

(สำเนา)
เลขรับ ๕๓/๒๕๖๓ วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างข้อบังคับการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

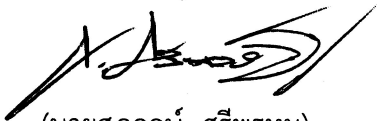
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) อนุรักษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ ผู้เสนอ
(นายอนุรักษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) วรภพ วิริยะโรจน์ ผู้เสนอ
(นายวรภพ วิริยะโรจน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(โปรดพลิก)

ผู้รับรอง (ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นางสาวญาณธิดา บัวเฟื่อน | ๒. นางสาวเบญจมา แสงจันทร์ |
| ๓. นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล | ๔. นางสาววรรณวิภา ไม้สน |
| ๕. นายเกษมสันต์ มีทิพย์ | ๖. นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์ |
| ๗. นายทองแดง เบ็ญจะปัก | ๘. นายปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์ |
| ๙. นายทวีศักดิ์ ทักษิณ | ๑๐. นายพีรเดช คำสมุทร |
| ๑๑. นายคำพอง เทพาคำ | ๑๒. นางสาววรรณวี ทะล่อมสิน |
| ๑๓. นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล | ๑๔. นายธีรจชัย พันธุมาศ |
| ๑๕. พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ | ๑๖. นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ |
| ๑๗. นายทศพร ทองศิริ | ๑๘. นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล |
| ๑๙. นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล | ๒๐. นายเอกภพ เพ็ญพิเศษ |

สำเนาถูกต้อง



(นายสุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์

สัมพันธ์ ทาน

ตรวจสอบ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเนื่องจากเกิดสถานการณ์อันกระทบความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง และความปลอดภัยสาธารณะ และกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมสภาได้โดยมีเหตุจำเป็นอันสมควรสามารถเข้าร่วมการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ภายใต้ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกำหนด

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกิดขึ้นใหม่เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้กับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนระดับพัฒนาการในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางด้านโทรคมนาคมเพื่อใช้ในการเชื่อมต่อกับโครงข่ายอินเทอร์เน็ตที่มีความรวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้นเพียงพอในการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่มีผู้เข้าร่วมประชุมคราวละจำนวนมาก

และจากสถานการณ์ล่าสุดที่เกิดขึ้นทั้งในประเทศไทยและในหลายประเทศทั่วโลกที่สร้างผลกระทบเป็นวงกว้างอันกระทบความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงและความปลอดภัยสาธารณะ อาทิ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สถานการณ์การระเบิดครั้งใหญ่ในกรุง ~~เบรุต~~ ~~ประเทศ~~ ~~เลบานอน~~ ~~ฯลฯ~~ ซึ่งหากเกิดเหตุการณ์ลักษณะขึ้นในประเทศในอนาคต อาจเป็นอุปสรรคให้สภาผู้แทนราษฎรมีอาจจัดการประชุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถรับมือกับสถานการณ์ความไม่แน่นอนเช่นนี้ได้ในอนาคต ตลอดจนเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีเหตุอันสมควรที่ไม่สามารถเดินทางมาเข้าร่วมประชุมได้ในบริเวณอาคารรัฐสภา สมควรให้การประชุมสภาผู้แทนราษฎรสามารถดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ จึงจำเป็นต้องตราข้อบังคับนี้

(ร่าง)
ข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สภาผู้แทนราษฎรจึงตราข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

- ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ.”
- ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
- ข้อ ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สื่ออิเล็กทรอนิกส์” และ “การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ที่ประชุม” และคำว่า “ศาล” ในข้อ ๓ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“สื่ออิเล็กทรอนิกส์” หมายความว่า สื่อบันทึกข้อมูลหรือสารสนเทศใด ๆ ที่ใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยการประยุกต์ใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โทรอน ไฟฟ้า คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า หรือวิธีอื่นใด ในลักษณะคล้ายกัน และให้หมายความรวมถึงการประยุกต์ใช้วิธีการทางแสง วิธีการทางแม่เหล็กหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการประยุกต์ใช้วิธีการต่าง ๆ เช่นว่านั้น

“การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์” หมายความว่า การประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่สมาชิกมีได้อยู่ในบริเวณสภาและเป็นการประชุมที่สมาชิกสามารถประชุมปรึกษาหารืออภิปรายแสดงความคิดเห็นระหว่างกันรวมถึงลงมติได้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

- ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๙/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๑๙/๑ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็นเนื่องจากเกิดสถานการณ์อันกระทบความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงและความปลอดภัยสาธารณะทำให้ไม่สามารถจัดการประชุมในบริเวณสภาและหากเลื่อนการประชุมจะทำให้เกิดความเสียหาย ประธานสภาอาจอนุญาตให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และให้แจ้งสมาชิกทุกคนทราบล่วงหน้าเป็นหนังสือหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่นใดตามระเบียบที่ประธานสภา กำหนดในวรรคสี่ก่อนถึงวันประชุม

สมาชิกที่มีเหตุจำเป็นอันสมควรทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมที่กำหนดให้จัดขึ้นในบริเวณสภาอาจร้องขอต่อประธานสภาเป็นหนังสือก่อนวันประชุมสภาไม่น้อยกว่าสามวัน เพื่อให้ประธานสภาพิจารณาอนุญาตให้สมาชิกผู้นั้นเข้าร่วมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายก็ได้

เมื่อประธานสภาได้รับคำร้องตามวรรคสองให้ประธานสภาพิจารณาคำร้องและแจ้งให้สมาชิกผู้ยื่นคำร้องทราบว่าอนุญาตให้สมาชิกผู้นั้นเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ก่อนถึงกำหนดวันประชุม คำวินิจฉัยของประธานสภาให้ถือเป็นเด็ดขาด วิธีการยื่นคำร้องขอให้ประชุมตามวรรคสองให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภากำหนดในวรรคสี่

ประธานสภา มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่เกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อประโยชน์ในการจัดประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย”

ข้อ ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๙/๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๑๙/๒ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีให้นำมาใช้กับกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การประชุมเพื่อเลือกประธานสภาและรองประธานสภาครั้งแรกตามข้อ ๕

(๒) การประชุมลับ

(๓) การประชุมที่ต้องมีการออกเสียงลงคะแนนลับ”

ข้อ ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๘๓/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๘๓/๑ การออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีวิธีปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) เรียกชื่อสมาชิกตามหมายเลขประจำตัวสมาชิก ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคนตามวิธี

ที่ประธานกำหนด

(๒) วิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมเห็นสมควรเฉพาะกรณี

เมื่อมีปัญหาเกี่ยวกับการออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้ประธานมีอำนาจวินิจฉัย และคำวินิจฉัยของประธานให้ถือเป็นเด็ดขาด”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๘๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๘๑ สถานที่ประชุมของสภาย่อมเป็นที่เคารพและเป็นที่ยกเว้นบุคคลซึ่งเข้าไปในที่ประชุมหรือในกรณีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์บุคคลที่เข้าร่วมหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อยและต้องแต่งกายตามที่ประธานสภากำหนด บุคคลอื่นที่ไม่ใช่สมาชิกหรือเจ้าหน้าที่เมื่อหมดภารกิจต้องออกจากสถานที่ประชุมหรือออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

การแต่งกายของสมาชิคนั้นให้แต่งเครื่องแบบสมาชิกรัฐสภาหรือสากลนิยมหรือชุดพระราชทานหรือชุดตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด

ห้ามใช้เครื่องมือสื่อสารใด ๆ หรือกระทำการใดซึ่งก่อให้เกิดการรบกวนในที่ประชุม หรือรบกวนการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์”

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๘๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๘๒ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบังคับนี้ ประธานมีอำนาจเตือน ห้ามปราม ให้ถอนคำพูด ห้ามพูดในเรื่องที่กำลังปรึกษากันอยู่ ให้กล่าวขอภัยในที่ประชุม หรือสั่งให้ออกจากที่ประชุม หรือให้ออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยมีหรือไม่มีกำหนดเวลาในครั้งนั้นก็ได้

ในกรณีที่ประธานสั่งให้ผู้ใดออกจากที่ประชุม หรือออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากผู้นั้นขัดขืนประธานมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภานำตัวออกจากสถานที่ประชุมของสภา หรือออกไปให้พ้นบริเวณสภา หรือกระทำการใด ๆ ให้ผู้นั้นไม่อาจเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ทั้งนี้ วิธีการขั้นตอนการนำตัวผู้ที่ประธาน สั่งให้ออกจากที่ประชุม หรือวิธีการขั้นตอนห้ามมิให้สมาชิก เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด

เจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาหรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของประธานย่อมได้รับความคุ้มครอง คำสั่งของประธานตามข้อนี้ ผู้ใดจะโต้แย้งไม่ได้”

ประกาศ ณ วันที่ เดือน พ.ศ.

ชวน หลีกภัย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

โดยที่ในปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศและโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคมเพื่อเชื่อมต่อโครงข่ายอินเทอร์เน็ตได้พัฒนาไปอย่างมาก โดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ประกอบกับการอุบัติของสถานการณ์ต่าง ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง และความปลอดภัยสาธารณะ อันอาจเป็นอุปสรรคต่อการจัดประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงสมควรกำหนดให้การประชุมสภาผู้แทนราษฎรสามารถดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถดำเนินการกิจและรับมือกับสถานการณ์ความไม่แน่นอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้ง ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีเหตุอันสมควรทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมประชุม ณ อาคารรัฐสภาได้

๒. สาระสำคัญของร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๒.๑ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สื่ออิเล็กทรอนิกส์” และ “การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์” ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓)

๒.๒ กำหนดให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์กรณีที่มีเหตุอันจำเป็นเนื่องจากเกิดสถานการณ์อันกระทบความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงและความปลอดภัยสาธารณะ และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจอนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีเหตุจำเป็นอันสมควรที่ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมสภาเข้าร่วมการประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่เกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อประโยชน์ในการจัดประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (เพิ่มเติมข้อ ๑๙/๑)

๒.๓ กำหนดให้การประชุมสภาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มิให้นำมาใช้ในกรณีการประชุมเพื่อเลือกประธานสภาและรองประธานสภาครั้งแรก การประชุมลับ และการประชุมที่ต้องมีการออกเสียงลงคะแนนลับ (เพิ่มเติมข้อ ๑๙/๒)

๒.๔ กำหนดให้การออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีวิธีปฏิบัติ คือ เรียกชื่อสมาชิกตามหมายเลขประจำตัวสมาชิกให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคนตามวิธีที่ประธานกำหนด หรือวิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมเห็นสมควรเฉพาะกรณี และเมื่อมีปัญหาเกี่ยวกับการออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้ประธานมีอำนาจวินิจฉัยคำวินิจฉัยของประธานให้ถือเป็นเด็ดขาด (เพิ่มเติมข้อ ๘๓/๑)

๒.๕ กำหนดให้เพิ่มกรณีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์บุคคลที่เข้าร่วมหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อย มีสัมมาคารวะ และต้องแต่งกายตามที่ประธานสภากำหนด บุคคลอื่นที่ไม่ใช่สมาชิกหรือเจ้าหน้าที่เมื่อหมดภารกิจต้องออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และห้ามกระทำการใดซึ่งก่อให้เกิดการรบกวนการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๘๑)

๒.๖ กำหนดให้เพิ่มกรณีผู้ใดฝ่าฝืนข้อบังคับ ประธานมีอำนาจให้ออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยมีหรือไม่มีกำหนดเวลาในครั้งนั้นก็ได้ และในกรณีที่ประธานสั่งให้ผู้ใดออกจากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากผู้นั้นขัดขืนประธานมีอำนาจกระทำการใด ๆ ให้ผู้นั้นไม่อาจเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๘๒)
