



รายงาน

ของ

คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ

วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร (รอบ ๒)  
เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ  
และ  
ร่าง พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

# ความที่ส่ง

ที่ (สปช) ๓๓๕๗/๒๕๕๘

(สำเนา)

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| ๑. นายปราโมทย์ ไม้กลัด                   | ประธานกรรมการ              |
| ๒. ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ | รองประธานกรรมการ           |
| ๓. นายสุวัช สิงห์พันธุ์                  | รองประธานกรรมการ           |
| ๔. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ                 | รองประธานกรรมการ           |
| ๕. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร                   | รองประธานกรรมการ           |
| ๖. นายเกษมสันต์ จิณณวาโส                 | รองประธานกรรมการ           |
| ๗. นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์             | รองประธานกรรมการ           |
| ๘. นายธรรณ ชำรงนาวาสวัสดิ์               | โฆษกกรรมการ                |
| ๙. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์                | กรรมการ                    |
| ๑๐. นายธวัช สุวตมิกุล                    | กรรมการ                    |
| ๑๑. นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา           | กรรมการ                    |
| ๑๒. นายสมุพร ลิ้มไทย                     | กรรมการ                    |
| ๑๓. นายดำรงค์ พิเดช                      | กรรมการ                    |
| ๑๔. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร              | กรรมการ                    |
| ๑๕. นายประเสริฐ ศัลย์วิวรรธน์            | กรรมการ                    |
| ๑๖. นายเดชฤทธิ์ ปัญจะมูล                 | กรรมการ                    |
| ๑๗. นายประทวน สุทธิอำนาจเดช              | กรรมการ                    |
| ๑๘. นายชาติ เอียดสกุล                    | กรรมการ                    |
| ๑๙. นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง           | กรรมการ                    |
| ๒๐. นายจรัส สุทธิกุลบุตร                 | กรรมการ                    |
| ๒๑. นายปัญญาพร เศรษฐศิริโรตม์            | กรรมการ                    |
| ๒๒. รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์         | เลขานุการคณะกรรมการ        |
| ๒๓. นางพิมพ์พร กองสอน                    | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๒๔. นายหาญณรงค์ เยาวเลิศ                 | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในวาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยได้นำหลักการเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูปเรื่องดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาเพื่อให้การปฏิรูปเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนภายในกรอบระยะเวลาที่เหมาะสม ดังนี้

(๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป มีดังนี้

๑. สถานการณ์ปัจจุบันที่ประชากรเพิ่มจำนวนมากขึ้น มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วทำให้เกิดความต้องการใช้น้ำมีมากขึ้นประกอบกับแหล่งน้ำต้นเขินเก็บกักได้น้อยลง ส่งผลให้ประเทศเกิดภาวะขาดแคลนน้ำ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศได้นำมาสู่ปัญหาน้ำหลากท่วมในฤดูฝน ทำความเสียหายแก่ชุมชนและพื้นที่เพาะปลูกหลายพื้นที่รวมถึงการขยายตัวของชุมชนและอุตสาหกรรมยังส่งผลให้เกิดปัญหามลภาวะทางน้ำซึ่งล้วนแต่มีผลกระทบต่อเนื่องไปถึงการใช้ประโยชน์น้ำในทุกมิติ

๒. การจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ อุทกภัยและคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมอย่างเป็นรูปธรรมนั้นต้องมีการดำเนินการในหลายๆ ด้านอย่างบูรณาการ แต่ที่ผ่านมาการบริหารจัดการน้ำของประเทศยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อันเนื่องมาจากหลายสาเหตุ ตั้งแต่ต้นนโยบายของรัฐบาลซึ่งไม่ชัดเจนไม่เป็นรูปธรรมเพียงพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้ ไม่มีแผนแม่บทและมาตรการอันแสดงถึงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาทุกด้านอย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละลุ่มน้ำ ขาดกลไกการบริหารจัดการของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากและกระจายอยู่ตามกระทรวงต่างๆ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการจัดการสาธารณภัยและภาวะวิกฤต

๓. ประเทศไทยยังขาดกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จะกำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำในภาพรวม แบ่งอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องไม่ให้ซ้อนทับและมีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจน แม้ว่าจะมีกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำหลายฉบับ แต่ต่างก็มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้ที่แตกต่างกันเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องหรือแก้ไขเฉพาะพื้นที่ ทำให้ข้อกำหนดในกฎหมายบางส่วนซ้ำซ้อน ขัดแย้งและไม่เชื่อมโยงกัน อีกทั้ง ยังมีช่องว่างและไม่ครอบคลุมการปฏิบัติการที่จำเป็นทั้งหมดในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งขาดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. มุ่งหวังให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มุ่งผลสัมฤทธิ์สามารถจัดการให้มีน้ำใช้อย่างเพียงพอทั่วถึงตามศักยภาพของพื้นที่ มีการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้การพัฒนาอย่างยั่งยืน สามารถป้องกันและแก้ไขภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับน้ำและมลพิษทางน้ำที่เกิดขึ้นให้บรรเทาหรือกำจัดจนหมดไป โดยให้ทุกส่วนของสังคมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

(๒) สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๑. เกิดองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทุกระดับให้มีความเชื่อมโยงโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของภาคีผู้มีส่วนได้เสียจากภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไปสู่ระดับพื้นที่ให้ร่วมคิดร่วมทำ

๒. ได้พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ซึ่งเป็นการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวม กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องให้มีความเชื่อมโยงกัน โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพสังคม สิ่งแวดล้อม วิถีชีวิตประชาชนในปัจจุบัน วางหลักเกณฑ์และมาตรการในการรับประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงน้ำ ตลอดจนสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๓. มีหลักและข้อกำหนดการสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของแต่ละลุ่มน้ำและของประเทศได้อย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ เป็นที่ยอมรับ นำมาสู่ความยั่งยืนของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศต่อไป

๔. มีหลักคิด - หลักทำ และกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ที่มีความชัดเจน สอดคล้องกับสภาพธรรมชาติและความเป็นจริง ทั้งด้านเทคโนโลยีและสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องยึดเป็นหลักดำเนินการต่อไป

๕. เกิดแนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีอยู่แล้วซึ่งมีปัญหาหลายด้าน และที่ต้องมีการจัดทำเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหา

๖. เกิดหลักการและกระบวนการบริหารจัดการข้อมูลและวิธีการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนที่เป็นระบบเพื่อให้ทุกภาคส่วนใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน

๗. เกิดความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการปฏิรูป คือ

- แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำต่างๆ มีการบูรณาการตามลำดับความสำคัญ สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและประชาชน นำไปสู่การแก้ปัญหาทุกด้านได้อย่างเป็นระบบ

- การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากขึ้น

- ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน จะมีส่วนร่วม คิดและร่วมขับเคลื่อนการแก้ปัญหาทรัพยากรน้ำรูปแบบต่างๆ ในแต่ละลุ่มน้ำและระดับประเทศ

(๓) กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการ

เสนอให้มีการจัดทำกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อเป็นแนวทางการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของประเทศให้สำเร็จภายในรัฐบาลชุดปัจจุบัน รวมทั้งให้มีการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่ และดำเนินการตามกลไกตามที่เสนอแนะไว้ให้ครบถ้วนโดยเร่งด่วน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาและเสนอแนะแนวทางในการปฏิรูปวาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปราโมทย์ ไ้มักลัด

(นายปราโมทย์ ไ้มักลัด)

ประธานกรรมาธิการปฏิรูป  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมาธิการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๕ ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๔

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๓

รับ  
นาย...../พิมพ์  
.....

## สารบัญ

หน้า

รายงานคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ  
เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. ปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปัจจุบัน	๒
๓. ประเด็นการศึกษา	๕
๔. วิธีการพิจารณาศึกษาวิเคราะห์	๗
๕. สรุปผลการพิจารณาศึกษา	๗
๖. ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปและแนวทางการดำเนินการ	๘
๗. ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้จากประเด็นการปฏิรูป	๑๖
๘. ตัวชี้วัดความสำเร็จตามผลลัพธ์ของการปฏิรูป	๑๘

### ภาคผนวก

รายงานการศึกษา (ฉบับสมบูรณ์) เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	(ก)
ร่าง พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....	(ข)

รายงาน  
คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ  
วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร  
เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและ  
ร่าง พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

---

๑. หลักการและเหตุผล

ทรัพยากรน้ำมีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ ทั้งการอุปโภคบริโภค การทำเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ และการคมนาคมขนส่งทางน้ำ รวมทั้งยังมีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตของสัตว์และการรักษาระบบนิเวศ ในอดีตประเทศไทยเคยมีน้ำใช้อย่างไม่จำกัด แต่สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งประชากรเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกที มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ทำให้ความต้องการใช้น้ำมีมากขึ้น ขณะที่มีการทำลายป่าต้นน้ำอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม มีการชะล้างพังทลายของดิน แหล่งน้ำตื้นเขินเก็บกักได้น้อยลง ส่งผลให้ประเทศเกิดภาวะขาดแคลนน้ำ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศได้นำมาสู่ปัญหาน้ำหลากท่วมในฤดูฝน ทำความเสียหายแก่ชุมชนและพื้นที่เพาะปลูกหลายพื้นที่ นอกจากนี้ การขยายตัวของชุมชนและอุตสาหกรรมยังส่งผลให้เกิดปัญหามลภาวะทางน้ำอย่างน่าวิตก ซึ่งล้วนแต่มีผลกระทบต่อเนื่องไปถึงการใช้ประโยชน์น้ำในทุกมิติ

การจัดการทรัพยากรน้ำที่สัมฤทธิ์ผลเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ อุทกภัยและคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมอย่างเป็นรูปธรรมนั้นต้องมีการดำเนินการในหลายๆ ด้านอย่างบูรณาการ แต่ที่ผ่านมาการบริหารจัดการน้ำของประเทศยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อันเนื่องมาจากหลายสาเหตุ ตั้งแต่ต้นนโยบายของรัฐบาลซึ่งไม่ชัดเจนไม่เป็นรูปธรรมเพียงพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้ ไม่มีแผนแม่บทและมาตรการอันแสดงถึงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาทุกด้านอย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละลุ่มน้ำ ขาดกลไกการบริหารจัดการของหน่วยงานที่มีการเกี่ยวข้องกับบริหารจัดการทรัพยากรน้ำซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากและกระจายอยู่ตามกระทรวงต่างๆ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการจัดการสาธารณสุขและภาวะวิกฤต นอกจากนี้ ประเทศยังขาดกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จะกำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำในภาพรวม แบ่งอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องไม่ให้ซ้อนทับและมีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจน แม้ว่าจะมีกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำหลายฉบับ แต่ต่างก็มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้ที่แตกต่างกันเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องหรือแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ ทำให้ข้อกำหนดในกฎหมายบางส่วนซ้ำซ้อน ขัดแย้งและไม่เชื่อมโยงกัน อีกทั้งยังมีช่องว่างและไม่ครอบคลุมการปฏิบัติภารกิจที่จำเป็นทั้งหมดในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งขาดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้วยตระหนักถึงปัญหาต่างๆ ดังกล่าว และความมุ่งหวังให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มุ่งผลสัมฤทธิ์สามารถจัดการให้น้ำใช้อย่างเพียงพอทั่วถึงตามศักยภาพของพื้นที่ มีการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้การพัฒนาอย่างยั่งยืน สามารถป้องกันและแก้ไขภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับน้ำและมลพิษทางน้ำที่เกิดขึ้นให้บรรเทาหรือกำจัดจนหมดไป โดยให้ทุกส่วนของสังคมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีเอกภาพ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

และพิจารณาเสนออาระปฎิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมดุล ยั่งยืน ทัวถึงและเป็นธรรม

## ๒. ปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปัจจุบัน

กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีเป้าหมายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาน้ำในทุกระดับ ทุกมิติ ทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤตอย่างบูรณาการที่เป็นรูปธรรม ซึ่งต้องมีการดำเนินการในหลายๆ ด้าน ทั้งด้านการบริหารจัดการ การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำ การจัดสรรน้ำ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์อันนำไปสู่การดำเนินชีวิตอย่างมีคุณภาพของประชาชน สนับสนุนให้มีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การศึกษาและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องจึงต้องดำเนินการอย่างครบถ้วน รอบด้าน โดยพิจารณาทบทวนทั้งจากเรื่องราวในอดีตและแนวโน้มความเป็นไปได้ในอนาคตเพื่อสร้างความเชื่อมโยงและกำหนดขั้นตอนการปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

### ๒.๑ ปัญหาด้านนโยบายและแผนหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของภาครัฐ

แม้ว่ารัฐบาลแต่ละสมัยได้กำหนดนโยบายด้านทรัพยากรน้ำไว้บ้าง แต่ยังไม่ชัดเจน ไม่เป็นรูปธรรมเพียงพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้ เพราะมุ่งให้ความสำคัญกับการพัฒนาหรือจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมเป็นหลัก ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดสรรน้ำบนพื้นฐานของความเป็นธรรมและเกิดประโยชน์แก่สังคมโดยรวม การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำจึงยังอยู่ในวงแคบ ขึ้นอยู่กับวิสัยทัศน์ของผู้บริหารในแต่ละยุคสมัย และอยู่ภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐไม่กี่หน่วยงาน โดยที่ภาคประชาชนไม่มีโอกาสได้เข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจวางแผนด้วย นับได้ว่ายังไม่มีแผนแม่บทและมาตรการอันแสดงถึงยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาน้ำทุกด้านอย่างบูรณาการที่เป็นรูปธรรมในแต่ละลุ่มน้ำเพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

### ๒.๒ ปัญหาด้านการจัดการองค์กร

#### ๒.๒.๑ กลไกการทำงานระหว่างหน่วยงานยังไม่เป็นระบบและมีเอกภาพเท่าที่ควร

ประเทศไทยมีหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรวมหลายสิบหน่วยงาน ภายใต้หลายกระทรวง บางหน่วยงานมีหน้าที่แบบไม่ใช่ภารกิจหลัก บางหน่วยงานมีหน้าที่ทำงานโครงการหลายประเภท หลายวัตถุประสงค์ หลายพื้นที่ บางหน่วยงานมีบทบาทหลักแต่เนื่องงานไปคาบเกี่ยวกับหน่วยงานอื่น หรือบางงานมีหน่วยงานรับผิดชอบมากเกินไปส่งผลให้การดำเนินงานซ้ำซ้อน ขาดการประสานและการบูรณาการการทำงานตามภารกิจ อาทิ การเตือนภัย การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การบูรณะฟื้นฟูแหล่งน้ำ การจัดระบบป้องกันน้ำท่วม การจัดหาอุปโภคบริโภค และระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ เป็นต้น

นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐยังมีปัญหาความไม่เป็นเอกภาพในการประสานความร่วมมือเพื่อจัดการสาธารณภัยและภาวะวิกฤต เนื่องจากขาดการบูรณาการการบริหารจัดการระหว่างหน่วยงานของรัฐ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้การแก้ไขปัญหาน้ำไม่มีเจ้าภาพที่ชัดเจน

๒.๒.๒ กลไกคณะกรรมการระดับนโยบายที่มีอยู่ไม่สามารถผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลไกของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ที่ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ปี ๒๕๕๐ มีองค์ประกอบที่ค่อนข้างใหญ่ ขาดความคล่องตัวในการทำงาน และมีอำนาจหน้าที่ไม่ครอบคลุมภารกิจสำคัญ เช่น ไม่ได้กำหนดให้เป็นหน่วยงานพิจารณาอนุมัติแผนงานหรือโครงการ และงบประมาณอย่างบูรณาการ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีทำให้ไม่สามารถผลักดันแผนนโยบายการบริหารจัดการน้ำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ กลไกคณะกรรมการในระดับพื้นที่ไม่สามารถผลักดันให้มีแผนงาน / โครงการในพื้นที่ (Bottom up) ได้

คณะกรรมการลุ่มน้ำที่เป็นกลไกภายใต้ กนช. ได้รับงบประมาณค่อนข้างจำกัดและมีอำนาจหน้าที่เพียงประสานการจัดทำแผนและติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทำให้ไม่สามารถผลักดันแผนงานที่สอดคล้องกับนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของท้องถิ่นได้

๒.๒.๔ ปัญหาในการดำเนินงานเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำเชิงพื้นที่และท้องถิ่น

อปท. มีหลายประเภท หลายขนาด ซึ่งมีศักยภาพแตกต่างกัน และในการถ่ายโอนภารกิจไม่ได้คำนึงถึงความแตกต่างของศักยภาพดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินงานในภายหลัง

๒.๓ ปัญหาด้านงบประมาณ

ปัญหาด้านงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ สามารถสรุปได้ ๓ ประเด็น คือ

๒.๓.๑ งบประมาณมีจำกัดและค่อนข้างคงที่

ปัญหาด้านทรัพยากรน้ำที่เกิดขึ้นตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน มีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น มีระยะเวลาการเกิดสาธารณภัยและภาวะวิกฤตยาวนานขึ้น และมีความถี่ของการเกิดบ่อยขึ้น แต่งบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศที่จัดสรรให้แก่หน่วยงานต่างๆ ในแต่ละปีค่อนข้างคงที่และมีอย่างจำกัด ทำให้การบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างจำกัด ไม่ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่ของประเทศ

๒.๓.๒ การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานต่างๆ ยึดตามที่หน่วยงานเคยได้รับ

ปัญหานี้มีความสอดคล้องกับปัญหาที่ได้กล่าวในหัวข้อที่ ๒.๓.๑ กล่าวคือ การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณรายกระทรวงและกรมต่างๆ โดยยึดจากกรอบงบประมาณเดิมธรรมเนียมปฏิบัติเดิมๆ ที่เคยปฏิบัติมา โดยไม่พิจารณาจากปัญหาที่แท้จริงในภาพรวมด้านทรัพยากรน้ำของประเทศ ทำให้การแก้ไขปัญหาของแต่ละหน่วยงานในแต่ละพื้นที่ไม่สมบูรณ์หรือไม่ครบถ้วน

๒.๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การใช้งบประมาณทำได้ค่อนข้างยาก ไม่มีประสิทธิภาพที่ชัดเจน

จากปัญหาการขาดการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ และปัญหาการจัดสรรงบประมาณทำให้มีการใช้งบประมาณเพื่องานประเภทเดียวกันแต่ต่างหน่วยงานซ้ำซ้อนกัน และขาดงบประมาณสำหรับการดำเนินการในงานบางประเภท ซึ่งการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานในลักษณะนี้ทำได้ยากขาดตัวชี้วัดในการประเมินผลประสิทธิภาพการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นเรื่องที่ทำให้ยากเช่นกัน

## ๒.๔ ปัญหาด้านกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

### ๒.๔.๑ การขาดกฎหมายแม่บทด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ปัจจุบันประเทศไทยยังขาดกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จะกำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำในภาพรวม พร้อมทั้งการแบ่งอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องไม่ทับซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีความพยายามผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายหลักในการเชื่อมโยงองค์กรและภารกิจที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มาแล้ว ๕ ครั้ง แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองทำให้ไม่ประสบความสำเร็จ

### ๒.๔.๒ กฎหมายบางส่วนล้าสมัย ไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กฎหมายหลายฉบับยังไม่ได้ปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพทางสังคม ที่มีจำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น มีการเคลื่อนย้ายเข้าสู่เมืองมีการใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมทำให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็วก่อให้เกิดปัญหาการปล่อยของเสียลงในแม่น้ำลำคลอง น้ำเน่าเสีย เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้ใช้น้ำในกิจกรรมต่างๆ ในหลายๆ ท้องที่ ในขณะที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับน้ำบางฉบับมีผลบังคับใช้นานกว่า ๕๐ - ๖๐ ปี โดยไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาให้เหมาะสม จึงทำให้การบังคับใช้ไม่ได้ผลเท่าที่ควร เกิดช่องว่างทางกฎหมาย จากการศึกษารวบรวมข้อมูลพบว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำสามารถแยกออกเป็นกฎหมายทั่วไป กฎหมายเฉพาะ และหากจะจำแนกตามกิจกรรมหลักเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในด้านการพัฒนาและการอนุรักษ์ การจัดสรรทรัพยากรน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำแล้ว มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมอยู่ด้วยกันมากกว่า ๕๐ ฉบับ ซึ่งในแต่ละกิจกรรมของการจัดการทรัพยากรน้ำต้องมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ โดยมีหน่วยงานปฏิบัติงานภายในกรอบที่กฎหมายแต่ละฉบับกำหนดไว้ จึงเป็นปัญหาทางกฎหมายที่มีลักษณะกระจายตัวกัน ทำให้การจัดการทรัพยากรน้ำไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายเท่าที่ควร

## ๒.๕ ปัญหาด้านข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการน้ำและการเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

หน่วยงานที่ทำงานเกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งต่างก็ดำเนินการในกิจกรรมที่อาจมีลักษณะงานเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน จึงทำให้มีข้อมูลเกี่ยวกับการทำงานที่แต่ละหน่วยงานต่างจัดทำขึ้น มีความซ้ำซ้อน ซึ่งนอกจากจะเป็นข้อมูลที่ไม่สอดคล้องกันแล้ว ยังยากต่อการชี้วัดความถูกต้องของข้อมูลจากแต่ละแหล่งข้อมูลด้วย

ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำตามลุ่มน้ำต่างๆ ของประเทศและทรัพยากรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงานจะมีการทำหรือจัดสร้างเป็นระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) รวมถึงการจัดเก็บข้อมูลอนุกรมเวลาต่างๆ เพื่อให้มีข้อมูลดิจิทัลที่มีรายละเอียดทั้งด้านตำแหน่ง ทิศทางและพื้นที่ ข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงไปตามเวลา มีฐานข้อมูลทั้งด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ประกอบกันอย่างสมบูรณ์เพื่อความสะดวกในการเรียกค้นและนำมาวิเคราะห์ แต่ส่วนใหญ่ข้อมูลต่างๆ ก็เป็นเพียงข้อมูลภายในของแต่ละหน่วยงานที่ไม่มีการเชื่อมโยงหรือทำให้มีการปฏิสัมพันธ์เชิงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่จัดทำข้อมูล และยังไม่มีศูนย์กลางข้อมูล ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดทำข้อมูลประเภทเดียวกันขึ้น เป็นเหตุให้เกิดความสิ้นเปลืองงบประมาณ และที่สำคัญส่งผลให้ขาดข้อมูลที่ครบถ้วนสำหรับรัฐบาลนำไปใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ทำให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหาเรื่องทรัพยากรน้ำไม่สามารถตอบสนองความต้องการและปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละพื้นที่ลุ่มน้ำต่างๆ ของประเทศ

นอกจากนี้ ปัญหาการเข้าถึงข้อมูลของภาคประชาชน นับเป็นอีกหนึ่งปัญหาที่ควรพิจารณาแก้ไข เนื่องจากเป็นการปิดกั้นการพัฒนาความรู้พื้นที่ที่ประชาชนควรได้รับ และส่งผลโดยตรงต่อการวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อการเตรียมรับมือกับภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

## ๒.๖ ปัญหาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

การบริหารจัดการน้ำในอดีตซึ่งทรัพยากรน้ำมีอย่างไม่จำกัดนั้น เป็นการกำหนดนโยบายแบบบนลงล่าง (Top – Down Policy) กล่าวคือ หน่วยงานหรือผู้บริหาร ผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการจัดการน้ำ เป็นผู้กำหนดนโยบายแล้วส่งการไปยังหน่วยงานปฏิบัติทั้งในระดับชาติและในระดับลุ่มน้ำ โดยไม่ได้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน จวบจนถึงปัจจุบัน ศักยภาพทั้งเชิงคุณภาพและปริมาณของทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ รวมทั้งทรัพยากรน้ำที่พึงใช้ได้ (Supply Side) มีอยู่อย่างจำกัด เมื่อเปรียบเทียบกับความต้องการ (Demand Side) จึงทำให้เกิดคำถามและปัญหาการใช้ทรัพยากรน้ำในด้านต่างๆ เป็นต้นว่า ด้านความคุ้มค่า การแก่งแย่งน้ำ ความสมดุลในการใช้น้ำต่อการอนุรักษ์ฟื้นฟู และรักษาสภาพแวดล้อมให้คงความยั่งยืน ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชน (People Participation) จึงเข้ามามีบทบาทต่อการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการน้ำในยุคปัจจุบัน และเกิดการผลักดันให้เป็นไปในรูปแบบจากล่างขึ้นบน (Bottom – Up Policy) ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นที่ยอมรับ เกิดขึ้นได้จริงและตอบสนองต่อความต้องการและปัญหาของภาคประชาชนอย่างแท้จริง

### ๓. ประเด็นการศึกษา ประกอบด้วยประเด็นดังต่อไปนี้

๓.๑ ศึกษาสภาพปัญหา ข้อเท็จจริง ข้อมูลและปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ทรัพยากรน้ำในปัจจุบันและอนาคต ประเด็นปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ฯลฯ

๓.๒ ศึกษาองค์การที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปัจจุบัน ซึ่งมีอยู่หลายสิบหน่วยงาน และอยู่ภายใต้หลายกระทรวง มีจุดอ่อน – จุดแข็ง เกี่ยวกับการทำงานเป็นอย่างไร

๓.๓ ศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายที่ใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนการผลักดันกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ควรเร่งรัดดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลโดยเร็ว

๓.๔ ศึกษากระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อสนับสนุนให้การกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตอบสนองต่อความต้องการและแก้ปัญหาของภาคประชาชนอย่างแท้จริง

๓.๕ ศึกษาเพื่อปฏิรูปการจัดทำยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำสำหรับใช้ขับเคลื่อนในระดับประเทศ ระดับลุ่มน้ำ และในเชิงพื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่

- แนวคิดและหลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บท
- ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ ในการแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำแต่ละด้านที่สอดคล้องกับ

ภูมิสังคม

- ยุทธศาสตร์สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้สัมฤทธิ์ผล

๓.๖ ศึกษาเพื่อหาช่องทางจัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนเพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม

ทั้งนี้ มีกรอบความคิดรวบยอดในการศึกษาการปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดังเอกสารแนบ

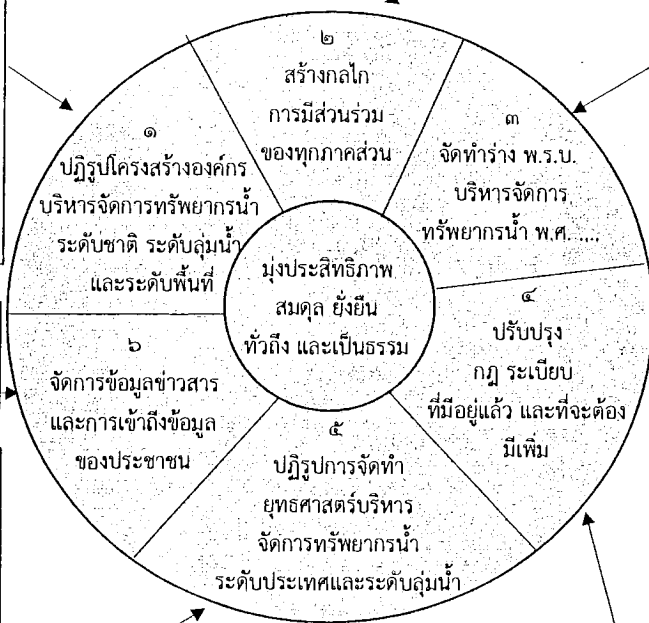
# กรอบความคิดรวบยอด

## การศึกษาการปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- ๑) องค์การที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในปัจจุบัน  
สามารถขับเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่
- ๒) การปฏิรูปองค์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
  - ระดับชาติ
  - ระดับลุ่มน้ำ
  - ระดับลุ่มน้ำสาขา
  - ระดับพื้นที่
- ๓) การปรับปรุงพันธกิจหน่วยงานปฏิบัติการให้สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่

- ๑) การบูรณาการข้อมูลข่าวสาร
- ๒) การพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

- ๑) หลักคิด - หลักทำในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- ๒) แนวคิดและหลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บท
- ๓) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
  - เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ
  - เพื่อจัดการปัญหาอุทกภัย
  - เพื่อแก้ปัญหาคุณภาพน้ำและแหล่งน้ำ
- ๔) แนวคิดเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้สัมฤทธิ์ผล



- ๑) สร้างหลักคิดของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำร่วมกัน
- ๒) ส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรลุ่มน้ำและลุ่มน้ำสาขา
- ๓) สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการน้ำ

- ๑) ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย
- ๒) หลักการพื้นฐานในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๓) องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
  - คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) และสำนักงาน กนช.
  - คณะกรรมการลุ่มน้ำและหน่วยงาน
  - องค์กรผู้ใช้น้ำ
- ๔) กองทุนทรัพยากรน้ำ
- ๕) การจัดสรรทรัพยากรน้ำ
- ๖) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาวะวิกฤติ
- ๗) การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรน้ำ
- ๘) การควบคุมและตรวจตราทรัพยากรน้ำ
- ๙) ความรับผิดชอบทางแพ่ง
- ๑๐) บทกำหนดโทษ
- ๑๑) บทเฉพาะกาล

- ๑) กฎหมายที่มีอยู่สมควรปรับปรุง
- ๒) กฎหมายที่ควรตราเพิ่ม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหา
- ๓) แนวทางการปรับปรุงกฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

#### ๔. วิธีการพิจารณาศึกษาวิเคราะห์

การศึกษาครั้งนี้ ได้กำหนดขั้นตอนการศึกษาโดยรวมและในแต่ละประเด็น ดังนี้

๔.๑ จัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งคือ “คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ” โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ การจัดสรรทรัพยากรน้ำ การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและอำนาจหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือประธานกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมาย

๔.๒ ศึกษาเอกสารทางวิชาการ ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจากรายงานฉบับต่างๆ ที่จัดทำโดยคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๔.๓ ศึกษาจากข้อมูลของหน่วยงาน ซึ่งคณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ เชิญมาร่วมให้ข้อมูล ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น รวมทั้งนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันการศึกษาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๔.๔ ศึกษาข้อมูลจากเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หน่วยงานภาครัฐ สื่อมวลชน และตัวแทนภาคประชาชนจากลุ่มน้ำต่างๆ

#### ๕. สรุปผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการศึกษาทบทวนข้อมูลต่างๆ ตลอดจนปัญหาและข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ทั้งในอดีตและปัจจุบัน โดยพิจารณาจากเอกสาร รายงาน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ เช่น กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ คณะกรรมการวิสามัญศึกษาแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่สัมฤทธิ์ผลในประเทศไทย วุฒิสภา กรมพัฒนาที่ดิน เป็นต้น รวมทั้งเอกสารทางวิชาการของนักวิชาการผู้มีความเชี่ยวชาญทางด้านทรัพยากรน้ำ หลายท่าน การจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชนของพื้นที่ลุ่มน้ำ การได้รับข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ และจากการหารือร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายของประเทศ คือ สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้ง คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายแห่งชาติ กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านทรัพยากรน้ำ สามารถประมวลปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศได้เป็น ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑. นโยบายของรัฐบาลในแต่ละสมัยยังขาดความชัดเจน เป็นการกำหนดนโยบายในลักษณะจากบนลงล่าง ขาดการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนของพื้นที่ลุ่มน้ำ ไม่มีแผนแม่บทและไม่มีมาตรการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการที่เป็นรูปธรรม

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่แก้ไขปัญหาเรื่องน้ำมีหลายหน่วยงานกระจายอยู่ตามกระทรวงต่างๆ งานบางอย่างมีการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน ขาดกลไกการบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ การปฏิบัติงานมักไม่สอดคล้องประสานกัน งานบางประเภทไม่มีเจ้าภาพหรือผู้รับผิดชอบที่แท้จริงทำให้การทำงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไม่เกิดประสิทธิภาพตามที่ต้องการ

๓. ยังไม่มีกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ แม้ว่าจะมีกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำหลายฉบับ แต่ต่างก็มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้ต่างกัน ทำให้ข้อกำหนดในกฎหมายบางส่วนซ้ำซ้อน ขัดแย้ง ไม่เชื่อมโยงกัน อีกทั้งยังมีช่องว่างและไม่ครอบคลุมการปฏิบัติภารกิจที่จำเป็นทั้งหมด รวมทั้งขาดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้วยตระหนักถึงปัญหาต่างๆ ดังกล่าว และความมุ่งหวังให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ สามารถจัดการให้น้ำใช้อย่างพอเพียงทั่วถึงตามศักยภาพของพื้นที่ มีการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้การพัฒนาที่ยั่งยืน สามารถป้องกันและแก้ไขภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับน้ำ และมลพิษทางน้ำที่เกิดขึ้น ให้บรรเทาหรือกำจัดจนหมดสิ้น โดยให้ทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนอันหนึ่งอันเดียวกัน คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้พิจารณาเสนอแนวทางเรื่อง “การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ” ครอบคลุมการปฏิรูปรวม ๖ ด้าน ได้แก่

๑. การพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ ตลอดจนการปรับพันธกิจหน่วยงานปฏิบัติการให้สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรรูปแบบใหม่

๒. การสร้างกลไกให้ประชาชนและทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๓. การผลักดันกฎหมายแม่บทบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๔. การปรับปรุงกฎ ระเบียบ ที่มีอยู่แล้ว และที่จะต้องมีเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ด้านบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๕. การจัดทำยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อการแก้ไขปัญหาเชิงเทคนิคและเชิงพื้นที่ ในมิติต่างๆ

๖. การบริหารจัดการข้อมูล และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชน

นอกจากนี้ ยังได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ซึ่งเป็นการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในภาพรวม กำหนดอำนาจหน้าที่องค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทับซ้อนและมีความเชื่อมโยงกัน โดยคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาทบทวน (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ที่เคยมีการศึกษาในอดีตของกรมทรัพยากรน้ำและฉบับของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (ฉบับประชาชนเข้าชื่อ) โดยนำมาเปรียบเทียบข้อดี ข้อเสีย และประมวลเข้าร่วมกับความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ซึ่งได้มาจากการสัมมนา รวมทั้งข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม สิ่งแวดล้อม วิถีชีวิตของประชาชนในปัจจุบันวางหลักเกณฑ์และมาตรการในการรับประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน ในการเข้าถึงน้ำ ตลอดจนสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศไทยได้อย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ เป็นที่ยอมรับ นำมาสู่ความยั่งยืนของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศต่อไป

## ๖. ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป และแนวทางดำเนินการ

จากประเด็นการศึกษาที่กำหนด (ข้อ ๓) และสรุปผลการพิจารณาศึกษา (ข้อ ๕) มีประเด็นการปฏิรูป ทั้งที่เป็นประเด็นหลักและประเด็นรองและแนวทางดำเนินการ ๖ ประการ ได้แก่

๖.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ มีรายละเอียดดังนี้

๖.๑.๑ องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับชาติ

- ให้มี “คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กนช.” ประกอบด้วย
  - นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
  - ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
  - กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับการสรรหาจากคณะกรรมการสรรหา จากผู้ที่มีความรู้ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญในด้านเทคนิควิศวกรรมทรัพยากรน้ำ ด้านนิติศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ ด้านผังเมือง ด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม และด้านสังคม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินหกคน และให้ กนช. เลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นรองประธาน กนช.
  - ผู้แทนผู้ใช้น้ำจากลุ่มน้ำจำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งได้รับเลือกจากที่ประชุมใหญ่คณะกรรมการลุ่มน้ำ
  - ให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นเลขานุการ กนช.
- ให้ กนช. มีอำนาจหน้าที่สำคัญ ดังนี้
  - กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับชาติ โดยคำนึงถึงแผนยุทธศาสตร์ระดับลุ่มน้ำ ทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤต แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
  - กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และให้คำแนะนำการดำเนินการตามนโยบายแผนยุทธศาสตร์ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาวะวิกฤต
  - กำกับ ติดตาม และตรวจสอบแผนการใช้งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
  - ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือของคณะกรรมการลุ่มน้ำและองค์กรผู้ใช้น้ำ
  - ฯลฯ
- ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้ชั้นตราต่อนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขาธิการ กนช. และมีเลขาธิการสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีหน้าที่ควบคุมดูแลซึ่งราชการในสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการ กนช. มีอำนาจหน้าที่สำคัญ ดังนี้
  - ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
  - ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนด
  - ประสานการปฏิบัติงานของหน่วยงานปฏิบัติต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศให้สัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ลุ่มน้ำ

- กำกับ ดูแล ระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
- จัดทำแผนงบประมาณประจำปีในการดำเนินงานของ กนช. และคณะกรรมการ
- ฯลฯ

#### ๖.๑.๒ องค์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับลุ่มน้ำ

การกำหนดลุ่มน้ำให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสภาพภูมิศาสตร์ ระบบนิเวศ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และวิถีชีวิตของประชาชน

● เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำแล้ว ให้ กนช. แต่งตั้งคณะกรรมการประจำลุ่มน้ำนั้นไม่เกินยี่สิบเก้าคน ประกอบด้วย

- ผู้แทนส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำจำนวนไม่เกินแปดคนเป็นกรรมการ

- ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลุ่มน้ำนั้นซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนไม่เกินแปดคนเป็นกรรมการ

- ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำในลุ่มน้ำนั้นซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนไม่เกินแปดคนเป็นกรรมการ โดยให้มีผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำที่เป็นเกษตรกรอย่างน้อยกึ่งหนึ่ง

- ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ หรือเป็นผู้แทนสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำนวนไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการและเลือกกรรมการอีกสองคนเป็นรองประธานกรรมการ

ให้มีหน่วยงานระดับกองทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำหรือกลุ่มลุ่มน้ำ

● ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยทั่วไปในลุ่มน้ำ ดังต่อไปนี้

- จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บท การบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤต เสนอต่อ กนช. เพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยต้องคำนึงถึงศักยภาพของลุ่มน้ำ

- ในกรณีเกิดภาวะวิกฤตในระดับลุ่มน้ำ ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำดำเนินการตามแผนภาวะวิกฤตที่วางไว้

- กำหนดขอบเขตและพื้นที่ลุ่มน้ำสาขาภายในลุ่มน้ำ และแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา เสนอต่อ กนช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวและเสริมสร้างความเข้มแข็งของคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา

- ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรน้ำของคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา

- สำรวจและกำหนดขอบเขตพื้นที่แหล่งต้นน้ำอันควรรอนุรักษ์และเสนอต่อ กนช.

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรน้ำเพื่อประกอบการวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
- กรณีการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำ ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่วมกัน และเสนอต่อ กนช. เพื่อพิจารณาอนุมัติ
- ประสานความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการลุ่มน้ำ องค์กรผู้ใช้น้ำ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ฯลฯ

๖.๑.๓ องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับพื้นที่ คือลุ่มน้ำสาขาในเขตท้องที่ที่คณะกรรมการลุ่มน้ำกำหนดตามที่เห็นสมควร

องค์ประกอบของคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาสังคม โดย จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งให้เป็นไปตามที่ กนช. ประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำสาขามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- จัดทำแผนปฏิบัติการลุ่มน้ำสาขาเสนอต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำ
- จัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาวะวิกฤตของลุ่มน้ำ
- กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรน้ำขององค์กรผู้ใช้น้ำและระหว่างองค์กรผู้ใช้น้ำในลุ่มน้ำสาขาเสนอต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำให้เห็นชอบ
- ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำสาขา
- ส่งเสริมและสนับสนุนประกาศกำหนดการรวมตัวเป็นเครือข่ายขององค์กรผู้ใช้น้ำ รวมทั้งเสริมสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำสาขา
- ฯลฯ

๖.๒ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... มีเหตุผลและความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

#### ๖.๒.๑ เหตุผลและความจำเป็นของการยกร่างพระราชบัญญัติ

ทรัพยากรน้ำเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ประกอบกับในหลักการตามรัฐธรรมนูญกำหนดให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางวัฒนธรรมและทางชีวภาพอย่างสมดุล ยั่งยืนและเป็นธรรม ดังนั้น จึงสมควรให้มีกฎหมายแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และมาตรการในการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การคุ้มครอง การอนุรักษ์แหล่งต้นน้ำ และการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาวิกฤตน้ำ การจัดตั้งกองทุน ทรัพยากรน้ำ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในแต่ละลุ่มน้ำ ตลอดจนการจัดตั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำทั่วประเทศและระดับลุ่มน้ำ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรผู้ใช้น้ำเพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นเอกภาพ เกิดธรรมาภิบาล มีความสมดุล ยั่งยืน ทัวถึง และเป็นธรรม รวมทั้ง ป้องกันและแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรน้ำอันเป็นอันตรายต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่ดี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

## ๖.๒.๒ สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสามารถสรุปได้ดังนี้

- ๑) ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย มีรายละเอียดดังนี้
  - ความสัมพันธ์กับกฎหมายอื่น
  - ขอบเขตนियามคำว่าทรัพยากรน้ำ
- ๒) หลักการพื้นฐานทั่วไปในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้
  - หลักการทรัพยากรร่วม
  - หลักการรับประกันสิทธิของประชาชนในการใช้น้ำขั้นพื้นฐาน
  - หลักการสิทธิชุมชน
  - หลักธรรมาภิบาลของรัฐในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๓) องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ กำหนดให้เมืองค์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็น ๔ ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ ระดับลุ่มน้ำสาขา และระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของภาคีผู้มีส่วนได้เสียจากภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไปสู่ระดับพื้นที่ โดยมีรายละเอียดดังนี้
  - คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) และกำหนดให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขาธิการ กนช.
  - คณะกรรมการลุ่มน้ำ และกำหนดให้มีหน่วยงานระดับกอง ทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำหรือกลุ่มลุ่มน้ำ
  - คณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา ปฏิบัติหน้าที่ในเขตท้องที่ที่คณะกรรมการลุ่มน้ำกำหนดตามที่เห็นสมควร
  - องค์กรผู้ใช้น้ำ เกิดจากรวมตัวกันของประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำร่วมกัน
- ๔) กองทุนทรัพยากรน้ำ ภายในสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะกรรมการลุ่มน้ำสาขา และองค์กรผู้ใช้น้ำในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๕) การจัดสรรทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้
  - การแบ่งประเภทการใช้น้ำ
  - กิจกรรมที่ต้องขออนุญาตใช้น้ำ
- ๖) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาวะวิกฤต มีรายละเอียดดังนี้
  - แผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาวะวิกฤต
  - คณะบัญชาการในภาวะวิกฤตรุนแรง
  - อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อเกิดภาวะวิกฤต
- ๗) การอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้
  - เขตอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ หรือเขตอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งต้นน้ำ

- บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- มาตรการอื่นๆ
- ๘) การควบคุมและตรวจตราทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้
  - อำนาจในการเข้าไปตรวจสอบ การตรวจค้น ยึดอายัด เกี่ยวกับการทำ

#### ความผิด

- อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครอง

๙) ความรับผิดทางแพ่ง กำหนดให้ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยผิดกฎหมายทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำ หรือใช้ทรัพยากรน้ำโดยไม่มีสิทธิตามกฎหมาย ผู้นั้นต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น

#### ๑๐) บทกำหนดโทษ มีรายละเอียดดังนี้

- บททั่วไป
- โทษปรับทางปกครอง
- โทษทางอาญา

#### ๑๑) บทเฉพาะกาล

### ๖.๓ การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ประกอบด้วย

#### ๖.๓.๑ การสร้างหลักคิดของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ดี มีรายละเอียดดังนี้

- การบริหารจัดการแบบบูรณาการ ทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่
- มีการพัฒนาแผนการทำงานร่วมกัน การประชุมความร่วมมือของทุกภาคส่วน

#### ที่เกี่ยวข้อง

- ต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริมให้ประชาชนพึ่งพาตนเอง

๖.๓.๒ การส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรลุ่มน้ำและลุ่มน้ำสาขา ตามโครงสร้างใหม่ เพื่อให้คณะกรรมการลุ่มน้ำและคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขามีบทบาทและอำนาจหน้าที่เป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่และเพิ่มกลไกเสริมความเข้มแข็งด้วยการจัดตั้งกองทุนทรัพยากรน้ำ

#### ๖.๓.๓ การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ตามโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำใหม่ ได้กำหนดให้มี “องค์กรผู้ใช้น้ำ” ซึ่งเกิดจากการรวมตัวกันของประชาชนโดยมีวัตถุประสงค์ให้เข้ามาร่วมกันบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในด้านต่างๆ โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ร่วมทำการศึกษาเพื่อค้นหาปัญหาและสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา
- ร่วมคิดหายุทธศาสตร์หรือวิธีการพัฒนาเพื่อแก้ไขหรือบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน
- ร่วมวางนโยบายหรือกำหนดแผนงานโครงการหรือกิจกรรม
- ร่วมตัดสินใจบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีจำกัดให้เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

#### อย่างไร้ประนีประนอมและเป็นธรรม

- ร่วมจัดหรือปรับปรุงระบบการบริหารงานเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

- ร่วมขับเคลื่อนปฏิบัติตามนโยบาย แผนงานโครงการหรือกิจกรรมให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

- ร่วมควบคุม ติดตาม ประเมินผล และร่วมบำรุงรักษาโครงการและกิจกรรมที่ทำได้ ทั้งที่ภาครัฐและเอกชนดำเนินการให้ใช้ประโยชน์ได้ยืนนานตลอดไป

๖.๔ ปฏิรูปการจัดทำยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับประเทศและระดับลุ่มน้ำ มีรายละเอียดดังนี้

๖.๔.๑ สร้างหลักคิด - หลักทำในการบริหารจัดการน้ำ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

- น้ำคือชีวิต
- ทรงให้ความสำคัญกับน้ำ ต้องมีพอเพียง
- เราต้องเรียนรู้ธรรมชาติ... และใช้เป็นครูที่จะสอนเรา
- ยึดหลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็น “หลักคิด” และ “หลักทำ”

๖.๔.๒ สร้างแนวคิดและหลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บท

- ต้องเข้าใจธรรมชาติ รู้ทัน และยอมรับธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน
- กรอบยุทธศาสตร์ต่างๆ ให้ยึดตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เป็นหลัก

- ยึดหลักความยั่งยืนในการใช้ทรัพยากรอย่างสมดุล ตามหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจ

พอเพียง”

- ต้องส่งเสริมองค์ความรู้การบริหารจัดการน้ำให้กับชุมชนทั้งในสภาวะปกติและ

สภาวะวิกฤต

- ต้องมีการจัดทำแผนแม่บท การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับลุ่มน้ำและระดับ

พื้นที่

๖.๔.๓ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ต้องมีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาพธรรมชาติและความเป็นจริง ทั้งด้านเทคโนโลยีและภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ มีสาระในประเด็นสำคัญ ดังนี้

- ๑) ยุทธศาสตร์เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ ประกอบด้วย
  - ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค
  - ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร
  - ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุตสาหกรรม
- ๒) ยุทธศาสตร์เพื่อจัดการปัญหาอุทกภัย ประกอบด้วย
  - ยุทธศาสตร์ “สู้ภัย”
  - ยุทธศาสตร์ “ปรับตัว”
  - ยุทธศาสตร์ “หลบภัย”
- ๓) ยุทธศาสตร์เพื่อแก้ปัญหาคุณภาพน้ำและแหล่งน้ำ ประกอบด้วย
  - ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาคุณภาพน้ำเน่าเสีย
  - ยุทธศาสตร์อนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและฟื้นฟูแหล่งน้ำ

- ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาการรุกตัวของน้ำทะเล

๖.๔.๔ ยุทธศาสตร์สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้สัมฤทธิ์ผล ประกอบด้วย

- ยุทธศาสตร์สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการ
- ยุทธศาสตร์สร้างจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรน้ำเพื่อพัฒนา

คุณภาพชีวิต

- ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความเข้มแข็ง การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้กับองค์กร

ต่างๆ ในลุ่มน้ำ

๖.๕ การปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่มีอยู่แล้ว และที่จะต้องเพิ่มเติม

การที่ประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไม่บรรลุเป้าหมายนั้น จากการศึกษาพบว่า กฎหมายเป็นส่วนสำคัญด้านหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาหลายด้าน สมควรต้องมีการปรับปรุง กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้

๖.๕.๑ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ควรปรับปรุง ประกอบด้วย

- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลทางน้ำและการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- การปรับปรุงข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก
- การแก้ไขปัญหาด้านความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายและการประสานงานกัน

ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๕.๒ กฎหมายที่ควรตราเพิ่มเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหา ประกอบด้วย การจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขการรुक้ำที่สาธารณะ

๖.๕.๓ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีรายละเอียดดังนี้

- ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่มีบทบัญญัติเกี่ยวข้องกับน้ำในด้านใดด้านหนึ่งที่ยังมีผลบังคับใช้อยู่ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ที่ได้ร่างขึ้น

- พิจารณายกเลิก กฎหมาย กฎ ระเบียบที่ล้าสมัย ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

- ควรลดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย กฎ ระเบียบ และหน่วยงานที่จะบังคับใช้ให้เหลือน้อยที่สุด รวมทั้งต้องปรับปรุงให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อลดความขัดแย้งระหว่างผู้ปฏิบัติงานและระหว่างหน่วยงานด้วยตนเอง

- ควรเพิ่มโทษในบทลงโทษของกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวกับน้ำให้หนักขึ้น และให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

- สมควรปรับปรุง แก้ไขบทลงโทษทางแพ่งเกี่ยวกับน้ำให้เป็นบทลงโทษทางอาญา เนื่องจากทรัพยากรน้ำเป็นเรื่องราวของความผิดที่กระทบต่อทรัพย์สินของส่วนรวม ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น ควรพิจารณาเพิ่มโทษให้รุนแรงขึ้น

- ควรแก้ไขบทลงโทษที่ก่อให้เกิดความลักลั่นกัน เนื่องจากบทบัญญัติที่มีอยู่ในกฎหมายต่างฉบับกันที่มีการลงโทษไม่เหมือนกันทั้งๆ ที่เป็นการกระทำผิดอย่างเดียวกัน

## ๖.๖ การบริหารจัดการข้อมูลและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

มีการบูรณาการข้อมูลทรัพยากรน้ำและการพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีรายละเอียดดังนี้

### ๖.๖.๑ การบูรณาการข้อมูลทรัพยากรน้ำ มีหลักการดังนี้

- เนื้อหาของข้อมูล ได้แก่ กำหนดมาตรฐานกลาง หลักเกณฑ์การเก็บ การจัดหมวดหมู่ ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำให้เป็นระบบเดียวกัน และเป็นข้อมูลที่มีความละเอียดเพียงพอต่อการนำไปใช้งาน

- ระบบการเชื่อมโยง ให้ทุกหน่วยงานเก็บข้อมูลเดียวกันในระบบเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานได้ โดยควรมีศูนย์ประสานข้อมูลต่างๆ จากทุกหน่วยงาน

- ระบบการวิเคราะห์ข้อมูลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้องค์กรภาครัฐซึ่งจะเป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลรวมซึ่งมีความซับซ้อนเพื่อในการแสดงผลในเชิงแผนภาพเป็นแบบอัตโนมัติ

- การเผยแพร่ข้อมูล การนำไปใช้ประโยชน์ รวบรวม เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับน้ำและภัยพิบัติจากน้ำที่เป็นปัจจุบันตลอดเวลาในรูปแบบที่เข้าใจง่าย โดยสื่อทุกรูปแบบอย่างกว้างขวาง รวมทั้งมีการพัฒนารูปแบบการเผยแพร่ที่ง่ายต่อการสืบค้นทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่

๖.๖.๒ การพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำแห่งชาติ รัฐควรจัดให้มีระบบการบริหารจัดการข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำในรูปแบบศูนย์ปฏิบัติการกลาง ทำหน้าที่รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีรายละเอียดดังนี้

- กำหนดเป้าหมายและวางแผนการแก้ปัญหาเกี่ยวกับสารสนเทศน้ำของประเทศ โดยรัฐต้องวางแผนและบริหารจัดการอย่างเป็นรูปธรรมและเบ็ดเสร็จแทนการบริหารแบบต่างคนต่างทำ

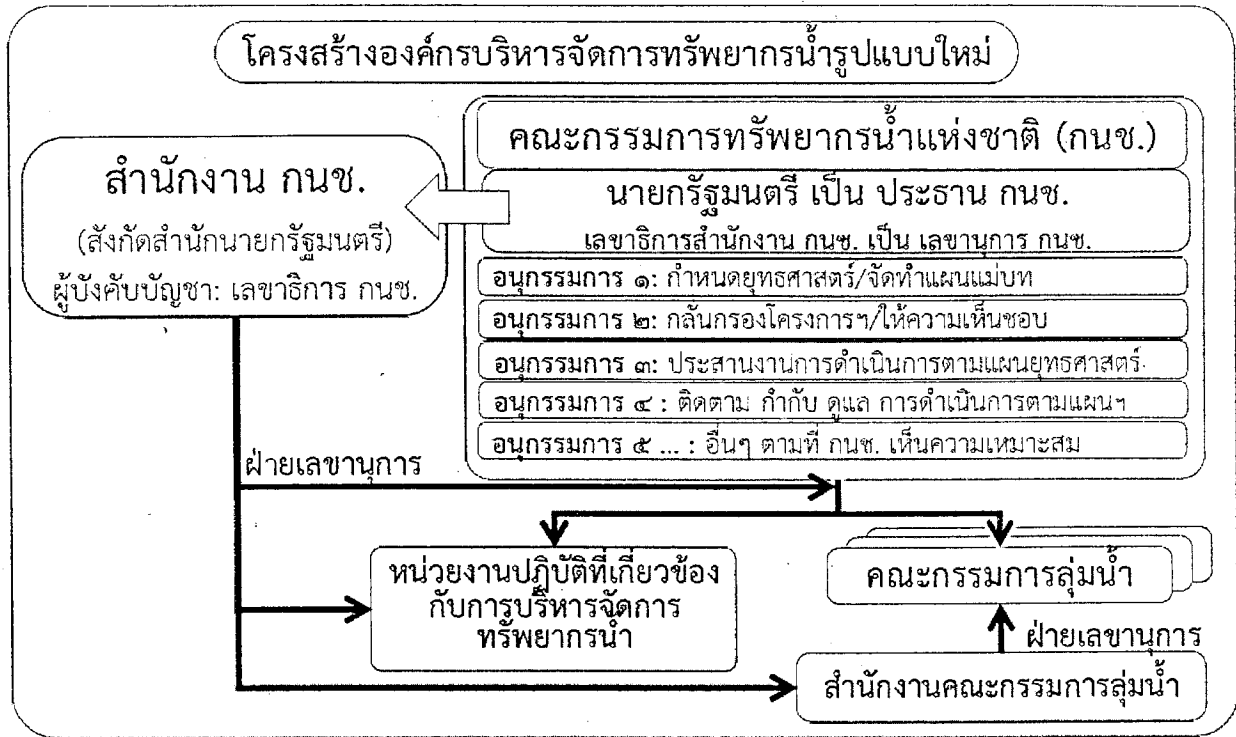
- กำหนดยุทธศาสตร์ กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ การจัดการสารสนเทศด้านน้ำเพื่อให้ทุกภาคส่วนใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันในทุกมิติที่เกี่ยวข้อง

## ๗. ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้จากประเด็นการปฏิรูป (ข้อ ๖) ผลลัพธ์ที่สำคัญ ได้แก่

๑) ได้องค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทุกระดับให้มีความเชื่อมโยงโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของภาคีผู้มีส่วนได้เสียจากภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไปสู่ระดับพื้นที่ให้ร่วมคิดร่วมทำ

๒) ได้พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ซึ่งเป็นการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวม กำหนดอำนาจหน้าที่องค์กรที่เกี่ยวข้องให้มีความเชื่อมโยงกัน โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพสังคม สิ่งแวดล้อม วิถีชีวิตประชาชนในปัจจุบัน วางหลักเกณฑ์และมาตรการในการรับประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงน้ำ ตลอดจนสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๓) ได้หลักและข้อกำหนดการสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของแต่ละลุ่มน้ำและของประเทศได้อย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ เป็นที่ยอมรับ นำมาสู่ความยั่งยืนของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศต่อไป



ภาพรวมองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่

๔) ได้หลักคิด - หลักทำ และกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ที่มีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาพธรรมชาติและความเป็นจริง ทั้งด้านเทคโนโลยีและสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องยึดเป็นหลักดำเนินการต่อไป

๕) ได้แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีอยู่แล้วซึ่งมีปัญหาหลายด้าน และที่ต้องมีการจัดทำเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหา

๖) ได้หลักการและกระบวนการบริหารจัดการข้อมูลและวิธีการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนที่เป็นระบบเพื่อให้ทุกภาคส่วนใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน

๗) ผลลัพธ์ที่ได้ตาม ๑) ถึง ๖) ดังกล่าว จะส่งผลให้

- แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำต่างๆ มีการบูรณาการตามลำดับความสำคัญ สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและประชาชน นำไปสู่การแก้ปัญหาทุกด้านได้อย่างเป็นระบบ

- การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น

- ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน จะมีส่วนร่วมคิดและร่วมขับเคลื่อนการแก้ปัญหาทรัพยากรน้ำรูปแบบต่างๆ ในแต่ละลุ่มน้ำและระดับประเทศ

๘. ตัวชี้วัดความสำเร็จตามผลลัพธ์ของการปฏิรูป (ข้อ ๗) ตัวชี้วัดที่สำคัญ ได้แก่

๑) ข้อเสนอการปฏิรูปเรื่องกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีการดำเนินการอย่างครบถ้วน โดยเฉพาะให้กฎหมายแม่บท “(ร่าง) พระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....” มีผลใช้บังคับภายในรัฐบาลชุดปัจจุบัน

๒) มีการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรูปแบบใหม่ และดำเนินการตามกลไกตามที่เสนอแนะไว้

๓) ข้อเสนอการปฏิรูปหลักคิด - หลักทำ ตลอดจนกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนแม่บทมีการดำเนินการทั้งระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

๔) กลไกการบริหารจัดการ การติดตามประเมินผล การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ สามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในระยะยาวได้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ มีสาระสำคัญและรายละเอียดของแต่ละประเด็นที่จะปฏิรูปอยู่ในรายงานการศึกษาเรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำซึ่งเป็นรายงานฉบับสมบูรณ์ พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรเสนอรายงานการศึกษาภาวะปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... ซึ่งสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๑ (๑) ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติได้โปรดพิจารณาเห็นชอบรายงานการศึกษาภาวะปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร เรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อส่งมอบให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป



(รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์)

เลขานุการคณะกรรมการ  
ปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม