



13554  
รับ 20 ก.ค. 2561  
เวลา 16.36

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๒๕

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

60 ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก   
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๑๑๑๙ / ๖๑ วันที่ ๒๐ / ๗ / ๖๑  
เวลา ๑๗.๐๕ ส่ง กระหุ้ตาม  
สำนักการประชม

กลุ่มงานกระหุ้ตาม  
รับที่ ๗๗ / ๗๕๖๑  
วันที่ ๒๐ / ก.ค. / ๒๕๖๑  
เวลา ๑๗.๑๕ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๒ (อมรลักษณ์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำนักการประชม

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒  
ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒) และ (๕) และเพิ่มมาตรา ๖ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓))
- (๒) เพิ่มเต็มอำนาจของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอย และมลภาวะอื่น ในนิคมอุตสาหกรรม (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))
- (๓) เพิ่มเต็มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม ในนิคมอุตสาหกรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖/๑)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)
- (๕) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีมาใช้บังคับแก่เขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม และกำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมได้รับความสะดวกมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม  
แห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้  
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อให้การควบคุมดูแลการดำเนินการในนิคมอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็น  
ประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และความปลอดภัยสาธารณะ  
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคม  
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) การปรับปรุงที่ดินตาม (๑) รวมทั้งจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นในการดำเนินงานและการดำรงชีวิตที่มีคุณภาพเพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม และผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม รวมตลอดทั้งการจัดให้มีและบริหารจัดการกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคที่พิศอกาศัย การขนส่งทางบกและทางน้ำ ท่าเรือ การสื่อสารโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นใด ทั้งนี้ ที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของนิคมอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) และ (๓/๒) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๓/๑) การดำเนินกิจการท่าเรือ

(๓/๒) การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) การร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) รวมถึงเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดชอบในหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หรือมีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ. ทั้งในประเทศและต่างประเทศ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๗) การพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๔/๑) การกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย และระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม รวมตลอดถึงการควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการจัดการมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

“เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. ให้ กนอ. มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาตาม (๑) ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม

ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการประกอบพาณิชย์กรรม แล้วแต่กรณี ได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ การดำเนินการหรือการกระทำใดของผู้ประกอบอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบพาณิชย์กรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายดังต่อไปนี้ หากกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการ หรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการ ตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายนั้นด้วย

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- (๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

เป็นการชั่วคราวต่อไป

- (๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

เมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการ มอบหมายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียน หรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว และให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการ มอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอำนาจหน้าที่ในการบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคสอง ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และเมื่อดำเนินการแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานด้วย เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะกำหนดให้แจ้งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๔๒/๑ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในนิคมอุตสาหกรรม ที่กฎหมายอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๒ กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับ อนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ผู้มีอำนาจ

อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายนั้นจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจ ปฏิบัติการแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดก็ได้

มาตรา ๔๒/๒ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๒/๑ ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดนั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ได้ตกลงกัน

ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งเพิ่มเติมได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด และให้ค่าบริการนั้นเป็นรายได้ของ กนอ.”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

“ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่เขตประกอบการเสรี เพื่อพาณิชย์กรรมโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๒ การโอนกรรมสิทธิ์บรรดาที่ดินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบ พาณิชยกรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการประกอบพาณิชยกรรมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ ตามมาตรา ๓๖/๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม และกำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมได้รับความสะดวกมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เช่น การดำเนินกิจการท่าเรืออุตสาหกรรม การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัดเพื่อประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กนอ. การร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. และการพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง (ร่างมาตรา ๓ ถึงร่างมาตรา ๖)

(๒) เพิ่มเติมอำนาจของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอย และมลภาวะอื่น ในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)

(๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม ในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง

ตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมได้รับความสะดวกมากขึ้น (ร่างมาตรา ๑๑)

(๖) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือการประกอบพาณิชย์กรรมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็น เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีความคล่องตัว สามารถให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมและเอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น

กฎหมายลำดับรอง

ตามร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลำดับ	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	การดำเนินการ
๑	มาตรา ๖ (๒)	ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยมาตรฐานระบบสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวก และบริการ ในนิคมอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	ปรับปรุงระบบมาตรฐานระบบ สาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวก และบริการที่กำหนดไว้ใน ข้อบังคับฯ โดยเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ใน ส่วนที่เป็นที่พักอาศัย การขนส่งทาง บกและทางน้ำ ท่าเรือ เพื่อให้ สอดคล้องและเป็นไปตามหลักการ ของร่างพระราชบัญญัตินี้	ดำเนินการจัดทำ โดย เร็ว เมื่อ พระราชบัญญัติ นี้ มีผลใช้บังคับ
๒	มาตรา ๖ (๓/๑)	ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการดำเนินกิจการท่าเรือ พ.ศ. ....	กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการ ดำเนินกิจการท่าเรือของ กนอ.	ดำเนินการจัดทำ โดย เร็ว เมื่อ พระราชบัญญัติ นี้ มีผลใช้บังคับ
๓	มาตรา ๖ (๓/๒)	ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือ บริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบ ธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับ กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.	กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการจัดตั้ง บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือ เกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ใน วัตถุประสงค์ของ กนอ.	ดำเนินการจัดทำ โดย เร็ว เมื่อ พระราชบัญญัติ นี้ มีผลใช้บังคับ
๔	- มาตรา ๖ (๕)	ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการ ร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการ กับบุคคลอื่น ในกิจการต่างประเทศ พ.ศ. ....	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการ กับบุคคลอื่น ซึ่งมีวัตถุประสงค์หรือ มีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์ หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ใน วัตถุประสงค์ของ กนอ. ในกิจการ ต่างประเทศ	ดำเนินการจัดทำ โดย เร็ว เมื่อ พระราชบัญญัติ นี้ มีผลใช้บังคับ

ลำดับ	มาตรา	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	การดำเนินการ
๕	มาตรา ๔๒ / ๒ วรรคสอง	ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าบริการ การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายตามมาตรา ๔๒ พ.ศ. ....	กำหนดอัตราค่าบริการการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ ดังนี้ (๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน (๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ (๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข (๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน	ดำเนินการจัดทำ โดยเร็ว เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
๖	มาตรา ๔๙	ประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายควบคุมสำหรับของหรือวัตถุอันตรายที่นำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี (ฉบับที่..) พ.ศ. ....	ปรับปรุงประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การขอได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายควบคุมสำหรับของหรือวัตถุอันตรายที่นำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ให้สอดคล้อง และเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้	ดำเนินการจัดทำ โดยเร็ว เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เสนอ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม

### เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

##### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการดำเนินงานของ กนอ. โดยคำนึงถึงความคล่องตัวในการบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ กนอ. และสามารถอำนวยความสะดวก (Facilitation) ให้กับนักลงทุน และเพื่อจูงใจให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนในเขตนิคมอุตสาหกรรมมากยิ่งขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

ลำดับที่	ประเด็นที่แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง	เหตุผล
๑	แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำในส่วนของวัตถุประสงค์ของ กนอ. ตลอดจนเพิ่มวัตถุประสงค์ของ กนอ. ในเรื่องการพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒), เพิ่มมาตรา ๖ (๓/๑) (๓/๒), แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๕), และเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๗))	เพื่อให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับประโยชน์จากการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ และเพื่อให้ กนอ. สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอันเป็นประโยชน์แก่ประชาชน และชุมชนท้องถิ่นที่อยู่โดยรอบหรือใกล้เคียงกับนิคมอุตสาหกรรม
๒	กำหนดเรื่องการจัดให้มีระบบสาธารณูปโภคด้านการป้องกันอุบัติภัย การรักษาความปลอดภัย การบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและมลภาวะอื่นใด	เพื่อจัดให้มี หรือกำกับดูแล หรือควบคุมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของผู้ประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรมในนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมมีความปลอดภัย

(โปรดพลิก)

ลำดับ ที่	ประเด็นที่แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง	เหตุผล
	<p>ในนิคมอุตสาหกรรม ไประบุเป็นอำนาจของ กนอ. (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))</p>	<p>และไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอกโดยรอบ นิคมอุตสาหกรรม</p>
๓	<p>เพิ่มบทบัญญัติที่กำหนดให้ กนอ. มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามมาตรา ๓๖/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือ พาณิชยกรรม ในนิคมอุตสาหกรรมได้ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖/๑))</p>	<p>เพื่อให้อำนาจของ กนอ. ในเรื่องดังกล่าว มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยไม่ต้องใช้อำนาจทั่วไปของ กนอ. ตามมาตรา ๖ (๓) ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เช่นเดียวกับกรณีอำนาจในการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ กนอ. ได้มาจากการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ</p>
๔	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย บางฉบับที่จำเป็น ดังนี้</p> <p>(๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน</p> <p>(๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร</p> <p>(๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖</p> <p>(๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข</p> <p>(๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวต่อไป</p>	<p>เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม โดย กนอ. สามารถให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในนิคมอุตสาหกรรมได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากมาตรา ๔๒ ได้กำหนดเฉพาะการอนุมัติ อนุญาต ตามกฎหมายไว้เพียง ๓ ฉบับเท่านั้น และบัญญัติไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จึงทำให้ล้าสมัยและไม่ทันต่อสภาพการณ์ปัจจุบัน</p>

ลำดับ ที่	ประเด็นที่แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง	เหตุผล
	(๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)	
๕	กำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไป ในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรม (การค้าหรือการบริการ) ที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งออกป้อนราชอาณาจักร ไม่ต้องยื่น ขออนุญาตตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๔๙ แต่ของหรือวัตถุดิบดังกล่าว จะต้องอยู่ในเงื่อนไขที่จะอนุญาตได้ ตามกฎหมายนั้นๆ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)	เพื่อให้ผู้ประกอบการพาณิชย์กรรม (การค้าหรือการบริการ) ในเขต ประกอบการเสรีได้รับความสะดวกมาก ยิ่งขึ้น
๖	กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการ โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ ของ กนอ. ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการ จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบ อุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือ ผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือ เกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือ การประกอบพาณิชย์กรรมก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการ โอนกรรมสิทธิ์ตามพระราชบัญญัตินี้	เพื่อมิให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว ของ กนอ. ที่ผ่านมาก่อเกิดประเด็นข้อโต้แย้ง ทางกฎหมาย

### ๑.๒ ความจำเป็นที่จะต้องทำภารกิจ

เนื่องจากพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติ  
บางประการไม่เหมาะสมกับสภาพของการพัฒนาอุตสาหกรรมและการค้าของประเทศที่เป็นอยู่  
ในขณะนี้ ส่งผลให้การดำเนินงานของ กนอ. ขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่าง  
เต็มความสามารถ ดังนั้น กนอ. จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติบางประการของ  
พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ ที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ

ในการ...

ในการแข่งขันของประเทศ เอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรม อีกทั้งให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐอันจะมีผลเป็นการช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ทำให้การดำเนินงานของ กนอ. ขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถ เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพของการพัฒนาอุตสาหกรรมและการค้าของประเทศที่เป็นอยู่ในขณะนี้

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก

ดำเนินการโดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อเป็นการต่อยอดและพัฒนานิคมอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน และแนวโน้มที่จะมีนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงเป็นแนวทางเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ดีที่สุด

#### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ การจัดให้มีและบริหารจัดการกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค ที่พักอาศัย การขนส่งทางบกและทางน้ำ ท่าเรือ การสื่อสารโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นใด ทั้งนี้ ที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของนิคมอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในนิคมอุตสาหกรรม

๑.๔.๒ ให้ กนอ. มีอำนาจในการดำเนินกิจการท่าเรือ และการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.

๑.๔.๓ การร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่น รวมถึงเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัด ความรับผิดชอบในหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หรือมีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ. ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๑.๔.๔ ให้ กนอ. กำกับดูแล หรือควบคุมการดำเนินการในการพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๑.๔.๕ ให้ กนอ. กำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย และระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม รวมถึงตลอดถึงการควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการจัดการมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม

๑.๔.๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. ให้ กนอ. มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

ให้แก่...

ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือ การประกอบพาณิชย์กรรม แล้วแต่กรณี ได้

๑.๔.๗ ให้อำนาจหน้าที่แก่ผู้ว่าการ กนอ. ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังต่อไปนี้ เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- ๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวต่อไป

๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ดังกล่าว ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ได้ตกลงกัน โดยให้ กนอ. มีอำนาจ เรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการนั้นได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด และให้ค่าบริการ นั้นเป็นรายได้ของ กนอ.

