

กระทู้ถามที่ ๕๔๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก แรงงานเหล่านี้ได้ก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ เช่น เข้ามาแย่งงานของแรงงานไทย เนื่องจากค่าแรงที่ต่ำกว่า และเงื่อนไขการจ้างน้อยกว่าแรงงานไทย ปัญหาด้านสาธารณสุขที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ตัวอย่างเช่น เป็นพาหะของโรคติดต่อต่างๆ ตลอดจนมักก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมและปัญหาด้านสังคมติดตามมาอย่างมาก แม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายเพื่อควบคุมและกำกับดูแล แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาต่างๆ ได้ และในปัจจุบันปัญหาได้ทวีความรุนแรงขึ้นมากตามลำดับ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนเฉพาะหน้าในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองไทยผิดกฎหมายสามารถทำงานในประเทศไทยได้หรือไม่ อย่างไร และมีจำนวนเท่าใด ในกิจการประเภทใด เป็นระยะเวลาานานเท่าใด มีขั้นตอนมาตรการรายละเอียดในการควบคุมกำกับดูแลและวิธีการดำเนินการขั้นตอนต่างๆ ใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดสมุทรสาคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๔๔ ร.

ของ นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร
เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี และนายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า การหลั่งไหลเข้ามาในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะแรงงานสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา ด้วยเหตุผลทางเศรษฐกิจเป็นส่วนใหญ่ แรงงานเหล่านี้กระจัดกระจายทำงานในหลายประเภทกิจการก่อให้เกิดผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศไทยอย่างกว้างขวาง รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวเป็นอย่างดีจึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและอนุญาตให้ทำงานได้ เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา โดยในปี ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕ อนุมัติให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา จำนวน ๓๖๓,๑๐๐ คน ทำงานเป็นกรรมกรทั่วไป จำนวน ๗๐,๘๕๘ คน กรรมกรในกิจการประมงจำนวน ๖๐,๖๒๒ คน กรรมกรในโรงงาน จำนวน ๘๒,๔๑๑ คน ผู้รับใช้ในบ้าน จำนวน ๖๕,๐๕๒ คน คนงานในฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๑๖,๒๒๘ คน และคนงานในแปลงเพาะปลูกพืช จำนวน ๖๗,๕๒๕ คน ซึ่งสามารถจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เข้าสู่ระบบได้ในระดับหนึ่ง

๒. นโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในด้านการปราบปรามจับกุมดำเนินคดีในปี ๒๕๔๖ จะเพิ่มความเข้มข้นและกดดันผู้กระทำผิดกฎหมายมากขึ้น โดยการระดมการกวาดล้างจับกุมให้มีการสนธิกำลังระหว่างหน่วยตำรวจด้วยกันร่วมกับฝ่ายปกครอง กระทรวงแรงงาน สรรพากร ฯลฯ เพื่อให้ทุกหน่วยใช้อำนาจหน้าที่ที่ตนเองมีอยู่ตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการกับผู้ประกอบการ/นายจ้างที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย และมีการมุ่งเน้นจับกุม นายจ้าง/ผู้ประกอบการ ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง เป็นอันดับแรก โดยถือหลักว่าหากแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเดินทางเข้ามาไม่มีผู้ให้ที่พักพิง ผู้ว่าจ้าง และผู้นำพา ก็จะไม่สามารถอาศัยอยู่ในประเทศไทยได้ และให้ดำเนินการกวาดล้างจับกุมแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองเป็นอันดับต่อไป อันเป็นการตัด DEMAND และลด SUPPLY ในคราวเดียวกัน

๓. ยุตินโยบายผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นคราวๆ โดยได้กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบตามแนวชายแดนเพิ่มความถี่ในการจัดกำลังออกลาดตระเวนและป้องกันมิให้ผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเด็ดขาดเข้ามาโดยประสานการปฏิบัติกับกองกำลังทหารที่รับผิดชอบพื้นที่ตามแนวชายแดน เช่น กองกำลังนเรศวร กองกำลังสุรนารี กองกำลังป้องกันชายแดน จันทบุรี - ตราด กองกำลังบูรพา กองกำลังสุรสีห์ รวมทั้งให้มีการสนธิกำลังระหว่างตำรวจภูธรภาค ๑ - ๕ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน และตำรวจทางหลวง ร่วมปฏิบัติในการตั้งจุดตรวจจุดสกัดอีกทั้งเพิ่มความเข้มในการตรวจบุคคลที่เดินทางเข้าออกทุกช่องทางโดยเฉพาะทางบกและทางน้ำซึ่งเป็นเขตติดต่อกับประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อสกัดกั้นการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง

๔. กำหนดยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญด้านความมั่นคงของประเทศ ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจ ดังนี้

๔.๑ กำหนดประเภทอาชีพที่มีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างแท้จริง

๔.๒ กำหนดให้มีการจดทะเบียนนายจ้างเพื่อให้มีส่วนรับผิดชอบในการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๔.๓ กำหนดให้สถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ไม่มีกรว่าจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๔.๔ กำหนดที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เป็นที่น่านอนเพื่อการตรวจสอบและควบคุม

๔.๕ รมรังก์ประชาสัมพันธ์ โดยรมรังก์มาตรการแนวทางการดำเนินการของทางราชการ ความผิด บทลงโทษ และผลเสียของการกระทำผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการใช้และว่าจ้างแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายอย่างกว้างขวางและต่อเนื่องเพื่อเป็นการจูงใจนายจ้าง/ผู้ประกอบการ เลิกจ้างและส่งตัวแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายเหล่านั้นเดินทางกลับ

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลกำหนดนโยบายในการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอยู่ในประเทศไทยโดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและอนุญาตให้ทำงานได้ใน ๑๐ ประเภทกิจการ พื้นที่การทำงานทั่วประเทศ และมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่เคยได้รับอนุญาตทำงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ทำงานได้จำนวน ๕๖๘,๒๔๕ คน ใน ๖ ประเภทกิจการ คือ กรรมกรทั่วไป กรรมกรในโรงงาน กรรมกรในกิจการประมง กรรมกรใช้ในบ้าน

คนงานในฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์ และคนงานเพาะปลูกพืชทำงานได้ ๑ ปี ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการรับรายงานตัวจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ได้กำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๕ - ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีผู้มาจดทะเบียนรวม ๓๖๓,๑๐๐ คน รวมทั้งได้กำหนดมาตรการในการควบคุม กำกับดูแล โดยมีขั้นตอนดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กำกับดูแล บริหารจัดการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในการป้องกันปราบปราม จับกุม สืบสวน และดำเนินคดีผู้กระทำความผิดกฎหมาย ตลอดจนเจรจาส่งกลับประเทศต้นทางของแรงงานต่างด้าวและการติดตามประเมินผลเพื่อปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การดำเนินการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีประสิทธิภาพ

๒. กำหนดสัญชาติที่อนุญาตให้ทำงานได้ใน ๓ สัญชาติ ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา จำนวนแรงงานต่างด้าวที่จะอนุญาตให้ทำงานได้ไม่เกินจำนวน ๕๖๘,๒๕๕ คน และทำงานได้เฉพาะงานกรรมกรใน ๖ ประเภทกิจการเท่านั้น

๓. มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

- กระทรวงมหาดไทย กำหนดให้มีการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ รวมทั้งควบคุมการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเดินทางออกนอกพื้นที่การอนุญาตทำงาน

- กระทรวงแรงงาน กำหนดให้มีการจดทะเบียนเพื่อขออนุญาตทำงาน โดยแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจะต้องนำใบอนุญาตทำงานติดตัวในช่วงเวลาการทำงาน เพื่อการตรวจสอบรวมทั้งควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑

- กระทรวงสาธารณสุข กำหนดให้มีการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ก่อนดำเนินการจดทะเบียนขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน รวมทั้งดำเนินการควบคุมดูแลและป้องกันปัญหาการแพร่ระบาดของโรคที่มากับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดให้มีการพิมพ์ลายนิ้วมือ ๑๐ นิ้ว ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองก่อนดำเนินการจดทะเบียนขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน เพื่อการตรวจสอบรวมทั้งดำเนินการปราบปราม จับกุมและดำเนินคดีนายจ้าง แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอย่างจริงจังและเข้มงวด

- หน่วยงานทหาร ดำเนินการป้องกัน สกัดกั้น การเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวตามแนวบริเวณชายแดนทั้งทางบกและทางเรืออย่างต่อเนื่อง