



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ ๙๗๒
วันที่ 1 ส.ค. 2564
เวลา ๐๙.๕๗ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

MO พุทธศักราช ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๕๘๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๓/๗๙๐๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รับทราบผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐภัฏจารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๙๑/๒๕๕ วันที่ 1 / 8 / ๖๔
เวลา ๑๐.๓๑ ส่ง พ.ร.น.
ดำเนินการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๓ (สุรทิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (อ.จันทิ ครม.)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๒๕๑/๒๕๖๔
วันที่ ๑ / ๘ / ๖๔
เวลา ๑๐.๕๗ น.

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๓/๗๕๖๐



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมาย
ในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอมข้อพิพาท
ในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการการกิจการองค์กร
อิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)
เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการ
ด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง
ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ
วุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ

๑.๒ มติคณะกรรมการ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
พิจารณามีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการ
ด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอม
ข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ไปพิจารณา
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ
คณะกรรมการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงยุติธรรม มีหนังสือที่ ยธ ๐๔๐๓/๖๒๕๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔
ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด

เพื่อขอ...

เพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาแนวทางความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะการแก้ปัญหาการบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะมายังกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเพื่อรวบรวมข้อมูลเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๓.๒ กระทรวงยุติธรรม ได้จัดประชุมพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการกฤษฎีกาองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ร่วมกับผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่พุธที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ – ๐๘.๓๐ น. ผ่านระบบ Application : Cisco Webex Meetings เรียบร้อยแล้ว โดยมีศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน และกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ข้อมูลครอบคลุมในทุกประเด็น และเป็นการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปผลการพิจารณาของรายงานฯ ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการใกล้เคียง ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน สามารถดำเนินการได้ใน ๓ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่หนึ่ง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสามารถดำเนินการกึ่งตามที่ถูกกฎหมายบัญญัติไว้ คือ ดำเนินการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและหาแนวทางแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในเชิงโครงสร้างหรือเชิงระบบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนขึ้นอีก รวมทั้งควรมีหน้าที่ในการศึกษาและหาวิธีการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนมากกว่าการเข้าไปจัดการหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนเสียเอง ทั้งนี้ สำหรับการใกล้เคียงข้อพิพาทแม้จะไม่ได้ระบุไว้ในกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติก็สามารถดำเนินการได้ในขั้นตอนการเชิญบุคคลที่เป็นคู่กรณีมาสอบถามและตรวจสอบข้อเท็จจริงหากเห็นว่าปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนเกิดขึ้นจริง อาจจะทำการใกล้เคียงและกำหนดแนวทางการเยียวยาผู้ที่เสียหายในคราวเดียวกันได้

แนวทางที่สอง กรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่มีความเกี่ยวข้องกับข้อพิพาททางแพ่ง อาจนำกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรออกประกาศและกำกับดูแลการใกล้เคียงข้อพิพาทให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการใกล้เคียงข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการเป็นนายทะเบียน และจัดสถานที่รวมทั้งตั้งงบประมาณสำหรับผู้ใกล้เคียงให้สามารถดำเนินการใกล้เคียงข้อพิพาท และจัดส่งบันทึกข้อตกลงเสนอต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อนำไปประกอบการจัดทำผลการสอบหาข้อเท็จจริงต่อไป

อย่างไร...

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อห่วงใยว่า แนวทางที่สองนี้ยังไม่เป็นไปตามหลักการปารีส (Paris Principles) ประกอบกับการใกล้เคียงข้อพิพาทควรเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

แนวทางที่สาม แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีหน้าที่และอำนาจในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทอย่างชัดเจนตามหลักการปารีส โดยควรบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการดำเนินการจัดให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ ทั้งนี้ บันทึกข้อตกลงที่เกิดขึ้นควรมีผลทางกฎหมาย เช่นเดียวกับการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามกฎหมายกลาง (พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒) ซึ่งแนวทางที่สามนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการว่าควรเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้

๔.๒ จากการประมวลข้อมูลที่ได้รับจากเอกสารและการประชุมตามข้อ ๑.๓ ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นสอดคล้องกัน ในประเด็นที่กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สามารถไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ โดยให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้อย่างชัดเจน เพื่อเป็นกลไกการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสอดคล้องกับหลักการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรมและเป็นไปตามหลักการปารีสเกี่ยวกับสถานะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่มีอำนาจหน้าที่ที่ถึงศาล รับฟังและพิจารณาข้อร้องเรียนและเรื่องราวร้องทุกข์ โดยแสวงหาแนวทางยุติปัญหาอย่างสมานฉันท์ผ่านกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

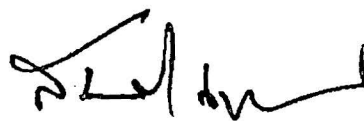
ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะให้นำประเด็นเกี่ยวกับผลทางกฎหมายของบันทึกข้อตกลง หลักอายุความสะดุดหยุดลง และการกำหนดกรณีข้อพิพาทที่มีให้นำมาไกล่เกลี่ย ไปพิจารณาประกอบการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีความเหมาะสมในขั้นตอนการเสนอกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม เห็นสมควรเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการอัยการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

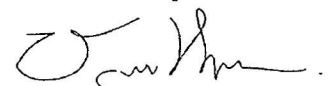
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร ๐๘ ๑๗๖๓ ๙๑๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Jittra.s@rlpd.go.th

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยโท



(ซีวีวัฒน์ หวานอารมย์)

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕

ข้อมูลความเห็นและข้อเสนอแนะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ของคณะกรรมการอัยการกิจการองค์กรอิสระ
ตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ที่ ยธ ๐๔๐๓/ว๒๐๔๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการ
ด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการ
กิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา

ลำดับที่	หน่วยงาน	ความเห็น	หมายเหตุ
๑	กระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ)	มีความเห็นว่าการกำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่ส่งเสริม คุ้มครองสิทธิมนุษยชน แสวงหาข้อตกลง และการปรองดอง โดยใช้กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทเพื่อยุติความขัดแย้งที่เกิดขึ้นของตนเองจะทำให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจไกล่เกลี่ยข้อพิพาทอย่างมีประสิทธิภาพ ลดภาระของประชาชน และลดจำนวนคดีขึ้นสู่ศาล สอดคล้องกับหลักการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้มีการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทและหลักการปารีสที่ประสงค์จะให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีความเป็นเอกภาพ จึงเห็นชอบกับรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว	หนังสือ กรมพระธรรมนูญ ที่ กท ๐๒๐๒/๔๕๐ ถว ๒๒ พ.ค. ๖๔
๒	กระทรวงมหาดไทย	มีความเห็นว่าการไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนเป็นกระบวนการยุติธรรมทางเลือกเชิงสมานฉันท์เพื่อสร้างความปรองดองของคู่ขัดแย้งให้สังคมอยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข รวมทั้งเป็นการเพิ่มช่องทางในการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ของประชาชน ซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และประหยัดอันเป็นหลักการสำคัญประการหนึ่งของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท จึงสมควรที่จะให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจสามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ อย่างไรก็ตามข้อพิพาทเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนอาจมีลักษณะแตกต่างจากข้อพิพาททั่วไป ดังนั้น การกำหนดรูปแบบและวิธีการไกล่เกลี่ย รวมถึงกรณีที่เหมาะสมให้มีการนำมาไกล่เกลี่ย ควรนำมาพิจารณาอย่างรอบด้านเพื่อให้	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑/ ๖๖๙๐ ถว ๗ พ.ค.๖๔

ลำดับที่	หน่วยงาน	ความเห็น	หมายเหตุ
		สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	
๓	สำนักงานศาลยุติธรรม	<p>มีความเห็นว่าการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่มีความเกี่ยวเนื่องกับข้อพิพาททางแพ่ง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อาจนำกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้โดยการออกประกาศและกำกับดูแลการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งการเป็นนายทะเบียน การจัดหาสถานที่ และตั้งงบประมาณสำหรับผู้ไกล่เกลี่ยรวมทั้งจัดส่งบันทึกข้อตกลงเสนอคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประกอบการจัดทำผลการสอบข้อเท็จจริงต่อไป ทั้งนี้บันทึกข้อตกลงที่เกิดขึ้นโดยมีผลทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ โดยแจ้งความประสงค์จะดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่อกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้มีการออกกฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็น “หน่วยงานของรัฐ” ที่สามารถเป็นนายทะเบียนจัดให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว</p>	หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรมที่ ศย ๐๑๖/๓๒๖๘ ลว ๑๘ พ.ค.๖๔
๔	สำนักงานอัยการสูงสุด	<p>มีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการตามแนวทางที่สามในทุกประเด็น โดยเห็นสมควรสนับสนุนให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้สามารถดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายทั่วไปที่ว่า “ไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ” อีกทั้งสอดคล้องกับหลักการปารีสและหลักการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาท สามารถยุติปัญหาลงได้ในเวลาอันรวดเร็ว โดยไม่จำเป็นต้องมีการฟ้องร้องอันเป็นการลดภาระของประชาชนและลดจำนวนคดีชั้นสู่ศาล</p>	หนังสือ สำนักงานอัยการสูงสุดด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๓๖.๗/๔๐๕๖ ลว ๓๐ มี.ค. ๖๔

สรุปผลการประชุมพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องการบริหารจัดการด้านกฎหมายในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควร
ดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา

เมื่อวันพุธที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

ผ่านระบบ Application : Cisco Webex meeting

ลำดับที่	หน่วยงาน	มติที่ประชุม	หมายเหตุ
๑	กระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ)	เห็นสอดคล้องกัน ในประเด็นที่กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสามารถไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ โดยให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้อย่างชัดเจน เพื่อเป็นกลไกการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสอดคล้องกับหลักการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมและเป็นไปตามหลักการปารีสเกี่ยวกับสถานะของคณะกรรมการฯ ที่มีอำนาจหน้าที่กึ่งศาล รับฟังและพิจารณาข้อร้องเรียนและเรื่องราวร้องทุกข์ โดยแสวงหาแนวทางยุติปัญหาอย่างสมานฉันท์ผ่านกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะให้นำประเด็นเกี่ยวกับผลทางกฎหมายของบันทึกข้อตกลง อายุความสะดุดหยุดลง และกรณีข้อพิพาทที่มีให้นำมาไกล่เกลี่ย รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ไปพิจารณาประกอบการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีความเหมาะสม ในขั้นตอนการเสนอกฎหมายต่อไป	
	กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)		
๒	สำนักงานอัยการสูงสุด		
๓	สำนักงานศาลยุติธรรม		
๔	สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ		
๕	กระทรวงยุติธรรม		

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยโท



(ชิววัฒน หวานอารมย์)

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕

ข้อมูลโดย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

โทร. ๐๘ ๑๗๖๓ ๙๑๕๖ (จิตรา สรณสิริ)

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