บันทึกการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๘/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ)

วันศุกร์ที่ ๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ประธานรัฐสภาได้กล่าวเปิดประชุมแล้วเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๒/๒๕๒๕ (วิสามัญ สมัยที่สอง) วันศุกร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๒๕

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว

ครั้นแล้ว ประธานรัฐสภาได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช .... (หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แต่เนื่องจากในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๒๕ ที่ประชุมได้มีมติให้เลื่อนการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฯ ฉบับนี้ไปพิจารณารวมกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช .... (หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และอยู่ในระเบียบวาระประชุมลำดับท้าย

ประธานรัฐสภาจึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระประชุมลำดับต่อไป คือ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และที่ประชุมได้มีมติให้รวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอนันต์ บูรณวนิช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพล กุรุพิลวคุปต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน ซึ่งเลื่อนการพิจารณามาจากการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๒๕

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๔๒ คน พิจารณา โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา คณะกรรมาธิการประกอบด้วย

๑. นายสมหมาย ฮุนตระกูล
๒. นายโกวิทย์ โปษยานนท์
๓. นายจำลอง โต๊ะทอง
๔. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๕. นายจาริน อัตถะโยชิน
๖. นายชาญชัย ลิ่มถาวร
๗. นายประจิตร ยศสุนทร
๘. นายเถลิง ชำรงนาวาสวัสดิ์
๙. ร้อยเอก ละเมียน บุณยะมาน
๑๐. นายนุกูล ประจวบเหมาะ
๑๑. นายมานะศักดิ์ อินทรโกมาลย์สุด

๑๒. นายวิลาศ อุทัยฉาย
๑๓. นายวิศิษฐ์ ศรีสมบูรณ์
๑๔. นายมนูญ นาวานุเคราะห์
๑๕. พลอากาศเอก วีระ ไทยกล้า
๑๖. นายสุชาติ หอวัฒนกุล
๑๗. นายทวี หนุนภักดี
๑๘. พลอากาศโท จรรยา สุคนธทรัพย์
๑๙. พันเอก เชษฐา ฐานะจาโร
๒๐. พลเรือเอก พอน พันธุทรัพย์
๒๑. นายเปล่งศักดิ์ ประกาศเภสัช
๒๒. นายหอม ทองประเสริฐ
๒๓. นายสิน กุมภะ
๒๔. นายยศ อินทรโกมาลย์สุต
๒๕. นายพร ศรีไตรรัตน์
๒๖. นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
๒๗. พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร
๒๘. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
๒๙. นายพล กุรุพิลวคุปต์
๓๐. นายประสิทธิ์ ธันทวารา
๓๑. นายสวัสดิ์ วงศ์กวี
๓๒. นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ

๓๓. นายสนิท กุลเจริญ
๓๔. นายสมบูรณ์ จิระมะกร
๓๕. นายเสนาะ พึ่งเจียม
๓๖. นายชัย ชิตชอบ
๓๗. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย
๓๘. นายเปรม มาลากุล ณอยุธยา
๓๙. นายจรูญ วัฒนากร
๔๐. นายชวลิต วิเศษสิทธิกุล
๔๑. นายบัญชะ เกสรทอง
๔๒. นายพจน์ เกิดผล

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานรัฐสภาได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายสุธี สิงห์เสน่ห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้เงินปันผลที่ได้จากสถาบันการเงินที่มีกฎหมายโดยเฉพาะของประเทศไทยจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเงินเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรมหรืออุตสาหกรรม เป็นเงินได้พึงประเมินประเภทเดียวกับเงินปันผลที่ได้จากบริษัทจำกัดโดยให้เงินปันผลดังกล่าวนี้ได้รับการปฏิบัติเหมือนกับเงินปันผลที่ได้รับจากกองทุนรวม และยกเลิกการให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเสียภาษีเงินได้อย่างบุคคลธรรมดา เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษี และให้องค์การของรัฐบาลเสียภาษีเงินได้จากการขาย

สินค้าขององค์การของรัฐบาลแทนผู้ขายสินค้าซึ่งเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เช่นเดียวกับผู้ขายสินค้าซึ่งเป็นบุคคลธรรมดา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๔๒ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายสุธี สิงห์เสน่ห์
๒. นายพนัส สิมะเสถียร
๓. นายนิพัทธ พุกกะณะสุต
๔. นางอัมพร เล็กอุทัย
๕. นายอาภรณ์ นารถดิลก
๖. นายทวี หนุนภักดี
๗. นายนุกูล ประจวบเหมาะ
๘. นายประจิตร ยศสุนทร
๙. นายสมภพ สุสังกร์กาญจน์
๑๐. พลอากาศโท จรรยา สุคนธทรัพย์
๑๑. พันเอก เชษฐา ฐานะจาโร
๑๒. นายวิศิษฐ์ ศรีสมบูรณ์
๑๓. ร้อยเอก ละเมียน บุณยะมาน
๑๔. พลอากาศเอก เรืองชัย กาญจนะโภคิน
๑๕. พลเรือเอก สมัคร สายวงศ์
๑๖. พลเรือเอก สมจิตต์ ธัมมรัคคิต

๑๗. นายวิลาศ อุทัยฉาย
๑๘. นายสุชาติ หอวัฒนกุล
๑๙. นายชาญชัย ลิ้ถาวร
๒๐. นายสมพงษ์ ตรีสุขี
๒๑. พันเอก พูน ทรงศิลป์
๒๒. นายผัน บุญชิต
๒๓. นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี
๒๔. นายนิวัตน์ จินดวร
๒๕. นายพิชญ์ แดนวงศ์
๒๖. นายวาสนา บุญภูพันธ์ตันติ
๒๗. นายสุรพันธ์ ชินวัตร
๒๘. นายประยงค์ โมกขพันธ์
๒๙. นายสกุล ศรีพรหม
๓๐. นายไพศาล จันทรภักดี
๓๑. นายชัย ชิดชอบ
๓๒. นายญาติ ไหวดี
๓๓. นายประมวล กุลมาตย์
๓๔. นายสายัณห์ สากิยะ
๓๕. นายประสาร ด่านกุล
๓๖. นางอนงค์ ตงศิริ
๓๗. นายธีรศักดิ์ อัครบวร

๓๙. นายอภิชัย ตรังคิณีนาถ

๓๕. นายเสรี โหสกุล

๔๐. นายยงยุทธ ขัตติยนนท์

๔๑. นายไกรสร นันทมานพ

๔๒. นายคณิน บุญสุวรรณ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เมื่อถึงระเบียบวาระลำดับที่ ๔.๖ เป็นการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช .... ซึ่งหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช กับคณะ เป็นผู้เสนอ นายธรรมนูญ ลัดพลี กับคณะ ได้เสนอญัตติขอให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับในวาระที่ ๑ ขั้นรับหลักการ ซึ่งคำขอนี้ย่อมเป็นเอกสิทธิ์ตามข้อบังคับ ฯ

ประธานรัฐสภาจึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช .... (หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ตามระเบียบวาระประชุม ลำดับที่ ๔.๖ โดยให้นำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช .... (หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ตามระเบียบวาระประชุมลำดับที่ ๔.๑ มารวมพิจารณา

หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างรัฐธรรมนูญ ฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับดังนี้

โดยที่มาตรา ๑๒๗ มิได้กำหนดบังคับไว้ว่า การที่วุฒิสภาจะขอให้สภาผู้แทนราษฎรขยายเวลาออกไปเป็นพิเศษในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ครบกำหนดนั้นจะต้องยื่นขอต่อสภาผู้แทนราษฎรก่อนที่จะครบกำหนดหรือจะยื่นภายหลังจากที่ครบกำหนดแล้วก็ได้ เป็นที่สับสนและไม่กระจ่างชัดก่อให้เกิดปัญหาตีความกันไปต่าง ๆ นานา สมควรระบุให้ชัดเจน จึงจำเป็นต้องตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยขึ้น

โดยที่พิจารณาเห็นว่า สภาพทางการเมืองในขณะนี้ออำนวยให้สภาผู้แทนราษฎรซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งจากราษฎรได้ ปฏิบัติหน้าที่ในการตรากฎหมายและควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยครบถ้วน อันเป็นวิถีทางของการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา ซึ่งเป็นหลักการถาวรของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กับทั้งเห็นเป็นการสมควร ที่จะให้หลักประกันเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพแก่ราษฎรเพิ่มยิ่งขึ้น ในการนี้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตารัฐธรรมนูญนี้ขึ้น

เมื่อได้อภิปรายจนถึงเวลาอันสมควรแล้ว ประธานรัฐสภาจึงสั่งให้เลื่อนการพิจารณาไปในคราวประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๒ นาฬิกา

พลตรี กระวี สุทัศน์ ณ อยุธยา
เลขาธิการรัฐสภา