



รายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญของกระทรวง

50  
รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ตุลาคม ๒๕๔๙ - ธันวาคม ๒๕๕๐

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961171445



รายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญ  
ของกระทรวง  
รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ตุลาคม ๒๕๔๙ - ธันวาคม ๒๕๕๐

ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง

# คำนำ

รายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญของรัฐมนตรี ภายใต้รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เล่มนี้ นับเป็นเล่มที่ ๒ ซึ่งเป็นการนำเสนอผลการดำเนินงานที่สำคัญของรัฐมนตรีเป็นรายกระทรวง อันจะแตกต่างจากรายงานผลการดำเนินงานเล่มที่ ๑ ที่เน้นการดำเนินงานของรัฐบาลในภาพรวม และนอกจากผลการดำเนินงานจำแนกเป็นรายกระทรวงแล้ว ยังได้รวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ที่มีการปรับปรุง แก้ไข หรือออกใหม่ เพื่อให้ใช้ในการกำกับบริหารกิจการบ้านเมืองในช่วงระยะเวลาของรัฐบาลชุดนี้ไว้ด้วย

ในรายงานจะแสดงไว้อย่างชัดเจนตั้งแต่ภารกิจหน้าที่หลักของกระทรวง ตลอดจนแผนนโยบายที่แต่ละกระทรวงแถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวมถึงผลงานที่ประทับใจในทัศนะของรัฐมนตรีแต่ละท่าน โดยเนื้อหาสาระสำคัญของรายงาน ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ เป็นการรายงานผลการดำเนินงานจำแนกเป็นรายกระทรวง ส่วนที่ ๒ เป็นผลการดำเนินงานที่ประทับใจของรัฐมนตรีแต่ละท่าน และส่วนที่ ๓ เป็นการดำเนินงานด้านกฎหมาย

การบริหารงานของคณะรัฐมนตรี ภายใต้รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี กล่าวได้ว่าเป็นช่วงหนึ่งปีเศษของความยากลำบากในการบริหารงาน ภายใต้แรงกดดันจากหลาย ๆ ด้าน อาทิ ความคาดหวังของประชาชนส่วนใหญ่ ที่ต้องการเห็นความสงบเกิดขึ้นในบ้านเมือง ซึ่งรัฐบาลต้องใช้ความพยายาม อุตุน อุตกลัน และความเป็นกลางในการสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในประเทศโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม ด้วยความร่วมมือและสนับสนุนจากทุกภาคส่วน ทำให้รัฐบาลสามารถดำเนินการจนผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ประสบความสำเร็จได้อย่างเป็นรูปธรรม

ในที่สุดนี้ คณะกรรมการจัดทำรายงานผลงานรัฐบาล หวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือ “ผลการดำเนินงานที่สำคัญของรัฐมนตรี” ภายใต้รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานของรัฐบาลชุดต่อไปไม่มากนัก้อย และ/หรือเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาและใช้เป็นแหล่งข้อมูลอ้างอิงของสาธารณชนทั่วไปได้เป็นอย่างดี

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
ส่วนที่ ๑ สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญของกระทรวง	๖ - ๑๐๐
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	๖
๒. กระทรวงกลาโหม	๑๔
๓. กระทรวงการคลัง	๒๐
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	๒๗
๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๓๑
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๓๔
๗. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓๕
๘. กระทรวงคมนาคม	๔๔
๙. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๔๕
๑๐. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๕๑
๑๑. กระทรวงพลังงาน	๕๔
๑๒. กระทรวงพาณิชย์	๕๕
๑๓. กระทรวงมหาดไทย	๖๓
๑๔. กระทรวงยุติธรรม	๗๑
๑๕. กระทรวงแรงงาน	๗๔
๑๖. กระทรวงวัฒนธรรม	๗๕
๑๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๘๓
๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ	๘๗
๑๙. กระทรวงสาธารณสุข	๙๑
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	๙๖
ส่วนที่ ๒ ผลงานประทับใจในทัศนะของรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์	๑๐๑ - ๑๗๗
ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย	๑๗๙ - ๑๙๒
ส่วนที่ ๔ ภาคผนวก	๑๙๓ - ๑๙๙
คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงาน	
แสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี	
รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์	



## ส่วนที่ ๑

สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญของกระทรวง



# สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญของกระทรวง รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

**การบริหารประเทศ** ของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ภายหลังจากได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ ได้ยึดหลักการดำเนินงานตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าอย่างสมดุล มั่นคง ยั่งยืน บนพื้นฐานของความพอดี โดยใช้หลักการบริหารงาน “๔ป” เป็นพื้นฐานในการปฏิบัติงาน คือ โปร่งใส เป็นธรรม ประสิทธิภาพ และประหยัด ส่งผลให้ความผันผวนของสถานการณ์การเมืองก่อนการปฏิรูปการปกครองในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ ปัญหาความแตกต่างทางความคิดของสังคมไทยที่ไม่เคยปรากฏมาก่อน ตลอดจนวิกฤตเศรษฐกิจจากการชะลอตัวของบริโภาคและการลงทุนภาคเอกชน ได้ถูกขจัดและลดความรุนแรงของปัญหาลง ความสัมฤทธิ์ผลในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐบาลซึ่งปรากฏผลงานเป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณชนภายใต้ระยะเวลาของการบริหารประเทศที่มีจำกัดดังกล่าว เป็นผลมาจากความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถของคณะรัฐมนตรีและภาคส่วนทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

## สำนักนายกรัฐมนตรี

### ๑. หน้าที่หลัก

๑.๑ กำหนดนโยบาย และดำเนินการตามวาระแห่งชาติ อาทิ ด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง การบริหาร การเสริมสร้างความเป็นธรรม การปรับปรุงระบบราชการ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ เป็นต้น

๑.๒ กำกับดูแลหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ได้แก่

๑.๒.๑ หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วยหน่วยงาน ๖ แห่ง คือ (๑) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (๒) ราชบัณฑิตยสถาน (๓) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (๔) กรมประชาสัมพันธ์ (๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ (๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และรัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง ได้แก่ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)

๑.๒.๒ คณะกรรมการต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

๑) คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ได้แก่ ประชามติ กรรมการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด



## ๒) คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ได้แก่ ประธานกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาการเมือง คณะกรรมการควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ และคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย

## ๓) คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบาย

ได้แก่ ประธานกรรมการในคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ในภาวะวิกฤตและการประชาสัมพันธ์เชิงรุก รองประธานกรรมการในคณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง

## ๔) การมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ๕ เขต ได้แก่ (๑) เขตตรวจราชการที่ ๔ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา และอ่างทอง (๒) เขตตรวจราชการที่ ๕ จังหวัดชัยนาท สระบุรี ลพบุรี และสิงห์บุรี (๓) เขตตรวจราชการที่ ๖ จังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี นครปฐม และสุพรรณบุรี (๔) เขตตรวจราชการที่ ๗ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และเพชรบุรี และ (๕) เขตตรวจราชการที่ ๑๕ จังหวัดชุมพร ระนอง และสุราษฎร์ธานี

## ๒. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

### ๒.๑ กำกับดูแล ติดตาม ให้คำปรึกษาการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

ด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ดังต่อไปนี้

#### ๒.๑.๑ การสนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับถาวรและการจัดการเลือกตั้งทั่วไป

แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน การให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ การจัด “มหกรรมประชาธิปไตย” เพื่อรณรงค์การออกเสียงแสดงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกขั้นตอน และได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการรักเมืองไทยเป็นศูนย์กลางเพื่อทำหน้าที่สื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อของรัฐและเครือข่ายต่าง ๆ โดยสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกลไกสำคัญดำเนินการผลักดันข้อเสนอ ประเด็นสำคัญที่ประชาชนเสนอให้บรรจุไว้ในการร่างรัฐธรรมนูญและรณรงค์การเลือกตั้ง และได้สร้างกระแสการตื่นตัวในการออกเสียงแสดงประชามติรับร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐

รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตามวาระแห่งชาติว่าด้วยการรณรงค์และแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง (ครส.) เพื่อสนับสนุนการจัดการเลือกตั้งทั่วไป ในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ จัดทำสื่อรายการวิทยุกระจายเสียง รายการโทรทัศน์ ซีดีเสียง ซีดีภาพ เว็บไซต์ รายการวิทยุออนไลน์



ส่งข่าวสารผ่านสื่อมวลชนต่างๆ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองภายใต้แนวคิด “รักเมืองไทยต้องใส่ใจการเลือกตั้ง” ร่วมรณรงค์ส่งเสริมคนเก่งและคนดีมาบริหารบ้านเมือง ได้จัดกิจกรรมการสัมมนาแกนนำทางการเมือง ผู้นำชุมชน นิสิตนักศึกษา และประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ ตลอดจนจัดกิจกรรมการเดินทางรณรงค์ให้ประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครไปใช้สิทธิในการเลือกตั้งและต่อต้านการซื้อสิทธิขายเสียง ซึ่งการดำเนินการต่าง ๆ สามารถบรรลุผลตามเป้าหมายทุกประการ ทั้งการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรและการจัดการเลือกตั้งทั่วไปเป็นผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์

**๒.๑.๒ การเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตประพฤติมิชอบทั้งในภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ** ส่งเสริมองค์กรอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งป้องกันการกระทำที่



เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน จัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... เพื่อเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบทั้งในภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

**๒.๑.๓ การจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง** ที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง วัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมือง โดยการจัดตั้ง “สภาพัฒนาการเมือง” ให้เป็นองค์กรหลักในการจัดทำและดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จ รวมทั้งทำหน้าที่ประสาน ติดตาม กำกับดำเนินการตามแผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการสนองตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมือง และยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการเมือง และวางกรอบแนวคิดของกระบวนการพัฒนาที่จำเป็นจะต้องดำเนินการอย่างสอดคล้องควบคู่กันไปในทุกภาคส่วนและทุกระดับของสังคม นับตั้งแต่การพัฒนาสถาบันทางการเมือง การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง การพัฒนาวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย การพัฒนาความเข้มแข็งและบทบาทการมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง ตลอดจนการพัฒนาความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนพัฒนาการเมืองได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว และร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. .... ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไปแล้ว



## ๒.๑.๔ การจัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ

แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ใช้เป็นกรอบแนวทางหรือเป็นเครื่องมือสื่อสารของรัฐ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ต่อการศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชน รวมทั้งการปลูกฝังความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดทั้งเน้นการทำ ความเข้าใจในเนื้อหาสาระของการปฏิรูปการเมือง ซึ่งในวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการแผนแม่บทส่งเสริมและพัฒนาการใช้ทรัพยากรสื่อสารมวลชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมืองแล้ว

## ๒.๑.๕ การส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน

**ควบคู่กับความรับผิดชอบต่อสังคม** และผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ เพื่อจัดระบบสื่อภาครัฐ สื่อภาคเอกชนและสื่อชุมชนให้เป็นสื่อสาธารณะอย่างแท้จริง นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ เพื่อดำเนินการวางระบบและกรอบแนวทางการประกอบกิจการประเภทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาเชิงเนื้อหาสาระอันจะมีผลต่อการศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และวัฒนธรรมทางการเมืองที่จะเอื้อต่อระบอบประชาธิปไตยต่อไป ซึ่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. .... ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

## ๒.๒ การบริหารราชการ การส่งเสริมความเป็นธรรมและการปรับปรุงระบบราชการ

### ๒.๒.๑ การเสริมฐานรากเพื่อราชการและประชาชน โดยการปรับปรุงและออกกฎหมายจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑) **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐** เป็นการเสริมฐานรากในการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนภูมิภาคให้เข้มแข็ง และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ด้วยการปรับวิธีการมอบอำนาจและการตัดสินใจทำงานบริการประชาชนของข้าราชการให้ถึงระดับปฏิบัติการ ให้จังหวัดและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและการขอตั้งงบประมาณสำหรับจังหวัดได้โดยตรง โดยมีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่มีผู้แทนประชาสังคมร่วมเป็นกรรมการทำหน้าที่สอดส่องดูแลการบริหารงาน กำหนดให้มีมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมขององค์กรและเจ้าหน้าที่เป็นตัวชี้วัดสำคัญในการประเมินผลงานในภาคราชการ ตลอดจนกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาข้อพิพาทของประชาชนระดับอำเภอโดยให้มีคณะบุคคลทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทบางประเภทของประชาชนภายในอำเภอได้



## ๒) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

เป็นการปรับระบบเพื่อวางฐานการบริหารงานบุคคลในราชการพลเรือนให้สอดคล้องกับการบริหารและเป็นไปตามระบบคุณธรรม ด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมขึ้นเป็นครั้งแรกเพื่อเป็นองค์การดูแลปกป้องข้าราชการพลเรือนจากการบริหารที่ไม่เป็นธรรม ยกเลิกระบบจำแนกตำแหน่งที่มี ๑๑ ระดับ แล้วจัดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนเข้าโครงสร้างใหม่ตามกลุ่มอาชีพ เป็น ๔ กลุ่มงาน คือ กลุ่มบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป โดยมีการประเมินผลงานและจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้สามารถเทียบได้กับตำแหน่งลักษณะเดียวกันในภาคเอกชน และสร้างกลไกส่งเสริมให้ข้าราชการมีสมรรถภาพสูงทำงานแบบมืออาชีพโดยไม่กังวลต่อทางก้าวหน้าในอาชีพ สามารถทำงานเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน เปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งสหภาพข้าราชการพลเรือน เพื่อสร้างความเป็นปึกแผ่นในการรวมกลุ่มทางวิชาชีพของข้าราชการพลเรือน และถ่วงดุลการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม และยังวางระบบการกระจายอำนาจการกำหนดตำแหน่ง และการบริหารบุคคลให้แก่กระทรวงและกรมด้วย

## ๓) พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ

สาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นการกำหนดให้มีองค์การกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์สาธารณะขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศไทย เพื่อดำเนินการเผยแพร่ข่าวสารที่เที่ยงตรงรอบด้าน และมุ่งยกระดับการเรียนรู้ของประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีกลไกและวิธีการทำงานที่เป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงของการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ในสังคม เพื่อให้สถานีวิทยุโทรทัศน์สาธารณะเป็นแหล่งส่งเสริมความรู้ในวิทยาการต่าง ๆ และทำให้คนในชาติมีความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน เกิดความรักชาติ ภูมิใจในภาษา วัฒนธรรม และท้องถิ่นของตนเอง

## ๔) พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิด

จากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นการสร้างความรับผิดชอบของผู้ผลิตให้ตระหนักถึงความปลอดภัยของสินค้า และยกระดับการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค โดยการสร้างหลักประกันให้แก่ผู้บริโภคกรณีได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยว่าสามารถฟ้องคดีได้ โดยภาวะพิสูจน์ความปลอดภัยของสินค้าเป็นหน้าที่ของผู้ผลิต มีใช้ของผู้บริโภค ซึ่งเป็นหลักการที่ไม่เคยมีมาก่อนในประเทศไทย ซึ่งจะมีผลให้ผู้บริโภคได้รับความคุ้มครองและการชดเชยค่าเสียหายเกิดความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

### ๒.๒.๒ การเสริมความเป็นมืออาชีพของข้าราชการ ด้วยการกำหนด

ให้มีสมุดพกบันทึกผลงานคุณความดีของข้าราชการ โดยการบันทึกผลงาน และพฤติกรรมที่ดีหรือพฤติกรรมที่ควรพัฒนาของข้าราชการแต่ละคน โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน สำหรับนำไปใช้ในขั้นตอนต่าง ๆ ของระบบการบริหารงานบุคคลต่อไป การวางระบบการบริหารจัดการ



**ข้าราชการที่มีสมรรถนะสูง** โดยส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบเพื่อสรรหา พัฒนา รักษาไว้และใช้ประโยชน์ข้าราชการที่มีสมรรถนะสูง เพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงาน รักษาคนเก่งคนดีไว้ในระบบราชการและพัฒนาความก้าวหน้าในอาชีพ และ **การพัฒนาข้าราชการมืออาชีพ** ได้ดำเนินการในกิจกรรมการพัฒนามาตรฐานวิชาชีพด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อพัฒนาผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องให้มีสมรรถนะด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล การส่งเสริมส่วนราชการให้จัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล และการพัฒนาระบบการสรรหานักเรียนทุนรัฐบาล

**๒.๒.๓ การพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของข้าราชการ** โดยการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ เพื่อให้ค่าตอบแทนใกล้เคียงกับอัตราตลาด รวมทั้งลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของเงินเดือนของข้าราชการต่างประเภทกัน โดยปรับอัตราเงินเดือนเป็นร้อยละเท่ากันทุกตำแหน่ง ในอัตราร้อยละ ๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป **เสริมสร้างประสิทธิภาพและคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้** ได้ริเริ่มจัดโครงการกิจกรรมนำร่องเสริมสร้างประสิทธิภาพและคุณภาพชีวิตในการทำงานของข้าราชการพลเรือนที่ทำงานอยู่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดูแลสุขภาพความเป็นอยู่ ลดความเครียดและพัฒนาสุขภาพทั้งทางกายและทางใจ ตลอดจนสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานและการดำรงชีวิตของข้าราชการในพื้นที่ และ**การจัดสรรเงินรางวัลประจำปี** ได้ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร โดยในปี ๒๕๔๙ ให้ได้รับเพียงร้อยละ ๗๐ ส่วนอีกร้อยละ ๓๐ ให้จัดสรรสมทบเป็นเงินรางวัลสำหรับระดับปฏิบัติการ และในปี ๒๕๕๐ ให้ได้รับเพียงร้อยละ ๕๐ เท่านั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างข้าราชการระดับสูง และข้าราชการระดับกลางและระดับล่างมากขึ้น

**๒.๒.๔ การพัฒนาระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์** เป็นการพัฒนาระบบการตรวจราชการให้สอดคล้องประสานกันทั้งระบบ โดยบูรณาการระบบตรวจราชการของผู้ตรวจราชการประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง โดยจัดทำแผนงานการตรวจราชการร่วมกันเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีคณะกรรมการบริหารระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการ (ค.บ.ต.) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุน

**๒.๒.๕ การพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์** จัดทำโครงการพัฒนาการปฏิบัติงานทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อพัฒนาเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ จัดทำระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์กลาง เพื่อให้ข้าราชการและบุคลากรของรัฐใช้ในการติดต่อราชการ โดยให้ยกเลิกการติดต่อราชการที่ใช้พรีอิมเมลมาใช้ระบบนี้แทน เพื่อป้องกันและรักษาความปลอดภัยของเอกสารของราชการ



### ๒.๒.๖ การพัฒนาระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน

ปรับปรุงการให้บริการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของภาครัฐ มี ๔ ช่องทาง โดยใช้



หมายเลขเดียวในการสื่อสาร คือ ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ ๑๑๑๑ เพื่อให้ง่ายต่อการจดจำ คือ [www.1111.go.th](http://www.1111.go.th) โทรศัพท์สายด่วน ๑๑๑๑ ตู้ ปณ. ๑๑๑๑ ทำเนียบรัฐบาล และช่องทางการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ณ จุดบริการประชาชน ๑๑๑๑ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้รับเรื่องราวเรียนจากประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ ดังกล่าวเพิ่มขึ้นจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๑,๙๒๕ เรื่อง ดำเนินการจนได้ข้อยุติ ๑๒๕,๐๒๙ เรื่อง หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๒.๓ ของคำร้องที่ส่งเข้ามา

### ๒.๒.๗ การจัดระดับความเหมาะสมของ

รายการโทรทัศน์ ได้ดำเนินการปรับปรุงการจัดระดับความเหมาะสมของรายการโทรทัศน์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของเด็ก เยาวชน และครอบครัวในฐานะผู้บริโภค โดยร่วมมือกับสถานีโทรทัศน์ทุกช่อง กำหนดให้ช่วงเวลา ๑๖.๐๐-๒๐.๓๐ น. ต้องเป็นช่วงของรายการโทรทัศน์ที่เหมาะสมกับกลุ่มเด็กและเยาวชนภายใต้กรอบแนวทางจำแนกประเภทของรายการ +๖/-๓ คือ รายการช่วงเวลานี้ต้องมีเนื้อหาส่งเสริมสาระ ๖ ประการ ได้แก่ ส่งเสริมระบบวิถีชีวิตอย่างมีเหตุผล ส่งเสริมความรู้และวิชาการแขนงต่าง ๆ ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ให้ความรู้เพื่อพัฒนาทักษะการดำรงชีวิต ให้การเรียนรู้ทางสังคม และส่งเสริมความอบอุ่นในครอบครัว และพึงหลีกเลี่ยง ๓ ประการ ได้แก่ เรื่องพฤติกรรม ความรุนแรง เรื่องทางเพศที่ไม่เหมาะสม และการใช้ภาษาและวาจาที่ไม่เหมาะสม โดยกำหนดให้จัดทำสัญลักษณ์ในการระบุระดับความเหมาะสมของรายการโทรทัศน์ คือ **ป๓+** หมายถึงรายการที่เหมาะสมต่อเด็กปฐมวัย อายุ ๓-๕ ขวบ **๑๖+** หมายถึงรายการที่เหมาะสมต่อเด็กอายุ ๖-๑๒ ขวบ **๑๓+** หมายถึงรายการที่เหมาะสมสำหรับเด็กอายุ ๑๓ ปีขึ้นไป **๑๘+** หมายถึงรายการที่เหมาะสมแก่ผู้ชมที่มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป **ท** หมายถึง รายการที่เหมาะสมแก่ผู้ชมทุกประเภท และ **ฉ** หมายถึง รายการที่เหมาะสมเฉพาะผู้ใหญ่



### ๒.๒.๘ การพัฒนางานการบริหารและพัฒนาศักยภาพ

ได้ผลักดันให้มีการปรับปรุงบทบาทเพื่อเปิดพื้นที่และการเรียนรู้ที่หลากหลายเข้าถึงประชาชนทุกระดับและพื้นที่ โดยการเปิดพิพิธภัณฑ์ Discovery Museum นำเสนอรูปแบบการเรียนรู้ที่หลากหลายเกี่ยวกับการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ความเป็นมาของคนในดินแดนเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ด้วยแนวคิดการวิจัยผลักดันการจัดการเรียนรู้ของชุมชน โดยโครงการศึกษาองค์ความรู้ชุมชนต้นแบบ : กรณีศิลปประเพณี การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ การสอนตามหลักการพัฒนาการของสมอง โดยการอบรมครู และจัดสื่อการสอนสำหรับโรงเรียนต้นแบบ และการจัดค่ายฝึกอบรมเยาวชนที่มีศักยภาพและความสามารถพิเศษ การพัฒนาและ



เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ด้านชีววิทยาศาสตร์ สุขภาพ และเภสัชภัณฑ์ โดยการพัฒนาและผลิตโดยการควมร่วมมือส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษแห่งชาติ กับสถาบันวิทยาการการเรียนรู้ เป็นสถาบันส่งเสริมอัจฉริยภาพและนวัตกรรมการเรียนรู้ (สสอน.) และควมร่วมมือกับพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ กับศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ เป็นสถาบันการเรียนรู้และสร้างสรรค์ (สรส.) รวมทั้งการกำหนดระบบการบริหารบุคคลและค่าใช้จ่ายให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนดไว้

### ๒.๓ การเสริมคุณธรรมและความภักดี

#### ๒.๓.๑ งานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนม

**พรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐** โดยรัฐบาลได้รับพระบรมราชานุญาตให้จัดงานเฉลิมพระเกียรติ ในระหว่างวันที่ ๑ มกราคม-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ในการนี้ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานคณะกรรมการฝ่ายพิธี และคณะกรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ โดยได้ร่วมดำเนินการวางแผนตั้งงบประมาณ ติดตามประเมินผลควมพร้อม และประสานการดำเนินงานพระราชพิธี งานรัฐพิธี งานศาสนพิธี และกิจกรรมเฉลิมฉลอง เช่น พระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชกุศลถวายผ้าพระกฐินโดยกระบวนพยุหยาตราทางชลมารค พระราชพิธีเสด็จออกมหาสมาคมรับการถวายพระพรชัยมงคล พิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ พิธีเสกและอัญเชิญน้ำพระพุทธมนต์ศักดิ์สิทธิ์ งานแสดงพลและดอกไม้ไฟเฉลิมพระเกียรติ เป็นต้น และดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์ ภายใต้แนวคิดหลัก "รวมพลังทำความดีถวาย ๘๐ พรรษา องค์ราชัน" เพื่อให้ปวงชนชาวไทยทุกหมู่เหล่าได้ร่วมกันถวายควมจงรักภักดี โดยการทำควมดี และจัดกิจกรรมต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี เช่น จัดดนตรีเฉลิมพระเกียรติ การจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติ การจัดทำเพลงพ่อแห่งแผ่นดิน การเชิญชวนปลูกต้นไม้ ๘๐ ล้านเมล็ดพันธุ์เพื่อพ่อ การทำดีเพื่อพ่อ เป็นต้น โดยมีโครงการที่ภาครัฐและภาคเอกชนได้ร่วมกันจัดทำเพื่อเทิดพระเกียรติ จำนวน ๒๖๑ โครงการ



#### ๒.๓.๒ การประกาศ “วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐการ”

ได้ผลักดันให้เกิดการประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรมฯ ของรัฐบาล โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ ๗ ยุทธศาสตร์ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติการในการ



บริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วย (๑) การสร้างผู้นำและรูปแบบองค์กรแห่งศุภจิตธรรม (๒) การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยมและการพัฒนาข้าราชการ (๓) การให้คำปรึกษาแนะนำและการจัดการความรู้เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล (๔) การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรม (๕) การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล (๖) การวัดผล และตรวจสอบด้านจริยธรรม และ (๗) การวางระบบสนับสนุนและปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาล นอกจากนี้ยังได้วางรากฐานดำเนินการในเรื่องนี้ให้ยั่งยืนต่อไป โดยการยกร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ พ.ศ. .... เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว

**๒.๓.๓ การส่งเสริมพระพุทธศาสนา** ได้ริเริ่ม “โครงการคนรักวัด” เพื่อผนึกกำลังของทุกภาคส่วนในสังคมร่วมกันสร้างความเข้มแข็งให้ในศรัทธาต่อพระพุทธศาสนา โดยส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนเป็นผู้มีบทบาทหลักในการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา โดยการรักษาวัดและพระสงฆ์ โดยใช้กุศโลบายตามหลักพระพุทธศาสนา ๔ ประการ คือ ศีล สมาธิ ปัญญา วิมุตติ คือ ช่วยกันพัฒนาสภาพแวดล้อมและทัศนียภาพของวัดให้สะอาดสวยงามและมีความสงบ ซึ่งจะทำให้วัดเหมาะแก่การเข้าไปพัฒนาจิตใจ เป็นแหล่งเรียนรู้สรรพวิทยาการและเหมาะแก่การเข้าไปทำกิจกรรมต่าง ๆ ของครอบครัวและชุมชน โดยดำเนินการโครงการในปีแรก จำนวน ๘๐๑ วัด ครอบคลุมทั่วทุกภาคของประเทศ และคาดว่าภายใน ๓ ปี จะครอบคลุมวัด จำนวน ๒,๒๘๙ วัด โดยโครงการนี้ถือเป็นแนวทางที่จะส่งเสริมความเข้มแข็งและสมานฉันท์ในชุมชนและครอบครัวอบอุ่น

## กระทรวงกลาโหม

### ๑. หน้าที่หลัก

**๑.๑ ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๔** กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในประเทศ โดยจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อการรบหรือการสงคราม เพื่อป้องกันสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อการปราบปรามกบฏและการจลาจล เพื่อช่วยการพัฒนาประเทศ และเพื่อรักษาประโยชน์ของชาติในประการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนงานดำเนินกิจการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการป้องกันประเทศและการพลังงานทหาร เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักร และรักษาผลประโยชน์ของชาติ

**๑.๒ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๘** กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและรักษาความมั่นคง



ของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในประเทศ การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนการพัฒนาประเทศ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม และมาตรา ๙ กำหนดให้การจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายข้อบังคับและระเบียบแบบแผนว่าด้วยการนั้น

## ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยได้กำหนดให้นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายรัฐบาล ซึ่งระบุว่า การรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากจะขึ้นอยู่กับการเมืองที่มีนโยบายเศรษฐกิจที่ถูกต้องแล้ว ยังต้องพึ่งพาหน่วยงานด้านความมั่นคงของประเทศเป็นกลไกสำคัญร่วมด้วย ประกอบด้วยแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

**๒.๑ การส่งเสริมการผนึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ** เพื่อการป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ และนำไปสู่การระดมสรรพกำลัง เพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ ทั้งนี้ ในยามปกติรัฐบาลจะเสริมสร้างและใช้ศักยภาพของกองทัพ สนับสนุนการพัฒนาพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่งคั่งภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ สามารถป้องกัน บรรเทา และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติภารกิจ

**๒.๒ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ** ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคง มีขีดความสามารถในการป้องกันป้องปราม และรักษาผลประโยชน์ของชาติ สามารถยุติความขัดแย้งได้รวดเร็ว มีระบบการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร รวมทั้งอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพื่อการพึ่งตนเองทางทหาร และนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถเพื่อความต่อเนื่องในการรบ ตลอดจนสนับสนุนการสร้างร่วมมือด้านต่างประเทศ และด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน และมิตรประเทศ เพื่อลดความหวาดระแวง สร้างสันติภาพและความสงบสุขภายใต้กรอบของสหประชาชาติ และผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก





### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

**๓.๑ ด้านกำลังพล** มีการดำเนินการโดยการปรับลดจำนวนนายทหารชั้นนายพล ตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ (ผทค.) และผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ (ผทค.พิเศษ) และกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการกำลังพลและปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการเข้าประจำหน่วย และการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนโดยนำระบบค่าตอบแทนเป็นกลไกในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงาน ให้สอดคล้องกับผลงานอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่น และการปรับปรุงสิทธิกำลังพลให้ทุกส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม ดำเนินการพิจารณาลิทธิให้กับกำลังพลในสังกัดที่บาดเจ็บ พิการ ทูพพลภาพ หรือเสียชีวิตขณะปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับสิทธิตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการได้กำหนดโดยเร็ว รวมทั้งการกำหนดให้มี “เครื่องหมายบางระจันเพื่อเชิดชูเกียรติสำหรับผู้ปฏิบัติราชการเพื่อชาติ” ด้วยความเสียสละในการป้องกันอธิปไตยและความสงบเรียบร้อยของชาติ

**๓.๒ การฝึกและการศึกษา** ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดวิถียุทธศาสตร์ ผู้สำเร็จวิชาการทหาร ให้โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า โรงเรียนนายเรือ โรงเรียนนายเรืออากาศ และโรงเรียนแผนที่ทหาร สามารถสิทธิ์ประสาทปริญญาได้ถึงระดับปริญญาโท และปริญญาเอก ตลอดจนสนับสนุนที่หนึ่งการศึกษาให้กับนักเรียนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เข้ารับการศึกษานในสถาบันทางทหาร ซึ่งเป็นการลดความขัดแย้งและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้กับประชาชนในพื้นที่ ในด้านการฝึกได้มีการพัฒนาการฝึกในทุกด้าน โดยเฉพาะการฝึกพร้อม/ผสมกับต่างประเทศ ได้ให้ความสำคัญและบรรจุการฝึกเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์ต่าง ๆ



**๓.๓ การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหมและองค์กรด้านความมั่นคง** ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหมให้สามารถปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจในการป้องกันประเทศ การช่วยเหลือประชาชน และการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของชาติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังมีส่วนร่วมที่สำคัญในการแก้ไขพระราชบัญญัติ และองค์กรด้านความมั่นคงให้มีความเหมาะสม

**๓.๔ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียนและมิตรประเทศ** มีการเยี่ยมเยือนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและผู้นำทางทหารในระดับต่าง ๆ การประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาเซียน และการเปิดสำนักงานผู้ช่วยทูตทหารไทย/ต่างประเทศ การขยายอาณาเขตและ



การขอเปิดบรรจุกำลังพล จำนวน ๓ ประเทศ คือ สำนักงานผู้ช่วยทูตทหารไทย/บราซิลเลีย ประเทศบราซิล สำนักงานผู้ช่วยทูตทหารไทย/พริทอเรีย ประเทศสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ และสำนักงานผู้ช่วยทูตทหารไทย/อิสลามาบัต ประเทศปากีสถาน โดยมีอาณาเขตครอบคลุมถึงประเทศตุรกี รวมทั้งการขอเปิดการบรรจุกำลังพลในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑ ประเทศ (มาเลเซีย ญีปุ่น อินโดนีเซีย เกาหลีใต้ พม่า ลาว เวียดนาม กัมพูชา อังกฤษ อินเดีย และฟิลิปปินส์) และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒ ประเทศ (สิงคโปร์ และอังกฤษ) เพื่อดำเนินการตามนโยบายการทูตโดยฝ่ายทหาร

### ๓.๕ การพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชน

**๓.๕.๑ การพัฒนาประเทศ** สนับสนุนการดำเนินการตามพระราชประสงค์ โดยมีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๑๒๐ โครงการ และสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ ด้วยการสร้างทางมาตรฐาน ผิวจราจรลาดยาง จำนวน ๒๒ เส้นทาง ซ่อมเส้นผิวจราจรลูกรัง จำนวน ๒ เส้นทาง และขุดสระเก็บน้ำ จำนวน ๖๙๔ แห่ง รวมทั้งขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล และพัฒนาบ่อน้ำบาดาล จำนวน ๒๘๐ บ่อ สร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๔ แห่ง



**๓.๕.๒ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์บรรเทาสาธารณภัย กระทรวงกลาโหม (ผอ.ศบภ.ภท.) ได้อนุมัติแผนบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ สำหรับการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่ต่างๆ ที่ประสบภัย เช่น อุทกภัย วาดภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และอุบัติเหตุต่างๆ กองบัญชาการทหารสูงสุดและเหล่าทัพได้จัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์ รวมจำนวน ๒๘,๙๕๙ นาย (ปี ๒๕๔๙ จำนวน ๗,๒๒๒ นาย ปี ๒๕๕๐ จำนวน ๒๑,๗๓๗ นาย) เข้าดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว และได้ใช้เงินทดรองราชการ เป็นเงินจำนวน ๓๐,๐๗๓,๔๔๐.๕๐ บาท



### ๓.๖ การป้องกันประเทศ พลังงานทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ

**๓.๖.๑ การจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กับบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) เพื่อวิจัยพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม** สํารวจและศึกษาความเป็นไปได้ในการผลิตก๊าซธรรมชาติ และบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านการวิจัยระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมกับ บริษัท ลีอกซเลย์ จำกัด (มหาชน) ในการผลิตเอทานอลจากของเสียทางการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร



๓.๖.๒ การผลิตและจำหน่ายยุทธโปกรณ์ ได้ดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ดังนี้

	จำนวน
การดัดแปลงแก้ไขปืนใหญ่เบากระสุนวิถีโค้ง ขนาด ๑๐๕ มิลลิเมตร M 101 A 1	๔๗ กระบอก
งานประกอบรวมระบบปืนใหญ่เบากระสุนวิถีโค้ง ขนาด ๑๐๕ มิลลิเมตร Light Gun แบบ L 119	๒๒ กระบอก
งานผลิตลูกระเบิดยิง ขนาด ๑๒๐ มิลลิเมตร ชนิดระเบิด	๒๐,๐๐๐ นัด
จำหน่ายลูกระเบิดยิงขนาด ๖๐ มิลลิเมตร ให้กับ เหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๖,๖๕๘ นัด

๓.๖.๓ การจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระหว่างคณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและอุตสาหกรรมเพื่อการป้องกันประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน และกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๖.๔ การเภสัชกรรมทหาร จัดทำบันทึกความเข้าใจในด้านการวิจัย วิเคราะห์ และพัฒนาบุคลากรของหน่วยระหว่างโรงงานเภสัชกรรมทหารกับองค์การเภสัชกรรม และมหาวิทยาลัยของรัฐ การดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติการระดมสรรพกำลัง เพื่อการทหารด้านยาและเวชภัณฑ์สิ้นเปลือง สำหรับนำไปใช้ได้ ในกรณีเกิดสถานการณ์ และการวิจัยและพัฒนาสูตรตำรับแผ่นปิดแผลห้ามเลือดจากไคโตซาน

๓.๖.๕ การยกระดับการปฏิบัติงานวิจัยและพัฒนา ด้วยการปรับโอนศูนย์วิจัยและพัฒนาการทหารกองบัญชาการทหารสูงสุดมาเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และพัฒนาหน่วยปฏิบัติการวิจัยและพัฒนาของกระทรวงกลาโหมเป็นหน่วยวิจัยอาชีพ มีนักวิจัยปฏิบัติงานเต็มเวลาภายในปี ๒๕๕๔ จัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภากลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และคณะรัฐมนตรีแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ เพื่อให้รับผิดชอบโครงการวิจัยและพัฒนาจรวดเพื่อความมั่นคง และจะเป็นสถาบันวิจัยและพัฒนาหลักของกระทรวงกลาโหม ในการดำเนินการวิจัยและพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ที่ครบวงจร มีการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีเส้นทางอาชีพของนักวิจัย และจะเป็นแหล่งรวบรวมองค์ความรู้และโครงสร้างพื้นฐานให้กับกระทรวงกลาโหม

๓.๗ การแก้ไขปัญหาค่าความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การใช้กำลังทหาร ตำรวจปฏิบัติการเชิงรุกเพื่อหยุดยั้งการก่อความไม่สงบ รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยมีกองอำนวยการรักษาความมั่นคง



ภายในภาค ๔ รับผิดชอบ และกองบัญชาการผสม พลเรือน ตำรวจ ทหาร เป็นหน่วยปฏิบัติหลัก ทำให้สามารถจับกุมผู้ก่อความไม่สงบ แนวร่วมยึดอาวุธ ยุทโธปกรณ์และอุปกรณ์การก่อความไม่สงบได้ เป็นจำนวนมากรวมทั้งดำเนินการร่วมกับหน่วยงานพลเรือน พัฒนาแก้ไขปัญหาด้านการศึกษา สาธารณสุข การสร้างงาน และการสร้างความเข้าใจกับมิตรประเทศ และกลุ่มประเทศมุสลิม รวมทั้งองค์กรอิสระและ สื่อมวลชน สนับสนุนการนำผลงานวิจัยไปใช้ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยผลงานวิจัยที่ได้นำไปใช้แล้ว อาทิ อุปกรณ์ ตัดสัญญาณโทรศัพท์มือถือ และรีโมทรถยนต์ อุปกรณ์ป้องกันบุคคล อุปกรณ์ เก็บกู้และทำลายวัตถุระเบิด เครื่องอ่านบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card ชนิดพกพา เป็นต้น



**๓.๘ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด** ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๔/๒๕๔๙ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ใช้ชื่อย่อว่า "ศอ.ปส." เพื่อดูแลงานด้านการแก้ปัญหา ยาเสพติดภายในประเทศ โดยแต่งตั้ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือ ผอ.ศอ.ปส. อีกตำแหน่งหนึ่ง มีผลการ ดำเนินงานในห้วงที่ผ่านมา คือ การจับกุมยาบ้า จำนวน ๙ ล้านเม็ด และการสร้าง สถานบำบัดยาเสพติดที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเพิ่มขึ้นถึง ๔๓ แห่ง มีผู้เข้ารับ การบำบัดรักษาจำนวน ๖๕,๐๐๐ คนเศษ สำหรับการแก้ปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีประชาชนในพื้นที่ได้ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา เป็นอย่างดี โดยได้เข้าร่วมในโครงการกัญลันหนันบารูกว่า ๘๐๐ คน รวมทั้งการ เข้าบำบัดรักษาตามโครงการปกติอีกเป็นจำนวนมาก

**๓.๙ ด้านงบประมาณ** มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ การนำโครงการจัดหา และซ่อมแซมอาวุธยุทโธปกรณ์เป็นภาพรวมทั้งระบบของกระทรวงกลาโหม ออกจาก โครงการลงทุนพิเศษภาครัฐ ซึ่งต่อมามีมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติยกเลิกระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนา ประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ การแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณให้กับหน่วยปฏิบัติใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเสนอให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณปฏิบัติการ นอกจากนี้ ได้มีการ ทบทวนยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ และประมาณการรายจ่าย เพื่อใช้กำหนด กรอบทิศทางและพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพไทยในระยะเวลา ๕-๑๐ ปี ข้างหน้า ซึ่งจะทำให้กองทัพสามารถเผชิญกับภัยคุกคามในอนาคตได้อย่าง มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



**๓.๑๐ ด้านกฎหมาย** ดำเนินการทบทวนและตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหม เพื่อแก้ไขปรับปรุงให้ทันสมัย เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และสอดคล้องกับภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งให้มีการตรากฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร เพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบ ซึ่งจากผลการดำเนินการสามารถที่จะมีกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้แล้ว จำนวน ๖ ฉบับ อยู่ระหว่างนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อรองลงพระปรมาภิไธย จำนวน ๔ ฉบับ รวมทั้งอยู่ระหว่างการดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะกรรมการกฤษฎีกา อีก ๑๒ ฉบับ (พระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ และพระราชกฤษฎีกา ๙ ฉบับ)

## กระทรวงการคลัง

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงการคลัง เป็นกระทรวงหลักด้านเศรษฐกิจที่มีพันธกิจหลักในการกำหนดนโยบายทางการเงินและการคลัง จัดหารายได้ให้แก่ภาครัฐโดยการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรมและบริหารทรัพย์สินของภาครัฐอย่างเหมาะสม รวมถึงการบริหารรายรับ รายจ่ายเงินของรัฐบาล ภายใต้วินัยการเงิน การคลัง และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๒.๑ นโยบายด้านเศรษฐกิจ** ที่ยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี โดยการสร้างความสมดุลระหว่างภาคเศรษฐกิจส่วนรวม ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด และภาคเศรษฐกิจฐานราก ภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี โดยเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและผนึกกำลังร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

**๒.๒ นโยบายด้านสังคม** ที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม ให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ในด้านเศรษฐกิจ

**๒.๓ นโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร** ที่สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ตามครรลองประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

#### ๓.๑ นโยบายด้านเศรษฐกิจ

##### ๓.๑.๑ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวเร็วขึ้นอย่างต่อเนื่อง

รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ต้องเผชิญกับปัญหาสถานะเศรษฐกิจที่ฝืดเคือง ท่ามกลางความผันผวนของตลาดเงิน สภาพเศรษฐกิจ



THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961171445

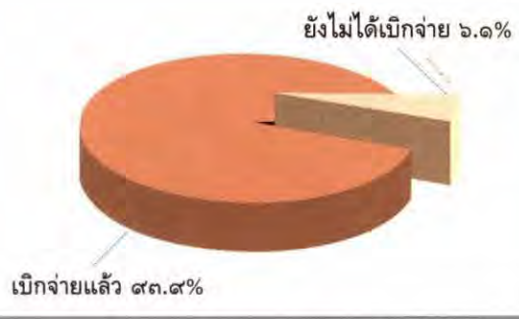
ที่กำลังตกต่ำของสหรัฐอเมริกา ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ถีบตัวสูงขึ้นอย่างมากตลอดจนความไม่แน่นอนทางการเมืองภายในประเทศ กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและเรียกความเชื่อมั่นจากภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศดังต่อไปนี้

**๑) สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุน** ในช่วงต้นของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นักลงทุนจากต่างประเทศมีความกังวลเกี่ยวกับนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องมาตรการสกัดกั้นการไหลเข้าของเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศ การริเริ่มกระบวนการแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว หรือการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ซึ่งนักธุรกิจต่างชาติเกรงว่าประเทศไทยกำลังหันหลังให้กับโลก แตกต่างจากนโยบายที่เคยดำเนินมาในอดีต ในเรื่องนี้ กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญแก่การสร้าง ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ นักธุรกิจและนักการเงินต่างชาติ โดยเห็นว่ารัฐบาลยังให้ความสำคัญแก่ภาคธุรกิจและการค้า และการลงทุนจากต่างประเทศดังเช่นเดิม ส่วนมาตรการสกัดกั้นเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศ มีความจำเป็นในภาวะที่ตลาดเงินตลาดทุนของโลกมีความผันผวนสูงอย่างไม่เคยเป็นมาก่อนในอดีต และการแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ก็เพื่ออุดช่องโหว่ในกฎหมายปัจจุบันเกี่ยวกับคำจำกัดความของธุรกิจคนต่างด้าว เพื่อให้ใกล้เคียงมาตรฐานของประเทศที่พัฒนาแล้ว นอกจากนี้ยังได้เห็นว่า “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” หรือ “Sufficiency Economy” ไม่ได้หมายความว่าประเทศไทยจะหันไปเน้นการพึ่งตนเอง (Self-Sufficiency) ซึ่งยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในเรื่องนี้อยู่มาก แต่เป็นการเน้นการบริหารจัดการโดยยึดความพอดี ยึดทางสายกลาง และการก้าวทันโลกโดยมีภูมิคุ้มกันที่ดีต่อความผันผวนและความเสี่ยงต่าง ๆ



การทำความเข้าใจกับนักลงทุนต่างประเทศช่วยเพิ่มความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างประเทศต่อเศรษฐกิจไทย และได้รับการตอบรับอย่างดี โดยดูได้จากการที่นักลงทุนต่างชาติสนใจยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากในปี ๒๕๕๐ จากเงินลงทุนรวม ๓๐๗,๖๖๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ เป็นเงินลงทุนรวม ๕๐๒,๔๓๒ ล้านบาทในปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖๓.๓

**๒) จัดทำงบประมาณขาดดุล** ถึงแม้ว่าการส่งออกขยายตัวในอัตราที่สูงในปี ๒๕๕๐ (ร้อยละ ๑๗.๕) แต่คาดว่าอัตราการขยายตัวของการส่งออกจะชะลอลงในปี ๒๕๕๑ ตามการชะลอตัวลงของเศรษฐกิจโลก ดังนั้นรัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะช่วยกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศ เพื่อเป็นแรงเสริมในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๑ รัฐบาลจึงได้เพิ่มส่วนขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จากเดิมที่กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มาเป็น ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ



**๓) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ** รัฐบาล

ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายทั้งงบลงทุนและงบรายจ่ายประจำให้สูงขึ้น โดยการจัดตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ส่งผลให้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีการเบิกจ่ายรวม ๑,๔๗๐,๘๓๙ ล้านบาท จากวงเงินงบประมาณ ๑,๕๖๖,๒๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๙๓.๙ สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้

ร้อยละ ๙๓.๐ ส่วนในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้จ่ายรวมของรัฐบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑.๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

**๔) การสนับสนุนการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่** กระทรวง

การคลังได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยจัดหาแหล่งเงินลงทุนจากทั้งภายในประเทศและจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ และโครงการลงทุนขนาดใหญ่ทางด้านการขนส่งหลายโครงการอยู่ในขั้นตอนของการประมูล ซึ่งก็จะช่วยขับเคลื่อนการลงทุนภายในประเทศในปี ๒๕๕๑

ผลจากการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจตลอดจนการขยายตัวในระดับสูงของการส่งออก ทำให้การขยายตัวของระบบเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องในทุก ๆ ไตรมาส โดยขยายตัวร้อยละ ๔.๒ ในไตรมาสแรก ร้อยละ ๔.๓ ในไตรมาสสอง ร้อยละ ๔.๙ ในไตรมาสสาม และคาดว่าจะขยายตัวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕.๐ ในไตรมาสสุดท้ายของปี ในเวลาเดียวกันเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๕๐ อยู่ในระดับร้อยละ ๒.๓ (ถึงแม้ว่าจะเริ่มสูงขึ้นในช่วงท้ายของปี จากราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น) และสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP อยู่ประมาณร้อยละ ๓๘

**๓.๑.๒ การพัฒนากฎหมายด้านการเงินการคลัง** ระบบการเงินและ

การคลังเป็นเสาหลักของระบบเศรษฐกิจของประเทศ การบริหารการเงินและการคลังที่ผ่านมามีต้องเผชิญกับปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดหลายประการ ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร กระทรวงการคลังได้ผลักดันกฎหมายด้านการเงินและการคลังที่มีนัยสำคัญต่อการบริหารงานด้านการเงินและการคลังของประเทศถึง ๘ ฉบับ เป็นการออกกฎหมายใหม่ ๔ ฉบับ และเป็นการปรับปรุงกฎหมายเดิม ๔ ฉบับ จากจำนวนดังกล่าว ๒ ฉบับประกาศเป็นกฎหมายแล้ว ส่วนอีก ๖ ฉบับผ่านการตรวจร่างเรียบร้อยแล้วและอยู่ในขั้นตอนการรองลงพระปรมาภิไธย โดยมีรายละเอียดอย่างสังเขปดังต่อไปนี้

**๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)**

**พ.ศ. ....** ปรับปรุงวัตถุประสงค์ ภารกิจและอำนาจหน้าที่ ตลอดจนโครงสร้างการดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทยให้สมบูรณ์มากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบและกระบวนการสรรหากรรมการชุดต่าง ๆ รวมถึงคณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงินให้ชัดเจนมากขึ้น



**๒) ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....**

เป็นกฎหมายที่รวมการกำกับดูแลธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน จากเดิมที่แยกเป็น ๒ ฉบับ เพื่อให้การกำกับดูแล ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการเงินเป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้แล้วกฎหมายดังกล่าวยังปรับปรุงกฎเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

**๓) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ....**

นำระบบการคุ้มครองเงินฝากแบบจำกัดวงเงินโดยสถาบันการเงินเป็นผู้ร่วมรับภาระมาใช้แทนการให้การคุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวนโดยภาครัฐดังที่เป็นมาในอดีต กฎหมายนี้จะปรับลดวงเงินคุ้มครองในลักษณะขั้นบันไดในช่วงระยะเวลา ๔ ปี ทำให้ผู้ฝากเงินต้องมีความระมัดระวังมากขึ้นในการฝากเงิน ซึ่งจะเป็นผลให้สถาบันการเงินทุกแห่งต้องให้ความสำคัญแก่การบริหารความเสี่ยงและการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านเงินทุนขององค์กร

**๔) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์**

**(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกฎกติกาในการกำกับดูแล เพื่อให้การกำกับดูแลบริษัทจดทะเบียนในตลาดฯ มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากขึ้น

**๕) ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของ**

**คู่สัญญา พ.ศ. ....** กำหนดให้สถาบันการเงินหรือธนาคารเป็นหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ดูแลและบริหารสัญญาการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ที่มีการวางเงินดาวน์ และผ่อนชำระหนี้ กฎหมายดังกล่าวนอกจากจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในธุรกิจให้เกิดขึ้นในสายตาผู้บริโภคแล้ว ยังช่วยเสริมความเข้มแข็งของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของไทยในอนาคตอีกด้วย

**๖) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ**

**(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ยังไม่ครบกำหนดชำระ กู้เงินภายในประเทศเพื่อนำมาให้หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจกู้ต่อ และกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ให้มีปริมาณตราสารหนี้ในตลาดที่พอเพียงสำหรับการสร้างสภาพคล่องในตลาดตราสารหนี้และการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง

**๗) พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาด**

**ทุน พ.ศ. ๒๕๕๐** วางหลักการของการประกอบธุรกิจทรัสต์ รวมทั้งกำหนดกรอบการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจทรัสต์ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้ทรัสต์เป็นเครื่องมือในการอำนวยความสะดวกแก่การทำธุรกรรมต่าง ๆ ในตลาดทุน และแก้ไขอุปสรรคในการประกอบธุรกิจและการระดมทุนในตลาดทุน เช่น การออกหุ้นกู้ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ และการเสนอขายหุ้นแก่กรรมการและพนักงาน เป็นต้น





#### ๘) พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเป้าหมายประสงค์ในการส่งเสริมการออมของลูกจ้างทั้งของภาครัฐและของภาคเอกชน โดยกำหนดให้ลูกจ้างสามารถโอนย้ายทรัพย์สินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้ ลูกจ้างที่ออกจากรานมีสิทธิคงเงินไว้ในกองทุนและลูกจ้างที่เกษียณอายุมีสิทธิขอรับเงินเป็นงวดแทนเงินก้อนได้

กฎหมายทางการเงินต่าง ๆ ที่กล่าวถึงข้างต้น เป็นกฎหมายที่ริเริ่มมาตั้งแต่ช่วงหลังวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ และค้างมา ๗-๘ ปีแล้ว การที่สามารถผ่านออกมาได้ในรัฐบาลนี้โดยความร่วมมือที่ดีจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นการสร้างรากฐานสำคัญสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพและความแข็งแกร่งให้แก่ระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และระบบตลาดทุนของประเทศในอนาคต

**๓.๑.๓ การเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินที่ประสบปัญหา** ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ธนาคารพาณิชย์ที่รัฐมีหุ้นส่วน ๓ แห่ง ได้แก่ ธนาคารทหารไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และธนาคารไทยธนาคาร ประสบปัญหาเรื่องความเพียงพอของเงินกองทุน อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและประชาชนผู้ฝากเงินของธนาคารฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้มีการเพิ่มทุนเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งและความมั่นคงด้านการเงินของธนาคาร

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้มีการเพิ่มทุนธนาคารอิสลามฯ ในวงเงิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท ในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกระทรวงการคลัง ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย เป็นผู้ลงทุนร่วมในการเพิ่มทุนในขณะเดียวกัน กระทรวงฯ ก็ได้รับความสำเร็จในการเจรจากับกลุ่ม ING ในการเพิ่มทุน ๓๗,๒๕๐ ล้านบาท ให้แก่ธนาคารทหารไทยในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับในกรณีของธนาคารไทยธนาคาร ซึ่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นนั้น กระทรวงฯ ได้ผ่อนผันให้กลุ่ม TPG Newbridge เข้ามาถือหุ้นในธนาคารในสัดส่วนที่สูงขึ้น เพื่อให้การเพิ่มทุนดำเนินไปได้โดยดี

**๓.๑.๔ การดำเนินการมาตรการทางด้านภาษีเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจไทย** ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงการคลังได้ออกมาตรการทางด้านภาษีที่หลากหลายเพื่อช่วยลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการไทย ดึงดูดการลงทุนหรือส่งเสริมการพัฒนาลาดทุน โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๑) ภาษีสรรพากร

๑.๑) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ในปี ๒๕๕๑ จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๒๕ และสำหรับบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ใหม่ (MAI) เป็นร้อยละ ๒๐ เป็นระยะเวลา ๓ รอบปีบัญชี



๑.๒) ปรับเพิ่มวงเงินที่บุคคลธรรมดาหักลดหย่อนภาษีเงินได้จากการผ่อนบ้าน จาก ๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยกระตุ้นธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และลดภาระภาษีของผู้ซื้อบ้าน

**๒) ภาษีสรรพสามิต** ลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์อีโคคาร์ จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๑๗ โดยมีเงื่อนไขว่าต้องเป็นรถที่มีเครื่องยนต์ขนาดเล็ก (ไม่เกิน ๑,๓๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันเบนซิน หรือ ๑,๔๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันดีเซล) ส่งผลให้มีผู้ผลิตรถยนต์จำนวน ๗ รายยื่นขอบัตรส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีเงินลงทุนรวมเกือบ ๖๙,๐๐๐ ล้านบาท และจะมีกำลังการผลิตรถยนต์เพิ่มขึ้นรวมเกือบ ๑ ล้านคันต่อปี ในเวลาเดียวกัน การกำหนดภาษีและเงื่อนไขเครื่องยนต์สำหรับรถยนต์อีโคคาร์ไม่ได้กระทบแรงจูงใจสำหรับผู้ที่ผลิตรถยนต์อื่น ๆ โดยมีค่ายรถยนต์ขนาดใหญ่ประกาศจะเพิ่มการลงทุนในไทยประมาณ ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อผลิตรถยนต์ขนาดกลาง

นอกจากนั้นกระทรวงการคลังได้ลดหย่อนภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๕ สำหรับรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E-20 เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ทำให้มีรถยนต์ E-20 ออกมาขายหลายรุ่นในต้นปี ๒๕๕๑ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน ทั้งหมดนี้เป็นมาตรการสำคัญทางด้านภาษีสรรพสามิตที่จะช่วยให้ประเทศไทยก้าวกระโดดไปเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนในภูมิภาคนี้อย่างแท้จริง

**๓) ภาษีศุลกากร** ลดอัตราภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าปัจจัยการผลิตที่ไม่มีการผลิตในประเทศ และปัจจัยการผลิตของสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการส่งออก รวมทั้งลดภาษีศุลกากรตามข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศ และกลุ่มประเทศต่าง ๆ เช่น AFTA และ JTEPA เพื่อเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

### ๓.๒ นโยบายด้านสังคม

#### มาตรการทางด้านภาษีเพื่อสังคมและความมั่นคง

##### ๑) ภาษีสรรพากร

๑.๑) กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลสามารถนำเงินบริจาคเพื่อเป็นทุนการศึกษา ทุนการวิจัยพัฒนา หรือทุนจัดหาบุคลากรทางการศึกษามาหักลดหย่อนได้สองเท่า

๑.๒) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จากร้อยละ ๓๐ ตามอัตราปกติเป็นร้อยละ ๓

##### ๒) ภาษีสรรพสามิต

๑.๑) ปรับขึ้นอัตราภาษีสุราและยาสูบ เพื่อลดการบริโภคสินค้าดังกล่าว

๑.๒) สนับสนุนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑.๕ ของภาษีสุราและยาสูบที่เพื่อนำส่งเป็นรายได้บำรุง “องค์การกระจายเสียง



และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (Thai Public Broadcasting Service : TPBS)" ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๓) **ภาษีอื่น ๆ** โดยได้ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เชิงพาณิชย์ จากร้อยละ ๓ เหลือร้อยละ ๐.๑ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งลดค่าธรรมเนียมในการโอนอสังหาริมทรัพย์

### ๓.๓ นโยบายด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร

**การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ** รัฐวิสาหกิจของรัฐกว่า ๖๐ แห่งเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญยิ่งทั้งในเชิงพาณิชย์และในเชิงสังคม แต่กฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในอดีตที่ผ่านมาไม่ได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ธุรกิจและสังคมที่ซับซ้อนมากขึ้นทำให้รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการเพื่อที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังนี้

๑) **ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เข้มงวดมากขึ้น เพื่อป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองและปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน นอกจากนี้แล้ว ร่างกฎหมายดังกล่าวยังกำหนดให้หนึ่งในสามของกรรมการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งต้องเป็นบุคคลที่มาจากบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้น (Director's Pool) ซึ่งจะประกอบไปด้วยบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความรับผิดชอบ และเป็นมืออาชีพในหลากหลายสาขา

๒) **ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ** เป็นระเบียบกลางที่ใช้กำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะ ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดทำสัญญาการให้บริการสาธารณะ ระหว่างกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจที่ขอรับเงินอุดหนุน ซึ่งระบุเงื่อนไขและรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะ ปริมาณและคุณภาพของบริการตามสัญญา โดยกำหนดเงื่อนไขให้มีการแยกบัญชีรายได้และค่าใช้จ่ายสำหรับบริการสาธารณะออกจากส่วนของบริการเชิงพาณิชย์ ระเบียบนี้จะช่วยให้การอุดหนุนบริการสาธารณะของภาครัฐมีกระบวนการและขั้นตอนที่โปร่งใสและเป็นระบบมากขึ้นในอนาคต

๓) **หลักเกณฑ์การกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ** กำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์ในการผ่อนปรนกฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อที่จะให้การกำกับดูแลควบคุมรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพมากขึ้น



## กระทรวงการต่างประเทศ

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการด้านการต่างประเทศโดยสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านการต่างประเทศของรัฐบาล เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติ เสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับนานาประเทศ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศบนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยมประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งการคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ และเสริมสร้างบทบาทของชุมชนไทยในต่างประเทศ

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รัฐบาลมุ่งมั่นในการส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติ เสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับนานาประเทศ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศบนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยมประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบาย ดังนี้ (๑) ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี (๒) ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค (๓) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน (๔) ดำเนินบทบาทสร้างสรรค้ในกรอบสหประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ และ (๕) คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

๓.๑ การดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี ในการส่งเสริมความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางไปพร้อมกับนายกรัฐมนตรีในการเยือนประเทศเพื่อนบ้านและสมาชิกอาเซียน





เป็นอันดับแรก เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองในประเทศและ กระชับความเป็นมิตรกับประเทศเหล่านี้ โดยนอกจากการกระชับความสัมพันธ์และ การยอมรับจากผู้นำของประเทศเหล่านั้นแล้ว ยังสามารถส่งเสริมความร่วมมือใน สาขาต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีกด้วย ในขณะที่เดียวกัน ผู้นำต่างประเทศได้เยือนไทยอย่าง ต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลต่างประเทศให้การยอมรับรัฐบาลไทย และ ความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ยังดำเนินไปอย่างปกติ นอกจากนี้ กระทรวงการต่าง ประเทศให้ความสำคัญกับการพบปะติดต่อการแลกเปลี่ยนการเยือนกับผู้นำ องค์การทางศาสนาอิสลามและการเข้าถึงสื่อมวลชนในประเทศมุสลิม

**๓.๒ การส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศ เพื่อนบ้านทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค** โดยให้ความสำคัญกับ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกสาขา ผ่านกรอบความร่วมมือในทุกระดับ เช่น กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ระหว่างกัมพูชา ลาว พม่า ไทย และเวียดนาม (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion : GMS) แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT) และความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลาย สาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation : BIMSTEC) เพื่อมุ่งเสริมสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจและลดช่องว่างทางเศรษฐกิจระหว่างกัน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์ระดับประชาชนให้มีความใกล้ชิด

การดำเนินการทางด้านการต่างประเทศได้ให้ความสำคัญกับการกระชับ ความสัมพันธ์และเสริมสร้างความเข้าใจอันดี/ความไว้เนื้อเชื่อใจกับมิตรประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศเพื่อนบ้าน ปัจจุบันความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่าง ไทยกับมาเลเซียดีมากซึ่งส่งผลให้เกิดพัฒนาการในแง่บวกในการแก้ไขปัญหาภาคใต้ ความสัมพันธ์ไทย-กัมพูชาถือว่าอยู่ในเกณฑ์ที่ดี โดยสองฝ่ายได้แสดงเจตนาภรณ์ ที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาที่ยังค้างค้ำอยู่ระหว่างกันบนพื้นฐานของความเข้าใจ/ความ ไว้ใจและผลประโยชน์ที่มีร่วมกัน ซึ่งถือว่าเป็นการเปิดศักราชใหม่ของความ สัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านที่จะเป็นพื้นฐานให้อำนาวยการมีความร่วมมือที่ แน่นแฟ้นต่อไป ในปีที่ผ่านมา ได้มีการเปิดสะพานเชื่อมเส้นทางคมนาคมกับ ประเทศเพื่อนบ้านหลายจุด เช่น สะพานมิตรภาพ ๒ เชื่อมระหว่างจังหวัด มุกดาหารของไทยกับแขวงสะหวันนะเขตของลาว การเปิดสะพานข้ามแม่น้ำโขงก แห่งที่ ๒ เชื่อมบ้านบุญเกะตา อำเภอเวียง จังหวัดนครราชสีมา กับบ้านบุกิตบุหงา รัฐกลันตัน เป็นต้น

ไทยได้ดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการเพื่อการพัฒนา เพื่อเสริมสร้าง บทบาทและการมีส่วนร่วมของไทยในเวทีพหุภาคีระดับต่าง ๆ ซึ่งนำไปสู่การพัฒนา ในด้านต่าง ๆ โดยในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา มีการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

INDONESIA-MALAYSIA-THAILAND  
GROWTH TRIANGLE (IMT-GT) SUMMIT  
19 NOVEMBER 2007





การดำเนินการ	จำนวน
ดำเนินโครงการความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ :	๙๖ โครงการ
- กลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน : ลาว เวียดนาม กัมพูชา พม่า อินโดนีเซีย กรอบ ACMECS และ GMS	๘๓ โครงการ
- กลุ่มประเทศเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง	๔ โครงการ
- กลุ่มประเทศแอฟริกา	๘ โครงการ
- โครงการ BIMSTEC	๑ โครงการ
ดำเนินกิจกรรมความร่วมมือที่ให้กับประเทศต่าง ๆ	๗ กิจกรรม
การให้ทุนศึกษาจาก ๑๔ ประเทศ	๓๕๓ ทุน
ทุนฝึกอบรม (มีผู้รับทุน ๑,๓๓๗ คน จาก ๔๘ ประเทศ)	๑๒๙ หลักสูตร
ส่งผู้เชี่ยวชาญไปปฏิบัติงานในประเทศต่าง ๆ	๙๓ คน
ส่งอาสาสมัครไปปฏิบัติงาน	๘ คน

การลงนามในความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา แสดงถึงการยอมรับประเทศไทยและความเชื่อมั่นที่ญี่ปุ่นมีต่อเศรษฐกิจไทย

นอกจากนี้ มีการดำเนินงานความร่วมมือหุ้นส่วนทวิภาคีโดยร่วมกับประเทศต่าง ๆ เช่น จีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา ฝรั่งเศส เยอรมนี ฮังการี เดนมาร์ก ออสเตรเลีย สิงคโปร์ เพื่อให้ความร่วมมือประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ เช่น ความร่วมมือภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการไทย-จีน ความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนไทย-ญี่ปุ่น ระยะที่ ๒ ความร่วมมือแบบหุ้นส่วนไทย-ญี่ปุ่น-ติมอร์-เลสเต ในสาขาเกษตรและสาขาเอชไอวี/เอดส์ การจัดส่งผู้เชี่ยวชาญไทยไปให้การอบรมแก่ประเทศเพื่อนบ้านและสิงคโปร์ รวมทั้งการจัดฝึกอบรมในไทย

### ๓.๓ การเสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน โดยร่วมลงนามใน

เอกสารสำคัญในระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑๙-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ คือ กฎบัตรอาเซียน แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการประชุมของภูมิภาคในกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๓ และปฏิญญาสิงคโปร์ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ พลังงานและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีเสถียรภาพมั่นคงและส่งเสริมความอยู่ดีกินดีของประชาชน



ไทยมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน โดยได้ร่วมกับประเทศสมาชิกในการจัดทำกฎบัตรอาเซียน และในฐานะที่ไทย



จะเป็นประธานอาเซียนในปีหน้า ไทยสามารถมีบทบาทที่สร้างสรรค์โดยร่วมกับประเทศสมาชิกในการผลักดันการรวมตัวของอาเซียน การให้สัตยาบันกฎบัตรอาเซียนภายในปีหน้า และการส่งเสริมให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางอย่างแท้จริง

**๓.๔ การดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ** โดยได้ดำเนินการฟื้นฟูความเชื่อมั่นในเวทีการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๑ (กันยายน ๒๕๔๙) และในการประชุมฯ ครั้งที่ ๖๒ (กันยายน ๒๕๕๐) นายกรัฐมนตรีได้ใช้ออกาสในการทำความเข้าใจเกี่ยวกับพัฒนาการในระบบประชาธิปไตยของไทยซึ่งเป็นไปตามกำหนดเวลาที่รัฐบาลได้แถลงไว้ การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนโดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยได้ชูบทบาทไทยในฐานะที่เป็นประเทศกำลังพัฒนา แต่ขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมควบคู่ไปด้วย สืบเนื่องจากการเข้าร่วมประชุมสมัชชาสหประชาชาติดังกล่าว ไทยได้ต้อนรับนายบัน คี มุน เลขาธิการสหประชาชาติ และภริยา ซึ่งเยือนไทยในฐานะแขกของรัฐบาล ระหว่างวันที่ ๙-๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยเลขาธิการสหประชาชาติได้เข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และหารือกับนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นระหว่างประเทศที่สำคัญ

**๓.๕ การคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ** กระทรวงการต่างประเทศให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ โดยในช่วงเวลาระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ - กันยายน ๒๕๕๐ ได้ให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศทั้งสิ้น ๖,๐๒๕ ราย ซึ่งรวมไปถึงแรงงานชาวประมง นักเรียน คนไทยที่ถูกหลอกไปขายบริการ เป็นต้น และช่วยเหลือแรงงานไทยทั้งที่เดินทางไปทำงานโดยถูกต้องและไม่ถูกต้องตามกฎหมายในต่างประเทศให้ได้รับการคุ้มครอง ดูแลสภาพชีวิตความเป็นอยู่ ตลอดจนติดตามสิทธิประโยชน์อันพึงได้ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศกว่า ๙๐ แห่งทั่วโลก ได้มีการจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมบทบาทและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนไทยในต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชาวไทยในต่างประเทศในการใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ไทย ๙๐ แห่ง ใน ๖๕ ประเทศทั่วโลก ได้

จัดการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๓-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งมีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร ๕๘,๘๐๗ คน จากผู้ลงทะเบียนขอใช้สิทธิเลือกตั้งฯ ทั้งสิ้น ๘๐,๑๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๓๖ ซึ่งเป็นจำนวนที่สูงมากเมื่อเทียบกับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรจำนวน ๕ ครั้งที่ผ่านมา (ระหว่างปี ๒๕๔๓-๒๕๔๙) สะท้อนถึงความกระตือรือร้นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในต่างประเทศ





นอกจากนี้ รัฐบาลได้มุ่งตอบสนองวาระแห่งชาติ ๒ ประการ ได้แก่ การเสริมสร้างความเข้าใจและฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนานาประเทศต่อคนไทยและประเทศไทย และการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยสันติ (๑) ในเรื่องการฟื้นฟูความเชื่อมั่นของต่างประเทศ บทสรุปที่สำคัญคือ ภายหลังการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง การดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศสามารถทำให้เพื่อนบ้านอาเซียนเชื่อมั่นและอยู่ข้างประเทศไทย ทำให้ภาครัฐและเอกชนของประเทศสำคัญทางเศรษฐกิจ เช่น จีนและญี่ปุ่นเชื่อมั่นและพร้อมที่จะค้าขายและลงทุนกับไทยต่อไป และที่ท้าทายที่สุดคือ สามารถทำให้ประเทศอื่นที่เคยไม่เข้าใจและมีท่าทีที่ไม่เป็นมิตรกับไทยหันมาจับใจ และมีปฏิสัมพันธ์กับไทยมากขึ้น (๒) ในเรื่องภาคใต้ รัฐบาลดำเนินมาตรการทางการทูตและการต่างประเทศ โดยหันมากระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะมาเลเซียหลังจากที่ห่างเหินกันมาระยะหนึ่ง ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนมาเลเซียถึง ๔ ครั้งในส่วนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางเยือนประเทศมุสลิมหลายประเทศเพื่อทำความเข้าใจและระดมการสนับสนุน เช่น บาห์เรน อียิปต์ ปากีสถานได้ขอให้ผู้นำทางศาสนาของอียิปต์ชี้แจงหลักการของศาสนาอิสลามให้คนไทยมุสลิมได้เข้าใจ เพื่อไม่ให้กลุ่มก่อการร้ายบิดเบือนคำสอนทางศาสนาเพื่อหลอกลวงให้ประชาชนประพฤติดุร้ายและก่อความรุนแรง รวมทั้งเชิญเลขาธิการองค์การการประชุมอิสลามหรือ Organization of the Islamic Conference : OIC เยือนไทย เพื่อรับทราบสถานการณ์ที่แท้จริงและแนวทางแก้ไขปัญหาโดยสันติของรัฐบาลไทย ซึ่งเลขาธิการ OIC ได้กล่าวในระหว่างการเยือนว่า ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยไม่ใช่ปัญหาการกีดกันทางศาสนา และเรียกร้องให้ทุกฝ่ายร่วมกันคัดค้านการใช้ความรุนแรง ตลอดจนหันมาอยู่ร่วมกันโดยสมานฉันท์และร่วมมือกับรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหา



## กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษาด้านกีฬานันทนาการ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา



## ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๒.๑ นโยบายด้านเศรษฐกิจ** มุ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพเพื่อนำไปสู่การท่องเที่ยวที่ยั่งยืน โดยมุ่งเน้นพัฒนาประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ มีมาตรฐานความปลอดภัยและบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทยควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพ

**๒.๒ นโยบายด้านสังคม** ที่มุ่งเน้นการส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชนให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี ปลุกฝังความมีน้ำใจนักกีฬาให้เป็นค่านิยมเพื่อให้เกิดความสมานฉันท์ของคนในชาติ และสนับสนุนกีฬาเพื่อความเป็นเลิศและอาชีพไปสู่มาตรฐานในระดับสากล

## ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

**๓.๑ นโยบายด้านเศรษฐกิจ** ในปี ๒๕๕๐ นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเดินทางมายังประเทศไทยจำนวนทั้งสิ้น ๑๔.๔๔ ล้านคน โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๙ ร้อยละ ๔.๔๙ สร้างรายได้ ๕๓๐,๑๒๘.๑๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๙๑ และนักท่องเที่ยวชาวไทยจำนวน ๘๑.๙๙ ล้านคน โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๖๑ สร้างรายได้ ๓๗๗,๘๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๔

นักท่องเที่ยวปี ๒๕๕๐	จำนวน (ล้านคน)	อัตราการเปลี่ยนแปลง เทียบกับปี ๒๕๔๙ (%)	รายได้ (ล้านบาท)	อัตราการเปลี่ยนแปลง เทียบกับปี ๒๕๔๙ (%)
ชาวต่างชาติ	๑๔.๔๔	๔.๔๙	๕๓๐,๑๒๘.๑๒	๙.๙๑
ชาวไทย	๘๑.๙๙	๐.๖๑	๓๗๗,๘๐๐	๑๗.๔

ทั้งนี้อัตราการเพิ่มของรายได้จากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติที่สูงกว่าอัตราการเพิ่มของจำนวนนักท่องเที่ยวนั้น เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการท่องเที่ยวในเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

**๓.๑.๑ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว** พัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวชุมชนที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและการพัฒนาปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ รวมทั้งการพัฒนาการท่องเที่ยวตามแนวทางของกรอบความร่วมมืออาเซียน และข้อตกลงด้านความร่วมมือด้านวิชาการการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวเพื่อผลักดันให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวต่อไปในอนาคต





### ๓.๑.๒ การพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการบริการและความปลอดภัย

๑) **มาตรฐานการบริการ** ได้ประกาศใช้มาตรฐานการท่องเที่ยวสำหรับสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพสินค้าและการให้บริการด้านการท่องเที่ยว พัฒนาศักยภาพและมาตรฐานของธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และพัฒนาระบบทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ตลอดจนจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ

๒) **มาตรฐานความปลอดภัย** ได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการป้องกันดูแลและคุ้มครอง นักท่องเที่ยวจากอุบัติเหตุและการอำนวยความสะดวก และสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลต่าง ๆ มีการเพิ่มอัตรากำลังและประสิทธิภาพของตำรวจท่องเที่ยว การสร้างเครือข่ายอาสาสมัครช่วยเหลือนักท่องเที่ยว การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวางแผนการท่องเที่ยวและศูนย์ปฏิบัติการในภาวะวิกฤต การจัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยวประจำท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๓.๑.๓ **การส่งเสริมการตลาด** ได้ดำเนินการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศ ดังนี้

๑) **ตลาดภายในประเทศ** การส่งเสริมการตลาดในประเทศภายใต้แคมเปญ “เที่ยวไทยให้สนุก เติมความสุขให้ชีวิต” กระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวของคนไทย โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหลายประเภทจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกับผู้ประกอบการท่องเที่ยว และสนับสนุนการจัดงานประเพณีท้องถิ่นเพื่อดึงดูดให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวควบคู่กับการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีและสร้างความภาคภูมิใจในความเป็นไทย

๒) **ตลาดต่างประเทศ** ดำเนินการภายใต้แคมเปญ “Amazing Thailand” เพื่อสร้างการรับรู้ภาพลักษณ์ของไทยในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลาย โดยการประชาสัมพันธ์สินค้าและภาพลักษณ์ของประเทศไทยผ่านสื่อหลายประเภท การจัดงานส่งเสริมการขาย การเข้าร่วมงานส่งเสริมการขายในต่างประเทศ การส่งเสริมการตลาดแบบออนไลน์ และการเปิดสำนักงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สาขาต่างประเทศอีก ๓ แห่ง

๓.๑.๔ **การส่งเสริมวัฒนธรรมคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ** ได้มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและเชิงอนุรักษ์ เช่น จัดงานเทศกาลเที่ยวเมืองไทยเพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมไทยพื้นบ้าน ๔ ภาค งานเทศกาลเย็นทั่วหล้ามหาสงกรานต์ งานประเพณีแห่เทียนพรรษา เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้รณรงค์ให้มีการเดินทางท่องเที่ยวอย่างรู้ค่ารักษาแหล่งท่องเที่ยว โดยจัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์ จัดอบรม



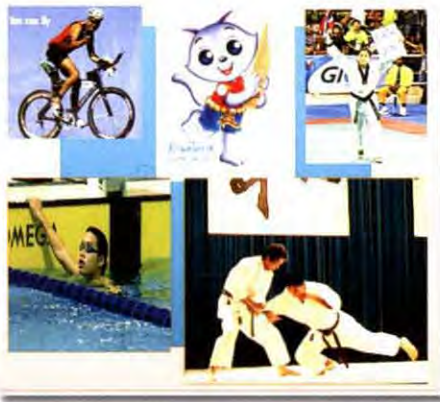


ให้ความรู้เรื่องการอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนโครงการท่องเที่ยวสืบสานโครงการตามพระราชดำริเพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา โดยเสนอเส้นทางท่องเที่ยวโครงการพระราชดำริ ๑๕ เส้นทางทั่วประเทศเพื่อเรียนรู้แนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามแนวพระราชดำริ

### ๓.๒ นโยบายด้านสังคม

#### ๓.๒.๑ การส่งเสริมและพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน

และกีฬาเพื่อมวลชน โดยได้จัดกิจกรรมให้ประชาชนทุกกลุ่มทุกวัยมีโอกาสได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี ส่งเสริมประสานงานและจัดให้มีสถานที่ออกกำลังกายและเล่นกีฬา ทั้งลานกีฬาและสวนสุขภาพในชุมชน รวม ๕๒,๒๐๒ แห่ง และมีการนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการพัฒนาการออกกำลังกายและเล่นกีฬา รวมถึงใช้ในการพัฒนาขีดความสามารถของนักกีฬาไปสู่ความเป็นเลิศทางการกีฬาทั้งในระดับชาติ นานาชาติ และเพื่อการอาชีพต่อไป



#### ๓.๒.๒ การพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้สนับสนุนการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติ ได้แก่ การแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๑๕ ณ ประเทศกาตาร์ การแข่งขันกีฬาเฟลสิคเกมส์ ครั้งที่ ๙ ณ ประเทศมาเลเซีย การแข่งขันกีฬาผู้สูงอายุนานาชาติ ณ ประเทศไต้หวัน การแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ฤดูหนาวครั้งที่ ๖ ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน การแข่งขันกีฬาเอเชียนอินดอร์เกมส์ ครั้งที่ ๒ ณ ประเทศมาเก๊า การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๒๔ ณ ประเทศไทย

๓.๒.๓ การพัฒนากีฬาเพื่อการอาชีพ ได้มีการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพหลายชนิดกีฬา เช่น การแข่งขันตะกร้ออาชีพ การแข่งขันกอล์ฟอาชีพ การแข่งขันวอลเลย์บอลอาชีพ การแข่งขันสนุกเกอร์อาชีพ การแข่งขันแบดมินตันอาชีพ และการแข่งขันฟุตบอลอาชีพ เป็นต้น รวมทั้งการให้เงินอุดหนุนศูนย์พัฒนากีฬาอาชีพ

## กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีภารกิจสำคัญในการสร้างสวัสดิภาพ สวัสดิการ และพัฒนามาตรฐานชีวิตที่ดีแก่ประชากรกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายพิเศษ เช่น เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี กลุ่มชาติพันธุ์ และสถาบันครอบครัว ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสังคมให้เข้มแข็ง



## ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ กำหนดให้การบริหารราชการแผ่นดินมุ่งสร้างสังคมเข้มแข็ง คนในชาติอยู่เย็นเป็นสุขอย่างสมานฉันท์ บนพื้นฐานของคุณธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้นำนโยบายของรัฐบาลมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์สังคม ๓ ด้าน คือ สังคมไม่ทอดทิ้งกัน สังคมเข้มแข็ง และสังคมคุณธรรม โดยจุดมุ่งหมายของการพัฒนาเพื่อให้เป็นสังคมที่พึงปรารถนา คือ สังคมแห่งความดีงามและอยู่เย็นเป็นสุข

## ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

จากยุทธศาสตร์ทางสังคมทั้ง ๓ ด้าน ได้มีการเปลี่ยนนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

**๓.๑ ยุทธศาสตร์สังคมไม่ทอดทิ้งกัน** เพื่อระดมพลังทางสังคมในการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสและผู้ยากลำบาก จึงได้ดำเนินการดังนี้

**๓.๑.๑ การส่งเสริมการจัดระบบ “สวัสดิการท้องถิ่น”** จัดสำรวจผู้ถูกทอดทิ้งในทุกตำบลและให้ความช่วยเหลือในเบื้องต้น สนับสนุนให้คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สังคมในแต่ละจังหวัด จัดทำแผนการช่วยเหลือผู้ยากลำบาก เพื่อช่วยเหลือผู้ยากลำบากและผู้ด้อยโอกาส จำนวน ๓ แสนคน สนับสนุนงบประมาณเพื่อส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการชุมชน จากงบกลางปี ๒๕๕๐ ให้การช่วยเหลือผู้ถูกทอดทิ้งในพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลและเทศบาล เฉลี่ยแห่งละ ๑ หมื่นบาท และสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม โดยนำร่องใน ๕ จังหวัด คือ ขอนแก่น ลำปาง พัทลุง และกรุงเทพมหานคร จังหวัดละ ๑ ล้านบาท

**๓.๑.๒ การสร้างความสมานฉันท์ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้** โดยมีเป้าหมายปกป้องและรักษาทุนทางสังคมในพื้นที่ ท่ามกลางสถานการณ์ความรุนแรง และความพยายามแก้ไขปัญหของฝ่ายความมั่นคง โดยดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการส่งเสริมอาสาสมัคร “เยียวยาฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ” จากเหตุการณ์ความไม่สงบ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครชุมชน เพื่อ “เยียวยาผู้บาดเจ็บและช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน” ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการส่งเสริมบทบาทปอเนาะเป็น “ศูนย์เรียนรู้ชุมชนเข้มแข็ง” โครงการพัฒนา “ระบบกองทุนชะกาต” เพื่อดูแลเด็กกำพร้าในชุมชนมุสลิมจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการระดมความคิดเห็นต่อ “ร่างกฎหมาย” ที่เอื้อต่อการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

**๓.๑.๓ การส่งเสริมอาสาสมัครเพื่อสังคม** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ เรื่อง “การให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม” โดยได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ การรณรงค์จิตสำนึกการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคมในโอกาสปีเฉลิมฉลอง ๘๐ พรรษา



โดยประกาศให้ปี ๒๕๕๐ ซึ่งตรงกับโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา เป็นปีแห่งการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม รณรงค์วันสังคมสงเคราะห์และวันอาสาสมัครไทย ๒๑ ตุลาคม วันอาสาสมัครสากล ๕ ธันวาคม และวันจิตอาสา ๒๗ ธันวาคม การจัดทำแผนแม่บทการเงินการคลัง เพื่อสังคม การเพิ่มหลักสูตรการเรียนว่าด้วยการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม มาตราการเอื้อให้บุคลากรของรัฐและภาคเอกชนมีส่วนร่วมเป็นอาสาสมัคร โดยไม่ถือเป็นวันลาได้ไม่เกิน ๕ วัน และจัดทำเว็บไซต์คนใจดีเป็นสื่อกลางระหว่างผู้ให้และผู้รับ เป็นต้น

**๓.๑.๔ การส่งเสริมความรับผิดชอบต่อสังคมในภาคธุรกิจและรัฐกิจ**  
โดยการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมธุรกิจเพื่อสังคม (CSR Promotion Center) ขึ้นในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีเครือข่ายนักธุรกิจ เข้าร่วมกิจกรรม ๒๕๐ คน

**๓.๑.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์** ดำเนินการ ช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพหญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ทั้ง คนไทยและคนต่างชาติ ๖๙๕ คน อบรมทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการค้ามนุษย์ ระดับจังหวัด ๖๑๐ คน อบรมทีมสหวิชาชีพเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ๒๙๙ คน ทำบันทึกข้อตกลงในพื้นที่ ๓ กลุ่มจังหวัด (ภาคใต้ฝั่งตะวันออก ภาคใต้ฝั่งตะวันตก และภาคเหนือ) บันทึกความเข้าใจองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่น และ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยร่วมมือกันในกลุ่ม ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง

**๓.๒ ยุทธศาสตร์สังคมเข้มแข็ง** โดยเน้นการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม เป้าหมายและสถาบันครอบครัว (สตรี เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และ ผู้สูงอายุ) ผ่านการรวมตัวกันเพื่อทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

**๓.๒.๑ การขยายระบบสวัสดิการชุมชน** เพื่อเป็นฐานของชุมชน ท้องถิ่นเข้มแข็ง โดยสนับสนุนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๐ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น ครอบคลุมพื้นที่ ๒,๐๐๐ ตำบล

**๓.๒.๒ การวิจัยเชิงปฏิบัติการพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่าย กองทุนสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอ** ใน ๑๒ จังหวัด

**๓.๒.๓ การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้มีรายได้น้อย** โดยสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยของชุมชนแออัด ๖๙ จังหวัด ๔๙๖ โครงการ ๕๓,๑๙๐ ครัวเรือน และโครงการบ้านเอื้ออาทรสำหรับผู้มีรายได้น้อยให้มี ที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ซึ่งได้ดำเนินโครงการทั้งสิ้น ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ๘๙,๖๐๗ หน่วย

**๓.๒.๔ การส่งเสริมเครือข่ายสตรีเข้มแข็ง** ผ่านกิจกรรมรณรงค์ ความเสมอภาคเท่าเทียมของหญิงชาย รณรงค์ส่งเสริมสตรีมีส่วนร่วมกิจกรรม ทางการเมือง โดยมีเป้าหมายเพิ่มจำนวนสตรีอาสาสมัคร ในองค์การบริหารส่วนตำบล ๑,๗๕๐ คน เพื่อเพิ่มสัดส่วนได้รับเลือกตั้งอย่างน้อยร้อยละ ๑๐



**๓.๒.๕ การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัว** ผ่านกิจกรรมศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ๓,๑๖๖ แห่ง ทรนรงค์วันอาทิตย์เป็นวันครอบครัว โครงการครอบครัวสมานฉันท์และสื่อรณรงค์ครอบครัวอบอุ่น

**๓.๒.๖ การพัฒนาเด็กและเยาวชน** ผ่านการขับเคลื่อนวาระเพื่อเด็กและเยาวชน ปี ๒๕๕๐ ใน ๕ ด้าน คือ (๑) สื่อสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน ผ่านการปกป้องข้อมูลส่วนตัวของเด็กบนโลกออนไลน์ (๒) ด้านกิจกรรมสร้างสรรค์ของเด็กและเยาวชน (๓) ด้านสถานรับเลี้ยงเด็กและโรงเรียนอนุบาล (๔) ด้านจังหวัดนำอยู่สำหรับเด็ก และ (๕) ด้านกฎหมายส่งเสริมครอบครัว รวมถึงการจัดทำโครงการบูรณาการสร้างบทบาทและพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมแก่เด็กและเยาวชน โดยอบรมผู้นำเยาวชนคนสร้างชาติ ๕๔๓,๑๖๕ คน ทั่วประเทศ โครงการหอพักสีขาว และโครงการเครือข่ายเยาวชนประชาธิปไตย เป็นต้น

**๓.๒.๗ การพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ** ได้จัดบริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยอบรมอาสาสมัครพัฒนาสังคมเพื่อช่วยเหลือคนพิการจำนวน ๑,๒๘๕ คน ใน ๒๕ จังหวัด ส่งเสริมการประกอบอาชีพของคนพิการและรณรงค์การจ้างงานคนพิการในหน่วยงานภาครัฐ ๑๐ จังหวัด การให้บริการกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพสำหรับคนพิการ ผ่านกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการจำนวน ๕,๐๕๘ ราย เป็นเงิน ๑๔๖.๒๒ ล้านบาท และสนับสนุนโครงการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชน จำนวน ๑๖๖ โครงการ เป็นเงิน ๒๐.๙๗ ล้านบาท

**๓.๒.๘ การส่งเสริมศักยภาพและคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุ** ผ่านโครงการอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.) ใน ๗๕ จังหวัด ๙๕ เขตพื้นที่ที่มี อผส. ๓,๖๓๘ คน ดำเนินการดูแลผู้สูงอายุ ๒๗,๐๘๘ คน โครงการคลังปัญญาผู้สูงอายุ ได้ดำเนินการในพื้นที่นาร่อง ๔ ภาค ๑๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย ลำพูน แพร่ อุดรดิตต์ บุรีรัมย์ มหาสารคาม สกลนคร เพชรบุรี จันทบุรี สุพรรณบุรี พัทลุง สงขลา และตรัง โดยมีผู้สูงอายุขึ้นทะเบียนคลังปัญญาผู้สูงอายุ จำนวน ๔,๑๔๕ คน และเกิดการถ่ายทอดภูมิปัญญาผู้สูงอายุสู่ชุมชน ๑๒๕ กิจกรรม มีเด็ก เยาวชนและประชาชนได้รับประโยชน์จากการถ่ายทอด ๑๔,๐๐๐ คน

**๓.๒.๙ การส่งเสริมการสร้างชุมชนเข้มแข็ง** โดยองค์กรชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันจัดกระบวนการประเมินและรับรองสถานภาพองค์กรชุมชน จำนวน ๓๕,๐๐๐ องค์กร





**๓.๓ ยุทธศาสตร์สังคมคุณธรรม** มีภารกิจสำคัญ คือ การแก้ปัญหาความขัดแย้งในสังคม และการสร้างสังคมที่สงบและสันติยุติธรรม โดยดำเนินการ ดังนี้

**๓.๓.๑ การถอดสลักความรุนแรงในสังคมไทย** โดยได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการป้องกันและลดความรุนแรง จัดตั้งศูนย์สนับสนุนการป้องกันและลดความรุนแรง (ศปปร.) ขึ้นในกระทรวงและเชื่อมโยงเครือข่ายสายด่วน ๑๑๘ เครือข่าย โครงการศูนย์สันติยุติธรรม จัดตั้งศูนย์สันติยุติธรรมใน ๔๖ จังหวัด จำนวน ๖๐ แห่ง และโครงการเวทีประชาธิปไตยชุมชนเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ ในระดับอำเภอ จำนวน ๙๒๖ เวที เพื่อสร้างการเมืองเชิงสมานฉันท์ในระดับชุมชนท้องถิ่น

**๓.๓.๒ โครงการส่งเสริมการทำความดี** มีการดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการแผนที่คนดีเรื่องดี-เกาะรอยแผนที่ตามหาคนดี ๑๐๐ ตัวอย่าง โครงการสานฝัน ๘๐ ความดีถวายในหลวง ๘๐ คน ๘๐ เรื่องราว ของตัวอย่างผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ รวมทั้งการประกาศเชิดชูเกียรติเยาวชนคนดีเด่นแห่งชาติและผู้ทำคุณประโยชน์ต่อเยาวชน ประกาศเกียรติคุณบุคคล องค์กร และสถานประกอบการดีเด่นด้านสนับสนุนผู้พิการ และประกาศเกียรติคุณอาสาสมัครดีเด่นของชาติประจำปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๗๙ ราย และองค์กรที่มีกิจกรรมทางสังคมดีเด่น ๑๕ องค์กร

**๓.๓.๓ การสนับสนุนแผนงานส่งเสริมชีวิตมั่นคงปลอดภัย** ร่วมมือกับศูนย์คุณธรรม มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ดำเนินโครงการใน ๕ จังหวัดนำร่อง (น่าน ตราด พัทลุง นครราชสีมา และกรุงเทพมหานคร) เพื่อสร้างความรู้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมชีวิตมั่นคงปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒

**๓.๔ การขับเคลื่อนทางด้านกฎหมาย** เพื่อให้ยุทธศาสตร์สังคมสามารถดำเนินไปอย่างต่อเนื่องในระยะยาว จึงได้ผลักดันการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีพระราชบัญญัติที่ผ่านกระบวนการนิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น พระราชกฤษฎีกาที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จำนวน ๑ ฉบับ คือ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น และร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานตามกระบวนการ อีกจำนวน ๘ ฉบับ



## กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ๑. หน้าที่หลัก

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ในหมวด ๗ มาตรา ๑๘ และพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไว้ดังนี้ "กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเกษตรกรรม การจัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตและสินค้าเกษตรกรรม และราชการอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์"

โดยมีพันธกิจที่สำคัญ คือ (๑) ส่งเสริมสถาบันเกษตรกร และสนับสนุนเกษตรกรให้พึ่งพาตนเองได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดี อาชีพมั่นคงและผาสุก (๒) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการผลิตทางการเกษตร (๓) วิจัย พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตร (๔) ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารให้ได้มาตรฐานสากล

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การปฏิบัติงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังนี้ (๑) การเกษตรกรรม สนับสนุนให้การพัฒนาการเกษตรตามแนวทางทฤษฎีใหม่เป็นทางเลือกสำหรับเกษตรกรรายย่อย ในขณะที่ขยายโอกาสในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และยกระดับคุณภาพของผลผลิตโดยอาศัยเทคโนโลยีการจัดการ และการเชื่อมโยงกับระบบตลาด (๒) โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ การมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อลดความสูญเสียที่จะเกิดอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำนโยบายเศรษฐกิจดังกล่าวไปจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๐ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ทั้งการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน และการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

#### ๓.๑ การสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่

๓.๑.๑ การจัดตั้งศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน เพื่อให้เกษตรกรสามารถพัฒนาศักยภาพ พึ่งพาตนเอง มีศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านที่เข้าร่วมดำเนินงานโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๔๐ ศูนย์ ในพื้นที่ ๒๗ จังหวัด โดยให้ศูนย์



เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านดำเนินการฝึกอบรมเกษตรกรประมาณ ๒๓,๐๑๑ ราย ให้สามารถใช้ความรู้ที่ได้รับการอบรมนำไปสู่การปฏิบัติได้

**๓.๑.๒ การพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง** เป็นการสนับสนุนเกษตรกรที่มีความเข้มแข็ง ให้เกิดการรวมกลุ่ม/วิสาหกิจชุมชน/สหกรณ์ ตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยการร่วมกันในการจัดการด้านการผลิต การตลาด รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมของชุมชนได้คัดเลือกกลุ่ม/วิสาหกิจชุมชน/สหกรณ์ เพื่อให้ดำเนินกิจกรรมในขั้นต่อไป จาก ๔ ภูมิภาคทั่วประเทศทั้งหมด ๕๐ กลุ่ม



**๓.๒ การสร้างยุวเกษตรกรหรือเกษตรกรคลื่นลูกใหม่** จัดระบบการพัฒนายุวเกษตรกร เพื่อเป็นรากฐานบุคลากรภาคการเกษตรให้กับยุวเกษตรกร โดยพัฒนาทั้งโรงเรียนระดับประถมและมัธยมในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๓๒,๑๙๘ โรงเรียน และโรงเรียนในโครงการพระราชดำริสมเด็จพระเทพฯ ๖๐๘ โรงเรียน การพัฒนายุวเกษตรกรนอกโรงเรียนในระดับตำบล และในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับสิทธิทดการให้ประโยชน์ที่ดิน โดยดำเนินการสร้างฐานความรู้ และทัศนคติที่ดีต่อภาคการเกษตรให้ทักษะการผลิต สนับสนุนการจัดทำแปลงสาธิตจัดอบรมจัดศึกษาดูงานนอกสถานที่ สนับสนุนการจัดทำแปลงสาธิตครอบครัว โดยยุวเกษตรกรนอกโรงเรียนจะดำเนินงานควบคู่กับการเป็นอาสาสมัครยุวเกษตรกร รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการสร้างนวิจัยรุ่นใหม่เพื่อเป็นกำลังในอนาคตในการผลักดันให้มีการพัฒนาวิจัยข้าวทั้งระบบ รวมทั้งการจดทะเบียนสิทธิบัตรพันธุ์ข้าว



การแปรรูปข้าวทั้งในรูปของอาหารและที่มีใช้อาหาร โดยผสมผสานกับเทคโนโลยีและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีการแปรรูปข้าวในรูปแบบต่าง ๆ

**๓.๓ การจัดตั้งศูนย์ข้าวชุมชน** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดผลัดต้นข้าวไทยให้เป็นที่หนึ่งของโลก และแก้ไขปัญหาพันธุ์ข้าวปลอมปนที่เกษตรกรได้ประสบมาตลอด จากความต้องการเมล็ดพันธุ์ทั่วประเทศ ๕๗๑,๐๐๐ ตัน แต่สามารถผลิตได้ประมาณ ๒๒๑,๐๐๐ ตัน ยังขาดอีก ๓๕๐,๐๐๐ ตัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงใช้กลยุทธ์การมีส่วนร่วมของชาวนา จัดตั้ง "ศูนย์ข้าวชุมชน" เพื่อให้เกิดแหล่งผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ดีในระดับชุมชน และเป็นศูนย์กลางการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมไปสู่ชาวนา โดยได้ดำเนินการจัดทำแปลงผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวน ๑,๐๐๐ ศูนย์ ศูนย์ละ ๒๐๐ ไร่ คาดว่าจะผลิตเมล็ดพันธุ์ได้



๕ หมื่นตัน และช่วยเหลือเป็นเงินไปแล้วทั้งสิ้น ๑๔๔.๗๗ ล้านบาท  
เกษตรกร ๔๔๖ ราย พื้นที่ ๑๓ จังหวัด

**๓.๔ การป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคไข้หวัดนก**  
โดยเน้นความปลอดภัยของประชาชนเป็นหลัก ด้วยกลยุทธ์ “รู้โรคเร็ว  
ควบคุมโรคเร็ว” และจัดตั้งเครือข่ายการเฝ้าระวังการควบคุมโรค  
ระดับพื้นที่ โดยบูรณาการร่วมกันภายในจังหวัด มีการตรวจคัดค้นหา  
โรคแบบบูรณาการ (x-ray) เฝ้าระวังทางอากาศโดยวิธีเยี่ยมบ้านทุก  
หมู่บ้าน และควบคุมการเคลื่อนย้ายภายในจังหวัด ภายในโซนการ  
เลี้ยงสัตว์ปีก และระหว่างโซน รวมทั้งการจัดระบบการเลี้ยงให้เป็น  
ฟาร์มมาตรฐานได้ รวม ๒,๐๕๗ ฟาร์ม



### ๓.๕ การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้เกษตรกร

**๓.๕.๑ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยปี ๒๕๔๙** โดย (๑)  
ให้ความช่วยเหลือเฉพาะหน้าในเรื่องเครื่องสูบน้ำ อาหารสัตว์ ให้  
บริการเวชภัณฑ์และวัคซีน สนับสนุนพันธุ์พืชอายุสั้น และจัดตั้งศูนย์  
บริการการเกษตรเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ รวม ๙๐๙ ศูนย์  
เพื่อประสานงานให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น  
และสำรวจความเสียหาย (๒) ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากอุทกภัยใน  
พื้นที่ทั่วประเทศและในพื้นที่การเกษตรเสียหายรุนแรงในพื้นที่น้ำท่วมขังเป็นเวลายาวนาน  
ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของรายได้เกษตรกรที่ควรจะได้รับ รวมทั้งช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการรายใหญ่ที่เป็นผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘  
พฤศจิกายน และวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ อนุมัติวงเงินช่วยเหลือประมาณ  
๖,๗๓๗.๗๑ ล้านบาท ขณะนี้ (๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐) จ่ายเงินช่วยเหลือ  
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และฟื้นฟูการเกษตรหลังน้ำลดรวมทั้งสิ้น ๖,๓๐๕.๗๕  
ล้านบาท โดยจ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว ๔,๔๒๕.๔๑ ล้านบาท เกษตรกร ๕๕๖,๒๔๕  
ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๔๔ ของเกษตรกรทั้งหมด นอกจากนี้ยังให้ความ  
ช่วยเหลือผู้ประกอบการรายใหญ่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม  
และ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยการพักชำระหนี้เป็นระยะเวลา ๓ ปี และชดเชย  
ดอกเบี้ยปีละ ๓๙.๖๖ ล้านบาท

**๓.๕.๒ การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับ  
ผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร** จังหวัดอุบลราชธานี โดยได้จัดหาที่ดิน  
เพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้าน ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร  
จังหวัดอุบลราชธานี โดยจัดซื้อที่ดินเพื่อให้เกษตรกรจำนวน ๒,๒๙๙ ครอบครัว  
ในวงเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท และจัดตั้งศูนย์จัดหาที่ดินทำกินโครงการสิรินธร  
จังหวัดอุบลราชธานี โดยจัดหาและพัฒนาที่ดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เพื่อฟื้นฟู  
คุณภาพชีวิตชาวบ้าน จำนวน ๒,๒๗๔ ราย

**๓.๕.๓ การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน** ในกรณี  
สถานการณ์มลภาวะทางน้ำที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และจังหวัด



พระนครศรีอยุธยา โดยได้จ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร ๒๑๘ ราย จำนวน ๓,๔๘๐,๙๑๕.๕๐ บาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดอ่างทอง จ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ นอกจากนี้ กรมประมงได้แจกพันธุ์ปลาให้เกษตรกร จำนวน ๔๐๒,๐๐๐ ตัว

**๓.๕.๔ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง** โดยพัฒนาอาชีพในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๒ แผนงาน คือ (๑) แผนงานด้านชลประทาน ได้แก้ไขปัญหาหน้าท่วมในพื้นที่ทำกินของราษฎร โดยขุดคลองระบายน้ำ ประตुरบายน้ำ พร้อมก่อสร้างอาคารควบคุมปากคลอง (๒) แผนงานด้านพัฒนาอาชีพและส่งเสริมรายได้ ดำเนินการปรับเปลี่ยนอาชีพให้แก่เกษตรกรพื้นที่เสี่ยงภัยในเขตน้ำจืดในโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพิ่มเติม จำนวน ๘๑๒ ราย

**๓.๕.๕ การเจรจาแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตร** ในเรื่องต่าง ๆ อาทิ กรณีข้าวไทยถูกกักกันที่ออสเตรเลีย เนื่องจากตรวจพบสารฆ่าแมลงเมวินพอสตกค้างในข้าวหอมมะลิ กรณีปัญหาพืชตัดแต่งพันธุกรรม (Genetically Modified Organism : GMO) ที่จีนตรวจพบสาร GMO ในสินค้าข้าวจากไทย ฯลฯ

**๓.๕.๖ การเจรจาเปิดตลาดสินค้าเกษตร** ได้แก่

ส่งออกหมากไทยไปได้ทุกวัน ส่งออกอาหารฮาลาล เปิดตลาดผลไม้ ๖ ชนิด ไปสหรัฐอเมริกา (มะม่วง ลำไย ลิ้นจี่ มังคุด เงาะ สับปะรด) เป็นต้น นอกจากนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการส่งเสริมการตลาดผลไม้ โดยอนุมัติเงินกู้ให้สหกรณ์ ๔๘ สหกรณ์ วงเงิน ๑๒๐ ล้านบาท รวบรวมและขนส่งผลไม้ชายฝั่งให้แก่ผู้ส่งออก

**๓.๖ การพัฒนาระบบมาตรฐานการตรวจสอบรับรองคุณภาพสินค้าเกษตร** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและยกระดับของผลผลิตเพิ่มมูลค่า โดยอาศัยเทคโนโลยีเน้นการผลิตที่มีคุณภาพปลอดภัย โดยมีฟาร์มมาตรฐานหรือการปฏิบัติที่ดีในฟาร์มเกษตร ทั้งด้านประมง ปศุสัตว์ และพืชที่ได้รับการรับรอง จำนวน ๑๓๙,๗๑๖ ฟาร์ม สำหรับโรงงาน/โรงงานแปรรูปสินค้าเกษตรและอาหารสัตว์ โรงฆ่าสัตว์ ห้องปฏิบัติการโรงงานผ่านการรับรองมาตรฐานในระบบ GMP/HACCP จำนวน ๒,๔๔๔ โรง

**๓.๗ การส่งเสริมพัฒนาการผลิตปาล์มน้ำมัน**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อนำมาผลิตพลังงานทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิงในรูปแบบของไบโอดีเซล โดยร่วมกับกระทรวงพลังงาน เพื่อศึกษารายละเอียดซึ่งได้ดำเนินการ





สำรวจวิเคราะห์ถึงแนวโน้มเกี่ยวกับพลังงานทดแทน มีเป้าหมายเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกปาล์มน้ำมัน ๒.๕ ล้านไร่ ภายในระยะเวลา ๕ ปี โดยปลูกในปี ๒๕๕๐ จำนวน ๓ แสนไร่ และจะขยายเพิ่มขึ้นเป็น ๕.๕ แสนไร่ต่อปี ในปีต่อ ๆ ไป ขณะนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยเครือข่าย ๖ สถาบัน ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดิน และได้ขับเคลื่อนปาล์มน้ำมันสู่ชุมชน ในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ภาคใต้นำร่อง ๔ จังหวัด ได้แก่ กระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร และพังงา



### ๓.๘ แผนบรรเทาภาวะโลกร้อนด้านการเกษตร ภาคเกษตรกรรม

มีบทบาทในเรื่องโลกร้อน เนื่องจากเป็นภาคที่สามารถดูดซับก๊าซเรือนกระจกที่สำคัญจากชั้นบรรยากาศและตรึงไว้ในซากพืชซากสัตว์และดินได้ จึงเป็นภาคที่จะสามารถช่วยแก้ปัญหาจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากภาคอื่น ๆ จึงจัดทำแผนบรรเทาภาวะโลกร้อนด้านการเกษตรขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ดำเนินการ ๔ ปี (๒๕๕๑-๒๕๕๔) งบประมาณ ๑,๐๑๓.๖๘ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิจัยการปลดปล่อยการกักเก็บก๊าซเรือนกระจก พื้นที่ง่ายต่อการได้รับผลกระทบ และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเกษตร พัฒนาระบบฐานข้อมูล องค์ความรู้และระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพทันสมัย ทราบถึงพื้นที่และกิจกรรมการใช้ที่ดินที่ง่ายต่อการได้รับผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ปรับระบบการปลูกพืช โดยเน้นการดำเนินงานในพื้นที่ปลูกพืชเศรษฐกิจ และพื้นที่นำร่อง ๙ ลุ่มน้ำสาขาที่เป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดความแห้งแล้งและเสื่อมโทรมซ้ำซาก จำนวน ๑๘.๖ ล้านไร่ ซึ่งการดำเนินงานจำแนกเป็น ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการองค์ความรู้ ยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหา และยุทธศาสตร์ด้านการรณรงค์เผยแพร่ การประชาสัมพันธ์และพัฒนาบุคลากร โดยแบ่งแผนดำเนินงาน ๕ ด้าน ได้แก่ แผนงานด้านดิน น้ำ พืช ปศุสัตว์และประมง และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการเกษตร

### ๓.๙ แผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็ม

**ศักยภาพ** น้ำเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งในการพัฒนาการเกษตร ซึ่งประเทศไทยยังคงมีปัญหาจำเป็นต้องพัฒนาแหล่งน้ำ และระบบชลประทานให้เต็มพื้นที่ที่มีศักยภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอกรอบแนวคิดดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นวาระแห่งชาติ โดยกรมชลประทานได้ศึกษา จัดทำแผนหลักการพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายที่จะเพิ่มพื้นที่ชลประทานของประเทศไทยให้เป็น ๖๐ ล้านไร่





ภายใน ๑๕ ปี (ในปัจจุบันได้พัฒนาระบบชลประทานไปแล้ว ๒๘ ล้านไร่) โดยใช้งบประมาณลงทุนเบื้องต้นประมาณ ๙ แสนล้านบาท ซึ่งเป็นการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้ยุทธศาสตร์และแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการชลประทานและการปรับเปลี่ยนพืช การเปิดพื้นที่ชลประทานใหม่เพิ่มเติม การเก็บกักน้ำเพิ่มเติม รวมทั้งการผันน้ำระหว่างลุ่มน้ำและระหว่างประเทศ

**๓.๑๐ การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง** เพื่อเป็นเครื่องมือในการผลักดันนโยบายให้เป็นจริง เปิดโอกาสให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันนโยบายทางการเกษตรมากขึ้น รวมทั้งการรวมกลุ่มการผลิตการค้า และการกระจายอำนาจการต่อรองให้เป็นประโยชน์ต่องานเกษตรกรมากขึ้น ผลการดำเนินงานได้ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด จำนวน ๒๓ ฉบับ ที่สำคัญ อาทิ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย ร่างพระราชบัญญัติปุ๋ย ฯลฯ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐทั้งด้านเกษตรกรรมและโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นให้ภาคเกษตรเป็นระบบที่ยั่งยืนในระยะยาว และผลักดันการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าและจะต้องเห็นแก่เกษตรกรมากขึ้น ซึ่งอนาคตข้างหน้าตราบได้ทีพลังงานน้ำมันแพงขึ้นเรื่อย ๆ ประเทศไทยจะมีอำนาจต่อรองทางการเกษตรสูงขึ้น เพราะวันนี้เราผลิตอาหารให้คนกินมากกว่า ๒๐๐ ล้านคนทั่วโลก ถ้าเราทำแหล่งผลิตอาหารต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ว่าจะเป็นมันสำปะหลัง อ้อย ปาล์มน้ำมัน และพืชต่าง ๆ ให้นำมาสู่พืชพลังงานมากขึ้น ก็จะสามารถดึงราคาให้สูงขึ้นได้ ซึ่งเชื่อว่าโดยรวมแล้วจะยกสถานะของเกษตรกรขึ้น ภาคเกษตรกรรมจะอยู่ในเกณฑ์ได้เปรียบ

## กระทรวงคมนาคม

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงคมนาคมมีหน้าที่หลักเกี่ยวกับการขนส่ง ธุรกิจการขนส่ง การวางแผนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม (มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕)

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๒.๑ โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ** ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และวางรากฐานการทำงานอย่างเป็นระบบที่ดี สร้างบุคลากรที่มีคุณภาพ ยึดมั่นความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการโครงการที่ดี และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ตั้งแต่การวางแผนจนถึงการดำเนินโครงการ



โดยขับเคลื่อนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่อยู่ในแผนแม่บทและมีความพร้อมทุกด้าน เน้นการลงทุนประเภทที่จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบเครือข่ายการจัดส่งสินค้าและพัสดุ การประหยัดพลังงานและลดต้นทุน การขนส่งและปัญหามลพิษ รวมทั้งโครงการลงทุน

**๒.๒ ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค** เพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินงานตามหน้าที่หลักและตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

**๓.๑ การวางรากฐานการพัฒนาระบบการขนส่ง จัดทำสมุดปกขาว :** แนวทางพัฒนาระบบขนส่งสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยแนวทางดังกล่าวเป็นการวางรากฐานเพื่อพัฒนาและใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย วางแผนและจัดทำโครงการพัฒนาระบบขนส่งของประเทศในระยะต่อไป โดยยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งมีคนเป็นศูนย์กลางโดยมีองค์ประกอบ ๗ ด้าน ได้แก่ (๑) การขนส่งเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม (๒) การประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อม (๓) การพัฒนาพื้นที่และเมือง การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน (๔) การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี และ (๕) การพัฒนาคนเพื่อการขนส่ง และนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

**๓.๒ การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ** เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับการพัฒนาระบบการจัดการขนส่งสินค้าทางรถไฟที่มีประสิทธิภาพและสามารถลดต้นทุนการขนส่ง และโลจิสติกส์ โดยการปรับรูปแบบการขนส่ง จากเดิมที่ใช้รถบรรทุกเป็นหลักมาใช้ในการขนส่งทางรถไฟ (Modal Shift) เพื่อการส่งออกให้มากขึ้น ในเบื้องต้นได้เลือกสินค้า ๔ ชนิด ได้แก่ ข้าวสาร แป้งมันสำปะหลังและน้ำตาลทราย ขนส่งใน ๒ เส้นทาง คือ เส้นทาง ขอนแก่น-นครราชสีมา-ท่าเรือแหลมฉบัง ลาดกระบัง-ท่าเรือแหลมฉบัง และเส้นทาง นครสวรรค์ สถานี ICD ลาดกระบัง-ท่าเรือแหลมฉบัง



**๓.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางถนน ก่อสร้างและพัฒนา ปรับปรุงเส้นทางต่าง ๆ** ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดิน โดยก่อสร้างทางหลวงสายหลัก ให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๑๑ โครงการ ระยะทาง ๕,๔๐๐ กิโลเมตร เริ่มก่อสร้างตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ จนถึงปี ๒๕๕๐ แล้วเสร็จ ๑,๙๗๗ กิโลเมตร ทางหลวงชนบท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อสร้างถนนแล้วเสร็จ ๙๐๖.๗๑ กิโลเมตร



อยู่ระหว่างก่อสร้าง ๑,๓๒๑.๘๒ กิโลเมตร ก่อสร้าง สะพานแล้วเสร็จ ๗,๖๑๕ เมตร และอยู่ระหว่างก่อสร้าง ๑๓,๘๑๙ เมตร ส่วนงานบำรุงรักษาทางหลวงชนบทดำเนินการได้ ๓,๓๐๐ สายทาง เป็นระยะทาง ๔๑,๖๙๔ กิโลเมตร ทางพิเศษได้เปิดให้บริการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และพัฒนาระบบ เก็บค่าผ่านทางพิเศษให้เป็นระบบอัตโนมัติซึ่งจะสามารถ เปิดให้บริการได้ภายในปี ๒๕๕๒

### ๓.๔ การส่งเสริมการขนส่งระบบราง ได้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๔.๑ การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อประหยัดการใช้พลังงานภาคการขนส่ง และบรรเทา ปัญหาการจราจรและลดมลพิษในระยะยาว โดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ๒ ช่วง คือ ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน



ระยะทาง ๑๕ กิโลเมตร วงเงินลงทุน ๑๓,๑๓๓ ล้านบาท และ ช่วงบางซื่อ-รังสิต ระยะทาง ๒๖ กิโลเมตร วงเงิน ๕๙,๘๘๘ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายทั้งหมด รวมทั้ง เห็นชอบให้มีการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ในส่วนของการก่อสร้างงานโยธาและการว่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการฯ โดยให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ Public Private Partnership (PPP) ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมเอกสารประกวดราคาและศึกษา รายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเข้าร่วมงานของเอกชน

๓.๔.๒ การดำเนินการเรื่องสถานีร่วมและตัวร่วม เพื่อพัฒนา ตัวสถานีและจุดตัดต่าง ๆ ของเส้นทางรถไฟและรถไฟฟ้าให้เป็นสถานีร่วม ซึ่งในเบื้องต้นได้กำหนดให้สถานีกลางบางซื่อเป็นสถานีร่วม เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้โดยสารสามารถเดินทางเชื่อมต่อและเปลี่ยนขบวนรถ ตลอดจนถึงเชื่อมโยงกับ ระบบขนส่งมวลชนอื่น ๆ ได้สะดวกภายในตัวอาคาร ซึ่งสถานีร่วมจะทำให้ปัญหา การจราจรที่เกิดจากจุดตัดของรถไฟมีน้อยลง นอกจากนี้ได้ให้ความสำคัญในการใช้ตัวร่วม โดยให้ผู้โดยสารสามารถใช้ตัวไบเตียวในการเดินทางเชื่อมต่อกับ สายอื่น ๆ ได้อย่างสะดวก ทั้งนี้ ได้เริ่มจากการใช้ตัวร่วมระหว่างรถไฟฟ้า BTS และ BMCL โดยเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีการลงนามในบันทึกความ เข้าใจร่วมระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด นับเป็นจุดเริ่มต้นที่จะนำไปสู่การกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการที่จะมีตัวร่วมกับระบบขนส่งมวลชนอื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพ ได้ในอนาคต

๓.๔.๓ โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางสายตะวันออก ตอน ฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง ระยะทาง ๗๘ กิโลเมตร อยู่ระหว่างประกวด ราคาแบบ E-Auction คาดว่าจะสามารถเริ่มงานได้ในต้นปี ๒๕๕๑



**๓.๕ การส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ ท่าเรือหลัก** ได้แก่ ท่าเรือแหลมฉบัง ได้เปิดให้บริการท่าเทียบเรือชายฝั่งและอเนกประสงค์ (ท่า A0) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๐ และท่าเทียบเรือตู้สินค้า (ท่า C1 และ C2) เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๐ สำหรับท่าเรือภูมิภาคได้ก่อสร้างท่าเรือแล้วเสร็จ ๒ แห่ง ได้แก่ ท่าเรือเกาะสมุย ระยะที่ ๓ บริเวณติดกับท่าเรือหน้าทอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และท่าเทียบเรือนครพนม จังหวัดนครพนม และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ๓ แห่ง ได้แก่ ท่าเทียบเรือประมงบริเวณอ่าวท่าเลน จังหวัดกระบี่ ท่าเรือท่าแฉลบ จังหวัดจันทบุรี และท่าเรือกันตัง จังหวัดตรัง นอกจากนี้ ได้มีการศึกษาการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมใหม่ภาคใต้ และพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งทะเลอันดามัน ตลอดจนการพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ สำหรับการจัดตั้งกองเรือพาณิชย์ได้เริ่มดำเนินงานเป็นรูปธรรมแล้ว โดยภาครัฐร่วมทุนเอกชนในสัดส่วน ๓๐ ต่อ ๗๐ เพื่อเพิ่มบทบาทการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศ นำรายได้และความมั่นคงทางเศรษฐกิจโดยรวม

**๓.๖ การส่งเสริมการขนส่งทางอากาศ** ได้ดำเนินการ ดังนี้

**๓.๖.๑ การดำเนินการในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ** ภายหลังการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ เป็นต้นมา ได้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความพึงพอใจของผู้โดยสารและประชาชน จึงได้ให้ความสำคัญในการเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิสามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารและประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยการแก้ไขปัญหาด้านกายภาพและการบริหารจัดการทั้งภายใน เช่น การจัดลำดับเข้าตรวจบัตรโดยสาร ห้องน้ำ ระบบจ่ายน้ำ ระบบปรับอากาศ และระบบแสงสว่าง เป็นต้น รวมทั้งปัญหาการร้องเรียนจากตัวแทนผู้ประกอบการขนส่งสินค้าและจัดการคลังสินค้า ตลอดจนการใช้พื้นที่เชิงพาณิชย์และร้านค้าปลอดอากร สำหรับปัญหาภายนอกอาคารได้มีการปรับปรุง ซ่อมแซม พื้นผิวทางวิ่งทางขับ และลานจอดท่าอากาศยานที่ชำรุด แก้ไขปัญหาผลกระทบทางเสียงรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการดำเนินงานตามมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิดำเนินการร่วม ๓ ฝ่าย เพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



**๓.๖.๒ การใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง** เพื่อรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศภายในประเทศสำหรับสายการบินภายในประเทศและสายการบินที่ไม่มีการเชื่อมต่อกับเที่ยวบินระหว่างประเทศ โดยได้เปิดให้บริการเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๐ มีสายการบินให้บริการ ๓ สาย ได้แก่ การบินไทย นกแอร์ และ วันทูโก นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างศึกษาทบทวนแผนแม่บทการ



พัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ เพื่อใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานทั้งสองในลักษณะคู่ขนาน (Dual Airport) ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

**๓.๖.๓ การจัดหาเครื่องบิน** เพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้บริการและเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ดำเนินการเช่าเครื่องบินใช้งาน (Operating Lease) เพื่อทดแทนอากาศยานที่จะมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๒๐ ปี ในระยะ ๕ - ๑๐ ปีไปก่อน จำนวน ๘ ลำ อย่างไรก็ตาม หากไม่มีบริษัทผู้ให้เช่ารายใดสามารถให้เช่าเครื่องบินพิสัยกลางแบบเดียวกันจำนวน ๘ ลำมาใช้งานได้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นไป บกท. จำเป็นต้องใช้วิธีการผสมผสานหาทางเลือกที่ดีที่สุดในการเช่า โดยการโอนสิทธิของสัญญาที่ บกท. ได้ตกลงไว้แล้วกับบริษัทแอร์บัสในการจัดหาเครื่องบินให้แก่สถาบันการเงิน ธนาคาร หรือบริษัทผู้ให้เช่าเครื่องบิน



**๓.๗ การขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน** กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญกับการขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านโดยพิจารณาแบบบูรณาการมีการเชื่อมโยงโครงข่าย ตลอดจนได้ให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น โครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขงทั้ง ๔ แห่ง โครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขง การพัฒนาท่าเรือเชียงแสน ๒ และโครงการพัฒนาการใช้สนามบินสะพานมิตรภาพร่วมกัน โครงการก่อสร้างถนนสายหัวโข้น-ปากแบ่ง โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมท่าเทียบเรือ (บ้านเวินใต้)-ทางหลวงหมายเลข ๑๓ ของลาว โครงการก่อสร้างถนนสายกาญจนบุรี-ทวาย ตอนบ้านน้ำพุร้อน-ชายแดนไทยและพม่า นอกจากนี้ ได้ทำความตกลงร่วมกันระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ที่มุกดาหาร ในการข้ามแดนเพื่อให้รถขนส่งสินค้าสามารถผ่านแดนระหว่าง ๓ ประเทศ โดยมีใบอนุญาตข้ามแดนและผู้ขับที่สามารถใช้ใบขับขี่ของประเทศตนเองได้ รวมทั้งได้ดำเนินการขออนุมัติเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศโดยสมัครใจ ซึ่งคณะผู้ตรวจสอบขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) ได้ส่งคณะผู้ตรวจสอบเข้ามาทำการตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรฐานและกฎข้อบังคับระหว่างประเทศของ IMO เมื่อวันที่ ๑๕-๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ IMO อยู่ระหว่างจัดเตรียมร่างรายงานผลการตรวจสอบก่อนแจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบ

**๓.๘ การปรับปรุงและเสนอร่างกฎหมายที่สำคัญ ๆ** เพื่อเอื้ออำนวยต่อการกำกับดูแลภาคการคมนาคมขนส่งให้เกิดประสิทธิภาพ มีความเป็นธรรมและโปร่งใส กฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ พระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่ออนุวัติการอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ (International Convention on

Prevention of Marine Pollution from Ship 1973 and Protocol 1978 : MARPOL 73/78) และพระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๐ นอกจากนี้อยู่ระหว่างประสานงานกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการให้ร่างพระราชบัญญัติ ๑๑ ฉบับ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ๑ ฉบับ กฎกระทรวง ๑๒ ฉบับ อนุสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศ ๑๒ เรื่อง มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

## กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีบทบาทหน้าที่ในการสงวนอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและบูรณาการเชิงรุก

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้านการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพ เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับหลักการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

ประกอบด้วย ๓ ด้าน ซึ่งงานทั้งสามด้านนี้มิได้แยกจากกันเด็ดขาดหลายอย่างต้องการการบูรณาการที่เหมาะสม คือ

#### ๓.๑ ด้านการอนุรักษ์ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ

๓.๑.๑ การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยเพิ่มประสิทธิภาพด้านระบบการสื่อสาร การลาดตระเวน ยานพาหนะ บุคลากร

๓.๑.๒ การเตรียมความพร้อมและหาแนวทางป้องกันบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น แผนและมาตรการการเตรียมความพร้อมในการรับมือสถานการณ์ไฟป่า การเฝ้าระวังและเตือนภัยน้ำป่าไหลหลาก จัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชนแจ้งเหตุธรณีพิบัติภัย ยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง จัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานการป้องกันแก้ไขปัญหาภัยพิบัติฉุกเฉินและเรื่องร้องทุกข์

๓.๑.๓ การจัดที่ดินและส่งเสริมอาชีพป่าไม้ ให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการปลูกป่าในพื้นที่ที่เกษตรกรได้รับสิทธิทำกิน (สทก.) ในพื้นที่ป่าไม้ จำนวน ๕,๒๗๓ ไร่





### ๓.๒ ด้านการควบคุม ผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ

๓.๒.๑ การจัดการมลพิษทางเสียงบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ ติดตามตรวจสอบ ประเมินสภาพปัญหา และเสนอแนวทาง

๓.๒.๒ การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่  
มาบตาพุด จังหวัดระยอง โดยจัดทำแผนปฏิบัติการลด  
และขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔

๓.๒.๓ การจัดการและแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย  
ตามแผนแม่บทการจัดการขยะมูลฝอย โดยประสาน  
การทำงานและประชุมหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทั่วประเทศ

๓.๒.๔ การติดตามตรวจสอบและควบคุมมลพิษ  
จากแหล่งกำเนิด ตรวจสอบการระบายมลพิษจากแหล่ง  
กำเนิดมลพิษ



### ๓.๓ ด้านการพัฒนาและส่งเสริม ผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ

๓.๓.๑ การส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน จัดตั้งป่าชุมชน ๔๐ หมู่บ้าน  
สัมมนาเครือข่าย ๑๗ เครือข่าย ๔,๕๐๐ คน

๓.๓.๒ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด (จังหวัด  
พิจิตรและอุทัยธานี) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นที่เล็ง  
เห็นประชาชน ชุมชน โดยใช้แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน โดย  
เน้นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๓.๓ การรณรงค์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนลดแยกขยะ  
เพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ ได้ประสานโรงเรียนในพื้นที่เป้าหมายจัดตั้งธนาคารขยะ  
รีไซเคิล

๓.๓.๔ การพัฒนาเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนพื้นที่  
ลุ่มน้ำบางปะกง ใช้กลไกเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมหมู่บ้านเกิดตำบลต้นแบบจำนวน ๘ ตำบล

๓.๓.๕ โครงการสำรวจรวบรวมข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพ  
ระดับท้องถิ่น เน้นการร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ สถาบันการศึกษาและชุมชน โดย  
ได้ทำงานและเรียนรู้ร่วมกันถึงความสำคัญและศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพใน  
ท้องถิ่น

## ๔. ภารกิจอื่น ๆ ที่กระทรวงได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

๔.๑ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้น ผลการดำเนินงานที่สำคัญ  
อาทิ

๔.๑.๑ การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและบูรณะฟื้นฟูความเสียหาย  
ในพื้นที่ ๔๗ จังหวัด โดยปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน สสำรวจ  
และเจาะบ่อน้ำบาดาล เป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำ ปรับปรุงสภาพและ  
คุณภาพน้ำโดยสูบล้างบ่อน้ำดื่ม



**๔.๑.๒ การจัดทำแผนแม่บทการบรรเทา**  
**อุทกภัยระยะกลางและระยะยาว** และการเตรียมการป้องกัน  
และแก้ไขปัญหาภัยแล้ง จัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณา  
โครงการการจัดลำดับความสำคัญ การปรับปรุงแผนพื้นที่  
เสี่ยงภัย

**๔.๒ การเตรียมการรองรับภาวะโลกร้อน** กระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ตระหนักถึงปัญหา  
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีปัจจัยสำคัญคือ การ  
เกิดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะ

ประเทศอุตสาหกรรม รวมทั้งกิจกรรมอื่น ๆ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การเผา  
ในที่โล่ง กิจกรรมดังกล่าวทำให้ปริมาณก๊าซเรือนกระจกเพิ่มสูงขึ้น อันเป็นผล  
ให้เกิดภาวะโลกร้อน การเพิ่มขึ้นของระดับน้ำทะเลต่อผลให้เกิดภาวะน้ำท่วม  
น้ำแล้ง การกัดเซาะชายฝั่ง โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๔.๒.๑ การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก** (องค์การ  
มหาชน) ทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศในด้านการลด  
ก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดและการดูดซับก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม

**๔.๒.๒ การจัดทำร่างยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการ  
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ**

**๔.๒.๓ การดำเนินงานตามกลไกพัฒนาที่สะอาด** ได้จัดทำ  
หลักเกณฑ์การพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับการพิจารณาโครงการกลไกการพัฒนาที่  
สะอาดในประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการเพื่อลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก



## กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลัก  
ในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ ดำเนินการเพื่อ  
ส่งเสริมและสร้างโอกาสให้ประชาชนได้มีโอกาสในการเข้าถึงและเรียนรู้การ  
ใช้เทคโนโลยีและคอมพิวเตอร์ ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมด้านไอที เพื่อส่งเสริม  
อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างศักยภาพ  
ให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันในเวทีโลกได้ ตลอดจนผลักดันให้ประเทศไทย  
เข้าไปมีบทบาทสำคัญ ๆ ในเวทีระหว่างประเทศ

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๒.๑ นโยบายด้านเศรษฐกิจ** ที่มุ่งเน้นการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยี  
สารสนเทศเพื่อการพัฒนา และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย  
ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ตลอดจนเร่งผลักดันกฎหมาย  
อิเล็กทรอนิกส์เพื่อส่งเสริมภาคธุรกิจ



**๒.๒ นโยบายด้านสังคม** ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เพื่อส่งเสริมและสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกระดับได้เรียนรู้และเข้าถึงองค์ความรู้ ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมสังคมไทยไปสู่สังคมฐานความรู้

**๒.๓ นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร** มุ่งสนองนโยบายรัฐในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาภาครัฐ (e-Government) ภาคการผลิต (e-Industry) ภาคการพาณิชย์ (e-Commerce) และภาคการศึกษา (e-Education)

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

#### ๓.๑ นโยบายด้านสังคม

##### ๓.๑.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านไอซีที

**๑) การปฏิรูประบบสื่อสารโทรคมนาคมของประเทศ**  
สนับสนุน ส่งเสริม ผลักดันระบบสื่อสารโทรคมนาคมให้เกิดศักยภาพการแข่งขันอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ให้ความสำคัญคุ้มครองผู้บริโภคด้านการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยจัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจรับเรื่องร้องเรียนผ่านหมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๕ ๑๔๔๔ นอกจากนี้ได้เตรียมการจัดตั้งหน่วยงานกลาง (Clearing House) เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้การจับคู่ค่าเชื่อมต่อระบบเครือข่ายเกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม และบริษัท ไอซีที ไทยแลนด์ จำกัด ทำหน้าที่ในการบริหารหน่วยงานในสังกัดเพื่อเสริมสร้างศักยภาพองค์กรให้เกิดความพร้อมในการแข่งขัน

**๒) การศึกษาและจัดทำระบบศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ**  
(Thailand Knowledge Center : TKC) ซึ่งเป็นศูนย์กลางความรู้และเครือข่ายในการจัดการความรู้ด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย โดยวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาจัดเก็บเนื้อหาเกี่ยวกับภูมิปัญญาไทยและสาขาวิชาต่าง ๆ ให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล และเผยแพร่ความรู้ต่าง ๆ ของประเทศไทยผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ให้แพร่หลายและทั่วถึง ในเว็บท่า [www.tkc.go.th](http://www.tkc.go.th) พร้อมทั้งส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและเรียนรู้ในหมู่ประชาชนเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้

**๓) การจัดทำเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย**  
([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) เพื่อเป็นสื่อกลางระหว่างหน่วยงานภาครัฐบาลและเอกชนในการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายที่มีการนำเสนอและความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เป็นแหล่งข้อมูลทางกฎหมายในด้านต่าง ๆ สำหรับประชาชนโดยทั่วไป รวมถึงเป็นแหล่งรวบรวมความเห็นในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

##### ๓.๑.๒ การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านไอซีที

**๑) การส่งเสริมความก้าวหน้าทางไอซีที** การจัดนิทรรศการแสดงไอซีทีระดับภูมิภาค (Bangkok International ICT Expo) เพื่อส่งเสริม



ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ในภูมิภาคและแสดงขีดความสามารถ  
ศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทยทางด้านไอซีที เพื่อจะก้าวไปสู่ผู้นำด้าน  
อุตสาหกรรมและเทคโนโลยีในภูมิภาค มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารความเคลื่อนไหว  
และนวัตกรรมใหม่ ๆ ด้านไอซีที เพื่อปลุกกระแสสร้างทัศนคติ ให้ตระหนักถึง  
การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อย่างสร้างสรรค์และสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบ  
การด้านไอซีที เจรรจาเชื่อมโยงธุรกิจทั้งในและต่างประเทศ

**๒) การส่งเสริมการเรียนรู้** โดยดำเนินโครงการที่สำคัญได้แก่  
การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ไอซีทีชุมชน และโครงการเพื่อพัฒนาชุมชนแห่งการเรียนรู้  
(i-Community) และผู้บริหารชุมชน (Community CIO) เพื่อต่อยอด  
ความรู้รวมถึงพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อรวบรวมความรู้ภูมิปัญญา  
ท้องถิ่นที่สามารถให้สารสนเทศที่เป็นประโยชน์ต่อคนในชุมชนได้  
โครงการ ๑ วัด ๑ ศูนย์การเรียนรู้ หรือ OTEC (One Temple  
One e-Learning Center) เพื่อต้องการให้นักเรียน ประชาชน และ  
พระภิกษุสงฆ์ได้มีโอกาสเข้าถึงเทคโนโลยีและการสื่อสาร โดยใช้  
ศาสนสถานในชุมชนเป็นศูนย์คอมพิวเตอร์สำหรับใช้เป็นเครื่องมือ  
ในการศึกษาเรียนรู้จากสื่อประสมต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงฯ ได้มอบ  
เครื่องคอมพิวเตอร์และเปิดศูนย์การเรียนรู้แล้วรวม ๑๑ วัด และ  
โครงการพัฒนาสังคมแห่งความเท่าเทียมด้วยไอซีที เพื่อช่วยลด  
ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยมีเป้าหมาย  
เพื่อส่งเสริมความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้กับ  
ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสในสังคม ทำให้สามารถเข้าถึงแหล่งความรู้ และ  
การบริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเฉกเช่นเดียวกับ  
คนปกติทั่วไป



**๓.๑.๓ การควบคุมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่  
ไม่เหมาะสม** จัดทำโครงการไซเบอร์แคร์ (ไซเบอร์คิลิน เกทคิปเปอร์ เฮาส์คิปเปอร์)  
เพื่อการแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการใช้เทคโนโลยีในทางที่ไม่เหมาะสมหรือ  
ผิดศีลธรรม ตลอดจนทั้งความมั่นคงของประเทศ โดยอาศัยความร่วมมือทั้งภาครัฐ  
ผู้ให้บริการ และผู้ใช้บริการ เพื่อหยุดยั้งการเผยแพร่สิ่งที่ไม่เหมาะสมต่อผู้ใช้  
อินเทอร์เน็ต และเป็นการสร้างเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามเว็บไซต์ที่  
ไม่เหมาะสมในอนาคต

**๓.๒ ด้านนโยบายปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร**

**๓.๒.๑ การพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์** พัฒนาระบบเครือข่าย  
ข้อมูลสารสนเทศภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมและมีคุณภาพให้สามารถรองรับการ  
ให้บริการเชิงพาณิชย์ในทุกรูปแบบและทันต่อความต้องการของประชาชน และธุรกิจ  
และพัฒนาเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ ให้สามารถรองรับการ  
ให้บริการประชาชนในทุกรูปแบบการพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแก่  
ประชาชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการให้บริการผ่านอินเทอร์เน็ต ผ่านเว็บ  
www.egov.go.th เป็น first stop service web portal ของ G2C, G2B ผ่าน  
ต่อไปยังหน่วยงานภาครัฐด้วยเครือข่ายความเร็วสูงที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้



### ๓.๒.๒ การเสริมสร้างเครือข่ายและความเข้มแข็งของ CIO ภาครัฐ

มุ่งเน้นพัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง โดยการนำไอซีทีมาใช้ในการวางแผนและตัดสินใจให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ของ CIO ภาครัฐให้แน่นแฟ้น และมีพลังในการขับเคลื่อนแผนงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลและตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ๓.๒.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน จัดตั้งศูนย์

ข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (GCC : 1111) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน เพิ่มช่องทางให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการ รวมถึงเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ ได้สะดวก รวดเร็วตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยใช้หมายเลขเดียวผ่านเลขหมายโทรศัพท์ ๑๑๑๑ และการจัดทำบัตรประชาชนเอกประสงค์ เพื่อเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ มีเป้าหมายให้ประชาชนมีบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ครบถ้วนทั่วประเทศในกลางปี ๒๕๕๑

## กระทรวงพลังงาน

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงพลังงานมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหา พัฒนา และบริหารจัดการพลังงานตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

### ๒. นโยบายที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รัฐบาลได้แถลงนโยบายด้านพลังงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ภายใต้กรอบนโยบายเศรษฐกิจ ภาคเศรษฐกิจระบบตลาดไว้ดังนี้ คือ (๑) จะส่งเสริมประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงาน (๒) พัฒนาและใช้ประโยชน์พลังงานทดแทน (๓) สำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงานทั้งภายในประเทศและนอกประเทศ รวมถึงเขตพัฒนาร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน (๔) การส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด (๕) การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่เหมาะสม (๖) การปรับโครงสร้างบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม โดยแยกงานนโยบายและการกำกับดูแลให้มีความชัดเจน (๗) ส่งเสริมการแข่งขันในธุรกิจพลังงานในระยะยาว และ (๘) การศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

ผลการดำเนินงานที่ปรากฏอย่างเป็นรูปธรรมมีดังนี้

#### ๓.๑ การส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

ในปี ๒๕๕๐ กระทรวงพลังงานสามารถลดการใช้พลังงานได้ตามเป้าหมายคือ ๑.๕๕๔ พันตัน เทียบเท่าน้ำมันดิบ รวมทั้งได้จัดทำแผนอนุรักษ์พลังงานฉบับใหม่ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนสำหรับปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ซึ่งกำหนด

ให้มีการลดการใช้พลังงานเทียบเท่า ๗,๘๒๑ พันตัน น้ำมันดิบในช่วง ๔ ปี คิดเป็นเงิน ๒๒๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๘ ของการใช้พลังงาน โดยมีกลไกการดำเนินการ ได้แก่

**๓.๑.๑ การกำกับดูแลด้านกฎหมาย** การติดตามดูแลการใช้พลังงานในอาคารและโรงงานควบคุม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบกฎกระทรวงที่จะมีการปรับปรุงกระบวนการในการกำกับดูแลให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น การกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำการใช้พลังงานของอุปกรณ์ต่าง ๆ ๒๒ ชนิด การกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำการใช้พลังงานของอาคารใหม่ที่มีเนื้อที่เกินกว่า ๒,๐๐๐ ตารางเมตร และการกำหนดมาตรฐานการลดใช้พลังงานในส่วนราชการ



**๓.๑.๒ การส่งเสริมสนับสนุน** การส่งเสริมการติดฉลากแสดงระดับประสิทธิภาพ (ฉลากเบอร์ ๕) โครงการ “เพื่อชาติ เลิกหลอดไส้ ใช้หลอดตะเกียบเบอร์ ๕” การส่งเสริมการใช้หลอดคอมมมิก (t-5) แทนหลอดคอม (t-8) การแนะนำวิธีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพแก่ผู้ประกอบการ การให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ การให้เงินอุดหนุนการลงทุน การส่งเสริมธุรกิจบริษัทจัดการพลังงาน การจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนในโครงการอนุรักษ์พลังงาน การสนับสนุนการลงทุนโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางราง รวมทั้งการรณรงค์เพื่อสร้างจิตสำนึกอย่างต่อเนื่อง

**๓.๒ การส่งเสริมพลังงานทดแทนที่เหมาะสมระดับประเทศ** การดำเนินการที่สำคัญ คือ การเปิดรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก และการขยายปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก ทั้งที่เป็นการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบไฟฟ้าและไอน้ำร่วมกัน และการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยมีมาตรการแก้ไขระเบียบและกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าสำหรับพลังงานหมุนเวียน ทำให้เกิดการพัฒนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่หลากหลายอย่างรวดเร็ว ตั้งแต่ แกลบ ชานอ้อย เศษไม้ ชีลื้อย ทะลายปาล์ม ฟาง ชูยมะพร้าว ขยะ น้ำเสีย แสงอาทิตย์ จนถึงลม โดยในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปี ๒๕๕๐ มีผู้สนใจลงทุนได้ยื่นข้อเสนอมาแล้วกว่า ๑๓๐ ราย รวมปริมาณไฟฟ้าที่จะขายเข้าระบบกว่า ๑,๖๐๐ เมกะวัตต์ นอกจากนั้นยังได้มีการกำหนดมาตรการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ ที่ชัดเจนและมีการจัดสรรงบประมาณในแผนอนุรักษ์พลังงานในวงเงินถึง ๗,๒๙๙ ล้านบาท ในช่วงปี ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๔ โดยเฉพาะพลังงานหมุนเวียนที่เป็นของเสีย เช่น น้ำเสียจากฟาร์มหมูและโรงงานอุตสาหกรรมอื่น ๆ ขยะ และเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กและจิ๋ว

การส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติในยานยนต์ (เอ็นจีวี) โดยใช้มาตรการด้านภาษีและการให้เงินช่วยเหลือเพื่อเปลี่ยนเครื่องยนต์ ในปี ๒๕๕๐ มีจำนวนรถยนต์เอ็นจีวี เพิ่มขึ้นถึง ๒๔,๐๐๐ คัน และการใช้ก๊าซธรรมชาติในยานยนต์เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๒.๔ จากปีก่อนการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ได้ใช้มาตรการสนับสนุนด้านราคา การควบคุมคุณภาพ และการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภค



ประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก การใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๐ เป็น ๖.๕ ล้านลิตรต่อวัน ในต้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๐ และตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๑ กำหนดให้มีการจำหน่ายแก๊สโซฮอล์ E20 ในขณะที่การใช้ไบโอดีเซล B100 เพิ่มขึ้นถึง ๑๖.๕ เท่าตัว เป็น ๔๒๑,๐๐๐ ล้านลิตรต่อวัน ซึ่งเกิดจากการส่งเสริมไบโอดีเซล B5 และการกำหนดให้มีการผสมไบโอดีเซล B100 ในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วได้ในระดับไม่เกินร้อยละ ๒ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ก่อนที่จะกำหนดเป็นมาตรการบังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ซึ่งจะทำให้ความต้องการไบโอดีเซล B100 เพิ่มขึ้น ๑.๒ ล้านลิตรต่อวัน ทั้งนี้ หากมีปริมาณการผลิต B100 เพียงพอ กระทรวงพลังงานจะกำหนด B5 ให้เป็นมาตรฐานบังคับต่อไป



**๓.๓ การสำรวจ พัฒนา และจัดหาพลังงาน** ได้อนุมัติและปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP-2007) เพื่อเป็นกรอบในการลงทุนในการจัดหาไฟฟ้าในช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๖๔ โดยมีโครงการที่มีความชัดเจนจนถึงปี ๒๕๕๘ ทั้งโครงการที่เป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กและเล็กมาก และการเปิดประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ซึ่งคัดเลือกได้ ๔ โครงการ กำลังการผลิตไฟฟ้า ๔,๔๐๐ เมกะวัตต์ นอกจากนั้นยังได้ขยายการรับซื้อไฟฟ้าจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จาก ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยรัฐบาลได้เห็นชอบสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ๔ โครงการ และบันทึกข้อตกลงเงื่อนไขหลักอีก ๒ โครงการ รวมปริมาณไฟฟ้าที่มีข้อตกลงในรัฐบาลนี้ ๔,๐๕๗ เมกะวัตต์

ด้านการจัดหาแหล่งปิโตรเลียมในประเทศ สำหรับการขอสัมปทานรอบที่ ๑๙ ได้ออกสัมปทานปิโตรเลียม ๑๓ สัมปทาน ใน ๑๘ แปลงสำรวจ ได้เปิดให้มีการยื่นขอสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปแล้ว ๒๒ สัมปทาน ใน ๒๗ แปลงสำรวจ รวมทั้งได้อนุมัติการต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมของแหล่ง U123 (ของแหล่งยูโนแคลเดิม) และแหล่งบงกช ทำให้รัฐได้รับผลประโยชน์เพิ่มเติมอีกจำนวนมากนอกเหนือจากผลประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ทำให้เกิดการลงทุนในการขยายและเพิ่มสมรรถนะการผลิตก๊าซธรรมชาติจากแหล่งทั้งสอง นอกจากนี้กระทรวงพลังงานยังได้เร่งรัดให้การผลิตก๊าซธรรมชาติจากพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และอาทิตย์สามารถดำเนินการได้ในช่วงต้นปี ๒๕๕๑ รวมทั้งได้ส่งเสริมการจัดหาแหล่งปิโตรเลียมในต่างประเทศโดยผ่านทาง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ในฐานะบริษัทน้ำมันแห่งชาติ





**๓.๔ การดำเนินมาตรการด้านพลังงานสะอาด** ได้ออกกฎกระทรวงควบคุมไอน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อบังคับให้ผู้ค้าน้ำมันติดตั้งระบบควบคุมการระเหยของไอน้ำมันจากคลังน้ำมันและสถานีบริการไปสู่อากาศ ลดอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในชุมชน ในเขตกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ นนทบุรี ปทุมธานี ชลบุรี ระยอง สระบุรี อโยธยา สงขลา สมุทรสาคร และสุราษฎร์ธานี ได้ออกกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองประชาชนในด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับธุรกิจก๊าซหุงต้ม ก๊าซธรรมชาติ และน้ำมันเชื้อเพลิง และได้กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำมันดีเซลและเบนซินในอนาคตให้สอดคล้องกับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและสากล (มาตรฐานยูโร ๔) รวมถึงได้ผลักดันกลไกการพัฒนาที่สะอาดเพื่อส่งเสริมโครงการพลังงานหมุนเวียน

### **๓.๕ การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงาน ที่สำคัญ ได้แก่**

**๓.๕.๑ การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง** ได้กำหนดอัตราการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน และความจำเป็นในการชำระหนี้สินเดิมจากการตรึงราคาน้ำมันในช่วงปี ๒๕๔๖ ถึง ๒๕๔๘ ทำให้ใช้หนี้สินของกองทุนน้ำมันฯ ได้ประมาณ ๕ หมื่นล้านบาท ในช่วงของรัฐบาลนี้ และมีผลให้กองทุนน้ำมันมีทรัพย์สินสุทธิเป็นบวกอีกครั้งตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้โอนการเก็บเงินไปสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบขนส่งซึ่งจะช่วยลดการใช้พลังงานของประเทศ

**๓.๕.๒ การบริหารและกำกับดูแลอัตราค่าไฟฟ้า** ตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๔๘-มกราคม ๒๕๕๑ ได้ปรับลดค่า Ft 4 ครั้ง รวม ๑๗.๐๒ สตางค์/หน่วย และได้จัดการภาวะที่รัฐบาลชุดก่อนได้ตรึงราคา Ft โดยให้ บมจ.ปตท. ออกหุ้นกู้เพื่อนำเงินมาชำระส่วนเกินราคาก๊าซธรรมชาติ

**๓.๕.๓ การปรับปรุงหลักเกณฑ์นโยบายราคาก๊าซธรรมชาติ และการกำกับดูแล** ปรับวิธีการคำนวณและสมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าผ่านท่อส่งก๊าซธรรมชาติใหม่ ซึ่งเป็นอัตราที่ลดลงเมื่อเทียบกับเกณฑ์การคำนวณเดิม และ ปตท.จะตรึงราคาเอ็นจีวี ที่ ๘.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ไปตลอดปี ๒๕๕๑

**๓.๕.๔ การแก้ไขปัญหาราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว** เพื่อแก้ไขความไม่เป็นธรรมที่ผู้ใช้น้ำมันต้องมาอุดหนุนผู้ใช้ก๊าซฯ และการใช้เชื้อเพลิงผิดประเภทที่ทำให้เกิดการสูญเสียต่อส่วนรวม จึงได้ยกเลิกการชดเชยราคาปิโตรเลียมเหลว

**๓.๖ การปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม** การดำเนินงานด้านกฎหมายเป็นไปตามเป้าหมาย โดยสามารถผลักดันการออกกฎหมายทุกฉบับได้ภายในรัฐบาลนี้ ดังนี้

**๓.๖.๑ การตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐** เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำกับดูแลกิจการพลังงานที่ผูกขาด ได้แก่ ไฟฟ้า และการส่งก๊าซธรรมชาติ ให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และ



การบริหารกิจการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

**๓.๖.๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติรวม ๗ ฉบับ** ได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

**๓.๗ การส่งเสริมการแข่งขันในธุรกิจพลังงานในระยะยาว** โดยการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ การเปิดประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ทำให้เกิดการแข่งขันในธุรกิจผลิตไฟฟ้า และการใช้กลไกตลาดกำกับดูแลราคาน้ำมันเพื่อให้เกิดการแข่งขัน รวมทั้งได้ผลักดันให้โรงกลั่นน้ำมันเอสโซ่และโรงกลั่นสตาร์ปิโตรเลียมเข้ากระจ่ายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยตามเงื่อนไขกับรัฐ โดยคาดว่าจะสามารถกระจายหุ้น (IPO) ได้ภายในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๑

**๓.๘ การศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก** สนับสนุนการศึกษาวิจัยเทคโนโลยีต้นแบบของพลังงานทางเลือก เช่น น้ำเสียขยะ แล้วขยายผลสู่การผลิตเชิงพาณิชย์ สนับสนุนการศึกษาวิจัยด้านพลังงานใหม่ เช่น เทคโนโลยีผลิตเชื้อเพลิงไฮโดรเจน เซลล์เชื้อเพลิง การกำหนดให้มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ไว้ในแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าในช่วงปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ จำเป็นต้องมีการเตรียมการหลายด้านอย่างจริงจังในช่วง ๖ ปีข้างหน้าก่อนการตัดสินใจในขั้นสุดท้าย โดยเฉพาะการเตรียมบุคลากร การเตรียมกฎหมายและมาตรฐานความปลอดภัย การหาสถานที่ตั้ง และการสร้างความเข้าใจกับประชาชน

นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนพลังงาน ได้แก่ จัดทำแผนพลังงาน ๘๐ ชุมชน การจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าสามารถนำเงินดังกล่าวไปพัฒนาท้องถิ่น การจัดรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแผนพลังงานต่าง ๆ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อนำกลับไปปรับปรุงแผนงานก่อนดำเนินการในขั้นต่อไป และได้สนับสนุนและสร้างสรรค์เยาวชนรุ่นใหม่ผ่านกลยุทธ์ การพัฒนาหลักสูตรพลังงาน การจัดกิจกรรมและค่ายเยาวชนเสริมการเรียนรู้ของเยาวชน และโครงการจัดตั้งศูนย์พลังงานเพื่อสาธิต





## กระทรวงพาณิชย์

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงพาณิชย์มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการค้า ธุรกิจบริการ ทรัพย์สินทางปัญญา และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด โดยแยกเป็น (๑) ภารกิจด้านในประเทศ ประกอบด้วย การดูแลราคาสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร การดูแลผู้บริโภคภายใต้กรอบกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ การส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการค้า ทั้งการค้าสินค้าและธุรกิจบริการ รวมทั้งธุรกิจประกันภัย การคุ้มครองด้านทรัพย์สินทางปัญญา และ (๒) ภารกิจด้านต่างประเทศ ประกอบด้วย การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งครอบคลุมการเจรจาภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก ความตกลงเขตการค้าเสรี อนุภูมิภาค ภูมิภาค ฯลฯ การจัดระเบียบและบริหารการนำเข้าส่งออก รวมทั้งการขยายตัวรัฐต่อรัฐ การค้ามันสำปะหลัง สินค้าข้อตกลงต่าง ๆ การแก้ไขปัญหา และรักษาผลประโยชน์ทางการค้า เช่น การดูแลเรื่องสิทธิพิเศษทางภาษี (Generalized System of Preferences : GSP) การเก็บภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด ตลอดจนการส่งเสริมและเร่งรัดการส่งออก

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ภายใต้กรอบนโยบายเศรษฐกิจ ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด ซึ่งรัฐบาลถือเป็นนโยบายที่จะให้กลไกการตลาดสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ภายใต้หลักคุณธรรมและการสร้างความเป็นธรรมในภาคเศรษฐกิจ การจัดการดำเนินการที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล และจะอาศัยกลไกการตลาดเสรีเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันด้วยความเป็นธรรม และนโยบายการต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลมุ่งมั่นในการส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติ เสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับนานาประเทศ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศบนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยมประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ได้นำกรอบนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ มาใช้เป็นแนวทางเพื่อกำหนดนโยบายสำคัญของกระทรวง โดยกำหนดเป้าหมายไว้ ๔ ประการ คือ (๑) มุ่งสู่การเป็นชาติการค้า (๒) เป็นผู้ประกอบการค้าบริการ (๓) เป็นนักลงทุนในต่างประเทศ และ (๔) เป็นชาติที่มีความสามารถในการแข่งขัน โดยแปลงเป้าหมายออกเป็นทิศทางนโยบาย ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

**๓.๑ การส่งเสริมการส่งออกสินค้าและบริการที่มีภาคเอกชนเป็นกลไกขับเคลื่อน** ได้ผลักดันและส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าระหว่างประเทศ การเจรจา



เพื่อหาช่องทางขยายการค้า การแสวงหาตลาดใหม่ ๆ การส่งออกสินค้าและบริการ ตลอดจนการลงทุนธุรกิจไทยในต่างประเทศ



**๓.๑.๑ การส่งออกขยายตัว** โดยนับจากเดือนมกราคม ๒๕๕๐- พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อัตราการเจริญเติบโตของการส่งออกไทยไปประเทศต่าง ๆ โตถึงร้อยละ ๑๗.๔ และมั่นใจว่าในปี ๒๕๕๐ นี้จะขยายตัวมากกว่าปี ๒๕๔๙ ซึ่งมีความเจริญเติบโตร้อยละ ๑๖.๙ และทะลุเป้าการคาดการณ์การส่งออกที่ตั้งไว้ร้อยละ ๑๒.๕ สำหรับปี ๒๕๕๐ อย่างมาก

**๓.๑.๒ การส่งออกเชิงรุกในตลาดสำคัญ** กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดยุทธศาสตร์การส่งออกเชิงรุกในแต่ละภูมิภาค (Regional Hub) ประกอบด้วย ๘ ภูมิภาค ได้แก่ จีน อินเดีย สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา อาเซียน เอเชียตะวันออก แอฟริกา และตะวันออกกลาง รวมทั้งได้กำหนดมาตรการในการเร่งผลักดันการส่งออกไปยังตลาดใหม่ที่มีศักยภาพมากขึ้น อาทิ จีน อินเดีย ออสเตรเลีย แอฟริกา เป็นต้น เพื่อชดเชยกับการชะลอตัวในตลาดสหรัฐอเมริกา ส่งผลให้สัดส่วน

ตลาดหลักต่อตลาดใหม่ เป็น ๔๕.๕ : ๕๔.๕ จากเดิม ๔๓.๒ : ๕๖.๘ ในปี ๒๕๔๙

**๓.๑.๓ การสร้างผู้ส่งออกรายใหม่จากภูมิภาค** เน้นสร้างผู้ประกอบการที่มีศักยภาพในกลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก และผลิตภัณฑ์ชุมชน โดยร่วมมือกับภาคเอกชน ในการคัดเลือกผู้ประกอบการจากภูมิภาค เพื่อเข้าสู่โปรแกรมการบ่มเพาะอย่างเข้มข้น ตั้งแต่ขั้นพื้นฐานถึงระดับการพัฒนามูลค่าและพัฒนาผลิตภัณฑ์ รวมถึงการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจในประเทศ จนถึงการผลักดันผู้ที่มีความพร้อมสู่การแข่งขันระดับโลก ผลักดันให้ได้เข้าร่วมงานแสดงสินค้าในต่างประเทศ สร้างโอกาสการจับคู่ทางธุรกิจ เพื่อขยายโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเจรจาขายสินค้าและมีโอกาสขยายสู่ทางการค้าในต่างประเทศได้มากขึ้น

**๓.๑.๔ การสนับสนุนธุรกิจไทยสู่สากล** ผลักดันนโยบายการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยสู่การทำธุรกิจในต่างประเทศ โดยได้ดูแลและให้การช่วยเหลือทั้งการให้บริการและคำปรึกษาเชิงลึก รวมทั้งนำพาผู้ประกอบการไทยไปพบกับบริษัทที่สนใจร่วมลงทุน และหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศนั้น ๆ

**๓.๑.๕ การพัฒนาให้เกิด Export Mart ในแหล่งผลิตและขายสินค้า** ได้ริเริ่มโครงการผลักดันให้แหล่งการค้าดังกล่าวพัฒนาเป็นศูนย์ส่งออกทั้งทางตรงและทางอ้อม ตลอดจนเป็นศูนย์กลางธุรกิจเฉพาะ เช่น โครงการพัฒนาย่านการค้า ถนนสีลม-มเหล็กซ์-สุรวงศ์ ให้เป็น Gems & Jewelry District การพัฒนาตลาดนัดจตุจักร ตลาดค้าส่งบีบี ไบหยก ย่านวรจักร ตลาดประตูน้ำ และถนนสายไม้บางโพ เป็นต้น

**๓.๒ การดูแลตลาดและสร้างเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร** ดำเนินนโยบายรับจำนำสินค้าเกษตรในช่วงต้นฤดูเก็บเกี่ยวเพื่อให้เกษตรกรขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม สะท้อนราคาตลาดที่แท้จริง และให้กลไกตลาดดำเนินการ



อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ได้จัดทำยุทธศาสตร์  
ข้าวไทยเพื่อแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบทั้งระยะสั้น  
ระยะปานกลาง และระยะยาว เสริมสร้างความเข้มแข็งของ  
ระบบการผลิต และการค้าข้าวให้มีประสิทธิภาพขึ้น ในส่วน  
ของสินค้ามันสำปะหลังได้กำหนดราคาปรับจํานำเพิ่มขึ้นใน  
ลักษณะเป็นขั้นบันไดเพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จาก  
การชะลอชุดมันสำปะหลังขาย



### ๓.๓ การคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรม

**และลดภาระค่าครองชีพของประชาชน** โดยมุ่งดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้  
อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนได้รับผลกระทบจากการ  
ใช้จ่ายในการซื้อสินค้าและบริการที่จำเป็นต่อการครองชีพ โดยกำหนดติดตามดูแล  
สินค้าสำคัญอย่างต่อเนื่อง จำนวน ๒๐๐ สินค้า สินค้าควบคุม จำนวน ๓๕ สินค้า  
และกำกับราคาให้สอดคล้องกับต้นทุน การขอความร่วมมือผู้ประกอบการในการ  
ตรึงราคาจำหน่าย การตรวจสอบราคาและปริมาณน้ำหนักให้เที่ยงตรงก็เป็นเครื่องมือ  
กระตุ้นเตือนให้ผู้ผลิตรักษามาตรฐานความเป็นธรรมต่อผู้บริโภค การเสริมสร้าง  
กลไกการแข่งขันในตลาด และการตรวจสอบให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวด

**๓.๔ การปฏิรูปกฎหมายและกำกับดูแลการค้า** โดยกฎหมายที่มีการปรับปรุง  
อาทิ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ร่าง  
พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. .... ออกประกาศ "หลักเกณฑ์  
ผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด" ซึ่งจะส่งผลให้กลไกบังคับใช้พระราชบัญญัติ  
การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ สัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติต่อไป พระราช  
บัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยมีผลบังคับใช้  
เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๐ เป็นต้น

### ๓.๕ การส่งเสริมการค้าที่เสรี เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกัน

**๓.๕.๑ การจัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและ  
บริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า** โดยได้รับงบประมาณ ๔๐  
ล้านบาท ในปี ๒๕๕๐ และในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ จะได้รับจัดสรรงบประมาณอีก  
๑๐๐ ล้านบาท

**๓.๕.๒ การสร้างระบบ Early Warning ทางการค้า** และ  
การเตรียมความพร้อมในเรื่องมาตรการทางการค้าต่างประเทศให้กับผู้ประกอบการ  
ไทย โดยจัดทำเป็นฐานข้อมูลกฎระเบียบและมาตรการทางการค้าเผยแพร่ผ่านทาง  
เว็บไซต์

**๓.๕.๓ การส่งเสริม ผลักดัน และเข้าร่วมการประชุมเจรจาภายใต้  
กรอบการเจรจาการค้าต่าง ๆ** อย่างต่อเนื่อง ทั้งในกรอบการเจรจาการค้าพหุภาคี  
ภูมิภาค และทวิภาคี โดยเน้นบทบาทเชิงรุก ที่สำคัญ อาทิ การผลักดันการ  
ดำเนินงาน การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน และการเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน  
การเข้าร่วมประชุมภายใต้กรอบเอเปค ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค



ครั้งที่ ๑๙ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ ซึ่งรัฐมนตรีเอเปคต่างแสดงเจตนาพร้อมแน่วแน่ในการผลักดันการเจรจาการค้ารอบโดฮาภายใต้องค์การการค้าโลกให้มีความคืบหน้าต่อไป การปรับปรุงกระบวนการดำเนินการค้าในกรอบทวิภาคี และการเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีที่สำคัญ อาทิ การประชุมคณะเจรจาการค้าเสรีไทย-อินเดีย ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย ซึ่งขณะนี้ทั้งสองฝ่ายสามารถสรุปผลการเจรจาเรื่องการค้าสินค้าได้ทั้งหมด และอยู่ระหว่างการตรวจร่างความตกลง

**๓.๕.๔ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น** มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ประกอบการไทย เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์สูงสุดจากความตกลงฯ โดยมีการจัดสัมมนาให้ความรู้สำหรับผู้ประกอบการในด้านการใช้ประโยชน์จากความตกลงฯ อย่างทั่วถึงทุกภูมิภาคของประเทศ

**๓.๕.๕ การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ** และขยายโอกาสทางการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ ที่สำคัญได้แก่ การเชื่อมโยงระบบโครงข่ายการคมนาคมและการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการค้า ภายใต้ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เพื่อเร่งใช้ประโยชน์ตามเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East West Economic Corridor) และสะพานมิตรภาพ ๒ โดยครอบคลุมการอำนวยความสะดวกด้านการค้า การเพิ่มศักยภาพ การจัดการธุรกิจ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าและกระจายสินค้า

**๓.๕.๖ การส่งเสริมและขยายตลาดสินค้าและอาหารฮาลาล** โดยมีนโยบายในการผนวกการพัฒนาและส่งเสริมอาหารฮาลาลสู่ตลาดโลก ให้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายครัวไทย สู่ครัวโลก และได้นำผู้ประกอบการผลิตสินค้าและอาหารฮาลาลที่มีศักยภาพในการส่งออกของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๒๒ ราย และในภาคกลาง ๗ ราย ไปร่วมแสดงสินค้าเพื่อสร้างความมั่นใจด้านมาตรฐานสินค้าฮาลาลของประเทศไทย ในงานแสดงสินค้าและอาหารฮาลาลนานาชาติ ณ นครหยินชว่น เขตปกครองตนเองหนิงเซี่ยชาน ระหว่งวันที่ ๑๓-๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐

**๓.๖ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน** โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาผู้ประกอบการในทุกระดับ โดยดำเนินโครงการบ่มเพาะผู้ประกอบการใน ๔ ภาค ด้วยการพัฒนาองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจและการให้คำปรึกษาธุรกิจ โครงการการพัฒนาธุรกิจค้าปลีก-ค้าส่ง เพื่อให้ผู้ประกอบการมีการพัฒนาลักษณะรูปแบบ และการบริหารจัดการที่ดี สามารถยืนหยัดแข่งขันกับห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ เพื่อให้ทุกฝ่ายอยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นธรรม และเกื้อกูลต่อกัน รวมทั้งการพัฒนาให้ความรู้และแนวคิดในการปรับตัวทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง การจัดการกรมค้าขายการตลาด เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ตามแนวโน้มตลาด ติดตามประเมินผลการพัฒนาผลิตภัณฑ์ต้นแบบ เพื่อนำเข้าสู่ตลาดโดยการดำเนินการอบรมเชิงปฏิบัติการ สร้างและพัฒนาการค้า



ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ธุรกิจมีความน่าเชื่อถือและมีความคล่องตัวมากขึ้น การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการค้า เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนการทำธุรกิจการค้า ตลอดจนสร้างความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญาแก่ประชาชน โดยการอบรมสัมมนาเชิงวิชาการ เผยแพร่ความรู้ สร้างความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญาให้แก่ผู้เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวม ๑๗ ครั้ง จำนวนผู้เข้าร่วมอบรมทั้งสิ้น ๒,๖๔๘ คน สนับสนุนการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาในสถาบันการศึกษาอย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร

**๓.๗ การดำเนินนโยบายพิเศษ** ที่สำคัญ ได้แก่ การจัดโครงการประกวดผลงานสิทธิบัตรการประดิษฐ์ เพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา และการจัดประชุม Thailand Rice Convention 2007 และนิทรรศการ "ในหลวงกับข้าวไทย" เมื่อวันที่ ๑๑-๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพค เมืองทองธานี



## กระทรวงมหาดไทย

### ๑. หน้าที่หลัก

ภายใต้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่บำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกของสังคม การส่งเสริมและพัฒนาการเมือง การปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เมื่อพิจารณาขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามบทบัญญัติกฎหมายอื่น ๆ ประกอบด้วยแล้ว กระทรวงมหาดไทยมีกรอบนโยบายที่ต้องดำเนินการใน ๔ ประการ คือ

**๒.๑ ด้านการเมืองการปกครอง** ประกอบด้วย การอำนวยความสะดวกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองทุกระดับ ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การปกครอง และการบริหารหน่วยราชการส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และการรักษาความมั่นคงของชาติ



**๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ** ประกอบด้วย การส่งเสริมอาชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งจะต้องประสานและร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดกับส่วนราชการของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนดำเนินการจัดตั้งกลุ่มเกษตรกร กลุ่มคองผู้เช่านา พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรขนาดเล็กนอกเขตชลประทานและการชลประทานราษฎร์ เป็นต้น

**๒.๓ ด้านสังคม** ประกอบด้วย การดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาเยาวชน และการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นต้น

**๒.๔ ด้านการพัฒนาทางกายภาพ** ประกอบด้วยการจัดชุมชนการจัดที่ดิน การให้บริการขั้นพื้นฐานในชนบท การจัดผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ และการให้บริการสาธารณูปโภคในเขตเมือง เป็นต้น

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

**๓.๑ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐** กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการ



การการจัดสร้างซุ้มเฉลิมพระเกียรติฯ ทุกจังหวัด จำนวน ๓๗๘ ซุ้ม พร้อมประดับตราสัญลักษณ์ฯ และเชิญชวนประชาชนสวมเสื้อสีเหลืองมีตราสัญลักษณ์ฯ ทุกวันจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยให้ข้าราชการปฏิบัติตนเป็นตัวอย่าง พร้อมทั้งจัดให้มีพิธีลงนามถวายพระพร จัดให้มีการลงนามถวายพระพร ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายจัดพิธีและอัญเชิญน้ำพระพุทธมนต์ศักดิ์สิทธิ์ เพื่อจัดพิธีเสกน้ำพระพุทธมนต์ศักดิ์สิทธิ์ ร่วมกับการจัดงานมหรสพสมโภชต่าง ๆ นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทย

ยังจัดทำโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ ตามที่ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดต่าง ๆ เสนอ เพื่อเข้าร่วมเป็นโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ รวมทั้งสิ้น ๔๑ โครงการดังนี้

กรมและรัฐวิสาหกิจในสังกัด  
กระทรวงมหาดไทยเป็น  
ผู้ดำเนินการ  
๑๘ โครงการ



จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ  
๒๓ โครงการ

### ๓.๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพหุติมิชอบในวงราชการ

**๓.๒.๑ การเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพหุติมิชอบ** โดยจัดทำแผนกลยุทธ์การสร้างมหาตไทยใสสะอาด โดย ๗ ส่วนราชการ และ ๕ รัฐวิสาหกิจในสังกัด และดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพหุติมิชอบในวงราชการ โดยคณะกรรมการกำกับดูแลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาตไทย (คณะกรรมการ ปท.มท) และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๔ คณะ เพื่อติดตามภารกิจของคณะกรรมการ ปท.มท.และยึดยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ ของรัฐบาลเป็นกรอบการทำงาน

**๓.๒.๒ การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมกรรมการทุจริตประพหุติมิชอบ** โดยจัดทำระเบียบกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าด้วยการรับของขวัญและสินน้ำใจ โครงการพัฒนาชุมชนใสสะอาด ประกาศเกียรติคุณข้าราชการ ลูกจ้างผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และวินัย ข้าราชการแก่ข้าราชการและลูกจ้าง รณรงค์ส่งเสริมค่านิยมตามมาตรการเรื่องการรับของขวัญสินน้ำใจ และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบแก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และประชาชนทั่วไป ตลอดจนดำเนินการพัฒนาระบบประเมินผลการปฏิบัติงานโดยยึดหลักผลงานและหลักสมรรถนะ

### ๓.๓ การปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

**๓.๓.๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก** โดยจัดตั้ง “ศูนย์พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” (ศพป.) ระดับกระทรวง จังหวัด กทม. อำเภอ เทศบาล เมืองพัทยา เขต จัดอบรมตามโครงการ สามารถสร้างวิทยากรแม่ไก่ได้ จำนวนประมาณ ๗,๐๐๐ คน ประชาสัมพันธ์เชิญชวนประชาชนสมัครเป็น อสพป. ขณะนี้มี อสพป. จำนวน ๑๕,๙๑๓,๗๗๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๔๖ ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ และขับเคลื่อนกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง

**๓.๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น** ให้สอดคล้องกับภารกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยสนับสนุนการบูรณาการการปฏิบัติงานของอำเภอ/กิ่งอำเภอตามนโยบายของรัฐบาล ปรับปรุงบทบาทของอำเภอ โดยการส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทในการให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ร่วมกับการพิจารณาทบทวนโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน เพื่อพัฒนาระบบความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่นและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาช่องทางร้องเรียน ร้องทุกข์และแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพหุติมิชอบให้หลากหลาย และพัฒนาระบบการตอบสนองต่อข้อร้องเรียน ร้องทุกข์



**๓.๓.๓ การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย** จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยเปิดดำเนินการพร้อมกันทั้งประเทศ ทั้งในส่วนกลางและทุกจังหวัดเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ มีช่องทางในการรับเรื่อง ๕ ช่องทาง ได้แก่ โทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ ตู้ ปณ. ๑๐๑ อินเทอร์เน็ต มาร้องด้วยตนเอง และอื่น ๆ มีผลการดำเนินการในรอบปีจำนวน ๑๔,๖๖๓ เรื่อง ยุติจำนวน ๑๒,๘๐๓ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘๗

**๓.๓.๔ การดำเนินงานขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงระดับจังหวัด**

ประเด็น	จำนวน (หมู่บ้าน)	ร้อยละ
๑. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายทั้งหมด	๔๓,๐๕๙	๑๑๓.๓๑
๒. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายเพิ่มเติม	๑๕๗	๐.๔๑
๓. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายที่ได้รับการตรวจเยี่ยมจากชุดปฏิบัติการฯ	๒๒,๗๕๙	๕๓.๙๔
๔. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายที่ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแล้ว	๓๐,๒๓๔	๗๙.๕๖
๕. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายที่กำลังปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๑๑,๕๗๓	๓๐.๔๕
๖. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายที่สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๖,๑๑๙	๑๖.๑๐
๗. จำนวนหมู่บ้านเป้าหมายที่ผ่านเกณฑ์ชี้วัด ๖ X ๒	๒๔,๗๐๘	๖๕.๐๒

### ๓.๔ การรักษาความมั่นคงของรัฐ

**๓.๔.๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและสังคมสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้**

**๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนศูนย์ปฏิบัติการ** ประจำตำบลในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๕๐ ตำบล ซึ่งมีปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบลเป็นหัวหน้า เพื่อให้มีงบประมาณดำเนินการในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจัดสรรในลักษณะงบประมาณ เช่น ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุเป็นจำนวนเงิน ๑๒,๗๓๕,๐๐๐ บาท

**๒) การเพิ่มอัตรากำลังผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (พรส.)** ในจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ผ่อนผันให้เพิ่มอัตรากำลังผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (พรส.) ในจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย เป็นหมู่บ้านละ ๕ คน จำนวน ๓๐๐ หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๐๐ อัตรา และสนับสนุนงบประมาณของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบที่เพิ่มขึ้น สำหรับเป็นค่าตอบแทนตำแหน่ง ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และเงินสวัสดิการอื่น ๆ ในส่วนที่ต้องผูกพันตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

๓) การจัดฝึกอบรมราษฎรทดแทนตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบที่ว่าง หลักสูตรการรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน ประจำปี ๒๕๕๐ ระหว่างวันที่ ๑๑-๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๙

๔) การเสริมสร้างศักยภาพกำนันผู้ใหญ่บ้านเพื่อความมั่นคง ประจำปี ๒๕๕๐ จำนวน ๔ รุ่น ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ - ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ขณะนี้ อยู่ระหว่างจัดฝึกอบรมรุ่นที่ ๑ และรุ่นที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐

๕) การพัฒนาศักยภาพและเพิ่มประสิทธิภาพผู้นำหน่วยชุดรักษาความปลอดภัยประจำหมู่บ้าน (ชรบ.) ในระดับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน (ฝ่ายรักษาความสงบ) จำนวน ๔ รุ่น ระหว่างวันที่ ๓ มีนาคม - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างฝึกอบรม รุ่นที่ ๑ - รุ่นที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๓ มีนาคม - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐

๖) การติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด เพื่อรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ ณ ที่ว่าการอำเภอ/กิ่งอำเภอ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) จำนวน ๒๐ อำเภอ อำเภอละ ๘ กล้อง รวม ๑๖๐ กล้อง

๗) การจัดฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพด้านการข่าวให้แก่ป้องกันจังหวัดใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และปลัดอำเภอฝ่ายความมั่นคงและปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำตำบลใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๒๙๙ คน เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เพื่อชี้แจงแนวทางปฏิบัติของทีมงานพัฒนาคุณภาพชีวิตตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๘) การสั่งใช้กองอาสารักษาดินแดน (สมาชิก อส.) จำนวน ๑,๕๕๑ นาย ปฏิบัติภารกิจในการรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ การคุ้มครองบุคคล ร่วมกับเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

#### ๓.๔.๒ การสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑) การดำเนินการตามปฏิบัติการ “รวมพลังไทย ขจัดภัยยาเสพติด ร่วมเทิดไถ่องค์ราชัน” มีผู้บริหารท้องถิ่นทั่วประเทศร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๑๕,๘๘๓ คน

๒) การสัมมนาผู้ปฏิบัติงานองค์กรประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ในพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดรุนแรง ตามแนวชายแดน ๑๓ จังหวัด ๔๘ อำเภอ เขต กรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต และจังหวัดปริมณฑล ๕ จังหวัด

๓) การสนับสนุนสถานที่ให้กับกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยใช้กองร้อย อส.จ. เป็นสถานฟื้นฟูแบบควบคุมตัวไม่เข้มงวด จำนวน ๑๐ กองร้อย รวม ๑,๓๐๐ คน





๔) การจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนต้นแบบ ให้เป็นศูนย์การเรียนรู้  
 ระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๑๕,๘๕๐ หมู่บ้าน/ชุมชน

#### ๓.๔.๓ การเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายใน

๑) การส่งเสริมบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการ  
 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในพื้นที่ รวมทั้งการแก้ไขปัญหายาและระงับ  
 ข้อพิพาทเบื้องต้น ตลอดจนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของนายอำเภอในระดับตำบล  
 หมู่บ้าน

๒) การสนับสนุนการแก้ไขปัญหามันคงและความสงบ  
 เรียบร้อยในระดับพื้นที่ โดยสนับสนุนการดำเนินงานด้านการสืบสวนสอบสวนคดี  
 อาญาในหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครอง และดำเนินการตามนโยบายจัดระเบียบ  
 สังคม โดยสั่งการให้จังหวัด อำเภอและกิ่งอำเภอ เข้มงวดกวัดขันธ์สถานบริการไม่ให้  
 กระทบการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
 (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้อำเภอ/กิ่งอำเภอ ออกตรวจสถานบริการในพื้นที่รวม  
 ๑๙,๓๔๖ ครั้ง โดยออกตรวจสถานบริการเฉลี่ย ๔ ครั้ง/เดือน และมอบให้  
 ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่สั่งพักใช้ เพิกถอนใบอนุญาต  
 ให้ตั้งสถานบริการจำนวน ๑๖ แห่ง และใช้อำนาจตามประกาศคณะปฏิวัติ  
 ฉบับที่ ๕๐ สั่งหยุดกิจการชั่วคราว ๖ แห่ง เป็นต้น

๓) การปราบปรามผู้มีอิทธิพลตามบัญชีรายชื่อของกระทรวง  
 มหาดไทย จำนวน ๓,๑๑๒ คน จำแนกเป็นประเภทฐานความผิด ๑๖ ฐาน ประกอบด้วย  
 ผู้กระทำความผิด ๙๐๗ คน ผู้มีแนวโน้มจะกระทำความผิด ๕๐๕ คน ผู้พึงหวงใย  
 และเฝ้าระวัง ๑,๗๐๐ คน โดยกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งไปยังจังหวัด  
 ทุกจังหวัดเพื่อซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานการปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยให้  
 ระดมสรรพกำลังของทุกส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินการ  
 ปราบปรามผู้มีอิทธิพลอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ส่งผลให้มีความก้าวหน้าใน  
 การดำเนินการที่เป็นรูปธรรม จำแนกตามประเภทของผู้มีอิทธิพล ดังนี้

	กรณีผู้กระทำความผิด (คน)	กรณีผู้มีแนวโน้ม จะกระทำความผิด (คน)	กรณีผู้พึงหวงใย และเฝ้าระวัง (คน)
บุคคลทั่วไป	๘๖๘	๔๘๐	๑,๕๕๕
เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๓๙	๒๕	๑๔๕
รวมทั้งสิ้น	๙๐๗	๕๐๕	๑,๗๐๐
การดำเนินการ			
คดีอาญา	๗๓๘	-	-
ทางวินัย	๒	-	-
เลิกพฤติการณ์	-	๓๔๑	-
พันวิสัยในการดำเนินการ (อื่น ๆ)	๕๙	๒๘	-
รวมความก้าวหน้า	๗๙๙ (๘๘.๐๙%)	๓๖๙ (๗๓.๐๗%)	-
คงเหลือที่ต้องดำเนินการอยู่	๑๐๘	๑๓๖	๑,๗๐๐



๔) การพัฒนาประสิทธิภาพของกองอาสารักษาดินแดนและ  
กองกำลังประจำถิ่น ได้สั่งใช้กำลังพลสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ประจำปี ๒๕๕๐  
ปฏิบัติภารกิจในการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายใน  
ทั่วประเทศ จำนวน ๑๕,๗๒๗ อัตรา ประกอบด้วย

๔.๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง  
ภายใน โดยได้ร่วมปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

การดำเนินการ	จำนวน
<ul style="list-style-type: none"> <li>ร่วมปฏิบัติหน้าที่กรณีการเกิดเหตุการณ์ไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่                             <ul style="list-style-type: none"> <li>การประชุมหมุ่เรียกร้องนอกพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ กรุงเทพมหานคร ๔๕ ครั้ง</li> <li>การก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๗๕ จังหวัด ๕๗๙ ครั้ง</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ร่วมปฏิบัติหน้าที่ตรวจสถานบริการ ๖,๒๒๕ แห่ง ปฏิบัติภารกิจ รักษาความสงบเรียบร้อยของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน                             <ul style="list-style-type: none"> <li>ลาดตระเวน ๔๗,๕๐๔ ครั้ง</li> <li>ตั้งจุดตรวจ ๓๘,๗๖๔ ครั้ง</li> <li>รักษาความปลอดภัยสถานที่ ๘๕,๕๕๒ ครั้ง</li> <li>การข่าว ๖๖,๓๒๓ ครั้ง</li> <li>การปราบปราม ๑๗,๗๒๖ ครั้ง</li> <li>อื่น ๆ ๑,๘๖๖ ครั้ง</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                             <ul style="list-style-type: none"> <li>การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ๕,๔๕๓ ครั้ง</li> <li>ช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ ๑,๐๕๓ ครั้ง</li> <li>ร่วมกับฝ่ายปกครองในการตรวจตามมาตรการรักษาความปลอดภัย ด้านอัคคีภัยของอาคารสาธารณะ ๑,๒๓๐ แห่ง</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>การป้องกันและปราบปรามเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ                             <ul style="list-style-type: none"> <li>จับผู้กระทำผิด ๖,๑๒๐ ราย</li> <li>ส่งตัวดำเนินคดี ๒๑๙ ราย</li> <li>ยึดไม้ของกลาง ๗,๑๓๕ ลูกบาศก์เมตร ๓,๓๖๙,๗๕๙ บาท</li> </ul> </li> </ul>	

๔.๒) ด้านการบริการประชาชน ประกอบด้วย การ  
ดำเนินการโครงการ อส. สนับสนุนการท่องเที่ยว ได้แก่ รักษาความปลอดภัย/  
อำนวยความสะดวกนักท่องเที่ยว ๗๘๖,๓๒๔ คน และประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูล  
แก่นักท่องเที่ยว ๙๒๖,๘๔๑ คน ดำเนินการโครงการ อส. ช่วยเหลือประชาชน  
ด้านต่าง ๆ ตามนโยบายสำคัญของกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาล มีสมาชิก  
กองอาสารักษาดินแดนเข้าร่วมโครงการ ๔๕,๖๖๘ คน ประชาชนได้รับประโยชน์  
๘,๘๗๐,๒๑๔ คน



๔.๓) **ด้านการพัฒนา** ประกอบด้วย พัฒนา  
ท้องถื่น ๔,๓๓๗ ครั้ง มูลค่า ๑๑,๕๗๕,๓๑๕ บาท  
ประชาชนได้รับประโยชน์ ๑,๘๒๐,๘๒๙ คน ซ่อมแซม  
สิ่งสาธารณประโยชน์ ๘๕๓ แห่ง มูลค่า ๓,๖๘๑,๕๒๕  
บาท ประชาชนได้รับประโยชน์ ๗๖๓,๐๐๑ คน  
ประชาชนผู้ประสบสาธารณภัยได้รับความช่วยเหลือ  
๑,๖๘๖,๕๔๓ คน ประชาชนผู้ประสบอุบัติเหตุได้รับความช่วยเหลือ ๑๔๘,๔๘๒ คน

#### ๓.๔.๔ การดำเนินงานด้านการข่าว และระบบสื่อสาร

โดยรวบรวม วิเคราะห์ และรายงาน  
ข่าวสารให้หน่วยเหนือทราบ เพื่อพิจารณาหรือเป็นข้อมูลประกอบในการตัดสินใจ  
แก้ปัญหา จำนวน ๑,๓๗๖ ครั้ง และดำเนินการสื่อสารเพื่อการรักษาความสงบ  
เรียบร้อยและความมั่นคงภายในแบบพลเรือน ได้แก่ การปฏิบัติการรับ-ส่งข่าวสาร  
ตลอด ๒๔ ชั่วโมง จำนวน ๑๑,๘๖๓ ข่าว ดำเนินการส่งข้อความ (SMS) ให้กับ  
ผู้บริหารของกรมการปกครอง (ปก.) ทั่วประเทศ จำนวน ๑๒๒ ข้อความรับแจ้ง  
เหตุชั้นสูตรพลิกศพ ๘๓ ครั้ง ตรวจเช็คซ่อมบำรุงเครื่องรับ-ส่งวิทยุ ๒,๖๔๘ เครื่อง  
ติดตั้ง/ย้ายเสาอากาศวิทยุ ๔๘ แห่ง อนุญาตให้หน่วยงานในสังกัดและหน่วยงานอื่น  
เข้าร่วมชายและขยายชายสื่อสารวิทยุ VHF/FM จำนวน ๑,๔๓๓ เครื่อง  
ถ่ายทอดเสียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พบกันคน ผู้ใหญ่บ้านทาง  
TRUNKED RADIO ๔ ครั้ง และถ่ายทอดเสียงอธิบดีกรมการปกครองและ  
รองอธิบดีกรมการปกครองมอบนโยบาย ๑๓ ครั้ง เป็นต้น

๓.๔.๕ **การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน**  
กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน ได้สั่งใช้กำลังพลสมาชิกกองอาสา  
รักษาดินแดนทั่วประเทศ ปฏิบัติภารกิจในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง  
ภายในจำนวน ๓๑๖,๐๐๗ ครั้ง

#### ๓.๔.๖ การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และการออกเอกสารผ่านแดน

๑) **การเพิ่มขีดความสามารถในการเฝ้าตรวจและป้องกัน**  
ชายแดน ให้มีประสิทธิภาพ มีการฝึกซ้อมการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการ  
ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการเฝ้าระวังพื้นที่จุดผ่อนปรน  
บริเวณชายแดน จำนวนทั้งสิ้น ๔๐ แห่ง

๒) **การรณรงค์ประชาสัมพันธ์** ให้ประชาชนทราบและ  
ตระหนักถึงหน้าที่ในการมีส่วนร่วมป้องกันประเทศ รวมทั้งปลูกฝังจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของพื้นที่ เรื่องความ  
มั่นคงให้เกิดในหมู่ประชาชนตามแนวชายแดน

๓) **การบริหารการออกเอกสารผ่านแดน** ของส่วนกลาง  
จังหวัดที่มีจุดผ่านแดนถาวร ๑๘ จังหวัด จุดผ่านแดน  
๓๐ แห่ง





#### ๔) การจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชน

ในการออกบัตรผ่านแดนระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลในระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์กับสำนักบริหารการทะเบียน กรุงเทพมหานคร ณ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการประชุมคณะทำงานการให้บริการประชาชนในการออกบัตรผ่านแดนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อพิจารณาเปรียบเทียบกำหนดแนวทางการออกบัตรผ่านแดนการพัฒนาปรับปรุงระบบการให้บริการรวมทั้งการทดลองปฏิบัติเพื่อเปิดให้บริการประชาชนในการออกบัตรผ่านแดน ณ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงรายต่อไป

**๓.๔.๗ โครงการสร้างระวางแผนที่ระบบดิจิทัลและปรับปรุงระวางแผนที่** กรมที่ดินได้ดำเนินการสร้างระวางแผนที่ภาคพื้นดินและทางอากาศเป้าหมาย ๒๐,๐๐๐ ระวาง ดำเนินการได้ ๒๐,๘๘๕ ระวาง และปรับปรุงระวางแผนที่จากศูนย์กำเนิดให้เป็นระบบพิกัดฉากยูทีเอ็ม และสร้างระวางแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศให้บริการหน่วยงานภายในและภายนอก เป้าหมาย ๑๔,๐๐๐ ระวาง ดำเนินการได้ ๔,๖๐๒ ระวาง ทำให้ที่ดินที่ประชาชนครอบครองทำประโยชน์แล้ว มีหลักฐานแผนที่สำหรับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ได้เพียงพอกับความต้องการประชาชนสามารถตรวจสอบแนวเขตรูปแปลงที่ดิน กำหนดตำแหน่งถูกต้องตรงความเป็นจริงและมีระวางแผนที่ระบบพิกัดฉากยูทีเอ็ม สำหรับบริการหน่วยงานต่าง ๆ ได้ตามความต้องการ และมีข้อมูลการรังวัดในรูปดิจิทัลรองรับการเชื่อมโยงกับระบบของหน่วยงานต่าง ๆ

## กระทรวงยุติธรรม

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงยุติธรรม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการกระบวนการยุติธรรม เสริมสร้างและอำนวยความสะดวกยุติธรรมในสังคม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงยุติธรรม (มาตรา ๓๒ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕)

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๒.๑ การเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ** ทั้งภาคการเมืองและภาคราชการ ระดับท้องถิ่นและระดับชาติ และส่งเสริมองค์กรอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

**๒.๒ การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคมไทย** ปรับปรุงระบบการสืบสวนสอบสวน การควบคุมและฟื้นฟูผู้กระทำผิด คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และสร้าง



ทางเลือกในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ รวมทั้งให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม  
ในระบบงานยุติธรรมชุมชน

**๒.๓ การส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากร  
ในกระบวนการยุติธรรม** กระทรวงยุติธรรมได้นำระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ที่มี  
มาตรฐานและเทคโนโลยีที่ทันสมัย มาใช้ในการพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานและ  
บุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงยุติธรรมได้ปฏิบัติภารกิจสำคัญ ๓ ด้าน ดังนี้

**๓.๑ การเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ประพฤติมิชอบ** ประกอบด้วย

**๓.๑.๑ การพัฒนาและแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย** ระเบียบในการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ แก้ไขพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และ  
พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขมาตรา ๖๖) ในประเด็นกระบวนการไต่สวนของสำนักงาน  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) สามารถไต่สวน  
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลดังกล่าวกระทำความผิดโดย  
ไม่จำเป็นต้องมีผู้เสียหายมายื่นคำร้อง ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม  
๒๕๕๐ เป็นต้นไป

**๓.๑.๒ การจัดตั้งองค์การที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ** กระทรวงยุติธรรมได้ผลักดันกฎหมายจำนวน  
๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาการทุจริต พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ  
ได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และอยู่ระหว่างดำเนินการ  
ประกาศใช้เป็นกฎหมาย

**๓.๒ การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรม** โดยให้ประชาชนเข้ามา  
มีส่วนร่วมเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคมไทย ประกอบด้วย

**๓.๒.๑ การปฏิรูประบบงานตำรวจ** รัฐบาลได้มอบหมายให้  
กระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอเพื่อปรับ  
โครงสร้างระบบงานตำรวจ โดยผ่านคณะกรรมการพัฒนาระบบงานตำรวจ  
ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอในการพัฒนาระบบงานตำรวจ พร้อมทั้ง  
ร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

**๑) ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)**

**พ.ศ. ....** และร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการพิจารณาร้องทุกข์เกี่ยวกับ  
ตำรวจ พ.ศ. .... ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม  
๒๕๕๐ และได้เสนอให้กับสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป



## ๒) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันส่งเสริมหลักนิติธรรม

พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรมเพื่อจะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

### ๓.๒.๒ การปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีพิเศษ

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของการสอบสวนคดีพิเศษให้เกิดความความคล่องตัวและความรวดเร็ว ปัจจุบันร่างกฎหมายได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และอยู่ระหว่างการดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย



### ๓.๒.๓ การพัฒนาระบบงานคุ้มครองประพฤติกุณและงาน

อาสาสมัครคุ้มครองประพฤติกุณ ได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติกุณ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงการคุ้มครองประพฤติกุณทั้งในชั้นพิจารณาคดีและชั้นหลัง การพิจารณาคดีให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการนำกระบวนการยุติธรรมทางเลือก การดำเนินการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์และการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขอาชญากรรมมาใช้ ซึ่งร่างกฎหมายนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ยังส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และสนับสนุนการปฏิบัติงานคุ้มครองประพฤติกุณโดยการเป็นอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติกุณอีกด้วย (อาสาสมัครคุ้มครองประพฤติกุณในปัจจุบันมีจำนวน ๙,๘๖๑ คน)



### ๓.๒.๔ การจัดประชุมกลุ่มครอบครัว

เป็นการหันเหคดีเด็กและเยาวชนออกจากกระบวนการยุติธรรม มุ่งให้ผู้เสียหายหรือเหยื่อได้รับการเยียวยาและชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นก่อให้เกิดความสมานฉันท์ระหว่างฝ่ายผู้กระทำผิดและฝ่ายผู้เสียหาย โดยมีเด็กและเยาวชนเข้ากระบวนการประชุมกลุ่มครอบครัวจำนวน ๕,๔๒๕ ราย และอัยการเห็นด้วยสั่งไม่ฟ้องจำนวน ๔,๗๔๙ ราย

### ๓.๒.๕ การระงับข้อพิพาทในชุมชนโดยเครือข่ายและอาสาสมัคร

คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นการแก้ไขความขัดแย้งโดยเครือข่ายและอาสาสมัครที่เป็นคนกลางในการเจรจาไกล่เกลี่ยโดยการนำวิธีการจัดการความขัดแย้งมาใช้ในพื้นที่ ๒๐๙ เครือข่าย ๑๐ จังหวัด ซึ่งสามารถจัดการความขัดแย้งจำนวน ๓,๕๗๓ เรื่อง จากเรื่องที่มีในชุมชนจำนวน ๓,๗๕๑ เรื่อง

### ๓.๒.๖ การนำกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้

ในรูปแบบการประชุมประสานสัมพันธ์ภาพเพื่อดำเนินการให้ฝ่ายผู้กระทำผิดและฝ่ายผู้เสียหายได้มีโอกาสพบปะและเจรจา ร่วมกันในการเยียวยาหรือชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้เสียหายและประสานสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำผิดและผู้เสียหาย ซึ่งคดีที่นำกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้มีจำนวน ๒,๕๙๔ คดี และสามารถบรรลุผลสำเร็จจำนวน ๒,๒๖๕ คดี



**๓.๒.๗ งานยุติธรรมชุมชน** การสร้างหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับชุมชนในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรม โดยการจัดตั้ง “ศูนย์ยุติธรรมชุมชน” เพื่อเป็นกลไกในการร่วมกันสรรหาแนวทางที่จะทำให้ภาครัฐและภาคประชาสังคมร่วมกันสร้าง “สังคมที่ยุติธรรม” ซึ่งได้มีการอบรมเครือข่ายยุติธรรมชุมชนใหม่ จำนวน ๑๒,๕๑๗ คน จัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนจำนวน ๑๐๙ ศูนย์ และศูนย์ยุติธรรมชุมชนที่มีบทบาทในการดำเนินงานตามหน้าที่ของศูนย์มีจำนวน ๘๘ ศูนย์

**๓.๓ การส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม** ประกอบด้วย

**๓.๓.๑ การพัฒนามาตรฐานงานนิติวิทยาศาสตร์** เป็นการปรับปรุงการดำเนินงานในด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้เกิดมาตรฐานและมีคุณภาพ โดยการนำระบบมาตรฐานมาใช้ คือ การจัดทำระบบบริหารงานคุณภาพ ISO 9001 : 2000 การยกระดับประสิทธิภาพห้องปฏิบัติการสู่มาตรฐาน ISO 17025 และการจัดทำมาตรฐานนิติวิทยาศาสตร์

**๓.๓.๒ การจัดตั้งศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรมต้นแบบ** ซึ่งเป็นศูนย์ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในด้านระบบงาน ระบบฐานข้อมูล ระบบเครือข่าย และระบบรักษาความปลอดภัย รวมทั้งการเตรียมความพร้อมทางด้านบุคลากรของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการติดตั้งอุปกรณ์ในระบบแม่ข่ายและเครือข่ายอยู่ ซึ่งคาดว่าจะเปิดใช้อย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

**๓.๓.๓ การจัดทำนโยบายและประสานงานในกระบวนการยุติธรรม** ประกอบด้วย การจัดทำแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ซึ่งแผนได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการบริหารยุติธรรมแห่งชาติ และอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้ต่อไป การจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ได้มีการประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารยุติธรรมแห่งชาติต่อไป

## กระทรวงแรงงาน

### ๑. หน้าที่หลัก

ภายใต้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ในหมวด ๑๕ มาตรา ๓๔ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานไว้ดังนี้ “กระทรวงแรงงานมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหาร และคุ้มครองแรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ และราชการอื่นตามที่มิมีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงาน หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงแรงงาน”



## ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงแรงงาน สามารถบรรลุเป้าประสงค์สู่การเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาประชากรและบริหารแรงงานให้มีความอย่างมีศักยภาพ มีหลักประกันมั่นคงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี เป็นปัจจัยหลักสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน จึงได้กำหนดนโยบายการพัฒนาแรงงานครอบคลุมประเด็นหลักที่มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลดังนี้

**๒.๑ นโยบายปฏิรูประบบราชการ** โดยเน้นให้มีการบริหารงานของกระทรวงแรงงานอย่างมืออาชีพ และนำการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพมาใช้เพื่อสนองการปฏิรูปราชการ โดยการจัดทำโครงข่ายสารสนเทศเพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ต้อง สมบูรณ์ ประกอบการตัดสินใจในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ พร้อมทั้งจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรเพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และการบูรณาการพันธกิจระหว่างกรมและกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างพันธมิตรในการทำงานตลอดจนการยกยอบทบาท กระทรวง แรงงานให้เป็นนานาชาติ เพื่อรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงและการทบทวนกฎหมายให้ทันสมัยเพื่อเอื้อต่อการบริหารราชการ และการบริการประชาชน

**๒.๒ นโยบายการพัฒนาขีดความสามารถให้กระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงเศรษฐกิจ** โดยเน้นการจัดทำแผนแม่บทพัฒนากำลังคนของประเทศให้สามารถคาดการณ์ความต้องการแรงงานในอนาคต เพื่อส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งการดำเนินการเรื่องมาตรฐานฝีมือแรงงานให้มีครบทุกอาชีพอย่างจริงจัง เพื่อเสริมสภาพการจ้างให้ได้มาตรฐานและช่วยลดการกีดกันทางการค้า ตลอดจนเพื่อเป็นการส่งเสริมการขยายตลาดแรงงานไทยสำหรับอาชีพใหม่ที่เป็นความได้เปรียบของภูมิปัญญาไทย

**๒.๓ นโยบายการแก้ไขปัญหาลูกจ้าง** โดยเน้นการแก้ไขปัญหาลูกจ้างนอกสถานประกอบการไปทำงานต่างประเทศ ด้วยการดูแลการดำเนินการของบริษัทจัดหางานอย่างใกล้ชิดและประสานหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจับกุม ปรามปรามผู้หลอกลวง รวมทั้งสร้างเครือข่ายการตรวจแรงงาน เพื่อให้การคุ้มครองลูกจ้างอย่างทั่วถึง

**๒.๔ นโยบายด้านความมั่นคงของชาติ** โดยเน้นให้มีการดูแลการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานให้ครอบคลุมผู้ที่ได้รับการผ่อนผัน รวมทั้งประสานการทำงานร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการต่างประเทศในการแก้ไขปัญหาเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ

## ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กลุ่มเป้าหมายหลักที่กระทรวงแรงงานให้การคุ้มครอง ดูแล ประกอบด้วย ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมจำนวน ๙,๑๗๗,๗๐๒ คน จากสถานประกอบการ ๓๘๑,๕๔๓ แห่ง (ข้อมูล ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๐) รวมทั้งแรงงานนอกระบบจำนวน



๒๒ ล้านคน จากกำลังแรงงานทั้งสิ้นกว่า ๓๗ ล้านคน โดยความก้าวหน้าการดำเนินงานในทุกภารกิจของกระทรวงแรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดขึ้นจากการบูรณาการกระบวนการทำงานและความทุ่มเทของกำลังจากบุคลากร ๑๐,๓๘๓ คน และจากสภาองค์การลูกจ้างและสภาองค์การนายจ้าง โดยมีผลงานสำคัญปรากฏเป็นที่ประจักษ์ ดังนี้



**๓.๑ การพัฒนา ผลักดันกฎหมายเพื่อปกป้องคุ้มครอง และพิทักษ์ประโยชน์ให้กลุ่มผู้ใช้แรงงานและคนหางาน** โดยดำเนินการผลักดันร่างกฎหมายสำคัญเพื่อปกป้อง คุ้มครอง และพิทักษ์ประโยชน์ให้กลุ่มผู้ใช้แรงงานและคนหางาน ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (หมวด ๖) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการทำงาน

ของคนต่างด้าว พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. .... ซึ่งในปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านการพิจารณาจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวาระที่ ๒ และ ๓ แล้ว

**๓.๒ การแก้ไขปัญหา “เลิกจ้าง” อย่างเป็นระบบ** โดยนำเงินกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง มาบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนในเบื้องต้นแก่ผู้ว่างงาน และได้เร่งรัด ประสานงานในการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามกฎหมาย สำหรับกรณีลูกจ้างที่มีอายุมากกว่า ๕๐ ปี ซึ่งไม่สามารถหางานทำได้ เนื่องจากสถานประกอบการไม่ประสงค์จะจ้างลูกจ้างที่มีอายุมากนั้น กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการขอความร่วมมือให้สถานประกอบการได้รักษาสภาพการจ้างสำหรับลูกจ้างกลุ่มนี้ เนื่องจากเป็นผู้มีประสบการณ์การทำงาน ซึ่งมีคุณค่าในเชิงผลิตภาพแรงงาน ส่งผลให้ในภาพรวมกำลังแรงงานและผู้ใช้แรงงานของประเทศ จึงไม่มีการชุมนุมเรียกร้องให้จัดหางานตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา



**๓.๓ การส่งเสริมให้คนทุกระดับมีงานทำ** โดยในปี ๒๕๕๐ สามารถบรรจุนาน ทำให้คนมีงานทำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ คน จัดหางานให้นักเรียนนักศึกษาที่มีงานทำในช่วงปิดภาคเรียนและว่างจากการเรียนจำนวน ๓๐,๐๐๐ คน พร้อมทั้งให้การแนะแนวประกอบอาชีพและให้บริการจัดหางานแก่คนหางานจำนวน ๒ ล้านคน นอกเหนือจากงานบริการจัดหาแรงงานไปทำงานต่างประเทศกว่า ๑๕๐,๐๐๐ คน ซึ่งสร้างรายได้คืนกลับสู่ประเทศคิดเป็นมูลค่ากว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน



อย่างเป็นระบบ ด้วยการประสานงานร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการ อาทิ สภาอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น เพื่อผลิตบุคลากรในสาขาที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และเตรียมความพร้อมในการจัดหางานให้กับผู้สำเร็จการศึกษาในแต่ละปี ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวได้ส่งผลทำให้สถิติการว่างงาน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๐ อยู่ในอัตราร้อยละ ๑.๒ นอกจากนี้ ยังได้ปลูกฝังแนวคิดพัฒนาบัณฑิตสู่การเป็นผู้ประกอบการและเพิ่มทางเลือกด้วยอาชีพอิสระร่วมด้วย

