

คำอธิบายการใช้งาน

1. เอกสารฉบับนี้ผ่านกระบวนการแปลงภาพเป็นอักษรด้วยเทคนิคการรู้จำอักขระด้วยแสง (OCR หรือ Optical Character Recognition)
2. จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการอ่านและการสืบค้น
3. การคัดลอกข้อความเพื่ออ้างอิง (Quotation) ควรตรวจสอบความถูกต้องจากไฟล์ต้นฉบับอีกครั้ง
4. การสะกดคำอาจมีความแตกต่างในแต่ละยุคสมัย
5. การแปลงภาพเป็นอักษรยี่ดต้นฉบับเป็นหลักไม่มีการแก้ไข

จัดทำโดย

กลุ่มงานพัฒนาทรัพยากรสารสนเทศ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๒๘
(สมัยวิสามัญ สมัยที่หนึ่ง)
วันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ฉบับสำนักการพิมพ์

ครั้งที่ ๑ ถึง ครั้งที่ ๓๐ (สมัยวิสามัญ สมัยที่หนึ่ง) พ.ศ. ๒๕๖๖

สารบัญ

ครั้งที่ ๒๗/๒๔๗๖ (วิสามันต์)

- | | |
|---|---------|
| ๑. รับรองรายงานการประชุม สภาฯ ครั้งที่ ๑๑-
๑๒/๒๔๗๖ | ๗๔๐ |
| ๒. เรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม
พ.ศ. ๒๔๗๖ | ๗๔๑-๑๕๐ |
| ๓. เรื่องร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดให้ผู้ขาด
หนีราชการทหารและตำรวจ พ.ศ. ๒๕๗๖ | ๗๕๐-๗๕๑ |
| ๔. เรื่องร่างข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของ
สภาผู้แทนราษฎร | ๗๕๑-๗๕๘ |

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๒๘/๒๕๗๖ (วิสามัญ)
วันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๗๖
ณพระที่นั่งอนันตสมาคม
เริ่มประชุมเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาฯ กล่าวว่า วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๔๐ นาย เป็น
องค์ประชุมได้ รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑๑-๑๒/๒๕๗๖ ซึ่ง
กรรมาธิการได้ตรวจและวางให้สมาชิกอ่านตามระเบียบแล้ว ถ้าผู้ใด
เห็นว่ารายงานเหล่านี้เป็นอันใช้ได้ ก็ขอให้ลงมติ

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน

ที่ประชุมลงมติรับรองรายงานเหล่านั้น

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ก่อนที่จะพิจารณาตามระเบียบวาระ
ขอเสนอให้ที่ประชุมทราบว่ามีกรรมาธิการเลือกตั้งเพิ่มขึ้นอีก ๕ ราย คือ
ที่จังหวัดมหาสารคาม ได้ร้องคัดค้านแต่คณะนายทองม้วน อุตถากร,
ปราจีนบุรี สมุทรปราการ ระยอง และสวรรคโลก เรื่องเหล่านี้ได้
เสนอให้กรรมาธิการพิจารณารวมกันไปแล้ว จึงแจ้งให้สมาชิกทั้งหลาย
เพื่อทราบไว้และระเบียบวาระที่จะประชุมวันนี้คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๕๗๖

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิด ให้แก่ผู้ขาดหนีราชการทหาร
และตำรวจ พุทธศักราช ๒๕๗๖

๓. ร่างข้อบังคับ การประชุม และการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร
พร้อมด้วยบันทึกประกอบการวินิจฉัย

๔. ร่างข้อบังคับว่าด้วยการลา และค่าพาหนะเดินทาง ของสมาชิก
สภา ฯ และเบี้ยประชุมของกรรมการสภาผู้แทนราษฎร

๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา พุทธศักราช
๒๔๗๖

๖. ร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
พุทธศักราช ๒๔๗๖

เจ้าพระยาศรีธรรมราช เสด็จ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพระคลัง
กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๖
ซึ่งจะขอให้ที่ประชุมอนุมัติ ก็ด้วยความจำเป็นเกิดขึ้นเนื่องจากการ
กบฏซึ่งเป็นเรื่องพิเศษโดยไม่คิดหวังเมื่อตั้งงบประมาณประจำปี และ
เนื่องจากเหตุการณ์เกิดขึ้นโดยไม่คิดหวังเช่นนี้เงินที่วางไว้ จึงไม่พอ
และเนื่องจากทางรัฐบาลเห็นเป็นการจำเป็นที่จะตั้งเงินขึ้นไว้ก่อนหนึ่ง
เพื่อจะใช้จ่ายในสิ่งที่จำเป็นในเวลานี้เป็นจำนวน ๓ ล้าน ๕ แสนบาท
กับมีอีกเหตุหนึ่งที่เกิดขึ้นคราวนี้ เพื่อต้องการขยายการบินพาณิชย์
อีก ๒๕๖,๖๐๙ บาท ก็ไม่มีตั้งไว้ในงบประมาณที่ขอเพิ่มขึ้นเนื่องจากจะ
ต้องรีบเร่งให้มีการคมนาคมถึงดอนเมือง โดยจะทำถนนแต่เงินที่จะ
ใช้ในการทำถนนถึงดอนเมืองนั้น กะว่าจะใช้เงินของกรมทางได้ และ

ส่วนที่จะใช้ทำทางบินขึ้นลงก็ใช้ในจำนวนเงิน ๒ แสนนี้ เหตุที่จำเป็นก็โดยสนามบินดอนเมืองที่เป็นอยู่เวลานี้ บินไม่ได้ทุกฤดูกาล เมื่อถึงฤดูฝนต้องไปขึ้นลงที่ประจวบฯ หรือที่อื่น และจะใช้เครื่องบินหนักไม่ได้ และจะใช้เป็นสนามบินสากล และขยายการบินพาณิชย์ ก็ใช้รวมไปด้วย นอกจากนั้นเรือบินทหาร ก็จะขึ้นลงที่นั่น เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นต้องทำทางถาวร ให้เครื่องบินขึ้นลงได้ทุกฤดูกาล ด้วยเหตุ ๒ ประการนี้ จึงได้เสนอให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๖

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ผู้ใดจะพูดและถามอะไรบ้าง

นายวิลาศ โอสถานนท์ กล่าวว่า ในการที่เราจะตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นเช่นนี้ ข้าพเจ้าอยากใคร่ถามว่า เงินคงคลังของเรายังมีอีกเท่าใด

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ ตอบว่า เงินคงคลังนี้ หมายความว่าเงินที่มีเหลืออยู่คือเงินรีเสิร์ฟ (Reserve) และที่จ่ายนี้ยังมีอยู่อีก แต่ข้าพเจ้าเสียใจที่จะบอกว่ามีเหลือเท่าไรนั้น บอกไม่ได้ เพราะเป็นเรื่องต้องสงวน แต่เงินจำนวนนี้จะจ่ายจากเงินคงเหลือ ส่วนที่ว่ามีเหลือเท่าใดนั้น เป็นเรื่องที่ยากจะสงวนไว้

พระยาปริदानฤเบศร์ กล่าวว่า ตามที่เจ้าคุณศรีธรรมมาธิเบศอธิบายเรื่องพระราชบัญญัตินี้แล้ว แต่ข้อความที่อธิบายยังขาด วิธีที่จะเบิกเงินจะทำอย่างไร ยังไม่ได้อธิบาย

เจ้าพระยาศรัทธาธรรมาธิเบศ ตอบว่า ให้เบิกจ่ายเป็นเงินก้อนโดย
มีต้องส่งใบสำคัญให้ตรวจสอบ

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า วิธีการที่กระทรวงคลังเคย
ปฏิบัติเช่นนี้หรือ?

เจ้าพระยาศรัทธาธรรมาธิเบศ กล่าวว่า ขอให้ตกลงหลักการเสียก่อน

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า นี่แหละเป็นหลักการส่วนสำคัญ
ต้องว่าข้อนี้เสียก่อนจึงจะรับหลักการได้หรือไม่

เจ้าพระยาศรัทธาธรรมาธิเบศ กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องพิเศษ คือตั้ง
เงินก้อนไว้ให้กระทรวงกลาโหม ที่เขียนว่า โดยไม่ต้องส่งบัญชี คือ
ตามธรรมดาการเบิกเงินนั้น เวลาตั้งเบิกนั้นต้องส่งรายละเอียด แล้ว
ภายหลังต้องส่งใบสำคัญให้ตรวจสอบ ผ่านหลายมือ ที่เป็นเรื่องพิเศษ
ทำได้ หน้าที่คลังก็ตรวจสอบได้ เป็นแต่ไม่ให้ผ่านหลายมือ เป็นเรื่อง
จำเป็นต้องสงวน จะบอกว่าเบิกไป จ่ายเป็นค่าอะไรไม่ได้ เป็นเรื่อง
เกี่ยวข้องการแผ่นดิน แต่ไม่ใช่ให้กระทรวงกลาโหมเบิกตามชอบใจ
โดยไม่รู้เลยนั้นไม่ได้ อย่างน้อยก็มีนายกรัชมุนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
การกระทรวงพระคลังกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรู้ เรื่องนี้
เป็นรายจ่ายสำหรับป้องกันประเทศเป็นเรื่องพิเศษ

