

กระทู้ถามที่ ๔๔๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ผลกระทบต่อเศรษฐกิจที่เกิดจากกรณีสหรัฐอเมริกาถูกก่อวินาศกรรม และการโอนทรัพย์สินที่ได้
มาจากการทำผิดกฎหมายฟอกเงินไปต่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

กรณีการก่อวินาศกรรมที่ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ส่งผลกระทบไปทั่วโลก เนื่องจากการหาตัว
ผู้กระทำผิดและการทำลายขบวนการก่อการร้ายอาจยืดเยื้อกินเวลายาวนาน ดังนั้น การเตรียมความพร้อม
เพื่อรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประเทศไทย จึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลควรจะใช้มาตรการ
ผ่อนคลายเพื่ออำนวยความสะดวกกรณีการนำเงิน ทองคำ สิ่งจำเป็น เครื่องยังชีพ และธุรกิจการค้า
กลับจากต่างประเทศของนักธุรกิจ นักการเมือง หรือนักเคลื่อนไหว เพื่อเตรียมไว้ยามเกิดภาวะสงคราม
ให้มีเงินหมุนเวียนสู่ตลาดเพียงพอไม่ประสบภาวะฝืดหรือเงินตึงตัว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบหากเกิดภาวะสงคราม
ไว้อย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะอำนวยความสะดวกในการนำเงิน และทรัพย์สินของคนไทยกลับประเทศ
หรือการที่คนต่างชาติจะนำเงิน ทรัพย์สินเข้ามาในประเทศไทยได้หรือไม่ ประการใด ถ้าได้จะดำเนินการ
อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการแก้ไขปัญหาผลกระทบเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากการนำเงิน
หรือทรัพย์สินที่กระทำผิดตามกฎหมายฟอกเงินที่โอนไปต่างประเทศแล้วให้กลับมาประเทศไทยได้อย่างไร
หรือไม่ หากมีขอทราบรายละเอียด

๔. เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วนจึงควรมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาแก้ไขกฎหมาย
ระเบียบ เพื่อให้ได้เงินเหล่านั้นคืนมาโดยรัฐไม่เสียหาย และประชาชนได้ประโยชน์ หรือเสียหายให้
น้อยที่สุดจะได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิคม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๔๕ ร.

ของ นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง ผลกระทบต่อเศรษฐกิจที่เกิดจากกรณีสหรัฐอเมริกาถูกก่อวินาศกรรม
และการโอนทรัพย์สินที่ได้มาจากการทำผิดกฎหมายฟอกเงินไปต่างประเทศ

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี และนายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง ผลกระทบต่อเศรษฐกิจที่เกิดจากกรณีสหรัฐอเมริกาถูกก่อวินาศกรรม และการโอนทรัพย์สินที่ได้มาจากการทำผิดกฎหมายฟอกเงินไปต่างประเทศ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลตระหนักดีว่าผลกระทบจากภาวะสงครามระหว่างสหรัฐอเมริกา กับขบวนการก่อการร้ายในอัฟกานิสถาน อาจจะเป็นปัญหาสำคัญที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติด้านเศรษฐกิจระดับหนึ่ง ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบระยะสั้นจากภาวะสงครามในเรื่องนี้ได้เกิดขึ้นแล้วโดยเฉพาะการส่งออกสินค้านำเข้าจากไทยของประเทศคู่ค้าได้ลดลงและการท่องเที่ยวและบริการต่อเนื่องของไทยซบเซาลงมาก เนื่องจากนักท่องเที่ยวงดการเดินทางเข้าไทยจำนวนมาก ทำให้รายได้เงินตราต่างประเทศที่ไทยจะได้รับลดลง แต่สิ่งที่น่าวิตกก็คือผลในระยะยาวหากภาวะสงครามดังกล่าวยังไม่ยุติซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของไทย รัฐบาลจึงได้เร่งรีบออกมาตรการดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น โดยเป็นมาตรการที่เป็นการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาไปพร้อมๆ กันโดยมีมาตรการใน ๗ ด้าน คือ

๑. ด้านพลังงาน เพิ่มอัตราสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศตามกฎหมายและปรับโครงสร้างราคาพลังงานให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค พร้อมเร่งจัดหาแหล่งพลังงานทดแทน

๒. ด้านการหาเงินตราต่างประเทศ โดยการส่งออกนั้นได้ส่งเสริมการค้าในตลาดภูมิภาคเอเชีย เช่น จีน ออสเตรเลีย และตลาดใหม่ๆ และใช้การตลาดเชิงรุกนำสินค้าไปสู่ผู้บริโภคในต่างประเทศโดยตรงและเร่งจัดระบบบริหารจัดการของสินค้าเกษตรส่งออกที่สำคัญ โดยเฉพาะการตัดราคาระหว่างผู้ส่งออกด้วยกันเอง การเจาะตลาดและเข้มงวดกับคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าเพื่อเพิ่มโอกาสในการขายสินค้าไปยังประเทศที่มีกฎระเบียบด้านสุขอนามัยเข้มงวด

๓. ด้านการท่องเที่ยว เร่งประชาสัมพันธ์ และสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยเป็นเมืองพุทธ เป็นประเทศที่มีความปลอดภัยและมีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลายเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว พร้อมเพิ่มความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวให้ทั่วทุกพื้นที่เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวว่าไทยเป็น Safety Destination

๔. ด้านการเงินการคลัง เร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐตามแผนงานและโครงการ ตั้งแต่เริ่มต้น ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ใน ๔ ส่วน คือ (๑) การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ (๒) งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (๓) โครงการเงินกู้ต่างประเทศ (๔) ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท และดูแลอัตราแลกเปลี่ยนให้มีเสถียรภาพเพื่อรักษาความสามารถในการส่งออกและเอื้ออำนวยต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจพร้อมดูแลการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ

๕. ด้านกิจกรรมการผลิตการลงทุนและการจ้างงาน เร่งรัดการปรับโครงสร้างการผลิต รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากควบคู่กันไปภายใต้กรอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน พร้อมเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินโครงการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยเร็ว ได้แก่ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ธนาคารประชาชน และธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital) ของ SMEs

๖. ด้านราคาสินค้าเกษตร กำหนดนโยบายราคาสินค้าเกษตรอย่างเป็นระบบในลักษณะบูรณาการ เพื่อให้มีความเป็นธรรมกับผู้ผลิต และร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตสินค้าเกษตรประเภทเดียวกัน ในการกำหนดราคาส่งออกที่ให้ประโยชน์สูงสุดกับผู้ผลิตทุกประเทศ

๗. ด้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เร่งรัดการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพ และการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมก่อนการกระจายหุ้นสู่สาธารณะ

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การอำนวยความสะดวกในการนำเงินและทรัพย์สินของคนไทย กลับประเทศหรือการที่คนต่างชาตินำเงิน ทรัพย์สินเข้ามาในประเทศไทย นั้น ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดให้มีนโยบายเป็นการเฉพาะ เพราะรัฐบาลโดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีกฎหมายบังคับใช้อยู่เดิม คือ กฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตรา ซึ่งอำนวยความสะดวกอยู่แล้ว โดยการนำเงินเข้าจากต่างประเทศของคนไทยนั้นสามารถนำเข้าได้ไม่มีขีดจำกัด ส่วนการนำเงินตราและทรัพย์สินของชาวต่างชาติที่ดูที่เจตนา หากนำมาลงทุนก็จะอยู่ภายใต้ระเบียบของการส่งเสริมการลงทุน หรือภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่เปิดกว้างและตรงกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้เงินทุนไหลเข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยได้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแห่งชาติขึ้นมาเป็นการเฉพาะเมื่อปี ๒๕๕๒ ภายใต้พระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแห่งชาติ สามารถดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดฟอกเงินได้ แม้บุคคลนั้นจะกระทำนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าผู้กระทำความผิดจะเป็นคนไทยหรือคนต่างด้าวก็ตาม

สำหรับเรื่องการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศนั้น นอกจากประเทศไทยจะยึดถือมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนแล้ว ประเทศไทยยังมีพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของอัยการสูงสุด ในฐานะผู้ประสานงานกลางที่สามารถให้ความร่วมมือกับต่างประเทศในการรวบรวมพยานหลักฐาน รวมทั้งการรับหรือยึดทรัพย์สินตามที่ประเทศไทยร้องขอ หรือตามที่ต่างประเทศร้องขอกรณีใดกรณีหนึ่ง เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดนั้น ๆ

ในส่วนของพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดแนวทางการรับหรือยึดทรัพย์สิน โดยประเทศไทยผ่านทางสำนักงานอัยการสูงสุด สามารถขอความร่วมมือจากต่างประเทศให้ดำเนินการรับ หรือยึดทรัพย์สินที่อยู่ในต่างประเทศ โดยเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงานของประเทศดังกล่าวจะดำเนินการโดยคำนึงถึงกฎหมายของตน ทั้งนี้ ในกรณีที่ศาลไทยมีคำสั่งรับ หรือยึดทรัพย์สินและต่อมาศาลของประเทศนั้นมีคำสั่งรับหรือยึดทรัพย์สินแล้วนั้น ทรัพย์สินดังกล่าวจะถูกส่งกลับมาประเทศไทย หรือตกเป็นของประเทศนั้นหรือไม่อย่างไรนั้นขึ้นอยู่กับกฎหมายของประเทศดังกล่าว ในส่วนของกฎหมายไทยนั้น หากต่างประเทศขอความช่วยเหลือในการรับหรือยึดทรัพย์สินนั้น ศาลไทยจะพิพากษาให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดิน

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า เรื่องความร่วมมือกับต่างประเทศเพื่อรับหรือยึดทรัพย์สินแล้วส่งกลับมาประเทศไทยนั้น ขณะนี้ยังมีได้มีหลักการส่งคืนทรัพย์สินที่ถูกยึดหรือรับ เพื่อส่งคืนให้กลับประเทศที่ร้องขอนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อประสานงานทั้งในส่วนขององค์กรระหว่างประเทศ ในกรอบขององค์กรสหประชาชาติในรูปแบบทวิภาคี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางความร่วมมือ ในประเด็นการส่งคืนทรัพย์สินที่ถูกยึดหรือรับ เพื่อส่งคืนประเทศที่ร้องขอตามกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาให้มีความชัดเจน นอกจากนี้หากหลักเกณฑ์และแนวทางความร่วมมือในเรื่องดังกล่าวมีความชัดเจนแล้ว จำเป็นต้องมีการพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ให้สามารถรองรับ หลักเกณฑ์และแนวทางดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รับไปประสานจัดประชุมเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ รวมทั้งร่างกฎหมายใหม่ให้ครอบคลุมปฏิบัติตาม
ได้จริง อีกทั้งต้องเป็นแนวทางที่สามารถขยายขอบเขตความร่วมมือกับรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศ
เพื่ออำนวยความสะดวกให้รัฐบาลต่อรัฐบาลสามารถส่งผู้ร้ายหรือทรัพย์สินที่มีการโอนจากรัฐต่างๆ นั้น กลับสู่รัฐ
ต้นทางได้ และสามารถส่งผู้ร้ายตามคำขอให้องค์การระหว่างประเทศเพื่อทำการพิจารณาคดีในศาลอาญา
ระหว่างประเทศต่อไปได้อีกด้วย