

## กระทู้ถามที่ ๕๕๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง สัดส่วนการถือหุ้นของต่างประเทศในธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ภายหลังจากที่รัฐบาลได้ประกาศใช้มาตรการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ส่งผลทำให้ธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ภายในประเทศต้องทำการเพิ่มทุนเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ โดยหนึ่งในธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวคือ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นธนาคารที่ก่อตั้งตามพระราชประสงค์ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ทั้งนี้ ในระยะแรกของการก่อตั้งสถาบันการเงินแห่งนี้ การถือหุ้นส่วนในธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เมื่อครั้งยังเป็นบริษัท แบนก์สยามกัมมาจล ทุน จำกัด ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “ห้ามไม่ให้มีหุ้นส่วนในเงินทุนของบริษัท ตกอยู่ในมือคนบังคับต่างประเทศ ซึ่งมีหนังสือสัญญาพระราชไมตรีอนุญาตให้ใช้กฎหมายสำหรับชาติในกรุงสยาม เป็นเจ้าของโดยตรงหรือโดยทางใดๆ มากเกินกว่า ๑ ใน ๓ แห่งจำนวนหุ้นที่กำหนดไว้ของบริษัท ถ้ามีการละเมิดข้อบังคับเมื่อใด ให้เรียกพระบรมราชานุญาตคืนจากบริษัท” แต่ในปัจจุบันผลจากการประกาศใช้มาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีแนวโน้มที่ต่างประเทศจะเข้าถือหุ้นในธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เกินกว่าร้อยละ ๓๕ ซึ่งเป็นการขัดต่อพระราชประสงค์ดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้รับทราบปรัชญาของการก่อตั้งสถาบันการเงินแห่งนี้ ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชประสงค์ของรัชกาลที่ ๕ ที่อ้างถึงดังกล่าวข้างต้น และได้นำมาประกอบการพิจารณาก่อนที่จะประกาศมาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. เมื่อได้ประกาศมาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ แล้วนั้น รัฐบาลได้คำนึงถึงสัดส่วนของการถือหุ้นในธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ของต่างประเทศที่จะเกิน ๑ ใน ๓ หรือไม่ และมีแนวทางป้องกันไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีนโยบายที่จะประกาศมาตรการเฉพาะ เพื่อจำกัดสัดส่วนการถือหุ้นของต่างประเทศ  
ในธนาคารฯ ดังกล่าวตามข้อ ๒ "ไม่ให้เกิน ๑ ใน ๓" เพื่อยังคงให้เป็นสถาบันการเงินของคนไทย  
หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๔๒ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง สัดส่วนการถือหุ้นของต่างประเทศในธนาคารพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอดตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ในปัจจุบัน การประกอบธุรกิจของธนาคารพาณิชย์เอกชนจะอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติบริษัทมหาชน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาเป็นลำดับจนถึงปัจจุบัน

ในส่วนของมาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๑ และชั้นที่ ๒ นั้น ทางกรมวิัตถุประสงค์ที่จะฟื้นฟูและคงไว้ซึ่งความมั่นคงและความน่าเชื่อถือของสถาบันการเงินไทยตลอดจนช่วยให้สถาบันการเงินมีความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ เพื่อเอื้ออำนวยบริการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ สถาบันการเงินเป็นผู้ตัดสินใจในการเข้าร่วมโครงการตามความสมัครใจ มิใช่เพื่อการบังคับ การประกาศมาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ นี้ ทางกรมวิัตถุประสงค์ได้เลือกปฏิบัติในการนำปรัชญาของการก่อตั้งสถาบันการเงินแห่งหนึ่งแห่งใดมาเป็นเงื่อนไขของการกำหนดมาตรการแต่อย่างใด

คำตอบข้อ ๒ มาตรการ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ ในส่วนของโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ ๑ และชั้นที่ ๒ แก่สถาบันการเงินไทยนั้น ทางกรมวิัตถุประสงค์ที่จะกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ลงทุนชาวต่างประเทศในธนาคารพาณิชย์แห่งใดแห่งหนึ่ง แต่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการจะเป็นผู้พิจารณาและกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของต่างชาติเอง โดยต้องคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมเป็นสำคัญ

คำตอบข้อ ๓ ตามมาตรา ๕ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้มีผู้ถือหุ้นชาวต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ซึ่งแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนของทางกรมวิัตถุประสงค์ที่จะคงธนาคารพาณิชย์ไทยไว้ให้เป็นของคนไทย อย่างไรก็ตามบทบัญญัติของกฎหมายมาตราดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีที่ทางการมีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินการของธนาคารพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยคำแนะนำของธนาคารแห่งประเทศไทยก็อาจพิจารณาผ่อนผันสัดส่วนการถือหุ้นของชาวต่างประเทศในธนาคารพาณิชย์ไทยเป็นอื่นได้ ทั้งนี้ ในการบังคับใช้กฎหมายการธนาคารพาณิชย์นี้ ทางกรมวิัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและโปร่งใสในการไม่เลือกปฏิบัติกับธนาคารพาณิชย์แห่งใดแห่งหนึ่งแต่อย่างใด