



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2564

อ.พ. 13/2563 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง เป็นพิเศษ



อ.พ. 13/2563

สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง



เอกสารเพิ่มเติม

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2564
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ธัญญา ช้องเสนาะ

วิทยากรปฏิบัติการ

นายวรพงษ์ แพร่ม่วง

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

มิถุนายน 2563

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ซึ่งได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 3,300,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งรองรับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี 2563 ที่มีการชะลอตัวลงอย่างชัดเจนประกอบกับแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2564 ที่คาดว่าจะปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ (-6.0) - (-5.0) โดยมีสาเหตุหลักมาจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตั้งแต่ปี 2562 ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ที่ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตที่สำคัญของประเทศอย่างรุนแรง รวมทั้งการดำเนินมาตรการควบคุมและจำกัดการเดินทางของประเทศต่าง ๆ ทำให้เศรษฐกิจโลก ปริมาณการค้าโลก และจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติปรับตัวลดลงอย่างรุนแรง ส่งผลให้แรงขับเคลื่อนทั้งจากอุปสงค์ต่างประเทศและในประเทศปรับตัวลดลง

แนวโน้มการลดลงของระดับความรุนแรงของการระบาดภายในประเทศไทยคาดว่าจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถผ่อนคลายมาตรการควบคุมต่าง ๆ ได้ถึงระดับใกล้เคียงภาวะปกติได้ภายในไตรมาสที่สอง ประกอบกับการลดลงของระดับความรุนแรงของการระบาดในต่างประเทศจะทำให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ สามารถผ่อนคลายมาตรการจนถึงระดับใกล้เคียงกับภาวะปกติได้ภายในไตรมาสที่สาม ในขณะที่มาตรการควบคุมด้านการท่องเที่ยวของไทยคาดว่าจะมีการผ่อนคลายภายในไตรมาสที่สี่ ภายใต้แนวโน้มดังกล่าวคาดว่าจะทำให้การปรับตัวลดลงของเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มดีขึ้นในช่วงครึ่งปีหลัง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นของเศรษฐกิจโลกประกอบกับการเริ่มฟื้นตัวอย่างช้า ๆ ของภาคการท่องเที่ยว แรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนของภาครัฐ และปัจจัยสนับสนุนจากการผลิตและการส่งออกสินค้าที่ได้รับผลประโยชน์จากมาตรการกีดกันทางการค้า และการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ประเมินว่าในปี 2564 เศรษฐกิจโลกจะกลับมาขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 5.8 อันเนื่องมาจากเศรษฐกิจในหลายประเทศที่เริ่มฟื้นตัวขึ้นได้ เพราะระดับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในปี 2564 ต่ำกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ก่อนหน้านี้ ซึ่งยังไม่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยกรณีสถานการณ์อยู่ในระดับที่ดีที่สุด เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะสูญเสียผลผลิตทางเศรษฐกิจประมาณ 9 ล้านล้านดอลลาร์ในช่วง 2 ปีนี้ ขณะที่เศรษฐกิจไทยนั้น คาดการณ์ว่าจะเติบโตติดลบร้อยละ 6.7 ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าเศรษฐกิจไทยจะถดถอยที่สุดในอาเซียน ก่อนจะกลับมาเติบโตที่ระดับร้อยละ 6.1 ในปี 2564 สาเหตุมาจากประเทศไทยเป็นประเทศที่พึ่งพาการส่งออกและการท่องเที่ยวค่อนข้างมาก ดังนั้น เมื่อมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ภาคการท่องเที่ยวและการส่งออกของไทยจึงรับผลกระทบอย่างมาก

ทั้งนี้ ในส่วนของคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) คาดการณ์เศรษฐกิจไทยในปี 2563 จะติดลบร้อยละ 8.1 โดยเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มหดตัวมากกว่าที่ประเมินไว้ อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่ถ้ากิจกรรมทางเศรษฐกิจมีสัญญาณปรับดีขึ้น หลังมีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมการระบาด พร้อมทั้งได้ปรับลดคาดการณ์การส่งออกไทยในปีนี้ติดลบร้อยละ 10.3 ส่วนอัตราเงินเฟ้อทั่วไปปีนี้คาดว่าจะหดตัวอยู่ที่ติดลบร้อยละ 1.7 ซึ่งมีการประเมินว่าในปี 2564 เศรษฐกิจไทยจะกลับมาขยายตัวได้ร้อยละ 5 ส่วนการส่งออกจะขยายตัวได้ร้อยละ 4.5 และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะขยายตัวได้ร้อยละ 0.9

อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยยังมีความไม่แน่นอนสูง และมีความเสี่ยงที่เศรษฐกิจจะตกต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ หากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีความยืดเยื้อและมาตรการควบคุมของประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจขยายระยะเวลาออกไป หรือปัญหาในภาคการผลิตลุกลามไปสู่วิกฤตการณ์ทางการเงินการคลังในประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจ รวมทั้งในกรณีที่มีมาตรการกีดกันทางการค้าทวีความรุนแรงมากขึ้น

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รัฐบาลได้คำนึงถึงการดำเนินการกิจ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายสำคัญของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการฟื้นตัวและขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายดังต่อไปนี้

1. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน 614,616,246,500 บาท ประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000,000,000 บาท
(2) ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	6,000,000,000 บาท
(3) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500,000,000 บาท
(4) ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	40,325,629,700 บาท
(5) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	74,000,000,000 บาท
(6) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	500,000,000 บาท
(7) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,008,000,000 บาท
(8) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	300,435,514,000 บาท
(9) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	15,500,000,000 บาท
(10) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	640,000,000 บาท
(11) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	69,707,102,800 บาท
(12) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000,000,000 บาท

2. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประกอบด้วย

1. สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ	29,922,626,900 บาท
2. กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับ	115,528,646,800 บาท
3. กระทรวงการคลัง และหน่วยงานในกำกับ	12,181,280,500 บาท
4. กระทรวงการต่างประเทศ	4,777,660,900 บาท
5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานในกำกับ	3,800,981,600 บาท
6. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ	19,113,286,100 บาท
7. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ	48,347,159,000 บาท
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานในกำกับ	32,150,235,500 บาท
9. กระทรวงคมนาคม	58,804,859,000 บาท
10. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานในกำกับ	5,013,142,100 บาท
11. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ	12,019,276,700 บาท
12. กระทรวงพลังงาน	1,535,496,900 บาท
13. กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานในกำกับ	4,143,615,800 บาท
14. กระทรวงมหาดไทย	261,708,146,900 บาท
15. กระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานในกำกับ	13,464,434,500 บาท
16. กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานในกำกับ	65,688,427,300 บาท
17. กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานในกำกับ	5,351,154,200 บาท
18. กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานในกำกับ	131,708,139,800 บาท
19. กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในกำกับ	27,771,139,100 บาท
20. กระทรวงอุตสาหกรรม	2,349,425,400 บาท
21. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	43,924,497,100 บาท
22. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,413,640,600 บาท
23. รัฐวิสาหกิจ	81,963,219,900 บาท
24. หน่วยงานของรัฐสภา	5,542,447,900 บาท
25. หน่วยงานของศาล	8,583,831,600 บาท
26. หน่วยงานขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ	5,468,754,000 บาท
27. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	92,774,842,400 บาท
28. หน่วยงานอื่นของรัฐ ประกอบด้วย	279,200,700 บาท
- สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า	
- สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ	

