



รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒

วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

ณ ตึกรัฐสภา

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ

5

วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

10 **ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

กรอบแนวทางปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ อำนาจของ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๑

15 **ระเบียบวาระที่ ๒** รับรองรายงานการประชุมไม่มี

เรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความเห็นชอบพินัยสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลง

ว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๒๐ แห่งราชอาณาจักรไทย)

๒

เรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบพินัยสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลง

ว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๒๐ แห่งราชอาณาจักรไทย)

๒

25

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้อภิปราย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หน้า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5 - นางสาวชุตินา บุญยประภัศร

๕, ๑๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๙

- นายกิตติ วะสีนนท์

๑๔

- พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

๑๕

วุฒิสภา

10 - นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล

๑๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เรื่องตอนที่ ๓ ให้ความสำคัญเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ เลขาธิการวุฒิสภา

ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

(ตามมาตรา ๑๗๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐)

15 ผู้อภิปราย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม)

๒๕, ๒๗, ๔๑,

๔๗

- พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ (ประธานคณะกรรมการการคมนาคม)

๒๘, ๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๓๒, ๔๖

20 - พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

๓๓

- นายวันชัย ศารทูลทัต

๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- นายกิตติ วะสีนนท์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๓๗

- พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต

๓๙, ๔๘

- นายศรัณย เบ็ญจนิรัตน์ (ผู้ชี้แจง)

๔๔

25 - พันตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๔๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เรื่องด่วนที่ ๔ ให้ความเห็นชอบพินัยสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบิน

หน้า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๕๐

5 โดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิก
อาเซียนใด ๆ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เรื่องด่วนที่ ๕ ให้ความเห็นชอบพินัยสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบิน ๕๐

เชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ
(ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

10 **ผู้อภิปราย**

- นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) ๕๒, ๗๖, ๘๔,

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ (ประธานคณะกรรมการการคมนาคม) ๕๖

- พลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข (รองประธานคณะกรรมการ

15 การคมนาคม คนที่สาม)

- นายวันชัย ศรทุลทัต ๖๑, ๖๔,

- พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ๖๔, ๘๕

- พลเรือเอก ธีรธร ขจิตสุวรรณ์ ๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ๖๙

20 - นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ๗๒

- พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ ๗๔, ๘๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- นายวันชัย ศรทุลทัต ๘๓

- พลเอก อู๊ด เป็องบน ๘๘, ๘๙

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หน้า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๙๑

เรื่องด่วนที่ ๖ เลือบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง

5 กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

(ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

ผู้อภิปราย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 - พลเอก อู้ด เป็องบน (ประธานคณะกรรมการสามัญ)

๙๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (หมายเหตุ : ตั้งแต่หน้า ๙๖-๑๑๐ เป็นการประชุมลับ) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้อภิปราย

15 นายสมชาย แสงวงการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๑ เลขาธิการวุฒิสภา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

20 (เดือนกรกฎาคม - เดือนกันยายน ๒๕๖๑)

ผู้อภิปราย

นายสุพัตร์ ตันยุวรรธนะ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)

๑๑๖
๑๓๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง

(กรรมการธิการบริหารราชการแผ่นดิน)

25 - พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๒
๑๔๔
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายสุพัตร์ ตันยุวรรธนะ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก
สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก
สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม ไม่มี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หน้า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๑๔๕

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง สถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย : แนวทางการส่งเสริมและบูรณาการ
คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

ผู้อภิปราย

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) ๑๔๖, ๑๕๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นายสมพรณพ เดชวิทักษ์ (ประธานคณะกรรมการบูรณาการสาธารณสุข) ๑๔๗

และขับเคลื่อนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย)

- พลเรือเอก ธีรธร ขจิตสุวรรณ์ ๑๕๒

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ระบบการแพทย์ปฐมภูมิ ๑๕๓

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

ผู้อภิปราย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) ๑๕๔

20

- พลเอก ไปฏก บุนนาค (ประธานคณะกรรมการพิจารณา ๑๕๕

จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสาธารณสุข)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาด้านสุขภาพในการ

หน้า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๑๖๒

5 ดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบองค์รวม คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข
พิจารณาเสร็จแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้อภิปราย

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข)

๑๖๓

- ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต (ประธานคณะอนุกรรมาธิการ

๑๖๔

10 พิจารณาศึกษาด้านการรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร)

- พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร

๑๗๐

ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต (ประธานคณะอนุกรรมาธิการ

๑๗๐

พิจารณาศึกษาด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร)

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ณ ตึกรัฐสภา

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

10

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๙๔ คน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แห่งชาติ ตัดราชการ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง
จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีสมาชิกเข้าชื่อ
ร่วมประชุม ๑๕๘ ท่าน ครบเป็นองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรอบแนวทางปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ อำนาจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

20 ตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายละเอียด
ปรากฏตามเอกสารที่แจกแล้ว ขอให้ท่านสมาชิกได้กรุณาศึกษาด้วยครับ จึงขอเรียนแจ้ง
ให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม
ไม่มี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ศศิม่า ๑/๒

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน
ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากเรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติม

5 ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ และเรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบพิธีสาร
แก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓ ทั้ง ๒ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน
ผมจะขอให้ที่ประชุมพิจารณารวมกันไปแล้วลงมติแยกทีละฉบับ จะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วย
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีสมาชิกท่านใดคัดค้าน ถ้าวินิจฉัยที่ประชุม
เห็นชอบ ผมจะได้ดำเนินการตามนี้

เรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุน
อาเซียน ฉบับที่ ๒ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุน
อาเซียน ฉบับที่ ๓ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติม

5 ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ และพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓ มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

โดยที่บทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

10 พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณาพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียนทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

โดยที่พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒

15 มีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนคำนิยามในการปฏิบัติต่อผู้มีถิ่นพำนักถาวร หรือเพอร์มาเนนท์ เรสซิเดนต์ส (Permanent Residents : PR) ของประเทศสมาชิกในฐานะผู้ลงทุนจากคำนิยามเดิม “บุคคลธรรมดา” หมายถึง บุคคลธรรมดาใด ๆ ที่มีสัญชาติหรือมีความเป็นพลเมือง หรือผู้มีถิ่นพำนักถาวรในรัฐสมาชิกรวมกัน ตามกฎหมาย ข้อบังคับและนโยบายแห่งชาติของตน

ทั้งนี้มีประเทศสมาชิกเพียง ๓ ประเทศที่มีการปฏิบัติต่อพ็อร์เทียบเท่ากับคนชาติในฐานะนักลงทุน ได้แก่ ประเทศบรูไน สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยการปรับปรุงแก้ไขคำนิยามของ

20 “บุคคลธรรมดา” เพื่อให้ประเทศที่มีการปฏิบัติต่อพ็อร์เทียบเท่าคนชาติ ให้สามารถให้สิทธิพ็อร์ ในฐานะนักลงทุนระหว่างกันได้ แต่จะไม่ไปกระทบสิทธิของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นที่ยังมิได้ ให้สิทธิลักษณะดังกล่าวแก่พ็อร์ โดยที่ประชุมเห็นว่าคำนิยามที่ปรับปรุงใหม่มีความยืดหยุ่นเหมาะสม กับแนวปฏิบัติที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในปัจจุบัน

สำหรับพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓
มีเนื้อหาเกี่ยวกับการยกเลิกข้อสงวนในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ในการให้สิทธิประโยชน์

5 แก่นักลงทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศ

สมาชิกออาเซียน ซึ่งประเทศไทยข้อสงวนสิทธิการเปิดเสรีให้เฉพาะนักลงทุนในประเทศสมาชิก

อาเซียนเท่านั้น โดยไม่ให้สิทธิกับนักลงทุนนอกภาคีอาเซียนที่ลงทุนในประเทศสมาชิกออาเซียนอื่น
แล้วขยายการลงทุนเข้ามาสู่ประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในกลุ่มประเทศ
สมาชิกออาเซียนที่ได้มีการสงวนสิทธิดังกล่าวไว้ การสงวนสิทธิดังกล่าวจะทำให้ประเทศไทย

10 ไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกับประเทศสมาชิกออาเซียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับการดำเนินการภายใต้
ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีวัตถุประสงค์ให้ภูมิภาคอาเซียนเป็นแหล่งลงทุนที่เป็นอันหนึ่ง

อันเดียวกัน ทั้งนี้เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีเห็นควรยกเลิกข้อสงวนดังกล่าวข้างต้น
ซึ่งการปรับเปลี่ยนเนื้อหาต้องมีพิธีสารแก้ไขข้อตกลง ฉบับที่ ๓

ดังนั้น พิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ เป็นส่วนหนึ่งของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

15 ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่าย
เป็นหนังสือสัญญาที่อาจจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า

หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ ประกอบมาตรา ๒๖๓
ทั้งนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณาพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุน

20 อาเซียนทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง โดยสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติได้รับพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียนทั้ง ๒ ฉบับ เมื่อวันที่ ๒๖
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒

และหากพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ให้ความเห็นชอบ ในการพิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวนี้จะมีนางสาวชุตินา บุญประภัสร์

25 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณา

พิธีสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ได้ครบ

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ

5 กระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือขออนุญาตให้มี

สำนักงานผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ จำนวน ๓ ท่าน ดังนี้

๑. นางสาวบงกช อนุโรจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ๒. นางสาวบุษราคัม ศรีรัตน์ ผู้อำนวยการกองความร่วมมือการลงทุน ต่างประเทศ

๓. นายวรวิทย์ สิงห์อินทร์ ผู้อำนวยการกองบริหารการประกอบธุรกิจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ของชาวต่างชาติ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

15 สำนักงานเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาขออนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจงทั้ง ๓ ท่านเข้าประจำที่ได้

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรีได้ขออนุญาตแจก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 เอกสารสรุปสาระสำคัญของพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียนเพื่อประกอบ การพิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับด้วย ผมขออนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ เจ้าหน้าที่จะแจกเอกสารได้ ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว เชิญท่านรัฐมนตรี แถลงรายละเอียดพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับต่อที่ประชุมครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นางสาวชุตินา บุนนยะประภัศร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

25 กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผู้ทรงเกียรติ ดิฉันได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วย การลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

ให้ความเห็นชอบ ความเป็นมาของพิธีสารดังกล่าวเกิดจากการที่สมาชิกอาเซียนได้จัดทำความตกลงว่าด้วยการลงทุนของอาเซียน หรือที่เรียกย่อ ๆ ว่า ความตกลงอาเซียน (ASEAN Comprehensive

5 Investment Agreement : ACIA) ซึ่งถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจ

อาเซียน และมีผลใช้บังคับไปแล้วตั้งแต่เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งความตกลงดังกล่าวเป็นความตกลงที่จะ

ดึงดูดให้มีการลงทุนของต่างชาติและของนักลงทุนในอาเซียนให้มีการขยายการลงทุนให้มากขึ้น

ซึ่งประกอบไปด้วยประเด็นหลัก ๆ ๔ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ คือเป็นการเปิดเสรีการลงทุน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ประเด็นที่ ๒ คือการให้ความคุ้มครองการลงทุน

ประเด็นที่ ๓ คือการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประเด็นที่ ๔ คือการอำนวยความสะดวกในการลงทุน

นับตั้งแต่ได้มีการทำความตกลงอาเซียนมีผลใช้บังคับใน พ.ศ. ๒๕๕๕

จนถึงปัจจุบันก็ได้มีการปรับปรุงแก้ไขความตกลงเพื่อปรับถ้อยคำให้มีความสมบูรณ์ เหมาะสมกับ

15 สถานการณ์มากขึ้น จึงจำเป็นต้องจัดทำพิธีสารดังกล่าว

พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ เป็นการแก้ไข

ความตกลงใน ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ คือเรื่องของการแก้ไข การปรับปรุงคำนิยามของคำว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา “บุคคลธรรมดา” ซึ่งมีสาระสำคัญตามที่ท่านประธานได้กล่าวสรุปไปแล้ว ซึ่งในเรื่องของ

20 ความตกลงนี้ได้กำหนดให้มีการทำให้นิยามมีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงได้กำหนดเอาไว้ในพิธีสาร

กำหนดให้มีผลใช้บังคับคำนิยามใหม่ที่ทำให้มีความเข้าใจได้ชัดเจนต่อนักลงทุนว่า บุคคลธรรมดา

หมายถึงบุคคลธรรมดาใดๆ ที่ประเทศที่มีการให้สิทธิต่อผู้มีถิ่นพำนักถาวรเท่าเทียมกับคนชาติ

ให้สามารถให้สิทธินั้นได้กับนักลงทุนอาเซียนระหว่างกัน แต่จะไม่กระทบสิทธิของประเทศสมาชิก

อาเซียนอื่นที่เหลือ รวมถึงประเทศไทยที่ยังไม่ได้ให้สิทธิลักษณะดังกล่าวให้แก่ผู้มีถิ่นพำนักถาวร

25 และการให้ดังกล่าวจะต้องเป็นการให้ในลักษณะต่างตอบแทน

30

ประเด็นที่ ๒ คือการแก้ไขถ้อยคำในข้อบทที่ ๗ ในเรื่องของการห้ามรัฐไปกำหนด
เงื่อนไขให้นักลงทุนต้องปฏิบัติ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเจตนาดีของสมาชิกอาเซียนที่อาจจะกำหนดเงื่อนไข

5 ให้น้อยที่สุดกับนักลงทุน จึงได้พยายามจะมีการระบุเอาไว้ให้ชัดเจนและมากกว่าความตกลงที่ทำไว้

ภายใต้องค์การการค้าโลก แต่เนื่องจากสมาชิกไม่สามารถตกลงและมีข้อยุติกันไม่ได้จึงได้ระบุไว้ใน

ความตกลงว่าให้มีการประเมินสถานการณ์และกลับมาทบทวนเรื่องนี้ภายใน ๒ ปี แต่เนื่องจาก
เหตุการณ์ได้ผ่านไปและยังไม่ได้มีการทบทวน สมาชิกจึงมีความเห็นว่าควรจะมีการแก้ไขให้ตรงกับ

ข้อเท็จจริงและมีความชัดเจน โดยจะแก้ไขกำหนดเวลาให้ทบทวนภายใน ๒ ปี เป็นให้มีการทบทวน

10 เมื่อมีความจำเป็น ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะระบุอยู่ในพิธีสาร ฉบับที่ ๒ ขณะนี้พิธีสารดังกล่าว

จะมีผลใช้บังคับได้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศจะต้องให้สัตยาบันสารให้การรับรอง

ซึ่งขณะนี้ มี ๗ ประเทศให้การรับรองแล้ว คงเหลือประเทศอินโดนีเซีย ประเทศกัมพูชา

และประเทศไทยที่ยังไม่ได้ยื่นสัตยาบันสาร การให้การรับรองครบทั้ง ๑๐ ประเทศนี้เป็น

๑ ในเป้าหมายของการดำเนินการด้านการลงทุนที่ประเทศไทยกำหนดไว้ให้เป็นผลงานของ

15 ประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียนในปี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ส่วนประโยชน์ที่จะได้รับจากพิธีสาร ฉบับที่ ๒ ในส่วนของการแก้ไขคำจำกัดความ

และเรื่องของการทำให้ชัดเจนในเรื่องของสิ่งที่นักลงทุนจะต้องมีเงื่อนไขปฏิบัติอย่างไรนั้นจะทำให้

เกิดประโยชน์ต่อนักลงทุนที่จะสามารถอ่านข้อความในความตกลงที่เดียวโดยไม่ต้องย้อนกลับไปอ่าน

ข้อสงวนที่ประเทศสมาชิกระบุไว้ ในแง่ของผลกระทบดังกล่าวไม่มีผลกระทบใด ๆ เกิดขึ้น

20 เพราะไม่ได้มีการเปลี่ยนสิทธิและพันธกรณีใด ๆ ของประเทศไทย รวมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียน

อื่น ๆ และไม่มีกรต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศ

ส่วนพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓

เป็นเรื่องของการที่ขอยกเลิกข้อสงวนที่ประเทศไทยได้ทำเอาไว้ในเรื่องเกี่ยวกับการที่จะให้สิทธิ

ของการเปิดเสรีเฉพาะนักลงทุนอาเซียนเท่านั้น โดยจะไม่ให้สิทธิกับนักลงทุนต่างชาติที่ลงทุนอยู่ใน

25 ประเทศอาเซียนอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งที่มาของเรื่องนี้ก็เนื่องจากในขณะที่มีการเจรจา คู่เจรจา

ยังไม่แน่ใจว่าจะสามารถขยายสิทธิให้กับนักลงทุนต่างชาติที่อยู่ในอาเซียนได้หรือไม่ จึงได้กำหนด

ข้อสงวนเอาไว้ว่าจะนำกลับมาทบทวน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบและได้กำหนดไว้ว่าประเทศไทย

จะต้องมีการทบทวนเรื่องนี้และมารายงานต่อที่ประชุม ซึ่งต่อมาที่ประชุมคณะกรรมการ
การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวได้พิจารณาว่า การยกเลิกข้อสงวนของไทยจะเป็นประโยชน์

5 ต่อการลงทุนภายในประเทศ และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ก็ได้ให้สิทธิดังกล่าวแล้วกับผู้ที่เป็่นนักลงทุนที่อยู่ในสัญญาของประเทศ

ที่ประเทศไทยไปลงนามด้วย ดังนั้นเพื่อมิให้จะต้องมีการทบทวนเรื่องนี้ทุกปี ประเทศไทย

จึงได้เสนอเรื่องนี้ต่อประเทศสมาชิกอาเซียนขอยกเลิกข้อสงวนดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้

ความเห็นชอบแล้ว และในพิธีสารนี้ก็ได้อเสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามและให้สัตยาบันแล้ววุฒิสภา

10 ซึ่งขณะนี้ประเทศสมาชิกอาเซียน ๗ ประเทศได้ให้สัตยาบันแล้ว คงเหลือ ๓ ประเทศ ได้แก่

ประเทศไทย ประเทศอินโดนีเซีย และประเทศกัมพูชาที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน ดังนั้นเรื่องนี้จึงเป็น

อีกเรื่องหนึ่งที่ประเทศไทยต้องผลักดันให้เกิดขึ้นในปีนี้เป็นผลงานของประเทศไทยในการเป็น

ประธานสมาชิกอาเซียน

ในแง่ของประโยชน์และผลกระทบจากพิธีสาร ฉบับที่ ๓ ในเรื่องของผลประโยชน์

15 ชัดเจนมากกว่าเมื่อเรายกเลิกข้อสงวนดังกล่าวก็จะเป็นที่ตั้งดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติที่ลงทุนแล้ว

ในอาเซียนเห็นความสำคัญและอยากขยายการลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น ในเรื่องของ

ผลกระทบไม่มีผลกระทบแต่อย่างใด และไม่จำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายภายในประเทศ

ในเรื่องของการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม

การลงทุนในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำพิธีสารภายใต้ความตกลงอาเซียนก็ได้หารือ

20 และขอความเห็นชอบจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาอย่างต่อเนื่อง แล้วก็ได้มีการเผยแพร่

ประชาสัมพันธ์สาระสำคัญของพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ดังกล่าวแล้ว และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ภาคีรัฐ ภาคเอกชนเกี่ยวกับ

การปรับปรุงความตกลงอาเซียนตามพิธีสารดังกล่าวตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

จนถึงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการจัดสัมมนาทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ทั้งในกรุงเทพมหานคร

และต่างจังหวัด ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดชลบุรี มีผู้เข้าร่วม
๑,๑๘๐ ราย และมีการจัดทำประชาพิจารณ์ทางช่องทางออนไลน์ (online) ของสำนักงาน

5 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งจากการรับฟังความคิดเห็น ไม่มีผู้ใดได้รับผลกระทบจากพิธีสาร

ฉบับดังกล่าว ดิฉันจึงขอเสนอพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒

และฉบับที่ ๓ เพื่อให้ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ทรงเกียรติพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านชุตินา บุญยประภัศร
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงสาระสำคัญของพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

ต่อที่ประชุมแล้วนะครับ ต่อไปผมจะให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปราย แต่ก่อนที่จะให้ท่านสมาชิก

ได้ใช้สิทธิอภิปราย เนื่องด้วยคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มอบหมายให้
คณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน เป็นผู้พิจารณาศึกษาพิธีสาร

15 ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าครับ ผมจะให้ผู้แทนของคณะกรรมการการพาณิชย์

การอุตสาหกรรม และการแรงงาน ได้แถลงผลการศึกษาต่อที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อน
เชิญผู้แทนของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน เชิญท่านศิริพล

ยอดเมืองเจริญ ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ (ที่ปรึกษาคณะกรรมการการพาณิชย์

20 การอุตสาหกรรม และการแรงงาน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายศิริพล

ยอดเมืองเจริญ ในฐานะที่ปรึกษาคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน
และเป็นประธานคณะอนุกรรมการการพาณิชย์ ได้รับมอบหมายจากท่านพลเอก สิงห์ศึก

สิงห์ไพร ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน ขอรายงาน
การพิจารณาเรื่องพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓

25 ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาญัตติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒
วันอังคารที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วย

5 การลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ และพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ฉบับที่ ๓ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ

ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

และได้มีมติเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน

เป็นผู้พิจารณาศึกษา เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามข้อบังคับ

10 การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๘

ทั้งนี้ ในการพิจารณาศึกษาดังกล่าวได้เชิญคณะกรรมการต่างประเทศเข้าร่วม

เพื่อพิจารณาศึกษาด้วยความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียนหรือที่เรียกว่า อาเซียนคอมพรีเฮนซีฟ

อินเวสต์เมนต์อะกรีเมนต์ หรืออาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement :

ACIA) เป็นความตกลงด้านการลงทุนในกรอบของอาเซียน ซึ่งมีการลงนามในปี ๒๕๕๒

15 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ อาเซียนประกอบไปด้วยหลัก ๔ ส่วน คือ

๑. การเปิดเสรีการลงทุน

๒. การคุ้มครองการลงทุน

๓. การส่งเสริมการลงทุน

๔. การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน

20 โดยที่ผ่านมอาเซียนได้มีการจัดทำพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุน

อาเซียนไปแล้ว ๑ ฉบับ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมภาคผนวกที่ได้กำหนดขั้นตอนการแก้ไขรายงาน

ข้อสงวนภายใต้ความตกลงดังกล่าว โดยมีชื่อลงนามในปี ๒๕๕๗ และมีผลใช้บังคับในปี ๒๕๕๘

ผมต้องขออนุญาตทราบเรียนว่าวันนั้นทางคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม

และการแรงงาน ได้เชิญผู้ที่รับผิดชอบโดยมีรองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม

25 การลงทุน และรองอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศมาให้ข้อเท็จจริง ผมต้องขอเรียนว่า

๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จรัญสุ ๓/๓

ข้อเท็จจริงพิธีสาร ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ ได้มีการแก้ไขการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติและใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดการผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน จึงมีสถานะเป็น

5 หนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขหนังสือสัญญาที่เกี่ยวกับการค้าเสรีและเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบ

ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงต้องได้รับความเห็นชอบจาก

สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้สัตยาบันตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ลงนามในพิธีสาร ฉบับที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔

มีนาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ลงนามในพิธีสาร ฉบับที่ ๓ และเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

10 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสาร ฉบับที่ ๒ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๘ วรรคสอง กำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดง

ความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบต่อการทำหนังสือสัญญา

เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ลงนามในพิธีสาร ฉบับที่ ๓

และเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ ได้มีการจัดสัมมนาทำประชาพิจารณ์

15 ตามที่ท่านผู้แทนวุฒิสภา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานต่อที่ประชุม

เมื่อสักครู่นี้แล้ว ปัจจุบันมี ๗ ประเทศที่ให้สัตยาบันพิธีสารฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ แล้ว

ยกเว้นประเทศกัมพูชา ประเทศอินโดนีเซีย และประเทศไทย การให้สัตยาบันในพิธีสาร ฉบับที่ ๒

และฉบับที่ ๓ ให้ครบ ๑๐ ประเทศ เป็นเป้าหมายการดำเนินการด้านการลงทุนของอาเซียนในปี

ซึ่งในปีประเทศไทยเป็นประธานอาเซียน

20 ผมขอเรียนสาระสำคัญของพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ฉบับที่ ๒

๑. การแก้ไขปรับปรุงคำนิยามคำว่า “บุคคลธรรมดา” ในความหมายของอาเซียน

ให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมในแนวทางดำเนินการที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิกอาเซียน

ในปัจจุบัน เพื่อให้ประเทศที่มีการปฏิบัติต่อผู้มีถิ่นพำนักถาวรหรือเรียกว่าเพอร์มาเนนท์เรสซิเดนท์ส

25 (Permanent Residents : PR) เทียบเท่าคนชาติได้แก่ บรูไน มาเลเซีย และสิงคโปร์ ให้สิทธิ

ผู้มีถิ่นพำนักถาวรในฐานะนักลงทุนระหว่างกัน แต่ไม่ได้ไปกระทบต่อสิทธิของประเทศสมาชิก

อาเซียนอื่นที่เหลือรวมทั้งประเทศไทยที่ยังมิได้ให้สิทธิกับผู้มีถิ่นพำนักถาวรเทียบเท่าคนชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จรัญส ๓/๔

๒. เป็นการแก้ไขถ้อยคำในข้อบทที่ ๗ เรื่องการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไข
ให้นักลงทุนปฏิบัติ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยแก้ไขข้อความที่ดำเนินการ

5 ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนนำข้อบทดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนได้เมื่อมีความจำเป็น

แทนข้อความเดิมที่กำหนดให้ทบทวนภายใน ๒ ปีนับแต่มีการทำข้อตกลง มีผลบังคับใช้

และยกเลิกข้อความที่กล่าวถึงประเทศอาเซียนที่มีใช่เป็นสมาชิกดับบลิวทีโอ (World Trade Organization : WTO) เนื่องจากปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมดเป็นสมาชิกดับบลิวทีโอ
ครบถ้วนแล้ว

10 สาระสำคัญของพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓

เป็นการยกเลิกข้อสงวนของประเทศไทย เพื่อให้สิทธิกับนักลงทุนนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบ
ธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศอาเซียนสามารถเข้ามาลงทุนในประเทศไทยโดยได้รับสิทธิภายใต้

ความตกลงอาเซียน ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกประเทศเดียวในอาเซียนที่ยังมีการสงวนสิทธิดังกล่าว
ไว้ สำหรับพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนของอาเซียน ฉบับที่ ๓ นี้ ในการยกเลิก

15 ข้อสงวนของประเทศไทยโดยหลักการต่อไปจะเป็นประโยชน์ในการดึงดูดนักลงทุนต่างประเทศ
ของไทย โดยเป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยเปิดกว้างและยินดีที่จะให้นักลงทุนนอกภาคี

อาเซียนที่มีการลงทุนประกอบกิจการอย่างมีนัยสำคัญในประเทศสมาชิกอาเซียน สามารถเข้ามา

ลงทุนในประเทศไทยได้โดยใช้สิทธิภายใต้ความตกลงของอาเซียนได้ รวมทั้งส่งเสริมการสร้าง
บรรยากาศการลงทุนในภูมิภาคของอาเซียนโดยรวม

20 พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนของอาเซียน ฉบับที่ ๒

และฉบับที่ ๓ ฝ่ายบริหารที่รับผิดชอบแจ้งยืนยันว่าไม่มีผลให้ประเทศไทยต้องแก้ไขกฎหมาย

ภายในประเทศ แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการก็มีข้อสังเกต ดังนี้

ประการที่ ๑ แม้ว่าพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ จะมีประโยชน์ในการสร้างบรรยากาศการลงทุนของประเทศไทยและของ

25 กลุ่มอาเซียนโดยรวม แต่ในทางปฏิบัติประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศยังมีมาตรการที่

แตกต่างกัน เช่น อัตราภาษีขาเข้าของประเทศอาจจะไม่เป็นศูนย์ โดยเฉพาะในกลุ่มซีแอลเอ็มวี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จรัญส ๓/๕

(Cambodia Laos Myanmar Vietnam : CLMV) บางประเทศยังได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร หรือที่เรียกว่าจีเอสพี (Generalized System of Preferences : GSP) เป็นต้น ซึ่งอาจจะ

5 ก่อให้เกิดความได้เปรียบสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนเหล่านั้นด้วยกันในการดึงดูดการลงทุน

สำนักงาน ประการที่ ๒ ขอให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้าถึงการปฏิบัติ
อย่างแท้จริงของผู้มาลงทุน และผู้ประกอบการไทยที่ดำเนินการแข่งขันหรือที่ประกอบธุรกิจ
ต่อเนื่องกัน

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นต่อไปเป็นอย่างไร โดยนำการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์วิชาการวุฒิสภา

10 แบบเชิงปริมาณหรือที่เรียกว่าควอนทิเททีฟแอฟโพรช (quantitative approach) อย่างแท้จริง
ในการวิเคราะห์ควบคู่ไปด้วย เพื่อหาแนวทางปรับเสริมหรือเตรียมการแก้ไขปัญหที่อาจจะ

สำนักงาน ก่อให้เกิดขึ้นในมิติอื่น ๆ ได้ทันการณ์ ขอขอบพระคุณครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ในฐานะผู้แทน

15 คณะกรรมาธิการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน ได้แถลงผลการศึกษาร่างพิธีสารวุฒิสภา
ทั้ง ๒ ฉบับต่อที่ประชุมแล้ว ต่อไปผมจะให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายซักถามเพิ่มเติม

เชิญแสดงความจำนงเลยครับ ท่านกิตติ วะสีนนท์ ท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสวารณ

ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ

สำนักงาน (ไม่มีสมาชิกยกมือ) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เบื้องต้น ๓ ท่าน ท่านกิตติ วะสีนนท์

เชิญครับ ท่านละ ๘ นาทีวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔/๑

สำนักงาน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายกิตติ วะสีนนท์ (รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ คนที่หนึ่ง) :วุฒิสภา

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติที่เคารพ กระผม นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติ

5 แห่งชาติ ก่อนอื่นในนามของผู้แทนคณะกรรมการการต่างประเทศก็ต้องขออนุญาตสนับสนุน

สำนักงานสิ่งที่ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ได้กรุณาเล่าให้ฟังถึงรายงานในนามของคณะกรรมการกา

การพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน ซึ่งก็สนับสนุนที่จะให้การรับรองพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ

ซึ่งผมคิดว่าอย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงแล้วก็ยังเป็นจังหวะที่เราเป็นประธานอาเซียน เพราะฉะนั้น

การที่เราจะทำเป็นตัวอย่างที่ดีในกรอบอาเซียนที่จะสนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ ก็มันจะเป็นอิทธิพล

10 สัญญาที่ดีสำหรับในช่วงที่เราเป็นประธานอาเซียน กระผมขออนุญาตกราบเรียนถามผ่าน

ท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีสัก ๒ ประเด็น ซึ่งก็คิดว่าเป็นประเด็นที่อาจจะจะเป็นประโยชน์

สำนักงานกับทางสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วก็สาธารณชนที่รับฟังอยู่ด้วย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเด็นที่ ๑ ในส่วนของการที่ขยายคำจำกัดความ ซึ่งผมคิดว่าเขียนไว้ดีมาก

แล้วจริง ๆ ก็ค่อนข้างรัดกุมแทบจะไม่ได้กระทบกระเทือนพันธกรณีอะไรเราเลย เพราะว่าเป็นการ

15 ขยายคำจำกัดความ “บุคคลธรรมดา” ให้ครอบคลุมสิ่งที่ท่านประธานเรียกว่าพีอาร์ (Permanent Residents : PR) หรือผู้มีถิ่นพำนักถาวรให้ได้สิทธิเยี่ยงคนชาติ ก็บังคับใช้ตามกฎหมายของประเทศ

นั่น ๆ คือถ้ากฎหมายของเราไม่ให้ก็คือไม่ให้ ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาเล่าให้ฟังก็คือว่า ตอนนี้มี

๓ ประเทศ ก็คือ ประเทศสิงคโปร์ ประเทศมาเลเซีย ประเทศบรูไน ที่เขาให้ ที่นี้เท่าที่ผมฟังในสิ่งที่

สำนักงานเปิดเช่นนี้ ผู้ที่มีโอกาสได้ก็คือประเทศสิงคโปร์ คือผู้ที่มีถิ่นพำนักถาวรในประเทศสิงคโปร์

20 ประเทศบรูไนแล้วก็ประเทศมาเลเซีย ซึ่งจะหมุนเวียนกันอยู่ใน ๓ ประเทศ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เราดู

จะไม่เป็นผลกระทบ แต่ขณะเดียวกันถ้าในเชิงที่เป็นประโยชน์เราก็ไม่ได้ เพราะเราก็ไม่ได้ทำอะไร

ในส่วนนั้น ก็เลยอยากที่จะขออนุญาตเรียนถามว่าในแง่การมองไปข้างหน้าของรัฐบาลเรามองอย่างไร

ในประเด็นนี้ แน่นนอนในส่วนนั้นกฎหมายก็ไม่ต้องแก้ อะไรก็ไม่ต้องแก้เพราะเขียนไว้รัดกุมมากดีแล้ว

ประเด็นที่ ๒ การยกเลิกข้อสงวนของประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศเดียวที่สงวนไว้
ที่จะให้สิทธิกับนักลงทุนนอกประเทศอาเซียน แล้วก็ไปลงทุนในอาเซียนอื่น แล้วก็สามารถที่จะถือว่า

5 เป็นคนอาเซียน คือใช้สิทธิในการที่จะมาลงทุนในประเทศอื่น แน่นนอนผมก็นึกถึงประโยชน์ที่เราจะ

ได้รับยกตัวอย่างเช่น บริษัทเกาหลีไปลงทุนอยู่ในเวียดนาม ซึ่งแต่ก่อนก็จะเอาบริษัทเกาหลีใน
เวียดนามมาลงทุนในประเทศไทยตรงไม่ได้ ต้องมาทำกรรมวิธีใหม่ ตอนนี้จะง่ายขึ้นตามที่ผมเข้าใจ
แล้วจริง ๆ เราก็ไม่ต้องแก้กฎหมายอะไร เพราะกฎหมายเรารองรับอยู่แล้ว ซึ่งอันนี้ก็เป็นสิ่งที่
ค่อนข้างจะทำให้เกิดความมั่นใจว่าเราไม่ได้ไปคอมมิต (commit) อะไรเพิ่มเติม เพียงแต่ว่า

10 ก็อยากจะกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานว่า เรามีอะไรที่ชัดเจนในเรื่องนี้ใหม่
ในการที่เราจะดึงดูดนักลงทุนนอกอาเซียนแล้วไปอยู่ในอาเซียน แล้วประเทศไทยเราก็เปิดการลงทุน

อย่างมาก แล้วเราก็เหมือนเป็นแม่เหล็ก จริง ๆ แล้วในขณะนี้ระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออก

เราเปิดกว้างกว่าอาเซียนด้วยซ้ำ ก็เลยอยากจะขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งว่า จากการที่เราถอน
ข้อสงวนอันนี้จะเกิดประโยชน์ที่ชัดเจนอย่างไรหรือไม่ แล้วก็ถามอีกนิดหนึ่งในส่วนของอาเซียน

15 ความตกลงด้านการลงทุนอย่างรอบด้านของอาเซียนในระหว่างที่เราเป็นประธานเราจะมีเป้าหมาย
อะไรมากกว่าที่เราจะให้การรับรองในสิ่งที่เราลงนามไปแล้ว ให้สัตยาบันในสิ่งที่เราลงนามไปแล้ว
แล้วมีอะไรที่จะเรียกว่าเป็นเป้าหมายอื่น ๆ ในช่วงที่เราเป็นประธานอาเซียนนี้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

20 เชิญครับ

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผมมีคำถามเดียวครับ คือในเอกสารที่ท่านได้กรุณาแจก สรุปลงสาระสำคัญของความตกลง

ด้านการลงทุนอาเซียน ในหน้า ๕ คือประโยชน์ที่จะได้รับ เป็นประโยชน์ในการดึงดูดการลงทุน

25 จากต่างประเทศของประเทศไทยและในกลุ่มอาเซียน ผมมีคำถามว่าปัจจุบันจำนวนนักลงทุน

จากต่างประเทศที่อยู่ในประเทศไทยมีจำนวนมากขึ้น แล้วก็มียุทธศาสตร์ด้านนี้เกี่ยวกับเรื่องการลงทุนในบริษัทด้วย ก็คือว่า แล้วในต่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าไปลงทุนมีจำนวนมากขึ้นเพียงใด แล้วผมอยากจะ

การวุฒิสภา

5 ถามต่อไปอีกนิดหนึ่งว่า การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านนี้เกี่ยวกับเรื่องการลงทุนในบริษัทด้วย

สำนักงานความตกลงในการลงทุนอาเซียนในอนาคต เนื่องจากประเทศไทยมีกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไปมาก อย่างเช่น เรื่องอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) อะไรประมาณนี้ ก็อยากจะให้ท่านได้ ช่วยกรุณาให้ความชัดเจนมากขึ้น ขอขอบคุณครับ

สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) การวุฒิสภา

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป ท่านสาธิต ชาญเชาว์กุล เชิญครับ

นายสาธิต ชาญเชาว์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานที่เคารพ กระผม นายสาธิต ชาญเชาว์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ

ตามที่ทางรัฐบาลได้เสนอในเรื่องพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ซึ่งมีอยู่ ๒ ฉบับ ประเด็นที่ผมอยากจะอภิปรายก็คือประเด็นฉบับที่ ๓ ผมขอทำความเข้าใจ

15 ของผมชนิดหนึ่ง คือในปัจจุบันนี้ประเทศไทยเรามีพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว การวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดประเภทธุรกิจที่คนต่างด้าวนั้นห้ามประกอบธุรกิจ คนต่างด้าว

ก็หมายถึงบริษัทที่มีชาวต่างด้าวถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไปประกอบธุรกิจในบัญชีทั้ง ๓ อย่าง

บัญชีประเภทที่ ๑ ก็คือบัญชีที่เราห้ามจริง ๆ เช่น ทางด้านเกษตรกรรม บัญชีที่ ๒ ส่วนบัญชีที่ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เป็นบัญชีที่อาจจะขออนุญาตได้ซึ่งส่วนใหญ่เป็นธุรกิจบริการทางการค้า ทางการบริการ หรือบริการ

20 ทางวิศวกรรม หรือการขนส่งเหล่านี้เป็นต้น ซึ่งเรามีอยู่ ๓ บัญชี ปัจจุบันนี้ประเทศไทยก็บอกว่า

ถ้าบริษัทไหนที่จดทะเบียนในประเทศไทย แล้วมีผู้ถือหุ้นเป็นคนต่างด้าวมกกว่าร้อยละ ๕๐

ก็จะถูกส่งวันไม่สามารถประกอบธุรกิจประเภทเหล่านี้ได้ ยกเว้นแต่บัญชีประเภทที่ ๓ อาจจะ

ได้รับอนุญาตเป็นราย ๆ ไป อันนี้คือเหตุผลกฎหมายของเราขณะนี้ ทีนี้ในสิ่งที่ท่านกำลังจะแก้ไข

ในวันนี้ท่านบอกว่า ความเป็นมาก็คือว่าประเทศไทยมีความตกลงกับอาเซียนแล้วบอกว่า

25 ถ้าเป็นบริษัทลูกอาเซียนแล้วมาลงทุน มาจดทะเบียนในประเทศไทย ถ้าบริษัทนั้นเป็นผู้ถือหุ้น

ซึ่งบริษัทผู้ถือหุ้นดูแลเป็นผู้ถือหุ้นจากอาเซียนจริง ๆ ก็สามารถจะประกอบธุรกิจโดยไม่ถูกหวงห้าม

ตามการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวทั้ง ๓ ประเภทเลยใช่หรือไม่ อันนี้ข้อที่ ๑

๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
รู่จิรา ๔/๕

ข้อที่ ๒ วันนี้ท่านกำลังจะบอกว่าถ้าเป็นบริษัทต่างชาตินอกอาเซียน อย่างเช่น มาจากประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลี สหรัฐอเมริกา หรือยุโรปก็แล้วแต่ ถ้าเขาไปจดทะเบียนบริษัท

5 อยู่ในประเทศในอาเซียน อย่างเช่น จดทะเบียนบริษัทในประเทศสิงคโปร์ แล้วก็ถือหุ้นโดยบริษัท

ต่างชาติเหล่านั้นที่นอกอาเซียน แล้วบริษัทนั้นที่อยู่ประเทศสิงคโปร์จะมาลงทุนในประเทศไทย

โดยถือหุ้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ในกิจการที่ตั้งขึ้นและขอจะประกอบธุรกิจทั้ง ๓ ประเภทนี้

เราจะอนุญาตให้หรือไม่

ข้อที่ ๓ ก็คือว่าแล้วที่ผ่านมานั้น ก่อนเราจะคิดพิจารณาในวันนี้เรามีข้อตกลง

10 อาเซียนอยู่แล้ว ปัจจุบันอาเซียนมีการลงทุนในบัญชีทั้ง ๓ รายการที่เป็นข้อหวงห้ามของเรา หรือมากน้อยแค่ไหน อย่างไร

สุดท้ายจริง ๆ ผมคิดว่าก็คงแปลกดีถ้าหากว่าบริษัทอื่น ๆ ที่เป็นผู้ถือหุ้นข้างมาก

และเป็นชาวต่างด้าว แล้วมาจดทะเบียนในประเทศไทยแต่ห้ามลงทุน แต่ถ้าไปอยู่ที่ประเทศอื่น

ในอาเซียนมาลงทุนกับเราได้ แล้วขณะเดียวกันเรามีถึง ๓ บัญชี บัญชีที่ ๑ บัญชีที่ ๒ และบัญชีที่ ๓

15 ผมคิดว่าบัญชีที่ ๑ โดยเฉพาะเรื่องของเกษตรกรรมนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญมาก ๆ บริษัทขนาดใหญ่ ๆ

ในประเทศที่เป็นเวิลด์คลาส (world class) เขามาลงทุนฟาร์มมิง (farming) ขนาดใหญ่ ๆ

ใช้เทคโนโลยีสูง ๆ ซึ่งโอกาสที่เราจะแข่งขันไม่มีเลย ก็เลยสงสัยว่าถ้าเราจะเปิดจริง ๆ เราควรจะ

เปิดทั้ง ๓ บัญชีหรือไม่ บัญชีที่ ๓ เป็นบัญชีที่คนส่วนใหญ่อยากลงทุน อย่างเช่น ธุรกิจบริการ

ธุรกิจทางการค้า ซึ่งอันนี้เป็นข้อหวงห้ามที่คนมักจะสนใจที่อยากจะเข้ามา ส่วนในเรื่องของ

20 การผลิตนั้นไม่จำเป็นจะต้องไปสวจนอยู่แล้วเพราะว่าได้สิทธิทางบีไอไอ (Board of Investment :

BOI) อยู่เดิม ส่วนบัญชีที่ ๑ กับบัญชีที่ ๒ ผมยังคิดว่าเป็นประเด็นที่สำคัญถ้าเราจะเปิดกว้าง

ถึงขนาดนั้นก็คือว่าทั่วโลกสามารถลงทุนกับเราได้ในทุก ๆ บัญชีก็เปรียบเสมือนว่าเราไม่มี

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวอีกต่อไป โดยเสมือนเป็นอย่างนั้นนะครับ

ผมก็คิดว่าเป็นเรื่องที่ซับซ้อนพอสมควร อยากให้ท่านช่วยกรุณาชี้แจงด้วย ขอบพระคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
รุจิรา ๔/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นอีกหรือไม่

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจง
ครับ

นางสาวชุติมา บุญยประภัศร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ขอบพระคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติคะ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบพระคุณท่านศิริพล
ยอดเมืองเจริญ ประธานคณะอนุกรรมการการพาณิชย์ ที่ได้กรุณากล่าวถึงผลการศึกษา
แล้วก็ข้อสังเกตต่าง ๆ ที่ได้ยกขึ้นไว้ ทางสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องดำเนินการในเรื่องนี้ก็จะรับข้อสังเกตนั้นไปดำเนินการต่อไป

สำหรับคำถามของท่านกิตติ วะสินนท์ ที่ท่านถามเรื่องของการขยายคำจำกัดความ

15 ให้ครอบคลุมเรื่องเพอร์มาเนนท์เรสซิเดนทส์ (Permanent Residents : PR) ให้ชัดเจนมากขึ้น
และสงสัยว่าในเมื่อเป็นเช่นนั้น ในเมื่อกฎหมายเรายังไม่ให้ เราก็ยังไม่ได้ประโยชน์ ก็จะได้ประโยชน์
เฉพาะกับประเทศที่เรามีกฎหมายที่ให้สิทธิกับเพอร์มาเนนท์เรสซิเดนทส์เท่านั้น ซึ่งอันนี้ก็เป็น
ข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่เพราะว่าในเรื่องของกฎหมายของเรา ในเรื่องการจะให้สิทธิกับเพอร์มาเนนท์
เรสซิเดนทส์เหมือนกับคนชาติยังเป็นเรื่องที่รัฐบาลยังต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ท่านถามว่า

20 รัฐบาลมองอย่างไรในอนาคต ถ้าการที่เราเปิดเสรีไปเรื่อย ๆ ให้กับผู้ที่เข้ามาลงทุนและ
เราสามารถที่จะจัดการปัญหาในเรื่องของความมั่นคงได้ดีขึ้นกว่าในปัจจุบันในบริบทที่กว้างกว่านี้
ดิฉันก็เชื่อว่ารัฐบาลจะต้องมาทบทวนเรื่องนี้เช่นกัน แต่ในปัจจุบันเรายังไม่สามารถที่จะให้สิทธิ
คนที่เป็นเพอร์มาเนนท์เรสซิเดนทส์ได้เหมือนกับคนชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับในเรื่องของการยกเลิกข้อให้สิทธิกับนักลงทุนต่างชาติที่ลงทุนอยู่ในอาเซียน
ตัวอย่างเช่นประเทศเกาหลีที่ท่านยกขึ้นมาก็เป็นความเข้าใจที่ถูกต้อง ซึ่งการทำเช่นนั้นก็จะทำให้

5 เกิดความมั่นคงแล้วก็จะมีความชัดเจนในเรื่องนี้มากขึ้น เพราะว่ามีอุตสาหกรรมอีกหลาย

อุตสาหกรรมมากที่ปัจจุบันนี้คนต่างชาติเข้าไปลงทุนอยู่ในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นอีก ๗ ประเทศ

นี้ แต่ว่าเขาอยากจะมาลงทุนในประเทศไทยโดยใช้สิทธิภายใต้อาเซียน (ASEAN Comprehensive
Investment Agreement : ACIA) ก็ไม่สามารถมาได้เนื่องจากว่าเรายังไม่ให้สิทธินี้กับเขา

เมื่อเราให้สิทธินี้กับเขา เขาก็คงกลับไปพิจารณาดู เพราะว่าการลงทุนบางอย่างเขาก็อาจจะไม่

10 แผนการลงทุนที่ต้องการขยายการลงทุน ซึ่งประเทศไทยตอนนี้สนับสนุนการลงทุนในเรื่องของสินค้า

ถ้าเป็นผลิตภัณฑ์สินค้าก็เป็นสินค้าไฮเอนด์ (high – end) ถ้าเป็นบริการก็เป็นบริการขั้นสูงที่เราได้

ให้สิทธิประโยชน์มากมายอยู่ภายใต้อีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) ซึ่งเรื่องนี้ก็จะทำ

ให้หลายประเทศที่เขาลงทุนอยู่แล้วในภูมิภาคนี้และมีความคุ้นเคยจะมีความสนใจมากขึ้นในการที่
จะย้ายบางโปรดักชันไลน์ (production line) หรือเซอร์วิสไลน์ (service line) เข้ามาในบ้านเรา

15 จากสิทธิประโยชน์อันนี้ที่เราขยายให้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เป้าหมายของเราในการเป็นประธานอาเซียนในเรื่องของอาเซียนคืออะไร ขณะนี้

เราก็พยายามที่จะทำให้ประเทศที่เหลือที่ยังไม่ให้สัตยาบันสามารถทำกระบวนการภายใน

ให้แล้วเสร็จ แล้วก็ได้รับสัตยาบันให้ทันในการเป็นสมาชิกภาพของเราในฐานะประธานอาเซียน

อันนี้เป็นเป้าหมายที่เรากำหนดเอาไว้ในเรื่องของพิธีสารอาเซียน ส่วนเป้าหมายในเรื่องความตกลง

20 อาเซียน ในเรื่องของความตกลงนี้ก็อย่างที่กล่าวไว้แล้ว เป็นเรื่องของการเปิดเสรีการค้าคุ้มครอง

การลงทุน การอำนวยความสะดวก แล้วก็การส่งเสริมให้มีการลงทุน ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องที่จะ

มีการประชุมของคณะกรรมการของอาเซียนอยู่เป็นประจำตามกำหนดการที่เรากำหนดไว้ ก็จะมีการ

ผลักดันให้มีการเปิดเสรีมากขึ้นเรื่อย ๆ เพราะไม่ได้แปลว่าเราเป็นสมาชิกอาเซียนแล้วจะต้องมีการ

เปิดเสรีในเรื่องของการลงทุนในภาคการผลิต ภาคเกษตร ภาคบริการที่เกี่ยวข้องกับการผลิต

25 ในการลงทุนในด้านของการบริการหรือภาคเกษตร หรือเหมืองแร่อะไรนั้นจะไม่ได้แปลว่า

เราไปเปิดเสรีทั้งหมด การเปิดเสรีนี้เรามีเกณฑ์อยู่ในพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจ
ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เมื่อไรก็ตามที่เราไปเจรจาเปิดเสรีภายใต้การทำสัญญา

5 ระหว่างประเทศ แล้วเราทำให้สิทธิบางอย่างกับประเทศที่เป็นสมาชิกในความตกลงนั้นมากกว่า

การเปิดเสรีปกติจะต้องมาขอความเห็นชอบจากสภา ซึ่งความตกลงอาเซียนได้ได้รับความเห็นชอบ
จากสภาไปแล้วในการเปิดเสรีเหล่านั้น แต่ไม่ได้แปลว่าเปิดทั้งหมดในทั้ง ๓ บัญชี วันนี้เป็นเพียง
การมาแก้ไขข้อบกพร่องบางอย่างที่อยู่ในตัวความตกลงเพื่อให้มีความชัดเจนและตรงกับสถานการณ์
มากขึ้น แต่ไม่ได้ไปกระทบต่อสิทธิและพันธกรณีในเรื่องการเปิดเสรีที่เราทำไว้แล้ว ที่มีผลใช้บังคับ

10 ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๕

สำหรับคำถามของท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ์ ท่านถามว่าจำนวน

นักลงทุนของเรามีมากน้อยเพียงใดที่ไปลงทุนในประเทศอาเซียน คำถามนี้ดิฉันได้รับรายงาน

ว่าการลงทุนของไทยในอาเซียนจากสถิติของธนาคารแห่งประเทศไทย ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา

ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ นี้มีเงินลงทุนโดยตรงสุทธิของไทยในอาเซียนมีมูลค่าอย่างนี้ ในปี ๒๕๕๙

15 มี ๑๖๘,๖๓๗ ล้านบาท คิดเป็น ๓๕.๗ เปอร์เซ็นต์ของเงินลงทุนสุทธิของไทยในต่างประเทศ

ทั้งหมดในปี ๒๕๖๐ ก็เพิ่มขึ้น ๒๐๕,๙๗๑ ล้านบาท คิดเป็น ๓๓ เปอร์เซ็นต์ของเงินลงทุนสุทธิ

ของไทยในต่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ มีการลงทุนต่อเนื่องอีก ๒ แสนล้านบาท คิดเป็นการลงทุน

๓๔ เปอร์เซ็นต์ของเงินลงทุนสุทธิของไทยในต่างประเทศ ก็จะเห็นได้ว่าการลงทุนของไทย

ในสมาชิกอาเซียนขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่วนใน ๓ ปีที่ผ่านมาประเทศสมาชิกอาเซียนที่เข้ามา

20 ลงทุนในประเทศไทย อันดับที่ ๑ คือประเทศสิงคโปร์ อันดับที่ ๒ คือประเทศเวียดนาม

อันดับที่ ๓ คือประเทศเมียนมาร์ อันดับที่ ๔ คือสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

และอันดับที่ ๕ คือประเทศอินโดนีเซีย

ส่วนในเรื่องของการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการลงทุนในอาเซียน ท่านมีข้อสังเกต
ดิฉันขอเรียกว่าเป็นข้อสังเกตที่ท่านคิดว่าจะต้องมีการจัดทำให้ชัดเจนมากขึ้น ดิฉันเข้าใจว่าเรื่องนี้

25 ทางสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งเป็นหน่วยงานแล้วอยู่ภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี

ได้วางยุทธศาสตร์ในด้านการลงทุนไว้แล้วว่าจะขยายไปทางด้านไหน ซึ่งวิธีการที่ทำเมื่อเรามองว่าการลงทุนใดที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติ ก็จะมีการให้สิทธิประโยชน์บางประการที่จะดึงดูด

5 การลงทุนเหล่านั้นมาในประเทศไทย ซึ่งแน่นอนประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นเขาก็ทำแบบเดียวกับเรา แต่เราจะต้องไปเลือกในสิ่งที่เราคิดว่าเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ ซึ่งอันนี้ก็อยู่ในแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการลงทุนที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะต้องเป็นผู้ดำเนินการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา คึกกัมของทกนสาธิต ชาญเซอ์นกุล ที่ทกนลุมก่ถ้าเซ่นนั้แล้วทกนยถึงวาทิการวุฒิสภา

10 บริษัทต่างชาติที่ลงทุนอยู่ในอาเซียน เมื่อได้รับสิทธิที่เราไปถอนข้อสงวนอันนั้นออกแล้วจะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้ทั้ง ๓ บัญชีที่เรากำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ ก็ขอเรียนว่าเขาไม่ได้สิทธิทั้งหมดโดยอัตโนมัติ เขาจะได้สิทธิเฉพาะเท่าที่เราได้เปิดเสรีไว้ภายใต้ความตกลงนี้ในธุรกิจแต่ละประเภทที่เรากำหนดเอาไว้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15 ซึ่งเป็นการกำหนดไว้ตั้งแต่เมื่อมีการเจรจา เรื่องความตกลงอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement หรือ ACIA) แล้ว สาขาใดบ้าง ที่ฉันขอเรียนอย่างนี้ว่าถ้าเป็นธุรกิจภายใต้ความตกลงอาเซียนที่เราเปิดให้เขาสามารถเข้ามาลงทุนได้ ให้คนต่างชาติที่ลงทุนแล้วอยู่ในอาเซียน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กับนักลงทุนของอาเซียนเข้ามาลงทุนได้ ก็จะมีธุรกิจในเรื่องการผลิตแป้งจากข้าวและพืชไร่ ซึ่งธุรกิจอันนี้อยู่ในบัญชีที่ ๓ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วก็มีในเรื่องของการเพาะขยายและปรับปรุงเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ เราไม่ได้ให้ทั้งหมดทุกพันธุ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 เราเอาอันที่เราต้องการ ก็คือปรับปรุงพันธุ์หอมหัวใหญ่ ซึ่งอันนี้ก็อยู่ในธุรกิจบัญชีที่ ๓ แต่เราเปิดเสรีเพียงว่าให้เขาเป็นหุ้นข้างมากได้ถึง ๕๑ เปอร์เซ็นต์ อย่างไรก็ตามเขาก็ต้องหาคนที่เป็นคนไทยมาลงทุนกับเขานะ ๕๙ เปอร์เซ็นต์ ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นธุรกิจบัญชีที่ ๓ ที่เราไปเปิดเสรีเอาไว้โดยให้เขาถือหุ้นข้างมากได้ที่ ๕๑ เปอร์เซ็นต์ ไม่ได้ถือได้ทั้ง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แม้จะอยู่ในบัญชีที่ ๓ ซึ่งตามกฎหมายอนุญาตให้ได้ถึง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ในการเจรจານี้ผู้เจรจาก็เห็นว่าธุรกิจพวกนี้ยังคงต้อง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สงวนให้มีคนไทยเป็นผู้ถือหุ้นร่วม ส่วนธุรกิจอื่น ๆ ก็จะเป็นไปตามที่ระบุไว้ในอาเซียน ซึ่งการแก้ไขพิธีสารในวันนี้ไม่ได้ไปแตะต้องส่วนนั้นเลย เป็นการแก้ไขในข้อบทในเรื่องของคำจำกัดความ แล้วก็ในเรื่องของระยะเวลาที่ต้องมาทบทวนให้ตรงกับความเป็นจริง แทนที่จะไปบอกว่า ๒ ปี ก็ให้ทบทวนตามความเหมาะสม ขอกราบเรียนให้ที่ประชุมได้รับทราบ ขอพระคุณค่ะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วรนุช ๕/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจจะซักถามเพิ่มเติม

5 หรือไม่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เพราะฉะนั้น
ต่อไปจะเป็นการขอมติว่าที่ประชุมแห่งนี้จะเห็นชอบพินิจสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

10 หรือไม่ โดยการลงมติจะลงมติแยกทีละฉบับ ก่อนลงมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนครับ

เชิญท่านสมาชิกแสดงตนครับ ท่านสมาชิกที่อยู่ในห้องประชุมแล้วกรุณาแสดงตนด้วยครับ
มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ เสร็จจากการพิจารณาพินิจสาร ๒ ฉบับนี้แล้วจะมีพินิจสาร

อีก ๓ ฉบับที่เข้าสู่การพิจารณาในวันนี้ ทุกท่านแสดงตนแล้ว ผมขอทราบองค์ประชุมครับ
(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๔๕ คน)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกแสดงตน ๑๔๕ ท่าน

ครบเป็นองค์ประชุมต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุม เริ่มที่พินิจสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่า
ด้วยการลงทุนอาเซียนฉบับที่ ๒ ท่านใดเห็นควรให้ความเห็นชอบพินิจสารฉบับนี้ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย
ท่านใดเห็นว่ายังไม่ควรให้ความเห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย กดออกเสียงกดปุ่ม กดออกเสียง

20 เชิญลงคะแนนครับปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๔๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผลการลงคะแนนพินิจสารแก้ไขเพิ่มเติม

ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒ องค์ประชุม ๑๔๖ มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๔๓

25 ไม่เห็นด้วย ไม่มี กดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมให้ความเห็นชอบพินิจสารแก้ไขเพิ่มเติม

ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๖/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ธีรวรรณ ๖/๑

ต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุมสำหรับพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลง
การลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓ สมาชิกท่านใดเห็นควรให้ความเห็นชอบกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใด

5 เห็นว่ายังไม่ควรให้ความเห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย กดออกเสียงกดปุ่ม กดออกเสียง เชิญลงคะแนน

ครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนน ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๔๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) สำนักงานผลการลงคะแนน องค์ประชุม ๑๕๕

10 มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๔๐ ไม่เห็นด้วย ไม่มี กดออกเสียง ๕ เป็นอันว่าที่ประชุมให้ความเห็นชอบ

พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๓ เป็นอันจบการพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี และคณะผู้ชี้แจงครับ

เรื่องด่วนที่ ๓ ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐

ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (ตามมาตรา ๑๗๘

15 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอพิธีสารเพื่ออนุวัติ

5 ข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการอาเซียนมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แจกแล้ว

โดยที่บทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น

10 สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณาพิธีสารฉบับดังกล่าว

โดยที่พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน เป็นพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วมในการเจรจาเพื่อทยอยเปิดเสรีการค้า บริการในตลาดของตนให้แก่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ โดยจัดทำตารางข้อผูกพันสำหรับกิจกรรม

15 ที่จะเปิดตลาด ซึ่งประเทศไทยได้เคยยื่นตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีด้านขนส่งทางอากาศไปแล้วรวม ๙ ชุด โดยเสนอเปิดตลาดบริการเสริมด้านขนส่งทางอากาศจำนวน ๗ กิจกรรม

สำหรับภายใต้พิธีสารฉบับนี้ ประเทศไทยได้ยื่นเสนอเปิดตลาดบริการใหม่ ได้แก่ การบริการเติมน้ำมันอากาศยานเฉพาะส่วนการให้บริการเติมน้ำมันเข้าอากาศยาน โดยอนุญาตให้ชาวอาเซียนถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของ

20 คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีเงื่อนไขว่า ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต ประกอบกับสามารถประกอบธุรกิจได้ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเท่านั้น พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๗ ประเทศขึ้นไปลงนามให้สัตยาบัน และจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น

สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องพิจารณาพิธีสารนี้ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก

25 โดยสภาได้รับร่างพิธีสารฉบับนี้ไว้เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน

๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ธีรวรรณ ๖/๓

วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ หากพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ให้ความเห็นชอบ ในการพิจารณาพิธิสารฉบับนี้จะมีท่านไพรินทร์ ชูโชติถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการ

5 กระทรวงคมนาคม เป็นผู้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณา ขอเชิญท่านรัฐมนตรี

สำนักงานเข้าประจำที่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรีได้ขออัญญาให้ผู้แทนวุฒิสภา

10 หน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา จำนวน ๒ ท่าน ดังนี้

๑. นายศรัณย์ เบ็ญจนิรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. นายปฐม อนมาน หัวหน้ากองความตกลงระหว่างประเทศ
ฝ่ายการต่างประเทศ สำนักงานการบิน

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานพลเรือนแห่งประเทศไทย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจงทั้ง ๒ ท่านเข้าประจำที่ได้ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ทุกท่านเข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว

เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงสาระสำคัญของพิธิสารฉบับนี้ต่อที่ประชุมครับ

นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) :

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายไพรินทร์
ชูโชติถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอที่ประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบพิธิสารเพื่ออนุมัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑
ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน ซึ่งมีเหตุผล
และความจำเป็น และสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ธีรวัชรณ ๖/๕

สาเหตุผลและความจำเป็น สืบเนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการบริการอาเซียน หรืออาเซียนเฟรมเวิร์คอะกรีเมนต์

5 ออนเซอร์วิส (ASEAN Framework Agreement on Service : AFAS) ในปี ๒๕๓๘

ณ กรุงเทพมหานคร ด้วยความตกลงนี้กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วมเจรจาเพื่อทยอย เปิดตลาดการค้าบริการในตลาดของตนให้แก่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ต่อมารัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมร่วมลงนามในพิธีสารฉบับนี้แล้ว

สาระสำคัญของพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ๑. ในข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ประเทศไทยเสนอเปิดตลาดบริการเติมน้ำมันอากาศยาน เฉพาะส่วนของการให้บริการเติมน้ำมันเข้าอากาศยาน หรืออินทูปเลนฟิวลิงเซอร์วิส (Into-Plane Fuelling Services) โดยมีข้อจำกัดให้ชาวอาเซียนสามารถถือหุ้นในนิติบุคคลไทยหรือบริษัทจำกัด ได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ และมีเงื่อนไขดังนี้

(๑) ต้องได้รับการอนุมัติจากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต

15 (๒) สามารถประกอบธุรกิจได้ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเท่านั้น

๒. การเปิดตลาดบริการดังกล่าวไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของ

คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓. ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้เปิดตลาดการค้าบริการเติมน้ำมัน

20 อากาศยานแล้ว จำนวน ๒ ประเทศ ได้แก่ ประเทศกัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว

๔. พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๗ ประเทศ

ขึ้นไปให้สัตยาบัน แล้วจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกที่ได้ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น ปัจจุบันนี้ มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ดำเนินการให้สัตยาบันแล้วคือประเทศเวียดนามและประเทศสิงคโปร์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. การเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้จะทำให้ประเทศไทยได้รับผลประโยชน์

5 คือ สายการบินซึ่งเป็นผู้ใช้บริการจะมีทางเลือกในการใช้บริการเพิ่มเติม เนื่องจากมี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การแข่งขันบริการที่เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจจะส่งผลให้ราคา หรือคุณภาพบริการได้ดียิ่งขึ้น

ผู้ประกอบการชาวไทยสามารถเข้าไปลงทุนในสาขาการบริการที่ประเทศสมาชิกยื่นผูกพันได้ เช่นเดียวกัน ทำให้เกิดการจ้างงาน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๒. ก่อนดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารฉบับนี้ ได้มีการสอบถามความคิดเห็นจาก

10 ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ประกอบการสายการบินในฐานะผู้ใช้บริการ กลุ่มผู้ประกอบการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เติมน้ำมันอากาศยานในฐานะผู้ให้บริการ กลุ่มผู้ประกอบการท่าอากาศยานในฐานะเจ้าของพื้นที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ให้บริการ ผู้ประกอบการทั้ง ๓ กลุ่มเห็นว่าเป็นกิจการที่ไม่มีผลกระทบต่อกลุ่มผู้ประกอบการ

และโครงสร้างความปลอดภัยของท่าอากาศยาน ประกอบกับในปัจจุบันมีบริษัทร่วมทุนต่างชาติ

ให้บริการอยู่ในประเทศไทยแล้ว จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อการเปิดบริการดังกล่าว

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในการนี้ผมจึงขอเสนอที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณา

ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุมัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบ

ความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ขอพระคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีแจ้งว่ามี ๒ ประเทศ

20 ที่ลงนามแล้ว คือ ๒ ประเทศไหนครับ

นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ท่านประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ คือประเทศกัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตย

ประชาชนลาว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ศุภลักษณ์ ๗/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ประเทศกัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตย

5 ประชาชนลาวนะครับ ท่านสมาชิกครับ ท่านรัฐมนตรีได้แถลงสรุปลงสาระสำคัญของพิธีสารเพื่ออนุวัติ

ข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการอาเซียนแล้ว

ท่านสมาชิกครับ เนื่องด้วยพิธีสารฉบับนี้คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้มอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคมรับไปพิจารณาศึกษาล่วงหน้า เพราะฉะนั้นก่อนที่จะ
ให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายซักถามเพิ่มเติม ผมจะให้ท่านประธานคณะกรรมการ

10 การคมนาคมได้แถลงผลการศึกษาต่อที่ประชุม เพื่อที่จะได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา
เชิญ พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ครับ

พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ (ประธานคณะกรรมการการคมนาคม)

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ประธาน
คณะกรรมการการคมนาคม ขออนุญาตชี้แจง ตามที่กระทรวงคมนาคมส่งหนังสือสัญญา ๓ ฉบับ

15 ให้กับคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาเพื่อเตรียมเสนอเข้าสู่

การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิธีสาร ๓ ฉบับ ได้แก่ พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน
ชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

พิธีสาร ๓ สิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางการบินในประเทศ

พิธีสาร ๔ สิทธิการทำการบินเชื่อมจุดในประเทศสมาชิกอาเซียน ในพิธีสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว

20 คณะกรรมการการคมนาคมได้รับนำไปศึกษาแล้วก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงดังต่อไปนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขออภัยท่าน พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ

ท่านแถลงชุดที่ ๑๐ ก่อนนะครับ ขอบพระคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ศุภลักษณ์ ๗/๓

พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ (ประธานคณะกรรมการการคมนาคม) : จากการศึกษาที่ได้รับมอบหมาย คณะกรรมการการคมนาคมได้เรียนเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อคิดเห็น

5 หน่วยงานที่เรียนเชิญมา ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กรมท่าอากาศยาน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา บริษัท บริการเชื่อมเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งในส่วนของพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

10 รายละเอียดตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติการลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ลงนาม ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting : ATM) ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ผ่านมาประเทศไทยได้ยื่น

15 ตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีด้านการขนส่งทางอากาศไปแล้วจำนวน ๙ ชุด โดยเสนอเปิดตลาดบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศ จำนวน ๗ กิจกรรม ได้แก่

๑. บริการซ่อมและบำรุงอากาศยาน

๒. การขายและการตลาดการบริการขนส่งทางอากาศ

๓. บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์

20 ๔. บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ

๕. บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ

๖. การใช้เช่าอากาศยานพร้อมลูกเรือ

๗. กิจกรรมการบริการผู้โดยสาร

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับพิธีสารฉบับนี้ประเทศไทยได้เปิดตลาดบริการใหม่ ได้แก่ การบริการ
เติมน้ำมันอากาศยานเฉพาะส่วนของการให้บริการเติมน้ำมันเข้าอากาศยาน ภาษาอังกฤษใช้คำว่า

5 อินทูปเฟลนฟิวลิงเซอร์วิสเซอร์วิส (Into - Plane Fuelling Services) โดยอนุญาตให้ชาวเอเชียถือหุ้น
ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒
และมีเงื่อนไขว่าต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต และสามารถ
ประกอบธุรกิจได้เฉพาะท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเท่านั้น โดยพิธีสารนี้
จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๗ ประเทศขึ้นไปให้สัตยาบัน ซึ่งขณะนี้

10 มีประเทศของอาเซียนให้สัตยาบันแล้วเพียง ๒ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา
ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมท่าอากาศยาน บริษัท ท่าอากาศยานไทย
จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด
(มหาชน) ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียไม่ขัดข้องกรณีการให้สัตยาบันในพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน

15 ชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน
เฉพาะระบบบริการเติมน้ำมันเข้าอากาศยานเท่านั้น ซึ่งก็เป็นไปตามพิธีสารนี้ โดยขอสงวนสิทธิ
การให้บริการระบบคลังน้ำมันและระบบขนส่งทางท่อสำหรับคนไทย เนื่องจากจะกระทบ
ความมั่นคงของประเทศ อาจเกิดปัญหาด้านมาตรฐานและการควบคุมคุณภาพของน้ำมัน
ก่อให้เกิดความยุ่งยากในการจัดเก็บภาษี แล้วก็อาจจะเกิดความไม่คุ้มค่าในการลงทุน

20 เนื่องจากการกระจายส่วนแบ่งทางการตลาดทำให้ผู้ประกอบการแต่ละรายมีต้นทุนสูง
ผู้บริโภคมักต้องแบกรับภาระการใช้จ่ายที่สูงขึ้น ซึ่งก็สอดคล้องว่าอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ นี้
เราขออนุวัติพิธีสารนี้เฉพาะในเรื่องของการบริการเติมน้ำมันเข้าอากาศยานเท่านั้น
อย่างไรก็ตาม ตามที่ประเทศไทยได้รับมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี
โดยมีบทบาทในการส่งเสริมเพิ่มพูนผลประโยชน์และความเป็นอยู่ที่ดีของอาเซียนอย่างเข้มแข็ง

๓๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พรเพ็ญ ๘/๑

รวมถึงความพยายามในการสร้างประชาคมอาเซียน โดยการริเริ่มทางนโยบาย การประสานงาน
ฉันทามติและความร่วมมือที่จะต้องสร้างความมั่นใจในการเป็นศูนย์รวมของอาเซียน การตอบสนอง

5 ต่อประเด็นเร่งด่วนหรือสถานการณ์วิกฤติที่มีผลกระทบต่ออาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพและ
ทันทั่วทั้งที่ รวมถึงเป็นคนกลางที่นักเชื่อถือและจัดให้มีการจัดการเรื่องต่างๆ เพื่อสนองตอบข้อกังวล

ที่เกิดขึ้นดังกล่าวโดยทันที ดังนั้นประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องแสดงบทบาทความเป็นผู้นำ
ด้วยการดำเนินการ เป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสมาคม
เศรษฐกิจอาเซียน จากการพิจารณาทั้งหมดคณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

10 กรณีการให้สัตยาบันในพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่ง
ทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนเฉพาะการบริการเติมน้ำมัน
เข้าอากาศยาน โดยไม่รวมถึงระบบคลังน้ำมัน ระบบขนส่งทางท่อ เนื่องจากเป็นการแข่งขัน
ด้านการให้บริการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อสายการบิน ทั้งนี้ ผู้ดำเนินการสนามบิน ผู้อนุญาต
ต้องทำความเข้าใจและดำเนินการตามข้อตกลงในพิธีสารอย่างเคร่งครัด

15 สุดท้ายคณะกรรมการมีข้อที่ควรจะซักถามที่ประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี
ที่จะต้องชี้แจงต่อสภาแห่งนี้

ประเด็นที่ ๑ ขณะนี้มีการอนุญาตให้มีการเติมน้ำมันประเภทนี้ที่สนามบิน

สุวรรณภูมิและสนามบินดอนเมืองแล้วหรือไม่ และมีแนวคิดที่จะเปิดที่สนามบินอื่นอีกหรือไม่

ประเด็นที่ ๒ เมื่อมีการเปิดแล้วจะกระทบต่อบริษัทเอกชนไทยที่มีการให้บริการ

20 ประเภทนี้อยู่แล้วหรือไม่ อย่างไร แล้วสิ่งที่ชี้แจงว่าจะส่งผลให้มีการไปประกอบธุรกิจประเภทนี้
ในประเทศอื่นที่ให้สัตยาบันร่วมกันนั้น ขณะนี้มีการเตรียมการในเรื่องนี้แล้วอย่างไร อันนี้ก็
เป็นผลการศึกษาของคณะกรรมการการคมนาคมครับ ในส่วนของพิธีสาร ๓ และพิธีสาร ๔

ก็จะมีการชี้แจงในคราวต่อไป ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พรเพ็ญ ๘/๒

สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ

5 ท่านรัฐมนตรีจดประเด็นคำถามไว้ก่อนนะครับ เดี่ยวผมจะให้ท่านตอบทีเดียว ต่อไปผมจะให้

สำนักงานสมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายพินิจเพื่ออนุมัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ มีท่านได้ประสงค์อภิปรายสภา

แสดงความจำนงเลยครับ เดี่ยวใกล้หมดผมจะถามอีกครั้ง ท่านละไม่เกิน ๘ นาที ๕ ท่านลำดับตามนี้

๑. พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

๒. พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

๓. นายวันชัย ศารทูลทัต

๔. นายกิตติ วะสีนนท์

๕. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน

เชิญท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ครับ

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

15 แห่งชาติที่เคารพครับ พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผมมีคำถามเกี่ยวกับเชิงนโยบายไปด้วยนะครับ ผมสงสัยว่าประโยชน์จากการเปิดเสรี

โดยเฉพาะการเปิดโอกาสให้ชาวอาเซียนเข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้เพิ่มมากขึ้นแล้วก็

จะเป็นประโยชน์ทางระบบเศรษฐกิจ มีการจ้างงานเพิ่ม มีการพัฒนาฝีมือแรงงาน มีเทคโนโลยีใหม่

สำนักงาน

เข้ามาเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันนี้ แล้วก็ทำให้ราคาถูกลง ผมสงสัยว่าทำไม

20 ไม่เปิดโอกาสให้กับบริษัทสัญชาติไทยที่ได้ประโยชน์ตรงนี้ก่อน อันนี้ก็เป็นคำถามแรกนะครับ

ซึ่งผมดูแล้วในข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องการลงทุนด้านน้ำมันก็มียักษ์ใหญ่ของประเทศไทยหลายบริษัท

ที่สามารถทำเรื่องนี้ได้ เราน่าจะให้โอกาสกับคนไทยที่ถือสัญชาติการลงทุนทางธุรกิจนี้มากกว่า

เลขาธิการวุฒิสภา

หรือไม่ เพราะว่าอะไรครับ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

จะมีข้อห้ามทำบัญชีค่อนข้างมากที่จะไม่ให้ชาวต่างด้าวได้มีโอกาสก่อนคนไทย อันนี้ก็จะ

25 สำนักงานคำถามแรก และผมอยากทราบว่าในอนาคตอันใกล้นี้ หรืออันไกลที่เราวางยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

- ๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓

สำนักงาน

สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

ณัฐนิศร์ตรี ๙/๑

แล้วก็แผนของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะปานกลางในเรื่องนี้เป็นอย่างไร เลขาธิการวุฒิสภา

เราได้ทำการประเมินผลหรือการประเมินยุทธศาสตร์เกี่ยวกับด้านนี้ไว้อย่างไร เพราะผมดูแล้ว

5 พิธีสารหลายฉบับที่ผมนั่งอ่านนี้มีข้อมูลค่อนข้างน้อย เราต้องไปค้นคว้าเอง ผมไปเปิดในเว็บไซต์

สำนักงาน (website) บางทีก็ไม่เจอ อย่างเช่น เรื่องเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นใน www.caat.or.th

ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยนี้ก็ได้รับฟังความคิดเห็น แต่ผมไม่เห็นข้อสรุป

ในการรับฟังความคิดเห็นว่าบริษัทคนไทยที่เขาเสนอแนะด้านนี้เป็นอย่างไร ก็มีคำถามลักษณะ

แบบนี้ ขอให้ท่านได้ช่วยกรุณาตอบคำถามในรายละเอียดค่อนข้างมากชนิดหนึ่งจะได้มีความเข้าใจ วุฒิสภา

10 ประชาชน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

สำนักงาน รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

เชิญครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

15 แห่งชาติที่เคารพครับ ผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เลขาธิการวุฒิสภา

ท่านประธานครับ ในการพิจารณาพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ นี้ ก็เป็นประเด็นที่มีเรื่อง

ทางเทคนิคพอสมควรทีเดียว แต่ว่าประเด็นที่ผมจะอภิปรายคงจะเน้นในส่วนเกี่ยวกับการเปิดตลาด

ความเหมาะสมคุ้มค่า แล้วก็ในฐานะที่ความเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งได้มีการลงนามไปแล้ว

สำนักงาน

แต่ว่าก็คงจะต้องมีการให้สัตยาบันตั้งมาเข้าสภานี้ ในเนื้อหาของพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน

20 ชุดที่ ๑๐ นั้นเมื่ออ่านดูแล้วก็ปรากฏว่า ๙ ชุดแรกนี้มีผลผูกพันในการเปิดตลาดไปแล้ว เป็นในส่วน

ของการบริการขนส่งทางอากาศก็มี ๗ กิจกรรมด้วยกัน ขอขอบคุณครับ

ในเอกสารประกอบคำชี้แจงซึ่งให้ข้อมูลมาพอสมควร รวมทั้งที่ทางรัฐบาลได้ให้ วุฒิสภา

คำชี้แจงตารางข้อผูกพัน ๗ สาขาแรกก็ดำเนินการไปแล้ว ที่จะพิจารณาในวันนี้เป็นกิจกรรมที่ ๘

คือการเติมน้ำมันอากาศยานเฉพาะในส่วนของการเติมน้ำมันเข้าอากาศยาน หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า

สำนักงาน

25 อินทูปเลนฟิวลิงเซอร์วิสเซอร์ส (Into-Plane Fuelling Services) ซึ่งอ่านเอกสารประกอบคำชี้แจง

ฟังคำชี้แจงแล้วผมก็ยังมีข้อติดใจ ซึ่งมีข้อสังเกตแล้วก็ข้อสงสัยอยู่บางประการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประการแรก เกี่ยวข้องกับเรื่องการวิเคราะห์ผลกระทบในส่วนผู้ประกอบการไทย

ซึ่งในข้อมูลก็บอกว่าการเปิดตลาดครั้งนี้เป็นเพียงบางส่วนของบริการเติมน้ำมัน คือ

5 เฉพาะในส่วนของน้ำมันที่ออกจากหลุมจอดขึ้นมาจากระบบไฮดรอนท์ (hydrant) แล้วก็สูบล

สำนักงานเข้าในตัวอากาศยานก็เป็นแค่ส่วนหนึ่ง ไม่กระทบกับโครงสร้างพื้นฐาน แล้วในขณะเดียวกันข้อมูล

ก็บอกว่ามีบริษัทร่วมทุนต่างชาติให้บริการอยู่แล้ว ซึ่งขณะนี้เท่าที่ทราบก็มีเพียง ๒ - ๓ ราย

เท่านั้นเอง แต่บริษัทที่เข้ามาใหม่ก็จะถือหุ้นได้ไม่เกิน ๔๙ เปอร์เซ็นต์ ก็เป็นไปตามพระราชบัญญัติ

การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งข้อมูลในส่วนนี้ก็ไม่ชัดเจนว่าของแรกที่ดำเนินการ

10 อยู่แล้ว ๒ - ๓ รายนี้จะไม่กระทบอย่างไร ถ้าบริษัทต่างชาติที่เขาเข้ามาเป็นบริษัทยักษ์ใหญ่

ผู้ประกอบการของเราจะมีผลกระทบมาน้อยเพียงใด อันนี้ก็เป็นข้อสังเกตประการแรก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประการที่ ๒ คือเรื่องการวิเคราะห์ผลประโยชน์ ก็คงผลประโยชน์ของฝ่ายไทย

ของเรานี้เอง ขณะนี้ก็ลงนามกันไปแล้วครบทุกประเทศ แต่ว่าให้สัตยาบันเพียง ๒ ประเทศ

รออีก ๕ ประเทศถึงจะมีผลบังคับใช้ ในส่วนของเราเปิดในส่วนของ ๒ สนามบิน คือสนามบิน

15 สุวรรณภูมิกับสนามบินดอนเมือง ก็แน่นอนครับว่าผู้ประกอบการเดิม ๒ เจ้า มีรายใหม่เข้ามา

สมมุติว่ามีผลบังคับใช้แล้วก็คงจะต้องมีการแข่งขัน ค่าบริการก็คงจะถูกกลง แต่ว่าประเด็นก็อยู่ที่ว่า

ในทางกลับกันผู้ประกอบการของเราซึ่งมีอยู่ไม่กี่เจ้า ไม่ก็รายนี้จะสามารถดำเนินการเช่นนี้กับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สนามบินของประเทศอื่น หรือมีความพร้อมอะไรอย่างไบบ้าง อันนี้ก็ไม่ชัดเจนในส่วนของ

ความพร้อมของผู้ประกอบการของเราซึ่งสนใจจะไปทำธุรกิจประเภนี้กับประเทศอื่นบ้าง

20 เพื่อจะดึงเม็ดเงินเข้าประเทศของเรา

ประการที่ ๓ ในส่วนการรับฟังความคิดเห็น ถ้าข้อมูลอยู่แล้ว ถ้าเป็นการรับฟัง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ความคิดเห็น ประชุม ๑ ครั้ง เดือนกันยายน ๒๕๖๐ ผู้ประกอบการ ๓ กลุ่ม กลุ่มเติมน้ำมันก็มีอยู่

๒ บริษัทด้วยกัน กลุ่มท่าอากาศยานและสายการบินไม่ก็สาย ก็ไม่แน่ใจว่าครบถ้วนอย่างไรหรือไม่

แล้วก็ลงเว็บไซต์เพียง ๑ เดือน เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ ไม่มีผู้แสดง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๕

สำนักงาน

สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

ณัฐนิตยร์ดี ๙/๓

ความคิดเห็นตอบมา ก็ถามข้อสังเกตว่าประชุม ๑ ครั้ง รับฟังความคิดเห็น ๑ เดือน ครอบคลุมเพียงพอได้ข้อสรุปอย่างไรบ้าง จากข้อสังเกต ๒ - ๓ ประการที่กล่าวมานี้ กระผมเห็นว่า

5 เราจะเปิดตลาดทั้งที่ก็ควรจะต้องดูประโยชน์ที่ได้รับกับผลประโยชน์ที่จะเสียไปให้สมน้ำสมเนื้อกัน

สำนักงาน ข้อตกลงระหว่างประเทศนั้นก็ควรจะได้ประโยชน์ที่เท่าเทียมกัน หรือยอมรับกันได้ทุกฝ่ายด้วยกันก็เกิดข้อสงสัย ๒ - ๓ ประการ ดังนี้

ประการที่ ๑ ผู้ประกอบการเติมน้ำมันที่เข้าอากาศยาน ๒ แห่งที่เราจะเปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิกับท่าอากาศยานดอนเมือง ขณะนี้เขาให้บริการเพียงพอ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 มีประสิทธิภาพอยู่แล้วหรือยัง จำเป็นต้องเปิดบริการ ณ ขณะนี้หรือไม่ งานล้นมือหรือไม่

หรือว่าคุณภาพการให้บริการเป็นอย่างไรบ้างถึงจำเป็นที่จะต้องเปิดที่จะต้องให้สัตยาบันในคราวนี้

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา ประการที่ ๒ ก็คือว่าความพร้อมของผู้ประกอบการไทยอย่างที่ผมกล่าวไว้แล้วว่า

มีความพร้อมหรือไม่ที่จะดำเนินการเช่นนี้เหมือนกันในสนามบินของประเทศอื่น ๆ คือไม่ใช่ว่า

เราเปิดเฉพาะในส่วนของเราให้เขาเข้ามาลงทุนในบ้านเราอย่างเดียว แต่เราก็จะต้องพร้อม

15 ลงไปดำเนินการในเขตนอกประเทศอื่นด้วย ผู้ประกอบการของเรามีความพร้อมในส่วนนี้สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภาอย่างไรหรือไม่

ประการที่ ๓ ถ้าประเทศที่เป็นเป้าหมายมีธุรกิจขณะนี้จำนวนมาก แล้วถ้าเขา

ไม่เปิด แต่ประเทศอื่นเขาสามารถเข้ามาทำในบ้านเรา ถ้าเขาไม่เปิดเราจะมีมูลค่า

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา หรือจะเสียเปรียบอะไรอย่างไรร่าง เพราะขณะนี้เปิดตลาดก็ไม่เพียงประเทศด้วยกันกับที่ได้ให้

20 สัตยาบันไปแล้ว เพราะฉะนั้นผมมั่นใจว่าการเปิดตลาดในส่วนนี้ในระยะสั้นถ้ามีผลบังคับใช้จริง

ก็อาจจะมึผลกระทบบ้าง แต่ว่าในส่วนของการรัฐบาลได้มองการแก้ปัญหาระยะยาว

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา หรือว่าระยะยาวยุทธศาสตร์การให้บริการขนส่งทางอากาศของเราจะเป็นอย่างไรบ้าง

ขอให้ทำความเข้าใจในส่วนนี้ด้วย ก็มีคำถามข้อสงสัยเท่านี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา ๑๐/๑

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เยาวเรศ ๑๐/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านวันชัย ศารทูลทัต ต่อด้วย

5 ท่านกิตติ วะสินนท์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานายวันชัย ศารทูลทัตขอเชิญเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผม นายวันชัย ศารทูลทัต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน
ว่าในสิ่งที่ผมจะพูดที่เป็นข้อสังเกตนั้นจะเกี่ยวพันกับพิธีสารอีก ๒ ฉบับ ถ้าจะขออนุญาตได้กล่าว
ทั้ง ๒ ฉบับรวมกัน ถ้าถึง ๒ ฉบับนั้นก็จะไม่กล่าวอีก เพราะว่าถ้ากล่าวเฉพาะเรื่องของนั้นมันไปแล้ว

10 แต่ความจริงถ้าอีก ๒ ฉบับในเรื่องของสิทธิการบิน ถ้าหากว่าจะมีการพูดเชื่อมโยงก็จะได้มองเห็น
ภาพที่กระผมจะเรียนข้อสังเกตเพื่อสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ประกอบการพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการลงมติในแต่ละพิธีสาร ขออนุญาตท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านจะอภิปรายไปถึงอีก ๒ ฉบับด้วยหรือครับ

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานายวันชัย ศารทูลทัต : สิ่งที่ผมตั้งข้อสังเกตจะเกี่ยวข้องด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอฉบับนี้ก่อนได้หรือไม่ เอาเรื่องเติมน้ำมัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าอากาศยานก่อน เดี่ยวจะมีประเด็นปัญหาเรื่องข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนการบินเชื่อมโยงเดียวท่านแยกอภิปรายดีกว่า ขอเอาเฉพาะเรื่องเติมน้ำมัน

20 เข้าอากาศยานนะครับ

นายวันชัย ศารทูลทัต : ถ้าเป็นอย่างนั้น ๒ ท่านที่อภิปรายไปแล้วชัดเจน
ผมขอยังไม่อภิปราย ถ้าถึงอีก ๒ ฉบับผมจะอภิปราย เพราะว่าความจริงทั้ง ๓ ฉบับเป็นเรื่องสำคัญ
ถ้าเกี่ยวเนื่องกันก็จะมองเห็นภาพทั้งหมดแล้วจะเห็นว่าใครจะได้ประโยชน์ ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เยาวเรศ ๑๐/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกิตติ วัฒสินนท์ ครับ

5 นายกิตติ วัฒสินนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายกิตติ วัฒสินนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่จริงทางสภานี้โดยคณะกรรมการ

หลายคณะกรรมการ รวมทั้งคณะกรรมการการต่างประเทศก็ได้มีความพยายามที่จะสนับสนุนทางรัฐบาลในการที่จะเตรียมการในช่วงที่เรากำลังเป็นประธานอาเซียน แล้วก็หลาย ๆ อย่างที่เมื่อเข้าเราก็เพิ่งผ่านพิธีการรับรองที่จะให้สัตยาบันพิธีสารว่าด้วยการลงทุนไป ๒ ฉบับ

10 สำหรับฉบับนี้ก็เป็นเรื่องที่น่าสนใจ ในประเด็นที่ผมมองก็คือว่าประเทศไทยในเชิงภูมิศาสตร์

เรามีความได้เปรียบในเรื่องการคมนาคม แต่อย่างไรก็ตามในการได้เปรียบในเชิงภูมิศาสตร์นั้น

ก็คงจะต้องคำนึงถึงความสามารถในการแข่งขันด้านธุรกิจในเรื่องนี้ด้วย ซึ่งที่จริงแล้วเราอยู่ตรงกลางค่อนข้างสูง แล้วก็ด้วยความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์เราก็ย่อมมีโอกาสอยู่ แต่อย่างไรก็ตามก็จะเป็น

15 ภายใต้กรอบความตกลงเรื่องการบริการของอาเซียนที่เรียกว่าอาฟาส (ASEAN Framework Agreement on Services : AFAS) เมื่อปีที่แล้วที่ประเทศสิงคโปร์ก็มีการขยาย ซึ่งรัฐมนตรีช่วย

ว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เคยมารายงานให้สภาทราบเรื่องการที่มีความตกลงใหม่ที่เราเรียกว่าอาทิส

20 (ASEAN Trade in Services Agreement : ATISA) หรือเป็นความตกลงด้านเทรดอินเซอร์วิสเชส (Trade in Services) การค้าบริการในอาเซียนซึ่งจะกว้างมากขึ้น ประเด็นที่ผมจะถามก็คือว่า

25 ในช่วงก่อนหน้าี่ประมาณปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ หลังจากที่เรามีอาเซียนคอมมิวนิตี (ASEAN

community) แล้ว ประชาคมอาเซียนก็มีเขาที่สำคัญเขาหนึ่งก็คืออาเซียนอีโคโนมิกคอมมิวนิตี

(ASEAN Economic Community) ประชาคมทางด้านเศรษฐกิจของอาเซียน มีการพูดถึงสิ่งที่

เรียกว่า อาเซียนซิงเกิลเอวีเอชันมาร์เก็ต (ASEAN Single Aviation Market : ASAM)

ซึ่งก็มีการเรียกขานว่าเป็นโอเพนสกายส์ (open skies) ของอาเซียน สิ่งที่ยืนยันไว้ในช่วงแรก ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เยาวเรศ ๑๐/๓

ก็ค่อนข้างจะกว้าง คำว่า โอบนสกายส์ก็คงจะเป็นที่เข้าใจได้ แต่แน่นอนของอาเซียนก็ใช้คำว่า
การที่จะเป็นตลาดเดียวกันด้านการบิน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็กลับไปเป็นเรื่องผลประโยชน์ของแต่ละประเทศ

5 ผมจะขออนุญาตเรียนถามผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าเป้าหมายจะอย่างไรกับตัวนี้

เอเอสเอเอ็มแรกจะไปถึงขั้นไหน แล้วท่านยังไม่ได้เลิกให้เราฟังว่าเราผ่านมาแล้ว

ตอนนี้เป็นข้อผูกพันที่ ๑๐ แล้วจะมีข้อผูกพันที่ ๑๑ ข้อผูกพันที่ ๑๒ หรือไม่ หรือจะต้องไปเริ่มใหม่
เลย ในเรื่องเหล่านี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เราน่าจะเห็น คืออย่างน้อยที่สุดสภาก็น่าจะให้เห็น

เพราะหลายท่านก็มีกรรมถึงเรื่องผลได้ผลเสียเท่าที่ผมสืบตลับฟังก็ยังมีประเทศอื่นที่

10 ตั้งข้อสงวนใช่หรือไม่ เช่น กรณีประเทศอินโดนีเซียไม่ยอมเปิดสนามบินที่ ๒ คือใช้สนามบิน

จาการ์ตาเป็นหลักใช่หรือไม่ แล้วก็กรณีประเทศฟิลิปปินส์ก็ไม่เปิดที่สนามบินมะนิลา

กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวไม่เปิดสนามบินหลวงพระบาง เป็นต้น กรณีของเรา

กรณีข้อผูกพันที่ ๑๐ เราก็เปิดที่ทำอากาศยานตอนเมืองกับทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ๒ แห่ง

อันนี้ก็เป็นที่เข้าใจ แต่ว่าสิ่งเหล่านี้พอภาพรวมของการที่จะเป็นอาเซียนซึ่งเกิลเอวีเอชันมาร์เก็ต

15 จะไปอย่างไร แล้วก็เราจะระมัดระวังผลประโยชน์ของเราอย่างไรในแง่ยุทธศาสตร์ระยะกลาง

และระยะยาว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสุดท้าย ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย

วรชาติ มีสมาชิกท่านอื่นอีกหรือไม่

20 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ผมปิดไมโครโฟนเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้น

ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วรชาติ จะเป็นท่านสุดท้าย เชิญครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เยาวเรศ ๑๐/๔

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อสักครู่นี้

5 ท่านวันชัย ศารทูลทัต เพื่อนสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตว่า พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐
ของการบินอันนี้มีประโยชน์มากแล้วที่เชื่อมโยงกันทั้ง ๓ พิธีสาร แต่ปรากฏว่าเมื่อสักครู่

ท่านประธานบอกว่าจะผิดระเบียบข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐
ถ้าเวลากฎหมาย เพราะเชื่อมโยงกัน ข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ มีด้านบริการ ด้านถือหุ้นเรื่องน้ำมัน
และด้านเชื่อมโยง ฉะนั้นตรงนั้นผมก็ขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

10 ขอให้ท่านสมาชิกได้อภิปราย หรือผมอภิปราย ๓ พิธีสารตัวนี้ในคราวเดียวกันได้หรือไม่
ถ้าได้ผมจะได้ว่าที่เดียวเลย เพราะว่าเรื่องนี้เป็นประโยชน์ของประเทศไทยที่สุด และเป็นเรื่องที่ยาก
ยากเย็นซึ่งจะมาถึงจุดนี้ได้ เพราะเป็นเชิงของธุรกิจด้านบริการวันนี้เราพร้อม ทางบก

ทางเรือ ทางอากาศ ตอนนี้นั้นมาแล้ว พอเสร็จมาอย่างไรครับ คาร์โก (cargo) ออนไลน์ (online)
ออฟไลน์ (offline) และกฎหมายต่าง ๆ ที่เรายกอยู่ แล้ววันนี้เราก็ปลดธงแดงได้เรียบร้อยแล้ว
15 แล้วก็สมควรที่จะมาเชื่อมโยงกันว่าตรงนี้ด้านบริการที่ท่านจะทำการอย่างไรต่อ การท่องเที่ยว

ท่านเห็นหรือไม่ จาก ๓๕ ล้านคน วันนี้กำลังจะขึ้นไป ๔๐ ล้านคน ซึ่งรายได้ที่นำเข้ามาสู่ประเทศ
ก็ล้านล้านบาท ฉะนั้นตรงนี้นั้นพิธีสารที่ระบอบอยู่ ๓ ฉบับ ก็อยากจะฝากท่านรัฐมนตรีไปว่า
ทำอย่างไรประเทศไทย ผมใช้คำว่า “ประเทศไทย” ว่าวันนี้ความพร้อมเรา ประเทศไทยจะเป็น

เมืองหลวงของอาเซียนได้อย่างไร เพราะวันนี้เรามีหมด เรื่องกฎหมายอีอีซี (Eastern Economic
20 Corridor : EEC) ที่เราออกไปแล้ว ไชเบอร์ดิจิทัลอีโคโนมี (cyber digital economy)
กฎหมายใหญ่ ๆ แล้วไอเคโอ (The International Civil Aviation Organization : ICAO)

เราก็ปลดแล้ว ใอยูยู (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU) เราก็ปลดแล้ว
ท่านเห็นหรือไม่ว่า วันนี้ท่านในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม วันนี้ท่านจะทำ
ได้อย่างไร แล้วโอกาสกำลังเปิดมาว่าประเทศไทยเรากำลังจะเป็นประธานอาเซียน ก่อนที่จะเป็น

25 ประธานอาเซียนท่านรู้ไหมครับ ย้อนหลังกลับไปเมื่อเดือนเมษายน ปี ๒๕๕๒ ท่านเห็นไหมครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเทศไทยเราเป็นประธานอาเซียน แต่ต้องล้มเหลวเพราะอะไร เพราะรัฐบาลอ่อนแอ โดนเผาบ้านเผาเมือง เป็นอย่างไรครับ ทำลายหมดที่พืชยา แม้กระทั่งนายกรัฐมนตรีเอง

5 แพทย์จะเอาชีวิตไม่รอด เกิดอะไรขึ้นครับ กว่าท่านจะเดินมาถึงวันนี้ได้ พิธีสาร ๓ ฉบับนี้

เพราะใครครับ เพราะ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

ประเทศอาเซียนต่าง ๆ เริ่มเชื่อมั่นในความมั่นคงของผู้นำเรา ฉะนั้นวันนี้เป็นโอกาสที่นาที่ทอง ที่ท่านสามารถเอารายละเอียดของกฎหมายต่าง ๆ ขึ้นมารวบรวมแล้วต่อยอด แล้วทำอย่างไร ให้ประเทศไทยนี้เป็นเมืองหลวงของอาเซียน ประเทศไทยไม่ใช่กรุงเทพมหานคร ต้องประเทศไทยารวุฒิสภา

10 เป็นเมืองหลวงของอาเซียนได้อย่างไร รถไฟฟ้า ๑๓ สาย แล้วกำลังมาใหม่อีก ๒ สาย เป็น ๑๕ สาย

กับรถไฟความเร็วสูงที่เรากำลังมีวันเบลท์วันโรด (one belt one road) จากหนองคาย วันนี้ นายกรัฐมนตรีไปเปิดงานสถานีรถไฟขอนแก่น นั่นคือทีโออาร์ (Term of Reference : TOR)

สัญญา ๑๗ ฉบับ ที่ท่านทำอยู่วันนี้ไปถึงขอนแก่นแล้ว รถไฟทางคู่ นี้คือผลประโยชน์มหาศาล มาเชื่อมกับพัฒนาเมืองอีก ๒๔ เมือง วันนี้ถึงบอกว่าโอกาสมาที่ทอง ผมก็ขอขอบคุณทางรัฐบาล

15 ว่าวันนี้จะทำให้ประเทศไทยเป็นเมืองหลวงของอาเซียนได้ แล้วท่านดูสนามบินรองทั้งหมดนี้

เรามีอยู่ ๓๐ กว่าแห่ง วันนี้รองรับได้หมด แล้วก็ตัวเชื่อมท่านเห็นไหมครับ วันนี้คือตัวพิธีสาร ที่ท่านพูดว่า ๔๙ : ๕๑ ของอาฟาส (ASEAN Framework Agreement on Service : AFAS)

อันนี้ผมว่าเป็นเรื่องที่ดีที่สุด แต่ถ้าวสมมติว่ากระจายได้ไปถึงสนามบินรองโดยที่ไม่ใช่ผูกขาดของ ประเทศไทยประเทศเดียว ถ้ากระจายไปได้ยิ่งเป็นคุณใหญ่ เพราะจะทำให้มีการกระจายรายได้ขึ้น

20 ไปสู่สนามบินรอง ส่วนที่เชื่อมโยง ท่านเห็นไหมครับว่าวันนี้ทุกคนอาจจะจำเป็นต้องเชื่อมโยง

ท่านรู้ไหมคืนหนึ่งได้เท่าไรถ้าเชื่อมโยง พิธีสารอันนี้ทำได้ ฉะนั้นผมอยากจะฝากว่าพิธีสารทั้ง ๓ ฉบับ ในชุดที่ ๑๐ นี้ อยากจะบอกทุกคนว่าวันนี้โอกาสมาที่ทองจะเป็นเมืองหลวงของอาเซียน

ได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับผู้นำ ถ้าท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ยังดูแลประเทศอยู่ ยังเป็น นายกรัฐมนตรี ผมเชื่อมั่นว่าประเทศอาเซียนทั้งหลายเขายินยอม แล้วก็คราวนี้ที่เราจะเป็นประธาน

25 อาเซียนท่านควรจะบรรจุอะไรเพิ่มเติมรู้ไหมครับ วันนี้ท่านบรรจุร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติมเข้าไป

๔๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อัญฉริยะ ๑๑/๒

เพราะว่าวันนี้เรามาลงถึง ๘ แขนกว่าล้านบาท ทำอย่างไรให้เขาเชื่อมั่นเรา โดยซีแอลเอ็มวี (Cambodia–Laos–Myanmar–Vietnam : CLMV) เพราะวันนี้ท่านดูแลทางบก ดูแลทางน้ำ

5 อยู่แล้ว ตอนนี้เหลือทางอากาศ ถ้าท่านเชื่อมโยงได้อย่างนี้แล้วมีความปลอดภัย ผมจะเรียนท่าน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จบการอภิปรายของท่านสมาชิกแล้วนะครับ

ต่อไปผมจะให้ท่านรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงทั้งหมดเลย เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก่อนที่ผมจะตอบประเด็นข้อซักถามของท่านสมาชิก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เป็นรายข้อ ผมขออนุญาตให้ภาพรวมของธุรกิจการบินซึ่งเป็นประเด็นสำคัญของหัวข้อการพิจารณา

ในวันนี้ ธุรกิจการบินของประเทศไทยได้มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว โดยมีสาเหตุมาจากการ

15 เริ่มเข้ามาบริหารราชการ มีนักท่องเที่ยวเข้าประเทศไทยปีละ ๒๕ ล้านคน ในปี ๒๕๖๒ ในปีนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นเป็น ๔๐ ล้านคน รายได้จากการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยว

๔๐ ล้านคนตัวเลขอยู่ที่ประมาณ ๒ ล้านล้านบาท สำหรับธุรกิจการบินที่สนับสนุนให้มีการเดินทาง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ของนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในเวลาเพียง ๔ - ๕ ปีนี้ มาจากบริการขนส่งเครื่องบิน

20 ที่มีเปิดให้บริการ สำหรับประเทศไทยถ้าเรารวมทุกสายการบินรวมขึ้นไปประมาณ ๑ แขนล้านบาท

การทำอากาศยานเองมีรายได้จากการบริหารทำอากาศยานอยู่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ฉะนั้นตัวเลข ๑ แขนล้านบาทก็ดี ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ดี ถ้าเทียบกับรายได้จากการบริการที่เรา

ได้รับจากนักท่องเที่ยวจำนวน ๔๐ ล้านคน อยู่ที่ ๒ ล้านล้านบาท ก็จะเห็นว่าเป็นตัวเลขที่แตกต่างกัน

พอสมควร ปัญหาทางด้านการบินในปัจจุบันนี้ของเราก็คือ ประเทศไทยเราเป็นศูนย์กลาง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 ของการบินในภูมิภาคนี้ เป็นข้อเท็จจริง และเราให้บริการสนามบินอยู่มากถึง ๓๔ สนามบิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เพียงแต่ว่ามีสนามบินที่นักท่องเที่ยวมาใช้บริการจริง ๆ แล้วในนักท่องเที่ยว ๔๐ ล้านคน
เราใช้อยู่เพียง ๖ สนามบิน สนามบินในเมืองรองในต่างจังหวัดมีอัตราการให้บริการที่ไม่สูง

- 5 ฉะนั้นเป็นความจำเป็น แล้วก็ปัญหาเร่งด่วนที่เราจะต้องกระจายนักท่องเที่ยวออกไปที่เมืองรอง
ให้ได้ ถ้าไม่อย่างนั้นแล้วจำนวน ๖ สนามบินเราจะไม่สามารถรับจำนวนนักท่องเที่ยวมากกว่า
๔๐ ล้านคนไปได้อีกไม่เท่าไร

ผมจะขออนุญาตเรียนตอบประเด็นที่ท่านสมาชิกได้กรุณายกขึ้นมาเป็นรายบุคคล
ของท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ประธานคณะกรรมาธิการการคมนาคม ในเรื่องของค่าถลมนที่ท่าอากาศยาน

- 10 ปัจจุบันนี้สถานการณ์การให้บริการเติมน้ำมันเฉพาะส่วนที่เป็นอินทูปเลน (Into-Plane)
เป็นอย่างไร ขออนุญาตเรียนว่าผู้ประกอบการไทยรายใหญ่มีอยู่ ๒ ราย ก็คือบริษัท ปตท. จำกัด
(มหาชน) แล้วก็บริษัท เชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทเอกชน ลดทะเบียน
ในตลาดหลักทรัพย์ ขออนุญาตเรียนว่าใน ๓๘ สนามบินของประเทศไทย ทั้ง ๒ ผู้ให้บริการนี้
ให้บริการอยู่ครับ แล้วทั้ง ๒ ผู้บริการนี้ก็ยิ่งไปให้บริการในสนามบินนานาชาติอื่น ๆ ถึงแม้ว่าจะไม่มี

- 15 ข้อตกลงเขาก็ไปให้บริการอยู่ ขออนุญาตเรียนว่าในสนามบินสุวรรณภูมิ ยังมีผู้ให้บริการเป็น
บริษัทร่วมทุนของต่างชาติอยู่อีก ๑ บริษัท เป็นบริษัทซึ่งมีผู้ร่วมทุนเป็นบุคคลจากประเทศสหราชอาณาจักร
จะเห็นว่าในการให้บริการเติมน้ำมันบนเครื่องบิน จริง ๆ ในปัจจุบันภายใต้กฎหมายไทย
เป็นกิจการที่ต่างชาติสามารถร่วมลงทุนได้ ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่แล้ว ในการให้เปิดเสรีตามพันธสัญญาพิธีสารชุดที่ ๑๐ ผมขออนุญาตเรียนว่าได้มี

- 20 การสอบถาม เนื่องจากจำนวนผู้ประกอบการมีไม่มาก แล้วก็ได้มีการดำเนินการอย่างโปร่งใสและเสรี
ผู้ประกอบการไทยในปัจจุบันก็ได้ไปแข่งขันในการทำธุรกิจในประเทศอื่น ๆ อยู่แล้ว ประเทศที่เปิด
เสรีแล้วจริง ๆ มีอยู่ ๒ ประเทศ ก็คือสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและกัมพูชา
ซึ่งมีผู้ประกอบการไทยไปให้บริการอยู่เนื่อง ๆ อยู่แล้ว พิธีสารฉบับนี้ก็จะเป็นการสนับสนุน
ให้ผู้ประกอบการไทยที่ไปลงทุนในประเทศอื่น ๆ สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ครับ



เรียนตอบท่านสมาชิก ท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ในส่วนของความเป็น
ประโยชน์และการทำให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากข้อตกลงพิธีสารฉบับที่ ๑๐ นี้ ผมขออนุญาต

5 เรียนว่าโดยพื้นฐานของพิธีสารแล้วเป็นการให้สิทธิต่างตอบแทน จะให้สิทธิต่างตอบแทนเฉพาะ

ประเทศที่ให้สัตยาบัน ซึ่งปัจจุบันนี้มีอยู่ ๒ ประเทศที่ให้สัตยาบันแล้วก็คือเวียดนามและสิงคโปร์

แต่ประเทศที่เปิดเลยไปแล้วก็คือประเทศกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ซึ่งในอนาคตผมเชื่อว่าผู้ประกอบการของไทย อย่างเช่น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีธุรกิจ

น้ำมันอยู่ครบ ๑๐ ประเทศของอาเซียน ก็จะเป็นรายหนึ่งที่มีศักยภาพที่สามารถไปประกอบการ

10 ในประเทศอื่นได้ถ้าหากมีการเปิดแล้วก็ให้เสรีเป็นลักษณะต่างตอบแทนภายใต้พิธีสารชุดที่ ๑๐ นี้

เรียนตอบท่านสมาชิก ท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ผลกระทบต่อ

ผู้ประกอบการไทย ในพิธีสารฉบับนี้ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ว่า สำหรับผู้ประกอบการต่างชาติ

ที่จะมาลงทุนทำธุรกิจในประเทศไทย เราเปิดอนุญาตให้เพียง ๒ สนามบินนานาชาติ ปัจจุบันนี้

สนามบินนานาชาติที่อยู่ภายใต้การกำกับของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยมีทั้งหมด

15 ๖ สนามบินแต่แรกเปิดเพียง ๒ สนามบิน ก็คือสนามบินสุวรรณภูมิและสนามบินดอนเมือง และยังมี

เงื่อนไขเพิ่มเติมว่าให้ไปไปตามการอนุมัติของผู้ประกอบการสนามบิน ซึ่งก็คือการทำอากาศยาน

แห่งประเทศไทย ในอดีตจะเห็นว่าเหตุผลที่เรามีต่างชาติอยู่แล้วรายหนึ่ง เพราะว่าสนามบิน

สุวรรณภูมิเป็นสนามบินที่มีขนาดใหญ่มากติดอยู่ในระดับโลก ฉะนั้นการให้บริการที่มีผู้ให้บริการ

ที่หลากหลายที่ผู้ใช้สายการบินเรียกใช้บริการได้เป็นความจำเป็นพื้นฐาน แล้วปัจจุบันนี้เราก็มี

20 ผู้ให้บริการอยู่แล้ว ๓ ราย ซึ่งเป็นผู้ให้บริการที่มีประสิทธิภาพสูง ถ้าใครจะเข้ามาบนเงื่อนไขที่ว่า

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้อนุญาตเขายังต้องมาแข่งกันกับผู้ประกอบการที่อยู่ใน

เมืองไทย ๓ รายเดิม ผมเชื่อว่าการแข่งขันนี้จะประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมรับ ในส่วนของการ

รับฟังความคิดเห็น เนื่องจากผู้ประกอบการในปัจจุบันมีจำนวนไม่มาก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มีจำนวนไม่มาก ผมได้รับทราบว่าทางสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ถาม

25 ผู้ประกอบการครบทุกรายในการสอบถามเพื่อรับฟังความคิดเห็นในกระบวนการที่ผ่านมา

ขออนุญาตเรียนท่านสมาชิก-ท่านกิตติ วัชรสินธุ์ ว่าไทยได้เปรียบจากการแข่งขันนี้หรือไม่ ผมต้องขออนุญาตเรียนว่าผมเชื่อมั่นในนักธุรกิจไทย ในหลาย ๆ ธุรกิจที่เราทำ บริษัทน้ำมัน

5 แห่งชาติของไทยเป็นบริษัทน้ำมันแห่งชาติเป็นอันดับ ๑ หรืออันดับ ๒ ของอาเซียน แล้วก็มีอยู่เพียง

๒ บริษัท อีกบริษัทหนึ่งจะเป็นของมาเลเซียแล้วในฟอร์จูน ๕๐๐ (Fortune 500) นี้เรายังมอง

ไม่เห็นว่ามีบริษัทน้ำมันแห่งชาติของอาเซียนแห่งไหนเทียบเคียงกับบริษัทน้ำมันแห่งชาติของไทย

หรือของมาเลเซียได้ ฉะนั้นในปัจจุบันในเรื่องของความได้เปรียบเสียเปรียบ ผมคิดว่า

เราไม่เสียเปรียบ แต่แน่นอนว่าเราคงไม่สามารถจะมีทุกธุรกิจไทยได้เปรียบหมด อย่างเช่น

10 ในส่วนของสายการบินโลว์คอสต์ (low cost) ก็เห็นว่าจริง ๆ แล้วโลว์คอสต์ไทยก็อาจจะยัง

ไม่สามารถที่จะแข่งขันกับโลว์คอสต์ของประเทศอื่น อย่างเช่น ของมาเลเซียหรือของเวียดนามได้

แต่ผมคิดว่าทั้งหมดนี้เป็นขั้นตอนของการเรียนรู้ และภาคธุรกิจของไทยจำเป็นจะต้องเรียนรู้ที่จะ

แข่งขันและจำเป็นที่จะต้องสร้างตนเองให้แข็งแรง ผมจะขออนุญาตให้ทางท่านผู้แทนของ

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กรุณาชี้แจงท่านสมาชิกในส่วนของอาเซียนซึ่งเกิด

15 เอวีเอชันมาร์เก็ต (ASEAN Single Aviation Market) ว่ามีความก้าวหน้าอย่างไร ขออนุญาต

ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้แทนครับ

นายศรีณัย เบ็ญจนิรัตน์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

20 และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ การเปิดเสรีอาเซียนในกรณีของการโอเพนสกายส์

(open skies) ในกรณีนี้จริง ๆ แล้ว ณ ปัจจุบันเราได้มีการเปิดเสรีไม่มีกรอบ ซึ่งตรงนี้ทางกระผมเอง

จะขอชี้แจงเพิ่มเติมในการชี้แจงข้อผูกพัน ฉบับที่ ๓ และฉบับที่ ๕ ซึ่งในข้อนี้จะเป็นเรื่องของการ

เปิดเสรีทางด้านอากาศ แต่อย่างไรก็ตามผมขออนุญาตชี้แจงอีกกรณีหนึ่ง สำหรับการเปิดตลาด

ตามข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียนหรืออาฟาส

25 (ASEAN Framework Agreement on Services- AFAS) ซึ่งทางท่านกิตติ วัชรสินธุ์ได้กรุณา

ถามมาว่าจะมีข้อตกลงชุดที่ ๑๑ เกิดขึ้นตามหรือไม่ ซึ่งในข้อตกลงชุดที่ ๑๐ ณ ปัจจุบันหรืออาฟาส
ตัวนี้กำลังจะถูกแทนที่ด้วยข้อตกลงทางการค้าบริการอาเซียนหรืออาทิส (ASEAN Trade in

5 Services Agreement : ATISA) ซึ่งปัจจุบันยังคงอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านที่ต้องใช้เวลาในการ
ดำเนินการ เพราะฉะนั้นการดำเนินการจะต้องดำเนินการตามกรอบเดิมคือของอาฟาส และจะต้องมี

การปรับปรุงข้อตกลงที่ได้ตกลงไปแล้ว เพื่อให้อยู่ในกรอบข้อตกลงใหม่คือข้อตกลงอาทิส
เพราะฉะนั้นจะต้องมีข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ เกิดขึ้น ซึ่งในการหาข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ นั้นยังอยู่ในขั้นตอน
การคัดเลือก จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ขอขอบคุณ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดยังติดใจคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรี
และของทีมงานไหมครับ มี ๒ ท่าน ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร แล้วจะต่อด้วย
ท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ เชิญครับ

15 พลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ผมต้องขออนุญาตท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ประธานคณะกรรมการคมนาคม
ที่ท่านได้กรุณาถามท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรี มีคำถามที่น่าสนใจที่ท่านยังไม่ได้ตอบ
แล้วผมก็จะถามเพิ่มอีกนิดเดียวที่เชื่อมโยงกัน ที่ท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ได้ถามว่าระบบ
การบริการเติมน้ำมันทางอากาศ ๓ ระบบ ระบบที่ ๑ เป็นเรื่องของระบบคลังน้ำมัน ระบบที่ ๒

20 เป็นเรื่องระบบส่งน้ำมันทางท่อแรงดัน ระบบที่ ๓ อินทูปเลน (Into-Plane) ก็คือบริการ
เติมน้ำมันเข้าอากาศยาน สิ่งที่ท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ได้ตั้งคำถามก็คือในพิธีสารนี้ไม่ได้
ระบุไว้ชัดเจนว่าการอนุญาตให้ประเทศในอาเซียนเข้ามาลงทุนทำกิจการเติมน้ำมันอากาศยาน
ได้มีกรอบกำหนดไว้หรือไม่ หรือให้ได้ทั้ง ๑ ทั้ง ๒ ทั้ง ๓ ผมอยากได้คำตอบอันนี้เพื่อความสบายใจ
ทั้งเรื่องความมั่นคงความปลอดภัยและหลาย ๆ อย่าง

ประเด็นที่ ๒ ที่ท่านพูดถึงที่กัมพูชาอนุญาตลงนามไปแล้ว รวมทั้งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในส่วนของกัมพูชาเขากำหนดกฎเกณฑ์กติกาเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้หรือไม่

5 อย่างไร เพื่อความสบายใจของเพื่อนสมาชิกในการที่จะลงมติ แล้วเป็นความสบายใจของคนไทย

ทุกคนในเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติ ซึ่งข้อสังเกตมีหลายอย่าง ผมขออนุญาตเอา ๒ ข้อ
ก็แล้วกัน นี่ไม่รวมถ้าท่านตอบได้เรื่องความยุ่งยากในการเก็บภาษี ความไม่คุ้มค่าในการลงทุนอะไร
ประมาณนี้จะมีผลกระทบต่อคนในชาติอย่างไรหรือไม่ จะต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้นหรือไม่
เพราะการทำธุรกิจไม่มีใครหรอกครับที่จะมุ่งเน้นไปเพื่อขุดทุน ทุกคนต้องทำกำไรทั้งนั้น

10 ผมขออนุญาตท่านประธานเรียนถามไปถึงท่านรัฐมนตรีเพื่อได้คำตอบ ๒ คำถามนี้ ขอบคุณ
ท่านประธานเป็นอย่างสูงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) :

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรณ :

15 แห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผมมีคำถามซ้ำ ก็คืออยากจะให้ท่านลงลึกอีกนิดหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องยุทธศาสตร์ คือผมไปดูในเว็บไซต์
(website) อย่างเช่น สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ออกยุทธศาสตร์ระยะปานกลาง

คือปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ที่นี้ในด้านเรื่องน้ำมันอะไรต่าง ๆ นี่ยอยากให้ท่านช่วยตอบคำถามตรงนี้ว่า
ในอนาคตในยุทธศาสตร์ตรงนี้จะมียุทธศาสตร์ที่เปลี่ยนแปลงไปจากนี้ไหม เพราะว่าสมาชิกของอาเซียน

20 ๑๐ ประเทศ ตอนนีเราลงนามกัน ๓ ประเทศถูกไหมครับ ต่อไปในอนาคตจะเป็นอย่างไร

สภาวการณตรงนี้ คือการประเมินยุทธศาสตร์ ผมดูในนี้ท่านทำได้ดี แต่ผมก็ยังหาไม่เจอว่า
เกี่ยวกับเรื่องกิจกรรมตรงนี้เป็นอย่างไร ขออนุญาตเพิ่มเติมเล็กน้อย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านอื่นแล้วนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรี

5 ตอบเพิ่มเติมครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานายไพโรจน์ โชติธรร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) ารวุฒิสภาเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ และท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาตเรียนตอบคำถามของท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ในพิธีสารชุดที่ ๑๐ นี้ยืนยันว่าไม่เปิดในส่วนของคลังน้ำมันและระบบท่อ ขออนุญาต

10 เรียนว่าในระบบของคลังน้ำมันจะมีในส่วนของกระทรวงพลังงานเป็นผู้กำกับและมีกฎหมายเฉพาะ แล้วก็ในส่วนของระบบท่อนี้โดยปกติถ้าสนามบินสร้างไปแล้วก็จะไม่สามารถที่จะไปทำใหม่ได้

ส่วนนั้นยืนยันว่าในกรณีของพิธีสารชุดที่ ๑๐ เป็นส่วนเฉพาะของส่วนที่จากพื้นสนามบิน จากท่อ ขึ้นไปตัวปีกเครื่องบินในกิจกรรมเฉพาะตรงนั้นเท่านั้นเอง เฉพาะของ ๒ สนามบิน และต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ประกอบการสนามบิน

15 สำนักงานในส่วนของประเทศกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ในส่วนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้เปิดเสรีแล้ว โดยต้องเป็นบริษัทร่วมทุน

แต่ไม่ได้กำหนดสัดส่วนของผู้ถือหุ้นชาวต่างชาติ ในส่วนของประเทศกัมพูชานี้ไม่กำหนดสัดส่วน

ของผู้ถือหุ้นต่างชาติเอาไว้เลย ในส่วนของพิธีสารของเราที่ขออนุมัติทางสภาในวันนี้ เรากำหนดว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นคนของประเทศในกลุ่มอาเซียนนี้ถือได้ไม่เกิน ๔๙ เปอร์เซ็นต์

20 ขออนุญาตเรียนตอบคำถามของท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ขออนุญาต

เรียนว่าในส่วนของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะเป็นองค์กรซึ่งมีลักษณะ

ที่เราเรียกว่าเป็นเรกิวเลเตอร์ (regulator) ฉะนั้นจริง ๆ ในเรื่องของยุทธศาสตร์การบินก็จะต้อง

เป็นนโยบายที่กำหนดนำมาจากฝ่ายการเมือง โดยคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.)

และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) โดยเรกิวเลเตอร์ คือสำนักงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะเป็นคนกำกับในส่วนที่เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ฉะนั้นในวันนี้

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยก็จะอยู่ในฐานะที่เป็นผู้นำเสนอขออนุญาตให้สัถยาบัน

ในพิธีสารชุดที่ ๑๐ ขอบพระคุณครับ

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ดวงทิพย์ ๑๓/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต มีอะไรครับ

5 พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อยากจะขอฝาก

ท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าโอกาสที่ประเทศไทยจะเป็นเมืองหลวงของอาเซียน แล้วก็
ผลประโยชน์เมื่อสักครู่ที่ท่านพูดเรื่องของธุรกิจ เรื่องการทำมาหากิน วันนี้อยากจะฝาก
ท่านไปด้วยว่าทุกอย่างในประเทศไทยเป็นเมืองหลวงของอาเซียน

10 ข้อที่ ๒ อยากจะฝากท่านไปถึงเรื่องของเอสเอ็มอี (Small and Medium
Enterprises : SMEs) เพราะวันนี้กระทรวงคมนาคมมีบทบาทมากที่สุด รถไฟความเร็วสูง

รถไฟทางคู่ ท่านก็ทราบว่าเป็นที่เห็นเจริญที่นั่น ก็จะเกิดการจ้าง การค้าขายรายเล็กรายน้อย

แล้วก็เติมน้ำมันที่ท่านพูดอาฟาส (ASEAN Framework Agreement on Services : AFAS)

ที่เราว่าร่วมกัน ๔๙ : ๕๑ วันนีตัวนี้เป็นกรการกระจายรายได้ของพวกเอสเอ็มอี ฉะนั้นที่ท่านบอกว่า

15 จะเอาแค่ ๒ สนคมบิน ผมว่าท่านควรจะเปิดให้กว้างกว่านี้อีกสักหน่อย ขอฝากไว้แค่นี้
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นข้อสังเกตฝากท่านรัฐมนตรี ไม่มีแล้ว

ผมขอปิดการอภิปรายแล้วนะครับ

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ดวงทิพย์ ๑๓/๓

ต่อไปจะเป็นการลงมติว่าที่ประชุมแห่งนี้จะเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน
ชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนหรือไม่

5 ก่อนลงมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุมครับ ขอเชิญท่านสมาชิกแสดงตน เสร็จจากเรื่องนี้แล้วเรายัง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ยังมีพิธีสารอีก ๒ ฉบับ ว่าด้วยสิทธิการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ

ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ กับว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ

ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ หลังจากนั้นก็จะเป็นเรื่องการเลือกบุคคลเพื่อดำรง

ตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กรลดอัตรา

10 คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ระเบียบวาระวันนี้ค่อนข้างหนาแน่น เชิญท่านสมาชิกอยู่ร่วมประชุมด้วยนะครับ ในวันนี้เช่นเดียวกัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเราส่วนหนึ่งก็เดินทางไปประชุมสมัชชาอาเซียนว่าด้วยยาเสพติด

หรือไอปาคอดด์ (AIPA CODD) ซึ่งเริ่มประชุมตั้งแต่วันที่ ๑๒ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ในฐานะที่

ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียน แล้วก็ประธานจัดการประชุมไอปาคอดด์ด้วย มีท่านใด

15 ยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ครับทุกท่านแสดงตนแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๖๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกแสดงตน ๑๖๐ ท่าน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ครบเป็นองค์ประชุมต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุม สมาชิกท่านใดเห็นควรให้ความเห็นชอบ

20 พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วย

บริการอาเซียนท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่ายังไม่ควรให้ความเห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย

งตออกเสียงกดปุ่มตออกเสียง เชิญลงคะแนนครับ ทุกท่านลงคะแนนแล้วนะครับ ปิดการลงคะแนน

ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๓๙ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๙ คะแนน)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชนัญชิตา ๑๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผลการลงคะแนน องค์กรประชุม ๑๖๑

5 มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๓๙ ไม่เห็นด้วย ๙ งตออกเสียง ๑๓ เป็นอันว่าที่ประชุมให้ความเห็นชอบ

พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วย
บริการของอาเซียน จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ ท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจงต้องอยู่ต่อ

ท่านสมาชิกครับ ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๔ และเรื่องด่วนที่ ๕
เนื่องจากเรื่องด่วนที่ ๔ และเรื่องด่วนที่ ๕ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน ผมจะขอรวมอภิปรายพิจารณา

10 ๒ เรื่องนี้เข้าด้วยกัน แต่ลงมติแยกทีละฉบับ ท่านสมาชิกจะได้ใช้สิทธิอภิปรายพร้อมกันทั้ง ๒ ฉบับ
เลย จะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยหรือไม่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ไม่มีสมาชิกยกมือ) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เพราะฉะนั้น

15 ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๔ และเรื่องด่วนที่ ๕ พร้อมกัน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องด่วนที่ ๔ ให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อ
เที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ (ตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องด่วนที่ ๕ ให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุด
20 ระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ

5 ดังกล่าวมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในมาตรา ๑๗๘

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และโดยที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖๓

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวนี้

10 โดยที่พิธีสาร ๓ ซึ่งว่าด้วยสิทธิการทำการบิน โดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่าง จุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ มีจุดประสงค์เพื่อให้สายการบินที่กำหนด ของอาเซียนสามารถดำเนินการให้บริการด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับ

เส้นทางภายในประเทศได้อย่างไม่จำกัดจำนวน ความจุ ความถี่ และแบบของอากาศยาน พิธีสาร ฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีการให้สัตยาบันหรือการยอมรับจากประเทศสมาชิกอาเซียนครบ

15 ๓ ประเทศ และจะมีผลใช้บังคับระหว่างคู่สัญญาที่ให้สัตยาบันหรือให้การยอมรับเท่านั้น

สำหรับพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายใน อาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ มีวัตถุประสงค์เพื่อขยายสิทธิการบินเชื่อมจุดของสายการบิน ที่กำหนดของประเทศอาเซียนในการให้บริการในเส้นทางบิน ๒ จุดหรือมากกว่าในอีกประเทศหนึ่ง ในเส้นทางการบินเดียวกัน และต้องเป็นเส้นทางเชื่อมต่อจากการเดินทางระหว่างประเทศเท่านั้น

20 โดย “สิทธิการบินเชื่อมจุด” หมายถึง การให้บริการ ๒ จุดในประเทศคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งในเที่ยวบิน เดียวกัน พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๓ ประเทศขึ้นไปให้ สัตยาบัน และจะมีผลใช้บังคับเฉพาะประเทศที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น

พิธีสารทั้ง ๒ ฉบับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีข้อผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนอย่างกว้างขวาง

30

จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เสียก่อน ทั้งนี้

5 สภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะที่ได้ทำหน้าที่เป็นรัฐสภาจะต้องพิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ

ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับพิธีสาร

ทั้ง ๒ ฉบับนี้เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓ พฤษภาคม
๒๕๖๒ และหากพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวถือว่าให้ความเห็นชอบ

ในการพิจารณาพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับนี้ซึ่งจะพิจารณาไปพร้อมกัน จะมีท่านไพรินทร์ ชูโชติถาวร

10 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ชี้แจง รวมทั้งท่านได้ขออนุญาตให้ผู้แทนหน่วยงาน
จำนวน ๒ ท่านเข้าร่วมชี้แจงด้วย ซึ่งขณะนี้นั่งอยู่ในห้องประชุมนี้แล้ว เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงสรุป

สาระสำคัญพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับครับ

นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายไพรินทร์

15 ชูโชติถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอที่ประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๒ ฉบับ อันได้แก่

๑. พิธีสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ

ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ

๒. พิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขต

20 แห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ

ซึ่งมีเหตุผลและความจำเป็น และสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

เหตุผลและความจำเป็น

สืบเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเมื่อปี ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์
ประเทศมาเลเซีย ได้มีการรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียนปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ซึ่งระบุ

25 ให้มีการทบทวนความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสาร
ทางอากาศ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับนี้แล้ว

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชนัญชิตา ๑๔/๔

สาระสำคัญของพิธีสาร ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พิธีสารฉบับนี้ให้สิทธิแก่สายการบินของประเทศอาเซียนสามารถดำเนินบริการ

- 5 การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศอาเซียนอื่น ๆ ในฐานะผู้ให้บริการตลอดอย่างไม่จำกัดจำนวน ความจุ ความถี่ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่เป็นการใช้สิทธิการทำการบินในเส้นทางภายในประเทศหรือกาโบตาจ (cabotage) โดยพิธีสารฉบับนี้
- 10 ได้บรรจุไว้ในภาคผนวก ๒ แนบท้ายความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๓ ประเทศขึ้นไปให้สัตยาบัน และจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกอาเซียนจำนวน ๒ ประเทศดำเนินการให้สัตยาบันแล้วคือประเทศเวียดนามและประเทศสิงคโปร์

ประโยชน์และผลกระทบ

- 15 ๑. การเข้าเป็นภาคีพิธีสารฉบับนี้จะเป็นการสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงทางอากาศระหว่างอาเซียนโดยการใช้อุปกรณ์เที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารในการเดินทาง ทั้งจะเพิ่มโอกาสของสายการบินของไทยสามารถทำการตลาดในเส้นทางบินอื่น ๆ ในประเทศอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมการเดินทางท่องเที่ยวระหว่างจุดต่าง ๆ ในประเทศด้วย
- 20 ๒. การดำเนินการให้สัตยาบันการเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้จะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการสายการบินของไทยในการทำการบินเส้นทางภายในประเทศ เนื่องจากมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า สายการบินของประเทศอาเซียนจะต้องเดินทางเริ่มต้นจากเส้นทางระหว่างประเทศ และต้องไม่ดำเนินบริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าระหว่าง ๒ จุดใด ๆ ในประเทศไทย

สำหรับพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชนัญชิตา ๑๔/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เหตุผลและความจำเป็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สืบเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีชนสงอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ เมื่อปี ๒๕๕๘

5 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ได้มีการรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน
ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๘ ซึ่งระบุให้มีการทบทวนความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรี
อย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ ซึ่งได้มีการผลักดันการจัดทำพิธีสาร ๔ ว่าด้วย
สิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ
ในการประชุมคณะทำงานย่อยด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจการขนส่งทางอากาศซึ่งต่อมา

10 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับนี้แล้ว

สาระสำคัญของพิธีสาร ๔

พิธีสารฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อขยายสิทธิการบินเชื่อมจุดของสายการบิน

ที่กำหนดของประเทศอาเซียนในการให้บริการในเส้นทางบิน ๒ จุดหรือมากกว่าในอีกประเทศหนึ่ง
ในเส้นทางการบินเดียวกัน และต้องเป็นเส้นทางเชื่อมต่อจากการเดินทางระหว่างประเทศเท่านั้น

15 ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่เป็นการใช้สิทธิการทำการบินในเส้นทางภายในประเทศ
หรือกาโบตาจ (cabotage) โดยพิธีสารฉบับนี้ได้บรรจุในภาคผนวก ๒ แนบท้ายความตกลงคู่ภาคี
ว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้
เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๓ ประเทศขึ้นไปให้สัตยาบัน แล้วจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศ
สมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น ปัจจุบันยังไม่มีประเทศใดให้สัตยาบัน

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๕/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้จะเป็นการสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงทาง

5 อากาศระหว่างอาเซียนให้สามารถทำการบินเชื่อมจุดภายในประเทศ โดยที่อาเซียนมีแผนงานจะ
บรรจुर่องสี่สิทริรับขนการจราจรพักค้งในระยษต่อไป ดั่งนั้นสิทริการทำการบินเชื่อมจุดในประเทศ
และสิทริพักค้งจะเป็นประโยชน์ให้ผู้โดยสารสามารถวางแผนการท่องเที่ยวได้อย่างต่อเนื่อง
รวมทั้งยังเป็นประโยชน์ของประเทศไทยในการสนับสนุนการท่องเที่ยวเมืองรอง ซึ่งสอดคล้องกับ
นโยบายของรัฐบาล ตลอดจนจกนการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้เจริญเติบโตยิ่งขึ้นไป

10 การเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้จะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการสายการบินไทยในการทำ
การบินเส้นทางภายในประเทศ เนื่องจากมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ว่าสายการบินของประเทศอาเซียน
จะต้องเริ่มต้นเดินทางจากเส้นทางระหว่างประเทศ และต้องไม่ดำเนินการบริการรับขนผู้โดยสาร
และสินค้าระหว่าง ๒ จุดใด ๆ ในประเทศไทย

ในการนี้กระผมจึงขอเสนอต่อที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติให้พิจารณา

15 ให้ความเห็นชอบในพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ คือพิธีสารที่ ๓ ว่าด้วยสิทริการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบิน
ร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ และพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทริ
การทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลียงบุญเลิศชัย

20 รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องด้วยคณะกรรมการ
วิสามัญกิจการสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคมนำพิธีสาร
ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาล่วงหน้า เพราะฉะนั้นก่อนที่จะให้ท่านสมาชิกได้
ใช้สิทธิอภิปราย ผมจะให้ท่านประธานคณะกรรมการการคมนาคมได้แถลงผลการศึกษาพิธีสารทั้ง
๒ ฉบับ ต่อที่ประชุม เชิญท่านพลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ ท่านจะแถลงเองหรือไม่ครับ

พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ (ประธานคณะกรรมการการคมนาคม) :
กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ ผม พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ

5 ประธานคณะกรรมการการคมนาคม ในส่วนของการศึกษาพิธีสาร ๓ และพิธีสาร ๔

คณะกรรมการการคมนาคมขออนุญาตมอบหมายให้ท่านพลอากาศเอก บุญฤทธิ์ เกิดสุข

ประธานคณะอนุกรรมการด้านคมนาคมทางอากาศเป็นผู้ชี้แจงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 พลอากาศเอก บุญฤทธิ์ เกิดสุข (รองประธานคณะกรรมการการคมนาคม
คนที่สาม) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม

พลอากาศเอก บุญฤทธิ์ เกิดสุข สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะที่เป็นรองประธาน

คณะกรรมการการคมนาคม คนที่สาม ขอนำเสนอรายงานการพิจารณาหนังสือสัญญา

ที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอในประเด็นเรื่องพิธีสาร ๓ และพิธีสาร ๔ มาให้ที่ประชุมได้รับทราบ

15 ซึ่งในการพิจารณาศึกษานี้ทางคณะกรรมการการคมนาคมได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
และผู้ประกอบกิจการต่าง ๆ ได้มาร่วมรับฟังให้ข้อคิดเห็นและข้อแลกเปลี่ยนในประเด็นต่าง ๆ

อย่างรอบด้านแล้ว โดยได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกระทรวงคมนาคม กระทรวง

การต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท

20 บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) มาร่วมพิจารณา จากผลการพิจารณาในพิธีสาร ๓

ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางการบินภายในประเทศนั้น

ในพิธีสาร ๓ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สายการบินที่กำหนดของอาเซียนสามารถที่จะดำเนินการ

ให้บริการด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศ

หรือที่เรียกว่า โดเมสติกส์โค้ดแชร์ (Domestic Code – Share) ได้อย่างไม่จำกัดจำนวน

25 ความถี่และแบบของอากาศยาน โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องไม่ดำเนินการด้วยสิทธิการบิน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(cabotage) ก็หมายความว่า ผู้โดยสารที่เดินทางมา กับสายการบินของกลุ่มประเทศอาเซียนนั้น เมื่อเดินทางมาถึงประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นที่สนามบินดอนเมืองหรือที่สนามบินสุวรรณภูมิก็ตาม

5 สามารถที่จะเดินทางต่อด้วยสายการบินของไทยภายในประเทศไทยได้ไปยังสนามบินปลายทาง หรือสนามบินเมืองรองได้ โดยผู้โดยสารนั้นจะได้รับความสะดวกสบายที่ไม่ต้องมาเช็คอิน

(check in) ใหม่ แล้วสามารถจะเช็คอิน (check through) จากต่างประเทศเข้ามาได้เลย ซึ่งเรื่องนี้ ก็จะถือว่าให้ความสำคัญกับผู้โดยสาร โดยสามารถที่จะใช้ชื่อของเที่ยวบินมาจากต่างประเทศได้เลย แล้วเมื่อถึงประเทศไทยแล้วสามารถจะเดินทางต่อโดยสายการบินภายในประเทศไปยังสนามบิน

10 ปลายทางได้โดยสะดวก ซึ่งในเรื่องนี้จากการพูดคุยกับทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่มีส่วนได้ ส่วนเสีย ผลการพูดคุยนี้ก็ปรากฏว่าไม่มีหน่วยงานใดที่คัดค้าน ทุกคนเห็นชอบที่จะให้มีการลง พิจารณา ๓ นี้ เนื่องจากว่าในปัจจุบันนี้ประเทศไทยในทางปฏิบัติแล้วได้มีการตกลงทวิภาคีกับประเทศ

ต่าง ๆ ในกลุ่มประเทศอาเซียนอยู่แล้ว ระบุในเรื่องของการใช้สิทธิในการทำการบินโดยใช้ชื่อ เที่ยวบินร่วมกันกับสายการบินของประเทศคู่สัญญา หรือเราเรียกว่า ไบแลทเทอรัลโค้ดแชร์

15 (Bilateral Code Share) ซึ่งตามปกติแล้วจะต้องรวมถึงการทำการบิน โดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน กับเส้นทางภายในประเทศ หรือโดเมสติกส์โค้ดแชร์ด้วย โดยได้มีการระบุไว้ในข้อตกลงกับแต่ละ ประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียนเกือบครบทุกประเทศแล้ว ก็คือมีความหมายว่าถึงแม้ว่าเราจะยัง

ไม่มีการลงนามหรือให้สัตยาบันในพินิจสาร ๓ นี้ แต่ในทางปฏิบัติแล้วสายการบิน โดยเฉพาะ สายการบินไทยก็ได้มีความตกลงกับประเทศต่าง ๆ ในอาเซียนลักษณะเป็นทวิภาคีอยู่แล้วในการ

20 ที่จะมีการใช้เที่ยวบินร่วมกันในลักษณะดังกล่าวนี้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีการลงนามในลักษณะ พหุภาคีกับกลุ่มประเทศอาเซียนทางสายการบินต่าง ๆ ของประเทศไทยก็จะมีผลกระทบต่อเรื่อง การปฏิบัติมากนัก อันนี้ก็โดยสรุปได้ประเด็นที่ได้เรียนให้ที่ประชุมได้รับทราบ แต่อย่างไรก็ตาม

ในพินิจสาร ๓ นี้ประเทศไทยก็ถือว่าเราได้ประโยชน์จากเรื่องของโดเมสติกส์โค้ดแชร์ เนื่องจากว่า เป็นการเปิดโอกาสให้สายการบินต่างชาติสามารถจะส่งลูกค้า ส่งผู้โดยสารมายังสายการบิน

25 ภายในประเทศของประเทศไทยได้ ส่งผลให้สายการบินภายในประเทศมีปริมาณผู้โดยสาร

ที่จะมีจำนวนมากขึ้น จะมีการส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวภายในประเทศ และจะมีการส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น และยังได้อำนวยความสะดวกให้กับผู้โดยสารอีกด้วย

5 แต่อย่างไรก็ตามก็ต้องมาพิจารณาว่าสายการบินที่จดทะเบียนอยู่ในประเทศไทยหรือสายการบิน

ที่บินอยู่ภายในประเทศไทย ที่บินอยู่ในโดเมนสตูดิโอของประเทศไทยนี้มีด้วยกัน ๒ ส่วน คือ

๑. สายการบินที่ถือหุ้นโดยคนไทย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ก็เป็นสายการบิน

ที่ประกอบกิจการโดยคนไทย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์

๒. ก็คือสายการบินที่มีการมาร่วมทุนจากต่างชาติโดยมีการจดทะเบียน

10 ในประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีการร่วมทุน

กัน คนไทย ๕๑ เปอร์เซ็นต์ และต่างด้าว ๔๙ เปอร์เซ็นต์นั้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวในเรื่องนี้

จะต้องมีการพิจารณาให้เป็นที่ไปด้วยความรอบคอบเพื่อประโยชน์จะได้ตกกับประเทศไทยให้ได้

มากที่สุด แล้วจะต้องมีการสนับสนุนให้สายการบินของไทยสามารถที่จะมีการแข่งขันได้ อันนี้ก็

ข้อพิจารณาในเรื่องนี้

15 สำนักงานสำหรับในเรื่องของพิธีสาร ๕ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดในประเทศสมาชิก

อาเซียนนั้น ในพิธีสาร ๕ นี้เป็นการขยายสิทธิการบินเชื่อมจุดของสายการบินที่กำหนดของประเทศ

อาเซียนในการให้บริการในเส้นทางบิน ๒ จุดหรือมากกว่าในอีกประเทศหนึ่งในเส้นทางเดียวกัน

แล้วก็ต้องเป็นเส้นทางที่เชื่อมต่อการบินระหว่างประเทศเท่านั้น โดยยังไม่รวมถึงสิทธิการรับขน

การจราจรพักรถนี้ หรือเรียกว่าสต็อปโอเวอร์ไรท์ส (stopover rights) ดังนั้นสายการบิน

20 จะสามารถทำการบินเชื่อมจุดแต่เฉพาะก็ได้ แต่ไม่สามารถที่จะแวะค้างคืนได้ จากการรับฟัง

ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็เป็นในทำนองเดียวกัน คือไม่ขัดข้อง ในกรณีที่มีการ

ลงสัตยาบันในพิธีสาร ๕ นี้ ซึ่งสายการบินต่าง ๆ นี้เขาก็จะต้องมีการไปปรับแล้วก็วางแผน

ในการทำการตลาดใหม่ แล้วก็ต้องมีการพิจารณาความคุ้มค่าอย่างรอบคอบมากขึ้น

เนื่องจากว่าในพิธีสารฉบับนี้จะยังไม่อนุญาตให้มีการสต็อปโอเวอร์ไรท์สหรือสิทธิรับขน

25 การจราจรพักรถ ซึ่งไม่สามารถจะรับขนคนหรือสิ่งของระหว่างจุดได้ จะส่งผลกระทบต่อ

สายการบินมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น และอีกทั้งการทำการขึ้นลงแต่ละครั้งก็จะเป็นการเพิ่มต้นทุน
ของสายการบินด้วย เพราะฉะนั้นสายการบินก็จะต้องไปพิจารณาวางแผนในเรื่องของการประกอบ

5 กิจการอันนี้อย่างรอบคอบใหม่ แต่อย่างไรก็ตามทางบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เขาก็ได้

แจ้งไว้ในเรื่องนี้เขาจะไม่ได้รับผลกระทบในพิธีสาร ๕ มากนัก เพราะในพิธีสารดังกล่าวนี้

มีการกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า มิให้สายการบินของประเทศกลุ่มอาเซียนกระทำการบินขนส่งในเส้นทาง
ภายในประเทศของภาคีสัญญาหรือกาโบตาจ (cabotage) ได้ โดยเที่ยวบินนั้นจะต้องเป็นเส้นทาง
ที่เชื่อมต่อจากกรณีเดินทางระหว่างประเทศเท่านั้น

10 สำหรับสรุปผลการพิจารณาทั้ง ๒ เรื่อง ทางคณะกรรมการธิการการคมนาคม
ก็ได้มีข้อสังเกตว่ามีทั้งข้อดีและเป็นข้อที่ห่วงนากังวลอยู่บ้าง

สำหรับข้อดีในพิธีสาร ๓ ก็คือว่าประเทศไทยได้ประโยชน์จากการทำ

โดเมสติกส์โค้ดแชร์ (Domestic Code - Share) เนื่องจากเป็นการเปิดโอกาสให้สายการบิน
ต่างชาติสามารถจะส่งลูกค้ายังสายการบินภายในประเทศของไทยและส่งผลให้สายการบิน

15 ภายในประเทศของไทยมีปริมาณผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้น นักท่องเที่ยวภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น
และยังอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารอีกด้วย

สำหรับข้อห่วงและข้อกังวลก็คือว่า สายการบินที่จดทะเบียนในประเทศไทย

ประกอบไปด้วยสายการบินที่ถือหุ้นส่วนโดยคนไทยทั้งหมด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ กับสายการบิน
ต่างชาติที่มาถือหุ้นกับคนไทย โดยอาศัยพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

20 พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นสัญชาติต่างด้าวไว้ ๔๙ เปอร์เซ็นต์

ดังนั้นการดำเนินการตามพิธีสาร ๓ นี้ก็จะต้องมีการกำหนดกฎเกณฑ์

ระเบียบและข้อปฏิบัติให้ชัดเจน เนื่องจากสายการบินต่างชาติที่มาจดทะเบียนในประเทศไทย

อาจจะมีความสามารถในการบริหารต้นทุนในการบริการที่สูงกว่าและอาจจะส่งผลกระทบต่อ

ต่อสายการบินของสัญชาติไทยที่ถือหุ้นโดยคนไทย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อาจจะไม่มีขีดความสามารถ

25 ในการแข่งขันได้ ซึ่งอาจจะกระทบต่อนโยบายหรือว่าเรื่องการขนส่งของทางอากาศ หรือกระทบ

ต่อสายการบินของไทยในภาพรวมในอนาคตได้ และก็อาจจะกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม
ของประเทศได้

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ภิญญาดา ๑๖/๒

สำหรับในพิธีสาร ๔ ประเทศไทยก็ถือว่าได้รับประโยชน์จากการท่องเที่ยว
ทั้งเมืองหลักและเมืองรอง และก็เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ

5 แต่อาจจะไม่ได้รับประโยชน์มากนักเกี่ยวกับเรื่องของโคเทอร์มินอล (Co - Terminal) เนื่องจากว่า
สำนักงานในแต่ละประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียนมีจำนวนสนามบินหรือจุดที่เรียกว่าโคเทอร์มินอลไม่เท่ากัน
บางประเทศก็มีน้อย บางประเทศก็มีมาก อาจจะทำให้เกิดความเสียเปรียบได้เปรียบในด้าน
ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ แม้จะรับผู้โดยสารและสินค้าเพิ่มไม่ได้ก็ตาม แต่การดำเนินการ
ในช่วงดังกล่าวนี้อาจจะส่งผลกระทบต่อสายการบินภายในประเทศ ประกอบกับสายการบิน

10 ที่บินมาจากต่างประเทศนี้ให้บริการด้วยอากาศยานขนาดใหญ่ที่มีความสะดวกสบายมากกว่า
สายการบินภายในประเทศซึ่งใช้อากาศยานบินขนาดเล็ก ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อ การตัดสินใจ
ของ carrier ให้บริการของผู้โดยสาร ดังนั้นรัฐบาลควรจะต้องมีนโยบายให้ชัดเจนในเรื่องของ

การสนับสนุนหรือส่งเสริมให้สายการบินภายในประเทศที่เป็นของคนไทยกับสายการบิน
ที่เป็นสายการบินที่ร่วมลงทุนกับต่างชาติสามารถจะมีการแข่งขันได้ สามารถที่จะเติบโตได้ในอนาคต
15 ผมถือโอกาสนี้กราบเรียนให้ที่ประชุมได้รับทราบเพื่อเป็นการพิจารณา ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ พลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข

ในฐานะผู้แทนของคณะกรรมการการคมนาคม ที่ได้แถลงรายงานการศึกษาพิธีสาร ๓
และพิธีสาร ๔ ต่อที่ประชุม ต่อไปผมจะให้สมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายซักถามเพิ่มเติม

20 เชิญแสดงความจำนง ๒ ฉบับอภิปรายรวมกันไปเลยนะครับ ตามที่ท่านวันชัย ศารทูลทัต
ได้ร้องขอไว้ก่อนหน้านี้ มีผู้แสดงความจำนงอภิปราย จำนวน ๕ ท่าน ตามลำดับ ดังนี้

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ภิญญาดา ๑๖/๓

๑. นายวันชัย ศรทุลทัต
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

5

๓. พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔. พลเรือเอก พัลลภ เตมียะกันทร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

เชิญท่านวันชัย ศรทุลทัต ครี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นายวันชัย ศรทุลทัต : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชา

10 ผม วันชัย ศรทุลทัต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องกราบขอ

ที่กรุณาให้อภิปรายได้ใน ๒ ฉบับนี้พร้อมกัน เพราะเป็นเรื่องที่ต่อเนื่องกัน ต้องกราบเรียนว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในเรื่องช่องทางอากาศ ทรัพยากรของประเทศสิ่งที่เราองไม่เห็นแต่ว่าเป็นประโยชน์

เป็นทรัพยากรที่มีค่ายิ่งคืออากาศ เรามีคลื่นวิทยุส่งผ่านอากาศ อันนั้นก็

ที่มีค่าเป็นอย่างยิ่งอย่างที่ทราบกันอยู่แล้ว มีการควบคุมดูแลในเรื่องของการใช้คลื่นความถี่

15 แต่อีกส่วนหนึ่งคือเรื่องช่องทางฟ้า มีอากาศจะใช้อะไรก็ตามที่บิน

ของประเทศ ก็คือทรัพยากรอันหนึ่งที่เป็นทรัพย์สินของชาติที่เป็นทรัพยากรที่

ในการใช้ที่เป็นประโยชน์สูงสุดของประเทศ เพราะฉะนั้นเราถึงมีการควบคุมในเรื่องของการบิน

ที่ผ่านมานี้ปัจจุบันก็มีการดูแลในเรื่องสิทธิการบินในการที่จะใช้ทรัพยากรที่สำคัญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่เป็นประโยชน์ต่อชาติอย่างยิ่ง ก็คือเรื่องทางอากาศ จะมีคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณา

20 ตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำที่จะเจรจากัน

แต่แต่ละประเทศที่จะบินเข้ามาในประเทศไทย หรือประเทศไทยจะบินไปประเทศนั้น เป็นการตกลง

ทวิภาคีของ ๒ ประเทศ ความตกลงนี้โดยหลักแล้วจะเป็นการที่ตกลงกันโดยใช้สิทธิเท่าเทียมกัน

หมายถึงว่าลองจิจูด (longitude) จะใช้เครื่องบินแบบไหน จะมีความจุของเครื่องบินอย่างไร

ตรงนี้เป็นเรื่องของการเจรจากันประจำ ถือว่าเป็นการรักษาสิทธิของแต่ละประเทศ ลักษณะเช่นนี้

25 ก็เป็นการที่ทำกันมาโดยตลอดแต่ปัจจุบันโดยที่วิวัฒนาการของโลกและเป็นความเชื่อมโยง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ของในกลุ่มประเทศต่าง ๆ รวมทั้งในกลุ่มอาเซียน ก็จริงอยู่ครับเป็นเรื่องของความตกลง
ในกลุ่มประเทศอาเซียน แต่สิ่งที่สำคัญถ้าพูดเฉพาะเรื่องของการขนส่งทางอากาศ เราจะเห็นว่า

5 จากนโยบายที่โอเพนสกายส์โพลีซี (open skies policy) ที่เปิดมา ก่อนนั้นก็จะไปจำกัด

ก็จะมีสายการบินของไทย จะเห็นว่าถ้าหากเราดูในเรื่องของผลประโยชน์ประกอบกับ

ในเรื่องคำว่า “โอเพนสกายส์” (open skies) ผลประกอบการสายการบินของชาติที่มี ไม่ว่าจะ
สายการบินใดก็ตาม ก่อนมีโอเพนสกายส์กับหลังมีโอเพนสกายส์จะเห็นว่าผลประกอบการ
แตกต่างกัน แต่เป็นเรื่องที่ดี อันนี้ก็ยอมรับว่าในการที่จะโอเพนสกายส์ก็เพื่อที่จะให้มันนักท่องเที่ยว

10 เข้ามา คงต้องสร้างดุล ในเรื่องของที่จะใช้สิทธิทางอากาศของประเทศนั้น สำหรับเป็นทรัพยากร
ของประเทศที่คนไทยจะได้ประโยชน์ ในขณะที่เดียวกันก็ให้ประโยชน์กับคนไทยทั่วประเทศด้วย

ต้องมองดูตรงนี้ให้ชัดเจน ถ้าวันนี้ดูตรงนี้กระทรวงคมนาคม ต้องขออนุญาตท่านประธาน

ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ดูตรงนี้เรียกว่าดุลในเรื่องของการที่จะ
ใช้อากาศระหว่างการประกอบการในเรื่องของเชิงธุรกิจของสายการบินของประเทศไทย สายการบิน

15 ที่จดทะเบียนในประเทศไทย ถือหุ้น จริงอยู่ตอนหลังแก้ไขจาก ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๙ : ๕๙ : ๒

๒ เป็นตัวแปร ที่ผ่านมาระทบข้อเท็จจริง เพราะฉะนั้นวันนี้ที่เรียนในพิธีสาร ๒ ฉบับ

ถามว่ากระทรวงคมนาคมมีแผนในเรื่องการตั้งรับในการที่จะดำเนินการอย่างไรก่อนที่จะลงนาม

ในพิธีสาร เมื่อลงแล้วประเทศไทยได้มีการเตรียมการในการที่จะรองรับในการดำเนินการ

เพราะว่าเขาเปิด พอเปิดแล้วแน่นอนครับวันนี้เราก็เห็นอยู่ในประเทศไทย ผู้ถือหุ้นต่างประเทศ

20 ก็ประเทศที่มาประกอบการในประเทศไทยที่ใช้อากาศ ที่ผมบอกว่าอากาศนี้แหละครับทรัพยากร

ที่สำคัญ มีประเทศไหนหรือไม่ครับที่สายการบินของไทยไปบินอย่างที่เป็นอยู่ในประเทศไทย

ถ้ามีกรุณายกตัวอย่าง ว่าอย่างที่มีอยู่ในประเทศไทยวันนี้ใช้ท้องฟ้า อากาศ เป็น ๕๙ : ๕๙ : ๒

มีประเทศไหนที่เป็นของไทยเข้าไปถือหุ้นแล้วทำได้อย่างนี้ จุดหนึ่งที่สำคัญที่ต้องเรียนว่าประเทศไทย

นั้นเป็นศูนย์กลางในเรื่องของการเดินอากาศของภูมิภาคที่ไม่มีประเทศไหนจะเท่าเทียมกับประเทศไทย

๒๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อุรารวรรณ ๑๗/๑

ได้จนถึงปัจจุบัน ต้องมองตรงนี้ด้วย เมื่อสักครู่นี้บอกว่าทรัพยากร นั่นก็คืออากาศ แต่ทรัพยากรที่สำคัญในจุดที่ตั้งของประเทศไทยวันนี้ก็คือเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค จนวันนี้ยังไม่มีใคร

5 แย่งชิงไปได้ อันนั้นคือความสำคัญของประเทศไทย ตรงนี้คือการบริหารจัดการ อย่างที่เรียนว่า

สำนักงานในการบริหารจัดการนั้นเราจะมีแผนอย่างไร อันนี้ไม่เคยเห็นแผนว่าวันนี้เสนอมาพิธีสาร ๕

เพื่อนักท่องเที่ยวที่ไปเมืองรอง ถามว่ามีการจำกัดใหม่ว่าสายการบินต่างประเทศที่เข้ามาจะต้อง

เข้าเฉพาะเมืองรอง เพราะเราต้องการสนับสนุนเมืองรอง บอกห้ามลงดอนเมือง ห้ามลงสุวรรณภูมิ

ห้ามลงจังหวัดภูเก็ต ห้ามลงจังหวัดเชียงใหม่ แต่ให้ไปลงที่จังหวัดตรัง ให้ลงที่จังหวัดกระบี่ให้ลงแค่

10 จังหวัดอุดรธานี จังหวัดขอนแก่น โดยห้ามลงจังหวัดเชียงใหม่ ห้ามลงสุวรรณภูมิ ห้ามลงดอนเมือง

หรือห้ามลงจังหวัดภูเก็ต ห้ามลงหาดใหญ่ มียุใหม่ เพื่อที่จะบอกว่าผลักดันไปเมืองรอง ไม่เห็น

สำนักงานในรายงาน ท่านย้ำว่าการที่ให้เปิดโอเพนสกายส์ (open skies) ไปทุกสนามบินเป็นพิธีสาร ๕ ถามว่า

มีไหม อินโดนีเซียยังจำกัด ๕ สนามบิน แต่เมืองไทยบอกมี ๓๐ กว่าสนามบินเปิดหมด แต่บอกย้ำว่า

พัฒนาเมืองรอง ถามว่าวันนี้มีสายการบินไหน ของต่างประเทศที่บอกว่าจะไปลงที่จังหวัดตรัง

15 ต่อไปที่เบตงอาจจะมีการที่จะตรงนั้นจุดยุทธศาสตร์ที่เราทำไว้แต่เผชิญตลาดเรื่องช่องเส้นทางบิน

จากกรุงเทพมหานครไปบินลงยาก แต่บินจากมาเลเซียง่าย คู่ด้วยนะครับสนามบินเบตง เราเสีย

อะไร สิทธิในการที่จะให้บินสะดวกในการที่จะบินลงที่เบตง กระทรวงคมนาคมต้องดูว่ายุทธศาสตร์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ในเรื่องของการบิน การเดินอากาศ การใช้ในสิ่งเหล่านี้เป็นอย่างไร เมื่อเป็นเช่นนี้จะเห็นว่าเอาฉบับ

พิธีสาร ๓ บอกว่าสามารถที่จะบินได้ในจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขต ที่สำคัญความจุและความถี่

20 ไม่มีข้อจำกัด คือความจุ ความถี่แบบอากาศยาน อย่างที่ผมเรียนเมื่อสักครู่นี้ในการเจรจา

ทวิภาคีนั้นสิทธิจะเท่าเทียมกัน จะมีการจำกัดระหว่างกัน แต่พอเปิดตรงนี้ไม่มีแล้ว โอเพนสกายส์

โอเพนจริง ๆ เปิดโล่งเลย เช่นเดียวกัน มาถึงพิธีสาร ๕ บอกเชื่อมีจุดระหว่างประเทศ ในประเทศ

ก็เหมือนกันไม่มีการจำกัดความจุ ความถี่แบบอากาศยาน ตรงนี้ที่ผมเรียนว่าต้องมองทรัพยากรของ

ประเทศไทยที่มีที่ดี อย่างที่ผมเรียน ทั้งบนฟ้า แล้วก็ในเรื่องของที่ตั้ง ทรัพยากรก็คือแหล่งท่องเที่ยว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ วันนี้ถามว่ากระทรวงคมนาคมท่านมีข้อในการที่จะดูแลในเรื่องการให้บริการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านช่วยกระชับด้วย เชิญครับ

5 นายวันชัย ศารทูลทัต : ทีนี้มาถึงตรงจุดนี้ว่าเมื่อเป็นเช่นนี้แล้วผมอยากถามว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทางกระทรวงคมนาคมได้มีแผนในการที่จะพัฒนาสายการบินของประเทศไทยอย่างไร มีใจว่า
ต่างประเทศเข้ามา วันนี้ท่านก็เห็นว่าดอนเมืองเป็นอย่างไร วันหนึ่งข้างหน้าพอพิธีสารนี้ออกมา
ยิ่งทำให้สะดวกขึ้น วันนี้ความจริงไม่มีพิธีสารก็ทำอยู่แล้ว เชื่อมโยงกันได้โดยง่าย แต่พอมีพิธีสาร
สิ้นไหลได้อัตโนมัติเลย ไม่ได้มีประโยชน์อะไรในแง่ของการกระตุ้นแต่ว่าเป็นประโยชน์ของ

10 บางสายการบินที่สามารถสิ้นไหลได้ ถ้าไม่พอไปจุดต่าง ๆ ได้ ตรงนี้แหละครับ แล้วไม่เคยเห็น
มีข้อจำกัด ไม่มีแผนของกระทรวงคมนาคมที่จะรองรับว่าสิ่งเหล่านี้จะอย่างไร อ่างนันทองเที่ยว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ใช้ครับ แต่ทรัพยากรของชาติในเรื่องที่จะพัฒนาเรื่องการบิน ท่านมีแผนในเรื่องของทำโครงการ
ศึกษาแผนการขนส่งทางอากาศของประเทศไทยที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
กำลังศึกษาอยู่ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๗๑ ๑๐ ปี ใน ๑๐ ปีนั้นคือเริ่มปี ๒๕๖๒ แต่วันนี้เราลงในพิธีสาร

15 กันไปแล้วแต่ว่าการศึกษาปี ๒๕๖๒ ก่อนนี้มีไหมที่จะดูว่าความเหมาะสมในการลงนามในพิธีสาร
ทั้ง ๒ ฉบับประเทศไทยได้ประโยชน์อย่างไร สายการบินของไทยได้ประโยชน์อย่างไร จุดเชื่อมโยง
เมื่อสักครู่นี้ที่กราบเรียนว่าวันนี้เครื่องบินของแต่ละประเทศที่เข้ามาประกอบธุรกิจในแต่ละสนามบิน
ยิ่งเพิ่มเที่ยวบินมากก็เติมน้ำมันเครื่องบินของตัวเองได้ ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนะครับ พลตำรวจโท ศานิตย์
มหถาวร แล้วจะต่อด้วย พลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ์ เชิญท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร
ครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติที่เคารพ ผม พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ในนามสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
25 ท่านประธานครับ พิธีสารหรือโปรโตคอล (Protocol) ชาวบ้านอาจจะไม่เข้าใจว่าหมายถึงอะไร

ที่จริงแล้วมีความสำคัญในเวทีระหว่างประเทศ เป็นเหมือนกับข้อตกลงมาจากอนุสัญญา หรือสนธิสัญญา ประเทศไทยเป็นประเทศที่พยายามจะเปิดการค้าเสรี รวมทั้งในเรื่องของการ

5 เติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่ออะไรครับ ก็เพื่อที่จะต้องการให้คนไทยหรือผู้ประกอบการ หรือผลประโยชน์

10 ของคนไทยให้เกิดมากที่สุด ในอดีตที่ผ่านมาเรามีข้อตกลงเขาเรียกว่าทวิภาคี ที่ท่านทั้งหลายได้พูด

ไปแล้ว ก็ได้ทำกันอยู่ แต่เป็นลักษณะเสมอภาค ยื่นหมื่อยื่นแมว คุณที่ฉันที่ ไม่ใช่คุณสองฉันที่ไม่ได้ คุณจะมาดับเบิล (double) อย่างเดียวไม่ได้ นั่นคือทวิภาคี แต่พอมามีการเปิดเสรี คำว่า “เสรี” นี้ก็มีความหมายอยู่ในตัวเอง ผมจะเน้นพูดถึงเรื่องผลประโยชน์ของชาติ เพราะในเรื่องหลักการ

15 ทฤษฎีนี้ท่านวันชัย ศารทูลทัต ท่านเป็นอดีตปลัดกระทรวงคมนาคม ท่านพูดอภิปรายให้พี่น้อง

ประชาชน รวมทั้งเพื่อนสมาชิกได้รับทราบเป็นอย่างดีแล้วผมจะไม่ขอพูดซ้ำ ผลประโยชน์ของชาติ

มีความสำคัญ ผมถามย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า ผลประโยชน์ของชาติในดิน บนดิน หรือบนอากาศ อันนี้เป็น

ทรัพยากรของชาติหรือไม่ ทุกคนต้องตอบเป็นเสียงเดียวว่าต้องเป็น ไม่เป็นไม่ได้ เมื่อเป็นทรัพยากร

ของชาติแล้วทำอย่างไรให้ทรัพยากรอันนี้ก่อให้เกิดแก่ประเทศชาติและพี่น้องประชาชนเป็นหลัก

15 แต่พอมีพิธีสาร ๓๗๖ ด้วยเรื่องโดเมสติคส์โค้ดแชร์ (Domestic Code - Share) พิธีสาร ๔๖๓ ด้วย

โคเทอร์มินอล (Co - Terminal) ผมก็เกิดความกังวลใจจริง ๆ ว่าเมื่อเราลงนามให้สัตยาบันไปแล้ว

ส่วนใหญ่จะดี ในภาพรวมถือว่าดีแล้ว เพราะการแข่งขันการค้าต้องมีเสรี ต้องมีการแข่งขัน

ไม่อย่างนั้นจะมีการผูกขาด ธุรกิจใดหรือธุรกรรมใดก็ตามที่ผูกขาดจะเกิดผลเสียแก่ส่วนรวม

แต่ในเงื่อนไขถ้าลงลึกไปในรายละเอียดก็จะเกิดปัญหาขึ้นมาว่าผลประโยชน์ของชาติ ท่านรู้ไหมว่า

20 ประเทศไทยภูมิศาสตร์หรือสถานที่ตั้งเหมาะสม หลายชาติอยากจะมาเป็นศูนย์กลางการบิน

ในภูมิภาคแห่งนี้ แต่เขาสู้เราไม่ได้ เพราะเรามีความเหมาะสมมากกว่า เพราะฉะนั้นเมื่อมีพิธีสารนี้

เกิดขึ้นมา ช่องว่างที่เราจะต้องเติมให้เต็มเราควรจะต้องเติมให้เต็มคือหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข

ควรที่จะต้องมีระบุไว้ให้ชัดเจน ชัดเจนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทย ผมจะพูดถึง

สายการบินภายในประเทศหรือโดเมสติคส์ (Domestic) สายการบินในประเทศนี้มีผู้ประกอบการ

ซึ่งทั่วโลกแล้วเขาก็จะให้คนในสัญชาติเขาเป็นหลัก ไม่ว่าจะป็นสหรัฐอเมริกา ยุโรป หรือเอเชียก็มีหลายประเทศ เขาจะไม่ยอมให้ต่างประเทศเข้ามาใช้ทรัพยากรของเขาไปเอื้อประโยชน์ให้กับ

5 ประเทศของคนอื่น แต่ในการที่มาลงทุนทำสายการบินในบ้านเรา ท่านสังเกตสิครับ นับวันพี่น้อง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่ทำสายการบินสัญชาติไทยโดยตรง ผมจะเรียกสัญชาติไทยโดยแท้คือคนไทยถือหุ้นวุฒิสภา ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นับวันจะร่อยหรอลงไปทุกที แต่ตรงกันข้ามธุรกิจของสายการบินที่มาลงทุนในประเทศไทยโดยจดทะเบียนในประเทศไทย ๕๑ เปอร์เซ็นต์ ที่ท่านวันชัย ศารทูลหัต พุดถึงเป็นสายการบินที่พี่น้องคนไทยถือหุ้นโดยส่วนใหญ่ ๕๑ เปอร์เซ็นต์จริงหรือไม่ ผมอยากให้นักเลขาธิการวุฒิสภา

10 ท่านตรวจสอบตรงนี้ เพราะเชื่อมโยงกับพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ ในเมื่อเขาเอามาย่านเราและสามารถ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่จะใช้เที่ยวบินชื่อเดียวกัน รวมทั้งการบินเชื่อมต่อโคเทอร์มินอล (Co - Terminal) ถ้ามว่าคนที่ได้รับแม้จะจดทะเบียนในประเทศไทย แต่ผลประโยชน์นี้เป็นของใคร ตรวจสอบไม่ยาก หลายบริษัทท่านเชื่อหรือไม่จดทะเบียนในประเทศไทย แต่ซีอีโอ (Chief Executive Officer : CEO) เป็นใครทราบไหม เป็นชาวต่างชาติ ผมว่าถ้าซีอีโอเป็นชาวต่างชาติตรวจสอบได้ง่ายไหม ในเมื่อคนส่วนใหญ่

15 จดทะเบียนเป็นคนไทยแล้วชาวต่างชาติจะมาเป็นซีอีโอได้หรือเปล่า ในขณะที่เดียวกันเมื่อมี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผลประโยชน์ มีรายได้ ผมตรวจสอบรายได้จากสายการบินภายในประเทศ ผมจะไม่เอ่ยชื่อ ชาดทุนทั้งนั้น ยกเว้นที่มีชื่อต่างประเทศแล้วเอาประเทศไทยนำหน้าได้กำไร อันนี้เป็นสิ่งหนึ่งที่อยากจะฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรี ผมเป็นห่วงตรงนี้ เสรีอะไรก็เสรีไปเถอะครับ ผลประโยชน์ทั้งหลายทั้งปวงต้องควรอยู่กับประเทศไทย เพราะฉะนั้นท่านต้องไปหามาตรการ วิธีการต่าง ๆ นานา

20 เพื่อตรวจสอบสิ่งเหล่านี้ไม่ให้ผลประโยชน์ของชาติเสียหาย แต่ก่อนดอนเมือง สุวรรณภูมิ เป็นฮับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(hub) ไซ้ใหม่ เดียวนี้แทบจะเป็นแหบแล้ว หมดเรียวมดแรง ต่างประเทศที่เขาพยายามจะผลักดันให้เขาเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคแห่งนี้ เขาทำไม่ได้ เขาอาศัยของว่างเหล่านี้ เอาดอนเมือง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สุวรรณภูมิกลายเป็นฮับของเขาแล้ว ไม่ต้องลงทุนอะไรเลย เราลงทุนเป็นหมื่นล้านบาทหรือเปล่า ดอนเมือง แต่สุดท้ายคนที่จะได้ประโยชน์คือใคร ชื่อนำหน้าเป็นไทย แต่ข้างหลังเป็นอะไรก็ไม่ทราบแล้วเขามีต้นทุนในการที่จะมาแข่งขันหรือมากำหนดคนไทยซึ่งมีต้นทุนน้อย ลงทุนอีกจะสายป่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ยังมีอีก ๓ ท่านที่ประสงค์อภิปราย เราตั้งเวลา

5 ไว้ให้ท่านละ ๘ นาที ท่านช่วยรักษาเวลาด้วย ท่านต่อไป พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ฝากเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมมีคำถามคล้าย ๆ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ผมชอบในคำถามของท่านมาก โดยเฉพาะในเรื่องการประเมินผลหลังจกทิสสาร โดยเฉพาะฉบับที่ ๓ ฉบับที่ ๓๒๖๒

10 ต่อเนื่องกันไปเลย ผมยกตัวอย่างในเอกสารที่ได้แจกมาในสภานี้ค่อนข้างน้อย เพราะฉะนั้น ผมอาจจะมึคำถามมากและได้ไปหา โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องการบริการเดินอากาศในยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ก็ค้นพบว่าอย่างส่วนแบ่ง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การตลาดของไทยเราก็มีสัญชาติ เอาไทยนำหน้าแล้วมีสายการบินตาม อย่างเช่น สายการบินที่ครองอันดับ ๑ ในปี ๒๕๖๑ จากเอกสารที่อยู่ในเว็บไซต์ (website) อย่างเช่น สายการบิน

15 ไทยแอร์เอเชีย มีจำนวนผู้โดยสารถึง ๒๒.๗ ล้านคน ก็คือว่าเพิ่มขึ้นด้วย และตามด้วยสายการบินนกแอร์ แล้วก็มีสายการบินอื่น ๆ เช่น ไทยไลอ้อนแอร์ บางกอกแอร์เวย์ส ไทยสมายล์ ไทยแอร์เวย์ ไทยเวียดเจ็ท อย่างนี้เป็นต้น แล้วก็ข้อสังเกตก็คือว่าสัญชาติไทยแท้ ๆ อย่างเช่น ไทยสมายล์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไทยแอร์เวย์ นี้ต่ำ คือไทยสมายล์นี้ ๑๐ เปอร์เซนต์เอง แล้วก็ไทยแอร์เวย์ ๘ เปอร์เซนต์ ก็มีคำถามต่อไปว่าเกี่ยวกับรายได้หรือว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับที่ประเทศไทยจะได้รายได้ ตรงที่ท่านเคยทำเกี่ยวกับ

20 การประมาณการที่ประเทศไทยจะมีรายได้ตรงนี้น่าจะน้อยเพียงใด คุ่มใหม่ แล้วก็ในอนาคตใน ยุทธศาสตร์ระยะยาว ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ระยะปานกลาง ๕ ปี มีแนวโน้มจะต้องมีการปรับเปลี่ยนเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ด้านนี้หรือไม่ เพราะว่าผมดูในยุทธศาสตร์ของสำนักงานการบินพลเรือน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แห่งประเทศไทยได้วางเป้าหมายปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ท่านก็พูดถึงยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนการปฏิรูปประเทศ ๕ ปี ซึ่งลำดับต่อไปก็ต้องมีการติดตามการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรานี้ก็จะมีคำถามคำตอบอยู่ในสภาค่อนข้างมากกว่าผลประโยชน์ที่เราได้รับทางอากาศนี้ โดยเฉพาะการขนส่งทางอากาศมีค่อนข้างน้อย

เพียงใด คุ่ม ไม่คุ่ม ก็อยากจะให้ท่านได้ช่วยกรุณาตอบคำถามที่ว่าแล้วมาเกี่ยวกับรายได้ของประเทศไทยตรงนี้ ในเรื่องเกี่ยวกับการขนส่งทางอากาศเป็นอย่างไรและในอนาคตจะต้องมีการ

5 ปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์หรือแนวโน้มอะไรที่เกิดขึ้นในอนาคตเพียงใด ก็เป็นคำถามที่ผมอยากจะถาม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ครั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 แห่งชาติที่เคารพ ผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านประธานครับ ในการพิจารณาพิธีสาร ๒ ฉบับ พิธีสาร ๓ สิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่วมกันสำหรับเส้นทางการบินภายในประเทศหรือภาษาอังกฤษก็คือ โดเมสติคส์โค้ดแชร์ไรท์ส (Domestic Code - Share Rights) กับพิธีสาร ๔ สิทธิการทำการบินเชื่อมจุดในประเทศ

สมาชิกอาเซียนหรือภาษาอังกฤษคือโคเทอร์มินอลไรท์ส (Co - Terminal Rights) ๒ เรื่องนี้

15 ผมอ่านดูในเบื้องต้นก็ไม่เข้าใจว่าแตกต่างกันอย่างไร แต่ก็ต้องขอขอบคุณในเอกสารคำชี้แจง แล้วก็

รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการที่ให้ความชัดเจนในเรื่องนี้ ก็คือเข้าใจได้ว่าเป็นลักษณะ

ของสายการบินต่างชาติที่บินเข้ามาจอดเมืองท่าแรกของไทย สามารถให้บริการบินต่อไปยัง

เมืองท่าที่ ๒ ในลักษณะที่ว่าถ้าเป็นโดเมสติคส์โค้ดแชร์ไรท์สก็ใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน โดยยังใช้สายการบิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ของภายในประเทศของไทย แต่ในส่วนของการบินเชื่อมจุด ก็คือหมายความว่าเครื่องบินลำนั้น

20 ไม่จอดค้างคืน แต่ว่าบินต่อไปยังเมืองท่าที่ ๒ ต่อไปได้ แต่จะรับผู้โดยสารในทั้ง ๒ กรณีจะต้อง

ไม่ถือว่าลักษณะเป็นโดเมสติคส์ไฟลท์ (Domestic Flight) ภายในประเทศ ซึ่งอย่างไรก็ตาม

เมื่อได้อ่าน และก็ได้ฟังคำชี้แจงแล้วผมก็ยังมีข้อติดใจและข้อสงสัยอยู่บางประการ

ประการแรก คือเรื่องการวิเคราะห์ผลกระทบ ในเอกสารบอกว่าไม่มีผลกระทบอะไร

กับทางผู้ประกอบการไทย ซึ่งไทยเองได้อ่านดูแล้วก็มีความที่ผู้ประกอบการบินในประเทศอยู่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 ๑๐ กว่าบริษัทด้วยกัน ซึ่งในลักษณะแบบนี้ผมก็ไม่มั่นใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของการบิน

เชื่อมจุด ก็ในเมื่อเขาบินจากต่างประเทศเข้ามาในเมืองท่าแรกของเรา แล้วต้องการจะบินไปยัง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุกัญญา ๑๘/๒

เมืองท่าต่อไป ถ้าพูดถึงลักษณะแบบนี้ผู้โดยสารก็จะต้องเพิ่มมากขึ้น แต่ลักษณะผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้น ก็ไม่ได้ตกกับในสายการบินภายในของเรา เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมคิดว่าอย่างน้อยที่สุด

5 ๑๒ สายการบินที่มีการดำเนินการสายการบินภายในประเทศเราก็คงได้รับผลกระทบบ้าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประการที่ ๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ที่ทางฝ่ายเราจะได้รับ สายการบิน

ของเรา แน่นนอนครับ ก็จะสามารถขยายเส้นทางการบินในลักษณะนี้เช่นเดียวกัน โดเมสติคส์ได้แคร์

คงไม่มีปัญหาอะไร แต่ว่าในส่วนของผู้เชื่อมจุดโคเธอร์มินอลไรท์สในส่วนนี้ก็ไม่มั่นใจว่า

10 ผู้ประกอบการของเรามีความพร้อมหรือสนใจขยายเส้นทางการบินในลักษณะแบบนี้มากน้อยเท่าไร

ประการที่ ๓ ก็คือคล้ายกับในพิธีสารในข้อตกลงชุดที่ ๑๐ คือการมีส่วนร่วม

ของผู้ให้ความเห็น ได้อ่านดูแล้วก็มีการรับฟังความคิดเห็น ๒ ครั้ง ๒ ช่วงเวลาด้วยกัน ในส่วนของ

ตัวใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน มีการจัดการประชุมครั้งหนึ่งเมื่อกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ในส่วนของสิทธิ

15 การทำการบินเชื่อมจุดก็มีนาคม ๒๕๖๑ ก่อนที่จะไปลงนามในพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ แต่ยังไม่มีความ

จะต้องมาเข้าสภาในวันนี้ ซึ่งผมดูแล้วประชุม ๓ ครั้ง แล้วก็รับฟังความคิดเห็น ๑ เดือนเหมือนกัน

ก็ไม่แน่ใจว่าข้อมูลที่ออกมาในเรื่องผลกระทบต่าง ๆ ครอบคลุมครบถ้วนอย่างไรบ้าง ในเมื่อการ

พิจารณาข้อตกลงหรือคู่สัญญาในลักษณะแบบนี้ก็คงประโยชน์เท่าเทียมกัน แล้วก็ยอมรับได้

ทั้งคู่กรณีทั้ง ๒ ฝ่าย รวมทั้งตลอดผลประโยชน์ทั้งคู่ ผลกระทบต่าง ๆ ผมขออนุญาตมีคำถาม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เพิ่มเติม ดังนี้

20 คำถามที่ ๑ ก็คือในเรื่องผลกระทบ ซึ่งได้อธิบายไปบ้างแล้วว่ามันน่าจะมีผลกระทบ

อยู่พอสมควรทีเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบกับสายการบินภายในของเรา

ในเรื่องนี้ทางรัฐบาลได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่ถ่วงแล้วหรือยัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ว่า

ผู้โดยสารระหว่างเมืองจะเพิ่มมากขึ้น เขาซื้อตั๋วมาแล้วจากต่างประเทศ แต่ว่าถ้าเป็นลักษณะของ

เชื่อมจุดก็คือใช้บริการของสายการบินนั้นต่อไปยังอีกเมืองหนึ่ง แล้วก็มีความที่อยากจะทราบความ

25 ชัดเจนนิดหนึ่งว่า ในกรณีของบินเชื่อมจุด ขาบินเข้าหรืออินแบนด์ (inbound) จากต่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุภัญญา ๑๙/๓

เข้ามาในเมืองท่าแรก ยกตัวอย่างเช่น เข้ามาที่สุวรรณภูมิ แล้วก็ต่อไปยังจุดที่ ๒ จะเป็นที่ยี่งใหม่หรือที่ภูเก็ตที่สุดแล้วแต่ที่จะทำข้อตกลงกัน แต่สายการบินขาออกเอ๊าท์แบนด์ (outbound)

5 บินเชื่อมจุดด้วยหรือเปล่า หรือต้องบินออกนอกประเทศเท่านั้น เพราะฉะนั้นในลักษณะ

แบบนี้ก็จะทำให้ได้ว่า โอ.เค. เขาอาจจะเพิ่มจำนวนของผู้โดยสารในเมืองท่าที่ ๒ นั้นในกรณีที่การบินกลับไปยังต่างประเทศได้ อันนี้ขอความชัดเจนในส่วนนี้ว่าผลกระทบในส่วนนี้หรือว่าประโยชน์ในส่วนนี้จะป็นลักษณะแบบใด

คำถามที่ ๒ ก็คือว่าโอกาสและศักยภาพที่เกิดประโยชน์กับผู้ประกอบการไทย

10 ๑๒ สายการบิน ๑๒ บริษัทที่ดำเนินการอยู่แล้วและมีความพร้อม มีความสนใจจะไปดำเนินการธุรกิจแบบนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบินเชื่อมจุดกับประเทศอื่นบ้างหรือไม่ อย่าลืมนะครับ บินเชื่อมจุดถ้าเราให้สัตยาบันไปเลยคงจะเป็นประเทศแรกใช้ไหมที่เราให้สัตยาบันในส่วนนี้ไป เพราะฉะนั้นก็คงจะต้องมีความพร้อม เหมือนกับว่าเป็นความต้องการของผู้ประกอบการเราโดยแท้ด้วยเช่นกันว่าเราจะไปบินเชื่อมจุดกับประเทศอื่น

15 สำนักงานศาลฎีกา ก็คงมาจากข้อสังเกต ถ้าท่านประธานลองพิจารณาดูว่าในพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับนี้ ในข้อ ๒ วรรคสาม ทั้ง ๒ ฉบับเลย ประเทศหนึ่งคืออินโดนีเซียเขาได้กำหนดเมืองท่าที่จะเปิดไว้ชัดเจน จากาต้า ซูราบายา ก็อยู่บนเกาะหนึ่งคือบนเกาะชวา เมดานก็อยู่บนเกาะสุมาตราห่างออกไป ก็อยู่บนเกาะติด ๆ กัน อีกเมืองหนึ่งก็คือเมืองเด็นปาซาร์อยู่บนเกาะบาหลี ซึ่งก็เป็นแหล่งท่องเที่ยว และอีกเมืองหนึ่งคือมาคัสซาร์อยู่บนเกาะซูลาเวซีห่างขึ้นไปทางเหนือ เขากำหนดนี้

20 อยู่ในตัวพิธีสารชัดเจน ถ้ามว่าของเรา เราต้องการการสนับสนุนเมืองรองใช่หรือไม่ ก็ทำไมเราไม่ลิสต์ (list) รายชื่อเมืองรองให้อยู่ในพิธีสารด้วย เพราะว่าเราคงไม่จำเป็นต้องมาให้เพิ่มเติมความหนาแน่นของท่าอากาศยานหลักของเรา ไม่ว่าจะเป็นที่กรุงเทพมหานครหรือเมืองหลักต่าง ๆ เราต้องการจะกระจายในส่วนที่เป็นเมืองรอง ก็ในเมื่อพิธีสารประเทศอื่นเขาทำในลักษณะแบบนี้ทำไมเราไม่กำหนดแบบนี้ในพิธีสารบ้าง แต่ก็ลงนามไปแล้ว ก็มีคำถามที่จะเพิ่มเติมเท่านี้

25 ขอขอบคุณท่านประธานครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุกัญญา ๑๙/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ครับ

5 นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยหลักการผมเห็นด้วย ในเรื่องเกี่ยวกับพิธีสารการบินระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มอาเซียน กิจการของการบิน พลเรือน บริการขนส่งผู้โดยสารระหว่างประเทศในอาเซียนด้วยกัน แต่ปัญหาก็คือว่าเดี๋ยวนี้ สายการบินต่าง ๆ ขนส่งผู้โดยสารคนใช้บริการมักเพราะวีรกรรมถูก โลว์คอสท์ (low cost) จะเป็นวุฒิสภา

10 ที่ไหนก็แล้วแต่ แต่ว่าที่เห็นชัดก็คือในอาเซียนใช้กันมากเพราะว่าไปไหนสะดวก ใช้เวลาสั้น มีธุระ

อะไรต่าง ๆ ทำธุระต่อได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งสิ่งเหล่านี้ทำให้เอกชนต่างชาติเขาเล็งเห็นว่า ประเทศ ในอาเซียน โดยเฉพาะประเทศไทยมีศักยภาพทางด้านนี้มาก สถานที่ท่องเที่ยวก็มาก แล้วเราก็ได้รับ

ความน่าเชื่อถือจากทั่วโลกว่ามาประเทศไทยแล้วจะได้รับความสะดวกหลายอย่าง แต่ผมอยากจะ

ถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่า ในกรณีบริษัทโลว์คอสท์ที่ตอนนี้

15 เขามีบินอยู่บินจากต่างประเทศมาลงตอนเมือง สุวรรณภูมิ ๒ จุดที่ได้กล่าวไว้แล้วตามพิธีสาร

เพราะว่าเป็นรูปแบบโรด (road) การบิน เขาจะต้องผูกมัดหรือคอนแท็กต์ (contact) ติดต่อกัน

ถ้าหากว่านั่งเครื่องบินจากประเทศอินโดนีเซีย ประเทศสิงคโปร์ ประเทศฟิลิปปินส์มาลงที่สนามบิน

ดอนเมือง และสนามบินสุวรรณภูมิจะต้องนั่งเครื่องบินเอกชนอีกเครื่องบินหนึ่งซึ่งบินภายในประเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เราอย่างนี้ ซึ่งต้องขึ้นอยู่แล้วเพราะว่ามีการคอนแท็กต์กันตั้งแต่ต้นทางแล้ว คือผูกข้อมือแล้ว

20 เป็นไปไม่ได้ที่เราจะไปนั่งเครื่องบิน โดยเฉพาะเครื่องบินที่เป็นของรัฐบาล ๑๐๐ เปอร์เซนต์

รัฐวิสาหกิจ อย่างของเหล่านี้จะคิดอย่างไร ผมไม่อยากจะเอ่ยชื่อ เป็นเรื่องของผลประโยชน์

ลักษณะอย่างนี้ทำให้เราเสียโอกาสในอนาคต ผู้โดยสารมาขึ้นเต็มลำ แล้วเครื่องบินของเขา

อาจจะใหญ่กว่าและสะดวกอย่างที่ว่านี้ แต่ว่าพอมาลงแล้วนั่งเครื่องบินของเอกชนต่อ ไม่ได้นั่ง

เครื่องบินแห่งชาติของประเทศไทยเรา อย่างนี้ถามว่าใครจะเสียประโยชน์ เราไปมองประโยชน์

25 อย่างอื่น เราบอกต้องแลกกับประโยชน์ที่เราจะได้มากกว่า แต่ถ้าเรารักษประโยชน์ของเรา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุพรรณบุรี ๒๐/๑

ให้อย่างน้อยก็ได้บ้าง มีข้อตกลงสัญญากัน แบบทุกวันนี้ก็ยังบินอยู่ วันนี้ก็ไม่ได้มีพิธีสารอะไร ก็บินอยู่ จากประเทศจีนลงมาที่จังหวัดเชียงใหม่ แล้วก็ไปต่อที่จังหวัดขอนแก่น ก็อาจจะเป็น

5 เครื่องบินเมืองรองได้อยู่ แต่ถ้าเป็นลักษณะอย่างนี้คือผูกข้อมือตั้งแต่ต้นทางแล้ว แล้วก็ทำให้ สลายการบินแห่งชาติเสียประโยชน์ อย่างนี้ทำให้พิธีสารเหล่านี้จะรักษาประโยชน์ของประเทศเรา หรือว่าภาคเอกชนของต่างประเทศ เพราะว่าเครื่องบินเอกชนแน่นอนอยู่แล้ว ถึงแม้ ๕๑ : ๔๙ แต่ประโยชน์ไปตกกับภาคเอกชนต่างประเทศมาก อย่างนี้ผมอยากจะถาม

ประเด็นที่ ๒ จะถามว่าการตรวจสัมภาระที่มาจากประเทศต้นทางเข้าสนามบิน

10 จะตรวจได้แค่ไหนอย่างไร ถามว่ามาถึงสนามบินดอนเมือง ถึงสนามบินสุวรรณภูมิแล้วจะต้อง ผ่านการตรวจเอ็กซเรย์ (x-ray) จากประเทศปลายทางอีกหรือไม่ ๒ จุดที่ว่านี้ หรือว่า ขนเข้าเครื่องโลว์คอสต์ (low cost) ไปเลย อย่างนี้หรือไม่

ท่านประธานครับ ผมมีความเข้าใจ ๒ ประเด็นที่เป็นหลัก ๆ ในเรื่องของ

ประเทศชาติกลัวจะเสียประโยชน์มาก เสียก็เสียแต่อย่าให้มาก และในอนาคตจะไปกระทบ

15 ในเรื่องการประกอบธุรกิจทางการบินมาก แล้วแน่นอนที่สุดเขาก็จะต้องมีสายการบินมากกว่า ที่เห็นอยู่ในปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้น ๒ ประเด็นนี้ก็อยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ว่าในเรื่องเหล่านี้มีมาตรการอย่างไรในการที่จะรักษาผลประโยชน์ของคนในประเทศไทย ไม่ให้เสียประโยชน์ให้กับต่างชาติมาก แล้วสายการบินที่เป็นของเอกชนที่บินอยู่ทุกวันนี้ที่บอกว่า โลว์คอสต์คิดดูก็แล้วกันว่าผลประโยชน์ตกกับใคร ตกกับคนในประเทศหรือไม่ หรือตกกับ

20 ประเทศอื่น ผมเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับเรื่องการบินในอาเซียน เพราะเหมือนกับ แถวสหภาพยุโรปก็ใช้ลักษณะเดียวกัน อันนั้นเขาเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว แต่เราในอาเซียนนี้ ยังมีความเหลื่อมล้ำอยู่ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านจะอภิปรายใช้หรือไม่ เชิญครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุพิชญ์ลักษณะ ๒๐/๒

พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรีย์รงค์ กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรีย์รงค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5 กระผมก็ร้อให้ท่านสมาชิกได้สอบถาม แล้วผมมีคำถามคล้าย ๆ กัน แต่ผมจะถามนอกเหนือจาก
ที่ท่านสมาชิกได้ถามไปแล้ว มี ๒ คำถามครับ พิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่าง
จุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ (Protocol 4 under ASEAN Multilateral
Agreement on the Full Liberalization of Passengers Air Services on Co – Terminal
Rights between Points within the Territory of any other ASEAN Member State)

10 ผมเรียกย่อ ๆ ว่าโคเทอร์มินอล (Co – Terminal) ก็แล้วกันเพื่อความเข้าใจ สำหรับพิธีสาร ๓
ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขต
แห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ (Protocol 3 on domestic Code – Share Right between Points
Within the Territory of any ASEAN Member States) นั้นผมไม่มีคำถามอะไร สำหรับ

15 โคเทอร์มินอลนั้นมีประเทศอินโดนีเซียที่ระบุการบินเชื่อมจุดไว้ ๕ จุด ผมให้ท่านประธานได้กรุณา
สังเกตว่า ๕ จุดนั้น กับสภาพภูมิประเทศของประเทศอินโดนีเซียนั้นกว้างขวางใหญ่โตทั้งไกลมาก
การลงทุนการบินในประเทศอินโดนีเซียนั้นต้องคิดให้หนักกว่าโมเดล (model) ของการทำธุรกิจ
จะอย่างไร

คำถามที่ ๑ คือปัจจุบันนี้มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันในโปรโตคอล ๔
(Protocol 4) นี้ หรือโคเทอร์มินอลนี้มีใครบ้าง ผมอาจจะฟังไม่ทัน ท่านผู้แทนของคณะรัฐมนตรี

20 ท่านอาจจะแจ้งไปแล้ว ผมขอประทานโทษด้วย ก็อยากจะฟังอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าประเทศ
ที่ให้สัตยาบันไปนั้นจะบ่งบอกอะไรบางอย่าง

คำถามที่ ๒ เมื่อไปดูค่าแปลของโปรโตคอล ๔ หรือโคเทอร์มินอล ในข้อที่ ๒

สิทธิการทำการบินเชื่อมจุดในประเทศสมาชิกอาเซียน กระผมขออ่าน ข้อที่ ๒ บอกว่า
นอกเหนือจากการดำเนินการหรือการทำการบินในเส้นทางที่ระบุ (๑ เส้นทาง หรือหลายเส้นทาง)

25 ในการทำการบินเชื่อมจุด อันนี้เป็นนัยที่ ๑ ต่อไปคือสายการบินที่กำหนดสายหนึ่งหรือหลายสาย
ของภาคีสัญญาแต่ละฝ่ายจะได้รับอนุญาตในการให้บริการในจุดอื่น ๆ ณ ท่าอากาศยานนานาชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๒ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สุพิชญ์ลักษณะ ๒๐/๓

ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับ ณ ท่าอากาศยานนานาชาติภายในอาณาเขตของภาคีสัญญาอีกฝ่าย นอกเหนือจากจุดที่ระบุไว้ในส่วนที่ ๑ ของภาคผนวก ๑ ของความตกลง ในช่วงท้ายไม่เป็นประเด็น

5 ประเด็นคำถามของผมคือ ณ ท่าอากาศยานนานาชาติ แต่ได้รับคำชี้แจงจากท่านรัฐมนตรีว่า สำนักงานเป็นเรื่องของเมืองรอง เราจะส่งเสริมเมืองรองแต่ในพิธีสารนี้บอกว่าณ ท่าอากาศยานนานาชาติ สรุปลงแล้วถ้าประเทศไทยให้สัตยาบันแล้วเราจะเปิดเส้นทางให้ ณ ท่าอากาศยานนานาชาติ หรือเมืองรอง

ต่อไปเป็นข้อสังเกตของผมที่นอกเหนือจากที่ท่านสมาชิกได้ให้ข้อสังเกตไว้

10 ประเทศภาคีที่ให้สัตยาบันในโปรโตคอล ๔ นี้กลับเปรียบเทียบกับประเทศไทยกับประเทศ สมาชิกประชาคมอาเซียนอีก ๙ ประเทศ ผมถามว่าใครดีที่สุด อันนี้ไม่ต้องตอบ เป็นข้อสังเกต ประเทศไทยดีที่สุด ผมไม่อภิปรายว่าดีอย่างไร แล้วก็ศูนย์กลางที่สุดในสภาพภูมิศาสตร์

15 ที่นี้การบินเชื่อมจุดในประเทศไทย บินจากต่างประเทศในอาเซียนเข้ามาจุดที่ ๑ ในประเทศไทย แล้วก็ไปต่อจุดที่ ๒ หรืออาจจะไปต่อจุดที่ ๓ ก็ได้ แต่ในพิธีสาร ๓ คือโค้ดแชร์ (Code - Share) นั้นต้องใช้สายการบินภายในประเทศ ผมถามว่าในโปรโตคอล ๔ โคเทอร์มินอล ถ้าเราไม่ให้สัตยาบัน แต่ต่างประเทศนั้นจะบินไปเมืองต่าง ๆ ของประเทศไทยก็สามารถใช้โปรโตคอล ๓ โค้ดแชร์ได้ โดยที่เรายังสงวนโดเมสติคส์ (domestic) ในประเทศของเราได้อยู่ ตลาดธุรกิจการบินของเราก็กังไม่เสียหาย แต่ถ้าเป็นโคเทอร์มินอลแล้ว โดเมสติคส์เฟลท์ (Domestic Flight) ของเรามีสิทธิไม่ได้รับประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้นเลย นี่เป็นข้อสังเกตของผม

20 สุดท้ายครับ ความเป็นประธานอาเซียน ซึ่งประเทศไทยปีนี้เป็นประธานอาเซียน หรือการเป็นสมาชิกอาเซียนก็ดี การที่จะรับความตกลงมาอนุมัติ มาปฏิบัติ จะมีเงื่อนไขรับมาเต็ม ก็ได้ รับบางส่วนก็ได้ หรือไม่รับก็ได้ เป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ดูว่าผลประโยชน์ของประเทศได้อย่างไร ดังนั้นอีกแง่มุมหนึ่งการเป็นประธานอาเซียนบางที่เราไม่ต้องรับที่จะปฏิบัติตามข้อตกลงหรือให้สัตยาบันในพิธีสารหรือความตกลงใด ๆ บางทีก็เป็นเรื่องที่สง่างามของประเทศไทยไม่ได้หมายความว่าเราต้องรับไปทุกอย่างแล้วจะสง่างามได้ ขอบพระคุณครับ

- ๒๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

5 นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) :

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาต
ตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกเป็นรายบุคคล สำหรับในคำชี้แจงผมขออนุญาตกล่าวสรุปถึง
ภาพรวมของพิธีสารทั้ง ๒ อีกครั้งหนึ่งว่า พิธีสารทั้ง ๒ นี้ไม่ได้มีเงื่อนไขที่เป็นเรื่องของการให้สิทธิ
ทางการบินเพิ่มเติมหรือลดลงแต่อย่างใด สิทธิทางการบินเป็นเรื่องที่ทางสำนักงานการบินพลเรือน

10 แห่งประเทศไทยและกระทรวงคมนาคมจะเจรจาเป็นทวิภาคีกับแต่ละประเทศบนพื้นฐานของการ
แลกเปลี่ยนที่เท่าเทียมกัน ฉะนั้นพิธีสาร ๓ และพิธีสาร ๔ เป็นพิธีสารที่ก่อให้เกิดความสะดวกต่อ
ผู้เดินทางและการบินเชื่อมจุดเท่านั้นเอง ไม่ได้ก่อให้เกิดสิทธิเพิ่มเติมแต่อย่างใด คำพูดที่ว่าไม่จำกัด
ความถี่เป็นเรื่องของเนื้อหาของตัวสายการบินชื่อโค้ดแชร์ (Code - Share) แต่ไม่ได้หมายความว่า
จะมีเที่ยวบินมาบินเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ขออนุญาตเรียนอธิบายในเบื้องต้นไว้ก่อนนะครับ

15 สำนักงานเรียนท่านพลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข รองประธานคณะกรรมการ
การคมนาคม คนที่สาม ในส่วนที่ท่านได้กรุณาสรุปว่าพิธีสารทั้ง ๒ นี้ไม่ได้มีข้อขัดข้อง มีแต่
ประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ ในส่วนของโคเทอร์มินอล (Co - Terminal) รัฐบาลได้มีแผน
การเตรียมการ หรือสายการบินไทยพร้อมที่จะรองรับเรื่องนี้ อย่างไรก็ตาม ผมขออนุญาตเรียนในส่วนของ
โคเทอร์มินอลก่อนดังนี้ว่า ประเด็นปัญหาของเราก็คือว่าถ้าดูในเรื่องของอุตสาหกรรมการบิน

20 ต้องเรียนว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จมากที่สุดในเรื่องของอุตสาหกรรมการบิน
โดยเหตุที่เราตั้งอยู่บนภูมิประเทศที่ดี หรือเพราะว่าเรามีวัฒนธรรมที่คนต่างชาติต้องการเข้ามา
ท่องเที่ยว ข้อพิสูจน์ที่สำคัญก็คือว่าประเทศที่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาถึง ๓๐ ล้านคน มีประเทศที่มี
นักท่องเที่ยวเข้ามามากกว่าเรา ๔๐ ล้านคน ในปีนี้มีเพียงไม่เกิน ๒ - ๓ ประเทศ ฉะนั้นจริง ๆ แล้ว
ธุรกิจการท่องเที่ยวเป็นธุรกิจที่สร้างผลประโยชน์ให้กับประเทศชาติมากที่สุด อย่างที่ผมได้

25 กราบเรียนเมื่อตอนต้นว่า ๔๐ ล้านคนที่จะเข้ามาในปีนี้สร้างรายได้ให้กับประเทศ ๒ ล้านล้านบาท

๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถวิล ๒๑/๒

สำหรับตัวธุรกิจการบินเองที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาแสดงข้อห่วงใย ตัวธุรกิจการบินเองนี้ ถ้าเรารวมสายการบินโลว์คอสต์ (low cost) ทั้งหมด ผมตัดสายการบินแห่งชาติของเราคือ

5 การบินไทยออกเพราะว่าส่วนใหญ่แล้วการบินไทยจะบินนานาชาติ สายการบินในประเทศเอง

รวมแล้วรายได้ไม่เกิน ๑ แสนล้านบาทเทียบกับ ๒๒ ล้านล้านบาทจะต่างกันมากแล้วที่สำคัญที่สุด

ก็คือว่าสายการบินโลว์คอสต์ที่ใหญ่ที่สุดที่ท่านสมาชิกได้กรุณาเอ่ยนามถึงนี้ ซึ่งมีมาร์เก็ตแชร์

(Market - Share) มากประมาณครึ่งหนึ่งของทั้งหมด ปัจจุบันนี้ถึงแม้มีผู้ถือหุ้นต่างชาติแต่เป็น

บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ไทยอยู่ในกำกับของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์

10 และตลาดหลักทรัพย์ คนไทยถ้าต้องการถือหุ้นสามารถไปซื้อหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ได้ ในประเด็น

ที่ว่าสายการบินดังกล่าวถือว่าเป็นสายการบินต่างชาติหรือเปล่า เนื่องจากอยู่ในกำกับของสำนักงาน

การบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ ผมขออนุญาตเรียนว่าน่าจะถือว่าเป็น

สายการบินของคนไทยได้ ขออนุญาตเรียนว่าในส่วนของ การเตรียมการในเรื่องดังกล่าวนี้เนื่องจาก

พิธีสารทั้ง ๒ นี้ไม่ได้ก่อให้เกิดสิทธิการบินระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นหรือลดลงแต่อย่างใด

15 เป็นการอำนวยความสะดวกในส่วนของการบินพลเรือนได้เตรียมรองรับไว้แล้ว

ผมจะขออนุญาตเรียนอธิบายในพิธีสารทั้ง ๒ เป็นราย ๆ ต่อไปนะครับ

ตอบคำถามของท่านวันชัย ศรทุลทัต ว่าเรื่องนี้มีความเท่าเทียมในเรื่องของ

การใช้ทรัพยากรทางอากาศหรือของท้องฟ้าหรือไม่ ขออนุญาตเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าพิธีสาร

ทั้ง ๒ ฉบับนี้ไม่ได้มีผลทำให้เกิดสิทธิการบินเพิ่มขึ้นและลดลงระหว่างประเทศคู่สัญญา

20 ประเทศไทยแต่อย่างใด พิธีสารทั้ง ๒ ฉบับไม่ได้มีผลให้เรามีเที่ยวบินบินเข้ามาในประเทศมากขึ้น

หรือลดลงแต่อย่างใด

สำหรับพิธีสาร ๓ นี้เป็นการอำนวยความสะดวกให้ผู้โดยสารเวลาเข้าถึงสนามบิน

นานาชาติของเราแล้วไม่จำเป็นจะต้องเช็คอิน (check in) ใหม่อีกครั้งหนึ่ง การเช็คอินโค้ดแชร์

(check Code - Share) นี้จะทำให้สามารถเช็คอิน (check through) ได้ ซึ่งในทางปฏิบัติ

25 หลาย ๆ สายการบินก็ทำเป็นการภายในอยู่แล้ว โดยพิธีสารนี้จะทำให้เกิดข้อตกลงร่วมของอาเซียน

และทำให้การแลกเปลี่ยนของตัวข้อมูลและข่าวสารสะดวกขึ้น จะมีผลทำให้ในแต่ละสายการบิน

จะสามารถทำตลาดได้มากยิ่งขึ้น เป็นความสะดวกของผู้โดยสาร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับพิธีสาร ๔ ก็เช่นกัน พิธีสาร ๔ นี้เกิดจากความจำเป็นที่ว่า จริง ๆ แล้ว
ในประเทศไทยปัจจุบันนี้เรามีสนามบินอยู่ทั้งหมด ๓๘ สนามบิน สนามบินที่ ๓๙ คือเบตงกำลัง

5 อยู่ในระหว่างการก่อสร้าง ด้วยความจำเป็น แล้วก็ด้วยประเด็นที่ท้องถิ่นอยากให้มีสนามบิน

เกิดขึ้น แต่ใน ๓๘ สนามบินของเรามีอยู่ ๒๘ สนามบินที่มีศักยภาพที่จะเป็นสนามบินนานาชาติได้
เราเรียกว่า สนามบินศุลกากร แต่ในข้อเท็จจริงแล้วมีสนามบินเพียง ๖ สนามบินเท่านั้นที่มี
การรองรับอากาศยานจากนานาชาติ แล้วเป็น ๖ สนามบินที่มีการรองรับอากาศยานนานาชาติสูงถึง
ขนาดที่กล่าวปัจจุบันนี้เต็มขีดความสามารถแล้ว ยกตัวอย่างเช่น ดอนเมือง ภูเก็ต สุวรรณภูมิ เชียงใหม่

10 ในขณะที่อีก ๓๐ กว่าสนามบินมีศักยภาพที่จะรองรับ แต่ที่ไม่มีเที่ยวบินไปลง ซึ่งเราเรียกสนามบิน
ต่าง ๆ เหล่านั้นว่าสนามบินเมืองรอง สนามบินเมืองรองเป็นเป้าหมายที่กระทรวงคมนาคมได้กำหนด

ในยุทธศาสตร์ว่าเราอยากจะกระจายนักท่องเที่ยวไปสู่สนามบินเมืองรอง เพราะว่าถ้านักท่องเที่ยว
ยังเข้ามาที่สนามบินหลักของเราตัวเลขนี้จะไม่เกินไปกว่า ๔๐ ล้านคนได้มากมายนัก

เพราะปัจจุบันนี้เราแทบจะไม่มีสล็อต (slot) ที่จะให้เครื่องบินลง แล้วก็ไม่มีหลุมจอดพอเพียง

15 ในสนามบินหลักของเราได้

ในกรณีของสิทธิพิธีสาร ๔ ผมจะขออนุญาตยกตัวอย่างว่าสนามบินนานาชาติ
ของเราที่หัวหินไม่มีเครื่องบินลงมาเป็นเวลานาน เมื่อเวลาอันใกล้นี้มี ๓ สายการบิน

คือไทยแอร์เอเชีย บินจากกัวลาลัมเปอร์มาลงที่หัวหิน ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือหัวหินอยู่ใกล้
กรุงเทพมหานครมาก แล้วคนที่มาเที่ยวบินนอกจากเที่ยวทะเลแล้วก็อยากมาช้อปปิ้ง (shopping)

20 ที่กรุงเทพมหานคร ฉะนั้นผู้โดยสารส่วนหนึ่งเขาก็คงไม่กลับไปหัวหิน คือหลังจากเที่ยวหัวหิน
เสร็จแล้วเข้ากรุงเทพมหานคร คงจะจับเครื่องจากกรุงเทพมหานครกลับไป ฉะนั้นเที่ยวบินนี้เราก็

ไม่แน่ใจว่าจะบินได้อีกนานเท่าไร ฉะนั้นแนวคิดก็คือถ้าเครื่องบินนี้มาลงที่หัวหินเขาจะ
สามารถบินเครื่องเปล่า เพราะในสิทธิพิธีสาร ๔ ได้บังคับไว้ว่าห้ามรับผู้โดยสารหรือสินค้าใด ๆ

ไปลงที่ดอนเมืองแล้วรับผู้โดยสารกลับไป ซึ่งสนามบินนานาชาติที่ท่านสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกต

25 โดยวิธีนี้ก็จะทำให้เครื่องบินสามารถบินลงมาที่เมืองรองก่อนได้ แต่ในคอนเซ็ป (concept) ที่ว่า

ถ้าบินมาลงที่หัวหินหรือกรุงเทพมหานครแล้วบินไปรับที่จังหวัดเชียงใหม่ในข้อเท็จจริงคงไม่เกิดขึ้น

เพราะว่าเนื่องจากเราบังคับไม่ให้รับผู้โดยสารและไม่ให้รับสินค้า ถ้าเขาบินเที่ยวเปล่าอย่างไกลก็ยิ่งขาดทุน ฉะนั้นโดยวิธีนี้ทำให้สายการบินสามารถบริหารจัดการได้ ในลักษณะเดียวกันสายการบิน

5 ของไทยก็จะสามารถใช้สิทธิเดียวกันสำหรับประเทศที่ให้สัตยาบัน เรียกว่าในประเทศอาเซียนที่เป็น

10 **เกาะทั้งหลาย** อย่างประเทศอินโดนีเซีย ประเทศฟิลิปปินส์ หรือประเทศมาเลเซีย เนื่องจากความที่ประเทศแยกเป็นเกาะ สำหรับประเทศต่าง ๆ ของเขาแล้วการเดินทางโดยทางอากาศเป็นทางที่สะดวกกว่า หรือเป็นทางที่เราจะไปท่าตลาดได้มากกว่าด้วย ในกรณีของเมืองไทยเราจะมีทางเลือกเสมอว่าเราเดินทางด้วยทางบกจะดีหรือเปล่า ฉะนั้นผมขออนุญาตเรียนสรุปว่าในกรณีนี้ในพิธีสาร ๔

15 เป็นการอำนวยความสะดวกและเป็นการเปิดโอกาสให้สายการบินสามารถที่จะพิจารณา ลงที่เมืองรองก่อน แล้วบินเครื่องเปล่าไปลงที่สนามบินนานาชาติ ซึ่งในเรื่องนี้เมื่อเราเปิดพิธีสารนี้

20 **แล้วก็ได้หมายความว่า** จะมีคนเข้ามาท่าตลาดมากมาย เพราะว่าเป็นเรื่องของการตลาด จะต้องพิจารณาว่าทำการบินดังกล่าวนี้คุ้มจริง ๆ เพราะว่าเป็นเที่ยวที่บินจากโคเทอร์มินอล (Co -Terminal) เข้าสู่สนามบินนานาชาติเป็นเที่ยวบินเปล่า ซึ่งไม่ได้มีรายได้อะไร

25 **ผมขออนุญาตเรียน** ตอบท่านสมาชิก ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ในเรื่องผลประโยชน์ของประเทศชาติ ผมขออนุญาตเรียนว่าในส่วนนี้ถ้ามองเฉพาะในส่วนของสายการบิน ผมขออนุญาตเรียนว่าในปัจจุบันนี้สายการบินที่ได้รับใบอนุญาตจากทางสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีอยู่ไม่มากนักสายที่ทำการบินจริง อย่างที่ท่านสมาชิกได้กรุณาเอ่ยนามมา เพียงแต่ว่าสายการบินที่ใหญ่ที่สุดซึ่งมีมาร์เก็ตแชร์ (Market - Share) สูงที่สุดปัจจุบันได้จดทะเบียนในตลาด

30 **หลักทรัพย์ไทย** แล้วก็กระจายหุ้นในประเทศไทยแล้ว ผมคิดว่าน่าจะถือได้ว่าเป็นสายการบินของคนไทยได้ ในส่วนอื่น ๆ ก็จะมีสายการบินของต่างชาติที่มาลงทุนในเมืองไทยอยู่ ซึ่งจริง ๆ แล้ว

35 **ในส่วนของผู้ถือหุ้น** ในส่วนนี้ของโครงสร้างของคณะกรรมการได้มีข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำกับอยู่ แล้วก็ยังมีพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ กำกับอยู่ ซึ่งถ้าในส่วนที่มีการดำเนินการใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย

40 **ของประเทศไทย** ก็จะสามารถใช้กฎระเบียบของพระราชบัญญัติ และกฎระเบียบของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยดำเนินการแก้ไขจัดการได้ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชลภัสสรณ์ ๒๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขออนุญาตเรียนตอบท่านสมาชิก ท่านพลเรือเอก ชราธร ขจิตสุวรรณ์

ในส่วนที่ว่ายุทธศาสตร์ในการบริหารสายการบิน ผมต้องขออนุญาตเรียนว่าในส่วนของ

5 เติบโตขึ้นเป็นเรื่องของการทำธุรกิจ โดยพื้นฐานแล้วผมเองผมมีความเชื่อว่าคนไทยก็ทำธุรกิจ

สำนักงานไม่แพ้ใคร เพียงแต่ว่าในธุรกิจของสายการบินโลว์คอสต์ (low cost) หลายๆ ท่านอาจจะตั้ง

ข้อสังเกตแล้วว่าสายการบินไทยไม่ค่อยประสบความสำเร็จ จริง ๆ เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องที่แปลก

เพราะมีหลาย ๆ ประเทศ แม้กระทั่งประเทศออสเตรเลีย เร็ว ๆ นี้ก็คือประเทศแอฟริกาใต้

ได้ประกาศยกเลิกสายการบินแห่งชาติไปแล้ว เพราะคิดอีกไม่สามารถจะแข่งขันได้ในธุรกิจนั้น

10 แต่ก็มีหลาย ๆ ประเทศที่ประสบความสำเร็จในการทำธุรกิจในเรื่องของสายการบิน ในส่วนนี้

ทางกระทรวงคมนาคมเองได้กำกับดูแลสายการบินแห่งชาติอยู่ แล้วทางสำนักงานการบินพลเรือน

สำนักงานสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นผู้กำกับ เราคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและผลประโยชน์ของผู้บริโภค

ร่วมกัน ถ้าสมมุติว่าเราไม่สามารถทำธุรกิจได้ดี หรือเราทำธุรกิจแล้วเป็นภาระต่อผู้บริโภค

ผู้โดยสารหมายถึงนักท่องเที่ยว ผมคิดว่าเราก็ต้องยึดถือผลประโยชน์ของผู้โดยสารเป็นสำคัญด้วย

15 ในส่วนนี้ผมขออนุญาตยืนยันว่ากระทรวงคมนาคมมีแผนการแล้วก็มียุทธศาสตร์ในครั้งที่จะกำกับ

ดูแลสายการบินแห่งชาติและต้องการส่งเสริมให้มีการแข่งขันให้บริการที่ดีที่สุดและราคาที่ยุติธรรม

ที่สุดต่อผู้โดยสารเครื่องบินต่าง ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขออนุญาตเรียนตอบท่านสมาชิก ท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ที่ท่านกรุณา

ยกขึ้นมาว่าการบินเชื่อมจุดจะไม่มีผลกระทบจริง ๆ หรือ ผมขออนุญาตเรียนว่าจริง ๆ ในขณะที่

20 สิ่งที่เราพิจารณาอยู่ก็คือการอนุญาตให้บินเชื่อมจุดก็ไม่ได้หมายความว่าเมื่อเปิดกับประเทศที่ให้

สัตยาบันแล้วต่างคนต่างจะมีสายการบินมากมายที่จะมาบินเชื่อมจุด เพราะการบินเชื่อมจุด

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตามพันธกรณี ข้อ ๕ ถ้าสังเกตก็คือว่าเราไม่อนุญาตให้รับผู้โดยสารหรือสินค้าในระหว่างที่บิน

เชื่อมจุด ฉะนั้นในการทำการบิน ผู้ที่จะทำการบินจะต้องมีการวางแผนที่ดี ในกรณีตัวอย่างที่ผม

ยกขึ้นมาก็คืออย่างสนามบินหัวหินซึ่งอยู่ใกล้กรุงเทพมหานครเกินไป ถึงแม้ว่าหัวหินเราพยายาม

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จะพัฒนาให้เป็นเดอะรอยัลโคสต์ (The Royal Coast) หรือเป็นไทยแลนดริ์วีแยร์ (Thailand

Riviera) แต่เนื่องจากว่าถ้าลกรุงเทวมหานครจะสามารถเที่ยวในกรุงเทพมหานครแล้วค่อยไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๘๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชลภัสสรณ์ ๒๒/๒

หัวหน้าได้ ฉะนั้นการลงที่หัวหน้าก็เลยเป็นเรื่องที่ไม่น่าสนใจสำหรับผู้ทำการบิน ในทางตรงกันข้าม สนามบินของกรุงเทพมหานครทั้ง ๒ สนามบิน ทั้งดอนเมืองแล้วก็สุวรรณภูมิปัจจุบันนี้ค่าปาซีตี

5 (capacity) เกือบจะเต็มร้อยนะครับ ปัจจุบันนี้ถ้าแค่เครื่องลงสล็อต (slot) อาจจะไม่เหลือแค่ ๒ ที ๓

แล้วเราก็เห็นเครื่องบินต่างชาติมาลงที ๒ ที ๓ จริงๆ ด้วย ทีนี้ถ้าเรอยากจะมีข้อเสนอว่าให้บินส่ง

ผู้โดยสารที่หัวหน้า แล้วก็ค่อย ๆ กลับมารับผู้โดยสารอีกที่ที่กรุงเทพมหานคร โดยต้องยอมบิน

เครื่องเปล่าจากหัวหินมากรุงเทพมหานคร นั่นอาจจะเป็นวิธีหนึ่งซึ่งผมขออนุญาตเรียนว่า

ผมใช้คำว่า “อาจจะ” เพราะไม่ได้หมายความว่าถ้าบินจริงแล้วจะประสบความสำเร็จ

10 หรือมีผู้โดยสาร แต่อย่างน้อยก็จะเป็นทางเลือกกว่าเรามีสนามบินนานาชาติอื่น ๆ ที่อยู่ตามภูมิภาค

ที่ไม่มีเครื่องลงเลยในปัจจุบันนี้อาจจะเป็นทางเลือก ในทางตรงกันข้ามสายการบินของไทยเราเอง

เราก็อาจจะไปเลือกตามสนามบินในภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศในอาเซียนได้ ทานสมาธิก็ได้

กรุณาชี้ให้เห็นว่าในพิธีสารมีข้อยกเว้นอยู่หนึ่งอันคือประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งได้มีการกำหนดจุด

โคเทอร์มินอลไว้เพียง ๕ จุด ผมเข้าใจว่านั่นเป็นประเด็นกฎหมายภายในประเทศ และที่ผ่านมา

15 ทุกครั้งประเทศอินโดนีเซียก็จะมีกำหนดจุดภายในประเทศเพียง ๕ จุดในพิธีสารอื่น ๆ ที่ได้มี

การลงนามไปแล้ว เป็นข้อจำกัดภายในของประเทศอินโดนีเซีย แต่ในท้ายที่สุดด้วยข้อตกลงระหว่าง

ประเทศอาเซียน การจำกัดเพียง ๕ จุดบินของประเทศอินโดนีเซียในที่สุดก็ต้องหมดไปครับ

ผมขออนุญาตเรียนตอบท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล เรื่องของการใช้สิทธิการบิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องของสายการบินโลว์คอสต์ที่บินมาลงเมืองไทย แล้วก็เห็นว่าปัจจุบันนี้นอกจากพวกโลว์คอสต์

20 แอร์ไลน์ (low cost airline) จะมีเครื่องชาร์เตอร์ไฟลท์ (charter flight) เข้ามามาก ในส่วนนั้น

ขออนุญาตเรียนว่าเป็นส่วนของการเจรจาเรื่องสิทธิการบิน ซึ่งทางกระทรวงคมนาคมและสำนักงาน

การบินพลเรือนแห่งประเทศไทยรับผิดชอบในการเจรจาอยู่บนพื้นฐานความเท่าเทียมกัน

ผมขออนุญาตยืนยันว่ากระทรวงคมนาคมได้เจรจาทวิภาคีกับแต่ละประเทศในเรื่องของสิทธิการบิน

เข้าและออกจากประเทศไทยโดยพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๘๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชลภัสสรณ์ ๒๒/๓

ท่านสุดท้าย ท่านพลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ ท่านได้ถามเรื่องประเทศ
อินโดนีเซีย ผมขออนุญาตเรียนว่าอันนั้นเป็นลักษณะจำเพาะของประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งประเทศ

5 อินโดนีเซียอาจจะมีปัญหาในเรื่องของความมั่นคงเขาถึงจำกัดไว้เฉพาะ ๕ สนามบินใหญ่ของ
หลาย ๆ ประเทศ แต่ว่าการจำกัดในกรณีสิทธิก็จะเป็นการจำกัดโอกาสที่นักท่องเที่ยวจะไปลง

ได้ด้วย ซึ่งในกรณีของเราเนี่ย เรามีสนามบินอยู่มากมายที่ไม่มีเที่ยวบินนานาชาติลง เราคิดว่า

การเสนอการลงนามในส่วนของพันธกรณี ข้อ ๔ อาจจะเป็นการเปิดโอกาสให้กับสายการบิน

ของต่างชาติที่จะเลือกมกลงในสนามบินรองของเราได้ ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ผมขออนุญาตเรียน

10 ทางสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้เตรียมแผนการรองรับการบริหารจัดการ
ในกรณีที่มีผู้สนใจที่จะบินโดยใช้สิทธิตามพิธีสาร ๔ นี้ ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องติดตามต่อไปในอนาคต

ผมคิดว่าในส่วนที่ว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีนักท่องเที่ยวมามากที่สุดนี้อาเซียน การที่เรา

เสนอพิธีสาร ๓ และพิธีสาร ๔ นี้จะเป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยพร้อมที่จะเป็นประเทศ

ที่เป็นผู้นำของอาเซียนในเรื่องของการบิน ขออนุญาตเรียนท่านสมาชิกว่าปัจจุบันนี้การเดินทาง

15 ทางน้ำท่าเรือแหลมฉบังเป็นท่าเรือที่กำลังจะขึ้นเป็นท่าเรือที่ติดอันดับใหญ่ที่สุดในอาเซียน
เพราะเมื่อเดือนธันวาคมที่ผ่านมาเรือแม่ได้แวะเข้าเทียบท่าเรือแหลมฉบังเฟส ๒ (phase 2)

เป็นครั้งแรกในรอบ ๓๐ ปี ในประวัติศาสตร์เราเรือแม่ไม่เคยเข้ามาแวะประเทศไทย แต่เรือแม่

เริ่มออกเดินทางต้นทางจากประเทศไทยไปยุโรปตั้งแต่เดือนธันวาคมที่ผ่านมา เรือแม่มีความยาว

ลำละ ๔๐๐ เมตร แล้วก็ในอดีตสินค้าตู้จากแหลมฉบังจะต้องไปจับเรือแม่ไปที่ฮ่องกงถ้าเราจะไป

20 ทางสหรัฐอเมริกาหรือไปจับเรือแม่ที่ประเทศสิงคโปร์ถ้าเราต้องการไปยุโรป ปัจจุบันไม่จำเป็นแล้ว
ตั้งแต่เดือนธันวาคมที่ผ่านมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๘๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชลภัสสรณ์ ๒๒/๔

สำหรับทางอากาศเรามีสนามบินนานาชาติถึง ๖ สนามบิน หลายท่านชอบ
เปรียบเทียบสนามบินสุวรรณภูมิกับสนามบินสิงคโปร์ชางงี แต่ท่านต้องอย่าลืมว่าประเทศสิงคโปร์

5 มีสนามบินนานาชาติแห่งเดียว ปัจจุบันนี้เรามี ๖ แห่ง ซึ่งถ้ารวมกำลังผู้โดยสารผ่านทั้ง ๖ แห่งนี้

สำนักงานเราจะแซงหน้าสนามบินสิงคโปร์ชางงี ไปถึง ๓๓ หรือ ๔ เท่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับเรื่องการเดินทางโดยทางราง ในอีก ๒ ปีข้างหน้าเมื่อสถานีกลางบางซื่อ

ศูนย์คมนาคมพหลโยธินแล้วเสร็จจะเป็นศูนย์กลางของระบบรางที่ใหญ่ที่สุดในอาเซียน

สถานีกลางบางซื่อนี้จะเป็นศูนย์กลางของรถไฟความเร็วสูงที่วิ่งจากประเทศจีน และในอนาคต

10 ผมเชื่อว่ารถไฟความเร็วสูงที่วิ่งจากสิงคโปร์ก็จะมาจอดที่บางซื่อด้วยเหมือนกัน เราอาจจะเห็น

รถไฟเชื่อม ๓ สนามบินที่บินไปอยู่ตะเภาว่าในที่สุดวิ่งไปพนมเปญ แล้วก็โฮจิมินห์ก็ได้

สำนักงานวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ฉะนั้นผมยืนยันว่าสิ่งที่กระทรวงคมนาคมดำเนินการอยู่ในปัจจุบันนี้เรากำลังดำเนินการลงทุน

ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานครั้งใหญ่ และเราจะเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในหลาย ๆ มิติ

ขอบคุณท่านประธานครับ

15 สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ หอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านวันชัย ศารทูลทัต เชิญครับ

นายวันชัย ศารทูลทัต : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผม วันชัย ศารทูลทัต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมจะไม่ใช้เวลามาก เพราะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เราใช้เวลามาในเดือนนี้พอสมควร ต้องกราบเรียนว่าที่ฟังชี้แจงนั้นก็ต้องขอบคุณ แล้วก็เข้าใจ

20 แต่สิ่งที่อยากจะฝากข้อสังเกตไว้ว่า เรื่องที่พูดกันนั้นเราบอกว่าสายการบินของต่างประเทศบินเข้ามา

แล้วจะใช้สิทธิในประเทศไทยไม่ได้ อันนั้นถูกต้องครับ แต่ที่พูดหรืออภิปรายกันมาตลอดว่า

สายการบินต่างประเทศนั้นเขามีอะไรไว้ในประเทศไทยที่เชื่อมต่อ ผมถามว่าวันนี้มีสายการบินที่

๔๙ : ๔๙ : ๒ บินเชียงใหม่ - ภูเก็ต ถ้าสายการบินนั้นจากต่างประเทศบินมาลงภูเก็ตแล้วทำ

โค้ดแชร์ (Code - Share) ในสายการบินกันเอง ก็บินจากภูเก็ตไปเชียงใหม่ได้เลย นี่แหละสิ่งที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อันตรายที่พูดถึง หมายถึงตรงนี้ ต้องเข้าใจตรงที่ว่าสิทธิเท่าเทียมกันนั้น หมายถึงว่าการเจรจา สิทธิการบินที่ผมเรียนแต่แรก แต่วันนี้มีบทบัญญัติครอบเข้ามาก็คือพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับนี้ครอบ

5 เข้ามาอีก แต่นั่นทฤษฎีครับ ผมกำลังเรียนแล้วก็ย้ำตั้งแต่แรกตอนที่อภิปราย ผมกำลังตั้งข้อสังเกต

สำนักงานไม่ต้องตอบนักทฤษฎีกับภาคปฏิบัติที่เป็นอยู่วันนี้เป็นอย่างไร แล้วอนาคตจะทำอย่างไรกับ

ภาคปฏิบัติที่เป็นอยู่อย่างนี้ให้สอดคล้องกับทฤษฎี สิทธิประโยชน์ของประเทศ วันนี้ทำกันอยู่แล้ว โดยไม่ต้องมีพิธีสาร ถ้าเปรียบเทียบในเชิงระบบไอที (Information Technology : IT)

วันนี้ทำอยู่แล้วโดยระบบอนาล็อก (analog) แต่พอพิธีสารบอกไปแล้วเป็นดิจิทัล (digital)

10 ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : รับข้อสังเกตของท่านวันชัย ศำรทุลทัต ไปนะครับ เชิญท่านพลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ ครับ

15 พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติที่เคารพครับ กระผม พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมยังไม่ได้รับคำตอบครับว่าปัจจุบันนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนใดที่ให้สัตยาบันโปรโตคอล ๔ (protocol 4) หรือโคเทอร์มินอล (Co -Terminal) กราบขอพระคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญครับ

20 นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากพิธีสารนี้เพิ่งมีการลงนาม ปัจจุบันพิธีสารนี้ยังไม่มีการให้สัตยาบันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร

25 ยังตั้งใจเรื่องอะไรครับ

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร : ท่านประธานครับ นิดเดียว
ผม พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สิ่งที่ท่านรัฐมนตรีกรุณาอธิบาย

5 ก็พอจะเข้าใจได้เป็นบางส่วน แต่สิ่งที่ผมและเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้สอบถามไว้ แล้วเป็นเรื่องที่
ผมคิดว่ามีความสำคัญ ก็อยากให้คุณช่วยกรุณาตอบในคำถามที่ผมและเพื่อนสมาชิกได้ถาม

ประเด็นแรก ท่านก็คงเข้าใจนะครับ ผมเป็นคนไทยก็ต้องห่วงใยคนไทยที่ประกอบ
อาชีพสายการบิน โดยเฉพาะโลว์คอสท์ (low cost) หรือโดเมสติคส์ (domestic) ภายในประเทศ
ท่านมีแผนการพัฒนาการบินของไทย นี่ไม่รวมพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐ

10 และเอกชน ท่านก็รู้ว่าเป็นอุปสรรคส่วนหนึ่ง แม้จะมีการแก้ไขไปแล้ว มาตรา ๗ อะไรก็แล้วแต่
แต่ก็ยังทำให้คนไทยแข่งขันกับต่างประเทศได้ยาก เพราะฉะนั้นในส่วนของสำนักงานการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทยก็ดี ในส่วนของระดับนโยบาย ระดับกระทรวงก็ดี ผมอยากให้อาใจใส่และดูแล
ในส่วนนี้ ช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เป็นคนไทย สัญชาติไทย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ให้มากที่สุด

ประเด็นที่ ๒ ผมว่ามีความสำคัญ ที่เราพูดกันมาแล้วท่านก็อธิบายมามากมาย

15 สิ่งหนึ่งที่เรายกมาคือคือคือคือสุดท้าย ในคำรับนี้เราชนะไหม เราได้ประโยชน์มากน้อยหรือเปล่า
ถ้าเราแพ้ เราต้องกลับมาประเมินแล้วก็วางแผนในการรับใหม่ เพราะฉะนั้นผู้ที่จะต้องมีการติดตาม
ประเมินผลพิธีสารทั้งหลาย ผมไม่แน่ใจว่าในอดีตมีหรือไม่ ผมอยากให้กระทรวงนี้เป็นกระทรวง

เริ่มต้นก็ได้ นอกจากกระทรวงพาณิชย์แล้วท่านได้ไปทำลงนาม ให้สัตยาบันแล้วสภารับรอง
มีผลเป็นกฎหมายบังคับแล้ว แล้วต่อไปข้างหน้าเป็นปัญหา หรือท่านจะปล่อยเอาหูไปนา

20 เอาตาไปไร่ ปล่อยให้ไปเรื่อย ๆ เฉื่อย ๆ หรือไม่ ถ้าท่านมีระบบการตรวจสอบที่เข้มแข็ง
พบจุดอ่อน ช่องว่าง แล้วดันมาปรับปรุง แก้ไขกฎหมายอ่อนแอ ก็เพิ่มเติมให้มีความสมบูรณ์
เพื่อให้พี่น้องคนไทยที่ประกอบธุรกิจประเภทนี้ได้ประโยชน์ ถ้าเป็นเรื่องของคน ถ้าเป็นเรื่องของ
การทำงานหรือเป็นเรื่องอื่น ๆ ท่านก็ต้องมาปรับแก้ยุทธศาสตร์ในการที่จะเอาชนะและเพื่อรักษา
ผลประโยชน์ของชาติ อยากได้คำตอบทั้ง ๒ คำตอบนี้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

5 นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ เรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาตเรียน
ตอบคำถามของท่านสมาชิกน่ะครับว่า ในการพัฒนาสายการบินของไทย ผมขออนุญาตเรียนว่า
ในกลุ่มสายการบินที่คนไทยถือหุ้น ต้องถือว่าเป็นส่วนใหญ่่นะครับ มีทั้งสายการบินที่ประสบ
ความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ สายการบินที่ประสบความสำเร็จอย่างบางกอกแอร์เวย์ส

10 อันนั้นก็ เป็นของคนไทย ซึ่งจริง ๆ แล้วผมต้องเรียนว่าเป็นเรื่องของการแข่งขัน แล้วก็ เป็นกลไก
ทางธุรกิจ ในขณะที่เรายึดมั่นในระบบของการค้าเสรี ผมคิดว่ารัฐบาลในส่วนที่เป็นผู้สนับสนุน
การทำธุรกิจก็จะต้องปล่อยให้กลไกของการค้าเสรีนี้ดำเนินต่อไป ทั้งนี้ ท่านสมาชิกก็ถามว่า

การรบครั้งนี้เราชนะไหม ผมก็ต้องขออนุญาตเรียนตอบว่า ถ้าเราใช้จำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้าสู่
ประเทศไทยเป็นตัวชี้วัด ผมต้องเรียนว่าเราชนะอย่างสมบูรณ์ เมื่อปี ๒๕๕๗ เรามีนักท่องเที่ยว
15 เข้าประเทศไทยแค่ ๒๔ ล้านคน ในปีนี้ผ่านไป ๕ ปี นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าประเทศไทยจาก
๒๔ ล้านคน เป็น ๔๐ ล้านคน ผมคิดว่าไม่มีประเทศไหนที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามา
ในประเทศเพิ่มขึ้นด้วยอัตราเร็วอย่างในปัจจุบันนี้ ซึ่งแน่นอนผลที่ตามมาก็คือสนามบิน

ที่ใช้รองรับนักท่องเที่ยวมีจำกัดไม่ก็สนามบิน เราจำเป็นจะต้องมีการพัฒนาให้สนามบินเมืองรอง
ซึ่งมีอยู่มากมายเข้ามารองรับ แต่ถ้าเราจะใช้ตัวชี้วัดว่าแล้วสายการบินไทยประสบความสำเร็จ

20 ในการแข่งขันนี้หรือไม่ ผมก็เห็นด้วยกับที่ท่านสมาชิกได้กรุณาซักถามมากล่าวว่ามีทั้งประสบ
ความสำเร็จ และมีทั้งไม่ประสบความสำเร็จ แต่ในฐานะที่ผมคิดว่าสายการบินหลาย ๆ สาย
ที่เราพูดถึง ถ้าเราถือว่าสายการบินที่มีต่างชาติถือหุ้น แต่ว่าจดทะเบียนแล้วกระจายหุ้นในตลาด
หลักทรัพย์ไทย ให้ผู้ลงทุนชาวไทยได้ลงทุน แล้วอยู่ภายใต้กฎระเบียบของสำนักงานคณะกรรมการ
กำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เราเป็นสายการบินไทย ก็ต้องตอบว่าในแง่ของสายการบิน

25 ก็ประสบความสำเร็จ ส่วนของสายการบินที่ยังมีสัญญาอยู่บ้าง ในส่วนนี้กระทรวงคมนาคม
ในปัจจุบันก็กำลังบริหารจัดการแล้วก็ดูแลอยู่ โดยส่วนตัวผมเองนี้เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ฟื้นฟู
สายการบินไทย ซึ่งในขณะนี้แผนต่าง ๆ ก็ได้ดำเนินไปเป็นลำดับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิตร
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : คงได้รับคำชี้แจง คำอธิบายครบถ้วนทุกคำถาม

5 จากท่านสมาชิกแล้วนะครับ ผมขอปิดการอภิปรายต่อไปจะเป็นการลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบ
หรือไม่ให้ความเห็นชอบพิธีสารทั้ง ๒ ฉบับ ขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตน
บ้าง แสดงตนทุกท่านแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๔๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิตร
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๔๖ ท่าน
ถือว่าครบองค์ประชุม ลำดับแรกจะเป็นการลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ
พิธีสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายใน
อาณาเขตของรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ ถ้าท่านให้ความเห็นชอบกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่ให้
ความเห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดประสงค์ดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญครับ

15 ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๑๗ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๗ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิตร
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๕๑
เห็นด้วย ๑๑๗ ไม่เห็นด้วย ๑๗ งดออกเสียง ๑๗ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ

20 พิธีสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างจุดต่าง ๆ ภายใน
อาณาเขตของรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ

ต่อไปจะเป็นการลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๔
ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตของรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ
เชิญท่านลงมติได้เลย เป็นการลงมติต่อเนื่อง ผมไม่ตรวจสอบองค์ประชุม ลงคะแนนครบทุกท่าน

25 แล้วนะครับ ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๐๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๐ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๕๐ เห็นด้วย ๑๐๓

5 ไม่เห็นด้วย ๒๐ งดออกเสียง ๒๗ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบพินัยสาร ๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่างๆภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ ได้ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีกับคณะผู้ชี้แจงครับ จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๔ และเรื่องด่วนที่ ๕ เชิญท่านพลเอก อู้ด เบื้องบน ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก อู้ด เบื้องบน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในฐานะประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงาน ขอเสนอยุติเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึก การประชุม และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ

15 ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง

กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๐ (๕) ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านประธาน

คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรม

ทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผล

การปฏิบัติงาน ได้เสนอต่อที่ประชุมเพื่อขอให้นำเรื่องขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

เพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเข้าสู่

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การพิจารณาของที่ประชุม ผมพิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องดังกล่าวมีความสำคัญและเห็นสมควร

จึงอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อที่ ๔๐ (๕) เชิญประธานคณะกรรมการสามัญแถลงได้เลยครับ

พลเอก อู๊ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมการสามัญ) : กราบเรียน
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่าน

5 กระผม พลเอก อู๊ด เบื้องบน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการ
สามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล

ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ขอกราบเรียน
ต่อที่ประชุมให้ทราบว่า การประชุมของคณะกรรมการสามัญได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น
จำนวน ๔ ครั้ง

10 ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

15 การประชุมทั้ง ๔ ครั้ง เป็นการลับ จดบันทึกการประชุมเป็นบันทึกการประชุมลับ
และได้รับรองบันทึกการประชุมดังกล่าวแล้วด้วยเหตุผลที่ว่าข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๘ ข้อ ๑๓๔ บัญญัติว่า “การประชุมคณะกรรมการสามัญให้กระทำ
เป็นการลับ โดยผู้ที่เข้าฟังการประชุมได้ต้องเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุมและได้รับอนุญาต

จากคณะกรรมการสามัญ” ประกอบกับการประชุมของคณะกรรมการสามัญในแต่ละครั้ง
ได้มีการพิจารณาข้อมูลที่คณะกรรมการสามัญได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานและบุคคล

20 ในการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ

ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลลับ ซึ่งหากเปิดเผยออกไปอาจจะส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือบุคคล
ผู้ส่งข้อมูล ขอให้จจริงมาประกอบการพิจารณาในการดำเนินการดังกล่าวได้

ดังนั้น คณะกรรมการสามัญจึงได้ชี้แจงข้อสรุปผลการดำเนินการ โดยจัดทำเป็น
รายงานลับตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๕

25 วรรคสอง คณะกรรมการสามัญจึงขอกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พิจารณามีให้เปิดเผยเอกสารลับของคณะกรรมการสามัญ เช่นเดียวกันกับการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นญนริฎ ๒๕/๑

ของคณะกรรมการสามัญ จำนวน ๔ ครั้งดังกล่าว ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒๙ วรรคหก
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และข้อบังคับการประชุม

5 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านประธานคณะกรรมการสามัญ
ได้มีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และรายงานลับส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการสามัญตามที่ท่านพลเอก อู้ด

เบื่องบน ได้แถลงไป มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะซักถามหรือไม่

15 สำนักงาน (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ โดยที่มาตรา ๑๒๙ วรรคหก

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง

20 หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่

สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติให้เปิดเผย” เมื่อทางคณะกรรมการสามัญ
เพื่อตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ

ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีความประสงค์ที่จะมีให้เปิดเผย
บันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ จำนวน ๔ ครั้งดังกล่าว และรายงานลับส่วนที่ ๒

25 ของคณะกรรมการสามัญ ดังนั้น จึงต้องมีการขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นสมควรให้เปิดเผย
บันทึกการประชุมลับ และรายงานลับส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการสามัญหรือไม่ ก่อนลงมติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ ในระหว่างที่รอท่านสมาชิกแสดงตน มีกิจกรรม
ที่ยากจะเชิญชวนท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านร่วมกิจกรรมรณรงค์และปฏิบัติการ

5 จิตอาสา เราทำความดีด้วยหัวใจ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ เครื่องแต่งกายเสื้อสีเหลือง กางเกงหรือกระโปรงสีดํา

ผูกผ้าพันคอ สวมหมวกและติดบัตรจิตอาสาพระราชทาน มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนบ้าง
ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุมจำนวน ๑๔๐ คน)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๔๐

ถือว่าครบองค์ประชุม ต่อไปผมจะถามมติว่าสมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้เปิดเผยบันทึก

การประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และรายงานลับส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อตรวจสอบ

ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง

15 กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ท่านจะเห็นด้วยหรือไม่ เชิญท่านลงมติได้เลย

มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงมติบ้าง ลงมติทุกท่านแล้ว ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๔๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๔๓ เห็นด้วย ๑๔๐

20 ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เปิดเผย

บันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และรายงานลับส่วนที่ ๒ ของคณะกรรมการธิการสามัญ

เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับ

การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

เรื่องด่วนที่ ๖ เลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตาม

25 และประเมินผลการปฏิบัติงาน

(ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่

และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ. ๒๕๕๓)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

๙๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นญนริฎ ๒๕/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5 ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญ

สำนักงานเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๕ ด้าน ด้านละ ๒ คน ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวน ๒ คน ได้แก่วุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- 10 ๑. นายณภัทร วินิจนัยกุล
- ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย โสสุวรรณจินดา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๒ คน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑. นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ
- ๒. นายสมยศ เลี้ยงบำรุง

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๒ คน ได้แก่วุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑. นายปรเมศวร์ กุมารบุญ
- ๒. พันเอก พีรวัส พรหมกลัดพะเนาวิ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๒ คน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑. นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา
- ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุทิดา รัตนวิชา

20 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๒ คน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑. พลโท พีร ภิเศก
- ๒. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๙๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นญนริฎ ๒๕/๕

โดยคณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ
และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตาม

5 และประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้ง ๕ ด้าน จำนวน ๑๐ คน ดังกล่าวแล้ว รวมทั้งรวบรวมข้อมูล

สำนักงานข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามรายงาน
ส่วนที่ ๑ ที่ได้จัดให้กับสมาชิกทุกท่านแล้ว เชิญคณะกรรมการสามัญเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการสามัญเข้าประจำที่)

สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญประธานคณะกรรมการสามัญแถลงครับ

พลเอก อู้ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมการสามัญ) : กราบเรียน

สำนักงานท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่าน

กระผม พลเอก อู้ด เบื้องบน ในฐานะประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่

ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ

15 ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ขอกราบเรียนต่อที่ประชุม
สำนักงานให้ทราบว่า ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ

สำนักงานความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการ
สำนักงานติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๑๐ คน โดยแบ่งออก ดังนี้

20 ด้านกิจการกระจายเสียง จำนวน ๒ คน

๑. นายณภัทร วินิจฉัยกุล

๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย ไถสุวรรณจินดา

ด้านกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๒ คน

๑. นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

25 ๒. นายสมยศ เลี้ยงบัวรุ่ง

- ๒๖/๑

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ศรีอนงค์ ๒๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๒ คน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5

- ๑. นายปรเมศวร์ กุมารบุญ
- ๒. พันเอก พีรวัส พรหมกัณฑ์พะเนา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๒ คน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑. นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา
- ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุทิสรา รัตนวิชา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๒ คน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๑. พลโท พร ภิเศก
- ๒. นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
มีมติตั้งคณะกรรมการธิการสามัญ ซึ่งครบกำหนดในวันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ

15

และพฤติกรรมการจรรยาบรรณของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อเสร็จเรียบร้อยแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำหรับผลการดำเนินการได้ระบุรายละเอียดไว้ในเอกสารประกอบการพิจารณา
ซึ่งได้แจกให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการธิการสามัญจะขอชี้แจง

สรุปผลการดำเนินการซึ่งได้จัดทำเป็นรายงานลับตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง

20

ท่านประธานที่เคารพ ก่อนจะนำเสนอรายงานเอกสารลับต่อที่ประชุม

คณะกรรมการธิการสามัญขอให้มีการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นการลับตามที่กำหนดไว้
ในข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง

อนึ่ง การเรียงลำดับรายชื่อที่ได้เรียงรายชื่อตามลำดับอักษร ซึ่งเป็นไปตามระเบียบวุฒิสภา

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตาม

25

และประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ

กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ศรีอนงค์ ๒๖/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายรายงานของ

5 คณะกรรมาธิการสามัญในส่วนที่ ๑ ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี เป็นอันจบการพิจารณารายงานของ
คณะกรรมาธิการสามัญในส่วนที่ ๑

10 ต่อไปเป็นการพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการสามัญในส่วนที่ ๒

ซึ่งเป็นรายงานลับ และในการพิจารณารายงานส่วนที่ ๒ นี้ คณะกรรมาธิการสามัญได้ขอให้
มีการประชุมสภาเป็นการลับ ซึ่งถูกต้องตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสองแล้ว มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
หรือไม่

15 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ประชุมลับ
ต่อไปจะเป็นการประชุมลับ ขอเชิญผู้ที่ไม่เห็นหน้าที่เกี่ยวข้องออกจากห้องประชุม รวมทั้งขอให้งด
การกระจายเสียงและแพร่ภาพทางโทรทัศน์ทางจรวดภายในบริเวณรัฐสภา และงดการถ่ายทอด

20 การประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นการชั่วคราว รวมทั้งห้ามใช้เครื่องบันทึกเสียง
หรือเครื่องมือสื่อสารใด ๆ ยกเว้นการบันทึกของสภา

(ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุม
ได้ออกไปจากห้องประชุม)

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๒๗/๑ (ลับ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อรุมา ๓๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ต่อไปเป็นการประชุมโดยเปิดเผย

5 ท่านสมาชิกครับ โดยที่มาตรา ๑๒๐ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พหุศาสตร์ฯ ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคล

ดำรงตำแหน่งใด ให้กระทำเป็นการลับ เว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในรัฐธรรมนูญ”

ดังนั้นการเลือกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผล

การปฏิบัติงานจึงต้องทำเป็นการลับ เชิญท่านสมชาย แสวงการครับ

10 นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ

ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธาน

เพื่อให้มีการลงคะแนนลับ โดยใช้คูหาลงคะแนน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) ผู้รับรองถูกต้อง ท่านสมชาย แสวงการ

ได้เสนอให้ที่ประชุมลงคะแนนลับ โดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา มีสมาชิกรับรองถูกต้อง

มีท่านใดขัดข้องหรือเสนอเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ไม่มี ถ้าวาทีประชุมเห็นชอบ

เชิญท่านพลเอก อู๊ด เบื้องบน ครับ

พลเอก อู๊ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมการวิสามัญ) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่านครับ

การประชุมครั้งนี้คงเป็นครั้งสุดท้ายแล้วที่ทำหน้าที่ตรวจสอบนะครับ ต้องขอขอบคุณ

25 ท่านประธานและท่านสมาชิกทุกท่านที่สนับสนุนแล้วก็ใช้บริการผมมาด้วยดี ขอขอบคุณครับ

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อรุมา ๓๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) :

5 คณะกรรมาธิการสามัญที่รับหน้าที่มาโดยตลอด พร้อมกับท่านกรรมาธิการทุกท่านด้วยนะครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาสำหรับวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา เลขาธิการจะอ่านรายชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรเพื่อมารับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับที่โต๊ะเจ้าหน้าที่ด้านขวามือของบัลลังก์ และเพื่อความเรียบร้อยในการตรวจสอบ ขอให้ท่านสมาชิกท่านลงลายมือชื่อและหมายเลขสมาชิกเป็นหลักฐานในการรับบัตรออกเสียงด้วย ให้ลงชื่อก่อนรับบัตรโดยบัตรออกเสียงลงคะแนนลับ

10 จะเป็นบัตรสีเขียวบรรจุอยู่ในซองสีน้ำตาล ในบัตรก็จะปรากฏรายชื่อผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้ง ๕ ด้านละ ๒ คน ถ้าท่านเห็นชอบให้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อรายใดดำรงตำแหน่งกรรมการติดตาม

และประเมินผลการปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ก็ให้ใช้เครื่องหมายกากบาท ☒ ในช่องสี่เหลี่ยม

หน้ารายชื่อ กากบาทด้านละ ๑ คน โดยผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดในแต่ละด้านจะเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

15 สำหรับสมาชิกท่านใดที่ไม่อยู่ในที่ประชุมระหว่งที่เลขาธิการอ่านรายชื่อ ถ้าท่านประสงค์ จะลงคะแนนก็ขอให้รอหลังจากที่อ่านรายชื่อครบแล้ว สำหรับการตรวจนับคะแนนก็จะขอเชิญท่านสมาชิก ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๒. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 ๓. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร

๔. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๕. พลเอก ชัยดี สุวรรณมาติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อรุมา ๓๑/๓

ต่อไปจะเป็นการออกเสียงลงคะแนนลับเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ
ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน

5 นะครับ เชิญท่านสมาชิกแสดงตน ขอทราบองค์ประชุมครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๒๓ คน) วุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๒๓ คน

ถือว่าครบองค์ประชุม เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 (นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ รองเลขาธิการวุฒิสภา ได้เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับ

อักษรชื่อ เพื่อลงลายมือชื่อรับของใส่บัตรออกเสียงลงคะแนนลับจากเจ้าหน้าที่แล้วเดินมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ออกเสียงลงคะแนนลับในคูหาที่เจ้าหน้าที่ได้จัดไว้จนครบ) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๒/๑

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อมลว.นที่ ๓๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนน

5 เข้าประจำที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านพลอากาศเอก ชนะ อยู่สภาพ ไม่อยู่
ขอเชิญท่านพลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข แทนที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๓๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วินัย ๓๓/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

สำนักงานรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) วุฒิสภามีสมาชิกท่านใดที่ฝ่ายเลขานุการขุดนรายชื่อ
แล้วยังไม่ได้ออกมารับบัตรหรือไม่ ถ้ายังมีอยู่เชิญเลย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) การวุฒิสภา

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีแล้ว ผมขอปิดการลงคะแนน
เชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนนดำเนินการครับ ท่านสมาชิกครับ ระหว่างที่คณะกรรมการ
กำลังตรวจนับบัตรลงคะแนนเพื่อตรวจสอบว่าตรงกับยอดของผู้มาใช้สิทธิหรือไม่ ผมขอพัก
การประชุมสักครู่ครับ

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พักประชุมเวลา ๑๕:๐๐ น. พัก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี สุทธิ ๓๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๕.๒๐ นาฬิกา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) ขอคัดเน้นการประชุมต่อ

นะครับ ผมมีเรื่องหารือท่านสมาชิกว่าในระหว่างที่คณะกรรมการตรวจนับคะแนนยังอยู่ระหว่าง

การนับคะแนน ผมจะขออนุญาตดำเนินการประชุมในระเบียบวาระที่ ๕.๑ ไปก่อนนะครับ

ไม่ทราบจะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถ้าวาทิประชุมเห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

15

ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๑)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี สุทธิ ๓๔/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕

5 มกราคม ๒๕๖๒ รับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามที่วุฒิสภา

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และได้เสนอมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อทราบแล้ว

10 โดยที่มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

กำหนดให้วุฒิสภามีหน้าที่ตามมาตรา ๒๖๙ ในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ ซึ่งว่าด้วยเรื่องการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและ

ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีรายงานความคืบหน้าให้รัฐสภาทราบ

ทุก ๓ เดือน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แจกแล้ว และโดยที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖๓

15 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพราะฉะนั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องเป็น

ผู้พิจารณารายงานฉบับนี้ ซึ่งจะมีท่านสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

เป็นตัวแทนของคณะรัฐมนตรีเข้าชี้แจง ขอเชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรี

ได้ขออนุญาตให้ผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมประชุม เพื่อร่วมให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒ ท่าน ได้แก่

๑. นายตฤชา พิชยนนท์ รองเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี สุทธิ ๓๔/๓

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๗ เชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

5 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เตัญญูเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : นอกจากนี้ท่านได้ขออนุญาตฉาย

พาวเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบการพิจารณาด้วย ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ ท่านรัฐมนตรีพร้อมแล้วเชิญแถลงรายงาน

10 การปฏิรูปประเทศต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติครับ

นายสุพันธ์ ตันยวรรธนะ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายสุพันธ์ ตันยวรรธนะ รัฐมนตรี

ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้แทนคณะรัฐมนตรี ขออนุญาตท่านประธานรายงาน

ความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ

15 แห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๑) ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การนำเสนอรายงานในครั้งนี้เป็นการรายงานในรอบ ๓ เดือน ซึ่งนับเป็นครั้งที่ ๒ ที่คณะรัฐมนตรี

ได้มารายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติว่าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับการเพิ่ม

ประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับประเด็นปฏิรูปด้านต่าง ๆ การจัดทำ การแก้ไข

20 เพิ่มเติม ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับประเด็นการปฏิรูปประเทศ การปรับปรุงกลไกของ

การขับเคลื่อน เช่น การจัดตั้งสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้าง

ความสามัคคีปรองดอง

สำหรับการรายงานต่อท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันนี้จะเป็นรายงาน

ความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ที่รัฐบาลได้ดำเนินการมา

25 ในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๑ แล้วก็อาจจะมีคำอธิบายเพิ่มเติมที่อาจจะเชื่อมโยง

มาถึงผลความคืบหน้ารอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒ และถึงในระยะปัจจุบัน คือในช่วงต้น

ปี ๒๕๖๒ ด้วย เพื่อสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนมากขึ้น ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงในประเด็นปฏิรูปตาม

แผนต่าง ๆ ดังนี้

30

- ๓๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เปลื้องฉวี ๓๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ด้านที่ ๑ การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอกราบเรียนท่านประธาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติถึงความคืบหน้าที่สำคัญ เช่น การเดินทางเข้าสู่การเลือกตั้งทั่วไป

5 ซึ่งถือได้ว่ารัฐบาลได้เริ่มดำเนินการนี้มาตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมอบให้สำนักงาน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เริ่มดำเนินการในการสร้างการรับรู้ การสร้างความเข้าใจกับ

พรรคการเมืองต่าง ๆ นำไปสู่การดำเนินกิจการทางการเมืองได้อย่างถูกต้องเหมาะสมต่อไป

ซึ่งก็เป็นผลสืบเนื่องมาจนกระทั่งถึงทุกวันนี้ ความคืบหน้าที่น่าสนใจและผมคิดว่าเป็นประเด็น

ที่สำคัญ ซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการต่อไปในอนาคตด้วยนั้น ก็คือเรื่องของการทำโรงเรียน

10 ประชาธิปไตย ซึ่งมีความต้องการที่จะทำให้เกิดการพัฒนากระบวนการศึกษา การเสริมสร้างวัฒนธรรม

ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เป้าหมายที่สำคัญก็คือ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การพัฒนาโรงเรียนทุกโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการให้เป็นโรงเรียนประชาธิปไตย

ได้มีการจัดทำระเบียบว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ตอนนี้อยู่ในขั้นตอนของการ

ดำเนินการของส่วนราชการหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

15 เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่อยู่ในแผนการปฏิรูปที่เรียกว่า “ควิกวิน” (quick win) ซึ่งเป็นค่าธรรมเนียม

เรื่องของการทำให้เกิดการเลือกตั้งที่มีคุณภาพ สุจริต โปร่งใส เที่ยงธรรม แล้วก็มีส่วนในการส่งเสริม

สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งเรื่องนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดได้ดำเนินการภายใต้งบประมาณ ๑๘ ล้านบาท

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โดยได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

20 ด้านที่ ๒ การปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาล

ต้องการเน้นการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนที่รวดเร็ว ทัวถึง เช่น กรณีเหตุอุกฉุก

๑๙๑ เข้าถึงได้ทุกเรื่อง ซึ่งเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพของการให้บริการประชาชนที่ได้รับ

ความเดือดร้อน ไม่ว่าจะเรื่องใดก็แล้วแต่สามารถใช้หมายเลขเพียงหมายเลขเดียวที่สามารถร้องเรียน

ร้องขอความช่วยเหลือ ประสานงานขอความช่วยเหลือจากฝ่ายราชการได้ เรื่องนี้รัฐบาลได้มีมติ

25 เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้มีหมายเลขฉุกเฉินหมายเลขเดียวและเห็นชอบ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เปลื้องฉวี ๓๕/๒

ในการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำลังดำเนินการ
ก็หวังว่าภายในปี ๒๕๖๒ หมายเลข ๑๙๑ จะสามารถเป็นหมายเลขเดียวที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า

5 “เนชั่นแนลซิงเกิลอีเมอเจนซีเนัมเบอร์” (national single emergency number) สามารถใช้ได้

สำนักงานอย่างที่เป็นรูปธรรมและมีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเกิดขึ้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเด็นต่อไปที่อยู่ในเรื่องของการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดิน

ก็คือเรื่องการปรับปรุงกระบวนการขออนุมัติ ขออนุญาตจากภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวก

ให้พี่น้องประชาชนสามารถเข้าสู่การบริการของรัฐได้เร็วขึ้น ง่ายขึ้น และถูกลง ซึ่งเรื่องนี้

10 กระผมคิดว่ารัฐบาลต้องขอพระคุณทางสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอพระคุณท่านประธาน

และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ซึ่งได้ช่วยกรรมาผ่านพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก

สำนักงานในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นหัวใจสำคัญ

ของการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการที่สถานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรับปรุงแก้ไขร่าง

แล้วก็มีติดตามในเรื่องนี้เป็นระยะ เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การดำเนินการเรื่องการปรับปรุง

15 การขออนุมัติ และขออนุญาตจากภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนนั้นสามารถ

เดินทางต่อไปได้ เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้จัดตั้ง

ศูนย์รับคำขออนุญาต แล้วก็ดำเนินการให้เป็นศูนย์ที่มีลักษณะเป็นวันสตอปเซอร์วิส (one stop

service) เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ทางสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานพัฒนา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รัฐบาลดิจิทัลกำลังร่วมกันทำงานในการจัดตั้งศูนย์เรื่องพวกนี้อยู่ เพราะฉะนั้นการลดการขอข้อมูล

20 และเอกสารที่ซ้ำซ้อน การทำให้ประชาชนสามารถไปติดต่อ ณ จุดเดียว การไม่ขอเอกสารที่เกิน

ความจำเป็นก็จะเป็นเรื่องที่จะเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ประเด็นเรื่องการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องต่อไปที่ผมคิดว่า

เป็นเรื่องที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่ง ก็คือเรื่องของการปรับปรุงมาตรฐานการสอบวัดสู่มาตรฐานคุณภาพ

เจ้าหน้าที่ของรัฐ ความหมายก็คือต่อไปนี้รัฐจะจัดทำมาตรฐานเดียวในระบบการสอบวัดความรู้

25 ความสามารถทั่วไป หรือที่รู้จักกันในการสอบภาค ก ที่เป็นการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เปลื้องฉวี ๓๕/๓

ซึ่งจะเป็นการวัดความรู้ความสามารถทั่วไปและคุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
มีกระบวนการสรรหาและเลือกสรรบุคลากรของรัฐให้ได้คนเก่ง คนดี มีจิตสาธารณะ โครงการนี้

5 จะเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๒ ต่อเนื่องไปจนถึงปี ๒๕๖๔ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

หรือ ก.พ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นชอบการปรับปรุงหลักสูตรการสอบ

วัดความรู้ความสามารถทั่วไปและคุณลักษณะของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งการดูแลเรื่องค่าธรรมเนียม
เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 การปฏิรูปด้านกฎหมายรัฐบาล ต้องขอขอบคุณสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอขอบคุณท่านประธาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้มีบทบาทสำคัญในการช่วยปรับปรุงพระราชบัญญัติ

ต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบการออกกฎหมายหรือ
ที่เรียกว่าร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
กฎหมาย พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ได้รับความเห็นชอบ

15 จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยให้การออกกฎหมาย
มีการตรวจสอบความจำเป็น มีการวิเคราะห์ผลกระทบ แล้วก็การออกกฎหมายนั้นไม่สามารถ

ออกอย่างตามใจตัวเองได้ต่อไป มีการทบทวนกฎหมายที่ล้าหลัง ทางสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองก็จะดำเนินการต่อไป นอกจากนี้แล้ว

ทางรัฐบาลยังมีการทบทวนกฎหมายที่ล้าหลัง ผลักดันกฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรม

20 ซึ่งก็ต้องการขอพระคุณสภานิติบัญญัติแห่งชาติเช่นเดียวกันที่ได้กรุณาผ่านร่างพระราชบัญญัติ

ที่สำคัญ เช่น ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาขายฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
หรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. ซึ่งเรื่องนี้ ผมคิดว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งกับพี่น้องประชาชน สำนักงาน

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองก็จะทำหน้าที่นี้
แทนสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งถูกยุบไปแล้ว เรื่องเหล่านี้ก็จะมีสำนักงานขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองที่เรียกชื่อย่อว่า

ป.ย.ป. ทำหน้าที่ดูแลเรื่องการยกเลิกคดี เรื่องการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๖/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไสรยา ๓๖/๑

การประกอบอาชีพของประชาชน เรื่องพวกนี้รัฐบาลก็จะให้สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ได้เข้ามาทำหน้าที่ดูแลต่อไป เมื่อสัปดาห์

5 ที่แล้วคณะรัฐมนตรีก็ได้อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้รักษาการ

สำนักงานผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี

ปรองดอง แล้วก็ให้ดำเนินการในการเร่งรัดเพื่อจัดทำโครงสร้างการบริหารงานบุคคลของสำนักงานนี้ เพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มีประสิทธิภาพต่อไป ในประเด็นเรื่อง

การปฏิรูปประเทศด้วยกันกฎหมายนั้น รัฐบาลยังได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

10 และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้ไปดำเนินการเรื่องของการจัดทำฐานข้อมูล

กฎหมายกลาง จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงเพื่อให้เกิดการจดแจ้ง

สำนักงานผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำกฎหมายผ่านระบบสารสนเทศ การรับฟังความคิดเห็นที่เป็นส่วนกลาง

การจัดทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ การเผยแพร่กฎหมาย การเพิ่มประสิทธิภาพและลดผลกระทบ

จากการบังคับใช้กฎหมายด้วย เรื่องเหล่านี้รัฐบาลได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

15 ได้ไปดูแลและเพื่อดำเนินการในการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ

ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ด้านที่ ๔ การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เรื่องกระบวนการยุติธรรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผมขออนุญาตกราบเรียนความคืบหน้าที่สำคัญ ได้แก่ การรับแจ้งความในทุกท้องที่สำหรับ

20 อำนาจความสะดวกให้กับประชาชน ปัจจุบันก็ได้ดำเนินการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พี่น้องประชาชน

สามารถใช้บริการการแจ้งความได้ที่สถานีตำรวจในทุกท้องที่ การห้ามนำผู้ต้องหามาแถลงข่าว

ต่อสื่อมวลชนก็มีกระบวนการในการปรับปรุงแก้ไขระเบียบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการ

ปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ข่าว การแถลงข่าว การเผยแพร่ภาพต่อสื่อมวลชน การจัดทำมีทนายความ

ทุกสถานีตำรวจเพื่อให้บริการในการให้คำปรึกษาทางกฎหมาย ทั้งให้กับผู้เสียหาย ผู้ต้องหาและ

ประชาชนทั่วไป เรื่องนี้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นเจ้าภาพหลัก ในการดำเนินการร่วมกับ

25 สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะดำเนินการนำร่องใน ๑๕๐ สถานี ปัจจุบันนี้กระทรวงยุติธรรม

ได้ตั้งของงบประมาณจากรัฐบาลเป็นเงิน ๓๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินการในเรื่องนี้แล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไสรยา ๓๖/๒

อีกเรื่องหนึ่งที่อยู่ในประเด็นการปฏิรูปประเทศที่เรียกว่าควิกวิน (quick win) คือเรื่องของการปล่อยตัวชั่วคราวในวันหยุดราชการ ต้องการให้ผู้ต้องหาที่ดีหรือจำเลยที่ดีสามารถ

5 ยื่นคำร้องขอปล่อยตัวชั่วคราวได้ทุกวันเพื่อเป็นหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิของพี่น้องประชาชน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องที่อยู่ในกระบวนการการดำเนินการของสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ด้านที่ ๕ การปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ขออนุญาตกราบเรียนว่าสิ่งสำคัญที่กำลังเกิดขึ้นในปัจจุบันก็คือเรื่องของการที่รัฐบาลขอให้มีการจัดตั้งสำนักงานบูรณาการ ลดความเหลื่อมล้ำ และแก้ไขปัญหาความยากจน สำนักงานนี้จะตั้งอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการปฏิรูป

10 พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ในการดูแล ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนจัดทำ บูรณาการจัดทำฐานข้อมูลด้านความยากจนหรือที่เรียกว่าทีพีแมพ (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP) การวิจัย การรายงานสถานการณ์ด้านความยากจน ขณะนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในขั้นต้น แล้วก็กำลังตรวจร่างอนุบัญญัติในชั้นสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก่อนการประกาศใช้การตั้งสำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำ และแก้ไขปัญหาความยากจน

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา อีกประเด็นหนึ่งที่เป็นประเด็นสำคัญในเรื่องเศรษฐกิจก็คือ การปรับสภาพ

วิสาหกิจชุมชนให้เป็นนิติบุคคล มุ่งสร้างความเข้มแข็งของธุรกิจชุมชนอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้ให้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ความเห็นชอบในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ไปแล้ว ซึ่งรัฐบาลก็ต้องขอขอบคุณในการดำเนินการเรื่องนี้ ให้กับรัฐบาลได้อย่างรวดเร็วแล้วก็รอบคอบ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

20 ก็เช่นเดียวกัน เป็นการส่งเสริมให้บริการด้านการเงินให้แก่สมาชิกระดับชุมชนก็ได้ผ่านความเห็นชอบ

จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วเช่นกัน นอกจากนี้ในเรื่องของการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

รัฐบาลยังปฏิรูประบบการทำงานของภาครัฐให้เป็นอีกริเวอร์เนอเม้นท์ (e - Government)

อย่างเต็มรูปแบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการให้บริการภาคประชาชน เช่นเดียวกันสภานิติบัญญัติ

25 แห่งชาติแห่งนี้ก็ได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ดิจิทัล พ.ศ. การปฏิรูปกฎหมายที่ล้าสมัยและไม่จำเป็น รัฐบาลได้ขอให้ทางที่คืออาร์ไอ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไสรยา ๓๖/๓

(Thailand Development Research Institute : TDRI) ได้เป็นผู้ดำเนินการในการให้คำปรึกษา
วิจัย แล้วก็ดูแลเรื่องของการปฏิรูปกฎหมายที่ล้ำสมัยและไม่มีควมจำเป็นในด้านเศรษฐกิจ รัฐบาล

5 ยังส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและการประยุกต์เชิงวิจัยเพื่อสร้างสมาร์ทฟาร์มเมอร์ (smart farmer)

สำนักงานเป็นการทำให้เกษตรกรหรือเกษตรกรรวมของเรามีความก้าวหน้าในทางเทคโนโลยีเพิ่มมากขึ้น

โดยเฉพาะการส่งเสริมประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการ ด้านการสร้างระบบประกันภัยพืชผล

ส่งเสริมการลงทุน การทำเกษตรระดับแปลง การต่อยอดระดับสหกรณ์วิสาหกิจชุมชนให้มากขึ้น

การสร้างยังสมาร์ทฟาร์มเมอร์ (young smart farmer) ให้เพิ่มมากขึ้นในระดับชุมชนและในระดับวุฒิสภา

10 พื้นที่ อันนี้คือความก้าวหน้า ความคืบหน้าในเรื่องการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ด้านที่ ๖ การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องของการสร้างเครือข่ายป่าชุมชนก็ได้ดำเนินการไปแล้ว สภาแห่งนี้

เช่นเดียวกันได้กรุณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ให้ออกมาใช้เพื่อทำให้

มั่นใจได้ว่าการดูแล การป้องกัน การรักษาฟื้นฟูป่าไม้ การมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบของ

15 ป่าชุมชนจะได้รับการปฏิบัติในภาคปฏิบัติได้ต่อไป มีการลงไปทำในการจัดการน้ำในเชิงพื้นที่ เช่น

ในจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดพิจิตร จังหวัดแพร่ เป็นต้น มีความก้าวหน้าในเรื่องการป้องกัน

และแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยกระทรวงที่ดูแลเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ได้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาดูแลเรื่องการกัดเซาะชายฝั่งเป็นการเฉพาะ มีแผนการทำงาน

ระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๖ ภายใต้วงเงินงบประมาณ ๒๘๖ ล้านบาทเศษ มีการจัดตั้งศูนย์อนุรักษ์

20 และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญา

ท้องถิ่น ๙ แห่งทั่วประเทศ เช่น ที่จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดตาก

จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดชุมพร จังหวัดสกลนคร เป็นต้น มีเรื่องโครงการลดขยะพลาสติก

และกล่องโฟม ซึ่งมีโครงการนำร่องในส่วนราชการต่าง ๆ ทำในระดับชุมชน ในระดับพื้นที่

และในระดับประชาชนทั่วไปด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วิทยาลัย ๓๗/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านที่ ๗ การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ด้านสาธารณสุขนั้น ขออนุญาต
กราบเรียนว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่องคลินิกหมอครอบครัว เพราะรัฐบาลเชื่อว่าเรื่องนี้

5 จะเป็นการปฏิรูประบบการบริการปฐมภูมิ การทำให้แพทย์ การทำให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำ
หมู่บ้านสามารถที่จะเข้าไปดูแลผู้ป่วยดูแลพี่น้องประชาชนในระดับชุมชนและในระดับหมู่บ้านได้
ผู้ป่วยที่ป่วยติดเตียงอยู่ที่บ้านจะได้รับการดูแลเรื่องนี้ได้ดำเนินการโดยกระทรวงสาธารณสุขแล้ว
นอกจากนั้นยังมีโครงการโรงพยาบาลอาหารปลอดภัย โดยเริ่มดำเนินการในระหว่าง

ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ กระทรวงมั่นคงในเรือกรทำให้โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขการวุฒิสภา

10 ทุกแห่งเป็นโรงพยาบาลที่ปลอดจากการใช้สารเคมี การพัฒนาการให้บริการคลินิกหมอครอบครัว
ที่ผมได้เรียนแล้วจะมีพื้นที่ต้นแบบทั้งสิ้น ๕๐ แห่งด้วยกัน แล้วก็ดำเนินการครอบคลุมในทุกภาค

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด้านที่ ๘ การปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ขออนุญาต

กราบเรียนว่าเรื่องนี้รัฐบาลได้ทำงานร่วมกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และภาคสื่อสารมวลชน ในเรื่องของการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

15 การมีส่วนร่วมระหว่างรัฐ สื่อมวลชน เอกชนและภาคประชาชน โดยมีการนำเอาบทเรียนต่างๆ
มาศึกษา มาถอดบทเรียน เพื่อรณรงค์ให้เกิดการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ แต่สิ่งที่สำคัญที่รัฐบาล
จะต้องทำในขณะนี้คือ เรื่องของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานทาง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ในขั้นการตรวจร่างของ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การจัดตั้งหน่วยงานที่จะทำหน้าที่ประสานงานกับผู้ให้บริการ

20 สื่อออนไลน์ (online) ทั้งในประเทศและต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ก็กำลังดำเนินการ ซึ่งเรื่องนี้ก็จะเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัย
ทางไซเบอร์ พ.ศ. ซึ่งสภาแห่งนี้เช่นเดียวกันก็ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ด้านที่ ๙ การปฏิรูปประเทศด้านสังคม รัฐบาลมุ่งส่งเสริมการออมให้สถาบัน
ทางสังคมมีส่วนร่วมกับภาครัฐจัดบริการสังคม กองทุนการออมแห่งชาติมีเป้าหมายที่จะเพิ่ม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
25 จำนวนสมาชิกจากกลุ่มเป้าหมายแรงงานนอกระบบ ๒๐ ล้านคน ให้เข้าสู่ระบบการออมแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๖

คนทั้ง ๒๐ ล้านคนที่เพิ่มให้ได้ให้เป็นจำนวน ๒๐ ล้านคนนี้ ก็จะเป็นต่อกลุ่มคนที่ไม่ได้อยู่ในระบบประกันสังคมตามมาตรา ๒๓ เรื่องนี้กองทุนการออมแห่งชาติก็จะรับไปดำเนินการ เพื่อให้เกิด

5 การคุ้มครองและการดูแลจากรัฐ มีหลักประกันทางรายได้ให้กับผู้ที่อยู่ในวัยชรา กองทุนการออมแห่งชาติ หรือ กอช. ก็กำลังดำเนินการเรื่องนี้อยู่ การสร้างชุมชนเข้มแข็งในเชิงพื้นที่

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติและกองทุนการออมแห่งชาติ ก็กำลังยกร่างระเบียบ

สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ซึ่งเรื่องนี้ก็จะเป็นที่เริ่มต้นที่จะทำ

ให้เกิดการปฏิรูปชุมชนมีความเข้มแข็งเพิ่มมากขึ้น การส่งเสริมให้ปลูกต้นไม้เพื่อเป็นหลักประกัน

10 ทรัพย์สิน ประชาชนสามารถปลูกไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าสูงในที่ดิน เพื่อนำไปใช้เป็นหลักประกัน

ทางธุรกิจ ปัจจุบันนี้ก็มีโครงการแก้ไขกฎกระทรวงในพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แล้วก็กำลังสร้างการเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับพี่น้องประชาชนเขาได้เข้ามาใช้ประโยชน์จากการปลูกไม้มีค่า ปลูกไม้ยืนต้นมูลค่าสูงในที่ดินของเขาต่อไป

ด้านที่ ๑๐ การปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ทางพลังงานนั้นสิ่งที่ผมคิดว่า

15 มีความน่าสนใจเป็นอย่างยิ่งก็คือเรื่องของส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟท็อป (solar rooftop)

สามารถทำได้ทั้งบนหลังคาบ้าน ที่อยู่อาศัย อาคารพาณิชย์ทั่วไป มีหน่วยงานอนุญาตที่ดูแลเรื่องนี้

เป็นการเฉพาะ แล้วจะต้องทำเป็นในลักษณะวันสตอปเซอร์วิส (one stop service) ได้ต่อไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
คณะกรรมการพลังงานแห่งชาติได้เห็นชอบให้จัดทำร่างระเบียบการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีแล้ว

จะประกาศใช้ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ รวมทั้งมีการจัดตั้งหน่วยงานที่พิจารณาให้อนุญาตเรื่องนี้

20 เป็นวันสตอปเซอร์วิสด้วย นอกจากนี้เรื่องของการส่งเสริมพลังงานยังจะมีการทำงานร่วมกันระหว่าง

กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อทำให้เกิดการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

และการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าในกลุ่มอุตสาหกรรม ทั้ง ๒ กระทรวงอยู่ในขั้นการทำที่เออาร์

(Term of Reference : TOR) เพื่อทำให้เรื่องนี้เกิดขึ้นจริงได้ในอนาคตอันใกล้

ต่อไปที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ ก็คือเรื่องการใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อาคารด้านพลังงาน มีร่างกฎกระทรวงอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะให้

อาคารที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร ต้องใช้พลังงานตามมาตรฐานที่กระทรวงพลังงานกำหนด

๑๒๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๒ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วิทยาลัย ๓๗/๓

ด้านที่ ๑๑ การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ ที่ผมจะขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5 ก็คือสิ่งที่รัฐบาลได้ทำร่วมกับหน่วยที่เกี่ยวข้องในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

สำนักงานและประพฤติมิชอบอยู่มี ๓ เรื่องด้วยกัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องของการยกระดับการดำเนินการทางวินัยปกครอง

ด้วยการสร้างระบบการรับเรื่องร้องเรียน เรื่องนี้จะเป็นเรื่องที่มีการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกัน

ในการต่อต้านการทุจริตแล้วก็ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตด้วยการ

10 ชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการทุจริตสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

เป็นเจ้าภาพหลักมีระยะเวลาการดำเนินงานมาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ และจะต่อเนื่องไปจนถึง

สำนักงานปี ๒๕๖๕ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้ประมาณ ๕๐ ล้านบาท เพื่อให้ดำเนินการตามแผนงาน

โครงการนี้

เรื่องที่ ๒ คือเรื่องการทำให้องค์กรการปฏิบัติงานบุคคลต่าง ๆ ร่วมกันกำหนด

15 วิธีการสรรหาและเลือกสรรบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและกึ่งการดำเนินการด้านจริยธรรมและวินัย

ที่มีมาตรฐานเดียวกัน เรื่องนี้เช่นเดียวกันครับ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบในเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ไปแล้ว ก็เชื่อว่าเรื่องนี้ก็จะสามารถดำเนินการ

ได้อย่างเป็นรูปธรรมได้ต่อไปในอนาคต สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนก็จะเป็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้รักษาการ แล้วก็ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

20 เรื่องที่ ๓ เรื่องของการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ก็คือเรื่องของการรณรงค์ให้ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนและภาคประชาสังคม

ช่วยกันเฝ้าระวังเรื่องการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วย

ข้อมูลข่าวสารสาธารณะ ซึ่งเรื่องนี้ก็ได้ยกร่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว แล้วก็เข้าสู่การพิจารณาของ

คณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ก็ขอเป็นเจ้าภาพ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 หลักในการดำเนินการ เราจะดำเนินการในช่วงปี ๒๕๖๑ ต่อเนื่องจนกระทั่งถึงปี ๒๕๖๕

รัฐบาลได้เตรียมจัดสรรงบประมาณไว้แล้วประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เรื่องนี้ดำเนินการ

ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๓๘/๑

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นิจกานต์ ๓๘/๑

ประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นั่นก็คือประเด็นเรื่องสถานะของกฎหมาย

5 ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการปฏิรูปประเทศ ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลได้รับความกรุณา

จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติในกักรช่วยพิจารณาออกกฎหมาย อย่างน้อยที่สุดในขั้นตอนนี้มีอยู่

๑๘ ฉบับด้วยกันแล้วที่ทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งผมคิดว่า

ผมจะขออ้างเฉพาะบางฉบับที่เหลือได้ขึ้นในแผ่นใสแล้ว แล้วก็ทางท่านประธานสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติก็คงจะทราบดีอยู่แล้วว่ามีกฎหมายฉบับใดบ้าง เช่น พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ

10 พ.ศ. ๒๕๖๑ ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริม

วิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบ

ดิจิทัล พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. เป็นต้น สิ่งที่น่าสนใจแล้วก็คิดว่าอยากจะ

ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติไว้เพิ่มเติมก็คือ มีร่างพระราชบัญญัติ

อีก ๑๑ ฉบับที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ซึ่งอยู่ระหว่าง

15 การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระยะเวลาในการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เป็นต้น

20 ทั้ง ๑๑ ฉบับนี้ก็คิดว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลในอนาคตต่อไปก็จะต้องเร่งรัดในการดำเนินการ

เมื่อก้าวถึงเรื่องของกฎหมายแล้วก็ขออนุญาตขอบคุณทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติอีกครั้ง

ที่ได้ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศรวมทั้งสิ้น ๑๘ ฉบับ

ด้วยกัน ซึ่งผมเห็นว่ามีคุณค่าอย่างยิ่งในการดำเนินการการปฏิรูปประเทศให้เป็นรูปธรรมและ

เป็นผลให้ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศนั้นเกิดขึ้นตกถึงประชาชนอย่างแท้จริง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นิจกานต์ ๓๘/๒

สุดท้ายต้องขออนุญาตทราบเรียนว่า กลไกที่สำคัญในการที่รัฐบาลจะใช้
ในการติดตาม ในการขับเคลื่อน ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ซึ่งหน่วยราชการต่าง ๆ

5 ได้รายงานมา มีทั้งอุปสรรคข้อจำกัดในเรื่องของอำนาจหน้าที่ มีทั้งอุปสรรคข้อจำกัดในเรื่องของ
ระบบของกฎระเบียบ มีทั้งอุปสรรคในเรื่องของกรณีเป็นเจ้าภาพหลักหรือการเป็นผู้สนับสนุน
ทั้งหมดนี้จะมีกลไกสำคัญอยู่ ๔ กลไกด้วยกันที่จะดูแลเรื่องนี้ต่อไปในอนาคต

กลไกแรก ก็คือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในฐานะที่เป็นกลไกสูงสุด
ในการที่จะดูแลขับเคลื่อนเรื่องการปฏิรูปให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรม มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

10 ทั้ง ๑๑ ด้านมาช่วยในการดูแลเชิงนโยบาย มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ซึ่งรัฐบาลได้จัดตั้งขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ในการขับเคลื่อน ในการประเมินผลการปฏิรูป
และมีสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการเสริมสร้างสามัคคี
ปรองดอง เป็นสำนักงานในการทำงานเพื่อช่วยทำให้การขับเคลื่อนสามารถดำเนินการไปได้อย่างดี
ทั้งหมดนี้คือประเด็นที่รัฐบาลได้ทำมา มีความก้าวหน้า มีความคืบหน้า มีการกำหนดกลไก

15 มีการกำหนดกรอบเวลาในการดำเนินการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระผมมีประเด็นอีกประเด็นหนึ่งเป็นประเด็นสุดท้ายที่ขออนุญาตใช้เวลา
สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ทราบเรียนท่านประธานว่า มีเรื่องของการปฏิรูปที่สำคัญ ซึ่งไม่ได้ถูกพูดไว้
ไม่ว่าจะเป็นในสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แต่รัฐบาล
กับสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่วมกันดำเนินการในเรื่องนี้มา ๒ เรื่องด้วยกัน ที่ผมคิดว่า

20 อยากทราบเรียนกับท่านประธานไว้

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องของการแก้ไขปัญหาเรื่องการบินของประเทศ แม้ว่าจะไม่ได้
มีการพูดเรื่องนี้ไว้ในแผนปฏิรูปประเทศ แต่ถือได้ว่าการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้เป็นการปฏิรูปกิจการ
ด้านการคมนาคมทางอากาศที่สำคัญ แล้วก็เป็นการทำงานที่ร่วมกันระหว่างรัฐบาลกับ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่องของการแก้ไขปัญหาประมงไอยูยู (Illegal Unreported and

25 Unregulated Fishing : IUU) ไม่ได้มีระบุไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ แต่เป็นเรื่องสำคัญ
อีกเรื่องหนึ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการแล้วก็ทำให้การประมงของประเทศได้ถูกยกระดับขึ้น
อีกครั้งหนึ่ง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นิกานต์ ๓๘/๓

เรื่องที่ ๒ คือเรื่องของแรงงานต่างด้าว ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อทั้งเรื่องของเศรษฐกิจ สังคม การสาธารณสุข แต่รัฐบาล สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5 ก็ได้ช่วยทั้งในเรื่องของการออกกฎหมายส่งเสริม สนับสนุน ช่วยทั้งในเรื่องการให้การรับรองพิธีการต่างๆในการยกระดับทั้ง เรื่องนี้ให้ประเทศสามารถเดินหน้าไปได้ แล้วก็เป็นการยกระดับสถานะของประเทศไทย ขออนุญาตได้กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติไว้ที่นี่ด้วย

สุดท้ายกระผมในฐานะผู้แทนของคณะรัฐมนตรีก็ขอความจากท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมากราบเรียนท่านประธานสภาทางรัฐบาลรู้สึกขอบคุณเลขาธิการวุฒิสภา

10 ทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นอย่างยิ่งที่ได้ช่วยส่งเสริม สนับสนุน การบริหารราชการแผ่นดิน การปฏิรูปประเทศ การดำเนินงานในเรื่องของการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านเป็นกำลังสำคัญ แล้วก็ช่วยทำให้การบริหารงาน การแก้ไขปัญหา การพัฒนาประเทศตามแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถดำเนินการมาได้อย่างต่อเนื่อง ขอขอบพระคุณครับ

15 สำนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว และด้วยระเบียบวาระนี้ที่ประชุม

20 คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญทุกคณะช่วยกันนำรายงานการปฏิรูปความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศไปศึกษา ขณะนี้มีคณะกรรมการ ๒ คณะที่แสดงความจำนงจะขออภิปราย ประกอบด้วย คณะกรรมาธิการการบริหารราชการแผ่นดินกับคณะกรรมการการสาธารณสุข ผมจะให้ประธานคณะกรรมการหรือผู้แทนคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินได้อภิปรายก่อน

25 แล้วก็ต่อด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุข เจริญพลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เขียวบุญเมือง ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นิจกานต์ ๓๘/๔

พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง (กรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน)
กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

5 และท่านสมาชิกทุกท่าน ผม พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในนามคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภาต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีประจำ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้กรุณามารายงานความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศครั้งนี้ต่อสภาทั้ง ๑๑ ด้าน
ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณากล่าวรายงานต่อสภาในภาพรวม ผมถือว่ามีความคืบหน้าเป็นอย่างมาก
เป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองและประชาชน ถึงแม้ว่าจะเพิ่งผ่านไปไม่กี่เดือนก็ตาม

10 และเป็นการรายงานครั้งที่ ๒ ในช่วงแรก ๆ ที่เป็นการรายงานจะเป็นช่วงของการเสนอนโยบาย
หรือแนวคิดเสียมากกว่า แต่วันนี้ที่ท่านรัฐมนตรีได้รายงานใน ๑๑ ด้าน ถือว่ามีความคืบหน้ามาก

ที่เดียว ผมอยากจะขอกล่าวถึงเฉพาะด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่
ท่านได้พูดถึงความคืบหน้าของการรายงานนี้ถึงแม้ว่าจะมีมาถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๑ แต่จริง ๆ
แล้วการปฏิบัติได้ครอบคลุมมาถึงต้นปีที่ผ่านมาแล้ว อันนี้เป็นสิ่งที่ดีมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่าน

15 ได้บอกให้ประชาชนทราบว่าเราได้มีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินเบอร์เดียว อันนี้เป็นสิ่งที่ดีมาก
หมายถึงว่าต่อไปประชาชนที่เดือดร้อนหรือประชาชนที่เข้าใจในเรื่องการร้องทุกข์ หรือว่าจะขอ
ความเป็นธรรมจะเริ่มเข้าใจแล้วว่าบ้านเราเริ่มเข้าสู่ระบบที่ให้ความเป็นธรรมหรือเข้าสู่ระบบ

ที่ประชาชนมีสิทธิมีเสียงในเรื่องพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต
ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สภาแห่งนี้ได้ออกไปเรื่องวันสตอปเซอร์วิส (one stop service)

20 ซึ่งเรื่องนี้สภาก็ได้รับรายงานจากทางสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเช่นกัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๓๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๓๙/๑

เมื่อวานนี้ทางเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการก็มีรายงานความคืบหน้า
ผลการปฏิบัติราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในปี ๒๕๖๐ ซึ่งก็ได้พูดถึง

5 แนวคิดของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการหลาย ๆ ด้านที่จะปรับปรุงระบบราชการ

สำนักงานในการบริหารราชการแผ่นดินของบ้านเราต่อไป ซึ่งก็ถือว่าสอดคล้องกันแล้วก็ก็เป็นความคืบหน้าที่ดี

ผมขออนุญาตชมเชยเลยนะครับ แล้วเรื่องนี้ก็อยากจะขอให้ทางรัฐบาลดูให้ทั่วถึง เพราะจริง ๆ แล้ว
ในเรื่องของวันสตอปเซอร์วิสในเรื่องของท้องถิ่นบางที่อาจจะยังไม่เข้าใจ หรือว่ายังไม่สามารถที่จะไป
ในศูนย์ที่ทางราชการจัด ยกตัวอย่างเช่น ไปศาลากลางจังหวัด แต่ปรากฏว่าอาจจะไม่ได้รับ

10 การบริการที่หมายถึงว่าไปครอบคลุมถึงกิจการสาขาอื่น ๆ หรือว่าบางที่ไปที่ศูนย์การค้าอาจจะ

สะดวกสำหรับประชาชน แต่ในเรื่องของการบริการเรื่องที่ต้องไปติดต่อหรือว่าไปขอข้อมูลจาก

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพราะบางที่แล้วอย่าไปมองว่าการให้เซอร์วิส (service) กับประชาชน

คือแค่การให้ทำบัตรประชาชนหรือว่ามารับเรื่องร้องเรียนอย่างเดียว แต่ยังมีหลาย ๆ ด้าน

ที่นี้ก็มาประกอบกันกับความคืบหน้าของทางรัฐบาลที่รายงานในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน

15 ในการติดตามและประเมินผลในการใช้ระบบอีเมนเซอร์ (e-Monitoring and Evaluation of

National Strategy and Country Reform : eMENSER) อันนี้ผมว่าดีมากเลย เพราะว่ารัฐบาล

เริ่มจะใช้ระบบดิจิทัลเพื่อควบคุมการประสานงานและการติดตามบูรณาการของส่วนราชการต่าง ๆ

ด้วยกัน อันนี้จะเป็นเรื่องที่จะตอบทุก ๆ อย่าง ไม่ใช่ตอบเฉพาะเรื่องการประเมินผลในเรื่องของ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การปฏิรูปเท่านั้น แต่จะตอบในเรื่องของการที่ปัจจุบันนี้กระทรวงไหนทำงานอะไรกันอยู่

20 ซึ่งเรื่องนี้จะได้ประโยชน์อย่างมาก ก็คือว่าต่อไปทุกอย่างจะอยู่ที่ตัวเลขหมดแล้ว ทุกอย่างจะอยู่ที่

ดิจิทัลหมดแล้ว ถ้าท่านจะรีฟอร์ม (reform) เราต้องดิจิทัลรีฟอร์ม และถ้ารีฟอร์มแล้วผลที่ตอบ

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ท่านหลีกเลี่ยงไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมก็เลยคิดว่าสิ่งที่ท่านได้รายงานมาให้สภาทราบ

โดยเฉพาะในเรื่องของการติดตามประเมินผลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นเรื่องที่ดีมาก

เพราะนอกจากจะไม่ทำให้ส่วนราชการรายงานซ้ำซ้อนหรือแบ่งงานกันทำหรือเปลี่ยนงานกันทำแล้ว

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๓๙/๒

ส่วนราชการที่เป็นศูนย์กลางจะต้องเป็นส่วนที่สำคัญมากก็คือสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพราะว่ามีสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดูแลยุทธศาสตร์และการปฏิรูป

5 ประเทศอยู่แล้ว ต่อไปนี้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะสามารถคุมเกมได้ดีมาก

ผมจึงเห็นด้วยว่าในเรื่องของการที่จัดตั้งระบบประเมินผลเป็นเรื่องที่ดี สำหรับปัญหาในภาพรวม

ซึ่งได้อ่านจากรายงาน อยากจะเรียนเสนอแนะว่าบางครั้งนอกจากที่เรารายงานมาแล้วในสภา

๒ ครั้ง ครั้งแรกจะเป็นเรื่องของนโยบายกับแนวคิด ครั้งนี้ก็ยังเป็นเรื่องนโยบายและแนวคิดอยู่

นั่นก็คืออาจจะไม่มีความคืบหน้าในส่วนของการปฏิบัติ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ อย่างวันนี้

10 ท่านรัฐมนตรีได้เรียนชี้แจงด้วยวาจา แล้วได้ทราบถึงความคืบหน้าในทางปฏิบัติของกระทรวง ทบวง กรม หลาย ๆ เรื่องใน ๑๑ ด้าน แต่ในเอกสารนี้ยังไม่มี ทำให้ประชาชนได้เข้าใจว่าจริง ๆ แล้วรัฐบาล

ทำได้มากกว่านี้อีก และมีประโยชน์มากกว่านี้อีก ผมดูแล้วว่าท่านรัฐมนตรีรายงานทั้ง ๑๑ ด้าน

หลาย ๆ เรื่องที่เป็นเรื่องที่เป็นรูปธรรมไปแล้ว แล้วก็มีการสั่งการ มีแผนงานไปแล้ว ผมว่าประชาชน

จะได้ประโยชน์มาก ก็ขออนุญาตเรียนเสนอแนะว่าในการรายงานอยากจะให้ลงไปถึงเรื่อง

15 หน่วยปฏิบัติให้มากกว่านี้ครับ

สุดท้ายก็คือว่าเมื่อพูดถึงหน่วยปฏิบัติ ก็จะมีเรื่องของการทำงานที่มีหน่วยงานรับผิดชอบ

เช่น กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ คือเรื่องนี้เป็น การขับเคลื่อนที่สำคัญในระบบราชการไทย

ซึ่งอาจจะไม่มีประสิทธิภาพหรืออาจจะยังไม่เข้าใจ เรื่องนี้ผมคิดว่าค่อย ๆ แก้ได้ เพราะเนื่องจากว่า

สภาแห่งนี้ได้ผ่านพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปแล้ว

20 แล้วสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะเป็นกลไกสำคัญ เป็นแกนสำคัญในการควบคุม

เรื่องทำยุทธศาสตร์และการปฏิรูป ต่อไปก็จะมีคำตอบกลับมาเองว่าหน่วยงานไหน กระทรวงไหน

ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้ แต่สิ่งที่ผมอยากเสนอแนะ

ท่านรัฐมนตรีแล้วก็เสนอที่ประชุมแห่งนี้ ก็คือว่าในทางบริหารต้องมีมาตรการ ถ้าส่วนราชการไหน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๓๙/๓

กระทรวงไหนไม่สามารถขับเคลื่อนได้ตามแผนปฏิรูปประเทศหรือแผนยุทธศาสตร์ เป้าหมายยุทธศาสตร์ที่วางไว้จะต้องมีคำตอบด้วยการรายงานผลให้สภาทราบ อย่างน้อยสภาพัฒนา

5 การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ต้องรู้ว่าถ้ารายงานไม่ได้ หรือว่าถ้าไม่มีความคืบหน้าจะต้อง

มีสาเหตุที่ชัดเจน เพราะฉะนั้นอย่างน้อยก็จะเสนอแนะว่ารัฐบาลควรจะเอามาตรการทางกฏการบริหารไปใช้กับกระทรวงต่าง ๆ หรือหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านั้น เพราะไม่อย่างนั้นแล้วบางที ๑๑ ด้าน แต่เวลานี้ผ่านมาประมาณ ๑ ปี แล้วก็จะมีอยู่เพียงไม่กี่ด้านเองที่จะมีข้อมูลที่ชัดเจน แต่ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เหลือไม่ทราบว่าจะอยู่ที่ตรงไหน เราก็ไม่อยากจะกล่าวถึง แต่อย่างน้อยก็จะขอให้มีความชัดเจนตรงนี้

10 เพิ่มเติม แล้วก็อยากให้รัฐบาลใช้มาตรการทางบริหารให้มากขึ้น อย่างน้อยต้องบอกว่าดำเนินการแล้วชัดเจนในเรื่องของกฎหมาย ดำเนินการแล้วชัดเจนเรื่องงบประมาณ ชัดชัดเจนของนโยบาย

ก็ต้องมีความชัดเจนว่าจะไปแจ้งกันที่ไหน เรามีคณะรัฐมนตรีอยู่แล้ว เรามีสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ แล้วคณยุทธศาสตร์และการปฏิรูปประเทศ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเองก็เป็นกลไกของคณะรัฐมนตรีอยู่แล้ว

15 แล้วคณะรัฐมนตรีก็อยู่ในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าตรงนี้ก็เป็นความสอดคล้องที่รัฐบาลวางไว้ดีมากอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าการขับเคลื่อนเท่านั้นเองว่าอาจจะเป็นมิติใหม่สำหรับราชการไทยที่ผ่านมามีมาทำงานกันมาแล้วก็อยู่ในระบบราชการ

ที่ประชาชนก็เข้าใจว่าเป็นอย่างไร แต่คิดว่าเป็นมิติใหม่แล้วของประเทศเราที่รัฐบาลชุดนี้ได้วางไว้ให้ก็ขออนุญาตเรียนว่าในส่วนของความคืบหน้าผมมีความพึงพอใจ โดยเฉพาะเรื่องการบริหารราชการ

20 แผ่นดิน เพราะวาระบบบริหารราชการแผ่นดินก็คือระบบราชการที่ไม่ต้องไปขับเคลื่อนอีก

ทั้ง ๑๐ ด้านนั่นเอง ไม่ใช่ว่าโดยเฉพาะที่ตัวเองในเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน ก็ขออนุญาต

เป็นกำลังใจแล้วขอให้รัฐบาลดำเนินการให้เป็นรูปธรรมให้ครบ ๑๑ ด้าน แล้วก็อาจจะต้องฝากไว้กับ

รัฐบาลชุดต่อไปว่าคุณจะต้องทำตามนี้ เพราะเป็นกฎหมาย ผมก็เชื่อว่าเป้าหมายแล้วก็อนาคตของประเทศเราและประชาชนก็จะมีหวังต่อไป ขออนุญาตจบข้อคิดเห็นเท่านี้ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๓๙/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะให้ท่านหมอเจตน์

5 ศิริธรานนท์ ในฐานะประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น

ต่อรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๓๐

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๑) ผมขอประกาศ ผลออกเสียงลงคะแนนในการเลือกกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

10 วิทยูกระจ่ายเสียง วิทยูโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ดำเนินการตรวจนับคะแนนเสร็จสิ้น

เรียบร้อยแล้ว เชิญกรรมการส่งผลคะแนนครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ทำการตรวจนับคะแนนเสร็จแล้วเสนอผลต่อ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผลการออกเสียงลงคะแนนของท่านสมาชิก
ปรากฏผล ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. ด้านกิจการกระจายเสียง มี ๒ ท่าน เลือกเหลือ ๑ ท่าน ได้แก่

นายณภัทร วินิจชัยกุล

ได้ ๑๑๑ คะแนน

20

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย โสสุวรรณจินดา ได้ ๒๐ คะแนน

๒. ด้านกิจการโทรทัศน์ มี ๒ ท่าน เลือกเหลือ ๑ ท่าน ได้แก่

นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

ได้ ๑๒๗ คะแนน

นายสมยศ เลี้ยงบำรุง

ได้ ๓ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๓๙/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓. ด้านกิจการโทรคมนาคม มี ๒ ท่าน เลือกเหลือ ๑ ท่าน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายปรเมศวร์ กุมารบุญ ได้ ๒๐ คะแนน

5

พันเอก พีรวัส พรหมกัณฑ์พะเนา ได้ ๑๐๕ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔. ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค มี ๒ ท่าน เลือกเหลือ ๑ ท่าน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา ได้ ๘๔ คะแนน

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุทิดา รัตน์วิชา ได้ ๔๒ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๕. ด้านการส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน มี ๒ ท่าน เลือกเหลือ ๑ ท่าน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ได้แก่

พลโท พร ภิเศก ได้ ๓๘ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย ได้ ๙๖ คะแนน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผลการลงคะแนนปรากฏผลผู้ที่ได้รับเลือกในแต่ละด้าน ดังนี้

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑. ด้านกิจการกระจายเสียง นายณภัทร วิมลัญกุล สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ด้านกิจการโทรทัศน์ นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

๓. ด้านกิจการโทรคมนาคม พันเอก พีรวัส พรหมกัณฑ์พะเนา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔. ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา และ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕. ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๔๐/๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ที่พรรคธรรม ๕๐/๑

ซึ่งเป็นผู้ได้รับคะแนนสูงสุดในแต่ละด้าน จึงถือว่าเป็นผู้ได้รับเลือกจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน

5 ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ

สำนักงานกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มีบัตรตรงดออกเสียง ๑ ใบ

รายละเอียดปรากฏตามรายงานผลการลงคะแนนที่คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ส่งมอบที่ผม ตามที่แสดงให้ที่ประชุมได้รับทราบเป็นอันจบการประกาศผลลงคะแนน

10 ต่อไปเชิญนายเจตน์ ศิรธรานนท์ ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติ ท่านประธานครับ ช่วงนี้เป็นโค้งสุดท้ายของการเลือกตั้ง ก็จะมีพรรคการเมืองและสื่อ

ต่าง ๆ บางฉบับออกมาโจมตีสมาชิกวุฒิสภาที่จะมีมาในอนาคตว่าสมาชิกวุฒิสภามาจากการแต่งตั้ง

15 โดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งก็เป็นการสืบทอดอำนาจ ท่านประธานครับ ผมอยากให้

ท่านประธานย้อนกลับไปดูตอนที่เรารับรองทำประชามติในเรื่องของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร

ไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับนี้ เพราะว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ฉบับนี้ผ่านการทำประชามติ แล้วเวลาทำประชามติก็จะมีคำถามเรื่องของให้ประชาชนรับรอง

10 ประชามติ แล้วก็เห็นชอบกับคำถามพ่วง ท่านประธานจำคำถามพ่วงได้หรือไม่ คำถามพ่วงเขาเขียน

20 ว่าอย่างไร เขาเขียนว่า ท่านเห็นชอบหรือไม่เพื่อให้การปฏิรูปประเทศเกิดความต่อเนื่อง

ตามแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติ สมควรกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลว่า ในระหว่าง ๕ ปีแรกนับแต่วันที่มี

15 รัฐสภาชุดแรกตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นี้ ให้ที่ประชุมร่วมกัน

ของรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี

จะเห็นว่าจากคำถามพ่วงก็โยงไปที่มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

25 พุทธศักราช ๒๕๖๐ หลังจากที่มีคำถามพ่วงเสร็จก็มีการทำประชามติ ประชามติเห็นชอบ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ที่พรรคธรรม ๕๐/๒

กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับนี้ด้วยคะแนน ๑๖.๘ ล้านเสียง หรือ ๖๑.๓๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าเห็นชอบกับคำถามพ่วงถึง ๑๕.๑๓๒ ล้านคน

5 หรือ ๕๘.๐๗ เปอร์เซ็นต์ ไม่เห็นชอบ ๑๐.๙๒๖ ล้านคน หรือ ๔๑.๙๓ เปอร์เซ็นต์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพราะฉะนั้นคำถามพ่วงจึงผ่านประชามติมาแล้วก็กลายเป็นมาตรา ๒๖๐ ซึ่งเขียนว่า

“นอกจากจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้วุฒิสภาตามมาตรา ๒๖๙ มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในการนี้

10 ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ทุกสามเดือน” เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าการปฏิรูปประเทศในหมวด ๑๖ เป็นหัวใจของรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับนี้ แล้วก็วุฒิสภาซึ่งในขณะนี้สมาชิกสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพราะฉะนั้นการติดตามการปฏิรูปประเทศผมถือว่าเป็นหัวใจของรัฐธรรมนูญ

15 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับนี้ แล้วครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เราทำหน้าที่ติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในหมวด ๑๖ ซึ่งการปฏิรูปประเทศก็จะมีอยู่ ๑๑ ด้านตามพระราชบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีอยู่ ๑๑ ด้านตามยุทธศาสตร์ชาติ

ซึ่งเมื่อเราดู ๑๑ ด้านแล้วก็จะเห็นว่าในส่วนที่ผมต้องการอภิปรายก็คือว่า ต้องการชี้ให้เห็นเรื่องของ

20 การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ก็เลยเห็นว่าการติดตามการปฏิรูปประเทศเป็นหน้าที่ของสมาชิก

วุฒิสภา แต่ในขณะนี้เราทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงทำหน้าที่เป็นสมาชิกวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพราะฉะนั้นจึงต้องมีหน้าที่ในการติดตามการปฏิรูปประเทศ

ที่นี้ย่อยลงมาทางด้านการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ซึ่งเป็น ๑ ใน ๑๑ ด้าน

ของการปฏิรูปประเทศ ก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้มาชี้แจงในรายละเอียด

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา 25 ของการติดตามการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ที่พรรคธรรม ๕๐/๓

ก็คงหนีไม่พ้นเรื่องของการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ซึ่งก็ถือว่าเราทำได้ รัฐบาลนี้เสนอร่างพระราชบัญญัติมา แล้วสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ตรากฎหมายผ่านวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ไปแล้ว

5 ชัดเจน ท่านประธานครับ ในร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ผ่านความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปเรียบร้อยแล้วในประเด็นของการปฏิรูป

ประเทศด้านสาธารณสุขมีอยู่ ๑๐ ประเด็น หรือว่า ๑๐ ด้าน ก็จะมีปฏิรูประบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ กำลังคนด้านสุขภาพ ระบบบริการปฐมภูมิ ซึ่งเราตราเป็นกฎหมายเรียบร้อยแล้ว มีการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ

10 อย่างน้อยเราก็ผ่านร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ก็ถือว่าอยู่ในการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ซึ่งทางท่านรัฐมนตรีท่านก็ชี้แจงมาแล้วว่าเราก็ตรากฎหมายที่ให้เบอร์โทรศัพท์หรือหมายเลขฉุกเฉินเป็นหมายเลขเดียว

ทั่วประเทศ การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค เราก็เพิ่งตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ส่วนต่อไปเป็นเรื่องความรอบรู้

15 ด้านสุขภาพและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ ซึ่งเราก็เพิ่งผ่านกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ผ่านสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ไป แล้วก็เรื่องระบบหลักประกันสุขภาพ ท่านประธานครับ พอเราลงไปดูในรายละเอียดที่เล็กกว่าพระราชบัญญัติในขั้นตอนของการติดตามการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขก็จะเห็นว่ามีส่วนหนึ่ง ก็คือในหัวข้อที่ ๗ ด้านสาธารณสุข อาทิ โครงการพัฒนาความรู้ทางด้านสุขภาพในคลินิกหมอครอบครัว

20 โดยกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงแรงงาน เริ่มดำเนินการในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ก็คือเรื่องของความรู้ทางด้านสุขภาพ หรือบางท่านเรียกว่าความรู้ที่ตระหนักรู้ ซึ่งความรู้ทางด้านสุขภาพในคลินิกหมอครอบครัว อาจจะไปเริ่มต้นที่คลินิกหมอครอบครัว ซึ่งตอนนี้พีซีซี (Primary Care Cluster : PCC) ถือเป็นปฏิรูปที่แท้จริงของระบบสาธารณสุขตั้งแต่เรามีพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

25 เป็นต้นมา เพราะว่าเมื่อเรามีพีซีซีเราก็จะถือว่าหน่วยบริการปฐมภูมิก็จะมีกระจายออกไป

- ๕๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สมบูรณ์ ๔๑/๑

ทั่วประเทศ โดยใช้หลักประชาชน ๓๐,๐๐๐ คนต่อหม้อ ๓ คน แล้วก็เจ้าหน้าที่ ๑๕ คน
โดยประมาณการที่กระจายหน่วยบริการปฐมภูมิออกไปให้มากที่สุด ครอบคลุมประชาชนทั้งประเทศ

5 จะลดความแออัดจากโรงพยาบาลต่าง ๆ ให้ไปอยู่ที่หน่วยบริการปฐมภูมิ ไม่ว่าจะใช้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือว่าตั้งขึ้นมาเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิต่างหากก็ตาม เรามีกฎหมายที่ตราเรียบร้อยแล้ว ซึ่งก็เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องการให้มีแผนการปฏิรูปประเทศด้านสุขภาพปฐมภูมิหรือการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ ตรงนี้สอดคล้องกับหลาย ๆ ประเทศจากที่ทางคณะกรรมการการสาธารณสุขไปดูงานมาที่ประเทศอังกฤษ ลักษณะก็เป็น

10 แบบเดียวกับที่ประเทศไทยเรากำลังทำอยู่ ไม่มีอะไรแตกต่างกันเลย เพียงแต่ว่าใช้งบประมาณแผ่นดินต่างกันมากมาดมहाศาล ของประเทศอังกฤษใช้เงินหรืองบประมาณในการจัดให้มีระบบสาธารณสุขของประเทศประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเราใช้ประมาณ

๑๗๐,๐๐๐ - ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ของเราเป็นบาท ประเทศอังกฤษใช้ ปอนด์ ท่านลองคิดดูก็แล้วกันว่าเราใช้งบประมาณแตกต่างกันแค่ไหน แต่ว่าประสิทธิภาพก็ถือว่า ไม่ได้ด้อยกว่ากัน

15 หรือว่าในส่วนของประเทศไทยเปลอ ๆ จะดีกว่าด้วยซ้ำไปในระบบที่เราสามารถดูแลผู้ป่วยได้ตลอดเวลา ไม่เลือกเวลา ไม่ต้องมีการนัดหมาย นอกจากว่าเราทำงานเป็นเวลา ซึ่งถือว่าตรงนั้นเราจะมีประสิทธิภาพเหนือกว่าด้วยซ้ำไป และโดยระบบการแพทย์ฉุกเฉินของเราใช้เวลาที่เร็วมาก ประเทศอังกฤษใช้เวลา ๓ - ๔ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าประสิทธิภาพของเราในด้านสาธารณสุขนี้ใช้งบประมาณน้อยแต่มีประสิทธิภาพสูงกว่า ประเด็นที่ผมอยากจะทำ

20 ท่านรัฐมนตรีแล้วก็ทางท่านผู้ชี้แจงไปถึงกระทรวงสาธารณสุขก็คือ ในยุทธศาสตร์ประเทศด้านสาธารณสุขจะมีการตรากฎหมายอีกฉบับหนึ่งตามมาก็คือร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ถามว่าการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอย่างไร

แล้วมีความสำคัญอย่างไร ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการเสนอโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ แล้วก็ต่อมามีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก็เสนอร่างพระราชบัญญัติ

25 ฉบับนี้ เมื่อเสนอไปที่คณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ย้อนกลับมาที่คณะกรรมการ ๒ ฝ่าย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สมบูรณ์ ๔๑/๒

ทำให้คณะกรรมการการสาธารณสุขต้องตั้งคณะกรรมการขึ้นมากราងพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยเหตุผลว่าในปัจจุบันนี้ระบบสุขภาพมีปัจจัย

5 ที่คุกคามสุขภาพตลอดจนการประกันสุขภาพ ซึ่งมีหลายหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นสำนักงาน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ หรือ สช.

แล้วก็มีโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ขึ้นกับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ขึ้นกับกองทัพ

ขึ้นกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขึ้นกับท้องถิ่น แล้วก็ขึ้นกับหน่วยงานอื่น ๆ ขาดการบูรณาการ

ไม่มีร่มใหญ่ที่ลงไปดูแล เพราะฉะนั้นทำให้ระบบสุขภาพของประเทศขาดประสิทธิภาพ ข้ำซ้อน

10 สิ้นเปลือง จึงต้องให้มีคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ประเด็นปัญหาก็คือว่าทางกระทรวง

สาธารณสุขซึ่งเป็นผู้ร่างก็มีความกลัวเรื่องของการสูญเสียอำนาจเหมือนกับหน่วยงานอื่น ๆ

เพราะฉะนั้นเมื่อมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งจะต้องจัดให้มีตามยุทธศาสตร์ชาติตามแผน

การปฏิรูปประเทศส่งไปที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรากฏว่าหน้าที่และอำนาจถูกตัดทอน

ลดลงจนแทบไม่เหลือหน้าที่และอำนาจอยู่เลย ก็เพียงแต่ว่ามีกฎหมายที่ว่าด้วยคณะกรรมการ

15 อยู่ชุดหนึ่งเป็นคณะกรรมการแห่งชาติ แต่ว่าหน้าที่และอำนาจแทบไม่มีอะไรเลยเปรียบเหมือน

ยักษ์ที่ไม่มีกระบอง ถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปตามที่ผมได้ข้อมูลมาจากสำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาก็คงจะเป็นกฎหมายที่ออกมาแล้วไม่มีประโยชน์เหมือนกับ

ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. คณะกรรมการชุดนี้ก็มีหน้าที่

ที่จะจัดการสัมมนาทั่วประเทศ แต่ว่าจัดธรรมดาด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติส่งไปที่หน่วยงาน

20 ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตาม แต่ปรากฏว่าไม่มีอำนาจบังคับตามกฎหมาย เมื่อไม่มีอำนาจบังคับ

ตามกฎหมาย หน่วยงานต่าง ๆ ก็ไม่ปฏิบัติตาม ก็ถือว่าเป็นกฎหมายที่ออกมาแล้วไม่สามารถบังคับ

หรือให้เกิดความศรัทธาตามที่ควรจะเป็น พวกเราก็เป็นห่วงในเรื่องร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ว่าเมื่อออกมาแล้วไม่มีสภาพเชิงบังคับ

แต่ถ้าหากว่าบังคับมากไปก็จะมีปัญหากระทบต่อหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีกฎหมายเฉพาะของเขา

25 อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นการจัดสมดุลระหว่างอำนาจที่มีกับอำนาจของหน่วยงานที่มีกฎหมายเฉพาะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สมบูรณ ๔๑/๓

จึงเป็นเรื่องที่ยาก เพราะว่าอยู่ในหลักที่ว่าถ้าไม่มีอำนาจเลยก็ไม่มีประโยชน์ มีอำนาจมากไป
หน่วยงานต่าง ๆ ที่ถูกควบคุมก็จะไม่สบายใจ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็อยากจะฝากทางสำนักงาน

5 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติย้อนไปถึงกระทรวงสาธารณสุขว่าในการที่ตรากฎหมาย

ฉบับนี้อยากจะให้วัตถุประสงค์หรือเป้าหมายอยู่ที่ประชาชนเป็นหลัก เพราะว่าถ้าเรามีรั้วใหญ่

เรามีคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติไประดับนโยบายอย่างเดียว ไม่ได้ไปรอนอำนาจ
ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าระดับนโยบายก็ควรที่จะเกิดบูรณาการแล้วก็เกิด
การวางนโยบายที่เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติทางด้านสาธารณสุข ก็อยากจะให้ปรับ

10 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เพื่อประชาชน แล้วก็ให้เกิดความสมดุล

ระหว่างอำนาจโดยดูไปที่ผลของการพิจารณา ผลของการศึกษาตั้งแต่ครั้งที่เป็นสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาจนถึงคณะกรรมการการสาธารณสุข ผมก็คงจะฝากประเด็น
เรื่องของการปฏิรูปไว้ ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่รัฐบาลนี้ที่จะต้องเป็นผู้ตรากฎหมายหรือว่าบัญญัติกฎหมาย
แต่ว่าจะเป็นเรื่องของรัฐบาลในอนาคตที่จะเกิดขึ้นหลังจากการเลือกตั้งวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒

15 ก็ฝากไปถึงทางสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับกระทรวงสาธารณสุข

แล้วก็ย้อนไปถึงทางสภาผู้แทนราษฎรที่จะเกิดขึ้น ผมคิดว่าประโยชน์จะเกิดขึ้นจาก

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างมาก ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านอื่นอีกหรือไม่ เชิญท่านพลเอก วรพงษ์

20 สง่าเนตร ครับ

พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ กระผม พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณ
ทางรัฐบาลที่ได้นำความคืบหน้าของการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านมารายงานให้สภาทราบ
ซึ่งก็ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ ในส่วนของผมนี้ก็ไม่มีอะไรมาก เป็นห่วงเรื่องการขับเคลื่อน การติดตาม

25 ประเมินผล ตามที่ท่านได้เรียนให้ที่ประชุมทราบว่าจะมีคณะกรรมการติดตามประเมินผล

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สมบูรณ์ ๔๑/๔

แล้วก็ขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ๔ คณะด้วยกัน เช่น คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ แล้วก็สำนักงาน

5 คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ผมก็เห็นด้วย แต่ว่าอยากจะให้ขยายความ
เพิ่มเติมขึ้นไปนิดหนึ่งว่าคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติที่ท่านจะใช้ในการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศนั้นขอให้หมายรวมถึงคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้วย เพราะว่าตาม
พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการ
จัดทำยุทธศาสตร์ชาติเป็นผู้จัดทำแผนแม่บทรองรับยุทธศาสตร์ชาติแล้วก็ได้กำหนดสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
10 เอาไว้ว่าแผนแม่บทนั้นกับแผนปฏิรูปประเทศต้องมีความสอดคล้องกัน และถ้าหากว่าแผนการปฏิรูป
ประเทศไม่สอดคล้องต้องมีการปรับให้สอดคล้องกับแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ เพราะฉะนั้น
จึงเห็นควรจะให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติซึ่งก็เป็นคณะย่อยอยู่ในคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติได้มีส่วนร่วมในการติดตามขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้วย

ประการที่ ๒ กลไกในการใช้ขับเคลื่อนซึ่งที่ท่านใช้คือระบบอีเมนเซอร์

15 (e-Monitoring, Evaluation of National Strategy & Country Reform : eMENSCR)
หรือทางอิเล็กทรอนิกส์ก็เป็นสิ่งที่ดี อย่างไรก็ตามในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
หรือการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในอนาคตก็ตามผมก็เป็นห่วงว่าถ้าเราจะมารอรับจากรายงาน
แล้วก็มาประเมินผลว่าจะสำเร็จหรือไม่สำเร็จแล้วก็ไปปรับปรุงแก้ไขก็อาจจะไม่ทันการณ์
หรืออาจจะเสียเวลา ผมอยากจะให้เพิ่มกลไกในการที่จะเข้าไปร่วมในการดำเนินการตั้งแต่ขั้นต้น

20 ถ้าเป็นไปได้คือตั้งแต่ขั้นจัดทำแผน ซึ่งทางคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน
ก็ได้มีการศึกษาไปแล้วว่าปัญหาของระบบราชการไทยอันหนึ่งก็คือเรื่องของการทำงานเชิงบูรณาการ
ก็มีการทำการศึกษาเรื่องเกี่ยวกับแนวความคิดในการทำงานเชิงบูรณาการส่งไปให้กับทางรัฐบาล
แล้วด้วย ซึ่งทางผู้แทนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ท่านมาร่วมชี้แจง
ในวันนี้ท่านก็มีส่วนร่วมในการจัดทำรายงานครั้งนี้ด้วย ก็อยากจะให้นำไปบรรจุเข้าไปขั้นตอน
25 ของการขับเคลื่อนในการจัดทำนโยบายต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งงานต่อไปของรัฐบาลด้วย เพราะว่า

- ๔๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๒ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วโรภาส ๔๒/๑

ปัญหาส่วนใหญ่จะไม่ได้ทำหน่วยงานเดียว จะมีตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป หรืออย่างน้อย
ก็ ๒ กรมขึ้นไป หรือว่า ๒ กระทรวงขึ้นไป เพราะฉะนั้นการทำงานที่ผ่านมาจะเห็นว่าเกิดปัญหา

5 ในการที่จะทำงานเชิงบูรณาการ ถ้าหากว่าจะนำแนวคิดที่ทางคณะกรรมการบริหาร

รณชกรแผ่นดินได้ศึกษาไว้เองไปประยุกต์ในการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมก็จะทำให้การทำงาน

ในภาพรวมหรือแม้กระทั่งการทำงานตามแผนปฏิรูปประเทศหรือแผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์ชาติ

ในอนาคตก็จะเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น แล้วก็ขอให้มีมีการกำกับ ดูแล และติดตามประเมินผล

ตั้งแต่ขั้นต้นของการวางแผน อย่างมีตัวแปรรองรับงานอย่างเดียวกัน เพราะว่าจะซ้ำเกินไป

10 ไปวางแผนร่วมกันเลยในขั้นต้น แล้วก็จัดสรรงบประมาณตามกระทรวง ทบวง กรมอะไรก็ว่ากันไป

ทั้งนี้ก็อย่าให้คิดว่าเป็นการทำงานที่ไปก้าวถ่วงกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงาน เพียงแต่ว่า

ไปช่วยทำให้งานสำเร็จ ที่ผมเน้นตรงนี้ก็คิดว่าบางทีทางส่วนราชการก็อาจจะติดขัดที่ว่าจะไปก้าวถ่วง

จะไปก้าวล่วง จะเข้าไปทำให้ส่วนราชการเขาลำบากใจ อย่าไปคิดอย่างนั้น คิดว่าช่วยกันทำงาน

เพื่อประเทศชาติให้งานสำเร็จ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ผมอยากจะฝากไว้ ส่วนเรื่องอื่น ๆ ที่ท่านได้เรียนชี้แจง

15 ให้ทราบก็ไม่มีปัญหาข้อขัดข้องอะไร ก็ขอขอบคุณรัฐบาลที่ได้ดำเนินการให้เป็นรูปธรรม

ผมมีเรื่องเรียนเพิ่มเติมแค่นี้ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายอีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านใดแล้ว ท่านรัฐมนตรีมีอะไรจะตอบ

ชี้แจงหรือไม่ เชิญครับ

นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ก็ต้องขอขอบพระคุณทางท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติ

25 แห่งชาติ ผมจะขออนุญาตรับไว้ที่ผมเรียนให้ทราบอยู่เรื่องหนึ่งก็คือในการประชุมคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วโรภาส ๔๒/๒

เมื่อวานนี้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว
ได้เห็นชอบในหลักการไปแล้ว มีประเด็นปลีกย่อยที่ขอให้ทางสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

5 และสังคมแห่งชาติได้รับไปปรับแก้แล้วก็นำเสนอกับคณะรัฐมนตรีในสัปดาห์หน้าต่อไป

สำนักงานผมคิดว่าตรงนี้มีควมคืบหน้าเพิ่มมากขึ้น ก็จะขออนุญาตรับไป รายงานที่ยังขาดรายละเอียด

ในบางประเด็นอยู่ ผมก็เห็นว่ารายงานที่ส่งมาที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติอาจจะมีเพียงไม่กี่หน้า
แต่ในส่วนที่ผมได้นำมารายงานนั้นเป็นประเด็นที่เขานำไปปฏิบัติเป็นรูปธรรม เดี่ยวจะดำเนินการ
ให้มีการจัดส่งเพิ่มเติมมา ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ก็จะขอรับไปดำเนินการทั้งในเรื่องของกระบวนการ

10 ในการดำเนินการ กระบวนการในการติดตามประเมินผล ตรวจสอบ ก็จะรับไป รวมทั้งประเด็น
ในเรื่องข้อกฎหมายทางด้านสาธารณสุขได้ฝากไว้ก็จะขอรับไปดำเนินการ ก็ต้องขอกราบ

สำนักงานขอขอบคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ด้วยครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุม

15 ได้พิจารณารับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๑)

เรียบร้อยแล้ว ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง เป็นอันจบระเบียบวาระที่ ๕.๑

ท่านสมาชิกครับ เมื่อสักครู่นี้ผมได้ประกาศผลการออกเสียงลงคะแนน
เลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

20 (ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ

การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓) นั้น

ผมจะขออนุญาตให้เจ้าหน้าที่ทำลายบัตรออกเสียงลงคะแนนด้วย

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง สถานประกอบกิจการเพื่อสุขภาพ

และการแพทย์แผนไทย : แนวทางการส่งเสริมและบูรณาการ คณะกรรมการการสาธารณสุข

พิจารณาเสร็จแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วโรภาส ๔๒/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคณะกรรมการการสาธารณสุข

5 เข้าประจำที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (คณะกรรมการเข้าประจำที่) ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข
ขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม ๒ ท่าน ได้แก่

10

๑. นายวินิต อัครกวีวี

๒. นายอนันตชัย อินทร์ธิดา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ขออนุญาตนะครับ เชิญทั้ง ๒ ท่านที่ผมเอ่ยชื่อไปแล้วเข้าประจำที่ได้ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญคณะกรรมการการสาธารณสุข
ได้ขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบการแถลงรายงานด้วย เพื่อประโยชน์
ในการพิจารณา ผมอนุญาตเช่นกัน ประธานคณะกรรมการพร้อมหรือยัง ถ้าพร้อมแล้ว

เชิญแถลงรายงานเลยครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(ฉายภาพเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย)

20

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ประธานคณะกรรมการ
การสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙
ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการสาธารณสุข ตามข้อบังคับการประชุม

25

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (๘) โดยให้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาขอโทษเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับ
การสาธารณสุข การรักษาพยาบาล การส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชน
และชุมชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรและการพัฒนา นั้น

30

- ๔๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ราตรี ๔๓/๑

ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสี่
คณะกรรมการการจึงได้มีมติตั้งคณะกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนสถานประกอบการ

5 เพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทยขึ้น เพื่อทำหน้าที่พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ และติดตาม

การดำเนินงานที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุน

การพัฒนาภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก การส่งเสริม สนับสนุน การพัฒนา

และการกำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การจัดบริการพิเศษสำหรับประชาชน

10 ในหน่วยบริการของรัฐ รวมทั้งความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อการพัฒนาและเพิ่ม
ศักยภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง “สถานประกอบการ

เพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย : แนวทางการส่งเสริมและบูรณาการ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว

โดยรายละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

15 ที่ได้นำเสนอสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ทั้งนี้ ขออนุญาตให้นายมรรณพ เดชวิทักษ์

กรรมการการสาธารณสุข ในฐานะประธานคณะกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อน

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย ในคณะกรรมการการสาธารณสุข

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้นำเสนอสาระสำคัญของรายงานการพิจารณาศึกษาในลำดับถัดไป

ขอขอบคุณครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านมรรณพ เดชวิทักษ์ ครับ

นายมรรณพ เดชวิทักษ์ (ประธานคณะกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อน

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย) : กราบเรียนท่านประธาน

สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายมรรณพ เดชวิทักษ์ กรรมการการสาธารณสุข

25 ในฐานะประธานคณะกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ราตรี ๔๓/๒

และการแพทย์แผนไทย ในคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอรายงาน
การพิจารณาศึกษา เรื่อง สถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย : แนวทาง

5 การส่งเสริมและบูรณาการ ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามที่คณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

และการแพทย์แผนไทย เพื่อพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ และติดตามการดำเนินการที่สอดคล้อง
กับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งนโยบาย

10 และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล คณะอนุกรรมการได้กำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาศึกษา ดังนี้

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย

และการแพทย์ทางเลือก ตามมาตรา ๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. การส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาและกำกับดูแลสถานประกอบการ

15 เพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. การจัดบริการเพิ่มพิเศษสำหรับประชาชนในหน่วยบริการของรัฐ

๔. ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน พับลิคไพรเวทพาร์ทเนอร์ชิพ

(Public Private Partnership) เพื่อการจัดบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ สืบเนื่องจากปัจจุบันธุรกิจบริการสุขภาพ เช่น สปา (spa) และนวด

20 เพื่อสุขภาพ ธุรกิจร้านแว่นตา ธุรกิจดูแลผู้สูงอายุ และสถานออกกำลังกายหรือฟิตเนส (fitness)

และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับด้านเสริมความงาม เพิ่มจำนวนขึ้นอย่างรวดเร็ว ดังนั้นเพื่อเป็นการคุ้มครอง

สุขภาพของผู้บริโภค จึงควรมีมาตรการในการกำกับดูแลอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินกิจการ

ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัยสำหรับประชาชน ซึ่งพระราชบัญญัติ

สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่จะมีส่วนสำคัญต่อการกำกับดูแล

25 กิจการดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้การดำเนินการตามมาตรา ๓ (๓) ประกอบกับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การที่รัฐบาลต้องการพัฒนาผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรอย่างเป็นระบบและยั่งยืน มีคุณภาพสอดคล้องต่อความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ จึงได้มีการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วย

5 การพัฒนาสมุนไพรไทย เนื่องจากผลิตภัณฑ์สมุนไพรมีมูลค่าทางการตลาดสูง อีกทั้งประเทศไทย

เป็นพื้นที่ปลูกสมุนไพร และมีสมุนไพรที่มีคุณภาพหลายชนิด รวมทั้งมีตำรับยาสมุนไพรที่มีคุณค่าจำนวนมาก ซึ่งสมุนไพรหลายชนิดล้วนมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะในการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสปาและนวดเพื่อสุขภาพ รวมทั้งการรักษาโรคในปัจจุบันที่มีการนำสมุนไพรมาใช้มากขึ้น เกิดเป็นระบบการแพทย์ทางเลือกที่ประชาชนให้คลั่งสำคัญ

10 สำหรับการให้บริการด้านการสาธารณสุขแก่ประชาชน ปัจจุบันพบว่าการให้บริการด้านการสาธารณสุขแก่ประชาชนในโรงพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาลของรัฐมีความแออัดทำให้

ไม่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง ประกอบกับสถานการณ์ดังกล่าวส่งผลให้โรงพยาบาลหลายแห่งประสบปัญหาด้านงบประมาณและบุคลากรทางการแพทย์ ดังนั้นจึงมีแนวคิดในการจัดทำบริการเพิ่มพิเศษสำหรับประชาชนในหน่วยบริการของรัฐ ซึ่งโรงพยาบาล

15 หลายแห่งมีการเปิดบริการรูปแบบดังกล่าว และได้รับการยอมรับจากประชาชนอย่างมาก นอกจากนี้จากการที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

มีผลบังคับใช้ จะเห็นได้ว่าในต่างประเทศมีการนำระบบดังกล่าวมาใช้ในการพัฒนาระบบสาธารณสุข เช่น การสร้างโรงพยาบาล การบริการสนับสนุน ระบบสารสนเทศ การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระด้านค่าใช้จ่ายของรัฐ โดยรัฐสามารถนำงบประมาณ

20 ไปใช้ด้านอื่นได้ เช่น ค่าตอบแทนบุคลากรแพทย์ ดังนั้นการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ

สาธารณสุขของรัฐในต่างประเทศจึงเป็นแนวทางหนึ่งในการลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐจากการพิจารณาศึกษาตามกรอบแนวทางดังกล่าว จึงปรากฏผลการพิจารณาศึกษา

โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สำคัญในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งพอจะสรุปได้ ดังนี้

๑๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ราตรี ๔๓/๔

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก ตามมาตรา ๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

5 พุทธศักราช ๒๕๖๐

๑.๑ ควรส่งเสริมให้มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับสมุนไพรและการแพทย์แผนไทย ในหลักสูตรการเรียนการสอนของสถาบันผลิตแพทย์ หลักสูตรพยาบาลและหลักสูตรสาธารณสุข ต่าง ๆ

๑.๒ ควรผลักดันให้เกิดการตั้งศูนย์โรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยต้นแบบในบารวุฒิสภา

10 ในพื้นที่นำร่องทั่วประเทศ

๑.๓ ควรผลักดันให้เกิดการจัดกิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมการตลาดด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพร และบริการการแพทย์แผนไทย เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงผลิตภัณฑ์สมุนไพร และบริการ ที่เป็นเอกลักษณ์ของชาติ

๑.๔ ควรมีการส่งเสริมการปลูกสมุนไพรที่เป็นเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่โครงการ เมืองสมุนไพร

๑.๕ ควรส่งเสริมให้มีการบูรณาการอย่างครบวงจร ตั้งแต่การเพาะปลูก การผลิต การแปรรูป และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อเพิ่มคุณภาพ และมูลค่าสมุนไพรไทย

๒. การส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา และกำกับดูแลสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙

20 ๒.๑ ควรบังคับใช้กฎหมายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการ

โดยมีความเท่าเทียม และมีระยะเวลาให้สามารถปรับปรุงธุรกิจของตนเองเข้าสู่มาตรฐานที่กำหนดได้

๒.๒ ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีการประชาสัมพันธ์ให้ถึงประชาชน

เข้าถึงพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้ผู้ใช้บริการรับรู้และเข้าใจมาตรฐานสถานประกอบการ

25 เพื่อสุขภาพ

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ราตรี ๔๓/๕

๒.๓ ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการ การกำกับดูแลและโฆษณาของ
ภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริการสุขภาพ หลักข้อมูลที่ต้องตามหลักวิชาการ ไม่โอ้อวดสรรพคุณ

5 เกินจริง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๒.๔ ควรมีหน่วยงานหลักที่ดำเนินการและบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ

๓. การจัดทำบริการเพิ่มพิเศษสำหรับประชาชนในหน่วยบริการของรัฐ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓.๑ ควรส่งเสริมให้มีการจัดบริการเพิ่มพิเศษในโรงพยาบาลของรัฐ

10 เพื่อขยายทางเลือกการเข้าถึงบริการให้กับประชาชนที่มีกำลังในการจ่ายค่ารักษาพยาบาล
ด้วยตนเอง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓.๒ ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
ทั้งด้านอุปกรณ์ สถานที่ บุคลากรที่เหมาะสม เพื่อรองรับให้บริการประชาชนซึ่งจะมีจำนวนมาก
ที่เลือกใช้บริการ

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔. ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน พับลิคไพรเวทพาร์ทเนอร์ชิพ
(Public Private Partnership) เพื่อการจัดการบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ

๔.๑ ควรแก้ไขกฎ ระเบียบและข้อบังคับที่เป็นปัญหาและอุปสรรค

ในการให้บริการสาธารณสุข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔.๒ ควรสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชน ด้วยการเชิญชวนภาคเอกชน

20 ที่มีจิตสาธารณะเข้าร่วมโครงการส่งเสริมนโยบายภาครัฐในการดูแลประชาชน

ทั้งนี้ รายละเอียดสาระสำคัญของการพิจารณาศึกษาปรากฏอยู่ในเอกสารรายงาน
ของการพิจารณาศึกษา เรื่อง สถานประกอบการเพื่อสุขภาพและการแพทย์แผนไทย : แนวทาง
การส่งเสริมและบูรณาการ ซึ่งได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ขอขอบพระคุณ
ครับ

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี ๔๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมาธิการได้แถลงรายงานต่อที่ประชุม

5 เสร็จเรียบร้อยแล้ว ต่อไปผมจะให้สมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปราย มีสมาชิกท่านใดประสงค์อภิปราย

ซักถามเพิ่มเติมหรือไม่ เชิญท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสวารณ ครั้นสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสวารณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสวารณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผมมีข้อซักถามเพียงข้อเดียวก็คือว่าได้ดูเอกสารที่ท่านทักแล้วเป็นเอกสารที่ทรงคุณค่ามาก

10 อยากจะเรียนถามท่านข้อเดียวก็คือว่าพอไปดูแผนปฏิรูปประเทศในภาพรวมด้านสาธารณสุข

ไม่ทราบว่าจะมีข้อแตกต่างหรือว่ามีข้อที่เพิ่มเติมจากแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

อย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคณะกรรมการตอบ ประธานจะตอบเอง

15 หรือมอบใครตอบ เชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ในฐานะประธาน

คณะกรรมการการสาธารณสุข เมื่อสักครู่นี้คณะกรรมการการสาธารณสุขได้ตั้งประเด็นซักถาม

ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่มาชี้แจงแทนคณะรัฐมนตรีในประเด็นเรื่องของการปฏิรูป

20 ประเทศด้านสาธารณสุข ในประเด็นเรื่องการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขจะมีอยู่ ๑๐ ประเด็น

การแพทย์แผนไทย เป็น ๑ ใน ๑๐ ประเด็นนั้น อันนี้อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ในเรื่องสมุนไพรไทยและการแพทย์ทางเลือกจะเป็นหัวข้อใหญ่ที่สำคัญ เนื่องจากในทุกวันนี้เราใช้ยา

และวัสดุทางการแพทย์ที่หลายอย่างนำเข้าจากต่างประเทศ ทีนี้ถ้าหากว่าเราไม่ลดการนำเข้า

ไม่ลดการสูญเสียเงินตราในการสั่งซื้อยาจากต่างประเทศแล้ว การขาดดุลในด้านนี้ก็จะเพิ่มมากขึ้น

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี ๔๔/๒

เรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นในเรื่องของความจำเป็น ในเรื่องของการพัฒนาการแพทย์แผนไทย หรือสมุนไพรที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นนอกจากการลดการสูญเสียเงินตราในการนำเข้าแล้ว

5 ก็เป็นการส่งเสริม พัฒนาในการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร ซึ่งตรงนี้เราสามารถที่จะทำให้

สำนักงานเกิดรายได้เพิ่มขึ้นด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นเราสามารถที่จะส่งออก ไม่ว่าจะผ่านทางด้านอาเซียนมา

หรือแม้แต่ในประเทศอื่น ๆ ท่านอย่าลืมว่าในเรื่องของสปา (spa) นวดแผนไทยเป็นเหมือนกับ เป็นเรื่องของประเทศไทยในเรื่องทางด้านสุขภาพ ถ้าหากว่าเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ไป

ต่างประเทศจะเห็นได้ว่าใน ความนิยม ความชื่นชอบของต่างประเทศเรื่องสปาและนวดแผนไทย

10 จะถือว่าประเทศไทยขึ้นชื่อเรื่องนี้มีมากเลย เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าในกรณีของรายงานฉบับนี้

ก็จะยึดโยงกับเรื่องของแผนการปฏิรูปประเทศซึ่งอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติ เพราะฉะนั้นก็เห็นว่า

สำนักงานสอดคล้องกันตามที่ท่านตั้งคำถาม ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดอีกหรือไม่

15 สำนักงาน (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ขอปิดอภิปรายครับ เป็นอันว่าที่ประชุม

ได้รับทราบรายงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข เรื่อง สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และการแพทย์แผนไทย : แนวทางการส่งเสริมและบูรณาการ และเนื่องจากคณะกรรมการ

20 มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอยู่ท้ายรายงาน หากที่ประชุมเห็นชอบด้วยจะได้รวมส่งไปยัง

คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

สำนักงาน (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถ้าวัดที่ประชุมเห็นชอบ เป็นอันจบ

25 การพิจารณากระเปียบวาระที่ ๔.๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ระบบการแพทย์ปฐมภูมิ

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี ๔๔/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ประธานคณะกรรมการธิการขออนุญาต

5 ให้บุคคลภายนอก ๒ ท่านเข้าร่วมประชุม ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑. นายดาวฤกษ์ สันธวัชชัย วุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. รองศาสตราจารย์อัจฉรา เตชอุทธิพิทักษ์

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมนุญาต เชิญทั้ง ๒ ท่านเข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมการธิการขออนุญาต

ฉายภาพเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบการเสนอรายงานด้วย อนุญาตเช่นกัน เชิญประธาน
คณะกรรมการแถลงรายงานได้ครับ

(ฉายภาพเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย)

15 สำนักงานนายเจตน์ ศิริธรรานนท์ (ประธานคณะกรรมการธิการการสาธารณสุข) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายแพทย์ ศิริธรรานนท์ ประธานคณะกรรมการ
การสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙
ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

20 และตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (๘) กำหนดให้
คณะกรรมการธิการการสาธารณสุขมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ
พิจารณาข้อหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การรักษาพยาบาล
การส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชน รวมถึงปัญหาผลกระทบ
ของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรและการพัฒนา ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับ

25 การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสี่และวรรคหก คณะกรรมการธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยู่รี ๔๔/๔

จึงได้มีมติตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ
การสาธารณสุขขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษาระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทย ตามที่บัญญัติ

5 ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘๖(๕) กำหนดให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว
ดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง ระบบการแพทย์ปฐมภูมิ
เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการพร้อมข้อสังเกต

10 และขอเสนอแนะที่ได้นำเรียนเสนอสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านแล้ว ทั้งนี้ ขออนุญาตให้

พลเอก โปฏก บุนนาค รองประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข คนที่สาม ในฐานะประธาน
คณะกรรมการพิจารณาจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสาธารณสุข
เป็นผู้นำเสนอสาระสำคัญของรายงานการพิจารณาศึกษาในลำดับถัดไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) งานเชิญท่านพลเอก โปฏก บุนนาค ครับ

พลเอก โปฏก บุนนาค (ประธานคณะกรรมการพิจารณาจัดทำรายงาน
การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธาน

สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก โปฏก บุนนาค ประธานคณะกรรมการ
พิจารณาจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสาธารณสุข ขอรายงาน

20 การพิจารณาศึกษา เรื่อง ระบบการแพทย์ปฐมภูมิ ดังนี้

ระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทยเป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยมี
การบริการรักษาในระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ ซึ่งมีการกระจายอยู่ทั่วประเทศทั้งภาครัฐ
และภาคเอกชน แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันพบว่าการเข้ารับบริการสุขภาพของผู้เจ็บป่วย ผู้ป่วย

25 ในทุกระดับ ปัญหาความแออัดของผู้ป่วยในโรงพยาบาลขนาดใหญ่ ปัญหาพฤติกรรมสุขภาพ

- ๔๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นนทศิคริต ๕๕/๑

ที่นำไปสู่โรคเรื้อรัง ปัญหาสุขภาพระดับปัจเจกบุคคลและสังคม โดยมีผลกระทบยาวไกลของประเทศไทย ทั้งในด้านสุขภาพเศรษฐกิจและสังคม การกำหนดทิศทางทางปรับเปลี่ยนจากระบบสาธารณสุขในอนาคต

5 ย่อมมีความสำคัญ และต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

หมวด ๕ แห่งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๕๕ บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง เสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและส่งเสริม สนับสนุนให้มีการพัฒนาภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทย ให้เกิดประโยชน์สูงสุด บริการสาธารณสุขตามวิธีหนึ่งต้องครอบคลุมการส่งเสริมสุขภาพและสุขภาพจิต”

10 การควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสุขภาพด้วย รัฐต้องพัฒนาการบริการ

สาธารณสุขให้มีคุณภาพและมาตรฐานสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง” เป็นการกำหนดทิศทางทางการส่งเสริมสุขภาพแทนการรักษาโรค โดยมุ่งเน้นการปฏิรูปประเทศในระดับปฐมภูมิ ซึ่งกำหนดในหมวด ๑๖

การปฏิรูปประเทศในมาตรา ๒๕๘ ข. ด้านอื่น ๆ (๕) บัญญัติว่า “ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิ ที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม” โดยการดำเนินการ

15 ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข และแผนการปฏิรูปประเทศด้านระบบสาธารณสุขในระบบปฐมภูมิ

คณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เห็นความสำคัญต่อประเด็นดังกล่าว จึงได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

20 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษา เพื่อทบทวน

กลไกการบริหารระบบการแพทย์ปฐมภูมิของประเทศ นำไปสู่การพัฒนากระบวนการแพทย์ปฐมภูมิ

ที่เหมาะสม สอดคล้องกับบริบทปัจจุบันและอนาคต เพื่อเป็นข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะให้กับ

25 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นโยบายภาครัฐ ผลลัพธ์ศึกษาทางวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นนทศิคริต ๕๕/๒

บทบัญญัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง กรอบระบบสาธารณสุขตามองค์การอนามัยโลก ภาพรวม
ของระบบการแพทย์ปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว ซึ่งเกี่ยวข้องกับผลการดำเนินงานของ

5 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ขั้นตอนกระบวนการศึกษา โดยการศึกษาดูงานในสถานพยาบาลทุกระดับ

หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบ พื้นที่ชุมชนในหลายจังหวัดและกรุงเทพมหานครจำนวน ๑๓ แห่ง
พร้อมกับเชิญหน่วยงาน คณะทำงาน ผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
โดยรับฟังข้อมูล ข้อคิดเห็นต่อการปฏิรูปการดำเนินงานระบบการแพทย์ปฐมภูมิในปัจจุบัน

10 เพื่อสะท้อนแนวคิดต่อการพัฒนาระบบงานสาธารณสุขตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ระบบ
การแพทย์ปฐมภูมินั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อลดความแออัดของการเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหลัก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงแพทย์ในการรับบริการทางการแพทย์ขั้นต้น โดยทีมแพทย์เวชศาสตร์

ครอบครัว และมุ่งเน้นการดูแลผู้ป่วยเชิงรุก การป้องกัน การส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมโรค
และการฟื้นฟูสุขภาพ คลินิกหมอครอบครัว หมายถึงการจัดรูปแบบบริการสาธารณสุขในระดับ

15 ปฐมภูมิเป็นกลุ่มบริการ โดยจัดให้มีทีมสหสาขาวิชาชีพ ซึ่งประกอบด้วย แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร
พยาบาล นักกายภาพบำบัด นักวิชาการสาธารณสุข รวมบัญชีหมอครอบครัวในสัดส่วน

๑ ทีมหมอครอบครัวต่อประชากรจำนวน ๑๐,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ดูแลประชาชนแบบญาติมิตร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ใช้หลักเวชศาสตร์ครอบครัวเป็นหัวใจในการดำเนินงาน และทีมหมอครอบครัวจำนวน ๓ ทีมรวมกัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นกลุ่มเครือข่ายบริการปฐมภูมิ ที่ใช้ชื่อว่า คลินิกหมอครอบครัว หรือไพรมารีแคร์คลัสเตอร์

20 (primary care cluster) โดยใน ๑ คลัสเตอร์หรือ ๑ เครือข่ายบริการปฐมภูมิจะร่วมดูแลประชากร

จำนวน ๓๐,๐๐๐ คน สำหรับสถานที่ตั้งของหน่วยบริการให้พิจารณาตามความจำเป็นสำหรับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การเข้าถึงบริการ จากการศึกษาสามารถแบ่งรูปแบบการดำเนินการเป็นพื้นที่บริการได้

๓ บริบท กล่าวคือในบริบทเขตเมืองใหญ่ ในบริบทเขตเมือง และในบริบทเขตชนบท

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นนทศิคริต ๕๕/๓

๑. ในบริบทเขตเมืองใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีความหนาแน่นของประชากรมาก มีความพร้อมในระบบโครงสร้าง บุคลากร เทคโนโลยี และเครื่องมือทางการแพทย์ในการสนับสนุน

5 งานบริการสุขภาพ รวมทั้งมีโรงพยาบาลขนาดใหญ่รักษาโรคที่มีความซับซ้อน มีความพร้อมของ

สถานที่บริการมากมาย อาทิ หน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข หน่วยงานสังกัด

กรุงเทพมหานคร หน่วยงานสังกัดมหาวิทยาลัย หน่วยงานสังกัดกระทรวงกลาโหม หน่วยงานสังกัด กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น และยังมีภาคเอกชน โรงพยาบาลเอกชน คลินิก และร้านยาในชุมชน และการบริการในภาคประชาชน เช่น อาสาสมัครชุมชน เป็นต้น

10 จากการศึกษาพบว่า การดำเนินงานการแพทย์ปฐมภูมิในเขตเมืองใหญ่

ยังประสบปัญหาในเรื่องประชาชนอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก เกิดความคับคั่งการแออัดในโรงพยาบาล

การย้ายภูมิลำเนาของประชาชน ก่อให้เกิดการรักษาพยาบาลที่ไม่ต่อเนื่อง ความเป็นปัจเจกบุคคล

ของประชาชนที่เลือกเข้ารับบริการทางการแพทย์ที่โรงพยาบาลหรือคลินิกเอกชน อันเนื่องมาจาก

การคำนึงถึงความสะดวก ปัจจัยเวลา ความพร้อมในค่าใช้จ่าย และความมั่นใจในสถานบริการ

15 ทางแพทย์ ทำให้การจัดระบบบริการปฐมภูมิมีความยุ่งยาก เกิดการวางระบบการบริการ

การแพทย์ปฐมภูมิโดยรวมที่เชื่อมโยงแบบองค์รวมในระบบโครงสร้างการบริหารจัดการไปสู่

ระบบตติยภูมิและทุติยภูมิ รวมทั้งการนำระบบภาคเอกชนมาร่วมให้บริการทางการแพทย์

ในระบบการแพทย์ปฐมภูมิ ซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพของการรักษาพยาบาลและความเชื่อมั่น

20 ของประชาชนในการเข้ารับบริการที่หน่วยบริการการแพทย์ปฐมภูมิ

๒. ในบริบทเขตเมือง เป็นพื้นที่ที่มีประชากรไม่หนาแน่นมาก มีโรงพยาบาลของรัฐ

โรงพยาบาลเอกชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือที่เราเรียกกันว่า รพ.สต. ศูนย์บริการ

สุขภาพชุมชนและหน่วยบริการทางการแพทย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นบางแห่ง

อยู่ในบางพื้นที่ การดำเนินงานระบบการแพทย์ปฐมภูมิในบริบทพื้นที่แบบเขตเมืองนี้ถือว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นนทศิคริต ๕๕/๕

เป็นรูปแบบที่มีการขยายผลการดำเนินงานมากที่สุด เนื่องจากในหลายจังหวัดมีการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม สามารถค้นพบความสำเร็จทั้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่

5 การปรับปรุงและการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพสูง เป็นการออกแบบงานบริการให้สอดคล้องกับ

กรอบแนวความคิดระบบสุขภาพที่ยึดโยงกับบริบทและวัฒนธรรมของพื้นที่ ประชาชน

มีความคิดริเริ่มและมีส่วนร่วมในการจัดให้มีบริการในรูปแบบศูนย์บริการทางการแพทย์ของชุมชน

การดำเนินงานระบบการแพทย์ปฐมภูมิในบริบทเขตเมือง ปัจจุบันมีการขยายผลการดำเนินงาน

ในหลายจังหวัด โดยนำภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ

10 สูงขึ้น

๓. ในบริบทเขตชนบท เป็นพื้นที่ห่างไกล มีประชากรน้อย มีหน่วยบริการในพื้นที่

ประกอบด้วยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและหน่วยบริการทางการแพทย์ขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นในระดับตำบลให้บริการในพื้นที่ และมีอาสาสมัครภาคประชาชน เช่น อาสาสมัคร

สาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เครือข่ายชุมชน ผู้นำท้องถิ่น เป็นต้น หน่วยบริการระบบการแพทย์

15 ปฐมภูมิในรูปแบบบริบทเขตชนบทถือเป็นด่านหน้าสำคัญที่นำไปสู่การทำให้ประชาชนไทยมีสุขภาพ

ที่ดี เนื่องจากหากประชาชนทุกพื้นที่ได้รับการบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขที่เหมาะสม

ตั้งแต่ต้นทาง ทั้งการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกัน การควบคุมโรคที่ดีพอ จะส่งผลให้คนเจ็บป่วย

ที่จำเป็นต้องเข้ารับการรักษาหรือฟื้นฟูก็จะลดลงตามไปด้วยเช่นกัน ส่วนใหญ่จะมีการวางแผนโครงสร้าง

ของระบบการแพทย์ปฐมภูมิให้สามารถรองรับการบริการให้กับประชาชนในแต่ละอำเภอและตำบล

20 ได้ในระดับหนึ่ง ปัจจุบันมีการพัฒนาศักยภาพการดูแลและการพัฒนารูปแบบโดยการขับเคลื่อน

ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อมุ่งเน้นงานในการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพชุมชน

มีการดำเนินการผ่านเครือข่ายประชาชนและองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม

ในแต่ละบริบทพื้นที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๕๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อเสนอเชิงนโยบายด้านโครงสร้างของระบบการจัดการด้านงานบริการสาธารณสุข
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. ดำเนินการการแพทย์ปฐมภูมิ โดยจัดรูปแบบการดำเนินการตามพื้นที่

- 5 ใน ๓ บริบท คือในบริบทเขตเมืองใหญ่ บริบทเขตเมือง และบริบทเขตชนบท จัดการสำรวจพื้นที่และกำหนดหน่วยงานในแต่ละพื้นที่รับผิดชอบพร้อมกับงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานในระดับปฐมภูมิ โดยมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ของหน่วยบริการปฐมภูมิให้ชัดเจน เพื่อหน่วยบริการปฐมภูมิสามารถดำเนินการให้บริการได้เต็มรูปแบบ โดยกำหนดโครงสร้างระบบการแพทย์ปฐมภูมิให้มีความชัดเจนทั้งด้านอัตรากำลัง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- 10 การบริหารจัดการพื้นที่และงบประมาณให้สอดคล้องกับบริบทพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างแรงจูงใจต่อทีมสหวิชาชีพที่ปฏิบัติงาน ทั้งตำแหน่งหน้าที่และความก้าวหน้าในวิชาชีพ
๒. การดำเนินงานของหน่วยบริการปฐมภูมิ ควรจัดบริการแบบบูรณาการ โดยสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลผู้ป่วยระหว่างโรงพยาบาลของรัฐ โรงพยาบาลเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คลินิกเอกชนและร้านยา เพื่อดูแลประชาชนให้มีประสิทธิภาพ และประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้สะดวกขึ้นและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเชื่อมโยงข้อมูลการรักษาพยาบาลระหว่างหน่วยแพทย์ปฐมภูมิไปยังโรงพยาบาลแม่ข่ายโดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการรักษาพยาบาลทางไกล และสร้างระบบการส่งต่ออย่างมีประสิทธิภาพ
๓. รัฐต้องเร่งรัดจัดให้มีหน่วยบริการปฐมภูมิให้ครอบคลุมทุกพื้นที่และประชาชนต้องดำเนินการตามขั้นตอนของการรักษาพยาบาล โดยเข้ารับบริการคือหน่วยบริการปฐมภูมิ
- 20 เป็นลำดับแรก ไม่ข้ามขั้นตอนการรักษาพยาบาล เพื่อรับการรักษาเบื้องต้นโดยไม่ต้องเดินทางไกลไปยังโรงพยาบาล และลดความแออัดในโรงพยาบาล ยกเว้นกรณีผู้ป่วยวิกฤติฉุกเฉิน ทั้งนี้ ระบบคลินิกหมอครอบครัวควรดำเนินการในพื้นที่เขตชนบทเป็นลำดับแรก โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยบริการปฐมภูมิที่มีความพร้อม ทั้งหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชนสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้ง
- 25 ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมให้แก่หน่วยบริการปฐมภูมิ

๑๖๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จิตติมา ม่วง ๔๖/๒

พร้อมกับบูรณาการงบประมาณการเสริมสร้างสุขภาพและป้องกันโรคของหน่วยงานอื่น และควรจัดระบบการประเมินผล การรับรองคุณภาพการบริการของหน่วยบริการปฐมภูมิ

5 สร้างกลไกการตรวจสอบในระบบ เพื่อสร้างมาตรฐานของระบบการดำเนินงานการแพทย์ปฐมภูมิ

๔. ด้านการผลิตแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว ควรนำโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขของจังหวัดต่าง ๆ เป็นฐานการผลิตแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว โดยการใช้สื่อการสอนทางไกลร่วมกับมหาวิทยาลัยเพื่อเสริมเพิ่มขึ้นจากระบบเดิม และมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในขั้นต้น ส่งเสริม สนับสนุนให้บุคลากรทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องอายุราชการ

10 ร่วมปฏิบัติงานในระบบการแพทย์ปฐมภูมิ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ในขั้นต้น

๕. จัดให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเกิดความเชื่อมั่นของระบบบริการการแพทย์ปฐมภูมิให้กับประชาชน และปรับเปลี่ยนทัศนคติมาใช้บริการ

ระบบปฐมภูมิก่อนเข้ารับบริการในโรงพยาบาลระดับทุติยภูมิและตติยภูมิ หรือโรงพยาบาล

15 แม้อยู่ในทุกหน่วยงาน และใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเป็นช่องทางในการให้ประชาชนมีความรู้ด้านสุขภาพสามารถดูแลตนเองได้ ซึ่งเป็นข้อมูลที่อ่านและทำความเข้าใจได้ง่าย โดยผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายทางด้านกฎหมาย

๑. ควรเร่งดำเนินการจัดให้มีการตรากฎหมายเกี่ยวกับระบบการแพทย์ปฐมภูมิ

20 และบริการสาธารณสุข เพื่อรองรับให้ประชาชนได้รับสิทธิประโยชน์จากการบริหารจัดการและการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพและสะดวกทัดเทียมกัน เรื่องนี้กฎหมายก็ได้ผ่านสภาไปเรียบร้อยแล้ว

๒. ควรมีกฎหมายเฉพาะด้านสุขภาพ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน

ที่เป็นหน่วยบริการด้านสาธารณสุขสามารถเข้าถึงข้อมูลการรักษาพยาบาลเบื้องต้นได้

อันนี้ก็จะเป็นการป้องกันการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล

๒5 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จิตติมา ม่วง ๔๖/๓

๓. ปรับปรุงการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สามารถจัดสรรงบประมาณจากรายได้ที่จัดเก็บจากท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุน

5 ในการจัดบริการด้านการดูแลสุขภาพอนามัยให้กับประชาชนในพื้นที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภากระผมขอเรียนรายงานแต่เพียงเท่านี้น ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์อภิปรายหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ผมปิดการอภิปราย

และโดยที่คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะอยู่ท้ายรายงาน หากที่ประชุมเห็นชอบด้วยจะได้ร่วมส่ง
ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป จะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ
เป็นอันจบรายงาน ๔.๒

๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาด้านสุขภาพในการดูแลรักษาพยาบาล
ผู้สูงอายุแบบองค์รวม คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จิตติมา ม่วง ๔๖/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมาธิการขออนุญาต

5 ฉายภาพเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบรายงานฉบับนี้ ผมนุญาต เชิญประธาน

สำนักงานคณะกรรมการการแถลงรายงานฉบับนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(ฉายภาพเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย)

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ในฐานะประธาน

10 คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการสาธารณสุข

ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (๘) กำหนดให้

คณะกรรมการการสาธารณสุข มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ภารกิจ การพิจารณาขอหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข การรักษาพยาบาล

15 การส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชน รวมถึงปัญหาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรและการพัฒนานั้น ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสี่ คณะกรรมาธิการจึงได้มีมติตั้ง

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจรขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษา วิเคราะห์และติดตามการดำเนินการที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

20 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งศึกษาด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุ แบบครบวงจร การวางแผน การรวบรวมสถิติข้อมูลประชากรผู้สูงอายุ สถิติการเจ็บป่วยของ ผู้สูงอายุและโรคที่พบบ่อยในผู้สูงอายุในประเทศไทย ตลอดจนประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาด้านสุขภาพในการดูแล รักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบองค์รวม เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยรายละเอียดได้ปรากฏตามรายงาน

25 ของคณะกรรมการฯ พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้นำเรียนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทุกท่านแล้ว ทั้งนี้ ขออนุญาตให้ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต ในฐานะประธาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จิตติมา ม่วง ๔๖/๕

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร
ในคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้นำเสนอสาระสำคัญของ

5 ของรายงานการพิจารณาศึกษาในลำดับถัดไป ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต
ครับ

ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต (ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษารัฐสภา

10 ด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติที่เคารพ และเพื่อนสมาชิก กระผม นายแพทย์นิเวศน์ นันทจิต ในฐานะประธาน
คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร
ซึ่งประกอบด้วยอนุกรรมการ ๑๒ ท่าน ที่ปรึกษา ๗ ท่าน ขอเสนอผลการศึกษา
และขอฉายพาวเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ครับ

15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เจ้าหน้าที่ขอพาวเวอร์พอยต์ด้วยครับ
(ฉายพาวเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต (ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร) : โดยที่ประเด็นการนำเสนอมีด้วยกันทั้งหมด

20 ๔ หัวข้อ

ประเด็นที่ ๑ คือสถานการณ์ปัจจุบันของผู้สูงอายุไทย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประเด็นที่ ๒ คือการพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาพยาบาล
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้สูงอายุแบบครบวงจร

ประเด็นที่ ๓ คือข้อสรุปหรือสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับปัญหาด้านสุขภาพ

25 ของผู้สูงอายุ

ประเด็นที่ ๔ ข้อเสนอแนะด้านเชิงนโยบาย

- ๔๗/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ลดดาวลี ๔๗/๑

สำหรับสถานการณ์ปัจจุบันของผู้สูงอายุไทยในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐
สำนักงานสถิติแห่งชาติได้นำเสนอรายงานของผู้สูงอายุไทยว่าเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

5 ผู้สูงอายุไทยมีด้วยกันทั้งหมดอยู่ ๑๖.๗ เพอร์เซ็นต์ คิดเป็นผู้สูงอายุทั้งหมด ๑๑.๓๑๒ ล้านคน

สำนักงานและในตัวเลขดังกล่าวนี้ได้มีการพยากรณ์ต่อไปว่าในอีกประมาณ ๒๐ ปีข้างหน้าวุฒิสภา

คือใน พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยทั้งประเทศจะเข้าสู่สังคมสูงอายุอย่างสมบูรณ์ คอมพลีทเอจด์โซไซตี (complete aged society) หรือมีผู้สูงอายุร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งหมด และถัดจากนั้น อีกประมาณ ๒๐ ปี คาดว่าประเทศไทยจะมีประชากรสูงอายุขึ้นไปประมาณ ๒๐ ล้านคน

10 หรือร้อยละ ๓๑ ของประชากรทั้งหมด หรือเกือบ ๑ ใน ๓ ของผู้สูงอายุทั้งหมดจะเป็นผู้สูงอายุ

ในการพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข
จึงได้หยิบประเด็นดังกล่าวมาพิจารณาศึกษาหรือและได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาพิจารณา

ศึกษาในเรื่องนี้ ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้ตระหนักถึงปัญหาด้านสุขภาพของผู้สูงอายุ ได้เชิญบุคคล
และหน่วยงานต่าง ๆ ได้มานำเสนอ รวมทั้งได้เดินทางไปศึกษาดูงานทั้งโรงพยาบาล หน่วยงาน

15 และองค์กรต่างๆ ที่มีการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุเพื่อนำมาประกอบจัดทำรายงาน
โดยมีข้อสรุปและสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับปัญหาด้านสุขภาพของผู้สูงอายุ ดังนี้

การสำรวจผู้สูงอายุของสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้สูงอายุ

๑๑.๓๑๒ ล้านคนนั้น พบว่าผู้สูงอายุส่วนใหญ่ตอบว่าตนเองมีสุขภาพปานกลาง สุขภาพดี
ร้อยละ ๘๔ และสุขภาพไม่ดีหรือไม่ดีมาก ๆ ร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๑๔ ซึ่งหมายความว่าร้อยละ ๑๖

20 ของผู้สูงอายุน่าจะเป็นกลุ่มที่ต้องการดูแล โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุวัยปลายและผู้สูงอายุติดเตียง
และผู้สูงอายุในกลุ่มนี้น่าจะมีจำนวนประมาณ ๒ แสนคนถึง ๒ ล้านคนในระยะเวลาดังกล่าวนี้

กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

โดยตั้งเป้าหมายว่าประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน โดยมีการ
คาดเฉลี่ยว่าในอีกประมาณ ๒๐ ปีข้างหน้าประชากรไทยจะมีอายุเฉลี่ยประมาณ ๘๕ ปี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ลดดาวลี ๔๗/๒

ทั้งนี้ สถิติและจำนวนผู้สูงอายุจากการศึกษาพบว่า ผู้สูงอายุที่อยู่คนเดียวมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ในปี ๒๕๓๗ จากการศึกษาที่มีเพียงร้อยละ ๔ แต่ในปี ๒๕๖๐ มีเพิ่มมากขึ้นถึง

5 ร้อยละ ๑๑ คือประมาณ ๓ เท่า ซึ่งหมายความว่ารัฐจะต้องมีนโยบายในการดำเนินการเพื่อรองรับผู้สูงอายุกลุ่มนี้ โดยเฉพาะการจัดสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุให้มีจำนวนมากขึ้นเพื่อเป็นสวัสดิการ

การดูแลผู้สูงอายุแบบองค์รวมหรือเวชศาสตร์ผู้สูงอายุนั้น จะมีการดูแลทั้งหมดด้วยกันทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านคลินิกทั้งกายและใจ ด้านการฟื้นฟูบำบัด ด้านสังคม

10 ด้านการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ทั้งนี้ เนื่องจากผู้สูงอายุมีลักษณะที่แตกต่างจากผู้สูงอายุทั่วไป เมื่อผู้สูงอายุเข้าสู่วัยชราแล้ว ผู้สูงอายุยิ่งอายุมากขึ้นจะมีพลังสำรองร่างกายลดลง จะมีอาการที่ไม่จำเพาะเจาะจงต่างจากคนทั่วไปมากขึ้น และผู้สูงอายุเมื่อเข้ารับการรักษาจะมีหลายโรคในระยะเวลาเดียวกัน ผู้สูงอายุมักจะได้รับยาหลายชนิดในเวลาเดียวกัน และปัญหา

15 ด้านสังคมของผู้สูงอายุมักจะเกิดปัญหาสุขภาพตามมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑ ใน ๓ ของผู้สูงอายุที่หกล้มมักจะเกิดขึ้นในบริเวณบ้าน แต่ส่วนใหญ่ผู้สูงอายุมักจะมีอายุ ๗๐ ปีขึ้นไป ข้อที่พบบ่อยและมีปัญหาที่สุดคือข้อสะโพก ซึ่งเมื่อเกิดภาวะกระดูกหักขึ้นมาแล้วจะต้อง

ทำการผ่าตัดเปลี่ยนข้อสะโพกเทียม และเกิดความสูญเสียด้านต่าง ๆ มากขึ้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

องค์การอนามัยโลกได้จัดทำแนวทางป้องกันการหกล้มไว้ ๓ ประการ คือ

20 ประการที่ ๑ คือต้องการสร้างความตระหนักรู้ให้แก่ผู้สูงอายุ ครอบครัว คนใกล้ชิด ได้ตระหนักว่าปัญหาของผู้สูงอายุ การหกล้มแล้วจะเกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประการที่ ๒ มีการประเมินปัจจัยเสี่ยงเป็นระยะ ๆ และดำเนินการแก้ไข โดยเฉพาะสิ่งแวดล้อมที่อยู่ภายในบ้าน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ลดดาวีย์ ๔๗/๓

ประการที่ ๓ คือการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมต่าง ๆ ของผู้สูงอายุให้มีความเหมาะสมตั้งแต่เรื่องของการออกกำลังกาย เพื่อให้มีการทรงตัวที่ดี การแก้ไขสภาพแวดล้อม

5 ทั้งภายในและภายนอกบ้าน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาองค์การอนามัยโลกได้กำหนดว่าการรับประทานไขมันทรานส์ (trans) จะต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ของพลังงานทั้งหมด ซึ่งเป็นที่น่ายินดีว่าเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้บังคับใช้กฎหมายห้ามผลิต นำเข้าและจำหน่ายน้ำมันที่ผ่านการเติมไฮโดรเจนบางส่วน ซึ่งจะเป็นแหล่งของไขมันทรานส์ที่สำคัญ ซึ่งอันนี้ก็จะเป็นการป้องกันสภคจะ

10 อื่น ๆ ที่จะเกิดตามมา

โรคและปัญหาที่พบบ่อยในผู้สูงอายุไทย ได้แก่ โรคไขข้อเสื่อม โรคหลอดเลือดแดง โรคความดันโลหิตสูง โรคของระบบทางเดินหายใจ ปัญหาอนกรนที่หยุดหายใจในผู้สูงอายุ โรคเบาหวาน โรคไตเรื้อรัง โรคระบบทางเดินอาหารที่พบบ่อย ๆ โรคสายตาพิการ โรคความผิดปกติของการได้ยิน ปัญหาทางด้านนรีเวชในผู้สูงอายุ และต่อมลูกหมากโต ซึ่งเป็นโรคที่พบบ่อย

15 ในผู้สูงอายุงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โรคข้อเสื่อม เป็นสาเหตุที่พบบ่อยในผู้สูงอายุ ซึ่งจะเกิดจากการปวดและการเคลื่อนไหวที่ผิดปกติ โรคข้อเสื่อมมักจะเกิดกับข้อเข่า ข้อเท้า ซึ่งเป็นข้อที่รับน้ำหนักมาก ผู้สูงอายุจะต้องควบคุมน้ำหนักตนเองให้เหมาะสม มีการออกกำลังกายให้กล้ามเนื้อแข็งแรง หลีกเลี่ยงการออกกำลังกายที่อาจทำให้เกิดภาวะไขข้อเสื่อม เช่น การวิ่งระยะยาว เป็นต้น

20 เมื่อเกิดขึ้นแล้วก็ต้องมีการรักษาที่เหมาะสม

โรคเบาหวาน มีความชุกเพิ่มขึ้นทุกปี พบในเพศหญิงมากกว่าเพศชาย โรคเบาหวานเรตราตรวจพบได้จากการตรวจระดับน้ำตาล ที่เรียกว่าฟาสติงบลัดซูการ์ (fasting blood sugar) เพิ่มมากขึ้น และสิ่งที่ต้องพิจารณารวมกันคือ ระดับน้ำตาลสะสมที่เรียกว่าฮีโมโกลบินเอวันซี (Hemoglobin A1c) ถ้าทั้งระดับน้ำตาลฟาสติงบลัดซูการ์และระดับฮีโมโกลบินเอวันซีเพิ่มขึ้น

25 ควรจะได้รับการรักษา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ลดดาวลัย ๔๗/๔

โรคความดันโลหิตสูง เป็นโรคเรื้อรังที่พบบ่อยที่สุดในเวชปฏิบัติ และพบบ่อยมากในสูงอายุ โรคความดันโลหิตสูงในผู้สูงอายุซึ่งตื่นเช้าขึ้นมาหลังจากพักประมาณ ๑๕ นาที ในทำนอง

5 การวัดความดันโลหิตที่สูงตั้งแต่ ๑๔๐/๙๐ มิลลิเมตรปรอทขึ้นไป ถือว่าเป็นโรคความดันโลหิตสูง

สาเหตุของโรคความดันโลหิตสูงส่วนใหญ่ไม่ทราบแน่ชัด ส่วนน้อยจะเป็นโรคเกี่ยวกับหลอดเลือด

ที่ไต และผู้ที่มีความดันโลหิตสูงส่วนใหญ่ไม่มีอาการ กว่าจะตรวจพบก็จะมีอาการเสื่อมของอวัยวะภายในแล้ว เพราะฉะนั้นควรจะได้ตรวจให้ประชาชนโดยทั่วไปได้มีการวัดความดันโลหิต

เป็นระยะๆ โดยเฉพาะบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๓๐-๔๐ ปีขึ้นไป หลีกเลี่ยงรับประทานอาหารเค็ม

10 โรคหลอดเลือดแดง เป็นโรคหนึ่งที่เป็นสาเหตุสำคัญในผู้สูงอายุที่ทำให้เกิดเสียชีวิต

และปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดโรคหลอดเลือดแดงเรื้อรัง คือโรคหลอดเลือดแดงตีบอุดตันทั่วร่างกาย

ได้แก่ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคไขมันในเลือดสูง โรคอ้วน การสูบบุหรี่ การดื่มสุรา

ภาวะเครียด และการไม่ออกกำลังกายอย่างเพียงพอ ซึ่งสาเหตุเหล่านี้มีหลายปัจจัยยิ่งจะทำให้

ให้เกิดภาวะโรคหลอดเลือดตีบได้มากและมากขึ้น มาตรการในการรักษาโรคหลอดเลือดตีบ

15 ปัจจุบันมีความก้าวหน้าขึ้นค่อนข้างมาก แล้วก็ได้ดำเนินการในเรื่องนี้ โรคสายตาศาก

ที่พบบ่อย ได้แก่ โรคต้อกระจก โรคต้อหิน และโรคกระจกตาขุ่น ควรจะได้รับการตรวจตั้งแต่เริ่มต้น

ปัญหาทางนรีเวชที่พบบ่อยในผู้สูงอายุ ได้แก่ การกลั้นปัสสาวะไม่ได้ ปัสสาวะเล็ดในสตรี

ซึ่งหากได้รับการรักษาจะทำให้ภาวะทั่วไปของผู้สูงอายุดีขึ้น

โรกระบบทางเดินหายใจ โรคปัญหาอนกรนที่หยุดหายใจก็เป็นโรคอันหนึ่งที่พบ

20 บ่อยในผู้สูงอายุ ซึ่งเมื่อเกิดขึ้นมาแล้วจะทำให้เกิดโรคต่าง ๆ ตามมา โรคไตเรื้อรังก็เป็นโรคหนึ่ง

ที่พบบ่อยได้ในผู้สูงอายุ โรคทางเดินอาหาร ภาวะกรดไหลย้อน ปวดท้อง ท้องผูก เลือดออก

ระบบทางเดินอาหาร โรคมะเร็งลำไส้ใหญ่ ก้อนลำไส้ใหญ่ เป็นต้น ความผิดปกติของการได้ยิน

และสุดท้ายคือโรคต่อมลูกหมากโต พบบ่อยในผู้ป่วยเพศชายอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ซึ่งจะเกิดปัญหา

ในการขับถ่ายและทำให้ปัสสาวะผิดปกติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อารีวรรณ ๔๘/๑

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายมี ดังนี้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. การที่สถิติจำนวนผู้สูงอายุอยู่คนเดียวมีเพิ่มมากขึ้น รัฐจึงต้องมีนโยบาย

5 ในการจัดสร้างที่พักอาศัยผู้สูงอายุให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๒. รัฐต้องมีระบบฐานข้อมูลของผู้สูงอายุในภาพรวมของประเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน โดยสามารถจำแนกประเภทของผู้สูงอายุทั้งติดสังคม ติดบ้าน ติดเตียง โดยฐานข้อมูลดังกล่าวจะต้องมีการปรับให้เป็นปัจจุบันทุก ๆ ปี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓. รัฐต้องจัดเตรียมบุคลากรทั้งสุขภาพเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 โดยเฉพาะอายุรแพทย์ผู้สูงอายุในโรงพยาบาลระดับตติยภูมิและโรงพยาบาล ๑๒๐ เตียงขึ้นไป การจัดทำมีผู้ดูแลผู้สูงอายุที่เรียกว่า แคร็กกิวเวอร์ (caregiver) และแคร์เมเนเจอร์ (care manager)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีจำนวนที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุที่มากขึ้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๔. รัฐต้องกำหนดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับ

ผู้สูงอายุทั้งในบริเวณบ้าน ภายนอกบ้าน เช่น ทางลาด ที่นั่งสำหรับผู้สูงอายุ ห้องน้ำสำหรับผู้สูงอายุ

15 รวบรวมสถานที่จอดรถสำหรับผู้สูงอายุ เป็นต้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕. รัฐต้องขยับเกณฑ์ผู้สูงอายุจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๕ ปี เช่นเดียวกับประเทศ

ที่พัฒนาแล้ว โดยการปรับนี้อาจจะขยับขึ้นทีละปี ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สุดท้าย รัฐต้องให้ความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุตั้งแต่เรื่องของ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การตรวจสุขภาพประจำปี การให้วัคซีนที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ การให้มีพื้นที่ในการออกกำลังกาย

20 และฟื้นฟูสภาพผู้สูงอายุ และการมีสถานที่ฟื้นฟูสุขภาพผู้สูงอายุหลังการเจ็บป่วย เป็นต้น

ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์อภิปรายซักถาม
หรือไม่ครับ เชิญท่านพลเอก วรพงษ์ สว่างเนตร ครับ

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สนช. ๒๖ เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อารีวรรณ ๔๘/๒

พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ ผมมีประเด็นเดียวครับ การดูแลผู้สูงอายุแบบองค์รวมมีความสัมพันธ์เกี่ยวกับระบบ

5 การแพทย์ปฐมภูมิที่เพิ่งชี้แจงไปอย่างไรบ้าง เพราะว่าไม่น่าจะมีหลายระบบ น่าจะเป็นระบบ
เดียวกัน แต่ดูแลทุกเรื่อง ช่วยอธิบายความสัมพันธ์ว่าการดูแลผู้สูงอายุแบบองค์รวมขั้นตอนไหน
โดยแพทย์ปฐมภูมิ ขั้นตอนไหนโดยแพทย์หัตถิยภูมิ เหมือนการเจ็บป่วยทั่ว ๆ ไป ขอขอบคุณครับ

ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต (ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาการศึกษา
ด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุแบบครบวงจร) เลขที่กราบเรียนท่านประธานครับ การดูแลวิชาการวุฒิสภา

10 สุขภาพแบบองค์รวมคือการที่ได้กล่าวในตอนเริ่มต้นว่า คือการดูแลผู้สูงอายุทั้งด้านคลินิก
ด้านกายและใจ ด้านการฟื้นฟูบำบัด ด้านสังคม และด้านการส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรค
ซึ่งทั้ง ๔ ด้านนี้ในระดับการแพทย์ปฐมภูมิที่ท่านได้นำเสนอไปเมื่อตอนต้นจะรวมสิ่งเหล่านี้เอาไว้แล้ว
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านอื่นแล้วนะครับ ถ้าไม่มีแล้วผมขอปิด
การอภิปราย และโดยที่คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานการศึกษาฉบับนี้
อยู่ท้ายรายงาน หากที่ประชุมเห็นด้วยจะได้รวมส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป
จะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะหรือไม่ครับ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถ้าว่ที่ประชุมเห็นชอบ จะได้รวมส่งไปยัง
คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป เป็นอันจบรายงานที่ ๕.๓ ท่านสมาชิกครับ วันที่ประชุมได้ใช้
เวลามาพอสมควรแล้ว สำหรับระเบียบวาระที่เหลือผมขอเลื่อนไปในการประชุมคราวถัดไป
ขอบคุณสมาชิกทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๕ นาฬิกา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติวุฒิสภา
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒
ณ ตึกรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม
จำนวน ๑๙๔ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณา
ระเบียบวาระการประชุม ดังนี้
๑. ให้ความเห็นชอบพิรุธสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน
ฉบับที่ ๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)
(เรื่องด่วนที่ ๑)

- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๑.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒)
มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๔๕ คน
 - ๑.๒ ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ หรือไม่
 - ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๔๕ คน
 - ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๔๖ คน

ผลการลงมติ

- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ) ๑๔๓ เสียง
 - ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ) - เสียง
 - งดออกเสียง ๕ เสียง
 - ไม่ลงคะแนนเสียง - เสียง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๒. ให้ความเห็นชอบพิรุธสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน
ฉบับที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)
(เรื่องด่วนที่ ๒)

- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ หรือไม่
 - ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๔๕ คน
 - ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๔๕ คน
- ผลการลงมติ**
- เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ) ๑๔๐ เสียง
 - ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับพิรุธสารฯ) - เสียง
 - งดออกเสียง ๕ เสียง
 - ไม่ลงคะแนนเสียง - เสียง

๓. ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องด่วนที่ ๓)

๓.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๓)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๖๐ คน

๓.๒ ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๖๐ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๖๑ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ)	๑๓๙	เสียง
- ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ)	๙	เสียง
- งดออกเสียง	๑๓	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง		เสียง

๔. ให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๓ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องด่วนที่ ๔)

๔.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๔ และเรื่องด่วนที่ ๕)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๔๖ คน

๔.๒ ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๔๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๕๑ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ)	๑๑๗	เสียง
- ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ)	๑๓	เสียง
- งดออกเสียง	๑๗	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง	-	เสียง

๕. ให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องด่วนที่ ๕)

- ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๔๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๕๐ คน

๑๖ มีนาคม ๒๐๑๖

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ) ๑๐๓ เสียง
- ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับพิธีสารฯ) ๒๐ เสียง
- งดออกเสียง ๒๗ เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง - เสียง

๖. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับ ของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
- ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒
- ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ และ
- ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม)

๖.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ มิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับ)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๔๐ คน

๖.๒ ที่ประชุมมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๔ ครั้ง ดังกล่าว หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๔๐ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๔๓ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นสมควรมิให้เปิดเผย) ๑๔๐ เสียง
- ไม่เห็นด้วย (เห็นสมควรให้เปิดเผย) - เสียง
- งดออกเสียง ๒ เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

๗. เลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓) (เรื่องด่วนที่ ๖)

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

๗.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๖)

มีสมาชิก แสดงตน จำนวน ๑๒๓ คน

๗.๒ ที่ประชุมเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบให้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้

ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมิน ผลการปฏิบัติงาน (เป็นการลงคะแนนลับ โดยใช้บัตร ออกเสียงลงคะแนนลับ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖๘ (๒))

ก. สมาชิก แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๒๓ คน

ข. สมาชิก แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๓๙ คน

ด้านกิจการกระจายเสียง

๑) นายณภัทร วินิจฉัยกุล ได้ ๑๑๑ คะแนน

๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย โสสุวรรณจินดา ได้ ๒๐ คะแนน

ด้านกิจการโทรทัศน์

๑) นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ ได้ ๑๒๗ คะแนน

๒) นายสมยศ เลี้ยงบำรุง ได้ ๓ คะแนน

ด้านกิจการโทรคมนาคม

๑) นายปรเมศวร์ กุมารบุญ ได้ ๒๐ คะแนน

๒) พันเอก พีรวัส พรหมกลัดพะเนาวิ ได้ ๑๐๕ คะแนน

ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๑) นายพันธ์ศักดิ์ จันทรปัญญา ได้ ๘๔ คะแนน

๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุทิสภา รัตนวิชา ได้ ๔๒ คะแนน

ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

๑) พลโท พร ภิกเสก ได้ ๓๘ คะแนน

๒) นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย ได้ ๙๖ คะแนน

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า นายณภัทร วินิจฉัยกุล นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

พันเอก พีรวัส พรหมกลัดพะเนาวิ นายพันธ์ศักดิ์ จันทรปัญญา และนายไพโรจน์ โพธิ์ไสย

ได้รับคะแนนสูงสุดในแต่ละด้าน เป็นผู้ได้รับเลือกจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ดำรงตำแหน่ง

กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติตามที่แนบ

! 