

(สำเนา) ๑๐๓

ชุดที่ ๑๘ ของ \_\_\_\_\_ ชุด



ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๑

(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๓๐ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘

ศูนย์ตัวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๑ / ๒๕๓๘ วันที่ ๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘  
(สมเด็จพระนางเจ้าฯ)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันพุธที่ ๓๐ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๕  
ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๗๑ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ บัดนี้มีท่านสมาชิก  
มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
รับทราบเรื่อง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรี  
ไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลา  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๙๒ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
นี้ทั้งหมด ๑๒ ฉบับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม  
ไม่มีอะไรครับ

เรื่องด่วน ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ  
ในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอรายชื่อผู้เห็นสมควรแต่งตั้งเป็นประธาน  
กรรมการและกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบในวงราชการต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
ตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ  
ประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังรายชื่อและประวัติที่ได้แจกให้ท่าน  
สมาชิกทราบแล้วนี้ครับ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือร้องขอให้ประชุมลับ ตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๑๕๗ จึงจะต้องขอความกรุณาผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องกรุณาออกจากที่ประชุม  
และขอให้งดการกระจายเสียงทางสถานีวิทยุและโทรทัศน์วงจรปิดด้วยครับ

(ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการ  
การประชุมได้ออกไปจากห้องประชุม)

**ตั้งแต่หน้า ๕ ถึงหน้า ๓๐**

เป็นรายงานการประชุมลับ พิจารณาเรื่องด่วนเรื่อง ให้ความเห็นชอบ  
การแต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หมายเหตุ ที่ประชุมคณะกรรมการ เห็นว่า "ไม่ควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับ"

ต่อไปเป็นการประชุมโดยเปิดเผยนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างการพิจารณาในวาระที่ ๕ นี้

เป็นร่างพระราชบัญญัติการชายฝักที่ดินเกษตรกรรม พ.ศ. .... (นายลำพอง  
พิลาสมบัติ และนายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก เป็นผู้เสนอ) ขอเชิญผู้เสนอครับ

นายลำพอง พิลาสัมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายลำพอง พิลาสัมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา  
พรรคชาติพัฒนา กระผมและคุณประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ในนามของพรรคชาติพัฒนา  
ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการขายฝากที่ดินเกษตรกรรม ซึ่งผมขออนุญาตกราบเรียน  
หลักการและเหตุผลต่อสภาผู้แทนราษฎรในโอกาสนี้ครับ

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการขายฝากที่ดินเกษตรกรรม

เหตุผล โดยที่เกษตรกรประสบปัญหาภาระหนี้สินที่เกิดจากการนำที่ดิน  
ไปขายฝากไว้กับนายทุน ซึ่งการทำนิติกรรมในรูปแบบของการขายฝากนั้น ทำให้สะดวก  
แก่การบังคับตามสัญญา เพราะเงื่อนไขในการขายฝากที่ว่า หากผู้ขายไม่ไถ่ทรัพย์สินคืน  
ตามกำหนดเวลา กรรมสิทธิ์ที่ดินที่จะโอนไปเป็นของนายทุนทันที อีกทั้งในขณะที่ขายฝาก  
เกษตรกรนำที่ดินไปขายฝากจะนำไปขายในราคาถูก แต่ในเวลาไถ่คืนที่ดินกลับราคา  
เพิ่มสูงขึ้นมาก ซึ่งถ้าหากปล่อยให้เกิดเป็นกรรมสิทธิ์แก่นายทุนผู้ซื้อฝาก จะทำให้เกษตรกร  
ผู้ขายฝากไว้เสียเปรียบ จึงสมควรให้มีกฎหมายคุ้มครองเกษตรกรที่กำหนดเงื่อนไข  
และวิธีการขายฝากที่ดินของเกษตรกรไว้โดยเฉพาะต่างหากจากการขายฝาก  
อสังหาริมทรัพย์โดยทั่วไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ เกษตรกรที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการคุ้มครอง  
จากร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมขออนุญาตอ่านในที่ประชุมแห่งนี้เพื่อให้ท่านประธาน  
ได้โปรดกรุณาทราบได้แก่ ผู้มีอาชีพในการทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์  
การประมง การเลี้ยงไหม การสาวไหม การทำนาเกลือ การปลูกกล้วยไม้หรือ  
ไม้ดอก การปลูกไม้สน การปลูกสวนป่า การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงผึ้ง การเพาะเห็ด  
หรืออาชีพเกษตรกรอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ในราชกิจจานุเบกษา และ  
ให้หมายความถึงเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
หมายถึงกลุ่มเกษตรกรตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม  
พ.ศ. ๒๕๑๕ สหกรณ์การเกษตร และชุมนุมสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วย  
สหกรณ์ ท่านประธานที่เคารพ ในสภาพปัจจุบันกระผมขออนุญาตกราบเรียน  
ท่านประธานได้โปรดกรุณาทราบว่า เกษตรกรนั้นส่วนใหญ่จะเป็นผู้มีอาชีพ  
ในการเพาะปลูก เลี้ยงสัตว์และเป็นผู้มีฐานะค่อนข้างจะยากจน ในกรณีซึ่ง  
มีความจำเป็นอาจจะเป็นความเจ็บป่วยหรือการเร่งรัดหนี้สิน ในกรณีที่เป็น  
จริง ๆ ไม่มีวิธีอื่น จำเป็นจะต้องนำที่ดินไปจำนองจองจำหรือแม้ยิ่งกว่านั้น  
ก็จำเป็นจะต้องนำไปขายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้า -----

จริง ๆ แล้วเกษตรกรกับที่ดินนั้น เขามีความรู้สึกหวงแหนมาก หวงแหนเหมือนกับชีวิตของตนเอง แต่การที่จะต้องนำไปขายฝาก นำไปจำนองนั้น เขามีความจำเป็นจริง ๆ ท่านประธานที่เคารพ ในสภาพปัจจุบันนี้ นายทุนผู้รับจำนองก็ต้องการกู้ยืมก็ดี ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า นายทุนไม่สนใจ กฎหมายว่าด้วยการจำนองนั้นค่อนข้างที่จะยึดทรัพย์สินจากชาวไร่ ชาวนา จากเกษตรกรยากจน ต้องไปฟ้องศาล ซึ่งไม่แน่ว่าจะได้หรือเปล่า แต่ถ้าหากว่าขายฝากตามกฎหมายแห่งพาณิชย์ว่าด้วยการขายฝากทรัพย์สิน เมื่อไม่ไถ่ถอนตามกำหนดเวลา สามารถจะบังคับและนำสัญญาณนั้นไปเปลี่ยนสิทธิได้ทันที เพราะฉะนั้นนายทุนจึงพยายามบ่ายเบี่ยงไม่ให้ไถ่ถอนตามสัญญาบ้าง หรือเกษตรกรมีความจำเป็นไม่สามารถที่จะไถ่ถอนได้ทันตามกำหนดเวลา ก็ขาดสิทธิไปทันที กรณีอย่างนี้ ผมขอกราบเรียนว่า ในวันหนึ่ง ๆ ที่ดินไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ - ๖๐๐ ราย จะต้องหลุดมือจากเกษตรกรไปยังนายทุนแต่ละวัน ๆ ปีหนึ่งหลายร้อยหลายพันราย ซึ่งทำให้สูญเสีย เศรษฐกิจและทำให้เกิดปัญหาสังคมเป็นอย่างยิ่ง เกษตรกรเหล่านั้นจะต้องหนีมาประกอบอาชีพในตัวเมือง อาชีพรับจ้างทำให้เกิดปัญหาเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า มีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ อย่างน้อยที่สุดให้เกษตรกรได้มีโอกาสได้หากทรัพย์สินไปไถ่ถอน หมายความว่าต้องยืดเวลาให้เกษตรกรได้มีโอกาสได้หายใจได้เท่านั้นเองท่านประธาน ไม่ใช่ว่าจะล้มไม่ให้มีการขายฝากเลย ท่านประธานที่เคารพ พระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมเองขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในชีวิตความเป็นผู้แทนราษฎรของตัวกระผม ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๒๖ ได้เสนอเรื่องนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้เป็นครั้งที่ ๔ ท่านประธานหลายต่อหลายครั้งที่เสนอไปรัฐบาลรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการบ้าง บางครั้งตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณา แต่สภาก็มีอันเป็นไปก่อน ซึ่งผมก็ค่อนข้างจะทราบชะตาของกฎหมายฉบับนี้ เหมือนกันในวันนี้ว่า รัฐบาลคงจะต้องเก็บไปตองไว้ในขวดโหล เอาไว้โชว์ก่อน ซึ่งไม่แน่ว่าคนยากคนจนที่รอกฎหมายฉบับนี้ จะมีโอกาสได้ใช้กฎหมายฉบับนี้บังคับเพื่อประโยชน์ของคนยากคนจนหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ ขอกราบเรียนว่า หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณานั้น ขอกราบเรียนท่านประธานว่า เป็นแต่เพียงยืดเวลาโดยที่เกษตรกรที่มีความจำเป็นเอาที่ดินไปขายฝาก ก่อนจะครบกำหนดในเวลาอันสมควร อย่างน้อยประมาณ ๑๓๐ วัน ผู้ซื้อจะต้องแจ้งไปยังผู้ขายฝากให้มาไถ่ถอน ถ้าผู้ซื้อไม่แจ้งไปยังผู้ขายฝาก

ก็ควรจะขยายเวลาการบังคับไปเท่ากับเวลาที่ไม่ได้แจ้ง นี่เป็นประเด็นที่ ๑  
 ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานครับ ถ้ามีความจำเป็นจะต้องยึด  
 ต้องให้ผู้ซื้อยื่นคำร้องขอต่อศาลให้ผู้ขายสละกรรมสิทธิ์ เพิกถอนกรรมสิทธิ์  
 ของผู้ขายให้มาเป็นของผู้ซื้อ แต่ในกรณีซึ่งที่ดินราคาสูงขึ้น ก็ให้ผู้ซื้อให้ผู้ขาย  
 ได้มีสิทธิได้ยื่นคำร้องต่อศาลขอให้ขายทอดตลาด เพื่อเอาส่วนเกินกลับคืนมา  
 เป็นของผู้ขาย-----

ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ จะเป็นการคุ้มครอง  
เกษตรกรผู้ซึ่งด้อยโอกาส เกษตรกรผู้ซึ่งยากจนซึ่งถูกเอารัดเอาเปรียบ  
ในชีวิตของเกษตรกรนั้นขอกราบเรียนว่า เริ่มตั้งแต่การใช้ชีวิต การนำผลผลิต  
ออกไปจำหน่าย จะต้องเสียเปรียบอยู่ตลอดเวลา การที่รัฐบาลจะให้  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาใช้บังคับก็นับว่า จะเป็นการช่วยเหลือการผ่อนคลาย  
ความเดือดร้อนให้เกษตรกรมีโอกาสได้ลืมตาอ้าปากขึ้นบ้างเท่านั้น เพราะฉะนั้น  
กระผมและเพื่อนจึงได้เสนอขอตราพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์กับเกษตรกร  
ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ขอขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเหลือ ประเสริฐสุวรรณ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประชาธิปไตย  
เจ้าของ พ.ร.บ. ก่อน

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ  
กฎหมายฉบับนี้กระผมได้ศึกษาร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่าน  
ท่ามกลางของความเป็นจริงในปัจจุบัน โดยยึดข้อเท็จจริงและพื้นฐานของ  
สังคมส่วนใหญ่ที่อยู่ในชนบท กระผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่า ในปัจจุบันนี้สังคม  
ได้เปิดช่องว่างให้ห่างขึ้นระหว่างคนรวยกับคนจน คนรายนั้นได้มีโอกาส  
มากกว่าคนจนหลายประตู หรือหลายทาง แต่สถานการณ์ปัจจุบันนี้คนจน  
โอกาสมักจะริบหรือลงไปเรื่อย ๆ เพราะกลไกของสังคมนั้นถูกมาปิดกั้น  
คนจนอยู่ตลอดเวลา อาจจะเป็นรูปแบบมาจากการเมืองในปัจจุบันนี้ เป็น  
การเมืองระบบทุนนิยมมากขึ้นก็เป็นได้ ดังนั้นถ้าหากว่าบรรดาท่านสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร ที่มาจากการเลือกตั้งไม่สนใจเกี่ยวกับปัญหา แ่แน่นอนที่สุด  
ที่ติดปัจจุบันนี้จะตกเป็นของผู้มีเงิน หรือนายทุนอย่างแน่นอน ท่านประธานครับ  
ทุกวันนี้ประชาชนมีความทุกข์ร้อนลำบากมาก ไม่มีความสุขในการดำรงชีวิต  
เพราะสภาพความไม่สนใจของรัฐบาลก็ดี หรือของหน่วยงานราชการที่ปล่อย  
ไว้ให้ผู้ยากไร้ ประชาชน เกษตรกร เกษตรกรรวมต้องต่อสู้เดี่ยวตาย สู้กันไป  
หากการดำรงชีพแบบเลือนลอยอยู่ตลอดเวลา เพราะภาวะการครองชีพนั้น  
เขาลำบากมาก รายได้ก็ค่อนข้างจะตกต่ำ จึงทำให้เขานั้นถึงบ้านถึงช่อง

เข้าไปประกอบอาชีพในเมืองใหญ่ ๆ อย่างเช่นในกรุงเทพฯ จะเห็นได้ว่า  
 ยิ่งแน่นทึบเรื่อย ๆ จราจรก็เป็นจราจรล แล้วจะต้องเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ถ้าไม่ยอม  
 แก่ไขกัน ท่านประธานครับ พื้นฐานความยากจน คนเกิดมาไม่ยากยากจน  
 หรือคนยาก ไม่มีใครอยากจนทุกชั่วกรรมาน เป็นหนี้เป็นสิน ความเป็นหนี้เป็นสินนี้  
 มันยิ่งกว่าเข้าคุกเข้าตะราง ค่าเล่าเรียนลูก ดอกเบี้ย ถูกคนมาถามหนี้ถามสิน  
 ทุกวันทุกวัน หนีไปไร่ไปนา เขาก็ตามไป ทั้งหนี้ ธ.ก.ส. กู้ดี หนีจากเอกชนกดี  
 จากธนาคารพาณิชย์กดี มันสารพัดหนี้ครับ จนมีข่าวคราวต่าง ๆ ว่าชาวนา  
 ชาวไร่ถูกยึดที่ดินนา ผูกคอตายเป็นการประท้วงสังคม มีข่าวเรื่อย ๆ สิ่งเหล่านี้  
 เป็นสิ่งที่พวกเราจะต้องรีบแก้ไข ท่าน ส.ส. ลำพอง พิลาสัมบัติ และกระผม  
 จึงได้หาแนวทางศึกษากฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการปกป้องสิทธิ ช่วยเหลือคนยาก  
 คนจนที่มายื่นเรื่องราวร้องทุกข์เป็นประจำทุกวัน ๆ ว่า เขานั้นถูกนายทุนริบที่นา  
 ยึดที่นายัดไว้ ไม่รู้จะไปอยู่ที่ไหน ร้องให้ร้องห่มมา วันพุธ วันพฤหัสบดี ก็มา  
 ส.ส. ไม่อยู่บ้าน ถิ่นนอนเฝ้านอนรอ ต้องหุงข้าวหุงปลาให้เขาได้กิน -----

สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องทุกข์ทรมานสำหรับ ส.ส. ที่สำเหนียกอยู่ตลอดเวลาว่า  
 มาจากประชาชน ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้พื้นฐานมีอยู่ ๒ กลุ่มคน  
 คือกลุ่มคนยากจน ซึ่งเป็นส่วนใหญ่ของสังคมภายในปัจจุบัน ขณะนี้ก็ยังทุกข์ร้อนอยู่  
 ขณะที่ยังฟังผมอยู่ เขาก็ยังทุกข์เอาใจช่วยผม ๘๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปว่า ขณะนี้  
 น.ส. ๓ โฉนดที่ดิน ส.ป.ก. ๕-๐๑ มันหนีจากบ้านเขา หนีแดด หนีลม หนีฝน  
 ไปอยู่ห้องแอร์หมดแล้ว ไปอยู่ในธนาคาร ไปอยู่กับนายทุน เลื่อนลอยหมดครับ  
 แล้วหลักฐานที่ดินต่าง ๆ ก็ไม่ได้ถ่ายเอกสารเอาไว้ด้วย ไม่รู้จะพิทักษ์สิทธิของตนเอง  
 อย่างไร เพราะเขาขาดพื้นฐานมาจากการศึกษา เมื่อมีความยากลำบาก  
 จะไปเรียนมหาวิทยาลัยหรือระดับไหนก็แล้วแต่ ลูกมาเมื่อวานนี้ คุณพ่อครับ คุณแม่ครับ  
 ผมจะต้องไปจ่ายค่าอุปกรณ์การศึกษา ๕,๐๐๐ บาท แล้วในวันนั้นพ่อแม่มองไปในบ้าน  
 ทรัพย์สิ้นเงินทองก็ไม่มี เงินสดมีอยู่ ๒๕ บาท จริง ๆ ครับชนบทเดี๋ยวนี้  
 ไปถามดูเถอะครับ หมดบ้านมีหลอดไฟใช้อยู่ ๒ หลอด คือห้องกินข้าวกับห้องรับแขก  
 คืออยู่ใต้ถุนบ้าน มองไปไม่มีอะไรที่จะเป็นความหวังเลย ก็มองไปเห็น ส.ป.ก.  
 ๕-๐๑ กิติ หรือ น.ส. ๓ โฉนด ซึ่งเก่า ๆ หรือ ส.ค. วิ่งไปหาคนข้างบ้าน  
 นายทุน หรืออย่างดีก็ไปในตลาด ถ้าเจอ ไปแล้วก็ไปขายฝากเขาไว้ ที่ดิน ๒๐ ไร่  
 ๓๐ ไร่ แทนที่จะได้ ๕๐,๐๐๐ บาทถึง ๕๐,๐๐๐ บาท ก็ได้ ๕,๐๐๐ บาท เขาก็ให้  
 เทียนขายฝากเอาไว้ เข็นเอาไว้นะลุงนะ ผมจะให้เงินลุงไป ๕,๐๐๐ บาท แล้วลุง  
 เขาก็ต้องยอมรับ เพราะลูกรออยู่ ถ้าพรุ่งนี้ไม่ได้เงินโดนรีไทร์ (Retire) แน่  
 ลูกออกจากมหาวิทยาลัย นี่ครับมันทุกข์ทรมาน น้ำปลาอยู่ที่บ้านก็เหลืออยู่ขวดหนึ่ง  
 ไม่รู้จะกินไปได้กี่วัน แต่ลูกที่ไปอยู่กรุงเทพฯ ก็ไม่ส่งข่าว อ้ายคนที่ไปอยู่เมืองนอก  
 มันก็เป็นหนี้ เป็นสินไปก็ยังไม่ส่งมา ก็จำเป็น ท่านประธานครับ ผมรู้ว่าท่านประธาน  
 มีความซาบซึ้งเกี่ยวกับเรื่องนี้ เพราะท่านสัมผัสกับคนจนมาก่อน ก็ต้องเห็น  
 แล้วเห็นมอบอำนาจโอนที่ไว้พร้อมเลย ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนั้น เพราะการศึกษา  
 แล้วไม่ยอมบอกลูกอีกกลัวลูกร้องไห้ ถ้าลูกรู้ว่าเอาที่ดินไปจำนอง จำนำ ไปขายฝาก  
 เขาไว้ลูกคงจะร้องไห้ยอมออกจากโรงเรียนมากกว่าที่จะเอาที่ดินไปขายฝาก  
 นี่คือข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ถ้าท่านประธานไปนับดู ครอบครัวแต่ละครอบครัวใน  
 ชนบท เดี่ยวนี้ถามหา น.ส. ๓ ผมว่ายาก ไม่มีทาง มันไปหมดแล้ว เพราะฉะนั้น  
 จึงมีความจำเป็นที่จะต้องช่วยเหลือเขา โดยใช้กลไกของรัฐสภาในระบอบประชาธิปไตย  
 ผู้แทนราษฎรทั้งหลายที่มาจากการเลือกตั้ง จะต้องหาเครื่องมือในการที่จะสกัดกั้น  
 สิทธิของคนยากคนจน เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างระหว่างสังคมในประเทศไทยในปัจจุบัน  
 นั่นก็คือหามาตรการโดยการออกกฎหมาย เพื่อที่จะให้โอกาสคนยากคนจนที่เอาที่ดิน

ไปจ้างเอง หรือไปขายฝากนี่นะครับ ให้มีโอกาสต่อสู้ ให้มีโอกาสเจรจาต่อรอง เพราะที่ผ่านมามันมืดมน นี่คือกลุ่มคนที่ยากจน ซึ่งมีความพยายามที่จะไปขายฝากให้ได้ เอาเงินไปใช้แก้ปัญหาชีวิตประจำวัน ความจำเป็นพื้นฐานที่เขาได้อยู่ กลุ่มคนที่ ๒ ก็คือกลุ่มคนที่รวย คือพวกอยากรวยทางลัด เมื่อเห็นเขาเอาที่ดินเข้ามา เอาโฉนด เอา น.ส. ๓ มาก็คืออยากจะเอาทันที เพราะรู้ยู่ที่ว่า อำนาจต่อรองของคนจนที่จะเอามาขายฝากนั้นไม่มีแล้ว หมุดประตูแล้ว ต้องเอาเงินสถานเดียว เพราะฉะนั้นคนอยากรวยไม่มีทางหรือครับที่จะมีความเมตตา

ท่านประธาน ถ้าขอ ๑๐,๐๐๐ บาท ก็ต้องเอาไป ๕,๐๐๐ บาทนะลูกนะ เพราะคน ๒ กลุ่มนี่จะเป็นเชิงลบและเชิงบวกต่อกัน เพราะฉะนั้นพื้นฐานคนประเภทที่ ๒ มีโอกาสมากกว่าคนจน ๆ ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ ท่านประธานครับ ต้องมีคนกลุ่มที่ ๓ ก็คือกรรมการกลาง กรรมการกลางใครละครับ ก็เริ่มตั้งแต่ท่านประธาน ผม ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่รู้ปัญหาพื้นฐานมา ทำอย่างไรเราจะให้โอกาสคนจนที่จะแก้ปัญหาชีวิตของตนเอง แล้วเอาโฉนด น.ส. ๓ ไปขายฝากเขาไว้ มีโอกาสได้เจรจาต่อรอง มีโอกาสที่จะมีเงื่อนไขที่ดี ๆ ต่อเขาบ้าง นั่นก็คือการกำหนดระยะเวลาให้นายทุนหรือผู้รับซื้อได้ดำเนินการเดือนสติเขาให้กับผู้ขาย อย่างเช่น การกำหนดเวลาหลังครบสัญญาแล้วให้นายทุนนั้นได้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรในมาตรา ๕ ที่เสนอไปแล้ว ให้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรถึงผู้ขายฝากบอกว่า ขณะนี้วันนี้ได้หมดสัญญาลงแล้ว แล้วขอให้ผู้ขายฝากหรือผู้เป็นหนี้เอาเงินไปไถ่ก่อนคืนในระยะเวลา ๑๒๐ วัน -----

เจตนาตรงนี้สำคัญครับท่านประธาน ถ้านายทุนไม่มีกฎหมายฉบับนี้กำหนด  
 เอาไว้หรือพวกเราไม่ได้ช่วยเขา นายทุนก็จะทำเป็นลืมว่าไม่ต้องแจ้งหรือ  
 เวลาเขามาถามว่าของผมหมดสัญญาหรือยังคุณลุง ซึ่งเป็นนายทุน คุณลุงบอกว่า  
 ผมไม่รู้ ลุงไม่ต้องแจ้งหรือ ผมไม่แจ้งหรือ ลุงคนนั้นก็ไม่ใช่สัตย์ ก็กลับไปบ้าน  
 พอมาถามวันหลังผมรีบของคุณไปแล้ว คุณโอนให้ผมแล้วตอนคุณเซ็นอำนาจ  
 มอบอำนาจให้ ผมเจอมากมายสิ่งเหล่านี้จำนวนมากท่านประธาน เพราะฉะนั้น  
 จึงเป็นปัญหาให้รัฐบาลต่อไปว่า จะหาที่ดินให้เขาได้อีกหรือไม่ เพราะที่ดิน  
 ที่มีอยู่แล้วปัจจุบันถูกยึดไป ถูกโอนไปให้กับผู้รับซื้อฝากไว้แล้ว ดังนั้นระยะเวลา  
 ๑๒๐ วัน จึงเป็นเรื่องที่ควรสนับสนุนให้มีในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะฉะนั้น  
 พระราชบัญญัติฉบับนี้จำเป็นจะต้องตราขึ้นมา เพื่อให้สภาแห่งนี้ได้เห็นใจคนจน  
 ว่า ๑๒๐ วันเป็นเวลาที่เหมาะสมที่สุดที่จะให้โอกาสคนเอาที่ดินไปขายฝาก  
 เพื่อแก้ปัญหาชีวิตประจำวัน เพื่อแก้ปัญหาชีวิตที่เขายากจนอยู่ เพื่อป้องกัน  
 การเอาวัดเอาเปรียบในสังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็ต้องอาศัยท่านผู้ทรงเกียรติ  
 ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แน่หนอนที่สุดอาจจะไม่ถูกใจสำหรับกลุ่มคนที่  
 อยากรวยทางลัด เพราะว่ามันได้เปรียบอยู่แล้ว จะต้องถูกตัดค้ำ แต่  
 ก็ขอให้สภาแห่งนี้เป็นสิ่งคนที่ ๓ พื้นฐาน เพื่อที่จะเป็นกรรมการกลาง  
 ระหว่างคนจนกับคนรวย สิ่งเหล่านี้ก็อยากจะให้ท่านประธานได้โปรดเห็นใจ  
 คนยากคนจน เพราะทุกวันนี้ถูกเอาเปรียบมาก ดอกเบี้ยก็แพงเหนือกว่า  
 กฎหมายอีก ทุกวันนี้ผมคิดว่าแพงมาก ทุกวันนี้ มันไม่ใช่เป็นปีละ ๑๒ - ๑๓ บาท  
 มันเป็นเดือนละ ๑๐ บาท เดือนละ ๕ บาท ท่านคิดดูเอาครับแพงมาก เพราะฉะนั้น  
 ก็อยากจะฝากท่านประธานถึงสมาชิกทุกท่าน ได้โปรดให้ความเห็นใจคนยากคนจน  
 เพราะถ้าไม่ช่วยเหลือตอนนี้ ช่องว่างของสังคมซึ่งขณะนี้ เขาก็ลงหนังสือพิมพ์บ่อย  
 แล้ว เขาก็วิเคราะห์วิจารณ์แล้วสังคมไทยยังมีช่องว่างห่างชั้นระหว่างคนจน  
 กับคนรวย เพราะฉะนั้นผมก็ขอฝากด้วยนะครับว่า หากทางช่วยเหลือคนจน ๆ  
 ป้องกันที่จะมาอยู่ในเมืองใหญ่ ๆ แล้วก็เกิดปัญหาจราจร ป้องกันลูกต้มตุ๋น  
 ไปใช้แรงงานในต่างประเทศ ให้เขามีที่กำกั้น ความมอบอ่นของสังคมไทยก็จะ  
 มีขึ้น แต่ปัจจุบันนี้ถ้าเราไม่ช่วยกันไม่ป้องกันที่ดินก็จะหลุดลอยจากมือคนจนไป  
 หนีไปสู่คนรวยหมด สิ่งเหล่านี้ก็จะเป็นเรื่องที่วัดว่า ระบอบประชาธิปไตย  
 ที่เป็นปากเป็นเสียงให้กับประชาชนนั้นจะช่วยเหลือเขาได้หรือ ถ้าหากว่า  
 ระบอบประชาธิปไตยเป็นประโยชน์กับคนจน ๆ ซึ่งได้เลือกมา ณ ตรงนี้แล้ว  
 ก็คงจะทำให้เขามีขวัญและกำลังใจที่ติดกำกั้น ซึ่งก็จะมีผลไปถึงการบริหารของ

รัฐบาลว่า ไม่ต้องจัดงบประมาณไปซื้อที่ให้ประชาชนอีกต่อไป เพราะเรามีกฎหมายที่ปกป้องคุ้มครองสิทธิที่ดินของเขาเอาไว้ โดยเพื่อไม่ให้นายทุนใช้อำนาจของตนที่ได้เปรียบจับที่ดินของเขาทันที สิ่งเหล่านี้ก็ขอฝากท่านประธานเอาไว้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ เชิญคุณสุวโรช และคุณมานะ คุณสกุล คุณพีระพงศ์ และท่านสังข์ทอง ครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่ผมจะขออนุญาตท่านประธานอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรรม พ.ศ. .... ฉบับนี้ ในเบื้องต้นผมขออนุญาตแสดงความชื่นชมต่อท่านเจ้าของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน คือไม่ว่าจะเป็นท่านลำพอง พิลาสสมบัติ กิติ หรือท่านประชาธิปไตย คำสิงห์นอก กิติ ตรงนี้เป็นสิ่งที่ เป็นเครื่องมือที่บ่งบอกให้เห็นว่า รัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรของเรานั้นเป็นสถานที่ที่จัดปิดเป่าที่จะสร้างให้เกิดความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมทุกชั้นชั้น ทุกวรรณะ และทุกอาชีพ เราจึงเป็นผู้แทนราษฎรนั้นต่างมาเป็นผู้แทนราษฎรจากอาชีพที่หลากหลาย และเราเข้ามาเราก็มีเป้าหมายอย่างเดียวกันนั่นก็คือ สร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นกับสังคม โดยใช้เวทีในระบบรัฐสภาเป็นที่แก้ไข ปัญหา -----

ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาเกี่ยวกับการขายฝากที่ดินนั้น เราต้องยอมรับในเบื้องต้นว่า เป็นปัญหาที่เอาผิดเอาเปรียบผู้ด้อยโอกาสในสังคมอย่างมากมายเหลือคณานับ โดยมีกฎหมายรองรับที่ถูกต้องตามตัวบทกฎหมายเสียด้วยซ้ำ ก่อนที่ผมจะลงลึกไปในรายละเอียด ผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรี เพราะกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ด้อยโอกาสในสังคม และในร่างกฎหมายฉบับนี้คนที่รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติคือ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งไม่ทราบว่าในขณะที่ท่านอยู่ที่ใดขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานไว้ ถ้าอยู่ในบริเวณรัฐสภาตรงนี้ ผมอยากจะให้ท่านมารับฟังสภาพความเป็นมา และการแก้ไขปัญหาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าจะได้เป็นเรื่องที่ประกอบในการใช้ดุลพินิจพิจารณาก่อนที่จะมีการรับหลักการในวาระที่ ๑ ท่านประธานที่เคารพ ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ในหลักการการขายฝากนั้นเป็นการเอาผิดเอาเปรียบสังคม เป็นการอาศัยโอกาสช่องว่างของกฎหมายที่มีกฎหมายรองรับให้การกระทำเหล่านั้นเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หมวด ๘ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยการขายฝาก ตั้งแต่มาตรา ๕๙๑ ถึงมาตรา ๕๑๓ ล้วนแล้วแต่เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้เห็นถึงสิทธิประโยชน์ของการขายฝากทั้งสิ้น ท่านประธานที่เคารพ เป้าหมายวัตถุประสงค์ของการขายฝากได้มีการบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๙๑ ว่า การขายฝากนั้นคือสัญญาซื้อขายซึ่งกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินตกไปยังผู้ซื้อ โดยมีข้อตกลงกันว่าผู้ขายอาจไถ่ทรัพย์สินนั้นคืนได้ตรงนี้แสดงให้เห็นในเบื้องต้นเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค เป็นการเอาเปรียบผู้ด้อยโอกาสในสังคมในเบื้องต้น คือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินเหล่านั้นได้ตกไปยังผู้ซื้อทันทีที่ได้มีการจดทะเบียนขายฝาก เพียงแต่แค่มีเงื่อนไขว่าถ้าหากอยู่ในระยะเวลาที่ตกลงกันว่า จะกำหนดไถ่การขายฝากกันเมื่อไรก็เปิดโอกาสให้ผู้ที่ยังขายฝากได้มีโอกาสไถ่ทรัพย์สินนั้นคืนเท่านั้นเอง ท่านประธานที่เคารพ สังคมในปัจจุบันนี้ มีใครย่าวสาวได้สาวเอา เมื่อถึงเวลากำหนดการไถ่ทรัพย์สินขายฝากนั้นคืน ผมถามว่าจะมีสักกี่คนที่เป็นผู้ที่อยู่ได้ในสังคมนี้ ที่เป็นผู้ซื้อทรัพย์สินจากการขายฝาก ได้ประพฤติปฏิบัติตามข้อตกลงในสัญญาการขายฝาก มีไม่น้อยที่เมื่อถึงกำหนดเวลาการขายฝากผู้ขายฝากประสงค์ที่จะไถ่ถอนการขายฝากแต่ไม่อาจที่จะไถ่ถอนการขายฝากนั้นได้ เนื่องจากผู้รับซื้อฝากไม่ยอมให้ไถ่ถอนการขายฝาก ไม่อยู่ตามวันเวลาที่นัดหมายบ้าง ไปต่างประเทศบ้าง ทำให้

ทรัพย์สินที่ได้จากการขายฝากนั้นหลุดเป็นกรรมสิทธิ์ที่แท้จริงให้กับผู้รับซื้อฝาก ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๙๑ ไปโดยทันที ซึ่งตรงนี้เป็น การเอาเปรียบคนที่ด้อยโอกาสในสังคม ผู้ขายไว้ในสังคม ซึ่งความเป็นจริงแล้ว ในสภาพของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนั้น ผู้ที่ขายฝากดังกล่าวนั้นยังมีสถานะ ยังมี โอกาสในการที่จะวางทรัพย์สินต่อเจ้าพนักงานบังคับคดี ที่ศาลนั้นตั้งอยู่ที่ที่ดินนั้น ตั้งอยู่ที่ดี หรือต่อสำนักงานที่ดินที่จดทะเบียนการขายฝากนั้นก็ดี อยู่ในวิถีทางที่ ทำได้ แต่ผมกราบเรียนต่อท่านประชาชนว่า ผู้ด้อยโอกาสในสังคมเหล่านี้มี สักก็เบอร์เซนต์ มีสักก็คนที่เข้าใจในปัญหา ในรายละเอียดการแก้ไขปัญหา เหล่านี้ให้กับพวกเขา เพราะฉะนั้นมีมากมายเหลือเกินที่ทำให้ทรัพย์สินที่ เขา ไปขายฝากเหล่านั้นได้หลุดลอยจากตัวเขาไปในทันที ตรงนี้เป็น การเอาเปรียบ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม วิธีการที่จะแก้ไขนั้น ถ้ากราบเรียนความรู้สึกของผม ในฐานะที่เป็นนักกฎหมายส่วนตัว ในฐานะที่เคยต่อสู้กับเรื่องเหล่านี้มา พอสมควร ผมขอกราบเรียนต่อท่านประชาชนเลย ผมแสดงความชื่นชมต่อ เจ้าของนิติทั้ง ๒ คน แต่ในส่วนตัวนั้นผมคิดว่าถ้าหากยกเลิกการขายฝากได้ ก็จะได้ดีครับ -----

เหตุผลที่ผมกราบเรียนในเรื่องดังกล่าวนี้ ผมอยากจะขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานที่เคารพว่า เรามีประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการจำนอง ซึ่งกรรมสิทธิ์ก็ไม่ได้หลุดลอยไปทันทีเมื่อถึงอายุเวลาที่ต้องชำระหนี้คืน ยังต้องมีการฟ้องกู้ยืม/ฟ้องบังคับจำนอง เปิดโอกาสให้กับผู้ที่ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินในอสังหาริมทรัพย์เหล่านั้นสามารถที่จะแต่งตั้งทนายเพื่อขอความเป็นธรรม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมเกิดขึ้นในสังคมได้ แต่ถ้าเป็นการขายฝาก และถ้าผู้รับซื้อฝากส่วนใหญ่จะเป็นคนที่ฉลาด อยู่ในสังคมอยู่แล้ว เขาก็จะปิดประตูตายไม่ยอมให้คนที่ด้อยโอกาสได้มีโอกาสได้ไถ่ทรัพย์สินหรือกดรับ เพราะการขายฝากนั้นเราต้องยอมรับว่าส่วนหนึ่งนั้น มีการคิดอัตราดอกเบี้ยที่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนด เป็นการใช้กฎหมายที่เลียงเพื่อผลประโยชน์ของคนกลุ่มหนึ่งเท่านั้น ซึ่งการคิดดอกเบี้ยที่เกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดนั้นจะมีการบวกทบกับต้นเงินที่กู้ยืมไป แล้วเวลาเอาไปขายฝากก็จะขายฝากพร้อมกับยอดหนี้ ต้นเงินและดอกเบี้ย ซึ่งมีหลายกรณีและมีมากมายเหลือเกินท่านประธาน ที่ดอกเบี้ยที่คิดทบไปทบมานั้น มียอดเงินสูงกว่าต้นเงินที่กู้ยืมกันจริง ๆ อาจจะถูกยืมกันแค่ ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ขายฝากกันเป็นวงเงินถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาทท่วมต้นเงินที่กู้ยืม ผู้ที่ขายฝากอยู่ในสภาวะที่ไม่สามารถจะหาทรัพย์สินมาไถ่คืนได้ ต้องเป็นหนี้เป็นสินถึงขนาดที่จะต้องไปกู้หนี้ยืมสินที่เกินกว่าอัตราดอกเบี้ยตามกฎหมายกำหนดไว้ แล้วก็มาชำระหนี้และก็ไม่สามารถไถ่คืนได้อีก ทรัพย์สินก็หลุดหาย หนี้สินก็เพิ่มพอกเป็นทวีคูณ และในที่สุดอาจจะกลายเป็นบุคคลล้มละลายไปในตัว สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เกิดจากการที่ใช้กฎหมายที่ตราขึ้นเป็นที่รองรับของคนกลุ่มหนึ่งเท่านั้นเอง ผมเองอยากจะเสนอแนวคิดในตรงนี้ฝากท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในที่นี้ว่า ผมเองและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเสียงของฝ่ายค้านหลายท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในนามของพรรคประชาธิปัตย์ได้ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับหนึ่ง เพื่อที่จะขจัดปิดเป่าความไม่เป็นธรรมเหล่านั้นนั่นก็คือได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสัญญาที่ไม่เป็นธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้ แต่เป็นที่น่าเสียดาย เนื่องจากข้อวินิจฉัยของทางสภาผู้แทนราษฎรมีอยู่ข้อหนึ่งได้กำหนดว่า กฎหมายฉบับดังกล่าวนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงินจำเป็นจะต้องให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาและให้การรับรอง ซึ่งอยากจะขอเรียกร้องวิงวอนผ่านรัฐบาลผู้รับผิดชอบว่า ขอได้โปรดกรุณาร่างได้พิจารณาพระราชบัญญัติว่าด้วยสัญญาที่ไม่เป็นธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระผมและคณะเป็นผู้เสนอ และก็ขอความเป็นธรรมเถอะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ได้รับให้การรับรองเพื่อที่จะให้มีโอกาสสำร่าง พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าวนี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้

เพราะในร่างฉบับดังกล่าวนี้ถ้าหากมีข้อความในสัญญาขายฝาก หรือสัญญาอื่นใดก็ตาม ที่เป็นการเอาวัดเอาเปรียบในสังคม ที่เป็นการสร้างความไม่เสมอภาค ที่เป็นการกดขี่ ขูดรีด ช่มเหง รังแก ให้อำนาจรัฐที่ไม่เป็นธรรม ที่ก่อให้เกิดความไม่เสมอภาค กับพี่น้องประชาชนแล้วไซ้ เราสามารถใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ สามารถร้องใช้สิทธิ ในทางศาลก่อนที่กฎหมายฉบับนั้นจะถึงเงื่อนไขเวลา ถึงกำหนดชำระ เพื่อที่จะให้ ศาลสถิตยุติธรรมได้มีโอกาสทบทวน ได้มีโอกาสพิจารณาว่า สัญญาดังกล่าวนั้น เป็นการลิดรอนสิทธิเสรีภาพ เป็นการลิดรอนสิทธิประโยชน์ เป็นการสร้างความ ไม่เป็นธรรมในสังคมจริงหรือไม่ และหลังจากนั้นศาลจะใช้ดุลยพิจารณาในการ พิพากษาชี้ขาดเบื้องต้นในตรงนั้น เราสามารถใช้กลไกในสัญญา พ.ร.บ. ว่าด้วย สัญญาที่ไม่เป็นธรรมตรงนั้นมาช่วยการขายฝาก ในการแก้ไขปัญหาดังนี้ได้อีกประการหนึ่ง ผมเองขออนุญาตแสดงความชื่นชมในประการสุดท้ายตรงนี้ว่าอยากจะทำในที่ประชุมตรงนี้ ให้ช่วยพิจารณาวิเคราะห์ถึงรูปแบบการร่างสัญญาเนื่องจากเจตนารมณ์ของการขายฝากนั้น เป็นการโอนกรรมสิทธิ์ไปทันที แต่จากการแก้ไขพระราชบัญญัติการขายฝากอสังหาริมทรัพย์ ฉบับนี้ เป็นการขยายเงื่อนไขออกไปอีก ตรงนี้จะผิดหลักการต่อหลักการของ ร่างการขายฝากหรือไม่เห็นไปได้ไหมถ้าหากยกเลิกการขายฝากเดิมที่มีอยู่ทั้งหมด ตั้งแต่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๔๑ ถึงมาตรา ๕๐๒ ทั้งหมด แล้วก็มาปรับปรุง มาพิจารณามาเพิ่มเติมลงไปในเรื่องที่ทำนสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอร่าง ต่อที่ประชุมสภาตรงนี้และก็ขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ผมขอแสดงความชื่นชม และก็ขอแสดงความคิดเห็นในเรื่องร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไว้เพียงแค่นี้ ขอขอบคุณมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณมานะ คูสกุล ครับ  
 นายมานะ คูสกุล (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 ผม มานะ คูสกุล ส.ส. จังหวัดนครพนม ท่านประธานครับ เจตนารมณ์ของผู้ที่  
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมทราบดีครับว่า ท่านมีเจตนารมณ์ที่ดี ในหลักการนั้น  
 ผมเห็นด้วย เพราะเรื่องการขายฝากนั้น ดังที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไป  
 เมื่อสักครู่นี้ ผมอยากกราบเรียนข้อเท็จจริงว่า บุคคลที่ทำการขายฝากคือ นายทุนนั้น  
 ได้บวกเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๒๐ ร้อยละ ๑๐ ตรงนี้เป็นเรื่องจริง เนื่องจากว่า  
 ความจำเป็นในการใช้เงินนั้น ถ้าไปจำนองธนาคาร ไปกู้ธนาคาร ไปค้าประกันธนาคาร  
 ทุนทรัพย์ ๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับประชาชนแล้วจะได้ประมาณสัก ๑๐,๐๐๐ บาท คือ  
 ๑๐ เท่า แต่ถ้าเป็นของนายทุนไปกู้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท จะได้ประมาณสัก ๕๐,๐๐๐ บาท  
 แต่ผมอยากกราบเรียนว่า โดยฐานะความยากจนของประชาชนนั้น ไม่มีหลักทรัพย์  
 มากหรือครับ อย่างมากก็มีคนละ ๕๐,๐๐๐ บาท หรือ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่บางครั้ง  
 จำเป็นจะต้องใช้เงินเพื่อมาซื้ออุปกรณ์ในการดำรงชีพ ไม่ว่าจะเป็นปุ๋ย เป็นอะไรก็ดี  
 โดยมากจะเป็นชาวไร่ ชาวนา ส่วนมาก ตรงนี้จะครับคือการเสียเปรียบของประชาชน  
 อย่างสมมติตกลงกัน ๑ ปี กู้เงิน ๑๐,๐๐๐ บาท เขาจะคิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ มันเท่าไร  
 ดอกทบต้นเข้าไป บวกขึ้นมาแล้วก็กลายเป็นเงินต้น นี่คือข้อเท็จจริง เสร็จแล้วก็ยังเขียน  
 ต่อท้ายไปด้วยว่า เสียดอกเบี้ยตามอัตราที่กำหนด ผมถามว่ามันเป็นดอกเบี้ยเท่า  
 นี้ละครับคือกฎหมายขายฝาก อันที่ ๒ นะครับท่านประธานที่เคารพ ความเสียเปรียบ  
 ของพี่น้องประชาชนนั้น เดียวนี้ นายทุนเขาจะไม่ยอมรับอย่างอื่นนอกจากการขายฝาก  
 พี่น้องประชาชนจำเป็นต้องกล่ากลืน ผมเห็นด้วยในการที่ท่านจะขอแก้ไข เสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา แต่ผมมาอ่านในรายละเอียดบางอย่าง ที่ผมไม่เห็นด้วยกับ  
 ทางผู้เสนอก็คือ ในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ผมเห็นด้วยนะครับ เพราะการที่จะยึดอายุว่า  
 ในเมื่อหมดสัญญาการขายฝากแล้ว ผู้รับซื้อจะต้องแจ้งเป็นหนังสือ บอกกล่าวให้ผู้ขาย  
 ไม่น้อยกว่า ๑๒๐ วัน แต่กรรมวิธีในการที่จะแจ้งให้ผู้ขายนั้น น่าจะระบุให้ชัดเจน  
 ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า โดยเล่ห์เหลี่ยมของคนที่เป็นนายทุนเขามีที่ปรึกษา  
 ทางกฎหมาย มีนักกฎหมายบางคนเขาก็ทำหน้าที่ด้วยหวังแบ่งอามิสสินจ้าง ในการแจ้งนั้น  
 ถ้าเขาบอกว่าเขาแจ้งไปแล้ว ส่งไปรษณีย์ไปแล้ว แล้วท่านประธานทราบไหมครับ  
 เรื่องนี้เป็นเรื่องจริง จดหมายฉบับนั้นลงทะเบียเป็นอย่างดี แต่ไม่ได้ถึงมือผู้รับหรือครับ  
 อยู่ที่มือผู้ส่ง มันเคยมีปรากฏการณ์มา มีการตั้งกรรมการสอบกัน และผมเชื่อมั่นว่า  
 ไม่เพียงคดีเดียว คงจะมีอีกหลายคดี แต่มันไม่เป็นการเปิดเผยกันตรงนี้ ในการที่  
 แจ้งไปให้ผู้ขาย จะต้องมีการวิธีในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ชัดเจน แล้วกรณี

การครบกำหนดไถ่ถอนแล้ว ถ้าผู้ขายร้องขอต่อศาล ถ้าสามารถขายทอดตลาดได้ และได้ราคาเพิ่มขึ้น แล้วผู้ขายสามารถที่จะมาแบ่งได้ ตรงนี้ผมเห็นด้วย แต่ในวรรคสอง ท่านประธานที่เคารพ ในวรรคสองนั้น ถ้าผู้ขายไม่ไถ่ถอนที่ดินของตนภายในระยะกำหนดเวลา ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ซื้อร้องขอต่อศาลเพื่อขอให้มีการขายทอดตลาดที่ดินเกษตรกรรมซึ่งขายฝากอยู่นั้น เป็นที่ดินที่ปลอดจากสิทธิในการไถ่ถอนจากผู้ขาย ตรงนี้จะครบเป็นปัญหาสำคัญ ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปเมื่อไร คนที่รับขายฝากเขาจะเลิกทันที มันจะเป็นอัตราส่วนผกผันกันละกัน ท่านประธาน เพราะผมอ่านดูแล้วว่ามันมีทั้งผลดีและผลเสีย -----

ผลเสียก็คือถ้าประชาชนเดือดร้อนเรื่องการเงินจริง ๆ จำเป็นจะต้องใช้เงินอย่างเร่งด่วน ถ้าไปกู้ธนาคารอย่างน้อยก็ต้อง ๒ เดือน กว่าเจ้าหน้าที่จะไปถ่ายรูป ถ้าถ่ายรูปเสร็จแล้วมาประเมินราคา ประเมินราคาเสร็จแล้วขออนุมัติ โฉนดขออนุมัตินี้ ๒ เดือนก็ยังกู้ไม่ได้ แต่ถ้าประชาชนมีความจำเป็นจะต้องใช้เงินในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ อาจจะ ๓ เดือน ๒ เดือน ผู้ที่เป็นนายทุนก็จะไม่รับขายฝากต่อไป ตรงนี้ก็ปัญหาเหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า ขอให้ท่านผู้ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านได้ทบทวนดูใหม่อีกทีนะครับ จริงอยู่ครับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ถ้าประกาศใช้ไปจะเป็นผลประโยชน์กับคนกลุ่มหนึ่ง แต่ทำให้คนกลุ่มหนึ่งเสียประโยชน์มากจนเกินควรก็จะไปยังดับคนอีกกลุ่มที่ได้ประโยชน์นั้นไม่ได้รับประโยชน์เลย คือไม่มีการรับขายฝาก คงจะมีรูปแบบใหม่ที่ออกมา เพราะฉะนั้นคนที่จำเป็นที่จะต้องใช้เงินใช้ทองก็จะเสียผลประโยชน์ไปนะครับ แล้วในมาตรา ๖ ถ้าผู้ซื้อไม่มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ขายตามมาตรา ๕ ให้สิทธิในการไถ่ถอนที่ดินกรรมสิทธิ์ที่ดินเกษตรกรรมนั้น ยังคงมีระยะเวลาต่อไปอีกเท่ากับระยะเวลาในการไถ่ถอนที่ดินเกษตรกรรมตามสัญญาขายฝากที่ดินเกษตรกรรม ตรงนี้ในมาตรา ๖ นี้ผมว่าถ้าเกิดกรณีขึ้นสู่โรงศาลจะเป็นข้อโต้แย้งของผู้ขาย ในเรื่องการไม่รับเอกสารการแจ้งว่าหมดกำหนด เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้าเป็นไปได้ เจตนารมณ์ท่านดีท่านน่าจะถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปพิจารณาใหม่ ทำให้มันรัดกุมขึ้นกว่านี้ น่าจะเป็นประโยชน์แก่สังคม ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพีระพงศ์ ต่อไป  
ท่านสังข์ทอง แล้วคุณวิมล

นายพีระพงศ์ สาคริก (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระทบผม พีระพงศ์ สาคริก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคพลังธรรม ก่อนอื่นผมเองต้องกราบเรียนท่านประธาน กระทบผมมีความรู้สึกประทับใจในเพื่อนสมาชิกที่มีความเห็นใจที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่พี่น้องเกษตรกรของเรา ถึงแม้ว่าผมจะเป็นผู้แทนราษฎรของกรุงเทพมหานครก็ตามที่ แต่ทุกครั้งที่รับทราบเรื่อง หรือทราบข่าวพี่น้องเกษตรกรถูกยึดที่ อันเนื่องมาจากการขายฝากที่ดินนั้น ความรู้สึกของผมคงไม่แตกต่างจากผู้แทนราษฎรในต่างจังหวัดเช่นเดียวกัน ผมได้อ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทุกบรรทัดทุกตัวอักษร และไม่เพียงแต่อ่านผ่านตาไปเท่านั้น แต่ในทุกประโยคที่ผมอ่านนั้น ผมได้นึกถึงว่าหากกฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้แล้วจะมีผลอะไรเกิดขึ้นมาบ้าง

ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า ในเรื่องเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินโดยที่มีที่ดินเกี่ยวพันเกี่ยวเนื่องด้วยนั้นในกฎหมายของบ้านเรามีอยู่ด้วยกัน ๒ ฉบับ คือ เรื่องของการจดทะเบียนที่ดินเป็นประกัน กับการขายฝากที่ดิน เรื่องของการจดทะเบียนที่ดินเป็นประกันนั้นเป็นอย่างไรครับ ก็คือกรณีที่มีการกู้ยืมเงินกัน โดยมีสัญญากู้ยืมเงินกำหนดเงินต้น กำหนดอัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาการชำระคืน แล้วก็มีการจดทะเบียนที่ดินเป็นประกัน เมื่อครบกำหนดตามระยะเวลา หากผู้กู้ยืมไม่สามารถชำระหนี้คืนให้กับเจ้าหนี้ได้ เจ้าหนี้ก็จะฟ้องร้องต่อศาล ซึ่งจะต้องมีการพิสูจน์ความเป็นหนี้กันก่อน จนกระทั่งศาลได้มีคำพิพากษาชี้ชัดว่า ความเป็นหนี้ระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้นั้นเป็นกันอย่างไรแน่ แล้วถ้าหากว่าลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ที่ตามคำพิพากษาได้ เจ้าหนี้ก็สามารถร้องให้เจ้าพนักงานกรมบังคับคดี สามารถยึดที่ดินนำไปขายทอดตลาดได้ ที่ดินนั้นขายได้เท่าไรเอาไปชำระหนี้ ถ้าหากไม่เพียงพอ เจ้าหนี้ก็สามารถจะยึดทรัพย์สินอื่นใดของลูกหนี้นั้น มาดำเนินการบังคับขายทอดตลาดได้อีกเช่นเดียวกัน ในขณะที่เดียวกันนั้นหากที่ดินที่ขายมีราคาสูงกว่ามูลหนี้ ส่วนที่เหลือก็จะคืนให้ เจ้าของทรัพย์สินคือลูกหนี้ นั่นก็คือกฎหมายว่าด้วยเรื่องของการบังคับจำหน่าย สัญญาจำหน่ายและบังคับจำหน่ายในส่วนของการขายฝากนั้น เป็นเรื่องของการทำสัญญาลักษณะของการขายที่ดิน โดยให้สิทธิแก่ผู้ขายนั้นสามารถที่จะไถ่กลับคืนไปได้เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ตรงนี้ จะไม่มีการระบุถึงเงินต้น ไม่มีการระบุถึงดอกเบี้ย -----

แต่เขาจะระบุเรียกว่าสินไถ่ลงไปในสัญญา ซึ่งตรงนี้ คำว่า สินไถ่ ตรงนี้นั้น เป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายไม่ได้ครอบคลุมหรือกำหนดว่า จะมีการคิดกันอย่างไร เป็นเรื่องที่ตกลงกันระหว่างผู้ซื้อฝากกับผู้ขายฝาก ซึ่งถ้าหากว่านำเอาข้อเท็จจริง มาประมวลแล้ว ผมคิดกลับไปเป็นอัตราดอกเบี้ย คงจะเป็นอัตราดอกเบี้ยเป็นร้อยละ ๑ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้กฎหมายเปิดช่องอย่างนั้น ผมเข้าใจว่า กฎหมายฉบับนี้นั้น คงจะลอกเลียนแบบมาจากกฎหมายต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศ ในทางทวีปยุโรป แล้วเราก็นำมาใช้ในขณะที่บ้านเรายังมีปัญหา ในอดีต ซึ่งสถาบันการเงินนั้นเข้าไปไม่ถึงชนบท เข้าไปไม่ถึงเกษตรกร ผมกราบเรียน ท่านประธานอย่างนั้นะครับว่า ในส่วนของร่างที่สมาชิกได้นำเสนอต่อสภาในครั้งนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๕ ผมขออนุญาตอ่านในมาตรา ๕ ของ เพื่อนสมาชิกที่ได้นำเสนอต่อสภานะครับ มาตรา ๕ เมื่อครบกำหนดเวลาไถ่ถอน ผู้ซื้อต้องมีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ขายให้ไถ่ถอนที่ดินเกษตรกรรมนั้นภายใน ระยะเวลาอันสมควรซึ่งกำหนดไว้ในหนังสือบอกกล่าว แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่า หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาไถ่ถอนที่ดินนั้น ตรงนี้เป็นประเด็นครับ ๑๒๐ วันไม่ต่ำกว่า นั่นก็คือหมายถึง ๕ เดือน ท่านประธานครับเมื่อนำเอา วิธีการบังคับจำนองมาใช้กับการขายฝาก กฎหมายคนละฉบับ เกิดความสับสน แล้วก็วิธีการบังคับจำนองนั้น อย่างที่ผมได้เขียนให้ท่านประธานทราบแล้ว นะครับว่าขั้นตอนนั้นมีอย่างไรบ้าง ตรงนี้ใช้เวลาไปแล้ว ๕ เดือน ถ้าหากว่า ดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นั่นก็หมายถึงว่า เมื่อครบกำหนดแล้ว แล้วแจ้งให้กับผู้ขายฝากแล้ว ผู้ซื้อฝากก็จะสามารถร้องต่อศาล เพื่อที่จะให้ ศาลดำเนินการโอนมา แต่ในขณะที่เดียวกันร่างพระราชบัญญัติตรงนี้ก็ยังไม่ให้ โอกาสแก่ผู้ขายฝากในการที่จะร้องต่อศาลเช่นเดียวกัน เพื่อพิสูจน์ว่าที่ดิน ของตัวเองนั้นมีราคาสูงกว่าสินไถ่ ดังนั้นจึงขอร้องให้ศาลนั้นดำเนินการ บังคับด้วยวิธีการขายทอดตลาด ท่านจะเห็นนะครับตรงนี้จะมียุทธกรณีเกิดขึ้น อีกมากมาย ท่านประธานครับการขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้น ไม่ใช่สามารถ กระทำได้เสร็จภายในเวลา ๒ เดือน ๓ เดือน การขายนั้นอาจจะเกิดขึ้น ๗ ครั้ง ๘ ครั้ง ๙ ครั้ง ก็แล้วแต่ศาล แต่ละครั้งเลื่อนไปอีก ๑ เดือนอย่างน้อย ๆ เพราะฉะนั้นในวิธีการปฏิบัติตรงนี้ โดยข้อเท็จจริงแล้วจะใช้เวลาประมาณ ๑ ปีถึง ๒ ปีเป็นอย่างน้อย ตรงนี้เป็นประเด็นอีกประเด็นหนึ่งท่านประธานครับ ทำไมผมถึงเรียนว่าเป็นประเด็น แล้วเป็นปัญหาสำคัญอย่างยิ่ง ก็เพราะว่า เวลาที่กฎหมายตัวนี้ออกไปใช้แล้วนั้น ถ้าหากท่านประธานเป็นผู้ซื้อฝาก

หรือผมเป็นผู้ซื้อฝาก การที่ผมจะกำหนดสินไถ่ลงไปนั้น ผมจะต้องกำหนดไว้เพื่อ  
 ระยะเวลาที่ผมจะเสี่ยงต่อไปในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นที่ปึกก็ตาม เพราะฉะนั้นตรงนี้  
 ที่เราแยกเอากฎหมายตัวนี้ออกมาจากกฎหมายขายฝากปกตินั้น จะสร้างอะไร  
 ให้เกิดขึ้นกับพี่น้องเกษตรกรครับ นั่นหมายถึงว่า ผู้ซื้อฝากนั้นจะต้องตกลง  
 เรื่องสินไถ่ไว้สูงกว่าการขายฝากอย่างอื่นอีก ท่านประธานครับผมคิดว่า  
 ผมไม่อาจรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ เพราะผมไม่ต้องการเห็น  
 เจตนาอันบริสุทธิ์ของเพื่อนสมาชิกนั้น เป็นการสร้างน้ำตาอีกหยดหนึ่งให้กับพี่น้อง  
 เกษตรกรอันเนื่องมาจากสินไถ่นั้นสูงขึ้นไปและไม่สามารถที่จะหาแหล่งเงินทุนได้  
 วิธีแก้ปัญหาดังนี้ ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่า ปัญหานั้นเกิดเนื่องจากว่าในอดีตนั้น  
 เราไม่มีระบบสถาบันการเงินที่เข้าไปถึงมือเกษตรกร เพราะฉะนั้นขณะนี้ที่เรา  
 ควรจะดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังนี้ก็คือว่า ต้องไปแก้ไขพระราชบัญญัติ  
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งขณะนี้สามารถปล่อยกู้ให้แก่พี่น้องเกษตรกร  
 ได้เฉพาะการทำเกษตรเท่านั้น ถ้าเราไปแก้ไขตรงนั้นเพื่อเปิดช่องให้  
 พี่น้องเกษตรกรสามารถกู้ยืมไปเพื่อการศึกษาของบุตร เพื่อการสร้างที่อยู่อาศัย  
 เพื่อการทำธุรกิจจริง ตรงนั้นเราจะสามารถแก้ไขปัญหาดังนี้โดยไม่ต้องไปแตะ  
 กฎหมายขายฝาก หรือจะยกเลิกกฎหมายขายฝากไปเลยก็สามารถทำได้  
 ผมกราบเรียนท่านประธานไว้เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสังข์ทองครับ

