

### กระทู้ถามที่ ๖๑๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมที่ประสบปัญหาขาดทุน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้

การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมที่ประสบปัญหาขาดทุนทำให้เกิด  
ผลกระทบต่อประชาชน รวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศชาติ ทำให้ราษฎรต้องแบกรับภาระในการที่ต้อง  
เสียหาย จึงขอให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ว่าดำเนินการ  
ขาดทุนและมีหนี้สินเพียงใด จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวง  
อุตสาหกรรมไว้อย่างไรหรือไม่ และมีการวางแผนเพื่อมิให้ประชาชนเดือดร้อนจากการบริโภคสินค้า  
ราคาแพง ขอทราบรายละเอียด

๒. การที่รัฐวิสาหกิจต่างๆ ต้องขาดทุนเพราะการบริหารงานเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหาร  
ผู้จัดการ ซึ่งอาจใช้อำนาจเพื่อหาประโยชน์ จึงทำให้เกิดผลขาดทุน ขอให้ตรวจสอบว่ามีข้อเท็จจริง  
หรือไม่ อย่างไร มีผลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมจะเกิดผลดีและผลเสียอย่างไร

๔. รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีการดำเนินงานที่ขาดทุนในแต่ละแห่งเท่าใด  
นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๕ มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

๕. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งคาดว่าจะมีผลกำไร ขาดทุนอย่างไร ขอทราบ  
รายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยมชัย วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๑๑ ร.

ของ นายนิคมชัย วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมที่ประสบปัญหาขาดทุน

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ รัฐบาลมีแผนและนโยบายในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจ  
ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมไว้อย่างไรหรือไม่ และมีการวางแผนเพื่อมิให้ประชาชนเดือดร้อนจาก  
การบริโภคสินค้าราคาแพง ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ ปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมมีรัฐวิสาหกิจในสังกัด ๑ แห่ง คือ การนิคม  
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีหน้าที่จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนหรือ  
องค์กรของรัฐจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม จัดให้มีและให้บริการระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ  
ระบบและการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม การป้องกันและบรรเทาอุบัติภัยจากอุตสาหกรรม การอนุญาต  
อนุมัติการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมรวมทั้งสิทธิประโยชน์สิ่งจูงใจต่างๆ โดยตามแผนแม่บท  
การปฏิรูประัฐวิสาหกิจได้จัดให้การนิคมอุตสาหกรรม ฯ อยู่ในสาขาธุรกิจสาขาอื่นๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์  
ในการให้บริการขั้นพื้นฐานแก่สาธารณชน รวมทั้งเพื่อเสริมสร้างและสนับสนุนอุตสาหกรรมใหม่ๆ  
ซึ่งยังขาดการเข้าร่วมจากภาคเอกชนและการกำหนดเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญในการแปรรูปหรือ  
เพิ่มบทบาทภาคเอกชน และจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๔ คือ กองสภาพรัฐวิสาหกิจ กล่าวคือ เป็นรัฐวิสาหกิจ  
ที่ให้บริการด้านสังคมและให้บริการเชิงพาณิชย์ ภาคเอกชนไม่สามารถที่จะดำเนินงานได้อย่างสมบูรณ์  
หรือมีประสิทธิภาพ จึงต้องคงไว้ซึ่งความรับผิดชอบของรัฐ โดยจะได้มีการนำวิธีการบริหารและ  
การดำเนินการที่ดีที่สุดของภาคเอกชนมาใช้เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้น ดังนั้น  
ถึงแม้การดำเนินการจะประสบกับปัญหาการขาดทุนหรือถ้ารัฐก็จะต้องดำเนินการต่อไป

คำถามข้อ ๒ การที่รัฐวิสาหกิจต่างๆ ต้องขาดทุนเพราะการบริหารงานเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง  
ผู้บริหาร ผู้จัดการ ซึ่งอาจใช้อำนาจเพื่อหาประโยชน์ จึงทำให้เกิดผลขาดทุน ขอให้ตรวจสอบว่ามี  
ข้อเท็จจริงหรือไม่ อย่างไร มีผลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ  
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ  
รวมทั้งการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

มาตรา ๔ “ “ผู้บริหาร” หมายความว่า ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการหรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันในรัฐวิสาหกิจนั้น”

มาตรา ๘ จัตวา “ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจแห่งใดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งมีจำนวนห้าคน ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น ผู้แทนจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์หนึ่งคน และผู้แทนของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกคณะกรรมการสรรหา” โดยให้มีคณะกรรมการสรรหาจำนวนห้าคน ทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ซึ่งได้กำหนดไว้โดยชัดเจน โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน จึงไม่สามารถหาประโยชน์ในการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารรัฐวิสาหกิจได้

คำถามข้อ ๓ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมจะเกิดผลดีและผลเสียอย่างไร

คำตอบข้อ ๓ กระทรวงอุตสาหกรรมมีรัฐวิสาหกิจในสังกัด ๑ แห่ง คือ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งตามแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจได้จัดให้การนิคมอุตสาหกรรม ฯ อยู่ในสาขาธุรกิจสาขาอื่นๆ และจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๔ คือ กงสภาพรัฐวิสาหกิจ กล่าวคือ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านสังคมและให้บริการเชิงพาณิชย์ ภาคเอกชนไม่สามารถที่จะดำเนินงานได้อย่างสมบูรณ์หรือมีประสิทธิภาพ จึงต้องคงไว้ซึ่งความรับผิดชอบของรัฐ โดยจะได้มีการนำวิธีการบริหารและการดำเนินการที่ดีที่สุดของภาคเอกชนมาใช้เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งผลประโยชน์ที่จะได้รับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ อาจแบ่งได้ ดังนี้

(๑) ประชาชนผู้ใช้บริการ ได้รับบริการที่มีคุณภาพดีขึ้นและมีปริมาณเพียงพอมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจโดยการถือหุ้น

(๒) ภาคธุรกิจ มีโอกาสเข้าร่วมลงทุน สามารถขยายกิจการ และเพิ่มผลผลิตได้มากขึ้น

(๓) ในแง่ประเทศชาติโดยรวม การแปรรูป ฯ จะเป็นการพัฒนาตลาดหุ้น การสร้างความมั่นคงของประเทศ และการเปิดโอกาสให้รัฐบาลได้นำเงินไปพัฒนาด้านสังคม การศึกษา และการสาธารณสุขได้มากขึ้น

สำหรับผลกระทบจากการแปรรูป ฯ อาจจะทำให้เกิดการผูกขาดโดยภาคเอกชน โดยเฉพาะกิจการรัฐวิสาหกิจสาขาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและระมัดระวังมิให้เกิดกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น โดยได้กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนว่ารัฐจะต้องจัดตั้ง องค์กรกำกับดูแล ซึ่งเป็นองค์กรกลางอิสระ เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการ การคุ้มครองผู้บริโภค และให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการ

คำถามข้อ ๔ รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีการดำเนินงานที่ขาดทุนในแต่ละแห่งเท่าใด นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จนถึงสิ้นปี ๒๕๔๔ มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด ขอรายรายละเอียด

คำตอบข้อ ๔ รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีเพียง ๑ แห่ง คือ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีผลการดำเนินงานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จนถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปี พ.ศ.	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ
๒๕๔๐	๕๓๔.๐๓๓
๒๕๔๑	๕๗๖.๓๕๔
๒๕๔๒	(๑,๐๒๔.๕๒๕)
๒๕๔๓	๒๘๘.๔๕๐
๒๕๔๔	๕๑๒.๔๕๕

การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มีกำไรจากการดำเนินงาน จำนวน ๓๗๖.๑๖๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากมีผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน ๑,๒๒๕.๕๔๖ ล้านบาท จึงทำให้ขาดทุนสุทธิ จำนวน ๑,๐๒๔.๕๒๕ ล้านบาท

คำถามข้อ ๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นี้ รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งคาดว่าจะมีผลกำไร ขาดทุนอย่างไร ขอรายรายละเอียด

คำตอบข้อ ๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ประมาณกำไรไว้จำนวน ๕๐๐.๓๖๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	จริง ๕ เดือน ต.ค.๔๔-ก.พ.๔๕	ประมาณการ ๗ เดือน มี.ค.-ก.ย.๔๕	รวม (๑)	ประมาณการ เค็ม (๒)	ผลต่าง (๑)-(๒)
รายได้จากการดำเนินงาน	๕๓๗.๔๐๘	๑,๔๕๑.๒๗๗	๒,๓๘๘.๖๘๕	๒,๓๗๒.๕๔๕	๑๖.๑๔๐
หัก ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	๔๘๖.๖๕๐	๑,๒๖๕.๑๕๒	๑,๗๕๑.๘๐๒	๑,๗๕๒.๔๐๒	(๑๖.๖๐๐)
กำไรจากการดำเนินงาน	๕๗๐.๗๕๘	๑๘๖.๑๒๕	๖๕๖.๘๘๓	๖๒๐.๑๔๓	๓๖.๗๔๐
บวก รายได้อื่น	๖๐๕.๔๗๑	(๑๑๓.๒๗๖)	๔๙๒.๑๙๕	๑๒๓.๔๓๐	๓๖๘.๗๖๕
หัก ค่าใช้จ่ายอื่น	(๑๑๕.๑๕๕)	(๑๘๒.๑๓๕)	(๒๙๗.๒๙๐)	(๓๕๒.๑๔๕)	๕๔.๘๕๕
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๕๖๕.๐๗๔	(๑๑๓.๒๗๖)	๔๕๑.๗๙๘	๓๙๑.๔๒๘	๕๐๐.๓๖๐