

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๗๙๔/๒๕๖๓ วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และ  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประมวลกฎหมายและร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ และเอกสารประกอบ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมาย  
ยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน ซึ่งเป็นร่างประมวลกฎหมายและร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้น  
เพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างประมวลกฎหมายและร่างพระราชบัญญัติ รวม ๓ ฉบับดังกล่าว พร้อมด้วย  
บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗  
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ณัฐฐา พิมพ์

ชำนาญงาน

๒/๑๓๓๓.ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่อ้างถึงชื่อกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวให้เป็นไปตามชื่อกฎหมายปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “กรรมการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตราการรักษาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๔) กำหนดหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (เพิ่มหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ ถึงมาตรา ๑๑/๗)
- (๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาล ในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออุทธรณ์ฎีกา และการฎีกา (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๘/๑)
- (๖) ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑)

เหตุผล

โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายยาเสพติด ทำให้ต้องมีการยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ และในประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้ได้กำหนดเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดที่ถูกยึดไว้ตามกฎหมายซึ่งเดิมเคยกำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น สมควรนำมารวมกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด และปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด อีกทั้งกำหนดบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ การยื่นคำขออุทธรณ์ฎีกา และการฎีกาให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“มาตรา ๓ บทบัญญัติหรือวิธีพิจารณาใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีได้บัญญัติไว้ โดยเฉพาะให้นำบทบัญญัติหรือวิธีพิจารณาแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง หรือกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ห้ามมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ วิธีพิจารณาในศาลชั้นต้น และหมวด ๔ อุทธรณ์และฎีกา แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่คดีเยาวชนและครอบครัว ตามกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับ ยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติดตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

“กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ประมวลกฎหมายยาเสพติด

“ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ความผิดตามที่บัญญัติไว้

ในประมวลกฎหมายยาเสพติด

“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และพนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “กรรมการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และคำว่า “เจ้าพนักงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

“คณะกรรมการ ป.ป.ส.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

“กรรมการ ป.ป.ส.” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

“เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” หมายความว่า เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามประมวลกฎหมาย ยาเสพติด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุข รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ประธานศาลฎีกามีอำนาจออกกระเบียบที่ประชุมใหญ่ ศาลฎีกา และนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน กฎกระทรวงหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ มาตรา ๑๑/๓ มาตรา ๑๑/๔ มาตรา ๑๑/๕ มาตรา ๑๑/๖ และมาตรา ๑๑/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

“หมวด ๒/๑

หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

มาตรา ๑๑/๑ เพื่อดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติด ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้นเมื่อมีเหตุอันควรสงสัย ตามสมควรว่ามียาเสพติด หรือมีบุคคลซึ่งมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิด หรือได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้ หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้ บุคคลนั้น จะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม

(๒) ค้นบุคคลหรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่า มียาเสพติดซุกซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๓) ค้นตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๔) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

(๕) ยึดหรืออายัดยาเสพติดที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือทรัพย์สินอื่นใด ที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่ได้รับมาจากการกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้

(๖) ตรวจสอบทรัพย์สิน ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบ ทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายยาเสพติดหรือเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดมอบหมาย แล้วแต่กรณี

(๗) สอบสวนผู้ต้องหาในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

(๘) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชี ข้อมูล เอกสาร หรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการ พิจารณา

การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง (๑) ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นปฏิบัติตามระเบียบ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนด และแสดงความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้น รายงานเหตุผล และผลการตรวจค้นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป และบันทึกเหตุอันควรสงสัยตามสมควร และเหตุอันควรเชื่อที่ทำให้สามารถเข้าค้นได้เป็นหนังสือให้ไว้แก่ผู้ครอบครองเคหสถาน หรือสถานที่ค้น

แต่ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นส่งมอบสำเนาหนังสือนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าวในที่ที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้าค้นในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตก เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโสขึ้นไป หรือข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่สารวัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่ผู้บังคับกองร้อยหรือเทียบเท่าขึ้นไป

เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตำแหน่งใดหรือระดับใดจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่ได้กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจะต้องได้รับอนุมัติจากบุคคลใดก่อนดำเนินการให้เป็นไปตามที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. โดยทำเอกสารมอบหมายให้ไว้ประจำตัวเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ได้รับมอบหมายนั้น

เจ้าพนักงานผู้ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องแสดงเอกสารมอบหมายนั้นต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

ในการปฏิบัติการตามมาตรา นี้ ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรานี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี โดยให้รายงานข้อเท็จจริง ปัญหาอุปสรรค ปริมาณการปฏิบัติงาน และผลสำเร็จของการปฏิบัติงานโดยละเอียด เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเสนอรายงานดังกล่าวพร้อมข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด เสพยาเสพติดในสถานใด ๆ หรือยานพาหนะ ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นมีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่

วิธีการตรวจหรือทดสอบตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑/๓ ในกรณีที่มีการยึดยาเสพติดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ไม่ว่าจะมีการฟ้องคดีต่อศาลหรือไม่ก็ตาม เมื่อได้มีการตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณแล้วว่าเป็นยาเสพติด โดยบันทึกรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้และให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ หรือประเภท ๓ หรือวัตถุออกฤทธิ์ที่หลีกเลี่ยงจากการตรวจพิสูจน์ ให้กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้

(๒) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๔ หรือประเภท ๕ หรือสารระเหยที่หลีกเลี่ยงจากการตรวจพิสูจน์ ให้พนักงานสอบสวนทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้

(๓) ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ หรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้สถานตรวจพิสูจน์คืนพนักงานสอบสวน

การตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย การนำไปใช้ประโยชน์ และการรายงาน ยาเสพติด ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑/๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามมาตรา ๑๑/๑ หรือมาตรา ๑๑/๒ ถ้าเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้ขอให้บุคคลใดช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ ให้บุคคลนั้นมีอำนาจช่วยการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้

มาตรา ๑๑/๕ ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารอื่นใดซึ่งส่งทางไปรษณีย์ โทรศัพท โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสาร สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศใด ถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นหนังสือจะยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่ออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา เพื่อมีคำสั่งอนุญาตให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาพิจารณาถึงผลกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิอื่นใดประกอบกับเหตุผลและความจำเป็น ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำความผิดหรือจะมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒) มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะได้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจากการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

(๓) ไม่อาจใช้วิธีการอื่นใดที่เหมาะสมหรือมีประสิทธิภาพมากกว่าได้

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาสั่งอนุญาตได้คราวละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ก็ได้ และให้ผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารในสิ่งสื่อสารตามคำสั่งดังกล่าวจะต้องให้ความร่วมมือเพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรานี้ ภายในระยะเวลาที่ศาลกำหนด ภายหลังจากที่มีคำสั่งอนุญาต หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุผลความจำเป็นไม่เป็นไปตามที่ระบุหรือพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาอาจเปลี่ยนแปลงคำสั่งอนุญาตได้ตามที่เห็นสมควร

เมื่อเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว ให้รายงานการดำเนินการให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาทราบ

บรรดาข้อมูลข่าวสารที่ได้มาตามวรรคหนึ่ง ให้เก็บรักษาและใช้ประโยชน์ในการสืบสวนและใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีเท่านั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑/๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๑/๑ ให้ถือว่ากรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๑/๑ (๔) มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๑/๑ (๔) ซึ่งกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดตามประมวลกฎหมายยาเสพติดไว้เพื่อทำการสืบสวนสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวหรือก่อนนั้นตามที่เห็นสมควร ให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมาย

วิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมีให้ถือว่าการควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าว เป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๑/๗ การแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๑

หรือมาตรา ๑๒๓ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด ต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมอบหมาย เว้นแต่กรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้ว พนักงานอัยการเห็นควรแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๑ หรือมาตรา ๑๒๓ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติดเพิ่มเติม ให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีตามมาตรา ๑๒๓ และเมื่อดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติแล้ว ให้พนักงานสอบสวนรายงานให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทราบทันที

การขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่ตามคำพิพากษาจำเลยต้องรับโทษจำคุก หรือโทษสถานหนักกว่านั้นและจำเลยไม่ได้ถูกคุมขัง จำเลยจะยื่นอุทธรณ์ได้ต่อเมื่อแสดงตน ต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ มิฉะนั้นให้ศาลมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ ทั้งนี้ ประธานศาลฎีกา อาจออกระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแสดงตน ของจำเลยก็ได้

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่จำเลยได้รับการรอลงโทษจำคุก หรือรับโทษจำคุกตามคำพิพากษาคลับแล้ว”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๙/๑ ให้นำความในมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกาโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ กับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ วิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p style="text-align: center;">..... ..... ..... .....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย วิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด</p> <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการ จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความศกคดีอาศศพตค พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความศกคดีอาศศพตค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓ บพัญญูติหรือวิธีพิจารณาใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะ ให้นำบทบัญญัติหรือวิธีพิจารณาแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคดีอาญาในศาลแขวง หรือกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดหน้าที่และอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการพิจารณาคดีอาศศพตคซึ่งสอดคล้องกับหลักนิติธรรมอันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจือไนที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความศกคดีอาศศพตค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความศกคดีอาศศพตค พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓ บพัญญูติหรือวิธีพิจารณาใดซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะ ให้นำบทบัญญัติหรือวิธีพิจารณาแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคดีอาญาในศาลแขวง หรือกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงชื่อกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. .... (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕ ห้ามมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ วิธีพิจารณาในศาลชั้นต้น และหมวด ๔ อุทธรณ์และฎีกา แห่งพระราชบัญญัตินี้ไปบังคับแก่คดีเยาวชนและครอบครัว ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว</p> <p>มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ข้อความ จะแสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น</p> <p>ลลา ลลา</p> <p>“ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติด ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด</p> <p>“กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้สารระเหย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ และกฎหมายว่าด้วย วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท</p> <p>“ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ความผิดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า เจ้าพนักงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>ลลา ลลา</p>	<p>มาตรา ๕ ห้ามมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ วิธีพิจารณาในศาลชั้นต้น และหมวด ๔ อุทธรณ์และฎีกา แห่งพระราชบัญญัตินี้ไปบังคับแก่คดีเยาวชนและครอบครัว ตามกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติด ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด</p> <p>“กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ประมวลกฎหมายยาเสพติด</p> <p>“ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ความผิดตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายยาเสพติด</p> <p>“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “กรรมการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และคำว่า “เจ้าพนักงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๖ ให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ประธานศาลฎีกามีอำนาจออกระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา และนายกรัฐมนตรี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน</p> <p>ระเบียบหรือกฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>“คณะกรรมการ ป.ป.ส.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามกฎหมายเสพติด</p> <p>“กรรมการ ป.ป.ส.” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามประมวลกฎหมายเสพติด</p> <p>“เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” หมายความว่า เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามประมวลกฎหมายเสพติด”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ ให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ประธานศาลฎีกามีอำนาจออกระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา และนายกรัฐมนตรี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน</p> <p>กฎกระทรวงหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.</p>	<p>เพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากมีการนำบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มากำหนดไว้ในกฎหมายด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด</p> <p>เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติดด้วย เนื่องจากมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับการตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย การนำไปใช้ประโยชน์ และการรายงานยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๑/๓</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ มาตรา ๑๑/๓ มาตรา ๑๑/๔ มาตรา ๑๑/๕ มาตรา ๑๑/๖ และมาตรา ๑๑/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ "หมวด ๒/๑</p> <p>หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๑/๑ เพื่อดำเนินการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติด หรือมีบุคคล ซึ่งมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิด หรือได้มา โดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าเป็นเนื่องจากการเนินเข้ากว่า จะเอาหมายค้นมาได้ บุคคลนั้นจะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้น จะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม</p> <p>(๒) ค้นบุคคลหรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติดซุกซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย</p>	<p>เพื่อให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติดด้วย รวมถึงยึดอายัดทรัพย์สินที่ได้รับมาจากาการกระทำความผิด และเพื่อรวมกำหนดหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบ ทรัพย์สิน ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินหรือเลขาธิการ ป.ป.ส. มอบหมาย ซึ่งเดิมกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปราม ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ นอกจากนี้ เพื่อปรับปรุงตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นให้สอดคล้องกับกฎหมายปัจจุบัน</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๓) ค้นตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>(๔) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>(๕) ยึดหรืออายัดยาเสพติดที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่ได้รับมาจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้</p> <p>(๖) ตรวจสอบทรัพย์สิน ยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามที่คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายยาเสพติดหรือเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมอบหมาย แล้วแต่กรณี</p> <p>(๗) สอบสวนผู้ต้องหาในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>(๘) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชี ข้อมูล เอกสาร หรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการพิจารณา</p> <p>การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง (๑) ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนด และแสดงความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้น รายงานเหตุผล และผลการตรวจค้นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป และบันทึกเหตุอันควรสงสัยตามสมควร และเหตุอันควรเชื่อที่ทำให้สามารถเข้าค้นได้เป็นหนังสือให้ไว้แก่ผู้ครอบครองเคหสถาน หรือสถานที่ค้น แต่ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นส่งมอบสำเนาหนังสือนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าวในทันทีที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้าค้นในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตก เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือนตำแหน่ง</p>	

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป ตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสขึ้นไป หรือข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่สารวัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่ผู้บังคับกองร้อยหรือเทียบเท่าขึ้นไป</p> <p>เจ้านักงาน ป.ป.ส. ตำแหน่งใดหรือระดับใดจะมีหน้าที่และอำนาจตามที่ได้กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจะต้องได้รับอนุมัติจากบุคคลใดก่อนดำเนินการ ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. โดยทำเอกสารมอบหมายให้ไว้ประจำตัวเจ้านักงาน ป.ป.ส. ผู้ได้รับมอบหมายนั้น</p> <p>เจ้านักงานผู้ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่งต้องแสดงเอกสารมอบหมายนั้นต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง</p> <p>ในการปฏิบัติกรตามมาตรานี้ ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้านักงาน ป.ป.ส. เป็นเจ้านักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <p>ให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจัดทำรายงานผลการปฏิบัติความมาตรานี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี โดยให้รายงานข้อเท็จจริง ปัญหาอุปสรรค ปริมาณการปฏิบัติงาน และผลสำเร็จของการปฏิบัติงานโดยละเอียด เพื่อให้คณะรัฐมนตรี เสนอรายงานดังกล่าวพร้อมข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา</p> <p>มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดเสพยาเสพติดในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยพาหนะ ให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>กำหนดอำนาจกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นมีสารเสพติด อยู่ในร่างกายหรือไม่</p> <p>วิธีการตรวจหรือทดสอบตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>มาตรา ๑๑/๓ ในกรณีที่มีการยึดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ไม่ว่าจะมีการฟ้องคดี ต่อศาลหรือไม่ก็ตาม เมื่อได้มีการตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณ แล้วว่าเป็นยาเสพติด โดยบันทึกรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้ และให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ ประเภท ๒ หรือประเภท ๓ หรือวัตถุออกฤทธิ์ที่เลือก จากการตรวจพิสูจน์ ให้กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งกระทรวง สาธารณสุขมอบหมายทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้</p> <p>(๒) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๔ หรือประเภท ๕ หรือสารระเหย ที่เลือกจากการตรวจพิสูจน์ ให้พนักงานสอบสวนทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้</p> <p>(๓) ภาชนะหรือหีบหอบรรจุยาเสพติดให้โทษ และวัตถุออกฤทธิ์ หรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้สถานตรวจพิสูจน์คืนพนักงานสอบสวน</p> <p>การตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย การนำไปใช้ประโยชน์ และการรายงานยาเสพติด ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้ รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลมีสารเสพติด อยู่ในร่างกาย</p> <p>เพื่อรวมกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ และสารระเหยไว้ด้วยกัน และกำหนดให้ กระทรวงสาธารณสุขสามารถทำลายหรือนำยาเสพติดที่ยึดไว้ ไปใช้ประโยชน์ได้ หรือคืนภาชนะหรือหีบหอบรรจุยาเสพติด ให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ หรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้พนักงานสอบสวนได้ โดยไม่ต้องรอให้ศาลมีคำสั่งริบยาเสพติด ของกลาง หากได้มีการตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณแล้วว่าเป็น ยาเสพติด และบันทึกรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้แล้ว</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๑/๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามมาตรา ๑๑/๑ หรือมาตรา ๑๑/๒ ถ้าเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้ขอให้บุคคลใดช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ ให้บุคคลนั้น มีอำนาจช่วยการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้</p> <p>มาตรา ๑๑/๕ ในการมีเจ้าเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารอื่นใดซึ่งส่งทางไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ ในการสื่อสาร สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยี สารสนเทศ ถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นหนังสือจะยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่ออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา เพื่อมีคำสั่งอนุญาตให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้</p> <p>การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาพิจารณาถึงผลกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิอื่นใดประกอบกับเหตุผลและความจำเป็น ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำความผิด หรือจะมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด</p> <p>(๒) มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะได้ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจากการเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว</p> <p>(๓) ไม่อาจใช้วิธีการอื่นใดที่เหมาะสมหรือมีประสิทธิภาพ มากกว่าได้</p> <p>การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาสั่งอนุญาตได้คราวละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ก็ได้ และให้ผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสาร ในสิ่งสื่อสารตามคำสั่งดังกล่าวจะต้องให้ความร่วมมือ เพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรานี้ภายในระยะเวลา</p>	<p>เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารซึ่งถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยต้องยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่ออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และกำหนดให้เป็นดุลพินิจของอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาในการกำหนดระยะเวลาให้ได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารนี้ และให้ผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสาร ในสิ่งสื่อสารต้องให้ความร่วมมือแก่เจ้าหน้าที่เพื่อไม่ก่อการให้แก่อันตรายเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารในสิ่งสื่อสารซึ่งต้องให้ความร่วมมือเกินสมควร</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ที่ศาลกำหนด ภายหลังจากที่มีคำสั่งอนุญาต หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุผลความจำเป็นไม่เป็นไปตามที่ระบุหรือพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาอาจเปลี่ยนแปลงคำสั่งอนุญาตได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>เมื่อเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว ให้รายงานการดำเนินการให้อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาทราบ</p> <p>บรรดาข้อมูลข่าวสารที่ได้มาตามวรรคหนึ่ง ให้เก็บรักษาและใช้ประโยชน์ในการสืบสวนและใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีเท่านั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา มาตรา ๑๑/๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๑/๑ ให้ถือว่ากรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๑/๑ (๕) มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๑/๑ (๕) ซึ่งกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดตามประมวลกฎหมายยาเสพติดไว้เพื่อทำการสืบสวนสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวหรือก่อนนั้นตามที่เห็นสมควร ให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมีให้ถือว่า การควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าวเป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>	<p>เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด กำหนดให้กรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับกรณีกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๑/๑ (๓) ไว้เพื่อทำการสืบสวนสอบสวนเป็นเวลาไม่เกินสามวัน และผู้ถูกจับและถูกควบคุมตัวตามร่างมาตรา ๑๑/๖ อาจถูกควบคุมตัวต่อไปได้อีกตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๑/๗ การแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๑ หรือมาตรา ๑๒๓ แห่งประมวลกฎหมายอาชญา ต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญาเสพติดหรือผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญาเสพติดมอบหมาย เว้นแต่กรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้วพนักงานอัยการเห็นควรแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๑ หรือมาตรา ๑๒๓ แห่งประมวลกฎหมายอาชญาเสพติดเพิ่มเติม ให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีตามมาตรา... และเมื่อดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติแล้ว ให้พนักงานสอบสวนรายงานให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญาเสพติดทราบทันที</p> <p>การขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง"</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>"มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่ตามคำพิพากษาจำเลยต้องรับโทษจำคุกหรือโทษสถานหนักกว่านั้นและจำเลยไม่ได้ถูกคุมขัง จำเลยจะยื่นอุทธรณ์ได้ต่อเมื่อแสดงตนต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ มิฉะนั้นให้ศาลมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ ทั้งนี้ ประธานศาลฎีกาอาจออกระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแสดงตนของจำเลยก็ได้</p> <p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่จำเลยได้รับการรอลงโทษจำคุก หรือรับโทษจำคุกตามคำพิพากษาศรบัณฑิแล้ว"</p>	<p>เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญา ในกรณีมีการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุนหรือฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญาเสพติดต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญาเสพติดหรือผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญาเสพติดมอบหมาย โดยการจับกุมบุคคลดังกล่าวต้องดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกำหนดขั้นตอนการแจ้งข้อหาเพิ่มเติมสำหรับความผิดฐานสนับสนุนหรือฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญาเสพติดในกรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้ว ให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีตามมาตรา... ๆ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ</p> <p>กำหนดเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกา (ร่างมาตรา ๑๕/๑ และร่างมาตรา ๑๕/๑) เพื่อให้สอดคล้องกับกรณียื่นอุทธรณ์คดีอาญาตามมาตรา ๑๙๘ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพตติ พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพตติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p style="text-align: center;">หมวด ๕ การบังคับโทษปรับ</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๒๑ ในกรณีศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษปรับ ให้พนักงานอัยการร้องขอให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีของกรมบังคับคดีดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องโทษแทนค่าปรับได้</p> <p>การบังคับคดีตามวรรคหนึ่ง ให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพตติ มีอำนาจตรวจสอบทรัพย์สินและให้ถือว่าเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา</p> <p>บทบัญญัติมาตรานี้ ไม่กระทบต่อการที่ศาลจะมีคำสั่งซึ่งผู้ต้องโทษแทนค่าปรับตามประมวลกฎหมายอาญา</p>	<p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพตติ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>“มาตรา ๑๙/๑ ให้นำความในมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการยื่นคำขออนุญาตฎีกาและการฎีกาโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาศึยาเสพตติ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p style="text-align: right;">ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p style="text-align: center;">..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>กำหนดเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกา (ร่างมาตรา ๑๕/๑ และร่างมาตรา ๑๙/๑) เพื่อให้สอดคล้องกับการยื่นอุทธรณ์คดีอาญาตามมาตรา ๑๙๔ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>เนื่องจากนำบทบัญญัติดังกล่าวไปกำหนดไว้ในร่างประมวลกฎหมายเสพตติแล้ว</p>

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา ๒๗๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายยาเสพติด ทำให้ต้องมีการยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ และในประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้ได้กำหนดเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดที่ถูกยึดไว้ตามกฎหมายซึ่งเดิมเคยกำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดนั้นสมควรนำมารวมกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด และปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด อีกทั้งกำหนดบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาล ในขณะยื่นอุทธรณ์ การยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการยื่นฎีกาให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

#### ๒.๑ วันใช้บังคับของกฎหมาย

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับการปรับปรุงชื่อกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

แก้ไขชื่อ “กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว” เป็น “กฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว” ในพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ทุกแห่ง (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔))

### ๒.๓ บทนิยาม

แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)) และเพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “กรรมการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” เพื่อรองรับบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามหมวด ๒/๑ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕))

### ๒.๔ มาตรการรักษาการ

กำหนดเพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติดด้วย (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖))

๒.๕ เพิ่มหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ มาตรา ๑๑/๓ มาตรา ๑๑/๔ มาตรา ๑๑/๕ มาตรา ๑๑/๖ และมาตรา ๑๑/๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐)) ดังต่อไปนี้

(๑) กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑.๑) เข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้นเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติด หรือมีบุคคลซึ่งมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิด หรือได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้ หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้ บุคคลนั้นจะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม (๑.๒) ค้นบุคคลหรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติดซุกซ่อนอยู่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (๑.๓) ค้นตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (๑.๔) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (๑.๕) ยึดหรืออายัดยาเสพติดที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่ได้รับมาจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ (๑.๖) ตรวจสอบทรัพย์สินหรือยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามที่คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายยาเสพติดหรือเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มอบหมาย แล้วแต่กรณี (๑.๗) สอบสวนผู้ต้องหาในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และ (๑.๘) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชี ข้อมูล เอกสาร หรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือประกอบการพิจารณา นอกจากนี้ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป

ตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสขึ้นไป หรือข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่สารวัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่ผู้บังคับกองร้อยหรือเทียบเท่าขึ้นไป (ร่างมาตรา ๑๑/๑)

(๒) กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นมีสารเสพติดอยู่ในร่างกาย (ร่างมาตรา ๑๑/๒)

(๓) เมื่อมีการยึดยาเสพติดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ไม่ว่าจะมีการฟ้องคดีต่อศาลหรือไม่ก็ตาม ให้ตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณของยาเสพติดและบันทึกการรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้ และดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓.๑) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ หรือประเภท ๓ หรือวัตถุออกฤทธิ์ที่หลุดจากการตรวจพิสูจน์ ให้กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้ (๓.๒) กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๔ หรือประเภท ๕ หรือสารระเหยที่หลุดจากการตรวจพิสูจน์ ให้พนักงานสอบสวนทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้ หรือ (๓.๓) ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์หรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้สถานตรวจพิสูจน์คืนพนักงานสอบสวน (ร่างมาตรา ๑๑/๓)

(๔) ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามร่างมาตรา ๑๑/๑ หรือร่างมาตรา ๑๑/๒ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. อาจขอให้บุคคลใดช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ได้ (ร่างมาตรา ๑๑/๔)

(๕) ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารอื่นใด ซึ่งส่งทางไปรษณีย์ โทรศัพท โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสาร สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศใด ถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่ออธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา เพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญามีดุลพินิจในการกำหนดระยะเวลาให้ได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารนี้ ซึ่งผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารในสิ่งสื่อสารต้องให้ความร่วมมือแก่เจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๑/๕)

(๖) กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับกรณีกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๑/๑ (๕) ไว้เพื่อทำการสืบสวนสอบสวนเป็นเวลาไม่เกินสามวัน และผู้ถูกจับและถูกควบคุมตัวตามร่างมาตรา ๑๑/๖ อาจถูกควบคุมตัวต่อไปได้อีกตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๑๑/๖)

(๗) ในกรณีมีการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดฐานสนับสนุนหรือฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมอบหมาย โดยการจับกุมบุคคลดังกล่าวต้องดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกำหนดขั้นตอนการแจ้งข้อหาเพิ่มเติมสำหรับความผิดฐานสนับสนุนหรือฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในกรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้วให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีตามมาตรา นั้น ๆ (ร่างมาตรา ๑๑/๗)

๒.๖ จำเลยต้องแสดงตนต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกา เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกา ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๗/๑))

๒.๗ การบังคับโทษปรับ ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยการบังคับทางปกครอง เนื่องจากนำไปกำหนดไว้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดแล้ว (ร่างมาตรา ๑๐ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑))

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด และกำหนดหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. รวมถึงเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ การยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการฎีกา ทำให้การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดียาเสพติดมีความชัดเจนและสอดคล้องกับกระบวนการพิจารณาความอาญาส่งผลให้การดำเนินคดียาเสพติดมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมถึงอำนวยความสะดวกต่อการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดยังผลให้ประชาชนได้อยู่ในสังคมที่ปลอดภัยจากยาเสพติด

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

### หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มีเนื้อหาเป็นการรวบรวมและแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยนำมารวบรวมไว้ในลักษณะที่เป็นประมวลกฎหมายเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้าถึงกฎหมายยาเสพติดซึ่งเดิมกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับได้สะดวกยิ่งขึ้นเนื่องจากการรวบรวมไว้เป็นกฎหมายฉบับเดียว ซึ่งแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จะมีใช้กฎหมายที่มีรายชื่อไว้โดยตรงให้ต้องปรับปรุงแก้ไขตามที่ระบุในแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม แต่ก็มีเนื้อหาของบทบัญญัติเป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ กฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นกฎหมายที่แผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมกำหนดให้ต้องมีการแก้ไข นอกจากนี้ บทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ได้มีการกำหนดเนื้อหาเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติจะได้นำมารวบรวมและกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติด จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน จึงเป็นร่างกฎหมายที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ตามนัยของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๐ วรรคสอง

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้กระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ และการดำเนินการตามกฎหมายแต่ละฉบับเป็นหน้าที่และอำนาจของหลายองค์กร ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความสอดคล้องกัน

(๒) ความผิดและบทลงโทษในคดียาเสพติดมีความเด็ดขาดและรุนแรง ไม่เปิดช่องให้ศาลใช้ดุลพินิจในการพิจารณากำหนดโทษที่เหมาะสมกับความผิด ส่งผลให้ผู้กระทำผิดบางรายได้รับโทษที่รุนแรงและไม่ได้สัดส่วนกับการทำความผิด

(๓) องค์การสหประชาชาติ ได้จัดให้มีการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก (United Nations General Assembly Special Session on the World Drug Problem - UNGASS 2016) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ เมษายน ๒๕๖๒ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา โดยที่ประชุมได้ขอให้ภาคีสมาชิกเปลี่ยนกรอบความคิดจากการทำสงครามยาเสพติดมาเป็นการใช้สาธารณสุขสู่การแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งการแก้ไขปัญหายาเสพติดจะยึดมุมมองทางสาธารณสุขมากขึ้นควบคู่ไปกับการป้องกันและปราบปราม การคำนึงถึงสิทธิมนุษยชนอย่างครอบคลุม ทั้งสตรี เด็กและเยาวชน การคำนึงถึงสิทธิในการเข้าถึงยาและการใช้ยาของผู้ป่วย การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด ตลอดจนการใช้แนวทางการพัฒนาทางเลือกในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นต้น

#### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เหตุผลที่รัฐจะต้องเข้ามาแทรกแซงในเรื่องนี้ เนื่องจากยาเสพติดเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพและอนามัยของประชาชน การใช้ประโยชน์จากยาเสพติดนั้นก็เกินไปเพื่อเฉพาะวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และทางวิทยาศาสตร์ ในขณะที่เดียวกันก็จะต้องมีมาตรการควบคุมและป้องกันมิให้มีการนำยาเสพติดไปใช้ในทางที่ผิด ประกอบกับการลักลอบค้ายาเสพติดเป็นอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศอย่างร้ายแรง ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดและเป็นการบังคับใช้กฎหมายที่มีอัตราโทษทางอาญาที่จะต้องมีการใช้อำนาจไปกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และเป็นเรื่องของการกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อใช้บังคับในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งเป็นอำนาจของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงไม่สามารถให้เอกชนทำภารกิจนี้ได้ รัฐจึงจำเป็นต้องเข้ามาแทรกแซงในเรื่องนี้

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง คือ การควบคุมและการใช้ประโยชน์ยาเสพติดในทางการแพทย์ ทางวิทยาศาสตร์ และทางอุตสาหกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ และมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดและการใช้ยาเสพติดในทางที่ไม่ถูกต้อง อันจะนำไปสู่การเสียดียาเสพติดซึ่งเป็นการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแพร่กระจายยาเสพติดเข้าสู่กลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนสังคมและประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยจากอันตรายของยาเสพติด

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การแก้ปัญหายาเสพติดที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน จะเป็นการดำเนินการภายใต้กฎหมายดังต่อไปนี้

- (๑) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔
- (๒) พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒
- (๓) พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
- (๔) พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๕) พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕
- (๖) พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๔
- (๗) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัย

ว่ากระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู  
ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสากล องค์การสหประชาชาติจึงได้กำหนดให้มีกฎหมายหรือข้อตกลง  
ระหว่างประเทศเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยในปัจจุบันมีอนุสัญญาระหว่าง  
ประเทศด้านยาเสพติดที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

- (๑) อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (Single Convention on Narcotic Drugs, 1961)
- (๒) อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ (Convention on Psychotropic Substances, 1971)
- (๓) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988 (United Nations Convention against Illicit Trafficking in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, 1988)

นอกจากนี้ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของไทยในปัจจุบัน จะเป็นการนำผลการประชุมสมัชชา  
สหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก (United Nations General Assembly Special  
Session on the World Drug Problem - UNGASS 2016) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙  
ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา มาปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพ  
สังคมไทย

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการประสาน  
จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้สำนักงาน ป.ป.ส. นำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล

กฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และได้ส่งรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์กับกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยกฎหมายฉบับนี้มีหลักการสำคัญ คือ การรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ๑) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ๒) พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ๓) พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ๔) พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ๕) พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ๖) พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๗) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด เพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน โดยนำมารวบรวมไว้เป็นหมวดหมู่ในรูปแบบประมวลกฎหมาย ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีความประสานสอดคล้อง เป็นเอกภาพ อีกทั้งยังจะทำให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้าถึงกฎหมายยาเสพติดได้สะดวกยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ร่างกฎหมายนี้จะมีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายมีความสอดคล้องกันเป็นระบบ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มาพร้อมกับกฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

กฎหมายฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล กล่าวคือ กฎหมายฉบับนี้มีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนในเรื่อง ชีวิตและร่างกาย ความเป็นอยู่ส่วนตัว เสรีภาพในเคสถาน เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมาย โดยวิธีอื่น เสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันไม่ว่าในทางใด ๆ สิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก เสรีภาพในการเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่ และเสรีภาพในการประกอบอาชีพ ทั้งนี้ โดยต้องการมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่ได้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊ซ คัมครอง หรือเหยี่ยวาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

การจำกัดสิทธินั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อการควบคุมให้มีการนำยาเสพติดไปใช้ในทางที่ผิด และเป็นอันตรายต่อสวัสดิภาพของประชาชน โดยกำหนดให้ใช้ระบบการอนุญาต รวมทั้งเป็นการจำกัดสิทธิ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดียาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการใช้อำนาจดังกล่าว ได้มีการกำหนดให้มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ไว้แล้ว ซึ่งจะกำหนดรายละเอียดในกฎหมายลำดับรอง

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม และควบคุมยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยการรวบรวมและปรับปรุงหลักการของบทบัญญัติดังกล่าวมากำหนดเป็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จะทำให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่าย เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง และเพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและการใช้บังคับกฎหมายอย่างเป็นระบบ ในการป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดและการใช้ยาเสพติดในทางที่ไม่ถูกต้องอันจะนำไปสู่การเสียดียาเสพติด ซึ่งเป็นการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดเข้าสู่กลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กระทรวงยุติธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรมสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ในเรื่องดังกล่าวได้มีการกำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดฯ มีผลใช้บังคับ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการรองรับการดำเนินการตามประมวลกฎหมายยาเสพติด การเตรียมความพร้อมในส่วน of กฎหมายลำดับรอง การชี้แจงทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ และการเตรียมความพร้อมในด้านอื่น ๆ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. มีแผนที่จะสร้างความรับรู้ให้กับประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคีเครือข่ายภาคส่วนต่าง ๆ ในการดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ไปพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อสร้างความรับรู้ให้กับประชาชนและเจ้าหน้าที่ โดยมีสิ่งที่จะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดทำสื่อสารสนเทศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การจัดทำวีดิทัศน์ การทำสื่อสิ่งพิมพ์ การจัดทำ Infographic เพื่ออธิบายสาระสำคัญให้กับประชาชน ผ่านทางช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้สามารถสื่อสารไปยังประชาชนและกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง

(๒) การจัดเวทีสัมมนาเพื่อสร้างความรับรู้เรื่องดังกล่าว

(๓) การจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในส่วนราชการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้มีการสร้างความรู้และการทำความเข้าใจเรื่องดังกล่าวในการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปี แรก จะเป็นการบูรณาการงบประมาณด้านการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในลักษณะเช่นเดียวกับที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน (เทียบเคียงได้จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ที่ให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ดังนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๖,๓๗๓,๑๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔,๙๐๙,๗๑๔,๒๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๘๙๙,๑๗๙,๘๐๐ บาท) โดยใช้กรอบอัตรากำลังที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน โดยไม่เป็นการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติม

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การลักลอบค้ายาเสพติดส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างร้ายแรง เนื่องจากเงินที่ได้มาจากการลักลอบค้ายาเสพติดไม่ได้มาโดยถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ได้ผ่านการเสียภาษีอย่างถูกต้อง ซึ่งหากไม่มีการดำเนินคดีหรือจัดการก็จะส่งผลให้ประเทศไทยขาดความน่าเชื่อถือของสถาบันการเงิน ในการดำเนินธุรกิจ นักลงทุนต่างชาติไม่มั่นใจที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ตลอดจนเกิดอาชญากร และผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ ทำให้การพัฒนาประเทศและสังคมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งการกำหนดให้การลักลอบค้ายาเสพติดเป็นความผิดทางอาญา และกำหนดมาตรการในทางทรัพย์สินกับผู้ลักลอบค้ายาเสพติด จะเป็นการส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในทางอ้อม

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ปัญหาเสพติดเป็นปัญหาสังคมที่มีความสำคัญปัญหาหนึ่ง ซึ่งปัญหาเสพติดจะมีความสัมพันธ์กับปัญหาสังคมอื่น ๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ทั้งความผิดต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สิน ปัญหาครอบครัว ปัญหาด้านสุขภาพ ฯลฯ ทำให้สังคมและชุมชนไม่มีความสงบเรียบร้อย ซึ่งร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จะเป็นการกำหนดให้มียาเสพติดและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อเป็นทิศทางในการแก้ไขปัญหารวมถึงกำหนดโครงสร้างกลไกระดับนโยบายและการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้มีความชัดเจน ทั้งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (Agenda) ระดับชาติและระหว่างประเทศ ระดับมาตรการ (Function) ตามภารกิจของกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ (Area)

เพื่อการบูรณาการนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ และงบประมาณ ตลอดจนการอนุวัติการกฎหมาย ให้สอดคล้องกับข้อตกลงหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ อันจะส่งผลดีต่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ก็เพื่อให้ ประชาชนและสังคมมีความปลอดภัยจากปัญหา ยาเสพติด

#### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การกำหนดให้มีการนำยาเสพติดมาใช้ภายใต้วัตถุประสงค์ทางการแพทย์หรือทางวิทยาศาสตร์ โดยมีมาตรการควบคุมมิให้มีการนำไปใช้ในทางที่ผิด จะส่งผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาที่ใช้ในการรักษาโรคได้ อย่างปลอดภัยภายใต้การดูแลของแพทย์อย่างเหมาะสม รวมถึงประชาชนได้รับยาที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน ตลอดจนการนำผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่การบำบัดรักษาโดยใช้กระบวนการทางสาธารณสุขแทนการดำเนินการ ทางกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยผ่านการคัดกรองเพื่อจำแนกผู้เสพยาเสพติดตามระดับการเสพติด ยาเสพติด จะช่วยให้ผู้เสพยาเสพติดได้มีโอกาสเข้ารับการบำบัดรักษาอย่างเหมาะสมภายใต้การดูแลของบุคลากร ทางสาธารณสุข ซึ่งจะส่งผลต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน ให้กลับมามีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น อยู่ร่วมกับสังคมได้อย่างปลอดภัยและยั่งยืน

### ส่วนที่ ๒

#### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

##### ๘. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เนื่องจากอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านยาเสพติด กำหนดให้ยาเสพติดเป็นสิ่งที่ทุกประเทศจะต้องมี ระบบการควบคุมการใช้ประโยชน์และป้องกันมิให้มีการนำไปใช้ในทางที่ผิด ประกอบกับการใช้ประโยชน์ และการควบคุมยาเสพติดมีความเกี่ยวข้องกับสุขภาพและอนามัยของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครอง สวัสดิภาพและความปลอดภัยของประชาชนในการใช้ยาเสพติดในทางการแพทย์ และการใช้ประโยชน์ในทางวิทยาศาสตร์ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบการควบคุม โดยใช้ระบบอนุญาต เพื่อให้มีการควบคุม กำกับ และติดตาม รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำยาเสพติดไปใช้ในทางที่ผิด

##### ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดได้กำหนดให้มีการใช้ระบบคณะกรรมการจำนวน ๔ คณะ ดังนี้

##### (๑) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

องค์ประกอบ : นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวง และอธิบดีเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๓ คน โดยมีเลขาธิการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ : ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ

เหตุผลและความจำเป็น : เนื่องจากการกำหนดนโยบายและทิศทางในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการความร่วมมือจากหลายภาคส่วน หลายกระทรวง จึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณากำหนดนโยบายและทิศทางในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางในการกำหนดแผนงานและโครงการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม ควบคุมไปกับการควบคุม กำกับ และติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### (๒) คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด

องค์ประกอบ : ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งจำนวน ๑๐ คน โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ : ทำหน้าที่กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติด รวมถึงให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อผู้มีอำนาจในการควบคุมยาเสพติด

เหตุผลและความจำเป็น : เนื่องจากการพิจารณาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติด (ยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ และสารระเหย) เป็นการพิจารณาในเรื่องที่มีเนื้อหาทางเทคนิคในเรื่องทางการแพทย์และวิทยาศาสตร์ เช่น การระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทยาเสพติดที่มีความสอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยทางการแพทย์ การขึ้นทะเบียนตำรับยา การอนุญาตในเรื่องทางเทคนิค จึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### (๓) คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน

องค์ประกอบ : อัยการสูงสุดหรือรองอัยการสูงสุดที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแต่งตั้งจำนวน ๒ คน โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ : ทำหน้าที่ในการตรวจสอบทรัพย์สิน ยึดและอายัดทรัพย์สินที่ได้มาจากการลักลอบค้ายาเสพติด

เหตุผลและความจำเป็น : เนื่องจากการยึดและอายัดทรัพย์สิน เป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนค่อนข้างมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

(๔) คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

องค์ประกอบ : รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งจำนวน ๓ คน โดยมีรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ : ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพทางสังคมแก่ผู้เสพยาเสพติด

เหตุผลและความจำเป็น : การกำหนดนโยบายและทิศทางในการแก้ไขปัญหายูเอสบีผู้ติดยาเสพติดของประเทศจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการความร่วมมือจากหลายภาคส่วน อีกทั้งการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในทางการแพทย์และสังคม จึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการ ที่มีผู้แทนจากหลายภาคส่วนเพื่อให้สามารถพิจารณาและกำหนดนโยบายและทิศทางในการแก้ไขปัญหายูเอสบีผู้ติดยาเสพติดของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เนื่องจากการลักลอบค้ายาเสพติดเป็นอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศอย่างร้ายแรง ซึ่งการใช้มาตรการอื่น เช่น มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางบริหาร อาจไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ ประกอบกับการกำหนดอัตราโทษที่กำหนดในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดได้มีการปรับปรุงอัตราโทษที่ใช้ในคดียาเสพติดให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด โดยมุ่งคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงในการกระทำความผิดควบคู่ไปกับการพิจารณาถึงปริมาณยาเสพติด

นอกจากนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับบทกำหนดโทษสำหรับการเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ แม้ว่ากฎหมายจะได้กำหนดโทษในทางอาญาไว้ก็ตาม แต่กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีหลักเกณฑ์การพิจารณาเป็นพิเศษโดยมุ่งสงเคราะห์ให้จำเลยเลิกเสพยาเสพติดโดยการส่งไปเข้ารับการบำบัดรักษายิ่งกว่าการลงโทษ รวมถึงกำหนดให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษ เช่น หากพฤติการณ์แห่งคดียังไม่สมควรลงโทษจำเลยศาลมีอำนาจส่งตัวจำเลยไปเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลยาเสพติดได้ หรือในการพิพากษาศาลมีอำนาจที่จะเปลี่ยนโทษจำคุกเป็นการใช้วิธีการเพื่อความปลอดภัยตามประมวลกฎหมายอาญา หรือนำเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญามาใช้แทนการลงโทษได้

นอกจากนั้น ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดได้รวบรวมบทกำหนดโทษที่เดิมกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับรวมไว้เป็นฉบับเดียวกันเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบเดียวกัน

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

เนื่องจากการอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติด เกี่ยวข้องกับสุขภาพและอนามัยของประชาชน ดังนั้น  
เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพและความปลอดภัยของประชาชนในการใช้ยาเสพติดในทางการแพทย์  
และการใช้ประโยชน์ในทางวิทยาศาสตร์ จำเป็นที่จะต้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการอนุญาต  
(ออกคำสั่งทางปกครอง) ในเรื่องดังกล่าว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายวีรวัฒน์ เต็งอำนวยการ)

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. รักษาราชการแทน  
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

สำนักงาน ป.ป.ส.

นายประกฤษณ์ ขอบไพบุลย์ นิติกรชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

เนื่องจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ซึ่งมีเนื้อหาเป็นการรวบรวมและแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยนำมารวบรวมไว้ในลักษณะที่เป็นประมวลกฎหมาย ซึ่งแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จะมีใช้กฎหมายที่มีรายชื่อไว้โดยตรงให้ต้องปรับปรุงแก้ไขตามที่ระบุในแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม แต่ก็มีเนื้อหาของบทบัญญัติเป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ กฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นกฎหมายที่แผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมกำหนดให้ต้องมีการแก้ไข นอกจากนี้ บทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ได้มีการกำหนดเนื้อหาเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติจะได้นำมารวบรวมและกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน จึงเป็นร่างกฎหมายที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ตามนัยของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๐ วรรคสอง

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

(๑) โดยที่มีการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดโดยจัดทำเป็นร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ส่งผลให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติที่กำหนดในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

(๒) โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขอฎีกา และยื่นฎีกา ส่งผลให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติที่กำหนดในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๓) โดยที่มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว ส่งผลให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

#### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายยาเสพติด ทำให้ต้องมีการยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ และในประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนดเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดที่ถูกยึดไว้ตามกฎหมายซึ่งเดิมเคยกำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น สมควรนำมารวมกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติด และปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด อีกทั้งกำหนดบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ การยื่นคำขออุทธรณ์ฎีกา และการยื่นฎีกาให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

กำหนดวิธีปฏิบัติและการดำเนินการเพื่อให้เกิดผลบังคับตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และปรับปรุงกฎหมายบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้กำหนดหน้าที่และอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการพิจารณาคดียาเสพติดให้สอดคล้องกับหลักนิติธรรมอันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

หน้าที่และอำนาจของ กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

ในปัจจุบันเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และพระราชบัญญัติ  
มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการกำหนดบทบัญญัติในเรื่อง  
การพิจารณาคดียาเสพติดให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชน  
และครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมถึง  
การอนุวัติการให้สอดคล้องกับอนุสัญญาาระหว่างประเทศด้านยาเสพติด ตลอดจนสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการประสาน  
จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้สำนักงาน ป.ป.ส. นำร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของ  
ผู้เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง  
เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และได้ส่งรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นไปยังสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีความสัมพันธ์กับร่างประมวล  
กฎหมายยาเสพติดที่ได้มีการเสนอมาพร้อมกับกฎหมายฉบับนี้ โดยเป็นการปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องกับ  
ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด นอกจากนี้ ร่างกฎหมายฉบับนี้ยังเป็นการปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องกับ  
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดี  
เยาวชนและครอบครัวที่มีการปรับปรุงแก้ไข

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

กฎหมายฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล กล่าวคือ กฎหมายฉบับนี้มีเนื้อหา  
เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนในเรื่อง ชีวิตและร่างกาย เสรีภาพในเคหสถาน เสรีภาพ  
ในการติดต่อสื่อสารถึงกันไม่ว่าในทางใด ๆ สิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก ทั้งนี้ โดยต้องการมีผลใช้บังคับ  
เป็นการทั่วไป ไม่ได้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊ซ คัมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร  
การจำกัดสิทธินั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเพื่อให้  
การบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดียาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการใช้อำนาจดังกล่าว  
ได้มีการกำหนดให้มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ไว้แล้ว ซึ่งจะกำหนด  
รายละเอียดในกฎหมายลำดับรอง

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความผิด พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม  
ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด และกำหนดหน้าที่  
และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขาธิการ  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. รวมถึงเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตน  
ของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ การยื่นคำขออนุญาตฎีกา และการยื่นฎีกา ทำให้การดำเนิน  
กระบวนการพิจารณาความผิดมีความชัดเจนและสอดคล้องกับกระบวนการพิจารณาความอาญาส่งผลให้  
การดำเนินคดียาเสพติดมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมถึงอำนวยความสะดวกแก่คู่ความอันจะนำไปสู่  
การยอมรับผลของการพิจารณาพิพากษาคดีและผลสัมฤทธิ์ต่อการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด  
ยังผลให้ประชาชนได้อยู่ในสังคมที่ปลอดจากยาเสพติด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กระทรวงยุติธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงาน  
ศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ในเรื่องดังกล่าวได้มีการกำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความผิด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นี้  
ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ได้มีการเตรียมความพร้อมทั้งในส่วนของกฎหมายลำดับรอง การชี้แจงทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่  
และการเตรียมความพร้อมในด้านอื่น ๆ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ  
การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. มีแผนที่จะสร้างความรับรู้ให้กับประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการ  
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคีเครือข่ายภาคส่วนต่าง ๆ ในการดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความผิด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปพร้อมกับ  
ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด  
เพื่อสร้างความรับรู้ให้กับประชาชนและเจ้าหน้าที่ โดยมีสิ่งที่จะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดทำสื่อสารสนเทศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การจัดทำวีดิทัศน์ การทำสื่อสิ่งพิมพ์ การจัดทำ Infographic เพื่ออธิบายสาระสำคัญให้กับประชาชน ผ่านทางช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้สามารถสื่อสารไปยังประชาชนและกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง

(๒) การจัดเวทีสัมมนาเพื่อสร้างความรับรู้เรื่องดังกล่าว

(๓) การจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในส่วนราชการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้มีการสร้างความรู้และการทำความเข้าใจเรื่องดังกล่าวในการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก จะเป็นการบูรณาการงบประมาณด้านการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในลักษณะเช่นเดียวกับที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน (เทียบเคียงได้จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ที่ให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ดังนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๖,๓๗๗,๑๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔,๙๐๙,๗๑๔,๒๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๘๙๙,๑๗๙,๘๐๐ บาท) โดยใช้กรอบอัตรากำลังที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน โดยไม่เป็นการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติม

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การลักลอบค้ายาเสพติดส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างร้ายแรง เนื่องจากเงินที่ได้มาจากการลักลอบค้ายาเสพติดไม่ได้มาโดยถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ได้ผ่านการเสียภาษีอย่างถูกต้อง ซึ่งหากไม่มีการดำเนินคดีหรือจัดการก็จะส่งผลให้ประเทศไทยขาดความน่าเชื่อถือของสถาบันการเงิน ในการดำเนินธุรกิจ นักลงทุนต่างชาติไม่มั่นใจที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ตลอดจนเกิดอาชญากรรม และผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ ทำให้การพัฒนาประเทศและสังคมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งการกำหนดให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจในการดำเนินการสืบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน ตลอดจนยึดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ก็จะเป็นการส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในทางอ้อม

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสังคมที่มีความสำคัญปัญหาหนึ่ง ซึ่งปัญหายาเสพติดจะมีความสัมพันธ์กับปัญหาสังคมอื่น ๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ทั้งความผิดต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สิน ปัญหาครอบครัว ปัญหาด้านสุขภาพ ฯลฯ ทำให้สังคมและชุมชนไม่มีความสงบเรียบร้อย ซึ่งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ฉบับนี้จะเป็นการกำหนดบทบัญญัติให้รองรับกับแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ซึ่งการกำหนดให้เจ้าหน้าที่มีเครื่องมือในการดำเนินการสืบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน จะส่งผลให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลและกระบวนการยุติธรรม อันจะนำไปสู่การให้ความร่วมมือจากภาคประชาชน

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ เพียงแต่กำหนดบทบัญญัติให้รองรับกับคณะกรรมการที่กำหนดไว้  
ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง

หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เป็นการกำหนดหน้าที่และอำนาจของเจ้าหน้าที่  
ของรัฐเพื่อดำเนินการสืบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อพิสูจน์ความผิดและนำตัวผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับ  
ยาเสพติดมาดำเนินคดีตามกฎหมายข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

(นายวีรวัฒน์ เต็งอำนวยการ)

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

สำนักงาน ป.ป.ส.

นายประกายชญ์ ขอบไพบุลย์ นิติกรชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

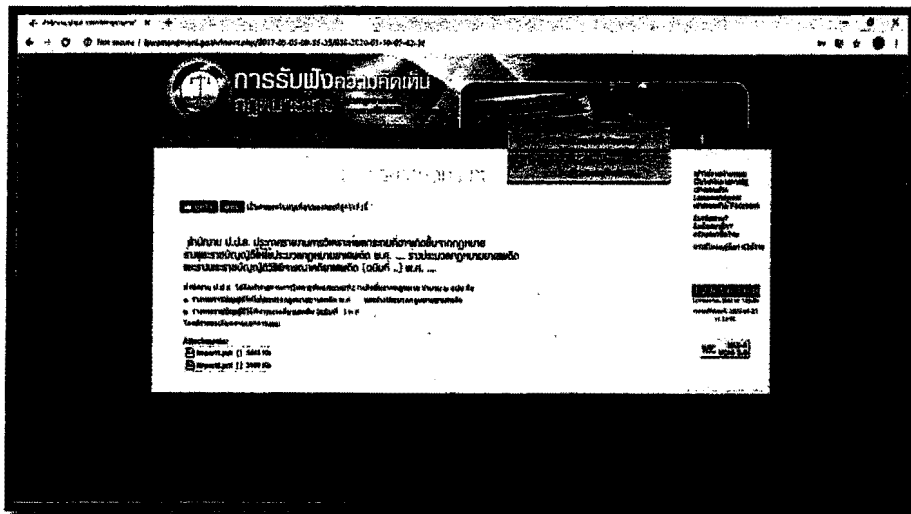
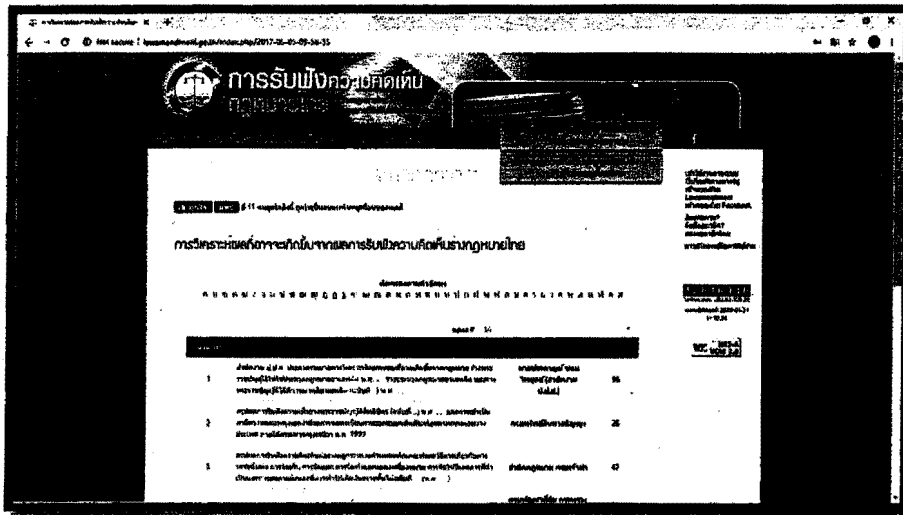
# หลักฐานการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เผยแพร่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
จำนวน ๒ ฉบับ คือ

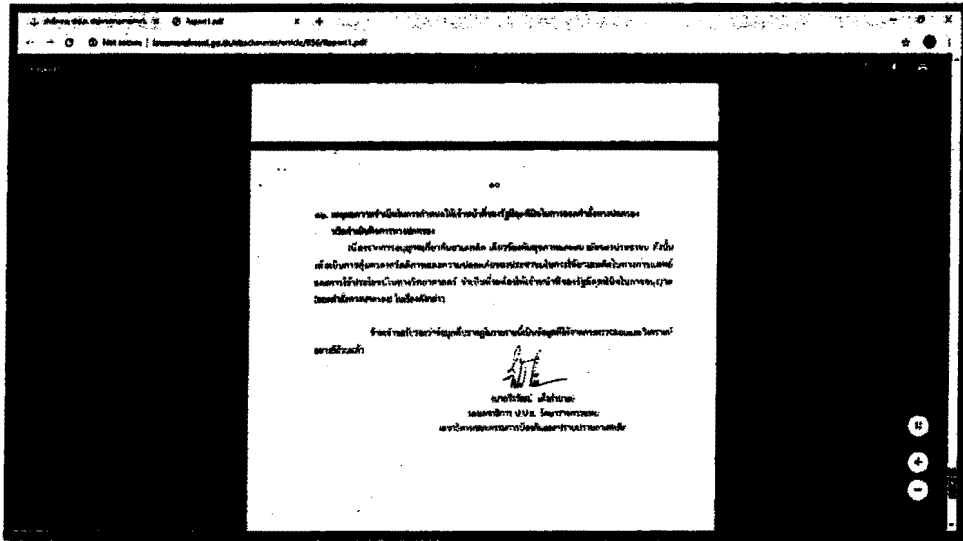
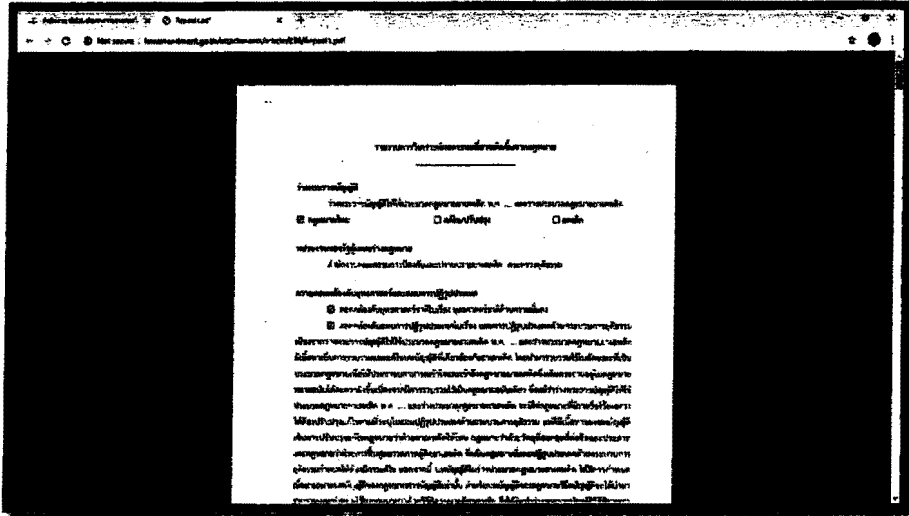
๑. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้  
ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด)

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติวิธี  
พิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)

ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เรียบร้อยแล้ว



๑. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด)





**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**  
**ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด**  
**และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

---

**๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดวิธีในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยได้ออกประกาศสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อกำหนดวิธีการในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๑. ประกาศเชิญหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ส. ([www.oncb.go.th](http://www.oncb.go.th)) วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๓. วิธีการแสดงความคิดเห็น : สามารถส่งความคิดเห็นตามแบบแสดงความคิดเห็นท้ายประกาศนี้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผ่านช่องทาง (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง) ดังต่อไปนี้

๓.๑ ทางโทรสารหมายเลข ๐๒ ๒๔๕ ๙๔๑๓

๓.๒ นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ “สำนักงาน ป.ป.ส. (กองกฎหมาย) เลขที่ ๕ ถนนดินแดง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๓.๓ ผ่านทางระบบเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ([www.oncb.go.th](http://www.oncb.go.th))

๓.๔ ผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค ถนนรัชดาภิเษก แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ ครั้ง ในระหว่างวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น ๒๘ วัน

### ๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กลุ่มเป้าหมายที่สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ คือ กลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาเสพติดในทุกด้าน ทั้งด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านวิชาการ และด้านสังคมอื่นๆ ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีกลุ่มผู้เกี่ยวข้องที่สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้หน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งสิ้น ๗๒ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
๒. กองบัญชาการกองทัพไทย
๓. กองทัพบก
๔. กองทัพเรือ
๕. กองทัพอากาศ
๖. กรมพระธรรมนูญ
๗. กรมศุลกากร
๘. กรมสรรพากร
๙. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๑๐. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๒. กรมการปกครอง
๑๓. กรมที่ดิน
๑๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๖. กรมคุมประพฤติ
๑๗. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๑๘. กรมบังคับคดี
๑๙. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
๒๐. กรมราชทัณฑ์
๒๑. สำนักงานกิจการยุติธรรม
๒๒. สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
๒๓. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๔. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๒๕. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๒๖. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๒๗. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
๒๘. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๒๙. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
๓๐. มหาวิทยาลัยมหิดล
๓๑. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๓๒. มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๓๓. มหาวิทยาลัยนเรศวร
๓๔. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
๓๕. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๓๖. กรมการแพทย์
๓๗. กรมควบคุมโรค
๓๘. กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
๓๙. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
๔๐. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
๔๑. กรมสุขภาพจิต
๔๒. กรมอนามัย
๔๓. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
๔๔. องค์การเภสัชกรรม
๔๕. แพทยสภา
๔๖. สภาเภสัชกรรม
๔๗. กระทรวงอุตสาหกรรม
๔๘. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๔๙. กรมโรงงานอุตสาหกรรม
๕๐. สำนักนายกรัฐมนตรี
๕๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๕๒. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๓. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๕๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๕๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๕๖. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
๕๗. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๕๘. สำนักงานอัยการสูงสุด
๕๙. สำนักงานคดียาเสพติด
๖๐. ศาลยุติธรรม
๖๑. สำนักงานศาลยุติธรรม
๖๒. ประธานแผนกคดียาเสพติดในศาลอุทธรณ์
๖๓. ศาลอาญา
๖๔. กรุงเทพมหานคร
๖๕. การกีฬาแห่งประเทศไทย
๖๖. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๖๗. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
๖๘. ทอการค้าไทย
๖๙. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๗๐. ศูนย์วิชาการเฝ้าระวังและพัฒนาระบบยา

๗๑. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

๗๒. มูลนิธิศูนย์คุ้มครองสิทธิด้านเอตส์

โดยมีหน่วยงานและบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ตามแบบแสดงความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๔๕๗ ราย แยกเป็น

๑. ทางโทรสาร นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ รวมทั้งสิ้น ๑๑๓ ราย

๒. ทางระบบเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (www.oncb.go.th) จำนวน ๓๔๔ ราย

โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค ถนนรัชดาภิเษก แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษาและวิชาการ รวมถึงด้านสังคม ในมิติต่าง ๆ ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการในวันดังกล่าว รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๘๒ คน

#### ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดให้มีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ตามเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งสิ้น ๒๕ ประเด็น แยกเป็น

๑. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

(มาตรา ๑ - มาตรา ๒๒) จำนวน ๑ ประเด็น

๒. ความเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

(มาตรา ๑ - มาตรา ๑๘๒) จำนวน ๑๗ ประเด็น

๓. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(มาตรา ๑ - มาตรา ๑๑) จำนวน ๗ ประเด็น

โดยมีรายละเอียดหัวข้อที่ขอรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

๒. ความเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

**ภาค ๑ การป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด**

๒.๑ **ลักษณะ ๑** บทบัญญัติทั่วไป

(มาตรา ๑ - มาตรา ๓)

๒.๒ **ลักษณะ ๒** การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

(มาตรา ๔ - มาตรา ๑๔)

๒.๓ **ลักษณะ ๓** การควบคุมยาเสพติด

หมวด ๑ บทบัญญัติทั่วไป

หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด

หมวด ๓ ประเภทของยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์

(มาตรา ๑๕ - มาตรา ๓๐)

๒.๔ **ลักษณะ ๓** การควบคุมยาเสพติด

หมวด ๔ การอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์

หมวด ๕ การขึ้นทะเบียนตำรับยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ และการขึ้นทะเบียน

หมวด ๕ ตำรับวัตถุออกฤทธิ์

หมวด ๖ ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ผิดมาตรฐาน หรือเสื่อมคุณภาพ  
(มาตรา ๓๑ - มาตรา ๕๓)

๒.๕ ลักษณะ ๓ การควบคุมยาเสพติด

หมวด ๗ มาตรการควบคุมพิเศษ

(มาตรา ๕๔ - มาตรา ๖๒)

๒.๖ ลักษณะ ๔ การตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๑ คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๒ มาตรการตรวจสอบทรัพย์สิน

(มาตรา ๖๓ - มาตรา ๘๒)

๒.๗ ลักษณะ ๔ การตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๓ กองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

(มาตรา ๘๓ - มาตรา ๘๕)

๒.๘ ลักษณะ ๕ ความผิดเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือ

ลักษณะ ๕ นำผ่านซึ่งยาเสพติด

ลักษณะ ๖ ความผิดเกี่ยวกับสารระเหย

ลักษณะ ๗ ความผิดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ

ลักษณะ ๘ ความผิดเกี่ยวกับการเสพและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ

(มาตรา ๘๖ - มาตรา ๑๐๒)

**ภาค ๒** การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด

๒.๙ ลักษณะ ๑ บทบัญญัติทั่วไป

ลักษณะ ๒ คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

(มาตรา ๑๐๓ - มาตรา ๑๑๐)

๒.๑๐ ลักษณะ ๓ การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

ลักษณะ ๔ การฟื้นฟูสภาพทางสังคม

(มาตรา ๑๑๑ - มาตรา ๑๑๘)

๒.๑๑ ลักษณะ ๕ ความผิดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(มาตรา ๑๑๙ - มาตรา ๑๒๑)

**ภาค ๓** บทกำหนดโทษ

๒.๑๒ ลักษณะ ๑ บทบัญญัติทั่วไป

(มาตรา ๑๒๒ - มาตรา ๑๓๒)

๒.๑๓ ลักษณะ ๒ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการอนุญาตสำหรับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์

ลักษณะ ๓ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ผิดมาตรฐาน

ลักษณะ ๓ หรือเสื่อมคุณภาพ

(มาตรา ๑๓๓ - มาตรา ๑๔๑)

- ๒.๑๔ ลักษณะ ๔ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง  
ลักษณะ ๔ หรือนำผ่านซึ่งยาเสพติด  
ลักษณะ ๕ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับสารระเหย  
(มาตรา ๑๔๒ - มาตรา ๑๕๕)
- ๒.๑๕ ลักษณะ ๖ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ  
ลักษณะ ๗ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติด  
ลักษณะ ๗ เพื่อเสพ  
ลักษณะ ๘ บทกำหนดโทษสำหรับการจูงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง หรือ  
ลักษณะ ๘ ใช้กำลังบังคับ ให้ผู้อื่นเสพยาเสพติด  
(มาตรา ๑๕๖ - มาตรา ๑๗๐)
- ๒.๑๖ ลักษณะ ๙ บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่  
ลักษณะ ๑๐ บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ  
ลักษณะ ๑๑ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด  
(มาตรา ๑๗๑ - มาตรา ๑๘๑)
- ๒.๑๗ ลักษณะ ๑๒ การบังคับโทษปรับ  
(มาตรา ๑๘๒ - มาตรา ๑๘๓)

๓. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความผิดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและ  
ครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔)
- ๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับ  
ยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- ๓.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “กรรมการ ป.ป.ส.” “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “เลขาธิการ ป.ป.ส.” และ  
“เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- ๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรารักษาราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- ๓.๕ เพิ่มหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และ  
เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (เพิ่มหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส.  
รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ ถึงมาตรา ๑๑/๗)
- ๓.๖ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขอ  
อนุญาตฎีกา และยื่นฎีกา (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๙/๑)
- ๓.๗ ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑)

## ๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

### ๑. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

#### ๑. มาตรา ๓

ไม่ควรใช้ระยะเวลานานถึง ๑๘๐ วันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพราะกฎหมายนี้ คณะรัฐมนตรีรับหลักการตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ไม่ควรทิ้งระยะเวลานานจะเสียเวลา

#### คำชี้แจง

ประมวลกฎหมายยาเสพติด มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดในการบังคับใช้กฎหมาย ตามมาตรา ๓ โดยให้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และการบังคับใช้ในลักษณะของบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๘ โดยให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ภายในระยะเวลาไม่เกินสองปี เนื่องจากกระยะเวลาดังกล่าวเป็นระยะเวลาสำหรับการพิจารณาออกอนุบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด ทั้งนี้ โดยปกติแล้ว การบัญญัติกฎหมายจะมีลักษณะของการกำหนดวันสำหรับการใช้บังคับกฎหมาย หรือการกำหนดในบทเฉพาะกาล อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น สำนักงาน ป.ป.ส. รับฟังความคิดเห็นจากหลายภาคส่วน ซึ่งมีความเห็นว่าเป็นการใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างนาน แต่เนื่องจากประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญ และมีกฎหมายลำดับรองที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมและสร้างความรับรู้ให้แก่ทั้งหน่วยงานและประชาชน รับทราบถึงหลักการและแนวนโยบายใหม่ ด้วยเหตุผลดังกล่าว ระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้จึงเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว ในการนี้ หลักการดังกล่าวมีความสำคัญและอาจถูกหยิบยกมาพิจารณาในชั้นแปรญัตติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

#### ๒. มาตรา ๖

- ไม่ควรบัญญัติให้ผูกกับคำสั่งหรือประกาศของสำนักงาน ก.พ. และไม่ต้องเทียบในกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากไม่เท่ากันอยู่แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. ได้น้อยกว่าหน่วยงานอื่น ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งก็สมควรได้ค่าตอบแทนเลย ไม่ต้องบัญญัติมากนัก อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ส. เรื่องนโยบายแผนวิชาการติดตามประสานต่างประเทศ แต่การได้รับค่าตอบแทนไปลงเรื่องในเรื่องเงินตอบแทนในงานปฏิบัติที่มีความเสี่ยง ๑๓ ภารกิจ ตามประกาศสำนักงาน ก.พ. ซึ่งไม่สอดคล้องกับบทบาท ป.ป.ส. มาตรา ๑๒ ของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

- ในเรื่องการให้ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ควรใช้วิธีกำหนดเป็นเรื่องๆ ไป เพราะแต่ละเรื่องคล้ายกับสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ให้มีวิธีกำหนดเงินเพิ่มเป็นผลงานในแต่ละเรื่อง เพื่อเน้นแรงจูงใจ แทนการรับเงินเพิ่มโดยรวม น่าจะส่งผลต่อประสิทธิภาพมากกว่า

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๖ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เพราะไม่ควรมากำหนดไว้ในกฎหมายยาเสพติด และการกำหนดดังกล่าวควรให้มีความชัดเจน และควรไปบัญญัติใน พ.ร.บ. จัดตั้งองค์กร ไม่ควรมาบัญญัติในร่างฉบับนี้

#### คำชี้แจง

การร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด และการร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เป็นการร่างโดยนำแนวทางของหน่วยงานใกล้เคียง เช่น สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ง. และกรมสอบสวนคดีพิเศษ โดยนำหลักการของหน่วยงานดังกล่าวเป็นต้นแบบของการร่างกฎหมาย โดยการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษนั้น เป็นลักษณะเงินที่แตกต่างจากค่าตอบแทนของสำนักงาน ก.พ. ในเรื่องของค่าตอบแทนเหตุพิเศษ (ค่าเสี่ยงภัย) ซึ่งเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติราชการปกติ แต่เนื่องจากตามมาตรา ๖

เป็นค่าตอบแทนที่เทียบจากเงินค่าตอบแทนในกระบวนการยุติธรรม และเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่นๆ ในกระบวนการยุติธรรม ในการนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับค่าของงานซึ่งมีลักษณะเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวนในกระบวนการยุติธรรม การค้นจับกุม และการตรวจสอบเกี่ยวกับทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับคดีอาชญากรรม ด้วยเหตุผลและการปรับเปลี่ยนให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และเทียบเท่ากับหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน จึงเห็นควรให้มีการกำหนดเงินค่าตอบแทนตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษดังกล่าวขึ้น

สำหรับผู้ที่ได้รับเงินค่าตอบแทนตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษนั้น จะต้องเป็นเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และมีหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรม การสืบสวนสอบสวน การค้นจับกุม และการตรวจสอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับคดีอาชญากรรม ดังนั้น บทบัญญัติดังกล่าวมีความชัดเจน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงยังคงยืนยันในหลักการเดิม

### ๓. มาตรา ๘

- การกำหนดให้ดำเนินการออกกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องภายใน ๒ ปี เป็นระยะเวลาที่นานเกินไป ควรต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อย่างน้อยควรให้แล้วเสร็จภายในไม่เกิน ๑๘๐ วัน หรือ ๖ เดือน นับแต่วันที่ พ.ร.บ. ฉบับนี้ประกาศใช้

- ในส่วนของมาตรา ๘ กำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นั้น เห็นว่าล่าช้าเกินไปอาจเกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในทางปฏิบัติได้ และการดำเนินการดังกล่าวอาจล่วงเลยระยะเวลา ๒ ปี เนื่องจากกำหนดเวลาตามมาตรา ๘ วรรคสอง เป็นระยะเวลาเร่งรัด ไม่ใช่ระยะเวลาบังคับ

### คำชี้แจง

การกำหนดบทเฉพาะกาลในมาตรา ๘ นั้น เพื่อรองรับการออกอนุบัญญัติหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยได้กำหนดให้มีการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินสองปี ในการนี้ เป็นระยะเวลาที่ถูกกำหนดไว้และอาจดำเนินการแล้วเสร็จก่อนระยะเวลาดังกล่าว อีกทั้ง บทบัญญัติตามกฎหมายเดิมยังคงสภาพและสามารถใช้ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติใหม่ การกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมแล้วและสำนักงาน ป.ป.ส. ยังคงยืนยันในหลักการเดิม

### ๔. มาตรา ๑๒

- การที่กำหนดให้คำขอใด ๆ ที่ยื่นไว้ตามกฎหมายเดิม ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต ตามประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ และในเรื่องคำขอที่มีข้อแตกต่างไปจากคำขออนุญาตท้ายประมวลกฎหมายยาเสพติด “ให้ผู้อนุญาตสั่งให้ผู้ขออนุญาต แก้ไขเพิ่มเติมคำขออนุญาตเพื่อให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายยาเสพติดท้ายพระราชบัญญัตินี้” เนื่องจากการยื่นคำขอที่ได้ดำเนินการไปแล้ว มีการตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องของคำขอไปแล้ว ดังนั้น มาตรา ๑๒ อาจกระทบต่อประชาชนในฐานะผู้ขออนุญาต ซึ่งการดำเนินการอาจต้องใช้เวลาจึงเห็นควรทบทวนความจำเป็นในการให้ผู้ขออนุญาตและได้ดำเนินการตามกฎหมายเดิมที่อยู่ระหว่างการพิจารณานั้น ให้ดำเนินการต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องเริ่มดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับใหม่

### คำชี้แจง

บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักการเพื่อรองรับการใช้สิทธิของประชาชน โดยคำขออนุญาตที่ได้ยื่นไว้แล้วนั้น บทบัญญัติกำหนดให้มีการพิจารณาต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ แต่เฉพาะกรณีที่มีความแตกต่างไปจากคำขออนุญาตตามประมวลกฎหมายยาเสพติด กฎหมายบัญญัติให้ผู้อนุญาต สามารถขอให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขเพิ่มเติมคำขออนุญาตได้ เพื่อให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายยาเสพติด โดยสำนักงาน ป.ป.ส.

พิจารณาเห็นว่าบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักในการรับรองการใช้สิทธิของประชาชนที่เหมาะสมแล้ว  
ในการนี้ จึงยังคงยืนยันในหลักการเดิม

#### ๕. มาตรา ๑๕

- ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการต่าง ๆ ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง อาจเป็นการ  
รวบอำนาจให้กับภาครัฐจนเกินสมควร ในหลักการต้องยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้มีกรรมการ  
ครบองค์ประกอบเสียก่อนจึงจะถือว่าคณะกรรมการเหล่านั้นเป็นคณะกรรมการโดยชอบ มิใช่กรรมการ  
โดยตำแหน่งเท่านั้น

#### คำชี้แจง

เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายในระยะแรกเพื่อให้สำเร็จผลได้ ตามนโยบายแนวใหม่และ  
นโยบายของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในการนี้  
การกำหนดคณะกรรมการต่างๆ จำต้องกำหนดจากตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อความมั่นคง ผู้แทนจากหน่วยงาน  
ด้านการปราบปรามยาเสพติด ผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และหาก  
คณะกรรมการฯ ที่ได้กำหนดขึ้นนั้นยังมีองค์ประชุมไม่ครบ ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในชุดเดิม สามารถ  
ดำเนินการต่อไปได้ และดำเนินการในเรื่องเท่าที่จำเป็นเพื่อมิให้กระบวนการและการบริหารจัดการขาดช่วง  
ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาเห็นว่าระยะเวลาในการแต่งตั้งกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒินั้น สามารถดำเนินการ  
และใช้ระยะเวลาไม่นานนัก สำหรับการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หากแนวโน้มหรือ  
ทิศทางของนานาอารยประเทศมีการเปลี่ยนแปลงไป สำนักงาน ป.ป.ส. ก็จะปรับเปลี่ยนรูปแบบของการบริหาร  
จัดการให้สอดคล้องต่อไป

#### ๖. มาตรา ๑๘

- การกำหนดเกี่ยวกับองค์กรและคณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจที่และปฏิบัติงาน  
ที่ค้างอยู่ไปจนกว่าจะเสร็จสิ้น รวมถึงกรรมการที่ไม่ครบองค์ประกอบ และงานเดิมยังมีอยู่ในหน้าที่และมีอำนาจ  
ดำเนินการอยู่ต่อไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นนั้น ไม่เห็นด้วย เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่เดิมเป็นระบบบังคับห้าม  
ซึ่งขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและหลักผู้เสพคือผู้ป่วย จึงไม่ควรนำมาใช้เมื่อมีการบังคับตามกฎหมายใหม่  
และในเรื่องสถานการณ์การตรวจพิสูจน์และการควบคุมตัวที่ขัดต่อหลักการสากลโดยสิ้นเชิง ดังนั้น เมื่อกฎหมายใหม่  
ใช้บังคับ ซึ่งเป็นผลดีแก่ผู้เสพและผู้ติดยาเสพติดมากกว่า ก็ควรบัญญัติให้กฎหมายมีผลใช้บังคับในทันที  
เพราะเวลาที่จะมีผลมาใช้ในภายหลังเกิดจากรัฐโดยตรง และเป็นปัญหาที่สามารถจะป้องกันมิให้เกิดได้ หากรัฐ  
มีความจริงใจในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

#### คำชี้แจง

การกำหนดบทเฉพาะกาลดังกล่าว มีไว้เพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๘ นั้น สามารถ  
ดำเนินงานได้อยู่ต่อไปจนกว่าการดำเนินการจะแล้วเสร็จ หากไม่มีการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้ อาจทำให้เกิด  
ความสับสนของการบังคับใช้กฎหมาย โดยผู้ที่จะต้องเข้ารับการบำบัดจะต้องเข้าระบบตามประมวลกฎหมาย  
ยาเสพติดฉบับใหม่นั้น จะพิจารณาจากการตั้งข้อหาเกี่ยวกับยาเสพติดว่าเกิดขึ้นก่อนหรือภายหลังจากกฎหมาย  
มีผลบังคับใช้ โดยพิจารณาจากผู้เข้ารับการบำบัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการนั้น มีอยู่ในระบบไม่มากนัก การที่  
คงบทบัญญัติไว้เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

### ๗. มาตรา ๒๐

หลักของโทษทางอาญาของกฎหมาย ให้ใช้กฎหมายที่เป็นคุณกับผู้กระทำความผิด ทำไม่ต้องใช้กฎหมายเก่าจนคดีถึงที่สุด ถ้ากฎหมายมีคุณ แม้ศาลจะตัดสินแล้วและคดียังไม่ถึงที่สุด ก็ให้ใช้กฎหมายใหม่ ตัดสินคดี

#### คำชี้แจง

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ซึ่งวางหลักที่เกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายที่เป็นคุณแก่ผู้กระทำความผิด โดยการบัญญัติมาตรา ๒๐ นี้ ในชั้นของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเห็นว่าควรใช้กฎหมายเดิมต่อไปจนกว่ากระบวนการจะแล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินการตามหลักกฎหมายเดิมเป็นไปโดยต่อเนื่อง ในการนี้ หากพิจารณาเห็นว่าเป็นการขัดหรือแย้งต่อประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งเป็นประเด็นที่มีความสำคัญ และเห็นควรนำหลักการดังกล่าวเสนอเข้าพิจารณาในชั้นแปรญัตติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

### ๘. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลเกี่ยวกับการใช้ยาเสพติดในทางการแพทย์และสุขภาพ และการเพิ่มความร่วมมือของประชาชนในการดำเนินการเกี่ยวกับกลุ่มเสี่ยงและการดูแลรักษาผู้เสพยาเสพติด รวมถึงการเพิ่มการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพืชสมุนไพรที่มีสารเสพติดมาเป็นยารักษาผู้ป่วย นอกจากนี้ ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบและได้แสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายลำดับรองและที่เกี่ยวข้อง

- ความผิดฐานมียาเสพติดไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย โดยกำหนดปริมาณไว้หากเกินปริมาณที่กำหนด ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้เพื่อจำหน่ายนั้น บางกรณีอาจเกิดความไม่เป็นธรรมต่อผู้กระทำความผิดบางคนที่มีไว้เพื่อเสพ ควรกำหนดโทษให้เป็นไปตามจำนวนยาเสพติด ที่มีไว้ในครอบครอง จะเป็นการเหมาะสมกว่าให้สันนิษฐานว่ามีไว้เพื่อจำหน่าย

#### คำชี้แจง

เนื่องจากหลักการและเหตุผลเกี่ยวกับการบัญญัติประมวลกฎหมาย เพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดสอดคล้องกับมาตรการในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยหลักการตามที่ได้เสนอนั้น เป็นหลักการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาไม่ขัดข้องหากจะมีการปรับแก้ในชั้นของการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรับความเห็นเพื่อพิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับแนวทางของการประชาสัมพันธ์และการสร้างความรับรู้ให้กับประชาชน

สำหรับความคิดเห็นในเรื่องการกำหนดบทสันนิษฐานนั้น เนื่องจากเป็นบทสันนิษฐานเด็ดขาดที่ไม่เหมาะสมและกระทบต่อสิทธิของประชาชน เนื่องจากเป็นบทสันนิษฐานในลักษณะที่เป็นโทษ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องยกเลิกบทสันนิษฐานดังกล่าว เพื่อให้เกิดความยุติธรรม

### ๒. ความเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

#### ภาค ๑ การป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด

#### ๒.๑ ลักษณะ ๑ บทบัญญัติทั่วไป

(มาตรา ๑ - มาตรา ๓)

#### ๑. บทนิยามคำว่า “ยาเสพติด”

- คำว่า “ยาเสพติด” เป็นคำที่ใช้เพื่อสื่อความหมายหรือสร้างความเข้าใจในทางที่ผิด ๆ เป็นคำที่ใช้ติตราบาปสำหรับคนที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในทำนองเดียวกับ “ยาบ้า” ควรจะใช้เพียงคำว่า “ยาเสพติด” หรือ “สารเสพติด” น่าจะมีความเหมาะสมและถูกต้องมากกว่า

- ควรแก่นิยามคำว่า “ยาเสพติด” แก่ไขเป็น “สารเสพติด โดยให้หมายความว่ายาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ หรือสารระเหย เพราะคำว่า “สารเสพติด” มีความหมายที่กว้างกว่ายาเสพติด นิยามที่บัญญัติไว้ ไม่ถูกต้องตามความหมายที่แท้จริงตามหลักวิชาการ โดยเฉพาะสารระเหย ไม่ถือเป็นยาเสพติดตามกฎหมาย ยาเสพติดระหว่างประเทศ เพราะการสูดดมหรือเสพสารระเหยเข้าสู่ร่างกาย ย่อมก่อให้เกิดแต่ผลเสีย เพียงอย่างเดียว ไม่มีผลดีแต่ประการใด

#### คำชี้แจง

เห็นด้วย นิยาม “ยาเสพติด” เป็นหลักการสาระสำคัญของประมวลกฎหมายฉบับนี้ และอาจมีการปรับแก้บางส่วนที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ทั้งนี้ต้องคำนึงถึง

ประการแรก การเป็นกฎหมายพิเศษหรือกฎหมายเฉพาะ ต้องกำหนดขอบเขตชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกฎหมายอื่นที่ใกล้เคียงกัน เช่น กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย กฎหมายว่าด้วยยา กฎหมายว่าด้วยควบคุมโคคาอีน เป็นต้น

ประการที่สอง พันธกรณีตามอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านควบคุมยาเสพติด ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและได้อนุมัติการกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดให้สอดคล้องแล้ว

ประการที่สาม เปรียบเทียบกับกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดที่เคยบังคับใช้อยู่และไม่มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับขอบเขตการบังคับใช้ รวมทั้งศึกษากฎหมายของประเทศต่างๆที่บัญญัติในเรื่องเดียวกัน

เมื่อได้พิจารณาหลักการทั้งสามประการแล้ว ร่างพจนินามเป็นขอบเขตของประมวลกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ตามเรื่องนี้เป็นประเด็นสำคัญเห็นควรหยิบยกขึ้นพิจารณาแปรญัตติ ในชั้นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไป

#### **๒. บทนิยามคำว่า “ยาเสพติดให้โทษ”**

- ควรแก้ไขคำว่า “ยาเสพติดให้โทษ” แก่ไขเป็น “ยาเสพติด” และให้หมายความว่ายาสารเคมี พิษ หรือวัตถุชนิดใด ๆ ซึ่งเมื่อเสพแล้ว ทำให้เกิดผลต่อร่างกายและจิตใจในลักษณะสำคัญ เช่น ต้องเพิ่มขนาดการเสพขึ้นเป็นลำดับ มีอาการถอนยาเมื่อขาดยา มีความต้องการเสพทั้งทางร่างกายและจิตใจอย่างรุนแรงตลอดเวลา และสุขภาพโดยทั่วไปจะทรุดโทรมลง กับให้รวมถึงสารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดด้วย แต่จะไม่นิยามความรวมถึงยาสามัญประจำบ้านบางตำรับที่มียาเสพติดให้โทษผสมอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยยา ซึ่งการกำหนดนิยาม “ยาเสพติดให้โทษ” เป็นนิยามที่ไม่สอดคล้องกับหลักวิชาการ เนื่องจากยาเสพติดมีทั้งคุณประโยชน์และโทษ ขึ้นอยู่วิธีการนำมาใช้ ความรู้ของผู้ใช้ยาเสพติด ยาเสพติดให้โทษตาม พ.ร.บ. ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ บางชนิดมีคุณประโยชน์มากกว่าโทษ เช่น พืชกระท่อม กัญชา แต่กลับถูกจัดให้เป็นยาเสพติดให้โทษประเภทที่ ๕

- ควรกำหนดบทนิยามให้ครอบคลุมถึงองค์ประกอบของความผิด เช่น นิยามคำว่า “ยาเสพติดให้โทษ” ชนิดต่าง ๆ ว่าเป็นอย่างไร การกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นอย่างไร

- นิยาม “ยาเสพติดให้โทษ” ที่รวมพิษ แต่คำจำกัดความจะต้องมีความต้องการเสพทั้งทางร่างกายและจิตใจอย่างรุนแรงตลอดเวลา และสุขภาพโดยทั่วไปจะทรุดโทรมลง มีความขัดแย้งกับข้อเท็จจริงที่จะทำให้ไม่เข้าในข้อนิยามของยาเสพติดให้โทษ

#### คำชี้แจง

เห็นด้วย นิยาม “ยาเสพติดให้โทษ” เป็นหลักการสาระสำคัญของประมวลกฎหมายฉบับนี้ และอาจมีการปรับแก้บางส่วนที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ

อย่างไรก็ตามเรื่องนี้เป็นประเด็นสำคัญเห็นควรหยิบยกขึ้นพิจารณาแปรญัตติ ในชั้นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไป

### ๓. บทนิยามคำว่า “ความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด”

นิยามคำว่า “ความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด” ปัญหาการตีความในส่วนที่ว่า “มีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติด” (ครอบครองธรรมดา) กับ “เว้นแต่มีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ” การครอบครองโดยมีพฤติการณ์หรือจำนวนปริมาณเท่าใดจึงจะชื่อว่า มีไว้เพื่อเสพ

#### คำชี้แจง

บทนิยามดังกล่าวใช้สำหรับมาตรการสมคบ มาตรการริบทรัพย์สินซึ่งเป็นมาตรการพิเศษ ดำเนินการต่อกลุ่มผู้กระทำความผิดที่ร้ายแรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มนักค้า ผู้ผลิตหรือนายทุน ไม่รวมกลุ่มที่มียาเสพติดจำนวนเล็กน้อย ไม่เกินตามกำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๖๑ วรรคสอง ซึ่งสันนิษฐานว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ เนื่องจากกฎหมายถือว่าเป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรงและประสงค์จะใช้มาตรการลดทอนความอาญาเช่นเดียวกับผู้เสพ

