

กระทู้ถามที่ ๓๘๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๔ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจำกัดงบประมาณภาครัฐ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยภาวะการณ์ในปัจจุบันรัฐบาลประสบกับปัญหาทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก และรุนแรงถึงขั้นต้องตัดทอนค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินเดือนของข้าราชการ จะทำให้ขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต้องถดถอย การทำงานของบุคลากรภาครัฐขาดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นดังปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชน นักการเมืองและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่บุกรุกที่ดินของรัฐสร้างบ้านพักตากอากาศและได้รับการปกป้องจากผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง งบประมาณในภาครัฐที่มีอยู่อย่างจำกัด ถูกใช้อย่างไม่มีประสิทธิภาพ มีการตัดถนน ร.พ.ช. เข้าไปในเขตป่าไม้ซึ่งมิใช่พื้นที่เกษตรกรรม เท่ากับเป็นการส่งเสริมการบุกรุกการทำลายป่าไม้และทรัพยากรอันมีค่าของชาติที่พึงสงวนไว้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการในการควบคุมใช้จ่ายงบประมาณในภาครัฐอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๒. ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันที่อยู่ในยุคถดถอย รัฐบาลมีมาตรการที่จะให้หน่วยงานของรัฐบาลใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๓. รัฐบาลมีมาตรการที่จะสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้บริหารหน่วยงานที่ประสบความสำเร็จในด้านการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพอย่างไร หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๘๘ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

เรื่อง การจำกัดงบประมาณภาครัฐ

ข้าพเจ้า นายพิชัย รัตตกุล รองนายกรัฐมนตรี และนายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การจำกัดงบประมาณภาครัฐ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ และข้อ ๒

ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ควบคุมให้ส่วนราชการต่างๆ มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีระบบการควบคุมภายในที่ดี และมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กำหนดวิธีการปฏิบัติและการควบคุมไว้ชัดเจนเป็นขั้นตอน มีการติดตามตรวจสอบเพื่อให้มีการปฏิบัติตามระบบการควบคุมภายในที่วางไว้ เพื่อให้การจ่ายเงินภาครัฐเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มีประสิทธิภาพเป็นไปตามวัตถุประสงค์และคุ้มค่า

ในการขอตั้งงบประมาณ หน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งสำนักงบประมาณจะมีหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

การเบิกจ่ายเงิน กระทรวงการคลังจะเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมการเบิกเงินงบประมาณ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง

สำหรับการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการต่างๆ จะจ่ายได้ตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตเท่านั้น และต้องปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบต่างๆ เช่น ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ระเบียบการเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เป็นต้น และเมื่อได้จ่ายเงินไปแล้ว ส่วนราชการต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

นอกจากนี้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จะทำหน้าที่ตรวจสอบและประเมินผลการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานต่างๆ ให้มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้องเหมาะสม และยังมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (สำนักงาน ป.ป.ป.) ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ราชการและการงบประมาณของส่วนราชการ และ

รัฐวิสาหกิจ เมื่อมีการกล่าวหา ร้องเรียน หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตหรือประพฤติมิชอบ รวมทั้งทำหน้าที่ในการเสนอมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการในลักษณะเสนอเป็นมาตรการควบคุมการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นช่วงเวลาที่อยู่ระหว่างการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลได้เพิ่มการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นอุปสงค์ภายในประเทศ เพื่อช่วยให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวโดยเร็ว กระทรวงการคลังซึ่งดูแลการใช้จ่ายเงินในภาพรวมของประเทศได้ดำเนินมาตรการหลายประการเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งในขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ โดยผ่านกลไกการตรวจสอบภายในของส่วนราชการต่างๆ และในเรื่องนี้รัฐบาลได้กำหนดให้มีการเสริมประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบภายใน โดยให้มีการจัดตั้งกลุ่มงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวงและคณะกรรมการตรวจสอบประจำกระทรวงขึ้นเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลระบบการควบคุมภายในและการตรวจสอบภายในในภาพรวมของแต่ละกระทรวงให้มีประสิทธิภาพ และมุ่งเน้นการตรวจสอบงานโครงการที่มีความสำคัญ หรือที่ประเมินว่ามีความเสี่ยงสูง หรือที่มีเงินงบประมาณสูงมากหรือที่มีสัญญาณบอกเหตุ อาจจะมีการเสียหายเกิดขึ้น โดยประสานแผนการตรวจสอบกับหน่วยตรวจสอบภายในระดับกระทรวง เพื่อให้การตรวจสอบมีขอบเขตงานที่กว้างขวางครอบคลุมและไม่ซ้ำซ้อนกัน

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังซึ่งรับผิดชอบกำกับดูแลการตรวจสอบภายในภาคราชการได้มีการเร่งปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพของบุคลากรด้านการตรวจสอบภายในอย่างต่อเนื่องโดยร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ เช่น มหาวิทยาลัย สมาคมวิชาชีพ และได้รับความช่วยเหลือจากผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศด้วย

คำตอบข้อ ๓

ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยสำนักงานงบประมาณมีนโยบายในการสร้างขวัญกำลังใจของส่วนราชการที่ประสบความสำเร็จในด้านการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพโดยขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้ได้มาตรการที่เป็นรูปธรรมต่อไป