



**รายงาน
ของ**

**คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๗๔) วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๓/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายมงคลรัตน์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเจตน์ ศิรธรานนท์
๒. นายชินสรณ์ คล้ายสังข์
๓. พลเอก ชยุตี สุวรรณมาศ
๔. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง
๕. นายธีระ วงษ์เจริญ
๖. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ
๗. นายพิเชษฐ วิริยะพาหะ
๘. นายมงคลรัตน์ พุกะนัตต์
๙. พลเอก มารุต ปิ๋ชโชตะสิงห์
๑๐. นายวิจักร อากัปกรณ์
๑๑. นายวิทยา ผิวผ่อง
๑๒. นายวินัย กสิรักษ์
๑๓. รองศาสตราจารย์พิเศษ พลโท วีระ วงศ์สรรค์
๑๔. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง
๑๕. นายศิริชัย ออสุวรรณ
๑๖. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ
๑๗. นางสาวสภัทร์พร ธรรมาภรณ์พิลาศ
๑๘. พลตรี สมโชค แดงบรรจง
๑๙. นายสมพล พันธุ์มณี
๒๐. พลเอก สมโภชน์ วั่งแก้ว
๒๑. นายสหพล สังข์เมฆ

๒๒. นายสุภาพ จันทร์ภิรมย์

๒๓. พลเอก อรุณ สมตน

๒๔. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง

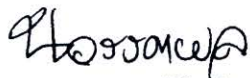
(ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายนวรรตพล นิติวชิรภานนท์)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๘

นวรรตพล พิมพ์

กวี/นวรรตพล/ลักษณ์นรี ทาน ๑

คณะกรรมการด้านกฎหมาย กมธ. ๓ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๗/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายมงคลรัตน์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน ต่อมาในคราวประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๗/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๗๕/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาปฏิบัติงานออกไปอีกครั้งละ ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|---|--|
| ๑.๑ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๒ พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเอก อรุณ สมทน | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ พลเอก ชยุติ สุวรรณมาศ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สี่ |
| ๑.๖ นายวิทยา ผิวผ่อง | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๗ นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๘ นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๙ พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๐ พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๑ นายมงคลรัตน์ พุกะนัตต์ | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๒ นายสมพล พันธุ์มณี | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายบรรตพล นิติวชิรภานนท์
สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|----------------------------|-------------------------------------|
| ๑) นางสาวภิรมณ์พร คำปิ่นตา | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม |
| ๒) นางสาวลักขณา จักรภักษ์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓) นายอัศวิน อุดทาคำ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๔) นางสาวอรพิม ประสงค์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑) นายพงศ์กูร วิรัตน์นันท์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นางสาวเสาวนีย์ กองวิบูลศิริ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑) นางสาวสุขุมลย์ ลัดพลี | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนา
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๒) นางดวงกมล ทองเจือเพชร | ผู้อำนวยการส่วนกลยุทธ์และพัฒนา
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๓) นายวัชรินทร์ ทดลา | เศรษฐกรชำนาญการ |

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑) นางสาวจุฑามาศ ลิปิการถกกล | รองอธิบดี |
| ๒) นางสาววิภา เจริญศิริสุนทร | รองอธิบดี |
| ๓) นางสาวสิริวรรณ เกิดผล | นักวิชาการตรวจสอบบัญชี
ชำนาญการพิเศษ |
| ๔) นายอนันต์ แจ้งจอน | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๕) นายปานเทพ คำเจริญ | นิติกร |

กรมส่งเสริมสหกรณ์

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑) นายวิศิษฐ์ ศรีสุวรรณ | รองอธิบดี |
| ๒) นายสุรพล พงศ์เมธีอภิชัย | ผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียน
และกฎหมาย |
| ๓) นายคัมภีร์ นับแสง | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย |
| ๔) นายฉัตรชัย ศิริรัตน์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๕) นางสาวบุษยาพร กิตติวงศธร | นิติกรชำนาญการ |
| ๖) นายวีระพงษ์ อารีรอบ | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ |
| ๗) นายพีระศิลป์ เพิ่มสุวรรณ | นิติกรปฏิบัติการ |

กระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

- | | |
|---------------------|---------------------|
| - นายเพชร อินทร์แทน | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|---------------------|---------------------|

ธนาคารแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑) นายจักรี สงวนสุข | ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบ ๑ |
| ๒) นายดำรงศักดิ์ ณ ระนอง | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| ๓) นางปิยมล ตุงควิจิตรวัฒน์ | รองผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบ ๓ |
| ๔) นายวีรวัฒน์ อินทรประกอบ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| ๕) นางสาวศิริวรรณ อัครวงศ์เสถียร | ผู้วิเคราะห์อาวุโส |
| ๖) นางสุรีย์พร ภูมิ | ผู้ตรวจสอบอาวุโส |
| ๗) นายชวินทร์ อินทร์รักษ์ | นิติกร |

หน่วยงานของศาล

สำนักงานศาลยุติธรรม

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑) นายสิรภพ วีระวานิช | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น
ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |
| ๒) นางสาวอรุณี อินทร์จ้อย | นิติกรชำนาญการ |

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------|-----------------------------------|
| ๑) นายธีรุตม์ ชูช่วย | หัวหน้าฝ่ายทรัพยากรบุคคลและนิติกร |
| ๒) นายเล็ก กลิ่นกล้า | นิติกร |

ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

- | | |
|--------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายนลทวัช สมานธิ | รองผู้จัดการใหญ่ |
| ๒) นายยุทธนา ชุ่มจิต | ผู้จัดการฝ่ายส่งเสริมกิจการสหกรณ์ |
| ๓) นายรัฐกานต์ ศรีทองสุข | เจ้าหน้าที่ผู้อำนวยการชุมนุมสหกรณ์ |

ขมมุสทภรณ์เครดิตรายเียนแห่งประเทศไทย จำกัด

- | | |
|-------------------------|-------------------|
| ๑) นายอรรถสิทธิ์ สงชนะ | รองผู้จัดการใหญ่ |
| ๒) นายฉันทวิชัย นาคสวาท | เจ้าหน้าที่นิติกร |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑) นายโอภาส ทองยงค์ | อธิบดี |
| ๒) นางพวงพรรณ ไกรสินธุ์ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชี
และการสอบบัญชี |
| ๓) นางสาวเอื้ออารีย์ จิตต์ตรง | ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ |
| ๔) นางสาวสิริวรรณ เกิดผล | นักวิชาการตรวจสอบบัญชีชำนาญการพิเศษ |
| ๕) นายอนันต์ แจ้งจอน | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๖) นางสาวจิตรมาส จิตรพิศาล | นิติกรชำนาญการ |

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๕ คน ดังนี้

- ๖.๑ ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต
- ๖.๒ พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล
- ๖.๓ นายสมชาย แสวงการ
- ๖.๔ นายธานี อ่อนละเอียด
- ๖.๕ พลเอก ดนัย มีชูเวช

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป” ซึ่งคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

**๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

๑) การจัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ ประเภทสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และผู้เกี่ยวข้อง

๒) การจัดการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (Video Conference) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และผู้เกี่ยวข้อง

๓) การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ โดยเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และจัดทำวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วนำไปเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) อย่างครบถ้วนแล้ว พร้อมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

**๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการจัดสัมมนา ๔ ภูมิภาค ประกอบด้วย ภาคเหนือ จังหวัดลำปาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น ภาคใต้ จังหวัดสงขลา และภาคกลาง จังหวัดเพชรบุรี จากผู้แทนสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป และเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และจัดทำวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วนำไปเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.clt.or.th) อย่างครบถ้วนแล้ว พร้อมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

**๗.๑.๓ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

๑) การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่นและจังหวัดอุบลราชธานี ภาคใต้ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี ภาคกลาง

จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดเพชรบุรี และกรุงเทพมหานคร จากผู้แทนสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป

๒) การเปิดรับฟังความคิดเห็นตามภูมิภาคต่าง ๆ จากหน่วยงานภาครัฐ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (www.clt.or.th) และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (www.cultthai.coop) ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ โดยเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วนำไปเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (www.clt.or.th) และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (www.cultthai.coop) อย่างครบถ้วนแล้ว พร้อมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

๗.๑.๔ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ ข้อ ๗.๑.๒ และข้อ ๗.๑.๓ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๒/๑ แก้ไขบทนิยาม

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คำว่า “สหกรณ์” ของมาตรา ๔

มาตรา ๓ แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๙

มีการแก้ไข

พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นการดำเนินการโดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย หรือดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือการบริหารสหกรณ์ เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง”

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยในหลักการ

และได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓/๑ เพิ่มวรรคห้าของมาตรา ๑๓
(มาตรา ๓/๑)
นายธานี อ่อนละเอียด

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่
ขอแปรญัตติเพิ่มความ
เป็นมาตรา ๓/๑ ดังนี้

“มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย””

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓/๒ แก้ไขมาตรา ๑๔

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๔ แก้ไข (๒) และ (๓)
ของมาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๔/๑ แก้ไขมาตรา ๑๗

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘ ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๓๓

ไม่มีการแก้ไข

นายธานี อ่อนเอียด

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสองของความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ สหกรณ์จะตั้งขึ้นได้โดยการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ และต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิกโดยวิธีช่วยเหลือตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ และต้อง

(๑) มีกิจกรรมร่วมกันตามประเภทของสหกรณ์ที่ขอจดทะเบียน

(๒) มีสมาชิกเป็นบุคคลธรรมดาและมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี

(๓) มีทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้นมีมูลค่าเท่า ๆ กัน และสมาชิกแต่ละคนจะต้องถือหุ้นอย่างน้อยหนึ่งหุ้น แต่ไม่เกินหนึ่งในห้าของหุ้นที่ชำระแล้วทั้งหมด

(๔) มีสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๔๓(๗)”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๓๓/๑ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๑๐ ยกเลิกวรรคสองและวรรคสาม **ไม่มีการแก้ไข**
ของมาตรา ๓๘

มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๔๑ **มีการแก้ไข**
นายธานี อ่อนละเอียด **ขอแปรญัตติ ดังนี้**

“มาตรา ๔๑ สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) อาจรับสมาชิกสมทบได้
“สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่ง**บรรลุนิติภาวะและมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี**
เว้นแต่สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔) หรือ (๖) ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้น**ซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ**
ซึ่งอายุต่ำกว่าสิบแปดปีเป็นสมาชิกสมทบได้

..... ฯลฯ.....”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๒ แก้ไข (๕) ของมาตรา ๔๖ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ **ไม่มีการแก้ไข**
และมาตรา ๕๑/๓

มาตรา ๑๔ เพิ่ม (๕) (๖) และ (๗) **ไม่มีการแก้ไข**
ของมาตรา ๕๒

มาตรา ๑๕ แก้ไขวรรคสองของมาตรา ๕๓ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๑๖ แก้ไขมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ **ไม่มีการแก้ไข**
และมาตรา ๖๘

มาตรา ๑๗ แก้ไขส่วนที่ ๔ การสอบบัญชี **มีการแก้ไข**
มาตรา ๖๙ ของหมวด ๓ สหกรณ์

มาตรา ๑๘ แก้ไข (๒) ของมาตรา ๗๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๙ ยกเลิกมาตรา ๗๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐ แก้ไขวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๑ แก้ไขมาตรา ๘๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒ เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงาน
และการกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒
มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔ มีการแก้ไข

หมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับ
ดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์
และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๙/๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๙/๒ ไม่มีการแก้ไข
ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๘๙/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์
เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้
อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้

(๑) ๑ล๑.....

ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง
โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือดำเนินการร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

..... ๑ล๑.....”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๘๙/๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๙/๔

นายสมชาย แสงวงการ

มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๘๙/๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ

..... ฯลฯ.....”

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยในหลักการ

และได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๒/๑ แก้ไขวรรคสองของมาตรา ๑๐๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๓ แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๑๐๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๓/๑ เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๔ แก้ไขวรรคสองของมาตรา ๑๒๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕ เพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒

มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔

และมาตรา ๑๒๘/๕

หมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒๘/๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖ แก้ไขหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ **ไม่มีการแก้ไข**
มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐
มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒
มาตรา ๑๓๓ และเพิ่มมาตรา ๑๓๓/๑
มาตรา ๑๓๓/๒ มาตรา ๑๓๓/๓
มาตรา ๑๓๓/๔ และมาตรา ๑๓๓/๕

มาตรา ๒๗ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๒๘ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๒๙ **มีการแก้ไข**

พลเอก ดนัย มีชูเวท **ขอแปรญัตติ ดังนี้**

“มาตรา ๒๙ ให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

..... ฯลฯ.....

มิให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับแก่สมาชิกสมทบที่ได้กู้ยืมเงินจากสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว **ผู้แปรญัตติพอใจ**

มาตรา ๒๙/๑ **คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่**

มาตรา ๓๐ **มีการแก้ไข**

มาตรา ๓๑ **ไม่มีการแก้ไข**

มาตรา ๓๒ **ไม่มีการแก้ไข**

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ในการจัดทำกฎกระทรวงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ การให้กู้และการให้สินเชื่อ การรับฝากเงิน การก่อหนี้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกัน การดำรงเงินกองทุน การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การฝากเงินหรือการ

ลงทุน การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การจัดทำบัญชี การจัดทำ และการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี การจัดเก็บและรายงานข้อมูล หรือเรื่อง อื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง เพื่อนำไป ประกอบการพิจารณาในการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ไม่ควรประกาศใช้ บังคับกฎกระทรวงรวมถึงระเบียบอื่น ๆ ในคราวเดียวกัน ควรเว้นระยะในการออกประกาศใช้บังคับ กฎกระทรวงออกเป็นช่วง ๆ เพื่อให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนได้มีโอกาสปรับตัวให้เข้ากับ สถานการณ์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๘.๒ ในปัจจุบันคุณสมบัติของสมาชิกสหกรณ์ได้กำหนดให้เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งต้อง บรรลุนิติภาวะนั้น อาจยังไม่สอดคล้องกับหลักการของนานาประเทศ ซึ่งต่างกำหนดให้สมาชิกสหกรณ์มีอายุ ไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีได้ อีกทั้งสิทธิในกฎหมายบางฉบับ เช่น กฎหมายการเลือกตั้งได้กำหนดให้สิทธิกับบุคคล ที่มีอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์ได้ เป็นต้น ดังนั้น ในภายหน้าหากระบบสหกรณ์จะมีการพัฒนาส่งเสริมในเรื่องใด ๆ แล้ว ก็สมควรจะพิจารณาในเรื่องคุณสมบัติด้านอายุเพื่อประโยชน์ต่อความก้าวหน้าของระบบสหกรณ์ต่อไป

๘.๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบบัญชี ของสหกรณ์ มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรทั้งหมดที่จดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อพิจารณาจำนวนของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรทุกประเภทที่มีอยู่จำนวน มากกว่า ๑๒,๐๐๐ แห่ง แต่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสอบบัญชีและกำกับ การสอบบัญชีจำนวนประมาณ ๖๐๐ คน ซึ่งอัตรากำลังดังกล่าวไม่สอดคล้องกับปริมาณงานที่มีอยู่จำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ ตามพระราชบัญญัตินี้ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงควรได้รับการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการให้ เหมาะสมและเพิ่มการจัดอัตรากำลังให้เพียงพอต่อภารกิจดังกล่าว

นอกจากนี้ ในการปฏิบัติงานสอบบัญชีซึ่งเป็นวิชาชีพหนึ่งที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสอบบัญชีจะต้องใช้ทักษะ ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการตรวจสอบบัญชี ไม่ว่าการดำเนินงานของสหกรณ์จะมีความซับซ้อนมากน้อยเพียงใด เพื่อให้การสอบบัญชีเป็นที่ยอมรับเชื่อถือได้และเป็นไปตามมาตรฐานทางบัญชี ประกอบกับเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานในการสอบบัญชีจะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบสูง ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดให้ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสอบบัญชีเป็นตำแหน่งที่ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ของข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ต่อความรับผิดชอบที่เกิดขึ้น และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการ ตรวจสอบบัญชีของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ถือว่ามีความสำคัญมากต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ที่เกิดความเสียหายต่อระบบสหกรณ์

๘.๔ ชุมชนสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ หรือสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ที่อาจมี วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งต่างกัน แต่ควรมีนโยบายที่จะสามารถเชื่อมโยงและช่วยเหลือการประกอบธุรกิจ และอำนวยความสะดวกต่อกันได้ เพื่อให้เกิดผลดีต่อระบบสหกรณ์ที่มุ่งเน้นในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เป็นการสร้างความเข้มแข็งที่มีประสิทธิภาพให้กับระบบสหกรณ์และสมาชิก

๘.๕ ในการส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ที่กำหนดให้
ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์
ของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวนั้น ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อจัดสวัสดิการและสงเคราะห์
ให้แก่สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวของนายทะเบียนสหกรณ์นั้นควรที่จะต้องไม่ขัดกับกฎหมายอื่น

๘.๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ควรมีการพัฒนาปรับปรุงระบบ
สารสนเทศที่มีฐานข้อมูลเพื่อใช้ในการกำกับดูแลสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น
และทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อการสร้าง ความเข้มแข็งและความเชื่อมั่นให้กับระบบสหกรณ์

๘.๗ เนื่องจากปัจจุบันระบบสหกรณ์มีความเชื่อมโยงกัน เมื่อสหกรณ์แห่งใดเกิดปัญหา
ด้านสภาพคล่องขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ทั้งระบบเป็นวงกว้าง ดังนั้น หน่วยงานที่กำกับดูแลจึงควรมี
การจัดตั้งกลไกหรือแผนรองรับปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของระบบสหกรณ์ เช่น การจัดตั้ง
กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่บางสหกรณ์ที่ขาดสภาพ
คล่อง เป็นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสหกรณ์ในเรื่องของสหกรณ์ที่ต้องช่วยเหลือกันและกัน

๘.๘ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์รับจดทะเบียน
จัดตั้งเป็นกลุ่มเกษตรกรขึ้นเมื่อยังไม่พร้อมที่จะเป็นสหกรณ์ แต่ในปัจจุบันกลุ่มเกษตรกรมีจำนวนลดลง
จำนวนมาก เนื่องจากมีปัญหาการดำเนินการและขาดแคลนเงินทุน จึงเห็นควรให้มีการส่งเสริม ช่วยเหลือ
สนับสนุน ให้กลุ่มเกษตรกรที่จัดตั้งมานานให้พัฒนาปรับปรุงฐานะจนเป็นสหกรณ์อันจะทำให้สามารถใช้
ประโยชน์จากการมีฐานะเป็นสหกรณ์ที่จะมีบทบาทและหน้าที่ได้ตามกฎหมายเพิ่มขึ้น

๘.๙ วัตถุประสงค์หลักประการหนึ่งในการดำเนินงานของสหกรณ์ คือ การพัฒนา
คุณภาพชีวิตสมาชิกสหกรณ์ให้กินดีอยู่ดีมีความสุข ซึ่งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องการกำกับดูแลควรที่จะให้
ความสำคัญกับการประเมินการปฏิบัติงานของสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ที่ต้องคำนึงถึงผลการดำเนินการของ
สหกรณ์ต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของสมาชิกเพียงใดมากกว่าที่จะคำนึงถึงผลประโยชน์
ที่มุ่งเน้นแต่ผลการดำเนินการด้านทรัพย์สิน รายได้ และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น

๙. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายวิทยา ผิวผ่อง)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี และการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕)

(๔) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท (ยกเลิกมาตรา ๓๓ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๑ (๒) และมาตรา ๘๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(ข)

(๑๐) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๘/๑ มาตรา ๘๘/๒ มาตรา ๘๘/๓ และมาตรา ๘๘/๔)

(๑๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง)

(๑๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ สมควรปรับปรุง บทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อการพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น กำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ปรับปรุง บทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ แก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ บทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่ดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดเพื่อประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และปรับปรุง บทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของสหกรณ์
และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศ
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” ในมาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ “สหกรณ์” หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์
ทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกสหกรณ์ผู้มีสัญชาติไทย โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารสหกรณ์ การเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย หรือดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด้านละไม่เกินหนึ่งคน เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง”

มาตรา ๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“ให้มีการประชุมคณะกรรมการไม่น้อยกว่าปีละสี่ครั้ง”

มาตรา ๓/๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะอนุกรรมการการลงทุน หรือคณะอนุกรรมการอื่นตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินงานอื่นของคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) และ (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) กำหนดระบบบัญชี ตลอดจนจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๘๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี

(๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบหรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้งการดำเนินงานหรือฐานะการเงินของสหกรณ์ หรือให้จัดทำแผนปรับปรุงการดำเนินงานของสหกรณ์”

มาตรา ๔/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์ หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ โดยส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณารับว่าต่างให้สหกรณ์ และให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรือดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตนอันอาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด
- (๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรืออาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก
- (๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ
- (๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับกรณีนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ ตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จโดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๓/๑ สหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๓ แบ่งประเภทได้ดังต่อไปนี้

- (๑) สหกรณ์การเกษตร
- (๒) สหกรณ์ประมง
- (๓) สหกรณ์นิคม
- (๔) สหกรณ์ร้านค้า
- (๕) สหกรณ์บริการ
- (๖) สหกรณ์ออมทรัพย์
- (๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน
- (๘) สหกรณ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) อาจรับสมาชิกสมทบได้

สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ เว้นแต่สหกรณ์ ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔) หรือ (๖) หรือ (๗) ที่ตั้งอยู่ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้

สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

คุณสมบัติอื่น วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ **หรือผู้ยืมเงินสหกรณ์**”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมพาณิชย์ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ ผู้รับฝากเงิน หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ และมาตรา ๕๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์ ข้อบังคับของสหกรณ์ และมติที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์

(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้มีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ในความเสียหายต่อสหกรณ์

มาตรา ๕๑/๓ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ไม่ต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๕๑/๒ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้ร่วมกระทำการอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อสหกรณ์

(๒) ได้คัดค้านในที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์โดยปรากฏในรายงานการประชุม หรือได้ทำคำคัดค้านเป็นหนังสือยื่นต่อประธานที่ประชุมภายในสามวันนับแต่สิ้นสุดการประชุม”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) (๖) และ (๗) ของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

(๕) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือผู้จัดการตามมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง

(๖) เป็นกรรมการหรือผู้จัดการในสหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง

(๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“จำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบการเงินประจำปีทุกรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์ งบการเงินประจำปีต้องเป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

งบการเงินประจำปีนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอ
เพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์
เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบการเงินประจำปี และให้ส่งสำเนารายงานประจำปี
และงบการเงินประจำปีไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม

มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงาน
ของสหกรณ์และงบการเงินประจำปี พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงาน
ของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในส่วนของที่ ๔ การสอบบัญชี มาตรา ๖๙ ของหมวด ๓
สหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๔
การสอบบัญชี

มาตรา ๖๙ ให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ ในกรณี
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์อาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรับอนุญาต หรือบุคคลอื่นเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์
ตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

การสอบบัญชานั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดี
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีต่อนายทะเบียน
สหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย
ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชี
สหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบการเงินของสหกรณ์ ณ วันที่เลิกสหกรณ์ โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบการเงินนั้น

เมื่อผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่องบการเงินแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติ แล้วเสนองบการเงินนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์

ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๘/๑ มาตรา ๘๘/๒ มาตรา ๘๘/๓ และมาตรา ๘๘/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๔/๑

การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

มาตรา ๘๘/๑ เว้นแต่จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในหมวดนี้ ให้การดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามบทบัญญัติในหมวดอื่นด้วย

มาตรา ๘๘/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้

(๑) การกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์

และผู้จัดการ

(๓) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๔) การให้กู้และการให้สินเชื่อ

(๕) การรับฝากเงิน การกักหน้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงิน

หรือการค้าประกัน

(๖) การดำรงเงินกองทุน

(๗) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(๘) การฝากเงินหรือการลงทุน

(๙) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล

(๑๐) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง

(๑๑) การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี

และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี

(๑๒) การจัดเก็บและรายงานข้อมูล

(๑๓) เรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล

ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๘๘/๓ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๒ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการนั้นได้

ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าการกระทำตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสหกรณ์หรือสมาชิก ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการนั้น พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ดังกล่าวได้ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๘/๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิต ยูเนียน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรองปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุง ระเบียบหรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียน สหกรณ์

ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๒/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกันหรือต่างประเภทกัน เพื่อประกอบธุรกิจของสหกรณ์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับ กับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม”

มาตรา ๒๓/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

สำหรับกรุงเทพมหานครให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๙/๑
การพิจารณาอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๒๘/๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๘/๔

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

มอบหมาย

มาตรา ๑๒๘/๓ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๘/๔ คำสั่งตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๗๑ และมาตรา ๘๘/๓ วรรคสอง รวมถึงคำสั่งเลิกกลุ่มเกษตรกรตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๘ และคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

มาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์โดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สิ้นสุด”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด ๑๐
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์
รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน
สหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร
หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ
ตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์
นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน
มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๑ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์
โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์และการดำเนินกิจการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน
หรือความมั่นคงของรัฐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบ
ทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษ
ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน
มาตรา ๘๘/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๔ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่
นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๘/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกิน
สองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๕ ในกรณีที่สหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรืองดเว้นการดำเนินการ
หรือเป็นผู้ดำเนินการหรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำความผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ
โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๒๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมี
การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ข้อบังคับของสหกรณ์ใดไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
ที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สหกรณ์นั้นแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงดังกล่าว
ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ ให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไปตาม มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์วิเศษและประเภทสหกรณ์เครดิต ยื่นตนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนครบห้าปีเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๙/๑ สหกรณ์ที่มีสมาชิกซึ่งมิได้มีสัญชาติไทยอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สหกรณ์ดำเนินการ ปรับปรุง แก้ไข ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งหากสมาชิกผู้ใดมีคุณสมบัติสัมพันธกับสหกรณ์ แต่ได้พ้นจาก สมาชิกโดยฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมิได้บอกเลิกคุณสมบัติสัมพันธนั้น ให้มีคุณสมบัติสัมพันธนั้นยังคงมีอยู่ต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุด ไปตามเงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่ตกลงกัน แต่จะทำการใดก่อนผลผูกพันขึ้นใหม่มิได้

มาตรา ๓๐ บรรดาคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจพิจารณาต่อไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะแล้วเสร็จ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ

มาตรา ๓๑ บรรดากฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ภาคผนวก

หน้าว่าง

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เสนอโดย

พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง กับคณะ

หน้าว่าง



ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 86
วันที่..... - 6 ม.ค. 2560
เวลา..... 14.17 น.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

66 ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ด้วยข้าพเจ้าและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อแนบท้ายนี้ ขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการ เหตุผล และบันทึกวิเคราะห์ สรุปสาระสำคัญ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ มาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๓ / ๖๐ วันที่ ๖ / ๑ ม.ค. / ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๑๕ น. ส่ง กษัตริย์
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๑ (๑) / ๒๕๖๐
วันที่ ๖ / ม.ค. / ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๑๕ น.
สำนักการประชุม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเรือเอก

(ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลข ๒๑๓ ✓

ผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบด้วย

๑. (พรศักดิ์ ใจสะอาด)

หมายเลขสมาชิก ๐๙๐ ✓

๓. (อ. สันต์ อโนชกร)

หมายเลขสมาชิก 147 ✓

๒. (อภินันท์ ชนพิสิฐ)

หมายเลขสมาชิก ๑๕๐ ✓

๔. (วิมล ใจสะอาด)

หมายเลขสมาชิก 153 ✓

กลุ่มงานพัฒนาระบบงานและแผน

(น.ส. ชฎาพร ชื่นนิม)

๕. ...

๕. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๑๙ ✓

๖. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๙๔ ✓

๗. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๙๘ ✓

๘. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๙๗ ✓

๙. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๑๓ ✓

๑๐. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๗๙ ✓

๑๑. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๗๗ ✓

๑๒. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๓๓๐ ✓

๑๓. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๘๔ ✓

๑๔. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๒๓๓ ✓

๑๕. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๙๖ ✓

๑๖. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๒๖ ✓

๑๗. นท.อ. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๒๑๐ ✓

๑๘. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๙๖ ✓

๑๙. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๖๗ ✓

๒๐. ~~.....~~
(..... นท.อ. นท.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๗๔ ✓

กลุ่มงานทะเบียนประวัติอาชญากร
~~.....~~
(น.ส. สุภาวดี ใจดี)

dur

๒๑. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 109 ✓

๒๓. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 190 ✓

๒๕. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 20 ✓

๒๗. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๓๖ ✓

๒๙. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๐๕ ✓

๓๑. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๒๖๖ ✓

๓๓. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๐/ ✓

๓๕. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 44 ✓

กรรมการเขียนประวัติคน ส.ส.
[Signature]
(.....)

6 ม.ค. ๕๐

J.W

๒๒. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 145 ✓

๒๔. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 216 ✓

๒๖. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๕๖ ✓

๒๘. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๑๕๗ ✓

๓๐. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 070 ✓

๓๒. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก 152 ✓

๓๔. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก

๓๖. (.....)
(.....)
หมายเลขสมาชิก

หน้าว่าง

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากลของสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๕) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์ เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๗) กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันที่วงที่ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง (เพิ่มมาตรา ๑๖ (๘/๑) (๘/๒) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๒) (๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานครเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้แก่นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หน้าว่าง

๓

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สหกรณ์” หมายความว่า องค์การอิสระของบุคคล ซึ่งรวมกันด้วยความสมัครใจ เพื่อสนองความต้องการและมุ่งหมายร่วมกันทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม โดยการดำเนินกิจการที่เป็นเจ้าของร่วมกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการ

(โปรดพลิก)

พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการบัญชี ด้านการเงิน ด้านการตลาด และด้านการสหกรณ์ เป็นกรรมการ ทั้งนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการออกกฎกระทรวงและประกาศตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และพิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการกำกับ ส่งเสริม และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์

(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์

(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย

- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมาย
 (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่
 ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
 (๘) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ
 สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมกัน
 ตามภารกิจ แต่ต้องมีการประชุมกันทุก ๆ สามเดือนเป็นอย่างน้อย การประชุมคณะกรรมการต้องมี
 กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้
 ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ
 ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน
 ในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
 ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง
 ชี้ขาด

ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย
 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
 พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการ
 อูธรณ์ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะติดตาม กำกับการเงิน การบัญชี หรือคณะอื่น
 ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่
 คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับ
 โดยอนุโลม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง
 และการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
 ประกาศกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์
ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์
มอบหมาย

การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) และ (๘/๒) ของมาตรา ๑๖
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๘/๑) มีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์

(๘/๒) สั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ
ของสหกรณ์”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์
ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ
ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์
หรือบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้อง กับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้
ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ
ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียน
สหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์
เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์
รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุ ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควร โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของ สหกรณ์หรือสมาชิคนั้นให้แล้วเสร็จและดำเนินกิจการตามปกติโดยเร็ว”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนดประเภท ของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคลที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้อง ไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก หรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการพ้น จากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”

ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการให้นำความในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้ โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมหรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกร ตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับกรุงเทพมหานครให้ผู้ว่าการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้ว่าการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร”

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เสนอโดย

นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์

กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน

หน้าว่าง



สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร, 0-2241-1013, 0-2241-3634

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAI SRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-

www.cltm.th

สำนักงานเลขที่การผูกพัน	สำนักงานเลขที่การสถาปนา
เลขรับ 10776	วันที่ 10.15.2560
เวลา 10.15 น.	

เรื่อง ขอยื่นเรื่องเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒)
 วันที่ 179 / 2560
 วันที่ 179 / 2560

9 พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยื่นเรื่องเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒)

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) รายชื่อผู้ริเริ่มเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๓๒ คน
 (๒) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ด้วยข้าพเจ้า นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์ และผู้แทนขบวนการสหกรณ์ไทย จำนวน ๓๒ คน ดังปรากฏรายชื่อตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ในฐานะประชาชนผู้ริเริ่มเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... ขอยื่นเรื่องเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕ มาตรา ๕๐ วรรคสาม และมาตรา ๑๐๕/๑ รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ สิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ต่อท่านเพื่อโปรดพิจารณาและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบพระคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์)

ประธานกรรมการดำเนินการ
 สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐๒ - ๖๖๙ - ๓๒๕๔ ถึง ๖๓ ต่อ ๑๐๒๖

โทรสาร ๐๒ - ๒๔๑ - ๑๐๑๓

เจ้าหน้าที่ประสานงาน นายธีรธรรม ชูช่วย

รายชื่อผู้ริเริ่มเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ.

1. นายมงคลรัตน์	พุกะนิตต์	ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
2. นายเอนก	นาตติกล	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
3. นายชินชัย	สิทธิยากร	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
4. นายธนะสิทธิ์	รัตมีงรัฐฐากร	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
5. นายมานะ	สุดสงวน	กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
6. พลโท ดร. วีระ	วงศ์สรรงค์	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
7. นายวิฑูรย์	แนวพานิช	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด
8. นายเอกสิทธิ์	วังภูสิต	ประธานกรรมการชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด
9. นายสมพิศ	ทามี่	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด
10. นายวิรัตน์	เอี่ยมเอื้อยุทธ	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด
11. นายสุภาพ	จันทร์ภิรมย์	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
12. นายเอนก	ศรีสำราญรุ่งเรือง	ประธานผู้ตรวจสอบกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
13. นายสมชาย	รัตนอารี	ผู้ตรวจสอบกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
14. นางพัทธธีรา	บุรศักดิ์วราฤทธิ์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
15. นายยอดฉัตร	วงษ์ละม่อม	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
16. นายจรัส	เอี่ยมสำอางค์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
17. นางสาวชัตติยา	สำเนาทอง	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
18. นางเพชรรัตน์	หันพรหมมา	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
19. นายดาบชัย	ใจสู้ศึก	ผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
20. นางเครือวัลย์	ชลนัย	รองผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
21. นางพัชรพร	เครือชา	ผู้จัดการสำนักผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
22. นายเกียงเสง	แช่ตั้ง	รองประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
23. นายสุพัฒน์	อานามบารด	รองประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
24. นายพงศ์พันธ์	แก้วทาวงค์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
25. นายบัวผืน	สุระมาศ	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
26. นายปรีชา	บุญรัมย์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
27. นายสมคิด	วงศ์สุนทร	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
28. นายวิภาค	ง่วนยong	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
29. นางสมทรง	ยอดนิล	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
30. นายสมบูรณ์	ชมชื่น	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
31. นายสายัณห์	เชียวอินทร์	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
32. นายสิทธิพงษ์	สุชาศิริพรหมแพร	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
รายชื่อเพิ่มเติม		
๕. นายธีรุตม์	ชูช่วย	หัวหน้างานทรัพยากรบุคคลและนิติกรสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....^๑ (ครุฑทองคำ) พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสาม)

๓. กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชนอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หน้าว่าง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน
มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย
การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.
๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสอง
วาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... พ.ศ.

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑	วันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒	วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๓	วันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๔	วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๕	วันศุกร์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๖	วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๗	วันศุกร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๘	วันพุธที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๘	วันศุกร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑๐	วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๑๑	วันศุกร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑๒	วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๑๓	วันศุกร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑๔	วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๑๕	วันศุกร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑๖	วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๑๗	วันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑๘	วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๑๙	วันศุกร์ที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒๐	วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๒๑	วันศุกร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒๒	วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๒๓	วันศุกร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒๔	วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

คณะผู้รับผิดชอบ

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

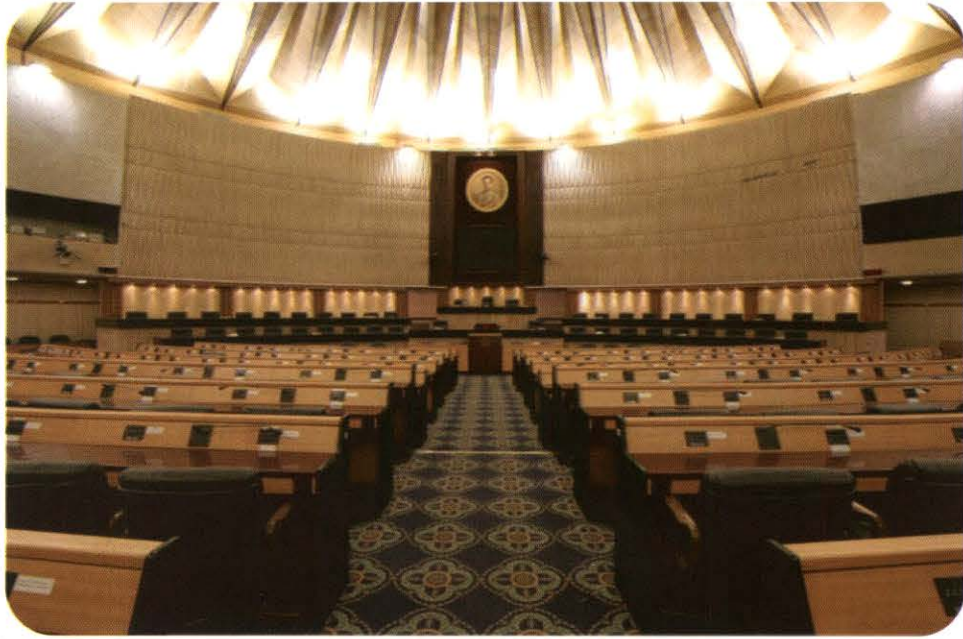
นายตันพงศ์ ตั้งเต็มทอง ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๖

นายธนรัฐ แสนแก้ว	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นายนวรรตพล นิติวชิรภานนท์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
นายทวี จันทจิราภา	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา	นิติกรชำนาญการ
นายณัฐชัย เปรมประเสริฐ	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวสาธินี ชำนาญเสื่อ	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวลักขณ์นรี ไชยเดช	วิทยากรชำนาญการ
นายวุฒิ เกษมทรัพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสาววรภรณ์ หอมละอ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวสุมาลัย เพ็ชรรมณี	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพ์วรรณ อนุกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ในการประชุมกรรมการ
นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวอมรรัตน์ อินนุมาต	นิติกรปฏิบัติการ
นายอุดร พันธุ์มิตร	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวจารุณี นันชนะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