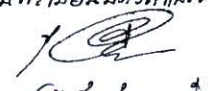


- ๕. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๘19 ✓
- ๖. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 198 ✓
- ๗. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐13 ✓
- ๘. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐74 ✓
- ๙. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 184 ✓
- ๑๐. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 196 ✓
- ๑๑. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 210 ✓
- ๑๒. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 067 ✓

- ๑. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐94 ✓
- ๒. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๑๗๗ ✓
- ๓. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 179 ✓
- ๔. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๓๐๐ ✓
- ๕. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๒๓๕ ✓
- ๖. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 126 ✓
- ๗. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก ๐๙๖ ✓
- ๘. ~~ท.อ. อ.อ.~~
(..... อ.อ. อ.อ.)
หมายเลขสมาชิก 114 ✓

กลุ่มงานทะเบียนและจัดเก็บข้อมูล

 (น.ส. สุภาพร ชื่นชม)

dur ๓

๒๑.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 109 ✓

๒๓.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 190 ✓

๒๕.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 120 ✓

๒๗.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๓๖ ✓

๒๙.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๐๓ ✓

๓๑.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๖๐๖ ✓

๓๓.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๐/ ✓

๓๕.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 42 ✓

J. 45

๒๒.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 125 ✓

๒๔.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 216 ✓

๒๖.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๐๕๖ ✓

๒๘.
(.....)
หมายเลขสมาชิก ๑๕๗ ✓

๓๐.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 070 ✓

๓๒.
(.....)
หมายเลขสมาชิก 132 ✓

๓๔.
(.....)
หมายเลขสมาชิก

๓๖.
(.....)
หมายเลขสมาชิก

กรมการทะเบียนการค้า
[Signature]
(.....)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากลของสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๕) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๗) กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันที่วงที่ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง (เพิ่มมาตรา ๑๖ (๘/๑) (๘/๒) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๒) (๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานครเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไข ปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ รวมถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากระทำให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานกรรมการสภาพัฒนาการค้าแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ เป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการบัญชี ด้านการเงิน ด้านการตลาด และด้านการสหกรณ์ เป็นกรรมการ ทั้งนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการออกกฎกระทรวงและประกาศตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และพิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการกำกับ ส่งเสริม และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์

(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์

(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย

- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมาย
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๘) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมกัน ตามภารกิจ แต่ต้องมีการประชุมกันทุก ๆ สามเดือนเป็นอย่างน้อย การประชุมคณะกรรมการต้อง มีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน ในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง ชี้ขาด

ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย

ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการ อุตสาหกรรม คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะติดตาม กำกับการเงิน การบัญชี หรือคณะอื่น ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกาศกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์
ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์
มอบหมาย
การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) และ (๘/๒) ของมาตรา ๑๖
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๘/๑) มีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์
(๘/๒) สั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ
ของสหกรณ์”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์
ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ
ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์
หรือบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้
ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ
ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียน
สหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์
เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์
รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุ ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควร โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของ สหกรณ์หรือสมาชิกรุ่นให้แล้วเสร็จและดำเนินกิจการตามปกติโดยเร็ว”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนดประเภท ของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคลที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้อง ไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก หรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการพ้น จากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”

ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการให้นำความในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้ โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมหรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกร ตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับกรุงเทพมหานครให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร”

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วถึง รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำ ให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่แก่นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานานจนไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ และเพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากลของสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจน และเป็นรูปธรรม

(๕) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม

(๗) กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันท่วงที ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนด ข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานครเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....

ตารางเปรียบเทียบระหว่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ ในคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์ สถาบันบัญญัติแห่งชาติ

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “สหกรณ์” หมายความว่า คณะบุคคลซึ่ง ร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และสังคม โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและ กัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “สหกรณ์” หมายความว่า องค์การอิสระ ของบุคคล ซึ่งรวมกันด้วยความสมัครใจ เพื่อสนอง ความต้องการและมุ่งหมายร่วมกันทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม โดยการดำเนินกิจการที่เป็น เจ้าของร่วมกัน และได้จดทะเบียนตาม พระราชบัญญัตินี้”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากลของ สัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) ที่ว่า Co-operative is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their common economic, social, and cultural needs and aspirations through a jointly-owned and democratically- controlled enterprise (ICA- Statement on the Co-operative Identity, September 1995)</p>
	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้จัดการใหญ่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและ</p>	<p>“มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย</p>	<p>- เพื่อให้กับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ อีกทั้งยังกำหนด ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นในด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง คัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์</p>	<p>ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ</p> <p>ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการบัญชี ด้านการเงิน ด้านการตลาด และด้านการสหกรณ์เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	
	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๓) กำหนดแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์ รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์</p> <p>(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์</p> <p>(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย</p>	<p>“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการออกกฎกระทรวงและประกาศตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และพิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการกำกับ ส่งเสริม และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์</p>	<p>- เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>(๖) พิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๗) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์</p> <p>(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนากิจการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย</p> <p>(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมาย</p> <p>(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๘) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้”</p>	
<p>มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ต้องมีกรรมการมา</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมกัน</p>	<p>- เนื่องจากที่ผ่านมาเรื่องสำคัญที่ควรจะได้รับกรอนุมัติและอนุญาตเกิดความล่าช้า จึงต้อง</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย</p>	<p>ตามภารกิจ แต่ต้องมีการประชุมกันทุก ๆ สามเดือนเป็นอย่างน้อย การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย</p>	<p>กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติต้องมีการประชุมกันอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๔ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้</p> <p>การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะติดตาม กำกับการเงิน การบัญชี หรือคณะอื่นตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้</p> <p>การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินงานอื่นของคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด</p>	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้นโยบาย มติ และรายละเอียดต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีผู้รับผิดชอบต่อการนำไปปฏิบัติอย่างชัดเจน - เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์มีความรวดเร็วและเกิดความชัดเจน - หากมีความจำเป็นในอนาคต คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก็สามารถตั้งอนุกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านนั้น ๆ ได้ตามความเหมาะสม - ที่ผ่านมามีได้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะอนุกรรมการไว้ชัดเจน

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>- เพื่อให้ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระทรวงฯ ได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่กำกับดูแลสหกรณ์ ภายใต้กำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือการดำเนินกิจการของสหกรณ์ดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็ว เหมาะสมและทันทั่วถึง</p> <p><u>ข้อสังเกต</u></p> <p>- มาตรา ๑๕ วรรคสอง แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ วรรคสาม ซึ่งในทางปฏิบัติ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องแต่งตั้ง อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียน</p>
<p>มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) และ (๘/๒) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“(๘/๑) มีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์</p>	<p>- (๘/๑) เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้อง</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>(๑) รับผิดชอบเบียด ส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น</p> <p>(๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชีตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี</p> <p>(๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้ง การดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์</p> <p>(๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการ หรือดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก</p>	<p>(๘/๒) สั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสหกรณ์”</p>	<p>นำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและทันท่วงที ก่อนที่สหกรณ์จะประสบปัญหาจนยากเกินเยียวยาแก้ไข</p> <p>- (๘/๒) เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามกฎหมายเดิมเมื่อสหกรณ์ประสบปัญหาการดำเนินกิจการโดยบุคคลภายนอกเข้ามากระทำให้เกิดความเสียหาย แต่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่สามารถเรียกบุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลกับนายทะเบียนสหกรณ์ได้</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>(๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียนสหกรณ์</p> <p>(๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>(๘) ออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสหกรณ์</p> <p>(๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้</p> <p>การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>		

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่หรือเชิญสมาชิกของสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้</p>	<p>- นอกจากนายทะเบียนสหกรณ์จะมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้บริหารสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์แล้ว ยังให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์เรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้</p>
<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ</p>	<p>- เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียน สหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับ การร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณี</p>	<p>ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์ หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรอง นายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทน สหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้ สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่าง แก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี”</p>	
<p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์กระทำการ หรือดเว้นกระทำ การในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสีย ผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์ มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือ กิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบ บัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นาย</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุ ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของ สมาชิกหรือสหกรณ์</p> <p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการ แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่</p>	<p>- มาตรา ๒๒ (๒) เพื่อให้ถ้อยคำของกฎหมายมี ความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>- มาตรา ๒๒ (๓) เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่ เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้นาย ทะเบียนสหกรณ์สามารถแต่งตั้งบุคคลอื่น</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>ทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์</p> <p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ</p>	<p>เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกนั้นให้แล้วเสร็จและดำเนินกิจการตามปกติโดยเร็ว”</p>	<p>ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับ สมาชิกสมทบได้</p> <p>คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจาก สมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก สมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ</p> <p>ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบ ในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุม ในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือ เป็นกรรมการดำเนินการ</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด ประเภทของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคล ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้ บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)”</p>	<p>- เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ สามารถกำหนดคุณสมบัติและชื่อยกเว้นสมาชิก สมทบได้ อาทิ การกำหนดให้สมาชิกสมทบอาจจะ ไม่ต้องบรรลุนิติภาวะเพื่อให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเกิดการเรียนรู้ปรัชญา อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์เพื่อให้ได้สหกรณ์และ สมาชิกสหกรณ์ที่ดีในอนาคต</p> <p>- ทั้งนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติสมาชิก สมทบแทนนายทะเบียนจากเดิมนายทะเบียนเป็นผู้ กำหนด ซึ่งจะสามารถป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนได้ดีกว่าการดำเนินการโดยบุคคลคนเดียว</p>
	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม ของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก</p> <p>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p> <p>กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน</p>	<p>“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p>- เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่</p> <p>จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่</p> <p>จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการพ้นจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”</p> <p>ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการให้นำความในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้โดยอนุโลม”</p>	<p>- เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณสมบัติของของผู้ตรวจสอบกิจการในการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ และเพื่อให้ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอย่างใกล้ชิด</p>
<p>มาตรา ๑๐๑ สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปที่ประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการ เพื่อให้</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้อง</p>	<p>- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดตั้งหรือรวมกันของสหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุม</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกันนั้น อาจรวมกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศจะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกบรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือประกอบธุรกิจการผลิต การค้า อุตสาหกรรม หรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p>	<p>ตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกบรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมหรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”</p>	<p>สหกรณ์ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สหกรณ์ต่าง ๆ เชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบ</p>
<p>มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร และมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p>	<p>- มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง เนื่องจากเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติหน้าที่ภายใต้สังกัดสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมา มีความล่าช้าในการประสานงานระหว่างหน่วยงาน อันเนื่องมาจากปัญหาและข้อจำกัดระหว่างหน่วยงานราชการ จึงสมควรให้สหกรณ์จังหวัด</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผล
<p>ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด ที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>สำหรับกรุงเทพมหานครให้นายทะเบียน สหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร กรุงเทพมหานคร</p>	<p>ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกร ตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบ ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>สำหรับกรุงเทพมหานครให้ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร กรุงเทพมหานคร”</p>	<p>เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดแทน เกษตรและสหกรณ์จังหวัด</p> <p>- มาตรา ๑๒๑ วรรคสาม เพื่อให้กลุ่มเกษตรกร สามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวก และรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนาย ทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ .. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่ รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำ ให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้แก่ นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินการกิจกรรม และกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) บทบัญญัติบางประการไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

(๒) สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม

(๓) นายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แก้ไขกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะความทันต่อสถานการณ์ การเชื่อมโยงสหกรณ์อย่างเป็นระบบ และการให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับสหกรณ์ได้อย่างทันทั่วทั้งที่ จึงมีความจำเป็นต้องตราบทบัญญัติขึ้นใหม่

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างและอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามหน้าที่และอำนาจ เพื่อความสะดวกและความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

(๒) แก่ไขกรอบระยะเวลาการจัดประชุมของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้มีการประชุมที่ชัดเจนและสามารถดำเนินการพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และ

(๓) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์ เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น

(๔) ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม เพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันที่วงที่ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ รวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง และมีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ จำทำให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์เกิดการเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบจะมีความเหมาะสม อีกทั้งเป็นการเพิ่มหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อจะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่วงที่

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ให้มีความเหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน จะช่วยส่งเสริมให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์เป็นไปอย่างราบรื่นลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในสหกรณ์ อันจะส่งผลให้สหกรณ์มีความเข้มแข็งมากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

๑. เด็กและเยาวชนมีความรู้ความเข้าใจระบบสหกรณ์ และเข้าใจอุดมการณ์สหกรณ์ผ่านกระบวนการเรียนรู้โดยจัดกิจกรรมสหกรณ์ในโรงเรียน/สถานศึกษา ประเภทสหกรณ์ร้านค้า

๒. ประชาชนมีหลักประกันด้านสิทธิ และได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐ

๓. สหกรณ์ได้รับการพัฒนาอย่างเต็มที่ เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๔. ข้อบกพร่องและปัญหาที่เกิดขึ้นในสหกรณ์ลดลง และเมื่อเกิดปัญหาก็สามารถแก้ไขได้อย่างทันที่วงที่

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

- การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

-

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจงานในการกำกับดูแลสหกรณ์ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพจึงสมควรให้หน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คือกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

การกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมายมีหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่หลัก คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ แต่อย่างไรก็ดี ภาคเอกชน ดังเช่น ผู้สอบบัญชีที่ได้รับอนุญาตสามารถให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจนี้เป็นภารกิจหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากสหกรณ์เป็นการรวมตัวกันของคนหลายกลุ่มหลายอาชีพ เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นระบบให้สหกรณ์ดำเนินการได้อย่างราบรื่น อาจมีการร่วมกับหน่วยงานของภาครัฐในการกำกับและส่งเสริมแก่สหกรณ์ได้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีภารกิจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

(๑) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายในการรับจดทะเบียน ส่งเสริม แนะนำ กำกับ และดูแลสหกรณ์ รวมทั้งตามอำนาจหน้าที่อื่นๆ ที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา และคุ้มครองระบบสหกรณ์

(๔) ศึกษา วิเคราะห์ และวิจัย เพื่อพัฒนาระบบสหกรณ์ การบริหารจัดการองค์กร และการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม

(๕) เป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่า รัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ยุทธศาสตร์ ที่ ๕ การปฏิรูประบบโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

(โปรดพลิก)

การพัฒนาภาคการเงิน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ฉ.ด้านเศรษฐกิจ วางหลักไว้ว่า ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้...

(๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ ต้องดำเนินการโดยการแก้ไขกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันด้วย

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากเกิดปัญหาขึ้นในระบบสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์และสมาชิกได้รับความเสียหาย จำเป็นต้องแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก สหกรณ์ที่มีอยู่ในประเทศไทยมีการจัดตั้งอยู่ทุกท้องที่ทั่วประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พร้อมกัน

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาถัดจากวันที่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพราะเป็นกฎหมายที่จำเป็นต้องบังคับทั่วราชอาณาจักร อีกทั้งเป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเป็นบางมาตรา จึงจำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการดำเนินงานของสหกรณ์ แม้จะเป็นคณะบุคคล แต่ก็มีมีความจำเป็นต้องคุ้มครองประโยชน์ของสมาชิกของสหกรณ์และป้องกันผลกระทบจากการดำเนินงานผิดพลาดของสหกรณ์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม จึงจำเป็นต้องใช้ระบบผสมในการควบคุม กำกับติดตาม

ตลอดจนส่งเสริมการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๗ มีการตรวจสอบก่อนการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์กรประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. สมาชิกสหกรณ์

๒. คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์

๓. สหกรณ์ (นิติบุคคลเอกชน)

๔. เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
ทั้งประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

เมื่อการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ได้อย่างครอบคลุม สหกรณ์มีระบบการดำเนินงานและตรวจสอบภายในที่ครบวงจร ย่อมทำให้สหกรณ์มีความเข้มแข็ง อันจะส่งผลดีต่อสหกรณ์และสมาชิก รวมถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ การกำหนดให้เยาวชนสามารถเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ได้ จะเป็นการแนะนำให้เยาวชนเรียนรู้เรื่องระบบสหกรณ์ รวมไปถึงการส่งเสริมการออมแก่เยาวชนด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน สหกรณ์และสมาชิกทั่วประเทศ และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดเสรีภาพเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างกลไกในการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นระบบและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ให้ชัดเจนและเหมาะสมกับการประกอบกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ รวมถึงการใช้อำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประเภทของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคลที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ทำให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิด ประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสหกรณ์ได้อย่างเต็มที่ และจะก่อให้เกิดการเข้าถึงแหล่งเงิน การส่งเสริมการออม และการส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อการประกอบอาชีพ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ และพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการ ได้มากน้อยเพียงใด

-
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

-
และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติและนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะทำให้การกำกับดูแลสหกรณ์แต่ละประเภทเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงมาตรการของรัฐในการกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งระบบให้เข้มงวดยิ่งขึ้น และแม้ว่าการปรับปรุงมาตรการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ในการปฏิบัติตามกฎหมายในบางกรณีและอาจส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีภาระหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์เพิ่มขึ้นก็ตาม แต่มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบสหกรณ์ในระยะยาว เนื่องจากเป็นการป้องปรามมิให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นในอนาคต

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

บุคลากรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่มีในปัจจุบัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นไปตามกรอบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กำหนด.....

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐไว้ โดยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และแต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การใช้ดุลพินิจจึงสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และกรุงเทพมหานครให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีการตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งเลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก เพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงาน

อื่นที่เกี่ยวข้อง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. สมาชิกสหกรณ์

๒. คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์

๓. สหกรณ์ (นิติบุคคลเอกชน)

๔. เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ทั้งประเทศ

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

เมื่อการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ได้อย่างครอบคลุม สหกรณ์มีระบบการดำเนินงานและตรวจสอบภายในที่ครบวงจร ย่อมทำให้สหกรณ์มีความเข้มแข็ง อันจะส่งผลดีต่อสหกรณ์และสมาชิก รวมถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ การกำหนดให้เยาวชนสามารถเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ได้ จะเป็นการแนะนำให้เยาวชนเรียนรู้เรื่องระบบสหกรณ์ รวมไปถึงการส่งเสริมการออมแก่เยาวชนด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน สหกรณ์และสมาชิกทั่วประเทศ และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด และการจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพองค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น ซึ่งการจำกัดเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดเสรีภาพเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างกลไกในการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นระบบและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ให้ชัดเจนและเหมาะสมกับการประกอบกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ รวมถึงการใช้อำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประเภทของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคล ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้

(โปรดพลิก)

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ทำให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสหกรณ์ได้อย่างเต็มที่ และจะก่อให้เกิดการเข้าถึงแหล่งเงินการส่งเสริมการออม และการส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อการประกอบอาชีพ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติและนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะทำให้การกำกับดูแลสหกรณ์แต่ละประเภทเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงมาตรการของรัฐในการกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งระบบให้เข้มงวดยิ่งขึ้น และแม้ว่าการปรับปรุงมาตรการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ในการปฏิบัติตามกฎหมายในบางกรณีและอาจส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีภาระหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์เพิ่มขึ้นก็ตาม แต่มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบสหกรณ์ในระยะยาว เนื่องจากเป็นการป้องปรามมิให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นในอนาคต

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์การเชื่อมโยงกันของสหกรณ์อย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบให้มีเหมาะสม อีกทั้งเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำ ให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขหน้าที่และอำนาจให้นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยนำข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้นำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ ไปรับฟังความคิดเห็นจากการสัมมนา ๔ ภูมิภาค ได้แก่ จังหวัดลำปาง ขอนแก่น สงขลา และเพชรบุรี

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านการสัมมนาของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำนวน ๔ ครั้ง

๑. จังหวัดลำปาง ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐
๒. จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. จังหวัดสงขลา ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. จังหวัดเพชรบุรี ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

โดยมีผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท เข้าร่วมการสัมมนา ในแต่ละจังหวัด ซึ่งมีผู้ให้ความสนใจในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๗๒๐ คน ทั้งนี้ ได้มีการแสดงความคิดเห็นในการสัมมนา และยังมีการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นอีก จำนวน ๑๑๕ คน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่ทุกภูมิภาคของประเทศไทย โดยมีผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท และทั่วประเทศ เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมากเป็น ๓ อันดับแรก ดังนี้

๑. การแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
๒. การเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ให้สามารถมีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์และสั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสหกรณ์
๓. การแก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์สามารถฟ้องคดีเอาผิดต่อบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหายได้

๕. ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบประเด็น

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ผู้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว

ผลการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็นผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงของผู้ร่าง
๑	แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากล ของสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”) (มาตรา ๔)	- เห็นว่าควรคงไว้ตามคำนิยามเดิม ซึ่งสื่อความถึงความเป็นสหกรณ์ได้ดีกว่า	- เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากลของสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE: ICA) ที่ว่า Co-operative is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their common economic, social, and cultural needs and aspirations through a jointly-owned and democratically-controlled enterprise (ICA- Statement on the Co-operative Identity, September 1995)
๒	แก้ไขเพิ่มเติม โครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (มาตรา ๙)	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ควรตัดประธานกรรมการกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ - องค์ประกอบเดิมที่อยู่แล้ว หากจะเพิ่มควรเพิ่มกระทรวงแรงงานด้วย เพื่อนำหลักการสหกรณ์สู่ผู้ใช้แรงงาน - ไม่มีความจำเป็น บุคคลในตำแหน่งดังกล่าวไม่มีเวลาร่วมประชุม และสิ้นเปลืองงบประมาณ - เพราะกระทรวงมหาดไทยหรือกระทรวงอื่น อาจจะไม่เข้าใจการ บริหารสหกรณ์ทำให้เกิดความล่าช้า น่าจะเข้ามาเป็นที่ปรึกษา 	- เพื่อให้กับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ อีกทั้ง ยังกำหนด ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นในด้าน ต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ (เห็นด้วย ๗๓ คน ไม่เห็นด้วย ๓๓ คน)

		<ul style="list-style-type: none"> - องค์ประกอบเดิมก็มากมายอยู่แล้ว หากมีการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่และมีความสามารถจริงก็ไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติมอีก - ทำให้องค์ประกอบของ คพช. ใหญ่ขึ้น จะทำให้การทำงานล่าช้า และกรรมการที่เพิ่มเติมไม่รู้เรื่อง สหกรณ์ - ควรเพิ่มภาคเอกชนอีกอย่างน้อย ๒ คน - เพื่อให้เศรษฐกิจเจริญก้าวหน้าไปในทางที่ดีต้องมาจากนักสหกรณ์โดยตรงซึ่งมีประสบการณ์อย่างดี - ประเทศไทยชอบตั้งผู้ใหญ่จากราชการเป็นคณะกรรมการ คนหนึ่งๆเป็นกรรมการหลายคณะ 	
๓	แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (มาตรา ๑๐)	<ul style="list-style-type: none"> - ควรให้เป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ - เป็นการกำหนดให้ คพช. มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานราชการ ควรตัดเรื่องการกำกับส่งเสริมออกไป - เพราะมีหน้าที่ส่งเสริมไม่ได้มีหน้าที่วางกฎเกณฑ์ - หากเกิดความเสียหายจะฟ้องร้องใคร คพช. ควรออกเป็น ข้อเสนอแล้วให้ภาครัฐหรืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์รับไป ดำเนินการ - ควรให้สันนิบาตสหกรณ์ฯ กำกับดูแล 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวก คล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (เห็นด้วย ๙๖ คน ไม่เห็นด้วย ๑๐ คน)
๔	แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้	<ul style="list-style-type: none"> - ต้องประชุมอย่างน้อยเดือนละครั้งเองจากมีงานค้างอยู่มาก - ควรประชุมตามความจำเป็น 	<ul style="list-style-type: none"> - เนื่องจากที่ผ่านมาเรื่องสำคัญที่ควรจะได้รับ การอนุมัติและอนุญาตเกิดความล่าช้า จึงต้องกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติต้องมีการ

	สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม (มาตรา ๑๓)	<ul style="list-style-type: none"> - นานเกินไป น่าจะประชุมทุกเดือนเนื่องจากสหกรณ์มีปัญหาที่รอ ให้แก้ไขมากมาย - ควรมีการประชุม ๒ เดือนต่อครั้ง - ปัญหาของสหกรณ์มีค่อนข้างมาก ควรประชุมทุกเดือน เพราะ การพัฒนาสหกรณ์จะต้องต่อเนื่อง รวดเร็วและทันเหตุการณ์ 	<p>ประชุมกันอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้มีนโยบาย มติ และรายละเอียดต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีผู้รับผิดชอบต่อการนำไปปฏิบัติอย่างชัดเจน (เห็นด้วย ๘๖ คน ไม่เห็นด้วย ๑๔ คน)
๕	กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น (มาตรา ๑๔)	-	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์มีความรวดเร็วและเกิดความชัดเจน - หากมีความจำเป็นในอนาคต คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก็สามารถตั้งอนุกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านนั้น ๆ ได้ตามความเหมาะสม - ที่ผ่านมามีได้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะอนุกรรมการไว้ชัดเจน
๖	แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็น นายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม (มาตรา ๑๕)	<ul style="list-style-type: none"> - งานของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาก อยู่แล้วเกรงว่าจะมีเวลาไม่เต็มที่และจะเป็นสาเหตุให้ระบบการบริหารสหกรณ์ที่ต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐตัดสินใจเกิดความล่าช้า ปัจจุบันมีความคล่องตัว - ควรเป็นอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เช่นเดิมเพราะเหมาะสมและรับผิดชอบโดยตรง - จะทำให้งานของสหกรณ์ล่าช้า ควรกระจาย 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งการ และบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในกระทรวงฯ ได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่กำกับดูแลสหกรณ์ ภายใต้กำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือการดำเนินกิจการของสหกรณ์ดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็ว เหมาะสมและทันทั่วถึง

		<p>อำนาจเพื่อความสะดวกในการบริการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทำให้การติดตามและกำกับกำกับการดำเนินงานของสหกรณ์แต่ละจังหวัดไม่ครอบคลุมทั่วถึง - สหกรณ์จังหวัดเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ก็สะดวกในการประสานงานและดูแลได้ดีกว่าบุคคลภายนอก หากปลัดกระทรวงเกษตรฯ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์จะห่างไกลเกินไป - เป็นการเพิ่มขั้นตอนที่ยุ่งยากล่าช้า - เพราะต้องเป็นคนที่สมัครใจและผ่านงานสหกรณ์มาพอสมควร 	<p><u>ข้อสังเกต</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๑๕ วรรคสอง แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ วรรคสาม ซึ่งในทางปฏิบัติปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องแต่งตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียน <p>(เห็นด้วย ๕๑ คน ไม่เห็นด้วย ๔๘ คน)</p>
๗	<p>แก้ไขเพิ่มเติม ๘ (๑) และ ๘(๒) ของมาตรา ๑๖ กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันท่วงทีตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง (มาตรา ๑๖)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรเป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม (๘/๑) ๒. ควรจำกัดอยู่ที่สมาชิกหรือกรรมการของสหกรณ์ เนื่องจากเป็นปัญหาของสหกรณ์เองโดยนายทะเบียนสหกรณ์มีหน้าที่เพียงชี้แนะ หรือนำเท่านั้น (๘/๒) - เพราะบุคคลภายนอกจะไม่รู้เรื่องสหกรณ์หรือไม่รู้ถึงปัญหา ภายในที่แท้จริง (๘/๒) - เพราะเป็นการครอบงำอำนาจของสมาชิกของสหกรณ์มากเกินไป - การดำเนินการใดๆ ที่เปลี่ยนจากสภาพปกติ ควรมีขบวนการสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมในรูปคณะกรรมการ 	<ul style="list-style-type: none"> - (๘/๑) เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นไปได้อย่างรวดเร็วและทันท่วงทีก่อนที่สหกรณ์จะประสบปัญหาจนยากเกินเยียวยาแก้ไข - (๘/๒) เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องซึ่งตามกฎหมายเดิมเมื่อสหกรณ์ประสบปัญหาการดำเนินกิจการโดยบุคคลภายนอกเข้ามาทำให้เกิดความเสียหาย แต่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่สามารถเรียกบุคคลภายนอกเข้ามา ให้ข้อมูลกับนายทะเบียนสหกรณ์ได้

		- แพนพื้นฟูฯ น่าจะมอบหมายให้องค์กรอื่นที่มีประสบการณ์มากกว่า	(เห็นด้วย ๘๒ คน ไม่เห็นด้วย ๑๖ คน)
๘	แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย (มาตรา ๑๗ และ มาตรา ๒๑)	<ul style="list-style-type: none"> - ค่าใช้จ่ายในการร้องทุกข์และฟ้องร้องคดีนั้น ควร มีกองทุนเพื่อช่วยเหลือหรือใช้เงินของทางราชการ - สหกรณ์เป็นนิติบุคคลเป็นอิสระดำเนินการโดยตัวเองได้ - เมื่อสหกรณ์เสียหายสหกรณ์จะต้องฟ้องร้องคดีเอง หากไม่กระทำถือว่าละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการดำเนินการฯ ต้องรับผิดชอบ - อาจวุ่นวายและยุ่งยากในการปฏิบัติ - อาจจะมีการใช้ดุลพินิจมากเกินไป - เป็นมาตรการที่ดีเพียงแต่จะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้สหกรณ์ไม่ เติบโตด้วยตนเองตามหลักความเป็นอิสระและการปกครองตนเอง ควรกำหนดให้จัดประชุมเพื่อให้สมาชิกสหกรณ์เป็นผู้ตัดสินใจและรับผิดชอบ 	<ul style="list-style-type: none"> - นอกจากนายทะเบียนสหกรณ์จะมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้บริหารสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์แล้ว ยังให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ เรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้ - เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย (เห็นด้วย ๘๔ คน ไม่เห็นด้วย ๑๖ คน)
๙	แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์	<ul style="list-style-type: none"> - เพราะจะทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย อาจจะทำให้ปัญหาให้บานปลายมากยิ่งขึ้น - บุคคลที่จะแต่งตั้งเพื่อดำเนินงานแทนคณะกรรมการนั้น ไม่ชัดเจนว่าแต่งตั้งบุคคลใด (สมาชิกหรือบุคคลภายนอก) 	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๒๒ (๒) เพื่อให้ถ้อยคำของกฎหมายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น - มาตรา ๒๒ (๓) เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้นาย

	<p>แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ (มาตรา ๒๒)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - บุคคลที่เข้ามาดูแล จะแก้ไขปัญหาความเสียหายได้อย่างไร - การแต่งตั้งบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการต้องเป็นสมาชิกสหกรณ์ - อาจเกิดความเสียหายขึ้นได้ ถ้าได้ผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีความรู้ และประสบการณ์ - เพราะบางเรื่องที่ต้องแก้ไขข้อบกพร่องนั้นต้องใช้เวลาหรือมีผลกระทบก็ต้องใช้เวลาและวิธีการแก้ไข - นายทะเบียนสหกรณ์ควรใช้อำนาจให้สหกรณ์จัดประชุมใหญ่ เพื่อคัดเลือกผู้แทนสหกรณ์เข้ามาบริหารงานแทนคณะกรรมการ สหกรณ์ที่ถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ 	<p>ทะเบียนสหกรณ์สามารถแต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น</p> <p>(เห็นด้วย ๘๑ คน ไม่เห็นด้วย ๑๗ คน)</p>
๑๐	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดช้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) (มาตรา ๔๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่เห็นด้วย เพราะจะมีการสวมสิทธิกัน - ไม่เห็นด้วยเพราะควรเป็นบุคคลที่มีความรู้เกี่ยวกับหลักการ สหกรณ์ - สมาชิกสมทบไม่ใช่ปัญหาที่จะต้องแก้ไขสมาชิกสมทบเดิมที่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขจะอย่างไร ถ้าให้ออกจากสมาชิกต้องจ่ายค่าหุ้นคืนจะอย่างไร - ไม่ควรจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคล สมาชิกสมทบควรจำกัดพื้นที่ตามแดนดำเนินการของสหกรณ์ 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติสามารถกำหนดคุณสมบัติและช้อยกเว้นสมาชิกสมทบได้ อาทิ การกำหนดให้สมาชิกสมทบอาจจะไม่ต้องบรรลุนิติภาวะเพื่อให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเกิดการเรียนรู้ปรัชญา อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์เพื่อให้ได้สหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ที่ดีในอนาคต - ทั้งนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติสมาชิกสมทบแทนนายทะเบียนจากเดิมนายทะเบียนเป็นผู้กำหนด ซึ่งจะสามารถป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนได้ดีกว่าการ

			ดำเนินการโดยบุคคลคนเดียว (เห็นด้วย ๗๖ คน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คน)
๑๑	แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม (มาตรา ๕๐)	<ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ดำรงตำแหน่ง เช่นเดิมที่อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นการอยู่ในอำนาจนานเกินไป อาจครอบงำการทำงานของฝ่ายจัดการได้ ควรมีการเว้นวรรค เพื่อให้มีการหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารงาน และเป็นการคานอำนาจกัน - จะทำให้เกิดความเป็นเจ้าของและอาจมีการทุจริตได้ ก่อให้เกิดเผด็จการในสหกรณ์จะต้องพัฒนาสมาชิกให้เป็นกรรมการสหกรณ์ - ควรกำหนดไว้เป็นเช่นเดิมเพื่อเปิดโอกาสให้คนใหม่เข้ามาบริหารได้และเป็นหน้าที่ของสหกรณ์ที่จะบ่มเพาะคนใหม่แทนคนเก่า - ไม่เห็นด้วย แต่มีข้อยกเว้นให้สหกรณ์เล็กๆ ที่มีสมาชิกไม่เกิน ๑,๐๐๐ คน กรรมการสหกรณ์ไม่ต้องเว้นวรรค - ควรกำหนดไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกันดังเดิม (เกษตร/ประมง และสหกรณ์ประเภทอื่นอาจจะเป็นข้อกำหนดยกเว้นเฉพาะ) - สหกรณ์ที่เสียหายอยู่ในปัจจุบันเกิดจากการกรรมการที่อยู่นาน ทั้งสิ้น เพราะเป็นการผูกขาด 	- เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม (เห็นด้วย ๕๓ คน ไม่เห็นด้วย ๕๐ คน)

		<p>อำนาจในการดำเนินกิจการทำให้ตรวจสอบยาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - จะเกิดการผูกขาดอำนาจของคนบางกลุ่ม และไม่เป็นการ ถ่วงดุลอำนาจ อาจเกิดการขาดจิตสำนึกเห็นผลประโยชน์ส่วนตัว - การกำหนดให้เว้นวรรคจะเป็นระบบการตรวจสอบอย่างหนึ่งให้ผู้บริหารเกิดความระมัดระวังในการบริหารยิ่งขึ้น - การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ สหกรณ์จะมีการจำกัดหรือไม่อย่างไร ควรเป็นเรื่องภายในที่จะกำหนดไว้ใน ข้อบังคับสหกรณ์การ จำกัดวาระควรมีคำแนะนำจากนายทะเบียน สหกรณ์ - ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง แม้จะอ้างความสามารถ แต่เมื่ออยู่นานเกินไป ก็จะสร้างอำนาจได้ 	
๑๒	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนา สหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติ ของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจาก การแทรกแซงของคณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์ (มาตรา ๕๓)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - นายทะเบียนสหกรณ์อาจไม่เข้าใจสภาพและ บริบทของแต่ละสหกรณ์อย่างชัดเจนผู้กำหนดควร เป็นผู้ปฏิบัติ (สหกรณ์) มากกว่า - เพราะนายทะเบียนสหกรณ์ไม่จำเป็นต้องคิดแทน สหกรณ์ทุก เรื่อง สหกรณ์มีแนวคิดภายใต้วิธีการ ระเบียบ ข้อบังคับของสหกรณ์ - จะทำให้สหกรณ์ดำเนินงานยาก บทบัญญัติเดิมดี อยู่แล้วและ ข้อบังคับก็มีกำหนดไว้ชัดเจนอยู่แล้ว 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณสมบัติของของผู้ ตรวจสอบกิจการในการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ และเพื่อให้ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์อยู่ภายใต้การ กำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ แห่งชาติอย่างใกล้ชิด <p>(เห็นด้วย ๖๒ คน ไม่เห็น ๓๗ คน)</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - ควรให้ คพช. กำหนดเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน - สหกรณ์บางแห่งมีข้อจำกัดทำให้ไม่สามารถสรรหาผู้ตรวจสอบ กิจการได้ แต่ละสหกรณ์สามารถกำหนดด้วยตนเองที่จะสอดคล้อง กับสภาพของสมาชิก - เป็นการเข้าไปแทรกแซงการดำเนินงานของสหกรณ์เกินไป เช่น ต้องไปกำหนดวิธีการสมัคร เป็นต้น เพราะสหกรณ์แต่ละแห่งมี ข้อจำกัดไม่เหมือนกัน - ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์มีสถานะใกล้เคียงกับคณะกรรมการ สหกรณ์ จึงควรมีบทบาทหน้าที่ที่เท่าเทียมกับคณะกรรมการสหกรณ์ และรายละเอียดบางอย่าง ควรให้กำหนดในข้อบังคับสหกรณ์ - นายทะเบียนสหกรณ์ควรวางแนวทางกว้างๆ แล้วให้สหกรณ์มี อิสระในการดำเนินการตามแนวทางที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด 	
๑๓	แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน (มาตรา ๑๐๑)	<ul style="list-style-type: none"> - ชุมนุมสหกรณ์ต้องทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์สมาชิก แต่วัตถุประสงค์ของสหกรณ์แต่ละประเภทต่างกัน - การดูแลในความแตกต่างของสหกรณ์แต่ละประเภท จะทำให้ยาก - วัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานของ 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดตั้งหรือรวมกันของสหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สหกรณ์ต่าง ๆ เชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบ <p>(เห็นด้วย ๕๙ คน ไม่เห็นด้วย ๓๗ คน)</p>

		<p>สหกรณ์แต่ละประเภทมีความแตกต่างกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพราะการจัดตั้งสหกรณ์เป็นความต้องการของสมาชิกของสหกรณ์แต่ละประเภท และการบริหารจัดการจัดการแต่ละประเภทต่างกัน - อาจเกิดปัญหาการบริหารจัดการ - สหกรณ์มีระเบียบ ข้อบังคับการดำเนินการไม่เหมือนกัน จะทำให้มีความยุ่งยากและมีปัญหาในทางปฏิบัติ - อาจจะไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ เนื่องจากแต่ละประเภทของสหกรณ์มีวัตถุประสงค์ต่างกัน - จะเกิดความยุ่งยากในการควบคุมกำกับดูแล 	
๑๔	<p>แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์</p>	-	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง เนื่องจากเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติหน้าที่ภายใต้สังกัดสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมา มีความล่าช้าในการประสานงานระหว่างหน่วยงานอันเนื่องมาจากปัญหาและข้อจำกัดระหว่างหน่วยงานราชการ จึงสมควรให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดแทนเกษตรและสหกรณ์จังหวัด - มาตรา ๑๒๑ วรรคสาม เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวก และรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนาย

	<p>กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนาย ทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่าง พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรา ๑๒๑)</p>		<p>ทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่ม เกษตรกรกรุงเทพมหานครและเพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>
--	---	--	--