**๓.๔ การคุ้มครองดูแลลูกจ้างผู้ประกันตน** สำนักงานประกันสังคม ได้ให้การคุ้มครองดูแลลูกจ้างผู้ประกันตนจำนวน ๙,๑๗๗,๗๐๒ คน สถานประกอบการ ๓๘๑,๕๔๓ แห่ง เพื่อช่วยบรรเทาภาระความเดือดร้อนและเพิ่มสวัสดิการให้แก่ผู้ประกันตน ด้วยการเร่งดำเนินการพัฒนาสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้เพิ่มมากขึ้น อาทิ (๑) กองทุนประกันสังคม : โดยปรับเพิ่มค่าคลอดบุตร จากเดิม ๖,๐๐๐ บาท เป็น ๑๒,๐๐๐ บาท เพิ่มเงินสงเคราะห์บุตร เป็นคนละ ๓๕๐ บาท ปรับเพิ่มเงินบำนาญกรณีชราภาพ เป็นร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย และปรับเพิ่มค่ายาต้านไวรัสเอดส์ให้แก่ผู้ประกันตนที่เป็นโรคเอดส์และผู้ติดเชื้อเอชไอวี (๒) กองทุนเงินทดแทน : โดยปรับเพิ่มค่ารักษาพยาบาลวงเงินขั้นต้น ๓๕,๐๐๐ บาท เป็น ๔๕,๐๐๐ บาท ค่ารักษาพยาบาลสูงสุด จาก ๒ แสนบาท เป็น ๓ แสนบาท ปรับเพิ่มค่าทดแทน จากร้อยละ ๖๐ เป็นร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง เป็นต้น

**๓.๕ การดำเนินงานของ “ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ”** ได้ให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและภาวะน้ำท่วมขัง ด้วยการจ้างงานเร่งด่วน เพื่อให้ผู้ว่างงานมีรายได้พอเลี้ยงตนเองและครอบครัว โดยสามารถจ้างงานได้กว่า ๓๕,๑๐๕ คน ซึ่งได้รับค่าจ้างวันละ ๑๔๕ บาท (ซึ่งบกลาง ๘๕,๕๗๖,๓๑๐ บาท) นอกจากนี้ยังดำเนินโครงการพัฒนาฝีมือศักยภาพแรงงาน ซึ่งรวมไปถึงการฝึกอาชีพในสาขาการประกอบอาชีพอิสระต่าง ๆ โดยมีผู้เข้ารับการฝึกอาชีพจำนวน ๔,๗๓๖ คน และได้รับเบี้ยเลี้ยงขณะฝึกฝีมือคนละ ๑๔๕ บาท มีผู้ได้รับการฝึกอาชีพ ๔,๗๓๖ คน (ซึ่งบกลาง ๒๓,๗๙๙,๔๘๙ บาท)

นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานยังได้ดำเนินงานภายใต้งบประมาณปกติ ในการแนะแนวอาชีพ บริการจัดหางานเคลื่อนที่ จัดหลักสูตรพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน เพื่อเพิ่มทางเลือกและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ ตลอดจนนำสถานพยาบาลในเครือข่ายประกันสังคมมาจัดให้บริการตรวจสุขภาพแก่ผู้ประสบภัยด้วย สำหรับการแก้ปัญหาภัยแล้งในหลายจังหวัด ได้ดำเนินการโดยใช้งบประมาณปกติจำนวน ๘๕,๕๗๖,๓๑๐ บาท เพื่อสร้างงานและแนะแนวอาชีพให้กับผู้ประสบภัยแห้งแล้ง โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ ซึ่งในเบื้องต้นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ ๒๘๖,๐๒๒ คน และรัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมอีก ๓๗๕ ล้านบาท เพื่อนำไปดำเนินโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือให้กับผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยจัดสรรให้กับจังหวัดต่าง ๆ จังหวัดละ ๕ ล้านบาท



**๓.๖ การเสริมสร้างความมั่นคงด้านแรงงานเพื่อความสะดวกสบายของชายแดนภาคใต้** ดำเนินการช่วยเหลือ สนับสนุนสถานประกอบการและแรงงานในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรักษาภาวะเศรษฐกิจ ด้วยการสนับสนุนเงินกู้แก่สถานประกอบการรายละ ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี โดยให้กู้แก่สถานประกอบการแล้วจำนวน ๓๘ ราย วงเงินรวม ๑๒๙.๔๖ ล้านบาท ส่งผลให้สามารถรักษาสภาพการจ้างงานของแรงงานในสถานประกอบการได้ ๒,๐๘๓ คน นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานยังได้จัดสรรและพิจารณาอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวจำนวน ๑๐,๕๔๐ คน แก่ นายจ้าง/สถานประกอบการที่มีความประสงค์จะจ้างงาน รวมทั้งการพัฒนาฝีมือให้แก่แรงงานจำนวน ๔๖,๓๑๘ คน เพื่อลดปัญหาการว่างงานและการเคลื่อนย้ายแรงงานออกนอกพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม และดำเนินการจ้างบัณฑิตว่างงานในพื้นที่จำนวน ๒๙๔ คนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา เป็นเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ภายใต้ “โครงการจ้างบัณฑิตอาสาสมัคร”



**๓.๗ ดึงความเชื่อมั่น สร้างความมั่นคงทางการเมือง เพิ่ม “ต้นทุน” ด้านแรงงาน** กระทรวงแรงงานได้เข้าไปมีบทบาทสนับสนุนให้มีการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรเพื่อการปฏิรูปการเมือง โดยเน้นความสำคัญให้ประชาชนภาคแรงงานเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ ซึ่งผลงานที่ปรากฏชัดเจน คือ ความร่วมมือกับคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดกิจกรรมรณรงค์การลงประชามติ เมื่อวันที่ ๑๗

กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยมี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน นอกเหนือจากการรณรงค์เพื่อให้ทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง ให้การสนับสนุนการไปใช้สิทธิภายใต้สโลแกน “แรงงานไทย รักประเทศไทย ไปประชามติ” เพื่อให้ภาคส่วนแรงงานไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีขึ้นในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ด้วยคำขวัญ “แรงงานไทย รักประชาธิปไตย พร้อมใจไปเลือกตั้ง” ส่งผลให้การเลือกตั้งนอกเขตและการเลือกตั้งล่วงหน้าเมื่อวันที่ ๑๕-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีผู้มาใช้สิทธิทั่วประเทศประมาณ ๒ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๕ จากจำนวนผู้มาลงทะเบียนใช้สิทธิล่วงหน้านอกเขตจังหวัด และในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีผู้มาใช้สิทธิทั่วประเทศ ๓๒,๗๕๙,๐๐๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๔๕ สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

## กระทรวงวัฒนธรรม

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงวัฒนธรรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ และเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระทรวงด้านสังคม จึงมีภาระหน้าที่และบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนและแปลงนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม การดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การป้องกันและแก้ไขปัญหาความเบี่ยงเบนทางวัฒนธรรม การเสริมสร้างค่านิยม จิตสำนึกและความภาคภูมิใจในความเป็นไทย และการรักษาสืบทอดศิลปวัฒนธรรมอันทรงคุณค่าของชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายหลักในการดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรม

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จากนโยบายด้านสังคม (ข้อ ๓.๗) ของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ที่กำหนดไว้ว่า “ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืนบนฐานของวัฒนธรรมไทย และใช้สื่อทุกรูปแบบในการสร้างสรรค์สังคม รักษา สืบทอดศิลปวัฒนธรรมของชาติ และความหลากหลายของวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อเชิดชูคุณค่า และจิตวิญญาณของความเป็นไทย ตลอดจนสร้างความสามัคคี เอื้ออาทร สมานฉันท์ของสังคมและประเทศชาติ” ทั้งนี้ จากนโยบายดังกล่าว กระทรวงวัฒนธรรมได้กำหนดเป็นนโยบายในการดำเนินงานวัฒนธรรมไว้ ดังนี้ (๑) รักษา สืบทอดศิลปวัฒนธรรมของชาติ และท้องถิ่น (๒) สร้างสรรค์สังคม สร้างความสามัคคี เอื้ออาทร สมานฉันท์ของสังคมและประเทศชาติ (๓) ส่งเสริมทุกภาคส่วนเพื่อร่วมพัฒนาสังคม เชิดชูคุณค่า และจิตวิญญาณของความเป็นไทย ทั้งนี้ ทุกภารกิจจะใช้สื่อทุกรูปแบบมาบูรณาการในการดำเนินงาน

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

ด้วยการนำยุทธศาสตร์ของกระทรวง ๔ ยุทธศาสตร์ มาบูรณาการกับนโยบายของรัฐบาล โดยสรุปผลการดำเนินงานดังนี้

#### ๓.๑ การรักษา สืบทอดศิลปวัฒนธรรมของชาติและท้องถิ่น

๓.๑.๑ การรักษา สืบทอดศิลปวัฒนธรรมของชาติ เป็นภารกิจหลักซึ่งได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ทั้งด้านการอนุรักษ์และส่งเสริมมรดกทางศิลปวัฒนธรรมที่เป็นรูปธรรม เช่น โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ศิลปการแสดง และองค์ความรู้ประเภทเอกสารจดหมายเหตุ เป็นต้น รวมถึงการส่งเสริม อนุรักษ์ และการศึกษาวิจัยมรดกทางวัฒนธรรมที่เป็นนามธรรม เช่น ศาสนา ภูมิปัญญา ประเพณี ความเชื่อ และค่านิยมที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมอันดีงาม ทั้งของชาติและท้องถิ่น โดยได้ดำเนินการอนุรักษ์โบราณสถาน แหล่ง



โบราณคดีเสร็จแล้ว ๑๒ แห่ง เช่น การบูรณปฏิสังขรณ์โลหะปราสาท การอนุรักษ์พัฒนาเมืองประวัติศาสตร์สุพรรณบุรี การบูรณะโบราณสถาน ตำบลในเวียง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย การอนุรักษ์พัฒนาโบราณสถานอาณาจักรวิชัย อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ฯลฯ การอนุรักษ์โบราณวัตถุและศิลปวัตถุในพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติทั่วประเทศ ๒๕๔,๕๗๔ รายการ การอนุรักษ์และสงวนรักษาด้วยวิธีการทางวิทยาศาสตร์ ๕,๗๖๔ รายการ ฯลฯ สำรองเอกสารโบราณ เช่น คัมภีร์โบราณ หนังสือสมุดไทย จารึกต่าง ๆ ทำสำเนาไว้ ๑๒๐ รายการ ทำสำเนาภาพถ่าย ๘๓๐ รายการ พัฒนาแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม ได้แก่ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ หอสมุดแห่งชาติ โรงละครแห่งชาติ ๑๖ แห่ง จัดพิมพ์สมุดภาพจดหมายเหตุเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ครบ ๘๔ พรรษา การอนุรักษ์จดหมายเหตุที่เกี่ยวข้องในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์ ระบบดิจิทัลจัดทำบันทึกจดหมายเหตุสำคัญ บันทึกตำนานภาพยนตร์ไทย ฯลฯ

**๓.๑.๒ การรักษาสืบทอดศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น** กระทรวงวัฒนธรรมได้ให้ความสำคัญกับเรื่องวัฒนธรรมท้องถิ่น เพราะถือว่าประชาชนเป็นเจ้าของวัฒนธรรม จึงได้ดำเนินการโครงการต่าง ๆ ในท้องถิ่น เช่น การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติในชุมชน ได้คัดเลือกชุมชนวัฒนธรรมอาสาเศรษฐกิจพอเพียงทั่วประเทศได้ ๒๕๕ ชุมชน เพื่อเป็นชุมชนนำร่องเศรษฐกิจพอเพียง การจัดทำหลักสูตรท้องถิ่นด้านศิลปวัฒนธรรม โดยนำองค์ความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาจัดทำเป็นหลักสูตรเอกสารคู่มือ ขณะนี้มีหลักสูตรทางวัฒนธรรมในท้องถิ่นแล้ว ๘ หลักสูตร เช่น หลักสูตรหุ่นไทย หนังสือตะลุง ดนตรีพื้นบ้านอีสาน-โปงลาง การขับซอ การทอผ้าพื้นเมือง การจักสาน การออกแบบลายไทย ฯลฯ รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูลทางด้านศิลปะการแสดง ภูมิปัญญาช่างฝีมือพื้นบ้าน โครงการภูมิบ้านภูมิเมือง เช่น การเก็บข้อมูลชื่อบ้านนามเมือง ชนบทธรรมนิยมประเพณี ฯลฯ

**๓.๒ การสร้างสรรค์สังคม สร้างความสามัคคี เอื้ออาทร สมานฉันท์ของสังคมและประเทศชาติ** โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๓.๒.๑ การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ตามวาระแห่งชาติ** โดยการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมแก่นักเรียนในโรงเรียนทั่วประเทศ ผ่านโครงการต่าง ๆ คือ โครงการครูพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน จำนวน ๒๐,๐๐๐ รูป โครงการศูนย์ศึกษาพุทธศาสนาวินิจฉัย เป็นการจัดการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนได้เรียนวิชาพระพุทธศาสนาในวันหยุด โครงการศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิด เป็นการจัดการอบรมให้แก่เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม และหลักการทางศาสนาอิสลาม เพื่อให้เยาวชนได้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักธรรมคำสอนทางศาสนาที่ถูกต้อง โครงการส่งเสริมกิจการฮัจญ์เป็นการสนับสนุนให้ชาวไทยมุสลิมได้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งเป็นศาสนกิจที่สำคัญยิ่งทางศาสนาอิสลาม การจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อเสริมสร้างศีลธรรมกล่อมเกล่าจิตใจเด็กให้มินิสัยอ่อนโยน และสนใจที่จะเรียนรู้ในหลักธรรมทางศาสนา ได้แก่



การจัดกิจกรรมบรรพชาอุปสมบทพระภิกษุสามเณร และบวชศีลจารีณภาคฤดูร้อน  
อบรมเยาวชนภาคฤดูร้อน จัดสวดมนต์หมู่ทำนองสรภัญญะ จัดทำหนังสือการ์ตูน  
ธรรมะและเกมธรรมะออนไลน์ และเพื่อเป็นการสร้างความสามัคคีของคนในสังคม  
และความสมานฉันท์ของกลุ่มที่มีความแตกต่าง ทั้งในทางเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม  
ขนบธรรมเนียมประเพณี ได้จัดให้มีการประชุมองค์การทางศาสนา/ผู้นำศาสนิกชน  
ทั้ง ๕ ศาสนา คือ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู  
และศาสนาซิกข์ จัดกิจกรรมค่ายเยาวชนสมานฉันท์ให้เยาวชนต่างศาสนาได้เรียนรู้  
ในหลักธรรมและสมานฉันท์ในระดับผู้นำองค์กร นอกจากนี้ในระดับจังหวัดได้  
ส่งเสริมให้มีคณะกรรมการศาสนิกสัมพันธ์จังหวัด รวมทั้งได้ดำเนินการ  
ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันสนับสนุนให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และ  
ภาคเอกชนจัดทำจรรยาบรรณวิชาชีพ

### ๓.๒.๒ การรณรงค์เนื่องในวันสำคัญของชาติและวันสำคัญทาง

**พุทธศาสนา** เพื่อสืบทอด สืบสานขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงาม  
อันแสดงออกถึงอัตลักษณ์ความเป็นชาติไทย โดยได้ทำการรณรงค์วันสำคัญ  
ตามเทศกาลต่าง ๆ ที่คนไทยยึดถือปฏิบัติเป็นประเพณีสืบเนื่องมาแต่โบราณ อาทิ  
วันสงกรานต์ และวันลอยกระทง การจัดกิจกรรมรณรงค์เนื่องในวันสำคัญทาง  
พุทธศาสนา เช่น วันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา และวันอาสาฬหบูชา เพื่อกระตุ้นให้  
พุทธศาสนิกชนนำหลักธรรมคำสอนของพระพุทธศาสนามาเป็นแนวทางการดำเนิน  
ชีวิต โดยการจัดทำเอกสารและสื่อต่าง ๆ เผยแพร่ไปทั่วประเทศ นอกจากนี้ กรรมการ  
ศาสนิกสัมพันธ์จังหวัด ร่วมกับองค์การศาสนาทั้ง ๕ ศาสนา (ศาสนาพุทธ ศาสนา  
อิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์) ได้ร่วมกันจัด  
กิจกรรมเพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ในวันสำคัญต่างๆ ด้วย

### ๓.๒.๓ โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน เพื่อใช้มิติทาง

วัฒนธรรมในการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น กระทรวงวัฒนธรรมจึงได้จัดทำ  
โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนขึ้นในขั้นต้นได้กำหนดให้มีศูนย์วัฒนธรรมไทย  
สายใยชุมชนอย่างน้อยจังหวัดละ ๑ แห่ง และพร้อมที่จะขยายให้มากยิ่งขึ้น  
กว้างขวางขึ้นในโอกาสต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศได้มี  
โอกาสแลกเปลี่ยน เรียนรู้วัฒนธรรม สร้างความเข้าใจพื้นฐานในการดำเนินชีวิต  
โดยใช้มิติทางวัฒนธรรม ปฏิบัติตนตามกรอบของวัฒนธรรมที่พึงงาม ส่งเสริมให้  
เกิดการพัฒนาคนและองค์ความรู้ในชุมชนให้เข้มแข็ง มีสัมมาอาชีพ และมีสันติสุข  
อย่างยั่งยืน กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอโครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนให้  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาและคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ให้  
โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนเป็นระเบียบวาระแห่งชาติ โดยให้ทุก  
กระทรวงและทุกจังหวัดสนับสนุนโครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน ซึ่งมีการ  
ดำเนินงานใน ๖ ด้าน คือ การรวบรวมคลังสมองหรือภูมิปัญญาท้องถิ่น การ  
ส่งเสริมอาชีพทางศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม การจัดให้มีสถาน  
วัฒนธรรมและกีฬา การจัดตั้งศูนย์ความรู้และห้องสมุดชุมชน และการจัดทำ



พิพิธภัณฑ์ชุมชนหรือท้องถิ่น ทั้งนี้โครงการวัฒนธรรมไทยสายชุมชนสามารถดำเนินการควบคู่ไปกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของรัฐบาลได้ โดยให้เป็นความร่วมมือและสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน

**๓.๒.๔ การเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม** เป็นภารกิจหลักที่สำคัญของกระทรวงวัฒนธรรม โดยเป็นกระบวนการหนึ่งในการขับเคลื่อนงานวัฒนธรรมของชาติ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเบี่ยงเบนของสังคมทางด้านวัฒนธรรมทั้งในส่วนของมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและวิถีชีวิต ซึ่งประกอบด้วย ค่านิยม จารีต ประเพณี อันเป็นผลจากกระแสโลกาภิวัตน์ ตลอดจนการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับคนในสังคมให้สามารถใช้ชีวิตท่ามกลางความหลากหลายได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้กระทรวงวัฒนธรรมได้กำหนดให้งานเฝ้าระวังทางวัฒนธรรมเป็นศูนย์กลางในการศึกษาวิจัยสภาพปัญหาสังคมและวัฒนธรรมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหาความเบี่ยงเบนทางสังคมและวัฒนธรรมอย่างเป็นระบบต่อรัฐบาล รวมทั้งทำหน้าที่แจ้งเตือนภัยให้กับสังคม สร้างและพัฒนามาตรฐานและตัวชี้วัดทางวัฒนธรรมทั้งในส่วนของมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและวิถีชีวิตวัฒนธรรม ให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีความเข้าใจที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน พัฒนาระบบเครือข่ายเฝ้าระวังที่มีอยู่ครอบคลุมทั่วประเทศ ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกกระทรวงวัฒนธรรมให้เกิดการทำงานทั้งที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง แก้ไขปัญหาสื่อทุกประเภทที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรม โดยกำหนดให้มีการจัดระดับความเหมาะสมของสื่อ ซึ่งได้ดำเนินการจัดระดับความเหมาะสมของสื่อโทรทัศน์เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดระดับความเหมาะสมของสื่อประเภทอื่น ๆ อาทิ ภาพยนตร์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออินเทอร์เน็ต

**๓.๒.๕ การแก้ปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้** กระทรวงวัฒนธรรมได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การนำมิติทางวัฒนธรรมไปแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นประเด็นสำคัญที่เป็นปัญหาทางวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การแก้ไข เช่น การสร้างความเข้าใจทางประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมท้องถิ่นและวิถีชีวิตที่แตกต่างกัน การใช้นโยบายผสมกลมกลืนทางวัฒนธรรมในอดีต การแก้ปัญหาความหวาดระแวงในกรณีต่างศาสนา ต่างวัฒนธรรม รวมทั้งบทบาทเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชนด้วย กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอแผนยุทธศาสตร์การนำมิติทางวัฒนธรรมไปแก้ปัญหาลำดับต้นๆ ของจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าเสนอในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีแล้ว และได้เตรียมการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการนำแผนยุทธศาสตร์ไปใช้ขึ้น ๒ ชุด ทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่องต่อไป

**๓.๓ การส่งเสริมทุกภาคส่วนเพื่อร่วมพัฒนาสังคม เชิดชูคุณค่าและจิตวิญญาณของความเป็นไทย** โดยดำเนินการดังนี้



**๓.๓.๑ การรณรงค์ภาษาไทย** เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลที่ได้กำหนดให้ปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นปีภาษาไทยเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโอกาสมหามงคลที่ทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา จึงได้ดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับภาษาไทยหลายโครงการ เช่น การจัดสัมมนาเรื่องภาษาถิ่นภาษาไทยทุกภาค การจัดอบรมการใช้ภาษาไทยแก่พิธีกร ดารา นักร้อง และเครือข่ายวัฒนธรรม การประกาศเกียรติคุณบุชชียุคคนกล้าด้านภาษาไทย และผู้ใช้ภาษาไทยดีเด่น เป็นต้น

**๓.๓.๒ การรณรงค์ผ้าไทย** ได้รณรงค์เชิญชวนให้สวมใส่ชุดไทยผ้าไทย ในโอกาสต่าง ๆ รวมทั้งได้เชิญชวนจังหวัด ท้องถิ่น สวมใส่ผ้าพื้นเมืองของท้องถิ่นด้วย นอกจากนี้ ได้จัดสัมมนาเรื่องผ้าไทย จัดเดินแบบผ้าไทย ชุดไทย จัดตลาดนัดผ้าไทยและเพื่อให้การรณรงค์เรื่องผ้าไทยมีแนวทาง แผนงานที่ชัดเจน และได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทผ้าไทยขึ้น เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาชน ดำเนินการเรื่องผ้าไทยอย่างต่อเนื่อง

**๓.๓.๓ การพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศ** โดยใช้มิติทางวัฒนธรรม หรือการทูตเชิงวัฒนธรรม (Cultural Diplomacy) เป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือและความสัมพันธ์กับต่างประเทศ เพื่อให้เกิดความเข้าใจ การยอมรับซึ่งกันและกันระหว่างประเทศไทยและมิตรประเทศ โดยการจัดทำนโยบาย แผนความร่วมมือ การส่งเสริม สนับสนุน การเผยแพร่แลกเปลี่ยนให้บริการข้อมูลข่าวสาร และประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งเครือข่ายศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมทั้งในและต่างประเทศ ทั้งนี้โดยยึดผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ โดยพิจารณามิติด้านการทูต การพาณิชย์ และการท่องเที่ยวซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายทางวัฒนธรรมที่สำคัญจำแนกออกเป็นทั้งระดับชาติ ได้แก่ ระดับทวีปาคีมากกว่า ๒๕ ประเทศ สมาชิกสหประชาชาติและองค์กรเครือข่าย เช่น ยูเนสโก อาเซียน ฯลฯ ระดับองค์กร ได้แก่ กระทรวงที่ดูแลงานวัฒนธรรมของประเทศต่าง ๆ องค์กรความร่วมมือระหว่างเอเชีย-ยุโรป สถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่สอนไทยศึกษา องค์กรวัฒนธรรมของต่างประเทศ และระดับบุคคล ได้แก่ ทูตานุทูต ชาวต่างประเทศที่พำนักในประเทศไทย นักท่องเที่ยวบุคลากรทางวัฒนธรรม ชาวไทยในต่างประเทศ

## กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผนส่งเสริม และพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และราชการอื่น ๆ ตามที่มิ กฎหมายกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี



## ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๑ การเสริมสร้างและสนับสนุนคนดีและคนเก่งในทุกระดับ และเพิ่มศักยภาพคนทุกระดับทุกวัย รวมถึงการพัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษและผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมไปใช้ในการพัฒนาการผลิตและบริการ มีการพัฒนาวิชาชีพการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการพัฒนาวิชาชีพโดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีช่วยสนับสนุน รวมถึงการสร้างความรู้ความตระหนักด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่สังคมไทยอย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง

๒.๒ การพัฒนาระบบสนับสนุนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนสามารถเข้าถึงความรู้ใหม่และนำไปใช้โดยผสมผสานกับภูมิปัญญาดั้งเดิม โดยการพัฒนามาตรการทางภาษี มาตรการทางการเงิน เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การสร้างระบบจูงใจให้เอกชนเข้ามาพัฒนาเทคโนโลยีมากขึ้น การพัฒนาแหล่งป่มเพาะเทคโนโลยี เช่น อุทยานวิทยาศาสตร์ ระบบมาตรฐาน ระบบข้อมูลและสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทั้งในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

๒.๓ การเลือกเฟ้น แสวงหา และพัฒนาวิทยาการใหม่ที่เหมาะสมเพื่อนำมาพัฒนาต่อยอดกับภูมิปัญญาเดิม และสามารถแก้ไขปัญหาในการผลิตสร้างภูมิคุ้มกันจากการเปลี่ยนแปลงภายนอก และศึกษาประเด็นอุบัติใหม่ที่ต้องใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยระดมความคิดเห็นจากสังคมไทยในการจัดทำแนวทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์ การเลือกใช้และพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการพัฒนาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๔ การสนับสนุนภาคการผลิตและบริการ และสังคมด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลิตภาพทางเศรษฐกิจและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยการพัฒนาระบบเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างแหล่งผลิตความรู้และผู้ใช้ความรู้ เช่น ผู้ประกอบการ เกษตรกร สถาบันการศึกษา และหน่วยงานพันธมิตรต่าง ๆ เพื่อให้มีการร่วมทำงานในการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่สามารถสนองความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจอย่างแท้จริง การบริการข้อมูลและภาพถ่ายดาวเทียมเพื่อแก้ไขปัญหาอุบัติภัยและภัยธรรมชาติ การพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ และแสงซินโครตรอนเพื่อบริการผู้ประกอบการ การบริการระบบทดสอบ สอบเทียบห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์

## ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

๓.๑ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนคนดีและคนเก่งในทุกระดับ และเพิ่มศักยภาพคนทุกระดับทุกวัย รวมถึงการพัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษและผู้ด้อยโอกาส

๓.๑.๑ การจัดกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ กิจกรรม “ถนนสายวิทยาศาสตร์” ในช่วงวันเด็กแห่งชาติและในช่วงสัปดาห์ผู้สูงอายุภายใต้โครงการปลูกฝังปัญญาเยาว์



บำรุงเผ่าปัญญาเป็น กิจกรรมคู่กัน...ฉันท์วิทย์วันละนิด วิทย์เทคโนโลยี วันสำคัญทาง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเชิดชูเกียรติ/รางวัลแก่ผู้มีความ สามารถโดยจัดทั้งในส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค กิจกรรมสานใจไทยสู่ใจใต้ พิพิธภัณฑ วิทยาศาสตร์ รวมทั้งเผยแพร่ความรู้ผ่าน [www.stkc.go.th](http://www.stkc.go.th)

**๓.๑.๒ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี พ.ศ. ....** เพื่อส่งเสริมและควบคุมการประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ ประกาศใช้เป็นกฎหมาย

**๓.๑.๓ การพัฒนาเยาวชน**ผู้มีความสามารถพิเศษในโครงการ ต่าง ๆ อาทิ โรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ โครงการสนับสนุนการจัดตั้ง ห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน โดยการกำกับดูแลของมหาวิทยาลัยและ ค่ายวิทยาศาสตร์ถาวร

**๓.๑.๔ การสร้างความร่วมมือในการผลิต นักวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี**  
การเตรียมการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง โครงการ Chair Professors เพื่อเชื่อมโยงให้ภาคเอกชนสนับสนุนภาคการศึกษาใน ด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศ และสร้างขีดความ สามารถด้านการวิจัยและพัฒนาการแข่งขันภาค อุตสาหกรรม โดยกลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาค เอกชนและมหาวิทยาลัย



**๓.๑.๕ การจัดตั้งศูนย์/สถาบันเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับคนพิการ** เพื่อให้มีการคิดค้นพัฒนาเทคโนโลยีและวิทยาการมาช่วยผู้พิการและผู้สูงอายุ

**๓.๒ ด้านการพัฒนากระบวนสนับสนุนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** เพื่อให้ ผู้ประกอบการและประชาชนสามารถเข้าถึงความรู้ใหม่และนำไปใช้โดยผสมผสาน กับภูมิปัญญาดั้งเดิม

**๓.๒.๑ การดำเนินการให้มีพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม พ.ศ. ....** เพื่อวางรากฐานและระบบการสนับสนุนและการดำเนินการด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศอย่างเป็นระบบ ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งมีองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสาน ระหว่างสถาบันวิจัยหรือสถาบันการศึกษาในประเทศและต่างประเทศ เพื่อการผลิต นักวิทยาศาสตร์และนักเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ ที่ตรงต่อความต้องการของภาค การผลิตและการบริการซึ่งผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วปัจจุบัน อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย



**๓.๒.๒ การผลักดันกฎหมายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** อาทิ การเปลี่ยนสถานะองค์กรของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จากราชการเป็นองค์การมหาชน ได้แก่ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน แห่งชาติ (องค์การมหาชน) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) รวมทั้งร่วมกับกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการร่างและผลักดันร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ ซึ่งได้รับความเห็นชอบและประกาศ ใช้แล้วและร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งปัจจุบันอยู่ใน ขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๓.๒.๓ การจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค** ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการ ทั้งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้และภาคเหนือ ส่วนในภาคตะวันออก อยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้ง

**๓.๒.๔ การเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ความรู้** (Board of Knowledge Investment; BOKI) เพื่อส่งเสริมการลงทุนของ ผู้ประกอบการในการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม/สร้างความสามารถของ บุคลากรด้วยการฝึกอบรม หรือมาตรการภาษีและสิ่งจูงใจอื่น ๆ

**๓.๒.๕ การจัดทำระบบบรรณาภิบาลทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานด้าน ELSI (Ethical Legal and Social Implication) ของประเทศ

**๓.๒.๖ การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการตามแผนแม่บท โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา** (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕)

**๓.๓ ด้านการสนับสนุนภาคการผลิตและบริการ และสังคมด้วย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** เพื่อเพิ่มผลิตภาพทางเศรษฐกิจ และเสริมสร้าง คุณภาพชีวิตของประชาชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

**๓.๓.๑ การจัดประชุมสมัชชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา** ครั้งที่ ๖ เรื่อง “ประเด็นอุบัติใหม่ที่ต้องใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” และ ต่อมาได้มีการดำเนินโครงการ “ศึกษาวิจัยรับมือสิ่งทำลายอุบัติใหม่เพื่อเตรียม ความพร้อมให้กับประเทศไทยในอนาคต”

**๓.๓.๒ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เทคโนโลยีเฉพาะทางและ ที่มีผลกระทบสูง** อาทิ เทคโนโลยีชีวภาพ นาโนเทคโนโลยี เทคโนโลยีวัสดุ แบบ จำลองน้ำ หุ่นยนต์ อวกาศ นิวเคลียร์ และโลกร้อน พร้อมทั้งเตรียมการศึกษาเพื่อ เตรียมความพร้อมสำหรับการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในอนาคต

**๓.๔ ด้านการสนับสนุนภาคการผลิตและบริการ และสังคมด้วย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** เพื่อเพิ่มผลิตภาพทางเศรษฐกิจ และเสริมสร้าง คุณภาพชีวิตของประชาชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น



### ๓.๔.๑ การให้บริการวิเคราะห์ทดสอบ สอบเทียบ รับรองห้อง

**ปฏิบัติการ/ระบบงาน** บริการวิเคราะห์ข้อมูล บริการเทคโนโลยีนิวเคลียร์ ฉายรังสี บริการข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ แสงซินโครตรอน ดาราศาสตร์ ฯลฯ

### ๓.๔.๒ การอบรม (รวมทั้ง e-Learning, open source) ปริญญา

เสาะหา และถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อยกระดับศักยภาพการแข่งขันของภาคเอกชน ควบคู่ไปกับการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมในกลุ่ม (คลัสเตอร์) สินค้าและบริการที่สำคัญ

### ๓.๔.๓ การพัฒนาเครือข่ายนวัตกรรมอุตสาหกรรมกลุ่มย่อย

(SSIN : Sub-Sectoral Innovation Network) ได้แก่ เครือข่ายการวิจัยและพัฒนา เครือข่ายการถ่ายทอดเทคโนโลยี เครือข่ายนวัตกรรมบริการและผลิตภัณฑ์ โครงการศูนย์บริการเครือข่ายผู้ประกอบการปฏิบัติการ

## กระทรวงศึกษาธิการ

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและกำกับดูแลการศึกษาทุกระดับทุกประเภท กำหนดนโยบาย แผนและมาตรฐานการศึกษา สนับสนุนทรัพยากรเพื่อการศึกษา ส่งเสริมและประสานงานการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการกีฬาเพื่อการศึกษา รวมทั้งการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษา และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวง (มาตรา ๓๑ ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕)

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสังคม เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา โดยยึดคุณธรรมนำความรู้ ขยายโอกาสทางการศึกษาของประชาชนให้กว้างขวางและทั่วถึง มุ่งเน้นการจัดการศึกษาที่เน้นการกระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่ สถานศึกษา และท้องถิ่น รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคเอกชน ขณะเดียวกันให้ความสำคัญต่อการเสริมสร้างความตระหนักในคุณค่าของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ความสมานฉันท์ สันติวิธี วิถีชีวิตประชาธิปไตย พัฒนาคนโดยใช้คุณธรรมเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนรู้ที่เชื่อมโยงความร่วมมือของสถาบันครอบครัว ชุมชน สถาบันศาสนา และสถาบันการศึกษา

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงศึกษาธิการได้เร่งรัดปฏิรูปการศึกษาเพื่อเสริมสร้างโอกาสในการศึกษาให้แก่ประชาชน โดยยึดหลักคุณธรรมนำความรู้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง



พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา และพัฒนาระบบบริหารจัดการการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ตามพันธกิจของกระทรวง โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

### ๓.๑ การยกระดับคุณภาพการศึกษา

**๓.๑.๑ การเพิ่มเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายต่อหัว** ได้ปรับเพิ่มเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายต่อหัวสำหรับการศึกษาระดับพื้นฐานในทุกระดับการศึกษา ทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน โดยใช้งบประมาณ ๑๔,๕๖๔ ล้านบาท ซึ่งทยอยปรับเพิ่มให้ครบตามจำนวนภายใน ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น ๒,๒๘๐.๑๖ ล้านบาท และปรับงบประมาณให้กับโรงเรียนขนาดเล็กอีก ๔๖๙.๕๔๙ ล้านบาท เพิ่มอัตราการอุดหนุนค่าใช้จ่ายต่อหัวนักเรียนโรงเรียนเอกชนในระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษาคนละ ๑๗๕ บาท/ปี ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ทั้งสายสามัญและสายอาชีพ คนละ ๒๒๐ บาท/ปี เพื่อปรับเพิ่มเงินเดือนครูโรงเรียนเอกชน รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเป็นเงินค่าวิทยฐานะ ๑๙,๓๗๗ ล้านบาท ให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ผ่านเกณฑ์การประเมินเป็นผู้ชำนาญการ และผู้ชำนาญการพิเศษ จำนวน ๓๕๙,๖๓๘ คน



### ๓.๑.๒ การพัฒนาเด็กปฐมวัย ๐-๕ ปี คณะรัฐมนตรี

ได้มีมติเห็นชอบในหลักการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเด็กปฐมวัย (๐-๕ ปี) ระยะยาว พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๙ และได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัยของชาติ พ.ศ. .... เพื่อดำเนินการบูรณาการประสานเชื่อมโยงการดำเนินงานพัฒนาเด็กปฐมวัยของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชนโดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ

**๓.๑.๓ การพัฒนาคุณภาพการศึกษา** ได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพการศึกษาไทย ดำเนินการศึกษา สังเคราะห์สภาวะการณ์และปัจจัยที่ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษา จัดประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อหานวัตกรรมและแนวทางแก้ไขปัญหาคะแนนการศึกษา จัดทำ (ร่าง) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพการศึกษา (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) และนำยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ โดยจัดประชุมสมัชชาคุณภาพการศึกษา พร้อมทั้งประกาศปฏิญญาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาร่วมกัน

**๓.๑.๔ การจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์** เป็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เพื่อพัฒนาสถานศึกษาให้มีความเชี่ยวชาญทางวิชาการและวิชาชีพอาชีวศึกษาโดยเฉพาะ โดยรับนักเรียนที่มีความสามารถใน



การประดิษฐ์คิดค้น/พัฒนาเชิงเทคโนโลยี เน้นการเรียนการสอนแบบโครงการปฏิบัติ  
งาน และเริ่มรับนักเรียนปีการศึกษา ๒๕๕๑ โดยนำร่องที่วิทยาลัยการอาชีพพานทอง

**๓.๑.๕ การจัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาว ๑๕ ปี** ได้จัดทำ  
ร่างแผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาว ๑๕ ปี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕) เพื่อ  
ใช้เป็นกรอบทิศทางในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของประเทศให้มีความ  
ต่อเนื่อง และเป็นแผนแม่บทในการกำกับทิศทางการพัฒนาอุดมศึกษาของประเทศ  
ในแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาระยะ ๕ ปี ในส่วนของการพัฒนา  
คุณภาพการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็ก คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ  
แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กในช่วง ๓ ปี (ปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓) ซึ่งจะเป็นเงื่อนไขสำหรับการดำเนินงานเพื่่อมุ่งเน้นการให้  
ความเสมอภาค และพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาแก่นักเรียน

**๓.๑.๖ งานภาคใต้** จัดตั้งกองทุนการศึกษารายปีต่อเนื่อง สำหรับ  
ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๓๙  
ล้านบาท มีผู้ได้รับทุน ๒,๑๔๕ คน คัดเลือกนักเรียนจากจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้เข้าเรียนโรงเรียนมีชื่อเสียงในกรุงเทพมหานคร ๑๒๑ คน ใน ๑๔ โรงเรียน  
เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเชิงวัฒนธรรมที่หลากหลาย จัดชุมนุมลูกเสือ  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีลูกเสือจากประเทศไทยและมาเลเซียเข้าร่วมกิจกรรม  
๒,๐๐๐ คน ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-มาเลเซีย  
เป็นระยะเวลา ๕ ปี และได้อนุมัติเงินงบประมาณในการก่อสร้างรั้วโรงเรียน  
๓๐๐ แห่ง และติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด ๒๐๐ แห่ง เป็นการป้องกันในพื้นที่ที่มี  
ความเสี่ยง รวมทั้งสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยปรับครุภัณฑ์จางเป็น  
พนักงานราชการ ๑,๖๓๙ อัตรา

นอกจากนี้ ได้จัดการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกฤดูร้อน  
ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๘-๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ มีประเทศที่เข้าร่วมการจัดการ  
แข่งขัน ๑๕๒ ประเทศ จำนวนคนที่เข้าร่วมการจัดการแข่งขัน ๔๔,๑๖๒ คน สำหรับ  
ผลการแข่งขัน ประเทศไทยจัดอยู่ในลำดับที่ ๖ ได้ ๑๓ เหรียญทอง ๗ เหรียญเงิน  
๙ เหรียญทองแดง

**๓.๑.๗ การแก้ไขปัญหาหนี้สินครู** ได้จัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อ  
แก้ไขปัญหาหนี้สินครู โดยได้รับจัดสรรงบประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท  
ให้ข้าราชการครูได้กู้ยืมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จัดให้มีคลินิกการเงินครูและ  
บุคลากรทางการศึกษา โดยมีผู้ขอรับคำปรึกษาการแก้ไขปัญหาหนี้สินรวมทั้งสิ้น  
๑,๗๘๙ คน จัดทำข้อตกลงการพัฒนาชีวิตครูที่ได้รับเงินวิทยฐานะ โดยกู้เงินจาก  
ธนาคารออมสินเพื่อไปแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ มีผู้ขอสินเชื่อจำนวน ๕๓,๖๐๔ คน  
รวมทั้งแก้ไขปัญหาหนี้สินครูด้วยหลักเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการจัดอบรมผู้แทน  
เครือข่ายพัฒนาชีวิตครู ๑,๑๒๐ คน นอกจากนี้ได้พิมพ์หนังสือครบเครื่องเรื่อง  
แก้หนี้สินครูเผยแพร่แก่ครู เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาของแต่ละคน



### ๓.๑.๘ การแก้ไขปัญหาขาดแคลนครู จัดให้มี

โครงการครูสหกิจ โดยให้นักศึกษาครูมาปฏิบัติการสอนในโรงเรียนที่ขาดแคลนครูในช่วงระยะเวลา ๑ ปี เพื่อให้ได้ใบประกอบวิชาชีพครู และมีค่าตอบแทนตามความจำเป็น กำหนดเป้าหมายนักศึกษาครูประมาณ ๕,๐๐๐ คน/ภาคการศึกษา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑๙๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการ และในภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๐ มีนิสิตนักศึกษาครูเข้าร่วมโครงการจำนวน ๓,๕๓๒ คน

## ๓.๒ การส่งเสริมคุณธรรมนำความรู้

**๓.๒.๑ แผนคุณธรรมนำความรู้** จัดทำนโยบายยุทธศาสตร์และแนวทางการเสริมสร้างคุณธรรมประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ คือ (๑) ปลูกจิตสำนึก (๒) ปรับกระบวนการเรียนรู้หากันแบบสืบทอด (๓) การสร้างภูมิทัศน์ด้านทานโดยเครือข่ายขยายผลชุมชนและสื่อ (๔) การกำกับติดตามและประเมินผล และจัดประชุมสัมมนาสมัชชาคุณธรรมนำความรู้ และประกาศปฏิญญาคุณธรรมเพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพคนร่วมกับทุกภาคส่วน นอกจากนั้นได้จัดหลักสูตรคุณธรรม และเศรษฐกิจพอเพียง โดยนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานศึกษาทุกระดับในโรงเรียนนำร่องระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๘๐ แห่ง และขยายผลการใช้หลักสูตรสถานศึกษาอีก ๔,๑๐๔ แห่ง จัดทำหลักสูตรเครือข่ายคุณธรรมระดับอาชีวศึกษา พัฒนาคุณลักษณะงานคุณธรรมในหมวดวิชาพื้นฐานทั่วไปและกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษา พัฒนาหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียน และพัฒนาสื่อ ๘๐ นิตานไทยสร้างสรรค์คุณธรรม

**๓.๒.๒ ค่ายคุณธรรม** จัดกิจกรรมค่ายประเภทต่าง ๆ และจิตอาสา มีจำนวนผู้ร่วมกิจกรรมประกอบด้วย นักเรียน เยาวชน นักศึกษา จำนวน ๑,๑๔๗,๓๔๐ คน กิจกรรมพัฒนาคุณธรรมและโครงการคุณธรรมจำนวน ๑๐๖,๔๕๐ คน มีโครงการคุณธรรมเฉลิมพระเกียรติ ๑,๒๔๒ โครงการ โครงการเยาวชนไทยทำดีถวายในหลวง ๑๔,๒๔๐ โครงการ ซึ่งการจัดกิจกรรมได้มุ่งเน้นการปลูกฝังคุณธรรมพื้นฐาน ๘ ประการ ได้แก่ ขยัน ประหยัด ซื่อสัตย์ วินัย สุภาพ สะอาด สามัคคี และมีน้ำใจ ในส่วนของครู ผู้บริหารสถานศึกษา ผู้บริหารการศึกษา พระสงฆ์ เครือข่ายชุมชน ได้เข้าร่วมกิจกรรมจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ คน

**๓.๓ การผลักดันกฎหมายปฏิรูปการศึกษา** ได้เร่งรัดออกกฎหมายด้านการศึกษา ทั้งสิ้น ๓๘ ฉบับ ดังนี้



	จำนวน
กฎหมายที่ประกาศใช้แล้ว	
- พระราชบัญญัติ	๒
- กฎกระทรวง	๗
- ประกาศ	๒
- ระเบียบ	๒
- ข้อบังคับ	๕
พระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	๑๖
กฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา	๔
<b>รวม</b>	<b>๓๘</b>

**๓.๔ การพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลง** เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน ให้สามารถรองรับการกระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้ดำเนินการคัดเลือกสถานศึกษานำร่อง ๖๑๐ แห่ง จัดทำหลักสูตรพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงและจัดอบรมบุคลากร ๑๒,๐๒๔ คน

## กระทรวงสาธารณสุข

### ๑. หน้าที่หลัก

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขมีดังนี้ มาตรา ๔๒ กระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการสร้างเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกันควบคุมและรักษาโรคภัย การฟื้นฟูสมรรถภาพของประชาชนและราชการอื่น ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีภารกิจดังนี้

**๑.๑ ด้านพัฒนาการแพทย์** มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาวิชาการ ด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยการศึกษ วิจัย พัฒนาและถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ ตลอดจนการจัดระบบความรู้และสร้างมาตรฐานการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เพื่อนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรงสมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ

**๑.๒ ด้านพัฒนาการสาธารณสุข** มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาวิชาการด้านส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค โดยการศึกษ วิจัย พัฒนาและถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมโรค เพื่อนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพ

**๑.๓ ด้านสนับสนุนงานบริการสุขภาพ** มีภารกิจเกี่ยวกับการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยบริการสุขภาพ โดยพัฒนาระบบและกลไกที่เอื้อต่อการจัด



บริการสุขภาพ ระบบสุขภาพของประชาชนและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพและด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ เพื่อให้ประชาชนสามารถดูแลตนเองและได้รับบริการจากหน่วยบริการที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน

## ๒. นโยบายที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสังคมมุ่งให้ความสำคัญต่อการพัฒนาสุขภาพของประชาชน ให้ครอบคลุมทั้งมิติทางกาย จิต สังคมและปัญญา โดยการปฏิรูประบบสุขภาพเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงจากพฤติกรรมและสภาพแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนาาระบบบริการสุขภาพทั้งยามปกติและฉุกเฉินที่สมดุล ทั้งการเสริมสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การบริการรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างมีคุณภาพให้ทั่วถึงและเป็นธรรม และจะเสนอให้มีการออกพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ

## ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

**๓.๑ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า** ขยายความครอบคลุมการมีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของประชาชนจากร้อยละ ๙๔.๙ ในปี ๒๕๔๖ เป็นร้อยละ ๙๘.๗๕ ในปี ๒๕๕๐ และยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียม ๓๐ บาท จากประชาชนเมื่อใช้บริการตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการหลักประกันสุขภาพให้เพิ่มค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพต่อคนต่อปี จาก ๑,๖๕๙ บาท เป็น ๑,๘๘๙ บาท และ ๒,๑๐๐ บาท ในปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ ตามลำดับ โดยงบประมาณรวมที่เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๐ ทั้งสิ้น ๙,๐๑๔ ล้านบาท พร้อมขยายสิทธิประโยชน์ผู้ป่วยไตวายระยะสุดท้ายโดยจะคุ้มครองการผ่าตัดปลูกถ่ายไตในกรณีที่ได้รับบริจาค การล้างไตผ่านช่องท้องอย่างต่อเนื่อง มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ในจังหวัดที่มีความพร้อม ๒๓ จังหวัด และเตรียมขยายให้ครบทุกจังหวัดในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ พร้อมตั้งงบประมาณระยะยาว ๑๐ ปี จำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ได้ปรับระบบการบริหารงบประมาณเพื่อการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมุ่งเน้นงบประมาณเพื่อการบริหารงานในระดับพื้นที่มากขึ้น และงบประมาณเพื่อการจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับตำบล รวมทั้งการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลในระบบหลักประกันสุขภาพให้ผ่านตามเกณฑ์มาตรฐาน HA หรือ ISO 9001 : 2000 เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๑.๓๖ ในปี ๒๕๔๙ เป็นร้อยละ ๙๕.๑๕ ในปี ๒๕๕๐ ตลอดจนสร้างกลไกการให้บริการประชาชนเพื่อช่วยเหลือผู้มีสิทธิและผู้ให้บริการในระบบหลักประกันถ้วนหน้า โดยเรื่องร้องเรียนทุกเรื่องได้รับการแก้ไขภายใน ๓๐ วันทำการ และตอบกลับผู้ร้องเรียนภายใน ๕ วันทำการ ส่งผลให้ประชาชนมีความพอใจต่อระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพิ่มขึ้น

**๓.๒ การประกาศบังคับใช้สิทธิโดยรัฐต่อสิทธิบัตรยา (Compulsory Licensing)** กระทรวงสาธารณสุขบังคับใช้สิทธิตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราช



บัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้ประกาศใช้สิทธิ ต่อสิทธิบัตรยาจำนวน ๓ รายการ ได้แก่ ยาต้านไวรัสเอดส์ ๒ รายการ (Efavirenz, Kaletra™) และยารักษาโรคหัวใจ ๑ รายการ (Plavix™) ทำให้ผู้ติดเชื้อเอดส์ และผู้ป่วยโรคหัวใจมีโอกาสได้รับยาครอบคลุมเพิ่มขึ้น และจะขยายเพิ่มอีก ๑ รายการ คือ ยามะเร็ง ซึ่งอยู่ระหว่างขั้นตอนการเจรจาต่อรองราคายามะเร็งรอบที่ ๓ ให้ลดราคาลงให้ได้มากที่สุด

**๓.๓ การกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข** นำร่องการถ่ายโอนสถานีนอนมาย ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการดีเด่นปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙ เพื่อถอดบทเรียนมาปรับปรุงและขยายผลการถ่ายโอนสถานีนอนมายให้ องค์กรบริหารส่วนตำบลในระดับต่อไป ปัจจุบันได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนมาย จำนวน ๒๒ แห่ง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๘ แห่ง ในพื้นที่ ๑๖ จังหวัด และส่งมอบแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

**๓.๔ โครงการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา : ๘๐ พรรษา สืบสาน พระเมตตา พัฒนาสุขภาพผู้สูงอายุ** ให้ทุกหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จัดกิจกรรมให้บริการบูรณาการสุขภาพแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๘๐ ปีขึ้นไป ตลอดปี ๒๕๕๐ และพัฒนาโรงพยาบาลชุมชน ๙ แห่ง ให้เป็นโรงพยาบาลเฉลิมพระเกียรติ มีรูปแบบการดำเนินงานที่มีโครงสร้างและระบบบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ ผสมผสานการดำเนินงานด้วยหลักเศรษฐกิจพอเพียง

**๓.๕ การป้องกันและควบคุมการระบาดของ ไข้หวัดนก** จัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกัน แก้ไข และ เตรียมพร้อมรับมือปัญหาโรคไข้หวัดนกและการระบาด ใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓) การเฝ้าระวังและควบคุมโรคเชิงรุกโดยแต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบระดับจังหวัดเรียกว่า มีสเตอร์ไข้หวัดนก เป็นแกนกลางในการประสานเครือข่ายความร่วมมือ ติดตามสถานการณ์ และป้องกันควบคุมโรคเชิงรุก



และการพัฒนาทีมสอบสวนควบคุมโรคเชิงรุก จำนวน ๑,๐๓๐ ทีม ทั่วประเทศ รวมทั้งเตรียมความพร้อมรับมือการระบาดใหญ่ของไข้หวัดใหญ่ โดยการจัดทำแผน และซ้อมแผนในทุกจังหวัดทั่วประเทศ การจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกัน โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในวงเงิน งบประมาณ ๑,๔๑๑.๗ ล้านบาท เพื่อผลิตวัคซีนได้เองปีละ ๒ ล้านโดส นอกจากนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไทย ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ร่วมกับ ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง เพื่อขยายความร่วมมือพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ควบคุมโรคติดต่อทุกชนิด เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ที่สำนักงานใหญ่ องค์การอนามัยโลก ณ กรุงเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์

**๓.๖ การผลักดันให้มีการออกกฎหมายเพื่อการพัฒนาสุขภาพ ระยะยาว** มีกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ



พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสุขภาพจิต พ.ศ. .... สำหรับร่างพระราชบัญญัติสำคัญที่ผ่านมติของคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... นอกจากนี้ได้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขเพื่อการคุ้มครองสุขภาพเด็ก กำหนดให้การประกอบกิจการให้บริการเลี้ยงและดูแลเด็กที่บ้าน เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐

**๓.๗ การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้** จัดตั้งศูนย์บริหารการพัฒนาสุขภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่จังหวัดสงขลา (ศบ.สต.) เพื่อให้มีกลไกบริหารจัดการการพัฒนางานด้านสุขภาพในพื้นที่ชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบ และจัดตั้งศูนย์ประสานงานเยียวยาจิตใจผู้ได้รับผลกระทบประจำอำเภอ โรงพยาบาลต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๓๕ แห่ง จัดตั้งศูนย์ส่งต่อระดับเขตโรงพยาบาลขนาดใหญ่ และจัดทำโครงการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพิ่มเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้ดำเนินการรับนักศึกษาเข้าศึกษาในวิทยาลัยพยาบาลสังกัดสถาบันพระบรมราชชนก ปีการศึกษา ๒๕๕๐ จำนวน ๒๕ แห่ง รวม ๓,๐๐๐ คน รวมทั้งจัดทำโครงการจิตอาสาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจัดทีมสุขภาพและอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) จากพื้นที่อื่นในทุกภูมิภาค จากทุกสาขาอาชีพ หมุนเวียนช่วยปฏิบัติงานและเสริมขวัญกำลังใจในพื้นที่ตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบัน

**๓.๘ การพัฒนาความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของกระบวนการสุขภาพภาคประชาชน** หลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ ได้จัดทำระบบกลไกการยกย่องเชิดชูคุณงามความดีด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ผ่านเวทีการจัดงาน ขับเคลื่อนและร่วมเรียนรู้กระบวนการจัดทำธรรมนูญสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑-๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเห็นชอบระบบและกลไกดังกล่าวแล้ว และอยู่ระหว่างการจัดทำระบบและกลไกการจัดสมัชชาสุขภาพ การพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพ และการจัดการความรู้เพื่อการปฏิรูประบบสุขภาพ นอกจากนี้ได้ผลักดันการสาธารณสุขชุมชนเชิงรุก



โดยการนำพลังของอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) มาทำหน้าที่ถ่ายทอดความรู้การดูแลสุขภาพ การเฝ้าระวังโรค ตลอดจนการคัดกรองค้นหาผู้ป่วยโรคต่าง ๆ เช่น เบาหวาน ความดันโลหิตสูง และดำเนินโครงการจิตอาสาในโรงพยาบาล โดยมีโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไปที่ดำเนินงานจิตอาสาผ่านเกณฑ์ ๗๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๓ และโรงพยาบาลชุมชนดำเนินงานผ่านเกณฑ์ ๔๓๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๒

**๓.๙ การแก้ไขปัญหาเอดส์ : จัดทำแผนยุทธศาสตร์บูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ**



**พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๖** โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณปี ๒๕๕๐ ให้ ๔,๔๙๘ ล้านบาท เพื่อให้ทุกภาคส่วนร่วมกันแก้ไขปัญหาเอดส์และองค์กรยูเอ็นเอดส์ ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไทย เป็นประธานกรรมการบริหาร องค์กรยูเอ็นเอดส์เป็นระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป โดยมีบทบาทในการกำหนดทิศทางการแก้ไขปัญหาเอดส์ทั่วโลก

**๓.๑๐ การควบคุมยาเสพติด : ผลักดันการจัดตั้งหน่วยงานกลางบริหารจัดการและบูรณาการกระบวนการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด** โดยอยู่ระหว่างการหาวิธีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การเพิ่มพื้นที่ดี (ลานกีฬา สนามกีฬา ลานกิจกรรม) สำหรับเด็กและเยาวชนใช้ทำกิจกรรมและการลดพื้นที่เสี่ยง (สถานเริงรมย์) โดยกำหนดเป็นพื้นที่เฉพาะเพื่อป้องกันเยาวชนและกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหาเสพติด ซึ่งขณะนี้ได้มีการดำเนินการนำร่องแล้วที่จังหวัดปัตตานีและจังหวัดนครราชสีมา และจะดำเนินการขยายผลให้ครอบคลุมทุกตำบลใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา จัดตั้งศูนย์เพื่อนใจวัยรุ่น (To Be Number One Friend Corner) จำนวน ๓,๙๒๘ แห่ง

**๓.๑๑ พัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ : จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)** โดยผ่านความเห็นชอบของหน่วยงานและองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ขณะนี้อยู่ระหว่างการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติในทุกระดับ พัฒนาศักยภาพบริการใกล้บ้านใกล้ใจ พัฒนาหน่วยบริการสุขภาพเป็นศูนย์แพทย์ชุมชน เพื่อให้สามารถจัดบริการที่มีคุณภาพและประชาชนเข้าถึงบริการได้สะดวกมากขึ้น โดยมีหน่วยบริการสุขภาพส่งมาเข้าร่วมโครงการ ๒๓๐ แห่ง และสามารถพัฒนาเป็นศูนย์แพทย์ชุมชนได้ ๘๙ แห่ง พัฒนาโรงพยาบาลสู่ “บริการนับใจ ไร้ความแออัด” เน้นกระบวนการที่ทำให้เกิดบริการประทับใจ ลดความแออัด เพิ่มขีดความสามารถหน่วยบริการและพัฒนาระบบส่งต่ออยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาโรงพยาบาลนำร่อง เขตละ ๑ แห่ง รวม ๑๓ แห่ง

**๓.๑๒ การสร้างเสริมสุขภาพ : ขับเคลื่อนงานด้านสุขภาพภายใต้แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง** โดยสนับสนุนให้เกิดหมู่บ้านสร้างสุขภาพต้นแบบ ๔๘ จังหวัด จำนวน ๑๓๑ หมู่บ้าน เพื่อพัฒนาให้เป็นหมู่บ้านพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการสร้างเสริมสุขภาพด้วยการเคลื่อนไหว/ออกกำลังกาย ด้วยการสร้างกระแสให้คนไทยตระหนัก รู้รักภัย วัตรอบเอว การเฝ้าระวังควบคุมภาวะอ้วนลงพุงในประชาชนอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ พัฒนาศักยภาพชมรมเครือข่ายผู้สูงอายุ ให้มีกิจกรรมออกกำลังกายร่วมกันอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง และดูแลให้ผู้สูงอายุได้รับบริการใส่ฟันเทียม จำนวน ๓๙,๑๕๔ ราย (จากเป้าหมาย ๓๐,๐๐๐ ราย)

**๓.๑๓ การพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก** จัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติ การพัฒนาภูมิปัญญาไทยสุขภาพวิถีไท พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ใช้แผนแม่บทฉบับแรก สำหรับกำหนดทิศทางและบทบาทของการแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกในระบบสุขภาพ





โดยคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและอนุมัติงบประมาณ ๒,๓๖๔ ล้านบาท รวมทั้งการคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร โดยอาศัยกลไกของคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ในการเร่งรัดและผลักดันการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒

## กระทรวงอุตสาหกรรม

### ๑. หน้าที่หลัก

กระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม การส่งเสริมการลงทุน การพัฒนาผู้ประกอบการ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม (ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ หมวด ๒๐ มาตรา ๔๔)

### ๒. นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายเศรษฐกิจ มุ่งเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรม โดยส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งจากในและนอกประเทศในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูง และให้ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความสามารถด้านเทคโนโลยี และการสร้างทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศ อาศัยความเป็นพันธมิตรระหว่างเอกชนและรัฐ ผนึกกำลังเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมอย่างต่อเนื่อง โดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนการบริหารจัดการในการสร้างความเข้มแข็ง นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญกับเป้าหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการวัดความเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติ โดยจะจัดทำแผนแม่บทการสร้างเสริมประสิทธิภาพแห่งชาติ เป็นแผนร่วมกับเอกชน สำหรับภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ ให้เสร็จสิ้นภายใน ๖ เดือน

### ๓. ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กระทรวงอุตสาหกรรมมีการดำเนินการนโยบายสำคัญ ๆ เพื่อการพัฒนาและส่งเสริมภาคอุตสาหกรรม และเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลให้สำเร็จลุล่วง โดยได้ดำเนินการในเรื่องหลัก ๆ ดังนี้

#### ๓.๑ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม

๓.๑.๑ การจัดทำแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๕ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีแก่ภาคอุตสาหกรรมไทยให้สามารถแข่งขันได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน สามารถพึ่งตนเองและขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ มีโครงการที่รองรับแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและ





ผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม จำนวน ๓๗ โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๖๔.๒ ล้านบาท ครอบคลุมอุตสาหกรรมรายสาขาภายใต้แผนแม่บทดังกล่าว ๑๓ สาขา ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร ยานยนต์ และชิ้นส่วน ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เหล็กและเหล็กกล้า ยา พลาสติก รองเท้า เครื่องหนัง เซรามิก เครื่องจักรกล ซอฟต์แวร์ สิ่งพิมพ์ และอุตสาหกรรมต่อเรือ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทฯ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐

### ๓.๑.๒ การจัดทำแผนแม่บทโครงการพื้นฐานทางปัญญา พ.ศ.

๒๕๕๑-๒๕๕๕ โดยจัดทำ “แผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕” ขึ้นเพื่อปรับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานทางปัญญา ที่มุ่งเน้นให้ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมกันสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรม เพื่อให้องค์ประกอบหลักของการพัฒนาอุตสาหกรรม อันได้แก่ ผู้ประกอบการ สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยและพัฒนา ได้มีกลไกในการเชื่อมโยงความรู้และเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน พร้อมทั้งมีการบูรณาการในทิศทางเดียวกันอย่างแท้จริง โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทฯ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งในงบประมาณ ๒๕๕๑ ได้นำยุทธศาสตร์มาดำเนินการ ๒ ยุทธศาสตร์ ภายใต้วงเงินงบประมาณ ๓,๓๔๑.๗๙ ล้านบาท คือ ยุทธศาสตร์เพิ่มความสามารถทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคการผลิต และยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งของแหล่งผลิตความรู้

๓.๑.๓ การยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม โดยให้ความสำคัญกับมาตรฐานของประเทศไทย เพื่อยกระดับคุณภาพของอุตสาหกรรมไทยให้เทียบเท่าสากล โดยในรอบปี ๒๕๕๐ ปีเดียว สามารถออกมาตรฐานบังคับ ๙๐ ฉบับ เท่ากับจำนวนที่ได้ออกมาตรฐานมาแล้วในอดีต (๙๒ ฉบับ) รวมทั้งได้ยกร่าง “พระราชบัญญัติมาตรฐานแห่งชาติ” บังคับใช้เป็นกฎหมายเพื่อวางกรอบการดำเนินงานด้านการมาตรฐานของประเทศในระยะยาว และปรับระบบมาตรฐานของประเทศให้เป็นเอกภาพ

๓.๑.๔ การพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา ด้วยการสร้างกิจการต้นแบบในการพัฒนาประสิทธิภาพภายในองค์กรโดยอาศัยหลักการการเพิ่มผลผลิต การพัฒนาอุตสาหกรรมแม่พิมพ์ การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ อุตสาหกรรมเครื่องหนัง และอุตสาหกรรมเครื่องประดับ และการสร้างนวัตกรรมใหม่ชิ้นส่วนยานยนต์

### ๓.๒ การส่งเสริมการลงทุนภาคอุตสาหกรรม ที่สำคัญได้แก่

๓.๒.๑ นโยบายส่งเสริมการลงทุนผลิตรถยนต์ประหยัดพลังงาน มาตรฐานสากล (Eco-Car) เพื่อให้เกิดการสร้างฐานการผลิตรถยนต์ชนิดใหม่ขึ้นในประเทศไทยที่มีคุณสมบัติที่โดดเด่นและเป็นมาตรฐานสากล เช่น การประหยัดพลังงาน การรักษาสีเงาแวตล่อม และความปลอดภัย โดย ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีผู้ยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จำนวน ๗ ราย วงเงินลงทุนโครงการรวมทั้งสิ้น ๖๘,๙๙๘ ล้านบาท คาดว่า จะส่งผลให้มีปริมาณรถยนต์เพิ่มขึ้นปีละ ๗๕๘,๐๐๐ คัน ปริมาณการส่งออกรถยนต์



เพิ่มขึ้นปีละ ๕๑๙,๐๐๐ คน และมีการจ้างงานแรงงานไทยเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๑,๐๔๖ คน

**๓.๒.๒ นโยบายส่งเสริมการลงทุนประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทน** โดยให้สิทธิประโยชน์สูงสุด คือ ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี และยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรแก่กิจการผลิตเครื่องมือหรืออุปกรณ์ผลิตพลังงานทดแทนหรือกิจการบริการด้านการจัดการพลังงาน กิจการผลิตเครื่องยนต์ และอุปกรณ์สำหรับเอ็นจีวี รวมทั้งกิจการประกอบรถเอ็นจีวี และกิจการสถานีบริการเอ็นจีวี สำหรับกิจการโรงแยกก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas-LNG) เพื่อส่งเสริมการขนส่งก๊าซธรรมชาติไปยังสถานีบริการที่ไม่มีท่อก๊าซไปถึง

**๓.๒.๓ การปรับนโยบายการลงทุนส่งเสริมการลงทุนเพื่อเพิ่มทักษะเทคโนโลยี และนวัตกรรม** เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน จึงมุ่งส่งเสริมการลงทุนในกิจการที่สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรให้มีความชำนาญ และถ่ายโอนทักษะแก่บุคลากรในระดับต่าง ๆ กิจการที่มุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูง โดยหากมีการลงทุนในการสนับสนุนสถาบันการศึกษา หรือสถาบันวิจัยร่วมกันในสัดส่วนร้อยละ ๑ ของยอดขายรวมใน ๓ ปีแรก หรือไม่น้อยกว่า ๑๕๐ ล้านบาท จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้เพิ่มอีก ๑ ปี หากมีค่าใช้จ่ายร้อยละ ๒ หรือไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ล้านบาท จะได้รับยกเว้นเพิ่ม ๒ ปี และหากมีค่าใช้จ่ายร้อยละ ๓ หรือไม่น้อยกว่า ๔๕๐ ล้านบาท จะได้รับยกเว้นเพิ่ม ๓ ปี

**๓.๒.๔ การปรับนโยบายส่งเสริมกิจการเพื่อพัฒนาโลจิสติกส์แบบครบวงจร** เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในธุรกิจบริการด้านโลจิสติกส์อย่างเต็มรูปแบบ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนอุตสาหกรรมส่งออกของประเทศ จึงปรับปรุงประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมอยู่เดิม เช่น กิจการศูนย์การขายสินค้าระหว่างประเทศด้วยระบบที่ทันสมัย เป็นกิจการบริการด้านโลจิสติกส์แบบครบวงจร ซึ่งกำหนดเงื่อนไขว่าจะต้องกระจายสินค้าไปต่างประเทศ ไม่น้อยกว่า ๕ ประเทศ และต้องให้บริการอย่างครบวงจร

