

(สำเนา)

เลขรับ ๕๐/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึก
หลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภา
พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เจริญ จรรย์โกมล ผู้เสนอ

(นายเจริญ จรรย์โกมล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) มานะ โลหะวณิช ผู้เสนอ

(นายมานะ โลหะวณิช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข ผู้เสนอ

(นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นวัช เตาะเจริญสุข ผู้เสนอ

(นายนวัช เตาะเจริญสุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชมพู่ จันทาทอง ผู้เสนอ

(นางชมพู่ จันทาทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน



(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ปาริชาติ ชาลีเคลือ ผู้เสนอ
(นางสาวปาริชาติ ชาลีเคลือ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์ ผู้เสนอ
(นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักขณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) กฤษดาภรณ์ เสียมภักดี ผู้เสนอ
(นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุทธิชัย จรูญเนตร ผู้เสนอ
(นายสุทธิชัย จรูญเนตร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย ผู้เสนอ
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม ผู้เสนอ
(นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พลตรี ศรชัย มนตรีวัต ผู้เสนอ
(ศรชัย มนตรีวัต)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ก่อเกียรติ สิริยะเสถียร ผู้เสนอ
(นายก่อเกียรติ สิริยะเสถียร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ผู้เสนอ
(นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นฤมล ธารดำรงค์ ผู้เสนอ
(นางนฤมล ธารดำรงค์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชูการ์โน มะทา ผู้เสนอ
(นายชูการ์โน มะทา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สถาพร มณีรัตน์ ผู้เสนอ
(นายสถาพร มณีรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทองดี มนัสสาร ผู้เสนอ
(นายทองดี มนัสสาร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ
(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ลินดา เชิดชัย ผู้เสนอ
(นางลินดา เชิดชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุขาย ศรีสกุลพล ผู้เสนอ
(นายสุขาย ศรีสกุลพล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ดวงแข อรรณนพพร ผู้เสนอ
(นางดวงแข อรรณนพพร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน



(ลงชื่อ) สุนทรี ชัยวิรัตน์ ผู้เสนอ
(นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

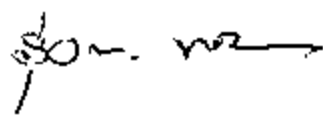
(ลงชื่อ) อรุณา ยิ่งตรง ผู้เสนอ
(นางอรุณา ยิ่งตรง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการชะลอการฟ้อง

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีคดีอาญาที่ลักษณะของการกระทำความผิดเป็นคดีความผิดต่อส่วนตัว หรือเป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรง ทั้งผู้กระทำความผิดได้รู้สึกสำนึกถึงผลแห่งการกระทำนั้นแล้ว และได้มีการชดใช้เยียวยาเพื่อบรรเทาผลร้ายแห่งความผิดแก่ผู้เสียหายจนเป็นที่พอใจและไม่ต้องการที่จะดำเนินคดีต่อไป ทำให้ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำคดีขึ้นสู่ศาลอีก จึงสมควรให้มีมาตรการชะลอการฟ้องและนำวิธีการคุมประพฤติมาใช้ประกอบกัน อันจะเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดและผู้เสียหายได้มีการให้อภัยต่อกัน ทั้งผู้กระทำความผิดจะได้ไม่มีมลทินติดตัว อันเป็นการดำเนินการตามแนวคิดกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ที่จะสร้างความสงบสุขแก่สังคมส่วนรวมต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการชะลอการฟ้อง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานคุมประพฤติ” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการคุมความประพฤติตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุมประพฤติ

“ศาล” หมายความว่า ศาลชั้นต้นที่มีเขตอำนาจพิจารณาพิพากษาคดี

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ต้องหาอยู่ในระหว่างระยะเวลาการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ ถูกจำคุก กักขัง กักกัน หรือควบคุมตัวเพื่อการฝึกอบรมตามกฎหมายอื่น

(๒) ความผิดที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว

(๓) ความผิดที่รัฐเท่านั้นเป็นผู้เสียหาย



LIERT

- (๔) ความผิดที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้เสียหาย
- (๕) ความผิดที่เปรียบเทียบได้ตามกฎหมาย

มาตรา ๕ คดีที่อยู่ในอำนาจศาลทหารและมีเหตุที่อาจใช้วิธีชะลอการฟ้องได้ให้นำพระราชบัญญัตินี้ไปใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดที่มีอัตราโทษจำคุกไม่เกินสามปี โดยความผิดที่มีอัตราโทษจำคุกดังกล่าวหากมีโทษปรับด้วย โทษปรับนั้นต้องไม่เกินหนึ่งแสนบาท พนักงานอัยการอาจพิจารณาให้มีการใช้วิธีชะลอการฟ้องได้ เมื่อมีเหตุดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ต้องหาไม่เคยได้รับการชะลอการฟ้อง กักขัง กักกัน หรือได้รับโทษจำคุกหรือรอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษมาก่อน
- (๒) ผู้ต้องหารับสารภาพและร้องขอให้มีการชะลอการฟ้องก่อนที่พนักงานอัยการจะยื่นฟ้องคดีต่อศาล และ
- (๓) ผู้เสียหายทุกคนยินยอมให้มีการชะลอการฟ้อง เว้นแต่ผู้เสียหายบางคนไม่ปรากฏตัว ในขณะที่มีการชะลอการฟ้องและผู้เสียหายที่ปรากฏตัวยินยอมให้มีการชะลอการฟ้อง

มาตรา ๗ เมื่อพนักงานอัยการได้รับความเห็นพร้อมสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาจากพนักงานสอบสวนแล้ว หากเห็นควรสั่งฟ้องให้ออกคำสั่งฟ้อง เว้นแต่คดีที่พนักงานอัยการเห็นว่ามิใช่เหตุที่อาจจะใช้มาตรการชะลอการฟ้องได้ตามมาตรา ๖ ให้พนักงานอัยการสั่งให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการสืบเสาะข้อเท็จจริงต่าง ๆ ของผู้ต้องหาเกี่ยวกับอายุ ประวัติ ความประพฤติ สถิติปัญญา การศึกษาอบรม สุขภาพ ภาวะแห่งจิตใจ นิสัย อาชีพ ฐานะ สภาพแวดล้อมของผู้ต้องหา พฤติการณ์แห่งคดี การบรรเทาผลร้ายแห่งคดี การรู้สึกรู้ใจในความผิดและการชดใช้เยียวยาความเสียหาย ความรับผิดชอบต่อครอบครัว การยอมรับของชุมชน ความยินยอมของผู้เสียหาย ความจำเป็นตามหลักอาชญาวิทยาและทัณฑวิทยา ตลอดจนเหตุอื่นที่ควรหรือไม่ควรให้มีการชะลอการฟ้อง ทั้งนี้ ให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น พนักงานอัยการอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานอัยการมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ต้องหา ผู้เสียหาย หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งพยานหลักฐานใดมาประกอบการพิจารณา หรือสั่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมหรือสั่งให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการสืบเสาะเพิ่มเติมได้ตามที่เห็นสมควร



LI RT

มาตรา ๘ เมื่อพนักงานอัยการพิจารณาเห็นว่าข้อเท็จจริงที่ได้ดำเนินการสืบเสาะตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ เพียงพอแก่การพิจารณาแล้ว ให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่เห็นควรชะลอการฟ้อง ให้ยื่นคำร้องพร้อมกับสำนวนและความเห็นในการกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติต่อศาลเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) กรณีที่เห็นควรสั่งฟ้อง ให้ออกคำสั่งฟ้องและฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล

ในการพิจารณาคำร้องขอให้ชะลอการฟ้อง ให้ศาลมีอำนาจเรียกพนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน พนักงานคุมประพฤติ หรือออกหมายเรียกผู้ต้องหา ผู้เสียหาย หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้

มาตรา ๑๐ เมื่อศาลได้พิจารณาคำร้องขอชะลอการฟ้องตามมาตรา ๘ (๑) แล้ว ให้ศาลมีอำนาจสั่งอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ศาลเห็นควรชะลอการฟ้องตามความเห็นของพนักงานอัยการ ให้ศาลมีคำสั่งอนุญาตเพื่อให้พนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้องต่อไป โดยศาลอาจแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) กรณีที่ศาลเห็นควรฟ้องคดี ให้ศาลยกคำร้องพร้อมส่งสำนวนคืนให้พนักงานอัยการเพื่อออกคำสั่งฟ้องและฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล

คำสั่งของศาลตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้ชะลอการฟ้องตามมาตรา ๑๐ (๑) ให้พนักงานอัยการออกคำสั่งชะลอการฟ้องโดยกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติตามที่ศาลมีคำสั่งและแจ้งให้พนักงานคุมประพฤติทราบ

การกำหนดระยะเวลาคุมความประพฤติตามวรรคหนึ่งต้องมีกำหนดระยะเวลาไม่เกินสามปีและไม่เกินกำหนดอายุความสำหรับความผิดนั้น

ให้พนักงานคุมประพฤติแจ้งเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติ ให้ผู้เสียหายและผู้ต้องหาทราบด้วย

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่พนักงานอัยการออกคำสั่งชะลอการฟ้องแล้ว ถ้าผู้ต้องหาถูกขังอยู่โดยคำสั่งศาล ให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องขอให้ปล่อยผู้ต้องหา หากผู้ต้องหาได้รับการปล่อยชั่วคราวโดยมีสัญญาประกัน ให้สัญญาประกันสิ้นสุดลง



LIART

มาตรา ๑๓ เมื่อพนักงานอัยการออกคำสั่งชะลอการฟ้องแล้ว ผู้เสียหายทุกคนที่ยินยอมให้ชะลอการฟ้องตามมาตรา ๖ (๓) จะฟ้องคดีมิได้ ถ้าผู้เสียหายนั้นฟ้องคดีอยู่ก่อนแล้วให้ศาลสั่งจำหน่ายคดีนั้นเสีย

ในคดีที่มีผู้เสียหายหลายคน และมีผู้เสียหายบางคนไม่ปรากฏตัวในขณะที่พนักงานอัยการออกคำสั่งชะลอการฟ้อง หากต่อมาผู้เสียหายนั้นปรากฏตัวขึ้นและไม่ยินยอมในการชะลอการฟ้องให้ผู้เสียหายนั้นมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลได้

ในการพิจารณาพิพากษาคดีที่ผู้เสียหายเป็นผู้ฟ้องตามวรรคสอง ให้ศาลนำเหตุที่มีการชะลอการฟ้องและพฤติการณ์ของจำเลยในระหว่างที่มีการชะลอการฟ้องมาพิจารณาประกอบด้วย ในการนี้ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเพียงใดก็ได้หรือไม่ลงโทษเลยก็ได้

มาตรา ๑๔ เจื่อนใจเพื่อคุ้มครองความประพฤติดังมาตรา ๕ (๑) หรือมาตรา ๑๐ (๑) อาจกำหนดข้อเดียวหรือหลายข้อได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ไปรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติเป็นครั้งคราว เพื่อให้พนักงานคุมประพฤติสอบถาม แนะนำ ช่วยเหลือ หรือตักเตือนตามที่เห็นสมควร

(๒) จัดให้ผู้ต้องหากระทำกิจกรรมบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์ ตามที่พนักงานคุมประพฤติและผู้ต้องหาเห็นสมควร

(๓) ให้ฝึกหัดหรือทำงานอาชีพอันเป็นกิจจะลักษณะ

(๔) ให้ละเว้นการคบหาสมาคมหรือการประพฤติดังอื่นอาจนำไปสู่การกระทำผิดในทำนองเดียวกันอีก

(๕) ให้ไปรับการบำบัดรักษาความบกพร่องของร่างกายหรือจิตใจหรือความเจ็บป่วยอย่างอื่น หรือให้ไปรับการอบรมในหลักสูตรเกี่ยวกับการปรับปรุงพฤติกรรมหรือพัฒนาพฤติกรรมและนิสัย ณ สถานที่และตามระยะเวลาที่กำหนด

(๖) ให้แสดงความสำนึกผิดหรือความรับผิดชอบในการกระทำของตนเองโดยการชดใช้ค่าเสียหายหรือการกระทำอื่นใดตามความเหมาะสม

(๗) เจื่อนใจอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควรเพื่อการแก้ไขฟื้นฟูหรือป้องกันมิให้ผู้ต้องหากระทำหรือมีโอกากระทำความผิดขึ้นอีก

มาตรา ๑๕ ภายหลังจากที่พนักงานอัยการได้ออกคำสั่งชะลอการฟ้องแล้ว ห้ามมิให้แก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุ้มครองความประพฤติดังอื่น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากศาล



LIART

มาตรา ๑๖ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติ ซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะ ให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุมประพฤติ

มาตรา ๑๗ ถ้าความปรากฏแก่พนักงานอัยการว่า ผู้ต้องหาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤติที่พนักงานอัยการกำหนดตามมาตรา ๑๑ ให้พนักงานอัยการเรียกผู้ต้องหามาชี้แจง ในกรณีเช่นว่านี้ผู้ต้องหาที่มีสิทธิที่จะคัดค้านและนำพยานหลักฐานมาสู้หักล้างได้ หากพนักงานอัยการเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤติโดยไม่มีเหตุผลอันควร ให้พนักงานอัยการสั่งฟ้องและฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายที่ยินยอมให้ชะลอการฟ้องตามมาตรา ๖ (๓) ที่จะฟ้องคดีด้วยตนเอง

มาตรา ๑๘ เมื่อผู้ต้องหาได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤตินครบกำหนดระยะเวลาชะลอการฟ้องแล้ว ให้พนักงานคุมประพฤติแจ้งเรื่องดังกล่าวให้พนักงานอัยการทราบเพื่อสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหานั้น คำสั่งดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุด ทั้งนี้ ห้ามมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔๕ และมาตรา ๑๔๗ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับ และผู้เสียหายที่ยินยอมให้ชะลอการฟ้องตามมาตรา ๖ (๓) จะนำคดีนั้นมาฟ้องมิได้

มาตรา ๑๙ ให้ประธานศาลฎีกา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ.

การชะลอการฟ้องเป็นกฎหมายที่เปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดในคดีความผิดต่อส่วนตัว หรือเป็นคดีที่เป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรงที่รู้สึกสำนึกในการกระทำความผิดของตนได้ดำเนินการชดใช้เยียวยา แก่ผู้เสียหาย หรือกระทำการใด ๆ เพื่อบรรเทาผลร้ายแห่งความผิดนั้นจนผู้เสียหายไม่คิดใจที่จะดำเนินคดี ต่อไป จึงไม่มีความจำเป็นที่จะมีการฟ้องร้องต่อศาลอีก ทั้งจะทำให้ผู้กระทำความผิดและผู้เสียหายได้มีการ ให้อภัยต่อกันเพื่อความสงบสุขของสังคมโดยส่วนรวม ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวคิดกระบวนการยุติธรรมเชิง สมานฉันท์ (Restorative justice) เป็นการลดปริมาณคดีที่จะขึ้นสู่ศาลและทำให้ผู้กระทำความผิดจะได้ไม่มี มลทินติดตัวไป

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ไม่ให้ใช้การชะลอการฟ้องกับกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ต้องหาอยู่ในระหว่างระยะเวลาการลงโทษหรือการกำหนดโทษ ถูกจำคุก กักขัง กักกัน หรือควบคุมตัวเพื่อการฝึกอบรมตามกฎหมายอื่น
- (๒) ความผิดที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว
- (๓) ความผิดที่รัฐเท่านั้นเป็นผู้เสียหาย
- (๔) ความผิดที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้เสียหาย
- (๕) ความผิดที่เปรียบเทียบได้ตามกฎหมาย (ตามร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดที่มีอัตราโทษจำคุก ไม่เกินสามปี โดยความผิดที่มีอัตราโทษจำคุกดังกล่าวหากมีโทษปรับด้วยโทษปรับนั้นต้องไม่เกินหนึ่งแสนบาท พนักงานอัยการอาจพิจารณาให้มีการชะลอการฟ้องได้หากมีเหตุดังนี้

- (๑) ผู้ต้องหาไม่เคยได้รับการชะลอการฟ้อง กักขัง กักกัน หรือได้รับโทษจำคุก หรือการลงโทษ หรือการกำหนดโทษมาก่อน
- (๒) ผู้ต้องหารับสารภาพและร้องขอให้มีการชะลอการฟ้องก่อนที่พนักงาน อัยการจะยื่นฟ้องคดีต่อศาล
- (๓) ผู้เสียหายทุกคนยินยอมให้มีการชะลอการฟ้อง (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดให้อำนาจพนักงานอัยการที่จะสั่งให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการสืบเสาะข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ต้องหา เช่น อายุ ประวัติ ภาวะแห่งจิตใจ นิสัย อาชีพ ฯลฯ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาว่าสมควรจะให้มีการชะลอการฟ้องหรือไม่ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๔ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามกฎหมายนี้ จึงกำหนดให้อำนาจพนักงานอัยการที่จะออกคำสั่งให้ผู้ต้องหา ผู้เสียหาย หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานใด เพื่อประกอบการพิจารณาหรือสั่งให้พนักงานสอบสวนและพนักงานคุมประพฤติแล้วแต่กรณี สอบสวนเพิ่มเติมหรือทำการสืบเสาะข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้อำนาจพนักงานอัยการที่จะสั่งฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลหรือเสนอให้มีการสั่งชะลอการฟ้อง โดยเสนอความเห็นในการกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาการคุมประพฤติเสนอต่อศาล (ร่างมาตรา ๕)

๒.๖ กำหนดให้ศาลทำหน้าที่ควบคุมการใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการ โดยให้ศาลพิจารณาสั่งการอย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้

(๑) อนุญาตให้พนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้องในกรณีที่เห็นด้วยกับพนักงานอัยการ โดยอาจแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขและระยะเวลาการคุมประพฤติได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) ยกคำร้องและส่งสำนวนคืนให้พนักงานอัยการ เพื่อออกคำสั่งฟ้องและดำเนินการฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลต่อไป ในกรณีที่ศาลเห็นสมควรฟ้องคดีผู้ต้องหา (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ ในกรณีที่ศาลเห็นควรชะลอการฟ้อง ให้พนักงานอัยการออกคำสั่งชะลอการฟ้อง โดยกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติตามความเห็นของศาล และแจ้งให้พนักงานคุมประพฤติทราบ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๘ กำหนดให้พนักงานอัยการมีอำนาจร้องขอให้ศาลปล่อยผู้ต้องหาที่พนักงานอัยการสั่งชะลอการฟ้องได้ ถ้าผู้ต้องหาได้รับการปล่อยชั่วคราวโดยมีสัญญาประกัน ให้สัญญาประกันสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๙ กำหนดห้ามมิให้ผู้เสียหายที่ให้ความยินยอมให้ชะลอการฟ้อง ฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล หลังจากพนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้องแล้ว หากมีการฟ้องคดีอยู่ก่อนเมื่อพนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้อง ให้ศาลสั่งจำหน่ายคดีเสีย (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๑๐ การกำหนดเงื่อนไขการคุมความประพฤติ ผู้ต้องหาที่พนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้องสามารถทำได้ในลักษณะให้ไปรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติ การให้กระทำกิจการบริการสังคม การฝึกงานอาชีพ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๑๑ กำหนดห้ามมิให้แก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขเงื่อนไขและระยะเวลาเพื่อคุมความประพฤติภายหลังที่พนักงานอัยการได้มีคำสั่งชะลอการฟ้องไปแล้ว เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากศาล (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๒ หากปรากฏแก่พนักงานอัยการว่า ผู้ต้องหาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤติตามที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้พนักงานอัยการส่งฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายที่ยินยอมให้ชะลอการฟ้อง จะฟ้องคดีด้วยตนเอง (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๓ กำหนดให้พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหาที่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการคุมความประพฤติจนครบจำนวนระยะเวลาชะลอการฟ้องแล้ว โดยให้ถือว่าคำสั่งไม่ฟ้องดังกล่าวเป็นที่สุด และห้ามผู้เสียหายที่ให้ความยินยอม ให้ชะลอการฟ้องนำคดีนั้นมาฟ้องร้องอีก (ร่างมาตรา ๑๘)

