

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖๓/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง กลไกการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑ ฉบับ คือคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สั่ง ณ วันที่ ๑๐ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๓๘/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ

๔. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๖๐ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก อุดมเดช สีตบุตร) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๒ คน ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช
๒. พลเอก คณิต สาทิพัทธ์
๓. พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต
๔. พันเอก เจนวิทย์ เต็ดแก้ว
๕. พลเรือเอก ธรธร ขจิตสุวรรณ
๖. พลตรี ธานินทร์ ทุนทุสวัสดิ์
๗. พลตรี ธีระยุทธ ศรีฟ้า
๘. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง
๙. พลเอก ไชยยนต์ คำทันเจริญ
๑๐. ศาสตราจารย์กิตติคุณภริมย์ กมลรัตน์กุล
๑๑. พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน
๑๒. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล
๑๓. พลตรี วุฒิชัย นาควานิช
๑๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์
๑๕. พลเอก สมศักดิ์ นิลบรรเจิดกุล
๑๖. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ
๑๗. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๑๘. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง
๑๙. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล

๒๐. พลเอก อักษรา เกิดผล

๒๑. พลเอก อุดมชัย ธรรมสารวัตร

๒๒. พลเอก อู๊ด เป็องบน

โดยมีกำหนดการแปรรูปภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ชุดนี้

๒. การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ตามมาตรา ๕๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙) (เรื่องด่วนที่ ๒)

เนื่องด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (คณะกรรมการ ป.ป.ท.) ได้ดำเนินกระบวนการคัดเลือกบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเรียบร้อยแล้วโดยได้คัดเลือก พันโท กรทิพย์ ดาโรจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ให้เป็นผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับทราบแล้ว ในการนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้เสนอชื่อ พันโท กรทิพย์ ดาโรจน์ ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕๑/๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งนายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ตามผลการคัดเลือกของคณะกรรมการ ป.ป.ท. โดยความเห็นชอบของวุฒิสภา ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เมื่อมีกรณีที่สภาจะต้องพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย สภาอาจตั้งคณะกรรมการธิการสามัญขึ้น คณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณี ๆ ไป ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงขอปรึกษาต่อที่ประชุมว่าจะเห็นสมควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก กฤษณา เจริญพานิช
๒. นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร
๓. นายเจน นำชัยศิริ
๔. พลตรี ณรงค์พันธ์ จิตต์แก้วแท้
๕. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
๖. พลเอก ทรงกิตติ จักกาบาตร์
๗. พลเอก วีระวัฒน์ บุญยะประดับ
๘. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา

๙. พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชคุปต์
๑๐. พลเอก พิศณุ พุทธรังษี
๑๑. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๑๒. รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์
๑๓. พลเอก สรรชัย อจลานนท์
๑๔. พลเอก สุนทร ขำคมกุล
๑๕. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
๑๖. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช
๑๗. พลเอก อู๊ด เป็องบน

โดยมีกำหนดการปฏิบัติภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติตั้งคณะกรรมการฯ ชุดนี้

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) หลังจากประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๓๕ คน ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช
๒. นายกล้าณรงค์ จันทิก
๓. นายกิตติ วัฒนินท์
๔. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา
๕. รองศาสตราจารย์เกษม โทณะวณิก
๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๗. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์
๘. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์

๙. พลอากาศเอก ชงชัย แฉล้มเขตร
๑๐. พลเรือเอก ธีรธร ขจิตสุวรรณ
๑๑. นายนิวัติไชย เกษมมงคล
๑๒. ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต
๑๓. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์
๑๔. นายปกรณ์ นิลประพันธ์
๑๕. นายประมุต สุตะบุตร
๑๖. พลเอก โปฏก บุนนาค
๑๗. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร
๑๘. พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ
๑๙. พลตำรวจเอก พิเชิต ควรเดชะคุปต์
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง
๒๑. นายภัทรระ คำพิทักษ์
๒๒. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๒๓. พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์
๒๔. พลเอก วลิต โรจนภักดี
๒๕. พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ
๒๖. ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ
๒๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์
๒๘. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เข็ดบุญเมือง
๒๙. พลเอก สรรชัย อจลานนท์
๓๐. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๓๑. นายสีมา สีมานันท์
๓๒. พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรีย์รงค์
๓๓. พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์

๓๔. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ

๓๕. พลเอก อกนิษฐ์ หมั่นสวัสดิ์

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๕๘ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ชุดนี้

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องที่ค้างพิจารณา และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ ดังนี้

๑. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. จำนวน ๒ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๓๓ วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ และ

ครั้งที่ ๓๕ วันพุธที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑)

ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ที่ได้มีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ครั้งดังกล่าว และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุมรายงานการดำเนินการรายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติให้เปิดเผย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการฯ จำนวน ๒ ครั้ง ดังกล่าว

๒. ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมมาตรฐานผู้ฝึกสอนกีฬาและผู้ตัดสินกีฬา พ.ศ. เพิ่มเติม

ซึ่งพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง เป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระที่ ๖.๒) หลังจากผู้เสนอญัตติได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้ตั้งนายอะคร้าว แสงสิทธิ์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมมาตรฐานผู้ฝึกสอนกีฬา และผู้ตัดสินกีฬา พ.ศ. เพิ่มเติม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๗

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๑) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๒. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายวรพล โสคติยานุรักษ์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่หนึ่ง ออกไปอีก ๖๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวันซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่หนึ่ง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