



รายงานการศึกษาเปรียบเทียบข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
ในการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘



เล่มที่ ๗

กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
มีนาคม ๒๕๕๘

## สารบัญ

	หน้า
วิสัยทัศน์	๑
พันธกิจ	๑
หน่วยงานในสังกัด	๑
การวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อสังเกตคณะกรรมการฯ (๒๕๕๖ – ๒๕๕๘)	๒
ข้อสังเกต	
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ส.)	๑๑
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ว.)	๑๒
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ส.)	๑๔
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ว.)	๑๖
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สนช.)	๑๘

### กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- วิสัยทัศน์** มุ่งสู่สังคมคุณภาพ บนพื้นฐานความรับผิดชอบร่วมกัน
- พันธกิจ**
๑. สร้างระบบสวัสดิการให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต
  ๒. พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
  ๓. เสริมสร้างทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในภาพพัฒนาสังคม
  ๔. พัฒนาองค์ความรู้ ขีดความสามารถ และระบบการบริหารจัดการด้านการพัฒนาสังคม
- หน่วยงาน** ส่วนราชการ ๕ กรม องค์กรมหาชน ๑ แห่ง รัฐวิสาหกิจในกำกับ ๑ แห่ง

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ	องค์กรมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ ๒. กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ ๓. สำนักงานกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว ๔. สำนักงานส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการแห่งชาติ ๕. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิ ภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ	-	๑. สถาบันพัฒนาองค์กร ชุมชน	๑. สำนักงานธนาคุณเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ

**ตารางเปรียบเทียบประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>● ภาพรวมกระทรวงฯ</b>					
๑) ควรสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนประสบผลสำเร็จ และควรมีการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกองทุนคุ้มครองเด็กอย่างเพียงพอ เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีเงินสำหรับใช้ในการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์					✓
๒) <u>การคุ้มครอง</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การแก้ไขปัญหาการคุ้มครองหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือกันในลักษณะเครือข่าย รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดและภารกิจให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน นอกจากนี้ควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญซึ่งเป็นการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์โดยไม่ถูกต้อง</li> <li>- ควรเน้นการให้ความรู้กับประชาชนทั่วไป กลุ่มเสี่ยงและกลุ่มเป้าหมายทั้งในส่วนผู้ด้อยโอกาส คนเร่ร่อนและครอบครัวต่างชาติที่รับเด็กไทยเป็นบุตรบุญธรรม รวมทั้งการหลอกลวงสตรีไปทำงานต่างประเทศ เพื่อให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อ ของกระบวนการคุ้มครอง</li> <li>- ควรสร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุ้มครอง พร้อมทั้งพัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหาย ตลอดจนการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการคุ้มครองและกลุ่มเสี่ยง โดยการบำบัดฟื้นฟูและการจัดบริการที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการ</li> </ul>			✓	✓	✓

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<p>๒) การค้ามนุษย์ (ต่อ)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรจัดให้มีการประชุมหารือกับทุกภาคส่วนเพื่อบูรณาการมาตรการและแนวทางการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาที่อยู่ในความสนใจขององค์กรในต่างประเทศ</li> <li>- ควรพัฒนาศูนย์เด็กเล็กให้มีความพร้อมในการช่วยเหลือกลุ่มเด็กด้อยโอกาสและเด็กที่ฝักเลี้ยตามบ้าน และควรพัฒนาระบบข้อมูลการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมให้มีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งควรสนับสนุนบทบาทของสภาเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มเด็กที่มีศักยภาพให้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษาและเด็กด้อยโอกาสมากขึ้น</li> </ul>			✓		
<p>๓) การเคหะแห่งชาติ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในพื้นที่ต่างๆ โดยเฉพาะในกรุงเทพฯ และปริมณฑลที่มีการบุกรุกที่ราชพัสดุ รวมทั้งควรสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้เคียงในราคาที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ราชพัสดุและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้การสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยของการเคหะแห่งชาติไม่ควรดำเนินการในลักษณะแข่งขันกับเอกชนแต่ควรดำเนินงานในลักษณะร่วมมือกับภาคเอกชน</li> <li>- ควรให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติ</li> <li>- ควรคัดเลือกพื้นที่โครงการบ้านเอื้ออาทรให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางกายภาพที่เปลี่ยนแปลงไป โดยสำรวจความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ เช่น ปัญหาการจราจร ปัญหามลภาวะ เป็นต้น</li> </ul>			✓  ✓		✓

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<p>๓) การเคหะแห่งชาติ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การขยายโครงการบ้านเอื้ออาทร ควรบูรณาการกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบสาธารณูปโภคสถานพยาบาลหรือศูนย์เด็กเล็กเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น</li> <li>- ควรตรวจสอบอาคารให้เป็นไปตามกฎหมาย</li> <li>- ควรมีมาตรการรองรับในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น การสร้างที่อยู่อาศัยให้แรงงานต่างชาติ โดยหักค่าเช่าบ้านจากผู้ประกอบการ เป็นต้น</li> <li>- ควรมีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย ให้สอดคล้องตามแนวเขตการพัฒนา ระบบโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตการอยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย</li> <li>- ควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยควรให้ความสำคัญกับการสร้างบ้านเอื้ออาทร ที่มีโครงสร้างมั่นคงถาวร และสามารถใช้ได้ในระยะยาว</li> </ul>			✓		
<p>๔) ควรทบทวนการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของกลุ่มเป้าหมาย แต่ละกลุ่มให้มีอัตราที่เหมาะสม โดยศึกษาจากแนวทางการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) มาประยุกต์ใช้ และประสานข้อมูลกับหน่วยงานอื่นที่มีส่วนในการให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสคนเร่ร่อน และคนพิการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น</p>			✓		
<p>๕) ควรดูแลอาคารที่พักของสถานสงเคราะห์ต่างๆ ให้อยู่ในสภาพที่ดี</p>			✓		

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<p>๖) การดูแลผู้สูงอายุ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรอบรมอาสาสมัครที่ให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน และควรกำหนดให้มีค่าตอบแทนแก่อาสาสมัคร เพื่อให้คนในท้องถิ่นที่ดูแลผู้สูงอายุมีรายได้ โดยนำหลักการของอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อสม.) ของกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งควรมีแผนการดำเนินงานและเสริมสร้างให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม ส่งเสริมความเสมอภาค และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพและดำรงชีวิตในช่วงเวลาที่เหลืออย่างมีความสุข</li> <li>- ควรวางแผนระยะยาวในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเต็มรูปแบบ เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ</li> <li>- ควรทบทวนการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่ได้จ่ายเงินให้กับผู้สูงอายุในทันที ควรกำหนดมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. หรืออาจให้กระทรวงเป็นผู้จ่ายเงินให้ผู้สูงอายุโดยตรงแทนการจ่ายผ่าน อปท. เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้สูงอายุอย่างแท้จริง</li> </ul>	✓	✓	✓	✓	
<p>๗) กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามนโยบาย ของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว</li> </ul>	✓	✓	✓	✓	

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
๗) กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี - ควรให้ความรู้แก่คณะกรรมการในระดับตำบลที่มาดูแลเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้มากขึ้น เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของกองทุนฯ เท่าที่ควร				✓	
๘) ควรเร่งถ่ายโอนงานบริการไปสู่อำเภอปกครองส่วนท้องถิ่นโดยลดสัดส่วนงานบริการจากส่วนกลางไปเพิ่มให้อำเภอปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการและพึ่งพาตนเองซึ่งการถ่ายโอนดังกล่าวต้องเป็นการถ่ายโอนอย่างเป็นระบบและมีกฎหมายรองรับอย่างชัดเจน				✓	
๙) ควรสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากกินแบ่งรัฐบาลของภาคประชาสังคม เนื่องจากการปฏิรูประบบดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อกองทุนที่อยู่ในความดูแลของกระทรวง โดยจะนำไปส่งเสริมสนับสนุนการขยายงานบริการในระดับท้องถิ่นต่อไป				✓	
๑๐) ควรปรับปรุงกองทุนที่อยู่ในความดูแลของกระทรวง ให้มีความเข้มแข็งเติบโตอย่างยั่งยืน และควรมีการวางแผนการใช้จ่ายเงินให้เกิดความสมดุลให้มากที่สุด				✓	
๑๑) ควรมีแนวทางการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และครอบครัวผู้ที่สูญเสียจากเหตุการณ์ดังกล่าวให้ทั่วถึงและเป็นธรรมตามเกณฑ์การช่วยเหลือ โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือหญิงหม้ายที่สูญเสียหัวหน้าครอบครัว เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และการช่วยเหลือเยียวยายังไม่ทั่วถึง ตลอดจนควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาศักยภาพและสร้างอาชีพ เพื่อให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าวสามารถดูแลตนเองได้และได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนดังกล่าว				✓	

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<p>๑๒) <u>ปัญหาสังคม</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรจัดตั้งโครงการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรรภ์ไม่พร้อมของวัยรุ่น โดยการนำเด็กนักเรียนระดับมัธยมศึกษาเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเพศศึกษา และควรมีคลินิกปรึกษาเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ นอกจากนี้ควรนำต้นแบบของจังหวัดเพชรบุรี ที่ดำเนินการประสบความสำเร็จและสามารถลดจำนวนคุณแม่วัยรุ่นได้เป็นจำนวนมากมาบูรณาการทั้งจังหวัด</li> <li>- ควรสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าถึงสื่ออินเทอร์เน็ตที่ไม่เหมาะสมตั้งแต่ระดับครอบครัวระดับชุมชน และสถาบันการศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาสังคมของประเทศที่เกิดกับเด็กและเยาวชน เช่น การตั้งครรรภ์ก่อนวัยอันควร การใช้ความรุนแรง เป็นต้น</li> <li>- ควรมีมาตรการแก้ไขปัญหาด้านสังคมของประเทศไทย ที่ค่อนข้างวิกฤต ตัวอย่างเช่น ปัญหาการคอร์รัปชั่น ปัญหายาเสพติด และปัญหาความแตกแยกของสังคมอย่างยั่งยืน</li> </ul>	✓			✓	
๑๓) ควรมียุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคมในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อเป็นเครือข่าย และทำงานอย่างเข้าถึง		✓			
๑๔) ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการกีดลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคมให้มากขึ้น และเร่งผลักดันการสร้างเครือข่าย รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมและปลูกฝังคุณค่าพื้นฐานของสังคมไทย ในด้านความมีจิตอาสา ความเอื้ออาทร ความซื่อสัตย์ และส่งเสริมการออมของชุมชนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ควรสำรวจข้อมูลเพื่อจัดทำโครงการเกี่ยวกับการดูแลผู้พิการให้สอดคล้องกับความต้องการ เช่น การอำนวยความสะดวกในเรื่องทางเดิน และการกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนพิการให้เข้าถึงการใช้สิทธิต่าง ๆ ได้โดยง่าย	✓	✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>● ส่วนราชการ</b>					
<b>๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>					
- ไม่มี -					
<b>๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</b>					
- ไม่มี -					
<b>๓. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว</b>					
๑) ควรศึกษาวิจัยในเรื่องสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข ปัญหาใน ๕ มิติ ที่อยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐาน ได้แก่ รายได้ ครอบครัว ชุมชน ศาสนา และการเมือง ให้กับ กลุ่มเป้าหมาย เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส สตรีและ ครอบครัว โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อนำ ผลการศึกษาไปใช้ในการดำเนินงานและขยายผลให้แก่ เครือข่าย			✓		
๒) ควรมีบทบาทในการแก้ไขปัญหาการหย่าร้างควบคู่กับ การส่งเสริมสตรีให้ได้รับความเสมอภาค พัฒนา ศักยภาพ ให้เข้มแข็งและมีคุณภาพชีวิตที่ดี			✓		
๓) ควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ในแผน ยุทธศาสตร์และแผนงาน เรื่อง การเสริมสร้างความ เข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัวให้มี ความชัดเจน รวมทั้งควรนำผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ โครงสร้างประชากรในอนาคตมาปรับแผนยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนประเทศตามวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ให้ เป็นรูปธรรม		✓			
<b>๔. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ</b>					
๑) ควรขยายนโยบายของคนพิการให้ครอบคลุมถึงกรณี ผู้ป่วยติดเตียงแต่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นคนพิการ เช่น คนที่เป็น อัมพฤกษ์ อัมพาต ซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือ ตนเองได้ให้ได้รับสิทธิการสงเคราะห์ และควรจัดสรร รายได้จากการจ่ายเงินของสถานประกอบการที่ไม่ได้ จ้างคนพิการเข้าทำงานตามกฎหมายให้กับจังหวัดที่ จัดเก็บได้ และส่งเสริมให้ อปท. มีบทบาทในการดูแล ผู้พิการในพื้นที่ให้มากขึ้น			✓		

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘ สนช.
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	
๒) ควรเร่งรัดจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการในทุกระดับอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นการขยายระบบบริการในระดับพื้นที่ โดยท้องถิ่นและภาคประชาสังคม				✓	
๓) ควรมีการปรับปรุงเกณฑ์การรับรองมาตรฐานคนพิการ โดยเพิ่มความเข้มข้นในเชิงความคาดหวังแต่อาจลดรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสารเพื่อให้เกิดการแข่งขันเข้าสู่มาตรฐานองค์กร คนพิการ และใช้มาตรฐานองค์กรคนพิการเป็นตัวชี้วัดในการสนับสนุนของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ				✓	
๔) ควรมีการสำรวจและจัดทำระบบข้อมูลสถิติ ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับคนพิการในแต่ละจังหวัดและเชื่อมโยงฐานข้อมูลดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบูรณาการความร่วมมือกับท้องถิ่นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและติดตามประเมินผลการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในแต่ละจังหวัด				✓	
๕) ควรแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อยกสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นกรม ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมได้มากยิ่งขึ้น		✓			
๖) ควรประสานข้อมูลไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ รวมทั้งควรให้การสนับสนุนคนพิการที่มีความรู้ความสามารถ และมีศักยภาพในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการสอน ด้านการแสดง และด้านการประกอบอาชีพอย่างต่อเนื่อง		✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
๗) ควรกำหนดแนวทางและวิธีการเพื่อนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศล มาสนับสนุนภารกิจด้านคนพิการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายพิเศษ หรือคนพิการให้ได้รับองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ อันจะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ		✓			
<b>๕. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ</b>					
๑) ควรศึกษาวิจัยในเรื่องสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข ปัญหาใน ๕ มิติ ที่อยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐาน ได้แก่ รายได้ ครอบครัว ชุมชน ศาสนา และการเมือง ให้กับกลุ่มเป้าหมาย เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส สตรีและครอบครัว โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ในการดำเนินงานและขยายผลให้แก่เครือข่าย			✓		
<b>● องค์การมหาชน</b>					
<b>๑. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน</b>					
๑) ควรปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและติดตามการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนดูแลตนเองเป็นรายบุคคล ควบคู่กับการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรภาคประชาชนต่างๆ สามารถดูแลประชาชน ในเครือข่ายได้			✓		
๒) ควรประสานงาน และบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนเกี่ยวกับการฟื้นฟูและพัฒนาการพึ่งตนเอง ซึ่งประกอบด้วยโครงการพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยแก่ผู้ยากจน ในชุมชนแออัด โครงการบ้านมั่นคง โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่น และโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท		✓			
<b>● รัฐวิสาหกิจในกำกับ</b>					
<b>๑. สำนักงานธรรมาภิบาล กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</b>					
- ไม่มี -					

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคมให้มากขึ้น และเร่งผลักดันการสร้างเครือข่ายเพื่อปลูกฝังคุณค่าพื้นฐานของสังคมไทยในด้านความเอื้ออาทร ความมีจิตอาสา ความซื่อสัตย์ และส่งเสริมการออมของชุมชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งควรสำรวจข้อมูลเพื่อจัดทำโครงการเกี่ยวกับการดูแลผู้พิการให้สอดคล้องกับความต้องการ เช่น การอำนวยความสะดวกในเรื่องทางเดิน การกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือคนพิการให้เข้าถึงการใช้สิทธิต่าง ๆ ได้โดยง่าย เป็นต้น

๒. ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้เหมาะสมกับผู้สูงอายุเป็นเรื่องสำคัญ ควรมีการทบทวนการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่ได้จ่ายเงินให้กับผู้สูงอายุในทันที ควรกำหนดมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. หรืออาจพิจารณาให้กระทรวงเป็นผู้จ่ายเงินให้ผู้สูงอายุโดยตรงแทนการจ่ายผ่าน อปท. เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้สูงอายุอย่างแท้จริง

๓. ปัญหาเด็กและเยาวชนที่ความรุนแรงมากขึ้น การเข้าถึงสื่ออินเทอร์เน็ตที่สะดวกอาจทำให้เด็กมีโอกาสเข้าถึงแหล่งข้อมูลที่ไม่เหมาะสมได้ ซึ่งนำไปสู่ปัญหาสังคมของประเทศ เช่น การตั้งครรภก่อนวัยอันควร การใช้ความรุนแรง เป็นต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสร้างความรู้ความเข้าใจตั้งแต่ระดับครอบครัวซึ่งเป็นหน่วยย่อยที่สุดไปสู่ระดับชุมชนและสถาบันการศึกษา

\*\*\*\*\*

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา

๑. ควรส่งเสริมและสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมและปลูกฝังให้ประชาชน มีจิตอาสา เพื่อลดความเห็นแก่ตัวและความรุนแรงของสังคม

๒. ควรเสริมสร้างการอบรมอาสาสมัครให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมชนและควรกำหนด ให้มี ค่าตอบแทน เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้ดูแลผู้สูงอายุและเกิดรายได้แก่อาสาสมัคร โดยนำหลักการของอาสาสมัคร ประจำหมู่บ้าน (อสม.) ของกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นแนวทางการดำเนินงาน และควรมีแผนการดำเนินงาน เสริมสร้างให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคมส่งเสริมความเสมอภาค และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มี คุณภาพและดำรงชีวิตในช่วงเวลาชีวิต ที่เหลืออย่างมีความสุข เนื่องจากสังคมไทยกำลังเดินทางไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

๓. ควรมียุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคม ในระดับหมู่บ้าน ตำบล และ อำเภอ เพื่อเป็นเครือข่าย และทำงานอย่างเข้าถึงดังเช่นในอดีตที่ผ่านมาที่ยังไม่แยกออกจากกระทรวงมหาดไทย

๔. ควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบาย ของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ได้อยู่ภายใต้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว

๕. เนื่องจากประเทศไทยประสบปัญหาด้านสังคมค่อนข้างวิกฤต ตัวอย่างเช่น ปัญหาการคอร์รัปชั่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาความแตกแยกของสังคม ดังนั้นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมี มาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน

๖. ในแผนยุทธศาสตร์เรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีแผนงานเหมือนกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น สำนักงานกิจการสตรีและ สถาบันครอบครัวควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ ให้มีความชัดเจนและควรนำผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ โครงสร้างประชากรในอนาคตมาปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนประเทศตามวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นรูปธรรม

๗. ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อยกสถานะ ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์จะทำให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติการกิจตาม กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้การทำงานในรูปแบบของเครือข่ายเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ รวมทั้ง จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมได้มากยิ่งขึ้น

๘. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรเป็นหน่วยงานหลักในการ ประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีคนพิการที่มีความรู้ความสามารถ และมีศักยภาพในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการสอน ด้านการแสดง ด้านการประกอบอาชีพ แต่คนพิการดังกล่าวยังขาดโอกาสทางสังคมในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้คนพิการดังกล่าวได้รับโอกาสอย่างเต็มที่

๙. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรกำหนดแนวทางและวิธีการ เพื่อให้มีการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศลมาสนับสนุนภารกิจด้านคนพิการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายพิเศษ หรือคนพิการให้ได้รับองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ อันจะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาชาติ

๑๐. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรมีการประสานงาน และบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนเกี่ยวกับการฟื้นฟูและพัฒนาการพึ่งตนเอง ซึ่งประกอบด้วยโครงการพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย แก่ผู้ยากจนในชุมชนแออัด โครงการบ้านมั่นคง โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นและโครงการบ้านมั่นคงชนบท เพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท

๑๑. การเคหะแห่งชาติควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยควรให้ความสำคัญกับการสร้างบ้านเอื้ออาทรที่มีโครงสร้างมั่นคงถาวรและสามารถใช้ได้ในระยะยาว

\*\*\*\*\*

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. จากผลการศึกษาในเรื่องความมั่นคงของมนุษย์ของประเทศไทย พบว่ามี ๕ มิติ ที่อยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐาน ได้แก่ รายได้ ครอบครัว ชุมชน ศาสนา และการเมือง สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ คุรศึกษาวิจัยในเรื่องสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาก็กับกลุ่มเป้าหมาย เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส สตรีและครอบครัว โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ในการดำเนินงานและขยายผลให้แก่เครือข่าย

๒. ควรพิจารณาทบทวนการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มที่รับผิดชอบให้มีอัตราที่เหมาะสม โดยศึกษาจากแนวทางการคิดค่าใช้จ่ายต่อหัวของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และนำมาประยุกต์ใช้ และประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่มีส่วนในการให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส คนเร่ร่อน และคนพิการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

๓. การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ควรเน้นการให้ความรู้กับกลุ่มเป้าหมายตลอดขั้นตอนของกระบวนการค้ามนุษย์ทั้งในส่วนผู้ด้อยโอกาส คนเร่ร่อน และครอบครัวต่างชาติที่รับเด็กไทย เป็นบุตรบุญธรรม รวมทั้งการหลอกลวงสตรีไปทำงานต่างประเทศ เพื่อมิให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์ และควรจัดให้มีการประชุมหารือกับทุกภาคส่วนเพื่อบูรณาการมาตรการและแนวทาง การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาที่อยู่ในความสนใจขององค์กรในต่างประเทศ

๔. ควรพัฒนาศูนย์เด็กเล็กให้มีความพร้อมในการช่วยเหลือกลุ่มเด็กด้อยโอกาสและเด็กที่ฝากเลี้ยงตามบ้าน ซึ่งผลการศึกษาพบว่าเด็กมีสภาพจิตใจดีขึ้น สามารถอยู่ร่วมกับบุคคลอื่นได้ และควรพัฒนาระบบข้อมูลการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมให้มีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งควรฝึกอาชีพให้เด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษา โดยสนับสนุนบทบาทของสภาเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มเด็กที่มีศักยภาพให้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสมากขึ้น

๕. สังคมมีแนวโน้มที่จะเป็นครอบครัวเลี้ยงเดี่ยวมากขึ้นจากอัตราการหย่าร้างสูง สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรมีบทบาทมากขึ้นในการแก้ไขปัญหา ควบคู่กับการส่งเสริมสตรีให้ได้รับความเสมอภาค พัฒนาศักยภาพให้เข้มแข็งและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๖. อาคารที่พักของสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ ควรได้รับการดูแลให้อยู่ในสภาพที่ดี ควรขยายนิยามของคนพิการให้ครอบคลุมถึงกรณีผู้ป่วยติดเตียงแต่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นพิการ เช่น คนที่เป็นอัมพฤกษ์ อัมพาต ซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ให้ได้รับสิทธิการสงเคราะห์ สำหรับกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งรายได้ส่วนหนึ่งมาจากสถานประกอบการที่จ่ายให้กองทุนในกรณีที่ไม่สามารถรับคนพิการเข้าทำงานได้ ควรมีแนวทางพิจารณาจัดสรรคืนให้กับพื้นที่จังหวัดที่จัดเก็บได้ และส่งเสริมให้ อปท. มีบทบาทในการดูแลผู้พิการในพื้นที่ให้มากขึ้น

๗. การเคหะแห่งชาติควรให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติ สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ควรคัดเลือกพื้นที่โครงการให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางกายภาพที่เปลี่ยนแปลงไป โดยสำรวจความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ เช่น ปัญหาการจราจร ปัญหามลภาวะ เป็นต้น การขยายโครงการควร บูรณาการกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องระบบสาธารณสุขไปโรค สถานพยาบาลหรือศูนย์เด็กเล็กเพื่อพัฒนาคุณภาพ ชีวิตให้ดีขึ้น และควรตรวจสอบอาคารให้เป็นไปตามกฎหมาย นอกจากนี้ ควรมีมาตรการรองรับในการเตรียมความ พร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น การสร้างที่อยู่อาศัยให้แรงงานต่างชาติ โดยหักค่าเช่าบ้านจากผู้ประกอบการ เป็นต้น

๘. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ควรปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและติดตามการ ดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนดูแลตนเองเป็น รายบุคคล ควบคู่กับการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรภาคประชาชนต่าง ๆ สามารถดูแลประชาชนในเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อให้ประชากรในพื้นที่เป้าหมายและเครือข่ายทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกันสามารถจัดสวัสดิการได้ อย่างยั่งยืน โดยรัฐให้การสนับสนุนตามความจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

\*\*\*\*\*

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของวุฒิสภา

๑. ควรผลักดันให้มีพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบายของรัฐบาลได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการเข้าช้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นกองทุนสำหรับการพัฒนาบทบาทสตรีและเป็นกองทุนที่จะดูแลช่วยเหลือสตรีให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

๒. ควรให้ความรู้แก่คณะกรรมการในระดับตำบลที่มาดูแลเรื่องกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีให้มากขึ้น เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของกองทุนฯ เท่าที่ควรจึงไม่สามารถที่จะให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาได้

๓. ควรมีแนวทางการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และครอบครัวผู้ที่สูญเสียจากเหตุการณ์ดังกล่าวให้ทั่วถึงและเป็นธรรมตามเกณฑ์ การช่วยเหลือโดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือหญิงหม้ายที่สูญเสียหัวหน้าครอบครัว เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวเป็นจำนวนมาก การช่วยเหลือเยียวยายังไม่ทั่วถึง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติ มีความมั่นคงทางด้านจิตใจและสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขและพัฒนาให้เกิดความร่วมมือเพื่อสร้างความสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนควรมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาศักยภาพและสร้างอาชีพ เพื่อให้บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าวสามารถดูแลตนเองได้และได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนดังกล่าว

๔. ควรจัดตั้งโครงการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ไม่พร้อมของวัยรุ่น โดยการนำเด็กนักเรียนระดับมัธยมศึกษาเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเพศศึกษา และควรมีคลินิกปรึกษาเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ โดยนำต้นแบบของจังหวัดเพชรบุรีที่ได้ดำเนินการประสบความสำเร็จและสามารถลดจำนวนคุณแม่วัยรุ่นได้เป็นจำนวนมากการดำเนินการโดยการบูรณาการทั้งจังหวัด ซึ่งสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ได้เป็นอย่างดี

๕. ควรมีแนวทางในการสร้างความตระหนักรู้ให้ประชาชนทั่วไปและกลุ่มเสี่ยงสร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ พร้อมทั้งพัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหาย ตลอดจนการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และกลุ่มเสี่ยง โดยการบำบัด ฟื้นฟูและการจัดบริการที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการ

๖. ควรเร่งกระบวนการถ่ายโอนงานบริการไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยลดสัดส่วนงานบริการจากส่วนกลางไปเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการและพึ่งพาตนเองซึ่งการถ่ายโอนดังกล่าวต้องเป็นการถ่ายโอนอย่างเป็นระบบและมีกฎหมายรองรับอย่างชัดเจนเช่น กรณีพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้บัญญัติให้มีกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่นด้วย อันจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นและขยายงานบริการในท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและยั่งยืนต่อไป

๗. ควรสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากกินแบ่งรัฐบาลของภาคประชาสังคม ซึ่งสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นเงินของประชาชนระดับรากหญ้าคนด้อยโอกาส การปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากกินแบ่งรัฐบาลจะเป็นประโยชน์ต่อกองทุนที่อยู่ในความดูแลของกระทรวง เพื่อที่จะนำไปส่งเสริมสนับสนุนการขยายงานบริการในระดับท้องถิ่นต่อไป

๘. ควรมีการวางแผนระยะยาวในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเต็มรูปแบบเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งนี้ประเทศไทยกำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางประชากรครั้งสำคัญโดยสัดส่วนจำนวนประชากรในวัยทำงานและวัยเด็กมีจำนวนลดลง จึงควรส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคมได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพ พร้อมทั้งสวัสดิการอย่างมีมาตรฐาน โดยครอบครัวและชุมชนควรมีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุ

๙. ควรปรับปรุงกองทุนที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงให้มีความเข้มแข็งเติบโตอย่างยั่งยืนและต้องมีการวางแผนการใช้เงินให้เกิดความสมดุลให้มากที่สุด เนื่องจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีเงินเข้ากองทุนเป็นจำนวนมาก หากได้รับการอุดหนุนจากภาคประชาสังคมในท้องถิ่นจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริการประชาชน

๑๐. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรเร่งรัดจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการในทุกระดับอย่างทั่วถึง อันเป็นการขยายระบบบริการในระดับพื้นที่โดยท้องถิ่นและภาคประชาสังคม

๑๑. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรมีการปรับปรุงเกณฑ์การรับรองมาตรฐานคนพิการโดยเพิ่มความเข้มข้นในเชิงความคาดหวังแต่อาจลดรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสารเพื่อให้เกิดการแข่งขันเข้าสู่มาตรฐานองค์กรคนพิการและใช้มาตรฐานองค์กรคนพิการเป็นตัวชี้วัดในการสนับสนุนของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ถ้าสามารถปรับปรุงมาตรฐานด้านคนพิการให้ดีขึ้นจะเป็นสิ่งที่ดีและเป็นองค์กรที่เป็นมาตรฐานต่อภาคประชาสังคมอีกด้วย

๑๒. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรมีการสำรวจและจัดทำระบบข้อมูลสถิติ ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับคนพิการในแต่ละจังหวัดและเชื่อมโยงฐานข้อมูลดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการป้องกันการรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ และบูรณาการความร่วมมือกับท้องถิ่นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและติดตามประเมินผลการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ในแต่ละจังหวัด

๑๓. การเคหะแห่งชาติควรมีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยโดยการก่อสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้สอดคล้องตามแนวเขตการพัฒนาแบบโครงสร้างพื้นฐานตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตการอยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

\*\*\*\*\*

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะใน กรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่มีการบุกรุกที่ราชพัสดุควรพิจารณาสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้เคียงในราคาที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ราชพัสดุและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยของการเคหะแห่งชาติไม่ควรดำเนินการในลักษณะแข่งขันกับเอกชน แต่ควรดำเนินงานในลักษณะร่วมมือกับภาคเอกชน

๒. การแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในลักษณะเครือข่าย กำหนดตัวชี้วัดและภารกิจให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน อนึ่ง ควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญซึ่งเป็นการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์โดยไม่ถูกต้อง

๓. ควรสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนประสบผลสำเร็จ เนื่องจากงานลักษณะดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และควรมีการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกองทุนคุ้มครองเด็กอย่างเพียงพอให้เด็กและเยาวชนมีเงินสำหรับใช้ในการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ด้วย

\*\*\*\*\*