ประธานสภาฯ กล่าวว่า เงินที่จ่ายนี้อย่างน้อยผู้จะรู้คือ นายก
รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพระคลัง และรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม กับเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่่า ที่ไม่ให้ตรวจสอบนั้น ข้าพเจ้าเองก็ไม่อยากทำเช่นนั้น แต่ฝ่ายรัฐบาลต้องการสงวนเป็นความลับ ที่ถามนี้ ถามถูก ควรถาม แต่ควรเห็นอก

พระยาปริตานฤเบศร์ กล่าวว่่า ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพระคลังอธิบาย ไม่เห็นมีการอะไรเลยที่จะปิดบังใคร เช่นการสั่งรุดแหงก์ การมีอาวุธเพิ่มขึ้น ต่างประเทศจะมาอินเตอเพียก็ได้เหมือนกัน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพระคลังว่่า เงินที่จะไปซื้อของมาเพิ่มเติมนั้น การที่เราจะไม่ซื้ออาวุธมาเตรียมตัวของเรา ดูไม่น่าจะต้องปิดบังบัญชีเลย พวกกบฏนี้เป็นบ้า เอาของของชาติเราไปทำเสียหายหมด ภายหลังเราต้องเอาเงินไปซื้อใคร ๆ ก็เห็นใจรัฐบาลว่่าต้องช่วยกัน เมื่อเป็นเช่นนี้ก็ไม่สำคัญ ในการที่ไม่ส่งบัญชี เพราะเป็นจำนวนเงินมาก

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่่า เรื่องการจ่ายคราวนี้ จะเป็นการซื้ออาวุธยุทธภัณฑ์ แต่ไม่ใช่สำหรับซื้อไว้ฆ่ากันเอง

ประธานสภาฯ กล่าวว่่าที่สมาชิกโต้เถียงกันนี้ ข้าพเจ้าเข้าใจว่่า ไม่ตรงกับหลักการคือรัฐบาลขอตั้งงบประมาณ ๓ ล้าน ๕ แสน รู้สึกว่่าสมาชิกก็ไม่มีรังเกียจ แต่อยากทราบว่่าทำไมจึงใช้ค่าว่่าให้เบิกจ่ายได้เป็นเงินก้อน โดยมีต้องส่งบัญชีและใบสำคัญให้ตรวจสอบนี้เป็นหลักประเด็นที่พระยาปริตดาฯ ถามว่่า เป็นหลักการที่ช่วยวิธีการ

คลังหรือ คำตอบของท่านยังไม่ตรงกับคำถาม ท่านตอบว่าได้มี
บัญชีให้ผู้ใหญ่รู้

นายมังกร สามเสน กล่าวว่า วิธีการมีว่า จะเชื่อหรือไม่เท่า
นั้น เคียวนี่เราเชื่อแล้ว

พระประพิณพลยุทธ กล่าวว่า หลักการนี้ทุกคนก็ไม่มีใครขัดข้อง
แล้ว และควรจ่ายเป็นเงินก้อน

นายกรัษฐมนตรี กล่าวว่า เรื่องส่งบัญชีนั้น ต้องส่ง แต่จะส่ง
อย่างไรเรื่องธรรมดาให้คนทั้งหลายรู้ไม่ได้

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ที่พระประพิณฯ ว่า ขอให้จ่ายเป็นเงิน
ก้อนไม่ให้ผิดกับระเบียบของคลัง

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่า เรื่องนี้ถ้าจ่ายตามระเบียบ
ก็ไม่ต้องนำมาเสนอสภาฯ ที่นำมาเสนอก็คเพราะจะทำตามระเบียบไม่
ได้ ถ้าจะตัดความวรรคท้ายก็ได้ ว่าจ่ายเป็นราชการลับ เรื่องจ่าย
เช่นนี้ถ้ารู้กันมากอาจเสียหาย

หลวงประดิษฐ์มนูธรรม กล่าวว่า ถ้าเรารับหลักการแล้ว การ
ตรวจมีมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ซึ่งเสนอสภาฯ แล้ว และจะได้พิจารณากันในระเบียบวาระที่ ๖

พระประพิณพลยุทธ กล่าวว่า ที่ข้าพเจ้าถามยังไม่ได้รับคำตอบ
ถ้าจะตัดข้อความเสียเลย แลควรให้จ่ายเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ ตามที่เสนอ

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่่า เนื่องจากการตรวจไม่ใช่เรื่องเงินธรรมา เพราะฉะนั้นจึงต้องขอต่อสภาฯ นี้

พระยาปรีตานฤเบศ กล่าวว่่า เพื่อการปรานีประนอมข้าพเจ้าขอรับรองตามที่พระประพิณฯ เสนอนั้น

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่่า ถ้าจะให้ตั้งไว้เป็นเงินก้อนก็เป็นเรื่องธรรมาไม่ใช่เรื่องพิเศษ เงินจ่ายเหลือต้องปิดทิ้ง จะยกไปจ่ายอีกไม่ได้

ถึงเวลา ๑๗.๐๕ นาฬิกา พัก ๕ นาที

ถึงเวลา ๑๗.๑๒ นาฬิกา เริ่มประชุมต่อไป

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่่า ได้ปรึกษากันแล้ว เห็นว่่า ถ้าจะแก้เช่นนี้คือให้แก้ตามที่พระประพิณฯ เสนอนั้น ส่วนข้อนี้เป็นการภายในและคำว่่า “เนื่องจากการจลาจลนั้น” แก้เป็น “เนื่องจากราชการทหารได้รับความเสียหายจากการกบฏที่เกิดขึ้น”

พระยาประมวญวิชาพูล กล่าวว่่า เนื่องจากการกบฏเกิดขึ้นต้องเพิ่มเติมงบประมาณ

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ กล่าวว่่า อนึ่งการที่ต้องตั้งเงินงบประมาณเพิ่มเติมก็เนื่องจากการจลาจลที่ช่จะขยายการบิณฑาณิษฐ์

พระประพิณพลยุทธ กล่าวว่่า ที่ตดันี้ก็ตดัอยู่แล้ว แต่ว่่าถ้าจะให้เหตุผลฟังสนทที่เดียวจะเต็มหรือไม่ เป็นแต่เพียงความเห็นเท่านั้น ถ้าจะเต็มว่่า ทำความเสียหายให้เครื่องป้องกัน เพื่อจะให้รู้ว่่า

ซ่อมแซมที่เสียไป ถ้าไม่มีเรื่องเกิดขึ้นก็ไม่ต้องทำอะไร จะเติม
หรือไม่ก็แล้วแต่

พระสุธรรมวิจิฉัย รับรอง

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ปัญหาเรื่องหลักการ เรื่องเพิ่มเงิน
จากงบประมาณที่ตั้งไว้เป็นพิเศษ ตามที่ได้อภิปรายกันมาแล้ว ผู้ใด
เห็นว่าหลักการตามร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ควร จะพิจารณาได้นั้น
ให้ลงมติ

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน ที่ประชุมลงมติเห็นชอบพร้อมเพรียงกัน

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า มาตรา ๔ นี้ อยากให้เพิ่มความ
ว่าเพื่อการอะไร

หลวงประดิษฐ์มนูธรรม กล่าวว่า พระราชบัญญัติงบประมาณ
ประจำปีไม่ได้ระบุอะไรเลย บอกว่ามีรายได้ ๗๒ ล้าน รายจ่าย ๗๒ ล้าน
พระราชบัญญัตินี้เป็นงบประมาณที่จะระบุในนี้ขัดต่อสิ่งที่เคยทำมาแล้ว

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า ตามที่พิมพ์แจกมีรายละเอียด

หลวงประดิษฐ์มนูธรรม กล่าวว่า ตามพระราชบัญญัติไม่มีพิมพ์เลย

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
เศรษฐการอธิบายว่าเอาไปทำอะไร ตามที่รู้กันว่าประเทศเรา มีบริษัทการ
บินพาณิชย์ตั้งที่โคราช และต่อไปประเทศเรามีสถานีสำหรับเครื่องบินต่าง

ประเทศลงได้ เพราะฉะนั้นมีหลายคนที่อาจเข้าใจว่า เงินนี้เอาไปช่วยบริษัท

พระยาโกมารกุลมนตรี กล่าวว่า เงินจำนวน ๒ แสนเศษที่รัฐบาลขอเพิ่มในงบประมาณ กระทรวงเศรษฐกิจนี้มีอยู่ในโครงการที่เราคิดอยู่นานมาแล้ว ว่าการบินพาณิชย์ของเรามีสนามบินขึ้นลงในที่ต่าง ๆ อย่างที่ประเทศต่าง ๆ ถ้าขาดที่สำคัญ ถ้าไม่ช่วยการพาณิชย์ และถ้าขยายตัวไม่ได้ คือทางกรุงเทพฯ ขาดสนามบินขึ้นลง อันที่จริงควรมีสนามบินที่กรุงเทพฯ เพื่อชาวต่างประเทศ ประสงค์จะเข้ามาเยี่ยมเมืองไทย พวกท่องเที่ยวจะเข้ามาถึงได้สะดวก ตามที่เป็นอยู่เดี๋ยวนี้ อย่างที่ดอนเมือง ต้องคอยเวลารถไฟเข้ามา บางเวลาเครื่องบินลงไม่ได้ เช่นในฤดูฝน ที่นี้ทางรัฐบาลคิดว่า การขยายการบินพาณิชย์ช่วยทางคมนาคมให้โอกาสดีขึ้นนั้น เราจะเลือกทางไหน? จะสร้างสนามบินทางกรุงเทพฯ รัฐบาลตัดสินใจว่าเวลานี้ยากจน ควรเพียงแต่ซ่อมแซมสนามบินที่ดอนเมืองให้ใช้ได้ ให้เครื่องบินที่มีน้ำหนักมากขึ้นลงได้จึงขอทำแนวบินขึ้นที่ดอนเมืองอีก

