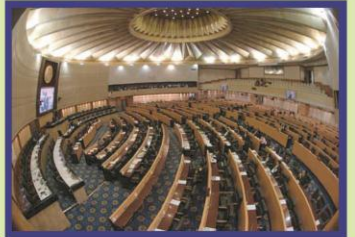




สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๙/๒๕๖๐ เพิ่มเติม
วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

อ.พ. ๔๗/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีเนื้อหารวม จำนวน ๗๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

“เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” หมายความว่า พื้นที่ตามมาตรา ๖

“เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า พื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๐

“อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๙

“อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑.๓.๒ หมวด ๑ บททั่วไป

๑.๓.๒.๑ กำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน (ร่างมาตรา ๘)

๑.๓.๒.๒ กำหนดให้ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากคณะกรรมการนโยบายเห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๙)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๓ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบาย

๑.๓.๓.๑ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๓.๓.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการเฉพาะกิจ และคณะอนุกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

๑.๓.๔ หมวด ๓ สำนักงาน

๑.๓.๔.๑ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ในกรณีที่รัฐจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานฯ ให้สำนักงานงบประมาณมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานฯ ได้โดยตรง (ร่างมาตรา ๑๔)

๑.๓.๔.๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๑ คน ซึ่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแต่งตั้งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานฯ และขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบายฯ (ร่างมาตรา ๑๕)

๑.๓.๔.๓ กำหนดการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๖)

๑.๓.๔.๔ กำหนดให้มีรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดเพื่อช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขาธิการฯ มอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๗)

๑.๓.๔.๕ กำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแต่งตั้งรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๑ คนเป็นผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการฯ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขาธิการฯ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายฯ แต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๑ คนเป็นผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการฯ (ร่างมาตรา ๑๘)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๔.๖ กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญา กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือในกิจการที่กระทำหรือจะกระทำ ให้แก่สำนักงานฯ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริต ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

๑.๓.๔.๗ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระ ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๒๔)

๑.๓.๔.๘ กำหนดให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ (ร่างมาตรา ๒๕)

๑.๓.๕ หมวด ๔ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑.๓.๕.๑ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวกและรวดเร็วแก่ผู้ประกอบการ และผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด และให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๖)

๑.๓.๕.๒ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกมีอำนาจดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เว้นคืน ถมทะเล หรือโดยวิธีการอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

๑.๓.๕.๓ กำหนดให้ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดิน และอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มาตามมาตรา ๓๑ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง (ร่างมาตรา ๓๕)

๑.๓.๕.๔ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการ หรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น (ร่างมาตรา ๓๖)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๕.๕ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม (ร่างมาตรา ๓๘)

๑.๓.๖ หมวด ๕ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๓.๖.๑ กำหนดให้ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะกำหนดให้พื้นที่ใดในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านที่ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๐)

๑.๓.๖.๒ กำหนดให้เจ้าของที่ดินรายหนึ่งหรือหลายรายซึ่งมีที่ดินตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจร่วมกันขอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกดำเนินการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และชำระค่าบริการและค่าใช้จ่าย ตามที่สำนักงานฯ ประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๔๒)

๑.๓.๖.๓ กำหนดให้ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขออนุญาตเป็นหรือแจ้งตามมาตรา ๔๓ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแต่งตั้งได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง (ร่างมาตรา ๔๔)

๑.๓.๖.๔ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๖)

๑.๓.๖.๕ กำหนดให้ในกรณีที่คนต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่นในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๙ แต่มิได้มีการประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยภายในเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด หรือหยุดประกอบกิจการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งหาริมทรัพย์อื่นนั้นเป็นระยะเวลาเกินกว่าที่สำนักงานฯ กำหนดแล้ว คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ดังกล่าวให้แก่สำนักงานฯ หรือผู้ที่สำนักงานฯ ให้ความเห็นชอบภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่สำนักงานฯ แจ้งให้ทราบ และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานฯ แจ้งอธิบดีกรมที่ดินเพื่อดำเนินการจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์นั้นให้แก่สำนักงานฯ หรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ร่างมาตรา ๕๑)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๖.๖ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้คณะกรรมการนโยบายฯ อาจกำหนดให้สำนักงานฯ แบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๓)

๑.๓.๖.๗ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๔๘ (๓) ให้ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยคณะกรรมการนโยบายฯ จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท หรือขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๕๖)

๑.๓.๗ หมวด ๖ กองทุน

๑.๓.๗.๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรียกว่า “กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๐)

๑.๓.๗.๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษา และบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แยกออกจากงบประมาณของสำนักงานฯ (ร่างมาตรา ๖๒)

๑.๓.๗.๓ กำหนดให้เงินกองทุนใช้จ่ายเพื่อกิจการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชนรวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชน บรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๓)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๘ หมวด ๗ การกำกับดูแล

- กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการนี้จะสั่งให้สำนักงานฯ ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้ (ร่างมาตรา ๖๔)

๑.๓.๙ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

- กำหนดโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

๑.๓.๑๐ บทเฉพาะกาล

๑.๓.๑๐.๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายฯ ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

๑.๓.๑๐.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการฯ ตามมาตรา ๑๘ (ร่างมาตรา ๖๗)

๑.๓.๑๐.๓ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๘)

๑.๓.๑๐.๔ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขอให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการฯ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดและได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานฯ แล้ว ให้เป็นอันออกรายการหรือออกจากงาน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๗๑)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔ สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย

๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาในด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจายผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารถูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารถูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๑.๔.๒ สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ก. กรณีเริ่มแรก

(๑) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (สปพ.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมพะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ซึ่งจากผลการประชุมดังกล่าวไม่มีหน่วยงานใดคัดค้านการออกกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก โดยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอข้อคิดเห็นบางประการ และเสนอขอปรับแก้เล็กน้อย

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.



(๒) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อประกอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพพ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๗ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแย้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๓ หน่วยงาน

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๙ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแย้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๑ หน่วยงาน

(๕) กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



กฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วนของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอบางประการในบางประเด็นเท่านั้น

๑.๔.๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของส่วนงานและผู้ที่เกี่ยวข้องรวม ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมหะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ กนอ.

(๒) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สกค. ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

(๕) กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ วัน

๑.๔.๒.๓ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ.

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔.๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เฉพาะกรณีตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๖๐ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ได้แก่

(๑) กระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่ดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะได้ และในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยไม่ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและการอนุญาตเป็นผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะมีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมาใช้บังคับ เพื่อให้กระบวนการในการพิจารณาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างรวดเร็วและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องของการขาดแคลนผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กรณีกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาสั่งการให้มีการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเสนอให้มีกฎหมายขึ้นใหม่เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กรณีการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการพนักงานและลูกจ้าง โดยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๔)

(๔) กรณีการจัดทำแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน รวมตลอดทั้งแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคใหม่ เพื่อให้หลักการและขั้นตอนในการจัดทำแผนต่าง ๆ ดังกล่าว มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับกรณีการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมนั้น ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันดำเนินการจัดทำแผนผังทั้งสองฉบับดังกล่าวตั้งแต่ต้นเพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาข้อขัดแย้ง รวมทั้งเพื่อให้การจัดทำระบบ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



โครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีการบูรณาการและเชื่อมโยงกัน
อย่างเป็นระบบ (ร่างมาตรา ๒๙)

(๕) กรณีที่กำหนดว่าแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่จัดทำขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผังเมืองรวม
ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยแผนผัง
ดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุด ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อน อันอาจจะทำ
ให้เกิดประเด็นปัญหาข้อกฎหมายได้ รวมทั้งเพื่อให้แผนผังดังกล่าวมีสถานะเทียบเท่าผังเมือง ซึ่งหาก
บุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากแผนผังดังกล่าวย่อมมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
(ร่างมาตรา ๓๐)

(๖) กรณีที่กำหนดให้ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐ มิให้นำกฎหมาย
ว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น และคณะกรรมการนโยบายจะมีมติให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

(๗) กรณีที่กำหนดให้แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
ในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้น
เป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับ
แผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็น
ผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
โดยผังเมืองรวมดังกล่าว ให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุด (ร่างมาตรา ๓๒)

(๘) กรณีที่กำหนดให้สำนักงานได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิ
และนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เนื่องจากการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ของ
สำนักงานนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๓๔)

(๙) กรณีเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
ให้สิทธิ หรือให้สัมปทาน ตามกฎหมายบางฉบับ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖
มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง กฎหมาย
ว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบ
กิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ รวมทั้ง
กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่
ผู้ประกอบการกิจการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่สะดวก
รวดเร็ว และลดภาระและขั้นตอนในการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ (ร่างมาตรา ๓๗)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑๐) กรณีที่กำหนดรายชื่อกฎหมายที่กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียน เครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้ คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และ กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน รวมทั้งกำหนดให้สามารถกำหนดกฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมได้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานมีความยืดหยุ่นและคล่องตัว ยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกในการอนุมัติอนุญาตแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัย ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๔๓)

(๑๑) กรณีที่กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย โดยคณะกรรมการ นโยบายจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจาก ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท และขนาดของ กิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้ สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ นอกจากสิทธิ ตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมดหรือบางรายได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน และ เขตประกอบการเสรี ก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๖)

(๑๒) กรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือ ผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๗)

(๑๓) กรณีที่กำหนดให้ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ และสามารถใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศ เพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด โดยการกำหนดเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายหารือ กับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน (ร่างมาตรา ๔๘)

๑.๔.๒.๕ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ และกรณีที่ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

(๑) คณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) เพื่อให้มีกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกใช้บังคับให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เห็นควรเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาใช้อำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒) ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ส่วนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) ควรเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในร่างมาตรา ๑๐

(๒) กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ประเด็นที่หนึ่ง ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนภาพรวม โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบาย และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมดโดยให้แผนผังดังกล่าวเป็นผังเมืองรวมนั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๒ (๒) ได้กำหนดให้มีการวางผังเมืองทุกระดับ และบังคับให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาเมืองให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘ ๓ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดหน้าที่ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้วางผังเมือง และกำหนดกระบวนการวางผังเมืองให้ต้องมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยคณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ ตลอดจนมีกระบวนการปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้แก้ไขข้อกำหนดของร่างผังเมืองรวม

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ฉะนั้น หากกำหนดให้ไม่ต้องดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายดังกล่าว หลักการตามร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ฯลฯ ที่ครอบคลุมทั้ง ๓ จังหวัดซึ่งมีเขตพื้นที่ขนาดใหญ่ (ประมาณ ๑๓,๒๖๖ ตารางกิโลเมตร) ต้องรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก การจัดทำให้มีรายละเอียดสมบูรณ์ครบถ้วนในทุกด้านต้องใช้เวลานานหากมีการเร่งรีบจัดทำโดยไม่ดำเนินการให้ละเอียดรอบคอบอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ทั้งนี้ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดดังกล่าว กรมโยธาธิการและผังเมืองมีผังเมืองรวมระดับจังหวัดครบถ้วนแล้ว และมีการวางผังเมืองรวมระดับเมืองและชุมชนจำนวน ๒๙ ผัง จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกผังดังกล่าว แต่สมควรให้สำนักงานพิจารณากำหนดพื้นที่พัฒนาและหากมีข้อขัดข้องไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีอยู่ ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมได้ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง มาตรา ๒๖/๑ และกระทรวงมหาดไทยสามารถเร่งรัดการดำเนินการให้รวดเร็วได้ มีการเสนอแก้ไขผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งมีมาตรการจูงใจในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับใหม่ ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ สคก.

๒) ประเด็นที่สอง ตามร่างมาตรา ๔๑ วรรคสาม เห็นว่าการกำหนดให้ผังเมืองรวมสิ้นผลการใช้บังคับอาจเกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองได้ หากเห็นว่าผังเมืองรวมที่ใช้บังคับอยู่ส่วนใด ไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนา ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมได้ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖/๑

๓) ประเด็นที่สาม ร่างมาตรา ๔๓ วรรคสี่ การให้อำนาจเลขาธิการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ใหม่แทนหลักเกณฑ์ฯ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและการถมดินนั้นได้หากหลักเกณฑ์ไม่เหมาะสม เห็นว่าหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดินโดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัยของประชาชน หากมอบให้หน่วยงานอื่นกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขขึ้นใหม่ อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชน ดังนั้น การแก้ไขควรดำเนินการเฉพาะประเด็นการอำนวยความสะดวกจะมีความเหมาะสมกว่า สำหรับกรณีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย ควรต้องคงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามกฎหมายดังกล่าวต่อไป

(๓) กระทรวงแรงงาน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

สคก. ยังไม่ได้ปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงานเคยเสนอให้ปรับปรุงไปแล้ว ซึ่งหากไม่ดำเนินการอาจทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อขัดหรือแย้งกับข้อกฎหมายที่กระทรวงแรงงานบังคับใช้อยู่ได้ จึงเห็นควรให้ สคก. ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงานเสนอให้เรียบร้อยก่อนนำเข้าสู่กระบวนการในขั้นตอนต่อไป

(๔) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๘(๒) สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ภาคตะวันออกที่สามารถแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และหากพิจารณารวมถึงกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายด้วยนั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน มิให้เกิดความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน เนื่องจากการลงทุนภาคเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๕) สำนักนายกรัฐมนตรี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีเกี่ยวกับกระบวนการตรากฎหมายที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมาย ทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (ประชาชน) วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชนและนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ตามความนัยมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้วเสร็จ มิได้ดำเนินการกระบวนการขั้นตอนตามนัยดังกล่าวแล้วกรณีก็จักมีข้อขัดด้วยรัฐธรรมนูญ

(๖) สำนักงบประมาณ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

(๗) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ธปท. ยังมีข้อกังวลในการที่จะให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้ถือปฏิบัติแทน ธปท. ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เพราะอาจจะทำให้เกิดช่องโหว่ของกฎหมายที่จะมีผลต่อการดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศ และถ้าหากเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงิน ธปท. อาจจะไม่สามารถกำกับดูแลเงินทุนเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศ และอัตราแลกเปลี่ยนได้ทันการณ์ ดังนั้น เพื่อให้ ธปท. สามารถออกมาตราการในการกำกับดูแลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินตราต่างประเทศได้ทันการณ์โดยรวมศูนย์ไว้ที่กฎหมายฉบับเดียว (พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน) จึงขอให้พิจารณายกเลิกความในมาตรา ๕๗ ข้างต้น และ ธปท. จะได้หารือร่วมกับคณะกรรมการนโยบายในการออกหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินฯ เพื่อให้สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเป็นพิเศษต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๘) กระทรวงการคลัง เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการทำธุรกรรมทางการเงินเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการยกเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอาจก่อให้เกิดผลกระทบและช่องโหว่ในการกำกับดูแลในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรกำหนดเฉพาะนโยบาย และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับไปดำเนินการในทางปฏิบัติต่อไปจะเป็นการเหมาะสมกว่า

(๙) กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การให้อำนาจสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๘ (๙) และการให้สิทธิประโยชน์ แก่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการหรือผู้อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๓ (๕) นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าได้ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๒) กรณีการมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มอบหมายในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

๒.๑) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว

๒.๒) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายความว่ารวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชี ได้แก่ บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้เลขาธิการฯ มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การยกเว้นพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณีมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับ (มาตรา ๑๓)

(๑๐) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรพิจารณาเพิ่มเติมความในบันทึกหลักการและเหตุผล ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้ “...โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว”

๒) ควรพิจารณาเพิ่มความในมาตรา ๗ (๑) ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้ “...และการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพปลอดภัย และมั่นคง”

๓) ควรพิจารณาเพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในเขตพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory Sandbox) เพื่อให้มีสนามทดสอบทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่ไม่อาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และหากพบว่านวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำมาทดสอบและทดลองเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาประเทศในภาพรวม จะทำให้หน่วยงานรัฐที่กำกับดูแลกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับให้ทันสมัย ไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหรือการพัฒนาประเทศ โดยอาศัยบทบัญญัติตามมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นใดในการดำเนินการต่อไป

๔) การดำเนินการตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๐ ควรพิจารณากำหนดให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและการมีส่วนร่วม

๕) การจัดทำรายละเอียดของแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคในมาตรา ๓๐ วรรค ๒ และ วรรค ๓ ควรพิจารณาเพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ” ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑๑) กระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒) เห็นควรเพิ่มกรณีการดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรง พร้อมสำหรับการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่างๆ ไว้ในมาตรา ๓๐ แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขภาคด้วย

๓) กรณีตามมาตรา ๘ วรรค ๑ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนั้น ควรพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมโดยเฉพาะด้านผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก

(๑๒) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีการได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งทรมทรัพย์อื่นๆ โดยวิธีการถมทะเล เพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ควรมีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง โดยจะต้องคำนึงถึงความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ในระยะยาว โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

(๑๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรให้มีการทบทวนและปรับปรุงในประเด็น

๑) มาตรา ๘ วรรคแรก กรณีความว่า “...ให้ความเห็นชอบรายงาน...” ไม่สอดคล้องตามมาตรา ๔๗ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มี ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ และกลุ่มที่ ๒ โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการหรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๘ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการทั้ง ๒ แบบมีความแตกต่างกัน ดังนี้

๑.๑) โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ คณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นเพียงให้ความเห็นประกอบเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อรายงานฯ

๑.๒) โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการ หรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคท้าย และมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการสามารถมีมติทั้งให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒) เห็นควรปรับปรุงข้อความตามมาตรา ๘ วรรคแรกของร่างพระราชบัญญัติ
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

๒.๑) ตัดความ “.... ให้ความเห็นชอบ....” ในวรรคแรกออก และแก้ไข
เป็น “....การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงาน
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ....” หรือ

๒.๒) แก้ไขความจาก “.... ให้ความเห็นชอบ....” เป็น “....ให้ความเห็น
....” ดังนี้ “....การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำ
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด
ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็น
ต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ....”

(๑๔) คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. (ประกอบด้วยสภาหอการค้า
แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต
ดังนี้

ควรพิจารณาเพิ่มเติมในมาตรา ๘ กรณีการกำหนดให้มีคณะกรรมการผู้ชำนาญการ
ขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณารายงาน EIA/EHIA ของโครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการภายในเขต
พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นเป็นหลักการที่ดี และทำให้รายงาน EIA/EHIA ได้รับการพิจารณาจาก
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านตรงกับลักษณะโครงการ และเป็นไปอย่างรวดเร็วสำหรับโครงการที่เป็นกิจการ
ของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ โครงการร่วมกับเอกชน) แต่หากใช้บทบัญญัติตามที่กำหนดไว้
ครอบคลุมกับโครงการของเอกชน จะไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

กกร. จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการพิจารณารายงาน EIA/EHIA
ในส่วน of โครงการภาคเอกชน ให้กระชับและรวดเร็วกว่าการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก (ตั้งแต่เริ่มต้นการทำรายงานจนถึงได้รับการอนุญาตให้ประกอบกิจการไม่ควรเกิน ๑ ปี)
ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย สร้างประสิทธิภาพและดึงดูดการลงทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องไม่ได้
ลดมาตรการป้องกันและรักษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพของประชาชน
และชุมชนในพื้นที่ด้วย

(๑๕) ภาคประชาชน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) กรณีตามร่างมาตรา ๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ได้ใช้คำว่า “รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” แทนคำว่า “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อม” ซึ่งเป็นความที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒) ให้ตัดความ “สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน” ในร่างมาตรา ๘ วรรคแรก ออก เนื่องจากตามนิยามของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (มาตรา ๔๖) และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้ความ “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ทั้งสิ้น

๓) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๘ ให้มีความครบถ้วนตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

๓.๑) มาตรา ๘ วรรคแรก “....โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับรายงานที่ถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด....”

๓.๒) มาตรา ๘ วรรคสอง “ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ หรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือมีแต่น้อยกว่าสามราย ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว”

(๑๖) ภาคเอกชน (บริษัท ปัญญาคอนซัลแตนท์ จำกัด (โดยนายศุภชัย รักพาณิชย์ กรรมการผู้จัดการ)) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ในส่วนขององค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามร่างมาตรา ๑๐ ควรจะมีผู้แทนจากภาคประชาชนในแต่ละจังหวัดเข้าร่วมด้วย เพื่อจะได้สะท้อนความเห็น ความต้องการของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งจะช่วยเป็นช่องทางการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่โครงการด้วย

๑.๔.๒.๖ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังการคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

(๑) ร่างมาตรา ๘ กรณีกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการหรือกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ควรต้องพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างมาตรา ๘ ได้กำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน ตามที่มีกฎหมายกำหนดอยู่แล้ว หากกระทรวงสาธารณสุขประสงค์ที่จะให้มีการศึกษามลกระทบอื่นใดเพิ่มเติมแล้ว สมควรที่จะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๒) ร่างมาตรา ๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



Sandbox) เพื่อให้มีสนามทดสอบทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งหากการทดสอบดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม และการพัฒนาประเทศในภาพรวม จะได้นำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายโดยอาศัยอำนาจตามร่างมาตรา ๙ ได้ต่อไป ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติของร่างมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ได้ให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้แล้ว อีกทั้งร่างมาตรา ๔๒ วรรคสี่ ยังให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแทนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามกฎหมายปัจจุบันได้อีกด้วย ร่างฯ นี้ จึงมีความสอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม

(๓) ร่างมาตรา ๑๔ กรณีกระทรวงแรงงาน มีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็น “...แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่าการเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอจะส่งผลให้สำนักงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานทั้งหมดและจะมีผลต่อทั้งประสิทธิภาพและเป็นภาระในการดำเนินการของสำนักงาน กรณีจึงเห็นสมควรที่จะไม่แก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงแรงงานในประเด็นนี้

(๔) ร่างมาตรา ๒๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตว่าการดำเนินการตามร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๙ ควรพิจารณากำหนดให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล และการมีส่วนร่วมด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๙ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบ รวมถึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไว้แล้ว หากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นควรที่จะให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่หรือมีกิจกรรมอื่นใดเพิ่มเติม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ก็อาจเสนอให้กำหนดเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีบทบัญญัติที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่อย่างใด กรณีจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดังกล่าว

(๕) ร่างมาตรา ๓๐ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ” และกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “การดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรงพร้อมสำหรับการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ” ในการจัดทำแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขบุคคลตามร่างมาตรา ๓๐ ในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบที่ต้องมีในแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขบุคคล

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ตามมาตรา ๓๐ นั้นเป็นข้อกำหนดขั้นต่ำ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดเพิ่มเติมในการจัดทำแผนผังดังกล่าวได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

(๖) ร่างมาตรา ๓๐ ถึง ๓๒ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ที่กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายและอีกทั้งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมด โดยให้แผนผังดังกล่าวเป็นผังเมืองรวมนั้น ขัดต่อหลักการตามมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๘ ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางผังเมืองและกำหนดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวตั้งอยู่บนพื้นฐานความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหน่วยงานที่ผูกขาดอำนาจในการจัดทำผังเมือง ทั้งที่ในข้อเท็จจริงนั้น มาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพียงแต่กำหนดให้รัฐต้องมีแนวนโยบายที่จะต้องจัดให้มีผังเมืองในทุกพื้นที่เท่านั้น โดยมีได้มีการกำหนดว่าการจัดทำผังเมืองจะต้องจัดทำเฉพาะแต่ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น อีกทั้ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็เป็นแต่เพียงกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการจัดทำผังเมืองเท่านั้น มิได้หมายความว่าให้อำนาจผูกขาดในการจัดทำผังเมืองกับกรมโยธาธิการและผังเมืองเพียงหน่วยงานเดียว กฎหมายอื่น ๆ ที่ตราขึ้นใหม่รวมถึงร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐอื่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำผังเมืองขึ้นด้วยวิธีการเฉพาะในพื้นที่ใดได้โดยไม่เป็นการขัดกับมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เพื่อลดข้อกังวลของกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุงร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองยังคงเป็นผู้จัดทำผังเมืองภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตว่าการปรับปรุงบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้อาจมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการดำเนินการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนได้เนื่องจากการดำเนินการของกรมโยธาธิการและผังเมืองนั้นเป็นการปฏิบัติงานตามระบบราชการที่มุ่งเน้นการปฏิบัติตามขั้นตอนและกระบวนการมากกว่าคำนึงถึงประสิทธิภาพความรวดเร็วและผลสัมฤทธิ์

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๗) ร่างมาตรา ๓๔ กรณีสำนักงานสภามั่นคงแห่งชาติ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสิทธิอื่นโดยวิธีการถมทะเลว่า ควรต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการถมทะเลตามมาตรา ๓๔ เป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายซึ่งมีองค์ประกอบทั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ อีกทั้งการยกเว้นปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมงนั้นเป็นแต่เพียงการยกเว้นการขออนุญาตเปลี่ยนแปลงร่องน้ำทางเรือเดิน แม่น้ำ ลำคลอง ทะเลสาบ หรือทะเลภายในน่านน้ำไทยจากเจ้าท่าซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของเจ้าท่าในระดับอธิบดี (มาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖) และการขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง (มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘) ดังนั้น เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงให้สำนักงานดำเนินการได้ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการนโยบายดังกล่าว โดยในกรณีที่หน่วยงานที่กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมงข้อขัดข้องหรือข้อห่วงใยเกี่ยวกับการดำเนินการถมทะเลของสำนักงานแล้ว หน่วยงานดังกล่าวยังคงสามารถรายงานให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาระงับยับยั้งการดำเนินการของสำนักงานได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าวแต่อย่างใด

(๘) ร่างมาตรา ๓๕ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การยกเลิกค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินนั้นจะกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างมาตรา ๓๕ มีความมุ่งหมายที่จะลดภาระงบประมาณของสำนักงานขึ้นเริ่มการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเท่านั้น การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามร่างมาตรานี้จึงจำกัดที่จะยกเว้นค่าธรรมเนียมให้เฉพาะแต่กรณีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินของสำนักงานในครั้งแรกเท่านั้น หากสำนักงานดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมให้บุคคลอื่นต่อไปในภายหลังก็จะต้องมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนดอย่างใดก็ดี เพื่อลดความกังวลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำของร่างมาตรานี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว

(๙) ร่างมาตรา ๓๗ กรณีกระทรวงพลังงาน มีข้อสังเกตในมาตรานี้ว่า ควรให้มีการหารือเพิ่มเติมในรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน เนื่องจากอาจจะส่งผลกระทบกับการดำเนินงาน การกำกับดูแลโครงสร้างพื้นฐานและนโยบายด้านพลังงานของประเทศ เช่น แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงาน รวมถึงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่แล้ว การพิจารณาข้อขัดข้องใด ๆ ของกระทรวงพลังงานจึงสามารถดำเนินการได้ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย การแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงพลังงานจึงเป็นการเพิ่มขั้นตอนการดำเนินงานโดยไม่จำเป็นและอาจส่งผลให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความล่าช้าได้ กรณีจึงไม่แก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑๐) ร่างมาตรา ๔๓ กรณีกระทรวงพาณิชย์ และ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การให้เลขาธิการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือ รับแจ้งตามกฎหมายอื่นนั้นจะส่งผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น เป็นการรวมศูนย์อำนาจ กลับมายังเลขาธิการซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ อีกทั้งในบางกรณีอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชนได้ดังเช่นกรณีของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาพื้นที่เฉพาะนั้นจำเป็นต้องมีการรวมหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกอันจะส่งผลโดยตรงต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ หากไม่สามารถรวมหน้าที่และอำนาจไว้จุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จได้แล้ว กรณีก็ไม่มีทางเลือกอื่นใด ๆ ที่จะต้องตรากฎหมายเฉพาะเพื่อการพัฒนาพื้นที่ขึ้น นอกจากนี้ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งของเลขาธิการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ยังคงกำหนดให้เลขาธิการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เลขาธิการไม่มีอำนาจที่จะยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขได้เองแต่อย่างใด กรณีจึงไม่แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

(๑๑) ร่างมาตรา ๕๖ กรณี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีข้อสังเกตว่า การที่ร่างมาตรา ๕๖ กำหนดให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น อาจทำให้ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน กรณีจึงควรต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว ด้วย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องเชื่อมโยงกันและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า ความสำเร็จของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นขึ้นอยู่กับ การดำเนินการของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว โดยเฉพาะในการพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ ประกอบกับองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนโดยส่วนใหญ่เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายที่จะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ลงทุนและผู้ประกอบการภายในพื้นที่ได้โดยตรงโดยไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้พิจารณาอีก เนื่องจากหากแยกไปให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแล้ว กรณีจะมีผลกระทบอย่างยิ่งต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ เนื่องจากหน่วยงานที่บริหารจัดการพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะไม่สามารถรับรองว่านักลงทุนและผู้ประกอบการจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ได้มีการเจรจาหรือภายใต้กรอบเวลาที่ได้ตกลงไว้ได้ สำหรับความกังวลเกี่ยวกับความสอดคล้องระหว่างร่างพระราชบัญญัตินี้กับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้แล้วว่า ให้คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดสิทธิประโยชน์ให้แตกต่างจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ แต่สิทธิประโยชน์ที่จะกำหนดนั้นต้องไม่เกินกว่ากรอบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน กรณีจึงไม่มีปัญหาแต่อย่างใด

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑๒) ร่างมาตรา ๕๗ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๗ ออกเนื่องจากมาตรา ๖ และมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ให้อำนาจกรมศุลกากรที่จะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้อยู่แล้ว ซึ่งในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้นมีข้อจำกัดว่าจะสามารถใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่มีพฤติการณ์พิเศษซึ่งต้องพิจารณาเป็นรายกรณี ส่วนมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลเฉพาะแต่รายได้ที่รับอนุมัติเท่านั้น ไม่สามารถนำกลไกดังกล่าวมาใช้ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการทั่วไปได้ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดร่างมาตรา ๕๕ ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การนำเข้าและส่งออกภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

(๑๓) ร่างมาตรา ๕๘ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้เพิ่ม (๓) ตามร่างมาตรา ๕๐ ของร่างเดิมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

“(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไทยและธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ให้สามารถเปิดให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยให้ได้รับการผ่อนผันการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสถาบันการเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด” คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ (๕) แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ ในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไว้แล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไว้เป็นการเฉพาะในร่างมาตรานี้

(๑๔) ร่างมาตรา ๕๘ (๑) กรณีธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๘ (๑) ออก เพื่อมิให้กระทบต่อการรักษาเสถียรภาพทางการเงินอันเป็นอำนาจของ ธปท. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินตรานั้นจำเป็นต่อการจูงใจให้มีการลงทุนจัดตั้งธุรกิจในรูปแบบสำนักงานใหญ่ระหว่างประเทศ (International Headquarter) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Company) ในพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และโดยการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นการให้สิทธิประโยชน์ในพื้นที่จำกัด ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรที่จะกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจที่จะให้สิทธิประโยชน์ในเรื่องนี้ไว้ได้ อย่างไรก็ดี เพื่อป้องกันมิให้การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ ร่างมาตรา ๕๖ (๒) จึงได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายต้องหารือกับ ธปท. ด้วยในการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน^๒

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ., การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย.



๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงบวก ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะดำเนินการภายใต้แผนภาพรวม เพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยครอบคลุมการพัฒนา ทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลาง ด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต โดยการพัฒนาดังกล่าวจะก่อให้เกิด การลงทุนทั้งของภาครัฐและเอกชนภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปีแรก ประกอบด้วย การลงทุนในด้านการพัฒนาสนามบินประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านท่าเรือประมาณหนึ่งแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางรางทั้งรถไฟรางคู่และ รถไฟความเร็วสูงประมาณสองแสนสองหมื่นล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางถนนประมาณสามหมื่น ห้าพันล้านบาท การลงทุนในด้านอุตสาหกรรมประมาณห้าแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการท่องเที่ยว ประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการสร้างเมืองใหม่และสาธารณูปการประมาณสี่แสนล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าว จะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่กว่าหนึ่งแสนอัตราต่อปี ทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัว ได้ร้อยละห้าต่อปี ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศไทยเพิ่มขึ้นสิบล้านคนต่อปี โดยสร้างรายได้ให้กับ ประเทศไม่น้อยกว่าสี่แสนห้าล้านบาทต่อไป ก่อให้เกิดฐานภาษีใหม่ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศประมาณ หนึ่งแสนล้านบาทจากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่สูงขึ้น และสามารถลดต้นทุนด้านการขนส่งโลจิสติกส์ ได้ถึงสี่แสนล้านบาทต่อปี

นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวยังเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและของคนไทย สู่มาตรฐานสากล ทำให้ประชาชนในประเทศ โดยประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถ เข้าถึงสถาบันการศึกษา และโรงพยาบาลที่ดีมีคุณภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบสาธารณูปโภคและ สิ่งแวดล้อมที่ดี เกิดการสร้างงานและโอกาสทางอาชีพที่มีคุณภาพ ยกระดับรายได้ให้สูงขึ้นจากการลงทุนและ การท่องเที่ยว สร้างเส้นทางคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศที่มีประสิทธิภาพ และ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุน การพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ยังกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านการถือครองกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ในเขต ส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ สิทธิประโยชน์ทางภาษี สิทธิประโยชน์ในการนำคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร และสิทธิประโยชน์ทางการเงิน เพื่อให้ผู้เข้ามาประกอบกิจการ หรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับ เพิ่มเติมจากที่ได้รับตามกฎหมายอื่น เพื่อเป็นการดึงดูด และกระตุ้นการลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุน และประกอบกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก เนื่องจากการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีมูลค่าสูงถึงกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท และเป็นการลงทุนในด้านต่างๆครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ เป็นไปอย่างสมบูรณ์ ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จึงก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศไทยจะได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และ สังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง ประชาชนจะได้รับการบริการ ได้เข้าถึงระบบสาธารณสุขปโภคและ สาธารณูปการที่ดี ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้รับความสะดวกจากการ บริการที่ครบวงจร พร้อมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ ใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาพื้นที่ และเข้าถึงระบบการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

เชิงลบ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะครอบคลุมพื้นที่ในระยะแรก สามจังหวัดประกอบด้วยจังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง ซึ่งในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จะก่อให้เกิด การลงทุนอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านอุตสาหกรรม การค้าและการท่องเที่ยว ซึ่งผู้ประกอบการ อุตสาหกรรม การค้า และการท่องเที่ยวเดิมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องยกระดับ การประกอบกิจการดังกล่าว เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น ซึ่งรัฐจะต้อง ให้การสนับสนุนและร่วมลงทุนในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และ ระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณูปการ อีกทั้ง การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น จะก่อให้เกิดการใช้งบประมาณ ภาครัฐในการบริหารจัดการองค์กร การให้บริการ และการลงทุน หรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและ ต่างประเทศเพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ในการยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการเป็นศูนย์กลาง นวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลาง ด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคตนั้น จำเป็นต้องใช้บุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน จึงอาจเกิด การนำบุคคลผู้เชี่ยวชาญ และผู้มีความรู้ความสามารถอันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยี และ ก่อให้เกิดนวัตกรรมเข้ามาและประกอบอาชีพในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนั้น จึงอาจก่อให้เกิด ผลกระทบด้านการจ้างงานที่เกิดการแข่งขันระหว่างบุคลากรไทยและบุคลากรจากต่างประเทศ

นอกจากนี้ การที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ในด้านภาษีอากรแก่ ผู้ประกอบการ ผู้อยู่อาศัย และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในราชอาณาจักรนั้น อาจทำให้รัฐจัดเก็บภาษีอากร จากบุคคลดังกล่าวได้น้อยลงเนื่องจากการได้รับยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีอากร ซึ่งอาจทำให้การจัดเก็บภาษี คลาดเคลื่อนไปจากที่คาดการณ์ไว้



ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รัฐถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการลงทุนทั้งในรูปแบบที่รัฐลงทุนเอง และให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน รัฐจึงถือเป็นผู้ได้รับผลกระทบในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งต้องสูญเสียรายได้บางประการจากการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากนี้ บุคลากรที่อยู่ในวัยทำงาน จะต้องเข้าสู่การแข่งขันในด้านการจ้างงานจากการเปิดโอกาสให้บุคลากรต่างประเทศเข้ามาประกอบกิจการ หรือทำงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ด้านความมั่นคง

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างพระราชบัญญัติ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น กำหนดให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันส่งเสริมและ สนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัย สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณสุข ปลอดภัย ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ซึ่งการพัฒนาดังกล่าว จะทำให้เกิดความมั่นคงแก่ประเทศ ทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์จากความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการ กากของเสีย ดังกล่าว

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิด นวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหารหรือชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลา ที่ได้รับอนุญาต แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลา ให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมืองก็ตาม รวมทั้งอาจกำหนดให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่นเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่ เห็นสมควร โดยกรณีที่คนต่างด้าวยังมิได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อเลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าว ผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรแล้ว ให้เลขาธิการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมืองทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อไป ส่วนกรณี ที่คนต่างด้าวได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรและได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตาม กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้เลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ต่อในราชอาณาจักรและ ให้ออกหนังสือรับรองการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้ ซึ่งจากกรณีดังกล่าว อาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการตรวจคนเข้าเมือง การตรวจสอบการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การตรวจสอบเอกสาร และหนังสือเดินทาง การดำเนินการเกี่ยวกับการ ขออนุญาตอยู่ต่อในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวของคนต่างด้าว รวมทั้งการให้บริการด้านการตรวจคน

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เข้าเมืองอื่น ๆ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ามารับบริการ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกิดประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

นอกจากนี้ ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในราชอาณาจักรนั้น กฎหมายดังกล่าวยังกำหนดให้สิทธิในการถือครองที่ดินทั้งในลักษณะการเช่า และการถือกรรมสิทธิ์ กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ โดยการเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงดังกล่าว ห้ามมิให้ทำสัญญาเช่าเป็นกำหนดเวลาเกินห้าสิบปี ถ้าได้ทำสัญญากันไว้เป็นกำหนดเวลานานกว่านั้นก็ให้ลดลงมาเป็นห้าสิบปี การต่อสัญญาเช่าอาจทำได้แต่จะต่อสัญญาเกินสี่สิบเก้าปีนับแต่วันครบห้าสิบปีไม่ได้ และกำหนดให้สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอากรชุดแล้วแต่กรณี โดยจำนวนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ รวมทั้งสามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ซึ่งการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว อาจทำให้ผู้ประกอบกิจการที่เป็นคนต่างด้าวถือครองที่ดินในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นจำนวนมาก จนทำให้เกิดความไม่มั่นคงในการควบคุมการถือกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของคนต่างด้าว อันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านการถือครองทรัพยากร รวมทั้งเสถียรภาพด้านการเงินที่รัฐในฐานะผู้ปกครองจะต้องสร้างความเชื่อมั่นในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง เพื่อให้ประเทศปลอดจากการวิกฤตทางการเงิน การกระทำที่ผิดกฎหมายการเงินการคลัง มีมาตรฐานทางการเงินการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เมื่อรัฐให้สิทธิประโยชน์ และสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบกิจการดังกล่าว รัฐจึงเป็นผู้อยู่ในฐานะที่อาจได้รับความเสี่ยงจากการอนุมัติ อนุญาต ให้ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักร รวมทั้งความเสี่ยงกรณีที่วินัยทางการเงินการคลังมิได้นำมาใช้บังคับในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลังอันเนื่องมาจากการได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน และการให้สิทธิ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และป้องกันผลกระทบจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน และประชาชน นอกจากนี้ ประชาชนผู้อยู่ในฐานะผู้ได้ปกครองของรัฐ ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากความมั่นคงทั้งทางด้านการถือครองทรัพยากร เสถียรภาพทางการเงิน และการคลัง เช่นกัน

ด้านการปกครองและบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้การพัฒนาดำเนินการในรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือ กล่าวคือ ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัย โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาย่างยั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการส่งเสริมวัฒนธรรม ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และมั่นคง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดสรรงบประมาณจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐ หน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยงานร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงทำให้การบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐอื่น มีความเป็นเอกภาพ และดำเนินการในลักษณะบูรณาการ ส่งผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

นอกจากในด้านการบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว ในการดำเนินการยกระดับพื้นที่ดังกล่าว ยังกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายในกรณีที่เห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใดให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งกรณีดังกล่าว จะทำให้การบริหารราชการ เป็นไปโดยสะดวก ลดปัญหาอุปสรรค และปลอดจากเครื่องกีดกันทางกฎหมาย ทั้งนี้ เนื่องจากในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับต่าง ๆ ในหลายมิติ ทั้งกฎหมายมหาชน กฎหมายเอกชน กฎหมายพาณิชย์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังยกระดับการใช้บังคับกฎหมายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การกำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน และให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่นพร้อมทั้งรายงานตามวรรคหนึ่ง โดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ โดยเคร่งครัด โดยให้ถือว่าการพิจารณารายงานเป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

รวมทั้งการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้วในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



เอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว ซึ่งการยกระดับการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าว จะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นพื้นที่ที่น่าร่องในการใช้บังคับกฎหมายที่มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และการใช้บังคับกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก การที่กฎหมายดังกล่าว กำหนดให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปโดยรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ นั้นจะทำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การดำเนินงาน และการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่คณะกรรมการนโยบายฯ ได้ให้ความเห็นชอบ

นอกจากนี้ กรณีที่คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ย่อมจะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งมีผลผูกพันทุกหน่วยงานให้ต้องปฏิบัติตาม

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการ ประชาชน และผู้อาศัยในพื้นที่ ยกย่องพื้นที่ภาคตะวันออกสู่การเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้มีความน่าอยู่และทันสมัยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ มีความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน และกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้อำนาจการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว ตกอยู่แก่คณะกรรมการนโยบายฯ ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้องดำเนินการบริหารราชการโดยอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นธรรม มิฉะนั้น อาจก่อให้เกิดความไม่เชื่อมั่น และเกิดการปฏิบัติที่มีข้อ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



หรือไม่เป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งจะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ไม่ได้รับการยอมรับทั้งจากภาครัฐและประชาชน และเป็นไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ ขาดความโปร่งใส และเป็นธรรม

นอกจากนี้ ในการยกระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้ถือว่าเลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายดังกล่าว และเมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากเลขาธิการหรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อเลขาธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ซึ่งการกำหนดการให้บริการอนุมัติ อนุญาตแบบรวมศูนย์ดังกล่าว จะกระทบต่อการปกครอง และการบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยจะทำให้เลขาธิการเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวแทนส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ ภายในเขตส่งเสริม กรณีดังกล่าว จึงทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถูกลดทอนอำนาจ และหน้าที่ในการให้บริการอนุมัติ อนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และมีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครอบคลุมในหลายมิติเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ประกอบกับการที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคล ซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่ใช้อำนาจปกครอง หรือบริหารราชการเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทาน หลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วย

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากการรวมอำนาจการบริหาร และการให้บริการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายฯ และเลขาธิการฯ ดังกล่าว"

๑.๕ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีดังนี้

๑.๕.๑ ช่วยแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องรวมถึงยกระดับในด้านมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สร้างงาน สร้างรายได้ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค โดยมุ่งเน้นการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล การพัฒนาเมือง ระบบขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และเป็นการดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

๑.๕.๒ ช่วยแก้ไขปัญหาด้านความล่าช้าและความซ้ำซ้อนของการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบการประกอบกิจกรรมภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ^๓

๑.๕.๓ ทำให้ประเทศไทยได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง มุ่งพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นการเฉพาะ^๔

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), ข้อ ๕.๒ หน้า ๑๒-๑๓.

^๔ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), ข้อ ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ, หน้า ๓๒.

^๕ เอกสารเดียวกัน ข้อ ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ, หน้า ๕๓.

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กันยายน ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวกณิศา กิติโยดม	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิมล เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

- สรุปการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย - ๑ -
 - ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย..... - ๑ -
 - ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง..... - ๑ -
 - ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน..... - ๒๒ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklists) .. - ๓๒ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. - ๖๔ -

ภาคผนวก

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๔๑๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๒๘)

: สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน..... (๓๓)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจน แน่นนอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกให้เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทนสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๕. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๖. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

๗. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” หมายความว่า พื้นที่ตามมาตรา ๖

“เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า พื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๐



“อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๙

“อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๘. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๙. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๙.๑ หมวด ๑ บททั่วไป

๙.๑.๑ กำหนดให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนากิจการทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๒) จัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ

(๓) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์

(๔) กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน

(๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๑.๒ กำหนดให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์
ตามมาตรา ๖ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ ในการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ ให้รัฐจัดให้หน่วยงาน
ของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัยโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และพัฒนา
ระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณสุขปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง
ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการส่งเสริมนวัตกรรม ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง
ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการ
โดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มี
ประสิทธิภาพ ปลอดภัย และมั่นคง

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบกิจการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามา
ประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและ
นวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๓) จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุน
ด้านอื่น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนา
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๔) สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอน
ในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและ
ได้มาตรฐานสากล เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิต
และทรัพย์สิน

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการ
ทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก
รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบ
เศรษฐกิจของประเทศ

๙.๑.๓ กำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มี
กฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือ
กิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่ได้รับ
รายงาน (ร่างมาตรา ๘)



มาตรา ๘ การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน

ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่นพร้อมกับรายงานตามวรรคหนึ่ง โดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการโดยเคร่งครัดโดยให้ถือว่า การพิจารณารายงาน เป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว

ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเพิ่มเติมจากสำนักงานหรือผู้ขออนุญาต และให้จ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพิ่มเติมเป็นพิเศษได้ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษารายการผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

๙.๑.๔ กำหนดให้ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากคณะกรรมการนโยบายเห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากคณะกรรมการนโยบายเห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว



๙.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบาย

๙.๒.๑ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ

(๔) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการตาม (๕) หรือ (๖) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการนโยบายประกอบด้วยกรรมการเพียงเท่าที่มีอยู่

การประชุมและการลงมติของคณะกรรมการนโยบายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่มให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มติของคณะกรรมการนโยบายมีผลผูกพันกระทรวงและหน่วยงานทุกหน่วยที่เป็นกรรมการอยู่ด้วย ในกรณีที่กรรมการนโยบายตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นการผิดมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงหรือการผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๙.๒.๒ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
(ร่างมาตรา ๑๑)**

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 - (๒) ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
แผนการดำเนินงาน แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
และระบบสาธารณูปโภค และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก
 - (๓) ให้ความเห็นชอบแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค
 - (๔) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ
และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง
 - (๕) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 - (๖) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือ
ให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน
 - (๗) ออกระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการ
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
 - (๘) พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา ๓๗
 - (๙) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการตามมาตรา ๔๔
ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยกรรมการนโยบายตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๖) ประเภทละหนึ่งคน
 - (๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่
คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย
 - (๑๑) กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และออกระเบียบและข้อบังคับให้สำนักงาน
ปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ
 - (๑๒) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
รวมทั้งแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยต้องรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรี
ทราบทุกกรอบระยะเวลาตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
 - (๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้หรือ
ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติ
อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วง
หรือไม่เห็นความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติ
คณะกรรมการนโยบาย
- ระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตาม (๔) (๖) และ (๗)
เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้



๙.๒.๓ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

การกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน และวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะใช้กับโครงการประเภทหรือลักษณะใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙.๒.๔ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการเฉพาะกิจ และคณะอนุกรรมการ ได้รับคำตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการเฉพาะกิจ และคณะอนุกรรมการ ได้รับคำตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๙.๓ หมวด ๓ สำนักงาน

๙.๓.๑ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ในกรณีที่รัฐจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานฯ ให้สำนักงานงบประมาณมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานฯ ได้โดยตรง (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ในกรณีที่รัฐจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานฯ ให้สำนักงานงบประมาณมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานฯ ได้โดยตรง



ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๙.๓.๒ กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการนโยบาย
- (๒) เสนอแนะคณะกรรมการนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินงานตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒
- (๓) ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้นจากการกำหนดและการดำเนินการตามนโยบาย แผน และมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมตลอดทั้งแนวทางหรือมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย
- (๔) กำกับ ติดตาม และรายงานความคืบหน้าในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต่อคณะกรรมการนโยบายอย่างน้อยทุกสามเดือน
- (๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามนโยบาย แผน และมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
- (๖) ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- (๗) ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อการประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- (๘) ตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- (๙) กู้ยืมเงินเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงาน
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

ในการดำเนินการตาม (๗) (๘) และ (๙) ให้กระทำได้เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายแล้ว โดยคณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควรก็ได้ และในกรณีการดำเนินการตาม (๙) ถ้าเกินห้าสิบล้านบาทต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน



๙.๓.๓ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๑ คนซึ่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแต่งตั้งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานฯ และขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบายฯ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานและขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

๙.๓.๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ เลขาธิการต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ที่จะยังประโยชน์แก่กิจการของคณะกรรมการนโยบายและสำนักงานตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๒๓
- (๗) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือเคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง หรือสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้อยู่ในระหว่างต้องห้ามหรือเคยถูกตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด
- (๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหรือหน่วยงานของรัฐเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
- (๙) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๑๐) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดหรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในฐานะความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

๙.๓.๕ กำหนดการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๘)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๘ การแต่งตั้งเลขธิการให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขธิการ

เลขธิการอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้กำหนดอัตราค่าจ้างและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขธิการ

๙.๓.๖ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่ง ที่นอกเหนือจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗
- (๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- (๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง
- (๖) คณะกรรมการนโยบายมีมติให้เลิกจ้างเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

๙.๓.๗ กำหนดหน้าที่และอำนาจของเลขธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ เลขธิการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งนโยบาย แผน และมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๒) บังคับบัญชา บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ถ้าเป็นตำแหน่งรองเลขธิการและผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายก่อน

(๓) กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงาน พนักงาน และลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับ ระเบียบ หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๔) ออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการที่ดีและหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนสำนักงาน
เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ระเบียบตาม (๔) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๙.๓.๘ กำหนดให้มีรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดเพื่อช่วยเลขาธิการ
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขาธิการฯ
มอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดเพื่อช่วย
เลขาธิการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของรองเลขาธิการ
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๙.๓.๙ กำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออกหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกแต่งตั้งรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๑ คน
เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการฯ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขาธิการฯ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้
ให้คณะกรรมการนโยบายฯ แต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก ๑ คนเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการฯ (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้
ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งรองเลขาธิการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ ในกรณีที่
ไม่มีรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งพนักงานของ
สำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับเลขาธิการ

๙.๓.๑๐ กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและ
รองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย
ในสัญญากับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือในกิจการที่กระทำ
หรือจะกระทำให้แก่สำนักงานฯ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์
ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น
ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด
(ร่างมาตรา ๒๓)



มาตรา ๒๓ เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำหรือจะกระทำให้แก่สำนักงาน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้น ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

คู่สมรสหรือบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของสำนักงาน

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่เลขาธิการหรือรองเลขาธิการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานเป็นผู้ถือหุ้น

นิติกรรมใดที่ได้ทำขึ้นโดยฝ่าฝืนมาตรานี้ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะได้ให้สัตยาบัน

๙.๓.๑๑ กำหนดรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ รายได้ของสำนักงานมีดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

(๒) เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการลงทุน การประกอบกิจการ หรือการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๔) ดอกผลหรือผลประโยชน์อื่นที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน

บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อหักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการนโยบาย พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ เงินกองทุน และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

เงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานตามวรรคสอง ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินสำรองแต่ละประเภทต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

การนำเงินสำรองออกมาใช้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี



๙.๓.๑๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก วางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมโดยถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและ สอดคล้องกับระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมโดยถูกต้อง ตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและสอดคล้องกับระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้
บัญชีให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๙.๓.๑๓ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจัดให้มี การตรวจสอบภายในเป็นประจำ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ
ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนเป็น คณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการนโยบาย
ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบโดยตรงต่อ คณะกรรมการตรวจสอบ
ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการ ตรวจสอบโดยอนุโลม

๙.๓.๑๔ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

๙.๓.๑๕ กำหนดให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชี รับรองแล้วภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ ให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่ งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ



๙.๔ หมวด ๔ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๙.๔.๑ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวกและรวดเร็วแก่ผู้ประกอบการ และผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด และให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ สาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวก และรวดเร็วแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้ประชาชน ในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดและให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องซึ่งรับผิดชอบการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อให้ความเห็นชอบ และ เมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวในการดำเนินการ เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

นโยบายและแผนตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับแผนการใช้ประโยชน์ ในที่ดินและแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกด้วย

๙.๔.๒ กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ความเห็นชอบ แผนตามมาตรา ๒๙ แล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผัง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนดังกล่าว โดยต้องดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายฯ ให้ความเห็นชอบแผนนั้น (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ เมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนตามมาตรา ๒๙ แล้ว ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนดังกล่าว โดยต้อง ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนนั้น

แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึง ความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนา พิเศษภาคตะวันออกด้วย และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยระบบดังต่อไปนี้

- (๑) ระบบสาธารณูปโภค
- (๒) ระบบคมนาคมและขนส่ง
- (๓) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



(๔) ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ การประกอบกิจการ และการอยู่อาศัย

(๕) ระบบการควบคุมและจัดมลภาวะ

(๖) ระบบป้องกันอุบัติเหตุ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๙.๔.๓ กำหนดให้ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐ มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น และคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐

(๑) มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น

(๒) คณะกรรมการนโยบายจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้

๙.๔.๔ กำหนดให้แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้นเป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้นเป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

แผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ

ให้เลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๔.๕ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานฯ เป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วย ร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานฯ ดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานฯ เป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานฯ เป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วย ร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานฯ ดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการนั้นต้องได้รับอนุมัติหรืออนุญาตหรือต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐใด ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งได้รับอนุมัติหรืออนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายนั้นแล้ว แต่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตหรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายนั้นทราบก่อนเข้าดำเนินการ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตหรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายนั้น มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง

ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นประการอื่น หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งจะมอบหมายให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ถือว่าเอกชนนั้นได้รับอนุมัติหรืออนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งต้องควบคุมดูแลการดำเนินการของเอกชนดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นด้วย

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๔.๖ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน ถมทะเล หรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน ถมทะเล หรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ ความเหมาะสมทางการเงิน ตลอดจนผลกระทบและแนวทางหรือมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าว และความคุ้มค่าที่ประชาชนในพื้นที่และรัฐจะได้รับ

การถมทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง ทั้งนี้ ให้ที่ดินที่เกิดขึ้นจากการถมทะเลเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินที่สำนักงานมีอำนาจใช้ จัดหาประโยชน์ และดูแลรักษาเป็นการเฉพาะ

ที่ดินที่สำนักงานได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานมีอำนาจใช้หรือจัดหาประโยชน์ในที่ดินนั้นได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และถ้าเป็นที่ดินที่ได้มาจากการซื้อ เช่า ซื้อ หรือแลกเปลี่ยนกับที่ดินที่ซื้อหรือเช่าซื้อ หรือมีผู้อุทิศให้ ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานและให้สำนักงานมีอำนาจขาย แลกเปลี่ยน หรือให้เช่าซื้อได้

๙.๔.๗ กำหนดให้ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มาตามมาตรา ๓๔ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาตามมาตรา ๓๔ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง

๙.๔.๘ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



เพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่งให้อำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอำนาจของคณะกรรมการ นโยบาย และให้หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นหน้าที่และอำนาจของเลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย

ที่ดินที่สำนักงานมีอำนาจใช้ตามวรรคหนึ่ง สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายจะมอบให้บุคคลอื่นใช้โดยมีค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

ในกรณีที่ที่ดินที่สำนักงานมีอำนาจเข้าใช้ตามวรรคหนึ่งมีบุคคลอื่นมีสิทธิใช้ประโยชน์อยู่ก่อน ให้สำนักงานจัดหาที่ดินอื่นให้ผู้นั้นใช้แทนหรือจะจ่ายค่าชดเชยหรือให้ประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

๙.๔.๙ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมาย เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายดังต่อไปนี้ด้วย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง

(๒) กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

(๓) กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง

(๔) กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

(๕) กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน

(๖) กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

(๗) กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายคำนึงถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น แต่เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวให้เหมาะสมสำหรับการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้สัมปทานตามพระราชบัญญัตินี้ได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเมื่อคณะกรรมการนโยบายอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแล้ว ให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทราบ

ให้เลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งด้วย

๙.๔.๑๐ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม

ให้ถือว่าข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่งไม่ขาดจากสถานภาพเดิมและคงได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง แล้วแต่กรณี จากสังกัดเดิม

คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งในระหว่างปฏิบัติงานในสำนักงานด้วยก็ได้

๙.๕ หมวด ๕ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

๙.๕.๑ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจกำหนดให้มีเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้มีเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ



ในการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนดจากอุตสาหกรรมเป้าหมายทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยอาจรวมถึงอุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและการจัดประชุม หรืออุตสาหกรรมอื่นใดด้วยก็ได้ แต่อย่างน้อยต้องประกอบด้วยอุตสาหกรรมด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยานยนต์สมัยใหม่
- (๒) อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ
- (๓) การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ
- (๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ
- (๕) การแปรรูปอาหาร
- (๖) หุ่นยนต์
- (๗) การบินและโลจิสติกส์
- (๘) เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ
- (๙) ดิจิทัล
- (๑๐) การแพทย์ครบวงจร

ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษตามวรรคสอง ให้คำนึงถึงการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ผู้ประกอบการ ผู้อยู่อาศัย และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษด้วย

๙.๕.๒ กำหนดให้ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะกำหนดให้พื้นที่ใดในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านที่ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้พื้นที่ใดในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านที่ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันก็ได้

ก่อนการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานจัดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนหรือชุมชนที่อาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย พร้อมทั้งจัดทำร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และเผยแพร่ผลการศึกษาและร่างแผนผังดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องและนำความคิดเห็นนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย



๙.๕.๓ กำหนดให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- (๒) วัตถุประสงค์ของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- (๓) บริเวณของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้มีแผนที่กำหนดแนวเขตไว้ท้ายประกาศด้วย
- (๔) แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ให้นำความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ มาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังและผลบังคับของแผนผังตาม (๔) ด้วยโดยอนุโลม

๙.๕.๔ กำหนดให้เจ้าของที่ดินรายหนึ่งหรือหลายรายซึ่งมีที่ดินตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจร่วมกันขอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกดำเนินการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และชำระค่าบริการและค่าใช้จ่าย ตามที่สำนักงานฯ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ เจ้าของที่ดินรายหนึ่งหรือหลายรายซึ่งมีที่ดินตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจร่วมกันขอให้สำนักงานดำเนินการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และชำระค่าบริการและค่าใช้จ่าย ตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย

เมื่อสำนักงานได้รับคำขอแล้วตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นำความในมาตรา ๔๐ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การดำเนินการของสำนักงานด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานดำเนินการตามวรรคสองแล้วเห็นว่าที่ดินบริเวณดังกล่าวเหมาะสมที่จะประกาศกำหนดให้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวได้ให้ความยินยอมที่จะรับผิดชอบการเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนหรือชุมชนที่อาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายตามแนวทางที่สำนักงานกำหนดแล้ว ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาเพื่อประกาศกำหนดพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอตามวรรคหนึ่งเป็นประชาชนในพื้นที่ร่วมกันยื่นคำขอ สำนักงานจะดำเนินการโดยลดหรือยกเว้นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด



๙.๕.๕ กำหนดให้การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา หากกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายนั้น (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายดังต่อไปนี้ หากกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าเลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายนั้น

(๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

(๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร

(๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑)

หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร

(๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์

(๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

(๙) กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากเลขาธิการหรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อเลขาธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ภายใต้บังคับวรรคสี่ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามวรรคสอง เลขาธิการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน



ในกรณีที่เลขาธิการเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายตามวรรคสาม ไม่เหมาะสมหรือเป็นอุปสรรคต่อการให้บริการ ให้เลขาธิการเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแทนหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่มีอยู่เดิมก็ได้

เลขาธิการจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ให้รองเลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงานที่ได้รับมอบอำนาจตามวรรคห้า มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งด้วย

๙.๕.๖ กำหนดให้ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขอจดทะเบียน หรือแจ้งตามมาตรา ๔๓ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแต่งตั้งได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขอจดทะเบียน หรือแจ้งตามมาตรา ๔๓ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ถือว่าเป็นการอุทธรณ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นแล้ว

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

๙.๕.๗ กำหนดให้ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามมาตรา ๔๓ ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายหรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามมาตรา ๔๓ ให้เลขาธิการมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายหรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่เลขาธิการเรียกเก็บตามวรรคหนึ่งให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น



๙.๕.๘ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๕.๙ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะกำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและกิจการที่เกี่ยวข้องในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษต้องส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายฯ ก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและกิจการที่เกี่ยวข้องในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษต้องส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายก็ได้

๙.๕.๑๐ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ ให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังต่อไปนี้

- (๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว
- (๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร
- (๓) สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร
- (๔) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน
- (๕) สิทธิประโยชน์อื่น

ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

๙.๕.๑๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นคนต่างด้าวและได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๑) ให้มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์อื่นภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔๙)



มาตรา ๔๙ ให้ผู้ประกอบการกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็น
คนต่างด้าวและได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๑) ให้มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่น
ภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้
การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณี

จำนวนที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

๙.๕.๑๒ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมให้บุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ
อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม คณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะประกาศให้สิทธิพิเศษแก่บุคคลดังกล่าว รวมทั้งคู่สมรส บุพการี
และบุตรที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้ง
ให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่นเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรก็ได้ และในกรณีที่
เป็นคนต่างด้าว ให้ได้รับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการเข้าเมืองและการขออนุญาตทำงานด้วยก็ได้
(ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมให้บุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะ
เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม คณะกรรมการนโยบายจะประกาศ
ให้สิทธิพิเศษแก่บุคคลดังกล่าว รวมทั้งคู่สมรส บุพการี และบุตรที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่นเป็น
กรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรก็ได้ และในกรณีที่เป็นคนต่างด้าว ให้ได้รับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับ
การเข้าเมืองและการขออนุญาตทำงานด้วยก็ได้

ลักษณะของบุคคลและสิทธิพิเศษที่จะพึงได้รับตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกา

๙.๕.๑๓ กำหนดให้ในกรณีที่คนต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่น
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๙ แต่มิได้มีการประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยภายใน
เวลาที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด หรือหยุดประกอบ
กิจการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งหาริมทรัพย์อื่นนั้นเป็นระยะเวลาเกินกว่าที่สำนักงานฯ
กำหนดแล้ว คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่นดังกล่าวให้แก่สำนักงานฯ หรือ
ผู้ที่สำนักงานฯ ให้ความเห็นชอบภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่สำนักงานฯ แจ้งให้ทราบ และเมื่อครบกำหนด
ระยะเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานฯ แจ้งอธิบดีกรมที่ดินเพื่อดำเนินการจำหน่ายที่ดินหรือ
สิ่งหาริมทรัพย์นั้นให้แก่สำนักงานฯ หรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่คนต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่น
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๙ แต่มิได้มีการประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยภายในเวลา
ที่สำนักงานฯ กำหนด หรือหยุดประกอบกิจการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งหาริมทรัพย์อื่นนั้น



เป็นระยะเวลาเกินกว่าที่สำนักงานกำหนดแล้ว คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาหมิทรัพย์อื่นดังกล่าวให้แก่สำนักงานหรือผู้ที่สำนักงานให้ความเห็นชอบภายในสามปีนับแต่วันที่สำนักงานแจ้งให้ทราบ และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานแจ้งอธิบดีกรมที่ดินเพื่อดำเนินการจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาหมิทรัพย์นั้นให้แก่สำนักงานหรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ราคาที่ดินที่จะขายตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีที่มีได้มีการประกอบกิจการหรือเข้าอยู่อาศัยภายในเวลาที่กำหนด ให้คิดราคาตามที่ซื้อมาบวกด้วยดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์ โดยเฉลี่ยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าเป็นกรณีอื่นให้คิดตามราคาตลาด แต่ต้องไม่เกินราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาหมิทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

๙.๕.๑๔ กำหนดให้การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรืออสังหาหมิทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาหมิทรัพย์เพื่อพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรืออสังหาหมิทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาหมิทรัพย์เพื่อพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ

การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ทำสัญญาเช่าเป็นกำหนดเวลาเกินห้าสิบปี ถ้าได้ทำสัญญากันไว้เป็นกำหนดเวลานานกว่านั้นก็ให้ลดลงมาเป็นห้าสิบปี การต่อสัญญาเช่าอาจทำได้แต่จะต่อสัญญาเกินสี่สิบเก้าปีนับแต่วันครบห้าสิบปีไม่ได้

๙.๕.๑๕ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ อาจกำหนดให้สำนักงานฯ แบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๓)

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายมีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงานฯ แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ อาจกำหนดให้สำนักงานฯ แบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้



การใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุตามวรรคหนึ่ง มิให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับ

การจดทะเบียนการเช่าที่ดินอันเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินของรัฐ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และเมื่อได้จดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าได้มีการจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว

การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงตามมาตรานี้ไม่ถือว่าเป็นการร่วมทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๙.๕.๑๖ กำหนดให้ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ประกอบการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๒) มีสิทธินำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ หรือ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๔ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ประกอบการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๒) มีสิทธินำคนต่างด้าวดังต่อไปนี้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๑) ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๒) ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ

(๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) หรือ (๒)

สิทธิการเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร รวมทั้งการนำคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับแก่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดให้เชิญชวนให้เข้ามาทำงานและอยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีที่คนต่างด้าวตามวรรคหนึ่งยังมิได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อเลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เลขาธิการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อไป

กรณีที่คนต่างด้าวตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) ได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรและได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้เลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ต่อในราชอาณาจักรและให้ออกหนังสือรับรองการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้



๙.๕.๑๗ กำหนดให้ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๕๒ (๑) และ (๒) แห่งกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง มีสิทธิทำงานตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว แต่ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ทั้งนี้ ให้ถือว่าหนังสืออนุญาตของเลขาธิการฯ มีสถานะเป็นใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕๕)

มาตรา ๕๕ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๕๒ (๑) และ (๒) แห่งกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง มีสิทธิทำงานตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว แต่ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเลขาธิการฯ ทั้งนี้ ให้ถือว่าหนังสืออนุญาตของเลขาธิการฯ มีสถานะเป็นใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๙.๕.๑๘ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๔๘ (๓) ให้ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยคณะกรรมการนโยบายฯ จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท หรือขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ ผู้ประกอบกิจการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๔๘ (๓) ให้ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท หรือขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้

นอกจากสิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดหรือบางรายได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน หรือเขตประกอบการเสรี ก็ได้

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๕.๑๙ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้

๙.๕.๒๐ กำหนดสิทธิแก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๔) (ร่างมาตรา ๕๘)

มาตรา ๕๘ ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๔) มีสิทธิดังต่อไปนี้

(๑) ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้

(๒) สามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

การกำหนดเงื่อนไขตาม (๑) และการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (๒) ให้คณะกรรมการนโยบายหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน

๙.๕.๒๑ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะประกาศกำหนดให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือผู้ประกอบการวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ได้รับสิทธิพิเศษอื่นใดตามมาตรา ๔๘ (๕) ตามที่เห็นสมควรก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนดให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือผู้ประกอบการวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ได้รับสิทธิพิเศษอื่นใดตามมาตรา ๔๘ (๕) ตามที่เห็นสมควร ดังต่อไปนี้ก็ได้

(๑) ในกรณีที่มีการประกอบวิชาชีพใดมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ขออนุญาตต้องมีสัญชาติไทยหรือต้องได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองก่อนการประกอบวิชาชีพตามกฎหมายแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศให้ผู้มีสัญชาติไทยหรือผู้ไม่มีสัญชาติไทยซึ่งได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองให้ประกอบวิชาชีพนั้นในประเทศที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด สามารถประกอบวิชาชีพนั้นเพื่อกิจการที่อยู่ภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองตามกฎหมายอีก



(๒) สิทธิและประโยชน์อื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้อำนาจของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย

๙.๖ หมวด ๖ กองทุน

๙.๖.๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรียกว่า “กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๙.๖.๒ กำหนดองค์ประกอบของกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินบำรุงตามมาตรา ๔๗

(๓) เงินสมทบจากสำนักงาน

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

(๖) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

๙.๖.๓ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้รับเงินจ่ายเงิน เก็บรักษา และบริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แยกออกจากงบประมาณของสำนักงานฯ (ร่างมาตรา ๖๒)

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงานเป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษา และบริหารจัดการเงินกองทุนแยกออกจากงบประมาณของสำนักงาน

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษา และการบริหารจัดการเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๖.๔ กำหนดให้เงินกองทุนใช้จ่ายเพื่อกิจการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชน บรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๓)

มาตรา ๖๓ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชน บรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๒) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

การใช้จ่ายเงินกองทุนตาม (๑) และ (๒) ให้คำนึงถึงความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

๙.๗ หมวด ๗ การกำกับดูแล

- กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการนี้จะสั่งให้สำนักงานฯ ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้ (ร่างมาตรา ๖๔)

มาตรา ๖๔ ให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน เพื่อการนี้จะสั่งให้สำนักงานฯ ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้

ในกรณีที่เห็นว่าสำนักงานกระทำการใดอันมิชอบ หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อน หรือเสียหาย นายกรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สำนักงานยับยั้งหรือระงับการกระทำนั้นได้



๙.๘ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

- กำหนดโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

๙.๙ บทเฉพาะกาล

๙.๙.๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายฯ ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

มาตรา ๖๖ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๙.๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการฯ ตามมาตรา ๑๘ (ร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๗ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๑๘

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๙.๓ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิด รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๖๘)

มาตรา ๖๘ ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิด รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน

๙.๙.๔ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ถือว่าการดำเนินการใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและคณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้อนุมัติให้ความเห็นชอบหรือดำเนินการไปแล้ว ยังคงมีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามพระราชบัญญัตินี้จะได้มีมติให้ยกเลิกหรือกำหนดเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๖๙)

มาตรา ๖๙ ให้ถือว่าการดำเนินการใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและคณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้อนุมัติให้ความเห็นชอบหรือดำเนินการไปแล้ว ยังคงมีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้จะได้มีมติให้ยกเลิกหรือกำหนดเป็นอย่างอื่น

๙.๙.๕ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ถือว่าการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง รวมถึงการดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายภายในเขตส่งเสริมของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามข้อ ๕ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ได้อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง หรือดำเนินการไปแล้ว มีผลใช้บังคับต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๗๐)

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๗๐ ให้ถือว่า การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง รวมถึงการดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายภายในเขตส่งเสริม ของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามข้อ ๕ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ได้อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง หรือดำเนินการไปแล้ว มีผลใช้บังคับต่อไปได้

๙.๙.๖ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงาน ของรัฐที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขอให้มาปฏิบัติงาน เป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อ ผู้บังคับบัญชาภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือก หรือประเมินจากเลขาธิการฯ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกกำหนดและได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานฯ แล้ว ให้เป็นอันออกจากราชการหรือออกจากงาน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๗๑)

มาตรา ๗๑ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการขอให้ มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานแล้ว ให้เป็นอันออกจากราชการหรือออกจากงาน แล้วแต่กรณี

ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกราชการหรือออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จ บำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายจัดตั้ง หน่วยงานนั้น แล้วแต่กรณี หรือในกรณีเป็นลูกจ้าง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการ ยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ในกรณีผู้ที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่งยังมีสัญญาที่จะต้อง รับราชการหรือปฏิบัติงานตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เพื่อชดใช้ทุนแล้ว ให้นับระยะเวลาที่มาปฏิบัติงาน กับสำนักงานเป็นการรับราชการหรือปฏิบัติงานตามสัญญานั้นด้วย

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจายผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอน โดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ก. กรณีเริ่มแรก

(๑) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (สปพ.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟัง

* เรียบเรียงโดย นายทศวิทย์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

* บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

ความคิดเห็นในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมพะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ซึ่งจากผลการประชุมดังกล่าวไม่มีหน่วยงานใดคัดค้านการออกกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก โดยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอข้อคิดเห็นบางประการ และเสนอขอปรับแก้เล็กน้อย

(๒) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อประกอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๗ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแจ้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๓ หน่วยงาน

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการ

แห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๙ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแย้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๑ หน่วยงาน

(๕) กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วนของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอบางประการในบางประเด็นเท่านั้น

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของส่วนงานและผู้ที่เกี่ยวข้องรวม ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมพะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ กนอ.

(๒) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว

เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

(๕) กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ วัน

๒.๓ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ.

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เฉพาะกรณีตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สกค. ตรวจสอบแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๖๐ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ได้แก่

(๑) กระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่ดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะได้ และในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยไม่ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและการอนุญาตเป็นผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะมีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมาใช้บังคับ เพื่อให้กระบวนการในการพิจารณาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างรวดเร็วและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องของการขาดแคลนผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กรณีกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาสั่งการให้มีการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเสนอให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กรณีการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการพนักงานและลูกจ้าง โดยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๔)

(๔) กรณีการจัดทำแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน รวมตลอดทั้งแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคใหม่ เพื่อให้หลักการและขั้นตอนในการจัดทำแผนต่าง ๆ ดังกล่าวมีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับกรณีการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมนั้น ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันดำเนินการจัดทำแผนผังทั้งสองฉบับดังกล่าวตั้งแต่ต้นเพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาข้อขัดแย้ง รวมทั้งเพื่อให้การจัดทำระบบโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีการบูรณาการและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ (ร่างมาตรา ๒๔)

(๕) กรณีที่กำหนดว่าแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่จัดทำขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยแผนผังดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ ทั้งนี้ เพื่อมิให้การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อน อันอาจจะทำให้เกิดประเด็นปัญหาข้อกฎหมายได้ รวมทั้งเพื่อให้แผนผังดังกล่าวมีสถานะเทียบเท่าผังเมือง ซึ่งหากบุคคลใดใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดไปจากแผนผังดังกล่าวย่อมมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ร่างมาตรา ๓๐)

(๖) กรณีที่กำหนดให้ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐ มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น และคณะกรรมการนโยบายจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๔ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

(๗) กรณีที่กำหนดให้แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้นเป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็น

ผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยผังเมืองรวมดังกล่าว ให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ (ร่างมาตรา ๓๒)

(๘) กรณีที่กำหนดให้สำนักงานได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เนื่องจากการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ของสำนักงานนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๓๔)

(๙) กรณีเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิหรือให้สัมปทาน ตามกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการอื่นใดที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่จะได้รับการจากภาครัฐที่สะดวก รวดเร็ว และลดภาระและขั้นตอนในการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ (ร่างมาตรา ๓๗)

(๑๐) กรณีที่กำหนดรายชื่อกฎหมายที่กำหนดให้เลขานุการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน รวมทั้งกำหนดให้สามารถกำหนดกฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมได้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานมีความยืดหยุ่นและคล่องตัวยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกในการอนุมัติอนุญาตแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๔๓)

(๑๑) กรณีที่กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท และขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ นอกจากนี้ สิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริม

เศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดหรือบางรายได้ประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน และเขตประกอบการเสรี ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๖)

(๑๒) กรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๗)

(๑๓) กรณีที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ และสามารถใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมพิเศษ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยการกำหนดเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้คณะกรรมการนโยบายหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน (ร่างมาตรา ๕๘)

๒.๕ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สดก. ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ และกรณีที่ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

(๑) คณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) เพื่อให้มีกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกใช้บังคับให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เห็นควรเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาใช้อำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒) ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ส่วนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) ควรเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในร่างมาตรา ๑๐

(๒) กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ประเด็นที่หนึ่ง ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนภาพรวม โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบาย และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมดโดยให้แผนผังดังกล่าวเป็นผังเมืองรวมนั้น เห็นว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๒ (๒) ได้กำหนดให้มีการวางผังเมืองทุกระดับ และบังคับให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาเมืองให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘ ณ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดหน้าที่ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้วางผังเมืองและกำหนดกระบวนการวางผังเมืองให้ต้องมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยคณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้ให้ความเห็นชอบตลอดจนมีกระบวนการปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้แก้ไขข้อกำหนดของร่างผังเมืองรวม

ฉะนั้น หากกำหนดให้ไม่ต้องดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายดังกล่าว หลักการตามร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ฯลฯ ที่ครอบคลุมทั้ง ๓ จังหวัดซึ่งมีเขตพื้นที่ขนาดใหญ่ (ประมาณ ๑๓,๒๖๖ ตารางกิโลเมตร) ต้องรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก การจัดทำให้มีรายละเอียดสมบูรณ์ครบถ้วนในทุกด้านต้องใช้เวลานานหากมีการเร่งรีบจัดทำโดยไม่ดำเนินการให้ละเอียดรอบคอบอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ทั้งนี้ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดดังกล่าว กรมโยธาธิการและผังเมืองมีผังเมืองรวมระดับจังหวัดครบถ้วนแล้ว และมีการวางผังเมืองรวมระดับเมืองและชุมชนจำนวน ๒๙ ผัง จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกผังดังกล่าว แต่สมควรให้สำนักงานพิจารณา กำหนดพื้นที่พัฒนาและหากมีข้อขัดข้องไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีอยู่ ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ผังเมืองรวมได้ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง มาตรา ๒๖/๑ และกระทรวงมหาดไทยสามารถเร่งรัดการดำเนินให้รวดเร็วได้ มีการเสนอแก้ไขผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งมีมาตรการจูงใจในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับใหม่ ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ สกค.

๒) ประเด็นที่สอง ตามร่างมาตรา ๔๑ วรรคสาม เห็นว่าการกำหนดให้ผังเมืองรวม สิ้นผลการใช้บังคับอาจเกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองได้ หากเห็นว่าผังเมืองรวม ที่ใช้บังคับอยู่ส่วนใด ไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนา ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวม ได้ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖/๑

๓) ประเด็นที่สาม ร่างมาตรา ๔๓ วรรคสี่ การให้อำนาจเลขาธิการเสนอ ต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ใหม่แทนหลักเกณฑ์ฯ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและการถมดินนั้นได้หากหลักเกณฑ์ไม่เหมาะสม เห็นว่าหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดินโดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัยของประชาชน หากมอบให้ หน่วยงานอื่นกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขขึ้นใหม่ อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชน ดังนั้น การแก้ไขควรดำเนินการเฉพาะประเด็นการอำนวยความสะดวกจะมีความเหมาะสมกว่า สำหรับ กรณีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย ควรต้องคงให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของหน่วยงานตามกฎหมายดังกล่าวต่อไป

(๓) กระทรวงแรงงาน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

สคก. ยังไม่ได้ปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงานเคยเสนอให้ปรับปรุงไปแล้ว ซึ่งหากไม่ดำเนินการอาจทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อขัดหรือแย้งกับข้อกฎหมายที่กระทรวง แรงงานบังคับใช้อยู่ได้ จึงเห็นควรให้ สคก. ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงาน เสนอให้เรียบร้อยก่อนนำเข้าสู่กระบวนการในขั้นตอนต่อไป

(๔) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๘(๒) สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาค ตะวันออกที่สามารถแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และหากพิจารณารวมถึง กฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ด้วยนั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ การส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่อง เชื่อมโยงกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน มิให้เกิด ความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน เนื่องจากการลงทุนภาคเอกชนเป็นกลไกสำคัญ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๕) สำนักนายกรัฐมนตรี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีเกี่ยวกับกระบวนการตรากฎหมายที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกลบ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (ประชาชน) วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชนและนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย ทุกขั้นตอน ตามความนัยมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ สคก. ตรวจสอบแล้วเสร็จ มิได้ดำเนินการขออนุญาตขั้นตอนตามนัยดังกล่าวแล้วกรณีก็จักมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

(๖) สำนักงบประมาณ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

(๗) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ธปท. ยังมีข้อกังวลในการที่จะให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้ออกประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้ถือปฏิบัติแทน ธปท. ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เพราะอาจจะทำให้เกิดช่องโหว่ของกฎหมายที่จะมีผลต่อการดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศ และถ้าหากเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงิน ธปท. อาจจะไม่สามารถกำกับดูแลเงินทุนเคลื่อนย้าย ระหว่างประเทศและอัตราแลกเปลี่ยนได้ทันการณ์ ดังนั้น เพื่อให้ ธปท. สามารถออกมาตรการ ในการกำกับดูแลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินตราต่างประเทศได้ทันการณ์โดยรวมศูนย์ไว้ที่กฎหมาย ฉบับเดียว (พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน) จึงขอให้พิจารณายกเลิกความในมาตรา ๕๗ ข้างต้น และ ธปท. จะได้หารือร่วมกับคณะกรรมการนโยบายในการออกหลักเกณฑ์ภายใต้ พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินฯ เพื่อให้สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงิน แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเป็นพิเศษต่อไป

(๘) กระทรวงการคลัง เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการทำธุรกรรมทางการเงินเป็นการให้ สิทธิประโยชน์มากกว่าร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ผ่าน การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการยกเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องอาจก่อให้เกิดผลกระทบและช่องโหว่ในการกำกับดูแลในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรกำหนดเฉพาะนโยบาย และให้หน่วยงาน ที่รับผิดชอบรับไปดำเนินการในทางปฏิบัติต่อไปจะเป็นการเหมาะสมกว่า

(๙) กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การให้อำนาจสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๘ (๙) และการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการหรือผู้อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๓ (๕) นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกป็นอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าได้ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๒) กรณีการมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมอบหมายในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

๒.๑) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว

๒.๒) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายรวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชี ได้แก่ บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้เลขาธิการฯ มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การยกร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้า

เพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณี
มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย
นั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับ (มาตรา ๑๓)

(๑๐) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรพิจารณาเพิ่มเติมความในบันทึกหลักการและเหตุผล ตามที่ขีดเส้นใต้
ดังนี้ “...โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้
เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว”

๒) ควรพิจารณาเพิ่มความในมาตรา ๗ (๑) ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้ “...และ
การให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ
นวัตกรรม และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพ
ปลอดภัย และมั่นคง”

๓) ควรพิจารณาเพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ
ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในเขตพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory Sandbox) เพื่อให้มี
สนามทดสอบ ทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่ไม่อาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎระเบียบ
และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และหากพบว่านวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ที่นำมาทดสอบและทดลองเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาประเทศ
ในภาพรวม จะทำให้หน่วยงานรัฐที่กำกับดูแลกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง
มีข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับให้ทันสมัย ไม่เป็น
อุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหรือการพัฒนาประเทศ โดยอาศัยบทบัญญัติตามมาตรา ๙
ของร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นใดในการดำเนินการต่อไป

๔) การดำเนินการตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๐ ควรพิจารณากำหนดให้มี
การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม
สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและการมีส่วนร่วม

๕) การจัดทำรายละเอียดของแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ
สาธารณูปโภคในมาตรา ๓๐ วรรค ๒ และ วรรค ๓ ควรพิจารณาเพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ”
ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗

(๑๑) กระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นกรรมการในคณะกรรมการ
นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒) เห็นควรเพิ่มกรณีการดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรง พร้อมสำหรับการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่างๆ ไว้ในมาตรา ๓๐ แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปึกด้วย

๓) กรณีตามมาตรา ๘ วรรค ๑ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนั้น ควรพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมโดยเฉพาะด้านผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก

(๑๒) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นๆ โดยวิธีการถมทะเล เพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ควรมีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง โดยจะต้องคำนึงถึงความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ในระยะยาว โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

(๑๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรให้มีการทบทวนและปรับปรุงในประเด็น

๑) มาตรา ๘ วรรคแรก กรณีความว่า “...ให้ความเห็นชอบรายงาน....” ไม่สอดคล้องตามมาตรา ๔๗ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มี ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ และกลุ่มที่ ๒ โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการหรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๘ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการทั้ง ๒ แบบมีความแตกต่างกัน ดังนี้

๑.๑) โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ คณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นเพียงให้ความเห็นประกอบเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อรายงานฯ

๑.๒) โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการ หรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคท้าย และมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการสามารถมีมติทั้งให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

๒) เห็นควรปรับปรุงข้อความตามมาตรา ๘ วรรคแรกของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

๒.๑) ตัดความ “... ให้ความเห็นชอบ...” ในวรรคแรกออก และแก้ไขเป็น “...การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ...” หรือ

๒.๒) แก้ไขความจาก “... ให้ความเห็นชอบ...” เป็น “...ให้ความเห็น...” ดังนี้ “...การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ...”

(๑๔) คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. (ประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ควรพิจารณาเพิ่มเติมในมาตรา ๘ กรณีการกำหนดให้มีคณะกรรมการผู้ชำนาญการขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณารายงาน EIA/EHIA ของโครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นเป็นหลักการที่ดี และทำให้รายงาน EIA/EHIA ได้รับการพิจารณาจากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านตรงกับลักษณะโครงการ และเป็นไปอย่างรวดเร็ว สำหรับโครงการที่เป็นกิจการของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ โครงการร่วมกับเอกชน) แต่หากใช้บทบัญญัติตามที่กำหนดไว้ครอบคลุมกับโครงการของเอกชน จะไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

กกร. จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการพิจารณารายงาน EIA/EHIA ในส่วนของโครงการภาคเอกชน ให้กระชับและรวดเร็วกว่าการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ตั้งแต่เริ่มต้นการทำรายงานจนถึงได้รับการอนุญาตให้ประกอบกิจการไม่ควรเกิน ๑ ปี) ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย สร้างประสิทธิภาพและดึงดูดการลงทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์

ดังกล่าวต้องไม่ได้ลดมาตรการป้องกันและรักษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ด้วย

(๑๕) ภาคประชาชน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) กรณีตามร่างมาตรา ๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ใช้คำว่า “รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” แทนคำว่า “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ซึ่งเป็นความที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมาย

๒) ให้ตัดความ “สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน” ในร่างมาตรา ๘ วรรคแรกออก เนื่องจากตามนิยามของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (มาตรา ๔๖) และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้ความ “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ทั้งสิ้น

๓) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๘ ให้มีความครบถ้วนตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

๓.๑) มาตรา ๘ วรรคแรก “....โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ได้รับรายงานที่ถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กำหนด....”

๓.๒) มาตรา ๘ วรรคสอง “ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ หรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือมีแต่น้อยกว่าสามราย ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษามลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว”

(๑๖) ภาคเอกชน (บริษัท ปัญญาคอนสัลแตนท์ จำกัด (โดยนายศุภชัย รักพาณิชย์ กรรมการผู้จัดการ)) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ในส่วนขององค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามร่างมาตรา ๑๐ ควรจะมีผู้แทนจากภาคประชาชนในแต่ละจังหวัดเข้ามาร่วมด้วย เพื่อจะได้สะท้อนความเห็น ความต้องการของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งจะช่วยเป็นช่องทางการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่โครงการด้วย

๒.๖ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

(๑) ร่างมาตรา ๘ กรณีกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการหรือกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ควรต้องพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างมาตรา ๘ ได้กำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดอยู่แล้ว หากกระทรวงสาธารณสุขประสงค์ที่จะให้มีการศึกษาผลกระทบอื่นใดเพิ่มเติมแล้ว สมควรที่จะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๒) ร่างมาตรา ๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory Sandbox) เพื่อให้มีสนามทดสอบทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งหากการทดสอบดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาประเทศในภาพรวม จะได้นำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายโดยอาศัยอำนาจตามร่างมาตรา ๙ ได้ต่อไป ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติของร่างมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ได้ให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้แล้ว อีกทั้งร่างมาตรา ๔๒ วรรคสี่ ยังให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแทนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามกฎหมายปัจจุบันได้อีกด้วย ร่างฯ นี้ จึงมีความสอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม

(๓) ร่างมาตรา ๑๔ กรณีกระทรวงแรงงาน มีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็น “...แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอจะส่งผลให้สำนักงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานทั้งหมดและจะมีผลต่อทั้งประสิทธิภาพและเป็นภาระในการดำเนินการของสำนักงาน กรณีจึงเห็นสมควรที่จะไม่แก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงแรงงานในประเด็นนี้

(๔) ร่างมาตรา ๒๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตว่าการดำเนินการตามร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๙ ควรพิจารณากำหนดให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล และการมีส่วนร่วมด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๙ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบ รวมถึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไว้แล้ว หากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นควรที่จะให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่หรือมีกิจกรรมอื่นใดเพิ่มเติม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ก็อาจเสนอให้กำหนดเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีบทบัญญัติที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่อย่างใด กรณีจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดังกล่าว

(๕) ร่างมาตรา ๓๐ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ” และกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “การดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรงพร้อมสำหรับการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ” ในการจัดทำแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุข طبقตามร่างมาตรา ๓๐ ในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบที่ต้องมีในแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุข طبقตามมาตรา ๓๐ นั้นเป็นข้อกำหนดขั้นต่ำ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดเพิ่มเติมในการจัดทำแผนผังดังกล่าวได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

(๖) ร่างมาตรา ๓๐ ถึง ๓๒ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ที่กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณสุข โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายและอีกทั้งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมด โดยให้แผนผังดังกล่าวเป็นผังเมืองรวมนั้น ขัดต่อหลักการตามมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางผังเมืองและ

กำหนดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง อย่างไรก็ตามก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ตั้งอยู่บนพื้นฐานความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหน่วยงานที่ผูกขาดอำนาจ ในการจัดทำผังเมือง ทั้งที่ในข้อเท็จจริงนั้น มาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพียงแต่กำหนดให้รัฐต้องมีแนวนโยบายที่จะต้องจัดให้มีผังเมืองในทุกพื้นที่เท่านั้น โดยมีได้มีการกำหนดว่าการจัดทำผังเมืองจะต้องจัดทำเฉพาะแต่ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น อีกทั้ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมืองกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็เป็นแต่เพียงกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ จัดทำผังเมืองเท่านั้น มิได้หมายความว่าให้อำนาจผูกขาดในการจัดทำผังเมืองกับกรมโยธาธิการและผัง เมืองเพียงหน่วยงานเดียว กฎหมายอื่น ๆ ที่ตราขึ้นใหม่รวมถึงร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจกำหนดให้ หน่วยงานของรัฐอื่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำผังเมืองขึ้นด้วยวิธีการเฉพาะในพื้นที่ใดได้โดยไม่เป็น การขัดกับมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างไรใด อย่างไรก็ตามก็ดี เพื่อลดข้อกังวลของกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุง ร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองยังคงเป็นผู้จัดทำผังเมืองภายในเขต พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ตามมาตรา ๒๙ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตว่าการปรับปรุงบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้อาจมี ผลกระทบต่อระยะเวลาในการดำเนินการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนได้เนื่องจากการ ดำเนินการของกรมโยธาธิการและผังเมืองนั้นเป็นการปฏิบัติงานตามระบบราชการที่มุ่งเน้น การปฏิบัติตามขั้นตอนและกระบวนการมากกว่าคำนึงถึงประสิทธิภาพความรวดเร็ว และผลสัมฤทธิ์

(๗) ร่างมาตรา ๓๔ กรณีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการได้มา ซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นโดยวิธีการถมทะเลแล้ว ควรต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง ซึ่งคณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการถมทะเลตามมาตรา ๓๔ เป็นการดำเนินการ โดยหน่วยงานของรัฐตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายซึ่งมีองค์ประกอบทั้งนายกรัฐมนตรีและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ อีกทั้งการยกเว้นปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกฎหมายว่าด้วยการประมงนั้นเป็นแต่เพียงการยกเว้นการขออนุญาตเปลี่ยนแปลงร่องน้ำทางเรือเดิน แม่น้ำ ลำคลอง ทะเลสาบ หรือทะเลภายในน่านน้ำไทยจากเจ้าท่าซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของเจ้าท่าที่ ในระดับอธิบดี (มาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖) และการขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง (มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘) ดังนั้น เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงให้สำนักงานดำเนินการได้ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการนโยบายดังกล่าว โดยในกรณีที่หน่วยงานที่กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมงข้อขัดข้องหรือข้อห่วงใยเกี่ยวกับการดำเนินการทะเลของสำนักงานแล้ว หน่วยงานดังกล่าวยังคงสามารถรายงานให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณารับยับยั้งการดำเนินการของสำนักงานได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าวแต่อย่างใด

(๘) ร่างมาตรา ๓๕ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การยกเลิกค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินนั้นจะกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างมาตรา ๓๕ มีความมุ่งหมายที่จะลดภาระงบประมาณของสำนักงานขึ้นเริ่มการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเท่านั้น การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามร่างมาตรานี้จึงจำกัดที่จะยกเว้นค่าธรรมเนียมให้เฉพาะแต่กรณีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินของสำนักงานในครั้งแรกเท่านั้น หากสำนักงานดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมให้บุคคลอื่นต่อไปในภายหลังก็จะต้องมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตาม เพื่อลดความกังวลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำของร่างมาตรานี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว

(๙) ร่างมาตรา ๓๗ กรณีกระทรวงพลังงาน มีข้อสังเกตในมาตรานี้ว่า ควรให้มีการหารือเพิ่มเติมในรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน เนื่องจากอาจจะส่งผลกระทบกับการดำเนินงาน การกำกับดูแลโครงสร้างพื้นฐานและนโยบายด้านพลังงานของประเทศ เช่น แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงาน รวมถึงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่แล้ว การพิจารณาข้อขัดข้องใด ๆ ของกระทรวงพลังงานจึงสามารถดำเนินการได้ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย การแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงพลังงานจึงเป็นการเพิ่มขั้นตอนการดำเนินงานโดยไม่จำเป็นและอาจส่งผลให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความล่าช้าได้ กรณีจึงไม่แก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าว

(๑๐) ร่างมาตรา ๔๓ กรณีกระทรวงพาณิชย์ และ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การให้เลขาธิการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือ รับแจ้งตามกฎหมายอื่นนั้นจะส่งผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น เป็นการรวมศูนย์อำนาจกลับมายังเลขาธิการซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ อีกทั้งในบางกรณีอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชนได้ดังเช่นกรณีของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมาย

ว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาพื้นที่เฉพาะนั้นจำเป็นต้องมีการรวมหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกอันจะส่งผลโดยตรงต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ หากไม่สามารถรวมหน้าที่และอำนาจไว้จุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จได้แล้ว กรณีก็ไม่มีทางเลือกอื่นใด ๆ ที่จะต้องตรากฎหมายเฉพาะเพื่อการพัฒนาพื้นที่ขึ้น นอกจากนี้ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งของเลขานุการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ยังคงกำหนดให้เลขานุการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เลขานุการไม่มีอำนาจที่จะยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขได้เองแต่อย่างใด กรณีจึงไม่แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

(๑๑) ร่างมาตรา ๕๖ กรณี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีข้อสังเกตว่าการที่ร่างมาตรา ๕๖ กำหนดให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น อาจทำให้ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน กรณีจึงควรต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวด้วย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องเชื่อมโยงกันและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า ความสำเร็จของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นขึ้นอยู่กับผลการดำเนินการของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว โดยเฉพาะในการพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ ประกอบกับองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนโดยส่วนใหญ่เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายที่จะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ลงทุนและผู้ประกอบการภายในพื้นที่ได้โดยตรงโดยไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้พิจารณาอีก เนื่องจากหากแยกไปให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแล้ว กรณีจะมีผลกระทบอย่างยิ่งต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ เนื่องจากหน่วยงานที่บริหารจัดการพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะไม่สามารถรับรองว่านักลงทุนและผู้ประกอบการจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ได้มีการเจรจาหรือภายใต้กรอบเวลาที่ได้ตกลงไว้ได้ สำหรับความกังวลเกี่ยวกับความสอดคล้องระหว่างร่างพระราชบัญญัตินี้กับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้แล้วว่าให้คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดสิทธิประโยชน์ให้แตกต่างจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ แต่สิทธิประโยชน์ที่จะกำหนดนั้นต้องไม่เกินกว่ากรอบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน กรณีจึงไม่มีปัญหาแต่อย่างใด

(๑๒) ร่างมาตรา ๕๗ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๗ ออกเนื่องจากมาตรา ๖ และมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ให้อำนาจกรมศุลกากรที่จะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้อยู่แล้ว ซึ่งในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้นมีข้อจำกัดว่าจะสามารถใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่มีพฤติการณ์พิเศษซึ่งต้องพิจารณาเป็นรายกรณี ส่วนมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลเฉพาะแต่รายที่ได้รับอนุมัติเท่านั้น ไม่สามารถนำกลไกดังกล่าวมาใช้ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการทั่วไปได้ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดร่างมาตรา ๕๕ ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การนำเข้าและส่งออกภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

(๑๓) ร่างมาตรา ๕๘ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้เพิ่ม (๓) ตามร่างมาตรา ๕๐ ของร่างเดิมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

“(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไทยและธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศให้สามารถเปิดให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยให้ได้รับการผ่อนผันการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสถาบันการเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด” คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ (๕) แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไว้แล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไว้เป็นการเฉพาะในร่างมาตรานี้

(๑๔) ร่างมาตรา ๕๘ (๑) กรณีธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๘ (๑) ออก เพื่อมิให้กระทบต่อการรักษาเสถียรภาพทางการเงินอันเป็นอำนาจของ ธปท. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินตรานั้นจำเป็นต่อการจูงใจให้มีการลงทุนจัดตั้งธุรกิจในรูปแบบสำนักงานใหญ่ระหว่างประเทศ (International Headquarter) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Company) ในพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และโดยการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นการให้สิทธิประโยชน์ในพื้นที่จำกัด ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรที่จะกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจที่จะให้สิทธิประโยชน์ในเรื่องนี้ไว้ได้ อย่างไรก็ดี เพื่อป้องกันมิให้การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวส่งผลกระทบ

ต่อเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ ร่างมาตรา ๕๖ (๒) จึงได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายต้องหารือกับ ธปท. ด้วยในการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน^๒

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงบวก ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะดำเนินการภายใต้แผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยครอบคลุมการพัฒนาทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต โดยการพัฒนาดังกล่าวจะก่อให้เกิดการลงทุนทั้งของภาครัฐและเอกชนภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปีแรก ประกอบด้วย การลงทุนในด้านการพัฒนาสนามบินประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านท่าเรือประมาณหนึ่งแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางรางทั้งรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงประมาณสองแสนสองหมื่นล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางถนนประมาณสามหมื่นห้าพันล้านบาท การลงทุนในด้านอุตสาหกรรมประมาณห้าแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการท่องเที่ยวประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการสร้างเมืองใหม่และสาธารณูปการประมาณสี่แสนล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าว จะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่กว่าหนึ่งแสนอัตราต่อปี ทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ร้อยละห้าต่อปี ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศเพิ่มขึ้นสิบล้านคนต่อปี โดยสร้างรายได้ให้กับประเทศไม่น้อยกว่าสี่แสนห้าล้านบาทต่อไป ก่อให้เกิดฐานภาษีใหม่ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศประมาณหนึ่งแสนล้านบาท จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่สูงขึ้น และสามารถลดต้นทุนด้านการขนส่งโลจิสติกส์ได้ถึงสี่แสนล้านบาทต่อปี

นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวยังเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและของคนไทยสู่มาตรฐานสากล ทำให้ประชาชนในประเทศ โดยประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถเข้าถึงสถาบันการศึกษา และโรงพยาบาลที่ดีมีคุณภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อมที่ดี เกิดการสร้างงานและโอกาสทางอาชีพที่มีคุณภาพ ยกกระดับรายได้ให้สูงขึ้นจากการลงทุนและการท่องเที่ยว สร้างเส้นทางคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และ

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ., การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย.

ทางอากาศที่มีประสิทธิภาพ และกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ยังกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านการถือครองกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ สิทธิประโยชน์ทางภาษี สิทธิประโยชน์ในการนำคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร และสิทธิประโยชน์ทางเงิน เพื่อให้ผู้เข้ามาประกอบกิจการ หรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับเพิ่มเติมจากที่ได้รับตามกฎหมายอื่น เพื่อเป็นการดึงดูด และกระตุ้นการลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุน และประกอบกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก เนื่องจากการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีมูลค่าสูงถึงกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท และเป็นการลงทุนในด้านต่างๆครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างสมบูรณ์ ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จึงก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศไทยจะได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง ประชาชนจะได้รับการบริการ ได้เข้าถึงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่ดี ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้รับความสะดวกจากการบริการที่ครบวงจร พร้อมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาพื้นที่ และเข้าถึงระบบการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

เชิงลบ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะครอบคลุมพื้นที่ในระยะแรกสามจังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง ซึ่งในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จะก่อให้เกิดการลงทุนอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านอุตสาหกรรม การค้าและการท่องเที่ยว ซึ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรม การค้า และการท่องเที่ยวเดิมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องยกระดับการประกอบกิจการดังกล่าว เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น ซึ่งรัฐจะต้องให้การสนับสนุนและร่วมลงทุนในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ อีกทั้ง การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น จะก่อให้เกิดการใช้งบประมาณภาครัฐในการบริหารจัดการองค์กร การให้บริการ และการลงทุน หรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ในการยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการเป็นศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลาง

ด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคตนั้น จำเป็นต้องใช้บุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน จึงอาจเกิดการนำบุคคลผู้เชี่ยวชาญ และผู้มีความรู้ความสามารถอันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยี และก่อให้เกิดนวัตกรรมเข้ามาและประกอบอาชีพในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนั้น จึงอาจก่อให้เกิดผลกระทบด้านการจ้างงานที่เกิดการแข่งขันระหว่างบุคลากรไทยและบุคลากรจากต่างประเทศ

นอกจากนี้ การที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้สิทธิประโยชน์ในด้านภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการ ผู้อยู่อาศัย และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในราชอาณาจักรนั้น อาจทำให้รัฐจัดเก็บภาษีอากรจากบุคคลดังกล่าวได้น้อยลงเนื่องจากการได้รับยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีอากร ซึ่งอาจทำให้การจัดเก็บภาษีคลาดเคลื่อนไปจากที่คาดการณ์ไว้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รัฐถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการลงทุนทั้งในรูปแบบที่รัฐลงทุนเอง และให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน รัฐจึงถือเป็นผู้ได้รับผลกระทบในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งต้องสูญเสียรายได้บางประการจากการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากนี้ บุคลากรที่อยู่ในวัยทำงาน จะต้องเข้าสู่การแข่งขันในการจ้างงานจากการเปิดโอกาสให้บุคลากรต่างประเทศเข้ามาประกอบกิจการ หรือทำงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ด้านความมั่นคง

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น กำหนดให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัย สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณสุข ปลอดภัย ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ซึ่งการพัฒนาดังกล่าว จะทำให้เกิดความมั่นคงแก่ประเทศทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์จากความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย ดังกล่าว

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ ในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหารหรือ

ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวน และระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลา ให้อยู่ได้ในราชอาณาจักร ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม รวมทั้งอาจกำหนดให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่น เป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร โดยกรณีที่แตกต่างกันดังข้างต้นมิได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อเลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรแล้ว ให้เลขาธิการแจ้ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อไป ส่วนกรณีที่คนต่างด้าวได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรและได้รับ อนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้เลขาธิการ อนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ต่อในราชอาณาจักรและให้ออกหนังสือรับรองการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้น อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้ ซึ่งจากกรณีดังกล่าว อาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการตรวจคน เข้าเมือง การตรวจสอบการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การตรวจสอบเอกสาร และหนังสือเดินทาง การดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาตอยู่ต่อ ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวของคนต่างด้าว รวมทั้งการให้บริการด้านการตรวจคนเข้าเมืองอื่น ๆ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ามารับบริการ เพื่อให้การพัฒนา เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกิดประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

นอกจากนี้ ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในราชอาณาจักรนั้น กฎหมาย ดังกล่าวยังกำหนดให้สิทธิในการถือครองที่ดินทั้งในลักษณะการเช่า และการถือกรรมสิทธิ์ กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและ อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ โดยการเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงดังกล่าว ห้ามมิให้ ทำสัญญาเช่าเป็นกำหนดเวลาเกินห้าสิบปี ถ้าได้ทำสัญญากันไว้เป็นกำหนดเวลานานกว่านั้นก็ให้ลดลง มาเป็นห้าสิบปี การต่อสัญญาเช่าอาจทำได้แต่จะต่อสัญญาเกินสี่สิบเก้าปีนับแต่วันครบห้าสิบปีไม่ได้ และกำหนดให้สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจ พิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าว ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณี โดยจำนวนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ รวมทั้ง

สามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ซึ่งการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว อาจทำให้ผู้ประกอบการที่เป็นคนต่างด้าวถือครองที่ดินในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นจำนวนมาก จนทำให้เกิดความไม่มั่นคงในการควบคุมการถือครองกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของคนต่างด้าว อันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านการถือครองทรัพยากร รวมทั้งเสถียรภาพด้านการเงินที่รัฐในฐานะผู้ปกครองจะต้องสร้างความเชื่อมั่นในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง เพื่อให้ประเทศปลอดจากการวิกฤตทางการเงิน การกระทำที่ผิดกฎหมายการเงินการคลัง มีมาตรฐานทางการเงินการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เมื่อรัฐให้สิทธิประโยชน์ และสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบการดังกล่าว รัฐจึงเป็นผู้อยู่ในฐานะที่อาจได้รับความเสี่ยงจากการอนุมัติ อนุญาต ให้ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ คู่สมรส และบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักร รวมทั้งความเสี่ยงกรณีที่วินัยทางการเงินการคลังมิได้นำมาใช้บังคับในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินคลังอันเนื่องมาจากการได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน และการให้สิทธิในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และป้องกันผลกระทบจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นใจให้นักลงทุน และประชาชน นอกจากนี้ ประชาชนผู้อยู่ในฐานะผู้ได้ปกครองของรัฐ ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากความมั่นคงทั้งทางด้านการถือครองทรัพยากร เสถียรภาพทางการเงิน และการคลังเช่นกัน

ด้านการปกครองและบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การพัฒนาดำเนินการในรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือ กล่าวคือ ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัย โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการส่งเสริมนวัตกรรม ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการอื่นใดที่จำเป็น

ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และมั่นคง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบกิจการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ ในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงทำให้การบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐอื่น มีความเป็นเอกภาพ และดำเนินการในลักษณะบูรณาการ ส่งผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

นอกจากในด้านการบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว ในการดำเนินการยกระดับพื้นที่ดังกล่าว ยังกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายในกรณีที่เห็นว่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อน หรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใดให้คณะกรรมการ

นโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งกรณีดังกล่าว จะทำให้การบริหารราชการ เป็นไปโดยสะดวก ลดปัญหาอุปสรรค และปลอดจากเครื่องกีดกันทางกฎหมาย ทั้งนี้ เนื่องจากในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับต่าง ๆ ในหลายมิติ ทั้งกฎหมายมหาชน กฎหมายเอกชน กฎหมายพาณิชย์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังยกระดับการใช้บังคับกฎหมายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การกำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน และให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่นพร้อมกับรายงานตามวรรคหนึ่ง โดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการโดยเคร่งครัด โดยให้ถือว่าการพิจารณารายงานเป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

รวมทั้งการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้วในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว ซึ่งการยกระดับการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าว จะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นพื้นที่นำร่องในการใช้บังคับกฎหมายที่มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และการใช้บังคับกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก การที่กฎหมายดังกล่าว กำหนดให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปโดยรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐนั้นจะทำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค

การดำเนินงาน และการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และ ศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทย เป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิต ขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกที่คณะกรรมการนโยบายฯ ได้ให้ความเห็นชอบ

นอกจากนี้ กรณีที่คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมาย ขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ย่อมจะ ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งมีผลผูกพันทุกหน่วยงาน ให้ต้องปฏิบัติตาม

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการ ประชาชน และผู้อาศัยในพื้นที่ ยกระดับพื้นที่ภาคตะวันออกสู่การเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้มีความน่าอยู่และทันสมัย สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาคอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ มีความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็น ผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทาน หลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน และกฎหมาย ว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้อำนาจการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทาน ตามกฎหมายดังกล่าว ตกอยู่แก่คณะกรรมการนโยบายฯ ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้อง ดำเนินการบริหารราชการโดยอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว อย่างมี ประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นธรรม มิฉะนั้น อาจก่อให้เกิดความไม่เชื่อมั่น และเกิด การปฏิบัติที่มีชอบ หรือไม่เป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งจะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ไม่ได้รับการยอมรับทั้งจากภาครัฐและประชาชน และเป็นไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ ขาดความโปร่งใส และเป็นธรรม

นอกจากนี้ ในการยกระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้ถือว่าเลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังกล่าว และเมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากเลขาธิการหรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อเลขาธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับ อนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ซึ่งการกำหนดการให้บริการอนุมัติ อนุญาตแบบรวมศูนย์ดังกล่าว จะกระทบต่อการปกครอง และการบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยจะทำให้เลขาธิการเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวแทนส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ ภายในเขตส่งเสริม กรณีดังกล่าว จึงทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถูกลดทอนอำนาจ และหน้าที่ในการให้บริการอนุมัติ อนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และมีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกครอบคลุมในหลายมิติเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ประกอบกับการที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคล ซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่ใช้อำนาจปกครอง หรือบริหารราชการเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากการรวมอำนาจการบริหาร และการให้บริการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายฯ และเลขาธิการฯ ดังกล่าว^๓

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), ข้อ ๕.๒ หน้า ๑๒-๑๓.

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เสนอ กระทรวงอุตสาหกรรม

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อกำหนดให้ภาคตะวันออกครอบคลุม ๓ จังหวัด ได้แก่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง เป็นเขตที่มีการวางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนมีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขต พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ ส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องรวมถึงยกระดับในด้านมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สร้างงาน สร้างรายได้ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค โดยมุ่งเน้นการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล การพัฒนาเมือง ระบบขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานและเป็นการดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ โดยการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ การให้บริการ การเตรียมความพร้อมพื้นที่เพื่อรองรับการลงทุนภาคอุตสาหกรรม ทั้งยังเป็นแม่แบบ (Role Model) ในการพัฒนาพื้นที่โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐ โดยเฉพาะปัญหาด้านความล่าช้าและความซ้ำซ้อนของการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบการประกอบกิจกรรมภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๑.๒ ความจำเป็นที่จะต้องทำภารกิจ

เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ และศักยภาพของประเทศ ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่นๆ สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล

/เช่น สถานศึกษา...

เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมและสนับสนุน สถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

จะมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยจะไม่บรรลุซึ่งเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และยังคงติดกับดักในการพัฒนาประเทศทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) กับดักความไม่สมดุลระหว่างธรรมชาติกับมนุษย์ (Imbalance Trap) ๒) กับดักความไม่สมดุลระหว่างมนุษย์กับมนุษย์ (Inequality Trap) และ ๓) กับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) ต่อไป ประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออก ได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก

ไม่สามารถดำเนินการโดยปรับปรุง หรือแก้ไขร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ เนื่องจากกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวมีวัตถุประสงค์จำกัดเฉพาะเพื่อการพัฒนาพื้นที่เพื่อการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งเป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์เท่านั้น ดังนั้น กลไกในการบริหารจัดการตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ จึงยังคงไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับใช้กับการพัฒนาพื้นที่ การยกระดับเมือง เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การบูรณาการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ การให้บริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร และการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดกลุ่มนักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ กำหนดพันธะสัญญาของภาครัฐที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัยโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัยโดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวก

/สะดวก...

สะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ ในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๔.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อทำหน้าที่ กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการดำเนินงาน แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค

รวมทั้งให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ กำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน ออกระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งให้มีอำนาจ พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทาน กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และ ออกระเบียบ ข้อบังคับให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยต้องรายงานผลการดำเนินการ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกกรอบระยะเวลาตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๔.๓ การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเมือง จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การจัดตั้งหรือดำเนินกิจการด้านอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้ว เสร็จภายใน ๑๒๐ นับแต่วันที่ได้รับรายงาน และให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่น พร้อมกับรายงานตามวรรคหนึ่งโดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลา ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการโดย เครื่องครัดโดยให้ถือว่าการพิจารณารายงานเป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว

ในการนี้ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมพิเศษเพิ่มเติมจากสำนักงานหรือผู้ขออนุญาต และให้จ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการเพิ่มเติมเป็นพิเศษได้ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่มี

ผู้ชำนาญการศึกษาลักษณะสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาลักษณะสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาลักษณะสิ่งแวดล้อมก็ได้

๑.๔.๔ กำหนดให้มีการประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษขึ้นในพื้นที่เฉพาะโดยให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม รวมทั้งจัดให้มีการบริการเบ็ดเสร็จครบวงจร เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติอนุญาตประกอบกิจการ

๑.๔.๕ กำหนดให้สำนักงานจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวกและรวดเร็วแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดและให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งรับผิดชอบการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวในการดำเนินการ ทั้งนี้ นโยบายและแผนดังกล่าวต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับแผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วย

๑.๔.๖ กำหนดให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนนั้น ทั้งนี้ แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคดังกล่าวต้องประกอบด้วยระบบสาธารณูปโภค ระบบการคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ การประกอบกิจการ และการอยู่อาศัย ระบบควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบป้องกันอุบัติภัย โดยต้องคำนึงถึงความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยและในการดำเนินการดังกล่าว ให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชนสภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

/ในการนี้...

ในการนี้ เมื่อแผนผังที่จัดทำขึ้นได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้นเป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยผังเมืองรวมดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ

๑.๔.๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๘ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน เพื่อให้การดำเนินการสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเบ็ดเสร็จ

๑.๔.๘ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วง โดยให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงาน แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้สำนักงานแบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้

๑.๔.๙ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ โดยให้การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว และให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดพันธะสัญญาของภาครัฐที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัย โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการกิจการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบการและการอยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว อีกทั้งร่างพระราชบัญญัตินี้ยังได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายต่างๆรวม ๘ ฉบับ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เป็นการยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่ดี และทันสมัยที่สุดในภูมิภาคอาเซียน เป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต และจะเป็นพื้นที่ที่มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพอันจะส่งผลโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษและดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศ แต่ในระยะยาวนั้น เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะเป็นต้นแบบในการพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นจำเป็นต้องใช้ทั้งอำนาจรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ในการดำเนินการและกำกับดูแลการประกอบกิจกรรมภายในเขตพื้นที่ เช่น ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน อีกทั้งยังอาจต้องมีการใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและอาจต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมากด้วย หน่วยงานของรัฐจึงควรต้องเป็นผู้ดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเอง เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ และประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

เนื่องจากการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร บูรณาการระบบสาธารณสุข โภค ระบบคมนาคม และขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูงที่ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน ดังนั้น สำนักงานที่ตั้งขึ้นใหม่ จึงควรต้องเป็นผู้ดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๓ ภารกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์มากกว่าหรือไม่

เนื่องจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องอาศัยทั้งความรู้ ความเชี่ยวชาญ และเงินลงทุนจำนวนมาก ทั้งยังจะต้องมีการวางนโยบายในภาพรวมของประเทศในระยะยาวและต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในระดับต่าง ๆ เพื่อร่วมกันผลักดันการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกครอบคลุมการพัฒนาทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็น

/ศูนย์กลาง...

ศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยังไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะดำเนินการได้

๓. ความจำเป็นในการออกกฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- ☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ☒ แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน การพัฒนาภูมิภาค เมือง และพื้นที่พิเศษ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร บูรณาการระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ที่ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน และมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กฎหมายเกี่ยวกับการให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น เป็นการยกระดับประเทศตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งกำหนดให้ประเทศไทยต้องเป็นประเทศที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และเป็นประเทศที่หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง นอกจากนั้น ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำเป็นต้องมีการจัดตั้งองค์กรขึ้นทั้งที่เป็นองค์กรกลางและองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารจัดการพื้นที่ อีกทั้งยังต้องมีการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ประกอบกับ

/เพื่อเป็นหลัก...

เพื่อเป็นหลักประกันการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่ กรณีจึงจำเป็นต้องมีการตรากฎหมาย

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☐ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

☐ ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก

☒ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก พื้นที่ภาคตะวันออกมีความเหมาะสมที่จะยกระดับเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อผลักดันนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ เนื่องจากมีความพร้อมด้านการคมนาคมขนส่งทั้งทางอากาศ ทางเรือ ทางรางและทางบก รวมทั้งอยู่ในระยะที่สามารถเชื่อมต่อกับกรุงเทพมหานครและส่วนอื่นของประเทศได้โดยสะดวก นอกจากนั้นพื้นที่ภาคตะวันออกดังกล่าวสามารถปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค และโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนที่มีความประสงค์จะลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะอะไร

☒ ควรกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะอะไร ไม่ควร เนื่องจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว และจะเป็นเมืองต้นแบบนำร่องในการพัฒนาพื้นที่อื่นๆต่อไป

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากการจัดตั้งองค์กรและการใช้อำนาจอรัฐในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ทั้งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน อีกทั้งยังมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนทั้งที่อยู่อาศัยในพื้นที่และนอกพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม ☐ กำกับ/ติดตาม ☒ ส่งเสริม ☒ ระบบผสม (ทั้งควบคุมและติดตาม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประกอบด้วยการควบคุมการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นไปตามแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร และเป็นการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม รวมทั้งจัดให้มีการบริการเบ็ดเสร็จครบวงจร เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติ อนุญาตประกอบกิจการ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ครอบคลุมกฎหมายเกี่ยวกับการให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรร

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียม หรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงค่าต่อภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนอย่างไร

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรร ร่างกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่เลขาธิการเรียกเก็บดังกล่าว ให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาส่วนราชการ หรือท้องถิ่นที่เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง ว่าด้วยการนั้น

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง เลขาธิการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และต้องแจ้งให้ หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง เลขาธิการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาดำเนินการที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขอจดทะเบียนหรือแจ้งมีสิทธิ อุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งได้ ภายในสามสิบ วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบ คำสั่ง การอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ถือว่าเป็นการอุทธรณ์ตาม กฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นแล้ว และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สิ้นสุด

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อ ในราชอาณาจักร

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ตามร่างมาตรา ๑๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการครอบคลุมการพัฒนา พื้นที่ การยกระดับเมืองเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การบูรณาการการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งทาง บก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ และการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดกลุ่ม นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นต้องใช้ ระบบคณะกรรมการ โดยมีองค์ประกอบมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกรรมการ

(๔) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นการกำหนดนโยบายและทิศทางการยกระดับเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาพื้นที่ การยกระดับเมืองเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การบูรณาการการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ และการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดกลุ่มนักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการ โดยมีองค์ประกอบมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มติของคณะกรรมการนโยบายมีผลผูกพันกระทรวงและหน่วยงานทุกหน่วยที่เป็นกรรมการอยู่ด้วย ในกรณีที่กรรมการนโยบายตามไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นการผิดมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงหรือการผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษอาญา

๓.๑๑ ประเภทของโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

โทษมีลักษณะที่รุนแรง และป้องปรามการกระทำผิด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

โทษอาญาสำหรับการใช้ชื่อหรือถ้อยคำที่ทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ใดฝ่าฝืน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

มีพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

เนื่องจากพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์จำกัดเฉพาะการพัฒนาพื้นที่เพื่อการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง กลไกในการบริหารจัดการตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงยังไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับใช้กับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ครอบคลุมการพัฒนาพื้นที่ การยกระดับเมืองเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การบูรณาการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ และการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดกลุ่มนักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐ เช่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจกรรมของเอกชน ผู้ประกอบกิจการ ผู้อยู่อาศัย ประชาชนภายในและบริเวณโดยรอบเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงบวก ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะดำเนินการภายใต้แผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยครอบคลุมการพัฒนาทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว

/การสร้างเมือง...

การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต โดยการพัฒนาดังกล่าว จะก่อให้เกิดการลงทุนทั้งของภาครัฐและเอกชนภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปีแรก ประกอบด้วย การลงทุนในด้านการพัฒนาสนามบินประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านท่าเรือประมาณหนึ่งแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางรางทั้งรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงประมาณสองแสนสองหมื่นล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางถนนประมาณสามหมื่นห้าพันล้านบาท การลงทุนในด้านอุตสาหกรรมประมาณห้าแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการท่องเที่ยวประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการสร้างเมืองใหม่และสาธารณูปการประมาณสี่แสนล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าว จะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่กว่าหนึ่งแสนอัตราต่อปี ทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ร้อยละห้าต่อปี ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศเพิ่มขึ้นสิบล้านคนต่อปี โดยสร้างรายได้ให้กับประเทศไม่น้อยกว่าสี่แสนห้าล้านบาทต่อไป ก่อให้เกิดฐานภาษีใหม่ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศประมาณหนึ่งแสนล้านบาท จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่สูงขึ้น และสามารถลดต้นทุนด้านการขนส่งโลจิสติกส์ได้ถึงสี่แสนล้านบาทต่อปี

นอกจากนี้ การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวยังเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและของคนไทยสู่มาตรฐานสากล ทำให้ประชาชนในประเทศ โดยประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สามารถเข้าถึงสถาบันการศึกษา และโรงพยาบาลที่ดี มีคุณภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อมที่ดี เกิดการสร้างงานและโอกาสทางอาชีพที่มีคุณภาพ ยกระดับรายได้ให้สูงขึ้นจากการลงทุนและการท่องเที่ยว สร้างเส้นทางคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศที่มีประสิทธิภาพ และกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ยังกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านการถือครองกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ สิทธิประโยชน์ทางภาษี สิทธิประโยชน์ในการนำคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร และสิทธิประโยชน์ทางการเงิน เพื่อให้ผู้เข้ามาประกอบกิจการ หรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับเพิ่มเติมจากที่ได้รับตามกฎหมายอื่น เพื่อเป็นการดึงดูด และกระตุ้นการลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุน และประกอบกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก เนื่องจากการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีมูลค่าสูงถึงกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท และเป็นการลงทุนในด้านต่างๆครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างสมบูรณ์ ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จึงก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศไทยจะได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้ง

ทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง ประชาชนจะได้รับการบริการ ได้เข้าถึงระบบสาธารณสุขและสาธารณูปการที่ดี ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้รับความสะดวกจากการบริการที่ครบวงจร พร้อมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาพื้นที่ และเข้าถึงระบบการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

เชิงลบ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะครอบคลุมพื้นที่ในระยะแรกสามจังหวัดประกอบด้วยจังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง ซึ่งในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จะก่อให้เกิดการลงทุนอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านอุตสาหกรรม การค้าและการท่องเที่ยว ซึ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรม การค้า และการท่องเที่ยวเดิมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องยกระดับการประกอบกิจการดังกล่าว เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น ซึ่งรัฐจะต้องให้การสนับสนุนและร่วมลงทุนในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณสุขและสาธารณูปการ อีกทั้ง การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น จะก่อให้เกิดการใช้งบประมาณภาครัฐในการบริหารจัดการองค์กร การให้บริการ และการลงทุน หรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

นอกจากนี้ ในการยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการเป็นศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต นั้น จำเป็นต้องใช้บุคลากรผู้มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน จึงอาจเกิดการนำบุคคลผู้เชี่ยวชาญ และผู้มีความรู้ความสามารถอันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยี และก่อให้เกิดนวัตกรรมเข้ามาและประกอบอาชีพในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนั้น จึงอาจก่อให้เกิดผลกระทบด้านการจ้างงานที่เกิดการแข่งขันระหว่างบุคลากรไทยและบุคลากรจากต่างประเทศ

นอกจากนี้ การที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ในด้านภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการ ผู้อยู่อาศัย และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในราชอาณาจักรนั้น อาจทำให้รัฐจัดเก็บภาษีอากรจากบุคคลดังกล่าวได้น้อยลงเนื่องจากการได้รับยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีอากร ซึ่งอาจทำให้การจัดเก็บภาษีคลาดเคลื่อนไปจากที่คาดการณ์ไว้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รัฐถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการลงทุนทั้งในรูปแบบที่รัฐลงทุนเอง และให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน รัฐจึงถือเป็นผู้ได้รับผลกระทบในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งต้องสูญเสียรายได้บางประการจากการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากนี้ บุคลากรที่อยู่ในวัยทำงานจะต้องเข้าสู่การแข่งขันในด้านการจ้างงานจากการเปิดโอกาสให้บุคลากรต่างประเทศเข้ามาประกอบกิจการ หรือทำงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๔ ด้านความมั่นคง

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น กำหนดให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและจัดมลภาวะ ซึ่งการพัฒนาดังกล่าว จะทำให้เกิดความมั่นคงแก่ประเทศทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์จากความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน พลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย ดังกล่าว

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวที่มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลา ให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม รวมทั้งอาจกำหนดให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่นเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร โดยกรณีที่คนต่างด้าวยังมิได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อเลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรแล้ว ให้เลขาธิการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อไป ส่วนกรณีที่คนต่างด้าวได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรและได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้เลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ต่อในราชอาณาจักรและให้ออกหนังสือรับรองการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้

ซึ่งจากกรณีดังกล่าว อาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการตรวจคนเข้าเมือง การตรวจสอบ การเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การตรวจสอบเอกสาร และหนังสือเดินทาง การดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาตอยู่ต่อในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ของคนต่างด้าว รวมทั้งการให้บริการด้านการตรวจคนเข้าเมืองอื่นๆ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ามาใช้บริการ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกิดประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

นอกจากนี้ ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในราชอาณาจักรนั้น กฎหมาย ดังกล่าวยังกำหนดให้สิทธิในการถือครองที่ดินทั้งในลักษณะการเช่า และการถือกรรมสิทธิ์ กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและ อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ โดยการเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงดังกล่าว ห้ามมิให้ ทำสัญญาเช่าเป็นกำหนดเวลาเกินห้าสิบปี ถ้าได้ทำสัญญากันไว้เป็นกำหนดเวลานานกว่านั้นก็ให้ลดลง มาเป็นห้าสิบปี การต่อสัญญาเช่าอาจทำได้แต่จะต่อสัญญาเกินสี่สิบเก้าปีนับแต่วันครบห้าสิบปีไม่ได้ และกำหนดให้สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจ พิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าว ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณี โดยจำนวนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขต ส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการ แลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติตาม ก็ได้ รวมทั้งสามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบกิจการใน เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ซึ่งการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว อาจทำให้ผู้ประกอบกิจการที่เป็นคนต่างด้าวถือครองที่ดินใน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นจำนวนมาก จนทำให้เกิดความไม่มั่นคงในการควบคุมการถือครอง กรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของคนต่างด้าว อันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านการถือครอง ทรัพยากร รวมทั้งเสถียรภาพด้านการเงินที่รัฐในฐานะผู้ปกครองจะต้องสร้างความเชื่อมั่นในการบังคับ ใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง เพื่อให้ประเทศปลอดจากการวิกฤตทางการเงิน การกระทำ ที่ผิดกฎหมายการเงินการคลัง มีมาตรฐานทางการเงินการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เมื่อรัฐให้สิทธิประโยชน์ และสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบกิจการ ดังกล่าว รัฐจึงเป็นผู้อยู่ในฐานะที่อาจได้รับความเสี่ยงจากการอนุมัติ อนุญาต ให้ผู้ประกอบการในการ นำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและ ก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหาร

/หรือผู้อำนวยการ...

หรือผู้ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักร รวมทั้งความเสี่ยงกรณีที่วินัยทางการเงินการคลังมิได้นำมาใช้บังคับในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินคลังอันเนื่องมาจากการได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน และการให้สิทธิในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการ ระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และป้องกันผลกระทบจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน และประชาชน นอกจากนี้ ประชาชนผู้อยู่ในฐานะผู้ได้ปกครองของรัฐ ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากความมั่นคงทั้งทางด้านการถือครองทรัพยากร เสถียรภาพทางการเงิน และการคลัง เช่นกัน

๔ ด้านการปกครองและบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงบวก ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การพัฒนาดำเนินการในรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือ กล่าวคือ ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัยโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการส่งเสริมวัฒนธรรม ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และมั่นคง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทย และต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงทำให้การบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐอื่น มีความเป็นเอกภาพ และดำเนินการในลักษณะบูรณาการ ส่งผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

นอกจากในด้านการบริหารราชการแผ่นดินระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ แล้ว ในการดำเนินการยกระดับพื้นที่ดังกล่าว ยังกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายในกรณีให้เห็นว่า กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งกรณีดังกล่าว จะทำให้การบริหารราชการ เป็นไปโดยสะดวก ลดปัญหาอุปสรรค และปลอดจากเครื่องกีดกันทางกฎหมาย ทั้งนี้ เนื่องจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับต่างๆ ในหลายมิติ ทั้งกฎหมายมหาชน กฎหมายเอกชน กฎหมายพาณิชย์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังยกระดับการใช้บังคับกฎหมายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การกำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน และให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่นพร้อมกับรายงานตามวรรคหนึ่ง โดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการ

/อนุญาตของ...

อนุญาตของทางราชการโดยเคร่งครัด โดยให้ถือว่า การพิจารณารายงานเป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบสิ่งแวดล้อมก็ได้

รวมทั้งการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้วในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่า การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

ซึ่งการยกระดับการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าว จะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นพื้นที่นำร่องในการใช้บังคับกฎหมายที่มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และการใช้บังคับกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก การที่กฎหมายดังกล่าว กำหนดให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปโดยรูปแบบการบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ นั้นจะทำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การดำเนินงาน และการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชนเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่คณะกรรมการนโยบายฯ ได้ให้ความเห็นชอบ

นอกจากนี้ กรณีที่คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ย่อมจะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งมีผลผูกพันทุกหน่วยงานให้ต้องปฏิบัติตาม

เชิงลบ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการ ประชาชน และผู้อาศัยในพื้นที่ยกระดับพื้นที่ภาคตะวันออกสู่การเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้มีความน่าอยู่และทันสมัยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและจัดมลภาวะ มีความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร

ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการ โดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วย ทางหลวงสัมปทาน และกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการ ภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้อำนาจการ อำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว ตกอยู่กับคณะกรรมการ นโยบายฯ ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายฯ จะต้องดำเนินการบริหารราชการโดยอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็น ธรรม มิฉะนั้น อาจก่อให้เกิดความไม่เชื่อมั่น และเกิดการปฏิบัติที่มิชอบ หรือไม่เป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย ซึ่งจะทำให้การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ไม่ได้รับการยอมรับทั้งจากภาครัฐ และประชาชน และเป็นไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ ขาดความโปร่งใส และเป็นธรรม

นอกจากนี้ ในการยกระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาค ตะวันออก นั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขต ส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการ ควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการ จัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้ถือว่าเลขาธิการเป็นผู้มี อำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังกล่าว และเมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจาก เลขาธิการหรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อเลขาธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือ ผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือ คณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือ คณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ซึ่งการกำหนดการให้บริการอนุมัติ อนุญาตแบบรวมศูนย์ดังกล่าว จะกระทบต่อการปกครอง และการบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยจะทำให้เลขาธิการเป็น ผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวแทนส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ ภายในเขตส่งเสริม กรณี ดังกล่าว จึงทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถูกลดทอนอำนาจ และหน้าที่ในการให้บริการ อนุมัติ อนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และมีประสิทธิภาพในการ อำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกครอบคลุมในหลายมิติเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต ประกอบกับการที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่ใช้อำนาจปกครอง หรือบริหารราชการเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากการรวมอำนาจการบริหาร และการให้บริการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายฯ และ เลขาธิการฯดังกล่าว

□ ด้านอื่นๆ ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการประกอบกิจกรรมภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และสิทธิและเสรีภาพในทรัพย์สินในกรณีที่มีการเวนคืนที่ดินหรือสั่งห้ามทรัพย์สินเพื่อใช้ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ทั้งนี้ การจำกัดนั้น เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเท่านั้น

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใดบ้าง อย่างไร เพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างกฎหมายฉบับนี้ส่วนหนึ่งที่สำคัญ คือ ทำให้ประเทศไทยได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง มุ่งเน้นการพัฒนาเมืองที่มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการ

/ภาครัฐแบบ...

ภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ ซึ่งถือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างมากมาย อีกทั้งจะมีการลงทุนในด้านเมืองใหม่ โรงพยาบาล โรงเรียน ที่อยู่อาศัย การท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและเชิงสุขภาพ ซึ่งจะรองรับการเจริญเติบโตของเมืองในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนเป็นสำคัญ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ระยะสั้น

เป็นการยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่ดี และทันสมัยที่สุดในภูมิภาคอาเซียน และจะเป็นพื้นที่ที่มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพอันจะส่งผลโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษและดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายในระยะเวลาห้าปีแรก จะเกิดการลงทุนมูลค่าสูงถึงกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท และเป็นการลงทุนในด้านต่างๆครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างสมบูรณ์ ดังนั้น การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว จึงก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศไทยจะได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง ประชาชนจะได้รับการบริการ ได้เข้าถึงระบบสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการที่ดี ผู้เข้ามาประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้รับความสะดวกจากการบริการที่ครบวงจร พร้อมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาพื้นที่ และเข้าถึงระบบการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

ระยะยาว

ส่วนในระยะยาวนั้น เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะเป็นต้นแบบในการพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร บูรณาการระบบสาธารณสุขโรค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ที่ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันต่อไป

การประกอบการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

มีการจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัยโดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทย

/และต่างประเทศ...

และต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และสามารถลดต้นทุนด้านการขนส่งโลจิสติกส์ได้ถึงสี่แสนล้านบาทต่อปี

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้นเพียงใด

เป็นการยกระดับและพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันของประเทศด้วยการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืนแล้วจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต โดยการพัฒนาดังกล่าว จะก่อให้เกิดการลงทุนทั้งของภาครัฐและเอกชนภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปีแรก ประกอบด้วย การลงทุนในด้านการพัฒนาสนามบินประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านท่าเรือประมาณหนึ่งแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางรางทั้งรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงประมาณสองแสนสองหมื่นล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางถนนประมาณสามหมื่นห้าพันล้านบาท การลงทุนในด้านอุตสาหกรรมประมาณห้าแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการท่องเที่ยวประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการสร้างเมืองใหม่และสาธารณูปการประมาณสี่แสนล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าว จะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่กว่าหนึ่งแสนอัตราต่อปี ทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ร้อยละห้าต่อปี ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศเพิ่มขึ้นสิบล้านคนต่อปี โดยสร้างรายได้ให้กับประเทศไม่น้อยกว่าสี่แสนห้าล้านบาทต่อไป ก่อให้เกิดฐานภาษีใหม่ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศประมาณหนึ่งแสนล้านบาทจากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่สูงขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

มุ่งเน้นการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล การพัฒนาเมือง ระบบขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และเป็นการดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ โดยการกำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ การให้บริการ การเตรียมความพร้อมพื้นที่เพื่อรองรับการลงทุนภาคอุตสาหกรรม ทั้งยังเพื่อเป็นแม่แบบ (Role Model) ในการพัฒนาพื้นที่โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐ โดยเฉพาะปัญหาด้านความล่าช้า และความซ้ำซ้อนของการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ การประกอบกิจกรรมภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งยังกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายในกรณี que quia กฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบาย

/เสนอต่อคณะรัฐมนตรี...

เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งกรณีดังกล่าว จะทำให้การบริหารราชการ เป็นไปโดยสะดวก ลดปัญหาอุปสรรค และปลอดจากเครื่องกีดกันทางกฎหมาย

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

การศึกษาเพื่อเลือกและจัดหาพื้นที่เพื่อการพัฒนาและยกระดับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อการเป็นศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและให้ทันต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยภายในพื้นที่อยู่เดิม

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. นั้น จะก่อให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท แบ่งเป็นการลงทุนในด้านอุตสาหกรรม เป้าหมายจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การลงทุนในด้านโครงสร้างพื้นฐานจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การลงทุนในด้านเมืองใหม่ โรงพยาบาล โรงเรียน ที่อยู่อาศัย จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และการลงทุนในด้านการท่องเที่ยวคุณภาพ และเชิงสุขภาพจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะรองรับการเจริญเติบโตของเมืองในอนาคตและเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างมากมาย จะเกิดการพัฒนาเมืองใหม่ โรงพยาบาล โรงเรียน ที่อยู่อาศัย การท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและเชิงสุขภาพ ซึ่งจะรองรับการเจริญเติบโตของเมืองในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนเป็นสำคัญ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่จะต้องใช้

ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปทำหน้าที่สำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยปัจจุบันสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกได้รับ

/ความเห็นชอบ...

ความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ ในการกำหนดโครงสร้างสำนักงาน อัตรากำลังบุคลากร หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานของสำนักงาน ตามมติคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ที่หลากหลายโดยเฉพาะในด้านการพัฒนาพื้นที่และโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการให้บริการเบ็ดเสร็จครบวงจรตามกฎหมายต่างๆ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การดำเนินงาน และการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชนเพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้

การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในระยะแรก ไม่จำเป็นต้องมีการให้งบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมอีกแต่อย่างใด ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในเบื้องต้น สามารถใช้งบประมาณในส่วนของสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ดำเนินการได้

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลัง และงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับหลักการกำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น อาจไม่สอดคล้องกับแนวทางการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐที่กำหนดว่า ในร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดไม่ควรมิข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการดำเนินงานด้านธุรการและสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบาย อาจกำหนดให้สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบงานด้านเสนอแนะนโยบาย จัดทำแผนยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับนโยบายแผนพัฒนาอุตสาหกรรมในภาพรวมของประเทศรับผิดชอบงานดังกล่าวได้โดยไม่ต้องจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่

/๖.๓ วิธีการ...

๖.๓ วิธีการที่จะทำให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☐ วิธีการสร้างความรับรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องให้ข้อมูลแก่ประชาชน หน่วยงานรัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนโดยเลือกใช้วิธีการให้ข้อมูลที่หลากหลายให้เหมาะสมกับกลุ่มผู้รับข้อมูล ทั้งนี้ สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้เริ่มดำเนินการประชาสัมพันธ์ และลงพื้นที่เพื่อสร้างความเข้าใจ และการรับรู้แก่ประชาชนผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว

☐ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์ และการจัดการประชุมหารือร่วมกัน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อน หรือใกล้เคียงกันหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้อง หรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายหลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายเกี่ยวกับการให้สิทธิหรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ และหน่วยงานเจ้าของกฎหมายผู้ที่มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยร่วมกันดำเนินการ หรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะ ที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

มี กรณีการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งโดยเลขธิการฯ หรือผู้ซึ่งเลขธิการฯ มอบหมาย แต่ทั้งนี้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น ตลอดจนการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการอนุมัติ อนุญาตไว้สำหรับในเรื่องนี้ด้วย

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

มติของคณะกรรมการนโยบายนั้น มีผลผูกพันกระทรวงและหน่วยงานทุกหน่วยที่เป็นกรรมการอยู่ด้วย ในกรณีที่กรรมการนโยบายไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นการผิดมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงหรือการผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ นั้น เลขาธิการจะมอบอำนาจการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ให้รองเลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

๘.๓ ระบบการคานอำนาจ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

แม้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิหรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักรกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินก็ตาม แต่การอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ ให้สัมปทาน ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบนั้นจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น พร้อมทั้งต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานด้วย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องอะไรบ้าง

จะดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติผ่านเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือกรณีเมื่อมีความจำเป็น

๙.๒ มีการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร อย่างไร

การตราอนุบัญญัติในรูปแบบของพระราชกฤษฎีกานั้น ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยร่างพระราชกฤษฎีกานั้นจะต้องไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ หรือพระราชกำหนดที่เกี่ยวข้อง และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จะต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกา ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระมหากษัตริย์เพื่อทรงตราพระราชกฤษฎีกานั้นๆ ส่วนประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และก่อนการออกประกาศดังกล่าวนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการศึกษาซึ่งต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนและมีการประเมินความคุ้มค่าอย่างเป็นรูปธรรมด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ต้องจัดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนหรือชุมชนที่อาจได้รับความเสียหายหรือเดือดร้อน พร้อมทั้งจัดทำร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และเผยแพร่ผลการศึกษาและร่างแผนผังดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง และนำความคิดเห็นนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ ☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมพะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)

(๒) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ รวม ๑๗ หน่วยงาน เพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งสิ้น ๑๗ หน่วยงาน ในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.... ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๔). กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วนของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔ รายซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอบางประการในบางประเด็นเท่านั้น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ ☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร. ☒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงรายประเด็นและการนำผลรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม)

ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สิงหาคม ๒๕๖๐

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

นายธีรภัทร เขียวโกศล นิติกร ๗

๐๒-๒๕๓-๐๕๖๑ ต่อ ๖๓๓๓

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.*

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจายผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน จึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอน โดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้วจะมีข้อดีสรุปได้ ดังนี้

๑. ช่วยแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องรวมถึงยกระดับในด้านมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สร้างงาน สร้างรายได้ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค โดยมุ่งเน้นการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล การพัฒนาเมือง ระบบขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และเป็นการดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

* เรียบเรียงโดย นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย.

๒. ช่วยแก้ไขปัญหาด้านความล่าช้าและความซ้ำซ้อนของการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบการประกอบกิจกรรมภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ^๑

๓. ทำให้ประเทศไทยได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง มุ่งพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติ ที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นการเฉพาะ^๒

^๑ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), ข้อ ๑. วัตถุประสงค์และ เป้าหมายของภารกิจ, หน้า ๓๒.

^๒ เอกสารเดียวกัน ข้อ ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ, หน้า ๕๓.

ภาคผนวก

- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๔๑๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

(๑)



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓.๑๕๐๑

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาแห่งชาติ
เลขที่ ๙๗๘๖
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๒๓ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๒๐ / ๒๕๖๐ วันที่ ๒๖ / ๑๒ / ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๑๕ น. พรม
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๒๕ / ๒๕๖๐
วันที่ ๒๖ / ๑๒ / ๒๕๖๐
เวลา ๑๖.๑๙ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa006/D/ส/สริมาดา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เหตุผล

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจน นานอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกให้เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนอย่งยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้อง กับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” หมายความว่า พื้นที่ตามมาตรา ๖

“เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า พื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๐

“อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๔

“อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) พัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๒) จัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ

(๓) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง และเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์

(๔) กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน

(๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัย และการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ

มาตรา ๗ ในการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ ให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และทันสมัยโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเปิดเสรีครบวงจร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการส่งเสริมวัฒนธรรม ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบการบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและจัดมลภาวะ ระบบการผลิตสินค้าและการให้บริการ โดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และมั่นคง

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศ เข้ามาประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๓) จัดสรรงบประมาณ จัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๔) สร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการและการอยู่อาศัย โดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สวนสาธารณะ และมีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความสะดวกรวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

มาตรา ๘ การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน

ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องประกาศให้ประชาชนทราบถึงรายการเอกสารที่ต้องยื่นพร้อมกับรายงานตามวรรคหนึ่ง โดยระบุหัวข้อที่จะต้องจัดทำรายงานให้ชัดเจน และกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการโดยเคร่งครัดโดยให้ถือว่าการพิจารณารายงานเป็นการอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว

ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเพิ่มเติมจากสำนักงานหรือผู้ขออนุญาต และให้จ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพิ่มเติมเป็นพิเศษได้ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใดหรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ และจะอนุญาตให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยเป็นผู้ชำนาญการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

มาตรา ๔ ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากคณะกรรมการนโยบายเห็นว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือล่าช้า มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็ว

หมวด ๒

คณะกรรมการนโยบาย

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ

(๔) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการตาม (๕) หรือ (๖) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด

ให้คณะกรรมการนโยบายประกอบด้วยกรรมการเพียงเท่าที่มีอยู่

การประชุมและการลงมติของคณะกรรมการนโยบายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่มให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มติของคณะกรรมการนโยบายมีผลผูกพันกระทรวงและหน่วยงานทุกหน่วยที่เป็นกรรมการอยู่ด้วย ในกรณีที่กรรมการนโยบายตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการนโยบายภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นการผิดมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงหรือการผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๒) ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการดำเนินงาน แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๓) ให้ความเห็นชอบแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค

(๔) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

(๕) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๖) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน

(๗) ออกระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๘) พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา ๓๗

(๙) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการตามมาตรา ๔๔ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยกรรมการนโยบายตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๖) ประเภทละหนึ่งคน

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

(๑๑) กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และออกระเบียบและข้อบังคับให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

(๑๒) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยต้องรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกกรอบระยะเวลาตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

ระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตาม (๔) (๖) และ (๗) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๒ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

การกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะใช้กับโครงการประเภทหรือลักษณะใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการเฉพาะกิจ และคณะอนุกรรมการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

สำนักงาน

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ในกรณีที่รัฐจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงาน ให้สำนักงานงบประมาณมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่สำนักงานได้โดยตรง

ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย
 กิจกรรมของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
 กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
 แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนด
 ไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วย
 เงินทดแทน

มาตรา ๑๕ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการนโยบาย
- (๒) เสนอแนะคณะกรรมการนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินงานตามมาตรา ๑๑ และ

มาตรา ๑๖

(๓) ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้นจากการกำหนดและการดำเนินการ
 ตามนโยบาย แผน และมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 รวมตลอดทั้งแนวทางหรือมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าวเสนอต่อ
 คณะกรรมการนโยบาย

(๔) กำกับ ติดตาม และรายงานความคืบหน้าในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ
 ภาคตะวันออกต่อคณะกรรมการนโยบายอย่างน้อยทุกสามเดือน

(๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการพัฒนา
 เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามนโยบาย แผน และมาตรการที่คณะกรรมการนโยบาย
 กำหนด

(๖) ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการกำหนดเขตส่งเสริม
 เศรษฐกิจพิเศษ

(๗) ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อการประกอบกิจการ
 ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๘) ตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อการ
 พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๙) กู้ยืมเงินเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงาน

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น
 หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

ในการดำเนินการตาม (๗) (๘) และ (๙) ให้กระทำได้เมื่อได้รับอนุมัติจาก
 คณะกรรมการนโยบายแล้ว โดยคณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควรก็ได้
 และในกรณีการดำเนินการตาม (๙) ถ้าเกินห้าล้านบาทต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการนโยบายแต่งตั้ง
 มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานและขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย
 ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

มาตรา ๑๗ เลขาธิการต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ที่จะยังประโยชน์แก่กิจการของคณะกรรมการนโยบายและสำนักงานตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นลูกจ้าง

ของบุคคลใด

- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของ

พรรคการเมือง

- (๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๒๓
- (๗) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือเคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง หรือสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้อยู่ในระหว่างต้องห้ามหรือเคยถูกตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด
- (๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
- (๙) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๑๐) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

มาตรา ๑๘ การแต่งตั้งเลขาธิการให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

เลขาธิการอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้กำหนดอัตราค่าจ้างและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗

- (๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- (๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง
- (๖) คณะกรรมการนโยบายมีมติให้เลิกจ้างเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

มาตรา ๒๐ เลขธิการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งนโยบาย แผน และมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
 - (๒) บังคับบัญชา บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ถ้าเป็นตำแหน่งรองเลขธิการ และผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายก่อน
 - (๓) กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงาน พนักงาน และลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับ ระเบียบ หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
 - (๔) ออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการที่ดี และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน
 - (๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย
- ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขธิการเป็นผู้แทนสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
- ระเบียบตาม (๔) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๑ ให้มีรองเลขธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เพื่อช่วยเลขธิการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของรองเลขธิการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งรองเลขธิการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขธิการ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขธิการ

ให้ผู้รักษาการแทนเลขธิการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับเลขธิการ

มาตรา ๒๓ เลขธิการและรองเลขธิการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญา กับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำหรือจะกระทำให้แก่สำนักงาน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้น ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด

คู่สมรสหรือบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของเลขธิการหรือรองเลขธิการผู้ใด กระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขธิการหรือรองเลขธิการผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของ สำนักงาน

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่เลขธิการหรือรองเลขธิการได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงาน เป็นผู้ถือหุ้น

นิติกรรมใดที่ได้ทำขึ้นโดยฝ่าฝืนมาตรานี้ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน เว้นแต่ คณะกรรมการนโยบายจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๔ รายได้ของสำนักงานมีดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

(๒) เงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อันได้มาจากการลงทุน การประกอบกิจการ หรือการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๔) ดอกผลหรือผลประโยชน์อื่นที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน

บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานให้ตกเป็นของสำนักงาน

และเมื่อหักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา และค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการนโยบาย พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ เงินกองทุน และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการ ของสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

เงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานตามวรรคสอง ประกอบด้วยเงินสำรอง ธรรมดาซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อถ่อถอนหนี้ และเงินสำรองอื่น ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินสำรองแต่ละประเภทต้องได้รับ ความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

การนำเงินสำรองออกมาใช้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ นโยบายกำหนด

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมโดยถูกต้อง ตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและสอดคล้องกับระบบบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้ บัญชีให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ
ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน
เป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการนโยบาย
ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบโดยตรง
ต่อคณะกรรมการตรวจสอบ
ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง
ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการ
ตรวจสอบโดยอนุโลม

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ ให้ผู้สอบบัญชีรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการนโยบาย
เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่
งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ

หมวด ๔

การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนา
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
และระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร
ที่สะดวกและรวดเร็วแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดและให้การใช้พื้นที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งกำหนด
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งรับผิดชอบการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อ
ให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงาน
ดังกล่าวในการดำเนินการเว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น
นโยบายและแผนตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับแผนการใช้ประโยชน์
ในที่ดินและแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออกด้วย

มาตรา ๓๐ เมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนตามมาตรา ๒๙ แล้ว
ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์
ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับ
แผนดังกล่าว โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบาย
ให้ความเห็นชอบแผนนั้น

แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึงความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วย และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยระบบดังต่อไปนี้

- (๑) ระบบสาธารณูปโภค
- (๒) ระบบคมนาคมและขนส่ง
- (๓) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๔) ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ การประกอบกิจการ และการอยู่อาศัย
- (๕) ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ
- (๖) ระบบป้องกันอุบัตินภัย

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๓๑ ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐

- (๑) มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น
- (๒) คณะกรรมการนโยบายจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบาย

และแผนตามมาตรา ๒๙ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้

มาตรา ๓๒ แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้น เป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

แผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ

ให้เลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการใดเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเพื่อสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการบูรณาการและผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ว่าการนั้นจำเป็นต้องดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หากการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจะกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐหน่วยอื่นหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หรือในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าว อยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้ โดยคณะรัฐมนตรีจะกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ มาตรฐาน และคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้อง ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการนั้นต้องได้รับ อนุมัติหรืออนุญาตหรือต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐใด ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐ หรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งได้รับอนุมัติหรืออนุญาตหรือได้รับ ความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายนั้นแล้ว แต่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจ อนุมัติหรืออนุญาตหรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายนั้นทราบก่อนเข้าดำเนินการ และเพื่อประโยชน์ แห่งการนี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจอนุมัติหรืออนุญาตหรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายนั้น มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมาย จากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง

ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นประการอื่น หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงาน ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งจะมอบหมายให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ถือว่าเอกชนนั้นได้รับอนุมัติหรืออนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงาน ของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐหรือสำนักงานที่ได้รับมอบหมาย จากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งต้องควบคุมดูแลการดำเนินการของเอกชนดังกล่าวให้เป็นไป ตามกฎหมายนั้นด้วย

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการ โดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน ถมทะเล หรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งคณะกรรมการ เฉพาะกิจขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ ความเหมาะสมทางการเงิน ตลอดจน ผลกระทบและแนวทางหรือมาตรการป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าว และความคุ้มค่า ที่ประชาชนในพื้นที่และรัฐจะได้รับ

การถมทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง ทั้งนี้ ให้ที่ดินที่เกิดขึ้นจากการ ถมทะเลเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินที่สำนักงานมีอำนาจใช้ จัดหาประโยชน์ และดูแลรักษาเป็นการเฉพาะ

ที่ดินที่สำนักงานได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานมีอำนาจใช้หรือจัดหา ประโยชน์ในที่ดินนั้นได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และถ้าเป็นที่ดินที่ได้มา จากการซื้อ เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนกับที่ดินที่ซื้อหรือเช่าซื้อ หรือมีผู้อุทิศให้ ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ ของสำนักงานและให้สำนักงานมีอำนาจขาย แลกเปลี่ยน หรือให้เช่าซื้อได้

มาตรา ๓๕ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดิน และอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาตามมาตรา ๓๔ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงาน เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจาก ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอน เขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

ในการใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง ให้อำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอำนาจของคณะกรรมการ นโยบาย และให้หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เป็นหน้าที่และอำนาจของเลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย

ที่ดินที่สำนักงานมีอำนาจใช้ตามวรรคหนึ่ง สำนักงานโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการนโยบายจะมอบให้บุคคลอื่นใช้โดยมีค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

ในกรณีที่ที่ดินที่สำนักงานมีอำนาจเข้าใช้ตามวรรคหนึ่งมีบุคคลอื่นมีสิทธิใช้ประโยชน์ อยู่ก่อน ให้สำนักงานจัดหาที่ดินอื่นให้ผู้นั้นใช้แทนหรือจะจ่ายค่าชดเชยหรือให้ประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

มาตรา ๓๗ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการนโยบายเป็น ผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายดังต่อไปนี้ด้วย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการ ดำเนินการภายในหรือภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง

(๒) กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

(๓) กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง

(๔) กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

(๕) กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน

(๖) กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

(๗) กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ นโยบายคำนึงถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น แต่เพื่อประโยชน์ ในการดำเนินการให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวให้เหมาะสมสำหรับการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามพระราชบัญญัตินี้ได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเมื่อ

คณะกรรมการนโยบายอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแล้ว ให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทราบ

ให้เลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีฐานะเป็น เจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ นั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม

ให้ถือว่าข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่มาปฏิบัติงาน เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่งไม่ขาดจากสถานภาพเดิม และคงได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง แล้วแต่กรณี จากสังกัดเดิม

คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งในระหว่างปฏิบัติงานในสำนักงานด้วยก็ได้

หมวด ๕

เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๙ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไปสู่การใช้ เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถ ในการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้มีเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรม เป้าหมายพิเศษ

ในการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายจะประกาศ กำหนดจากอุตสาหกรรมเป้าหมายทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจาก อุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยอาจรวมถึงอุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและ การจัดประชุม หรืออุตสาหกรรมอื่นใดด้วยก็ได้ แต่อย่างน้อยต้องประกอบด้วยอุตสาหกรรม ด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยานยนต์สมัยใหม่
- (๒) อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ
- (๓) การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ
- (๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ
- (๕) การแปรรูปอาหาร
- (๖) หุ่นยนต์
- (๗) การบินและโลจิสติกส์

(๘) เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ

(๙) ดิจิทัล

(๑๐) การแพทย์ครบวงจร

ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษตามวรรคสอง ให้คำนึงถึงการจัด
สิ่งอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ผู้ประกอบการ ผู้อยู่อาศัย และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงาน
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษด้วย

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้พื้นที่ใด
ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดัน
การลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านที่ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันก็ได้
ก่อนการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานจัดให้มีการ
ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนหรือชุมชนที่อาจได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย พร้อมทั้งจัดทำ
ร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และเผยแพร่ผลการศึกษา
และร่างแผนผังดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นของ
ผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง และนำความคิดเห็นนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๔๑ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
แต่ละเขต ให้คณะกรรมการนโยบายประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ
ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) วัตถุประสงค์ของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) บริเวณของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้มีแผนที่กำหนดแนวเขตไว้ท้าย

ประกาศด้วย

(๔) แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ให้นำความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ มาใช้บังคับแก่การจัดทำ
แผนผังและผลบังคับของแผนผังตาม (๔) ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๔๒ เจ้าของที่ดินรายหนึ่งหรือหลายรายซึ่งมีที่ดินตั้งอยู่ภายในพื้นที่
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจร่วมกันขอให้สำนักงานดำเนินการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าว
เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และชำระค่าบริการ
และค่าใช้จ่าย ตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย

เมื่อสำนักงานได้รับคำขอแล้วตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นำความในมาตรา ๔๐ วรรคสอง
มาใช้บังคับแก่การดำเนินการของสำนักงานด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานดำเนินการตามวรรคสองแล้วเห็นว่าที่ดินบริเวณดังกล่าวเหมาะสม
ที่จะประกาศกำหนดให้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว
ได้ให้ความยินยอมที่จะรับผิดชอบการเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนหรือชุมชนที่อาจ

ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายตามแนวทางที่สำนักงานกำหนดแล้ว ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาเพื่อประกาศกำหนดพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้
 ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอตามวรรคหนึ่งเป็นประชาชนในพื้นที่ร่วมกันยื่นคำขอ สำนักงานจะดำเนินการโดยลดหรือยกเว้นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๔๓ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายดังต่อไปนี้ หากกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายนั้น

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- (๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าว

ตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร

- (๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์
- (๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- (๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน
- (๙) กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากเลขานุการหรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อเลขานุการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ภายใต้บังคับวรรคสี่ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคสอง เลขานุการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน

ในกรณีที่เลขานุการเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายตามวรรคสาม ไม่เหมาะสมหรือเป็นอุปสรรคต่อการให้บริการ ให้เลขานุการเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแทนหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่มีอยู่เดิมก็ได้

เลขานุการจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ให้รองเลขานุการหรือพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงานที่ได้รับมอบอำนาจตามวรรคห้า มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๔๔ ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขอจดทะเบียน หรือแจ้งตามมาตรา ๔๓ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ที่คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ถือว่าเป็นการอุทธรณ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นแล้ว คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

มาตรา ๔๕ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๔๓ ให้เลขาธิการมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่เลขาธิการเรียกเก็บตามวรรคหนึ่งให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น

มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชน เข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๗ คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย พิเศษและกิจการที่เกี่ยวข้องในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษต้องส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ นโยบายก็ได้

มาตรา ๔๘ ให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับ สิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังต่อไปนี้

- (๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือสิ่งทรมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว
- (๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร
- (๓) สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร
- (๔) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน
- (๕) สิทธิประโยชน์อื่น

ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนด ให้แตกต่างกันก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

มาตรา ๔๙ ให้ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็น
คนต่างด้าวและได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๑) ให้มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่น
ภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้
การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด แล้วแต่กรณี

จำนวนที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๕๐ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมให้บุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ
อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม คณะกรรมการนโยบาย
จะประกาศให้สิทธิพิเศษแก่บุคคลดังกล่าว รวมทั้งคู่สมรส บุพการี และบุตรที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งให้ได้รับการลดหย่อนภาษีและสิทธิอื่น
เป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรก็ได้ และในกรณีที่เป็นคนต่างด้าว ให้ได้รับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการ
การเข้าเมืองและการขออนุญาตทำงานด้วยก็ได้

ลักษณะของบุคคลและสิทธิพิเศษที่จะพึงได้รับตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่คนต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์อื่น
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๙ แต่มิได้มีการประกอบการหรืออยู่อาศัยภายใน
เวลาที่สำนักงานกำหนด หรือหยุดประกอบการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งหาริมทรัพย์อื่นนั้น
เป็นระยะเวลาเกินกว่าที่สำนักงานกำหนดแล้ว คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์
อื่นดังกล่าวให้แก่สำนักงานหรือผู้ที่สำนักงานให้ความเห็นชอบภายในสามปีนับแต่วันที่สำนักงานแจ้ง
ให้ทราบ และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานแจ้งอธิบดีกรมที่ดินเพื่อดำเนินการ
จำหน่ายที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์นั้นให้แก่สำนักงานหรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ราคาที่ดินที่จะขายตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีที่มีได้มีการประกอบการหรือ
อยู่อาศัยภายในเวลาที่กำหนด ให้คิดราคาตามที่ซื้อมาบวกด้วยดอกเบี้ยเงินฝากประจำของ
ธนาคารพาณิชย์โดยเฉลี่ยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าเป็นกรณีอื่นให้คิดตาม
ราคาตลาด แต่ต้องไม่เกินราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียม
จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

มาตรา ๕๒ การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ

การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ทำสัญญาเช่าเป็น
กำหนดเวลาเกินห้าสิบปี ถ้าได้ทำสัญญากันไว้เป็นกำหนดเวลานานกว่านั้นก็ให้ลดลงมาเป็นห้าสิบปี
การต่อสัญญาเช่าอาจทำได้แต่จะต่อสัญญาเกินสิบปีนับแต่วันครบห้าสิบปีไม่ได้

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายมีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วงให้อำนาจทั้งปวงของกรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงาน แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้สำนักงานแบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้นให้เป็นรายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้

การใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุตามวรรคหนึ่ง มิให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับ

การจดทะเบียนการเช่าที่ดินอันเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินของรัฐ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และเมื่อได้จดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าได้มีการจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว

การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงตามมาตรานี้ไม่ถือว่าเป็นการร่วมทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๕๔ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ประกอบกิจการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๒) มีสิทธินำคนต่างด้าวดังต่อไปนี้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๑) ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๒) ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ

(๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) หรือ (๒)

สิทธิการเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร รวมทั้งการนำคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับแก่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดให้เชิญชวนให้เข้ามาทำงานและอยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีที่คนต่างด้าวตามวรรคหนึ่งยังมิได้เข้ามาในราชอาณาจักร เมื่อเลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เลขาธิการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองต่อไป

กรณีที่คนต่างด้าวตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) ได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรและได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้เลขาธิการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ต่อไปในราชอาณาจักรและให้ออกหนังสือรับรองการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้

มาตรา ๕๕ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๕๒ (๑) และ (๒) แห่งกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง มีสิทธิทำงานตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว แต่ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเลขาธิการ ทั้งนี้ ให้ถือว่าหนังสืออนุญาตของเลขาธิการมีสถานะเป็นใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

มาตรา ๕๖ ผู้ประกอบกิจการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๔๘ (๓) ให้ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับการส่งเสริมการลงทุน ให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ประเภท หรือขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้

นอกจากสิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดหรือบางรายได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน หรือเขตประกอบการเสรี ก็ได้

มาตรา ๕๗ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศให้ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๕๘ ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๔) มีสิทธิดังต่อไปนี้

- (๑) ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้
 - (๒) สามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
- การกำหนดเงื่อนไขตาม (๑) และการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (๒) ให้คณะกรรมการนโยบายหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน

มาตรา ๕๙ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือผู้ประกอบการวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ได้รับสิทธิพิเศษอื่นใดตามมาตรา ๔๘ (๕) ตามที่เห็นสมควร ดังต่อไปนี้ก็ได้

(๑) ในกรณีที่การประกอบวิชาชีพใดมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพ หรือผู้ขออนุญาตต้องมีสัญชาติไทยหรือต้องได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองก่อน การประกอบวิชาชีพตามกฎหมายแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศให้ผู้มีสัญชาติไทย หรือผู้ไม่มีสัญชาติไทยซึ่งได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองให้ประกอบวิชาชีพนั้นในประเทศ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด สามารถประกอบวิชาชีพนั้นเพื่อกิจการที่อยู่ภายในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษได้ โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองตามกฎหมายอีก

(๒) สิทธิและประโยชน์อื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้อำนาจของคณะกรรมการนโยบาย เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วย การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการนโยบาย

หมวด ๖

กองทุน

มาตรา ๖๐ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนพัฒนา เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

มาตรา ๖๑ กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินบำรุงตามมาตรา ๔๗

(๓) เงินสมทบจากสำนักงาน

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

(๖) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงานเป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษา และบริหารจัดการ เงินกองทุน แยกออกจากงบประมาณของสำนักงาน

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษา และการบริหารจัดการเงินกองทุนให้เป็นไป ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๖๓ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชน บรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 - (๒) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 - (๓) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด
 - (๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
- การใช้จ่ายเงินกองทุนตาม (๑) และ (๒) ให้คำนึงถึงความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

หมวด ๗

การกำกับดูแล

มาตรา ๖๔ ให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน เพื่อการนี้จะสั่งให้สำนักงานชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้

ในกรณีที่เห็นว่าสำนักงานกระทำการใดอันมิชอบ หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือเสียหาย นายกรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สำนักงานยับยั้งหรือระงับการกระทำนั้นได้

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๗ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนา
ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐
เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐
ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการไปพลางก่อน
จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๑๘

มาตรา ๖๘ ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้
ความรับผิดชอบ รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน

มาตรา ๖๙ ให้ถือว่าการดำเนินการใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนา
ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและคณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจ
ภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียง
เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้อนุมัติ ให้ความเห็นชอบ
หรือดำเนินการไปแล้ว ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้
จะได้มีมติให้ยกเลิกหรือกำหนดเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๗๐ ให้ถือว่าการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ
รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง รวมถึงการดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ภายในเขตส่งเสริมของเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออกตามข้อ ๕ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐
เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐
ที่ได้อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง หรือดำเนินการ
ไปแล้ว มีผลใช้บังคับต่อไปได้

มาตรา ๗๑ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการ
ขอให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ
สำนักงาน ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานแล้ว
ให้เป็นอันออกจากราชการหรือออกจากงาน แล้วแต่กรณี

ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่ง
ให้ถือว่าเป็นการออกราชการหรือออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้น
แล้วแต่กรณี หรือในกรณีเป็นลูกจ้าง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่ง

หรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ในกรณีผู้ที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่งยังมีสัญญาที่จะต้อง
รับราชการหรือปฏิบัติงานตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เพื่อชดเชยทุนแล้ว ให้นับระยะเวลาที่มาปฏิบัติงาน
กับสำนักงานเป็นการรับราชการหรือปฏิบัติงานตามสัญญานั้นด้วย

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคตะวันออกตามที่จะได้กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อวัตถุประสงค์ในการพัฒนากิจการทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาเมือง

ให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมกับการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตของพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้พื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคตะวันออกที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๒ การกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๑) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ให้ความเห็นชอบแผนและแผนผัง อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ออกระเบียบและประกาศตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งรวมถึงประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่จะส่งผลให้อุตสาหกรรมของประเทศพัฒนาไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ

(๒) ในการดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะมี “สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” รับผิดชอบงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการนโยบาย จัดทำแผนและแผนผังเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อให้การดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามนโยบาย แผน และมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด รวมตลอดทั้งศึกษาความเหมาะสมและความเป็นได้ในการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อวัตถุประสงค์ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ทั้งนี้ การดำเนินงานของสำนักงานจะมีเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกรับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงาน

๒.๓. การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๑) สำนักงานคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งจะรับผิดชอบในการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) เมื่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ความเห็นชอบนโยบายและแผนตาม (๑) แล้ว สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้อนุมัติการดำเนินการ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการหรือประสานงานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อให้การดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามนโยบาย แผน และแผนผังดังกล่าว เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

(๓) เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามนโยบาย แผน และแผนผังที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมายเฉพาะบางฉบับให้แก่บุคคล ซึ่งดำเนินการโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วย

๒.๔ การได้มาซึ่งที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ในกรณีที่จะต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า แลกเปลี่ยน เว้นคืน ถมทะเล หรือวิธีการอื่น ตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดได้ โดยที่ดินที่สำนักงานได้นั้น สำนักงานมีอำนาจใช้หรือจัดหาประโยชน์ในที่ดินนั้นได้ แต่เฉพาะแต่ที่ดินที่ได้มาจากการซื้อ เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนกับที่ดินที่เช่าหรือเช่าซื้อ หรือที่มีผู้อุทิศให้ จึงจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

สำหรับที่ดินที่ราชพัสดุภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น คณะกรรมการนโยบายสามารถนำมาใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ แต่ทั้งนี้หากที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครองหรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นโดยอยู่แล้ว การนำที่ราชพัสดุนั้นมาใช้ประโยชน์จะต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน

ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจ ให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอน เขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

๒.๕ การจัดตั้งและการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๑) เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยการเสนอของสำนักงานคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจประกาศให้พื้นที่ส่วนใด ส่วนหนึ่งภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็น “เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” เพื่อวัตถุประสงค์ ในการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษอันเป็นอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๒) เมื่อได้มีการประกาศให้พื้นที่ใดเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแล้ว เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายต่าง ๆ ภายในพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการของ ภาครัฐภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๒.๖ สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจ

พิเศษ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจที่จะกำหนดให้ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์ อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังนี้

(๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว

ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับสิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องรับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือภายใต้การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด

นอกจากนี้ ในการเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนั้นสามารถทำสัญญาเช่าได้ถึงห้าสิบปี โดยสามารถต่อสัญญาเช่าได้อีกไม่เกินสี่สิบเก้าปีนับแต่วันที่ครบห้าสิบปี

(๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร

ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับสิทธินำคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ รวมถึงคู่สมรสและบุคคลในอุปการะเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยบุคคลดังกล่าวจะได้รับอนุญาตให้มีสิทธิทำงานได้เฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวด้วย

(๓) สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน และเขตประกอบการเสรี

(๔) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน

ผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับสิทธิยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการและเปลี่ยนเงิน และสามารถใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด

(๕) สิทธิประโยชน์อื่น

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาจประกาศให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ประกอบการวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งได้รับอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองในประเทศที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด ให้สามารถประกอบวิชาชีพเพื่อกิจการที่อยู่ภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองตามกฎหมายอีก นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังมีอำนาจในการให้สิทธิประโยชน์อื่นตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายแก่ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้อีกด้วย

๒.๗ กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยเงินกองทุนดังกล่าวสามารถนำมาใช้ในการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน

รวมตลอดถึงช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชนที่ได้รับผลกระทบ และสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๘. การดำเนินการในระยะเริ่มแรก

ในวาระเริ่มแรก คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไปพลางก่อน พร้อมทั้งให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ รวมทั้งโอนงบประมาณของสำนักงานเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ

เป็นกฎหมายที่กำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมี การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่โดยเหมาะสมกับสภาพและ ศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้าง พื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันของของประเทศ ด้วยการส่งเสริมให้มีการประกอบ พาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ มีการรวมหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประกอบธุรกิจ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษไว้ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัย ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในลักษณะเบ็ดเสร็จครบวงจร (one stop service) ได้อย่างแท้จริง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๐

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ก. กรณีเริ่มแรก

๑.๑ ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (สปพ.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมตะวัน โรงแรม อุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ซึ่งจากผลการประชุมดังกล่าวไม่มีหน่วยงานใดคัดค้านการออกกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก โดยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอข้อคิดเห็นบางประการ และเสนอขอปรับแก้เล็กน้อย

๑.๒ ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อประกอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๗ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแจ้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๓ หน่วยงาน

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐/๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ประกอบด้วยกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ

/กระทรวง...

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานปรมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๑๙ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่มีความเห็นแย้งกลับมายังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๑๑ หน่วยงาน

๑.๕ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วน of ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔ รายซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอบางประการในบางประเด็นเท่านั้น

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความเห็นแต่ละครั้ง

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของส่วนงานและผู้ที่เกี่ยวข้องรวม ๗ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมตะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ กนอ.

๒.๒ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

/๒.๔ สำนัก...

๒.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๕ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ วัน

๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ.

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

เฉพาะกรณีตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ได้แก่

๔.๑ กระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่ดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะได้ และในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว โดยไม่ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและการอนุญาตเป็นผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะมีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมาใช้บังคับ เพื่อให้กระบวนการในการพิจารณาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างรวดเร็วและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินนโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องของการขาดแคลนผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๘)

๔.๒ กรณีกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาสั่งการให้มีการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเสนอให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้นได้ (ร่างมาตรา ๙)

๔.๓ กรณีการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการพนักงานและลูกจ้าง โดยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนโดยรวมไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๔)

๔.๔ กรณีการจัดทำแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน รวมตลอดทั้งแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคใหม่ เพื่อให้หลักการและขั้นตอนในการจัดทำแผนต่าง ๆ ดังกล่าว มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับกรณีการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมนั้น ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันดำเนินการจัดทำแผนผังทั้งสองฉบับดังกล่าวตั้งแต่ต้นเพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาข้อขัดแย้ง รวมทั้งเพื่อให้การจัดทำระบบโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีการบูรณาการและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ (ร่างมาตรา ๒๙)

๔.๕ กำหนดที่กำหนดว่าแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่จัดทำขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยแผนผังดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อน อันอาจจะทำให้เกิดประเด็นปัญหาข้อกฎหมายได้ รวมทั้งเพื่อให้แผนผังดังกล่าวมีสถานะเทียบเท่าผังเมือง ซึ่งหากบุคคลใดใช้ประโยชน์ในที่ดินผิดไปจากแผนผังดังกล่าวย่อมมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (ร่างมาตรา ๓๐)

๔.๖ กรณีที่กำหนดให้ในระหว่างการจัดทำแผนผังตามมาตรา ๓๐ มิให้นำกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนผังนั้น และคณะกรรมการนโยบายจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายและแผนตามมาตรา ๒๙ ในเรื่องใดไปพลางก่อนก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

๔.๗ กรณีที่กำหนดให้แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้นเป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับแผนผังดังกล่าว ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับแต่ละจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยผังเมืองรวมดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยไม่มีกำหนดเวลาสิ้นอายุ (ร่างมาตรา ๓๒)

๔.๘ กรณีที่กำหนดให้สำนักงานได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เนื่องจากการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ของสำนักงานนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ร่างมาตรา ๓๔)

๔.๙ กรณีเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทาน ตามกฎหมายบางฉบับ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทาน หลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการอื่นใดที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่สะดวก รวดเร็ว และลดภาระและขั้นตอนในการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ (ร่างมาตรา ๓๗)

๔.๑๐ กรณีที่กำหนดรายชื่อกฎหมายที่กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจในการ อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน รวมทั้งกำหนดให้สามารถกำหนด กฎหมายว่าด้วยการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมได้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานมีความยืดหยุ่นและคล่องตัวยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกในการอนุมัติ อนุญาตแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (ร่างมาตรา ๔๓)

๔.๑๑ กรณีที่กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้ผู้ประกอบการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ การใดที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย โดยคณะกรรมการนโยบายจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ขอบรับการส่งเสริมการลงทุนให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกำหนดสิทธิประโยชน์ ประเภท และขนาดของกิจการให้แตกต่างไปจากที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าหรือน้อยกว่าที่ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ นอกจากสิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมด หรือบางรายได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน และเขตประกอบการเสรี ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๖)

๔.๑๒ กรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๗)

๔.๑๓ กรณีที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีสิทธิได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วน โดยคณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้ และสามารถใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยการกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน (ร่างมาตรา ๕๘)

๕. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่ สกค. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๐ /๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ และกรณีที่ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

๕.๑ คณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) เพื่อให้มีกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออกใช้บังคับให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เห็นควรเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาใช้อำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒) ควรกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ส่วนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) ควรเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในร่างมาตรา ๑๐

๕.๒ กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ประเด็นที่หนึ่ง ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนภาพรวม โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบาย และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมดโดยให้แผนผังดังกล่าวเป็นผังเมืองรวมนั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๒ (๒) ได้กำหนดให้มีการวางผังเมืองทุกระดับ และบังคับให้เป็นไปตามผังเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาเมืองให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองมีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดหน้าที่ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้วางผังเมืองและกำหนดกระบวนการวางผังเมืองให้ต้องมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยคณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ ตลอดจนมีกระบวนการปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้แก้ไขข้อกำหนดของร่างผังเมืองรวม

ฉะนั้น หากกำหนดให้ไม่ต้องดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายดังกล่าว หลักการตามร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ ที่ครอบคลุมทั้ง ๓ จังหวัดซึ่งมีเขตพื้นที่ขนาดใหญ่ (ประมาณ ๑๓,๒๖๖ ตารางกิโลเมตร) ต้องรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก การจัดทำให้มีรายละเอียดสมบูรณ์ครบถ้วนในทุกด้านต้องใช้เวลานานหากมีการเร่งรีบจัดทำโดยไม่ดำเนินการให้ละเอียดรอบคอบอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด ทั้งนี้ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดดังกล่าว กรมโยธาธิการและผังเมืองมีผังเมืองรวมระดับจังหวัดครบถ้วนแล้ว และมีการวางผังเมืองรวมระดับเมืองและชุมชนจำนวน ๒๙ ผัง จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกผังดังกล่าว แต่สมควรให้สำนักงานพิจารณากำหนดพื้นที่พัฒนาและหากมีข้อขัดข้องไม่สอดคล้องกับผังเมืองรวมที่มีอยู่ ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมได้ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง มาตรา ๒๖/๑ และกระทรวงมหาดไทยสามารถเร่งรัดการดำเนินให้รวดเร็วได้ มีการเสนอแก้ไขผังเมืองรวมโดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งมีมาตรการจูงใจในร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับใหม่ ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ สศก.

๒) ประเด็นที่สอง ตามร่างมาตรา ๔๑ วรรคสาม เห็นว่าการกำหนดให้ผังเมืองรวมสิ้นผล การใช้บังคับอาจเกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองได้ หากเห็นว่าผังเมืองรวมที่ใช้บังคับอยู่ส่วนใด ไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนา ก็สามารถที่จะดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมได้ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖/๑

๓) ประเด็นที่สาม ร่างมาตรา ๔๓ วรรคสี่ การให้อำนาจเลขาธิการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ใหม่แทนหลักเกณฑ์ฯ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินนั้นได้หากหลักเกณฑ์ไม่เหมาะสม เห็นว่าหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัยของประชาชน หากมอบให้หน่วยงานอื่นกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขขึ้นใหม่ อาจส่งผลต่อความปลอดภัยของประชาชน ดังนั้น การแก้ไขควรดำเนินการเฉพาะประเด็นการอำนวยความสะดวกจะมีความเหมาะสมกว่า สำหรับกรณีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย ควรต้องคงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๕.๓ กระทรวงแรงงาน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

สกค. ยังไม่ได้ปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงานเคยเสนอให้ปรับปรุงไปแล้ว ซึ่งหากไม่ดำเนินการอาจทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อขัดหรือแย้งกับข้อกฎหมายที่กระทรวงแรงงานบังคับใช้อยู่ได้ จึงเห็นควรให้ สกค. ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงแรงงานเสนอให้เรียบร้อยก่อนนำเข้าสู่กระบวนการในขั้นตอนต่อไป

๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๘(๒) สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่สามารถแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และหากพิจารณา รวมถึงกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายด้วยนั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน มิให้เกิดความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน เนื่องจากการลงทุนภาคเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๕.๕ สำนักนายกรัฐมนตรี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีเกี่ยวกับกระบวนการตรากฎหมายที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (ประชาชน) วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชนและนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ตามความนัยมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ สกค. ตรวจสอบแล้วเสร็จ มิได้ดำเนินการกระบวนการขั้นตอนตามนัยดังกล่าวแล้วกรณีก็จักมีข้อขัดด้วยรัฐธรรมนูญ

๕.๖ สำนักงบประมาณ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๕.๗ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ธปท. ยังมีข้อกังวลในการที่จะให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้ถือปฏิบัติแทน ธปท. ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เพราะอาจจะทำให้เกิดช่องโหว่ของกฎหมายที่จะมีผลต่อการดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศ และถ้าหากเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงิน ธปท. อาจจะไม่สามารถกำกับดูแลเงินทุนเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศและอัตราแลกเปลี่ยนได้ทันการณ์ ดังนั้น เพื่อให้ ธปท. สามารถออกมาตรการในการกำกับดูแลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินตราต่างประเทศได้ทันการณ์โดยรวมศูนย์ไว้ที่กฎหมายฉบับเดียว (พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน) จึงขอให้พิจารณายกเลิกความในมาตรา ๕๗ ข้างต้น และ ธปท. จะได้หารือร่วมกับคณะกรรมการนโยบายในการออกหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินฯ เพื่อให้สิทธิประโยชน์ในการทำธุรกรรมทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเป็นพิเศษต่อไป

๕.๘ กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกต

กรณีการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการทำธุรกรรมทางการเงินเป็นการให้สิทธิประโยชน์มากกว่าร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการยกเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอาจก่อให้เกิดผลกระทบและช่องโหว่ในการกำกับดูแลในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรกำหนดเฉพาะนโยบาย และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับไปดำเนินการในทางปฏิบัติต่อไปจะเป็นการเหมาะสมกว่า

๕.๙ กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การให้อำนาจสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๘ (๔) และการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการหรือผู้ค้าในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๓(๕) นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกนอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าได้ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๒) กรณีการมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มอบหมายในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย มีความเห็นดังนี้

/๒.๑) อำนาจ...

๒.๑) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว

๒.๒) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายความว่ารวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชี ได้แก่ บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้เลขาธิการฯ มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การยกเว้นพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณีมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับ (มาตรา ๑๓)

๕.๑๐ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรพิจารณาเพิ่มเติมความในบันทึกหลักการและเหตุผล ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้ “....โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว”

๒) ควรพิจารณาเพิ่มความในมาตรา ๗ (๑) ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้ “....และการให้บริการโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และการอื่นใดที่จำเป็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีประสิทธิภาพปลอดภัย และมั่นคง”

๓) ควรพิจารณาเพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในเขตพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory Sandbox) เพื่อให้มีสนามทดสอบ ทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่อาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มี อยู่ในปัจจุบัน และหากพบว่านวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำมาทดสอบ และทดลองเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาประเทศในภาพรวม จะทำให้ หน่วยงานรัฐที่กำกับดูแลกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับให้ทันสมัย ไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา อุตสาหกรรมหรือการพัฒนาประเทศ โดยอาศัยบทบัญญัติตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นใดในการดำเนินการต่อไป

๔) การดำเนินการตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๔๐ ควรพิจารณากำหนดให้ มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและการมีส่วนร่วม

๕) การจัดทำรายละเอียดของแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ สาธารณูปโภคในมาตรา ๓๐ วรรค ๒ และ วรรค ๓ ควรพิจารณาเพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ” ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗

๕.๑๑ กระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นกรรมการใน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒) เห็นควรเพิ่มกรณีการดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่ เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรง พร้อมสำหรับการ แข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่างๆ ไว้ในมาตรา ๓๐ แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ สาธารณูปโภคด้วย

๓) กรณีตามมาตรา ๘ วรรค ๑ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนั้น ควรพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมโดยเฉพาะด้านผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ เป็นหลัก

๕.๑๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

กรณีการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นๆ โดยวิธีการถมทะเล เพื่อใช้ ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น ควรมีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง โดยจะต้องคำนึงถึง ความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ในระยะยาว โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

๕.๑๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรให้มีการทบทวนและปรับปรุงในประเด็น

๑) มาตรา ๘ วรรคแรก กรณีความว่า “...ให้เห็นชอบรายงาน....” ไม่สอดคล้องตามมาตรา ๔๗ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มี ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ และกลุ่มที่ ๒ โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการหรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๘ – มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการทั้ง ๒ แบบมีความแตกต่างกัน ดังนี้

๑.๑) โครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ คณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นเพียงให้เห็นประกอบเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบต่อรายงานฯ

๑.๒) โครงการหรือกิจการที่ขออนุญาตจากทางราชการ หรือโครงการหรือกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือรัฐร่วมกับเอกชนที่ไม่ต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคท้าย และมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการสามารถมีมติทั้งให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้

๒) เห็นควรปรับปรุงข้อความตามมาตรา ๘ วรรคแรกของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. อย่างไม่อย่างหนึ่ง ดังนี้

๒.๑) ตัดความ “... ให้ความเห็นชอบ....” ในวรรคแรกออก และแก้ไขเป็น “....การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ....” หรือ

๒.๒ แก้ไขความจาก “... ให้ความเห็นชอบ....” เป็น “...ให้ความเห็น....” ดังนี้ “....การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ....”

๕.๑๔ คณะกรรมการอำนวยการด้านกฎหมาย กกร. (ประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

/ควรพิจารณา...

ควรพิจารณาเพิ่มเติมในมาตรา ๘ กรณีการกำหนดให้มีคณะกรรมการผู้ชำนาญการขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณารายงาน EIA/EHIA ของโครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นเป็นหลักการที่ดี และทำให้รายงาน EIA/EHIA ได้รับการพิจารณาจากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านตรงกับลักษณะโครงการ และเป็นไปอย่างรวดเร็วสำหรับโครงการที่เป็นกิจการของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ โครงการร่วมกับเอกชน) แต่หากใช้บทบัญญัติตามที่กำหนดไว้ครอบคลุมกับโครงการของเอกชน จะไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

กกร. จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการพิจารณารายงาน EIA/EHIA ในส่วนของโครงการภาคเอกชน ให้กระชับและรวดเร็วกว่าการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ตั้งแต่เริ่มต้นการทำรายงานจนถึงได้รับการอนุญาตให้ประกอบกิจการไม่ควรเกิน ๑ ปี) ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย สร้างประสิทธิภาพและดึงดูดการลงทุน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องไม่ได้ลดมาตรการป้องกันและรักษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ด้วย

๕.๑๕ คุณอริชัย/ธนาทิ/สิริวิมล เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) กรณีตามร่างมาตรา ๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ใช้คำว่า “รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” แทนคำว่า “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ซึ่งเป็นความที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมาย

๒) ให้ตัดความ “สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน” ในร่างมาตรา ๘ วรรคแรก ออก เนื่องจากตามนิยามของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (มาตรา ๔๖) และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้ความ “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม” ทั้งสิ้น

๓) ให้ปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๘ ให้มีความครบถ้วนตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

๓.๑) มาตรา ๘ วรรคแรก “...โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ได้รับรายงานที่ถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด....”

๓.๒) มาตรา ๘ วรรคสอง “ในกรณีที่ไม่มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ หรือกิจกรรมใด หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือมีแต่น้อยกว่าสามราย ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีหน้าที่อนุญาตให้มีผู้ชำนาญการศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นให้เพียงพอโดยเร็ว”

๕.๑๖ บริษัท ปัญญาคอนซัลแตนท์ จำกัด (โดยนายศุภชัย รักพาณิชย์ (กรรมการผู้จัดการ)) เห็นชอบ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

ในส่วนขององค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างมาตรา ๑๐ ควรจะมีผู้แทนจากภาคประชาชนในแต่ละจังหวัดเข้ามาร่วมด้วย เพื่อจะได้สะท้อนความเห็น ความต้องการของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งจะช่วยเป็นช่องทางการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่โครงการด้วย

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

๖.๑ ร่างมาตรา ๘ กรณีกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตว่า การดำเนินโครงการหรือกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ควรต้องพิจารณาให้ครบถ้วนและครอบคลุมถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างมาตรา ๘ ได้กำหนดให้การดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว หากกระทรวงสาธารณสุขประสงค์ที่จะให้มีการศึกษาผลกระทบอื่นใดเพิ่มเติมแล้ว สมควรที่จะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๖.๒ ร่างมาตรา ๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่มเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือผ่อนปรนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในการนำนวัตกรรมและผลงานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อการทดลองและทดสอบในพื้นที่ที่กำหนด (Regulatory Sandbox) เพื่อให้มีสนามทดสอบทดลองนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ที่อาจไม่สอดคล้องกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งหากการทดสอบดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาประเทศในภาพรวม จะได้นำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายโดยอาศัยอำนาจตามร่างมาตรา ๙ ได้ต่อไป ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติของร่างมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ได้ให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้แล้ว อีกทั้งร่างมาตรา ๔๒ วรรคสี่ ยังให้อำนาจเลขาธิการฯ ที่จะเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแทนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามกฎหมายปัจจุบันได้อีกด้วย ร่างฯ นี้จึงมีความสอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม

๖.๓ ร่างมาตรา ๑๔ กรณีกระทรวงแรงงาน มีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔ วรรคสาม เป็น “...แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วย

/ประกันสังคม...

ประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอจะส่งผลให้สำนักงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานทั้งหมดและจะมีผลต่อทั้งประสิทธิภาพและเป็นภาระในการดำเนินการของสำนักงาน กรณีจึงเห็นสมควรที่จะไม่แก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงแรงงานในประเด็นนี้

๖.๔ ร่างมาตรา ๒๙ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตว่าการดำเนินการตามร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๙ ควรพิจารณากำหนดให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ (Strategic Area Assessment) ที่คำนึงถึงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล และการมีส่วนร่วมด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๙ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินการ ประโยชน์ ผลกระทบ และมาตรการเยียวยาผลกระทบ รวมถึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไว้แล้ว หากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นควรที่จะให้มีการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่หรือมีกิจกรรมอื่นใดเพิ่มเติม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกก็อาจเสนอให้กำหนดเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีบทบัญญัติที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่อย่างใด กรณีจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดังกล่าว

๖.๕ ร่างมาตรา ๓๐ กรณีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “ระบบการบริหารจัดการน้ำ” และกระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตให้เพิ่ม “การดูแลสุขภาพและการจัดการด้านสาธารณสุขที่เป็นปัจจัยพื้นฐานและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพแข็งแรง พร้อมสำหรับการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ” ในการจัดทำแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคตามร่างมาตรา ๓๐ ในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบที่ต้องมีในแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคตามมาตรา ๓๐ นั้นเป็นข้อกำหนดขั้นต่ำ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดเพิ่มเติมในการจัดทำแผนผังดังกล่าวได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

๖.๖ ร่างมาตรา ๓๐ ถึง ๓๒ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า ร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ที่กำหนดให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค โดยมีให้นำกระบวนการตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองมาใช้บังคับ แต่ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายและอีกทั้งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ยกเลิกผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองทั้งหมด โดยให้แผนผังดังกล่าวเป็น

ผังเมืองรายนั้น ขัดต่อหลักการตามมาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้อำนาจกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางผังเมืองและกำหนดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวตั้งอยู่บนพื้นฐานความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหน่วยงานที่ผูกขาดอำนาจในการจัดทำผังเมือง ทั้งที่ในข้อเท็จจริงนั้น มาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพียงแต่กำหนดให้รัฐต้องมีแนวนโยบายที่จะต้องจัดให้มีผังเมืองในทุกพื้นที่เท่านั้น โดยมิได้มีการกำหนดว่าการจัดทำผังเมืองจะต้องจัดทำเฉพาะแต่ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น อีกทั้งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็เป็นแต่เพียงกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการจัดทำผังเมืองเท่านั้น มิได้หมายความว่าให้อำนาจผูกขาดในการจัดทำผังเมืองกับกรมโยธาธิการและผังเมืองเพียงหน่วยงานเดียว กฎหมายอื่น ๆ ที่ตราขึ้นใหม่รวมถึงร่างพระราชบัญญัตินี้จึงอาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐอื่น มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำผังเมืองขึ้นด้วยวิธีการเฉพาะในพื้นที่ใดได้โดยไม่เป็นการขัดกับ มาตรา ๗๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างใดอย่างไรก็ดี เพื่อลดข้อกังวลของกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุงร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองยังคงเป็นผู้จัดทำผังเมืองภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๒๔ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตว่าการปรับปรุงบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการดำเนินการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนได้ เนื่องจากการดำเนินการของกรมโยธาธิการและผังเมืองนั้นเป็นการปฏิบัติงานตามระบบราชการที่มุ่งเน้นการปฏิบัติตามขั้นตอนและกระบวนการมากกว่าคำนึงถึงประสิทธิภาพความรวดเร็ว และ

ผลสัมฤทธิ์

๖.๗ ร่างมาตรา ๓๔ กรณีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณูปโภคอื่นโดยวิธีการถมทะเลว่า ควรต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมง ซึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการถมทะเลตามมาตรา ๓๔ เป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายซึ่งมีองค์ประกอบทั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ อีกทั้งการยกเว้นปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายว่าด้วยการประมงนั้นเป็นแต่เพียงการยกเว้นการขออนุญาตเปลี่ยนแปลงร่องน้ำทางเรือเดิน แม่น้ำ ลำคลอง ทะเลสาบ หรือทะเลภายใน

น่านน้ำไทยจากเจ้าท่าซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของเป็นเจ้าท่าในระดับอธิบดี (มาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖) และการขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง (มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘) ดังนั้น เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจึงให้สำนักงานดำเนินการได้ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการนโยบายดังกล่าว โดยในกรณีที่หน่วยงานที่กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยและกฎหมายมีว่าด้วยการประมงข้อขัดข้องหรือข้อห่วงใยเกี่ยวกับการดำเนินการกมทะเลของสำนักงานแล้ว หน่วยงานดังกล่าวยังคงสามารถรายงานให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาระงับยับยั้งการดำเนินการของสำนักงานได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าวแต่อย่างใด

๖.๘ ร่างมาตรา ๓๕ กรณีกระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การยกเลิกค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินนั้นจะกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างมาตรา ๓๕ มีมุ่งหมายที่จะลดภาระงบประมาณของสำนักงานขึ้นเริ่มการดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเท่านั้น การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามร่างมาตรานี้จึงจำกัดที่จะยกเว้นค่าธรรมเนียมให้เฉพาะแต่กรณีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินของสำนักงานในครั้งแรกเท่านั้น หากสำนักงานดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมให้บุคคลอื่นต่อไปในภายหลังก็จะต้องมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตาม เพื่อลดความกังวลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำของร่างมาตรานี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว

๖.๙ ร่างมาตรา ๓๗ กรณีกระทรวงพลังงาน มีข้อสังเกตในมาตรานี้ว่า ควรให้มีการหารือเพิ่มเติมในรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน เนื่องจากอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงาน การกำกับดูแลโครงสร้างพื้นฐานและนโยบายด้านพลังงานของประเทศ เช่น แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงาน รวมถึงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่แล้ว การพิจารณาข้อขัดข้องใด ๆ ของกระทรวงพลังงานจึงสามารถดำเนินการได้ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย การแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงพลังงานจึงเป็นการเพิ่มขั้นตอนการดำเนินงานโดยไม่จำเป็นและอาจส่งผลให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความล่าช้าได้ กรณีจึงไม่แก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าว

๖.๑๐ ร่างมาตรา ๔๓ กรณีกระทรวงพาณิชย์ และ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่า การให้เลขาธิการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่นนั้นจะส่งผลเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น เป็นการรวมศูนย์อำนาจกลับมายังเลขาธิการซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ อีกทั้งในบางกรณีอาจ

/ส่งผลกระทบ...

ส่งผลกระทบส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชนได้ตั้งเช่นกรณีของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาพื้นที่เฉพาะนั้นจำเป็นต้องมีการรวมหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกอันจะส่งผลโดยตรงต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ หากไม่สามารถรวมหน้าที่และอำนาจไว้จุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จได้แล้ว กรณีก็ไม่มีทางเลือกอื่นใด ๆ ที่จะต้องตรากฎหมายเฉพาะเพื่อการพัฒนาพื้นที่ขึ้น นอกจากนี้ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งของเลขาธิการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังคงกำหนดให้เลขาธิการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เลขาธิการไม่มีอำนาจที่จะยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขได้เองแต่อย่างใด กรณีจึงไม่แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

๖.๑๑ ร่างมาตรา ๕๖ กรณี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีข้อสังเกตว่า การที่ร่างมาตรา ๕๖ กำหนดให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น อาจทำให้ส่งต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความสับสนต่อการพิจารณาวางแผนการลงทุน กรณีจึงควรต้องคำนึงถึงแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานความคุ้มค่าในการให้สิทธิประโยชน์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวด้วย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต่อเนื่องเชื่อมโยงกันและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า ความสำเร็จของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้นขึ้นอยู่กับ การดำเนินการของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว โดยเฉพาะในการพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ ประกอบกับ องค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนโดยส่วนใหญ่เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายที่จะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ลงทุนและผู้ประกอบการภายในพื้นที่ได้โดยตรงโดยไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้พิจารณาอีก เนื่องจากหากแยกไปให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแล้ว กรณีจะมีผลกระทบอย่างยิ่งต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและผู้ประกอบการ เนื่องจากหน่วยงานที่บริหารจัดการพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะไม่สามารถรับรองว่านักลงทุนและผู้ประกอบการจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ได้มีการเจรจาหรือภายใต้กรอบเวลาที่ได้ตกลงไว้ได้ สำหรับความกังวลเกี่ยวกับความสอดคล้องระหว่างร่างพระราชบัญญัตินี้กับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้แล้วว่าให้คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดสิทธิประโยชน์ให้แตกต่างจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ แต่สิทธิประโยชน์ที่จะกำหนดนั้นต้องไม่เกินกว่ากรอบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน กรณีจึงไม่มีปัญหาแต่อย่างใด

๖.๑๒ ร่างมาตรา ๕๗ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๗ ออก เนื่องจากมาตรา ๖ และมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ให้อำนาจกรมศุลกากรที่จะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้อยู่แล้ว ซึ่งในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้นมีข้อจำกัดว่าจะสามารถใช้ได้เฉพาะแต่กรณีที่มีพฤติการณ์พิเศษซึ่งต้องพิจารณาเป็นรายกรณี ส่วนมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลเฉพาะแต่รายที่ได้รับอนุมัติเท่านั้น ไม่สามารถนำกลไกดังกล่าวมาใช้ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการทั่วไปได้ กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดร่างมาตรา ๕๕ ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การนำเข้าและส่งออกภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๖.๑๓ ร่างมาตรา ๕๘ กรณีกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตให้เพิ่ม (๓) ตามร่างมาตรา ๕๐ ของร่างเดิมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

“(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไทยและธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ให้สามารถเปิดให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยให้ได้รับการผ่อนผันการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสถาบันการเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด”

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ (๕) แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศในการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไว้แล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนธนาคารพาณิชย์ไว้เป็นการเฉพาะในร่างมาตรานี้

๖.๑๔ ร่างมาตรา ๕๘ (๑) กรณีธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีข้อสังเกตให้ตัดร่างมาตรา ๕๘ (๑) ออก เพื่อมิให้กระทบต่อการรักษาเสถียรภาพทางการเงินอันเป็นอำนาจของ ธปท. ซึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินตรานั้นจำเป็นต่อการจูงใจให้มีการลงทุนจัดตั้งธุรกิจในรูปแบบสำนักงานใหญ่ระหว่างประเทศ (International Headquarter) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Company) ในพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และโดยการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นการให้สิทธิประโยชน์ในพื้นที่จำกัด ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรที่จะกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจที่จะให้สิทธิประโยชน์ในเรื่องนี้ไว้ได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันมิให้การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ ร่างมาตรา ๕๖ (๒) จึงได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายต้องหารือกับ ธปท. ด้วยในการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน

หมายเหตุ กรณีข้อคิดเห็นของหน่วยงานตาม ๕.๑๓ ถึง ๕.๑๖ เป็นการรับฟังความคิดเห็น โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)