



เอกสารประกอบการพิจารณา

ญัตติ

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
การจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทย

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
โครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
แก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์ม

อ.พ. 23/2563 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง



อ.พ. 23/2563
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

ญัตติ

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
การจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทย
(นายสาคร เกี้ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
โครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน
(นายสาคร เกี้ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
แก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์ม
(นายสถิตย์พงษ์ เกี้ยวข้อง และนายณัฐชนน ศรีก่อเกื้อ เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางสุภัทร คำมุงคุณ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นายวิริยะ คล้ายแดง

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาววันวิภา สุขสวัสดิ์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายจิรณัฏย์ ชาญเชิงพานิช

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวอัจฉรา ขุมเหล็ก

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุพรรณนิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สิงหาคม 2563

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

1. **หลักการ :** เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทยและพิจารณาศึกษาเรื่องโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมัน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

2. **เหตุผล :** จากปัญหาราคापาล์มน้ำมันตกต่ำ เนื่องจากผลผลิตล้นตลาดและในต่างประเทศลดการใช้ น้ำมันปาล์ม ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันได้รับความเดือดร้อน ขาดรายได้ และมีแนวโน้มของภาระหนี้สิน ที่เพิ่มสูงขึ้น ที่ผ่านมามีการปลูกปาล์มน้ำมันอย่างแพร่หลายมาจากการสนับสนุนของรัฐที่ได้ออก “แผนปฏิบัติการ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซลเป็นพลังงานทดแทน” และการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา ยังไม่ได้ศึกษาโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันอย่างจริงจังและเป็นระบบเท่าที่ควร ดังนั้น การศึกษาโครงสร้าง ราคาปาล์มน้ำมันจึงเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง นอกจากนี้ เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันในจังหวัดกระบี่ และจังหวัดใกล้เคียงซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาราคापาล์มน้ำมันตกต่ำอย่างรุนแรง และความเดือดร้อน ในเรื่องต่าง ๆ เช่น ปัญหาการไม่มีกฎหมายที่รองรับเกี่ยวกับการประกอบอาชีพการปลูกปาล์มน้ำมัน ปัญหาการไม่มี หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงกับเรื่องของปาล์มน้ำมัน และปัญหาการไม่มีพระราชบัญญัติรองรับ ทำให้เกษตรกร ต้องหันมาพึ่งตนเองและพึ่งนายทุน ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อการขาดทุนและด้อยโอกาสในการประกอบอาชีพ จึงขอให้มีการพิจารณาจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมัน กองทุนพัฒนาเมล็ดปาล์ม และกองทุนพัฒนา น้ำมันปาล์ม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

3. **สรุปสาระสำคัญ :** เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ ได้กล่าวถึง สถานการณ์การผลิตปาล์มน้ำมัน สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และมาตรการแก้ไขปัญหา โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ปัญหาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของไทย มีศักยภาพการผลิตต่ำ เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูง (เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำและเปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ) และประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำเป็นผลให้อัตราการสกัดน้ำมันต่ำ ส่งผลกระทบให้รายได้ของเกษตรกร ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ประกอบกับราคาระดับของปาล์มดิบของไทยสูงกว่าตลาดโลก ทำให้ความสามารถ ในการส่งออกลดลงและเกิดปัญหาสต็อกน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินตามมา ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ ราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ อีกทั้งมาตรการในการแก้ไขปัญหาในช่วงที่ผ่านมายังขาดประสิทธิภาพ สำหรับแนวทางการ แก้ไขปัญหาและพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการ ทบทวนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี 2561-2580 รวม 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการผลิต ด้านนวัตกรรม ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ด้านพลังงาน ด้านการตลาด และด้านการบริหารจัดการ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมีมติเห็นชอบ นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องปาล์มและยางพาราในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร เสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน ประกอบด้วย 1) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร 2) มาตรการสร้างความยั่งยืน ให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม (ระยะยาว) 3) การจัดทำโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันที่เป็นธรรม และแข่งขันได้ทั้งระบบ 4) มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกิน และสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร 5) มาตรการบริหารการนำเข้า และ 6) มาตรการกำกับดูแล และการบริหารจัดการสต็อกน้ำมันปาล์ม

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	1
- สารสำคัญ ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทย (นายสาคร เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)	
- สารสำคัญ ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน (นายสาคร เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)	2
- สารสำคัญ ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์ม (นายสุภิญญาพงษ์ เกี่ยวข้อง และนายณัฐชนน ศรีก่อเกื้อ เป็นผู้เสนอ)	3
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	4
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาญัตติ	19
- ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ	19
- โครงสร้างการคำนวณราคาประมาณการของผลปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) และน้ำมันปาล์ม ขวด 1 ลิตร	28
- ปาล์มน้ำมัน : ราคาผลปาล์มน้ำมันทั้งทะลาย น.น.>15 กก.ขึ้นไป รายเดือนที่เกษตรกรขายได้ที่สวน ทั้งประเทศ ปี 2540-2563	30
- บัญชีสมดุลน้ำมันปาล์มดิบของไทย ปี 2558-2563	31

ส่วนที่ 1

สาระสำคัญ

ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
การจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทย
(นายสาคร เกียวข้อง เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งกองทุน
สงเคราะห์การทำสวนปาล์มน้ำมันแห่งประเทศไทย

เหตุผล

ด้วยเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันในจังหวัดกระบี่และจังหวัดใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน
จากการประกอบอาชีพการปลูกปาล์มน้ำมัน ทั้งในเรื่องราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำอย่างรุนแรงและความเดือดร้อน
ในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการปลูกปาล์มน้ำมันเป็นอย่างมาก เช่น ปัญหาการไม่มีกฎหมายที่รองรับเกี่ยวกับ
การประกอบอาชีพการปลูกปาล์มน้ำมัน ปัญหาการไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงกับเรื่องของปาล์มน้ำมัน
และปัญหาการไม่มีพระราชบัญญัติรองรับ ซึ่งปัญหาดังกล่าวเมื่อเกิดปัญหาด้านต่าง ๆ กับเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน
ทำให้เกษตรกรต้องหันมาพึ่งตนเองและพึ่งนายทุน ซึ่งเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน
คิดเป็นร้อยละ 90 ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันทั่วประเทศ ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อการขาดทุนและด้อยโอกาส
ในการประกอบอาชีพ จึงขอให้มีการพิจารณาจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์การทำสวนปาล์มอย่างเป็นระบบเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

สาระสำคัญ

ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา
โครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน
(นายสาคร เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมัน
เพื่อแก้ไขปัญหาการราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน

เหตุผล

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำมาโดยตลอด โดยเฉพาะพืชเศรษฐกิจ
ของประเทศ คือ ปาล์มน้ำมัน ซึ่งปัจจุบันปาล์มน้ำมันมีราคาตกต่ำเป็นอย่างมาก ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน
ได้รับความเดือดร้อน ขาดรายได้ และมีแนวโน้มของภาระหนี้สินที่เพิ่มสูงขึ้น อันเนื่องมาจากราคาปาล์มน้ำมัน
ที่ตกต่ำในช่วงเวลาหลายปีที่ผ่านมา ทำให้เกิดเหตุการณ์หลาย ๆ อย่าง ไม่ว่าจะเป็นการที่เกษตรกรชาวสวนปาล์ม
ในภาคใต้ รวมตัวเผาปาล์มประท้วงราคาที่ตกต่ำ หรือการยื่นหนังสือผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือการชุมนุมเรียกร้อง
ในหลายพื้นที่ เพื่อให้รัฐบาลเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยหากมองย้อนไปการปลูกปาล์มน้ำมันที่แพร่หลายนั้น
มาจากสนับสนุนของรัฐที่ได้ออก “แผนปฏิบัติการการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซลเป็นพลังงานทดแทน”
ขยายการปลูกสวนปาล์มน้ำมันให้มากขึ้น ทำให้พื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันในไทยเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เห็นได้ว่า
การดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาไม่ได้ศึกษาโครงสร้างราคาน้ำมันปาล์มอย่างจริงจังและเป็นระบบเท่าที่ควร
จึงทำให้เกิดปัญหาการราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำอย่างต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม แม้ปัจจุบันรัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้มีนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ
ออกมาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วก็ตาม แต่นโยบายหรือมาตรการเหล่านั้นยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการ
ราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำได้อย่างแท้จริงและยั่งยืน ดังนั้น การศึกษาโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันไม่ว่าจะเป็นแบบคิดราคา
ส่งมอบหน้าโรงงาน (Ex-mill) หรือแบบคิดราคาส่งมอบที่ตลาด กทม. (Bkk. Market Price) จึงเป็นปัญหาที่สำคัญ
อย่างยิ่งในอันที่จะต้องเร่งดำเนินการศึกษา หามาตรการ เพื่อแก้ไขปัญหาการราคาปาล์มน้ำมันให้เป็นระบบและยั่งยืน
โดยหากมีการศึกษาโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันอย่างจริงจังและหามาตรการที่เหมาะสมเพื่อมาแก้ไขปัญหา
ดังกล่าวแล้ว ยังแต่จะก่อให้เกิดผลดีอย่างเป็นระบบ ไม่ว่าจะทำให้ราคาปาล์มน้ำมันมีราคาที่เพิ่มสูงขึ้นและเหมาะสม
โดยจะทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ทั้งยังจะก่อให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศตามไปด้วย

สาระสำคัญ

ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
แก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์ม
(นายสถิตย์พงษ์ เกี่ยวข้อง และนายณัฐชนน ศรีก่อเกื้อ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน
และน้ำมันปาล์ม

เหตุผล

ปาล์มน้ำมันพืชเศรษฐกิจสำคัญของไทย ปัจจุบันประสบปัญหาาราคาตกต่ำลงอย่างมากในช่วง
ปลายปีที่ผ่านมา เนื่องมาจากพื้นที่ปลูกปาล์มในประเทศที่เพิ่มขึ้นมากกว่า 5 ล้านไร่ ผลผลิตปาล์มน้ำมัน
ในประเทศผู้ผลิตรายใหญ่เพิ่มมากขึ้น ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ในขณะที่ความต้องการใช้ปาล์มน้ำมันลดลง
อีกทั้งแนวโน้มการลดการใช้ น้ำมันปาล์มของสหภาพยุโรปและอินเดียซึ่งเป็นผู้นำเข้า น้ำมันปาล์มรายใหญ่
ด้วยเหตุผลด้านสุขภาพ ซึ่งพบกรดไขมันอิ่มตัวที่เป็นสาเหตุของโรคหัวใจ และการห้ามนำเข้าปาล์มน้ำมันที่เป็นสาเหตุ
ของการถางทำลายป่า ส่งผลต่อราคาปาล์มน้ำมันตกลงอย่างต่อเนื่องและไม่มีเสถียรภาพเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน
จากรายได้ที่ไม่พอแก่รายจ่าย โดยที่ผ่านมายังไม่มียุทธศาสตร์ของภาครัฐเข้ามากำกับดูแลโดยตรง เกษตรกร
และภาคเอกชนยังต้องพัฒนาเมล็ดพันธุ์เอง ส่งผลให้จำนวนเปอร์เซ็นต์ของน้ำมันปาล์มต่ำ โดยแนวทางในการแก้ไข
ปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มควรมีกองทุนพัฒนาเมล็ดปาล์มและรัฐควรให้การสนับสนุนเกษตรกร
ในด้านเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย และวางแผนการควบคุมพื้นที่การปลูกให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยแบ่งออกเป็น
2 กองทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาเมล็ดปาล์มและกองทุนพัฒนาน้ำมันปาล์ม ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ
ประโยชน์สำคัญของแผ่นดินและความมั่นคงของประเทศในทางเศรษฐกิจ

