

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๘
ครั้งที่ ๓๓ -

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๕ นาฬิกา

(เนื่องจากพลเอก สุทธิ สุทธิสาร
รณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญไป
ราชการต่างประเทศ นายสัญญา ชรรณ
ศักดิ์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
คนที่ ๑ จึงดำเนินการประชุมแทน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง
รัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม
๑๗๕ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข่าพเจ้า
ขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธาน
สภาจะแจ้งต่อที่ประชุม มีเรื่องดังต่อไปนี้
เรื่องที่ ๑ ได้รับหนังสือจากพลเอก
สุรจิต จารุเศรณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภา
ร่างรัฐธรรมนูญตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน
๒๕๐๒

เรื่องที่ ๒ ได้มีพระบรมราชโ
การโปรดเกล้าฯ ตั้งให้ พลเอก สุร
จารุเศรณี เป็นรัฐมนตรีว่าการกระท
วเกษตร ตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๐๒
(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : ระเบียบวาระที่ ๒ การท

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาคว
มมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. คณะ
มนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้กฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกิจการที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติเสียใหม่
ซึ่งเป็นผลดียิ่งขึ้น จึงต้องยกเลิกกฎหมายว่าด้วยสภาของกันราชอาณาจักร และตั้ง
สภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้น เพื่อให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ
จำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการนเสียใหม่ให้ขึ้นไปตามความประสงค์ดัง
กล่าวนี้.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีสภาความมั่นคงแห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาความมั่นคง
แห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติสภาของกันราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๘๘
- (๒) พระราชบัญญัติสภาของกันราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๐



มาตรา ๔ ให้มีสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี
เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และ ผู้บัญชาการทหาร
สูงสุด เป็นสมาชิก และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นสมาชิกและเลขานุการ

ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะเชิญบุคคลใดมาร่วมการประชุมของ
สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมก็ได้

มาตรา ๕ สภาความมั่นคงแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาเสนอแนะคณะรัฐมนตรี ในเรื่องนโยบายภายใน นโยบาย
ต่างประเทศ และนโยบายการทหาร กิจการเศรษฐกิจ และอื่น ๆ อันเกี่ยวกับความ
มั่นคงแห่งชาติ ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้กิจการทหารและกระทรวง ทบวง กรม
และองค์การอื่น ๆ ของรัฐ สามารถประสานกันได้อย่างใกล้ชิดเป็นผลดีต่อความ
มั่นคงแห่งชาติ

(๒) พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรี
มอบหมาย

มาตรา ๖ สภาความมั่นคงแห่งชาติ อาจตั้งคณะกรรมการให้พิจารณา
หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติจะมอบหมายก็ได้

คณะกรรมการที่สภาความมั่นคงแห่งชาติแต่งตั้ง ตามความ ในวรรคก่อน
อาจเชิญบุคคลใด ๆ มาสอบถามหรือให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็นในกิจการใด ๆ อันเกี่ยว
กับความมั่นคงแห่งชาติได้

มาตรา ๗ ให้มีสำนักงานเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีหน้าที่
ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และให้มีเลขาธิการสภา
ความมั่นคงแห่งชาติเป็นปลานายกรัฐมนตรี และจะให้มีรองเลขาธิการสภาความ
มั่นคงแห่งชาติเป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการก็ได้

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้.

.....
.....



พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม): รัฐบาลขอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรปรองดองการที่เกี่ยวข้องแก่ความมั่นคงแห่งชาติ และมีผลประโยชน์ จึงต้องยกเลิกกฎหมายว่าด้วยสภาของกันราชอาณาจักร และตั้งสภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นทำหน้าที่เกี่ยวข้องแก่การรักษาความมั่นคงของกันราชอาณาจักร

จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องใหม่ เพื่อให้เป็นความประสงค์ดังกล่าวนี้ นอกจากต้องเพิ่มเติมว่าสภานี้แต่เดิมเรามีสภาของกันราชอาณาจักร หน้าที่ของกันราชอาณาจักรเดิมนี้รับผิดชอบไปส่วนมากเรามุ่งถึงเรื่องการป้องกันที่จะเกิดขึ้นจากภายนอกประเทศ ส่วนกิจการอื่น ๆ ซึ่งอาจจะเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ ยังมีอีกหลายประการ หน้าที่ของสภาของกันราชอาณาจักรไม่ได้คลุมไปถึงด้านทางรัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าหน้าที่ของสภานี้กว้างขวางยิ่งกว่าที่พิจารณาในเรื่องนโยบาย

ต่างประเทศ นโยบายภายในประเทศ นโยบายการทหาร การเศรษฐกิจและสิ่งอื่น ๆ ซึ่งจะเป็นสิ่งที่จะกระทบทำลายความมั่นคงของประเทศชาติแล้วจะให้สภานี้ทำหน้าที่ของพิจารณาและดำเนินการด้วย เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลจึงได้เสนอเปลี่ยนแปลงสภาของกันราชอาณาจักรแล้วตั้งสภาขึ้นอีกสภาหนึ่งคือสภาความมั่นคงแห่งชาติตามที่ได้เสนอในสภานี้

พลเอก หลวงสวัสดิ์ตกลุพท : ข้าพเจ้าใคร่ขอเรียนเสนอต่อท่านประธานว่า ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติเข้ามาสู่สภานี้เพื่อให้พิจารณาและประกาศใช้เป็นกฎหมายแทนสภาของกันราชอาณาจักรฉบับเดิมนั้น ข้าพเจ้าเห็นเป็นการชอบเพราะเหตุว่าการป้องกันรักษาประเทศชาติย่อมจะต้องวางวิธีการให้ใกล้ชิดสัมพันธ์กันมากขึ้นไปกับความเจริญของโลกในปัจจุบันนี้ เป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปแล้วว่าความวิวัฒนาการในต่าง ๆ ของโลกได้ดำเนินก้าวหน้าไปเพียงไร โดยเฉพาะในบ้านเราและยทวิหิตจะใช้ทำสงครามประหัตประหารซึ่งกันและกันนั้นมิใช่ได้เจริญถึงเพียงจะเรียกว่าถึงขีดสุดก็ว่าได้คือในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๒ นั้น อาวุธยังเป็นอาวุธยิงอย่างธรรมดา ซึ่ง



หน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 มีความหมายกว้างขวางกว่าสิ่งที่
 รองนายกรัฐมนตรีได้แถลงแล้ว
 ฉะนั้นการที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไข
 บทเลิกพระราชบัญญัติฉบับเก่ามาใช้
 ราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 ว่าเป็นการเหมาะสม ข้าพเจ้าขอชี้
 ช่างแต่เพียงว่าร่างพระราชบัญญัติ
 นี้ชื่อว่าสภาป้องกันราชอาณาจักร
 มีความมุ่งหมายแต่เพียงว่าป้องกัน
 คือหมายความว่ากระทำอยู่ที่
 ชาติ ศักดิ์ศรี มารูกรวมกันแต่การป้องกัน
 ที่ฝ่ายเดียว คล้ายกับที่ไม่ได้คิด
 ออกไปว่าควรจะป้องกันใคร ผู้ที่เรา
 ของเราเน้นศัตรูขนาดไหน และศัตรู
 ที่จะรุกรานเราประการใดบ้าง ถ้าทุก
 ชาติด้วยกันจะกล่าวได้ว่า ถ้าได้ทราบ
 หนักแน่นว่าศัตรูของเราคือใครกันแน่
 ของเราจะมีวิธีการที่จะรุกรานเราอย่างไร
 แล้ว เราก็ได้ทราบวิธีการป้องกัน
 ว่าจะละเอียดรอบคอบ หรือถ้าเรามีวิธี
 ใดที่จะทำด้วยความรู้สึกนึกคิด
 หนักแน่นแล้วที่จะวางใจไว้กรณเรา
 โดยตรงและทางอ้อมได้เสียแล้ว เราก็
 หมายความว่าเรากำหนดหน้าที่
 กฎหมาย ให้ชัดแจ้งโดยครอบคลุม
 การเหล่านั้นได้ด้วย ก็จะเป็นการแนะ

แนวทางหรือเป็นการบังคับเจ้าหน้าตม
 หน้าที่ปฏิบัติการทำงานในเรื่องนี้ และปฏิบัติ
 ให้ได้ผลสมความมุ่งหมายและได้เป็นส่วน
 สัมพันธ์กับกาลสมัยในการป้องกันประเทศ
 ชาติของชน หนึ่งในขณะนี้เป็นที่ทราบกัน
 อยู่แล้วว่ากับแห่งคอมมิวนิสต์ได้คุกคาม
 ในภาคพม่า เข้ายึดดินแดนได้ ไกลบ้าน
 เราเข้ามาเพียงไร ซึ่งความข่าวในขณะนี้
 ก็ปรากฏว่ากบฏคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย
 ทั่วรวมกับคอมมิวนิสต์ภายนอกประเทศ
 กำลังมีการสู้รบอยู่กับกองทหารของรัฐบาล
 ลาว และในชายแดนทางด้านเหนือของ
 ประเทศอินโดจีนติดต่อกับชเวต จีนคอมมิ
 นิสต์กำลังมีการรบกันอยู่กับกองทัพของ
 รัฐบาลอินเดียบ ซึ่งสิ่งเหล่านี้แสดงว่ากับ
 คอมมิวนิสต์ได้ขยายตัวกว้างยิ่งขึ้นและ
 ไกลบ้านเราเข้ามาทุกที ฉะนั้นการที่
 รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับ
 เข้ามาเพื่อทำให้สิทธิให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่
 ที่จะพิจารณาหาวิธีที่จะป้องกันกับ
 คอมมิวนิสต์เพื่อให้เกิดความมั่นคงแก่
 ประเทศชาติของเราอย่างจริงจังเป็นการ
 เหมาะสมกับกาล เพราะฉะนั้นข้าพเจ้า
 ใคร่ขอเสนอให้สภานิติบัญญัติของ
 พระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมกันรับหลักการ
 โดยมติสภา

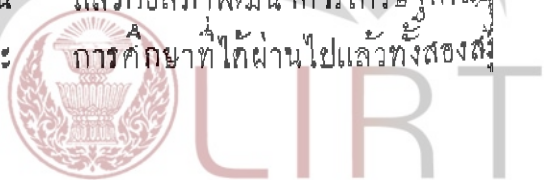


หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช: กระทบกับสนับสนุนหลักการร่างพระราชบัญญัติเหมือนกัน แต่ว่ามีข้อสังเกตอยู่ประการเดียวที่อยากจะขอฝากต่อรัฐบาลหรือต่อคณะกรรมการซึ่งจะพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไปในวาระอื่น ๆ ในมาตรา ๔ มีความขอกว่า "ให้มีสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธาน" สำหรับตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีนั้นเท่าที่กระทบเข้าใจไม่ใช่ตำแหน่งที่มอบประจำ คือไม่จำเป็นที่รัฐบาลทุกคนจะต้องมีรองนายกรัฐมนตรีขึ้น การที่รองนายกรัฐมนตรีอาจจะได้ด้วยความจำเป็นตามงานมากน้อยหรือสถานการณ์จะทำให้ต้องมีรองนายกรัฐมนตรีขึ้นแต่ที่ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลต้องมีรองนายกรัฐมนตรี ตามที่ทรงนึกคณะรัฐบาลก็ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ เท่าที่มีอยู่ ถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปโดยไม่มีมีการแก้ไขก็เท่ากับเป็นการบังคับให้รัฐบาลต่อไปทุกรัฐบาลจะต้องตั้งตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีตลอดไป มีฉะนั้นก็ไม่มีใครจะมาเป็นรองประธานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้ เป็นการบังคับการกระทำ

ทำของรัฐบาลต่อ ๆ ไปด้วย กระทบได้กับข้ออะไรเพราะเหตุว่าสำหรับนักการเมืองนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีก็คงจะไม่มื่ออะไรชลกชลกแต่เกรงว่าการบังคับกับการต่าง ๆ ไปด้วย กฎหมาย ซึ่งจำเป็นจะต้องตั้งตำแหน่งนายกรัฐมนตรีซึ่งจะเป็นการไม่จำเป็นอนาคต แต่จะต้องมีคณะรัฐมนตรีสภาพความมั่นคงแห่งชาติในทันทีจะเพียงแต่ฝากข้อสังเกตไว้ว่า ถ้าว่าถึงขั้นกรรมาธิการแล้วจะมีทางมาตรา ๔ ให้รองนายกรัฐมนตรีที่มนตรีออกนายหนึ่งอย่างไรเป็นรองเป็นคือให้มันเฟลกซิบิล (Flexible) มีทางเลือกถ้าหากว่าไม่มีรองนายกรัฐมนตรีสถานการณ์มรองประธานได้ ถ้าอับกระทบก็รู้สึกว่าจะดีกว่านักเป็นฝากข้อสังเกตต่อรัฐบาล และต่อกรรมาธิการเท่านั้น

พลเอก ถนอม กิตติขจร

คิดว่าการกระทรวงกลาโหม) ประธานาเฑารพและท่านสมาชิกมีความที่ท่านสมาชิกได้เสนอข้อสังเกตไป มาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้เขียนว่าสภาพสองสภาที่เราได้ผ่านแล้วคือสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและการศึกษาที่ได้ผ่านไปแล้วทั้งสองสภ



นายกรัฐมนตรีเป็นรองประธาน สภา
พระราชบัญญัติ ผมคิดว่าอันนี้
ของประเทศไทยเราทุก ๆ รัฐบาล
มาแล้วส่วนมากมีรองนายกรัฐมนตรี
นั้น ผมคิดว่าข้อนั้นก็คงจะไม่
มาก นอกจากนทางรัฐบาลขออภัย
กันลมเสนอไป ก็ว่ามีข้อความ
ในฉีกพลาทในร่างพระราชบัญญัติ
มาตรา ๗ “ให้มีส่วนงานเลขาธิการ
สภาความมั่นคงแห่งชาติ” อันนั้น
ที่ไป ที่ถูกเห็นว่า “ให้ส่วนงาน
ความมั่นคงแห่งชาติ” ซีกหน้าคำว่า
กิจการ” ออก

พลตรี วัชรพงษ์ สอนันต์: เนื่องจาก
ราชบัญญัตินี้เป็น พระราชบัญญัติ
สำคัญ ข้าพเจ้าขอโอกาส
ขอสักเล็กน้อย ก่อนอื่น ข้าพเจ้า
ความยินดีที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่าง
ราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ
สภาในวันนี้ โดยมีหลักการ
กฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคง
ชาติ” ในสาระสำคัญนั้นมีการ
กฎหมายว่าด้วยสภาซึ่งกันราช
จักร คือยกเลิกพระราชบัญญัติสภา
ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๘๕
พระราชบัญญัติสภาซึ่งกันราชอาณาจักร
(ฉบับที่ ๒) ๒๕๐๐ นอกจากนั้น

การตรากฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคง
แห่งชาติขึ้นใหม่ ข้าพเจ้าได้พิจารณา
หลักการและสาระสำคัญแล้ว มีข้อที่ควร
พิจารณาตามที่บรรดาท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติได้อภิปรายไปแล้วนั้นว่าโดยหลัก
การใหญ่ ๆ ส่วนรวมแล้วข้าพเจ้าเห็นพ้อง
ด้วยโดยเฉพะอย่างยิ่งในเรื่องชื่อร่างพระ
ราชบัญญัติซึ่งเปลี่ยนจากสภาซึ่งกัน
ราชอาณาจักรเป็นสภาความมั่นคงแห่งชาติ
สำหรับสภาความมั่นคงแห่งชาตินี้ ชื่อนี้ใน
ต่างประเทศเขาถือว่าเขาใช้แบบสากล
โดยมาก แม้แต่ในสหรัฐอเมริกาเองก็มี
แนชั่นแนล ซีเคียวริตี เคาน์ซิล (National
Security Council) ซึ่งขึ้นตรงต่อเพรสิ
เดนท์ (President) เพราะฉะนั้นก็เป็น
การเหมาะสมในการใช้ชื่อนี้ ในการใช้
ชื่ออย่างเต็มๆ ความจริงก็ทำให้บุคคล
มีความเข้าใจและคิดไปต่าง ๆ นานา
เหมือนกันว่าสภาซึ่งกันราชอาณาจักรนั้น
วิสัยว่าจะเป็นสภาซึ่งมีหน้าที่สำหรับมีการ
ซึ่งกันการรกรรจจากภายนอกประเทศ
หรือมีหน้าที่เฉพาะเรื่องกรรททหารเท่านั้น
ความจริงจะเป็นสภาซึ่งกันราชอาณาจักร
ก็ตาม หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ก็ตาม ย่อมมีหน้าที่ภารกิจ มีความสำคัญ
อยู่หลายประการในด้านซึ่งเกี่ยวกับความ
มั่นคงของประเทศซึ่งกันโยบาย การทหาร

การเมือง การเศรษฐกิจและสังคม จิตใจ และปรัชญา อย่าง อันซังเป็นส่วนที่เกี่ยวกับ ความมั่นคงของชาติ สำหรับความมั่นคงของชาติย่อมมีความสำคัญยิ่งกว่าแล้ว ซึ่งได้กำหนดหน้าที่ไว้ตามร่างมาตรา ๕ ซึ่งกำหนดหน้าที่ของสภาไว้สำหรับความมั่นคงของชาติอันย่อมมีความหมายกว้างขวาง ซึ่งท่านไม่มีเกียรติทั้งหลายคงทราบเรื่องนี้ สำหรับในเรื่องเกี่ยวกับสาระอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๕ นั้น ความจริงในเรื่องการเปลี่ยนแปลงในร่างใหม่นี้ก็กำหนดตามพระราชบัญญัติเดิม ก็มีการแก้ไขบ้างให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ให้มีความหมายกว้างขวาง ให้มีหน้าที่และความรับผิดชอบกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๕ มีข้อสังเกตที่หมายความว่าในตำแหน่งรองประธานนั้น เดิมในพระราชบัญญัติเดิมนั้น รัฐมนตรีกลาโหมเป็นรองประธาน ซึ่งในสมัยนั้น อารยะคิดลงว่าหรือว่าอาจจะมองไปในแง่เรื่องการเมืองกันประเทศหรือคิดว่าต้องเอาทหารเป็นรองประธาน อาจจะไปในทำนองนั้นก็ได้ จริงอยู่ ข้างท่านอาจจะมีความสงสัย อย่างที่บางท่านบอกว่าทำไมต้องมรองนายกเป็นรองประธาน เรื่องนี้พอ ข รองนายกรัฐมนตรีก็ได้เรียนชี้แจงแล้ว ซึ่งข้าพเจ้าเองก็เห็นด้วยเหมือนกัน

ว่าให้รองนายกเป็นรองประธานจริง เราไม่ต้องคำนึงถึงพระราชบัญญัติชกไปแล้ว แต่ว่าในภารกิจในด้านการบริหารบ้านเมืองนั้น ข้าพเจ้าก็คิดกิจการ บ้านเมืองในสมัยข้าพเจ้านั้นกว้างขวางมากมายเหลือเกิน ตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่กระทำรองนายกรัฐมนตรีนั้นมีความจำเริญตลอดไปเพราะว่าไม่เหมือนสมัยก่อนงานอะไรมาก สมัยใหม่มีงานกว้าง ถ้าพึ่งนายกรัฐมนตรีคนเดียวคงไม่สะดวกจะบริหารงานได้ทั่วถึง เพราะฉะนั้นให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธานเป็นการเหมาะสมแล้ว ถ้าจะให้รัฐมนตรีกระทรวงอื่นหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็รู้สึกว่สภาความมั่นคงชาติก็หนักไปในเรื่องการบริหารเกินไ้จากนี้สำหรับมาตรา ๕ นั้นก็ในเรื่องเรื่องสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกประจำสมาชิกซึ่งในร่างเดิมนั้นสมาชิกขอออกก็ สำหรับร่างเดิมนั้นกำหนดไว้ไม่เกิน ๕ นาย แต่ร่างใหม่นี้สมาชิกใหม่ เรื่องนี้ก็เป็นข้อสังเกตอีกเหมือนกันแต่อย่างไรก็ตาม ข้าพเจ้าก็เห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ เป็นสภาที่มีความสำคัญก็ไม่จำเป็นสมาชิกมากมาย เพราะว่า



ทำหน้าที่ของรักษาความลับและความ
 ความภายในของประเทศ และนอกจาก
 นี้ก็มีเพียงที่กำหนดแนวนโยบาย
 แนวนโยบายไปสู่คณะรัฐมนตรี ส่วน
 การทำงานการดำเนินการต่าง ๆ นั้น
 มาจากของคณะรัฐมนตรีที่จะไปให้กระ
 ปรกของกรมหรือหน่วยราชการเป็นม
 งานและนอกจากนี้ในร่างพระราช
 บัญญัติฉบับนี้ก็มีอำนาจให้สภาอาจจะ
 ให้มีการไปพิจารณา ไปปฏิบัติหรือว่า
 ระเบียบข้อกติกายของ มาตรา ๕
 เรื่องราวต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวกับความ
 หนึ่งของประเทศได้ เพราะฉะนั้น
 ปรากฏเห็นว่าไม่จำเป็นต้องมีสมาชิก
 กันไป นอกจากนี้สำหรับตามร่าง
 มาตรา ๕ ได้กำหนดหน้าที่ให้วิเทศม
 ติสัมพันธ์ขึ้นก่อนว่าเริ่มนอกจากนี้ม
 ักใช้ข้อความละเอียดต่าง ๆ ข้าพเจ้า
 สงสัย อย่างไรก็ตามในเรื่องนโยบาย
 ความมั่นคงของประเทศนั้น ข้าพเจ้า
 มีความสำคัญอย่างมาก ทาง
 หนึ่งจะต้องมีการดำเนินการให้เป็น
 ประโยชน์แก่ประเทศชาติ ความจริง
 หนักให้ทำงานมาหลายสิ่งหลาย
 เช่นว่าทั้งสภาการศึกษาแห่งชาติ
 ึ่งสภาการศึกษา ซึ่ง ๖ สภา
 ความจริงก็เป็นส่วนหนึ่งของความ

มั่นคงของประเทศเหมือนกัน สำหรับแนว
 นโยบายความมั่นคงของชาตินั้น ถ้าว่า
 โดยธรรมดาแล้วก็อาจจะต้องมีเกี่ยว
 ภัยความมุ่งหมายหรือเมิน ออฟ ซัคเซส
 (main of succeed) ต่อไปก็มีกำหนด
 นโยบายซึ่งเป็นนโยบายหลักและนโยบาย
 ประกอบ ซึ่งก็เป็นหน้าที่ของสภาที่จะ
 กำหนดการต่อไป ซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่า
 เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติอย่างยิ่ง
 แต่ข้าพเจ้าก็มีข้อสงสัยอยู่เล็กน้อย
 เพียงสงสัยเท่านั้นก็อยากจะได้เรียนถาม
 ทางรัฐบาล ที่สงสัยเนื่องจากว่าอาจจะ
 ไม่มีความเข้าใจ คือว่าเกี่ยวกับในพระ
 ราชบัญญัติเดิมนี้มีมาตรา ๘ ซึ่งได้
 กำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการ
 นายกรัฐมนตรีหรือว่าสภาออกระเบียบได้
 แก่ว่าในร่างใหม่ไม่มอบหมายให้
 ในเรื่องการออกระเบียบต่าง ๆ นั้นจำเป็น
 หรือไม่ เพราะในของเดิมนั้นจนกระทั่ง
 ขัต้นยังใช้อยู่ คือระเบียบสภาของก
 ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๘๘ มีการ
 ออกระเบียบ ความจริงเรื่องระเบียบนั้น
 ข้าพเจ้าก็สงสัยเหมือนกัน เช่นเช่นต้นว่า
 สภาการศึกษาที่สภาการศึกษา ซึ่ง
 อย่างสภาการศึกษาในการประชุมครั้ง
 ว่ายังไม่ระเบียบหรือของคณะกรรมการประชุม
 แต่ข้าพเจ้าก็ไม่ทราบถ่วงแต่แค่ไหนว่า

จำเป็นหรือไม่ แต่อย่างไรก็ตามเฉพาะในเรื่องสภาความมั่นคงนี้ข้าพเจ้าก็เรียนถาม หมายความว่าในเรื่องการออกระเบียบต่าง ๆ นั้นสภามีอำนาจออกได้เพียงใด หรือว่าไม่จำเป็นต้องเขียนไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้

พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ทางรัฐบาลขอชี้แจงข้อสงสัยของท่านสมาชิกผู้เคารพที่เกี่ยวกับเรื่องการออกระเบียบของสภานั้น เมื่อเราได้ตั้งสภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นแล้ว เราก็จำเป็นต้องมีระเบียบขึ้นให้หน่วยราชการทุกหน่วยมีลัทธิที่จะออกได้เป็นระเบียบไม่ว่าหน่วยอะไรก็ตามเพื่อให้กิจการงานดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยเราก็สามารถที่จะออกระเบียบได้ เพราะฉะนั้นจึงไม่จำเป็นต้องตราไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายต่อไปแล้วข้าพเจ้าขอหมัดต่อที่ประชุมว่า จะสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภารัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นหลักการ โปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภารัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลเสนอกรมการสามัคคีการสามัญ

พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) รัฐบาลขอเสนอกรมการสามัญการทหาร

ผู้ทำการแทนประธานสภารัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอกรมการสามัญ ชุดการทหาร มีที่จะเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภารัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ส่งคณะกรรมการสามัญ ชุดการทหาร แปรญัตติในวัน

พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน



ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติ
ภายใน ๓ วันมีท่านผู้ใดจะเห็นเป็นอย่าง
หรือไม่
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น
รอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าร่างพระ
ราชบัญญัติฉบับนี้แปรญัตติภายใน ๓ วัน
๒. ร่างพระราชบัญญัติกระทรวง
ราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..)
พ.ศ.(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เจริญ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้
บัญญัติให้มีสภาชองกันรชชอาณาจักร สังกัดอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี และบังคับ
รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภา
รัฐธรรมนูญซึ่งจะเป็นผลให้ยกเลิกสภาชองกันรชชอาณาจักร และมีสภาความ
มั่นคงแห่งชาติซึ่งมีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นฝ่ายบริหารงานแทน จึง
ผู้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเสียใหม่ เพื่อให้
ไปตามความประสงค์ดังกล่าวนี้.



(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เห็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติฉบับนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ”

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการของสถาบันกษัตริย์ศึกษา
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้.

.....
.....



พลเอก ถนอม กิตติขจร (รอง
นายกรัฐมนตรี) : รัฐสภาขอเสนอแปร
ญัตติภายใน ๓ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนุญ : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติ
ภายใน ๓ วัน มีท่านผู้ใดจะเห็นเป็นข้อ
งอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น
ข้ออื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนุญ : ไม่มี เห็นอันว่าร่างพระ
ราชบัญญัติฉบับนี้แปรญัตติภายใน ๓ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา.

ระเบียบวาระที่ ๓ รัฐบาล

การประชุมสภาว่างรัฐธรรมนุญ
ที่ ๒๘ และ ๒๙ จะมีท่านผู้ใดขอ
หรือมีความเห็นประการใดหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขหรือมี
เห็นประการใด)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนุญ : เมื่อไม่มีท่านผู้
แก้ไขหรือมีความเห็นประการใด ข้าพ
ถือว่าที่ประชุมมีมติรับรองร่างงานที่
ประชุมสภาว่างรัฐธรรมนุญ ครั้งที่
และ ๒๙ บัดนี้หมดระเบียบวาระแล้ว
ข้าพเจ้าขอเลิกประชุม

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม

สง่า กิตติขจร
มนูญ บริสุทธิ์
น.ช. ชิตชัย สวรรณพฤษัย
น.ท. มานะ สังขวิจิตร
พล.ร.ท. ศรี ทาววราย
เจริญ ปิณฑโร

เล็ก ราวัญญ์ ผู้จกรายก
โมมเมลา ลีผลากร ”
ฉันทนา ชานชัย ”
ชุตม พลอยสังวาลย์ ”
สุพงษ์ ศิริพนเกษรติ ”
ธนู บณบรังค ”
จำรงค์ ใจอ่อนน้อม ”
แก้ว หม่อมพุกษ์ ”
สินธุ์ชัย ชัยสศกย ”

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๓/ก.ย. / ๒๕๐๒



สุขันต์ จิตรถึก
หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม
ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
หัวหน้ากองการประชุม
ประเสริฐ บัณฑิตสุนทร
รองเลขาธิการสภาฯ
เจริญ บัณฑโร
เลขาธิการสภาฯ

ศ. อ. ส. สุทธิสารวรรณกร
ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