ส่วนเงินตามที่นายช่างคิดเป็น รายละเอียดตามจำนวนที่ของงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนการจะเชื่อมให้เรือบินขนาดใหญ่ขึ้นลงได้ตามแนวใหม่นี้แล้ว แต่ที่จะเชื่อมให้เหมือนสนามบินอยู่ในกรุงเทพฯ นั้นก็จะต้องทำถนนไปเชื่อมรับกับดอนเมือง

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า รัฐบาลไม่มีการบินพาณิชย์ อันที่แท้บริษัทการบินพาณิชย์เป็นบริษัทที่รัฐบาลให้ตั้งขึ้น เราประสงค์จะบำรุงพาณิชย์ ถ้าเป็นสนามของบริษัท แน่ละรัฐบาลคงไม่เกี่ยวข้อง แต่ที่เราจะทำได้ที่ตอนเมืองเป็นที่ขึ้นลงของรัฐบาล

พระยาโกมารกุลมนตรี กล่าวว่า อีกอย่างหนึ่งนอกจากเครื่องบินพาณิชย์ที่จะใช้แล้ว รัฐบาลยังใช้ได้อีกมากมาย ในเวลาต่อไปข้างหน้า รัฐบาลอาจใช้เครื่องบินหนักขึ้นลง เดียวนี้ขึ้นลงลำบาก ในฤดูฝน เพราะน้ำท่วมตลอดไป

ที่ตั้งงบประมาณทางกระทรวงเศรษฐการนี้ เพื่อจะแสดงให้เห็นว่าเป็นการบำรุงพาณิชย์และอันที่จริง การที่ทำการขึ้นลงนั้น ก็เพื่อใช้ในทางสากล แต่การบำรุงพาณิชย์เป็นเหตุใหญ่ จึงเพิ่มงบประมาณทางกระทรวงเศรษฐการ

พระยาปรีदानฤเบศร์ กล่าวว่า ข้าพเจ้าพอใจแล้ว อธิบายชัดเจนดี ว่าจำเป็นต้องทำเช่นนี้จริง ๆ

นายชุมพร ปิณฑานนท์ กล่าวว่า ตามมาตรา ๖ คำว่า “กระทรวงพระคลัง” อยากให้แก้เหมือนร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมที่อนุมัติแล้ว คือแก้เป็นว่า กระทรวงการคลัง

เจ้าพระยาศรีธรรมมาธิเบศ ตอบว่า ข้อนั้นไม่ขัดข้อง ถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภาฯ ได้อนุมัติแล้วนั้น เป็น กระทรวงการคลัง ทาง

นี้ก็แก้ตาม ถ้าร่างพระราชบัญญัตินี้ออกประกาศใช้ก่อน ก็คงเป็นไปตามแก้

ประธานสภาฯ กล่าวว่า เมื่อได้พิจารณากัน โดยละเอียดจบแล้ว ถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านขอให้สมาชิกลงมติเป็นวาระ ที่ ๓ ว่าร่างพระราชบัญญัติใช้ได้

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน ที่ประชุมลงมติ เห็นชอบพร้อมกันให้ นำร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

นายกรัฐมนตรี้ กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดให้ผู้ขาดหนี้ราชการทหาร และตำรวจ พุทธศักราช ๒๔๗๖ ซึ่งเสนอมานี้ เพราะปรากฏว่า เวลาที่ประกาศใช้กฎอัยการศึกนั้น มีทหารและตำรวจซึ่งขาดหนี้ราชการไปในเวลาปกติ แต่ได้กลับเข้ามารายงานตนเองแสดงว่าเป็นผู้มีใจรักชาติศาสนา พระมหากษัตริย์และรัฐธรรมนูญ สมควรยกเว้นโทษฐานขาดหนี้ราชการให้ เพื่อตอบแทนคุณความดีที่กล่าวแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้สภา ฯ อนุมัติให้ทหารและตำรวจเหล่านั้นพ้นโทษ

