

## กระทู้ถามที่ ๐๑๕ (ร.)

วุฒิสภา

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ปัญหาการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ขาดหลักธรรมาภิบาล

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ดังต่อไปนี้

ด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช เป็นสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่พัฒนามาจากโรงเรียนฝึกหัดครูซึ่งก่อตั้งเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๐ ดังนั้น โครงสร้างของมหาวิทยาลัยจึงประกอบด้วยสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารมหาวิทยาลัย โดยมีนายกสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีช่วยกันขับเคลื่อนกิจกรรมต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยให้บรรลุ วัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยและนโยบายที่แต่ละส่วนได้กำหนดขึ้น แต่ในปัจจุบัน ได้เกิดปัญหาอันร้ายแรงขึ้นทั้งสองส่วนของการบริหารกิจการมหาวิทยาลัยซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นงบลงทุนค่าที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างกว่า ๑๐ รายการ เป็นเงินกว่า ๒๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากความละเลยของฝ่าย บริหารในการบริหารสัญญาก่อสร้าง และการไม่สามารถกำกับให้ฝ่ายบริหารดำเนินการให้งบประมาณ เพื่อการก่อสร้างให้ทันเวลาที่รัฐบาลกำหนด ทำให้งบประมาณแผ่นดินถูกพับไปตามพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓ จำนวน ๑๒๘ ล้านบาทเศษ กรณีนี้สภามหาวิทยาลัย ได้นำเงินคงคลัง (ซึ่งปัจจุบันเหลืออยู่เพียงเล็กน้อย) ไปทดแทนเพื่อมิให้คู่สัญญาฟ้องร้องหรือดำเนินคดี ทางแพ่ง ดังนั้น จึงทำให้เกิดความเสียหายแก่มหาวิทยาลัยอย่างมาก อันเนื่องมาจากสภามหาวิทยาลัย และคณะผู้บริหารที่นำโดยอธิการบดี มีความย่อหย่อนสมรรถภาพและล้มเหลวในการควบคุม กำกับ การบริหารมหาวิทยาลัยอย่างเห็นได้ชัด ทั้งนี้ มีสาเหตุมาจาก

ประการแรก การลู่อินาจนการบริหารจัดการบุคลากรที่เป็นข้าราชการพลเรือน และพนักงาน มหาวิทยาลัยที่เป็นสายสนับสนุนจำนวน ๕ ราย ด้วยการโยกย้ายอย่างไม่เป็นธรรม ไม่ยึดหลักธรรมาภิบาล และความถูกต้องชอบธรรม เมื่อ ๔ ปีที่ผ่านมาจนก่อให้เกิดการฟ้องร้องผู้บริหารมหาวิทยาลัยต่อ ศาลปกครองและผู้ตรวจการแผ่นดินอยู่ในขณะนี้

ประการที่สอง ในการสรรหาบุคลากรมาทำหน้าที่เป็นผู้บริหารระดับคณะ สำนัก ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา มีการเล่นพรรคเล่นพวกเกิดขึ้นใน ๕ หน่วยงาน คือ คณะบดีบัณฑิตวิทยาลัย คณะบดีคณะวิทยาศาสตร์ฯ และผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กล่าวคือ ไม่มีผู้เสนอตัวรายใด

ที่มีใช้พรรคพวกของฝ่ายสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี ได้รับการคัดเลือก หรือไม่ผ่านการลงมติรับ แม้แต่รายเดียว

ประการสุดท้าย จากพฤติกรรม “การเล่นพรรคเล่นพวก” ของสภามหาวิทยาลัยและ คณะผู้บริหารของอธิการบดีระดับคณะ สำนัก ขาดความกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ปล่อยวาง ให้ปัญหาจบสิ้นไปเอง และวางเฉยต่อการมีส่วนร่วมของประชาคมในมหาวิทยาลัย จนก่อให้เกิด การบริหารที่ดำเนินการไปเพียงลำพัง เฉพาะพวกของผู้บริหารมหาวิทยาลัยจำนวนน้อยนิด ส่งผลให้ มหาวิทยาลัยดำเนินกิจกรรมไปได้ด้วยความลำบากยิ่ง และนับวันจะเสื่อมถอย ตรงกันข้ามกับบุคลากร ที่เป็นพวกของสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารของอธิการบดี ระดับคณะ สำนัก กลับทรงอิทธิพล มากขึ้น จนก่อให้เกิดความเสียหายเป็นวงกว้างและร้ายลึก ขาดความโปร่งใสในการบริหาร และการตรวจสอบ เป็นเหตุให้ต้องพึ่งพาองค์กรภายนอกเข้ามารับข้อร้องเรียนอยู่ตลอดเวลา

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะผู้กำกับดูแลมหาวิทยาลัยและสภามหาวิทยาลัยต่าง ๆ รวมถึงสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ นครศรีธรรมราช จึงควรทำหน้าที่กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดและติดตามผลเป็นระยะ ๆ เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยดังกล่าวทำหน้าที่ด้วยความเข้มแข็งและยกระดับมหาวิทยาลัยราชภัฏ นครศรีธรรมราช ให้เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ภายใต้ความมีธรรมาภิบาล ความเป็นธรรม และความน่าเชื่อถือ แก่ประชาชนในท้องถิ่น และเป็นการป้องกันการแสวงประโยชน์จากการเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย และฝ่ายบริหารเหมือนที่เกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะเป็นองค์กรที่กำกับดูแลมหาวิทยาลัยในด้านการบริหารงานของสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี สามารถใช้อำนาจตาม กฎหมายด้วยวิธีการใดที่จะแก้ปัญหาต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏ นครศรีธรรมราชที่กล่าวมาข้างต้น ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและรวดเร็ว ทันต่อความเสียหายที่กำลังเกิดขึ้นและอาจจะเกิดขึ้นกับมหาวิทยาลัย ในอนาคต

๒. ความเสียหายหรือการสูญเสียประโยชน์ของมหาวิทยาลัยที่เกิดจากการบริหารผิดพลาด ขาดธรรมาภิบาล เล่นพรรคเล่นพวกของสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารของอธิการบดีที่ผ่านมา ทางกระทรวงฯ จะมีมาตรการลงโทษหรือไม่ อย่างไร

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สวัสดิ์ สมัครพงศ์

สมาชิกวุฒิสภา

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๕ (ร.)

ของ นายสวัสดิ์ สมัครพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ปัญหาการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ขาดหลักธรรมาภิบาล

ข้าพเจ้า นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ กรณีปัญหาการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ขาดหลักธรรมาภิบาล ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเรียนว่า ปัญหาการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ขาดหลักธรรมาภิบาล กรณีนี้คือมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะเป็นองค์กรที่กำกับดูแลสถาบันอุดมศึกษา ขอชี้แจงการดำเนินการโดยใช้อำนาจตามกฎหมาย ดังนี้

๑. ในภาพรวม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีหน่วยงานและคณะกรรมการภายในเพื่อการกำกับดูแลมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ให้สภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีมีการบริหารจัดการสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยมุ่งเน้นให้มหาวิทยาลัยมีการบริหารงานที่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการจัดการเรียนการสอน การผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน มีความเป็นเลิศทางวิชาการ เป็นไปตามความต้องการของตลาดแรงงานเพื่อพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ แนวปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา และแนวปฏิบัติตามหลักความรับผิดชอบต่อสังคม หลักเสรีภาพทางวิชาการ หลักความเป็นอิสระและหลักความเสมอภาค พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา รวมถึงสร้างหลักประกันความคุ้มครองให้เกิดความเป็นธรรม สร้างขวัญกำลังใจและสร้างสำนึกรับผิดชอบต่อแก่บุคลากรภายในสถาบันอุดมศึกษา นิสิตนักศึกษา และผู้ที่มีส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ในประเด็นของการบริหารงานของสภาสถาบันอุดมศึกษา (สภามหาวิทยาลัย) ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล สภาสถาบันอุดมศึกษาจะต้องมีระบบควบคุมภายในและระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการธรรมาภิบาลและจริยธรรม และคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงจากบุคคล ซึ่งเป็นกลาง ที่ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง รวมทั้ง สภาสถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้คณะทำงานที่ดูแลระบบการจัดการข้อร้องเรียนที่มีต่อการปฏิบัติงานของผู้บริหารและบุคคล โดยคำนึงถึงการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้ ในกรณีของอำนาจในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย จะเป็นอำนาจและหน้าที่ของ สภามหาวิทยาลัย โดยสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่เฉพาะเรื่องตามมาตรา ๑๘ (๑) ถึง (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งสภามหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการแก้ไข ปัญหาธรรมาภิบาล รวมทั้งใช้มาตรการต่าง ๆ ตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ได้

๓. ในกรณีหากเกิดปัญหาธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีอำนาจตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ ในกรณีที่มีปัญหาในการดำเนินกิจการของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัด ของกระทรวงที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติ ตามหลักธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการอุดมศึกษาอย่างร้ายแรง หรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อส่วนรวม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี แจ้งต่อสภาสถาบันอุดมศึกษาให้ดำเนินการ แก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ในกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษาไม่ดำเนินการ หรือดำเนินการล่าช้า เกินสมควร หรือไม่สามารแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยข้อเสนอแนะและความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี วินิจฉัย ชี้ขาด สั่งให้กระทำการ ยับยั้ง หรือยุติการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวได้

### คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอชี้แจงการดำเนินการในประเด็น ความเสียหายหรือการสูญเสียประโยชน์ของมหาวิทยาลัยที่เกิดจากการบริหารผิดพลาดขาดธรรมาภิบาล ดังนี้

๑. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีกระบวนการในการรับเรื่อง ร้องเรียนและการอุทธรณ์ร้องทุกข์ รวมทั้ง การพิจารณาปัญหาการดำเนินงานของสภาสถาบันอุดมศึกษา และผู้บริหารที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและประกาศของสถาบันอุดมศึกษา โดยมี การตรวจสอบหาข้อเท็จจริงจากผู้ร้องเรียนและผู้ที่ถูกร้องเรียนและเสนอต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความเห็น หากพบว่าสภาสถาบันอุดมศึกษา มีการดำเนินงานที่เห็นว่าน่าจะขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล อย่างร้ายแรง หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาอย่างร้ายแรง หรืออาจก่อให้เกิดความเสียหาย อย่างร้ายแรงต่อส่วนรวม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา พิจารณาใช้อำนาจตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ สั่งให้กระทำการ ยับยั้งหรือยุติการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวได้

๒. ในกรณีของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช หากมีการร้องเรียนหรืออุทธรณ์ร้องทุกข์ และมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามกระบวนการดังกล่าวข้างต้นแล้ว พบว่ามีการดำเนินงานที่เห็นว่า น่าจะขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการไม่เป็นไปตามหลัก ธรรมาภิบาลอย่างร้ายแรง หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาอย่างร้ายแรง หรืออาจก่อให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อส่วนรวม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐาน การอุดมศึกษา แจ้งให้สภามหาวิทยาลัยดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น หากสภามหาวิทยาลัย ไม่ดำเนินการ ดำเนินการล่าช้าเกินสมควร หรือไม่สามารแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ การอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา พิจารณาสั่งให้กระทำการ ยับยั้งหรือยุติ การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยดังกล่าวได้ โดยเป็นไปตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ การอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ มาตรการลงโทษคณะผู้บริหารและอธิการบดี ตามมาตรา ๗๕ กรณีที่บุคคลใดมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดหรือคำสั่ง มาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มีโทษทางอาญาจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน สองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัย ราชภัฏนครศรีธรรมราช เรื่องประเด็นกระทู้ถามดังกล่าว โดยมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงในแต่ละประเด็นที่ปรากฏตามกระทู้ถาม ดังนี้

๓.๑. ประเด็นความละเอียดในการบริหารสัญญาก่อสร้าง จนทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรรเป็นงบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ทันเวลา และงบประมาณดังกล่าวต้องถูกพับ ไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ขอเรียนว่า เนื่องจากในบางโครงการเกิดปัญหา ผู้รับจ้างทำงาน โดยกระบวนการแจ้งผู้ละทำงาน บอกลีกสัญญาเดิม และจัดหาผู้รับจ้างใหม่ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง ต้องใช้ระยะเวลา โดยผู้รับจ้างทำงานล่าช้า และเกิดปัญหาเฉพาะหน้าด้วยเหตุสุดวิสัย และปัญหาทางเทคนิคในการก่อสร้าง ทำให้การดำเนินการและส่งมอบงานไม่ทันปีงบประมาณ แต่ยืนยันที่ทำงานจนเสร็จโดยยอมรับเงื่อนไขค่าปรับตามสัญญา ทั้งนี้ งบประมาณดังกล่าวจึงถูกพับไป ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อันมิใช่โดยเจตนาหรือการละเอียดในการกำกับ ดูแลแต่ประการใด และกรณีดังกล่าวรัฐก็ได้เกิดความเสียหายแต่ประการใด ประกอบกับมหาวิทยาลัย ราชภัฏนครศรีธรรมราช ยังพอมิแหล่งงบประมาณที่สามารถขออนุมัติจากสภามหาวิทยาลัย จากเงิน รายได้เพิ่มมหาวิทยาลัยแสวงหามาได้ เพื่อใช้ในการเบิกจ่ายโครงการก่อสร้างปรับปรุงที่ได้ถูกพับ งบประมาณไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑๒๗,๕๙๔,๑๐๐ บาท เพื่อจ่ายแก่ผู้รับจ้าง

เมื่อส่งงวดงานเมื่อแล้วเสร็จ และงบประมาณที่ขออนุมัติจากสภามหาวิทยาลัย เมื่อทำการเบิกจ่ายเงินส่วนใหญ่จะถูกหักส่งกลับคืนยังมหาวิทยาลัยเป็นเบี้ยปรับการส่งมอบงานล่าช้า กรณีดังกล่าวจึงไม่ทำให้สถานการณ์คลังของมหาวิทยาลัยเสียหายแต่ประการใด

๓.๒ ประเด็นการลู่อำนาจบริหารจัดการบุคลากรที่เป็นข้าราชการพลเรือน และพนักงานมหาวิทยาลัยที่เป็นสายสนับสนุน ๕ ราย ถูกโยกย้ายอย่างไม่เป็นธรรม ไม่ยึดหลักธรรมาภิบาลและความชอบธรรม เมื่อ ๔ ปี ที่ผ่านมา จนก่อให้เกิดการฟ้องร้องผู้บริหารต่อศาลปกครองและผู้ตรวจการแผ่นดินในขณะนี้

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ขอเรียนว่า จากการตรวจสอบย้อนหลัง ๔ ปี ที่ผ่านมา มหาวิทยาลัยและผู้บริหารไม่เคยถูกฟ้องร้องยังศาลปกครอง หรือถูกตรวจสอบจากผู้ตรวจการแผ่นดิน ในกรณีการโยกย้ายข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และพนักงานมหาวิทยาลัยสายสนับสนุน แต่ประการใด และข้อกระทู้อาจมีได้ระบุว่าเป็นกรณีของบุคลากรรายใด จึงเป็นการยากในการตรวจสอบ และมหาวิทยาลัยขอยืนยันว่ามีได้มีการกระทำลู่อำนาจในประเด็นดังกล่าวตามที่ระบุไว้ตามรายละเอียดในกระทู้อาจ

๓.๓ ประเด็นการสรรหาบุคคลมาทำหน้าที่เป็นผู้บริหารระดับคณะ สำนัก ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา มีการเล่นพรรคเล่นพวกเกิดขึ้นใน ๕ หน่วยงาน อาทิ บัณฑิตวิทยาลัย คณะบดีคณะวิทยาศาสตร์ฯ และผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กล่าวคือ ไม่มีผู้เสนอตัวรายใด ที่มีใช้พรรคพวกของฝ่ายสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี ได้รับการคัดเลือก หรือไม่ผ่านการลงมติรับ แม้แต่รายเดียว

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ขอเรียนว่า กระบวนการสรรหาผู้บริหารระดับคณะ สำนัก ทุกคราวที่จะต้องดำเนินการสรรหาเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มหาวิทยาลัยจะต้องดำเนินการตามข้อบังคับที่เกี่ยวกับการสรรหาผู้บริหารประเภทนั้น ๆ อาทิเช่น

(๑) ข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชว่าด้วยการสรรหาคณบดี พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้เหมาะสมดำรงตำแหน่งคณบดี จากกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประเภทผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน เป็นประธาน รองอธิการบดีที่อธิการบดีมอบหมาย ๑ คน เป็นกรรมการ ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เป็นกรรมการ คณบดีคณะอื่นในมหาวิทยาลัย ๑ คน เป็นกรรมการ และตัวแทนผู้ปฏิบัติงานในคณะที่มาจากการเลือกตั้งของผู้ปฏิบัติงานในคณะ จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้เลขานุการสภามหาวิทยาลัย เป็นเลขานุการ

(๒) ข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชว่าด้วยการสรรหาคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาแบบเดียวกัน โดยมีสัดส่วนจากบริหารระดับมหาวิทยาลัย และระดับคณะเพียง ๒ คน จากคณะกรรมการทั้งสิ้น ๗ คน

(๓) ข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชว่าด้วยคุณสมบัติและวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

พ.ศ. ๒๕๔๗ และในกระบวนการสรรหาในแต่ละขั้นตอนก็มุ่งการมีส่วนร่วมและส่วนรับรู้ทั้งต่อประชาคมในมหาวิทยาลัยและบุคคลภายในด้วยเช่นกัน และมหาวิทยาลัยได้ปฏิบัติตามข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอนตามกฎหมาย จึงเป็นไปได้ที่จะเกิดกรณีตามที่มีการตั้งกระทู้ถามดังกล่าว

๓.๔ ประเด็นพฤติกรรมการเล่นพรรคเล่นพวกของสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารของอธิการบดี ระดับคณะ สำนัก ขาดความกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ปล่อยวางให้ปัญหาจบสิ้นไปเอง และวางเฉยต่อการมีส่วนร่วมของประชาคมในมหาวิทยาลัย จนก่อให้เกิดการบริหารที่ดำเนินการไปเพียงลำพังเฉพาะพวกของผู้บริหารมหาวิทยาลัยจำนวนน้อยนิด ส่งผลให้มหาวิทยาลัยดำเนินกิจกรรมไปได้ด้วยความล่าบากยิ่ง และนับวันจะเสื่อมถอย ตรงข้ามกับบุคลากรที่เป็นพวกของสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารของอธิการบดี ระดับคณะ สำนัก กลับทรงอิทธิพลมากขึ้นจนก่อให้เกิดความเสียหายเป็นวงกว้างและร้ายลึก ขาดความโปร่งใสในการบริหาร และตรวจสอบเป็นเหตุให้ต้องพึ่งพาองค์กรภายนอกเข้ามารับซื้อร่องเรียนอยู่ตลอดเวลา

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ขอเรียนว่า จากการตั้งกระทู้ถามเกี่ยวกับพฤติกรรมการเล่นพรรคเล่นพวกของสภามหาวิทยาลัยและคณะผู้บริหารของอธิการบดี มิได้ระบุพฤติการณ์ที่ว่าเป็นกรณีใดเป็นการเล่นพรรคเล่นพวก คำถามมีลักษณะเป็นการถามแบบลอย ๆ ซึ่งมหาวิทยาลัยไม่สามารถแสดงหรือชี้แจงตามกระทู้ถามได้ เนื่องจากไม่มีข้อเท็จจริงให้ดำเนินการตรวจสอบยืนยัน ประกอบกับมหาวิทยาลัยได้ปฏิบัติหน้าที่โดยอาศัยหลักการมีส่วนร่วม โดยเฉพาะทุกคณะกรรมการบริหารงานของมหาวิทยาลัย จะมีประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาคมตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ เข้าร่วมเป็นกรรมการให้ข้อเสนอแนะประสานงานกับประชาคมในการบริหารงาน รวมทั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประเภทตัวแทนจากคณาจารย์ประจำที่ได้รับการเลือกตั้งจากคณาจารย์ในมหาวิทยาลัย ทั้ง ๔ คน เป็นกรรมการด้วยเช่นกัน อีกทั้งมหาวิทยาลัยได้รับการตรวจการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่ผ่านมาได้ ผลการประเมินอยู่ในระดับ A คะแนนรวม ๘๖.๖๔ คะแนน โดยคะแนนด้านการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต ผลประเมินได้คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ซึ่งเป็นเครื่องยืนยันได้ว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราชมีมาตรฐานการบริหารงานและความโปร่งใสในระดับเป็นที่ยอมรับ

จากข้อเท็จจริงข้างต้น มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ขอเรียนว่า มหาวิทยาลัยมิได้บริหารงานผิดพลาดจนก่อให้เกิดความเสียหาย หรือมีพฤติการณ์ใดแสดงให้เห็นว่าขาดธรรมาภิบาล เล่นพรรคเล่นพวกของสภามหาวิทยาลัย และคณะผู้บริหารของอธิการบดี หรือลุแก่อำนาจแต่ประการใดตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กล่าวอ้างตามกระทู้ถาม