

## คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒/๒๕๕๑

วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมตำรวจว่ามีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ตำรวจว่าเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีผลใช้บังคับแล้ว ตำรวจชั้นผู้ใหญ่จะมีอำนาจกันด้วยตนเองในที่โรฐานโดยไม่มีหมายค้นในกรณีที่อาจออกหมายค้นได้ตามมาตรา ๘๒ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้หรือไม่ ซึ่งปัญหาดังกล่าวกรมตำรวจมีความเห็นว่า ตำรวจชั้นผู้ใหญ่มีอำนาจกันด้วยตนเองในที่โรฐานโดยไม่มีหมายค้นในกรณีที่อาจออกหมายค้นได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๒ วรรคสอง และกระทรวงมหาดไทยเห็นพ้องด้วย กับความเห็นของกรมตำรวจ แต่ไม่อาจตัดสินใจอย่างหนึ่งอย่างใดได้ กระทรวงมหาดไทยโดย พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงเสนอปัญหาดังกล่าวพร้อมความเห็น ต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

พิเคราะห์แล้วเห็นว่าเนื่องจากรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มิมีปัญหาเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ขององค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภาเสนอเรื่องพร้อม ความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย” ตามบทบัญญัติดังกล่าวผู้ที่มีสิทธิเสนอเรื่องพร้อม ความเห็นให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยได้โดยชอบ จึงได้แก่องค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญหรือ ประธานรัฐสภา และเรื่องที่จะเสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญนั้นจะต้องเป็นปัญหาที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ขององค์กรนั้นๆ ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ ดังนั้นปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นก็คือกระทรวง มหาดไทยหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีสิทธิเสนอเรื่องพร้อม ความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญได้หรือไม่ เห็นว่าคำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” ตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว ย่อมหมายถึง องค์กรที่มีบัญญัติไว้โดยตรงในรัฐธรรมนูญเท่านั้น อาทิเช่น คณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง ศาลทหาร คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นต้น โดยองค์กรเหล่านั้นรัฐธรรมนูญได้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละ องค์กรไว้ด้วย ส่วนกระทรวงมหาดไทยเป็นส่วนราชการของฝ่ายบริหาร เป็นองค์กรของรัฐที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ฯ จึงเป็นองค์กรฝ่ายปกครองอยู่ในบังคับกฎหมาย ปกครอง มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบสูงสุด มิได้จัดตั้งขึ้นโดยรัฐธรรมนูญ และมิได้มีการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยไว้ในรัฐธรรมนูญเหมือนองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นๆ ส่วนรัฐมนตรี แม้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญก็เป็นเพียงบุคคลมิใช่องค์กรดังเช่นคณะรัฐมนตรี

อาศัยเหตุผลดังได้พิจารณาма จึงวินิจฉัยว่ากระทรวงมหาดไทย โดย พลตรี สนั่น  
ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มิได้มีฐานะเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ไม่มีสิทธิ  
เสนอปัญหาเรื่องอำนาจของตำรวจชั้นผู้ใหญ่ในการค้น ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา  
มาตรา ๘๒ วรรคสอง ให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๖

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