**๓.๒.๕ นโยบายการลงทุนส่งเสริมการลงทุนกิจการผลิตเหล็กคุณภาพสูง** สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ตั้งเกณฑ์ขั้นต้นในการส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นไว้ ๔ ข้อ ประกอบด้วย (๑) เป็นโครงการเหล็กขั้นต้นเพื่อการผลิตเหล็กคุณภาพสูงที่มีเทคโนโลยีทันสมัยในทุกขั้นตอนการผลิต โดยจะต้องผลิตเหล็กคุณภาพสูงที่มีความบริสุทธิ์สูง มีธาตุมลทินต่ำ มีสิ่งเจือปนต่ำ และต้องมีปริมาณการผลิตเหล็กคุณภาพสูงไม่น้อยกว่า ๒ ล้านตันต่อปี (๒) ต้องมีการลงทุนการวิจัยและพัฒนา เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์และสามารถพัฒนางานวิจัยร่วมกับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่อเนื่องหรือหน่วยงานวิจัยและสถาบันการศึกษาเพื่อยกระดับการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการในอนาคต (๓) ต้องมีระบบควบคุมและการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่มีมาตรฐานสูง เป็นมิตรต่อ

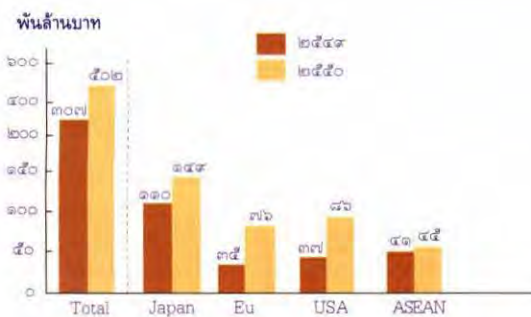
สิ่งแวดล้อมและสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน และ (๔) เป็นองค์กรที่มีการกำกับดูแลและเป็นบรรษัทภิบาลที่ดีและต้องเสนอแผนงานที่แสดงความรับผิดชอบต่อชุมชน ท้องถิ่น และสังคม

โดยในภาพรวมของการส่งเสริมการลงทุน ในปี ๒๕๕๐ มีผู้ประกอบการสนใจยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนจำนวน ๑,๓๑๘ ราย มูลค่าเงินลงทุน ๖๕๕.๘ พันล้านบาท และเกิดการจ้างงาน ๒๑๓,๗๕๖ คน (เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้ว) ซึ่งมีผู้ประกอบการสนใจยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนเพียงจำนวน ๑,๒๔๑ ราย มูลค่าเงินลงทุน ๔๙๔.๒ พันล้านบาท และเกิดการจ้างงาน ๒๐๘,๑๕๔ คน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้อนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑,๓๔๒ ราย มูลค่าเงินลงทุน ๗๔๔.๕ พันล้านบาท และเกิดการจ้างงาน ๒๑๕,๔๒๗ คน (เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้ว) ซึ่งได้รับการอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนเพียงจำนวน ๑,๒๒๒ ราย มูลค่าเงินลงทุน ๓๗๓.๒ พันล้านบาท และเกิดการจ้างงาน ๑๗๗,๕๗๑ คน ซึ่งผลการดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๖ กลุ่มอุตสาหกรรม ปรากฏในตารางดังนี้

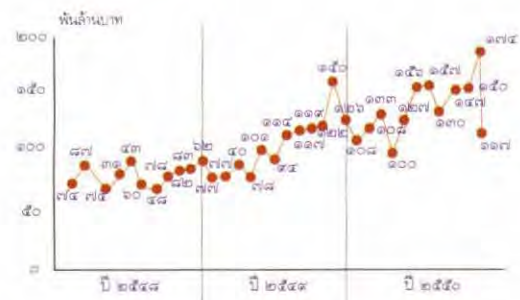
### การลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในรอบ ๑๒ เดือน



เปรียบเทียบการลงทุนจากต่างประเทศ (FDI) ในช่วง ปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐



มูลค่าการนำเข้าวัตถุดิบของกิจการที่ได้รับส่งเสริม แยกรายเดือน ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐



๓.๒.๖ ชักจูงการลงทุนเชิงรุกในประเทศเป้าหมาย ได้ดำเนินกิจกรรมชักจูงการลงทุนเชิงรุกในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๖ สาขา คือ อุตสาหกรรมยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศ อุตสาหกรรมบริการ พลังงาน



แพชชั่น และแปรรูปสินค้าเกษตรอย่างต่อเนื่องทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะ  
ชักจูงการลงทุนกลุ่มประเทศเป้าหมายในต่างประเทศ รวม ๗๑ ครั้ง

**๓.๓ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** สร้างความ  
เข้าใจในการป้องกัน แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยอันเนื่องมาจาก  
การประกอบกิจการอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่

**๓.๓.๑ การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม**  
ใน ๔ ด้าน คือ (๑) การมีข้อมูล (๒) การเปิดเผยข้อมูล (๓) ความโปร่งใสและตรวจสอบ  
และ (๔) การมีส่วนร่วมกับชุมชน

**๓.๓.๒ การดำเนินโครงการกำกับดูแลโรงงานและเฝ้าระวังคุณภาพ  
น้ำในแม่น้ำ ๔ สาย** (แม่น้ำเจ้าพระยา ท่าจีน แม่กลอง และบางปะกง) เป็น  
โครงการที่ดำเนินการตามพระราชเสาวนีย์เรื่องการอนุรักษ์แม่น้ำของสมเด็จพระ  
นางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ โดยจะดำเนินการตรวจวัดและควบคุม  
คุณภาพน้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๑,๐๖๓ โรงงาน ปริมาณน้ำทิ้ง  
๕๔๗,๑๒๖ ลูกบาศก์เมตร/วัน ทำการตรวจวัดคุณภาพน้ำในแม่น้ำ ๔ สายหลัก  
จำนวน ๑๑๒ จุด พร้อมทั้งจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการ  
รายงานผลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

**๓.๓.๓ การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการลดมลพิษของโรงงาน** โดย  
ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการจัดการกากอุตสาหกรรมและศึกษาความ  
เป็นไปได้ในการจัดตั้งสถานีรวบรวมและขนถ่ายกากอุตสาหกรรม สร้างจิตสำนึก  
และเผยแพร่ความรู้ให้แก่นักเรียนและชุมชนในการเฝ้าระวังปัญหาจากโรงงาน  
อุตสาหกรรม และการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยในพื้นที่  
จังหวัดระยอง

**๓.๔ การสร้างและเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการวิสาหกิจ**

**ขนาดกลางและขนาดย่อม และ OTOP** โดยมีการดำเนินการ  
ที่สำคัญได้แก่ (๑) จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม (๒) การพัฒนาขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันของอุตสาหกรรมภูมิภาค (๓) สนับสนุนการ  
พัฒนาและฟื้นฟูสภาพเครื่องจักรแก่วิสาหกิจขนาดกลางและ  
ขนาดย่อม (Machine Fund) (๔) ส่งเสริมเครือข่ายจัดส่ง  
ระบบสินค้าและผลิตภัณฑ์ (๕) พัฒนาผู้ประกอบการในรูปแบบ

การฝึกอบรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพผู้ประกอบการ รวมจำนวน ๑,๐๖๔ ราย  
รวมทั้งการอบรมในหลักสูตรที่เป็นการศึกษาวิจัยธุรกิจกว่า ๓๐ หลักสูตร  
จำนวน ๘๗๙ ราย (๕) สนับสนุนและพัฒนากลุ่มธุรกิจสปา และ (๖) การพัฒนา  
และส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น ๑,๓๓๔ เรื่อง ครอบคลุม  
๕ กลุ่มผลิตภัณฑ์ คือ กลุ่มอาหาร กลุ่มเครื่องดื่ม กลุ่มเสื้อผ้าและเครื่องแต่งกาย  
และกลุ่มสมุนไพรที่ไม่ใช่อาหารและยา ซึ่งมีผู้ได้รับการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์  
ชุมชนรวม ๒๖,๕๓๐ ราย





## ส่วนที่ ๒

ผลงานประทับใจในทัศนะของรัฐมนตรี  
รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์



## ผลงานประทับใจทัศนะของรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

### รองนายกรัฐมนตรี

(นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)

ภารกิจสำคัญของรัฐบาลอีกด้านหนึ่ง คือ การประคับประคองสังคมให้เกิดความสมานฉันท์ อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ในสภาวะการณ์ของความขัดแย้งทางสังคม

ในฐานะรองนายกรัฐมนตรีที่ต้องดูแลงานของกระทรวงทางสังคม และประเด็นทางสังคม จึงต้องประสานเชื่อมโยงงานของกระทรวงทางสังคม และประเด็นที่สำคัญทางสังคม ผ่านวงประชุมที่มีอยู่แล้ว เช่น คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี หรือจัดให้มีคณะกรรมการตามประเด็น เพื่อให้การดำเนินงานทางสังคมเกิดประสิทธิภาพและบูรณาการระหว่างหน่วยงานเข้าด้วยกัน จนปรากฏเป็นงานที่ได้ขับเคลื่อนดังนี้

**บูรณาการแก้ไขปัญหาเกษตรกร** ปัญหาหนี้สินเกษตรกร นับเป็นปัญหาที่พอกพูนมาช้านาน ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการแก้ปัญหาหนี้สินเกษตรกร ได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จและถาวร ผ่านระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. .... เพื่อเป็นคณะกรรมการที่ดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรในภาพรวม โดยเชื่อมโยงประสานและบูรณาการจากหลายหน่วยงาน พร้อมกับมีหน่วยงานที่ดำเนินงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนนโยบายและแนวทางของคณะกรรมการ ตลอดจนขอเอื้อให้ฝ่ายต่าง ๆ ได้ประสานความร่วมมือได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

ในระยะเร่งด่วนของการแก้ไขปัญหา คณะกรรมการกำกับและติดตามการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ได้ตั้งจุดรับเรื่องร้องทุกข์ โดยมีสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ทำหน้าที่รับเรื่องร้องทุกข์จากเกษตรกร ควบคู่ไปกับมาตรการเชิงรุกผ่านโครงการ "คลินิกหนี้" ในทุกสาขาของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จึงสามารถชะลอการฟ้องร้อง การบังคับคดี และการถูกขายทอดตลาดโดยเฉพาะที่ดินของเกษตรกร รวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๒๓ ราย และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินการชำระหนี้แทนเกษตรกร ๒,๔๖๒ ราย รวมมูลหนี้ ๓๕๑ ล้านบาท

**การบูรณาการงบประมาณรายจังหวัด** เพื่อให้จังหวัดสามารถตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตรงความต้องการของประชาชน



ในท้องถิ่นในจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรม โดยกระจายอำนาจให้จังหวัดและท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการ ทั้งการบริหารงาน คน และงบประมาณ การบูรณาการแผนงาน และงบประมาณของจังหวัด จึงเกิดจากการประสานแผนงาน/งบประมาณที่ เชื่อมโยงใน ๓ มิติ ได้แก่ มิติทางตั้ง คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน มิติทางราบ คือ ระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้แทนของกระทรวงต่าง ๆ ในจังหวัด และมิติเวลาที่สัมพันธ์สอดคล้องกัน คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้กระทรวงจัดทำข้อมูลแผนงาน/โครงการและงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกประเภทที่ดำเนินการในจังหวัด จำนวน ๗๔ จังหวัด (ยกเว้น จังหวัดพิษณุโลก) ไม่ว่าจะเป็บบุคลากร และงบดำเนินงาน เพื่อให้เกิด การบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัดอย่างต่อเนื่อง

**ขับเคลื่อนวาระเพื่อเด็กและเยาวชน ปี ๒๕๕๐** รัฐบาลเล็งเห็นคุณค่า ในการพัฒนาเด็กและเยาวชน โดย พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศขับเคลื่อนวาระเพื่อเด็กและเยาวชน ปี ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๐ ภายใต้วามร่วมมือของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อดำเนินยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน คือ

๑) **ก่อสร้างสรรค์สำหรับเด็กเยาวชนและครอบครัว** ผ่านการจัดระดับ ความเหมาะสมของสื่อโทรทัศน์

๒) **กิจกรรมสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน** โดยกระทรวงศึกษา จัดค่ายคุณธรรมนำความรู้สู่สังคม กิจกรรมนักเรียนนักศึกษา เยาวชนภาคฤดูร้อน ๑๗๙ โครงการ มีเยาวชนผ่านการอบรม ๑๐,๐๐๐ คน โครงการสร้างพื้นที่ สร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในพื้นที่ อบต./เทศบาล ๗๓๐ แห่ง ๗๕ จังหวัด

๓) **สถานรับเลี้ยงเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กและโรงเรียนอนุบาลที่มีคุณภาพ** โดยกระทรวงมหาดไทย จัดตั้งศูนย์เด็กเล็กต้นแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสนับสนุนงบประมาณ ศูนย์ละ ๘๒๐,๐๐๐ บาท สนับสนุนอัตราผู้ดูแลเด็กเล็ก ๑ ต่อ ๑๘ คน

๔) **จังหวัดนำอยู่สำหรับเด็กและเยาวชน** ผ่านแผนยุทธศาสตร์จังหวัด นำอยู่สำหรับเด็ก ๗ ด้าน คือ เมืองปลอดภัย เมืองสุขภาพ เมืองครอบครัว เมืองแห่งการเรียนรู้ เมืองที่คุ้มครองสิทธิเด็ก เมืองปลอดภัยภัยเสี่ยง และเมือง ที่เด็กมีส่วนร่วม โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ จัดทำพื้นที่นำร่อง ๑๐ จังหวัด จังหวัดละ ๑ ตำบล

๕) **กฎหมายครอบครัว** เพื่อเป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานให้กับครอบครัว ซึ่งเป็นสถาบันสำคัญในการอบรม เลี้ยงดู และพัฒนาเด็กและเยาวชนให้เติบโต เป็นคนดี และมีความสุข



**ส่งเสริมสวัสดิการสังคม** ระบบสวัสดิการสังคมนับเป็นการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงการบริการอย่างทั่วถึงและมีส่วนร่วม จึงได้พัฒนาระบบสวัสดิการสังคม ด้วยการแก้ไขพระราชบัญญัติสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมสวัสดิการชุมชน ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการสังคมให้มีประสิทธิภาพและกระจายสู่จังหวัด จัดสรรงบประมาณการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมให้เพิ่มขึ้น จากเดิมที่ได้เพียงปีละ ๖๐ ล้านบาท เป็น ๔๗๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๐ และยังคงได้รับในจำนวนใกล้เคียงกันคือ ๔๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๑ พร้อมกับส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น เพื่อสร้างโครงข่ายการคุ้มครองทางสังคมสำหรับประชาชนส่วนใหญ่ ซึ่งอยู่นอกระบบการประกันสังคม ให้ครอบคลุมดูแลทุกกลุ่มคน โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาสหรือผู้ยากลำบาก ให้ได้รับสวัสดิการพื้นฐาน

**การจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐** ผ่าน “โครงการทำดีเพื่อพ่อ” โดยคณะกรรมการพัฒนาและบูรณาการโครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้รับแรงค์ให้คนไทยร่วมกันทำความดี สนองพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ระหว่างวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ รวมระยะเวลา ๘๐ วัน มีประชาชนเข้าร่วมเขียนไบบันทึกความดีจำนวน ๑ ล้านใบ โดยไบบันทึกความดีและบทความทำดีจะถูกรวบรวมเป็นจดหมายเหตุ

นอกจากนี้ คณะกรรมการอำนวยการโครงการเจ้าพระยาสดใสเทิดไท้องค์ราชัน ยังได้จัดทำ “โครงการเจ้าพระยาสดใสเทิดไท้องค์ราชัน” เพื่อฟื้นฟูคุณภาพแม่น้ำเจ้าพระยา ภายใต้แนวคิด “สวย สะอาด สะดวก ปลอดภัย และน่าสนใจ” โดยกำหนดเป็น ๗ มาตรการ ๔๙ โครงการ ถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสนองต่อพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

**สำหรับการกำกับดูแลพื้นที่ที่ได้รับมอบหมายในภาคเหนือตอนบน จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจังหวัดชายฝั่งอันดามัน** ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาการบริหารงาน ประกอบด้วย

**การแก้ไขปัญหาหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ** จากสถานการณ์ในช่วงต้นปี ๒๕๕๐ พื้นที่ภาคเหนือตอนบนได้ประสบปัญหาหมอกควันอย่างรุนแรงในหลายจังหวัด เช่น เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน เชียงราย แพร่ และน่าน ในฐานะประธานคณะกรรมการศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐ ได้เร่งแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างเร่งด่วน ด้วยการทำปฏิบัติการฝนหลวง และตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ เพื่อติดตามปัญหาอย่างใกล้ชิด

อย่างไรก็ตามจากข้อมูลไฟฟ้าของหน่วยควบคุมไฟฟ้า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พบว่า การเกิดไฟฟ้าในปี ๒๕๕๐ มีจำนวน ๗,๕๔๗ ครั้ง พื้นที่ถูกไฟไหม้ ๑๑๔,๙๔๐ ไร่ ซึ่งการเกิดไฟป่าสูงขึ้นถึง ๒ เท่า เมื่อเทียบกับ



ปี ๒๕๔๙ ที่พบ ๔,๖๒๖ ครั้ง พื้นที่ถูกไฟไหม้ ๕๒,๙๓๕.๕ ไร่ คณะกรรมการ  
ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไข  
ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ภายใต้กรอบงบประมาณ  
๔,๔๒๒.๘ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาในระยะยาว ใน ๓ ยุทธศาสตร์ คือ  
๑. แผนควบคุมการเผาในพื้นที่ชุมชนและเกษตรกรรม ๒. แผนควบคุมไฟป่า และ  
๓. แผนรณรงค์ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ พร้อมกับจัดตั้งศูนย์อำนวยการ  
แก้ไขปัญหามอกควันและไฟป่าระดับจังหวัดและระดับอำเภอ โดยมีผู้ว่าราชการ  
จังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์ และมีภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการ

**การแก้ไขปัญหาระบบการบริหารงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้** สถานการณ์  
ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เกิดจากปัญหาที่ซับซ้อนและเชื่อมโยง  
ในหลายมิติ และปัญหาสำคัญอย่างหนึ่งคือ การบริหารจัดการของรัฐบาลในหลาย  
รูปแบบ ไม่สามารถดำเนินไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้กำหนดให้มีระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารจัดการเพื่อการสร้างสันติสุขใน  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. .... เพื่อให้เกิดการบูรณาการประสานความร่วมมือ  
ของทุกหน่วยงาน โดยมีสาระสำคัญคือ ให้มีคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษ  
เฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือ  
รองนายกรัฐมนตรีที่มอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และผู้อำนวยการ  
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นฝ่ายเลขานุการ และ  
ให้มีการจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เกิดจาก  
กระบวนการมีส่วนร่วม ตรงตามความต้องการ และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของ  
ประชาชน โดยบูรณาการการดำเนินงานของกระทรวง กรม องค์การปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และ  
ถือเป็นกรอบแนวทางให้ทุกหน่วยงานยึดถือปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง  
พร้อมทั้งแปลงนโยบายยุทธศาสตร์ของส่วนราชการไปปฏิบัติในพื้นที่

**การแก้ไขปัญหาผู้ประสบความเดือดร้อนในจังหวัดชายฝั่งอันดามัน** ปัญหา  
ที่อยู่อาศัยของผู้ประสบภัยพิบัติจากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ เนื่องจากไม่มี  
เอกสารสิทธิทำให้หลายชุมชนไม่สามารถกลับไปสร้างบ้านในที่เดิมที่เคยอยู่อาศัยได้  
คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดิน จึงได้เข้าไปแก้ไขปัญหานี้ได้ข้อยุติใน ๑๓ พื้นที่  
รวม ๑,๑๕๖ ครัวเรือน และอยู่ระหว่างดำเนินการอีก ๕๘ พื้นที่ นอกจากนี้  
ยังได้สร้างบ้านพักถาวรโดยชุมชนมีส่วนร่วมในการสร้างบ้านพักของตนเอง ๔ ชุมชน  
๓๕๐ ครัวเรือน

และเนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี ต้องทำหน้าที่แทนนายกรัฐมนตรี  
รวมถึงการเป็นประธานคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ผมได้ใช้ความพยายามทำให้  
คณะกรรมการทุกคณะ โดยเฉพาะคณะที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่สำคัญ สามารถ  
เดินหน้าไปได้ พร้อมกับสร้างสรรค์งานพัฒนาใหม่ ๆ อาทิ

**คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร** จากเดิมที่ประสบภาวะ  
สูญญากาศในการบริหารจัดการ เนื่องจากขาดองค์ประกอบของคณะทำงาน และ



ความขัดแย้งภายใน จึงได้พัฒนาระบบผ่านการตั้งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหา จนนำไปสู่การเลือกคณะทำงานจนครบองค์ประกอบ ส่งผลให้คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรสามารถทำงานได้ โดยดำเนินการชำระหนี้ แทนเกษตรกร ๑,๐๐๓ องค์กร ๓,๐๒๙ ราย ๓,๐๔๔ บัญชี รวมยอดชำระหนี้แทน ๔๒๖,๐๖๙,๖๖๐.๒๘ บาท

**องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.)** จากเดิมที่ประสบปัญหาการถูกต้องด้านการทำงาน จึงได้ดึงกลุ่มคนเหล่านั้นเข้ามาช่วย ในการบริหารจัดการ ทำงานร่วมกับคนกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับ ทำให้งานสามารถ เดินหน้าไปได้

**สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.)** ที่ได้จัดตั้ง “ไทยทิม” เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมศักยภาพทางธุรกิจด้านตลาดการ ประชุมแสดงสินค้าและการท่องเที่ยว

อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาสังคมในภาพรวม ควรมองที่จุดแข็งและข้อดี ของสังคมที่มีอยู่ และนำจุดแข็งมาเป็นพลังส่งเสริมให้เกิดจุดแข็งที่พอกพูน วิธีมองแบบสร้างสรรค์เช่นนี้ จะช่วยแก้ปัญหาและป้องกันปัญหาในระยะยาว ขณะเดียวกันต้องจุดอ่อนของสังคมเพื่อหาทางลดปัญหา ควบคู่ไปกับการค้นหาข้อดี และสร้างเสริมข้อดีไปพร้อม ๆ กัน นั่นคือ ไม่ควรเน้นการมองปัญหาสังคม และมัวแต่แก้ปัญหาแบบปลายเหตุ เพราะนอกจากจะแก้ปัญหาไม่ได้แล้ว อาจจะทำให้ซ้ำเติมปัญหาให้มากขึ้น แต่ถ้าเน้นจุดแข็งและข้อดีของคน ของชุมชน และสังคม จะช่วยให้ทุกคน ชุมชน และสังคม มีจุดแข็งและข้อดี ขยายตัวมากขึ้น จึงเป็น การลดจุดอ่อน ข้อเสีย และป้องกันปัญหาของสังคมไปโดยปริยาย

## สำนักนายกรัฐมนตรี

### รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

ผลการดำเนินงาน ในฐานะรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ตลอด ระยะเวลาที่รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ บริหารประเทศนั้น ได้ปฏิบัติหน้าที่ ปรากฏเป็นผลงานที่สร้างประโยชน์ต่อส่วนรวมและประเทศชาติ ซึ่งสร้างความ ประทับใจในหลายด้าน ดังนี้

๑. ผลงานที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและประเทศชาติมากที่สุด คือ

๑.๑ การเปิดโอกาสให้ประชาชนสังคมได้มีส่วนร่วมในการบริหาร ราชการแผ่นดิน โดยการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ การสร้างระบบสื่อสารณะผ่านวิทยุ โทรทัศน์ และอินเทอร์เน็ต เพื่อให้คนไทยทุกคนได้มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงและรับรู้ข่าวสารที่ เกี่ยวข้องรอบด้าน โดยปราศจากการแทรกแซงจากการเมืองและธุรกิจ โดยการจัด



ทำพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๓ การเสริมสร้างข้าราชการให้มีคุณภาพและคุณธรรม โดยเป็นข้าราชการมืออาชีพและมีองค์การเพื่อพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล ในราชการพลเรือน โดยการจัดทำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๔ การคุ้มครองผู้บริโภคจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย

๑.๕ การปรับปรุงระเบียบเพื่อจัดระบบการออกอากาศรายการโทรทัศน์ที่เหมาะสมแก่เด็กและเยาวชน

๑.๖ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

๑.๗ การส่งเสริมพระพุทธศาสนา

๑.๘ การบริการประชาชน

## ๒. เนื้อหาสาระหลัก ๆ ของผลงานแต่ละเรื่องมีดังนี้

๒.๑ การเปิดโอกาสให้ประชาชนสังคมได้มีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ เพื่อกระจายอำนาจการจัดทำงบประมาณลงไปไว้ที่จังหวัดแต่ละจังหวัด โดยไม่รวมศูนย์อยู่ที่แต่ละกระทรวงแบบที่ผ่านมา เปิดโอกาสให้ประชาชนเจ้าของพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาจังหวัดร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐและใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นกรอบในการขอจัดตั้งงบประมาณประจำปีของจังหวัดได้โดยตรง การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ จะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเป็นภาระของประชาชนถูกนำไปใช้เพื่อพัฒนาจังหวัดแต่ละจังหวัด ได้ตรงตามความต้องการของประชาชนเจ้าของพื้นที่ และประชาชนยังมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลการใช้จ่ายงบประมาณประจำจังหวัดในรูปแบบขององค์กรคณะ คือ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ซึ่งมีผู้แทนประชาสังคมร่วมเป็นกรรมการด้วย พระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยสร้างความเข้มแข็งให้แก่สังคมประชาธิปไตยจากฐานรากได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้แล้วพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างประชาชนให้เสร็จสิ้นภายในอำเภอได้ เพื่อช่วยให้ปัญหาในพื้นที่ได้รับการแก้ไขโดยเร็ว และกระจายอำนาจการปฏิบัติงานลงไปสู่เจ้าหน้าที่ของรัฐในแต่ละระดับได้มากขึ้น เพื่อให้การบริการประชาชนเกิดความรวดเร็วทั่วถึง

๒.๒ สื่อสาธารณะ ดำเนินการเพื่อสร้างสื่อสาธารณะทั้งวิทยุ โทรทัศน์ และผ่านทางอินเทอร์เน็ต ตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปได้รับรู้ข่าวสารอย่างเที่ยงตรง มีสาระความรู้ และบันเทิงที่เป็นประโยชน์ โดยมีอิสระจากการครอบงำทางธุรกิจ การเมือง และกลุ่มอิทธิพลต่าง ๆ เพื่อพัฒนาสังคมประชาธิปไตยอย่างเท่าเทียมบนรากฐานความรู้คู่คุณธรรม สื่อสาธารณะตาม



พระราชบัญญัตินี้จะเปิดโอกาสให้ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น และเป็นเจ้าของผ่านสภาผู้ชม เพื่อให้รายการต่าง ๆ ของสถานีวิทยุ และโทรทัศน์ ขององค์การ มีเฉพาะรายการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และประชาชนในสาขาอาชีพต่าง ๆ อย่างสมดุล

**๒.๓ การเสริมสร้างข้าราชการมืออาชีพที่มีคุณภาพและคุณธรรม**  
 ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนใหม่ทั้งฉบับ คือ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อสร้างกลไก การบริหารบุคคลของข้าราชการพลเรือนให้เอื้อต่อการเป็นข้าราชการมืออาชีพ ที่มีคุณภาพ คุณธรรม มีเกียรติและศักดิ์ศรีแห่งอาชีพ เพื่อทำงานรับใช้ชาติ และประชาชนอย่างแท้จริง โดยไม่ต้องกังวลต่ออิทธิพลที่ไม่เป็นธรรม โดยสร้าง องค์คณะบุคคลเพื่อปกป้องพิทักษ์ความเป็นธรรมให้แก่ข้าราชการที่ดี คือ คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม นอกจากนี้ยังเปลี่ยนระบบเงินเดือนจากการกำหนดเป็น ๑๑ ระดับ ไปเป็นระบบเงินเดือนตามกลุ่มตำแหน่ง ๔ ประเภท คือ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป เพื่อลดช่องว่างของอาชีพระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐและเจ้าหน้าที่ของภาคเอกชนและ ประชาชนให้แคบลง โดยเน้นการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการให้ เป็นผู้อุทิศตนทำงานเพื่อบริการประชาชนและสร้างคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ และประชาชนสืบไป ทั้งนี้ ได้กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยนำ ปัจจัยความคิดเห็นของประชาชนผู้รับบริการมาเป็นส่วนสำคัญในการประเมิน รวมทั้งตัวชี้วัดด้านคุณธรรมของข้าราชการและธรรมาภิบาลของส่วนราชการด้วย

**๒.๔ การคุ้มครองผู้บริโภคจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย** ได้ผลักดันให้เกิด กฎหมาย เพื่อปกป้องประชาชนในฐานะผู้บริโภคจากกรณีสินค้าที่ไม่ปลอดภัย โดยยกร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้า ที่ไม่ปลอดภัย เนื่องจากสินค้าในปัจจุบันไม่ว่าจะผลิตภายในประเทศหรือ ต่างประเทศ มีกระบวนการผลิตที่ใช้ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระดับสูงขึ้นตามลำดับ การที่ผู้บริโภคจะตรวจพบว่าสินค้าไม่ปลอดภัยนั้น มี สาเหตุจากส่วนไหน ทำได้ยาก เมื่อผู้บริโภคนำสินค้าที่ไม่ปลอดภัยไปใช้อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย จิตใจหรือทรัพย์สิน แต่การฟ้องคดี ในปัจจุบันเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายมีความยุ่งยาก มีค่าใช้จ่าย เนื่องจากภาระในการพิสูจน์ถึงความจงใจประมาทเลินเล่อตกเป็นภาระของผู้เสียหาย ประชาชน ทั่วไปจึงถูกเอารัดเอาเปรียบ และอยู่ในฐานะที่ด้อยกว่าผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย จึงเป็นกฎหมายที่จะปกป้องคุ้มครอง และยกระดับประชาชนทั่วไปในฐานะผู้บริโภค ให้เท่าเทียมกับผู้ผลิตสินค้าเพื่อจำหน่าย โดยผู้บริโภคสามารถฟ้องเรียกค่าเสียหาย หรือหาผู้รับผิดชอบได้ โดยผู้เสียหายไม่ต้องพิสูจน์ถึงความไม่ปลอดภัยของสินค้า แต่ภาระพิสูจน์ว่าสินค้านั้น ๆ ปลอดภัยหรือไม่ เป็นของผู้ผลิตสินค้านั้นเอง พระราชบัญญัติฉบับนี้จึงช่วยให้ประชาชนผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรมและ คุ้มครองกรณีได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย



## ๒.๕ การจัดระบบการออกอากาศรายการโทรทัศน์ที่เหมาะสมแก่เด็ก

**และเยาวชน** ดำเนินการเพื่อให้มีประกาศการจัดระดับความเหมาะสมของรายการโทรทัศน์ (เรตติ้ง) เพื่อกำหนดช่วงเวลาการออกอากาศที่เหมาะสมกับอายุผู้ชมและรายการระดับต่าง ๆ ได้แก่ เวลา ๑๖.๐๐-๒๐.๓๐ น. เหมาะสมกับรายการ “ป” คือ เด็กปฐมวัยช่วงอายุ ๓-๕ ขวบ และ “ด” เด็กช่วงอายุ ๖-๑๒ ขวบ และ “ท” ทั่วไปสำหรับผู้ชมทั่วไป และช่วงเวลา ๒๐.๓๐-๐๕.๐๐ น. ของทุกวัน และ ๐๙.๐๐-๑๖.๐๐ น. ของวันจันทร์-ศุกร์ เว้นวันเสาร์-อาทิตย์ ให้ออกอากาศรายการ “น ๑๓+” คือรายการที่เหมาะสมสำหรับเด็กที่มีอายุมากกว่า ๑๓ ปีขึ้นไป ส่วนช่วงเวลา ๒๑.๐๐-๒๒.๐๐ น. เป็นช่วงเวลาสำหรับเยาวชนที่มีอายุ ๑๘ ปี คือ “น ๑๘+” ส่วนหลังเวลา ๒๒.๐๐ น. สามารถเป็นรายการสำหรับผู้ใหญ่ คือ “จ” ซึ่งไม่เหมาะสมสำหรับเด็กและเยาวชน

นอกจากนี้แล้วยังผลักดันให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาสำหรับการโฆษณาและบริการธุรกิจที่มีผลกระทบต่อเด็กของสถานีวิทยุโทรทัศน์ด้วย คือ กำหนดให้รายการที่มีกลุ่มเป้าหมายหลักเป็นเด็กอายุ ๓-๑๒ ปี ให้มีโฆษณาและบริการธุรกิจในรายการได้ไม่เกิน ๑๐ นาที ต่อชั่วโมง รวมเวลาโฆษณาแฝงด้วย และห้ามโฆษณาสินค้าเดียวกันเกิน ๔ ครั้งต่อครึ่งชั่วโมง โดยจะต้องโฆษณาการส่งเสริมสุขภาพของเด็ก เวลาไม่น้อยกว่า ๒ นาทีด้วย ในโฆษณาต้องไม่มีเนื้อหาเชิญชวนให้เด็กบริโภคขนมเกินขอบเขตหรือเกินจริง ไม่ส่งเสริมการขายของต่อเด็กทั้งในรูปแบบการใช้ของเล่นเพื่อแจก แกรม ซึ่งรางวัลรวมทั้งนำตัวการ์ตูน หุ่นหรือบุคคลที่เป็นสัญลักษณ์ที่เด็กรู้จักมาใช้ในการโฆษณา ทั้งนี้การโฆษณาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเด็กจะต้องมีคำเตือนในการบริโภค โดยมีอักษรขนาด ๑ ใน ๒๕ ส่วนของจอภาพ และแช่ภาพนาน ๓ นาทีขึ้นไปด้วย

การจัดทำประกาศในเรื่องการจัดทำรายการที่เหมาะสมกับเด็กและเยาวชน รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์การโฆษณาที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนทั้ง ๒ ประกาศนี้ ถือเป็นผลงานที่จะสร้างประโยชน์ในแก่สังคมและประเทศชาติในระยะยาว เพราะเด็กและเยาวชนคืออนาคตของชาติ จึงเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบร่วมกันทั้งของรัฐบาลและเอกชนที่จะต้องช่วยกันปกป้องพิทักษ์ที่มาทางสื่อ มิให้กระทบต่อความเจริญเติบโตของเด็กและเยาวชนทั้งด้านร่างกายและจิตใจ เพื่อให้เติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่มีคุณภาพและคุณธรรมต่อไปในภายภาคหน้า

## ๒.๖ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคล

**เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐** เป็นการดำเนินการของรัฐบาลและประชาชนทุกหมู่เหล่าในการจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ในระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยถือเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกภาคส่วนรู้จัก สามัคคี ร่วมกันจัดงานเฉลิมฉลองถวายให้สมพระเกียรติเพื่อแสดงความ



กัตัญญกตเวทীและรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดี ถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในการนี้ได้รับมอบหมายให้ เป็นประธานคณะกรรมการฝ่ายพิธี และคณะกรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ โดยได้ดำเนินการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ ยิ่งใหญ่และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความร่วมมือร่วมใจของประชาชนทุกหมู่เหล่า

**๒.๗ การส่งเสริมพระพุทธศาสนา** ได้ริเริ่มดำเนินการ **“โครงการ คนรักวัด”** ซึ่งเป็นกุศโลบายที่จะทำให้วัดเป็นศูนย์กลางในการเข้าไปพัฒนาจิตใจ เป็นแหล่งเรียนรู้สรรพวิทยาการและเหมาะต่อการเข้าไปทำกิจกรรมต่าง ๆ ของ ครอบครัวและชุมชน การดำเนินการโครงการนี้ถือเป็นการผนึกกำลังของทุกภาค ส่วนในสังคมเพื่อร่วมกันสร้างความเข้มแข็งให้แก่วัดและพระสงฆ์ ช่วยกันพัฒนา สภาพแวดล้อมและทัศนียภาพของวัดให้สะอาดและสงบ เหมาะสมสำหรับให้ ครอบครัวและชุมชนได้ทำกิจกรรมร่วมกัน ทำให้เกิดความรัก ความสามัคคี ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกันอันจะนำมาซึ่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขตลอดไป

**๒.๘ การบริการประชาชน** ได้ดำเนินการ **พัฒนาระบบและข้อร้องทุกข์ ของประชาชน** โดยการปรับปรุงให้ใช้ชื่อและหมายเลขเดียว ๑๑๑๑ ทั้งระบบและ เพิ่มช่องทางการร้องทุกข์ของประชาชนให้มีความหลากหลายทั้งทางเว็บไซต์ โทรศัพท์ สายด่วน ไปรษณีย์ และจุดบริการประชาชน เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ง่ายต่อการจดจำและใช้งาน ซึ่งเกิดประโยชน์เป็นอย่างมาก ทำให้ประชาชนเข้าถึง บริการของรัฐได้อย่างรวดเร็วทุกเวลาและทุกสถานที่

### รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)

ผลงานประทับใจของรัฐมนตรี (นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ได้แก่ นโยบาย ด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครองและการบริหาร ภายใต้กรอบแนวคิดระยะ เฉพาะหน้า (ภายใน ๑ ปี) และระยะยาว (ภายในไม่เกิน ๕ ปี) ดังนี้

**นโยบายระยะเฉพาะหน้า (ภายใน ๑ ปี)** คือ การสนับสนุนการจัดทำ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร โดยการให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วน ร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ และนำไปสู่การแสดงประชามติ จนสามารถประกาศใช้รัฐธรรมนูญได้เป็นผลสำเร็จเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ รวมทั้งได้สนับสนุนให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปภายในปี ๒๕๕๐ จนนำไปสู่การเลือกตั้งในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้เพื่อเป็นการ ขับเคลื่อนประเทศเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ อันจะนำไปสู่ความเชื่อมั่น ของนานาอารยประเทศที่มีต่อประเทศไทยโดยเร็ว

**นโยบายระยะยาว (ภายในไม่เกิน ๕ ปี)** คือ การนำเสนอมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยเฉพาะการป้องกันและปราบปราม



ปัญหาการกระทำทุจริตที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนที่น่าพาประเทศไปสู่ความหายนะในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ทั้งนี้มาตรการสำคัญที่สุดคือ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... กฎหมายฉบับนี้นอกจากจะช่วยป้องกันและปราบปรามปัญหาการกระทำทุจริตที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนแล้ว ยังจะช่วยยกระดับการปฏิรูปวัฒนธรรมของการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประชาชน ทั้งในส่วนของภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติอีกด้วย

นอกจากนั้นการปฏิรูปการเมืองเพื่อนำพาประเทศไปสู่ระบอบประชาธิปไตยเชิงคุณภาพจะเกิดขึ้นได้ ประชาชนคนไทยจะต้องมีวิถีชีวิตและวัฒนธรรมทางการเมืองที่เอื้ออำนวยต่อระบอบประชาธิปไตย สิ่งที่ปฏิเสธไม่ได้ก็คือการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองที่ชัดเจน และองค์การหลักในการจัดทำและดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จก็คือ “สภาพัฒนาการเมือง” ซึ่งจะทำหน้าที่ในการประสาน ติดตาม และกำกับดูแลการดำเนินการตามแผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องอีกด้วย ทั้งนี้ในแผนแม่บทพัฒนาการเมืองจะเน้นการให้การศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งการส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน ให้มีบทบาทควบคู่กับองค์กรภาคราชการในการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่นเพื่อก่อให้เกิดการรวมกลุ่มที่มีความเข้มแข็ง สามารถพิทักษ์ปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของตนและสังคมไทย ตลอดจนให้การสนับสนุนให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่องตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

อย่างไรก็ตาม การปฏิรูปการเมืองหรือการพัฒนาการเมืองจะประสบความสำเร็จได้หรือไม่นั้น ปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การให้การศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชนทั้งในระบบการศึกษาและนอกระบบการศึกษาควบคู่ไปด้วย โดยการให้การศึกษาทางการเมืองในระบบการศึกษาเป็นหน้าที่สำคัญของสถาบันการศึกษาในระดับต่าง ๆ ส่วนการให้การศึกษาทางการเมืองนอกระบบการศึกษาคือหน้าที่ของสื่อสารมวลชนต่าง ๆ เป็นประการสำคัญ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการจัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ

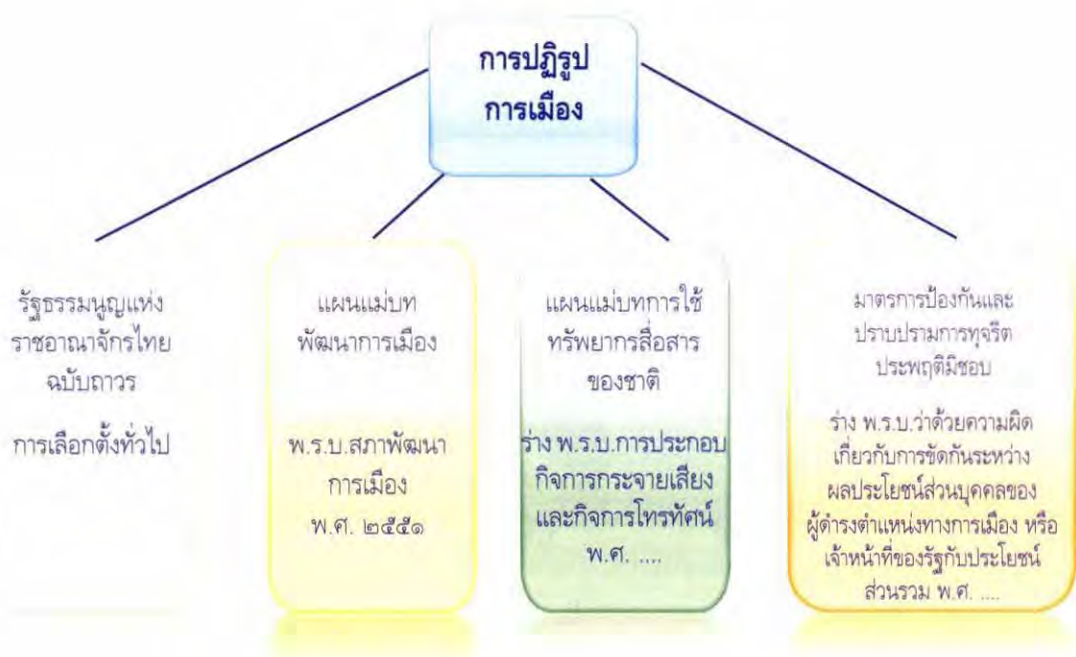




การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ต่อการศึกษาทาง การเมืองแก่ประชาชนโดยปลูกฝังความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการเมืองการ ปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการ เน้นการทำความเข้าใจในเนื้อหาของของการปฏิรูปการเมือง

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการสนองตอบต่อแนวคิดดังกล่าว จึงต้องดำเนินการ ริบเร่งในการส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชนควบคู่กับความ รับผิดชอบต่อสังคม โดยการยกเลิกพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ล้าสมัยและมีบทบัญญัติที่ควบคุมสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน ประเภทหนังสือพิมพ์และสิ่งพิมพ์อื่น ๆ และสนับสนุนให้มีกฎหมายจัดแจ้ง การพิมพ์ขึ้นมาแทนที่ ตลอดจนการผลักดันให้มีร่างพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. .... เพื่อเป็นการจัดระบบระเบียบ สื่อมวลชนทางด้านวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ให้ดำเนินบทบาทหน้าที่สนองตอบ ต่อการปฏิรูปการเมืองและประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริงต่อไป

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาลในด้านการปฏิรูป การเมือง การปกครองและการบริหาร และเป็นไปตามกรอบแนวคิดที่ได้วางไว้ บรรลุผลสำเร็จเป็นรูปธรรมทุกประการ ซึ่งล้วนเป็นผลงานที่น่าประทับใจและ เป็นเครื่องยืนยันถึงความสำเร็จของรัฐบาลว่า นโยบายดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิด ประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคมโดยรวมต่อไปในอนาคตอันใกล้





## กระทรวงกลาโหม

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก บุญรอด สมทัศน์)

ตลอดระยะเวลาหนึ่งปีที่ผมดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ผมได้**เสริมสร้างความรัก ความสามัคคี** โดยพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสมากขึ้น ปรับปรุงระบบค่าตอบแทนและสิทธิกำลังพล ให้กำลังพลสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งมีขวัญและกำลังใจ พัฒนากองทัพให้มีความทันสมัยและขีดความสามารถที่จะสนองตอบต่อภัยคุกคามในอนาคต โดยได้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม และแก้กฎระเบียบเพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้กองทัพสามารถซ่อมบำรุงและจัดหายุทโธปกรณ์ที่จำเป็นต่อการป้องกันประเทศได้ และทำให้รัฐบาลทราบถึงความจำเป็นและความต้องการงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เพื่อจัดหายุทโธปกรณ์ในการป้องกันประเทศในอนาคต รวมทั้งสร้างความโปร่งใสและได้รับการยอมรับจากภาคประชาชนมากขึ้น และเพื่อไม่ให้เป็นภาระด้านงบประมาณในการจัดหายุทโธปกรณ์จากต่างประเทศ กระทรวงกลาโหมได้พัฒนาการดำเนินการด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้มีประสิทธิภาพนำไปสู่การพึ่งพาตนเองทางทหารได้ในอนาคต โดยให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ สนับสนุนและจัดหาผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งสนับสนุนให้ภาครัฐและภาคเอกชน ดำเนินการวิจัยและพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ให้มีมาตรฐาน และตอบสนองต่อความต้องการของกองทัพ



สำหรับการพัฒนาระบบการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมนั้น ได้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม และได้ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ปรับลดจำนวนกำลังพลให้บรรลุตามเป้าหมายของกระทรวงกลาโหม พัฒนางานด้านการฝึกและศึกษา โดยปรับปรุงหลักนิยมและการศึกษาให้มีความเหมาะสมและอ่อนตัว โดยให้มีการประเมินผล ทดสอบ และปรับปรุงหลักสูตรอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งยังได้ใช้ศักยภาพของกระทรวงกลาโหม สนับสนุนการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับ



ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจ ลดความหวาดระแวง สร้างสันติภาพและความสงบสุขในภูมิภาค

สำหรับการดำเนินการสนับสนุนรัฐบาลนั้น ได้ช่วยเหลือด้านการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชนภายใต้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๑๒๐ โครงการ การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน ๙๑ โครงการ และกิจกรรมอื่น ๆ มากกว่า ๑,๐๐๐ กิจกรรม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมอบหมายแนวทาง ๓ แนวทาง คือ แนวทางการทหาร แนวทางการพัฒนา และแนวทางการพูดคุยทำความเข้าใจ/เจรจา รวมทั้งได้สนับสนุนยุทธโศปกรณ์และอุปกรณ์ที่ทันสมัยทั้งที่ผลิตจากต่างประเทศ และที่ผลิตจากผลงานวิจัยของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภายในประเทศ ทำให้ลดภาระด้านงบประมาณในการจัดหายุทธโศปกรณ์และอุปกรณ์ดังกล่าวของรัฐ ปรับปรุงระบบค่าตอบแทนและสิทธิกำลังพลให้กับกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ เพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนและสิทธิที่สมควรจะได้รับอย่างเหมาะสมและรวดเร็ว ทำให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เกิดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้สามารถจับกุมผู้ก่อความไม่สงบได้เป็นจำนวนมาก และลดเงื่อนไขที่จะทำให้ปัญหาขยายไปสู่ความรุนแรงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**การดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด** ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการ ๔ ด้าน คือ มาตรการควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด มาตรการแก้ไขปัญหายูธูเสพ/ผู้ติดยาเสพติด มาตรการป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และมาตรการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ ทำให้สามารถจับกุมยาบ้าได้มากกว่า ๙ ล้านเม็ด และสามารถจัดสถานบำบัดยาเสพติดที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเพิ่มขึ้นถึง ๔๓ แห่ง มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาจำนวน ๖๕,๘๐๐ คน ทำให้สามารถลดการแพร่ขยายของยาเสพติดลงอยู่ในระดับที่สามารถควบคุมได้

สำหรับการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่รัฐบาลร้องขอ นั้น กระทรวงกลาโหมได้สนับสนุนกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติในจังหวัดต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของรัฐบาลที่สำคัญ ๆ เช่น การรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชนที่มาเลือกตั้งในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน เป็นต้น



## กระทรวงการคลัง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายฉลองภพ สู้สังกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี)

ผลงานที่ประทับใจและจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคม โดยรวมนั้น จำแนกได้เป็น ๔ เรื่องหลัก คือ

### ๑. การขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวเร็วขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ถึงแม้ว่ารัฐบาลต้องเผชิญกับปัญหาสภาวะเศรษฐกิจที่ฝืดเคือง ท่ามกลางความผันผวนของตลาดเงิน สภาพเศรษฐกิจที่กำลังตกต่ำของสหรัฐอเมริกา ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ถีบตัวสูงขึ้นอย่างมาก ตลอดจนความไม่แน่นอนทางการเมืองภายในประเทศ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการหลายด้านเพื่อช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวเร็วขึ้นอย่างต่อเนื่อง การดำเนินการต่าง ๆ รวมถึง

**๑.๑ การสร้างความเข้าใจและเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนต่างชาติ** ทำให้มีเม็ดเงินในการขอส่งเสริมการลงทุนจากต่างชาติเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖๓.๓ ในปี ๒๕๕๑ เมื่อเทียบกับในปี ๒๕๕๐ รวมทั้งมีการประกาศการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่หลายโครงการ ทั้งในอุตสาหกรรมยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า และเคมีภัณฑ์

**๑.๒ การจัดทำงบประมาณขาดดุล** ในจำนวน ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาท ในงบประมาณ ๒๕๕๑ หรือร้อยละ ๑.๘ ของ GDP

**๑.๓ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ** โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้ร้อยละ ๙๓.๙ สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๙๓.๐ ส่วนในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๑ รายจ่ายรวมของรัฐบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑.๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

**๑.๔ การสนับสนุนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่** โดยกระทรวงการคลังช่วยจัดหาแหล่งเงินลงทุน จากทั้งภายในประเทศ และจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ ซึ่งโครงการลงทุนขนาดใหญ่ต่าง ๆ จะช่วยขับเคลื่อนการลงทุนภายในประเทศในปี ๒๕๕๑

ผลจากการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ตลอดจนการขยายตัวในระดับสูงของการส่งออก ทำให้การขยายตัวของระบบเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องในทุก ๆ ไตรมาส โดยขยายตัวร้อยละ ๔.๒ ในไตรมาสแรก ร้อยละ ๔.๓ ในไตรมาสสอง ร้อยละ ๔.๙ ในไตรมาสสาม และคาดว่าจะขยายตัวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕.๐ ในไตรมาสสุดท้ายของปี ในเวลาเดียวกันเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๕๐





อยู่ในระดับร้อยละ ๒.๓ (ถึงแม้ว่าจะเริ่มสูงขึ้นในช่วงท้ายของปี จากราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น) และสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP อยู่ประมาณร้อยละ ๓๘

## ๒. การสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ระบบการเงินและตลาดทุน

กระทรวงการคลังได้ผลักดันกฎหมายหลักที่มีนัยสำคัญต่อการบริหารงานด้านการเงินและการคลังของประเทศหลายฉบับ กฎหมายเหล่านี้จะช่วยให้

๒.๑ กระบวนการในการกำหนดนโยบายการเงินและการกำกับดูแลสถาบันการเงินมีประสิทธิภาพมากขึ้น (ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....)

๒.๒ สถาบันการเงินควบคุมความเสี่ยงของตนเองมากขึ้น โดยให้สถาบันการเงินร่วมกันรับภาระการคุ้มครองเงินฝากแทนภาครัฐ (ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ....)

๒.๓ กฎเกณฑ์การกำกับดูแลตลาดทุนสอดคล้องกับวิวัฒนาการของตลาดทุนที่มีความซับซ้อนมากขึ้น (ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ....)

๒.๔ มีเครื่องมือทางการเงินที่ช่วยพัฒนาตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ (พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน และร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....)

๒.๕ ผู้บริโภคที่ประกอบธุรกรรมที่มีการโอนเงินได้รับการคุ้มครอง (ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ....)

๒.๖ ข้าราชการและพนักงานบริษัทเอกชนมีทางเลือกในการออมเพื่อใช้จ่ายเมื่อเกษียณอายุมากขึ้น (พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ....)

กฎหมายทางการเงินที่สำคัญ เป็นกฎหมายที่ริเริ่มมาตั้งแต่ช่วงหลังวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ และค้างมา ๗-๘ ปีแล้ว การที่สามารถผ่านออกมาได้ในรัฐบาลนี้ โดยความร่วมมือที่ดีจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นการสร้างรากฐานสำคัญสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพและความแข็งแกร่งให้แก่ระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และระบบตลาดทุนของประเทศในอนาคต

## ๓. การส่งเสริมการลงทุนในการพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศ

กระทรวงการคลังโดยร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับความสำเร็จอย่างยิ่งในการตอกย้ำความเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมยานยนต์ในภูมิภาคของประเทศไทย

๓.๑ ได้ข้อยุติในโครงการอีโคคาร์ที่ค้างมาหลายปีแล้ว โดยกำหนดการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์อีโคคาร์จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๑๗ โดยมีเงื่อนไขว่าต้องเป็นรถที่มีเครื่องยนต์ขนาดเล็ก (ไม่เกิน ๑,๓๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันเบนซิน หรือ ๑,๔๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันดีเซล) มาตรการดังกล่าวส่งผลให้มีผู้ผลิตรถยนต์จำนวน ๗ ราย ยื่นขอบัตรส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีเงินลงทุนรวมเกือบ ๖๙,๐๐๐ ล้านบาท และมีกำลังการผลิตรถยนต์เพิ่มขึ้นรวมเกือบ ๑ ล้านคันต่อปี



๓.๒ สำหรับผู้ที่ไม่ได้สนใจที่จะผลิตรถยนต์อีโคคาร์ การกำหนดภาษี และเงื่อนไขเครื่องยนต์สำหรับรถยนต์อีโคคาร์ไม่ได้กระทบแรงจูงใจสำหรับผู้ผลิตรถยนต์อื่น ๆ โดยมีค่ายรถยนต์ขนาดใหญ่ประกาศจะเพิ่มการลงทุนในไทย ประมาณ ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อผลิตรถยนต์ขนาดกลาง

๓.๓ กระทรวงการคลังได้ลดหย่อนภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๕ สำหรับรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E-20 เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ทำให้มีรถยนต์ E-20 ออกมาขายหลายรุ่นในต้นปี ๒๕๕๑ ซึ่งจะช่วยให้ส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน

มาตรการเหล่านี้จะทำให้ประเทศไทยก้าวกระโดดไปเป็นศูนย์กลางของ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนในภูมิภาคนี้อย่างแท้จริง

#### ๔. การช่วยเหลือสังคม

กระทรวงการคลังได้ใช้มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนนโยบายทางด้าน สังคมที่สำคัญของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้แก่

๔.๑ สนับสนุนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑.๕ ของ ภาษีสรรพสามิตสุราและยาสูบ เพื่อนำส่งเป็นรายได้บำรุง “องค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (Thai Public Broadcasting Service: TPBS)” ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและ แพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๒ ลดอัตราภาษีรายได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขาย อสังหาริมทรัพย์เชิงพาณิชย์ ตลอดจนลดค่าธรรมเนียมในการโอนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔.๓ ปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตสำหรับสุราและยาสูบเพื่อส่งเสริม นโยบายการลดการบริโภคสินค้าดังกล่าว

๔.๔ กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลสามารถนำเงินบริจาค เพื่อเป็นทุนการศึกษา ทุนการวิจัยพัฒนา หรือทุนจัดหาบุคลากรทางการศึกษามา หักลดหย่อนได้สองเท่า

## กระทรวงการต่างประเทศ

**รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายนิคม พิบูลสงคราม)**

**รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายสวินต์ คงสิริ)**

ในการประเมินผลงานในระยะที่ผ่านมา หากจะให้เป็นธรรม จะต้องพิจารณา ถึงสถานการณ์พิเศษที่ทำให้รัฐบาลนี้ต้องเข้ามารับผิดชอบต่อสังคม เพราะรัฐบาลนี้เข้ามา ทำงานในเงื่อนไขที่ไม่ปกติ ซึ่งส่งผลให้ต้องมีหน้าที่พิเศษที่ต้องปฏิบัติ ขณะเดียวกัน ก็ส่งผลให้ความพยายามปฏิบัติภารกิจพิเศษนั้นตกอยู่ภายใต้ข้อจำกัด หรือมี ความยุ่งยากมากขึ้นกว่าปกติด้วย



ในส่วนของการทรงงานต่างประเทศ ได้เน้นการดำเนินการตามระเบียบวาระแห่งชาติหลัก ๒ ประการด้วยกัน กล่าวคือ การสร้างความน่าเชื่อถือของไทยในสายตาโลก และการแก้ไขสถานการณ์ในภาคใต้โดยสันติวิธี ซึ่งการทรงงานต่างประเทศได้ดำเนินนโยบายทางการทูตต่อประชาคมโลกเพื่อบรรลุระเบียบวาระแห่งชาติทั้ง ๒ ประการนี้ มาอย่างต่อเนื่องโดยตลอด

**การสร้างความน่าเชื่อถือของไทยในสายตาโลก** ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ เป็นต้นมา กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการทุกวิถีทางและใช้ทุกช่องทาง ทั้งในลักษณะการทูตและผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น การชี้แจงสถานการณ์ต่อคณะทูต การเขียนบทความหรือจดหมายชี้แจงโต้ตอบ การใช้เว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศเป็นแหล่งเผยแพร่ข้อมูลที่ทันสมัยและถูกต้อง การจัดทำคู่มือชี้แจงสำหรับเอกอัครราชทูตและหัวหน้าสำนักงานในต่างประเทศ การให้สัมภาษณ์สื่อต่างประเทศ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์เชิงรุกในรูปแบบต่าง ๆ จนทำให้ความเชื่อมั่นต่อสถานการณ์ในประเทศไทยของรัฐบาลต่างประเทศดีขึ้นจนเกือบเป็นปกติ

นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้แสวงหาทุกโอกาสเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมเน้นย้ำความตั้งใจของรัฐบาลที่จะนำประเทศกลับสู่กระบวนการประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาตามกำหนดเวลาที่รัฐบาลประกาศไว้ตั้งแต่ต้น กับผู้นำ/ผู้แทนต่างประเทศระดับสูงในโอกาสต่าง ๆ อาทิ การประชุมเอเปค ทั้งที่กรุงฮานอยและนครซิดนีย์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีโอกาสพบกับประธานาธิบดี George W. Bush การประชุมสุดยอดอาเซียน-สหภาพยุโรป และการประชุมเอเชีย-ยุโรป

ความพยายามของรัฐบาลไทยได้สร้างความ "ยึดหยุ่น" ให้แก่การดำเนินการความสัมพันธ์กับสหรัฐอเมริกาและประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ดังเห็นได้จากการฝึก Cobra Gold ประจำปีระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกา ที่ยังจัดขึ้นได้ แม้จะมีข้อจำกัดทางกฎหมาย หรือการที่อดีตประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ทั้งนาย George Bush นาย William Clinton และนาย Jimmy Carter มาเยือนไทยในช่วงปลายปี ๒๕๔๙ หลังการปฏิรูปทางการเมือง

ในส่วนของสหภาพยุโรป แม้เดิมจะได้ประกาศข้อกำหนดจำกัดการติดต่อดระดับรัฐมนตรีกับไทยจนกว่าจะมีการเลือกตั้ง แต่ในที่สุดก็ได้มีการพบปะหารือกันในระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในการประชุมสำคัญ ๆ เช่น การประชุมสุดยอดอาเซียน-สหภาพยุโรป และการประชุมเอเชีย-ยุโรป แม้กระทั่งก่อนจะมีการเลือกตั้งทั่วไปสหภาพยุโรปก็ผ่อนคลายข้อกำหนดดังกล่าวในทางปฏิบัติ ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศฝรั่งเศสและผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอิตาลี สามารถมาเยือนไทยได้

นับได้ว่า การดำเนินการทางการทูตเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือกับไทยได้ประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี โดยเป็นที่ประจักษ์ชัดเมื่อครั้งที่นายกรัฐมนตรี



ได้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๒ ที่นครนิวยอร์ก เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๐ ซึ่งประชาคมโลกได้ให้การต้อนรับประเทศไทยอย่างอบอุ่น ตลอดจนให้การยอมรับบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

**การแก้ไขปัญหาสถานการณ์ในภาคใต้** มิติด้านการต่างประเทศนับเป็นกลไกสำคัญยิ่งโดยกระทรวงการต่างประเทศได้เป็นหัวหอกสำคัญในการดำเนินยุทธศาสตร์ต่อประชาคมมุสลิมโลก เน้นการสร้าง ความเข้าใจที่ถูกต้อง และการทำให้รัฐบาลมิตรประเทศมุสลิม องค์การในโลกมุสลิม สื่อมวลชนมุสลิม เข้าใจความจริงและหันมาสนับสนุนแนวทางแก้ไขปัญหามาภาคใต้โดยสันติวิธีของไทย ทำให้สามารถสกัดกั้นมิให้ปัญหามาภาคใต้ ซึ่งเป็นเรื่องภายในของไทย ถูกพิจารณาว่าเป็นปัญหาระหว่างประเทศ ตามที่บางฝ่ายพยายามผลักดันอยู่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เชิญเลขาธิการองค์การการประชุมอิสลาม (OIC) มาเยือนไทยเมื่อปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๐ เพื่อให้รับทราบสถานการณ์ที่แท้จริงและความตั้งใจจริงของรัฐบาลชุดนี้ในการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี ข้อเท็จจริงที่น่าสังเกตคือ ฝ่ายไทยพยายามเชิญเลขาธิการ OIC เยือนไทยหลายครั้งแล้ว ตั้งแต่ยุครัฐบาลก่อน แต่เลขาธิการ OIC ไม่ได้ตอบรับคำเชิญ เพิ่งจะยอมมาเยือนไทยในช่วงปีที่ผ่านมาเอง

หลังจากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็ยังได้มีโอกาสพบปะกับมิตรประเทศมุสลิมในโอกาสที่เดินทางไปร่วมประชุม OIC ระดับรัฐมนตรี ณ กรุงอิสลามาบัด ปากีสถาน เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๐ ตลอดจนได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับต่าง ๆ กับประเทศมุสลิมหลายประเทศ อาทิ บาห์เรน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ อียิปต์ ปากีสถาน ซูดาน ฯลฯ

อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาภาคใต้ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับมาเลเซีย จะดำเนินการโดยไม่ได้ได้รับความร่วมมือที่ดีจากมาเลเซียไม่ได้ รัฐบาลนี้สามารถทำความเข้าใจและร่วมมือกับมาเลเซียได้อีกครั้งหนึ่ง บรรยากาศความสัมพันธ์ดีขึ้นมาก โดยเฉพาะในระดับผู้นำ นำไปสู่การแสวงหาช่องทางความร่วมมือแก้ไขปัญหาร่วมกัน ถือเป็นแนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหาภาคใต้

ในการนี้ มาเลเซียพร้อมร่วมมือกับไทยแก้ไขปัญหาภาคใต้โดยสันติวิธี โดยเน้นแนวทาง 3Es ที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง คือ เน้นพัฒนาเศรษฐกิจสังคมในภาคใต้ รวมทั้งการนำความยุติธรรมสู่พื้นที่ ผ่านการพัฒนาการศึกษา (Education) การจ้างงาน (Employment) และทักษะด้านประกอบการ (Entrepreneurship) นอกจากการปรับปรุงความสัมพันธ์กับมาเลเซียที่รัฐบาลนี้ทำสำเร็จแล้วไทยยังได้รับการสนับสนุนในเรื่องการแก้ไขปัญหาภาคใต้จากอินโดนีเซีย บรูไน และประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ด้วย

ในภาพรวม ถือว่าความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้านเราในสมัยรัฐบาลนี้ เป็นไปด้วยความราบรื่นทุกด้าน



**ความสัมพันธ์กับลาว** ติมาก สัญลักษณ์สำคัญที่เป็นรูปธรรมในการพัฒนาความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นในสมัยรัฐบาลนี้ คือ การเปิดสะพานมิตรภาพ ๒ ข้ามแม่น้ำโขง (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ซึ่งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จฯ ไปทรงเป็นองค์ประธานในพิธีเปิดสะพานเมื่อเดือน ธันวาคม ๒๕๔๙

**ความสัมพันธ์กับกัมพูชา** รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ไปเยือนกัมพูชาอย่างเป็นทางการ โดยได้พบกับนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี/ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกัมพูชา มีการลงนามในความตกลงที่จะร่วมมือกับกัมพูชาด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยอนุญาตให้นักท่องเที่ยวต่างชาติที่ได้รับการตรวจลงตรา (วีซ่า) จากประเทศหนึ่งเดินทางต่อไปเที่ยวในอีกประเทศหนึ่งได้

**ความสัมพันธ์กับพม่า** รัฐบาลทั้งสองมีความสัมพันธ์ที่ดี สามารถทำงานร่วมกันได้ โดยทั้งสองประเทศสามารถสร้างความไว้วางใจระหว่างกันเพื่อให้พรมแดนสงบสุข

นอกจากนี้ **ไทยยังมีบทบาทแข็งขันในอาเซียน** สิ่งที่สำคัญมากสำหรับความร่วมมืออาเซียน คือ การยกร่างกฎบัตรอาเซียน ซึ่งผู้นำอาเซียนได้ลงนามและรับรองไปเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๓ ที่สิงคโปร์ โดยรัฐบาลได้เสนอร่างเอกสารให้สมานติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบก่อนจะไปลงนาม ตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ประเทศไทยจะยังเล่นบทบาทนำในอาเซียนต่อไป โดยที่เลขาธิการอาเซียนคนปัจจุบันเป็นคนไทย และไทยจะเป็นประธานอาเซียนในปีนี้

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา นอกเหนือจากการดำเนินนโยบายในเรื่องสำคัญต่าง ๆ ที่กล่าวถึงข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศได้มีบทบาทในเชิงรุกในการผลักดันเรื่องสำคัญต่าง ๆ เช่น การแก้ไขปัญหาข้ามชาติต่าง ๆ การส่งเสริมความมั่นคงของมนุษย์ หรือการลดช่องว่างด้านการพัฒนาในเวทีการประชุมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น ACMECS ACD APEC หรือสหประชาชาติ

กล่าวได้ว่า กระทรวงการต่างประเทศได้พยายามยึดถือความต่อเนื่องและผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นที่ตั้ง เพราะไม่ว่ารัฐบาลใดจะผลัดกันขึ้นมา ก็ตาม ประเทศไทยก็ยังคงอยู่ ประชาชนไทยก็ยังคงอยู่ และจะต้องอยู่ให้ได้เป็นอย่างดีในสังคมโลกด้วย ดังนั้น สิ่งที่กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการมาโดยตลอด จึงเป็นการวางพื้นฐานที่มั่นคง เพื่อรัฐบาลใหม่ที่มาจากการเลือกตั้งจะได้ใช้ในการดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างต่อเนื่องต่อไป



## กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา (นายสุวิทย์ ยอดมณี)

การดำเนินงานด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวและกีฬาของประเทศ ตลอดระยะเวลาที่รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั้น ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา ได้ปฏิบัติหน้าที่ปรากฏผลงานที่สร้างประโยชน์ต่อส่วนรวมและประเทศชาติ ซึ่งเป็นผลงานที่ประทับใจในด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวและการกีฬา ดังนี้

ผลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวที่ผ่านมาก่อให้เกิดรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ในปี ๒๕๕๐ สูงถึง ๕๓๐,๑๒๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๙๑ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๙ และยิ่งสูงกว่าอัตราเพิ่มของจำนวนนักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นไปตามพันธกิจที่กำหนดไว้แต่เริ่มต้น คือ ส่งเสริมการท่องเที่ยวคุณภาพ เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในอนาคต นอกจากนี้ประเทศไทยยังได้รับการจัดอันดับให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่น่าท่องเที่ยวที่สุดสำหรับหลายประเทศ เช่น สวีเดน เดนมาร์ก สหรัฐอเมริกา

**๑. วัตถุประสงค์** เพื่อเป็นแนวทางการทำงานสำหรับผู้เกี่ยวข้อง ๒ ประการ ได้แก่

๑.๑ ให้ทุกฝ่ายตระหนักถึงความจำเป็นของปรับเปลี่ยนจุดมุ่งเน้นจากการท่องเที่ยวเชิงปริมาณ ซึ่งให้ความสำคัญกับจำนวนนักท่องเที่ยวเป็นหลัก สู่การท่องเที่ยวคุณภาพ ซึ่งให้ความสำคัญกับการเพิ่มนักท่องเที่ยวคุณภาพ และผลตอบแทนในระยะยาว

๑.๒ ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางปฏิบัติ และเป็นพื้นฐานสำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป

**๒. การดำเนินงาน** เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้ให้แนวทางให้การสนับสนุนและเป็นผู้ดำเนินการปฏิบัติ ในทุกมิติของการท่องเที่ยวอย่างครบวงจร ดังนี้

#### ๒.๑ ด้านบริหาร

**ผลักดันกฎหมายที่มีความสำคัญกับการท่องเที่ยว ๒ ฉบับ** ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. .... ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติเป็นที่เรียบร้อย ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับนี้เป็นการปรับโครงสร้างเพื่อที่จะให้ผู้แทนของกระทรวงสามารถปฏิบัติหน้าที่ในด้านการบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมให้มีมาตรฐาน การเป็นแกนนำที่จะให้ความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว และการคุ้มครองให้นักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการ และมัคคุเทศก์ ได้รับความเป็นธรรมมากขึ้น เป็นต้น



**ผลักดันการจัดตั้งสำนักงานท่องเที่ยวจังหวัด** เพื่อเป็นหน่วยประสานงานด้านนโยบายและแผน และการพัฒนาการท่องเที่ยวในส่วนภูมิภาค โดยจัดตั้งในระยะเริ่มแรกจำนวน ๓๑ จังหวัด คัดเลือกจากจังหวัดที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว มีอัตราการเติบโตของนักท่องเที่ยวสูง และมีแนวโน้มจะเกิดผลกระทบด้านลบหากไม่มีการกำหนดมาตรการรองรับอย่างทัน่วงที่

**สร้างเครือข่ายการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานได้สังกัด** ทำความตกลงกับสถาบันการศึกษาในต่างประเทศ ในการจัดฝึกอบรม ดูงาน สัมมนา วิจัย และการเรียนในระดับสูง เพื่อพัฒนาให้บุคลากรในหน่วยงานมีความเป็นมืออาชีพ มีความรู้และประสบการณ์ที่ทันสมัยเท่าทันกับภาวะการแข่งขันและการเปลี่ยนแปลง

## ๒.๒ ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว

**สร้างความเข้าใจในแนวคิดการท่องเที่ยวที่อาศัยชุมชนเป็นฐาน** (Community-based Tourism) เพื่อเตรียมความพร้อมแก่ชุมชนในการบริหารจัดการ และให้ได้รับผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวอย่างเหมาะสม เป็นการกระจายรายได้สู่ชุมชน ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชนโดยใช้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือ



**สนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวก** ที่เน้นนำเสนอความเป็นไทย โดยบริการตามมาตรฐานสากล มีการจัดทำมาตรฐานต่าง ๆ เช่น ดูนก ล่องแก่ง ปีนเขา ที่พักโฮมสเตย์ และเน้นมูลค่าเพิ่มให้นักท่องเที่ยวมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทำให้มาตรฐานโรงแรมใบไม้เขียวของไทย ได้รับการยอมรับให้เป็นต้นแบบสำหรับโรงแรมสีเขียวของอาเซียน มีการมอบรางวัล ASEAN Green Hotel Recognition Awards ในระหว่างการประชุม ASEAN Tourism Ministers วันที่ ๒๑-๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา รวมทั้งการสร้างกิจกรรมการท่องเที่ยว เช่น การวิ่งมาราธอนประเพณี การแข่งขันวินเซิร์ฟ และการสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่สำหรับนักท่องเที่ยวระดับบน เป็นต้น



**เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองและดูแลนักท่องเที่ยว** ให้  
ความสำคัญกับการทำงานของตำรวจท่องเที่ยว และการอบรมอาสาสมัครดูแล  
นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ กว่า ๑,๐๐๐ คน ทั่วประเทศ เน้นให้  
ชุมชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและรายงานสิ่งผิดปกติ รวมทั้งสนับสนุนให้จัดตั้ง  
ศูนย์ปฏิบัติการในภาวะวิกฤต และเป็นผู้นำการตรวจเยี่ยม ณ สถานที่เกิดเหตุ  
ทันทีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้น ทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็ว สร้างความ  
ประทับใจและภาพลักษณ์ที่ดีแก่ประเทศ

**พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว** เช่น การฝึกอบรมไกด์ภาษาที่  
ขาดแคลน การส่งเสริมไกด์ท้องถิ่น การสร้างเครือข่ายระหว่างมหาวิทยาลัยและ  
ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม บริษัทนำเที่ยว ร่วมจัดหลักสูตรการฝึกงานแก่นักศึกษา  
เพื่อเพิ่มความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ และช่วยลดปัญหาขาดแคลนบุคลากรในช่วง  
ฤดูการท่องเที่ยว รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ  
เช่น อาเซียน ในการฝึกอบรมบุคลากรของไทย

**สร้างพันธมิตรด้านพัฒนาการท่องเที่ยว** ร่วมกับหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน ทหารเรือแลกเปลี่ยนประสบการณ์  
และระดมทรัพยากร ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนด้านพัฒนาการท่องเที่ยว เช่น  
การป้องกันภัยในอุทยานแห่งชาติ การเพิ่มเที่ยวบินในประเทศและระหว่างประเทศ  
การแก้ไขปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อม การรณรงค์ประหยัดพลังงาน เป็นต้น

### ๒.๓ ด้านการเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศ

**ประชาสัมพันธ์พระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว**  
ให้ทั่วโลกตระหนักถึงพระวิสัยทัศน์และพระอัจฉริยภาพด้านการท่องเที่ยวและ  
การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ภายใต้ทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งมีความทันสมัย  
สามารถปรับใช้เป็นต้นแบบสำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในประเทศต่าง ๆ  
รวมทั้งการใช้การท่องเที่ยวเป็นสื่อกลางเพื่อลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน  
ให้เป็นที่ยืนยันว่าประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพที่ค้ำึงถึงสิ่งแวดล้อม  
จากการดำเนินตามพระราชดำริดังกล่าว

### ๒.๔ ด้านการตลาด

**ประชาสัมพันธ์สร้างความมั่นใจในการเดินทางมาท่องเที่ยว**  
**ประเทศไทย** เป็นผู้นำแถลงข่าว และให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนต่างประเทศในทุกโอกาส  
เพื่อเผยแพร่เอกลักษณ์ของคนไทย ในเรื่องความมีอัธยาศัยไมตรี และยินดี  
ช่วยเหลือนักท่องเที่ยวจากใจจริง ซึ่งได้รับการยอมรับและชื่นชมไปทั่วโลก รวมทั้ง  
มาตรการในการคุ้มครองและให้ความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

**พบกับรัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยว ผู้แทนสายการบิน บริษัท**  
**นำเที่ยวรายสำคัญในต่างประเทศ** เป็นผู้นำเจรจาความร่วมมือส่งเสริมการท่องเที่ยว  
กำหนดมาตรการอำนวยความสะดวกและจูงใจให้นักท่องเที่ยวคุณภาพเดินทางมา  
ไทยมากขึ้น เป็นการปูทางแก่หน่วยงานได้สังกัดและผู้ประกอบการท่องเที่ยวให้  
ขยายผลสู่การปฏิบัติต่อไป



**โครงการท่องเที่ยววิถีไทย ด้านภัยโลกร้อน (Low Emission : Tourism Thai)** รมรณรงค์ให้การท่องเที่ยวเป็นสื่อกลางในการช่วยลดภาวะโลกร้อน โดยเผยแพร่ในทุกสื่อ ทุกโอกาส ให้ทุกฝ่ายเห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการลดภาวะโลกร้อน มีการแจกจ่ายถุงผ้าที่จัดทำเป็นพิเศษพร้อมคำแนะนำแนวปฏิบัติง่ายๆ แก่สมาคม/ชมรมด้านการท่องเที่ยวและกีฬา รวมทั้งบุคคลสำคัญทั้งในและต่างประเทศ เพื่อเป็นสัญลักษณ์ของการรณรงค์และสร้างกระแสให้เกิดความร่วมมืออย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ ยังเป็นจุดขายด้านการตลาดไปยังนักท่องเที่ยวที่มีทัศนคติที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากทั่วโลกมีแนวโน้มให้ความสำคัญกับแหล่งท่องเที่ยวที่มีมาตรการชัดเจนในเรื่องนี้

**ส่งเสริมการท่องเที่ยวภายใต้ความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบต่าง ๆ** ได้แก่ Indonesia, Malaysia, Thailand : Growth Triangle (IMT-GT), Greater Mekong Sub-Region (GMS), Association of South East Asia Nations (ASEAN) โดยล่าสุดได้เป็นประธานการประชุม ASEAN Tourism Ministers ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ มีโอกาสแสดงความเป็นผู้นำทางความคิดและบูรณาการทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศสมาชิก ประเทศที่เข้าร่วมประชุม และประเทศที่ร่วมสังเกตการณ์ รวมทั้งได้เผยแพร่ศักยภาพและความพร้อมของประเทศไทยในการเป็นสถานที่จัดประชุมนานาชาติ

**สนับสนุนการเปิดตลาดการท่องเที่ยวใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพ** เช่น นักท่องเที่ยวเพื่อสุขภาพจากตะวันออกกลาง สหรัฐอเมริกา นักท่องเที่ยวเชิงผจญภัยจากออสเตรเลีย นักท่องเที่ยวระดับบนจากจีน นักท่องเที่ยวสูงอายุจากญี่ปุ่น กลุ่มแต่งงานจากอินเดีย กลุ่มฮันนีมูนจากเกาหลีใต้ กลุ่มนักกีฬา กลุ่มคนพิการ เป็นต้น ทั้งนี้ การเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวคุณภาพดังกล่าว จะก่อให้เกิดรายได้เข้าสู่ประเทศสูง และมีผลกระทบต่อธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมน้อย เป็นผลดีต่อการท่องเที่ยวของไทยในระยะยาว

**ส่งเสริมไทยเที่ยวไทยให้เป็นส่วนหนึ่งของชีวิต และมีจิตสำนึกอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม** สนับสนุนการจัดกิจกรรมจูงใจให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวตลอดทั้งปี เช่น นำเที่ยวไหว้พระ ๙ วัด แข่งขันวิ่งมหาสมุทรลุ่มมหาสมุทร คาราวัน ปลุกต้นไม้ นำเที่ยวเยาวชนด้อยโอกาส คุปองลดราคา ๘๐ วัน ทำดีเพื่อพ่อ เป็นต้น

**ผลการดำเนินงานด้านการกีฬาของประเทศ** ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการที่สำคัญและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อวงการกีฬาของประเทศ ดังนี้

**๑. การตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ** โดยกระทรวงฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ และพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่นักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในด้านต่าง ๆ เพิ่มเติมจากความช่วยเหลือในปัจจุบัน ดังนี้



**๑.๑ ค่าตอบแทน** เพื่อกำหนดแนวทางการมอบเงินรางวัลแก่นักกีฬา ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

**๑.๒ ความก้าวหน้า** เพื่อให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับทุนการศึกษา การหาสถานศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น การเลื่อนขั้นเงินเดือน การเลื่อนยศ/ระดับ

**๑.๓ ความมั่นคง** เพื่อช่วยเหลือนักกีฬาให้มีอาชีพการงานที่มั่นคง

**๑.๔ การยกย่องเชิดชู** เพื่อแสดงประวัติและผลงานในห้องประกาศเกียรติคุณ แสดงประวัติและผลงานของนักกีฬาสู่สาธารณะ การเสนอขอเครื่องราชอิสริยาภรณ์

**๑.๕ สวัสดิการ** เพื่อให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการประกันชีวิตและให้ความช่วยเหลือกรณีเสียชีวิต

**๒. การส่งเสริมกีฬาคนพิการอย่างจริงจัง** โดยให้การสนับสนุนสมาคมกีฬาคนพิการแห่งประเทศไทย ในการจัดเตรียมและส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันระดับนานาชาติหลายรายการ อีกทั้งได้ดำเนินการเพิ่มเงินรางวัลสำหรับนักกีฬาอาเซียน พาราเกมส์และสเปเชียลโอลิมปิกด้วย

**๓. การจัดการแข่งขันฟุตบอลชิงชนะเลิศแห่งเอเชีย (AFC ASIAN CUP 2007)** ได้เร่งรัดการดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่ยังมีปัญหา โดยติดตามงบประมาณสำหรับการปรับปรุงสนามราชมังคลากีฬาสถานและสนามศุภชลาศัย และลงนามหนังสือยืนยันการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันต่อสหพันธ์ฟุตบอลแห่งเอเชีย (AFC) เพื่อสร้างความมั่นใจและยืนยันความพร้อมของสนามแข่งขันตามมาตรฐานที่สหพันธ์ฟุตบอลแห่งเอเชียกำหนด การดำเนินการดังกล่าวทำให้ประเทศไทยสามารถจัดการแข่งขันฟุตบอลชิงชนะเลิศแห่งเอเชียได้อย่างเรียบร้อยและประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี

**๔. การปรับปรุงสนามราชมังคลากีฬาสถานและสนามศุภชลาศัย** ผลจากการดำเนินการปรับปรุงสนามตามมาตรฐานของสหพันธ์ฟุตบอลแห่งเอเชีย (AFC) ทำให้สหพันธ์กีฬานานาชาติหลายชนิดกีฬา เสนอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬารายการสำคัญอื่น ๆ ต่อมา นอกจากนั้น ยังถือเป็นต้นแบบในการปรับปรุงสนามกีฬาหลักอื่น ๆ ในการติดตั้งเก้าอี้ผู้ชม เช่น สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จังหวัดนครราชสีมา สนามกีฬาเทพหัสดิน เป็นต้น

**๕. การรวมลีกการแข่งขันฟุตบอลอาชีพ** ตามนโยบายการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนากีฬาฟุตบอลในประเทศ เพื่อยกระดับมาตรฐานและประสิทธิภาพการแข่งขันกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยให้ดีขึ้นทั้งระบบ และให้เกิดความสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านงบประมาณและการจัดการแข่งขัน กระทรวงฯ จึงได้ร่วมมือกับสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ในการรวมลีกการแข่งขันฟุตบอลอาชีพของประเทศไทย โดยแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพของไทย ๔ ระดับ คือ การแข่งขันไทยแลนด์พรีเมียร์ลีก ดิวิชั่น ๑ ดิวิชั่น ๒ และโปรวินเชียลลีก



๖. การจัดการแข่งขันกีฬาเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประเทศมาเลเซีย โดยจัดให้มีการแข่งขันฟุตบอล S-5 UNITY CUP 2007 สำหรับเยาวชนอายุไม่เกิน ๒๐ ปี ในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา และสตูล เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา และเพื่อให้เกิดความสมานฉันท์ในห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนส่งนักกีฬาจังหวัดนราธิวาส เดินทางไปแข่งขันกีฬาเพื่อส่งเสริมเดือนแห่งสีสันและปีการท่องเที่ยวมาเลเซีย ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย เพื่อกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่าง ๒ ประเทศ

๗. การนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้อย่างเป็นระบบในการพัฒนานักกีฬา โดยจัดสร้างศูนย์โภชนาการกีฬาที่สนามกีฬาหัวหมาก จัดสร้างศูนย์ฝึกนักกีฬาแห่งชาติมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี และจัดหาอุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ที่สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จังหวัดนครราชสีมา ตลอดจนจัดการประชุมสัมมนาผู้บริหารกีฬาและสมาคมกีฬา เรื่องแผนการนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้พัฒนานักกีฬาเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ โดยจัด Forum หรือสภากีฬา อีกทั้งเดินทางไปเจรจาความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา กับสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาประเทศญี่ปุ่น (JISS) ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีในการจัดส่งบุคลากรไปเข้ารับการฝึกอบรม

๘. สำหรับกีฬาขั้นพื้นฐาน (นักเรียน นักศึกษา) ได้ส่งเสริมสนับสนุนให้นำหลักวิทยาศาสตร์การกีฬาใช้ในการพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาในทุกมิติ ทั้งด้านการเลือกตัวนักกีฬา การสร้างเสริมสมรรถภาพร่างกายของนักกีฬา การพัฒนาทักษะทางด้านกีฬา การทดสอบสมรรถภาพและทักษะทางด้านกีฬา และการพัฒนาความสามารถทางการแข่งขันของนักกีฬา

๙. การเพิ่มจำนวนบุคลากรผู้สอนพลศึกษา กีฬาและนันทนาการ โดยผลิตครูพลศึกษาในสถาบันระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานให้เพียงพอต่อความต้องการ โดยจัดอบรมครูประจำการที่ไม่มีวุฒิทางพลศึกษาและครูที่มีวุฒิการศึกษาอยู่แล้วให้มีความรู้ความสามารถทันสมัย สอดคล้องกับความต้องการด้านพลศึกษาและกีฬา ซึ่งขณะนี้ดำเนินการไปแล้ว ๔,๐๐๐ คน ทั่วประเทศ และอยู่ระหว่างการดำเนินการอีก ๑,๐๐๐ คน

๑๐. ร่างแผนพัฒนานันทนาการแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ อนุมัติในหลักการร่างแผนพัฒนานันทนาการแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ นับเป็นครั้งแรกที่รัฐบาลได้กำหนดแผนแม่บทด้านนันทนาการ

๑๑. การปรับโครงสร้างหน่วยงานเพื่อบูรณาการทางด้านท่องเที่ยวเกี่ยวกับกีฬาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการปรับศูนย์ท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการ ที่ทำหน้าที่ประสานงานเพียงอย่างเดียว ให้เป็นสำนักงานเพื่อรับทราบความต้องการ ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะของท้องถิ่น และตอบสนองความต้องการให้เป็นรูปธรรม



๑๒. การสนับสนุนภาคเอกชนเพื่อส่งเสริมการออกกำลังกาย โดยให้สามารถจัดการแข่งขันการออกกำลังกายที่ทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากที่สุด เช่น การแข่งขันเดินแอโรบิกทั่วประเทศ การเดิน-วิ่งมาราธอน อย่างถูกต้องตามหลักวิชา

## กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)

นับจากการเข้าดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สิ่งแรกที่คิด คือ งานพัฒนาลังคมควรมียุทธศาสตร์อย่างไร เพราะการทำงานของรัฐบาลควรเน้นนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยรัฐมนตรีควรบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ จึงได้หารือกับผู้ทรงคุณวุฒิ จนสรุปเป็นยุทธศาสตร์ ๓ ด้าน คือ ยุทธศาสตร์สังคมไม่ทอดทิ้งกัน ยุทธศาสตร์สังคมเข้มแข็ง และยุทธศาสตร์สังคมคุณธรรม โดยทั้ง ๓ ด้าน ต้องเกี่ยวข้อสนับสนุน และปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันและจากยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้จึงสามารถแปรเป็นนโยบายแนวทาง รวมถึงมาตรการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเป็นผลให้ผมและทีมงานร่วมกันพัฒนาแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์สังคม ๓ ด้าน ในเวลาต่อ ๆ มา

ตลอดระยะเวลาของการทำงาน ผลงานที่ประทับใจมากที่สุดคือ การที่เราได้คิดและทำเชิงยุทธศาสตร์ จนนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทั้งระบบคิดและระบบทำของกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงการจัดให้มีกลไกในระดับจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาลังคมเป็นรายจังหวัด ซึ่งกระจายกลไกนี้ไปถึงระดับท้องถิ่น และเน้นการทำงานที่ท้องถิ่นและชุมชนเป็นตัวตั้ง โดยทุกฝ่ายได้ประสานความร่วมมือกัน

การทำงานของกระทรวงฯ ตามแนวยุทธศาสตร์ และมีกลไกการกระจายพลังออกไปถึงจังหวัดและท้องถิ่น และมีการรวมพลังในแต่ละจังหวัดและท้องถิ่น จนเกิดการขับเคลื่อนร่วมกันนั้น ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ซึ่งเป็น การพัฒนาลังคม รวมถึงสวัสดิการสังคมที่ครอบคลุมและบูรณาการในทุก ๆ เรื่อง สวัสดิการสังคมที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มคนต่าง ๆ ที่เป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ ได้แก่ เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ผู้สูงอายุ และครอบคลุมการพัฒนาครอบครัว การพัฒนาสตรี ตลอดจนการพัฒนาชุมชน และการพัฒนาที่อยู่อาศัย ฯลฯ

ถือว่าการทำให้การพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงระบบสวัสดิการต่าง ๆ เกิดพัฒนาการแบบ “กระจายกว้างลงสู่ฐานราก” และบูรณาการ ทั้งเชิงกลุ่มคนและเชิงประเด็น ซึ่งถือเป็นผลงานที่น่าพึงพอใจ แต่ไม่เชื่อว่าทุกอย่างจะดีไปหมดหรือเสร็จสิ้นสมบูรณ์ แต่อย่างน้อยจะเป็นการปูพื้นฐานเรื่องการวางโครงการ จัดกลไก ดำเนินมาตรการต่าง ๆ ไปในทิศทางที่มีพลังมากขึ้น เข้มแข็งมากขึ้น สร้างสรรค์มากขึ้น และควรจะมีคามมั่นคงยั่งยืนมากขึ้น ทั้งหมดนี้รวม



ถึงการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนที่เพิ่มขึ้นจากในอดีต โดยเฉพาะการเพิ่มงบประมาณการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม จากเดิมที่ได้เพียงปีละ ๖๐ ล้านบาท มาเป็น ๔๗๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๐ และยังคงได้รับในจำนวนใกล้เคียงกัน คือ ๔๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๑

นอกจากการจัดสวัสดิการสังคมแล้ว **การพัฒนาชุมชน** ได้ส่งเสริม ขบวนการชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง โดยทำให้ฐานที่มีอยู่แล้ว เกิดการขยายฐาน และเสริมสร้างสิ่งใหม่ เช่น การส่งเสริมและขยายผลเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาองค์กร ชุมชน การมีระบบสวัสดิการชุมชนให้เดินหน้าไปได้ดียิ่งขึ้น ขณะที่การพัฒนาที่อยู่อาศัย ได้คลี่คลายปัญหาวิกฤติที่สะสมมาจากอดีต โดยการสร้างสรรค์ทิศทางใหม่ รวมถึงการมีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย

สิ่งที่ได้ปูพื้นฐาน วางแนวทาง ตลอดจนงบประมาณต่าง ๆ ถือเป็นแนวทาง ที่ควรจะสานต่อ โดยเฉพาะการกระจายพลังไปที่จังหวัดและท้องถิ่น ตลอดจน การสนับสนุนให้รวมพลัง ณ จังหวัดและท้องถิ่น เป็นการรวมพลังหลายฝ่ายและ หลายด้าน น่าจะเป็นหนทางที่นำสู่การสร้างความเข้มแข็ง รวมถึงการสร้าง ความสามารถในการจัดการร่วมกันของชุมชน ประชาชน หน่วยงาน และองค์กร ต่าง ๆ ให้เป็นไปในทางของการรวมพลังสร้างสรรค์ให้ดียิ่งขึ้น เพราะจะเป็น การสร้างฐานรากที่แข็งแกร่ง และความสามารถที่ฐานราก โดยเฉพาะความสามารถ ในการจัดการร่วมกัน ซึ่งจะเป็นการสร้างสังคมที่เข้มแข็งอย่างแท้จริง

**“ชุมชน”** ถือเป็นฐานรากที่สำคัญของสังคม ฉะนั้น การมีชุมชนเข้มแข็ง สามารถจัดการตนเองในเรื่องต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สุขภาพ สวัสดิการ คุณธรรมและจริยธรรม จะถือเป็นฐานรากที่แข็งแรง และกระจายอยู่ทั่ว ทั้งสังคม เป็นฐานรากเล็ก ๆ แต่เมื่อรวมกันแล้วจะสามารถค้ำยันสังคมให้มีความ เข้มแข็งมั่นคง จึงถือว่างานพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน เป็นงานที่สำคัญมาก เพราะเกี่ยวข้องกับทุกเรื่อง และเกี่ยวข้องกับชีวิตคน ชุมชนจึงเป็นที่บูรณาการของ ทุกอย่างในสังคมได้อย่างดี

### รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายพลเดช ปิ่นประทีป)

ในฐานะเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ช่วง ๕ เดือนแรก และในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ช่วง ๑๐ เดือนหลัง ผมมีโอกาสได้ช่วยใน การบริหารนโยบายและกำกับดูแลการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ สังคมแห่งชาติอย่างต่อเนื่องและค่อนข้างเต็มตัว แต่ด้วยข้อจำกัดทางด้านระยะเวลา การทำงานที่มีเพียงแค่ ๑๕ เดือน จึงต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษใน ๖ ภารกิจ หลัก ซึ่งขอสะท้อนมุมมองส่วนตัวดังต่อไปนี้



**การพัฒนากฎหมายสำคัญให้เป็นเครื่องมือการทำงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เนื่องจากการแก้ปัญหาสังคมและการพัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงของมนุษย์นั้น มีมิติที่ซับซ้อน มีความเป็นพลวัตสูง ต้องอาศัยระยะเวลาและการประสานร่วมมือระหว่างกระทรวงและหน่วยงานที่หลากหลายมาก การมีกฎหมายเชิงส่งเสริมจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการทำงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ด้วยเหตุที่กฎหมายไทยที่มีอยู่ส่วนใหญ่ยังคงให้น้ำหนักกับบทลงโทษ สำนักคิดและสถาบันทางกฎหมายในปัจจุบันจึงคุ้นชินต่อกฎหมายที่ออกมาเพื่อบังคับลงโทษ มากกว่ากฎหมายในเชิงส่งเสริมสนับสนุนสังคม ให้มีกระบวนการเรียนรู้และจัดการปัญหาด้วยตนเอง อันเป็นกระบวนการที่คนใหม่

ในภาพรวมการทำงานที่ผ่านมา กระทรวงมีผลงานการพัฒนากฎหมายอยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจ กล่าวคือ สามารถผ่านพระราชบัญญัติรวม ๘ ฉบับ พระราชกฤษฎีกา ๑ ฉบับ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ๕ ฉบับ แม้ว่า (ร่าง) พระราชบัญญัติที่ถือเป็นกฎหมายเชิงยุทธศาสตร์ ๔ ฉบับ อันได้แก่ (ร่าง) พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา และ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมครอบครัว จะไม่สามารถออกเป็นกฎหมายได้ แต่คณะรัฐมนตรียังคงเห็นความสำคัญให้ออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีสำหรับเป็นเครื่องมือในการทำงานของกระทรวงทดแทน ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องที่ดีอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตาม แนวคิดและความพยายามในการยกร่างและผลักดันเสนอกฎหมายทุกฉบับ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของสังคม โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายและภาคีที่เกี่ยวข้องโดยตรงนั้น ได้สร้างความตื่นตัว ความสนใจจากสาธารณะและสื่อมวลชนอย่างกว้างขวาง ทั้งยังกระตุ้นให้เกิดการสร้างโจทย์ต่อหน่วยงานด้านกฎหมายทั้งภาครัฐและภาคเอกชนว่า “ถึงเวลาหรือยังในการปรับกระบวนการคิด และวัฒนธรรมการออกกฎหมาย โดยให้ความสำคัญต่อกฎหมายเชิงส่งเสริมให้มากขึ้น อย่างเท่าเทียมกับกฎหมายเชิงควบคุม บังคับ และลงโทษที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนมาก”

นอกจากนี้ ยังมีร่างกฎหมายอีกหลายฉบับที่ค้างอยู่ในกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ มีทั้งส่วนที่น่าจะเป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาและฟื้นฟูจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น (ร่าง) พระราชบัญญัติฟื้นฟูชุมชนและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต และส่วนที่เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติการของกระทรวง เช่น (ร่าง) พระราชบัญญัติคนขอทาน (ร่าง) พระราชบัญญัติหอพัก (ร่าง) พระราชบัญญัติปราบปรามวัตถุร้ายๆ วัตถุอันตราย จึงหวังว่ารัฐบาลและรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบงานด้านสังคมในช่วงต่อไปจะได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ

**การปรับโครงสร้างองค์กรและการพัฒนาศักยภาพบุคลากร** เพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีโครงสร้างการแบ่งกลุ่มงานและการพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบสำหรับรองรับกฎหมายใหม่ สอดคล้อง



กับสภาพปัญหาสังคมทั้งในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต ทั้งในระดับโลก ระดับประเทศ และระดับท้องถิ่น ตลอดจนสอดคล้องกับข้อตกลง อนุสัญญา กติกา และความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่นับวันจะมีบทบาทมากขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องเอาใจใส่ต่อการปรับโครงสร้างและพัฒนาศักยภาพบุคลากรอย่างจริงจัง ซึ่งจะสามารสร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลส่งเสริมการจัดสวัสดิการ และพัฒนากลุ่มเป้าหมายเฉพาะ เช่น เด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และกลุ่มชาติพันธุ์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังต้องให้ความสำคัญต่อการพัฒนาภาคการศึกษา เผื่อระวังปัญหาและแจ้งเตือนภัยทางสังคม รวมทั้งการพัฒนาหน่วยงานเพื่อรองรับบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม ระบบอาสาสมัคร งานวิชาการ และการรวบรวมข้อมูลอย่างเท่าทันเหตุการณ์อีกด้วย อย่างไรก็ตาม ในช่วงระยะเวลาที่จำกัดเราได้ดำเนินการไปได้ในระดับหนึ่งแล้ว จึงหวังว่าฝ่ายนโยบายและคณะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงจะได้พิจารณาสานต่อตามสมควรเช่นกัน

**การปฏิบัติงานตามภารกิจประจำของกระทรวง** เพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีผลงานเชิงคุณภาพ สร้างคุณค่าให้สังคมอย่างต่อเนื่อง ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงฯ ได้ช่วยแบ่งเบาภารกิจของรัฐมนตรีว่าการฯ โดยกำกับดูแลงานประจำของข้าราชการทั้งในระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับการเสนอแนะแนวความคิดใหม่ หรือนวัตกรรมการทำงานพัฒนาสังคม การสร้างขวัญกำลังใจบุคลากร การดำเนินการกระบวนการเพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ สามารถดำรงไว้ซึ่งมาตรฐานการทำงานบนหลักจริยธรรม จรรยาบรรณ และธรรมาภิบาล เพื่อศักดิ์ศรีของข้าราชการและเกียรติภูมิของกระทรวงฯ การแก้ปัญหาเร่งด่วนที่เป็นความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อาทิ กรณีโครงการบ้านเอื้ออาทร กรณีแฟลตดินแดง การไล่หรือชุมชนสลัม หวย โควตาสลากกินแบ่งรัฐบาลสำหรับผู้พิการ แก๊งลักเด็ก การกระทำรุนแรงในครอบครัวและในสังคม การล่วงละเมิดและคุกคามทางเพศสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสมสำหรับเด็ก-เยาวชน ปัญหาหอพัก สื่อและอินเทอร์เน็ตลามก ฯลฯ อย่างไรก็ตาม ทุกปัญหาที่มีภาวะความขัดแย้ง ความกดดัน การเผชิญหน้า แต่ด้วยวิธีการที่เราให้เกียรติ รับฟัง วิจัย ค้นคว้า วิเคราะห์ และค้นหาทางออกทางเลือกที่ดีที่สุด เป็นไปได้มากที่สุด โดยมีหลักการ และมีกระบวนการมีส่วนร่วมจริงจัง ทำให้หลายปัญหาสามารถคลี่คลายและบรรเทาลงได้

**การขยายเครือข่ายองค์กรพันธมิตร** ด้วยตระหนักว่าภาระงานด้านพัฒนาสังคมจะลุล่วงสมบูรณ์ทั่วถึง มิใช่เพียงลำพังข้าราชการและทรัพยากรของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เท่านั้น แต่ต้องด้วยการผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนในสังคมเป็นสำคัญ ทั้งจากสถาบันทางสังคม สถาบันวิชาชีพ



หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคชุมชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สังคมจังหวัด คณะกรรมการเครือข่ายองค์กรชุมชนจังหวัด และคณะทำงานเครือข่ายยุทธศาสตร์ตามประเด็นปัญหาต่าง ๆ คือรูปธรรมที่เป็นองค์การเชิงเครือข่าย (Networking Organization) ที่ได้สร้างสรรค์ขึ้นมาสนับสนุนงานและมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทาง วิธีการ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับชาติในช่วงที่ผ่านมา

นอกจากนั้น ยังได้ผลักดันมาตรการสนับสนุนทางนโยบายและทางกฎหมาย เช่น มาตรการด้านภาษีที่เอื้อต่อการให้และอาสาช่วยเหลือสังคม การออกระเบียบที่เอื้อต่อการให้ผู้ทำงานภาครัฐและเอกชนได้มีโอกาสทำงานเพื่อสังคม การจัดกิจกรรมรณรงค์ระดับประเทศ การพัฒนาระบบสวัสดิการท้องถิ่นโดยบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดตั้งเครือข่ายนักธุรกิจเพื่อสังคม เครือข่ายประชาสังคมเพื่อการพัฒนา ทุนเชิงเครือข่ายและทุนทางสังคมของกระทรวงเหล่านี้ล้วนมีความหมายอย่างยิ่งต่อบทบาทของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในระยะยาว

**การหนุนเสริมภารกิจที่เป็นระเบียบวาระของประเทศ** ด้วยระลึกเสมอว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีภาระหน้าที่ในการปกป้องคุ้มครอง ดูแลสิทธิและศักดิ์ศรีแห่งมนุษย์ รวมทั้งสวัสดิภาพ สวัสดิการ ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมด้านต่าง ๆ ของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม ดังนั้น กระทรวงฯ จึงได้ให้ความสำคัญกับปัญหาที่เป็นวาระของประเทศ อันได้แก่ สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การพัฒนาบรรยากาศและจิตสำนึกประชาธิปไตย การลดปัญหาความรุนแรงและแตกแยกทางสังคม การสร้างสังคมสันติยุติธรรม ในแต่ละเรื่องที่เป็นระเบียบวาระของประเทศดังกล่าว โดยได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมที่มีลักษณะเป็นนวัตกรรมที่สร้างผลสะท้อนและผลกระทบที่แตกต่างจากการดำเนินงานของราชการทั่วไปอยู่ไม่น้อย อาทิ โครงการเยียวยาและฟื้นฟูผู้รับผลกระทบจากความรุนแรงจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการเครือข่ายอาสาสมัครดูแลผู้บาดเจ็บและผู้ป่วยฉุกเฉินในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการส่งเสริมบทบาทปอเนาะเป็นศูนย์การเรียนรู้ชุมชนเข้มแข็ง โครงการพัฒนาระบบกองทุนชะตาดูแลเด็กกำพร้าในชุมชนมุสลิม โครงการผลิตละครโทรทัศน์เรื่องยาว "รายากูนิ่ง" โครงการเวทีประชาธิปไตยชุมชนเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ ๕๒๖ เวิร์ท โครงการคลินิกสันติยุติธรรม ศูนย์สนับสนุนการป้องกันและลดความรุนแรง ฯลฯ

**การสื่อสารสาธารณะ** การรายงานต่อสังคมผ่านสื่อสารสาธารณะและสื่อมวลชน ถือเป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมุ่งหวังให้สังคมรับรู้ เข้าใจ สนับสนุน และมีส่วนร่วมกับการทำงานเพื่อสังคมกับภาครัฐและรัฐบาล นอกจากการทำงานร่วมกับสื่อมวลชนเพื่อระดมและรับฟังความคิดเห็น ความต้องการของสมาชิกสังคม



กลุ่มต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง และการสื่อสารกับสังคมผ่านสื่อมวลชน ทั้งวิทยุกระจายเสียง โทรทัศน์ และสิ่งพิมพ์เป็นระยะอย่างสม่ำเสมอและสอดคล้องกับสถานการณ์ในวาระงานแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังได้นำนโยบายแผนงานรวมทั้งประเด็นทางสังคมเข้าสู่เวทีสาธารณะผ่านสื่อมวลชน เพื่อสร้างวัฒนธรรม “ประชาเสวนาร่วมค้นหาทางออกเพื่อสังคม” อีกด้วย อาทิ จัดวาระพิเศษ “สภาชาวบ้าน” ทางสถานีโทรทัศน์โมเดิร์นไนน์ อสมท ในประเด็นเด็ก เยาวชน สตรี ผู้พิการ และสวัสดิการสังคม รวมทั้งรายการ “ประชาเสวนาเพื่อประชาธิปไตยชุมชน” ด้วย ตลอดจนยังได้ร่วมมือกับเนชั่นแซนแนลผลิตชุดรายการโทรทัศน์ “๘ โจทย์สำคัญของแผ่นดิน” ให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายร่วมกันตั้งโจทย์ แดกโจทย์ ตอบโจทย์ ซึ่งสามารถกระตุ้นพรรคการเมือง นักการเมือง และสังคมได้อย่างมากทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผลิตรายการโทรทัศน์ “พบรัฐมนตรี” โดยเชิญรัฐมนตรีกระทรวงด้านสังคม ทุกกระทรวงมาร่วมสื่อสารสู่สาธารณะผ่านทีวีช่อง ๑ และเคเบิลทีวีช่อง ๒๘ ทั่วประเทศ

ด้วยตระหนักว่างานด้านสังคมมีความเป็นพลวัตไม่หยุดนิ่ง การทำงานที่ต่อเนื่องทั้งงานประจำ งานนโยบาย และงานนวัตกรรม ในช่วง ๑ ปีล้วนมีองค์ความรู้ และประสบการณ์ที่มีคุณค่าสะสมอยู่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้ผลิตเอกสารเพื่อบันทึกและเผยแพร่งานสำคัญเอาไว้เป็นข้อมูลความรู้ เพื่อประโยชน์ของผู้ปฏิบัติงานที่มุ่งทำงานเพื่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต่อไป

## กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ สุตะบุตร)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลภาคเกษตรกรรมของประเทศ ทั้งในส่วนที่เป็นงานนโยบาย และงานปฏิบัติ ซึ่งต้องเกี่ยวข้องกับมนุษย์และธรรมชาติ ดังนั้น การทำงานของกระทรวงเกษตรฯ จึงมีทั้งงานแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และงานวางแผนเพื่ออนาคต ดังนั้น บุคลากร และผู้บริหารของกระทรวงเกษตรฯ จึงต้องทำงานร่วมกันเป็นทีม เพื่อความรวดเร็ว ฉับไว สามารถปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นได้อย่างเท่าทัน รวดเร็ว พร้อมทั้งสามารถทำงานเชิงรุกเพื่อรองรับสถานการณ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยผลงานสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตลอดระยะเวลาของการบริหารงานภายใต้การนำของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ มีผลการดำเนินงานซึ่งเป็นความประทับใจและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม ดังนี้



**การช่วยเหลือเกษตรกร** การช่วยเหลือและบรรเทาทุกข์แก่เกษตรกร ผู้ประสบปัญหาจากน้ำท่วมในปี ๒๕๔๙ ถือเป็นความภาคภูมิใจของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ที่สามารถให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกร ได้อย่างเป็นธรรมและทันต่อเหตุการณ์ โดยเจ้าหน้าที่สามารถประเมินมูลค่า ความเสียหายเพื่อชดเชยให้แก่เกษตรกรได้ตามความเป็นจริงและเป็นธรรม ซึ่งการ จ่ายเงินชดเชยความเสียหายให้เกษตรกรนั้น ได้ดำเนินการโดยโอนเงิน ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เข้าบัญชีของเกษตรกรผู้เสียหาย ส่งผลให้ เงินช่วยเหลือสามารถถึงมือเกษตรกรอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และเต็มเม็ดเต็มหน่วย ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรผู้ประสบภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการของรัฐ** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐ (ผู้เกี่ยวข้องระดับกระทรวง จังหวัด อำเภอ) และตัวแทนเกษตรกรผู้ได้รับ ผลกระทบจากโครงการของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาที่ยืดเยื้อมานานและได้ช้อยู่ดีใน การช่วยเหลือ ๒ โครงการใหญ่ ๆ ดังนี้

การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธร การไฟฟ้า ผ่ายผลิตดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๑ และโอนให้กรมชลประทานดำเนินการต่อเนื่อง มีราษฎรร้องเรียนให้มีการช่วยเหลือมาตลอด จนกระทั่งใน รัฐบาลนี้ ฯพณฯ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ มอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) จัดหาและพัฒนาที่ดินให้เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๒,๒๙๙ ราย ครอบครัวยังไม่เกิน ๑๕ ไร่ : ซึ่งผลการ ดำเนินงาน ณ วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการ ระดับจังหวัดได้อนุมัติจัดซื้อที่ดิน ๓๖๗ แปลง เนื้อที่ ๗,๖๓๓ ไร่ ในจำนวนนี้ สปก. ได้จัดราษฎรลงแปลงที่ดิน พร้อมมอบเอกสารสิทธิ สปก. ๔-๐๑ ค ไปแล้ว จำนวน ๔๐๙ ราย ส่วนที่เหลือจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๑



การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายราศีไศล (กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖) ซึ่งต่อเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ที่ส่งเรื่องคืนให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปพิจารณาทบทวนการพิสูจน์สิทธิของเกษตรกร ๒,๒๙๗ ราย และเรื่องได้โอนมา อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรฯ ตามการปฏิรูประบบราชการเมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งกระทรวงเกษตรฯ ได้ร่วมกับผู้เกี่ยวข้อง คือคณะกรรมการแก้ไข



ปัญหาผลกระทบจากโครงการฝายราศีไศล ที่มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กระทรวงมหาดไทย และคณะอนุกรรมการในระดับจังหวัด/อำเภอ ดำเนินการและได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้มีการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎร ๒,๓๓๐ แปลง เนื้อที่ ๗,๐๖๖ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๓๒,๐๐๐ บาท โดยให้มีการตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงิน ประกอบด้วยผู้ว่าราชการ และเจ้าหน้าที่ในระดับจังหวัด เพื่อกำกับดูแลการจ่ายเงินชดเชยให้ถูกต้องครบถ้วน ผลการดำเนินงาน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๐ ได้มีการจ่ายเงินชดเชยไปแล้ว ๑,๙๔๔ ราย วงเงิน ๒๑๑.๔๑ ล้านบาท (ส่วนที่เหลือยังไม่มีผู้มาขอรับเงิน) จากนั้น กรมชลประทานได้ทำการสำรวจแล้วเสร็จเพิ่มอีก ๒,๓๙๒ แปลง เนื้อที่ ๗,๐๓๗ ไร่ คิดเป็นค่าชดเชย ๒๒๕ ล้านบาท ซึ่งจะนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา อนุมัติในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่ได้รับต้นทุนค่าจ้างตามโครงการยาง ๑ ล้านไร่ ซึ่งเสียโอกาสในการลงทุนปลูกพืชอื่น และเสียดอกเบี้ยจากการกู้ยืมเงินมาลงทุน โดยเปลี่ยนวิธีดำเนินการจากเดิมที่ให้กระทรวงเกษตรฯ ดำเนินการผลิตพันธุ์ยาง เป็นให้เกษตรกรดำเนินการจัดหาต้นยางชำปลูกเอง โดยรัฐสนับสนุนค่าต้นยางชำปลูก ซึ่งผลการดำเนินงานมีเกษตรกรไปรับต้นยางชำปลูกทั้งสิ้น ๑๗,๘๐๕ ราย จำนวน ๑๐.๘๗ ล้านต้น รวมพื้นที่ปลูก ๐.๑๒ ล้านไร่

**ลดความเสี่ยงด้านการผลิตสินค้าและสร้างภูมิคุ้มกัน** โดยได้ดำเนินงานในประเด็นที่สำคัญดังนี้

ดำเนินการจัดเตรียมแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการชลประทาน กระทรวงเกษตรฯ ตระหนักถึงปัญหาด้านการชลประทาน จึงได้ดำเนินการจัดเตรียมแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการชลประทานไว้รองรับโดยจะเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ ๖๐ ล้านไร่ ภายใน ๑๕ ปี (ปัจจุบันมีพื้นที่ชลประทาน ๒๘ ล้านไร่) ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีน้ำใช้ตลอดฤดูกาล และสามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรได้ ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นมากกว่าพื้นที่นอกเขตชลประทานถึง ๓ เท่า

การใช้เมล็ดพันธุ์ดี กระทรวงเกษตรฯ ได้ผลักดันข้าวไทยให้เป็นที่หนึ่งของโลก และแก้ไขปัญหาพันธุ์ข้าวปลอมปนที่เกษตรกรได้ประสบมาตลอด โดยใช้กลยุทธ์การมีส่วนร่วมของชาวนา จัดตั้ง “ศูนย์ข้าวชุมชน” เพื่อให้เกิดแหล่งผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ดีในระดับชุมชน และเป็นศูนย์กลางการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมไปสู่ชาวนา ซึ่งในปัจจุบันมีศูนย์ข้าวชุมชน รวม ๔,๐๐๐ ศูนย์ โดยในปี ๒๕๕๑ ตั้งเป้าหมายเพิ่มอีก ๑,๐๐๐ ศูนย์ และมีเป้าหมายการขยายตัวทั้งหมด ๔ ปีติดต่อกัน รวมเป็นศูนย์ข้าวชุมชน ๘,๐๐๐ ศูนย์ ซึ่งจะสามารถผลิตเมล็ดข้าวพันธุ์ดีที่มีคุณภาพออกมาจำหน่ายได้ถึง ๔ แสนตัน อันจะส่งผลให้เกษตรกรทั่วไปมีเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ดีในการผลิตข้าวที่มีคุณภาพเพื่อการบริโภคและจำหน่ายในราคาดี



เป็นแนวทางในการเพิ่มภูมิคุ้มกันให้แก่เกษตรกรได้อุ่นใจว่าจะสามารถผลิตสินค้าเกษตรที่ได้คุณภาพ และสามารถจำหน่ายได้ในราคาที่เหมาะสมต่อไป

ด้านกฎหมายเพื่อการเกษตร กระทรวงเกษตรฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นเครื่องมือในการผลักดันนโยบายให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยเปิดโอกาสให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันนโยบายทางการเกษตรมากขึ้น รวมทั้งการรวมกลุ่มการผลิต การค้า และการกระจายอำนาจการต่อรองให้เป็นประโยชน์ตักถึงเกษตรกรมากขึ้น ซึ่งสามารถดำเนินงานปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๓ ฉบับ ที่สำคัญ อาทิ พระราชบัญญัติปุ๋ย พระราชบัญญัติกักพืช พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย เป็นต้น

**เพิ่มศักยภาพในการจำหน่ายสินค้า** โดยผลักดันการแปรรูปสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร ด้วยการแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่า และพัฒนากระบวนการผลิตให้มีประสิทธิภาพทั้งด้านคุณภาพและการสร้างรายได้ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนและประเทศชาติ นอกจากนี้ ยังได้พัฒนามาตรฐานสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐานที่ตลาดโลกยอมรับ รวมทั้งได้เชิญชวนคณะนักวิจัยของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และสถาบันการศึกษาอื่น ๆ ร่วมมือกันในการวิจัยเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร

**การขยายตลาดส่งออกสินค้าไทย** โดยดำเนินการเจรจากับประเทศดูไบ เพื่อผลักดันสินค้าฮาลาล และได้เชิญผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบทางมาตรฐานอาหารของดูไบมาตรวจดูมาตรฐานของโรงงานและห้องทดลองของไทย ซึ่งคาดว่าจะทำให้ไทยสามารถส่งออกไก่ต้มสุกได้ถึง ๓,๐๐๐ ล้านบาท/ปี และมีแนวโน้มการขยายตลาดอาหารไทยไปในกลุ่มประเทศตะวันออกกลางได้อีกด้วย นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการเปิดตลาดผลไม้ไทย ซึ่งขณะนี้สหรัฐอเมริกาได้อนุญาตให้นำเข้าผลไม้สดที่ผ่านกระบวนการฉายรังสีจากประเทศไทย จำนวน ๖ ชนิด ได้แก่ มะม่วง ลำไย ลิ้นจี่ มังคุด เงาะ และสับปะรด และจะได้เจรจาเปิดตลาดผลไม้อื่น ๆ ต่อไป

**การแก้ปัญหาตลาดสต็อกลำไยอบแห้ง** ของปี ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ได้มีการประมูลรับซื้อไปแล้ว และอยู่ระหว่างการเร่งรัดให้ทำการขนถ่ายออกไปให้หมดจากโกดัง นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลำไยล้นตลาด รวมทั้งได้ผลักดันให้มีการวิจัยเรื่องผลไม้เพิ่มมูลค่ามากขึ้น

**การเพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าที่มีมูลค่าสูง** ด้วยการจัดทำโครงการกล้วยไม้หมื่นล้าน ซึ่งตั้งเป้าหมายที่จะขยายไปยังจังหวัดราชบุรี เพชรบุรี และชลบุรี โดยจะดำเนินการพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตกล้วยไม้ที่มีการวิจัยและพัฒนาการผลิตแบบครบวงจร และได้จัดทำโครงการพัฒนาปลาสวยงามและพรรณไม้น้ำ เพื่อ



ส่งเสริมให้เป็นอาชีพที่ทำรายได้ให้เกษตรกรอีกทางหนึ่ง ด้วยการสนับสนุนพันธุ์ และการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเพาะเลี้ยงแก่เกษตรกร ตลอดจนจัดทำเขตปลอด โรคปากและเท้าเปื่อยในภาคตะวันออก เพื่อการส่งสินค้าปศุสัตว์ไปจำหน่าย ต่างประเทศ ให้มีความพร้อมในทุกด้านที่จะเสนอให้ WORLD ORGANIZATION FOR ANIMAL HEALTH ตรวจรับรองเขตปลอดโรคภายในปี ๒๕๕๒ และการตรวจ ประเมินในปี ๒๕๕๓ และให้การรับรองสถานภาพปลอดโรคปากและเท้าเปื่อยในปี ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

**การสร้างเกษตรกรคนรุ่นใหม่** โดยการเปิดโอกาสให้ลูกหลานเกษตรกร ได้รับทุนเรียนทางด้านเกษตรและเทคโนโลยี หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง และ จะให้ที่ดินทำกินในเขต สปก. ซึ่งมีปราชญ์ มีศูนย์เรียนรู้และมีปัจจัยสนับสนุน ทุกด้านและพร้อมสามารถทำเป็นพื้นที่ทำกินได้ทันที ตลอดจนได้เจรจาร่วมกับ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้โควตาแก่ลูกหลานเกษตรกรเพื่อเรียนทางด้านเกษตร การตลาด เครื่องจักรและสาขาอื่น ๆ เพื่อสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ที่เข้มแข็งให้กลับ มาพัฒนาอาชีพเกษตรให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

### รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา)

ในช่วงระยะเวลาที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ได้ผลักดันงานที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเต็มความสามารถ โดยมีผลงานซึ่งมีความภาคภูมิใจ ได้แก่

**การสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยพึ่งตนเองได้** โดยผ่านการเรียนรู้จาก “ศูนย์ปราชญ์ชาวบ้าน” เป็นครั้งแรกที่กระทรวงเกษตรฯ ได้นำเอา “ปราชญ์ชาวบ้าน” มาเป็นผู้ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับเกษตรกรรายย่อย ต่างจากในอดีตที่การอบรม เกษตรกรจะทำโดยศูนย์ของราชการซึ่งบางครั้งไม่สอดคล้องกับความต้องการของ เกษตรกรหรือวัฒนธรรมท้องถิ่น กระทรวงเกษตรฯ เห็นว่า แนวทางการพัฒนา



เกษตรกรรายย่อยตามวิธีการของปราชญ์ชาวบ้าน หรือผู้นำชุมชนซึ่งได้มีการประยุกต์เอาหลักการ “เศรษฐกิจพอเพียง” มาใช้ในการดำรงชีวิตและ การทำเกษตรในลักษณะทฤษฎีใหม่หรือเกษตร ผสมผสานที่เน้นบริโภคมากกว่าขาย เป็น แนวทางที่ปราชญ์นำมาใช้จนประสบความสำเร็จ ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของตนเองและ ทำให้พออยู่พอกิน สามารถพึ่งตนเองได้ อีกทั้ง ยังเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล



ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ จึงได้จัดให้มีโครงการ “ศูนย์เรียนรู้ปราชญ์ชาวบ้าน” ขึ้นมา โดยได้คัดเลือกศูนย์ปราชญ์ที่มีความพร้อมจำนวน ๔๐ ศูนย์ ขึ้นมาให้เป็นแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของเกษตรกรรายย่อยที่สนใจ โดยกระทรวงเกษตรฯ ให้งบประมาณสนับสนุนโดยการให้ทุนเกษตรกรที่สนใจมาอบรมที่ศูนย์ปราชญ์ในระยะ ๔-๕ วัน ในอัตรารายละ ๓,๐๐๐ บาท จากการประเมินผลพบว่า เกษตรกรที่มาอบรมพึงพอใจในความรู้ที่ได้รับ ซึ่งมาจากเกษตรกรด้วยกันเองซึ่งเป็นผู้ที่มีประสบการณ์จริงและมีวิธีการถ่ายทอดที่เน้นปฏิบัติได้จริง โดยในปี ๒๕๕๐ ได้มีเกษตรกรที่ได้รับการอบรมจากศูนย์ปราชญ์ ๒๒,๙๔๓ ราย โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ กระทรวงเกษตรฯ มีแผนที่จะได้ขยายจำนวนศูนย์ปราชญ์เพิ่มเป็น ๑๒๙ ศูนย์ และมีเป้าหมายที่จะอบรมเกษตรกรให้ได้จำนวน ๗๕,๐๐๐ คน

**การพัฒนากระบวนการผลิตและการตลาดของสินค้าเกษตร** สำหรับเกษตรกรรายย่อยอีกกลุ่มหนึ่งที่มุ่งทำเกษตรเพื่อการค้า มักจะประสบปัญหาราคาสินค้าตกต่ำและสินค้าไม่ได้คุณภาพและมาตรฐานตามที่ลูกค้าต้องการ ในช่วงระยะเวลาของการปฏิบัติหน้าที่ที่ผ่านมา จึงได้เร่งจัดทำการยกระดับการเชื่อมโยงการผลิตกับการตลาด โดยจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรไทย แผนยุทธศาสตร์ไก่ไข่ และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสินค้าเกษตรอินทรีย์สู่มาตรฐานสากล โดยการพัฒนาคุณภาพสินค้าให้ได้ตามมาตรฐานของผู้ซื้อเป็นสิ่งจำเป็น ซึ่งกระทรวงเกษตรฯ ได้เร่งรัดการจัดทำมาตรฐานการผลิต คือ มาตรฐานในระดับพื้นฐาน ได้แก่ การผลิตทางการเกษตรอย่างถูกต้องและเหมาะสม (Good Agricultural Practice: GAP) ส่งผลให้มีฟาร์มที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเพิ่มขึ้นถึง ๑๑๘,๘๔๓ แปลง ขณะเดียวกันได้สนับสนุนให้สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยทำการเทียบเคียงมาตรฐานการผลิตของเอกชนไทยกับสากลที่เรียกว่า THAI GAP ซึ่งจะทำให้มีจำนวนเกษตรกรได้รับการตรวจสอบรับรองมาตรฐานนี้มากขึ้นและในต้นทุนที่ต่ำลง รวมทั้งได้เร่งปรับปรุงระบบตรวจสอบและรับรองของกรมวิชาการเกษตร ให้มีความรวดเร็วและน่าเชื่อถือได้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ซื้อต่างประเทศควบคู่กับการให้สิ่งจูงใจภาคเอกชนที่มีกระบวนการผลิตที่ได้มาตรฐานอยู่แล้ว ให้พัฒนาการผลิตให้ได้รับมาตรฐานที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้ร่วมกับภาคเอกชนไทย เจรจากับผู้บริหารสนามบินมิวนิก และผู้บริหารตลาดสดเมืองมิวนิก จัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าผักผลไม้สดที่เมืองมิวนิก เยอรมนี เพื่อกระจายสินค้าไปสู่ยุโรปตะวันตกเฉียงเหนือของยุโรป จนประสบผลสำเร็จ เป็นการเปิดตลาดใหม่ผักผลไม้ไทย

สำหรับเกษตรอินทรีย์ ซึ่งมีความสำคัญมากขึ้นในตลาดโลกนั้น กระทรวงเกษตรฯ ได้จัดทำยุทธศาสตร์เกษตรอินทรีย์โดยเน้นใน ๖ เรื่อง คือ ด้านมาตรฐานและระบบรับรอง ด้านการส่งเสริมสนับสนุนเกษตรกรและเครือข่าย ด้านระบบเชื่อมโยงการผลิต การแปรรูป และการตลาด ด้านการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ ด้านการวิจัยและพัฒนา ด้านนโยบายและการบริหารจัดการ เพื่อให้มีระบบการทำงานที่ต่อเนื่องเห็นผล และได้จัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่งเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ดังกล่าว



**การบรรเทาผลกระทบจากอุทกภัยและภัยแล้ง** ในฐานะประธานอนุกรรมการด้านการเกษตรและการชลประทาน ในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้จัดทำแผนแม่บทบรรเทาผลกระทบจากอุทกภัยและภัยแล้ง ซึ่งได้เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปแล้ว โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ ๑) การฟื้นฟูพื้นที่ต้นน้ำที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย ๒) การจัดให้มีพื้นที่รับน้ำแทนพื้นที่รับน้ำธรรมชาติที่ถูกนำไปใช้เพื่อกิจการอื่น เช่น การพัฒนาพื้นที่แก้มลิงเพิ่มเติม ๓) การระบายน้ำลงสู่ทะเลให้มากและเร็วขึ้น เน้นแม่น้ำท่าจีน และ ๔) การบริหารจัดการซึ่งต้องมีระบบเตือนภัย ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อแผนนี้ ๑,๔๓๗ ล้านบาท

### กระทรวงคมนาคม

**รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลเรือเอก ธีระ ห้าวเจริญ)**

**รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสรสรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)**

การกำกับดูแลภารกิจกระทรวงคมนาคมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลเรือเอก ธีระ ห้าวเจริญ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสรสรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม) ในช่วงระยะเวลาที่ได้เข้ารับตำแหน่ง ได้พยายามทำงานที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเต็มที่ภายใต้ระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งมีผลงานที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศที่ภูมิใจ ได้แก่

**การพิจารณากำหนดงบประมาณ** กระทรวงคมนาคมมีภารกิจสำคัญและงบประมาณมีจำนวนมาก การดำเนินงานย่อมส่งผลกระทบต่อประเทศชาติและประชาชนโดยตรง ดังนั้น งานบริหาร “งบประมาณ” จึงเป็นเรื่องสำคัญลำดับแรก เนื่องจากเป็นสิ่งที่ช่วยผลักดันให้โครงการต่าง ๆ ที่ได้วางแผนไว้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยได้วางนโยบายไว้อย่างชัดเจน การตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๐ ของกระทรวงคมนาคมมีตัวเลขที่ค่อนข้างสูงเกินจริง ได้ขอให้ทุกหน่วยงานทบทวนและปรับลดงบประมาณ โดยพิจารณาตามความจำเป็นเร่งด่วนและใกล้เคียงความจริงมากที่สุด และคำนึงถึงนโยบาย รวมทั้งความเป็นไปได้ที่จะทำงานนั้นให้ทันตามเวลาที่กำหนด ต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ การของบประมาณจะพิจารณาจากภาพรวมภารกิจของกระทรวงเป็นยอดรวม แล้วจึงให้หน่วยงานในสังกัดนำภาพรวมไปแปลงเป็นแผนงานของหน่วยงาน ทำให้การขอตั้งงบประมาณเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ผลงานดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางให้กับรัฐบาลในชุดต่อไปสำหรับพิจารณากำหนดงบประมาณ

**การวางรากฐานและกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศ** ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่าภารกิจของกระทรวงคมนาคมมีกว้างขวาง การวางรากฐานที่ดีจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนในอนาคต ดังนั้น จึงได้จัดทำสมุดปกขาว เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศไว้เป็นแนวคิดของการบริหารงานด้านการขนส่งในระยะต่อ ๆ ไป ให้คำนึงถึงบทบาทของระบบขนส่งที่จะมีส่วนส่งเสริมการพัฒนาประเทศสู่ความยั่งยืน โดยยึดหลักการที่สำคัญ



ในการพัฒนาประเทศ อาทิ การคำนึงถึงคนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาและ "ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" ซึ่งเป็นแนวคิดในการดำเนินชีวิตและปฏิบัติงานที่คำนึงถึงความมีเหตุผล พอประมาณ มีความรอบคอบ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาความรู้ที่ถูกต้อง เหมาะสม ควบคู่กับความมีคุณธรรม จริยธรรม อันจะนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดี มีความสมดุลในการพัฒนาให้สู่ความยั่งยืนได้นอกจากนี้ยังยึดหลักการของการบริหารจัดการที่ดี ที่จะสร้างและสนับสนุนให้มีคนดี ระบบดี ในกระบวนการพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศ

**การส่งเสริมระบบโลจิสติกส์** ได้จัดทำโครงการนำร่องการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางรถไฟ เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับการพัฒนาระบบการจัดการขนส่งสินค้าทางรถไฟที่มีประสิทธิภาพและสามารถลดต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นการมองในระยะยาวที่จะต้องให้ความสำคัญกับระบบรางให้มากขึ้น เป็นการตอบสนองในด้านการลดต้นทุนในการใช้พลังงานและรักษาสິงแวดล้อม โดยในอนาคตอันใกล้ระบบรางจะมีความสำคัญมากขึ้น โดยเฉพาะการขนส่งสินค้า

**การแก้ไขปัญหาค่าอากาศยาน** งานที่ประสบปัญหาจากการดำเนินงานของรัฐบาลชุดก่อน และได้แก้ไขให้เป็นรูปธรรมในระดับหนึ่งของรัฐบาลชุดปัจจุบัน ได้แก่ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเร่งดำเนินการปรับปรุงให้ดีขึ้น เพราะเกี่ยวข้องกับภาพลักษณ์ของประเทศและความเชื่อมั่นของต่างชาติด้วย รวมทั้งได้มีการนำทำอากาศยานดอนเมืองที่ยังเต็มเปี่ยมไปด้วยประสิทธิภาพกลับมาใช้ประโยชน์เพื่อเป็นสนามบินแห่งที่ ๒ ในการผ่อนคลายนานบินสุวรรณภูมิ เพื่อให้บริการแก่ผู้โดยสารภายในประเทศ และเครื่องบินแบบเช่าเหมาลำ โดยที่ยังคงครบครันในด้านการอำนวยความสะดวกสบายให้กับผู้โดยสารเช่นเดิม

#### **การผลักดันโครงการรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ**

ซึ่งอยู่ในความสนใจของประชาชนเป็นอย่างมากและต้องการจะให้เกิดการดำเนินงานที่ชัดเจน โดยรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน ดำเนินการประกวดราคาแล้ว รถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต และรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ อยู่ระหว่างเตรียมประกวดราคาและศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเข้าร่วมงานของเอกชน



**การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ** ซึ่งมีระยะเวลาการบริหารงานเพียง ๑ ปี อาจะยังทำอะไรไม่ได้มาก แต่ที่ได้วางไว้ คือ การผลักดันกฎหมาย โดยหลักการพยายามที่จะทำความชัดเจนระหว่างหน่วยกำกับดูแล (Regulator) ให้แยกออกจากหน่วยปฏิบัติ (Operator) ทั้งคนที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งถ้าตรงนี้ชัดเจนจะทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการต่าง ๆ ไม่มีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้อง การกำกับดูแลก็จะวางอยู่บนรากฐานและหลักการที่ดี



ถ้าสำเร็จกระทรวงคมนาคมจะเป็นตัวอย่างที่ทำให้หน่วยงานอื่นได้คิดในหลักการเดียวกันและจะทำให้การบริหารจัดการของประเทศดีขึ้น

**การดำเนินการเรื่องสถานีร่วมและตัวร่วม** เพื่อพัฒนาตัวสถานีและจุดตัดต่าง ๆ ของเส้นทางรถไฟและรถไฟฟ้าให้เป็นสถานีร่วม ซึ่งในเบื้องต้นได้กำหนดให้สถานีกลางบางซื่อเป็นสถานีร่วม เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้โดยสารสามารถเดินทางเชื่อมต่อและเปลี่ยนขบวนรถ ตลอดจนถึงเชื่อมโยงกับระบบขนส่งมวลชนอื่น ๆ ได้สะดวกภายในตัวอาคาร ซึ่งสถานีร่วมจะทำให้ปัญหาการจราจรที่เกิดจากจุดตัดของรถไฟมีน้อยลง นอกจากนี้ ได้ให้ความสำคัญในการใช้ตัวร่วม โดยให้ผู้โดยสารสามารถใช้ตัวใบเดียวในการเดินทางเชื่อมต่อกับสายอื่น ๆ ได้อย่างสะดวก ทั้งนี้ ได้เริ่มจากการใช้ตัวร่วมระหว่างรถไฟฟ้า BTS และ BMCL โดยเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีการลงนามใน MOU ระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด นับเป็นจุดเริ่มต้นที่จะนำไปสู่การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะมีตัวร่วมกับระบบขนส่งมวลชนอื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพได้ในอนาคต

**การขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน** ได้ให้ความสำคัญกับการขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยพิจารณาแบบบูรณาการ มีการเชื่อมโยงโครงข่ายตลอดจนได้ให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น โครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขงทั้ง ๔ แห่ง โครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขง การพัฒนาท่าเรือเชียงแสน ๒ และโครงการพัฒนาการใช้สนามบินสะพานห้วยน้ำเคียวร่วมกัน โครงการก่อสร้างถนนสายห้วยโก๋น-ปากแบ่ง โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมท่าเทียบเรือ (บ้านเวินใต้)-ทางหลวงหมายเลข ๑๓ ของลาว โครงการก่อสร้างถนนสายกาญจนบุรี-ทวายตอนบนน้ำพุร้อน-ชายแดนไทยและพม่า นอกจากนี้ ได้ทำความตกลงร่วมกันระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ที่มุกดาหาร ในการข้ามแดนเพื่อให้รถขนส่งสินค้าสามารถผ่านแดนระหว่าง ๓ ประเทศ โดยมีใบอนุญาตข้ามแดนและผู้ขับขี่สามารถใช้ใบขับขี่ของประเทศตนเองได้

**การทำงานแบบมีส่วนร่วม** กระทรวงคมนาคมได้ตระหนักถึงความสำคัญของการทำงานแบบมีส่วนร่วม โดยให้ทุกภาคส่วนได้แสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยดี เน้นการรับฟังซึ่งกันและกัน และได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย หรือไตรภาคี เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาและติดตามงานอย่างมีเหตุผล นอกจากนี้ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบความปลอดภัยการเดินทางอากาศเป็นการปรับวิธีการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยการเดินทางอากาศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและรู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะเป็นกลไกที่ทำให้มีการพบปะกันเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัย นำไปสู่การกำหนดแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขระบบความปลอดภัยในการเดินทางอากาศให้น่าเชื่อถือและมีมาตรฐานมากขึ้น



## กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

ผลงานสำคัญที่มีการบูรณาการระหว่างกรมอนุรักษ์ การควบคุม และการพัฒนา/ส่งเสริม และต้องการความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน ได้แก่

**การออกพระราชบัญญัติป่าชุมชน** ซึ่งเป็นผลงานที่จะนำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืนระหว่างป่ากับคนได้ โดยยึดแนวทางที่ว่าป่าจะอยู่ได้ ก็ต่อเมื่อคนที่อยู่ร่วมกันนั้นเห็นความสำคัญและสามารถใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนได้ ซึ่งได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับเปลี่ยนทัศนคติจากการที่รัฐต้องควบคุมชุมชนเป็นรัฐร่วมกับชุมชน โดยในระยะยาวจะนำไปสู่การพัฒนาและอนุรักษ์ป่าอย่างเหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

**การป้องกัน แก้ไข และรับมือกับสภาวะโลกร้อน** เป็นภาวะที่คุกคามมนุษยชาติอย่างน่าวิตกยิ่งเป็นงานสำคัญที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องในอนาคต โดยดำเนินการ ๓ มาตรการ คือ **การป้องกัน** โดยประหยัดพลังงาน พัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนและพลังงานทดแทน ซึ่งจะลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงได้ ในส่วนของกระทรวงฯ ได้จัดตั้งองค์กรที่ดูแลให้มีกลไกในการพัฒนาที่สะอาดในด้านการผลิตอุตสาหกรรมและด้านอื่น ๆ รวมทั้งรณรงค์การใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม **การแก้ไข** โดยการปลูกป่าทดแทนในพื้นที่เสื่อมโทรม เพิ่มพื้นที่สีเขียว ป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้ที่มีอยู่เดิม เพื่อดูดซับคาร์บอนไดออกไซด์ และ**การรับมือ** โดยสำรวจและติดตามการเปลี่ยนแปลงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ศึกษาผลกระทบเพื่อเตรียมการรับมือ ประเมินสถานการณ์เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสม เป็นเรื่องที่จะต้องใช้วิทยาศาสตร์และความรู้ใหม่เข้ามาช่วย

**ประเด็นที่สำคัญในอนาคตคือ** การที่ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเข้ามามีบทบาทอย่างเด่นชัดขึ้นในด้านการอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้กลไกเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) และขยายผลพร้อมกับให้ความรู้และเรียนรู้ไปพร้อมกัน เพราะงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะบรรลุผลสำเร็จและยั่งยืนได้ก็เพราะการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและทุกภาคส่วน

## กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(นายสิทธิชัย โควไคยอุดม)

การดำเนินงานที่ผ่านมาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นการผลักดันนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติ โดยนำวิถีทางเศรษฐกิจพอเพียงเข้ามา



เป็นแกนหลักพัฒนาประเทศและเศรษฐกิจ เน้นปรัชญาการทำงาน ๔ ป คือ โปร่งใส ประสิทธิภาพ ประหยัด และเป็นธรรม มุ่งความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้เป็นสำคัญ โดยมีแผนงาน/โครงการ และประเด็นสำคัญที่ได้รับการผลักดัน คือ

**โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์แบบอเนกประสงค์ (Smart Card)** อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการโอนเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐ จำนวน ๑,๕๓๗.๗๒ ล้านบาท ของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สป.ทก.) ให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นผู้ดำเนินการจัดทำบัตร Smart Card

**โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว AAG (ASIA AMERICA GATEWAY)** ขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบให้ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ.กสท) ดำเนินโครงการ วงเงิน ๓,๖๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายเงินจากรายได้ของ บมจ.กสท และกระทรวงฯ ได้พิจารณาการดำเนินงานเพิ่มเติมของ บมจ.กสท และเห็นชอบในแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว พร้อมทั้งได้มีหนังสือลงนามถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

**โครงการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน** โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

(Universal Service Obligation: USO) ขณะนี้ กระทรวงฯ ได้เห็นชอบให้ บมจ.กสท ดำเนินโครงการ และได้ลงนามหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแล้ว

**โครงการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖** และกรอบ IT 2020 อยู่ระหว่างเตรียมการจัดประชุม กทสช. เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ๔ คณะ และผู้ทรงคุณวุฒิ

**การดำเนินการเร่งรัดปัญหาการร้องเรียนกรณีสัญญาดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ** กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการดำเนินการตามสัญญาดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ เพื่อดำเนินการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ คือ ประเด็นการลดสัดส่วนการถือหุ้นของ บริษัท ชินคอร์ปอเรชั่นฯ ในบริษัทชินแซทเทลไลท์ฯ ประเด็นเงินค่าสินไหมทดแทนที่ได้รับจากการประกันภัยดาวเทียมไทยคม ๓





จำนวน ๓๓ ล้านบาท ต้องนำเข้ากระทรวงการคลังหรือไม่ และประเด็นดาวเทียม IP STAR จะจัดว่าเป็นดาวเทียมหลัก หรือดาวเทียมสำรอง โดยกระทรวงฯ ได้นำผลสรุปของคณะกรรมการหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้ลงนามหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

**กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ** สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สป.ทก.) ในการจัดตั้งสำนักงานศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ศภช.) ให้เป็นหน่วยงานในสังกัด สป.ทก. ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

**ประกาศกระทรวงเรื่องหลักเกณฑ์และระยะเวลาการงดให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่** ในเขตพื้นที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ได้กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการงดให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ ของประกาศตามมาตรา ๑๑ ในพระราชกฤษฎีกาการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

## กระทรวงพลังงาน

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์)

วันที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๙ นั้น ประเทศไทยประสบปัญหาพลังงานที่สำคัญได้แก่ปัญหาราคาน้ำมันแพงและภาระหนี้สินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การลงทุนโดยภาคเอกชนทางด้านพลังงานที่หยุดชะงักเนื่องจากนโยบายที่ขาดความชัดเจน เกิดความสับสนและขาดความเชื่อมั่นในนโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจหลังจากการที่ศาลปกครองสูงสุดเพิกถอนการแปรรูปการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคได้ยื่นต่อศาลปกครองสูงสุดเพิกถอนการแปรรูป บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งหากศาลฯ มีคำพิพากษาเหมือนกับในกรณี กฟผ. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยจะรุนแรงไม่น้อยกว่าวิกฤติเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ ดังนั้น ผลงานที่ภูมิใจ คือ สามารถเข้ามาแก้ไขปัญหาได้ทั้งหมด และยังสามารถวางรากฐานที่สำคัญสำหรับการพัฒนาพลังงานในระยะยาว โดยมีเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

**การกำหนดราคาน้ำมันให้สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงและการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกองทุนน้ำมัน** การกำหนดราคาน้ำมันให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและการหลีกเลี่ยงการชดเชยราคาคือมาตรการที่สำคัญที่สุดในการส่งเสริมการประหยัดพลังงาน ในวันที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศกองทุนน้ำมันมีหนี้สินสุทธิประมาณ ๕ หมื่นล้านบาท กระทรวงพลังงานได้ปรับเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน และความจำเป็นในการชำระหนี้สินเดิมจากการตรึงราคาน้ำมันในช่วงปี ๒๕๔๖-๒๕๔๘



ซึ่งมีผลให้กองทุนน้ำมันมีทรัพย์สินสุทธิเป็นบวกอีกครั้งตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้โอนการเก็บเงินไปสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ซึ่งจะทำให้มีเงินสำหรับการลงทุนในระบบ การขนส่งทางรางประมาณ ๗ หมื่นล้านบาท ในช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕

มาตรการดังกล่าวแม้ว่าจะมีความเจ็บปวดบ้างในช่วงสั้นแต่เป็นสิ่งที่จำเป็น หากเราต้องการแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันแพงอย่างยั่งยืน และในขณะนั้นก็เริ่มเห็นผล ของนโยบายดังกล่าวแล้วดังจะเห็นได้ว่าการใช้น้ำมันเบนซินและดีเซลต่ำกว่าใน ช่วงที่รัฐตรึงราคาประมาณร้อยละ ๑๐ และ ๒๐ ตามลำดับ ซึ่งเมื่อรวมกับ มาตรการประหยัดพลังงานและการส่งเสริมแก๊สโซฮอล์ ไบโอดีเซล และพลังงาน หมุนเวียนอื่น ๆ ได้ทำให้ปริมาณนำเข้าน้ำมันสุทธิของไทยลดลงประมาณร้อยละ ๑๓.๖ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ โดยในปี ๒๕๕๐ ปริมาณนำเข้าน้ำมันสุทธิทั้งปีคาดว่าจะลดลงร้อยละ ๒.๗ จากปี ๒๕๔๙ เป็น ๖๕๔ พันบาร์เรลต่อวัน และแม้ว่าราคาน้ำมันใน ตลาดโลกจะสูงขึ้น แต่คาดว่ามูลค่าการนำเข้าน้ำมันสุทธิจะอยู่ในระดับ ๕๖๘ พันล้านบาท ลดลงร้อยละ ๔.๘ จากระดับ ๕๙๖ พันล้านบาท ในปี ๒๕๔๙



#### การเร่งรัดโครงการทางด้านพลังงาน ที่หยุด

ชะงักมาเป็นเวลานานจากความไม่ชัดเจนของนโยบาย โดยการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ซึ่งเป็นครั้งที่ ๒ ของประเทศไทยและสามารถดำเนินการได้เสร็จสิ้นภายใน ๑๔ เดือน การเปิดรับซื้อไฟฟ้า จากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) และการขยาย ปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (VSPP) ทั้งที่เป็นการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบไฟฟ้าและ ใช้น้ำร่วมกัน และการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยมี

การกำหนดส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าสำหรับพลังงานหมุนเวียน มาตรการส่งเสริม การผลิตไฟฟ้า โดยพลังงานหมุนเวียนในรูปของผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก และ ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก ได้ผลเกินคาด กล่าวคือตั้งแต่ต้นปีนี้ การไฟฟ้าได้รับ ข้อเสนอโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก ใหม่ทั้งหมด ๑๑๘ โครงการ ซึ่งใช้เชื้อเพลิงหลากหลาย รวมปริมาณไฟฟ้าที่เสนอขาย ๕๕๖ เมกะวัตต์ และเมื่อ รวมปริมาณการเสนอขายจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก พลังงานหมุนเวียน ๗ โครงการ ที่ได้รับการคัดเลือกจากระบบประมูลแข่งขันแล้วจะได้ปริมาณไฟฟ้าเสนอขายรวมถึง ๘๙๑ เมกะวัตต์

นอกจาก ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ที่ใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นเชื้อเพลิงแล้ว รัฐยังได้อนุมัติการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ที่เป็นระบบผลิตไฟฟ้าและใช้น้ำร่วมกันอีก ๙ โครงการ รวมปริมาณไฟฟ้าที่จ่ายเข้า ระบบ ๗๖๐ เมกะวัตต์ โดยกำหนดให้มีการรับซื้อไฟฟ้ารวมจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ทั้งหมด ๔,๐๐๐ เมกะวัตต์ ตามแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า ๒๐๐๗



**การจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าในระยาวที่มีความชัดเจน** โดยเฉพาะในช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๘ ซึ่งมีโครงการที่มีความชัดเจน ทั้งโครงการที่เป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก ขนาดเล็ก และรายใหญ่ (IPP) และการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศลาว เนื่องจากก๊าซธรรมชาติมีปริมาณจำกัดและราคา LNG ที่จะต้องนำเข้าคาดว่าจะแพงขึ้นมาก และเมื่อพิจารณาทางเลือกต่าง ๆ ที่มีความเหมาะสมทั้งในแง่แหล่งเชื้อเพลิง ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะภาวะโลกร้อน และความปลอดภัยแล้ว จึงกำหนดให้มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ไว้ในแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าในช่วงปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ และได้มีการจัดทำแผนในการเตรียมการเพื่อให้บรรลุสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยเฉพาะการเตรียมบุคลากร การเตรียมกฎหมายและมาตรฐานความปลอดภัย การหาสถานที่ตั้ง และการสร้างความเข้าใจกับประชาชน ตามแผนดังกล่าว สัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติจะลดลงจากร้อยละ ๗๒.๗ ในปี ๒๕๕๑ เหลือร้อยละ ๓๘.๙ ในปี ๒๕๖๔ สัดส่วนการจัดหาไฟฟ้าจากต่างประเทศจะเพิ่มจากร้อยละ ๑.๖ ในปี ๒๕๕๑ เป็นร้อยละ ๒๘.๔ ในปี ๒๕๖๔ ส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์จะมีสัดส่วนร้อยละ ๑๐ ในปี ๒๕๖๔ ในขณะที่การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากการผลิตไฟฟ้าจะเพิ่มจาก ๙๐ ล้านตัน ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑๓๒ ล้านตัน ในปี ๒๕๖๑ แต่หลังจากนั้นลดลงเหลือ ๑๑๖ ล้านตัน ในปี ๒๕๖๔

**การปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงาน** การดำเนินงานด้านกฎหมายเป็นไปตามเป้าหมาย โดยกฎหมายที่สำคัญที่สุดคือการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และการส่งก๊าซธรรมชาติ โดยมีการแยกบทบาทหน้าที่การกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล และการประกอบกิจการออกจากกัน มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานขึ้นทำหน้าที่กำกับดูแลอย่างมีอิสระภายใต้กรอบนโยบายของรัฐ ออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ดูแลในเรื่องการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจผูกขาดในทางมิชอบ การกำหนดมาตรฐานในการประกอบกิจการพลังงานและมาตรฐานคุณภาพบริการ ทำหน้าที่เวนคืนที่ดินและรอนสิทธิในการวางโครงข่ายพลังงาน ซึ่งจะทำให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบได้รับความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ดังนั้น อำนาจมหาชนที่โอนไปให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) หลังการแปรรูป ปตท. จึงได้ถูกโอนให้แก่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแล้วทั้งหมด ซึ่งน่าจะเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ศาลปกครองสูงสุดไม่เพิกถอนการแปรรูป ปตท. ทำให้ความไม่ชัดเจนของอนาคตของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยหมดสิ้นไปหลังคำพิพากษาของศาลฯ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

ในช่วงเวลาของรัฐบาลชุดนี้ กระทรวงพลังงานได้แก้ไขปัญหาที่ประเทศเผชิญอยู่ได้เกือบทั้งหมด อีกทั้งยังได้วางรากฐานที่สำคัญสำหรับการพัฒนาพลังงาน



ในระยะยาว ซึ่งหวังว่ารัฐบาลชุดต่อ ๆ ไปจะสานงานต่อ ประเทศไทย เป็นประเทศที่ต้องนำเข้าพลังงาน โดยร้อยละ ๘๐ ของการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงต้อง นำเข้าจากต่างประเทศ และแม้แต่ก๊าซธรรมชาติที่เรามักคิดว่าเป็นทรัพยากรใน อ่าวไทยนั้น ในข้อเท็จจริงก็คือประมาณ ๑ ใน ๓ ของการใช้ก๊าซธรรมชาติใน ปัจจุบันนั้นนำเข้าจากต่างประเทศ และปริมาณนำเข้ามีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้น วิธีการเดียวที่จะแก้ไขปัญหาด้านพลังงาน และผลกระทบจากราคาน้ำมันแพง อย่างยั่งยืนคือการลดการใช้ น้ำมัน ไม่ใช่การลดราคาน้ำมันซึ่งเป็นเพียงการบรรเทา ปัญหาในช่วงสั้นแต่ก่อให้เกิดปัญหาในระยะยาว ดังที่เราได้เห็นตัวอย่างแล้ว หลายครั้ง มาตรการสำคัญที่จะลดการใช้ น้ำมัน คือ **การเปลี่ยนระบบการขนส่งคน และสินค้าให้เป็นระบบรางมากขึ้น** การกั้นเงินจากการจำหน่ายน้ำมันเพื่อ สนับสนุนโครงการลงทุนด้านระบบขนส่งมวลชนจึงเป็นเรื่องสำคัญ และน่าจะเป็น ทางเลือกที่ดีกว่าการลดราคาน้ำมันที่อาจได้คะแนนเสียงประชาชนบางกลุ่มเป็น เวลาหนึ่งวัน และ**การพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์** ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่พิสูจน์แล้วว่า มี ต้นทุนต่ำ ไม่ก่อให้เกิดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และหลายประเทศทั่วโลกกลับ มาผลักดันอีกครั้ง แต่การเตรียมการใช้เวลาอย่างน้อย ๖ ปี จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะ ได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่จากรัฐบาล และหากปรากฏว่าในอีก ๖ ปี เรามี เทคโนโลยีที่ดีกว่าก็สามารถยกเลิกโครงการนิวเคลียร์ได้ แต่ถ้าเราไม่เตรียมการ ตั้งแต่วันนี้ และในอีก ๖ ปี ไม่มีเทคโนโลยีอื่น เราก็คงหนีไม่พ้นที่จะต้องใช้น้ำมันเตาในการผลิตไฟฟ้าซึ่งมีราคาแพงมาก และปล่อยมลพิษมากกว่าโรงไฟฟ้า ประเภทอื่น ๆ

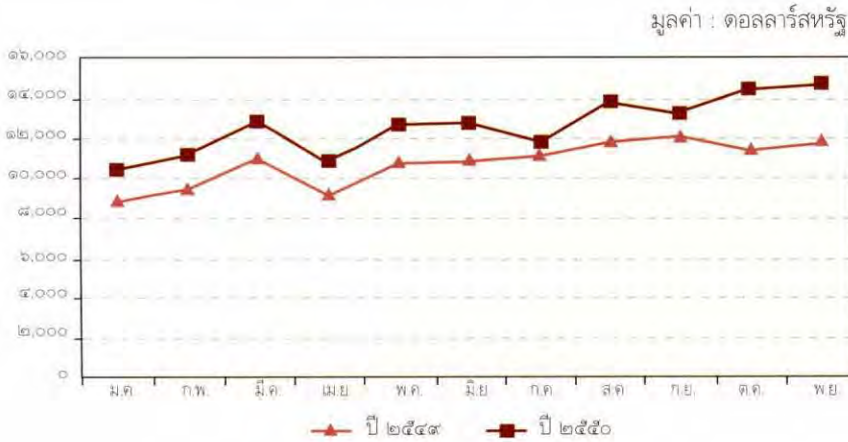
## กระทรวงพาณิชย์

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายเกริกไกร จีระแพทย์)

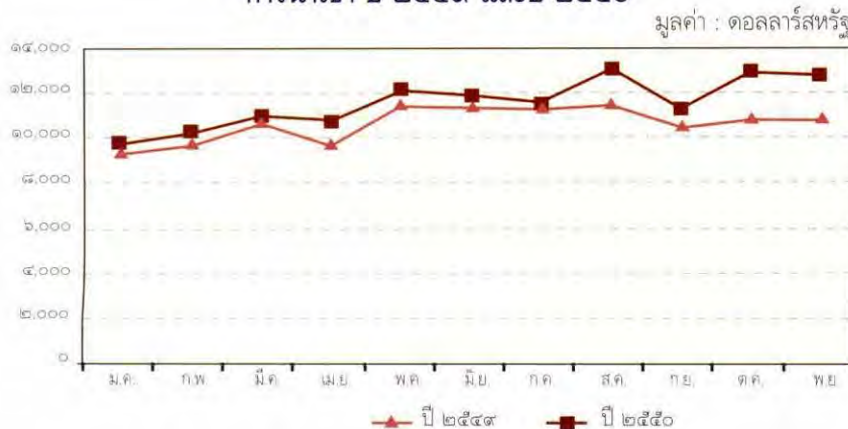
หากพูดถึงผลงานประทับใจ ผมในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ที่ได้เข้ามารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๙ เป็นต้นมา อยากรจะเปรียบ กระทรวงพาณิชย์เสมือนว่าเป็นหัวใจของระบบเศรษฐกิจไทย ที่ต้องควบคุมดูแล การเดินให้ถูกจังหวะทุก ๆ เดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแถลงตัวเลขส่งออกในวันที่ ๒๐-๒๒ ของแต่ละเดือน ถึงแม้ว่าจะมีการเดินผิดจังหวะไปบ้างบางเดือน แต่หัวใจดวงนี้ยังคงเดินในจังหวะที่สม่ำเสมอมาตลอดระยะเวลาที่รัฐบาลชุดนี้ ปฏิบัติหน้าที่อยู่ โดยนับจากเดือนมกราคม ๒๕๕๐ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ อัตราการเจริญเติบโตของการส่งออกไทยไปประเทศต่าง ๆ ขยายตัวถึงร้อยละ ๑๗.๔ และมั่นใจว่าในปี ๒๕๕๐ นี้จะขยายตัวมากกว่าปี ๒๕๔๙ ซึ่งมีความเจริญเติบโต ร้อยละ ๑๖.๙ และทะลุเป้าการคาดหมายการส่งออกที่ตั้งไว้ร้อยละ ๑๒.๕ สำหรับ ปี ๒๕๕๐ อย่างมาก



### การส่งออก ปี ๒๕๔๙ และปี ๒๕๕๐



### การนำเข้า ปี ๒๕๔๙ และปี ๒๕๕๐



ยิ่งกว่านั้นในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ต้องฟันฝ่าอุปสรรคอันสืบเนื่องมาจากการแข็งค่าของเงินบาทที่อยู่เหนือความควบคุมภายใต้กรอบการทำงานของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งสามารถรักษาดุลการค้าในช่วงปี ๒๕๕๐ ให้คงระดับสูง โดยในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๔๙ - พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ไทยได้ดุลการค้ากว่า ๑๑,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และเมื่อสิ้นปี ๒๕๕๐ คาดว่าจะได้ดุลถึง ๑๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ถือเป็น การได้ดุลการค้าที่สูงสุดเป็นประวัติการณ์

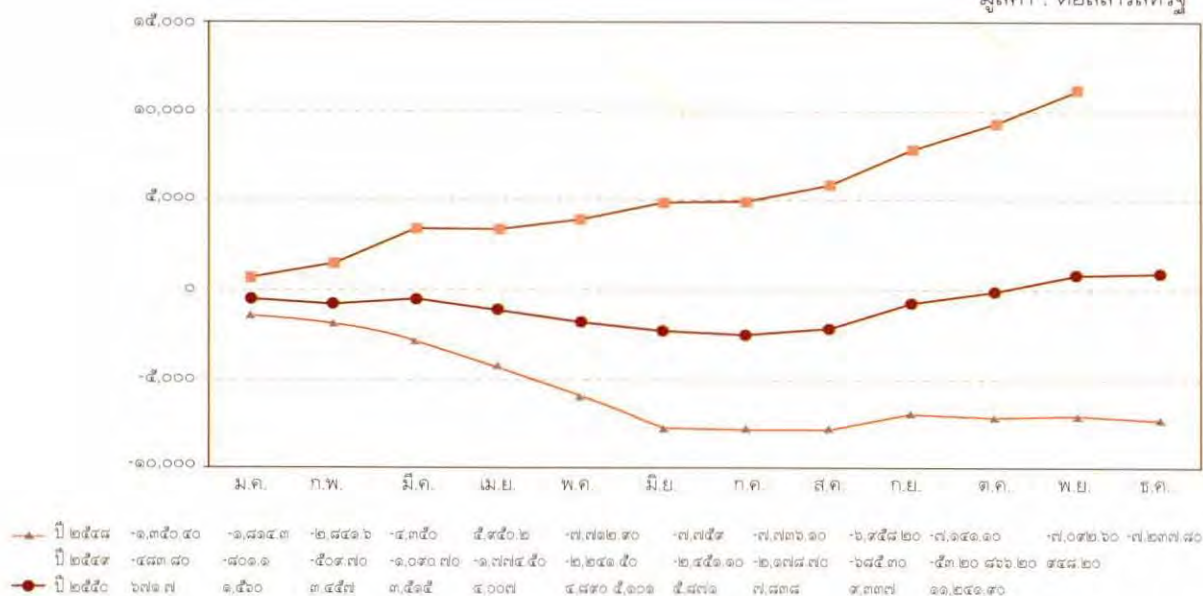
จากภาวะการณ์การส่งออกที่ทะลุเป้าและได้ดุลการค้าสูงสุดเป็นประวัติการณ์ดังกล่าว เป็นผลมาจากการที่ผมได้ให้นโยบายลดการพึ่งพาตลาดหลัก และให้มีการกระจายความเสี่ยงโดยทำการบุกตลาดใหม่ ทั้งนี้จะเห็นได้จากสิ่งที่ถึงแม้ว่าเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาจะได้รับผลกระทบจากฟองสบู่แตกของตลาดอสังหาริมทรัพย์ที่ปล่อยกู้ต่ำกว่ามาตรฐานหรือที่เรียกว่า "ซับไพรม์" เมื่อกลางปี ๒๕๕๐ และจากข้อพิพาทเรื่องที่รัฐบาลสหรัฐอเมริกาดำเนินคดีโต้สวนไทยในมาตรการหุ้มตลาดกุ้งอย่างไม่ยุติธรรม ทำให้ผู้เลี้ยงกุ้งไทยรายเล็กและรายย่อยได้รับความเดือดร้อน แต่ผมได้เพิ่มภูมิคุ้มกันโดยได้ดำเนินการติดตามในการดำเนินคดีใน



องค์การการค้าโลก ซึ่งในการประกาศผลเบื้องต้นไทยได้ชนะคดีและจะชนะคดีนี้  
ได้ในที่สุด

ดุลการค้าปี ๒๕๔๘-๒๕๕๐

มูลค่า : ดอลลาร์สหรัฐ



อย่างไรก็ตาม ความแข็งแกร่งในระบบส่งออกในอนาคต ไทยจำเป็นต้อง  
อาศัยภาคเอกชนเป็นตัวขับเคลื่อน กระทรวงพาณิชย์จึงเดินทางพัฒนาศักยภาพ  
ของผู้ประกอบการส่งออกรายใหม่ ๆ ให้เพิ่มขึ้นมากกว่า ๒,๐๐๐ ราย โดยสร้าง  
ความสามารถทั้งการเจาะตลาดหลัก เปิดตลาดใหม่ และที่สำคัญที่สุดผมได้**เปลี่ยน**  
**โครงสร้างการค้าไทยจากการพึ่งพาสหรัฐอเมริกาเพียงตลาดเดียวมาเจาะ**  
**ตลาดใหม่** ส่งผลให้สัดส่วนตลาดหลักต่อตลาดใหม่เป็น ๔๕.๕ ต่อ ๕๔.๕ จากเดิม  
๔๓.๒ ต่อ ๕๖.๘ ในปี ๒๕๔๙ โดยเน้นตลาดจีน อินเดีย ยุโรปตะวันออก  
ตะวันออกกลาง และตลาดมุสลิม ซึ่งมีประชากรถึง ๑,๙๐๐ ล้านคน

สัดส่วนตลาดหลักต่อตลาดใหม่ปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐ (ร้อยละ)



เมื่อพูดถึงตลาดมุสลิมทั่วโลก กระทรวงพาณิชย์ได้เล็งเห็นถึงศักยภาพของ  
อาหารฮาลาลไทย ที่สามารถจะขยายตลาดออกไปได้อย่างกว้างขวาง ผมได้วาง



**นโยบายในการผนวกและพัฒนาอาหารฮาลาลสู่ตลาดโลก** ให้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายครัวไทย สู่ครัวโลก ที่จะเป็นส่วนผลักดันให้มีการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารไทยมากยิ่งขึ้น เนื่องจากสินค้าฮาลาลเป็นส่วนหนึ่งของสินค้ายุทธศาสตร์ในการสร้างสันติสุขภาคใต้ ขณะเดียวกันกระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการตลาดสินค้าฮาลาลของจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำผู้ประกอบการสินค้าและอาหารฮาลาลที่มีศักยภาพในการส่งออกจาก ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒๒ ราย ส่วนกลางอีก ๗ ราย เข้าร่วมแสดงสินค้าเพื่อสร้างความมั่นใจในด้านมาตรฐานสินค้าฮาลาลของไทย ที่เขตปกครองตนเองหนึ่งซีเยะ สาธารณรัฐประชาชนจีน และได้รับผลตอบรับอย่างดี

นอกเหนือจากการลดการให้ความสำคัญต่อตลาดหลัก ผมยังได้นำภาคเอกชนไทยไปสร้างความสัมพันธ์กับภาคเอกชนสหภาพยุโรป ซึ่งขณะนี้ขยายตัวเป็น ๒๗ ประเทศแล้ว โดยมีจำนวนประชากรกว่า ๔๙๐ ล้านคน มากกว่าสหรัฐอเมริกา และมีค่าเงินที่มีเสถียรภาพและแข็งแกร่งเหมาะสมเป็นคู่ค้าของไทย ประกอบกับสหภาพยุโรปกำลังจะทำการเจรจาเปิดการค้าเสรีกับอาเซียน การที่ภาคเอกชนไทยเข้าไปจับมือกับภาคเอกชนสหภาพยุโรปก่อนใคร จะทำให้ไทยได้เปรียบคู่แข่ง โดยเฉพาะในการทำการค้ากับสมาชิกใหม่ของสหภาพยุโรป ที่เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากดังกล่าว

สำหรับตลาดอาเซียนเองแล้ว ไทยได้ให้ความเห็นชอบการ**เข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียน** ซึ่งจะช่วยให้ตลาดอาเซียนที่มีประชากรกว่า ๕๕๐ ล้านคน จะมีความเป็นปึกแผ่นทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน และค้าขายไปมาหาสู่กันมากยิ่งขึ้น

เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าการลงทุนแบบเสรี และการรวมตัวทางเศรษฐกิจที่จะตามมา ซึ่งต้องยอมรับว่าไทยยังไม่ได้ให้ความสนใจในการดูแลตนเองหลังจากการเปิดการค้าเสรีมากนัก ผมจึงได้จัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวรองรับการเปิดเสรีทางการค้า โดยได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท



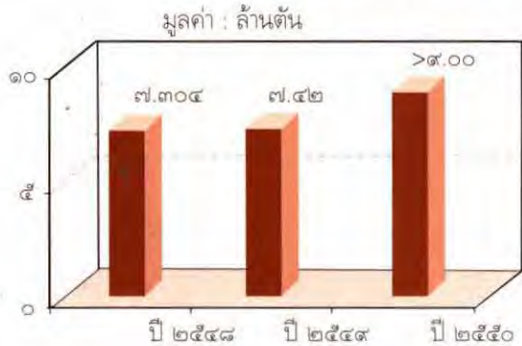
นอกเหนือจากการสร้างภูมิคุ้มกันและเร่งชีพจรการส่งออกของไทยให้เร็วและแรงขึ้นแล้ว ผลงานที่ผมเห็นว่าโดดเด่นมากและเป็นงาน**ขึ้นโบแดง คือการระบายข้าวค้างสต็อก**จำนวน ๖.๓๙๑ ล้านตัน ซึ่งส่วนหนึ่งในจำนวนนี้เป็นการระบายสต็อกข้าวที่รัฐบาลชุดที่แล้วรับจําแต่บริษัทที่ประมูลได้ไม่รับมอบข้าวถึง ๑ ล้านตัน ผมได้ฉวยโอกาสที่ตลาดโลกมีความต้องการข้าวสูงระบายข้าวค้างสต็อกได้ถึง ๔.๓๗๔ ล้านตัน คงเหลือข้าวในสต็อกเพียง ๒.๐๑๗ ล้านตัน เท่านั้น



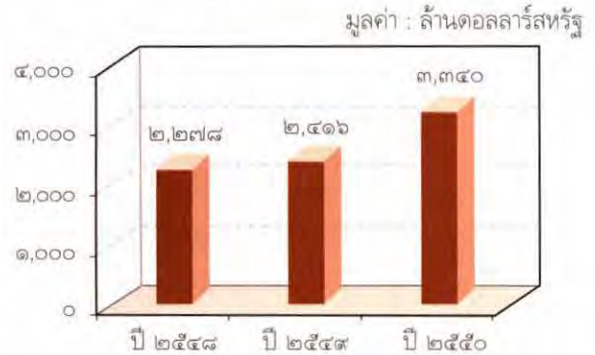
ยิ่งไปกว่านั้นปี ๒๕๕๐ เป็นปีทองของกระทรวงพาณิชย์โดยสามารถรับจำนำข้าวในราคาที่สูงและเป็นผลดีสำหรับเกษตรกร และที่น่ายินดียิ่งไปกว่านั้นคือ ราคาข้าวในตลาดโลกที่สูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ ทำให้เกษตรกรสามารถขายข้าวในตลาดโลกได้ราคาดียิ่ง จนแทบไม่มีผู้นำข้าวมาจำหน่ายกับรัฐบาล และฝากผลงานให้กลไกตลาดทำงานอย่างมีประสิทธิภาพแทนการเข้าแทรกแซงบิดเบือนราคาตลาด

ผลจากการที่ตลาดข้าวทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ไทยกลายเป็นศูนย์กลางการค้าข้าวของโลก มีการส่งออกข้าวและระบายข้าวได้เป็นจำนวนมากอย่างไม่เคยเป็นมา ทำให้ผู้ส่งออกและเกษตรกรมีฐานะดีและมีรายได้สูงจากการส่งออกข้าว และประสบผลสำเร็จในการระบายข้าวค้างสต็อกได้อย่างดีเลิศ

### ปริมาณการส่งออกข้าว



### มูลค่าการส่งออกข้าว



นอกเหนือจากการส่งออกข้าว ผมยังได้วางนโยบายจัดระบบการผลิตเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่และจัดระบบตลาดเพื่อเพิ่มมูลค่าและช่องทางจำหน่ายในเขตการผลิตมันสำปะหลัง พร้อมทั้งกำหนดมาตรการรับจำนำมันสำปะหลังโดยรับจำนำในราคาที่ใกล้เคียงกับตลาดและกำหนดราคาสูงขึ้นเป็นขั้นบันได ทั้งนี้

เพื่อให้ได้ราคาที่ดีในตลาดโลก และเป็นที่น่ายินดีสำหรับเกษตรกรว่า ราคามันได้พุ่งจนถึง ๑.๙๐-๒.๓๐ บาทต่อกิโลกรัม ทำให้ในปีการผลิตนี้ไม่จำเป็นต้องรับจำนำมันสำปะหลังเลยแต่จะไปเน้นส่งเสริมและพัฒนาระบบการผลิต การแปรรูปของเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยจัดทำโครงการมันเส้นสะอาด เชื่อมโยงระบบตลาดให้เข้มแข็งขึ้นตามไปด้วย ประกอบกับมีการปรับโครงสร้างมันใหม่ในสหภาพยุโรปทำให้ราคาเป็นที่น่าสนใจ และสามารถเพิ่มการส่งออกได้



ในด้านการส่งออกผลไม้ เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่เพียงได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นรายวันแล้ว ยังคงประสบปัญหาผลไม้ล่องลอยในตลาดอีกด้วย กระทรวงพาณิชย์ได้มีความมุ่งมั่นที่จะช่วยเหลือพยุหะราคาของผลไม้เหล่านั้นให้มีเสถียรภาพ โดยจัดหาตลาดจำหน่ายให้แก่เกษตรกร กระจายผลผลิตไปยังกลุ่มเป้าหมายทั่วประเทศ ๕๐,๐๐๐ ตัน โอกาส



เดียวกันกระทรวงพาณิชย์ได้ทดลองนำล่องกองไปเปิดตลาด  
ในจีน ที่มณฑลหนิงเซี่ย กวางโจว เซี่ยเหมิน พร้อมทั้งได้  
ผลักดันล่องกองไปขายในกัมพูชา เวียดนาม อีกด้วย

สำหรับผลไม้ไทยชนิดอื่น ๆ ซึ่งมีปัญหาผลผลิตล้นตลาด  
เช่นกัน ผมได้วางนโยบายขยายตลาดและสร้างมูลค่าเพิ่ม  
ให้แก่ผลไม้ไทย โดยส่งเสริมให้มีการบริโภคน้ำผลไม้ไทย  
ร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาและภาคเอกชน  
อื่น ๆ ให้มีการรณรงค์ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาสูตร  
น้ำผลไม้ไทยและถ่ายทอดองค์ความรู้ไปยังกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ  
พร้อมทั้งมีการจัดแข่งขันประกวดทำน้ำผลไม้จากโรงแรมและ  
ภัตตาคารชื่อดัง เพื่อเพิ่มช่องทางการบริโภคน้ำผลไม้ไทย

**การดูแลผู้บริโภค** เป็นเสมือนการหายใจของเศรษฐกิจ  
ซึ่งมีความจำเป็นต้องถูกขับเคลื่อนทุก ๆ วันจากภายในด้วย  
เช่นกัน นอกเหนือไปจากการส่งออก การดูแลราคาสินค้าและ  
การกระตุ้นการบริโภคเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจจากภายใน  
และเป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ที่จะต้องดูแลสภาวะเงินเฟ้อไม่ให้สูงเกินไป  
ในปีนี้มีผมมีความมั่นใจที่จะแถลงว่ากระทรวงพาณิชย์สามารถควบคุมราคาสินค้า  
อุปโภคบริโภคให้อยู่ในเป้าหมายถึงร้อยละ ๒-๒.๕ ทำให้มีการกระตุ้นการลงทุน  
ภายในและมีการออม

ถึงแม้ว่าการดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคจะประสบกับปัญหาและ  
อุปสรรคไม่แพ้การส่งออก ซึ่งเผชิญกับค่าเงินบาทแข็ง และราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น  
ตลอดเวลาในช่วงที่ผ่านมา และมีผลโดยตรงต่อค่าครองชีพ อย่างไรก็ตามกระทรวง  
ได้รักษาเสถียรภาพของค่าครองชีพไว้โดยในปี ๒๕๕๐ ดัชนีราคาผู้บริโภคสูงเพียง  
ร้อยละ ๒.๕ ตามที่ได้ตั้งเป้าไว้ โดยได้ทำบัญชีสินค้าควบคุม ๓๕ รายการ

นอกเหนือจากการควบคุมราคาสินค้าในช่วงน้ำมันขึ้นราคา กระทรวงพาณิชย์  
ยังได้พยายามแก้ไขปัญหาการลดการบริโภคของประเทศในภาคต่าง ๆ  
โดยการจัดมหกรรมขับเคลื่อนเศรษฐกิจและ OTOP Select 2007 ใน ๓ ภาค  
คือที่จังหวัดนครราชสีมา สามารถกระตุ้นการใช้จ่าย มียอดจำหน่ายถึง ๗.๒๕  
ล้านบาท ที่จังหวัดเชียงใหม่ มียอดจำหน่าย ๓๐.๔ ล้านบาท และจังหวัด  
นครศรีธรรมราช มียอดจำหน่าย ๑๑.๐๗๘ ล้านบาท ไม่เพียงเท่านั้น กระทรวง  
พาณิชย์ยังมีการส่งเสริมและสร้างผู้ส่งออกรายใหม่จากภูมิภาค โดยคัดเลือกจาก  
ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก และผลิตภัณฑ์ชุมชนที่มีศักยภาพผลักดัน  
เข้าสู่การแข่งขันในตลาดโลก

ผมมีความตั้งใจอย่างยิ่งที่จะ**ปรับปรุงกฎหมาย**ที่สำคัญหลายฉบับ ทั้งนี้  
เพื่อให้กฎระเบียบต่าง ๆ มีความโปร่งใส ทันสมัย สามารถอำนวยความสะดวก  
ทางการค้า สร้างความเป็นธรรม และยกระดับการแข่งขันของประเทศ โดย





กฎหมายหรือพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาแล้วมีดังนี้ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประกอบการจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๐

พระราชบัญญัติที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ส่วนพระราชบัญญัติซึ่งไม่ทันการพิจารณาในรัฐบาลชุดนี้ ได้แก่ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย และร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์

ผลสืบเนื่องจากการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๐ นั้น จึงทำให้กรรมการประกันภัย มีฐานะเป็นองค์กรอิสระ แยกออกจากกระทรวงพาณิชย์โดยปริยาย ทั้งนี้เพื่อที่จะส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย คุ้มครองดูแลผู้บริโภคอย่างมีประสิทธิภาพ มีอิสระคล่องตัวในการบริหาร เป็นที่ยอมรับเชื่อถือของต่างประเทศมากขึ้น

หลายต่อหลายครั้งผมได้เข้าร่วมเจรจาภายใต้กรอบการค้าต่าง ๆ เพื่อ **ผลักดันให้มีการดำเนินงานในกรอบการเจรจาการค้าพหุภาคี ภูมิภาค และทวิภาคี** ซึ่งประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ไม่ว่าจะเป็น ASEAN Integration การเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน การร่วมประชุมภายใต้กรอบเอเปค การเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี ซึ่งช่วยให้มีการขยายการค้าการลงทุนกันมากขึ้น นอกจากนี้ยังสามารถแก้ไขและลดอุปสรรคทางการค้าและการลงทุน เพราะการจัดทำเขตการค้าเสรี ต้องมีการลดหรือยกเลิกภาษี และขจัดมาตรการที่มีโทษภาษีให้เหลือน้อยที่สุด เป็นการสร้างพันธมิตรทางเศรษฐกิจ และอำนาจต่อรองของไทยในเวทีโลก

ในฐานะที่ญี่ปุ่นเป็นตลาดส่งออกอันดับ ๓ ของไทย และได้เข้ามาเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจของไทย ด้วยการลงนาม **ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น** หรือ JTEPA ความตกลงดังกล่าวมีสาระครอบคลุมทั้งการจัดตั้งเขตการค้าเสรี การลงทุน รวมถึงการอำนวยความสะดวกทางการค้าและความร่วมมือสาขาต่าง ๆ ซึ่งการที่ไทยสามารถจัดตั้งเขตการค้าเสรีกับญี่ปุ่น หรือสามารถเจรจาให้ญี่ปุ่นลดหรือยกเลิกภาษีได้ ทำให้ไทยสามารถขยายการค้าได้เพิ่มขึ้น และได้เปรียบคู่แข่งในการส่งออกสินค้าไปยังญี่ปุ่น ส่วนสินค้าที่นำเข้าก็จะมีประโยชน์ต่อผู้ผลิตและผู้บริโภคมากขึ้น อีกทั้งไทยยังมีโอกาสในการเข้าสู่ตลาดเอเชียตะวันออกเพิ่มขึ้นด้วย โดย JTEPA มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป



อย่างที่ผมเคยกล่าวไว้ว่า จะนำพาประเทศไทยให้เป็นชาติการค้า และเป็นนักลงทุนในต่างประเทศ ผมจึงได้ผลักดันนโยบายการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยสู่การทำธุรกิจในต่างประเทศ เนื่องจากถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยต้องเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน โดยการออกไปแสวงหาแหล่งทรัพยากรธรรมชาติ แรงงาน เทคโนโลยี ระบบโลจิสติกส์ที่มีต้นทุนต่ำ (Global Sourcing) การลงทุนตั้งโรงงาน ผลิตสินค้า การทำ Contract Farming รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ ๆ ให้สินค้าของไทยมีโอกาสสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นที่ยอมรับในตลาดโลก ตลอดจนเพื่อให้ผู้ประกอบการได้ใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าต่าง ๆ ที่ได้ลงนามไว้อย่างเต็มที่ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ดูแลและให้การช่วยเหลือทั้งการให้บริการและคำปรึกษาเชิงลึก รวมทั้งนำพาผู้ประกอบการไทยไปพบกับบริษัทที่สนใจร่วมลงทุน และหน่วยงานของรัฐในประเทศนั้น ๆ นอกจากนี้ ได้เชิญผู้ประกอบการที่ได้รับการสนับสนุนไปทำธุรกิจต่างประเทศแล้วประสบความสำเร็จ มาถ่ายทอดประสบการณ์และเคล็ดลับสู่ความสำเร็จให้ผู้ประกอบการที่สนใจ เข้าร่วมโครงการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยสู่การทำธุรกิจในต่างประเทศ โดยในปัจจุบันมีผู้เข้าร่วมโครงการฯ แล้วจำนวน ๑๗๑ ราย และยังสามารถชักจูงให้ภาคเอกชนไทยได้เข้าไปทำการค้าลงทุนในตลาดตะวันออกเฉียงเหนือของอินเดีย เช่น ในรัฐอัสสัม อรุณาจัล และเมฆาลัย เป็นต้น ทำให้มุขมนตรีของรัฐต่าง ๆ ของอินเดียเดินทางมาเยือนและชักนำนักธุรกิจไทยไปลงทุนในอินเดียเป็นจำนวนมาก

สำหรับในกรณีที่สหรัฐอเมริกา ตัด GSP ที่ให้แก่ไทยในเรื่องอัญมณี ผมได้เสนอให้มีการจัดทำถนนคนเดินอัญมณีเพื่อดึงดูดให้นักท่องเที่ยวได้ซื้ออัญมณีไทยในราคายุติธรรมและมีใบรับประกันคุณภาพ โดยเล็งเห็นว่า ย่านการค้าหลายแห่งซึ่งเป็นแหล่งค้าส่ง ค้าปลีก ทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด และตัวผู้ประกอบการเองล้วนมีศักยภาพที่จะพัฒนาให้เป็นย่านการค้าเพื่อการส่งออก ให้เป็นที่รู้จักในต่างประเทศได้ จึงได้ริเริ่มโครงการผลักดันให้แหล่งการค้าดังกล่าวพัฒนาเป็นศูนย์ส่งออกทั้งทางตรงและทางอ้อม ตลอดจนเป็นศูนย์กลางธุรกิจเฉพาะในรูปแบบ Business Community เช่น โครงการพัฒนาย่านการค้า ถนนสีลม-มเหล็กส์-สุรวงศ์ ให้เป็น Gems & Jewelry District นอกจากนี้ สำหรับสินค้าอื่น ๆ ผมได้เสนอให้มีการพัฒนาตลาดนัดจตุจักร ตลาดค้าส่งไบ้ไบ้ ไบ้หยก ย่านวรจักร ตลาดประตูน้ำ และถนนสายไม้บางโพ เป็นต้น

สุดท้ายนี้การสร้างการแข่งขันในระยะยาวประเทศไทยและกระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับบุคลากรและทรัพยากรมนุษย์ทางการค้าด้วย ผมได้ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย จัดทำบัณฑิตก๊อปปี้ข้อตกลง สร้างเครือข่ายทางวิชาการให้แก่บุคลากรของกระทรวงพาณิชย์ โดยร่วมมือกันจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมผู้บริหารระดับสูงทั้งภาครัฐและเอกชน มีการพัฒนาฐานข้อมูล และการวิจัยต่าง ๆ พร้อมทั้งมีการแลกเปลี่ยนบุคลากรซึ่งกันและกัน ทั้งนี้หวังผลที่จะให้มีการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและธุรกิจต่อไป



เมื่อครั้งที่ผมได้มอบนโยบายแก่ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงพาณิชย์ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ ผมยังถึงความภูมิใจที่ได้กลับมาทำงานที่นี่อีกครั้ง ในฐานะคนพาณิชย์คนหนึ่ง ซึ่งถือเป็นเกียรติภูมิอย่างสูง และจากแนวนโยบายที่ผมเคยให้คำมั่นว่าจะทำ ก็ได้ทำและทำได้ ด้วยความร่วมมือจากคนพาณิชย์ทุกท่าน และยังหมายรวมถึงท่านอรนุช ไอศานนท์ อธิบดีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ที่ได้ร่วมบริหารงานตามแนวนโยบายอย่างแข็งขัน ร่วมเคียงบ่าเคียงไหล่มาโดยตลอด ไม่ว่าจะ

เป็นการส่งเสริมให้มีการผลักดันการส่งออกและการบริการ โดยมีเอกชนเป็นตัวขับเคลื่อน ก็ประสบผลสำเร็จอย่างยิ่ง ทั้งการผลักดันส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการในส่วนภูมิภาคต่อยอดศักยภาพของธุรกิจ SMEs และสินค้า OTOP ให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ การส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ การดูแลคุ้มครองผู้บริโภคและผู้ประกอบการ การพัฒนาศักยภาพการให้บริการหรือแม้แต่การรักษาเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตร ล้วนปรากฏให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์จากแนวนโยบาย และเป็นผลงานอันภาคภูมิใจที่ฝากไว้เป็นอีกหน้าหนึ่งในประวัติศาสตร์ของกระทรวงพาณิชย์

## กระทรวงมหาดไทย

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ)

นับตั้งแต่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๙ นั้น สิ่งแรกที่คิดก็คือ จะทำอย่างไรให้การทำงานภายใต้ระยะเวลาที่มีอยู่อย่างจำกัด ประมาณ ๑ ปีเศษ เกิดประโยชน์แก่ประชาชนได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมมากที่สุด โดยการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการวางแผน และพิจารณาถึงปัญหาสำคัญเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการตามลำดับ รวมทั้งได้มีการดำเนินการตามแผนการตรวจวินิจฉัยงานสำคัญตามนโยบายรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยในระดับจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ใช้เวลาในวันหยุดราชการออกปฏิบัติงานครบทั้ง ๗๕ จังหวัด จำนวน ๓๑ ครั้ง ในห้วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นเวลา ๖ เดือน ๒๐ วัน เพื่อกระตุ้น ปรับความคิด สร้างจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย ให้เกิดความเข้าใจที่จะทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดระยะเวลาการดำเนินงานที่ผ่านมา มีผลงานสำคัญที่ประทับใจ ซึ่งสร้างประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติและประชาชนส่วนรวม ได้แก่

การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี ๒๕๕๐ เป็นปีมหามงคลที่พระบาทสมเด็จพระ



พระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา รัฐบาลได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้พี่น้องประชาชนทุกหมู่เหล่าได้ตระหนักและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์ท่าน ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ ดังนั้น ในการตรวจเยี่ยมจังหวัดต่าง ๆ จึงได้เน้นย้ำในส่วนของการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ว่า ให้มุ่งถึงการเป็นศูนย์รวมจิตใจของพี่น้องประชาชนในจังหวัด เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์



รู้รักสามัคคี แสดงออกถึงความจงรักภักดี ถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นที่ปรากฏว่า ได้มีการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ทั้งในส่วนองภาครัฐและภาคเอกชนจำนวนมากมาย หลายแห่งดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณของทางราชการ เป็นการทำความด้วยหัวใจที่มุ่งมั่น ด้วยความจงรักภักดีต่อพระองค์ท่าน โดยมีโครงการที่ได้รับเริ่มขึ้น เช่น การสร้างซุ้มเฉลิมพระเกียรติฯ ในจังหวัดต่าง ๆ การรณรงค์ก่อสร้างและซ่อมแซมฝายต้นน้ำลำธาร (CHECK DAM) ตามแนวพระราชดำริ โครงการ ๘๐ พรรษา ๘๐ พันฝ่าย เฉลิมพระเกียรติฯ ภายใต้แนวคิด "ฝนในหลวง เพื่อปวงประชา ร่วมใจรักษา พัฒนายั่งยืน" ทำให้สภาพแวดล้อมของธรรมชาติในพื้นที่มีคุณภาพดีขึ้น สามารถเก็บกักน้ำและความชุ่มชื้นในพื้นที่ได้มากขึ้น โครงการมอบโฉนดที่ดิน ๘๐ พรรษา ๘๐ พันแปลง ตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ โครงการก่อสร้างสวนสาธารณะเพื่อเฉลิมพระเกียรติฯ จังหวัดละอย่างน้อย ๑ แห่ง โครงการบ้านท้องถิ่นไทย เติตห้องครัวชุมชน เพื่อสร้างที่อยู่อาศัยให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ โครงการเติมใจให้กันเฉลิมพระเกียรติฯ ของการประสานส่วนภูมิภาค โดยจัดหน่วยบริการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชน โครงการติดตั้งระบบสายดินตู้น้ำดื่มให้กับโรงเรียนใน กทม. เพื่อสร้างความปลอดภัยให้แก่นักเรียน โครงการให้สถานภาพทางกฎหมายแก่คนไทยที่ไม่มีชื่อในทะเบียน เป็นต้น

ในฐานะที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นประธานการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ในส่วนองกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนของรัฐบาลในส่วนข้าราชการการเมือง เพื่อให้คำปรึกษาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นต่าง ๆ ระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติแห่งชาติ ในการจัดทำโครงการไถ่ชีวิตโค-กระบือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสามารถไถ่ชีวิตโค-กระบือได้ทั้งสิ้น จำนวน ๔,๓๐๒ ตัว และส่งมอบให้แก่เกษตรกร จำนวน ๔,๒๓๓ ครั้วเรือน ในพื้นที่ ๓๔ จังหวัด โครงการเฉลิมพระเกียรติฯตามที่ได้กล่าวมาเป็น การส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการจากกระทรวงมหาดไทยทั้งด้านกฎหมาย



ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ ด้านการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ที่จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากที่สุด

**การสนับสนุนและส่งเสริมการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ และการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร** การเมืองการปกครองเปรียบเสมือนเสาหลัก หรือฐานรากในการสร้างบ้าน ดังนั้น จึงต้องมีความมั่นคงแข็งแรง ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจมีความรู้ ความเข้าใจ และมีส่วนร่วมใน กระบวนการประชาธิปไตย ภารกิจสำคัญที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้ ช่วยดูแล คือการสนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการลงประชามติ ร่างรัฐธรรมนูญ และการสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นไป ด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม เพื่อนำไปสู่การจัดตั้งรัฐบาลต่อไป โดยได้มี ส่วนช่วยเหลือ ด้วยการวางแผนตรวจติดตาม และนิเทศงานในจังหวัดต่าง ๆ การจัดตั้งศูนย์พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ศพป.) ทั้งในระดับกระทรวง ระดับจังหวัด และระดับอำเภอจัดทำหลักสูตรการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบ อบประชาธิปไตย จัดวิทยากรระดับจังหวัด/อำเภอ ขยายผลจำนวนอาสาสมัคร พัฒนาประชาธิปไตย (อสพป.) ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๑ มี อสพป. จำนวน ๑๘,๕๓๑,๑๗๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๙ เกินกว่าเป้าหมายที่ได้กำหนด ไว้ที่ร้อยละ ๒๕ นับได้ว่า อสพป. เป็นแกนหลักที่ได้ช่วยรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้ช่วยทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ที่แท้จริงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งผลเสียจากการขายเสียง ให้มีการประกาศเจตนารมณ์เป็นหมู่บ้าน ชุมชน องค์กรอิสระภาค ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง กระบวนการหลายอย่างที่ไดริเริ่มดำเนินการอย่างทุ่มเท ได้ส่งผลให้การออกเสียง ประชามติร่างรัฐธรรมนูญสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี โดยมีผู้ไปออกเสียงประชามติ คิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของจำนวนผู้มีสิทธิในประเทศ ถ้าพิจารณาตัวเลขอาจดูไม่มาก แต่ถ้าเปรียบเทียบกับ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา รวมทั้ง การที่กฎหมายไม่ได้บังคับว่าเป็นหน้าที่ของประชาชนต้องปฏิบัติเหมือนกับการเลือกตั้ง ก็ถือว่าเป็นตัวเลขจำนวนไม่น้อย ซึ่งมีผลทำให้ร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวผ่าน ความเห็นชอบ นำมาใช้ได้ทันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีจำนวน ผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ มากถึงร้อยละ ๗๔.๔๕ มากกว่าครั้งใด ๆ ที่ผ่านมา นับว่ากระทรวงมหาดไทยได้มีส่วนสนับสนุนและ ส่งเสริมให้ภารกิจสำคัญสำเร็จลุล่วงเกินกว่าเป้าหมายที่คาดไว้ โดยเฉพาะ อสพป. เป็นองค์กรที่มีส่วนสนับสนุนส่งเสริมในเรื่องดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพยิ่ง

**การแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม** ปัญหาการแพร่ระบาดของ ยาเสพติดยังคงเป็นปัญหาสังคม และเป็นมหันตภัยร้ายแรงต่อพี่น้องประชาชน ทุกกระดับ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นหลายคณะ



ทั้งในฐานะที่เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
ประธานคณะอนุกรรมการบูรณาการและกำกับติดตามการดำเนินงานในพื้นที่และ  
จัดระเบียบสังคม และผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด  
กระทรวงมหาดไทย ได้เน้นย้ำจังหวัดทุกครั้งที่ได้ออกไปตรวจติดตามการแก้ไข  
ปัญหาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม โดยมุ่งเน้นให้มีการบูรณาการการ  
ทำงานร่วมกันทุกภาคส่วน ให้มีการประสานกับจังหวัดใกล้เคียง เพื่อป้องกัน  
การลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาในพื้นที่ ให้จัดทำข้อมูลให้ชัดเจนถูกต้อง สอดคล้อง  
กับสภาพความเป็นจริง และให้มีการดำเนินการตรวจสอบซ้ำ (RE X-RAY) เร่งรัด  
การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โดยให้คำนึงถึงด้านคุณภาพ ไม่ใช่ดูเฉพาะด้าน  
ปริมาณเพียงอย่างเดียว ให้มีการติดตามเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยงทุกแห่งกลุ่มเสี่ยงทุกกลุ่ม  
ทุกสถานที่ เพิ่มพื้นที่เชิงบวก ลดพื้นที่เชิงลบ ควบคุมพื้นที่การแพร่ระบาดไม่ให้  
หวนกลับมาแพร่ระบาดได้อีก สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามี  
ส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยได้ริเริ่มให้มีการตั้งศูนย์แก้ไขปัญหายาเสพติด  
ระดับท้องถิ่น ทั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ศตส.อบจ.) เทศบาล  
(ศตส.เทศบาล) และระดับ อบต. (ศตส.อบต.) เนื่องจากท้องถิ่นจะมีความใกล้ชิด  
กับพื้นที่ และเข้าใจปัญหาเป็นอย่างดี โดยให้มีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ  
“รวมพลังไทย ขจัดภัยยาเสพติด ร่วมเทิดไถ่องค์ราชัน” มีผลงานเป็นรูปธรรม  
นับว่าเป็นมาตรการอีกระดับหนึ่ง ที่ก่อให้เกิดความร่วมมืออย่างใกล้ชิด และ  
เชื่อมโยงระหว่างราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ในการสร้างภูมิคุ้มกัน  
ชุมชนสังคม ให้ปลอดจากยาเสพติด

**การแก้ไขปัญหาอุทกภัย** ในช่วงที่ผ่านมาเมื่อ  
เดือนตุลาคม ๒๕๕๐ ได้เกิดปัญหาอุทกภัยกระจาย  
ทั่วไปหลายจังหวัด กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้ง  
ศูนย์เฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย  
วาทภัยและดินถล่ม โดยรับผิดชอบเป็นประธาน  
กรรมการอำนาจการ ได้ออกไปตรวจติดตามการ  
แก้ไขปัญหามหาภัยของจังหวัดต่าง ๆ เป็นผลให้  
ความเสียหายเดือดร้อนของประชาชนได้รับการ  
แก้ไขช่วยเหลือในเวลาที่เหมาะสม นอกจากนี้ยังได้เน้นย้ำให้จังหวัดจัดทำแผน  
เตรียมความพร้อม จัดระบบเฝ้าระวัง ระบบเตือนภัย และฝึกซ้อมแผนกู้ภัยด้าน  
ต่าง ๆ อยู่เสมอเพื่อบรรเทาความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น เน้นย้ำให้จังหวัดเร่งรัดให้มี  
การฝึกอบรม อปพร. ให้ได้ตามเป้าหมายร้อยละ ๒ ของจำนวนประชากรในแต่ละ  
จังหวัด ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิก อปพร. ทั้งสิ้น ๑,๐๐๙,๕๕๑ คน จัดตั้งทีมหนึ่งตำบล  
หนึ่งทีมกู้ภัย (ONE TAMBON ONE SEARCH AND RESCUE TEAM : OTOS)  
ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหามา และยังมี  
แผนรองรับต่อภัยที่อาจเกิดขึ้นทำให้การแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน  
ที่เกิดจากปัญหาอุทกภัยเป็นไปด้วยความรวดเร็วและทั่วถึง





**การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๑** ในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๑ มีวันหยุดราชการติดต่อกันหลายวัน เป็นช่วงที่มีประชาชนใช้รถใช้ถนนเพื่อเดินทางกลับภูมิลำเนา และเดินทางท่องเที่ยวไปยังต่างจังหวัด โดยมีการใช้รถใช้ถนนสายต่าง ๆ จำนวนมาก จึงมีโอกาที่จะเกิดอุบัติเหตุทางถนนสูงกว่าช่วงเวลาปกติ ซึ่งสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนส่วนใหญ่เกิดจากการขับซึ่ยานพาหนะในขณะมีเมฆามสุรา หรือใช้ความเร็วสูง โดยคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้ช่วงระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ - ๓ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นช่วง ๗ วันอันตราย และนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน โดยรับผิดชอบทำหน้าที่เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรณีดังกล่าวได้ตรวจติดตามและเน้นย้ำ ให้มี

การรณรงค์ป้องกันอุบัติเหตุทางถนนทุกรูปแบบ เช่น การบังคับใช้กฎหมายโดยการตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจ การตั้งจุดตรวจสกัดชุมชน/หมู่บ้าน การเรียกตรวจตามมาตรการ ๓ม ๒ข ๑ร จัดตั้งจุดบริการและอำนวยความสะดวกโดยหน่วยงานต่าง ๆ และควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยรถโดยสารสาธารณะ ได้เน้นย้ำให้จังหวัดที่มีขนาดใหญ่ซึ่งมีเส้นทางเดินทางผ่านตัวจังหวัดมาก และเป็นจังหวัดท่องเที่ยว ได้ให้ความสำคัญกับการวางแผนป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนทุกมาตรการอย่างต่อเนื่อง ผลการดำเนินการ

ตามมาตรการต่าง ๆ อย่างเข้มข้นทำให้สามารถลดจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุได้มากกว่าปี ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ได้มอบนโยบายแก่จังหวัดต่าง ๆ ว่าการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ใช่รณรงค์เฉพาะในช่วงเทศกาลเท่านั้น และต้องป้องกันที่สาเหตุของปัญหา เพื่อให้การใช้รถใช้ถนนมีความปลอดภัยสูงสุด

**การแก้ไขกฎหมายที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อประชาชน** ในช่วงระยะเวลาของการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้มีการเสนอร่างกฎหมาย และแก้ไขกฎหมายที่ก่อให้เกิดผลดีแก่ประชาชนนับร้อยฉบับ โดยที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากกฎหมายเดิมได้มีการใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงได้มีการแก้ไขโดยนำสาระสำคัญของพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ มารวมไว้ด้วยกัน ทำให้เนื้อหาครอบคลุมสาธารณภัยทุกประเภทไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือที่มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใดที่มีผลกระทบต่อสาธารณะ รวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรม ทำให้การบูรณาการการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เกิดผลดีต่อประชาชน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขให้สำนักงานป้องกันและบรรเทา





สาธารณภัยจังหวัดเป็นราชการส่วนภูมิภาค ขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดยิ่งขึ้น ซึ่งร่างกฎกระทรวงได้ผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว กฎหมายที่สำคัญอีกฉบับหนึ่ง ได้แก่ กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ซึ่งมีการแก้ไขและเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ที่ก่อให้เกิดผลดีต่อประชาชนหลายฉบับ เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ เนื่องจากปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยการนำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน หรือ ส.ค.๑ มาขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย นับแต่อดีตจนถึงปัจจุบันได้สร้างความเสียหายและก่อให้เกิดผลกระทบที่ร้ายแรงต่อประชาชนและประเทศชาติ เพราะกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่ยังไม่เพียงพอที่จะแก้ปัญหาดังกล่าวได้ โดยให้มีมาตรการเร่งรัดผู้มีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินหรือ ส.ค.๑ ไปดำเนินการเพื่อขอออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ เพิ่มมาตรการให้มีการตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ หรือระวางรูปถ่ายทางอากาศ หรือโดยวิธีอื่นตามที่กำหนดก่อนการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จะทำให้ปัญหาการนำ ส.ค.๑ ในที่ดินแปลงอื่นมาสวมทับในที่ดินของรัฐหมดไป และการเร่งรัดให้มีการนำ ส.ค.๑ มาออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยเร็ว หากพ้นกำหนดจะต้องใช้สิทธิทางศาล ก็จะเป็นอีกมาตรการหนึ่งที่ทำให้การยกเลิกหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินหรือ ส.ค.๑ สัมฤทธิ์ผล

ในส่วนกฎหมายที่จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่ประกอบธุรกิจการจัดสรรที่ดินก็ได้มีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการค้าที่ดิน เนื่องจากการค้าที่ดินได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินควบคุมอยู่แล้วสมควรยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการค้าที่ดิน ซึ่งจะเป็นการลดภาระให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจการจัดสรรที่ดิน ไม่ต้องขออนุญาตค้าที่ดิน อันเป็นมาตรการซ้ำซ้อนกันอีก สำหรับกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดซึ่งปัจจุบันมีการดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอาคารชุด โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานคร เป็นจำนวนมาก ก็ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งได้ใช้บังคับมานาน หลักเกณฑ์และรายละเอียดหลายประการไม่สามารถใช้บังคับได้จริงในทางปฏิบัติและไม่เพียงพอที่จะคุ้มครองประชาชนที่ซื้อห้องชุดเพื่อการอยู่อาศัย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายและคุ้มครองประชาชนผู้ซื้อห้องชุดเพื่อการอยู่อาศัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งสมควรปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมซึ่งประชาชนผู้บริโภคจะได้รับความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งคุ้มครองผู้ซื้อห้องชุดให้ได้คุณลักษณะ และคุณภาพตรงตามที่โฆษณาไว้ การทำสัญญาจะซื้อจะขายหรือสัญญาซื้อขายห้องชุดจะต้องทำตามแบบสัญญามาตรฐานที่กำหนดไว้ ผู้อยู่อาศัยในห้องชุดจะได้รับการดูแลอำนวยความสะดวกยิ่งขึ้น เนื่องจากมีการบริหารจัดการโดยนิติบุคคลอาคารชุดที่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างใหม่ รวมทั้ง



สามารถบริหารจัดการได้อย่างคล่องตัวมากขึ้น เพราะมีการแก้ไขของค์ประชุม และมติในการประชุมของเจ้าของร่วม รวมทั้งการมีผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุดที่ดีตรงตามที่เจ้าของร่วมต้องการ ประชาชนผู้ซื้อกรรมสิทธิ์ห้องชุดจะได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมและถูกต้องตามกฎหมายโดยเฉพาะการอยู่อาศัยโดยมิให้มีการประกอบธุรกิจในห้องชุดที่เป็นที่อยู่อาศัย ตลอดทั้งมีมาตรการลงโทษผู้ที่กระทำความผิดกฎหมายเพื่อให้การอยู่อาศัยร่วมกันในอาคารชุดเป็นไปโดยปกติสุข

ในด้านการปกครองท้องถิ่น ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น ที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานานตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยการแก้ไขเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและสร้างขวัญกำลังใจให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน โดยเฉพาะการดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเดิมมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี ได้แก้ไขให้สามารถดำรงตำแหน่งได้จนอายุครบ ๖๐ ปี การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติการประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น ในส่วนของผู้นำอุปโภคบริโภค ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาค สามารถดำเนินกิจการได้อย่างคล่องตัว ยืดหยุ่น สามารถดำเนินการและให้บริการให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนได้อย่างกว้างขวาง สามารถปรับอัตราค่าน้ำได้ตามความเหมาะสมโดยไม่กระทบต่อผู้มีรายได้น้อย ซึ่งกฎหมายดังกล่าวจะเป็นการสร้างกรอบความชอบธรรมให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน ชุมชน สังคม และประเทศชาติได้เป็นอย่างดี

**การขับเคลื่อนระเบียบวาระแห่งชุมชน** รัฐบาลให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนของตนเอง สนับสนุนให้มีการขับเคลื่อนชุมชนตามระเบียบวาระแห่งชุมชน ด้วยการให้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นให้ประชาชนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหา เพื่อพัฒนาตนเองและชุมชนซึ่งจะนำไปสู่ชุมชนที่เข้มแข็งต่อไป เป็นภารกิจสำคัญที่อยู่ในความรับผิดชอบอีกประการหนึ่งของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ มีการปฏิบัติที่เกิดผลเป็นรูปธรรม ได้มีการตรวจติดตาม กระตุ้นให้จังหวัดเห็นความสำคัญของชุมชน และให้เข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาของชุมชนเองในรูปของการจัดเวทีประชาคม เพื่อหาทางพัฒนาไปในทิศทางที่ชุมชนเห็นพ้องต้องกัน โดยมีกิจกรรมสำคัญ คือ การจัดทำแผนชุมชน การจัดให้มีศูนย์การเรียนรู้ชุมชน การรณรงค์ค่านิยมในการดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง การรณรงค์รักษาสิ่งแวดล้อมและใช้ทรัพยากรอย่างมีคุณค่า และการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ชุมชนหลายแห่งมีผลการดำเนินการเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำมาซึ่งความอยู่ดีมีสุขของชุมชนเองในที่สุด ในช่วงเวลาที่ได้มีโอกาสร่วมทำงานกับรัฐบาล ฯพณฯ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้รับความไว้วางใจและได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชน รวมทั้งได้มีโอกาสทำหน้าที่สำคัญ ๆ เกี่ยวข้องกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ การเป็นผู้แทนคณะรัฐมนตรีเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติ



แห่งชาติ การเป็นกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติของรัฐบาล และการเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่โดยรวมคือ การประสานการดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้เป็นไปด้วยความราบรื่น รวดเร็ว มีประสิทธิภาพและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล ตลอดเวลา ๑ ปีเศษที่ผ่านมา

## กระทรวงยุติธรรม

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

ในช่วงระยะเวลาที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้ผลักดันงานที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเต็มความสามารถ โดยมีผลงานที่ประทับใจและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และสังคมโดยรวม ได้แก่

**การสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์** เป็นการยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานให้เกิดความปลอดภัยและเป็นธรรม โดยการจัดทำการมาตรฐานเรือนจำ ๕ ด้าน ซึ่งประกอบด้วย ด้านข่าวสาร ร้านค้าส่งเคราะห์ การทำงาน การจัดการ และอาหาร เพื่อเป็นการยกระดับธรรมาภิบาลของงานราชทัณฑ์ไทยให้เกิดความปลอดภัยและก้าวสู่ความเป็นราชทัณฑ์ยุคใหม่ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เรือนจำ/ทัณฑสถานที่ผ่านมาตราฐานความปลอดภัย จำนวน ๑๑๖ แห่ง รวมถึงการพัฒนาสิ่งจำเป็นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขัง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชนซึ่งมีเรือนจำที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานจำนวน ๑๒๗ แห่ง

**การป้องกันและระงับการก่อเหตุร้ายและการจลาจลในเรือนจำและทัณฑสถาน** เป็นการหาแนวทางรวมถึงกระบวนการในป้องกันและระงับการก่อเหตุร้ายและการจลาจลในเรือนจำ ทัณฑสถาน ซึ่งประกอบด้วย การประกวดนวัตกรรมด้านการนำเทคโนโลยีมาช่วยในการควบคุม และการค้นคิดสิ่งประดิษฐ์มาช่วยในการควบคุมผู้ต้องขังมิให้ก่อเหตุร้ายภายในเรือนจำ ซึ่งมีนวัตกรรมส่งเข้าประกวด จำนวน ๖๔ เรื่อง จำนวน ๔๓ หน่วยงาน รวมถึงการจัดซื้อครุภัณฑ์อุปกรณ์ป้องกันและระงับเหตุร้ายให้กับเรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศ และส่วนปฏิบัติการพิเศษ วงเงิน ๑๘,๕๒๐,๗๕๐ บาท

**การพัฒนาระบบงานสถาบันอนุญาโตตุลาการ** กระทรวงยุติธรรมได้ผลักดันกฎหมายพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อพัฒนาองค์กรของสถาบันระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการในปัจจุบันให้เป็นองค์กรที่รับผิดชอบในการดำเนินการและจัดการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการ รวมถึงเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระและคล่องตัวสูง โดยไม่ผูกพันกับกฎ ระเบียบ การปฏิบัติและข้อบังคับของทางราชการ และเป็นองค์กรที่ประกอบด้วยบุคลากรที่มีความชำนาญเป็นพิเศษเพื่อจะทำให้การบริหารงานองค์กร



มีประสิทธิภาพสูง และสามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างเป็นระบบ อันจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนากระบวนการระงับข้อพิพาททั้งทางแพ่งและพาณิชย์ โดยวิธีอนุญาโตตุลาการให้เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปในการเป็นทางเลือกในการระงับข้อพิพาทที่มีประสิทธิภาพแทนการนำคดีขึ้นสู่ศาลแต่เพียงอย่างเดียว

**การจัดทำระบบฐานข้อมูลอาชญากรรมของกระทรวงยุติธรรม** ศูนย์ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยปฏิบัติในการเก็บรวบรวมข้อมูลผู้ต้องขังด้านอาชญากรรมและยาเสพติด ซึ่งการจัดทำฐานข้อมูลอาชญากรรมผู้ต้องขังด้านอาชญากรรมและยาเสพติดเสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล ซึ่งประกอบด้วย ข้อมูลพื้นฐานของผู้ต้องขังทั่วไป จำนวน ๑,๑๒๐ ข้อมูล และข้อมูลเชิงลึกเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๗๑๕ ข้อมูล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อมูลไปใช้เพื่อขยายผล จำนวน ๒๒๔ ข้อมูล

**การพัฒนาการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ** กระทรวงยุติธรรมได้ส่งเสริมและพัฒนางานในด้านคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในด้านต่าง ๆ เช่น การให้ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมายในรูปของคลินิกยุติธรรม ซึ่งสามารถรับเรื่องราวร้องทุกข์ จำนวน ๙๖๔ เรื่อง การให้คำปรึกษาทางกฎหมาย จำนวน ๓๗,๔๒๔ เรื่อง การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ เพื่อตรวจสอบสถานะสิทธิมนุษยชนและสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย และจัดให้มีอาสาสมัครคุ้มครองและสิทธิเสรีภาพ จำนวน ๒๐๙ เครือข่ายใน ๑๐ จังหวัด ซึ่งสามารถจัดการความขัดแย้ง จำนวน ๓,๕๗๓ เรื่อง จากเรื่องที่มีในชุมชน จำนวน ๓,๗๕๑ เรื่อง

**การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด** สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๑๑๔,๔๘๐ ราย เป็นผู้ต้องหา จำนวน ๑๒๓,๔๑๙ คน ของกลางยาเสพติดที่มีการจับกุม ยาบ้า จำนวน ๑๕,๒๑๘,๔๕๖.๘๕ เม็ด เฮโรอีน จำนวน ๒๕๒,๖๗๒.๖๓ กรัม การสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนปฏิบัติการที่มีผลจับกุม จำนวน ๓,๖๗๕ ครั้ง สามารถจับกุมผู้ต้องหาได้ จำนวน ๔,๒๒๖ คน ของกลางยาเสพติดที่มีการจับกุม ยาบ้า จำนวน ๔,๒๐๘,๖๗๖.๕๐ เม็ด กัญชาแห้ง จำนวน ๑๗,๗๗๒.๓๓ กิโลกรัม กัญชาสด จำนวน ๑๑,๙๗๘.๐๓ กิโลกรัม ฝิ่น จำนวน ๓๗.๔๒ กิโลกรัม เฮโรอีน จำนวน ๕๘,๖๘๘ กรัม นอกจากนี้การจำแนกสถานะของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งทั่วประเทศ พบว่า หมู่บ้าน/ชุมชน ประเภท ก จำนวน ๔๐,๔๑๓ หมู่บ้าน/ชุมชน หรือร้อยละ ๗๓.๓๘ ของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งทั่วประเทศ

**การนำกรอบความคิดรูปแบบศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนบ้านกาญจนาภิเษกไปประยุกต์ใช้กับศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต ๑-๙** เป็นการนำเอารูปแบบและกิจกรรมของศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนบ้านกาญจนาภิเษกในส่วนที่มีประโยชน์สำหรับการบำบัด แก้ไขและฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดแล้วศาลสั่งให้ได้รับการฝึกอบรม และสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต ๑-๙ จำนวน ๙ แห่ง



## กระทรวงแรงงาน

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายอภัย จันทนจุลกะ)

นับตั้งแต่เข้าดำรงตำแหน่งในกระทรวงแรงงาน ที่ต้องกำกับดูแลงานของกระทรวงที่มีภารกิจดูแลกำลังแรงงาน ซึ่งเกี่ยวเนื่องทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจของประเทศนั้น เป็นความรับผิดชอบที่ต้องตั้งใจมั่นในการปฏิบัติราชการต้องรวบรวม ทุ่มเท ประสานพลังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย รวมถึงการดำรงไว้ซึ่งสถานะของหน่วยงานภาครัฐที่สมภาคภูมิ ช่วงระยะเวลาปีกว่าที่ผ่านมามีผลงานปรากฏเป็นที่ประทับใจ ดังนี้

**การนำนโยบาย ๔ ป มาปฏิบัติอย่างจริงจัง** เริ่มตั้งแต่การส่งเสริมความโปร่งใสในการทำงาน ซึ่งตลอดระยะเวลา ๑ ปีเศษ กระทรวงแรงงานยังไม่ปรากฏการร้องเรียนในเรื่องความไม่เป็นธรรม และการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งกระทรวงฯ ยังได้เปิดโอกาสให้สื่อและบุคคลภายนอกสามารถเข้ามาดำเนินการตรวจสอบการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ได้ตลอดเวลา สำหรับการดำเนินงานเรื่องการประหยัดนั้น กระทรวงฯ ได้ดำเนินการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างมีเหตุผลและยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ส่งผลให้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปี ๒๕๕๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพถึงร้อยละ ๙๘.๔๘

**การพัฒนากฎหมาย** การดำเนินการกิจของกระทรวงแรงงาน เป็นการดำเนินงานที่ต้องประสานและเชื่อมโยงกับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ซึ่งความสำเร็จในด้านการพัฒนากฎหมาย นับเป็นภารกิจที่สำคัญในลำดับต้น ๆ ที่กระทรวงแรงงานต้องเร่งดำเนินการผลักดันให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อพิทักษ์ประโยชน์ของทั้งกำลังแรงงานและคนทำงานของประเทศ ซึ่งที่ผ่านมา กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการผลักดันกฎหมาย จำนวน ๗ ฉบับ และได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**การรักษาความสงบและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง** กระทรวงแรงงานได้มีส่วนร่วมในการรักษาความสงบและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองในด้านของการชุมนุมและเดินขบวน ส่งผลให้ในระยะเวลาที่ผ่านมา มีการชุมนุมที่เป็นไปตามเงื่อนไขของความสงบเรียบร้อยทางการเมืองเพียง ๒-๓ ครั้งเท่านั้น การรักษาความสงบและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองภายใต้ความรับผิดชอบในส่วนของกระทรวงแรงงาน จึงประสบความสำเร็จด้วยความถูกต้องและอยู่บนพื้นฐานของความเข้าใจอันดีของหลายฝ่าย



**การดูแลสวัสดิการและความคุ้มครองแรงงาน** ปัญหาการว่างงานที่เป็นผลมาจากสภาพเศรษฐกิจของโลกที่ซบเซานั้น ได้ส่งผลกระทบต่อให้หลายโรงงานในประเทศชะลอการผลิตและปิดกิจการลง ซึ่งส่งผลต่อเนื่องให้เกิดการเลิกจ้างแรงงานเป็นจำนวนมาก กระทรวงแรงงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อเนื่องในวงกว้างต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้ดำเนินการเข้าไปช่วยเหลือและดูแลคุ้มครองแรงงานกลุ่มดังกล่าวอย่างมีระบบ เป็นผลให้แรงงานที่ถูกเลิกจ้างได้รับการจ้างงาน และได้รับสวัสดิการและความคุ้มครองครบถ้วนตามกฎหมาย

**การจัดหางานให้แก่ผู้ที่จบการศึกษาและผู้ที่ต้องการเปลี่ยนงานอย่างเป็นระบบ** กระทรวงแรงงานตระหนักถึงภารกิจหลักในการส่งเสริมสนับสนุนให้คนทุกระดับมีงานทำ โดยได้ดำเนินการจัดหางานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้คนทุกระดับ ทั้งผู้ที่จบการศึกษาและผู้ที่ต้องการเปลี่ยนงาน ได้มีงานทำและมีโอกาสที่ดีในการเลือกสรรงานที่เหมาะสมตรงกับความต้องการ ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวส่งผลให้ตัวเลขการว่างงานของประเทศลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๑.๑

**การจัดสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงาน** โดยดำเนินการจัดหาและดูแลสวัสดิการให้แก่ผู้ใช้แรงงานที่มีจำนวน ๙,๑๘๒,๑๗๐ คน เพิ่มเติมอย่างต่อเนื่องและทั่วถึงด้วยความมุ่งหวังให้ผู้ใช้แรงงานมีความเป็นอยู่ที่ดีและมีความสุขในชีวิต เพื่อก่อเกื้อสถานะที่ไม่เป็นเพียงคนใช้แรงงาน แต่มีความสำคัญในฐานะพลเมืองและกำลังในภาคการผลิตของประเทศให้เป็นที่ยอมรับในสังคมโดยทั่วกัน โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การประกาศขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๒ ครั้ง การเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านประกันสังคม เป็นต้น

**การสร้างความมั่นคงทางการเมือง** กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการให้การสนับสนุนการเลือกตั้งทั้งในและนอกราชอาณาจักรอย่างเต็มความสามารถ ด้วยการเข้าไปมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ภาคส่วนแรงงานไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ส่งผลให้มีผู้ใช้สิทธิทั่วประเทศถึงร้อยละ ๗๔.๔๕ ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๗๐ ที่กำหนดไว้ อันเป็นความภูมิใจอีกประการหนึ่ง เพราะจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งประมาณกว่า ๔๔ ล้านคน ส่วนหนึ่งเป็นผู้อยู่ในเครือข่ายแรงงาน (ผู้ใช้แรงงานและครอบครัว)

**การช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน** กระทรวงแรงงานได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยและได้รับผลกระทบจากภัยทางธรรมชาติ ทั้งอุทกภัยและภัยแล้ง อย่างเป็นระบบและสัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นผลให้รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณให้กระทรวงแรงงานเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนและแรงงานที่ประสบภัยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นจำนวน ๓๗๕ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาในภารกิจของกระทรวงแรงงานทั่วประเทศ ถือได้ว่าจะเป็นมาตรการในระยะต่อไปที่ผู้ใช้แรงงานและครอบครัวจะได้รับเมื่อประสบภัยธรรมชาติ



## กระทรวงวัฒนธรรม

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (คุณหญิงไขศรี ศรีอรุณ)

ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ได้พยายามผลักดันงานที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเต็มความสามารถ ตลอดระยะเวลาที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ โดยมีผลงานซึ่งเป็นที่ประทับใจและเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนในวงกว้าง ได้แก่

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้ให้ความเห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติ “โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน” โดยกำหนดเป็นระเบียบวาระแห่งชาติ เพื่อการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน และเป็นการรวมพลังทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน ถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน เป็นโครงการที่มีผลครอบคลุมกระจายไปในชุมชนทุกพื้นที่ (Mass Productivities) ซึ่งนอกจากเป็นเสมือนสายใยที่เชื่อมโยงชุมชนให้อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขแล้ว ยังเป็นการอนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมไทย และภูมิปัญญาของท้องถิ่น โดยให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของวัฒนธรรมได้เป็นผู้รักษา สืบทอด พัฒนา และบริหารจัดการกันเอง ผ่านกระบวนการเรียนรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศตามความพร้อมของท้องถิ่นนั้น ๆ โดยสามารถบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของจังหวัด ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเข้ามามีบทบาทในการส่งเสริมสนับสนุนบริหารจัดการและสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็น รวมทั้งให้ทุกกระทรวงสนับสนุนโครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน ซึ่งมีการดำเนินงานใน ๖ ด้าน คือ การรวบรวมคลังสมองหรือภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมอาชีพทางศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม การจัดให้มีสถานวัฒนธรรมและกีฬา การจัดตั้งศูนย์ความรู้และห้องสมุดชุมชน และการจัดทำพิพิธภัณฑ์ชุมชนหรือท้องถิ่น ทั้งนี้ โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน สามารถดำเนินการควบคู่ไปกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของประเทศตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

## กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)

ภารกิจตามนโยบายทั้ง ๔ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นอกจากจะสนับสนุนการพัฒนาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ยังเป็นแรงผลักดันสำคัญในการสร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งปัญญาด้วย



**ภารกิจด้านการสร้างคน** มีการดำเนินงานที่สำคัญคือ การที่ได้มีการออกพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (วทน.) ซึ่งมีบทบัญญัติให้มีการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูงเป็นองค์กรสนับสนุนการสร้างบุคลากรจากความเชื่อมโยงระหว่างสถาบันในประเทศและต่างประเทศ ในส่วนของการสร้างความตระหนักในความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้มีการดำเนินกิจกรรมที่หลากหลายสำหรับคนทุกเพศทุกวัยในแนวทางที่เรียกว่า การ “ปลูกฝังปัญญาเยาว์ บำรุงเฝ้าปัญญาเย็น”

**ภารกิจด้านการสร้างระบบ** ได้จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยให้ความสำคัญกับการวางนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มาจากระดับสูงสุดของการบริหาร ซึ่งจะทำให้การผลักดันมีพลังยิ่งขึ้น มีการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนามากขึ้นอย่างชัดเจน และมีการให้แรงจูงใจภาคการผลิตและบริการด้วยระบบภาษีและการสนับสนุนอื่น ๆ

**ภารกิจด้านการแสวงหาวิทยาการใหม่ที่เหมาะสม** ส่วนหนึ่งได้มาจากข้อสรุปของการประชุมสมัชชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ โดยประเด็นที่สังคมให้ความสำคัญ คือ วิธีชีวิตใหม่ การค้าข้ามชาติ พลังงานหายาก สิ่งแวดล้อมถูกคุกคาม และระบบสุขภาพใหม่ นอกจากนี้ความสำคัญของวิทยาการ เช่น สารสนเทศระบบเปิด การมาตรฐาน พลังงานนิวเคลียร์ เทคโนโลยีชีวภาพแบบบูรณาการ และวิทยาการจีโนม ก็มีความเด่นชัดขึ้น

**ภารกิจด้านการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ** ของสาขาการผลิตและบริการ ตลอดจนการเชื่อมโยงไปสู่สังคม ได้มุ่งเน้นไปยังการจัดเครือข่ายหรือ “คลัสเตอร์” ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งในการจัดสถานที่ (เช่น อุทยานวิทยาศาสตร์) การสนับสนุนภาคเอกชน (เช่น ด้านนวัตกรรม) และการจัดทำเครือข่ายสารสนเทศ (เช่น เว็บไซต์) เป็นต้น

## กระทรวงศึกษาธิการ

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายวิจิตร ศรีสอ้าน)

ผลงานสำคัญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลด้านการศึกษา การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาศึกษา การพัฒนากฎหมายรองรับการปฏิรูปการศึกษา การดำเนินงานโครงการพิเศษ และความร่วมมือกับต่างประเทศและหน่วยงานในประเทศ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. การกำกับดูแลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลด้านการศึกษา ซึ่งมีนโยบายสำคัญ ๖ ประการ ได้แก่



๑.๑ เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้ สร้างความตระหนักสำนึกในคุณค่าของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ความสมานฉันท์ สันติวิธี วิธีชีวิตประชาธิปไตย พัฒนาคน โดยใช้คุณธรรมเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนรู้

๑.๒ ขยายโอกาสทางการศึกษาขั้นพื้นฐานของประชาชน ให้กว้างขวาง มีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย และขยายโอกาสทางการศึกษาทุกระดับและทุกประเภท

๑.๓ พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับ

๑.๔ กระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา

๑.๕ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภาคเอกชน และท้องถิ่น

๑.๖ พัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ในทุกนโยบายได้มีการกำหนดกลยุทธ์และทำแผนปฏิบัติการ การแก้ปัญหา การพัฒนาระบบงานและการพัฒนาบุคลากร เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนโยบายและเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนการศึกษา ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อรองรับการแก้ปัญหา การพัฒนา และการเปลี่ยนแปลงตามแนวปฏิรูปการศึกษา ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕-๑๕ ปี และได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ดังต่อไปนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนการศึกษาในร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๕๙)



๒.๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างคุณธรรมในระบบการศึกษาไทย

๒.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพการศึกษา

๒.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพการศึกษาในเขตพัฒนาเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพเด็กปฐมวัย

๒.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพการศึกษาพิเศษสำหรับคนพิการ

๒.๗ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและการพัฒนาเยาวชนในสถานศึกษา

๒.๘ ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมจัดการศึกษาขององค์กรทางสังคม

๒.๙ ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒.๑๐ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก

๒.๑๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติและโรงเรียนในพระราชดำริ



## ๒.๑๒ ยุทธศาสตร์ในการนำประเทศไทยเข้าสู่สังคม เศรษฐกิจฐาน ความรู้

### ๒.๑๓ ยุทธศาสตร์การอุดมศึกษาระยะยาว ๑๕ ปี

### ๒.๑๔ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและการพัฒนาครูและบุคลากร ทางการศึกษา

๓. การพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับการปฏิรูปการศึกษา ได้มีการปรับปรุงแก้ไข และยกร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาให้เหมาะสมทันสมัย และเพียงพอที่จะรองรับการปฏิรูปการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๗ ฉบับ ดังต่อไปนี้

#### ๓.๑ ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ รวม ๖ ฉบับ ดังนี้

- ๓.๑.๑ พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน
- ๓.๑.๒ พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน
- ๓.๑.๓ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบัน  
อุดมศึกษา
- ๓.๑.๔ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากร  
ทางการศึกษา

#### ๓.๑.๕ พระราชบัญญัติเครื่องแบบนักเรียน

#### ๓.๑.๖ พระราชบัญญัติลูกเสือ

#### ๓.๒ ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยของรัฐที่เป็นส่วนราชการ เป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๗ แห่ง ได้แก่

- ๓.๒.๑ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล
- ๓.๒.๒ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา
- ๓.๒.๓ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้า  
พระนครเหนือ
- ๓.๒.๔ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ
- ๓.๒.๕ พระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า  
เจ้าคุณทหารลาดกระบัง

#### ๓.๒.๖ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

#### ๓.๒.๗ พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

#### ๓.๓ ตราพระราชบัญญัติใหม่ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

- ๓.๓.๑ พระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบัน  
อุดมศึกษาของรัฐ
- ๓.๓.๒ พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ
- ๓.๓.๓ พระราชบัญญัติอาชีวศึกษา



๓.๓.๔ พระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

๔. การดำเนินงานโครงการพิเศษ รัฐบาลได้มอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบโครงการพิเศษ ๓ โครงการ ได้แก่

๔.๑ การจัดการแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกฤดูร้อน ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๘-๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ มีประเทศเข้าร่วม ๑๕๒ ประเทศทั่วโลก และมีนักกีฬาและเจ้าหน้าที่มาร่วมแข่งขันประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน

๔.๒ การรณรงค์เผยแพร่ประชาธิปไตย และสนับสนุนการเลือกตั้งผ่านสถานศึกษาทุกระดับ โดยจัดทำเป็น ๒ โครงการ คือ โครงการรณรงค์ไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ และโครงการรณรงค์ไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ทั้ง ๒ โครงการได้ดำเนินการโดยสนับสนุนให้สถานศึกษาทุกระดับประมาณ ๓๓,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ รณรงค์พร้อมกันในช่วงก่อนการลงประชามติและออกเสียงเลือกตั้ง

๔.๓ การติดตามผลการปฏิบัติตามโครงการอยู่ดีมีสุข ได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบจังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม และร้อยเอ็ด

๕. ความร่วมมือกับต่างประเทศและในประเทศ รับผิดชอบเจรจาทำข้อตกลงความร่วมมือด้านการศึกษาระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล และระดับกระทรวงดังต่อไปนี้

๕.๑ การจัดทำความตกลงด้านการศึกษาไทย-จีน

๕.๒ การจัดทำความตกลงด้านการศึกษาไทย-มาเลเซีย

๕.๓ การจัดทำความตกลงด้านการศึกษาไทย-สิงคโปร์

๕.๔ การจัดทำความตกลงด้านการศึกษา ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ

กับกรุงเทพมหานคร

### รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายวรการรณ์ สามโกเศศ)

นับตั้งแต่ได้ทำงานในตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ได้ร่วมผลักดันงานในความรับผิดชอบซึ่งมีส่วนร่วมในการพัฒนาการศึกษาไทย ดังต่อไปนี้

**การเพิ่มคุณภาพชีวิตครูและบุคลากรทางการศึกษาผ่านการแก้ไขปัญหาหนี้สิน** ปัญหาหนี้สินครูเป็นเรื่องเรื้อรังมายาวนาน และทำให้ครูบางส่วนขาดคุณภาพชีวิตที่ดี ขาดสมาธิและความตั้งใจในงานที่รับผิดชอบจนมีผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษา ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเริ่มจากการวางยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาหนี้สินครูซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๐ โดย



ประกอบด้วย (ก) การสร้างวินัยทางการเงินและการดำรงชีวิตอย่างสมแก่ฐานะ (ข) การปรับโครงสร้างหนี้ด้วยการให้คำแนะนำจากมืออาชีพด้านการเงิน ตลอดจนจัดหาสินเชื่อเพิ่มเติมให้ (ค) ลดรายจ่าย (ง) พัฒนาวิชาชีพและเพิ่มรายได้ (จ) สร้างกลไกในการบริหารจัดการเพื่อช่วยเหลือครู

โดยสรุป กิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินไปหลังจากการวางกลยุทธ์ประกอบด้วย

๑) สำรวจ รวบรวมข้อมูลและจัดทำฐานข้อมูลของครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีปัญหาหนี้สินทั่วประเทศ

๒) จัดตั้ง “คลินิกการเงิน” เพื่อตอบปัญหาและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู ด้านการเงิน การลงทุน การปรับโครงสร้างหนี้ และด้านกฎหมาย โดยใช้บริการสายด่วน ๑๕๗๙ มีผู้ใช้บริการทั้งสิ้นจำนวน ๑,๙๐๘ คน จัด “คลินิกการเงินเคลื่อนที่” โดยทีมที่ปรึกษาการเงินเดินทางไปจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้งหมด ๒๕ ครั้ง ๒๕ จังหวัด มีผู้เข้ารับบริการ ๖,๕๐๙ คน

๓) จัดตั้ง “คลินิกรายได้” แนะนำอาชีพเสริมแก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา

๔) จัดทำหนังสือสองเล่ม เล่มแรกรวบรวมกรณีศึกษาแก้ไขปัญหาหนี้ และเล่มสองแนะนำการดำเนินชีวิตและการจัดการการเงินที่เหมาะสม

๕) ช่วยบรรเทาปัญหา ด้วยการร่าง “ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการหักเงินเดือน เงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อชำระหนี้เงินกู้ให้แก่สวัสดิการภายในส่วนราชการและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๑” เพื่อป้องกันและแก้ไขการมีหนี้สินสิ้นพันตัว

๖) ดำเนินการเพิ่มการให้สินเชื่อ ด้วยเงินกู้โครงการสินเชื่อวิद्यฐานะ ธนาคารออมสินได้ให้สินเชื่อแก่ครูจำนวน ๖๐,๖๐๓ คน รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น ๑๔,๘๗๖ ล้านบาท

๗) ร่วมมือกับชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ผ่านสหกรณ์ออมทรัพย์ครูจังหวัดต่าง ๆ ให้สินเชื่อพิเศษในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อปรับโครงสร้างหนี้แก่บุคลากรที่มีปัญหาหนี้สินรุนแรงมาก

๘) ได้จัดสรรเงินจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท จากเงินกองทุนหมุนเวียน เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สิน

๙) ส่งเสริมสนับสนุนโครงการพัฒนาชีวิตครู ซึ่งเป็นโครงการสินเชื่อร่วมกับธนาคารออมสินให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น จัดตั้ง “โครงการพัฒนาชีวิตครู” เป็นหลักในการแก้ไขปัญหา ปัจจุบันมีสมาชิกโครงการทั้งหมด ๘๓,๘๐๔ คน ธนาคารอนุมัติวงเงินกู้ ๗๓,๓๐๙.๙๘ ล้านบาท ได้รับการแก้ไขปัญหานี้สินแล้วจำนวน ๗๐,๖๕๙ คน

๑๐) จัดระเบียบชีวิตครู ด้วยการจัดอบรมหลักสูตร “การพัฒนาชีวิตด้วยหลักเศรษฐกิจพอเพียง” แก่ผู้แทนเครือข่ายพัฒนาชีวิตครูทั่วประเทศ เพื่อสร้างต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิต มีการสนับสนุนการพัฒนาวิชาชีพครูด้วย



การพัฒนาตนเอง ให้ครูที่มีหนี้สินมีความมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาหนี้สิน และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่จะนำไปสู่การวางแผนการเงินที่ดี ลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น และได้จัดอบรมใน ๔ ภูมิภาค รวม ๔ ครั้ง มีจำนวนผู้แทนกลุ่มเข้ารับการอบรม จำนวน ๑,๐๗๐ คน

๑๑) การพัฒนาความมั่นคงและยกย่องเชิดชูเกียรติครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้ร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และทบวงการสหกรณ์ จัดทำโครงการ “ทำบุญซี มีพอใช้ ให้พ่อดู” เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสปีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อส่งเสริมการจัดทำบัญชีภายใต้แนวคิด รู้จุด รู้จริง รู้จ่าย จะไม่จน เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีสุขอย่างยั่งยืน

งานริเริ่มที่สำคัญอันหนึ่งคือ “คลินิกการเงิน” ตั้งขึ้นภายในกระทรวงศึกษาธิการ และผ่านสายด่วน และ “คลินิกการเงินเคลื่อนที่” ไปจังหวัดต่าง ๆ ที่มีปัญหาหนี้รุนแรง ซึ่งในแต่ละครั้งของ “คลินิกการเงิน” ในต่างจังหวัด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้บรรยายเพื่อให้ครูได้รับความรู้เกี่ยวกับการรู้จักใช้เงิน และข้อคิดต่าง ๆ ที่กระตุ้นให้ครูนำไปใช้ปฏิบัติในชีวิตจริง ครูสามารถดำรงตนได้อย่างมีศักดิ์ศรี และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น นอกจากนี้ทีมงานที่ปรึกษาทางการเงินประมาณ ๕-๑๐ คน ซึ่งเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ด้านการให้คำปรึกษาทางการเงินแก่ประชาชนมาบริการให้คำปรึกษา/แนะนำในการแก้ไขปัญหาหนี้สินแก่ครูฯ พร้อมกับได้รับความร่วมมือจากคณะผู้แทนธนาคารออมสินประมาณ ๑๕-๒๐ คน ร่วมวิเคราะห์และอนุมัติสินเชื่อเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

**พัฒนาการบริหารอุดมศึกษา** ใน ๕ ปีที่ผ่านมาได้เกิดสถาบันอุดมศึกษา ทั้งของรัฐและเอกชนขึ้นเป็นจำนวนมาก ความสับสนในระบบการบริหารในปัจจุบัน อันเป็นผลพวงจากการเปลี่ยนแปลงสถานะของสถาบันอุดมศึกษาและความไม่คล่องตัวในการบริหารอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสิ่งแวดล้อมภายนอกมหาวิทยาลัย ได้รับการแก้ไขเพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการบริหารงาน กระทรวงศึกษาธิการได้ผลักดันให้เกิดมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาลขึ้นอีก ๗ แห่ง (มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ สถาบันเทคโนโลยีเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย) ออกกฎหมาย (พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา) แก้ไขข้อติดขัดในการบริหารบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาทุกประเภทในหลากหลายลักษณะ ออกกฎหมาย (พระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๐) เพื่อให้หน่วยงานที่ได้จัดตั้งขึ้นภายในมหาวิทยาลัยก่อนหน้าเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการ และออกกฎหมาย พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหาร มหาวิทยาลัยเอกชนยิ่งขึ้น



การแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบครั้งใหญ่นี้ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นกำลังสำคัญ มีผลอย่างสำคัญต่อการบริหารสถาบันอุดมศึกษาทุกรูปแบบให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้นภายใต้รัฐธรรมนูญ

**การจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาอุดมศึกษาระยะยาว ๑๕ ปี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๕)** เพื่อเป็นแผนเชิงรุกที่ชี้ทิศทาง และเป้าหมายการพัฒนาอุดมศึกษาของประเทศในระยะยาว สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาว ๑๕ ปี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๕) ขึ้น

**การพัฒนาการศึกษาปฐมวัย** คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเด็กปฐมวัย (๐-๕ ปี) ระยะยาว พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของกระทรวงฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการภายใต้ ๓ ยุทธศาสตร์หลัก คือ การส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัย การส่งเสริมพ่อแม่และผู้เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาเด็กปฐมวัย และการส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเด็กปฐมวัย รวมทั้งได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัยของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการบูรณาการประสานเชื่อมโยงการดำเนินงานพัฒนาเด็กปฐมวัยของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ นอกจากนี้ได้ดำเนินโครงการความสามารถตามวัยของเด็กอายุ ๓-๕ ปี เพื่อศึกษาสมรรถนะของเด็กปฐมวัย และดำเนินการวิจัยและพัฒนาหนังสือเล่มแรกสำหรับเด็กอายุ ๖ เดือน - ๖ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗-๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการวิจัยและพัฒนารูปแบบส่งเสริมให้โรงเรียนอนุบาล/ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสร้างนิสัยรักการอ่าน พ่อแม่ ผู้ปกครอง และชุมชน

**การจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์** เป็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพัฒนาสถานศึกษาต้นแบบให้การศึกษานักเรียน เพื่อเตรียมพร้อมสู่การศึกษาในแนวเทคโนโลยีเพื่อศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาเพื่อพัฒนาเป็นนักเทคโนโลยีต่อไป เริ่มรับนักเรียนปีการศึกษา ๒๕๕๑ โดยนำร่องที่วิทยาลัยการอาชีพพานทอง

**จัดตั้งวิทยาลัยชุมชนสงขลา** วิทยาลัยชุมชนแห่งที่ ๑๙ จัดตั้งขึ้นที่อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา เพื่อสร้างโอกาสการศึกษาในระดับอนุปริญญาและอบรบระยะสั้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการมีงานทำของประชาชนในรอยต่อของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

นอกจากนี้ ใน ๑ ปีที่ผ่านมาได้ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อีกอันได้แก่ การตรวจเยี่ยมโรงเรียนรวม ๙๖ โรงเรียน ใน ๕๓ จังหวัด บรรยายให้สถาบันอุดมศึกษา โรงเรียนและองค์กรเอกชนรวม ๑๑๐ ครั้ง (เป็นภาษาอังกฤษ ๑๐ ครั้ง) ตรวจเยี่ยมวิทยาลัยชุมชนทั้ง ๑๙ แห่ง ใน ๑๙ จังหวัด ร่วมงานสถาบันอุดมศึกษา ๓๐ ครั้ง ใน ๘ จังหวัด และราชการต่างประเทศ ๔ ครั้ง





## กระทรวงสาธารณสุข

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายมงคล ฌ สงขลา)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายมรุต กรเกษม)

งานของกระทรวงสาธารณสุขสนับสนุนนโยบายรัฐบาลด้านสุขภาพ ด้านสังคม และด้านอื่น ๆ ความสำเร็จที่เกิดขึ้น เกิดจากความเสียสละและร่วมแรงร่วมใจของบุคลากรสาธารณสุขทั่วประเทศกว่า ๒ แสนคน โดยการสนับสนุนอย่างแข็งขันจากคณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และองค์กรภาครัฐและเอกชนต่าง ๆ มากมาย ซึ่งรัฐมนตรีทุกคนของกระทรวงสาธารณสุขซาบซึ้งในน้ำใจ และใคร่ขอขอบคุณเป็นอย่างสูง

ความสำเร็จเหล่านี้ เมื่อเกิดผลประโยชน์ต่อประเทศชาติต่อไปในอนาคต ควรจะถือว่าเป็นผลงานของทุก ๆ ฝ่าย ทั้งภาครัฐ เอกชน และองค์กรประชาสังคม ไม่ใช่ของรัฐมนตรีทั้งสามของกระทรวงสาธารณสุข หรือคนในกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น

มั่นใจเป็นอย่างยิ่งว่า หากทุกฝ่ายในสังคมไทยยึดหลัก “รู้รัก สามัคคี” ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวแล้ว งานหรือปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะยากแค่ไหน เราก็สามารถฟันฝ่าให้ลุล่วงไปได้ด้วยดีเยี่ยม และมั่นใจว่ารัฐบาลชุดต่อไปจะดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพราะเป็นความต้องการและความร่วมมือร่วมใจกันของทุกคน ทุกฝ่าย

## กระทรวงอุตสาหกรรม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

วิถี “ทุนนิยม” ในกรอบ “พอเพียง” กับนโยบายหลัก ๔ ป อันประกอบด้วย (๑) โปร่งใส (๒) เป็นธรรม (๓) ประหยัด และ (๔) ประสิทธิภาพ มาเป็นแนวทาง และนโยบายการทำงานในช่วง ๑๕ เดือน ของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เพื่อพัฒนาประเทศในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจระบบตลาด และเศรษฐกิจส่วนรวม ให้สามารถเดินหน้าไปพร้อมกัน ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาอุตสาหกรรม และมีบทบาทที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยปัจจุบันการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในประเทศต้องสามารถเชื่อมโยงและอาศัยการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาตลอดจนสร้างหลักธรรมาภิบาลด้านสิ่งแวดล้อมให้เกิดขึ้นอย่างจริงจัง ซึ่งมีผลงานภายใต้นโยบายขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญ ๖ เรื่องหลัก ดังนี้



**การพัฒนาประสิทธิภาพและผลผลิตภาพ** เนื่องจากการเจริญเติบโตของประเทศในช่วงที่ผ่านมาส่วนใหญ่เกิดจากการใช้ทุน แรงงาน และทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก แต่การที่จะทำให้ประเทศเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นในเวทีการค้าโลกได้นั้น จำเป็นต้องให้ความสำคัญและพัฒนาประสิทธิภาพและผลผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำ “แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตภาพ” ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) โดยมุ่งให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในลักษณะการ “ร่วมคิดร่วมทำ” ซึ่งกลุ่มอุตสาหกรรมภาคเอกชนได้รวมตัวกันเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการผลิตทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มและสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงยั่งยืน ตลอดจนสามารถพึ่งตนเองและขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพในระยะยาว

**การยกระดับปัจจัยพื้นฐานทางปัญญา** เพื่อสนับสนุนภาคการผลิตสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม นักธุรกิจ นักวิจัย ระบบการศึกษา ระบบเศรษฐกิจ และประชาชนทั่วไป ให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา เพื่อให้หลุดพ้นจากสภาวะความกดดันและสามารถแข่งขันในตลาดต่อไปได้ ภาคการผลิตและบริการจึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับความรู้อันเป็นปัจจัยที่นำมาสู่นวัตกรรมของการผลิตหลักที่สำคัญกระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำ “แผนแม่บทโครงสร้างปัจจัยพื้นฐานทางปัญญา” ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) เพื่อช่วยเชื่อมโยงความรู้ นวัตกรรม ทรัพย์สินทางปัญญา ตลอดจนสนับสนุนภาคเศรษฐกิจทุกระดับ อันเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทำให้ประเทศเจริญเติบโตได้อย่างแท้จริง ตลอดจนเกิดการบูรณาการระหว่างภาคการวิจัยและพัฒนาที่มีฐานความรู้ด้านเทคโนโลยีและภาคธุรกิจที่มีความเชี่ยวชาญในเชิงพาณิชย์ให้เกิดความร่วมมือกันอย่างจริงจังและเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ก้าวไปสู่การเป็นประเทศผู้ส่งออกเทคโนโลยีต่อไปในอนาคต

**การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม** ได้ปรับวิธีคิดวิธีทำงานในการพัฒนาและดำเนินโครงการต่าง ๆ ในลักษณะ “ร่วมคิดร่วมทำ” ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนและผู้ประกอบการอย่างแท้จริง ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยก็ได้เข้ามามีบทบาทช่วยผลักดันและพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้มีศักยภาพในการแข่งขันทั้งด้านการค้าและการบริการโดยผ่านกระบวนการเสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ให้เกิดความเข้มแข็งและการผลักดันให้มีการยกระดับมาตรฐานสินค้าให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดผู้ประกอบการรายใหม่อันเป็นการต่อยอดให้กับอุตสาหกรรมไทยต่อไป



**การพัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนและ  
ท้องถิ่น** เป็นนโยบายที่มีความสำคัญอย่างมากและ  
ต้องดำเนินการอย่างครบวงจรแบบต่อเนื่องโดยใช้  
ศักยภาพทางการตลาดเป็นตัวนำ เพื่อส่งผลประโยชน์  
ต่อชุมชนในระดับฐานรากโดยตรง ซึ่งได้ปรับแนว  
นโยบายการทำงานใหม่ให้สามารถเชื่อมโยงกับ  
ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขอันเป็นยุทธศาสตร์หลักของรัฐบาล  
โดยชุมชนเป็นผู้เลือกและกำหนดจุดยืนของชุมชนใน  
การดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจเป็นสินค้าหรือบริการ เพื่อให้สอดคล้องกับ  
ความต้องการของตลาดและชุมชน สามารถพัฒนาตนเองด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น  
ซึ่งมีจุดเด่นทางด้านวัฒนธรรมและวิถีชีวิต ทำให้ผลิตภัณฑ์มีความหลากหลาย  
และโดดเด่นจนสามารถสร้างตราสินค้าของชุมชนได้ อันเป็นการสร้างอาชีพรายได้  
และความเป็นอยู่ที่ดีให้แก่ชุมชน ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้  
อย่างยั่งยืน



**ธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อม** การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในระยะ  
ที่ผ่านมาสร้างปัญหามลภาวะทางด้านสิ่งแวดล้อมให้แก่ประชาชนในบางพื้นที่ เช่น  
ในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ทำให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องเข้ามา  
มีส่วนร่วมเพื่อบริหารจัดการในการคลี่คลายแก้ไขปัญหา อาทิ การจัดทำแผนปฏิบัติการ  
ลดและขจัดมลพิษ การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวัง และการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์  
เป็นต้น โดยใช้หลักธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้  
เพื่อให้เกิดลักษณะ “อุตสาหกรรมและชุมชนสามารถอยู่ร่วมกันได้”

**การปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน**  
โดยการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์และชี้ทิศทางการสร้างโอกาสการลงทุนที่มีผล  
ต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น โครงการรถยนต์ประหยัดพลังงาน  
มาตรฐานสากล (Eco Car) โครงการเซาท์เทิร์นซีบอร์ด ซึ่งมีสาขาอุตสาหกรรม  
เหล็กต้นน้ำเป็นอุตสาหกรรมนำร่อง เป็นต้น

ทั้งนี้ ในส่วนของการดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการปรับปรุง  
และทบทวนยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ ให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าวข้างต้น  
เพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมและการบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
และเหมาะสม ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ  
ยุทธศาสตร์ และกลยุทธการทำงานไว้อย่างชัดเจน

### รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์)

ผมรู้สึกเป็นเกียรติอย่างสูงที่ได้ร่วมรัฐบาลของนายกรัฐมนตรี (พลเอก  
สุรยุทธ์ จุลานนท์) และได้รับโอกาสจาก ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี



การกระทรวงอุตสาหกรรม (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ในการช่วยผลักดันนโยบายสำคัญ ๆ เพื่อพัฒนาภาคอุตสาหกรรมของประเทศไทยเป็นเวลา ๑๕ เดือน ซึ่งมี ๙ เรื่องใหญ่ด้วยกัน คือ

**ดูแลผลประโยชน์ของชาติ** โดยดำเนินนโยบายตามหลัก ๔ ป คือ โปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการยกเลิกหรือปรับวิธีการดำเนินโครงการในอดีต ตลอดจนริเริ่มโครงการใหม่ ๆ ให้สอดคล้องกันกับนโยบายหลักนี้

**ฟื้นฟูความมั่นใจและสร้างบรรยากาศในการลงทุน และกระตุ้นการลงทุนจากต่างประเทศ** เพื่อให้มีแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น (เพราะเศรษฐกิจไทยยังพึ่งพาการขับเคลื่อนจากการส่งออก และการใช้จ่ายภาครัฐเป็นสำคัญ เนื่องจากภาคการบริโภคจากประชาชนและภาคการลงทุนในประเทศยังไม่กระเตื้อง) ซึ่งทำให้เศรษฐกิจไทยโดยรวมเดินหน้าได้อย่างรวดเร็วกว่าในปี ๒๕๔๙ ในขณะที่สถานการณ์ทางการเมืองยังไม่เอื้ออำนวย กล่าวคือ ยังมีความขัดแย้งและขาดเสถียรภาพ รวมทั้งผลกระทบจากปัจจัยภายนอก เช่น ค่าเงินบาท ราคาน้ำมัน และปัญหาซับไพรม์ (Sub prime)

**ฟื้นฟูความเชื่อมั่นจากชุมชนในการลงทุนอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในพื้นที่ภาคตะวันออก** ว่าภาครัฐจะกำกับดูแล และบริหารจัดการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อให้ปัญหาด้านมลพิษลดลง และดูแลการลงทุนใหม่ให้มีการดำเนินงานโดยมีธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมเป็นสำคัญ

**พัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมไทยสู่ยุคใหม่** โดยเห็นการมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรม เช่น สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมต่าง ๆ เป็นต้น ให้ความสำคัญกับแนวทางการจัดการภาคอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพ และผลผลิตภาพ เพื่อให้การเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน โดยจัดทำแผนแม่บทระยะ ๕ ปี ไว้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทย โดยให้ความสำคัญกับโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

**พัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา** เพื่อให้เกิดเป็นอุตสาหกรรมดาวรุ่งของไทย เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน (Economic Car) อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (เน้นด้านดิจิทัล และด้านไฟฟ้าพลัง) อุตสาหกรรมสิ่งทอและเสื้อผ้า โดยเฉพาะ Functional และนาโนเทคโนโลยีที่ใช้ในภาคครัวเรือน อุตสาหกรรมอาหารที่มีเป้าหมายเป็น Lifestyle, Snack และอาหารฮาลาล อุตสาหกรรมเหล็กคุณภาพสูง อุตสาหกรรมพลาสติกซึ่งเน้นพลาสติกที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการพิมพ์ และอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์

**พัฒนาสมรรถนะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)** ด้วยการบ่มเพาะนวัตกรรมใหม่ ๆ ให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Innovative



SMEs) โดยเชื่อมโยงกับสถาบันวิจัยและสถาบันการศึกษา เสริมสร้างการดำเนินการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพด้วยโครงการนำร่องต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนด้วยการประหยัดพลังงาน การปรับปรุงเครื่องจักรให้มีประสิทธิภาพ (โครงการ Machine Fund) และปรับปรุงการผลิต (โครงการ Internal Logistics) ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถปรับตัวได้ทันโลก และสามารถค้าขายในระดับนานาชาติต่อไปได้

**ปรับวิธีการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนแนวใหม่ (OTOP Champion และ OTO Select)** อย่างมีขั้นตอนและเป็นระบบ ผสมผสานกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนในโครงการ “อยู่ดีมีสุข” เป็นผลให้ยอดขายในงาน OTO City สูงถึงเกือบ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

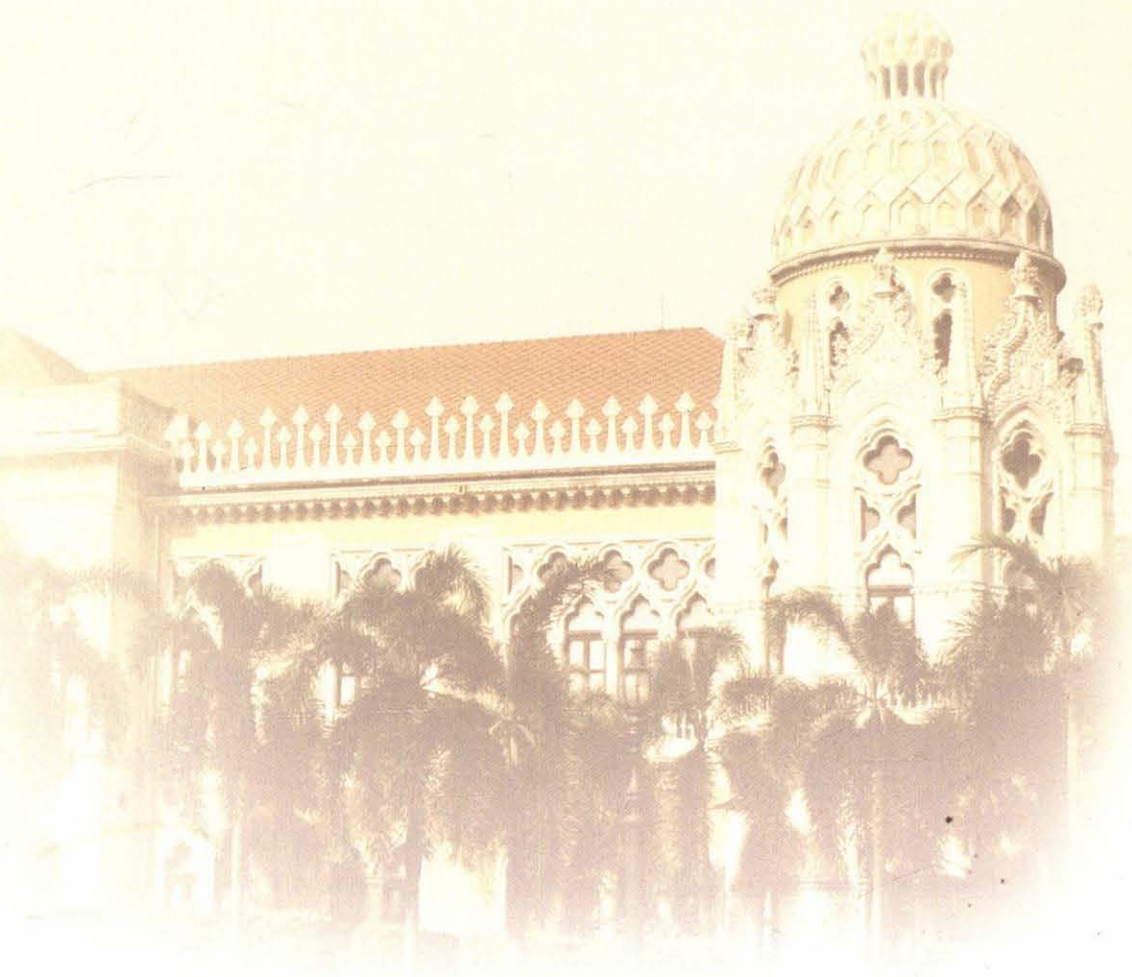
**ให้ความสำคัญกับการมาตรฐานของประเทศไทย** เพื่อยกระดับคุณภาพของอุตสาหกรรมไทยให้เทียบเท่ากับสากล ในปีเดียวสามารถออกมาตรฐานบังคับ ๕๐ ฉบับ เท่ากับจำนวนที่ได้ออกมาแล้วในอดีต (๔๒ ฉบับ) รวมทั้งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว และเตรียมบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

**การปฏิรูปกฎหมาย** โดยผลักดันกฎหมาย ๓ ฉบับ ผ่านสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้แล้ว ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมาตรฐานแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย

คนส่วนใหญ่คิดว่ากระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงเล็ก แต่ความจริงนั้นเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญยิ่งเพราะเป็นกระทรวงที่สร้างรายได้ประชาชาติ และสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนได้ อีกทั้งยังเป็นกระทรวงที่สร้างงาน ปรับตัว และเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมในการผลิตโดยหันมาใช้เทคโนโลยีและการจัดการสมัยใหม่ เป็นกระทรวงที่ต้องบูรณาการเชื่อมโยงให้ความร่วมมือ รวมถึงได้รับความร่วมมือจากหลายกระทรวง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน เพื่อให้การทำงานบังเกิดประสิทธิผล ซึ่งงานเหล่านี้จะสำเร็จไม่ได้ หากผู้บริหารกระทรวงที่เป็นข้าราชการประจำไม่ให้ความร่วมมือ ความเข้าใจ และการสนับสนุนอย่างจริงจัง จึงขอถือโอกาสนี้ขอคุณข้าราชการประจำทุกท่านมา ณ ที่นี้ด้วย



**ต้นฉบับเป็นหน้าว่าง**



ส่วนที่ ๓  
ผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย



## ผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย

ผลการดำเนินงานด้านการออกกฎหมายได้การบริหารงานของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้มีการดำเนินการผลักดันกฎหมายรวมทั้งสิ้น ๒๑๔ ฉบับ จำแนกเป็นกฎหมายที่อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา จำนวน ๒๒ ฉบับ อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ฉบับ อยู่ในขั้นตอนที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย จำนวน ๔๓ ฉบับ และได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จำนวน ๑๓๙ ฉบับ ซึ่งมีรายละเอียดจำแนกตามกระทรวงและขั้นตอนความก้าวหน้าในการพิจารณา ดังนี้

ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
	<b>สำนักนายกรัฐมนตรี</b>	
๑	ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ พ.ศ. ....	๓
๒	ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ....	๓
๓	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ....	๔
๔	ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. ....	๔
๕	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙	๕
๖	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๗	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๐ เรื่อง การตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕

\*หมายเหตุ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๘	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๕ เรื่อง ห้ามพรรคการเมืองประชุมหรือดำเนินกิจการอื่นใดทางการเมือง ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๙	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๐	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๑	พระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๒	พระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๓	พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	๕
๑๔	พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๗ เรื่อง การห้ามชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๔๙	๕
๑๕	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๖	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑	๕
๑๗	พระราชบัญญัติว่าด้วยความเรียบร้อยในการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๘	พระราชบัญญัติว่าด้วยสภาอากาศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๙	พระราชบัญญัติว่าด้วยสภาอากาศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๐	พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑	๕
๒๑	พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑	๕
<b>กระทรวงกลาโหม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๒	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ....	๔
๓	พระราชบัญญัติเรือนจำทหาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๔	พระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐	๕

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
<b>กระทรวงการคลัง</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๒	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๓	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๔	ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....	๔
๕	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๖	ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๗	พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินกิจการของกองทุน)	๕
๘	พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๙	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๐	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๑	พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมประกันภัย)	๕
๑๒	พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๓	พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๔	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๕	พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๖	พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๗	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๘	พระราชบัญญัติยุบเลิกทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๙	พระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๙	๕
๒๐	พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙	๕

**หมายเหตุ**

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
<b>กระทรวงการต่างประเทศ</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ พ.ศ. ....	๑
<b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ....	๔
๒	พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ....	๔
๓	พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๔	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ (กำหนดวิธีการจับคนที่คำร้องทุกข์ในกรณีผู้เสียหายเป็นเด็กอายุไม่เกิน ๑๘ ปี)	๕
๕	พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๖	พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๗	พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๘	พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๙	พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ....	๔
๓	พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๔	พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๕	พระราชบัญญัติปุ๋ย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๖	พระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
<b>กระทรวงคมนาคม</b>		
๑	พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐ (กำหนดอัตราภาษีประจำปีสำหรับรถที่ใช้พลังงานไฟฟ้า พลังงานทดแทน)	๔๖
๒	พระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๓	พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๔	พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๕	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ปรับปรุงมิให้กรมทางหลวงชนบทต้องยุบเลิกไป)	๔๖
๖	พระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ (กำหนดอัตราภาษีประจำปีสำหรับรถใช้พลังงานไฟฟ้า พลังงานทดแทน พลังงานอนุรักษ์)	๔๖
๗	พระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๘	พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายบางนา-อโศกวงค์ในท้องที่เขตพระโขนง และเขตบางนา กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
<b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพของเทคโนโลยีชีวภาพสมัยใหม่ พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....	๔
<b>กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔๖
๒	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๓	พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การความร่วมมือด้านอวกาศแห่งเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๔	พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การดาวเทียมเคลื่อนที่ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๕	พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่ ๕/๒๕๔๔ เรื่อง ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควบคุมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔ พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๖	พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๗	พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
<b>กระทรวงพลังงาน</b>		
๑	พระราชบัญญัติการค้ำนํ้ามันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๒	พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๓	พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๔	พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๕	พระราชบัญญัติควบคุมนํ้ามันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๖	พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๗	พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
<b>กระทรวงพาณิชย์</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๓
๓	ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. ....	๓
๔	พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๕	พระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๖	พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๗	พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๘	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยฯ)	๙
๙	พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๑๐	พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๘ เรื่อง ห้ามกักตุนสินค้า ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๑๑	พระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๑๒	พระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙
๑๓	พระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนร่วมเพื่อสินค้า โภคภัณฑ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๙

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
<b>กระทรวงมหาดไทย</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลในเมือง อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์)	๔
๔	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน)	๔
๕	ร่างพระราชบัญญัติอาคารชุด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๖	พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๗	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๐ (นำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการเก็บโฉนดที่ดิน)	๔๖
๘	พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๙	พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๑๐	พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๑๑	พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบ้านปึก ตำบลเสม็ด และตำบลแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๑๒	พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๖
๑๓	พระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลห้วยโป่ง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑	๔๖
<b>กระทรวงยุติธรรม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๔	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเด็กเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายของชายในคดีที่ฟ้องขอให้รับเด็กเป็นบุตร)	๔

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๕	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค ๕ ว่าด้วยพยานหลักฐาน)	๔
๖	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดอายุของเด็กที่เป็นผู้กระทำความผิดทางอาญา)	๔
๗	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๐ เรื่อง การตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๘	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมเหตุฟ้องหย่า)	๕
๙	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมภาค ๑ ลักษณะ ๕ ว่าด้วยพยานหลักฐาน)	๕
๑๐	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ (วิธีการจับหรือจำคุกและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่เป็นหญิงมีครรภ์)	๕
๑๑	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ (การขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ไปใช้ประโยชน์ชั่วคราว และการร่วมสอบสวนในสำนวนชั้นสูตรพลิกศพคดีวิสามัญฆาตกรรม)	๕
๑๒	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ขยายขอบเขตการกระทำความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง)	๕
๑๓	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗๖, ๒๗๗, ๒๘๖ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมีสิทธิเท่าเทียมชายหญิง)	๕
๑๔	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗๗ ทวิ, ๒๗๗ ตริ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๗๖, ๒๗๗)	๕
๑๕	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (เพิ่มตำแหน่งรองประธานศาลฎีกา รองประธานศาลอุทธรณ์ และรองประธานศาลอุทธรณ์ภาค)	๕
๑๖	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ (การเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลชั้นต้น)	๕

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๑๘	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๙	พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ)	๕
๒๐	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๑	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๒	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๓	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๔	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๕	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๖	พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๗	พระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปร่วมชั้นสูตรพลิกศพ ตามมาตรา ๑๔๘ (๓) (๔) และ (๕) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒๘	พระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุ้มครองความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขบทนิยามคำว่า "ศาล")	๕
๒๙	พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๓๐	พระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงแรงงาน</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ....	๑
๔	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. ....	๑
๕	ร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัย ชื่ออนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ....	๓
๖	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ)	๓

## \*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๗	ร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ....	๔
๘	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ห้ามนายจ้างเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือความเสียหายในการทำงาน)	๔
๙	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (อัตราค่าจ้าง)	๔
<b>กระทรวงวัฒนธรรม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติอนุสาวรีย์ อนุสรณ์สถาน และรูปเคารพ พ.ศ. ....	๑
๔	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ)	๓
๕	ร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๓
๖	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปประร่วมสมัย พ.ศ. ....	๔
๗	พระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. .... รวมเป็นร่างฉบับเดียวกับร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....)	๔
๓	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ....	๔
<b>กระทรวงศึกษาธิการ</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. ....	๔
๒	ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ....	๔
๓	ร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ....	๔
๔	ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ....	๔
๕	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ....	๔

\*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ร.ก.	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
๖	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ....	๔
๗	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๘	ร่างพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ....	๔
๙	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ....	๔
๑๐	พระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๑	พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๒	พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๓	พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๔	พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๕	พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงสาธารณสุข</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ....	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....	๓
๓	ร่างพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ....	๔
๔	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ....	๔
๕	ร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ....	๔
๖	พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๗	พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๘	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๙	พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๑๐	พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขไปเป็นของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
๒	พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕

## \*หมายเหตุ

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
	<b>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</b>	
๑	พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑	๔
	<b>สำนักงบประมาณ</b>	
๑	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐	๔
๒	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑	๔
	<b>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ</b>	
๑	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ)	๔
๒	พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐	๔
	<b>สำนักงานศาลปกครอง</b>	
๑	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ (การปรับปรุงโครงสร้างเงินเดือนของตุลาการศาลปกครอง)	๔
	<b>สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</b>	
๑	ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๔
	<b>สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</b>	
๑	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
	<b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>	
๑	พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ (กำหนดให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์และคนโดยสารต้องสวมหมวกที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะเพื่อป้องกันอันตราย)	๕
๒	พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ห้ามขับขี่รถจักรยานยนต์โดยไม่สวมหมวกนิรภัย ความผิดของผู้ขับขี่ในขณะเมาสุรา และปรับปรุงประเภทของรถที่ใช้บรรทุกคน สัตว์ สิ่งของ)	๕

\*หมายเหตุ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน*
<b>สำนักงานศาลยุติธรรม</b>		
๑	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การแต่งตั้งผู้พิพากษาศาลชั้นต้น)	๑
๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑
๓	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาศาลชั้นต้นฯ)	๓
๔	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ (วิธีการขังเพื่อจำคุกและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่เป็นหญิงมีครรภ์)	๕
๕	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๖	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๗	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการใหม่ตามพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และกฎหมายของศาลยุติธรรม)	๕
๘	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ (กำหนดให้มีผู้พิพากษาอาวุโสเพื่อนั่งพิจารณาพิพากษาคดีในศาลชั้นต้น)	๕
๙	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ (แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการ)	๕
๑๐	พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง</b>		
๑	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๒	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
๓	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐	๕
<b>สำนักงานอัยการสูงสุด</b>		
๑	พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการฯ)	๕

\*หมายเหตุ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี/ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
๒. ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
๓. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมาย
๕. ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว



ส่วนที่ ๔  
ภาคผนวก



## คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๑๗/๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา เมื่อรัฐบาลเข้าบริหารราชการแผ่นดินครบ ๑ ปี จะจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา อันเป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๘๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับรัฐบาลของ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แม้รัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๔๙ จะมีได้กำหนดบทบัญญัติให้รัฐบาลต้องดำเนินการจัดทำรายงานดังกล่าว แต่โดยที่การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีแต่ละชุดเป็นภารกิจสำคัญที่ส่วนหนึ่งต้องมีความต่อเนื่อง นอกจากนี้ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีแต่ละชุดจะเป็นเรื่องสำคัญที่จำเป็นต้องมีการรวบรวมและจัดทำเป็นเอกสารเพื่อใช้ประโยชน์ในการศึกษาและอ้างอิงในเชิงประวัติศาสตร์ รวมทั้งเผยแพร่ให้สาธารณชนได้มีความรู้ความเข้าใจอันจะนำไปสู่ความสามารถในการเข้าถึงบริการของรัฐมากขึ้น จึงสมควรให้มีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้

ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้ง "คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์" โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

## ๑. องค์ประกอบ

- |     |  |                  |
|-----|--|------------------|
| ๑.๑ | รองนายกรัฐมนตรี<br>(นายโสมสิต ปันเปี่ยมราษฎร์)               | ที่ปรึกษา        |
| ๑.๒ | รองนายกรัฐมนตรี<br>(นายไพฑูลย์ วัฒนศิริธรรม)                 | ที่ปรึกษา        |
| ๑.๓ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี<br>(นายประสิทธิ์ โสวิไลกุล)   | ที่ปรึกษา        |
| ๑.๔ | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี  | ประธานกรรมการ    |
| ๑.๕ | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี   | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๖ | โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี                                   | กรรมการ          |
| ๑.๗ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติ      | กรรมการ          |
| ๑.๘ | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  | กรรมการ          |
| ๑.๙ | นางกัญจนา สปินเลอว์<br>รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง | กรรมการ          |



๑.๑๐	นายบุญญรักษ์ ینگสานนท์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๑	นายกฤษดา เรืองอารีย์รัชต์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๒	นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร	กรรมการ
๑.๑๓	นายสุรชัย ภูประเสริฐ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๔	นางศรีรัตน์ รัชฎูปานะ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๕	นางสาวสิปปัน วณวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๖	นางฐะปายณี อาจารย์วงศ์ ผู้อำนวยการสำนักประสานงานการเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๗	รองเลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย	กรรมการ และเลขานุการ
๑.๑๘	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริม และประสานงานคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๙	ผู้อำนวยการสำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒๐	ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติมอบหมาย	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒๑	ข้าราชการสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีมอบหมาย	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ



## ๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดรูปแบบและจัดทำเอกสาร "รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์"

๒.๒ กำกับดูแลการประสานงานกับกระทรวง และหน่วยงานของรัฐ ในการขอข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็น เพื่อประกอบการจัดทำรายงานดังกล่าว ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๒.๓ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ดำเนินงานตามเอกสารแนบท้ายคำสั่ง

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

๒.๕ ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์  
(สุรยุทธ์ จุลานนท์)  
นายกรัฐมนตรี



## เอกสารแนบท้าย

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

### การดำเนินการของฝ่ายเลขานุการ

#### ๑. ด้านเนื้อหาสาระ

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบเรื่องข้อมูลที่เป็นผลการดำเนินการที่สำคัญ ๆ ของรัฐบาล และยกวางรายงานตามรูปแบบที่คณะกรรมการฯ กำหนด

#### ๒. ด้านการประสานงานการออกแบบ จัดพิมพ์และการแจกจ่ายเอกสาร

ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

- ๒.๑ ของบประมาณเพื่อจัดทำรายงาน รวมทั้งการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ
- ๒.๒ ประสานงานด้านข้อมูลกับกระทรวงและหน่วยงานเพื่อใช้ในการยกวางรายงาน
- ๒.๓ ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแปลรายงานเป็นภาษาอังกฤษ
- ๒.๔ ประสานงานการออกแบบและจัดพิมพ์
- ๒.๕ แจกจ่ายเอกสารรายงานให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ

#### ๓. ด้านการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ (สำนักโฆษก)

ให้สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์รายงานผลการดำเนินงานของรัฐบาลต่อสาธารณชน รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลภาพประกอบการจัดทำรายงาน



## คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๔๑/๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ  
ของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๑๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์  
(สุรยุทธ์ จุลานนท์)  
นายกรัฐมนตรี



## คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๓๒๑/๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาเพิ่มเติมในคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ  
ของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๑๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๔๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งที่ปรึกษาเพิ่มเติมในคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)
๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายวรากรณ์ สามโกเศศ)

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์  
(สุรยุทธ์ จุลานนท์)  
นายกรัฐมนตรี

ส 03724

นร            สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักเลขาธิการ  
05            คณะรัฐมนตรี.  
1.2           รายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญ  
2549-50 ของกระทรวง รัฐบาล พลเอกสุรยุทธ์  
                 จุลานนท์ ตุลาคม 2549 - ธันวาคม  
                 2550.



คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์