๑.๔.๘ กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรี มาใช้บังคับแก่เขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมโดยอนุโลม เพื่อให้ผู้ประกอบการพาณิชย์กรรม (การค้าหรือการบริการ) ในเขตประกอบการเสรีได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการและของประเทศ

๑.๔.๙ การโอนกรรมสิทธิ์บรรดาที่ดินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือ การประกอบพาณิชย์กรรมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ ตามมาตรา ๓๖/๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เพื่อมิให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว ของ กนอ. ที่ผ่านมาก่อประเด็นข้อโต้แย้งทางกฎหมาย

### ๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การปรับบทบัญญัติในกฎหมายให้มีความทันสมัยและครบถ้วนมากขึ้น จะเป็นมาตรการที่เหมาะสมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ ทั้งนี้ มาตรการที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในแต่ละประเด็นนั้น มาจากข้อคิดเห็นของผู้บริหารและพนักงานที่มีประสบการณ์ และผ่านการรับฟังความคิดเห็นในเบื้องต้นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาในระดับหนึ่ง ตลอดจนความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเชื่อว่ามาตรการข้างต้นจะเป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจได้

นอกจากนี้ถือว่าเป็นการแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ กนอ. สามารถรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอนาคต และขจัดปัญหาอุปสรรคต่อโอกาสในการดำเนินงานของ กนอ. ได้อย่างครบถ้วน สามารถลงทุนกับโครงการธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมได้ดียิ่งขึ้น สร้างรายได้และผลกำไรที่มีความแน่นอนมากขึ้น นอกจากนี้การลงทุนร่วมมือกับพันธมิตรที่มีศักยภาพจะทำให้ กนอ. ซึมซับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ และองค์ความรู้ดังกล่าวมาประยุกต์ใช้สำหรับการพัฒนาการดำเนินธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมในประเทศ ได้อีกทางหนึ่ง อีกทั้งถือเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนทั้งภาคอุตสาหกรรมการผลิต การบริการ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจตามแนวนโยบายของภาครัฐอีกด้วย

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เป็นการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เอื้อประโยชน์ให้นักลงทุนเพื่อจูงใจให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนในเขตนิคมอุตสาหกรรม รวมทั้งให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศชาติโดยรวม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด

ไม่มี

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากการใช้อำนาจในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. นั้น มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ และกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เช่น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

ดังนั้น...

ดังนั้น จำเป็นต้องใช้ทั้งอำนาจรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ในการดำเนินการและกำกับดูแล การประกอบกิจกรรมภายในนิคมอุตสาหกรรม กนอ. จึงต้องเป็นผู้ดำเนินการเองเพื่อประโยชน์ ส่วนรวม และสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

**๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ และประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่**

กนอ. เป็นผู้รับผิดชอบภารกิจตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการ ขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมและรองรับการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมให้อยู่รวมกัน อย่างเป็นระบบ และสนับสนุนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืนควบคู่ไปกับการ จัดการสิ่งแวดล้อมและการกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาคของ ประเทศอย่างสมดุล ตลอดจนเป็นการอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และนักลงทุนได้อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ดังนั้น กนอ. จึงต้องทำภารกิจนี้เอง

**๒.๓ ภารกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์มากกว่าหรือไม่**

เนื่องจากการดำเนินกิจการนิคมอุตสาหกรรมต้องอาศัยทั้งความรู้ ความเชี่ยวชาญ และ เงินลงทุนจำนวนมาก และมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ อีกทั้งเป็นการกระทบต่อสิทธิและ เสรีภาพของประชาชนด้วยอีกประการหนึ่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยังไม่มีศักยภาพ เพียงพอที่จะดำเนินการได้

**๓. ความจำเป็นในการออกกฎหมาย**

**๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร**

- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็ง ทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน การพัฒนาภูมิภาค เมือง และพื้นที่พิเศษ การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

**๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่**

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจากการดำเนินกิจการนิคม อุตสาหกรรมของ กนอ. นั้น มีวัตถุประสงค์ในการจัดให้ได้มาซึ่งที่ดินที่เหมาะสมเพื่อจัดตั้งหรือขยาย นิคมอุตสาหกรรมหรือเพื่อดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับ กนอ. การให้บริการ ตลอดจนจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบ พาณิชยกรรม และผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการประกอบพาณิชยกรรม เช่น การจัดให้มีถนน ท่อระบายน้ำ โรงบำบัดน้ำเสีย ไฟฟ้า ประปา

และโทรคมนาคม เป็นต้น รวมถึงหน้าที่พัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม

### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพของการพัฒนาอุตสาหกรรมและการค้าของประเทศที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ส่งผลให้การดำเนินงานของ กนอ. ขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถเพื่อรองรับทิศทางและโอกาสของภาคอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจโดยรวมได้ ดังนั้น กนอ. จึงจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ ที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เอื้อประโยชน์ให้แก่นักลงทุนเพื่อเป็นแรงจูงใจให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรม อีกทั้งให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น

### ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

#### (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก
- ทयอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก ใช้บังคับเฉพาะกับพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตนิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเท่านั้น

#### (ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะอะไร ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อเป็นการควบคุมการดำเนินงานของผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม ผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือการประกอบพาณิชย์กรรม และผู้ใช้ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

- ควรกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะอะไร

### ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจาก กนอ. มีหน้าที่รับผิดชอบในการพัฒนาและจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมโดยจัดพื้นที่สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมให้เข้าไปอยู่รวมกันอย่างมีระบบและมีระเบียบ และเป็นกลไกของรัฐบาลในการกระจายการพัฒนาอุตสาหกรรมออกสู่ภูมิภาคทั่วประเทศโดยมี "นิคมอุตสาหกรรม" เป็นเครื่องมือ

ดำเนินการ ซึ่งการใช้อำนาจรัฐดังกล่าวมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

### ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม  ส่งเสริม  ระบบผสม (ทั้งควบคุมและติดตาม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการประกอบกิจการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม ต้องเป็นการควบคุมเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และส่งเสริมสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม รวมทั้งจัดให้มีการบริการเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติ อนุญาตการประกอบกิจการ

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

#### ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ครอบคลุมกฎหมายเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ (๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน (๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ (๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (๕) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน (๖) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียม หรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงค่าต่อภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนอย่างไร

กนอ. ได้กำหนดให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดได้ หากมีกฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ แต่ต้องนำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ได้ตกลงกัน นอกจากนี้ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการนั้นได้ด้วย แต่ต้องไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด และให้ค่าบริการนั้นเป็นรายได้ของ กนอ. ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาส่วนราชการ หรือท้องถิ่นที่ผู้มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง จึงยอมทำให้เกิดความคุ้มค่าและประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง

#### ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มี เนื่องจากการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และเมื่อดำเนินการแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานด้วย

### ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้ง ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ ตามกฎหมายนั้น ตลอดจนการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการอนุมัติ อนุญาตไว้สำหรับ ในเรื่องนี้ด้วย

### ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

มี โดยผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือขอจดทะเบียนหรือแจ้ง มีสิทธิอุทธรณ์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ก.นอ. ประกาศกำหนด

### ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายย่อมมีอำนาจในการต่ออายุการอนุญาตได้ หากกฎหมายดังกล่าวได้มีการบัญญัติการต่ออายุใบอนุญาตไว้

## ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

### ๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้บัญญัติให้มี “คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง

### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้ “ผู้ซึ่งจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้ว่าการต้องมีความรู้ความชำนาญ เกี่ยวกับบริหารธุรกิจ อุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์สถาปัตยกรรมศาสตร์ ผังเมือง เศรษฐศาสตร์ การพาณิชย์ การคลัง หรือกฎหมาย” เท่านั้น โดยไม่มีการห้ามหรือให้มีแต่ประการใด

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มี เฉพาะกรณีการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามกฎหมายที่กำหนด โดยผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายจะต้องปฏิบัติภายใต้กรอบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้นทุกประการ และเมื่อดำเนินการแล้ว ก.นอ. ต้องแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นหลักฐานด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๑ ประเภทของโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม ผู้อยู่อาศัยประชาชนภายในและบริเวณโดยรอบเขตนิคมอุตสาหกรรม รวมถึงหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก กนอ. จัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ได้จัดตั้งขึ้นโดยถูกวางไว้ให้เป็นกลไกของภาครัฐในการขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมของประเทศด้วยการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งถือได้ว่ามีความสำคัญในการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมากและเป็นเครื่องมือในการจัดสรรพื้นที่ระหว่างชุมชนกับแหล่งอุตสาหกรรมให้เป็นระเบียบเรียบร้อย รวมทั้งมีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมและมีสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่ครบครันเพื่อจูงใจให้นักลงทุนได้เข้าไปลงทุน ตลอดจนก่อให้เกิดการจ้างงานอันสามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนในแต่ละท้องถิ่นได้ด้วย โดยสรุปบทบาทและหน้าที่ได้ ดังนี้

๕.๒.๑ จัดหาที่ดินและพัฒนาเพื่อจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรม และสนับสนุน ส่งเสริมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบการร่วมทุนและร่วมดำเนินงานที่สามารถรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการเป้าหมายของประเทศ ทำให้การใช้ที่ดินเพื่อพัฒนาเมืองและอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีหลักเกณฑ์โดยแหล่งที่ตั้งอุตสาหกรรมจะไม่ตั้งปะปนกับแหล่งชุมชน จึงก่อให้เกิดการใช้ที่ดินของประเทศที่เหมาะสม

๕.๒.๒ จัดตั้ง...

๕.๒.๒ จัดตั้ง และพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ

๕.๒.๓ จัดให้มีบริการระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม มีผลให้ผู้ประกอบการกิจการเสียค่าใช้จ่ายน้อยลง และลดต้นทุนการผลิตได้ต่ำลง

๕.๒.๔ ให้บริการอนุมัติ อนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมในรูปของ One Stop Service โดยไม่ต้องไปติดต่อกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องด้วยความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้

๕.๒.๕ จัดให้มีและให้บริการสิทธิประโยชน์ที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

๕.๒.๖ ควบคุม กำกับดูแล ตลอดจนประสานการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย และสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน

จากบทบาทหน้าที่ดังกล่าวของ กนอ. ทำให้นิคมอุตสาหกรรมมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมากในมิติของการสร้างรายได้และโอกาส โดยนิคมอุตสาหกรรมเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมในระดับประเทศ และช่วยในการจัดระเบียบเรียบร้อยของผังเมือง ช่วยในการจ้างงานทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น นิคมอุตสาหกรรมจึงเสมือนเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาจสรุปดังนี้

๑) เพิ่มการจ้างงานในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนในเขตนิคมอุตสาหกรรมมีโอกาสได้รายได้และมีค่าครองชีพทำให้สภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น ช่วยลดปัญหาสังคมต่างๆ ที่มีผลจากการว่างงาน

๒) ส่งเสริมการกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาค ช่วยลดความแตกต่างของรายได้ของประชาชนในระดับเมืองกับท้องถิ่น

๓) ผลิตรถยนต์มวลรวมของประชาชาติสูงขึ้น ก่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

๔) แรงงานมีสวัสดิภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยได้รับการดูแลเอาใจใส่ ดูแลอย่างทั่วถึง โดย กนอ. จะให้ความร่วมมือกับกรมแรงงานและนายจ้าง ทำให้แรงงานมีสวัสดิภาพในการทำงาน มีความปลอดภัย สุขภาพอนามัยที่ดี อัตราค่าจ้างแรงงานที่ยุติธรรม

๕) เป็นการเพิ่มพูนทางการศึกษา โดย กนอ. ได้เชื่อมโยงกับสถาบันการศึกษาเพื่อส่งเสริมสาขาที่ขาดช่างฝีมือในด้านนั้น เพื่อให้ตรงกับความต้องการของอุตสาหกรรมและยังมีนโยบายที่ส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรมให้มีลักษณะ Science Park มีมหาวิทยาลัย ศูนย์วิจัยและศูนย์พัฒนาผลิตภัณฑ์รวมอยู่ด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม และประชาชนโดยรอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

- เชิงลบ...