29. สภาอากาศไทย	8,871,553,800 บาท
30. ส่วนราชการในพระองค์	8,980,889,600 บาท

3. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ตั้งเป็นจำนวน 257,877,861,000 บาท
4. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ตั้งเป็นจำนวน 776,887,651,400 บาท
5. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ตั้งเป็นจำนวน 221,981,911,700 บาท
6. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ตั้งเป็นจำนวน 293,454,316,800 บาท

ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,300,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 วัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 2,677,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 15.9 ของ GDP และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 623,000 ล้านบาทคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.7 ของ GDP ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยมีโครงสร้างงบประมาณปี 2564 สรุปดังนี้

1. รายจ่ายประจำ ได้กำหนดไว้เป็นจำนวน 2,526,131.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 122,437.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.1

2. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตั้งงบประมาณไว้จำนวน 62,709.5 ล้านบาท)

3. รายจ่ายลงทุน ได้กำหนดไว้เป็นจำนวน 674,868.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 30,442.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7

4. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 99,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 9,829.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.0

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร	ก
หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1
ส่วนที่ 1	
- สรุปสาระสำคัญ	2
- ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	5
- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ	8
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	12
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	19
1) เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำแนกตามกระทรวง พ.ศ. 2563 และ 2564 (เรียงลำดับงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 จากจำนวนมากไปหาน้อย)	19
2) สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (จำแนกตามกระทรวงเรียงลำดับมากไปหาน้อย)	22
3) ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – กุมภาพันธ์ 2563)	25
4) สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2563	26
5) ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนเมษายน 2563	28
6) ตารางข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนกันยายน 2562 ถึงเมษายน 2563	29
7) กระบวนการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560	32

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นจำนวนไม่เกิน 3,300,000,000,000 บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (มาตรา 1)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564”

2. วันที่มีผลใช้บังคับ (มาตรา 2)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2563 เป็นต้นไป

3. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ (มาตรา 3)

ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

4. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ (มาตรา 4)

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น 3,300,000,000,000 บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้

5. การส่งจ่ายเงินแผ่นดิน (มาตรา 5)

ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจส่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่ได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

6. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง (มาตรา 6)

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน 614,616,246,500 บาท จำแนกดังนี้

ที่	รายการงบกลาง	รวม
(1)	ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000,000,000 บาท
(2)	ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	6,000,000,000 บาท
(3)	ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500,000,000 บาท
(4)	ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	40,325,629,700 บาท
(5)	ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	74,000,000,000 บาท
(6)	เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	500,000,000 บาท
(7)	เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,008,000,000 บาท
(8)	เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	300,435,514,000 บาท

ที่	รายการงบกลาง	รวม
(9)	เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	15,500,000,000 บาท
(10)	เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	640,000,000 บาท
(11)	เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	69,707,102,800 บาท
(12)	เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000,000,000 บาท

7. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (มาตรา 7 - มาตรา 36)

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
1.	สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ	29,922,626,900 บาท
2.	กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับ	115,528,646,800 บาท
3.	กระทรวงการคลัง และหน่วยงานในกำกับ	12,181,280,500 บาท
4.	กระทรวงการต่างประเทศ	4,777,660,900 บาท
5.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานในกำกับ	3,800,981,600 บาท
6.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ	19,113,286,100 บาท
7.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ	48,347,159,000 บาท
8.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานในกำกับ	32,150,235,500 บาท
9.	กระทรวงคมนาคม	58,804,859,000 บาท
10.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานในกำกับ	5,013,142,100 บาท
11.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ	12,019,276,700 บาท
12.	กระทรวงพลังงาน	1,535,496,900 บาท
13.	กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานในกำกับ	4,143,615,800 บาท
14.	กระทรวงมหาดไทย	261,708,146,900 บาท
15.	กระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานในกำกับ	13,464,434,500 บาท
16.	กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานในกำกับ	65,688,427,300 บาท
17.	กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานในกำกับ	5,351,154,200 บาท
18.	กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานในกำกับ	131,708,139,800 บาท
19.	กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในกำกับ	27,771,139,100 บาท
20.	กระทรวงอุตสาหกรรม	2,349,425,400 บาท
21.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	43,924,497,100 บาท

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
22.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,413,640,600 บาท
23.	รัฐวิสาหกิจ	81,963,219,900 บาท
24.	หน่วยงานของรัฐสภา	5,542,447,900 บาท
25.	หน่วยงานของศาล	8,583,831,600 บาท
26.	หน่วยงานขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ	5,468,754,000 บาท
27.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	92,774,842,400 บาท
28.	หน่วยงานอื่นของรัฐ ประกอบด้วย - สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า - สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ	279,200,700 บาท
29.	สภาภาษาไทย	8,871,553,800 บาท
30.	ส่วนราชการในพระองค์	8,980,889,600 บาท

หมายเหตุ: รายละเอียดแผนงานย่อยสามารถดูได้จากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ในเอกสารเพิ่มเติมท้ายเอกสารประกอบการพิจารณา

8. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (มาตรา 37)

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน 257,877,861,000 บาท

9. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร (มาตรา 38)

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับ งบประมาณ เป็นจำนวน 776,887,651,400 บาท

10. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน (มาตรา 39)

งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 221,981,911,700 บาท

11. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ (มาตรา 40)

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับ งบประมาณ เป็นจำนวน 293,454,316,800 บาท

ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

1. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย¹

งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยหน่วยงานของรัฐต้องใช้งบประมาณในการปฏิบัติราชการตามภารกิจภายใต้การควบคุมของรัฐบาลให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งรัฐบาลยังมีหน้าที่ต้องจัดสรรงบประมาณในการดำเนินภารกิจของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้กำกับของรัฐบาล รวมถึงสภาวิชาชีพ

นอกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยจัดสรรผ่านแผนงานที่สำนักงบประมาณกำหนดขึ้น สำหรับใช้ในการจัดสรรทรัพยากรที่มุ่งให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ยังได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับประเด็นปฏิรูป ตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนประเทศอย่างเหมาะสม โดยการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างสมดุลในเชิงเศรษฐกิจและเชิงสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว

ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดินเป็นหน้าที่ของรัฐ หากไม่ดำเนินการจะมีผลกระทบต่อการดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณ รวมถึงการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากจะไม่สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อดำเนินการได้

2. การรับฟังความคิดเห็น²

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ตลอดจนได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว (รายละเอียดประเด็นการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงของสำนักงบประมาณสามารถดูได้จากรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ในเอกสารเพิ่มเติมท้ายเอกสารประกอบการพิจารณา)

¹ สำนักงบประมาณ. (2563). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง

² สำนักงบประมาณ. (2563). รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

3. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย³

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นกฎหมายที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขออนุญาตใช้จ่ายเงินแผ่นดิน จึงไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระต่อประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางรากฐานการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม มุ่งเน้นการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่สำคัญของประเทศในทุกด้าน สนับสนุนประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี พร้อมเสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีความแข็งแกร่งสามารถแข่งขันในเวทีโลก นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ภาคการท่องเที่ยว การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองนำอยู่และต่อยอดให้เป็นเมืองอัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัล การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน ผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลกระทบต่อสังคม

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต การพัฒนาการเรียนรู้ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม อาทิ การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

³ สำนักงบประมาณ. (2563). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ซึ่งกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรในทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกคนได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 พร้อมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างสุขภาพ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึงและเป็นธรรม ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการขึ้นเพื่อกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น และสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้นสำหรับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลผลิตภาพการใช้น้ำควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศน์ที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนในเขตเมืองและพื้นที่ชนบทมีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 140 การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป

มาตรา 141 งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาล องค์การอิสระ และองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ในกรณีที่เห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรอาจไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ จะยื่นคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการการโดยตรงก็ได้

มาตรา 142 ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา 143 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าววรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา

...

มาตรา 144 ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) เงินสงฆ์ใช้ต้นเงินกู้
- (2) ดอกเบี้ยเงินกู้

(3) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการ การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมการมีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา เห็นว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้เสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา และศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นดังกล่าว ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวเป็นอันสิ้นผล ถ้าผู้กระทำการดังกล่าวเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ให้ผู้กระทำการนั้นสิ้นสุดสมาชิกภาพนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น แต่ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามี การกระทำดังกล่าวแล้วแต่มิได้สั่งยับยั้งให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งนั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้อยู่ในที่ประชุมในขณะที่มีมติ และให้ผู้กระทำการดังกล่าวต้องรับผิดชอบใช้นั้นคืนพร้อมด้วยดอกเบี้ย

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณโดยรู้ว่ามี การดำเนินการ อันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ถ้าได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้เป็นหนังสือหรือมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ ให้พ้นจากความรับผิด

การเรียกเงินคืนตามวรรคสามหรือวรรคสี่ ให้กระทำได้ภายในยี่สิบปี นับแต่วันที่มีการจัดสรรงบประมาณนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับแจ้งตามวรรคสี่ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการสอบสวนเป็นทางลับโดยพลัน หากเห็นว่าการณีสืบมูล ให้เสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อดำเนินการต่อไปตามวรรคสาม และไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและศาลรัฐธรรมนูญหรือบุคคลใด จะเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้แจ้งมิได้

2. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

มาตรา 15 การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

มาตรา 17 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(1) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ

(2) ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

(3) ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น

(4) การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ

(5) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

มาตรา 18 การตรากฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น เว้นแต่จะมีเหตุจำเป็นหรือเหตุฉุกเฉินที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้

มาตรา 19 การเสนอกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ด้วย

มาตรา 20 การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น

(2) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้พอเพียง

(3) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(4) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(5) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา 28 ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้

(6) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

มาตรา 22 งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรรหรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง

มาตรา 23 ให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ ให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ โดยต้องคำนึงถึงการดำเนินงาน รายได้ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใดที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ด้วย

...

3. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

มาตรา 10 งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสารประกอบ ดังต่อไปนี้

(1) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงิน สำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(2) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

(3) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ

(4) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

(5) รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ

(6) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ

(7) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม

(8) ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(9) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา 14 งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม อาจจำแนกได้ดังต่อไปนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(2) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

(3) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

(4) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

(5) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

(6) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

(7) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

(8) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

การจำแนกรายจ่ายใดเป็นงบประมาณรายจ่ายตามประเภทที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ซึ่งได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 3,300,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศรวมทั้งรองรับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี 2563 ที่มีการชะลอตัวลงอย่างชัดเจนประกอบกับแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2564 ที่คาดว่าจะปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ (-6.0) - (-5.0) โดยมีสาเหตุหลักมาจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตั้งแต่ปี 2562 ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ที่ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตที่สำคัญของประเทศอย่างรุนแรง รวมทั้งการดำเนินมาตรการควบคุมและจำกัดการเดินทางของประเทศต่าง ๆ ทำให้เศรษฐกิจโลก ปริมาณการค้าโลก และจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติปรับตัวลดลงรุนแรง ส่งผลให้แรงขับเคลื่อนทั้งจากอุปสงค์ต่างประเทศและในประเทศปรับตัวลดลง

แนวโน้มการลดลงของระดับความรุนแรงของการระบาดภายในประเทศไทยคาดว่าจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถผ่อนคลายมาตรการควบคุมต่าง ๆ ได้ถึงระดับใกล้เคียงภาวะปกติได้ภายในไตรมาสที่สอง ประกอบกับการลดลงของระดับความรุนแรงของการระบาดในต่างประเทศจะทำให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ สามารถผ่อนคลายมาตรการจนถึงระดับใกล้เคียงกับภาวะปกติได้ภายในไตรมาสที่สาม ในขณะที่มาตรการควบคุมด้านการท่องเที่ยวของไทยคาดว่าจะมีการผ่อนคลายภายในไตรมาสที่สี่ ภายใต้แนวโน้มดังกล่าวคาดว่าจะทำให้การปรับตัวลดลงของเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มดีขึ้นในช่วงครึ่งปีหลัง โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นของเศรษฐกิจโลกโดยเฉพาะการเริ่มฟื้นตัวอย่างช้า ๆ ของภาคการท่องเที่ยว แรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนของภาครัฐ และปัจจัยสนับสนุนจากการผลิตและการส่งออกสินค้าที่ได้รับผลประโยชน์จากมาตรการกีดกันทางการค้าและการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ประเมินว่าในปี 2564 เศรษฐกิจโลกจะกลับมาขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 5.8 อันเนื่องมาจากเศรษฐกิจในหลายประเทศที่เริ่มฟื้นตัวขึ้นได้ เพราะระดับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในปี 2564 ต่ำกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ก่อนหน้านี้ ซึ่งยังไม่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยกรณีสถานการณ์อยู่ในระดับที่ดีที่สุด เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะสูญเสียผลผลิตทางเศรษฐกิจประมาณ 9 ล้านล้านดอลลาร์ในช่วง 2 ปีนี้ ขณะที่เศรษฐกิจไทยนั้น คาดการณ์ว่าจะเติบโตติดลบร้อยละ 6.7 ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าเศรษฐกิจไทยจะถดถอยที่สุดในอาเซียน ก่อนจะกลับมาเติบโตที่ระดับร้อยละ 6.1 ในปี 2564 สาเหตุมาจากประเทศไทยเป็นประเทศที่พึ่งพาการส่งออกและการท่องเที่ยว

อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยยังมีความไม่แน่นอนสูง และมีความเสี่ยงที่จะต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ หากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีความยืดเยื้อและมาตรการควบคุมของประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจขยายระยะเวลาออกไป หรือปัญหาในภาคการผลิตถูกลามไปสู่วิกฤตการณ์ทางการเงินการคลังในประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจ รวมทั้งในกรณีที่มาตรการกีดกันทางการค้าทวีความรุนแรงมากขึ้น ในขณะที่เดียวกันมีความเป็นไปได้ที่เศรษฐกิจจะขยายตัวได้ดีกว่าที่คาดการณ์ไว้ในกรณีที่การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สามารถยุติลงได้อย่างสิ้นเชิง ภายในไตรมาสแรกของปี 2564¹

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้คำนึงถึงการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายสำคัญของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการฟื้นตัวและขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ดังนี้²

1. นำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การจตุรบูรณาการ รวมทั้งการบูรณาการในทุกมิติ (มิติกระทรวง/หน่วยงาน มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่) เป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจตุรบูรณาการ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

2. พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3. ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับชาติระดับพื้นที่ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ให้มี

¹ สำนักข่าวอิศรา. (24 มิถุนายน 2563). ช้าแหละ “รายจ่าย-แผนกู้” ปีงบประมาณ 64 รัฐบาล “ประยุทธ์” มองข้ามขีด “ศก.ฟื้น-โควิดยุติต้นปีหน้า”. สืบค้น 29 มิถุนายน 2563 จาก <https://www.isranews.org/article/isranews-scoop/89833-Budget-64-covid-GDP64-gov-parliament-1.html>

² สำนักงบประมาณ. (2563). บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

ในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมส่งผลให้การพัฒนาประเทศ บรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

2. พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3. ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับชาติระดับพื้นที่ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ให้มีการกระจายอย่างเป็นธรรม โดยยึดหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่มีความชัดเจน และสมเหตุสมผล

4. ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มศักยภาพ การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำ ทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่จะต้องให้มีการกระจาย อำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประยะยาวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ให้ความสำคัญกับการบรรเทา และแก้ปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19 จากการที่รัฐบาลประกาศให้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งการแพร่ระบาดส่งผลกระทบต่อสุขภาพและการดำรงชีวิตของประชาชน รวมทั้งสภาพเศรษฐกิจ และสังคมโดยรวม

6. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณ ที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็นเพื่อนำงบประมาณดังกล่าวมาสนับสนุนนโยบายสำคัญหรือโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินการสูง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2562 และ พ.ศ. 2563 มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพ การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเกิดประโยชน์สูงสุด

7. ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปี

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 3,300,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.1 วัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,677,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 15.9 ของ GDP และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 623,000 ล้านบาทคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.7 ของ GDP ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยมีโครงสร้างงบประมาณปี 2564 สรุปได้ดังนี้

1. รายจ่ายประจำ ได้กำหนดไว้เป็นจำนวน 2,526,131.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 122,437.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.1

2. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตั้งงบประมาณไว้จำนวน 62,709.5 ล้านบาท)

3. รายจ่ายลงทุน ได้กำหนดไว้เป็นจำนวน 674,868.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 30,442.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7

4. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 99,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 9,829.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.0

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีโครงสร้างหน่วยรับงบประมาณที่แตกต่างจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดังนี้⁵

1. เพิ่มหน่วยรับงบประมาณในมาตรา 33 งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากเดิมมี 78 หน่วยรับงบประมาณ เป็น 292 หน่วยรับงบประมาณ เพิ่มขึ้น 214 หน่วยรับงบประมาณ ประกอบด้วย เทศบาลนคร 30 หน่วยรับงบประมาณ และเทศบาลเมือง 184 หน่วยรับงบประมาณ

2. รวมงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการไว้ภายใต้มาตรา 37 เป็นงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการมีจำนวน 14 แผนงาน

3. สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง จากเดิมที่อยู่ในมาตรา 27 งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรีย้ายมาเป็นหน่วยรับงบประมาณที่อยู่ภายใต้มาตรา 7 ในงบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

⁵ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (26 พฤษภาคม 2563). ข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 [มติคณะรัฐมนตรี]. สืบค้น 4 มิถุนายน 2563 จาก http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-2.jsp?key_0

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 จำนวน 3,300,000 ล้านบาท นั้น โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,677,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณขาดดุลที่ต้องกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 623,000 ล้านบาท ขณะที่กรอบวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลตามกฎหมายบริหารหนี้สาธารณะให้กู้สูงสุดถึง 711,000 ล้านบาท ทำให้การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณยังไม่ชนเพดานเงินกู้ แต่การขาดดุลงบประมาณของรัฐบาลมาอย่างต่อเนื่องยาวนาน ส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งได้มีการประมาณการของคณะผู้ศึกษาจากสถาบันวิจัยเศรษฐกิจป๋วย อึ๊งภากรณ์ว่าสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างสุทธิต่อ GDP จะเริ่มปรับเพิ่มขึ้นถึงระดับเพดานที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด (ไม่เกินร้อยละ 60) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นต้นไป ทั้งนี้ คณะผู้ศึกษาได้กำหนดให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่แท้จริงของปี 2563 เท่ากับร้อยละ - 5.30 และปี 2564 เท่ากับร้อยละ 3.00 ส่วนในช่วงปี 2565-2571 กำหนดไว้ที่ร้อยละ 3.2 ส่วนอัตราเงินเฟ้อกำหนดไว้ที่ร้อยละ - 1.00 สำหรับปี 2563 และร้อยละ 0.3 สำหรับปี 2564 ส่วนในช่วงปี 2565-2571 กำหนดไว้ที่ร้อยละ 0.8 (ภาพที่ 1)

ภาพที่ 1 ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP⁶



⁶ ภาวิน ศิริประภานุกูล ศาสตรา สุตสาธา และสยาม สระแก้ว. (27 พฤษภาคม 2563). โควิด-19 กับความยั่งยืนทางการคลังของประเทศไทย. สืบค้น 24 มิถุนายน 2563 จาก https://www.pier.or.th/wp-content/uploads/2020/05/workshop-2020_Policy-Forum_Sasatra-Pawin.pdf

ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงมาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะจะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 จากประเด็นปัญหาด้านรายจ่ายของรัฐบาลและการหาแนวทางในการกำหนดงบประมาณที่เหมาะสม สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีข้อเสนอแนวทางในการรักษาวินัยทางการคลังด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี⁷ โดยสรุปดังนี้

1. การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับการประมาณการรายได้ของรัฐบาล โดยให้ยึดกรอบความยั่งยืนทางการคลังอย่างแท้จริง เนื่องจากกรอบความยั่งยืนทางการคลังถือว่าเป็นกฎเกณฑ์ทางการคลังที่รัฐบาลได้ประกาศให้สาธารณชนทราบโดยทั่วไปซึ่งจะต้องปฏิบัติตาม หากไม่สามารถปฏิบัติก็จะต้องชี้แจงเหตุผลให้ชัดเจน และให้แจ้งกำหนดเวลาว่าจะสามารถปฏิบัติตามเป้าหมายได้ภายในเมื่อไหร่

2. การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ยึดหลักการกำหนดนโยบายการคลังที่ดีต่อต้านวัฏจักรเศรษฐกิจ (Counter cyclical Policy) ซึ่งหมายความว่าหากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวรัฐบาลควรจะทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และหากเศรษฐกิจร้อนแรงเสี่ยงต่อภาวะเงินเฟ้อก็จะต้องจัดทำงบประมาณแบบเกินดุล จากสถานการณ์ปัจจุบันรัฐบาลควรพิจารณาลำดับความสำคัญโดยคำนึงถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน และส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือภาคการผลิตที่สำคัญภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบันที่มีแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง โดยมีแนวทางการปฏิบัติที่ดี คือ รัฐบาลควรจัดทำงบประมาณสมดุล และต้องหลีกเลี่ยงการจัดทำงบประมาณขาดดุลอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลายาวนาน ทั้งนี้ ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลได้ หากแต่ให้พิจารณาจัดทำงบประมาณในรูปแบบที่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้น ทั้งนี้ ให้มีการจัดสรรงบประมาณให้ได้สัดส่วนสอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจภายใต้ 3 หลักการ ได้แก่ การรักษาเสถียรภาพ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและการสร้างความเป็นธรรมในสังคม

3. การตั้งงบกลาง ควรมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินทุนสำรองกรณีฉุกเฉิน จำเป็นหรือเร่งด่วน โดยควรกำหนดสัดส่วนของงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ในอัตราที่ไม่ควรเกินกว่ามาตรฐานสากล (ร้อยละ 3 - 5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ทั้งนี้ ในการใช้จ่ายงบประมาณควรดำเนินการอย่างเข้มงวดโปร่งใส และตรวจสอบได้ สำหรับรายการที่เกี่ยวกับเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ เงินช่วยเหลือข้าราชการลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ควรแยกจากงบกลางไปตั้งจ่ายภายใต้ความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลาง และโดยทั่วไปการตั้งงบกลางจะเป็นการตั้งงบประมาณสำรองรายจ่าย

⁷ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. (2551). การศึกษาวินัยทางการคลังของประเทศไทย (อดีตสู่ปัจจุบัน) และแนวทางในการเสริมสร้างวินัยทางการคลังตามหลักสากล. สืบค้น 5 มิถุนายน 2563 จาก [http://www2.fpo.go.th/e_research/pdf/research_project_3_2_6\(2551\).pdf](http://www2.fpo.go.th/e_research/pdf/research_project_3_2_6(2551).pdf)

เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วน หรือเป็นงบประมาณที่ไม่สามารถจัดสรรให้กระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเป็นการเฉพาะ

4. การจำกัดอัตราเติบโตของวงเงินรายจ่ายประจำปีเนื่องจากว่าในทุกีรัฐบาลมีแนวโน้มที่จะจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการควบคุมการตั้งงบประมาณขาดดุลในจำนวนที่สูงและยาวนานเกินไป ควรที่จะจำกัดอัตราการเติบโตของวงเงินงบประมาณรายจ่าย เช่น ไม่ให้สูงเกินกว่าอัตราการขยายตัวของอัตราเงินเฟ้อ อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์ในขณะนี้ที่รัฐบาลมีแนวโน้มจัดตั้งงบประมาณขาดดุลอย่างต่อเนื่อง จึงเสนอให้มีการจำกัดอัตราการขยายตัวของวงเงินงบประมาณให้ไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี เพื่อให้สามารถจัดตั้งงบประมาณแบบสมดุลได้โดยเร็ว

5. การรักษาอัตราส่วนของงบลงทุนต่องบประมาณที่ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 เนื่องจากที่ผ่านมารัฐบาลได้มุ่งเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งเป็นนโยบายในระยะสั้น อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรมุ่งเน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพื่อรองรับกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระยะยาวด้วย และให้รัฐบาลสามารถกู้เงินได้ในกรณีที่นำมาใช้จ่ายในการลงทุน (Capital Expenditure) เท่านั้น ไม่ควรที่จะกู้เงินมาใช้เป็นรายจ่ายประจำ (Current Expenditure)

ทั้งนี้ ในกระบวนการจัดทำงบประมาณนั้นจะต้องปรับปรุงมาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลควบคู่กันไป โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม อีกทั้งจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ทั้งรายได้จากภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ผลักดันการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Business) ในต่างประเทศ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีการบริโภคจากสินค้าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บค่าลดหย่อนการยกเว้นภาษีบางประเภท และการทบทวนมาตรการชั่วคราวที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ การบังคับใช้กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุและการทำงานของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำแนกตามกระทรวง พ.ศ. 2563 และ 2564

(เรียงลำดับงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 จากจำนวนมากไปหาน้อย)

หน่วย : บาท

หน่วยรับงบประมาณ		งบประมาณปี 2564	งบประมาณปี 2563	เพิ่ม/ลดลง
รวมทั้งประเทศ		3,300,000,000,000	3,200,000,000,000	100,000,000,000
1.	งบกลาง	614,616,246,500	518,770,918,000	95,845,328,500
2.	กระทรวงศึกษาธิการ	358,360,958,600	367,744,715,000	-9,383,756,400
3.	กระทรวงมหาดไทย	328,013,017,700	314,660,815,600	13,352,202,100
4.	กระทรวงการคลัง	268,718,598,700	249,201,348,400	19,517,250,300
5.	กระทรวงกลาโหม	223,463,652,100	231,745,273,100	-8,281,621,000
6.	ทุนหมุนเวียน	221,981,911,700	204,173,895,700	17,808,016,000
7.	กระทรวงคมนาคม	193,554,304,900	176,095,182,700	17,459,122,200
8.	รัฐวิสาหกิจ	154,729,877,100	155,202,823,900	-472,946,800
9.	กระทรวงสาธารณสุข	140,974,738,700	137,389,406,200	3,585,332,500
10.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้ การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	131,106,474,800	132,124,450,900	-1,017,976,100
11.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	129,414,957,000	126,392,100,900	3,022,856,100
12.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	112,878,974,700	108,074,197,600	4,804,777,100
13.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	93,153,012,400	91,789,353,600	1,363,658,800
14.	กระทรวงแรงงาน	69,838,179,100	72,069,938,500	-2,231,759,400
15.	สำนักนายกรัฐมนตรี	40,510,668,700	38,852,143,400	1,658,525,300
16.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	29,935,098,600	30,190,075,900	-254,977,300
17.	กระทรวงยุติธรรม	27,223,169,700	26,757,570,400	465,599,300
18.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,413,640,600	23,597,060,900	-183,420,300
19.	หน่วยงานของศาล	22,815,235,200	21,184,439,000	1,630,796,200
20.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	22,555,620,100	21,173,392,900	1,382,227,200
21.	หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	17,840,370,200	17,215,634,700	624,735,500
22.	หน่วยงานของรัฐสภา	9,944,557,100	9,317,771,300	626,785,800
23.	ส่วนราชการในพระองค์	8,980,889,600	7,685,282,800	1,295,606,800

หน่วยรับงบประมาณ		งบประมาณปี 2564	งบประมาณปี 2563	เพิ่ม/ลดลง
24.	สภาอากาศไทย	8,871,553,800	10,651,110,900	-1,779,557,100
25.	กระทรวงวัฒนธรรม	8,760,163,200	8,506,373,300	253,789,900
26.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	8,604,755,200	6,786,258,300	1,818,496,900
27.	กระทรวงการต่างประเทศ	8,475,251,400	8,733,622,900	-258,371,500
28.	กระทรวงพาณิชย์	7,247,177,400	7,406,371,400	-159,194,000
29.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,268,863,100	5,888,902,300	379,960,800
30.	กระทรวงอุตสาหกรรม	4,788,169,300	5,183,798,800	-395,629,500
31.	กระทรวงพลังงาน	2,390,713,200	2,141,039,100	249,674,100
32.	หน่วยงานอื่นของรัฐ	569,199,600	585,265,800	-16,066,200
33.	รายการเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง	-	62,709,465,800	-62,709,465,800

หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
(จำแนกตามกระทรวงเรียงลำดับมากไปหาน้อย)

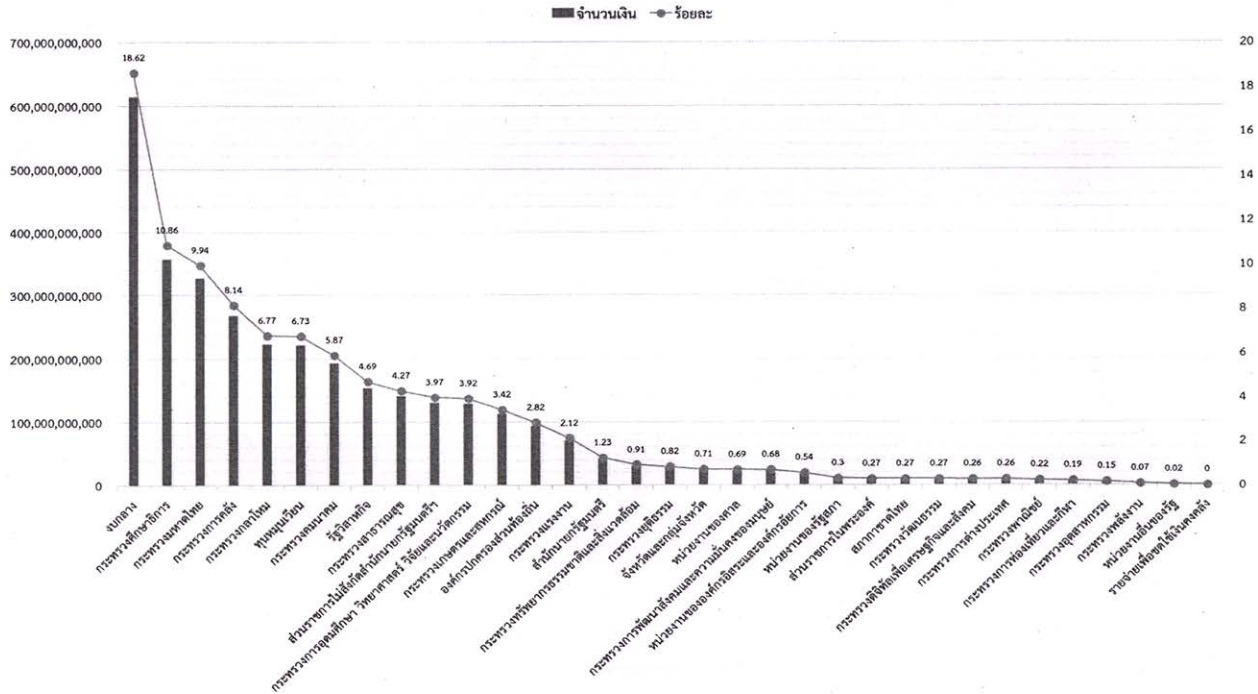
หน่วย : บาท

หน่วยรับงบประมาณ		งบประมาณปี 2564	ร้อยละ
รวมทั้งประเทศ		3,300,000,000,000	100.00
1.	งบกลาง	614,616,246,500	18.62
2.	กระทรวงศึกษาธิการ	358,360,958,600	10.86
3.	กระทรวงมหาดไทย	328,013,017,700	9.94
4.	กระทรวงการคลัง	268,718,598,700	8.14
5.	กระทรวงกลาโหม	223,463,652,100	6.77
6.	ทุนหมุนเวียน	221,981,911,700	6.73
7.	กระทรวงคมนาคม	193,554,304,900	5.87
8.	รัฐวิสาหกิจ	154,729,877,100	4.69
9.	กระทรวงสาธารณสุข	140,974,738,700	4.27
10.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	131,106,474,800	3.97
11.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	129,414,957,000	3.92
12.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	112,878,974,700	3.42
13.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	93,153,012,400	2.82
14.	กระทรวงแรงงาน	69,838,179,100	2.12
15.	สำนักนายกรัฐมนตรี	40,510,668,700	1.23
16.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	29,935,098,600	0.91
17.	กระทรวงยุติธรรม	27,223,169,700	0.82
18.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,413,640,600	0.71
19.	หน่วยงานของศาล	22,815,235,200	0.69
20.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	22,555,620,100	0.68
21.	หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	17,840,370,200	0.54
22.	หน่วยงานของรัฐสภา	9,944,557,100	0.30
23.	ส่วนราชการในพระองค์	8,980,889,600	0.27
24.	สภากาชาดไทย	8,871,553,800	0.27
25.	กระทรวงวัฒนธรรม	8,760,163,200	0.27
26.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	8,604,755,200	0.26
27.	กระทรวงการต่างประเทศ	8,475,251,400	0.26
28.	กระทรวงพาณิชย์	7,247,177,400	0.22
29.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,268,863,100	0.19

หน่วยรับงบประมาณ		งบประมาณปี 2564	ร้อยละ
รวมทั้งประเทศ		3,300,000,000,000	100.00
30.	กระทรวงอุตสาหกรรม	4,788,169,300	0.15
31.	กระทรวงพลังงาน	2,390,713,200	0.07
32.	หน่วยงานอื่นของรัฐ	569,199,600	0.02
33.	รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	0.00

หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
(จำแนกตามกระทรวงเรียงลำดับจากจำนวนมากไปหาน้อย)



หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563
(ตุลาคม 2562 – กุมภาพันธ์ 2563)¹

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – กุมภาพันธ์ 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,015,148 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,213,483 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 82,895 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 342,436 ล้านบาท

	5 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,015,148	992,507	22,641	2.3
2. รายจ่าย (2.1+2.2)	1,213,483	1,468,819	(255,336)	(17.4)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,090,302	1,361,547	(271,245)	(19.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	123,181	107,272	15,909	14.8
3. ดุลเงินงบประมาณ	(198,335)	(476,312)	277,977	58.4
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(55,079)	(49,300)	(5,779)	(11.7)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(253,414)	(525,612)	272,198	51.8
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	82,895	217,778	(314,883)	(61.9)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(170,519)	(307,834)	137,315	44.6
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	342,436	325,602	16,834	5.2

¹ กระทรวงการคลัง. (23 มีนาคม 2563). ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 24/2563 วันที่ 23 มีนาคม 2563 เรื่อง ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 5 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – กุมภาพันธ์ 2563). สืบค้น 23 มิถุนายน 2563 จาก <https://www.mof.go.th/th/view/file/94c7cf35c0a235448ead12a381d08a66c7479d7382664af2dc>

สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2563²

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2563 มีจำนวน 7,186,608.83 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 42.88 ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล 5,972,883.24 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ 891,599.59 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจทางการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 314,111.50 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานของรัฐ 8,014.50 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. หนี้รัฐบาล จำนวน 5,972,883.24 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 164,984.34 ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินการกู้เงินตามปกติภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2563 จำนวน 161,998 ล้านบาท
- เงินกู้ในประเทศเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้นสุทธิ 3,413.40 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น (1) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ในภูมิภาค เพิ่มขึ้นสุทธิ จำนวน 2,134.02 ล้านบาท และ (2) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล (โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม สายสีเขียว และสายสีน้ำเงิน) เพิ่มขึ้น จำนวน 1,279.38 ล้านบาท
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ลดลง 516.67 ล้านบาท
- เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ เพิ่มขึ้น 122.63 ล้านบาท จากการเบิกจ่ายเงินกู้ซึ่งใช้ในโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)
- เงินกู้สกุลต่างประเทศ ลดลงสุทธิ 33.02 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินเยน จำนวน 327.78 ล้านบาท ขณะที่มีการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน 294.76 ล้านบาท

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 891,599.59 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 4,026.51 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ 2,560.94 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการเปลี่ยนแปลงการเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 2,600 ล้านบาท การเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 196.29 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้ของ รฟม. จำนวน 211.06 ล้านบาท
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ 1,465.57 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการออกตั๋วสัญญาใช้เงินของบริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) จำนวน 5,800 ล้านบาท ขณะที่มีการลดลงสุทธิของหนี้ของ บมจ. การบินไทย จำนวน 1,895.18 ล้านบาท

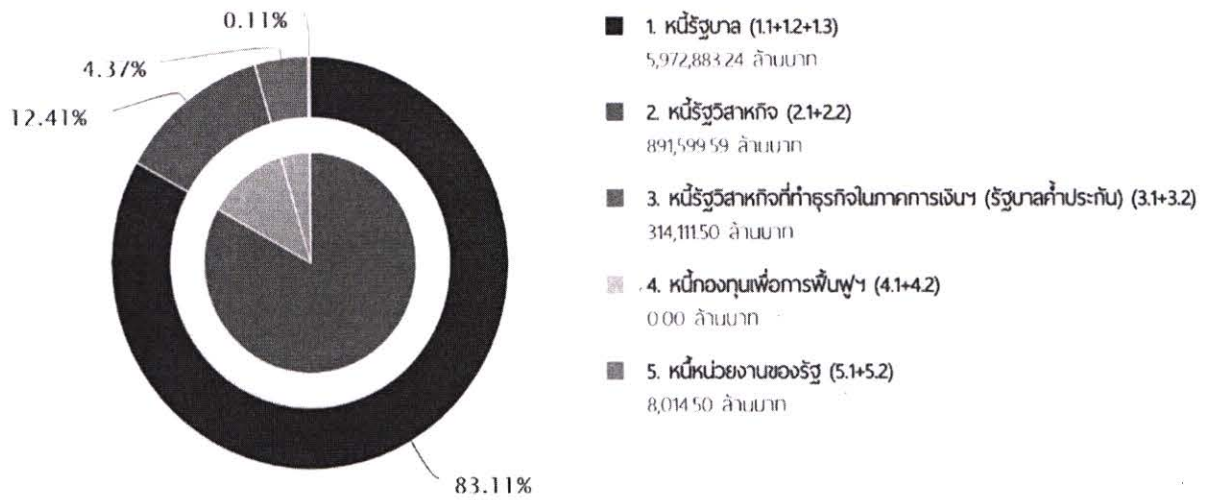
² สำนักงานหนี้สาธารณะ, สำนักนโยบายและแผน, ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ. (2563). สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2563. สืบค้น 5 มิถุนายน 2563 จาก <https://www.pdmo.go.th/pdmomedia/documents/2020/may/สรุปรายงานสถานะหนี้สาธารณะ%20ณ%20สิ้นเดือนเมษายน%202563.pdf>

3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน 314,111.50 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 1,119.54 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เกิดจากการไถ่ถอนพันธบัตรของธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน 1,000 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 118 ล้านบาท

4. หนี้หน่วยงานของรัฐ จำนวน 8,014.50 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 13.92 ล้านบาท โดยเป็นผลจากการลดลงของหนี้ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน 8.23 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้ของมหาวิทยาลัยสวนดุสิต จำนวน 5.77 ล้านบาท เป็นสำคัญ

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2563 จำนวน 7,186,608.83 ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ในประเทศ ร้อยละ 97.36 และหนี้ต่างประเทศ ร้อยละ 2.64 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และเมื่อแบ่งตามอายุคงเหลือ สามารถแบ่งออกเป็นหนี้ระยะยาว ร้อยละ 90.06 และหนี้ระยะสั้น ร้อยละ 9.94 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนเมษายน 2563



ภาพ ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนเมษายน 2563

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2563, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding>

ตาราง ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนกันยายน 2562 ถึงเมษายน 2563

หน่วย : ล้านบาท

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง เม.ย. ปี 2563	เม.ย. 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	5,972,883.24	5,807,898.90	5,804,084.95	5,774,270.36	5,741,488.99	5,724,377.83	5,666,079.68	5,664,175.96
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	5,135,885.03	4,970,900.69	4,949,508.74	4,919,694.15	4,886,912.78	4,868,201.62	4,863,063.47	4,861,159.75
หนี้ต่างประเทศ	88,240.16	88,273.18	86,015.00	85,662.98	85,597.83	85,534.83	83,833.64	84,040.72
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	30,379.55	30,707.33	30,707.33	31,155.32	31,927.10	32,427.45	32,427.46	32,755.23
เงินกู้ให้กู้ต่อ	57,860.61	57,565.85	55,307.67	54,507.66	53,670.73	53,107.38	51,406.18	51,285.49
หนี้ในประเทศ	5,047,644.87	4,882,627.51	4,863,493.74	4,834,031.17	4,801,314.95	4,782,666.79	4,779,229.83	4,777,119.03
เงินกู้ชุดขยายการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	4,407,948.32	4,245,950.32	4,228,822.97	4,202,129.94	4,172,241.92	4,157,421.04	4,157,421.04	4,157,421.04
พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00	355,472.00
เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัย	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้ให้กู้ต่อ	212,342.51	208,929.11	207,625.87	204,878.97	202,050.77	198,223.49	193,974.54	191,766.07
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	17,066.67	17,583.34	17,583.34	17,583.34	17,583.34	17,583.34	18,395.33	18,912.00
เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL	1,641.45	1,518.82	815.64	793.00	793.00	793.00	793.00	374.00
เงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92	53,173.92

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง เม.ย. ปี 2563	เม.ย. 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	748,838.21	748,838.21	801,416.21	801,416.21	801,416.21	803,016.21	803,016.21	803,016.21
FIDF 1	293,900.00	293,900.00	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21	313,718.21
FIDF 3	454,938.21	454,938.21	487,698.00	487,698.00	487,698.00	489,298.00	489,298.00	489,298.00
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	88,160.00	88,160.00	53,160.00	53,160.00	53,160.00	53,160.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	64,160.00	64,160.00	29,160.00	29,160.00	29,160.00	29,160.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FIDF 1	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FIDF 3	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	24,000.00	0.00	0.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	891,599.59	887,973.08	888,463.61	875,124.80	870,227.91	878,038.06	871,056.96	892,597.67
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	397,048.09	394,887.15	399,743.03	399,177.85	399,131.17	398,026.22	398,665.99	399,203.75
หนี้ต่างประเทศ	45,305.73	45,641.08	46,632.60	46,640.01	47,450.96	47,982.01	48,032.48	48,439.51
หนี้ในประเทศ	351,742.36	349,246.07	353,110.43	352,537.84	351,680.21	350,044.21	350,633.51	350,764.24
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	494,551.50	493,085.93	488,720.58	475,946.95	471,096.74	480,011.84	472,390.97	493,393.92
หนี้ต่างประเทศ	56,226.07	57,406.80	56,547.19	56,152.78	55,320.62	62,129.82	63,919.72	84,863.67
หนี้ในประเทศ	438,325.43	435,679.13	432,173.39	419,794.17	415,776.12	417,882.02	408,471.25	408,530.25
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจธนาคารเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)	314,111.50	315,231.04	327,049.62	329,078.11	333,918.94	333,920.85	333,921.68	335,921.18
3.1 หนี้ต่างประเทศ	71.52	73.06	70.64	99.13	97.96	99.87	100.70	100.20
3.2 หนี้ในประเทศ	314,039.98	315,157.98	326,978.98	328,978.98	333,820.98	333,820.98	333,820.98	335,820.98

ณ เดือน ก.ย. ปี 2562 ถึง เม.ย. ปี 2563	เม.ย. 2563	มี.ค. 2563	ก.พ. 2563	ม.ค. 2563	ธ.ค. 2562	พ.ย. 2562	ต.ค. 2562	ก.ย. 2562
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	8,014.50	8,028.42	8,611.98	8,629.11	8,701.07	9,011.68	9,007.82	9,106.74
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	8,014.50	8,028.42	8,611.98	8,629.11	8,701.07	9,011.68	9,007.82	9,106.74
รวม	7,186,608.83	7,019,131.44	7,028,210.16	6,987,102.38	6,954,336.91	6,945,348.42	6,880,066.14	6,901,801.55
Debt : GDP (%)	42.88	41.69	41.71	41.44	41.21	41.22	40.90	41.10
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	16,759,417.2	16,835,463.0	16,848,939.0	16,862,415.0	16,875,891.0	16,848,824.0	16,821,757.0	16,794,690.0
	5	0	0	0	0	0	0	0
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	32.55	32.83	31.78	31.30	30.33	30.41	30.36	30.77

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2563, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding>

เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
2. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
3. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
4. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
5. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ 2564



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร