

กระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

วุฒิสภา

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ปัญหาความคับหน้าการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระ
ตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่มีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรก ตามรัฐธรรมนูญ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่อง กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภานั้น ซึ่งบัดนี้เวลาได้ล่วงเลยเกินกว่าเวลาที่กำหนดไว้มากแล้ว มีรัฐบาลมาแล้วถึงสามชุดและนอกจากนี้ในส่วนภาคประชาชน ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ร่วมกันเข้าชื่อจำนวน ๑๒,๘๐๐ รายชื่อ เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. ต่อประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ที่ผ่านมา ตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้สิทธิไว้ในมาตรา ๑๖๓ ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการของนายรัฐมนตรีลงนามให้คำรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องด้วยการเงิน ตามมาตรา ๑๔๓ ซึ่งนับแต่ได้ยื่นเสนอร่างจนบัดนี้เวลาก็ได้ล่วงเลยมานานมาก ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ที่ได้เสนอมายังภาคประชาชนดังกล่าว ก็ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะ มาหลายครั้งแล้ว กฎหมายนี้จะมีประโยชน์ในการคุ้มครองต่อประชาชนผู้บริโภคอย่างมาก เป็นองค์การที่เป็นหูเป็นตา เป็นปาก เป็นเสียง เป็นเครื่องมือและเป็นกลไกในการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคแทนผู้บริโภค จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดรัฐบาลจึงไม่ดำเนินเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒. นายกรัฐมนตรีมีข้อขัดข้องประการใด จึงไม่ลงนามให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. ที่ได้เสนอมายังภาคประชาชน

๓. รัฐบาลจะดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระได้เมื่อใด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมชาย แสงการ

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

ของ นายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ปัญหาความคืบหน้าการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการคุ้มครอง
ผู้บริโภคที่เป็นอิสระตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาความคืบหน้า
การตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ ของท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติ
ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

ขอเรียนว่า รัฐบาลได้เร่งรัดผลักดันตามกระบวนการในการร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง
องค์การเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วและได้
ขับเคลื่อนให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอน
ในการเสนอร่างกฎหมาย ดังนี้

๑. วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีขณะนั้นได้มีมติอนุมัติในหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๒. วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ในขั้นการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น
ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
ได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๓. คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีมติ
เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. และให้ส่งคณะกรรมการ
ประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๔. วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบสรุปผลการประชุม
การประสานงานด้านนิติบัญญัติ โดยให้ส่งร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน

๕. วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้บรรจุร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และอยู่ระหว่างรอการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ โดยเป็นวาระเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนในลำดับที่สอง ซึ่งคาดว่าที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาได้ในคราวประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติที่จะเปิดสมัยประชุมในช่วงระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นี้

คำตอบข้อที่ ๒

ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยภาคประชาชน (นางสาวสารี อ๋องสมหวัง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๑,๒๓๐ คน เป็นผู้เสนอ) นั้น เป็นร่างกฎหมายที่มีความสำคัญเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๑ วรรคสอง และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวประธานสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๑ ซึ่งจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๒ วรรคสอง ซึ่งในแนวปฏิบัติเมื่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรองนั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) พิจารณาพร้อมทั้งขอความเห็นจากกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานในการจัดสรรเรื่องงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นหน่วยงานที่พิจารณากฎหมายของรัฐบาลเพื่อประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับความเห็นจากทุกหน่วยงานดังกล่าวแล้ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎรบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงได้นำร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยภาคประชาชนกราบเรียนนายกรัฐมนตรีให้คำรับรองซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามรับรองแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งคืนให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และได้รับการบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยจะพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี

คำตอบข้อที่ ๓

ขอเรียนว่า การดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระนั้น กระบวนการขณะนี้อยู่ในชั้นของฝ่ายนิติบัญญัติ (รัฐสภา) ซึ่งจะต้องมีขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาทั้งในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาไปตามลำดับ โดยสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการและตั้งคณะกรรมการไปพิจารณา จากนั้นจึงจะพิจารณาในวาระที่สองโดยพิจารณาไปตามลำดับมาตราและวาระที่สามการให้ความเห็นชอบทั้งฉบับเมื่อสภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบแล้วจึงจะเสนอให้วุฒิสภา ซึ่งวุฒิสภาจะมีขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาทำนองเดียวกันกับของสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ หากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๖ บัญญัติว่า วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน ทั้งนี้ เว้นแต่วุฒิสภาจะได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษซึ่งต้องไม่เกินสามสิบวัน และเมื่อผ่านขั้นตอนต่าง ๆ จนครบถ้วนและรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแล้ว นายกรัฐมนตรีจะนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้นจากรัฐสภา เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็จะใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไปได้

แม้รัฐบาลไม่อาจจะบอกกำหนดเวลาได้แน่ชัดในการที่จะให้ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ประกาศใช้เป็นกฎหมาย แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวบรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และคาดว่าที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาได้ในคราวประชุมสมัยสามัญนิติบัญญัติที่จะเปิดสมัยประชุมในช่วงระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รัฐบาลจะได้เร่งรัดผลักดันตามกระบวนการ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จะมีการเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาตามกระบวนการนิติบัญญัติต่อไป