- เชิงลบ จากกรณีที่นิคมอุตสาหกรรมมีการพัฒนาและการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จึงย่อมที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของชุมชนในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เช่น มลภาวะทางเสียง อากาศ น้ำเสีย ขยะ เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ดี กนอ. มีความมุ่งมั่นอย่างแรงกล้าในการสร้างฐานการผลิตควบคู่กับการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยยึดมั่นหลักการ “นิคมอุตสาหกรรมไทยใสสะอาด มาตรฐานสากล เกื้อหนุนชุมชน” ดังนั้น ในการปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้ กนอ. จึงได้บัญญัติกรณีสิ่งแวดล้อมไว้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้การจัดให้มีระบบสาธารณสุขปโภคด้านการป้องกัน อุบัติภัย การรักษาความปลอดภัย การบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม เป็นอำนาจของ กนอ. ในการ กำกับดูแล หรือควบคุมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของผู้ประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม ในนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมมีความปลอดภัยและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))

อนึ่ง ในปัจจุบัน กนอ. ก็ได้ดำเนินการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล ตลอดจนยกระดับการดำเนินงาน ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องอยู่แล้วอย่างสม่ำเสมอ ดังนี้

- พัฒนานิคมอุตสาหกรรม ทำเรืออุตสาหกรรม และการกำกับดูแลโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรม ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับข้อกำหนด และมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานอย่างเคร่งครัด

- พัฒนานิคมอุตสาหกรรม และท่าเรืออุตสาหกรรม โดยมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและชุมชน ในระดับที่ยอมรับได้

- การป้องกัน รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ติดตามตรวจสอบ และปรับปรุงระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานที่มีประสิทธิภาพภายใต้แนวทาง Clean & Green อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับนิคมอุตสาหกรรมและโรงงานอุตสาหกรรม

- มุ่งเสริมสร้างบุคลากรของ กนอ. ให้มีความรู้และสรรสร้างในคุณค่าด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและพลังงาน ประสานความร่วมมือกับผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม ทำเรืออุตสาหกรรม ชุมชนและองค์กรต่างๆ เพื่อการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การป้องกันและการบริหารจัดการ ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการอนุรักษ์การใช้พลังงาน

สำหรับแนวทางการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงาน กนอ.ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานของนิคมอุตสาหกรรมเป็นอย่างยิ่ง โดยได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและพลังงานในนิคมอุตสาหกรรมเพื่อกำกับและ ควบคุมการพัฒนาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมและการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม ให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุดและมีความปลอดภัยสูงสุด โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังต่อไปนี้

ก. **ระยะพัฒนาโครงการ (Development Period)** ในการพัฒนาโครงการเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม กนอ.ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานด้วยความตระหนักในเรื่องเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการยอมรับจากชุมชน โดยมีการเตรียมการเพื่อป้องกันและ ลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีมาตรการเพื่อแก้ไขและติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการสรุปได้ดังนี้

ก/๑ การเลือกพื้นที่ (Site Selection) โดยมีการสำรวจและพิจารณาความเหมาะสมด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ก/๒ การจัดทำแนวคิดการออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

- โรงงานที่มีน้ำเสียประเภทเดียวกันอยู่บริเวณเดียวกัน
- โรงงานที่ไม่มีมลภาวะตั้งอยู่บริเวณรอบนอกนิคมอุตสาหกรรม หรือติดกับชุมชน
- กำหนดที่ตั้งโรงงานที่มีผลกระทบด้านกลิ่น อากาศ โดยคำนึงเรื่องทิศทางลม
- จัดให้มีระบบกำจัดของเสียอยู่ในส่วนของพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม
- นำน้ำกลับมาใช้ประโยชน์มากที่สุด
- กำหนดพื้นที่สีเขียวอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ทั้งหมด
- กำหนดให้มีพื้นที่แนวกันชนรอบนิคมอุตสาหกรรม
- คำนึงถึงด้านภูมิสถาปัตยกรรม/ความเป็นเอกลักษณ์กลมกลืนกับท้องถิ่น (Unique)

ก/๓ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment; EIA) ทำการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการเพื่อกำหนด มาตรการป้องกันและลดผลกระทบ รวมถึงมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการทั้งในระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ

ก/๔ การออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) ในการออกแบบรายละเอียดโครงการ กนอ. ได้กำหนดให้ โครงการนำข้อมูลจากการออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) และรายงาน EIA มาใช้ประกอบในการออกแบบ และก่อสร้างระบบป้องกันมลพิษที่ได้มาตรฐาน

ข. **ระยะก่อสร้างโครงการ (Construction Period)** กนอ. กำกับและควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐานการออกแบบที่เสนอไว้รวมทั้งดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบและติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมระหว่างการก่อสร้าง ตามรายงาน EIA

ค. **ระยะดำเนินการ (Operation Period)**

ค/๑ กำกับและควบคุมนิคมอุตสาหกรรมและโรงงานให้ดำเนินการตามกฎหมายและข้อกำหนดต่างๆ ทั้งในสภาวะปกติ และในสภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งในกรณีที่มีการร้องเรียน

ค/๒ ติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรมอย่างสม่ำเสมอได้แก่ คุณภาพน้ำ คุณภาพอากาศ ระดับเสียงและกากอุตสาหกรรมตามที่ได้เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรณีภาวะฉุกเฉินและมีการร้องเรียน

ค/๓ พื้นฟู แก้ไข และยกระดับมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมของนิคมอุตสาหกรรม

ค/๔ ส่งเสริม...

ค/๔ ส่งเสริมและยกระดับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงาน ให้ได้มาตรฐานสากล โดยการนำระบบ ISO 14001 และ มอก.18000 ตลอดจนแนวคิดด้านเทคโนโลยีสะอาด (Clean Technology) มาประยุกต์ใช้กับนิคมอุตสาหกรรม และโรงงาน

ค/๕ ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานควบคุมดูแลการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและไฟฟ้าอย่างประหยัดเท่าที่จำเป็น พร้อมทั้งรณรงค์การใช้น้ำอย่างรู้คุณค่าและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำให้เป็นประโยชน์ นอกจากแนวทางการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและพลังงานดังกล่าว กนอ. ได้เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารโดยนำแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices) ของภาคเอกชนมาประยุกต์ใช้ ทั้งนี้ กนอ. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมาย โดยเน้นบทบาท กนอ. ในฐานะผู้กำกับดูแล (Regulator) และเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในฐานะผู้ให้บริการ (Service Provider)

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ – ผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบอุตสาหกรรม หรือ ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม และประชาชนโดยรอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม**

**ด้านความมั่นคง**

เชิงบวก กรณีการกำหนดให้อำนาจแก่ผู้ว่าการ กนอ. ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของ คนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป จะส่งผลเชิงบวกในประเด็นที่ประเทศไทยหรือคนไทยจะได้ประโยชน์ในแง่ธุรกิจ การสร้างรายได้ หรือได้เรียนรู้จากคนต่างด้าวที่เป็นแรงงานที่มีทักษะและทำงานอยู่ในตำแหน่ง ค่อนข้างสูง หรืออาจถูกส่งมาจากบริษัทแม่ในต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทยหรือเข้ามา ทำงานชั่วคราวในงานที่ต้องใช้ทักษะและเทคโนโลยีขั้นสูง เป็นผู้ที่มีความสามารถเฉพาะด้าน มีความ ชำนาญเฉพาะด้าน หรือมีความสามารถทางการสื่อสาร (ภาษา) ที่ยังหาคนไทยที่มีความสามารถหรือมี ความชำนาญเข้ามาร่วมงานไม่ได้ หรือเป็นการเข้ามาทำงานในกิจการที่ตนเองลงทุน เป็นต้น

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบกิจการที่เป็นคนต่างด้าว**  
**เชิงลบ** เพื่อให้การประกอบกิจการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทาง เศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ ความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยี และก่อให้เกิดนวัตกรรม เข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต แม้ว่า จะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม

จากกรณีดังกล่าว อาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการตรวจคนเข้าเมือง การตรวจสอบ การเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การตรวจสอบเอกสาร และหนังสือเดินทาง การดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาตอยู่ต่อในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ของคนต่างด้าว รวมทั้งการให้บริการด้านการตรวจคนเข้าเมืองอื่นๆ ซึ่ง กนอ. จะต้องสร้างความ เชื่อมั่นให้แก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ารับบริการให้เกิด ประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เมื่อรัฐให้สิทธิประโยชน์ และสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบการ ดังกล่าว รัฐจึงเป็นผู้อยู่ในฐานะที่อาจได้รับความเสียหายจากการอนุมัติ อนุญาต ให้ผู้ประกอบการในการ นำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ ความเชี่ยวชาญด้านต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการ พัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรมเข้ามาในราชอาณาจักร จึงจำเป็นจะต้องกำหนดเงื่อนไข ให้ต้องปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และป้องกันผลกระทบจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว รวมทั้งเป็นการ สร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนและประชาชน

ด้านการปกครองและบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการบริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายใน นิคมอุตสาหกรรมได้อย่างสมบูรณ์ โดยให้ผู้ว่าการมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและ ถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตาม มาตรา ๔๖ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และกฎหมายว่าด้วยโรงงาน จึงถือเป็นประโยชน์ในการอำนวยความสะดวก และการบริการที่รวดเร็วแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม และเอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการอีกประการหนึ่งด้วย และจะส่งผลให้การใช้งบ งบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมในนิคม อุตสาหกรรม

เชิงลบ การให้บริการอนุมัติ อนุญาตแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในนิคมอุตสาหกรรม จะกระทบต่อการปกครอง และการบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นที่กำหนดผู้ว่าการเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวแทนส่วนราชการ และหน่วยงาน ของรัฐภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม จึงทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถูกลดทอนอำนาจ และหน้าที่ในการให้บริการอนุมัติ อนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และมีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากการรวมอำนาจการบริหาร และการให้บริการ ไว้ที่ผู้ว่าการ

ด้านอื่นๆ ไม่มี

### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการประกอบกิจการของผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. เท่านั้น

### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ กนอ. ให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของ กนอ. กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ กนอ. เพื่อให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัว สามารถให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมและเอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น

**๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใดบ้าง อย่างไร เพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด**

การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้อยู่จุดประสงค์ที่จะให้ กนอ. มีการบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม และดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศซึ่งจะเกิดการจ้างงานในพื้นที่มากขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง มีการกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ โดยยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วมของชุมชน

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

กนอ. ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ทั้งในระดับรัฐวิสาหกิจในภาพรวมและระดับองค์กร คือ “ยกระดับนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และจัดหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม” โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

#### ระยะสั้น

- ๑) กำกับโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่รับผิดชอบอย่างเคร่งครัด
- ๒) ดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศสำหรับนิคมอุตสาหกรรมทั่วทั้งประเทศ
- ๓) พัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมปิโตรเคมี และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง
- ๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดการยอมรับประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนให้เกิดความมั่นใจเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมบริเวณนิคมอุตสาหกรรม

๕) เผยแพร่ผลการดำเนินงานการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และ CSR เพิ่มความสำคัญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเฉพาะการบริหารเงินสด เพื่อการลงทุนและบริหารพื้นที่ที่เหลือขายในนิคมอุตสาหกรรมที่ดำเนินการเอง

๖) ร่วมกันจัดทำแผนป้องกัน รองรับภัยพิบัติอย่างยั่งยืน

ระยะยาว

พัฒนาและเพิ่มศักยภาพของนิคมอุตสาหกรรมด้านนวัตกรรม การให้บริการ และพัฒนาบุคลากร เพื่อรองรับการขยายตัวภาคอุตสาหกรรมและการลงทุนในภาพรวม ตลอดจนการเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

มีการสร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการโดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตนิคมอุตสาหกรรมให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยการ

๑) สนับสนุน ส่งเสริมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบการร่วมทุนและร่วมดำเนินงานที่สามารถรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการเป้าหมายของประเทศ

๒) จัดตั้ง และพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ

๓) จัดให้มีบริการระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม

๔) ให้บริการอนุมัติ อนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมด้วยความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้แบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (one stop service)

๕) จัดให้มีและให้บริการสิทธิประโยชน์ที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมโดยการเสนอร่างกฎหมายของ กนอ. จะส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องและรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอนาคต และขจัดปัญหาอุปสรรคต่อโอกาสในการดำเนินงานของ กนอ. ได้อย่างครบถ้วน สามารถลงทุนกับโครงการธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมได้ดียิ่งขึ้น สร้างรายได้และผลกำไรที่มีความแน่นอนมากขึ้น นอกจากนี้การลงทุนร่วมมือกับพันธมิตรที่มีศักยภาพจะทำให้ กนอ. ซึมซับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ และองค์ความรู้ดังกล่าวมาประยุกต์ใช้สำหรับการพัฒนา การดำเนินธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมในประเทศได้อีกทางหนึ่ง อีกทั้งถือเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนทั้งภาคอุตสาหกรรม การผลิต การบริการเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจตามแนวนโยบายของภาครัฐ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม

### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

กนอ. ได้พัฒนา และประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และนวัตกรรมบริการ เพื่อยกระดับการให้บริการต่างๆ ของ กนอ. ดังนี้

๑) โครงการยกระดับศูนย์บริการธุรกิจ Total Solution Center (TSC) ที่สำนักงานใหญ่ และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศ ด้านระบบอนุมัติ-อนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ (electronics Permission & Privilege หรือ e-PP) ซึ่งครอบคลุมการให้บริการด้านสิทธิประโยชน์ การใช้ที่ดิน การประกอบกิจการ และการขออนุญาตก่อสร้าง โดยรองรับการให้บริการผ่านอุปกรณ์เคลื่อนที่ทั้งระบบปฏิบัติการ Android และ iOS เพื่อการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องแบบอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (e-Paperless) ผ่านระบบ National Single Windows ซึ่งช่วยลดค่าใช้จ่าย ลดเวลาในการเดินทาง ลดขั้นตอน รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการติดต่อกับหลายหน่วยงาน

๒) การยกระดับระบบสารสนเทศทางบัญชี การเงิน งบประมาณ การบริหารพัสดุ และการบริหารงานบุคคล (Enterprise Resource Planning หรือ ERP) เพื่อปรับปรุงและสนับสนุนกระบวนการทำงานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๓) การให้บริการอินเทอร์เน็ตไร้สาย (IEAT Free Wi-Fi) เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้มาติดต่อที่สำนักงานใหญ่ การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคลาวด์ (Cloud Computing) เพื่อเพิ่มเสถียรภาพให้แก่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถให้บริการได้อย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง

๔) การยกระดับศูนย์ปฏิบัติการ กนอ. โดยจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Monitoring & Control Center หรือ EMCC) รวมทั้งสิ้น ๑๐ แห่ง ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน นิคมอุตสาหกรรมบางปู นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด นิคมอุตสาหกรรมสมุทรสาคร และนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยสามารถติดตามและสั่งการต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นผ่านการประชุมทางไกล (VDO Conference) พร้อมกันทุกศูนย์

๕) การประกาศใช้แผนนโยบาย และแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งช่วยลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับ กนอ.

๖) การจัดทำและซ้อมแผนความต่อเนื่องทางธุรกิจด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Business Continuity Planning หรือ BCP (IT)) เป็นประจำทุกปี เพื่อให้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง แม้ในกรณีที่เกิดเหตุการณ์อันทำให้เกิดการหยุดชะงัก หรือเหตุการณ์ฉุกเฉินทางธุรกิจ พร้อมการจัดเตรียมศูนย์คอมพิวเตอร์สำรอง และโครงสร้างพื้นฐานที่ศูนย์ปฏิบัติการสำรอง พร้อมรองรับปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ในการให้บริการหลักได้ทันที

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การดำเนินงานของ กนอ. ในปัจจุบันไม่ต้องพึ่งงบประมาณแผ่นดินแต่ประการใด

**๕.๔.๔** วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

#### **๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย**

**๕.๕.๑** กรณีกำหนดให้ผู้ว่าการ กนอ. มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมจากที่มีอยู่แล้ว ๓ ฉบับนั้น ในช่วงแรกของการนำเอากฎหมายดังกล่าวมาใช้อาจจะประสบปัญหาการขาดความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายนั้นได้

**๕.๕.๒** อาจจะต้องดำเนินการขอตัวเจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน พนักงานเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามกฎหมายนั้น มาช่วยเหลือแนะนำ หรือร่วมปฏิบัติหน้าที่กับพนักงานของ กนอ. เพื่อให้การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

**๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ**

เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐอันจะมีผลเป็นการช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีผลทำให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน

### **๖. ความพร้อมของรัฐ**

#### **๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

##### **๖.๑.๑** กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ปัจจุบัน กนอ. มีบุคลากรรวมทั้งสิ้น ๕๘๓ คน เป็นพนักงาน ๕๗๑ คน และลูกจ้าง ๑๒ คน กรณีจึงอาจไม่จำเป็นต้องเพิ่มจำนวนพนักงานเป็นจำนวนมาก แต่ประการใด

##### **๖.๑.๒** คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ที่หลากหลายโดยเฉพาะในด้านการอนุมัติ อนุญาต

##### **๖.๑.๓** งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้

กนอ. ไม่มีปัญหาในด้านผลการประกอบการ และมีผลกำไรจากการดำเนินงานในทุกปี ดังนั้น จึงอาจไม่จำเป็นต้องมีการให้งบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมอีกแต่อย่างใด

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลัง และงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☑ วิธีการสร้างความรับรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

กนอ. จะให้ข้อมูลแก่ผู้ประกอบการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน โดยเลือกใช้วิธีการให้ข้อมูลที่หลากหลายให้เหมาะสมกับกลุ่มผู้รับข้อมูล รวมถึงการประชุมหารือร่วมกันกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อทำความเข้าใจ

☑ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ได้มีการจัดให้มีการรับความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์ และการจัดการประชุมหารือร่วมกัน นอกจากนี้ประชาชนสามารถสืบค้นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กนอ. ได้ทางเว็บไซต์ [www.ieat.go.th](http://www.ieat.go.th)

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินงานกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี แต่ใช้วิธีการบูรณาการกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีอยู่แล้ว

๗.๒ มีความเกี่ยวข้อง หรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายหลายฉบับ ดังนี้

- กฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินกิจการท่าเรืออุตสาหกรรม
- การอนุมัติ อนุญาตตาม (๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน (๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ (๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (๕) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน และ (๖) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าของเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกไปนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพการประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ผู้ว่าการอาจจะทำความตกลงกับเจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน พนักงานเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้ความชำนาญในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มาช่วยเหลือ แนะนำ หรือร่วมปฏิบัติหน้าที่กับพนักงานของ กนอ. เพื่อให้การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันก็ได้

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

#### ๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

##### ๘.๑ ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

##### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

มี กรณีการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งโดยผู้ว่าราชการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย แต่ทั้งนี้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น ตลอดจนการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการอนุมัติ อนุญาตไว้สำหรับในเรื่องนี้ด้วย

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- เป็นไปตามกรอบและหลักเกณฑ์ วิธีการตามที่กำหนดไว้โดยกฎหมาย หรือโดยที่กฎหมายให้อำนาจแก่คณะกรรมการ กนอ. ไว้

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตาม (๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน (๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ (๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (๕) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน และ (๖) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้แก่พนักงานผู้ใดก็ได้เป็นผู้มีอำนาจปฏิบัติการแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

### ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

#### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายฉบับนี้ ได้กำหนดการตรวจสอบและคานอำนาจการปฏิบัติงาน กรณีการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมาย ผู้ว่าการ หรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ตามกฎหมายนั้น และเมื่อดำเนินการแล้วให้แจ้งหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องเป็นหลักฐานด้วย อีกทั้งกรณีการเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวต้องไม่เกินอัตราที่ คณะกรรมการ กนอ. กำหนดด้วย

#### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่

ไม่มี

### ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแล้ว รายละเอียดปรากฏตามตารางกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง เอกสารแนบ ๑

#### ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องอะไรบ้าง

จะดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติผ่านเข้าสู่การพิจารณาของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือกรณีเมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้วโดยเร็วต่อไป

๙.๒ มีการตรานุญาตเพื่อป้องกันการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล จนเกินสมควร อย่างไร

การตรานุญาตเพื่อการประกอบกิจการใดๆ จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการ กนอ. หรือต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด แล้วแต่กรณี และต้องให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นจากผู้พัฒนา ผู้ประกอบการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

### ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

ก. ได้รับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เอกสารแนบ ๒

ข. กนอ. ...

ข. กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วนของร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ปรากฏว่ามีส่วนราชการ ประชาชน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาแสดงความคิดเห็นแต่ประการใด

#### ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

##### หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

##### หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

#### ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

จะดำเนินการเมื่อร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

#### ๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

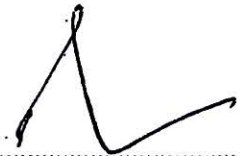
ในกรณีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงรายประเด็นและการนำมารับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นางสาวสมจิณณ์ พิสิทธิ์)

ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

นายวรรณวรรธน์ สีทิมนต์

ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ

๐๒-๒๕๓-๐๕๖๑ ต่อ ๑๒๕๐

หน้าว่าง

การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ  
ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๖๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยมีความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ กระทรวงการคลัง เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๔๙) ที่กำหนดให้การนำของเข้ามาในราชอาณาจักรหรือวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น หรือเพื่อพาณิชย์กรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรให้ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายบางประการ เช่น กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร แต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร แสดงให้เห็นว่ารัฐยังคงมีการเก็บภาษีตามกฎหมาย ซึ่งค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นภาษีอย่างหนึ่งเช่นเดียวกับภาษีตามกฎหมายศุลกากร และเป็นเงินที่นำมาใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนายางพาราอันเป็นประโยชน์แก่ประเทศ จึงสมควรจัดอยู่ในประเภทเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อให้รัฐมีรายได้สำหรับสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนายางพาราแก่เกษตรกรชาวสวนยางต่อไป ดังนั้น การส่งยางออกนอกราชอาณาจักรจึงต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย จึงไม่อาจกำหนดให้การส่งยางออกนอกราชอาณาจักรจากเขตนิคมอุตสาหกรรมได้

(๒) หลักการ...

(๒) หลักการดังกล่าวอาจมีผลกระทบเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าผ่านตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ ที่กำหนดให้การนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสินค้าพืชและผลิตภัณฑ์ที่เป็น “สิ่งต้องห้าม” ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดี และต้องผ่านการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืช อีกทั้งไม่ควรยกเว้นการควบคุมการนำเข้าและส่งออกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อป้องกันมิให้สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการกระทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการควบคุมการนำเข้าและส่งออกซึ่งสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการค้าสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่า เพื่อเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ แต่มีข้อสังเกตในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การวางข้อกำหนดยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายตามมาตรา ๔๙ ตามร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข โดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำเข้าผ่านสินค้าที่ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอนุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย

(๒) การที่ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดหลักการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมอบหมายให้ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมอบหมาย ในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย มีข้อสังเกต ดังนี้

(๒.๑) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์นั้น อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนั้น การรวมอำนาจกลับมายังผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงอาจไม่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าวข้างต้น

(๒.๒) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายรวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจที่ต้องขออนุญาตไว้แล้วใน ๓ บัญชี ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวฯ ดังนั้น จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวฯ ด้วย

๒.๔ กระทรวง...

๑.๔ กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีข้อสังเกตว่า การที่กำหนดให้อำนาจผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ซึ่งรวมถึงกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง นั้น เห็นว่า กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองจะมีหลักการเกี่ยวกับการจัดทำผังเมืองเพื่อกำหนดพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการจัดทำผังเมือง หรือปรับปรุงผังเมืองไว้หลายขั้นตอน ประกอบกับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองไม่มีกระบวนการเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบหรือรับแจ้งไว้ ดังนั้น ควรตัดกฎหมายดังกล่าวออก

#### ๑.๕ กระทรวงแรงงาน มีความเห็น สรุปได้ดังนี้

(๑) บทบัญญัติของพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้เป็นอุปสรรคในการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในพื้นที่จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือในนิคมอุตสาหกรรมต่าง ๆ แต่อย่างใด เพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสามารถแต่งตั้งผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้อำนวยการสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ และปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวฯ มีส่วนราชการระดับจังหวัดประจำอยู่ทุกจังหวัด เพื่อให้บริการแก่ประชาชนตามภารกิจ มีการจัดตั้ง “ศูนย์บริการวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน” เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนต่างชาติ ในลักษณะของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ โดยมีเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมปฏิบัติงาน ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงแรงงานดำเนินการโดยใช้วิธีบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ผลดีและไม่มีความขัดแย้งใด ๆ ทั้งสิ้น

(๒) การออกกฎหมายให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่แตกต่างกัน มีอำนาจในเรื่องเดียวกันอาจขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ต้องการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อมิให้การปฏิบัติหน้าที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ และเพื่อให้การบริหารงานระดับกระทรวงมีเอกภาพสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนดได้

#### ๑.๖ กระทรวงสาธารณสุข มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ในมาตรา ๔๒ ที่กำหนดให้ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขนั้น เห็นควรให้มีการระบุการร้องเรียนการดำเนินงานหลังจากการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต ควรเป็นความรับผิดชอบของผู้มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต

(๒) ควรกำหนดเรื่องการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกรณีที่มีผลกระทบทั้งต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานเขตเศรษฐกิจพิเศษและพัฒนาหรือฟื้นฟูชุมชนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ

๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ไม่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่า กรณีที่กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบ หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น ควรให้ หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าว ออกกฎระเบียบกำหนดขั้นตอนพิจารณา เร่งด่วนพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการในนิคมอุตสาหกรรมพร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาในการพิจารณา อนุมัติ อนุญาตที่ชัดเจน เนื่องจากภารกิจของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ตามร่าง พระราชบัญญัตินี้มีเพิ่มขึ้นจากเดิมมาก โดยครอบคลุมทั้งด้านอุตสาหกรรม การพาณิชย์กรรม หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม เช่น การจัดให้มีที่พักอาศัย ถนน ไฟฟ้า ประปา ท่าเรือ ระบบการขนส่ง ดังนั้น การดำเนินงานของ กนอ. มีผลต่อชุมชนและประชาชน ทั้งในและนอกพื้นที่ที่ กนอ. ดูแลอย่างกว้างขวางมากขึ้น เมื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อดำรงชีวิต สิทธิ และความปลอดภัยของประชาชน รวมทั้งประเด็นด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง จึงเห็นสมควรให้การอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบ เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น

๑.๙ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้สามารถดำเนินกิจการ ต่าง ๆ ได้กว้างมากขึ้น จะเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของ ผู้ประกอบการและของประเทศ และจะเป็นกลไกหนึ่งในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไปด้วย

