

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๒/๒๕๖๗ วันที่ ๒๔ ม.ค. ๒๕๖๗  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้าพร้อมคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) จูติ ไกรฤกษ์ ผู้เสนอ  
(นายจูติ ไกรฤกษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิทยา แก้วภราดัย ผู้เสนอ  
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู) (นายวิทยา แก้วภราดัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) วัชระ ยาวอหะซัน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พันโท สินธพ แก้วพิจิตร ผู้เสนอ  
(นายวัชระ ยาวอหะซัน) (สินธพ แก้วพิจิตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) พิพิธ รัตนรักษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ผู้เสนอ  
(นายพิพิธ รัตนรักษ์) (นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) เกรียงยศ สุดลาภา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อนุชา บุรพชัยศรี ผู้เสนอ  
(นายเกรียงยศ สุดลาภา) (นายอนุชา บุรพชัยศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) จำอากาศเอก อภิชาติ แก้วโกศล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พิชชารัตน์ เลหาพงศ์ชนะ ผู้เสนอ  
(อภิชาติ แก้วโกศล) (นางพิชชารัตน์ เลหาพงศ์ชนะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(โปรดพลิก)

|  |         |  |         |
|--|---------|--|---------|
| (ลงชื่อ) ศาสตรา ศรีปาน<br>(นายศาสตรา ศรีปาน)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ   | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สัญญา นิลสุพรรณ<br>(นายสัญญา นิลสุพรรณ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ                   | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง<br>(รองศาสตราจารย์พิเศษดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เอกนัฏ พร้อมพันธุ์<br>(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ             | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) พงษ์มนู ทองหนัก<br>(นายพงษ์มนู ทองหนัก)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ   | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) วิชัย สุตสวาสดี<br>(นายวิชัย สุตสวาสดี)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ                   | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) นิตศักดิ์ ธรรมเพชร<br>(นายนิตศักดิ์ ธรรมเพชร)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ   | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์<br>(นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ธนกร วังบุญคงชนะ<br>(นายธนกร วังบุญคงชนะ)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ   | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) กานสินี โอภาสรังสรรค์<br>(นางสาวกานสินี โอภาสรังสรรค์)<br>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ    | ผู้เสนอ |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

นายธงชัย สุดใจใหม่/เจ้าของเรื่อง  
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒  
สิบตรี มนชัย พวงลำเจียก/พิมพ์  
นางสาวสุรีฉาย แสงทอง/ทาน  
นางสาวกรัญญา จางศิริ/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ยกเลิก มาตรา ๗ (๑๐))

**เหตุผล**

โดยที่การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑๐) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน  
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกสรุปวิเคราะห์สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญคือ การยกเลิก (๑๐) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ร่างมาตรา ๓)

---



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

## ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(นายจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



### โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ  
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## สารบัญ

|   | หน้า       |
|---|------------|
| สารบัญ  | ก          |
| บทสรุปผู้บริหาร   | ข          |
| <b>ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย</b>   | <b>1-1</b> |
| 1. ชื่อร่างกฎหมาย   | 1-1        |
| 2. หลักการและเหตุผล   | 1-1        |
| 3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย  | 1-1        |
| <b>ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น</b>  | <b>2-1</b> |
| 1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น   | 2-1        |
| 2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย   | 2-1        |
| 3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  | 2-1        |
| 4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น  | 2-2        |
| 5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น   | 2-2        |
| 6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น   | 2-4        |
| <b>ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย</b>  | <b>3-1</b> |
| 1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย  | 3-1        |
| 2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย  | 3-1        |
| 3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ   | 3-1        |
| 4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น   | 3-2        |
| 5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย   | 3-2        |
| 6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)   | 3-3        |
| 7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่   | 3-4        |
| 8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ  | 3-4        |
| 9. บทกำหนดโทษ   | 3-4        |
| <b>ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย</b> | <b>4-1</b> |

## บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยนายจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในโครงการต่าง ๆ ทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 โดยการยกเลิก (10) ของมาตรา 7 ซึ่งส่งผลให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง

สำหรับวิธีการรับฟังความคิดเห็นได้ดำเนินการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และวิธีส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง โดยมีผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบสรุปได้ดังนี้

1. การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องมีเอกชนร่วมลงทุน ฝ่ายที่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยยกเลิก (10) ของมาตรา 7 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ สามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัย หรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ ซึ่งจะส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานได้สะดวกและรวดเร็วมากขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง ซึ่งถือเป็นประโยชน์กับประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ สามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็ว

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยยกเลิก (10) ของมาตรา 7 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 เนื่องจากอาจเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตได้ ดังนั้น ควรกำหนดให้มีข้อยกเว้นเป็นเพียงบางเรื่องเท่านั้น ที่ยกเว้นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ

2. สภาพปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัย หรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ พบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญจากกระบวนการดำเนินงานที่มีขั้นตอนที่ซับซ้อนและใช้ระยะเวลานาน ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน ได้แก่ 1) การวางแผนและการบริหารการก่อสร้างให้มีประสิทธิภาพและแล้วเสร็จ เพื่อให้มีการส่งมอบได้ทันต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย 2) การเปลี่ยนแปลงของศักยภาพและมูลค่าของแปลงที่ดินที่เพิ่มสูงขึ้น และ 3) การใช้ทรัพยากรและงบประมาณจำนวนมาก ทั้งจากการว่าจ้างที่ปรึกษา และการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (Market Sounding) เป็นต้น

จากการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะโครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน อย่างไรก็ตาม การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แม้จะส่งผลดีให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลให้ภาครัฐสามารถดำเนินโครงการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว และลดความซับซ้อนของกระบวนการดำเนินงานโครงการลงได้ก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาถึงความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.2562 เป็นกฎหมายกลางที่มีมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของประเทศ โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนรวมทั้งการถ่ายทอดองค์ความรู้ไปยังหน่วยงานและบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศ ในระยะยาว อีกทั้งยังเป็นการประหยัดงบประมาณของรัฐ ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพและเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเป็น

การเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ ฉะนั้น การเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นเพียงทางเลือกอีกแนวทางหนึ่งที่เป็นการกระตุ้นให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งไม่เป็นการตัดอำนาจหน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะดำเนินการจัดทำโครงการด้วยวิธีการปกติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจขนาดเล็กถึงขนาดกลาง เนื่องจากภาคเอกชนไม่สามารถเข้าร่วมลงทุนในโครงการของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นได้ แม้มูลค่าของโครงการที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ อาจจะมีมูลค่าโครงการไม่มากนักก็ตาม แต่ภาครัฐไม่ควรปิดกั้นเสรีทางการค้าและการลงทุนของภาคเอกชน และอาจทำให้รัฐต้องใช้งบประมาณแผ่นดินในการจัดทำโครงการเป็นจำนวนมาก อันจะส่งผลกระทบต่อระบบวินัยการเงินการคลังของประเทศในภาพรวม



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (ยกเลิก มาตรา 7 (10))

2.2 เหตุผล

โดยที่การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 อีกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### 1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 โดยการยกเลิก (10) ของมาตรา 7 ซึ่งส่งผลให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เองโดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานได้อย่างทั่วถึงอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### 2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

| พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562   | ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  |
|---|---|
| <p>มาตรา 7 หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(10) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิก (10) ของวรรคหนึ่งของมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562</p> <p>“(10) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ”</p> |

### 3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

#### 1. ผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1.1 คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- 1.2 คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- 1.3 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

## 2. ผู้เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 2.1 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- 2.2 กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
- 2.3 กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- 2.4 กรมกิจการผู้สูงอายุ
- 2.5 การเคหะแห่งชาติ

## 3. ผู้เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

## 4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องมีเอกชนร่วมลงทุน

2. ท่านมีความคิดเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีสภาพปัญหาอย่างไร และการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ อย่างไร

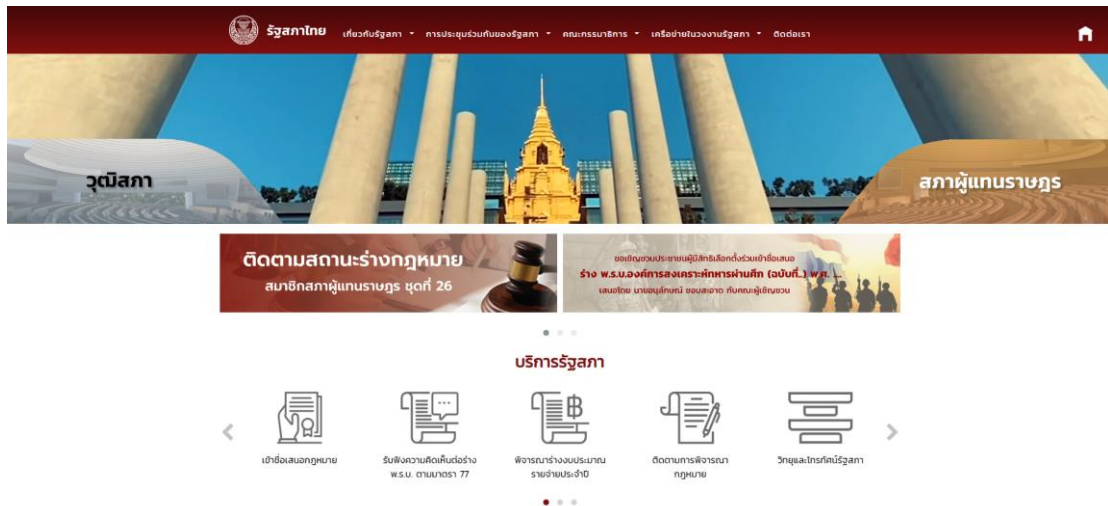
3. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

## 5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 45 วัน นับตั้งแต่วันที่ 27 กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ 11 เมษายน พ.ศ. 2567

### 5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 27 กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ 25 มีนาคม พ.ศ. 2567

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

The screenshot shows a public hearing page on the Thai Parliament website. At the top, there is a header with the text 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' and a search bar. Below the header is a navigation menu with the following items: 'หน้าแรก', 'ร่างพระราชบัญญัติ', 'รายงานผลการรับฟัง', 'เกี่ยวกับเรา', 'สมัครเป็นผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมาย', and 'ติดต่อเรา'. The main content area displays the title of the bill: 'ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... นายจตุตถ์ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ'. Below the title, it states the hearing period: 'รับฟังตั้งแต่วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2567 ถึงวันที่ 25 มีนาคม 2567'. At the bottom, there is a section for the hearing status: 'สถานะ : ปิดรับฟังความคิดเห็น' and a statistics bar showing 225 views, 1 user, 0% likes, and 100% dislikes. The footer contains the text: 'ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน เสนอโดย นายจตุตถ์ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ'.

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
2. คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
3. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

## (1.4) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม ประกอบด้วย

- 1 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- 2 กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
- 3 กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- 4 กรมกิจการผู้สูงอายุ
- 5 การเคหะแห่งชาติ

## (2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

- ไม่มี -

## 6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

## 6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน 1 คน

- |                                      |            |
|--------------------------------------|------------|
| 1. เพศชาย                            | จำนวน 1 คน |
| 2. อายุระหว่าง 21 – 30 ปี            | จำนวน 1 คน |
| 3. ระดับการศึกษาปริญญาตรี            | จำนวน 1 คน |
| 4. อาชีพรับจ้าง                      | จำนวน 1 คน |
| 5. ท่านเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัตินี้ | จำนวน 1 คน |

ในฐานะประชาชน

## (2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

โดยพบว่า มีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน 2 หน่วยงาน ดังนี้

1. การเคหะแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

## (3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

- ไม่มี -

## 6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องมีเอกชนร่วมลงทุน

| เห็นด้วย  | ไม่เห็นด้วย   |
|---|---|
| <p>- การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าว ซึ่งเป็นการยกเลิก (10) ของมาตรา 7 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ เจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการ ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ สามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัย หรือ สิ่งอำนวยความสะดวก ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือ ปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานได้สะดวกและรวดเร็วมากขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง ซึ่งถือเป็นประโยชน์กับประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยผู้หรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็ว <i>(การเคหะแห่งชาติ)</i></p> | <p>- เป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตได้ ควรกำหนดให้มีข้อยกเว้นเป็นเพียงบางเรื่องเท่านั้น <i>(เว็บไซต์)</i></p> |

2. ท่านมีความคิดเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือ สิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการที่ใช้บังคับ อยู่ในปัจจุบัน มีสภาพปัญหาอย่างไร และการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ อย่างไร

(1) จากผลการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ (กคช.) เกี่ยวกับการจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัย หรือ สิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลางฯ พบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญจากกระบวนการดำเนินงานที่มีขั้นตอนที่ซับซ้อนและใช้ระยะเวลานาน ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน ได้แก่

(1.1) การวางแผนและการบริหารการก่อสร้าง ให้มีประสิทธิภาพและแล้วเสร็จ เพื่อให้มีการส่งมอบได้ทันต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย

(1.2) การเปลี่ยนแปลงของศักยภาพและมูลค่าของแปลงที่ดินที่เพิ่มสูงขึ้น

(1.3) การใช้ทรัพยากรและงบประมาณจำนวนมาก ทั้งจากการว่าจ้างที่ปรึกษา และการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (Market Sounding) เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม กคช. คาดหวังว่า การเสนอร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว จะช่วยแก้ไขและลดปัญหาและอุปสรรคที่มีอยู่ได้ แต่อาจแก้ไขได้ไม่ทั้งหมด การเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ จะเป็นการช่วยลดความซับซ้อนของกระบวนการดำเนินงาน และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรของรัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด (*การเคหะแห่งชาติ*)

(2) พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562) เป็นกฎหมายกลางของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนของประเทศ ซึ่งมีเจตนารมณ์ที่สำคัญเป็นการกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน โดยมีกำหนดนโยบายที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจหน้าที่ของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 จึงกำหนดขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายให้จำกัดเพียงกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่เป็นภารกิจหน้าที่ของรัฐที่สำคัญทั้งสิ้น 11 กิจการ (และอาจประกาศเพิ่มเติมได้ตามพระราชกฤษฎีกา) โดยกิจการตามมาตรา 7 (10) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ถือเป็นหนึ่งในการกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้เป็นกิจการสำคัญที่รัฐพึงสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนต้องเข้าสู่กระบวนการของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 ซึ่งหลักการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับหลักการสากลที่ให้ความสำคัญกับการกำหนดให้การร่วมลงทุนในกิจการด้านที่อยู่อาศัยเป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนของประเทศ เช่น สาธารณรัฐเกาหลี เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นต้น

นอกจากนี้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 ได้กำหนดกลไกทางกฎหมายรองรับการจัดทำและดำเนินโครงการตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ โดยมีเจตนารมณ์และความมุ่งหมายให้มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแน่นอน รองรับการทำโครงการของหน่วยปฏิบัติอย่างรอบคอบและครบถ้วน ตลอดจนการกำหนดกลไกในการเร่งรัดและติดตามโครงการร่วมลงทุนเพื่อแก้ปัญหาความล่าช้า หรือการปฏิบัติไม่ถูกต้องครบถ้วน อาทิ กลไกการรับกรณีเกิดปัญหาหรืออุปสรรคหรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน การกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการใด ๆ เพื่อความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา 11 กลไกการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อประโยชน์และความรวดเร็วในการเสนอโครงการตามมาตรา 26 กลไกการแก้ไขปัญหาการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา 45 เป็นต้น ดังนั้น พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 จึงไม่เป็นอุปสรรคสำหรับการจัดทำและดำเนินการโครงการร่วมลงทุนของหน่วยงานของแต่ประการใด (*สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง*)

### 3. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(1) ควรศึกษาปัญหา หรือวิเคราะห์ความเสี่ยง ที่อาจเกิดขึ้นภายหลังที่กฎหมายใช้บังคับแล้วอย่างรอบด้าน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับภาคเอกชนและภาครัฐ ก่อนกฎหมายดังกล่าว มีผลบังคับใช้ต่อไป

(2) เนื่องด้วยกระบวนการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนฯ มีหลักเกณฑ์และวิธีการการดำเนินงานหลายขั้นตอน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการครบตามขั้นตอนที่กำหนด จึงส่งผลกระทบต่อ การส่งมอบที่อยู่อาศัยเพื่อตอบสนองความต้องการที่อยู่อาศัยของกลุ่มเป้าหมาย ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด อีกทั้งจากประสบการณ์การดำเนินงานที่ผ่านมา ในการศึกษาความเป็นไปได้การร่วมลงทุนกับเอกชนบนที่ดินของ กคช. หลายพื้นที่ เช่น โครงการเคหะชุมชนเชียงใหม่ (หนองหอย) จ. เชียงใหม่ และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยและพาณิชยกรรมตามเส้นทางโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (Transit – Oriented Development : TOD) ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระยะที่ 2 บริเวณเคหะชุมชนร่วมเกล้า ซึ่งเคยบรรจุไว้เป็นโครงการตามแผนจัดทำโครงการการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563 – 2570 (ฉบับปรับปรุงเดือนพฤศจิกายน 2565) เป็นโครงการประเภท High Priority และประเภท Normal ตามลำดับ ซึ่งพบว่า จากการที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติฯ ระยะเวลาตามขั้นตอนดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อศักยภาพที่ดินที่มีการเปลี่ยนแปลงตามระยะเวลา รวมถึงรูปแบบและมูลค่าของโครงการฯ ที่เพิ่มสูงขึ้น ในกรณีนี้ จึงมีความเห็นว่า ควรทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการ เพื่อลดหรือปรับปรุงขั้นตอน ให้มีความกระชับและยืดหยุ่นเพื่อให้สามารถดำเนินการพัฒนาและส่งมอบสาธารณูปโภค - สาธารณูปการ ให้กลุ่มเป้าหมายตามแผนที่กำหนด

(3) กรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป (ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 มาตรา 8) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาร่วมจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน ตามมาตรา 22 (ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 มาตรา 27) ซึ่งมีสภาพบังคับให้ว่าจ้างที่ปรึกษาเป็นผู้ดำเนินการ ส่งผลให้หน่วยงาน ต้องใช้งบประมาณในการจัดจ้างดำเนินโครงการฯ และโครงการร่วมลงทุนมีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 มาตรา 9) เช่น โครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย หรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลางฯ ซึ่งมีมูลค่าประมาณ 300 ล้านบาท (มูลค่าไม่มากนัก) ซึ่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ต้องดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นภาคเอกชน (Market Sounding) ในกรณีนี้ กคช. พิจารณาเห็นว่า หากดำเนินโครงการในลักษณะเช่นว่านี้ จำนวนหลายโครงการ หน่วยงานจะต้องมีภาระด้านงบประมาณเพื่อรองรับการจัดประชุม Market Sounding ทุกโครงการ อีกทั้ง หากมีการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล หน่วยงานต้องจัดสรรงบประมาณวงเงินที่สอดคล้องตามอัตราค่าตอบแทนตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ซึ่งมีลักษณะกำหนดตายตัว และ

อัตราค่าตอบแทนค่อนข้างสูง จึงอาจไม่เหมาะสมกับโครงการที่มีมูลค่าไม่มากนัก หรือเป็นโครงการเชิงสังคมหลายโครงการ ซึ่งต้องตั้งคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมกันหลายชุด (คณะกรรมการ 1 ชุด ต่อ 1 โครงการ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด) ในการนี้ จึงส่งผลถึงงบประมาณในการดำเนินการโครงการฯ ที่เพิ่มขึ้น กคช. จึงมีความเห็นว่า ควรพิจารณาทบทวนแนวทางดังกล่าว และอาจมีการเพิ่มมาตรการผ่อนปรนเพื่อช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการ เป็นต้น

(4) จากประสบการณ์การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นภาคเอกชน (Market Sounding) ในการดำเนินการโครงการบ้านเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย “บ้านเคหะสุขประชา” 3 โครงการ ต้นแบบ พบว่า เอกชนไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควร เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการเชิงสังคม และเป็นโครงการขนาดเล็ก อีกทั้งมูลค่าโครงการต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 โครงการฯ มีผลตอบแทนการลงทุน ไม่เป็นที่ดึงดูดความสนใจจากเอกชน (*การเคหะแห่งชาติ*)

(5) พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 มาตรา 34 กำหนดให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายให้กระทำอย่างน้อยทุก 5 ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ โดยมาตรา 32 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยผู้รักษาการตามกฎหมายมีหน้าที่กำกับและติดตามการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบการบังคับใช้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 อยู่ในระหว่างการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2562 โดยจะเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งข้อมูลจากการรับฟังความคิดเห็นจะนำไปสู่การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่อไป (*สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง*)

### ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

#### 1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

โดยที่การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ทำให้การจัดที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการทำได้ยากและล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ซึ่งถือเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลดังกล่าว จึงควรยกเลิกมิให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 โดยการยกเลิก (10) ของมาตรา 7 ซึ่งส่งผลให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เองโดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานได้อย่างทั่วถึงอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### 2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

“มาตรา 56 รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้การจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง รัฐต้องดูแลมิให้มีการเรียกเก็บค่าบริการจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร

การนำสาธารณูปโภคของรัฐไปให้เอกชนดำเนินการทางธุรกิจไม่ว่าด้วยประการใด ๆ รัฐต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงการลงทุนของรัฐ ประโยชน์ที่รัฐและเอกชนจะได้รับและค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนประกอบกัน”

#### 3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

โดยที่พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบัน ที่กำหนดให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ อันก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายเป็นอย่างมาก ซึ่งมีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการอันเป็นอุปสรรคแก่หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการในการจัดทำโครงการที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวก ตาม (10) ของมาตรา 7 ประกอบกับปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นที่รัฐต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับที่พักอาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวก

ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ ซึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว เป็นไปด้วยความล่าช้า และไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชนได้ เนื่องจากส่วนใหญ่โครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกนั้น มักมีมูลค่าโครงการไม่ถึงห้าพันล้านบาท และมีหลักเกณฑ์และวิธีการการดำเนินงานหลายขั้นตอน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการครบตามขั้นตอนที่กำหนด เช่น ต้องมีกระบวนการที่ต้องดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นภาคเอกชน (Market Sounding) ทุกโครงการ หากดำเนินโครงการในลักษณะเช่นว่านี้ จำนวนหลายโครงการ หน่วยงานจะต้องมีภาระด้านงบประมาณเพื่อรองรับการจัดประชุม Market Sounding ทุกโครงการ อีกทั้งหากมีการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล หน่วยงานต้องจัดสรรงบประมาณวงเงินที่สอดคล้องตามอัตราค่าตอบแทน ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 ซึ่งมีลักษณะกำหนดตายตัว และอัตราค่าตอบแทนค่อนข้างสูง จึงอาจไม่เหมาะสมกับโครงการที่มีมูลค่าไม่มากนัก หรือเป็นโครงการเชิงสังคมหลายโครงการ ซึ่งต้องตั้งคณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมกันหลายชุด (คณะกรรมการ 1 ชุด ต่อ 1 โครงการ จะต้องประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด) จึงส่งผลถึงงบประมาณในการดำเนินการโครงการที่เพิ่มขึ้นด้วย

ดังนั้น การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้เอง โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลทำให้หน่วยงานรัฐจัดทำโครงการพื้นฐานและบริการสาธารณะได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และประชาชนย่อมสามารถเข้าถึงโครงการพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง

#### 4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- 1) พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.2562
- 2) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
- 3) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562
- 4) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

#### 5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

##### 5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แม้จะส่งผลดีให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการสามารถจัดทำโครงการเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการได้โดยไม่ต้องรอให้มีเอกชนร่วมลงทุนในโครงการ อันส่งผลให้ภาครัฐสามารถดำเนินโครงการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ได้อย่างสะดวกและรวดเร็วก็ตาม อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาถึงความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.2562 นั้น มีมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของประเทศ โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนรวมทั้งการถ่ายทอดองค์ความรู้ไปยังหน่วยงานและบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการ

ของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่เป็นการกระตุ้นให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพและเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ ด้วย

ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจขนาดเล็กถึงขนาดกลาง เนื่องจากภาคเอกชนไม่สามารถเข้าร่วมลงทุนในโครงการของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นได้ แม้มูลค่าของโครงการที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ อาจจะมีมูลค่าโครงการไม่มากนักก็ตาม แต่รัฐไม่ควรปิดกั้นเสรีทางการค้าและการลงทุนของภาคเอกชน

## 5.2 ผลกระทบต่อสังคม

- ไม่มี -

## 5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในกิจการของรัฐ (Public - Private Partnerships : PPPs) มักจะเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพื้นฐาน หรือโครงการให้บริการสาธารณะในระยะยาวที่มุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับต้นทุนมากกว่าภาครัฐจะดำเนินการเอง ซึ่งเป็นการลดงบประมาณของการลงทุนภาครัฐให้น้อยลง หากแต่เพียงจะพึ่งพาการลงทุนของรัฐเป็นหลักการจัดทำโครงการต่าง ๆ คงเกิดขึ้นได้ยาก จึงจำเป็นต้องใช้การลงทุนของภาคเอกชนเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ดังนั้น PPPs จึงถือเป็นทางเลือกในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่กำหนดให้หากหน่วยงานของรัฐสามารถจัดให้มีโครงการเพื่อที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ได้เอง รัฐจะต้องสืบเปลืองงบประมาณเพิ่มมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณในการก่อสร้าง การดำเนินการการบำรุงรักษา นอกจากนี้ ยังมีความเสี่ยงในด้านการก่อสร้างเกี่ยวกับการดำเนินการในโครงการที่ภาครัฐต้องดำเนินการด้านบริการสาธารณะแต่เพียงผู้เดียว ดังนั้นการปิดกั้นไม่ให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเกี่ยวกับโครงการที่พักอาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น จะทำให้รัฐต้องสืบเปลืองงบประมาณในการจัดทำโครงการเป็นจำนวนมาก อันจะส่งผลกระทบต่อระบบวินัยการเงินการคลังของประเทศในภาพรวม

## 6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต

มี  ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี  ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

มี  ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี  ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี  ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี  ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

## ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร