

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๔๖

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกมาประชุมทั้งหมด ๒๑๗ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : วันนี้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔, ๒๕ และ ๒๖ จะมีท่านสมาชิกขอแก้ไขอย่างไรหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกขอแก้ไข ถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔, ๒๕ และ ๒๖

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม กระทุ้งถามด่วนลำดับที่ ๑ ของคุณจักรชัย จรรย์เวชช์ วัฒนา ถามกระทรวงกลาโหม เรื่อง การจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ถูกสั่งอพยพจากสัตหีบ

นายจักรชัย จรรย์เวชช์วัฒนา : กระผม จักรชัย จรรย์เวชช์วัฒนา ก่อนจะได้อ่าน กระทุ้ง กระผมใคร่ขอทราบเรียนเวลาท่านประธานสักเล็กน้อย เพื่อชี้แจงเหตุผลการตั้งกระทุ้งถามของกระผมในครั้งนี้ การที่กระผมขอตั้งกระทุ้งถาม ครั้งแรกกระผมได้ถามไปยังกระทรวงมหาดไทย แต่กระทรวงมหาดไทยท่านไม่พร้อมที่จะตอบ ได้นอกกลับมาว่าเรื่องนี้ได้โอนไป

ให้กระทรวงกลาโหมแล้ว กระผมจึงได้ตั้งกระทู้ถามนี้ เรียนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดังกระทู้ถามด่วน ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดังต่อไปนี้

ตามที่ท่านได้สั่งให้ประชาชนซึ่งอาศัยประกอบการอาชีพในบริเวณทุ่งปรัง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี นั้น ในท้องที่นี้มีราษฎรพักอาศัยประกอบอาชีพต่าง ๆ กัน เป็นจำนวนมาก ทางเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ก็ได้ทำการจัดสรรที่ดินให้เพื่ออยู่อาศัย และประกอบการอาชีพเท่าที่ควร ที่ตำบลพลลา อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ครอบคลุมละ ๑ งาน ในจำนวนเนื้อที่ ๑ งานนี้ แต่ละครอบครัวต่างก็จะต้องดำเนินงานไปในด้านทางเกษตรเพื่อหาผลผลิตที่ได้นำไปจำหน่ายเลี้ยงครอบครัว แต่เนื้อที่ที่ได้จัดสรรให้นั้นน้อยเกินไป ไม่พอกแก่การดำเนินงานในทางเกษตร เท่าที่ปลูกไว้ก็จะแออัดกันมากยิ่งขึ้น ทำให้เจริญเติบโตช้า ไม่ออกงามเท่าที่ควร อีกประการหนึ่งครอบครัวเหล่านี้ส่วนมากอาชีพเดิมก็เป็นชาวประมง เมื่อจะต้องมาดำเนินการในทางด้านเกษตรเช่นนี้แล้วผลที่จะได้ก็ไม่ดีเท่าที่ควร ส่วนเรือที่เคยใช้เป็นพาหนะในการประมงนั้นจะต้องจอดทิ้งไว้จนผุพังไปใช้การไม่ได้ดังเดิม หรืออาจถูกลักขโมยไปเสียก็ได้ เมื่อการหาเลี้ยงครอบครัวเป็นที่ลำบากแก่บรรดาชาวบ้านเหล่านี้ ก็อาจจะก่อให้เกิดเป็นคดีอาชญากรรมในการปล้นจี้กันขึ้น หรือนัดกันเดินขบวนเพื่อเรียกร้องขอความเห็นใจ จะทำให้เกิดความลำบากและรำคาญแก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง กระผมจึงใคร่ขอเรียนถามว่า

๑. ท่านจะจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรเหล่านี้เพิ่มขึ้นอีกให้มากกว่าเดิมที่จัดให้จะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด

๒. ท่านพอที่จะช่วยจัดสรรที่ดินซึ่งติดต่อกับชายทะเล ให้กับราษฎรเหล่านี้ซึ่งเดิมมีอาชีพเป็นชาวประมงก่อน เพื่อก่อทำการประมงหาเลี้ยงครอบครัว จะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด ขอขอบคุณครับ

พลอากาศเอก บัว ศิริทรัพย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม พลอากาศเอก บัว ศิริทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ขอเรียนชี้แจงเรื่องกระทู้ถาม ดังต่อไปนี้

ที่ดินบ้านทุ่งปรัง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เป็นที่ดินส่วนหนึ่งที่ทางราชการได้ออกพระราชบัญญัติเวนคืนพืชรักกรรช ๒๔๘๖ เวนคืนที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ ซึ่งทางราชการได้จ่ายค่าทดแทนที่ดิน ค่าพืชผลและค่ารื้อถอนให้แก่ราษฎรที่ถูกเวนคืนราษฎรส่วนใหญ่ได้อพยพออกไปเรียบร้อยแล้ว คงเหลืออีกประมาณ ๒๐ ครอบครัว ซึ่งขออาศัยที่ดินทำกินต่อไปก่อนจนกว่าทางราชการจะใช้ที่ดินผืนนี้ ซึ่งทางราชการได้ผ่อนผันให้เนื่องจากในขณะนั้นงบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีจำกัด จึงยังไม่พร้อมที่จะใช้พื้นที่เพื่อขยายกิจการกองทัพเรือได้ จนกระทั่งปีพุทธศักราช ๒๕๐๕ เมื่อกองทัพเรือต้องการใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้างและปฏิบัติการตามแผนทหาร ในการสำรวจพื้นที่ครั้งสุดท้ายปรากฏว่าราษฎรเข้าไปอยู่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เมื่อกองทัพเรือขอให้ราษฎรเหล่านั้นออกไปจากที่ดินโดยยินดีจ่ายค่ารื้อถอนและค่าทดแทนพืชผลให้อีกครั้งหนึ่ง ปรากฏว่ามีราษฎรส่วนมากยินยอมอพยพออกไป คงเหลืออีกประมาณ ๑๐๐ ครอบครัวเศษ จนกระทั่งต้องมีการเจรจาครั้งสุดท้ายอีก ทางราชการยินดีจัดที่ดินกองทัพเรือให้อยู่อาศัยชั่วคราวที่ตำบลพลลา อำเภอเมือง จังหวัดระยอง คนละ ๑๐๐ ตารางวา จนกว่าราษฎรเหล่านี้จะหาที่ทำมาหากินของตนเองเป็นการถาวรได้ ในการดำเนินการครั้งนี้กองทัพเรือต้องใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลืออีกจำนวนหนึ่ง หลังจากที่ราษฎรอพยพออกไปแล้วเกือบ ๑ ปี เมื่อเร็ว ๆ นี้ราษฎรจำนวนหนึ่งที่กองทัพเรือจัดที่ดินให้ดังกล่าว ได้บุกรุกเข้ามาอยู่ที่ทุ่งปรังอีก โดยทั้งที่จัดสรรให้ที่ตำบลพลลาไว้ ทางกองทัพเรือได้ขอให้ออกไป แต่ราษฎรก็ไม่ยอมออกไป ซึ่งในการกลับมาครั้งนี้ราษฎรจากที่อื่นได้ร่วมผสมเข้ามาอยู่ด้วยอีกจำนวนหนึ่ง และทุกคนก็ให้ทางราชการจัดหาที่ดินให้ด้วย กระทรวงกลาโหมจึงขอเรียนชี้แจงและตอบกระทู้ของสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ที่ดินที่จัดให้ที่ตำบลพลลา อำเภอเมือง จังหวัดระยอง กองทัพเรือมิได้จัดสรรเพื่อให้เป็นที่ทำมาหากินเป็นการถาวร แต่จัดให้เป็นที่อยู่อาศัยชั่วคราวละ ๑๐๐ ตารางวา เพื่อขจัดความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราวเท่านั้น และที่ดินนี้มีจำนวนจำกัด จึงไม่สามารถที่จะจัดเพิ่มให้อีกได้

ข้อ ๒. เรื่องการขอจัดสรรที่ดินซึ่งติดต่อกับชายทะเลให้ราษฎรมืออาชีพชาวประมงเลี้ยงครอบครัวนั้น กระทรวงกลาโหมไม่สามารถที่จะจัดให้ได้ เพราะกระทรวงกลาโหมไม่มี

พื้นที่ว่างพอที่จะจัดให้ได้ ขอขอบพระคุณ

ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ : กระทั่งถามด้วยลำดับของคุณประคอง เทวฤทธิ์
ถามนายกรัฐมนตรี เรื่อง การก่อเหตุจลาจลในกรุงเทพมหานคร

นายประคอง เทวฤทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประคอง เทวฤทธิ์ ใคร่ขอ
ตั้งกระทุถามด้วย กราบเรียนถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

โดยที่ได้เกิดเหตุจลาจลขึ้นในกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ ๓ และ ๔ กรกฎาคม
๒๕๑๗ และอาจลุกลามต่อไปได้อีกนั้น ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลทราบหรือไม่ว่า ผู้ก่อเหตุจลาจลในเหตุการณ์ครั้งนี้ เป็นใคร มาจาก
ที่ไหน มีจำนวนเท่าไร และมีเชื้อชาติอะไร สาเหตุที่เกิดการจลาจลนั้นเป็นมาอย่างไร มีเบื้องหลัง
อย่างไรหรือไม่ ถ้ามี ผู้ก่อการจลาจลเหล่านี้ได้รับการสนับสนุนจากผู้ก่อการร้ายภายในหรือ
ภายนอกประเทศหรือไม่

๒. ผู้ก่อเหตุจลาจลได้ใช้วิธีการและอาวุธต่อสู้เจ้าหน้าที่อย่างไรบ้าง จับกุมแล้ว
เป็นจำนวนเท่าใด มีข้อหาอย่างไร ได้สอบสวนดำเนินคดีไปแล้วอย่างไรบ้าง ทางฝ่ายเจ้าหน้าที่
และฝ่ายผู้ก่อเหตุจลาจลตายและบาดเจ็บมีจำนวนเท่าใด ในจำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บนั้น
มีประชาชนที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการก่อเหตุจลาจล แต่ต้องเสียชีวิตในเหตุการณ์ดังกล่าวมี
จำนวนเท่าใด มีทรัพย์สินของทางราชการและส่วนของประชาชนที่เสียหายนั้นมีอะไรบ้าง
ประมาณเป็นค่าเสียหายอย่างละเท่าใด และถ้าเป็นของทางราชการแล้ว รัฐบาลจะเองประมาณ
ไต่มาชดใช้หรือซ่อมแซม และจะให้เสร็จเรียบร้อยไปได้เมื่อใด ถ้าเป็นของประชาชนจะเรียกร้อง
เอาจากใคร หรือรัฐบาลจะเป็นผู้ชดใช้ซ่อมแซมให้ด้วยงบประมาณใด อย่างไรหรือไม่ การระงับ
ปราบปรามการจลาจลได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินประเภทใด เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นเท่าใด
และรัฐบาลมีแผนเตรียมการเพื่อป้องกันระงับเหตุอย่างนั้นไว้ต่อไปอย่างไรบ้าง และประมาณ
การค่าใช้จ่ายไว้เท่าไร

๓. เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้จะเห็นได้ว่า นโยบายโอนอ่อนผ่อนปรนของรัฐบาลที่
ได้ใช้กับผู้ก่อการร้ายก็ดี ผู้มีสันดานเป็นผู้ร้ายก็ดี และหรือผู้มีแผนการชั่วร้ายขายชาติ อันเป็น

การป้อนทำลายความมั่นคงแห่งรัฐนั้นไม่ได้ผลอีกต่อไปแล้ว รัฐบาลยังจะใช้นโยบายนี้อีกหรือไม่ รัฐบาลจะเปลี่ยนแปลงนโยบายให้มีมาตรการที่เข้มแข็ง เฉียบขาด เอาจริงเอาจังให้เด็ดขาดเพื่อเกิดความสงบเรียบร้อยขึ้นทั่วราชอาณาจักรโดยรวดเร็วจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

๔. เหตุการณ์ทั้งหลายที่เกิดขึ้นในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการจลาจลครั้งนี้ก็ดี เหตุการณ์ใน ๓ จังหวัดภาคใต้ก็ดี รวมทั้งเหตุก่อการร้ายทั่วราชอาณาจักรนั้น เป็นที่เชื่อได้ว่าผู้ที่ถูกสูญเสียบ้านและสมุนที่ยังอยู่ในประเทศนี้เป็นผู้มีส่วนชักใยโดยการให้อาหารและเงินทุนสนับสนุนตลอดเวลา เป็นความจริงประการใดหรือไม่ เหตุใดรัฐบาลจึงเพิกเฉยเสียไม่ดำเนินการปราบปรามให้เป็นการถอนรากถอนโคนให้ถึงต้นเหตุ ให้สิ้นซากเสียที ขอขอบพระคุณ

พลตำรวจตรี วรรณสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีให้ตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

ข้อ ๑. ที่ถามว่าผู้ก่อจลาจลในเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๓-๔ และ ๕ กรกฎาคม ๒๕๑๗ เป็นใคร เชื้อชาติอะไร มาจากไหน มีจำนวนเท่าไร เหตุเกิดจากอะไร นั้น ขอกราบเรียนตอบว่า การจลาจลเมื่อวันที่ ๓-๔ และ ๕ กรกฎาคม ๒๕๑๗ นั้น ปรากฏจากการสอบสวนของเจ้าพนักงานสอบสวนว่า ผู้ก่อเหตุส่วนใหญ่เป็นชายวัยรุ่นในย่านเยาวราช วัยเรียน ๒๒-๒๓ ปี พลับพลาย และมีความคล่องแคล่วว่องไวในกรุงเทพมหานครด้วย มีจำนวนประมาณ ๕๐๐-๖๐๐ คน มีทั้งเชื้อชาติจีนและเชื้อชาติไทยสาเหตุที่เกิดการจลาจล นั้น สืบเนื่องจากนายพูนลำเตี๊ยะประเสริฐ คนขับรถยนต์สาธารณะฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับจราจร โดยจอดรถรับผู้โดยสารในถนนเจริญกรุง บริเวณป้ายจอดรถประจำทางในลักษณะหันหัวเข้าและเบนหัวออก ทำให้รถประจำทางหลายคันเข้าจอดไม่ได้ และจราจรติดขัด เจ้าพนักงานตำรวจได้ตั้งเตือนให้เคลื่อนย้ายรถออกไป นายพูนไม่เชื่อฟังและได้เถียง ทั้งกล่าวคำดูหมิ่นเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติการตามหน้าที่ เจ้าพนักงานตำรวจจับกุมก็ขัดขืน จึงได้ทำการจับกุมนำตัวส่งพนักงานสอบสวน ระหว่างทางนายพูนได้ตะโกนกล่าวหาเจ้าพนักงานตำรวจทำร้ายและรังแกประชาชน เป็นการยั่วให้ประชาชนไม่พอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานตำรวจ และติดตามดูการปฏิบัติงาน

ของเจ้าพนักงานตำรวจ เมื่อพวกฟ้องและประชาชนมีมาก พวกชายวัยรุ่นดังกล่าวก็ถือโอกาสก่อการจลาจลขึ้น ผู้ก่อการจลาจลเหล่านี้ยังไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้รับการสนับสนุนจากผู้ก่อการร้ายภายในหรือภายนอก ส่วนเบื้องหลังนั้นกำลังสอบสวนอยู่ ที่ถามว่าเหตุจลาจลมีวิธีการและอาวุธต่อสู้เจ้าหน้าที่อย่างไร รวมทั้งเรื่องอื่นๆ อีกหลายข้อนั้น กระผมขอกราบเรียนตอบว่า ผู้ก่อการจลาจลได้ใช้วิธีสร้างความเข้าใจผิดและยั่วยุประชาชนให้เกิดความไม่พอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน แล้วขว้างปาด้วยอาวุธ ก้อนหิน ทูบทำลายและเผาทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน เมื่อเจ้าพนักงานไม่ได้ตอบพวกก่อการจลาจลก็ทำการรุนแรงยิ่งขึ้น มีการขว้างระเบิดและบุกทำลายสิ่งของของทางราชการ ใช้อาวุธปืนยิงต่อสู้เจ้าพนักงานและพยายามเผาสถานีตำรวจพลบลาไชย ซึ่งมีครอบครัวของเจ้าหน้าที่ตำรวจอาศัยอยู่บนชั้นบนเป็นจำนวนมาก

สำหรับคำถามเรื่องการสอบสวนดำเนินคดีนั้น ได้จับกุมผู้ต้องหาในขณะที่เกิดเหตุและจับกุมด้วยการสืบสวนในเวลาต่อมา มีจำนวน ๑๓๒ คน ในข้อหาก่อการจลาจลต่อสู้และพยายามฆ่าเจ้าพนักงาน วางเพลิงเผาทรัพย์สินของผู้อื่นและของทางราชการลักทรัพย์และทำให้เสียทรัพย์ และปล้นทรัพย์ ฝ่ายผู้ก่อการจลาจลตาย ๒๔ คน บาดเจ็บ ๑๒๔ คน ฝ่ายเจ้าพนักงานตำรวจบาดเจ็บ ๗ คน ถูกยิง ๕ คน ถูกขว้างปา ๒ คน สำหรับเหตุการณ์จลาจลครั้งนี้ปรากฏว่ามีทรัพย์สินของทางราชการเสียหาย คือรถยนต์ถูกเผา ๕ คัน รถยนต์ถูกทำลายเสียหาย ๒ คัน รถจักรยานยนต์ถูกเผา ๑๐ คัน รถจักรยานยนต์ถูกทำลายเสียหาย ๑ คัน ตู้ยามตำรวจ ๔ ตู้ถูกทำลาย ชุมนิเทศน์ถูกทำลาย ๑๑ ชุมนิเทศน์ถูกทำลาย ๖๐ แห่ง เสาและเครื่องหมายจราจรถูกเผาทำลาย ๔๑๔ ชุดกระจกหน้าต่างอาคารสถานีตำรวจเสียหาย ๓๕ บาน ที่ทำการห้องพนักงานสอบสวน ๒ ห้องเสียหาย มาตรการของกรุงเทพมหานครเสียหาย ๖๒ มาตรการ ถึงขยะมูลฝอยกรุงเทพมหานครเสียหาย ๒๔ ใบ และปรากฏว่าทรัพย์สินของประชาชนเสียหาย คือรถเก๋งถูกเผาทำลาย ๑ คัน รถยนต์ประจำทางถูกเผา ๒ คัน รวมค่าเสียหายทั้งสิ้นเป็นเงิน ๒,๑๔๒,๗๒๖ บาท ทรัพย์สินที่เสียหายของทางราชการ รัฐบาลมีความจำเป็นจะต้องจัดซ่อมแซมและจัดหาทดแทนเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชนโดยต้องใช้งบประมาณแผ่นดินส่วนทรัพย์สินของประชาชนนั้นผู้เสียหายย่อมพิจารณาเรียกร้องได้เองแต่ละเรื่องแต่ละกรณีไป ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย

สำหรับรัฐบาลก็ได้ให้เจ้าหน้าที่รับแจ้งความเสียหายอยู่แล้ว และจะได้พิจารณาตามควรแก่กรณีเป็นเรื่อง ๆ ไป

สำหรับคำถามที่ว่า การระงับปราบปรามจลาจลได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินประเภทใดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นเท่าไร และรัฐบาลมีแผนที่จะป้องกันระงับเหตุร้ายต่อไปอย่างไร นั้น ขอกราบเรียนตอบว่า รัฐบาลใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในการปราบปรามจลาจล มิได้ตั้งจำนวนเงินไว้เป็นพิเศษ และรัฐบาลยังจะดำเนินการเตรียมการป้องกันระงับเหตุโดยใช้งบประมาณแผ่นดินต่อไป ซึ่งถือว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลอยู่แล้ว

๓. ที่ว่าเหตุร้ายเกิดขึ้นเพราะนโยบายผ่อนปรนของรัฐบาลต่อผู้ก่อการร้าย ผู้มีสันดานเป็นผู้ร้ายและมีแผนชั่วร้าย จะเปลี่ยนให้เข้มแข็งเด็ดขาดได้หรือไม่ นั้น ขอกราบเรียนตอบว่า การปราบปรามผู้ก่อการร้ายนั้น รัฐบาลมีนโยบายที่จะชี้แจงให้ผู้หลงผิดเห็นว่าสิ่งที่ทำไปนั้นผิด และให้กลับใจมานิยมในการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และใช้วิธีปราบปรามควบคู่กันไป มิได้ใช้แต่เพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่ง ส่วนการกระทำผิดกฎหมายอาญาอื่น ๆ ก็ได้ใช้วิธีปราบปรามและดำเนินการไปตามควรแก่กรณี ภายในขอบเขตของกฎหมาย

๔. ที่ว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและเหตุการณ์ใน ๓ จังหวัดภาคใต้ เป็นที่เชื่อได้ว่าผู้สูญเสียอำนาจและสมุนชักใย นั้น ขอกราบเรียนตอบว่าการก่อการจลาจลครั้งนี้หรือเหตุการณ์ใน ๓ จังหวัดภาคใต้อาจยังไม่พบหลักฐานว่าผู้สูญเสียอำนาจหรือสมุนซึ่งอยู่ในประเทศไทยเป็นผู้มีส่วนชักใยในการให้อาวุธ หรือเป็นผู้สนับสนุนแต่อย่างใด

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กระทั่งถามด่วน ลำดับที่ ๓ ของคุณประสิทธิ์ ชูพินิจ ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การอพยพราษฎรออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาติ

นายประสิทธิ์ ชูพินิจ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประสิทธิ์ ชูพินิจ จากจังหวัดกำแพงเพชร ขอประธานตั้งกระทุถามด่วน ถาม “พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และก่อนที่กระผมจะกราบเรียนถาม กระผมต้องขอประธานรบกวนเวลา ท่านประธานสภาขอได้มีโอกาสรายเรียนประกอบกระทุถามข้อเท็จจริงบางประการของ

กระผม ซึ่งก่อนอันเป็นที่มาในการที่ตั้งกระทู้ถามนี้ กระผมเลยขอประทานกราบเรียน ท่านประธานที่เคารพพลเหตุจูงใจที่กระผมได้ตั้งกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น ก็เนื่องจากว่าประชาชนในเขตอำเภอเมืองกำแพงเพชร คือตำบลคลองลาน ตำบลไตรตรึงษ์ ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลนาบ่อคำ ตำบลโกสัมพี และตำบลลานดอกไม้ ได้เดินทางมาร้องทุกข์กับกระผมที่บ้านพักในตลาดในเมืองว่า เขาเหล่านั้นได้รับความเดือดร้อนจากที่จะต้องถูกสั่งอพยพออกจากพื้นที่ที่เขาปกครองและครอบครองทำมาหากินและทำประโยชน์อยู่เป็นเวลานานถึง ๑๕ ปี และการเดินทางมาร้องเรียนนั้น ประชาชนเหล่านั้นปรารถนาที่จะได้รับความกรุณาจากรัฐบาล เพราะว่าถ้าตราบไต่ยังมีการเผชิญหน้าระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามกฎหมายกับประชาชนผู้เข้ายึดถือครอบครองอยู่แล้ว การที่จะอยู่ในลักษณะที่สันตินั้นก็ไม้อาจที่จะอยู่ร่วมกันได้ ประการสำคัญที่สุดที่เขตจังหวัดกำแพงเพชรโดยเฉพาะที่ตำบลคลองลานนั้น เป็นตำบลซึ่งได้ดำเนินการจัดตั้งขึ้นใหม่ และในเขตพื้นที่นี้เป็นเขตของทางราชการได้กรุณากำหนดย้ายเอาคนเผ่าแม้วเข้ามาตั้งถิ่นฐานทำมาหากินอยู่ในเขตนั้นและโดยการอพยพย้ายคนเผ่าแม้วเข้ามาอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลคลองลาน นั้น ทางรัฐบาลเราได้ให้ความอนุเคราะห์แก่บุคคลเหล่านี้ด้วยการอนุเคราะห์ที่ดียิ่ง ฉะนั้นปัญหาต่างๆ ซึ่งการแสดงออกในความอนุเคราะห์ของรัฐบาลซึ่งได้ให้กับชนเผ่าแม้วกับคนไทยซึ่งยกขบวนมาร้องเรียน อย่างหลายตำบลเช่นพวกชาวตำบลคลองลาน ตำบลไตรตรึงษ์ ตำบลลานดอกไม้ ซึ่งเป็นอาณาเขตเกี่ยวข้องกัน ซึ่งได้เห็นการกระทำของรัฐบาลซึ่งได้อุดหนุนจนเจอแก่คนเผ่าแม้วมากมายเช่นนั้น ฉะนั้นสิ่งเหล่านี้จึงเกิดเป็นความรู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจในฐานะที่เขาเหล่านั้นเป็นคนไทยแท้ ๆ ว่าเขาควรที่จะได้รับความกรุณาจากรัฐบาลบ้าง แม้ไม่มากกว่าชาวเผ่าแม้วก็ควรจะให้เท่าเทียมในฐานะเป็นคนไทย โดยเหตุนี้กระผมจึงจำเป็นต้องขอประทานตั้งกระทู้ถามเพื่อทราบนโยบายของรัฐบาลในอันที่จะขจัดปัดเป่าความเดือดร้อนของประชาชนเหล่านั้นได้ประการใดหรือไม่ นี่เป็นมูลเหตุจูงใจที่กระผมต้องตั้งกระทู้ถาม เพื่อที่จะเรียนถามแนวนโยบายของรัฐบาลในการที่จะปฏิบัติต่อกรณีงานนี้ประการใด ทั้งนี้เพราะเหตุว่าประชาชนเหล่านั้นกำลังคอยฟังคอยรับความกรุณาของรัฐบาลนี้อยู่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมจึงขอประทานตั้งกระทู้ถามด่วน ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

โดยที่ประชาชนในเขตท้องที่จังหวัดกำแพงเพชรหลายตำบลได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากได้ถูกทางเจ้าหน้าที่ป่าไม้ได้มีหนังสือบอกกล่าวให้บรรดาเขาเหล่านั้นต้องอพยพชนย้ายอาคารบ้านเรือนออกจากที่ดินซึ่งประชาชนเหล่านั้นได้เข้าไปปลูกสร้างใช้เป็นที่อยู่อาศัยและใช้เป็นที่ประกอบอาชีพหรือประกอบกรการสิกรรมมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี โดยกำหนดให้ประชาชนอพยพออกให้พ้นเขตพื้นที่ภายในกำหนดระยะเวลาหนึ่ง หากไม่ปฏิบัติตาม ทางกรมจะดำเนินการตามกฎหมายในข้อหากระทำความผิดฐานบุกรุกเขตป่าสงวนและป่าหวงห้าม จากหนังสือบอกกล่าวของทางราชการดังกล่าวนี้ ได้สร้างความวิตกกังวลและความวุ่นวายให้แก่ประชาชนในเขตที่ดินนั้นเป็นอย่างมาก ทั้งนี้เพราะทุกครอบครัวที่ได้รับคำบอกกล่าวจากทางราชการนั้น ตนได้เข้ายึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินแห่งนั้นมาเป็นเวลานานนับปี ๑๐ ปี ฉะนั้นเมื่อพวกเขาจะต้องถูกสั่งให้อพยพออกจากที่ดินนอกจากจะเป็นการกระทำที่เขาเหล่านั้นต้องไร้ที่อยู่แล้ว ยังจะเป็นการสร้าง ความเดือดร้อนให้แก่ในเรื่องการประกอบการทำมาหากินเป็นส่วนสำคัญ โดยเหตุนี้กระผมจึงขอประทานเรียนถามว่า

๑. เนื่องจากปรากฏว่าทางกรมป่าไม้ได้มีหนังสือบอกกล่าวแจ้งไปให้ประชาชนซึ่งเข้าไปตั้งหลักแหล่งประกอบอาชีพและสร้างบ้านเรือนอยู่ในเขตท้องที่ตำบลคลองลาน ตำบลไตรตรึงษ์ ตำบลนาบ่อคำ ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลลานดอกไม้ และตำบลโกสัมพ์ ให้อพยพออกจากอาณาบริเวณพื้นที่ที่เขาเหล่านั้นได้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ทำมาหากินมาเนิ่นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี ให้อพยพออกให้พ้นพื้นที่นั้น โดยอ้างว่าบริเวณที่ดินดังกล่าวนี้เป็นบริเวณที่ดินหวงห้ามของทางราชการ

การบอกกล่าวซึ่งทางกรมป่าไม้ในเขตจังหวัดกำแพงเพชรได้ดำเนินการไปนี้ ขอทราบทางรัฐบาลได้ทราบประการใดหรือไม่ หากได้ทราบแล้ว ขอเรียนถามว่าการดำเนินการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการไปนั้น ได้ดำเนินการไปโดยคำสั่งของท่านผู้ใด การที่ต้องสั่งให้ประชาชนต้องปฏิบัติตามคำบอกกล่าวนี้ รัฐบาลได้คำนึงถึงความทุกข์ยากของประชาชนอันจะพึงได้รับจากผลการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ประการใดหรือไม่ ถ้าทราบทางรัฐบาลจะมีนโยบายสั่งระงับการสร้าง ความเดือดร้อนอันไม่จำเป็นนี้เสียจะได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. โดยหลักการพิจารณาของทางราชการที่จะถือว่าป่าใดอันควรแก่การประกาศเป็นเขตป่าสงวนและหรือป่าหวงห้ามนั้น ทางราชการได้ยึดถือจากความหนาแน่นแห่งทรัพยากรธรรมชาติหรือไม่ เป็นหลักการพิจารณา แต่เพราะสถานที่และสภาพที่ดินในอาณาบริเวณที่ทางราชการได้ประกาศไว้แต่เดิมนั้นว่าเป็นเขตป่าสงวนและป่าหวงห้าม เช่นที่ตำบลไทรตรังษ์ ตำบลคลองลาน ตำบลนาบ่อคำ ตำบลโกสัมพี เหล่านี้เป็นต้น ซึ่งตามสภาพปัจจุบันนี้ไม่มีสภาพเป็นป่าอันพึงสงวนและหวงห้ามแล้ว ทั้งนี้ เพราะบรรดาไม้หนานาชนิดอันเป็นไม้หวงห้ามนั้นได้ถูกโค่นลงจนเตียนหมด และสภาพที่ดินกลับมีสภาพเป็นที่ไร่ที่ประกอบการทำนา เมื่อสภาพที่ดินมิได้มีลักษณะเป็นป่าอันพึงสงวนเช่นนี้ กระผมขอเรียนถามว่า ทางรัฐบาลจะประกาศเพิกถอนและยกเลิกสภาพป่าที่เคยกำหนดเป็นป่าสงวนและป่าหวงห้ามนี้เสียจะได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

๓. เนื่องจากในเขตท้องที่ตำบลไทรตรังษ์ ในบริเวณบ้านปากดง ตำบลอ่างทอง และที่ตำบลนาบ่อคำ ตำบลโกสัมพี อำเภอเมืองกำแพงเพชร ในบางแห่งซึ่งกรมป่าไม้ได้กำหนดนโยบายที่จะจัดสร้างป่าและปลูกสวนสักขึ้นบริเวณที่เหล่านี้ เพราะเหตุว่าประชาชนได้เข้ายึดถือครอบครองและทำประโยชน์ทำไร่กันอยู่แล้ว ราษฎรได้เคยร้องเรียนขอความเมตตาต่อรัฐบาลมาหลายครั้งหลายหนแล้ว แต่จนบัดนี้ก็ไม่เป็นที่ยุติลงได้เพื่อที่จะให้ราษฎรเหล่านั้นได้มีความเบาใจและหายวิตกกังวลต่าง ๆ กระผมจึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีทางที่จะผ่อนปรนให้กับประชาชนในเขตที่ดินในอาณาบริเวณที่ดินนี้ประการใดหรือไม่ ถ้าได้จะกรุณาผ่อนผันโดยวิธีใด และเมื่อใด ขอขอบคุณครับ

นายเกลิง คำรงนาวาสวัสดิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม เกลิง คำรงนาวาสวัสดิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

๑. บริเวณที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวถึงนั้น มี ๓ ป่า คือป่าไทรตรังษ์ ป่าโกสัมพี หรือแม่ละกา และป่าวังเจ้า หรือโป่งน้ำร้อน กระผมขอชี้แจงเรื่องป่าไทรตรังษ์ก่อน ป่าไทรตรังษ์อยู่ในท้องที่ตำบลไทรตรังษ์ อำเภอกำแพงเพชร มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๑๔ ตารางกิโลเมตร ในหลักการเดิมจะสงวนป่านี้อย่างไรทั้งหมด แต่ต่อมาทางราชการได้พิจารณาเห็นว่าป่านี้อยู่ใกล้ทาง

คมนาคม ที่ดินอยู่ในลักษณะที่จะใช้ทำเกษตรกรรมได้ จึงได้รับการสงวนป่านี้ และมอบให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการจัดสรรให้ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินจำนวน ๑๐๒ ตารางกิโลเมตร ส่วนที่เหลืออีก ๑๒ ตารางกิโลเมตรเป็นที่ตั้งเมืองเก่าคือเมืองไทรตรังษ์ มีโบราณสถานอยู่เป็นอันมาก กรมศิลปากรได้ออกประกาศกำหนดให้เมืองไทรตรังษ์เป็นโบราณสถานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๑ ส่วนบริเวณรอบนอกให้สงวนไว้เป็นสวนรุกขชาติ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้รักษาป่าไทรตรังษ์จำนวน ๑๒ ตารางกิโลเมตรไว้เป็นสมบัติของชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๐๘ ด้วยเหตุที่เป็นเมืองโบราณดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงมีนโยบายที่จะฟื้นฟูให้อยู่ในสภาพเช่นเดียวกับเมืองเก่าสุโขทัย และกรมโยธาเทศบาลในสมัยนั้นได้ออกแบบวางผังเสร็จสิ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๓ และกระทรวงมหาดไทยได้ขอให้กรมป่าไม้เป็นผู้ดำเนินการปลูกบำรุงป่ารอบนอกเมืองโบราณให้เข้าสภาพเดิม ซึ่งกรมป่าไม้ได้เริ่มต้นดำเนินการปลูกป่ารอบนอกให้คงสภาพเดิมและตัดถนนภายในเมืองโบราณ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๓ การดำเนินการดังกล่าวมีอุปสรรคเนื่องจากราษฎรได้บุกรุกเข้าไปอยู่อาศัยประมาณ ๔๖ ครอบครัวยิ่งจำเป็นต้องอพยพราษฎรออกจากที่ดินดังกล่าวไปยังที่จัดสรรของกรมพัฒนาที่ดินที่อยู่ใกล้เคียง เป็นเหตุให้ราษฎรเหล่านั้นร้องเรียน โดยอ้างว่าทางราชการสงวนป่าในบริเวณพื้นที่ที่หมดสภาพป่าไปแล้ว ซึ่งความจริงโดยเจตนาของทางราชการต้องการปลูกป่าให้เป็นสวนรุกขชาติ เพื่อวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงเมืองไทรตรังษ์ ซึ่งเป็นเมืองเก่าในลักษณะฟื้นฟูสภาพเมืองเก่าของกำแพงเพชร ทำนองเดียวกันกับเมืองเก่าของจังหวัดสุโขทัย เพื่อประโยชน์แก่จังหวัดและประชาชนชาวกำแพงเพชรเอง

๒. กระผมใคร่ขอแถลงต่อท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติและท่านประชาชนทั่วไปด้วยว่ายังมีการเข้าใจผิดกันอยู่ว่าทรัพยากรป่าไม้นี้เป็นของรัฐบาลหรือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามความเป็นจริงนั้น ทรัพยากรป่าไม้เป็นสมบัติของสาธารณะส่วนรวม เป็นของประชาชนทั่วประเทศ ไม่ใช่เป็นของส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่ง กรมป่าไม้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่แต่เพียงที่จะรักษาทรัพยากรป่าไม้อันล้ำค่านี้ไว้ให้เป็นสมบัติของประชาชนรวมทั้งอนุชนในรุ่นหลังๆ ตลอดถาวรสืบไป อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มพื้นที่ทำมาหากินให้แก่ประชากรที่เพิ่มจำนวนขึ้น นโยบายของ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในปัจจุบันจึงได้เปลี่ยนจากการป้องกันรักษาป่าไม้ตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดทุกกรณี มาเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ตามหลักวิชาการโดยถือแนวปฏิบัติเป็น ๔ วิธี ดังนี้

๑. สำหรับป่าต้นน้ำลำธาร อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า วนอุทยานสวนรุกขชาติ และป่าที่มีความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมและนิเวศน์วิทยา จะสงวนรักษาเป็นสมบัติถาวรของชาติโดยเด็ดขาด

๒. สำหรับป่าไม้ที่มีค่าและมีกำลังผลิตในด้านเศรษฐกิจเพียงพอ จะให้สัมปทานระยะยาวแก่บริษัททำไม้จังหวัดที่รับผิดชอบด้วย โดยมีเงื่อนไขที่รัดกุมและเป็นประโยชน์แก่รัฐ ส่วนสัมปทานเอกชนจะค่อย ๆ เลิกไป

๓. ป่าไม้ที่เสื่อมสภาพแล้ว รวมทั้งป่าใกล้สัมปทานและป่าวังเจ้าที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึง รัฐบาลจะดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรได้เข้าอยู่อาศัยในรูปสหกรณ์การเกษตรหรือหมู่บ้านป่าไม้ โดยได้ส่งคณะสำรวจออกไปดำเนินการแล้ว ในปี ๒๕๑๗ นี้ ๕ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๑ แสนไร่ รวมทั้งป่า ๒ แห่งในจังหวัดกำแพงเพชรดังกล่าวนี้ด้วย หนึ่งได้มีราษฎรจำนวนประมาณ ๑๐๐ คน มาร้องเรียนเรื่องนี้เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม และเจ้าหน้าที่รัฐบาลชี้แจงให้เป็นที่พอใจแล้ว

๔. ในเขตต้นน้ำลำธารหรือเขตที่ควรอนุรักษ์ไว้เป็นสาธารณะสมบัติ เช่น ที่ป่าไตรตรึงษ์ของจังหวัดกำแพงเพชร ทางราชการจะขอความร่วมมือจากราษฎรในบริเวณที่เกี่ยวข้อง โดยจ้างมาเป็นคนงานปลูกป่าและให้สิทธิปลูกพืชล้มลุกในระยะที่ต้นไม้ยังไม่โตอีกด้วย พร้อมกันไปก็จะดำเนินการจัดหาที่อยู่อาศัยถาวรให้ด้วย วิธีนี้คาดว่าจะเป็นที่พอใจแก่ทุกฝ่าย

ตอบคำถามข้อที่ ๓ บริเวณที่กรมป่าไม้ได้ปลูกต้นไม้ขึ้นนั้น เป็นการดำเนินการปลูกต้นไม้ในบริเวณสวนรุกขชาติไตรตรึงษ์ตามแผนผังการฟื้นฟูเมืองโบราณของเมืองไตรตรึงษ์ บางแห่งจะปลูกเป็นไม้สัก บางแห่งจะปลูกไม้ชนิดอื่นตามแผนผังที่กำหนด ทางราชการมีได้มีนโยบายที่จะทำการปลูกสร้างสวนป่า เพื่อหวังประโยชน์ให้พื้นที่แห่งนี้เป็นป่าแต่อย่างใด การฟื้นฟูเมืองเก่าตามแผนผังที่กำหนดดังกล่าว จำเป็นที่จะต้องให้ราษฎรที่อยู่ในบริเวณนั้น

อพยพออกไป ซึ่งกระผมเองก็ได้เดินทางไปพบทางจังหวัดกำแพงเพชร และท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้ยืนยันว่าได้เตรียมที่และค่าใช้จ่ายที่จะย้ายราษฎรดังกล่าวไปอยู่ในแหล่งใหม่ที่ใกล้เคียงแล้ว ส่วนปัญหาที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึงเกี่ยวกับเรื่องชนชาวเขาว่าได้รับสิทธิเหนือคนไทยนั้น ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอยืนยันว่ามีนโยบายที่จะสนับสนุนให้ประชาชนชาวไทยได้รับสิทธิเสรีภาพเสมอภาคเทียมกันทุกประการ แต่การที่มีชาวเขาบางเผ่าได้รับสิทธิบางประการนั้น เป็นเรื่องของส่วนราชการหนึ่ง ซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการในด้านส่งเสริมความมั่นคงของชาติ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กระตุ่ถาม ลำดับสุดท้ายเป็นกระตุ่ถามของคุณประมวล กุลมาตย์ เรื่อง การพิจารณาเพิ่มเงินค่าตอบแทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้านตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายประมวล กุลมาตย์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมประมวล กุลมาตย์ กระผมขอตั้งกระตุ่ถาม ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยดังต่อไปนี้

เป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปแล้วว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล ซึ่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ จะต้องปฏิบัติหน้าที่บำบัดทุกข์ บำรุงสุขประชาชน และช่วยเหลือเจ้าพนักงานปราบปรามและป้องกันโจรผู้ร้ายในเขตท้องที่ของตน ยิ่งไปกว่านั้น ยังเป็นผู้ประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ กับประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมทุกอย่าง กล่าวคือ จะเป็นเจ้าพนักงานฝ่ายตำรวจก็ดี ฝ่ายปกครองก็ดี ฝ่ายบำรุงส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ก็ดี การศึกษาและการสาธารณสุขที่ดี กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะต้องทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ประสานงานและต้อนรับก่อนเสมอในเมื่อเจ้าหน้าที่เหล่านั้นเข้าไปปฏิบัติงานในท้องที่ที่ตนปกครอง นอกจากนี้ยังต้องเป็นตัวเชื่อมระหว่างราษฎรกับทางอำเภอเป็นกิจวัตรประจำ ไม่ใช่แต่เท่านั้น งานด้านพัฒนาต่าง ๆ เกี่ยวกับสิ่งสาธารณประโยชน์ในตำบล หมู่บ้าน ก็ต้องทำ เช่น งานสร้างถนนชนบท สร้างโรงเรียนประชาบาล ก่อสร้างซ่อมแซม บูรณะวัดวาอาราม งานประจำปีของวัด งานประจำปีของหมู่บ้าน งานด้านสังคมตามประเพณีชาวไทยในชนบท เช่น งานแต่งงาน ทำบุญบวชนาค เป็นต้น จึงกล่าวได้ว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนันแทบจะไม่มีเวลาว่างทำมาหากินเลย พุด

ถึงฐานะความเป็นอยู่ก็ไม่ดีไปกว่าราษฎรในปกครอง แต่ที่ได้เป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านขึ้นมาก็เพราะเป็นคนดี ประชาชนจึงรักใคร่และเลือกให้เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยระบอบประชาธิปไตย

โดยที่กำนันผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบลได้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงตั้งเงินเดือนค่าตอบแทนให้ไว้ดังต่อไปนี้

๑. กำนัน	ได้รับเดือนละ ๒๕๐-๓๕๐ บาท
๒. ผู้ใหญ่บ้าน	ได้รับเดือนละ ๑๔๕-๒๒๕ บาท
๓. สารวัตรกำนัน	ได้รับเดือนละ ๑๒๐-๑๕๐ บาท
๔. แพทย์ประจำตำบล	ได้รับเดือนละ ๑๒๐-๒๒๐ บาท
๕. ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	ได้รับเดือนละ ๕๐ บาทเท่านั้น

เมื่อเปรียบเทียบกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับ กับงานในหน้าที่ที่ปฏิบัติและภาวะค่าครองชีพในปัจจุบันซึ่งกำลังสร้างความเดือดร้อนอย่างยิ่งให้แก่ประชาชนอยู่ในขณะนี้ เห็นว่าเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งอยู่ในขณะนี้น้อยมากยังไม่เหมาะสม เมื่อเปรียบเทียบกับเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ และพนักงานส่วนท้องถิ่นแล้ว รู้สึกว่าไม่เป็นธรรม จึงขอเรียนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า

๑. รัฐบาลจะพิจารณาเลื่อนเงินค่าตอบแทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ได้หรือไม่

๒. การเลื่อนค่าตอบแทนนี้ ใครขอให้เลื่อนขึ้นอีกโดยถือเกณฑ์เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ทุกชั้นอัตรา ได้หรือไม่

๓. ถ้าได้ จะพิจารณาเลื่อนให้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๗ เหมือนข้าราชการอื่นๆ ได้หรือไม่

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ที่ถามว่ารัฐบาลจะพิจารณาเลื่อนค่าตอบแทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้หรือไม่นั้น ขอกราบเรียนว่า ขณะนี้รัฐบาลได้เลื่อนค่าตอบแทนให้แล้ว ดังปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปแล้ว เป็นเงิน ๒๕ ล้านบาท

ข้อ ๒. ที่ถามว่าการเลื่อนค่าตอบแทนนี้จะเลื่อนโดยถืออัตราเกณฑ์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ทุกชั้นอัตราได้หรือไม่ นั้น ขอกราบเรียนว่าการเลื่อนค่าตอบแทนครั้งนี้ได้เพิ่มให้ดังนี้

กำนัน เดิมได้รับอยู่เดือนละ ๒๘๐ บาทถึง ๓๕๐ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๒๐๐ บาทต่อเดือน เป็นได้รับ ๔๘๐ บาท ถึง ๕๕๐ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้วเท่ากับเพิ่มให้ ๗๑ เปอร์เซ็นต์

ผู้ใหญ่บ้าน เดิมได้รับเดือนละ ๑๔๕ บาทถึง ๒๒๕ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๑๐๐ บาทต่อเดือน เป็นให้ได้รับคนละ ๒๔๕ ถึง ๓๒๕ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้วเท่ากับเพิ่มให้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์

แพทย์ประจำตำบล เดิมได้รับเดือนละ ๑๓๐ บาทถึง ๒๐๐ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๔๐ บาทต่อเดือน เป็นให้ได้รับเดือนละ ๑๗๐ บาทถึง ๒๔๐ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้ว เท่ากับเพิ่มให้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์

สารวัตรกำนัน เดิมได้รับเดือนละ ๑๒๐ บาทถึง ๑๙๐ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๒๕ บาทต่อเดือน เป็นได้รับคนละ ๑๔๕ บาทถึง ๒๑๕ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้วเท่ากับเพิ่มให้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์

ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง เดิมได้รับเดือนละ ๕๐ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๒๕ ต่อเดือนเป็นได้รับคนละ ๗๕ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้วเท่ากับเพิ่มให้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์

ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ เดิมได้เดือนละ ๑๒๐ บาทถึง ๑๙๐ บาท เพิ่มให้อีกคนละ ๔๐ บาท ต่อเดือน เป็นได้รับคนละ ๑๖๐ บาทถึง ๒๓๐ บาทต่อเดือน เมื่อคิดเป็นร้อยละจากอัตราขั้นต่ำแล้วเท่ากับเพิ่มให้ ๓๓ เปอร์เซ็นต์

ในการเพิ่มค่าตอบแทนนี้ ได้พิจารณาถึงหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นสำคัญซึ่งปรากฏว่า ส่วนใหญ่เพิ่มเกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ใครขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่า เงินค่าตอบแทนที่ทางราชการจ่ายให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มีใช้เงินเดือนเช่นข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการ แต่เป็นค่าตอบแทนจากที่ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งเหล่านี้ เพราะผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่างก็มีอาชีพของตนเองอยู่แล้ว และใคร่ขอเรียนว่านอกจากนี้ กำนันและผู้ใหญ่บ้านยังได้รับค่าตอบแทนอื่นๆ เช่นว่าส่วนลดภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งผู้ใหญ่บ้านได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนเงินที่เก็บภาษีได้ในหมู่บ้านนั้น สำหรับกำนัน นอกจากจะได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ในฐานะเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้วยังได้เพิ่มอีก ๑ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนเงินที่เก็บภาษีได้ในตำบลนั้นด้วย

ข้อ ๓. ที่ถามว่าจะพิจารณาเลื่อนเงินค่าตอบแทนนี้ให้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ได้หรือไม่ั้น ขอกราบเรียนว่าได้เลื่อนให้ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๑๗ เป็นต้นไป ตามพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : หมดระเบียบวาระกระทู้ถามแล้ว ต่อไปเป็นวาระพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ผมได้รับญัตติจากคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ มีผู้รับรองครบถ้วน เสนอให้รวมระเบียบวาระและเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม เชิญคุณสุรินทร์ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ ได้อาศัยข้อความตามข้อบังคับข้อ ๓๔ (๒) และ ๓๓ (๒) เสนอญัตติต่อท่านประธานสภาเพื่อขอให้รวมระเบียบวาระและเปลี่ยนระเบียบวาระดังต่อไปนี้

๑. ในระเบียบวาระที่ ๑๔ ที่ ๒๑ และที่ ๒๒ ซึ่งเป็นเรื่องพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๔ เป็นเรื่องเดียวกันทั้ง ๓ เรื่อง จึงขอให้สภานี้พิจารณารวมเข้าเป็นระเบียบวาระเดียวกัน และเลื่อนขึ้นมาเป็นระเบียบวาระที่ ๕

๒. ให้รวมระเบียบวาระที่ ๒๐ และ ๒๘ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นเรื่องเดียวกันทั้ง ๒ ระเบียบวาระ ขอให้รวมเข้าด้วยกัน และเลื่อนมาเป็นระเบียบวาระที่ ๕

๓. ให้เลื่อนระเบียบวาระที่ ๒๗ เป็นร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขึ้นมาเป็นระเบียบวาระที่ ๖ เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกันกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๔

การที่กระผมได้เสนอระเบียบวาระมาอย่างนี้ด้วยเหตุผลที่ว่า อันดับแรกก็ระเบียบวาระต่อไปนี้เป็นระเบียบวาระตามที่ประธานสภาได้กรุณานัดหมายไว้ เป็นระเบียบวาระร่างพระราชบัญญัติการค้าประเวณี พ.ศ. ซึ่งเรื่องนี้ คุณสุรน ชื่นสมจิตต์ ก็กระผมซึ่งร่วมกันเสนอ คุณสุรน ชื่นสมจิตต์ ก็ได้ปรึกษากับกระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ควรจะได้พิจารณาก่อน คุณสุรน ชื่นสมจิตต์ ก็เห็นชอบด้วยแล้ว และได้กรุณาเซ็นรับรองในญัตตินี้ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่ง กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ที่กระผมได้กราบเรียนขอความกรุณาสภาฯ นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ควรจะได้พิจารณาโดยรีบด่วน เพราะว่าทางกระทรวงมหาดไทยก็เป็นผู้เสนอมาร่วมกับสมาชิก และกระทรวงมหาดไทยได้นัดประชุมปลัดเทศบาล เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลือกตั้งสมาชิกเทศบาลไปแล้ว ร่างพระราชบัญญัตินี้ควรจะได้พิจารณาก่อน หากให้เป็นไปตามระเบียบวาระที่ทางสภาจัดนั้น ก็จะข้ามไปถึงเดือนสิงหาคม ก็จะได้ไม่ได้พิจารณา อีกประการหนึ่ง ถ้าออกล่าช้าไปจะไปกระทบกระเทือนกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน เพราะว่าตามกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในมาตรา ๖ กำหนดวิธีการไว้ว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศรับสมัครเลือกตั้งภายใน ๑๕ วันและการประกาศรับสมัครเลือกตั้งนั้นจะต้องห่างกับวันเลือกตั้ง ๑ เดือน ก็กินเวลาไป ๔๕ วันแล้ว ตามกฎหมายที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ นั้น ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ภายใน ๔๐ วัน ถ้าไม่รีบเร่งที่จะพิจารณากฎหมายนี้เสียก่อน การปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยก็จะชุลกชลักล่าช้า และเกิดผลเสียแก่ส่วนรวมได้ กระผมจึงอาศัยเหตุดังกล่าวโดยย่อขอกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้มั่งเกียรติที่เคารพ กรุณาได้ให้ความเห็นชอบ รวมและเลื่อนระเบียบวาระดังกล่าวขึ้นมา ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นอะไรอีก ผมขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรให้รวมระเบียบวาระและเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมา ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าประชุมอนุมัติให้รวมระเบียบวาระและเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามที่คุณสุรินทร์ เสนอมา

ต่อจากนี้ไปจะได้พิจารณาระเบียบวาระที่ ๑๙ ที่ ๒๑ และที่ ๒๒ เรื่องร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. เป็นเรื่องเดียวกัน พิจารณารวมกัน ถือเป็นระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ทางรัฐบาลได้เสนอไว้เป็นฉบับแรก ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

(สำเนา)

วันที่ ๑๙๘๔/๒๕๑๗ วันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร. ๐๒๐๓/๑๒๗๒๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑ กรกฎาคม ๒๕๑๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น รวม ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติประชุมปรึกษาต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **ถ้อยญา ธรรมศักดิ์**

(นายสัญญา ธรรมศักดิ์)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ

(นายสุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ)

หัวหน้าแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

สัมฤทธิ์ พิมพ์

ANON ทาน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
และกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภาเทศบาล ภายในระยะเวลา
ที่กำหนด

เหตุผล

โดยที่ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
ได้บัญญัติให้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภาเทศบาลแทนการเลือกตั้ง บัดนี้
เป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนได้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาจังหวัดโดยตรง
เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และเหมาะสมกับสถานการณ์
ปัจจุบันจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

มาตรา ๔ ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาจังหวัดหรือสมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พ้นจากสมาชิกภาพในวันที่มีการเลือกตั้งตามมาตรา ๕ หรือมาตรา ๖ แล้วแต่กรณี

การพ้นจากสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกตามวาระ เว้นแต่
ในกรณีที่สภาเทศบาลใดมีทั้งสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งและสมาชิกซึ่งได้รับการแต่งตั้ง เมื่อ
มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตามมาตรา ๖ แล้ว ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่ง
ได้เพียงเท่าที่กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๕ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาจังหวัดภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรก
ภายหลังที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาเทศบาลภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

แผนกระเบียบวาระ



มณี พิมพ์

 ทาน

(สำเนา)

วันที่ ๔๐๘/๒๕๕๗ วันที่ ๘ ก.พ. ๒๕๕๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ.

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. ฉบับนี้มาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
มาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันเอก สมคิด ศรีสังคม

(สมคิด ศรีสังคม)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ

(นายสุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ)

หัวหน้าแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์

hwm ทาน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

เหตุผล

เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งผู้แทนไปปฏิบัติหน้าที่แทนตน ทั้งในสภาจังหวัดและสภาเทศบาลเป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งของการปกครองระบอบประชาธิปไตย และในขณะเดียวกัน การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดและสภาเทศบาลก็เป็นการให้การศึกษาฝึกฝนอบรมประชาชนให้เข้าใจในระบอบประชาธิปไตยยิ่งขึ้นด้วย

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย สมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ เรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งสมาชิกสภาจังหวัด หรือสภาเทศบาล แทนการเลือกตั้งจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง

พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้สมาชิกภาพแห่งสภาจังหวัดและสภาเทศบาลซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ สิ้นสุดลงในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภาเทศบาล ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดหรือสมาชิกสภาเทศบาล แล้วแต่กรณีให้เสร็จสิ้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

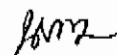
(ลงชื่อ) สมคิด ศรีสังคม ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) มานะ พิทยาภรณ์ ประมวล กุลมัตย์ จันทน์ สันตะบุตร กุหลาบ มัลลิกะมาส
 ชมพู อรรถจินดา แรม พรหมโบล บุญยประสพ บุญย์ เจริญไชย ประชุม โฉมฉาย
 ตันย บุนนาค จรัส เทือกสุบรรณ ประสิทธิ์ ชูพินิจ สุรินทร์ มาศดิตถ์
 กระจำ ชรวมโชติ ทองหยด จิตตวิระ บรรหาร ศิลปอาชา ประพันธ์ศักดิ์ กมลเพชร
 วิรัช กุมพาศ วินิจ วังตาล ศิริ สิริโยธิน เล็ก วานิชอังกูร ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ



ลาวัณย์ พิมพ์

 ทาน

(สำเนา)

รับที่ ๑๑๗๐/๒๕๑๗ วันที่ ๑๙ เม.ย. ๒๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๙ เมษายน ๒๕๑๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ.

กราบเรียน ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติและบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. ฉบับนี้มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
มาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุรินทร์ มาศดิตถ์

(นายสุรินทร์ มาศดิตถ์)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ

(นายสุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ)

หัวหน้าแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

สมฤทธิ์ พิมพ์

สมฤทธิ์ พิมพ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔
พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

เหตุผล

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ กำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัดซึ่งมีกฎหมายให้ราษฎรเลือกตั้งจากราษฎรนั้นเป็นไม่ต้องให้ราษฎรเลือกตั้ง แต่ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้แต่งตั้งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัด ผลแห่งการบังคับของประกาศคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวยังมีผลอยู่จนบัดนี้ เห็นว่าเป็นการขัดต่อระบอบประชาธิปไตย ไม่ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยที่ให้การปกครองแบบประชาธิปไตยมาจากพื้นฐานของท้องถิ่นต่าง ๆ

เพื่อให้เป็นประชาธิปไตยในการปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้นเสีย แล้วให้ราษฎรได้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัดภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

พ.ศ.

เพื่อให้การปกครองท้องถิ่นและการบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปตามระบอบประชาธิปไตย จึงเห็นเป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้นเสีย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔

มาตรา ๔ ให้สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัดซึ่งกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งขึ้นตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ หหมด

สมาชิกภาพลงและให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิก
สภาจังหวัดโดยให้ราษฎรเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภานั้นๆ ภายใน
กำหนดหกสิบวันนับจากวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการให้เป็นไปตามพระราช-
บัญญัตินี้

(ลงชื่อ) สุรินทร์ มาศดิตถ์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สนิท เอกชัย สอนอง ตูจันดา พิชัย รัตตกุล เสน่ห์ จามริก สถาปน ศิริพันธ์
ประทีป เสียงหวาน ระวี ภาวิไล สายสิทธิ พรแก้ว พิมล จิตต์หมั่น วิลาศ มณีวัต
ชำนาญ พจนา เล็ก วานิชอุกร วณิช วังตาล แรม พรทโมบล บุญยประสพ
บรรจบ คลังจันทร์ เนจุมณี สุทธิสงคราม บุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ดำรง ลัทธพิพัฒน์
เจริญ คันธวงศ์ กมล สมวิเชียร บรรจง นิวาสะบุตร ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ

[Signature]

สัมฤทธิ์ พิมพ์

[Signature] ทาน

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
 ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของ
 คณะประวัติ ฉบับที่ ๑๙ นี้ รัฐบาลได้รับร่างของท่านสมาชิก ๒ ท่าน คือคุณสมคิด ศรีสังคม
 และคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ เอาไปพิจารณา และการที่ท่านสมาชิกเสนอให้ยกเลิกร่างพระราชบัญญัตินี้
 ต้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาล ดังนั้นรัฐบาลที่ร่างมานี้ก็อาศัยแนวเดียวกับของคุณสมคิด
 และคุณสุรินทร์ ที่จะให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลภายในกำหนด ๙๐ วัน และให้มี
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดภายใน ๓๐ วัน หลังจากที่มีการเลือกตั้งครั้งแรก เมื่อประกาศใช้
 รัฐธรรมนูญแล้ว เหตุที่ต้องแก้ไขก็เนื่องจากว่า ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ นั้น
 มีการให้แต่งตั้งสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งสองเห็นว่าไม่เหมาะสมกับ
 สภาพการณ์ปัจจุบัน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาลก็เห็นพ้องด้วย จึงได้ขอรับร่างและก้
 ได้ร่างเสนอมารแล้ว โดยยึดหลักของท่านสมาชิกทั้งสอง เพียงแต่แก้ไขถ้อยคำบ้างเล็กน้อยให้
 เป็นไปตามที่เห็นว่าจะเหมาะสม นอกจากนั้นแล้ว เมื่อเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแล้วทาง
 รัฐบาลเห็นว่าควรจะได้แก้ไขพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในมาตรา ๘๒
 ที่ว่าด้วยบัตรเสียนั้นไปพร้อมกันด้วย จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราช-
 บัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล โดยมีหลักการ ให้แก้ไขมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติ
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อกำหนดลักษณะบัตรเสียเสียใหม่

โดยมีเหตุผล โดยที่เห็นเป็นการสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้อง
 กับวิธีการในการลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด และจะได้เสนอพระราชบัญญัติเลือก
 ตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มาโดยท่านเองเดียวกัน ก็คือเปลี่ยนจากการปิดเลขหมายประจำตัว
 ผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่ละคนลงไปในบัตรนั้น ให้เป็นการทำเครื่องหมาย ซึ่งเห็นว่าเป็นการสะดวก
 เหมาะสม ป้องกันการทุจริตได้ดีกว่า และประหยัดค่าใช้จ่ายมากกว่า ข้อสำคัญก็คือว่า เพื่อให้
 เป็นการสอดคล้องกันทั้งทางการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎร ซึ่งกำลังเสนอกฎหมายขึ้นมา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ความจริงสำหรับท่านผู้ร่าง ท่านผู้เสนอร่าง
 พระราชบัญญัตินี้มีอีก ๒ ฉบับ คือ ขอบพระทานโทษ ออกนาม คุณสมคิด และคุณสุรินทร์

นั้น ทั้ง ๒ ท่านก็ได้ตกลงมาแล้วในคราวที่เสนอร่างครั้งก่อน แต่ว่าวันนี้จะมีอะไรตกลงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญคุณสมคิดครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่มีอะไรที่จะเสนอหรือครับ แต่ว่าใครจะขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้นะครับ ใครจะขอให้พิจารณารวดเดียวไปตลอดนะครับ ความมุ่งหมายมีเท่านั้นครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็นั้นจะต้องเสนอเป็นญัตติภายหลังครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ครับ อันนี้สำหรับเรื่องอื่นๆ นั้น ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณา แล้ว กระผมก็ไม่มีข้อขัดข้องอย่างใด เพราะว่าก็มีวัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน แล้วก็ไม่มีอะไรแตกต่างกันเลย ขอขอบคุณครับ อันนี้สำหรับญัตติกระผมจะเสนอทีหลังครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณสุรินทร์ว่าอย่างไรครับ เชิญครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับร่างของรัฐบาลแล้วก็อยากจะรวม เมื่อรวมกัน ๓ ฉบับแล้ว ก็ถือร่างรัฐบาลเป็นหลักครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถือร่างรัฐบาลเป็นหลักนะครับ ถ้าไม่มีสมาชิกผู้ใดต้องการจะอภิปรายในเรื่องนี้ กระผมก็จะได้ขอ

(นายประคอง เทวฤทธิ์ ได้ยกมือขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติ : เชิญคุณประคองครับ ขอโทษ ไม่เห็น

นายประคอง เทวฤทธิ์ : ครับ กราบขอบพระคุณท่านประธาน กระผมประคอง เทวฤทธิ์ เป็นนายกเทศมนตรี ต้องบอกด้วยเพื่อจะให้เกี่ยวพันกับเรื่องครับ กระผมสนับสนุนครับ โดยร่างของรัฐบาลหรือของคุณสุรินทร์ก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมขอชมเชยรัฐบาล ที่ท่านบอกว่ามีเจตจำนงต้องประสงค์ตรงกับท่านสมาชิก และโดยเฉพาะเรื่องนี้ท่านก็พินิจจัดเป็นอย่างยิ่ง ท่านได้ทำประวัติการนี้ที่กระผมได้เรียนถามท่านสมาชิกเก่าๆ แล้ว ไม่เคยเห็นมาก่อนว่าเมื่อสมาชิกเสนอเข้ามา ท่านก็รีบรับเอาไปพิจารณาก่อนรับหลักการแล้วส่งกลับคืนมา

ในสภาเพียง ๑๕ วันเท่านั้น ทั้งๆ ที่มันเป็นเรื่องง่ายก็จริง แต่ก็ไม่เคยเห็นมาก่อน อันนี้ก็แสดงถึงว่ารัฐบาลพร้อมที่จะทำในเรื่องนี้ให้เป็นไปตามเจตจำนงของสมาชิกผู้มีเกียรติและประชาชน แต่กระผมมีข้อสงสัยอยู่ ๒-๓ ประการ ใครจะขอเรียนถามเพื่อความมั่นใจอีกนิดหน่อยว่า พวกเราชาวเทศบาลทั้งหลายนั้นจะต้องการเลือกตั้งจริง และให้เร็วดังที่ท่านว่าท่านต้องการด้วย แต่การที่เรากำลังเรียกร้องประชาธิปไตยกันนี้ ที่แท้จริงแล้วในการเลือกตั้งนั้น บ้านนอกนั้นน่าจะจะมีการเรียกร้องจริงในบางกลุ่มบางแห่ง ที่เรียกร้องกันจริงๆ ที่เราได้สลับรับฟังตลอดเวลาก็คือที่กรุงเทพมหานครนี้ ซึ่งส่วนใหญ่เราเข้าใจว่า ถึงจะมีคำสั่งของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ เป็นพิเศษอะไรก็ตาม ไม่ใช่ท้องถิ่นแล้วก็ตาม แต่ว่าที่เรียกร้องกันจริงๆ นี่ มันเรียกร้องกันที่กรุงเทพ ฯ นี่ เมื่อไรท่านจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครกรุงเทพ ให้มันตรงจริงๆ กับความต้องการของสาธารณชนในกรุงเทพ ฯ นี่เสียที อันนี้มันเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องเทศบาลเหมือนกัน

ในประการที่สอง ไหนๆ เมื่อรัฐบาลท่านคิดจัดแล้ว อยากจะให้มีการเลือกตั้งเร็ว พวกกระผมนี้ไม่ต้องมีส่วนรับผิดชอบอะไรในเรื่องการเลือกตั้งก็จริง แต่ว่าก็ต้องไปรับการเลือกตั้งในการครั้งนี้ด้วยนั้น ถ้ากระผมจะขอแปรญัตติว่าเอาให้เร็วกว่านั้นอีกหน่อยทางรัฐบาลจะขัดข้องไหมเพราะร่างของรัฐบาลนั้นเสนอไว้ ๕๐ วัน จะขอเป็น ๔๕ วันท่านจะทำได้ไหม หลังจากกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับ

ในประการสุดท้าย ที่ขอเรียนถามรัฐบาลนั้น คือว่างบประมาณค่าใช้จ่ายนี้ท่านเตรียมไว้ในงบไหนอย่างไร เท่าใด กระผมก็ขอเรียนให้รัฐบาลทราบไว้ลึกอย่างครับ กรรณฯ และได้โปรดอย่าผ่องไปให้เทศบาลใช้จ่ายเองนะครับ เพราะว่าเทศบาลทั้งหลายนั้นไม่ใช่เป็นผู้ดำริเริ่มในเรื่องนี้ และเป็นเทศบาลยากจนเสียเป็นส่วนใหญ่ ถ้าจะใช้จ่ายมากนักอย่าแค่นี้ประการใด นั้น เราทราบได้ดีว่าเราได้ตั้งงบประมาณเพิ่มเติมไปให้ ๑๘๐ กว่าล้าน แล้วก็ขอให้ทั้งนั้นให้ทันในปีงบประมาณนี้จะได้หรือไม่ อย่าให้ไปผูกพันทางเทศบาลจะต้องจ่าย งบประมาณก็ไม่ได้ตั้ง จะต้องใช้เงินสะสมซึ่งแต่ละแห่งก็แยกอยู่แล้วอย่างนี้จะได้หรือไม่ ถ้าหากว่ารัฐบาลได้แก้ไขข้อข้องใจให้พวกกระผมทั้งหลายชาวเทศบาลทั่วประเทศมั่นใจใน ๓ ประการนี้ ก็พร้อมที่จะสนับสนุนและก็จะได้ช่วยเหลือรัฐบาลในการควบคุมการเลือกตั้งให้

ดำเนินไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ให้เป็นไปตามความประสงค์ของรัฐบาลและประชาชนที่ได้เรียกร้องกันอยู่ในสถานที่บางแห่ง ขอขอบคุณครับ

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่ท่านสมาชิกถามว่ากรุงเทพมหานคร จะให้มีการเลือกตั้งอย่างเทศบาลอื่นๆ หรือไม่นั้น กระผมขอกราบเรียนว่า กรุงเทพมหานครเวลานี้ได้เปลี่ยนสภาพไปอีกรูปแบบหนึ่ง เพราะฉะนั้นคราวนี้จึงยอมไม่มีการเลือกตั้ง แต่ว่าอย่างไรก็ตามทางกระทรวงมหาดไทยก็กำลังศึกษารูปแบบที่เป็นอยู่ในขณะนี้ว่าควรจะปรับปรุงแก้ไขอย่างไร เรื่องนี้ก็ยังไม่ได้ตกลงใจเด็ดขาดลงไป กำลังให้ฝ่ายที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในทางนี้พิจารณากันอยู่ ส่วนปัญหาที่ถามว่าจะให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันได้หรือไม่นั้น กระผมขอกราบเรียนว่า การกำหนดอย่างนั้นจะเป็นการกระชั้นชิดเกินไป ความจริงกระทรวงมหาดไทยนี้ถึงจะกำหนดมา ๔๐ วัน แต่กระทรวงมหาดไทยมีความปรารถนาจะให้มีการเลือกตั้งโดยเร็วที่สุดที่จะเร็วได้ เพราะเหตุว่าเทศบาลทั่วไปเวลานี้สมาชิกส่วนมากหรือเกือบทั้งหมดเว้นแต่บางแห่งเท่านั้นที่มีการเลือกตั้ง นอกนั้นก็แต่งตั้งทั้งนั้น ดังท่านจะเห็นได้ว่าเวลานี้ได้เสนอกฎหมายมานี้ ทางกรมการปกครองก็ได้เชิญปลัดเทศบาลต่างๆ มาซักซ้อมความเข้าใจในอันที่จะพร้อมให้มีการเลือกตั้งอยู่ กระผมคิดว่าเอาไว้ ๔๐ วันและทางนี้ก็พยายามเร่งรัดดำเนินการเพื่อความไม่ประมาทจะเร็วเข้าได้ก็จะไม่ถ่วงเวลาไว้ด้วยประการใด ๆ เพราะมีความปรารถนาตรงกัน ส่วนปัญหาที่ว่าจะใช้จ่ายเงินอะไรในการเลือกตั้งนั้น ปกติเมื่อเลือกตั้งทางเทศบาล รายจ่ายก็เป็นของเทศบาล เว้นแต่เทศบาลใดไม่สามารถจะมีเงินจ่ายเพื่อการนี้ได้ ทางรัฐบาลก็จำเป็นต้องดำเนินการหาเงินมาดำเนินการเลือกตั้งเพื่อให้สำเร็จลุล่วงไปตามที่ได้เสนอกฎหมายเห็นพ้องกับท่านสมาชิกมาแล้ว

นายจำลอง เทวารุท : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง เทวารุท กระผมมีความเห็นในทางสนับสนุน แต่ว่าเนื่องด้วยในระหว่างนี้เรากำลังมีการแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญกันอยู่ รูปโฉมของรัฐธรรมนูญนั้นเรายังไม่อาจวินิจฉัยได้ว่า สภาจะลงมติไปในลักษณะใดในการที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น กระผมยังมีความข้องใจนิดหน่อยที่จะขอกราบเรียนต่อทางกระทรวงมหาดไทยว่า ถ้าบังเอิญรัฐธรรมนูญนั้นออกไปอีกทางหนึ่ง ซึ่งเกิดไปขัดกับ

การที่เราจะเลือกตั้งภายในกำหนด ๕๐ วันตามที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงไว้ในขณะนี้ กระผมใคร่ขอทราบว่ามีอุปสรรคในกฎหมายอันว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาเทศบาลก็ดี สมาชิกสภาจังหวัดก็ดี เกิดไปขัดกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญนั้น แล้ว เราจะมีต้องมีการเลือกตั้งกันอีกครั้งหนึ่งหรือ ซึ่งนอกจากจะเสี่ยงประมาณของ แผ่นดินไปมากมายแล้ว ก็อาจจะได้รับการกระทบกระเทือนแก่ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้ง รวม ตลอดถึงผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งด้วย กระผมใคร่ขอทราบเรียนถามเพื่อให้หมดข้อสงสัย ถ้าหมด ข้อสงสัยแล้วกระผมก็พร้อมที่จะให้ความสนับสนุนอย่างเต็มที่ครับผม

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติข้อใจว่า เมื่อรัฐธรรมนูญออกมาไปขัดกับกฎหมายที่กำลังพิจารณาอยู่แล้ว มีต้องมีการเลือกตั้งกันใหม่ หรือ นั้น ก็เป็นความจริงเพราะรัฐธรรมนูญนั้นเป็นหลักของกฎหมายทั่วไป เป็นแม่บท กฎหมายต่าง ๆ ย่อมขัดรัฐธรรมนูญไม่ได้ ถ้ารัฐธรรมนูญได้ออกมาในรูปที่ขัดกับกฎหมาย เลือกตั้งที่เสนอมานี้ก็ต้องถือรัฐธรรมนูญเป็นหลัก แต่ว่าที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๒ ท่าน เสนอและกระทรวงมหาดไทยก็เห็นพ้องและเสนอมานี้ นั้น ก็ได้พิจารณาในเรื่องรัฐธรรมนูญ ที่ท่านสมาชิกได้พิจารณาในวาระแรกแล้ว และเชื่อมั่นในหลักการว่า เรื่องการปกครองท้องถิ่นนี้ รัฐธรรมนูญคงจะไม่มีกำหนดรายละเอียดไปจนถึงการเลือกตั้งว่าจะให้ทำอย่างไรเพราะ รัฐธรรมนูญนั้นเป็นแม่บทใหญ่ เป็นหลักกฎหมายที่จะใช้ปกครองประเทศ ซึ่งกฎหมายอื่น ย่อมขัดไม่ได้ก็ย่อมจะเขียนไว้แต่หลักใหญ่ ๆ ที่เป็นสาระสำคัญ คงไม่กำหนดรายละเอียดว่า ให้เลือกตั้งโดยวิธีอย่างนั้นเท่านั้นวันเท่านั้นวัน กระผมคิดว่าก็จะไม่เสี่ยงต่อการที่จะขัดต่อ รัฐธรรมนูญ

นายชำนาญ พงษ์ : ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมจะขออนุญาตอภิปราย ต่อไปนี้ไม่เกี่ยวกับการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕ แต่ว่าเกี่ยวกับระเบียบ วาระที่ ๒๘ ซึ่งกระผมเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่ง เมื่อก็เข้าใจว่าท่านประธานอนุญาตให้รวมพิจารณาแล้วใช้ไหมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่ใช่ครับ นั้นไปอยู่ในระเบียบวาระที่ ๖ ครับ ขอประทานโทษอยู่ในระเบียบวาระต่อไปครับ ระเบียบวาระที่ ๒๘ ที่ยกขึ้นมา เป็น

ระเบียบวาระที่ ๕ ยังไม่ถึงครับ

นายชำนาญ พจนาน : ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิก

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ย้ำครับ นี่เรื่องยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ
เท่านั้นครับ

นายชำนาญ พจนาน : ครับ ขอขอบคุณครับ

นายใหญ่ ศรีตชาต : ท่านประธานที่เคารพ โดยเหตุที่มีสมาชิกกล่าวพาดพิงไป
ถึงเรื่องบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ผมในฐานะเป็นกรรมาธิการคนหนึ่งในการร่างรัฐธรรมนูญ
ก็ขอกราบเรียนต่อที่ประชุม เพื่อมิให้สงสัยใจว่าบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญนั้นมีจริง หัวข้อ
บทเขียนแต่เพียงว่า การปกครองตัวเอง การปกครองตัวเองก็เขียนแต่เพียงว่า ให้เทศบาลมี
อำนาจกำหนดนโยบายโดยอิสระรวมถึงการเงินด้วย สำคัญมีเท่านั้น ไม่ได้มีรายละเอียด
เกี่ยวกับการเลือกตั้ง อย่างที่เราพิจารณากฎหมายกันนี้เลย นั่นเป็นร่าง และความเห็นของ
คณะกรรมาธิการ ซึ่งจะส่งมาให้สภานี้พิจารณา ผมกราบเรียนเท่านั้นครับ

นายประสิทธิ์ ชูพินิจ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังมีความสงสัยและข้องใจ
บางประการ ประการสำคัญที่สุดก็คือที่ท่านกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญได้กรุณาชี้แจง
ต่อสภาว่า ในร่างรัฐธรรมนูญเรานั้น เรากำหนดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น คือว่าให้อิสระ
แก่ตัวเอง เขาได้มีโอกาสบริหารท้องถิ่น ได้มีอำนาจหน้าที่กว้างขวางขึ้น กระผมคิดว่าเมื่อ
รัฐธรรมนูญเขียนไว้อย่างนี้ ทางรัฐบาลได้คำนึงถึงตัวบทกฎหมายที่ใช้บังคับกับการบริหารงาน
ของกิจการเทศบาลนี้ ได้พิจารณาที่จะแก้ไขปรับปรุงให้มันคล้อยตามรัฐธรรมนูญที่เรากำหนดไว้
ประการใดหรือไม่ นี่เป็นประการที่หนึ่ง เพราะเหตุว่าตราบใดที่เราจะเร่งๆ เพื่อดำเนินการให้
เป็นไปตามเจตนานี้แล้ว และในขณะเดียวกันระเบียบแบบแผนเก่าๆ ซึ่งไม่ได้ให้อิสระแก่
การบริหารงานได้คล่องตัวของเทศบาล ให้เขามีอำนาจหน้าที่ที่จะดำเนินการพิจารณาปรับปรุง
ท้องถิ่นไปตามอำนาจหน้าที่ และตามกรอบที่เขาได้รับความไว้วางใจของประชาชน โดยให้พ้น
จากการควบคุมจากส่วนกลาง ให้เขาเป็นอิสระจริงๆ อย่างนี้ กระผมคิดว่าเราจะเลือกกันเข้าไป
และมีการแก้ไขระเบียบแบบแผนเก่าๆ นั้นให้ได้รับกับประชาชนสมกับเจตนาของท่านกรรมาธิการ
ประการใดบ้างหรือไม่

ประการที่สอง ก็คือว่าในรัฐธรรมนูญที่ท่านกรรมาธิการได้กรรณาลุกขึ้นชี้แจงนั้น ได้เขียนบทเฉพาะกาลเอาไว้อีกหมวดหนึ่ง กระผมเป็นห่วง เป็นห่วงเหมือนอย่างท่านสมาชิก ซึ่งสนับสนุน กระผมสนับสนุนที่จะให้มีการเลือกที่จะให้ดำเนินการไปตามครรลองในระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง แต่ว่าการเลือกสมาชิกเทศบาลนี้ ถ้าหากว่าร่างรัฐธรรมนูญมันจะต้องมีอันเปลี่ยนแปลงไป เราจะต้องมีการดำเนินการใช้จ่ายเงินของรัฐในทางที่ฟุ่มเฟือย ต้องเลือกซ้ำ ๆ ซาก ๆ เป็นการใช้จ่ายฟุ่มเฟือยไปกระนั้นหรือ สิ่งเหล่านี้กระผมไม่ทราบว่าทางรัฐบาลได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุง หรือวางมาตรการ หรือวางกำหนดการในอันที่จะให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ หรือเจตนาในการปกครองระบอบประชาธิปไตยหรือในการปกครองตนเองประการใดบ้างหรือไม่ กระผมยังไม่ทราบเจตนาของรัฐบาลเลย ได้กรุณาชี้แจงอย่างนี้ด้วย

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย): ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เทศบาลเวลานี้ความจริงก็มีอิสระอยู่ในตัวแล้ว เพราะเหตุว่าการดำเนินการทั้งหลาย นั้น มีคณะเทศมนตรีและมีสมาชิกที่จะควบคุมและดำเนินการไป ส่วนทางผู้ว่าราชการจังหวัดและทางกระทรวงมหาดไทยนั้น เป็นแต่ว่ามีหน้าที่ควบคุมดูแลให้การเป็นไปตามกฎหมายเท่านั้น เพราะฉะนั้นในการที่ท่านสมาชิกข้องใจว่า เมื่อรัฐธรรมนูญออกมาแล้วจะทำอย่างไร ทางกระทรวงมหาดไทยก็ต้องดูรัฐธรรมนูญว่าไปในรูปใด ก็ย่อมจะปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องไปได้ แต่เวลานี้สภาพการณ์ที่เป็นอยู่ เทศบาลที่อยู่ในท้องที่มีชุมชนหนาแน่น ในเมืองหรือในอำเภอซึ่งมีชุมชนหนาแน่น ไม่เกี่ยวกับฤดูกาลในการทำไร่นาของประชาชน และเวลานี้ก็อยู่ในลักษณะที่มีการแต่งตั้ง ซึ่งคนส่วนมากก็ไม่พอใจว่าไม่มีอิสระ เพราะฉะนั้นเปลี่ยนไปในรูปนี้ ทางรัฐบาลเห็นว่าจะเป็นที่พอใจของประชาชนมากกว่า แล้วเมื่อต่อไปรัฐธรรมนูญมีมาแล้ว จำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขอย่างไร เราก็ย่อมทำได้ และการเลือกตั้งก็จะไม่สิ้นเปลืองอะไรเท่าไร

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร: ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชะโลม รัตนเสถียร กระผมฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านพูด ท่านบอกว่า ถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญ ซึ่งจะออกในโอกาสหน้านั้น มีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนแปลงไปกับการเลือกตั้งในครั้งนี้ ท่านก็ต้องให้มีการเลือกตั้งใหม่ การเลือกตั้งใหม่นั้นก็มีสมาชิกผู้มีเกียรติได้เรียนถามท่านแล้วว่า

เรื่องงบประมาณในการที่จะใช้จ่ายในการเลือกตั้งนั้นว่า ทางกระทรวงมหาดไทยจะช่วยเหลืออย่างไร หรือจะให้เทศบาลเป็นผู้ออกเอง ท่านก็บอกว่าจะให้ทางเทศบาลออกเอง กระผมก็นึกต่อไปว่าถ้าให้เทศบาลออกเองนั้น ขณะนี้การใช้จ่ายในเรื่องการบำรุงท้องถิ่นก็ดี เทศบาลก็แทบจะไม่มีเงินใช้จ่ายอยู่แล้ว เพราะปรากฏว่าส่วนใหญ่แล้วไปใช้จ่ายกันในเรื่องของเงินเดือนมากกว่า เพราะว่าขณะนี้ประชากรก็เพิ่มมากขึ้น ทางกระทรวงมหาดไทยก็เพิ่มอัตราลูกจ้างพนักงานอะไรมากมาย รวมทั้งช่วยเหลือในเรื่องกิจการอื่นๆ เพราะฉะนั้นถ้าจะให้เทศบาลออกค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งในการสร้างคูหาเองแล้ว ปรากฏว่าคิดออกมาแล้วเป็นหน่วยเลือกตั้งละประมาณหมื่นบาท อย่างเทศบาลเมืองนนทบุรี ซึ่งกระผมเป็นนายกเทศมนตรีอยู่นี้จะต้องสร้าง ๑๐ หน่วย งบประมาณแสนบาท เวลานี้ตามที่รัฐบาลสั่งให้เพิ่มขึ้นเงินเดือนก็ดี สั่งให้ยกฐานะลูกจ้างชั่วคราวเป็นลูกจ้างประจำอะไรก็ดี ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ก็ต้องยืมเงินสะสมแล้วก็ต้องกู้เงิน กสท. กันอยู่เป็นประจำแล้ว แล้วถ้าจะมีการเลือกตั้งคราวนี้โดยที่กระผมคิดว่าจะเป็นการเลือกตั้งที่สูญเปล่า กระผมก็มองไม่เห็นด้วย ถึงแม้ว่าท่านประธานเองก็เคยพูดในสมภาณบอกว่า ถ้าหากว่าเราจะเป็นประชาธิปไตยโดยการเสียเงินเสียทองกันเท่าไร เราก็ควรจะทำ อันนั้นกระผมเห็นด้วย แต่ว่าไหนๆ เราจะเลือกกันแล้ว แล้วก็เลือกให้มีประสิทธิภาพ เราก็ควรจะให้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ออกมาเสียก่อน แล้วก็ดูกฎหมายการเลือกตั้ง ซึ่งจะติดตามมาโดยที่ว่าการกระทรวงมหาดไทยจะขอผ่อนผันต่อสมภาณนี้ ชี้แจงต่อสมภาณว่าขอให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลหลังการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร ๑๕ หรือ ๒๐ วัน ก็แล้วแต่ที่กระทรวงมหาดไทยจะเสนอ อันนั้นกระผมเห็นว่าจะมีทาง ๑. เทศบาลต่างๆ จะไม่เสียงงบประมาณมากขึ้น ๒. จะทำให้การเลือกตั้งคราวนี้เรียบร้อย เพราะอะไร เพราะว่าทางเลือกตั้งที่แล้วๆ มานั้นผู้มีสิทธิไปเลือกตั้งนั้นยากตัวอย่างง่าย ๆ ในการที่จะไปลงคะแนนเสียงให้ผู้ได้รับสมัครเลือกตั้ง เทศบาลใช้ฉีกแล้วปิด ผู้แทนราษฎรใช้ฉีกแล้วก็ปิด สมาชิกสภาจังหวัดใช้กา เพราะฉะนั้นการเลือกตั้งคราวนี้ กระผมจึงอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานสภาว่า เราควรจะเสนอแนะรัฐบาลว่าจะใช้วิธีหนึ่งวิธีใดที่ใช้ไปอย่าให้ใช้ลักลั่นกัน และอีกประการหนึ่ง เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ว่า บุคคลผู้ที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งมีกำหนดอายุไว้ ๑๘ ปี ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ๒๓ ปี แต่ถ้าหากว่าใช้กฎหมายเลือกตั้งเทศบาลคราวนี้ เราใช้ พ.ศ. ๒๔๘๒ เราก็ใช้อายุ ๒๐ ปี เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐธรรมนูญประกาศบอกว่าบุคคลที่มีอายุ ๑๘ ปี มีสิทธิที่จะไปใช้สิทธิในการ

เลือกตั้งได้ เพราะฉะนั้นในการเลือกตั้งคราวนี้เขาบอกว่าเขาไม่ได้เลือก เดินขบวนอีกแล้ว พวกบรมชนกชนนีต่างๆ เดินขบวนกันเป็นการใหญ่ บอกว่าเลือกตั้งคราวนี้ เลือกตั้งเทศบาลนี้ ขอให้รัฐบาลสั่งเป็นโมฆะเลือกตั้งกันใหม่ แล้วอันนี้รัฐบาลจะอย่างไร จะมีทางแก้อย่างไร รัฐบาลก็บอกว่าก็เขาจะให้เลือกตั้งใหม่ก็เลือกตั้งกันใหม่ อันนี้ละครับจะเป็นการเลือกตั้งใหม่ มันจะเป็นการที่ว่าการเลือกตั้งคราวนี้มันจะเป็นการสูญเปล่า นี่กระผมกราบเรียนให้ท่าน ประธานทราบ เพื่อจะได้เสนอแนะรัฐบาล และประการที่สอง เรื่องสัญญาติ สัญชาติเขาห้ามนี้ครับ ถ้าจะใช้กฎหมายเลือกตั้ง ฉบับ พ.ศ. ๒๔๘๒ เขาห้ามว่าลูกจีนซึ่งพ่อเป็นต่างด้าว ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง ถ้าจะมีสิทธิเลือกตั้งต้องสำเร็จมัธยม ๖ ต้องเป็นทหาร แล้วก็ว่ากันด้วยคุณสมบัติของผู้ที่จะมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้บอกไว้เลยว่า คนที่เกิดเป็นคนไทย ในผืนแผ่นดินไทย ไม่ว่าจะเป็นลูกต่างด้าวอย่างไรก็แล้วแต่ มีสิทธิที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้ เพราะฉะนั้นพวกนี้เอาอีกแล้ว บอกว่าฉันยังไม่ได้ใช้สิทธิเลย เพราะฉะนั้นฉันจะต้องไปใช้สิทธิ นี่เรื่องนี้เป็นอย่างนี้ครับ กระผมจึงกราบเรียนให้ท่านประธานทราบว่า ถ้าหากจะเป็นไปได้แล้ว เราควรจะมีการเลือกตั้งสภาเทศบาลหลังจากเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ๑๕ วัน แล้วก็อีก ๑๕ วันเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด อันนี้จะเรียบร้อย กระผมเชื่อว่ากระทรวงมหาดไทย ขณะนี้เตรียมพร้อมอยู่เสมอ เพราะว่ากระผมดูคำสั่งต่างๆ แล้ว กระทรวงมหาดไทยนี้สั่งการไปแทบทุกวัน ให้จังหวัดนั้น ให้อำเภอ ให้เทศบาลต่างๆ เตรียมการเลือกตั้งเป็นการใหญ่ แล้วก็ทุกจังหวัด ทุกอำเภอ ทุกเทศบาลก็เตรียมการเลือกตั้งกันอย่างพร้อม ขณะนี้พูดจริงๆ ว่าพร้อม แล้วก็ถ้าหากว่าในการเลือกตั้งคราวนี้นั้น คราวที่ท่านจะให้เลือกตั้งเทศบาลก่อนเป็นการชิมลางนั้น ถ้ามันไม่เรียบร้อย การทำงานน้อยๆ นั้น โดยที่จะทำโดยมีผู้เสนอแล้วก็เป็นภาระใจ รีบทำกันไป การผิดพลาดนั้นจะต้องไปตกอยู่กับผู้ที่ทำ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเอง พอใครบอกว่าไม่เรียบร้อยที่ไหน ท่านก็สั่งการไปสอบสวนที่นั่น พอมีเหตุว่าอายี่นื้พอมีมูลหน้อย ท่านก็สั่งแล้ว ชักดาบแล้ว สั่งพักราชการ เวลานั้นข้าราชการต่างๆ นี่หัวนี้ไหวกันไปหมดเลยครับ หัวนี้ไหว เพราะว่ารัฐมนตรีท่านผู้นี้ท่านเป็นคนที่เขาจริงเอาจริง แต่ว่ากระผมเองกระผมก็เห็นด้วย และกระผมก็ตั้งแต่เลือกตั้งแต่เกิดมา กระผมก็ได้ยินชื่อเสียงท่านว่าท่านเป็นคนดี ท่านเป็นคนเอางานเอาการจริง แต่ว่าทั้งนี้และทั้งนั้นละครับ คนทำงานนี้ถ้าทำบ่อยๆ เข้า มันต้องมีการผิด มันต้องมีผิดพลาดบ้าง เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรี ถ้าหากว่าจะให้มีการเลือกตั้ง

เทศบาล แล้วไปเลือกตั้งผู้แทน แล้วไปเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดแล้วไปเลือกเทศบาลอีกครั้ง
 ครั้งนี้ กระผมว่า ๔-๕ ที่นี้ละครับ มันก็จะต้องมีที่ไหนที่อ่อนเพลียลงไปบ้างที่จะต้องทำให้
 คนอื่นมาโจมตี ทว่าการเลือกตั้งไม่เรียบร้อย แล้วจากนั้นจะเป็นการจูดชนวนทำให้ประเทศ
 ชาติไทยเราไม่มีการปกครองแบบประชาธิปไตยในโอกาสหน้าต่อไปครับ

นายชำนาญ พงษา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่ท่าน
 สมาชิกที่กล่าวลงไปเมื่อก็เป็นห่วง นั้น ผมว่าไม่น่าจะเป็นห่วง เพราะว่าเกี่ยวกับการปกครอง
 ท้องถิ่นนั้น ทางรัฐสภาคือสภานิติบัญญัติแห่งนี้ และกรรมาธิการก็ดี สมาชิกก็ดี เท่าที่ผมก็
 เป็นผู้แปรญัตติคนหนึ่ง และก็มีส่วนร่วมในการพิจารณาในหมวด ๑๐ ว่าด้วยการปกครอง
 ท้องถิ่นนั้น ร่างรัฐธรรมนูญนั้นให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปกครองตนเองทุกประเทศ
 ทั้งในแง่นโยบายและในแง่การเงิน ส่วนที่ท่านเป็นห่วงว่าคุณสมบัติต่างๆ ของผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้ง
 ก็ดี ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลก็ตาม จะไปขัดกับรัฐธรรมนูญนั้น ไม่มีทางขัด
 นะครับ ท่านดูให้ดีในหมวด ๖ นั้นเกี่ยวกับรัฐสภา คือสภาผู้แทนราษฎรนั้นกำหนดไว้เฉพาะ
 สิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งกับสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น หาได้ไปใช้
 สำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นคือเทศบาลหรือสภาจังหวัดไม่ เพราะฉะนั้นอันนี้ไม่ขัดกัน อีก
 ประเด็นหนึ่งอยากจะเรียนว่า ในขณะนี้หลังจากพิจารณาว่าเสร็จแล้ว เราก็จะได้พิจารณา
 ในเรื่องคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้สมัครรับเลือกตั้งในพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
 สมาชิกสภาเทศบาลต่อไป ผมไม่เห็นว่าจะมีอะไรที่จะขัดข้อง ที่จะทำให้สูญเสียเงินจะต้อง
 เลือกตั้ง ๒ ครั้ง ๒ ทน เพราะว่าการเลือกตั้งแต่ละระดับ นั้น ก็แล้วแต่สภานี้จะวินิจฉัยว่า
 ควรจะกำหนดสิทธิของผู้สมัครอย่างไร สิทธิของผู้ใช้สิทธิอย่างไร ซึ่งไม่เหมือนกับสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งส่วนใหญ่ันได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ส่วนการปกครองท้องถิ่น
 ไม่ว่าจะเป็นระดับไหน ทางรัฐธรรมนูญได้โยนไปให้เป็นเรื่องของกฎหมาย ซึ่งจะออกตาม
 รัฐธรรมนูญอีกทีหนึ่ง ผมเห็นว่ามันไม่ขัด เพราะฉะนั้นในการที่รัฐบาลก็ดี สมาชิกผู้มีเกียรติ
 เสนอยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ นี้ ผมเห็นว่าควรที่จะสนับสนุน โดยให้มีการ
 เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลก่อนภายใน ๔๐ วัน แล้วก็สมาชิกสภาจังหวัดภายใน ๓๐ วัน
 หลังจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ผมขอเรียนแค่นี้ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ เห็นว่าการอภิปรายพอสมควรแล้ว และผู้อภิปรายก็สนับสนุน แต่มีข้อตั้งเท่านั้น กระผมขอปิดอภิปรายครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาบันติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกเสนอให้ปิดอภิปราย มีผู้รับรองครบถ้วนแล้ว จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาบันติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ปิดอภิปรายได้ ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมนี้ว่า สมควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ไว้พิจารณาต่อไป, ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๑๒๗ คน)

ประธานสภาบันติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๑ คน)

ประธานสภาบันติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ ไม่มีปัญหาอะไรมากมายที่จะต้องพิจารณา กระผมจึงขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับข้อ ๔๗ ในการพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ ขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับโดยยึดถือร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ให้ตั้งกรรมาธิการเต็มสภา แล้วก็ให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้โดยกรรมาธิการเต็มสภา แล้วก็ถ้าหากว่า ท่านผู้ใดเห็นชอบ กรุณารับรองด้วยต้องการ ๓๐ ท่านครับ ขอขอบคุณครับ

(มีสมาชิกรับรองครบจำนวน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกรับรองครบ ๓๐ ท่าน

นายยุวรัตน์ กมลเวชช : กระผม ยุวรัตน์ กมลเวชช ใครจะขอเรียนชี้แจงบางประการในการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ในวาระเดียวกันคือประเด็นอยู่ที่ว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติครั้งนี้รวดเดียว ๓ วาระนั้น กระผมคิดว่ายังจะมีข้อผูกพันต่อไปถึงร่างพระราชบัญญัติอื่นด้วย คือร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล จะเห็นที่เดียวว่าทางรัฐบาลเองก็ตระหนัก กระผมคิดว่าทางรัฐบาลเองก็เห็นความจำเป็นข้อนี้ จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๙ มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เหตุผลก็เนื่องจากการเลือกตั้งนี้จะดำเนินไม่ได้ถ้าไม่มีพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง กล่าวคือ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เตียวครับคุณยุวรัตน์ จะเอาอย่างไรผมขอให้มันเสร็จเรื่องนี้เสียก่อน อภิปรายอะไรกันตอนนี่

นายยุวรัตน์ กมลเวชช : กระผมขอคัดค้านครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คัดค้านหรือครับ ไม่ได้ เป็นเอกสิทธิ์ครับคัดค้านไม่ได้ ขอประทานโทษ ที่ประชุมอนุมัติ ก็คัดค้านได้ ถ้าอย่างนั้นก็ว่าไป

นายยุวรัตน์ กมลเวชช : กล่าวคืออย่างนี้ครับ คือ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัตินี้จะต้องเกี่ยวพันร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้ง กระผมอยากจะอ้าง คือคล้ายๆ อย่างนี้ครับ พอเรามีเลือกตั้งภายใน ๙๐ วันนี้ เราก็จะต้องดำเนินการเลือกตั้งให้เสร็จภายใน ๙๐ วัน วันสมัครรับเลือกตั้งนี้มันจะเป็น ๘๕ วัน ที่นี้อย่างที่ท่านสมาชิกทราบอยู่แล้ว อย่างที่กระผมขอกล่าวข้อสัณนิทหนึ่ง อย่างสมมุติว่าผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติคือ คุณสุรินทร์ บอกว่าจะต้องประกาศรับสมัครก่อนวันเลือกตั้ง ๓๐ วันแล้ว เสร็จแล้วระหว่างที่รับสมัครนี้ จะต้องก่อนวันเลือกตั้ง ๓๐ วัน แล้วก็ใช้เวลารับสมัคร ๑๕ วัน ถึงเป็น ๓๐ วัน ก็เป็น ๖๐ วัน เพราะฉะนั้นจะเหลือเวลาอีก ๒๕ วัน สำหรับที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้ง ที่นี้ถ้าสมมุติว่าร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งนี้ ซึ่งมีร่างของรัฐบาลมาตราเดียวก็สามารถที่จะพิจารณาได้รวดเดียว ๓ วาระ แต่ปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติซึ่ง

กระผมขอเอ่ยชื่อ ของคุณชำนาญ พงนา เสนอมาทั้งสิ้นประมาณ ๕ มาตราและเป็น
 มาตรการที่เป็นปัญหาทั้งสิ้น เช่น เรื่องอายุผู้มีสิทธิ เรื่องคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ คุณสมบัติของผู้
 สมัครรับเลือกตั้ง กระผมคิดว่าในสภานี้ไม่สามารถที่จะพิจารณารวดเดียว ๓ วาระได้ สำหรับ
 กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ที่นี้ถ้าเกิดปัญหาขึ้นว่า พระราชบัญญัติเลือกตั้ง เมื่อรับหลักการวันนี้ ส่ง
 ไปคณะกรรมการการปกครอง ต้องรอการแปรญัตติ ๗ วัน และก็เสนอกลับเข้ามาใหม่ ถ้า
 เกิดว่าประกาศหลังจากวันนี้แล้วนี้ไป ๓๐ วัน เราเหลือเวลา ๖๐ วัน ไม่สามารถจะทำการเลือกตั้ง
 ได้ เพราะฉะนั้นกระผมใคร่ขอวิงวอนท่านสมาชิกในสภานี้ได้กรุณาพิจารณาให้ข้อนี้ด้วย
 กระผมอยากมีความเห็นว่า ควรจะไม่พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ แต่ปล่อยให้เข้ากรรมการ
 ร่วมกันและก็เสนอมาพร้อมกัน และก็ออกในวันเดียวกันในวันนั้น ก็ทำให้การเลือกตั้ง
 หรือว่าการปฏิบัติงานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอขอบคุณครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ ผู้รับรอง
 เบื้องต้นของคุณสมคิด กระผมเห็นว่าข้อคัดค้านของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่นั่งไปเมื่อกี้ และ
 มีส่วนอยู่ในกระทรวงมหาดไทย รู้สึกว่าเหตุผลยังฟังไม่ค่อยจะได้ ที่จะให้เป็นไปตามนั้น ที่
 กระผมว่าอย่างนี้ เพราะว่ากฎหมายเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ
 ฉบับที่ ๑๔ นี้ ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาก็มีเพียงมาตราเดียว คือให้กำหนดว่าด้วยบัตรเสีย
 คือก่อนนี้กฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลปี ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมปี ๒๕๔๑ นั้น กำหนด
 ให้ใช้บัตร โดยการปิดเลขหมายลงในบัตรเลือกตั้ง แล้วก็มีกฎหมายเลือกตั้งเทศบาลกำหนดไว้
 ว่า ถ้าปิดบัตรเครื่องหมายอันนั้นเกินไปก็เป็นบัตรเสียมาตราที่กระทรวงมหาดไทยแก้ไข ก็แก้ไข
 เพียงว่ากาบัตร คือเท่ากับนโยบายของกระทรวงมหาดไทยจะออกกฎกระทรวง ว่าการเลือกตั้ง
 สมาชิกสภาเทศบาลต่อไปนี้ให้ใช้วิธีกา ไม่ให้ใช้วิธีปิดเครื่องหมาย สำคัญของกฎหมายที่
 กระทรวงมหาดไทยเสนอมามีเพียงเท่านี้ เมื่อมีเพียงเท่านี้ ทำไมจะต้องทำไม่ได้ ก็ทำได้
 เพราะอันนั้นจะใช้เมื่อถึงเวลาเลือกตั้ง คืออีก ๔๐ วัน กระผมเชื่อว่าอีก ๔๐ วันกฎหมายนี้
 ก็จะผ่านมาหรือถ้าสภานี้ไม่เห็นชอบ ว่าการให้กาเป็นการไม่ชอบหรือไม่สมควร ถ้าไม่รับ
 หลักการกฎหมายที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมา ก็ใช้กฎหมายเก่า คือปิดเครื่องหมายก็ยอม
 ได้ อันนี้มันไม่ขัดกัน ของคุณชำนาญ พงนา ขอโทษที่ล่อลวงชื่อ ก็เหมือนกันครับ เพราะถ้า
 ไม่รับหลักการ หรือรับหลักการไปแล้ว ในระยะที่กรรมการพิจารณานั้น กระผมคิดว่า

ไม่เกิน ๑ เดือน เมื่อไม่เกิน ๑ เดือน ถ้ากฎหมายนี้สภานี้ลงมติให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ให้ผ่านวาระ ๓ ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ คือการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕ ในวันที่กั้น ๙๐ วัน ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา กระผมคิดว่า กลไกในการปฏิบัติต่อไปอีกไม่เกิน ๗ วัน เมื่ออีก ๗ วัน นับไป ๙๐ วัน ตามมาตรา ๖ ที่คุณยุวรัตน์ ขอโทษที่ออกชื่อ อ้างถึงเมื่อ ก็ ที่ว่าอ้างถึงกระผมด้วยนั้น ไม่ใช่ ๖๐ วันครับ ท่านประธาน มาตรา ๖ ของกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลปี ๒๕๕๒ กำหนดไว้ว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศวันรับสมัครเลือกตั้งกำหนดประกาศไม่ให้ต่ำกว่า ๑๕ วัน คือ เกรงว่าจะประกาศ ๗ วัน ๓ วัน เพื่อช่วยพวกกันที่กำหนดอย่างนั้น และวันประกาศนั้นให้ ห่างจากวันเลือกตั้ง ๓๐ วัน ก็เท่ากับ ๔๕ วัน เมื่อมีระเบียบปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่เพียง ๔๕ วัน เหลือเวลาอีกถึง ๔๕ วันกระผมเห็นว่าพอที่จะทำได้ ที่คุณสมคิดเสนอให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ก็โดยเหตุผลว่ากฎหมายนี้มีเพียง ๗ มาตรา ทั้งมาตราที่ ๗ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายนี้ สภานี้น่าจะพิจารณาได้ ในมาตรา ๑ ก็ เป็นชื่อร่างเสียแล้ว มาตรา ๒ วันใช้ มาตรา ๓ ยกเลิก ก็พิจารณากันจริงก็เพียง ๓ มาตรา คือมาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ เท่านั้น ๓ มาตรานี้ กระผมเชื่อว่าสภานี้ทั้งสภาท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติที่เคารพทั้งสภาก็คงยอมที่จะวินิจฉัยได้ว่า ควรจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขอย่างไร การพิจารณารวดเดียว ๓ วาระนี้ จะทำให้สภานี้พิจารณากฎหมายอื่นๆ ได้รวดเร็วขึ้นด้วย กระผมเป็นห่วงว่าในระยะเบียดวาระที่มีร่างกฎหมายถึง ๓๑ ร่างที่ให้สภานี้พิจารณา ถ้าส่งกรรมธิการ กรรมธิการ ชุดการปกครองนี้ยิ่งมีงานมากเหลือเกิน กระผมก็เห็นใจ ดูแต่กฎหมายพรรคการเมืองเข้าไป ก็เดือนแล้วไม่ทราบ ยังไม่เสร็จ ถ้าส่งกฎหมายนี้เข้าไปอีก ก็อีกนาน กระผมเห็นว่าการที่เข้าไปนานไปนี้ มันจะไปพัวพันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน การประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แล้ว กฎหมายสำคัญที่สภานี้จะพิจารณาต่อไปคือกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ กฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กฎหมายพรรคการเมือง อะไรอีก เป็นกฎหมายสำคัญทั้งนั้น ซึ่งเป็นหน้าที่โดยเฉพาะของสภานี้จะต้องพิจารณา ดังนั้นกระผมเห็นว่ากฎหมาย เพียง ๓ มาตราที่จะต้องพิจารณากันอย่างแท้จริง ก็น่าจะพิจารณาได้ในสภานี้โดยกรรมธิการ เดิมสภา ชื่อเป็นห่วงของคุณยุวรัตน์นั้น ก็น่าจะเป็นห่วงอยู่ แต่กระผมเห็นว่ามีทางที่จะแก้ไขได้โดยให้ผ่านกฎหมายนี้ไปก่อน ให้รู้กำหนดแน่นอน ๙๐ วัน กระทรวงมหาดไทยก็สามารถ

เร่งรัดได้ ส่วนกฎหมายที่ตามมา คือการแก้กฎหมายเลือกตั้งเทศบาลให้ประกอบกันนั้น กระผมเชื่อว่าไม่เกิน ๑ เดือน เมื่อได้ ๑ เดือนประกาศใช้ออกไปแล้วก็จะปฏิบัติได้โดยไม่ยากครับ ท่านประธานถ้าเป็นห่วงเฉพาะของกระทรวงมหาดไทยแล้วยิ่งไม่นำเป็นห่วง เพราะแก้มาเพียงว่าให้กักบัตรเท่านั้น อย่างเดียว ส่วนคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้งอะไร กระทรวงมหาดไทยไม่ได้แก้มาเลย ท่านประธาน กระผมจึงสนับสนุนคุณสมบัติว่าควรพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ

นายแพทย์ อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผม แพทย์ อมาตยกุล กระผมขอกราบเรียนถามทางฝ่ายรัฐบาล คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านมีความคิดเห็นประการใดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรจะได้พิจารณาในสภานี้รวดเดียว ๓ วาระ หรือว่าควรจะได้ส่งผ่านไปให้คณะกรรมการการฝ่ายปกครองได้พิจารณาเสียก่อนด้วยความรอบคอบ สุดแต่ท่านจะเห็นสมควรประการใด ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะได้ไม่เป็นการไปกีดกันอะไรทางฝ่ายรัฐบาลด้วย ขอขอบคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะตอบหรือไม่ครับ มีท่านสมาชิกถามว่า ถ้าพิจารณา ๓ วาระจะเอาอย่างไร

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมไม่ขัดข้องในการที่จะพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ในความเห็นของกระผม แต่ว่าใครจะให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาลว่าด้วยบัตรเสีย มีเพียงมาตราเดียวเท่านั้นละ พ่วงกันไปด้วยเพื่อสะดวกต่อกระทรวงมหาดไทยจะได้ไปพิมพ์บัตรได้ถูกต้องว่าจะใช้อย่างทำเครื่องหมาย หรือจะใช้เลขหมายปิดลงไปในบัตร ถ้าหากว่าทั้ง ๒ อย่างนี้พร้อมกันไปก็เป็นการสะดวกต่อกระทรวงมหาดไทย มิฉะนั้นก็จะลักลั่นแล้วต้องรออยู่ว่าจะให้ใช้เครื่องหมายติดลงไปบัตร หรือจะให้ทำเป็นเครื่องหมายคือกาอะไรนี้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กระผมขอมติที่ประชุมเกิดครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้รวดเดียว ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติอนุมัติให้มีการพิจารณา
รวดเดียว ๓ วาระ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ โดยกรรมาธิการเต็มสภา ถ้อยร่างของ
รัฐบาลเป็นหลักตามที่ท่านผู้เสนอทั้ง ๒ ฉบับได้ตกลงแล้ว ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่าน

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) :

ร่างพระราชบัญญัติ
ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๙
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช
กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม
พ.ศ. ๒๕๑๙

มาตรา ๔ ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาจังหวัดหรือสมาชิก
สภาเทศบาลอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พ้นจากสมาชิกภาพในวันที่มีการเลือกตั้ง
ตามมาตรา ๕ หรือมาตรา ๖ แล้วแต่กรณี

การพ้นจากสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกตามวาระเว้นแต่ในกรณีที่สภาเทศบาลใดมีทั้งสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งและสมาชิกซึ่งได้รับการแต่งตั้ง เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตามมาตรา ๖ แล้ว ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ พอถึงมาตรา ๔ นี้กระผมก็ใคร่จะขอประทานกราบเรียนเสนอแปรญัตติเพิ่มเติมเป็นมาตรา ๔ ทวิ เกี่ยวกับฐานะของคณะเทศมนตรีที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ กระผมขอเสนอแปรญัตติเพิ่มเติมมาตรา ๔ ทวิดังนี้ครับ

“มาตรา ๔ ทวิ ให้คณะเทศมนตรีซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการประจำรักษาการแทน จนกว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๖ จะเสร็จสิ้นหรือจะแล้วเสร็จ”

แล้วแต่ท่านประธานจะพิจารณาในถ้อยคำ เหตุผลก็มีง่าย ๆ อันนี้กระผมได้สดับตรับฟังจากบรรดาท่านสมาชิกสภาผู้มิเกียรติและเกียรติประชาชนทั่วไป ก็เห็นว่า เพื่อให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนี้ได้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และเป็นกลางที่สุด ก็ควรให้ข้าราชการประจำไปรักษาการ ปฏิบัติหน้าที่คณะเทศมนตรีแทนคณะเทศมนตรีที่เป็นอยู่ปัจจุบันนี้ ทั้งนี้เพราะว่าคณะเทศมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ปัจจุบันนี้อาจจะเข้าทำการสมัครแข่งขันกันด้วย ถ้าหากว่ามีการสมัครแข่งขันกันด้วยแล้วก็จะก่อให้เกิดข้อครหาในทางแก่คณะเทศมนตรี และก็จะทำให้ประชาชนมองไปในแง่ที่ว่าไม่ได้รับความยุติธรรมหรือความบริสุทธิ์ เพราะฉะนั้นก็เห็นว่าถ้าหากว่าให้ข้าราชการประจำมารักษาการในตำแหน่งชั่วคราวแล้ว จะทำให้ข้อครหาในทางนั้นหมดไป แล้วก็ทำให้ประชาชนอุ่นใจว่าการเลือกตั้งนั้นจะเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบริสุทธิ์ยุติธรรม ขอขอบคุณครับ

นายจำลอง เทวารุท : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกได้ขอแปรญัตติให้เพิ่มมาตรา ๔ ทวิลงไป โดยปกติแล้วที่จริงควรจะให้เกียรติกัน กระผมเป็นนายกเทศมนตรีก็จริงและก็เป็นมาแล้วนานถึง ๕ สมัย อันที่จริงในการควบคุมการเลือกตั้งด้วยตนเองนั้น ถึงแม้ว่านายกเทศมนตรีคนเก่าก็ดี คณะเก่าก็ดี จะได้มีส่วนในการจัดการเลือกตั้ง และก็

สมัครด้วยนั้น ไม่มีโอกาสที่จะไปใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่จะทุจริตในการเลือกตั้งได้เลย เพราะว่าบัตรแต่ละชิ้นก็เป็นของกระทรวงมหาดไทยกรรมการก็เป็นบุคคลภายนอก พนักงานเทศบาล ก็เป็นแต่เพียงพี่เลี้ยง เป็นกรรมการชดเชยแทน เป็นกรรมการที่ไม่ได้ใช้อำนาจหน้าที่ที่จะให้มีการได้เปรียบเสียเปรียบในการเลือกตั้งกันแต่อย่างใด กระผมเห็นแบบอย่างธรรมเนียม แม้รัฐบาลที่ยุบสภาไปแล้วก็ดี หรือที่ยังไม่มีรัฐบาลใหม่เข้ามารับหน้าที่บริหารประเทศชาติ ก็ยังต้องมีกฎหมายระบุไว้ว่า ให้รัฐบาลในชุดที่แล้วรักษาการแทนไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวขึ้นมาใหม่ เทศบาลก็เช่นเดียวกัน ที่มีข่าวเล่าลือตามที่ พันเอก สมคิด กระผมขอประทานโทษ พูดกันนั้น กระผมคิดว่าเป็นส่วนน้อย เพราะว่าผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีที่ดี เทศมนตรีที่ดี บางจังหวัดก็อาจจะไม่สมัคร แต่บางจังหวัดก็อาจจะสมัคร เรามีเกียรติพอที่เราจะไม่ไปคดโกงเรามีเกียรติพอที่เราจะไม่ไปดำเนินการประการใดประการหนึ่งให้เป็นการทุจริตให้เป็นที่หนักใจ และถ้าเราทุจริตก็จะมีผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัดมาจนถึงอธิบดี เรื่อยขึ้นมาจนกระทั่งถึงรัฐมนตรีที่จะควบคุมการเลือกตั้งนั้น ๆ รวมทั้งผู้สังเกตการณ์ ซึ่งตัวแทนของจังหวัดก็มีอยู่ กระผมคิดว่าเรื่องนี้ควรจะให้เกียรติกัน ไม่ควรเพิ่ม เพราะมีฉะนั้นแล้วดูประหนึ่งว่า นอกจากจะไม่ให้เกียรติกันแล้ว ก็อาจจะทำให้การเลือกตั้งนี้ไม่เรียบร้อย เพราะว่าคนที่เข้าไปเพียงวันสองวันแล้วก็จะไปจัดการเลือกตั้งกับพนักงานเทศบาล ก็ยังไม่รู้จักกัน จะไปวางรูปงาน มันก็วางกันไม่ได้สนิทเหมือนกับที่เราเป็นกันอยู่แล้ว กระผมนั้นชอบความบริสุทธิ์ ยุติธรรม แต่กระผมเชื่อว่า การเลือกตั้งในฐานะที่ให้คณะเทศมนตรีชุดเดิมรักษาการแทนไปก่อนหน้านี้ จะไม่มีเหตุทุจริตแน่นอน ถ้ามีก็มีไปไม่ได้ เพราะว่าจังหวัดคุมอยู่ นายอำเภอคุมอยู่ และก็ผู้สังเกตการณ์ระดับจังหวัดระดับกระทรวงก็ได้ส่งไปสังเกตการณ์อยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นกระผมมีความเห็นค้านว่าไม่ควรใส่มาตรา ๔ ทวิ ตามที่มีผู้เสนอขึ้น กระผมขอขอบคุณท่านประธาน

นายประสิทธิ์ ชูพินิจ : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผมก็จำเป็นต้องขอประทานคัดค้านข้อแปรญัตติของ พันเอก สมคิด แต่ว่าเหตุผลที่กระผมคัดค้านไม่เหมือนกับคุณจำลอง ซึ่งได้อภิปรายคัดค้านเมื่อครั้ง กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ในกฎหมาย

ฉบับนี้เรามีบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับอายุสมาชิกภาพของสภาจังหวัดก็ดี สมาชิกสภาเทศบาลก็ดี จะสิ้นสุด คือว่าตั้งแต่วันประกาศนี้แล้วยังคงให้สมาชิกภาพยังคงมีอยู่จนไปกระทั่งได้มีการเลือกตั้งกันใหม่ และโดยเฉพาะคณะเทศมนตรีซึ่งคุณสมคิดได้ขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขนั้น สมาชิกของคณะเทศมนตรีนี้นั้นทั้งหมดส่วนมากทุกเทศบาลนั้น บรรดาคณะเทศมนตรีนี้นี้ก็ล้วนแต่เป็นสมาชิกของสภาเทศบาลทั้งนั้น ก็เมื่อตัวบทกฎหมายมาตราหลักซึ่งกำหนดว่าเรามีบทเฉพาะกาลให้สมาชิกภาพคงอยู่ตลอดไปจนกระทั่งได้มีการเลือกตั้งกระผมคิดว่าการดำเนินการความเหมาะสมต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลได้เสนอมานี้ไว้ นั้น เป็นการชอบด้วยเหตุผลและหลักความเป็นจริงแล้ว กระผมจึงคิดว่าข้อแปรญัตติของคุณสมคิดนั้นกระผมขอประทานคัดค้าน

นายทองหยด จิตตวิระ : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ กระผมเห็นด้วย แต่กระผมคิดว่าที่รัฐบาลรีบรับไปนี้ รู้สึกว่าเป็นการผลิผลามาก ความจริงตามร่างรัฐธรรมนูญในหมวด ๑๐ นั้น ได้บัญญัติไว้บอกว่าเราจะให้อำนาจในการปกครองท้องถิ่นอย่างกว้างขวางมาก ถ้าใครอยู่ในวงการเทศบาลก็จะรู้ได้ว่ากฎหมายเทศบาลที่ใช้อยู่ในเวลานี้เหมือนกับกรงขังหนู ถ้าเราจะทำกันแล้ว ก็น่าจะได้เปลี่ยนแปลงหลักการกฎหมายนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ กระผมก็คิดว่าจะเป็นการดีกับการปกครองประเทศเป็นอันมาก และยิ่งกว่านั้นประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๔ นี้ก็ได้เชื่อมโยงไปถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่ด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดของเราเวลานี้ถ้าจะมองดูแล้ว มันไม่มีความหมาย และเราก็อภิปรายกันถึงหลักการของร่างรัฐธรรมนูญในหมวด ๑๐ แล้วว่า เราจะพยายามให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนี้ได้มีส่วนในการบริหารบ้านเมืองอย่างกว้างขวาง โดยกระจายอำนาจไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด นี่ก็เป็นวิธีหนึ่งที่เห็นว่า ที่กระทรวงมหาดไทยรีบรับ แล้วก็รีบดำเนินการอย่างนี้ ออกจะเป็นการผลิผลามซึ่งจะต้องแก้กันอยู่เรื่อยไป และยิ่งไปกว่านั้น เทศบาลนครกรุงเทพก็ยังไม่มีความคิดเลยว่าจะทำอย่างไรกับเทศบาลนครกรุงเทพ ซึ่งในร่างรัฐธรรมนูญบ่งว่าการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการในรูปเลือกตั้งทั้งนั้น ร่างรัฐธรรมนูญได้เขียนบ่งไว้ชัดไว้ในหมวด ๑๐ แต่เปล่ากระทรวงมหาดไทยก็ไม่ได้คิดถึงเรื่องนี้ นี่เป็นการที่บกพร่องอย่างมาก และยิ่งไปกว่านั้นกระผมขอเลี้ยวมาเข้าประเด็น ที่คุณสมคิดเสนอว่าให้มีการเพิ่มทวีเข้าไปในมาตรา ๔ กระผมเห็นว่าการเพิ่มทวีเข้าไปนั้นย่อมขัดกับมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติเทศบาล กระผมขอ

อ่านมาตรา ๔๕ อนุมาตรา (๑) ให้ฟังดังนี้ “มาตรา ๔๕ คณะเทศมนตรีทั้งคณะต้องออกจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) สมาชิกภาพแห่งสภาเทศบาลชุดที่คณะเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่สิ้นสุดลงทั้งนี้ให้คณะเทศมนตรีที่ออกนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินกิจการในหน้าที่ของคณะเทศมนตรีต่อไป จนกว่าคณะเทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่แทน ฯลฯ” มาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติเทศบาล ซึ่งไม่ได้แก้ไข และถ้าไปเพิ่มทวีเข้าไปในมาตรา ๔ ก็เป็นการขัดกับกฎหมายเทศบาลฉบับนี้ กระผมจึงขอเรียนให้สภานี้ได้รับทราบไว้ด้วย ขอขอบพระคุณ

พันตำรวจเอก นิรันดร์ ชัยนาม : ท่านประธานที่เคารพ ในฐานะที่ผมเป็นคนกลาง และได้เกี่ยวข้องกับทางสภาเทศบาลในฐานะสมาชิกหรือหน้าที่อื่นเลยผมเห็นว่าในปัจจุบันนี้การดำเนินงานเทศบาลแม้แต่จะโดยการแต่งตั้ง สมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับเลือกขึ้นไปเป็นคณะเทศมนตรีนั่น ก็ดำเนินการตามนโยบายหรือความเห็นชอบของสมาชิกสภาเทศบาลอยู่แล้ว และมีเงินหลายอย่างเช่นเงินอุดหนุนของส่วนกลาง และเงินของท้องถิ่นเอง ซึ่งมีโครงการที่จะดำเนินการกันอยู่ในระยะยาวเป็นอย่างมาก และคณะเทศมนตรีหลายแห่งที่มีความตั้งใจที่จะให้โครงการเพื่อความเจริญแก่ท้องถิ่นนี้ ดำเนินการให้สำเร็จลุล่วงก่อนที่จะออกไปจากตำแหน่ง ด้วยความตั้งใจอันนี้ ผมคิดว่าจะเป็นประโยชน์อย่างมาก ถ้าหากเราได้มาเปลี่ยนแปลงคณะเทศมนตรีโดยเอาข้าราชการประจำเข้าไปแล้ว โครงการนั้นก็ขาดการติดต่อ ทำให้โครงการอาจจะชะงัก หรือความเจริญของบ้านเมืองซึ่งจะได้ในท้องถิ่นเทศบาลอาจจะสูญเสียไปเป็นอย่างมากและข้อสำคัญที่สุดที่ผมมีความคิดเห็น เราพยายามที่จะไม่ให้ข้าราชการประจำเข้าไปดำเนินการอย่างใดเกี่ยวกับเทศบาลในฐานะผู้บริหารเป็นอันขาด ซึ่งส่วนมากไม่ว่าทางรัฐบาลหรือทางประชาชนก็มีความเห็นพ้องกันว่า เราไม่ต้องการปลัดจังหวัด เราไม่ต้องการผู้กำกับเราไม่ต้องการข้าราชการอื่น ๆ ซึ่งดำเนินการเทศบาล หรือมาบังคับบัญชาสมาชิกในฐานะที่เป็นคณะเทศมนตรี ผมจึงไม่เห็นด้วยว่าจะแต่งตั้งข้าราชการประจำหรือใครเข้าไปดำเนินการในระยะนี้ และควรจะเป็นไปตามที่คณะรัฐบาลเสนอ คือกฎหมายฉบับนี้ให้คณะเทศมนตรีได้รักษาการ จึงไม่เป็นการเสียหายอะไรต่อระบอบ

ประชาธิปไตยเลย เพราะในระบบเทศบาลทั่วโลกเขาก็เป็นอย่างนี้ทั้งนั้น เขาไม่เคยแต่งตั้งใครเข้าไปรักษาการแทนในระหว่างที่จะมีการเลือกตั้งเลยครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานสมทกเคารพ กระผม ชูวงศ์ ฉายะบุตร กระผมมีความเห็นว่า ตามที่ผู้แปรญัตติได้ขอแปรญัตติมาตรา ๔ ทวิเช่นนั้น น่าจะเป็นไปไม่ได้และก็กระผมคิดว่าสภานี้เราได้พิจารณาเป็นการที่รวบรัดที่สุดเท่าที่จะปรากฏในสภานี้ กระผมมีเหตุผลสั้น ๆ ๒-๓ ประการดังต่อไปนี้ ในประการที่ ๑ นั้น ดังที่ท่านสมาชิกได้พูดถึงมาตรา ๔๕ ไปแล้วว่าเป็นเรื่องซึ่งเป็นพระราชบัญญัติเทศบาลซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการต่อไป แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ นั้น จะได้ประกาศใช้ก็ตาม เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าน่าจะขัดกันในบางประการ ประการที่ ๒ นั้น ก็คือว่าสำหรับในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง สมมุติว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภานี้และประกาศใช้ทันที บรรดานายกเทศมนตรีทั่วประเทศ คณะเทศมนตรีทั่วประเทศก็จะหมดฐานะ หมดสภาพอันนี้ครับ เป็นปัญหาที่กระผมคิดว่าเป็นปัญหาที่สำคัญอย่างยิ่ง และก็ยังไม่มีท่านผู้ใดได้พูดในสภานี้ ปกติการปฏิบัติงานของคณะเทศมนตรี นั้น มีโครงการต่อเนื่องโครงการตามเทศบัญญัติ และโครงการอื่น ๆ อีกหลายประการด้วยกัน กระผมคิดว่าในลักษณะเช่นนี้ กรณีที่นายกเทศมนตรีพ้นตำแหน่งโดยทันทีนั้น งานสืบเนื่องซึ่งแต่ละคนจะมารับงานต่อ นั้น จะเป็นภาระอย่างใหญ่ยิ่งที่สุด และขณะนี้ในเดือนกรกฎาคม ซึ่งกระผมคิดว่าในทางปฏิบัตินั้น กรกฎาคม สิงหาคม กันยายน เป็นเดือนซึ่งหน่วยราชการทุกหน่วยต่างมีภาระอย่างมากที่สุด โดยเฉพาะทางด้านการเงิน ทางด้านการใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ กรณีอย่างนี้จะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างใดเลย ถ้าหากว่าจะให้ผู้อื่นนอกจากผู้ที่กำลังดำรงตำแหน่งอยู่ในนี้ได้มีโอกาสเคลียร์มีโอกาสชำระสะสางสิ่งที่เป็นสิ่งผูกพัน เพราะไม่เช่นนั้นแล้วปัญหาที่จะติดตามมาในภายหลังนั้นจะมีเป็นจำนวนมาก ประการต่อไปที่กระผมคิดก็คือว่า จริงอยู่แม้ว่าคณะเทศมนตรีจะพ้นจากตำแหน่งอาจจะในวันนี้หรือว่าพรุ่งนี้ก็ตามที่ ถึงแม้ว่าจะมีการเลือกตั้งคณะเทศมนตรีชุดต่อไป อาจจะ ๔ ปีหรือ ๕ ปีข้างหน้าสุดแต่ว่าจะมีการพิจารณาพระราชบัญญัติเทศบาลเป็นประการใด ในกรณีเช่นนั้นกระผมคิดว่าเมื่อมีการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง คณะเทศมนตรีซึ่งได้รับการเลือกตั้งหลังจากมีการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่งไปแล้ว ก็จะต้องทำหน้าที่รักษาการ

ตามพระราชบัญญัติเทศบาลต่อไป เพราะฉะนั้นโดยประเด็นเช่นนี้การที่ผู้แปรญัตติได้ขอแปรญัตติเช่นนี้ กระผมคิดว่าเป็นการรวบรัด และกระผมคิดว่าไม่สมควรที่จะมีการแปรญัตติเช่นนี้ในพระราชบัญญัติซึ่งได้มีการพิจารณาในรวดเดียว ๓ วาระ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ จากนครศรีธรรมราช ขออภิปรายสนับสนุนคำแปรญัตติของคุณสมคิด ศรีสังคม กระผมเกิดมาเป็นกรรม กรรมนิคหน่อยที่พูดอะไรชอบพูดตรงๆ ไม่เกรงใจคน กระผมสังเกตตั้งแต่วันที่ ๑ ผู้ที่ขึ้นอภิปรายเห็นชอบแต่อย่างนั้นแต่อย่างนี้ ล้วนแต่เป็นนายกเทศมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะปฏิวัติ กระผมเห็นว่าการแต่งตั้งโดยคณะปฏิวัตินั้นเป็นไปโดยมิชอบ และสภานี้ได้รับหลักการของกฎหมายยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติเพื่อให้ประชาชนเลือกตั้งนั้นเป็นการชอบแล้วนี้กระผมให้ข้อสังเกตไว้ประการหนึ่ง อีกประการต่อไปที่กระผมต้องสนับสนุนคำแปรญัตติของคุณสมคิดนั้น กระผมเห็นด้วยว่าถ้าให้นายกเทศมนตรีซึ่งได้รับการแต่งตั้งทั้งสมาชิกและคณะเทศมนตรีโดยคณะปฏิวัติ นั้น คงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลที่ประชาชนเป็นผู้สมัครและประชาชนเป็นผู้เลือกตั้ง นั้น คณะเทศมนตรีเหล่านั้นอาจจะใช้ตำแหน่งหน้าที่ของคณะเทศมนตรีทำให้การเลือกตั้งนั้นเป็นไปด้วยความไม่สุจริตยุติธรรม กระผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้หนึ่งที่เป็นนายกเทศมนตรีบอกว่า การเลือกตั้งนั้นดำเนินการโดยคณะกรรมการซึ่งนายกเทศมนตรีแต่งตั้ง ดำเนินการโดยปลัดเทศบาล ซึ่งเป็นแม่บ้านของเทศบาล คณะเทศมนตรีไม่สามารถที่จะบิดเบือนที่ให้การเลือกตั้งไม่สุจริตยุติธรรมได้ อันนี้กระผมเห็นด้วยถ้านายกเทศมนตรีคนนั้นเป็นคนดี แต่ถ้านายกเทศมนตรีคนนั้นไม่เป็นคนดี การแต่งตั้งกรรมการก็ตั้งคณะกรรมการเฉพาะที่เป็นพวกของตัวเองเข้ามาเป็นกรรมการ กรรมการสามารถที่จะอ่านคะแนนโง่งให้แก่พวกของตัวเองได้ ถ้าสภานี้ไปรับหลักการกฎหมายที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาว่าการเลือกตั้งให้กา การกาด้วยดินสอเห็นกลางเลือน กฎหมายเลือกตั้งเทศบาลกำหนดระยะปริมาตรให้ราษฎรผู้ดูการนับคะแนนนั้นอยู่ห่างจากกรรมการ สมมุติว่ากาด้วยดินสอในเลข ๑ ถ้าพวกของคณะเทศมนตรีสมัครเลข ๒ กรรมการเหล่านั้นอาจจะยกขึ้นบอกว่าสมาชิก ๒ กับ ๑ อยู่ใกล้กัน ราษฎรผู้ดูการเลือกตั้งไม่สามารถที่จะดูได้ว่า กาเลข ๑ หรือเลข ๒ แน่ อันนี้เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งถ้า

นายกเทศมนตรีไม่ดี ตั้งกรรมการขึ้นเป็นพวกตนเข้าไปบริหาร ขอโทษเข้าไปดำเนินการเลือกตั้ง
 เอ้า ยกประโยชน์ให้นายกเทศมนตรีของเมืองไทยนี้ทุกคนเป็นคนดี ท่านไม่ทำอย่างนั้น
 ท่านไม่โกงการเลือกตั้งด้วยวิธีอย่างนั้น แต่ท่านจะใช้อำนาจหน้าที่นายกเทศมนตรีระหว่าง
 การเลือกตั้งนั่นเอง ระหว่างหาเสียงนั่นเอง เพื่อประโยชน์ของพวกท่านเอง ชอยนี้ตรอกนี้
 พวกของท่านคะแนนไม่ค่อยดี เอาดินไปถมสัก ๕ รถซี เอาหินไปลงสัก ๒๐ รถซี ท่านทำ
 ได้ไหมท่านทำได้ เงินงบประมาณของราชการอยู่ในมือของท่าน กระทบก็ขอฟุดเพียงย่อ ๆ
 เท่านี้ว่าสามารถที่จะทำได้....เดี๋ยวคุณประสิทธิ์ กระทบยังไม่จบ มีอีกหลายข้อ อย่าเพิ่งยกมือ
 ท่านสามารถทำได้เมื่อทำได้อย่างนั้นก็แสดงให้เห็นว่า ถ้าให้คณะเทศมนตรีซึ่งได้รับการแต่งตั้ง
 จากคณะปฏิวัติยังคงอยู่ในตำแหน่งระหว่างเลือกตั้งแล้ว ผู้เสนอญัตติและกระทบซึ่งเป็นผู้
 สนับสนุนนี้ เป็นห่วงไปว่าการเลือกตั้งซึ่งกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐบาลของ ฯพณฯ สัญญา
 ธรรมศักดิ์ ต้องการจะให้สุจริตยุติธรรมทุกระดับขึ้นจะเป็นไปด้วยการถูกครหานินทา อย่าง
 น้อยก็ถูกครหานินทาจากผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ไม่มีสิทธิที่จะเข้าไปมีอำนาจในเทศบาลใน
 ระยะนี้ เราจะเริ่มประชาธิปไตย เราจะกวาดบ้าน เราจะขึ้นอยู่บ้านที่สวยงามก็ต้องกวาดหยากไย่
 ทั้งหลายสิ่งสกปรกทั้งหลายให้หมดไปเสียก่อนจะไม่ดีกว่าหรือ นี่ปัญหาหนึ่ง อีกปัญหาหนึ่งที่
 ท่านสมาชิกบางท่านเป็นห่วงไปว่า จะขัดกฎหมายเลือกตั้งเทศบาล มาตรา ๔๕ นั้น กระทบ
 ก็เห็นว่าไม่ขัด เพราะกฎหมายที่เรากำลังพิจารณาจะออกต่อไปนี้เป็นกฎหมายออกหลังกฎหมาย
 นั้น และเป็นบทเฉพาะกาล เฉพาะการเลือกตั้งที่หลังจากการแต่งตั้งโดยคณะปฏิวัติเท่านั้น
 ส่วนมาตรา ๔๕ นั้น บัญญัติไว้เป็นการปฏิบัติตามปกติธรรมดา เมื่อเป็นอย่างนี้ก็ย่อมไม่ขัด
 ที่ปัญหาว่าข้าราชการประจำเข้ามาเป็นคณะเทศมนตรี เราไม่ต้องการอย่างนั้น กระทบก็ไม่
 ต้องการแต่เพื่อที่จะกวาดบ้านเราให้สะอาดเรียบร้อยก็จำเป็นที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสะอาด
 เรียบร้อยเราเชื่อว่าข้าราชการประจำที่เคยปฏิบัติมาเมื่อคณะเทศมนตรีว่างลง เดียวนี้ก็ยังมีย
 อยู่ในกฎหมายเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่จะแต่งตั้งข้าราชการประจำที่เคยแต่งตั้ง
 กันก็ปลัดจังหวัดผู้กำกับ นายอำเภอ หรือผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่น หรือถ้าเทศบาลตำบล
 ไปก็มีนายอำเภอ ปลัดอำเภอ หรือผู้กอง ให้เข้าไปรักษาการชั่วคราว ในการรักษาการชั่วคราว
 ทั้งนี้มีเพียง ๓ เดือนเท่านั้น เพราะสมมุติว่ากฎหมายนี้ผ่านไปวันนี้ อีก ๗ วัน ประกาศใน
 ราชกิจจานุเบกษา คณะเทศมนตรีก็ต้องหมดไปตามวาระในกฎหมายก็ต้องรักษาการไป

๓-๔ วัน หรือ ๗ วัน จนกว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการประจำเข้าไป เฉพาะการที่จะดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล โดยเอาคนกลางเข้าไปทำ ท่านสมาชิกบางท่านบอกว่าจะทำให้โครงการของคณะกรรมการที่เข้าไปแล้วตัดตอนไป อันนี้ไม่มีปัญหาครับเพราะถึงคณะกรรมการชุดแต่งตั้งนั้นยังคงอยู่ต่อไป ก็อยู่ต่อไปอีกไม่เกิน ๔๐ วันโครงการงานต่างๆ ก็ต้องตัดทอนแน่นอน การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลหลัง ๔๐ วัน คณะอื่นเขาก็เข้ามาดำเนินนโยบาย จะต่อหรือสร้างนโยบายใหม่ก็ย่อมเป็นเรื่องของคณะกรรมการที่ประชาชนจะเลือกตั้งเข้ามาในภายหลัง อันนี้กระผมเห็นว่าไม่น่าจะขัดตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านได้ข้อใจ ส่วนคุณประสิทธิ์ ชูพินิจ นายกเทศมนตรีแห่งเมืองหนึ่งทางภาคเหนือ ท่านข้อใจว่า มาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้แล้วว่า สมาชิกภาพสิ้นสุดเมื่อการเลือกตั้งเป็นไปตามมาตรา ๖ เฉพาะสมาชิกเทศบาลนครครับ แล้วจะมาเขียนไว้อีกว่า ให้คณะกรรมการออกทันที นั้นน่าจะขัดกัน คราวนี้กระผมก็เห็นว่าไม่ขัดอีก เพราะมาตรา ๔ ที่เราผ่านไปแล้วเมื่อตะกี้ ไม่มีผู้ใดทักท้วงแก้ไขนั้น กำหนดสมาชิกภาพของสมาชิกเทศบาล สมาชิกเทศบาลประกอบด้วยเทศบาลนคร ๒๔ ท่าน เทศบาลเมือง ๑๘ ท่าน เทศบาลตำบล ๑๒ ท่าน คณะเทศมนตรี ๓ ท่าน ๔ ท่าน ๕ ท่านตามกฎหมายกำหนด ดังนั้นสมาชิกภาพของ สมมุติว่าเทศบาลเมือง คณะเทศมนตรีมีเพียง ๓ ท่าน สมาชิกทั้งๆ ที่ยังเหลืออยู่อีก ๑๕ ท่านเขาก็ทำหน้าที่สมาชิกอยู่ได้ตามมาตรา ๔ ที่เราผ่านกฎหมายนี้ไปแล้ว ไม่ขัด แม้จะเพิ่มมาตรา ๔ ทวิลงไป ด้วยเหตุผลดังที่กระผมกราบเรียนนี้ คิดว่าการเพิ่มมาตรา ๔ ทวิเข้าไป จะทำให้การเลือกตั้งสุจริต ยุติธรรมขึ้น และนอกจากนั้นขอกราบเรียนเป็นประเด็นสุดท้ายว่า นายกเทศมนตรีที่ยังมีอำนาจอยู่เดี๋ยวนี้ ถ้ามีอำนาจที่จะดำเนินการเลือกตั้งด้วย กระผมไม่เชื่อว่าบางคนจะไม่ใช้อำนาจอิทธิพลเพื่อให้เลือกตั้งได้ต่อไปกระผมไม่เชื่อว่าบางคนจะเป็นห่วงว่าเมื่อประชาชนเลือกตั้ง ตัวเองอาจจะไม่ได้รับเข้ามาเป็นสมาชิกเหมือนกับกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งก็ได้ เมื่อเป็นห่วงอย่างนี้ก็เกิดใช้อำนาจอิทธิพลเพื่อให้ได้เป็นนายกเทศมนตรีต่อไป เป็นนายกเทศมนตรีต่อไปแล้วยังมีอำนาจอิทธิพลที่จะทำการในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วย เพราะอำนาจในเขตเทศบาลมีมาก ชุมชนในเขตเทศบาลมีหลายคน มีจำนวนมาก เป็นชุมชนขนาดใหญ่ถ้านายกเทศมนตรีเกิดใช้อำนาจอิทธิพลในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมา จะเป็นอย่างไร นี่คือข้อเป็นห่วงที่กระผมสนับสนุน

การเพิ่มมาตรา ๔ ทวิเข้าไป เพื่อให้การเลือกตั้งของเราสุจริตยุติธรรม เราจะขึ้นบ้านใหม่ กวาดหยากไย่ให้หมดกันเสียที กระผมขอบคุณครับ

นายสุรินทร์ เทพกาญจนา : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงกระผมก็เป็นนายกเทศมนตรีมา ๔ สมัย และก็ไม่ได้คิดที่จะอภิปรายในวาระที่ ๒ นี้ โดยเฉพาะในวาระที่ ๑ ที่รับหลักการนั้น กระผมก็ยกมือรับหลักการที่จะให้มีการเลือกตั้ง แล้วกระผมเองก็มีความประสงค์และมีความรักในเรื่องที่จะมีการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นผู้แทนราษฎร หรือว่าเป็นสมาชิกสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาจังหวัด แต่ว่ากระผมที่จำเป็นจะต้องลุกขึ้นมากล่าว ณ ที่นี้ ก็เนื่องจากว่า กระผมก็ในฐานะที่เป็นนายกเทศมนตรีและถ้อยคำของคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ ที่ได้กล่าวไปนั้น รู้สึกว่าเป็นข้อถกเถียงที่จะทำให้กระผมนี้ที่ตั้งใจว่าจะไม่ลุกขึ้นมาอภิปรายนั้น ทนอยู่ไม่ได้ เพราะเหตุว่ามองดูนายกเทศมนตรีทั้งประเทศไปในแง่ร้ายทั้งหมด ดูเหมือนว่านายกเทศมนตรีทั้งประเทศ นั้น ไม่ได้เป็นคนที่มีความบริสุทธิ์ยุติธรรมหรือสุจริตแต่ประการใดเลย อันนี้ละครับเป็นประเด็นที่ทำให้กระผมต้องลุกขึ้นมากล่าว แต่ว่าประเด็นต่างๆ ที่คุณสุรินทร์ได้กล่าวไปแล้ว นั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเป็นการกล่าวอย่างคลาดเคลื่อนครับ และไม่มีเหตุผลเพียงพอ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี หรือสภาเทศบาลก็ตามในขณะนี้ปัญหาสำคัญก็อยู่ที่ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งทางกระทรวงมหาดไทยก็ได้วางระเบียบไปเป็นอย่างดี กล่าวคือให้ทำทะเบียนรายงานต่อจังหวัด รายงานกระทรวงทุกเดือนเป็นเวลาหลายปีมาแล้ว และให้ทำบัญชีไปปิดประกาศไว้ให้ประชาชนได้ตรวจถ้าใครเห็นว่าไม่ถูกต้องให้มาแจ้งให้มาเติมและยิ่งกว่านั้น ยังมีอีกวาระหนึ่ง เมื่อใกล้เลือกตั้งก็ต้องมีบัญชีไปปิดอีก ใครเห็นว่าไม่ถูกต้องก็ไปเติมไปเพิ่มได้ นี่เป็นประการที่ ๑ ประการที่ ๒ นั้น ในเรื่องการควบคุมการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยความบริสุทธิ์ยุติธรรม อันนี้ท่านที่เคารพครับ โดยเฉพาะท่านประธานที่เคารพเทศบาลไม่ใช่ว่าจะทำได้โดยพลการ ได้มีอำเภอและจังหวัดทำการควบคุมอยู่อย่างใกล้ชิดในวันเลือกตั้งก็ต้องมีเจ้าหน้าที่ของจังหวัดที่แต่งตั้งไป และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระผมอยากจะกราบเรียนว่า แม้แต่จะไม่มีเจ้าหน้าที่ของจังหวัดไปควบคุม การเลือกตั้งก็ไม่สามารถจะทุจริตได้ครับ นี่กระผมกราบเรียนอย่างนี้เพราะเหตุใด ท่านประธานที่เคารพ การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

ตามพระราชบัญญัติเทศบาลที่ยังไม่แก้ไขนี้ เราจะเลือกกันเป็นคณะครับ มีผู้สมัครในเขตเทศบาล
ถ้าเทศบาลนครก็ ๒๔ นาย ถ้าเทศบาลเมืองก็ ๑๘ นาย เทศบาลตำบลก็ ๑๒ นายแต่ผู้สมัคร
นั้นมีเยอะแยะหลายสิบหรือหลายร้อย ผู้สมัครทุกคนก็ตั้งตัวแทนของตนไปควบคุมการเลือกตั้ง
บัตรที่ปิดที่ขึ้นมานี้ ตัวแทนของผู้สมัครดูได้อย่างใกล้ชิดครับ ถ้าสงสัยว่าผิดนี้บันทึก
คัดค้านได้ทันที คัดค้านได้ทันทีเลยครับ เมื่อเป็นเช่นนี้ กระทบยกจะทราบว่าการ
คนไหนที่อยากจะเข้าตารางเข้าคุบ้าง นี่กระทบถึงทราบเรียนว่า แม้แต่ไม่มีเจ้าหน้าที่ของ
จังหวัดไปควบคุมการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล หรือสภาจังหวัด ก็ไม่มีใครกล้าที่จะทำให้เกิด
เกิดความไม่ยุติธรรมหรือไม่สุจริตขึ้นได้ นี่ประการหนึ่งนะครับ ที่นี้สำหรับที่ท่านสมาชิก
คุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ได้เรียนชี้แจงไปว่า อาจจะใช้อำนาจหน้าที่ต่าง ๆ เช่นถนนที่ไหนเสีย
เอาเงินไปซ่อมไปทำอะไรอันนี้กระทบยกจะทราบเรียนว่า คุณสุรินทร์คงไม่เคยเป็นนายก
เทศมนตรี จึงไม่รู้ระเบียบการงบประมาณ อ่างบประมาณของเทศบาลนั้นมันต้องตั้งก่อน
๑ ปีครับ ตั้งว่าปีหน้าจะทำอะไรทำที่ไหน และเทศบาลมีเงินไม่มากหรอก เมื่อทำที่ไหน
แล้วก็ต้องทำที่นั่นครับ ไม่ใช่จะย้ายถ่ายเทไปทำที่อื่นได้ ถ้าขึ้นไปทำต้องออกเงินส่วนตัว
เองครับ นี่ละครับกระทบยกจึงอยากทราบเรียนให้คุณสุรินทร์ได้รับทราบไว้ด้วย ที่นี้กระทบ
ยกจะทราบเรียนต่อไปว่า ถ้าหากว่าในการเลือกตั้งจะต้องมีการเปลี่ยนตัวคณะเทศมนตรี
ทุกครั้งที่ไป ถ้าเป็นเช่นนั้นกระทบยกก็คิดว่ากฎหมายเทศบาลก็ตามกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือสภาจังหวัดก็ดี ก็จะต้องบัญญัติข้อความเช่นนี้ไว้ คือกว่าจะมีการเลือกตั้ง คณะ
รัฐบาลต้องลาออกไป ต้องออกไป ผู้บริหารเทศบาล คณะเทศมนตรีต้องออกไป แล้วก็ต้อง
ตั้งคนนอกเข้ามาใหม่ ก็ต้องแก้กันอย่างนี้เรื่อยไป ซึ่งกระทบยกคิดว่าถ้าทำเช่นนั้นก็จะมีประเทศไทย
แห่งเดียวครับในโลก และมันเป็นการที่ความคิดเห็นเช่นว่านี่เป็นการไม่ได้ให้เกียรติคณะ
ผู้บริหารกันตามปกติตามสมควรเลยครับ อันนี้ละครับกระทบยกเห็นว่าเป็นเรื่องที่กระทบยกไม่ได้
กระทบยกก็อยากจะทราบเรียนว่า กระทบยกเองก็ไม่ได้มีความคิดไปในแง่ทางซ้ายจัดหรือขวาจัด
อะไรหรอกครับ แต่ก็อยากจะใคร่ขอตั้งเป็นข้อสังเกตว่า หากว่าให้ตั้งเจ้าหน้าที่มาประจำมา
ทำหน้าที่ควบคุมการเลือกตั้งนั้นท่านเชื่อ ๑๐๐ เปอร์เซนต์หรือว่าเจ้าหน้าที่ที่มาทำการควบคุม
การเลือกตั้ง มาเป็นคณะเทศมนตรีแทนเทศมนตรีเดิมนั้น จะเป็นผู้ที่มีความบริสุทธิ์ยุติธรรม
๑๐๐ เปอร์เซนต์ท่านมีหลักการอะไรบางอย่างที่จะเป็นข้อยืนยัน อันนี้กระทบยกก็ขอให้เป็นข้อสังเกต

ด้วย ขอบพระคุณครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานครับ มีพาดพิงถึงกระผม ซึ่งจำเป็นต้องชี้แจง กระผมขอความกรุณาท่าน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าจะพาดพิงก็ต้องตอบทุกที ก็คืนยังรุ่ง

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ไม่ใช่ตอบ คือท่านพูดให้เข้าใจผิด สภานี้เข้าใจผิดเรื่อยเข้าใจผิดในตัวกระผมด้วย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอาละ ว่างไปครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองแสดงความคิดเห็นไปด้วยความบริสุทธิ์ใจ สภานี้จะเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสมคิดหรือไม่ กระผมไม่เกี่ยว แต่ที่คุณสุรินทร์ เทพกาญจนาพูดพาดพิงถึงกระผมว่า เห็นคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์คงจะไม่ได้เป็นนายกเทศมนตรีจึงไม่ทราบกฎหมายของเทศบาล นั้น กระผมเห็นว่ามีพัวพันอย่างนี้ที่จะกราบเรียน ท่านประธาน กระผมไม่เคยเป็นนายกเทศมนตรีให้ประชาชนเดินขบวนขับไล่จริง หรือว่าไม่ขับไล่ยังไม่เคยเป็นนายกเทศมนตรี แต่กระผมเป็นประธานสภาเทศบาลมาเป็นเวลา ๖ สมัยติดต่อกัน ที่ท่านนายกเทศมนตรีท่านหนึ่งที่เพิ่งพูดไปเมื่อก็บอกว่า การใช้เงินงบประมาณนั้นต้องเสนองบประมาณล่วงหน้า ท่านบอกไม่หมดครับ งบประมาณเสนอล่วงหน้าปีหนึ่งจริง สภาเทศบาลต้องอนุมัติจริง แต่ท่านไม่บอกว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยให้อำนาจคณะเทศมนตรีที่จะโอนเงินงบประมาณได้โดยไม่ต้องผ่านสภาเทศบาลในบางยอบบางประการ มีอำนาจที่จะทำได้ กระผมเชื่อ กระผมก็บอกแล้วว่านายกเทศมนตรีหลายท่านเป็นคนดี สันนิษฐานว่าเป็นคนดีไว้ก่อน แต่กระผมสงสัยว่าเมื่อการช่วงชิงเพื่อผลประโยชน์กันแล้ว คนที่ไม่ดีบางคนจะกระทำการดังที่กระผมกราบเรียนท่านประธานอันนี้ กระผมขอขอบคุณท่านประธานที่กรุณาให้กระผมชี้แจง กระผมทราบเหมือนกันระเบียบวิธีการคลังการงบประมาณ และกฎหมายเทศบาล ไม่ใช่จะทราบเฉพาะท่านนายกเทศมนตรีบางท่านที่บริหารจนประชาชนขับไล่

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอ้า ที่นี้พาดพิงถึงใครอีกล่ะ

นายประสิทธิ์ ชูพินิจ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอกราบขอบคุณท่านประธานสภา เพราะเหตุว่ากระผมถูกกล่าวหาผิดฟัง คุณสุรินทร์ ความจริงท่านจำกระผมได้ว่า กระผมอยู่ที่ไหน กระผมเลยอยากจะเรียนให้คุณสุรินทร์ได้รู้จักว่า กระผม ประสิทธิ์ ชูพินิจ อยู่กำแพงเพชร เป็นสมาชิกสภาเทศบาล สภาจังหวัดมา ๕ สมัย และเป็นผู้แทนมา ๕ ครั้ง คุณสุรินทร์ยังไม่ค่อยจะรู้จัก กระผมรู้สึกท้อใจที่กระผมจำเป็นจะต้องมาโต้หรือว่ามาตอบ มาทำความเข้าใจกับคุณสุรินทร์เพื่อนสมาชิกของกระผม กระผมไม่เข้าใจเลยว่า การที่คุณสุรินทร์ เสนอญัตติใดๆ ขึ้นมาในสภาเนี่ย จำเป็นที่ต้องบังคับให้สมาชิกแม้กระทั่งกระผม จะต้องเห็นสอดคล้องต้องกับความคิดเห็นของคุณสุรินทร์เสมอไป กระผมไม่เข้าใจ ถ้ามีใครผู้ใดมีความคิดเห็นแตกแยกจะต้องได้รับการกระแทกกระแทก การโจมตี การป้ายสีบ้างตามสมควร จากคุณสุรินทร์ กระผมคิดว่าโดยสันดานของกระผมเนี่ย กระผมอยู่ในสภานี้ พยายามสำนึกถึงความเป็นสุภาพบุรุษของกระผมโดยตลอดระยะเวลา กระผมจึงมีความเสียใจเหลือเกินที่คุณสุรินทร์เพื่อนที่รักของกระผมเนี่ยอยู่ในสภานี้ได้กระทำการกระทำตนเป็นในลักษณะที่ก้าวร้าวผู้อื่น กระผมจึงขอประทานกราบเรียนและกระผมอยากจะกราบเรียนกับคุณสุรินทร์ว่า กระผมเป็นนายกเทศมนตรี เพิ่งเป็น เป็นโดยไม่ใช้คณะปฏิบัติแต่งตั้ง กระผมเป็นนายกเทศมนตรีโดยสมาชิกของสภามีความเห็นดีเห็นชอบเลือกตั้งกระผมให้เป็นนายกเทศมนตรี ฉะนั้นการเป็นนายกเทศมนตรีของกระผมเนี่ย คุณสุรินทร์อาจจะกล่าวผิดๆ พลาดๆ ทั้งๆ ที่รู้ว่ามันผิด แต่ว่าคุณสุรินทร์ก็ตั้งใจจะพูดเพื่อที่จะบิดเบือนข้อเท็จจริงต่างๆ ให้สมาชิกได้เข้าใจเป็นอย่างคุณสุรินทร์ กระผมอยากจะพูดอีกมาก แต่ว่าจะเป็นการรบกวนเวลาท่านประธานเกินไป กระผมขอเรียนชี้แจงว่า ความเสียหายถ้าหากว่าสภานี้จะได้รับบัญญัติการแปรญัตติของคุณสมคิดแล้ว จะเกิดความเสียหายดังที่ท่านสมาชิกซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งรับผิดชอบมหาดไทยได้เรียนชี้แจงแล้ว กระผมจึงขอประทานกราบเรียนท่านนั้นครับ

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอกราบเรียนว่า ชั้นแรกทางท่านสมาชิกผู้เสนอให้พิจารณากฎหมายนี้ไปใน ๓ วาระรวดเดียวกัน ก็โดยที่เห็นว่าเห็นชอบกับร่างของกระทรวงมหาดไทย และถือเอาร่างของกระทรวงมหาดไทยเป็นหลัก แต่ถ้าจะ

เดิมมาตรา ๔ ทวิลงไป กฎหมายนี้ก็จะต้องติดกันและขัดกัน เพราะเหตุว่าในวรรคสองของมาตรา ๔ ที่เขียนไว้ว่า “การพ้นจากสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกตามวาระ เว้นแต่ในกรณีที่สภาเทศบาลใดมีทั้งสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งและสมาชิกซึ่งได้รับแต่งตั้ง เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตามมาตรา ๖ แล้ว ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน” คำว่า “การพ้นจากตำแหน่งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกตามวาระ” โดยที่เจตนาที่จะให้คณะเทศมนตรียังคงรักษาการอยู่ เพื่อไม่ให้มีการว่างเว้นตามพระราชบัญญัติเทศบาลที่ท่านสมาชิกได้กล่าวมา ถ้าเราไปเดิมมาตรา ๔ ทวิขึ้นก็ขัดกันกับวรรคสองของมาตรา ๔ ข้างต้นนั่นเอง ก็ขอให้ที่ประชุมได้ใช้ดุลพินิจพิจารณาดูให้แน่

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปนี้ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับเพราะเหตุว่าเวลาก็เที่ยงแล้ว ยิ่งปล่อยให้อภิปรายกันไป เดียวก็จะเกิดโมโหหัว ไม่เอาละ

ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะสมมติเสนอขอแปรญัตติ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้คงไว้ตามร่างเดิม ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้คงไว้ตามร่างเดิมเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๕ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรกภายหลังที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้วต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรที่จะให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. เป็นกฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายได้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ พ.ศ. เป็นกฎหมายได้ ผมขอพักการประชุม และจะได้เริ่มดำเนินการประชุมต่อไปในเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

พักการประชุมเวลา ๑๒.๑๕ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขณะนี้มีท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมต่อไป ระเบียบวาระต่อไปซึ่งสภาได้ลงมติให้เป็นระเบียบวาระที่ ๕ ได้แก่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒ ฉบับ คือตามที่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุมที่แจกไปแล้ว อันดับที่ ๒๐ และอันดับที่ ๒๘ ฉบับแรกเป็นของรัฐบาล เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแถลง

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
พุทธศักราช ๒๕๕๒ เพื่อกำหนดลักษณะบัตรเสียเสียใหม่

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
ในส่วนที่เกี่ยวกับลักษณะของบัตรเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการในการลงคะแนนเลือกตั้ง
ซึ่งเปลี่ยนแปลงใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย คือ

(๑) บัตรปลอม

(๒) บัตรที่ทำเครื่องหมายเกินกว่าจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่จะมีได้ในเขต
เลือกตั้งนั้น

(๓) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายเลย

(๔) บัตรที่ปรากฏว่าได้พับซ้อนกันเกินกว่าบัตรเดียว

(๕) บัตรที่มีเครื่องหมาย เครื่องสังเกต หรือข้อความอื่นใด นอกจากที่กำหนด
ในกฎกระทรวง”

แผนกระเบียบวาระ

1/1/12

สัมฤทธิ์ พิมพ์

1/1/12 ทาน

(สำเนา)

วันที่ ๑๙๒๕/๒๕๑๗ วันที่ ๒๕ มี.ย. ๒๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๕ มิถุนายน ๒๕๑๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมทั้งบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ฉบับนี้มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้มาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชำนาญ พจนา

(นายชำนาญ พจนา)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

นงราม ถนอมชาติ

(นางสาวนงราม ถนอมชาติ)

ประจำแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์

/พิมพ์ ทาน

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๗ ทวิ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๐ ทวิ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๔๒ และยกเลิกมาตรา ๒๐ ตี

เหตุผล

โดยที่เห็นเป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๔๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และสอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย ตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะได้ประกาศใช้ในโอกาสต่อไป

(๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ทวิ บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติ จะเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ ต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่หกหรือมัธยมศึกษาปีที่สามตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า

(๒) รับหรือเคยรับราชการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

(๓) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยมีเงินเดือนประจำมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทน สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล กรรมการตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือแพทย์ประจำตำบล”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ผู้สมัครต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) สัญชาติไทยตามกฎหมาย แต่บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติ ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๐ ทวิ อีกด้วย

(๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบสามปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

(๓) มีความรู้สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นประถมปีที่สี่หรือประโยคประถมศึกษาตอนต้น ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า หรือ รับรองว่าเทียบได้ไม่ต่ำกว่านั้น

(๔) ภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลที่สมัครเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือนหรือเป็นเจ้าบ้านในเขตเทศบาลนั้นตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้กับเทศบาลนั้นในปีที่สมัคร หรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ ทวิ บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติ จะเป็นผู้สมัครได้ต้องมีคุณสมบัติเป็นผู้สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่หก หรือมัธยมศึกษาปีที่สาม ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า หรือ รับรองว่าเทียบได้ไม่ต่ำกว่านั้น และต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้อีกด้วย

(๑) รับหรือเคยรับราชการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

(๒) เคยเป็นข้าราชการหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ชั้นตรีขึ้นไป หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่าชั้นตรีขึ้นไป

(๓) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทน สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาวัฒนธรรม สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนมีอำนาจหน้าที่กระทำการเทียบชั้นข้าราชการตาม (๒)"

(๔) มีภูมิลำเนาในราชอาณาจักรไทยติดต่อกันนับแต่ได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๐ ตริ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๑ ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งคือ

(๑) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๒) ตาบอดทั้งสองข้าง

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดี

(๔) เป็นโรคเรื้อน วัณโรคระยะอันตราย หรือโรคพิษสุราเรื้อรัง

(๕) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) ข้าราชการซึ่งถูกไล่ออกหรือปลดออก เพราะทุจริตต่อหน้าที่ราชการ โดยมิได้รับเบี่ยงวัด บำเหน็จหรือบำนาญ หรือพนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล หรือพนักงานองค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจซึ่งถูกไล่ออก หรือปลดออกหรือเลิกจ้างเพราะทุจริตต่อหน้าที่นับแต่วันที่ถูกไล่ออก ปลดออก หรือเลิกจ้าง แล้วแต่กรณี ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี

(๗) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาจังหวัด หรือกรรมการสุขาภิบาล"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๒ บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย คือ

(๑) บัตรปลอม

(๒) บัตรซึ่งกาเครื่องหมายประจำตัวผู้สมัครเกินจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่จะมีได้ในเขตเลือกตั้งนั้น

(๓) บัตรซึ่งมิได้กาเครื่องหมายเลย

(๔) บัตรซึ่งปรากฏว่าได้พับซ้อนกันเกินกว่าบัตรเดียว

(๕) บัตรซึ่งมีการขีดเขียนหรือเครื่องหมายหรือข้อความอื่นใดนอกจากที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๖) บัตรซึ่งกาเครื่องหมายไม่ชัดเจนว่ากาเครื่องหมายให้แก่ผู้ใด

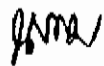
(๗) บัตรซึ่งกาเครื่องหมายซ้ำกัน ให้ถือว่าเสียเฉพาะเครื่องหมายที่ซ้ำกันเท่านั้น

แต่ถ้าบัตรตามที่กล่าวในอนุมาตรา ๖ ยังมีเครื่องหมายที่ลงไว้ชัดเจนให้แก่ผู้สมัครคนใดอยู่ด้วย ภายใต้บังคับแห่งวรรคต้น มิให้ถือว่าบัตรนั้นเป็นบัตรเสีย และให้นับคะแนนให้แก่ผู้สมัครที่มีเครื่องหมายชัดเจนลงให้นั้น”

(ลงชื่อ) ชำนาญ พจนา ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ปราโมทย์ นาคกรรพ สถาปน ศิริพันธ์ ประทีป เสี่ยงหวาน บุญชอบ สาครินทร์
 จักรชัย จริยเวชช์วัฒนา จุมพล สวัสดิ์ยากร ประวีณ ณ นคร ประคอง เทวารุทธ
 บุญแท่ง ทองสวัสดิ์ ประมวล กุลมาตย์ สุกิจ จุลละนันท์ กฤษ สมบัติศิริ
 อุตธรณ์ พลกุล ชิต นิลพานิช ณัฐวดี สุทธิสงคราม สมอง ตูจินดา ใหญ่ ศวิตชาติ
 จรัส เทือกสุบรรณ แรม พรหมโบล บุญยประสพ พล.ต.ต. ประกอบ วีระพันธุ์
 ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ



ลาวัณย์ พิมพ์

ทนาย ทาน

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิริสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เนื่องจากได้มีการเสนอกฎหมายยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๙ เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และกฎหมายนี้ก็ผ่านสภาไปแล้ว ในโอกาสเดียวกันนั้นทางรัฐบาลเห็นว่าควรจะได้แก้ไขพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เฉพาะมาตรา ๕๒ ซึ่งว่าด้วยบัตรเสียนั้น ให้สอดคล้องกับความมุ่งหมายที่ทางรัฐบาลได้พิจารณากฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในอันที่จะให้ใช้เครื่องหมายเลือกตั้งนั้น จากการปิดลงในบัตร ให้เป็นการทำเครื่องหมาย หรือกา หรือจะทำอะไรตามที่กำหนด ในการที่ใช้บัตรเลือกตั้งให้มีการกาเครื่องหมาย นั้น การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ราษฎรก็ได้กระทำอยู่แล้ว ส่วนการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล นั้น ใช้วิธีปิดเครื่องหมายลงในบัตร เพราะฉะนั้นเมื่อเราจะใช้ทำเครื่องหมายลงในบัตร เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว เพื่อประหยัดทั้งเวลาและประหยัดค่าใช้จ่ายในการพิมพ์บัตรด้วย การลงก็เร็วกว่าด้วยวิธีปิดเลขหมายเครื่องหมายลงในบัตร เพราะฉะนั้นจึงได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาลฉบับนี้ขึ้นมา โดยความมุ่งหมายที่จะเปลี่ยนบัตรเสียที่ตราไว้ในมาตรา ๕๒ แต่เดิมนั้นให้สอดคล้องที่เราจะใช้เครื่องหมายลงในบัตรแทนที่จะปิดบัตร วิธีทำเครื่องหมายนี้ย่อมสะดวกดังที่กราบเรียนแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อีกฉบับหนึ่ง เป็นของคุณชำนาญ พงนา

นายชำนาญ พงนา : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเข้ามาสู่การพิจารณาของสภานี้ มิได้เจตนาที่จะมาเสนอแข่งกับรัฐบาล แต่โดยเหตุที่ในการรับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ เมื่อเดือนเศษมาแล้วนั้น ที่แรกกระผมก็เข้าใจว่าทางรัฐบาลท่านจะรับไปพิจารณาเฉพาะการแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ทั้ง ๒ ฉบับ ที่มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอเท่านั้น กระผมได้ทราบทางรัฐบาลได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลด้วยในประเด็นเดียว ดังที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงประกอบร่างของรัฐบาลแล้ว โดยเหตุที่กระผมเห็นว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลครั้งนี้ นั้น เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณตลอดจนมิให้เกิดการเสียสิทธิแก่

บุคคลที่จะได้มาซึ่งสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งก็ดี ใช้สิทธิในการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลครั้งนี้ก็ตาม เพราะว่าตามกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๒ และได้มีการแก้ไขในครั้งสุดท้ายเมื่อปี ๒๕๑๑ นั้นได้กำหนดคุณสมบัติไว้สูงหลายประการ โดยเฉพาะหลักการของกฎหมายนี้มีประเด็นที่อยากจะหยิบยกขึ้นมาเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ได้มีการแก้ไขในเรื่องบุคคลสัญชาติไทยที่บิดาเป็นคนต่างด้าว ซึ่งในกฎหมายเดิมนั้นได้กำหนดคุณสมบัติอื่นๆ ไว้เพิ่มมากขึ้น ยกตัวอย่างเช่น จะต้องสอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่ ๖ หรือ ม.ศ. ๓ หรือเคยรับราชการทหารหรือเคยรับราชการอื่นมาแล้ว หรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาจังหวัด อะไรต่ออะไรมากขึ้น แต่โดยเหตุที่กระผมได้พิจารณาตามแนวของรัฐธรรมนูญแล้ว ซึ่งเชื่อว่าเป็นเจตนาของกรรมการร่างกิติ ของกรรมธิการกิติ ของสภานี้กิติ มิได้มีการแก้ไขในเรื่องบุคคลผู้มีสัญชาติไทยแล้วก็บิดาเป็นคนต่างด้าว คือถือว่าทุกคนที่ได้สัญชาติไทยโดยกำเนิดกิติ โดยหลักดินแดนกิติ ถึงแม้ว่าจะได้สัญชาติไทยโดยบิดาเป็นคนต่างด้าว ก็ไม่มีการกีดกัน เพราะอันนี้กระผมเชื่อว่าเป็นเหตุผลหนึ่งที่ควรรับฟังในทางการเมือง เพราะว่าเรากีดกันบุคคลเหล่านั้นมามากต่อมาก แต่ว่าในด้านหน้าที่นั้น เขาในฐานะเป็นคนไทยคนหนึ่ง เขามีหน้าที่เสียภาษีอากร มีหน้าที่ป้องกันประเทศชาติ โดยรับราชการทหาร และมีหน้าที่อื่นๆ ตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นสิทธิในทางการเมืองนั้น ตามแนวทางที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ ก็หาได้ห้ามบุคคลสัญชาติไทยโดยบิดาเป็นคนต่างด้าว ไม่ กระผมจึงได้เสนอแก้ไขในมาตรา ๑๗ ไว้ว่า ผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมายนั้นถือว่าเป็นผู้มีสิทธิที่จะเลือกตั้ง เว้นแต่ผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติเท่านั้น ที่จะต้องมีคุณสมบัติมากขึ้น สำหรับประเด็นที่ ๒ นั้น ก็เกี่ยวกับอายุผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งตามกฎหมายเดิมนั้นได้กำหนดไว้ อายุผู้สมัครรับเลือกตั้งจะต้องไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง อันนี้กระผมก็เสนอแก้ไขให้ลดลงมาเหลือเป็น ๒๓ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง สำหรับประเด็นที่ ๓ นั้น ก็คือประเด็นที่ว่าเกี่ยวกับบุคคลซึ่งเคยถูกต้องโทษจำคุก นั้น ตามกฎหมายเดิมใช้คำว่าจำคุกตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป แล้วก็พ้นโทษมาแล้วถึงวันเลือกตั้งยังไม่ถึง ๕ ปี แต่ตามร่างนี้ถือจำคุกตั้งแต่ ๑ ปีขึ้นไป โดยถือตามร่างสมาชิกสภาจังหวัดก็ ๑ ปีเหมือนกัน แต่ว่ากฎหมายสภาเทศบาลได้กำหนดไว้ ๒ ปี นอกจากนั้นผู้ที่ถูกไล่ออก ปลดออก จากหน้าที่ราชการโดยทุจริต นั้น เดิมนั้นกำหนดไว้เฉพาะข้าราชการและพนักงานองค์การของรัฐเท่านั้น หาได้รวม

ถึงรัฐวิสาหกิจไม่ กระผมจึงนำคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” เข้ามารวมไว้ในมาตรา ๒๑ ด้วย ประเด็นสำคัญอีกประเด็นหนึ่งนั่นก็คือ ในมาตรา ๒๑ (๗) ซึ่งเป็นหลักการใหม่ คือว่าการที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นก็ดี ผู้ที่มีเจตนาที่จะสมัครรับเลือกตั้งหรือเข้ามาเป็นผู้บริหาร ควรจะอยู่ในระดับใดระดับหนึ่ง เพื่อให้มีเวลาในการที่จะเสียสละเพื่อท้องถิ่นโดยตรง จึงได้กำหนดห้ามไว้ว่า สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นั้นหรือสมาชิกสภาจังหวัดหรือกรรมการสุขาภิบาล ซึ่งถือว่าอยู่คนละเขตท้องถิ่นกัน ก็ไม่ควรจะเข้ามาสมัครรับเลือกตั้งในเขตเทศบาล เพื่อให้ได้มีเวลาทุ่มเทให้แก่ท้องถิ่น เพราะเท่าที่แล้ว ๆ มา ถึงแม้ว่าบางท่านอาจจะเป็นอย่างจริงสามารถที่เป็นได้ทั้ง ๓ ระดับ คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาจังหวัด และสมาชิกสภาเทศบาล แต่ว่าถ้าหากบังเอิญท่านนั้นได้รับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารด้วย คือเทศมนตรีหรือนายกเทศมนตรีด้วย ท่านแทบไม่มีเวลาจะทำงานในระดับท้องถิ่น นอกจากนั้นกระผมยังมองเห็นว่านายกเทศมนตรีบางคนซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกผู้แทนราษฎรแล้ว นั้น หากเข้ามาทำหน้าที่ในส่วนกลางหรือในสภานิติบัญญัติหรือในรัฐสภา นั้น ที่แล้ว ๆ มา อันนี้กระผมถือว่าเป็นพฤติกรรมในทางการเมืองซึ่งไม่ค่อยจะเหมาะสมนัก คือกระผมหมายความว่ามักจะวิ่งเต้นหาการสนับสนุนเพื่อให้ได้งบประมาณบำรุงท้องถิ่น ซึ่งไม่เดินไปตามหลักของการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลังของท้องถิ่น อันนี้แล้ว แต่ว่าใครอยู่ในพรรคไหน ใครอยู่พรรครัฐบาลหรือไม่ สามารถที่วิ่งเต้นหาเงินหาทองไปอุดหนุนท้องถิ่น ทำให้ระบบงานประจำของเราเสียไป อันนี้กระผมพูดเฉพาะบางคนเท่านั้น ที่อาจจะเป็นไปได้ ซึ่งเท่าที่มีประสบการณ์เท่าที่พบเห็นมาก็คงจะเป็นอย่างนั้น สำหรับหลักการอันสุดท้ายนั้นก็ตรงกับหลักการของรัฐบาล คือมีความประสงค์ที่จะให้มีการกาบตรเครื่องหมายแทนการปิดเลขหมายซึ่งเป็นการยุ่งยาก เพราะว่าการปิดเลขหมายนั้น ประชาชนรู้สึกจะไม่ค่อยได้รับความสะดวก หรือบางทีก็ถูกหลอกลวง บางทีก็ต้องเอาหางบัตรเลขบัตรหมายที่ไม่ได้ปิดไปโชว์ว่าส่วนที่เหลือนั้นไม่ได้ลงให้ใคร ส่วนที่ปิดบัตรไปนั้นคือลงให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ให้คำมั่นสัญญาไว้ นอกจากนั้นมันก็เป็นเรื่องที่ไม่สะดวกแก่ประชาชนที่ไม่ค่อยได้รับการศึกษามากมายนัก หรือไม่คุ้นกับระเบียบปฏิบัติของทางราชการ มันเป็นเรื่องยุ่งยาก เพราะฉะนั้นการกาเครื่องหมายนั้นเป็นเรื่องสะดวกกว่าและก็บัตรเสียก็มีโอกาสที่จะเสีย

น้อยกว่า กระผมจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามาสู่การพิจารณาของสภานี้เพื่อให้โปรดพิจารณา ขอขอบคุณครับ

นายจำลอง เทวารุทธ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง เทวารุทธ กระผมจะขออภิปรายในมาตรา ๒๗ ที่ว่าด้วยผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ในอนุมาตรา (๕) อนุมาตรา (๕) นั้น กฎหมายฉบับก่อน ๆ เราเคยพูดไว้ด้วยกันว่าเว้นแต่ความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำในฐานประมาท กระผมก็ใคร่ที่จะขอตามเติมคำว่า “ความผิดลหุโทษ” ลงไปด้วย สำหรับอนุมาตรา (๖) กระผมก็มีความเห็นว่าคนที่ถูกไล่ออกเพราะทุจริตต่อหน้าที่ก็ดี ด้วยเหตุอื่นใดก็ดี แต่มีความผิดบางประเภท เช่นว่าความผิดในทางการเมือง เรามักจะมี พ.ร.บ. นิรโทษกรรมกันอยู่บ่อย ๆ กระผมก็ใคร่ที่จะให้เติมไปในวรรคท้ายว่า “ถ้าได้รับนิรโทษกรรมโดยพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแล้วไม่ต้องห้ามตามความในมาตรานี้” สำหรับอนุมาตรา (๗) ซึ่งเป็นอนุมาตราสำคัญที่ท่านผู้เสนอร่างนี้ได้มีความปรารถนาดี เกรงว่าบุคคลที่จะเป็นอัครราชมนตรีนั้นจะเข้ามาได้ทั้ง ๓ ระดับ คือในระดับท้องถิ่น ระดับสภาจังหวัดและในระดับสภาผู้แทน อันนี้กระผมว่าเป็นการตัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลซึ่งไม่น่าจะมีเพราะว่าคนไม่ว่าจะเป็นข้าราชการประจำ หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในตำแหน่งการเมืองนั้น ว่ากันโดยปกติแล้วก็จะเป็นไปตามความประสงค์ ความมุ่งหวังของผู้เลือกเป็นใหญ่ เพราะฉะนั้นการที่จะมาตัดสิทธิว่าให้เล่นสภาเดี๋ยวนั้น กระผมก็คิดว่านอกจากจะเป็นการตัดสิทธิเสรีภาพแล้ว เราก็อาจจะไปขัดความประสงค์ของพี่น้องราษฎรด้วย ข้าราชการประจำ กระผมขอสมมุติท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี รองผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี เอากันใกล้ ๆ ที่เห็นได้ง่าย ๆ ท่านก็มีหน้าที่สิ้นฟ้า ท่านก็มีหน้าที่เกือบทุกกระทรวงทบวงกรม แต่เพราะเหตุใดท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี ตำแหน่งเหนือกว่านั้นไปก็ดี ต่ำลงมากว่านั้นก็ดี ทำไม่สามารถบัญชางาน สามารถปฏิบัติราชการสำเร็จลุล่วงไปได้เป็นผลดี อันนี้กระผมก็ถือว่าเป็นอัครราชมนตรีตามที่ท่านผู้เสนอได้เสนอไว้ เพราะวาระบบราชการเรานั้น เรามีตัวแทน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็มีรองผู้ว่าราชการจังหวัด มีปลัดจังหวัด มีนายอำเภอ และก็มีผู้ที่จะรับสนองบัญชาของท่านนั้นให้ไปปฏิบัติราชการแทนท่านได้ แล้วก็มีมีตัวแทนของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ อยู่เป็นอันมากที่จะช่วยให้ท่านได้แบ่งเบาภารกิจที่จะได้ปฏิบัติราชการไม่

ผิดไม่พลาด ตำแหน่งทางการเมืองก็เช่นเดียวกัน เรามาก็ด้วยกันอย่างนี้ ก็หมายความว่า นอกจากจะเป็นการตัดสินใจเสรีภาพของผู้ที่จะเข้ามาเล่นการเมืองในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับชาติไปแล้ว กระผมก็เห็นว่าเป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่เราต้องการที่จะเปิดกว้างให้ทุกคนได้มีสิทธิได้เล่น มีสิทธิเข้ามาช่วยเหลือประเทศชาติ และพี่น้องประชาชนทั้งชาติ การเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หน้าที่อันแท้จริงนั้น ก็มีอยู่เพียงว่าเรามาคุมรัฐบาล มิให้ใช้จ่ายเงินสุรุ่ยสุร่ายนั้นประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งก็มาควบคุมการออกบทกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นธรรมต่อสังคมมิให้ผิดพลาดไม่ให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อสังคม หน้าที่อันแท้จริงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือที่เรียกกันว่า ส.ส. นั้นก็มีอยู่แค่นั้นเท่านั้นเอง และถ้าสมมุติว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านนั้นได้รับเลือกตั้งให้เป็นนายกเทศมนตรีหรือเทศมนตรีก็ตาม เขาก็มีระดับรอง ๆ ลงไปที่จะรับผิดชอบแทน เพราะโดยปกตินั้นถ้าเป็นสภาตัวจริงแล้วเราก็จะประชุมกันเพียงวันเดียวหรือสองวัน แล้วแต่สภาจะกำหนดเหลือวันนอกนั้นเราก็มีเวลาที่จะไปปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานในทางท้องถิ่นของเราได้ถึง ๕ วัน หรือแม้ว่าจะมีการฉุกเฉิน สภาจะประชุมกันตลอด ๗ วัน ผลเสียหายก็ได้บังเกิดขึ้น เพราะว่าเทศมนตรีมี ปลัดเทศบาลมี ที่จะรับคำสั่งนั้นไปปฏิบัติให้เกิดความเรียบร้อยขึ้นได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งสภาจังหวัด ปีหนึ่งกำหนดสมัยประชุมไว้เพียง ๒ สมัยเท่านั้นนอกจากจะมีข้อบัญญัติเพิ่มเติมก็อาจจะเป็น ๓ ครั้ง หรือ ๔ ครั้ง ซึ่งการประชุมแต่ละครั้งโดยปกติก็วันเดียวเสร็จถ้ามีการแปรญัตติกียัดออกไปเป็น ๗ วันก็เรียบร้อย สภาเทศบาลก็เช่นเดียวกัน กฎหมายก็ได้บัญญัติไว้ว่าปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญ ๒ ครั้ง คือครั้งแรกในเดือนกุมภาพันธ์ ครั้งที่ ๒ ในเดือนสิงหาคม เพื่อตราเทศบัญญัติงบประมาณประจำปีเท่านั้น ไม่ได้ใช้เวลาประชุมกันเคร่งเครียดมากมายเหมือนที่เราประชุมกันอยู่ในทุกวันนี้ ที่เราประชุมกันอยู่ในทุกวันนี้เราประชุมถึง ๖ วัน ประชุมปกติ พฤษศบติ สุกร์ ประชุมพิจารณาแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญ จันทร์ อังคาร พุธ เสาร์ท่านก็ไม่เว้น เราก็สามารถทำหน้าที่ของเราไปได้ ถึงแม้ว่ามันบางครั้งจะนึกว่า 'แหม' แสงจะหนักหน่วง แต่ว่าแต่ละท่านก็ได้แปรญัตติทุกมาตรา บางท่านก็ได้แปรทุกหมวด เราก็มาทำหน้าที่กันในสภานี้ด้วยความเรียบร้อยเสมอมา ไม่มีอะไรเป็นที่ขัดข้องหรือถูกติฉินนินทาแต่ประการใด ส่วนงานทางด้านท้องถิ่น กระผมเองก็เป็นการมออย่างขอประทานโทษ คุณสุนทร ว่า มันเป็นเรื่องที่จะต้องมาเป็น

นายกเทศมนตรีตั้ง ๕ สมัย ก็เป็นเรื่องช่วยไม่ได้ เพราะว่าราษฎรต้องการอย่างนั้น ถึงแม้ว่าบางครั้งกระทรวงมหาดไทยจะแต่งตั้ง ที่พูดกันว่าเป็นรัฐบาลยุคปฏิวัตินั้นก็ไม่ใช่เรื่องจริง เพราะว่าคราวที่แล้วเราได้รับแต่งตั้งโดยปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้พิจารณากันกรอกรันมาตามลำดับชั้น และระดับจังหวัดเขาก็มีการพิจารณาตัวบุคคลว่าใครควรจะได้รับการแต่งตั้ง จังหวัดก็เสนอมา ผ่านมากรมการปกครอง มาจนกระทั่งถึงปลัดกระทรวง ท่านรัฐมนตรีท่านก็มอบอำนาจให้ปลัดกระทรวงเซ็น ยุคที่กระผมได้รับการแต่งตั้งเมื่อครั้งที่แล้ว กระผมจำได้ว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ พ่วง ซึ่งในขณะนั้นท่านเป็นปลัดกระทรวงได้เซ็นไป จะเห็นได้ว่าคณะปฏิวัติไม่ได้มายุ่งเกี่ยวอะไรมากนัก เกี่ยวกับตัวสมาชิกสภาเทศบาล เพราะว่าได้กลั่นกรองกันมาหลายระดับ มิฉะนั้นแล้วก็จะปล่อยให้เป็นเรื่องของอำนาจคณะปฏิวัติ เรื่องที่เราจะแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวนี้ก็ต้องเข้ามาสู่สภาคณะปฏิวัติ หรือว่าจอมพล ประภาส เป็นคนเซ็น หรือมิฉะนั้นก็ต้องผ่านสภาคณะปฏิวัติ เราจะเห็นได้ว่ากระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นต้นสังกัดของพวกเราเองนั้นละ เป็นผู้อนุมัติเซ็นอนุมัติและแต่งตั้ง ก่อนที่จะแต่งตั้งนี้ได้ส่งเจ้าหน้าที่ทางกระทรวงมหาดไทยระดับผู้ใหญ่ไปตรวจสอบคุณสมบัติ ไปตรวจสอบความประพฤติ ไปตรวจสอบผลงานมาแล้วทั้งสิ้น แล้วจึงเสนอให้ผู้มีอำนาจเซ็น ได้เซ็นแต่งตั้งไป เรื่องที่ท่านเป็นห่วงว่าเราเป็นอัจฉริยะกันเกินไป สามารถเป็นได้ถึง ๓ สภานั้น กระผมมีความเห็นในทางค้าน เพราะว่าเอากันเข้าจริง ๆ แล้วนี่ บางที่มันก็ไม่มีตัว เขาอยากจะเลือกคนนี้ เพราะว่าเห็นว่างานมันก็คล้าย ๆ กัน เพราะว่าสภาท้องถิ่นก็ดี สภาจังหวัดก็ดี สภาผู้แทนราษฎรของเราก็ดี มันมีรูปร่างลักษณะคล้ายคลึงกัน มันเป็นประชาธิปไตยเหมือนกัน เพราะว่าเราพูดกันเสมอว่า ระบบเทศบาลนั้นเป็นรากฐานของระบอบประชาธิปไตย มันขึ้นต้นตรงนั้น แล้วเราก็ตัดสิทธิคนที่ก้าวขึ้นบันไดประชาธิปไตยมาแล้ว ห้ามไม่ให้ก้าวขึ้นมาขั้นที่ ๒ ขั้นที่ ๓ ในสภานี้ กระผมก็ยังมีความเห็นที่ไม่ถูกต้อง นอกจากจะตัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลแล้ว ยังเป็นการกีดกันที่ไม่ถูกต้องด้วยหลักประชาธิปไตยด้วยประการทั้งปวง กระผมเห็นว่าเรื่องที่จะปฏิบัติงานไม่ได้นั้นนะไม่มีแน่ เพราะว่าเรามีตัวแทน เรามีผู้ช่วย เหมือนกับที่กระผมยกตัวอย่างว่าท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นสามารถรับงานของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ได้หมดโดยไม่มีข้อบกพร่อง แต่ว่าเราจะปฏิบัติหน้าที่ในสภานี้อาทิตย์ละวันเดียว ปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมสภาเทศบาลปีละ ๒ ครั้ง ตามที่กฎหมายกำหนด ยกเว้นไว้แต่ว่า

เกิดมีเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเราก็อาจจะประชุมกัน ๓ ครั้ง แต่ว่าส่วนมากไม่เกิน ๔ ครั้ง สภาจังหวัดก็ประชุมกันเพียงปีละ ๒ ครั้ง ถ้ามีฉุกเฉินได้เงินไป ใต้งบประมาณเพิ่มเติมขึ้นมาก็ไม่เกิน ๔ ครั้งเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นปัญหาที่ว่าจะทำให้งานของชาติเสีย กิติ งานของท้องถิ่นเสียไปกิติ กระผมไม่เห็นด้วย และกระผมขอเสนอให้ตัดมาตรานี้ออก โดยเด็ดขาดครับ เฉพาะในอนุมาตรา (๗) นี้

นายชานาญ พงนา : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขออภิปรายเพิ่มเติมจากข้อข้องใจของท่านสมาชิกที่กล่าวเมื่อตะกี้ สำหรับที่ท่านบอกว่า ควรจะเพิ่มคำว่า "ความผิดลหุโทษ" ลงไปนั้น กระผมเห็นว่าไม่จำเป็น เพราะว่าความผิดลหุโทษนั้น ไม่มีทางที่จะถูกจำคุกถึง ๑ ปี เพราะความผิดลหุโทษกำหนดไว้เพียงจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน ปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นจะมากำหนดไว้ในที่นี้ มันก็จะไม่มีประโยชน์อะไรครับ แล้วก็ตามร่างพระราชบัญญัติที่แล้วๆ มา ก็ได้ตัดออกไป เพราะว่าไม่มีโอกาสที่จะถูกจำคุกถึง ๑ ปี สำหรับข้อที่ท่านกล่าวพิถยารถึงเรื่องสมาชิกที่กระผมเสนอไว้ว่าควรจะเป็นสมาชิกของสภาใดสภาหนึ่งโดยเฉพาะนั้น โดยที่กระผมเห็นว่าเท่าที่มีประสบการณ์นั้น โดยเฉพาะสมาชิกสภาจังหวัดนั้นส่วนใหญ่ก็ได้แก่คนที่อยู่ในเขตเทศบาลหรือที่ตั้งอำเภอ ซึ่งเป็นที่ตั้งสุขาภิบาลเท่านั้น ตัวแทนของประชาชนที่อยู่ตามตำบลหมู่บ้านนั้นไม่ค่อยได้รับเลือกตั้งหรือไม่ค่อยได้สมัครรับเลือกตั้ง เพราะว่าอย่างไร ๆ ก็สู้คนในเมืองไม่ได้ เพราะฉะนั้นตัวแทนที่ว่าตัวแทนของประชาชนนั้นจึงรู้สึว่าจะด้อยไป ส่วนในเรื่องที่ท่านว่าสภานี้กิติหรือกรรมการต่างๆ ที่รับเลือกตั้ง นอกจากเป็นสมาชิกแล้วยังทำหน้าที่ได้ดีนั้น กระผมสังเกตเห็นผมก็มาประชุมสภานี้ก็ไม่ค่อยได้ขาดรวมทั้งกรรมการด้วย อย่างกรรมการแปรรูปดีตรางรัฐธรรมนูญนี้ก็ว่าจะประชุมกันได้ก็ค่อยกันพอสมควร แล้วสมาชิกที่ขอแปรญัตติไว้นั้นกระผมมาทุกนัด มีผู้ขอแปรญัตติที่ไม่มานั้นกระผมเชื่อว่ามากกว่า ๔ ใน ๕ อันนี้กระผมขอเรียนยืนยันว่าทำหน้าที่ไม่ได้ดีแน่ แม้กระทั่งผมเองมาเป็นสมาชิกที่นี้ก็มาด้วยพระมหากรุณาธิคุณ แต่ถ้าพูดถึงว่าโดยหน้าที่ราชการในตำแหน่งหน้าที่นั้นยอมรับว่าเราทำงานไม่ได้เต็มที่ เพราะฉะนั้นที่ท่านว่านั้นเป็นช้อยกเว้นสำหรับผู้ทำงานได้เต็มที่ นอกจากนั้นการประชุมสมาชิกเทศบาลกิติ สภาจังหวัดกิติ กฎหมายหรือข้อบังคับการประชุมกำหนดไว้อย่างนั้นก็ตาม แต่ว่าสมาชิกสภาเทศบาลกิติ สภาจังหวัดกิติ

หาได้มีหน้าที่เฉพาะที่มาประชุมที่สภาเท่านั้น ท่านยังอาจจะได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ
คณะต่าง ๆ กรรมการตรวจการจ้าง ตรวจการจัดซื้อ จัดหาอะไร การไปสอบถามความคิดเห็น
ของประชาชนในท้องถิ่น ท่านมีหน้าที่อื่น ๆ อีก ท่านไม่มีหน้าที่เฉพาะมาประชุมปีละครั้ง
สองครั้งเท่านั้น อันนี้กระผมก็อยากจะเรียนว่าอันนั้นเป็นแนวความคิดเดิมที่แล้ว ๆ มาตั้งแต่
ปี ๒๔๘๒ เป็นต้นมา เกือบ ๔๐ ปีแล้ว ต่อไปนี้สภาท้องถิ่นคือสภาเทศบาลหรือสภาจังหวัด
ก็ตาม สมาชิกที่ไม่ได้เป็นคณะเทศมนตรีจะต้องทุ่มพลังความสามารถของท่านจนเต็มสติกำลัง
เพื่อแก้ท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้เสนอหลักการอันนี้เข้ามาเพื่อให้สภานี้ได้โปรด
พิจารณาว่าคนที่อยู่ในระดับท้องถิ่นในระดับไหน ก็ควรจะได้ทุ่มเทในระดับนั้น แต่สำหรับ
การเลือกตั้งครั้งนี้ก็ยังไม่ได้เป็นการตัดสินสิทธิสำหรับที่จะเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ๑๑๘
แห่ง ที่จะมีใน ๓ เดือนข้างหน้า เพราะว่าสมาชิกสภาผู้แทนนั้นเลือกทีหลัง เพราะฉะนั้น
ท่านไม่ต้องเป็นห่วงว่านี่เฉพาะที่จะเลือกตั้งคราวนี้ก็ยังไม่เป็นการตัดสินสิทธิ แต่ว่าเมื่อท่านรับ
เลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วท่านจะต้องลาออกจากสมาชิกภาพของสภาเทศบาล
ถ้าหากท่านได้รับเลือกตั้ง อันนี้กระผมก็ใคร่ขอเรียนเพื่อท่านผู้อื่นจะได้อภิปรายต่อไป
ขอขอบคุณครับ

นายธวัช มกรพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมได้ฟังการ
อภิปรายของผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้และผู้คัดค้านแล้วก็อยากจะสรุปว่า กระผมเองนั้น
ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติที่คุณชำนาญ พงณา ได้เสนอมานี้ ที่สมาชิกท่านผู้มีเกียรติ
ได้กล่าวว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่เป็นธรรม ไปตัดเสรีภาพของบุคคลที่จะสมัครผู้แทนทั้งหลาย
ระดับ ทั้งระดับสภาจังหวัดก็ดี ระดับสภาเทศบาลก็ดี และระดับสภาผู้แทนราษฎรก็ดีนั้น
กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่าจริงอยู่อาจจะมีบุคคลหลายคนที่สามารถทำงานได้ ประเด็นไม่ใช่
ว่าอยู่ที่ว่าความเป็นอัจฉริยะ ประเด็นอยู่ที่ว่าเวลาที่จะทำงานนั้นมีหรือไม่ กระผมขอกราบเรียน
ว่าจากประสบการณ์ที่เห็นงานมาในต่างจังหวัด เห็นงานเทศบาลมาบ้าง เห็นงานที่อื่นบ้าง
บุคคลใดได้รับเลือกตั้งทำงานหลายระดับนั้นแล้วก็คงจะไม่มีเวลาที่จะทำงานของตัวเองเต็มที่
ที่กล่าวว่ามีเวลามาประชุมสภาผู้แทนราษฎรในอาทิตย์หนึ่งไม่กี่ครั้งอย่างนั้น กระผมใคร่
ขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่า กระผมเองก็เคยเป็นนายกเทศมนตรี งานในเทศบาลนั้นมันมีมาก

ที่จะต้องทำ จะต้องคอยควบคุมงานบริหารหลายอย่างที่มีอยู่ในเทศบาลจะต้องติดตามเสมอ เหตุผลที่สำคัญอย่างยิ่งคือว่า บุคคลที่มีอาชีพเป็นผู้แทนราษฎรของเราก็คือ มีอาชีพเป็นสมาชิกสภาเทศบาลก็ตั้นนั้นผิดกับต่างประเทศ ต่างประเทศนั้นบางที่ยึดถืออาชีพเป็นผู้แทนอย่างเดียว เป็นอย่างเดียวเลย เป็นนักการเมืองอย่างเดียว ของเรานั้นปรากฏว่าบางคนมีอาชีพเป็นทนายความบ้าง เป็นพ่อค่านักธุรกิจบ้าง เป็นหมอบ้าง งานส่วนตัวนั้นก็ล้นมากอยู่แล้ว อ้ายที่จะเจียดมาทำงานเทศบาลนั้น บางรายเกือบจะไม่มีเวลาทำ ลองวาดภาพว่าถ้าบุคคลเหล่านั้นได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำงานอีกด้านหนึ่งอยู่ที่นี้ อาทิตย์หนึ่งต้องเดินทางไปเดินทางมาอย่างนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า อ้ายเวลาที่จะทุ่มเทแก่การทำงานเทศบาลนั้นไม่มีแน่ แต่ว่าถ้าจะถามว่าจะทำได้ไหม ทำได้ แต่ทำไม่ดี คือปล่อยให้คนอื่นบรรเลงแทนไป ให้คนอื่นเขาว่าแทนไป ก็ไม่มีใครลาออกเพราะอะไร กระผมไม่อยากจะมองในแง่อื่น ก็เพราะว่าเงินเดือนมันสูง เงินเดือนนายกเทศมนตรีส่วนมากก็เงินเดือนสูงกว่าสมาชิกประมาณ ๑๐ เท่า เมื่อเป็นเช่นนั้นไม่มีใครลาออก เพราะไม่ลาออกก็ไม่มีใครดี มอบหมายให้เทศมนตรีทำหน้าที่แทน ปลัดเทศบาลทำหน้าที่เสนอเรื่องแทน ฝ่ายนี้คอยเซ็นชื่อ แต่ถ้าจะคิดทำงานเทศบาลเพื่ออย่างนี้ ไม่ต้องทำดีกว่า กระผมคิดว่าไม่ต้องทำดีกว่า เขาเลือกตัวเองเข้าไปนั้น เมื่อให้เป็นนายกเทศมนตรีแล้วมุ่งหมายให้เข้าไปคุมงานนั้นอย่างใกล้ชิด ทุ่มเทเวลาของตนอย่างใกล้ชิด ให้สมกับงานนั้น ที่จะกล่าวยกตัวอย่างว่า บรรดาผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี รองผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี งานหลายด้าน เป็นการเปรียบเทียบที่ผิด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดี อยู่กับที่ แต่ว่ากระผมที่มานี้มันก็เป็นงานพิเศษนะครับ อีกไม่กี่เดือนก็ต้องกลับไปแล้ว คือฝ่ายนั้นเขาอยู่กับที่ งานนั้นเขาอยู่ในที่เดียว ไม่ได้เดินทางไปเดินทางมา บุคคลซึ่งกระผมเชื่อว่ามาเป็นนายกเทศมนตรีแล้วจะมีเปอร์เซ็นต์ได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากมายนี้ ถ้าได้รับเลือกตั้งแล้วก็ต้องขาดอยู่ไม่ทางใดทางหนึ่ง อาจจะขาดประชุมที่นี่หรือไม่ทำงานที่โน่น อย่างใดอย่างหนึ่ง เมื่อเป็นอย่างนี้กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่า ถ้าเราจะเริ่มต้นระบบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง ในต่างประเทศนั้นเขาก็แบ่งกันว่าใครจะเล่นการเมือง ท้องถิ่นก็ว่ากันไป ใครจะเล่นการเมืองระดับชาติก็ว่ากันไป จะแสดงวิกไหนก็เอาเสียวิกใดวิกหนึ่ง ไม่ใช่มาปะปนกันวุ่นไป ทำอะไรไม่ได้สักอย่าง อ้ายที่พูดอย่างนี้กระผมเชื่อว่าถ้าหากเราเปิดโอกาสไม่เริ่มต้นให้ถูกต้องแต่ขณะนี้แล้ว ก็จะเป็นนักการเมืองพาร์ทไทม์ (parttime politician) ขอโทษ

ที่ใช้ภาษาอังกฤษ เกือบเป็นนักการเมืองครึ่งเวลา คือว่าเวลาของเทศบาลก็ทำไม่ได้เต็มที่ เวลาของระดับชาติก็ทำไม่ได้เต็มที่ อันนั้นก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับเวลา เรื่องอื่นที่สำคัญอย่างยิ่งอีก อันหนึ่งก็คือว่าการเมืองระดับท้องถิ่นกับระดับชาตินั้น ส่วนมากแล้วในประเทศไทยก็ควรจะแยกกันให้เด็ดขาด ถ้าหากว่านักการเมืองระดับท้องถิ่นกระโดดเข้ามาอยู่ในระดับชาตินั้น ยากตัวอย่างว่า ถ้านายกเทศมนตรีท่านหนึ่ง เกิดสมัครเป็นพรรคฝ่ายค้าน อยู่กับฝ่ายค้าน อย่าลืมว่าเทศบาลหลายแห่งทั่วประเทศขณะนี้ก็จะสร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่นนั้น ขึ้นอยู่กับเงินอุดหนุนของทางราชการ คือทางกระทรวงมหาดไทยนี่เป็นอย่างมาก โครงการใดใช้เงินเป็นล้านนั้น เกือบจะบอกได้เลยว่า ไม่มีปัญหาที่จะหาเงินของท้องถิ่นตัวเองมาทำได้ ต้องรอเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง ที่จะไปสร้างถนนหรืออะไรต่าง ๆ เมื่อเป็นอย่างนี้วาดภาพว่า ถ้านายกเทศมนตรีท่านนั้นเป็นฝ่ายค้าน เข้าไปในสภาเกิดไปโจมตีรัฐบาลมากมาย อัยการที่จะของบประมาณไปบำรุงท้องถิ่นตัวเองนี้ ไม่ใช่แล้วจะมีคนเถียงว่ามักจะแยกกันไม่ออก มันก็มีส่วนอยู่บ้างว่าจะทำให้ฝ่ายนี้ละล้าละลัง ไม่กล้าที่จะเข้าไปตรวจสอบควบคุมงานของรัฐบาลกลางอย่างเต็มที่ เพราะว่าเกรงว่าโครงการเตรียมเสนอขอเงินอุดหนุนนั้นอาจจะไม่ได้รับการอนุมัติอันนี้เป็นเรื่องหนึ่ง ฉะนั้นที่อ้างบอกว่าเสรีภาพนั้น ก็ยังไม่ถูกทีเดียวนัก แต่ต่างประเทศนั้นส่วนมากเขาแยกจากกันว่า ใครจะเล่นการเมืองระดับไหน ถ้าระดับท้องถิ่นก็เล่นการเมืองระดับท้องถิ่น ไม่ใช่มาห่วงหน้าพะวงหลังว่า อัยการวิพากษ์ก็จะเล่น วิกโน้นก็จะเล่น เล่นเล่นไม่ได้ดีสักวิก กระผมขอกราบเรียนว่าจากประสบการณ์ที่ผ่านมาฉัน ควรจะเริ่มดันให้ถูกต้องเหมือนกับที่เขามีกันอยู่ในต่างประเทศและให้สอดคล้องกับความเป็นจริงที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กระผมขอกราบเรียนแก่นี้ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ มีความเห็นเกี่ยวกับหลักการของกฎหมาย ๒ ฉบับที่รัฐบาลเสนอกับสมาชิกเสนอนี้ดังจะกราบเรียนท่านประธานต่อไปนี้ กระผมเห็นว่าสภานี้ก็พิจารณากันด้วยเหตุผล เหตุผลที่นำมาอภิปรายก็ย่อมโน้มเอียงให้สมาชิกเห็นด้วยตามความคิดเห็นท่านสมาชิกท่านผู้ใดจะไม่เห็นด้วย กระผมคิดว่าไม่มีใครมีสิทธิจะบังคับ ดังที่ในภาคเช้ามีท่านสมาชิกบอกว่ากระผมพูดแล้ว อยากจะบังคับให้คนอื่นเห็นด้วย ไม่เป็นความจริง เพราะกระผมถือว่าทุกคนมีวิจรรณญาณ

ของตนเอง แต่ว่ากระผมก็มีสิทธิที่จะอภิปรายเพื่อให้สภานี้เห็นไปในทางที่ถูกที่ควร เท่าที่
 กระผมเห็น ยกตัวอย่าง เมื่อเช้านี้ที่ท่านรัฐมนตรีขึ้นมากล่าวชี้แจงบอกว่า การกำหนดไว้
 ให้ออกตามวาระมีอยู่แล้ว ที่คุณสมคิดอภิปรายแปรญัตติเพิ่มนั้นขัดกัน ความจริงกระผมก็
 ไม่เห็นด้วย แต่ให้เกียรติต่อสภานี้ ไม่อยากขึ้นมาได้ เพราะว่าการให้ออกตามวาระนั้น คือการ
 ให้ออกจากคณะเทศมนตรีมีได้หลายอย่าง คือสภาไม่รับหลักการเทศบัญญัติงบประมาณก็
 ให้ออก ออกทันที ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องแต่งตั้งข้าราชการประจำเข้าไปรักษาการทันที อย่าง
 นี้เป็นต้น แต่ถ้าออกตามวาระ คณะเทศมนตรีชุดก่อนรักษาการแทนต่อไป ที่กระทรวงมหาดไทย
 เขียนมาให้ให้ออกตามวาระนั้น หมายความว่าออกแล้วยังคงรักษาการ แต่จะรักษาการ ๕ วัน
 ๗ วันก็ได้ ต่อไปก็ปฏิบัติตามมาตรา ๔ ทวิ ที่คุณสมคิดเพิ่มเติม ก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
 แต่งตั้งเพื่อดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภา อันนี้กระผมมีความเห็นอย่างนั้น แต่กระผมไม่
 ขึ้นโต้แย้ง เพราะให้เกียรติต่อท่านรัฐมนตรี และจะเห็นว่าขึ้นมาโต้แย้งสมาชิกอื่น นี่กระผม
 ขอความกรุณาท่านประธาน ขอขอบคุณที่ให้กระผมได้ชี้แจงความรู้สึกของกระผมว่า กระผมไม่
 ได้คิดตั้งว่าใครจะต้องเห็นด้วยกับกระผมแต่กระผมพยายามอภิปรายให้เห็นว่า อันไหนถูก
 อันไหนผิด เพื่อให้สภานี้ได้ลงมติ สำหรับหลักการของกฎหมาย ๒ ฉบับนี้ฉบับของรัฐบาล
 นั้นกระผมไม่คัดค้าน แต่ก็ยังสงสัยอยากจะถามความเห็นของท่านรัฐมนตรีว่า ในการที่เปลี่ยน
 จากจุดหมายเลข ซึ่งมีจุดและมีเลข แล้วเลิกไปปิด ทำอยู่เดิมนั้น กระทรวงมหาดไทยเจตนา
 จะให้มีการกาเครื่องหมายหลังเลขหมายในบัตรเลือกตั้งนี้ การกระทำอย่างนี้ดังที่กระผมอภิปราย
 แล้วในตอนเช้าว่ากระผมเป็นห่วงว่าจะเกิดการทุจริตขึ้น โดยกรรมการเองอ่านหมายเลขให้
 ผิดเพี้ยนไปเพื่อประสงค์ที่จะช่วยผู้สมัครคนหนึ่งคนใด จริงอยู่มีกฎหมายอีกมาตราหนึ่งกำหนด
 ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งตั้งตัวแทนเข้าไปดูการนับคะแนนได้ แต่ก็ไม่จริงเสมอไป บางคนก็ไม่ตั้งเข้า
 ไป ไม่ตั้งก็เป็นการสละสิทธิ แต่ตั้งเข้าไปแล้วกรรมการย่อมมีอำนาจอีกกว่าไปนั่งเกะกะไม่ได้
 ไปนั่งกีดขวางเขาไม่ได้ในการปฏิบัติงาน อย่างนี้ก็ยังไม่ให้สิทธิกรรมการไว้ ถ้ากรรมการไม่ได้แล้ว
 ย่อมที่จะขานหมายเลขให้ผิดเพี้ยนไปได้เพราะตัวเลขที่เขียนกับมีจุด มันเด่นชัดกว่าที่จะ
 ไปกากับดินสอ อันนี้กระผมเป็นห่วงว่าจะเกิดการทุจริตขึ้นอย่างนี้ กระทรวงมหาดไทยจะ
 ปกป้องกันอย่างไร ต่อไปอีกเข้าใจว่า นโยบายกระทรวงมหาดไทยเมื่อเปลี่ยนเทศบาลให้กาแล้ว
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ให้กาอีกด้วย ประชาชนทั่วประเทศเคยเลือกตั้งโดยวิธีฉีกหมายเลข

มาปิด เคยชินอยู่อย่างนั้น แล้วกระทรวงมหาดไทยถ้าเปลี่ยนวิธีก็ต้องจ่ายงบประมาณจำนวน
 มาก ออกประชุมชี้แจง ชี้แจงแล้ว บางคนมา บางคนไม่มา คนไม่มาก็ไม่เข้าใจ ก็ทำไม่ถูก ไปถึง
 แล้วก็อาจจะสละสิทธิไป ใช้สิทธิเสียอะไรเหล่านี้ แล้วปัญหาการทุจริตโดยวิธีดังกล่าวนั้นก็
 จะเกิดขึ้นอีก อันนี้กระผมสงสัย ไม่ทราบว่ากระทรวงมหาดไทยจำเป็นอะไรจะต้องมาเปลี่ยน
 วิธีใหม่ซึ่งเป็นการเสียจริงอยู่กระทรวงมหาดไทยอาจจะป้องกันว่า ก่อน ๆ นี้มีการทุจริต
 เรื่องการซื้อเสียง คือมีหมายเลข สมมุติว่ากระผมหมายเลข ๘ เขาไม่ต้องการจะให้เลือกกระผม
 เขาบอกว่าขอซื้อหมายเลข ๘ ใครเอาออกมา เลขละ ๑๐ บาท ๆ เอาออกมาอย่างนั้น อันนี้เป็น
 วิธีการอย่างหนึ่งที่เคยทำเคยซื้อเสียงกัน กระทรวงมหาดไทยอาจจะป้องกันอย่างนี้ แต่ถ้าเรา
 ป้องกันอย่างนี้ แต่เปิดโอกาสให้กรรมการนับคะแนนโดยผิดพลาดได้ เพื่อช่วยคนหนึ่งคนใดนี้
 กระผมอยากจะให้สภานี้ซึ่งใจว่า เราจะเอาอย่างไร อันนี้กระผมเห็นด้วยที่จะแก้ไข คือไม่อยากจะ
 ชัดใจทางกระทรวงมหาดไทยเพราะเจตนาดี แต่ก็ยังมีข้อสงสัย ถ้ารัฐมนตรีชี้แจงให้กระผมเป็น
 ที่พอใจกระผมจะยกมือรับหลักการให้ แต่สำหรับของสมาชิกนี้กระผมข้องใจอยู่เหมือนกับเพื่อน
 สมาชิกท่านหนึ่งที่มีไปเรียบร้อยแล้ว ในเรื่องไปตัดสิทธิในมาตรา ๒๑ (๗) คือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 หรือสมาชิกสภาจังหวัด หรือกรรมการสุขาภิบาล เป็นบุคคลต้องห้ามไม่ให้สมัครรับเลือกตั้ง
 เป็นสมาชิกสภาเทศบาล อันนี้กระผมไม่เห็นด้วย เมื่อไม่เห็นด้วยก็ย่อมไม่เห็นด้วยกับหลักการ
 ด้วย เพราะมาตรา ๒๑ นี้ปรากฏในหลักการ ดังนั้นของสมาชิกนี้กระผมเห็นด้วยทุกมาตรา
 ในการให้สิทธิคนไทยซึ่งเกิดในเมืองไทย คือลูกต่างดาวเกิดเมืองไทยให้มีสิทธิอะไรเหล่านี้
 กระผมเห็นด้วยมาตลอด แต่มาติดขัดกับมาตรานี้ ซึ่งเป็นการลิดรอนสิทธิของประชาชน
 โดยไม่จำเป็น ท่านพูดกันไปถึงเรื่องนายกเทศมนตรีเป็นส่วนใหญ่ ทำไมไม่คำนึงถึงสมาชิก
 ละครับ สมาชิกสภาเทศบาล ๒๔ คน ๑๘ คน ๑๒ คนตามลำดับ และไปตัดสิทธิเขาด้วย
 สมาชิกเทศบาลนี้กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมเคยเป็นประธานสภาเทศบาลมา ๖
 สมัย มีการประชุมสภาเทศบาลไม่เกินสองสมัยต่อปีหนึ่ง สมัยหนึ่งประชุมไม่เกิน ๒ วัน
 ปีหนึ่งก็ประชุม ๔ วัน ในด้านเทศบาลเขาปฏิบัติงานเพียง ๔ วันในสภา นอกนั้นฟังความ
 คิดเห็นทุกข์สุขประชาชนนี้เป็นเรื่องธรรมดา เป็นผู้แทนแล้วก็ไปฟังความคิดเห็นได้ เพราะว่า
 ในเขตเทศบาลก็ย่อมอยู่ในความรับผิดชอบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมว่าอันนี้ไม่
 น่าจะไปตัดสิทธิเขา และนายกเทศมนตรีนี้ประชาชนไม่ได้เลือกตั้งโดยตรง เขาเลือกตั้ง

สมาชิกเทศบาลขึ้นมา ใครจะไปรู้ว่าคนไหนได้รับเลือกตั้ง แล้วพอเข้าไปในสภาเทศบาล สมาชิกจะโหวตให้ใครเป็นนายกเทศมนตรี เป็นเทศมนตรี เขาก็ยังไม่ทราบ ดังนั้นจึงไม่จำเป็นที่จะต้องไปตัดสิทธิของสมาชิกเขา และถ้าคนไหนเห็นว่าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เป็นนายกเทศมนตรีแล้วจะไปปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้ผล หรือว่าไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรจะเป็นมารยาททางการเมือง เมื่อไม่มีเวลาหรือไม่มีปัญหาที่จะเสียสละให้ส่วนรวมได้ ก็อย่าไปสมัคร ๒ สภา ๓ สภา กระผมมีความเห็นอย่างนี้ จึงไม่เห็นด้วยที่จะตัดสิทธิ ยิ่งในรัฐธรรมนูญนี้เรายังเปิดเสรีภาพในทางการเมืองมาก ถ้าไปดูในรัฐธรรมนูญ กระผมการจนถึงยอมตัดว่าไม่ให้กำหนดมาตรฐานทางการศึกษาของประชาชนในด้านทางการเมืองอีกด้วย แล้วเรามาออกกฎหมายก่อนรัฐธรรมนูญ ให้ตัดสิทธิของประชาชนแบบนี้ กระผมเห็นว่าน่าจะไม่ต้องจริง อยู่ผู้เสนอบอกว่าไม่ตัดสิทธิสมาชิกสภานี้ เพราะสภานี้เป็นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่มาตรา ๒๑ (๗) นี้ตัดสิทธิเฉพาะสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะมาหลังจากกฎหมายนี้ออกไปแล้ว หรือหลังจากเลือกตั้งภายใน ๙๐ วัน ตามกฎหมายที่เราอนุมัติไปแล้วตอนเช้าก็จริง แต่ทราบได้อย่างไร พอสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้ามา เขามาออกกฎหมายยกเลิกอีก ก็เป็นการออกกฎหมายย้อนไปย้อนมา กระผมว่าไม่มีผล นอกจากทำให้สภาผู้แทนราษฎรเสียเวลาที่จะมายกเลิกแล้วเป็นการทำให้สภานี้ถูกตำหนิว่ามาออกกฎหมายลิดรอนสิทธิประชาชนในทางการเมือง ก่อนนี้พูดกันว่าสภาเทศบาล สภาจังหวัด เทศบาลไม่ใช่การเมือง ความจริงไม่ใช่ สภาจังหวัดและสภาเทศบาลก็การเมือง เป็นนักการเมืองระดับท้องถิ่นที่สำคัญมากที่จะปูพื้นฐานมาสู่ระดับประเทศ กระผมจึงเห็นว่าไม่ควรตัดสิทธิ นอกจากนั้นเหตุผลสำคัญท่านประธาน ชัดกันเองอยู่ในกฎหมายฉบับนี้ ในมาตรา ๒๐ นั้นเองกลับให้สิทธิบุคคลแปลงชาติรับราชการสมัครได้ ท่านประธานลองคิดดูให้ดี บุคคลแปลงชาติมารับราชการสมัครสมาชิกสภาเทศบาลได้ แต่คนไทยแท้ๆ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นสมาชิกสภาจังหวัด เป็นกรรมการสุขาภิบาลกลับต้องห้ามไม่ให้สมัครสมาชิกสภาเทศบาล กระผมว่ามันชอบกล กฎหมายนี้ลองดูให้ดีนะครับในมาตรา ๒๐ ทวิ บุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยโดยแปลงชาติ ในอนุมาตรา ๓ เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทน วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล คนแปลงชาติกลับให้สิทธิ แต่ว่าคนไม่แปลงชาติลูกไทยพ่อไทยแม่ไทย เกิดเมืองไทย อยู่มา

ตั้งแต่บรรพบุรุษ เกิดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมา เป็นสมาชิกสภาจังหวัดขึ้นมา หรือเป็นกรรมการสุขาภิบาลขึ้นมา จะเข้ามาสมัครสมาชิกสภาเทศบาลไม่ได้ คุณสมบัติของผู้สมัครสมาชิกสภาเทศบาลนี้ คนอยู่นอกเขตเทศบาลในมาตราอื่นยังให้สิทธินะครับ ท่านประธานเป็นผู้เสียภาษีโรงเรือน หรือที่ดิน หรือภาษีบำรุงท้องที่ ในเขตเทศบาล แม้จะไม่อยู่ในเขตเทศบาลก็ยังมีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลได้ แต่เราจะมาออกกฎหมายตัดสิทธิอย่างนี้ กระผมไม่เห็นด้วย กระผมรู้สึกว่าเป็นด้วยในหลักการอื่น แต่มาลิดรอนสิทธิสำคัญอย่างนี้ กระผมไม่สามารถที่จะยกมือรับหลักการได้ เว้นแต่ผู้เสนอจะให้คำสัญญาไว้ว่า เมื่อแปรญัตติตัดอนุ ๗ ออกได้แล้วจะยินยอมให้ตัดแล้ว กระผมก็ยินดีจะยกมือให้สำหรับกฎหมายของเพื่อนสมาชิกที่เสนอมา

นายสิงห์โต จ่างตระกูล : ท่านประธานสภานิติบัญญัติที่เคารพ กระผมเห็นด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติที่ทางรัฐบาลเสนอมา แต่สำหรับร่างพระราชบัญญัติที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอนั้น กระผมอยากมีข้ออภิปรายดังต่อไปนี้คือ ในมาตรา ๒๐ ทวิ อนุมาตรา (๓) ที่บอกว่า ผู้ที่จะสมัครจะต้องเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทน อะไรเหล่านั้น กระผมก็เลยคิดว่า ถ้าเป็นสมาชิกสมัชชา หรือสมาชิกสภานิติบัญญัตินี้ก็มีอยู่แล้ว จะเป็นได้หรือไม่ เพราะเหตุว่าน่าจะระบุลงไปให้ชัดเจน เพราะในเมื่อเรามีสมาชิกสภาผู้แทนแล้ว เรามีสมาชิกอื่นๆ แล้ว ก็น่าจะมีสมาชิกของสมัชชา แล้วก็สมาชิกสภานิติบัญญัติด้วย และเมื่อได้อภิปรายข้อนี้แล้วก็ขอกรุณาไปดูมาตรา ๑๗ ทวิ ที่อนุมาตรา (๔) ก็เช่นเดียวกัน ที่ไม่ได้บ่งไว้ว่า มีสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติ กระผมจึงเห็นว่าในร่างพระราชบัญญัตินี้ยังมีข้อบกพร่องดังกล่าวในขณะเดียวกันกระผมขอสนับสนุนสมาชิกผู้มีเกียรติ คือ ขอประธานโทษ คุณจำลอง เทวารุท และคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ ที่ได้กล่าวถึงมาตรา ๒๑ ที่ระบุว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือว่าสมาชิกสภาจังหวัด เป็นบุคคลที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เมื่อก็นี่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เห็นจะไม่ต้องเอ่ยนามท่านได้กล่าวว่า ในการประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะต้องมานั่งรอ กระผมเองก็อยู่ในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญยังรู้สึกว่าไม่เป็นธรรม การนั่งรอนั้นที่จริงแล้วก็เนื่องจากว่าสมาชิกมีจำนวนมาก แล้วก็มีสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้รับพระบรมราชโองการ

โปรดเกล้า ฯ ให้เป็นรัฐมนตรี ท่านก็มีภารกิจไม่สามารถจะมาประชุมได้ แต่กระผมเองมาประชุม ๔๗ ครั้ง กล้ารับรองได้ว่าองค์ประชุมนี้ครบทุกครั้ง ถ้าจะขาดเวลาไปก็เป็นวิสัยของคนไทย ไม่ใช่เป็นสันดานของคณะกรรมการการชุดนี้ อีกประการหนึ่ง ถ้าจะดูว่า ในการประชุมของแต่ละครั้งนั้น พวกสมาชิกในที่ประชุมนี้ถึงแม้ว่าที่เมื่อกี้เรานั่งดูนี้ ก็ปรากฏว่าหลายส่วนมาจากที่จะเรียกว่ามาจากไปรเวท เซคเตอร์ (private sector) การที่ขาดจะต้องล่าช้าไปนั้น กระผมมองเห็นว่าข้าราชการนั้นละที่ล่าช้า ไม่ใช่จากสมาชิกเทศบาลหรืออะไร กระผมไม่ได้หาเสียงให้กับเทศบาลแต่ในเวลาเดียวกันนี้ก็น่ารังเกียจว่าเราจะมาจำกัดจำเขี่ยว่าถ้าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นไม่ได้ เพราะว่าขาดเวลา ขอโปรดนึกให้ดีเถอะครับการบริหารงานส่วนจังหวัดนั้น กระผมว่าถ้าสมมุติเขามีโอกาสได้มานั่งในสภาแห่งชาติ ระดับชาตินั้น กระผมว่าน่าจะทำให้เกิดความเข้าใจดีในรัฐบาลท้องถิ่น หรือว่าในรัฐบาลระดับชาติ ถ้ามีอะไรก็จะได้พูดจากันรู้เรื่อง ในปัจจุบันนี้รัฐบาลมีปัญหาว่าทำอะไรถึงจะให้รัฐบาลถึงประชาชน ที่ว่าถึงประชาชน กระผมยอมรับว่าข้าราชการของรัฐบาลนั้น ไม่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ จะทำได้นั้นคือสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรหรือเป็นพวกประชาชน เขาสามารถที่จะเข้าใจปัญหาได้ดี และสามารถจะทำให้ประชาชนเข้าใจปัญหาได้ดีกว่ารัฐบาล ดีกว่าข้าราชการ เพราะฉะนั้นการที่จะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาเป็นสมาชิกสภาเทศบาลนั้น กระผมว่าน่าจะเป็นผลดีมากกว่าเป็นผลเสีย นอกจากนี้กระผมเห็นว่าในเรื่องปัญหาที่ว่า การที่จะประชุมมีเวลาพอหรือไม่นั้น สมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้บอกกล่าวไปแล้วว่า เราพอมี ปลีกเวลาได้ เพราะเหตุว่าแม้กระทั่งสภานี้เป็นการประชุม ๖ วันต่อ ๑ อาทิตย์ เราก็สามารถที่จะมาทำงานเราได้ เมื่อเรามีความตั้งใจแล้ว กระผมว่าอย่าไปคำนึงถึงเวลาความสามารถนะครับ เมืองไทยถ้าไม่โกงไม่กินเสียอย่าง กระผมว่าเจริญ มันไม่ได้อยู่ที่ว่ามีความอัจฉริยะเลยครับ ขอให้ทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเถอะครับ ฉะนั้นกระผมจึงขอคัดค้านในเรื่องเกี่ยวกับพระราชบัญญัติที่สมาชิกผู้มีเกียรติและที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชูวงศ์ ฉายะบุตร ก่อนอื่นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในสภานี้คงเป็นหมู่หรือเป็นเหล่า หรือผู้ใดแทนของกลุ่มผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ใดแทนกลุ่มของเทศบาล หรืออะไรก็ตาม กระผมก็มีความรู้สึก

ว่า อยากจะชี้แจงข้อแตกต่างระหว่างร่างของรัฐบาลกับร่างของคุณชำนาญ พงษา ความจริงนั้นมีเพียงมาตราเดียว คือมาตรา ๕๒ ซึ่งมาตรา ๕๒ นั้น ตามร่างของคุณชำนาญ พงษา เสนอนั้น หมายถึงการกาเครื่องหมายในบัตรเลือกตั้ง แต่ร่างของรัฐบาลนั้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการลงเครื่องหมาย ซึ่งการลงเครื่องหมายนั้น ไม่ได้หมายความว่ากา การลงเครื่องหมาย อาจจะเป็นการกา อาจจะเป็นการขีดวงกลม อาจจะมีขีดเครื่องหมายถูก หรือทำเครื่องหมายใด ๆ ก็ตาม ถือว่าเป็นการลงเครื่องหมาย เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะกราบเรียนว่า เฉพาะประเด็นนี้ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกันระหว่างร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนั้น กระผมคิดว่ามีข้อแตกต่างกัน ประการต่อไปซึ่งอยากจะกราบเรียนและอภิปรายก็คือว่า สำหรับร่างของคุณชำนาญ พงษา ซึ่งสภา กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ มีบทบัญญัติหลายมาตราด้วยกัน โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ซึ่งเกี่ยวกับเรื่องการแปลงชาติ เกี่ยวกับเรื่องสัญชาติและเรื่องเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งได้กำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งลงมาเป็น ๒๓ ปี ซึ่งในกรณีนี้กระผมมีความรู้สึกว่า ในขณะนี้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญกำลังพิจารณาในเรื่องนี้อยู่ จริงอยู่ถึงแม้ว่าพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนั้น ไม่จำเป็นต้องคล้ายหรือว่าเหมือนกับรัฐธรรมนูญแต่อย่างน้อยก็ควรจะได้สดับรับฟังว่ารัฐธรรมนูญจะบัญญัติอย่างไรบ้าง เพราะฉะนั้นในกรณีอย่างนี้ ในโอกาสและเวลาในขณะนี้ กระผมคิดว่าการแก้ไขกฎหมายลักษณะเช่นนี้ อาจจะยังไม่มีความจำเป็น สำหรับประการต่อไปอีกประการหนึ่งนั้นก็ถือว่า สำหรับมาตรา ๒๑ ซึ่งกระผมคิดว่าเป็นมาตราซึ่งกำลังเป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้ คือ อนุมาตรา (๒) เกี่ยวกับเรื่องตาบอดทั้ง ๒ ข้าง กระผมได้ฟังทางข่าวทั่ว ๆ ไปนั้น ก็มีความเห็นที่ได้รับทราบก็คือว่า บุคคลซึ่งตาบอดทั้ง ๒ ข้างนั้น อาจจะลงเสียงเลือกตั้งได้ ซึ่งขณะนี้ก็อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภา กระผมก็พิจารณาเห็นว่า สมมติถ้าหากผู้แทนราษฎรสามารถให้บุคคลซึ่งตาบอดทั้ง ๒ ข้างนั้นสามารถใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งได้ในระดับประเทศแล้วเหตุใดในระดับสภาเทศบาลซึ่งผู้มีตาบอดทั้ง ๒ ข้างไปทดลองใช้อะไรต่าง ๆ เหตุใดจึงจะตัดสิทธิ ฉะนั้นอันนี้ก็เป็นอีกประเด็นหนึ่ง อีกประเด็นหนึ่งคือประเด็นเกี่ยวกับเรื่องบุคคลซึ่งจะใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งนั้น ไม่สามารถจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาจังหวัด หรือกรรมการสุขาภิบาลนั้น สำหรับกรณีนี้กระผมก็คิดว่าเรื่องนี้ก็น่าจะรอรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกัน เพราะรัฐธรรมนูญนั้นในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญไม่มีบทบัญญัติ

ที่เกี่ยวกับเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับสภาเทศบาล ระหว่างสภาผู้แทนราษฎรและสภาเทศบาล ไม่เขียนเรื่องความสำคัญไว้ ในหมวดที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นนั้นเขียนเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องการปกครองตนเองของการปกครองท้องถิ่น และอำนาจอิสระของท้องถิ่นต่าง ๆ เพราะฉะนั้นในประเด็นอย่างนี้ ที่ท่านสมาชิกได้เสนอเช่นนี้ กระผมก็คิดว่าเป็นเรื่องซึ่งเป็นอันตราย และก็มีลักษณะซึ่งยังไม่แน่นอน ซึ่งกระผมคิดว่าน่าจะพิจารณารัฐธรรมนูญเป็นใหญ่กระผมก็ขอกราบเรียนข้อสังเกตเท่านั้นครับ

นายชำนาญ พงนา : กระผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมครับ เท่าที่ท่านสมาชิกอภิปรายจบลงไปเมื่อก็ ไม่ใช่เรื่องใช้สิทธิเลือกตั้งครับ เป็นเรื่องใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งในมาตรา ๒๑ ที่ว่าตาดอดทั้ง ๒ ข้าง ส่วนผู้ใช้สิทธินั้น ร่างพระราชบัญญัติไม่ได้ห้ามไว้ครับ โปรดกรุณาดูให้ดีด้วยครับ ส่วนที่ท่านอ้างถึงรัฐธรรมนูญนั้น โดยที่ท่านก็ได้มีโอกาสพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญมาแล้ว ในร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นนั้น การที่จะออกกฎหมายเทศบาลและกฎหมายองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ร่างรัฐธรรมนูญปล่อยให้เป็นอิสระของสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรที่จะมีต่อไปในภายภาคหน้าเป็นผู้พิจารณา เพราะฉะนั้นร่างกฎหมายอันนี้ถือว่าเสนอเข้ามาเพื่อที่สภานี้จะได้พิจารณาว่า จะเป็นการสมควรหรือไม่ ส่วนที่ท่านสมาชิกข้องใจว่า สมาชิกแต่ละระดับนั้นก็ไม่ควรจะทำหรือไม่ควรคิดกันนั้น อันนี้กระผมในฐานะผู้เสนอร่างก็ได้ขัดข้องประการใด ถ้าหากจะแปรญัตติตัดออกในเรื่องนี้ ที่เสนอมาก็เพื่อสภานี้ได้พิจารณา ได้ฟังเสียงดู จะเอาอย่างไร ไม่เอาก็ขอแปรญัตติตัดออก กระผมก็ไม่ขัดข้องครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายอีกแล้วผมอยากขอประทานมติ แต่ว่าการนี้อยากจะขอชี้แจงให้เห็นปัญหาของประธานสภา คือว่าสภานี้ได้มีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลและของคณะรัฐมนตรีรวมกันไปที่อยากจะแสดงความเห็นว่า ผมเองก็ยังไม่ทราบว่า จะถือนับใดเป็นหลัก คือถ้าถือร่างรัฐบาลเป็นหลักแล้วร่างของคุณชำนาญ ก็เห็นจะสอดเข้าไปได้ยาก ร่างรัฐบาลมีหลักการให้แก่มติ ๕๒ อย่างเดียว ส่วนร่างของคุณชำนาญนั้น มีหลักการแก้ไขต่าง ๆ มากกว่า เพราะฉะนั้นในขั้นแรกนี้ในการลงมติอยากจะถามสภาว่า ถ้าผมจะให้ลงมติที่ละฉบับ จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ คือ

จะถามว่าจะรับหลักการร่างของรัฐบาลหรือไม่ แล้วก็มาของคุณชานาญอีกทีหนึ่งเพื่อความสะดวก เชิญคุณสุรินทร์ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ผมว่าน่าจะไม่ต้องซ้ำ เพราะว่าท่านประธานมีสิทธิที่จะแยกประเด็นในการให้ลงมติอยู่แล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ ขอบคุณครับ เพราะฉะนั้นผมจะแยกประเด็นครับ ต่อไปขอถามร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลก่อนครับ ว่าสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาลไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาล ไว้พิจารณาต่อไป ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล(ฉบับที่...) พ.ศ. ที่รัฐบาลเป็นผู้เสนอไว้พิจารณา

ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติของท่านสมาชิก คือ คุณชานาญ พจนา ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของคุณชานาญ พจนา ไว้พิจารณาต่อไป ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของคุณชำนานู พจนไวัพิจารณา

ต่อไปนี้ปัญหาที่ยังจะเกิดขึ้นเรื่อย ๆ ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ เฉพาะร่างของรัฐบาล กระผมเห็นว่ามีมาตราเดียว กระผมอยากจะให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ จะได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วก็ไม่ยุ่งยากกับการรื้อการ กระผมขอเสนอให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกระผมโปรดรับรองสัก ๓๐ ท่านครับ ของรัฐบาลเท่านั้นละครับ ฉบับของรัฐบาลมาตราเดียว

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรองครบจำนวน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้รับรองครบแล้ว ท่านผู้ใดจะคัดค้านไหมครับ ผมจะได้ขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นว่าควรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาล ด้วยการพิจารณารวดเดียว ๓ วาระขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาลโดยกรรมาธิการเต็มสภารวดเดียว ๓ วาระ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่าน

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) :

ร่างพระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย คือ

(๑) บัตรปลอม

(๒) บัตรที่ทำเครื่องหมายเกินกว่าจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่จะมีได้ในเขต
เลือกตั้งนั้น

(๓) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายเลย

(๔) บัตรที่ปรากฏว่าได้พับซ้อนกันเกินกว่าบัตรเดียว

(๕) บัตรที่มีเครื่องหมาย เครื่องสังเกต หรือข้อความอื่นใด นอกจากที่กำหนด
ในกฎกระทรวง"

.....

นายฉลอง กัลยาณมิตร : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับมาตรา ๕๒ นี้ กระผมยังมีความรู้สึกว่ายังมีความสงสัยครับ คือที่ว่าบัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย คือ (๑) บัตรปลอม นะไม่มีที่สงสัยครับ สำหรับใน (๒) บัตรที่ทำเครื่องหมายเกินกว่าจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่จะมีได้ในเขตเลือกตั้งนั้น กับ (๓) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายเลย อันนี้กระผมสงสัยว่า คำว่า “ทำเครื่องหมาย” นี้มีความหมายว่าเอาเลขหมายไปติดหรือว่ากาเครื่องหมายครับ ถ้าประสงค์จะให้มีการกาเครื่องหมายก็ควรจะใส่เสียให้ชัดว่าเป็นการกาเครื่องหมายเพื่อป้องกันความเข้าใจผิดครับ แล้วจะได้ไม่มีปัญหาในการตีความภายหลังครับ

พลตำรวจ อรรถสิทธิ์ ลิขธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ บัตรเลือกตั้งที่ถือว่าเป็นบัตรเสีย บัตรปลอม และบัตรที่ทำเครื่องหมายเกินกว่าจำนวนสมาชิกที่จะมีได้ในเขตเลือกตั้งนั้น คำว่า “ทำเครื่องหมาย” ในที่นี้ทางกระทรวงมหาดไทยจะได้ออกกฎกระทรวงอีกชั้นหนึ่งว่า จะทำเครื่องหมายอย่างไร จะใช้กา ชัดเครื่องหมายถูก ทำวงกลม หรือจะทำอย่างไร ความมุ่งหมายที่แท้จริงนั้นอยากจะไม่ให้บัตรทั้งหลายนี้เป็นบัตรเสีย จะทำเครื่องหมายอย่างไรก็แล้วแต่ที่ให้ผู้รู้ได้ว่าผู้นั้นมุ่งหมายที่จะเลือกผู้ใดในที่ช่องที่ให้มีที่ลงเครื่องหมายไว้ในบัตรที่เราจะไม่ใช้ปิดเลขหมายลงไปอย่างเก่า เพราะอย่างเก่านั้นต้องนึกทีละบัตรๆ ทีละเลขหมาย ปิดลงไป บัตรเก่าก็คล้ายแสดมบี้ ใช้ฝักแล้วก็ปิด ซึ่งอย่างนั้นแล้วทำให้เสียมาก และก็มีปัญหาลำบากยุ่งยาก ที่ใช้คำว่า ทำเครื่องหมาย ก็อยากจะเปิดช่องให้กว้างว่าเขาจะทำเครื่องหมายอะไรก็แล้วแต่ ถ้าได้ใส่ลงไปตรงเลขหมายที่ผู้สมัครคนนั้นแล้ว ก็ถือว่าเป็นที่อันจงใจที่จะเลือกผู้นั้น ในเลขหมายนั้น เรามีจุดสำหรับผู้ผู้อ่านเลขไม่ออกไว้ด้วย เรามีเลข แล้วก็ ๑ ก็มี ๑ จุด ๒ ก็มี ๒ จุด ๓ ก็มี ๓ จุดตามลำดับไป แล้วเราก็ให้ทำเครื่องหมายที่ตรงช่องที่เป็นเครื่องหมายประจำตัวของใคร มุ่งหมายจะเลือกใคร คำว่าทำเครื่องหมายก็อยากจะให้กว้าง ถ้าหากว่าจะใช้คำว่ากาอย่างที่ท่านสมาชิกผู้หนึ่งเสนอก็จะแคบไป ถ้าไม่กาบัตรก็เสีย จึงอยากจะให้มีทางที่กว้างไว้ เรื่องนี้เพื่อประโยชน์ที่ว่าเวลาออกกฎกระทรวงนั้นเป็นสาระสำคัญ ถ้ากฎกระทรวงบอกให้ทำกากก็ต้องกา ถ้าหากว่ากฎกระทรวงบอกให้ทำวงกลมก็ได้ กากก็ได้ เครื่องหมายถูกก็ได้ หรือจะใส่เครื่องหมายอย่างใดๆ ให้รู้ว่าเลือกผู้ใดอย่างนั้นก็ย่อมออกกฎกระทรวงได้ ผมคิดว่าเป็นคำที่กว้างดี ส่วนที่

บอกว่บัตรที่ทำเครื่องหมายเกินกว่าผู้ที่สมัครเลือกตั้งนั้น ในบัตรเลือกตั้งนั้นเราพิมพ์เลข แล้วก็จุดสำหรับคนที่อ่านหนังสือไม่ออกหรืออ่านเลขไม่ออกไว้ให้ ๑ จุด ๒ จุด ๓ จุด ดังที่ทราบเรียนแล้ว แต่ว่าอาจจะมีเกินผู้สมัครไปบ้าง ถ้าเขาทำเกินไปก็ยอมเป็นบัตรที่เสียได้ แต่ในความมุ่งหมายที่กระทรวงมหาดไทยพยายามก็คือว่าอยากจะพยายามออกกฎกระทรวง และให้ออกบัตรให้บัตรเลือกตั้งที่จะให้ลงเครื่องหมายนี้ให้พอดีกับตัวสมาชิกเท่าที่จะทำได้ ถ้าหากว่าทำเช่นนั้นได้ คำว่าเกินจำนวนผู้สมัครก็ไม่มีปัญหา ผมคิดว่าถ้าเปิดไว้กว้าง ๆ ก็อาจจะออกกฎกระทรวง กฎกระทรวงนี้แก่ง่าย อย่างนั้นไม่ดีก็เปลี่ยนแปลงได้ ความมุ่งหมาย กระทรวงมหาดไทยอยากจะว่าเครื่องหมายอะไรก็ได้ ที่ลงแล้วให้รู้ว่าเลือกใคร อยากจะออกกฎกระทรวงกว้าง ๆ อย่างนั้น

(ไม่มีผู้ใดขออภิปรายอีก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้ว ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรที่จะให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาล เป็นกฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ของรัฐบาลเป็นกฎหมายได้

ต่อไปร่างพระราชบัญญัติของคุณชำนานู พจนา คุณชำนานูจะส่งคณะกรรมการการชุดไหน หรือจะให้ทำอย่างไร

นายชำนาญ พจนา กระผมขอเสนอส่งคณะกรรมการธิการสามัญชุดการปกครอง
พิจารณา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณชำนาญเสนอขอให้ส่งคณะกรรมการ
สามัญการปกครองพิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการ
ธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในวัน

นายชำนาญ พจนา : กระผมขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ คือภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณชำนาญ เสนอให้แปรญัตติตามข้อบัง
คับ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ต่อไปเป็นการพิจารณาตามระเบียบวาระที่เราเข้ามา แต่ว่าก่อนนั้นผมได้รับ
ญัตติของคุณสิงห์โต มีผู้รับรองครบถ้วนแล้วครับ ขอให้รวมระเบียบวาระลำดับที่ ๔ คือ
ร่างพระราชบัญญัติการค้าประเวณี พ.ศ. ระเบียบวาระลำดับที่ ๕ คือร่างพระราชบัญญัติ
สงเคราะห์สตรีบางประเภท พ.ศ. เข้าพิจารณาพร้อมกัน เพราะเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน
ผมก็ขอมติที่ประชุมเสียให้แน่นอนว่าควรจะพิจารณารวมกันได้หรือไม่ คือร่างพระราชบัญญัติ
การค้าประเวณี พ.ศ. กับร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์สตรีบางประเภท พ.ศ. ท่าน
ผู้ใดเห็นว่าควรจะพิจารณารวมกันได้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่า ที่ประชุมนี้ลงมติให้พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับรวมกัน ขอให้ท่านผู้เสนอคือ คุณสุธน ชื่นสมจิตต์ เสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าประเวณี พ.ศ.

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมสุธน ชื่นสมจิตต์ สำหรับหลักการและเหตุผลที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าพิจารณาในสภานิติบัญญัติในครั้งนี้ ก็โดย....

นายยัวร์ตัน กมลเวชช : เมื่อเข้านี้ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติผู้มีเกียรติ คือคุณสุรินทร์ ได้เสนอขอให้พิจารณาระเบียบวาระที่ ๒๗ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นระเบียบวาระที่ ๖ ครับ ขอประทานโทษ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อ้อ ใช้สิครับ จริงครับ ผมลืมไป ชำมไปครับ ผมขอโทษครับ เห็นจะต้องกลับไปใหม่แล้วครับ นี่กว่าเสร็จกันแล้ว ยังอยู่ฉบับนี้ครับ

ต่อไปนี่เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. คุณชำนัญ พงนา เป็นผู้เสนอตามระเบียบวาระที่ ๒๗ ครับ ขอประทานโทษ คุณสุธน อดใจไว้เดี๋ยวนะครับ

(สำเนา)

วันที่ ๑๕๕๖/๒๕๑๗ วันที่ ๒๘ มิ.ย. ๒๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๘ มิถุนายน ๒๕๑๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ฉบับนี้มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชำนาญ พจนา

(นายชำนาญ พจนา)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

นางรณม งามอนชาติ

(นางสาวนางรณม งามอนชาติ)

ประจำแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

กาญจนา พิมพ์

กานท์ ทาน

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๕
มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒

เหตุผล

โดยที่เห็นเป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภา
จังหวัดและสอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะได้ประกาศ
ใช้ในโอกาสต่อไป

ร่าง
พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดให้เป็นการเหมาะสม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๘๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้พระราชบัญญัตินี้

“จังหวัด” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

“เขตเลือกตั้ง” หมายความว่า เขตอำเภอนอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาลซึ่งกำหนดให้ราษฎรในเขตนั้นเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดตามจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด

“หน่วยลงคะแนน” หมายความว่า ท้องถิ่นซึ่งกำหนดเพื่อการลงคะแนนเลือกตั้ง ณ ที่ลงคะแนนแห่งหนึ่ง

“ผู้สมัคร” หมายความว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย แต่บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติ ต้องเป็นผู้มีความรู้สอปลได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่หกหรือมัธยมศึกษาปีที่สามตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่าหรือเคยรับราชการตามกฎหมายว่าด้วยราชการทหาร หรือเคยเป็นข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล พนักงานองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจโดยได้รับเงินเดือนประจำมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี และได้มีภูมิลำเนาในราชอาณาจักรไทยติดต่อกัน นับแต่วันที่ได้แปลงชาติมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง

(๓) มีภูมิลำเนาในเขตจังหวัดนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหกเดือนก่อนวันเลือกตั้ง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๖

(๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบสามปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

(๓) มีความรู้สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ หรือประถมศึกษาตอนต้นตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า หรือเป็นข้าราชการประจำหรือพนักงานเทศบาลประจำตั้งแต่ชั้นตรีขึ้นไป หรือมีชื่อเรียกอย่างอื่นซึ่งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณีรับรองว่าเทียบได้ไม่ต่ำกว่าชั้นตรีขึ้นไป หรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลดังกล่าวมาข้างต้น และมีได้ถูกไล่ออกหรือปลดออกโดยมิได้รับบำเหน็จบำนาญ

ถ้ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรจะประกาศกำหนดพื้นความรู้ต่ำลงก็ได้แต่อย่างน้อยต้องเป็นผู้ที่มีความรู้สามารถอ่านและเขียนหนังสือไทยได้

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๒๐ ผู้ขาดคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง คือ

(๑) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๗

(๒) ผู้ติดยาเสพติดให้โทษ

(๓) บุคคลผู้ล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นคดี

(๔) บุคคลที่เป็นโรคติดต่อกตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงหรือโรคพิษสุราเรื้อรัง

(๕) เคยต้องโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมาแล้วยังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้งเว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) ข้าราชการซึ่งถูกไล่ออกหรือปลดออกเพราะทุจริตต่อหน้าที่ราชการโดยมิได้รับเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ หรือพนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล พนักงานองค์การ

หรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งถูกไล่ออกหรือปลดออก หรือเลิกจ้าง เพราะทุจริตต่อหน้าที่นับแต่วันที่ ถูกไล่ออกหรือปลดออกหรือเลิกจ้าง แล้วแต่กรณีถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี

(๗) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกสภาเทศบาลหรือกรรมการสุขาภิบาล"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๑ นอกจากข้าราชการการเมือง ห้ามมิให้ข้าราชการซึ่งรับราชการอยู่ในจังหวัดใดสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดในจังหวัดนั้น

ห้ามมิให้พนักงานเทศบาลประจำของเทศบาลในจังหวัดใด สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดในจังหวัดนั้น

ห้ามมิให้พนักงานสุขาภิบาลซึ่งประจำในจังหวัดใด สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดในจังหวัดนั้น

ห้ามมิให้พนักงานหรือลูกจ้างประจำขององค์การบริหารหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งมีเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำและประจำในจังหวัดใด สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดในจังหวัดนั้น

ในกรณีที่ไม่ต้องห้ามตามมาตรานี้ เมื่อข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล พนักงานหรือลูกจ้างประจำขององค์การบริหารหรือรัฐวิสาหกิจผู้ใดได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดแล้ว ผู้นั้นต้องลาออกจากตำแหน่ง ในส่วนข้าราชการนั้นให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ และถ้าเป็นข้าราชการทหาร ก็อาจได้รับเบี้ยหวัดแทนบำนาญตามระเบียบของราชการทหาร"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕ ตามปกติให้ใช้เขตตำบลหนึ่งเป็นหน่วยลงคะแนนหน่วยหนึ่ง

ในกรณีที่จำนวนราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในตำบลที่มีเขตต่อเนื่องใกล้เคียงกัน รวมทั้งสิ้นไม่เกินสองพันคน ตามผลการสำรวจและประกาศของกระทรวงมหาดไทยครั้งสุดท้าย ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร จะรวมตำบลเหล่านี้เป็นหน่วยลงคะแนนเดียวกันก็ได้ แต่ห้ามมิให้รวมเกินกว่าสองตำบล”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ ให้นายอำเภอจัดทำบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยอนุโลมตามทะเบียนผู้เลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และแก้ไขเพิ่มเติมตามหลักฐานที่ปรากฏ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ ให้นายอำเภอจัดทำบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง แยกออกตามหน่วยลงคะแนนแล้วให้นายอำเภอประกาศไว้ก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ณ ที่ลงคะแนน และที่อื่นที่เห็นได้ง่ายดังต่อไปนี้

ถ้าหน่วยลงคะแนนใดแบ่งเขตการปกครองเป็นหมู่บ้าน บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งสำหรับหมู่บ้านใด ให้ปิดไว้ในหมู่บ้านนั้น

ถ้าหน่วยลงคะแนนใด ไม่ได้แบ่งเขตการปกครองเป็นหมู่บ้าน ให้แบ่งบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งออกเป็นส่วนไม่น้อยกว่าสี่ส่วน แต่ละส่วนให้ปิดไว้ใกล้ที่อยู่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งเท่าที่จะทำได้

(ลงชื่อ) ชำนาญ พจนา ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ทองหล่อ กล้วยไม้ ณ อยุธยา ประคอง เพวารุท ชิต นิลพานิช ทองหยด จิตต์วีระ
 กระแส ชนะวงศ์ สนนง ตูจันดา กระจำง พันธมนาวิน สมคิด ศรีสังคม
 กระมล ทองธรรมชาติ จรุญ เรื่องวิเศษ กฤษ สมบัติสิริ สละ หนูเงิน
 กมล สมวิเชียร ร.ต.ท.บุศย์ จินตนา ร.อ.ชะโลม รัตนเสถียร จำลอง นวลมณี
 สุรน ชื่นสมจิตต์ นิรันดร์ ชัยนาม แสง ทัดเที่ยง ไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ

16/2

กาญจนา พิมพ์

ทาน

นายชำนาญ พจนนา : ขอขอบคุณท่านประธานที่เคารพ ตามที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดเข้ามานั้นก็โดยเหตุที่ทางท่านสมาชิกและทางรัฐบาลได้เสนอยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ และสภานี้ได้ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว และโดยที่การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดนั้น กฎหมายที่เราใช้อยู่ในขณะนี้ก็เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นในคราวเดียวกันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลคือเป็นพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พ.ศ. ๒๔๘๒ ซึ่งได้มีการแก้ไขครั้งสุดท้ายเมื่อปี ๒๔๘๘ ต่อจากนั้นมาก็มีการแต่งตั้งมาเรื่อย ๆ จนถึงครั้งสุดท้าย เมื่อมีการใช้ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ก็ยังมีการแต่งตั้ง โดยเหตุที่หลักเกณฑ์ในการจะเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งก็ดี เป็นผู้ที่มีสิทธิใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดก็ตาม คุณสมบัติต่าง ๆ ยังลักลั่นกันอยู่ โดยเฉพาะในเรื่องอายุ ในเรื่องคุณสมบัติสัญชาติ ก็เช่นเดียวกันกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พิจารณาไปเมื่อตะกี้ หลักการใหญ่ ๆ ก็เช่นเดียวกัน แต่มีอีกมาตราสุดท้าย ก่อนสุดท้ายที่ได้พูดถึงเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกสภาเทศบาล หรือกรรมการสุขาภิบาล จะสมัครรับเลือกตั้งไม่ได้ สำหรับประเด็นนี้ก็คงจะมีผู้อภิปรายคัดค้านเช่นเดียวกัน ฉะนั้นสำหรับอนุมาตราดังกล่าวนี้ ถ้าหากสภานี้หรือว่าท่านสมาชิกส่วนมากไม่เห็นด้วย กระผมก็พร้อมที่จะตัดอนุมาตรานั้นออกไป ส่วนหลักการใหญ่ ๆ นั้นผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็คืออายุ ๒๐ ปีบริบูรณ์ แล้วก็ ๒๐ ปีบริบูรณ์ นั้นตามกฎหมายเดิมนั้นใช้คำว่า “ในวันเลือกตั้ง” ซึ่งอันนี้มีปัญหาในด้านการทำบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จึงได้แก้เป็นว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง เพื่อให้ใช้บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้เช่นเดียวกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาเทศบาลใช้บัญชีอันเดียวกัน เป็นการประหยัดงบประมาณ ส่วนในเรื่องอายุนั้นกำหนดว่า ๒๓ ปีเช่นเดียวกันกับสมาชิกสภาเทศบาล สำหรับผู้มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด แต่บิดาเป็นคนต่างด้าวนั้นก็ให้มีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งได้เช่นเดียวกันกับคนไทยทุกประการ คงจำกัดสิทธิไว้โดยมีเงื่อนไขเฉพาะผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงชาติเท่านั้น อันนี้ก็หลักการใหญ่ที่กระผมได้เสนอแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอขอบคุณครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมมีเรื่องกราบเรียนอีกนิดเดียวครับ คือร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ทั้งสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งรับหลักการไปแล้ว

สภาจังหวัดนี้เกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติของผู้ใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง เมื่อเข้านี้สภานี้ได้ผ่านพระราชบัญญัติให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาจังหวัดไปแล้วครับ โดยยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ กระผมก็อยากจะฝากท่านผู้เสนอนี้ว่า ถ้าหากว่าจะใช้กฎหมายนี้ในระหว่างที่จะเลือกตั้งในเดือนตุลาคม ๕๐ วันนั้นแล้วละก็กระผมเกรงว่าปัญหาในทางปฏิบัติของท่านนายกเทศมนตรีท่านต่าง ๆ นี้ว่าจะเตรียมกันอย่างไร เพราะว่าถ้ากฎหมายนี้ออกมาก่อนในช่วงระยะเวลานั้นะครับ อันนี้จะเตรียมอย่างไรครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าถ้าหากจะมีการพิจารณาแล้วก็น่าจะพิจารณาอันนี้ด้วยว่าควรใช้เมื่อไร อย่างไร ขอกราบเรียนท่านนี้ครับ

นายชำนาญ พงนา : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติร่างกฎหมายฉบับนี้ความจริงก็จะว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนก็เร่งด่วน เฉพาะในเรื่องการเตรียมการ แต่สำหรับการเลือกตั้งนั้นก็ต้องถือตามพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๔ ซึ่งสภานี้ได้อนุมัติให้ใช้เป็นกฎหมายได้ คือจะมีการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วันหลังจากวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มิใช่จะเลือกตั้งภายใน ๔๐ วันครับ กระผมขอชี้แจงเพียงเท่านี้ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ มีความเห็นว่าร่างกฎหมายนี้ไม่น่าจะรับหลักการ ก็เพราะว่าตามที่เราได้ผ่านกฎหมายยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔ ไปแล้วเมื่อตอนเช้านี้ เป็นการกำหนดให้เลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด หลังจากเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ๓๐ วัน กฎหมายนี้จึงไม่เป็นการเร่งด่วนที่จะออกกฎหมายมาก่อน เพราะว่าเมื่อรัฐธรรมนูญออกมาแล้ว สิทธิและหน้าที่ต่างอาจจะเปลี่ยนไป เมื่อเป็นอย่างนี้ หลังจากรัฐธรรมนูญออก รัฐบาลอาจจะต้องเสนอกฎหมายเข้ามาอีก อาจจะขัดแย้งกันกับกฎหมายฉบับนี้ ทำให้กฎหมายฉบับนี้ถูกยกเลิกไป และเป็น การเสียเวลาพิจารณา ๒ ชั่วโมง นี่ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งผมก็ข้องใจในข้อห้าม ดังที่ได้กราบเรียนท่านประธานแล้ว คืออนุมาตรา (๗) ของมาตรา ๒๐ ที่ห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล ไม่ให้สมัครสมาชิกสภาจังหวัดนี้ ผมก็ไม่เห็นด้วยอีก นอกจากนั้นข้อสำคัญที่ไม่เห็นด้วยคือมาตรา ๒๑ ให้พนักงานเทศบาลให้ข้าราชการประจำสมัครสมาชิกสภาจังหวัดได้ อันนี้เป็นการออกกฎหมายที่ผมเชื่อว่าต้อง

ขัดกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่เรากำลังร่างอย่างแน่นอน เพราะว่ารัฐธรรมนูญต้องการแยกข้าราชการประจำออกจากการเมือง เมื่อเป็นเช่นนั้น จริงอยู่แม้จะเป็นข้อนุญาต แต่อนุญาตโดยมีข้อห้าม คือห้ามไม่ให้ข้าราชการในจังหวัดนั้นสมัครในจังหวัดนั้นสมมติว่าผมอยู่จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นข้าราชการหรือเป็นพนักงานเทศบาล จะไปสมัครในจังหวัดสงขลาได้ไหม ห้าม อันนี้เป็นการทำความยุ่งยากให้แก่ข้าราชการ เพราะมีสิทธิ แล้วบางคนก็อยากจะสมัครสมัครแล้วไปสมัครต่างจังหวัดได้ สมัครในจังหวัดตัวเองไม่ได้ อันนี้เป็นการป้องกันการใช้อิทธิพลไว้ก็จริง แต่ว่าไปสมัครจังหวัดอื่นได้ก็ใช้อิทธิพลได้ เพราะสมมติว่าผมเป็นข้าราชการสักแผนกหนึ่ง แผนกปกครองอย่างนี้ ปลัดอำเภอ นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด ในจังหวัดที่ผมไปสมัครอาจจะใช้อิทธิพลด้วยความขอร้อง ด้วยความรักใคร่นับถือเป็นการส่วนตัวได้ ซึ่งเป็นการทำให้ประชาชนมองภาพพจน์ประชาธิปไตยที่เราปูพื้นฐานใหม่นี้ผิดไป ดังนั้นผมจึงไม่เห็นด้วยที่อนุญาตให้ข้าราชการประจำ พนักงานเทศบาลได้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ถ้าจะสมัครก็ควรจะลาออกมาเสียก่อน อย่างน้อย ๑ เดือน หรือ ๒ เดือน หรือว่าล่วงหน้า ๕ วัน ๗ วัน ก็ตามใจแล้วไปสมัครที่ใดก็เชิญให้เป็นประชาชนมาสมัคร ไม่ควรจะให้ข้าราชการสมัคร ด้วยเหตุผลโดยย่อและไม่อยากจะรบกวนเวลาของสภาฯ ผมคิดว่าสภาฯไม่ควรรับหลักการร่างกฎหมายนี้ เพราะการเลือกตั้งสมาชิกเทศบาลต้องอยู่หลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หลังจากรัฐธรรมนูญประกาศใช้แล้ว ผมขอกราบเรียนเพียงสั้น ๆ ครับ

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุธน ชื่นสมจิตต์ กระผมเห็นด้วยที่ท่านสมาชิกผู้อภิปรายได้นั่งลงไปเมื่อตะกี้ เหตุผลอันสำคัญก็คือว่าตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้น ได้บังคับให้อำนาจประชาชนในท้องถิ่นกำหนดนโยบายและการบริหารงานของตนเองเป็นอิสระ เพราะฉะนั้นกระผมมีความเชื่อมั่นว่ากระทรวงมหาดไทยจะเปลี่ยนแปลงการปกครองท้องถิ่นซึ่งปัจจุบันนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดูเหมือนว่าจะเปลี่ยนแปลงเป็นให้คนที่ประชาชนเลือกตั้งในจังหวัดนั้นเป็นผู้บริหารงาน เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่ารอให้รัฐธรรมนูญออกมา ทางกระทรวงมหาดไทยก็คงจะได้ร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าควรจะรอเอาไว้ก่อน

นายรัช มกรพงศ์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เหตุผลที่บอกว่าขณะนี้เราขอให้มีการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรขอให้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ถ้าหากประกาศใช้รัฐธรรมนูญไปแล้ว หากไม่ตรงกับกฎหมายฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้ต้องยกเลิกไป นั้น กระผมไม่เห็นด้วย กฎหมายฉบับนี้นั้นได้คาดหมายแนวทางที่ว่ารัฐธรรมนูญที่จะร่างต่อไปนั้นจะไปแนวไหน กฎหมายฉบับเดิมนั้นมีคุณสมบัติหลายข้อที่เห็นว่าขัดแย้งกับหลักการซึ่งจะบรรจุไว้ในรัฐธรรมนูญที่จะร่างขึ้นนี้ ส่วนกฎหมายฉบับนี้สาระสำคัญใหญ่คือการแก้เรื่องคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งกระผมเชื่อว่าถึงจะผิดไปกับหลักการที่จะมีในรัฐธรรมนูญก็คงไม่มากนักอย่างมากที่สุดก็ผิดกันในเรื่องอายุ เช่น จะเอาเป็นอายุ ๑๘ ปีหรือ ๒๐ ปี ส่วนหลักการอื่น ๆ นั้นก็คงจะต้องสอดคล้อง แต่ที่นี้ที่อ้างบอกว่าขณะนี้กระทรวงมหาดไทยมีแนวโน้มที่จะให้มีการเลือกตั้งประธานองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระผมเองก็อยู่ในกระทรวงมหาดไทย ยังไม่เคยได้ยินข่าวเลยครั้นว่าจะแนวโน้มอย่างนั้น แต่ว่ามีกฎหมายที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะเสนอเข้ามาเวลานี้ ซึ่งกระผมมองก็คงไม่เห็นด้วยละ แต่ว่าก็ยังไม่ถึงเวลานั้น ฉะนั้นที่จะไปคาดคะเนว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเรื่ององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งกระผมก็ไม่ได้ยินข่าวแล้วจะมากว่ากฎหมายฉบับนี้เสียโดยง่าย ๆ นั้นกระผมไม่เห็นด้วย กฎหมายฉบับนี้แม้ว่าจะมีข้อปลีกย่อยที่ควรแก้ไข แต่หลักการส่วนใหญ่ทั้งหมดนี้ได้อยู่แล้ว ควรจะรับไว้

นายสุรินทร์ เทพกาญจนา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ เทพกาญจนา สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมก็มีความคิดเห็นในข้อคัดค้านเหมือนกันครับ กล่าวคือเนื่องจากเหตุผลที่ ๑ ก็ที่คุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ ได้กล่าวไปแล้ว คือเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ไม่รีบด่วนและจะใช้การเลือกตั้งเมื่อหลังจากได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ซึ่งหมายถึงว่าได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้ว ที่นี้เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ยังมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องอายุของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งในเรื่องนี้ในร่างรัฐธรรมนูญของเราที่ยังไม่ชัดเจนลงไปว่าจะตกลงเอาอย่างไรกันแน่ ที่นี้ถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญของเราเกิดประกาศใช้ แล้วขัดกับร่างพระราชบัญญัติที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอไปแล้ว

ก็จำเป็นที่จะต้องแก้กฎหมายของท่านสมาชิกที่เสนอไปนี้อีก มันก็จะทำให้ประชาชนทั้งหลายเห็นว่า สภาของเราช่างไม่มีปัญญา ช่างไม่มีความรอบคอบ เพียงแค่นี้ก็คิดไม่ออก ออกกฎหมายไปแล้วก็ต้องมาแก้กันใหม่ ซึ่งกระผมเห็นว่าไม่น่าจะให้เป็นอย่างนั้น และไม่มี ความจำเป็นที่จะให้เป็นเช่นนั้นด้วย ด้วยเหตุเช่นนี้ละครับ นอกจากนั้นยังมีข้อคิดเห็นต่าง ๆ อีกหลายประการซึ่งกระผมจะไม่กล่าว เพราะกระผมกล่าวในหลักการว่ายังไม่ควรที่จะประกาศใช้ก่อนที่จะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ขอขอบคุณ

นายใหญ่ ศรีวิชาติ: ท่านประธานที่เคารพ ผมจำได้ว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แถลงต่อสภาในวันนี้ว่าจะขอรับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งคณะปฏิวัติ ซึ่งสภายอมให้ท่านไปว่า การที่จะให้มีการเลือกตั้งนั้นท่านไม่ขัดข้อง ขอแต่อย่างเดียวเรื่องสภาจังหวัด เพราะความมุ่งหมายของกระทรวงมหาดไทยน่าจะอยากให้สภาจังหวัดมีประสิทธิภาพมากกว่ากฎหมาย ปัจจุบันนี้ยังดำเนินการอยู่ แล้วสภานี้ก็ให้ท่านไปก็เข้าใจว่า เมื่อได้ให้คำมั่นสัญญากับสภาเป็นอย่างนี้แล้ว ผมคิดว่าเราไปออกตัดหน้ากระทรวงมหาดไทย แล้วก็กฎหมายนี้ก็ ต้องเสียเงินเสียทองเหมือนกัน ถ้าออกถ้ามันจำเป็นก็ไม่ใช่ไร แต่ว่ามันมีความจำเป็นน้อย ที่จะต้องออก นอกจากเหตุผลอย่างที่ท่านสมาชิกหลายคนไม่เห็นด้วย นั้น ผมนึกถึงคำของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า กำลังปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสภาจังหวัดอยู่ อยากจะให้กฎหมายสภาจังหวัดหรือสภาจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดีกว่าที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ก็คงจะเป็นกฎหมายที่ประมวลรวมทั้งคุณสมบัติของผู้สมัคร หรืออะไรต่ออะไรสารพัดชนิด อยู่ในนั้นเสร็จ ผมคิดว่าเรารอไว้ก่อนที่รัฐธรรมนูญจะออกจะดีกว่า จริง ๆ นั้นนะในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพิ่มเข้าไปทั้งหมด ผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าสภานี้จะเห็นด้วยกับกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญหรือเปล่า ว่าในเรื่องการเลือกตั้งหรือการปกครองตัวเองนี้จะต้องให้สิทธิและอำนาจและปราศจากการควบคุมมากกว่าที่เป็นอยู่ และก็ลงมติรับหลักการไปแล้ว ให้สิทธิไปจนกระทั่งเรื่องการเงิน การกำหนดนโยบาย ไม่ต้องถูกควบคุมจากรัฐบาลกลาง ผมคิดว่าอายนี้ก็ไม่แรงต่อนักถ้าหากว่าสภานี้จะยังไม่อนุมัติไปก็คงจะไม่เสียอะไรเลยผมจึงยังไม่เห็นด้วยที่จะรับหลักการเหมือนกัน

นายชำนาญ พจนานันทน์ ประธานสภาที่เคารพ ความจริงกฎหมายนี้ก็อย่างที่ ท่านสมาชิกมอง คือมองกันคนละแง่ ท่านบอกว่าเทศบาลนี้เร่งด่วน ผมก็ไม่เห็นว่าสมาชิก สภาเทศบาลกับสมาชิกสภาจังหวัดนี้มันแตกต่างกันตรงไหน เร่งด่วนตรงไหน นอกจากท่าน มีเล่ห์เหลี่ยมในทางการเมืองเท่านั้น คือท่านอยากจะหยั่งเชิงดู เลือกตั้งในเขตชุมชนนั้น ถ้าใครแพ้แล้วอย่าหวังเลยที่จะมาสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมรู้เชิง ไม่ใช่ผมไม่รู้ เพราะฉะนั้น ถ้าจะยกบอกว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่เร่งด่วน กฎหมายเทศบาลเร่งด่วนนี้ ผมไม่เห็นด้วย แต่ว่า ถ้าเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ยังมีข้อบกพร่องอยู่ที่ช่วยกันพิจารณาครับ ผมหัวเดียว เพราะฉะนั้น ในสภาที่มีตั้งเยอะแยะก็พิจารณาไปเถอะครับ ผมไม่ได้ขัดข้อง หรือว่าทางรัฐบาลจะรับไปก็ แล้วแต่ หรือสภานี้จะไม่รับผมก็ไม่เห็นจะเป็นไร ผมเสนอมาในฐานะผมเป็นสมาชิกคนหนึ่ง แต่ผมไม่เห็นว่าการกฎหมายเทศบาลที่ผ่านไปแล้วก็กับการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดที่ผมกำลัง เสนออยู่ มันเร่งด่วนตรงไหน ถ้าไม่เลือกสมาชิกสภาเทศบาลแล้ว บ้านเมืองนี้จะล้มละลาย จะกลายเป็นคอมมิวนิสต์ไปหมดอย่างนั้นหรืออย่างไร ผมยังมองไม่เห็นเหตุผล กรุณาชี้แจง ให้ผมเข้าใจที่ครับ ผมเข้าใจว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ท่านมีเจตจำนงอย่างไร ท่าน ต้องการจะหยั่งเชิง หยั่งเสียงดู ต้องการตัดกำลังของฝ่ายค้าน อันนี้ผมเข้าใจครับ ไม่ใช่ผม ไม่เข้าใจครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสมัคร สุนทรเวช: ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมัคร สุนทรเวชครับ กระผมเองนั้นไม่ใช่เป็นผู้แทนรัฐบาล แล้วก็ถูกราชรถคันเล็ก ๆ มาเกยเท่า ๆ กับท่านสมาชิก ที่เพิ่งพูดไปเมื่อตะกี้ นี้ ตามความเห็นนั้นกระผมเชื่อว่าเมื่อวันก่อนที่เราอภิปรายกันในสภานั้น ท่านสมาชิกที่เพิ่งนั่งลงไปเมื่อสักนั้นก็ได้ฟังอยู่ด้วยเหตุผลใหญ่นั้น กระผมเชื่อว่ารัฐบาลเอง ไม่ต้องการที่จะไปสนับสนุนพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งให้ทดลองกำลัง กระผม ลอยกจะเรียนว่า เหตุผลซึ่งเราจะทำกันนั้น รัฐบาลกับสมาชิกส่วนใหญ่มีความเห็นตรงกันว่า บ้านเมืองเรานั้นว่างเว้นการเลือกตั้งมานาน แล้วการเลือกตั้งครั้งนี้ เป็นการเลือกตั้งซึ่ง เป็นเวทีการเมืองว่างมากครับ ไม่มีอำนาจเบื่องบนกตอยู่เลย เรายังไม่รู้ รัฐบาลเองก็อยากจะรู้ ว่าในการเลือกตั้งลักษณะนี้มันจะมีช่องโหว่หรือจะมีข้อบกพร่องอะไรบ้าง อันนี้ดิครับที่เรา สนับสนุนกัน ความเห็นของสมาชิกส่วนใหญ่กับรัฐบาลตรงกัน กระผมจำได้ว่าวันนั้นท่าน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พูดแล้วที่นี่ แล้วคนทั้งสภานี้กระผมอยากเรียนว่าเกือบทั้งสภานี้ได้เข้าใจแล้ว ว่าการเลือกสมาชิกสภาจังหวัดนั้น ค่าใช้จ่ายมันสูงมาก เท่า ๆ กับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านมองเต็น ท่านอธิบายให้ฟังวันนั้นว่า ระบบการบริหารของจังหวัดนั้น บัดนี้ไม่ได้มีความสำคัญมากถึงขนาดเร่งด่วน กระผมติดใจที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อตะกี้นี้ถามเอาไว้ จะถามท่านรัฐมนตรีมหาดไทยหรือเปล่าไม่ทราบ แต่กระผมขอสาระแนลุกขึ้นมาตอบแทนว่า การเลือกตั้งนั้นยิ่งทำได้เร็วเท่าไรความวุ่นวายในบ้านเมืองจะลดลงเท่านั้นครับ เรื่องนี้เป็นของแน่นอน ขอให้คนเราได้ใช้สิทธิที่เขาพึงมีพึงได้ มันช่วยได้แน่ครับเรื่องนี้ คนเรานั้นลองรู้ว่าตัวแทนที่เขาไปอยู่นั้นเป็นตัวแทนซึ่งตัวเองได้คัดเลือกเข้าไป จะชั่วดีดีห่างอะไรก็เรารับผิดชอบของเราเลือกเข้าไป ความวุ่นวายทั้งหลายในบ้านเมืองนั้นมันเกิดจากคนซึ่งไม่ใช่ตัวแทนของเราเข้ามาอยู่ สภานี้เป็นตัวอย่างที่ดีที่สุด ที่ถูกตำหนิติเตียนกันอยู่ทุกวันนี้ก็เพราะประชาชนเขาไม่ได้เลือกมา แล้วเราเองที่นั่งอยู่ในสภานี้เราก็รู้กันอยู่ครับเรารู้กันอยู่ว่ายิ่งให้เลือกตั้งเสร็จเร็วเท่าไรยิ่งดีเท่านั้น กระผมอยากจะตอบท่านสมาชิกเมื่อตะกี้นี้อีกนิดหนึ่งทั้ง ๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับรัฐบาลว่า ในเหตุการณ์ ๓ จังหวัดภาคใต้ นั้นถ้าหากได้มีการปกครองระบอบท้องถิ่นโดยการเลือกตั้งปัญหาความวุ่นวายที่เกิดขึ้นอย่างนี้จะไม่มีท่านประธานครับ ถ้าหากว่ามีการเลือกตั้งระบบเทศบาล ถ้าคนที่เปี่ยมมุสลิมที่ดีที่สุดในจังหวัดนราธิวาส บัดตานี ยะลา ได้รับเลือกมาเป็นนายกเทศมนตรี เทศมนตรีทั้ง ๔ คนจะเป็นชาวมุสลิมที่ดีอยู่ในจังหวัดนั้น สมาชิกสภาอีก ๑๘ คนก็เป็นมุสลิมทั้งหมด กระผมก็เชื่อว่าเขาก็จะดูแลกันทุกข์สุขต่าง ๆ เขาจะดูแลกันได้ใกล้ชิด เขาจะเข้าใจความทุกข์ยากซึ่งกันละกัน แล้วปัญหามันจะเกิดขึ้นอย่างไรครับ แต่ที่ทำอย่างนี้ แต่งตั้งหลับลับตา กระผมอยากจะบอกว่า หลับลับตาแต่งตั้งเข้าไป คนที่ประชาชนเกลียดจะเป็นนายกเทศมนตรี เทศมนตรีบางคนก็ร้ายถึงขนาดก็ไม่ต้องแคร์กับชาวบ้าน เพราะตำแหน่งนั้นอยู่ได้เพราะทางเบื้องบนที่กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งมา ความวุ่นวายมันเกิดขึ้นอย่างนี้ คนบริหารระดับท้องถิ่นเข้ากับประชาชนไม่ได้แบบนี้ ฉะนั้นท่านกรุณาเถอะครับ อย่าทำเป็นเสแสร้งแก้งไม่เข้าใจเลย การที่เราจะมีเลือกตั้งระดับท้องถิ่นได้เร็วเท่าไรนั้น จะยิ่งช่วยให้เกิดความสงบในบ้านเมืองมากขึ้นเท่านั้น ว่าง ๆ ก็ลองออกไปข้างนอกสิครับ เมื่อตะกี้กระผมไปยืนดูมาแล้วนี่เป็นเหตุหนึ่งเขาไม่พอใจก็มาชุมนุมกันอยู่อย่างนี้ทำไม ทำไมไม่จัดการให้มีอะไรต่ออะไรอย่างไรเสีย โดยสรุป

แล้วก็ตำรัฐบาลเสีย รัฐบาลเองก็บอกว่ารัฐบาลกำลังนี้ไม่รับผิดชอบแล้วเพราะรัฐธรรมนูญเข้ามาในสภาก็เป็นเรื่องของสภา นี่ เมื่อสภานี้ยังทำรัฐธรรมนูญให้ทันใจไม่ได้ก็ทำการเลือกตั้งระบบเทศบาลให้ได้ทันใจ กฎหมายผ่านสภาไปวันนี้ อีก ๔๐ วันจะได้เลือกตั้ง ประชาชนรู้ครับว่าอีก ๓ เดือนจะได้ใช้สิทธิอันแท้จริงของตัวเอง จะมีเทศมนตรีซึ่งเลือกไปเอง ไม่ใช่เทศมนตรีที่กระทรวงมหาดไทยบันดาสมา จะชั่วดีที่ไหน ทาง กระผมอยากจะเรียนว่าเป็นคนซึ่งเราเลือกขึ้นมาแล้ว เขาจะรับผิดชอบ ถ้าจะเลือกคนเลวที่สุดมา เขาจะอำปากไม่ได้ เพราะเขาเลือกคนเลวของเขาเอง เขาจะมีความอดกลั้นที่จะรออีก ๔ ปี จะได้เลือกใหม่ แต่ระหว่างนี้ เขามีสิทธิทำได้ คนไทยทุกคนก็ทำได้ว่า สภาที่กำลังพิจารณานี้ไม่ใช่ตัวแทน ทำอะไรดีเขาก็บอกว่าก็มึงก็ทำไป ก็มีหน้าที่ต้องทำอย่างนั้น ทำอะไรเลวก็บอกว่าอ้ายนี้ไม่ใช่ตัวแทนของประชาชน มานั่งถ่วงกันอยู่ในนี้ เพราะฉะนั้นกรุณาเถอะครับ เหตุผลที่รัฐมนตรีมหาดไทยกล่าวไว้วันก่อนนั้น กระผมเชื่อว่าสมาชิกทั้งสภานี้เข้าใจแล้วกระผมเองก็เข้าใจ กระผมเชื่อว่าท่านประธานเองก็เข้าใจได้ชัดเจน เพราะฉะนั้นการที่ตั้งคำถามนี้เพื่อให้สมาชิกเข้าใจไว้เขว นั้น กระผมก็ว่าอาจจะเป็น แทคติค (tactic) อีกอย่างหนึ่ง ซึ่งทำให้การเลือกตั้งซึ่งควรจะมีได้ ก็อาจจะไม่มีได้ขึ้นมา กระผมขอกราบเรียนท่านประธานเท่านั้นครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: จะพาดพิงกันมากแล้วนะครับ เอ้าคุณชำนานูว่าอย่างไรครับ

นายชำนานู พงนา: ท่านประธานที่เคารพ ความจริงกระผมก็ไม่อยากจะว่าอะไรหรอกครับ ความจริงเรื่องกระหายการเลือกตั้งนี้ ความจริงก็เป็นเรื่องของจะว่าคนส่วนมากก็กระผมก็ยังไม่สามารถเดาได้ แต่ว่าเรื่องปากเรื่องท้องของราษฎรนั้นเป็นเรื่องสำคัญ อันนี้ทุกคนคงจะไม่ปฏิเสธที่เขามาร่ำมาร้องมาอะไรต่าง ๆ นั้น เขาไม่ได้มาร้องเพื่อจะเลือกตั้งผู้แทน เพื่อที่จะเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อที่จะเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ใครบอกว่ารัฐบาลนี้ไม่รับผิดชอบ รัฐบาลนี้ตราบเท่าที่ยังเป็นรัฐบาลอยู่ ท่านทำจนสุดความสามารถของท่าน สำหรับที่กระผมเสนอร่างกฎหมายนี้เข้ามานั้น มิได้หมายความว่า จะเร่งรัดให้รัฐบาลเลือกตั้งก่อนมีรัฐธรรมนูญ กระผมยอมรับว่าที่รัฐบาลจะให้มีการเลือกตั้งหลังเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓๐ วันนั้น เป็นเหตุผลที่ดีและกระผมเห็นด้วยเพราะเป็นการประหยัด

เงินงบประมาณ อาจจะต้องใช้หน่วยเลือกตั้งเครื่องมือเครื่องใช้ประหยังบประมาณไปได้ตั้งมากมาย แต่กระผมเห็นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะได้รับเลือกตั้งเข้ามา นั้น ก็ยังไม่แน่ว่าจะเลือกตั้งเมื่อไร อาจจะต้องเข้ามาในเดือนธันวาคมหรือมกราคมก็ได้ กระผมยังเห็นว่าหลังจากเลือกตั้งแล้วภายใน ๓๐ วันนี้ ถ้าท่านพิจารณากฎหมายเพียงวาระเดียว ถึงแม้ว่าวาระเดียวผ่านสภาในวันเดียว กำหนด ๓๐ วัน นี้กระผมยังไม่แน่ใจว่าทางฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายกระผมเองเป็นฝ่ายบริหารนี้จะสามารถปฏิบัติได้ หลังจากวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว จะต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดภายใน ๓๐ วัน ท่านลองคิดทบทวนดูครับ กระผมไม่ได้คัดค้านว่าจะต้องมาเร่งกฎหมายนี้ กฎหมายนี้ไม่สมควรรับหลักการ กระผมก็ไม่ได้ตั้งใจอะไรนะครับ แต่ว่ากระผมเห็นว่าได้พิจารณาเหตุผลแล้วว่ามีเหตุผล ส่วนที่ท่านสมาชิกทักท้วงบอกว่าข้าราชการประจำไม่ควรจะมาสมัครรับเลือกตั้ง อันนั้นก็แปรญัตติตัดไปได้ หรือกรรมาธิการจะพิจารณาอย่างไรก็แล้วแต่ ถ้าเมื่อสภานี้ลงมติรับหลักการ อีกอันหนึ่งที่ท่านสมาชิกมักจะบ่นท้วงบอกว่า กฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลก็ดี สมาชิกจังหวัดก็ดี กว่าจะไปขัดกับรัฐธรรมนูญ ไม่ขัดหรือครบรัฐธรรมนูญนั้นบัญญัติไว้ให้ท้องถิ่นนี้ คือหมายความว่าสภานี้ออกกฎหมายย่อยออกมาได้ กำหนดคุณสมบัติต่างๆ นี้ ซึ่งอาจจะต่ำกว่าสูงกว่า แต่ว่าสมาชิกแต่ละระดับนั้นมีเหตุผลแตกต่างกันซึ่งไม่จำเป็นจะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกันกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งระดับชาติคือระดับสภาผู้แทนราษฎร กระผมจึงอยากจะเรียนว่า กฎหมายนี้ถ้าจะว่าเป็นเรื่องรีบด่วนนั้นก็ไม่ใช่รีบด่วน กฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ไม่รีบด่วน เรื่องปากเรื่องท้อง เรื่องชาวอีสานแล้งอยู่ในขณะนี้ ๑๔-๑๕ จังหวัดกระผมเองฝนตก ทำนาได้ไม่ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์เลย อันนั้นน่าเป็นห่วงมากกว่าการเลือกตั้ง ขอขอบคุณครับ

นายจำลอง เทวารุท : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง เทวารุท กระผมไม่มีข้อต่อรองว่าเรื่องเร็วหรือเรื่องช้า แต่กระผมก็ทำได้เหมือนกับคุณสมัคร์ ขอประทานโทษที่ต้องออกนามว่ารัฐบาลจะเอาสภาจังหวัดนี้ไปเลือกตั้งเป็นขั้นสุดท้าย ซึ่งมันก็สลับสับสั่นกันอยู่ที่จริงมันควรจะสภาผู้แทนราษฎรขึ้นต้น แล้วก็สภาจังหวัด สภาเทศบาลตามลำดับ แต่ว่าไหน ๆ เมื่อมันเป็นไปแล้วก็ให้มันแล้วกันไป กระผมตั้งใจในมาตรา ๑๖ (๓) ซึ่งเป็นร่าง

ของคุณชำนานูมีอยู่ว่า จะต้องมิยอมล่าเนาอยู่ในจังหวัดนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๖ เดือนก่อนวันเลือกตั้งกฎหมายฉบับหลัง ๆ ไม่ว่าของสภาจังหวัดก็ดี ของสภาเทศบาลก็ดี ดูเหมือนจะเล็ก ๆ กันไปหมดแล้ว เพราะว่าข้าราชการเขาได้รับความเดือดร้อน เช่นเขาย้ายมาจากภาคใต้ เขาก็อพยพครอบครัวแฉ่งย้ายมา เขาก็หมดสิทธิ เพราะว่าเขาย้ายมาภายใน ๑ เดือนก็เกิดมีการเลือกตั้งเขาใช้สิทธิอันนั้นไม่ได้ ต่อมากระทรวงมหาดไทยก็มาพิจารณาเห็นความสำคัญอันนี้ ก็ตัดไป ไม่ได้ว่าไว้ในเรื่องกำหนดเวลาของผู้ใช้สิทธิ กระผมติดใจอันนี้อันหนึ่ง และก็กระผมก็ขอขอบคุณท่านผู้เสนอที่มีใจกว้างในอนุมาตรา (๗) นี้ ถ้าว่าจะไม่เอา ท่านจะถอนก็ได้ หรือจะแปรญัตติตัดก็ได้แล้วก็มาติดใจอีกอันหนึ่งที่ว่า อนุมาตรา (๒) ของมาตรา ๑๖ ขอประทานโทษครับพูดย้อนไปย้อนมา อายุไม่ต่ำกว่า ๒๓ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้งนี้กระผมไม่ค่อยชอบนักครับ คือมันจะ ๒๕ ก็ไม่ ๒๕ จะ ๒๐ ก็ไม่ ๒๐ ในรัฐธรรมนูญก็เขียนอย่างนั้นเหมือนกัน ก็แปรญัตติกันไว้เยอะ หลายคน กระผมอยากจะให้เป็น ๒๕ ก็ ๒๕ ถ้ามากไปก็เอา ๒๐ ก็ ๒๐ ครึ่ง ๆ กลาง ๆ ๒๓ นี้ กระผมก็ไม่ค่อยชอบใจครับ เพราะว่าทางที่ดีที่สุดเราก็ทำตามคำมั่นสัญญา คือขอให้ทางรัฐบาลรับไปแก้ไขแล้วก็เสนอเข้ามาใหม่ ก็จะเป็นการเหมาะสม แล้วก็ไม่ใช่เสียเจตนาของท่านผู้เสนอด้วย

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ การปรับปรุงการบริหารงานส่วนท้องถิ่น นั้น กระทรวงมหาดไทยแต่เดิมมาและขณะนี้ก็กระทำอยู่ และยังไม่ได้สำเร็จลุล่วงลงไป ที่ได้เสนอกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาจังหวัด โดยยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๙ ไปนั้น ก็เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของท่านสมาชิกผู้เสนอ และกระทรวงมหาดไทยตลอดจนรัฐบาลก็เห็นสมควรที่จะให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเสียโดยเร็ว เรื่องกฎหมายฉบับนี้รัฐบาลอยากจะขอให้อยู่ในดุลพินิจของสภาที่ว่า ควรจะรับหลักการหรือไม่ ทางรัฐบาลก็ไม่อยากจะขอรับไป เป็นเรื่องที่ยืดเวลาไปอีก ก็แล้วแต่ดุลพินิจของสภา

นายไพฑูรย์ โทตระไวยยะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเสนอให้มีการปิดอภิปรายครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีผู้รับรองถูกต้องแล้วครับ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดอภิปรายได้ ความจริงเรื่องที่รัฐบาลจะขอรับไปนี้ ถ้าท่านจะขอรับท่านก็รับไปเลย เป็นเอกสิทธิ์แต่ที่ท่านบอกให้อยู่ในดุลพินิจของสภา ผมก็จะตั้งเป็นประเด็นนี้ก่อน

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ขออภัย ท่านประธานครับ เพราะต่อไปจะยกมือว่ารับหลักการหรือไม่รับหลักการ คือที่ท่านรัฐมนตรีท่านไม่รับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ กระผมอยากฟังท่านรัฐมนตรีอีกนิตหนึ่งว่า กระทรวงมหาดไทยจะแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดเข้ามาต่อไปอีกหรือไม่ กระผมขอคำเดียว จะแก้ไขเพิ่มเติม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มติของสภาบอกว่าให้ปิดอภิปราย แล้วฟังดูมันเป็นการเปิดอภิปรายใหม่อย่างไรก็ไม่ทราบ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ก็ไม่ได้เปิดครับ ขอฟังคำชี้แจงครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอาครับ ผมก็ให้เป็นพิเศษครับ

พลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ ลิขิตสุนทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ที่กระผมกราบเรียนตงนี้ก็มีความมุ่งหมายว่า รัฐบาลไม่มีเจตนาที่จะรับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสภาจังหวัดไป ก็สุดแต่ดุลพินิจของสภานี้ว่าจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินั้นหรือไม่ ส่วนการปรับปรุงแก้ไขการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการอยู่นั้น ทำอยู่ทั้งในทางเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัดและในทางระเบียบราชการบริหารในทางสภาจังหวัดด้วย เพราะฉะนั้นยังไม่อาจจะเรียนได้ว่าจะสามารถปรับปรุงแก้ไขส่งมาได้เมื่อใด

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอาละครับ ให้สภาลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ ทางรัฐบาลไม่รับไปพิจารณาคับ ผมขอถามมติได้เลย ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณาต่อไป ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอให้ปรอยยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ของคุณชำนัญพจนา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นอันตกไป

สำหรับระเบียบวาระต่อไปนั้น ผมเห็นว่าเวลาล่วงเลยมามาก อยากจะขอตกลงกับท่านผู้เสนอ

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอความกรุณาให้คุณสุธนได้อภิปรายในหลักการ แล้วก็พักเอาไว้ เพื่อเป็นการวางมัดจำไว้ก่อน ไม่ให้ใครมาแปรญัติติดตไปอีกในวันพรุ่งนี้ได้ไหมครับผม คือว่าอธิบายหลักการไว้เท่านั้น แล้วก็ไปพิจารณาต่อไปในวันพรุ่งนี้เหมือนกับที่ท่านประธานเคยทำไว้แล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าคุณสุธนอยากจะทำแต่มันจะแข็งนะ รอไปคืนหนึ่ง

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ถ้าท่านประธานกรุณารับรองว่าพรุ่งนี้จะเอานำเข้าตอนเช้า ก็ไม่ต้อง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมนำเข้าครับ ไม่เป็นไรครับ เรื่องใหญ่เรื่องสำคัญ ขอไปเป็นพรุ่งนี้ครับ ผมขอเลิกประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๕ นาฬิกา