ส่วนที่ 2

บทวิเคราะห์

ปาล์มน้ำมัน เป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญของประเทศและมีความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอื่น ๆ โดยมีห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน ประกอบด้วย (1) อุตสาหกรรมต้นน้ำ ได้แก่ เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน (2) อุตสาหกรรมกลางน้ำ ได้แก่ โรงงานสกัดปาล์มน้ำมันดิบ และ (3) อุตสาหกรรมปลายน้ำ ได้แก่ โรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ และโรงงานผลิตไบโอดีเซล โดยโครงสร้างอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของไทย น้ำมันดิบจะเข้าสู่อุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ ไบโอดีเซล น้ำมันพืช อุตสาหกรรมอาหารและอุตสาหกรรมที่ไม่ใช่อาหาร¹

จากสถิติในปี 2562/63 ประเทศไทยผลิตน้ำมันปาล์มเป็นอันดับ 3 ของโลก รองจากอินโดนีเซียและมาเลเซีย โดยประเทศไทยสามารถผลิตน้ำมันปาล์มคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.87 ขณะที่อินโดนีเซียมีสัดส่วนการผลิตร้อยละ 58.81 และมาเลเซียมีสัดส่วนการผลิตร้อยละ 25.60 ของผลผลิตน้ำมันปาล์มโลก² ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาเนื้อที่เก็บเกี่ยวปาล์มน้ำมันภายในประเทศ จากสถิติในปี 2558-2562 พบว่าเนื้อที่เก็บเกี่ยวรวมทั้งผลผลิตและผลผลิตต่อไร่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (ตามตารางที่ 1)³

ตารางที่ 1 เนื้อที่เก็บเกี่ยว ผลผลิต และผลผลิตต่อไร่ปาล์มน้ำมันของไทย ปี 2558-2562

ปี	เนื้อที่เก็บเกี่ยว (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก./ไร่)
2558	4,317,615	12,396,682	2,871
2559	4,520,960	11,662,559	2,579
2560	4,982,050	14,452,261	2,900
2561	5,352,641	15,534,984	2,902
2562	5,448,908	16,800,938	3,083

หมายเหตุ: ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

¹ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย, คณะเศรษฐศาสตร์, ศูนย์ศึกษาการค้าระหว่างประเทศ. (2556). รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) โครงการพัฒนาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกับประเทศเพื่อนบ้าน (ยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมมือด้านอุตสาหกรรมภายใต้กรอบการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย: IMT-GT. สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.thaifita.com/trade/study/imtgt_chap5-3.pdf

² United States Department of Agricultural, Foreign Agriculture Service. (May, 2020). Oilseeds : World Market and Trade. Retrieved June 10, 2020 from <https://usda.library.cornell.edu/concern/publications/tx31qh68h?locale=en>

³ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (ม.ป.ป.) ปาล์มน้ำมัน. สืบค้น 8 กรกฎาคม 2563 จาก <http://mis-app.oae.go.th/product/ปาล์มน้ำมัน>

ขณะที่ราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มภายในประเทศในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2558-2562) พบว่ามีแนวโน้มลดลง (ตารางที่ 2) โดยราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของไทยจะขึ้นอยู่กับปริมาณผลผลิต ปริมาณการใช้และสต็อกภายในประเทศ รวมทั้งสถานการณ์ราคาน้ำมันปาล์มในตลาดโลก อย่างไรก็ตาม ในปี 2563 คาดการณ์ว่าราคาน้ำมันปาล์มดิบภายในประเทศเฉลี่ยกิโลกรัมละ 24.50 บาท และส่งผลให้ ราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยกิโลกรัมละ 4.20 บาท เนื่องจากคาดการณ์ว่าปริมาณความต้องการใช้ ในตลาดโลกเพิ่มขึ้นมากกว่าปริมาณการผลิต ส่งผลให้สต็อกน้ำมันปาล์มโลกมีแนวโน้มลดลง ประกอบกับ มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มภายในประเทศ (ส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B10 เป็นน้ำมันเกรดพื้นฐาน)⁴

ตารางที่ 2 ราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี 2558-2563

หน่วย : บาท/กิโลกรัม

รายการ	2558	2559	2560	2561	2562*	อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	2563**
ผลปาล์มสดที่เกษตรกรขายได้	4.12	5.43	4.06	3.07	2.80	-12.56	4.20
น้ำมันปาล์มดิบตลาดขายส่ง กทม.	27.33	31.95	24.88	19.57	18.01	-12.40	24.50
น้ำมันปาล์มดิบตลาดมาเลเซีย	19.69	23.04	22.24	18.39	16.48	-5.65	19.50
น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ตลาดขายส่ง กทม.	31.30	35.44	28.96	23.11	20.84	-11.67	28.50

หมายเหตุ *ข้อมูลเบื้องต้น **ประมาณการ พฤศจิกายน 2562

ที่มา: สถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี 2563 (น. 72), โดย สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2563, สืบค้นจาก <http://oae.go.th/assets/portals/1/files/trend2563-Final-Download.pdf>

ปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

จากการวิเคราะห์ปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษา ปัญหาปาล์มน้ำมันและยางพาราในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวถึงอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของไทยมีศักยภาพการผลิตต่ำ เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูง (เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำและเปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ) และประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำเป็นผลให้อัตราการสกัดน้ำมันต่ำ ส่งผลกระทบให้รายได้ของเกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ประกอบกับราคาน้ำมันปาล์มดิบของไทยสูงกว่าตลาดโลก ทำให้ความสามารถในการส่งออกลดลงและ เกิดปัญหาสต็อกน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินตามมาซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ นอกจากนี้ มาตรการในการแก้ไขปัญหาในช่วงที่ผ่านมาอย่างขาดประสิทธิภาพ⁵

⁴ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2563). สถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี 2563. สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก <http://oae.go.th/assets/portals/1/files/trend2563-Final-Download.pdf>

⁵ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมธิการ 1. (2562). รายงานเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

เมื่อเปรียบเทียบระหว่างราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลกปี 2558-2562 และราคาน้ำมันปาล์มดิบตลาดชายฝั่ง กทม. จะเห็นได้ว่าราคาน้ำมันปาล์มดิบของไทยสูงกว่าราคาตลาดโลก (ตารางที่ 3) ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสามารถในการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบและผลิตภัณฑ์ของไทยลดลง⁶

ตารางที่ 3 เปรียบเทียบราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลก และราคาน้ำมันปาล์มดิบตลาดชายฝั่ง กทม.

ปี 2558-2562

หน่วย : บาท/กิโลกรัม

ปี	ตลาดมาเลเซีย	ตลาดรอตเตอร์ดัม	ตลาดชายฝั่ง กทม.
2558	19.69	21.09	27.33
2559	23.04	24.92	31.95
2560	22.24	24.48	24.88
2561	18.39	19.30	19.57
2562*	16.48	17.21	18.01

หมายเหตุ *ข้อมูลเบื้องต้น

รวบรวมจาก สถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี 2563 (น. 70,72), โดย สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2563, สืบค้นจาก <http://oae.go.th/assets/portals/1/files/trend2563-Final-Download.pdf>

ทั้งนี้ จากการศึกษาโครงสร้างอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องปาล์มและยางพารา ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร พบสภาพปัญหาสรุปได้ดังนี้⁷

ต้นน้ำ	กลางน้ำ	ปลายน้ำ
<ul style="list-style-type: none"> • เกษตรกรมากกว่า ร้อยละ 80 มีพื้นที่ปลูกน้อยกว่า 50 ไร่ • พื้นที่ที่เหมาะสม (S1, S2) ร้อยละ 55 พื้นที่ที่ไม่เหมาะสม (S1, N) ร้อยละ 45 • ผลผลิตมีความผันผวนสูง ขึ้นกับสภาพภูมิอากาศ • ผลผลิต คุณภาพปาล์มทะลายที่เข้าโรงงาน อยู่ในเกณฑ์ต่ำ มีต้นทุนสูง 	<ul style="list-style-type: none"> • โรงงานสกัดแย่งวัตถุดิบ โดยไม่สนใจเรื่องของคุณภาพ (อัตราน้ำมันต่ำ) • ลานเก็บซื้อผลปาล์มน้ำมันไม่เป็นไปตามคุณภาพ • ระบบการรับซื้อ โครงสร้างราคาไม่เป็นธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> • ช่องทางการใช้น้ำมันปาล์มของไทยมีค่อนข้างน้อย การบริหารจัดการผลผลิต สอดคล้องกับความต้องการใช้ทำได้ยาก • ต้นทุนสูง ไม่สามารถแข่งขันได้

⁶ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2563). สถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี 2563. สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก <http://oae.go.th/assets/portals/1/files/trend2563-Final-Download.pdf>

⁷ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

ต้นน้ำ	กลางน้ำ	ปลายน้ำ
<ul style="list-style-type: none"> ● กลไกราคาไม่จูงใจ ให้เกษตรกรตัดปาล์มน้ำมัน คุณภาพ		

หมายเหตุ: ข้อมูลจากรายงานเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาค่าพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร (น. 205), โดย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมการ 1

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนการดำเนินการ ทบทวนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี 2561-2580 รวม 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการผลิต ด้านนวัตกรรม ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ด้านพลังงาน ด้านการตลาด และด้านการบริหารจัดการ ตามมติของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) (28 มิถุนายน 2562) โดยสรุปกรอบแนวคิด ดังนี้⁸

	ระยะสั้น (ตั้งแต่ปี 2561-2565)	ระยะกลาง (ตั้งแต่ปี 2566-2570)	ระยะยาว (ตั้งแต่ปี 2571-2580)
ปัจจัยที่ส่งผลกระทบ	ผลผลิตปาล์มน้ำมัน ออกสู่ตลาดมาก ส่งผลกระทบต่อให้มีสต็อก น้ำมันดิบในระดับที่สูง	พลังงานไฟฟ้าเข้ามา ทดแทนพลังงานที่ได้ จากปิโตรเลียม ส่งผลให้ การใช้ไบโอดีเซล มีข้อจำกัด	การบริโภคมีแนวโน้ม ลดลง การใช้ไบโอดีเซล ถูกทดแทนด้วยพลังงาน ไฟฟ้า มีการแข่งขันสูง ทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ
แนวทางการดำเนินงาน	(1) ดุดับน้ำมันส่วนเกิน โดยการนำไปใช้เป็น พลังงานไบโอดีเซล และใช้เป็นเชื้อเพลิง ในการผลิตกระแสไฟฟ้า (2) กำกับดูแล สร้างความเป็นธรรม ในระบบการซื้อขาย (3) กำกับดูแลข้อมูลด้าน Demand และ Supply ให้แม่นยำเป็นปัจจุบัน	(1) ควบคุมการผลิต ให้สอดคล้องกับ ความต้องการ (2) กำกับ ดูแล สร้าง ความเป็นธรรมในระบบ การซื้อขาย (3) ส่งเสริมอุตสาหกรรม ต่อเนื่อง เช่น ไบโอดีเซล ผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องต่าง ๆ	(1) บริหารจัดการ Demand และ Supply ให้เหมาะสม (2) กำกับ ดูแล สร้างความเป็นธรรม ในระบบการซื้อขาย (3) ส่งเสริมอุตสาหกรรม โอดีเซลเคมีคอลขั้นสูง

⁸ กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์. (ข้อมูล 4 กรกฎาคม 2562)

	ระยะสั้น (ตั้งแต่ปี 2561-2565)	ระยะกลาง (ตั้งแต่ปี 2566-2570)	ระยะยาว (ตั้งแต่ปี 2571-2580)
	(4) ส่งเสริมการส่งออก น้ำมันปาล์มดิบและ ผลิตภัณฑ์	(4) มีมาตรการส่งเสริม และกฎระเบียบจูงใจ จากภาครัฐเพื่อสนับสนุน ให้เกิดอุตสาหกรรม ต่อเนื่อง	โดยผลักดันให้เกิด อุตสาหกรรมต้นน้ำ (4) กำหนดสิทธิ ประโยชน์ที่จะส่งเสริมให้ เกิดอุตสาหกรรม โอเลโอเคมีคอล และ อุตสาหกรรมต้นน้ำ (5) มีการพิจารณา supply ที่จะสนับสนุน ให้เกิดอุตสาหกรรม โอเลโอเคมีคอล โดยอาจต้องนำเข้า วัตถุดิบ โดยกำหนดเงื่อนไข ไม่ให้กระทบต่อราคา ผลปาล์มน้ำมันในประเทศ

แผนการดำเนินงาน

1) ด้านการผลิต

- (1) เพิ่มเปอร์เซ็นต์น้ำมันของผลปาล์ม และเนื้อในเมล็ด
- (2) เพิ่มผลผลิตต่อไร่ ลดต้นทุนการผลิต
 - (2.1) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและขยายพื้นที่ระบบแปลงใหญ่
 - (2.2) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมันให้สอดคล้องกับ Zoning by Agri-map
 - (2.3) ปรับปรุงข้อมูลทะเบียนเกษตรกรให้เป็นปัจจุบัน
 - (2.4) ขยายผลการใช้ประโยชน์จากการวิจัยด้านการผลิต
 - (2.5) จัดตั้งศูนย์เรียนรู้นวัตกรรมปาล์มน้ำมัน ตามแนวทาง Thailand 4.0
 - (2.6) ระบบการติดตามประเมินผลมาตรฐานคุณภาพการผลิตพันธุ์ปาล์มน้ำมัน
 - (2.7) การบริหารจัดการน้ำ
 - (2.8) ส่งเสริมการลดพื้นที่ปลูก ที่ไม่เหมาะสม
- (3) เพิ่มรายได้เสริมให้กับเกษตรกร

2) ด้านนวัตกรรม

- (1) จัดตั้งหน่วยงานบูรณาการด้านปาล์ม น้ำมัน และโอเลโอเคมีคอล
- (2) ปรับปรุงกฎระเบียบสร้างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
- (3) ส่งเสริมโอเลโอเคมีคอลเพื่อการส่งออก (Biorefinery complex)
- (4) บริหารจัดการวัตถุดิบ ปรับปรุงพันธุ์ปาล์ม (น้ำมันเมล็ดในปาล์มมากขึ้น)
- (5) ส่งเสริมการผลิตโอเลโอเคมีคอลตามความต้องการในประเทศ
- (6) ส่งเสริมอุตสาหกรรมปลายน้ำ และ End user ด้านการผลิตและตลาด

3) ด้านมาตรฐานปาล์ม น้ำมัน และน้ำมันปาล์ม

- (1) ทบทวนมาตรฐานทะเลาะปาล์ม และการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับปาล์ม น้ำมัน
- (2) กำหนดให้ขึ้นทะเบียนลานทะเลาะปาล์ม น้ำมัน เป็นมาตรการบังคับ และส่งเสริมผู้ประกอบการให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการปฏิบัติที่ดีสำหรับลานทะเลาะปาล์ม น้ำมัน
- (3) ตรวจรับรองลานทะเลาะปาล์ม น้ำมัน ตามมาตรฐานบังคับสำหรับลานทะเลาะปาล์ม น้ำมัน
- (4) กำหนดให้โรงงานสกัดต้องได้รับการรับรองมาตรฐานการปฏิบัติที่ดีในการผลิต และรับซื้อปาล์ม น้ำมัน จากลานทะเลาะปาล์ม น้ำมัน ที่ได้รับการรับรอง
- (5) พัฒนาเกษตรกรให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับปาล์ม น้ำมัน และการตรวจรับรอง
- (6) จัดทำมาตรฐานการผลิตน้ำมันปาล์มอย่างยั่งยืน ครอบคลุมแนวปฏิบัติการพัฒนาเกษตรกร และตรวจรับรอง

4) ด้านพลังงาน

- (1) กำหนดให้ B10 เป็นเกรดมาตรฐานของประเทศไทย ตั้งแต่ 1 พฤศจิกายน 2563 โดยมี B20 เป็นเกรดพิเศษ
- (2) กำหนดให้มาตรฐานน้ำมันดีเซลของประเทศไทย เป็น B10 ยูโร 5 และไม่ใช้เงินกองทุนน้ำมันอุดหนุนราคา B20 ตั้งแต่ 1 กรกฎาคม 2567

5) ด้านการตลาด

- (1) บริหารจัดการอุปสงค์ (บริโกล อุตสาหกรรมต่อเนื่อง พลังงาน และโอเลโอเคมีคอล) อุปทาน (ผลปาล์มและน้ำมันปาล์มดิบ) บริหารจัดการสมดุลน้ำมันปาล์ม ได้แก่ ตรวจสอบสต็อกน้ำมันปาล์มทั้งระบบ บริการจัดการสต็อกน้ำมันปาล์ม แบบ Real Time ได้แก่ ติด GPS แทรคกิ้งตามรถบรรทุกในการขนย้ายน้ำมันปาล์ม ติดตั้ง Flow meter ที่แทงค์น้ำมันปาล์ม โดยมีระบบประมวลผล Online เข้าสู่ส่วนกลาง
- (2) ลด/ยกเลิกการแทรกแซงตลาด
- (3) สร้างความเป็นธรรม โดยกำกับดูแลด้านราคาปาล์ม น้ำมัน และน้ำมันปาล์มให้เหมาะสม พัฒนาส่งเสริมเครื่องมือวัดเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์ม กำกับดูแลการปิดป้ายแสดงราคาเปอร์เซ็นต์ปาล์ม น้ำมัน และเครื่องชั่ง และติดตามกำกับดูแลราคาจำหน่ายปลีกน้ำมันพืชปาล์ม

(4) ขยายตลาดผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม โดยเชื่อมโยง SME กับอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม และอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีคอลทั้งระบบ ผลักดันส่งออกน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์ไปยังประเทศเพื่อนบ้าน (CLMV) และตลาดใหม่ เพื่อการส่งออกผลิตภัณฑ์นวัตกรรม

(5) ศูนย์ข้อมูลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

(6) บริหารจัดการวัตถุดิบเพื่อรองรับอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีคอล

6) ด้านการบริหารจัดการ

(1) ผลักดันพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันฯ ให้มีผลบังคับใช้

(2) ติดตามการประเมินผลยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ (ด้านการผลิต)

ข้อพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มและการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

แนวคิดในการมีกฎหมายและกองทุนเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเป็นการเฉพาะได้มีมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว เนื่องด้วยปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของประเทศ จึงควรมีการกำหนดนโยบาย แผนการบริหาร การพัฒนา และการช่วยเหลือสนับสนุนการเกษตรและการอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ที่ผ่านมามีการดำเนินการเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันของภาครัฐดำเนินการโดย “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.)” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. 2551⁹ ซึ่งเป็นระเบียบที่กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ องค์กรประกอบของคณะกรรมการ การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันทั้งระบบ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ การประชุมของคณะกรรมการ โดยให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ กำหนดในเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานฯ หรือบุคคลที่มาช่วยราชการ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. 2551 ได้มีการแก้ไขอีก 2 ครั้ง โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554¹⁰ แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการในคณะกรรมการ โดยเพิ่มรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558¹¹ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

⁹ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. 2551” (26 มิถุนายน 2551). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 125 ตอนพิเศษ 107 ง, น. 1-3.

¹⁰ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554” (1 มิถุนายน 2554). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 128 ตอนพิเศษ 61 ง, น. 1-2.

¹¹ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558” (29 ธันวาคม 2558). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 132 ตอนพิเศษ 345 ง, น. 1.

โดยเพิ่มเติมประธานสภาเกษตรกรจังหวัดกระบี่ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดชุมพร และประธานสภาเกษตรกรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ที่ผ่านมาในการดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายที่เกี่ยวกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเป็นการเฉพาะนั้น คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ได้เคยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. โดยนำร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ฉบับสภาเกษตรกรแห่งชาติ มาเป็นแนวทางในการยกร่างพระราชบัญญัติ และได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. จำนวน 5 ครั้ง ในจังหวัดชลบุรี นครศรีธรรมราช กระบี่ ชุมพร และกรุงเทพมหานคร ในช่วงเดือนพฤศจิกายน 2558 เพื่อนำมาปรับแก้ และคณะอนุกรรมการฯ ได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2559

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณา ณ ขณะนั้น มีผู้จัดทำ 3 ฉบับ คือ ฉบับสภาปฏิรูปแห่งชาติ ฉบับสภาเกษตรกรแห่งชาติ และฉบับคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่าเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ฉบับสภาเกษตรกรแห่งชาติ และฉบับคณะอนุกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีความสอดคล้องกัน อย่างไรก็ตาม ยังมีประเด็นที่สภาเกษตรกรแห่งชาติเห็นต่าง ซึ่งคณะอนุกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มได้มีมติเห็นชอบให้ปรับตามข้อเสนอของสภาเกษตรกรแห่งชาติใน 3 ประเด็น ดังนี้ (1) การให้ทุนสงเคราะห์แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร (2) การเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสม และ (3) การพิจารณาแนวทางแบ่งปันผลประโยชน์จากปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้กับผู้เกี่ยวข้องอย่างเป็นธรรมตลอดห่วงโซ่อุปทาน และได้ตรวจสอบความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. นำเสนอคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติเพื่อพิจารณา โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.oae.go.th ตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม 2560 เป็นเวลา 15 วัน มีผู้แสดงความคิดเห็น 82 ราย เห็นด้วย 74 ราย ไม่เห็นด้วย 2 ราย ไม่แสดงความคิดเห็น 6 ราย และมีหน่วยงานราชการให้ความเห็น 2 ราย คือ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงพลังงาน¹²

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2560 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ¹³ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

¹² กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (17 กรกฎาคม 2563). ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/4381). สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2560/9932556147.pdf

¹³ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (29 สิงหาคม 2560). ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. [มติคณะรัฐมนตรี]. สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=99325561&key_word=%C3%E8%D2%A7%BE%C3%D0%C3%D2%AA%BA%D1%AD%AD%D1%B5%D4%BB%D2%C5%EC%C1%B9%E9%D3%C1%D1%B9&owner_dep=&meet_date_dd=&meet_date_mm=&meet_date_yyyy=&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=&meet_date_mm2=&meet_date_yyyy2=

1. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มแห่งชาติ (กนป.) ทำหน้าที่กำกับ ดูแล รับผิดชอบการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

2. จัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มขึ้นในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อสนับสนุนด้านการเงินสำหรับการศึกษา วิจัยและพัฒนา ด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์ รวมทั้งการใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ และกำหนดบทลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานประมง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่า กองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มต้องไม่มีการกีดกันในเรื่องการรักษาเสถียรภาพด้านราคาของปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และเมื่อจัดตั้งกองทุนแล้วต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับการใช้งบประมาณของหน่วยงานของรัฐใด ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับการสนับสนุนการผลิตและการวิจัยพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม รวมทั้งวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนควรครอบคลุมด้านการป้องกันและหรือลดผลกระทบจากภัยที่เกิดจากศัตรูธรรมชาติ ทั้งโรคและแมลงระบาด นอกจากนี้ ควรเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรให้มีผู้ประสานงานกับกลุ่มเกษตรกร ในแต่ละพื้นที่ และการให้ผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่การผลิตทำรายงานปริมาณการผลิต การจำหน่าย ปริมาณคงเหลือ รวมถึงปริมาณนำเข้า ควรออกแบบระบบการเก็บและเชื่อมโยงข้อมูลที่เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

3. มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมงที่เห็นควรมีการจัดทำ ตัวชี้วัดผลสำเร็จการทำงานในการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้ชัดเจน และมีการวางระบบการติดตามประเมินผลการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียที่จะต้องมีส่วนเงินส่งเข้ากองทุนให้ชัดเจน

4. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ปัจจุบันในการดำเนินการของภาครัฐเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน ยังคงดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. 2551 โดยกำหนดในเรื่องคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ดังนี้

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ดังนี้

องค์ประกอบ

ให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กนป.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Thailand Oil Palm Board” ประกอบด้วย

- (1) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (2) รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ เป็นรองประธานกรรมการ
- (3) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ
- (4) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ
- (5) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ
- (6) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ นายกษมาคมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มแห่งประเทศไทย นายกษมาคมผู้ผลิตไบโอดีเซลไทย นายกษมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม นายกษมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดกระบี่ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดชุมพร ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (7) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสิบคน โดยต้องแต่งตั้งจากผู้ประกอบการสวนปาล์มน้ำมัน ไม่น้อยกว่าสามคน
- (8) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้
- (9) ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และผู้แทนกรมการค้าภายใน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ
- (2) กำหนดมาตรการและพื้นที่ส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน โดยอย่างน้อยต้องให้เพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ และกำหนดมาตรการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายตาม (1)
- (3) ส่งเสริมอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันครบวงจร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากผลผลิตจากอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและของที่เหลือใช้จากปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน
- (4) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา การวิจัย และการพัฒนาปาล์มน้ำมันอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

(5) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้านปาล์มน้ำมันอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

(6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานหรือตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย

ในส่วนของกฎหมายต่างประเทศ ประเทศมาเลเซียได้ตรากฎหมายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันขึ้นใช้บังคับ โดยเฉพาะ ได้แก่ พระราชบัญญัติคณะกรรมการปาล์มน้ำมันมาเลเซีย ค.ศ. 1998 (พ.ศ. 2541) (Malaysian Palm Oil Board Act 1998 ACT 582) โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการปาล์มน้ำมันมาเลเซีย และกำหนดให้มี กองทุนโดยนำมาศึกษาพิจารณาประกอบได้ ดังนี้

พระราชบัญญัติคณะกรรมการปาล์มน้ำมันมาเลเซีย ค.ศ. 1998 (พ.ศ. 2541) (Malaysian Palm Oil Board Act 1998 ACT 582)¹⁴

คณะกรรมการปาล์มน้ำมันมาเลเซีย (Malaysian Palm Oil Board) มีคณะกรรมการ 16 คน มาจากการแต่งตั้ง โดยรัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์การเกษตร (Minister of Plantation Industries and Commodities) ประกอบด้วย

- (a) ประธานกรรมการ
 - (b) ผู้แทนกระทรวงที่รับผิดชอบอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน ที่เสนอชื่อโดยปลัดกระทรวง จำนวน 1 คน
 - (c) ผู้แทนหน่วยงานที่ดูแลทรัพย์สินของรัฐ (Treasury) ที่เสนอชื่อโดยปลัดกระทรวงการคลัง (ministry of finance) จำนวน 1 คน
 - (d) ผู้แทนกระทรวงที่รับผิดชอบการพัฒนาอุตสาหกรรม เสนอชื่อโดยปลัดกระทรวง จำนวน 1 คน
 - (e) ผู้แทนสำนักงานพัฒนาที่ดินซึ่งจัดตั้งภายใต้พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน ค.ศ. 1956 (Act 474) ที่เสนอชื่อโดยประธานสำนักงานพัฒนาที่ดิน จำนวน 1 คน
 - (f) ผู้แทนอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มรายย่อย จำนวน 1 คน
 - (g) ผู้แทนผู้ผลิตน้ำมันปาล์มจำนวน 2 คน
 - (h) ผู้แทนอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน (palm oil miller) จำนวน 1 คน
 - (i) ผู้แทนผู้กลั่นน้ำมันปาล์ม จำนวน 1 คน
 - (j) ผู้แทนอุตสาหกรรม oleochemical (ผลิตภัณฑ์เคมีอินทรีย์จากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน) จำนวน 1 คน
 - (k) ผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีเห็นว่าจะมีประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน จำนวน 4 คน
 - (l) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
- โดยกรรมการมีวาระสองปี สามารถแต่งตั้งกลับมาดำรงตำแหน่งใหม่ได้
- การดำเนินการของคณะกรรมการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
- (a) สนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มของมาเลเซีย
 - (b) วางเป้าหมายในระดับประเทศ นโยบาย และลำดับความสำคัญเพื่อให้การพัฒนาและการบริหาร อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันมาเลเซีย เป็นไปอย่างเป็นระเบียบเรียบร้อย

¹⁴ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยคณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

- (a) ดำเนินการตามนโยบายและการพัฒนาโครงการเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันของมาเลเซียจะอยู่รอด
- (b) จัดการและส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาการปลูก ผลิต เก็บเกี่ยว กระบวนการสกัดแปรรูป การเก็บ การขนส่ง การใช้ การบริโภค และการตลาด
- (c) วางแผน ประสาน และเฝ้าระวังการศึกษาวิจัยและการพัฒนากิจกรรมเกี่ยวกับปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน
- (d) จัดระเบียบ จัดทะเบียน ร่วมดำเนินการและสนับสนุนกิจกรรมทุกกิจกรรมที่เกี่ยวกับการปลูก การจัดหา ซื้อมาขาย การจัดจำหน่าย การขนย้าย การเก็บ การสำรวจ การทดสอบ การตรวจสอบ การเป็น นายหน้า การนำเข้า การส่งออก
- (e) จัดหาและเผยแพร่ผลงานวิจัยโดยวิธีการการค้าและส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในทางธุรกิจ จากผลงานวิจัย
- (f) ให้บริการด้านเทคนิค คำแนะนำและคำปรึกษาแก่อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (g) ส่งเสริมการตลาดและการจัดการผลิตภัณฑ์ปาล์ม น้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ
- (h) พัฒนาและรักษาตลาดผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน
- (i) ส่งเสริม ควบคุม และเฝ้าระวัง มาตรการเพื่อให้เกิดผลิตภัณฑ์ปาล์ม น้ำมันที่มีคุณภาพสูง
- (j) วางแผนและดำเนินการจัดอบรมและพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่จำเป็นต่ออุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (k) ประสานงานและร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่นในหรือนอกประเทศมาเลเซียเพื่อพัฒนา อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันของมาเลเซีย
- (l) ดำเนินการการศึกษาวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์พืช น้ำมัน และน้ำมันหรือไขมันอื่น ๆ นอกเหนือจากปาล์ม น้ำมัน เมื่อการศึกษาวิจัยและพัฒนาดังกล่าวเป็นไปเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (m) รวบรวมข้อมูลและจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (n) เป็นแหล่งทรัพยากรและศูนย์ข้อมูลกลางของอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (o) เผยแพร่และให้การสนับสนุนการตีพิมพ์ สิ่งพิมพ์ วารสารต่าง ๆ และรวบรวม เปรียบเทียบ เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับปาล์ม น้ำมัน ผลิตผลจากปาล์ม น้ำมัน
- (p) จัดการการศึกษาวิจัยและพัฒนาในเรื่องอื่น ๆ ที่ผลของการศึกษาและพัฒนานำไปสู่ประโยชน์ ของอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน
- (q) ดำเนินการต่าง ๆ ที่เหมาะสมเพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

โดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการปาล์ม น้ำมันมาเลเซีย ค.ศ. 1998 (พ.ศ. 2541) (Malaysian Palm Oil Board Act 1998 ACT 582) ได้จัดตั้งกองทุนคณะกรรมการปาล์ม น้ำมันมาเลเซีย (Malaysian Palm Oil Board Fund) โดยกองทุน ประกอบด้วย

- (a) เงินที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้เพื่อประโยชน์ของพระราชบัญญัตินี้
- (b) เงินรายได้จากการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ของกองทุน
- (c) เงินรายได้จากการสะสมหรือเพิ่มขึ้นจากทรัพย์สิน การลงทุน ของคณะกรรมการ

- (d) ทรัพย์สิน การลงทุนต่าง ๆ ของคณะกรรมการ
- (e) เงินกู้ยืมโดยคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ
- (f) เงินรายได้จากการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือบริการอื่น ๆ โดยคณะกรรมการ
- (g) รายได้ที่จัดเก็บหรือจ่ายตามมาตรา 35 (ภาษีปาล์ม)
- (h) รายได้ที่จัดเก็บหรือจ่ายตามมาตรา 71 (ค่าปรับ)
- (i) รายได้ที่กำหนดให้จ่ายเข้ากองทุนนี้
- (j) รายได้ที่ได้รับการจัดสรรในรูปแบบเงินปันผลจากการร่วมดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (k) เงินที่มีผู้บริจาคจากในหรือนอกประเทศมาเลเซียและให้รวมถึงเงินที่ได้รับจากรัฐบาลหรือองค์การ

ต่างประเทศ

- (l) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่คณะกรรมการได้รับจากหน้าที่หรืออำนาจโดยกองทุนสามารถนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ ดังนี้

(a) เป็นค่าใช้จ่ายที่ขบด้วยกฎหมายของคณะกรรมการ รวมถึง

- (i) ค่าจ้างของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของคณะกรรมการ รวมถึงสินเชื่อ เงินจ่ายให้แก่ผู้เกษียณอายุ

เงินตอบแทน

- (ii) ประกันภัยแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของคณะกรรมการ
- (iii) ค่าใช้จ่ายเพื่อสวัสดิการของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของคณะกรรมการ
- (iv) ภาษีและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายและค่าใช้จ่ายและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ

(b) ค่าใช้จ่ายในกิจกรรมการศึกษาวิจัยและพัฒนา

(c) จ่ายให้องค์กรซึ่งคณะกรรมการเป็นสมาชิก

(d) จ่ายให้องค์กรเกี่ยวกับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันที่รัฐมนตรีให้จ่าย

(e) ให้ทุนการศึกษาสำหรับการศึกษาระดับสูงที่คณะกรรมการเห็นชอบ

(f) ให้สถาบันหรือการศึกษาระดับสูงภายในหรือนอกประเทศมาเลเซียกู้ยืมเพื่อประโยชน์ในการพัฒนา

ทรัพยากรบุคคลในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

(g) ให้กู้หรือจัดหาทุนสำหรับการร่วมดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้

(h) จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ หรือค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการอนุมัติเพื่อการทำงานภายใต้พระราชบัญญัตินี้

(i) โดยการอนุมัติของรัฐมนตรีเพื่อจ่ายให้องค์กรซึ่งอยู่ในหรือนอกประเทศมาเลเซียเพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการตลาดของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม

(j) ซื้อหรือเช่าอุปกรณ์ เครื่องมือ และสิ่งอื่นใด ที่ดิน อาคาร เพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ

ดังกล่าว

(k) ชำระหนี้และดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่ได้กู้ยืมตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(l) จ่ายเป็นรางวัลตามมาตรา 75 (สินบนรางวัลนำจับ)

(m) ค่าใช้จ่ายทั่วไปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

โดยการเก็บภาษีปาล์มนั้น มาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการปาล์มน้ำมันมาเลเซียฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีโดยหารือกับรัฐมนตรีกระทรวงการคลังมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเก็บภาษี แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกภาษีผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันที่ผลิตภายในประเทศหรือส่งออกจากประเทศมาเลเซีย โดยคำสั่ง อาจกำหนดผู้ต้องเสียภาษี ลักษณะ จำนวน และอัตราภาษี โดยอาจเก็บจำนวน อัตรา และวิธีการจัดเก็บ ให้ต่างกันออกไปได้ตามคุณภาพของผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์มหรือประเภทของบุคคล ผู้ที่ไม่จ่ายจะมีความผิดอาญา และต้องรับโทษปรับไม่เกินสิบเท่าของเงินภาษีที่ต้องจ่ายหรือจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องปาล์มและยางพาราในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร¹⁵

คณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องปาล์มและยางพาราในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร เสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน ดังนี้

1) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร

(1) การส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนปาล์มน้ำมันเก่า พิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรให้สอดคล้องกับ Zoning by Agri-map

(2) การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรทำปาล์มน้ำมันคุณภาพ ยกกระตือรือร้นขึ้นต้นน้ำมันให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี 2561-2580 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและรายได้ให้กับเกษตรกร

2) มาตรการสร้างความยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม (ระยะยาว)

(1) เร่งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบปี 2561-2580 ทั้ง 6 ด้าน (การผลิต นวัตกรรม มาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พลังงาน การตลาด การบริหารจัดการ) เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้สอดคล้องกันตลอดห่วงโซ่อุปทาน

(2) ผลักดันการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้ครบวงจร

3) การจัดทำโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันที่เป็นธรรมและแข่งขันได้ทั้งระบบ

จัดทำโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดิบ ที่มีมาตรฐานเช่นเดียวกับประเทศอื่น รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลพลอยได้ (By product) ได้แก่ เมล็ดในกะลาทะลายเปล้าปาล์มน้ำมัน และน้ำเสียจากกระบวนการผลิต (ไปผลิต Biogas และ Biomass) มาแบ่งปันให้กับเกษตรกรปาล์มน้ำมันทุก ๆ 1 กิโลกรัม จะมีรายได้ทางอ้อม 0.39 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 21.71 ของราคาผลปาล์มที่เกษตรกรขายได้

4) มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกิน และสร้างเสถียรภาพราคาให้กับเกษตรกร

¹⁵ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ สภาผู้แทนราษฎร, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

การเพิ่มความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบให้เพิ่มมากขึ้น เช่น 1) การส่งเสริมการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไบโอดีเซล 2) การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า 3) กระตุ้นการบริโภคน้ำมันปาล์มในประเทศ 4) การส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก/การส่งออกผ่านระบบ Barter Trade 5) การส่งเสริมอุตสาหกรรมปลายน้ำเพื่อเพิ่มมูลค่า

5) มาตรการบริหารการนำเข้า

การแก้ไขปัญหาการลักลอบการนำเข้ารวมถึงการกำหนดแนวทางมาตรการบริหารจัดการการนำเข้า การถ่ายลำผ่านแดนให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป (ภายในประเทศมีผลผลิตส่วนเกิน) และไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยคำนึงถึงกฎเกณฑ์การค้าระหว่างประเทศและกฎระเบียบของไทย

6) มาตรการกำกับดูแลและการบริหารจัดการสต็อกน้ำมันปาล์ม

การติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำมันปาล์มดิบ โดยใช้เทคโนโลยีที่สามารถวัดได้ตลอดเวลา (Real Time) มีความเที่ยงตรงน่าเชื่อถือและเป็นมาตรฐานที่ถึงเก็บน้ำมันปาล์มของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และในอุตสาหกรรมอื่นที่มีการใช้น้ำมันปาล์มดิบทั้งระบบ รวมถึงจัดทำระบบฐานข้อมูล และสามารถเผยแพร่ข้อมูลปริมาณการผลิต การใช้สต็อกได้เป็นปัจจุบัน และเป็นไปตามระบบบัญชีในการรับซื้อผลผลิตปาล์มน้ำมันและการผลิตน้ำมันปาล์มดิบ

ข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม

1. การบริหารปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ มีหน่วยงานภาครัฐเข้ามาเกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ทั้งอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลภาครัฐให้เป็นระบบ และมีความเป็นเอกภาพ ตลอดจนควรมีการติดตามข้อมูลให้มีความทันสมัยตลอดเวลา
2. ภาครัฐควรสนับสนุนอาชีพเสริมให้กับชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อสร้างรายได้เสริมให้กับเกษตรกร เพื่อลดความเสี่ยงจากปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ และสนับสนุนปัจจัยด้านการผลิต เช่น ราคาปุ๋ย การให้สิทธิพิเศษในการซื้อเครื่องมือ อุปกรณ์ หรือเครื่องจักรกลการเกษตรต่อเกษตรกร เพื่อลดปัญหาด้านแรงงาน
3. การกำหนดราคาปาล์มน้ำมัน ควรมีการพิจารณาถึงปัจจัยรอบด้านที่ส่งผลกระทบต่อราคาคือการเคลื่อนไหวของราคาปาล์มน้ำมัน เช่น สต็อกน้ำมัน การผลิตปาล์มน้ำมัน การบริโภคน้ำมันปาล์มภายในประเทศ ราคาน้ำมัน ราคาน้ำมันพืชทดแทน ผลพลอยได้ เป็นต้น
4. ภาครัฐควรสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมันให้สูงขึ้นและการเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์มให้มีความหลากหลายยิ่งขึ้น
5. คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ ควรเพิ่มสัดส่วนตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน เพื่อสะท้อนปัญหาราคาและต้นทุน ตลอดจนเสนอแนวทางแก้ไขปรับปรุงหรือพัฒนาการปลูกปาล์มน้ำมัน

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาญัตติ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

รัฐบาลได้มีการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหาราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มตกต่ำ โดยสำหรับในปี 2562-2563 คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ จำนวน 6 ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2562 มีผลการดำเนินงานตามมติ ดังนี้¹

1) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

เห็นชอบการเพิ่มเป้าหมายเกษตรกรในโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์ม จากเดิม 150,000 ครัวเรือน เป็น 249,918 ครัวเรือน (เพิ่มเป้าหมาย 99,918 ครัวเรือน) เนื่องจากมีเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่มีคุณสมบัติเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ เข้ามาปรับปรุงทะเบียนเพิ่มเติมภายในกรอบเวลาที่กำหนด โดยค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการดำเนินงาน ค่าธรรมเนียมการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และชดเชยต้นทุนเงิน รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องอันเกิดจากผลของการเพิ่มเป้าหมายจากเดิมอีก 99,918 ครัวเรือน ให้เป็นไปตามลักษณะวิธีที่ได้ดำเนินการมาแล้วในโครงการฯ หรือเพิ่มเติมได้ แต่ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2561 (3,457,756,250 บาท) โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป และให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการโอนเงินให้เกษตรกรได้ นับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 25 เมษายน 2562 ธ.ก.ส. โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว จำนวน 234,494 ราย วงเงิน 3,223,808,250 บาท คิดเป็นพื้นที่ 2,149,205.50 ไร่ ส่วนเกษตรกรที่ยังไม่ได้โอนเงิน เช่น ไม่พบบัญชีที่สามารถโอนเงินได้ เกษตรกรเสียชีวิต (ระหว่างรอการโอน) กรมส่งเสริมการเกษตร ได้จัดส่งข้อมูลให้สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานเกษตรอำเภอ ติดต่อบริษัทประกันเกษตรกร เพื่อเปิดบัญชีและโอนเงินต่อไป

2) มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ

เห็นชอบการขยายระยะเวลา มาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้าตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ และขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 525 ล้านบาท ออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือนพฤษภาคม 2562 เป็นสิ้นสุดเดือนพฤศจิกายน 2562 ให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินมาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะรับมอบน้ำมันปาล์มดิบจากผู้ทำสัญญาซื้อขายน้ำมันปาล์มดิบ และชำระเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบแล้วเสร็จประมาณเดือนตุลาคม 2562 หรือพฤศจิกายน 2562 และเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้า

¹ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ. (3 พฤษภาคม 2563). เรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2562 [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/1524). สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2562/9933238621.pdf

ให้แก่ กฟผ. ในวงเงิน 525 ล้านบาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติวิธีรับประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 56 ให้งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ประเภทงบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นที่ยังมิได้ก่อหนี้ผูกพัน แต่ได้มีการกักเงินและขอขยายระยะเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2563 โดยมอบหมายให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ผลการดำเนินงาน กรมการค้าภายในจัดหาผู้จำหน่ายปาล์มน้ำมันดิบให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย (กฟผ.) จำนวน 31 ราย ครบเป้าหมายจำนวน 160,000 ตัน และ กฟผ. ทำสัญญาซื้อขาย น้ำมันปาล์มดิบกับผู้ขาย และรับมอบน้ำมันปาล์มดิบตั้งแต่วันที่ 27 มกราคม 2562 และรับมอบน้ำมันปาล์มดิบ ครบตามเป้าหมาย จำนวน 160,000 ตัน เมื่อเมษายน 2562

3) มาตรการเร่งรัดการใช้น้ำมันปาล์มดิบ

เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอกรอบแนวทาง และวิธีการเพิ่มการใช้น้ำมันปาล์มดิบ เพื่อลดสต็อกภายในประเทศ ดังนี้

3.1) กระทรวงพลังงาน โดย กฟผ. เพิ่มอัตราการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพิ่มจากเดิม 1,000 ตัน/วัน เป็น 1,500 ตัน/วัน เพื่อเร่งดูดซับ สต็อกน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 160,000 ตัน ให้เร็วขึ้น

3.2) กฟผ. จัดหาสถานที่รับมอบน้ำมันปาล์มดิบตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ที่คลังรับฝากจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดฉะเชิงเทรา และรับมอบน้ำมันปาล์มดิบตามสัญญาส่วนที่เหลือ ทั้งหมดจัดเก็บที่คลังดังกล่าว โดยให้ กฟผ. ชำระเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ผู้ขายหลังจากที่ผู้ขายนำน้ำมันปาล์มดิบ เข้าจัดเก็บในคลังรับฝากที่ กฟผ. จัดหาเรียบร้อยแล้ว ในราคากิโลกรัมละ 18 บาท หลังหักค่าขนส่งน้ำมันปาล์มดิบ จากคลังรับฝาก ถึงโรงไฟฟ้าบางปะกง ที่ผู้ขายน้ำมันปาล์มดิบต้องเป็นผู้รับผิดชอบทั้งหมด สำหรับค่าใช้จ่าย ที่เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากการเก็บสต็อก และการรักษาสุขภาพ ให้กระทรวงพลังงานพิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุน เพื่อดำเนินการต่อไป โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ช่วยบริหารจัดการ Supply Chain

3.3) มอบหมายบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) สนับสนุนมาตรการเร่งรัดการใช้น้ำมันปาล์มดิบ และลดสต็อกน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินที่มีอยู่ภายในประเทศ โดยรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 100,000 ตัน เพื่อนำไปผลิตเป็น ปี 100 ปี 20 หรือผลิตภัณฑ์อื่น ที่สามารถระบายออกนอกระบบได้โดยเร็ว และให้ ปตท. รับผิดชอบดำเนินการโดยเร่งด่วน ต่อไป

ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2562 มีผลการดำเนินการตามมติ ดังนี้²

1) กระทรวงพลังงาน

1.1) ส่งเสริมใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และไบโอดีเซล ดังนี้

(1) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี 2562 ณ มิถุนายน 2562 มีปริมาณการใช้รวม 66 ล้านลิตรต่อวัน (B7 ปริมาณ 62.52 ล้านลิตรต่อวัน B20 ปริมาณ 3.48 ล้านลิตรต่อวัน B10 ปริมาณ 0.001 ล้านลิตรต่อวัน)

² คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ. (6 กรกฎาคม 2562). เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2562 [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/2221). สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2562/9933287912.pdf

สำหรับ B20 หากไม่มีการต่อระยะเวลาการให้ส่วนลดพิเศษที่ถูกกว่า B7 ที่ 5 บาทต่อลิตร หลังวันที่ 31 กรกฎาคม 2562 แล้ว คาดว่าสิ้นปี 2562 ปริมาณการใช้ B20 จะเพิ่มขึ้นเป็น 5 ล้านลิตรต่อวัน สำหรับ B7 ปริมาณการใช้จะลดลงเหลือ 61 ล้านลิตรต่อวัน ปี 2563 คาดว่าปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว โดยรวมทั้ง 67 ล้านลิตรต่อวัน และหากดำเนินมาตรการให้ส่วนลดพิเศษ B20 ที่ 3 บาทต่อลิตร ปริมาณการใช้ B20 กลางปีจะเพิ่มขึ้นเป็น 6 ล้านลิตรต่อวัน และปลายปีจะเพิ่มขึ้นเป็น 7 ล้านลิตรต่อวัน และจากมาตรการบังคับใช้ B10 แทน B7 จะส่งผลให้ B10 ในช่วงปลายปีจะมีปริมาณการใช้ 58 ล้านลิตรต่อวัน เพิ่มขึ้นจาก 10 ล้านลิตรต่อวัน ในช่วงกลางปี และปริมาณการใช้ B7 ในช่วงปลายปีจะลดลงเหลือ 2 ล้านลิตรต่อวัน จากปริมาณการใช้ที่ 51 ล้านลิตรต่อวันในช่วงกลางปี

(2) ไบโอดีเซล (B100) ปี 2562 ณ มิถุนายน 2562 มีปริมาณการใช้ที่ 5.07 ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่าการใช้น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) 1,609,940 ตันต่อปี (134,162 ตันต่อเดือน) สิ้นปี 2562 จะมีปริมาณการใช้ที่ 5.27 ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ 1,672,747 ตันต่อปี (139,396 ตันต่อเดือน) ปี 2563 คาดว่าจะมีการใช้ที่ 5.77 ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ 1,831,348 ตันต่อปี (152,612 ตันต่อเดือน) ในช่วงกลางปี และเพิ่มการใช้เป็น 7.34 ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ 2,329,652 ตันต่อปี (194,138 ตันต่อเดือน)

1.2) การซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำนวน 200,000 ตัน เพื่อใช้ผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 100,000 ตัน ภายในเดือนพฤษภาคม 2562 ซึ่ง กฟผ. ได้จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบแล้ว จำนวน 66,250 ตัน ในราคานำตลาด กิโลกรัมละ 16.50 บาท

1.3) แผนระยะยาว ได้กำหนดนโยบายการรักษาสมดุลตลาดน้ำมันปาล์ม ดังนี้

(1) มาตรการเพิ่มสัดส่วนการผสมไบโอดีเซล ส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล B100 ผสมในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในสัดส่วนที่สูงขึ้น ให้เป็นมาตรการหลักที่จะใช้ในการสร้างสมดุลตลาดน้ำมันปาล์มในประเทศอย่างถาวร (เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2563 เป็นต้นไป) จะกำหนดให้น้ำมันดีเซล B10 ที่ใช้ส่วนผสม B100 ตามมาตรฐาน JAMA เป็นเกรดน้ำมันดีเซลหมุนเร็วตามมาตรฐาน และยังคงสนับสนุนการใช้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ B20 ด้วยมาตรการให้ส่วนลดราคา 3 บาทต่อลิตร ต่อเนื่องตามระยะเวลาที่ดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ถึงปี 2569

(2) การใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า กำหนดให้ กฟผ. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินโดยตรงจากโรงสกัดน้ำมันปาล์มในพื้นที่แหล่งผลิตสำคัญ เช่น จังหวัดกระบี่ สุราษฎร์ธานี และชุมพร เป็นต้น ในราคาตลาดเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา

2) กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยอยู่ระหว่างหาข้อสรุปประเด็นค่าใช้จ่ายในการผลิต (ค่าสกัด) ที่ยังมีความเห็นแตกต่างกัน ระหว่างข้อมูลค่าสกัดของภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคเกษตรกร

3) คณะทำงานการแก้ไขปัญหาการนำเข้าน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม (คนป.) ประธานคณะทำงาน คนป. โดย พลเอก วิจักขฐ์ สิริบรรสพ ได้ตรวจเยี่ยมการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดการนำเข้า-ส่งออกน้ำมันปาล์ม ณ ด้านศุลกากรสะเดา และด้านศุลกากรปางเบซาร์ จังหวัดสงขลา พร้อมประชุมติดตามการแก้ไขปัญหาและมอบแนวทาง

การดำเนินการ โดยให้กองทัพเรือเน้นมาตรการในการตรวจสอบป้องกันทางด้านอันตามัน หากหน่วยงานใด มีระบบการตรวจสอบทางอากาศน่านน้ำไทย ขอให้ดำเนินการอย่างเต็มขีดความสามารถ และให้ กอ.รมน.จว. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เครื่องครัดการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ หากพบการกระทำผิดโดยเฉพาะ การลักลอบขนย้ายปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในปริมาณมาก ขอให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2562 มีผลการดำเนินการตามมติ ดังนี้³

1) กระทรวงพลังงาน

1.1) ส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และไบโอดีเซล ดังนี้

(1) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี 2562 ข้อมูล ณ กรกฎาคม 2562 มีปริมาณการใช้รวม 65.57 ล้านลิตรต่อวัน (B7 ปริมาณ 63.37 ล้านลิตรต่อวัน B20 ปริมาณ 2.19 ล้านลิตรต่อวัน และ B10 ปริมาณ 0.01 ล้านลิตรต่อวัน) โดยมีการผลิตไบโอดีเซล (B100) 4.880 ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่าการใช้ น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) 135,067 ตันต่อเดือน

(2) กระทรวงพลังงาน ได้ขยายระยะเวลาให้ส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B20 ถูกกว่า น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B7 ที่ 5 บาทต่อลิตร ออกไปอีก 2 เดือน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 กรกฎาคม 2562 เป็นสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562 และมีเป้าหมายการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B10 เป็นน้ำมันดีเซลพื้นฐาน ในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2563 โดยมีน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B7 และน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B20 เป็นทางเลือก

1.2) การซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำนวน 200,000 ตัน เพื่อใช้ผลิตกระแสไฟฟ้า ที่โรงไฟฟ้าบางปะกง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2562 โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย (กฟผ.) จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 100,000 ตัน ภายในเดือนพฤษภาคม 2562 ซึ่ง กฟผ. ได้จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบแล้ว จำนวน 66,250 ตัน ในราคานำตลาดกิโลกรัมละ 16.50 บาท สำหรับภาระส่วนต่าง ระหว่างต้นทุนการผลิตที่ใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้ากับรายได้จากการขาย กระแสไฟฟ้า จำนวน 1,227 ล้านบาท ที่ กนป. มอบหมายให้ กฟผ. ไปทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ให้เป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (Public Service Account : PSA) เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้า ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) แจ้งว่า การเก็บเงินรายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) ไม่สามารถดำเนินการได้ โดย สคร. จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อหาแนวทางชดเชย ให้แก่ กฟผ. ต่อไป

2) กระทรวงพาณิชย์

2.1) กฟผ. ขอเบิกเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบ เป็นเชื้อเพลิง กับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้า ในส่วนที่ กฟผ. ได้มีการซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อใช้ผลิต กระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง จำนวน 160,000 ตัน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2561 ภายหลังจากที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2562 งวดที่ 1 เป็นเงิน 35.893 ล้านบาท จากกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุล

³ คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ. (26 สิงหาคม 2562). เรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มแห่งชาติ ครั้งที่ 4/2562 [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/2752). สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2562/9933313711.pdf

น้ำมันปาล์มในประเทศ (เฉพาะกิจ) ซึ่งคณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานของ กฟผ. และกรมการค้าภายในได้ส่งเอกสารหลักฐานให้สำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรเงินงบกลางให้แก่ กฟผ. แล้ว เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2562

2.2) คณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มได้ประชุม เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2562 ตามที่ กนป. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาฯ จัดทำเกณฑ์โครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในวันที่ 9 กรกฎาคม 2562 ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาฯ และมีมติเห็นชอบโครงสร้างสมการราคาเบื้องต้นที่ใช้ในการคำนวณราคาที่ผันแปรไปตามปัจจัยที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลาเพื่อใช้ในการบริหารจัดการ โดยใช้สูตรการคำนวณราคา ดังนี้

ราคาผลปาล์มน้ำมัน = (ราคาน้ำมันปาล์มดิบ + ค่าผลพลอยได้)

- (ค่าใช้จ่ายผลิต + ค่าใช้จ่ายบริหาร + ค่าขนส่ง) × อัตราเปอร์เซ็นต์น้ำมัน

และมีมติเห็นชอบร่วมกันว่าเพื่อให้ได้มาซึ่งโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันที่เป็นมาตรฐานสามารถใช้เป็นบรรทัดฐานสำหรับในระยะต่อไปเห็นควรให้มีการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญทำการศึกษาวินิจฉัยเกี่ยวกับโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเป็นการเฉพาะ เพื่อให้ได้ผลการศึกษาเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาฯ ได้แจ้งผลให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว

ครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2562 มีการรายงานความก้าวหน้าและผลการดำเนินการตามมติ กนป. ที่ผ่านมา ดังนี้⁴

1) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันที่มีเอกสารสิทธิ และให้ผลผลิตแล้ว (อายุมากกว่า 3 ปี) ในอัตราไร่ละ 1,500 บาท ตามพื้นที่ปลูกจริงครัวเรือนละไม่เกิน 15 ไร่ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2561 ถึงเดือนกันยายน 2562 ผลการดำเนินการมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 238,484 ราย พื้นที่ 2.18 ล้านไร่ รวมวงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จำนวน 3.27 ล้านบาท

2) มาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า 0.16 ล้านตันแรก โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับซื้อปาล์มน้ำมันดิบเพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง ซึ่ง กฟผ. ดำเนินการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบครบตามเป้าหมายและนำไปผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกงครบถ้วนเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2562

3) โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562-2563 โดยกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร และเป็นพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุมากกว่า 3 ปี) ครัวเรือนละไม่เกิน 25 ไร่ ราคาเป้าหมายผลปาล์มทะลาย (คุณภาพน้ำมัน 18 เปอร์เซ็นต์) กิโลกรัมละ 4.00 บาท ผลการดำเนินการจ่ายเงินสำหรับงวดที่ 1-2 (1 ตุลาคม 2562 และ 15 พฤศจิกายน 2562) มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ รวม 324,281 ครัวเรือน

⁴ คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ. (27 ธันวาคม 2562). เรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2562 [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/4511). สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2563/9933430017.pdf

พื้นที่ 6.32 ล้านไร่ รวมวงเงินชดเชยที่จ่ายให้กับเกษตรกร 2,627.56 ล้านบาท สำหรับงวดที่ 3 (30 ธันวาคม 2562) ไม่มีการจ่ายเงินสำหรับประกันรายได้ปาล์มน้ำมัน เนื่องจากกำหนดราคาอ้างอิงที่ใกล้เคียงกับราคาตลาดสูงกว่าราคาประกัน

4) การส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล โดยกระทรวงพลังงาน

4.1) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B20 มีสถานีบริการจำหน่ายรวม 2,819 แห่ง และกลุ่ม Fleet 719 แห่ง ปริมาณการจำหน่ายเดือนมกราคม - 22 ธันวาคม 2562 เฉลี่ย 4.34 ล้านลิตรต่อวัน ตั้งแต่วันที่ 1-22 ธันวาคม 2562 มีปริมาณการจำหน่าย 8.16 ล้านลิตรต่อวัน

4.2) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B10 มีสถานีบริการจำหน่ายรวม 521 แห่ง และกลุ่ม Fleet 109 แห่ง ปริมาณการจำหน่ายตั้งแต่ 1-22 ธันวาคม 2562 จำนวน 520,000 ลิตรต่อวัน (เดือนพฤศจิกายน 2562 มีปริมาณการจำหน่าย 28,000 ลิตรต่อวัน)

ครั้งที่ 5/2562 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2562 มีการรายงานความก้าวหน้าและผลการดำเนินการ ตามมติ กนป. ที่ผ่านมา ดังนี้⁵

1. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กนป. ที่ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 102/2561 เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2561 ได้หมดวาระลงเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2563 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ พ.ศ. 2551 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 5 กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ซึ่งเดิมหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ให้กรรมการ กนป. โดยตำแหน่งพิจารณาเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและชำนาญเป็นที่ประจักษ์ ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในวงการปาล์มน้ำมัน และจัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อ ให้กรรมการ กนป. โดยตำแหน่งพิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน 10 ท่าน โดยถือเสียงข้างมากเป็นที่สุดท้าย ทั้งนี้ อย่างน้อย 3 ท่าน ต้องเป็นผู้ประกอบการสวนปาล์มน้ำมัน

2. ความก้าวหน้าและผลการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ ตามมติ กนป. ที่ผ่านมา

2.1 โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มเพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2563 อนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไปพลางก่อน หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี จำนวน 372,515,700 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ซึ่งกรมการค้าภายในอยู่ระหว่างการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณและการประชาสัมพันธ์ขอเขตงานจ้าง (TOR) แต่สำนักงบประมาณได้มีหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0717/8802 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2563 ถึงกรมการค้าภายใน แจ้งให้กรมการค้าภายในดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2563

⁵ คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ. (29 มิถุนายน 2563). เรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2563 [หนังสือราชการ]. (กษ 1305/2322). สืบค้น 16 กรกฎาคม 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2563/9933577610.pdf

โดยการชะลอการขอรับจัดสรรงบประมาณ งบกลางๆ สำหรับโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มมาไว้ก่อน เพื่อให้สามารถนำงบประมาณไปใช้ในโครงการ/รายการสำคัญเร่งด่วนตามมาตรการระยะเร่งด่วนสำหรับการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และสถานการณ์ภัยแล้งตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

2.2 โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562-2563 มีการพิจารณาจ่ายเงินประกันรายได้แล้ว รวม 6 งวด และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงแก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน รวมจำนวน 351,618 ครัวเรือน วงเงิน 3,858.45 ล้านบาท โดยงวดที่ 3-5 ไม่มีการจ่ายเงินประกันรายได้ เนื่องจากราคาตลาดอ้างอิงสูงกว่าราคาเป้าหมายสำหรับการจ่ายเงินประกันรายได้ในงวดที่ 7 มีกำหนดจ่ายเงินประกันรายได้วันที่ 16 มิถุนายน 2563 คาดการณ์ว่าจะใช้วงเงินประมาณ 981.51 ล้านบาท

2.3 ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้น้ำมันปาล์มและแปรรูปของน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน พ.ศ. 2563 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2563 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม 2563 เพื่อกำหนดด่านนำเข้าและด่านนำผ่าน

2.4 มาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2562 ที่เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 200,000 ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบแล้ว จำนวนรวม 162,450 ตัน โดยมีการดำเนินการรับซื้อ 2 รอบ คือ รอบที่ 1 จำนวน 66,250 ตัน รอบที่ 2 จำนวน 96,200 ตัน โดยรอบที่ 2 ปริมาณที่ตรวจรับ รวม 91,533 ตัน คิดเป็นร้อยละ 95.15 ของปริมาณตามสัญญา คงเหลือน้ำมันปาล์มดิบที่ต้องรับซื้ออีก จำนวน 37,550 ตัน

2.5 การส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล โดยกระทรวงพลังงาน

1) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี10 วันที่ 1 ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563 ให้ส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี10 ถูกกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี7 ที่ 3 บาทต่อลิตร มีสถานีบริการจำหน่าย รวม 5,861 แห่ง และกลุ่ม Fleet 543 แห่ง โดยในเดือนเมษายน 2563 มีปริมาณการจำหน่ายเฉลี่ย 14.50 ล้านลิตรต่อวัน

2) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี20 วันที่ 1 มีนาคม 2563 – ปัจจุบัน ให้ส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี20 ถูกกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี 7 ที่ 3.25 บาทต่อลิตร มีสถานีบริการจำหน่าย รวม 621 แห่ง และกลุ่ม Fleet 2,202 แห่ง โดยในเดือนเมษายน 2563 มีปริมาณการจำหน่ายเฉลี่ย 3.60 ล้านลิตรต่อวัน

ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2563 ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้⁶

1. การกำหนดราคาปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ และน้ำมันปาล์มบรรจุขวด 1 ลิตร ตลอดห่วงโซ่การผลิต

1.1 เห็นชอบให้นำโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ และน้ำมันปาล์มบรรจุขวด 1 ลิตร ตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2562 และมติคณะอนุกรรมการพิจารณาราคาน้ำมันพืชบริโภค เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2555 เป็นเกณฑ์คำนวณราคา

⁶ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (2563). สรุปข่าวการประชุม ครม. 14 กรกฎาคม 2563. สืบค้น 16 กรกฎาคม 2563 จาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/33356>

ปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ และน้ำมันปาล์มบรรจุขวด 1 ลิตร ตลอดห่วงโซ่การผลิต จนกว่าจะมีผลการศึกษา
 อย่างเป็นทางการต่อไป

1.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพิ่มขีดความสามารถ
 ในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน
 ร่วมเป็นอนุกรรมการเพื่อจัดทำกรอบและแนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม
 ทั้งระบบเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

2. แนวทางขับเคลื่อนกลไกบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มระดับจังหวัด

2.1 เห็นชอบในหลักการร่างแนวทางขับเคลื่อนกลไกบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน
 และน้ำมันปาล์มระดับจังหวัด

2.2 เห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนกลไกบริหารจัดการ
 เพื่อแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม 5 จังหวัดภาคใต้ (จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี กระบี่ พังงา
 และนครศรีธรรมราช)

2.3 ให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนกลไกบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม
 เป็นศูนย์กลางในการขับเคลื่อนกลไกบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งในส่วนกลาง
 และในระดับจังหวัด

3. มาตรการด้านพลังงาน

3.1 การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไฟฟ้า

3.1.1 เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน (พ.น.) โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)
 เร่งรัดการจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบส่วนที่เหลือ จำนวน 37,550 ตัน ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

3.1.2 มอบหมายให้ พ.น. โดย กฟผ. พิจารณาจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ส่วนที่สำรองอีก 100,000 ตัน
 เพื่อผลิตเป็นกระแสไฟฟ้าและดูดซับสต็อกส่วนเกินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2562
 [ที่เห็นชอบตามมติ กนป. ครั้งที่ 4/2562 เกี่ยวกับการให้ กฟผ. จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบว่า หากยังไม่สามารถดูดซับ
 ระดับสต็อกส่วนเกิน (ระดับที่เหมาะสม) ได้ หรือสถานการณ์ราคาปาล์มน้ำมันยังไม่ดีขึ้น เห็นชอบให้ กฟผ.
 จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบสำรองอีก จำนวน 100,000 ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้า
 ที่โรงงานไฟฟ้าบางปะกง] ทั้งนี้ ให้ พ.น. พิจารณาความคุ้มค่าในการดำเนินการและภาระงบประมาณที่จะเพิ่มขึ้น
 โดยหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ (สงป.) เพื่อหาแนวทางต่อไป

3.2 การชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของ กฟผ. มอบหมายให้ พ.น. หารือร่วมกับ สงป.
 เพื่อให้การดำเนินการชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของ กฟผ. กรอบวงเงิน 2,029 ล้านบาท
 มีความรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

3.3 การส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล

เห็นชอบให้ พ.น. เร่งดำเนินการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี 10 ให้เป็นไปตามเป้าหมาย
 ที่กำหนด รวมทั้งเร่งรัดในการรณรงค์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี 10 ให้กับผู้บริโภค
 ผู้ประกอบการค่ายรถยนต์ และสถานีบริการเพื่อให้ปริมาณความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบสามารถรองรับ
 ปริมาณผลปาล์มน้ำมันที่เพิ่มขึ้นได้

3.4 โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม ให้ สงป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณ จำนวน 372.516 ล้านบาท ให้กรมการค้าภายในเป็นค่าใช้จ่าย ในการดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณ น้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2563 (ที่อนุมัติงบประมาณ จำนวน 372.516 ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม และให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการดำเนินโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

โครงสร้างการคำนวณราคาประมาณการของผลปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) และน้ำมันปาล์ม
ขวด 1 ลิตร⁷

ราคาผลปาล์มน้ำมัน (18%) (บาท/กก.)	ราคาน้ำมันปาล์มดิบ ณ กทม. (บาท/กก.)	ราคาน้ำมันปาล์ม บรรจุขวด 1 ลิตร รวม VAT (บาท/ลิตร)
2.99	18.00	32.00
3.08	18.50	32.50
3.17	19.00	33.00
3.26	19.50	33.50
3.35	20.00	34.00
3.44	20.50	34.50
3.53	21.00	35.00
3.62	21.50	35.75
3.71	22.00	36.25
3.80	22.50	36.75
3.89	23.00	37.25
3.98	23.50	37.75
4.07	24.00	38.25
4.16	24.50	38.75
4.25	25.00	39.25
4.34	25.50	39.75
4.43	26.00	40.25
4.52	26.50	40.75
4.61	27.00	41.50
4.70	27.50	42.00
4.79	28.00	42.50
4.88	28.50	43.00
4.97	29.00	43.50
5.06	29.50	44.00
5.15	30.00	44.50
5.24	30.50	45.00

⁷ กรมการค้าภายใน. (2563). โครงสร้างการคำนวณราคาประมาณการของผลปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) และน้ำมันปาล์มขวด 1 ลิตร. สืบค้น 16 กรกฎาคม 2563 จาก <https://www.dit.go.th/Content.aspx?m=20&c=24098>

ราคาผลปาล์มน้ำมัน (18%) (บาท/กก.)	ราคาน้ำมันปาล์มดิบ ณ กทม. (บาท/กก.)	ราคาน้ำมันปาล์ม บรรจุขวด 1 ลิตร รวม VAT (บาท/ลิตร)
5.33	31.00	45.50
5.42	31.50	46.00
5.51	32.00	46.75
5.60	32.50	47.25
5.69	33.00	47.75
5.78	33.50	48.25
5.87	34.00	48.75
5.96	34.50	49.25
6.05	35.00	49.75

หมายเหตุ: (ข้อมูล 8 กรกฎาคม 2563)

- (1) โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ใช้ผลปาล์มน้ำมัน (18%) จำนวน 5.56 กก. ผลิตได้น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) 1 กก. โดยมีผลพลอยได้ เช่น เมล็ดในปาล์มประมาณ 5% กะลาปาล์มประมาณ 5% ทะลายปาล์มประมาณ 20% เป็นต้น
- (2) โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ใช้น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) 1.58 กก. ผลิตได้น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ 1 ลิตร โดยมีผลพลอยได้ คือ สเตียรินประมาณ 0.56 กก. กรดปาล์มประมาณ 0.08 กก.
- (3) ราคาผลปาล์มน้ำมัน จะผันแปรตามอัตราเปอร์เซ็นต์น้ำมันที่ได้
- (4) ราคาน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) และน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ 1 ลิตร จะผันแปรไปตามราคาวัตถุดิบ ค่าใช้จ่าย และรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้ที่เกิดขึ้น ณ ปัจจุบัน

ปาล์มน้ำมัน : ราคาผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลาะ น.น. >15 กก.ขึ้นไป รายเดือนที่เกษตรกรขายได้ที่สวน ทั่วประเทศ ปี 2540 - 2563

หน่วย : บาท/กก.

ปี	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เฉลี่ย มค.-มีค.	เม.ย.	พ.ค.	*มิ.ย.	เฉลี่ย มค.-มิย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	เฉลี่ย มค.-กย.	ต.ค.	.พ.ย.	ธ.ค.	เฉลี่ย มค.-ธค.
2540	2.39	2.41	2.05	2.27	1.93	1.87	2.09	2.11	2.31	2.03	2.08	2.12	2.22	2.30	2.64	2.17
2541	3.48	3.64	3.05	3.36	2.61	2.74	2.93	3.05	3.56	3.40	3.73	3.23	3.65	4.02	4.34	3.37
2542	4.65	4.68	2.75	3.92	1.93	1.75	1.48	2.80	1.43	1.75	1.80	2.40	1.43	1.27	1.59	2.20
2543	1.94	1.51	1.31	1.56	1.64	2.03	2.47	1.81	1.59	1.67	1.53	1.73	1.30	1.40	1.42	1.66
2544	1.07	0.85	0.81	0.90	0.90	0.93	1.11	0.94	1.33	1.80	1.43	1.14	1.05	1.53	1.90	1.20
2545	2.06	1.97	1.86	1.95	1.82	1.80	2.21	1.95	2.15	2.35	2.30	2.06	2.53	3.50	4.35	2.30
2546	3.57	2.36	1.81	2.49	1.44	1.46	1.95	2.04	2.23	2.11	2.46	2.12	3.08	3.47	3.26	2.34
2547	2.81	3.00	3.06	2.97	2.99	2.72	2.61	2.87	3.09	3.66	3.55	3.06	3.35	3.52	2.82	3.11
2548	2.69	2.16	2.42	2.41	2.39	2.46	2.90	2.50	3.35	3.23	2.81	2.72	3.06	2.85	2.84	2.76
2549	2.85	2.76	2.38	2.64	1.92	1.95	2.06	2.30	2.21	2.47	2.47	2.33	2.33	2.74	2.97	2.39
2550	3.02	3.01	3.04	3.02	3.19	3.91	4.46	3.41	4.27	4.20	4.26	3.71	4.55	4.79	5.46	4.07
2551	5.90	5.28	4.85	5.32	4.83	4.17	5.33	5.04	5.72	4.38	3.66	4.85	2.72	2.50	2.90	4.23
2552	3.31	3.90	2.89	3.34	3.18	4.18	4.14	3.62	3.51	3.84	3.39	3.61	3.25	3.85	4.36	3.64
2553	3.88	3.57	3.48	3.61	3.42	3.38	3.86	3.57	4.08	4.53	4.83	3.86	5.17	6.13	6.92	4.26
2554	8.63	7.19	5.01	6.65	4.75	5.28	5.39	5.82	4.71	5.07	5.05	5.54	4.05	4.71	4.85	5.34
2555	4.89	5.46	5.71	5.42	5.73	5.20	5.04	5.36	5.52	4.95	4.38	5.23	3.66	3.82	2.91	4.91
2556	3.15	3.38	3.54	3.39	3.01	3.11	3.52	3.29	3.30	3.41	3.81	3.36	3.84	4.28	5.05	3.54
2557	5.19	5.52	4.70	5.10	3.30	3.43	3.90	4.24	4.33	4.14	3.85	4.20	4.11	4.59	5.19	4.27
2558	5.47	5.76	3.97	4.95	3.30	3.61	4.19	4.26	3.68	3.37	3.42	4.01	3.91	4.19	4.51	4.04
2559	5.23	4.86	4.50	4.80	5.13	5.24	5.43	5.06	6.73	6.06	5.50	5.40	5.58	5.44	5.43	5.41
2560	5.41	5.92	4.81	5.33	4.15	4.32	3.74	4.65	3.59	3.40	3.72	4.30	3.49	3.33	2.79	4.10
2561	2.95	3.44	2.92	3.10	2.81	3.10	4.00	3.21	3.58	3.18	3.01	3.23	2.83	2.52	2.49	3.11
2562	2.46	2.53	2.17	2.36	1.91	1.94	2.97	2.30	2.65	2.38	2.58	2.38	2.85	3.56	4.55	2.60
2563	6.47	5.19	4.30	5.14	3.00	2.90	3.08	3.95				3.95				3.95

⁸ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2563). ปาล์มน้ำมัน : ราคาผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลาะ น.น.>15 กก.ขึ้นไป รายเดือนที่เกษตรกรขายได้ที่สวน ทั่วประเทศ ปี 2540-2563 สืบค้น 16 กรกฎาคม 2563

จาก http://www.oae.go.th/assets/portals/1/files/price/monthly_price/palm.pdf

บัญชีสมดุลน้ำมันปาล์มดิบของไทย ปี 2558-2563⁹

หน่วย: ล้านตัน

ปี	สต็อกต้นปี (1)	ผลผลิต (2)	นำเข้า (3)	รวม (4)	ส่งออก (5)	บริโภครภายใน (6)		สต็อกปลายปี (7)	รวม (8)
						บริโภค	พลังงานทดแทน		
2558	0.168	2.068	0.053	2.289	0.068	1.053	0.833	0.335	2.289
2559	0.335	1.804	0.014	2.153	0.056	0.988	0.816	0.293	2.153
2560	0.293	2.626	0.006	2.925	0.303	1.166	0.971	0.485	2.925
2561	0.485	2.778	0.003	3.266	0.373	1.227	1.200	0.466	3.266
2562*	0.466	3.180	0.003	3.649	0.290	1.370	1.680	0.309	3.649
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	27.33	13.80	-51.73	14.45	66.56	7.71	19.59	3.11	14.45
2563**	0.309	3.300	-	3.609	0.200	1.440	1.690	0.279	3.609

หมายเหตุ: *ข้อมูลเบื้องต้น **ประมาณการ กันยายน 62

ที่มา: กรมการค้าภายใน

⁹ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2563). สถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้ม ปี 2563. สืบค้น 20 มกราคม 2563 จาก <http://oae.go.th/assets/portals/1/files/trend2563-Final-Download.pdf>



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร