

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑/๒๕๖๙ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๙

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาการยุบ การควบรวม การยกระดับ และการเปลี่ยนแปลงพันธกิจ อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยระบบราชการคือกระดูกสันหลังของการบริหารประเทศ แต่ในปัจจุบันโครงสร้างที่ออกแบบมานานหลายทศวรรษได้กลายเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ทั้งจากโครงสร้างของส่วนราชการที่มีพันธกิจซ้อนทับกัน กฎระเบียบที่ซับซ้อนและล้าสมัย อำนาจที่รวมศูนย์อยู่ที่ราชการส่วนกลาง รวมไปถึงปัญหาในการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐที่ไม่สามารถรักษาบุคลากรที่มีคุณภาพเอาไว้ในระบบราชการ และไม่เอื้อต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เท่าทันต่อความเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วของโลกในปัจจุบันและอนาคต

ตลอดระยะเวลาหลายสิบปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีส่วนราชการเป็นจำนวนมาก โดยมีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อันพิจารณาได้จากความเป็นมาของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่มีการแก้ไขมาอย่างต่อเนื่องจนถึงฉบับที่ ๒๐ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ใช้อยู่ ณ ปัจจุบัน ซึ่งทุกการแก้ไขนั้นล้วนเป็นการจัดตั้ง ย้ายโอน ยุบหรือเปลี่ยนแปลงพันธกิจทั้งสิ้น หากได้มีการยุบหรือลดจำนวนส่วนราชการใด ๆ และหากพิจารณาถึงกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนและการจัดตั้งองค์การมหาชน ก็จะพบว่าในช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนต่าง ๆ ขึ้นมาไม่น้อยกว่า ๓๐ องค์กร และในอนาคตอันใกล้ ยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวขึ้นอีก

ซึ่งหากนับส่วนราชการที่เป็นหน่วยรับงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษา จะพบว่ามีจำนวนถึงกว่า ๒๐๐ หน่วยงาน และเมื่อพิจารณาถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีในภาพรวม จะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงถึง ๒,๗๐๔,๕๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีทั้งหมด และรายจ่ายประจำปียังเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๖๔,๑๐๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๔๖ จากปีก่อน ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงมาก และส่วนหนึ่งในรายจ่ายประจำปีนั้นคือ รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ ซึ่งในภาพรวมพบว่าการจัดตั้งองค์การมหาชนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานจ้าง และอื่น ๆ ส่งผลให้รายจ่ายบุคลากรเพิ่มสูงขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้รับจัดสรร จำนวน ๘๐๐,๙๖๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า ๑๕,๑๗๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๙ จากปีก่อน

รายจ่ายประจำที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปีอันเป็นเหตุมาจากการขยายตัวของส่วนราชการ ประกอบกับที่ผ่านมามีการจัดเก็บรายได้จริงของรัฐบาลไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ ซึ่งเกิดจาก ภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอย ปัจจัยเชิงลบต่าง ๆ ทั้งในและนอกประเทศ รวมถึงประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ ทำให้รายได้ของรัฐบาลต่ำกว่ารายจ่ายมาโดยตลอด จึงทำให้รัฐต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ มาอย่างต่อเนื่องและต้องกู้มากขึ้นอย่างก้าวกระโดด ซึ่งหากสถานการณ์ยังคงเป็นเช่นนี้ก็จะมีส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว และส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานภาครัฐและการใช้จ่าย เพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในอนาคต

นอกเหนือจากมิติด้านงบประมาณและเศรษฐกิจการคลัง หากพิจารณาถึงการดำเนินงานของส่วนราชการตามนโยบายของรัฐบาลบนแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น จะพบว่าส่วนราชการจำนวนหนึ่งยังมีพันธกิจที่ทับซ้อนหรือซ้ำซ้อนกัน ส่วนราชการ จำนวนหนึ่งดำเนินงานเพื่อเป้าหมายภายใต้ยุทธศาสตร์และแผนแม่บทเดียวกัน แต่ขาดการบูรณาการกัน ส่วนราชการบางส่วนมีพันธกิจที่เป็นเรื่องพ้นกาลสมัยที่จะดำเนินการ ส่วนราชการบางส่วนไม่สามารถแก้ไข ปัญหาให้แก่ประชาชนได้อย่างทันท่วงที หรือส่วนราชการบางส่วนไม่อาจกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน ที่ตอบสนองต่อปัญหาได้ ด้วยสภาวะดังกล่าวจึงอาจเป็นเหตุที่ทำให้รัฐต้องเสียงบประมาณในส่วนดังกล่าว โดยไม่จำเป็น

และยิ่งหากนำผลการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการ ปฏิบัติราชการเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับชาติต่าง ๆ จะพบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น มีส่วนราชการจำนวนเพียง ๑๐๒ ส่วนราชการ (ร้อยละ ๖๖.๒๓) เท่านั้นที่มีคะแนนสูงกว่า ค่าเฉลี่ย ในขณะที่ส่วนราชการอีกจำนวน ๕๒ ส่วนราชการ (ร้อยละ ๓๓.๗๗) มีคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ย

ดังนั้น เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถเสนอแนะแนวทางการจัดระเบียบส่วนราชการให้มี ประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อวิกฤตในปัจจุบัน และลดภาระทางการคลังได้ จึงจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการ วิชาการเพื่อศึกษาการยุบ การควบรวม การยกระดับ และการเปลี่ยนแปลงพันธกิจ อำนาจ หน้าที่ของ ส่วนราชการ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ โตรวิจักขณ์ชัยกุล ผู้เสนอ

(นายอนุรักษ์ โตรวิจักขณ์ชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

(ลงชื่อ) เพชรรัตน์ ใหม่ขมภู ผู้เสนอ (ลงชื่อ) นิตยา มีศรี ผู้เสนอ

(นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ขมภู)

(นางสาวนิตยา มีศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

(ลงชื่อ) ศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) กิตติพงษ์ ปิยะวรรณโณ ผู้เสนอ

(นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์)

(นายกิตติพงษ์ ปิยะวรรณโณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาการยุบ การควบรวม การยกระดับ และการเปลี่ยนแปลงพันธกิจ อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เหมาะสม กับสภาพการณ์ในปัจจุบัน)

- |                                        |                                     |
|----------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายพริษฐ์ วัชรสินธุ                 | ๒. นายศุภรสิทธิ์ พงษ์รัฐศักดิ์      |
| ๓. นายชลธานี เชื้อน้อย                 | ๔. นายอนุสรณ์ แก้ววิเชียร           |
| ๕. นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร              | ๖. นายรอมฎอน ปันจอร์                |
| ๗. นายณัฐชนน ชนะบูรณาศักดิ์            | ๘. นายอิทธิพล ชลธราศิริ             |
| ๙. นายเฉลิมพงศ์ แสงดี                  | ๑๐. นายสมชิต กันธะยา                |
| ๑๑. นายวิทวัสสิทธิ ปันสวนปลุก          | ๑๒. นายพิชัย แจ่มจรรยาวงศ์          |
| ๑๓. นายเทพฤทธิ์ ภาชี                   | ๑๔. นายอานันท์ อมรินทร์             |
| ๑๕. นายเอกภพ สิทธิวรรณธนะ              | ๑๖. นางสาวภัสรีน รามวงศ์            |
| ๑๗. นายฉัตร สุภัทรวณิชย์               | ๑๘. นางนฤมาศ เปี่ยมบัณฑิต           |
| ๑๙. นายวีรวิฑูร รักเที่ยง              | ๒๐. นายชนสิทธิ์ ยอดฉิม              |
| ๒๑. นางสาวพิมพ์กาญจน์ กิระติวิธาปกรณ์  | ๒๒. นายเชาว์วิฑูรย์ อินน้อย         |
| ๒๓. นายกรณ์ มีดี                       | ๒๔. นายชยพล สท้อนดี                 |
| ๒๕. นายภักดิ์ทิล น่วมเจิม              | ๒๖. นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล        |
| ๒๗. นางสาวพนิดา มงคลสวัสดิ์            | ๒๘. นายปิยรัฐ จงเทพ                 |
| ๒๙. นายณัฐพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์          | ๓๐. นายภาวุธ พงษ์วิทยภานุ           |
| ๓๑. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม               | ๓๒. นายอิสริยะ ไพรีพ่ายฤทธิ์        |
| ๓๓. นายเสกสิทธิ์ แยมสงวนศักดิ์         | ๓๔. นายธัญธร ธนินวัฒนาธร            |
| ๓๕. นางสาวพุดตา ชัยอนันต์              | ๓๖. นายจรรยาพร จตุพรประสิทธิ์       |
| ๓๗. นายธีรศักดิ์ จิระตราชู             | ๓๘. นางสาวธนพร วิจันทร์             |
| ๓๙. นายสุทัศน์ มีศิริ                  | ๔๐. นายวุฒากร นุตยกุล               |
| ๔๑. นายภัทรพงษ์ สีลาภัทร์              | ๔๒. นายศุภโชค ไซยสัย                |
| ๔๓. นายเลาพิง บัณฑิตเทอดสกุล           | ๔๔. นายนฤพล เลิศปัญญาโรจน์          |
| ๔๕. นายก่อเกียรติ ก่อสูงศักดิ์         | ๔๖. นางสาวกมนทรรัตน์ กิตติสุนทรสกุล |
| ๔๗. นายชลธาร ทรัพย์ไพบูลย์เลิศ         | ๔๘. นายณพัฏน์ จิตตภินันท์กัณดา      |
| ๔๙. ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชะถาวรเจริญ | ๕๐. เรืออากาศโท ธนเดช เฟ็งสุข       |
| ๕๑. นางสาววรรณิดา นพลสิทธิ์            | ๕๒. นายสรศักดิ์ สมรไกรสรกิจ         |
| ๕๓. นายปติกรณ์ บรรณเภสัช               | ๕๔. นายพงษ์สรณัฐ ทองสี              |
| ๕๕. นางสาวภคมน หนูอนันต์               | ๕๖. นายสุภกร ตันติไพบูลย์ธนะ        |
| ๕๗. นายประมวล สุธีจาร์วัฒน             |                                     |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวดวงใจ นิไชโยค)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

นางสาวอนัญญา ประทุมชาติ/พิมพ์

นางสาวสมพร นมขุนทด/ทาน

นางสาวธัชชนนภัทร เหมะจันทร์/ตรวจ