

BE 25611423

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ชั้น 11595
 ชั้นที่ E7 พ.ย. 2561
 เวลา 07.27 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๖๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วนดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพิธีการ
 รับที่ พ.ย. ๖๑ วันที่ ๗ / พ.ย. ๖๑
 เวลา ๐๙.๕๘ น. พ.ร.น.
 สำนักงานประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 รับที่... ๓๐ / ๒๕๖๑
 วันที่... ๗ / พ.ย. / ๒๕๖๑
 เวลา... ๐๙.๐๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ck136/D/work/ส.แจ้งมติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ
สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้า
ฮ่องกงประจำประเทศไทย

เหตุผล

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำ
หนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน
ประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสาร
เกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงาน
เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
 เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจาก
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง
ประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย
และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวก
ในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย
ที่จัดตั้งขึ้นโดยความตกลงที่เกิดจากหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘
เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วย
การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือ
แจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสำนักงานให้บรรลุผล
ตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(ไปรดาพิภก)

(๒) ให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

เจ้าหน้าที่สำนักงานตามมาตรา ๕ หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการมอบหมาย โดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับสำนักงาน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าวดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งประกอบด้วย หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว และหนังสือแจ้งยืนยันจาก รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตกลงเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย เพื่อทำหน้าที่ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้า ฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการ ให้ความคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย โดยมี รายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดนิยาม “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔ (๑))

๒.๓ กำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงาน สถานที่ ททรัพย์สิน สินทรัพย์ และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน โดยเป็นไปตามตามที่ระบุไว้ ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (ร่างมาตรา ๔ (๒))

๒.๔ กำหนดให้เจ้าหน้าที่สำนักงานหมายความว่าบุคคลที่ได้รับการมอบหมาย โดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าให้ เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทย กับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ และจะนำไปสู่ การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศไทยในภาพรวม

นอกจากนี้ การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่าง เขตบริหารพิเศษฮ่องกงและสาธารณรัฐประชาชนจีน กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง ภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี – เจ้าพระยา – แม่โขง กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง – ฮ่องกง – มาเก๊า ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าว จะสร้างโอกาสและประโยชน์ให้กับประเทศไทยทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า และการเชื่อมโยงระดับ ประชาชน

สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน ประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย ซึ่งมีภารกิจหลัก คือ กระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ดี ปัจจุบัน กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันครอบคลุมเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้จัดทำขึ้นเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย รวมทั้งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานนี้เป็นการเฉพาะ ซึ่งเป็นไปตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ บทนิยาม

กำหนดบทนิยามที่สำคัญ ได้แก่ “สำนักงาน” และ “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” เพื่อกำหนดขอบเขตของผู้ที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวก ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ สถานะของสำนักงาน

ร่างพระราชบัญญัติให้สถานะสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่าสำนักงานดังกล่าวมีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔(๑))

๒.๓ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

ให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน (มาตรา ๔(๒))

๒.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๕)

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการต่างประเทศ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงสาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประตูให้กับไทยในการเข้าสู่กรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทยเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนสถานะของไทยในการเป็นศูนย์กลางการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาค

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีกฎหมายฉบับนี้ HKETO ประจำประเทศไทยจะไม่สามารถดำเนินงานได้ตามที่รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตกลงกัน สืบเนื่องจากผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของไทย ซึ่งมีพันธกรณีในระดับสูง และทำให้ไทยเสียโอกาสในการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขณะเดียวกันก็จะเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งสามารถเป็น “ประตู” ให้กับไทยในการเข้าสู่ GBA ทั้งนี้ เมื่อปี ๒๕๖๐ GBA มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจ (GDP) ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจัดเป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากกรอบความร่วมมือพื้นที่อ่าวโตเกียว (Tokyo Bay Area) และพื้นที่มหานครนิวยอร์ก (New York Metropolitan Area) และคาดว่า ในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจของ GBA จะเพิ่มสูงถึง ๔.๖ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มีทางเลือกอื่น เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายที่ว่าด้วยการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ครอบคลุมถึงสำนักงานต่างชาติในลักษณะเดียวกับ HKETO ประจำประเทศไทย

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. แบบสั้น ซึ่งกำหนดให้ HKETO ประจำประเทศไทยมีสถานะเป็นนิติบุคคลและมีภูมิอำนาจในประเทศไทย และให้ HKETO ประจำประเทศไทย สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สินและบรรณสารทางการของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การมีพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้สามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทย ที่เทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในไทยได้รับได้ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันให้แก่ HKETO ประจำประเทศไทยได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

HKETO ประจำประเทศไทยได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการปฏิบัติหน้าที่ที่เทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในไทยได้รับอย่างราบรื่น ไม่ประสบปัญหาในทางปฏิบัติ และ HKETO ประจำประเทศไทย สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยเป็นเรื่องที่ฝ่ายไทยได้ผลักดันและหารือในช่วงการพบหารือระดับสูงกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนในหลายโอกาส โดยเฉพาะในช่วงการเยือนฮ่องกงของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ และในช่วงการเยือนไทยของนางแครี หล่ำ (Carrie Lam) ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ และเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ตลอดจนได้หารือกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อขอรับการสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย

โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนและรัฐบาลไทยได้บรรลุความเข้าใจว่า รัฐบาลไทยตกลงให้จัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย โดยรัฐบาลไทยจะไม่ถือว่า สำนักงานดังกล่าวเป็นสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และจะไม่ให้สถานะทางการทูตและทางกงสุล และแจ้งด้วยว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ขัดข้องต่อผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามนัยเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ที่แนบมา และขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบอย่างเป็นทางการ เพื่อเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนในการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานดังกล่าว

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เมื่อคำนึงว่า ฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทย (เมื่อปี ๒๕๖๐ ฮ่องกงเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย ฮ่องกงลงทุนในไทยมากเป็นอันดับที่ ๔ ของการลงทุนต่างชาติในไทย และไทยลงทุนในฮ่องกงมากเป็นอันดับ ๑ ของการลงทุนไทยในต่างประเทศ) รวมทั้งการจัดตั้งสำนักงานนี้จะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอีวอดี - เจ้าพระยา - แม็โขง (ACMECS) ด้วย

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการเป็นหลัก เอกชนจึงไม่สามารถทำภารกิจนี้ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นอำนาจของหน่วยงานราชการเป็นหลัก อย่างไรก็ดี ภายหลังจากการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย ภาครัฐจะสามารถทำงานร่วมกับภาคเอกชนได้ในการส่งเสริมความร่วมมือที่เกี่ยวข้องระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

มีความจำเป็นต้องทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหลายแห่ง โดยที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมยกย่องพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบด้วยแล้ว

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ภารกิจบางส่วนจำเป็นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เช่น กรุงเทพมหานคร ในส่วนที่เกี่ยวกับการเช่า/ซื้อที่ดินเพื่อจัดตั้งสำนักงาน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การดำเนินการความสัมพันธ์กับรัฐต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๕)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจ บริการและการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพให้เติบโตและสนับสนุนภาคการผลิต การสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศให้เข้มข้นและส่งผลต่อการพัฒนาอย่างเต็มที่ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การเชื่อมประเทศไทยสู่ประชาคมโลก

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การให้นิติฐานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการจัดตั้งสำนักงานต่างประเทศต้องใช้อำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น จึงไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อให้สามารถจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑ ตามที่รัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงได้ตกลงกัน

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายที่กำหนดนิติฐานะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทย ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ทันที

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ควรเป็นกฎหมายระดับชาติ เนื่องจากการให้นิติฐานะ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหลายแห่ง จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยอาศัยกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

รัฐบาลต้องการใช้กฎหมายเป็นพื้นฐานทางกฎหมายในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

- ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
ไม่มี
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มี
หากมีความเข้าช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
ไม่มี
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
ไม่มี
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
ไม่มี
- ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี
- ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
ไม่มี
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
- ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี
- ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความเข้าช้อนกับกฎหมายอื่น

- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
การดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่ได้เข้าช้อนกับกฎหมายฉบับอื่น เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น ในขณะที่กฎหมายฉบับนี้จะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับ HKETO ประจำประเทศไทยเป็นการเฉพาะ
- ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายในเรื่องเดียวกัน จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกกฎหมายปัจจุบัน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทย
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด
- ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว
- ด้านเศรษฐกิจ
- เชิงบวก สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับ

หน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย) และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุน และการวิจัยและพัฒนา

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนาพิพิธภัณฑ์ การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ส่วนราชการ ภาคเอกชนและประชาชน

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายการต่างประเทศของไทยผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การจัดตั้งสำนักงานของ HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว มีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพความเป็นอยู่ในภาพรวมของประชาชนให้สูงขึ้น ตลอดจนสร้างองค์ความรู้ใหม่ ๆ ที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ส่งเสริมระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและทรัพยากรมนุษย์ให้มีความยั่งยืน

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอีรวตี - เจ้าพระยา - แม็โขง (ACMECS) ด้วย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยช่วยส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เป็นประโยชน์ต่อการกระชับความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง

และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม ส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” ซึ่งกันและกันระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ผู้ประกอบการของไทยสามารถประสานงานกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงผ่าน HKETO ประจำประเทศไทยได้โดยตรง แทนการติดต่อประสานงานผ่าน HKETO ประจำสิงคโปร์ หรือต้องไปเข้าร่วมประชุมที่ต่างประเทศ ซึ่งใช้เวลาและงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น จะเป็นการช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะจะสามารถช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้จำนวนมาก ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใดและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม และเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศได้ในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มขึ้น ดังนั้น จะช่วยยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรมในอนาคต

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ส่วนราชการของไทยสามารถประสานงานกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงผ่าน HKETO ประจำประเทศไทยได้โดยตรง แทนการติดต่อประสานงานผ่าน HKETO ประจำสิงคโปร์ หรือต้องไปเข้าร่วมประชุมที่ต่างประเทศ ซึ่งใช้เวลาและงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของส่วนราชการไทย และลดงบประมาณของประเทศไทยได้มาก

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ พัฒนาการความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ตัวเลขการเติบโตทางเศรษฐกิจ มูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ซึ่งคาดว่า ภายหลังจากจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย จะมีความร่วมมือระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็ประโยชน์โดยตรงต่อภาคเอกชนและประชาชน

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

โดยที่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันหลายแห่ง จึงมีความจำเป็นต้องประสานงานระหว่างหน่วยงานอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทยได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. อย่างราบรื่นและให้ HKETO สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลไทยและรัฐบาลฮ่องกง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของไทยที่จะเพิ่มขึ้นในภูมิภาค ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูงขึ้น และผลประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะได้รับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแล้วยังเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือไทย - จีน ในภาพรวมด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ควรมีประสบการณ์และความรู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งสำนักงานต่างประเทศในไทย รวมทั้งแนวปฏิบัติในการอำนวยความสะดวกและความคุ้มกันให้กับสำนักงานดังกล่าว โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในไทยได้รับ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (ประมาณการสำหรับการจัดการประชุมประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นและเหมาะสม) และงบลงทุนจำนวน ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย การจัดสัมมนาและการเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน การจัดสัมมนาและการเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

อำนาจในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประจำประเทศไทย เกี่ยวเนื่องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

อย่างไรก็ดี อธิบดีกรมเอเชียตะวันออกในฐานะหัวหน้าคณะทำงานเพื่อกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้จัดการประชุมหารือเพื่อประสานงานและทำความเข้าใจเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการดังกล่าวที่จะต้องพิจารณาให้กับ HKETO ประจำประเทศไทย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
มีประเด็นเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ
ที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กรมการขนส่งทางบก
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือกันเพื่อกำหนดขอบเขตของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ HKETO
ประจำประเทศไทยจะได้รับเรียบร้อยแล้ว

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากการ
การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการมีหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทย
กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศโดยทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงที่จะให้มีการ
การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยตามนัยข้อ ๑.๗ และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่มีข้อขัดข้องต่อผล
การเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามนัยเอกสาร
เกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและ
การค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะเจรจา การให้จัดตั้ง
สำนักงานดังกล่าวและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันดังกล่าวจึงเป็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยมี
กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดตั้ง
สำนักงานและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ HKETO ประจำประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ไม่มี

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายนิติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๖ ครั้ง และ (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี บนเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (www.mfa.go.th) และเว็บไซต์กรมเอเชียตะวันออก

(www.eastasiawatch.in.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล)

หัวหน้าส่วนราชการระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า/หัวหน้าหน่วยงาน
วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ กันยายน ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวลดา ภูมาศ ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓
หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๖๐

หน้าว่าง

เอกสารประมวลสรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
๑. รูปแบบของร่าง พ.ร.บ.	- ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแนวทางการระบุงรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียระหว่าง (๑) การระบุงการเอกสิทธิ์และความคุ้มกันโดยละเอียดลงในร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยเทียบเคียงกับ พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (๒) การจัดทำร่าง พ.ร.บ. ในลักษณะกว้าง ๆ เช่นเดียวกับ พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานต่างประเทศอื่น ๆ ที่มีในปัจจุบัน (เช่น พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานผู้แทนธนาคารพัฒนาเอเชียในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓) แล้วแนบเอกสารหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีน	- มติที่ประชุม ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ยกร่าง พ.ร.บ. แบบสั้นและแนบเอกสารหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีน ซึ่งถือเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ
๒. เนื้อหาร่างข้อบทของพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.		
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.”	-	- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	-	- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามหนังสือ	- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า เพื่อให้ชัดเจนว่าเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับใด จึงควรระบุเลขหนังสือและวันที่ของหนังสือของทั้งสองฝ่าย แต่โดยที่ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อ	- มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>แลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ...</p> <p>“เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย</p>	<p>ยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นพ้องว่า ยังไม่สามารถระบุเลขหนังสือและวันที่ของหนังสือของฝ่ายไทยได้ จึงเสนอให้ระบุว่า “หนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย” พร้อมทั้งเสนอให้ระบุว่า “รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน”</p>	
<p>มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสำนักงานให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์</p> <p>(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคลและให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย</p> <p>(๒) ให้สำนักงาน สถาน ที่ ทรัพย์สิน สิทธิทรัพย์สิน และบรรณสารของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ... พร้อมภาคผนวก หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน</p>	<p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า (๑) โดยที่ พ.ร.บ. ฉบับนี้จะให้สถานะนิติบุคคลแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย แต่เนื่องจากสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทยมิได้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ควรใช้คำว่า “ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคล” จึงขอให้ปรับแก้ถ้อยคำในมาตรา ๔(๑) จาก “ให้ยอมรับนับถือว่าสำนักงานเป็นนิติบุคคล” เป็น “ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคล” และ (๒) เพื่อให้สอดคล้องกับข้อความในมาตรา ๓ จึงขอเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำในมาตรา ๔(๒) เป็น “... ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ และหนังสือแจ้งยืนยันจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p>

014

015

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจงมติที่ประชุม
<p>(๓) ตามข้อ ๗(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ... ให้นยานพาหนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับยกเว้นจากภาษีอากรและค่าธรรมเนียม แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมป้ายทะเบียนรถตามมาตรา ๙ และมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับสำนักงาน</p>	<p>ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว หรือหนังสือแลกเปลี่ยนที่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย จะได้ทำต่อไปกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน”</p> <p>- กรมการขนส่งทางบก แจ้งว่า (๑) รถที่จดทะเบียนและใช้อยู่ในประเทศไทยอยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นภาษีรถประจำปีสำหรับรถของคณะผู้แทนทางการทูตและคณะผู้แทนทางกงสุล จะมีเฉพาะ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น โดยหลักการ เมื่อจะให้ HKETO ประจำประเทศไทย มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเทียบเท่ากับสถานกงสุล จึงควรให้เอกสิทธิ์ในส่วนที่เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีรถประจำปี เฉพาะรถที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้น อีกทั้ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับยกเว้นภาษีรถประจำปี ดังนั้น หากจะให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทยก็ต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้อย่างชัดเจน และต้องระบุเฉพาะรถตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้นด้วย ซึ่งร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ยังไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว แต่กลับมีบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมภาคผนวก จึงเสนอให้ระบุให้ชัดเจนในเอกสารเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความในภายหลัง (๒) รถส่วนบุคคลที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มีหลายลักษณะ ได้แก่ รถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล (รถกระบะปิกอัพ) และรถจักรยานยนต์ หากมีการระบุเพียง “รถยนต์นั่งส่วนบุคคล” จะทำให้รถส่วนบุคคลอื่นที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์</p>	

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีได้เป็นรถยนต์นั่งส่วนบุคคลไม่ได้รับยกเว้นภาษีประจำปีและค่าธรรมเนียม ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ยกเว้นให้รถทุกลักษณะ จึงเสนอให้ใช้คำว่า “รถส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสาร คำแปลภาษาไทย เพื่อให้ชัดเจนว่า HKETO ประจำประเทศไทย จะได้รับเอกสิทธิ์ครอบคลุมถึงรถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์ บรรทุกส่วนบุคคล (รถกะบะปิ๊กอัพ) และรถจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ (๓) เห็นว่า การระบุว่า ให้เอกสิทธิ์ “ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย ...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจาก พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ครอบคลุมถึงรถของ HKETO ประจำประเทศไทย - กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เสนอให้ระบุถ้อยคำใน มาตรา ๔(๓) เพื่อให้ชัดเจนว่า สำนักงานเศรษฐกิจและการค้า อฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office : HKETO) ประจำประเทศไทยจะได้รับเอกสิทธิ์ด้านภาษีสำหรับยานพาหนะ ของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงาน เช่นเดียวกับที่คณะผู้แทนทางการทูต สถานกงสุล และองค์การ ระหว่างประเทศได้รับตามมาตรา ๙ และมาตรา ๓๐ ของ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ เพื่อแก้ปัญหาข้อห่วงกังวลของ กรมการขนส่งทางบกที่เห็นว่า ข้อ ๗(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ที่ระบุถ้อยคำอย่างกว้าง ให้เอกสิทธิ์เกี่ยวกับรถของ HKETO ประจำประเทศไทย และ เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน เป็นไป “ตามกฎหมายและข้อบังคับ ของราชอาณาจักรไทย...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ - สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงว่า โดยที่มาตรา ๔(๒) ของร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้ระบุให้ สำนักงาน สถานี ททรัพย์สิน สินทรัพย์ และบรรณสารทางการ ของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และ</p>	

ประเด็นพิจารณา	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>ความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก ซึ่งครอบคลุมเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทั้งหมดที่ HKETO ประจำประเทศไทยได้รับรวมถึงกรณีการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการต่อภาษีประจำปีรถยนต์อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องระบุเพิ่มเป็นมาตรา ๔(๓)</p> <p>นอกจากนี้ เอกสิทธิ์ที่ให้ในเรื่องดังกล่าวเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับรถยนต์ในหลายกรณีซึ่งเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายหน่วย การกำหนดเพิ่มข้อความในลักษณะดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความสับสนกับกรณีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่อยู่ภายใต้อำนาจของหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ และอาจมีข้อเรียกร้องให้ระบุรายละเอียดในส่วนอื่นๆ ด้วย</p>	
<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอให้พิจารณาประเด็นการแต่งตั้งรัฐมนตรีรักษาการว่า นอกจากรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศ อาจพิจารณาแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยหรือไม่ - กรมสรรพากร แจ้งว่า ในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. สำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ในท้ายที่สุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษา พ.ร.บ. เพียงคนเดียว เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก 	<p>- มติที่ประชุม ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ระบุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรัฐมนตรีรักษาการ พ.ร.บ. เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานเรื่องการจัดตั้งสำนักงานนี้</p>

017

๒. เอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	มติที่ประชุม/มติที่ประชุม
<p>รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเห็นชอบต่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนที่กรุงเทพมหานคร และเห็นชอบที่จะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามนี้</p>		<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบต่อถ้อยคำนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๑. คำนิยาม</p> <p>๑. คำว่า “สำนักงาน” หมายถึง สำนักงานเศรษฐกิจและการค้า ของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ในราชอาณาจักรไทย</p> <p>๒. คำว่า “สถานที่ทำการของสำนักงาน” หมายถึง อาคารหรือส่วนหนึ่งของอาคารและที่ดินที่เกี่ยวข้องซึ่งใช้สำหรับวัตถุประสงค์ของสำนักงานเท่านั้น โดยไม่คำนึงถึงกรรมสิทธิ์</p> <p>๓. คำว่า “หน่วยงานทางการ” หมายถึง หน่วยงานทางการผู้มีอำนาจของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๔. คำว่า “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” หมายถึง บุคคลที่ได้รับการมอบหมายโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย</p> <p>๕. คำว่า “หัวหน้าสำนักงาน” หมายถึง เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้กระทำการในฐานะนั้น</p> <p>๖. คำว่า “บรรณสารทางการ” หมายถึง หนังสือติดต่อ เอกสาร ข้อมูลจากคอมพิวเตอร์ ซอฟต์แวร์ คอมพิวเตอร์ เอกสารตัวเขียน ภาพถ่ายและภาพเคลื่อนไหว ฟิล์ม วิดิทัศน์ วัสดุบันทึกเสียง ระบบข้อมูล ห้องสมุดและสิ่งพิมพ์ บันทึกและการรวบรวมข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ ซึ่งครอบครองหรือเก็บรักษาโดยสำนักงานในการปฏิบัติงาน</p>	<p>- กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เห็นว่า ฝ่ายไทยควรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลฮ่องกง ให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น และไม่ควรมอบให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลสัญชาติไทย ไม่ว่าจะดำรงตำแหน่งใดหรือปฏิบัติหน้าที่ใด</p> <p>- กรมพิธีการทูต เห็นพ้องกับข้อคิดเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย นอกจากนี้ ลูกจ้างท้องถิ่น (ชาวไทย/ชาวต่างชาติ) ของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ไม่ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูต/ทางการกงสุลเช่นกัน แต่อาจได้รับการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่บางประการตามคำขอของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ เช่น การขอขยายระยะเวลาการพำนักในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว หรือการออกบัตรอนุญาตเข้า - ออกพื้นที่หวงห้ามของท่าอากาศยาน เป็นต้น</p>	<p>- มติที่ประชุม (๑) เห็นควรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลฮ่องกงให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น โดยไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย และ (๒) เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมดด้วยแล้ว</p>

018

เอกลักษณ์และความคัมกับ	ข้อคิดเห็น	ควมข้แจง/มติที่ประชุม
<p>ข้อ ๒. หน้าที่ของสำนักงาน</p> <p>๑. หน้าที่ของสำนักงานประกอบด้วยการส่งเสริมความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจและการค้า</p> <p>๒. สำนักงานจะไม่ปฏิบัติหน้าที่ทางกงสุล</p>		<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๓. ความละเมิดมิได้ของสถานทำการ</p> <p>๑. สถานทำการของสำนักงานจะถูกละเมิดมิได้และจะมีการใช้ตามความมุ่งประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน</p> <p>๒. หน่วยงานทางการจะสามารถเข้าไปในสถานทำการของสำนักงานได้เฉพาะเมื่อได้รับความยินยอมจากหัวหน้าสำนักงานหรือผู้ที่หัวหน้าสำนักงานมอบหมายเท่านั้น อย่างไรก็ดี ในกรณีเพลิงไหม้หรือวินาศภัยอื่นที่จำเป็นต้องกระทำการป้องกันโดยพลัน หรือเหตุด่วนอื่นที่จะก่อให้เกิดอันตรายถึงชีวิต ให้ถือว่าได้รับความยินยอมของหัวหน้าสำนักงานแล้ว</p>		<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๔. ความละเมิดมิได้ของบรรณสารทางการและเสรีภาพในการสื่อสารตามวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๑. บรรณสารทางการจะถูกละเมิดมิได้ตลอดเวลาและไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่ใด</p> <p>๒. ทั้บห่อที่ประกอบด้วยบรรณสารทางการและมีการระบุว่าเป็น “บรรณสารทางการของ HKETO” ด้านนอกจะต้องไม่ถูกเปิดหรือถูกกักกัน อย่างไรก็ดี หากหน่วยงานทางการผู้มีอำนาจมีเหตุผลอันหนักแน่นที่เชื่อได้ว่าถุนั้นบรรจุสิ่งใดนอกเหนือจากบรรณสารทางการหรือเอกสาร หน่วยงานทางการ ผู้มีอำนาจนั้นอาจร้องขอให้ผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจของสำนักงานเปิดถุนั้นต่อหน้าตน ถ้าผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจของ</p>		

019

020

เอกสารสิทธิ์และความคุ้มครอง	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>สำนักงานปฏิเสธรอกร้องขอนี้ ถูงนั้นจะต้องถูกส่งกลับไปยังต้นทาง</p> <p>๓. สำนักงานจะต้องได้รับเสรีภาพในการสื่อสารในทุกวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ในการติดต่อกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และกับผู้อื่น ๆ ของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สำนักงานอาจติดตั้งและใช้เครื่องส่งวิทยุได้เมื่อได้รับความยินยอมจากหน่วยงานทางการของไทยเท่านั้น</p>	<p>- สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องเอกสารเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ์และความคุ้มครองสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ในเรื่อง เอกสิทธิ์และความคุ้มครอง ข้อ ๔. ความละเมิดมิได้ของบรรณสารทางการและเสรีภาพในการสื่อสารตามวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติหน้าที่ ข้อย่อยที่ ๓. เฉพาะประเด็นที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในเนื้อหาที่ระบุว่า "...สำนักงานอาจติดตั้งและใช้เครื่องส่งวิทยุได้เมื่อได้รับความยินยอมจากหน่วยงานทางการของไทยเท่านั้น" สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ขอเรียนว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ตั้งสถานีวิทยุคมนาคมใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และนำเข้าเครื่องวิทยุคมนาคม ซึ่งกำหนดให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต้องยื่นขออนุญาตดังกล่าว ต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุคมนาคม เพื่อขอรับใบอนุญาต โดยมีหนังสือผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อได้รับอนุญาตข้างต้นแล้ว หน่วยงานต้องติดต่อขอรับใบอนุญาตวิทยุคมนาคมที่เกี่ยวข้องต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพร้อมชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากไม่ได้รับการยกเว้นตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว</p> <p>กรณีคำตอบแทนในการใช้คลื่นความถี่ของหน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจะปฏิบัติตามประกาศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่อง กำหนดให้ผู้ใช้ความถี่วิทยุต้องเสียค่าตอบแทนในการใช้ความถี่วิทยุ ซึ่งกำหนดไว้ว่า กรณีสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ในกรณีที่สำนักงานประสงค์จะใช้ ครอบครอง และนำเข้า อุปกรณ์วิทยุคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ พร้อมที่จะมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อขอรับใบอนุญาต และต่อกรณีการขออนุญาตจัดสรรคลื่นความถี่ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ฝ่ายฮ่องกงทราบแล้วในช่วงการประชุมเจรจา ซึ่งฝ่ายฮ่องกงพร้อมปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบของไทย</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>ของประเทศที่ไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนในการใช้ความถี่วิทยุจากหน่วยงานดังกล่าวของประเทศไทย จะได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าตอบแทนการใช้ความถี่วิทยุเช่นเดียวกัน</p> <p>ทั้งนี้ ในเรื่องความเป็นอิสระในการติดต่อสื่อสารหรือการตั้งรหัสการเข้าถึงข้อความต่าง ๆ ไม่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ดังนั้น ขอให้กระทรวงการต่างประเทศขอข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	<p>- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้อิสระในการติดต่อสื่อสารแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศ ตามนัยข้อ ๔ ของเอกสารฉบับนี้</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๕. การให้ความคุ้มกันจากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมและปกครอง</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานจะไม่อยู่ภายใต้เขตอำนาจของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมหรือเจ้าหน้าที่ปกครองของราชอาณาจักรไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ทางการ</p> <p>๒. องค์กรที่ดี บทบัญญัติในวรรค ๑ ของข้อนี้ จะไม่ใช่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทางแพ่ง</p> <p>(ก) ที่เกิดจากสัญญาที่ได้กระทำโดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ซึ่งมีได้ทำสัญญาในฐานะตัวแทนของสำนักงานหรือตัวแทนของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงอย่างชัดแจ้งหรือโดยปริยาย หรือ</p> <p>(ข) โดยบุคคลที่สาม สำหรับความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุในราชอาณาจักรไทย อันเนื่องมาจากยานพาหนะ เรือ หรือเครื่องบิน</p>	<p>- สำนักงานศาลยุติธรรม แจ้งว่า แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งหมายเรียกและสำเนาคำฟ้องให้แก่บุคคลผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามกฎหมาย ศาลจะส่งเรื่องให้สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการผ่านกระทรวงการต่างประเทศเมื่อจำเป็นซึ่งเป็นผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามกฎหมายไม่สละความคุ้มกัน ศาลจะมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งรับฟ้อง (คดีแพ่ง) หรือคำสั่งประทับฟ้อง (คดีอาญา) และมีคำสั่งใหม่เป็นไม่รับคำฟ้องหรือไม่ประทับฟ้องแล้วแต่กรณี และให้จำหน่ายคดีเสียจากสารบบความ ซึ่งเห็นได้ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาลเกี่ยวกับบุคคลผู้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเป็นไปตามกฎหมายสารบัญญัติที่เกี่ยวข้องเท่านั้น ดังนั้น การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย บุคคลใดควรได้รับเอกสิทธิ์และมิชอบเขตความคุ้มกันแค่ไหนเพียงใด ย่อมเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร ที่จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ บนพื้นฐานของการเสริมสร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการเมืองระหว่างทั้งสองประเทศ</p> <p>- สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่า เห็นควรให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย จากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมและปกครอง และการยกเว้นพันธะโดยสอดคล้องหรือไม่เกินกว่าความคุ้มกันตาม พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ และความคุ้มกันที่รัฐบาลไทยเคยให้ไว้แล้วแก่หน่วยงานระหว่างประเทศอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ทั้งนี้ ได้ระบุเรื่องการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไว้ในข้อ ๑๑. ของเอกสารฉบับนี้</p>

๐๒๑

เอกลักษณ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>- <u>กรมบังคับคดี</u> เห็นว่า ควรให้เอกลักษณ์และความคุ้มกัน เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของ HKETO ประจำประเทศไทยเท่านั้น</p> <p>- <u>กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย</u> เห็นว่า ควรให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลฮ่องกงเท่านั้น</p> <p>- <u>กรมพิธีการทูต</u> เห็นว่า โดยที่เรื่องความคุ้มกันเป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย และการดำเนินการของหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกรมบังคับคดี) จึงเห็นว่า ควรมีสาระครอบคลุมประเด็นเรื่องความคุ้มกันจากเขตอำนาจพันธะในการให้การการสละเอกลักษณ์และความคุ้มกัน และการระบุไม่ให้ความคุ้มกันจากเขตอำนาจศาลดังกล่าวครอบคลุมถึงการดำเนินคดีทางแพ่งตามนัยเทียบเคียงจากอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p>	
<p>ข้อ ๖. พันธะในการให้การ</p> <p>๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานอาจถูกเรียกให้ไปปรากฏตัวในฐานะพยานในระหว่างการดำเนินคดีทางศาลหรือทางปกครอง</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานไม่มีพันธะที่จะให้การในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่หรือที่จะให้หนังสือติดต่อและเอกสารทางการที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่</p>	<p>- <u>สำนักงานอัยการสูงสุดและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย</u> เห็นควรให้พิจารณาด้วยคำตามข้อ ๔๔ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p> <p>- <u>กรมพิธีการทูต</u> เสนอให้พิจารณาเพิ่มเติมเรื่องการสละเอกลักษณ์และความคุ้มกันตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ทั้งนี้ ด้ระบุเรื่องการสละเอกลักษณ์และความคุ้มกันไว้ในข้อ ๑๑. ของเอกสารฉบับนี้</p>
<p>ข้อ ๗. การยกเว้นจากการเก็บภาษี</p> <p>๑. สถานทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่สำนักงานเป็นเจ้าของ หรือสถานทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่ผู้กระทำการแทนในนามของสำนักงานหรือรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นผู้เช่าจะได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและอาคารและภาษีอื่นที่เกี่ยวข้อง</p>	<p><u>ประเด็นเรื่องที่ดิน</u></p> <p>- <u>กรุงเทพมหานคร</u> แจ้งว่า โดยทั่วไป เจ้าของอาคารจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน ยกเว้นในสัญญาเช่าระหว่างเจ้าของอาคารและผู้เช่าจะระบุให้ผู้เช่าเป็นผู้รับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน นอกจากนี้ ในกรณีที่มีชื่ออาคาร เพื่อทำเป็นสำนักงานประกอบการค้า ฝ่ายฮ่องกงในฐานะเจ้าของอาคารสำนักงานดังกล่าวต้องรับผิดชอบค่าภาษีโรงเรือน เว้นแต่มีกฎหมายยกเว้น</p> <p>- <u>กรมที่ดิน</u> แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้เอกลักษณ์ตามข้อบทนี้ ทั้งนี้ เสนอให้พิจารณาเรื่องการเช่าและการถือครองกรรมสิทธิ์เทียบเคียงกับกรณีของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง โดยอาจพิจารณาให้เอกลักษณ์ในลักษณะต่างตอบแทน นอกจากนี้ อาจพิจารณาเทียบเคียงกับเนื้อหา</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ฮ่องกงให้สิทธิในการขอรับการยกเว้นอัตราภาษี (rates) และค่าอากรแสตมป์สำหรับค่าเช่าที่พัก</p>

022

เอกสิทธิ์ และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น ๆ หรือ ค่าเบี่ยงเบนที่ได้รับจากสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๓. สำนักงานจะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มเช่นเดียวกับที่ให้แก่สถานกงสุลสำหรับการซื้อสินค้าและบริการสำหรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน</p>	<p>ของมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการถือครองที่ดินของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ต่างประเทศในประเทศไทยด้วย</p> <p><u>ประเด็นภาษีเงินได้</u> - กรมสรรพากร แจ้งว่า ในส่วนของภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามหลักการทั่วไป ในกรณีของเจ้าหน้าที่ทางการทูต จะได้รับการยกเว้นตามหลักก้อยที่ก้อยประติบัติ ซึ่งในกรณีของฮ่องกง ไทยมีความตกลงยกเว้นภาษีซ้อนกับฮ่องกงแล้ว จึงไม่มีข้อขัดข้อง</p> <p><u>ประเด็นเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่ม</u> - กรมสรรพากร แจ้งว่า พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับฝ่ายฮ่องกง ทั้งนี้ ปัจจุบัน ผู้แทนทางการทูตทางการกงสุล และผู้แทนองค์การระหว่างประเทศได้รับสิทธิยกเว้นสินค้าอุปโภคบริโภคเมื่อซื้อสินค้ามูลค่า ๕,๐๐๐ บาทขึ้นไป โดยจะต้องยื่นเรื่องขอรับการยกเว้นภาษีเป็นรายกรณีไป ยกเว้นค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ซึ่งสามารถยื่นเรื่องขอรับสิทธิเพียงครั้งเดียว ซึ่งในกรณีที่รัฐบาลไทยมีนโยบายที่จะให้เอกสิทธิ์กับฝ่ายฮ่องกง กรมสรรพากรพร้อมที่จะปรับแก้กฎหมายภายในเพื่ออำนวยความสะดวกดังกล่าวให้กับฝ่ายฮ่องกง</p> <p>- กรมสรรพสามิต แจ้งว่า HKETO ประจำประเทศไทยสามารถได้รับเอกสิทธิ์ในส่วนของภาษีอื่น ๆ ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิตได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับการยกเว้นอากร ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร (มาตรา ๑๐๒ ของ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐) และเป็นสินค้าที่ขายให้แก่ผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์ ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา กับนานาชาติหรือทางการทูตตามหลักก้อยที่ก้อยปฏิบัติต่อกัน (มาตรา ๑๐๗ ของ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐)</p>	
<p>๔. ยานพาหนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงานจะได้รับยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมป้ายทะเบียนรถ ตามกฎหมายและข้อบังคับของ</p>	<p><u>ประเด็นเรื่องรถยนต์</u> - กรมการขนส่งทางบก แจ้งว่า (๑) รถที่จดทะเบียนและใช้อยู่ในประเทศไทย อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกฎหมายที่มี</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า (๑) กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องที่จะใช้คำว่า “รถส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p>

023

024

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เฉพาะยานพาหนะของสำนักงานเท่านั้นที่จะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มตามวรรค ๓ ของข้อนี้</p>	<p>บทบัญญัติยกเว้นภาษีรถประจำปีสำหรับรถของคณะผู้แทนทางการทูตและคณะผู้แทนทางกงสุล จะมีเฉพาะ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น โดยหลักการ เมื่อจะให้ HKETO ประจำประเทศไทย มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเทียบเท่ากับสถานกงสุล จึงควรให้เอกสิทธิ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเว้นภาษีรถประจำปี เฉพาะรถที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้น อีกทั้ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ปัจจุบัน ไม่มีบทบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้รับยกเว้นภาษีรถประจำปี ดังนั้น หากจะให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย ก็ต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้อย่างชัดเจน และต้องระบุเฉพาะรถตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เท่านั้นด้วย ซึ่งร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ยังไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว แต่กลับมีบัญญัติให้ HKETO ประจำประเทศไทย ได้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมภาคผนวก จึงเสนอให้ระบุให้ชัดเจนในเอกสารเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความในภายหลัง (๒) รถส่วนบุคคลที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มีหลายลักษณะ ได้แก่ รถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล (รถกระบะปิคอัพ) และรถจักรยานยนต์ หากมีการระบุเพียง “รถยนต์นั่งส่วนบุคคล” จะทำให้รถส่วนบุคคลอื่นที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีได้เป็นรถยนต์นั่งส่วนบุคคลไม่ได้รับยกเว้นภาษีประจำปีและค่าธรรมเนียม ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ยกเว้นให้รถทุกลักษณะ จึงเสนอให้ใช้คำว่า “รถส่วนบุคคล” ในข้อ ๗(๔) ของเอกสารคำแปลภาษาไทย เพื่อให้ชัดเจนว่า HKETO ประจำประเทศไทย จะได้รับเอกสิทธิ์ครอบคลุมถึงรถยนต์นั่งส่วนบุคคล รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล (รถกระบะปิคอัพ) และรถจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ (๓) เห็นว่า การระบุไว้ให้เอกสิทธิ์ “ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย...” อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจาก พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ครอบคลุมถึงรถของ HKETO ประจำประเทศไทย</p> <p>- กรมสรรพสามิต แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อการให้เอกสิทธิ์กับฝ่ายฮ่องกงตามข้อนี้ โดย HKETO ประจำประเทศไทยสามารถได้รับการยกเว้นภาษีรถตาม</p>	<p>สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย (๒) ชี้แจงว่า เนื่องจากเนื้อหาในข้อ ๗ (๔) เกี่ยวเนื่องกับกฎหมายของหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก กรมสรรพสามิต กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องระบุถ้อยคำที่มีความหมายกว้างแทนการระบุกฎหมายและข้อบังคับเฉพาะของแต่ละหน่วยงาน และ (๓) รับที่จะมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ตามข้อคิดเห็นของกรมการค้าต่างประเทศ</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงว่า วิธีการเขียนกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงาน มี ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) การเขียนบทบัญญัติที่ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันโดยอ้างอิงให้ไปดูรายละเอียดตามความตกลงที่แนบท้าย (เช่นเดียวกับกรณีนี้) และ (๒) การระบุกรณีของเอกสิทธิ์ที่จะให้ไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานให้ชัดเจนเลย</p> <p>โดยที่กรณีร่างนี้เป็นเช่นเดียวกับรูปแบบที่ ๑ เมื่อมาตรา ๔(๒) ของร่าง พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้ระบุให้สำนักงาน สถานที่ ทรัพย์สิน สินทรัพย์ และบรรณสารของสำนักงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร</p>

025

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	ลักษณะ/มติที่ประชุม
	<p>มาตรา ๑๐๗ (๓) ใน พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งระบุว่า ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้นำเข้ามีสิทธิได้รับคืนหรือยกเว้นภาษี ในกรณีที่เป็น “สินค้าที่จำหน่ายให้แก่ผู้ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทย มีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา กับนานาประเทศหรือทางการทูตตามหลักถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติต่อกัน” อย่างไรก็ดี ผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์ดังกล่าวจะต้องยื่นเรื่องเพื่อแสดงตนในฐานะ ผู้ได้รับเอกสิทธิ์กับกรมสรรพสามิตด้วย อนึ่ง ในส่วนของคำว่า “รถส่วนบุคคล” ที่ระบุในคำแปลภาษาไทยของเอกสารเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ให้หมายถึง รถยนต์และรถจักรยานยนต์ ตาม พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>- กรรมการค้าต่างประเทศ แจ้งว่า ที่ผ่านมา ผู้มีเอกสิทธิ์ทางการทูต สถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศ จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตจากกระทรวงพาณิชย์ในการนำเข้ารถยนต์นั่งที่ใช้แล้วตามประกาศ พณ. ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ 85) พ.ศ. 2534 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสามารถมีหนังสือแจ้งกรมศุลกากรเพื่อใช้ประกอบพิธีการศุลกากรในการนำเข้าสินค้าได้</p> <p>อย่างไรก็ดี ปัจจุบัน กรรมการค้าต่างประเทศ อยู่ในระหว่างการปรับแก้ประกาศและระเบียบที่เกี่ยวกับการนำรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งตามหลักการเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องที่จะให้ระบุให้รวมถึง HKETO ประจำประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวต่อไป</p> <p>ดังนั้น ในระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ประกาศและระเบียบดังกล่าว HKETO ประจำประเทศไทยสามารถขอรับใบอนุญาตให้นำรถยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักรได้ โดยให้ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับรองว่า ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษี ตามข้อ 5.3 ของระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการอนุญาตให้นำรถยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2549</p> <p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า กรณีการขายรถยนต์ที่ได้รับสิทธิ์การยกเว้นภาษี</p>	<p>ประเทศไทย และภาคผนวก ซึ่งครอบคลุมเอกสิทธิ์ และความคุ้มกันทั้งหมดที่ HKETO ประจำ ประเทศไทย ได้รับ รวมถึงกรณีการได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมการต่อภาษีประจำปีรถยนต์อยู่แล้ว จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องระบุเพิ่มเป็นมาตรา ๔(๓)</p> <p>นอกจากนี้ เอกสิทธิ์ที่ให้ในเรื่องดังกล่าว เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับรถยนต์ ในหลายกรณีซึ่งเกี่ยวข้องกับ หน่วยงานหลายหน่วย การกำหนดเพิ่มข้อความ ในลักษณะดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความคลั่งกับ กรณีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่อยู่ภายใต้ อำนาจของหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้ระบุไว้ และอาจมี ข้อเรียกร้องให้ระบุรายละเอียดในส่วนอื่นๆ ด้วย</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้ปรับตามข้อคิดเห็นของ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว โดยให้มีการบันทึก ความเห็นของกรมการขนส่งทางบกไว้สำหรับ เป็นหลักในการพิจารณาวินิจฉัย กรณีมีปัญหา การตีความกฎหมายในภายหลัง</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
	<p>แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ (๑) การขายให้กับผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์เช่นเดียวกัน และ (๒) การขายให้กับบุคคลธรรมดา ซึ่งสำหรับกรณีการขายให้กับบุคคลธรรมดา โดยมีการถือครองไม่ครบ ๕ ปี กรมพิธีการทูตจะมีหนังสือถึงกรมศุลกากร เพื่อสอบถามข้อมูลด้านภาษีอากรให้กับผู้ซื้อและผู้ขายเพื่อใช้สำหรับการประเมินภาษีกันต่อไป</p> <p>- กรมศุลกากร แจ้งว่า สำหรับกรณีรถยนต์นำเข้า โดยใช้สิทธิยกเว้นอากรตาม ภาค ๔ ประเภท ๑๐ “ของที่ได้เอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่กับ องค์การสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศ หรือตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ หรือตามสัญญากับนานาประเทศ หรือทางการทูตซึ่งได้ ปฏิบัติต่อกันโดยอัยาศัยไมตรี หรือตามความตกลงที่ประเทศไทยมีกับ องค์การต่างประเทศ เป็นการเฉพาะ” จะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่ กรมศุลกากรกำหนด โดยเมื่อมีการต่อทะเบียนรถยนต์ประจำปี กระทรวงการต่างประเทศต้องมีหนังสือแจ้งให้กรมศุลกากรทราบ</p> <p>นอกจากนี้ ในกรณีที่มีการโอนสิทธิการเป็นเจ้าของ (เจ้าหน้าที่สำนักงานกลับประจำการ) ไปยังบุคคลที่ไม่ได้รับสิทธิยกเว้นอากร ก็จะต้องชำระอากรโดยผู้โอนเป็นผู้รับภาระค่าอากร ซึ่งเป็นไปตามบทบังคับ ตามความในมาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.ก. พิทักษ์ตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐</p> <p>- กระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่า การขออนุญาตนำเข้ารถยนต์และ รถจักรยานยนต์กรณีใช้งานเฉพาะตัว และเพื่อใช้ในหน่วยงาน สำนักงาน HKETO ประจำประเทศไทยสามารถทำหนังสือแจ้งความประสงค์พร้อมทั้ง แนบหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตนำเข้า ถึงสำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม รายละเอียดตามหลักเกณฑ์สำหรับการนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อใช้งานเอง (ผลิตภัณฑ์รถยนต์และ รถจักรยานยนต์)</p>	
<p>ข้อ ๘. การยกเว้นจากอากรศุลกากรและการ ตรวจสอบ</p> <p>ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๑. สำนักงานจะได้รับยกเว้นอากรศุลกากร และภาษีอื่น ๆ สำหรับสิ่งของที่นำเข้าหรือส่งออก โดยสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๒. สิ่งของสำหรับใช้ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่สำนักงาน</p>	<p>- กรมศุลกากร เห็นว่า เมื่อหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล สาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติมที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เป็น “สัญญากับนานาประเทศ” ก็สามารถที่จะอยู่ในข่ายใช้สิทธิยกเว้นอากร ตรงตามความที่ระบุไว้ใน พ.ร.ก. พิทักษ์ตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และกระทรวงการต่างประเทศ รับที่จะมีหนังสือถึงกรมศุลกากร ตามคำขอของ กรมศุลกากรต่อไป</p>

026

เอกลักษณ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คक्षิแจง/มติที่ประชุม
<p>และสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว รวมทั้งสิ่งของที่มุ่งใช้สำหรับการตั้งครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว และรถยนต์ซึ่งจำกัดครัวเรือนละ ๑ คัน จะได้รับยกเว้นจากกรมศุลกากรจากการนำเข้ามายังราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ สิ่งของที่มุ่งใช้สำหรับการบริโภคจะต้องไม่เกินปริมาณที่จำเป็นและสำหรับการใช้โดยตรงโดยบุคคลที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓. ทียบท้อส่วนตัวที่มากับเจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว จะได้รับยกเว้นจากการตรวจสอบ ซึ่งการตรวจสอบอาจกระทำได้เฉพาะเมื่อมีเหตุผลหนักแน่นที่ทำให้เชื่อว่าทียบท้อนั้นบรรจุสิ่งของนอกเหนือไปจากที่อ้างถึงในวรรค ๑ และ ๒ ของข้อนี้ หรือเป็นสิ่งของต้องห้ามมิให้นำเข้าหรือส่งออกตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย หรือเป็นสิ่งของซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและข้อบังคับว่าด้วยการกักตรวจโรค การตรวจสอบเช่นว่านี้จะต้องกระทำต่อหน้าเจ้าหน้าที่สำนักงานหรือสมาชิกในครอบครัวที่เกี่ยวข้องของบุคคลดังกล่าวเท่านั้น</p>	<p>ประเภท ๑๐ ซึ่งเป็นของที่ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ตามสัญญา กับนานาชาติ และในส่วนของกรยกเว้นการตรวจสอบทียบท้อ กรมศุลกากรแจ้งว่า เป็นการสุ่มตรวจสอบโดยมีพื้นฐานอยู่ที่ความเสี่ยง (Risk) ของแต่ละกรณี ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล และกรมศุลกากรรับที่จะเวียน พ.ร.บ. คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ. เมื่อ พ.ร.บ. นี้มีผลบังคับใช้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในความรับผิดชอบของกรมศุลกากรทราบถึงแนวปฏิบัติในการให้เอกสิทธิ์กับ HKETO ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ถึงกรมศุลกากร เพื่อขออำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่สำนักงานมีสิทธิ์เดินทางช่องทางผู้มีเอกสิทธิ์ยกเว้นการตรวจสอบทียบท้อที่ทำอากาศยานในไทย</p>	
<p>ข้อ ๙. การยกเว้นจากการประกันสังคมและการส่งเงินสมทบ</p> <p>เจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว จะได้รับยกเว้นจากบทบัญญัติกฎหมายประกันสังคมหรือการส่งเงินสมทบซึ่งอาจใช้บังคับอยู่ในราชอาณาจักรไทย</p>	<p>- สำนักงานประกันสังคม แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อตกลงระหว่างไทยกับฮ่องกง ซึ่งสามารถปฏิบัติได้ตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ใดๆก็ดี โดยที่ พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไม่ใช่บังคับกับ HKETO ประจำประเทศไทย จึงอาจไม่จำเป็นต้องระบุข้อบทนี้ในเอกสารฉบับนี้ และแต่ขอให้ฝ่ายไทยยื่นขอให้ฝ่ายฮ่องกงดูแลสวัสดิการของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างสัญชาติไทยด้วย</p>	<p>- กระทรวงการต่างประเทศ ชี้แจงว่า ฝ่ายฮ่องกง ขอให้ระบุข้อบทนี้ เนื่องจากจำเป็นที่จะต้องใช้อเอกสารฉบับนี้ในการชี้แจงกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของฝ่ายฮ่องกง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งโดยรัฐบาลฮ่องกงให้มาปฏิบัติหน้าที่ที่ไทย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ยื่นข้อห่วงกังวลเรื่องการดูแลสวัสดิการของบุคคลสัญชาติไทยที่จะปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกับฝ่ายฮ่องกงแล้วในช่วงการประชุมเจรจา พร้อมทั้งได้ส่งข้อมูลเกี่ยวกับระบบสวัสดิการสังคมของไทยตามที่ได้รับจากสำนักงาน</p>

027

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
		<p>ประกันสังคมให้กับฝ่ายฮ่องกงพิจารณาแล้วด้วย</p> <p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>
<p>ข้อ ๑๐. การตรวจลงตราและการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร</p> <p>๑. การปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจลงตราและการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรจะเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย และโดยคำนึงถึงหนังสือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานจากรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของคุณคลังกล่าวจะได้รับยกเว้นจากภาระหน้าที่ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับการจดทะเบียนคนต่างด้าวและใบสำคัญถิ่นที่อยู่ เจ้าหน้าที่สำนักงานจะได้รับบัตรประจำตัวซึ่งระบุตำแหน่งของบุคคลนั้น</p>	<p>- สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกรมการกงสุล เห็นว่า ควรตรวจลงตราประเภทการปฏิบัติ หน้าที่ทางราชการ รหัส F (Non - immigrant F) และออกประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมในการต่ออายุการตรวจลงตราให้กับเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย (ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๗ ของ พ.ร.บ. ตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งระบุว่า “ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้”)</p> <p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า เจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย ต้องยื่นคำร้องขอรับการต่ออายุการตรวจลงตราจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเมื่อครบกำหนด ๙๐ วันแรก และกรมพิธีการทูตจะมีหนังสือรับรองการต่ออายุการตรวจลงตราของบุคคลดังกล่าวจนครบกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในไทย</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ข้อ ๑๑. การสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน</p> <p>เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงอาจสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันใดที่บัญญัติไว้ในข้อ ๕ และข้อ ๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน</p>	<p>-</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอของส่วนราชการไทย</p>
<p>ข้อ ๑๒. บทบัญญัติทั่วไป</p> <p>๑. ประเด็นอื่นที่มีได้ระบุไว้ในหนังสือฉบับนี้จะเป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p> <p>๒. โดยไม่เป็นการเสื่อมเสียต่อเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน บุคคลที่อุปโภคเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องเคารพกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย</p>	<p>-</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ดังปรากฏในเอกสารภาคผนวกตามที่แนบท้าย	-	- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑
ควรรับทราบด้วยว่า แม้ว่าได้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันข้างต้น รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยไม่ได้ถืออย่างเป็นทางการว่า สำนักงานนี้มีสถานะเทียบเท่ากับสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุล รวมทั้งไม่ให้สถานะทางการทูตหรือทางการกงสุลกับสำนักงานนี้	-	- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	ข้อคิดเห็น	คำชี้แจง/มติที่ประชุม
<p>ภาคผนวก: การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม</p> <p>๑. บัตรประจำตัวสำนักงาน HKETO กระทรวงการต่างประเทศจะเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวสำนักงาน HKETO ให้กับเจ้าหน้าที่สำนักงานและสมาชิกในครอบครัวซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของครัวเรือนของบุคคลดังกล่าว</p> <p>๒. บัตรอนุญาตเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน กระทรวงการต่างประเทศจะอำนวยความสะดวกให้กับสำนักงาน เมื่อได้รับคำขอรับบัตรอนุญาตเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน ตามกฎข้อบังคับของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการออกบัตรและการต่ออายุบัตรเข้าพื้นที่หวงห้ามที่ท่าอากาศยาน</p> <p>๓. การขอใช้ห้องรับรองที่ท่าอากาศยาน หัวหน้าสำนักงานจะได้รับอนุญาตให้ใช้ห้องรับรองที่ท่าอากาศยาน เมื่อเดินทางมารับหน้าที่และเดินทางกลับ ภายหลังจากที่การรับหน้าที่สิ้นสุดลง ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือคู่มือที่จัดทำโดยกระทรวงการต่างประเทศ</p>	<p>- กรมพิธีการทูต แจ้งว่า ไม่ขัดข้องที่จะพิจารณาออกบัตรประจำตัวประเภทใหม่ให้กับเจ้าหน้าที่ HKETO ประจำประเทศไทย</p> <p>- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า พร้อมให้การสนับสนุนตามที่กระทรวงการต่างประเทศเห็นเหมาะสม โดยขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งรายละเอียดสิทธิประโยชน์ที่จะให้กับฝ่ายฮ่องกงต่อไป</p>	<p>- มติที่ประชุม เห็นชอบร่างข้อบทในข้อนี้ตามที่ฝ่ายไทยและฝ่ายฮ่องกงได้ตกลงกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และกระทรวงการต่างประเทศรับที่จะมีหนังสือแจ้งรายละเอียดสิทธิประโยชน์ที่จะให้กับฝ่ายฮ่องกงอย่างเป็นทางการต่อไป ตามคำขอของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)</p>

030

กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
กันยายน ๒๕๖๑

การประชุมคณะกรรมการเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ... ครั้งที่ ๓
วันจันทร์ที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ขอให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นร่างกฎหมายสารบัญญัติที่กำหนดถึงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งเป็น “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” ตามบทบัญญัตินิยามของร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ โดยบุคคลหรือคณะบุคคลดังกล่าวต้องได้รับการมอบหมายจากรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน รวมถึงหัวหน้าสำนักงาน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างท้องถิ่นและบุคคลสัญชาติไทย

เห็นว่าการบัญญัตินิยามของคำว่า “เจ้าหน้าที่สำนักงาน” ไว้อย่างชัดเจนย่อมเป็นประโยชน์แก่การตีความของศาล และสามารถลดปัญหาความคลุมเครือของกฎหมายได้ อีกทั้งยังสามารถจำกัดขอบเขตของการบังคับใช้กฎหมายได้ตรงตามเจตนารมณ์โดยมุ่งที่จะบังคับใช้เพื่อการคุ้มครองเฉพาะบุคคลหรือคณะบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเท่านั้น

ในประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลใด สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลไทยซึ่งเป็นฝ่ายบริหารที่จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของการเสริมสร้างความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือด้านอื่นๆ ระหว่างรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงกับรัฐบาลไทย แต่อย่างไรก็ดี การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันควรคำนึงถึงหลักการของพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นกฎหมายสารบัญญัติที่ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลหรือคณะบุคคลในลักษณะที่เทียบเคียงกับร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ โดยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานไม่ควรมีมากกว่าหรืออยู่นอกเหนือจากเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานศาลยุติธรรมโดยตรง ได้แก่ ประเด็นการให้ความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานจากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมทางศาลและพันธะในการให้การ ซึ่งมีข้อพิจารณาตามเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ (๒) ประกอบกับร่างเอกสารการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่า ข้อกฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีจุดเกาะเกี่ยวและยึดโยงกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๑๐๖/๑ ซึ่งเป็นกรณีที่ศาลจะต้องเชิญบุคคลมาปรากฏตัวต่อศาลในฐานะพยาน โดยถ้ามีข้อเท็จจริงว่าบุคคลนั้นเป็นผู้ที่ได้รับความคุ้มกันตามกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันศาลหรือผู้พิพากษาเจ้าของสำนวนก็จะต้องดำเนินการสอบสวนพิจารณาโดยนำกฎหมายเฉพาะเรื่องนั้นมาปรับใช้แก่กระบวนการพิจารณาซึ่งจะมีความแตกต่างจากกระบวนการพิจารณาทั่วไป สำหรับในคดีอาญาแม้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาจะมีได้บัญญัติในเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไว้โดยเฉพาะ แต่เมื่อพิจารณาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕ เห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่อนุญาตให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันไปบังคับใช้กับคดีอาญาด้วย จึงเห็นว่าไม่มีปัญหาเรื่องข้อกฎหมายที่จะบังคับใช้ให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว

ในกรณีทางปฏิบัติของศาลยุติธรรม เห็นว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาลจะถือแนวปฏิบัติตามคู่มือปฏิบัติราชการของตุลาการในหมวดว่าด้วยเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ซึ่งเป็นการให้ความคุ้มกันแก่บุคคลหรือคณะบุคคลจากเขตอำนาจกระบวนการยุติธรรมทางศาลตามกฎหมายเฉพาะเรื่องตั้งแต่ชั้นรับฟ้องรวมถึงการให้ความคุ้มกันในกรณีที่จะต้องเชิญตัวบุคคลมาศาลในฐานะพยาน โดยในคู่มือได้กำหนดแนวทางและวิธีการบังคับคดีของศาลไว้อย่างชัดเจน รวมถึงขั้นตอนในการประสานงานเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน จึงเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติเช่นเดียวกัน

ในประการสุดท้าย เมื่อกระบวนการออกกฎหมายฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์แล้ว สำนักงานศาลยุติธรรมขอความร่วมมือจากกระทรวงการต่างประเทศแจ้งการมีผลบังคับใช้ของกฎหมายไปยังสำนักงานศาลยุติธรรมอย่างเป็นทางการในโอกาสแรกด้วย เพื่อสำนักงานศาลยุติธรรมจะได้มีหนังสือแจ้งเวียนไปยังศาลยุติธรรมทั่วประเทศให้ทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีคำสั่งที่ ๑๔๖๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้งได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ในการนี้ ขอเรียนสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ การจัดการประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ครั้ง ดังนี้

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายวิระศักดิ์ ฟุตระกูล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๐ หน่วยงาน รวมทั้งนายกอบศักดิ์ ภูตระกูล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น และนางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในขณะนั้น เข้าร่วมด้วย

๒.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๒๙ หน่วยงาน

๒.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๐๐ - ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายสิงห์ทอง ลาภพิเศษพันธุ์ อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ในขณะนั้น เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๘ หน่วยงาน

๒.๒.๔ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๑๐ หน่วยงาน

๒.๒.๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๑๕ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๑ หน่วยงาน

๒.๒.๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายพิชยพันธุ์ ชาญภูมิตล อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการ ๓๘ หน่วยงาน

๒.๒ การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าพบหารือกับผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง ดังนี้

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. น.ส. ลดา ภูมาศ ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓ กรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนางแพตริเซีย มงคลวนิช

ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษี (กลุ่มธุรกิจพลังงาน) กรมสรรพากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของ กรมสรรพากร เพื่อหารือเรื่องการปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องของกรมสรรพากรเพื่อให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

๒.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. นายพิชัยพันธุ์ ชาญภูมิธล อธิบดี กรมเอเชียตะวันออก และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าพบหารือกับนายชูชัย อุดมโภชน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบ สิทธิประโยชน์ทางศุลกากร กรมศุลกากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกรมศุลกากร เพื่อหารือเรื่องแนวปฏิบัติ ในการให้เอกสิทธิ์สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงาน เศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่ง ทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวง สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน และกรมเอเชียตะวันออก)

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

เอกสารประมวลสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงาน เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ดังปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาใช้พิจารณาประกอบการยกร่าง พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. พร้อมทั้งได้นำข้อคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อใช้ในการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยแล้ว ดังปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
กันยายน ๒๕๖๑

**สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้า
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.**

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้

เพื่อคุ้มครองการค้าของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของหน่วยงานเช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็น ศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประตูให้กับไทยในการเข้าสู่กรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทยเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนสถานะของไทยในการเป็นศูนย์กลางการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาค

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

หากไม่มีกฎหมายฉบับนี้ HKETO ประจำประเทศไทยจะไม่สามารถดำเนินงานได้ตามที่รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตกลงกัน สืบเนื่องจากผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของไทย ซึ่งมีพันธมิตรในระดับสูง และทำให้ไทยเสียโอกาสในการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขณะเดียวกันก็จะเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งสามารถเป็น “ประตู” ให้กับไทยในการเข้าสู่ GBA ทั้งนี้ เมื่อปี ๒๕๖๐ GBA มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจ (GDP) ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจัดเป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากกรอบความร่วมมือพื้นที่อ่าวโตเกียว (Tokyo Bay Area) และพื้นที่มหานครนิวยอร์ก (New York Metropolitan Area) และคาดว่า ในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจของ GBA จะเพิ่มสูงถึง ๔.๖ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๔.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้กับ HKETO ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๔.๒ ผลกระทบด้านต่าง ๆ

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถ

ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย) และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

- เชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนาพิพิธภัณฑสถาน การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างมีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ ส่วนราชการ เอกชนและประชาชน

- เชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายของรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ในด้านเศรษฐกิจและการค้า ผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

๔.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๔.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานของ HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและสภาพความเป็นอยู่ในภาพรวมที่จะขึ้น

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ด้วย

๔.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของไทยที่จะเพิ่มขึ้นในภูมิภาค ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูงขึ้น และผลประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะได้รับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแล้วยังเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือไทย - จีน ในภาพรวมด้วย

กองเอเชียตะวันออกเฉียง ๓
กรมเอเชียตะวันออกเฉียง
กันยายน ๒๕๖๑

Not secure | mfa.go.th/main/contents/files/news3-20180928-113403-687941.pdf

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง
พ.ศ.

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

Not secure | mfa.go.th/main/contents/files/news3-20180928-113412-760180.pdf

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.**

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีคำสั่งที่ ๑๔๖๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวแล้ว และมีวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. พร้อมกันนี้ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ตามมาตรา ๘๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว โดยการรับฟังความคิดเห็นการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานเพื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การเข้าพบหรือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. จำนวนและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ การจัดประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ครั้ง ดังนี้

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยนายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน

Not secure | mfa.go.th/main/contents/files/news3-20180928-113519-699289.pdf

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัตินี้

เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยที่จะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครและเขตระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสหรัฐประจำชานชิ่ง โดยจะให้ออกสิทธิ์และความคุ้มครองตามกฎหมายเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับอาคารความและในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาว่ารัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้ออกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลและองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของหน่วยงานเช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องออกกฎหมาย

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอยู่ในปัจจุบัน ให้ออกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้มีเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมถึงอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสัมพันธภาพไทยในการเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจในภูมิภาค เอเชียที่เพิ่มขึ้นของบริการพิเศษฮ่องกงและภาคที่เชื่อมโยงกันของห่วงโซ่อุปทานและเสถียรภาพการพึ่งพิงของภาคนี้ไปอยู่ในกรอบความร่วมมือระหว่างเขตหลกกว่าง-ฮ่องกง - มาคอก (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะช่วยให้

๒. การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนผ่านทางเว็บไซต์กรมเอเชียตะวันออก



หน้าแรก > ข่าวประชาสัมพันธ์ > สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...

ข่าวประชาสัมพันธ์

Facebook Twitter Google+

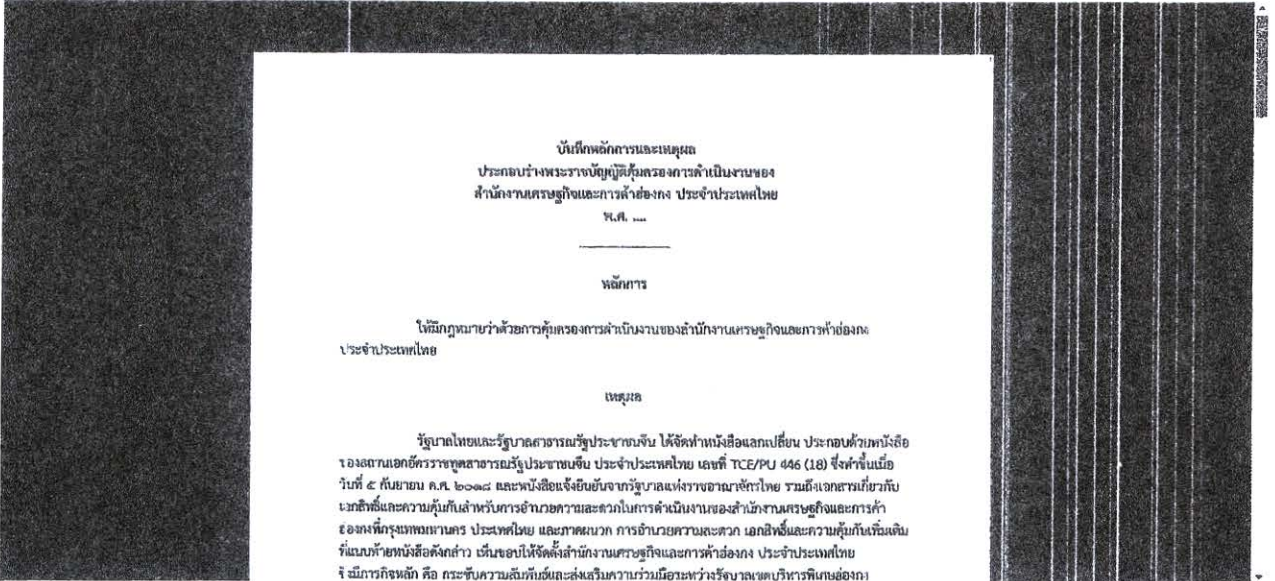


สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...

28 Sep 2018 Views 58

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจัดตั้งคณะทำงานเพื่อออกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...

1. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...
2. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...
3. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกรอบพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ...



Not secure | www.sastasiwatch.in.th/upload/ไฟล์%20ร.ค.น.๒%20(๒4%20ก.ม.)..pdf

ร่าง
พระราชบัญญัติ
คุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย
พ.ศ. ...

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

Not secure | www.sastasiwatch.in.th/upload/สภษการรับฟังความคิดเห็น.pdf

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ...

สภษการรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ... ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีคำสั่งที่ ๑๕๖๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ และให้คณะทำงานดังกล่าวแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการกรรมาธิการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ... พร้อมทั้งได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ในภาพนี้ ขอเรียนสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

1. วิธีกรรับฟังความคิดเห็น

คณะทำงานพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ... ได้มีรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ. ... โดยวิธีการ ดังนี้ (๑) การจัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การเข้าพบหารือกับผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น
 - ๒.๑ การจัดประชุมเชิงประเด็นเกี่ยวกับความคิดเห็น กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมที่เชียงใหม่และกรุงเทพฯ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ครั้ง ดังนี้
 - ๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายระวีศักดิ์ ฟูตระกูล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่ยาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของประเทศไทย พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้

เพื่อคุ้มครองการค้าในนามของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกอัครราชทูตและกงสุลไทยที่ประจำอยู่ในฮ่องกงและเมืองมาเก๊าเป็นตัวแทนของประเทศไทย ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าของฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้การยอมรับแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกอัครราชทูตและกงสุลไทยที่ประจำอยู่ในฮ่องกงและเมืองมาเก๊าเป็นตัวแทนของประเทศไทย มีได้ครอบคลุมถึงการค้าในนามของหน่วยงานเช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกอัครราชทูตและกงสุลไทยที่ประจำอยู่ในฮ่องกงและเมืองมาเก๊าเป็นตัวแทนของประเทศไทย ซึ่งจำเป็นต้องหาตัวแทนที่เชื่อถือได้ให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกอัครราชทูตและกงสุลไทย รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับเอกอัครราชทูตและกงสุลไทยที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้ ให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เพื่อนำไทยกับเศรษฐกิจของฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเครือข่ายเศรษฐกิจของฮ่องกงไปประจักษ์กับไทยในการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างเขตพัฒนา

กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
กันยายน ๒๕๖๑