



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๑๖๕

๑๕ เมษายน ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๕๕๑๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐ (พิเศษ)/๑๖๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ตามที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินส่งรายงานในเรื่องนี้จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่... พ.ศ. / ... ๒๒ ... วันที่ ๑๕ / ๔ / ๒๕๖๑

เวลา... ๑๗.๕๖ ... ถึง ... ๑๗.๕๖

สำนักงานการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่... ๕๕๖ (๑) / ๕๕๖๑
วันที่... ๑๕ / ๔ / ๒๕๖๑
เวลา... ๑๖.๕๖ น.
สำนักงานการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (ชัยโชค)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/แจ้งมติกรม/030)

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐ (พิเศษ)/๑๖๕



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๙๑๕ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานเกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทาง
และความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมส่งให้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประกอบด้วย สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการ
วุฒิสภา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยสรุปผล
การพิจารณาและผลการดำเนินการในภาพรวมเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายรักษเกชา แฉฉาย)

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๓

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๙

www.ombudsman.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายชัยโชค สุนัย)
นิติกร กองนิติธรรม

สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม
ของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและดำเนินการ
<p>๑. กรอบระยะเวลาในการสรรหาตามมาตรา ๑๘ วรรคหก ที่กำหนดไว้ ๙๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินว่างลงนั้น เพื่อเป็นกรอบระยะเวลาเบื้องต้น ในการเร่งรัดให้ดำเนินการสรรหาให้ได้บุคคลซึ่งจะเข้ามาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินแทนตำแหน่งที่ว่างลง แต่อย่างไรก็ตาม หากมีกรณีที่ทำให้ไม่อาจได้บุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้ย่อมจะต้องดำเนินการใหม่เพื่อให้มีการสรรหาบุคคลซึ่งจะได้แต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป ซึ่งก็คงจะต้องถือว่าวันที่เริ่มดำเนินการใหม่นั้น ตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินที่ยังว่างอยู่ และให้นับต่อไปอีก ๙๐ วัน สำหรับการสรรหาให้ครบนั้นน่าจะจะได้บุคคลซึ่งจะดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินตามวรรคหกของมาตรา ๑๘ นี้ บัญญัติไว้ในลักษณะเดียวกับกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และองค์กรอิสระอื่นๆ ที่จะให้มีการปฏิบัติในแนวทางเดียวกันต่อไป</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า ในกรณีคณะกรรมการสรรหาเห็นว่า ในการสรรหาแต่ละรอบ จะไม่สามารถสรรหาบุคคลซึ่งจะแต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในกำหนด ๙๐ วัน ไม่ว่าจะเป็นอย่างใด จะเริ่มดำเนินการสรรหาใหม่ได้ในทันทีหรือต้องรอให้ครบ ๙๐ วันก่อน จึงจะเริ่มดำเนินการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินรอบใหม่ได้</p>

<p>ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.</p>	<p>สรุปผลการพิจารณาและดำเนินการ</p>
<p>๒. กรณีมาตรา ๒๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. บัญญัติว่า “...ในระหว่างการดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินจะเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ ก็ได้ เว้นแต่เป็นหลักสูตรหรือโครงการที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีมติให้จัดขึ้น โดยเฉพาะสำหรับผู้ตรวจการแผ่นดิน” มีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ อันที่จะกระทบถึงการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งการกำหนดคามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ นั้น มิได้หมายความรวมไปถึงการเดินทางไปร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือเข้าร่วมการประชุมหารือเพื่อเป็นไปตามภารกิจอันเกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งได้รับการเชิญหรือประสานงานกับองค์กรระหว่างประเทศหรือประเทศต่าง ๆ แม้ในการร่วมประชุมนั้น อาจมีการให้ความรู้หรือการฝึกฝนเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินรวมอยู่ด้วยในบางกรณี เช่น การประชุมร่วมกับองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ หรือการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้ตรวจการแผ่นดินประเทศอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามมาตรานี้ เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติหน้าที่และอำนาจที่เหมาะสมกับการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรม และโดยมาตรา ๒๑๙ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม อันจะเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ประกอบกับองค์กรอิสระก็จะมีบัญญัติในเรื่องนี้ซึ่งบัญญัติไว้เฉพาะเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรที่ในการวางมาตรฐานทางจริยธรรม</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจให้เหมาะสมกับการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน เกี่ยวกับการอุทิสเวลาให้แก่ทางราชการ ซึ่งได้มีการกำหนดไว้ในมาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๒ กำหนดว่า “อุทิสเวลาแก่ทางราชการ ไม่เบียดบังเวลาราชการไปประกอบธุรกิจ เพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือผู้อื่น” ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและดำเนินการ
<p>ที่ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระสมควรจะนำไปพิจารณาเพื่อวางแนวทางในเรื่องนี้ เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันต่อไป</p>	
<p>๓. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหา สมควรที่จะต้องพิจารณาและกำหนดแนวทางให้ชัดเจนและเกิดความรอบคอบ รวมทั้งจะได้มีการหารือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสถานะ การจัดตั้งและโครงสร้างขององค์กร หรือการกำหนดระดับตำแหน่งของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาด้วย</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. และในการพิจารณากำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการสรรหาได้มีหนังสือหารือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นต้น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว</p>
<p>๔. การกำหนดเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นของประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหา ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีบทบัญญัติให้ประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหาได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด โดยมีเงื่อนไขอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภาที่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรนำบทบัญญัติในเรื่องนี้ไปใช้กับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบไปแล้ว และนำไปพิจารณา</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการสรรหา องค์กรอิสระ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและดำเนินการ
<p>ประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่จะเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญทุกคนได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนเป็นแนวทางอย่างเดียวกัน ไม่เกิดความลักลั่นกัน</p>	
<p>๕. การจัดทำรายงานประจำปีของผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๓๙วรรคหนึ่ง ควรคำนึงถึงมาตรฐานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐที่ต้องพัฒนาอย่างรอบด้านและต่อเนื่องในการพัฒนาองค์กรให้เทียบเท่ามาตรฐานสากลด้วย</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจะรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
<p>๖. การประกาศหรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ นั้น คำว่า “ประชาชนทั่วไป” มีความหมายรวมถึงคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสด้วย</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. โดยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจะรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>