

สรุปสาระสำคัญ

ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓

หลักการและเหตุผล

กำหนดให้มีระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อวางหลักเกณฑ์ และวิธีการสำหรับการปฏิบัติในการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง ให้ปฏิบัติหน้าที่ในราชการฝ่ายรัฐสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อให้การจัดการประชุมสามารถดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

บทอาศัยอำนาจ

ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดขึ้นโดยอาศัย อำนาจตามความในมาตรา ๑๕ ที่บัญญัติว่า “ให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภา เกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วน ราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้ ... (๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหาร ราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่น” ซึ่งร่างระเบียบรัฐสภาดังกล่าวถือเป็นการนำหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการ ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มากำหนดไว้เป็นระเบียบเพื่อให้การปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไป โดยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ อำนาจในการวางระเบียบปฏิบัติราชการดังกล่าว ได้กำหนดไว้ทำนองเดียวกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่บัญญัติว่า “นายกรัฐมนตรีในฐานะ หัวหน้ารัฐบาลให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ ... (๘) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน เป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น” ซึ่งใน ปัจจุบันได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้ เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นต้น

สำหรับวิธีการประชุมคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการวุฒิสภา นั้น เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ และการได้รับเบี้ยประชุมของกรรมการเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สรุปเนื้อหาของระเบียบ

(๑) ขอบเขตของการใช้บังคับ

ให้ใช้บังคับกับการประชุมในราชการฝ่ายรัฐสภาทั้งหมด โดยการประชุมในราชการฝ่ายรัฐสภา ได้แก่

- คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.)
- คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา (อ.ก.ร.)
- คณะกรรมการที่ ก.ร. แต่งตั้ง
- คณะทำงานของ อ.ก.ร.
- คณะกรรมการตามระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

บริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

- คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา

- คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา

- คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง

- คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ที่ได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในราชการ

ฝ่ายรัฐสภา

(๒) ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับแก่การประชุม

- การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ตลอดจนคณะกรรมการธิการ
- การประชุมเพื่อดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการสังกัด

รัฐสภา

- การประชุมอื่นตามที่ ก.ร. กำหนด

(๓) กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการ สามารถดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจกำหนด

(๔) ในกรณีเรื่องที่ต้องห้ามมิให้ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนด หากมีการกำหนดกฎกระทรวงขึ้นก็จะมีผลใช้บังคับร่างระเบียบฉบับนี้ด้วย

(๕) การประชุมผ่านอิเล็กทรอนิกส์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมประกาศกำหนด โดยในขณะนี้เป็นไปตามประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรื่อง มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๖) การส่งหนังสือเชิญประชุมและเอกสารประกอบการประชุม สามารถส่งโดยวิธีปกติ หรืออาจส่งโดยจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และจัดเก็บเอกสารในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

(๗) ผู้มีหน้าที่จัดการประชุมมีหน้าที่ต้องจัดให้มีการแสดงตนก่อนเข้าร่วมประชุม การจัดให้มีการลงมติ การจัดทำหลักฐานการประชุม และจัดเก็บข้อมูลจรรยาบรรณอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ร่วมประชุมไว้ด้วย

(๘) กำหนดให้มีการจ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนอื่นสำหรับผู้ซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุม ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย โดยไม่ต้องแก้ไขระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการอีก

ทั้งนี้ หลักฐานการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมจากเดิมที่ต้องมีการลงลายมือชื่อ สำหรับการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามระเบียบนี้ไม่จำเป็นต้องมีการลงลายมือชื่ออย่างเดิม แต่ผู้จัดการประชุมต้องจัดเก็บข้อมูลจรรยาบรรณอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ร่วมประชุมทุกคนไว้เป็นหลักฐาน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวสามารถใช้เป็นหลักฐานการเข้าประชุมเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมได้

(๙) กำหนดให้การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีผลในทางกฎหมาย และสามารถนำไปใช้เป็นพยานหลักฐานในกระบวนการพิจารณาตามกฎหมายได้
