

## กระทู้ถามที่ ๓๔๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเก็บค่าทางด่วนเกินประกาศกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ประกาศปรับอัตราค่าทางด่วนใหม่ ให้ผู้ใช้ทางเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเอง เช่น รถเก๋งเดิมเสีย ๕๐ บาท จะเสียเพิ่มเป็น ๒ บาท โดย ๒ บาท จะเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ซึ่งเป็นอัตราเกินกว่าที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และเนื่องจากภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศขณะนี้ตกต่ำ ประชาชนว่างงาน ค่าครองชีพสูง การขึ้นค่าทางด่วนจะมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้มีการตรวจสอบข้อมูลการเก็บค่าทางด่วนหรือไม่ อย่างไร
๒. รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขการเก็บเงินเกินหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ กลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๕๘ ร.

ของ นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง การเก็บค่าทางด่วนเกินประกาศกระทรวงมหาดไทย

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบ  
กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ รัฐบาลได้มีการตรวจสอบข้อมูลการเก็บค่าทางด่วนหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. สภาพทั่วไป

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย รับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มจากการให้บริการทางพิเศษ  
เฉลิมมหานคร (ทางด่วนขั้นที่ ๑) ทางพิเศษศรีรัช (ทางด่วนขั้นที่ ๒) (ยกเว้นช่วงอโศก - ศรีนครินทร์)  
ทางพิเศษฉลองรัช (ทางด่วนสายรามอินทรา - อางนครงค์) ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ - ๒๕๕๔ (มิถุนายน  
๒๕๕๔) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๑๑๔.๗๑ ล้านบาท ขณะนี้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ที่ประกอบ  
กิจการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ได้คืนภาระภาษีมูลค่าเพิ่มให้ประชาชนแล้ว ยกเว้น  
การทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่ยังไม่ได้คืนภาระภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ใช้บริการทางพิเศษในทางพิเศษ  
๓ สาย ดังกล่าว

๒. กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

(๑) ประมวลกฎหมายรัชฎากร มาตรา ๘๒/๕ กำหนดว่า “ภายใต้บังคับ  
มาตรา ๘๓/๕ มาตรา ๘๓/๖ และมาตรา ๘๓/๗ ให้ผู้ประกอบการจดทะเบียนเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม  
จากผู้ซื้อสินค้าหรือผู้รับบริการ เมื่อความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้น .....”

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจ  
ที่ประกอบการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รับผิดชอบปรับเพิ่มอัตราค่าบริการให้สูงกว่าอัตราที่เก็บอยู่  
ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ อันเนื่องมาจากการประกาศใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มและให้รัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับ  
ภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๓) หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ มท ๕๕๑๐/๓๕๓๕  
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง หารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๔) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๐๗๖๒ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง หารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม

๓. มาตรการดำเนินการและผลการดำเนินการ

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการเก็บค่าผ่านทางด่วนแล้ว ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๓.๑ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มแทนผู้ใช้ทาง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ระเบียบการปรับเพิ่มอัตราค่าบริการให้สูงกว่าอัตราที่เก็บอยู่ อันเนื่องจากการบังคับใช้ภาษีมูลค่าเพิ่ม ปัจจุบันการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจเพียงแห่งเดียวที่ยังคงรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มแทนผู้ใช้บริการ ในขณะที่รัฐวิสาหกิจอื่นๆ ผลักภาระภาษีให้แก่ผู้บริโภคไปหมดแล้ว การดำเนินการที่ผ่านมา การทางพิเศษแห่งประเทศไทยสามารถรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มได้ในช่วงแรก เนื่องจากการลงทุนก่อสร้างทางด่วนยังไม่มาก แต่ต่อมามีการลงทุนเพิ่มขึ้นสำหรับทางด่วนสายบางนา - ชลบุรี มูลค่าโครงการประมาณ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีหนี้สินจากการลงทุนในปัจจุบัน (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔) จำนวน ๑๐๘,๒๓๒.๕๐ ล้านบาท การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจึงประสบปัญหาขาดเงินทุนหมุนเวียนต้องกู้เงินมาเสริมสภาพคล่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐,๐๕๘.๓๑ ล้านบาท และต้องรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มแทนผู้ใช้ทางด่วนมาโดยตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ - ๒๕๕๔ (มิถุนายน ๒๕๕๔) เป็นเงินจำนวน ๔,๑๑๔.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นเงินเฉลี่ยปีละ ๖๐๐ ล้านบาท จึงไม่สามารถที่จะรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มแทนผู้ใช้บริการต่อไปได้อีกโดยได้กำหนดให้ผู้ใช้บริการเป็นผู้รับภาระตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓.๒ คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติมอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ชะลอการเก็บไว้ก่อนจนกว่าจะมีมาตรการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดที่หน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าว และคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย คืนภาระภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับค่าผ่านทางพิเศษให้แก่ผู้ใช้ทางตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยมีรายละเอียดสรุปการจัดเก็บค่าผ่านทางใหม่ ดังนี้

ประเภทรถยนต์	อัตราค่าผ่านทาง (เดิม) (บาท)	อัตราค่าผ่านทางรวม ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (บาท)	อัตราค่าผ่านทาง ชำระจริง (จำนวนเต็มบาท)	หมายเหตุ
รถยนต์ ๔ ล้อ	๔๐	๔๒.๘๐	๔๒	เศษสตางค์ที่ขาด อยู่การทางพิเศษ แห่งประเทศไทย เป็นผู้รับภาระ
รถยนต์ ๖ ล้อ	๖๐	๖๔.๒๐	๖๔	
รถยนต์ ๑๐ ล้อ	๘๐	๘๕.๖๐	๘๕	

คำถามที่ ๒ รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขการเก็บเงินเกินหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

กระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขปัญหาที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้เรียกเก็บเงินค่าผ่านทางซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนี้

๑. หากไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่า การเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ว่า แม้ว่าการทางพิเศษแห่งประเทศไทยสามารถเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ใช้บริการทางพิเศษตามที่ได้ดำเนินการตามประมวลรัษฎากรได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำที่เป็นไปโดยมิชอบก็ตาม แต่เมื่อมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๕ ตามที่อ้างถึง ที่ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้รับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นยังใช้บังคับอยู่ การดำเนินการเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจึงไม่เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าว การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มหรือไม่ และจะเรียกเก็บตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ หรือตั้งแต่เมื่อใด จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อยกเว้นหรือแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ตรงความมุ่งหมายของคณะรัฐมนตรี

๒. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ยุติการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ใช้งานตั้งแต่เวลา ๐๐.๐๑ น. ของวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ กำหนดอัตราค่าผ่านทางใหม่ ให้ลดอัตราค่าผ่านทางลงในจำนวนที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ดังนี้

ประเภทรถยนต์	อัตราค่าผ่านทางรวม ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (บาท)	อัตราค่าผ่านทาง ชำระจริง (จำนวนเต็มบาท)	ประกาศลดค่า ผ่านทางใหม่ (๑๑ สิงหาคม - ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕)
รถยนต์ ๔ ล้อ	๔๒.๘๐	๔๒	๓๘
รถยนต์ ๖ ล้อ	๖๔.๒๐	๖๔	๕๖
รถยนต์ ๑๐ ล้อ	๘๕.๖๐	๘๕	๗๕

หลังจากวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จะเก็บค่าผ่านทางในราคาเดิมก่อนประกาศเก็บค่าผ่านทางซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าว คือ รถยนต์ ๔ ล้อ ๖ ล้อ และ ๑๐ ล้อ เก็บอัตราค่าผ่านทาง ๔๐, ๖๐ และ ๘๐ บาท ตามลำดับ