### ๔. บทนิยามคำว่า “ผลิต”

- นิยามคำว่า “ผลิต” ให้แก้ไขโดยเพิ่มคำว่า “เก็บเกี่ยว” หลังคำว่า “ปลูก” เพื่อให้สอดคล้อง กับนิยามตามกฎหมายเสพติระหว่างประเทศคือ “อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด ค.ศ.๑๙๖๑” (Single Convention on Narcotic Drugs, ๑๙๖๑)

- นิยามคำว่า “ผลิต” เห็นว่าต้องรวมถึงการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุด้วย เพื่อให้ยังอยู่ในสภาพที่เหมาะสมก่อนจ่ายให้ผู้ป่วย ไม่เกิดการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุล่วงหน้าเพราะอาจทำให้ยาเสื่อมคุณภาพก่อนถึงมือผู้ป่วย

#### คำชี้แจง

นิยามคำว่า “ผลิต” ยังคงหลักการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเดิม และประกอบกับการจำหน่ายและการมีไว้ในครอบครอง ซึ่งเป็นการกระทำที่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดแล้ว มีความเหมาะสม เพียงพอที่จะใช้บังคับได้ ไม่จำเป็นต้องขยายความนิยามดังกล่าวเพิ่มเติมอีก

การแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุ ไม่รวมอยู่ในนิยาม ผลิต แต่ถือว่าเป็นการจำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครอง แล้วแต่พฤติการณ์

### ๕. บทนิยามคำว่า “จำหน่าย”

- นิยามคำว่า “จำหน่าย” ควรแก้ไขโดยตัดคำว่า “รวมถึง” หลังคำว่า “แลกเปลี่ยน” ออกไป เพื่อให้กะทัดรัด

- นิยามคำว่า “จำหน่าย” เห็นว่าต้องตัดคำว่า “โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น” เพราะอาจใช้เป็นข้ออ้างในการกระทำผิด เช่น แจกให้เสพกันโดยเสนาหา

- คำนิยาม “จำหน่าย” ในเรื่อง “การให้” จะเป็นความผิดฐานจำหน่าย การให้ต้องมีสิ่งตอบแทน การเดินยาหรือการให้ที่ไม่มีหลักฐาน หรือหาหลักฐานมาพิสูจน์ว่าเป็นการให้ที่มีสิ่งตอบแทนจึงอาจไม่เป็นความผิดฐานจำหน่ายอีกต่อไป

- แม้บทบัญญัติมาตรา ๒๐ กำหนดให้บทบัญญัติที่ให้ถือว่าและให้สันนิษฐานว่าเป็นการกระทำเพื่อจำหน่าย ตามพ.ร.บ.ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และเพื่อขายซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ ตาม พ.ร.บ.วัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่แก้ไขใหม่จะยกเลิกก็ตาม แต่คำนิยามในมาตรา ๑ คำว่า “จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ฯลฯ และหมายความรวมถึงมีไว้เพื่อจำหน่าย ความหมายอื่นๆ เช่น ขาย มีการส่งมอบทรัพย์สิน การมีไว้เพื่อจำหน่ายหมายถึงครอบครอง การใช้คำว่าจำหน่ายจึงเน้นฐานความผิด การร่างคำฟ้อง เมื่อใส่คำว่า

จำหน่าย เมื่อจำหน่ายมีเพียงครอบครอง การอธิบายฟ้องให้จำหน่ายสามารถเข้าใจยาก ควรแยก “มีไว้ครอบครอง เพื่อจำหน่าย” แยกออกจาก “จำหน่าย”

#### คำชี้แจง

เห็นควรคงคำว่า แลกเปลี่ยน ในนิยามคำว่า จำหน่าย

เห็นด้วย หากจะปรับบทนิยาม จำหน่าย ครอบคลุมการขาย แลกเปลี่ยน จำหน่าย แจกหรือให้ เท่านั้น อย่างไรก็ตามเรื่องนี้เป็นประเด็นสำคัญเห็นควรหยิบยกขึ้นพิจารณาแปรญัตติ ในชั้นคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไป

#### ๖. บทนิยามคำว่า “การนำผ่าน”

- บทนิยามเกี่ยวกับ “การนำผ่าน” แม้ว่าเป็นการนำผ่าน โดยการขนส่งส่วนบุคคลระหว่างประเทศ คือเป็นการนำผ่านภายใต้บทนิยามของ นำผ่าน ของมาตรา ๑ มิเช่นนั้นอาจเป็นช่องทางให้องค์กรเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งมีทุนทรัพย์สูง อาศัยช่องทางการนำผ่านโดยการขนส่งส่วนบุคคลระหว่างประเทศในการขนส่งยาเสพติดผ่านประเทศไทยได้

- บทนิยามคำว่า นำผ่าน ที่ให้ความหมายว่า ไม่รวมถึงการนำหรือส่งยาเสพติดผ่านราชอาณาจักร โดยมีได้มีการขนถ่ายออกจากอากาศยานที่ใช้ในการขนส่งสาธารณะระหว่างประเทศนั้น จะมีการขนถ่ายโดยอากาศยานส่วนตัว จะต้องตามนิยามนี้หรือไม่ ทางน้ำด้วยหรือไม่ และทางบกด้วยหรือไม่

- เห็นควรกำหนดความหมายคำว่า “นำผ่าน” ให้ชัดเจนเพราะอาจมีความคลาดเคลื่อนกับลักษณะการที่แท้หรือส่งออก

#### คำชี้แจง

บทนิยาม นำผ่าน มีความเหมาะสมสำหรับใช้กำหนดเป็นความผิดเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์ ตามมาตรา ๙๐ ประกอบมาตรา ๑๔๖ วรรคท้าย เท่านั้น โดยไม่รวมถึงยาเสพติดให้โทษ

#### ๗. บทนิยามคำว่า “นำเข้า” “ส่งออก”

- “นำเข้า” และ “ส่งออก” ควรจะมีความหมายที่แสดงให้เข้าใจว่าเป็นการ “นำเข้า” หรือ “ส่งออก” เพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือเพื่อประกอบธุรกิจเท่านั้น มิใช่การนำเข้าหรือส่งออกเพื่อการเสพหรือการครอบครองเพื่อเสพ ดังที่เคยมีปัญหาแล้วในอดีตเนื่องจากตีความหมายตามตัวอักษรโดยไม่ต้องใช้ดุลยพินิจ

#### คำชี้แจง

การกำหนดความผิดเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออก ต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ หากเป็นการกระทำเพื่อการค้าจะเป็นบทหนัก แต่หากไม่ได้มีเหตุจูงใจกระทำเพื่อการค้า จะกำหนดโทษเบากว่าและไม่ได้กำหนดอัตราโทษขั้นต่ำ เพื่อให้ศาลมีดุลยพินิจในการพิจารณากำหนดโทษตามพฤติการณ์แห่งคดี ไม่จำเป็นต้องปรับบทนิยามดังกล่าว

#### ๘. บทนิยามคำว่า “เสพ”

- นิยามคำว่า “เสพ” ให้หมายความว่า การรับยาเสพติดเข้าสู่ร่างกายโดยรู้ว่าเป็นยาเสพติด ไม่ว่าจะโดยวิธีใด อาจทำให้เกิดข้อโต้แย้งหรือการใช้ดุลยพินิจของผู้พิจารณาเป็นได้

#### คำชี้แจง

บทนิยามดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้วไม่ปรับแก้

๙. บทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “สำนักงาน ป.ป.ส.” “เลขาธิการป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.”

- ควรปรับปรุงคำนิยามในส่วนของ “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “สำนักงาน ป.ป.ส.” “เลขาธิการป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” โดยพิจารณาเทียบเคียงกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.... ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และควรปรับปรุงรูปแบบการยกร่างกฎหมายให้สอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

#### **คำชี้แจง**

บทนิยามดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้วไม่ปรับแก้

#### **๑๐. ความคิดเห็นเพิ่มเติมอื่น ๆ**

- ควรจะเพิ่มนิยามคำว่า “การลดอันตรายจากการใช้สารเสพติด” เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้อง เพราะคำนี้มีบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายนี้หลายมาตรา เช่น มาตรา ๕๔ มาตรา ๑๑๕

- ควรจะเพิ่มนิยามคำว่า “การตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกาย” เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง เพราะคำนี้มีบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายนี้หลายมาตรา เช่น มาตรา ๑๑๓ (๓) มาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๑/๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรม พ.ศ. ....

- ควรเพิ่มนิยามคำว่า “ผู้เสพ” โดยให้หมายความว่า ผู้ที่มีอาการด้านร่างกายที่บ่งบอกว่า ไม่เป็นผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงยาเสพติด และไม่ได้เป็นผู้ใช้ยาเป็นประจำ โดยอาจจะเป็นผู้ใช้ยาเป็นครั้งคราวแต่ไม่มีอาการอยากยาอย่างรุนแรง สามารถทำงานและใช้ชีวิตได้ตามปกติ และไม่มีพฤติกรรมที่สร้างความเดือดร้อนให้กับผู้อื่น

- ควรเพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ติดยาเสพติด” โดยให้หมายความว่า ผู้ที่มีอาการป่วยอย่างหนึ่งที่เรียกว่า โรคสมองติดยาเสพติด โรคสมองติดยา เป็นโรคเรื้อรัง สามารถรักษาได้ หากมีการใช้ยาเสพติดเป็นประจำ และต่อเนื่อง อาจส่งผลที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของผู้ติดยาเสพติด มีอาการถอนยา มีโอกาสที่จะกลับมาติดยาได้อีก หรือมีพฤติกรรมสร้างความเดือดร้อนและอันตรายให้กับผู้อื่น โดยมีการจำแนกระดับของการติดยาตามหลักวิชาการ

- ควรเพิ่มนิยามคำว่า “การลดอันตรายจากการใช้สารเสพติด” คือ การป้องกันหรือลดความเสี่ยงและอันตรายต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้สารเสพติดของตนเอง กลุ่มเสี่ยง ผู้เสพ หรือผู้ติดยาเสพติดที่กำลังจะพยายามเลิก โดยมีวิธีการลดอันตรายจากการใช้สารเสพติดทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การถ่ายทอเด็ชเชอเอชไอวี เชื้อไวรัสตับอักเสบบี และซีดี 4 และซีดี 8 อื่นๆ ช่วยให้ผู้ที่ใช้ยาเสพติดสามารถปรับตัวเองให้ลดการใช้ยา และดำรงสถานภาพการไม่กลับไปเสพซ้ำให้นานขึ้น

- เสนอเพิ่มนิยามสำคัญ เช่น “ผู้เสพ” “ผู้ติดยาเสพติด” “การลดอันตรายจากการใช้สารเสพติด” หรือ harm reduction เพื่อประโยชน์ในการตรากฎหมายลำดับรองและแนวปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่

- เสนอให้เพิ่มนิยามคำว่า “การกระทำเพื่อการค้า” และ “การก่อให้เกิดการแพร่กระจายในกลุ่มประชาชน” เพื่อให้มีความชัดเจนว่ามีความหมายว่าอย่างไร

- ควรมีบทสันนิษฐานเกี่ยวกับการครอบครองเพื่อจำหน่าย เพื่อประสิทธิภาพในการปราบปรามยาเสพติดให้โทษ

- ควรเพิ่มคำจำกัดความลักษณะการกระทำความผิดให้ชัดเจน แน่นนอนเป็นรูปธรรม เช่น การทำให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยของประชาชนทั่วไปอย่างไร เพื่อจัดบันทึกการตีความและควรที่จะกำหนดปริมาณยาเสพติดที่ถือว่ามิไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย

- ความผิดร้ายแรงในประเด็น “มีไว้ในครอบครอง” โดยมีได้กำหนดจำนวนหรือปริมาณ จะต้องมีการตรวจสอบทรัพย์สินตามลักษณะ ๔ ด้วยทุกครั้งหรือไม่

- ต้องเพิ่มการให้คำจำกัดความของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดที่มีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน ตามหมวด ๒ มาตรา ๒๔ หรือไม่ เพราะไม่ได้มีการกล่าวถึงในบทบัญญัติทั่วไปแต่มาระบุไว้ในหมวด ๒ มาตรา ๒๔

#### คำชี้แจง

ไม่จำเป็นต้องมีบทนิยามในเรื่องดังกล่าวเพิ่มขึ้น เนื่องจากในการดำเนินการในบางเรื่องกำหนด บทนิยามอาจเป็นข้อจำกัด บางเรื่องไม่อาจนิยามได้ เนื่องจากเป็นเรื่องทางนโยบายหรือแนวทางปฏิบัติ ซึ่งมีกลไกองค์กรตามประมวลกฎหมายฉบับนี้ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการอยู่แล้ว

### ๒.๒ ลักษณะ ๒ การป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

(มาตรา ๔ – มาตรา ๑๔)

#### ๑. มาตรา ๔

มาตรา ๔ ระบุว่า นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด อย่างน้อยต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้ (๔) ยุทธศาสตร์และแนวทางในการสร้างความร่วมมือกับประเทศต่างๆ หรือองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อปราบปรามการลักลอบผลิตและค้ายาเสพติด รวมทั้งประสานงาน การข่าวเพื่อสกัดกั้นและปราบปรามจับกุมขบวนการและเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ นั้น เห็นว่า ยุทธศาสตร์และแนวทางในการประสานความร่วมมือกับประเทศต่างๆ หรือองค์กรระหว่างประเทศ ควรเน้นการประสานความร่วมมือที่ครอบคลุมในทุกด้านนอกเหนือจากด้านปราบปรามและประสานงานการข่าว ได้แก่ ความร่วมมือด้านการลดอุปสงค์ ซึ่งรวมถึงการป้องกันและการบำบัดรักษา การควบคุมสารที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ ในทางการแพทย์หรือทางวิทยาศาสตร์ความร่วมมือในการต่อต้านการฟอกเงินและความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ทางอาญา ความร่วมมือในการแก้ไขข้อท้าทายต่อวัตถุประสงค์ที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ชนิดใหม่ๆ ความร่วมมือ ด้านการพัฒนาทางเลือก และความร่วมมือในประเด็นที่เป็น Cross cutting issues ในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด อาทิ เรื่องความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข ความเสี่ยงต่อกลุ่ม ผู้เปราะบาง (ผู้หญิง เด็กหญิง เยาวชน) ความอ่อนไหวเรื่องประเด็นทางเพศ การคำนึงถึงประเด็นด้านสิทธิ มนุษยชนและการพัฒนา การส่งเสริมขีดความสามารถในการสกัดกั้นการใช้ประโยชน์ทางเทคโนโลยีเพื่อ ประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับผลลัพธ์การประชุมสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหา ยาเสพติดโลก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙

- มาตรา ๔ ควรกำหนดให้นโยบายและแผนระดับชาติ มีการกำหนดเกี่ยวกับ “การดำเนินการ ลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด” ไว้ด้วย เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติและในอดีตก็เคยมีแผนในเรื่องนี้มาก่อนแล้ว

- เสนอขอแก้ไขมาตรา ๔ (๔) เป็น “ยุทธศาสตร์และแนวทางในการประสานความร่วมมือกับ ต่างประเทศ ...” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๒ (๗)

- เสนอขอแก้ไขมาตรา ๔ (๕) เป็น “การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัย และพัฒนา ด้านวิชาการเกี่ยวกับยาเสพติด การนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ มาตรการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด และส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและเยาวชนทั้งในและ นอกสถานศึกษา

คำอธิบาย นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรให้ความสำคัญกับการนำยาเสพติดมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ จึงควรแก้ไขมาตรา ๔ (๕)

- มาตรา ๔ (๔) ขอแก้ไขข้อความเพื่อให้มีเนื้อหาครอบคลุมการประสานกับดำเนินการแก้ไข ปัญหายาเสพติดกับต่างประเทศทั้งด้านการลดอุปสงค์และลดอุปทานขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความ ดังนี้

(๔) ยุทธศาสตร์และแนวทางและการค้ายาเสพติดการประสานงานการข่าวการค้ายาเสพติด ระหว่างประเทศ รวมทั้งความร่วมมือทางด้านวิชาการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และประสานงาน เพื่อผลักดันข้อเสนอของประเทศไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ

### **คำชี้แจง**

การจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติ ตามมาตรา ๔ อาจจะมีเรื่องที่ครอบคลุมถึง การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้น บางเรื่องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบตามกฎหมายอยู่แล้ว การดำเนินการ ในบางเรื่องอาจจะมีการประสานงานหน่วยงานหลักเพื่อบูรณาการงานด้านยาเสพติด ประกอบกับการดำเนินการ ตามนโยบายแนวใหม่ในบางเรื่อง เป็นการดำเนินการในทางบริหาร อาจจะไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ในกฎหมาย

### **๒. มาตรา ๕**

- องค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นภาครัฐ เกือบ ๑๐๐% มีเพียงผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน ที่อาจไม่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ต้องตระหนักว่าปัญหาเสพติดเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชน ควรจะมีผู้แทนภาคประชาชนในสัดส่วนพอสมควรอย่างน้อยภาคละ ๑ คน (รวมประมาณ ๔-๖ คน) เข้าไปร่วมเป็นกรรมการด้วย ที่ผ่านมามีผู้ทรงคุณวุฒิแต่ก็มาจากการจัดตั้งโดยภาครัฐมิใช่เป็น ตัวแทนของประชาชน

- เสนอให้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. โดยให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการโดยตำแหน่ง และกำหนดความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ของผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องประกอบด้วยอย่างน้อย ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านการทำงานที่เกี่ยวข้องกับผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติด ด้านการพัฒนาชุมชน ด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยา ด้านกฎหมาย โดยเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้มาจากองค์กร เอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่ดำเนินงานด้านสารเสพติดหรือด้านสุขภาพ

คำอธิบาย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. มีประสิทธิภาพ จึงควรเพิ่ม จำนวนผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิมที่มีเพียง ๓ คน เป็นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการโดยตำแหน่ง และกำหนดความ เชี่ยวชาญของผู้ทรง ๖ ในแต่ละด้านที่มีความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. อีกทั้งยัง สอดคล้องกับหลักการมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญ

- องค์ประกอบคณะกรรมการ ป.ป.ส. มิได้กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงิน (เลขาธิการ ปปง.) เป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วยดังเช่นร่างประมวลยาเสพติดที่เสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙

โดยที่รายงานการประเมินความเสี่ยงด้านการฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงิน แก่การก่อการร้ายของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ระบุว่า ความเสี่ยงด้านการฟอกเงินฯ ของประเทศไทยที่เป็น ผลมาจากการก่ออาชญากรรมต่าง ๆ ในประเทศและต่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อระบบการเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชญากรรมที่เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน โดยผลการศึกษาวิจัยระดับภัยคุกคามของ อาชญากรรมพบว่าเงินได้จากอาชญากรรมในประเทศไทยที่ได้จากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเป็น อาชญากรรมอันดับที่สองที่มี การนำเงินมาฟอก ซึ่งความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นความผิดมูลฐานหนึ่ง ตามมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า "ความผิดมูลฐาน" (๑) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และเมื่อพิจารณาตามร่าง มาตรา ๖ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ไว้หลาย ประการ เช่น เสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย การป้องกัน ปราบปราม และการแก้ไขปัญหาเสพติดต่อ คณะรัฐมนตรี ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุน และ เร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการที่มีหน้าที่และ

อำนาจเกี่ยวกับยาเสพติด ควบคุม เร่งรัด และประสานงานในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวน สอบสวน ปราบปราม และการบังคับโทษตามประมวลกฎหมายนี้ เป็นต้น ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่สำคัญในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะกำหนดเพิ่มเติมให้เลขาธิการ ป.ป.ง. เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่การประสานความร่วมมือกันต่อการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ยาเสพติด และป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มีจำนวนกรรมการมากเกินไป และกรรมการนี้ก็เป็นผู้ที่ประกอบด้วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง อธิบดีกรมต่าง ๆ เป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ เมื่อพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่แล้ว ผลการปฏิบัติงานก็ต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งเท่ากับเป็นการทำงานซ้ำซ้อน และกรรมการตำแหน่งต่าง ๆ ก็เข้าประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นประจำ

- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไม่ควรจะต้องจากบุคคลหลากหลายจำนวนมาก ควรตั้งแต่บุคคลที่มีภาระหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดโดยตรง

- หมวด ๒ มาตรา ๕ ควรมีปลัดกระทรวงศึกษาธิการอยู่ในคณะกรรมการ ป.ป.ส. ด้วย

- คณะกรรมการ ป.ป.ส. ควรมีอธิบดีกรมวิชาการเกษตรร่วมเป็นกรรมการด้วย เพราะตามมาตรา ๖ (๔) มีการกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูก ผลิต และทดสอบ หรือเสพ หรือครอบครองยาเสพติด

- เพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มาจากหลากหลายองค์กร

#### คำชี้แจง

องค์ประกอบของคณะกรรมการ จะพิจารณาจากบทบาทและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หากพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. อาจจะมีจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งในหน่วยงานในสังกัดเดียวกันหลายตำแหน่ง แต่ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส.มากที่สุด สำหรับมีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากภาคประชาชนมีจำนวนน้อยเกินไป ถ้ามีการพิจารณาปรับลดกรรมการโดยตำแหน่งเหลือในส่วนเท่าที่จำเป็น อาจไม่จำเป็นต้องเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนภาคประชาชนเพิ่มขึ้น

เพื่อความเหมาะสม ประมวลกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้เลขาธิการ ป.ป.ง. เป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ตามมาตรา ๖๓ แล้ว ไม่จำเป็นต้องเพิ่มเป็นกรรมการ ป.ป.ส. อีก

#### **๓. มาตรา ๖**

- เสนอขอให้แก้ไข มาตรา ๖ (๑๐) เป็น

“กำกับและติดตามการใช้งบประมาณของหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนการศึกษาวินิจฉัย การนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ และอุตสาหกรรม”

คำอธิบาย อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาวินิจฉัย การนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ และอุตสาหกรรม ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

- มาตรา ๖ (๑๒) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ความชัดเจนว่า จะส่งเสริมให้ภาคเอกชน และภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในเรื่องใดอย่างไร เพราะการเขียนเพียงใช้คำว่า “ในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด” เท่านั้น ไม่ชัดเจนพอที่จะทำให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้าใจและนำไปสู่การปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องดังที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคแรก

- เสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๖ (๑๒) เป็น

“สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการ ป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนการศึกษาวิจัย การนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ และอุตสาหกรรม”

คำอธิบาย อำนวยการหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริม สนับสนุนการศึกษาวิจัย การนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ และอุตสาหกรรม ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

#### คำชี้แจง

สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาเห็นด้วย และควรปรับตามที่เสนอ

- มาตรา ๖ (๑๓) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ในเรื่องการประสานงานและ กำกับเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ยังไม่มีความชัดเจนและไม่ครอบคลุม บทบัญญัติในภาค ๒ (การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด) และแสดงให้เห็นว่า ร่าง กฎหมายไม่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ เพราะมีผู้เสพยาเสพติดหลายล้านคน และการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูในอดีตก็ไม่ประสบความสำเร็จมาโดยตลอด ดังนั้น ควรจะมีอำนาจหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมสนับสนุนและประสานการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ และฟื้นฟูสภาพทางสังคมในภาค ๒ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### คำชี้แจง

เห็นด้วย โดยปรับข้อความ มาตรา ๑๖ (๑๓) เป็น “ส่งเสริมสนับสนุนและประสานกำกับ การดำเนินการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคม ร่วมกับคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดและหน่วยงานในภาคสอง”

- ควรจะมีความร่วมมือระหว่างประเทศอยู่ในหน้าที่ อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ด้วย เพราะปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นกรรมการ

#### คำชี้แจง

เห็นด้วย อาจจะปรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้ครอบคลุมงานด้านต่างประเทศ หรือคงอำนาจหน้าที่ไว้ แต่ปรับกรรมการโดยตำแหน่งบางตำแหน่งออกไป เพื่อความเหมาะสมและลดจำนวน คณะกรรมการที่ไม่จำเป็นลง

- เพิ่มเติมให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ มีอำนาจในการ ควบคุมและกำกับดูแลและการแจกจ่าย หรือให้อุปกรณ์ทางการแพทย์แก่ผู้เสพยาเสพติด เพื่อให้การสนับสนุน อุปกรณ์ทางการแพทย์ อาทิ เข็มฉีดยาแก่ผู้เสพยาเสพติด เพื่อให้สามารถกระทำได้โดยไม่เป็นความผิด ทั้งนี้ เพื่อลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด รวมถึง ลดจำนวนผู้ติดเชื้อ HIV

#### คำชี้แจง

เห็นด้วย แต่เป็นอำนาจหน้าที่หนึ่งของคณะกรรมการบำบัดรักษาฯ ตามมาตรา ๑๐๖ (๒) ประกอบบทนิยามตามมาตรา ๑๐๓ คำว่า บำบัดรักษา คณะกรรมการดังกล่าวจะกำหนดมาตรการ ลดอันตรายจากยาเสพติด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะกำหนดต่อไป โดยไม่จำเป็นต้องบัญญัติเรื่องนี้ไว้เป็น พิเศษต่างหาก

**๒.๓ ลักษณะ ๓ การควบคุมยาเสพติด**

**หมวด ๑ บทบัญญัติทั่วไป**

**หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด**

**หมวด ๓ ประเภทของยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์**

(มาตรา ๑๕ - มาตรา ๓๐)

**๑. มาตรา ๑๕**

- มาตรา ๑๕ ดำริวัตถุออกฤทธิ์และวัตถุตำรับ นิยามสองนี้ไม่สามารถแยกออกจากกันได้ อย่างชัดเจนในทางการแพทย์อ่านแล้วเข้าใจว่าเป็นสิ่งเดียวกัน และเสนอให้ตัดคำว่าวัตถุตำรับออก เหลือเพียง คำว่าวัตถุออกฤทธิ์แล้วแก้ไขคำว่าวัตถุตำรับยกเว้น เป็นคำรับวัตถุออกฤทธิ์ยกเว้นน่าจะเข้าใจและสื่อความหมาย ได้ดีกว่า

- เสนอให้มีการนิยามคำว่า “เวลาทำการ” เพราะมีปัญหาในการตีความมาก

**คำชี้แจง**

บทนิยามคำว่า “วัตถุตำรับ” เป็นคำนิยามที่นำมาจาก พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีได้มีการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไข ซึ่งคำว่า “วัตถุตำรับ” มีใช้อยู่ในมาตรา ๒๒, ๓๐ และ ๕๘ ส่วนบทนิยามคำว่า “ตำรับวัตถุออกฤทธิ์” เป็นคำนิยามที่กำหนดขึ้นใหม่ เพื่อให้ถ้อยคำว่า “ตำรับวัตถุออกฤทธิ์” มีความหมายที่ชัดเจน สอดรับการปรับปรุงบทบัญญัติในเรื่องที่เกี่ยวกับการขออนุญาตเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์ ซึ่งถ้อยคำว่า “ตำรับวัตถุออกฤทธิ์” มีใช้อยู่ในมาตรา ๔๘, ๕๙, ๕๐, ๕๑, ๕๒, ๕๓, ๙๘, ๙๙, ๑๕๘ และ ๑๕๙

สำหรับกรณีที่มีผู้แสดงความคิดเห็นโดยขอเสนอให้ตัดคำว่าวัตถุตำรับออก เนื่องจากเห็นว่า สองคำนี้ไม่สามารถแยกออกจากกันอย่างชัดเจนในทางการแพทย์ อ่านแล้วเข้าใจว่าเป็นสิ่งเดียวกัน และเสนอ ให้แก้ไขคำว่า “วัตถุตำรับยกเว้น” เป็น “คำรับวัตถุออกฤทธิ์ยกเว้น” น่าจะเข้าใจและสื่อความหมายได้ดีกว่า นั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การกำหนดบทนิยามดังกล่าวจะทำให้ผู้ใช้กฎหมายมีความเข้าใจความหมายได้ดีขึ้น เนื่องจากคำว่า “ตำรับวัตถุออกฤทธิ์” ไม่ใช่ถ้อยคำที่ประชาชนทั่วไปเข้าใจความหมายหรือใช้กันอยู่ทั่วไป และ บทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดก็มีการใช้คำว่า “วัตถุตำรับ” และคำว่า “ตำรับวัตถุออกฤทธิ์” ในความหมายที่แตกต่างกัน ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าการกำหนดบทนิยามดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว

สำหรับประเด็นที่ขอเสนอให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เวลาทำการ” เพิ่มขึ้นนั้น คำว่าเวลาทำการ นี้ไม่เคยปรากฏว่ามีการนิยามคำนี้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดมาก่อน ซึ่งในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มีการใช้ถ้อยคำว่า “เวลาทำการ” อยู่ในมาตรา ๓๙ และ มาตรา ๖๑ โดยในมาตรา ๓๙ กำหนดให้ให้ผู้รับอนุญาต ต้องจัดให้มีเภสัชกรอยู่ประจำควบคุมกิจการตลอดเวลาทำการซึ่งระบุไว้ในใบอนุญาต พร้อมทั้งต้องดูแลให้เภสัชกรได้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ส่วนในมาตรา ๖๙ (๑) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการ เกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติด มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ทำการของผู้รับอนุญาตนำเข้าหรือส่งออก สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่เก็บยาเสพติด หรือสถานที่ที่ต้องได้รับอนุญาตตามภาคนี้ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามภาคนี้ ซึ่งในประเด็นนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนว่าจะส่งผลให้ เกิดไม่แน่นอนหรือมีความเข้าใจที่ไม่ตรงกันอันส่งผลกระทบต่อปัญหาการบังคับใช้กฎหมายอย่างไร แต่สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยกับการกำหนดบทนิยามในกรณีนี้ถ้อยคำในกฎหมายนั้นไม่ใช่ถ้อยคำที่ประชาชนทั่วไปเข้าใจ ซึ่งหากจะมีการกำหนดบทนิยามให้มีความแน่นอนและชัดเจน ก็จะทำให้ประชาชนสามารถทำความเข้าใจ กฎหมายได้มากขึ้น

## ๒. มาตรา ๒๑

- มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มข้อที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทยาเสพติดให้โทษ

**คำชี้แจง**

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ได้มีการเปลี่ยนหลักการในส่วนที่เกี่ยวกับการระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติดให้โทษ จากเดิมที่พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด แต่บทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนดให้การระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทยาเสพติดให้โทษเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. เพื่อให้การกำหนดประเภทของยาเสพติดมีความรอบคอบและรอบด้านสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านยาเสพติดมากยิ่งขึ้น โดยได้กำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในมาตรา ๒๘ ดังนั้น ในกรณีนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าไม่ต้องเพิ่มอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทยาเสพติดให้โทษในมาตรา ๒๑ เนื่องจากมีการกำหนดไว้แล้วในมาตรา ๒๘

## ๓. มาตรา ๒๔

- ขอเสนอให้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด โดยขอเสนอเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีสัดส่วนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่ง และกำหนดความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ของผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่น ต้องประกอบด้วย ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านการทำงานที่เกี่ยวข้องกับผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติด ด้านการพัฒนาชุมชน ด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยา ด้านกฎหมาย โดยเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้มาจากองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่ดำเนินงานด้านยาเสพติดหรือด้านสุขภาพ

คำอธิบาย คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดมีบทบาทในการกำหนดมาตรการควบคุมยาเสพติดและให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี แต่การกำหนดความเชี่ยวชาญในมาตรา ๒๔ ยังไม่สะท้อนถึงหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ ที่เน้นเฉพาะผู้เชี่ยวชาญทางวิทยาศาสตร์หรือสุขภาพเท่านั้น

- คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดตามมาตรา ๒๔ ที่ว่าภาคเอกชนไม่น้อยกว่า ๓ คนเป็นภาคเอกชนจากไหน ควรระบุให้ชัดเจน

**คำชี้แจง**

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ได้มีการเปลี่ยนหลักการเกี่ยวกับกลไกที่ใช้ในการควบคุมยาเสพติดที่จากเดิมมีคณะกรรมการที่ดูแลรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวจำนวน ๓ คณะ จากกฎหมายหลายฉบับได้แก่ คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษ ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ คณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ตามพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย ตามพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ปรับปรุงแก้ไขเป็นให้มีคณะกรรมการที่ดูแลรับผิดชอบเรื่องดังกล่าวเพียงคณะเดียว คือ คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ เช่น การกำหนดมาตรการควบคุมยาเสพติด การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติด การให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติด เป็นต้น

เมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แล้ว จะเห็นได้ว่าภารกิจของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดดังกล่าวส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องทางเทคนิคหรือเป็นเรื่องซึ่งต้องการความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่มีการนำไปใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์และสาธารณสุข จึงได้กำหนดให้มีผู้แทนจากภาครัฐเข้ามาเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกำหนดให้มี

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านวิสัญญีแพทย์ จิตแพทย์ อายุรแพทย์ เภสัชศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุม ยาเสพติด โดยในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากภาคเอกชนไม่น้อยกว่า ๓ คน เพื่อให้การกำหนดมาตรการควบคุมยาเสพติด การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติด และการให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติด มีความรอบคอบและรอบด้าน ซึ่งจะเห็นได้ว่านอกจากการ กำหนดให้คณะกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนภาครัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ยังกำหนดให้มีผู้แทนจาก ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

สำหรับประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นโดยขอให้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการ ควบคุมยาเสพติด โดยการเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีสัดส่วนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่งนั้น เมื่อพิจารณา องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดตามที่กำหนดไว้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดมาตรา ๒๔ แล้ว จะเห็นได้ว่ามีสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อจำนวนกรรมการทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๙ ในขณะที่ สัดส่วนของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อจำนวนกรรมการทั้งหมดตามกฎหมายเดิมนั้น คณะกรรมการควบคุม ยาเสพติดให้โทษกำหนดไว้ร้อยละ ๓๖.๘ คณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทกำหนดไว้ร้อยละ ๒๙.๒ คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยกำหนดไว้ร้อยละ ๒๕.๙ เมื่อเปรียบเทียบแล้วจะเห็นได้ว่ามีสัดส่วน ของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นกว่ากฎหมายเดิม ซึ่งในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าเป็นสัดส่วนที่มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากยังคงเป็นภารกิจสำคัญของภาครัฐที่จะต้องเข้ามามีบทบาทในการกำกับและควบคุม ยาเสพติดตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

ส่วนในประเด็นที่มีผู้ขอเสนอให้กำหนดความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ของผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านอื่น ต้องประกอบด้วย ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านการทำงานที่เกี่ยวข้องกับผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติด ด้านการพัฒนาชุมชน ด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยา ด้านกฎหมาย โดยเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้มาจากองค์กร เอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่ดำเนินงานด้านยาเสพติดหรือด้านสุขภาพนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. มีความเห็นว่าการ กำหนดคุณวุฒิของผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่นนั้น หากเป็นกรณีที่คณะกรรมการชุดดังกล่าวจะต้องให้ข้อคิดเห็นหรือ ข้อพิจารณาในส่วนของรายละเอียดที่เป็นเรื่องที่ต้องใช้องค์ความรู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านควรที่จะต้องมีกระบวนวิธี ซึ่งคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดนี้เป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะดังกล่าว แต่ในกรณีนี้มาตรา ๒๔ ได้มีการกำหนดความรู้และความเชี่ยวชาญของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้แล้ว โดยกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านวิสัญญีแพทย์ จิตแพทย์ อายุรแพทย์ เภสัชศาสตร์ และเปิดกว้างไว้โดยกำหนดว่าหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็น ประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดซึ่งหากกำหนดไว้ดังนี้ ก็สามารถที่จะแต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิจากด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านการทำงานที่เกี่ยวข้องกับผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติด ด้านการพัฒนา ชุมชนด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยา ด้านกฎหมาย หรือในด้านอื่นๆ ที่มีความเหมาะสมได้ ซึ่งหากระบุเจาะจง ไปนั้น ในทางกลับกันอาจจะเป็นการปิดกั้นมิให้มีการแต่งตั้งผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องอื่น ๆ ที่มีได้กำหนดไว้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อพิจารณาและข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ได้ในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านอื่นได้ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่นไม่ควรที่จะกำหนดความ เชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ของผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่นเป็นการเฉพาะจะมีความเหมาะสมกว่า

ส่วนในประเด็นที่มีผู้เห็นว่าควรระบุที่มาของผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากภาคประชาชนให้ชัดเจนนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าการเปิดกว้างไว้มีความเหมาะสมแล้ว

#### ๕. มาตรา ๒๘

- ยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ เป็นกลุ่มที่จัดได้ว่าเป็นพืชเสพติด ควรจะมีการตรากฎหมาย แยกพืชเสพติดออกมาเป็นการเฉพาะไม่ควรรวมอยู่ในกฎหมายนี้ เนื่องจากไม่มีความรุนแรงในตัวเองและสามารถ

นำมาใช้ประโยชน์ได้ มีอันตรายน้อยกว่าสิ่งเสพติดบางชนิดที่กฎหมายอนุญาต เช่น สุรา บุหรี่ ซึ่งในประเทศต่าง ๆ มีแนวโน้มที่จะผ่อนผันให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ภายใต้การควบคุมไม่เข้มงวด

- เสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๒๘ (๕) เป็น

“มาตรา ๒๘ ยาเสพติดแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท คือ

...

(๕) ประเภท ๕ ยาเสพติดที่มีได้เข้าอยู่ในประเภท ๑ ถึงประเภท ๔ แต่มีผลกระทบต่อผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดน้อยกว่าประเภทอื่น และสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้”

คำอธิบาย เนื่องจากตามกฎหมายยาเสพติดปัจจุบัน ไม่เปิดโอกาสให้มีการนำยาเสพติดประเภท ๕ มาใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ และด้านอื่น ๆ อีกทั้งยังทำลายภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย รวมทั้งมีโทษ ความผิดฐานเสฟสูง จึงควรปรับปรุงประเภทของยาเสพติดประเภท ๕ เพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในสังคมไทย โดยจำแนกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มที่มีประโยชน์ทางการแพทย์ กับ กลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มที่ไม่มีประโยชน์ทางการแพทย์และมีผลกระทบต่อทางสังคมและสุขภาพ โดยกำหนดให้กลุ่มที่ ๑ มีอัตราโทษที่ต่ำกว่ายาเสพติดประเภทอื่น เช่น ผู้เสพหรือ ครอบครองยาเสพติดประเภท ๕ เล็กน้อย ไม่ควรต้องได้รับโทษทางอาญา ส่วนกลุ่มที่ ๒ ควรมีบทลงโทษที่รุนแรง กว่า เช่น เห็ดขี้ควาย (ต้องแก้ไขมาตรา ๑๖๐-๑๖๑)

### คำชี้แจง

ไม่ปรับตามข้อเสนอ เนื่องจากรมว.สธ.จะประกาศกำหนดยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ที่ให้เสพเพื่อการรักษาโรคตามคำสั่งแพทย์ รวมถึงแพทย์แผนไทยตามมาตรา ๕๗ เป็นหลักการสำคัญของประมวลกฎหมายฉบับนี้ ที่จะผ่อนปรนการเสฟกัญชาหรือพืชเสพติดบางประเภทเพื่อใช้ประโยชน์ทางการแพทย์

กัญชาและพืชเสพติดควบคุมตามกฎหมาย กำหนดให้ รมว.สธ.จะประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง

การผ่อนปรนการเสฟกับการระบุชื่อยาเสพติดให้โทษอยู่ในประเภทใด มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่แตกต่างกัน เป็นแยกกันคนละเรื่อง ไม่ปะปนกัน

การฝ่าฝืนเสฟยาเสพติดให้โทษบางประเภท เป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๐ แต่อยู่ภายใต้นโยบายลดทอนความมาตรา ๑๖๒ ถึงมาตรา ๑๖๗ หรือบทบัญญัติในภาคสอง แล้วแต่กรณี

- ขอเสนอให้แก้ไขมาตรา ๒๘ วรรคสอง การระบุชื่อและจัดประเภทยาเสพติดให้โทษให้เป็นไปตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็น “คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด” เพราะมาตรา ๒๕ (๒) เขียนว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ในการระบุชื่อหรือประเภทยาเสพติด

- มาตรา ๒๘ (๔) เสนอเพิ่มเติมเป็น

“ประเภท ๔ สารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ หรือวัตถุออกฤทธิ์”

- ประเภท ๕ เป็นการกำหนดที่ไม่เหมาะสม ต้องมีเงื่อนไขเพิ่ม

- มาตรา ๒๘ ควรกำหนดเพียง ๔ ประเภท และในประเภท ๕ เดิมควรยกขึ้นไปเป็นมาตราใหม่ โดยระบุเป็นพืชและหรือสมุนไพรที่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมเป็นพิเศษ เพราะอาจมีผลข้างเคียงเมื่อใช้เป็นเวลานาน เช่น พืชกระท่อมทั้งนี้ในการเพิ่ม เทกนอน หรือเปลี่ยนแปลงชื่อหรือประเภท ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติดให้โทษไม่ควรเป็นอำนาจของรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพราะผลของการประกาศกำหนดชื่อยาเสพติดให้โทษจะทำให้มี

ผลต่อการกำหนดความผิดและอัตราโทษในทางอาญา ซึ่งการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญาควรจะต้องผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติไม่ควรเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารตามหลักการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญา

#### คำชี้แจง

ประเภทยาเสพติดให้โทษ เป็นไปตามมาตรฐานสากล สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดที่ประเทศไทยเป็นภาคแล้ว ประกอบกับแนวทางการกำหนดประเภทยาเสพติดให้โทษของนานาอารยประเทศ อาจจะต้องกำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายกฎหมาย หรือกำหนดให้ประกาศของฝ่ายบริหารก็ได้ ในกรณีนี้ จึงไม่จำเป็นต้องปรับตามข้อเสนอ

#### **๖. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ**

- การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของวัตถุออกฤทธิ์ไม่ควรเป็นอำนาจของรัฐมนตรี โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ เพราะผลของการประกาศกำหนดชื่อและประเภทวัตถุออกฤทธิ์จะทำให้มีผลต่อการกำหนดความผิดและอัตราโทษในทางอาญา ซึ่งการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญาควรจะต้องผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติไม่ควรเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารตามหลักการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญา

#### คำชี้แจง

เหตุผลที่ต้องมีการกำหนดให้การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติดให้โทษ และวัตถุออกฤทธิ์เป็นกฎหมายลำดับรองนั้น เนื่องจากการกำหนดว่าสิ่งใดเป็นยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์นั้นมีรายละเอียดในทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับด้านการแพทย์ ด้านสาธารณสุข และด้านอื่นๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งต้องอาศัยความรู้และความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษ อีกทั้งหากจะกำหนดให้การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติดต้องทำเป็นกฎหมายนั้น จะทำให้การควบคุมยาเสพติดมีความแข็งแกร่งและมีความยากลำบากในการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านยาเสพติดที่มีความเป็นพลวัตเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพของความก้าวหน้าทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ที่มีการสังเคราะห์สารชนิดใหม่ๆ ที่สามารถออกฤทธิ์ต่อมนุษย์ได้อยู่เสมอ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่กฎหมายจะต้องกำหนดไว้เพียงแต่หลักการที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเท่านั้น โดยในส่วนของรายละเอียดนั้นจึงไปกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งในประเด็นที่เห็นว่าการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญาควรจะต้องผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติไม่ควรเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารตามหลักการตรากฎหมายที่มีโทษทางอาญานั้น เนื่องจากการประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของยาเสพติด เป็นกรณีที่มีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจ และในการประกาศระบุชื่อและประเภทดังกล่าวก็ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนให้เป็นที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนด ส่วนความชัดเจนในเรื่องของโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดนั้นก็มีความชัดเจนอยู่แล้ว ว่าหากฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะมีโทษอย่างไร และอัตราโทษเท่าใด อีกทั้งในการประกาศระบุชื่อและประเภทของยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ดังกล่าวก็ต้องมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้ประชาชนรับรู้และรับทราบ และหลักการนี้ก็เป็นหลักการที่ปฏิบัติอยู่แล้วตามกฎหมายฉบับเดิม ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าการที่กำหนดให้การประกาศระบุชื่อและจัดแบ่งประเภทของวัตถุออกฤทธิ์และยาเสพติดให้โทษนั้นสามารถกระทำได้จัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองที่อาศัยอำนาจตามกฎหมายแม่บทคือประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนในการประกาศนั้นมีความเหมาะสมแล้ว

### ๒.๔ ลักษณะ ๓ การควบคุมยาเสพติด

หมวด ๔ การอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์

หมวด ๕ การขึ้นทะเบียนตำรับยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ และการขึ้นทะเบียนตำรับวัตถุออกฤทธิ์

หมวด ๖ ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ผิดมาตรฐาน หรือเสื่อมคุณภาพ (มาตรา ๓๑ - มาตรา ๕๓)

