

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ..... ๗๖/๖๕๕๓  
วันที่..... ๖ ต.ค. ๕๓.  
เวลา..... ๑๑.๐๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน คูสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
  ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
  ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... พร้อมด้วย  
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา  
เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด  
นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผู้เสนอ

(นางสาวพองศรี ธารากุมิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๐๖

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒  
รับที่ ๗๖ / ๒๕๕๓  
วันที่ ๖ / ๓.๓ / ๕๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.

สำนักงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่ ๒๐๓ / ๒๕๕๓  
วันที่ ๖ / ๓.๓ / ๕๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.  
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. และผู้พิชิต ดำเนินการ  
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

๒. Dr. Opat Sungs  
(ทศพร อุตตวันนท)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 359  
ทศพร อุตตวันนท

๓. Dr. Pongwan  
(พอลภพ อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๐๗  
พอล อังคกุล

๔. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๐๗  
พอล อังคกุล

๕. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 127  
พอล อังคกุล

๖. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 165  
พอล อังคกุล

๗. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๐๗  
พอล อังคกุล

๘. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๒๐  
พอล อังคกุล

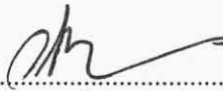
๘. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 107  
พอล อังคกุล


๙. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 310  
พอล อังคกุล


๑๐. Dr. Pongwan  
(พอล อังคกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ปชป.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๗๕๔  
พอล อังคกุล





ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

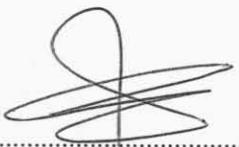
๑๒.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค 1๑๕กิจรักชาติ

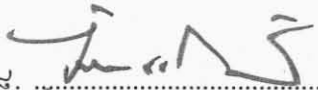
๑๓.  ๑๖  
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

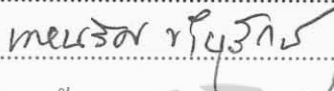
๑๔.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๑๖๖กิจรักชาติ

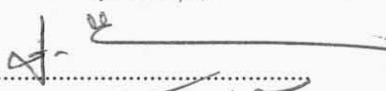
๑๕.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....

๑๖.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๖.๕ มธป ๑๑๖พรใหม่

๑๗.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๑๖๖ มธป ๑๑๖พรใหม่

๑๘.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๑๖๖ มธป ๑๑๖พรใหม่

๑๘.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๑๖๖ มธป ๑๑๖พรใหม่

๒๐.   
(.....  
.....  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก.....  
พรรค ๑๖๖ มธป ๑๑๖พรใหม่



ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

๒๑. [Signature]  
(นางอรอนงค์ ดุสิตานนท์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 457 ✓  
ชอ ๐๖๐๕๐๑ ดุสิตานนท์

๒๒. [Signature]  
(นางอภิภา อังคตสินธุ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค จน.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 448 ✓  
ชอ ๐๖๐๓๓๓ อังคตสินธุ์

๒๓. [Signature]  
(นางวิมลรัตน์ อธิวิเศษ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 311 ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ อธิวิเศษ

๒๔. [Signature]  
(นางอรอนงค์ อภิสิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ. 447  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๖๐๖๖๖ ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ อภิสิทธิ์

๒๕. [Signature]  
(นางอานันท์ อัมรินทร์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๓๕ ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ อัมรินทร์

๒๖. [Signature]  
(คุณหญิง สกล ไรภณพันธ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐.12 ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ ไรภณพันธ์

๒๗. [Signature] ๕๖  
(นางสาววิไล สุพรรณเพ็ญ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 127

๒๘. [Signature]  
(นางสาววิไล สุพรรณเพ็ญ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๖ ๕๖1  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ สุพรรณเพ็ญ

๒๙. [Signature]  
(นายสุภา อภิสิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 392 ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ อภิสิทธิ์

๓๐. [Signature]  
(นายสุภา อภิสิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ป.ธ.พ.  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 396 ✓  
ชอ ๐๖๐๖๖๖ อภิสิทธิ์



๒๖๐๖ ลาเซ็ง ๒๖๖๖  
Anil  
8๐๖๘ ๖๖๖๖  
๖๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

๓๙  
๒๑. C. J.  
(๒๖๖๖ ๒๖๖๖)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๒๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๒  
๖๖ ๖๖๖๖ ๑๐๖๖๖

๓๖  
๒๒. ...  
(กัณฑ์...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๐๖  
๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖

๓๓  
๒๓. ...  
(น.ร. กัญญา วรรณวิเศษ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๑  
๖.๕ ๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖

๓๔  
๒๔. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๗๐  
๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖

๓๕  
๒๕. อรอนงค์ ทนจนพิทักษ์  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๕๖  
๖.๕ ๐๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖๖๖

๓๖  
๒๖. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๑๒  
๖.๕ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖

๓๗  
๒๗. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๖๙  
๖.๕ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖

๓๘  
๒๘. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๖๖๖  
๖.๕ ๖๖๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖

๓๙  
๒๙. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๙๖  
๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖

๔๐  
๓๐. ...  
(...)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ๖๖๖  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๘๐  
๖๖๖ ๖๖๖๖ ๖๖๖๖๖๖



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในวัยสูงอายุที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่ม โดยเฉพาะประชากรภาคแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่เป็นแรงงานนอกระบบ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่ได้ได้รับความคุ้มครองอย่างทั่วถึง ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้มีความเสี่ยงที่จะประสบความยากลำบากในวัยสูงอายุอันเนื่องมาจากการขาดรายได้และขาดผู้ดูแล โดยไม่มีช่องทางหรือโอกาสที่จะเข้าถึงระบบการออมเงินในขณะที่ยังอยู่ในวัยทำงาน เพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิตตลอดจนเพื่อเป็นการสร้างวินัยในการออมเงินของประชาชนคนไทยในวัยทำงาน จึงสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการออมเงินแห่งชาติเพื่อเป็นการสร้างระบบการออมเงินขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญภาคประชาชน อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

“เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนแทนเงินบำนาญ

“ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือการสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจ จนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศ และแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### การจัดตั้งกองทุนและลักษณะของกิจการกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กอช.”

ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมเงินของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกตามสิทธิที่พึงได้รับ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินสะสม
- (๒) เงินสมทบ
- (๓) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้



LIART

- (๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- (๗) รายได้อื่น

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และจะจัดตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในกรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์

ของกองทุน

มาตรา ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนและค่าใช้จ่ายตามภาระผูกพันของกองทุนให้จ่ายจากเงินของกองทุนในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

## หมวด ๒

### การควบคุมและการบริหาร

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนห้าคน และผู้ทรงคุณวุฒิ

จำนวนสามคน ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญมีประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านบัญชีและด้านการเงินด้านละหนึ่งคนที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ

ให้เลขธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๒ การเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงการกระจายตัวในทุกภูมิภาค และเป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารจัดการองค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ จะให้มีการขึ้นบัญชีไว้สำหรับผู้ที่ได้รับคะแนนถัดไปจากผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกเพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง ด้วยก็ได้

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ โดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกประชุมร่วมกัน เพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน
- (๖) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่าทุจริตต่อหน้าที่
- (๗) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุน ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการตามวรรคหนึ่งซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ



LIRT

ให้ดำเนินการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) พ้นจากสมาชิกภาพ กรณีกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก
- (๔) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ กรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- (๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด
- (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ผู้ซึ่งได้คะแนนถัดไปซึ่งขึ้นบัญชีไว้ในการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกเป็นกรรมการแทนในกรณีที่ไม่มีผู้ขึ้นบัญชีไว้ให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๒

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๓ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ให้กรรมการผู้ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่เลือกกรรมการขึ้นดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

มาตรา ๑๘ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

การออกเสียงลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง



LIRT

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้กรรมการผู้นั้นแจ้งการมีส่วนได้เสียนั้นให้ที่ประชุมทราบและห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน
- (๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง
- (๓) กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุนและบริหารจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุนรวมทั้งการบัญชี
- (๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน
- (๖) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน
- (๗) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ
- (๙) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ
- (๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และเชี่ยวชาญด้านการเงินการลงทุนจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นอนุกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ
- (๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

- (๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ  
 (๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๓ ให้นำมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับ  
 แก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๒๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการได้รับ  
 ประโยชน์ตอบแทนจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี  
 และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการกำหนดคุณสมบัติ และพิจารณาคัดเลือกแต่งตั้งเลขาธิการ  
 โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือ  
 การทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้มีอายุการจ้างคราว  
 ละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้วคณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกิน  
 สี่ปี โดยดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกินสองวาระ

การทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามกองทุน  
 ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความ  
 เห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๖ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถปฏิบัติงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖)
- (๕) มีความรู้และประสบการณ์ด้านการบริหารเงินกองทุน หรือการเงิน การบัญชี การคลัง

มาตรา ๒๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามอายุการจ้าง ตามมาตรา ๒๕ แล้ว เลขาธิการ  
 พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๖
- (๔) คณะกรรมการมีมติให้เลิกจ้าง โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของกองทุนและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

เลขาธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการและสมาชิกในการบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๒๙ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของกองทุน เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

การปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

นิติกรรมที่กระทำโดยฝ่าฝืนข้อบังคับตามวรรคสอง ย่อมไม่ผูกพันกองทุน เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

#### หมวด ๓

#### สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

มาตรา ๓๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๐ ให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว แต่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงมีสิทธิสมัครเข้าเป็นสมาชิกของกองทุน

มาตรา ๓๑ บุคคลตามมาตรา ๓๐ สามารถสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนได้ โดยแสดงความจำนงพร้อมกับการจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเดือนละห้าสิบบาทแต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การสมัครเป็นสมาชิกและการจ่ายเงินสะสม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๓๒ ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิกและเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสมตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

เงินสมทบตามวรรคหนึ่งเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่สมาชิกไม่จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่องเกินกำหนด ให้สมาชิกรายนั้น  
ยังคงการเป็นสมาชิกต่อไป แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำหรับสมาชิกรายนั้น  
การจ่ายเงินสมทบ ให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน

มาตรา ๓๓ สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่อ

- (๑) อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออกจากกองทุน

มาตรา ๓๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๕ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปี  
บริบูรณ์ ให้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำนาญจากกองทุนจนตลอดชีวิต

บำนาญตามวรรคหนึ่ง ให้คำนวณจากเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม  
และเงินสมทบที่โอนไปเข้าบัญชีเงินบำนาญตามมาตรา ๔๗ พร้อมกับประมาณการเงินผลประโยชน์ที่จะ  
เกิดขึ้นในภายหลังจากเงินในบัญชีเงินบำนาญนั้น โดยให้เพียงพอกับการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิกได้จนถึง  
อายุครบเก้าสิบปีบริบูรณ์

มาตรา ๓๕ ในกรณีเงินบำนาญที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง มีจำนวนน้อยกว่า  
จำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ให้ส่งจ่ายเงินบำนาญแต่ให้จ่ายเป็นเงินดำรงชีพจากเงิน  
ในบัญชีบำนาญของสมาชิกเท่ากับจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำนั้นจนกว่าเงินในบัญชีเงินบำนาญจะหมด

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์  
ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุน  
ให้แก่ทายาท ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) บุตรให้ได้รับสองส่วน แต่ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน
- (๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน
- (๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดาที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือทายาทนั้น ได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้แบ่งเงิน  
ดังกล่าวระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาทผู้มีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ไม่มีทายาททั้งสามอนุมาตราดังกล่าว ให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายแสดงเจตนาไว้  
ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ตามวรรคสามหรือบุคคลนั้น  
ได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบนั้น  
ตกเป็นของกองทุน



LIRT

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่สมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพ สมาชิกจะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้

การขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมเพราะเหตุทุพพลภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ส่งคืนคลัง

มาตรา ๓๙ การจ่ายเงินบำนาญที่สมาชิกจะได้รับตามมาตรา ๓๔ การจ่ายเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกถึงแก่ความตายตามมาตรา ๓๖ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกทุพพลภาพตามมาตรา ๓๗ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกลาออกจากกองทุนตามมาตรา ๓๘ และการจ่ายเงินกรณีผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพถึงแก่ความตายตามมาตรา ๔๕ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๐ เมื่อสมาชิกรายใดสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนหรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๐ ก่อนสิ้นสมาชิกภาพ ให้สมาชิกรายนั้นคงการเป็นสมาชิกต่อไปได้ โดยสมาชิกไม่ต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และรัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

มาตรา ๔๑ สิทธิการรับเงินทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้

มาตรา ๔๒ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และคณะกรรมการจะมีมติมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน



LIRT

มีหน้าที่และอยู่ในบังคับบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์  
เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนส่วนบุคคล

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมาย  
ให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศซึ่งเป็นผู้ได้รับ  
อนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัด  
การเงินของกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน  
ในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้ได้รับมอบหมาย วิธีจัดการและค่าใช้จ่ายในการจัดการ  
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๓ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยกฎกระทรวง  
ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ

มาตรา ๔๔ ในวันที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือ (๒) ถ้าผลประโยชน์  
ของเงินสะสมและเงินสมทบที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกคำนวณได้น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก  
ประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร  
และธนาคารพาณิชย์ ซึ่งมีสถานะมั่นคงจำนวนห้าแห่งตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้กองทุนจ่ายชดเชย  
ให้แก่สมาชิกเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่คำนวณได้ข้างต้น ทั้งนี้  
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การจ่ายชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓)

#### หมวด ๔

#### การเงินและการบัญชี

มาตรา ๔๕ กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชี  
และแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุน โดยถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งต้องจัด  
ให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุนเป็นประจำ ตลอดจนรายงาน  
ผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีเจ้าหน้าที่ของกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในและ  
ได้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด



LIART

มาตรา ๔๖ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย

(๑) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบบรรดาที่เป็นของสมาชิกแต่ละคน

(๒) บัญชีเงินบำนาญซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพสำหรับจ่ายบำนาญหรือจ่ายเงินดำรงชีพให้แก่สมาชิกผู้นั้น

(๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๓๖ (๕) เงินที่มีผู้บริจาคให้ เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิก ผู้รับบำนาญ หรือผู้รับเงินดำรงชีพคนใด และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว

(๔) บัญชีเงินของกองทุนที่มีการนำไปลงทุน เพื่อหาประโยชน์ตามนโยบายของคณะกรรมการตามมาตรา ๔๒ รวมถึงผลประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๔๗ เมื่อสมาชิกผู้ใดสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๔๖ (๑) ของสมาชิกผู้นั้นมาเข้าบัญชีเงินบำนาญเพื่อใช้จ่ายเป็นบำนาญตามที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ หรือจ่ายเป็นเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ ให้แก่สมาชิกผู้นั้น

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่เงินในบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญผู้ใดมีคงเหลือไม่เพียงพอจ่ายบำนาญ ให้จ่ายบำนาญจากเงินของบัญชีเงินกองกลาง

มาตรา ๔๙ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพตายและยังมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินบำนาญของผู้นั้น ให้จ่ายเงินที่เหลือนั้นแก่บุคคลตามมาตรา ๓๖ โดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ เมื่อได้หักไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดแล้วที่เหลือให้ดำเนินการจัดสรร ดังนี้

(๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินรายบุคคลไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน

(๒) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญไปลงทุนให้หักเข้าบัญชีเงินกองกลางตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อสำรองจ่ายเงินบำนาญในกรณีตามมาตรา ๔๘ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับบำนาญแต่ละคน

(๓) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับเงินดำรงชีพไปลงทุนให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับเงินดำรงชีพแต่ละคน



LIRT

(๔) ดอกผลอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) ให้จัดสรรเป็นรายได้ของบัญชีเงินกองกลาง การจัดสรรดอกผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

#### หมวด ๕

#### การตรวจสอบและรายงาน

มาตรา ๕๑ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๒ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละ หนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๓ ให้กองทุนจัดทำรายงานผลงานประจำปีในปีที่ล่วงมาแล้วเสนอรัฐมนตรีภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี

รายงานตามวรรคหนึ่งต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรร เพื่อการ ดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาสามปีนับจากวันเสนอรายงานด้วย

ให้กองทุนจัดส่งรายงานตามวรรคหนึ่งเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบภายใน ๑๕๐ วัน นับจากวันสิ้นปีบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้ง งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี

มาตรา ๕๔ ให้กองทุนจัดทำงบการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทำการ เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่ วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๕๕ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

มาตรา ๕๖ ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่ง ร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีและให้ประกาศงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการ สอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา



LIART

## หมวด ๖

## การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนไม่ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือปรากฏว่าผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนแก้ไขหรือระงับการกระทำนั้น หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้น ได้

เมื่อได้รับคำสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนตามวรรคสองแล้วให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนหยุดจัดการเงินของกองทุนในทันที และส่งมอบเงินและทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนดในคำสั่งนั้น

มาตรา ๕๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน เพื่อประโยชน์ในการนี้จะแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุน หรือจะแจ้งให้คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้รัฐมนตรีทราบด้วยก็ได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่า ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน รัฐมนตรีอาจขอให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๗ วรรคสองและวรรคสาม ได้

มาตรา ๕๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจหรือสถานที่ตั้งของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินคดี



LIART

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของ กองทุนมาให้ถ้อยคำหรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของ กองทุน

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จจะกระทำต่อไป ในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

มาตรา ๖๐ ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคล ที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา

#### หมวด ๗

#### บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๒ ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๗ วรรคสาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และ ปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งแสนบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นด้วย

มาตรา ๖๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ขัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๔ กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับ มอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายใดแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอก

ให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕ ความผิดตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนสามคน ซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดแล้วให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้าบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๖๗ ในวาระเริ่มแรกให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เลขาธิการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ และแต่งตั้งเลขาธิการ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๘ เมื่อได้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งเลขาธิการแล้ว ให้กรรมการเท่าที่มีอยู่ประกอบเป็นคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยต้องดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ เพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่หมวด ๓ มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๖๕ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับ หากในวันที่สมัคร  
เข้าเป็นสมาชิกตามมาตรา ๓๑ ผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้ใดมีอายุห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้ผู้นั้นมีสิทธิ  
เป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีกสิบปีนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิก

.....

.....



### บัญชีเงินสมทบ

อายุสมาชิก	อัตราส่วนเงินสมทบ ต่อเงินสะสมในแต่ละช่วงอายุ	เงินสมทบสูงสุด
ไม่เกิน ๓๐ ปี	ร้อยละ ๕๐	๓,๐๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๘๐	๔,๘๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๑๐๐	๖,๐๐๐ บาท ต่อปี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

#### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีกองทุนเพื่อการชราภาพหลายกองทุนแต่มีสมาชิกเพียงประมาณร้อยละ ๓๐ ของผู้มีงานทำทั่วประเทศที่มีโอกาสเข้าถึง กองทุนดังกล่าว ได้แก่ กองทุนประกันสังคม ซึ่งครอบคลุมลูกจ้างเอกชนในสถานประกอบการ ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งครอบคลุมข้าราชการทุกประเภท กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งครอบคลุมแรงงานเอกชนในสถานประกอบการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และลูกจ้างประจำส่วนราชการ และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) ซึ่งในปัจจุบันมีเพียงผู้ที่มีรายได้ค่อนข้างมั่นคงเท่านั้นที่สามารถเข้าถึงกองทุนเหล่านั้นได้ จึงปรากฏว่ายังมีแรงงานส่วนใหญ่ โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบยังไม่สามารถเข้าถึงระบบกองทุนต่าง ๆ และไม่ได้รับความคุ้มครองใด ๆ ประกอบกับประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่ช่วงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว ทำให้อัตราการพึ่งพิงของผู้สูงอายุต่อประชากรวัยทำงานเพิ่มสูงขึ้นและจะนำมาซึ่งภาระงบประมาณในการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุเป็นจำนวนมาก ดังนั้นเพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิต และเป็นการสร้างวินัยในการออมเงินของประชาชนคนไทยในวัยทำงาน จึงสมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางและ โอกาสในการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญประชาชน อันเป็นการสร้าง โอกาสความเท่าเทียม และความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

#### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญโดยแยกเป็นหมวด ดังต่อไปนี้

##### ๒.๑ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุนและลักษณะกิจการกองทุน

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการออมเงินของสมาชิกและเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ โดยให้กองทุนนี้มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และทรัพย์สินของกองทุนจะประกอบด้วยเงินสะสม เงินสมทบ ทรัพย์สิน ที่มีผู้บริจาคให้ เงินที่รัฐบาล

จัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อการดำเนินงานของกองทุน รายได้อื่นและดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว และกองทุนสามารถกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของกองทุนได้ ซึ่งรวมถึง การถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินหรือก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร การลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน สำหรับค่าใช้จ่ายของกองทุน ในการดำเนินงานนั้นกำหนดให้จ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

## ๒.๒ หมวด ๒ การควบคุมและการบริหาร

ในการบริหารงานของกองทุน ให้มี “คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ” ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ออกข้อบังคับ รวมทั้งระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน นโยบายการลงทุน กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน และให้มีเลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของกองทุน และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งให้เป็นผู้แทนของกองทุน ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก สำหรับการแต่งตั้งเลขาธิการฯ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติและคัดเลือกแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปีและจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินสี่ปี โดยให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ (ร่างมาตรา ๑๑ ร่างมาตรา ๑๐ ร่างมาตรา ๒๕ ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และเมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ โดยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดังกล่าวเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ สำหรับการได้มาซึ่งกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยจะให้มีการขึ้นบัญชีไว้ด้วยก็ได้ เพื่อประโยชน์ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มาจากการเลือกของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ โดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก โดยให้คำนึงถึงการกระจายตัวตามภูมิภาคต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

ในการประชุมของคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม และกำหนดหลักเกณฑ์ในการวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่ในเรื่องการลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการฯ ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง ในกรณีที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมประชุมพิจารณาในเรื่องนั้น (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)



LIRT

สำหรับการดำเนินงานด้านการลงทุนนั้น ให้มีคณะกรรมการการลงทุนเป็น  
ผู้ทำหน้าที่ในการให้คำแนะนำด้านการลงทุน กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคล  
ที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน รวมทั้งติดตามดูแลการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมาย  
ให้จัดการเงินของกองทุนและรายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุน (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๒)

ประโยชน์ตอบแทนของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ประธาน  
อนุกรรมการ และอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบ  
ของคณะรัฐมนตรี และถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๔)

### ๒.๓ หมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

กำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

#### (๑) การเป็นสมาชิก

บุคคลผู้มีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน ได้แก่ บุคคลสัญชาติไทยซึ่งบรรลุนิติภาวะ  
แล้วแต่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ แต่ต้องไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุน  
ประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือ  
เป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้แสดงความจำนง  
พร้อมกับจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเดือนละห้าสิบบาทแต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนด  
ในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

#### (๒) การจ่ายเงินสมทบของรัฐบาล

ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิก  
โดยเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสม ซึ่งรัฐบาลจะจ่ายสมทบให้แก่สมาชิกไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุด  
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดดังนี้ (๑) ในกรณีที่อายุสมาชิกไม่เกิน  
๓๐ ปี ให้จ่ายในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม ร้อยละ ๕๐ แต่ต้องไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ต่อปี (๒) ในกรณีที่  
อายุสมาชิกเกิน ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี ให้จ่ายในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม ร้อยละ ๘๐ แต่ต้อง  
ไม่เกิน ๔,๘๐๐ บาท ต่อปี (๓) ในกรณีที่อายุสมาชิกเกิน ๕๐ ปี ให้จ่ายในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม  
ร้อยละ ๑๐๐ แต่ต้องไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อปี อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่สมาชิกไม่สามารถจ่ายเงินสะสมเข้า  
กองทุน สถานภาพการเป็นสมาชิกยังคงมีอยู่ต่อไปแต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบสำหรับสมาชิกรายนั้น  
และในการจ่ายเงินสมทบให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน (ร่างมาตรา ๓๒  
และบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ)

#### (๓) การจ่ายเงินกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ

กำหนดให้สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ตาย หรือลาออก  
จากกองทุน (ร่างมาตรา ๓๓) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ ดังนี้

- กรณีสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำนาญจากกองทุนจนตลอดชีวิต โดยให้คำนวณบำนาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ แต่ในกรณีที่เงินบำนาญที่คำนวณได้มีจำนวนต่ำกว่าจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้งดจ่ายเงินบำนาญ แต่ให้จ่ายเป็นเงินดำรงชีพจากเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกแต่ละรายเท่ากับจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำนั้น จนกว่าเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกผู้นั้นจะหมด (ร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๓๕)

- กรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่ทายาท และถ้าไม่มีทายาทให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุน แต่ในกรณีที่ไม่มีทั้งทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๖)

- กรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)

#### (๔) การจ่ายเงินกรณีสมาชิกทุพพลภาพ

กำหนดให้สมาชิกที่ทุพพลภาพก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์จะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้ แต่ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว (ร่างมาตรา ๓๗)

#### (๕) หลักเกณฑ์ในการหาประโยชน์ของกองทุน

ในการหาประโยชน์ของกองทุน กำหนดให้กองทุนอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุนแทนก็ได้ โดยจะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศหรือต่างประเทศก็ได้ ทั้งนี้ การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ (ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓)

#### (๖) หลักเกณฑ์การค้ำประกันผลประโยชน์ให้แก่สมาชิก

ในกรณีที่ผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์หรือถึงแก่ความตายที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกคำนวณได้น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์ที่มีสถานะมั่นคงจำนวนห้าแห่งตามที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติกำหนด ให้กองทุนจ่ายชดเชยเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำข้างต้น โดยในการจ่ายชดเชยให้จ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง (ร่างมาตรา ๔๔)

#### ๒.๔ หมวด ๔ การเงินและการบัญชี

กำหนดให้บัญชีของกองทุนประกอบด้วยบัญชีรายบุคคล บัญชีเงินบำนาญ และบัญชีเงินกองกลาง และในกรณีที่สมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ต้องมีการโอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลมาเข้าบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกผู้นั้น เพื่อใช้จ่ายเป็นบำนาญหรือ

เป็นเงินดำรงชีพ และกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินในบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญ รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการหักดอกเบี้ยที่ได้จากการนำเงินในแต่ละบัญชีไปลงทุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างมาตรา ๔๕ ถึงร่างมาตรา ๕๐)

๒.๕ หมวด ๕ การตรวจสอบและรายงาน

กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบและรายงานของกองทุน โดยกำหนดให้กองทุนต้องแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนให้สมาชิกแต่ละคนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง จัดทำรายงานแสดงการจัดการกองทุน จัดทำรายงานผลงานประจำปี รวมทั้งต้องจัดทำงบการเงินเสนอผู้สอบบัญชี โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ประกาศงบการเงินที่ได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๕๑ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

๒.๖ หมวด ๖ การควบคุมกำกับจัดการกองทุน

กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน แก่ไขหรือระงับการกระทำ หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้เป็นผู้จัดการเงินของกองทุนได้ หากเห็นว่าได้กระทำการในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน รวมทั้งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๔๗ ถึงร่างมาตรา ๖๑)

๒.๗ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดความผิดและบทลงโทษในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการกองทุนรวมทั้งกรรมการ ผู้จัดการ และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ให้ยกเลิกการจัดการเงินของกองทุน และส่งมอบเงินและทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนด

(๒) กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายตาม (๑)

(๓) ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ชัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่

(๔) กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนที่แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริง ซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

นอกจากนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งสามารถเปรียบเทียบการกระทำความผิดตาม (๑) (๒) และ (๓) ดังกล่าวได้ และเมื่อชำระค่าปรับตามคำเปรียบเทียบแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๖๒ ถึงร่างมาตรา ๖๕)



LIRT

## ๒.๘ บทเฉพาะกาล

กำหนดรองรับให้ในวาระเริ่มแรกรัฐบาลต้องจัดสรรเงินให้แก่กองทุนเป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง ซึ่งเป็นกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการฯ ไปพลางก่อน และให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งเลขาธิการฯ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเลขาธิการฯ แล้ว ให้กรรมการเท่าที่มีอยู่ประกอบเป็นคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และให้ดำเนินการเลือกกรรมการ ซึ่งเป็นสมาชิก ภายในกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่หมวด ๓ มีผลใช้บังคับ และกำหนดให้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่หมวด ๓ ใช้บังคับ หากในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิก ผู้สมัครมีอายุห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีกสิบปี (ร่างมาตรา ๖๖ ถึงร่างมาตรา ๖๘)

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)