

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน คูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอเสนอญัตติขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย และการดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว ได้สิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ โดยสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลได้เป็นจำนวนมาก ความละเอียดทราบแล้วนั้น

จากการศึกษาปัญหาดังกล่าวพบว่า ยังมีประชาชนอีกเป็นจำนวนมากที่ประสบปัญหาการไม่มีสถานะทางทะเบียนที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี ทั้งจากการขาดความรู้ความเข้าใจในรายละเอียดที่มีอยู่เป็นจำนวนมากบางครั้งจำเป็นต้องอาศัยผู้มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านในการให้คำแนะนำปรึกษา การที่ผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนเหล่านี้ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ก็เป็นอีกเหตุผลหนึ่งที่ทำให้บุคคลเหล่านี้กลายเป็นผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนและไม่สามารถเข้าถึงสิทธิต่าง ๆ ได้ เช่น สิทธิการศึกษา การรักษาพยาบาล การเดินทาง การประกอบอาชีพ ที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ และจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ยังขาดรายละเอียดและหลักเกณฑ์ในทางปฏิบัติ ก็จะทำให้การแก้ไขปัญหา เรื่องสถานะทางทะเบียนและสิทธิของผู้ด้อยสิทธิในประเทศไทยที่มีไม่น้อยกว่า ๓ ล้านคนยังได้รับผลกระทบอยู่อย่างต่อเนื่องต่อไป นอกจากนี้ คณะกรรมการเห็นว่ายังมีประเด็นที่จะต้องศึกษา และทำแนวทางแก้ไขปัญหายังอีกเป็นจำนวนมาก อาทิเช่น

- ๑) การดำเนินการพิสูจน์ความเป็นคนไทยพลัดถิ่นและการขอลงรายการสัญชาติไทย โดยการเกิดของคนไทยพลัดถิ่นและบุตรตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕

- ๒) การแก้ไขปัญหาคอนไทยตกหล่นและคนไร้รากเหง้าที่ขาดหลักฐานซึ่งเป็น
ประจักษ์พยานทำให้ไม่สามารถพิสูจน์สถานการณ์เกิดและสัญชาติไทย
- ๓) การจัดการประชากรของประเทศไทยทั้งในระดับ มหภาคและระดับจุลภาคเพื่อ
รับรองการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมถึงการจัดทำฐานข้อมูล
ประชากรทั้งคนไทยและคนที่ไม่ใช่สัญชาติไทยและการใช้ประโยชน์จาก
ฐานข้อมูลฯของหน่วยงานต่าง ๆ ในลักษณะของการบูรณาการข้อมูลร่วมกันเพื่อ
การบริหารประเทศและการดำเนินนโยบายทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง
และความมั่นคงของประเทศ
- ๔) ติดตามการเสนอตั้งและการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับการตรวจ
พิสูจน์สารพันธุกรรมเพื่อการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิให้แก่คนไทยที่มีฐานะ
ยากจนกลุ่มต่าง ๆ เช่นกลุ่มคนไทยตกหล่น กลุ่มเด็กนักเรียนเชื้อสายไทยใน
โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน เป็นต้น
- ๕) การออกกฎกระทรวง ประกาศกระทรวงและระเบียบตามพระราชบัญญัติสัญชาติ
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมถึงการศึกษาผลการปฏิบัติตามกฎกระทรวง
ประกาศกระทรวงและระเบียบดังกล่าว
- ๖) การกำหนดแนวทางปฏิบัติในการกำหนดสถานะของชนกลุ่มน้อยและบุคคล
กลุ่มเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมถึง
การศึกษาผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติของ
กระทรวงมหาดไทย
- ๗) ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบตาม
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ รวมถึงการศึกษาผลการ
ปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว
- ๘) การดำเนินงานเกี่ยวกับการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ของบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่
รัฐมีนโยบายแก้ไขปัญหาเรื่องสถานะบุคคลและสิทธิ และการวิเคราะห์ผลสำเร็จ
ของการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

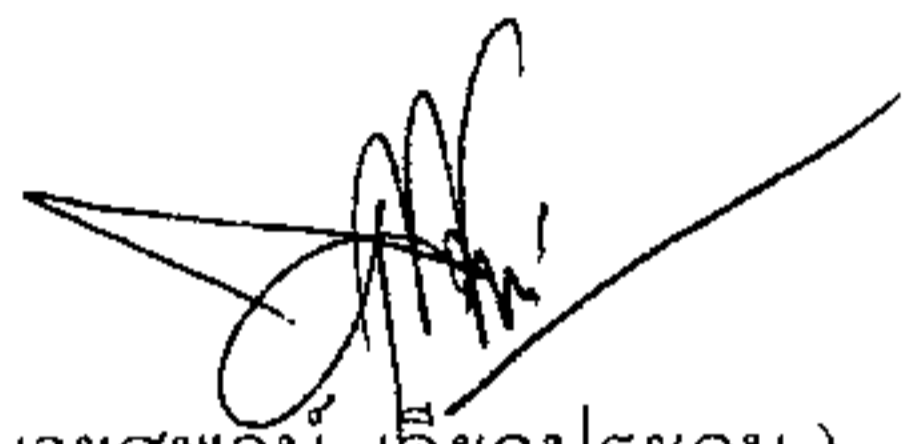
เพื่อให้การศึกษาและติดตามปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการ
ไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทยเป็นไปอย่างต่อเนื่องและสามารถช่วยเหลือประชาชนที่
ประสบปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา


ศึกษาเรื่องดังกล่าว และควรมีองค์ประกอบทั้งสมาชิกวุฒิสภา และผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก ซึ่งมีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาเข้าร่วมในการแก้ไขปัญหาและติดตามปัญหาดังกล่าวข้างต้น

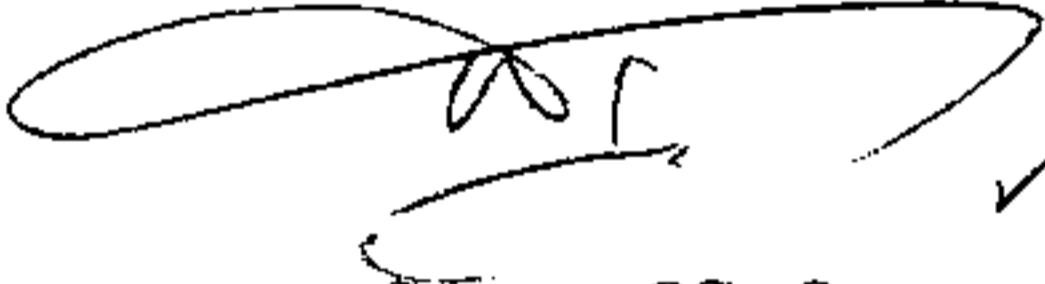
ด้วยเหตุผลดังกล่าว ข้าพเจ้าจึงขอเสนอญัตติตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภามีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย โดยมีกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน

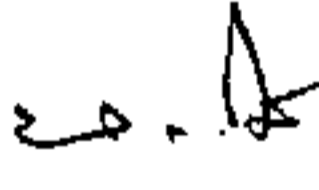
สำหรับเหตุผลและรายละเอียดเพิ่มเติมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(๑)  ผู้เสนอญัตติ (๒)
(นายสุพจน์ เลียดประถม) ✓ 120
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตราด

 ผู้เสนอญัตติ
(นายถนอม ส่งเสริม) ✓ 34
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี

(๓)  ผู้เสนอญัตติ (๔)
(นายสุโช วุทธิโชติ) ✓ 115
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ

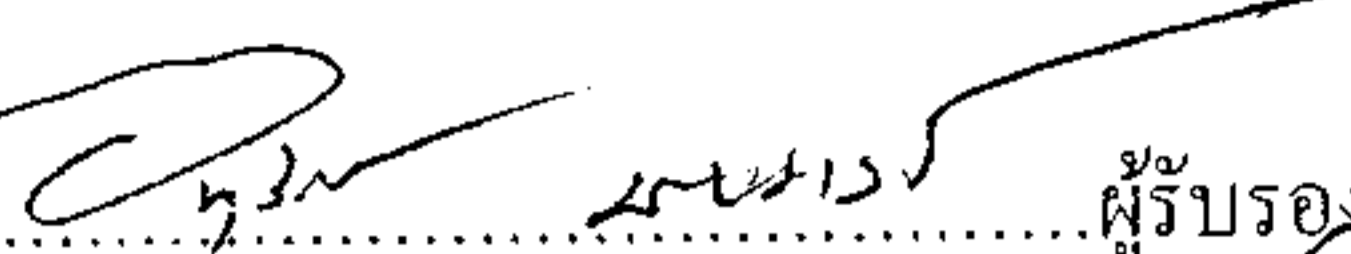

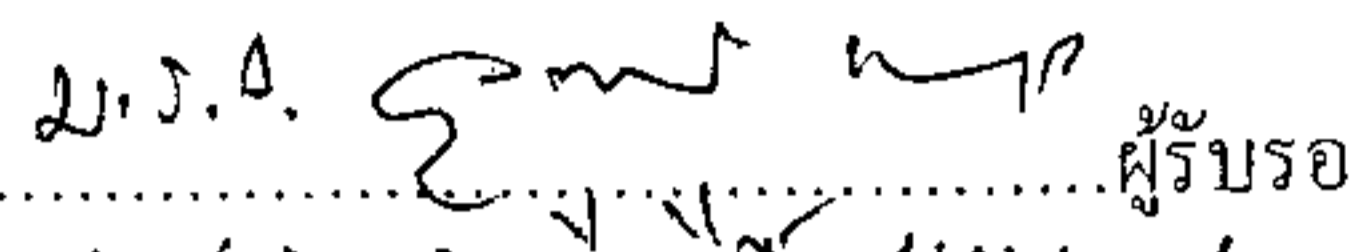







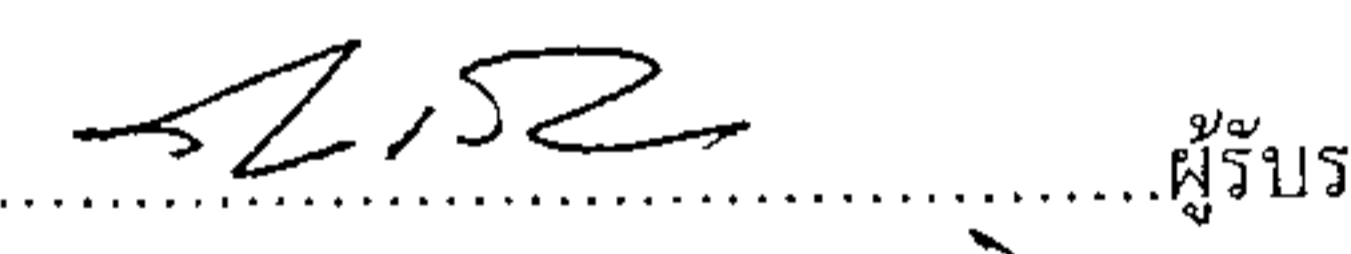
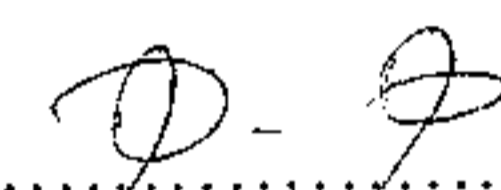
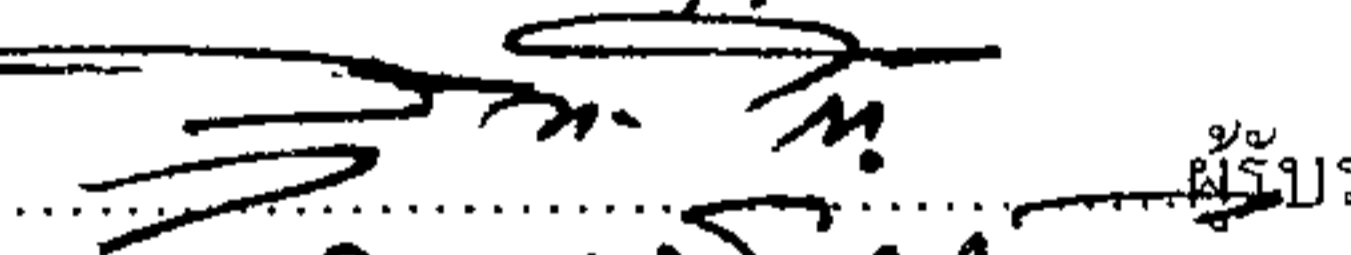

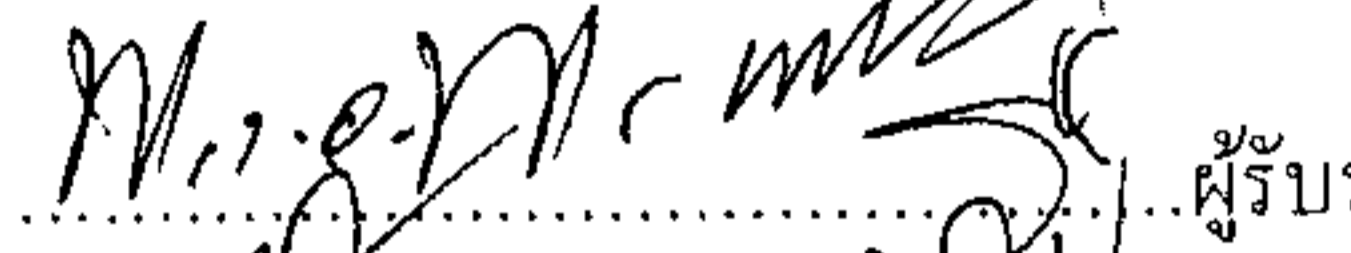

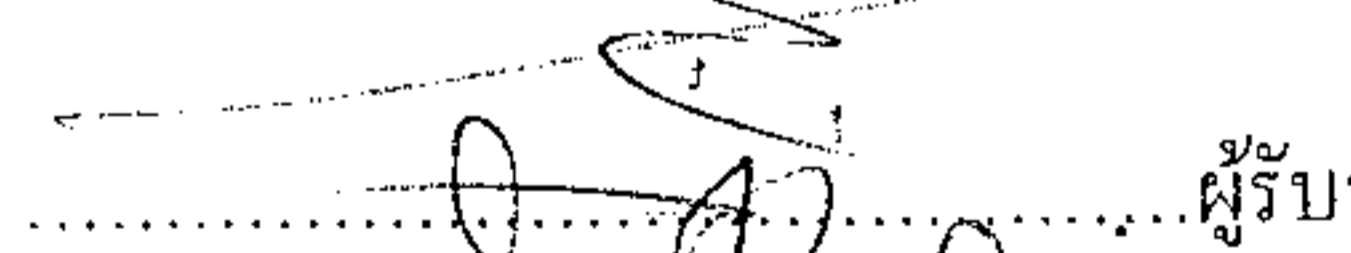

 ผู้เสนอญัตติ
(นายพรพจน์ กังวาล) ✓ 62
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระนอง

กลุ่มงานญัตติ
รับที่ ๒๔ (ท) / ๒๕๕๕
วันที่ ๑๗ / ๑๐ / ๕๕
เวลา ๑๕.๐๐ น.
สำนักงานประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๕๓ / ๒๕๕๕ วันที่ 17 / ๑๔ / ๕๕
เวลา 13.48 น. ส่ง ๕๗๓
สำนักงานประชุม

ญัตติขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย

และแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย

- (๑)  ผู้รับรอง (๒)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 143 (สหกรณ์ จำกัด) ✓ 108
- (๓)  ผู้รับรอง (๔)  ผู้รับรอง
(น.ร.อ. อภิชาติ มงคล) ✓ 106 (บริษัท จำกัด) ✓ 006
- (๕)  ผู้รับรอง (๖)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 019 (บริษัท จำกัด) ✓
- (๗)  ผู้รับรอง (๘)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 053 (บริษัท จำกัด) ✓
- (๙)  ผู้รับรอง (๑๐)  ผู้รับรอง
(บริษัท จำกัด) ✓ (บริษัท จำกัด) ✓ 020
- (๑๑)  ผู้รับรอง (๑๒)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 110 (นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 121
- (๑๓)  ผู้รับรอง (๑๔)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 137 (นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 091
- (๑๕)  ผู้รับรอง (๑๖)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 143 (นาย อภิชาติ มงคล) ✓ OF2
- (๑๗)  ผู้รับรอง (๑๘)  ผู้รับรอง
(นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 129 (นาย อภิชาติ มงคล) ✓ 089

ผู้ติดต่อตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย

และแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย

(๑๘) ผู้รับรอง
(เลิศฤทธิ ๑๕๕๖๖๖๖๖) 89 ✓

(๒๐) ผู้รับรอง
(..... 136) ✓

(๒๑) ผู้รับรอง
(.....) 083 ✓

(๒๒) ผู้รับรอง
(.....) 113 ✓

(๒๓) ผู้รับรอง
(.....) 05 ✓

(๒๔) ผู้รับรอง
(.....) 55 ✓

(๒๕) ผู้รับรอง
(.....) 005 ✓

(๒๖) ผู้รับรอง
(.....) 098 ✓

กรุงเทพมหานครและจังหวัด

น.ส. ชญาพร ชัยภักดิ์
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
17 กันยายน 2555