#### ๑. มาตรา ๓๑

- ขอเสนอแก้ไขมาตรา ๓๑ เป็นดังนี้

“การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์เพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพสัตวแพทย์ชั้นหนึ่ง ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์หรือสาธารณสุขอื่น ๆ หรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐหรือสภาวิชาชีพไทย รวมทั้งการศึกษาวิจัยสมุนไพรเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ ไม่ต้องขออนุญาต ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดประกาศกำหนด”

คำอธิบาย เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาผู้ป่วย และการนำสมุนไพรซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ ทางทางการแพทย์และสุขภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับมาตรา ๙ (๑) ของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

#### คำชี้แจง

สำนักงาน ป.ป.ส. รับความเห็นดังกล่าวและเห็นควรปรับเป็น “หรือเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย ประโยชน์ทางการแพทย์ สุขภาพ หรือวิทยาศาสตร์”

#### ๒. มาตรา ๓๒

- การมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ ที่ไม่ต้องขออนุญาต โดยเฉพาะการมีไว้ครอบครองยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ หรือวัตถุออกฤทธิ์ประเภท ๓ ประเภท ๔ ที่กำหนดมีไว้ในครอบครองในปริมาณเท่าที่จำเป็นต้องใช้ประจำในการรักษา ปฐมพยาบาล นั้นต้องกำหนดจำนวนปริมาณการให้มีไว้ชัดเจน ไม่ให้เกิดปัญหาตามมา

#### คำชี้แจง

เมื่อเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๘ ที่มีการกำหนดปริมาณของวัตถุออกฤทธิ์ที่สามารถนำติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรที่จำเป็นต้องใช้รักษาเฉพาะตัว โดยมีหนังสือรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ชั้นหนึ่งไว้ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าควรในมาตรานี้ก็ควรที่จะต้องมีการระบุปริมาณไว้เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเช่นเดียวกัน

#### ๓. มาตรา ๓๓

- ควรเพิ่มอำนาจการครอบครอง นำเข้า นำผ่านตัวอย่างยาเสพติด เพื่อนำมาใช้ในการ (เรื่องใด ๆ เช่น การทดลอง การรักษา) การสืบสวนขยายผลเพื่อผลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

- ควรเพิ่มอีกหนึ่งวรรคให้อำนาจเลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุญาต ให้นำเข้า ส่งออก ยาเสพติดที่ถูกจับกุมได้เพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนตัวอย่างยาเสพติดติดกับหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนขยายผลการทำ Drugs project การตรวจพิสูจน์ร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศ ทั้งนี้

อาจจะบุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้มอบอำนาจให้กับเลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุญาตดังกล่าว

#### คำชี้แจง

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับความเห็นดังกล่าวและควรปรับเป็น “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย”

#### ๔. มาตรา ๓๔

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๓๔ การนำเข้า-ส่งออกหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ในปริมาณเล็กน้อยเพื่อการเสพส่วนบุคคลหรือเพื่อการบำบัดรักษาโรคควรได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต

- เสนอให้แก้ไข มาตรา ๓๔ (๓) เป็น “ให้ผู้นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๔ และประเภท ๕ ในปริมาณเล็กน้อย ที่นำไปใช้เป็นสารมาตรฐานในการตรวจวิเคราะห์....” เนื่องจากการระบุเฉพาะวัตถุประสงค์น่าจะเพียงพอแล้ว

#### คำชี้แจง

ไม่ปรับตามข้อเสนอ เนื่องจากตามมาตรา ๑๐๐ ได้กำหนดบทห้ามและบทยกเว้นเกี่ยวกับการเสพยาเสพติด ไว้ชัดเจนแล้ว การเสพยาเสพติดไม่ใช่เรื่องขออนุญาต แต่พิจารณาตามเงื่อนไขตามบทยกเว้น หากมีการเสพยาเข้าเงื่อนไขตามบทยกเว้น แม้เป็นยาเสพติด บุคคลนั้นไม่ต้องรับผิดชอบทางอาญา

ในกรณีที่บุคคลใดมีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๖๑ วรรคสอง ไม่รวมถึงการนำเข้าและส่งออกเพื่อเสพด้วย

การนำเข้า ส่งออกหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดบางประเภทเพื่อการรักษาโรค หากเข้าเงื่อนไขตาม มาตรา ๓๑ หรือมาตรา ๓๒ แล้วแต่กรณี ไม่ต้องขออนุญาต

#### ๕. มาตรา ๔๘

- เสนอแนะให้ มาตรา ๔๘ กำหนดการขึ้นทะเบียนให้ครอบคลุมในทุกกรณีที่ใช้ทางการแพทย์ เช่น ดำรับวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๒ หรือดำรับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ เพื่อคุ้มครองสร้างความปลอดภัยและมั่นใจให้กับผู้บริโภค

#### คำชี้แจง

สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาเห็นว่ามาตราดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว จึงไม่ปรับตามข้อเสนอ

#### ๖. หมวด ๖ (มาตรา ๕๑-๕๓)

- ไม่เห็นด้วยกับหมวด ๖ (มาตรา ๕๑-๕๓) เรื่องยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอมมา เพราะอาจจะก่อให้เกิดความวุ่นวายในทางปฏิบัติและทางกฎหมายอย่างมาก เพราะมีวัตถุหรือสารเคมีหลายชนิดมีรูปลักษณะคล้ายคลึงกับยาเสพติด อาจถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่ายฯ ได้โดยเจตนาหรือไม่เจตนาของผู้ปฏิบัติ ทั้งหากมีบุคคลหรือองค์กรใดที่มีเจตนาจะจัดการกับผู้ค้า ผู้จำหน่าย ผู้เสพฯ โดยการหลอกลวงเพื่อจะจับกุมหรือเพื่อให้รู้ตัวผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยนำสิ่งของหรือสารเคมีคล้ายยาเสพติดมาหลอกลวงผู้ที่ต้องการยาเสพติด เพื่อจับกุมหรือให้รู้ตัวผู้ที่ต้องการยาเสพติดจะพลอยผิดกฎหมายไปด้วย ทั้ง ๆ ที่ยาเสพติดปลอมในตัวของมันไม่ได้ก่อพิษภัยต่อประชาชนหรือประเทศชาติแต่อย่างใด ซึ่งแตกต่างกับยาปลอมซึ่งเป็นภัยต่อบุคคล และเกษตรกรอย่างชัดเจน

**คำชี้แจง**

สำนักงาน ป.ป.ส. ยังคงหลักการในร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ จึงพิจารณาไม่ปรับแก้ตามข้อเสนอ

**๒.๕ ลักษณะ ๓ การควบคุมยาเสพติด****หมวด ๗ มาตรการควบคุมพิเศษ**

(มาตรา ๕๔ – มาตรา ๖๒)

**๑. มาตรา ๕๔**

- มาตรา ๕๔ เกี่ยวกับการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด ซึ่งเป็นมาตรการที่มีประโยชน์ต่อผู้ติดยาเสพติดซึ่งมีอยู่จำนวนมากทั่วประเทศ ไม่จำเป็นที่จะต้องกำหนดพื้นที่เป็นการเฉพาะ ควรจะเปิดกว้างโดยกำหนดเป็นมาตราพิเศษอีกเรื่องต่างหาก การที่จะกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ (๑)-(๓) จึงไม่ควรนำมากำหนดไว้ เพราะเป็นมาตรการทางด้านสาธารณสุข ที่ควรจะสนับสนุนให้สามารถดำเนินการได้ทั่วประเทศ

- ข้อเสนอแก้ไข มาตรา ๕๔ เป็น

“มาตรา ๕๔ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด และการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด กำหนดเขตพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด เพื่อกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) ทดลองเพาะปลูกพืชที่เป็นหรือให้ผลผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษหรืออาจใช้ผลิตเป็นยาเสพติด

ให้โทษ

(๒) ผลิตและทดสอบเกี่ยวกับยาเสพติด

(๓) เสพหรือครอบครองยาเสพติดตามประเภทและปริมาณที่กำหนด

โดยการกำหนดพื้นที่และการกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ประกาศกำหนด อย่างน้อยต้องมีมาตรการควบคุมและตรวจสอบการเสพและการครอบครองยาเสพติดด้วย

**คำอธิบาย**

๑) การกำหนดมาตรการตามมาตรา ๕๔ ไม่ควรตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เนื่องจากมีกระบวนการและขั้นตอนที่ค่อนข้างนานไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ และไม่สอดคล้องกับหลักวิชาการในการควบคุมยาเสพติดในสากล จึงควรเปลี่ยนเป็นการออกประกาศคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดแทน ในการส่งเสริม สนับสนุนให้นำพืชสมุนไพรมาทำการศึกษาวิจัยเพื่อใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ ป้องกันหรือทดแทนยาเสพติด ทั้งนี้ สามารถออกประกาศกำหนดพื้นที่ออกใบอนุญาตปลูกพืชที่ใช้เป็นยาหรือป้องกันยาเสพติดได้

(ตัดมาตรา ๖(๔) และเพิ่มอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๒๕ แทน)

๒) ตัดข้อความ “การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด” ในวรรคแรก เนื่องจากหลักการในเรื่องนี้ควรใช้กับทุกพื้นที่ทั่วประเทศไทย ไม่ควรเลือกปฏิบัติว่าจะนำมาตรานี้มาใช้กับบางพื้นที่เท่านั้น ควรเป็น มาตรการทั่วไปในภาค ๒

- อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ในการกำหนดเขตพื้นที่ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามร่างกฎหมายดังกล่าว มีข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อดีข้อเสีย เห็นว่าข้อดีคือ สามารถควบคุมพื้นที่ปลูกทดลองได้ ข้อเสียคือ การตราเป็นพระราชกฤษฎีกาอาจทำดำเนินการควบคุม/ตรวจสอบได้เฉพาะพื้นที่ปลูกอย่างเดียว

- มาตรา ๕๔ ควรระบุเป็นกรณีของผู้ควบคุมพิเศษ ไม่ควรต้องจัดทำเป็นพระราชกฤษฎีกาอีก เพราะทำให้เกิดความล่าช้า และหากพืชเป็นเพียงพืชควบคุมพิเศษควรให้อำนาจแก่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด น่าจะเพียงพอ

- มาตรา ๕๔ (๓) มีการระบุเรื่องเสฟ และให้มีมาตรการ การกระทำตามมาตรานี้เป็นพระราชกฤษฎีกา อาจขัดกับมาตรา ๕๗ ที่พูดถึงเรื่องเสฟเพื่อการรักษาโรคให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้กำหนดหากการเสฟมีความแตกต่างกันก็ควรระบุให้ว่าอันใดเป็นการเสฟที่ไม่ใช่เพื่อการรักษาโรค

- มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ เรื่องชั่วคราวและเรื่องถาวร ลำดับกฎหมายมีความแตกต่างกัน  
**คำชี้แจง**

หลักการตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ อาจจะต้องมีการทบทวน ในกรณีที่ร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้มีมาตรการกฎหมายที่เพียงพอแล้ว เช่น ในเรื่องการเสฟเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๕๗ ในเรื่องการอนุญาตผลิต จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรการลดอันตรายจากยาเสพติด ตามมาตรา ๑๐๖ (๒) ประกอบบทนิยามคำว่า บำบัดรักษา ตามมาตรา ๑๐๓ หรือการกำหนดการมีไว้ในครอบครองเพื่อเสฟ ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๖๑ วรรคสอง ซึ่งเป็นนโยบายการลดทอนความเป็นอาญาตามมาตรา มาตรา ๑๖๒ ถึงมาตรา ๑๖๗ และในภาคสองของร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ เป็นต้น

## ๒. มาตรา ๕๖

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๕๖ เนื่องจากสถานประกอบการมีหน่วยงานที่อนุญาตให้เปิดสถานประกอบการและคอยควบคุมดูแลอยู่แล้ว การให้อำนาจตามมาตรา ๕๖ อาจเป็นการสร้างช่องทางหรือช่องกล่าวหาในทางทุจริตได้ ควรมีเจ้าหน้าที่ ป.ป.ส. ต้องแจ้งพฤติการณ์ที่เกิดขึ้นให้หน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว ดำเนินการกวาดล้างและเร่งดำเนินการจับกุมผู้กระทำผิดหรือสถานประกอบการ ผู้รู้เห็นเป็นใจ หรือร่วมกระทำความผิดโดยตรง ในฐานะผู้สนับสนุนหรือตัวการ

### **คำชี้แจง**

หลักการนี้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายของรัฐ ไม่ปรับตามข้อเสนอ

## ๓. มาตรา ๕๗

- การประกาศกำหนดให้เสฟยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดได้ โดยไม่ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายนี้ ไม่ควรจะคำนึงถึงทางการแพทย์แต่เพียงอย่างเดียว ควรจะคำนึงถึงจารีตประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่นดั้งเดิมด้วย เพราะตามหลักสิทธิมนุษยชนนั้นการปฏิบัติจามจารีตประเพณี ที่มีได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใดและประชาชนย่อมมีสิทธิจะกระทำได้ เช่น การใช้ยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดมาประกอบพิธีกรรมทางศาสนา หรือการรักษาตามประเพณีท้องถิ่น หรือการใช้ในการดำรงชีวิตตามปกติ ควรจะได้การยอมรับในกฎหมายฉบับนี้ด้วย

### **คำชี้แจง**

เห็นด้วยในหลักการ แต่อาจมีปัญหาการกำหนดขอบเขตความหมายของ จารีตประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น พิธีกรรมทางศาสนา ประเพณีท้องถิ่น ซึ่งอาจเป็นการนอกเหนือหลักการของร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้

- เสนอให้เพิ่ม วรรคสอง เพื่อให้มีมาตรการสำหรับผู้ป่วยสามารถหาซื้อผลิตภัณฑ์หรือเภสัชภัณฑ์ที่มีขายได้ด้วย โดยควรบัญญัติยกเว้นยาหรือผลิตภัณฑ์สมุนไพรจากยาเสพติดตามพระราชบัญญัติยาหรือร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ....

- มาตรา ๕๗ ควรเป็นผลิตภัณฑ์สุขภาพด้วย

#### คำชี้แจง

เห็นด้วยในหลักการ แต่อาจนอกเหนือหลักการของประมวลกฎหมายฉบับนี้

#### ๔. มาตรา ๕๘

- มาตรา ๕๘ (๓) เรื่อง วัตถุประสงค์สำหรับยกเว้น พิจารณาแล้วตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑-๔ จำเป็นต้องมีครบทุกข้อ แต่ในกรณีที่ไม่เข้าในหลักเกณฑ์ตามที่ระบุ เช่น เป็นวัตถุประสงค์ประเภท ๒ ที่สามารถแยกสกัดเอาวัตถุประสงค์ที่มีอยู่ในวัตถุประสงค์รับกลับมาใช้ในปริมาณที่จะทำให้เกิดการใช้ที่ผิดทาง แต่มีเหตุจำเป็นต้องใช้ทางการแพทย์จะจัดเป็นวัตถุประสงค์รับประเภทใด เนื่องจากไม่เข้านิยามของการขึ้นทะเบียนตำรับที่ระบุเฉพาะวัตถุประสงค์ในประเภท ๓ หรือ ๔ เท่านั้น และในกรณีที่เป็นการรับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ จะจัดอยู่ในจำพวกใดตำรับยกเว้นหรือต้องขึ้นทะเบียนเนื่องจากในข้อกฎหมายไม่ได้กล่าวถึง

#### คำชี้แจง

ควรคงหลักการในร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ ไม่ปรับตามข้อเสนอ

#### ๕. มาตรา ๕๙

- การประกาศกำหนดให้ยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดได้ โดยไม่ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายนี้ ไม่ควรจะคำนึงถึงทางด้านการแพทย์แต่เพียงอย่างเดียว ควรจะคำนึงถึงจารีตประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่นดั้งเดิมด้วย เพราะตามหลักสิทธิมนุษยชนนั้นการปฏิบัติจามจารีตประเพณี ที่มีได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใดและประชาชนย่อมมีสิทธิจะกระทำได้ เช่น การใช้ยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดมาประกอบพิธีกรรมทางศาสนา หรือการรักษาตามประเพณีท้องถิ่น หรือการใช้ในการดำรงชีวิตตามปกติ ควรจะได้รับการยอมรับในกฎหมายฉบับนี้ด้วย

- มาตรา ๕๙ พื้นที่เสพกระท่อมโดยไม่มีความผิด ตามมาตรา ๕๙ บทบัญญัตินี้มีลักษณะเลือก ปฏิบัติเฉพาะต่อบุคคลที่อาศัยอยู่ในบางพื้นที่ จึงอาจขัดรัฐธรรมนูญ

เสนอเพิ่ม วรรคสอง คณะกรรมการ ป.ป.ส. มีอำนาจประกาศห้ามการเสพหรือครอบครองใบกระท่อมในสถานที่ที่กำหนดไว้เช่น สถานที่สาธารณะ ยานพาหนะ สถานีโดยสารสาธารณะ ที่พักอาศัยในบริเวณที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันเช่น พื้นที่ส่วนกลางของคอนโดมิเนียม หอพัก แต่อนุญาตให้ใช้ในสถานพยาบาล เคหสถาน

- ขอเสนอให้แก้ไขมาตรา ๕๙ บรรทัดที่สอง ข้อความว่า “ใบกระท่อม” เปลี่ยนเป็นยาเสพติดประเภท ๕ ด้วยเหตุผลคือ

๑. ใบกระท่อมไม่มีชื่อกำหนดให้เป็นยาเสพติดแล้ว

๒. การใช้คำว่ายาเสพติดประเภท ๕ จะเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐในการวางมาตรการควบคุมหรือดูแลยาเสพติดประเภท ๕ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดในอนาคต

- มาตรา ๕๙ ในกรณีที่มีการประกาศให้ท้องที่ใดสามารถเสพใบกระท่อมได้ เป็นประเด็นที่ควรระวังคือจะทำอย่างไร เพื่อไม่เป็นการส่งเสริมให้มีการเสพ ควรจะมีมาตรการป้องกันการเสพในทางที่ผิด หรือการอยากทดลองเสพ สำหรับนักเสพรายใหม่ที่อยู่นอกหรือในพื้นที่

- มาตรา ๕๕ ไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในการประกาศท้องที่เสฟไบกระท่อม เนื่องจากจะมีปัญหาในทางปฏิบัติและความเหลื่อมล้ำในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้การเสฟพิชไบกระท่อมก็ไม่สามารถพิสูจน์ทราบได้ในปัจจุบันหรืออนาคต ก็ไม่มีความจำเป็นต้องพิสูจน์ผลการเสฟแต่ต้องเน้นที่การควบคุมการปลูกเพิ่ม หรือการนำเข้า

- หากจะประกาศกำหนดให้การเสฟไบกระท่อมไม่เป็นความผิด ก็ไม่ควรกำหนดเฉพาะบางพื้นที่

#### คำชี้แจง

หลักการตามมาตรา ๕๕ อาจจะต้องมีการทบทวน ในกรณีที่ร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้มีมาตรการกฎหมายที่เพียงพอแล้ว เช่น ในเรื่องการเสฟเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๕๗ ในเรื่องการอนุญาตผลิต จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรการลดอันตรายจากยาเสพติด ตามมาตรา ๑๐๖ (๒) ประกอบบทนิยามคำว่า บำบัดรักษา ตามมาตรา ๑๐๓ หรือการกำหนดการมีไว้ในครอบครองเพื่อเสฟ ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๖๑ วรรคสอง ซึ่งเป็นนโยบายการลดทอนความเป็นอาญาตามมาตรา มาตรา ๑๖๒ ถึงมาตรา ๑๖๗ และในภาคสองของร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ เป็นต้น

#### ๖. มาตรา ๖๐

- มาตรา ๖๐ ไม่มีการกำหนดโดย ให้พิชให้คนนำทางไม่ต้องรับโทษ เช่นมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ส่งออกให้เจ้าหน้าที่ทหารเรือตามพระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีอำนาจตรวจค้นจับกุมเฉพาะการนำเข้า หรือส่งออกเท่านั้น คนนำผ่านจึงไม่มีอำนาจตรวจค้นได้ การนำเข้าผ่านจำควรให้ความหมายรวมถึงการนำเข้าส่งออกด้วย

#### คำชี้แจง

คงหลักการตามร่างประมวลกฎหมาย ไม่ปรับแก้เนื่องจากข้อเสนอเคลือบคลุม

#### ๒.๖ ลักษณะ ๔ การตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๑ คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๒ มาตรการตรวจสอบทรัพย์สิน

(มาตรา ๖๓ – มาตรา ๘๒)

#### ๑. มาตรา ๖๖

- ขอเสนอให้แก้ไขมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง แก้ไขจาก อธิบดีอัยการ เป็น “อัยการสูงสุดหรือผู้ที่อัยการสูงสุดมอบหมาย เนื่องจาก อธิบดีอัยการมีหลายคน หรืออาจหมายถึงอัยการสูงสุด จึงควรระบุให้ชัดเจน

- มาตรา ๖๖ คณะอนุกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินที่ให้อธิบดีอัยการเป็นประธานอนุกรรมการ ควรบอกชื่อสำนักงานอัยการให้ชัดเจนว่า อธิบดีอัยการสำนักงานคดีอะไร

#### คำชี้แจง

เห็นด้วยในหลักการ เป็น “อธิบดีอัยการหรือเทียบเท่าที่อัยการสูงสุดมอบหมาย” เป็นประธานอนุกรรมการ

## ๒. มาตรา ๗๖

- มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่งและวรรคสองช่วงท้ายมีการกำหนดเงื่อนไขเวลาเดียวกัน คือภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่คำพิพากษาถึงที่สุด ดังนั้น ควรบัญญัติรวมกันในวรรคเดียวกัน

### คำชี้แจง

สำนักงาน.ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นควรไม่ปรับแก้ตามข้อเสนอเนื่องจาก เป็นกรณีต่างกัน ควรกำหนดไว้ต่างวรรค จะมีความชัดเจนมากกว่า

## ๓. มาตรา ๗๘

- มาตรา ๗๘ วรรคสอง ข้อสันนิษฐานเบื้องต้นภายในวรรคดังกล่าวควรนำมาใช้กับบุคคลภายนอก ซึ่งอ้างว่าเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ถูกตรวจสอบด้วย ไม่ควรใช้กับจำเลยหรือผู้ถูกตรวจสอบเท่านั้น เพราะการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดส่วนใหญ่มักมีการกระทำในลักษณะองค์กร หากบุคคลภายนอกเคยมีประวัติเกี่ยวข้องกับยาเสพติดก็น่าเชื่อได้ว่าบุคคลภายนอกดังกล่าวก็จะเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดหลายแบบเกี่ยวกับยาเสพติดของผู้ถูกตรวจสอบหรือจำเลยเช่นกัน

### คำชี้แจง

เห็นด้วยในหลักการที่จะขยายผลบุคคลในเครือข่ายอาชญากรรม แต่ควรมีการสืบสวนรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินบุคคลดังกล่าวเสียก่อน เมื่อเป็นผู้ถูกตรวจสอบแล้วอยู่จะตกภายใต้ข้อสันนิษฐานตามมาตรา ๗๘ วรรคสองดังกล่าวจะเป็นธรรมมากกว่า ในการนี้ จึงไม่ปรับตามข้อเสนอ

## ๔. มาตรา ๘๐

- ควรให้ทรัพย์สินที่ถูกยึดเป็นของแผ่นดินไม่ใช่ตกเป็นของกองทุน ป.ป.ส.

### คำชี้แจง

การบริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุนป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้เป็นกองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียน โดยการดำเนินการต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๘๓ ถึงมาตรา ๘๕ ของร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ กองทุนดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนแล้ว ไม่ปรับตามข้อเสนอ

## ๕. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- ควรจำกัดระยะเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินด้วย

- ควรเพิ่มมาตรการในการจูงใจเจ้าพนักงาน โดยการกำหนดส่วนแบ่งเงินรางวัลในการตรวจสอบทรัพย์สินที่ได้จากการเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

- ควรกำหนดมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบทรัพย์สินของผู้กระทำผิดและผู้เกี่ยวข้องกับ การกระทำความผิดภายหลังผู้กระทำความผิดพ้นโทษเพิ่มเติม

### คำชี้แจง

ไม่ปรับแก้ตามข้อเสนอ เนื่องจาก

มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินซึ่งต้องดำเนินการก่อนครบหนึ่งปีนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด และมีเวลาให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลสั่งรับทรัพย์สิน ตามมาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง

การตรวจสอบทรัพย์สินเกี่ยวข้องกับการริบทรัพย์สินของผู้กระทำความผิด ต้องปรากฏหลักฐานว่าบุคคลนั้นเป็นผู้ต้องหาในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเสียก่อน

- การยกเลิกการขอริบทรัพย์สิน เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ทรัพย์สินที่ใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ตาม พ.ร.บ.มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๐ โดยได้มีบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายยาเสพติดให้ริบทรัพย์สิน ม. ๑๓๒ แต่การริบทรัพย์สินตาม ม.๓๒ ทรัพย์สินที่ริบจะตกเป็นของแผ่นดิน ไม่ใช่เป็นของกองทุน ทำให้ไม่มีเงินไหลเข้ากองทุนเพื่อใช้ประโยชน์ในการปราบปรามยาเสพติด

#### คำชี้แจง

ทรัพย์สินที่เป็นของกลางในคดียาเสพติด ควรมีหลักการเช่นเดียวกับคดีอาญาเรื่องอื่น การตรวจสอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเท่านั้น ที่ทรัพย์สินที่ศาลมีคำสั่งริบ ตกเป็นของกองทุนตามประมวลกฎหมายยาเสพติด ไม่ปรับตามข้อเสนอ

### ๒.๗ ลักษณะ ๔ การตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด ๓ กองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด  
(มาตรา ๘๓ - มาตรา ๘๕)

#### ๑. มาตรา ๘๓

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๘๓ คือ กองทุนป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรจะนำมาใช้ให้ครอบคลุมไปถึงการฟื้นฟูสภาพทางสังคมในการส่งเสริมสนับสนุนผู้เสพผู้ติดให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุขและยั่งยืน โดยควรจะมีบทบัญญัติ ไว้ให้มีความชัดเจนในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในภาค ๒ ซึ่งมีลักษณะ ๕ ว่าด้วยการฟื้นฟูสภาพทางสังคม มิใช่แต่เฉพาะเรื่องการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเท่านั้น

#### คำชี้แจง

เห็นด้วยในหลักการ ปรับตามข้อเสนอ

อนึ่ง ควรบัญญัติให้กองทุนนี้สามารถนำไปใช้ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชนหรือภาคประชาชนได้ด้วย เพื่อส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหามีใช้กำหนดให้ใช้ประโยชน์กองทุนได้เฉพาะภาครัฐซึ่งมีงบประมาณแผ่นดินอยู่แล้ว

- เสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๘๓ โดยเพิ่ม (๘) ให้กั๊ยมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเปรียบเทียบปรับหรือประกันตัว เพื่อไม่ให้มีผู้ที่ถูกขังเพียงเพราะไม่มีเงินเสียค่าปรับหรือไม่มีเงินประกันตัว

- กองทุนไม่ควรเป็นของหน่วยงาน ป.ป.ส. เพียงหน่วยงานเดียว ควรมีหน่วยงานอื่น เช่น สำนักงานอัยการ ด้วย

#### คำชี้แจง

หากเข้าเงื่อนไขตามกฎหมาย กองทุนอาจปรับฐานะเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากหน่วยงาน ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการบริหารกองทุน

## ๒. มาตรา ๘๔

- ทรัพย์สินของกองทุน โดยเฉพาะมาตรา ๘๔ (๒) ควรจะต้องส่งคลังบางส่วนเพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน

**คำชี้แจง**

หลักการที่มาของทรัพย์สินของกองทุน ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนแล้ว

## ๓. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- การจัดตั้งต้นทุนควรพิจารณานำแนวทาง ที่กระทรวงการคลังกำหนดเกี่ยวกับการบริหารเงินทุนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยพิจารณานำมาใช้ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้การบริหารกองทุนสอดคล้องกับการปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้ง

**คำชี้แจง**

สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาเห็นด้วย

๒.๘ **ลักษณะ ๕** ความผิดเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน **ลักษณะ ๖** ซึ่งยาเสพติด

**ลักษณะ ๖** ความผิดเกี่ยวกับสารระเหย

**ลักษณะ ๗** ความผิดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ

**ลักษณะ ๘** ความผิดเกี่ยวกับการเสพและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ (มาตรา ๘๖ - มาตรา ๑๐๒)

## ๑. มาตรา ๙๒

- มาตรา ๙๒ ควรหมายรวมถึง ยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ เช่น ยาแก้ไอ แก้ปวด แก้ท้องเสีย ในกรณีจำหน่ายโดยจัดให้เป็นชุดล่วงหน้าเพื่อประโยชน์ทางการค้า

- มาตรา ๙๒ ควรใช้คำว่า มีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย

**คำชี้แจง**

หลักการเฉพาะการจำหน่ายวัตถุออกฤทธิ์เท่านั้น ไม่ปรับตามข้อเสนอ

## ๒. มาตรา ๑๐๐

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๑๐๐ ดังนี้ การห้ามเสพยาเสพติดนั้นควรจะให้ครอบคลุมไปถึง มาตรา ๕๔ รวมถึงการเสพตามจารีตประเพณีหรือวัฒนธรรมท้องถิ่นตามที่เสนอข้อคิดเห็นมาพร้อมกันในข้อ ๒.๕ การควบคุมยาเสพติด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมไปถึงหลักการด้านสิทธิมนุษยชนด้วย

“การประกาศกำหนดให้เสพยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดได้ โดยไม่ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายนี้ ไม่ควรจะคำนึงถึงทางด้านการแพทย์แต่เพียงอย่างเดียว ควรจะคำนึงถึงจารีตประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่นดั้งเดิมด้วย เพราะตามหลักสิทธิมนุษยชนนั้นการปฏิบัติจารีตประเพณี ที่มีได้ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใดและประชาชนย่อมมีสิทธิจะกระทำได้ เช่น การใช้ยาเสพติดประเภท ๕ บางชนิดมาประกอบพิธีกรรมทางศาสนา หรือการรักษาตามประเพณีท้องถิ่น หรือการใช้ในการดำรงชีวิตตามปกติ ควรจะได้การยอมรับในกฎหมายฉบับนี้ด้วย”

**คำชี้แจง**

เห็นด้วยในหลักการ แต่อาจมีปัญหาการกำหนดขอบเขตความหมายของ จารีตประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น พิธีกรรมทางศาสนา ประเพณีท้องถิ่น ข้อคิดเห็นดังกล่าวเป็นประโยชน์ แต่อาจเป็นการนอกเหนือหลักการของร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้

**๓. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ**

- ต้องเพิ่มฐานความผิด และบทลงโทษ กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ และ ๓๙ ในลักษณะ ๕

**คำชี้แจง**

กำหนดยกเลิกความผิดอาญาสำหรับความผิดที่ไม่ร้ายแรงหรือไม่จำเป็น โดยกำหนดเป็นความผิดทางปกครอง ตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วไม่ปรับตามข้อเสนอ

**ภาค ๒ การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด****๒.๙ ลักษณะ ๑ - ๒ บทบัญญัติทั่วไป และ คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด**

(มาตรา ๑๐๙ - มาตรา ๑๑๐)

**๑. เสนอให้เปลี่ยนชื่อของ ภาค ๒**

เสนอให้เปลี่ยนชื่อของ ภาค ๒ เป็น “การป้องกัน การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด” เพื่อให้กิจกรรมต่อผู้ติดยาเสพติดมีความครอบคลุมมากขึ้น

**คำชี้แจง :** การตั้งชื่อกาคนั้นจะต้องมีความสอดคล้องกับเนื้อหาของกฎหมายที่มีการกำหนดไว้ซึ่งบทบัญญัติใน ภาค ๒ ตามร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (มาตรา ๑๐๙ - ๑๒๑) หลักการสำคัญที่กำหนดไว้ในภาคนี้จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าชื่อ “ภาค ๒ การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด” มีความเหมาะสมแล้ว

**๒. มาตรา ๑๐๓**

- มาตรา ๑๐๓ เพื่อความชัดเจนและเข้าใจของทุกภาคส่วนควรกำหนดคำนิยามเพิ่มเติม ได้แก่ คำว่า “ผู้เสพ” “ผู้ติด” “การตรวจหรือการทดสอบหาสารเสพติดในร่างกาย” “การป้องกัน” “การลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด” ไว้ในมาตรานี้เพราะเกี่ยวข้องโดยตรงกับบทบัญญัติในภาคนี้ เช่น คำว่า “ผู้ติด” หมายความว่า ผู้ที่ต้องพึ่งพายาเสพติดในระดับต่างๆ ได้แก่ ระดับเล็กน้อย ระดับปานกลาง ระดับรุนแรง หรือคำว่า “การป้องกัน” หมายความว่า การป้องกันในลักษณะต่าง ๆ ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น ๔ ระดับ ได้แก่... เป็นต้น

**คำชี้แจง :** การกำหนดบทนิยามนั้นมีขึ้นเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำหรือข้อความที่ใช้ในกฎหมาย เนื่องจากถ้อยคำที่ใช้ในกฎหมายนั้นอาจมีความหมายที่ไม่แน่นอนหรือมีความเข้าใจที่ไม่ตรงกัน จึงต้องกำหนดบทนิยามขึ้นเพื่ออธิบายความหมายหรือขอบเขตของถ้อยคำหรือข้อความในการร่างกฎหมายที่แน่นอนและชัดเจน เพื่อให้ผู้ใช้กฎหมายเข้าใจความหมายของถ้อยคำหรือข้อความในกฎหมายตรงกัน

สำหรับถ้อยคำที่เสนอให้เพิ่มเติมมานั้น ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะส่งผลให้เกิดไม่แน่นอนหรือมีความเข้าใจที่ไม่ตรงกันอันส่งผลกระทบต่อปัญหาการบังคับใช้กฎหมายอย่างไร แต่สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยกับการกำหนดบทนิยามในกรณีถ้อยคำในกฎหมายนั้นไม่ใช่ถ้อยคำที่ประชาชนทั่วไปเข้าใจ ซึ่งหากจะมีการกำหนดบทนิยามให้มีความแน่นอนและชัดเจน ก็จะทำให้ประชาชนสามารถทำความเข้าใจกฎหมายได้มากขึ้น

- ความหมายของ “ศูนย์คัดกรอง” “ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม” ยังไม่ชัดเจนว่าเป็นของทางราชการหรือเอกชน หรือไม่ อย่างไร มีโครงสร้างหรือองค์ประกอบอย่างไร ถึงแม้ว่ากระทรวงสาธารณสุขจะมีการกำหนดสถานที่ที่เป็นศูนย์คัดกรองก็ตาม แต่ควรจะระบุไว้ในบทนิยามให้ชัดเจนเหมือนกับสถานพยาบาลผู้ติดยาเสพติด

**คำชี้แจง :** การกำหนดบทนิยามคำว่า “ศูนย์คัดกรอง” และ “ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม” นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการอธิบายความหมายให้บุคคลทั่วไปทราบและเข้าใจความหมายว่าถ้อยคำดังกล่าวมีความหมายว่าอย่างไร ซึ่ง คำว่า “ศูนย์คัดกรอง” หมายความว่า สถานที่คัดกรองการใช้ยาเสพติด และคำว่า “ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม” หมายความว่า สถานที่ทำการฟื้นฟูสภาพทางสังคม แก่ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ามีความชัดเจนอยู่แล้ว

ส่วนกรณีที่มีความเห็นว่าถ้อยคำดังกล่าวนี้ ยังไม่ชัดเจนว่าเป็นของทางราชการหรือเอกชน หรือมีโครงสร้างหรือองค์ประกอบอย่างไร นั้น เรื่องนี้เป็นส่วนของรายละเอียด ที่จะต้องไปกำหนดในกฎหมายลำดับรอง โดยในส่วนของศูนย์คัดกรองนั้น กำหนดไว้ใน มาตรา ๑๑๔ โดยกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดสถานที่ที่เป็นศูนย์คัดกรอง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนด และในส่วนของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมนั้น กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๖ โดยให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนด ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าความหมายของคำว่า “ศูนย์คัดกรอง” “ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม” มีความชัดเจนแล้ว

### ๓. มาตรา ๑๐๔

- คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดมีหลายหน่วยงานมากเกินไป และควรมีพนักงานอัยการระดับสูงด้วย

- จำนวนกรรมการในคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดมีมากเกินไป

- องค์ประกอบของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดควรมีภาคเอกชน รวมถึงภาคประชาชนในสัดส่วนที่มากขึ้น การมีองค์ประกอบส่วนใหญ่เป็นผู้แทนภาครัฐโดยตำแหน่งนั้น เป็นแนวคิดในเชิงอำนาจ ขาดการสร้างสรรค์และปิดกั้นความเป็นจริงของปัญหา จึงควรที่จะเพิ่มสัดส่วนของภาคเอกชน และภาคประชาชนให้มากกว่าที่กำหนดไว้ (อย่างน้อยควรเป็น ๗-๙ คน) ซึ่งจะทำให้การมีส่วนร่วมของภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับปัญหาเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานมากกว่าที่กำหนดไว้

- มติของผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้เสนอเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานคณะกรรมการ

๒. อธิบดีกรมการแพทย์ เป็นกรรมการ

๓. รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ

๔. รองอธิบดีกรมการแพทย์ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ไม่ต้องกำหนดหน่วยงานที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อให้เป็นการบริหารภายในของกระทรวงสาธารณสุข และให้สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายยาเสพติด หากกระทรวงสาธารณสุขจะมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบเฉพาะในภารกิจของคณะกรรมการฯ ในภายหน้า และเสนอให้พิจารณาปรับแก้ข้อความต่างๆ ของประมวลกฎหมายในภาคนี้ ในส่วนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องในการดำเนินงานต่อไป

- กรณีที่มีเด็กและเยาวชนติดยาเสพติด ซึ่งปัจจุบันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนดูแลอยู่ ควรกำหนดให้เป็นคณะกรรมการภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวหรือไม่ หรือมีเหตุโดยกฎหมายฉบับอื่น หรือไม่กำหนดไว้

- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งควรกำหนดคุณวุฒิด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการตั้งคณะกรรมการอื่นๆ เช่น คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด เป็นต้น

### คำชี้แจง

มาตรา ๑๐๔ นั้น กำหนดให้มีคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๕ เช่น การกำหนดนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งและการรับรองคุณภาพศูนย์คัดกรองสถานพยาบาลยาเสพติด สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งจะสามารถสรุปได้เป็น ๒ ภารกิจสำคัญ คือ ภารกิจด้านการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติด และภารกิจด้านการฟื้นฟูสภาพทางสังคม เช่น การฝึกอาชีพ การให้การศึกษาดูงาน เพื่อให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษากลับไปมีชีวิตรอยู่ในสังคมได้อย่างยั่งยืน จึงได้กำหนดให้มีผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ เข้ามาเป็นจำนวนมาก เพื่อให้การกำหนดนโยบายและมาตรการ และการกำหนดกฎเกณฑ์ หรือมาตรฐานในเรื่องต่างๆ มีความรอบคอบและรอบด้าน ซึ่งนอกจากจะมีหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ยังกำหนดให้มีผู้แทนจากภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เช่น ภาคเอกชน มีการกำหนดให้มี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เข้ามามีส่วนร่วม ภาคเอกชน ก็กำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน โดยในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งเกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างน้อยหนึ่งคน

จากองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวจะเห็นได้ว่ามีมีจำนวนกรรมการมากตามที่มีผู้ตั้งข้อสังเกต แต่ก็มีหลายความคิดเห็นที่เสนอให้มีการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เช่น ให้เพิ่มพนักงานอัยการระดับสูง เพิ่มอธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เพิ่มอธิบดีกรมการแพทย์ เป็นกรรมการ และให้เพิ่มรองอธิบดีกรมการแพทย์ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง และเสนอให้เพิ่มสัดส่วนของภาคเอกชน และภาคประชาชนเป็น ๗-๘ คน ซึ่งในส่วนนี้สำนักงาน ป.ป.ส. ไม่มีข้อขัดข้องที่จะเพิ่มองค์ประกอบจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่งและภาคเอกชน และภาคประชาชน เป็นกรรมการในคณะกรรมการบำบัดรักษาฯ แต่เห็นว่าในเรื่องนี้ควรสอบถามความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งจะเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

ส่วนกรณีที่มีการตั้งข้อสังเกตว่าไม่ควรกำหนดหน่วยงานที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อให้เป็นการบริหารภายในของกระทรวงสาธารณสุข และให้สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายยาเสพติด หากกระทรวงสาธารณสุขจะมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบเฉพาะในภารกิจของคณะกรรมการฯ ในภายหน้านั้น เห็นว่ากรณีดังกล่าวนี้ อาจเป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ซึ่งเรื่องดังกล่าวนี้จะต้องมีการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ สรุปความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ว่า “ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใด”

ส่วนประเด็นที่มีผู้เห็นว่าในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรกำหนดคุณวุฒิด้วยนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. มีความเห็นว่าการกำหนดคุณวุฒิของผู้ทรงคุณวุฒินั้น หากเป็นกรณีที่คณะกรรมการชุดดังกล่าวจะต้องให้ข้อคิดเห็นหรือข้อพิจารณาในส่วนของรายละเอียดที่เป็นเรื่องที่ต้องใช้องค์ความรู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน หรือเป็นการพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เป็นเรื่องที่มีการใช้อำนาจตามกฎหมาย ควรที่จะต้องมีการระบุไว้ แต่หากเป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะที่เป็นการกำหนดนโยบาย การกำหนดคุณสมบัติของ

ผู้ทรงคุณวุฒิไว้ในกฎหมาย ในทางกลับกันอาจจะเป็นการปิดกั้นมิให้มีการแต่งตั้งผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องอื่น ๆ ที่มีได้กำหนดไว้ เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อพิจารณาและข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ได้ จึงเห็นว่าไม่ควรที่จะกำหนดไว้จะมีความเหมาะสมกว่า

#### ๔. มาตรา ๑๐๖

เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบำบัดรักษาฯ ควรจะเพิ่มให้มีการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดไว้ด้วย เพราะการดำเนินการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดเป็นมาตรการที่มีประโยชน์และประเทศที่มีผู้ใช้ยาเสพติดจำนวนมาก นำมาตรการนี้มาใช้ได้ผลดีมาแล้ว

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๐๓ ได้กำหนดนิยามของการบำบัดรักษาไว้ว่า “การบำบัดรักษา” หมายความว่า การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ซึ่งรวมตลอดถึงการคัดกรอง การประเมินความรุนแรง การบำบัดด้วยยา การฟื้นฟูสมรรถภาพ การลดอันตรายจากยาเสพติด และการติดตามหลังการบำบัดรักษา ดังนั้น การบำบัดรักษา จึงหมายความรวมถึง การลดอันตรายจากยาเสพติดด้วย ซึ่งคณะกรรมการบำบัดรักษาก็มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๖ (๒) แล้ว

### ๒.๑๐ ลักษณะ ๓-๔ การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และการฟื้นฟูสภาพทางสังคม

#### (มาตรา ๑๑๑ - มาตรา ๑๑๘)

๑. มาตรา ๑๑๑ เป็นบทบัญญัติในเชิงการบังคับบำบัดรักษา แม้จะมีคำว่า “สมัครใจ” แต่มิได้มีเนื้อหาแสดงว่าจะทำให้ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาด้วยความเต็มใจ ประกอบกับสถานที่การบำบัดรักษาก็ถูกกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ คือ สถานพยาบาลยาเสพติด ซึ่งขัดต่อหลักการที่หน่วยงานขององค์การสหประชาชาติ ได้คัดค้านในเรื่องนี้ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขให้เป็นการสมัครใจอย่างแท้จริง และสถานที่บำบัดรักษาก็ควรจะต้องเปิดกว้างมากขึ้นกว่าที่บัญญัติไว้

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑๑ เป็นหลักการที่นำมาจากพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕๔ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๕๕ และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๒๔/๒ ที่มีเจตนารมณ์ในการที่จะให้ผู้เสพยาเสพติด ที่ได้กระทำความผิดฐานเสพยาเสพติดหรือมียาเสพติดไว้ในครอบครองเพื่อเสพไปแล้ว แต่ต้องการที่จะเข้ารับการบำบัดรักษาการเสพยาเสพติดของตนสามารถเข้ารับการบำบัดรักษาได้ และเมื่อได้ปฏิบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนดแล้ว ก็ให้ผู้นั้นพ้นจากความผิดในความผิดฐานเสพหรือมียาเสพติดไว้ในครอบครองเพื่อเสพพ้นจากความผิด ซึ่งเป็นกรณีที่ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาด้วยความเต็มใจ

โดยในส่วน of สถานที่ใช้ในการบำบัดรักษานั้น มาตรา ๑๑๑ ได้กำหนดไว้ว่าให้กระทำใน “สถานพยาบาลยาเสพติด” หรือ “สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” ซึ่งมีการกำหนดบทนิยามไว้ในมาตรา ๑๐๓ โดยสถานพยาบาลยาเสพติด หมายความว่า โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กำหนดให้เป็นสถานที่ทำการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด หมายความว่า สถานพยาบาล สถานฟื้นฟูหรือสถานที่อื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

กำหนดให้เป็นสถานที่ทำการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งการประกาศกำหนดให้สถานที่ใดเป็นสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นั้นก็จะต้องได้มาตรฐานในการบำบัดรักษาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดตามที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนด ซึ่งเหตุผลที่ต้องกำหนดให้กระทำการบำบัดรักษาในสถานที่ดังกล่าวนั้นก็เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับการดูแลบำบัดรักษาที่มีคุณภาพ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้กระทำการบำบัดรักษาในสถานที่ดังกล่าว

## ๒. มาตรา ๑๑๒

- มาตรา ๑๑๒ เป็นบทบัญญัติในเชิงการบังคับบำบัดรักษา แม้จะมีคำว่า “สมัครใจ” แต่ไม่ได้มีเนื้อหาแสดงว่าจะทำให้ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาด้วยความเต็มใจ ประกอบกับสถานที่การบำบัดรักษาที่ถูกกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ คือ สถานพยาบาลยาเสพติด ซึ่งขัดต่อหลักการที่หน่วยงานขององค์การสหประชาชาติ ได้คัดค้านในเรื่องนี้ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขให้เป็นการสมัครใจอย่างแท้จริง และสถานที่บำบัดรักษาก็ควรจะต้องเปิดกว้างมากขึ้นกว่าที่บัญญัติไว้

- การพิจารณาฟื้นฟูไม่มีระบบถ่วงดุล ตรวจสอบการใช้อำนาจของผู้พิพากษาซึ่งมีผลให้ผู้นั้นพ้นจากความผิด และหากการฟื้นฟูไม่น่าพอใจ กฎหมายก็ไม่ได้ระบุไว้ว่าผู้ต้องหาจะต้องถูกดำเนินการอย่างไร ต้องกลับมาดำเนินคดีหรือไม่

- กรณีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาหลบหนี หรือไม่ให้ความร่วมมือในการบำบัดรักษา จะมีการดำเนินการเช่นใดบ้าง นอกจากสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูฯ จัดทำประวัติข้อมูลและพฤติกรรมของผู้นั้นตามมาตรา ๑๑๒ วรรคท้าย

- กระบวนการในการดำเนินการของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจพิจารณาพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้อื่นหรือสังคม เป็นการใช้อดุลยพินิจที่สร้างภาระแก่เจ้าหน้าที่ และอาจสุ่มเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงเสนอให้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติเพิ่มเติม

- ตามมาตรา ๑๑๒ วรรคท้าย กรณีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาหลบหนี ไม่ให้ความร่วมมือในการบำบัดรักษา ไม่มีบทบัญญัติให้สถานพยาบาล หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพดำเนินการอย่างไรกับผู้หลบหนีหรือไม่ให้ความร่วมมือ เพียงแต่ให้ทำประวัติ ข้อมูลและพฤติกรรมของผู้หลบหนีหรือไม่ให้ความร่วมมือ

- หากภายหลังมีความจำเป็นต้องดำเนินคดีกับบุคคลตามข้อ ๑ สามารถดำเนินการได้เลยหรือไม่ หรือต้องมีการกำหนดเป็นอนุบัญญัติในกฎกระทรวงหรืออาศัยอำนาจคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๑๐๖ กำหนดแนวทางก่อนหรือไม่ อย่างไร

- ควรปรับปรุงการใช้อำนาจหน้าที่และดุลยพินิจของหัวหน้าสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูฯ ควรเพิ่มเติมเรื่องกำหนดมาตรฐานในการใช้อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ผู้เสพรายนั้นๆ พ้นจากความผิด (วางระบบเชิงป้องกันเพื่อป้องกันการถูกร้องเรียนจากญาติของผู้เสพฯ)

- “เป็นที่น่าพอใจ” จะเน้นการใช้ดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติงานมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ

### คำชี้แจง

แนวคิดสำคัญของการปรับปรุงและจัดทำร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดในครั้งนี้ คือการปรับปรุงและแก้ไขระบบการบำบัดรักษาผู้เสพผู้ติดยาเสพติด ที่ต้องการแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดโดยใช้กระบวนการทางสาธารณสุข เพื่อให้โอกาสแก่ผู้เสพในการพัฒนาตนเองโดยการปรับปรุงพฤติกรรม การมองผู้เสพเป็นผู้ป่วย และมองปัญหาผู้เสพเป็นปัญหาทางสาธารณสุข มากกว่าการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นรูปแบบดั้งเดิมที่ใช้แก้ไขปัญหา ซึ่งที่ผ่านมาผู้คัดค้านการแก้ไขปัญหาผู้เสพโดยใช้มาตรการทางอาญาจากหลายภาคส่วนโดยเฉพาะจากภาคประชาสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ

มาตรา ๑๑๒ เป็นหลักการที่พัฒนามาจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ ซึ่งมาตรา ๑๑๒ นั้น จะใช้ในกรณีที่เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตรวจพบผู้ที่มีพฤติการณ์อันควรสงสัยว่ากระทำความผิดฐานเสพยาเสพติดหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพตาม ถ้าไม่ปรากฏว่าผู้นั้นเป็นผู้ต้องหาหรืออยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดีในความผิดอื่นซึ่งเป็นความผิดที่มีโทษจำคุก หรืออยู่ในระหว่างรับโทษจำคุกตามคำพิพากษาของศาล และไม่มีพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้อื่นหรือสังคม และสมัครใจเข้ารับการรักษา ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ส่งตัวผู้นั้นไปสถานพยาบาลยาเสพติดหรือศูนย์คัดกรองต่อไป ซึ่งหากผู้สมัครใจเข้ารับการรักษาเข้ารับการรักษาและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนดก็ให้ผู้นั้นพ้นจากความผิด

ดังนั้น การดำเนินการในกรณีตามมาตรา ๑๑๒ นี้ จึงตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจของผู้ต้องสงสัยว่าเสพยาเสพติด ซึ่งเป็นกรณีที่สมัครใจเอง เพราะไม่ใช่กรณีที่บังคับหรือไม่เต็มใจของผู้ต้องสงสัยตามที่ผู้แสดงความคิดเห็นเข้าใจแต่อย่างใด เพราะหากผู้ต้องสงสัยไม่สมัครใจก็สามารถทำได้ เช่น ในกรณีที่ผู้ต้องสงสัยต้องการจะพิสูจน์ว่าตนมิได้เสพยาเสพติด และประสงค์จะพิสูจน์ความบริสุทธิ์โดยประสงค์จะขอต่อสู้คดีตามสิทธิก็สามารถทำได้

โดยที่ในกรณีตามมาตรา ๑๑๒ นี้ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจ ดังนั้น หากผู้เข้ารับการรักษาหลบหนีหรือไม่ให้ความร่วมมือในการบำบัดรักษาจนครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนด จึงกำหนดให้สถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดจัดทำประวัติ ข้อมูลและพฤติการณ์ของผู้หลบหนีหรือไม่ให้ความร่วมมือในการบำบัดรักษาดังกล่าวเท่านั้น

โดยในส่วนของสถานที่ที่ใช้ในการบำบัดรักษานั้น มาตรา ๑๑๒ ได้กำหนดไว้ว่าให้กระทำใน “สถานพยาบาลยาเสพติด” หรือ “สถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” ซึ่งมีการกำหนดบทนิยามไว้ในมาตรา ๑๐๓ โดยสถานพยาบาลยาเสพติด หมายความว่า โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กำหนดให้เป็นสถานที่ทำการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด หมายความว่า สถานพยาบาล สถานฟื้นฟูหรือสถานที่อื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กำหนดให้เป็นสถานที่ทำการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งการประกาศกำหนดให้สถานที่ใดเป็นสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นั้นก็จะต้องได้มาตรฐานในการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติดตามที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนด ซึ่งเหตุผลที่ต้องกำหนดให้กระทำการบำบัดรักษาในสถานที่ดังกล่าวนั้นก็เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับการดูแลบำบัดรักษาที่มีคุณภาพ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้กระทำการบำบัดรักษาในสถานที่ดังกล่าว

ส่วนในเรื่องที่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจพิจารณาพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้อื่นหรือสังคม เป็นการใช้ดุลพินิจที่สร้างภาระแก่เจ้าหน้าที่ และอาจสุ่มเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงเสนอให้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติเพิ่มเติมนั้น ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยที่จะให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การนำตัวผู้ต้องสงสัยเข้ารับการรักษาเพื่อเป็นกรอบและลดภาระแก่เจ้าหน้าที่ในการพิจารณาส่งผู้ต้องสงสัยเข้ารับการรักษาฟื้นฟู และเห็นว่าคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ควรที่จะต้องมีการกำหนดกรอบแนวทางการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาว่าเป็นผู้ผ่านการบำบัดรักษาเพื่อกำหนดกรอบในการใช้ดุลพินิจของหัวหน้าสถานพยาบาลหรือสถานพยาบาลยาเสพติด

### ๓. มาตรา ๑๑๓

- มาตรา ๑๑๓ เป็นมาตรการที่บัญญัติไว้สำหรับการรองรับการบังคับบำบัดรักษา ตามมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๒ ดังกล่าวมาแล้ว อีกทั้งยังมีการนำเอามาตรการกึ่งอาญา การให้บุคคลนั้นอยู่ในความดูแล การตรวจหาสารเสพติด การส่งบันทึกข้อมูลให้พนักงานสอบสวน ซึ่งขัดต่อหลักการการบำบัดรักษา โดยสมัครใจ ประกอบกับผู้ใช้อำนาจตามมาตรานี้ คือ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีใช้บุคลากรทางการแพทย์หรือสาธารณสุข ในฐานะที่จะเป็นผู้ดูแลผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดในฐานะที่ได้รับการยอมรับว่า “ผู้เสพหรือผู้ติดคือผู้ป่วย” จึงควรที่จะยกเลิกมาตรานี้เสีย

- มาตรา ๑๑๓ แก้ไขเป็น “มาตรา ๑๑๓ เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครอง พนักงานสาธารณสุข หรือตำรวจ มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

มาตรา ๑๑๓ (๓) แก้ไขเป็น

(๓) ตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกายของบุคคล เมื่อมีเหตุจำเป็นประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าบุคคลนั้นเสพยาเสพติดในสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะ และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคลอื่น

คำอธิบาย เนื่องจากมีลักษณะจำกัดสิทธิ เสรีภาพของประชาชนค่อนข้างมาก จึงควรกำหนดเงื่อนไขการตรวจว่า เสพจริงหรือไม่โดยควรให้บุคลากรด้านสาธารณสุขหรือพนักงานสาธารณสุขตามกฎหมาย เข้าร่วมตรวจ ทดสอบด้วย

- มาตรา ๑๑๓ เป็นเหตุให้ท้องถิ่นถูก สตง. เรียกเงินคืน จากการสนับสนุนชุดตรวจปัสสาวะ เพราะ สตง. มองว่าไม่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสารเสพติด จึงให้งบตำรวจ ปกครอง จังหวัดไม่ได้ด้วย ควรเพิ่มว่า พนักงานปกครองขององค์กรปกครองท้องถิ่น หรือสนับสนุนงานฝ่ายปกครอง ตำรวจ ฯลฯ

### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑๓ เป็นหลักการที่พัฒนามาจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ ที่เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ในการดำเนินการส่งตัวผู้ต้องสงสัยเข้ารับการบำบัดรักษา ซึ่งจะทำให้การดำเนินการส่งตัวผู้ต้องสงสัยของเจ้าหน้าที่มีฐานอำนาจที่ชัดเจน แยกต่างหากจากอำนาจในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่มีวัตถุประสงค์ในการให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจในการดำเนินคดีกับผู้ต้องหา แต่ในการดำเนินการกับผู้เสพนั้นจะใช้มาตรการทางสาธารณสุขเป็นหลัก จึงได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจไว้เป็นการเฉพาะ

ส่วนในกรณีที่มีข้อคิดเห็นที่จะให้พนักงานสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนี้ด้วยนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ไม่ขัดข้อง แต่มีข้อสังเกตว่าจะเป็นการเพิ่มภารกิจให้กับเจ้าหน้าที่ทางด้านสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงหากจะต้องปฏิบัติการกิจนี้ตามกฎหมาย จึงควรสอบถามความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข

ส่วนในกรณีที่มีข้อเสนอให้แก้ไขมาตรา ๑๑๓ (๓) โดยเพิ่มเงื่อนไขการใช้อำนาจว่าในกรณีที่จะใช้อำนาจได้นอกจากจะเป็นกรณี ให้ทำได้ในกรณีเมื่อมีเหตุจำเป็นประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าบุคคลนั้นเสพยาเสพติดในสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะแล้ว ยังจะต้องเป็นกรณีที่สามารถก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคลอื่นด้วยนั้น ในประเด็นนี้หากเป็นไปตามข้อเสนอ ก็จะทำให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ไม่สามารถดำเนินการตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติดแก่บุคคลที่ต้องสงสัยได้ จนกว่าจะเป็นกรณีที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคลอื่น อันจะทำให้การดำเนินการตรวจหาสารเสพติดในร่างกายไม่สามารถ

ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกายได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของพนักงาน

#### ๔. มาตรา ๑๑๕

- การกำหนดให้สถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟู มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการต่าง ๆ รวมถึงการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดนั้น อาจเป็นการจำกัดจนเกินไป เพราะผู้ติดยาเสพติดมีจำนวนมาก จึงสมควรที่จะกำหนดให้หน่วยงานหรือองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชน ที่มีขีดความสามารถจะดำเนินการเรื่องนี้ได้ มีความรับผิดชอบดำเนินการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดได้ด้วย

#### คำชี้แจง

การดำเนินการตามมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด เป็นส่วนหนึ่งของการดูแลผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดในการบำบัดรักษาให้ผู้เสพยาเสพติดลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด และพัฒนาไปสู่การเลิกเสพยาเสพติดซึ่งในเรื่องดังกล่าว ในกระบวนการบำบัดรักษาที่ดำเนินการต่อผู้เสพยาเสพติดที่มีการใช้ยาหรือยาเสพติดทดแทน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนได้รับการบำบัดรักษาที่มีคุณภาพ ซึ่งในกฎหมายก็ได้มีการปิดกั้นไม่ให้หน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานภาคเอกชนหากมีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว และมีมาตรฐานในการจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ก็สามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ ทั้งนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูยาเสพติดกำหนด

#### ๕. มาตรา ๑๑๖

- การฟื้นฟูสภาพทางสังคมซึ่งจำเป็นจะต้องใช้บุคลากร งบประมาณ องค์ความรู้ และทรัพยากรต่าง ๆ มากมายจึงควรที่จะกำหนดไว้ในกฎหมายให้ชัดเจนว่าให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวง ฯลฯ กรุงเทพมหานคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาชน ร่วมกันจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้การฟื้นฟูสภาพทางสังคมมีขอบข่ายงานที่กว้างขวางได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

- มาตรา ๑๑๖ แก้ไขเป็น “ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและศาสนสถานที่ได้รับอนุญาต จัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดประกาศกำหนด”

คำอธิบาย ควรเพิ่มหน่วยงานและองค์กรที่ทำหน้าที่ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ซึ่งจะเป็นผลดีมากกว่า โดยอาจจัดตั้งสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณบางส่วนจากภาครัฐ สอดคล้องกับการส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม

- การจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ควรพิจารณาเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่มีอยู่เดิมแล้ว เช่น กรมคุมประพฤติ เป็นต้น

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑๖ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการดูแล ให้คำปรึกษา แนะนำ ให้ความช่วยเหลือ และสงเคราะห์แก่ผู้เข้ารับการบำบัดรักษา ซึ่งเหตุผลที่กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครเป็นผู้จัดตั้งนั้น เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาเสพติดในระดับพื้นที่ และสามารถบูรณาการการทำงานของ

หน่วยงานราชการส่วนต่างๆ และภาคเอกชนในท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการฟื้นฟูสภาพทางสังคม ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้

#### ๖. มาตรา ๑๑๘

- มาตรา ๑๑๘ บัญญัติให้แต่เพียงหน้าที่ของศูนย์ฟื้นฟู ควรบัญญัติอำนาจให้ชัดเจนกว่านี้ เช่น มาตรการในการติดตามการเรียกตัวผู้รับการบำบัดมาทดสอบสารเสพติดหลังผ่านการบำบัด โดยไม่ต้องผ่านอำนาจอื่นๆ

#### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๑๘ กำหนดให้ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำ ปรีกษา และช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา

(๒) ให้ความช่วยเหลือด้านสวัสดิการสังคม รวมทั้งการสนับสนุนผู้ผ่านการบำบัดรักษา

ให้ได้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว

(๓) ช่วยเหลือเกี่ยวกับอาชีพ การศึกษา เงินทุนสงเคราะห์ และให้การสงเคราะห์อื่น ๆ ที่จำเป็น

ต่อการดำรงชีพแก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษา

(๔) สนับสนุนและส่งเสริมให้นายจ้างหรือสถานประกอบการรับผู้ผ่านการบำบัดรักษาเข้าทำงาน

(๕) ส่งเสริมให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตาม ดูแล และช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือ

ผู้ผ่านการบำบัดรักษา

ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาเห็นว่ามีความครอบคลุมแล้ว

#### ๒.๑๑ ลักษณะ ๕ ความผิดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด (มาตรา ๑๑๙ - มาตรา ๑๒๑)

##### ๑. มาตรา ๑๑๙

- ไม่เห็นด้วยในมาตรา ๑๑๙ เนื่องจากการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดโดยใช้ยา หรือโดยใช้วิธีอื่นๆ ที่มีได้ทำในสถานพยาบาลยาเสพติดไม่ว่าจะได้รับค่าตอบแทนหรือไม่ ไม่ควรจำกัดอยู่เฉพาะในสถานพยาบาล ยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูเท่านั้น แต่ควรเปิดกว้างให้องค์กร ภาคเอกชน หรือสถานที่อื่นได้สามารถดำเนินการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดได้ด้วย เพื่อรองรับจำนวนผู้ติดยาเสพติดที่มีจำนวนมากและอาจต้องใช้เวลาดำเนินการบำบัดรักษาฟื้นฟูเป็นเวลานาน เพียงแค่ให้กำหนดไว้ในกฎหมายให้มีการขออนุญาตจากคณะกรรมการบำบัดรักษาก่อน เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลมิให้เป็นการดำเนินการในสถานที่มีขอบ

- อาจมีปัญหาเกี่ยวกับวัดที่มีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

#### คำชี้แจง

เหตุผลที่กำหนดให้การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดจะต้องกระทำใน “สถานพยาบาลยาเสพติด” หรือ “สถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” นั้น ก็เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับการดูแลบำบัดรักษาที่มีคุณภาพ โดยผู้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบำบัดรักษา และมีสถานที่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็นในการดูแลผู้เข้ารับการบำบัดรักษา ทั้งนี้ มาตรฐานในการจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด จะถูกควบคุมโดยคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งหากภาคเอกชนที่มีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรทางสาธารณสุข สถานที่ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ และมีมาตรฐานในการดูแลผู้ติดยาเสพติดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนดแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นควรที่จะให้องค์กร ภาคเอกชน เข้ามาทำภารกิจนี้ร่วมกับภาครัฐได้ แต่ควรจะสอบถามความเห็นของทางกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

สำหรับกรณีที่มีผู้เห็นว่าอาจมีปัญหาเกี่ยวกับวัดที่มีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การบำบัดรักษาในวัดที่ดำเนินการจนประสบผลสำเร็จอาจเป็นวิธีการบำบัดรักษาโดยภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ซึ่งควรที่จะเปิดกว้างให้จัดเป็นการบำบัดรักษาประเภทหนึ่งได้ตามการวินิจฉัยของแพทย์ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในการกำหนด ดังนั้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรฐานการจัดตั้ง และการรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ก็ควรที่จะมีการนำประเด็นเรื่องการบำบัดรักษาในวัดโดยวิธีการแพทย์แผนไทย เข้าไปพิจารณาในการจัดทำมาตรฐานในการจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดด้วย

### ภาค ๓ บทกำหนดโทษ

#### ๒.๑๒ ลักษณะ ๑ บทบัญญัติทั่วไป

(มาตรา ๑๒๒ - มาตรา ๑๓๒)

##### ๑. มาตรา ๑๒๔

- มาตรา ๑๒๔ วรรคสี่ “คำว่าองค์กรอาชญากรรม” หมายความว่า บุคคลสามคนขึ้นไป รวมตัวกันทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ดูแล้วไม่เหมาะสมกับคำว่าองค์กรเลย องค์กรมันต้องขนาดใหญ่ บุคคลตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไปใช่ไหมครับไม่ใช่แค่สามคน

- มาตรา ๑๒๔ วรรคท้าย เกี่ยวกับองค์กรอาชญากรรม ทั้งความหมายและถ้อยคำ ถ้าต้องการวรรคนี้คงอยู่ ให้ระบุว่า ถ้ากระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด กระทำความผิดตั้งแต่สามคนขึ้นไป เพราะทุกเรื่องทุกคดีที่กระทำความผิดมีวัตถุประสงค์เพื่อผลประโยชน์ทางการเงิน ทรัพย์สินอยู่แล้วทุกเรื่อง

##### คำชี้แจง

เหตุที่ต้องมีการกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรอาชญากรรม” ในมาตรา ๑๒๔ นี้ เนื่องจากในมาตรา ๑๒๔ วรรคสาม ได้กำหนดให้ในกรณีที่มีการสมคบกันกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดหากมีลักษณะเป็นการกระทำขององค์กรอาชญากรรม ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิด เนื่องจากเป็นกรณีที่กำหนดเหตุที่ทำให้ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษสูงขึ้น ซึ่งการตีความในการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวจะต้องตีความอย่างเคร่งครัด หากไม่กำหนดไว้ก็จะเกิดความไม่ชัดเจนว่าจะต้องจำนวนผู้เข้ามาเป็นเครือข่ายมากน้อยเพียงใด จึงได้กำหนดบทนิยามไว้ โดยกำหนดให้ “องค์กรอาชญากรรม” หมายความว่า คณะบุคคลตั้งแต่สามคนขึ้นไป ที่รวมตัวกันช่วงระยะเวลาหนึ่งและร่วมกันกระทำการใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดและเพื่อได้มาซึ่งผลประโยชน์ทางการเงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์ทางวัตถุอย่างอื่น ซึ่งการกำหนดบทนิยามดังกล่าวนี้ก็จะสอดคล้องกับคำว่า “องค์กรอาชญากรรม” ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่วนในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่าสามคนไม่เหมาะสม ควรที่จะกำหนดอย่างน้อยสิบคนนั้นเห็นว่า การกำหนดไว้เพียงสามคนนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินคดียาเสพติดต่อเครือข่ายมีประสิทธิภาพ ให้ความสำคัญตามความเข้าใจของคนทั่วไป เพราะหากกำหนดไว้สูงนั้นจะเป็นการยากลำบากในการค้นหาและนำพยานหลักฐานที่แสดงถึงความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกันของบุคคลดังกล่าว อันจะส่งผลไม่สามารถลงโทษผู้กระทำให้หนักขึ้นได้ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่า การกำหนดไว้ดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว

## ๒. มาตรา ๑๒๗

- มาตรา ๑๒๗ ควรมีโทษให้แก่ผู้ยินยอมให้ใช้ชื่อตนเอง เอกสารหลักฐานในการไปทำธุรกรรมใดๆ โดยรู้หรือควรรู้ว่าเป็นการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ไม่ใช่บัญญัติว่ารู้อย่างเดียว

- มาตรา ๑๒๗ ควรมีมาตรการป้องกันหรือคุ้มครอง ประชาชนผู้บริโภคที่ถูกเอาข้อมูลส่วนตัวด้วยกลอุบายต่างๆ นำไปเปิดบัญชี ตามที่ปรากฏในสื่อต่างๆ บางคนถูกหลอกเอาข้อมูลไปเปิดบัตรเครดิต มาทราบอีกทีคือมีหมายศาลแจ้งให้ไปชำระหนี้แล้ว ดังนั้น ควรมีมาตรการป้องกัน และอำนาจในการพิสูจน์ว่าบัญชีที่ถูกเปิดว่ามีเจตนาเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ควรเป็นหน้าที่ของรัฐ

### คำชี้แจง

มาตรา ๑๒๗ นี้เป็นหลักการที่กำหนดขึ้นใหม่ เพื่อแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติด ที่ผู้กระทำความผิดจะหลบเลี่ยงการสืบสวนจับกุมของเจ้าหน้าที่ โดยลวงให้เจ้าพนักงานหลงเชื่อว่าบัญชีธนาคารหรือหมายเลขโทรศัพท์ที่ใช้ติดต่อในการลักลอบค้ายาเสพติดเป็นของบุคคลอื่น อันจะทำให้การสืบสวนขยายผลกระทำได้ยากลำบากยิ่งขึ้น โดยผู้กระทำความผิดจะมีวิธีการหลบเลี่ยงโดยการเสนอผลประโยชน์ตอบแทนกับบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด และให้บุคคลดังกล่าวไปเปิดบัญชีธนาคารหรือลงทะเบียนหมายเลขโทรศัพท์มือถือ เมื่อได้ทำการเปิดบัญชีธนาคารและเปิดบัตร ATM หรือเปิดใช้บริการหมายเลขโทรศัพท์มือถือแล้ว ผู้ลักลอบค้าก็จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนกับผู้เปิดบัญชี หลังจากนั้นผู้ลักลอบค้าก็จะดำเนินการทำธุรกรรมทางการเงิน หรือติดต่อสื่อสารผ่านทางบัญชีหรือหมายเลขโทรศัพท์ในชื่อของผู้อื่น ซึ่งกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาตรงนี้ได้ เนื่องจาก ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติดดังกล่าวไม่รู้ว่ามีผู้ที่ตนรับจ้างเปิดบัญชีธนาคารหรือหมายเลขโทรศัพท์นั้นนำหมายเลขโทรศัพท์มือถือหรือบัญชีธนาคารดังกล่าวไปทำอะไร จึงถือไม่ได้ว่าผู้เปิดบัญชีธนาคารมีเจตนาช่วยเหลือหรือสนับสนุนการกระทำความผิด จึงได้มีการกำหนดให้มีความผิดดังกล่าวขึ้น และกำหนดอัตราโทษไว้ไม่สูงมากนักเพื่อเป็นการป้องปรามมิให้ประชาชนมีความระมัดระวังและตกเป็นเหยื่อของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด

ซึ่งในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่าควรกำหนดด้วยคำว่ารู้หรือควรรู้ว่าเป็นการกระทำผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ไม่ใช่บัญญัติว่ารู้เพียงเดียวนั้น ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยที่ควรที่จะกำหนดเพิ่มเติมให้รวมถึง “หรือควรรู้” ด้วย เพราะมีเช่นนั้นอาจมีปัญหาในการบังคับใช้เมื่อมีการดำเนินคดี เพราะจะต้องพิสูจน์ถึงเจตนาพิเศษว่ารู้ว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งในข้อเท็จจริงบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อไม่รู้ว่ามีผู้ที่ตนรับจ้างนั้นนำไปใช้ประโยชน์ต่อการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด และในคดีอาญาโดยหลักการการพิสูจน์ของโจทก์ต้องพิสูจน์จนปราศจากข้อสงสัย ดังนั้น หากกำหนดให้รวมถึงควรรู้ด้วยนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าวเพื่อให้ในกรณีที่ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายจะทำให้การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพ

## ๓. มาตรา ๑๒๘

- มาตรา ๑๒๘ วรรคท้าย ระวังโทษไว้ ๓ เท่า รุนแรงเกินไป

### คำชี้แจง

อัตราโทษตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒๘ นี้เป็นหลักการเดิมที่นำมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๖/๑ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว

#### ๔. มาตรา ๑๓๒

- มาตรา ๑๓๒ ขอเสนอให้แก้ไขเป็น

“มาตรา ๑๓๒ บรรดา ยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๔ วัตถุออกฤทธิ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องจักรกลหรือทรัพย์สินอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือใช้เป็นอุปกรณ์ให้ได้รับผลในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือมีไว้เพื่อใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายยาเสพติด ให้ศาลมีอำนาจสั่งริบเสีย เว้นแต่ทรัพย์สินเหล่านี้เป็นทรัพย์สินของผู้อื่นซึ่งมิได้รู้เห็นเป็นใจช่วยในการกระทำความผิด

คำอธิบาย มาตรา ๑๓๒ เป็นบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับอำนาจศาลในการพิจารณา ริบทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๓ ถือเป็นบทบัญญัติที่ก้าวล่วงอำนาจศาลหรือฝ่ายตุลาการ เปิดโอกาสให้มีการใช้อำนาจโดยมิชอบของเจ้าพนักงานที่จะได้ประโยชน์จากการริบทรัพย์สินได้ ทำให้ประชาชน ได้รับผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจนเกินสมควร ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ นอกจากนี้ไม่ควร ริบทรัพย์สินความผิดที่เกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ แต่ควรใช้มาตรการนี้กับความผิดยาเสพติด ที่ร้ายแรง หรือยาเสพติดที่ส่งผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง โดยเฉพาะองค์การอาชญากรรม

- มาตรา ๑๓๒ ที่บัญญัติให้ริบเครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ทรัพย์สินที่ใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้ริบเสียทั้งสิ้น ควรบัญญัติยกเว้นให้ยานพาหนะ ทรัพย์สินที่ใช้ในการกระทำความผิด เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เช่น โทรศัพท์เคลื่อนที่ ควรที่จะบัญญัติให้ตกเป็นของกองทุน

#### คำชี้แจง

หลักการที่กำหนดในมาตรา ๑๓๒ นี้เป็นหลักการเดิมที่นำมาจากพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๕๗ และได้ปรับปรุงให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งอำนาจในการริบทรัพย์สินที่กำหนดในมาตรานี้เป็นอำนาจของ ศาลยุติธรรม ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าการริบทรัพย์สินของกลางตามมาตรา ๑๓๒ นี้ ยังคงจำเป็นอยู่สำหรับ ยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ส่วนในกรณีเห็นว่าควรกำหนดให้ตกเป็นของกองทุนนั้น เนื่องจากสิ่งที่ริบ ตามมาตรา ๑๓๒ นี้เป็นของกลางในคดีอาญาซึ่งมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการกับของกลางไว้เป็น การเฉพาะแล้ว

#### ๕. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- ความผิดฐานสนับสนุนหรือช่วยเหลือผู้กระทำความผิด และความผิดฐานสมคบควรมีการ บัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมให้ความผิดที่ฟ้องฐานสมคบ แต่ให้ความว่าเป็นการสนับสนุนให้ศาลพิพากษาลงโทษ จำเลยได้ เหมือนดัง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๙๒ เพราะความผิดหนึ่งฐานดังกล่าว ไกลเคียงกันมากทำให้การพิจารณาเลือกฟ้องฐานใดฐานหนึ่ง

#### คำชี้แจง

โดยหลักแล้วความผิดฐานสมคบตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๕ กับความผิดฐานสนับสนุน ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๓ มีองค์ประกอบและเจตนาในการกระทำความผิดที่แตกต่างกัน แต่สำนักงาน ป.ป.ส. ไม่ขัดข้องหากจะมีการกำหนดให้บัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมให้ความผิดที่ฟ้องฐานสมคบ แต่ให้ความว่าเป็น การสนับสนุนให้ศาลพิพากษาลงโทษจำเลยได้ เหมือนดัง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๙๒ เพราะจะทำให้การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

**๒.๑๓ ลักษณะ ๒** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการอนุญาตสำหรับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์  
**ลักษณะ ๓** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ฝิ่นมาตรฐาน  
 หรือเสื่อมคุณภาพ

(มาตรา ๑๓๓ - มาตรา ๑๔๑)

**๑. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ**

- อัตราโทษเบาเกินไป

**คำชี้แจง**

อัตราโทษที่กำหนดไว้ในลักษณะ ๒ และลักษณะ ๓ นี้ สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ามีความเหมาะสมกับระดับของการกระทำความผิดแล้ว

**๒.๑๔ ลักษณะ ๔** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง  
 หรือนำผ่านซึ่งยาเสพติด

**ลักษณะ ๕** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับสารระเหย

(มาตรา ๑๔๒ - มาตรา ๑๕๕)

**๑. มาตรา ๑๔๒**

- การกระทำความผิดตามมาตรา ๑๔๒ วรรคสอง (๑),(๒) กับวรรคสาม (๒) คาบเกี่ยวกัน  
 อย่างมาก คาดว่ามีปัญหาในการแปลความพอสมควร (ระวางโทษต่างกันมาก)

- มาตรา ๑๔๒ ความแตกต่างระหว่าง (๑) (๒) และ (๓) และคำว่า “เพื่อการค้า” ควรบัญญัติ  
 บทนิยามไว้ให้ชัดเจน

มาตรา ๑๔๒ วรรคสาม (๒) การทำให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐความปลอดภัย  
 ของประชาชนทั่วไปเป็นถ้อยคำที่ทำให้ตีความได้กว้างขวางไม่ชัดเจนควรนิยามความหมายไว้เพื่อเป็นกรอบ

- ตามที่มาตรา ๑๔๒ ระบุเรื่องการกระทำความผิดที่ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงจำคุก  
 ตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงห้าล้านบาทหรือประหารชีวิต หาก (๑) กระทำโดยหัวหน้า ผู้มีหน้าที่สั่ง  
 การ หรือผู้มีหน้าที่จัดการในเครือข่ายอาชญากรรม (๒) การทำให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือ  
 ความปลอดภัยของประชาชนทั่วไป นั้น

ขอเรียนเพิ่มเติมถึงพันธกรณีระหว่างประเทศของไทยเกี่ยวกับโทษประหารชีวิตว่า ประเทศไทย  
 เป็นภาคีของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on  
 Civil and Political Rights - ICCPR) ซึ่งได้กำหนดพันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับโทษประหารชีวิตไว้ในข้อ ๖ (๒) ว่า

“ในประเทศที่ยังมิได้ยกเลิกโทษประหารชีวิต การลงโทษประหารชีวิตอาจกระทำได้เฉพาะ  
 คดีอุกฉกรรจ์ที่สุด (most serious Crimes) ตามกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิด และไม่ขัดต่อ  
 บทบัญญัติแห่งกติกา และต่ออนุสัญญา ว่าด้วยการป้องกันและการลงโทษอาชญากรรมล้างเผ่าพันธุ์ การลงโทษ  
 เช่นว่านี้จะกระทำได้ก็แต่โดยคำพิพากษาถึงที่สุดของศาลที่มีอำนาจ” โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (Human  
 Rights Committee) ซึ่งเป็นคณะกรรมการประจำกติกา ได้ตีความว่า คดีเกี่ยวกับยาเสพติด (drug-related  
 crimes) ไม่ถือเป็นคดีอุกฉกรรจ์ ที่สุดในความหมายของกติกา และไม่ควรมีการลงโทษประหารชีวิต

ดังนั้น หากมีการตัดสินความผิดตามมาตราดังกล่าวโดยใช้โทษประหารชีวิต ควรมีคำอธิบาย  
 อย่างชัดเจนถึงเหตุผลของการวินิจฉัยว่าบุคคลที่ถูกตัดสินประหารชีวิตเป็นผู้ที่เป็นหัวหน้า ผู้มีหน้าที่สั่งการ หรือผู้  
 มี หน้าที่จัดการในเครือข่ายอาชญากรรมอย่างแท้จริง หรือได้กระทำการอย่างไรที่นำไปสู่ข้อวินิจฉัยว่าทำให้

เกิดผลกระทบต่อควา เหมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยของประชาชนทั่วไป เพื่อประโยชน์ในการอธิบายเหตุผล ต่อสาธารณชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงองค์การระหว่างประเทศ

- มาตรา ๑๔๒ วรรคสาม การกำหนดบทลงโทษบางประการเรื่องยาเสพติดถือว่ามี การพัฒนาที่ตีมีการกำหนดเงื่อนไขในการพิจารณาก่อนลงโทษหาชีวิต ซึ่งทำให้ศาลสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาได้ อย่างไรก็ตาม การกำหนดบทลงโทษประหาร ควรเป็นไปตามแผนการรณรงค์เปลี่ยนแปลงโทษประหารชีวิต เป็นไปตามมติของคณะกรรมการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ และมติของ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อีกทั้งยังสอดคล้องกับหลักกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมือง และสิทธิทางการเมืองและข้อเสนอแนะให้ไทยตอบรับภายใต้กลไกรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศ หรือ UPR

### **คำชี้แจง**

สำหรับประเด็นที่มีผู้เห็นว่าควรมีการกำหนดบทนิยามนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยที่ควร จะมีการกำหนดบทนิยามเพื่อความชัดเจน

### **๒. มาตรา ๑๔๕**

- มาตรา ๑๔๕ ขอเสนอให้แก้ไข ความผิดเกี่ยวกับ การผลิต นำเข้า ส่งออก และจำหน่าย ยาเสพติดประเภท ๕ ใหม่ทั้งหมด โดยลดโทษยาเสพติดประเภท ๕ ที่มีประโยชน์ทางการแพทย์ และใช้มาตรการ ทางแพ่ง มาตรการทางภาษีเข้ามาแทน

คำอธิบาย ให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิด การผลิต นำเข้า ส่งออก และจำหน่าย ยาเสพติด ประเภท ๕ ที่ไม่สูงกว่ากฎหมายยาเสพติดปัจจุบัน เนื่องจากบทลงโทษตามมาตรานี้ น่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากมีบทลงโทษที่รุนแรงไม่ได้สัดส่วนกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการใช้ยาเสพติดประเภท ๕ เช่น การจำหน่ายน้ำกระท่อม ที่ไม่มีสารเสพติดอื่นใด และไม่มีผลกระทบต่อร่างกาย แต่กลับได้รับโทษอาญาที่รุนแรง นอกจากนี้ควรจำแนกยาเสพติดประเภท ๕ ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ กลุ่มที่มีประโยชน์ทางการแพทย์ กับ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ไม่มีประโยชน์ทางการแพทย์และมีผลกระทบทางสังคมและสุขภาพ ซึ่งความผิดเกี่ยวกับกลุ่มที่ ๒ ควรมีบทลงโทษที่รุนแรงกว่า เช่น หนักขึ้นกว่า

### **คำชี้แจง**

ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่านโยบายทางอาญาเกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติดให้ โทษประเภท ๕ ยังคงมีความจำเป็นอยู่ เพราะเป็นมาตรการที่สำคัญในการควบคุมการลักลอบค้ายาเสพติด เพื่อ ป้องกันมิให้นำยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ไปใช้ในทางที่ผิด โดยในร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ได้มีการปรับปรุง หลักเกณฑ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติด โดยมีการผ่อนปรนการใช้ประโยชน์จากยาเสพติดให้โทษ ประเภท ๕ เพื่อการศึกษาวิจัยและใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์แล้ว

ส่วนประเด็นเรื่องบทลงโทษนั้นเมื่อพิจารณาคความผิดในลักษณะเดียวกันที่กำหนดไว้ใน ลักษณะ ๔ (มาตรา ๑๔๒ – มาตรา ๑๔๖) จะเห็นได้ว่ามีการกำหนดอัตราโทษสำหรับยาเสพติดแต่ละประเภทไว้ อย่างเป็นลำดับแล้ว ส่วนในประเด็นที่ยาเสพติดในประเภทเดียวกันควรมีบทลงโทษที่แตกต่างกันนั้น ในประเด็นนี้ ร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ศาลได้เปิดโอกาสให้ศาลได้ใช้ดุลพินิจโดยพิจารณาถึงความร้ายแรง ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔๕ มีความเหมาะสมแล้ว

### ๓. มาตรา ๑๕๐

- การลงโทษน้อยตาม มาตรา ๑๕๐ ควรใช้คำว่าเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อให้หมายความรวมถึงการทำผิดเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์ด้วย เพราะในลักษณะ ๔ เป็นบทกำหนดโทษเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งบางมาตรามีวัตถุออกฤทธิ์ด้วย ทั้งนี้เพื่อมิให้ลักลั่นกัน (แต่จะบัญญัติไม่ให้รวมถึงสารระเหยก็ได้) และขัดกับ มาตรา ๑๔๙ ด้วย

#### คำชี้แจง

ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยในหลักการที่ควรจะต้องมีการกำหนดการให้ข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดนั้น ควรรวมถึงยาเสพติดทุกประเภท

### ๔. มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔

- เสนอให้เพิ่มอัตราโทษอาญาแก่ผู้จำหน่ายสารระเหยให้แก่ผู้มีอายุไม่เกินสิบแปดปีและผู้ที่ยังไม่รู้หรือควรรู้ว่าเป็นผู้ติดสารระเหย เสนอแก้ไขเป็น

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดจำหน่ายสารระเหยแก่บุคคลอายุไม่เกินสิบแปดปี เว้นแต่เป็นการจำหน่ายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๙๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทแต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

“มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดจำหน่ายหรือจัดหาสารระเหยให้แก่ผู้ซึ่งไม่รู้หรือควรรู้ว่าเป็นผู้ติดสารระเหย อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๙๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทแต่ไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการจำหน่ายหรือจัดหาสารระเหยให้แก่บุคคลอายุไม่เกินสิบแปดปี ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีแต่ไม่เกินห้าปี หรือปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทแต่ไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

คำอธิบาย เนื่องจากสารระเหยเป็นสิ่งก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของผู้เสพและก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลและสังคม มีอันตรายร้ายแรงมากกว่ายาเสพติดประเภท ๑ (กรณีเมทแอมเฟตามีน) จึงควรมีอัตราโทษที่สูงกว่ากฎหมายปัจจุบัน

#### คำชี้แจง

อัตราโทษอาญาที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๕๓ และมาตรา ๑๕๔ นั้นเป็นหลักการเดิมที่นำมาจากพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๓/๑ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การกำหนดอัตราโทษทางอาญาในเรื่องนี้มีความเหมาะสมแล้ว

### ๕. มาตรา ๑๕๕

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๑๕๕ ที่กำหนดให้การเสพสารระเหยต้องเป็นความผิดและมีโทษทางอาญา เพราะผู้ติดสารระเหยมีผลกระทบทางร่างกายและจิตใจมากกว่าผู้เสพสารเสพติดอื่นๆ จึงควรเป็นเสมือนผู้ป่วยที่ควรจะได้รับ การบำบัดรักษามากกว่าการที่จะกำหนดให้เป็นความผิดและมีบทลงโทษทางอาญา

#### คำชี้แจง

ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การกำหนดให้การเสพสารระเหยเป็นความผิดนั้น ยังคงมีความจำเป็นอยู่ เพราะนโยบายทางอาญาเกี่ยวกับการควบคุมการเสพยาเสพติดนั้น เห็นว่ารัฐยังคงต้องมีการควบคุมมิให้มีการนำยาเสพติดมาใช้ในทางที่ผิด แต่สำหรับขั้นตอนการดำเนินการในส่วนของผู้เสพนั้น ประมวลกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีการดำเนินการกับผู้เสพ โดยได้กำหนดให้มีการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคมที่มองผู้เสพเป็นผู้ป่วย ตามที่กำหนดไว้ในภาค ๒ แล้ว

## ๖. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- ขอให้เพิ่มบทกำหนดโทษ กรณีที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘

คำอธิบาย ไม่มีบทบัญญัติกำหนดฐานความผิดและกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๘

- ไม่เห็นด้วยที่กำหนดให้ทุกการกระทำความผิดมีโทษในระดับเดียวกัน

### คำชี้แจง

ในประเด็นที่ขอให้เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ นั้น ร่างมาตรา ๓๘ ถูกกำหนดไว้ใน ภาค ๑ ลักษณะ ๓ หมวด ๔ การอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ ซึ่งมาตรา ๔๖ ได้บัญญัติว่าผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหมวดนี้ หรือกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามหมวดนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด หรือผู้อนุญาต แล้วแต่กรณี พิจารณาตักเตือน สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่ากฎหมายได้มีการกำหนดให้มีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ ไว้แล้ว

ส่วนที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่าไม่เห็นด้วยที่กำหนดให้ทุกการกระทำความผิดมีโทษในระดับเดียวกัน ขอเรียนว่า ร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ได้มีการปรับปรุงแก้ไขโดยกำหนดให้อัตราโทษในคดียาเสพติด จะมีระดับความหนักเบาโดยพิจารณาจากบทบาท พฤติการณ์และความร้ายแรงเป็นลำดับขั้น ตัวอย่างเช่น การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดมาตรา ๑๔๒ วรรคหนึ่งกำหนดว่า หากเป็นการผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๕ ปีและปรับไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจะไม่มีการกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำเพื่อเปิดโอกาสให้ศาลใช้ดุลพินิจในการกำหนดโทษได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น

แต่หากผู้กระทำความผิดมีพฤติการณ์ในการกระทำความผิดในลักษณะที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔๒ วรรคสอง อาทิเช่น การกระทำเพื่อการค้า การจำหน่ายแก่บุคคลอายุไม่เกิน ๑๘ ปี หรือการจำหน่ายในบริเวณสถานศึกษา อัตราโทษก็จะเพิ่มสูงขึ้น โดยต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๒ - ๒๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ - ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหากพฤติการณ์ในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิดมีความร้ายแรงมาก เช่น เป็นการกระทำความผิดโดยเป็นหัวหน้า ผู้มีหน้าที่สั่งการ หรือผู้มีหน้าที่จัดการในเครือข่ายอาชญากรรม ผู้นั้นก็ต้องถูกลงโทษจำคุกตั้งแต่ ๕ ปี จนถึงจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือประหารชีวิต

ซึ่งจากการกำหนดบทลงโทษใหม่นี้ จะมีการแบ่งระดับของผู้กระทำความผิดและกำหนดอัตราโทษอย่างเหมาะสม เปิดโอกาสให้ศาลใช้ดุลพินิจอย่างเต็มที่ แต่ในส่วนของนักค้ายาเสพติดรายใหญ่หรือรายสำคัญ บทลงโทษขั้นสูงนั้นมิได้ลดลงเลย ยังคงมีอัตราโทษจำคุกตลอดชีวิตและปรับตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ ถึง ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือประหารชีวิตเช่นเดิม (มาตรา ๑๔๒, ๑๔๓, ๑๔๔, ๑๔๕ และ ๑๔๖)

### ๒.๑๕ ลักษณะ ๖ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ

**ลักษณะ ๗** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ

**ลักษณะ ๘** บทกำหนดโทษสำหรับการจูงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง หรือใช้กำลังบังคับ ให้ผู้อื่นเสพยาเสพติด

(มาตรา ๑๕๖ - มาตรา ๑๗๐)

๑. มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑

- ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑ ที่กำหนดให้การเสพยาเสพติดประเภท ๑ ประเภท ๒ หรือประเภท ๕ อันมิใช่กรณีตามมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๒ เป็นความผิดที่มีโทษทางอาญา เพราะเพื่อเป็นที่ยอมรับว่านโยบายหลักนี้จะนำมาใช้กับผู้เสพผู้ติด คือ เน้นการใช้ระบบสาธารณสุขในการดูแลผู้เสพผู้ติดซึ่งถือเป็นผู้ป่วยแบบบูรณาการ (อ้างอิงคำกล่าวของ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และ พล.อ.ไพบูลย์ คุ้มฉายา ขณะดำรงตำแหน่ง รมว.ยุติธรรม รวมถึงหลักการสากลของการประชุม UNGASS 2016)

- มาตรา ๑๖๐-๑๖๑ ขอเสนอให้แก้ไขอัตราโทษในความผิดฐานเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพยาเสพติดประเภท ๕ ที่มีประโยชน์ทางการแพทย์ ให้มีอัตราโทษไม่สูงกว่ากฎหมายยาเสพติดปัจจุบัน เช่น กรณีพืชกระท่อม และใช้มาตรการทางสังคม มาตรการทางปกครอง เข้ามาแทน เช่นเดียวกับต่างประเทศ เช่น เนเธอร์แลนด์ โปรตุเกส และแคนาดา

คำอธิบาย เพื่อให้ไม่มีคดีขึ้นสู่ศาลจำนวนมาก และควรใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษทางอาญา

- มาตรา ๑๖๑ วรรคสอง อาจทำให้ลักษณะการพิสูจน์เป็นของโจทก์ หากจำเลยครอบครอง ยาเสพติดในปริมาณที่ไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนด โจทก์อาจต้องมีภาระการพิสูจน์ว่าจำเลยครอบครองโดยมีเจตนาอย่างอื่น ไม่ได้มีไว้เพื่อเสพ

**คำชี้แจง**

การกำหนดให้การเสพยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ ประเภท ๒ และประเภท ๕ หรือการเสพวัตถุออกฤทธิ์เป็นความผิดยังคงมีความจำเป็นอยู่ เพราะนโยบายทางอาญาในเรื่องดังกล่าวยังคงเห็นว่ารัฐยังคงต้องมีมาตรการควบคุมให้มีการนำยาเสพติดมาใช้ในทางที่ผิด แต่สำหรับขั้นตอนการดำเนินการในส่วนของผู้เสพนั้น ประมวลกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีการดำเนินการกับผู้เสพ โดยได้กำหนดให้มีการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคมที่มองผู้เสพเป็นผู้ป่วย ที่เน้นการใช้ระบบสาธารณสุขในการดูแลผู้เสพผู้ติดซึ่งถือเป็นผู้ป่วยแบบบูรณาการตามที่กำหนดไว้ในภาค ๒ แล้ว

ส่วนในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่าหากจำเลยครอบครองยาเสพติดในปริมาณที่ไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนด โจทก์อาจต้องมีภาระการพิสูจน์ว่าจำเลยครอบครองโดยมีเจตนาอย่างอื่น ไม่ได้มีไว้เพื่อเสพนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยในหลักการนี้เพราะการดำเนินคดียาเสพติดตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายนี้ต้องการที่จะให้มีการพิจารณาความผิดและบทลงโทษโดยดูจากพฤติการณ์และความร้ายแรงในการกระทำความผิด โดยกรณีการครอบครองเพื่อเสพนั้นได้มีการกำหนดเป็นบทสันนิษฐานในทางที่เป็นคุณกับผู้ครอบครองในปริมาณเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่หากจำเลยครอบครองปริมาณเล็กน้อยไม่เกินกว่าที่กำหนดแล้ว หากผู้ดำเนินคดีเห็นว่าบุคคลดังกล่าวมีพฤติการณ์ที่ไม่ใช่ผู้เสพยาเสพติด ก็จะต้องพิสูจน์ให้เห็นถึงเจตนาของผู้นั้นว่าการมียาเสพติดในปริมาณเล็กน้อยของจำเลยมิได้มีไว้เพื่อการเสพสำหรับตนเองอย่างไร

๒. มาตรา ๑๖๒

- มาตรา ๑๖๒ มีถ้อยคำว่า เสพยาเสพติดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานบางอย่าง เป็นถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน กำกวม เป็นการบัญญัติโดยมิได้คำนึงถึงสังคมโดยรวม จึงอาจไม่สอดคล้องกับการควบคุม ป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติด

**คำชี้แจง**

มาตรา ๑๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบการพิจารณาและพิพากษาคดีของศาล ที่ในการพิจารณานั้นจะต้องคำนึงเรื่องใดบ้าง ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าการกำหนดดังกล่าวเป็นเพียงกรอบการพิจารณาของศาลเท่านั้น ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว

### ๓. มาตรา ๑๖๕

- มาตรา ๑๖๕ ควรขยายความข้อความที่บัญญัติว่า “หากจำเลยสำนึกในการกระทำ โดยตกลงเข้ารับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสภาพทางสังคม เมื่อศาลสอบถามพนักงานอัยการแล้ว หากศาล เห็นสมควร ให้ส่งตัวจำเลยไปสถานพยาบาลยาเสพติดเพื่อเข้ารับการบำบัดรักษาต่อไป”

คำอธิบาย เนื่องจากไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ของคำถาม ที่ศาลสอบถามพนักงานอัยการ ควรเขียนขยายความ

#### คำชี้แจง

การกำหนดให้ศาลสอบถามอัยการในเรื่องดังกล่าวนี้ มีขึ้นเพื่อให้ศาลได้สอบถามความเห็น ของพนักงานอัยการว่ามีความเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งตัวจำเลยไปเข้ารับการบำบัดรักษาอย่างไร ซึ่งเห็นว่า หากเขียนขยายความของคำถามที่ให้ศาลสอบถามพนักงานอัยการก็จะทำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

### ๔. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ

- เห็นว่าควรนำบทกำหนดโทษไปต่อท้ายมาตราที่ระบุเป็นความผิดเลย

#### คำชี้แจง

ในประเด็นนี้เป็นประเด็นเกี่ยวกับรูปแบบการร่างกฎหมาย โดยสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ารูปแบบ ที่ใช้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเหมาะสมแล้ว

### ๒.๑๖ ลักษณะ ๙ บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

#### ลักษณะ ๑๐ บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

#### ลักษณะ ๑๑ บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(มาตรา ๑๗๑ – มาตรา ๑๘๑)

#### ๑. มาตรา ๑๗๑

- มาตรา ๑๗๑ ระวังโทษปรับขั้นต่ำและขั้นสูงน้อยเกินไป ควรกำหนดขั้นต่ำ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขั้นสูง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท มิฉะนั้นผู้ประกอบการจะไม่เกรงกลัว

#### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๗๑ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๕ ทวิ ที่กำหนดให้มีอัตราโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท ซึ่งในประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นว่า ระวังโทษปรับขั้นต่ำและขั้นสูงน้อยเกินไป ควรกำหนดขั้นต่ำ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขั้นสูง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท มิฉะนั้นผู้ประกอบการจะไม่เกรงกลัวนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า บทลงโทษดังกล่าวมีอัตราโทษที่ได้สัดส่วนกับระดับของการกระทำความผิดและมีความเหมาะสมแล้ว

#### ๒. มาตรา ๑๗๒

- เสนอขอให้แก้ไข บทลงโทษฐานการไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ จากปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท เป็น ปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท และมีค่าปรับรายวัน

คำอธิบาย ซึ่งมีบทลงโทษต่ำมาก ควรกำหนดให้มีโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้รับอนุญาต เหมือนกับกฎหมายอื่น ๆ ที่มีโทษปรับทางปกครองในอัตราสูง

### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๗๒ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓๙ ที่กำหนดให้มีอัตราโทษปรับไม่เกินสองพันบาท โดยในประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นโดยเสนอขอให้แก้ไขบทลงโทษฐานการไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่จากปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท เป็น ปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท และมีค่าปรับรายวัน เนื่องจากเห็นว่าอัตราโทษต่ำมาก ควรกำหนดให้มีโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้รับอนุญาตเหมือนกับกฎหมายอื่น ๆ ที่มีโทษปรับทางปกครองในอัตราสูง นั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าบทลงโทษดังกล่าวมีอัตราโทษที่ได้สัดส่วนกับระดับของการกระทำความผิดและมีความเหมาะสมแล้ว

### ๓. มาตรา ๑๘๒

- เสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๑๗๕

“มาตรา ๑๗๕ ภายใต้บังคับ มาตรา ๑๒๙ วรรคสาม กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกของคณะทำงานตามประมวลกฎหมายนี้ เลขานุการ ป.ป.ส. รองเลขานุการ ป.ป.ส. เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายนี้ผู้ใด กระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเสียเอง ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น”

คำอธิบาย ข้อความซ้ำกับมาตรา ๑๒๙ วรรคสาม เมื่อเพิ่มข้อความในมาตรา ๑๗๕ ควรตัดข้อความในมาตรา ๑๒๙ วรรคสาม

- กำหนดโทษเป็น ๓ เท่า เห็นว่าสูงเกิน

### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๗๕ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้กรรมการ เลขานุการ ป.ป.ส. รองเลขานุการ ป.ป.ส. เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ใด หากกระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเสียเอง ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นๆ ซึ่งร่างมาตรา ๑๗๕ นี้ได้ปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมขึ้น โดยปรับปรุงแก้ไขใน ๒ ประเด็น คือ

๑. แก้ไขฐานความผิดที่จะต้องระวางโทษสูงขึ้น จากเดิมที่กำหนดให้ทุกฐานความผิดพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเป็นเฉพาะ “ความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด” ซึ่งจำกัดเฉพาะความผิดความผิดเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติด เว้นแต่มีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ และให้หมายรวมถึง การสมคบ สนับสนุน ช่วยเหลือ หรือพยายามกระทำความผิดดังกล่าว ตามที่กำหนดไว้ในบทนิยาม มาตรา ๑ ซึ่งจะทำความผิดที่เป็นเพียงความผิดเล็กน้อยมีอัตราโทษที่เหมาะสมกับระดับของการกระทำความผิด

๒. การแก้ไขบุคคลผู้ต้องระวางโทษเพิ่มสูงขึ้น โดยเพิ่มบุคคลผู้ต้องระวางโทษเพิ่มสูงขึ้นมากกว่ากฎหมายเดิมโดยกำหนดเพิ่มให้อนุกรรมการ หรือสมาชิกของคณะทำงานตามประมวลกฎหมายนี้ เพื่อให้มีความครอบคลุมมากขึ้น

ส่วนในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่า ข้อความซ้ำกับมาตรา ๑๒๙ วรรคสาม เมื่อเพิ่มข้อความในมาตรา ๑๗๕ ควรตัดข้อความในมาตรา ๑๒๙ วรรคสามนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนว่า มาตรา

๑๒๙ วรรคสาม มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มโทษในกรณีที่กรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ได้มาโดยคำสั่งอนุญาตของอธิบดี ผู้พิพากษาศาลอาญาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติด ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ ไม่ใช่ความผิดร้ายแรง เกี่ยวกับยาเสพติด ตามที่กำหนดในบทนิยาม มาตรา ๑ จึงต้องมีการกำหนดไว้

ส่วนในประเด็นที่มีผู้เห็นว่า กำหนดให้เพิ่มโทษเป็น ๓ เท่า สูงเกินไปนั้น บุคคลที่กำหนดให้ ต้องระวางโทษสูงขึ้นเมื่อกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดดังกล่าวนี้ เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่โดยตรง เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งบุคคลที่กำหนดไว้นี้อาจเข้าถึงข้อมูลที่สำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติด เช่น ข้อมูลการสืบสวนสะกดรอย ข้อมูลด้านการข่าวยาเสพติด ดังนั้น หากบุคคลดังกล่าวกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเสียเอง ก็ควรที่จะมีระวางโทษสูงกว่าบุคคลทั่วไป แต่ทั้งนี้ กฎหมายก็ให้ศาลใช้ดุลพินิจในการกำหนดโทษได้ตามความเหมาะสม ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่า บทลงโทษดังกล่าวมีอัตราโทษที่ได้สัดส่วนกับระดับของการกระทำความผิดและมีความเหมาะสมแล้ว

#### ๔. มาตรา ๑๗๖

- มาตรา ๑๗๖ กำหนดโทษเป็น ๓ เท่า เห็นว่าสูงเกิน

- บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ ควรมีเนื้อหาครอบคลุมเหมือนเช่น ประมวลกฎหมายอาญา

#### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๗๖ เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ โดยกำหนดให้กรรมการ อนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายนี้ หรือเจ้าพนักงานหรือข้าราชการผู้ใด กระทำความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา อันเกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ สำหรับความผิดนั้น เช่น กรณีที่เป็นเจ้าพนักงานตำรวจ หากรับผลประโยชน์เพื่อไม่ดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด อันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามที่กำหนดไว้ในประมวล กฎหมายอาญามาตรา ๑๔๙ ก็จะต้องระวางโทษเป็นสามเท่า ซึ่งในประเด็นที่มีผู้เห็นว่า กำหนดให้เพิ่มโทษเป็น ๓ เท่า สูงเกินไปนั้น บุคคลที่กำหนดให้ต้องระวางโทษสูงขึ้นเมื่อกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดดังกล่าวนี้ เป็นบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดังนั้น หากบุคคลดังกล่าวกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติดเสียเอง ก็ควรที่จะมีระวางโทษสูงกว่าบุคคลทั่วไป แต่ทั้งนี้กฎหมายก็ให้ศาลใช้ดุลพินิจในการ กำหนดโทษได้ตามความเหมาะสม ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าบทลงโทษดังกล่าวมีอัตราโทษที่ได้สัดส่วน กับระดับของการกระทำความผิดและมีความเหมาะสมแล้ว

ส่วนในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่า บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ ควรมีเนื้อหาครอบคลุมเหมือนเช่นประมวลกฎหมายอาญานั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวเมื่อได้มีการกำหนดความผิดและบทลงโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ไว้ในประมวลกฎหมายอาญาแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องมากำหนดในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดซ้ำอีก

#### ๕. มาตรา ๑๗๗

- มาตรา ๑๗๗ ให้ลงโทษเป็นสองเท่า น่าจะพิมพ์ผิด เพราะไม่สอดคล้องกับ มาตรา ๑๗๖ อีกทั้งไม่สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๐ และพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ มาตรา ๑๐๐ เดิม ที่ให้ลงโทษหนักเป็นสามเท่า เหมือนกันหมด จึงไม่ควรให้เกิดความสับสน

### คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๑๗๗ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๐ ที่กำหนดให้กรรมการหรืออนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด เจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลหรือสภาท้องถิ่นอื่น ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น พนักงานองค์การหรือหน่วยงานของรัฐหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจผู้ใดกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหรือกระทำความผิดตามมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ซึ่งร่างมาตรา ๑๗๗ นี้ได้ปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมขึ้น โดยปรับปรุงแก้ไขบุคคลผู้ต้องระวางโทษเพิ่มสูงขึ้น ให้สอดคล้องกับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐยิ่งขึ้น

ส่วนในประเด็นที่มีผู้เห็นว่าควรกำหนดให้เพิ่มโทษเป็น ๓ เท่า นั้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๗๖ นั้น ขอเรียนว่าบุคคลที่กำหนดให้ต้องระวางโทษสูงขึ้นตามมาตรา ๑๗๕ และ มาตรา ๑๗๖ เป็นบุคคลที่มีบทบาทและอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งราชการหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม ดังนั้น บุคคลกลุ่มดังกล่าวจึงได้กำหนดให้มีระวางโทษ ๓ เท่า ส่วนกลุ่มบุคคลตามมาตรา ๑๗๗ นั้น เป็นกลุ่มบุคคลที่แม้ว่าจะเกี่ยวข้องกับอำนาจรัฐ แต่ก็ไม่ใช่อำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งราชการหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม แต่ก็เป็นบุคคลที่เป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้กลุ่มบุคคลตามมาตรา ๑๗๗ ต้องระวางโทษสูงขึ้นกว่ากรณีบุคคลทั่วไป แต่มีอัตราน้อยกว่าบุคคลผู้มีตำแหน่งและมีอำนาจหน้าที่โดยตรง จึงได้กำหนดไว้ให้ต้องระวางโทษ ๒ เท่า เพื่อให้อัตราโทษมีความเหมาะสมกับระดับของการกระทำความผิด ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าบทลงโทษดังกล่าวมีอัตราโทษที่ได้สัดส่วนกับระดับของการกระทำความผิดและมีความเหมาะสมแล้ว

### ๖. มาตรา ๑๗๘

- ขอเสนอให้แก้ไขมาตรา ๑๗๘ ควรมีระบบขออนุญาตให้สามารถกระทำนอกสถานพยาบาลได้ เพื่อเป็นการลดความแออัดในสถานพยาบาล และเพิ่มความยืดหยุ่นกรณีต้องมีการบำบัดรักษา ผู้ติดยาเสพติดนอกสถานพยาบาล

- มาตรา ๑๗๘ อาจเป็นปัญหาเกี่ยวกับวิธีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

### คำชี้แจง

มาตรา ๑๗๘ เป็นบทกำหนดโทษสำหรับผู้ทำการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเป็นปกติธุระโดยมิได้กระทำในสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดไม่ว่าจะได้รับประโยชน์ตอบแทนหรือไม่ อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๑๙ ซึ่งในประเด็นที่มีผู้ขอเสนอให้แก้ไขมาตรา ๑๗๘ ว่าควรมีระบบขออนุญาตให้สามารถกระทำนอกสถานพยาบาลได้ เพราะจะช่วยลดความแออัดในสถานพยาบาล และเพิ่มความยืดหยุ่นกรณีต้องมีการบำบัดรักษา ผู้ติดยาเสพติดนอกสถานพยาบาล สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนว่าเหตุผลที่ต้องกำหนดให้การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดจะต้องกระทำใน “สถานพยาบาลยาเสพติด” หรือ “สถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” นั้น ก็เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับการดูแลบำบัดรักษาที่มีคุณภาพ โดยผู้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบำบัดรักษา และมีสถานที่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็นในการดูแลผู้เข้ารับการบำบัดรักษา ทั้งนี้ มาตรฐานในการจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติด หรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด จะถูกควบคุมโดยคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งหากภาคเอกชนที่มีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรทางสาธารณสุข สถานที่ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ และมีมาตรฐานในการดูแลผู้ติดยาเสพติดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟู

ผู้ติดยาเสพติดกำหนดแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นควรที่จะให้องค์กร ภาคเอกชน เข้ามาทำภารกิจนี้ร่วมกับภาครัฐได้ แต่ควรจะสอบถามความเห็นของทางกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

ส่วนในกรณีที่มีผู้เห็นว่าอาจมีปัญหาเกี่ยวกับวัดที่มีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การบำบัดรักษาในวัดที่ดำเนินการจนประสบผลสำเร็จอาจเป็นวิธีการบำบัดรักษาโดยภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ซึ่งควรที่จะเปิดกว้างให้จัดเป็นการบำบัดรักษาประเภทหนึ่งได้ตามการวินิจฉัยของแพทย์ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในการกำหนด ดังนั้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรฐานการจัดตั้ง และการรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ก็ควรที่จะมีการนำประเด็นเรื่องการบำบัดรักษาในวัดโดยวิธีการแพทย์แผนไทย เข้าไปพิจารณาในการจัดทำมาตรฐานในการจัดตั้งสถานพยาบาลยาเสพติดหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดด้วย ซึ่งหากมีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้รองรับกับวิธีการบำบัดรักษาโดยภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยซึ่งใช้ในวัดบางแห่งแล้ว ก็จะไม่ก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าวได้ แต่ควรจะสอบถามความเห็นของทางกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

#### ๗. ความเห็นเพิ่มเติมอื่น ๆ

- ขอเสนอให้เพิ่มมาตรา ๑๗๒/๑ บทลงโทษฐานขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนี้

“มาตรา ๑๗๒/๑ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท”

คำอธิบาย เทียบเคียงจาก พ.ร.บ. วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓๙

- ควรพิจารณาประเด็นในลักษณะ ๑๐ กรณีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของทางราชการ หน่วยงานของรัฐ นอกเหนือจากความผิดในคดีอาญาแล้ว จะมีในส่วนของ การดำเนินทางวินัย และเจ้าพนักงาน แต่ละหน่วยงานด้วยจึงควรระบุในส่วนนี้ไว้ด้วย เพื่อให้มีการพิจารณาในทางอาญาและวินัย

- สำหรับข้าราชการกระทำความผิดตามมาตรา ๑๗๖ และมาตรา ๑๗๗ เพื่อมิให้มีปัญหาการตีความใคร่อย่างไร ให้ยุบรวมมาเป็นมาตราเดียว แล้วพิจารณาว่าจะ ๓ เท่าหรือ ๒ เท่า

#### คำชี้แจง

ประเด็นที่มีผู้เสนอให้เพิ่มมาตรา ๑๗๒/๑ บทลงโทษฐานขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเทียบเคียงจาก พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓๙ นั้น เนื่องจากประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๓๕ ได้กำหนดความผิดและบทลงโทษในกรณีดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะซึ่งสามารถปรับใช้ในเรื่องดังกล่าวได้อยู่แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้

- สำหรับประเด็นที่ต้องการให้มีการกำหนดให้มีการดำเนินการทางอาญาและทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของทางราชการ หน่วยงานของรัฐผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า หากข้าราชการหรือพนักงานของรัฐกระทำความผิดซึ่งมีอัตราโทษทางอาญาก็จะเป็นความผิดวินัยตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น ๆ สังกัดอยู่แล้ว เช่น หากข้าราชการพลเรือนกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งมีความผิดที่มีโทษทางอาญา ก็จะเป็นความผิดวินัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้

ส่วนในกรณีที่มีผู้แสดงความคิดเห็น โดยเสนอให้รวม มาตรา ๑๗๖ และมาตรา ๑๗๗ ให้เป็นมาตราเดียวกันเพื่อมิให้มีปัญหาการตีความ แล้วพิจารณาว่าจะกำหนดให้เพิ่มโทษเท่าใดนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าวัตถุประสงค์ของมาตรา ๑๗๖ และมาตรา ๑๗๗ นั้นมีความแตกต่างกันจึงเห็นว่าการกำหนดเป็นมาตรา ๑๗๖ และมาตรา ๑๗๗ มีความเหมาะสมแล้ว

## ๒.๑๗ ลักษณะ ๑๒ การบังคับโทษปรับ

(มาตรา ๑๘๒ - มาตรา ๑๘๓)

### ๑. มาตรา ๑๘๒

- มาตรา ๑๘๒ ให้เพิ่ม วรยศสาม ควรกำหนดมาตรการให้ผ่อนจ่ายค่าปรับได้ หรือมีเงินยืม สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเปรียบเทียบปรับหรือประกันตัว โดยผู้มีเงินเสียค่าปรับได้ทำให้คดีเลิกกัน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่ผู้มีรายได้น้อยอาจถูกกักขังแทนค่าปรับ

#### คำชี้แจง

ในประเด็นเรื่องการผ่อนจ่ายค่าปรับ หรือผ่อนชำระค่าปรับนั้น หากกฎหมายกำหนดให้ศาลสามารถใช้ดุลพินิจในการผ่อนชำระค่าปรับ หรือกำหนดค่าปรับเป็นงวดได้ ก็จะเปิดโอกาสให้ผู้ต้องโทษปรับที่ไม่มีทรัพย์สิน หรือมีทรัพย์สินแต่ไม่เพียงพอที่จะชำระค่าปรับได้ทั้งหมด ซึ่งไม่มีเจตนาหลีกเลี่ยงการชำระค่าปรับ สามารถยื่นคำร้องขอผ่อนชำระค่าปรับหรือขอชำระค่าปรับเป็นงวดได้ และถึงแม้ว่ารัฐจะไม่ได้ค่าปรับเป็นเงินก้อนจากผู้กระทำความผิดในคราวเดียว แต่ท้ายที่สุดเมื่อผู้ต้องโทษปรับผ่อนชำระค่าปรับครบถ้วน รัฐก็จะได้รับค่าปรับเต็มตามจำนวนที่กำหนดในคำพิพากษา บรรลู่วัตถุประสงค์ของการลงโทษที่มุ่งประสงค์ลงโทษในทางทรัพย์สิน ทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้ผู้กระทำความผิดได้มีโอกาสสำนึกในความผิดของตน โดยพยายามขวนขวายหาทรัพย์สินมาชำระค่าปรับให้ครบถ้วน และยังเป็นหนทางหนึ่งในการป้องกันการหลีกเลี่ยงไม่ชำระค่าปรับโดยยอมที่จะถูกกักขังแทนค่าปรับ และในท้ายที่สุดรัฐยังจะได้รับประโยชน์ที่จะไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดินที่จะต้องนำมาใช้ในการดำเนินการบังคับโทษปรับ รวมถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการกักขังแทนค่าปรับอีกด้วย แต่สิทธิในการขอผ่อนชำระค่าปรับนี้ไม่ควรจะมีการกำหนดในกลุ่มของ "ผู้ค้ารายใหญ่" ซึ่งเป็นกลุ่มที่ได้รับผลประโยชน์ตัวจริงจากการลักลอบค้ายาเสพติด

สำหรับในประเด็นเรื่องเงินยืมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเปรียบเทียบปรับหรือประกันตัวนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าเป็นหลักการที่ดี เพื่อให้โอกาสผู้ต้องหาหรือจำเลยมีโอกาสที่ได้รับการประกันตัวออกมาสามารถดำเนินการค้นหาพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตนในกระบวนการยุติธรรม แต่ในประเด็นนี้นั้นในปัจจุบันได้มีการตราพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมาตรา ๕ ได้กำหนดให้มีกองทุนยุติธรรม ซึ่งอยู่ภายในสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่งเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอลปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ดังนั้น ในประเด็นนี้หากกำหนดให้มีเงินยืมสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเปรียบเทียบปรับหรือประกันตัวนั้นก็อาจเข้าซ้อนกับภารกิจของกองทุนยุติธรรมได้

ส่วนในประเด็นว่า ผู้มีเงินเสียค่าปรับได้ทำให้คดีเลิกกัน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่ผู้มีรายได้น้อยอาจถูกกักขังแทนค่าปรับนั้น การลงโทษปรับแก่จำเลยนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า ประกอบกับประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๑๔๙ กำหนดว่า

“มาตรา ๑๔๙ ความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดตามประมวลกฎหมายนี้ที่มีโทษจำคุกและปรับให้ศาลลงโทษจำคุกและปรับด้วยเสมอ โดยคำนึงถึงการลงโทษในทางทรัพย์สินเพื่อป้องปรามการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด

ถ้าศาลเห็นว่าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งของผู้ใดเมื่อได้พิเคราะห์ถึงความร้ายแรงของการกระทำความผิด ฐานะทางเศรษฐกิจของผู้กระทำความผิดและพฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว กรณีมีเหตุอันสมควรเป็นการเฉพาะราย ศาลจะลงโทษจำคุกหรือปรับน้อยกว่าอัตราโทษขั้นต่ำที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นก็ได้”

ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่าบทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ เปิดโอกาสให้ศาลใช้ดุลพินิจในการกำหนดโทษปรับให้เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดแล้ว

## ๒. มาตรา ๑๘๓

- มาตรา ๑๘๓ ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการบังคับคดี เกรงว่าจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ

- ควรกำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา เพื่อทำการบังคับคดี พนักงานอัยการควรมีหน้าที่ขอออกหมายบังคับคดีแล้วส่งหมายบังคับคดีให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. บังคับคดีต่อไป

- ควรให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ช่วยเหลือเจ้าพนักงานบังคับคดีในการบังคับคดี เพราะงานในสำนักงานบังคับคดีมีมากจะเป็นการช่วยกันทำงานให้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

- ควรกำหนดให้มีการแบ่งรายได้บางส่วนที่ได้จากการบังคับคดีโทษปรับให้ตกเป็นรายได้ของแผ่นดิน

## คำชี้แจง

เนื่องจากในปัจจุบันประมวลกฎหมายอาญา ได้มีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบังคับโทษปรับทางอาญา โดยมีการเพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งบัญญัติว่า

“มาตรา ๒๙/๑ ในกรณีที่ผู้ต้องโทษปรับไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่งให้ศาลมีอำนาจออกหมายบังคับคดีเพื่อยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อใช้ค่าปรับ

การบังคับคดีตามวรรคหนึ่ง ให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้เจ้าพนักงานศาลที่ได้รับแต่งตั้งและพนักงานอัยการเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการบังคับคดี และให้เจ้าพนักงานบังคับคดีมีอำนาจหน้าที่ยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของผู้ต้องโทษปรับ และขายทอดตลาดตามที่ได้รับแจ้งจากศาลหรือพนักงานอัยการ ทั้งนี้ มีให้หน่วยงานของรัฐเรียกค่าฤชาธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่ายจากผู้ดำเนินการบังคับคดี

การตรวจสอบหาทรัพย์สินของผู้ต้องโทษปรับโดยพนักงานอัยการเพื่อการบังคับคดี ตามวรรคสองให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของอัยการสูงสุด

บทบัญญัติมาตรานี้ไม่กระทบต่อการที่ศาลจะมีคำสั่งตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง”

ประกอบกับได้มีการยกเลิกบทบัญญัติในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดี ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการบังคับโทษปรับตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญา

ดังนั้น สำหรับประเด็นเรื่องที่ว่าไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการบังคับคดี เกรงว่าจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ นั้น ในเรื่องนี้สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยที่จะต้องมีการกำหนดรายละเอียดการประสานความร่วมมือไว้ เพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ โดยนำไปกำหนดในกฎหมายลำดับรอง ซึ่งในเรื่องนี้ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙/๑ วรรคสาม กำหนดให้กำหนดเป็นข้อบังคับอัยการสูงสุด

สำหรับประเด็นที่เห็นว่า ควรกำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา เพื่อทำการบังคับคดี พนักงานอัยการควรมีหน้าที่ขอออกหมายบังคับคดีแล้วส่งหมายบังคับคดีให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. บังคับคดีต่อไปนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า การที่ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนดให้ดำเนินการบังคับโทษปรับนั้นเป็นไปตามประมวลกฎหมายอาญานั้นมีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการบังคับโทษปรับในคดีอาญาทุกประเภท มีการดำเนินการที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

สำหรับในประเด็นที่ว่าควรให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ช่วยเหลือเจ้าพนักงานบังคับคดีในการบังคับคดี เพราะงานในสำนักงานบังคับคดีมีมากจะเป็นการช่วยกันทำงานให้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น เห็นว่าร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๑๘๓ กำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. อำนวยความสะดวกหรือให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการบังคับคดีด้วย ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่ามีการกำหนดไว้ตามกฎหมายแล้ว

สำหรับประเด็นที่เห็นว่า ควรกำหนดให้มีการแบ่งรายได้บางส่วนที่ได้จากการบังคับคดีโทษปรับให้ตกเป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น เห็นว่าร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดได้กำหนดให้มี กองทุนป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งมีกรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพิ่มขึ้นจากวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ดังนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดรักษา

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการศึกษา วิจัย ทดสอบ ทดลอง ฝึกอบรม หรือประชุมสัมมนาเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งมีความรู้หรือความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ฝึกอบรมหรือประชุม สัมมนาเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการให้บริการหรือจัดกิจกรรมอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตลอดจนส่งเสริม พัฒนาผู้ติดยาเสพติด ผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟู และผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนช่วยเหลือหรือสนับสนุนการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งในประเทศและระดับต่างประเทศ

(๖) เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการป้องกัน ปราบปราม บำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(๗) กิจการอื่นที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดตามประมวลกฎหมายนี้

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรื่องดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ส. จึงเห็นว่ายังคงมีความจำเป็นที่กองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด จะต้องมีงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ซึ่งนอกจากจะเป็นเงินได้จากมาตรการริบทรัพย์แล้วยังกำหนดให้เงินได้จากการบังคับโทษปรับในคดียาเสพติดให้ตกเป็นของกองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด อันจะทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์

### ๓. ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ และมาตรา ๔ เกี่ยวกับบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นและให้เหตุผลคัดค้าน

๓.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” ตามมาตรา ๕

- นิยามคำว่า “ยาเสพติด” คำว่า “ยาเสพติด” เป็นคำที่ใช้เพื่อสื่อความหมายหรือสร้างความเข้าใจในทางที่ผิด ๆ เป็นคำที่ใช้ตีตราบาปสำหรับคนที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในทำนองเดียวกับ “ยาบ้า” ควรจะใช้เพียงคำว่า “ยาเสพติด” หรือ “สารเสพติด” น่าจะมีความเหมาะสมและถูกต้องมากกว่า

- นิยามคำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” คำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” อาจไม่สอดคล้องกับนิยามในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดที่มีการแบ่งความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่มีทั้งความผิดร้ายแรงและความผิดทั่วไป

- นิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” ควรระบุนิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” ให้ชัดเจนว่าหมายถึงลูกจ้างด้วยหรือไม่ และระบุตำแหน่งให้ชัดเจน และควรปรับปรุงบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” ให้สอดคล้องกับร่างกฎหมายฉบับอื่นที่มีการแก้ไข (ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)

#### คำชี้แจง

นิยามคำว่า “ยาเสพติด”

ปัจจุบันพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ ได้กำหนดบทนิยามของคำว่ายาเสพติดไว้ว่า “ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๓ ได้ให้ความหมายของคำว่ายาเสพติดไว้ว่า “ยาเสพติด” หมายความว่า ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และสารระเหยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้อาหารระเหย ซึ่งในการปรับปรุงบทนิยามของคำว่า “ยาเสพติด” ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงบทนิยามให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชกำหนดป้องกันการใช้อาหารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓

นิยามคำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด”

ปัจจุบันพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ ได้กำหนดบทนิยามของคำว่าความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดไว้ว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า ความผิดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งคำว่ากฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดในกฎหมายฉบับเดียวกันนี้ได้มีการกำหนดบทนิยามไว้ ดังนี้ “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” หมายความว่า กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้อาหารระเหย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษและกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งในการปรับปรุงบทนิยามของคำว่า “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงบทนิยามให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ได้มีการยกเลิกพระราชกำหนดป้องกันการใช้อาหารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนความเห็นที่เห็นว่าอาจไม่สอดคล้องกับนิยามในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดที่มีการแบ่งความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่มีทั้งความผิดร้ายแรงและความผิดทั่วไปนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยกับประเด็นความคิดเห็นดังกล่าว ที่ควรปรับปรุงนิยามของคำว่าความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้สอดคล้องกับความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

นิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน”

**คำชี้แจง** ปัจจุบันพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ ได้กำหนดบทนิยามของคำว่าเจ้าพนักงานไว้ว่า “เจ้าพนักงาน” หมายความว่า เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งในการปรับปรุงบทนิยามของคำว่า “เจ้าพนักงาน” ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. .... ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงบทนิยามให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และสอดคล้องกับที่มีการกำหนดบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

๓.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “กรรมการ ป.ป.ส.” “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “เลขาธิการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ตามมาตรา ๕

นิยามคำว่า “กรรมการ ป.ป.ส.” “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “เลขาธิการ ป.ป.ส.” ควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับร่างกฎหมายฉบับอื่นที่มีการแก้ไข (ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....)

**คำชี้แจง** การเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “กรรมการ ป.ป.ส.” “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “เลขาธิการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ในร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. .... ในครั้งนี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีความสอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

๓.๔ การแก้ไขเพิ่มเติมการรักษาการ มาตรา ๖

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นและให้เหตุผลคัดค้าน

๓.๕ การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เพิ่มหมวด ๒/๑ มาตรา ๑๑/๑ ถึง มาตรา ๑๑/๗

๑. มาตรา ๑๑/๑

- มาตรา ๑๑/๑ การเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้นเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรฯ นั้น เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจการใช้ดุลยพินิจโดยไม่มีกรอบที่ชัดเจน และในอดีตมีการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในเรื่องนี้เกิดขึ้นมาแล้วมากมาย บางกรณีมีการกระทำโดยมิชอบหรือโดยทุจริตจึงควรกำหนดกรอบดุลยพินิจให้ชัดเจนไว้ในกฎหมาย มิใช่ไปกำหนดไว้ในระเบียบหรือประกาศอื่น ๆ

เพื่อความถูกต้องในการตรากฎหมาย นอกจากนั้นเพื่อเป็นการแสดงความบริสุทธิ์ของผู้ตรวจค้นควรจะต้องบัญญัติเพิ่มเติมให้ชัดเจนไว้ในกฎหมาย ๒ ประการที่สำคัญ คือ

๑. จะต้องแสดงตนพร้อมเอกสารที่ระบุชื่อ ตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ หน่วยงานที่สังกัด ที่เป็นปัจจุบันต่อผู้ครอบครองเคหสถานนั้นทุกครั้ง มิใช่บัญญัติเพียงคำว่า แสดงเอกสารตามหมายนั้น ซึ่งไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนทั่วไปเข้าใจได้.

๒. เมื่อมีการตรวจค้นเสร็จแล้วจะต้องมีการจัดทำบันทึกการตรวจค้นเป็นหนังสือ และบัญชีของกลางทรัพย์สินหรือของกลางที่มีการยึด และมอบสำเนาเอกสารดังกล่าวให้กับผู้ครอบครองเคหสถานนั้นไว้เป็นหลักฐานในการตรวจค้นด้วยทุกครั้ง เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบซึ่งเกิดขึ้นเป็นประจำ โดยที่ผู้บังคับบัญชาหรือระบบที่มีอยู่เดิมไม่อาจควบคุมหรือตรวจสอบได้ ทำให้การแก้ไขปัญหาเสพติดล้มเหลวมาจนถึงทุกวันนี้

ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกของเจ้าพนักงานแต่เพียงฝ่ายเดียวเท่านั้น ควรจะให้ภาคประชาชนมีโอกาสและมีหลักฐานตรวจสอบการปฏิบัติงานที่มิชอบของเจ้าพนักงานด้วย

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑/๑ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๔ ซึ่งในประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นนั้น เป็นกรณีให้อำนาจเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น ซึ่งในเรื่องนี้มีการกำหนดกรอบการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานที่ชัดเจนแล้วในกฎหมาย โดยกำหนดว่ากรณีที่เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จะเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้นได้นั้น จะต้องเป็นกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามียาเสพติด หรือมีบุคคลที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมิใช่เป็นความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเนื่องจากการเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้ บุคคลนั้นจะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม

อีกทั้งบทบัญญัติในร่างมาตรา ๑๑/๑ วรรคสอง ยังกำหนดว่าการใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง (๑) ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนด และแสดงความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้น รายงานเหตุผล และผลการตรวจค้นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป และบันทึกเหตุอันควรสงสัยตามสมควร และเหตุอันควรเชื่อที่ทำให้สามารถเข้าค้นได้เป็นหนังสือให้ไว้แก่ผู้ครอบครองเคหสถานหรือสถานที่ค้น แต่ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้ค้นส่งมอบสำเนาหนังสือนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าวในทันทีที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้าค้นในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ตก เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป ตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสขึ้นไป หรือข้าราชการตำรวจตำแหน่งตั้งแต่สารวัตรหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือข้าราชการทหารตำแหน่งตั้งแต่ผู้บังคับกองร้อยหรือเทียบเท่าขึ้นไป ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้มีการกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานไว้อย่างชัดเจนและรัดกุมแล้ว

ส่วนข้อเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องการแสดงความบริสุทธิ์ของผู้ตรวจค้นที่กำหนดให้จะต้องแสดงตนพร้อมเอกสารที่ระบุชื่อ ตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ หน่วยงานที่สังกัด ที่เป็นปัจจุบันต่อผู้ครอบครองเคหสถานนั้นทุกครั้ง มิใช่บัญญัติเพียงคำว่า แสดงเอกสารมอบหมายนั้น ซึ่งไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนทั่วไปเข้าใจได้นั้น ขอชี้แจงว่า “เอกสารมอบหมาย” นั้น คือ บัตรประจำตัวเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งในบัตรประจำตัวเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จะมีการระบุชื่อ ตำแหน่ง หน่วยงานที่สังกัด และระบุอำนาจหน้าที่

ซึ่งมีความชัดเจนอยู่แล้ว ส่วนที่ไม่กำหนดในกฎหมายนั้น เนื่องจากเป็นเพียงรายละเอียดของเอกสารมอบหมาย จึงควรที่จะกำหนดในกฎหมายลำดับรอง

ส่วนข้อเสนอที่ว่าเมื่อมีการตรวจค้นเสร็จแล้วจะต้องมีการจัดทำบันทึกการตรวจค้น เป็นหนังสือ และบัญชีของกลางทรัพย์สินหรือของกลางที่มีการยึด และมอบสำเนาเอกสารดังกล่าวให้กับผู้ครอบครองเคสสถานนั้นไว้เป็นหลักฐานในการตรวจค้นด้วยทุกครั้ง เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบนั้น ในเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนเห็นด้วยที่จะต้องมีการกำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ต้องมีการจัดทำบันทึกการตรวจค้นเป็นหนังสือ และบัญชีของกลางทรัพย์สินหรือของกลางที่มีการยึด และมอบสำเนาเอกสารดังกล่าวให้กับผู้ครอบครองเคสสถาน โดยกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง

## ๒. มาตรา ๑๑/๒

- มาตรา ๑๑/๒ อำนาจของเจ้าพนักงานในการตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย เป็นอำนาจที่มีการนำไปใช้ในทางที่ก่อให้เกิดการทุจริต เรียกรับผลประโยชน์ และนำไปใช้ในทางที่ผิดเป็นประจำ และในอดีตมิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนดไว้ ผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลยไม่ตรวจสอบควบคุมให้ดำเนินการ โดยถูกต้องเป็นธรรม ดังนั้น อำนาจในการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่ จึงควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ทางการแพทย์หรือสาธารณสุข เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการตรวจร่างกายหรือสารที่ออกมาจากร่างกายมนุษย์ ซึ่งจะทำให้ลดภารกิจของเจ้าพนักงานและมีการดำเนินที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ตามแนวทางสากลที่ถือปฏิบัติกันในทางอารยประเทศ และจะทำให้ลดความเดือดร้อน เสียหายของประชาชนอันเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่โดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

- ควรเพิ่มให้ พนักงานสาธารณสุข มีอำนาจตรวจหรือทดสอบบุคคลว่ามีสารเสพติดในร่างกายด้วย

### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑/๒ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๔ ทวิ ซึ่งเป็นการให้อำนาจเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย ซึ่งบทบัญญัติในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด กำหนดให้การเสพยาเสพติดเป็นความผิดที่มีอัตราโทษทางอาญา ดังนั้น เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีเครื่องมือทางกฎหมายที่ให้อำนาจเจ้าพนักงานในการตรวจพิสูจน์การเสพยาเสพติด เพื่อพิสูจน์ว่าบุคคลที่ต้องสงสัยเสพยาเสพติดหรือไม่ ซึ่งหากเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ไม่มีอำนาจดังกล่าว ก็จะไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนดได้ ซึ่งในการตรวจหรือทดสอบนั้นก็ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ส. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ส่วนกรณีที่ต้องการเพิ่มให้พนักงานสาธารณสุขมีอำนาจดังกล่าวด้วยนั้น พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นเรื่องการให้อำนาจแก่เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการดำเนินคดี ซึ่งไม่ใช่บทบาทและอำนาจหน้าที่ของพนักงานสาธารณสุข

## ๓. มาตรา ๑๑/๓

- เสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๑๑/๓ (๒) ดังนี้

“กรณีที่เป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๔ หรือประเภท ๕ ... ให้พนักงานสอบสวนเจ้าหน้าที่ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้”

เนื่องจากไม่ควรให้อำนาจเฉพาะพนักงานสอบสวนเป็นผู้มีดุลพินิจในการนำยาเสพติดเหล่านี้เป็นผู้ใช้ประโยชน์เพียงฝ่ายเดียว

- เสนอขอให้แก้ไข มาตรา ๑๑/๓ (๓) ดังนี้

“(๓) ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ และสารระเหยหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้สถานตรวจพิสูจน์ศึนพนักงานสอบสวน ในกรณีที่ตัวอย่างหมดไปในการตรวจพิสูจน์ หรือกรณีตรวจไม่พบยาเสพติด”

ควรเพิ่มเติมสาระเสหด้วย และเนื่องจากกรณีมีตัวอย่างเหลือจากการตรวจพิสูจน์ เพื่อเก็บรักษา ยังจำเป็นต้องเก็บภาชนะหีบห่อกับตัวอย่าง และจากกรณีที่ตรวจสอบแล้วไม่พบยาเสพติดด้วย

#### คำชี้แจง

สำนักงาน ป.ป.ส. รับความเห็นดังกล่าวเพื่อนำไปพิจารณา ในการนี้ เนื่องจากการตรวจรับ การเก็บรักษา การนำไปใช้ประโยชน์ การทำลาย และการตรวจพิสูจน์ยาเสพติดให้โทษประเภท ๔ ประเภท ๕ และสารระเหย เป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวน มีดุลพินิจภายใต้กรอบตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุขประกาศกำหนด ดังนั้น การให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจในการทำลายหรือใช้ประโยชน์นั้น เป็นไป ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจับ ยึด และตรวจพิสูจน์ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗ การกำหนด บทบัญญัติดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จึงยังคงบทบัญญัติดังกล่าวไว้ อย่างไรก็ตาม เห็นควรนำเสนอประเด็นดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

#### ๔. มาตรา ๑๑/๔

มาตรา ๑๑/๔ การขอให้บุคคลช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานควรกำหนดไว้ให้ ชัดเจนว่า ผู้ที่ได้รับการร้องขอ มีอำนาจช่วยการปฏิบัติหน้าที่เป็นครั้งคราวเท่าที่เจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่ตาม มาตรา ๑๑/๑ และ ๑๑/๒ อยู่เท่านั้นและในการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดตลอดเวลาที่ทำการช่วยเหลือ เพื่อป้องกันการปัดความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานเมื่อมีการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน หากมีการ ละเมิดสิทธิเสรีภาพหรือมีความเสียหายเกิดขึ้นแก่ประชาชน ซึ่งกรณีเช่นนี้เกิดขึ้นอยู่เสมอ

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑/๔ เป็นบทบัญญัติที่นำมาหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๔ ตรี ที่กำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจขอให้ประชาชนช่วยเหลือการ ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจค้นและการตรวจหาสารเสพติดในร่างการตามมาตรา ๑๑/๑ และ ๑๑/๒ ได้ ซึ่งใน ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นนั้นในเรื่องดังกล่าวนี้ ในการตรวจค้นหรือการตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย นั้นจะต้องมีเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ผู้รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่อยู่ด้วย ส่วนการขอความช่วยเหลือจากบุคคลในการ ปฏิบัติหน้าที่นั้นจะต้องเป็นไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ

(๒) เจ้าพนักงาน ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น พนักงานองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๓) บุคคลทั่วไป

และในการขอให้บุคคลช่วยเหลือดังกล่าว จะบังคับให้บุคคลใดช่วยเหลือโดยอาจเกิด อันตรายแก่บุคคลนั้นไม่ได้

#### ๕. มาตรา ๑๑/๖

มาตรา ๑๑/๖ เกี่ยวกับอำนาจในการควบคุมตัวของเจ้าพนักงานที่บัญญัติไว้ให้สามารถ ควบคุมตัวผู้ถูกจับซึ่งกระทำความผิดร้ายแรงฯ ไปได้เป็นเวลาไม่เกินสามวันนั้น ควรจะบัญญัติเสียใหม่ให้เป็นไป ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งจะเป็นผลดีมากกว่าเพราะกำหนดไว้ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจ

พิเศษในลักษณะนี้ มิได้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานอย่างแท้จริงแต่ก่อให้เกิดผลเสียมากกว่าและเป็นการละเมิดสิทธิเสรีภาพอย่างรุนแรงดังที่เกิดขึ้นมาแล้วหลายครั้ง ประกอบกับหากนำตัวส่งพนักงานสอบสวน ก็มิได้ทำให้การสืบสวนสอบสวนในอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานจะกระทำมิได้แต่อย่างใด การที่จะทำให้เกิดความสะดวกต่อการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานแต่เพียงด้านเดียว โดยไม่คำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เป็นกากระทำที่ขัดต่อหลักการสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง จึงเป็นสิ่งที่ไม่ควรจะมากำหนดไว้

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑/๖ เป็นบทบัญญัติที่นำหลักการมาจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๕ ที่กำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๑/๑ (๓) ซึ่งกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดไว้เพื่อทำการสืบสวนสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน ซึ่งการใช้อำนาจดังกล่าวนี้มีการปรับปรุงหลักการจากเดิมที่ไม่ได้กำหนดประเภทของความผิด แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้มีการปรับปรุงโดยกำหนดขอบเขตการใช้อำนาจไว้เพียงเฉพาะแต่ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเท่านั้น เช่น การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย โดยไม่รวมถึงการเสพหรือการครอบครองเพื่อเสพ ซึ่งอำนาจดังกล่าวนี้เป็นเครื่องมือที่สำคัญของเจ้าพนักงานในการสืบสวนขยายผลไปยังผู้อยู่เบื้องหลังเครือข่ายการลักลอบค้ายาเสพติดเพื่อสืบสวนขยายผลให้เห็นถึงพฤติการณ์และเครือข่ายในการกระทำความผิดของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด

#### ๖. มาตรา ๑๑/๗

- เนื่องจากมาตรา ๑๑/๗ การแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๓ และมาตรา ๑๒๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติดที่ต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ที่เลขาธิการ ป.ป.ส. มอบหมายนั้น เห็นว่าจะเป็นการล่าช้าในการทำสำนวนสอบสวน เนื่องจากต้องใช้เวลาในการขออนุมัติ ซึ่งทำให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนมายังอัยการล่าช้า และหากเบื้องต้นไม่มีข้อหาตามมาตรา ๑๒๓ และมาตรา ๑๒๕ แต่หากพนักงานอัยการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความผิดตามมาตรา ๑๒๓ และมาตรา ๑๒๕ พนักงานอัยการก็ต้องมีคำสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติม โดยให้พนักงานสอบสวนไปขออนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ทำให้การพิจารณาคดีล่าช้า

#### คำชี้แจง

มาตรา ๑๑/๗ เป็นบทบัญญัติที่นำหลักการมาจากพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้การจับกุมหรือการแจ้งข้อหาสมคบกับผู้กระทำความผิดต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อน ซึ่งเหตุผลและความจำเป็นที่กำหนดให้ต้องมีการขออนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อนนั้น เนื่องมาจากการดำเนินคดีในข้อหาสมคบ หรือข้อหาสนับสนุนช่วยเหลืออื่น มีความแตกต่างกับคดีความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดอื่น ๆ เช่น การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือครอบครอง ที่มียาเสพติดของกลางเข้ามาเกี่ยวข้อง แต่การดำเนินคดีสมคบนั้นสามารถทำได้แม้ว่าจะไม่มียาเสพติดของกลางเลยก็ตาม เนื่องจากมาตรการสมคบเป็นมาตรการที่นำมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เพราะยังไม่ต้องรอให้ถึงขั้นลงมือกระทำความผิด โดยหากมีการตกลงกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดก็สามารถดำเนินคดีได้แล้ว ซึ่งการพิสูจน์การกระทำความผิดดังกล่าวนี้ จะนำพยานหลักฐานที่ได้จากการสืบสวนสอบสวนก่อนและหลังการจับกุมที่เป็นพยานแวดล้อมกรณี (Circumstantial evidence) เช่น รายงานการสืบสวนถึงพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ภาพถ่าย รายงานการใช้โทรศัพท์มือถือ หลักฐานการโอนเงิน หลักฐานการเข้าพักในโรงแรม คำขจัดทอของผู้ต้องหาที่ร่วมกระทำผิด ฯลฯ เหล่านี้ สามารถนำไปใช้แสดงต่อศาลเพื่อพิสูจน์เจตนาของจำเลยว่ามีการตกลงกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ แม้ว่าในคดีนั้นจะไม่ได้มียาเสพติดของกลางเลยก็ตาม ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ใช้มาตรการสมคบ

ไปกลั่นแกล้งประชาชนผู้บริสุทธิ์ รวมทั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกกล่าวหา กฎหมายจึงได้กำหนดกลไกการดำเนินคดีความผิดฐานสมคบและสนับสนุนช่วยเหลือ โดยกำหนดให้การจับกุมหรือการแจ้งข้อหาสมคบหรือสนับสนุนช่วยเหลือกับผู้กระทำความผิดจะต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อน ซึ่งเงื่อนไขการอนุมัติจับกุมหรือแจ้งข้อหาของเลขาธิการ ป.ป.ส. นี้เป็นเงื่อนไขสำคัญ ซึ่งหากมิได้มีการขออนุมัติดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นการดำเนินคดีโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ซึ่งที่ผ่านมาปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จแล้ว เมื่อคดีไปถึงพนักงานอัยการ หากพนักงานอัยการตรวจสอบแล้วมีความเห็นว่าผู้ต้องหาเป็นผู้กระทำความผิดฐานสมคบ แต่ในบางครั้งเป็นระยะเวลากระชั้นชิดที่จะครบกำหนดเวลาที่จะต้องฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล เนื่องจากครบกำหนดระยะเวลาที่ไม่อาจฟ้องหรือฝากขังผู้ต้องหาได้อีกต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้จึงได้มีการเพิ่มเติมข้อยกเว้น โดยในกรณีที่พนักงานสอบสวนได้ทำการสอบสวนเสร็จสิ้นและส่งสำนวนให้พนักงานอัยการแล้วหากพนักงานอัยการเห็นควรแจ้งข้อหาสมคบหรือสนับสนุนช่วยเหลือกับผู้กระทำความผิด ก็ให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีได้โดยไม่ต้องขออนุมัติเลขาธิการ ป.ป.ส. ซึ่งถือได้ว่าเป็นการกระจายอำนาจ (Decentralize) อย่างหนึ่ง ซึ่งจะทำให้สามารถลดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ทำให้การดำเนินคดียาเสพติดมีความรวดเร็วและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ พนักงานอัยการในตำแหน่งหรือระดับใดจะเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการอนุมัติแจ้งข้อหาสมคบได้นั้น จะได้กำหนดในกฎกระทรวงต่อไป

ซึ่งร่างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่มีการกำหนดเรื่องการจับกุม เนื่องจากเห็นว่าเป็นขั้นตอนที่มีความซ้ำซ้อน เนื่องจากแม้ว่าจะได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ให้จับกุมแล้ว ในขั้นตอนการปฏิบัติก็จะต้องไปขอหมายจับต่อศาลอีก อันทำให้การดำเนินการมีความล่าช้าและถือว่ามีองค์กรที่ตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานในการจับกุมแล้วคือศาล

สำหรับประเด็นที่เห็นว่าจะเป็นการล่าช้าในการทำสำนวนสอบสวน เนื่องจากต้องใช้เวลาในการขออนุมัติ ซึ่งทำให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนมายังอัยการล่าช้า นั้น เนื่องจากการดำเนินคดีข้อหาสมคบหรือสนับสนุนช่วยเหลือ นั้น มีขึ้นเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เพราะยังไม่ต้องรอให้ถึงชั้นลงมือกระทำความผิด จึงต้องมีการกำหนดมาตรการป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ใช้มาตรการสมคบไปกลั่นแกล้งประชาชนผู้บริสุทธิ์ รวมทั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกกล่าวหา จึงได้กำหนดให้การแจ้งข้อกล่าวหาคดีสมคบจะต้องได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ก่อน

ส่วนในประเด็นที่มีผู้แสดงความคิดเห็นว่า ในขั้นต้นหากพนักงานสอบสวนเบื้องต้นไม่มีข้อหาตามมาตรา ๑๒๓ และมาตรา ๑๒๕ แต่หากพนักงานอัยการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความผิดตามมาตรา ๑๒๓ และมาตรา ๑๒๕ พนักงานอัยการก็ต้องมีคำสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติม โดยให้พนักงานสอบสวนไปขออนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ทำให้การพิจารณาคดีล่าช้า นั้นอาจเป็นกรณีที่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นกรณีที่กรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้ว ซึ่งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้เพิ่ม มาตรา ๑๑/๗ แล้ว โดยกำหนดให้ ในกรณีที่พนักงานสอบสวนส่งสำนวนให้พนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีแล้ว พนักงานอัยการเห็นควรแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๓ หรือตามมาตรา ๑๒๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด เพิ่มเติม ให้พนักงานอัยการเป็นผู้อนุมัติให้แจ้งข้อหาเพื่อดำเนินคดีตามมาตรา

๓.๖ การแก้ไขเพิ่มเติมการแสดงตนของจำเลยต่อหน้าพนักงานศาล การยื่นขออนุญาตฎีกา และยื่นฎีกา (มาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๙/๑)

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นและให้เหตุผลคัดค้าน

๓.๗ ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑)

- ควรมีโทษจำคุกและปรับคู่กัน เพื่อให้ดำเนินการยึดทรัพย์สินผู้กระทำความผิด จะได้ใช้ได้หลาย
- ควรให้คงการกำหนดโทษในรูปแบบเดิมจะเหมาะสมกว่า

#### คำชี้แจง

เนื่องจากในปัจจุบันประมวลกฎหมายอาญา ได้มีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบังคับโทษปรับทางอาญา โดยมีการเพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งบัญญัติว่า

“มาตรา ๒๙/๑ ในกรณีที่ผู้ต้องโทษปรับไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่งให้ศาลมีอำนาจออกหมายบังคับคดีเพื่อยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของผู้ต้องโทษปรับ

การบังคับคดีตามวรรคหนึ่ง ให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้เจ้าพนักงานศาลที่ได้รับแต่งตั้งและพนักงานอัยการเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการบังคับคดี และให้เจ้าพนักงานบังคับคดีมีอำนาจหน้าที่ยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องในทรัพย์สินของผู้ต้องโทษปรับ และขายทอดตลาดตามที่ได้รับแจ้งจากศาลหรือพนักงานอัยการ ทั้งนี้ มิให้หน่วยงานของรัฐเรียกค่าธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่ายจากผู้ดำเนินการบังคับคดี

การตรวจสอบหาทรัพย์สินของผู้ต้องโทษปรับโดยพนักงานอัยการเพื่อการบังคับคดีตามวรรคสองให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของอัยการสูงสุด

บทบัญญัติมาตรานี้ไม่กระทบต่อการที่ศาลจะมีคำสั่งตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง”

ดังนั้น การบังคับโทษปรับตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงมีความเข้าช้องกับที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙/๑ จึงเห็นควรยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบังคับโทษปรับตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้มีการบังคับโทษปรับตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญาแทน

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เนื่องจากร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. นำมาดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้เป็นร่างที่อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินการจัดทำสรุปประเด็นความคิดเห็นเพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณานำไปประกอบการจัดทำร่างกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

หน้าว่าง



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....  
ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ยกร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งในขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการปรับปรุงแก้ไขในรายละเอียดจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ในการนี้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจึงขอประกาศให้ทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีวิธีการและกำหนดระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ประกาศเชิญหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์สำนักงานป.ป.ส. ([www.oncb.go.th](http://www.oncb.go.th)) วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๓. วิธีการแสดงความคิดเห็น : สามารถส่งความคิดเห็นตามแบบแสดงความคิดเห็นท้ายประกาศนี้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผ่านช่องทาง (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง) ดังต่อไปนี้

๓.๑ ทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

๓.๒ นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ “สำนักงาน ป.ป.ส. (กองกฎหมาย) เลขที่ ๕ ถนนดินแดง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายศิรินทร์ยา สิทธิชัย)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การรับฟัง  
ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....  
ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตามที่ได้มีประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว นั้น

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อขยายระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นและเพิ่มวิธีการในการแสดงความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจึงขอประกาศ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกความใน ๒. และใช้ความต่อไปนี้แทน

“๒. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐”

๒. ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น ๓.๓ และ ๓.๔ ใน ๓.

“๓.๓ ผ่านทางระบบเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ([www.oncb.go.th](http://www.oncb.go.th))

๓.๔ ผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค ถนนรัชดาภิเษก แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร”

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายศิรินทร์ยา สิริชัย)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน



แจ้งปัญหาการทำงาน
FAQ & Help I
Site map
แผนผัง หน่วยงาน

การใช้งานผ่านระบบ
เว็บไซต์กลางภาค
เข้าร่วมด้วย
Law Amendment
เข้าร่วมด้วย Fac
สมัครผ่าน?
สมัครสมาชิก?
สมัครสมาชิกใหม่
ดาวน์โหลดคู่มือ

ไอพีของคณ: 202.58.
เวลาเซิร์ฟเวอร์: 2017
10:18:00



กฎหมายเด่น ประเด็นร้อน

คู่มือการใช้งานเว็บไซต์ฯ สำหรับประชาชนผู้สนใจแสดงความคิดเห็นร่างกฎหมาย

ร่างกฎหมาย อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (รับฟัง
ความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม
2560 - 4 พฤศจิกายน 2560) (Fax : 02-279-
8547, E-mail : yade\_s@sepo.go.th)
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่
..) พ.ศ. ....
สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราช
บัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายสำคัญ
รองตามพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. 2558
ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์วัดธรรม
นิกรามวรวิหาร ตำบลประจวบคีรีขันธ์ อำเภอเมือง
ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้แก่อนุสนธิ
ษานามกุฎราชวิทยาลัย ในพระชนมราชมัมภ์ ใน
ฐานะผู้จัดการมรดกของนางเอี่ยม ช่างเย็บผ้า
ศักดิ์ลา พ.ศ. .... (7-23 ส.ค.60)

ร่างกฎหมาย อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ภายในที่สุดที่เป็นสาธารณ
สมบัติของแผ่นดินที่ไปเพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน
โดยเฉพาะในท้องที่ตำบลบ้านแร่ อำเภอเขวาสินรินทร์
จังหวัดสุรินทร์ ให้แก่ทายาทของนาย ก สุบินชัย
พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติ การประเพณีมูลค่าทรัพย์สินเพื่อ
ประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติที่ขายพัสดุ พ.ศ. ....
ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง
องค์กรที่มีความเป็นอิสระ ยานาจในการเป็นตัวแทน
ของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐ
ตามมาตรา ๙๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
ร่าง พระราชบัญญัติส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย
สุขภาพ พ.ศ. ....

ร่างกฎหมาย อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

กฎหมายเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นการ
สอบสวน
เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....
กฎกระทรวง แบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่
พ.ศ. ....
กฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรือโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ. 2551

ร่างกฎหมาย อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

การรับฟังความคิดเห็นร่างประมวลกฎหมายอาญาเสพ
ตติ (ตั้งแต่วันที่ 13 ต.ค. - 9 พ.ย. 60)
เปิดรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับ ร่างพระราช
บัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ระหว่างวันที่ 24 ต.ค.60 ถึงวันที่ 10 พ.ย.60
(ดาวน์โหลดแบบสอบถามและกรณาส่งมาที่
mscd2559@gmail.com)
ร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ
การแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.
....
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มา
ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. .... (ร่วมแสดงความคิดเห็น
ได้ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐
พฤศจิกายน ๒๕๖๐)
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่
..) พ.ศ. .... Phase 2 (กำหนดรับฟังความคิดเห็น
3 ต.ค. - 17 ต.ค. 2560) (Fax : 02-273-9058, E-
mail : atchara@pdmo.go.th)

ค้นหาชื่อหน่วยงาน (กระทรวงและกรม)
ค้นหาชื่อหน่วยงาน
ค้นหาข้อมูล
ค้นหา...
ค้นหาร่างกฎหมาย
ค้นหาร่างกฎหมาย

ร่วมคิด ร่วมสร้างกฎหมายไทย

- ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ...
ร่างพระราชบัญญัติ การแจ้งเดือนภัยและจัดการ
สินค้าที่ไม่ปลอดภัยกับผู้บริโภค พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. .... (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒ มิ.
ย. ๒๕๕๘)
ป ฆ่าสวนแห่งชาติ พ.ศ. 2559

ความคิดเห็นล่าสุด

- ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ...
ร่างพระราชบัญญัติ การแจ้งเดือนภัยและจัดการ
สินค้าที่ไม่ปลอดภัยกับผู้บริโภค พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. .... (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒ มิ.
ย. ๒๕๕๘)
ร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับออกเสียงประชามติ ปี 2559
ป ฆ่าสวนแห่งชาติ พ.ศ. 2559
ล มลละลาอ พุทธศักราช 2559

ว วิจารณ์ภาคคีตคามบุษย์ พ.ศ. 2559

ทดสอบระบบ

ประเด็นที่ 7 ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูล...

**• ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน**

หมวดที่ 4 ว่าด้วยลำดับชั้นผู้ควรสืบรายสินค้าวงศ์

ข้อบังคับหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา พ.ศ. 2548

หมวดที่ 1 ว่าด้วยนามและกำหนดใช้กฎ(มณเฑียรบาล)นี้

หมวดที่ 2 บรรยายศัพท์

หมวดที่ 3 ว่าด้วยการทรงสมมุติและทรงถอนพระรับทายาท

**• บทความที่น่าสนใจ**

ร่าง กฎกระทรวง กำหนดเขตท่าเรือบางปะกง และเขตจอดเรือบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ....  
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๑๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๒ เขตท่าเรือบางปะกง คือ บริเวณที่ล้อมรอบด้วย

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ความเป็นมา วิธีการใช้งาน



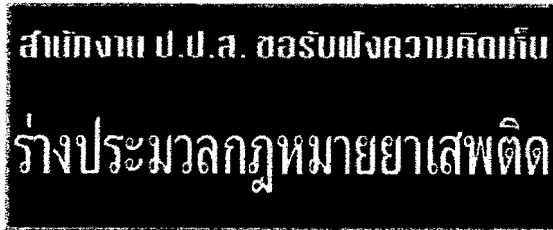
เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูใจสิ่งนี้

เข้าใช้งานผ่านระบบ  
เว็บไซต์กลางภาค  
เข้าระบบด้วย  
Lawamendment  
เข้าระบบด้วย Fac  
มีข่าวใล่ผ่าน?  
สมัครสมาชิก?  
สมัครสมาชิกใหม่  
ความโหดผู้เฝ้ากร

การรับฟังความคิดเห็นร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด (ตั้งแต่วันที่ 13 ต.ค. - 9 พ.ย. 60)

อ่าน 86 เวลาอ่าน วันที่ เดือน ปี ขนาดฟอนต์ ปรับปรุงล่าสุดเมื่อ วัน, วันที่ เดือน ปี ขนาดฟอนต์ ส่งออกข้อมูล XML ไฟล์

ไอพีของคุณ: 202.58.  
เวลาเซิร์ฟเวอร์: 2017  
10:16:18



สำนักงาน ป.ป.ส. ขอรับฟังความคิดเห็น

- 1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด
- 2. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักงาน ป.ป.ส. โดยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2559 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งในระยะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการปรับปรุงแก้ไขในรายละเอียดจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

ในกรณี สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ

- 1.ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด
- 2. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยมีวิธีการและกำหนดระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- 1.ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันที่ 13 ตุลาคม 2560 ถึงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2560
- 2.วิธีการแสดงความคิดเห็น :
  - ท่านสามารถแสดงความคิดเห็นโดยดาวน์โหลดไฟล์เอกสาร และส่งมายังช่องทางดังต่อไปนี้ (เดือกรวีดิโอวีธีหนึ่ง)
  - 2.1. ทางโทรสารหมายเลข 02 245 9413
  - 2.2. ไปส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ สำนักงาน ป.ป.ส. (กองกฎหมาย) เลขที่ 5 ถนนดินแดง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400

รายละเอียดการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย (ดาวน์โหลดไฟล์เอกสารด้านล่าง)

- 1.พระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายยาเสพติดและร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด (ฉบับรับฟังความคิดเห็น)
- 2.พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด ฉบับที่...(ฉบับรับฟังความคิดเห็น)
- 3.เอกสาร รายละเอียดการรับฟังความคิดเห็น
- 4.แบบแสดงความคิดเห็น(PDF)/แบบแสดงความคิดเห็น (Word)

ไม่เพิ่มค่าสนใจ

ดาวน์โหลดไฟล์แนบ: Lawpublichearing13oct-3Nov2017.doc (14 ตารางในลด)

ลงทะเบียน    วัตถุประสงค์    ปัญหาและสาเหตุ    ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายฯ    สาระสำคัญ    ประเด็นความคิดเห็น

กฎหมายมหาชน คือ กฎหมายที่บัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่รัฐ แก่หน่วยงานของรัฐ แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และแก่ประชาชน ในการบริหาร การปกครองประเทศ และการบริการสาธารณะ ซึ่งหลักการสำคัญของกฎหมายมหาชนนอกจากบัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ตั้งที่กล่าวมาแล้ว การให้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติยังสามารถควบคุมตรวจสอบได้ ตามหลักเกณฑ์และกระบวนการของกฎหมายมหาชน

กฎหมายมหาชน คือ กฎหมายที่บัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่รัฐ แก่หน่วยงานของรัฐ แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และแก่ประชาชน ในการบริหาร การปกครองประเทศ และการบริการสาธารณะ ซึ่งหลักการสำคัญของกฎหมายมหาชนนอกจากบัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ตั้งที่กล่าวมาแล้ว การให้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติยังสามารถควบคุมตรวจสอบได้ ตามหลักเกณฑ์และกระบวนการของกฎหมายมหาชน

กฎหมายมหาชน คือ กฎหมายที่บัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่รัฐ แก่หน่วยงานของรัฐ แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และแก่ประชาชน ในการบริหาร การปกครองประเทศ

และการบริการสาธารณะ ซึ่งหลักการสำคัญของกฎหมายมหาชนนอกจากจะบัญญัติให้อำนาจและหน้าที่แก่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ตั้งที่กล่าวมาแล้ว การใช้ อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติยังสามารถควบคุมตรวจสอบได้ ตามหลักเกณฑ์และกระบวนการของกฎหมายมหาชน

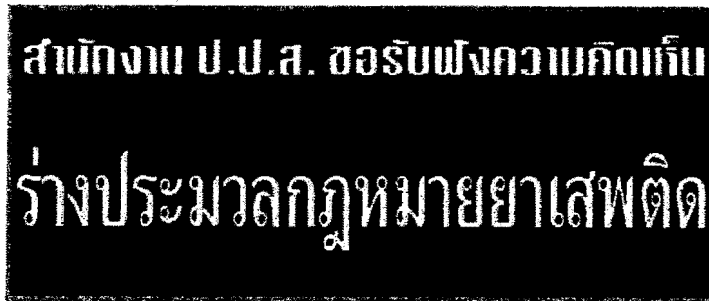
[กลับด้านบน](#)

หน้าหลัก | สารจากนายกรัฐมนตรี | นิยามศัพท์กฎหมาย | วิธีการใช้งาน | กระดานสนทนา | คณะกรรมการ  
บทความทางกฎหมาย | ความคิดเห็นล่าสุด | แจ้งปัญหาการใช้งาน | FAQ & Help Desk | ความเรียงกฎหมายไทย | Site Map

ข่าว ป.ป.ส.

www.oncb.go.th

ป.ป.ส. ขอเชิญทุกท่านร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ตั้งแต่วันที่ 13 ต.ค. - 9 พ.ย. 60



สำนักงาน ป.ป.ส. ขอรับฟังความคิดเห็น

- 1. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด
- 2. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2559 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งในขณะนั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการปรับปรุงแก้ไขในรายละเอียดจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้ก่อนการตรวจร่างกฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

ในกรณี สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นคือ

- 1.ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด
- 2. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยมีวิธีการและกำหนดระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- 1.ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันที่ 13 ตุลาคม 2560 ถึงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2560
- 2.วิธีการแสดงความคิดเห็น :

ท่านสามารถแสดงความคิดเห็น ผ่าน 3 ช่องทางดังต่อไปนี้ (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง)

- 2.1. [สายโทรศัพท์หมายเลข 02 245 9413 \(ดูฉบับโหลดแบบแสดงความคิดเห็น\)](tel:02-245-9413)
- 2.2. [ไปส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ สำนักงาน ป.ป.ส. \(กองกฎหมาย\) เลขที่ 5 ถนนดินแดง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400 \(ดูฉบับโหลดแบบแสดงความคิดเห็น\)](mailto:ppsc@ppsc.go.th)
- 2.3. >>> [ตอบแบบสอบถามออนไลน์คลิกที่นี่](#)

สรุปผลตอบแบบสอบถาม

สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเชิญทุกท่านร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดฯ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่าง พ.ร.บ. วิธีพิจารณาความอาชญาเสพติด ประกาศ สำนักงาน ป.ป.ส. เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- 1.พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดและร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด (ฉบับรับฟังความคิดเห็น)
- 2.พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญาเสพติด ฉบับที่...(ฉบับรับฟังความคิดเห็น)
- 3.เอกสาร รายละเอียดการรับฟังความคิดเห็น
- 4.แบบแสดงความคิดเห็น(PDF/ แบบแสดงความคิดเห็น (Word)

แสดงความคิดเห็น

โปรดอ่านกฎกติกาก่อนแสดงความคิดเห็น

- 1. โปรดลดเวร การใช้คำหยาบคาย ส่อเสียด ดูหมิ่น กล่าวหาให้ร้าย สร้างความแตกแยก หรือกระทบถึงสถาบันอันเป็นที่เคารพ
- 2. ทุกความคิดเห็นไม่เกี่ยวข้องกับผู้ดำเนินการเว็บไซต์ และไม่สามารถนำไปอ้างอิงทางกฎหมายได้
- 3. ทีมงานเว็บมาสเตอร์ขอสงวนสิทธิ์ในการลบความคิดเห็น โดยไม่ต้องชี้แจงเหตุผลใดๆ ต่อเจ้าของความคิดเห็นนั้น
- 4. เพื่อให้การแสดงความคิดเห็นเป็นไปตามกฎกติกาที่วางไว้ ทางผู้จัดการออนไลน์ได้ปรับปรุงระบบการกรองคำให้เข้มงวดยิ่งขึ้น

กรุณาอดิษฐ์ ก่อนที่ความคิดเห็นของท่านจะถูกนำขึ้นแสดง

5. ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นสามารถร่วมตรวจสอบข้อความที่ไม่เหมาะสมได้ โดยการกดปุ่ม "แจ้งลบ" หรือส่งอีเมลแจ้งมาที่ webmaster@oncb.go.th ซึ่งทีมงานจะทำการตรวจสอบ และลบข้อความดังกล่าวโดยเร็วที่สุด หรืออย่างช้าภายใน 3 วันทำการ

**แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม**

แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม :

ชื่อ/e-mail ของคุณ :


Submit

**ข่าวล่าสุด**

- ป.ป.ส. ขอเชิญทุกท่านร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ตั้งแต่วันที่ 13 ต.ค. - 9 พ.ย. 60 ... >> 1794 : view
- นายนิยม เดิมศรีสุข รองเลขาธิการ ป.ป.ส. / ไซษะสำนักงาน ป.ป.ส. บันทึกเทปสนทนารายการ "15 ปี TO BE NUMBER ONE" ... >> 104 : view
- ป.ป.ส. ประชุมคณะอนุกรรมการประจำคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน มีคำสั่งยึดและอายัดทรัพย์สิน จำนวน 132 รายการ รวมมูลค่ากว่า 15 ล้านบาท ... >> 41 : view
- นายวิชัย ไชยมงคล รองเลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้แทน เลขาธิการ ป.ป.ส. ร่วมแสดงความยินดี เนื่องในโอกาสครบรอบวันสถาปนากรมราชทัณฑ์ ... >> 264 : view
- กองทุน ป.ป.ส. อนุมัติงบประมาณสนับสนุนงานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกว่า 2 ล้านบาท ... >> 79 : view

ดูข่าวทั้งหมด >>

หน้าหลัก | ประวัติหน่วยงาน | วิสัยทัศน์ | ภารกิจหน่วยงาน | ข้อมูลบริการ | ส่วนติดต่อแบบฟอร์ม | คลังความรู้ | แจ้งเบาะแส | 1246 | ส่งเว็บไซต์

ข้อกำหนดและนโยบายการให้บริการ | นโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล | นโยบายการรักษาข้อมูลโดยเว็บไซต์  
 เลขที่ 9 ถนนคันแฉง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400 โทรศัพท์ 02-247-0900-19 โทรสาร 02-246-8528, 02-247-1117  
 HOME | Contact us: webmaster@oncb.go.th | ONCB Website Version 4.1 ปรับปรุงเมื่อ 01/04/2557  
 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม © Copyright 2014 http://www.oncb.go.th  
 Recommended basic browser : IE8 up, Mozilla Firefox 30 up, Google Chrome 35.0 

## แบบแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ชื่อ - นามสกุล \*

ตำแหน่ง

หน่วยงาน

ที่อยู่

โทรศัพท์ / โทรสาร

สถานะ \*

หน่วยงานของรัฐ

ภาคเอกชน

บุคคลทั่วไป

อื่นๆ (โปรดระบุ)

1. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

โปรดแสดงความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... \*

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย (โปรดระบุ)

2. ความเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

(ภาค 1 การป้องกันปราบปราม และควบคุมยาเสพติด)

2.1 ลักษณะ 1 บทบัญญัติทั่วไป (มาตรา 1 - มาตรา 3) \*

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

2.2 ลักษณะ 2 การป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (มาตรา 4 - มาตรา 14) \*

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.3 ลักษณะ 3 การควบคุมยาเสพติด (มาตรา 15 - มาตรา 30) \*

หมวด 1 บทบัญญัติทั่วไป

หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด

หมวด 3 ประเภทของยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.4 ลักษณะ 3 การควบคุมยาเสพติด (มาตรา 31 - มาตรา 53) \*

หมวด 4 การอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์

หมวด 5 การขึ้นทะเบียนตำรับยาเสพติดให้โทษในประเภท 3 และการขึ้นทะเบียน ตำรับวัตถุออกฤทธิ์

หมวด 6 ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ผิดมาตรฐาน หรือเสื่อมคุณภาพ

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.5 ลักษณะ 3 การควบคุมยาเสพติด (มาตรา 54 - มาตรา 62) \*

หมวด 7 มาตรการควบคุมพิเศษ

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.6 ลักษณะ 4 การตรวจสอบทรัพย์สิน (มาตรา 63 - มาตรา 82) \*

หมวด 1 คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน

หมวด 2 มาตรการตรวจสอบทรัพย์สิน

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.7 ลักษณะ 4 การตรวจสอบทรัพย์สิน \*

หมวด 3 กองทุนป้องกัน ปรามปราม และแก้ไขปัญหา ยาเสพติด (มาตรา 83- มาตรา 85)

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

### 2.8 ลักษณะ 5 ความผิดเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่านซึ่งยาเสพติด \*

**ลักษณะ 6 ความผิดเกี่ยวกับสารระเหย**

**ลักษณะ 7 ความผิดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ**

**ลักษณะ 8 ความผิดเกี่ยวกับการเสพและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ**

**(มาตรา 86 - มาตรา 102)**

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**(ภาค 2 การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด)**

**2.9 ลักษณะ 1 บทบัญญัติทั่วไป \***

**ลักษณะ 2 คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด**

(มาตรา 103 – มาตรา 110)

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**2.10 ลักษณะ 3 การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด \***

**ลักษณะ 4 การฟื้นฟูสภาพทางสังคม**

(มาตรา 111 – มาตรา 118)

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**2.11 ลักษณะ 5 ความผิดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด (มาตรา 119 – มาตรา 121) \***

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**(ภาค 3 บทกำหนดโทษ)**

**2.12 ลักษณะ 1 บทบัญญัติทั่วไป (มาตรา 122 – มาตรา 132) \***

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**2.13 ลักษณะ 2 บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการอนุญาตสำหรับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ \***

**ลักษณะ 3 บทกำหนดโทษเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ปลอม ผิดมาตรฐาน หรือเสื่อมคุณภาพ**

(มาตรา 133– มาตรา 141)

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**2.14 ลักษณะ 4 บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่านซึ่งยาเสพติด \***

**ลักษณะ 5 บทกำหนดโทษเกี่ยวกับสารระเหย**

(มาตรา 142 – มาตรา 155)

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

**2.15 ลักษณะ 6 บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตำรับ \***

**ลักษณะ 7** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ

**ลักษณะ 8** บทกำหนดโทษสำหรับการจูงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใ้ลุ่มบายหลอกลวง หรือใช้กำลังบังคับ ให้ผู้อื่นเสพยาเสพติด

(มาตรา 156 - มาตรา 170)

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**2.16 ลักษณะ 9** บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ \*

**ลักษณะ 10** บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

**ลักษณะ 11** บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(มาตรา 171 - มาตรา 181)

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**2.17 ลักษณะ 12** การบังคับโทษปรับ (มาตรา182- มาตรา 183) \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**3. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**3.1** แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3 และมาตรา 4) \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**3.2** แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ยาเสพติด" "กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด" "ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด" และ "เจ้าพนักงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5) \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**3.4** แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรารักษาราชการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6) \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**3.5** เพิ่มหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (เพิ่มหมวด 2/1 หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา 11/1 ถึงมาตรา 11/7) \*

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

**3.6** เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และ ยืนฎีกา (เพิ่มมาตรา 15/1 และมาตรา 19/1) \*

เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย**3.7 ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด 5 การบังคับโทษปรับ มาตรา 21) \*** เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย**78849**

คลิกเพื่อดูเปลี่ยนโค้ดใหม่

**ส่ง**

ห้ามส่งรหัสผ่านในแบบสอบถาม

สร้างแบบสอบถาม

สนับสนุนโดย **SurveyCan**

## การรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และ  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวนมากและอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายขาดความเชื่อมโยงสอดคล้องและไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมาพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้แก่

(๑) บทบัญญัติมุ่งเน้นการปราบปรามเป็นสำคัญมีการกำหนดความผิดและบทลงโทษที่เด็ดขาดและรุนแรงทำให้มีคดียาเสพติดเข้าสู่การพิจารณาพิพากษาคดีของศาลจำนวนมาก

(๒) บทลงโทษค่อนข้างแข็งไม่เปิดช่องให้ศาลได้ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณากำหนดโทษที่เหมาะสมกับความผิดส่งผลให้ผู้กระทำความผิดบางรายได้รับโทษที่รุนแรงและไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด

(๓) ความไม่สอดคล้องของบทบัญญัติแห่งกฎหมายและบทกำหนดโทษของกฎหมายในแต่ละฉบับ

(๔) การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมีการแบ่งแยกระบบการบำบัดฟื้นฟูตามกฎหมายหลายฉบับไม่เชื่อมโยงและไม่สามารถแก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

(๑) กำหนดให้มีบทบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดประกอบด้วย การบังคับใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดและบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวข้องกับอนุบัญญัติเจ้าพนักงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่ถูกยกเลิกให้คงเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายนี้แล้วแต่กรณี

(๒) กำหนดให้มีการใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดปรากฏตามสาระสำคัญแนบท้าย โดยร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดแบ่งออกเป็น ๓ ภาค ได้แก่

ภาค ๑ การป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด

ภาค ๒ การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด

ภาค ๓ บทกำหนดโทษ

(๓) ปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สอดคล้องกับร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

### ๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

โดยที่กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ได้กระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ และการดำเนินการตามกฎหมายแต่ละฉบับเป็นหน้าที่และอำนาจของหลายองค์กร ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความสอดคล้องกัน อีกทั้งบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นสมควร

รวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกันอย่างเป็นระบบ พร้อมกับได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน นอกจากนี้ จำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบอนุญาตเพื่อให้การควบคุมและการใช้ประโยชน์ยาเสพติดในทางการแพทย์ ทางวิทยาศาสตร์และทางอุตสาหกรรมมีประสิทธิภาพ และมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดและการใช้ยาเสพติดในทางที่ไม่ถูกต้องอันจะนำไปสู่การเสพยาเสพติดอันเป็นการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแพร่กระจายยาเสพติดเข้าสู่กลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ กำหนดให้มีระบบคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยบุคลากรที่มีความหลากหลายจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปราม และควบคุมยาเสพติด การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดให้เป็นไปด้วยความรอบคอบและมีประสิทธิภาพ

### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่สอดคล้องกับทิศทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดแนวใหม่ ของสหประชาชาติการแก้ไขปัญหายาเสพติดยังคงดำเนินการอย่างไม่เป็นเอกภาพขาดความเชื่อมโยงของคณะกรรมการต่างๆที่รับผิดชอบการแก้ไขปัญหายาเสพติดอัตราโทษที่ใช้ในเรื่องยาเสพติดบางส่วนยังไม่เหมาะสมเช่นยังคงมีการกำหนดโทษทางอาญากับความผิดในบางเรื่องที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงหรืออัตราโทษทางอาญาในบางฐานความผิดยังคงไม่เหมาะสมกับระดับของการกระทำความผิดเจ้าหน้าที่ยังคงขาดเครื่องมือทางกฎหมายบางประการเพื่อใช้ในการสืบสวนรวบรวมพยานหลักฐานดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด การดำเนินการป้องกันการดำเนินการคดียาเสพติดและการดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินยังประสบปัญหาบางประการและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการกับผู้เสพยาเสพติดยังคงไม่ได้รับการแก้ไขให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ยึดหลักผู้เสพคือผู้ป่วย

### ๓. หลักการ/สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญคือให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดวันใช้บังคับประมวลกฎหมายยาเสพติด โดยให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดท้ายพระราชบัญญัตินี้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๒. ให้ยกเลิกกฎหมายต่างๆ ที่จะนำไปรวบรวมเป็นประมวลกฎหมายยาเสพติด

๓. กำหนดให้ข้าราชการของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

๔. กำหนดบทเฉพาะกาลในเรื่องต่างๆ เพื่อรองรับการบังคับใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด อาทิ เช่น การดำเนินการ คำร้อง คำขอ หรือการพิจารณาคดีที่ค้างอยู่ รวมถึงการให้กฎหมายลำดับรองตามกฎหมายเดิมมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายยาเสพติด

๕. ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง เงินงบประมาณ และรายได้ของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ไปเป็นของกองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

๖. กำหนดผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

## ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นการรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดมาเรียบเรียงจัดเป็นหมวดหมู่และปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดในปัจจุบันในรูปแบบของประมวลกฎหมายโดยเป็นการนำกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดจำนวน ๖ ฉบับ รวมถึงประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องมาดำเนินการจัดทำเป็นประมวลกฎหมายยาเสพติดได้แก่

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔
๒. พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
๓. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒
๔. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙
๕. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
๖. พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕
๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัย

ว่ากระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดแบ่งออกได้เป็น ๓ ภาค โดยมีสาระสำคัญที่กำหนดไว้ในแต่ละภาคสรุปได้ ดังนี้

### ภาค ๑ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

กำหนดบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับกลไกการแก้ไขปัญหายาเสพติด การควบคุมยาเสพติด การตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติด และการกำหนดความผิดในคดียาเสพติด โดยมีสาระสำคัญ อาทิเช่น

๑. กำหนดให้มีการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนดังกล่าว

๒. กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(๒) คณะกรรมการควบคุมยาเสพติด (มาตรการเฉพาะด้านควบคุมยาเสพติดให้โทษวัตถุออกฤทธิ์และสารระเหย)

(๓) คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน (มาตรการเฉพาะด้านควบคุมทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด)

๓. ให้สำนักงานป.ป.ส. เป็นหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ซึ่งกำกับดูแลคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตามประมวลกฎหมายนี้

๔. การควบคุมยาเสพติดให้อยู่ในความดูแลของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับการขออนุญาตและออกใบอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์รวมถึงรับผิดชอบดูแลควบคุมการใช้สารระเหย

๕. กำหนดให้การไม่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตไม่เป็นความผิดทางอาญาที่มีโทษจำคุกแต่กำหนดให้เป็นความผิดทางปกครองที่มีโทษเป็นการตักเตือนการสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตแทน

๖. กำหนดมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินในคดียาเสพติด

๗. กำหนดให้มีกองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดในสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๘. กำหนดความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

๙. กำหนดโทษสำหรับนิติบุคคลหากนิติบุคคลนั้นมีส่วนร่วมกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

#### ภาค ๒ การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด

กำหนดกลไกและมาตรการที่ใช้ดำเนินการกับผู้ติดยาเสพติด ที่ใช้วิธีการแก้ปัญหาผู้ติดยาเสพติดโดยวิธีการทางสาธารณสุขแทนการใช้กระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยมีสาระสำคัญ อาทิเช่น

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายหรือมาตรการเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดรวมถึงมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. กำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการในการเข้ารับการบำบัดรักษากรณีผู้ติดยาเสพติดสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา โดยกำหนดให้เมื่อเข้ารับการบำบัดรักษากลับตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดแล้วก็พ้นจากความผิด

๓. กำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการในการดำเนินการของ เจ้าพนักงานป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ในกรณีที่พบผู้ที่มีพฤติการณ์อันควรสงสัยว่ากระทำความผิดฐานเสพยาเสพติดหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อเสพยา ซึ่งไม่ปรากฏว่าผู้นั้นเป็นผู้ต้องหาหรืออยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดีในความผิดอื่นซึ่งเป็นการมีความผิดที่มีโทษจำคุกหรืออยู่ในระหว่างรับโทษจำคุกตามคำพิพากษาของศาลและไม่มีพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้อื่นหรือสังคม โดยกำหนดให้ในกรณีที่ผู้นั้นยินยอมเข้ารับการบำบัดรักษา ให้เจ้าพนักงานส่งตัวผู้นั้นไปยังสถานพยาบาลยาเสพติดหรือศูนย์คัดกรองเพื่อเข้ารับการบำบัดรักษา โดยไม่มีการดำเนินคดีกับผู้นั้น แต่หากไม่ยินยอมก็ให้แจ้งไปยังพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๔. กำหนดให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการกับผู้ติดยาเพื่อส่งตัวไปเข้ารับการบำบัดรักษา เช่น ตรวจค้นผู้มีพฤติการณ์อันควรสงสัยตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกายสอบถามและตรวจสอบประวัติรวมถึงให้ผู้ติดยาอยู่ในความดูแลได้เป็นเวลาไม่เกิน ๒๔ ชั่วโมงก่อนส่งไปยังศูนย์คัดกรองหรือสถานพยาบาลยาเสพติด

๕. ในการดำเนินคดีกับผู้ติดยาจะมีการนำมาตราการอื่นแทนการดำเนินคดีอาญาหรือมาตรการอื่นแทนการลงโทษมาใช้บังคับ

๖. กำหนดให้มีระบบการคัดกรองผู้ติดยาเสพติดเพื่อจำแนกผู้ติดยาตามระดับการเสพติดเพื่อกำหนดวิธีการบำบัดรักษาให้ถูกต้องเหมาะสมและในกระบวนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดจะให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบโดยให้อยู่ในความดูแลของแพทย์หรือเจ้าหน้าที่ด้านสาธารณสุข

๗. ให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ดูแล ให้ความช่วยเหลือ ผู้เข้ารับการบำบัดรักษา เพื่อให้ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้รับการฟื้นฟูสภาพทางสังคม โดยได้รับบริการด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็นและเหมาะสม เพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้โดยไม่กลับมากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอีก โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงาน ป.ป.ส. ให้การสนับสนุนและช่วยเหลือการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้การแก้ไขปัญหามติดยาเป็นไปอย่างยั่งยืน

๘. การกำหนดความผิดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

#### ภาค ๓ บทกำหนดโทษ

รวบรวมบทกำหนดโทษด้านยาเสพติดไว้เป็นหมวดหมู่ อาทิเช่น บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการอนุญาต บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง บทกำหนดโทษเกี่ยวกับการการเสพยาเสพติดและการมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดเพื่อเสพ บทกำหนดโทษสำหรับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ รวมถึงการบังคับโทษปรับ เป็นต้น โดยมีการปรับปรุงในสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดให้ ผู้โดยยอมให้ผู้อื่นใช้ชื่อ เอกสาร หลักฐานของตน ในการเปิด จุดหรือลงทะเบียนทำธุรกรรมทางการเงิน ซื้อสินค้า หรือบริการอื่นใด ยอมให้ใช้บัญชีธนาคาร บัตรอิเล็กทรอนิกส์ ชิมการ์ดโทรศัพท์ หรือยอมให้ผู้อื่นใช้สิ่งเช่นว่านั้น ซึ่งตนได้เปิด จุด หรือลงทะเบียนไว้แล้ว โดยรู้ว่าจะเป็นการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. การยกเลิกระบบการลงโทษผู้กระทำความผิดในคดียาเสพติดที่พิจารณาจากปริมาณยาเสพติดของกลาง โดยกำหนดให้บทลงโทษในคดียาเสพติดที่ต้องพิจารณาจากพฤติการณ์และความร้ายแรงในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิดและการเปิดโอกาสให้ศาลมีดุลพินิจมากขึ้นในการกำหนดบทลงโทษในคดียาเสพติด

๓. กำหนดเรื่องการบังคับโทษปรับในคดียาเสพติด โดยในกรณีที่จำเลยไม่ชำระค่าปรับและมีการดำเนินการบังคับคดีตามประมวลกฎหมายอาญา ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. อำนาจความสะดวกหรือให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการบังคับ และให้เงินที่ได้จากโทษปรับดังกล่าวตกเป็นของกองทุนป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด

#### พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายยาเสพติดทำให้ต้องมีการยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ซึ่งในประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้สมควรกำหนดเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดที่ถูกยึดไว้ตามกฎหมายซึ่งเดิมเคยกำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดจะนำมารวมกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติด และปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด อีกทั้ง กำหนดบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาล ในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออุทธรณ์ฎีกา และยื่นฎีกาให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๓. เพิ่มบทนิยามคำว่า “กรรมการ ป.ป.ส.” “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “เลขาธิการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตราการรักษาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๕ เพิ่มหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รองเลขาธิการ ป.ป.ส. และ  
เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (เพิ่มหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขาธิการ ป.ป.ส. รอง  
เลขาธิการ ป.ป.ส. และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ ถึงมาตรา ๑๑/๗)

๖ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขอ  
อนุญาตฎีกา และยื่นฎีกา (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๙/๑)

๗ ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑)

#### ๔. ร่างกฎหมายที่จะรับฟังความคิดเห็น

๑. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมาย  
ยาเสพติด

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กองกฎหมาย  
สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม  
ตุลาคม ๒๕๖๐

**วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา**

การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวนมากและอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานเป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายขาดความเชื่อมโยงสอดคล้องและไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกันเช่นพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมาพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคต่างๆในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้แก่

(๑) บทบัญญัติมุ่งเน้นการปราบปรามเป็นสำคัญมีการกำหนดความผิดและบทลงโทษที่เด็ดขาดและรุนแรงทำให้มีคดียาเสพติดเข้าสู่การพิจารณาพิพากษาคดีของศาลจำนวนมาก

(๒) บทลงโทษค่อนข้างแข็งไม่เปิดช่องให้ศาลได้ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณากำหนดโทษที่เหมาะสมกับความผิดส่งผลให้ผู้กระทำความผิดบางรายได้รับโทษที่รุนแรงและไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำ ความผิด

(๓) ความไม่สอดคล้องของบทบัญญัติแห่งกฎหมายและบทกำหนดโทษของกฎหมายในแต่ละฉบับ

(๔) การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมีการแบ่งแยกระบบการบำบัดฟื้นฟูตามกฎหมายหลายฉบับไม่เชื่อมโยงและไม่สามารถแก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข**

(๑) กำหนดให้มีบทบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดประกอบการบังคับใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดและบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวข้อง

(๒) กำหนดให้มีการใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดโดยร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดแบ่งออกเป็น ๓ ภาคได้แก่

ภาค ๑ การป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด

ภาค ๒ การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด

ภาค ๓ บทกำหนดโทษ

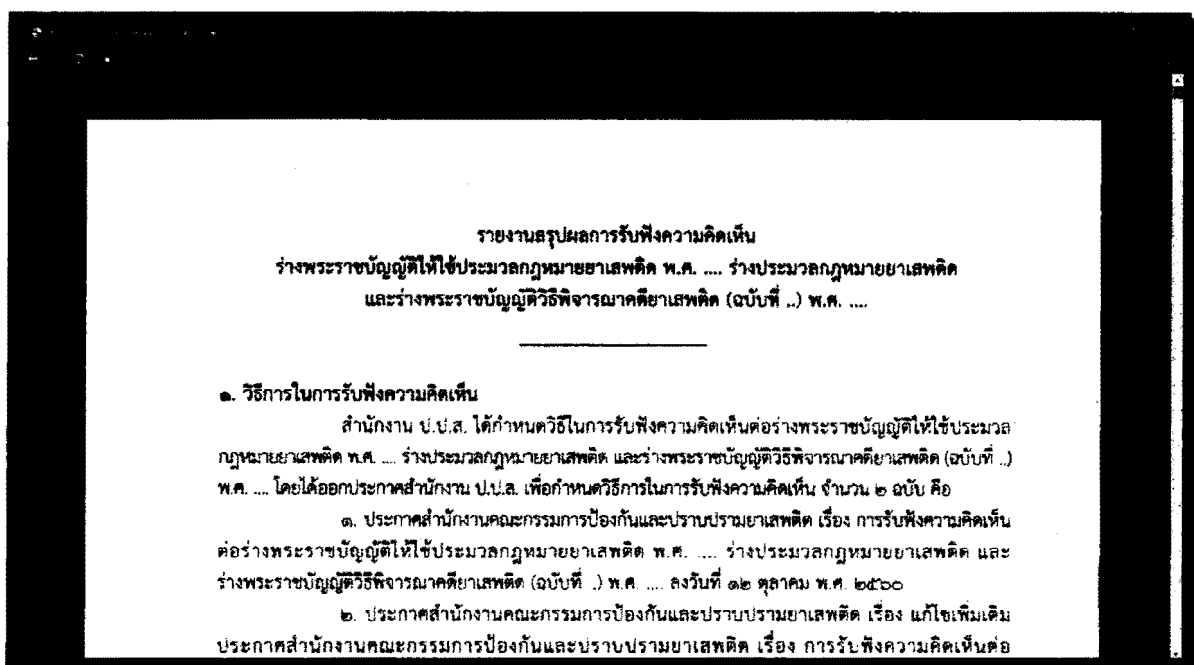
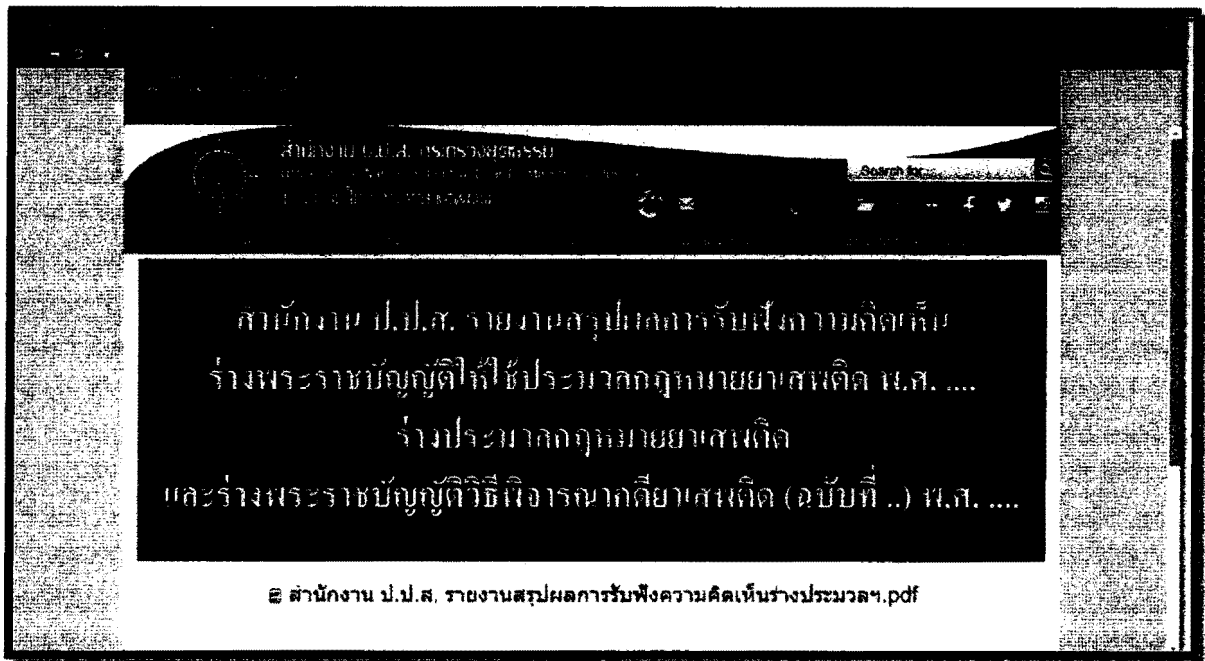
(๓) ปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

**๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย**

เนื่องจากการแก้ไขปัญหายาเสพติดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวนมากอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานเป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายขาดความเชื่อมโยงสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันสมควรนำมาประมวลไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกันและปรับปรุงสาระสำคัญบางประการเสียใหม่เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนจึงจำเป็นต้องมีร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่เชื่อมโยงการแก้ไขปัญหายาในทุกมิติ

หลักฐานการเผยแพร่ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายอาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายอาเสพติด  
และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เผยแพร่รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้  
ประมวลกฎหมายอาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายอาเสพติดและร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความ  
อาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ส. [www.oncb.go.th](http://www.oncb.go.th) โดยมีหลักฐาน ดังนี้



**๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น**

**๑. ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....**

**๑. มาตรา ๓**

ไม่ควรใช้ระยะเวลานานถึง ๑๕๐ วันรับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพราะกฎหมายนี้ คณะรัฐมนตรีรับหลักการตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ไม่ควรทิ้งระยะเวลานานจะเสียเวลา

**คำชี้แจง**

ประมวลกฎหมายยาเสพติด มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดในการบังคับใช้กฎหมาย ตามมาตรา ๓ โดยให้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และการบังคับใช้ในลักษณะของบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๔ โดยให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการออก กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ภายในระยะเวลาไม่เกินสองปี เนื่องจากระยะเวลา ดังกล่าวเป็นระยะเวลาสำหรับการพิจารณาออกอนุบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับ ประมวลกฎหมายยาเสพติด ทั้งนี้ โดยปกติแล้ว การบัญญัติกฎหมายจะมีลักษณะของการกำหนดวันสำหรับการ ใช้บังคับกฎหมาย หรือการกำหนดในบทเฉพาะกาล อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น สำนักงาน ป.ป.ส. รับฟังความคิดเห็นจากหลายภาคส่วน ซึ่งมีความเห็นว่าเป็นการใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างนาน แต่เนื่องจากประมวลกฎหมาย ยาเสพติดเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญ และมีกฎหมายสำคัญคุ้มครองที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก จึงจำเป็นต้อง

**๒. ความเห็นต่อร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด**

**ภาค ๑ การป้องกันปราบปราม และควบคุมยาเสพติด**

**๒.๑ ลักษณะ ๑ บทบัญญัติทั่วไป**

**(มาตรา ๑ - มาตรา ๓)**

**๑. บทนิยามคำว่า "ยาเสพติด"**

คำว่า "ยาเสพติด" เป็นคำที่ใช้เพื่อสื่อความหมายหรือสร้างความเข้าใจในทางที่ผิด ๆ เป็นคำที่ใช้ติตราวบาปสำหรับคนที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในทำนองเดียวกับ "ยาบ้า" ควรจะใช้เพียงคำว่า "ยาเสพติด" หรือ "สารเสพติด" น่าจะมีความเหมาะสมและถูกต้องมากกว่า

๕๘

**๓. ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ และมาตรา ๕ เกี่ยวกับบทบัญญัติให้ตลอดคดีร้องกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว**

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นและให้เหตุผลคัดค้าน

**๓.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความคิดเกี่ยวกับยาเสพติด และ “เจ้าพนักงาน” ตามมาตรา ๕**

- นิยามคำว่า “ยาเสพติด” คำว่า “ยาเสพติด” เป็นคำที่ใช้เพื่อสื่อความหมายหรือสร้างความเข้าใจในทางที่ผิด ๆ เป็นคำที่ใช้ติดราบายสำหรับคนที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับในทางเดียวกับ “ยาบ้า” ควรจะใช้เพียงคำว่า “ยาเสพติด” หรือ “สารเสพติด” น่าจะมีความเหมาะสมและถูกต้องมากกว่า

- นิยามคำว่า “ความคิดเกี่ยวกับยาเสพติด” คำว่า “ความคิดเกี่ยวกับยาเสพติด” อาจไม่สอดคล้องกับนิยามในร่างประมวลกฎหมายอาญาเสพติดที่มีการแบ่งความคิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่มีทั้งความคิดร้ายแรงและความคิดทั่วไป

**๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

เนื่องจากร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. นำมาดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้เป็นร่างที่อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินการจัดทำสรุปประเด็นความคิดเห็นเพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณานำไปประกอบการจัดทำร่างกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

**แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง**

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีบทบัญญัติที่กำหนดให้จัดทำกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๒๑ ฉบับ แยกเป็น

๑. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ... จำนวน ๑ ฉบับ (อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม)

๒. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จำนวน ๕๔ ฉบับ แยกเป็น

๒.๑ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม จำนวน ๑๕ ฉบับ

๒.๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓๗ ฉบับ

๒.๓ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน ๑ ฉบับ

๒.๔ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ ฉบับ

๓. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๒ ฉบับ แยกเป็น

๓.๑ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม จำนวน ๔ ฉบับ

๓.๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ ฉบับ

๓.๓ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน ๑ ฉบับ

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมาย  
ยาเสพติด พ.ศ. ... จำนวน ๑ ฉบับ (อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม)

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างระเบียบ คณะกรรมการ ป.ป.ส. ว่าด้วยว่าด้วยเงินเพิ่ม สำหรับตำแหน่ง ข้าราชการของ สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดซึ่งได้รับ แต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พ.ศ. .... (มาตรา ๖)</p>	<p>๑. กำหนดเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม ๒. กำหนดอัตราเงินเพิ่มของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ๓. กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่ม</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>

๒. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จำนวน ๕๕ ฉบับ แยกเป็น

๒.๑ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม จำนวน ๑๕ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ส. ว่าด้วยแนวทางการประสานงานคดียาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๒)</p>	<p>กำหนดขอบเขตและแนวทางการประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒. ร่างประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ พ.ศ. .... (มาตรา ๕๖)</p>	<p>กำหนดให้สถานที่ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจใด ๆ เป็นสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๓. ร่างประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ พ.ศ. .... (มาตรา ๕๖)</p>	<p>กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ เพื่อให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับต้องปฏิบัติ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>๔. ร่างประกาศ คณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสั่งปิด ชั่วคราวหรือการพักใช้ ใบอนุญาตประกอบการ ของสถานประกอบการ ที่มีการกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๕๗)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การสั่งปิด ชั่วคราวหรือการพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของ สถานประกอบการที่มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๕. ร่างระเบียบ คณะกรรมการตรวจสอบ ทรัพย์สิน ว่าด้วยการสั่ง ตรวจสอบทรัพย์สิน การยุติการตรวจสอบ ทรัพย์สิน และการคืน ทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัด ไว้ชั่วคราว พ.ศ. .... (มาตรา ๖๘ ,๗๑)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการสั่ง ตรวจสอบทรัพย์สิน ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย ว่าทรัพย์สินของผู้ต้องหารายใดเป็นทรัพย์สินที่ เกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับ ยาเสพติด</p> <p>๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการยุติ การตรวจสอบทรัพย์สิน ในกรณีที่การดำเนินการ ตรวจสอบทรัพย์สินจะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทาง ราชการ</p> <p>๓. กำหนดหลักเกณฑ์การคืนทรัพย์สินที่ได้มีการยึด หรืออายัดไว้ชั่วคราว</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๖. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการตรวจสอบ ทรัพย์สิน พ.ศ. .... (มาตรา ๗๑)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการ ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน และการแจ้ง</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๗. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขอผ่อนผัน เพื่อขอรับทรัพย์สินที่ถูก ยึดหรืออายัดไว้ชั่วคราว ไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. .... (มาตรา ๗๒)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์การขอรับทรัพย์สินที่มีการยึด หรืออายัดไว้ชั่วคราวไปใช้ประโยชน์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>๘. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการยึดหรืออายัด ทรัพย์สิน และการประเมิน ราคาทรัพย์สินที่ยึดหรือ อายัด พ.ศ. .... (มาตรา ๗๓)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การยึด หรืออายัดทรัพย์สิน</p> <p>๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการประเมินราคา ทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๙. ร่างระเบียบ คณะกรรมการตรวจสอบ ทรัพย์สิน ว่าด้วยการเก็บ รักษาทรัพย์สินที่ถูกยึด หรืออายัด พ.ศ. .... (มาตรา ๗๔)</p>	<p>๑. กำหนดผู้มีหน้าที่ในการเก็บรักษาทรัพย์สิน</p> <p>๒. กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บรักษา ทรัพย์สินแต่ละประเภท เช่น การเก็บรักษาทรัพย์สินที่ เป็นอสังหาริมทรัพย์ เงินสด อัญมณี เครื่อง ทองรูปพรรณ เป็นต้น</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๐. ร่างระเบียบ คณะกรรมการตรวจสอบ ทรัพย์สิน ว่าด้วยการนำ ทรัพย์สินออกขาย ทอดตลาดหรือนำไปใช้ ประโยชน์ของทาง ราชการ พ.ศ. .... (มาตรา ๗๔)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขาย ทอดตลาดทรัพย์สิน</p> <p>๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการนำ ทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ของทางราชการ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๑. ร่างระเบียบ คณะกรรมการตรวจสอบ ทรัพย์สิน ว่าด้วยการ ประเมินค่าเสียหาย และ ค่าเสื่อมสภาพ พ.ศ. .... (มาตรา ๗๔)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินค่าเสียหาย หรือค่าเสื่อมสภาพ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๒. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขอรับ ทรัพย์สินคืน และการ คืนทรัพย์สิน พ.ศ. .... (มาตรา ๘๑)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการ ขอรับทรัพย์สินคืน และการคืนทรัพย์สิน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>๑๓. ร่างระเบียบ คณะกรรมการ ป.ป.ส. ว่าด้วยกองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ปัญหายาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๘๕)</p>	<p>กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารและการ ดำเนินการของกองทุนในเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และหน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการและการบริหาร จัดการกองทุนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุน หมุนเวียน</p> <p>(๒) การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการ และการ จำหน่ายทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>(๓) การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ของกองทุน</p> <p>(๔) ค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนอื่นใดซึ่งจำเป็นต้อง จ่ายแก่หน่วยงาน บุคคลภายนอก พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ในการ ปฏิบัติหน้าที่ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินงานตามประมวลกฎหมายนี้เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นให้จ่ายจาก กองทุน</p> <p>(๕) การบริหารและการดำเนินการอื่นเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ของกองทุน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๔. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการดำเนินการ กับบุคคลผู้มีพฤติกรรม อันควรสงสัยว่ากระทำ ความผิดฐานเสพ หรือมี ไว้ในครอบครองซึ่ง ยาเสพติดเพื่อเสพ (มาตรา ๑๑๑)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่าย ปกครองหรือตำรวจ ในการดำเนินการในเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ตรวจสอบหรือค้นผู้มีพฤติกรรมอันควรสงสัยว่า เสพยาเสพติด</p> <p>(๒) ยึดยาเสพติดจากผู้ครอบครองยาเสพติด</p> <p>(๓) ตรวจสอบหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือ ทดสอบสารเสพติดในร่างกายของบุคคล เมื่อมีเหตุ จำเป็นประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าบุคคลนั้นเสพ ยาเสพติดในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะ</p> <p>(๔) สอบถามและตรวจสอบ เพื่อทราบชื่อ อาชีพ ที่อยู่ ประวัติ รายได้ และพฤติกรรมอื่นของบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓)</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

	<p>(๕) สอบถามความยินยอม และให้ลงนามยินยอมหรือไม่ยินยอมเข้ารับการรักษา</p> <p>(๖) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และเพื่อส่งตัวผู้นั้นไปยังสถานพยาบาลยาเสพติด จะให้บุคคลนั้นอยู่ในความดูแลเป็นการชั่วคราวได้แต่ต้องไม่เกินยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลนั้นมีสารเสพติดอยู่ในร่างกาย</p> <p>(๗) บันทึกพฤติการณ์แห่งการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) และส่งไปยังพนักงานสอบสวนเพื่อเก็บไว้เป็นพยานหลักฐานในกรณีที่จะดำเนินคดีกับบุคคลนั้น</p> <p>๒. กำหนดตำแหน่งใดหรือระดับของเจ้าพนักงานป.ป.ส. หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ที่จะมีหน้าที่และอำนาจในเรื่องดังกล่าว</p>	
<p>๑๕. ร่างประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเปรียบเทียบปรับ พ.ศ. .... (มาตรา ๑๘๑)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบปรับ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

## ๒.๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓๗ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างกฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียม และการยกเว้น ค่าธรรมเนียม พ.ศ. .... (มาตรา ๑๘)</p>	<p>๑. กำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เจ้าหน้าที่ได้ ให้บริการ รวมทั้งกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกิน อัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมาย ๒. กำหนดการยกเว้นค่าธรรมเนียม</p>	ภายใน ๒ ปี
<p>๒. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การขึ้นบัญชี ผู้เชี่ยวชาญ องค์กร ผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงาน ของรัฐ หรือองค์กร เอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ พ.ศ. .... (มาตรา ๑๙)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขึ้นบัญชี ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือ องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อทำ หน้าที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาอนุญาตยาเสพติด ให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์</p>	ภายใน ๒ ปี
<p>๓. ร่างระเบียบ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยค่าใช้จ่าย ในการปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับยาเสพติด ให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ และค่าตอบแทนแก่ ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ กระบวนการพิจารณา อนุญาตยาเสพติดให้ โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๒๐)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับ การนำค่าธรรมเนียมท้ายประมวลกฎหมายยาเสพติด ไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับยาเสพติด ให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับ การนำค่าธรรมเนียมท้ายประมวลกฎหมายยาเสพติด ไปใช้เป็นค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ กระบวนการพิจารณาอนุญาตยาเสพติดให้โทษหรือ วัตถุออกฤทธิ์</p>	ภายใน ๒ ปี

<p>๔. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การรับเงิน การ เก็บรักษาเงิน และการ จ่ายเงิน ค่าธรรมเนียม ทำยประมวลกฎหมาย ยาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๒๑)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจ่ายเงิน ค่าธรรมเนียมทำยประมวลกฎหมายยาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๕. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อและประเภท ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. .... (มาตรา ๒๙)</p>	<p>กำหนดชื่อและประเภทยาเสพติดให้โทษ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๖. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อและประเภท วัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๓๐)</p>	<p>กำหนดชื่อและประเภทวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๗. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมี ไว้ในครอบครองซึ่ง ยาเสพติดให้โทษหรือ วัตถุออกฤทธิ์ ที่ไม่ต้อง ขออนุญาต พ.ศ. .... (มาตรา ๓๒)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่ง ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ ที่ไม่ต้องขอ อนุญาต</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>๘. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือ มีไว้ในครอบครอง ยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ หรือ ประเภท ๔ พ.ศ. .... (มาตรา ๓๔)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง ยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ หรือประเภท ๔</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๙. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือ มีไว้ในครอบครอง ยาเสพติดให้โทษ ประเภท ๕ (มาตรา ๓๕)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง ยาเสพติดให้โทษประเภท ๕</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๐. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาต ผลิต นำเข้า</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการแก้ไขรายการในใบอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน ซึ่งยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ประเภท ๓ และวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่านซึ่งยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ประเภท ๓ และวัตถุออกฤทธิ์</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๓๕)</p>		
<p>๑๑. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะคราวในการนำเข้าหรือส่งออกยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๓๖)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเฉพาะคราวในการนำเข้าหรือส่งออกยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการเก็บรักษา การควบคุมดูแลการโฆษณา การจัดทำบัญชี และการรายงาน เกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ได้รับอนุญาต</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๓๗)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเก็บรักษา การควบคุมดูแลการโฆษณา การจัดทำบัญชี และการรายงาน เกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ได้รับอนุญาต</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๓. ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ว่าด้วยการขออนุญาตโฆษณา การออกใบอนุญาต และเงื่อนไข</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขออนุญาตโฆษณา การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขการโฆษณา ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>การโฆษณา ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๓๗)</p>		
<p>๑๔. ร่างกฎกระทรวง การขออนุญาตและการ ออกใบอนุญาตให้ผู้ป่วย ซึ่งเดินทางระหว่าง ประเทศนำยาเสพติด ให้โทษซึ่งต้องใช้รักษา โรคเฉพาะตัวติดตัวเข้า มาในหรือออกไปนอก ราชอาณาจักร พ.ศ. .... (มาตรา ๓๙)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอ อนุญาตและการออกใบอนุญาตให้ผู้ป่วยซึ่งเดินทาง ระหว่างประเทศนำยาเสพติดให้โทษซึ่งต้องใช้รักษา โรคเฉพาะตัวตามคำสั่งของแพทย์ติดตัวเข้ามาในหรือ ออกไปนอกราชอาณาจักร</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๕. ร่างกฎกระทรวง การขออนุญาตและการ ออกใบอนุญาตนำวัตถุ ออกฤทธิ์ในประเภท ๒ ประเภท ๓ หรือ ประเภท ๔ ติดตัวเข้ามา ในหรือออกไปนอก ราชอาณาจักรเพื่อใช้ รักษาโรค พ.ศ. .... (มาตรา ๓๙)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอ อนุญาตและการออกใบอนุญาตนำวัตถุออกฤทธิ์ใน ประเภท ๒ ประเภท ๓ หรือประเภท ๔ ติดตัวเข้ามาใน หรือออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อใช้รักษาโรคเกินกว่า สามสิบวัน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๖. ร่างกฎกระทรวง กำหนดหน้าที่เกสัชกร ในระหว่างการอยู่ควบคุม การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย ยาเสพติดให้ โทษและวัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๔๐)</p>	<p>กำหนดหน้าที่เกสัชกร ในระหว่างการอยู่ควบคุม การผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย ยาเสพติดให้โทษ และวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>๑๗. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการนำผ่านวัตถุ ออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๕๑)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ นำผ่านวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๘. ร่างระเบียบ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ ที่ไม่ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การนำผ่าน พ.ศ. .... (มาตรา ๕๑)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ไม่ปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์การนำผ่าน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๑๙. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขอรับ ใบอนุญาตพิเศษเฉพาะ คราวและการออก ใบอนุญาตพิเศษ เฉพาะคราว พ.ศ. .... (มาตรา ๕๔)</p>	<p>กฎกระทรวงเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตพิเศษ เฉพาะคราวและการออกใบอนุญาตพิเศษเฉพาะคราว</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒๐. ประกาศ สำนักงาน อย. เรื่อง การดำเนินการของ ผู้รับ อนุญาต ทายาท ผู้จัดการมรดกของผู้ตาย หรือผู้ครอบครอง ยาเสพติดให้โทษหรือ วัตถุออกฤทธิ์ของผู้ตาย กรณีผู้รับอนุญาตเล็ก กิจการ ไม่ขอต่ออายุ ใบอนุญาต ไม่ได้รับ อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาต หรือผู้รับ อนุญาตถึงแก่ความตาย</p>	<p>กำหนดหน้าที่ของทายาท ผู้จัดการมรดกของผู้ตาย หรือผู้ครอบครองยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ ของผู้ตาย กรณีผู้รับอนุญาตเล็กกิจการ ไม่ขอต่ออายุ ใบอนุญาต ไม่ได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือ ผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตาย</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>พ.ศ. .... (มาตรา ๔๕)</p>		
<p>๒๑. ร่างระเบียบ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการทำลายหรือ นำไปใช้ประโยชน์ซึ่ง ยาเสพติดให้โทษหรือ วัตถุออกฤทธิ์ กรณีผู้รับ อนุญาตเลิกกิจการ ไม่ขอต่ออายุใบอนุญาต ไม่ได้รับอนุญาตให้ต่อ อายุใบอนุญาต หรือผู้รับ อนุญาตถึงแก่ความตาย พ.ศ. .... (มาตรา ๔๕)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ซึ่งยาเสพติดให้โทษหรือ วัตถุออกฤทธิ์ กรณีผู้รับอนุญาตเลิกกิจการ ไม่ขอต่อ อายุใบอนุญาต ไม่ได้รับอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้รับอนุญาตถึงแก่ความตาย</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒๒. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ ดักเตือน การสั่งพักใช้ ใบอนุญาต หรือการเพิก ถอนใบอนุญาต พ.ศ. .... (มาตรา ๔๗)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การว่า กล่าวตักเตือน การสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือการเพิก ถอนใบอนุญาต ผู้รับอนุญาตที่ฝ่าฝืน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒๓. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขอขึ้น ทะเบียน การออก ใบสำคัญการขึ้น ทะเบียน การต่ออายุ ใบสำคัญการขึ้น ทะเบียน การออกใบ แทนใบสำคัญการขึ้น ทะเบียน การแจ้ง รายการในการยื่นคำขอ และการขอแก้ไข</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอขึ้น ทะเบียน การออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียน การต่อ อายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียน การออกใบแทน ใบสำคัญการขึ้นทะเบียน การแจ้งรายการในการยื่น คำขอ และการขอแก้ไขรายการที่ได้รับอนุญาตดำรับ ยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>รายการที่ได้รับอนุญาต ตำรับยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๔๙)</p>		
<p>๒๔. ร่างกฎกระทรวง การขออนุญาตและการ อนุญาตให้ผลิตหรือ นำเข้าตัวอย่างของตำรับ ยาเสพติดให้โทษหรือ ตำรับวัตถุออกฤทธิ์ พ.ศ. .... (มาตรา ๔๙)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอ อนุญาตและการอนุญาตให้ผลิตหรือนำเข้าตัวอย่าง ของตำรับยาเสพติดให้โทษหรือตำรับวัตถุออกฤทธิ์</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒๕. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดยาเสพติด ให้โทษในประเภท ๕ ที่ให้ เสพเพื่อการรักษาโรค ตามคำสั่งของผู้ประกอบ วิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทยสาขา เวชกรรมไทย หรือผู้ ประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทย ประยุกต์ หรือเสพเพื่อ การศึกษาวิจัย พ.ศ. .... (มาตรา ๕๘)</p>	<p>กำหนดยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ที่ให้เสพเพื่อ การรักษาโรคตามคำสั่งของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยสาขาเวชกรรม ไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ประยุกต์ หรือเสพเพื่อการศึกษาวิจัย</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๒๖. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การใช้ยาเสพติดให้ โทษในประเภท ๕ ของ ผู้ประกอบวิชาชีพ</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การใช้ ยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ของผู้ประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทยและหมอพื้นบ้าน</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

การแพทย์แผนไทยและ หมอพื้นบ้าน พ.ศ. .... (มาตรา ๕๘)		
๒๗. ร่างกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข การประกาศวัตถุ ตำรับยกเว้น พ.ศ. .... (มาตรา ๕๙)	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประกาศ วัตถุตำรับยกเว้น	ภายใน ๒ ปี
๒๘. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข ประกาศวัตถุตำรับยกเว้น พ.ศ. .... (มาตรา ๕๙)	กำหนดวัตถุตำรับยกเว้น	ภายใน ๒ ปี
๒๙. ร่างระเบียบ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการทำลายหรือ นำไปใช้ประโยชน์ซึ่ง ยาเสพติดให้โทษ กรณี ผู้นำผ่านยาเสพติดให้ โทษไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง เลขานุการ อย. พ.ศ. .... (มาตรา ๖๐)	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ซึ่งยาเสพติดให้โทษ กรณีผู้นำผ่านยาเสพติดให้โทษไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง เลขานุการ อย.	ภายใน ๒ ปี
๓๐. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งพนักงาน เจ้าหน้าที่และกำหนด อำนาจหน้าที่ พ.ศ. .... (มาตรา ๖๑)	๑. แต่งตั้งบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งต่าง ๆ เป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ ๒. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้อำนาจหน้าที่	ภายใน ๒ ปี
๓๑. ร่างประกาศ คณะกรรมการควบคุม ยาเสพติด เรื่อง การยึด หรืออายัด การสั่งให้ ผู้รับอนุญาตงดผลิต	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยึดหรือ อายัด การสั่งให้ผู้รับอนุญาตงดผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย การเรียกเก็บ และการสั่งทำลายซึ่งยา เสพติดที่ไม่ปลอดภัยหรืออาจเป็นอันตรายต่อผู้ใช้ของ	ภายใน ๒ ปี

<p>นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย การเรียกเก็บ และการสั่งทำลายซึ่งยาเสพติดที่ไม่ปลอดภัย หรืออาจเป็นอันตรายต่อผู้ใช้ของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๖๒)</p>	<p>พนักงานเจ้าหน้าที่</p>	
<p>๓๒. ร่างกฎกระทรวง กำหนดหน้าที่ผู้ผลิตหรือนำเข้าสารระเหย จะต้องจัดให้มีภาพเครื่องหมาย หรือข้อความที่ภาษาชนะบรรจุหรือหีบห่อที่บรรจุสารระเหยก่อนออกจำหน่าย</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๙๓)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และปริมาณ ที่ผู้ผลิตหรือนำเข้าสารระเหย จะต้องจัดให้มีภาพ เครื่องหมาย หรือข้อความที่ภาษาชนะบรรจุหรือหีบห่อที่บรรจุสารระเหยก่อนออกจำหน่าย</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๓๓. ร่างกฎกระทรวง กำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ หรือ ประเภท ๕ หรือวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ที่ให้ สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ</p> <p>พ.ศ. ....</p> <p>(มาตรา ๑๐๓)</p>	<p>กำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ ประเภท ๒ หรือ ประเภท ๕ หรือวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ ที่ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๓๔. ร่างประกาศ คณะกรรมการบำบัดรักษา และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดตั้ง การรับรองคุณภาพ ศูนย์คัดกรอง สถานพยาบาล</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

<p>เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ จัดตั้ง และการรับรอง คุณภาพ ศูนย์คัดกรอง สถานพยาบาลยาเสพติด สถานฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด และศูนย์ ฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... (มาตรา ๑๐๗)</p>	<p>ยาเสพติด สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และ ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม</p>	
<p>๓๕. ร่างประกาศ คณะกรรมการบำบัดรักษา และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง การบำบัดรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ ติดยาเสพติด และการ ประเมินผลการ บำบัดรักษาและการ ฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๑๐๙, ๑๑๐)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ บำบัดรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และ การประเมินผลการบำบัดรักษาและการฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๓๖. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการฟื้นฟูสภาพ ทางสังคม พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑๔)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการฟื้นฟู สภาพทางสังคม และติดตาม ดูแล และช่วยเหลือผู้ติดยา เสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>
<p>๓๗. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และ เงื่อนไขในการโฆษณา เกี่ยวกับการบำบัดรักษา ยาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑๘)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขว่าด้วยการ ขออนุญาต การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการ โฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษายาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

## ๒.๓ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน ๑ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างข้อบังคับของ ประธานศาลฎีกา ว่าด้วย การพิจารณาและมีคำสั่ง ในการเปลี่ยนโทษจำคุก เป็นการใช้วิธีการเพื่อ ความปลอดภัยหรือคุม ความประพฤติ การส่ง ตัวจำเลยไป สถานพยาบาลยาเสพติด เพื่อเข้ารับการ บำบัดรักษาแทนการ ดำเนินคดี การสั่งยุติคดี และการสั่งเกี่ยวกับ ของกลาง พ.ศ. .... (มาตรา ๑๖๖)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาและมีคำสั่งในการ เปลี่ยนโทษจำคุกเป็นการใช้วิธีการเพื่อความปลอดภัย หรือคุมความประพฤติ การส่งตัวจำเลยไป สถานพยาบาลยาเสพติดเพื่อเข้ารับการบำบัดรักษา แทนการดำเนินคดี การสั่งยุติคดี และการสั่งเกี่ยวกับ ของกลาง</p>	<p>ภายใน ๒ ปี</p>

## ๒.๔ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑. ร่างประกาศ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวง อุตสาหกรรม เรื่อง การ ระบุชื่อ ประเภท ชนิด หรือขนาดบรรจุของ สารเคมีหรือผลิตภัณฑ์ที่ เป็นสารระเหย พ.ศ. .... (มาตรา ๒๔)	กำหนดชื่อและประเภทสารระเหย	ภายใน ๒ ปี

๓. กฎหมายลำดับรองที่ต้องจัดทำตามความในร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๖ ฉบับ แยกเป็น

๓.๑ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงยุติธรรม จำนวน ๔ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างระเบียบ คณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง การแต่งตั้ง การ ปฏิบัติหน้าที่และการ กำกับดูแลการปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑/๑)</p>	<p>๑. กำหนดคุณสมบัติและการแต่งตั้งเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติหน้าที่ ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ๓. กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลและติดตาม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>
<p>๒. ร่างประกาศ คณะกรรมการ ป.ป.ส. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการ ตรวจหรือทดสอบว่า บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด มีสารเสพติดอยู่ใน ร่างกายหรือไม่ พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑/๒)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน การตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติดในร่างกาย ๒. กำหนดเกณฑ์การตัดสินผลการตรวจพิสูจน์ ว่าเป็นผู้มีสารเสพติดอยู่ในร่างกาย</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>
<p>๓. ร่างระเบียบ คณะกรรมการ ป.ป.ส. ว่าด้วยการได้มา การใช้ ประโยชน์และการเก็บ รักษาข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑/๕)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารซึ่งส่งทางไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการ สื่อสาร สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยี สารสนเทศใด ที่ถูกใช้หรืออาจถูกใช้เพื่อประโยชน์ใน การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ เก็บรักษา การใช้ประโยชน์และการทำลายซึ่งข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>

<p>๔. ร่างกฎกระทรวง การขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงาน ความผิดฐานสมคบ และ สนับสนุนช่วยเหลือ พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑/๗)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่น คำขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงานการแจ้งข้อหา ความผิดฐานสมคบ และสนับสนุนช่วยเหลือ</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>
--	--	----------------------

## ๓.๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
<p>๑. ร่างระเบียบ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการตรวจรับ การเก็บรักษา การ ทำลาย การนำไปใช้ ประโยชน์ และการ รายงานยาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๑๑/๓)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย การนำไปใช้ประโยชน์ และ การรายงานยาเสพติด</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน</p>

## ๓.๓ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน ๑ ฉบับ

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลาดำเนินการ เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑. ร่างระเบียบที่ ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ว่าด้วยการแสดงตนของ จำเลยจะยื่นอุทธรณ์คำ พิพากษาในคดีอาญาเสพติด พ.ศ. .... (มาตรา ๑๕/๑)	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแสดงตน ของจำเลยที่จะยื่นอุทธรณ์คำพิพากษา	ภายใน ๑๘๐ วัน

กองกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ส.

กระทรวงยุติธรรม

สิงหาคม ๒๕๖๓