นายสังข์ทอง ศรีธเวศ (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผม นายสังข์ทอง ศรีธเวศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ กระผมขออภิปรายสนับสนุนการแก้กฎหมาย  
 เกี่ยวกับการขายฝาก เนื่องจากการขายฝากในปัจจุบันนี้เราใช้ประมวลกฎหมาย  
 แห่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ จึงทำให้เกิดปัญหา มาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขายฝาก  
 ที่ดินในชนบท ผู้ซื้อซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นนายทุนที่คอยเอาไรด์เอาเปรียบพี่น้องประชาชน  
 อยู่ตลอดเวลา ผู้ขายเองก็เป็นพี่น้องชาวไร่ ชาวนายากจน ไม่ค่อยจะมีความเข้าใจ  
 ในขั้นตอนการปฏิบัติของกฎหมายมากนัก ก็ทำให้เสียเปรียบผู้ซื้ออยู่เป็นจำนวนมาก  
 จนเห็นเหตุให้ที่ดินของพี่น้องเกษตรกรส่วนหนึ่งตกเป็นของนายทุนโดยไม่รู้ตัว  
 เห็นเรื่องร้องเรียนกันฟ้องร้องชั้นศาล แล้วก็มาฟ้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ  
 เราอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งผู้ซื้อในสภานี้มานานก็ได้ทราบว่ามีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 หลายท่านได้เสนอกฎหมาย เพื่อที่จะยกเลิกพระราชบัญญัติการขายฝากนี้หลายครั้ง  
 แต่ก็ยังทำไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ ในความเห็นของกระผมนั้นเห็นว่าการ  
 การขายฝากยังมีประโยชน์อยู่บ้าง เป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของทรัพย์สินได้นำ  
 ทรัพย์สินของตัวเองมาแก้ปัญหาในคราวจำเป็นคือการขาย ซึ่งมีเงื่อนไขและ  
 เงื่อนไขว่า จะต้องมีการไถ่คืนได้ ซึ่งก็เป็นการขายฝากนั่นเอง ท่านประธาน  
 ที่เคารพ โดยหลักการขายฝากแล้ว ถ้าทำกันตรงไปตรงมาผมก็คิดว่ามันเป็น  
 ประโยชน์ทั้ง ๒ ฝ่ายทั้งผู้ซื้อและผู้ขาย ผู้ซื้อเองก็อาจจะได้ซื้อสินค้าในราคาที่ถูก  
 กว่าปกติ เพราะว่าผู้ขายอาจจะมีความจำเป็นในการที่จะต้องขาย แล้วเมื่อถึง  
 เวลาไถ่ ผู้ไถ่ไม่นำเงินมาไถ่ทรัพย์สินคืน กรรมสิทธิ์ของทรัพย์สินก็จะตกไปยังผู้ซื้อ  
 ทันที อันนี้ก็ไม่ต้องไปวิ่งเต้นในการที่จะต้องโอนให้เสียเวลาอีก อันนี้ก็เป็นประโยชน์  
 แก่ผู้ซื้อ สำหรับผู้ขายนั้นก็ได้รับประโยชน์เหมือนกัน ถึงแม้ว่าจะขายทรัพย์สินได้ในเวลา  
 ถูกบ้าง แต่ก็เป็นการแก้ปัญหา ซึ่งก็ถือว่าเป็นประโยชน์และยังมีโอกาสที่จะไถ่ทรัพย์สิน  
 คืนได้ ก็นับว่าเป็นเรื่องที่ดีถ้าทำกันตรงไปตรงมา ผมว่าการขายฝากนี้ก็ยังมีประโยชน์  
 อยู่บ้าง แต่ที่ทำกันอยู่ในปัจจุบันนี้เนื่องจากว่า ไม่ได้ทำกันแบบตรงไปตรงมาเนะครับ  
 มีการโกงกัน มีการพยายามที่จะเอาเปรียบ โดยเฉพาะนายทุนที่เป็นผู้ซื้อฝาก  
 พอถึงเวลาที่จะทำการไถ่ ผู้ขายพยายามที่จะไถ่คืน แต่ผู้ซื้อพยายามที่จะบ่ายเบี่ยง  
 โดยบอกว่ายังไม่พร้อมที่จะไปทำการไถ่ให้ทรัพย์สินคืน หรือไม่ก็ไม่มีเวลาอะไรทำนองนั้น  
 หรือก็หลบหนีหนีไปไม่ให้พบ พอพบก็หมดเวลาในการไถ่ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินก็ตกเป็น  
 ของผู้ซื้อเสียแล้ว นี่ละครับทำให้พี่น้องชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเคยครอบครองที่ดิน  
 เป็นของตัวเองอยู่ด้วยความภาคภูมิใจกลายเป็นผู้เช่า หรือไม่ก็ถูกไล่ออกจากที่

อย่างน่าสงสาร ผมเห็นด้วยในการที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ โดยการแก้  
 กฎหมายตามแนวที่ท่านผู้มีเกียรติได้เสนอมา หรือว่าจะแก้ประมวลกฎหมาย  
 แห่งและพาณิชย์ก็นับว่าเป็นเรื่องที่ดี สมควรที่จะได้ทำอย่างรวดเร็วด้วย เพราะว่า  
 เห็นกฎหมายง่าย ๆ สั้น ๆ ไม่เป็นกฎหมายที่มีขั้นตอนมากมายนัก ถ้าหากว่า  
 เราสามารถที่จะรวมกันได้ และรัฐบาลมีความจริงจังทำรวดเร็วก็จะเกิดประโยชน์  
 ต่อพี่น้องประชาชนอย่างมาก และอีกประเด็นหนึ่งซึ่งชาวไร่ ชาวนาเสียเปรียบ  
 อยู่ค่อนข้างจะมาก ขณะนี้ก็คือราคาที่ซื้อคืน ท่านประธานที่เคารพ ราคาซื้อคืน  
 หรือเรียกว่า สินไถ่ ซึ่งกฎหมายกำหนดไว้ว่า สินไถ่จะเป็นจำนวนเท่าไรก็ได้  
 แล้วแต่คู่สัญญาจะตกลงกันไว้ในสัญญาขายฝาก ตรงนี้ละครับ ทำให้เขียนลงไป  
 ได้มากเกินความเป็นจริง อย่างที่คุณสุวโรชได้พูดไว้ในตอนแรกนะครับ กรณีนี้  
 ทำให้ผู้ซื้อ ซึ่งเป็นนายทุนที่ไม่ค่อยจะมีความเป็นธรรม และก็ไม่มีคุณธรรม เห็นว่า  
 ผู้ขายจะมีความเดือดร้อนและมีความต้องการเงินและก็อยู่ในภาวะที่จำยอม ก็ได้  
 กำหนดการคืนสินไถ่ไว้สูงมาก อย่างเช่นจ่ายเงินไปจริงเพียง ๑๐๐ บาท จ่าย  
 เงินไปจริงเพียง ๑,๐๐๐ บาทอย่างนั้นนะครับ ก็เขียนว่าให้ไถ่จ่ายสินไถ่คืนมาเป็น  
 หมื่นบาทอะไรอย่างนี้ -----

เมื่อมีการหักทวงก็บอกว่าไม่เป็นไร เขียนไว้ พอถึงเวลาไถ่จริง ๆ ก็ไถ่ตามความเป็นจริงที่ได้จ่ายให้มัน ชาวไร่ ชาวนาก็พาซื้อ และตกอยู่ในภาวะจำยอมก็ยอมตามนั้น พอถึงเวลาไถ่จริง ผู้ซื้อก็บอกว่าต้องทำตามกฎหมาย ซึ่งกฎหมายก็บัญญัติว่า จะต้องใช้คืนหรือใช้ค่าสินไถ่ตามจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ทำให้เสียเปรียบมาก อันนี้ผมคิดว่าเรามีวิธีแก้ไข ถ้าเป็นไปได้ เราแก้กฎหมายแล้วเขียนไว้บอกว่า สินไถ่ ให้จ่ายตามความเป็นจริง และไม่ควรถะให้เกิดราคาที่ดินซึ่งทางราชการได้กำหนดไว้ในราคากลาง แล้วก็ไม่ควรจะเกินอัตราดอกเบี้ยขั้นต่ำอันนั้นก็จะเป็นประโยชน์ ทำให้ผู้ขายไม่ได้เสียเปรียบมากเกินไป เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ ถ้าหากว่าเราพิจารณาแก้ไขกัน โดยทางรัฐบาลก็ดี ทางสภาที่ดีได้รับทำในส่วนนี้ ซึ่งมีปัญหาค่อนข้างจะมาก เราไม่น่าจะปล่อยไปให้เกิดปัญหามากมายขึ้นมาอีก ก็ขอฝากท่านประธาน ผ่านไปยังรัฐบาล ได้รับทำการแก้ไข เพราะว่า เป็นกฎหมายไม่ยาวเท่าไร และเป็นกฎหมายไม่ค่อยจะสลับซับซ้อนมากนัก ถ้าได้พิจารณากันจริง ๆ แล้วก็คงจะใช้เวลาไม่นาน ผมได้ทราบว่ารัฐบาลชุดนี้จะขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการเป็นเวลาถึง ๖๐ วัน ซึ่งค่อนข้างจะนานเกินไป ผมอยากจะให้ทำได้เร็วกว่านั้น มีคนพูดว่ากฎหมายฉบับนี้ ถ้ารัฐบาลเป็นนายทุนแล้วจะแก้ได้ยาก เพราะว่า เป็นผู้ซื้อฝากเสียเองเป็นส่วนใหญ่ แต่ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจ ก็จะแก้ได้ง่ายเข้า อันนี้ผมก็จะติดตามดูต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณ เพชรสว่าง

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ

กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ต้องขอรับ และก็ต้องขอขอบคุณรัฐบาล ที่ได้กรุณาเห็นความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการขายฝากเพื่อเกษตรกร ซึ่งท่าน ส.ส. ลำพอง พิลาสัมบัติ และท่าน ส.ส. ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก แห่งจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา เป็นผู้เสนอ ท่านประธานครับ นี่เป็นนิมิตหมายอันดี ซึ่งต่อไปผมอยากให้ปฏิบัติอย่างนี้ ฝ่ายด้านเสนอมานั้น ก็เพื่อที่จะแก้ปัญหาของคนยากคนจน ซึ่งท่านเพื่อนสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลหลายท่านก็เห็นด้วย ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนว่า การขายฝากที่ดินนั้น ท่านเพื่อนสมาชิกโดยเฉพาะที่ท่านเป็นทนายความนั้น ท่านคงจะได้ทราบว่าปัญหาทั้งหลายที่เกิดขึ้นนั้น ความยากจนส่วนหนึ่งของพี่น้องเกษตรกร มาจากการขายฝาก ท่านประธานครับ ผมกับเพื่อน ส.ส. พรรคชาติพัฒนาเมื่อคราวที่แล้ว คือท่านจิรมิตร อุดมธรรมภักดี แห่งจังหวัดสกลนคร ก็ได้เสนอ เพื่อจะยกเลิกประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยลักษณะการขายฝากนี้

มาครึ่งหนึ่ง แต่บังเอิญมายุบสภาเสียก่อน สภานี้ไม่ได้รับการพิจารณา ท่านประธาน  
เรื่องที่ดินนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง รัฐบาลควรจะสนใจ แต่ก็ยังดีครับที่มี  
ท่านดอกเตอร์โกคิน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมานั่งฟัง ความเป็นจริง  
แล้ว ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านสุชาติ ตันเจริญ รับผิดชอบ  
กรมที่ดิน น่าจะมาฟังด้วย ท่านจะได้รู้ ตรงนี้กรมที่ดินที่เขาไม่ตั้งให้เป็น  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่า  
ท่านอยู่ข้างหลัง ขอโทษครับ ท่านมานั่งลิ้นรับจะได้เห็นหน้าท่าน คือเรื่องทั้งหลาย  
ที่บ้านเมืองของเรา ถ้า ส.ส. ขรรดาคพุด ฝ่ายค้านพูด รัฐบาลไม่สนใจหรือ  
พอวิฤกษทหารพูดเท่านั้นละครับ โอ้โฮ ท่านประธาน อือฮ่าทั้งหมดทั้งประเทศ  
เหมือนกับบ้านเมืองจะล่มทลาย อย่างนี้ละครับท่านประธาน ผมอยากจะเรียกร้อง  
ให้ทางวิฤกษทหารได้กรุณาออกข่าวสนับสนุนหน่อย เรื่องการยกเลิกการขายฝากที่ดิน

ทุกคนก็รู้ว่าที่ดินนั้นมีความจำเป็น รัฐบาลที่ปวดหัวขณะนี้ก็คือเรื่องที่ดิน การขายฝาก มีความจำเป็นสำหรับเกษตรกรผู้ยากจนหรือพี่น้องที่ยากจนทั้งหลาย เพราะมีความจำเป็นอย่างที่ว่าเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วว่า ความจำเป็นนั้นไม่มีทางอื่นก็ต้องเอาที่ดินไปขายฝาก ปัญหาที่ผมเคยพบมาที่มีอาชีพเป็นทนายความ นำสงสารพี่น้องประชาชนมาก เลห์เหลี่ยมทั้งหลายไม่ทันหรือครบ ไม่ทันพวกพ่อค้า ซึ่งบางครั้งก็มีเจ้าพนักงานที่ดินให้การสนับสนุนด้วย เพราะได้รับอามิสสินจ้างที่ดินเกษตรกรที่สูญหายไป สูญเสียไป ท่านประธานลองไปถามพี่น้องที่อยู่ในป่าในดง ท่านประธานก็คงจะออกไปดูในป่า เขามีที่ดินมาก่อน แต่ที่สูญเสียดินเพราะอะไร ๑. เพราะว่าเป็นหนี้เขา ไม่มีเงินชำระหนี้ ดอกเบี้ยสูง ร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๕ ต่อเดือน ก็ยกที่ดินให้ ประการที่ ๒ มีที่ดิน แต่ถูกละเหลี่ยม ปากบอกว่าจำนอง ๆ พี่น้องของเรา ชาวบ้านมีแต่ความเชื่อและคิดว่าเขาจะซื้อด้วย ท่านประธานเชื่อไหมว่า ให้ไปจดทะเบียนต่อหน้าเจ้าพนักงานที่ดินไม่กล้าไป นั่งอยู่ข้างนอก นายทุนก็ไปบอกเจ้าพนักงานบอกว่าเขียนว่า ขาย เอาสัญญามาให้เขียนอย่างเดียว เรียบร้อย จากจำนองเป็นขายอย่างนี้ก็มีเหตุเกิดขึ้นที่ศาลจังหวัดบุรีรัมย์ การขายฝากที่ดินนั้นมีมาก ใช้เลห์เหลี่ยมสารพัด เวลาถึงกำหนดที่จะไถ่คืน กำหนดชำระสินไถ่ หนี้ครบ ใช้วิธีกุศโลบายต่าง ๆ หนี เมื่อสู้คดีก็แพ้ ที่ดินก็หมดไป ที่ดิน ๕๐ ไร่ ถูกหลอกไปว่าจำนอง แต่ขายฝากเพียง ๗,๐๐๐ บาท เหตุเกิดที่อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์ มาทำงานที่กรุงเทพฯ ก็คิดว่ามาทำงานกับเค้าแก่ได้เงินจะไปไถ่ ๗,๐๐๐ บาทปรากฏว่าเป็นสัญญาขายฝาก ซาดแล้ว ซาดมาหลายปีด้วย แล้วนายทุนก็เอาเปรียบให้พ่อของเขานั้นทำสัญญาเช่าที่ดินของตัวเอง อันนี้เป็นความเสียเปรียบ ซึ่งตรงนี้เราจะเห็นว่า การที่เกษตรกรต้องเสียหาย สูญเสียที่ดินนั้นเกิดจากความไม่รู้เท่าไม่ถึงการณ์เกิดจากความเชื่อ เกิดจากการเอาเปรียบ แล้วใครจะช่วยแก้ ท่านประธานคงจำได้ในอดีต หลายคน ผู้พัฒนาชาติไทยท่านก็คงจะทราบ ไปถามได้เลยว่า ทำไมต้องเข้าไปในป่า ทำไมต้องต่อสู้กับรัฐ เพราะเขาสูญเสียดินเพราะถูกโกง ถูกเอาเปรียบทุกอย่าง ผมขอทราบเรียนท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ท่าน ส.ส. ลำพอง ท่าน ส.ส. ประชาธิปไตยเสนอนั้น เป็นหลักการที่เพื่อจะปกป้องช่วยคนยากคนจน เพื่อจะคุ้มครองให้คนจนนั้นมีที่ดินทำกินของตัวเองที่เราต้องเสนอกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่ออะไร ก็เพราะตรงนี้แหละครับ เมื่อคนจนไม่มีที่ทำกินของตัวเองก็ต้องเข้ามากรุงเทพฯ มารับจ้าง หลายสิ่งหลายอย่างก็ประดังมา ความยากจนเกิดขึ้น อาชญากรรมก็มา ยาเสพติดก็มาก ผมอยากจะ

กราบเรียนท่านประธานว่า เพื่อนสมาชิกหลายท่านเป็นห่วงบอกว่า ถ้าออก  
กฎหมายฉบับนี้ไปแล้วพวกนายทุนเขาจะไม่รับซื้อฝาก อย่าไปห่วงนายทุน  
ให้ห่วงคนจนเถอะ คนลงคะแนนให้เรานั้นพวกคนจน นายทุนเหล่านั้นเขามีเงิน  
มีอยู่ มีใช้แล้ว รัฐบาลมีนโยบายอยู่แล้วที่จะช่วยเหลือเกษตรกร ท่านประธาน  
ก็ทราบ ช.ก.ส. เป็นที่พึ่งของคนจน ในการแก้ไขการกั้นอกระบบที่ใช้ได้  
ทุกรัฐบาลที่ผ่านมาผมยอมรับ เป็นแต่เพียงว่าดอกเบ็ญอัดตราสูง ขณะนี้  
ร้อยละ ๑๑.๕๐ ต่อปี ซึ่งพวกเราหลายคนก็ไปหาเลี้ยง ไปปราศรัย  
ทุกพรรคก็บอกว่าจะช่วยลดดอกเบ็ญ ช.ก.ส. ได้เข้ามาแล้วผมยังไม่เห็นเลข  
อยากเห็นตรงนี้ท่านประธานครับ อยากจะเห็นความจริงใจ เรามาช่วยกันแก้  
อย่าไปแบ่งว่าฝ่ายค้าน รัฐบาล เอาเข้ามาเถอะท่านดอกเตอร์โกดิน ท่านจะมี  
โอกาสเติบโตใหญ่ต่อไปอีกในอนาคตทางการเมือง ท่านร่างกฎหมายเข้ามาเพื่อ  
ลดดอกเบ็ญ ช.ก.ส. หรือใช้มาตรการทั้งหลาย นั้นจะเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง  
ต่อแผ่นดิน -----

ท่านประธานก็เคารพ กระผมกราบเรียนว่าบางครั้งชาวบ้านที่เราไปพบนี้ เขาพูดมาก็น่าเห็นใจ เขาก็ฟังข่าว เดี่ยวนี้เขารู้ครึบ วิกฤ ท่างโทรทัศน หนังสือพิมพ์ เขาก็อ่าน เขาก็ดู เขาบอกไม่เข้าใจว่า ทำไมรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลท่านบริหารเข้ามานี้ ทำไมจะต้องไปลดดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร พวกเงินออม ๓๕๕ ล้านบาท ทำไมไม่คิดถึงประชาชนคนยากคนจน ชาวนา ที่กู้เงินบ้าง ทำไมไม่ลดดอกเบี้ย ธ.ก.ส. บ้าง เขาถามท่านประธาน ซึ่งเราตอบไม่ได้เหมือนกัน ผมก็ได้บอกแต่เพียงว่าก็จำเอาไว้ ถ้ารัฐบาลไหนดีต่อไปก็เลือกเขาก็ก ถ้าไม่ดีก็อย่าไปเลือก ให้เงินก็เอาทั้งหมดแต่ถ้าไม่ดีอย่าไปเลือก ก็ได้แต่บอกเท่านั้นเอง

ที่นี้กฎหมายฉบับนี้ท่านประธานครับ มันเป็นการปกป้องในการที่จะแก้ไขปัญหาความยากจนให้แก่เกษตรกร ที่ดินทั้งหลายที่กำลังมีปัญหาอันอยู่ ยกเลิกมติ ๕ พ.ค. แล้วนี้จะมีปัญหาเอาที่ป่าสงวนมาออกโฉนดอีก ที่ดินมันจะตกแก่พวกนายทุน ท่านประธานครับ ความจริงแล้วที่ป่าสงวนจะออกโฉนดไม่ได้ แต่ท่านประธานรู้ไหมกลไกผมกราบเรียนท่านประธาน เพื่อให้ได้ รับทราบ ให้ท่านรัฐมนตรีสุชาติ ตันเจริญ ได้รับทราบ ให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบ เดี่ยวนี้ ส.ค. ปลอมมาก เอา ส.ค. ไปใส่ปลอม เอา ส.ค. ชื่ออื่นไปสวมสิทธิ์ อย่างเช่น ที่อำเภอภูเรือ จังหวัดเลย ที่กรมการปกครองชุดที่แล้วนี้ได้ไปศึกษาได้ทราบข้อเท็จจริง เอา ส.ค. อีกแห่งหนึ่งมาสวมทับบนภูเขา แล้วก็ออก น.ส. ๓ นั้นนายทุนมหาศาล ตรงนี้คนจนทำไม่ได้ใหม่ ไม่ได้ ก็ปัญหาว่า พวกเราจะกล้าไหมที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ถ้าคนจนเขา บ่นอย่างไร ลูกเขี้ยบลูกขำ เอารัดเอาเปรียบ แต่คนรวย รัฐบาล เจ้าหน้าที่ ของรัฐไม่กล้าแตะต้อง ช่างคนตายก็ไม่ผิด เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียน ท่านประธานว่า ในเรื่องของการที่เราเข้ามาแล้วมีโอกาสที่จะทำหน้าที่เพื่อ ประโยชน์ของบ้านของเมือง ผมอยากเห็นว่าเรามีความจริงใจในการ แก้ไขปัญหา อย่างน้อยที่สุดกฎหมายฉบับนี้ที่ออกไปแล้วนี้มันเป็นการยืดเวลา ในการที่จะแก้ปัญหาไม่ให้คนยากคนจนนั้นต้องเสียเปรียบนายทุนผู้รับซื้อฝาก การที่กำหนดเวลาบอกให้กล่าวล่วงหน้า เพื่อนสมาชิกเป็นห่วงว่าจดหมาย ไม่ถึง เมื่อไม่ถึงนั้นแน่นอนครับมันก็เป็นประโยชน์แก่ผู้รับซื้อฝาก จะมายืดเลย ไม่ได้ก็เป็นข้อต่อสู้ กฎหมายฉบับนี้มีโอกาสจะมีข้อความบางตอนหรือคำพูด หรือถ้อยคำไม่สละสลวย แต่โดยเนื้อหาสาระแล้วคงใช้ได้ ผมขอประทาน กราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องของที่ดินนั้นรัฐบาลต้องรีบดำเนินการจะปฏิบัติ

ก็ปฏิรูปไปเถอะครับ ออกกฎหมายมาเลยครับท่านประธาน เราต้องย้อนหลัง  
 ไปใช้พระราชบัญญัติประมวลกฎหมายที่ดิน สมัย จอมพล ป. พิบูลสงคราม  
 ท่านห่วงใยประเทศชาติ ห่วงบ้านห่วงเมือง กำหนดบังคับเลยว่าจะมีที่  
 เกษตรกรรมนั้นไม่เกินครอบครัวละ ๕๐ ไร่ นั้นเป็นการที่จะทวงพื้นที่ดินไว้  
 แล้วเดี๋ยวนี้ที่ดินมีตรงไหน มีแต่ป่าสงวนเสื่อมโทรม ถ้าจีนปล่อยให้มีการเอา  
 น.ส. ๓ ปลอม เอา ส.ค. ๑ ปลอมไปออกโฉนดได้ เอาไปสวมได้ที่ดินมัน  
 ก็จะหมด นับวันก็จะถดถอยไป ผมอยากเห็นรัฐบาลชุดนี้ อยากรู้อะไร  
 ท่านเอกอัครราชทูต ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกฯ ว่ารัฐบาลน่าจะแสดง  
 ออกมาตัดปัญหา ฝ่ายหนึ่งบอกว่าเลิกมติ ๕ พฤษภาคม ๒๕๓๖ แล้วไม่ดี  
 พวกพรรคการเมือง พวกนายทุนจะไปออกโฉนด ออกกฎหมายประมวลกฎหมาย  
 ที่ดินออกมาเลย ใช้บังคับบอกว่า ห้ามมีที่ทำกินสำหรับทำนา เกษตรกรรม  
 เกินกว่า ๕๐ ไร่ ท่านประธานครับ เหตุผลเดี๋ยวนี้ข้าวไร่ ชาวนานั้นถ้ามีที่ดิน  
 ๕๐ ไร่ เขาพอกินเหลือเพื่อครอบครัวไปทำคนรวย เดี่ยวนี้ผมขอทราบเรียนว่า  
 เท่าที่ทราบมาได้มีการเตรียมการแล้วจะหา ส.ค. ๑ จากที่หนึ่งไปสวม  
 เพื่อออกโฉนด-----

ถ้าเราไม่มีกำหนดว่ากี่ไร่ แผ่นดินเขาจะได้จำนวนซื้อตรงนี้ ๑๐๐ ไร่  
 ตรงนี้ ๑๐๐ ไร่ รวมไปก็ เป็น ๑,๐๐๐ ไร่ คนจนไม่มีที่ก็ต้องบุกบุกป่าสงวนอีก  
 เรื่องทั้งหลายก็จะเข้ามาสภาคือ ผู้แทนเราก็ส่งสารคนจน ก็จำเป็นต้องเข้าไป  
 แก้ปัญหา เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า กฎหมายฉบับนี้รัฐบาลไม่ควรจะ  
 เอาไปทดลองด้วยซ้ำไป น่าจะรับหลักการ ข้อความถ้อยคำตรงไหนที่เพื่อน  
 สมาชิกเห็นว่าไม่ดีไม่ถูกไม่งามก็แปรญัตติได้ในชั้นกรรมาธิการ รัฐบาลอย่าใช้  
 วิถีแบบรัฐบาลก่อน ๆ ในหลายชุดที่ผ่านมาแล้ว กฎหมายฉบับไหนฉันไม่อยากจะ  
 ก็เก็บเอาไปทดลองไว้ ๖๐ วันก็เข้ามาสภาก็ขอเลื่อนขยายเวลาก็ผ่านไปอีก  
 ผ่านไป ๆ ก็ล้มไป ยุบสภาก็หายไป เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า ถ้าหาก  
 รัฐบาลเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้วัตถุประสงค์ตรงกับรัฐบาลในการที่จะปกป้องให้  
 ที่ดินนั้นอยู่กับพวกเกษตรกรพี่น้องประชาชนคนยากคนจนแล้ว เลิกประมวลกฎหมาย  
 แห่งและพาณิชย์ในลักษณะการขายฝากก็ย่อมกระทำได้ อย่างที่ท่านสังข์ทอง  
 ศรีชเรศ พรรคความหวังใหม่แห่งจังหวัดกาฬสินธุ์ท่านเสนอไปแล้ว เลิกได้ครับ  
 ไม่ยาก ท่านเคยออกเตอร์โกลคืนกลับไปตอนนั้นเขียน ๓ นาทีจบ ไม่ได้มาเลยครับ  
 และผมเชื่อความสามารถท่านทำได้ ปัญหาว่าจะมีความจริงใจแค่ไหนในการที่จะ  
 ทำงาน ผมอยากเห็นรัฐบาลที่เข้ามาบริหารแล้วมีความจริงใจในการแก้ไขปัญหา  
 เรื่องที่ดินส่วนนี้มาก ถ้าเราไม่จริงใจในการแก้ไขปัญหาล้วก็ไปไม่รอด แล้ว  
 พี่แดงเดี๋ยวก็มาเยี่ยมพวกเราอีก ปัญหาทั้งหลายก็จะคาราคาซังอีก รัฐบาลก็จะได้  
 เอาเวลาไปทำอย่างอื่นเสีย อย่าไปห่วงผู้รับซื้อฝาก อย่าไปห่วงนายทุนครับ  
 ให้ห่วงเกษตรกรคนยากคนจนเถอะครับ จะเป็นอันสงฆ์แก่สภาของเราด้วย  
 ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัต แล้วก็  
 คุณเจริญ คุณนิพิฐ ครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
 กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย  
 ร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรกรรม ซึ่งสภากำลังพิจารณาอยู่นี้  
 บังเอิญกระผมได้รับหนังสือคำร้อง เรียนจากพี่น้องชาวจังหวัดกาญจนบุรีว่า  
 ซึ่งชื่อ นายฉัตร ตันเจริญ อยู่บ้านเลขที่ ๖๕ หมู่ที่ ๑ ตำบลพังตรุ อำเภอท่าม่วง  
 จังหวัดกาญจนบุรี ได้ยื่นขออนุญาตสำนักจัดรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อจะแบ่ง  
 ชายที่ดินเป็นแปลง ๆ แปลงละ ๓๐ ตารางวา จำนวน ๑๕ แปลง และแปลงละ  
 ๑๐๐ ตารางวา จำนวน ๑๕ แปลง ซึ่งเป็นที่ดินในเขตจัดรูปที่ดินตามโฉนด

เลขที่ ๗๘๘๖ เล่ม ๘๐ หน้า ๘๖ ล่ามเกลท้าวม่วง ซึ่งนำไปขายฝากไว้กับ  
 แคนดลหนึ่ง เป็นจำนวนเงินถึง ๓,๕๖๐,๐๐๐ บาท ปัญหาก็มีว่าไปขอทาง  
 จักรูไปจะเอามาจัดสรร เพราะขณะที่ที่ดินเจริญแล้ว ทางจักรูก็ไม่ให้ ไปขาย  
 ฝากไว้กับแคนดลจะขาดในวันที่ ๕ ตุลาคม อย่างนี้ได้รับทำมูประทวนแล้วจะทำอย่างไร  
 ผมอยากจะกราบเรียนว่า ก็เป็นเรื่องที่ทั้งท่านสมาชิกผู้เกียรติได้พูดไปแล้วว่า  
 มีส่วนหนึ่งที่เป็นประโยชน์ อีกส่วนหนึ่งก็เกิดไม่<sup>เป็น</sup>เป็นประโยชน์ ที่นี้ถ้าจะขกเล็ก  
 การขายฝากไปเป็นะได้รับทำมูประทวน แล้วจะทำอย่างไรที่จะบังคับให้ ช.ก.ส.  
 รับจำนองที่ดินของเกษตรกร ที่ดินเกษตรจะทำอย่างไร อย่างรายที่กระผม  
 กราบเรียนมานั้นกำลังเดือดร้อนมากแล้วเราจะแก้ไขกันอย่างไร นี่คือนสิ่ง  
 ที่เกิดขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ผมเองอยากจะกราบเรียนว่า ใน  
 ร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรนั้น ความจริงกระผมเห็นด้วย  
 กับผู้เสนอที่มีเจตนาอย่างแรงกล้า เจตนาที่ดีที่สุดที่จะช่วยเหลือเกษตรกร  
 เพื่อไม่ให้ที่ดินตกเป็นของนายทุน อยากจะให้<sup>มี</sup>มีที่ดินทำกินนี้เอาไว้ ผมเห็นด้วย  
 แต่ผมมาดูว่าจะผิดหลักการขายฝากของกฎหมายหรือไม่ เพราะว่าการขายฝาก  
 หลักเกณฑ์เขาบอกว่า การขายฝากนั้นกรรมสิทธิ์<sup>นั้น</sup>นั้นตกแก่ผู้รับซื้อฝาก และมี  
 เพียงแต่เงื่อนไถเงื่อนเวลาเท่านั้นเอง ถ้าไม่มีกำหนดเวลาก็มีอายุ ๑๐ ปี  
 ถ้ากำหนดเวลาแล้วจะชขายเวลาไม่ได้ ตรงนี้แหละครับจะเอาเฉพาะที่ดิน  
 เกษตรกรรมไม่ให้มีการขายฝาก แต่ที่ดินอย่างอื่น อสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นนั้น  
 ไม่ได้ขกเล็ก ล่างนี้จะขัดกับหลักการกับหรือไม่ ก็เป็นที่กระผมอยากจะตั้ง  
 ที่ข้อสังเกตไว้-----

และอีกอันหนึ่งที่น่าสังเกตว่า ในกรณีนี้ผู้ขายสามารถร้องศาลให้มีการขายทอดตลาดได้ เวลาขายทอดตลาดถ้าได้เงินมากให้ตกแก่ผู้ขาย แต่ถ้าสมมุติว่าขายต่ำกว่า ผู้รับซื้อฝากก็รับผิดชอบไป อย่างนี้จะถูกต้องไหมครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นด้วยว่าในกรณีนี้น่าจะมีการแก้กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าต่อไปนี้ยกเลิกการซื้อฝาก ขายฝากเสีย แล้วมาแก้ว่า ให้เป็นการจำนอง อย่างนี้กระผมเห็นด้วย เพราะวิธีจำนองนั้นยังเป็นโอกาสที่จะมีการบังคับจำนอง ฟ้องร้องศาล โอกาสที่จะไต่ถอนนั้นก็มี เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ เมื่อเป็นอย่างนี้กระผมมีความคิดเห็นว่าถ้าจะแก้ไขจริง ๆ ยกเลิกการขายฝาก แล้วต้องมีการบังคับว่า เมื่อยกเลิกแล้วเกษตรกรมีที่ดินเกษตรกรรม จะเอาไปจำนองที่ไหน เอาไปให้กับธนาคารใดที่ต้องรับ อย่างนี้เป็นต้น ถ้าอย่างนี้ก็จะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเจริญ จรรย์โกมล ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ผมขอแสดงความชื่นชมกับเจ้าของร่างกฎหมายฉบับนี้ซึ่งมีเจตนาอย่างสูงที่สุดที่จะช่วยเกษตรกรที่ยากไร้ในการนำที่ดินในการทำการเกษตร เพื่อไม่ให้ตกกับนายทุนท่านประธานครับ ผมจะไม่ใช้เวลาของสภานี้มากมาย ผมเพียงแต่จะเรียนถามเจ้าของร่างกฎหมายฉบับนี้ในประเด็นที่เกี่ยวกับการร่างกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้นมา เพื่อที่จะเป็นดุลพินิจในการประกอบในการวินิจฉัยว่าจะรับหลักการกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ ฉะนั้นประเด็นสำคัญซึ่งผมได้ดูในร่างของผู้เสนอมาซึ่งไม่มีที่ประเด็นซึ่งผมจะขอเรียนถามอย่างนี้ครับท่าน โดยเจตนาของผู้ร่างได้นำเสนอต่อสภาในประเด็นหลัก ๆ คือว่า เปิดโอกาสหรือให้โอกาสแก่ผู้ขายฝากในกรณีเมื่อครบกำหนดการขายฝากแล้วจะไม่ตกเป็นกรรมสิทธิ์แก่ผู้ซื้อ ท่านก็ได้เขียนบรรยายออกไปให้สิทธิและให้โอกาสชขายเวลาไปจนถึง ๑๒๐ วันที่ท่านได้อภิปรายไป ผมจึงอยากจะขอเรียนถามท่านอย่างนี้ ท่านกลัวว่าจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ซื้อ ก็ดี ท่านก็ได้ขายไป ท่านบอกว่าเพื่อเป็นธรรมสำหรับผู้ขาย ขณะนี้ประเด็นสำคัญอยู่ตรงนี้ครับท่านประธาน ท่านไม่ได้เขียนหรือบัญญัติไว้ในกฎหมายซึ่งท่านเสนอเข้ามาเลยว่า เมื่อผู้ขายฝากเอาไปขายแล้ว ระหว่างผู้ซื้อกับผู้ขายไปกำหนดสินไถ่กันอย่างไร ถึงแม้ท่านจะให้ถึง ๑๘๐ วัน ๓๖๐ วัน แต่ท่านไม่กำหนดไว้จะมีอะไร บังคับเขาได้หรือไม่ แล้วเป็นธรรมไหมอย่างนี้ ผมเป็นห่วงว่าเราจะช่วยเกษตรกร

หรือเราจะให้โอกาสกับผู้มีโอกาส ท่านมองเห็นไหมครับท่านประธาน ท่านไม่ได้  
ก็ปฏิบัติครอบคลุมไว้เลย สมมุติว่าผมมีที่ดินสัก ๒๐ ไร่ ผมไปขายฝากไว้ จริง ๆ ก็  
ขายไว้ สมมุติว่า ๑ ล้านบาท แต่ถ้าคู่สัญญากันจะเขียนไว้สัก ๑๐ ล้านบาท พอถึง  
เวลา ๒ ปีเสร็จเรียบร้อย กฎหมายฉบับนี้ลงท่านเสนอมาบอกให้อีก ๑๒๐ วัน  
แล้วอะไรจะไปบังคับว่าให้เหลือ ๑ ล้านบาท ตัวนี้คือตัวปัญหา ผมเป็นห่วงเหมือนกัน  
ผมเห็นใจท่าน ท่านเสนอมาด้วยเจตนาดี แต่ตัวนี้ที่ผมบอกไว้ว่า สิ้นใจ ตัวหลัก

ถึงแม้ว่าเดี๋ยวนี้เรามีประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ว่าด้วยการขายฝากก็จริง แต่ไม่มีบทบัญญัติที่จะต้องไปบังคับกันอย่างนี้ ก็เกิดเป็นปัญหา มาตลอด และท่านเขียนไว้ในเหตุผลหนึ่งบอกว่า หนังสือของเกษตรกรจึงต้อง นำที่ดินไปขายฝาก จริง ๆ หนังสือต่าง ๆ นั้นก็เกิดมาจากสินค้าพืชผลทางการเกษตรไม่มีราคานั้นเป็นปัญหาหลัก นี่คือคำถามที่ ๑ ซึ่งผมได้ถามท่าน เดี่ยวจะฟังคำตอบเพราะผมจะต้องใช้ดุลพินิจในการวินิจฉัยว่าจะตัดสินใจ รับหลักการของท่านหรือไม่ คือเรื่องสินไถ่ท่านจะกำหนดอย่างไร

ต่อมาเรื่องที่ ๒ ในมาตรา ๕ วรรคสอง ผมต้องขออนุญาต ท่านประธาน ท่านไปบัญญัติว่า ถ้าผู้ขายไม่ไถ่ถอนที่ดินของตนภายในกำหนด ระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ซื้อหรือผู้รับโอนเพื่อขอให้มีคำสั่งให้ที่ดินเกษตรกรรม หักขายฝากอยู่นั้นเป็นที่ดินปลอดจากสิทธิในการไถ่ถอนของผู้ขาย หมายความว่า อย่างไรครับไม่เข้าใจ เพราะท่านบอกว่าให้มาพิจารณาในหลักการ เมื่อหลักการเขียนไว้สั้น ๆ หลักการนี้ก็เขียนไว้ในบทบัญญัติของมาตรา ๕ ผมก็ตั้งถาม ท่านต้องตอบผมให้ได้ เพราะผมก็สงสัยเหมือนกัน อันนี้คือ ประเด็นที่ ๒ ซึ่งผมได้กราบเรียนถามไป

ที่ขออนุญาตเป็นประเด็นที่ ๓ คือมาตรา ๕ วรรคสาม ท่านก็เขียน ในวรรคสี่ต่อว่า ในกรณีที่มีการขายทอดตลาดตามวรรคสาม ให้นำมาชำระแก่ ผู้ซื้อก่อน หากมีจำนวนเหลือเท่าใดให้ตกเป็นพับแก่ผู้ขาย นี่ยังสงสัยหนักครับ ท่านประธาน สมมุติผมเป็นเจ้าของที่ดินจำนวน ๑๐ ไร่ ท่านก็บัญญัติไว้บอกว่า ให้เอาไปขายทอดตลาดก่อน พยายามเสร็จเรียบร้อยสมมุติว่าผมขายฝากไว้ ประมาณ ๕ ล้านบาท ท่านขายได้ ๖ ล้านบาท เงิน ๑ ล้านบาท ผู้ขาย ไม่ได้แน่ครับ ตกเป็นพับ ตกเป็นพับให้ใคร ให้ศาลหรือให้อย่างไร อย่างนี้ ช่วยกันจริงหรือเปล่าท่านประธาน และผมก็สงสัยคือเป็นห่วงว่าผมจะรับหลักการ ดีหรือไม่ผมก็นั่งคิดอยู่ เพราะผมเป็นสมาชิกมีเสียงหนึ่งในสภาแห่งนี้ก็มีโอกาส ได้ลุกขึ้นถามท่าน เอาเพียง๓ ประเด็นก็พอท่านประธาน X

ท่านประธานที่เคารพ ผมฝากไปยังท่านรัฐมนตรีซึ่งรับผิดชอบ เกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า ในการพิจารณากฎหมายต่าง ๆ นั้นเราน่าจะให้กฎหมายนั้น มีผลบังคับกับสังคมโดยส่วนรวม เราไม่น่าที่จะกำหนดเฉพาะกลุ่ม เฉพาะราย เฉพาะพวกไป เดี่ยวนี้กฎหมายขายฝากเรามีบทบัญญัติไว้ ถ้าหากรัฐบาลมีความจริงใจลองยกกฎหมายขายฝากตามบรรพ ๓ ของประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์มาทบทวนกันใหม่ ว่าสมควรเราจะยกเลิกหรือไม่ แล้วนำบทบัญญัติ

ของกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยจำนองมาใช้บังคับ เพราะว่าโดย  
เจตนารมณ์ของผู้ร่างกิติ และในเนื้อหาสาระของกฎหมายซึ่งได้เสนอต่อสภาแห่งนี้  
หลายและคลึงกับพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจำนองและค้ำประกันประชาชน ถ้าหาก  
สมมติว่าเราจะใช้บทบัญญัติของกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่เกี่ยวกับการจำนอง  
มาใช้โดยยกเลิกขยายฝากไปจะดีหรือไม่ ผมขอฝากไว้ เพราะว่าโดยเจตนารมณ์จริง ๆ  
ผมก็ไม่เห็นด้วยที่จะต้องมีการขยายฝาก เราเอาบทบัญญัติของกฎหมายแพ่ง  
และพาณิชย์ว่าด้วยจำนองมาใช้ในเรื่องนี้ และมาขยายความหรือมาปรับขยาย  
ปรับปรุงให้สวยให้ผลบังคับก็ใช้ได้ ผมจึงฝากท่านไปยังท่านรัฐมนตรีและผู้  
เกี่ยวข้องในการเสนอกฎหมายว่า เราน่าจะเสนอกฎหมายซึ่งมีผลบังคับกับส่วนรวม  
ส่วนรายละเอียดในการบังคับเฉพาะกลุ่มเฉพาะรายนั้นน่าจะเป็นบทบัญญัติที่ออกมา  
เป็นมาตรฐานที่กินวันเฉพาะไป ท่านประธาน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพิฐ อินทรสมบัติ

นายนิพิฐ อินทรสมบัติ (พักลง) : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม นิพิฐ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพักลง  
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ กระผมนั่งฟังเพื่อนสมาชิกได้อภิปราย  
ไว้ให้เหตุผลต่อสภาแห่งนี้ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการขยายฝากที่ดินเกษตรกรรม  
ผมนั่งฟังผมสังเกตครั้นท่านประธาน ว่าหลายท่านที่ขึ้นขึ้นอภิปรายและให้เหตุผล  
ต่อสภาแห่งนี้ น้อยคนที่จะไม่รับหลักการหรือว่าที่จะปฏิเสธกฎหมายฉบับนี้ ฝ่ายรัฐบาล  
หลายท่านก็เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า  
อยากให้เป็นสมาชิกทั้งหลายไม่ว่าจะอยู่ในฝ่ายรัฐบาล หรือว่าอยู่ในฝ่ายค้านที่ดี  
ท่านต้องแสดงความจริงใจออกมา ฟ้องประชาชนที่รับฟังการถ่ายทอดอยู่ก็ย่อม  
รับทราบ ว่าที่ประชุมแห่งนี้เกิดจะเป็นเอกฉันท์ที่เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้

แต่ผมทราบว่าสะเกตกรรมของกฎหมายฉบับนี้ ไม่มีวันที่จะเกิดขึ้นได้ แสดงว่า  
 สิ่งที่ทำนั้งหลาย ไม่ว่าจะอยู่ในฝ่ายรัฐบาลก็ดี ที่ทำนสับสนุนนั้นไม่จริงใจ  
 ผมอยากเห็นท่านสมาชิกที่สับสนุนกฎหมายฉบับนี้ทุกท่าน ที่อภิปรายไปแล้ว  
 ที่อยู่ในซีกของรัฐบาล โปรดยกมือขึ้นสับสนุนกฎหมายฉบับนี้ และกราบเรียน  
 ท่านประธานฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบอยู่ว่า ผมอยากให้ท่าน  
 รัฐมนตรีปล่อยให้สภาเป็นผู้วินิจฉัยตามเหตุและผลของสมาชิกแห่งสภาแห่งนี้  
 ว่าท่านทั้งหลายที่อภิปรายเหตุผลสับสนุนมานั้นท่านจะยกมือให้หรือไม่ ถ้า  
 อย่างนั้นก็แสดงถึงความจริงใจของเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายไปว่า ท่านจริงใจ  
 ต่อกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้ กฎหมาย  
 การขายฝากตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้นเกิดขึ้นตามสมมุติฐานที่ว่า  
 ทุกคนต้องรู้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน เราจะปฏิเสธความรับผิดชอบตามกฎหมาย  
 ไม่ได้ นั่นคือสมมุติฐานตามกฎหมาย ซึ่งทุกคนต้องรับรู้ จะปฏิเสธไม่ได้ แต่  
 ท่านประธานที่เคารพ ต้องยอมรับความจริงว่า ในสังคมแห่งนี้คนที่จบ ป. ๕  
 คนที่จบ ป. ๖ จะอ้างว่า รู้กฎหมายเท่ากับคนที่จบปริญญาตรี เท่ากับคนที่  
 จบดอกเตอร์ตามกฎหมายไม่ได้ แต่กฎหมายปิดปากไว้ว่า ท่านทั้งหลายเหล่านั้น  
 ที่อยู่ในสังคมแห่งนี้ต้องรู้กฎหมายเท่าเทียมกัน ท่านประธานที่เคารพ ต้อง  
 ยอมรับความจริงว่า ในขณะนี้ได้มีแนวความคิดของนักกฎหมายหลายค่าย  
 หลายฝ่าย นักกฎหมายส่วนใหญ่แล้วในขณะนี้มีความรู้สึกที่ตรงกันว่า กฎหมาย  
 ฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ไม่มีความเป็นธรรม จึงได้มีการพยายามที่จะยกเลิก  
 กฎหมายฉบับนี้ ซึ่งผมทราบว่าได้มีการพยายามอย่างต่อเนื่องที่จะยกเลิก  
 กฎหมายฉบับนี้ จริงอยู่ครับ นอกจากกฎหมายฉบับนี้แล้วยังมีกฎหมายอีก  
 หลายฉบับที่ไม่มีความเป็นธรรม และรอการแก้ไขจากสภาแห่งนี้ เช่น  
 กฎหมายคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ ซึ่งในขณะนี้ไม่มีความเป็นธรรมอย่างยิ่ง  
 ก็เป็นตัวอย่างของกฎหมายที่ไม่มีความเป็นธรรม ท่านประธานที่เคารพ  
 ความลำบากของนักกฎหมายในการที่จะอธิบาย ในการที่จะปฏิบัติเพื่อรักษา  
 ความเป็นธรรมเกี่ยวกับกฎหมายการขายฝากนั้นค่อนข้างที่จะปฏิบัติได้ยาก  
 เพื่อที่จะให้ความเป็นธรรมทุกคน ไม่ว่าจะผู้ซื้อหรือผู้ขาย แนวคำพิพากษา  
 ศาลฎีกา ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ ได้ยืนยันมาโดยตลอดว่า  
 ราคาระหว่างราคาซื้อกับราคาขายที่แตกต่างกันนั้น ไม่ว่าจะมากมายอย่างไร  
 ก็ตาม เป็นราคาที่ถือว่า เป็นดอกเบี้ยสามารถที่จะบังคับได้ นักกฎหมาย  
 ทุกคนได้พยายามที่จะลบล้างคำพิพากษานับตั้งกล่าว ได้พยายามที่จะลบล้าง

ยกเลิกแนวคำวินิจฉัยของศาลฎีกา แต่จนกระทั่งบัดนี้ เราไม่สามารถที่จะยกเลิกแนวคำพิพากษาของศาลฎีกาได้ จึงได้มีการร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรรมฉบับนี้ออกมา ก็ต้องยอมรับว่า ในเหตุผลที่กฎหมายฉบับนี้ยังมีข้อบกพร่องอยู่มากมายหลายประการเหมือนกัน แต่ท่านประธานที่เคารพ ความบกพร่องเหล่านี้คงไม่สามารถที่จะยกขึ้นอ้างเพื่อปฏิเสธที่จะไม่ยอมรับหลักการในวาระที่ ๑ ของกฎหมายฉบับนี้ได้ ข้อบกพร่องทั้งหลายที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายต่อสภาแห่งนี้ ต้องยอมรับความจริงว่า เราสามารถที่จะนำไปแปรญัติ ไปแก้ไขในวาระที่ ๒ ในชั้นกรรมาธิการได้ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานฝากไปยังท่านสมาชิกทุกท่าน เมื่อท่านได้จริงใจ ท่านได้ประกาศต่อสภาแห่งนี้ว่า ท่านจะยกเลิกกฎหมายการขายฝาก จะแก้ไขกฎหมายเพื่อความเป็นธรรมกับพี่น้องเกษตรกรผู้ยากจนแล้ว ผมอยากให้เห็นท่านทั้งหลายยกมือสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ในวาระที่ ๑ อย่างพร้อมเพรียงกัน ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปขอคุณมุขคุณชาญชัย คุณศิริศักดิ์ และคุณสุภสิทธิ์ตามมาครับ

นายมุข สุไลมาน (ปัตตานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายมุข สุไลมาน ส.ส. จากจังหวัดปัตตานี สังกัดพรรคความหวังใหม่ ผมจะลุกขึ้นมาพูดถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในเชิงของสนับสนุน เพราะว่าที่จริงแล้วเมื่อสมัยที่แล้วผมเคยเสนอกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกกฎหมายทั้งฉบับเกี่ยวกับการขายฝากด้วยซ้ำไป เพราะจริง ๆ แล้วเพียงการแก้ไขนั้นก็คงไม่สามารถจะแก้ไขปัญหานี้ได้เท่าไรมากนัก แต่อย่างไรก็ตามแต่ผมก็ยังสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในรูปลักษณะของการแก้ไข แต่ที่ผมว่าน่าจะยกเลิกก็เพราะมีเหตุผล -----

ถ้าคนป่วยสาวที่เขารวด อนุญาตมาขอขึ้นก็กลัวกับการขายฝากมันมีประวัติของมันว่า  
 เริ่มก็เกิดขึ้นในประเภทอังกฤษสมัยก่อนนี่แหละ ซึ่งสมัยนั้นขุนนางของประเภทอังกฤษ  
 สมัยก่อนที่จะเอาเปรียบสาวไว้ ชาวนาในประเภทอังกฤษ ก็ออกกฎหมายฉบับนี้  
 ขึ้นมาให้ ก็เห็นลักษณะที่ว่าได้เปรียบกัน ก็นี่ผมไม่ทราบว่าจะคนขายของนี้กฎหมาย  
 ในเมื่อไรโดยไปลอกเลียนแบบกันขึ้นมาทำไม ความผิดพลัดมันเกิดขึ้นตั้งแต่นั้น  
 ไม่ทราบว่าเจตนาอีกขณะอย่างไร หรือว่ามีเจตนาที่เอาเปรียบเหมือนขุนนาง  
 ในประเภทอังกฤษ ตั้งแต่นั้นมา เมื่อมีการปฏิบัติจริง ๆ แล้ว มันก็เกิดการ  
 เลี้ยวเปรียบและได้เปรียบจริง ๆ ก็อย่างที่ว่าเมื่อมี<sup>ผู้ซื้อ</sup> ผมก็คงอาจจะไม่พูดยาว  
 เพราะว่ามันก็พอสมควรได้พูดกันมากแล้ว ถ้าพูดยาวก็คงอาจจะซ้ำซาก ผม  
 เพียงแต่จะสันนิษฐานในบางจุดที่ยังไม่มีการพูดถึงก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้  
 เมื่อมีการปฏิบัติจริง ๆ แล้ว มันก็เข้าไปในลักษณะที่ว่าทำให้ผู้ชายฝากเงินเปรียบ  
 เพราะความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เท่าที่ผมสังเกตดูร้อยทั้งร้อย ที่มันที่เกิดจาก  
 การขายฝากจะหลุดกันหมด ทั้งนี้ได้หมายความว่าผู้ชายฝากเงินไม่มีเงินที่จะ  
 ไล่ถอน แต่ในขณะที่แล้วแต่เสียหรือผลลบล้างของผู้ที่ฝากเงินอีกว่า สามารถ  
 หลอกสาวบ้านซึ่งไม่รู้ในเรื่องของกฎหมายเท่าไรนัก อย่างเช่นว่า บางคน  
 เมื่อถึงเวลาปลดปล่อยไล่ถอน เอาเงินไปจะไล่ถอนจริงแต่ผู้ซื้อฝากพยายามที่จะ  
 พูดใบเสร็จประเภทนี้ประเภทนี้ว่าอย่าเพิ่งมาไล่ถอนเลย คุณอาจจะมีความจำเป็น  
 ทางด้านอื่น เอาไปใช้ทางด้านอื่นก่อนเถอะ วันหลังค่อยมาไล่ถอนก็ได้ ทั้งนี้  
 ชาวบ้านธรรมดาเขาก็ว่าผู้ซื้อฝากมีความจริงใจหรือว่ามีความจริงจัง ก็เห็นว่า  
 ผู้ซื้อฝากมีจิตสำนึกที่ดีก็ตั้งใจตัวเอง ก็เลยคิดว่าค่อยมาไล่ถอนในวันหลัง  
 ก็เอาเงินไปจำนวนนั้นไปใช้ทางด้านอื่นก่อน ทั้งนี้เมื่อพ้นกำหนดแล้วก็ปัญหา  
 พ้นกำหนดแล้วปรากฏว่าผู้ซื้อฝากก็จะไม่ยอมให้มีการไล่ถอนอีกต่อไป นั่นคือ  
 ทางหนึ่ง หรือมีเงินจริงจะไปไล่ถอน ณ วันที่จะครบกำหนดในวันหรือสองวัน  
 สุดท้ายปรากฏว่าผู้ซื้อฝากใช้วิธีการหลบหน้าไม่ยอมพบกับผู้ชาย ทั้งนี้ผู้ชายก็ไม่  
 เข้าใจ เมื่อไม่พบหน้ากับผู้ซื้อ ผู้ชายก็ไม่เข้าใจวิธีการในแง่ของกฎหมาย  
 ก็เอาเงินก็ยกตัวไปเสียเฉย ๆ แต่เมื่อพ้นกำหนดในวันหลังถัดจากวันนั้น  
 ปรากฏว่าตัวเองก็พบสภาพที่จะไปไล่ถอนได้อีกแล้ว นี่ก็คือวิธีการหนึ่ง ส่วนที่ว่า  
 ไม่มีเงินไล่ถอนจริง ๆ มันก็แน่นอน ก็ต้องหลุดจากมือไป เพราะฉะนั้นผมจึง  
 เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้จริง ๆ แล้วเราจะแก้ไขอย่างไรก็ตามแต่ ตรวจจับ  
 ที่ไม่ยกเลิก มันก็เป็นช่องทางไว้สำหรับผู้ที่จะเอาเปรียบนั้นสามารถเอาเปรียบ  
 ได้ตลอด ตั้งขึ้นสำหรับกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ตามเมื่อมีการเสนอให้ดำเนินการ

แก่ใจ โดยที่เขายังไม่ได้ยกเลิกกฎหมายฉบับนั้นก็ยังคิดว่าที่จะไม่มีการแก้ไข  
เสียเลย เพราะว่าอย่างนี้เองตามที่ผมได้อ่านตามนี้ก็ เป็นส่วนหนึ่งในการ  
ที่จะเป็นภาระต่อผู้ใช้ซอฟท์แวร์ที่มีความกระตือรือร้นหรือมีความเข้าใจว่า  
ที่ต้นฉบับที่เขานั้นจะถึงเวลาในการที่จะหมดกำหนดระยะเวลาในการ  
ใช้ซอฟต์แวร์การกำกับสิ่งอื่นที่ดี มันก็เป็นการศึกษาวิธีหนึ่ง เพราะว่าเวลา  
สายฝอยโดยปกติแล้ว มันไม่เหมือนกับภาระงานเอง ก็คือว่าภาระงานนั้น  
จะหลุดหรือไม่ ในที่สุดมันต้องขึ้นอยู่กับศาลซึ่งจะต้องเป็นผู้พิพากษาออกคำสั่ง  
ว่าจะต้องยึดจะต้องขายทอดตลาดหรือไม่ ซึ่งในลักษณะของชายฝอยนั้น  
ไม่จำเป็นจะต้องร้องขอต่อศาลอีกแล้ว ผู้ใช้ซอฟท์แวร์สามารถที่จะยึดได้ทันที  
โดยการไปฟ้องเป็นชื่อของตัวเองกับเจ้าหน้าที่ที่ดิน โดยไม่ต้องผ่านคนกลาง  
ซึ่งเป็นลักษณะที่ว่ามันแตกต่างกันมาก ดังนั้นการขายฝอยอย่างที่ผมว่า  
เมื่อผู้ใช้ ฝอยนั้นเพื่อนสมาชิกได้พูดกันมาแล้วหลายคน ก็คือว่าถ้าสามารถ  
เปลี่ยนเป็นลักษณะที่ว่าเป็นการรับจ้างเองแทนการขายฝอย มันจะเป็นการ  
เปิดโอกาสหรือให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้ซอฟท์แวร์ได้มากขึ้นหรือดีกว่าเดิมเท่าที่  
เห็นว่ามันน่าจะ สมกับต้องขอเรียนเพียงแค่นี้ สอภคุณมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชาญชัย  
ชัยรุ่งเรือง ครับ

นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง (มหาสารคาม) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ ผม ชาญชัย ชัยรุ่งเรือง พรรคชาติพัฒนา จากมหาสารคาม  
ก่อนอื่นผมขออนุญาตท่านประธานที่จะแสดงความคิดเห็นในบางสิ่งบางอย่าง  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่สมาธิสภาผู้แทนราษฎรกำลังพิจารณา  
กันอยู่ ณ ขณะนี้ ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า กฎหมายฉบับเดิม  
ซึ่งเห็นพระราชบัญญัติฉบับเดิมได้สร้างความเดือดร้อนให้กับเกษตรกร  
จนถึงขั้นหมดตัวจะต้องถูกผู้ปล่อยเงินกู้ยึดที่ดิน ตรงนี้ละครับเป็นเรื่อง  
ที่สำคัญในฐานะที่ท่านสมาชิกแม้กระทั่งท่านประธานที่เราเป็นผู้แทนราษฎร  
กันหลายสมัย เราได้รับการร้องเรียน การร้องทุกข์จากประชาชน  
ไปแล้วปีแล้วบ่อยครั้ง บุคคลที่เสียเปรียบในพระราชบัญญัติฉบับเดิมนั้น  
ไม่มีทางที่จะแก้ไขภาวะที่ถูกเอาเปรียบในการที่จะเขียนลงไป  
ในสัญญา นั้น ตลอดจนถึงการได้เปรียบของผู้เป็นเจ้าของเงิน  
ผมอยากจะยกตัวอย่างกราบเรียนต่อท่านประธานสักตัวอย่างหนึ่ง  
เกษตรกรได้มีความเดือดร้อนมีอยู่ในภาวะความจำเป็นที่จะต้อง  
หาเงินกู้เพื่อไปบรรเทาภาระความเดือดร้อนนั้นเป็นเรื่องของความ  
จำเป็นเร่งด่วน ก็วิ่งไปหาผู้ปล่อยเงินกู้ ผู้ปล่อยเงินกู้  
ก็ตกลงเจรจาที่จะให้เงินกู้ไป แต่ในเงื่อนไขนอกซึ่งไม่ได้เขียนใน  
สัญญา เงื่อนไขนอก อาจจะกราบเรียนต่อท่านประธานสภาว่า  
ถ้าตามกฎหมายแล้วได้บังคับเกี่ยวกับเรื่องดอกเบี้ย แต่ผู้ปล่อยเงินกู้  
หรือว่านายทุนเงินกุนั้นจะคิดดอกเบี้ยร้อยละสิบ แล้วบวกกับเงินต้น  
แล้วไปเขียนในสัญญาเป็นตัวเลขในวันสิ้นสุดของสัญญา เกษตรกร  
ก็ต้องมีความจำยอมอยู่ในภาวะที่ต้องจำยอมอย่างเดียวก่อน  
ที่นี้ในเมื่อเหตุการณ์เก่าที่ผ่านมานั้นสถานการณ์ระยะเวลาได้  
เปลี่ยนแปลงไป ความบกพร่องต่าง ๆ ในฐานะที่เป็นสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร จึงได้หยิบยกได้ร่างพระราชบัญญัตินี้ เข้าสู่สภา  
เพื่อให้ท่านสมาชิกทุก ๆ ท่านได้แสดงความคิดเห็น กระผมมีความ  
รู้สึกอย่างหนึ่งว่าวันนี้เป็นวันดี เป็นเรื่องที่ดีที่เจรจามีการแสดง  
ความคิดเห็นกันในสภาผู้แทนราษฎร จะเป็นสมาชิกฝ่ายรัฐบาลก็ดี  
สมาชิกฝ่ายค้านก็ดี ผมถือว่าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นของ

ประชาชนที่จะมาแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ได้แสดงความคิดเห็น  
แล้วก็เห็นด้วยเห็นชอบในหลักการ ส่วนวิธีการในเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ  
ที่ท่านได้ดำเนินได้ท้วงได้ทักท้วงนั้น กระผมก็มีความเชื่อว่าท่านสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรที่ได้พบได้เห็นได้รู้ถึงปัญหาคความเดือดร้อนของ  
ประชาชนจะมีความเห็นชอบเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมก็คงจะแสดงความคิดเห็นว่า  
ท่านประธานในฐานะที่ท่านเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเพื่อน  
สมาชิกก็คงจะเห็นด้วยกับหลักการที่ได้เสนอมาแสดงความคิดเห็นกัน  
ผมก็คงจะพูดเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณท่านประธานด้วยความเคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณศิริศักดิ์  
อ่อนละมัย ครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (สุ่มพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ส.ส. สุ่มพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมต้องขอขอบคุณท่าน  
ประธานที่ได้ให้โอกาสผมได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการขายฝาก  
ที่ดินเกษตรกรรม เพราะเห็นท่านประกษหน้าแล้วก็อ่อนใจ ไม่เหมือน  
เมื่อครั้งที่แล้ว ท่านประกษหน้าเสร็จ ผมก็คิดว่าคงได้อภิปราย ก็ปรากฏว่าท่าน  
ปิดประชุม ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรรม  
ผมก็พยายามนั่งศึกษาดูก็เห็นว่าเป็นเรื่องที่ดีมีประโยชน์ แล้วก็อยากจะบอกกับ  
ท่านประธานว่าจริง ๆ แล้วพี่น้องเกษตรกรที่เขาจำเป็นต้องขายฝาก  
เพราะว่าต้องการที่จะได้เงินไปใช้เมื่อเกิดสภาวะความจำเป็นอย่างเร่งด่วน  
ที่เราเรียกว่าระบบเงินด่วนนั้นเอง เพราะผมคิดว่าถ้าเกษตรกรรายใดเขา  
สามารถจะนำอสังหาริมทรัพย์ไปดำเนินการเพื่อที่จะได้เงินมาใช้อย่างเร่งด่วน  
ได้แล้วโดยที่อยู่ในระบบ เขาคงจะไม่ไปขายฝากแน่นอน แต่เป็นเพราะว่าเขา  
ไม่สามารถที่จะกู้เงินในระบบได้ ไม่มีใครหรือครับ ท่านประธาน ถ้าเขา  
กู้เงินในระบบได้แล้ว เขาจะไม่ขายฝาก เพราะว่าเขาก็รู้อยู่ว่าระบบการขายฝาก  
ทำให้เขาเสียเปรียบ แล้วก็ทำให้เขาขาดโอกาสในการที่จะได้เป็นเจ้าของ  
จะได้เป็นกรรมสิทธิ์ในที่ดินอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว เดิมนั้นเราจะสังเกตได้ว่า  
ระบบการจำนอง การจดจำนองไม่เป็นที่ยอมรับของนายทุนอีกต่อไปแล้วครับ นั้น  
เป็นเพราะว่านายทุนเห็นว่าโอกาสที่เขาจะได้เปรียบกับเกษตรกรนั้นเขาใช้  
ระบบการขายฝาก นั่นดีที่สุด แล้วก็ยิ่งให้ระยะเวลาให้สั้นเท่าไร ยิ่งมีโอกาส  
มากขึ้นเท่านั้น ฉะนั้นเพื่อนสมาชิกหลายต่อหลายท่านที่ลุกขึ้นอภิปรายก็บอกว่า  
ได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องเกษตรกรเป็นจำนวนมากที่เขาถูกเอาวัดเอาเปรียบ  
จากบรรดานายทุนทั้งหลายที่ได้ใช้วิธีการตั้งขึ้นเป็นสถาบันนอกระบบ ท่านประธานครับ  
ผมค่อนข้างที่จะไม่เห็นด้วยกับท่านสมาชิกท่านหนึ่งที่ได้ลุกขึ้นอภิปรายว่า น่าจะหา  
วิธีการให้เกษตรกรมาใช้บริการของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยใช้บริการจาก  
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือที่เราเรียกย่อ ๆ ว่า  
ธ.ก.ส. นั้นเอง ถามว่าทำไมไม่เห็นด้วย ผมขออนุญาตแยกแยะอย่างนี้ว่าถ้าเกิด  
ธ.ก.ส. สามารถปรับกระบวนการหาวิธีการเร่งรัดขั้นตอนการดำเนินการให้สั้นขึ้น  
ถ้าอย่างนั้นผมเห็นด้วย แต่ว่าเท่าที่ผ่านมานี้ขนาดว่าในระบบของการดำเนินการ  
กระบวนการของ ธ.ก.ส. การพิจารณาการขอกู้จากเกษตรกรแต่ละราย ขึ้นตอน

ก็ให้วิธีการและระยะเวลาเป็นแผน ทั้งนี้ถ้าจะถามว่าพี่น้องเกษตรกรที่เขาไป  
ขายฝาก เขาขายฝากแล้วเขาได้เงิน แล้วได้อย่างที่ตกลงทีเดียว กับกาารที่  
จะต้องไปขอลูกู้จาก ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นการกู้ในระบบ แต่จะได้เงินหรือไม่ยัง  
เป็นปัญหา ฉะนั้นระบบการขายฝากนี้อ่านวยให้กับเกษตรกรที่เขาเกิดปัญหา  
ที่จะต้องให้เงินส่งให้ลูกเรียนในกรุงเทพฯ ใช้เงินไปรักษาลูกซึ่งกำลังเจ็บป่วย  
ฉะนั้นสิ่งเหล่านี้แหละที่งานประสานที่เคารพ เรามาหาวิธีการว่าทำอย่างไร  
ที่จะไม่ให้เกษตรกรไปใช้ระบบการขายฝากแล้วต้องอยู่ในลักษณะการเสียเปรียบ  
จากนายทุนอยู่ตลอดเวลา รัฐบาลชุดที่แล้วเอาสมชาย รัฐบาลชุดของทำงานชวน  
หลีกภัย ได้เห็นถึงปัญหาสำคัญของพี่น้องเกษตรกรที่ไปกู้เงินนอกระบบจากนายทุน - - - - -

แล้วก็เสียเปรียบทำให้พวกเขาต้องเสียโอกาส ต้องขายที่ดินซึ่งเป็นที่ดินมาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษของเขาไปอย่างน่าเสียดาย รัฐบาลในชุดนั้นก็เลยได้หาวิธีการให้เกษตรกรที่ไปกู้เงินนอกระบบมากู้เงินในระบบ แล้วรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ เพราะฉะนั้นในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมคิดว่าบรรดาเพื่อนสมาชิกคงจะเห็นด้วยนะครับว่า เราจะต้องมีวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรให้เขาได้มีโอกาสนำทรัพย์สินของเขากลับคืนมา เพราะว่าบางครั้งการไปขายฝากในระยะ ๖ เดือนก็ตาม หรือ ๑ ปีก็ตาม พอถึงกำหนดเวลาการไถ่ถอนนายทุนผู้รับซื้อก็มักจะไม่ได้มาได้มาตรงกับเวลานัดหมายและผลปรากฏก็นำสิ่งเหล่านี้มาอ้างว่ามีกำหนดเวลาไปแล้ว ทำให้เกษตรกรซึ่งเป็นผู้กู้ทำไม่ถึงการต้องขาดโอกาสไปอย่างน่าเสียดาย ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติการขายฝากที่ดินเกษตรกรฉบับนี้ จะแก้ไขถ้อยคำอย่างไร จะบัญญัติเป็นอย่างไรมากกว่ากันไป แต่ว่าในหลักการผมเห็นด้วยร้อยเปอร์เซ็นต์ครับ ท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายกรีช กงเพชร

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเชิญคุณศุภสิทธิ์

นายศุภสิทธิ์ เตชะदानนท์ (ขอนแก่น) : ท่านประธาน

สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายศุภสิทธิ์ เตชะदानนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคชาติไทย สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นก็คงจะถือว่าเป็นผลงานสำหรับผู้ที่ยื่น เพราะผมคงจะมีความคิดเห็นที่แตกต่าง คือทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย แต่ทราบว่าทางรัฐบาลนั้นก็คงจะรับหลักการในเรื่องนี้ไปพิจารณา กระผมคงจะขอแสดงความคิดเห็นเป็นบางประการ ในส่วนที่กระผมมีความไม่เห็นด้วย เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นเป็นการเอารัดเอาเปรียบในบางส่วนของกิจการขายฝาก ถ้าจะยกเลิกก็จะทำให้เกษตรกรนั้นเกิดความเสียหายถึงอย่างไรก็ตามเรามาดูหลักการแท้จริงของการขายฝากแล้ว แท้ที่จริงแล้วก็คือความเสียเปรียบของเกษตรกรนั่นเอง เพราะมีทั้งเงื่อนเวลาและดอกเบี้ย โดยเฉพาะดอกเบี้ยนั้นเขาจะบวกเข้าไปในเงินกู้ด้วย และที่สำคัญขณะนี้ก็ต้องกราบเรียนฝากทางรัฐบาลว่า การขายฝากนั้นน่าจะเป็นการล้ำสมัยไปอีกอย่างหนึ่ง เพราะขณะนี้มีการโอนให้ก่อนแล้ว คือเดี๋ยวนี้มีการบังคับให้โอนให้กับผู้ให้กู้ก่อน โดยเขียนหนังสือว่าจะยอมให้ไถ่ถอนใน ๑ ปี

ในข้อนี้เป็นอันตรายเป็นอย่างมาก เพราะว่าจากประสบการณ์ในฐานะที่ผมเอง เคยเป็นทั้งผู้ขายฝาก แล้วก็เคยเป็นทั้งผู้รับขายฝาก กระผมคงต้องกราบเรียน ผ่านทางรัฐบาลว่า ในเรื่องนี้ท่านคงจะต้องพิจารณาให้มีการแก้ไขในร่างกฎหมาย ขายฝาก โดยเฉพาะที่จะนำร่างนี้ไปทบทวนรับหลักการใน ๖๐ วันนั้น ท่านคง จะต้องตรวจสอบให้ดี กระผมมีข้อที่อยากจะเสนอแนะอยู่บางประการว่า ในการขายฝากนั้นได้กำหนดให้เสียค่าธรรมเนียมเป็นการขายเลย ข้อนี้คงต้อง ขอร้องให้ทางรัฐบาลนั้นน่าจะให้เราลดหย่อนลง ให้คิดค่าธรรมเนียมธรรมดา เพราะคนที่เดือดร้อนไปทำขายฝาก เขามีความจำเป็นอย่างมาก เขามีความ รีบด่วนเร่งด่วนจะใช้เงิน แต่เขาไม่มีที่พึ่ง เขาคงไม่อยากขายฝากหรือกลัว แต่ความจำเป็นบังคับเขาให้ต้องไปขายฝาก เพราะในส่วนนี้ต่างหากที่ผมอยาก จะกราบเรียนฝากทางรัฐบาลว่าท่านจะดำเนินการอย่างไร ถ้าจะยกเลิก กฎหมายขายฝากฉบับนี้ก็ทำให้คนที่มีความเดือดร้อนในเรื่องแหล่งเงินกู้ ประสบปัญหา เพราะฉะนั้นผมคงมีข้อเสนอแนะว่า ในส่วนที่ผมอยากฝากทาง รัฐบาลก็คือไหน ๆ ก็จะมีรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปทบทวน ก็คงจะขอฝากว่า อยากให้รัฐบาลนั้นได้สร้างผลงานโดยให้ธนาคารของรัฐโดยจะเป็น ธ.ก.ส. ก็ได้ ให้รับพิจารณาเป็นกรณีให้กู้เร่งด่วน คือคนที่เขาเดือดร้อนที่ยอมขายฝากนั้น เขามีความจำเป็นจริง ๆ จะไปขอกู้เงินธนาคารก็ลำบาก -----

จะไปขอกู้เงิน อ.ก.ส. ก็เป็นปัญหาเงินดอกเบี้ยที่ทำให้เขาเงินไม่สามารถได้  
 เงินส่วนที่ขอไว้ได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ถ้าหากว่าทางภาครัฐบาลนั้นจะขอร้อง  
 ให้ทางธนาคารของรัฐนั้นรับ โดยพิจารณาให้เงินกู้ภายใน ๗ วัน ผมคิดว่า  
 เกษตรกรนั้นคงจะไม่นำไปขายฝากให้กับเอกชนแน่ คงจะใช้วิธีขายฝากให้รัฐ  
 วิธีการที่จะให้กู้เงินผมคิดว่าขายละเอียดจะต้องไปพูดกันว่าท่านนั้นจะให้กู้  
 ในอัตราเท่าไร ครึ่งหนึ่งของราคาประเมินหรือไม่หรืออย่างไร แต่ถ้าไปอยู่  
 ในมือของเอกชนแล้ว ผมคิดว่าเกษตรกรก็คงเสียหายเหมือนเดิม การที่จะ  
 ไปออกกฎหมายขยับขึ้นเกษตรกรก็คงจะไม่ได้ประโยชน์เท่าที่ควร เพราะฉะนั้น  
 ในส่วนตรงที่มีผมขอฝากทางรัฐบาลด้วย และประการสำคัญที่สุดก็คือในเรื่อง  
 สองตอนท้ายนี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลนั้นมีความจริงใจที่จะช่วยเหลือเกษตรกรแล้ว  
 หากมีการพิจารณาแก้ไขในเรื่องนี้เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติขายฝากนี้  
 ท่านสามารถที่จะให้เกษตรกรที่มากู้เงินในลักษณะการขายฝาก เป็นลักษณะหนึ่ง  
 ให้มีดอกเบี้ยถูกได้ด้วย ผมคงขอฝากทางรัฐบาลได้พิจารณาในหลักเกณฑ์  
 ที่ผมได้กราบเรียนด้วย ขอขอบพระคุณด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเชิญ  
 คุณวิฑูรย์ เก่าสั้น ๆ ก่น้อยหน้าครับ เพราะว่าเวลานานแล้ว

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม วิฑูรย์ นามบุตร ประธานาธิบดี จากจังหวัดอุบลราชธานี ก็คงไม่สั้น  
 แต่ว่าคงไม่ยาวครับท่านประธาน ต้องขอกราบเรียนท่านประธานว่า  
 ในร่างพระราชบัญญัติขายฝากที่ดินซึ่งสมาชิกได้เสนอมาเวลานี้ั้น กระผม  
 ต้องขอขึ้นชื่อว่า เป็นเรื่องที่ดี และเท่าที่สลับรับฟังสมาชิกทุกท่านได้ขึ้นอภิปราย  
 ไม่ว่าฝ่ายค้าน ไม่ว่าฝ่ายรัฐบาล ก็ไม่เห็นมีท่านผู้ใดคัดค้านกฎหมายฉบับนี้  
 หลาย ๆ ท่านก็เห็นเห็นว่าหลักการนี้ดี สมาชิกบางท่านก็อาจจะได้สัมผัสซึ่ง  
 เป็นทั้งผู้ซื้อฝาก ผู้ขายฝาก ตั้งที่ท่านสมาชิกเมื่อสักครู่ได้กล่าว แต่กระผมนั้น  
 ก็ไม่ได้เคยสัมผัสซึ่งแท้จริงในฐานะของผู้ซื้อฝากหรือขายฝาก แต่เพียง  
 ได้รับการสะท้อนความคิดเห็น ได้รับการสะท้อนปัญหาจากพี่น้องประชาชนในฐานะ  
 ที่เป็นทนายความ ในฐานะที่เคยเป็นนักการเมือง ไม่ว่าในระดับท้องถิ่น ส.จ.  
 ในระดับชาติ ส.ส. ปัญหาพี่น้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งพวกเราทุกท่าน ผม  
 เชื่อว่าโดยเฉพาะ ส.ส. ในต่างจังหวัดจะได้รับรู้ปัญหาเรื่องนี้ว่าที่ผ่านมา  
 กฎหมายขายฝากที่ดินนั้นไม่ได้รับความเป็นธรรม ผู้ขายจนขาดโอกาสและ  
 ไม่ได้รับความเป็นธรรมอย่างยิ่ง สมควรที่จะได้รับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ฉบับนี้ แต่สิ่งที่ผมหวังจะตรงไปว่าการพิจารณากฎหมายของเราใบ  
 ที่ถูกขึ้นมาแล้วก็ว่าเอาเข้าแต่สัปดาห์ก่อน ส่วนแต่เห็นด้วยในหลักการ และ  
 ไปว่า เมื่อประชาชนถามมติ เกรงมติออกมาจะบิดเบือนจากการแสดง  
 ของสมาชิกที่ได้ถูกขึ้นแสดงเหตุ แสดงผลในวันนี้ ผมไม่อยากจะนิ  
 ลนาผลไปว่ารัฐบาลรับเอาไปพิจารณา และในที่สุดไปพิจารณาก็  
 จะพิจารณาเสร็จ ไปต่อเรื่องนี้ไว้ กฎหมายอายุฝากที่ต้นเพื่อเก  
 ก็มีอันเป็นไป ไม่แล้วเสร็จหรือครบในสภาชุดนี้ ท่านประธานที่  
 ถ้าพวกเราในฐานะเป็นผู้ออกกฎหมาย พวกเราในฐานะอยู่ในสภ  
 ได้แสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจน ได้แสดงเจตนารมณ์ตามความต้องการ  
 พี่น้องประชาชนเรียกร้องมาจริง ๆ ขอเรียกร้อง ส.ส. ในชื่อขอ  
 ได้ให้การสนับสนุนรับหลักการ ส่วนวาระ ๒ วาระ ๓ จะเป็น  
 ก็ไปแสดงถึงถึงความติดตามเห็นในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงแก้ไขอย่างไร  
 ต่อไปก็ว่าจะเป็นเรื่องที่ดีขึ้น -----

สมาชิก  
 ที่วันวัดก  
 จดเน  
 เวน  
 ภา มีอะไร  
 กรรม  
 พ  
 มีผู้ยุติ  
 ามที่  
 ไรรัฐบาล  
 ไร

ท่านประธานที่เคารพ หลายท่านอาจจะมีแนวความคิดว่ากฎหมายฉบับนี้  
 อาจจะมีส่วนที่ขัดกับหลักความศักดิ์สิทธิ์ของการแสดงเจตนา ตามประมวล  
 กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การแสดงเจตนาทั้ง ๒ ฝ่ายสัญญาที่เกิดขึ้น แต่จริง ๆ แล้ว  
 ถ้าย้อนอดีตว่ากฎหมายขายฝากนั้น เป็นมาอย่างไร เราต้องยอมรับความจริงว่า  
 มาตรา ๘๙๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้น มีการบัญญัติกฎหมายฉบับนี้ไว้  
 หลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากยุคศักดินาสู่ประชาธิปไตย ในยุคที่นายทุน  
 เจ้าของที่ดินกำลังจะหมดอำนาจ แต่ขณะเดียวกันนายทุนเจ้าของที่ดินต่าง ๆ เหล่านั้น  
 ก็ยังมีโอกาสมาเป็นผู้ร่างกฎหมาย อาจจะเป็นเหมือนหลาย ๆ ท่านที่เคยกล่าวไว้ว่า  
 สันติร่างกฎหมายใช้รักก็เพื่อสันตินั้น ท่านประธานที่เคารพครับ นั้นมันในอดีต  
 แต่ปัจจุบันสภาพชุดนี้เห็นคงพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนคนส่วนใหญ่ซึ่งเห็นคนยากจน  
 ได้เลือกพวกเราเข้ามาทำหน้าที่นิติบัญญัติ และส่วนหนึ่งเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร  
 เป็นเรื่องที่เราจะต้องแสดงเจตนา แสดงความคิดเห็น เห็นแก่กฎหมาย  
 ที่ตนจนถูกเอาเปรียบ เอาเปรียบ ผมจะไม่พูดเรื่องข้อเท็จจริง ไม่ว่าเรื่องการเอาเปรียบ  
 ในรูปแบบต่าง ๆ ของผู้ที่ฝาก เพื่อบรรเทาทุกข์หลายท่านได้แสดงความเห็นไป  
 มากมายแล้วนั้น เพียงแต่ผมอยากจะขอเรียนสั้น ๆ ย้ำประเด็นอีกครึ่งหนึ่งว่า  
 การลงมติในวันนี้เห็นไปได้ไหมครับว่า คงยากจะขอความกรุณาจากเพื่อนสมาชิก  
 ในที่กของรัฐบาล ในเมื่อท่านไม่คัดค้าน ในเมื่อท่านเห็นด้วยในหลักการ อยากจะ  
 ขอความกรุณาว่า ให้นำหลักการไปพิจารณาต่อไปในวาระที่ ๒ ในส่วนของการรับ  
 ให้รัฐบาลไปพิจารณานั้น ไม่อยากจะทำให้เกิดขึ้น ไม่อยากจะทำให้ชาวบ้าน ไม่อยากจะ  
 ให้คนทุกข์ยากมองรัฐบาลนี้ว่าเป็นรัฐบาลของนายทุน ไม่อยากให้ราษฎรมองว่า  
 รัฐบาลนี้เห็นกับนายทุนผู้ซื้อฝากมากกว่าเกษตรกรที่ขายฝากที่ดิน อยากจะขอฝาก  
 และยากจะเห็นภาพและบรรยากาศหลังจากนี้ ให้เป็นบรรยากาศของพี่น้องประชาชน  
 คนยากคนจนครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านชัชวาลย์ครับ  
 นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย กระผมเองนั้น  
 คงยากจะขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยิ่งเพื่อบรรเทาทุกข์ทุกท่านว่า พวกเราเอง  
 ก็มีความรู้สึกเจ็บปวดเหลือเกินที่เกษตรกรนั้น พวกเราเองก็เรียกว่าพวกเขา  
 เป็นผู้ตกขี้โลกาในสังคม เขาเสียเปรียบมานานปีเหลือเกิน ผมมีความเชื่อมั่นว่า  
 สมาชิกในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนั้น หลายท่านที่เคยร่วมต่อสู้กับเกษตรกร เพื่อให้  
 เกษตรกรได้มีโลกาสมากขึ้น ผมมีความเชื่อมั่นว่าพวกเรานั้นได้ผ่านความทุกข์

## ๕๒

สผ ๑๑/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สภา ๓๘/๒

ผ่านความยากลำบากก็จะให้เกษตรกรนั้นได้สามารถทัดเทียมกับคนอื่น  
เราต้องการที่จะให้เกษตรกรนั้นไม่ต้องตกไปอยู่ภายใต้อำนาจของนายทุนนอกระบบ  
เราต้องการให้หน่วยงานของรัฐเข้ามาวิพากษ์ให้แก่เกษตรกร ซึ่งบุคคลเหล่านั้น  
ในสภาแห่งนี้ก็คงจะมีทั้งอยู่ในส่วนรัฐบาลและในส่วนของฝ่ายค้าน ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ กฎหมายขายฝากนั้นพวกเราเองซึ่งอยู่ในฝ่ายรัฐบาลเองก็ได้มีการต่อสู้  
มาตั้งนานแล้ว นานนับสิบ ๆ ปีที่จะให้มีการยกเลิก เพราะเราเห็นจุดบกพร่อง-----

- ๕๐/๑

ขณะเดียวกันเราก็เห็นว่า สถาบันการเงินของรัฐที่เราต้องการที่จะให้ไปช่วย  
เกษตรกรนั้นก็ยังมีความบกพร่อง มีความล่าช้า มีความอืดอาด แล้วบางยุค  
บางสมัยก็มีบุคคลพยายามที่จะดันให้สถาบันการเงินนี้มีลักษณะการบริหาร  
การบริการ เช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไป แทนที่จะให้เป็นไปตามเจตนารมณ์  
ที่จะช่วยเกษตรกร ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้กระผมเองนั้นดีใจมากที่มี  
เพื่อนสมาชิกได้มีการร่างขึ้นมา ด้วยความเคารพต่อเจ้าของร่าง ถ้าหากเราพิจารณา  
โดยละเอียดถี่ถ้วนแล้วก็ไม่ทราบว่ากฎหมายนี้จะเป็นการช่วยเกษตรกรจริงหรือไม่  
หรือว่าจะทำให้เกษตรกรต้องยากไร้และเดือดร้อนมากยิ่งขึ้น เริ่มตั้งแต่เหตุผลซึ่ง  
กระผมไม่อยากจะพูดว่ามี การขัดกัน ลงไปสู่รายละเอียดตั้งแต่บรรทัดแรก บรรทัดแรก  
และข้อความแรกก็ขัดกันไปอยู่ในตัว กระผมเองอยากจะให้เกษตรกรได้รับประโยชน์  
จากกฎหมายฉบับนี้อย่างแท้จริง และกฎหมายนี้ก็ยิ่งจะไปขัดกับกฎหมายแม่ คือ  
ประมวลกฎหมายแพ่งดำง่าไม เราไม่แก้มกฎหมายแพ่งเสียเลย เพื่อจะให้เกิดประโยชน์  
แก่เกษตรกรให้มามองที่จุดนี้ ผมไม่อยากจะให้พวกเราในสภานแห่งนี้มาบอกว่า  
ฝ่ายนั้นไม่มีเจตนาที่จะช่วยเกษตรกรที่แท้จริง และฝ่ายนี้ไม่มีเจตนาที่จะช่วย  
เกษตรกรที่แท้จริง เรามาช่วยกันคิด มาช่วยกันทำ มาช่วยกันแก้ไข อะไรที่จะให้  
เกษตรกรได้รับประโยชน์ นอกจากพิจารณาเรื่องกฎหมายชายฝากแล้ว ผมว่ายังมี  
กฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่เราจะต้องพิจารณาคบคู่ก็คือ พ.ร.บ. ธ.ก.ส. ทำอย่างไร  
จะให้เกษตรกรได้รับการบริการที่ดีจากสถาบันการเงินของรัฐ ลดขั้นตอน ลดวิธีการ  
ในการประเมินสินเชื่อ ตลอดทั้งทำอย่างไรเราจะต้องเพิ่มวัตถุประสงค์ให้มากขึ้น  
ที่จะขยายวงเงินต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกรได้ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราจะร่วมกันพิจารณา  
ผมว่าถ้าหากอ่านกฎหมายฉบับนี้ไป ท่านประธานครับ ไม่ทราบว่า จะเกิดประโยชน์  
จริงไหม กระผมเองนั้นโดยส่วนตัวแล้วอยากจะขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกทั้งหลาย  
ว่าเป็นคนคิดขึ้นมาเองว่าควรจะให้รัฐบาลรีบไปพิจารณา ไปแก้ไข ไปปรับปรุง  
ไปดูกฎหมายอื่น ๆ ว่าอะไรจะช่วยเกษตรกรได้ดีกว่า กระผมโดยส่วนตัวแล้ว  
ด้วยเจตนาอันบริสุทธิ์ ด้วยเลือดเนื้อและวิญญาณนั้นต้องการให้เกษตรกร  
ได้รับประโยชน์ ไม่ใช่จะเพียงแต่ผ่าน ๆ กฎหมายไป และด้วยความ  
สุจริตใจนั้นไม่มีความคิดเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นเพื่อจะให้ประชาชนได้รับ  
ประโยชน์เร็วขึ้น รีบไปแก้ไขและให้ทางรัฐบาลรีบรับไปแก้ไขให้เร็วที่สุด  
ขอบพระคุณมากท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบัวสอนครับ

นายบัวสอน ประชามอญ (เสียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายบัวสอน ประชามอญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย  
 พรรคเอกภาพ ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมตั้งใจแล้วก็ขึ้นชื่อว่าสภาที่แห่งนี้  
 ยิ่งเป็นที่พึ่งของพี่น้องเกษตรกรชาวนา ชาวไร่ ถ้าหากดูจากสภาพความเป็นจริง  
 ที่ทั่วไปปัจจุบันนี้ชาวนา ชาวไร่ล้มละลายหมดแล้ว ล้มละลายตั้งแต่เมื่อไร ตั้งแต่  
 มีการส่งคนงานไปขายไปทำ งานที่ต่างประเทศ ก่อนที่ เขาจะเอาไปทำงาน  
 ต่างประเทศ เขาต้องเอาที่นา ที่ไร่ไปกู้หนี้ยืมสิน แล้วก็ผลสุดท้ายบางคนได้ไป  
 บางคนไม่ได้ไป แล้วก็ผลสุดท้ายที่นา ที่ไร่ไม่ใช้กู้หนี้ยืมสิน แต่เป็นการขายฝาก  
 ถูกยึดที่นา ที่ไร่กันไป กระผมรู้สึกที่ใจที่สภาแห่งนี้ยังเป็น ที่พึ่งของพ่อแม่ พี่น้อง  
 ประชาชน ชาวนา ชาวไร่กันไว้ และในขณะนี้กระผมอยากจะขอกราบวิงวอน  
 ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ทุกท่านก่อนที่จะได้มาเป็น ส.ส. ที่นี้เคยพูด  
 ความเสี่ยงเอาไว้ ความทุกข์ของชาวนา ชาวไร่คือความทุกข์ของ ส.ส. ทุกท่าน  
 เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอใช้โอกาสนี้ขอความกรุณา ขอความช่วยเหลือจากพี่น้อง  
 สมาชิกทุกท่านให้การสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ด้วย ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกทุกท่าน  
 คือเราก็ได้พิจารณากันมาเป็นเวลานานพอสมควร ผมเห็นว่าควรที่จะเปิดการ  
 พิจารณาอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ผมจะถามมติที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาจะให้สมาชิก  
 ที่มาประชุมครบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นควร  
 เปิดการอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นควร  
 เปิดอภิปราย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่  
 เห็นควรเปิดอภิปราย เชิญท่านรัฐมนตรี

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
 ตั้งนั้นรัฐบาลจะขอรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ ๖๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รัฐบาลขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการตามข้อบังคับข้อ ๕๕ ผมจะถามมติที่ประชุมจะให้รัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสุวโรชมีอะไรขอเชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุวโรช พะลัง จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ด้วยความเคารพ ท่านประธานแล้วก็ท่านรัฐมนตรีด้วย การอภิปรายเกี่ยวข้องกับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ สมาชิกส่วนใหญ่ก็มีความคิดไปในแนวทางเดียวกันกับเจ้าของร่าง คือไม่มีผู้ใดคัดค้าน และผู้ ๆ ขึ้นมาท่านรัฐมนตรีก็ลุกขึ้นมาบอกว่า จะขอรับไปพิจารณาแล้วก็จะรับหลักการภายหลังหรือไม่จะมาแจ้งให้ทราบ เพราะฉะนั้นผมเองในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภาขอทราบเหตุผลหน่อยได้ไหมว่า ท่านมีเหตุผลอะไรที่จะรับไปพิจารณาแล้วจึงจะมีรับหลักการภายหลัง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงจะไม่มีเหตุผลอันใด ผมขอถามมติเลย เชิญท่านประสพ

นายประสพ บุขราคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประสพ บุขราคม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ผมใคร่ขอต่อรองทางรัฐบาล กฎหมายฉบับนี้ก็มีเพียง ๘ มาตราเท่านั้น ผมขอท่านว่าสัก ๓๐ วันได้ไหม เพราะว่าถ้า ๖๐ วัน ผมกลัวว่ากฎหมายนี้อาจรณรงค์มาหลายครั้งแล้ว ไม่เคยผ่านสภาเลย แต่ ๘ มาตรา ผมขอหาหรือท่านรัฐมนตรีว่าสต๊าฟ (Staff) ท่านนักกฎหมายก็เยอะแยะ ผมว่าแค่ ๓๐ วันก็พอ ผมใคร่ขอต่อรอง ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก่อนที่รัฐมนตรีจะรับก็วันนั้น ผมถามมติที่ประชุมก่อน

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้คณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการหรือไม่ ถ้าที่ประชุมเห็นว่าควรให้รัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นสมควร  
ให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาต่อรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า  
รัฐบาลนำกฎหมายฉบับนี้ไปพิจารณาต่อรับหลักการตามข้อบังคับเชิญรัฐบาล

นายโกลน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :

พลพรรคผู้แทนที่ตนประธาน ก็จะมีพรสวรรค์ที่เร็วที่สุด ภายใน ๖๐ วันนั้นจะครบ

ผู้มีปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระต่อไป  
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ เลิกครับ

นายวิจิตร ตรีวิลาพร (สกลนคร) : กระผม วิจิตร

ตรีวิลาพร พรรคความหวังใหม่ จากสกลนคร ผมขอเสนอเลื่อนระเบียบวาระ  
การประชุม ระเบียบวาระที่ ๖.๖ ที่ ๖.๗ ที่ ๖.๘ และที่ ๖.๙ เกี่ยวกับ  
พ.ร.บ. ว่างจัดตั้งศาล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้มีปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง  
ให้เสนอเลื่อนระเบียบวาระที่ ๖.๖ ที่ ๖.๗ และที่ ๖.๘ รายละเอียดครับ

นายวิจิตร ตรีวิลาพร (สกลนคร) : ที่ ๖.๗ ที่ ๖.๘ ที่ ๖.๙  
ที่ ๖.๑๐ ที่ ๖.๑๑ และที่ ๖.๑๒

ผู้มีปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้เลื่อน  
ระเบียบวาระที่ ๖.๖ ที่ ๖.๗ ที่ ๖.๘ ที่ ๖.๙ ที่ ๖.๑๐ ที่ ๖.๑๑ และ  
ที่ ๖.๑๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อน มีท่านผู้ใดเห็น เป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็น เป็นอย่างอื่น)

ผู้มีปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีท่านผู้ใด  
เห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมแห่งนี้ให้เลื่อนระเบียบวาระที่ ๖.๖ ที่ ๖.๗  
ที่ ๖.๘ ที่ ๖.๙ ที่ ๖.๑๐ ที่ ๖.๑๑ และที่ ๖.๑๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๖ ร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ) ขอเชิญคณะรัฐมนตรีครับ

นายโกติน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
 กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ที่เคารพ กระผม นายโกติน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและ  
 ครอบครัวจังหวัดลพบุรี พ.ศ. ....

นับแต่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน  
 พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณา  
 คดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน การขยายงานของศาล  
 เยาวชนและครอบครัวออกไปยังส่วนภูมิภาคยังมีความล่าช้าอยู่มาก กล่าวคือได้มีการ  
 การเปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวแบบเต็มรูปแบบในภาคต่าง ๆ เพียง  
 ๑๐ แห่ง นอกจากนี้ได้เปิดเป็นเพียงแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวอีกใน ๑๓ จังหวัด  
 การจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวขึ้นในจังหวัดลพบุรี อันเป็นจังหวัดที่อยู่ในภาคหนึ่ง  
 ซึ่งยังไม่มีศาลเยาวชนแบบเต็มรูปตั้งอยู่เลย จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่เด็กและ  
 เยาวชนที่กระทำความผิดทางอาญาในจังหวัดลพบุรีให้ได้รับการคุ้มครองสิทธิ  
 การสงเคราะห์ และการช่วยเหลือที่เหมาะสมตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ  
 จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว  
 พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเท่าเทียมกับเด็กและเยาวชนในจังหวัดที่มีศาลเยาวชนและ  
 ครอบครัวตั้งขึ้นแล้ว ทั้งจะทำให้การปกป้อง คุ้มครองผลประโยชน์ในทางแพ่ง  
 ของผู้เยาว์มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และนอกจากนี้จะทำให้คดีครอบครัวซึ่ง  
 เป็นคดีที่มีความละเอียดอ่อนเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างบิดามารดากับเด็ก  
 และเยาวชนได้รับการพิจารณาพิพากษาด้วยวิธีพิจารณาพิพากษาพิเศษ อันจะช่วย  
 คุ้มครองสถาบันครอบครัว ทั้งสถานภาพการสมรสระหว่างภรรยาและบุตรได้อย่าง  
 เต็มที่ ซึ่งเป็น การปรับปรุงคุณภาพชีวิต เสริมสร้างค่านิยมทางจริยธรรมและ  
 ความรับผิดชอบต่อสังคมของบุคคลในครอบครัว โดยมุ่งคุ้มครองเด็กและเยาวชน  
 ลดปัญหาความแตกแยกของครอบครัวและปัญหาเด็กและเยาวชน อันเนื่องมาจาก  
 สภาพครอบครัวที่ไม่ปกติสุข คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยมี  
 หลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดขึ้นในจังหวัดลพบุรี

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดขึ้นในจังหวัดลพบุรี และให้มีเขตอำนาจตลอดจังหวัดลพบุรี เพื่อให้เด็กและเยาวชนที่ถูกล่าเป็นคดีอาญาในจังหวัดดังกล่าวได้รับการคุ้มครองสิทธิ ประโยชน์และการสงเคราะห์ที่เหมาะสม รวมทั้งเพื่อให้มีการพิจารณาพิพากษาคดีครอบครัว ซึ่งเป็นคดีที่มีความละเอียดอ่อนโดยวิธีพิจารณาพิเศษตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๘ และเนื่องจากมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติว่าการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดนอกจากที่ได้จัดตั้งตามมาตรา ๘ ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิยม  
มีอะไรครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งศาล  
เยาวชนและครอบครัว จังหวัดลพบุรี ไว้เป็นเวลาหลายครั้งมาแล้ว แต่ไม่เคย  
ผ่าน ทั้งที่จังหวัดลพบุรี ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาแล้วอยู่พักหนึ่ง แต่ก็ยังไม่มี  
บัดนี้ทางศาลและเจ้าหน้าที่ศาลก็ได้หาที่ดินไว้แล้ว และจนดำเนินการก่อสร้าง  
ไปถึงขั้นที่จะเปิดดำเนินการได้ เมื่อสร้างเสร็จแล้วก็ต้องมีพระราชบัญญัติ  
รับรอง จึงจะเปิดดำเนินการได้ ฉะนั้นวันนี้ต้องขอขอบคุณ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
ที่ได้กรุณาเสนอร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเข้าสู่สภา เพื่อจังหวัดลพบุรี  
มีศาลเยาวชนและครอบครัว หลักการนั้นผมก็คล้ายกับท่านรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวครับ  
ท่านนิยมครับ ขอโทษนิดหนึ่ง ว่ากฎหมายของท่านที่เสนอเข้ามา เมื่อสักครู่  
ท่านบอกว่าท่านนายกรัฐมนตรีรับรอง

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : รับรองแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แล้วเสนอเข้าสู่สภา  
เพราะฉะนั้นท่านต้องขอรวมการพิจารณาด้วยนะครับ เมื่อสักครู่ผมยังไม่บอก  
การรวมพิจารณา เพราะว่าตรงนี้ยังไม่มีความหมายของท่าน เมื่อเพิ่งส่งมาตรงนี้  
แล้ว ท่านต้องขอรวมการพิจารณาเชิญครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอ  
กราบเรียนตามขั้นตอน ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รวมเสนอกับของรัฐบาล  
ตลอดผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรอง  
ถูกต้องนะครับ ท่านนิยมขอรวมการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นลักษณะเดียวกัน  
เหมือนกัน หลักการ เหตุผลเหมือนกัน ตัวหนังสือคงจะเหมือนกันด้วยนะครับ  
คงจะไม่มีท่านใดคัดค้าน ถือว่าเป็นการรวมพิจารณา ขอเชิญคุณนิยม

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผมรู้สึกขอบคุณรัฐบาลที่ได้กรุณาให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เข้าสู่สภาและจะมี  
ศาลเยาวชนและครอบครัวเกิดขึ้นในจังหวัดลพบุรี ดังที่ผมได้กราบเรียน  
เมื่อสักครู่ที่ว่าที่ดินและอาคารสถานที่ก็ได้เตรียมการไว้พร้อมแล้ว พร้อม

ที่จะเปิดได้ แต่ยังไม่มีการราชบัญญัติ และก็ไม่ได้เคยเสนอมาหลายครั้ง แต่ก็  
ไม่ผ่านเนื่องจากปัญหาที่ดินเพราะไม่มีผู้บริจาคที่ดิน กัดนี้ได้ที่ดินของทาง  
ราชการทหารให้ครับ ปัญหาของจังหวัดลพบุรีนั้นมีมาก เพราะว่าจังหวัดลพบุรี  
เป็นเมืองเก่าสมัยพระนางเจ้าจามเทวี และก็เคยเป็นเมืองหลวงสำรอง  
ของประเทศไทย สมัยกรุงศรีอยุธยา สมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช  
เพราะฉะนั้นเมื่อก่อนเมืองนั้นเกิดมานาน ๆ ก็ย่อมมีปัญหา มีปัญหาเกี่ยวกับ  
เรื่องราวต่าง ๆ ทั้งด้านศิลปะ วัฒนธรรม และก็จารีตประเพณี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
เป็นเมืองท่องเที่ยวด้วย

(นายไสว พัฒน์ ไต้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านไสวประท้วง

นายไสว พัฒน์ (สงขลา) : ผมขออนุญาตก่อนนะครับ

ผมไม่เข้าใจที่เพื่อน ส.ส. ท่านนิยมอภิปราย อภิปรายเรื่องอะไร วาระ  
ที่เราพิจารณากันเรื่องรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล ตามที่มีผู้  
เสนอให้ยกขึ้นมาพิจารณา ๓.๖ ไปถึง ๓.๑๒ ๓ ร่าง ที่ท่านพูดเหมือนกับ  
อภิปรายเรื่องร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดรัตนบุรี ผมก็รู้สึกว่ามันเป็นคน  
ละเรื่อง ผมไสว พัฒน์ สงขลาครับ ท่านประธานครับ อยากจะให้ท่าน  
พิจารณาไปตามวาระที่ยกขึ้นมาพิจารณา เรื่องที่ไม่อยู่ในวาระ จะยกขึ้นมา  
ก็คงจะไม่ได้

อีกประการหนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแต่ละร่างนั้นก็ เป็น  
เรื่องของแต่ละหลักการไป ถ้าหากว่าเห็นเรื่องจัดตั้งศาลเดชอุดม ของสมาชิก  
กับของรัฐบาลนั้นหลักการเดียวกันได้ จัดตั้งศาลจังหวัดรัตนบุรีกับศาลเขาวงกน  
และครบครันจังหวัดลพบุรี คนละเรื่องกัน ขอท่านประธานพิจารณาตามวาระ  
ท่านนิยมไม่ถูกต้องแล้วนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มันคนละ  
วาระเหมือนกันนะครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ผมว่าเมื่อสักครู่นี้ ท่านอาจจะ  
ฟังไม่ได้ละเอียด ผมว่าศาลเขาวงกนและครบครัน คือที่จังหวัดลพบุรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวก่อน  
คุณนิยม ผมขอที่แจ้งท่านไสว คือเรื่องของท่านนิยม วรปัญญา ก็คือการจัดตั้ง

ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี เยาวชนและครอบครัว แต่ท่านนิยมน  
ท่านอาจจะพูดไปเรื่องเดียวกัน แต่บางทีพูดไปก็ไปอีกอย่างหนึ่ง ขอเชิญ  
ท่านนิยมนเลยครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : บางตอนอาจจะตกไปหน่อย ต้องขอภัยด้วยครับ ขอขอบคุณ พล.ร.อ. อติรัฐมนตรีที่กรุณาท้วงติง ท่านประธานที่เคารพ จังหวัดลพบุรีนั้นที่ผมได้นำกราบเรียนเสนอชี้แจงว่าเป็นเมืองหลวงสำรองสมัยสมเด็จพระนารายณ์ก็เพื่อให้รู้ว่า เป็นเมืองที่ไม่ใช่เมืองเล็ก แต่ว่ายังขาดหลาย ๆ สิ่งหลาย ๆ อย่าง แม้แต่ศาลเยาวชนและครอบครัวก็ยังไม่ มี แต่ที่อื่นคือจังหวัดที่ทางประวัติศาสตร์ยังด้อยกว่าลพบุรีก่อน ผมจะชี้แจงอย่างนี้ครับท่านประธานที่เคารพ และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ

(นายนิพนธ์ บุญญามณี ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านนิพนธ์ประท้วงครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ผมใคร่ประท้วงท่านประธาน ถ้าหากว่าท่านประธานอนุญาตให้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามารวมได้ต้องแจกเอกสารให้สมาชิกด้วยครับ ในขณะนี้ไม่มีเอกสารนี้อยู่ในมือท่านสมาชิก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ ผมเข้าใจว่าเจ้าหน้าที่แจกเอกสารแล้ว คือตรงนี้ผมขอกราบเรียนท่านนิพนธ์นิดหนึ่งว่า ท่านนายกรัฐมนตรียังรับรองเป็น พ.ร.บ. เรื่องการเงิน เพิ่งจะเข้ามาเดี๋ยวนี้เพราะว่าเป็นหลักการและเหตุผลอันเดียวกัน ผมก็ขออนุมัติจากที่ประชุมแล้วที่ประชุมก็อนุมัติเรียบร้อยแล้ว ก็สมควรให้ท่านนิยมได้อภิปรายต่อไป ท่านมีอะไรอีกครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สิ่งที่ท่านประธานควรปฏิบัติตามข้อบังคับ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วต่อไปสภาแห่งนี้จะมีการลักไก่เกิดขึ้น จะไม่มีการส่งเอกสารให้สมาชิกได้พิจารณาก่อน ได้มีการพิจารณากัน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเพื่อที่จะให้ถูกต้องตามข้อบังคับไม่ว่าจะรวมหรือไม่รวม ถ้าหากเสนอให้รวมอย่างนี้สมาชิกจะต้องมีเอกสารที่ท่านขอให้อยู่ในมือด้วย เพื่อจะได้พิจารณาและจะได้อนุญาตจะได้ดูว่าหลักการเหตุผลไปด้วยกันได้หรือไม่ ไม่อย่างนั้นจะไม่มีเอกสารพิจารณาเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณท่านนิพนธ์เป็นอย่างยิ่ง เพราะตรงนี้แล้ว เจ้าหน้าที่ก็จำเป็นต้องแจกเอกสารให้แก่สมาชิกเชิญต่อไปเลยครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมต้องขอขอบคุณท่านประธานที่มีปัญหาเกี่ยวกับผม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสนอต่อสภา (นายนิพนธ์ บุญญามณี ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประท้วงอะไรอีกครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประท้วงเรื่องเดิมท่านประธานครับ สิ่งที่ผมกราบเรียนท่านประธานนั้น ท่านจะต้องทำให้เป็นบรรทัดฐานของสภาแห่งนี้ ไม่อย่างนั้นแล้วโอกาสข้างหน้าจะมีการประพฤติปฏิบัติเช่นนี้เกิดขึ้นในสภาแห่งนี้สัก ข้อบังคับปฏิบัติให้ชัดเจนนะครับ ท่านประธาน ต้องส่งเอกสารให้สมาชิกก่อนที่จะรับเรื่องเข้ามาพิจารณา จะปล่อยให้พิจารณาโดยไม่มีเอกสารอยู่ในมือสมาชิกไม่ได้ ไม่พึงกระทำครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ ผมได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่แจกเอกสารให้ท่านสมาชิกแล้วนะครับ เชิญต่อครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ สิ่งแวดล้อมจังหวัดลพบุรีก็ไม่ค่อยดี เพราะมีชาวต่างประเทศมาเที่ยวมาก เด็ก ๆ ก็อาจจะมีส่วนแวดล้อมนั้นเป็นแรงจูงใจและแรงเร้าให้เกิดนิสัยหรือความประพฤติเสียหาย ถ้ามีศาลเยาวชนและครอบครัวเกิดขึ้นก็จะช่วยแก้ปัญหา และช่วยให้โอกาสเด็กเหล่านั้นเป็นพลเมืองดีได้ ดังที่ผมกราบเรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่า ทางจังหวัดลพบุรี

(นายวิฑูรย์ นามบุตร ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประท้วงครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : ท่านประธาน กระผม วิฑูรย์ นามบุตร อุบลราชธานี ประชาธิปัตย์ ด้วยความเคารพท่านประธาน พวกเราไม่ได้คัดค้านการจัดตั้งศาลที่จังหวัดลพบุรี โดยหลักการเราไม่ได้คัดค้านเลย เพียงแต่อยากให้ท่านประธานทำตามข้อบังคับของการประชุม ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ และในที่นี้เลยอาจจะตั้งข้อสังเกตขึ้นมาว่า เรื่องของศาล เป็นหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมจะต้องดำเนินการ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไปไหน ผมให้เกียรติท่านโกศลโดยส่วนตัวต้องกราบเรียนว่า ท่านก็เป็นพี่ชายของเพื่อนผม แต่เรื่องของศาลเป็นเรื่องของกระทรวงยุติธรรม ผมอยากจะเสนอข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ท่านประธาน ให้ส่งระเบียบวาระการประชุมกับเอกสารที่เกี่ยวข้องไปพร้อมกับหนังสือนัดประชุม ถ้าประธานสภาเห็นว่าจำเป็นหรือสมควรจะให้ส่งเพิ่มเติมอีกก็ได้ แต่ต้องก่อนวันนัดประชุม ไม่น้อยกว่า ๑ วัน ถึงแม้ว่าศาลจะเกิดขึ้นที่จังหวัดลพบุรี ที่พรรคชาติไทย เป็นสมาชิกอยู่ พวกเราก็ไม่ได้คัดค้าน เพียงแต่อยากกราบเรียนท่านประธานว่า ให้ทำตามข้อบังคับด้วย อยากจะเสนอท่านประธานพักการประชุม แจกเอกสาร ให้ครบค่อยพิจารณากันต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม อดิศร เพียงเกษ หน้าไทย จากขอนแก่น วันนี้ท่านรัฐมนตรีเฉลิม อยู่บำรุง ต้องไปที่บ้าน เพราะว่าบิดาถึงแก่กรรม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอกราบเรียน  
อย่างนี้ ผมเข้าใจดีในข้อบังคับข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ในการแจกเอกสาร

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านชัยมีอะไร

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ขอความกรุณาท่านประธานนิดเดียว เนื่องจากเรามีความเสียใจที่บิดาของ ผมฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เสีย ฉะนั้นก็ขอความกรุณาทางฝ่ายค้านได้อนุเคราะห์ด้วย เราเอาบุญกุศลด้วยกันเถอะครับ ขอความเมตตาด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรงนี้คงไม่เกี่ยวกัน  
ละครับ ผมได้สั่งให้เจ้าหน้าที่แจกเอกสาร เรียบร้อยแล้ว และวาระการประชุม

เราก็รวมการพิจารณาไปเรียบร้อย ขึ้นตอนตรงนั้นเรียบร้อยทุกอย่างแล้ว เพราะฉะนั้นก็ขอเชิญท่านนิคมอภิปรายต่อไปเลย เพื่อความเรียบร้อยของสภา

(นายไสว พัฒโน ไต้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านไสว

นายไสว พัฒโน (สงขลา) : ท่านนิคมเดี๋ยวผมขอก่อนนะครับ

ท่านประธานที่เคารพ ผม ไสว พัฒโน สงขลา ประชาธิปัตย์ เราต้องว่ากันตามข้อบังคับ ของคุณนิคมนี้ยังไม่มีร่างในมือเลย ไม่ทราบว่าจะศาลของท่านมีหลักการอย่างไร มีเหตุผลอย่างไร ครอบคลุมอำเภออะไรบ้าง ถ้าจะแปรญัตติก็น่าแปรญัตติไม่ถูก ยังไม่มีร่างและท่านประธานให้รวมพิจารณากันได้อย่างไร ให้รวมเรื่องที่มีอยู่แล้วกับเรื่องที่ยังไม่มี ไม่ถูกครับท่านประธาน เราก็อนุโลมได้ว่า แจกเอกสารก่อนแล้วมาว่ากันไม่แปลกอะไรเลย คุณนิคมเอาอย่างนั้นนะครับ อย่าดึงดันไปเลยจะเป็นบรรทัดฐานที่ผิดพลาดต่อไปแล้วจะเสียหายแก่สภาครับ

(นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ไต้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านชัยวัฒน์

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคเสรีธรรม ต้องขอกราบเรียนต่อเพื่อนสมาชิกอาวุโส ท่านนิคม วรปัญญา แห่งจังหวัดลพบุรี พรรคชาติไทยว่า ในขณะนี้ได้ขอเลื่อนระเบียบวาระในการที่จะประชุมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวของจังหวัดลพบุรีนั้น ต้องขอกราบเรียนว่า ในขณะนี้ในกฎระเบียบหรือระเบียบวาระนั้นมีเฉพาะของคณะรัฐมนตรีที่เสนอมาท่านนี้ ที่บรรจุเอาไว้แล้ว ฉะนั้นต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานไว้ด้วยว่า ในเมื่อที่ประชุมแห่งนี้ได้พิจารณาในการที่จะเลื่อนระเบียบวาระแล้วก็ตามแต่ แต่เนื่องจากว่าของเพื่อนสมาชิกนั้นไม่มีปรากฏในระเบียบวาระ-----

ต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ตรงจุดนี้เราต้องยึดกฎระเบียบของข้อบังคับของสภาแห่งนี้เอาไว้อย่างมั่นคง ผมเองขอกราบเรียนว่า ผมเองคงต้องเรียกร้องต่อท่านประธานสภาที่เคารพว่า ต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ขอให้ดำเนินการตามระเบียบวาระที่ได้เลื่อนขึ้นมา แล้วก็ยึดกฎข้อบังคับของสภาแห่งนี้เอาไว้เป็นบรรทัดฐานที่ต้องดำเนินต่อไป เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนต่อท่านประธานเอาไว้ ณ ที่นี้ แล้วก็ขอกราบเรียนด้วยความเป็นเกียรติต่อเพื่อนสมาชิกแห่งจังหวัดลพบุรี ท่านนิยม วรปัญญา ด้วย ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ

ท่านนิยม

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอชี้แจงหน่อยนะครับ ท่านประธานที่เคารพ อย่างเสนอญัตติด้วยยกมือขึ้น ทำไม่ได้เลยครับ เห็นประการที่ ๑ ยกมือขึ้นมา ก็เสนอได้นะครับ แต่ของผมร่างรัฐบาลก็มีอยู่แล้วร่างหนึ่งแล้วก็คล้ายคลึงกันลักษณะของการตั้งศาลแบบฟอร์มก็เหมือนกันหมด ถึงใครจะร่างมา ของผมก็เหมือนกัน เจ้าหน้าที่สภาร่างให้ก็เหมือนกันกับของรัฐบาล แต่ว่าซ้ำที่ท่านนายกฯ ท่านไม่ลงนามสักที เพราะเพิ่งจะผ่านพรรคแล้วก็ลงนาม ท่านประธานที่เคารพหลายครั้งที่ไม่มีเอกสารในมือที่ผมได้มาเป็นสมาชิก ผมอยู่ที่ ๔ สมัยแล้วนะครับ ทำไม่อภิปรายกันไปได้ ทำไม่ผ่านกฎหมายสำคัญ ๆ กว่านี้ นี่กฎหมายเพียงแต่ว่าประกาศตั้งศาลเท่านั้นนะครับ ไม่ได้มีอะไรเลยครับ แล้วก็ร่างไม่ใช่ร่างคนเดียวมีร่างของรัฐบาลอยู่ด้วย ถ้าเป็นอย่างนั้นผมว่าลองเขี่ยอันหลังไปดูเถอะครับ ถึงรัฐบาลชุดก่อน ๆ ก็มีเหมือนกันอย่างนี้มาตลอด ผมเองก็เคยประท้วง แต่ว่าวันนี้ผมมาพูดก็เลยโดนประท้วงเพราะเป็นเรื่องธรรมดา เราเคยทำ เขาก่อน เขาก็ทำเรา คนละที่กันไม่เป็นไร ไม่ว่ากันนะครับ ก็แก้กันไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวก่อนนะครับ

เชิญท่านไพจิตครับ เชิญท่านไพจิตก่อน

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ผมก็เคยโดนประท้วงบ่อย ตอนนั้นผมไม่ประท้วงเพราะผมรู้แล้ว ท่านประธานที่เคารพ อย่างไรก็ตามก็ขอให้ผมอภิปรายให้จบนะครับ

(นายนิพนธ์ บุญญามณี ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวก่อนท่านนิยมอย่าเพิ่งอภิปราย

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : ท่านประธานครับ กระผม

นิพนธ์ บุญญามณี กระผมยืนยันให้ท่านปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบังคับข้อ ๑๓ ครับ  
เอกสารของท่านนิพนธ์นั้นท่านไม่ได้ส่งก่อนล่วงหน้า ๓ วันเลยครับ ถ้าจะเพิ่มเติม  
เพิ่มเติมได้ ๑ วัน กรณีที่รัฐบาลจะเพิ่มเติมเอกสารให้สมาชิก แต่ว่าของท่านนิพนธ์  
ไม่ได้มีปรากฏอยู่แล้ว แล้วก็ในวาระก็ไม่ได้มีปรากฏอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นเอกสาร  
ทำอย่างไรก็แล้วแต่เอกสารของท่านนิพนธ์จะไม่สามารถส่งให้ถึงสมาชิกได้ก่อน  
๓ วันแล้วครับ เพราะฉะนั้นท่านประธานจะนำมาปฏิบัติไม่ได้ จะนำมารวมเป็น  
วาระเดียวกันไม่ได้ ผมขอให้ปฏิบัติตามวาระครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมาก  
เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ไพจิต ศรีวรขาน ส.ส. นครพนม ความหวังใหม่ ท่านประธานครับ  
ผมเข้าใจเจตนาารมณ์ของท่านนิพนธ์ในการที่จะให้เกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน  
แล้วก็ยังคิดว่าในสภาแห่งนี้สามารถที่จะดำเนินการให้เกิดความสอดคล้องซึ่งกัน  
และกัน แต่เมื่อทางฝ่ายค้านได้ยื่นหยัดว่าจะต้องให้เคร่งครัดในเรื่องดังกล่าวนั้น  
ผมก็เห็นว่าไม่น่าจะเป็นเรื่องที่จะต้องขัดข้องให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณา  
เพราะฉะนั้นถ้าหากตรงนี้เป็นบรรทัดฐานก็ต่อจากนี้เป็นต้นไป ท่านจะต้องเคร่งครัด  
ในการส่งเอกสารล่วงหน้า ผมก็เข้าใจว่าสมาชิกเองก็จะมีปัญหาเช่นเดียวกันว่า  
พอถึงกฎหมายที่อยากเข้าประกบก็จะมีปัญหาในการที่จะต้องยื่นส่งเอกสาร  
เมื่อท่านประธานได้พิจารณาแล้ว ผมคิดว่าถ้าคุณนิพนธ์จะได้ปฏิบัติตรงนี้ก็ไม่น่าที่จะ  
เกิดความเสียหายอย่างไร ก็ควรที่จะได้เป็นดุลพินิจที่จะได้พิจารณาคำเนิการ  
ต่อไป ก็คือให้ของรัฐบาลเป็นหลักอยู่แล้ว ก็ควรที่จะได้ถือเป็นบรรทัดฐานใน  
การปฏิบัติในครั้งต่อ ๆ ไปด้วย ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเหลือ ประเสริฐสุวรรณ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพนธ์เอาอย่างนั้นนะครับ  
เดี๋ยวค่อยไปขึ้นอภิปรายสนับสนุนร่างนี้กันแล้วกัน เพราะเรื่องนี้ก็ต้องคิดถึง  
ระเบียบและข้อบังคับเป็นหลักด้วย ไม่อย่างนั้นการประชุมนี้จะไม่เกิดอะไรเลย  
ที่เราจะไม่ยึดอะไรเป็นหลัก เพราะฉะนั้นก็ขอให้กรุณานัดหนึ่ง เดียวก็ร่าง  
คุณนิพนธ์ก็ถอนไป แล้วก็มาพิจารณาสันับสนุนรัฐบาลเหมือนกัน ก็พิจารณาร่าง  
รัฐบาลเดี๋ยวจะไปขึ้นตอนไหนถึงนั้นแล้วคุณนิพนธ์อภิปรายสนับสนุนก็ได้เหมือนกัน  
นะครับ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ลักษณะ  
อย่างนี้ไม่ใช่ครั้งแรกเดียว คนอื่นก็มีกันเยอะ ทำไมจะไม่มีเหตุบังเอิญเอาที่ผม  
ผมก็แปลกใจเหมือนกัน ก็เป็นเรื่องที่น่าคิด และผมไม่ใช่มานั่งสภาสมัยนี้และ  
รัฐบาลอื่น ๆ ท่านเห็นไปได้เลย ไปตรวจเช็คได้เลย ถ้าเทปยังอยู่เอาเทปมา  
ผมเป็นกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมมาหลายสมัย มีเหมือนกันทุกสมัย  
แต่แล้วทำไมไม่มีปัญหาอยู่ที่ผม ทุกสมัยเลยและผมเป็นประธานกรรมาธิการด้วย  
ก็ยังมีกรรมาธิการประชุมได้ นั่นถือว่ายอมรับแล้ว แต่ว่าถ้าจะมาเปลี่ยนกันใหม่  
ข้อบังคับก็ยังไม่ได้ร่างใหม่ แม้แต่สมัยพรรคประชาธิปัตย์เองเป็นรัฐบาลก็มีอย่างนี้  
บ่อย ๆ นะครับ ไปเช็คดูได้เลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณสุทัศน์ คุณนั่งลงก่อนครับ  
นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผมเองก็ไม่อยากจะขึ้นมาคัดค้านหรอกครับ แต่เกรงว่าจะไปกันใหญ่ กล่าวคือ  
คำวินิจฉัยของท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ชอบแล้ว เป็นแต่เพียงขอเปลี่ยนแปลง  
คำพูดของท่านประธานเล็กน้อย ท่านประธานบอกให้คุณนิคมถอนออกไป น่าจะ  
ไม่ถูกต้อง เพราะร่างดังกล่าวนี้ยังไม่อยู่ในการพิจารณาเลย จึงน่าจะไม่ใช่  
เป็นการถอน จึงควรเป็นเรื่องไม่น่าเข้ามาพิจารณา ส่วนการวินิจฉัยของ  
ท่านประธานกริช กงเพชร ที่วินิจฉัยให้มีการรวมพิจารณาไปก่อนนั้นก็คงจะรวม  
ไม่ได้ เพราะมีแต่ฉบับเดียว อีกฉบับหนึ่งยังไม่มีอะไรเลยจะมารวมได้อย่างไร  
อีกประการหนึ่งนั้นคำอภิปรายของท่านนิคมที่บอกว่า ก่อนหน้านั้นใครก็ตามที่  
แบบนี้ ผมเข้าใจว่าไม่มียุคสมัยใดหรอกครับที่เสนอกฎหมายปากเปล่า จะต้อง  
มีร่างกฎหมายเสนอ ส่วนผู้ตัดอีกเรื่องหนึ่ง และนี่เป็นร่างพระราชบัญญัติ ผมจึง  
ขอความกรุณาท่านประธานว่าฉบับนี้ทางพวกเราไม่คัดค้านเลยในการตั้งศาล  
เยาวชนและครอบครัวที่จังหวัดลพบุรีของร่างรัฐบาล ส่วนของท่านนิคมก็น่าจะ  
อภิปรายสนับสนุนก็คงจะเพียงพอแล้ว กรุณาดำเนินการต่อไปได้ตามนี้ครับ  
แล้วก็จะสนับสนุนอย่างเต็มที่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ขอเชิญผู้อภิปราย

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ผมขอชี้แจง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้แล้วครับ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ของผมนะครับมีการลงรับถูกต้อง  
มีนายกฯ รับรองถูกต้อง ฉะนั้นเมื่อจะให้ระเบียบอย่างนี้ว่าต้องมาบรรจุ  
วาระก่อนแล้วก็ส่งให้ถึงมือผู้เป็นสมาชิก นั่นคือหมายความว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงจะพอแล้วครับ

นายนิยม วรรณปัญญา (ลพบุรี) : ไข่ใหม่ครับ ถ้าใช้กับคนทุกคน ผมก็คิดว่าผมก็ปฏิบัติได้ แต่นี่เป็นการเลือกใช้แล้วก็ได้ไม่ได้ เพราะนี่คือสภาที่จะ ออกกฎหมาย กำหนดอะไร ให้คนเป็นอะไรก็อยู่ตรงนี้ เป็นนายกรัฐมนตรี หรือ จะเป็นเสมียนพนักงานหรือว่าจะเอางบประมาณแผ่นดินไปใช้ จะเก็บภาษีใด ๆ ก็ตาม หรือว่าจะประกาศสงครามหรืออะไรก็ตาม ที่นี้เป็นเรื่องที่จะต้องมีการเปรียบเทียบ ผมก็เห็นด้วยเหมือนกัน แต่ว่าคนอื่นทำมาได้ตลอด ผมก็ทำตามเขาเท่านั้นเอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัย ชิดชอบ ขอเชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ ผมขอประทานกราบเรียน ท่านประธาน เนื่องจากเรื่องที่คุณเพื่อนของกระผมได้ เรียนต่อสภาแห่งนี้คือ ท่านนิยม วรรณปัญญา จังหวัดลพบุรี กระผมใคร่ประทานกราบเรียนผ่านท่านประธาน และเพื่อนสมาชิกที่เคารพว่า เรื่องของคุณนิยมที่พูดเมื่อสักครู่นี้ เมื่อรับหลักการแล้ว ก็จะแปรปฏิบัติในร่างของรัฐบาล เอาเรื่องของคุณนิยมเข้า ขอประทานกราบเรียน อย่างนี้ คุณนิยมได้ตามความประสงค์แล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายนะครับ กระผมก็จะ ถ้ามมติที่ประชุม

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสำเนาฉบับนี้ยื่นให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น  
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเอกฉันท์ ขอคณะกรรมการกิจการ ท่านรัฐมนตรี  
นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
รัฐบาลขอตั้งคณะกรรมการเต็มสภาครบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลขอตั้งคณะกรรมการ  
เต็มสภา ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมให้ตั้ง  
คณะกรรมการเต็มสภา พิจารณาวาระ ๒ ขอเชิญท่านเลขาฯ

นางศิริลักษณ์ ไ้นท์รุ่งกิจ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ร่างพระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

# ๗๒

สผ ๑๑/๒๕๓๘ (ส. ๑)

กาวิรัตน์ ๘๘/๒

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี พ.ศ. ...."

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิยม

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ผมขอเสนอคำแปรญัตติ เคาร่วงทองผมเข้าไปเหมือนร่างรัฐบาล และข้อความทั้งหมดที่มีก็คล้ายคลึงกันหมด และก็ขอร่างรัฐบาลเป็นหลัก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๒ ข้อความเหมือนกัน  
ต่อไปครับ ท่านเลขานุการ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดขึ้นในจังหวัด  
ลพบุรี เรียกว่า "ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี" และจะเปิดทำการ  
เมื่อใดให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรีมีเขตอำนาจ  
ตลอดจังหวัดลพบุรี

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัด  
ลพบุรีตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลจังหวัดลพบุรีและศาลแขวง  
ลพบุรีมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรีด้วย

บรรดาคดีที่อยู่ในอำนาจศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี  
ที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดลพบุรีหรือศาลแขวงลพบุรีในวันเปิดทำการ  
ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรีนั้น ให้ศาลจังหวัดลพบุรีหรือศาลแขวง  
ลพบุรีพิจารณาพิพากษาต่อไปจนเสร็จ แต่ถ้าศาลจังหวัดลพบุรีหรือศาลแขวงลพบุรี  
เห็นสมควรจะให้โอนคดีนั้นไปให้ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรีพิจารณา  
พิพากษา ก็ให้โอนไปได้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตาม  
พระราชบัญญัตินี้

.....  
....."

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการจบการพิจารณาตามลำดับ  
มาตราแล้วนะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง  
ตามข้อบังคับข้อ ๑๐๕ มีท่านสมาชิกท่านใดขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขถ้อยคำ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีก็จบการพิจารณาในวาระที่ ๒  
ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุม  
มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๖.๗ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัด  
ที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติท่านองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พ.ศ. .... (นายคณัยฤทธิ  
วัชรภรณ์ นายจตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ เป็นผู้เสนอ)

ผมเห็นว่า เป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะนำมาพิจารณารวมกัน  
จะมีผู้ใดเห็น เป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเห็น เป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็ขอดำเนินการได้  
ขอเชิญท่านรัฐมนตรีฯ

นายโทคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
 กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ที่เคารพ กระผม นายโทคิน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ในนามของรัฐบาล ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์  
 จังหวัดศรีสะเกษ

เนื่องจากมีคดีแพ่งและคดีอาญาเกิดขึ้นในท้องที่อำเภอกันทรลักษ์  
 อำเภอขุนหาญ อำเภอโนนคูณ อำเภอไพรบึง อำเภอศรีรัตนะ และกิ่งอำเภอ  
 เบลอจักษ์ ในจังหวัดศรีสะเกษเป็นจำนวนมาก จำนวนประชากรก็เพิ่มมากขึ้น  
 อีกทั้งจังหวัดศรีสะเกษมีสภาพทางภูมิศาสตร์กว้างใหญ่ การคมนาคมระหว่าง  
 ตัวจังหวัดกับอำเภอต่าง ๆ บางแห่งมีระยะทางห่างกันมาก ประชาชนและ  
 ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง การจัดตั้งศาลจังหวัด  
 ขึ้นที่อำเภอกันทรลักษ์ โดยให้มีเขตอำนาจครอบคลุมท้องที่ในอำเภอต่าง ๆ  
 ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่มีอรรถคดีไปสู่ศาล  
 เพราะการเดินทางจากอำเภอดังกล่าวไปยังอำเภอกันทรลักษ์สะดวกและระยะทาง  
 ใกล้กว่าการเดินทางไปยังอำเภอเมืองศรีสะเกษมาก -----

คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ ซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ให้มีเขตตลอดท้องที่อำเภอกันทรลักษ์ อำเภอขุนหาญ อำเภอโนนคูณ อำเภอไพรบึง อำเภอศรีรัตนะ และกิ่งอำเภอเบญจลักษ์ในจังหวัดศรีสะเกษ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องที่อำเภอและกิ่งอำเภอดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณदनัยฤทธิ์ครับ

นายदनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม ดนัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคชาติไทย ผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พ.ศ. . . . ต่อสภาแห่งนี้ โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ

เหตุผล โดยที่ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นในอำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ เพียงแห่งเดียวเท่านั้น โดยมีเขตอำเภอตลอดท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ แต่เนื่องจากการเดินทางในจังหวัดศรีสะเกษจากอำเภอรอบนอกไปอำเภอเมืองศรีสะเกษ โดยเฉพาะจากอำเภอโนนคูณ อำเภอไพรบึง อำเภอศรีรัตนะ อำเภอขุนหาญ และกิ่งอำเภอเบญจลักษ์ อำเภอกันทรลักษ์ ไม่สะดวกและมีระยะทางไกล ประกอบกับท้องที่ดังกล่าวมีประชากรอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก หากจะได้จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ อีกแห่งหนึ่ง ก็จะเป็นการให้ความสะดวกแก่ประชาชนในการที่จะไม่ต้องเดินทางไกล และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้ดียิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ผมจะขอมติจากที่ประชุมนี้ (ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

## ๓๓

สผ ๑๑/๒๕๓๘ (ส. ๑)

จงถนอม ๕๐/๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขออนุมัติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการ  
โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ต่อไปคณะกรรมการธิการ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน  
ท่านประธาน รัฐบาลขอตั้งคณะกรรมการเต็มสภาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะรัฐมนตรีขอเสนอตั้งคณะกรรมการเต็มสภา  
มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ขอรับร่างของท่านผู้ใดเป็นหลัก  
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ขอเสนอร่าง  
ของรัฐบาลเป็นหลักครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ต่อไปเป็นการ  
พิจารณาในวาระที่ ๒ จะพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงลำดับตามมาตราจนจบร่าง  
ขอเชิญท่านเลขาฯ ครับ



ในจังหวัดศรีสะเกษ

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลจังหวัดกันทรลักษณ์ตามพระราชกฤษฎีกา  
ที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลจังหวัดศรีสะเกษมีเขตตลอดถึงเขตศาลจังหวัดกันทรลักษณ์ด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอและกิ่งอำเภอที่ระบุในวรรคหนึ่ง  
ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดศรีสะเกษในวันเปิดทำการศาลจังหวัดกันทรลักษณ์  
ตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลจังหวัดศรีสะเกษ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตาม  
พระราชบัญญัตินี้

.....  
....."

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการพิจารณาตามลำดับมาตราแล้ว  
ต่อไปเป็นการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับข้อ ๑๐๔  
มีท่านสมาชิกจะขออภิปรายสรุปไหม

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ไม่มีผมก็จะขอมติ  
จากที่ประชุม

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในวาระที่ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบ  
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าเห็นชอบ  
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๖.๘ เป็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล  
จังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี  
(นายตุน จินตะเวช และนายปัญญา จินตะเวช เป็นผู้เสนอ)

ผมเห็นว่า เป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะนำมาพิจารณารวมกัน  
ท่านผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบ  
ให้ดำเนินการตามนี้ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
 กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ที่เคารพ กระผม นายโกศล พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอ  
 เดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ....

เนื่องจากจังหวัดอุบลราชธานีมีสภาพทางภูมิศาสตร์กว้างใหญ่  
 การคมนาคมระหว่างตัวจังหวัดกับเขตต่าง ๆ ทางแห่งมีระยะทางห่างกันไกลมาก  
 ประชาชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง



นายปัญญา จินตะเวช (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายปัญญา จินตะเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี เนื่องจากกระผมเป็นผู้หนึ่งซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเดชอุดม กระผมในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคความหวังใหม่ ก่อนอื่นกระผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐบาลที่ได้นำร่างของกระผมเข้าสู่การพิจารณาพร้อมกับร่างของรัฐบาล โดยวัตถุประสงค์ที่จะทำให้อาเภอประชาชนได้บริการศาล โดยประหยัดทั้งค่าใช้จ่ายและเวลา และทำให้เวลาการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลจังหวัดอุบลราชธานีและศาลจังหวัดที่ตั้งขึ้นใหม่เป็นไปด้วยความรวดเร็วและสะดวก อันจะอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็วดีขึ้น โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีเขตตลอดท้องที่อำเภอเดชอุดม อำเภอน้ำยืน อำเภอนาจะหลวย อำเภอบุญทริก กิ่งอำเภอทุ่งศรีอุดม และกิ่งอำเภอนาเขี้ยว จังหวัดอุบลราชธานี เพราะได้เล็งเห็นว่า สภาพเขตของอำเภอน้ำยืน นาจะหลวย บุญทริกนั้น มีพื้นที่ติดกับชายแดนเขมรและประเทศลาว ถ้าหากจะให้ผู้ต้องหาเดินทางขึ้นศาลที่จังหวัดอุบลราชธานีเหมือนเดิม นับวันจะสร้างความลำบากอย่างยิ่ง เพราะระยะทางจากอำเภอน้ำยืน นาจะหลวย บุญทริก มีระยะทางถึงจังหวัดอุบลราชธานี มีความยาวถึง ๑๐๐ กว่ากิโลเมตรเศษ ๆ และทั้ง ๓ อำเภอนี้ต้องผ่านอำเภอเดชอุดมตลอด เพราะอำเภอเดชอุดมอยู่ระหว่างกลาง ทำให้ประชาชนมีความเดือดร้อนมานาน เพราะแต่ละอำเภอมีรถประจำทางแค่ ๓ หรือ ๕ คันเท่านั้น แต่ละคันเข้ามาก็ไปถึงจังหวัดอุบลราชธานี และเวลาเที่ยงก็กลับแล้ว จึงทำให้ประชาชนซึ่งรอขึ้นศาลตอนบ่ายจะกลับไม่ได้ เพราะรถโดยสารหมด แต่ถ้าหากท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เห็นชอบในการจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอเดชอุดมแล้ว ประชาชนที่เดินทางมาขึ้นศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดมนั้นจะสะดวก เพราะระยะทางจากอำเภอเดชอุดม อำเภอนาจะหลวย อำเภอบุญทริก มายังอำเภอเดชอุดมมีระยะทางเท่ากันคือ ๔๕ กิโลเมตรเท่ากัน

จะทำให้ยื่นระยะทางเดินของประชาชนผู้ที่เกิดคดีความเดินไปกลับได้อย่าง สะดวกสบาย อีกทั้งมีรถเล็กประจำทางตลอดวัน เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน ในท้องที่อำเภอดังกล่าว โดยมาตรา ๑๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

นายมานะ คูสมุก (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม มานะ คูสมุก ส.ส. จังหวัดนครพนม ผมได้ฟังหลักการของศาลผ่านมาถึง ๓ ศาลแล้ว ผมเห็นด้วยในการที่จะแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชน แต่ผมอยาก กราบเรียนให้ทางรัฐบาลได้คำนึงถึงอย่างหนึ่งว่า การตั้งศาลขึ้นมานั้นแต่เพียง อย่างเดียวคงจะแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนได้ไม่หมด ในการพิจารณาอรรถคดี ทั่วไป เพราะฉะนั้นอยากกราบเรียนถึงว่า บุคลากร อุปกรณ์ และผู้พิพากษา ซึ่งมีสวนเกี่ยวข้องที่จะให้คดีแต่ละคดีนั้นดำเนินการไปรวดเร็วขึ้น ขอให้รัฐบาล ได้จัดงบประมาณให้สำหรับบุคคลเหล่านี้ โดยการเพิ่มผู้พิพากษากิติ หรือบุคลากร กิติ แม้กระทั่งตัวศาลเดิมคือตัวศาลจังหวัดเดิม หรือศาลแขวงเดิมนั้น บางที่ ก็คับแคบ ประชาชนเราเกิดขึ้นมาก แต่ศาลบางศาลสร้างมาถึงเกือบ ๒๐ ปีแล้ว ห้องพิจารณาคดีบางศาล บางจังหวัดมีอยู่ ๕ ห้องอย่างนั้นะครับ ทำให้ผู้พิพากษา ไม่สามารถที่จะดำเนินการพิพากษา หรือว่าสอบสวนคดีได้รวดเร็วตามความต้องการ ของพี่น้องประชาชน บางคดีแทนที่จะจบภายใน ๑ ปี อาจจะเป็น ๒ ปี ๓ ปี เกี่ยวกับเรื่องสถานที่ เพราะฉะนั้นอยากฝากให้ทางรัฐบาล ในเมื่อท่านตั้งศาลแล้ว และกิติแล้วในรัฐบาลนี้คงจะมีมาอีกหลายศาล ขอให้พิจารณาดังนี้ด้วยเกี่ยวกับ เรื่องงบประมาณในการขยายพื้นที่สำนักงาน อัตรากำลัง อัตราบุคลากร แล้วก็ อัตราผู้พิพากษา และสิ่งอำนวยความสะดวกในการพิจารณาคดี ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอิสสระ สมชัย เชิญครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัด อุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเคยเสนอ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดมมาแล้ว เมื่อสภาชุดที่แล้ว โดยเสนอตั้งแต่เดือนธันวาคม ปี ๒๕๓๕ เพราะเหตุที่กระผมเองมีอาชีพเป็น ทนายความ ประกอบอาชีพว่าความที่ศาลจังหวัดอุบลราชธานีมาเป็นเวลา ๒๐ ปี ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้เห็นความลำบากเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ซึ่งมาติดต่อราชการที่ศาล ไม่ว่าจะเป็นในฐานะคู่ความกิติ ในฐานะพยานศาลกิติ

ในส่วนอำเภอซึ่งอยู่ห่างไกลกับตัวศาลจังหวัดนั้นได้รับความเดือดร้อน อย่างเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติคือท่านปัญญา จินตะเวช ได้อภิปรายไปแล้ว ประชาชนซึ่งมาติดต่อราชการที่ศาล บางส่วนโดยเฉพาะที่อยู่อำเภอห่างไกลนั้น บางครั้งต้องนอนค้างคืนเพื่อจะมาเป็นพยานศาล หรือมาเป็นผู้ความที่ศาล แต่ถ้าหากผู้ความผู้ใดมีญาติพี่น้องอยู่ในจังหวัด ก็แน่นอนไม่ได้รับความลำบากเดือดร้อน แต่ถ้าหากผู้ความคนใดไม่มีญาติพี่น้องก็จำเป็นต้องไปอาศัยพักตามโรงแรม ถ้าไม่มีเงินต้องไปอาศัยตามวัด สำหรับกรณีที่เสนอให้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดมนั้น กระทบได้ไปศึกษาข้อมูลต่าง ๆ เพื่อนำเสนอตั้งแต่สภาชุดที่แล้ว โดยเห็นว่าอำเภอที่เหมาะสมที่สุดควรที่จะจัดตั้งคือที่อำเภอเดชอุดม เพราะเหตุว่าเป็นศูนย์กลางของจังหวัดอุบลราชธานีซึ่งตั้งวันออก สำหรับอำเภอที่อยู่ใกล้ที่สุดของจังหวัดอุบลราชธานีคืออำเภอเดชอุดมมีระยะทางเพียง ๕๐ กว่ากิโลเมตร แต่อำเภอที่อยู่ไกลที่สุดคืออำเภอน้ำยืน ท่านประธานครับถึง ๑๐๙ กิโลเมตร ในการเดินทางมาศาลก็ดี หรือว่าในการเดินทางจะมาติดต่อราชการส่วนอื่น ๆ ที่จังหวัด จะต้องพักค้างคืนด้วยความจำเป็นอย่างที่ผมได้กราบเรียน ท่านประธาน กระทบขอกราบเรียนว่าในการเสนอร่างพระราชบัญญัติของผมนั้น ขอกราบเรียนว่า จากการศึกษาข้อมูลสถิติคดีของศาลที่จังหวัดอุบลราชธานี ปัจจุบันนี้มีทั้งหมด ๓ ศาล คือศาลจังหวัดอุบลราชธานี ศาลแขวงอุบลราชธานี และศาลเยาวชนและครอบครัว

ทั้ง ๓ ศาลนี้คดีตามสถิติโดยเฉลี่ยแล้วจะตกเป็นคดีเกิดขึ้นสู่ศาลประมาณปีละ ๑,๓๐๐ คดี เพราะความจำเป็นดังกล่าวกระผมเห็นว่าสมควรที่จะมีการจัดตั้งศาลจังหวัดเพิ่ม เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชน นอกจากนั้นแล้วทางรัฐบาลชุดที่แล้วก็ได้เห็นความจำเป็น ได้นำร่างพระราชบัญญัติซึ่งกระผมเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีกาตรวจสอบข้อมูลต่าง ๆ แล้วมีความเห็นชอบตามที่ทางกระผมและกระทรวงยุติธรรมได้ร่วมกันทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี นอกจากนั้นสำนักงบประมาณได้อนุมัติให้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดดังกล่าวได้ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี จะมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาล บ้านพัก สิ่งก่อสร้าง ประกอบเป็นเงินงบประมาณ ๘๗,๕๓๓,๐๐๐ บาท โดยจะมีการพิจารณาตั้งงบประมาณในปี ๒๕๓๙ แต่เป็นที่น่าเสียดายครับท่านประธาน ทางสภาผู้แทนราษฎรยังไม่ได้มีการพิจารณาถึงอย่างไรก็แล้วแต่ กระผมต้องขอขอบคุณท่านประธาน ขอขอบคุณท่านรัฐบาลชุดนี้ ตลอดจนกระทั่งเพื่อนสมาชิก คุณปัญญา จินตะเวช คุณต๋น จินตะเวช ที่ได้สังเกตเห็นความสำคัญส่วนนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภานี้อีกครั้งหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ นอกจากนั้นแล้วในสภาชุดที่แล้ว กระผมเองพร้อมด้วยเพื่อนสมาชิก ไม่ว่าจะเป็นท่าน ส.ส. โอวาท จุลโคตร กิติ์ ท่าน ส.ส. วิฑูรย์ นามบุตร กิติ์ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดอุบลราชธานีด้วยกัน ได้มีความเห็นร่วมกันในการนำเสนอ นอกจากนั้นแล้วตัวกระผมเองและ ส.ส. โอวาท จุลโคตร ได้จัดตั้งเงินงบประมาณให้สร้างที่ทำการศาลจังหวัดชั่วคราวขึ้นที่อำเภอเดชอุดม โดยเสนอตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๗ ได้เสนอเงินงบประมาณไปทำการปรับปรุงอาคาร การปรับปรุงอาคารเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วแต่ปรากฏว่ายังไม่สามารถดำเนินการได้ ก็เพราะเหตุว่ามีข้อขัดข้องอย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครพนม ขออนุญาตเอ่ยนามคือคุณมานะ คุณสกุล ข้อขัดข้องที่ว่านั้น คือข้อขัดข้องเรื่องบุคลากร ท่านประธานที่เคารพ ปรากฏว่าแม้ว่ากระผมเองจะจัดสร้างอาคารสำนักงานศาลจังหวัดชั่วคราวแล้ว แต่ยังไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ เพราะเหตุว่าขาดบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นบุคลากรด้านทางศาล คือตัวผู้พิพากษาและฝ่ายธุรการ ฝ่ายอัยการก็เช่นเดียวกัน ทั้งตัวท่านอัยการและธุรการ และนอกจากนั้นทางราชทัณฑ์ ซึ่งทั้ง ๓ หน่วยงานนี้ จะมีความเกี่ยวข้องกับการจัดตั้งศาลทั้งสิ้น แต่ปรากฏว่าบุคลากรยังไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะเรียกร้องไปยังรัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ นอกจากจะมีการ

จัดตั้งศาลขึ้นใหม่อีกแล้ว ขอความกรุณาได้เพิ่มบุคลากรตั้งวันนี้ด้วยครับ  
ถ้าไม่เช่นนั้นแล้วศาลที่ตั้งขึ้นก็คงจะเปรียบเหมือนศาลพระภูมิ ซึ่งไม่มีผู้ไปทำการ  
แต่ประการใด ท่านประธานครับ ผมอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตไว้ในฐานะที่  
ทางรัฐบาลก็ให้ความสำคัญในส่วนนี้แล้ว ขอกราบขอบพระคุณ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอดิศร เพียงเกษ ครับ  
 นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 กระผม นายอดิศร เพียงเกษ พรรคหน้าไทย จากจังหวัดขอนแก่น ผมลุกขึ้นมา  
 ไม่ได้มาตัดค่าน แต่อยากตั้งข้อสังเกตในมาตรา ๕ เพราะศาลจังหวัดเดชอุดม  
 ตามมาตรา ๕ นั้นมีเขตท้องที่อำเภอเดชอุดม น่าจะหลวย และอำเภอน้ำยืน อำเภอ  
 บุณฑริก อันนี้ไม่ติดใจ ผมติดใจอยู่ ๒ กิ่งอำเภอ คือกิ่งอำเภอทุ่งศรีอุดมและกิ่งอำเภอ  
 นาเขีย ถ้าหากกิ่งอำเภอเหล่านี้ได้รับยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอละครับ กฎหมาย  
 ฉบับนี้จะครอบคลุมไปถึงไหม เพราะสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้เสียเวลาในการ  
 ที่มาเปลี่ยนชื่อสำนักงานประกันภัยเป็นกรมการประกันภัย เพราะทุกอย่างทุกตัวอักษร  
 เป็นกฎหมายหมด อยากจะให้มีการสองเดิมเข้าไปได้ไหมครับว่า หากเดิมได้  
 ผมจะแปรญัตติในวาระที่ ๒ ผมคิดเอาไว้ ถ้ากิ่งอำเภอทุ่งศรีอุดม และกิ่งอำเภอนาเขีย  
 ได้รับยกฐานะเป็นอำเภอ ให้อำเภอดังกล่าวอยู่ในเขตอำนาจของศาลจังหวัด  
 เดชอุดมด้วย อันนี้จะเป็นการครอบคลุมกฎหมาย เพราะว่า ๒ กิ่งอำเภอนี้เป็น  
 อำเภอแน่นอน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ในอนาคต หากเราจะแก้กฎหมายเข้ามาอีก  
 ต้องผ่านวาระอะไรเยอะแยะเสียเวลา ผมจึงให้ข้อสังเกตไว้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายแล้วนะครับ  
 ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมเสียเลยครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
 ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ  
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้นครับ  
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้มี  
 มติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมาธิการ เชิญรัฐมนตรีครับ

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาล  
 ขอตั้งกรรมาธิการเต็มสภาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะรัฐมนตรีขอตั้งกรรมาธิการเต็ม  
 สภาครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เป็นอันว่าให้ตั้งคณะกรรมาธิการเต็มสภา

จะนำร่างใดเป็นหลัก เชิญรัฐมนตรีครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :

ขอร่างรัฐบาลครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอร่างรัฐบาล ไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น คงจะนำร่างรัฐบาลเป็นหลัก ต่อไปจะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ จะพิจารณา

ตั้งแต่ชื่อร่าง ค่าปรารภ แล้วเรียงลำดับตามมาตราจนจบร่าง ขอเชิญท่านเลขาธิการ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี X

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ...."

มาตรา ๗ พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๘ ให้จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอเสลภูมิ จังหวัดสุบลราชธานี  
เรียกว่า "ศาลจังหวัดเสลภูมิ" และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๙ ให้ศาลจังหวัดเสลภูมิเขตตลอดทั้งอำเภอเสลภูมิ  
อำเภอเกาะพะลวย อำเภอวิบูลย์ อำเภอบุณฑริก ทั้งอำเภอทุ่งศรีอุดมและกิ่งอำเภอเขาชัย  
ในจังหวัดสุบลราชธานี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสิญคุณผลิตา

นางผลิตา ยุทธิสาราญ (กรุงเทพฯนคร) : ทำนประธานที่เคารพ

ดิฉัน ผลิตา ยุทธิสาราญ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพฯนคร ขอประมุขิตินมาตรมา ๘  
ลยอกจะให้อิสระเขตตรงนี้ก่อนน่ะคะ เพราะว่าเมื่อสัปดาห์ก่อนที่ผ่านร่างพระราชบัญญัติ  
ของอำเภอทับกรสิทธิ์ จังหวัดศรีสะเกษ ก็ไม่ทันได้ผลิตา พอมานผลิตาของจังหวัด  
สุบลราชธานีก็เลยได้เห็นอิสระเขตตรงนี้ก็อยากจะทำกั้วงเอาไว้ เพราะว่าเข้าใจว่า  
ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรไป ไปถึงวุฒิสภาที่คงจะต้องมีการแก้ไข  
และเมื่อมีการแก้ไขแล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คงจะต้องย้อนกลับมาที่สภาผู้แทนราษฎร  
อีกครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นจึงอยากจะทำกั้วงและตั้งอิสระเขตเพื่อไม่ให้เกิดการแก้ไข  
ในขั้นของ กั้วงร่างกฎหมายฉบับนี้ผ่านวุฒิสภาต่อไป -----

ท่านประธานที่เคารพ บังเอิญว่าตัวดิฉันเองนั้น ได้เป็นกรรมาธิการในการพิจารณาว่า  
ระหว่างวุฒิสภากับสภาผู้แทนราษฎร ในการใช้ถ้อยคำของการจัดตั้งศาลนี้พอดี  
แล้วก็เห็นว่ามีความแตกต่างกัน บังเอิญว่ามันมีตัวอย่าง ซึ่งมีความแตกต่างกัน  
ในการใช้ถ้อยคำในการตั้งศาล ซึ่งเรากำลังนำเสนอสภาวันนี้ และก็เป็นที่ปัญหา  
ซึ่งได้เคยนำมาถกกัน และก็จะต้องตั้งกรรมาธิการร่วม ปัญหานี้ก็คือการใช้คำว่า  
เขตอำนาจ ดิฉันอยากจะกราบเรียนท่านประธานได้กรุณาพลิกกลับไปดูร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว จังหวัดลพบุรี ในมาตรา ๕ ให้ศาลเยาวชนและ  
ครอบครัว จังหวัดลพบุรีมีเขตอำนาจตลอดจังหวัดลพบุรี แต่พอมาถึงร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ ซึ่งผ่านไปแล้วของศรีสะเกษนั้นยังไม่พูด แต่ว่าถ้าจะแก้ไขต้องแก้หมด  
มาของจังหวัดอุบลราชธานี ในมาตรา ๕ ให้ศาลจังหวัดเดชอุดมมีเขตตลอดท้องที่  
อำเภอเดชอุดม และก็ไปตลอดเลย แล้วก็ยังมีข้อความหลังอีก ซึ่งบังเอิญท่านเลขาฯ  
ยังไม่ได้อ่าน อยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า ตัวดิฉันเองนั้นแม้ว่าจะไม่ได้มีความรู้  
ในเรื่องของศาล แต่บังเอิญโชคดีว่าได้เป็นกรรมาธิการร่วม ก็เลยได้มีความรู้  
ในเรื่องของการใช้ถ้อยคำในทางกฎหมายได้ว่า ในการตั้งศาลมีค่าอยู่ ๓ ค่า  
ซึ่งสืบสนกันอยู่ตลอดคือคำว่า อำนาจ เขตอำนาจ แล้วก็ เขต ท่านอาจารย์สมภพ  
โพธิระกิตย์ ซึ่งได้เป็นกรรมาธิการร่วมก็ได้กรุณาพูดถึงว่า เขตอำนาจ นั้นหมายความว่า  
เป็นเขตอำนาจซึ่งศาลมีอำนาจครอบคลุมไปตลอด แต่ถ้าใช้คำว่า เขต เฉย ๆ  
มันเหมือนเขตของภูมิศาสตร์ คือเขตแดนที่ และในที่สุดได้มีการหักท้วงกันมากมาย  
แล้วก็วุฒิสภาซึ่งได้อีกถ้อยคำอันนี้ของสภาซึ่งส่งไป และเรามาตั้งกรรมาธิการร่วม  
ในที่สุดต้องแก้คำว่า เขต เดิมคำว่า เขตอำนาจไปหมด และในอันนี้ก็บังเอิญว่า  
มีการใช้ถ้อยคำที่ไม่เหมือนกัน ดิฉันจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง  
ท่านรัฐมนตรีว่า ถ้าเรามีการแก้ไขให้สอดคล้องและที่รับกัน เมื่อกฎหมายนี้ไปผ่าน  
วุฒิสภาแล้วก็จะได้ประกาศใช้เลย เกรงว่าเมื่อไปถึงแล้วมีการแก้ไขก็ต้องย้อนกลับมาสู่  
สภาผู้แทนราษฎรอีก เนื่องจากว่าการใช้ถ้อยคำนี้ได้เคยมีตัวอย่างมาแล้วในสภา  
เมื่อสมัยที่แล้ว เพราะฉะนั้นอยากจะขอแปรพฤติในมาตรา ๕ ว่าให้ศาลจังหวัดเดชอุดม  
มีเขตอำนาจตลอดท้องที่ เดิมคำว่า อำนาจ เข้าไป เพื่อให้รับกันกับของศาลเยาวชน  
อันอื่นหนึ่ง และอีกอันหนึ่งก็คือเคยได้มีการแก้ไขมาแล้วในการตั้งศาล เมื่อสภาชุดที่แล้ว  
จึงอยากจะขอให้ได้มีการเพิ่มเติมนี้ รวมไปถึงจนกระทั่งถึงในหน้า ๗ ที่มีอีกคำหนึ่งที่บอกว่า  
ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลจังหวัดเดชอุดม ตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตาม  
มาตรา ๓ ให้ศาลจังหวัดอุบลราชธานีมีเขตตรงนี้ ขอเดิมน่า มีเขตอำนาจ ตลอดถึง  
เขตศาลจังหวัดเดชอุดมด้วย ขอขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านอาจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ

ขอแก้ไขในมาตรา ๕ ขอให้เติม อำนาจเขต เดิม อำนาจ ลงไป ท่านรัฐมนตรี  
ขัดข้องไหมครับ เชิญครับ

นายโกลน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน  
ท่านประธาน กรณีสภาเด็กนักเรียนในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลนั้น ใช้คำว่า เขตอำนาจ  
ตั้งนั้นการเขียนในกรณีสภาเด็กนักเรียนนั้น จะพบว่าเราได้อ้างตามพระราชบัญญัติ  
ศาลเยาวชน ส่วนกรณีของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนั้น เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
ศาลยุติธรรม มาตรา ๕ ซึ่งใช้คำว่า เขต แล้วในเรื่องนี้วุฒิสภาก็ได้เคยรับหลักการ  
เพราะเป็นคนละฉบับกัน จึงใช้คำต่างกันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านไสว พัฒน์

นายไสว พัฒน์ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงเรื่องนี้  
มีการเถียงกันมากในที่ประชุมร่วมกันของ ๓ สภา อาจารย์ลลิตาอาจจะมองในแง่ของ  
นักภาษาศาสตร์ แต่ว่าความจริงศาลตั้งขึ้นเป็นศาลจังหวัดก็เป็นเขตอำนาจของศาลจังหวัด  
นั่นเอง เมื่อมีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัด อำนาจของศาลก็คืออำนาจของศาลจังหวัด  
ไม่ใช่อำนาจศาลแขวง ที่ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกฯ ได้ชี้แจงมานั้นถูกต้องแล้ว  
เรื่องของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน ถ้อยคำก็เป็นอย่างนั้นอยู่แล้ว  
มันเป็นไปตามถ้อยคำตามแม่บท ควรจะคงไว้ตามร่างเดิม มิฉะนั้นจะมีปัญหากับวุฒิสภาอีก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอดิศร เพียงเกษ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานกรรมาธิการที่เคารพ  
ผม อดิศร เพียงเกษ กรรมาธิการ ตั้งที่กระผมได้อภิปรายไปในวาระ ๑ ผมคิดว่า  
เพื่อให้สมบูรณ์ของกฎหมายฉบับนี้ เกี่ยวกับชื่อของอำเภอในขอบเขตอำนาจ กระผม  
ขออนุญาตแปรญัติข้อความดังต่อไปนี้ เป็นวรรคสอง ส่วนวรรคสองเดิม ให้กลายเป็น  
วรรคสาม วรรคสามเดิมกลายเป็นวรรคสี่ ดังต่อไปนี้

ถ้ากิ่งอำเภอทุ่งศรีอุดม และกิ่งอำเภอนาเขี้ยว ได้รับยกฐานะ  
เป็นอำเภอ ให้อำเภอทุ่งศรีอุดมและอำเภอนาเขี้ยว อยู่ในเขตอำนาจศาลจังหวัด  
เดชอุดมด้วย ขอแปรญัติดังนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีไสวอีกทีหนึ่งครับ

นายไสว พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไสว พัฒโน สงขลา ประชานิปัตย์ ก็คงจะเป็นเรื่องเช่นเดียวกัน เมื่อตอนที่เสนอร่างพระราชบัญญัติ เข้าไปเมื่อสภาชุดที่แล้ว มีการยกประเด็นเรื่องกิ่งอำเภอว่าควรจะมีลงไปหรือไม่ รู้สึกว่าจะมีพระราชบัญญัติบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรืออะไรทำนองนี้ ว่ากิ่งอำเภอ ก็ไม่ต้องระบุไว้ก็ได้ ก็คืออำเภอนั้นเอง ทางกระทรวงยุติธรรมเสนอร่างขึ้นมาก็ไม่ค่อย ระบุกิ่งอำเภอไว้ด้วย แต่มาในชั้นกฎหมายเห็นว่าควรระบุกิ่งอำเภอลงไปด้วย เพื่อ ความชัดเจน เมื่อระบุกิ่งอำเภอไปด้วยปัญหาจะมีอยู่อย่างไรข้อนี้ ถ้าหากว่าระบุ ลงไปอย่างนี้ปัญหามีอยู่ว่า เมื่อพระราชบัญญัติผ่านสภาไปแล้วยังไม่ทันประกาศใช้ แล้วกิ่งอำเภอนั้นถูกยกฐานะเป็นอำเภอไป มันก็หลุดลอยไปจากอำเภอเก่า เมื่อ กฎหมายประกาศใช้ก็ไม่ติดกิ่งอำเภอนั้นไปด้วย เพราะฉะนั้นการที่เราระบุกิ่งอำเภอ ลงไปที่เดี๋ยวก็น่าคิดว่าเพื่อความแน่ชัด เน้นลงไปเลยว่า เมื่อมีการเปลี่ยนแปลง จากกิ่งอำเภอเป็นอำเภอขึ้นไปก็จะอยู่ในเขตอำนาจศาลเช่นเดียวกัน เพื่อกันไว้ เท่านั้นเอง ผมว่าไม่จำเป็นต้องตั้งข้อสังเกตไว้ก็สมบูรณ์ เรื่องนี้เถียงกันไปแล้ว พอสมควรเหมือนกันว่าใส่ไว้สะดวก กันปัญหาได้มากกว่า ดีกว่าที่เราไม่ใส่ไป มันก็เหลือแต่อำเภอ แล้วถ้าหากว่ามีช่องว่างระหว่างที่กฎหมายเข้าสภาแล้วยัง ไม่ทันประกาศใช้ หลุดลงไปตรงนั้นเขตอำนาจศาลมันจะขาดไปบางส่วน เท่านั้น ละครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน ท่านประธานสภา ที่ท่านรัฐมนตรีไสวกรุณาชี้แจงนั้น ขอบพระคุณและก็ต้อง เพราะ ว่าจริง ๆ แล้วเมื่อยกกิ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอ สมมุติในอนาคตก็คงตีความเป็นอย่างอื่น ไม่ได้ มันก็คือการยกฐานะของกิ่งอำเภอเป็นอำเภอเท่านั้นเอง ไปตีความว่าพอเป็น อำเภอแล้วก็เลยไม่อยู่ภายใต้เขตอำนาจศาล คงเป็นไปไม่ได้ แล้วที่ผ่านมาก็มีการ ออกกฎหมายไปแล้ว คือการจัดตั้งศาลจังหวัดบัวใหญ่ ก็มีกิ่งอำเภอสว่างแดนดิน ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็คงจะต้องมีความเห็นเป็น ๒ ประการ คือมีผู้แปรญัตติ ๒ ท่าน คงจะต้องถามผู้ตติแรกก่อน ตามที่อาจารย์ลลิตา ฤกษ์สำราญ ขอแปรญัตติเพิ่มในมาตรา ๕ ผมจะเรียนถามผู้แปรญัตติทั้ง ๒ ท่าน อาจารย์ลลิตา ติตใจใหม่ ในมาตรา ๕ เชิญครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ต้องกราบเรียนท่านประธาน  
ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี รวมทั้งอดีตท่านรัฐมนตรีไว้ว่า ไม่ใช่เพราะว่าเป็นนักภาษาศาสตร์  
แต่บังเอิญว่า ได้มีโอกาสเป็นกรรมาธิการพิจารณาในเรื่องของศาล อยากจะขอให้  
ท่านรัฐมนตรีได้ชี้คดีเดียว เพราะว่ากฎหมายเรื่องการตั้งศาลเพิ่งผ่านไปเมื่อสภา  
ชุดที่แล้วก็ไม่กี่เดือนมานี้เอง เข้าใจว่ามีการตั้งศาลจังหวัด และก็มีการแก้ไขในเรื่อง  
ของการเพิ่มค่าว่า เขตอำนาจ คือตัวดิฉันเองนั้นไม่ได้ตั้งใจอะไรว่าจะต้องใช้ถ้อยคำ  
เหมือนกัน แต่ได้มีการอภิปรายกันมากในเรื่องของการใช้ถ้อยคำตัวนี้ แล้วก็น่าจะมีรูปแบบ  
ซึ่งการใช้ถ้อยคำมีการอภิปรายกันเยอะในที่ประชุมกรรมาธิการร่วมว่า การใช้ถ้อยคำ  
น่าจะให้เหมือนกัน แล้วกฎหมายเก่า ๆ เป็นการใช้ถ้อยคำที่ผิด แล้วการตั้งศาลเมื่อ  
คราวที่แล้วก็ได้มีการแก้ไขถ้อยคำให้ถูกต้อง เพราะฉะนั้นไม่แน่ใจตรงนี้ อยากจะให้  
ท่านรัฐมนตรีได้ชี้คดีหนึ่งว่า กฎหมายที่ผ่านสภาไปแล้วได้ใช้ถ้อยคำอย่างนี้จริงหรือไม่  
เพราะดิฉันไม่ได้ตั้งใจอะไร เพียงแต่ทักท้วงเนื่องจากว่า ได้เคยเป็นกรรมาธิการ  
ถ้าคราวที่แล้วที่เราได้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมและผ่านกฎหมายฉบับนั้นไป ใช้คำว่า  
เขตเฉย ๆ ไม่มีคำว่า เขตอำนาจ ก็ไม่เป็นไร เกรงแต่ว่าผ่านจากสภาไปแล้ว  
ไปผ่านวุฒิสภาแล้วก็มีท่านวุฒิสมาชิกท่านท้วงติงถ้อยคำและแก้ไขกลับมา กฎหมายฉบับนั้น  
ก็ต้องย้อนกลับสู่สภาผู้แทนราษฎรอีก จะทำให้เสียเวลา กราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ลลิตาไม่ติดใจ แต่ว่าให้  
รัฐมนตรีไปตรวจสอบ เพื่อดูรัฐมนตรีครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ได้ให้ทางเจ้าหน้าที่ตรวจสอบแล้วเพื่อความสบายใจ ศาล พระราชบัญญัติก็  
ผ่านไปทุกฉบับกรณีศาลจังหวัดใช้ คำว่า เขต ชอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
ผม อดิศร เพียงเกษ กรรมการ ผมยังยืนยันความเห็นเดิม กฎหมายถ้า  
บัญญัติให้ชัดเจนยิ่งจะเป็นประโยชน์ต่อกฎหมายเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนั้น  
ยิ่ง เถิดผมกับท่านรัฐมนตรีจับคู่เดียวกัน รุ่นเดียวกันแต่เห็นคนละอย่างก็ เรื่อง  
ธรรมดา ผมยืนยันข้อความเดิมที่กระผมได้เสนอให้ท่านประธานกรรมการ  
ได้รับทราบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากว่าท่านอดิศรยืนยันผมก็จะต้อง  
ถามมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน  
ลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอถามมติเลย จะคงไว้ตาม  
ร่างเดิมหรือจะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามผู้ขอแปรญัตติ ท่านผู้ใดเห็นว่าควร  
จะคงไว้ตามร่างเดิม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ  
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่วนน้อย ส่วนมากให้คงไว้  
ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลจังหวัดเดชอุดมตาม  
พระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลจังหวัดอุบลราชธานีมีเขต  
ตลอดถึงเขตศาลจังหวัดเดชอุดมด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอและกิ่งอำเภอที่ระบุในวรรคหนึ่ง  
ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดอุบลราชธานีในวันเปิดทำการศาลจังหวัด  
เดชอุดมตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลจังหวัดอุบลราชธานี  
มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตาม  
พระราชบัญญัตินี้

.....  
....."

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการพิจารณา  
ในวาระ ๒ แล้ววนะครับ ต่อไปในวาระ ๓ ผมขอถามมติที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก  
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ  
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระ ๓ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ  
โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุม  
แห่งนี้มีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ต่อไป ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอนาทวิ  
จังหวัดสงขลา พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ขอเชิญรัฐมนตรี

## ๕๓

สผ ๑๑/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สขแกวรรณ ๕๘/๓

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ที่เคารพ กระผม นายโกศล พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ใน  
นามของคณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอนาทวิ  
จังหวัดสงขลา พ.ศ. ....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐมนตรีขอประทานโทษ  
นิดเดียว เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือในระเบียบ  
วาระที่ ๖.๑๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอนาทวิ จังหวัดสงขลา  
พ.ศ. .... (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะนำมาพิจารณารวมกัน  
จะมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีเห็นเป็น  
อย่างอื่นผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบที่จะให้รวมพิจารณา ทอเชิญรัฐมนตรี

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :

ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผมขออนุญาตได้เลย เนื่องจากจังหวัดสงขลา มีสภาพทางภูมิศาสตร์กว้างใหญ่ การคมนาคมระหว่างตัวจังหวัดกับอำเภอต่าง ๆ บางแห่งมีระยะทางห่างกันมาก ทำให้ประชาชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไม่ได้ได้รับความสะดวกในการเดินทาง ดังนั้นจึงสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอ นาทวี จังหวัดสงขลา ให้มีเขตครอบคลุมท้องที่อำเภอ นาทวี อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะเตา และอำเภอสะบ้าย้อย ซึ่งการเดินทางจากอำเภอ ต่าง ๆ ดังกล่าวไปยังอำเภอนาทวีใกล้และสะดวกกว่าการเดินทางไปยัง ตัวเมืองสงขลา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ในอำเภอเหล่านี้มีประชากรรวมทั้งสิ้น ๓๒๘,๑๓๘ คน มีสถิติคดีที่เกิดขึ้น ๑,๗๙๙ คดี นอกจากนี้ฝ่ายปกครอง ฝ่ายตำรวจ และราษฎรในท้องที่อำเภอต่าง ๆ ดังกล่าว ต่างก็เห็นชอบด้วยกับการจัดตั้งศาลจังหวัด ที่อำเภอนาทวี เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่มีรถคดีไปสู่ศาล ขณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ให้มีเขตตลอดท้องที่อำเภอนาทวี อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะเตา และอำเภอสะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน ในท้องที่อำเภอต่าง ๆ ดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิพนธ์

บุญญามณี ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอ นาทวี จังหวัดสงขลา โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้จัดตั้งศาลจังหวัดนาทวีขึ้นที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ให้มีเขตในท้องที่อำเภอนาทวี อำเภอสะเตา อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนใน

ท้องที่ตั้งกล่าวจะได้รับความยุติธรรมจากศาลโดยทั่วถึงกัน และจะได้เป็นการ  
 สะดวกต่อการพิจารณาตัดสินความต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในท้องที่ตั้งกล่าว โดยเฉพาะ  
 ในพื้นที่ ๕ อำเภอตั้งกล่าวนั้น สมควรที่จะขอทราบเรียนท่านประธานว่า  
 โดยลักษณะพื้นที่มีพื้นที่ติดต่อกันและโดยลักษณะทางประวัติศาสตร์แล้ว ประชากร  
 ในพื้นที่ตั้งกล่าวมีขนบธรรมเนียมประเพณีที่คล้ายคลึงกัน ตลอดจนกระทั่งเรื่อง  
 ระยะทางที่จะเดินทางมาขึ้นศาลนั้น ถ้าหากว่าในปัจจุบันนี้อำเภอสะบ้าย้อยนั้น  
 ใช้ระยะเวลาในการเดินทางมาศาลนั้นใช้เวลามาก ทำให้ราษฎรที่มาเป็นพยาน  
 ศาลก็ดี ที่นำคดีขึ้นมาสู่ศาลก็ดี ไม่ได้ได้รับความสะดวก บางครั้งกว่าศาลจะเลิกนั้น  
 รถประจำทางที่จะกลับบ้านนั้นก็ไม่มีแล้ว ตรงนี้เป็นสาเหตุสำคัญ-ในรัฐบาลชุดที่แล้ว  
 ในสภาชุดก่อนนั้นในปี ๒๕๒๙ มีความพยายามของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่ง  
 พยายามที่จะให้จัดตั้งศาลจังหวัดนาทวีขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ แล้วต่อมาเมื่อในปี ๒๕๓๕  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลาได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อสภา

แต่ว่าในขณะที่นั้นสภามีอันเป็นไป ต้องอุทกขุบเสียก่อน ร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวจึงต้องค้างพิจารณามาถึงทุกวันนี้ ซึ่งในรัฐบาลชุดที่แล้วได้จัดสรร  
งบประมาณ สมมติว่าใจว่าจะทุกศาลก็นำเข้ามาสู่ที่ประชุมในวันนี้ รัฐบาล  
ชุดที่แล้วได้จัดสรรงบประมาณ ในการที่จะจัดตั้งศาลไว้ครบถ้วนทุกศาลแล้ว  
ในวันนี้กระผมและคณะจึงได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เข้าสู่การพิจารณา  
ของที่ประชุมแห่งนี้ จึงเรียนมาด้วยความเคารพ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใด  
อภิปราย ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๒ ฉบับหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก  
ที่มาประชุมทราบนองลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควร  
รับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่า  
ไม่ควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่า  
เสียงส่วนใหญ่เห็นควรรับหลักการ ขอเชิญตั้งกรรมาธิการครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ทางรัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการเต็มสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการ  
เต็มสภานะครับ ไม่มีผู้ใดขัดข้อง ขอถามที่ประชุมว่าจะใช้ร่างใดเป็นหลักครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
รัฐบาลขอเสนอร่างรัฐบาลเป็นร่างหลักครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอ  
ร่างรัฐบาลเป็นหลัก ไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอตากวี จังหวัดสงขลา

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอตากวี จังหวัดสงขลา

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอตากวี จังหวัดสงขลา พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอตากวี จังหวัดสงขลา เรียกว่า "ศาลจังหวัดตากวี" และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้ศาลจังหวัดตากวีมีเขตตลอดท้องที่อำเภอตากวี อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะเตกา และอำเภอสะท้าย้อย ในจังหวัดสงขลา

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลจังหวัดตากวีตามพระราชกฤษฎีกา ที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลจังหวัดสงขลา มีเขตตลอดถึงเขตศาลจังหวัดตากวีด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดสงขลาในวันเปิดทำการศาลจังหวัดนากวี่ตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลจังหวัดสงขลา

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
....."

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จมึการพิจารณาตามลำดับมาตราแล้ว ต่อไปเป็นการพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกตั้งตามข้อบังคับข้อ ๑๐๘ มีสมาชิกท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๓ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาจะให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากเราได้พิจารณากันมาพอสมควร สมขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๕๕ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๓๐ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๓๘

รายชื่อผู้จดยางงานการประชุม

สายชล ไทยรวมมิตร  
 อรปภา ชุนทองจันทร์  
 อุทัยวรรณ จ่านงค์ศาสตร์  
 นัยนา เปรมประพันธ์  
 สันทนา ทวีทรัพย์นผล  
 เขาวภา เนื่องพิมพ์  
 รัตนา กุระหงษ์  
 พัทรี ไชคำพา  
 กมลมาศ ทั้งสุภติ  
 วัณนี อุดมภักดี  
 จิราพร พจน์วิชัย  
 สุกชาติพิชัย ศรีทองอินทร์  
 นิเวรา คำงาม  
 นนทลี พจน์ปัญญา  
 สุกธิกานต์ มั่นนุช  
 วชิราภรณ์ นันลิ่งค์  
 ปวีญา กองสงฆ์  
 ชุติมา ทองมา  
 เพ็ญรุ่ง เลิศรัศมีสุวรรณ  
 นภา วีระยุทธโกศล  
 เขาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์  
 จินตนา โชติกะนาวิน  
 พุทธชาติ พรรณพราว  
 สุกภาภรณ์ ละอองแก้ว  
 หทัยกาญจน์ คงแก้ว  
 วีรพร กิจกนศร  
 เสาวลักษณ์ พลัดเสนา

สมบัติ จันทร์ไพจิตร  
 สาวิตรี อมรตานนท์  
 รัศมี บานเย็น  
 อุษารัตน์ เกิดโสดศรี  
 สมพิศ ศรีวิบูลย์รัตนา  
 ประไพพิศ ดีสุน  
 ธาณิสรา แก้วสถิตย์  
 รสวินทร์ กนกอุดม  
 เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ  
 ลำภู เชียงหลิว  
 ละออ ฤทธิประเสริฐศรี  
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ  
 รัชนิพร มณีนิล  
 สุกปภา หนองพงษ์  
 สติมา จันทร์ไพจิตร  
 เพทาย พันธุ์คัง  
 วัชรี วีระกิจน้อย  
 นภัสสร มีคุณ  
 ณัฐชนก บุญชูบ  
 ชนิกา ศรีสมวงศ์  
 ประภาลักษณ์ ปุณบุตรดา  
 อัมพา กันทิโกวิทย์  
 จีรภา เต๋ยวสกุล  
 อารีรัตน์ พัฒนโศภนพงศ์  
 จงถนอม พลัดเสนา  
 กัลยา พิมพ์เสนา  
 รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์

กนกวรรณ อรรถสิทธิ์  
 ประทีป รักเมือง  
 วิภาวรรณ นิลบรรจง  
 สัจจิตรา อรุโณ

ภาวดี วรรณสถิตย์  
 สะแกวรรณ คุ่มกิจ  
 รัตนา ล้อมวิไลกุล

ศูนย์ข่าว เลขและพิมพ์ดีด

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	นายบุญชู สงฆ์ประชา ประธานคณะกรรมการ	
๒.	นายคำรณ ฌ ลำพูน รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๓.	นายพิชัย มงคลวิรุณ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง	
๔.	นายวิชัย วงศ์ไชย รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม	
๕.	นายเอกภาพ พลซื่อ โฆษกคณะกรรมการ	
๖.	นายทวีศักดิ์ สุภาศรี ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๗.	นายวิฑูรย์ กุมิเหล่าน้าง ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
๘.	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๙.	นายฉลาด สามช่วง กรรมาธิการ	
๑๐.	นายประทวน เขียวฤทธิ์ กรรมาธิการ	
๑๑.	นายปัญญา ศรีปัญญา กรรมาธิการ	
๑๒.	นายวิเชียร ขาวขำ กรรมาธิการ	
๑๓.	นายสนั่น สบายเมือง กรรมาธิการ	
๑๔.	นายสมชาย สุนทรวัฒน์ กรรมาธิการ	
๑๕.	นายอู่สาร สระมาลา กรรมาธิการ	
๑๖.	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล เลขาธิการคณะกรรมการ	
๑๗.	นางวาณี หาญสวัสดิ์ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๓๘ / ๑๖๖๖

วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๓๘

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

