

จุดสารคณะกรรมการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร
ฉบับที่ 1 ปีที่ 2546



- ประชาชนจะมีส่วนร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติตรวจสอบการประพฤติมิชอบได้อย่างไร
- ข้อสังเกตคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปัญหาการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)
- การจัดซื้อจัดจ้างให้ผู้รับเหมาเสนอซองราคาเปิดโอกาสให้มีการทุจริต
- เขตปลอดภัยทหารไม่กระทบสิทธิของประชาชนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

บทบรรณาธิการ

หลังจากที่คณะกรรมการจัดทำวารสาร ได้จัดทำวารสารฉบับพิเศษเพื่อใช้ในการสัมมนาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2546 แล้ว คณะกรรมการจัดทำวารสารเห็นว่าน่าจะจัดทำจุลสารฉบับเล็ก ๆ ขึ้นเน้นทางประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ โดยใช้ภาษาง่าย ๆ ให้ประชาชนสามารถอ่านเข้าใจได้โดยง่าย รวมทั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้นำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้ จุลสารฉบับนี้จึงได้นำเอาเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่สำคัญ ๆ มาลงไว้ จึงหวังว่าจุลสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อท่านผู้อ่านไม่มากนักน้อย คณะกรรมการจัดทำจุลสารจะพยายามรวบรวมเรื่องออกมาเผยแพร่ทางจุลสารให้มากขึ้นเรื่อย ๆ และให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุดเท่าที่จะทำได้

จำลอง เอกอนันต์ สุขสันต์

บรรณาธิการ

แนะนำคณะกรรมการ ป.ป.ช.



นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค
ประธานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตประพฤตมิชอบ
สภาผู้แทนราษฎร

ประวัติการศึกษา

- ปริญญาตรี นิติศาสตรบัณฑิต
ม.ธรรมศาสตร์
- เนติบัณฑิตไทย
- ปริญญาโท นิติศาสตรมหาบัณฑิต
(กฎหมายเปรียบเทียบ) ม.ทูเลน
สหรัฐอเมริกา
- ปริญญาโท นิติศาสตรมหาบัณฑิต
(กฎหมายอเมริกันทั่วไป) ม.ทูเลน
สหรัฐอเมริกา

ประวัติการทำงานด้านการเมือง

งานในสภาผู้แทนราษฎร

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร ปี 2539-2543
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร ปี 2539-ปัจจุบัน
- ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
สภาผู้แทนราษฎร ปี 2538-2539
- กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการการยุติธรรมและ
สิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร
ปี 2539-2541



จำลองเอก อนันต์ สุขสันต์
ประธานกรรมการจัดทำจุลสาร
คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตประพฤตมิชอบ
สภาผู้แทนราษฎร
ประวัติการศึกษา

- ปริญญาตรี รัฐศาสตรบัณฑิต (ร.บ.)
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ประวัติการทำงานด้านการเมือง

- งานในฝ่ายบริหาร : ดำรงตำแหน่ง
- รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
คมนาคม
- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์

ประสบการณ์การศึกษาดูงานต่างประเทศ

- ประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น
เยอรมัน แคนาดา จีน

แนะนำคณะกรรมการ ป.ป.ช.

งานในสภาผู้แทนราษฎร (ต่อ)

- ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการการทหาร
สภาผู้แทนราษฎร ปี 2539-2541
- ประธานคณะอนุกรรมาธิการ
การทหาร พิจารณาสมรรถนะ
กองทัพไทยในการป้องกันประเทศ
ปี 2541-2543
- ประธานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตประพฤติ
มิชอบ สภาผู้แทนราษฎร
ปี 2544-ปัจจุบัน

งานในฝ่ายบริหาร

- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการ ปี 2535-2536
- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ยุติธรรม ปี 2536-2538
- รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ฝ่ายการเมือง ปี 2540-2544

ประชาชนจะมีส่วนร่วมกับ ฝ่ายนิติบัญญัติตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบได้อย่างไร

จากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สภาผู้แทนราษฎร ที่ผ่านมา หลายคนมีความสงสัยว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชุดนี้ มีภาระหน้าที่อย่างไร จึงขอทำความเข้าใจว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร มีภาระหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 189 ซึ่งให้อำนาจในการศึกษาตรวจสอบข้อเท็จจริง และยังมีอำนาจในการเรียกเอกสารหรือบุคคลใดมาชี้แจงต่อคณะกรรมการได้ หากผู้ใดซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามก็อาจมีความผิดทางวินัยได้ เมื่อได้เรียกพยานเอกสาร หรือบุคคลต่าง ๆ มาชี้แจงหมดแล้ว ก็จะมีการสรุปว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำผิดอันเป็นการทุจริตหรือประพฤติมิชอบหรือไม่ พร้อมข้อเสนอแนะต่าง ๆ ให้ฝ่ายบริหารนำไปปรับปรุงแก้ไขทั้งทางด้านการบริหาร ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ด้วย ภาระหน้าที่ส่วนนี้จึงนับว่ามีความสำคัญยิ่งจากผลงานที่ผ่านมาได้มีการเสนอฝ่ายบริหารเรื่องสำคัญ ๆ ไปแล้วหลายเรื่อง โดยเฉพาะเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานราชการยังเป็นปัญหาทุจริตมากในขณะนี้

การตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร จะได้ผลหรือไม่ นอกจากคณะกรรมการ ป.ป.ช.จะดำเนินการได้เองแล้ว ส่วนหนึ่งก็ต้องอาศัยข้อมูลเบาะแสจากประชาชน ทั้งพฤติการณ์ การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนจึงสามารถเข้ามามีส่วนร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติได้อย่างเต็มที่ โดยสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้ 2 ทาง คือ

1. แฉงพฤติการณั้เก็ยวักการทุจริต ซึ่งประชาชนสามารถแฉงพฤติการณั้การกระทำ จะโดยแสดงพยานหลักฐานโดยไม่เป็ดเผยตัวก็สามารถกระทำได้

2. ขอใ้ตรวจสอบการปฏิบัตินงานของหน่วยงานราชการที่ประพฤติมิชอบ ทำใ้ตนเองหรือประชาชนเดือดร้อน ประชาชนผู้ถูกระกระทำไ้รับความเดือดร้อน ก็สามารถร้องเรียนใ้คณะกรรมาธิการ ป.ป.ช. ตรวจสอบพฤติกรรมการกระทำมิชอบของข้าราชการประจำและฝ่ายการเมืองไ้

ส่วนการร้องขอความเป็นธรรม หรือแฉงเบาะแสดเก็ยวักการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ สามารถยื่นเรื่องราวต่อคณะกรรมาธิการไ้โดยตรง หรือต่อสภาผู้แทนราษฎร หรือจะผ่านทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาก็ไ้ จากการปฏิบัตินงานที่ผ่านมากคณะกรรมาธิการ ป.ป.ช. ไ้รับความร่วมมือจากประชาชนเป็นอย่างดี ซึ่งบางเรื่องสามารถป้องกันความเสียหายที่จะเกิดกับงบประมาณแผ่นดินไ้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น คณะกรรมาธิการ ป.ป.ช. สภาผู้แทนราษฎร จึงเป็นทางเลือกหนึ่งใ้ประชาชนไ้มีส่วนเข้ามาตรวจสอบการทำงานองเจ้าหน้าที่บ้านเมืองเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบทั้งปวง ประชาชนจึงมีสิทธิเต็มที่ที่จะเข้าร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติทำการตรวจสอบ โดยมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดใ้การรับรองสิทธิโดยชอบไว้.

ข้อสังเกตคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปัญหาการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

จากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และให้มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง จากผลการปฏิบัติงานของ อบต. ที่ผ่านมามีการปฏิบัติงานต่อไปในทางทุจริตหลายกรณี ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตรวจสอบแล้ว จึงตั้งข้อสังเกตที่เป็นประเด็นไปสู่การทุจริต ดังนี้

1. การแบ่งซองงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างให้อยู่ในอำนาจของประธาน อบต. เพียงผู้เดียว ทำให้ประธาน อบต. สามารถให้ออมนิติจัดซื้อจัดจ้างให้บุคคลใกล้ชิดได้ ทำให้เกิดปัญหาการสมยอมในราคาทำให้รัฐเสียหาย เป็นปัญหาก่อให้เกิดการทุจริตงบประมาณแผ่นดินได้
2. การประมูลงาน ปรากฏงานที่ประมูลได้ยังไม่ได้ทำงาน แต่ อบต. ได้จ่ายเงินให้ผู้รับเหมาไปแล้ว มีการตรวจการจ้าง ถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และยังเป็นความผิดทางอาญาได้
3. การประมูลงานก่อสร้างทางหรือถนน สมาชิก อบต. มักจะทำถนนเข้าที่ดินของตนเอง โดยอ้างประโยชน์ของประชาชนใช้ร่วมกัน ถือเป็นการกระทำโดยมิชอบและเป็นการทุจริตด้วย
4. การจัดซื้อจัดจ้าง ราคาทรัพย์สินที่จัดซื้อจัดจ้างสูงเกินกว่าราคาปกติ ซึ่งพบการกระทำใน อบต. จำนวนมาก หากมีการตรวจสอบพบถือเป็นการทุจริตต่อหน้าที่

5. สมาชิก อบต. ในการประมุลงานหรือการจัดซื้อจัดจ้างจะให้ญาติพี่น้องของตนเองมาทำการประมุลและจัดซื้อจัดจ้าง ถือว่าผิดกฎหมาย อบต. อาจถูกให้พ้นจากตำแหน่งได้และต่อไปในทางทุจริต

ทั้งห้าประการของข้อสังเกต ขณะนี้ถือว่าเป็นปัญหาของ อบต. ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน

ภาพกิจกรรมของคณะกรรมการ



คณะกรรมการการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ณ ราชอาณาจักรสวีเดน
ระหว่างวันที่ 23-30 กรกฎาคม 2545



คณะกรรมการการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ณ ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์
ระหว่างวันที่ 23-30 กรกฎาคม 2545



คณะกรรมการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่อง
การทางพิเศษฯ ต้องจ่ายค่าชดเชยเป็นเงิน
6.2 พันล้านบาท ให้กับบริษัทกิจการร่วมค้า
บีบีซีดี ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ
หมายเลข 3701 ชั้น 7 อาคารรัฐสภา 3



คณะกรรมการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่อง
การทางพิเศษฯ ต้องจ่ายค่าชดเชยเป็นเงิน
6.2 พันล้านบาท ให้กับบริษัทกิจการร่วมค้า
บีบีซีดี ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ
หมายเลข 3701 ชั้น 7 อาคารรัฐสภา 3



คณะกรรมการการเดินทางไปศึกษาดูงาน
เรื่องการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์
ของกรมส่งเสริมการเกษตร ณ บริษัท
อโกรเทคไทย อ.ท่ามะกา จ.กาญจนบุรี
วันที่ 8 พฤศจิกายน 2545



คณะกรรมการการเดินทางไปศึกษาดูงาน
เรื่องการจัดซื้อปุ๋ยอินทรีย์
ของกรมส่งเสริมการเกษตร ณ บริษัท
อโกรเทคไทย อ.ท่ามะกา จ.กาญจนบุรี
วันที่ 8 พฤศจิกายน 2545

ภาพกิจกรรมของคณะกรรมการธิการ



คณะกรรมการธิการเดินทางไปศึกษาดูงาน
เรื่องการบริหารค่าใช้จ่ายเงินจัดซื้ออู่ถังซีพี
ช่วยเหลือราษฎรของประชาสงเคราะห์
จังหวัดชัยภูมิ จ.ชัยภูมิ
ในวันที่ 27 สิงหาคม 2545



คณะกรรมการธิการเดินทางไปศึกษาดูงาน
เรื่องโครงการพักชำระหนี้เกษตรกร ปี 2544
ณ อ.สิรินธร จ.อุบลราชธานี
วันที่ 19-20 สิงหาคม 2545



คณะอนุกรรมการกฎหมายและวิชาการ
ประชุม ณ อาคารรัฐสภา 3



คณะอนุกรรมการกฎหมายและวิชาการ
ประชุม ณ อาคารรัฐสภา ๓



คณะกรรมการธิการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ณ การรถไฟแห่งประเทศไทย
วันที่ 15 ตุลาคม 2545



คณะกรรมการธิการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ณ อบต.บางรักพัฒนา อำเภอบางบัวทอง
จังหวัดนนทบุรี วันที่ 16 สิงหาคม 2545

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้ผู้เสนอราคาสามารถเสนอ
ได้สองราคาเป็นการเปิดโอกาสให้มีการทุจริตในวงราชการ

เนื่องจากจังหวัดสมุทรสาครประกาศประกวดราคาโครงการก่อสร้างอาคารบริการ 12 ชั้น ของโรงพยาบาลสมุทรสาคร มีผู้สนใจยื่นซองประกวดราคาทั้งหมด 14 ราย จากการเปิดซองผลปรากฏ บริษัท อ จำกัด ชนะการประกวดราคา ในราคาวางเงิน 312,800,000.- บาท ไม่มีผู้เสนอราคารายอื่นใดโต้แย้งผลการประกวดราคา จนกระทั่งถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคาไม่อาจลงนามในสัญญาได้โดยไม่ทราบเหตุขัดข้อง ต่อมาจึงได้ทราบว่า มีบริษัทอีกบริษัทหนึ่งที่ร่วมเสนอราคา ร้องเรียนว่าตนเป็นผู้ชนะการประกวดราคา เพราะได้เสนอราคาต่ำกว่าบริษัทผู้ชนะการประกวดราคาที่ประกาศไปแล้ว โดยอ้างว่าได้เสนอราคาด้วยการเขียนด้วยลายมือไว้หน้าหลังของใบเสนอราคา ประธานคณะกรรมการเปิดซองอ้างว่า อ่านเฉพาะด้านหน้าของใบเสนอราคา ไม่ได้ดูด้านหลัง คณะกรรมการเห็นว่า การประกวดราคาคั้งนี้ไม่ชอบ จึงได้มีการยกเลิกการประมูลและทำการประมูลใหม่ ปรากฏบริษัทที่เสนอสองราคา ชนะการประกวด จึงมีการร้องเรียนให้คณะกรรมการสิทธิการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สภาผู้แทนราษฎร ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง จึงเป็นปัญหาว่าการที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เปิดโอกาสให้มีการเสนอราคาสองราคาได้ จะเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบหรือไม่ และการที่บริษัทที่แพ้การประมูล อ้างในภายหลังว่า ได้เขียนลายมือเสนอราคาไว้อีกราคาหนึ่งด้านหลังของใบเสนอราคา แต่คณะกรรมการเปิดซองไม่เห็นนั้นสามารถรับฟังได้หรือไม่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ตั้งข้อสังเกตว่า การกล่าวอ้างครั้งหลังเขียนด้วยลายมืออาจเพิ่มเติมขึ้นมาในภายหลังก็ได้ อีกทั้ง ได้ทราบราคา

ของฝ่ายแรกจึงได้เขียนราคาใหม่ให้ต่ำกว่าผู้ชนะการประกวดราคาที
ประกาศไปแล้ว และมีข้อพิรุธว่าการเสนอราคาหน้าแรกพิมพ์ด้วยพิมพ์ดีด
ส่วนหน้าหลังเขียนด้วยลายมือ การกระทำดังกล่าวจึงมีปัญหาว່ไ้ได้กระทำ
โดยสุจริตหรือไม่ นอกจากนี้ การเสนอสองราคา คณะกรรมการว่าด้วย
พัสดุ (กwap) ได้เคยวินิจฉัยไว้ว่ากรณีดังกล่าวให้ถือเป็นการเสนอราคาเดียว
และไม่เป็นการเสนอผิดเงื่อนไขด้วย เท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้กระทำการ
อันมิชอบได้ จึงเป็นความบกพร่องของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุ พ.ศ. 2535 สมควรปรับปรุงและแก้ไขให้ชัดเจนไม่เปิดโอกาส
ให้ตีความได้หลายทาง เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในโอกาส
ต่อไปข้างหน้า

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประ พุติ
มิชอบ สถาผู้แทนราษฎร เห็นว่า การที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุ พ.ศ. 2535 เปิดโอกาสให้เสนอสองราคา ได้ทำให้เกิดปัญหา
การทุจริตในทางราชการ และไม่เป็นธรรมต่อผู้เสนอราคาเดียวโดยสุจริต
จึงเสนอแนะให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. 2535 ในประเด็นนี้

1. กำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนในการประกวดราคาว่า ต้องเสนอราคา
เพียงราคาเดียว พร้อมทั้งระบุว่าจะหากมีการเสนอราคามากกว่านั้นถือว่า
ผิดเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาและจะไม่พิจารณาการเสนอ
ราคาของผู้เข้าประกวดราคารายนั้น

2. ให้คณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคาปฏิบัติตามระเบียบ
ข้อ 49 (5) และ (6) อย่างเคร่งครัด โดยอ่านราคาทีผู้เข้าประกวดราคา
เสนอทุกรายอย่างเปิดเผย ลงลายมือชื่อกำกับราคาที่เสนอและเอกสาร
ทุกแผ่นก่อนส่งมอบใบเสนอราคา เอกสารและบันทึกรายงานการดำเนินการ
ต่อคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาทันทีในวันเดียวกัน

3. เพื่อให้การเสนอราคามีความโปร่งใสมากขึ้น จึงควรพิจารณา
กำหนดมาตรการเพิ่มเติม อาทิ ให้มีพยานรับรองราคาทีคณะกรรมการ
รับและเปิดซองประกวดราคาได้อ่านจากใบเสนอราคาอย่างเปิดเผยและได้

บันทึกไว้เป็นหลักฐานในรายงานการดำเนินการและบัญชีเปรียบเทียบราคาของผู้เสนอราคา โดยอาจให้ผู้เสนอราคาหรือบุคคลที่มีหนังสือมอบอำนาจจากผู้เสนอราคาเป็นผู้ลงลายมือชื่อและมีพยานรับรอง

นอกจากนี้ คณะกรรมการยังมีข้อเสนอให้พิจารณาเพิ่มมาตรการป้องกันมิให้ผู้มีอิทธิพลใช้อำนาจกีดกันจนผู้อื่นไม่สามารถได้มา หรือซื้อเอกสารประกวดราคาเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมตั้งแต่เริ่มกระบวนการประกวดราคา กับเสนอให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติผู้เข้าประกวดราคากับข้อเสนอด้านเทคนิคให้แล้วเสร็จก่อนการเปิดซองข้อเสนอด้านราคา และในกรณีที่มีการกำหนดคุณสมบัติเป็นการเฉพาะ อาจพิจารณาเปิดโอกาสให้ผู้เข้าประกวดราคายื่นเอกสารเพิ่มเติมได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด และไม่ถือว่าเป็นการผิดเงื่อนไขการประกวดราคา ทั้งนี้ การแก้ไขระเบียบฯ จะต้องคำนึงถึงการสร้างความเป็นธรรมในการประกวดราคาและไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์

**เขตปลอดภัยทหารไม่กระทบสิทธิของประชาชน
ที่มีสิทธิถือครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน หากพนักงานที่ดิน
ไม่ออกเอกสารสิทธิให้อาจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ**

สืบเนื่องจากประชาชนได้มาร้องเรียนต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สภาผู้แทนราษฎร ถึงการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินไม่เป็นไปตามกฎหมาย ทำให้ได้รับความเดือดร้อน จึงขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เรื่องนี้ปรากฏว่า ผู้ร้องได้มาร้องเรียนว่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่ดินถือกรรมสิทธิ์ประเภท นส. 3 ประเภทสวนเกษตร ได้ทำการซื้อต่อมาจากบุคคลอื่น เมื่อปี พ.ศ. 2532 ดังนี้ ที่ดินเลขที่สำรวจ เลขที่ 11 หมู่ 4 ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมด 13 ไร่ 2 งาน 1 ตารางวา

– ที่ดินเลขที่สำรวจ เลขที่ 60 หมู่ 4 ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมด 140 ไร่

– ที่ดินเลขที่สำรวจ เลขที่ 68 หมู่ 4 ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมด 6 ไร่ 1 งาน

รวมแล้วเป็นเนื้อที่ดินทั้งหมด 198 ไร่ 3 งาน 21 ตารางวา

โดยเมื่อปลายปี พ.ศ. 2544 ผู้ร้องมีความต้องการที่จะพัฒนาที่ดิน จึงได้ดำเนินการขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) แต่ทางธนาคารต้องการเอกสารประกอบแห่งการกู้ยืมเงิน โดยเอกสารนั้นต้องเป็นโฉนดที่ดินเท่านั้น ผู้ร้องจึงได้ติดต่อกับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อดำเนินการไปแล้ว ผลปรากฏว่า จำนวนที่ดินคลาดเคลื่อนผิดไปจากเอกสารสิทธิ (นส. 3) ที่มีอยู่เดิม

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า จากการทำผู้ร้องมาร้องว่า

มีการออกโฉนดตลาดเคลื่อน โดยได้มีการขอขึ้นให้เจ้าหน้าที่ที่ดินออกโฉนด แต่ว่าเจ้าพนักงานที่ดินไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามสมควรคือไม่ออกโฉนดให้ แต่จากข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานที่ดินและเจ้าของที่ดิน คือ ผู้ร้อง ซึ่งครอบครองที่ นส. 3 2 แปลง 14 ไร่ 2 งาน 43 ตารางวา และ 27 ไร่ 3 งาน 32 ตารางวา และยังมีที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์อีก 46 ไร่ โดยเจ้าพนักงานที่ดินได้ดำเนินการสำรวจขอออกโฉนดแล้ว แต่ยังไม่สามารถออกโฉนดที่ดินให้ได้ในขณะนี้ เพราะมีหนังสือขอให้ชะลอการออกโฉนดจากกองทัพอากาศ กองบิน 2 กองพลบินที่ 1 กองบัญชาการยุทธทางอากาศ จังหวัดลพบุรี ที่ กท 0610.2(101)/1996 ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2545 เนื่องจากแนวเขตที่ครอบครองอยู่ยังไม่ชัดเจน กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการยื่นขอรังวัดสอบเขตต่อสำนักงานที่ดินจังหวัดลพบุรี สาขาโคกสำโรง เจ้าพนักงานที่ดินจึงได้ดำเนินการชะลอการออกโฉนดเพื่อให้กองทัพอากาศออกสำรวจอาณาเขตที่ดินทั้งหมด การชะลอการออกโฉนดถือเป็นการไม่ชอบ เพราะเจ้าพนักงานที่ดินต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 60 เพื่อมิให้เป็นการขัดสิทธิกับราษฎร หากปล่อยให้การคัดค้านจากกองทัพอากาศไม่มีกำหนดเวลาที่ชัดเจน จะทำให้ราษฎรได้รับการกระทบสิทธิที่ควรจะได้ โดยเจ้าพนักงานที่ดินจะต้องมีหนังสือแจ้งทางกองทัพอากาศให้มาทำการเปรียบเทียบ ถ้าตกลงกันได้ก็ให้เป็นไปตามข้อตกลง หากตกลงไม่ได้ก็เป็นเรื่องที่ทางกองทัพอากาศจะต้องดำเนินการฟ้องร้องภายในกำหนด 60 วัน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ข้อสังเกต

สำหรับเรื่องนี้จะ เป็นปัญหาในเขตพื้นที่ทหารที่มีราษฎรอาศัยอยู่ และส่วนใหญ่ราษฎรจะครอบครองมาก่อนทหาร จะประกาศเขตพื้นที่ใช้ในราชการทหาร โดยเฉพาะบางรายมี ส.ด.1 ต่อมาทหารประกาศเขตปลอดภัยขึ้น เมื่อราษฎรขอเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ทหารก็จะทำการคัดค้านต่อเจ้าพนักงานที่ดิน ทำให้เจ้าพนักงานที่ดินไม่ออกเอกสารสิทธิให้ ซึ่งขณะนี้ เป็นปัญหาในทุกพื้นที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าเขตปลอดภัยทหารไม่กระทบต่อสิทธิของราษฎรที่ถือครองโดยชอบตามประมวลกฎหมายที่ดิน เจ้าพนักงานที่ดินต้องออกเอกสารสิทธิให้

คณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
สภาผู้แทนราษฎร

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	ประธานคณะกรรมการ
พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	รองประธานคณะกรรมการ
นายสุพล ฟองงาม	รองประธานคณะกรรมการ
นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา	รองประธานคณะกรรมการ
นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์	รองประธานคณะกรรมการ
นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก	รองประธานคณะกรรมการ
นายวิจิตร พรพฤติพันธ์ุ์	เลขานุการคณะกรรมการ
นายกิตติ สมทรัพย์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
นายมนตรี ปาน้อยนนท์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
นายนพคุณ รัฐผไท	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธากณี	โฆษกคณะกรรมการ
นายสุวโรช พะลัง	โฆษกคณะกรรมการ
นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	โฆษกคณะกรรมการ
นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมการ
พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	กรรมการ
จำليبเอก อนันต์ สุขสันต์	กรรมการ
นายประชา ประสพดี	กรรมการ

กรรมาธิการ ป.ป.ช. เดือน วันนี้



นายกิตติ สมทรัพย์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดร้อยเอ็ด

- ส.ส.กิตติ สมทรัพย์ เป็นผู้หนึ่งที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการทุจริต คอร์รัปชันอย่างเข้มแข็ง สมกับที่ได้ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนจังหวัดร้อยเอ็ดหลายเรื่อง ที่ ส.ส.ท่านนี้ได้เสนอเรื่องหรือญาติให้ทำการตรวจสอบการทุจริต โดยเฉพาะปัญหาการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล ปัญหาประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากที่ดินทำกิน และจะติดตามตรวจสอบทุกขั้นตอนจนได้ผล นำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ จึงเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ ประหยัดงบประมาณแผ่นดินที่จะสูญเสียไปโดยมิชอบ แต่ ส.ส.ท่านนี้ไม่ชอบเป็นข่าว เพราะถือหลักว่า ประชาชนเป็นสุขก็พอใจแล้ว



จำลองเอก อนันต์ สุขสันต์
ประธานกรรมการจัดทำจุลสาร
คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตประพฤติมิชอบ
สภาผู้แทนราษฎร

ประวัติการศึกษา

- ปริญญาตรี รัฐศาสตรบัณฑิต (ร.บ.)
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ประวัติการทำงานด้านการเมือง

งานในฝ่ายบริหาร : ดำรงตำแหน่ง

- รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรม
- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
คมนาคม
- ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์

ประสบการณ์การศึกษาดูงานต่างประเทศ

- ประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย
ญี่ปุ่น เยอรมัน แคนาดา จีน

คณะกรรมการอำนวยการ

จัดทำจุลสาร

- นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค
ประธานอำนวยการฯ
- พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์
รองประธานอำนวยการฯ
- นายสุพล ฟองงาม
รองประธานอำนวยการฯ
- นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา
รองประธานอำนวยการฯ
- นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก
รองประธานอำนวยการฯ
- นายสุกรณ์ อัดถาวงศ์
รองประธานอำนวยการฯ

คณะกรรมการจัดทำจุลสาร

- จำลองเอก อนันต์ สุขสันต์
ประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- นายวิจิตร พรพฤทธิพันธุ์
รองประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- นายกิตติ สมทรัพย์
รองประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ กุทธชานี
รองประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- นายไพฑูริย์ จัมภรัตน์
รองประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- นายเกษม สรศักดิ์เกษม
รองประธานคณะกรรมการจัดทำจุลสาร
- นายโสฬส ตระกูลสีวัฒน
กรรมการ
- นายชาติรี อธิภู
กรรมการ

คณะกรรมการจัดทำจุลสาร (ต่อ)

- นายปราโมทย์ ธรรมคุณากร
กรรมการ
- นายสุพรเทพ รองเมือง
กรรมการ
- ว่าที่ร้อยโท นิพนธ์ ชัมประชูร
กรรมการ
- พันตำรวจเอก วิจิตร นันทวงศ์
กรรมการ
- นายเชาวน์ มณีโชติ
กรรมการ
- นายสุรศักดิ์ บัวพลอย
กรรมการ
- นายสุริยการ สุวรรณโณ
กรรมการ
- นายยุทธนา ไผ่รัตน์
กรรมการ
- นายกิตติพงษ์ บุราณเศรษฐ
กรรมการ
- นางวีไล ตันจาวรธนะ
กรรมการ
- นายอาทิตย์ ปิ่นปัก
กรรมการและเลขานุการ
- รศ.ดร.ชนิตา รักษ์พลเมือง
กรรมการและเลขานุการ
- นายศรายุทธ ฉัตรวิริยวงศ์
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- นายวิรัตน์ บิณศิริวานิช
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- นายวันวิศว์ อัดตาหกุล
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- นายพิสันต์ นันทวงศ์
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- นายเสวี จิระเสวี
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- นางกรรณิการ์ ชอนทรวงค์
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