## ๒. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๒.๑ การรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงอุตสาหกรรม (การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. ระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม - ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๙ วัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ โดยปรากฏว่าไม่มีหน่วยงานใดหรือผู้ใดเข้ามาแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่อย่างใด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ อก ๕๑๐๑.๓.๑/๔๑๐๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ยังคงมีหลักการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ของกระทรวงอุตสาหกรรม กรณีจึงไม่จำเป็นต้องนำร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเพิ่มเติมอีกแต่อย่างใด

## ๒.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเพื่อปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการดำเนินงานของ กนอ. โดยคำนึงถึงความคล่องตัวในการบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ กนอ. และสามารถอำนวยความสะดวกให้กับนักลงทุน และเพื่อจูงใจให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนในเขตนิคมอุตสาหกรรมมากยิ่งขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับจึงมีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชนแล้ว

### ๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำในส่วนของวัตถุประสงค์ของ กนอ. ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งได้เพิ่มวัตถุประสงค์ของ กนอ. ในเรื่องการพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง เพื่อให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับประโยชน์จากการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ และเพื่อให้ กนอ. สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอันเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่อยู่โดยรอบหรือใกล้เคียงกับนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒)) ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๖ (๓/๑) (๓/๒)) ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๕)) และร่างมาตรา ๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๖ (๗))

๓.๒ นำหลักการกำหนดเรื่องการจัดให้มีระบบสาธารณูปโภคด้านการป้องกันอุบัติภัย การรักษาความปลอดภัย การบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม ไประบุเป็นอำนาจของ กนอ. เนื่องจากกรณีดังกล่าวมิใช่วัตถุประสงค์ของ กนอ. แต่เป็นเรื่องที่ กนอ. จะต้องจัดให้มีหรือกำกับดูแลหรือควบคุมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของผู้ประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมมีความปลอดภัยและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))

๓.๓ เพิ่มบทบัญญัติที่กำหนดให้ กนอ. มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามมาตรา ๓๖/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรมได้ เพื่อให้อำนาจของ กนอ. ในเรื่องดังกล่าวมีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยไม่ต้องใช้อำนาจทั่วไปของ กนอ. ตามมาตรา ๖ (๓) ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เช่นเดียวกับกรณีอำนาจในการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ กนอ. ได้มาจากการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖/๑))

๓.๔ ตัดการกำหนดอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ๓ ฉบับ ออก ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร และกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ เนื่องจากในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กนอ. ไม่เคยมีการใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ส่วนกรณีกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร และกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์นั้น หน่วยงานผู้รับผิดชอบตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวได้จัดให้มีการบริการที่สะดวกรวดเร็วอยู่แล้วในปัจจุบัน กรณีจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวอยู่ภายใต้การดำเนินงานของ กนอ. อีกแต่อย่างใด (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒))

๓.๕ ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้ว่าการ กนอ. สามารถทำความตกลงกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นเพื่อให้มาช่วยงานหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับพนักงานของ กนอ. ได้ ออก เนื่องจากเป็นเรื่องที่ กนอ. สามารถดำเนินการได้อยู่แล้วในทางปฏิบัติ และไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๓.๖ ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้การคิดราคาจำหน่ายที่ดินและส่วนควบคืนให้แก่ กนอ. เมื่อผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้ประกอบพาณิชย์กรรมซึ่งเป็นคนต่างด้าวเล็กประกอบกิจการหรือโอนกิจการให้แก่ผู้อื่น ให้คิดตามราคาที่ดินนั้นซื้อมา ออก เนื่องจากบทบัญญัติมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ได้กำหนดให้การจำหน่ายที่ดินและส่วนควบคืนให้แก่ กนอ. หรือผู้รับโอนกิจการ เป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งตามประมวลกฎหมายที่ดินได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายที่ดินและการกำหนดราคาที่ดินไว้อย่างชัดเจนแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดหลักการดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะอีก

๓.๗ ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมและผู้ประกอบพาณิชย์กรรม อาจได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในอาคารชุดเพื่อประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมตามจำนวนเนื้อที่ที่คณะกรรมการ กนอ. เห็นสมควรแม้ว่าจะเกินกำหนดที่จะพึงมีได้ตามกฎหมายอื่น ออก เนื่องจากการกำหนดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้ประกอบพาณิชย์กรรมมีกรรมสิทธิ์เด็ดขาดในอาคารชุดเพื่อประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมได้ อาจทำให้ผู้ประกอบการมีเสรีภาพในการใช้

อาคารชุด...

อาคารชุด ซึ่งเสรีภาพดังกล่าวอาจจะส่งผลกระทบต่อการใช้บังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อไปได้ ประกอบกับโดยที่ กนอ. สามารถก่อสร้างหรืออนุญาตให้ผู้อื่นก่อสร้างอาคารเพื่อให้ผู้ประกอบการเช่าใช้ประโยชน์เพื่อประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรมได้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องการใช้อาคารชุดเพื่อประกอบกิจการอีก

๓.๘ ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้นิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ ออก เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกับนิคมอุตสาหกรรมในปัจจุบันแต่อย่างใด

๓.๙ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือการประกอบพาณิชย์กรรมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อมิให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวที่ผ่านมาเกิดประเด็นข้อโต้แย้งทางกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๒)

หน้าว่าง

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง  
ต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
๑. กระทรวงคมนาคม		✓			
๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- มาตรา ๔๒ (การอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จครบ วงจร)		๑. เพิ่มความ "ทั้งนี้ กรณีที่กฎหมายตามวรรคหนึ่งข้อ (๑) - (๙) เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นโดยต้องรอการอนุญาติ การอนุญาต จนกว่าจะปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายอื่นให้พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๒/๑ ประกอบ" ให้เป็นวรรคใหม่ ให้ความ (๙) กฎหมายว่าด้วย ทะเบียนพาณิชย์ ตัวอย่างเช่น การก่อสร้างอาคารตาม กฎหมายควบคุมอาคารและการตั้งโรงงานอุตสาหกรรม มีบาง ประเภทและขนาดที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ต้องได้รับความเห็นชอบรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕		
	- อื่นๆ		๒. ควรเพิ่มมาตราที่เกี่ยวข้องกับการเลิกกิจการประเภท โรงงานอุตสาหกรรมอย่างถาวรหากพบว่าการประกอบการ ก่อให้เกิดการปนเปื้อนของสารมลพิษในดิน น้ำใต้ดินภายใน บริเวณที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงงานที่ขอคืนกรรมสิทธิ์หรือเลิก เข้าที่ดิน ผู้ประกอบการจะต้องทำการปรับปรุง พื้นฟูคุณภาพ		

- 49 -

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			ดินและน้ำใต้ดิน รวมทั้งมีมาตรการอื่นๆ ในการจัดการแก้ไข ปัญหาการปนเปื้อนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้ ผู้ประกอบการต้องรับผิดชอบต่อปัญหาการปนเปื้อนสารมลพิษ จากการดำเนินกิจการที่ผ่านมา โดยไม่ทิ้งภาระให้กับเจ้าของ ที่ดินและภาครัฐ และทำให้สามารถนำที่ดินไปพัฒนาต่อได้		
๓. กระทรวงการต่างประเทศ		✓		-	
๔. กระทรวงการคลัง		✓		-	
๕. กระทรวงอุตสาหกรรม		✓		-	
๖. กระทรวงสาธารณสุข	- มาตรา ๔๒ (การอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จครบ วงจร)		๑. กรณีที่กำหนดให้ผู้ว่าการ กนอ. หรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจ อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความ เห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียน หรือรับแจ้ง ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เห็นควรให้มีการระบุงการ ร้องเรียนการดำเนินงานหลังจากการพิจารณาอนุญาต/ไม่ อนุญาต ควรเป็นความรับผิดชอบของผู้มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			๒. ให้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกรณีที่มีผลกระทบทั้งต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น และพัฒนาหรือฟื้นฟูชุมชนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ		
๗. กระทรวงแรงงาน	- มาตรา ๔๒ (การอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จครบ วงจร)		<p>๑. กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) การอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กรณีการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (One stop service) นั้น กระทรวงแรงงานเห็นว่าไม่ได้เป็นอุปสรรคในการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในพื้นที่จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือในนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ แต่อย่างไร เพราะว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสามารถแต่งตั้งผู้ว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและหรือผู้อำนวยการสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้</p> <p>นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งการต่อ</p>	-	

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			<p>อายุและการเพิกถอนใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และมีส่วนราชการระดับจังหวัดประจำอยู่ทุกจังหวัดเพื่อให้บริการแก่คนต่างด้าวด้วยแล้ว</p> <p>อีกทั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้จัดตั้ง “ศูนย์บริการวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน” เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนต่างชาติ ในลักษณะของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ โดยมีเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมปฏิบัติงาน ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (เป็นผู้อำนวยความสะดวกศูนย์ฯ) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (รองผู้อำนวยความสะดวกศูนย์ฯ) และกรมการจัดหางาน (รองผู้อำนวยความสะดวกศูนย์ฯ) ซึ่งสามารถให้บริการแล้วเสร็จได้ภายใน ๓ ชั่วโมง สามารถให้บริการแก่คนต่างด้าว เฉลี่ยปีละ ๖,๙๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๐๐ ของคนต่างด้าวที่มาขอรับใบอนุญาตทำงานในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน สถิติการให้บริการ</p> <p>ดังนั้น หาก กนอ. มีความพร้อมและมีความจำเป็นที่จะต้องใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวฯ ก็สามารถใช้ขอให้กระทรวงแรงงานแต่งตั้งผู้ว่าการ กนอ. และหรือผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมเป็นนายทะเบียน</p>		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ๒. การออกกฎหมายให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่แตกต่างกัน มีอำนาจในเรื่องเดียวกันอาจขัดกับเจตนารมณ์ของ พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ต้องการกำหนดขอบอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อมิให้การปฏิบัติที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างส่วนราชการ ต่างๆ และเพื่อให้การบริหารงานระดับกระทรวงมีเอกภาพ สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนด		
๘. สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา		✓		-	
๙. สำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน		✓		-	
๑๐. กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร		✓		-	
๑๑. ฝ่ายกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม คสช.		✓		-	

-๙๗-

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
๑๒. กระทรวงมหาดไทย	- มาตรา ๔๒ ( การ อนุ มัติ อนุ ญา ต แบบ เบ็ดเสร็จครบวงจร)		<p>กรณีการให้อำนาจผู้ว่าการ กนอ. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ หรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นจำนวน ๙ ฉบับที่มุ่งเน้น ในเรื่องการอำนวยความสะดวกการให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ซึ่งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองจะมีหลักการเกี่ยวกับการจัดทำ ผังเมืองเพื่อกำหนดพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งกรม โยธาธิการและผังเมืองได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานการ จัดทำผังเมือง หรือปรับปรุงผังเมืองไว้หลายขั้นตอน ประกอบ กับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ไม่มีกระบวนการเกี่ยวกับการ อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบหรือรับแจ้งไว้</p> <p>ดังนั้น เห็นควรตัดความ “กฎหมายว่าด้วยผังเมือง” ในร่าง มาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) กรณีการอนุมัติ อนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองออก</p>	-	
๑๓. สำนักงาน ก.พ.ร		✓		-	

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
๑๔. กระทรวงพาณิชย์	- มาตรา ๔๒ (การอนุมัติ อนุญาต แบบเบ็ดเสร็จครบ วงจร)		<p>๑. อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความ เห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วย ทะเบียนพาณิชย์นั้น อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจาย อำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียน พาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการ กระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนั้น การรวมศูนย์อำนาจ กลับมายังผู้ว่าการ กนอ. จึงอาจไม่สอดคล้องกับหลักการ ดังกล่าว</p> <p>๒. อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความ เห็นชอบหรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่ง อาจหมายรวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจ ด้วยนั้น เห็นว่าพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่าง ด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชีได้แก่</p> <p>บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการ ด้วยเหตุผลพิเศษ</p> <p>บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคง ของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี หัตถกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>	-	

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			<p>บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ หากบัญญัติมอบอำนาจให้ผู้ว่าการ กนอ. มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>ดังนั้น การยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบด้วย เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณีมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับ</p>		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
	มาตรา ๔๙ ( การได้รับสิทธิประโยชน์กรณีนำของเข้ามาในราชอาณาจักรและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร)		<p>ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การนำของต้องห้ามเข้ามา และส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าที่ใช้ได้สองทางรวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย</p> <p>ซึ่งขณะนี้กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้พื้นที่ดังกล่าวไปในวัตถุประสงค์อื่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นทางการค้า ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ</p>		
๑๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	- มาตรา ๔๒ (การอนุมัติ อนุญาตแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร)		- กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) ที่กำหนดให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีหลักเกณฑ์ เงื่อนไขเฉพาะกรณี และมีความเกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลคนต่างด้าวในด้านการเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร การแจ้งที่พักอาศัย การอยู่ในราชอาณาจักรเกิน		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			๙๐ วัน ซึ่งเกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในด้านความมั่นคงของประเทศ จึงอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษและกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองที่กำหนดผู้มีอำนาจไว้ต่างกัน		
๑๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๔๙ ( การได้รับ สิทธิประโยชน์กรณีนำของเข้ามาในราชอาณาจักรและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร)		<p>- ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๔๙ กรณีการได้รับสิทธิประโยชน์กรณีนำของเข้ามาในราชอาณาจักรและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร โดยให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องแต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร)</p> <p>เนื่องจากการส่งยางออกนอกราชอาณาจักรจะต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นจึงไม่อาจกำหนดให้</p> <p>๑. การส่งยางออกนอกราชอาณาจักรจากเขตนิคมอุตสาหกรรมได้ ทั้งนี้ อาจมีผลกระทบเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าผ่านตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้การนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสินค้าพืชและผลิตภัณฑ์เป็น “สิ่งต้องห้าม” ตามมาตรา ๖ ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดี และต้องผ่านการวิเคราะห์ความเสี่ยง</p>		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			<p>ศัตรูพืชตามมาตรา ๘</p> <p>๒. ไม่ควรยกเว้นการควบคุมการนำเข้าและส่งออกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อป้องกันมิให้สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและการควบคุมการนำเข้าและส่งออกซึ่งสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการค้าสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่า เพื่อเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)</p>		
๑๗. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	-มาตรา ๔๒ (การอนุมัติอนุญาตแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร)		<p>กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) การอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ๘ ฉบับนั้น เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าว ออกกฎระเบียบกำหนดขั้นตอนพิจารณาเร่งด่วนพิเศษ เฉพาะสำหรับโครงการในนิคมอุตสาหกรรม พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ที่ชัดเจน เนื่องจากภารกิจของ กนอ. ตามร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพิ่มจากเดิม</p>		

หน่วยงาน	มาตรา	เห็นชอบทั้งร่าง	เห็นชอบ (มีข้อคิดเห็น/ข้อสังเกต)	ไม่เห็นชอบ	หมายเหตุ
			<p>เป็นอันมาก โดยครอบคลุมทั้งด้านอุตสาหกรรมการพาณิชย์ กรรม หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชย์ กรรม เช่น การจัดให้มีที่พักอาศัย ถนน ไฟฟ้า ประปา ท่าเรือ ระบบการขนส่ง เป็นต้น</p> <p>ดังนั้น การดำเนินงานของ กนอ. มีผลต่อชุมชนและ ประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ที่ กนอ. ดูแลอย่างกว้างขวางมาก ขึ้น เมื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อ การดำรงชีวิต สิทธิ และความ ปลอดภัยของประชาชน รวมทั้งประเด็นด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง จึงเห็นสมควรให้การอนุมัติ อนุญาตนั้นเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐหรือ คณะกรรมการตามกฎหมาย</p>		

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**  
**ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. วิธีการเปิดในการรับฟังความคิดเห็น**

**ก. กรณีเริ่มแรก**

๑.๑ ในคราวแรกของการแก้ไขพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ก.นอ. ได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น เพื่อเป็นข้อมูลในการแก้ไขพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ จากผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ในวันอังคารที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอีสติน แกรนด์ สาทร กรุงเทพฯ มีผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวนประมาณ ๑๒๔ คน ประกอบด้วยผู้ประกอบการที่ลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมอยู่แล้ว และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ครั้งที่ ๒ ในวันพุธที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอีสติน แกรนด์ สาทร กรุงเทพฯ มีผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวนประมาณ ๑๑๐ คน ประกอบด้วยผู้ที่มีแนวโน้มจะลงทุนในนิคมอุตสาหกรรม ผู้พัฒนาที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม และผู้ร่วมลงทุนในนิคมอุตสาหกรรม องค์กรด้านนโยบายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรภาครัฐและภาคเอกชนทั่วไป และ

ครั้งที่ ๓ ในวันอังคารที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมอุทัย สำนักงานใหญ่ ก.นอ. มีพนักงานและสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ก.นอ. เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวนประมาณ ๑๒๐ คน

**ข. กรณีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา**

๑.๒ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมทั้งสิ้น ๑๖ หน่วยงาน เพื่อให้เสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. สำนักงาน ก.พ.ร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

๑.๓ ก.นอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ก.นอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... แล้วให้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังสำนักงานฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป)

ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวในส่วน of ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่มีหน่วยงานใดหรือผู้ใดเข้ามาแสดงความคิดเห็นแต่ประการใด

## ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความเห็นแต่ละครั้ง

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของส่วนงานและผู้ที่เกี่ยวข้องรวม ๒ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๖ หน่วยงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๒ กนอ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ วัน

## ๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ.

## ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๔.๑ กำหนดให้ กนอ. สามารถดำเนินกิจการทำเรืออุตสาหกรรมได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔))

๔.๒ กำหนดให้ กนอ. สามารถดำเนินการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัดเพื่อประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กนอ. ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔))

๔.๓ กำหนดให้ผู้ว่าการ กนอ. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังนี้

(๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๓) กฎหมายว่าด้วยผังเมือง

(๔) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖

(๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป

(๖) กฎหมายว่าด้วยการชุดดินและถมดิน

(๗) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๘) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร และ

(๙) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

๔.๔ ให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและผู้ประกอบพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรมมีสิทธิได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในอาคารชุดเพื่อประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่คณะกรรมการ ก.นอ. เห็นสมควร แม้ว่าจะเกินกำหนดที่จะพึงมีได้ตามกฎหมายอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

๔.๕ ให้ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร หรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น หรือเพื่อพาณิชย์กรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกไปนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพการประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น แต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

## ๕. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

### ๕.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มเติม

๑) เพิ่มความ “ทั้งนี้ กรณีที่กฎหมายตามวรรคหนึ่งข้อ (๑) - (๙) เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นโดยต้องรอกการอนุมัติ การอนุญาต จนกว่าจะปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายอื่นให้พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๒/๑ ประกอบ” ให้เป็นวรรคใหม่ ให้ความ (๙) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ ตัวอย่างเช่น การก่อสร้างอาคารตามกฎหมายควบคุมอาคารและการตั้งโรงงานอุตสาหกรรม มีบางประเภทและขนาดที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ต้องได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ

๒) ควรเพิ่มมาตราที่เกี่ยวข้องกับการเลิกกิจการประเภทโรงงานอุตสาหกรรมอย่างถาวร หากพบว่าการประกอบการก่อให้เกิดการปนเปื้อนของสารมลพิษในดิน น้ำใต้ดินภายในบริเวณที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงงานที่ขอคืนกรรมสิทธิ์หรือเลิกเช่าที่ดิน ผู้ประกอบการจะต้องทำการปรับปรุง พื้นฟูคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน รวมทั้งมีมาตรการอื่นๆ ในการจัดการแก้ไขปัญหามลพิษปนเปื้อนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการต้องรับผิดชอบต่อปัญหาการปนเปื้อนสารมลพิษจากการดำเนินกิจการที่ผ่านมา โดยไม่ทิ้งภาระให้กับเจ้าของที่ดินและภาครัฐ และทำให้สามารถนำที่ดินไปพัฒนาต่อได้

#### ๕.๒ กระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๑) กรณีที่กำหนดให้ผู้ว่าการ กนอ. หรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เห็นควรให้มีการระบุงการร้องเรียนการดำเนินงานหลังจากการพิจารณาอนุญาต/ไม่อนุญาต ควรเป็นความรับผิดชอบของผู้มีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต

๒) ให้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกรณีที่มีผลกระทบทั้งต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น และพัฒนาหรือฟื้นฟูชุมชนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ

#### ๕.๓ กระทรวงแรงงาน มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๑) กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) การอนุมัติ อนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กรณีการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (One stop service) นั้น กระทรวงแรงงานเห็นว่าไม่ได้เป็นอุปสรรคในการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในพื้นที่จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือในนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ แต่อย่างใด เพราะว่ามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสามารถแต่งตั้งผู้ว่าการ กนอ. และหรือผู้อำนวยการสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้

นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งการต่ออายุและการเพิกถอนใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และมีส่วนราชการระดับจังหวัดประจำอยู่ทุกจังหวัด เพื่อให้บริการแก่คนต่างด้าวด้วยแล้ว อีกทั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้จัดตั้ง “ศูนย์บริการวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน” เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ นักลงทุนต่างชาติในลักษณะของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ โดยมีเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมปฏิบัติงาน ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกรมการจัดหางาน ซึ่งสามารถให้บริการแล้วเสร็จได้ภายใน ๓ ชั่วโมง สามารถให้บริการแก่คนต่างด้าวเฉลี่ยปีละ ๖,๔๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๐๐ ของคนต่างด้าวที่มาขอรับใบอนุญาตทำงานในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน สถิติการให้บริการ

ดังนั้น หาก กนอ. มีความพร้อมและมีความจำเป็นที่จะต้องใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวฯ ก็สามารถที่จะขอให้กระทรวงแรงงานแต่งตั้งผู้ว่าการ กนอ. และหรือผู้อำนวยการสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมเป็นนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้

๒) การออกกฎหมายให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่แตกต่างกัน มีอำนาจในเรื่องเดียวกันอาจขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ต้องการกำหนดขอบอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อมิให้การปฏิบัติที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างส่วนราชการต่างๆ และเพื่อให้การบริหารงานระดับกระทรวงมีเอกภาพสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนด

#### ๕.๔ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกต

กรณีการให้อำนาจผู้ว่าการ กนอ. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นจำนวน ๙ ฉบับที่มุ่งเน้นในเรื่องการอำนวยความสะดวกการให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ซึ่งกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองจะมีหลักการเกี่ยวกับการจัดทำผังเมืองเพื่อกำหนดพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานการจัดทำผังเมือง หรือปรับปรุงผังเมืองไว้หลายขั้นตอน ประกอบกับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ไม่มีกระบวนการเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบหรือรับแจ้งไว้ ดังนั้น เห็นควรตัดความ “กฎหมายว่าด้วยผังเมือง” ในร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) กรณีการอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง ออก

#### ๕.๕ กระทรวงพาณิชย์ มีข้อสังเกต

๑) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์นั้น อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนั้น การรวมศูนย์อำนาจกลับมายังผู้ว่าการ กนอ. จึงอาจไม่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

๒) อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบหรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายรวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่าพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชีได้แก่ บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้ผู้ว่าการ กนอ. มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

ดังนั้น การยกย่องพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบด้วย เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมาย

ว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณีมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับ อีกทั้งควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับ การนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ของต้องห้ามในการนำผ่าน สินค้าที่ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้พื้นที่ดังกล่าวไปในวัตถุประสงค์อื่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นทางการค้า ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ

#### ๕.๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีข้อสังเกต

กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) ที่กำหนดให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีหลักเกณฑ์ เงื่อนไขเฉพาะกรณี และมีความเกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลคนต่างด้าวในด้านการเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร การแจ้งที่พักอาศัย การอยู่ในราชอาณาจักรเกิน ๙๐ วัน ซึ่งเกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในด้านความมั่นคงของประเทศ จึงอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษและกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองที่กำหนดผู้มีอำนาจไว้ต่างกัน

#### ๕.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อสังเกต

กรณีตามร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๔๔ กรณีการได้รับสิทธิประโยชน์กรณีนำของเข้ามาในราชอาณาจักรและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร โดยให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องแต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร) เนื่องจากการส่งยางออกนอกราชอาณาจักรจะต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น

๑) กรณีการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร หากออกจากเขตนิคมอุตสาหกรรมไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากอาจมีผลกระทบเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าผ่านตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้การนำเข้าหรือนำผ่านซึ่งสินค้าพืชและผลิตภัณฑ์เป็น “สิ่งต้องห้าม” ตามมาตรา ๖ ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดี และต้องผ่านการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชตามมาตรา ๘

๒) ไม่ควรยกเว้นการควบคุมการนำเข้าและส่งออกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อป้องกันมิให้สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและการควบคุมการนำเข้าและส่งออกซึ่งสัตว์ป่า

ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่าตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการค้าสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่า เพื่อเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)

#### ๕.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อสังเกต

กรณีตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) การอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ๙ ฉบับนั้น เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าว ออกกฎระเบียบกำหนดขั้นตอนพิจารณาเร่งด่วนพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการในนิคมอุตสาหกรรม พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ที่ชัดเจน เนื่องจากภารกิจของ กนอ. ตามร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพิ่มจากเดิมเป็นอันมาก โดยครอบคลุมทั้งด้านอุตสาหกรรมพาณิชย์ กรรม หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม เช่น การจัดให้มีที่พักอาศัย ถนน ไฟฟ้า ประปา ท่าเรือ ระบบการขนส่ง เป็นต้น

ดังนั้น การดำเนินงานของ กนอ. มีผลต่อชุมชนและประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ที่ กนอ. ดูแลอย่างกว้างขวางมากขึ้น เมื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อการดำรงชีวิต สิทธิ และความปลอดภัยของประชาชน รวมทั้งประเด็นด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง จึงเห็นสมควรให้การอนุมัติ อนุญาตนั้นเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมาย

#### ๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นการอนุมัติ อนุญาตตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) และการได้รับสิทธิประโยชน์ตามร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๔๙) กนอ. จึงมีคำชี้แจง ดังนี้

๑) การอนุมัติ อนุญาตตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) กรณีดังกล่าว กนอ. ประสงค์ที่จะให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในนิคมอุตสาหกรรมได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ฉบับที่ใช้บังคับในปัจจุบันได้กำหนดเฉพาะการอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายไว้เพียง ๓ ฉบับ คือ (๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (๒) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และ (๓) กฎหมายว่าด้วยผังเมืองเท่านั้น ทำให้ล่าสมัยและไม่ทันต่อสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการอนุมัติ อนุญาตขึ้นอีก ๖ ฉบับ รวมเป็น ๙ ฉบับ ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร อีกทั้งการอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายที่กำหนดนั้น ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายจะต้องปฏิบัติภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้นทุกประการ และเมื่อดำเนินการแล้ว กนอ. ต้องแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นหลักฐานด้วย ดังนั้น จึงไม่กระทบต่อการใช้อำนาจต่อกรณีนี้แต่ประการใด

๒) กรณีการได้รับสิทธิประโยชน์ตามร่างมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๔๙) ตามข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น กนอ. ขอเรียนว่า การปรับปรุงหลักเกณฑ์ในประเด็นนี้เป็นเพียงการเพิ่มถ้อยคำ “หรือเพื่อพาณิชย์กรรม” เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงให้รวมถึงการพาณิชย์กรรมด้วย ส่วนหลักการยังคงเดิมตามที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ดังนี้ “ในกรณีการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น หรือเพื่อพาณิชย์กรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกไปนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น แต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ประกอบกับในทางปฏิบัติของ กนอ. ในปัจจุบันมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องนี้ให้เป็นไปตาม “ประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การขอได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายควบคุมสำหรับของหรือวัตถุดิบที่นำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี” ซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้ของหรือวัตถุดิบที่จะขอได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายควบคุมเพื่อนำเข้าไปในเขตประกอบการเสรี ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

- ๒.๑) ของหรือวัตถุดิบนั้นต้องมีไซของที่ต้องห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักร
- ๒.๒) ของหรือวัตถุดิบนั้นต้องไม่ขัดกับสนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ (เป็นกรณีข้อสังเกตดังกล่าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- ๒.๓) ของหรือวัตถุดิบนั้นต้องไม่มีขั้นตอนในการควบคุมอื่นใด เว้นแต่ขั้นตอนในขณะนำเข้า (เป็นกรณีข้อสังเกตดังกล่าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- ๒.๔) ของหรือวัตถุดิบนั้นต้องสามารถควบคุมปริมาณการใช้งานและมีการบันทึกบัญชีทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถตรวจสอบได้
- ๒.๕) ของหรือวัตถุดิบนั้นต้องมีสถานที่เก็บที่ปลอดภัย แข็งแรง และในกรณีที่มีการนำของหรือวัตถุดิบนั้นเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเป็นการประกอบกิจการโรงงาน การประกอบกิจการโรงงานนั้นต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

#### ๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

เนื่องจากการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กนอ. (<http://www.ieat.go.th>) ในระหว่างวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมาย

/ตามบท...

ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ไม่มีหน่วยงานหรือบุคคลใดหรือผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามาแสดงความคิดเห็นแต่ประการใด ดังนั้น ข้อคิดเห็นของส่วนราชการดังกล่าวตาม ๕. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง จึงเป็นข้อมูลที่ใช้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ แล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามหนังสือที่ นร ๐๙๐๕/๒๔๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

#### ๘. ผลการพิจารณาร่างฯ ของ สคก.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ กนอ. ให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือที่เป็นประโยชน์ เช่น การดำเนินกิจการท่าเรืออุตสาหกรรม การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และการพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณูปโภคหรือบริการสาธารณะอื่นใดแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง (ร่างมาตรา ๓ ถึงร่างมาตรา ๖)

(๒) เพิ่มเติมอำนาจของ กนอ. ในการกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติภัย ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอย และมลภาวะอื่น ในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)

(๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ ผวก. ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม ดังนี้

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- ๓) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

เป็นการชั่วคราวต่อไป

- ๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนด...

(โปรดพลิก)

(๕) กำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรม  
ได้รับความสะดวกมากขึ้น (ร่างมาตรา ๑๑)

(๖) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการ  
ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน  
ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ตาม  
พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

## ผลกระทบจากการตรา

ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

### ก. ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ ผู้ร่วมดำเนินงาน กับ ก.น.อ. ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้อยู่อาศัยในนิคมอุตสาหกรรม ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงและประชาชนโดยรอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

### ข. ผลกระทบ

#### ๑. ด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงบวก ก.น.อ. จัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ได้จัดตั้งขึ้นโดยถูกวางไว้ให้เป็นกลไกของภาครัฐในการขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมของประเทศด้วยการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งถือได้ว่าเป็นมีความสำคัญในการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมากและเป็นเครื่องมือในการจัดสรรพื้นที่ระหว่างชุมชนกับแหล่งอุตสาหกรรมให้เป็นระเบียบเรียบร้อย รวมทั้งมีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมและมีสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่ครบครันเพื่อจูงใจให้นักลงทุนได้เข้าไปลงทุน ตลอดจนก่อให้เกิดการจ้างงาน อันสามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนในแต่ละท้องถิ่นได้ด้วย โดยสรุปบทบาทและหน้าที่ได้ ดังนี้

๑.๑ จัดหาที่ดินและพัฒนาเพื่อจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรม และสนับสนุน ส่งเสริมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบการร่วมทุนและร่วมดำเนินงานที่สามารถรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการเป้าหมายของประเทศ ทำให้การใช้ที่ดินเพื่อพัฒนาเมืองและอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีหลักเกณฑ์โดยแหล่งที่ตั้งอุตสาหกรรมจะไม่ตั้งปะปนกับแหล่งชุมชน จึงก่อให้เกิดการใช้ที่ดินของประเทศที่เหมาะสม

๑.๒ จัดตั้ง และพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ

๑.๓ จัดให้มีบริการระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม มีผลให้ผู้ประกอบกิจการเสียค่าใช้จ่ายน้อยลง และลดต้นทุนการผลิตได้ต่ำลง

๑.๔ ให้บริการอนุมัติ อนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบของ One Stop Service โดยไม่ต้องไปติดต่อกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ด้วยความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑.๕ จัดให้มีและให้บริการสิทธิประโยชน์ที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

๑.๖ ควบคุม กำกับดูแล ตลอดจนประสานการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย และสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน

จากบทบาท...

จากบทบาทหน้าที่ดังกล่าวของ กนอ. ทำให้นิคมอุตสาหกรรมมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมากในมิติของการสร้างรายได้และโอกาส โดยนิคมอุตสาหกรรมเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมในระดับประเทศ และช่วยในการจัดระเบียบเรียบร้อยของผังเมือง ช่วยในการจ้างงานทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น นิคมอุตสาหกรรมจึงเสมือนเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาจสรุปดังนี้

- เพิ่มการจ้างงานในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนในเขตนิคมอุตสาหกรรมมีโอกาสได้รายได้และมีค่าครองชีพทำให้สภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น ช่วยลดปัญหาสังคมต่างๆ ที่มีผลจากการว่างงาน

- ส่งเสริมการกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาค ช่วยลดความแตกต่างของรายได้ของประชาชนในระดับเมืองกับท้องถิ่น

- ผลผลิตมวลรวมของประชาชาติสูงขึ้น ก่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

- แรงงานมีสวัสดิภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยได้รับการดูแลเอาใจใส่ ดูแลอย่างทั่วถึง โดย กนอ. จะให้ความร่วมมือกับกรมแรงงานและนายจ้าง ทำให้แรงงานมีสวัสดิภาพในการทำงาน มีความปลอดภัย สุขภาพอนามัยที่ดี อัตราค่าจ้างแรงงานที่ยุติธรรม

- เป็นการเพิ่มพูนทางการศึกษา โดย กนอ. ได้เชื่อมโยงกับสถาบันการศึกษาเพื่อส่งเสริมสาขาที่ขาดช่างฝีมือในด้านนั้น เพื่อให้ตรงกับความต้องการของอุตสาหกรรมและยังมีนโยบายที่ส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรมให้มีลักษณะ Science Park มีมหาวิทยาลัย ศูนย์วิจัยและศูนย์พัฒนาผลิตภัณฑ์รวมอยู่ด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ ผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้อยู่อาศัยในนิคมอุตสาหกรรม ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงและประชาชนโดยรอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

เชิงลบ จากการพัฒนาที่นิคมอุตสาหกรรมมีการพัฒนาและการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จึงย่อมที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของชุมชนในพื้นที่เขตนิคมอุตสาหกรรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เช่น มลภาวะทางเสียง อากาศ น้ำเสีย ขยะ เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ดี กนอ. มีความมุ่งมั่นอย่างแรงกล้าในการสร้างฐานการผลิตควบคู่กับการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยยึดมั่นหลักการ “นิคมอุตสาหกรรมไทยใสสะอาด มาตรฐานสากล เกื้อหนุนชุมชน” ดังนั้น ในการปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้ กนอ. จึงได้บัญญัติกรณีสิ่งแวดล้อมไว้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้การจัดให้มีระบบสาธารณสุขปลอดภัย การป้องกันอุบัติเหตุ การรักษาความปลอดภัย การบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอยและมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม เป็นอำนาจของ กนอ. ในการกำกับดูแล หรือควบคุมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของผู้ประกอบอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมมีความปลอดภัยและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))

อนึ่ง...

หนึ่ง ในปัจจุบัน กนอ. ก็ได้ดำเนินการการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล ตลอดจนยกระดับการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องอยู่แล้วอย่างสม่ำเสมอ ดังนี้

- พัฒนานิคมอุตสาหกรรม ทำเรืออุตสาหกรรม และการกำกับดูแลโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมและท่าเรืออุตสาหกรรม ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับข้อกำหนด และมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานอย่างเคร่งครัด

- พัฒนานิคมอุตสาหกรรม และท่าเรืออุตสาหกรรม โดยมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและชุมชน ในระดับที่ยอมรับได้

- การป้องกัน รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ติดตามตรวจสอบ และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานที่มีประสิทธิภาพ ภายใต้แนวทาง Clean & Green อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับนิคมอุตสาหกรรมและโรงงานอุตสาหกรรม

- มุ่งเสริมสร้างบุคลากรของ กนอ. ให้มีความรู้และสรรสร้างในคุณค่าด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและพลังงาน ประสานความร่วมมือกับผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม ท่าเรืออุตสาหกรรม ชุมชนและองค์กรต่างๆ เพื่อการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม การป้องกันและการบริหารจัดการ ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการอนุรักษ์ การใช้พลังงาน

สำหรับแนวทางการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงาน กนอ.ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงานของนิคมอุตสาหกรรมเป็นอย่างยิ่ง โดยได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและพลังงานในนิคมอุตสาหกรรมเพื่อกำกับและควบคุมการพัฒนาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมและการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม ให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุดและมีความปลอดภัยสูงสุด โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังต่อไปนี้

ก. ระยะพัฒนาโครงการ (Development Period) ในการพัฒนาโครงการเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม กนอ.ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานด้วยความตระหนักในเรื่องเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการยอมรับจากชุมชน โดยมีการเตรียมการเพื่อป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีมาตรการเพื่อแก้ไขและติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการสรุปได้ดังนี้

ก/๑ การเลือกพื้นที่ (Site Selection) โดยมีการสำรวจและพิจารณาความเหมาะสมด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ก/๒ การจัดทำแนวคิดการออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

- โรงงาน...

- โรงงานที่มีน้ำเสียประเภทเดียวกันอยู่บริเวณเดียวกัน
- โรงงานที่ไม่มีมลภาวะตั้งอยู่บริเวณรอบนอกนิคมอุตสาหกรรม หรือติดกับชุมชน
- กำหนดที่ตั้งโรงงานที่มีผลกระทบต่อด้านกลิ่น อากาศ โดยคำนึงเรื่องทิศทางลม
- จัดให้มีระบบกำจัดของเสียอยู่ส่วนในของพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม
- นำน้ำกลับมาใช้ประโยชน์มากที่สุด
- กำหนดพื้นที่สีเขียวอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ทั้งหมด
- กำหนดให้มีพื้นที่แนวกันชนรอบนิคมอุตสาหกรรม
- คำนึงถึงด้านภูมิสถาปัตยกรรม / ความเป็นเอกลักษณ์กลมกลืนกับท้องถิ่น (Unique)

#### ก/๓ การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment; EIA)

ทำการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการเพื่อกำหนด มาตรการป้องกัน และลดผลกระทบ รวมถึงมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการทั้งในระยะ ก่อสร้าง และระยะดำเนินการ

ก/๔ การออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) ในการออกแบบรายละเอียดโครงการ กนอ. ได้กำหนดให้ โครงการนำข้อมูลจากการออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) และรายงาน EIA มาใช้ประกอบในการออกแบบ และก่อสร้างระบบป้องกันมลพิษที่ได้มาตรฐาน

ข. ระยะก่อสร้างโครงการ (Construction Period) กนอ. กำกับและควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐานการออกแบบที่เสนอไว้รวมทั้งดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบ และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมระหว่างการก่อสร้าง ตามรายงาน EIA

#### ค. ระยะดำเนินการ (Operation Period)

ค/๑ กำกับและควบคุมนิคมอุตสาหกรรมและโรงงานให้ดำเนินการตามกฎหมายและข้อกำหนดต่างๆ ทั้งในสภาวะปกติ และในสภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งในกรณีที่มีการร้องเรียน

ค/๒ ติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรมอย่างสม่ำเสมอได้แก่ คุณภาพน้ำ คุณภาพอากาศ ระดับเสียงและกากอุตสาหกรรมตามที่ได้เสนอในรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรณีภาวะฉุกเฉินและมีการร้องเรียน

ค/๓ พื้นฟู แก้ไข และยกระดับมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมของนิคมอุตสาหกรรม

- ส่งเสริมและยกระดับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และพลังงาน ให้ได้มาตรฐานสากล โดยการนำระบบ ISO 14001 และ มอก.18000 ตลอดจนแนวคิดด้านเทคโนโลยีสะอาด (Clean Technology) มาประยุกต์ใช้กับนิคมอุตสาหกรรม และโรงงาน

- ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานควบคุมดูแลการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและไฟฟ้าอย่างประหยัดเท่าที่จำเป็น พร้อมทั้งรณรงค์การใช้น้ำอย่าง รู้คุณค่าและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำให้เป็นประโยชน์ นอกจากแนวทางการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและพลังงาน ดังกล่าว กนอ. ได้เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารโดยนำแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices)

ของภาคเอกชน...

ของภาคเอกชนมาประยุกต์ใช้ ทั้งนี้ กนอ. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมาย โดยเน้นบทบาท กนอ. ในฐานะผู้กำกับดูแล (Regulator) และเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในฐานะผู้ให้บริการ (Service Provider)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ – ผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบอุตสาหกรรม หรือ ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม และประชาชนโดยรอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

## ๒. ด้านความมั่นคง

เชิงบวก กรณีการกำหนดให้อำนาจแก่ผู้ว่าราชการ กนอ. ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ซึ่งอาจเป็นกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงอยู่ด้วยนั้น จะส่งผลเชิงบวก ในประเด็นที่ประเทศไทยหรือคนไทยจะได้ประโยชน์ในแง่ธุรกิจ การสร้างรายได้ หรือได้เรียนรู้จากคนต่างด้าวที่เป็นแรงงานที่มีทักษะและทำงานอยู่ในตำแหน่งค่อนข้างสูง หรืออาจถูกส่งมาจากบริษัทแม่ ในต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทยหรือเข้ามาทำงานชั่วคราวในงานที่ต้องใช้ทักษะและเทคโนโลยีขั้นสูง เป็นผู้ที่มีความสามารถเฉพาะด้าน มีความชำนาญเฉพาะด้าน หรือมีความสามารถทางการสื่อสาร (ภาษา) ที่ยังหาคนไทยที่มีความสามารถหรือมีความชำนาญเข้ามาร่วมงานไม่ได้ หรือเป็นการเข้ามาทำงานในกิจการที่ตนเองลงทุน เป็นต้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ผู้ประกอบกิจการที่เป็นคนต่างด้าวเชิงลบ เพื่อให้การประกอบกิจการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ เข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม

จากกรณีดังกล่าว อาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการตรวจคนเข้าเมือง การตรวจสอบการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การตรวจสอบเอกสารและหนังสือเดินทาง การดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาตอยู่ต่อในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวของคนต่างด้าว รวมทั้งการให้บริการด้านการตรวจคนเข้าเมืองอื่นๆ ซึ่ง กนอ. จะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ามาใช้บริการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ เมื่อรัฐให้สิทธิประโยชน์ และสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบการดังกล่าว รัฐจึงเป็นผู้ที่อยู่ในฐานะที่อาจได้รับความเสียหายจากการอนุมัติ อนุญาต ให้ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิด...

ก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ เข้ามาในราชอาณาจักร จึงจำเป็นจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน และป้องกันผลกระทบจากการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนและประชาชน

### ๓. ด้านการปกครองและบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการบริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในนิคมอุตสาหกรรมได้อย่างสมบูรณ์ โดยให้ผู้ว่าราชการมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และกฎหมายว่าด้วยโรงงาน จึงถือเป็นประโยชน์ในการอำนวยความสะดวก และการบริการที่รวดเร็วแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม และเอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการอีกประการหนึ่งด้วย และจะส่งผลให้การใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมในนิคมอุตสาหกรรม

เชิงลบ การให้บริการอนุมัติ อนุญาตแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในนิคมอุตสาหกรรม จะกระทบต่อการปกครอง และการบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่กำหนดผู้ว่าการเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวแทนส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม จึงทำให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถูกลดทอนอำนาจ และหน้าที่ในการให้บริการอนุมัติ อนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการ และมีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เฉพาะตามมาตรา ๔๖ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ย่อมจะต้องได้รับผลกระทบจากการรวมอำนาจการบริหาร และการให้บริการไว้ที่ผู้ว่าการ

ด้านอื่นๆ ไม่มี

### ค. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ กนอ. ให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์...

ประโยชน์แก่การดำเนินงานของ กนอ. กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ กนอ. เพื่อให้การดำเนินงานของ กนอ. มีความคล่องตัว สามารถให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมและเอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนให้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใดบ้าง อย่างไร เพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้อย่างยิ่งยวดที่จะให้ กนอ. มีการบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม และดึงดูดการลงทุนทั้งภายในประเทศและจากต่างประเทศซึ่งจะเกิดการจ้างงานในพื้นที่มากขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง มีการกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ โดยยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ การกิจ และการมีส่วนร่วมของชุมชน

๒. เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

กนอ. ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศทั้งในระดับรัฐวิสาหกิจในภาพรวมและระดับองค์กร คือ “ยกระดับนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และจัดหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม” โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

ระยะสั้น

- ๑) กำกับโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่รับผิดชอบอย่างเคร่งครัด
- ๒) ดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศสำหรับนิคมอุตสาหกรรมทั่วทั้งประเทศ
- ๓) พัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมปิโตรเคมี และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง
- ๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดการยอมรับประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนให้เกิดความมั่นใจเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมบริเวณนิคมอุตสาหกรรม
- ๕) เผยแพร่ผลการดำเนินงานการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการ CSR เพิ่มความสำคัญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเฉพาะการบริหารเงินสดเพื่อการลงทุนและบริหารพื้นที่เหลือขายในนิคมอุตสาหกรรมที่ดำเนินการเอง
- ๖) ร่วมกันจัดทำแผนป้องกัน รองรับภัยพิบัติอย่างยั่งยืน

ระยะยาว...

### ระยะยาว

พัฒนาและเพิ่มศักยภาพของนิคมอุตสาหกรรมด้านนวัตกรรม การให้บริการ และพัฒนาบุคลากร เพื่อรองรับการขยายตัวภาคอุตสาหกรรมและการลงทุนในภาพรวม ตลอดจนการเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

มีการสร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการประกอบกิจการโดยลดขั้นตอนในการประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ที่ทันสมัยและได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตนิคมอุตสาหกรรมให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีข้อจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยการ

๑) สนับสนุน ส่งเสริมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบการร่วมทุนและร่วมดำเนินงานที่สามารถรองรับการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการเป้าหมายของประเทศ

๒) จัดตั้ง และพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมเพื่อรองรับและสนับสนุนการดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ

๓) จัดให้มีบริการระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม

๔) ให้บริการอนุมัติ อนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมด้วยความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้แบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (one stop service)

๕) จัดให้มีและให้บริการสิทธิประโยชน์ที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมโดยการเสนอร่างกฎหมายของ กนอ. จะส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องและรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอนาคต และขจัดปัญหาอุปสรรคต่อโอกาสในการดำเนินงานของ กนอ. ได้อย่างครบถ้วน สามารถลงทุนกับโครงการธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมได้ดียิ่งขึ้น สร้างรายได้และผลกำไรที่มีความแน่นอนมากขึ้น นอกจากนี้การลงทุนร่วมมือกับพันธมิตรที่มีศักยภาพจะทำให้ กนอ. ซึมซับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ และองค์ความรู้ดังกล่าวมาประยุกต์ใช้สำหรับการพัฒนา การดำเนินธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมในประเทศได้อีกทางหนึ่ง อีกทั้งถือเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนทั้งภาคอุตสาหกรรม การผลิต การบริการเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจตามแนวนโยบายของภาครัฐ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม

๓. เสริมสร้าง...

### ๓. เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ก.น. ได้พัฒนา และประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และนวัตกรรมบริการ เพื่อยกระดับการให้บริการต่างๆ ของ ก.น. ดังนี้

๑) โครงการยกระดับศูนย์บริการธุรกิจ Total Solution Center (TSC) ที่สำนักงานใหญ่ และสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศ ด้านระบบอนุมัติ-อนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ (electronics Permission & Privilege หรือ e-PP) ซึ่งครอบคลุมการให้บริการด้านสิทธิประโยชน์ การใช้ที่ดิน การประกอบกิจการ และการขออนุญาตก่อสร้าง โดยรองรับการให้บริการผ่านอุปกรณ์เคลื่อนที่ทั้งระบบปฏิบัติการ Android และ iOS เพื่อการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องแบบอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (e-Paperless) ผ่านระบบ National Single Windows ซึ่งช่วยลดค่าใช้จ่าย ลดเวลาในการเดินทาง ลดขั้นตอน รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการติดต่อกับหลายหน่วยงาน

๒) การยกระดับระบบสารสนเทศทางบัญชี การเงิน งบประมาณ การบริหารพัสดุ และการบริหารงานบุคคล (Enterprise Resource Planning หรือ ERP) เพื่อปรับปรุงและสนับสนุนกระบวนการทำงานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๓) การให้บริการอินเทอร์เน็ตไร้สาย (IEAT Free Wi-Fi) เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้มาติดต่อที่สำนักงานใหญ่ การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคลาวด์ (Cloud Computing) เพื่อเพิ่มเสถียรภาพให้แก่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถให้บริการได้อย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง

๔) การยกระดับศูนย์ปฏิบัติการ ก.น. โดยจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Monitoring & Control Center หรือ EMCC) รวมทั้งสิ้น ๑๐ แห่ง ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน นิคมอุตสาหกรรมบางปู นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด นิคมอุตสาหกรรมสมุทรสาคร และนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยสามารถติดตามและสั่งการเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นผ่านการประชุมทางไกล (VDO Conference) พร้อมกันทุกศูนย์

๕) การประกาศใช้แนวนโยบาย และแนวปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งช่วยลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับ ก.น.

๖) การจัดทำและซ้อมแผนความต่อเนื่องทางธุรกิจด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Business Continuity Planning หรือ BCP (IT)) เป็นประจำทุกปี เพื่อให้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ก.น. สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง แม้ในขณะที่เกิดเหตุการณ์อันทำให้เกิดการหยุดชะงัก หรือเหตุการณ์ฉุกเฉินทางธุรกิจ พร้อมการจัดเตรียมศูนย์คอมพิวเตอร์สำรอง และโครงสร้างพื้นฐานที่ศูนย์ปฏิบัติการสำรอง พร้อมรองรับปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ในการให้บริการหลักได้ทันที

หน้าว่าง



## ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ กนอ.(ฉบับที่ ..)พ.ศ.....

หน้าหลัก / ข่าวประชาสัมพันธ์ / ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ กนอ. ฉบับที่ .. พ.ศ.

### ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ กนอ.(ฉบับที่ ..)พ.ศ.....

กนอ. ขอเชิญชวนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็นข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ กนอ.(ฉบับที่ ..)พ.ศ..... ตามแบบฟอร์มผ่านทางเว็บไซต์ กนอ. เพื่อที่จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### Download

- 1 การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คลิก)
- 1 ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คลิก)
- 1 หนังสือแจ้งในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (คลิก)
- 1 การวิเคราะห์ผลกระทบจากการตราพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (คลิก)
- 1 การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ (คลิก)
- 1 สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (คลิก)
- 1 แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง (คลิก)

-75

หน้าว่าง