นายชุมห์ ปิณฑานนท์ กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้คำว่า “กบฏและจลาจลเกิดขึ้น” เราตัดคำว่าจลาจลออกเสีย เพราะฉะนั้นเราใช้ว่า “กบฏ” ก็พอแล้ว

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ขอให้โปรดรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสียก่อน ถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านขอให้ลงมติ

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน

ที่ประชุมได้ลงมติให้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ประธานสภาฯ ได้ให้เลขาธิการสภาฯ อ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เสนอต่อที่ประชุม

เลขาธิการสภาฯ อ่านร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดให้แก่ผู้ขาดหนี้ราชการทหารและตำรวจ พุทธศักราช ๒๔๗๖

ประธานสภาฯ กล่าวว่า เมื่อไม่มีผู้ใด เสนอคำแปรญัตติในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ขอให้พิจารณาวันที่ ๓ ต่อไป และกล่าวต่อไปว่า ผู้ใดเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สมควรให้ออกประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ก็ให้ลงมติ

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบพร้อมกันให้นำร่างพระราชบัญญัติขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยและออกประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ประธานสภาฯ กล่าวว่า บัดนี้จะได้พิจารณาระเบียบวาระที่ ๓ ต่อไป เรื่องร่างข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยบันทึกประกอบการวินิจฉัย

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ประธานกรรมการตรวจร่างข้อ
บังคับการประชุมฯ แลลงว่า ร่างระเบียบการประชุมและการปรึกษา
ของสภาฯ ที่มอบให้กรรมการไปพิจารณานั้นได้ตรวจสอบทบทวน
กันเป็นเวลานาน ในส่วนที่เรียกว่าระเบียบการประชุมควรแก้ไขใหม่
โดยเห็นว่า คำว่า “การประชุม” ควรเรียกว่า “ข้อบังคับ” เพราะ
เกี่ยวแก่วิธีการคลังเพราะทางกระทรวงคลังทักมา ฉะนั้นจึงได้ขอความ
เห็นของที่ปรึกษาคลังและให้เชิญอธิบดีกรมบัญชีกลางมาชี้แจง เป็น
การสำเร็จเรียบร้อย และเมื่อได้พิจารณากันอีกชั้นหนึ่งแล้วโดยตลอด
คณะกรรมการเห็นว่าควรจะเสนอร่างนั้นขึ้นมายังสภาฯ ได้ ดังที่
เจ้าหน้าที่ได้แจกไปแล้วนอกจากนั้น ก็ได้ปฏิบัติตามความประสงค์ของ
สภาฯ นี้ ซึ่งได้ปรารถนาไว้แต่ก่อน คือว่าได้เชิญกรมหมื่นพิทยาลงกรณ์
มาทรงปรึกษาด้วยเพราะท่านเป็นผู้ที่เชี่ยวชาญอยู่ในเรื่องนี้ และได้เคย
เป็นสภานายกกรรมการองคมนตรี กรรมการได้ถวายปรึกษาท่าน
ท่านได้ประทานความเห็นมา และเราได้ปรึกษากัน ได้แก้ไขบ้าง
ผลคือดังที่เสนอนี้

ส่วนข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์ เกี่ยวลงไปถึงอำนาจใน
ในกฎหมายเก่า ๆ ที่ได้ให้ไว้ ก็ต้องหารือกับรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงที่เป็นผู้รักษาพระราชบัญญัตินั้น คือกระทรวงพระคลัง
กระทรวงมหาดไทย ไม่ใช่แต่เท่านั้น ยังเกี่ยวลงไปถึงสภาเกษิก

ซึ่งรัฐบาลดำริจะตั้งขึ้นกรรมาธิการนี้จึงต้องเชื่อฟังอยู่ ได้รวมปรึกษากันไปบ้างแล้ว แต่ต้องระงับไว้ บัดนี้ถือว่าฝ่ายรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการกฤษฎีกาขึ้นมาแล้ว เพราะฉะนั้นในส่วนข้อบังคับที่ว่าถึงการร้องทุกข์ กรรมาธิการนี้ก็จะได้ทำต่อไป เมื่อพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกาออกมาแล้ว

ในส่วนข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาฯ นี้ ได้มีการแก้ไขและตัดเติมมากแห่ง แต่ว่าเพื่อที่จะให้ย่นเวลา ข้าพเจ้านึกว่าท่านสมาชิกทั้งหลาย คงไม่ต้องการให้ชี้แจงยืดเยื้อเพราะอย่างไรก็ดี เราก็ต้องปรึกษาเป็นวาระที่ ๒ ขอรอไว้ชี้แจง เวลาที่เกิดสงสัยเป็นข้อ ๆ ไป

ประธานสภาฯ กล่าวว่า ร่างข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาฯ ซึ่งประธานกรรมาธิการได้เสนอขึ้นมานั้น ถ้าที่ประชุมนี้เห็นชอบด้วยก็ขอให้ลงมติรับรองรายงานและร่างข้อบังคับนั้นก่อน

ไม่มีผู้ใดคัดค้าน

ที่ประชุมได้ลงมติรับรองรายงาน และร่างที่คณะกรรมาธิการได้เสนอขึ้นมา

ประธานสภาฯ กล่าวว่า บัดนี้จะได้พิจารณา วาระ ๒ ต่อไป โดยจะให้เลขาธิการสภาฯ อ่านเรียงตามลำดับข้อ

เลขาธิการสภาฯ อ่านร่างข้อบังคับข้อ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ เสนอ
ต่อที่ประชุม

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี กล่าวว่า ในข้อ ๕ บันทึกที่ ๒ ตกคำว่า
“สภา” ซึ่งอยู่ท้ายคำว่า “เลขาธิการ” และอยู่หน้าคำว่า “เป็น
ผู้แทน” ฉะนั้น จึงขอเติมเสียด้วย อนึ่งร่างข้อบังคับนี้ ก็มีข้อ
ความไม่มากนัก จึงใคร่ที่จะเสนอต่อที่ประชุมว่า ถ้าผู้ใดตั้งใจที่จะขอ
เสนอแปรญัตติในข้อใด ก็ให้เสนอขึ้นมา เพื่อจะได้ไม่เสียเวลา
ที่ประชุมอนุมัติ

ประธานสภาฯ ถามว่า ตามร่างใหม่นี้ เรื่องรายงานที่จะต้อง
รับรองมีอยู่ไหม ? ถ้าไม่มี อาจเป็นปัญหาเกิดขึ้นใหม่ ว่ารายงาน
การประชุม ไม่ใช่ระเบียบวาระก่อน

หลวงประดิษฐมนูธรรม กล่าวว่า ขอเสนอว่า ในข้อ ๑๕ ให้
รับรองรายงานการประชุมก่อนและให้อยู่ในระเบียบวาระ

พระยาประมวญวิชาพูล รับรองความเห็นของหลวงประดิษฐ์
มนูธรรม

เจ้าพระยาศรัทธาธรรมาธิเบศ กล่าวว่า กฎที่ถามควรจะมีบทหนึ่ง
ต่างหาก

ที่ประชุมเห็นชอบตามที่เจ้าพระยาศรัทธาธรรมาธิเบศ เสนอ

พระประทีปพลยุท กล่าวว่่า สงสัยข้อ ๑๓ นั้น ข้าพเจ้าดูไม่ทัน หมายความว่าคนใดคนหนึ่ง ก็ได้หรือ ? คือมีบางคราว ประธานอยู่แต่ไม่ลงชื่อ ประธานจะลงหรือรองประธานจะลงก็ได้หรือ ?

พระยาปริธานฤเบศร์ กล่าวว่่า ข้อ ๑๕ ที่ว่่าให้คนรับรอง 4 คนนั้น เห็นจะมากไปสักหน่อย

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ตอบว่่า จำนวนนี้เทียบกับข้อบังคับของประเทศอื่นๆ ประเทศญี่ปุ่นมีสมาชิก ๔๕๐ เศษ ต้องมีผู้รับรอง ๓๐ คน ของเรามีสมาชิกราว ๑ ใน ๓ ของญี่ปุ่น เพราะฉะนั้น ของเราเอา ๙ คน รวม ๑๐ ทั้งผู้เสนอ

พระยาปริธานฤเบศร์ กล่าวว่่า ที่เสนอว่่า ๙ คน เห็นจะมากไป เพราะคนที่จะเข้ามาเป็นใหม่ ใครจะเสนอที่ประชุม ต้องมีการประชุมพูดจากันหลายคน หากคนยาก อีกอย่างหนึ่ง อาจถูกเจ้าพนักงานขัดขวางก็ได้ เมื่อเห็นประชุมปรึกษา ตำรวจอาจมาห้าม ฉะนั้น จึงเห็นว่่า ๑. จะหาคนรับรองได้ยาก และ ๒. คู่ออกจะชู้ชามากไป

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ตอบว่่า เมื่อเวลาปรึกษากัน กรรมการได้ ไต้เถียงข้อนี้ เห็นว่่าจำนวนสมาชิกของเราตั้ง ๑๕๐ เศษที่จะหา ๙ คน ก็ไม่ยาก และอีกข้อหนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภาฯ นี้เห็นว่่าถ้าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เป็นประโยชน์และควรได้รับพิจารณาจากสภาฯ นี้ ผู้ที่จะรับรองในสภาฯ นี้ ก็ควรจะหาได้ แต่

ถ้าเป็นร่างพระราชบัญญัติ แม้แต่จะหาสัก ๙ คนก็ได้ ถ้าเสนอขึ้นมา ก็เสียเวลาเปล่า ฉะนั้น ขอให้พิจารณาข้อเหล่านี้ก่อน แล้วจึงค่อย พิจารณาว่าจำนวนเท่าใดเหมาะสม อนึ่งในข้อ ๑๙ วรรค ๑ ขอแก้คำว่า “รัฐบาล” เป็นนายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมอนุมัติ

พระยาปรีชานฤเบศร์ กล่าวว่า ในข้อ ๒๑ ดุมีข้อน่าสงสัย ความประสงค์ที่แท้จริงนั้นคงมีว่า เมื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติขึ้นมา เราจะ พุดอย่างไร จะพูดว่ารับพิจารณาหรือไม่ หรือว่าจะรับหลักการ หรือไม่

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ตอบว่า ถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านหลัก การก็ดี หรือมีผู้คัดค้าน แต่ที่ประชุมไม่เห็นชอบด้วย นั้นเป็นผล วาระที่ ๑

พระยามานวราชเสวี กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติเล็ก ๆ จะ ต้องส่งให้คณะกรรมการพิจารณาเสมอหรือ

ประธานสภาฯ ถามว่า รับไว้พิจารณา แปลว่ารับหลัก การหรือ?

เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ตอบว่า ถูกแล้ว ประธานสภาฯ กล่าวว่า เรื่องหลักการนั้น ควรจะให้ชัดเจน เจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ตอบว่า ข้อ ๒๑ เสนอให้เติมว่า

“หลักการแห่ง” ลงในระหว่างคำว่า “ควรจะได้รับ” กับคำว่า “ร่างพระราชบัญญัตินั้น” ในบรรทัด ๒ และตัดคำว่า “แล้ว” ในบรรทัดที่ ๕ ออกเสีย

นายดิเรก ชัยนาม กล่าวว่า เสนอให้เติมว่า “เว้นแต่ที่ประชุมจะตกลงเป็นอย่างอื่น” ต่อจากบรรทัดสุดท้าย เมื่อเติมแล้ว ทั้ง ๒ แห่งคงอ่านได้ความดังนี้ ข้อ ๒๑ “ในการพิจารณาวาระที่หนึ่ง ให้ที่ประชุมลงมติว่า ควรได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้พิจารณาหรือไม่ ถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านในหลักการ หรือมีผู้คัดค้าน แต่ที่ประชุมลงมติไม่เห็นชอบด้วยคำคัดค้านนั้น ก็ให้ ถือว่า ที่ประชุมยอมรับร่างนั้นไว้ปรึกษาละเอียดต่อไปแล้ว ให้ประธานส่งต้นร่างพระราชบัญญัตินั้น ให้คณะกรรมการเจ้าหน้าที่ไปพิจารณาโดยละเอียด แล้วทำรายงานเสนอยังประธานภายในเวลาซึ่งสภาฯ จะได้กำหนดให้ เว้นแต่ที่ประชุมจะตกลงเป็นอย่างอื่น”

หลวงแสงนิติศาสตร์ กล่าวว่า ข้าพเจ้าเห็นว่าร่างข้อบังคับนี้ สำคัญ ต้องทำให้เป็นหลักฐาน แต่เพียงส่งให้สมาชิกอ่าน ยังพิจารณาไม่ทัน เพราะฉะนั้น จะให้พิจารณาก็ไม่มีเวลาตรึงตรอง ขอให้นัดประชุมวันจันทร์เป็นวิสามัญก็ได้

พระยาปรีदानฤเบศร์ รับรอง

๗๕๘

หลวงธำรงนาวาสวัสดิ์ กล่าวว่า ขอให้วันจันทร์ที่ ๕ ธันวาคม
เวลา ๑๕ นาฬิกา ก็วันพุธที่ ๕ ธันวาคม เวลาเดียวกัน

ที่ประชุมอนุมัติตามหลวงธำรงนาวาสวัสดิ์เสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา

ตรวจแล้ว ๒๑/๓/๗๗

ประมวญ

ร.ต.เนตร์ พูนวิวัฒน์

หลวงบรรณกรโกวิท

หลวงคหกรรมบดี

นายปพาฬ บุญ-หลง

หลวงชวเลขปรีชา

ผู้จทรายงาน

พระยาศรยุทธเสนี

๒/๕/๗๗

พิมพ์ที่กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร