



รายงานการพิจารณาศึกษา

เรื่อง

แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ของ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



สำเนา

บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว(สนช)(กมธ๓) ๐๐๑๙/(ร ๖๒)

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ของคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗๓ ซึ่งคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภาคณะหนึ่งมีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา โดยคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|---------------------------|
| ๑. นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๒. พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายมนัส โกศล | รองประธานคณะกรรมการ |
| | และโฆษกคณะกรรมการ |
| ๔. นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ | กรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก นพพร อาชวาคม | กรรมการ |
| ๖. นายภิรมย์ สิมะเสถียร | กรรมการ |
| ๗. พลตำรวจโท มาโนช ศีตรูลี | กรรมการ |
| ๘. นายสุวัฒน์ อ้นใจกล้า | กรรมการ |
| ๙. พลตรี อดุล อุบล | กรรมการ |
| ๑๐. นายทรงพล ทิมาศาสตร์ | เลขานุการคณะกรรมการ |

สั่งพิมพ์รัฐบาล

/บัดนี้ คณะกรรมการ...

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

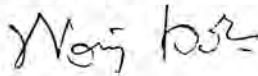
บัดนี้ คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณา ศึกษา เรื่อง แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และได้จัดทำรายงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์

(สมชาย อุบลเดชประชารักษ์)

ประธานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวพรทิพพา เจริญผล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๐๗

ปารีชาติ พิมพ์

พรทิพพา/ปารีชาติ ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แร่งงานต่างตัวและแร่งงานต่างตัวหลบหนีเข้าเมือง
ของ
คณะกรรมการการแร่งงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแร่งงานและสวัสดิการสังคม เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องแร่งงานต่างตัวและแร่งงานต่างตัวหลบหนีเข้าเมือง

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแร่งงานต่างตัวและแร่งงานต่างตัวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

(๑) พลเรือเอก นพพร อาชวาคม	ประธานคณะอนุกรรมการ
(๒) พลตรี อดุล อุบล	รองประธานคณะอนุกรรมการ
(๓) นายเกษิเดช คำอ้าย	อนุกรรมการ
(๔) นายเชียวชาญ พักฉิม	อนุกรรมการ
(๕) พันเอก ธวัชชัย นุ่มน่ม	อนุกรรมการ
(๖) นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์	อนุกรรมการ
(๗) พลตำรวจตรี ศิริพงษ์ อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
(๘) นายอนุสิษฐ คุณากร	อนุกรรมการ
(๙) พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เขียมสมุทร	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
(๑๐) นายทรงศักดิ์ ดันตะโยธิน	ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ

๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องแร่งงานต่างตัวและแร่งงานต่างตัวหลบหนีเข้าเมือง ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแร่งงานต่างตัวและแร่งงานต่างตัวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการพิจารณาศึกษาในรายละเอียดของรายงานดังกล่าว

ในการจัดทำรายงานคณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการฯ ด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้โปรดพิจารณาหากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบด้วยกับรายงานผลการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป



(นายทรงพล ทิมาศาสตร์)

เลขานุการคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลเอก สมชาย อุบลเดชประจักษ์
ประธานคณะกรรมการ



นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายมนัส โกศล
รองประธานคณะกรรมการ
และโฆษกคณะกรรมการ



นายทรงพล ทิมาศาสตร์
เลขาธิการคณะกรรมการ



นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ
กรรมการ



พลเรือเอก นพพร อาชวาคม
กรรมการ



นายภิรมย์ ลิ้มเสถียร
กรรมการ



พลตำรวจโท มาโนช ศักดิ์รูลี
กรรมการ



นายสุวัฒน์ อันใจกล้า
กรรมการ



พลตรี อุดล อุบล
กรรมการ

คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



พลเรือเอก นพพร อาชวาคม
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลตรี อดุล อุบล
รองประธานคณะอนุกรรมการ



พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
เลขานุการคณะอนุกรรมการ



นายทรงศักดิ์ ดันตะโยธิน
ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการ



นายเกษิเดช คำอ้าย
อนุกรรมการ



นายเชี่ยวชาญ พักฉิม
อนุกรรมการ



พันเอก ธวัชชัย นุ่มนึ่ง
อนุกรรมการ



นายเปรมลันต์ ศีลปพิพัฒน์
อนุกรรมการ



พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ
อนุกรรมการ



นายอนุสิทธิ์ คุณนากร
อนุกรรมการ

คำนำ

คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สถาบันบัญญัติแห่งชาติ ให้พิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งในปัจจุบันปรากฏว่ามีแรงงานดังกล่าวเข้ามารับจ้างทำงาน และพักอาศัยอยู่ในประเทศเป็นจำนวนมาก มีทั้งที่ได้รับการผ่อนผันถูกต้องตามกฎหมาย และที่หลบหนีเข้ามาแบบผิดกฎหมาย โดยที่ไม่สามารถทราบจำนวนที่แท้จริงและไม่สามารถควบคุมได้ แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข รวมทั้งปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ชื่อเสียง และภาพลักษณ์ของประเทศ

คณะอนุกรรมการ ฯ ได้ดำเนินการศึกษารวบรวมข้อมูล ทั้งจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการ และภาคเอกชน รวมทั้งจากการประชุมสัมมนา และการดูงานในพื้นที่จริงที่มีปัญหา ผลจากการศึกษาข้อมูลพบว่า แรงงานต่างด้าว ฯ ที่เป็นปัญหา คือ กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีแรงงาน ฯ พม่าเป็นปัญหาสำคัญมากที่สุด สำหรับปัญหาที่เกิดขึ้น แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ ปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ โดยปัญหาจากการบริหารจัดการนับเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ ตามมา อันได้แก่ ปัญหาด้านความมั่นคง ด้านสังคมจิตวิทยา และอื่น ๆ ตามที่กล่าวข้างต้น ปัญหาเหล่านี้ จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

สำหรับการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา คณะอนุกรรมการ ฯ เห็นว่า ปัญหาในด้านของการบริหารจัดการ ควรจะเริ่มจากการทบทวนนโยบายให้มีความชัดเจนและมั่นคง การกำหนดยุทธศาสตร์ให้มีเป้าหมายและวิธีการที่รองรับและสอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว การจัดและปรับปรุงโครงสร้างองค์กรทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติให้มีความเหมาะสม ซึ่งหากการบริหารจัดการได้รับการปรับปรุงแก้ไขจนมีประสิทธิภาพ ก็จะทำให้ปัญหาที่เกิดจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ ทั้งในด้านความมั่นคง สังคมจิตวิทยา และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ลดน้อยหรือหมดไปเองในที่สุด

แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของคณะอนุกรรมการ ฯ ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏในเอกสารฉบับนี้ เป็นผลที่ได้จากการศึกษาข้อมูล และการรวบรวมข้อคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลที่เกี่ยวข้องตามที่กล่าวข้างต้น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการตามความเหมาะสม หรือตามที่เห็นสมควรต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว ฯ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จ

พลเรือเอก



(นพพร อาชวาคม)

ประธานคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒๐ มี.ย. ๕๐

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ เรื่องทั่วไป	
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ฯ และอำนาจหน้าที่	๑
- การดำเนินงาน	๒
บทที่ ๒ ข้อเท็จจริง	
- คนต่างด้าว	๕
- การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว	๖
- สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบัน	๑๐
- สรุปข้อเท็จจริง	๑๓
บทที่ ๓ ปัญหาข้อขัดข้อง	
- ปัญหาจากการบริหารจัดการ	๑๕
- ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว	๑๖
- สรุป	๒๑
บทที่ ๔ แนวทางการแก้ไขปัญหา	
- การทบทวนนโยบาย	๒๓
- การทบทวนยุทธศาสตร์	๒๔
- ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ	๒๕
- โครงสร้างองค์กร	๓๑
- ด้านความมั่นคง	๓๒
- ด้านสังคมจิตวิทยา	๓๓
- ด้านงบประมาณ	๓๓
- ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๓๔
บทที่ ๕ ข้อเสนอแนะ	๓๕
ภาคผนวก	

บทที่ ๑
เรื่องทั่วไป

**๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
และอำนาจหน้าที่**

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สถาบันบัญญัติแห่งชาติ ได้แต่งตั้ง
คณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตามคำสั่ง
คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ ๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการ ๙ ประกอบด้วย

๑.๑.๑ พลเรือเอก นพพร	อาชวาคม	ประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒ พลตรี อุดด	อุบล	รองประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๓ นายเกษิเดช	คำอ้าย	อนุกรรมการ
๑.๑.๔ พลเรือตรี ชัยวัฒน์	เอี่ยมสมุทร	อนุกรรมการ
๑.๑.๕ นายเชี่ยวชาญ	พิถนิม	อนุกรรมการ
๑.๑.๖ นายทรงศักดิ์	ตันตะ โยธิน	อนุกรรมการ
๑.๑.๗ พันเอก รัชชชัย	นุมนิม	อนุกรรมการ
๑.๑.๘ นายเปรมสันต์	ศิลป์พิพัฒน์	อนุกรรมการ
๑.๑.๙ พลตำรวจตรี ศิริพงษ์	อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
๑.๑.๑๐ นายอนุสิษฐ	คุณากร	อนุกรรมการ

๑.๒ ให้คณะกรรมการ ๙ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑.๒.๒ รวบรวมข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ เรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความ
ความคิดเห็นตามที่เห็นสมควร

๑.๒.๔ ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการ ๙ มอบหมาย

๑.๒.๕ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ ๙ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณา
ดำเนินการต่อไป

๒. การดำเนินงาน

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูล ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองแล้ว คณะกรรมการฯ ได้วางแผนในการทำงาน โดยดำเนินการประชุมคณะกรรมการฯ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อมูลและปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตลอดจนเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ที่มีปัญหา รวมถึงเชิญหน่วยงานราชการและภาคเอกชน นักวิชาการมาให้ข้อมูลเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- ๒ ก.พ. ๕๐ - เข้าร่วมการสัมมนา “ปัญหาสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม”
- ๖ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๑
 - แต่งตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ
ที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติแต่งตั้ง
 - ๑. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร เป็นเลขานุการคณะกรรมการฯ
 - ๒. นายทรงศักดิ์ ดันตะโยธิน เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ
 - พิจารณากำหนดกรอบ / แนวทางการทำงาน
- ๑๕ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒
 - เชิญสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.) มาให้ข้อมูล
- ๒๐ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓
 - สรุปผลการรับฟังข้อมูลด้านนโยบายและยุทธศาสตร์
- ๖ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔
 - สรุปผลการรับฟังข้อมูลด้านนโยบายและยุทธศาสตร์
 - กำหนดแผนการทำงานต่อไป
 - เตรียมการดูงาน จังหวัดสมุทรสาคร
- ๕ มี.ค. ๕๐ - ศึกษาดูงานแรงงานต่างด้าว จังหวัดสมุทรสาคร
- ๑๓ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕
 - เชิญคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว มาให้ข้อมูล
- ๑๕ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖
 - เชิญคณะกรรมการสกัดกั้น ปรายปราม ผลักดันและส่งกลับ มาให้ข้อมูล

- ๒๗ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๗
- เชิญคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ และคณะกรรมการติดตามและประเมินผล มาให้ข้อมูล
- ๔ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๘
- เชิญภาคเอกชนและนักวิชาการมาให้ข้อมูล โดยได้เชิญ ศ.ดร.สุภางก์ จันทวานิช ผอ.ศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นฐานแห่งเอเชีย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และนายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร มาให้ข้อมูล
- ๑๑ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๙
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๒๔ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๐
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๔ พ.ค. ๕๐ - ศึกษาโรงงานต่างด้าว จังหวัดสมุทรสาคร ครั้งที่ ๒
- ๘ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๑
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๑๗ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๒
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๒๕ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๓
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๕ มิ.ย. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๔
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๘ มิ.ย. ๕๐ - การสัมมนา เรื่อง ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาโรงงานต่างด้าว ๑
- ๑๒ มิ.ย. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้งที่ ๑๕
- สรุปข้อเท็จจริง / สรุปผลการสัมมนา

บทที่ ๒

ข้อเท็จจริง

จากการรวบรวมข้อมูลของคณะอนุกรรมการ ฯ ทั้งจากการสัมมนา การเชิญหน่วยงานราชการ และภาคเอกชน รวมทั้งนักวิชาการมาให้ข้อมูล และจากการดูงานในพื้นที่จริงที่มีปัญหา คณะอนุกรรมการ ฯ สามารถสรุปเป็นข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. คนต่างด้าว ปัจจุบันคนต่างด้าวในประเทศไทยที่ไม่มีสถานะตามกฎหมายหรือหลบหนีเข้าเมือง แบ่งเป็น ๒ กลุ่มหลัก

๑.๑ กลุ่มที่อาศัยอยู่เดิม เป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนนานมาแล้ว ตามกฎหมาย ถือว่ามีสัญชาติไทยแต่ตรวจสอบ จำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยสามารถ แก้ไขปัญหาได้ เช่น พวกชาวเขา ฯลฯ

๑.๒ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศ ด้วยสาเหตุต่าง ๆ เช่น ภัยสงคราม ปัญหาการเมือง ปัญหาเศรษฐกิจ จำนวนประมาณ ๒ ล้านคนเศษ แบ่งเป็น ๔ ประเภท

๑.๒.๑ กลุ่มที่คณะรัฐมนตรีรับรองสถานะให้อยู่ถาวร เนื่องจากอยู่มานาน ทำประโยชน์ และเข้ากับสังคมไทยได้ มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง เช่น พวกเวียดนามอพยพ ทหารจีนคณะชาติ ฯลฯ จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๒ กลุ่มที่คณะรัฐมนตรีผ่อนผันชั่วคราว เนื่องจากไม่สามารถเดินทางกลับประเทศ ดันทางได้ เช่น ลาวอพยพ ฯลฯ กระทรวงมหาดไทยจัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตร (สี) ควบคุม จำนวนประมาณ ๓๖๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๓ กลุ่มที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ได้แก่ แรงงานต่างด้าว (พม่า ลาว กัมพูชา) ที่กระทรวงแรงงานจดทะเบียนได้ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑.๒ ล้านคน กับพวกหลบหนีการสู้รบที่ กำหนดพื้นที่พักพิงชั่วคราว จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๔ กลุ่มอื่น ๆ ได้แก่ กลุ่มบุคคลที่เข้าเมืองมาถูกต้อง เมื่อ VISA หมดอายุไม่ยอม เดินทางกลับ ถือเป็นพวกหลบหนีเข้าเมือง จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน รวมทั้งแรงงานต่างด้าว จากประเทศต่าง ๆ ที่ขออนุญาตเข้าเมือง และทำงานถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๓ กลุ่มคนต่างด้าว ที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน คือ กลุ่มคนต่างด้าวที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ตามข้อ ๑.๒.๓ ได้แก่ แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) โดยมีคนสัญชาติพม่า มากที่สุด จำนวนที่มารายงานตัวในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน ๑,๒๗๔,๕๒๐ คน ซึ่งเป็นกลุ่ม คนต่างด้าวที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป สำหรับคนต่างด้าวอื่น ๆ รวมทั้งแรงงานต่างด้าว

ที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย และผู้หลบหนีเข้าเมืองทั่วไป ตามข้อ ๑.๒.๔ ถือเป็นคนต่างด้าวที่มีขั้นตอนการดำเนินการ และแนวทางการแก้ไขปัญหาอยู่แล้ว

๒. การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว

๒.๑ รัฐบาลเริ่มเข้ามาแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากการลักลอบเข้ามาทำงานของคนต่างด้าวมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากประเทศไทยมีภาวะการเติบโตทางเศรษฐกิจ การขยายตัวภาคอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ทำให้มีความต้องการแรงงานจำนวนมาก ประกอบกับแรงงานไทยไม่นิยมทำงานสกปรก งานหนัก และงานเสี่ยง รวมทั้งสภาพเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านที่ด้อยกว่าประเทศไทยมาก

๒.๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน ได้ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก รวม ๑๓ ฉบับ ตามช่วงเวลาต่าง ๆ ดังนี้

➤ **ปี ๒๕๓๕ - ๒๕๔๓** การแก้ปัญหาในหวังกวอดังกล่าว มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยผ่อนผันให้เข้ามาทำงานเฉพาะพื้นที่และเฉพาะกิจการ ภายในหวงระยะเวลาที่กำหนด

- ๑๒ มิ.ย. ๓๕ คณะรัฐมนตรี มีมติกำหนดมาตรการควบคุม กำกับดูแลแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย กำหนดพื้นที่ผ่อนปรน ๓๕ จังหวัด ระยะเวลาผ่อนปรน ๒ ปี

- ๑๔ ม.ก. ๔๑ คณะรัฐมนตรี มีมติกำหนดการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย รวม ๘ ประการ ประกอบด้วย การไม่อนุญาตให้มีการจดทะเบียนและผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย การสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่และการส่งกลับประเทศต้นทาง

- ๓ ส.ก. ๔๒ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันแรงงาน ๙ สัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา ทำงานต่อไป ๑ ปี ถึง ๓๑ ส.ก. ๔๓ เฉพาะอาชีพกรรมกร ใน ๓๗ จังหวัด ๑๘ กิจการ

- ๒๕ ส.ก. ๔๓ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันทำงานต่อไป ๑ ปี ถึง ๓๑ ส.ก. ๔๔ ต่อจากที่ผ่อนผันไว้ในปี ๒๕๔๒

➤ **ปี ๒๕๔๔**

- รัฐบาลมีนโยบายการนำเข้าแรงงาน ๙ อย่างถูกต้อง ยุติการจ้างเป็นคราว ๆ และจัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ปัญหานี้โดยเฉพาะ

- จัดตั้ง “คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)” มีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ๙ และกระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก

- ๓ เม.ย. ๔๔ และ ๒๘ ส.ก. ๔๔ คณะรัฐมนตรี มีมติ ๒ ฉบับ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ๙ ที่ขึ้นทะเบียนไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ทำงานต่อไปได้ และเปิดโอกาสให้แรงงานที่ลักลอบรายงานตัวได้ทั่วประเทศเป็นระยะเวลา ๑ ปี ออกใบอนุญาตคราวละ ๖ เดือน มีแรงงานมารายงานตัว ๕๖๘,๒๔๕ คน

➤ ปี ๒๕๔๕

- คณะรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันให้แรงงานฯ ที่มารายงานตัวปี ๒๕๔๕ ต่ออายุไปอีก ๑ ปี มีผู้มารายงานตัวลดลงเหลือ ๔๐๕,๓๑๕ คน

- ๔ ธ.ค.๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุติการผ่อนผันการจ้างงานเป็นคราว ๆ และจัดตั้งคณะกรรมการเจรจากับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยการลงนามใน MOU ว่าด้วยการจ้างงานให้ครบทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

➤ ปี ๒๕๔๖

- กบร. กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายคือ “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” และกำหนดยุทธศาสตร์รองรับ ๖ ยุทธศาสตร์

๑. การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)

- มุ่งปรับสภาพแรงงานให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสัญชาติ และเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง

๒. การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)

- ให้มีมาตรฐาน เช่นเดียวกับแรงงานไทย

๓. การสกัดกั้น (ผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นหน่วยงานหลัก)

- ไม่ให้มีแรงงานลักลอบเข้าประเทศทางชายแดนทั้งทางบกและทะเล

๔. การปราบปรามจับกุม (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลัก)

- ดำเนินการกับแรงงานและนายจ้างที่ผิดกฎหมายในประเทศ โดยเน้นด้านการข่าว

๕. การผลักดันและส่งกลับ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานหลัก)

- จัดตั้งศูนย์พักรอการสกัดกั้น และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อตรวจสอบประวัติและควบคุมแรงงาน ฯ

๖. การประชาสัมพันธ์ (กรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานหลัก)

- สร้างความเข้าใจกับทุกฝ่ายเพื่อช่วยแก้ปัญหา

๗. การติดตามและประเมินผล (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)

- กำหนดแผนและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลอย่างเป็นระบบ

- คณะทำงาน ฯ สามารถเจรจาเรื่องการจ้างงานกับประเทศต้นทาง และลงนามใน MOU ได้ครบทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

➤ ปี ๒๕๔๗

- คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบและให้ดำเนินการตามจุดมุ่งหมายและยุทธศาสตร์ ทั้ง ๗ ข้อ ที่ กบร.เสนอ โดยเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามมารายงานตัวเพื่อจัดทำ

ทะเบียน ฯ ปรากฏว่า มีผู้มารายงานตัวทั้งสิ้น ๑,๒๘๔,๘๒๐ คน ในจำนวนนี้จัดทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน (หายไป ๑๒๓,๘๐๗ คน) และขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๑๓ คน (หายไป ๓๑๔,๘๘๐ คน)

- ขึ้นตอนต่อไปคือ การให้แรงงาน ฯ ที่ขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงานแล้ว (๘๔๘,๐๑๓ คน) ปรับสภาพการจ้างเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ โดยผ่อนผันให้ถึง ๓๐ มี.ย. ๔๘

➤ ปี ๒๕๔๘

- การพิสูจน์สัญชาติล่าช้า บางประเทศ (พม่า) ยังไม่สามารถเริ่มทำได้ ทำให้การปรับสภาพการจ้างแรงงาน ฯ ให้เข้าสู่ระบบตามกฎหมายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย คณะรัฐมนตรีมีมติ ๒ ฉบับ (๑๐ พ.ค. ๔๘ / ๑๕ ก.ค. ๔๘) ผ่อนผันให้เฉพาะแรงงานที่มีทะเบียน (ทร.๓๘/๑) ขอใบอนุญาตทำงานได้จนถึง ๓๐ ส.ค. ๔๘ และอยู่ต่อได้ถึง ๓๐ ส.ค. ๔๘ ปรากฏว่ามีแรงงานที่มีทร.๓๘/๑ มาขอใบอนุญาตเพียง ๗๐๕,๒๘๓ คน หายไปจากที่ขึ้นทะเบียน ปี ๒๕๓๗ (๑,๑๖๑,๐๑๓) ถึง ๔๕๕,๗๒๐ คน

- นอกจากนั้น ยังมีการยื่นขอโควต้าแรงงาน ฯ จากนายจ้างและผู้ประกอบการรวมทั้งสิ้นถึง ๑,๗๗๓,๓๔๕ คน จึงทำให้ความต้องการแรงงาน ฯ ยังขาดแคลนอยู่อีกถึง ๑,๐๖๘,๐๕๖ คน (๑,๗๗๓,๓๔๕ - ๗๐๕,๒๘๓) ซึ่งกระทรวงแรงงาน ฯ พิจารณาว่า การยื่นขอโควต้าของนายจ้างเกินความเป็นจริง ความต้องการที่แท้จริงยังคงขาดอยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน และแก้ไขโดยเปิดโอกาสให้แรงงานเข้ามารายงานตัว ๓๐๐,๐๐๐ คน และนำเข้าตาม MOU อีก ๒๐๐,๐๐๐ คน

- ต่อมาภายหลังสิ้นสุดการผ่อนผันขอใบอนุญาต ๓๐ ส.ค. ๔๘ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๒๐ ส.ค. ๔๘ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงาน ฯ ที่ยังหลบหนีอยู่มามอบตัวและประกันตัวใน ๒ ประเภทกิจการ คือ กรรมกรและคนรับใช้ โดยดำเนินการเป็น ๒ ระยะ

ระยะที่ ๑ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๔๘ แรงงานที่มี ทร.๓๘/๑ (จดทะเบียน) จะเสียค่าประกัน ๑๐,๐๐๐ บาท ที่ไม่มี ทร.๓๘/๑ จะเสียค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท และค่าตรวจสุขภาพรวมใบอนุญาตทำงานอีก ๓,๘๐๐ บาท ทำงานได้ ๑ ปี มีหน่วยรับบริการทุกจังหวัด

ระยะที่ ๒ หลัง ๓๐ มี.ค. ๔๘ ค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท ทั้งหมด มีหน่วยให้บริการ ๔ แห่ง จังหวัดตาก จังหวัดเชียงราย จังหวัดระนอง และจังหวัดกาญจนบุรี

➤ ปี ๒๕๔๙

- จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๐ ส.ค. ๔๘ มีแรงงานมาขอประกันตัว ในห้วงวันที่ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๔๙ จำนวน ๒๕๖,๘๘๕ คน (มี ทร.๓๘/๑ ๑๔,๓๘๑ คน ไม่มี ทร.๓๘/๑ ๒๔๒,๕๐๔ คน) เมื่อรวมกับแรงงาน ฯ ที่มาขอใบอนุญาต ฯ ในปี ๒๕๔๘ ๗๐๕,๒๘๓ คน เป็นแรงงาน ฯ ที่ได้รับการผ่อนผันทั้งสิ้น ๙๖๒,๑๖๘ คน

- ต่อมาใน ๑๖ พ.ศ. ๔๕ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันให้แรงงาน ฯ และผู้ติดตามที่ยื่นขอใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๘ และจะหมดอายุ ๓๐ มิ.ย. ๔๕ (จำนวน ๗๐๕,๒๕๓ คน) อยู่ต่อได้อีก ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๐ โดยให้ขอรับใบอนุญาตให้เสร็จภายใน ๓๐ มิ.ย. ๔๕ การออกใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน สำหรับแรงงาน ฯ ที่ได้รับการประกันตัว เมื่อ ๑-๓๐ มี.ค. ๔๕ (๒๕๖,๘๕๕ คน) ให้ยกเลิกการประกันตัว และให้คนกลุ่มนี้อยู่ต่อไปถึง ๒๘ ก.พ. ๕๐ และให้เร่งรัดปรับปรุงแก้ไข พรบ.การทำงานของคนต่างด้าว เพื่อให้จัดเก็บค่าธรรมเนียม (LEVY) ได้ในอัตราที่เหมาะสม

- จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๖ พ.ศ. ๔๕ ปรากฏว่า มีแรงงาน ฯ ที่ได้รับอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๘ (๗๐๕,๒๕๓ คน) มารายงานตัว ๔๖๐,๐๑๔ คน ลดลง ๒๔๕,๒๓๙ คน และแรงงาน ฯ ที่ได้รับการประกันตัว (จำนวน ๒๕๖,๘๕๕ คน) มารายงานตัวเพียง ๒๐๘,๕๖๒ คน ลดลง ๔๘,๒๙๓ คน สรุปว่าในปี ๒๕๔๘ มีแรงงาน ฯ ที่มารายงานตัวและได้รับการผ่อนผันให้ทำงานต่อ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน (๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒) ลดลงจากปี ๒๕๔๘ = ๒๕๓,๖๗๖ คน และลดลงจากปี ๒๕๔๗ = ๔๕๒,๔๓๗ คน

➤ ปี ๒๕๕๐

- คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๑๕ ธ.ค. ๔๕ แนวทางจัดระเบียบแรงงาน ฯ ปี ๒๕๕๐ ผ่อนผันให้แรงงานที่มีรายงานตัวตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๖ พ.ศ. ๔๕ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน อยู่ต่อไปอีก ๑ ปี แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม โดยกลุ่มที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน ๔๖๐,๐๑๔ คน ขยายเวลาต่อไปจาก ๓๐ มิ.ย. ๕๐ ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๑ และกลุ่มที่ได้รับการประกันตัว ๒๐๘,๕๖๒ คน ขยายเวลาต่อไปจาก ๒๘ ก.พ. ๕๐ ถึง ๒๘ ก.พ. ๕๑

๒.๓ สรุปการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน มีลักษณะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าตามห้วงเวลาหรือตามสถานการณ์เป็นคราว ๆ ไป โดยใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ในปี ๒๕๔๔ มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ขึ้นมาบริหารจัดการเรื่องแรงงานต่างด้าวโดยตรง และในปี ๒๕๔๗ มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ และกำหนดให้หน่วยราชการต่าง ๆ เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมีจุดมุ่งหมายคือ การใช้แรงงานถูกกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทาง เพื่อแปรสภาพเข้าสู่ระบบการจ้างถูกกฎหมาย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน มีการเปิดโอกาสให้แรงงาน ฯ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงาน และผ่อนผันต่ออายุให้ เป็นปี ๆ ไป ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๗ มีการรายงานตัว จำนวน ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน และลดลงเรื่อย ๆ จนถึงสิ้นปี ๒๕๔๕ เหลือแรงงาน ฯ ที่มารายงานตัวรับการผ่อนผัน จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน

๓. สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบัน

๓.๑ จากผลการศึกษาวិจัยเรื่องความต้องการจ้างแรงงานอพยพต่างชาติในประเทศไทย ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ ของสถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ TDRU พบว่าประเทศไทยมีความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในบางกิจการ เนื่องจากขาดแคลนแรงงาน และคนไทยไม่นิยมในการทำงานกิจการบางประเภท ได้แก่ กิจการประมง และกิจการต่อเนื่องประมง เป็นงานที่คนไทยไม่นิยมทำมากที่สุด งานภาคการเกษตร และงานกรรมกรก่อสร้าง เป็นงานที่ไม่นิยมทำเช่นเดียวกัน การจ้างแรงงานต่างด้าว จึงมีความจำเป็นและหลีกเลี่ยงไม่ได้ และจำเป็นต้องจัดระบบการจ้างให้มีประสิทธิภาพโดยเร็ว

๓.๒ อัตราการว่างงานของคนไทย ปัจจุบันมีประมาณ ๔.๕ แสนคน หรือประมาณร้อยละ ๑.๒ ของจำนวนประชากร ซึ่งถือว่าไม่รุนแรง (เกินร้อยละ ๓ จึงจะถือว่ารุนแรง) และส่วนมากจำนวนผู้ว่างงานจะอยู่ในระดับปริญญาตรีขึ้นไป สำหรับแรงงานในระดับล่าง ปัจจุบันอยู่ในสภาพแรงงานอึดตัว มีจำนวนคนว่างงานน้อยมาก นอกจากนั้นแรงงานไทยในระดับล่างที่เป็นแรงงานมีฝีมือส่วนใหญ่จะนิยมเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ เนื่องจากได้ผลตอบแทนที่สูงกว่า สำหรับประเทศไทย ยังมีความต้องการการขยายตัวภาคการผลิตและภาคอุตสาหกรรม จึงยังมีความต้องการแรงงานระดับล่างอีกเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดการนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทดแทน การนำเข้าและการมีแรงงานต่างด้าวในจำนวนที่เหมาะสมกับความต้องการจริง จึงเป็นความจำเป็นของประเทศไทย และไม่มีผลต่ออัตราการว่างงานของคนไทย

๓.๓ รัฐบาลโดย กบร. ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายคือ “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีอยู่ในประเทศ ร่วมกับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ มาจนถึงปัจจุบัน โดยสามารถเจรจาข้อตกลงเรื่องการจ้างงานและลงนามใน MOU ได้ครบทั้ง ๓ ประเทศ

- ในปี ๒๕๔๗ รัฐบาลเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนี ๗ และผู้ติดตามมารายงานตัวและจดทะเบียน มีผู้มารายงานตัว ๑,๒๘๔,๕๒๐ คน จัดทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน (ยังไม่จัดทำทะเบียน ๑๒๓,๕๐๗ คน) ขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๓๓ คน (ยังไม่ขอใบอนุญาต ๓๑๔,๕๘๐ คน)

- ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลผ่อนผันให้แรงงานที่มี ทร.๓๘/๑ (๘๔๖,๐๓๓ คน) มาขอต่อใบอนุญาตทำงานต่อได้อีก ๑ ปี มีผู้มาขอใบอนุญาต ๗๐๕,๒๕๓ คน (ลดลงจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๔๐,๗๘๐ คน)

- ในปี ๒๕๔๙ รัฐบาลเปิดโอกาสให้แรงงานหลบหนี ๗ มามอบตัวและประกันตัว (ระหว่าง ๑ - ๓๐ มี.ค. ๔๙) มีผู้มาขอประกันตัว ๒๕๖,๘๙๕ คน ต่อมา ๑๖ พ.ค. ๔๙ มีการยกเลิกค่าประกันตัว และผ่อนผันให้มาขอต่ออายุใบอนุญาตออกไปอีก ๑ ปี ทั้งผู้ที่มีใบอนุญาตตั้งแต่ปี

๒๕๔๘ และผู้ได้รับการประกันตัวเมื่อ มี.ค.๔๙ ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ มาขอต่ออายุใบอนุญาตเพียง ๔๖๐,๐๑๔ คน (ลดลง ๒๔๕,๒๗๕ คน) และผู้ประกันตัวมาขอต่อใบอนุญาต ๒๐๘,๕๖๒ คน (ลดลง ๔๘,๓๓๗ คน)

- ในปัจจุบัน (๒๕๕๐) มีแรงงานต่างด้าว ๆ ที่รายงานตัวเข้ามาอยู่ในระบบ รวมทั้งสิ้น ๖๖๘,๕๗๖ คน (๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒) เปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๗ จำนวนผู้ที่มาทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน ขาดไป ๔๙๒,๔๓๗ คน ปัจจุบันคาดว่ายังคงมีแรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีอยู่ในประเทศอีกประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คนเศษ

๓.๔ สำหรับความต้องการแรงงาน ตามที่นายจ้างและผู้ประกอบการยื่นขอโควตาไว้เมื่อปี ๒๕๔๘ จำนวนรวม ๑,๗๗๓,๓๔๕ คน ซึ่งเป็นโควตาที่กระทรวงแรงงานพิจารณาว่าเกินความเป็นจริง เป็นการยื่นขอโควตาเพื่อไว้สำหรับการขยายกิจการในอนาคต

๓.๕ การพิสูจน์สัญชาติ ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ กับแรงงาน ๆ ที่มาขึ้นทะเบียน (ทร.๓๘/๑) และขอใบอนุญาตทำงาน ๆ จำนวน ๗๐๕,๒๕๓ คน ปัจจุบันสามารถดำเนินการได้แล้ว ๘๐,๘๑๑ คน (ก.พ. ๒๕๕๐) ดังนี้

- ลาว ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว จำนวน ๔๓,๖๖๕ คน จาก ๕๐,๐๗๓ คน และยังคงดำเนินการตามกรอบที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ แรงงานลาวส่วนใหญ่มีจุดมุ่งหมายเข้ามาทำงานจริง ๆ เพื่อหารายได้ส่งกลับครอบครัวที่อยู่ในลาว จำนวนแรงงานลาวหลบหนีมีไม่มากนัก เพราะมีประชากรน้อย และรัฐบาลไม่ส่งเสริม

- กัมพูชา ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว จำนวน ๓๗,๑๔๒ คน จาก ๗๕,๘๐๔ คน และยังคงดำเนินการตามกรอบที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ ยังมีแรงงานกัมพูชาลักลอบเข้ามาทำงานในไทย ตามแนวชายแดนอยู่บ้างจำนวนไม่มากนัก และมีมุสลิมกัมพูชาเดินทางผ่านประเทศไทยไปทางภาคใต้ เข้าไปในประเทศมาเลเซีย แต่เป็นการเดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้อง

- พม่า ยังไม่สามารถดำเนินการพิสูจน์สัญชาติได้ จากจำนวน ๕๑๕,๔๑๖ คน เนื่องจากยังไม่สามารถตกลงกันในขั้นตอนการปฏิบัติได้เช่นเดียวกับลาวและกัมพูชา โดยพม่าไม่ยอมให้จัดสถานที่พิสูจน์สัญชาติในเขตแดนไทย แต่กำหนดสถานที่พิสูจน์ ๑ จุด ในเขตแดนพม่า (ท่าจีเหล็กเมียวดี และเกาะสอง) และจากปัญหาภายในของพม่าในเรื่องชนกลุ่มน้อย ทำให้แรงงานพม่า ๆ ส่วนใหญ่ไม่ยินยอมที่จะกลับไปรายงานตัว พิสูจน์สัญชาติในเขตแดนพม่า โดยเกรงว่าจะไม่ได้รับความปลอดภัย และหากแรงงาน ๆ ที่เป็นชนกลุ่มน้อย พม่าอาจไม่รับรองสัญชาติ รวมทั้งแรงงานเหล่านี้ ส่วนใหญ่ไม่มีเอกสารประจำตัวตั้งแต่เกิด จึงทำให้การพิสูจน์สัญชาติดำเนินการได้ยาก

๓.๖ แรงงานพม่าเป็นแรงงานที่ก่อปัญหากับประเทศไทยมากที่สุดในปัจจุบัน เพราะมีจำนวนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับอีก ๒ ประเทศ นอกจากนั้นยังมีการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาอยู่ร่วมกันในไทยด้วย มีลักษณะคล้ายการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ ปัจจุบันในบางพื้นที่ เช่น จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีแรงงานอยู่จำนวนมาก จะอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่มชุมชนขนาดใหญ่ กลายเป็น

เขตอิทธิพลที่เจ้าหน้าที่รัฐหรือบุคคลอื่น ๆ เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับไม่ได้ นอกจากนั้น แรงงาน ๙ บางคนสามารถพัฒนาตนเองขึ้นเป็นนายทุน เป็นผู้ประกอบการ ตั้งกิจการร้านค้าของตนเองและจำหน่ายให้แรงงาน ๙ ด้วยกัน ทำรายได้จำนวนมากส่งกลับไปยังประเทศพม่าได้

๓.๗ จากการเข้ามาเป็นจำนวนมากของแรงงานพม่า ๙ และการอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวทำให้มีบุตรเกิดในประเทศไทย ปีละกว่า ๕,๐๐๐ คน ปัจจุบันรวมกันคาดว่าประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นทั้งบุตรที่เกิดจากแรงงาน ๙ ด้วยกัน และบุตรที่เกิดระหว่างแรงงาน ๙ กับคนไทย

๓.๘ ในปัจจุบันมีกลุ่มมุสลิมโรฮิงยา ซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยกลุ่มหนึ่งในพม่าที่นับถือศาสนาอิสลาม อพยพเข้าสู่ประเทศไทย โดยบางส่วนเข้ามาในสถานะแรงงานต่างด้าวชาวพม่า แต่เนื่องจากคนกลุ่มนี้มีความขัดแย้งกับรัฐบาลพม่า จึงมีปัญหาในการพิสูจน์สัญชาติเพื่อจัดระบบและเกิดข้อขัดข้องในการส่งกลับ ทั้งนี้ฝ่ายนโยบายอยู่ระหว่างพิจารณาแก้ปัญหาต่อไป

๓.๙ ในด้านการผลักดันและส่งกลับ พม่ากำหนดให้ส่งกลับที่จุดผ่านแดนเพียงจุดเดียว (อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก) และส่งได้เพียงครั้งละ ๒๐๐ คน ทุกวันจันทร์ที่ ๑ และ ๓ ของเดือน (เดือนละ ๒ ครั้ง) ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนแรงงาน ๙ ที่มีอยู่ในประเทศไทยแล้ว เป็นจำนวนที่แตกต่างกันมาก สำหรับการผลักดันออกตามแนวชายแดน เมื่อผลักดันออกไปแล้ว แรงงาน ๙ เหล่านี้ก็จะเดินทางกลับเข้ามาใหม่ เพราะสามารถเข้ามาได้โดยง่าย

๓.๑๐ ในการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าประเทศตามแนวชายแดนทั้งทางบก และทางทะเล เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และไม่สามารถบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากแนวเขตชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านมีระยะทางยาวมาก การเดินทางข้ามไปมาระหว่างแนวเขตแดนสามารถทำได้โดยง่าย

๓.๑๑ ในการนำเข้าแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัจจุบันมีขบวนการนำเข้าให้ที่พักพิง และจัดส่งให้กับนายจ้าง โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายหัว และเป็นที่ยินยอมของกลุ่มนายจ้าง เนื่องจากเสียค่าตอบแทนน้อยกว่าการนำเข้าถูกต้องกฎหมาย และมีความมั่นคงสูงกว่า นอกจากนั้นยังมีเจ้าหน้าที่รัฐบางคนใช้อำนาจหน้าที่เป็นเครื่องมือในการแสวงประโยชน์จากแรงงานต่างด้าว หรือจากกลุ่มนายจ้าง เช่น การออกใบอนุญาต การขอต่อใบอนุญาต และอื่น ๆ

๓.๑๒ หน้าที่ของ กบร.

- การกำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ
- อำนวยการ กำกับดูแล ประสานงาน
- ติดตามประเมินผล
- สนับสนุนการศึกษาวิจัย
- ทบทวนกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ
- ประชาสัมพันธ์
- ดึงอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ทั้งส่วนกลาง และภูมิภาค

๓.๑๓ กบร. มีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน รวม ๑๘ หน่วยงาน

- | | |
|-----------------|-------------------------|
| - กระทรวงแรงงาน | - บุติกรรม |
| - กลาโหม | - ศึกษา ฯ |
| - คลัง | - พัฒนาสังคม ฯ |
| - ต่างประเทศ | - สำนักงาน ปปง. |
| - เกษตร | - สมช. |
| - พาณิชย์ | - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| - มหาดไทย | - สภาอุตสาหกรรม |
| - สาธารณสุข | - นายจ้าง |
| - อุตสาหกรรม | - NGO'S |

๓.๑๔ ขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (๒๕๔๗)

- | | |
|--------------------------------------|-----------------------|
| - จดทะเบียนนายจ้าง | } จนท.ฝ่ายปกครอง |
| - ประกาศรับสมัครแรงงานไทย | |
| - นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมารายงานตัว | - จนท.ฝ่ายปกครอง |
| - ประกันตัว | - สนง.ตรวจคนเข้าเมือง |
| - ตรวจสอบสุขภาพ / ประกันสุขภาพ | - กระทรวงสาธารณสุข |
| - ขอบใบอนุญาตทำงาน | } กรมการจัดหางาน |
| - รับใบอนุญาตทำงาน | |

๓.๑๕ ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (ปัจจุบัน)

- | | |
|--------------------|-----------|
| - ค่าตรวจสอบสุขภาพ | ๖๐๐ บาท |
| - ค่าประกันสุขภาพ | ๑,๓๐๐ บาท |
| - ค่าแบบคำขอ | ๑๐๐ บาท |
| - ค่าใบอนุญาตทำงาน | ๑,๘๐๐ บาท |
| รวม | ๓,๘๐๐ บาท |

๔. สรุปข้อเท็จจริง

๔.๑ คนต่างด้าวที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน คือ กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา) ทั้งที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานในประเทศ และผู้ที่หลบหนีเข้าเมือง โดยมีแรงงานต่างด้าว ฯ สัญชาติพม่ามากที่สุด จำนวนที่เคยมารายงานตัวในปี ๒๕๔๗ ประมาณ ๑.๒๘ ล้านคน ปัจจุบัน มีผู้ที่รายงานตัวและได้รับการผ่อนผัน จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน และคาดว่า มีผู้ที่หลบหนีอยู่ใน ประเทศอีกประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน กลุ่มแรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ จึงเป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่จะต้อง

ได้รับการแก้ไขปัญหาคือไป สำหรับคนต่างด้าวอื่น ๆ และแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย ถือเป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่มีขั้นตอนการดำเนินการและแนวทางการแก้ไขปัญหายุ่แล้ว

๔.๒ ประเทศไทยมีความต้องการและจำเป็นที่จะต้องมีการจ้างแรงงานต่างด้าว ๆ เนื่องจากขาดแคลนแรงงานระดับล่าง หรือแรงงานไร้ฝีมือ และคนไทยไม่นิยมทำงานประเภทนี้ (ได้แก่ งานประมง งานอุตสาหกรรมต่อเนื่องประมง งานภาคเกษตรกรรม งานก่อสร้าง และคนรับใช้ ฯลฯ) การนำเข้าและการมีแรงงานต่างด้าว ๆ ในจำนวนที่เหมาะสมกับความต้องการ จึงเป็นความจำเป็น เพื่อการขยายตัวภาคการผลิตและอุตสาหกรรมของประเทศ และไม่มีผลต่ออัตราการว่างงานของคนไทย

๔.๓ การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ๆ ที่ผ่านมามาจนถึงปัจจุบัน มีลักษณะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ตามห้วงเวลาและสถานการณ์เป็นคราว ๆ ไป โดยใช้มติ ครม. เป็นหลัก ในปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน มีการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีเป้าหมายให้แรงงานต่างด้าว เข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทาง และเปิดโอกาสให้มีการเข้ามารายงานตัวเพื่อเข้าสู่ระบบดังกล่าว ผลการดำเนินการมีจำนวนผู้มารายงานตัว และต่ออายุ ๆ น้อยลงทุกปี ในขณะที่แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีมีจำนวนสูงมากขึ้น

๔.๔ การพิสูจน์สัญชาติ ดำเนินการล่าช้า บางประเทศยังไม่สามารถเริ่มต้นได้ การสกัดกั้นทำได้ยากและไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ การผลักดันและส่งกลับ รวมทั้งการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ ตาม MOU ยังคงมีอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการให้ได้ผลตามวัตถุประสงค์

๔.๕ แรงงานต่างด้าว ๆ โดยเฉพาะพม่า ก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง ด้านความสงบเรียบร้อย และสาธารณสุข มีการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่เป็นชุมชนขนาดใหญ่ มีการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาด้วย มีบุตรที่เกิดในประเทศไทยจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ และมีกลุ่มบุคคลที่แฝงเข้ามากับแรงงานต่างด้าว ๆ ด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ เช่น การต่อต้านประเทศเพื่อนบ้านและการก่อการร้าย ฯลฯ ซึ่งปัญหาเหล่านี้วันจะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

บทที่ ๓

ปัญหาข้อขัดข้อง

จากข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ ตามบทที่ ๒ รวมทั้งจากการตรวจสอบข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ เพิ่มเติม ทำให้สามารถนำมาวิเคราะห์เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๑. ปัญหาจากการบริหารจัดการ

๒. ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ฯ

๑. ปัญหาจากการบริหารจัดการ

๑.๑ นโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน ยังขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม ส่วนใหญ่จะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยมุ่งเน้นปัญหาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก แม้ในระยะหลังจะมีการกำหนดนโยบายการแก้ปัญหาโดยภาพรวมทั้งระบบ โดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) และนำปัญหาความมั่นคงมาร่วมกำหนดด้วย แต่ในทางปฏิบัติยังเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าด้านเศรษฐกิจ โดยผ่อนผันการอนุญาตให้ทำงานตามห้วงเวลาเป็นคราว ๆ ไป และเปลี่ยนแปลงกลุ่มผู้ได้รับอนุญาตตามความจำเป็นในขณะนั้น เช่น ในปี ๒๕๔๔ ยุติการจ้างเป็นคราว ๆ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ มารายงานตัวทั่วประเทศ ๑ ปี ออกใบอนุญาตคราวละ ๖ เดือน ในปลายปี ๒๕๔๔ ต่อยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ไปอีก ๑ ปี ต่อมาปลายปี ๒๕๔๕ ก็มีกรยุติการผ่อนผัน เปลี่ยนเป็นการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ตาม MOU ต่อมาในปี ๒๕๔๖ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามมารายงานตัวใหม่ทั้งหมด เพื่อจะพิสูจน์สัญชาติ ปี ๒๕๔๗ ต่อยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว ฯ ที่ได้รับใบอนุญาตไปอีก ๑ ปี ในปลายปี ๒๕๔๗ ให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่หลบหนี มาประกันตัวและทำงานได้ ปี ๒๕๔๘ ยกเลิกการประกันตัว ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ฯ ได้ใบอนุญาตตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ อยู่ต่อได้ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๐ และแรงงานต่างด้าว ฯ ประกันตัวอยู่ต่อได้ถึง ๒๗ ก.พ. ๕๐ ปัจจุบันกลายเป็นแรงงานต่างด้าว ฯ อนุญาต ๒ กลุ่ม และพวกหลบหนีอีก ๑ กลุ่ม เป็นต้น ทำให้ไม่สามารถกำหนดกรอบเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนได้ การดำเนินการตามนโยบายใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารแต่เพียงอย่างเดียว ไม่เคยออกเป็นกฎหมาย ที่จะต้องผ่านการกลั่นกรองตามกระบวนการทางนิติบัญญัติ นโยบาย ฯ จึงอาจเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในขณะนั้น

๑.๒ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ที่เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ โดยกำหนดจุดมุ่งหมาย “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” ด้วยการ “พิสูจน์และรับรองสัญชาติ” และ “นำเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมาย” นั้น

๑.๒.๑ จุดมุ่งหมายดังกล่าว ยังไม่สามารถแก้ปัญหาการควบคุมและทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีเข้าเมืองหมดไปได้อย่างแท้จริง เพราะแม้ว่าจะสามารถพิสูจน์และรับรองสัญชาติแรงงานต่างด้าว ๆ ในประเทศได้ทั้งหมด เพื่อให้กลายเป็นแรงงานถูกกฎหมาย แต่ก็ไม่มีอะไรเป็นหลักประกันได้ว่า จะไม่มีแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีเข้ามาอีก

๑.๒.๒ การพิสูจน์สัญชาติ อาจทำไม่ได้ทั้งหมด ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินการล่าช้า บางประเทศ (พม่า) ยังไม่สามารถเริ่มต้นได้ แรงงานต่างด้าว ๆ บางกลุ่มไม่ยินยอมที่จะกลับไปรายงานตัว ณ ประเทศต้นทาง และบางกลุ่ม ประเทศต้นทาง ไม่ยอมรับ แรงงานต่างด้าว ๆ ส่วนใหญ่ไม่มีเอกสารประจำตัวตั้งแต่เกิด

๑.๒.๓ การรายงานตัวขึ้นทะเบียน (ทร.๑๘/๑) และการขอใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ๆ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน มีแนวโน้มลดลงทุกปี ในขณะที่แรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีทั้งที่เข้ามาใหม่ และที่มีอยู่เดิม มีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังไม่ได้ผล

๑.๓ ยุทธศาสตร์รองรับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบทั้ง ๗ ประการ ซึ่งประกอบด้วย การจัดระบบการจ้าง การกำหนดมาตรฐานการจ้าง การสกัดกั้น การปราบปรามจับกุม การผลักดัน และส่งกลับ การประชาสัมพันธ์ และการติดตามประเมินผล มีการกำหนดหน่วยงานราชการที่มีลักษณะงานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์แต่ละข้อ เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบดำเนินการ ในการดำเนินงานมีลักษณะต่างคนต่างทำ ขาดความสอดคล้องและการประสานการปฏิบัติซึ่งกันและกัน และไม่สามารถกำหนดกรอบหรือแนวทางการดำเนินการที่มีความชัดเจน นำไปสู่การบรรลุมิติวัตถุประสงค์ร่วมกันได้

๑.๔ การจัดทำ MOU กับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เพื่อให้มีการจ้างงานและนำเข้าแรงงานอย่างเป็นระบบ ถูกกฎหมาย ในทางปฏิบัติการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ ตาม MOU ไม่สามารถจัดหาแรงงานให้ได้ตามความต้องการ และทันเวลา เช่น เสนอขอแรงงานต่างด้าว ๆ ไป ๖,๐๐๐ คน จัดได้เพียง ๒๕๑ คน ๆลฯ และประเทศต้นทางบางประเทศยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร มีการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการ เช่น พม่ากำหนดจุดส่งกลับที่ อำเภอแม่สอด เพียงจุดเดียว สัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๒๐๐ คน เป็นต้น

๑.๕ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่ขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงาน มีการเปลี่ยนย้ายสถานที่ทำงานอย่างไม่เป็นระบบและไม่สามารถควบคุมได้ โดยจะเปลี่ยนไปทำงานที่ดีกว่า รายได้สูงกว่า หลีกเลียงงานหนักหรืองานสกปรก ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของนายจ้าง เพราะไม่สามารถมั่นใจได้ว่าแรงงานต่างด้าว ๆ ที่นำไปขึ้นทะเบียนจะทำงานอยู่ด้วยตลอดไป ไม่หนีไปอยู่ที่อื่น รวมทั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายไปก่อน และไม่สามารถเรียกคืนได้ การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ ใหม่ โดยถูกต้องตามกฎหมาย ต้องใช้เวลานานหรืออาจหาทดแทนไม่ได้ เมื่อเกิดการหลบหนีนายจ้างจึงจำเป็นต้องนำแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนี ซึ่งผิดกฎหมายเข้ามาทำงานแทน และไม่ยอมแจ้งการหลบหนีของแรงงาน

ต่างด้าว ๆ เดิมให้หน่วยงานของรัฐทราบ เพราะจะทำให้เจ้าหน้าที่รัฐทราบข้อมูลว่ากิจการของตนขาดแคลนแรงงาน หากมีแรงงานต่างด้าว ๆ มาทดแทนแสดงว่าผิดกฎหมาย และถูกจับกุมได้ง่าย ในขณะที่นายจ้างใหม่ที่รับแรงงานต่างด้าว ๆ เดิมเข้าทำงาน ก็จะไม่ยอมแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบเช่นเดียวกัน เพราะผิดกฎหมาย ปัญหาเรื่องนี้จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนต่อใบอนุญาตให้ถูกกฎหมายน้อยลง และมีแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีเพิ่มมากขึ้นทุกปี

๑.๖ แรงงานต่างด้าว ๆ บางกลุ่ม ที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อดำเนินการเรื่องอื่น เช่น กัมพูชาอิสลาม และมุสลิมโรฮิงยา ใช้การผลักดันส่งกลับของฝ่ายไทย เป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางกลับโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย โดยเดินทางเข้าประเทศถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อต้องการกลับประเทศก็จะแสดงตัวว่าเป็นแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อให้ฝ่ายไทยจับกุมและดำเนินการส่งกลับไปกับพูชา หรือไปพม่า ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

๑.๗ การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีเข้าประเทศ เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และอาจไม่สามารถบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากเขตแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านมีระยะทางยาวมาก สามารถเดินทางผ่านเข้า - ออกได้โดยง่าย

๑.๘ การผลักดันและส่งกลับ ไม่สามารถตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติได้ เพราะเมื่อผลักดันออกไปแล้ว ก็สามารถกลับเข้ามาใหม่ได้อีกโดยง่าย รวมทั้งไม่ค่อยได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทาง แรงงานต่างด้าว ๆ บางกลุ่ม ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ

๑.๘ การปราบปรามจับกุมแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนี

๑.๘.๑ เป้าหมายในการดำเนินการไม่ชัดเจน ไม่สามารถกำหนดกรอบเวลา หรือขอบเขตพื้นที่ที่ต้องการให้แรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีหมดไป ประเมินผลการปฏิบัติไม่ได้ การดำเนินการที่ผ่านมา จึงเป็นการปฏิบัติตามเหตุการณ์เฉพาะหน้า หรือตามที่ได้รับแจ้งข่าวสาร เมื่อมีการกระทำผิดเท่านั้น

๑.๘.๒ เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การกำหนดประเภทของแรงงานต่างด้าว ๆ ต่าง ๆ ด้วยบัตรแสดงคนแบบต่าง ๆ หลายประเภท การผ่อนผันต่ออายุแรงงานต่างด้าว ๆ กลุ่มต่าง ๆ หลายรูปแบบ ฯลฯ

๑.๘.๓ การกำหนดประเภทของอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ๆ ทำได้ ได้แก่ กรรมกร และคนรับใช้ ๆ ไม่มีการระบุความหมาย และรายละเอียดที่ชัดเจน ทำให้สามารถตีความได้กว้างขวางมาก และมีการหลีกเลียงนำแรงงานต่างด้าว ๆ เข้ามาประกอบอาชีพอื่น ๆ ได้มาก เช่น การนำแรงงานต่างด้าว ๆ ไปเป็นเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย หรือ รปภ. (กรรมกร) เป็นลูกจ้างชายของ (คนรับใช้ ๆ) ฯลฯ

๑.๑๐ การทำผิดกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

๑.๑๐.๑ ปัจจุบันมีขบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๙ ผิดกฎหมาย ให้ที่พักพิง และจัดส่งให้กับนายจ้าง โดยรับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายบุคคล (คนละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท) ขบวนการดังกล่าวมีทั้งเจ้าหน้าที่ และประชาชนทั่วไป

๑.๑๐.๒ มีเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่เป็นเครื่องมือในการแสวงประโยชน์จากนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว ๙ เช่น การขอต่อใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การจำหน่ายใบอนุญาตปลอม การจับเพื่อผลงานแล้วปล่อยตัวไปทำงานตามเดิม ฯลฯ

๑.๑๐.๓ มีนายจ้างที่ละเมิดสิทธิตามกฎหมายแรงงาน เอารัดเอาเปรียบ กลั่นแกล้ง แรงงานต่างด้าว ๙ โดยที่แรงงานต่างด้าว ๙ ไม่มีโอกาสเรียกร้องสิทธิ ๙ เพราะอาจถูกนายจ้างแจ้งจับเป็นแรงงานต่างด้าว ๙ หลบหนี เช่น ทำงานหนัก ได้ค่าตอบแทนน้อยกว่าที่ควรได้ หรือไม่ยอมจ่ายค่าตอบแทนเมื่องานเสร็จ โดยแจ้งเจ้าหน้าที่มาจับกุม ฯลฯ

๑.๑๐.๔ การบังคับใช้กฎหมายยังไม่ได้ผล บทลงโทษไม่รุนแรง ขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายล่าช้า ไม่ทำให้ผู้กระทำผิด ได้แก่ แรงงานต่างด้าว ๙ นายจ้าง ผู้นำเข้า ผู้ให้ที่พักพิง และเจ้าหน้าที่ ๙ เกิดความเกรงกลัว เช่น เจ้าหน้าที่จับแรงงานต่างด้าว ๙ ผิดกฎหมาย ฟ้องศาล ๓ ศาล ตัดสินลงโทษ “ปรับ” ฯลฯ

๑.๑๑ ขั้นตอนการปฏิบัติต่างๆ ในการขึ้นทะเบียน ขอใบอนุญาต ฯลฯ มีความยุ่งยาก ใช้เวลาดำเนินการมาก และเสียค่าใช้จ่ายสูง ไม่ทำให้เกิดแรงจูงใจที่จะปฏิบัติตาม และเป็นเหตุให้เอื้อต่อการทำผิดกฎหมายของฝ่ายนายจ้าง และการทำทุจริตของเจ้าหน้าที่ เช่น การขอใบอนุญาต ใช้เวลา ๓ - ๔ เดือน การขอต่อใบอนุญาตตามที่ผ่อนผันระยะเวลา ๑ ปี แต่ใช้เวลาดำเนินการต่อใบอนุญาต ๘ เดือน ภาคธุรกิจและผู้ประกอบการไม่สามารถรอกเวลาได้ บางครั้งแรงงานต่างด้าว ๙ ออกไปทำงานที่อื่นก่อน ฯลฯ

๑.๑๒ การจัดทำทะเบียนประวัติของแรงงานต่างด้าว ๙ ที่มาขึ้นทะเบียนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการตรวจสอบ ควบคุม และติดตามแรงงานต่างด้าว ๙ ปัจจุบันยังไม่มีการจัดทำเป็นระบบที่เป็นมาตรฐาน มีการจัดทำโดยหลายหน่วยงาน ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ไม่มีฐานข้อมูลกลางที่ให้หน่วยราชการต่าง ๆ นำไปใช้ตรวจสอบได้ และยังไม่สามารถจัดทำทะเบียนประวัติให้ครอบคลุมแรงงานต่างด้าว ๙ ได้ทั้งหมด ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบ และติดตามแรงงานต่างด้าว ๙ รวมทั้งผู้ติดตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑๓ การกำหนดและปรับค่าจ้างแรงงานขึ้นต่ำตามกฎหมาย ซึ่งมีผลบังคับใช้ทั้งกับแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ๙ สำหรับแรงงานไทยจะทำให้ได้รับค่าตอบแทนสูงขึ้น และสามารถพัฒนาฝีมือแรงงานไปสู่ระดับที่สูงขึ้น สำหรับแรงงานต่างด้าว ๙ จะเป็นแรงจูงใจให้มีการหลบหนีเข้ามาเพิ่มมากขึ้น (ปรับจาก ๑๘๔ บาท เป็น ๑๘๑ บาท ในปี ๒๕๔๕)

๑.๑๔ การประชาสัมพันธ์ ปัจจุบันยังไม่สามารถทำได้อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง ข้อมูลและนโยบายยังไม่ชัดเจน การปฏิบัติมีหลายขั้นตอน และหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทั้งนายจ้างและแรงงานต่างด้าว ๆ มีความสับสน ไม่แน่ใจในการปฏิบัติที่ถูกต้อง องค์ประกอบของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ ยังมีความไม่เหมาะสม

๑.๑๕ การติดตามและประเมินผล ปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป้าหมายการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ ข้อ ยังไม่ชัดเจน ไม่สามารถกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลได้ เมื่อไม่สามารถประเมินผล จึงไม่สามารถวิเคราะห์ผลการปฏิบัติและปรับปรุงแก้ไขได้

๑.๑๖ หน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาแรงงานต่างด้าว ๆ มีข้อจำกัดด้านบุคลากรและงบประมาณ รวมทั้งยังขาดการประสานงานและการเชื่อมโยงข้อมูล เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง

๒. ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว

๒.๑ ด้านความมั่นคง

๒.๑.๑ ปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าว ๆ เข้ามาทำงานและพักอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยอาศัยอยู่รวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ในพื้นที่ตามจังหวัดต่าง ๆ ทั้งที่เป็นแรงงานต่างด้าว ๆ ที่ได้รับการผ่อนผัน และที่หลบหนีผิดกฎหมาย โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมจำนวนได้ และมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ แรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านี้ทำให้เกิดเป็นกลุ่มอิทธิพล เกิดการกระทำผิดกฎหมายต่าง ๆ ที่ไม่สามารถตรวจสอบติดตามผู้กระทำความผิดได้ ทำให้เกิดปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย อาชญากรรม ยาเสพติด การค้าประเวณี ฯลฯ

๒.๑.๒ แรงงานต่างด้าว ๆ นำเอาผู้ติดตามและครอบครัวเข้ามาอาศัยอยู่รวมกันด้วย ทำให้จำนวนผู้หลบหนีเข้าเมืองเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่ทำงานนับเป็นเท่าตัว เกิดการขยายตัวของชุมชนต่างด้าวอย่างรวดเร็ว และการเข้ามาพักอาศัยจึงกลายเป็นการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่แบบถาวร มิใช่การเข้ามารับจ้างทำงานแล้วเดินทางกลับออกไปตามปกติ นอกจากนั้นยังมีการพัฒนาจากผู้ใช้แรงงานไปเป็นผู้ประกอบการและเจ้าของธุรกิจ เช่น เป็นเจ้าของร้านขายสินค้าขายส่งของเครื่องใช้ให้กับแรงงานต่างด้าว ๆ ด้วยตนเองในชุมชน ฯลฯ มีการสมรสระหว่างแรงงานต่างด้าวกับคนไทย การเข้ามาตั้งถิ่นฐานของแรงงานต่างด้าว ๆ ซึ่งเป็นคนต่างชาติโดยมีแนวโน้มการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นเช่นนี้ นับเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยตรง

๒.๑.๓ ปัจจุบันมีบุตรที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ทั้งที่เป็นบุตรระหว่างแรงงานต่างด้าว ๆ ด้วยตนเอง และบุตรที่เกิดระหว่างแรงงานต่างด้าว ๆ กับคนไทย คาดกันว่าประมาณปีละ ๕,๐๐๐ คน และปัจจุบันมีอยู่แล้วประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน บุตรเหล่านี้จะเป็นปัญหาด้านสถานะและสิทธิ

ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกำหนดแนวทางปฏิบัติหรือมาตรการรองรับที่ชัดเจน และต่อไปในอนาคตจะเป็นปัญหาที่สำคัญในระยะยาวของประเทศไทย

๒.๑.๔ การมีกลุ่มบุคคลที่แอบแฝงมากับแรงงานต่างด้าว ๆ เพื่อวัตถุประสงค์อย่างอื่น เช่น การต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มก่อการร้าย ฯลฯ โดยใช้ประเทศไทยเป็นฐานในการปฏิบัติการหรือเข้ามาดำเนินการกับประเทศไทย นับเป็นปัญหาด้านความมั่นคงที่สำคัญประการหนึ่ง

๒.๒ ด้านสังคมจิตวิทยา

๒.๒.๑ แรงงานต่างด้าว ๆ และผู้ติดตามส่วนใหญ่ไม่มีการศึกษา ไม่สนใจเรื่องคุณภาพชีวิต เมื่อเข้ามาอยู่รวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ มีสภาพความเป็นอยู่แบบแออัด เสื่อมโทรม เช่น มีการพักอาศัยในห้องเช่ารวมกัน ๒๐ - ๓๐ คน ฯลฯ ทำให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข และโรคติดต่อต่าง ๆ (เช่น HIV และโรคติดต่อร้ายแรงบางอย่างที่เคยสูญหายไปจากประเทศไทยแล้ว ได้แก่ กาฬโรค ฯลฯ) ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนคนไทยโดยตรง และส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ นอกจากนั้น ยังเป็นภาระของหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ฯลฯ ต้องมาดูแลรับผิดชอบและแก้ไขปัญหา โดยที่ยังไม่มีกำลังพล และงบประมาณมารองรับโดยตรง

๒.๒.๒ จากการที่มีบุตรของแรงงานต่างด้าว ๆ เกิดขึ้นในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก บุตรเหล่านี้ยังไม่มีสถานศึกษาเพียงพอที่จะรองรับ และยังไม่ถึงบประมาณสนับสนุนโดยตรง การที่บุตรขาดการศึกษา จะกลายเป็นกลุ่มบุคคลที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศต่อไปในอนาคต

๒.๒.๓ การปฏิบัติระหว่างนายจ้างกับแรงงานต่างด้าว ๆ โดยเฉพาะที่เป็นพวกหลบหนีเข้าเมือง นายจ้างบางรายมีการเอารัดเอาเปรียบ ทำทารุณกรรม การค้ำมนุษย์ ฯลฯ เช่น กรณีจ่ายค่าตอบแทนน้อยกว่าที่ควร หรือทำงานเสร็จแล้วไม่จ่ายค่าตอบแทน และแจ้งให้เจ้าหน้าที่มาจับกุม กรณีขบวนการนำแรงงานต่างด้าว ๆ มาส่งให้ตามโรงงาน สถานบริการ และรับค่าตอบแทนเป็นรายบุคคล กรณีการนำแรงงานต่างด้าว ๆ ไปเป็นลูกเรือประมงแบบแรงงานทาส ฯลฯ นับเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งในด้านสังคมจิตวิทยา

๒.๒.๔ การมีแรงงานต่างด้าว ๆ เข้ามาในสังคมของคนไทยเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดความรู้สึกแตกแยก เกิดการเหยียดผิว (เผ่าพันธุ์) การเลือกปฏิบัติระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว ๆ เช่น ขายสินค้าให้ในราคาแตกต่างกัน การให้บริการในคุณภาพที่แตกต่างกัน ฯลฯ ความรู้สึกและการปฏิบัติต่าง ๆ เหล่านี้ ทำให้เกิดปัญหาการอยู่ร่วมกัน และเป็นปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาที่สำคัญ

๒.๓ ด้านงบประมาณ

การที่มีแรงงานต่างด้าว ๆ และผู้ติดตามเข้ามาอยู่ในประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐบาลต้องมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการต่าง ๆ ทั้งในด้านการบริหารจัดการ เช่น ต้องมีหน่วยราชการต่าง ๆ เข้ามาดำเนินการทั้งการตรวจสอบจัดทำทะเบียน การสกัดกั้น การผลักดันและส่งกลับ

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

- ๒๑ -

การปราบปรามผู้กระทำผิด การประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ และในด้านการดูแลแรงงานต่างด้าว ๆ เช่น การรักษาสุขภาพแวดล้อม การใช้สาธารณูปโภคต่าง ๆ ของรัฐ การรักษาพยาบาล การป้องกันโรคติดต่อ การจัดสถานศึกษา ฯลฯ ภาระค่าใช้จ่ายเหล่านี้คิดเป็นงบประมาณส่วนที่ต้องสูญเสียไปเป็นจำนวนมาก เป็นภาระที่ต้องนำเอาภาษีอากรของคนไทยมารองรับ และนับวันจะมีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ

๒.๔ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

จากปัญหาด้านต่าง ๆ ของแรงงานต่างด้าว ๆ อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศและองค์กรต่าง ๆ เช่น การที่มีกลุ่มบุคคลแอบแฝงเข้ามาเพื่อดำเนินการก่อการร้าย หรือต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้าน อาจทำให้ประเทศเพื่อนบ้านไม่พอใจหรือเกิดการเข้าใจผิด การละเมิดสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ อาจทำให้องค์กรระหว่างประเทศที่ดูแลคุ้มครองเรื่องดังกล่าวเข้ามาดำเนินการตรวจสอบ การเหยียดผิว การเลือกปฏิบัติ รวมทั้งการดำรงชีวิตความเป็นอยู่ สภาพแวดล้อมในบริเวณที่แรงงานต่างด้าว ๆ อาศัยอยู่ ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

๓. สรุป

ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ แบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ๆ

ปัญหาจากการบริหารจัดการ นับเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จ จากการกำหนดนโยบายที่มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ทำให้ขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม นโยบายเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในแต่ละสมัย การกำหนดยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการ ยังไม่สามารถแก้ปัญหาในการควบคุมและทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีหมดไปได้ การดำเนินการตามจุดมุ่งหมายของยุทธศาสตร์ ยังต้องขึ้นอยู่กับความร่วมมือและการดำเนินการของประเทศเพื่อนบ้าน ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่มารองรับยังขาดความสอดคล้องและการประสานการปฏิบัติ ที่จะนำไปสู่การบรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกันได้ มีการทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ เป็นจำนวนมาก ทั้งกลุ่มนายจ้าง ขบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผล มีความล่าช้า และบทลงโทษไม่รุนแรง ไม่ทำให้ผู้กระทำผิดเกิดความเกรงกลัว ขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้เป็นแรงงานถูกกฎหมายใช้เวลานาน ยุ่งยาก และเสียค่าใช้จ่ายค่อนข้างมาก การจัดทำฐานข้อมูลทะเบียนประวัติของแรงงานต่างด้าว ๆ ยังไม่มีระบบที่เป็นมาตรฐาน ไม่มีหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เข้ามาทำงานได้ และการที่หน่วยราชการขาดบุคลากร และงบประมาณ รวมทั้งยังไม่มีหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง ปัญหาจากการบริหารจัดการต่าง ๆ

เหล่านี้ ส่งผลให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เข้ามาในประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ผล และทำให้จำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ และผู้ติดตามที่หลบหนีเข้ามามีจำนวนสูงเพิ่มมากขึ้นทุกขณะ

ผลจากการบริหารจัดการดังกล่าวข้างต้นที่ทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ และผู้ติดตามมีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ และเข้ามาพักอาศัยในประเทศ กระจายไปตามพื้นที่ต่าง ๆ หรือรวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมได้นั้น เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ๆ ตามมา ปัญหาเหล่านั้น ได้แก่ ปัญหาด้านความมั่นคงที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและอาชญากรรม การเข้ามาตั้งรกรากถิ่นฐานถาวรของแรงงานต่างด้าว ๆ บุตรที่เกิดขึ้นในประเทศ และกลุ่มบุคคลที่แอบแฝงเข้ามาก่อการร้ายหรือต่อต้านรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม การดำรงชีวิตความเป็นอยู่ การสาธารณสุข โรคติดต่อต่าง ๆ การศึกษาของบุตรที่เกิดในประเทศและสิทธิมนุษยชน ฯลฯ **ปัญหาด้านงบประมาณ**ที่ภาครัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการกับแรงงานต่างด้าว ๆ และการดูแลตัวแรงงานต่างด้าว ๆ และ**ปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ** ที่มาจากการกระทำของแรงงานต่างด้าว ๆ หรือจากการกระทำของฝ่ายนายจ้าง และคนไทยทั่วไป ส่งผลต่อภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

ปัญหาต่าง ๆ ตามที่กล่าวมานี้ จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ และการนำเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมาย ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องเริ่มจากการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการเป็นประการแรก เมื่อสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ๆ ก็จะค่อย ๆ ลดลง และหมดไปในที่สุด

บทที่ ๔

แนวทางการแก้ไขปัญหา

จากปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ ในบทที่ ๓ ทั้งที่เป็นปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ เอง ได้นำมาพิจารณาหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การทบทวนนโยบาย

๑.๑ นโยบายการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ผ่านมา มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยเน้นปัญหาด้านเศรษฐกิจ แก้ปัญหาความขาดแคลนแรงงานเป็นคราว ๆ ไป นโยบายดังกล่าวจึงขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม ไม่สามารถกำหนดเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนได้นอกจากนั้น การดำเนินการตามนโยบาย ยังคงใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารแต่เพียงอย่างเดียว นโยบายดังกล่าวนี้ จึงอาจเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในแต่ละยุคสมัย

๑.๒ การแก้ปัญหา ฯ จึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีความชัดเจน และทำให้เป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคงไม่สามารถเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการที่เกิดขึ้นเป็นคราว ๆ ได้โดยง่าย นโยบายดังกล่าวควรมุ่งที่จะควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เข้ามาทำงานในประเทศให้มีจำนวนที่เหมาะสมตามความต้องการด้านเศรษฐกิจ ไม่ให้จำนวนแรงงานต่างด้าว ฯ ขยายเพิ่มออกไปจนเกิดผลกระทบต่อความมั่นคง เป็นแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย สามารถตรวจสอบข้อมูลได้ตลอดเวลา มีคุณภาพ และได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงานทั่วไป ไม่ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข และการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๑.๓ การทำให้นโยบาย ฯ เป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคง สามารถกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยไม่เปลี่ยนแปลงได้ง่ายนั้น ควรดำเนินการโดย ออกเป็นกฎหมาย ซึ่งจะต้องมีขั้นตอนการกลั่นกรองตามกระบวนการทางนิติบัญญัติ แทนการใช้มติคณะรัฐมนตรี โดยที่ผ่านมายังไม่เคยมีการออกพระราชบัญญัติหรือกฎหมายที่ว่าด้วยเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรงเลย มีแต่เพียงการใช้พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง ฯ มาช่วยในการปฏิบัติเท่านั้น การออกเป็นกฎหมายหรือการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรง จะทำให้มีหลักปฏิบัติที่ชัดเจน มีหน่วยงานรับผิดชอบ อำนาจหน้าที่ และบทลงโทษตามกฎหมาย

๒. การทบทวนยุทธศาสตร์

๒.๑ เนื่องจากยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้เดิม มีจุดมุ่งไปที่การพิสูจน์และรับรองสัญญาติแรงงานต่างด้าว ๆ ร่วมกับประเทศต้นทาง เพื่อนำไปสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกกฎหมาย มีผลการดำเนินการที่แสดงให้เห็นว่าไม่สามารถแก้ปัญหาได้ และมีแนวโน้มที่จะมีแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนี เพิ่มมากขึ้นทุกปี จึงควรมีการทบทวนและกำหนดยุทธศาสตร์ใหม่ โดยมีการกำหนดจุดมุ่งหมายตามนโยบายที่ได้เสนอไว้ในข้อ ๑. ดังนี้

“การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริงและสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพ และได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน”

๒.๒ การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ให้มีจำนวนตามความต้องการที่แท้จริง ไม่ควรมุ่งไปที่ตัวแรงงานต่างด้าว ๆ ซึ่งเป็นปลายเหตุ แต่ควรมุ่งดำเนินการไปที่ต้นน้ำจ้าง หรือผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ที่กำหนดการจ้างงาน และเป็นผู้ต้องการใช้แรงงาน ๆ หากนายจ้างดำเนินการจ้างแรงงานอย่างเปิดเผยและยินดีปฏิบัติตามขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมาย ก็จะสามารถทราบจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่แท้จริง และสามารถควบคุมได้ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการแรกที่ควรกำหนดคือ **“ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน”**

๒.๓ การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เข้ามาทำงานในประเทศ ให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถตรวจสอบได้นั้น นอกเหนือจากการดำเนินการกับนายจ้างเพื่อให้การจ้างงานเป็นไปอย่างเปิดเผยและถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ มีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด คือ การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ หากการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ เป็นไปโดยเปิดเผย เป็นระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถตอบสนองความต้องการแรงงานที่ขาดแคลนได้ทั้งคุณภาพและจำนวน ก็จะทำให้สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ได้ตามวัตถุประสงค์ตามที่กล่าวข้างต้น ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนด คือ **“ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน”**

๒.๔ ภายหลังจากที่สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ให้มีจำนวนตามความต้องการได้อย่างพอเพียงแล้ว อาจมีแรงงานต่างด้าว ๆ ส่วนเกินที่ต้องการส่งกลับ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่นายจ้างไม่ต้องการ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่พยายามหลบหนีเข้ามาแบบผิดกฎหมาย และแรงงานต่างด้าว ๆ ที่แฝงเข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ แรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านี้เป็นแรงงานที่จะต้องดำเนินการผลักดันและส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง หรือกำหนดมาตรการที่จะควบคุมไว้ไม่ให้ปะปนแอบแฝงอยู่กับแรงงานต่างด้าว ๆ ถูกกฎหมาย และไม่ให้สามารถดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ได้ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ **“ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ”**

๒.๕ เมื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ได้เรียบร้อยแล้ว จำเป็นที่จะต้องทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านั้น รวมทั้งบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นายจ้าง ผู้นำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ

เจ้าหน้าที่รัฐ ฯลฯ สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่พยายามฝ่าฝืน หรือทำผิดกฎหมาย ซึ่งจำเป็นต้องมีวิธีการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ **“ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย”**

๒.๖ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงานทั่วไป ตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ คือ การทำให้แรงงานมีความสามารถในการทำงาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี และได้รับความคุ้มครอง ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ถูกกลั่นแกล้งจากนายจ้าง ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนด คือ **“ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน”**

๒.๗ สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะช่วยให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ข้างต้น ประสบความสำเร็จ คือ การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด อันได้แก่ ผู้ประกอบการ (นายจ้าง) แรงงานต่างด้าว ฯ เจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ วิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมาย และอื่น ๆ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนด คือ **“ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์”**

๒.๘ สิ่งสำคัญประการสุดท้าย ที่จะทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่กล่าวมาทั้งหมด ประสบความสำเร็จ คือ การติดตามและประเมินผล เพื่อให้สามารถวัดผล วิเคราะห์ผลการปฏิบัติ และนำไปปรับปรุงแก้ไข ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการสุดท้ายที่ควรกำหนด คือ **“ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล”**

สรุป การทบทวนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบใหม่ มีจุดมุ่งหมาย คือ “การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน” โดยประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ ได้แก่

๑. นายจ้างและการจ้างงาน
๒. การนำเข้าแรงงาน
๓. การผลักดันและส่งกลับ
๔. การบังคับใช้กฎหมาย
๕. คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน
๖. การประชาสัมพันธ์
๗. การติดตามและประเมินผล

๓. **ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน**

เป้าหมายของยุทธศาสตร์ คือ การทำให้นายจ้างเปิดเผยแรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนี ที่จ้างอยู่ทั้งหมด และดำเนินการจ้างงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดย

๓.๑ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าว ๑ หลบหนี ทั้งหมดที่จ้างทำงานอยู่ มารายงานตัวขึ้นทะเบียน และขอใบอนุญาตทำงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยไม่กำหนดเงื่อนไขเรื่องเวลาสามารถนำมารายงานตัวได้ตลอดเวลา จนกว่าแรงงานต่างด้าว ๑ ที่ขาดแคลนอยู่จะเพียงพอับความต้องการ การกำหนดตัวชี้วัดความเพียงพอของแรงงานต่างด้าว ๑ ซึ่งจะเป็นจุดสิ้นสุดของการรายงานตัวขึ้นทะเบียนของแรงงานต่างด้าว ๑ ให้ใช้จำนวนรวมของแรงงานต่างด้าว ๑ ทั้งหมดที่มาขึ้นทะเบียนเป็นตัวชี้วัด โดยกำหนดจำนวนรวมที่พิจารณาเห็นว่าเหมาะสมกับความต้องการที่แท้จริง เช่น จากสถิติและการประมาณการของงานวิจัย ๑ เห็นว่า ประมาณ ๑.๕ ล้านคน ฯลฯ และการกำหนดจำนวนรวมนี้ อาจเปลี่ยนแปลงไปทั้งการเพิ่มขึ้นหรือลดลง ตามสถานการณ์หรือความต้องการภาคการผลิตและอุตสาหกรรมของประเทศก็ได้

๓.๒ กำหนดวิธีการปฏิบัติในการรายงานตัว ขึ้นทะเบียนขอใบอนุญาต ๑ ให้ง่ายต่อการปฏิบัติสามารถดำเนินการได้ตามสถานที่ราชการทั่วประเทศ เป็น ONE STOP SERVICE และรวดเร็ว สร้างแรงจูงใจให้นายจ้างอยากทำให้ออกกฎหมาย

๓.๓ กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้น้อยที่สุด เพื่อให้ต้นทุนของนายจ้างในการนำแรงงานต่างด้าว ๑ มาดำเนินการตามกฎหมายมีน้อยที่สุด ไม่ให้เกิดปัญหาการนำเข้าแรงงานนอกระบบที่เสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่า ทำให้ขบวนการนำเข้าแรงงานนอกระบบได้รับผลประโยชน์ไม่คุ้มค่า (ต้องลดราคา) รวมทั้งไม่ทำให้เกิดปัญหากับนายจ้างที่ต้องสูญเสียเงินค่าดำเนินการไป กรณีแรงงานต่างด้าว ๑ หลบหนี หรือเปลี่ยนงานโดยพลการ

๓.๔ กำหนดการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ๑ แทนการเรียกเก็บจากนายจ้าง กำหนดจำนวนที่เรียกเก็บคิดเป็นร้อยละของรายได้ ที่นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว ๑ โดยมีความเหมาะสมที่จะทำให้เกิดความแตกต่างระหว่างค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำที่คนไทยได้รับ กับที่แรงงานต่างด้าว ๑ ได้รับ (เช่น ค่าใช้จ่าย ๑ = ๑๕ % ของค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ) ความแตกต่างระหว่างค่าจ้าง ๑ ดังกล่าว จะช่วยแก้ปัญหาในเวลาที่ต้องการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานไทย โดยไม่ทำให้ค่าจ้างแรงงานต่างด้าว ๑ สูงเพิ่มมากเกินไปด้วย ซึ่งจะทำให้เกิดแรงจูงใจในการเข้ามาทำงานมากขึ้น และรายได้ที่เกิดขึ้นนำไปเป็นกองทุนแรงงานต่างด้าว ๑ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของภาครัฐ ที่ต้องดำเนินการกับแรงงานต่างด้าวและอื่น ๆ

๓.๕ กำหนดวิธีการปฏิบัติในกรณีที่แรงงานต่างด้าว ๑ มีการย้ายเปลี่ยนงานจากนายจ้างเดิมไปที่ใหม่หรือหลบหนีไป ให้นายจ้างต้องมีหน้าที่ไปแจ้งการย้ายเปลี่ยนหรือการหลบหนีให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบทราบ รวมทั้งการแจ้งส่งคืนแรงงานต่างด้าว ๑ ที่ไม่ต้องการการแจ้งความต้องการแรงงานต่างด้าว ๑ ที่จะมาทดแทน และการแจ้งขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ๑ ที่รับเข้าใหม่หรือเปลี่ยนงานมาจากที่อื่น ๆ เพื่อให้สามารถตรวจสอบและติดตามความเคลื่อนไหวของแรงงานต่างด้าว ๑ ในกรณีต่าง ๆ ดังกล่าวได้ตลอดเวลา ทำให้ปัญหาการเปลี่ยนย้ายงานของแรงงานต่างด้าว ๑ ที่เดิมไม่สามารถควบคุมได้หมดไป ทั้งนี้การกำหนดวิธีการปฏิบัติในการ

แจ้งข้อมูลของนายจ้าง ต้องทำให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว มีลักษณะเป็น ONE STOP SERVICE เช่นเดียวกับข้อ ๓.๒ นอกจากนี้ วิธีการปฏิบัติของนายจ้างตามที่กล่าวข้างต้น จะทำให้สามารถกำหนดการชดเชยค่าใช้จ่ายของนายจ้างที่ต้องจ่ายให้แรงงานต่างด้าว ฯ ในการขึ้นทะเบียนระหว่าง นายจ้างเก่า และใหม่ ได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมได้ด้วย

๓.๖ การปรับปรุงระบบงานทะเบียน การใช้บัตรควบคุม (บัตรแสดงตน) แรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีหน่วยงานกลางเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ สามารถรวบรวมข้อมูลทะเบียนราษฎรของแรงงานต่างด้าว ฯ ได้อย่างถูกต้อง และครอบคลุมแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามทั้งหมด จัดตั้งฐานข้อมูลกลาง และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลไปยังหน่วยที่เกี่ยวข้องได้อย่างสะดวกรวดเร็ว จัดทำบัตรควบคุม (บัตรแสดงตน) ของแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีการจำแนกอาชีพ (บัตรสี) มีข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบและพิสูจน์ทราบได้อย่างชัดเจน สะดวกรวดเร็ว เพื่อการตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๗ กิจการบางประเภท เช่น กิจการเรือประมง มีลักษณะการปฏิบัติงานที่แตกต่างไปจากกิจการประเภทอื่น ๆ เช่น ต้องออกเรือไปเป็นระยะเวลานาน ฯลฯ จึงควรมีการกำหนดวิธีปฏิบัติเป็นการเฉพาะเพื่อให้ นายจ้างและแรงงานต่างด้าว ฯ ของกิจการประเภทดังกล่าวนี้สามารถปฏิบัติตามได้โดยไม่มีอุปสรรค โดยควรออกเป็นกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเดิมให้สามารถใช้อย่างเฉพาะกับกิจการดังกล่าวเป็นกรณีไป

๓.๘ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ว่าด้วยนายจ้างและการจ้างงาน ด้วยการเปิดโอกาสให้นายจ้างต่างด้าว ฯ หลบหนี ขึ้นมารายงานตัว นำเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายนั้น ในขั้นตอนการดำเนินการ อาจเริ่มต้นโดยกำหนดขอบเขตเฉพาะพื้นที่เป็นโครงการนำร่องขึ้นมาก่อน เพื่อทดสอบการปฏิบัติ แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องที่เกิดขึ้น ซึ่งจะทำได้ง่ายกว่าการเปิดดำเนินการพร้อมกันทั่วประเทศ เมื่อพื้นที่ทดสอบประสบความสำเร็จจึงขยายออกไปสู่พื้นที่อื่น ๆ ต่อไป จนครอบคลุมทั่วประเทศ

๔. ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน

เป้าหมายของยุทธศาสตร์นี้ คือ การทำให้การนำเข้าแรงงานเป็นไปอย่างมีระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถสนองตอบความต้องการแรงงานที่ขาดแคลนได้ตามจำนวนที่ต้องการและทันเวลา

๔.๑ ส่งเสริมให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ อย่างเป็นระบบและถูกกฎหมาย เช่น การจัดตั้งหน่วยงานหรือบริษัทเอกชนที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนในการจัดหาแรงงานทั้งในประเทศไทยและประเทศต้นทางทดแทนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ เดิม ที่นิยมใช้ขบวนการลักลอบนำเข้า ฯ ผิดกฎหมาย ตัวแทนดังกล่าวจะมีหน้าที่โดยตรงในการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ที่สามารถทำงานได้ตามความ

ต้องการของนายจ้าง มีความมั่นคง และมีจำนวนที่เพียงพอ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการเป็นระบบ ถูกต้อง สะดวกรวดเร็ว

๔.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง (โดยเฉพาะพม่า) ทบทวน ข้อตกลงใน MOU ปรับปรุง วิธีการปฏิบัติในเรื่องการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากกว่า ที่ผ่านมา เพื่อให้การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นระบบ และสนองตอบความต้องการได้อย่างแท้จริง โดยการจัดตั้งเป็นคณะทำงานเฉพาะ ฯ เพื่อดำเนินการดังกล่าวโดยตรง รวมทั้งการพยายามเจรจากับประเทศอื่น ๆ นอกเหนือจาก พม่า / ลาว / กัมพูชา เพื่อให้มีทางเลือกเพิ่มขึ้นในการนำเข้าแรงงาน ฯ จากประเทศอื่น ๆ (เช่น จีน บังกลาเทศ ฯลฯ)

๕. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ

เป้าหมายของยุทธศาสตร์นี้ คือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่ไม่ต้องการหรือเกินความต้องการ แรงงานต่างด้าว ฯ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ แรงงานต่างด้าว ฯ ที่แอบแฝงเข้ามาด้วย วัตถุประสงค์อื่น ๆ รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัวของแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกส่งกลับไปยังประเทศต้นทางโดยไม่สามารถย้อนกลับเข้ามาได้อีก หรือถูกควบคุมไว้ ณ สถานที่ที่จัดไว้เพื่อการพักรอ ไม่สามารถออกมาปะปนกับแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมายอื่น ๆ ได้ รวมทั้งการทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามไม่สามารถลักลอบเข้ามาในประเทศได้แบบผิดกฎหมาย

๕.๑ การจัดให้มีการเจรจาเรื่องการส่งกลับแรงงานต่างด้าว ฯ กับประเทศต้นทาง (โดยเฉพาะพม่า) อย่างจริงจัง โดยอาจตั้งเป็นคณะทำงานเรื่องนี้โดยเฉพาะ ทบทวนข้อตกลงใน MOU และขจัดเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อฝ่ายไทยในการส่งกลับแรงงานต่างด้าว ฯ

๕.๒ การจัดตั้ง “ศูนย์พักรอ” สำหรับแรงงานต่างด้าว ฯ ที่อยู่ระหว่างการรอส่งกลับประเทศต้นทาง หรือแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ไม่สามารถส่งกลับได้ รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัว เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ดังกล่าว ให้อยู่ในพื้นที่เฉพาะไม่ออกไปปะปนกับแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมาย และไม่ออกไปก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ

ศูนย์พักรอ ฯ ควรมีสถานที่ตั้งอยู่บริเวณชายแดนที่ติดต่อกับประเทศต้นทาง สะดวกต่อการส่งกลับ และห่างไกลจากพื้นที่ตอนในของประเทศ เพื่อช่วยให้การตรวจสอบ การแยกแรงงานต่างด้าว ฯ ดังกล่าว ออกจากแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมายมีความสะดวกขึ้น

การจัดตั้งศูนย์พักรอ ฯ ควรออกเป็นกฎหมายรองรับ โดยให้แรงงานต่างด้าว ฯ ทั้งหมดที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน (ที่ไม่ใช่แรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมาย) รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัว มีฐานะเป็นผู้กระทำผิดกฎหมาย (ผู้หลบหนีเข้าเมือง / ผู้ไม่ยอมออกนอกประเทศ) และสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายควบคุมตัวไว้ในสถานที่ที่จัดเตรียมไว้ได้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการแทรกแซงจากองค์กรต่าง ๆ เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน

ภาระค่าใช้จ่ายจากการจัดตั้งศูนย์พักรอ อาจนำมาจากเงินกองทุนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่ได้จากการเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ๆ และอาจนำมาจากการให้แรงงานต่างด้าว ๆ สามารถทำงานในพื้นที่ควบคุมที่กำหนดไว้ได้ระหว่างพักรอการส่งกลับ

๕.๓ การส่งเสริมให้มีการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมหรือกิจการที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าว ๆ ในบริเวณพื้นที่ชายแดนของประเทศหรือพื้นที่ชายแดนนอกประเทศ แทนการเข้ามาตั้งในพื้นที่คอนน เพื่อให้อาจสามารถรองรับแรงงานต่างด้าว ๆ บางส่วนที่จะเข้ามาทำงานในประเทศได้ ซึ่งเป็นการช่วยยับยั้งการเข้ามาและการผลักดันให้แรงงานต่างด้าว ๆ ออกไปนอกประเทศ รวมทั้งสามารถนำแรงงานต่างด้าว ๆ จากศูนย์พักรอ ๆ เข้ามาทำงานได้

๖. ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย

เป้าหมาย คือ การทำให้นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ๆ และผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด โดยไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง กำจัดผู้กระทำความผิดทั้งนายจ้าง แรงงานต่างด้าว ๆ เจ้าหน้าที่รัฐ และบุคคลทั่วไป ที่ทุจริตทำผิดกฎหมาย เพื่อแสวงประโยชน์ให้หมดไป

๖.๑ การปรับปรุงขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมาย การพิจารณาคดีให้มีความรวดเร็ว สามารถลงโทษผู้กระทำความผิดได้ทันกับเหตุการณ์ โดยอาจกำหนดเป็นนโยบายทางอาญาของรัฐ (มีตัวอย่างในประเทศอื่น ๆ เช่น ใต้หวัน เกาหลี ฯลฯ) คดีที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง คดีที่มีรูปแบบของการกระทำความผิดเป็นแบบมาตรฐานเดียวกัน (เช่น แรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีเข้าเมือง ฯลฯ สามารถตัดสินโดยศาลเดียว มีบทลงโทษที่กำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกันได้)

๖.๒ ปรับปรุงบทลงโทษตามกฎหมายให้มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความเกรงกลัว ไม่กล้ากระทำความผิด โดยเน้นไปที่นายจ้าง ผู้นำเข้า และเจ้าหน้าที่รัฐที่ทุจริต ทำผิดกฎหมาย

๖.๓ ปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความชัดเจน และครอบคลุมการกระทำความผิดในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติได้โดยไม่เกิดปัญหา เช่น การกำหนดประเภทของอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ๆ เข้ามาทำได้ ให้มีความชัดเจน อาชีพกรรมกร มีกรรมกรประเภทใดบ้างที่ได้รับอนุญาต อาชีพคนรับใช้ หมายถึง การทำงานในบ้านพักอาศัยเท่านั้น โดยให้ถือว่าจะได้ในอาชีพตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น นอกเหนือจากนั้นถือว่าผิดกฎหมาย เป็นต้น

๖.๔ จัดให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง ตามนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ อย่างชัดเจน โดยไม่มีการผ่อนปรน หรือละเว้นการปฏิบัติ รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบผลและประเมินผลการปฏิบัติตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสม

๖.๕ จัดทำคู่มือให้เจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนตามกฎหมายในการตรวจจับกุมและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ๆ ประเภทต่าง ๆ

๗. ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน

เป้าหมาย คือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ๑ มีคุณภาพชีวิตที่ดีได้รับสิทธิและผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามมาตรฐานการใช้แรงงาน และได้รับการคุ้มครองไม่ถูกเอาเปรียบ กลั่นแกล้ง หรือกระทำทารุณ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาด้านความสงบเรียบร้อย สาธารณสุข และปัญหาสิทธิมนุษยชน

๗.๑ การกำหนดพื้นที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าว ๑ ให้เป็นสัดส่วน ควบคุมการพักอาศัยให้เหมาะสมกับสถานที่และจำนวนคน จัดให้มีระบบสาธารณูปโภคและอื่น ๆ ที่ทำให้การดำรงชีวิต และสภาพแวดล้อมของสถานที่พักอาศัยถูกสุขลักษณะ และมีความสะอาดเรียบร้อย

๗.๒ จัดให้มีการให้บริการด้านการสาธารณสุข ทั้งเรื่องการป้องกัน ตรวจวินิจฉัยโรค การบำบัดรักษาโรคและโรคติดต่อ ให้ได้มาตรฐานกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด

๗.๓ จัดให้มีสถานศึกษาเพียงพอที่จะให้บริการกับบุตรแรงงานต่างด้าว ๑ ที่เกิดในไทย ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อไม่ให้เป็นปัญหาสังคมต่อไปในอนาคต

๗.๔ กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ตามข้อ ๗.๑ - ๗.๓ โดยสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอกับความต้องการ

๗.๕ กำหนดมาตรการและวิธีการในการให้ความคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ๑ จากการถูกเอาเปรียบ กลั่นแกล้ง และทำทารุณต่าง ๆ โดยให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและควบคุม และกำหนดวิธีการปฏิบัติให้แรงงานต่างด้าว ๑ สามารถเข้าร้องเรียนเมื่อได้รับการกระทำที่ไม่เป็นธรรม เพื่อให้การจ้างแรงงานต่างด้าว ๑ เป็นไปตามกฎหมาย ตามแนวทางการจ้างแรงงาน ๑ ทั่วไป ไม่ทำให้เกิดปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน และปัญหาอื่น ๆ กับองค์กรระหว่างประเทศ

๘. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์

เป้าหมาย คือ การทำให้ประชาชนทั่วไปทราบและเข้าใจถึงความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว ๑ ภัยที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ๑ หากไม่สามารถควบคุมได้ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลและควบคุมให้แรงงานต่างด้าว ๑ ถูกกฎหมาย การทำให้นายจ้าง ทราบและเข้าใจนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๑ วิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายในการใช้แรงงานต่างด้าว ๑ และการทำให้แรงงานต่างด้าว ๑ เข้าใจวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายในการเข้ามาทำงาน สิทธิและความคุ้มครองที่ควรจะได้รับ และวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องเมื่อไม่ได้รับความเป็นธรรม

๘.๑ การจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ (ปชส.) เป็นภาพรวมทางสื่อทั่วประเทศ กำหนดกลุ่มเป้าหมาย จำแนกตามบทบาทหน้าที่ (ประชาชน นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ๑) และแยกการประชาสัมพันธ์ ไปตามพื้นที่เฉพาะแต่ละแห่ง ซึ่งมีรายละเอียดและกลุ่มเป้าหมายแตกต่างกันออกไป โดยเน้นไปที่การใช้สื่อท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งวิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว ๑ และการจัดสายด่วนให้คำปรึกษาทางกฎหมาย

๘.๒ การกำหนดองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประชาสัมพันธ์ ควรประกอบด้วย หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำข้อมูลที่ต้องการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้มีความถูกต้องชัดเจน ไม่เกิดความสับสน หน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และสื่อต่าง ๆ

๕. ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย คือ การติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ประการต่าง ๆ ข้างต้น ประเมินผลการปฏิบัติว่าเป็นไปตามเป้าหมายและสามารถบรรลุจุดมุ่งหมายตามที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ วิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการได้ตามจุดมุ่งหมายที่ตั้งไว้

๕.๑ การกำหนดให้มีหน่วยงานกลาง ๆ คณะทำงาน ๆ หรือองค์กรอิสระ เช่น สถาบัน การศึกษาต่าง ๆ ฯลฯ มาทำหน้าที่ในการตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแต่ละยุทธศาสตร์ รวมทั้งการประเมินผลการปฏิบัติงานว่าประสบความสำเร็จตามเป้าหมายเพียงใด

๕.๒ การกำหนดตัวชี้วัด เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการประเมินผลการปฏิบัติของยุทธศาสตร์ สาขาต่าง ๆ เช่น ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน ตัวชี้วัดคือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนี หดไปจากพื้นที่ กทม. ใน ๑ ปี พื้นที่ตอนในของประเทศใน ๒ ปี และพื้นที่ทั้งหมด ของประเทศใน ๓ ปี เป็นต้น

๕.๓ การวิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไขปัญหา จะต้องมีการ ดำเนินการอย่างเป็นระบบ และมีความต่อเนื่องตลอดเวลา แม้ว่าปัญหาแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนี อาจจะหมดไปในอนาคต แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ยังคงต้องทำอยู่ เพื่อควบคุมมิให้ ปัญหาดังกล่าวกลับมาเกิดขึ้นได้อีก หน่วยงานที่ควรเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ควรเป็น “กบร.”

๕.๔ ควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ขึ้นมาโดยเฉพาะ และมีจำนวนที่ เหมาะสมเพียงพอ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐. โครงสร้างองค์กร

๑๐.๑ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

๑๐.๑.๑ ควรมีการปรับโครงสร้างขององค์กรใหม่ ให้มีงานด้านความมั่นคง ควบคู่ไปกับ งานด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากแต่เดิมการกำหนดนโยบายเป็นการแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ยังไม่มีการพิจารณาผลกระทบด้านความมั่นคงอย่างเป็นรูปธรรม

๑๐.๑.๒ การจัดตั้งคณะทำงาน ๆ ขึ้นมากำกับดูแลยุทธศาสตร์สาขาต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไป ตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ คณะทำงานฯ ดังกล่าวควรเป็นส่วนหนึ่งของ กบร. ที่มีหน้าที่กำกับ

ดูแลการดำเนินงานของหน่วยราชการ หรือองค์กรที่มีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเป้าหมายของ ยุทธศาสตร์ และงานของแต่ละคณะทำงาน ฯ จะต้องมีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน เพื่อนำไปสู่ การบรรลุจุดมุ่งหมายตามนโยบายที่กำหนดไว้โดยรวม คณะทำงาน ฯ ดังกล่าวจึงไม่ใช่หน่วยงาน ราชการที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติเป็นงานประจำ แต่ควรเป็นกลุ่มบุคคลที่แยกมาจาก กพร. และมี หน้าที่ในการกำกับดูแลหน่วยปฏิบัติและหน่วยราชการต่าง ๆ ให้ดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ที่ กำหนดไว้

๑๐.๑.๓ ในการกำหนดนโยบาย แนวทางการปฏิบัติ ตลอดจนกฎข้อบังคับและ ระเบียบต่าง ๆ ควรให้ฝ่ายนายจ้างหรือผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตามนโยบายและ แนวทางดังกล่าวโดยตรง มีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนด เสนอแนะข้อคิดเห็น ซึ่งจะ ทำให้เห็นนโยบายหรือแนวทางการปฏิบัติดังกล่าว มีความเหมาะสมสามารถปฏิบัติได้ และเกิด ผลสำเร็จตามที่มุ่งหมายโดยอาจกำหนดให้ฝ่ายนายจ้างเข้ามามีส่วนร่วมอยู่ใน โครงสร้าง กพร. ฯ

๑๐.๒ หน่วยราชการที่รับผิดชอบงานด้านแรงงานต่างด้าว ฯ

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์กร (กพร.) มากำกับดูแลงานระดับนโยบายเกี่ยวกับแรงงาน ต่างด้าว ฯ โดยตรง เนื่องจากปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ในปัจจุบันเกี่ยวข้องกับจำนวนคนนับล้านคน และมีผลกระทบกับปัญหาด้านอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหน่วยราชการตลอดจน ภาคเอกชนต่าง ๆ จำนวนมาก แต่ในระดับปฏิบัติ ยังไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบ ดำเนินการโดยตรง คงเป็นงานที่แฝงอยู่ในส่วนราชการระดับกรม (สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ฯ กรมการจัดหางาน) ของกระทรวงแรงงาน และงานบางอย่างกระจายไปอยู่ตามส่วนราชการอื่น ๆ ขาดหน่วยงานรับผิดชอบที่เหมาะสม จึงควรจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานขึ้นมาในระดับกรมของ กระทรวงแรงงาน ฯ ให้มีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวโดยตรง รวมทั้ง การจัดหาบุคลากรและงบประมาณให้มีจำนวนเหมาะสมเพียงพอกับการปฏิบัติงานด้วย

๑๑. การแก้ปัญหาด้านความมั่นคง

สำหรับปัญหาด้านความมั่นคง มีสาเหตุสำคัญมาจากการที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม หลบหนีเข้ามาอยู่ในประเทศจำนวนมาก โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมได้ แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามเหล่านี้ จึงก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับความมั่นคงตามมา เช่น ความสงบเรียบร้อย อาชญากรรม ยาเสพติด และอื่น ๆ ดังนั้น เมื่อสามารถแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการ จนทำให้สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ให้ถูกต้องตามกฎหมายได้แล้ว ก็จะ สามารถทำให้ปัญหาด้านความมั่นคงส่วนใหญ่หมดไปได้ สำหรับปัญหาส่วนที่เหลือ ควรมี แนวทางการดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๑๑.๑ การป้องกันการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ถาวร ควรกำหนดระยะเวลาการทำงานของ แรงงานต่างด้าว ฯ ต่อเนื่องในประเทศ (เช่น ไม่เกิน ๒ ปี) แล้วต้องเดินทางออกจากประเทศไป

ช่วงระยะเวลาหนึ่ง (เช่น ๑ ปี) หลังจากนั้นจึงจะสามารถเข้ามาขอใบอนุญาตทำงานต่อไปได้
ช่วยให้ไม่สามารถนำครอบครัวมาอยู่ด้วยแบบถาวรได้

๑๑.๒ การยกเลิกการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ฯ นำผู้ติดตามเข้ามาพักอาศัยอยู่ด้วยโดยเด็ดขาด
สำหรับผู้ติดตามที่อยู่มาก่อน ต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ ขึ้นเพื่อคัดค้านให้อาศัยอยู่ในประเทศ
ต่อไปได้ยากลำบาก เช่น การเก็บภาษีผู้ติดตามเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องดูแลระหว่างที่พักอาศัย
อยู่ในประเทศ ฯล

๑๑.๓ การกำหนดมาตรการหรือแนวทางการดำเนินการ รวมทั้งสถานะและสิทธิของบุตรแรงงาน
ต่างด้าว ฯ ที่เกิดในประเทศให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาจากเด็ก ๆ เหล่านี้ในอนาคต

๑๑.๔ ควรให้บริการด้านการศึกษาแก่บุตรแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย ให้มีสิทธิได้รับ
การศึกษาเท่าเทียมกับเด็กไทย สามารถเรียนภาคบังคับโดยไม่มีค่าใช้จ่าย และสนับสนุนให้มีโอกาส
เรียนในระดับมัธยมศึกษา วิชาชีพ และอุดมศึกษาต่อไป เพื่อให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ ไม่สร้าง
ปัญหาในอนาคต

๑๑.๕ ควรมีการกำหนดให้พื้นที่ที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ อาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก เป็นพื้นที่
ควบคุมพิเศษ เพื่อให้มีอำนาจตามกฎหมายที่จะควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ได้เหมาะสม

๑๒. การแก้ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา

ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม เกิดจากคุณภาพชีวิต
และความเป็นอยู่ของแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ต่ำกว่ามาตรฐานทั่วไป รวมทั้งจากบุตรที่เกิดใน
ประเทศ และการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากนายจ้าง ซึ่งเมื่อได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์
คุณภาพ และการคุ้มครองแรงงานที่ได้กล่าวมาแล้ว ก็จะสามารถทำให้ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้หมดไป

สำหรับปัญหาด้านความแตกแยก การเลือกปฏิบัติระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว ฯ อาจ
แก้ไขได้ด้วยการประชาสัมพันธ์ ณรงค์ให้เกิดความเข้าใจถึงความจำเป็นในการมีแรงงานต่างด้าว ฯ
และให้ปฏิบัติกับแรงงานต่างด้าว ฯ เช่นเดียวกับที่ปฏิบัติกับคนไทยด้วยกัน

ในการแก้ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ควรกำหนดหน่วยงานหรือคณะทำงาน ฯ ขึ้นมาควบคุม
ดูแลการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องนี้โดยตรง และสนับสนุนบุคลากร รวมทั้งงบประมาณ
ให้เพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๓. การแก้ปัญหาด้านงบประมาณ

การแก้ปัญหาลูกจ้างต่างด้าว ฯ ในด้านต่าง ๆ จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก งบประมาณ
เหล่านี้ควรนำมาจากการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นหลัก ซึ่งหาก
ดำเนินการจัดเก็บได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะเป็นจำนวนเงินมากพอที่จะช่วยเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้

๑๔. การแก้ปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของ ประเทศ มีสาเหตุจากการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากได้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดข้างต้น ก็จะสามารถทำให้ปัญหาเหล่านี้หมดไปได้

บทที่ ๕

ข้อเสนอแนะ

จากแนวทางการแก้ไขปัญหา ตามรายละเอียดในบทที่ ๔ สามารถนำมาสรุปเป็นข้อเสนอแนะในการดำเนินการแก้ปัญหาได้ดังนี้

๑. ทบทวนนโยบาย โดยกำหนดจุดมุ่งหมายใหม่ เป็น “การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๑ ให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน”

๒. ทำให้นโยบายเป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคง ชัดเจน และเป็นรูปธรรม ด้วยการออกเป็นกฎหมาย หรือการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๑ โดยตรง ทำให้มีหลักปฏิบัติที่ชัดเจน มีหน่วยงานรับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และบทลงโทษตามกฎหมาย

๓. กำหนดยุทธศาสตร์ใหม่ ขึ้นมารองรับนโยบายตามข้อ ๑ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ ได้แก่

- ๓.๑ ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน
- ๓.๒ ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน
- ๓.๓ ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ
- ๓.๔ ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย
- ๓.๕ ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน
- ๓.๖ ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์
- ๓.๗ ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล

๔. ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน มีเป้าหมายในการทำให้ นายจ้างเปิดเผยแรงงานต่างด้าว ๑ ที่หลบหนีอยู่ทั้งหมด และดำเนินการจ้างงานให้ถูกกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้นำแรงงาน ๑ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนได้ตลอดเวลา มีวิธีการปฏิบัติที่ง่าย สะดวกรวดเร็ว เสียค่าใช้จ่ายน้อย ปรับปรุงระบบงานทะเบียนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีหน่วยงานกลางรับผิดชอบ มีฐานข้อมูลกลางสามารถเชื่อมโยงข้อมูลให้หน่วยเกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน ๑ มีเป้าหมายในการทำให้การนำเข้าแรงงานเป็นไปอย่างมีระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย สามารถตอบสนองความต้องการได้ตามจำนวนและทันเวลา ด้วยการส่งเสริมให้มีหน่วยงานหรือบริษัทเอกชนเป็นตัวแทนการนำเข้าทั้งในประเทศไทยและประเทศต้นทาง เจริญ

ทบทวนข้อตกลงใน MOU ปรับปรุงวิธีการปฏิบัติใหม่ แสวงหาแรงงานต่างด้าว ๙ จากประเทศอื่น ๆ เป็นทางเลือกเพิ่มขึ้น

๖. **ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ** มีเป้าหมายในการทำให้แรงงานต่างด้าว ๙ ที่เกินความต้องการ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ และที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์อื่น ผู้ติดตามและครอบครัว ถูกส่งกลับไปยังประเทศต้นทางโดยไม่ย้อนกลับมาได้อีก หรือควบคุมไว้ ณ สถานที่ควบคุม ไม่สามารถออกมาปะปนกับแรงงานต่างด้าว ๙ ถูกกฎหมายได้ ด้วยการเจรจาทบทวนข้อตกลงใน MOU ให้มีการปฏิบัติที่ดีขึ้น การจัดตั้งศูนย์พักรอ เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว ๙ ดังกล่าว และการส่งเสริมให้มีโรงงานอุตสาหกรรมชายแดนทั้งในและนอกประเทศ

๗. **ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย** มีเป้าหมายในการทำให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย กำจัดผู้กระทำความผิดให้หมดไป ด้วยการปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาให้รวดเร็วทันเหตุการณ์ ปรับปรุงบทลงโทษให้รุนแรงมากขึ้นจนเกิดความเกรงกลัว ปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความชัดเจน และครอบคลุมการกระทำความผิดด้านต่าง ๆ รวมทั้งให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่องด้วย

๘. **ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน** มีเป้าหมายในการทำให้แรงงานต่างด้าว ๙ มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับสิทธิและผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามมาตรฐานการใช้แรงงาน และได้รับการคุ้มครองจากการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมของนายจ้าง ด้วยการกำหนดพื้นที่พักอาศัยให้เป็นสัดส่วน ควบคุมการพักอาศัยให้เหมาะสม มีการให้บริการด้านสาธารณสุขโลก การสาธารณสุข การศึกษา มีมาตรการและวิธีการในการให้ความคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ๙

๙. **ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์** มีเป้าหมายในการทำให้ประชาชนทั่วไป นายจ้าง และแรงงานต่างด้าว ๙ ทราบและเข้าใจความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว ๙ การปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๙ รวมทั้งการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ๙ ด้วยการจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบ การจัดองค์กรและหน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม

๑๐. **ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล** มีเป้าหมายในการติดตามและตรวจสอบผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ประการต่าง ๆ ประเมินผลการปฏิบัติ และเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงแก้ไข ด้วยการกำหนดให้มีหน่วยงานกลาง หรือองค์กรอิสระ มาตรวจสอบและติดตามผล กำหนดตัวชี้วัดให้เป็นมาตรฐานในการประเมินผล การวิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไขปัญหา

๑๑. การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ทั้งในระดับนโยบาย ได้แก่ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ให้มีตัวแทนด้านความมั่นคงให้สมดุลกับด้านเศรษฐกิจ และตัวแทนภาคเอกชน เข้ามาร่วมในคณะ ฯ ด้วย และในระดับปฏิบัติ โดยให้มีการจัดตั้งหน่วยงานในระดับกรมขึ้นมารับผิดชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรง โดยจัดหาคณากรและงบประมาณสนับสนุนในจำนวนที่พอเพียงและเหมาะสม

๑๒. ด้านความมั่นคง ควรมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มจากยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ข้างต้น ได้แก่ การกำหนดระยะเวลาทำงานต่อเนื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ ไม่เกิน ๒ ปี การยกเลิกการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาอยู่ด้วย การให้บริการการศึกษา การกำหนดพื้นที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษ ฯลฯ

๑๓. ด้านสังคมจิตวิทยา ควรมีการประชาสัมพันธ์ วรรณคดีให้เกิดความเข้าใจถึงความจำเป็นในการมีแรงงานต่างด้าว ฯ และให้ปฏิบัติกับแรงงานต่างด้าว ฯ เช่นเดียวกับคนไทย โดยไม่เลือกปฏิบัติ

๑๔. ด้านงบประมาณ ควรมีการจัดเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ฯ นำมาเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ต้องใช้ดูแลแรงงานต่างด้าว ฯ ที่อยู่ในประเทศ

๑๕. ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หากได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหา ฯ ตามแนวทางที่กำหนดไว้ข้างต้น ก็จะทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไป

บทสรุป

ปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทั่วโลก เป็นธรรมชาติของแรงงานที่จะไหลเวียนไปยังแหล่งที่มีเศรษฐกิจดีกว่า เช่นเดียวกับการที่มีแรงงานไทยเป็นจำนวนมากเดินทางไปทำงานต่างประเทศในหลาย ๆ ประเทศ เพราะความต้องการรายได้ที่สูงกว่า ในแต่ละประเทศจะมีกฎหมายและแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาคู่กันแตกต่างกันตามลักษณะภูมิศาสตร์ของแต่ละประเทศและสถานการณ์ที่แตกต่างกันออกไป เพื่อให้สามารถควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว ฯ ได้ ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว ฯ ซึ่งเกิดขึ้นในประเทศไทยในปัจจุบัน คือ การที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ ประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา) หลบหนีเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยที่ไม่สามารถทราบจำนวนที่แท้จริง และไม่สามารถตรวจสอบ ควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ได้

สาเหตุของปัญหาดังกล่าวเกิดจากการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้เกิดความต้องการแรงงานจำนวนมากของผู้ประกอบการ เพื่อการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมและการเพิ่มผลผลิต แรงงานที่ต้องการเป็นแรงงานในระดับล่าง ซึ่งแรงงานไทยไม่นิยมทำงานเหล่านี้ ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจและปัญหาภายในของประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา)

ซึ่งดีกว่าประเทศไทย ทำให้แรงงานของประเทศเพื่อนบ้านเดินทางหรืออพยพเข้ามาทำงานในประเทศไทย เพื่อค่าตอบแทนแรงงานที่สูงกว่าเป็นจำนวนมาก ซึ่งความต้องการการเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้มุมมองด้านความมั่นคงลดน้อยลง การใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดเป็นการปฏิบัติที่มีผลกระทบต่อหลักศีลธรรมและมนุษยธรรม ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเหล่านี้ การแก้ปัญหาจึงเป็นการยากที่จะทำให้เกิดความพอดีระหว่างเศรษฐกิจกับความมั่นคง และความพอดีระหว่างศีลธรรมมนุษยธรรมกับความเข้มงวดด้านกฎหมาย นโยบายในการแก้ปัญหาของทุกรัฐบาล พยายามที่จะทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ เป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยพยายามพิสูจน์สัญชาติและทำให้เข้าสู่ระบบสากล ซึ่งมีแนวโน้มที่ดีในส่วนของแรงงานต่างด้าว ๆ สัญชาติลาวและกัมพูชา แต่สำหรับแรงงานต่างด้าว ๆ สัญชาติพม่า ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เป็นเหตุให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ทำให้ยังคงมีแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เป็นพวกหลบหนีและลักลอบเข้ามาจำนวนประมาณ ๑ - ๒ ล้านคนเศษ ในขณะที่การจดทะเบียนทำได้เพียงหกแสนคนเศษเท่านั้น จึงทำให้ยังคงไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านี้ได้ และมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีและลักลอบเข้ามาเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

การแก้ปัญหาด้วยการให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปราม สกัดกั้นและผลักดันส่งกลับ เพื่อให้แรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีเหล่านี้หมดไปเป็นสิ่งที่กระทำได้ยาก เนื่องจากจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่มีมากนับล้านคน แนวเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเลที่มีระยะทางยาวมาก สามารถเดินทางผ่านเข้า-ออกได้โดยง่าย และประการสำคัญที่สุดคือความจำเป็นที่ต้องมีแรงงานต่างด้าว ๆ ของนายจ้างหรือผู้ประกอบการ เพื่อให้การประกอบอาชีพด้านต่าง ๆ สามารถดำรงอยู่และขยายตัวต่อไปได้

แนวความคิดในการแก้ปัญหาที่ผ่านมาคือการทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเข้าสู่ระบบสากล ซึ่งเป็นแนวทางที่ได้ดำเนินการมาโดยตลอด โดยการตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ดำเนินการวางยุทธศาสตร์และนโยบาย “การใช้แรงงานต่างด้าว ๆ โดยถูกกฎหมายมีเป้าหมายให้แรงงานต่างด้าว ๆ เข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมายด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทาง” ซึ่งในการแก้ปัญหาที่ผ่านมาส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นความต้องการทางเศรษฐกิจเป็นหลัก และได้อาศัยการออกมติ ครม. เป็นแนวทางในการแก้ปัญหา จึงทำให้สถานภาพของผู้หลบหนีเข้าเมืองตาม พรบ.คนเข้าเมืองแปรสภาพเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยการเปิดให้จดทะเบียน แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้จึงไม่ต้องปฏิบัติตาม พรบ.คนเข้าเมือง (ยกตัวอย่างเช่น การที่จะต้องรายงานตัวต่อเจ้าพนักงาน ทุก ๓ เดือน) ซึ่งแตกต่างกับคนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยโดยถูกกฎหมายที่ต้องปฏิบัติตาม พรบ.คนเข้าเมือง การแก้ปัญหาโดย

กบร. ถึงแม้ว่าจะมีความต้องการที่จะทำให้การแก้ปัญหาไปสู่ความเป็นสากล แต่ที่ผ่านมา ยังคงเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในระยะสั้น พยายามที่จะทำให้แรงงานต่างด้าวฯ เปิดเผยตัวขึ้นมา เพื่อให้สามารถควบคุมได้ แต่จากสถานการณ์ที่เป็นจริง กลับพบว่าแรงงานต่างด้าวฯ จดทะเบียนน้อยลง แต่แรงงานต่างด้าวฯ หลบหนี จะมีแนวโน้มจำนวนเพิ่มมากขึ้น

คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ร่วมกันศึกษาข้อเท็จจริงและสถานการณ์ต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการมา เห็นว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยมีนโยบายในการทำให้แรงงานต่างด้าวฯ เป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเข้าสู่ระบบสากล เป็นแนวทางที่จะต้องดำเนินการต่อไป แต่จำเป็นที่จะต้องทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยพิจารณาถึงความมั่นคงของชาติควบคู่ไปด้วย จึงได้กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์เป็น “การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมายมีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน” ซึ่งการที่จะทำให้แรงงานต่างด้าวฯ ที่หลบหนีเข้ามาทำงานอยู่ในปัจจุบันเปิดเผยตัวขึ้นมาเป็นแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบปฏิบัติที่ทางราชการกำหนด เพื่อให้สามารถตรวจสอบ (ทะเบียนบุคคล) และสามารถควบคุม(จำนวน) ได้ ควรจะต้องมุ่งเน้นการดำเนินการกับนายจ้าง เพราะนายจ้างเป็นผู้กำหนดการจ้างงาน และเป็นผู้ต้องการใช้แรงงาน ดังนั้นนายจ้างควรจะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องและรับผิดชอบมากขึ้น หากทำให้นายจ้างยินดีที่จะจ้างแรงงานอย่างเปิดเผย และมีความสะดวกในการปฏิบัติตามขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมาย และมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อการเคลื่อนย้ายแรงงาน แรงงานต่างด้าวฯ ที่หลบหนีอยู่ส่วนใหญ่จะกลายเป็นแรงงานที่ถูกต้องและเปิดเผย ซึ่งจะทำให้การควบคุมจำนวนให้เป็นไปตามความต้องการจริง และการตรวจสอบด้วยการจัดทำทะเบียนบุคคลสามารถดำเนินการได้ โดยที่ข้อมูลทะเบียนบุคคลของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเชื่อมโยงกัน

นอกเหนือจากการดำเนินการกับนายจ้างตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้แรงงานที่หลบหนีกลายเป็นแรงงานที่ถูกต้องและเปิดเผยแล้ว การนำเข้าแรงงาน ฯ เป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้การควบคุมแรงงานมีประสิทธิภาพ โดยการทำให้การนำเข้าแรงงาน ฯ เป็นระบบถูกต้องตามกฎหมาย มีการทำ MOU ระหว่างรัฐต่อรัฐ และมีบริษัทจัดหางานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ดำเนินการ โดยจะต้องสามารถตอบสนองความต้องการได้ทั้งคุณภาพและจำนวนแรงงาน ฯ รวมทั้งต้นทุนเวลาที่ต้องการ ซึ่งจะทำให้แรงงาน ฯ หลบหนีหรือลักลอบเข้ามาใหม่จะมีจำนวนลดน้อยลงหรือหมดไป

หลังจากที่สามารถทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่ถูกต้องเปิดเผย และควบคุมได้แล้ว ก็ยังอาจมีแรงงานต่างด้าว ฯ ส่วนที่ยังหลบหนี ส่วนที่เกินความต้องการที่ประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ยอมรับกลับ หรือที่เข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ หลงเหลืออยู่ ซึ่งจะเป็นจำนวนไม่มากนัก สามารถใช้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานราชการเข้าปราบปรามจับกุม ควบคุมตัวได้ในพื้นที่เฉพาะ

เพื่อไม่ให้เข้าไปปะปนกับแรงงาน ๆ ที่ถูกต้อง และไม่ให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์อื่นๆ ได้ รวมทั้งสามารถผลักดันหรือส่งกลับเมื่อมีมาตรการที่มั่นใจได้ว่าจะไม่กลับเข้ามาอีกได้ นอกจากนี้ ในส่วนของนายจ้างที่ยังฝ่าฝืนกระทำผิด รวมทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชนที่ยังกระทำผิด แสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานต่างด้าว ๆ ซึ่งควรจะมีจำนวนไม่มากนักเช่นเดียวกัน ก็สามารถจะใช้การบังคับใช้กฎหมายที่มีความเด็ดขาดและรุนแรงมากยิ่งขึ้น เพื่อไม่ให้บุคคลเหล่านี้ทำผิดกฎหมายได้อีกต่อไปและต้องดำเนินการ**ประชาสัมพันธ์เชิงรุก**ให้นายจ้างและแรงงานต่างด้าว ๆ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย

ปัจจัยสำคัญประการสุดท้ายในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ๆ อย่างเป็นระบบ คือการทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ เป็นแรงงานที่มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงาน มีความสามารถในการทำงาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการดูแลจากนายจ้าง ไม่ถูกกลั่นแกล้ง เอารัดเอาเปรียบ ฯลฯ ซึ่งจะทำให้การเข้ามาอยู่อาศัยและทำงานของแรงงานต่างด้าว ๆ ไม่ทำให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข สังคมจิตวิทยาและปัญหาที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ภาวการณ์และชื่อเสียงของประเทศ แต่เมื่อทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงาน ได้รับการดูแลในด้านต่าง ๆ ตามสิทธิที่ควรจะได้รับแล้ว จะต้องกำหนดมาตรการในการควบคุมแรงงาน ๆ เหล่านี้ในการเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานจริง ๆ ไม่ใช่การอพยพเข้ามาเพื่อตั้งถิ่นฐานในประเทศไทย โดยกำหนดห้ามการนำผู้ติดตามเข้ามา และเมื่อครบกำหนดการทำงานแล้ว ต้องเดินทางกลับประเทศ **หลีกเลี่ยงการตั้งชุมชนของแรงงานต่างด้าว ๆ** สำหรับปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว จากการที่มีการตั้งชุมชนของแรงงานต่างด้าว ๆ มีการคลอเคลียในประเทศไทย ควรจะต้องมีการศึกษาและกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ต่อไป

แนวความคิดในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ตามที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ **มีความมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงแก้ไขนโยบายหรือยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ๆ** ที่ได้ดำเนินการโดย กบร. มาตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงปัจจุบัน ในส่วนที่พิจารณาเห็นว่ายังเป็นปัญหาและทำให้การแก้ไขไม่บรรลุผลสำเร็จเท่านั้น สำหรับแนวทางหรือการดำเนินการในส่วนอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กล่าว ซึ่งได้ดำเนินการอยู่แล้วหลายประการ เป็นส่วนที่มีความเหมาะสมอยู่แล้ว และควรที่จะดำเนินการต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขฯ โดยภาพรวม ทั้งแนวทางที่มีอยู่เดิมและที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไข มีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งการแก้ไขปัญหาโดย กบร. ที่ได้ดำเนินการมาจนถึงปัจจุบันและจากข้อเสนอเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นการ**แก้ไขปัญหาในระยะสั้น**เพื่อให้สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ได้ ส่วนในระยะยาวต้องมุ่งไปสู่ความเป็นสากลโดยการใช้กฎหมายหรือ พรบ.คนเข้าเมืองในการควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว ๆ ต่อไป

@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@

ภาคผนวก



คำสั่ง

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ ๒/๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗๓ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ และข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๘๓ วรรคสี่ และข้อ ๘๔ วรรคหนึ่ง จึงตั้งคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

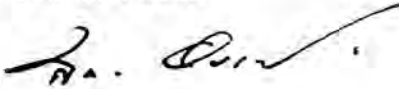
- | | |
|-----------------------------------|------------------------|
| ๑. พลเรือเอก นพพร อาชวาคม | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. พลตรี อดุล อุบล | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นายเกษิเดช คำอ้าย | อนุกรรมการ |
| ๔. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร | อนุกรรมการ |
| ๕. นายเชี่ยวชาญ พิภพฉิม | อนุกรรมการ |
| ๖. นายทรงศักดิ์ ตันตะโยธิน | อนุกรรมการ |
| ๗. พันเอก ธวัชชัย นุ่มนัม | อนุกรรมการ |
| ๘. นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์ | อนุกรรมการ |
| ๙. พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายอนุสิทธิ์ คุณากร | อนุกรรมการ |

ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
๒. รวบรวมข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. เรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ตามที่เห็นสมควร
๔. ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
๕. รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก 

(สมชาย อุบลเดชประชารักษ์)

ประธานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**สรุปรายงานการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ของคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ณ จังหวัดสมุทรสาคร
ในวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐**

.....

รายนามคณะเดินทาง คือ

๑. พลเรือเอก นพพร อาชวาคม	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. พันเอก ธวัชชัย นุ่มนึ่ง	อนุกรรมการ
๓. นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์	อนุกรรมการ
๔. พลตำรวจตรี ศิริพงษ์ อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
๕. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๖. นายธวัชชัย ผลเจริญ	อนุกรรมการพิจารณาและกลั่นกรอง เรื่องราวร้องทุกข์
๗. นาวาเอก สิทธิพร มาศเกษม	ฝ่ายเสนาธิการประจำ ผู้บัญชาการกองเรือยุทธการ
๘. ว่าที่ร้อยตรี เฉลิมวุฒิ รักพานิช	นิติกร ๕ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ
๙. นางสาวปาริชาติ ภาคสิม	วิทยากร ๔ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ
๑๐. นางสาวสุภารัตน์ ลาท่า	วิทยากร ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ

ตามที่คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เดินทางไปศึกษา
ดูงานในสถานประกอบการและดูสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าว ณ จังหวัดสมุทรสาคร
เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ นั้น สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ และคณะเดินทางได้ออกเดินทางจากอาคารรัฐสภา ๒
เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา โดยรถตู้ปรับอากาศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. คณะอนุกรรมการฯ ได้รับการต้อนรับจากนายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธาน
สภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร และคณะ ในระหว่างการศึกษาดูงาน โดยได้ร่วมเดินทางไป
ยังสถานที่ต่างๆ กับคณะอนุกรรมการฯ รวมทั้งได้ให้ข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์

๓. คณะอนุกรรมการฯ ได้ศึกษาดูงานตามสถานที่ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ลงเรือประมงที่ท่าเรือบ้านวีระ ตำบลบางหญ้าแพรก และได้ร่วมออกเรือไปปากแม่น้ำท่าจีน เยี่ยมชมการปฏิบัติงานของลูกเรือประมงโดยเป็นเรือประเภทอวนล้อม มีแรงงานต่างด้าว ประมาณ ๔๐ คน

๓.๒ ศึกษาดูงาน ณ ตลาดทะเลไทย ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวทำงานในการคัดเลือกปลา

๓.๓ ศึกษาดูงาน ณ ตลาดกลางค้ำกุ้ง ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวทำงานในการคัดเลือกและแยกกุ้ง และ ไก่ล่า กับตลาดกลางค้ำกุ้ง คณะอนุกรรมการฯ ได้มีโอกาสเข้าไปเยี่ยมที่พักของแรงงานต่างด้าว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสัญชาติพม่า พบว่าเป็นชุมชนขนาดใหญ่ อยู่กันอย่างแออัด มีการตั้งร้านค้าของแรงงานต่างด้าวและครอบครัวซึ่งมีสินค้าจากประเทศพม่าในการบริการให้กับแรงงานต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในชุมชนนี้

๔. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร และคณะ ได้มีข้อเสนอในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยขอให้มีการเปิดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่ โดยไม่กำหนดเงื่อนไข เพื่อเป็นการแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลน เนื่องจากการปฏิบัติตาม MOU ในการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ไม่สามารถดำเนินการให้มีแรงงานได้ทันตามความต้องการและยังได้เสนอให้ใช้จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดนำร่องในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว

๕. จากการศึกษาดูงานครั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ พบว่า งานประมงและงานกิจการที่ต่อเนื่องกับการประมงเป็นงานที่ตราครุฑต้องมีความอดทนสูง ปัจจุบันแรงงานไทยไม่ทำงานประเภทนี้ จึงยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างด้าว แต่ปัญหาชุมชนของแรงงานต่างด้าวซึ่งมีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย จะเป็นปัญหาต่อความมั่นคง สังคม สิ่งแวดล้อม รวมถึงการสาธารณสุข หากไม่สามารถควบคุมแรงงานฯ เหล่านี้ได้

นอกจากนั้น ในปัจจุบันพบว่าแรงงานต่างด้าว บางคนเข้ามาทำงานอยู่ในจังหวัดสมุทรสาครเกินกว่า ๑๐ ปี และมีการเดินทางเข้า - ออกประเทศไทยหลายครั้ง โดยที่ไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะได้นำข้อมูลจากการศึกษาดูงานครั้งนี้ไปประกอบในการพิจารณาแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองต่อไป

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการฯ และคณะเดินทาง ได้ดูงานเสร็จสิ้นแล้ว จึงเดินทางกลับถึงอาคารรัฐสภา ๒ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางสาวปาริชาติ ภาคสิม วิทยากร ๔
กลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงานฯ
สำนักกรรมการ ๓
ผู้จัดรายงานการเดินทาง
วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐

รายงานการสัมมนา

เรื่อง “ปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา)”
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการบริหาร หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒
วันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

รายชื่อวิทยากร

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นายสันต์ สาท | ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว |
| ๒. ศ.ดร.สุภางค์ จันทวานิช | ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย
สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| ๓. ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ | ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน
สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย |
| ๔. นายอนุสิทธิ์ คุณากร | ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ |
| ๕. นายอภิชาติ ประสพรัตน์ | ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร |

นายสันต์ สาท ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

๑. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ “การใช้แรงงานต่างด้าว
โดยถูกกฎหมาย”

การดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการในรูป
คณะกรรมการ ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย
เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็น
เลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี ๗ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
๒. ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
๓. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
๔. ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
๕. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
๖. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว
๗. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ด้านต่าง ๆ เพื่อให้รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมือง ดังนี้

- ๑) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ
- ๒) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน มีเสนาธิการ
เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกรมยุทธการทหาร เป็นเลขานุการ
- ๓) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
มีหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน
เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
- ๔) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจ้ดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาโยบายและแผนการ
ประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์เป็นเลขานุการ
- ๕) คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบ
ทำงานมีรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็น
ประธาน ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เป็นเลขานุการ
- ๖) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มีผู้บัญชาการ
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นประธาน ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็น
เลขานุการ
- ๗) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
นอกจากคณะกรรมการด้านต่าง ๆ แล้ว ประธานกรรมการบริหารแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะทำงานด้านต่าง ๆ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้
 - (๑) คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ
เป็นประธาน ผู้อำนวยการกองการจ้ดระบบการนำเข้าแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
 - (๒) คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ
พม่า ลาว และกัมพูชา มีอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงาน
ต่างด้าว เป็นเลขานุการ
 - (๓) คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ได้รับ
มอบหมาย เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นเลขานุการ

๒. แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

๒.๑ แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้กรอบของมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๒) กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และ ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าวพิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัวคนต่างด้าว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายงานการจดทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ทร. ๓๘/๑)

๓) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง และพิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติแล้ว

๔) กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประวัติสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน

๕) กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

๖) กองบัญชาการทหารสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งในระหว่างการดำเนินการจดทะเบียนและหลังการดำเนินการจดทะเบียนคนต่างด้าว

๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการปราบปรามจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้างผู้ให้ที่พักพิงแก่คนต่างด้าวลักลอบทำงาน

๒.๒ ผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑) ปี ๒๕๕๗ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ เพื่อรับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและขออนุญาตทำงาน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัว จำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๔๔,๙๒๐ คน

- มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน ๘๔๙,๕๕๒ คน

๒) ปี ๒๕๕๘ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๘๔๙,๕๕๒ คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก ๑ ปี

- แรงงานต่างด้าวมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน

๓) ปี ๒๕๕๙ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก ๑ ปี และเปิดให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

- แรงงานต่างด้าว มาต่ออายุใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองรายใหม่มาขึ้นทะเบียนจัดทำประวัติกับกรมการปกครองระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒๕๖,๘๙๙ คน แต่มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน

๔) ปี ๒๕๕๐ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๙ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก ๑ ปี

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๕๐ ดังนี้
กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๐,๑๕๓ คน และ
กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๑,๖๒๑ คน ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒.๓ ปัญหาอุปสรรคในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑) ปัญหาจากนายจ้างผู้ประกอบการ มักไม่เห็นถึงความสำคัญของการจัดระบบแรงงานต่างด้าว แม้จะมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ไปยังนายจ้างจำนวนมาก เพื่อให้ นายจ้าง/ผู้ประกอบการมาดำเนินการให้ถูกต้องตรงตามกำหนดเวลา แต่นายจ้างมักไม่มาดำเนินการให้ตรงกำหนด แต่จะมาดำเนินการในช่วงสุดท้ายของระยะเวลาดำเนินการ เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ทัน และนายจ้างเองมักจะเรียกร้องให้ภาครัฐเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวรายใหม่อยู่ตลอดเวลา

แนวทางแก้ไข ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างทราบถึงแนวนโยบายและขั้นตอนวิธีการดำเนินการ

๒) ปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวยังมีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ส่วนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันแล้วมักจะไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้แรงงานต่างด้าวหลายรายกลับกลายสถานะไปเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองอีก

แนวทางแก้ไข ประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวทราบถึงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนสิทธิต่าง ๆ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๓) ปัญหาจากเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้าใจในแนวทางนโยบายร่วมกัน ทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและสภาพปัญหาทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์

แนวทางแก้ไข ซึ่งแจ้งทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบแนวนโยบายร่วมกัน รวมถึงประชุมหารือแนวทางการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มต้นปฏิบัติเพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ปัญหาด้านกฎหมาย การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงแรงงาน ไม่มีอำนาจดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการและจัดระเบียบกับแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายอย่างเต็มที่เนื่องจากมีหน้าที่ในการอนุญาตทำงาน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จะทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้ประกอบการตลอดจนผู้นำพาไม่เกรงกลัวเขตหลาบ และกระทำผิดซ้ำซาก

แนวทางแก้ไข ให้หน่วยงานด้านความมั่นคง ร่วมเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบการจ้างและการทำงานของแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งประสานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวดจริงจัง

๕) ปัญหาด้านข้อมูลคนต่างด้าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่แตกต่างกันไปแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ต่างหน่วยงานได้นำข้อมูลที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลตรวจสอบได้ทันที

ศ.ดร.สุภาวศ์ จันทวานิช ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัญหาสำคัญที่รัฐเผชิญ

- การหลั่งไหลเข้ามาของแรงงานผิดกฎหมาย
- การไม่มาจดทะเบียนขอใบอนุญาต / การลักลอบทำงาน
- การขาดกลไกช่วยเหลือแรงงานที่ถูกละเมิดสิทธิ
- การขาดฐานข้อมูลสำหรับบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- การถูกวิพากษ์ว่าให้มีการใช้แรงงานผิดกฎหมาย แรงงานเด็ก แรงงานทาส
- การลักลอบขนแรงงานข้ามแดนและการค้ามนุษย์
- การขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประสิทธิภาพในการบริหารแรงงานต่างด้าว

ปัญหาสำคัญที่แรงงานต่างด้าวเผชิญ

- ไม่ได้รับค่าแรงขั้นต่ำตามที่ตกลง
- มาตรฐานการจ้างงานไม่เหมาะสม
- ถูกนายจ้างละเมิดสิทธิ์
- ไม่สามารถเข้าถึงกลไกการคุ้มครองของรัฐ
- ถูกจับกุมและเรียกขังเงินจากเจ้าหน้าที่รัฐ (แม้จะจดทะเบียนแล้ว)

แนวทางการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่ดี (Good Practices) ในการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว จากโครงการวิจัยของศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของได้ก้งเรือ
- การตรวจแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง
- การประกวดสถานประกอบการกิจการดีเด่น
- วิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว
- การจัดสายด่วนและให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่แรงงาน
- การจัดทำร่างกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองแรงงานรับใช้ในบ้าน

การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของได้ก้งเรือ

- ได้ก้งเรือมีความรู้ในเรื่องของทะเล และสัตว์ทะเล
- มีความสามารถในการจับปลาให้ได้คราวละมาก ๆ และทำรายได้สูงจากสัตว์น้ำที่หามาได้
- มีความสุขภาพ อ่อนโยน ใจเย็น และแบ่งปันรายได้จากปลาที่จับได้ให้กับลูกเรืออย่าง

ยุติธรรม

การตรวจแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง

- เน้นการตรวจแรงงานผิดกฎหมายและแรงงานเด็ก
- เพิ่มงบประมาณให้กองเรือยุทธการในการจัดการตรวจแรงงาน
- จดทะเบียนแรงงานแบบชั่วคราวบนเรือ

การประกวดสถานประกอบการกิจการดีเด่น

- นายจ้างคำนึงถึงหลักกฎหมายและหลักการพัฒนาสภาพการทำงาน
 - ❖ อุปกรณ์ในการทำงาน
 - ❖ น้ำหนักของสิ่งของที่แรงงานต้องยก
 - ❖ มาตรฐานความปลอดภัยในที่ทำงาน
 - ❖ น้ำดื่มและห้องสุขาที่สะอาด
 - ❖ สวัสดิการต่างๆ เช่น อาหาร ที่พัก รถรับส่ง
 - ❖ จัดให้มีที่นั่งขณะทำงาน

วิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว

- ให้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับสิทธิที่แรงงานต่างด้าวควรทราบ
- ให้เหตุผลในการคุ้มครองแรงงานต่างด้าวเพื่อให้ความรู้แก่นายจ้าง
- เสริมสร้างบูรณาการทางวัฒนธรรมระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว

การจัดสายด่วนและให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่แรงงาน

- มีโทรศัพท์สายด่วนที่สามารถติดต่อบุคคลได้โดยตรงและสื่อสารด้วยภาษาของแรงงาน
- ให้คำแนะนำเกี่ยวกับกฎหมายแรงงานแก่แรงงานที่ต้องการร้องเรียน
- ช่วยอำนวยความสะดวกแก่แรงงานในการเข้าดำเนินเรื่องร้องเรียนต่อเจ้าหน้าที่

เช่น เป็นล้าม

• เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการช่วยเหลือหลังจากที่ได้รับการร้องเรียนอย่างทันที การผลักดันร่างกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองแรงงานรับใช้ในบ้านเพื่อให้แรงงานรับใช้ในบ้านได้รับสิทธิ ดังนี้

- สิทธิในการได้รับค่าจ้างตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
- ลาประจำสัปดาห์และให้สามารถสะสมวันลาหยุดได้
- ห้ามมิให้แรงงานอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าทำงานในกิจการรับใช้ในบ้าน

การจดทะเบียน

- ให้มีการจดทะเบียนได้ปีละ ๓ ครั้ง ในกิจการประมงและเกษตร
- เพิ่มบทบาทของสมาคมวิชาชีพและองค์กรนายจ้างในการช่วยแบ่งเบาภาระด้านการขอ

โควตาว่าจ้างแรงงานและการควบคุมการปฏิบัติตามกฎหมาย

การตรวจจับและส่งกลับ

• จัดทำคู่มือให้เจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนตามกฎหมายในการตรวจ จับกุมและส่งกลับแรงงานต่างด้าวประเภทต่าง ๆ

- เพิ่มจำนวนส่งกลับแรงงานผิดกฎหมายจากพม่า (จากเดือนละ ๔๐๐ คน)

แนวทางการแก้ไขจากกระตมความเห็นและงานวิจัยอื่น ๆ

๑. การจดทะเบียน

- เปิดให้มีการจดทะเบียนแบบเปิดกว้างอีกครั้งในปี ๒๕๕๐ และมีมาตรการติดตามที่เป็นรูปธรรมหลังการจดทะเบียนเน้นการติดตามและบริหารฝ่ายนายจ้าง

- ไม่ให้มีการจดทะเบียนในจังหวัดที่มีการว่าจ้างต่ำกว่า ๕๐๐ คน

๒. การตรวจจับและส่งกลับ

๓. การรณรงค์ข้อมูล

๔. การคุ้มครอง

ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัย
เพื่อการพัฒนาประเทศไทย ได้อภิปรายและนำเสนอข้อมูล สรุปได้ดังนี้

การสัมมนาในวันนี้ขอเสนอผลงานทางวิชาการ ซึ่งกรมการจัดหางานได้เป็น
ผู้ว่าจ้างให้ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ โดยรายงานที่ได้นำเสนอในวันนี้ได้รวบรวมมาจาก
ศ.ดร.สุภางศ์ จันทวานิช และ อ.กฤติยา ได้แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เป็นเรื่องความต้องการแรงงานที่แท้จริง

ส่วนที่ ๒ เป็นเรื่องการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

ส่วนที่ ๑ ความต้องการแรงงานที่แท้จริง

ภาวะตลาดแรงงานระดับล่าง คือ ตลาดแรงงานไทยกับตลาดแรงงานต่างด้าว
โดยภาวะตลาดแรงงานไทยในกิจการที่อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว ในปี ๒๕๕๙ มีจำนวน
ประมาณ ๕ ล้านคน ซึ่งแรงงานไทยนี้ได้ทำงานในกิจการเดียวกับแรงงานต่างด้าว ได้แก่ ประมง
ต่อเนื่องประมง เกษตรและปศุสัตว์ โรงสีข้าว โรงอิฐ ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ ก่อสร้าง เหมืองแร่/
เหมืองหิน ผู้รับใช้ในบ้าน และอื่นๆ

ตลาดแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สรุปรวมจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับ
ใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๖๘,๕๗๖ คน จำแนกเป็น

๑) แรงงานต่างด้าวที่มาขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน

๒) แรงงานต่างด้าวที่มาขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานใหม่ จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน

เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ มีแรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานลดลง
๑๗๙,๐๕๔ คน โดยแบ่งออกเป็น

- แรงงานต่างด้าวในกิจการเกษตรได้รับใบอนุญาตลดลง ๕๕,๗๖๓ คน (ลดลง
ร้อยละ ๓๑ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗)

- กิจการประมงได้รับใบอนุญาตลดลง ๓๖,๙๔๗ คน (ลดลงร้อยละ ๖๑)

- กิจการต่อเนื่องประมงแรงงานได้รับใบอนุญาตเพิ่มขึ้น ๖,๒๕๓ คน (เพิ่มขึ้น
ร้อยละ ๘)

- กิจการก่อสร้างได้รับใบอนุญาตลดลง ๑๘,๐๐๐ คน (ลดลงร้อยละ ๑๔)

ภาพรวมตลาดแรงงานในอนาคต

ในช่วงปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีความต้องการจ้างแรงงานขั้นพื้นฐาน
เพิ่มขึ้นเล็กน้อยทุก ๆ ปี โดยเฉพาะกิจการประมงเป็นกิจการเดียว ที่มีความต้องการจ้างแรงงาน
ขั้นพื้นฐาน (คนไทย) ลดลง (นายจ้างส่วนใหญ่เลือกจ้างแรงงานต่างด้าวมากขึ้น)

ในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ คาดว่า

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานจะมีเพิ่มขึ้นเฉลี่ย
ปีละประมาณ ๒ แสนคน โดยปี ๒๕๕๕ มีความต้องการเพิ่มสูงสุดประมาณ ๓ แสนคน ทั้งนี้เพื่อ
ขยายงาน และเพื่อทดแทนแรงงานเดิม

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการเกษตร จะมีความต้องการส่วนเพิ่มเฉลี่ยปีละ ๗.๕ หมื่นคน

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการก่อสร้าง มีแนวโน้มความต้องการจ้างแรงงานเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ทั้งความต้องการเพิ่มเพื่อขยายกิจการและ ความต้องการเพิ่มเพื่อทดแทนแรงงานเดิมที่ออกจากงาน

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการประมง ความต้องการส่วนเพิ่มเพื่อขยายงานจะลดลงตลอดช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ แต่ยังคงมีความ ต้องการแรงงานเพื่อทดแทนแรงงานเดิมอยู่ประมาณปีละ ๑,๕๐๐ คน

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการต่อเนื่อง จากประมง จะมีความต้องการแรงงานส่วนเพิ่มประมาณปีละ ๔ - ๕ พันคน

ในระหว่างปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕ จะมีจำนวนผู้สำเร็จการศึกษาและผู้พร้อมจะ เข้าสู่ตลาดแรงงานเฉลี่ยปีละ ๔.๒ แสนคน และกลุ่มผู้จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นที่ พร้อมจะเข้าสู่ตลาดแรงงาน ซึ่งเป็นกลุ่มที่จะเข้ามาทำงานเป็นแรงงานขั้นพื้นฐานนั้น มีประมาณ ปีละ ๑ แสนคน หรือไม่ถึงครึ่งหนึ่งของความต้องการแรงงานขั้นพื้นฐานส่วนเพิ่มเท่านั้น จาก ภาวะดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า จะเกิดความตึงตัวในตลาดแรงงานระดับล่างในช่วง ๕ ปีข้างหน้า ก่อนข้างมาก

ผลการสำรวจความต้องการแรงงานต่างด้าว

การจ้างแรงงานในปี ๒๕๕๙ โดยภาพรวมแล้วจะมีลักษณะการจ้างทั้งแรงงานไทย และแรงงานต่างด้าว ไม่ว่าจะเป็นกิจการเพาะปลูก กิจการเลี้ยงสัตว์ กิจการประมง กิจการต่อเนื่อง ประมง และกิจการก่อสร้าง ซึ่งการวางนโยบายของรัฐนั้นจะต้องคำนึงถึงแรงงานไทยอยู่ตลอดเวลา และเพิ่มสัดส่วนให้คนไทยเข้าไปอยู่ในกิจการนั้นมากขึ้น และความต้องการที่แท้จริงของแรงงาน ต่างด้าวที่คาดประมาณไว้ในปี ๒๕๕๐ รวมทุกสาขาใน ๕ อาชีพดังกล่าวข้างต้นมีจำนวนประมาณ ๕๓๑,๕๑๑ - ๗๓๔,๖๗๙ คน

ส่วนที่ ๒ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

แนวทางปฏิบัติในการจ้างแรงงานต่างด้าว

๑. ไม่เลือกปฏิบัติ กล่าวคือ ต้องดูแลแรงงานต่างด้าวในสถานภาพเดียวกับ การจ้างแรงงานไทย โดยเฉพาะกลุ่มที่มีการจ้างงานอย่างถูกกฎหมาย

๒. การบังคับใช้กฎหมายต้องมีความโปร่งใส ไร้อคติ การกำหนดตกตึกาสำหรับ แรงงานต่างด้าวต้องสอดคล้องกับสภาพของกิจการและสภาพแรงงาน

๓. สร้างความร่วมมือกับประเทศต้นทาง เพื่อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของการจ้าง งาน กำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นต้น

๔. การจ้างแรงงานต่างด้าว ยึดแนวทางของการเป็นพลเมืองหรือไม่

๕. การจ้างแรงงานต่างด้าวต้องมีแนวทางในการพัฒนา “คนงานต่างด้าว”
ที่ชัดเจน

รูปแบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย
(วิเคราะห์จากกฎหมายที่ผ่านมา)

๑. นับตั้งแต่มีการปรับปรุงองค์กร กบร. ในปี ๒๕๕๖ รัฐบาลได้กำหนด
ยุทธศาสตร์ให้สภาความมั่นคงแห่งชาตินำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ๖ ประการ โดย กบร.
รับนโยบายเชิงกลยุทธ์นี้มาถือปฏิบัติ ๓ ประการ คือ

๑) เปิดให้มีการลงทะเบียนผู้หลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติทุกคน โดย
ส่วนหนึ่งอนุญาตให้ทำงาน และส่วนหนึ่งอนุญาตให้พักพิงในฐานะผู้ติดตาม

๒) ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งมีนวัตกรรมที่สำคัญ คือ ให้ประเทศ
ต้นทางเข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย

๓) เตรียมนำเข้าอย่างถูกกฎหมายและส่งกลับประเทศที่มีข้อตกลง MOU
รองรับจากประเทศต้นทาง

๒. การใช้มติคณะรัฐมนตรีอนุญาตจ้างปีต่อปีมาตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๔
จนเป็นมาตรการเฉพาะหน้าที่ยาวนานที่สุด เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการตามแนวทาง
๓ ประการในข้อ ๑ ได้

๓. ไม่มีเกณฑ์กำหนดพื้นที่

๔. เกณฑ์ปฏิบัติในระดับพื้นที่ (การกระจายอำนาจ) การกำกับดูแล ไม่ชัดเจนถึง

ปัจจุบัน

๕. ไม่มีมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ จริงจัง

๖. ผู้จดทะเบียนแท้จริงแล้ว ยังเป็นผู้เข้าเมืองผิดกฎหมายมีผลต่อสิทธิพึงได้ของ

แรงงาน

๗. การพิสูจน์สัญชาติด้านลาว และกัมพูชา ดำเนินไปด้วยดี แต่ด้านพม่ายังมี
นโยบายไม่สอดคล้องกัน จึงยังมีปัญหาแรงงานพม่าผิดกฎหมายต่อไป

๘. การนำเข้าแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย (ลาวและกัมพูชา) ยังห่างจากจำนวน
ที่นายจ้างต้องการจ้างมาก

๙. ขาดการพิจารณาอย่างรอบคอบถึงความสมดุลการจ้างแรงงานต่างด้าว
โดยยึดหลักชาตินิยม (เน้นความมั่นคง) ทุนนิยม (ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ) และมนุษยนิยม
(ความมั่นคงของมนุษย์)

ข้อเสนอแนะเชิงเศรษฐกิจ

๑. กระทรวงแรงงานใช้ข้อมูลการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ศึกษาได้ มากำหนดโควตา
จ้างแรงงานต่างด้าวแต่ละสาขาในภาพรวม

๒. กรมการจัดหางานประกาศใ้ นายจ้าง แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว

๓. กบร. จังหวัด พิจารณาจำนวนความต้องการจ้าง

๔. จัดส่งให้คณะทำงานศึกษาความต้องการแรงงานต่างด้าวของ กบร. พิจารณาจำนวนจ้างให้สอดคล้องกับกระทรวงแรงงาน

๕. นายจ้างประกาศรับคนไทย

๖. นายจ้างได้รับแจ้งจากจัดหางานจังหวัดเพื่อให้นายจ้างทำหลักฐานขอคืน levy โดยนำหลักฐานจำนวนคนไทยที่จ้างได้มาหักลดจากจำนวนโควตาจ้างแรงงานต่างด้าวที่จ่ายเงินไปแล้ว

๗. ประกาศให้นายจ้างนำคนงานต่างด้าวมาจดทะเบียน ภายใน ๙๐ วัน

๘. แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในข่ายจดทะเบียนและขออนุญาตทำงาน คือ

(๑) แรงงานที่นำเข้ามาอย่างถูกกฎหมาย

(๒) แรงงานต่างด้าวที่พิสูจน์สัญชาติแล้ว

(๓) แรงงานต่างด้าวที่เคยมี ทร. ๓๘/๑ (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗)

(๔) แรงงานใหม่ เฉพาะตัวแรงงานไม่นับรวมผู้ติดตาม

ข้อเสนอแนะเชิงความมั่นคง

๑. ข้อเสนอแนะที่สมบูรณ์ที่สุดเพื่อป้องกันปัญหาการนำแรงงานต่างด้าวทั้งหมด “จากใต้ดินขึ้นมาบนดิน”

๒. ยังมีความจำเป็นที่จะต้องปกป้องชายแดนทั้งทางบก ทางน้ำ และทางทะเล เพื่อมิให้มีผู้ลักลอบเข้าประเทศ

๓. การป้องปราม (นโยบายแบบผ่อนปรน) ยังเป็นนโยบายของผู้รับผิดชอบในการตรวจจับ ฟ้องร้อง ดำเนินคดี จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๔. การส่งกลับ เป็นเรื่องละเอียดอ่อน (ขาดความยืดหยุ่น) มีแรงงานหลบหนีเข้าเมืองจำนวนหนึ่งซึ่งประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะพม่าไม่รับ ดังนั้นจะใช้นโยบายเข้มงวดกับคนกลุ่มนี้ไม่ได้ จะต้องแยก “ผู้หลบหนีเข้าเมือง” กลุ่มนี้ออกมาบริหารจัดการต่างหาก

๕. สำหรับกลุ่มอื่นๆ ที่นอกเหนือจาก ๓ ประเทศเพื่อนบ้าน (และพวกไร้รัฐ) เมื่อจับได้ไม่มีการผ่อนผัน จะต้องส่งกลับประเทศต้นทางสถานเดียว

๖. จะต้องพัฒนาฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของ กระทรวงมหาดไทยให้สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลแบบ real time ในการพิสูจน์สถานะของแรงงานให้ได้

๗. ใช้นโยบายเชิงรุกในการใช้มวลชนสัมพันธ์และการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ เพื่อจัดระเบียบชุมชนและลดปัญหาความหวาดกลัวแรงงานต่างด้าว

๘. ส่งเสริมกิจกรรมชุมชนระหว่างแรงงานต่างด้าวกับชุมชนคนไทย

๙. จัดให้มีโครงการ house visit หรือ home stay ให้แรงงานต่างด้าวได้มีโอกาสพักอาศัยเป็นระยะสั้นๆ กับครอบครัวคนไทย

๑๐. เพิ่มบทบาทของ NGOs องค์กรอาสาสมัครอื่นๆ เพื่อช่วยสนับสนุนช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวเมื่อเกิดปัญหาในการดำรงชีพในประเทศไทย

นายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร ได้นำเสนอข้อมูล สรุปได้ดังนี้

วิสัยทัศน์ของจังหวัดสมุทรสาคร คือ ศูนย์กลางการผลิตอาหารทะเลเพื่อความ เป็นหนึ่งในฐานะครัวของโลก และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่ท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่ น่าอยู่อาศัย ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาครจะร่วมกันต่อต้านกลุ่มที่มาประกอบกิจการค้าขาย ซึ่งผู้ประกอบการต้องการแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในสถานประกอบการจริง สาเหตุที่ ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาครต้องการใช้แรงงานต่างด้าว เพราะมีความจำเป็นจากการ ขาดแคลนแรงงานเนื่องมาจากแรงงานไทยไม่นิยมทำ นอกจากนี้ขอเสนอแนวทางในการแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าว คือ การทำเครื่องแคะกุ้ง เพราะจะสามารถช่วยลดแรงงานลงได้อย่างน้อย ประมาณ ๕ หมื่นคน ขณะนี้จังหวัดสมุทรสาครค่าจ้างขั้นต่ำของคณงานแคะกุ้ง เป็นจำนวนเงิน ๒๖๐ บาท ซึ่งค่าแรงขั้นต่ำของจังหวัดสมุทรสาคร ๑๖๑ บาท

ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีดังนี้

ปัญหาด้านการสาธารณสุขในจังหวัดสมุทรสาคร คือ แพทย์ในปัจจุบันไม่รู้จัก โรคไข้กาฬหลังแอ่น เนื่องจากโรคดังกล่าวได้สูญหายไปจากประเทศไทยเป็นเวลานานแล้ว โดยได้ มีการค้นพบโรคนี้อีกครั้งเมื่อประมาณ ๖ ปีที่ผ่านมา

ปัญหาการจำกัดการให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ก่อให้เกิดปัญหาการเลือกงาน ของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า

ปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากในจังหวัดสมุทรสาครมีการปลอมแปลง ใบ ทร. ๓๘ เป็นจำนวนมาก

แนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีดังนี้

๑. เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว สามารถรายงานตัวและจดทะเบียนใหม่ได้ โดย ไม่มีกำหนดเงื่อนไขเวลา จะทำบัตรอนุญาตทำงานแยกสีตามกลุ่มสาขาอาชีพ แต่ให้มีอายุการทำงาน ในประเทศไทยเพียง ๒ ปี แต่ถ้าจะกลับมาทำงานใหม่ต้องเว้นระยะเป็นเวลา ๑ ปี จึงจะกลับมา ทำงานใหม่ได้ และข้อกำหนดดังกล่าวทำให้สามารถลดอัตราการเกิดใหม่ของเด็กที่เกิดจาก แรงงานต่างด้าว เนื่องจากระยะเวลาที่อยู่ในประเทศไทยมีจำกัด จึงไม่ต้องการสร้างภาระผูกพัน

๒. ควรเรียกเก็บค่าธรรมเนียมกับแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม เนื่องจาก แรงงานเหล่านี้มีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ที่จะต้องเสียภาษีรายได้บุคคลธรรมดา

นอกจากนั้นแรงงานต่างด้าวในระบบ MOU โดยจะพบปัญหา มาก เนื่องจาก ในจังหวัดสมุทรสาครมีอาชีพประมงต่อเนื่อง (ห้องเย็น) และต้องการแรงงานหญิงเป็นจำนวนมาก สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว มีดังต่อไปนี้

๑. ควรมีการกำหนดพื้นที่พักอาศัยและมีการควบคุมระบบสาธารณสุขปโภค โดยอาจจะมิสถำนอนามัยอยู่ในชุมชนของแรงงานต่างด้าว

๒. เด็กที่เกิดในประเทศไทยหรือเด็กไร้สัญชาตินั้นควรมีมาตรการที่จะผลักดันออกไป เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้แรงงานต่างด้าวออกลูกออกหลาน

๓. ห้ามประกอบอาชีพค้าขายทุกชนิด

๔. ลดขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกันทุกหน่วยงาน

๕. ควรให้องค์กรเอกชนที่มีความน่าเชื่อถือให้มีส่วนร่วมในการกลั่นกรองนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ขออนุญาตใช้แรงงานต่างด้าว

สัมมนาภาคบ่าย

พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เลี่ยมสมุทร เลขานุการคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในฐานะผู้ดำเนินรายการ ได้กล่าวสรุปการอภิปราย ดังนี้

ขอให้วิทยากรในภาคเช้าสรุปประเด็นสำคัญเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองแล้ว หลังจากนั้นขอเชิญผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ซักถามและแสดงความคิดเห็น รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว

นายสันต์ สาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

เดิมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) มีฝ่ายเลขานุการด้านเศรษฐกิจเพียงด้านเดียว แต่ขณะนี้ กบร. ได้เพิ่มด้านความมั่นคง โดยมีเลขาธิการก.อ.รมน. เป็นประธานด้านความมั่นคง ปัญหาที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว คือ

๑. เรื่องระบบข้อมูลที่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงกันได้ ทำให้ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว แต่ขณะนี้ประธาน กบร. ได้มีคำสั่งจัดตั้งคณะทำงานเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูล ดังนั้นปัญหาดังกล่าวจึงได้ดำเนินการแก้ปัญหาแล้ว

๒. เรื่องกฎหมาย ขณะนี้ร่าง พรบ. การทำงานของคนต่างด้าว ได้ร่างเสร็จเรียบร้อยตั้งแต่สมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่ร่างดังกล่าวได้ถูกส่งกลับมายังกระทรวงแรงงาน และกระทรวงแรงงานได้นำเสนอเข้าที่ประชุม ครม. และที่ประชุม ครม. ได้พิจารณาและส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาแล้ว

๓. ควรทำให้กฎหมายต่างด้าวมีความยืดหยุ่นสูง เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายยังไม่มีความยืดหยุ่นเท่าที่ควร

นายอนุสิษฐ คุณากร ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ปัญหาแรงงานต่างด้าวนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศได้ในอนาคต ดังนั้นทุกภาคส่วนควรหา

แนวทางในการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เป็นหลัก และตามที่ กปร. ได้แบ่งโครงสร้างในการบริหารจัดการออกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ ด้าน เศรษฐกิจและด้านความมั่นคง โดยทั้งสองด้านควรดำเนินการควบคู่กันไป ภายใต้ความสมดุล ระหว่างด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ

ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัย เพื่อการพัฒนาประเทศไทย ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ประเด็นในเรื่องเศรษฐกิจกับความมั่นคงนั้น ความมั่นคงจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ความมั่นคงแห่งชาติ และความมั่นคงของคน โดยเฉพาะในแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ที่จะเน้นเรื่องการกินดีอยู่ดี การมีความสุขของคน ทั้งนี้ ความมั่นคงของคน จะเน้นในเรื่องคุณภาพชีวิต ซึ่งนโยบายที่นำมาใช้นั้นจะต้องเป็นนโยบายแบบบูรณาการ กล่าวคือ เมื่อมีนโยบายหรือยุทธศาสตร์หรือแผนใดขึ้นมาแล้ว จะต้องนำมาปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อให้ ประสพผลสำเร็จตามเป้าหมาย

นายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร ได้ กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ทุกฝ่ายควรจะร่วมกันแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย และจังหวัด สมุทรสาครมีความยินดีที่จะเป็นจังหวัดนำร่องในการหาดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว

หลังจากที่วิทยากรแต่ละท่านได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนาแล้ว ที่ประชุมสัมมนาได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้ตั้งข้อซักถามและแสดงความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

นายอนรรตน์ ฉัตรกุล ณ อยุธยา ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการพิจารณา ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายแรงงานและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ปัญหาการกวาดล้างแรงงานเถื่อน ควรมีการกวาดล้างเจ้าหน้าที่และ ผู้ประกอบการให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้ปัญหาแรงงานเถื่อนหมดไป
๒. ปัญหาการกำหนดค่าธรรมเนียมน ควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนและ ระยะเวลาในการดำเนินการต่าง ๆ ให้ชัดเจนแน่นอน โดยประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน และควรลด อัตราค่าธรรมเนียมนในการขอวีซ่าซึ่งจากเดิมจะต้องจ่ายค่าวีซ่า ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐๐ บาท และ ค่าขอใบอนุญาตทำงานจากปีละ ๑,๕๐๐ บาท ควรลดลงให้เหลือปีละ ๑,๒๐๐ บาท

นายวสันต์ สาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

ปัจจุบันรัฐบาลได้กำหนดนโยบายและมาตรการในการผ่อนผันให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้พิจารณา และคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ แม้ว่าวิธีการดังกล่าวจะแสดงถึงความไม่จริงจังในการแก้ไขปัญหา และหากมีการผ่อนผันอยู่เรื่อย ๆ เป็นการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าประเทศไทยอย่างผิดกฎหมาย แต่หากไม่มีนโยบายดังกล่าวจะดำเนินการจับกุมแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองมาโดยผิดกฎหมายได้ยากมาก เนื่องจากต้องดำเนินการจับกุมดำเนินคดี และส่งกลับ ซึ่งเป็นเรื่องลำบากในการดำเนินการ

สำหรับเหตุผลของการดำเนินการอนุญาตผ่อนผันแรงงานต่างด้าวปีต่อปีนั้น เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวหลายฝ่าย และฝ่ายความมั่นคงเป็นกังวลว่าหากมีการผ่อนผันโดยกำหนดระยะเวลาในการผ่อนผันหลายปี ก็จะทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง

สำหรับเรื่องการพิสูจน์สัญชาติ ประเทศลาว และประเทศกัมพูชาได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทยแล้ว และในส่วนของประเทศพม่าได้ดำเนินการเปิดเมืองชายแดน ๓ เมือง เพื่อให้ชายจ้างไทยนำแรงงานพม่าที่มีอยู่ประมาณ เกือบหกแสนคนเดินทางไปพิสูจน์สัญชาติที่ประเทศพม่า ซึ่งทางฝ่ายสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เห็นชอบ แต่ต่อมานายกรัฐมนตรีเห็นว่าควรดำเนินการในเรื่องพิสูจน์สัญชาติของประเทศพม่าให้เหมือนกับประเทศกัมพูชา และประเทศลาว ทำให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจรจากับพม่าใหม่ให้ประเทศพม่าส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย ซึ่งเป็นเหตุผลที่ว่าเหตุใดประเทศพม่าจึงยังไม่ได้ดำเนินการเรื่องในการพิสูจน์สัญชาติ

ปัจจุบันประเทศพม่าต้องการพิสูจน์สัญชาติ เนื่องจากสามารถเก็บภาษีจากแรงงานต่างด้าวชาวพม่าได้เป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตามก็ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากแรงงานพม่า เนื่องจากแรงงานฯ กลัวการเก็บภาษีย้อนหลังและกลัวความผิด เนื่องจากประเทศพม่าไม่อนุญาตให้คนออกนอกประเทศ ดังนั้นแรงงานที่ออกมาทำงานนอกประเทศจึงเป็นบุคคลที่ผิดกฎหมายทั้งหมด

ในส่วนของการเก็บค่า LEVY มีวัตถุประสงค์เพื่อไม่ให้ชายจ้างใช้แรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมากเกินไป ทั้งนี้การเก็บค่าธรรมเนียมกับนายจ้าง เพื่อให้ชายจ้างมีส่วนรับผิดชอบต่อแรงงานต่างด้าว แต่อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการไหลเข้ามาของแรงงานต่างด้าวซึ่งไม่มีต้นทุนได้

นายตำรวจ มาตรฐานตร อติตประธานหอการค้าจังหวัดระนอง ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

ปัจจุบันจังหวัดระนองมีแรงงานต่างด้าวชาวพม่าเกือบร้อยละ ๘๕ ถือได้ว่าเป็นผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ และชาวพม่าก็มีรายได้สูงสามารถส่งเงินกลับประเทศได้เป็นจำนวนมาก ซึ่งถือได้ว่าเป็นรายได้หลักของประเทศพม่า

ทั้งนี้ ได้เสนอว่าเด็กที่ติดตามแรงงานต่างด้าวควรอนุญาตให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อเป็นการปลูกฝังค่านิยมให้มีความรักชาติไทย รวมถึงให้เด็กสามารถทำงานในระดับความสามารถของเด็กได้เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระครอบครัว ดีกว่าที่จะปล่อยให้เด็กเป็นภาระกับครอบครัว

ในส่วนของค่า Work Permit เห็นว่ายังไม่สมควรที่จะเก็บ เนื่องจากจะเป็นภาระกับนายจ้าง พร้อมทั้งเสนอให้เก็บค่า Work Permit รวมกับค่า levy โดยไม่ต้องมีการเก็บซ้ำซ้อนกันอีก และเสนอให้จังหวัดต้องมีการบริหารจัดการใหม่ เช่น การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวควรเป็นแบบระบบ One Stop Service และขอฝากเรื่องเกี่ยวกับนโยบายที่ไม่ให้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดระนองกับภูเก็ตใช้โทรศัพท์ เห็นว่าเป็นนโยบายดังกล่าวไม่มีความเหมาะสม และขัดต่อสิทธิมนุษยชน

ดร. ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ วิทยากร ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

ในส่วนของการใช้แรงงานเด็กนั้น หากเด็กอายุ ๑๕ ปี ก็สามารถที่จะทำงานได้ตามกฎหมาย และในส่วนเรื่อง One Stop Service เรื่องการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวประเทศมาเลเซียต้องใช้เวลาถึง ๑๔ วัน แต่ประเทศไทยใช้เวลาเพียงวันเดียวเท่านั้น

พันตำรวจโทหญิง สุชารัตน์ ณรงค์ฤทธิ์ ผู้แทนจากสภาองค์การนายจ้างไทยสากล ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. ปัจจุบันการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวเกี่ยวข้องกับหลายองค์กร ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งการทำงานของแต่ละหน่วยงานยังมีความไม่เข้าใจที่ตรงกัน

๒. นายจ้างต้องเสียค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก ทั้งค่า Levy ค่าขึ้นทะเบียน ฯลฯ โดยแรงงานต่างด้าวกลับไม่มีต้นทุนใด ๆ มีแต่การกอบโกยผลประโยชน์จากประเทศไทยอย่างเดียว แต่ในทางตรงกันข้ามแรงงานไทยต้องจ่ายค่าประกันสังคมด้วยตนเอง

๓. รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาให้คำจำกัดความของคำว่า ๔ D ว่าเป็นอะไรบ้างและรัฐบาลควรให้การสนับสนุนเพื่อให้คนไทยได้เข้ามาทำงานแทนแรงงานต่างด้าว

๔. คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ควรเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพและมีบุคลากรอย่างพอเพียง และควรมีองค์กรที่รับผิดชอบในการพิจารณาโควตาของแรงงานต่างด้าว และเมื่อแรงงานต่างด้าวกลับประเทศไปแล้วต้องมีโควตาทดแทน รวมทั้งต้องสามารถจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวได้ตลอดทั้งปี

๕. นโยบายการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวควรมีระยะเวลา ๓-๕ ปี ได้หรือไม่ และควรดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวเป็นแรงงานที่ถูกกฎหมายทั้งหมดโดยไม่ต้องเสียเงินค่าหัวคิวพร้อมนี้ ควรมีกระบวนการควบคุมการเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าว เพื่อทราบว่ามีแรงงานต่างด้าวเคลื่อนย้ายออกจากประเทศไปเท่าใดและเข้ามาใหม่เป็นจำนวนเท่าใด และควรมีการ

กำหนดว่าเมื่อแรงงานออกจากงานไปต้องมีการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบภายในกี่วัน และหากภายใน ๓๐ วันยังไม่สามารถหาแรงงานใหม่มาแทนที่ได้ ต้องหาวิธีการอื่นเพื่อให้ได้แรงงานใหม่เข้ามาทดแทน

๖. กระบวนการเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวควรเป็นระบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกกับนายจ้าง อยากรให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานความร่วมมือกันอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งทำงานในเชิงรุก และสนับสนุนให้แรงงานไทยมีงานทำ

๗. การกำหนดโควตาควรมีตัวเลขที่แน่นอน และมีการประเมินความจำเป็นเรื่องการใช้แรงงานทุก ๒ ปี

นายอำนาจ นันทหาร ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานอุตสาหกรรมจังหวัดตาก รองประธานสภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย ให้ข้อมูลว่าประเทศไทยมีความพยายามที่จะให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ เป็นนโยบายที่ดีแต่ขาดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และในส่วนของบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวนโยบายมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอด คณะทำงานที่ดำเนินการบริหารจัดการเกี่ยวกับปัญหาแรงงานต่างด้าวชุดเดิมต้องนำผลงานที่ทำไว้แต่เดิมมาเสนอต่อคณะทำงานชุดใหม่ มิใช่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงคณะทำงานต้องมีการหาข้อมูลใหม่อยู่เสมอซึ่งทำให้การดำเนินการด้านแรงงานต่างด้าวไม่มีความต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ในสายตาชาวต่างชาติยังไม่ยอมรับเรื่องการผ่อนผันแรงงานต่างด้าว แต่รัฐบาลไทยได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาจนถึงกระบวนการพิสูจน์สัญชาติซึ่งเป็นแนวทางที่ถูกต้องแล้ว โดยประเทศกัมพูชา และประเทศลาวไม่เข้าสู่ระบบการผ่อนผัน ในส่วนของประเทศพม่าได้มีการเจรจาถึงจุดที่เริ่มต้นการพิสูจน์สัญชาติและตั้งสำนักงานพิสูจน์สัญชาติที่ชายแดน

พร้อมนี้ได้การมีเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าวดังนี้

๑. ควรปรับโครงสร้างในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวใหม่ ดังนี้

- สภาความมั่นคงเป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบเรื่องแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง
- กรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบเรื่องคนต่างด้าว
- กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการจัดหางาน
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงร่วมกับองค์การระหว่างประเทศ เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับผู้ที่พักพิงและให้ที่อยู่อาศัยแก่แรงงานต่างด้าว

๒. จากข้อมูลของอาจารย์ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ที่ได้กล่าวว่าปัญหาที่ผ่านมาเกิดจากรัฐบาลใช้ประเภทของอาชีพมาเป็นตัวตั้งในการอนุมัติโควตาแรงงานต่างด้าว ดังนั้นจึงเสนอว่าควรมีการใช้หลักพื้นที่ในการกำหนดโควตาแรงงานต่างด้าวก่อน แล้วค่อยลงไปในรายละเอียดของประเภทกิจการ

๓. แรงงานไทยต้องมีงานทำ ดังนั้นจึงควรมีการกำหนดสัดส่วนของแรงงานไทยว่าในสถานประกอบการหนึ่งต้องมีคนไทยทำงานกี่เปอร์เซ็นต์

๔. จังหวัดใดมีแรงงานต่างด้าว ต้องมีคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยมอบหมาย

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ โดยคณะทำงานแต่ละจังหวัดจะมีสมาชิกที่ประกอบด้วยผู้แทนของแต่ละกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ได้ให้ข้อมูลว่าจังหวัดตากใช้แรงงานต่างด้าวภาคอุตสาหกรรมที่เป็นระเบียบที่สุดในประเทศไทย เนื่องจากจังหวัดมีนโยบายจังหวัดให้ทุกโรงงานมีที่พักให้คนงานที่มีวีซ่ารอบขอบชิดไม่ให้แรงงานออกจากโรงงานมีเช่นนั้นก็จะไม่สามารถควบคุมได้

นายธวัชชัย ผลเจริญ อนุกรรมการพิจารณาและกลั่นกรองเรื่องราวร้องทุกข์ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เสนอให้มีการใช้ระบบสแกนนิ้วมือ online โดยมีการประสานข้อมูลจากทุกหน่วยงาน เมื่อแรงงานต่างด้าวเดินทางไปที่ได้ก็สามารถที่จะตรวจสอบข้อมูลได้

นายธีรชัย ชูตินัน ประธานหอการค้าจังหวัดกาญจนบุรี ได้เสนอความคิดเห็นดังต่อไปนี้

๑. ขอสนับสนุนให้มีการเร่งรัดให้มีการจัดระบบของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานประเภทมาเข้าเย็นกลับ หรือทำงานตามฤดูกาลบริเวณชายแดน ให้มีผลบังคับใช้อย่างรวดเร็ว

๒. ต้องการให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ขาดการต่ออายุให้กลับมาต่ออายุได้ เนื่องจากมีประวัติเดิมอยู่แล้ว

๓. ต้องการให้ยกเลิกระบบการให้โควตาแรงงานต่างด้าวโดยผู้รับเหมาและใช้ระบบให้นายจ้างขอโควตาแรงงานต่างด้าวโดยตรง

นายวสันต์ สาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน ได้แสดงความคิดเห็นว่า

๑. บัตรแรงงานต่างด้าว Online กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมีอยู่แล้วแต่ขาดการเชื่อมโยงข้อมูลกัน

๒. การแก้ไขปัญหาเด็กที่เกิดจากคนต่างด้าว ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ โดยเด็กที่เกิดในประเทศไทยโดยมีพ่อแม่เป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองก็จะไม่ได้สัญชาติไทย แต่หากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีสัญชาติไทยหรือเข้าเมืองโดยถูกกฎหมายก็จะได้รับสัญชาติไทย

นายตลเดช พัฒนรัฐ ผู้อำนวยการส่วนการทะเบียนราษฎร สำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง ได้ให้ข้อมูลว่า

สำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานปฏิบัติการเรื่องการสำรวจจัดทำทะเบียนให้กับคนต่างด้าว

ในเบื้องต้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้มีการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียน โดยมีการแบ่งเป็น ๖ กลุ่ม ได้แก่

๑) กลุ่มชนกลุ่มน้อย

- ๒) กลุ่มเด็กนักเรียน
- ๓) กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า
- ๔) กลุ่มผู้ทำคุณประโยชน์
- ๕) กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ
- ๖) กลุ่มแรงงานต่างด้าวอื่น ๆ

ขณะนี้ทางสำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง ได้ดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติในกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว แต่สำหรับใน ๔ กลุ่มที่เหลือได้ของบประมาณจากงบกลางไปยังคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการ แต่ให้ใช้งบประมาณจากงบประมาณปกติ ทำให้ในขณะนี้ยังไม่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตามทางกรมการปกครองก็ยืนยันเรื่องความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดทำทะเบียนกลุ่มบุคคลไม่มีสถานะ และกลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติไปพร้อม ๆ กัน

ทั้งนี้ ยังมีโครงการจัดทำทะเบียนประวัติของแรงงาน ๓ สัญชาติ ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามโครงการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ซึ่งได้ดำเนินการสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติไปเสร็จแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา

เมื่อดำเนินการอภิปรายและได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พลเอก สมชาย อุลลเดชประชาธิ์ ประธานคณะกรรมการการแรงงานฯ ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกท่าน จากนั้นได้ปิดการสัมมนา

ปิดการสัมมนา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางพัชรศิริ พิษญาภรณ์
นางสาวปารีชาติ ภาคสิม
นางสาวสุภารัตน์ ลาท่า
ผู้จัดทำรายงานสัมมนา
๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

การเดินทางไปศึกษาดูงานและเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
เกี่ยวกับสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในปัจจุบัน
ณ จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดบุรีรัมย์ ในวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๕๐



การเดินทางไปศึกษาดูงานในสถานประกอบการและเยี่ยมชมการทำงานของ
แรงงานต่างด้าว ณ จังหวัดสมุทรสาคร ในวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐





การสัมมนาเรื่อง “ ปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา)”
ในวันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ อาคารรัฐสภา ๒





การเดินทางไปศึกษาดูงานและเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
เกี่ยวกับสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในปัจจุบัน
ณ จังหวัดตากและจังหวัดลำพูน ในวันที่ ๒๒-๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๐





เอกสารประกอบการชี้แจง
คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าว
และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 218
ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
 กรมการจัดหางาน
 โทรศัพท์ 0 2354 1730
 โทรสาร 0 2354 1770

**ข้อมูลประกอบการชี้แจงคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 218 ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2

1. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ "การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย"

การดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการ ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2546 โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี 7 ยุทธศาสตร์

- 1) ยุทธศาสตร์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
- 5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
- 6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจักระบบแรงงานต่างด้าว
- 7) ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ เพื่อให้รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังนี้

- 1) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ
- 2) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน มีเสนาธิการทหาร เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกรมยุทธการทหาร เป็นเลขานุการ
- 3) คณะอนุกรรมการจักระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว มีหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

4) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ เป็นเลขานุการ

5) คณะอนุกรรมการปราบปราม จีบกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน มีรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นประธาน ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นเลขานุการ

6) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มีผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นประธาน ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นเลขานุการ

7) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

นอกจากคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ แล้ว ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้แต่งตั้งคณะทำงานด้านต่างๆ จำนวน 3 คณะ ดังนี้

(1) คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน ผู้อำนวยการกองการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวไร้ฝีมือ เป็นเลขานุการ

(2) คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

(3) คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นเลขานุการ

2. แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

2.1 แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้กรอบของมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

1) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522

2) กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าว พิมพ์ลายมือ กำหนดเลขประจำตัวคนต่างด้าว 13 หลัก และออกเอกสารรับรองรายงานการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร.38/1)

3) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง และพิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติแล้ว

4) กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน

5) กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

6) กองบัญชาการทหารสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งในระหว่างการดำเนินการจดทะเบียนและหลังการดำเนินการจดทะเบียนคนต่างด้าว

7) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการปราบปรามจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิงแก่คนต่างด้าวลักลอบทำงาน

2.2 ผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1) ปี 2547 เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ เพื่อรับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและขออนุญาตทำงาน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัว จำนวนทั้งสิ้น 1,284,920 คน
- มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน 849,552 คน

2) ปี 2548 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2547 จำนวน 849,552 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก 1 ปี

- แรงงานต่างด้าวมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี 2548 จำนวน 705,293 คน

3) ปี 2549 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2548 จำนวน 705,293 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก 1 ปี และเปิดให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ในระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549

- แรงงานต่างด้าว มาต่ออายุใบอนุญาตทำงานในปี 2549 จำนวน 460,014 คน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองรายใหม่มาขึ้นทะเบียนจัดทำประวัติกับกรมการปกครองระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 จำนวน 256,899 คน แต่มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน 208,562 คน

4) ปี 2550 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตทำงานปี 2549 จำนวน 668,576 คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 208,562 คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 460,014 คน) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก 1 ปี

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี 2550 จำนวน 18,907 คน(กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 15,764 คน

และกลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 3,143 คน) ข้อมูล ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2550

2.3 ปัญหาอุปสรรคในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1) ปัญหาจากนายจ้างผู้ประกอบการ : มักไม่เห็นถึงความสำคัญของการจัดระบบแรงงานต่างด้าว แม้จะมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ ไปยังนายจ้างจำนวนมาก เพื่อให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการมาดำเนินการให้ถูกต้องตรงตามกำหนดเวลา แต่นายจ้างมักไม่มาดำเนินการให้ตรงกำหนด แต่จะมาดำเนินการในช่วงสุดท้ายของระยะเวลาดำเนินการ เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ทัน และนายจ้างเองมักจะเรียกร้องให้ภาครัฐเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวรายใหม่อยู่ตลอดเวลา

แนวทางแก้ไข : ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างทราบถึงแนวนโยบายและขั้นตอนวิธีการดำเนินการ

2) ปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว : แรงงานต่างด้าวยังมีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ส่วนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันแล้วมักจะไม่ปฏิบัติตาม กฏ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้แรงงานต่างด้าวหลายรายกลับกลายสถานะไปเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองอีก

แนวทางแก้ไข : ประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวทราบถึงกฏ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสิทธิต่างๆ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

3) ปัญหาจากเจ้าหน้าที่ : เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้าใจในแนวนโยบายร่วมกัน ทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและสภาพปัญหา ทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์

แนวทางแก้ไข : ชี้แจงทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ ได้รับทราบแนวนโยบายร่วมกัน รวมถึงประชุมหรือแนวทางการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มต้นปฏิบัติ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

4) ปัญหาด้านกฎหมาย : การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงแรงงานไม่มีอำนาจดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการและจัดระเบียบกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายอย่างเต็มที่เนื่องจากมีหน้าที่ในการอนุญาตทำงาน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จะทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้ประกอบการ ตลอดจนผู้นำพาไม่เกรงกลัวเข็ดหลาบ และกระทำผิดซ้ำซาก

แนวทางแก้ไข : ให้องค์กรด้านความมั่นคง ร่วมเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบการจ้างและการทำงานของแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งประสานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวดจริงจัง

5) ปัญหาด้านข้อมูลคนต่างด้าว : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่แตกต่างกันไปแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ต่างหน่วยงานได้นำข้อมูลที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจที่รับผิดชอบทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลตรวจสอบได้ทันที

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
โทร. 0 2354 1730 , 0 2354 1770

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สจ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(๓๓) ๖๖_แรงงานต่างด้าว (กวิงทอง)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และ กัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๗. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๘. ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0506/15693 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0503/15680 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายชื่อผู้ร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550
2. สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549
3. แนวทางการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้ง 3 สัญชาติดังกล่าวที่มีใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบ และปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบหลักการ ขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าวรวมอยู่ด้วย

2. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 21 หน่วยงาน มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550

3. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3.1 เนื่องจากการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้ง 3 สัญชาติ ที่อยู่ในระบบผ่อนผัน จำนวน 668,576 คน (พม่า 568,878 คน ลาว 51,336 คน และกัมพูชา 48,362 คน) โดยคณะเจ้าหน้าที่ของประเทศต้นทาง มีผลให้สถานะของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดังกล่าวเป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมาย และการดำเนินการโครงการนำร่อง (กรณีพิเศษ) เพื่อนำเข้าแรงงานรายใหม่จากพม่าโดยถูกกฎหมาย จำนวน 10,000 คน เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งคือ ให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน ซึ่งรัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับรัฐบาลของประเทศทั้งสาม

3.2 เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบหลักการขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งมีมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว

การดำเนินการตามข้อ 3.1 และข้อ 3.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการออกประกาศ กฎ หรือระเบียบต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว จึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

4. ข้อเสนอ

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน ได้จัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550 ได้พิจารณาแนวทางการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การดำเนินการโครงการนำร่อง (กรณีพิเศษ) เพื่อนำแรงงานจากพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย และกวระจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ-ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีมติให้กระทรวงแรงงานเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

4.1 การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา

เห็นควรให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา ที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และได้รับอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งใบอนุญาตทำงานยังไม่สิ้นอายุและยังมิได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน 99,698 คน ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่แรงงานต่างด้าวดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(1) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจรจากับผู้แทนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และราชอาณาจักรกัมพูชา เพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่มาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานสัญชาติลาวและกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานอยู่ในประเทศไทย เพื่อออกหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคลให้กับแรงงานที่ผ่านการรับรอง

(2) ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศมิให้นำบทบัญญัติมาตรา 12(3) มาใช้บังคับกับคนต่างด้าวสัญชาติลาวและกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว ให้สามารถใช้หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) เพื่อขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา 2 ปี และสามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี

(3) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการรับตรวจลงตราและตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ และจัดเก็บค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราตามกฎหมายกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. 2549 ในอัตรารายละ 500 บาท

(4) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งได้รับการตรวจลงตราและตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแล้ว โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในการตรวจลงตราตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและการออกใบอนุญาตทำงาน โดยให้พิจารณาจัดหาสถานที่ที่เหมาะสม

(5) ให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาการเก็บเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งมีใบอนุญาตทำงานตามระบบผ่อนผันเดิมและใบอนุญาตทำงานยังไม่หมดอายุ โดยยกเว้นการเก็บเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานในช่วงเวลาที่ทับซ้อนกัน

(6) ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว โดยไม่ให้แรงงานต่างด้าวที่ตรวจสุขภาพแล้วตามระบบผ่อนผันเดิมต้องตรวจสุขภาพซ้ำซ้อนอีก

4.2 การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า

เห็นควรให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรและได้รับอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งใบอนุญาตทำงานยังไม่สิ้นอายุและยังมิได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน 568,878 คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 163,499 คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 405,379 คน) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่แรงงานต่างด้าวดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ และให้กระทรวงการต่างประเทศ (คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา) ดำเนินการเจรจากับสหภาพพม่าให้จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในประเทศไทยเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกันกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและราชอาณาจักรกัมพูชา

4.3 การนำแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย

เห็นควรดำเนินการให้นำแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมาย เป็นการนำร่อง (กรณีพิเศษ) จำนวน 10,000 คน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการโน้มน้าวให้ทางการพม่าจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในประเทศไทย โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

(1) ให้กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงมารองรับในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวในอัตรา 500 บาท เมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับแล้ว

(2) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการตรวจลงตราและตรวจประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเฉพาะการนำร่อง (กรณีพิเศษ) จำนวน 10,000 คน ในอัตราคนละ 500 บาท

(3) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการตรวจลงตราและตรวจประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร

(4) ในระหว่างการดำเนินการออกกฎระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่แล้วเสร็จ ให้นายจ้างสามารถนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมายได้ โดยเสียค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราในอัตราปกติ

4.4 การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เห็นควรให้ดำเนินการเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานอยู่แล้วใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และสงขลา 4 อำเภอ คือ อำเภอเทพา สะบ้าย้อย นาทวี และจะนะ) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(1) ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทยอยู่แล้วเฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งที่เคยจดทะเบียน (มี ท.ร.38/1) และไม่เคยจดทะเบียน (ไม่มี ท.ร.38/1) ซึ่งนายจ้างรับรองว่าได้จ้างทำงานอยู่แล้วก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับเท่ากับระยะเวลาตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยกำหนดเงื่อนไขการเคลื่อนย้ายออกนอกพื้นที่จังหวัดได้เฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) ให้กรมการปกครองอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และมาตรา 8(1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าว โดยการรับจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาตาม(1) ทุกคนที่มารายงานตัว ด้วยรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว 13 หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร.38/1) สถานที่รับรายงานตัว ณ ที่ว่าการอำเภอเมืองปัตตานี ที่ว่าการอำเภอเมืองนราธิวาส ที่ว่าการอำเภอเมืองยะลา ที่ว่าการอำเภอเบตง ที่ว่าการอำเภอเมืองสตูล และที่ว่าการอำเภอจะนะ

//(3) ให้กระทรวง...

(3) ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ แก่คนต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนประวัติแล้ว โดยเก็บค่าตรวจสุขภาพ จำนวน 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ จำนวน 1,300 บาท

(4) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการพิจารณาอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ครั้งละไม่เกิน 1 ปี ทั้งนี้ต้องไม่เกินระยะเวลาตามมาตรการ สนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ส่วนการเปลี่ยนนายจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด แต่ได้เฉพาะในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับค่ายื่นคำขอและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานให้ คนต่างด้าวชำระตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

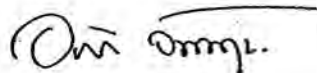
(5) ให้กรมการปกครองดำเนินการจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติ ไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน โดยให้กำหนดแถบสีให้แตกต่างจากใบอนุญาตทำงานของ แรงงานต่างด้าวทั่วไป เพื่อให้สะดวกต่อการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่

(6) ให้กองบัญชาการทหารสูงสุดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกัน และสกัดกั้นการลักลอบเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งก่อนและระหว่างการดำเนินการจดทะเบียน คนต่างด้าว

(7) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปราม จับกุมดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้างผู้ให้ที่พักพิงคนต่างด้าวลักลอบทำงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ จันทนจุลกะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1730

โทรสาร 0 2354 1770

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

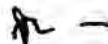
อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนมาก ที่ รง ๐๓๐๗/๓๑๙๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ออกเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thai.gov.go.th

(ชท) รง_แรงงานต่างด้าว (กิจทง)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๗. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๘. ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



ด่วนมาก

ที่ รง 0307/3196

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม.10400

15 ธันวาคม 2549

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/5810 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549
 2. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550
 3. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549
 4. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 และวันที่ 16 พฤษภาคม 2549
 5. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 เห็นชอบให้ดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้รับอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจำนวน 629,413 คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 และให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ทำทะเบียนกับกรมการปกครองและหรือทำสัญญาประกันตัวระหว่างวันที่ 1-30 มีนาคม 2549 จำนวน 256,899 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ

1.2 แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามข้อ 1.1 ได้รับใบอนุญาตทำงานปี 2549 จำนวนทั้งสิ้น 668,576 คน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ และได้รับใบอนุญาตทำงานจำนวน 668,576 คน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 จะสิ้นสุดในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานระดับล่าง

/ซึ่งไม่สามารถ...

ซึ่งไม่สามารถจัดหาแรงงานไทยบรรจุเข้าทำงานแทนได้ และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อใช้ในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

3. สาระสำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549 เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต บัวเนียมวิษณุ) เป็นประธาน และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดคำสั่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

3.2 กระทรวงแรงงานจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.2.1 เห็นควรอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จพร้อมที่จะดำเนินการได้ประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปดังต่อไปนี้

(1) การผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน ในปี 2549 ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551

(2) การขอรับใบอนุญาตทำงาน ให้กระทรวงแรงงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการอนุญาตทำงานและออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าว

(3) การตรวจสุขภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข ออกประกาศเพื่อกำหนดรายละเอียดของการตรวจสุขภาพ การประกันสุขภาพ และโรคที่ห้ามทำงาน โดยชำระค่าตรวจสุขภาพ 600 บาทและค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

(4) การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว ให้กรมการปกครองอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

(5) การสกัดกั้นการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวรายใหม่ และการปราบปรามจับกุม การลักลอบทำงานของแรงงานต่างด้าว ให้คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และจริงจังในการสกัดกั้นการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวรายใหม่ และให้คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจังในการปราบปรามจับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงของประเทศ

3.2.2 เห็นควรกำหนดวิธีการและขั้นตอนในการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในปี 2550 ดังนี้

(1) แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (ขอโควตา) ให้นายจ้างที่ได้รับการจัดสรรโควตาแล้ว และยังคงจ้างแรงงานต่างด้าวรายเดิมอยู่ใช้โควตาเดิมต่อไป โดยไม่ต้องยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวอีก เว้นแต่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมจากโควตาที่ได้รับหรือนายจ้างที่ยังไม่เคยได้รับการจัดสรรโควตา ให้ยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวใหม่ โดยให้กระทรวงแรงงานออกประกาศ เพื่อกำหนดเงื่อนไข หลักฐานประกอบการแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว แบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงาน หลักฐานที่ออกให้นายจ้างที่ได้รับการจัดสรรโควตา สถานที่ และระยะเวลาในการยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว

(2) จัดสรรจำนวนการอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) ให้หน่วยงานที่รับแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อจัดหาคนไทยเข้าทำงานก่อนไม่น้อยกว่า 7 วัน แล้วจึงดำเนินการจัดสรรจำนวนการอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) แก่นายจ้างโดยพิจารณาตามความจำเป็น และความเหมาะสมโดยให้คำนึงถึงความมั่นคงในราชอาณาจักร ด้านการเมือง ศาสนา เศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันไม่ให้คนต่างด้าวเข้ามาแย่งอาชีพคนไทย มีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการของตลาดแรงงานภายในราชอาณาจักร และหลักมนุษยธรรม

(3) การขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550

ก. การยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน

- ให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ดำเนินการยื่นขออนุญาตทำงาน เพื่อให้ได้รับอนุญาตทำงานจนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 ตามลำดับ

- ให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 เริ่มยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปจนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 ส่วนแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ให้เริ่มยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550

ข. การตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพ

- ให้แรงงานต่างด้าวทั้ง 2 กลุ่มเข้ารับการตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด เพื่อขอรับใบรับรองแพทย์เป็นหลักฐานในการยื่นคำขออนุญาตทำงาน โดยใบรับรองแพทย์อาจนำมาแสดงพร้อมกับการยื่นคำขอหรือภายหลังการยื่นคำขออนุญาตทำงานไม่เกินวันที่ 15 สิงหาคม 2550

- ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ให้แล้วเสร็จนับจากวันแรกที่เริ่มต้นให้มีการยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานจนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2550

ค. การพิจารณาอนุญาตทำงาน

ให้กรมการจัดหางาน พิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ยื่นคำขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2550 พร้อมทั้งบันทึกข้อมูล และส่งข้อมูลการอนุญาตทำงานให้กรมการปกครอง เพื่อจัดทำทะเบียนและจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน ทั้งนี้ ในระหว่างการพิจารณาอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานไปพลางก่อนได้

ง. การจัดทำทะเบียนบัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

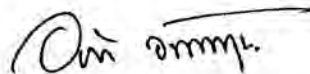
ให้กรมการปกครอง จัดทำทะเบียนและจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับจากวันที่ได้รับข้อมูลการอนุญาตทำงานจากกรมการจัดหางาน

4. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 21 หน่วยงาน มีมติเห็นชอบการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 แล้วเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภัย จันทนจุลกะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1730

โทรสาร 0 2354 1770

เลขานุการรัฐมนตรี รง.	รับที่ 376
วันที่ 18 ธ.ค. 2549	
เวลา 10.55 น.	

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี รง.	รับที่ 609
วันที่ 18 ธ.ค. 2549	
เวลา 10:40 น.	

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๒/๒๓๕๕๑
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๙ และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการกำหนดมาตรการพิเศษด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา รักษาพื้นที่ไว้และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

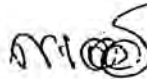
จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ที่ รง ๐102.1/2760

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ
เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม.
และนำเรียน รมว. รง. พิจารณาลงนามถึงเลขาธิการ ครม.
ภายในวันที่ 29 ธ.ค. 49



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

(นายฐาปบุตร ชมเสวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
18 ธ.ค. 2549

ด้วยใจแล้ว

18 ธ.ค. 2549

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/๐.๕๒๐/ค/ค)

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1101/ 5898



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

19 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามข้อเสนอกกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามข้อเสนอกกระทรวงการคลัง โดยแบ่งเป็นมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายดำเนินการ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม มาตรการลดหย่อนภาษีธุรกิจเฉพาะ และมาตรการด้านแรงงานต่างด้าว รวมทั้ง การสร้างขวัญ กำลังใจสำหรับประชาชน ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบในหลักการขอบเขตพื้นที่และมาตรการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของภาคธุรกิจ ซึ่งขณะนี้มีการชลดตัวลง เนื่องจากสถานการณ์ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ควรให้มีมาตรการทางด้านการลงทุนด้านโครงสร้างที่เกี่ยวข้องกับการบริการด้านสาธารณะ เช่น การศึกษา สาธารณสุข และการบริการจัดหาแรงงานให้แก่เอกชนในพื้นที่นอกเขต 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีมาตรการลดหย่อนภาษีแก่ผู้ประกอบการในกรณีที่มีการจ้างงานเยาวชนจากพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จัก
ขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

สำเนาถูกต้อง

ปิลาภ งามวิจิตร
(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)
นิติกร ๖ สำนักนิติธรรม

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งานเลขานุการฯ

โทร. 0-2281-1012 โทรสาร 0-2282-1949

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๑๐๐/๖๕๕๐



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑ ๑๐๒๐๐

ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการพิเศษด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการใน เขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของ จังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา) โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการมีหนังสือเสนอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้-

๑. หลักการในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจเห็นว่ามีเหมาะสมและครอบคลุม ในทุกเรื่อง

๒. การกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา) มีความเหมาะสม แต่มีข้อสังเกตในเรื่องระยะเวลาที่ไม่เกิน ๓ ปี (มกราคม ๒๕๕๐ - ธันวาคม ๒๕๕๒) เห็นว่าอาจจะน้อยเกินไปสำหรับการจูงใจผู้ลงทุน ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติสามารถจะให้เหตุผลได้

๓. มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจในเรื่องมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว ของกระทรวงกลาโหม โดยกองบัญชาการทหารสูงสุด นั้น สามารถดำเนินการได้ในลักษณะบูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

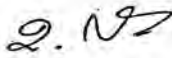
๔. การดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจะสำเร็จได้ด้วยการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในความห่วงใยของรัฐบาล และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ลงทุนด้วย มาตรการช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เช่น ภาษี การลดหย่อนค่าธรรมเนียม และสินเชื่อกอกเบียดำ โดยจำเป็นต้อง ประชาสัมพันธ์สร้างแรงจูงใจเพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

/๕. มาตรการด้าน ...

๕. นอกจากมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วจำเป็นต้องมีมาตรการด้านความปลอดภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้ลงทุนหรือผู้ประกอบการ และประชาชนในพื้นที่ โดยการบริหารจัดการแบบบูรณาการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(บุญรอด สมทัศน์)

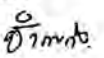
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี ฯ

โทร.๐๒-๒๒๓๔๒๖๒

โทรสาร ๐๒-๒๒๓๔๒๖๒

สำเนาถูกต้อง

นางสาว 

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผึกฎ; ๖๗ สำนักนิติธรรม

054



ที่ ศธ 0100.3/ ๒๘๒๗

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนครพนธ์ 11000

19 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล)15148

ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2549

ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล ฒ สงขลา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 0 2590 1126

โทรสาร 0 2591 8501

สำเนาถูกต้อง

ศิริพร ชัยภักดิ์
(นางสาวศิริพร ชัยภักดิ์)
นิติกร ๗ สำนักนิติธรรม

ด่วนมาก

ที่ กค 1002/ 23551



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

8 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ตารางสรุปมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ
 2. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.
 3. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณี การ โอนและการ จำนองอสังหาริมทรัพย์ตาม มาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้
 4. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณี การ โอนและการ จำนองห้องชุด ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้
 5. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.

ตามที่ได้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 23 พฤศจิกายน 2549 เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ความสงบเรียบร้อย พร้อมกับดูแลประชาชนในพื้นที่ ทั้งในด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงการคลัง ได้จัดให้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่จันทร์ที่ 27 พฤศจิกายน 2549 เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการ

โดยพิจารณาข้อเสนอของภาคเอกชนผ่านคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน (กกร.) แล้ว และสรุปเป็นหลักการ ขอบเขต และมาตรการเพื่อสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ดังต่อไปนี้

1. หลักการ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน ประกอบกับมาตรการต่างๆ ที่มีความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะขัดต่อข้อกฎหมายและระเบียบต่างๆ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องประกาศให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีปัญหาความไม่สงบเป็น "เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ" เพื่อเอื้อต่อการแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยจะมีมาตรการพิเศษด้านต่างๆ เป็นแรงจูงใจให้ผู้ประกอบในพื้นที่รักษาพื้นที่ไว้และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งเพื่อสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับแรงงานในพื้นที่ และสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชนเพื่อให้ประเทศมีความเป็นเอกภาพ และเมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้วก็ให้ยกเลิกสถานะของเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจได้

2. การกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เนื่องจากการดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเรื่องที่มีลักษณะพิเศษ และมีความละเอียดอ่อน รวมทั้งเพื่อให้การช่วยเหลือตรงตามวัตถุประสงค์และเข้าถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาโดยตรง จึงเห็นควรกำหนดเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อ.จะนะ อ.นาทวี อ.สะบ้าย้อย และ อ.เทพา) โดยมีระยะเวลาไม่เกิน 3 ปี (มกราคม 2550 - ธันวาคม 2552)

3. มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

3.1 มาตรการเพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และจูงใจสำหรับผู้ประกอบการ

3.1.1 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

1) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดภาระภาษีเงินได้สำหรับบุคคลธรรมดาที่มีสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถเลือกนำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 (7)¹ และ (8)² แห่งประมวลรัษฎากร มาคำนวณในอัตราร้อยละ 0.1 ของยอดเงินได้พึงประเมิน โดยไม่ต้องนำเงินได้ที่เลือกใช้สิทธิดังกล่าว ไปรวมกับเงินได้พึงประเมินตามมาตราอื่นในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามวิธีปกติ

2) ภาษีเงินได้นิติบุคคล ลดภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลที่เก็บจากกำไรสุทธิจากอัตราปกติลงเหลือร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการ ที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

¹ มาตรา 40 (7) เงินได้จากกรับเหมาที่ผู้รับเหมาต้องลงทุนด้วยการจัดหาสัมภาระในส่วนสำคัญนอกจากเครื่องมือ

² มาตรา 40 (8) เงินได้จากกรรับจ้าง การพาณิชย์ การเกษตร การอุตสาหกรรม การขนส่ง หรือการอื่นนอกจากที่ระบุไว้ใน (1) ถึง (7) แล้ว

ทั้งนี้ จะต้องเป็นการประกอบกิจการจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และให้ได้รับสิทธิเฉพาะส่วนของรายได้ที่เกิดขึ้นจริงจากการประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ดังนี้

(1) กรณีการผลิต จะต้องเป็นการผลิตในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

(2) กรณีการให้บริการ จะต้องเป็นการให้บริการที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีการให้บริการในราชอาณาจักรเท่านั้น และสำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการมีสถานประกอบการมากกว่า 1 แห่ง ทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จะได้รับสิทธิเฉพาะบริการที่กระทำจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และผลของการบริการเกิดขึ้นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

(3) กรณีการซื้อมาขายไป จะต้องเป็นการขายสินค้าที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับการขายระหว่างประเทศ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์เฉพาะการส่งสินค้าโดยทางบกให้กับผู้ซื้อเท่านั้น

3) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไรตามมาตรา 91/2 (6) แห่งประมวลรัษฎากรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จากอัตราร้อยละ 3.0 ลงเหลือร้อยละ 0.1 ทั้งนี้ เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2550 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2552

ทั้งนี้ การลดหย่อนภาษีใน 1) 2) และ 3) ข้างต้น จะมีระยะเวลาในการให้สิทธิประโยชน์ เป็นเวลา 3 ปี สำหรับเงินได้พึงประเมินตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 หรือรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในปี พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป และการให้สิทธิประโยชน์ตามเสนอมจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จะประกาศกำหนดต่อไป

อนึ่ง ธุรกิจที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ข้างต้น ต้องเป็นธุรกิจที่เกิดขึ้นจริงโดยสุจริต ที่มีใช้การกระทำที่มุ่งหลบเลี่ยงภาษี เช่น การลงบัญชีในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจโดยไม่มีธุรกิจเกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เป็นต้น

3.1.2 มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม

1) ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนนิติกรรมและนิติกรรม ให้กระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาการลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุด เหลือร้อยละ 0.01 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 และให้ครอบคลุมพื้นที่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

2) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสาร พร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด ให้กระทรวงพาณิชย์ลดหย่อนค่าธรรมเนียมดังกล่าวลงครึ่งหนึ่งของอัตราค่าธรรมเนียมปกติทุกรายการให้กับผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยมีผลตั้งแต่กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องบังคับใช้ แต่ไม่เกินกำหนดเวลาสิ้นสุดของเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

3.1.3 มาตรการลดเขยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย ให้กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนต่างของการประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย ระหว่างร้อยละ 0.5 ถึงร้อยละ 2 ให้แก่ผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ผู้ประกอบการจ่ายร้อยละ 0.5 ส่วนเกินรัฐบาลชดเชยให้) เป็นระยะเวลา 3 ปี โดยจะต้องใช้เงินงบประมาณ ประมาณ 80 ล้านบาทต่อปี สำหรับการประกันภัยก่อการร้ายในปัจจุบัน

3.1.4 มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

1) กรณี 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ธปท. ได้ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบออกไปอีก 1 ปี (อัตราดอกเบี้ยเรียกเก็บจากผู้ประกอบการ ไม่เกินร้อยละ 1.5 ต่อปี) โดยการช่วยเหลือผ่านธนาคารพาณิชย์ จะหมดอายุในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 หากผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จะหมดอายุในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551

2) กรณีจังหวัดสงขลาและสตูล ธปท. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน 2 จังหวัดนี้ โดย ธปท. จะรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกโดยผู้ประกอบการผ่านสถาบันการเงินเป็นกรณีพิเศษในรูปของเงินทุนหมุนเวียน โดยตั๋วสัญญาใช้เงินที่จะรับซื้อจะต้องมีอัตราดอกเบี้ย ไม่เกินดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมประเภทมีกำหนดระยะเวลาสำหรับลูกค้าชั้นดี (MLR) หรืออัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำสำหรับลูกค้าชั้นดี (Prime Rate) ของสถาบันการเงินนั้น (หรือ MLR หรือ Prime Rate ของธนาคารพาณิชย์ 4 แห่งเฉลี่ย) ลดด้วยร้อยละ 2.75 ต่อปี โดย ธปท. จะเรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 1 ต่อปีสำหรับจำนวนเงินที่รับซื้อ โดยการช่วยเหลือแต่ละรายเป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี โดยตั๋วสัญญาใช้เงินฉบับสุดท้ายต้องถึงกำหนดใช้เงิน ไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2551

3.1.5 มาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงานเห็นควรเปิด

จดทะเบียนคนต่างด้าวในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เฉพาะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในประเทศไทยอยู่แล้ว ทั้งที่เคยจดทะเบียนและยังไม่เคยจดทะเบียน โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

1) ให้กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในประเทศไทยอยู่แล้วเฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งที่เคยจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (มี ท.ร. 38/1) และที่ไม่เคยจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (ไม่มี ท.ร. 38/1) ซึ่งนายจ้างรับรองว่าได้รับเข้าทำงานก่อนเปิดให้มีการจดทะเบียน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยกำหนดเงื่อนไขการเคลื่อนย้ายออกนอกพื้นที่จังหวัดได้เฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2) ให้กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าว โดยการรับ

จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ทุกคนที่มารายงานตัว พิมพ์ลายนิ้วมือ ออกเลขประจำตัวคนต่างด้าว 13 หลัก และเอกสารรับรองราชการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร. 38/1)

3) ให้กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง เพื่อพิจารณา จัดสรร โควตาการจ้างแรงงานต่างด้าวให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวทั้งนายจ้างรายใหม่หรือนายจ้างที่ได้รับโควตาแล้ว แต่มีความประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมจากโควตาที่ได้รับ

4) ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน โดยเก็บค่าตรวจสุขภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

5) ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่รายงานตัวจัดทำทะเบียนแล้ว มาขอ อนุญาตทำงานกับนายจ้างที่ได้รับการจัดสรร โควตาตามจำนวนโควตาที่ได้รับการจัดสรร และให้กระทรวงแรงงานพิจารณาอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าว ส่วนการอนุญาตให้เปลี่ยนนายจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ นายทะเบียนกำหนดแต่ได้เฉพาะ ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับเงินค้ำยื่นค่าขออนุญาตทำงาน และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าว เป็นผู้จ่ายตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

6) ให้กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 จัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย และใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

7) ให้กองบัญชาการทหารสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ในระหว่าง การดำเนินการจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว

3.2 มาตรการเพื่อสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับแรงงาน

การผ่อนผันเกี่ยวกับเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 พฤศจิกายน 2549 ได้มีการหารือประเด็นการขยายเวลาการส่งเงินประกันสังคมให้แก่ผู้ประกอบการและลูกจ้าง ซึ่งสำนักงานกองทุนประกันสังคมได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 กำหนดให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตาม มาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงและมีผลใช้บังคับทั่วราชอาณาจักร ดังนั้น จึงไม่สามารถใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติเฉพาะพื้นที่ได้ ประกอบกับไม่มีบทบัญญัติมาตราใด กำหนดให้ผ่อนผันการชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมให้นายจ้าง ผู้ประกันตนได้ เนื่องจากจะกระทบ การใช้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายของผู้ประกันตน

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นควรให้ สำนักงานกองทุนประกันสังคมหา มาตรการอื่นที่สามารถช่วยเหลือผู้ประกันตนในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจได้ รวมทั้ง เร่งรัดการแก้ไข พระราชบัญญัติประกันสังคมมาตรา 46/2 เรื่อง หากกรณีเขตท้องที่ใดเกิดภัยพิบัติที่ส่งผลกระทบต่อ

สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง อาจขกเว้นการออกเงินสมทบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก็ได้ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงาน ประกันสังคมด้วย

3.3 มาตรการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชน

3.3.1 ให้กระทรวงมหาดไทยของงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมเพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ไปดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความมั่นคงในเขตพื้นที่ 4 โครงการ จำนวน 176.345 ล้านบาท ได้แก่

1) โครงการพัฒนาด้านการศึกษาของ อปท. จำนวน 37.345 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้นักเรียนและเยาวชนทั้งไทยพุทธและไทยมุสลิมได้รับบริการทางการศึกษา และ เข้าใจในหลักการศาสนาที่ถูกค้อง เพื่อให้มีจิตสำนึก และทัศนคติที่ดี สามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่าง สันติสุขและสมานฉันท์

2) โครงการส่งเสริมกีฬาและสันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน จำนวน 44.50 ล้านบาท เพื่อให้เด็กและเยาวชนในเขตพื้นที่ได้รวมกลุ่มกันเพื่อใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ สร้างบรรยากาศ ความสามัคคี สมานฉันท์ ให้เกิดขึ้นในเขตหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และให้เด็กเยาวชน หลีกเลียงยาเสพติด

3) โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรี จำนวน 44.50 ล้านบาท เพื่อให้กลุ่ม สตรีในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้นและสามารถประกอบอาชีพในเขตพื้นที่ได้ โดยไม่ต้องเคลื่อนย้ายแรงงาน

4) โครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ไม่สงบในเขตพื้นที่ จำนวน 50 ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ความไม่สงบได้รับการ ช่วยเหลือเยียวยาให้สามารถดำรงชีพตามปกติได้อย่างต่อเนื่อง

3.3.2 ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พิจารณาจัดสรรรายได้ให้กับ อปท. จากรายได้ภาษีที่รัฐแบ่งให้ สำหรับจังหวัดในเขตพัฒนาพิเศษ เฉพาะกิจที่มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมลดลง

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1) หลักการ ขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุน ตามข้อ 1. 2. และ 3. ข้างต้น

2) ร่างกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง

2.1) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและ ยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 2)

2.2) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณี การโอนและการจำนองตั้งหาบริษัคคามมาตรการให้ ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 3)

2.3) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณี การโอนและการจำนองห้องชุดตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 4)

2.4) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

3) มอบหมายให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับมาตรการที่ 3.1.3 และ 3.3.1 ข้างต้นด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

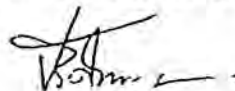
สำนักนโยบายการคลัง

โทร 0 2273 9020 ต่อ 3569

โทรสาร 0 2618 3385

นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

/8 ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักงานรัฐมนตรี ร.ม.
รับที่ ๒๗๔
วันที่ 12 มิ.ย. 25๕๐
เวลา 10.50 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๔๙

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๔๙ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานขอแก้ไขข้อความในหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ หน้า ๔ ข้อ ๒ จากเดิม “ ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองและทำสัญญาประกัน . . . ” เป็น “ . . . ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองและ/หรือทำสัญญาประกัน . . . ” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

- รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเสนอ
- เห็นชอบและให้ดำเนินการ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอทั้ง ๖ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี

แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ที่ รง 0102.1/ 1158

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบ

และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จะเป็นพระคุณยิ่ง


ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี


(นายพีรพัฒน์ พรศิริเลิศกิจ)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

22 มิ.ย. 25๕๐

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ L2-73-49/016

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 1341



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

/๐ พฤษภาคม 2549

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/6166 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/9811 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/19058 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ปี 2548
2. สรุปมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549
3. แนวทางจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549
4. คำชี้แจงเรื่องเสนอคณะกรรมการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1-2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตทำงาน ปี 2547 และผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจรจากับประเทศคู่ภาคีทั้ง 3 ประเทศควบคู่กันไป เพื่อร่วมมือกันกำหนดแนวปฏิบัติให้เกิดผลความมั่นคงความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ที่รัฐบาลได้ลงนามไว้แล้ว ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่ง คือการลดจำนวนผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยวิธีการปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในประเทศไทยแล้วให้เป็นผู้เข้าเมืองถูกกฎหมาย และตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบให้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานจำนวนประมาณ 500,000 คน 2 วิธี คือ 1) อนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งที่มี หรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (ทร.38/1) ที่อยู่ในประเทศไทยแล้วมารายงานตัวและให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มี ทร.38/1 คนละ 10,000 บาท และ ไม่มี ทร.38/1 คนละ 50,000 บาท เพื่อไปทำงานสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550 และ 2) ให้ดำเนินการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมายภายใต้ MOU

กระทรวงแรงงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการดังกล่าวและมี

1. ผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 10 พฤษภาคม และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548:

1.1 นายจ้างมาจดทะเบียนขออนุญาตจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) จำนวน 240,297 ราย ของจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,881,529 คน กระทรวงแรงงานพิจารณาให้นายจ้าง จำนวน 237,455 ราย จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,773,349 คน และแรงงานต่างด้าวขออนุญาตและได้รับใบอนุญาตทำงาน ถึงสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 จำนวน 705,293 คน แยกเป็นพม่า 539,416 คน ลาว 90,073 คน และกัมพูชา 75,804 คน.

1.2 รัฐบาลลาวและกัมพูชาให้ความร่วมมือจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติ (ข้อมูล วันที่ 30 มีนาคม 2549) มีแรงงานลาว ได้รับการรับรองสัญชาติได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary passport) แล้ว จำนวน 43,626 คน ร้อยละ 48.43 ของคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน (90,073) แรงงานกัมพูชา ได้รับการรับรองสัญชาติและได้รับเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จำนวน 32,254 คน หรือ ร้อยละ 42.54 ของแรงงานต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน (75,804) สำหรับพม่ายังไม่ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ได้รายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนี เข้าเมืองว่า รัฐบาลพม่าได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้รับผิดชอบและ กระทรวงการต่างประเทศของไทยได้มีหนังสือเชิญมาเจรจาต่อไปแล้ว กองเหลือแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ พิสูจน์สัญชาติและใบอนุญาตทำงานจะสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 จำนวน 629,413 คน ส่วนการนำเข้า แรงงานต่างด้าว เข้ามาทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย ได้นำแรงงานลาวเข้ามาทำงานแล้ว จำนวน 90 คน และ กัมพูชาอยู่ระหว่างรวบรวมความต้องการจ้างแรงงานของนายจ้างเพื่อแจ้งให้ฝ่ายกัมพูชาดำเนินการ

1.3 กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้จัดตั้งศูนย์วีซ่าและใบอนุญาต ทำงาน ซึ่งดำเนินการระหว่างวันที่ 24 เมษายน - 30 มิถุนายน 2549 ผลดำเนินการ (ข้อมูลวันที่ 5 พฤษภาคม 2549) มีคนต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชาที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วขอรับวีซ่าและประทับตราอยู่ใน ราชอาณาจักร และขอรับใบอนุญาตทำงานแล้ว จำนวน 1,681 คน แยกเป็นสัญชาติลาว 920 คน สัญชาติ กัมพูชา 761 คน

2. ผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 20 ธันวาคม 2548

มีคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัวเพื่อจดทะเบียนกับกรมการปกครอง จำนวน 220,851 คน นายจ้างมาประกันตัวแล้ว จำนวน 67,769 คน และได้รับอนุญาตทำงาน จำนวน 63,488 คน จากการดำเนินการดังกล่าว ได้มีนายจ้าง สถานประกอบการ และสมาคมอาชีพต่างๆ เป็นจำนวนมาก ร้องทุกข์ว่าได้รับความเดือดร้อนจากอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถ ดำเนินการได้ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 วันที่ 13 มีนาคม 2549 กระทรวงแรงงาน จัดประชุมนายจ้าง/สถานประกอบการ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรมสภิตย์) เป็นประธาน และผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ผู้บริหารหน่วยงาน /ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนายจ้าง สถานประกอบการ ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบให้ชะลอการเก็บเงินค่าประกันตัวไว้ก่อนและให้ตั้งคณะกรรมการประกอบด้วยตัวแทนทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณาอัตราค่าประกันที่เหมาะสม ซึ่งได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549

2.2 คณะทำงานศึกษาเพื่อกำหนดจำนวนเงินประกัน สำหรับคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่หลบหนีเข้าเมืองได้ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาแล้ว ปรากฏว่าที่ประชุมเสียงส่วนมากเสนอให้ยกเลิกเงินค่าประกันตัว และเสียงข้างน้อยเสนอให้เก็บเงินประกันตัวคนต่างด้าวที่มี ท.ร.38/1 จำนวน 1,000 บาท ไม่มี ท.ร.38/1 จำนวน 3,000 บาท

2.3 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 โดยเฉพาะอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว จะต้องศึกษาอย่างเร่งด่วนถึงความเหมาะสม

กระทรวงแรงงาน ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวในปี 2549 และการกำหนดอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธันวาคม 2548 นำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปคพัลลภ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดความสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 - 4) ดังนี้

1. เห็นควรอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่ได้รับอนุญาตทำงานและใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจำนวน 629,413 คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับและทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1.1 กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 โดยยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติเข้าเมือง พ.ศ. 2522 แต่ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการจัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 และกำหนดเงื่อนไขอนุญาตออกนอกเขตพื้นที่ให้ครอบคลุมคนต่างด้าวติดตามนายจ้างด้วย

1.2 กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการกำหนดอัตราค่าตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพโรคที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน และสถานพยาบาลที่จะตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว

1.3 ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ยื่นขอรับใบอนุญาตทำงานให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานให้ดำเนินการเมื่อได้รับหลักฐานการจดทะเบียนกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และประกันสุขภาพจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว โดยให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2549

2. เห็นควรให้พิจารณายกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าว ตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่มติคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้คนต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง และทำสัญญาประกันตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 กับพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อวันที่ 1-30 มีนาคม 2549 อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550 โดยยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ส่วนการดำเนินการอื่นๆ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

3. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวอย่างฉาวเห็นควรให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียม (Levy) ในอัตราที่เหมาะสมยึดหยุ่นได้ และไม่น้อยไปกว่าค่าใช้จ่ายในการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องตามกฎหมาย

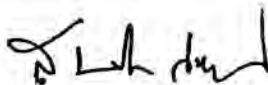
4. เร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องกฎหมาย และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเช้า-กลับเย็น หรือไป-กลับ หรือทำงานตามฤดูกาลบริเวณชายแดนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

5. ให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการเจรจากับสหภาพพม่าเพื่อเร่งรัดให้เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานสัญชาติพม่าที่ทำงานอยู่ในประเทศไทย และกำหนดแนวทางการนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยกฎหมายควบคู่กันไป

6. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๕๑๗๗ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๗๖๓๓๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๒๐๒/๕๔๕๑ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๔๗๔๑ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

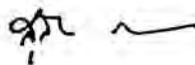
ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบและให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔ [NI-48-12-38-020]

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
 ๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๑๒. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 ๑๓. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
 ๑๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี
 ๑๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย
 ๑๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก
 ๑๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง



ที่ กต 1302/2549

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

19 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.0504/ว(ล)18589 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งเรื่องกระทรวงแรงงานเสนอเรื่องการจัดระบบแรงงานต่าง
ด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอให้กระทรวง
การต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องกับแนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชาตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยกระทรวงการ
ต่างประเทศยินดีจะช่วยเหลือประสานงานกับทางการพม่าในการดำเนินการตามระบบใหม่ ส่วนการที่จะ
ให้องค์การระหว่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมเป็นที่ปรึกษาในคณะกรรมการระดับจังหวัดนั้น เห็นว่า
ไม่มีความจำเป็นเนื่องจากเป็นการดำเนินการภายในของไทย นอกจากนี้ การจัดตั้งศูนย์บริการ
แบบเบ็ดเสร็จ (One stop service) น่าจะมีการกำหนดระเบียบขั้นตอนที่จะปฏิบัติต่อแรงงาน
ต่างด้าวให้ชัดเจนและรัดกุมเพื่อหลีกเลี่ยงประเด็นที่อาจถูกกล่าวหาว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชน
จากกลุ่ม NGOs ต่างๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกันตธีร์ ศุภมงคล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 1

โทร. 02-643-5000 ต่อ 4259

โทรสาร 02-643-5197

สำนักเลขาธิการ

(นางสาวราตรี กระจุก)

ผู้อำนวยการ สำนักนโยบายและแผน

ด่วนที่สุด

ที่ พฉ 0207/... 76338



กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์
อาคารชั้นทาวเวอร์ ๓ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กทม. 10900

19 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่ตุด ที่ นร 0504/ว(ก) 18589 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้ขอให้กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เกี่ยวกับเรื่องที่กระทรวงแรงงานเสนอ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ มีภารกิจด้านสังคม โดยให้การคุ้มครอง ช่วยเหลือ พิ้นฟูบำบัด และส่งกลับคืนสู่สังคมแก่แรงงานต่างด้าวที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ทั้งนี้ หากมีปัญหาด้านสุขภาพอนามัย ในระหว่างการดูแลฟื้นฟูของกระทรวง ฯ จะดำเนินการประสานกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้ดูแลรักษาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร 0-2612-8723

โทรสาร 0-2612-8717

ผู้แทนภาคี
Ju ๑.



ที่ ทศ ๐๒๐๒/ ๕๙๕๑

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘๘/๒ ม.๓ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อาคาร ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๘

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔ / ว(ล) ๑๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๖
ธันวาคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งกระทรวงแรงงานเป็นผู้เสนอความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนองของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เกี่ยวกับมาตรการ และแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ คน ทั้ง ๑๐ ประเด็นดังกล่าว

๒. กรณีข้อสังเกตของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการตรวจสอบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยพิจารณาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ และการจัดทำบัตรประจำตัวคนต่างด้าว นั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยินดีให้ความร่วมมือ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรอรรถ กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๖๘ ๒๕๓๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๘ ๒๕๓๒

ผู้แทนออกต้อง

(นางสาวราตรี คุระสุข)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ว ศพ/ศ ๑



สำนักงานสภาพัฒนาการคลังแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว (ก) ๑๘๕๘๘
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ สำนักงานสภาพัฒนาการคลังพิจารณาให้
ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอของกระทรวงแรงงานในเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ
พม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว
ข้างต้น รวมทั้งเห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
การแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณาคำวินิจฉัยในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 
(สุรพล เชื้อนอัยกา)

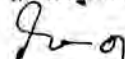
รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาพัฒนาการคลังแห่งชาติ

สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๐๐ ต่อ ๑๘๑๖

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๘

ท่านเอกอัครราชทูต



ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 5177



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

16 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/6166 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2548

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/9811 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2548

2. ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

3. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในระยะที่ 2

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548 ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการตามที่ กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและขอรับใบอนุญาตทำงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548 และให้มีสถานะเป็นผู้อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 นั้น

กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาตรวจสุขภาพและขอรับใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548 แล้ว โดยมีผลการดำเนินการตามรายละเอียดที่ส่งมาด้วย 1 สรุปได้ดังนี้

1. นายจ้างมาจดทะเบียนเพื่อขออนุญาตจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) จำนวน 240,297 ราย ขอจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,881,529 คน กระทรวงแรงงานพิจารณาให้นายจ้าง จำนวน 237,455 ราย จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,773,349 คน มีแรงงานต่างด้าวขอรับใบอนุญาตทำงานเพื่อทำงานกับนายจ้างแล้วจำนวน 705,293 คน นายจ้างยังมีความต้องการจ้างแรงงานอีกจำนวน 1,068,056 คน แต่คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีความเห็นว่าความต้องการแรงงานที่แท้จริงของนายจ้างมีอยู่เพียง 500,000 คน

2. กระทรวงแรงงานได้จัดประชุมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันตก ได้ข้อเท็จจริงว่านายจ้างในพื้นที่ดังกล่าวมีความต้องการจ้างแรงงานเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถจัดหาแรงงานไทยหรือแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครองปี 2547 เพื่อบรรจุเข้าทำงานตามความต้องการของนายจ้างได้

3. กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยคำนึงถึงความมั่นคงของประเทศ เสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน 500,000 คน ตามข้อ 1. ดังนี้

3.1 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้มีผลในทางปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา โดยร่วมมือกับประเทศคู่ภาคีดำเนินการให้มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย จำนวนประมาณ 200,000 คน ซึ่งเป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548-2551 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 การรักษาความมั่นคงของรัฐ กลยุทธ์หลัก 8.3.12 ใต้การการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายให้เป็นไปตามข้อตกลงกับประเทศต้นทาง

3.2 จำนวนที่ขาดแคลนอีกประมาณ 300,000 คน ให้นำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งหลบหนีเข้าเมืองและอาศัยในประเทศไทยอยู่แล้วมาเข้าสู่ระบบการจ้างงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ให้กระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่กำหนดไม่เกิน 30 วัน

3.3 การประกันตัว อาศัยอำนาจตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มีสถานะเป็นผู้อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับ เพื่อไปทำงานมีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

3.4 การขอรับใบอนุญาตทำงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการอนุญาตทำงานและออกใบอนุญาตทำงาน เพื่อทำงานกรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน

3.5 การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 ให้กรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พร้อมจัดพิมพ์บัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

3.6 กลุ่มเป้าหมาย แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทุกคนที่ทำงานกับนายจ้างโดยไม่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งที่มีหรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (หมายเลข 13 หลัก)

3.7 สถานที่และระยะเวลาดำเนินการ

ระยะที่ 1 สถานที่ดำเนินการในรูปแบบศูนย์เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทุกจังหวัด ระยะเวลาดำเนินการ 30 วัน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการออกประกาศกระทรวง จัดเตรียมเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก่อนปฏิบัติการเป็นระยะเวลาประมาณ 60 วัน

ระยะที่ 2 ดำเนินการเมื่อสิ้นสุดเวลาดำเนินการในระยะที่ 1 แล้ว แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานตามความต้องการของภาคเศรษฐกิจได้ และเพื่อเป็นการสนับสนุนการจ้างแรงงานในเขตเศรษฐกิจชายแดน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2547 และสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548-2551 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 กลยุทธ์หลัก 8.3.10 คือการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

จึงขอความเห็นชอบเพื่อดำเนินการระยะที่ 2 โดยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลและทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ใน 4 จังหวัด คือจังหวัดตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี โดยเริ่มทดลองดำเนินการที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ก่อนเป็นแห่งแรก เพื่อดำเนินการรับรายงานตัวและจัดทำประวัติคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมดำเนินคดีหรือเข้ามอบตัว ให้นายจ้างประกันตัวแรงงานต่างด้าวในอัตราคนละ 50,000 บาท เพื่อการจ้างงาน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ต้องการเดินทางกลับภูมิลำเนา ตลอดจนการปฏิบัติตามภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามนโยบายรัฐบาล โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพดำเนินการ สำหรับงบประมาณดำเนินการในระยะแรก ให้เบิกจ่ายจากเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

3.8 การตรวจสอบคุณภาพ กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศเพื่อกำหนดรายละเอียดของการตรวจสอบคุณภาพ การประกันสุขภาพ และโรคที่ห้ามทำงาน

3.9 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

ระยะที่ 1 ให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือ ท.ร.38/1 อัตราค่าประกันคนละ 10,000 บาท ส่วนคนต่างด้าวที่ไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือ ท.ร.38/1 อัตราค่าประกันคนละ 50,000 บาท

ระยะที่ 2 อัตราค่าประกันคนละ 50,000 บาท

ค่าตรวจสอบสุขภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท/คนปี

/ค่าธรรมเนียม...

8) เพื่อเป็นแนวทางที่จะเคลื่อนย้ายฐานการผลิตในอุตสาหกรรมบางประเภทที่ต้องใช้แรงงานเข้มข้น หรือต้องอาศัยวัตถุดิบของประเทศเพื่อนบ้านในระหว่างที่ประเทศเพื่อนบ้านยังไม่มีความพร้อมหรือขาดความเชื่อมั่นต่อนักลงทุน

9) เพื่อเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือในการตกลงยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ (ACMECS) ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์

10) มีแผนรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้านแรงงานของชาติในการบริหารคนหลบหนีเข้าเมือง การปฏิบัติจะต้องมีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ มีอำนาจตัดสินใจรู้ข้อมูล จะตั้งเป็นคณะกรรมการบริหาร (Board) ก็ได้

11) กระทรวงแรงงานควรมีหน้าที่ดูแลแรงงานต่างด้าวที่มีใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) เท่านั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองต้องอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายความมั่นคง เช่น สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เป็นต้น

12) นายจ้างผู้ใช้แรงงานต่างด้าวต้องรับภาระค่าใช้จ่ายของคนต่างด้าวฝ่ายเดียวทุกเรื่อง เช่น ค่ารักษาพยาบาล

13) จำกัดพื้นที่การอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวไม่ควรอนุญาตให้ทำงานในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล มีการกำหนดเขตพื้นที่การใช้แรงงานต่างด้าว

14) ใช้เทคโนโลยีในการตรวจสอบโดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สแกนผ่านดา ลายพิมพ์นิ้วมือ เสนอใช้เทคโนโลยีใหม่ เลิกทำบัตรแบบเดิม ถ้ามีบัตรประจำตัวควรแตกต่างจากบัตรประจำตัวคนไทย เช่น มีขนาดใหญ่กว่า มีสีแตกต่างกัน

15) ปฏิบัติตามปฏิญญาสากลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ ให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดูแลแรงงานต่างด้าวควรมีโรงพยาบาลพิเศษเฉพาะ

16) ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพหลัก มีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองร่วมเป็นหน่วยงานอำนวยความสะดวกเพื่อดำเนินการในระบบใหม่

17) คนหลบหนีเข้าเมืองต้องมีมาตรการพิเศษ มียุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะไม่เน้นหลักการสิทธิมนุษยชน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

กระทรวงแรงงานจึงขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน
ดำเนินการตามข้อ 3 และให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณา
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1723

โทรสาร 0 2354 1721

คิง

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๑๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี ๒๕๔๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ค่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๕๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ค่วนที่สุด ที่ กค ๑๓๐๒/๑๗๕ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ค่วนที่สุด ที่ สธ ๐๗๐๗.๔๓/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๕๔๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี ๒๕๔๔ ไปเพื่อขอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว เห็น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ลงมติอนุมัติ ความมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้รับความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงสาธารณสุข ไปประกอบการดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องความบัญชาแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

จึ่ง

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 พ.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร: ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

CK-1_126/015

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1302/



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ...

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

9 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี 2548 จัดเข้าวาระ 10 พ.ค. 2548
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 5840
ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี 2548 ให้คณะกรรมการพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความแจ้งแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับที่กระทรวงแรงงานเสนอ ซึ่งก็เป็นไปตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรดำเนินการแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นระบบและจริงจัง โดยให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานที่ประเทศไทยได้ทำไว้กับพม่า ลาว และกัมพูชา และให้นำเข้าแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านโดยช่องทางที่ถูกต้องแบบเดียวกับที่หลายประเทศดำเนินการ ตลอดจนให้มีการบังคับใช้กฎหมายเข้าเมือง การจ้างงาน อย่างจริงจังและดำเนินการโดยเด็ดขาดกับนายจ้างที่จ้างแรงงานผิดกฎหมาย ผู้ให้ที่พักพิง และขบวนการนำเข้าแรงงานผิดกฎหมาย โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับขบวนการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกันตธีร์ สุขมงคล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 1

โทร. 0 2643 5196

โทรสาร 0 2643 5197

ด่วนที่สุด

ที่ สธ 0707.43/ 2107



ไม่เห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๕.....

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี 11000

10 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548

10 พ.ค 2548

จัดเข้าวาระ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมที่ นร 0504/ว (ส) 5840 ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมได้ขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่อง
การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548 ความละเอียดจนถึงแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. การเข้าสู่เข้าระบบการประกันสังคมของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ผ่านการพิสูจน์
สัญชาติแล้ว และแรงงานต่างด้าวรายใหม่ที่น่าเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการ
จ้างแรงงาน (MOU) ควรมีระบบการประกันสุขภาพที่เหมาะสมสำหรับบุคคล 2 กลุ่มนี้ที่ไม่ใช่ระบบการ
ประกันสังคม เนื่องจากแรงงานต่างด้าวอยู่ในระบบการจ้างงานคราวละ 2 ปี และรัฐบาลต้องมีภาระในการ
จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าวเป็นเงินปีละประมาณ 2,252.25 ล้านบาท

2. กระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็นในการจ้างพนักงานสาธารณสุขต่างด้าวสำหรับ
สถานพยาบาลต่าง ๆ เนื่องจากผลการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา
พบโรคติดต่อมีแนวโน้มสูงขึ้น และพบโรคที่หมดไปแล้วจากประเทศไทย เช่น โรคเท้าช้าง ไข้กาฬหลังแอ่น
บาดทะยักในเด็กแรกเกิดเป็นต้น ซึ่งเป็นโรคติดต่อที่สามารถแพร่ระบาดสู่คนไทยได้ การจ้างแรงงานต่างด้าวมา
เป็นพนักงานสาธารณสุขต่างด้าวใช้หลักการเดียวกันกับการสาธารณสุขมูลฐานในคนไทย คือให้คนต่างด้าวมี
ส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพตนเองและครอบครัวและเป็นคนที่อยู่ชุมชนเดียวกันจะสามารถแจ้งข่าวสาร/ข้อมูลโรค
ระบาดต่าง ๆ ได้ทันท่วงที (กรณีเดียวกันกับการใช้อาสาสมัครสาธารณสุขไทยในการเฝ้าระวังโรคไข้หวัดนก)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ เจริญรัตนกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

สำนักพัฒนากระบวนการสุขภาพ

โทร. 0-2590-1761

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 1341



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

6 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/3863 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0503/6556 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2547
3. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/13543 ลงวันที่ 20 กันยายน 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี 2547
2. สรุปมติคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548
3. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาปี 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว 7 ยุทธศาสตร์ โดยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวแบ่งเป็น 3 ระยะ โดยระยะที่หนึ่งก่อนสิ้นปีให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวในสถานะผู้หลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างรอการส่งกลับเป็นเวลา 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2548 และอนุญาตให้ทำงานได้ 2 งาน คือ งานกรรมกรและผู้รับใช้ในบ้าน เมื่อครบกำหนด 1 ปีแล้ว แรงงานต่างด้าวคนใดยังไม่ได้รับการจ้างงานให้ส่งกลับทันที และระยะที่สองให้ปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวจากเข้าเมืองผิดกฎหมายให้เป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย นั้น

กระทรวงแรงงาน ในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในระยะต่อไป และนำเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวเกียรต์ เสถียรไทย) เป็นประธานเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548 และมีมติให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

1. การอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตทำงานปี 2547 และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับและทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

/1.1 กระทรวง...

4. การอนุญาตให้เข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า กลับถิ่น และ การเข้ามาทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ซึ่งถือเป็นการเดินทางเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ประเทศกัมพูชาและลาว เห็นชอบในหลักการที่จะดำเนินการร่วมกัน ขณะนี้ผู้ระหว่างการเตรียมการเจรจา รายละเอียดเพื่อนำเข้าพิจารณาในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสในครั้งต่อไป ซึ่งประเทศกัมพูชาและลาวจะเป็นเจ้าภาพ เมื่อมีการเจรจาในรายละเอียดแล้วเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

4.1. กระทรวงมหาดไทย ศาสน์อานาจความมรดกฯ 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้คนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาใช้เอกสารถิ่นแทนหนังสือเดินทาง และเข้ามาทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้ ทั้งนี้เพื่อความสะดวกของคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะนี้ ในการออกวีซ่าควรมอบหมายให้หน่วยงานของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ณ ตำแหน่งตรวจคนเข้าเมืองบริเวณชายแดนมีหน้าที่ออกวีซ่าได้

4.2. กระทรวงแรงงาน พิจารณากำหนดค่าธรรมเนียมการมาทำงานลักษณะนี้ให้เหมาะสม และมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานกรรมกรได้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

4.3. การควบคุมคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า -- กลับถิ่น หรือตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการเข้ามามีส่วนรับผิดชอบดูแลคนต่างด้าวให้กลับประเทศของตนเมื่อเสร็จสิ้นการจ้างงานตามลักษณะงานดังกล่าว

5. ให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวและนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรรธรรด กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1723 โทรสาร 0 2354 1721

๒๐ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๒๗๓๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๑๗๑๐๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๒/๑๗๑๐๖ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๓๐๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๖๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ไปเพื่อขอคณะรัฐมนตรีพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗ ลงมติรับทราบผลการดำเนินงานตามแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และเห็นชอบการรับจดทะเบียนนายจ้างและคนต่างด้าวเพิ่มเติมใน ๒ กรณี รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ

/และสำนักงาน ...

ความที่สด
ที่ รง 0307/๖๖๖๖



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

13 กันยายน 2547

เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0503/6556 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สรุปจำนวนคนต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ณ วันที่ 6 กันยายน 2547
 2. สรุปจำนวนความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาการออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2547 ณ วันที่ 6 กันยายน 2547
 3. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการรับจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและจดทะเบียนนายจ้างภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาการจดทะเบียน วันที่ 31 กรกฎาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ซึ่งกำหนดให้คนต่างด้าวทุกคนที่อยู่ในประเทศไทยแล้วก่อนวันที่ 1 กรกฎาคม 2547 และนายจ้างที่จ้างแรงงานต่างด้าว มาจดทะเบียนกับหน่วยงานของทางราชการ ระหว่างวันที่ 1 - 31 กรกฎาคม 2547 โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

1. ผลการจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้าง คนต่างด้าวมาจดทะเบียนรวมทั้งสิ้น 1,269,074 คน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) นายจ้างมาจดทะเบียน จำนวน 231,376 ราย แรงงานต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น 1,503,004 คน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2. การร้องขอจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม

ภายหลังสิ้นสุดวันที่ 31 กรกฎาคม 2547 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการร้องขอให้รับจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม โดยให้เหตุผลว่ามีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในขั้นตอนของการ

จกทะเบียน กระทรวงแรงงานจึงได้รวบรวมข้อมูลและเหตุผลความจำเป็นเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองพิจารณาเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2547 และมีมติให้นำกรณีการร้องขอของจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3. ผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU)

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เจรจาและประสานกับประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้การดำเนินการจ้างแรงงานต่างด้าวมิผลในทางปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน (MOU) ตามที่ได้ทำข้อตกลงไว้ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

1) ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา ดกลงที่จะส่งคณะเจ้าหน้าที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานของแต่ละประเทศที่ทำงานในประเทศไทย เพื่อออกเอกสารรับรองบุคคล ซึ่งกระทรวงแรงงานจะเจรจากับประเทศต้นทางให้ดำเนินการพิสูจน์สถานะคนต่างด้าวทุกคนที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง

2) ประเทศไทยจะอำนวยความสะดวกแก่คณะเจ้าหน้าที่ที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติและช่วยเหลือด้านงบประมาณบางส่วน รวมทั้งจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน เช่น คอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร

3) การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวในระยะทดลองจะดำเนินการในเดือนธันวาคม 2547 เพื่อทดลองความพร้อมและรับทราบปัญหาอุปสรรคลดจนหาแนวทางแก้ไข จากนั้นจะดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2548

4. การเก็บค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าว (Levy Fee) กระทรวงแรงงานจะดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าว (Levy Fee) ซึ่งจะดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติพิจารณาในการประชุมสภาสมัยต่อไป

5. การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเช่า - กลับยื่นหรือตามฤดูกาล กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการเจรจากับประเทศต้นทาง (พม่า ลาว และกัมพูชา) เพื่อจัดทำข้อตกลงว่าด้วยการทำงานบริเวณชายแดน ในกรอบของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน (MOU) โดย

5.1 กระทรวงมหาดไทยออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อยกเว้นมาตรา 12 (1) (3) ให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานเป็นกรรมกรในลักษณะมาเช่า - กลับยื่น และทำงานตามฤดูกาลในบริเวณชายแดน

5.2 กระทรวงแรงงานพิจารณารูปแบบเอกสารรับรองบุคคลที่ประเทศต้นทางจะออกให้คนต่างด้าวเพื่อใช้เป็นเอกสารการเข้ามาทำงานในลักษณะมาเช่า - กลับยื่น หรือตามฤดูกาลและมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามความเหมาะสม

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินการงานตาม
แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบการรับจดทะเบียนนายจ้าง
และคนต่างด้าวเพิ่มเติม ดังนี้

1. กรณีนายจ้างพาคนต่างด้าวไปรายงานตัวต่อนายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น
แต่ไม่ได้จดทะเบียนนายจ้างกับกรมการจัดหางาน ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง
เพิ่มเติม

2. กรณีนายจ้างและแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2546
และใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ 25 กันยายน 2547 แต่คนต่างด้าวไม่ไปรายงานตัวต่อนายทะเบียน
อำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น หรือนายจ้างไม่ได้จดทะเบียนกับกรมการจัดหางาน เห็นควรให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้างเพิ่มเติม และรับคำร้องขอจด
ทะเบียนคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา (แบบ ท.ค.1) พร้อมเหตุผลความจำเป็น และรวบรวมจำนวน
คนต่างด้าวที่มายื่นคำร้องเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการต่อไป

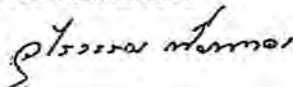
2) ให้กระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. 2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวตามข้อ 1) อยู่ในราชอาณาจักร ได้เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ
จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2548

3) ให้สำนักงานทะเบียนอำเภอหรือสำนักงานทะเบียนท้องถิ่นดำเนินการรับรายงานตัวคนต่างด้าว
บันทึกข้อมูลคนต่างด้าว ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ และออกหมายเลขประจำตัว 13 หลัก

4) ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสุขภาพและรับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน


กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1762 - 66 ต่อ 110

โทรสาร 0 2354 1721, 0 2354 1771

087

ที่ นร ๐๔๐๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ นร ๐๔๐๓/๔๔๔๔
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามแจ้งว่า ได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง
แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน
เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาแล้ว จะได้ดำเนินการต่อไป นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ตามที่กระทรวง
แรงงานเสนอ ดยให้ยึดหลักการว่า

๑) แนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบดังกล่าวมุ่งให้แรงงานต่างด้าว
ทั้งหมดที่มีอยู่ในประเทศไทย ทั้งที่จดทะเบียนไว้แล้วเติมอย่างถูกต้องตามกฎหมายและที่ลักลอบ
เข้าเมือง มาจดทะเบียนใหม่ให้ถูกต้องครบถ้วน ตรงตามข้อเท็จจริงมากที่สุด

๒) แรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนดังกล่าวให้มีสถานะเป็นผู้อยู่ระหว่าง
รอส่งกลับเป็นระยะเวลา ๑ ปี หากแรงงานต่างด้าวคนใดประสงค์จะกลับประเทศของตนก่อนครบ
ระยะเวลา ๑ ปี ก็ให้กลับได้ทันที และเมื่อครบ ๑ ปีแล้ว แรงงานต่างด้าวคนใดยังไม่ได้รับการจ้าง
ก็ให้ส่งกลับทันที

๓) ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ให้เรียกเก็บจากผู้ใช้แรงงาน
ให้น้อยที่สุด โดยแรงงานต่างด้าวที่มีงานทำอยู่แล้ว ควรให้ยกเว้นเป็นผู้นับภาระค่าจดทะเบียนดังกล่าว

/๔) ...

๔) การจดทะเบียนนายจ้างจะต้องกำหนดมาตรการดำเนินการ ระเบียบข้อบังคับ และ ควบคุมอย่างชัดเจน นายจ้างรายใดที่ประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าว ต้องเป็นนายจ้างที่ได้จดทะเบียนไว้ ตามจำนวนที่ได้รับอนุญาต (โควตา) เท่านั้น หากนายจ้างรายใดฝ่าฝืนต้องลงโทษอย่างเข้มงวด และจริงจัง

๕) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวแบบบูรณาการ (Action Plan) นั้น ให้ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาให้เหมาะสม และให้เริ่มดำเนินการเมื่อทุกหน่วยงาน มีความพร้อมในทุก ๆ ด้านแล้ว และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยให้ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดมาตรการที่ชัดเจนและรัดกุม และป้องกันไม่ให้มีแรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาในช่วงการเปิดให้จดทะเบียน โดยเน้นการลงโทษกับขบวนการนำพา และผู้ให้ที่พักพิงอย่างเข้มงวด เพราะการใช้มาตรการสกัดกั้น ป้องกัน ด้วยการตั้งกำลังตามแนวชายแดนอาจมีปัญหาในการปฏิบัติ เนื่องจากความยาวของพรมแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน สำหรับงบประมาณเพื่อการดำเนินการด้านต่าง ๆ นั้นให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปดำเนินการก่อน ถ้าปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับแล้วยังไม่เพียงพอ ก็ขอให้พิจารณาใช้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานคนต่างด้าวของกรมการเจ้าหน้าที่มีอยู่ ๑๙๐.๑๖ ล้านบาท ไปดำเนินการ และหากมีส่วนที่จะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับตามความจำเป็น และโดยปกติต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาคำดำเนินการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

๑.๑ การบริหารจัดการเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวในขั้นตอนต่าง ๆ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องควรพิจารณามาตรการหรือแนวทางปฏิบัติที่เข้มงวด รัดกุม และระมัดระวังมิให้มีการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่หรือผู้เกี่ยวข้อง

๑.๒ การดำเนินงานในขั้นตอนใดที่เอกชนมีความพร้อมและสามารถทำได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ เพื่อแบ่งเบาภาระของภาครัฐ

๑.๓ เพื่อให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป ได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง ซึ่งจะทำได้

การดำเนินการจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและทะเบียนนายจ้างเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและสัมฤทธิ์ผล
กระทรวงแรงงาน ควรดำเนินการให้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง
และทั่วถึง

๒. เห็นชอบหลักการเพื่อตราพระราชบัญญัติการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมการใช้
แรงงานต่างด้าว (Levy) จากนายจ้าง และให้กระทรวงแรงงานเร่งดำเนินการต่อไป

๓. เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขปรับอัตราค่าตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว จาก
๓๐๐ บาท เป็น ๖๐๐ บาท และอัตราค่าประกันสุขภาพ จาก ๑,๒๐๐ บาท เป็น ๑,๓๐๐ บาท

๔. อนุมัติหลักการ

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการขอรับ
ใบอนุญาตทำงาน และการออกใบอนุญาตทำงานสำหรับคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว
และกัมพูชา พ.ศ. และ

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว
(ฉบับที่ . . .) พ.ศ.

รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนขึ้นเช่นมา เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้
ได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว สำหรับร่าง
กฎกระทรวงในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ ได้ส่งไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔ ๖๐๐๐ ต่อ ๓๐๔-๕

๐ ๒๒๔ ๕๐๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๕

(๒๒๒/๘)

'๑๐ พ.ศ. 2547

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. หนังสือกระทรวงแรงงาน ส่วนมาก ที่ รง ๐๓๐๗/๕๑๑
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๗ และร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้รวม ๒ ฉบับ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๕๑๘
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๗๐๗.๕๓/๑๖๑๒
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๗
๔. หนังสือสำนักงานประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๓๑๓
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗
๕. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนที่สุด ที่ คช ๐๐๐๗.๒๔/๑๘๐๔
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549
ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	การต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549										รวม 2 กลุ่ม										
		กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมวด 28 ค.พ. 50					กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมวด 30 นิ.ม. 50					รวม					รวม					
		รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	หน้	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	หน้	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	หน้	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	หน้	
รวมทั่วประเทศ	5,138	6,378	6,899	682	1,013	515	216	1,213	5,103	1,481	1,500	81	133	80	18	6,365	7,660	6,249	763	1,146	596	364
รวมภูมิภาค	3,100	3,576	3,653	349	542	351	145	765	2,209	4,136	397	45	56	58	3	3,339	6,112	6,062	394	597	419	153
กรุงเทพมหานคร	1,954	1,400	1,754	533	471	166	131	468	504	345	453	36	78	12	10	2,426	4,746	4,187	369	540	176	101
1	สต.1	11	6	5	1	3	0	0	15	4	4	1	11	0	1		12	9	2	14	0	1
2	สต.2	294	70	215	33	88	23	28	85	44	69	2	10	3	1		314	284	35	98	26	29
3	สต.3	92	60	73	1	18	1	3	65	78	61	0	9	0	1		138	134	1	27	1	4
4	สต.4	57	13	46	5	19	2	3	19	4	17	1	5	1	0		17	63	6	24	3	3
5	สต.5	168	40	137	21	43	1	5	65	41	68	18	27	0	0		81	205	39	78	1	5
6	สต.6	429	440	455	74	91	22	29	56	62	66	3	5	0	0		502	521	77	96	22	29
7	สต.7	302	514	259	98	51	8	5	0	0	0	0	0	0	0		514	259	98	51	8	5
8	สต.8	230	99	262	61	61	46	22	15	3	12	3	3	0	0		102	274	64	64	46	22
9	สต.9	255	97	200	37	77	49	31	61	60	64	5	3	5	4		157	264	42	86	54	35
10	สต.10	100	62	82	2	20	12	5	87	49	92	3	5	3	3		111	174	5	25	15	8
ภาคกลาง	1,840	1,860	1,844	316	399	111	172	391	542	729	542	51	34	54	1	544	4,609	4,902	175	250	153	14
1	ชัยนาท	1	5	2	0	0	0	0	3	3	3	0	0	0	0		8	5	0	0	0	0
2	นครปฐม	82	110	95	10	9	4	0	135	208	223	7	10	0	0		318	318	17	19	4	0
3	นนทบุรี	71	56	44	6	12	2	0	61	50	62	3	3	1	0		106	106	9	15	3	0
4	ปทุมธานี	31	16	13	9	14	8	0	27	12	9	2	2	1	0		28	22	11	16	9	0
5	พระนครศรีอยุธยา	20	41	18	3	1	1	3	7	12	5	1	1	0	0		53	23	4	2	1	3
6	สุพรรณบุรี	3	0	0	0	2	0	0	2	2	0	0	0	0	0		2	0	0	2	0	0
7	สมุทรปราการ	581	743	642	75	83	58	0	211	403	220	17	18	52	0		1,146	862	92	101	110	0
8	สมุทรสงคราม	193	801	1,445	34	49	9	1	3	7	4	0	0	0	0		808	1,449	34	49	9	1
9	สมุทรสาคร	15	26	14	0	1	0	0	5	4	4	0	0	0	0		30	18	6	1	0	0
10	สระบุรี	60	79	85	6	44	17	9	17	27	11	1	0	0	1		106	96	7	44	17	10
11	สิงห์บุรี	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0
12	อ่างทอง	3	3	2	1	1	0	0	1	1	1	0	0	0	0		4	3	1	1	0	0
13	อุทัยธานี	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549
ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	การต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549										รวม 2 กลุ่ม										
		กลุ่มใบอนุญาตทำงานนศ.28 ค.พ. 50					กลุ่มใบอนุญาตทำงานนศ.30 ค.พ. 50					รวม					รวม 2 กลุ่ม					
		มายัง รวม	พม่า ชาย	พม่า หญิง	ลาว ชาย	ลาว หญิง	กัมพูชา ชาย	กัมพูชา หญิง	รวม	พม่า ชาย	พม่า หญิง	ลาว ชาย	ลาว หญิง	กัมพูชา ชาย	กัมพูชา หญิง	รวม	พม่า ชาย	พม่า หญิง	ลาว ชาย	ลาว หญิง	กัมพูชา ชาย	กัมพูชา หญิง
ภาคเหนือ		25	15	10	10	5	10	15	5	10	10	10	5	10	15	100	45	20	35	10	25	15
1	เชียงใหม่	2	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2	พะเยา	17	34	13	1	55	54	2	9	0	0	0	0	0	0	98	37	2	55	54	2	
3	เชียงราย	60	139	91	12	21	54	39	1	0	0	1	0	0	0	139	91	12	22	54	39	
4	น่าน	13	6	4	0	0	14	5	15	1	0	0	9	5	0	17	5	0	0	23	10	
5	อุตรดิตถ์	1	0	0	1	1	0	0	4	0	0	0	0	0	0	37	17	1	1	0	0	
6	แพร่	22	4	1	4	6	8	10	1	0	0	0	1	0	0	4	1	4	6	9	10	
7	สุโขทัย	121	132	108	27	50	91	61	29	32	10	6	9	4	1	164	118	33	59	95	62	
8	ศรีสะเกษ	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
ภาคกลาง		94	94	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	1,023	814	20	56	17	4	
1	กาญจนบุรี	3	0	2	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	3	0	1	0	0	
2	พระนครศรีอยุธยา	16	18	17	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	18	17	0	0	2	0	
3	นครปฐม	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
4	ราชบุรี	399	929	728	12	21	15	3	3	0	0	0	0	0	0	929	728	12	21	15	3	
5	สุพรรณบุรี	35	47	30	8	12	0	0	21	29	36	0	2	0	1	76	66	8	14	0	1	
ภาคตะวันออก		16	16	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	974	1,560	1	1	1	2	
1	กำแพงเพชร	2	2	0	0	1	0	0	2	1	2	0	0	0	0	3	2	0	1	0	0	
2	สิงห์บุรี	56	72	111	2	0	0	0	45	63	100	2	0	0	0	135	211	4	0	0	0	
3	ลือชัย	651	597	642	0	4	0	0	89	107	126	0	0	0	0	704	768	0	4	0	0	
4	ตาก	1	21	332	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	22	332	0	0	0	0	
5	นครสวรรค์	20	32	16	0	0	0	0	7	6	4	0	0	0	0	38	20	0	0	0	0	
6	พิจิตร	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
7	พิจิตร	10	6	3	4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	3	4	3	0	0	
8	พิจิตร	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	
9	พิษณุโลก	2	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	
10	นครสวรรค์	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
11	พิจิตร	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

092

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549
ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	การต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549															
		กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 28 ก.พ. 50					กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 30 มิ.ย. 50					รวม 2 กลุ่ม					
		นับตั้งแต่	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	นับตั้งแต่	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม		
		นับตั้งแต่	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	รวม
12	แม่ฮ่องสอน	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
13	ลำปาง	10	13	3	1	1	0	0	4	2	4	2	0	0	15	7	3
14	ลำพูน	15	10	16	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	10	16	0
15	สุโขทัย	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	อุตรดิตถ์	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	71	6	4	7	11	4	3	14	3	2	1	0	0	0	6	8	11
1	กาฬสินธุ์	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	ขอนแก่น	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	ชัยภูมิ	0	0	0	0	0	0	3	3	1	1	0	1	0	1	0	0
4	นครพนม	2	0	0	2	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2	0
5	นครราชสีมา	1	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2	1	0
6	บุรีรัมย์	4	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0
7	มหาสารคาม	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
8	มุกดาหาร	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	ยโสธร	41	2	0	6	30	0	0	0	0	0	0	0	2	0	6	30
10	ร้อยเอ็ด	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
11	ยโส	3	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4
12	ศรีสะเกษ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	ชกอนคร	4	0	0	0	5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5
14	สุรินทร์	7	1	1	0	2	2	4	0	0	0	0	0	0	1	1	0
15	หนองคาย	2	0	0	0	4	0	0	3	0	0	0	5	0	0	0	9
16	หนองบัวลำภู	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	อำนาจเจริญ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	อุตรดิตถ์	6	0	0	1	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	6
19	อุบลราชธานี	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาคใต้	390	1,039	690	132	54	10	4	31	84	52	29	3	0	0	1,001	709	125
1	กระบี่	0	0	0	0	0	0	0	8	21	5	0	0	0	5	0	0

กรมแรงงาน

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ดาว และกัมพูชา

ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549

ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

การต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549												รวม 2 กลุ่ม							
กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมวด 28 ก.พ. 50						กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมวด 30 มี.ค. 50						รวม							
นางจ้าง	รวม	พม่า		ลาว		กัมพูชา		รวม	นางจ้าง	พม่า		ลาว		กัมพูชา					
		ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง			ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง				
207	306	187	33	31	0	0	0	0	0	0	0	0	0	306	187	33	31	0	0
34	126	55	0	4	3	1	0	0	0	0	0	0	0	126	55	0	4	3	1
23	32	12	0	0	0	0	6	0	0	5	0	0	0	37	17	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	4	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	4	1	0	0	2	0
7	28	12	0	0	0	0	3	0	0	7	3	0	0	35	15	0	0	0	0
11	6	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	9	0	0	0	0
51	31	73	48	25	0	0	8	0	0	10	5	3	0	41	78	51	25	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	6	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	6	0	0	0	0
14	29	10	4	1	2	2	6	0	0	9	11	0	0	38	21	4	1	2	2
1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
231	461	315	37	32	3	1	0	0	0	0	0	0	0	461	315	37	32	3	1

ผู้อำนวยการงานกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง

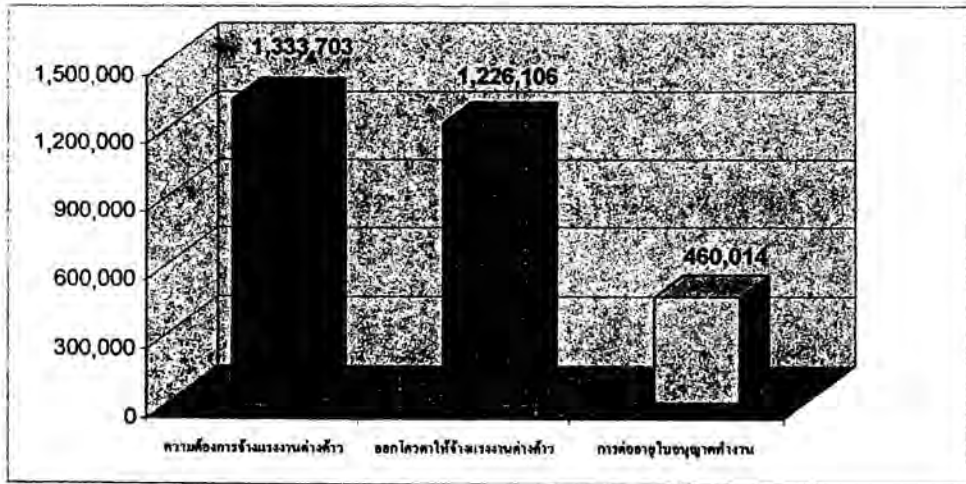
นางสาวกัญญา

ท.ม

วันที่ 2550

สรุปผลการดำเนินการ

ต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1-30 มิถุนายน 2549

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549

1. นายจ้างจำนวน 194,133 ราย แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,333,703 คน
2. นายจ้างจำนวน 190,920 ราย ได้รับการจัดสรรโควตาให้ดำเนินการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,226,106 คน
3. จังหวัดที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 อันดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	211,818 คน
2) สมุทรสาคร	จำนวน	201,497 คน
3) ตาก	จำนวน	143,012 คน
4) สมุทรปราการ	จำนวน	93,729 คน
5) นครปฐม	จำนวน	56,030 คน
4. กิจการที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 อันดับแรก

1) ก่อสร้าง	จำนวน	200,355 คน
2) เกษตร	จำนวน	178,285 คน
3) ต่อเนื่องประมงทะเล	จำนวน	152,041 คน
4) ผู้รับใช้ในบ้าน	จำนวน	118,552 คน
5) ประมงทะเล	จำนวน	51,443 คน

5.	จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน		จำนวน 460,014 คน
5.1	แยกเป็นสัญชาติ		
	พม่า	405,379	คน
	ลาว	29,683	คน
	กัมพูชา	24,952	คน
5.2	กิจการที่มีคนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 อันดับแรก		
	1) เกษตร	จำนวน 82,628	คน
	2) ก่อสร้าง	จำนวน 71,423	คน
	3) ผู้รับใช้ในบ้าน	จำนวน 66,863	คน
	4) ต่อเนื่องประมงทะเล	จำนวน 49,771	คน
	5) ปศุสัตว์	จำนวน 12,080	คน
5.3	จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก		
	1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน 83,996	คน
	2) สมุทรสาคร	จำนวน 50,713	คน
	3) เชียงใหม่	จำนวน 35,999	คน
	4) ตาก	จำนวน 27,248	คน
	5) สุราษฎร์ธานี	จำนวน 23,011	คน

ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวในระบบ
 สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
 วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปรายงานผลความต้องกรจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต(โควตา) และการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน
ของกรมตำรวจมหาดไทยที่เข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาปี 2549 ทั่วประเทศ
ระหว่างวันที่ 1 - 30 มิถุนายน 2549

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม													
		ความต้องกรจ้างแรงงานต่างด้าว							จำนวนโควตาที่อนุญาต				ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน		
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา		
รวมทั่วประเทศ	194,133	1,333,703	1,031,377	154,787	127,339	190,920	1,226,106	138,736	460,014	403,379	29,683	24,952			
รวมภูมิภาค	140,723	1,121,985	907,820	108,308	105,757	139,530	1,040,893	100,140	376,018	336,015	19,604	20,399			
กรุงเทพมหานคร	53,410	211,818	143,757	46,479	21,582	51,390	185,213	38,596	83,996	69,364	10,079	4,553			
1 สำนักจัดหางานฯ 1	3,033	7,430	5,963	1,265	202	2,398	5,732	2,650	3,557	3,073	442	42			
2 สำนักจัดหางานฯ 2	4,752	8,178	6,671	1,030	477	4,626	7,914	4,064	6,467	5,508	679	280			
3 สำนักจัดหางานฯ 3	5,032	31,860	15,769	7,541	8,550	3,814	7,525	3,346	6,501	6,041	262	198			
4 สำนักจัดหางานฯ 4	4,543	8,005	6,389	981	635	4,543	8,005	4,061	7,091	5,718	818	555			
5 สำนักจัดหางานฯ 5	4,715	7,967	6,028	1,649	290	4,715	7,967	4,132	6,691	5,211	1,260	220			
6 สำนักจัดหางานฯ 6	8,301	41,673	26,035	11,808	3,830	8,260	41,365	4,461	11,049	9,593	1,267	189			
7 สำนักจัดหางานฯ 7	6,531	69,207	46,522	18,540	4,145	6,531	69,207	2,136	16,876	11,097	3,814	1,965			
8 สำนักจัดหางานฯ 8	8,358	15,561	13,688	1,008	865	8,358	15,561	7,121	11,892	11,067	583	242			
9 สำนักจัดหางานฯ 9	4,577	9,485	7,955	726	804	4,577	9,485	3,776	7,128	6,423	418	287			
10 สำนักจัดหางานฯ 10	3,568	12,452	8,737	1,931	1,784	3,568	12,452	2,849	6,744	5,633	536	575			
ภาคกลาง	41,480	456,049	357,743	57,271	41,035	40,717	409,829	28,638	118,871	110,058	5,179	3,634			
1 ชุมชน	221	1,674	1,447	132	95	221	1,674	133	384	366	7	11			
2 นครปฐม	6,158	56,030	47,046	6,843	2,141	5,565	20,471	4,202	14,630	13,637	747	246			
3 นครปฐม	8,518	53,722	30,346	12,815	10,561	8,518	53,722	5,266	10,095	8,347	1,136	612			
4 ปทุมธานี	5,844	17,833	13,409	2,480	1,944	5,844	17,833	4,711	14,081	10,883	1,807	1,391			

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม																	
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					จำนวนโควตาที่อนุญาต					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน							
		ชายฝั่ง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	ชายฝั่ง	ชายฝั่ง	ชายฝั่ง	ชายฝั่ง	ชายฝั่ง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
5	พระนครศรีอยุธยา	1,255	4,161	3,040	549	572	1,255	4,161	3,040	572	1,255	4,161	3,040	572	1,028	3,142	2,421	365	356
6	ชลบุรี	445	4,044	1,556	2,457	31	445	4,030	1,556	31	445	4,030	1,556	31	438	780	653	96	31
7	สมุทรปราการ	9,945	93,729	58,062	15,053	20,614	9,945	88,876	58,062	20,614	9,945	88,876	58,062	20,614	6,549	17,929	16,468	727	734
8	สมุทรสงคราม	1,093	3,786	3,714	56	16	1,093	3,786	3,714	16	1,093	3,786	3,714	16	1,088	3,758	3,686	56	16
9	สมุทรสาคร	4,807	201,497	187,197	11,964	2,356	4,807	195,747	187,197	2,356	4,807	195,747	187,197	2,356	3,767	50,713	50,642	65	6
10	สระบุรี	2,449	17,345	10,109	4,664	2,572	2,449	17,345	10,109	2,572	2,449	17,345	10,109	2,572	903	2,402	2,079	135	188
11	สิงห์บุรี	160	831	679	84	68	160	831	679	68	160	831	679	68	141	337	324	10	3
12	อ่างทอง	180	308	286	11	11	180	308	286	11	180	308	286	11	180	308	286	11	11
13	อุทัยธานี	405	1,089	852	163	74	405	1,045	852	74	405	1,045	852	74	232	312	266	17	29
ภาคเหนือ		17,739	108,294	39,597	14,951	53,746	17,685	103,587	39,597	53,746	17,685	103,587	39,597	53,746	10,712	37,583	16,935	5,869	14,779
1	จันทบุรี	1,623	3,688	728	1,568	1,392	1,623	3,688	728	1,392	1,623	3,688	728	1,392	1,505	3,184	689	1,371	1,124
2	ฉะเชิงเทรา	1,059	3,771	3,154	280	337	1,059	3,771	3,154	337	1,059	3,771	3,154	337	1,006	3,218	2,805	185	228
3	ชลบุรี	6,785	29,592	13,161	7,204	9,227	6,785	27,195	13,161	9,227	6,785	27,195	13,161	9,227	2,968	13,365	6,462	3,099	3,804
4	ตราด	4,453	32,793	7,347	824	24,622	4,428	31,565	7,347	24,622	4,428	31,565	7,347	24,622	2,056	7,129	2,654	54	4,421
5	นครนายก	285	2,243	1,451	709	83	285	2,243	1,451	83	285	2,243	1,451	83	276	744	613	78	53
6	ปราจีนบุรี	541	3,867	855	931	2,081	512	2,785	855	2,081	512	2,785	855	254	459	257	62	140	
7	ระยอง	2,047	30,563	12,846	3,417	14,300	2,047	30,563	12,846	14,300	2,047	30,563	12,846	14,300	1,722	7,761	3,401	1,002	3,358
8	สระแก้ว	946	1,777	55	18	1,704	946	1,777	55	1,704	946	1,777	55	925	1,723	54	18	1,651	
ภาคตะวันออก		12,517	136,852	118,879	13,071	4,902	12,516	136,851	118,879	4,902	12,516	136,851	118,879	4,902	8,356	31,226	30,224	650	352
1	กาญจนบุรี	3,281	37,172	35,088	1,414	670	3,281	37,172	35,088	670	3,281	37,172	35,088	670	2,273	9,141	8,935	123	83
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,981	37,385	29,994	4,913	2,478	2,981	37,385	29,994	2,478	2,981	37,385	29,994	2,478	1,834	6,134	5,790	193	151
3	เพชรบุรี	1,040	7,342	5,286	1,772	284	1,039	7,341	5,286	284	1,039	7,341	5,286	284	662	1,913	1,756	140	17

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม												
		-พัฒนาโครงการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโคกค้ำ		ต่ออู่ใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	
4	ราชบุรี	4,094	48,325	42,596	4,565	1,164	4,094	48,325	2,541	10,925	10,809	88	28	
5	สุพรรณบุรี	1,121	6,628	5,915	407	306	1,121	6,628	1,046	3,113	2,934	106	73	
ภาคเหนือ		32,433	232,549	229,551	2,409	589	32,087	203,876	23,710	83,876	82,866	759	251	
1	กำแพงเพชร	853	2,147	1,943	97	107	853	2,147	850	2,144	1,941	97	106	
2	ชัยภูมิ	3,566	18,505	18,215	290	-	3,566	18,505	3,510	9,886	9,798	86	2	
3	เชียงใหม่	14,927	47,434	47,386	41	7	14,927	47,434	11,455	35,999	35,962	30	7	
4	ตาก	7,011	143,012	142,844	129	39	6,695	114,947	3,191	27,248	27,243	1	4	
5	นครสวรรค์	964	3,705	3,525	122	58	964	3,686	951	1,841	1,796	23	22	
6	น่าน	79	86	38	46	2	79	86	79	86	38	46	2	
7	พิจิตร	157	196	130	63	3	157	196	157	196	130	63	3	
8	พิจิตร	349	1,474	1,416	33	25	319	1,474	319	636	609	23	4	
9	พิษณุโลก	872	3,312	2,392	716	204	872	2,723	354	516	421	65	30	
10	เพชรบูรณ์	327	651	385	198	68	327	651	258	405	289	91	25	
11	แพร่	221	609	282	308	19	221	609	196	230	147	69	14	
12	แม่ฮ่องสอน	664	1,405	1,405	-	-	664	1,405	664	1,405	1,405	-	-	
13	ลำปาง	352	536	464	67	5	352	536	311	462	407	50	5	
14	ลำพูน	1,677	8,973	8,759	189	25	1,677	8,973	1,010	2,337	2,332	5	-	
15	สุโขทัย	217	264	249	5	10	217	264	208	245	230	5	10	
16	อุตรดิตถ์	197	240	118	105	17	197	240	197	240	118	105	17	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		8,511	20,027	3,190	15,709	1,128	8,493	18,704	6,354	8,686	2,755	5,382	549	
1	กาฬสินธุ์	188	209	70	132	7	188	209	177	184	65	112	7	
2	ขอนแก่น	521	3,362	502	2,815	45	521	3,362	439	737	418	293	26	

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม														
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					จำนวนโควตาที่อนุญาต					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
3	ชัยภูมิ	198	226	129	84	13	198	226	123	83	12	190	218	123	83	12
4	นครพนม	762	1,141	25	1,111	5	762	1,141	25	778	5	709	808	25	778	5
5	นครราชสีมา	714	2,084	974	951	159	714	2,084	974	183	151	714	1,639	1,305	183	151
6	บุรีรัมย์	262	329	156	74	99	262	329	156	74	99	262	329	156	74	99
7	มหาสารคาม	147	490	105	367	18	147	490	105	367	10	103	116	50	56	10
8	มุกดาหาร	538	776	22	748	6	538	776	11	374	3	269	388	11	374	3
9	ยโสธร	536	562	99	447	16	536	562	53	257	9	306	319	53	257	9
10	ร้อยเอ็ด	407	505	132	349	24	407	505	106	227	16	330	349	106	227	16
11	เดช	539	653	44	601	8	539	653	44	596	7	534	647	44	596	7
12	ศรีสะเกษ	83	245	92	101	52	83	245	85	84	19	55	188	85	84	19
13	สกลนคร	239	251	49	191	11	239	251	49	191	11	239	251	49	191	11
14	สุรินทร์	184	549	129	70	350	184	549	74	46	130	175	250	74	46	130
15	หนองคาย	738	1,258	28	1,215	15	738	1,258	19	914	5	738	938	19	914	5
16	หนองบัวลำภู	169	649	45	586	18	169	644	35	127	7	153	169	35	127	7
17	อำนาจเจริญ	61	66	17	46	3	61	66	16	46	4	61	66	16	46	4
18	อุดรธานี	1,479	3,885	179	3,653	53	1,479	3,885	56	488	14	440	558	56	488	14
19	อุบลราชธานี	746	2,787	393	2,168	226	728	1,469	65	453	14	460	532	65	453	14
ภาคใต้		28,043	168,114	158,860	4,897	4,357	28,032	168,046	93,177	1,765	834	22,370	95,776	93,177	1,765	834
1	กระบี่	500	1,880	1,843	35	2	500	1,880	1,843	35	2	500	1,880	1,843	35	2
2	ชุมพร	3,975	13,229	12,146	1,036	47	3,975	13,229	7,922	548	47	2,673	8,517	7,922	548	47
3	ตรัง	393	1,680	1,584	41	55	393	1,680	1,584	41	55	393	1,680	1,584	41	55

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม											
		ความถี่ของการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโศกนาฏภัย อุบัติเหตุ		ต่ออุบัติเหตุที่จ้างงาน			
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว อุบัติเหตุ	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
4	นครศรีธรรมราช	1,372	16,233	13,488	1,604	1,141	1,372	16,233	841	4,113	3,925	65	123
5	นราธิวาส	134	380	368	9	3	134	380	134	380	368	9	3
6	ปัตตานี	274	6,792	4,103	341	2,348	274	6,792	200	974	656	45	273
7	พังงา	2,177	9,304	9,255	49	-	2,177	9,304	1,446	5,678	5,639	39	-
8	พัทลุง	56	156	110	42	4	45	88	45	88	78	9	1
9	ภูเก็ต	4,286	31,813	31,725	82	6	4,286	31,813	2,970	20,269	20,188	75	6
10	ยะลา	248	3,701	2,661	686	354	248	3,701	118	369	355	10	4
11	ระนอง	6,979	48,517	48,431	43	43	6,979	48,517	5,660	19,099	19,097	-	2
12	สงขลา	2,158	10,777	10,175	268	334	2,158	10,777	1,899	9,077	8,551	228	298
13	สตูล	110	641	626	14	1	110	641	110	641	626	14	1
14	สุราษฎร์ธานี	5,381	23,011	22,345	647	19	5,381	23,011	5,381	23,011	22,345	647	19

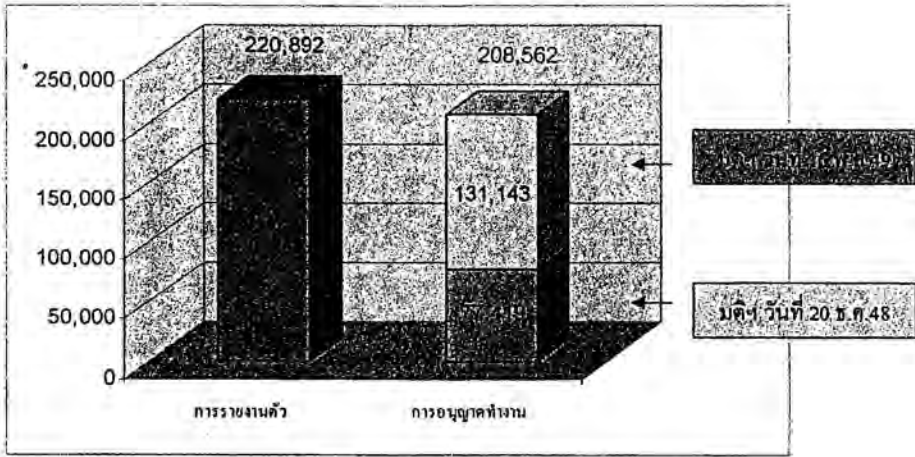
ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวขอระบบ

สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปผลการดำเนินการ

การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
(เฉพาะผู้ที่ถือ ท.ร.38/1 ของปี 2549)



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1 มีนาคม -30 มิถุนายน 2549

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 และ 16 พฤษภาคม 2549

1. นายจ้างพาคนต่างด้าว จำนวน 220,892 คน มารายงานตัว เพื่อออกหลักฐาน ท.ร.38/1

1.1 พม่า 168,849 คน ลาว 22,848 คน กัมพูชา 29,195 คน

1.2 มี ท.ร.38/1 จำนวน 14,178 คน

1.3 ไม่มี ท.ร.38/1 จำนวน 206,714 คน

1.4 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

- 1) กรุงเทพมหานคร จำนวน 35,433 คน
- 2) สมุทรสาคร จำนวน 27,535 คน
- 3) ชลบุรี จำนวน 14,704 คน
- 4) ตาก จำนวน 13,839 คน
- 5) เชียงใหม่ จำนวน 12,502 คน

2. จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน

จำนวน 208,562 คน

- 2.1 แยกเป็นสัญชาติ
 - พม่า 163,499 คน
 - ลาว 21,653 คน
 - กัมพูชา 23,410 คน

2.2 กิจการที่มีคนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 อันดับแรก

- 1) ก่อสร้าง จำนวน 35,191 คน
- 2) ต่อเนื่องประมงทะเล จำนวน 30,972 คน
- 3) เกษตร จำนวน 25,895 คน
- 4) ผู้รับใช้ในบ้าน จำนวน 18,133 คน
- 5) ประมงทะเล จำนวน 7,653 คน

2.3 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) สมุทรสาคร	จำนวน	40,672	คน
2) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	28,214	คน
3) ชลบุรี	จำนวน	12,745	คน
4) เชียงใหม่	จำนวน	12,618	คน
5) ภูเก็ต	จำนวน	11,850	คน

ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวออกระบบ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปผลการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธันวาคม 2548 และวันที่ 16 พฤษภาคม 2549

(เฉพาะผู้ที่ติดแบบ ท.ร.38/1 ของปี 2549)

ข้อมูลระหว่างวันที่ 1 มีนาคม - 30 มิถุนายน 2549

ลำดับที่	หน่วยงาน	การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่มี ท.ร.38/1 ปี 2549										รวม 2 มติฯ				
		ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธ.ค.48					ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49					นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา					
รวมทั่วประเทศ		22,520	77,419	51,436	11,472	14,311	34,620	331,143	112,063	10,181	8,899	47,140	208,562	163,499	21,653	23,410
รวมภูมิภาค		19,062	71,278	47,274	9,875	14,129	17,869	109,070	96,536	6,198	6,336	36,931	180,348	143,810	16,073	20,465
กรุงเทพมหานคร		3,458	6,141	4,162	1,397	382	6,751	22,073	15,527	3,983	2,563	10,209	28,214	19,689	5,580	2,945
1 เขตพระนคร		439	677	378	269	30	299	357	210	129	18	738	1,034	588	398	48
2 เขตบางเขน		61	81	49	25	7	688	1,711	1,163	351	197	749	1,792	1,212	376	204
3 เขตดินแดง		451	657	420	165	72	468	1,024	696	197	131	919	1,681	1,116	362	203
4 เขตยานนาวา		460	833	580	213	40	485	917	674	163	80	945	1,750	1,254	376	120
5 เขตบางกอกใหญ่		373	586	355	192	39	583	1,276	817	389	70	956	1,862	1,171	581	109
6 เขตบางเขน		477	1,115	876	207	32	718	2,938	2,146	590	202	1,195	4,053	3,022	797	234
7 เขตบางขุนเทียน		279	648	485	152	11	986	6,191	4,747	1,248	196	1,265	6,839	5,232	1,400	207
8 เขตประเวศ		400	583	404	153	26	1,237	3,669	2,621	425	623	1,637	4,252	3,025	578	649
9 เขตบางกะปิ		307	608	356	160	92	801	2,357	1,532	308	517	1,108	2,965	1,888	468	609
10 เขตมีนบุรี		211	353	259	61	33	486	1,633	921	183	529	697	1,986	1,180	244	562
ภาคกลาง		3,857	12,858	9,768	1,797	1,293	5,899	50,805	44,994	3,287	2,524	9,756	63,663	54,762	5,064	3,817
1 จังหวัด		61	243	197	24	22	-	-	-	-	-	61	243	197	24	22
2 นครปฐม		509	1,484	1,212	208	64	-	-	-	-	-	509	1,484	1,212	208	64
3 นครสวรรค์		698	1,810	1,112	360	338	402	1,976	1,237	233	506	1,100	3,786	2,349	593	844
4 ปทุมธานี		604	1,713	1,204	320	189	1,133	3,752	2,526	673	553	1,737	5,465	3,730	993	742
5 พระนครศรีอยุธยา		222	981	613	184	184	227	1,019	619	184	216	449	2,000	1,232	368	400
6 กทมบุรี		122	430	354	61	15	-	-	-	-	-	122	430	354	61	15
7 นครปรการ		693	2,048	1,524	227	297	88	891	587	152	152	781	2,939	2,111	379	449

การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่มี น.ร.๖๐/๗ ปี 2549

ลำดับที่	หน่วยงาน	ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธ.ค.48					ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49					รวม 2 มติฯ				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
8	สมุทรสงคราม	298	927	856	63	8	6	28	28	-	-	304	955	884	63	8
9	สมุทรสาคร	273	2,003	1,811	160	32	2,462	38,669	36,793	1,465	411	2,735	40,672	38,604	1,625	443
10	สระบุรี	175	641	416	107	118	1,545	4,425	3,165	579	681	1,720	5,066	3,581	686	799
11	สิงห์บุรี	69	212	172	37	3	3	7	7	-	-	72	219	179	37	3
12	อ่างทอง	87	279	229	35	15	-	-	-	-	-	87	279	229	35	15
13	อุทัยธานี	46	87	68	11	8	33	38	32	1	5	79	125	100	12	13
ภาคตะวันออก		5,551	22,292	7,461	3,509	11,322	2,200	7,920	2,784	1,774	3,362	7,751	30,212	10,245	5,283	14,684
1	ฉันทบุรี	289	758	80	289	389	5	9	-	5	4	294	767	80	294	393
2	ฉะเชิงเทรา	466	1,999	898	248	853	4	26	9	1	16	470	2,025	907	249	869
3	ชลบุรี	2,441	7,341	3,221	1,747	2,373	1,510	5,404	2,304	1,697	1,403	3,951	12,745	5,525	3,444	3,776
4	ตราด	483	1,416	394	41	981	641	2,312	431	45	1,836	1,124	3,728	825	86	2,817
5	นครนายก	139	457	279	134	44	-	-	-	-	-	139	457	279	134	44
6	ปราจีนบุรี	180	411	106	78	227	-	-	-	-	-	180	411	106	78	227
7	ระยอง	1,402	9,552	2,477	969	6,106	19	115	39	26	50	1,421	9,667	2,516	995	6,156
8	สระแก้ว	151	358	6	3	349	21	54	1	-	53	172	412	7	3	402
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		1,517	7,743	7,004	398	341	554	3,398	3,219	92	87	2,071	11,141	10,223	490	428
1	กาฬสินธุ์	31	49	43	6	-	368	2,580	2,487	67	26	399	2,629	2,530	73	26
2	ประจวบคีรีขันธ์	504	2,475	2,026	195	254	19	89	69	-	20	523	2,564	2,095	195	274
3	เพชรบุรี	1	1	-	1	-	11	94	91	1	2	12	95	91	2	2
4	ราชบุรี	708	4,204	4,035	116	53	122	477	428	14	35	830	4,681	4,463	130	88
5	สุพรรณบุรี	273	1,014	900	80	34	34	158	144	10	4	307	1,172	1,044	90	38
ภาคเหนือ		2,950	8,063	7,512	510	41	4,846	34,027	23,871	113	43	7,796	32,090	31,383	623	84
1	กำแพงเพชร	133	318	246	59	13	3	3	2	-	1	136	321	248	59	14
2	เชียงใหม่	1,101	3,034	2,844	187	3	63	154	151	3	-	1,164	3,188	2,995	190	3
3	เชียงราย	474	1,183	1,174	9	-	3,472	11,435	11,424	11	-	3,946	12,618	12,598	20	-
4	ตาก	228	738	738	-	-	383	10,078	10,078	-	-	611	10,816	10,816	-	-

ลำดับที่	หน่วยงาน	การอนุญาตทำงานของกษนต่างวามี ก.ร. 38/1 ปี 2549														
		ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ส.ค. 48					ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49					รวม 2 มติฯ				
		นายจ้าง	พม่า	ลาว	กัมพูชา		นายจ้าง	พม่า	ลาว	กัมพูชา		นายจ้าง	พม่า	ลาว	กัมพูชา	
5	นครสวรรค์	271	682	26	7	5	38	38	-	-	276	720	26	7		
6	น่าน	38	52	41	-	-	-	-	-	-	38	52	41	-		
7	พะเยา	66	116	60	-	-	-	-	-	-	66	116	60	-		
8	พิจิตร	81	195	21	9	450	991	888	62	41	531	1,053	83	50		
9	พังงา	17	23	7	1	42	94	73	20	1	59	88	27	2		
10	แพร่	56	447	49	2	-	-	-	-	-	56	447	49	2		
11	แม่ฮ่องสอน	37	59	30	4	-	-	-	-	-	37	59	30	4		
12	ลำปาง	52	111	-	-	3	3	3	-	-	55	114	-	-		
13	ลำพูน	23	28	8	-	41	74	57	17	-	64	102	25	-		
14	สุโขทัย	314	937	-	-	375	1,138	1,138	-	-	689	2,075	-	-		
15	อุตรดิตถ์	49	97	5	2	9	19	19	-	-	58	116	5	2		
16	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	10	10	8	-	-	-	-	-	-	10	10	8	-		
1	กาฬสินธุ์	1,550	3,476	717	527	630	866	124	696	46	2,180	4,342	841	573		
2	ขอนแก่น	10	13	3	10	-	-	-	-	-	10	13	3	10		
3	ชัยภูมิ	16	22	5	17	82	155	54	100	1	98	177	59	117		
4	นครพนม	14	20	11	7	8	8	6	1	1	22	28	17	8		
5	นครราชสีมา	76	123	2	120	1	2	-	2	-	77	125	2	122		
6	บุรีรัมย์	232	961	501	249	1	1	-	1	-	233	962	501	211		
7	มหาสารคาม	66	145	32	47	-	-	-	-	-	66	145	32	47		
8	ยโสธร	25	113	6	23	-	-	-	-	-	25	113	6	23		
9	อุดรธานี	90	192	-	192	269	388	11	374	3	359	580	11	566		
10	ร้อยเอ็ด	32	56	20	36	236	249	46	196	7	268	305	66	232		
11	สกลนคร	44	69	18	50	-	-	-	-	-	44	69	18	50		
12	ศรีสะเกษ	148	279	6	272	5	6	-	5	1	153	285	6	277		
13	สตูล	14	14	6	6	28	57	7	17	33	42	71	13	23		
13	ตาก	42	115	1	113	-	-	-	-	-	42	115	1	113		

ลำดับที่	หน่วยงาน	การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่มี ๒๕๕๑ ปี ๒๕๕๑																	
		ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธ.ค. 48						ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49						รวม 2 มติฯ					
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา			
14	สุรินทร์	133	266	30	66	170	-	-	-	-	-	-	-	133	266	30	66	170	
15	หนองคาย	189	445	9	436	-	-	-	-	-	-	-	-	189	445	9	436	-	
16	หนองบัวลำภู	42	63	12	48	3	-	-	-	-	-	-	-	42	63	12	48	3	
17	อำนาจเจริญ	5	6	1	5	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6	1	5	-	
18	อุดรธานี	186	287	10	275	2	-	-	-	-	-	-	-	186	287	10	275	2	
19	อุบลราชธานี	186	287	10	275	2	-	-	-	-	-	-	-	186	287	10	275	2	
ภาคใต้		3,637	16,846	14,812	1,429	605	3,740	22,054	21,544	236	274	7,377	38,900	36,356	1,665	879			
1	กระบี่	77	373	232	116	25	-	-	-	-	-	-	-	77	373	232	116	25	
2	ชุมพร	694	2,005	1,840	165	-	754	2,329	2,159	170	-	1,448	4,334	3,999	335	-			
3	ตรัง	110	626	581	32	13	-	-	-	-	-	110	626	581	32	13			
4	นครศรีธรรมราช	281	1,109	960	105	44	39	358	240	2	116	320	1,467	1,200	107	160			
5	นราธิวาส	17	109	101	4	4	-	-	-	-	-	17	109	101	4	4			
6	ปัตตานี	45	315	195	9	111	45	314	193	5	116	90	629	388	14	227			
7	พังงา	52	105	102	3	-	731	3,626	3,616	10	-	783	3,731	3,718	13	-			
8	พัทลุง	15	39	27	12	-	-	-	-	-	-	15	39	27	12	-			
9	ภูเก็ต	71	306	295	11	-	1,316	11,544	11,537	7	-	1,387	11,850	11,832	18	-			
10	ยะลา	43	267	253	6	8	-	-	-	-	-	43	267	253	6	8			
11	ระนอง	327	1,340	1,338	2	-	596	2,183	2,175	2	6	923	3,523	3,513	4	6			
12	สงขลา	529	3,008	2,446	205	357	259	1,700	1,624	40	36	788	4,708	4,070	245	393			
13	สตูล	28	103	102	1	-	-	-	-	-	-	28	103	102	1	-			
14	สุราษฎร์ธานี	1,348	7,141	6,340	758	43	-	-	-	-	-	1,348	7,141	6,340	758	43			

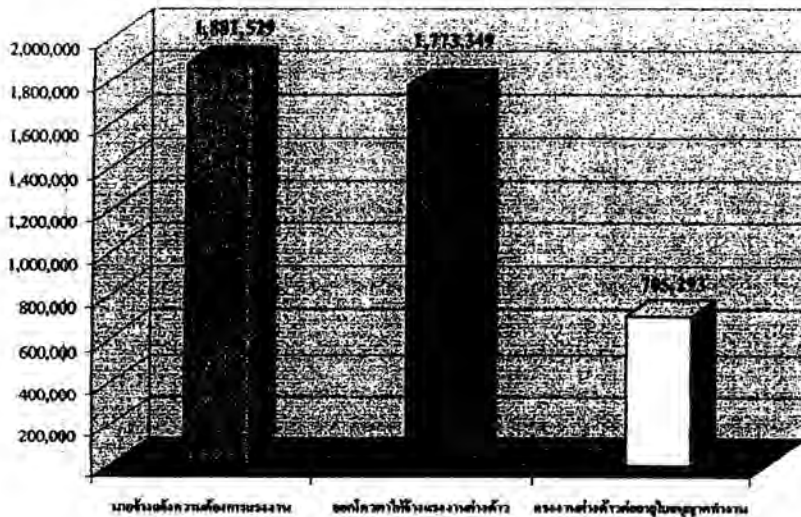
ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวอันกระบวน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปผลการดำเนินการ

การอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) และการอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2548

1.1 นายจ้างแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว 240,297 ราย ขอจ้างแรงงานต่างด้าว 1,881,529 คน

1.2 นายจ้างได้รับการจัดสรรโควตา ให้ดำเนินการจ้างต่างด้าว 237,455 ราย โควตาการจ้างแรงงานต่างด้าว 1,773,349 คน

1.3 จังหวัดที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	360,450	คน	คิดเป็นร้อยละ	19.16
2) สมุทรสาคร	จำนวน	184,960	คน	คิดเป็นร้อยละ	9.83
3) ฉาก	จำนวน	107,264	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.70
4) เชียงใหม่	จำนวน	104,734	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.57
5) สมุทรปราการ	จำนวน	92,845	คน	คิดเป็นร้อยละ	4.93

1.4 กิจกรรมที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) ก่อสร้าง	จำนวน	351,611	คน	คิดเป็นร้อยละ	18.69
2) เกษตรและปศุสัตว์	จำนวน	348,047	คน	คิดเป็นร้อยละ	18.50
3) ผู้รับใช้ในบ้าน	จำนวน	190,031	คน	คิดเป็นร้อยละ	10.10
4) ต่อเนื่องประมงทะเล	จำนวน	156,757	คน	คิดเป็นร้อยละ	8.33
5) ประมง	จำนวน	101,807	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.41

1.5 จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน 705,293 คน

1.6 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	144,020	คน	คิดเป็นร้อยละ	20.42
2) สมุทรสาคร	จำนวน	73,896	คน	คิดเป็นร้อยละ	10.48
3) เชียงใหม่	จำนวน	42,411	คน	คิดเป็นร้อยละ	6.01
4) ตาก	จำนวน	41,242	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.85
5) สมุทรปราการ	จำนวน	32,525	คน	คิดเป็นร้อยละ	4.61

1.7 โควตาทั้งประเทศ (1,773,349) - จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน (705,293)

คงเหลือความต้องการแรงงาน = (1,068,056)

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าว (ศอศ.)

ปรับปรุงข้อมูล ณ วันที่ 21 กันยายน 2548

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตทำงาน

ของกนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2548 ทั่วประเทศ

ข้อมูลระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

ประเภทกิจการ	กิจกรรม														
	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวม	240,297	1,881,529	1,354,309	288,314	238,906	237,455	1,773,349	1,276,609	274,033	222,707	205,862	705,293	539,416	90,073	75,804
1. ประมง	6,290	101,807	59,927	5,607	37,172	3,744	98,951	57,882	5,431	36,938	5,871	36,141	20,920	1,903	13,318
1.1 ประมงทะเล	4,478	90,162	50,944	3,768	35,450	4,452	88,031	49,931	3,699	34,401	4,073	31,033	17,244	1,231	12,558
1.2 ประมงน้ำจืด	1,812	11,645	8,083	1,839	1,723	1,792	10,920	7,551	1,732	1,637	1,598	5,108	3,676	672	760
2. ต่อเนื่องประมงฯ	3,108	156,757	141,419	6,334	9,004	3,096	153,450	134,886	9,453	9,111	3,056	68,333	64,136	882	3,315
3. เกษตรและปศุสัตว์	50,193	348,047	266,371	31,854	47,822	49,830	333,591	259,533	17,707	11,157	42,239	138,419	116,128	11,685	10,606
3.1 เกษตร	44,172	303,988	232,394	32,921	38,673	43,867	296,292	227,060	32,014	37,218	37,473	122,172	103,118	10,111	8,943
3.2 ปศุสัตว์	6,021	44,059	33,977	5,933	4,149	5,963	42,099	32,473	5,687	3,939	4,766	16,247	13,010	1,574	1,663
4. โรงสีข้าว	913	12,997	11,411	948	638	894	12,453	11,056	818	579	819	5,675	5,307	186	182
5. โรงอิฐ	848	12,486	9,871	1,903	712	825	11,746	9,441	1,709	596	799	4,440	4,003	346	91
6. โรงน้ำแข็ง	782	9,229	7,068	1,243	918	781	9,128	6,957	1,249	922	652	4,157	3,336	385	436
7. ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ	255	8,386	4,858	139	3,389	248	8,229	4,876	117	3,236	195	3,093	1,251	101	1,741
8. ก่อสร้าง	13,412	351,611	241,790	41,821	68,000	13,261	333,862	228,992	38,551	66,319	12,093	99,422	77,164	7,623	14,635
9. เหมืองแร่ /เหมืองหิน	191	3,382	2,737	438	207	182	3,178	2,686	335	157	162	1,178	1,155	14	9
10. อุตสาหกรรม															
ครัวเรือนส่วนบุคคล (ผู้รับใช้ในบ้าน)	102,395	190,031	116,387	60,226	13,418	101,389	181,962	111,924	58,720	11,318	83,932	104,306	67,759	27,305	9,242
11. อื่นๆ (รวม)	61,310	686,796	393,370	50,801	67,625	90,705	213,990	149,776	19,346	5,174	55,944	240,129	178,257	39,643	22,229

**แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรง ค่าจ้าง การพิจารณาจำนวนการอนุญาต(โคย) และการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตทำงาน
ของคนที่ต่างตัวหลวมที่มีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ชาว กัมพูชา ปี 2548
ทั่วประเทศ**

ข้อมูลระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

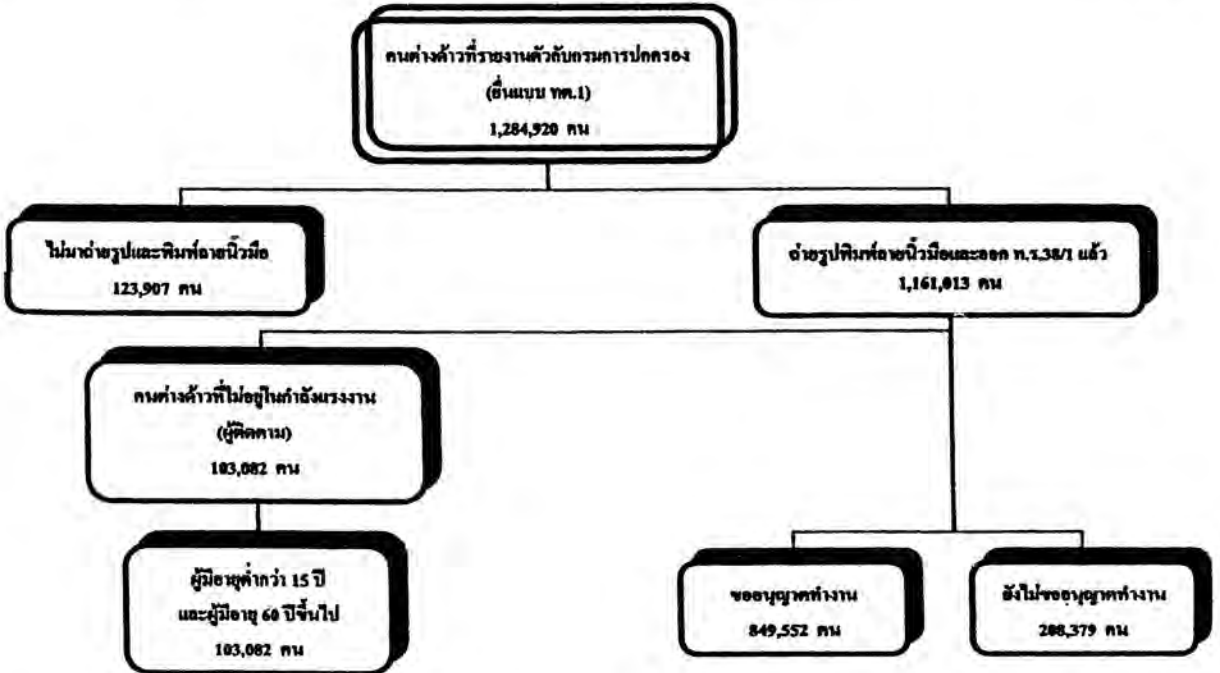
ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	ความต้องการจ้างแรงงานต่างตัว										พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)										ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน					
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างตัว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน										
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ชาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ชาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ชาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ชาว	กัมพูชา						
รวมทั้งประเทศ		240,297	1,881,529	1,354,309	288,314	238,906	237,455	1,773,349	1,276,609	274,033	222,707	205,562	705,293	539,416	90,073	75,804											
รวมภูมิภาค		166,376	1,521,079	1,134,121	191,149	195,809	164,445	1,431,685	1,045,346	181,363	184,976	137,495	561,273	447,704	52,707	60,862											
กรุงเทพมหานคร		72,921	360,450	220,188	97,165	43,097	73,010	341,664	211,263	92,670	37,731	68,067	144,020	91,712	37,366	14,942											
1	สำนักงานฯ 1	4,404	10,190	5,935	3,655	600	4,404	10,190	5,935	3,655	600	4,231	6,334	3,373	2,368	393											
2	สำนักงานฯ 2	7,962	28,737	19,924	5,549	3,264	7,962	28,737	19,924	5,549	3,264	6,409	13,042	8,822	2,604	1,616											
3	สำนักงานฯ 3	6,197	29,962	15,716	7,337	6,909	5,799	19,415	12,223	5,129	2,063	5,634	11,907	7,833	2,786	1,288											
4	สำนักงานฯ 4	6,995	41,450	23,396	14,306	3,748	6,702	40,026	22,377	13,805	3,844	6,500	11,896	8,000	2,384	1,512											
5	สำนักงานฯ 5	6,040	17,594	10,619	6,079	896	5,980	17,147	10,337	5,964	846	5,895	10,276	5,714	3,591	971											
6	สำนักงานฯ 6	7,832	38,874	24,536	10,980	3,338	7,804	38,679	24,397	10,928	3,334	6,535	16,783	11,827	4,093	863											
7	สำนักงานฯ 7	7,907	72,413	48,786	18,626	5,001	7,907	72,413	48,786	18,626	5,001	7,162	26,781	17,173	8,231	1,357											
8	สำนักงานฯ 8	11,533	44,245	30,854	8,427	4,964	11,427	37,956	26,929	6,902	4,105	10,985	19,741	12,837	4,728	2,176											
9	สำนักงานฯ 9	9,024	42,391	20,576	16,036	5,779	9,024	42,391	20,576	16,036	5,779	8,756	15,000	7,500	4,500	3,000											
10	สำนักงานฯ 10	6,027	34,594	19,846	6,170	8,578	6,001	34,720	19,779	6,076	8,875	5,960	12,260	8,433	2,061	1,766											
ภาคกลาง		44,680	497,272	369,721	68,637	38,914	43,730	465,991	341,720	68,660	55,611	36,095	184,631	144,307	19,533	20,791											
1	ชัยนาท	308	1,856	1,362	341	153	307	1,851	1,357	341	153	208	623	547	38	38											
2	นครปฐม	6,122	55,365	46,473	6,777	2,115	5,800	45,735	37,823	6,098	1,812	5,676	30,471	17,886	2,045	740											
3	นนทบุรี	8,077	50,548	28,669	12,072	9,807	8,077	50,548	28,669	12,072	9,807	6,636	15,926	10,244	3,312	2,370											
4	ปทุมธานี	7,648	62,771	35,759	12,883	14,129	7,574	61,971	35,359	12,683	13,929	7,212	24,022	18,508	1,866	3,648											
5	พระนครศรีอยุธยา	2,102	16,693	8,907	4,483	3,303	1,954	15,759	8,611	4,113	3,035	1,564	5,096	3,055	1,066	975											
6	ลพบุรี	916	4,235	2,618	1,292	325	914	3,518	2,004	1,214	300	674	1,276	921	262	93											

ลำดับ ที่	ภาคจังหวัด	กิจกรรม														
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	* ชาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
7	สมุทรปราการ	8,666	92,645	54,101	14,594	24,150	8,741	81,435	47,276	12,954	21,205	5,024	32,525	14,839	6,250	11,436
8	สมุทรสงคราม	1,561	10,542	9,459	803	280	1,537	10,417	9,338	801	278	1,260	5,019	4,788	179	52
9	สมุทรสาคร	6,032	184,960	170,725	11,788	2,447	5,987	179,229	160,711	15,342	3,176	5,623	73,896	69,455	3,771	670
10	สระบุรี	1,915	12,731	8,009	2,800	1,922	1,714	11,523	7,441	2,393	1,889	1,458	4,265	3,031	567	667
11	สิงห์บุรี	295	1,765	1,402	263	100	291	1,224	1,018	149	57	188	515	455	40	20
12	อ่างทอง	473	1,978	1,445	407	126	472	1,842	1,344	379	119	305	587	448	90	49
13	อุทัยธานี	365	983	792	134	57	362	939	767	121	51	267	410	330	47	33
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		25,156	216,685	75,825	35,216	105,644	24,890	202,414	71,312	31,597	99,505	19,590	71,822	25,266	12,488	34,068
1	อำนาจเจริญ	3,034	19,940	3,814	8,609	7,517	2,918	15,782	2,473	7,638	5,671	2,474	5,852	1,004	2,495	2,333
2	บึงกาฬ	2,797	22,017	8,971	4,402	8,644	2,752	17,895	7,748	3,269	6,678	2,062	6,974	2,999	1,465	2,510
3	หนองบัวลำภู	8,044	77,257	37,250	10,026	29,981	8,021	76,671	36,993	9,734	29,944	6,104	25,973	11,982	6,049	7,942
4	อุดรธานี	3,670	27,924	6,350	692	20,882	3,661	27,118	6,255	658	20,205	2,935	12,005	3,354	94	8,537
5	นครพนม	662	3,657	2,504	488	665	662	3,505	2,384	471	650	412	1,269	872	237	160
6	บึงขันธ์	1,232	7,286	1,834	1,988	3,464	1,205	5,040	982	1,166	2,892	815	1,543	457	337	749
7	สกลนคร	3,761	44,353	14,885	8,890	20,578	3,761	43,153	14,260	8,540	20,353	3,412	15,061	4,534	1,801	8,726
8	นครเขื่อนขันธ์กาบแก้วบัวบาน	1,956	14,251	217	121	13,913	1,910	13,450	217	121	13,112	1,376	3,145	64	10	3,071
ภาคตะวันออก		12,249	127,886	110,842	11,995	5,049	12,225	126,019	109,534	11,545	4,940	10,452	42,510	39,550	1,973	987
1	กาญจนบุรี	3,282	37,172	35,088	1,414	670	3,282	37,172	35,088	1,414	670	2,820	12,226	11,912	196	118
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,477	30,636	24,748	3,555	2,333	2,433	29,741	24,183	3,281	2,277	2,412	8,593	7,623	455	513
3	เพชรบุรี	1,061	7,237	5,206	1,731	300	1,061	6,404	4,550	1,607	247	950	2,996	2,396	488	112
4	ราชบุรี	3,612	41,221	36,065	3,996	1,160	3,612	41,221	36,065	3,996	1,160	2,855	14,169	13,534	532	103
5	สุพรรณบุรี	1,837	11,620	9,725	1,299	586	1,837	11,481	9,648	1,247	586	1,415	4,526	4,083	302	141
ภาคเหนือ		36,254	281,002	270,834	8,621	1,547	35,925	255,770	246,192	8,126	1,452	29,299	113,120	109,762	2,811	547
1	กำแพงเพชร	1,485	11,972	10,695	880	397	1,485	11,837	10,560	880	397	1,169	3,443	2,950	282	211
2	พิจิตร	4,834	21,838	20,358	1,469	11	4,834	21,838	20,358	1,469	11	4,642	13,061	12,543	516	2
3	พิจิตรใหม่	14,965	104,734	104,150	530	54	14,972	99,768	99,204	515	49	11,510	42,411	42,260	138	13

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม										ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน							
		ความต้องชำระเงินค่าจ้าง					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					รวม			นายจ้าง				
		รวม	พหุ	ตว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พหุ	ตว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พหุ	ตว	กัมพูชา	รวม	พหุ	ตว	กัมพูชา
4	ตาก	5,982	107,264	107,096	129	39	5,634	89,649	89,562	49	38	4,831	41,242	41,230	7	5			
5	นครสวรรค์	1,785	8,737	7,343	1,077	317	1,782	8,392	7,026	1,034	312	1,426	2,922	2,628	214	80			
6	พิจิตร	325	745	55	687	3	325	745	55	687	3	213	273	41	229	3			
7	นครราชสีมา	413	1,104	547	552	5	412	899	382	512	5	280	375	154	216	5			
8	พิจิตร	683	2,729	2,327	198	204	683	2,630	2,293	202	135	450	991	888	62	41			
9	พิจิตร	768	2,641	1,835	614	192	768	2,393	1,654	554	185	565	838	585	203	50			
10	นครราชสีมา	540	2,026	1,301	588	137	540	1,526	811	579	136	401	644	366	202	76			
11	นครราชสีมา	334	846	401	424	21	331	713	363	330	20	276	362	195	150	17			
12	นครราชสีมา	1,039	3,566	3,566	-	-	1,039	3,566	3,566	-	-	1,039	1,897	1,897	-	-			
13	ลำปาง	674	2,551	1,717	793	41	673	2,258	1,559	658	41	458	790	567	217	6			
14	ลำพูน	1,532	8,093	7,952	120	21	1,532	7,440	7,336	83	21	1,325	2,964	2,950	13	1			
15	สุโขทัย	400	1,213	1,040	101	72	400	1,173	1,012	95	66	298	390	323	46	21			
16	อุตรดิตถ์	515	943	451	459	33	515	943	451	459	33	416	517	185	316	16			
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		16,811	53,226	12,943	35,002	5,281	16,589	43,163	8,418	30,388	4,357	13,109	17,719	3,490	12,888	1,341			
1	กาฬสินธุ์	418	505	74	415	16	418	505	74	415	16	348	373	72	288	13			
2	ขอนแก่น	1,070	8,618	4,108	4,242	268	908	1,593	720	834	39	908	1,593	720	834	39			
3	ชัยภูมิ	477	1,009	446	477	86	459	626	219	359	48	399	449	139	278	32			
4	นครราชสีมา	1,457	2,324	44	2,273	7	1,457	2,324	44	2,273	7	1,241	1,471	25	1,442	4			
5	นครราชสีมา	1,788	10,259	4,294	3,978	1,987	1,788	10,183	4,289	3,970	1,924	1,307	2,879	1,388	813	478			
6	บุรีรัมย์	631	2,092	884	442	766	614	1,212	224	343	645	527	633	149	202	282			
7	มหาสารคาม	346	2,355	1,619	705	31	346	2,349	1,619	699	31	231	255	61	188	6			
8	มหาสารคาม	857	2,326	9	2,311	6	857	2,326	9	2,311	6	716	1,014	8	1,000	6			
9	อุดรธานี	440	628	74	542	12	440	628	74	542	12	366	392	61	322	9			
10	ร้อยเอ็ด	551	775	137	593	45	546	718	132	551	35	491	532	118	390	24			
11	เดช	1,234	3,502	90	3,401	11	1,234	3,470	90	3,369	11	944	1,247	54	1,183	10			
12	ศรีสะเกษ	771	1,637	138	1,230	269	755	1,106	115	861	130	304	366	64	267	35			
13	อุบลราชธานี	600	1,347	79	1,248	20	600	1,057	79	958	20	427	462	58	386	18			

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม																	
		ความดีทางวัฒนธรรมด้านวิถีชีวิต						กิจกรรมด้านนวัตกรรมเกษตร (โครงการ)						ค่อส่งเสริมชุมชนทำงาน					
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ฮาว	กัญชง	กัญชง	นายจ้าง	รวม	พม่า	ฮาว	กัญชง	กัญชง	นายจ้าง	รวม	พม่า	ฮาว	กัญชง	
14	สุรินทร์	506	1,944	121	523	1,300	506	1,825	122	524	1,179	371	570	91	162	317			
15	หนองคาย	1,303	4,852	89	4,746	17	1,803	4,852	89	4,746	17	1,434	1,751	21	1,725	5			
16	หนองบัวลำภู	272	1,166	66	1,067	33	272	991	61	899	31	208	224	40	173	11			
17	อำนาจเจริญ	180	370	34	331	5	180	317	21	291	5	116	134	15	115	4			
18	อุดรธานี	1,463	3,325	310	2,857	158	1,463	3,325	310	2,857	158	1,306	1,461	123	1,312	26			
19	อุบลราชธานี	1,947	4,192	327	3,621	244	1,943	3,756	127	3,586	43	1,463	1,913	83	1,808	22			
ภาคใต้		31,206	345,008	293,956	31,678	19,374	31,086	338,328	288,170	31,847	19,111	28,950	131,471	125,319	3,044	3,128			
1	กระบี่	654	4,065	3,699	811	155	654	4,665	3,699	811	155	575	2,246	2,195	146	5			
2	ภูเก็ต	4,053	27,355	24,835	2,031	489	4,053	27,355	24,835	2,031	489	3,657	12,438	11,743	795	100			
3	พังงา	549	18,584	7,439	1,760	1,385	549	18,584	7,439	1,760	1,385	512	2,486	2,468	131	185			
4	นครศรีธรรมราช	1,372	16,233	13,488	1,604	1,141	1,372	16,233	13,488	1,604	1,141	1,294	5,851	5,366	187	296			
5	นราธิวาส	163	1,117	1,082	24	11	163	1,041	1,003	27	11	143	486	452	18	16			
6	สตูล	499	13,439	4,627	1,514	7,318	499	13,489	4,577	1,514	7,318	354	3,071	1,447	150	1,374			
7	ปัตตานี	4,429	39,337	34,939	357	41	4,425	39,307	38,914	352	41	4,062	17,165	12,071	92	2			
8	ยะลา	113	1,110	751	258	101	106	756	574	147	35	63	135	99	30	6			
9	สุราษฎร์ธานี	3,522	63,918	61,477	1,145	296	3,522	58,993	57,459	1,145	291	3,408	23,068	22,364	198	6			
10	ตราด	193	2,729	2,002	457	270	193	2,729	2,002	457	270	141	571	542	22	7			
11	ระนอง	6,588	45,690	45,604	43	43	6,588	45,690	45,604	43	43	6,588	23,312	23,300	-	12			
12	ภูเก็ต	2,318	48,848	28,966	13,280	6,622	2,213	46,853	27,630	12,793	6,430	1,943	16,755	9,360	498	89			
13	สุขา	178	3,397	2,204	649	544	174	3,365	2,103	618	544	136	1,803	908	21	74			
14	สุราษฎร์ธานี	6,575	67,546	58,843	7,745	958	6,575	67,546	58,843	7,745	958	6,074	28,584	27,812	724	26			

ผลการดำเนินการตามแนวทางบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
(พม่า ลาวและกัมพูชา)
ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 2 มีนาคม 2547 วันที่ 27 เมษายน 2547
และวันที่ 14 กันยายน 2547

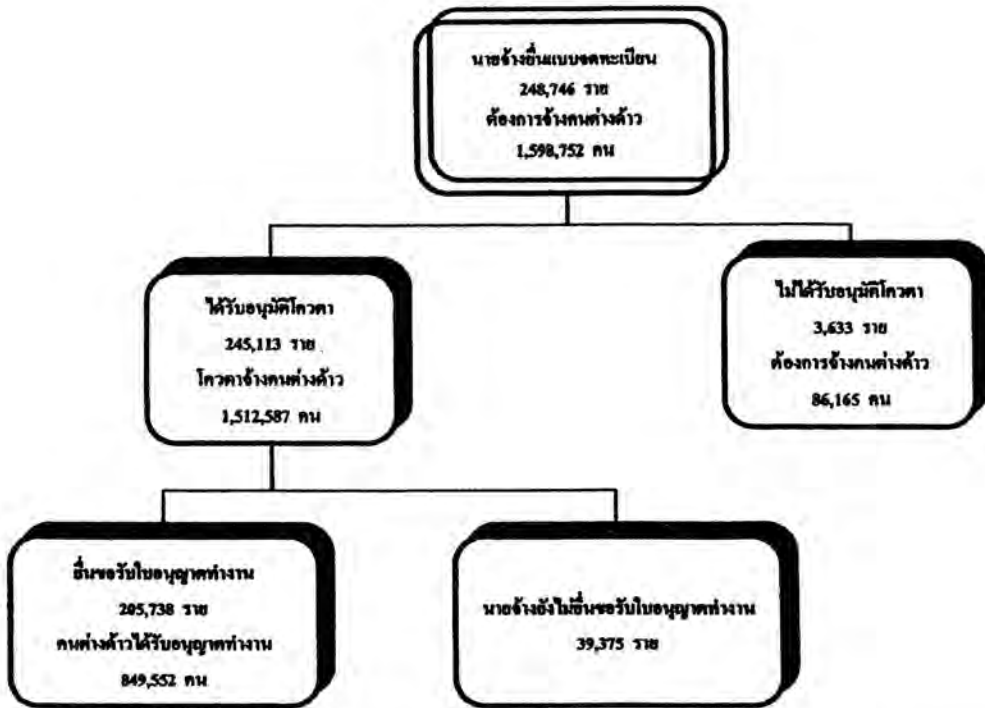


1. ผลการจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

- | | |
|--|--------------------|
| (1) คนต่างด้าวยื่นแบบจดทะเบียน (แบบ ทค.1) | จำนวน 1,284,920 คน |
| (2) คนต่างด้าวมาถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ และออก ท.ร.38/1 | จำนวน 1,161,013 คน |
| ไม่มาถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ | จำนวน 123,907 คน |
| (3) คนต่างด้าวที่ถ่ายรูป พิมพ์นิ้วมือ และออก ท.ร.38/1 แล้ว | 1,161,013 คน |
| เป็นผู้ติดตาม (อายุต่ำกว่า 15 ปี และอายุ 60 ปีขึ้นไป) | จำนวน 103,082 คน |
| คงเหลือผู้ที่อยู่ในวัยแรงงาน | จำนวน 1,057,931 คน |

คงเหลือ คนต่างด้าวที่จดทะเบียนแล้วยังไม่มาขอรับใบอนุญาตทำงาน จำนวน 208,379 คน



2. ผลการจดทะเบียนนายจ้าง การอนุมัติจำนวนการจ้างคนต่างด้าว (โควตา) และการขอรับใบอนุญาตทำงาน กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

(1) นายจ้างยื่นจดทะเบียนนายจ้าง	จำนวน 248,746 ราย
แจ้งความต้องการจ้างคนต่างด้าว	จำนวน 1,598,752 คน
(2) นายจ้างได้รับอนุมัติจำนวนการจ้างคนต่างด้าว (โควตา)	จำนวน 245,113 ราย
อนุมัติโควตาจ้างคนต่างด้าว	จำนวน 1,512,587 คน
(3) นายจ้างที่ได้รับโควตาพาคคนต่างด้าวมาขอรับใบอนุญาตทำงาน	จำนวน 205,738 ราย
คนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน	จำนวน 849,552 คน

หมายเหตุ นายจ้างที่ได้รับโควตาแล้วยังไม่มาขอรับใบอนุญาตทำงาน จำนวน 39,375 ราย

ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าว (ศจค.) กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทร 0 2354 1730 , 0 2354 1770

ตารางสรุปผลการดำเนินงานตามแนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งหมด (รวม ชาว กัมพูชา)
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 27 เมษายน และ 14 กันยายน 2547 อันแนกรายกิจกรรม

ลำดับที่	กิจกรรม	นายจ้าง (ราย)	แรงงานต่างด้าว (คน)			
			รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
1	การจดทะเบียนนายจ้าง (Demand Side)	248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444
2	การจดทะเบียนคนต่างด้าว (Supply Side)	-	1,284,920	921,492	179,887	183,541
3	การพิจารณาจัดสรรจำนวนการจ้างแรงงานต่างด้าว (Quota)	245,113	1,512,587	1,086,653	198,659	227,275
4	การจัดทำประวัติคนต่างด้าว(ถ่ายรูป/พิมพ์ลายนิ้วมือ/ออกท.ร. 38/1)	-	1,161,013	-	-	-
5	การตรวจโรคและการประกันสุขภาพ	-	884,634	-	-	-
6	การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว (Work Permit)	205,738	849,552	633,692	105,259	110,601

ข้อมูล : ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548

หมายเหตุ : เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้น อาจมีการปรับยอดภายหลังได้

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (ศจค.)

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร 0 2354 1730, 0 2354 1770-1

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาขอรับอนุญาตทาง
 ของคนต่างถิ่นขอสมัครเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2547
 ทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ประเภทกิจการ	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)								
	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวม	248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444	245,113	1,512,587	1,086,653	198,659	227,275					
ประมง	8,053	127,796	75,162	4,767	47,867	7,978	124,210	72,795	4,604	46,811					
1 ประมงทะเล	6,775	120,409	70,265	3,745	46,399	6,715	117,085	68,010	3,655	45,420					
2 ประมงน้ำจืด	1,278	7,387	4,897	1,022	1,468	1,263	7,125	4,785	949	1,391					
อเนกประสงค์	3,020	130,935	119,372	3,549	8,014	2,999	129,765	118,399	3,473	7,893					
เกษตรและปศุสัตว์	55,248	380,488	269,344	44,636	66,508	54,917	361,318	263,298	39,114	58,906					
1 เกษตร	47,706	330,978	233,291	35,662	62,025	47,462	316,536	228,474	33,463	54,599					
2 ปศุสัตว์	7,542	49,510	36,053	8,974	4,483	7,455	44,782	34,824	5,651	4,307					
แรงงาน	963	12,692	11,469	645	578	961	12,261	11,068	635	558					
หญิง	803	9,440	8,143	869	428	785	9,136	7,878	833	425					
แรงงานแข็ง	688	7,626	5,892	981	753	669	7,267	5,680	903	684					
นำยสินค้าทางน้ำ	103	7,764	3,009	583	4,172	98	6,961	2,805	146	4,010					
ก่อสร้าง	13,418	259,884	173,909	27,959	58,016	13,169	250,253	167,002	26,763	56,488					
เมืองแร่/เหมืองหิน	180	2,770	2,385	215	170	178	2,705	2,351	184	170					
กำลังในครัวเรือน															
บุคคล (ผู้รับใช้ใน	114,287	178,588	120,991	45,357	12,240	113,159	169,754	114,292	44,099	11,369					
น.ก (ระบุ)	51,983	480,769	346,809	87,262	46,698	50,200	438,957	321,085	77,905	39,967					

ตารางเปรียบเทียบผลการพิจารณาจำนวนการจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) การจัดทำทะเบียนราษฎรผู้มีสัญชาติไทย

การตรวจดูสุขภาพ และการพิจารณาอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน										กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)			
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป						
รวมทั่วประเทศ		248,746	1,598,752	245,113	1,512,587	205,738	849,552	1,276,837	1,161,013	1,276,837	1,161,013	1,276,837	1,161,013	1,276,837	1,161,013	1,276,837	1,161,013
รวมภูมิภาค		172,287	1,322,405	170,355	1,250,047	141,396	685,882	1,073,349	972,786	1,073,349	972,786	1,073,349	972,786	1,073,349	972,786	1,073,349	972,786
กรุงเทพมหานคร		76,459	276,347	74,758	262,540	64,327	153,670	203,488	188,227	203,488	188,227	203,488	188,227	203,488	188,227	203,488	188,227
1	สำนักงานฯ 1	7,238	22,193	7,165	21,645												
2	สำนักงานฯ 2	8,613	27,678	8,607	25,643												
3	สำนักงานฯ 3	5,602	16,446	5,525	14,727												
4	สำนักงานฯ 4	5,931	10,219	5,892	10,110												
5	สำนักงานฯ 5	6,635	25,615	6,246	23,723												
6	สำนักงานฯ 6	7,945	49,567	7,833	48,970												
7	สำนักงานฯ 7	7,558	34,010	7,160	29,707												
8	สำนักงานฯ 8	5,676	21,166	5,676	20,962												
9	สำนักงานฯ 9	13,666	42,804	13,218	41,449												
10	สำนักงานฯ 10	7,595	26,649	7,436	25,604												
ภาคกลาง		46,533	369,801	46,399	362,015	36,795	205,991	280,218	250,316	280,218	250,316	280,218	250,316	280,218	250,316	280,218	250,316
1	ขอนแก่น	281	1,845	281	1,437			1,027	905	1,027	905	1,027	905	1,027	905	1,027	905
2	นครปฐม	6,669	37,129	6,669	35,282			29,294	27,395	29,294	27,395	29,294	27,395	29,294	27,395	29,294	27,395
3	นนทบุรี	8,486	35,954	8,476	35,793			28,589	26,008	28,589	26,008	28,589	26,008	28,589	26,008	28,589	26,008
4	ปทุมธานี	7,657	48,684	7,657	48,684			37,814	34,809	37,814	34,809	37,814	34,809	37,814	34,809	37,814	34,809
5	พระนครศรีอยุธยา	2,044	12,719	2,017	10,845			8,619	7,706	8,619	7,706	8,619	7,706	8,619	7,706	8,619	7,706

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน					กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ตัวอย่าง		
6	ลพบุรี	1,167	4,191	1,165	3,869	2,329	2,323	1,788	
7	สมุทรปราการ	9,923	66,762	9,889	65,484	51,450	45,093	27,023	
8	สมุทรสงคราม	1,677	11,976	1,677	11,651	8,511	7,725	6,861	
9	สมุทรสาคร	5,842	137,080	5,785	135,985	103,126	89,559	84,786	
10	สระบุรี	1,809	9,651	1,809	9,651	7,026	6,651	5,809	
11	สิงห์บุรี	231	1,097	231	1,003	749	719	655	
12	อ่างทอง	415	1,772	411	1,482	921	898	696	
13	อุทัยธานี	332	941	332	849	563	525	457	
ภาคตะวันออก		28,533	234,676	27,493	217,053	153,156	135,663	113,785	
1	จันทบุรี	3,296	16,761	3,118	13,861	12,353	11,269	9,641	
2	ฉะเชิงเทรา	3,287	25,155	3,260	16,261	13,567	12,254	11,122	
3	ชลบุรี	8,788	86,562	7,937	82,224	49,963	45,791	40,680	
4	ตราด	4,212	27,201	4,211	26,717	24,732	22,727	16,994	
5	นครนายก	632	3,045	580	2,650	2,156	1,984	1,944	
6	ปราจีนบุรี	1,198	8,935	1,167	4,312	3,845	3,619	3,223	
7	ระยอง	4,005	37,146	4,005	37,113	28,458	25,999	23,914	
8	สระแก้ว	3,115	29,871	3,115	24,820	18,082	12,020	6,237	
ภาคตะวันตก		13,751	120,098	13,519	118,808	80,373	74,062	53,707	
1	กาญจนบุรี	3,875	39,554	3,875	39,554	32,353	29,472	15,940	
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,856	30,278	2,727	29,762	14,511	13,643	10,692	
3	เพชรบุรี	1,232	7,275	1,129	7,124	5,335	4,823	3,957	
4	ราชบุรี	3,881	32,520	3,881	32,520	20,332	18,891	16,840	
5	สุพรรณบุรี	1,907	10,471	1,907	9,868	7,590	7,233	6,278	

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน					กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ต่างๆ		
	ภาคเหนือ	37,132	250,032	37,056	234,820	30,607	131,502	130,911	
1	กำแพงเพชร	1,528	14,446	1,516	13,606			5,180	
2	เชียงราย	4,999	22,073	4,999	22,073			13,404	
3	เชียงใหม่	15,664	85,841	15,664	82,185			45,656	
4	ตาก	6,926	96,847	6,926	88,924			52,184	
5	นครสวรรค์	1,828	8,582	1,818	8,263			3,832	
6	น่าน	191	592	190	586			176	
7	พะเยา	329	859	329	852			521	
8	พิจิตร	622	2,290	622	2,290			1,069	
9	พิษณุโลก	630	2,208	630	1,545			913	
10	แพร่	493	1,634	474	1,221			737	
11	แม่ฮ่องสอน	395	933	395	933			412	
12	ลำปาง	1,140	3,996	1,140	3,996			2,128	
13	ลำพูน	602	2,762	569	1,549			912	
14	สุโขทัย	1,287	5,515	1,287	5,359			3,248	
15	อุตรดิตถ์	324	678	323	662			317	
16	อุตรดิตถ์	174	776	174	776			222	
	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	12,775	47,911	12,597	41,744	1,060	5,533	16,273	
1	กาฬสินธุ์	171	546	168	276			70	
2	ขอนแก่น	974	4,199	974	4,199			1,146	
3	ชัยภูมิ	350	1,844	346	803			347	
4	นครพนม	1,491	3,002	1,490	2,918			1,285	
5	นครราชสีมา	1,719	10,930	1,718	10,576			3,530	

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน						กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข การตรวจและประเมินสุขภาพ (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป			
6	บุรีรัมย์	362	1,959	362	1,401	1,291	1,185	617		
7	มหาสารคาม	177	690	120	300	495	483	255		
8	มุกดาหาร	907	3,363	907	3,098	3,860	3,693	1,479		
9	ยโสธร	350	586	348	473	619	585	340		
10	ร้อยเอ็ด	175	777	170	483	804	788	72		
11	เลย	939	3,702	937	3,583	5,970	5,669	1,387		
12	ศรีสะเกษ	492	2,280	492	1,228	1,212	1,161	504		
13	สกลนคร	203	709	202	522	1,241	1,168	177		
14	สุรินทร์	289	1,537	287	1,062	1,493	1,409	692		
15	หนองคาย	1,392	3,211	1,392	3,211	6,588	6,063	968		
16	หนองบัวลำภู	216	522	213	446	409	389	265		
17	อำนาจเจริญ	117	376	117	356	959	920	40		
18	อุดรธานี	1,300	4,892	1,204	4,329	3,239	2,992	1,959		
19	อุบลราชธานี	1,151	2,786	1,150	2,480	11,031	10,532	1,144		
รวม		33,563	299,338	33,539	284,682	233,312	216,011	175,076		
1	กระบี่	678	4,460	625	3,909	3,918	3,453	3,020		
2	ชุมพร	4,348	26,687	4,347	26,672	23,229	21,778	19,089		
3	ตรัง	555	9,048	555	9,021	3,902	3,437	3,183		
4	นครศรีธรรมราช	1,281	12,793	1,281	12,793	9,345	8,259	7,434		
5	นราธิวาส	161	1,442	161	1,351	1,086	989	601		
6	ปัตตานี	778	20,760	762	20,041	13,877	13,173	10,927		
7	พังงา	4,896	35,522	4,889	34,745	39,071	28,863	24,605		
8	พัทลุง	79	506	79	480	163	153	143		

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน						กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงชาติ เชน... การตรวจและประกันสุขภาพ (ข้อมูล ณ 22 เม.ย. 2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป			
9	ภูเก็ต	3,474	48,526	3,425	36,483	31,289	29,333	24,127		
10	ยะลา	199	2,670	199	2,670	701	634	590		
11	ระนอง	7,910	49,704	7,910	49,704	55,769	49,855	32,077		
12	สงขลา	2,358	32,339	2,312	31,678	16,852	16,040	13,509		
13	สตูล	209	3,526	209	3,231	2,357	2,104	1,793		
14	สุราษฎร์ธานี	6,637	51,904	6,637	51,904	40,113	37,940	35,378		

หมายเหตุ : เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้น อาจมีการปรับยอดภายหลังได้

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวฯ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ 0-2354-1730 โทรสาร 0-2354-1770

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงาน
ของคนที่ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2547

ทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ลำดับ ที่	ภาคจังหวัด	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว										พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)										ออกใบอนุญาต									
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา								
รวมทั้งประเทศ		248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444	245,113	1,511,567	1,086,653	196,659	227,275	1,511,567	1,086,653	196,659	227,275	1,511,567	1,086,653	196,659	227,275	1,511,567	1,086,653	196,659	227,275								
รวมภูมิภาค		172,287	1,322,405	960,316	151,133	210,986	170,355	1,250,047	920,515	135,294	194,218	1,250,047	920,515	135,294	194,218	1,250,047	920,515	135,294	194,218	1,250,047	920,515	135,294	194,218								
กรุงเทพมหานคร		76,459	276,347	176,169	65,691	117,188	117,188	267,510	166,138	53,152	113,037	267,510	166,138	53,152	113,037	267,510	166,138	53,152	113,037	267,510	166,138	53,152	113,037								
1	สำนักงานฯ 1	7,238	22,193	13,896	5,482	2,815	7,165	21,645	13,617	5,371	2,657	21,645	13,617	5,371	2,657	21,645	13,617	5,371	2,657	21,645	13,617	5,371	2,657								
2	สำนักงานฯ 2	8,613	27,678	16,365	6,916	4,397	8,607	25,643	15,165	6,381	4,097	25,643	15,165	6,381	4,097	25,643	15,165	6,381	4,097	25,643	15,165	6,381	4,097								
3	สำนักงานฯ 3	5,602	16,446	9,766	3,830	2,850	5,525	14,727	8,792	3,410	2,525	14,727	8,792	3,410	2,525	14,727	8,792	3,410	2,525	14,727	8,792	3,410	2,525								
4	สำนักงานฯ 4	5,931	10,219	5,532	3,976	711	5,892	10,110	5,467	3,940	703	10,110	5,467	3,940	703	10,110	5,467	3,940	703	10,110	5,467	3,940	703								
5	สำนักงานฯ 5	6,635	25,615	18,678	5,666	1,271	6,246	23,723	16,969	5,483	1,271	23,723	16,969	5,483	1,271	23,723	16,969	5,483	1,271	23,723	16,969	5,483	1,271								
6	สำนักงานฯ 6	7,945	49,567	32,303	13,120	4,144	7,833	48,970	31,968	12,907	4,095	48,970	31,968	12,907	4,095	48,970	31,968	12,907	4,095	48,970	31,968	12,907	4,095								
7	สำนักงานฯ 7	7,558	34,010	22,432	8,527	3,051	7,160	29,707	18,658	8,212	2,837	29,707	18,658	8,212	2,837	29,707	18,658	8,212	2,837	29,707	18,658	8,212	2,837								
8	สำนักงานฯ 8	5,676	21,166	11,889	3,948	5,329	5,676	20,962	11,867	3,865	5,230	20,962	11,867	3,865	5,230	20,962	11,867	3,865	5,230	20,962	11,867	3,865	5,230								
9	สำนักงานฯ 9	13,666	42,804	28,922	8,724	5,158	13,218	41,449	27,914	8,465	5,070	41,449	27,914	8,465	5,070	41,449	27,914	8,465	5,070	41,449	27,914	8,465	5,070								
10	สำนักงานฯ 10	7,595	26,649	16,386	5,501	4,762	7,436	25,604	15,721	5,331	4,552	25,604	15,721	5,331	4,552	25,604	15,721	5,331	4,552	25,604	15,721	5,331	4,552								
ภาคกลาง		46,533	369,801	270,584	48,617	40,600	46,399	367,111	265,509	46,629	40,415	367,111	265,509	46,629	40,415	367,111	265,509	46,629	40,415	367,111	265,509	46,629	40,415								
1	ชัยนาท	281	1,845	1,162	589	94	281	1,437	1,115	228	94	1,437	1,115	228	94	1,437	1,115	228	94	1,437	1,115	228	94								
2	นครปฐม	6,669	37,129	29,707	5,299	2,123	6,669	35,282	28,238	5,038	2,006	35,282	28,238	5,038	2,006	35,282	28,238	5,038	2,006	35,282	28,238	5,038	2,006								
3	นนทบุรี	8,486	35,954	21,093	7,991	6,870	8,476	35,793	20,962	7,969	6,862	35,793	20,962	7,969	6,862	35,793	20,962	7,969	6,862	35,793	20,962	7,969	6,862								
4	ปทุมธานี	7,657	48,684	26,985	9,180	12,519	7,657	48,684	26,985	9,180	12,519	48,684	26,985	9,180	12,519	48,684	26,985	9,180	12,519	48,684	26,985	9,180	12,519								
5	พระนครศรีอยุธยา	2,044	12,719	6,633	3,648	2,438	2,017	10,845	5,808	2,901	2,136	10,845	5,808	2,901	2,136	10,845	5,808	2,901	2,136	10,845	5,808	2,901	2,136								
6	ลพบุรี	1,167	4,191	2,154	1,442	595	1,165	3,869	2,019	1,387	463	3,869	2,019	1,387	463	3,869	2,019	1,387	463	3,869	2,019	1,387	463								
7	สมุทรปราการ	9,923	66,762	37,493	7,992	21,277	9,889	65,484	36,402	7,807	21,275	65,484	36,402	7,807	21,275	65,484	36,402	7,807	21,275	65,484	36,402	7,807	21,275								

ลำดับ ที่	ภาคจังหวัด	ความต้องการงบประมาณต่างๆ										พิจารณาจำนวนการผูกขาด (โควตา)						
		รวม		งบฯ		งบฯ		งบฯ		รวม		งบฯ		งบฯ				
		งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ	งบฯ				
8	สมุทรสาคร	1,677	11,976	11,197	541	238	11,651	10,888	530	233	11,651	10,888	530	233	11,651	10,888	530	233
9	สมุทรสาคร	5,842	137,080	123,330	9,244	2,506	135,985	124,486	9,199	2,370	135,985	124,486	9,199	2,370	135,985	124,486	9,199	2,370
10	สระบุรี	1,809	9,651	6,004	1,957	1,690	9,651	6,004	1,957	1,690	9,651	6,004	1,957	1,690	9,651	6,004	1,957	1,690
11	สิงห์บุรี	231	1,097	925	131	41	1,003	865	97	41	1,003	865	97	41	1,003	865	97	41
12	อ่างทอง	415	1,771	1,073	521	178	1,482	1,001	342	139	1,482	1,001	342	139	1,482	1,001	342	139
13	อุทัยธานี	332	941	828	82	31	849	736	82	31	849	736	82	31	849	736	82	31
ภาคตะวันออก		28,533	234,676	77,066	35,916	23,662	207,958	171,758	25,885	11,031	207,958	171,758	25,885	11,031	207,958	171,758	25,885	11,031
1	ฉะเชิงเทรา	3,296	16,761	2,196	7,594	6,971	13,861	1,902	6,183	5,776	13,861	1,902	6,183	5,776	13,861	1,902	6,183	5,776
2	ชลบุรี	3,287	25,155	8,888	7,184	9,083	16,261	7,188	2,735	6,338	16,261	7,188	2,735	6,338	16,261	7,188	2,735	6,338
3	ชลบุรี	8,766	86,562	45,854	10,237	30,471	82,234	43,960	9,411	28,853	82,234	43,960	9,411	28,853	82,234	43,960	9,411	28,853
4	ตราด	4,212	27,201	6,130	536	20,535	26,717	6,118	534	20,065	26,717	6,118	534	20,065	26,717	6,118	534	20,065
5	นครนายก	632	3,045	1,630	805	610	2,650	1,492	719	439	2,650	1,492	719	439	2,650	1,492	719	439
6	ปราจีนบุรี	1,198	8,935	2,205	1,973	4,757	4,312	941	685	2,686	4,312	941	685	2,686	4,312	941	685	2,686
7	ระยอง	4,005	37,146	10,084	5,587	21,475	37,113	10,078	5,586	21,449	37,113	10,078	5,586	21,449	37,113	10,078	5,586	21,449
8	ระยอง	3,115	29,871	79	32	29,760	3,115	24,820	32	24,709	3,115	24,820	32	24,709	3,115	24,820	32	24,709
ภาคตะวันตก		13,751	120,098	102,560	11,811	5,710	118,938	101,657	11,620	5,547	118,938	101,657	11,620	5,547	118,938	101,657	11,620	5,547
1	กาญจนบุรี	3,875	39,554	37,299	1,583	672	39,554	37,299	1,583	672	39,554	37,299	1,583	672	39,554	37,299	1,583	672
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,836	30,278	22,936	4,656	2,666	29,762	22,584	4,650	2,528	29,762	22,584	4,650	2,528	29,762	22,584	4,650	2,528
3	เพชรบุรี	1,232	7,275	4,763	2,202	310	7,124	4,695	2,123	306	7,124	4,695	2,123	306	7,124	4,695	2,123	306
4	ราชบุรี	3,881	32,520	29,385	2,164	971	32,520	29,385	2,164	971	32,520	29,385	2,164	971	32,520	29,385	2,164	971
5	สุพรรณบุรี	1,907	10,471	8,157	1,213	1,101	9,868	7,689	1,109	1,070	9,868	7,689	1,109	1,070	9,868	7,689	1,109	1,070
ภาคเหนือ		37,132	250,032	240,301	27,716	14,900	240,301	226,189	26,199	13,699	240,301	226,189	26,199	13,699	240,301	226,189	26,199	13,699
1	กำแพงเพชร	1,528	14,446	12,795	1,123	528	13,606	12,164	1,123	319	13,606	12,164	1,123	319	13,606	12,164	1,123	319
2	พิจิตร	4,999	22,073	20,574	1,491	48	22,073	20,534	1,491	48	22,073	20,534	1,491	48	22,073	20,534	1,491	48
3	พิจิตร	15,664	85,841	85,372	401	68	85,664	82,185	401	68	85,664	82,185	401	68	85,664	82,185	401	68
4	ตาก	6,926	96,847	96,766	43	38	96,766	88,924	43	38	96,766	88,924	43	38	96,766	88,924	43	38
5	นครสวรรค์	1,828	8,582	7,048	1,226	308	8,263	6,814	1,178	271	8,263	6,814	1,178	271	8,263	6,814	1,178	271

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม									
		ความถี่การจ้างแรงงานตัวผู้					พิจารณาจำนวนการผูกขาด (โควตา)				
		นาซัง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นาซัง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
6	น่าน	191	592	77	509	6	190	586	77	509	-
7	พะเยา	329	859	262	592	5	329	852	260	587	5
8	ทิวศร	622	2,290	2,047	181	62	622	2,290	2,047	181	62
9	ทิวศรโตก	630	2,208	1,704	424	80	630	1,545	1,104	366	75
10	เพชรบูรณ์	493	1,634	890	596	148	474	1,221	670	481	70
11	แพร่	395	933	496	414	23	395	933	496	414	23
12	แม่ฮ่องสอน	1,140	3,996	3,994	2	-	1,140	3,996	3,994	2	-
13	ลำปาง	602	2,762	1,744	910	108	569	1,549	1,068	429	52
14	ลำพูน	1,287	5,515	5,463	41	11	1,287	5,359	5,307	41	11
15	สุโขทัย	324	678	593	59	26	323	662	578	58	26
16	อุตรดิตถ์	174	776	517	228	31	174	776	517	228	31
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		12,775	47,911	7,083	33,970	6,858	12,597	41,744	61,845	30,145	5,440
1	กาฬสินธุ์	171	546	139	330	77	168	276	52	217	7
2	ขอนแก่น	974	4,199	1,070	2,428	701	974	4,199	1,070	2,428	701
3	ชัยภูมิ	330	1,844	606	1,073	165	346	803	198	540	65
4	นครพนม	1,491	3,002	32	2,954	16	1,490	2,918	25	2,879	14
5	นครราชสีมา	1,719	10,930	3,754	4,475	2,701	1,718	10,576	3,618	4,275	2,683
6	บุรีรัมย์	362	1,959	343	579	1,037	362	1,401	269	349	783
7	มหาสารคาม	177	690	115	512	63	120	300	81	178	41
8	มุกดาหาร	907	3,363	8	3,351	4	907	3,098	8	3,086	4
9	ยโสธร	350	586	75	504	7	348	473	66	400	7
10	ร้อยเอ็ด	175	777	173	506	98	170	483	156	249	78
11	เดช	939	3,702	46	3,645	11	937	3,583	46	3,526	11
12	ศรีสะเกษ	492	2,280	109	1,438	733	492	1,228	97	883	248
13	สกลนคร	203	709	76	627	6	202	522	57	459	6
14	สุรินทร์	289	1,537	76	304	1,157	287	1,062	73	261	774
15	หนองคาย	1,392	3,211	55	3,154	2	1,392	3,211	55	3,154	2

ลำดับ ที่	ภาคจังหวัด	กิจกรรม										กิจการทางด้านเกษตรอุตสาหกรรม (โคกนา)								
		ความต้องการแรงงานต่างด้าว					ความต้องการแรงงานไทย					รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา					
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา									
16	หนองบัวลำภู	216	522	41	474	7	213	34	403	9										
17	กำแพงเพชร	117	376	13	360	3	117	13	340	3										
18	สุพรรณบุรี	1,300	4,892	260	4,609	23	1,204	149	4,157	23										
19	สุราษฎร์ธานี	1,151	2,786	92	2,647	47	1,150	92	2,361	27										
ภาคใต้		33,563	299,887	264,721	14,540	22,626														
1	กระบี่	678	4,460	3,556	750	154	625	3,909	3,156	648	105									
2	ชุมพร	4,348	26,687	23,815	1,620	1,242	4,347	26,672	23,800	1,620	1,242									
3	ศรีสะเกษ	555	9,048	7,188	792	1,068	555	9,021	7,166	789	1,066									
4	นครศรีธรรมราช	1,281	12,793	11,145	784	864	1,281	12,793	11,145	784	864									
5	นราธิวาส	161	1,442	1,263	105	74	161	1,351	1,177	100	74									
6	ปัตตานี	778	20,760	6,314	1,356	13,090	762	20,041	6,047	1,344	12,650									
7	สงขลา	4,896	35,522	35,133	346	43	4,889	34,745	34,401	312	32									
8	สตูล	79	506	456	58	12	79	480	412	56	12									
9	ภูเก็ต	3,474	48,526	46,978	1,328	220	3,425	36,483	35,780	620	83									
10	ยะลา	199	2,670	2,262	124	284	199	2,670	2,262	124	284									
11	ระนอง	7,910	49,704	49,395	17	291	7,910	49,704	49,395	17	291									
12	พังงา	2,358	32,339	25,176	3,047	4,116	2,312	31,678	24,526	3,036	4,116									
13	ภูเก็ต	209	3,526	2,314	555	657	209	3,231	2,235	348	648									
14	กรุงเทพมหานคร	6,637	51,904	47,745	3,648	511	6,637	51,904	47,745	3,648	511									

สรุปผลการชี้แจง ของผู้แทน สมช. ต่อ
 คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เวลา ๐๘.๓๐ น.
 เรื่อง นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางแก้ปัญหาแรงงาน

๑. กลุ่มคนที่ไม่มีสถานะตามกฎหมายชัดเจน / กลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ
 บางครั้งถูกระบุเป็นคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งอาศัยอยู่ในประเทศไทย แบ่งเป็น ๒ กลุ่มหลัก

๑.๑ กลุ่มที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมในประเทศไทย ซึ่งหากพิจารณาตามกฎหมายขั้น
 เหล่านี้ถือว่ามิใช่สัญชาติไทย แต่คงสำรวจจากทางราชการ สามารถแก้ปัญหา โดยออกระเบียบ
 ของ มท. เพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน โดยมีกระบวนการพิสูจน์ตามที่ทางราชการกำหนด (อาทิ กรณี
 ชาวเขาส่วนใหญ่ในพื้นที่ภาคเหนือจะมีระเบียบการลงรายการสัญชาติฯ มารองรับ โดย
 นายอำเภอเป็นผู้อนุมัติ)

๑.๒ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศ ด้วยสาเหตุต่างๆ ทั้งกรณีภัยสงคราม
 ความขัดแย้งการเมือง และการแสวงประโยชน์ทางเศรษฐกิจ แบ่งกลุ่มเป้าหมายเป็น ๔ กลุ่ม คือ
 รวมไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านคนเศษ คือ

๑) กลุ่มที่ ๑ ทร. รับรองสถานะให้อยู่ถาวร ประมาณ ๑๑ กลุ่ม ด้วยเหตุผล
 การอยู่มานาน ทำประโยชน์ให้แก่ประเทศ และกลมกลืนกับสังคมไทย จำนวนกว่า ๒.๒ แสน
 คน อาทิ เวียดนามอพยพ และอดีตทหารจีนคณะชาติ

๒) กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว เนื่องจากไม่สามารถเดินทาง
 กลับประเทศต้นทาง จำนวน ๓.๖ แสนคนเศษ โดย มท. ได้สำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และ
 ออกบัตร (บัตรสี) ให้ถือไว้เพื่อการควบคุม ซึ่งมีทั้งกลุ่มที่ ๑ ทร. มีมติผ่อนผัน อาทิ บุคคลบน
 พื้นที่สูง และกลุ่มที่ ๑ ทร. มิได้มีมติผ่อนผัน แต่ให้อยู่ชั่วคราวตามหลักมนุษยธรรม อาทิ ชาวลาว
 อพยพ เป็นต้น

๓) กลุ่มที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ได้แก่ แรงงานต่างด้าวฯ (พม่า ลาว
 และกัมพูชา) ซึ่ง รง. ได้จัดทะเบียนในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑.๒ ล้านคน โดยมีเป้าหมายการ
 พิสูจน์สัญชาติ และปรับเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง นอกจากนี้ ยังมีผู้หนีภัยการสู้รบ ๑.๑
 แสนคน กำหนดให้อยู่ในที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ หรือส่งไปประเทศที่สาม

๔) กลุ่มอื่น ๆ ได้แก่ กลุ่มที่เข้าเมืองมาถูกต้องแต่เมื่อ วีซ่าหมดอายุไม่ยอมเดินทางกลับ ซึ่งหาก สตม. ตรวจพบก็จะดำเนินคดีตามกฎหมายและส่งกลับ

แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เป็นส่วนหนึ่งของผู้หลบหนีเข้าเมือง หรือกลุ่มที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

๒. สรุปเป้าหมายนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว

๒.๑ ช้างและนำเข้าแรงงานถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๒ แก้ไขปัญหาภายใต้การรับรู้ และร่วมมือของประเทศต้นทาง

๒.๓ สอดคล้องกับความต้องการแรงงานและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ

๒.๔ การจ้างแรงงานต้องไม่เกิดปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคง

๓. สรุปพัฒนาการของนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาในช่วงที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

๓.๑ ปี ๒๕๓๕ - ๒๕๔๓ มีนโยบายในลักษณะแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยผ่อนผันบางพื้นที่ บางกิจการ เพื่อสนองความขาดแคลน ในลักษณะที่ประเทศไทยแก้ปัญหาฝ่ายเดียว

๓.๒ ปี ๒๕๔๔ ตั้ง กพร. เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพ

๓.๓ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ นโยบาย สภา มช. ยุติการผ่อนผันการจ้างเป็นคราว และผลักดันให้ประเทศต้นทางมาร่วมมือแก้ปัญหา โดยมีการลงนามใน MOU ว่าด้วยการจ้างแรงงานเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง

๓.๔ ปี ๒๕๔๗ - ปัจจุบัน รง. กำหนดยุทธศาสตร์ ๗ ยุทธศาสตร์ เป็นกรอบในการแก้ปัญหา โดยมีการบูรณาการ ประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้าง ๒) ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้าง ๓) การสกัดกั้น ๔) การปราบปรามจับกุม ๕) ผลักดันและส่งกลับ ๖) ประชาสัมพันธ์ และ ๗) การติดตามประเมินผล โดยเปิดให้แรงงานที่ลักลอบมารายงานตัว ปราบกฏมีแรงงานแสดงตัวถึง ๑.๒ ล้านคน นำไปสู่การพิสูจน์สัญชาติ และจัดเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง ซึ่งด้านลาว และกัมพูชา มีความคืบหน้า ยกเว้นด้านพม่า อยู่ระหว่างการเจรจา

๔. ประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ

๔.๑ ปัญหาความสงบเรียบร้อยที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ๓ อาทิ ปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น

๔.๒ ปัญหาบุตรและผู้ติดตามก่อให้เกิดปัญหาสำคัญในระยะยาว โดยเฉพาะการเรียกร้องขอมีสถานะและสิทธิต่าง ๆ

๔.๓ ปัญหาโรคติดต่อ และเป็นภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐ

๔.๔ ปัญหากลุ่มคนแอบแฝง เคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึง การก่อการร้าย

๔.๕ ปัญหาชุมชนคนต่างด้าว มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น

๔.๖ ปัญหาการส่งกลับ โดยประเทศต้นทางไม่รับคนบางส่วนกลับ จะเป็นภาระต่อประเทศไทยระยะยาว

๔.๗ ปัญหาภาพลักษณ์ ในเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อแรงงานต่างด้าว กระทบต่อชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

๕. ข้อพิจารณาเพื่อศึกษาวิเคราะห์การแก้ปัญหา

๕.๑ ความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าวควรต้องสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ มีความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ กับความมั่นคง

๕.๒ ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงมีแนวโน้มรุนแรง โดยเฉพาะปัญหาเด็กเกิดใหม่ ปัญหาชุมชนคนต่างด้าว และการเรียกร้องสถานะและสิทธิ

๕.๓ ควรต้องเร่งผลักดันให้ประเทศร่วมมือ และเร่งรัดการแก้ปัญหา โดยเฉพาะ การพิสูจน์สัญชาติ และการนำเข้าแรงงานรายใหม่

๕.๔ นายจ้างบางส่วนแสวงประโยชน์ อาทิ จ้างแรงงานลักลอบให้มาทำงาน เพื่อหวังค่าจ้างราคาถูก หรือแจ้งจำนวนเกินโควตา ดังนั้น ควรต้องสร้างจิตสำนึก และมีมาตรการตรวจสอบควบคุมที่เหมาะสม

๕.๕ ควรต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการจับกุมทั้งนายจ้าง แรงงาน รวมทั้ง ขบวนการนำพา

๕.๖ ควรเร่งเจรจากับประเทศพม่าเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากมีกลุ่มเป้าหมายมากที่สุด

สรุปแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

๑. ความสำคัญของปัญหา สมช.พิจารณาเห็นว่า ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เป็นปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงโดยรวมของประเทศทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างกว้างขวาง ถึงแม้ที่ผ่านมาทางราชการจะได้กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ เพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาโดยลำดับ แต่ก็ยังไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างสมบูรณ์ ทำให้ปัญหาในภาพรวมยังคงดำรงอยู่และ อาจมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น

๒. เป้าหมายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จากนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา สามารถประมวลสรุปเป้าหมายการแก้ปัญหาสำคัญ ๔ ประการ คือ

๒.๑ เพื่อให้มีการจ้างและนำเข้าแรงงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๒ เพื่อแก้ไขปัญหามายืดความร่วมมือ และการรับรู้ของประเทศต้นทาง

๒.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาโดยต้องสอดคล้องกับความต้องการแรงงานที่แท้จริง และทิศทางการ พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๔ เพื่อให้การจ้างแรงงานไม่เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และเป็น การแก้ไขปัญหในระยะยาว

๓. นโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหามาจนถึงปัจจุบัน ในช่วงปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๕ กำหนด นโยบายในลักษณะการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยที่ประเทศต้นทางไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วม แต่ในช่วงปี ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน กรอบการแก้ปัญหาครอบคลุมถึงการประสานกับประเทศต้นทางให้เข้ามามี ส่วนร่วมในการแก้ปัญหา พร้อมกับมีเป้าหมายอย่างชัดเจนในการปรับสถานภาพแรงงานให้เข้าสู่ระบบการ จ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมายแนวนโยบายที่สำคัญ คือ

๓.๑ ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๓ ผ่อนผันให้ทำงานเฉพาะพื้นที่และกิจการที่กำหนดเพื่อแก้ปัญหาการ ขาดแคลนในลักษณะของการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ต่อมาในช่วงปี ๒๕๔๓ ทางราชการเริ่มมีนโยบายที่ จะเร่งรัดนำเข้าแรงงานอย่างถูกต้อง โดยให้ยุติการจ้างเป็นคราวๆ และเห็นควรจัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวเป็นการเฉพาะ

๓.๒ ปี ๒๕๔๔

๑) แต่งตั้ง กบร.มี รง. เป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ปัญหา

๒) เป็นครั้งแรกที่มีการเปิดโอกาสให้แรงงานลักลอบในทุกพื้นที่ และทุกประเภทกิจการ มารายงานตัวเพื่อทราบกลุ่มเป้าหมายที่เป็นปัญหาทั้งหมด ปากภูมิแรงงานมารายงานตัว ๕๖๘,๒๔๔ คน

๓.๓ ปี ๒๕๔๕

๑) ผ่อนผันให้แรงงานที่มารายงานตัวในปี ๒๕๔๔ ทำงานต่อไปอีก ๑ ปี มีผู้มารายงานตัว ลดลงเหลือเพียง ๔๐๙,๓๓๔ คน โดยกำหนดให้ทำงานเพียง ๖ กิจการ คือ กรรมกรทั่วไปกรรมกรในโรงงาน ผู้รับใช้ในบ้าน ประมงทะเลและกิจการต่อเนื่อง กรรมกรในฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และกรรมกรในแปลงเพาะปลูก

๒) มติ สภา มช. เมื่อ ๔ ธ.ค. ๒๕๔๕ ให้ยุตินโยบายการผ่อนผันการจ้างทำงานเป็นคราวๆ พร้อมทั้งกำหนดประเภทงาน พื้นที่ ให้ตรงกับความต้องการ และให้เร่งเจรจาเพื่อส่งกลับ

๓) เจรจากับประเทศต้นทางเพื่อให้มีส่วนรับผิดชอบในการแก้ปัญหา จนนำไปสู่การลงนาม ใน MOU ว่าด้วยการจ้างงานครบทั้ง ๓ ประเทศในปี ๒๕๔๖

๓.๔ ปี ๒๕๔๖

มีการประชุมหน่วยงานด้านความมั่นคงที่ สมช. เมื่อ ๒๑ ก.ค. ๒๕๔๖ โดย นรม. เป็นประธาน กำหนดนโยบายให้การแก้ไขปัญหาตั้งอยู่บนพื้นฐานแห่งความเป็นจริง สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสมดุลกับประเด็นความมั่นคง โดยมอบหมาย รง.เป็นเจ้าภาพหลักจัดทำ ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาทั้งระบบ ซึ่งต่อมา รง.ได้เสนอ ๗ ยุทธศาสตร์ผ่านความเห็นของ สภา มช. เมื่อ ๑๐ พ.ย. ๒๕๔๖ โดยสรุปดังนี้

- ยุทธศาสตร์การจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มุ่งปรับสถานภาพแรงงานให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสัญชาติเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง
- ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับแรงงานไทย
- ยุทธศาสตร์การสกัดกั้น ตั้งหน่วยเฉพาะกิจและบูรณาการ
- ยุทธศาสตร์ปราบปรามฯ เน้นการข่าวและจับกุมนายจ้าง
- ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ การจัดตั้งศูนย์พักรอการส่งกลับ และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อตรวจสอบประวัติและควบคุม
- ยุทธศาสตร์ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจทุกฝ่ายให้ร่วมกันแก้ปัญหา

ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล กำหนดแผนและตัวชี้วัดอย่างเป็น

ระบบ

๓.๕ ปี ๒๕๔๗ กรมเห็นชอบยุทธศาสตร์และแนวทางการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว โดยมีการดำเนินการที่สำคัญคือ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้าง รวมถึงผู้ติดตาม มารายงานตัวจัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง มีผู้รายงานตัวทั้งสิ้น ๑,๒๘๔,๙๒๐ คน โดยมีผู้ที่บันทึกทะเบียนประวัติครบถ้วน (ทร. ๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน และมีผู้ขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๓๓ คน ในขณะที่มีนายจ้างจดทะเบียน ๒๔๘,๗๔๖ คน โดยแสดงความต้องการจ้างแรงงาน ๑,๕๑๒,๕๘๗ คน ทั้งนี้ในระหว่างจดทะเบียนและปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง กรมได้ผ่อนผันให้อยู่ ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๔๘

๓.๖ ปี ๒๕๔๘

๑) เนื่องจากการปรับสถานภาพการจ้างไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สาเหตุหลักคือการพิสูจน์สัญชาติของประเทศต้นทางล่าช้า กรมจึงได้มีมติล่าสุดเมื่อ ๑๐ พ.ค. ๒๕๔๘ และ ๑๙ ก.ค. ๒๕๔๘ ให้แรงงานที่มี ทร. ๓๘/๑ มาขอใบอนุญาตทำงานได้จนถึง ๓๐ ส.ค. ๔๘ โดยจะผ่อนผันให้อยู่ต่อไปอีก ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๔๙ ปรากฏมีแรงงานมาขอใบอนุญาตทำงานลดลงเหลือเพียง ๗๐๕,๒๙๓ คน ในขณะที่นายจ้างได้รับการจัดสรรให้จ้างคนงานต่างด้าว ๒๓๗,๔๕๕ ราย โควตาการจ้างแรงงานต่างด้าว ๑,๗๗๓,๓๔๙ คน ดังนั้นจึงยังมีความต้องการจ้างแรงงานที่ขาดอยู่อีก ๑,๐๖๘,๐๕๖ คน แต่กระทรวงแรงงานเห็นชอบว่าความต้องการแรงงานที่แท้จริงมีเพียง ๕๐๐,๐๐๐ คน และให้แก้ไขปัญหโดยเปิดโอกาสให้แรงงานได้เข้ามารายงานตัว ๓๐๐,๐๐๐ คน และเนาเข้าตาม MOU ๒๐๐,๐๐๐ คน

๒) กรม. เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๔๘ มีมติ เห็นชอบกับแนวทางการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว หลังสิ้นสุดการผ่อนผันเมื่อ ส.ค. ๒๕๔๘ โดยมีหลักการสำคัญคือ จะใช้ ม.๑๗ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง ปี ๒๕๒๒ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานที่ลักลอบทำงานทั้งที่เคยจดทะเบียนและไม่เคยจดทะเบียนมา มอบตัวและประกันตัว ตาม ม.๕๔ ของพ.ร.บ.คนเข้าเมืองฯ ใน ๒ ประเภทกิจการคือ กรรมกร และคนรับใช้ในบ้าน โดยกำหนดดำเนินการ ๒ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ ช่วง ๑ - ๓๐ มี.ค. ๒๕๔๙ แรงงานที่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (ทร ๓๘/๑) ค่าประกันตัว ๑๐,๐๐๐ บาท ผู้ไม่มี ทร ๓๘/๑ ค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท และต้องเสียค่าตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพ รวมทั้ง ค่าใบอนุญาตทำงานอีก ๓,๘๐๐ บาท ทำงานได้ ๑ ปี โดยจะมี One Stop Service รับดำเนินการในทุกจังหวัด

ระยะที่ ๒ หลังจาก ๓๐ มี.ค. ๒๕๔๙ จะเสียค่าประกันตัว ๕๐,๐๐๐ บาท และมี One Stop Service เพียง ๔ แห่ง ใน จ.ตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี

อนึ่ง จากการดำเนินการตามมติ ครม. ดังกล่าวมีแรงงานมาขอประกันตัว ในช่วง ๑ - ๓๐ มี.ค. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๕๖,๘๙๙ คน มี ทร. ๓๘/๑ จำนวน ๑๔,๓๘๑ คน ไม่มี ทร. ๓๘/๑ จำนวน ๒๔๒,๒๕๑๘ คน

๓.๗ ปี ๒๕๕๔

๓.๗.๑ เนื่องจากแนวทางตามมติ ครม. เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๕๔ ได้รับการคัดค้านจากหลายฝ่าย โดยเฉพาะค่าประกันตัวที่สูงเกินไป ส่งผลให้มีคนมาขอประกันตัวค่อนข้างน้อย รง. จึงเสนอ ครม. พิจารณาทบทวน โดย ครม. มีมติเมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เห็นควรอนุญาตให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่ได้รับอนุญาตทำงานในปี ๕๔ และใบอนุญาตทำงานจะสิ้นสุด ใน ๓๐ มิ.ย. ๕๔ ที่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จากจำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับ และทำงานต่อไปได้อีก ๑ ปี จนถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๐ (ทำงานได้ ๒ อาชีพ คือ กรรมกร และคนรับใช้ในบ้าน)

ทั้งนี้ให้แรงงานยื่นขอรับใบอนุญาตทำงาน ให้แล้วเสร็จใน ๓๐ มิ.ย. ๕๔ ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานให้ดำเนินการเมื่อได้รับหลักฐานการจดทะเบียนกับกรมการปกครอง การตรวจโรค และประกันสุขภาพ จาก สธ. แล้ว โดยให้ มท. และ สธ. ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่ ๓๐ มิ.ย. ๕๔

๒) เห็นควรให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าว ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง และหรือทำสัญญาประกันตัวไว้แล้ว เมื่อ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๕๔ ตาม ม.๕๔ แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง ๒๕๒๒ (ตามที่ ครม. เคยมีมติเห็นชอบ เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๕๔) และ อนุมัติให้คนกลุ่มนี้อยู่ชั่วคราวถึง ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐

๓) เห็นควรให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว เพื่อสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียม (Levy) ในอัตราที่เหมาะสม ยืดหยุ่นได้ และไม่น้อยกว่าค่าใช้จ่ายในการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องตามกฎหมาย (ขณะนี้ กม.อยู่ระหว่างนำเข้าพิจารณาของ ครม.)

๔) เร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้อง และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น หรือ ไป - กลับ หรือทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๕) ให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการเจรจากับพม่า เพื่อเร่งรัดให้เข้ามาพิสูจน์สัญชาติ แรงงานพม่าที่ทำงานอยู่ในประเทศไทย และกำหนดแนวทางการนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่กันไป

๖) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสกัดกั้นการเข้ามาใหม่อย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคม และความมั่นคงของประเทศ

อนึ่ง จากการดำเนินการตามมติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๔๙ ปรากฏมีแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน มารายงานตัวลดลงเหลือ ๔๖๐,๐๑๔ คน สำหรับแรงงานในส่วนมีการยกเลิกการประกันตัวซึ่ง มติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๔๙ กำหนดให้อยู่ชั่วคราวจำนวน ๒๕๖,๘๙๙ คน ปรากฏมีผู้มารายงานตัวลดลงเหลือ ๒๐๘,๕๖๒ คน (สรุปในปี ๒๕๔๙ มีแรงงานที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวและทำงานจำนวน ๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒ รวม ๖๖๘,๕๗๖ คน

๓.๗.๒ มติ ครม.เมื่อ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๔๙ เห็นชอบแนวทางจัดระเบียบแรงงานในปี ๒๕๕๐ ให้แรงงานที่ได้รับผ่อนผันและอนุญาตทำงานตามมติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๔๙ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน อาศัยอยู่ชั่วคราวและทำงานต่อไปอีก ๑ ปี ประกอบด้วย ๑) กลุ่มที่ได้จดทะเบียนต่อเนื่องและได้รับอนุญาตในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน ซึ่งจะสิ้นสุด ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๐ ขยายต่อไปถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๑ และ ๒) กลุ่มที่สืบเนื่องมาจากการประกันตัว ๒๐๘,๕๖๒ คน ซึ่งจะสิ้นสุด ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐ ขยายต่อไปถึง ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติ

๔. ผลการพิสูจน์สัญชาติ แรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้วจำนวน ๘๐,๘๑๑ คน ประกอบด้วยด้านลาว ๔๓,๖๖๙ คน และกัมพูชา ๓๗,๑๔๒ คน (ข้อมูล ณ เดือน พ.ย. ๒๕๔๙) ซึ่งลาวและกัมพูชายังคงดำเนินการตามกรอบของ MOU และกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ ที่ตกลงร่วมกันไว้ต่อไป สำหรับด้านพม่า ล่าสุดมีแนวโน้มความคืบหน้าในทางที่ดี โดยล่าสุดไทยและพม่าได้เห็นชอบร่วมกันในเรื่องของแนวทางการพิสูจน์สัญชาติดังกล่าวคือ ๑) พม่ากำหนดสถานที่พิสูจน์สัญชาติ ๓ จุดในฝั่งชายแดนด้านพม่า ณ เมืองท่าซี้เหล็ก เมียวมี และเกาะสอง ๒) พม่ามีแบบฟอร์มให้ไทยจัดส่งข้อมูลแรงงานต่างด้าว เพื่อพม่าใช้ตรวจสอบ หากรับรองจะให้ฝ่ายไทยส่งแรงงานมารายงานตัว และรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (เป็นหนังสือเดินทางที่ใช้เฉพาะกับประเทศไทยเท่านั้น) โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒๔ ชม. ๓) การนำเข้าแรงงานรายใหม่จากพม่า ๑ หมื่นคน โดยใช้หนังสือเดินทางชั่วคราว ๔) ลดค่าธรรมเนียมวีซ่าของฝ่ายไทยจาก ๒,๐๐๐ บาท เหลือ ๕๐๐ บาท

๕. ประเด็นปัญหาความมั่นคง และแนวโน้มในระยะต่อไป

๕.๑ ปัญหาความสงบเรียบร้อย การเปิดโอกาสให้แรงงานได้คืนมารายงานตัวจดทะเบียน เพื่อกรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติ อย่างเป็นระบบ จะช่วยให้การตรวจสอบและควบคุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาและผลกระทบได้ระดับหนึ่ง สำหรับกรณีแรงงานและนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข จะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด

๕.๒ กรณีปัญหาบุตรและผู้ติดตาม เนื่องจากการจดทะเบียนที่ผ่านมาครอบคลุมทั้งบุตรและผู้ติดตามด้วย ซึ่งในกระบวนการพิสูจน์สัญชาติจะดำเนินการพิสูจน์บุตร และผู้ติดตามด้วย ดังนั้น หากประเทศต้นทางรับรองสถานะ และเมื่อครบกำหนดสัญญาจ้าง ผู้ติดตามต้องเดินทางกลับประเทศต้นทางพร้อมกับบิดาและมารดาด้วย

๕.๓ ปัญหาโรคติดต่อร้ายแรง ในส่วนของแรงงานที่จดทะเบียนหากพบเป็นโรคติดต่อจะไม่อนุญาตในการทำงาน ทั้งนี้ สธ. จะทำทะเบียนประวัติเพื่อนำไปสู่การรักษา และควบคุมโรค หลังจากนั้นจึงจะดำเนินการส่งกลับ

๕.๔ ปัญหากลุ่มบุคคลที่แอบแฝงจดทะเบียนเป็นแรงงานต่างด้าวและมีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง เป็นกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญในการตรวจสอบ ติดตามอย่างใกล้ชิด โดยบางส่วนได้อพยพเข้ามาอยู่อาศัยนานแล้ว และจดทะเบียนเป็นแรงงานพม่า ซึ่งบางส่วนอาจเชื่อมโยงกับกลุ่มก่อการร้าย ทั้งนี้จากการตรวจสอบพบพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงจะมีการดำเนินคดีตามกฎหมาย หรือเนรเทศให้ออกจากประเทศไทย

๕.๕ ปัญหาการส่งกลับ ปัจจุบันฝ่ายพม่าต้องการให้ส่งกลับที่จุดผ่านแดน แม่สอด เมียวดี จุดเดียว โดยให้ส่งกลับได้ครั้งละ ๒๐๐ คน ในทุกวันจันทร์ที่ ๑ และ ๓ ของเดือน ซึ่งการเปิดรับเพียงจุดเดียวไม่สอดคล้องกับจำนวนแรงงานผิดกฎหมายที่มีมาก จึงต้องมีการเจรจากับพม่าต่อไป เพื่อให้เปิดจุดอื่น ๆ ด้วย

๖. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางดำเนินการ

๖.๑ จากสถานการณ์และภาวะการจ้างงานโดยรวมปรากฏข้อเท็จจริงอย่างชัดเจนว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในบางประเภทกิจการ เนื่องจากคนไทยไม่ทำงานดังกล่าว ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ทั้งนี้จากผลการศึกษาวิจัยเรื่องความต้องการจ้างงานแรงงานอพยพต่างชาติในประเทศไทยในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ ของสถาบันเอเชียศึกษา ม.มหิดล และ TDRl ระบุว่า กิจการประมงและต่อเนื่องประมงเป็นงานที่คนไทยไม่ต้องการทำมากที่สุด นอกจากนี้ยังมีงานประเภทอื่นอีกที่คนไทยไม่ต้องการทำ อาทิ แรงงานในภาคเกษตร และกรรมกรก่อสร้าง ดังนั้นการจ้างแรงงานต่างด้าวจึงเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ และจำเป็นต้องจัดระบบการจ้างงานให้มีความชัดเจนโดยเร็ว

๖.๒ ปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคงในระยะสั้นอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้ แต่ผลกระทบในระยะยาวมีแนวโน้มที่จะรุนแรงในอนาคต ปัญหาและผลกระทบในระยะเฉพาหน้า อาทิ ปัญหาความสงบเรียบร้อย ปัญหาโรคติดต่อ ปัญหาความขัดแย้งกับชุมชนไทย เป็นเรื่องที่ทางราชการสามารถควบคุมได้ โดยไม่เกิดผลกระทบที่รุนแรงมากนัก อย่างไรก็ตามในระยะยาวมีปัญหานั้น่ากังวลโดยเฉพาะอย่างยิ่งหากมาตรการจัดระบบการจ้างและการพิสูจน์สัญชาติมีความล่าช้า ประกอบกับมีคนบางกลุ่มที่ประเทศ

ต้นทางไม่ยอมรับกลับจะส่งผลให้เกิดกรณีกลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ นำไปสู่การเรียกร้องในด้านต่าง ๆ ก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม และภาระในการดูแล ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีมาตรการที่เหมาะสมในการเร่งรัดแก้ปัญหาหรือป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้น

๖.๓ ปัจจัยที่มีผลความสำเร็จในการแก้ไขปัญหายาเสพติดนโยบายและยุทธศาสตร์ในปัจจุบันคือความร่วมมือของประเทศต้นทาง โดยที่นโยบายและยุทธศาสตร์ที่ใช้ในการแก้ปัญหาในปัจจุบันมุ่งปรับสภาพแรงงานที่ผิดกฎหมายในประเทศเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยการประสานประเทศต้นทางเพื่อพิสูจน์สัญชาติและปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวมีข้อจำกัดสำคัญคือ ประเทศต้นทางดำเนินการล่าช้า หรือไม่ให้ความร่วมมือ ส่งผลให้การแก้ไขปัญหามิสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้นหากจะยึดนโยบายและยุทธศาสตร์เดิมเป็นกรอบในการทำงานต่อไปก็ควรได้มีการทบทวนหรือปรับแนวทางการบริหารจัดการในเรื่องนี้ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การมีคณะทำงานพิเศษเพื่อเร่งรัดและประสานการทำงานร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้กระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง หรือมิฉะนั้นจะต้องมีการทบทวนหรือปรับเปลี่ยนนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหามาเป็นรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งไม่มีเงื่อนไขและข้อจำกัดดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีความก้าวหน้า และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖.๔ ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวของนายจ้างเป็นปัจจัยสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการจ้างแรงงานต่างด้าว ในสภาพความเป็นจริง ความต้องการดังกล่าวอาจไม่ใช่ความต้องการที่แท้จริงซึ่งสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ แต่เป็นความต้องการที่แฝงไปด้วยความต้องการจ้างแรงงานราคาถูก หรือการสำรองไว้สำหรับการขาดแคลนแรงงาน ดังนั้นการกำหนดโควตาและการกำหนดประเภทกิจการที่ให้จ้างแรงงานต่างด้าว ควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เพื่อมิให้การกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ปัญหาเกิดการบิดเบือน ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบอื่นๆ ตามมา (หนึ่งจากผลการศึกษาวิจัย เรื่องความต้องการจ้างแรงงานอพยพต่างชาติในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ระบุจำนวนการจ้างงานที่เหมาะสม น่าจะอยู่ราวเพียง ๕ แสนคนเศษ ซึ่งเป็นตัวเลขที่แตกต่างจากจำนวนที่ให้นายจ้างแสดงความประสงค์ ซึ่งมีถึงกว่า ๑.๘ ล้านคน)

๖.๕ ควรให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังโดยเฉพาะกับนายจ้าง ที่ผ่านมามีการถกแถลงในเรื่องนี้มาก แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน ดังนั้น ในระยะต่อไป ควรกำหนดมาตรการ และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน เป็นระบบ ในการบังคับใช้กฎหมายต่อนายจ้างที่กระทำผิดกฎหมายหรือไม่ร่วมมือกับทางราชการอย่างจริงจัง

๖.๖ เนื่องจากขณะนี้ประเทศพม่าได้มีการปรับเปลี่ยนท่าทีและนโยบายในการแก้ปัญหา โดยมีความปรารถนาที่จะร่วมมือกับฝ่ายไทยในการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ และโดยที่ข้อเสนอของฝ่ายพม่า แตกต่างจากประเทศต้นทางอื่นๆ ประกอบกับมีกลุ่มเป้าหมายปัญหาจำนวนมากเมื่อเทียบกับ

ลาว และกัมพูชา ดังนั้น นโยบายและท่าทีของนโยบายไทยต่อพม่าควรต้องปรับให้สอดคล้อง และตอบสนองกับนโยบายพม่าให้มากขึ้น ที่สำคัญควรต้องมีการประสานเจรจากับพม่าอย่างใกล้ชิด และดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ทั้งนี้อาจพิจารณาให้มีคณะทำงานเพื่อประสานงาน และเจรจากับประเทศพม่าเป็นการเฉพาะต่อไป

๗. การดำเนินการของ สมช. ในระยะต่อไป

๗.๑ เนื่องจากการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (พม่า ลาว และกัมพูชา) ในช่วงที่ผ่านมา มีข้อจำกัดหลายประการทั้งในส่วนการบริหารจัดการภายใน และข้อจำกัดที่เกิดจากประเทศต้นทาง ดังนั้นฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงเสนอให้มีการทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ปัญหา โดยในส่วนของ สมช. ได้จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบระหว่าง วันที่ ๒๖ - ๒๗ ก.ย. ๒๕๔๙ ณ โรงแรม รอยัลริเวอร์ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อเชื่อมโยงไปสู่การแก้ปัญหาในภาพรวมทั้งระบบ โดยมีข้อสรุปจากการสัมมนา ดังนี้

๑) ควรแยกการบริหารจัดการภายใต้ กพร. เป็นส่วน ๒ คือ

๑.๑) ด้านการจ้างงานและด้านเศรษฐกิจ อาทิ การจัดระบบ และกำหนดมาตรฐานการจ้าง ให้ รง. รับผิดชอบ

๑.๒) ด้านความมั่นคง อาทิ การสกัดกั้น ปราบปราม และส่งกลับ ควรให้ สมช. เป็นฝ่าย อำนวยการ

๒) เร่งจัดระบบแรงงานผิดกฎหมาย ให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง รวมทั้งเร่งนำเข้าแรงงานรายใหม่

๓) ควรสำรวจและจัดทำทะเบียนผู้หลบหนีเข้าเมืองในทุกพื้นที่อย่างละเอียด เพื่อให้การ ตรวจสอบ จัดระบบติดตาม และควบคุม ครอบคลุมทั้งระบบ

๔) ข้อเสนอเกี่ยวกับข้อกฎหมาย ๒ แนวคิด

๔.๑) เพิ่มบทลงโทษ และเสนอกฎหมายใหม่ ๆ

๔.๒) บทลงโทษปัจจุบันเหมาะสมแล้วแต่ควรให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมาย

โดยมุ่งดำเนินการต่อนายจ้างและขบวนการนำพา

๕) สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ควรมี Zoning การจ้างแรงงานต่างด้าว

๗) ควรมีสุนัขจัดส่งแรงงานต่างด้าวในประเทศต้นทาง โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงานของ

ไทยร่วมประสานการดำเนินการ

๗.๒ สมช. อยู่ระหว่างนำผลการสัมมนาดังกล่าวหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการต่อไป



เอกสารประกอบการชี้แจง
คณะกรรมการการแรงงานต่างด้าว
และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
วันอังคารที่ 27 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 114
ชั้น 1 อาคารรัฐสภา 2

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน
 โทรศัพท์ 0 2354 1730
 โทรสาร 0 2354 1770

**ข้อมูลประกอบการชี้แจงคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการบริหารแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
วันอังคารที่ 27 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 114 ชั้น 1 อาคารรัฐสภา 2**

1. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ การใช้แรงงานต่างด้าว
โดยถูกกฎหมายโดยมียุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี 7 ยุทธศาสตร์

- 1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
- 5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
- 6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจ้ดระบบแรงงานต่างด้าว
- 7) ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

สำหรับยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
เพื่อให้รับผิดชอบยุทธศาสตร์ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 22 ท่าน
เป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผล
ให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
2. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงาน
พร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบ
อย่างต่อเนื่อง
3. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มอบหมาย

3. แนวทางดำเนินการติดตามและประเมินผล ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

3.1 แนวทางดำเนินการติดตามและประเมินผลการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการติดตามและประเมินผลตามยุทธศาสตร์ของการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย

3.2 ผลการดำเนินการติดตามและการแก้ไขปัญหา

1. คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ปัญหาและอุปสรรค

1. กองทัพมีภารกิจหลักในการป้องกันประเทศ ดังนั้น กำลังพลยุทธโศปกรณ์ของหน่วยที่ปฏิบัติงานจึงจัดไว้ให้เพียงพอ เหมาะสำหรับการปฏิบัติตามภารกิจดังกล่าว แต่ในข้อเท็จจริงหน่วยต้องปฏิบัติการเพิ่มเติม ได้แก่ การรักษาความมั่นคงภายใน การสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การสนับสนุนภารกิจเร่งด่วนของรัฐบาลและอื่นๆ ซึ่งรวมถึงภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน นอกจากนี้ในบางกรณีกำลังพลขาดภารกิจที่เพิ่มเติมทำให้มีข้อจำกัดในการตอบสนองในทุกภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยสมบูรณ์

2. งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอ เนื่องจากได้รับเฉพาะค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ แต่ในข้อเท็จจริงหน่วยปฏิบัติ ได้แก่ กองกำลังต่างๆ ต้องมีค่าใช้จ่ายระหว่างการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่จับกุมได้ และนำส่งแรงงานต่างด้าวให้กับพนักงานตรวจคนเข้าเมืองหรือผลักดันออกนอกประเทศ เป็นต้น

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. เพิ่มกำลังพลผู้ปฏิบัติงานให้การสนับสนุนอาวุธยุทธโศปกรณ์ที่เหมาะสมและเพียงพอ เช่น เรือเร็วสำหรับลาดตระเวนทางน้ำ เครื่องมือเฝ้าตรวจในเวลากลางคืน การติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด อุปกรณ์บันทึกและตรวจสอบลายนิ้วมือ เป็นต้น รวมทั้งการฝึกอบรมและกำหนดอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมรองรับการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม

2. ให้การสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมอย่างเพียงพอและครอบคลุมทุกการปฏิบัติงาน

2. คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

ปัญหาและอุปสรรค

1. คนต่างด้าวไม่พกใบอนุญาตทำงานติดตัว เนื่องจากนายจ้างไม่ยอมจ่ายใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวที่เป็นลูกจ้าง เพราะเกรงว่าลูกจ้างจะหลบหนีไปทำงานกับนายจ้างรายอื่น ทำให้คนต่างด้าวบางคนถูกจับกุม เสียค่าปรับและถูกส่งกลับหรือกรณีเจ็บป่วยไม่สามารถใช้สิทธิในเรื่องการประกันสุขภาพได้ และต้องเสียเวลาในการตรวจสอบกรณีเอกสารเป็นสำเนา การตรวจสอบจึงยากขึ้นเพราะดูรูปถ่ายไม่ชัดเจน

2. คนต่างด้าวไม่มีหลักฐานประจำที่แน่ชัด จึงมีบางรายขึ้นทะเบียนและขออนุญาตทำงานโดยไม่ใช้คนต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ตามที่มติคณะรัฐมนตรี

กำหนดบางรายมีสำเนียงภาษาล้านนาหรือเป็นพวกชนกลุ่มน้อยในประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งชนกลุ่มน้อยในประเทศไทย 17 กลุ่ม ใช้ช่องทางกลายเป็นพวกถือ 2 บัตร ได้สะดวกขึ้น

3. ไม่มีประวัติบุคคลที่ถูกต้องแน่นอน เพราะเป็นการแจ้งขอบุคคลต่างตัวฝ่ายเดียว ไม่มีการตรวจสอบรับรองเป็นทางการของประเทศที่เกี่ยวข้อง

4. องค์การที่จัดตั้งขึ้นมายังไม่สามารถประสานการทำงานได้อย่างมีเอกภาพมากนักซึ่งจะต้องทำความเข้าใจถึงบทบาทภาระหน้าที่ต่อไป

5. การอนุญาตให้คนต่างตัวทำงานในกิจการอื่นๆ ทำให้คนต่างตัวกระจายอยู่ทั่วไป และบางประเภทกิจการไม่มีความจำเป็นต้องใช้คนต่างตัว ทำให้เกิดการแย่งอาชีพคนไทย บางครั้งอาจทำให้เกิดปัญหาด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับชีวิตและทรัพย์สิน

6. โดยหลักแล้วแรงงานต่างตัวจะออกนอกพื้นที่ไม่ได้ แต่ในการปฏิบัติพบว่ามี การออกนอกเขตอยู่เสมอ เนื่องจากสถานประกอบการมักจะอ้างว่าอยู่ระหว่างการเดินทางกลับที่พัก ซึ่งข้อเท็จจริงอาจไม่ได้เดินทางกลับที่พักก็ได้

7. ผู้ประกอบการมักจะรู้ตัวก่อนล่วงหน้า จึงย้ายหรือแจ้งให้แรงงานต่างตัวไปหลบซ่อนตัว การตรวจค้นจับกุมจึงไม่ได้ผลเท่าที่ควร

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. มาตรการหรือขอความร่วมมือแรงงานต่างตัวเว้นการดื่มสุราจนไม่สามารถครองสติได้ โดยแสดงให้เห็นถึงพิษภัยร้ายแรงของการเมาสุราจนอาจก่อให้เกิดอาชญากรรม ซึ่งอาจทำให้คนต้องออกจากงานถูกส่งตัวกลับประเทศและครอบครัวเดือดร้อน

2. กำหนดมาตรการในการปรับนายจ้าง การลดจำนวนแรงงานต่างตัวในกรณีที่แรงงานต่างตัวของคนก่ออาชญากรรมให้อยู่ในบริเวณที่เหมาะสม เพื่อให้ นายจ้างช่วยในการสอดส่องดูแลแรงงานต่างตัวในอีกส่วนหนึ่งด้วย

3. ให้ทุกหน่วยไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหารหรือเจ้าหน้าที่แรงงานเร่งสกัดกันไม่ให้แรงงานต่างตัวเพิ่มเติมในช่วงเวลาที่มีการจดทะเบียน และหลังจากพ้นกำหนดการจดทะเบียนจะต้องมีการจับกุมแรงงานต่างตัวผิดกฎหมาย และผู้ให้ที่พักพิง ผู้จ้างแรงงาน และลงโทษอย่างเฉียบขาด

4. การควบคุมปริมาณแรงงานต่างตัวให้อยู่ในจำนวนที่เหมาะสม และให้อยู่ในระบบทะเบียนมากที่สุด ซึ่งในอนาคตหากการลงทะเบียนมีความคล่องตัวมากขึ้น อาจจะต้องมีการกำหนดเขตพื้นที่ควบคุมให้มีการใช้แรงงานต่างตัวในจำนวนที่เหมาะสม (Zoning) ได้แก่

- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างตัวในกิจการประมงและต่อเนื่องกับกิจการประมง
- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างตัวในกิจการอุตสาหกรรม
- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างตัวในกิจการเกษตรกรรม

โดยจัดให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในพื้นที่จำกัดตามเขตต่างๆ ลดการใช้แรงงานตามฤดูกาลเพื่อมิให้แรงงานต่างด้าวประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป เว้นแต่กรณีการควบคุม การจัดให้แต่ละพื้นที่ที่มีจำนวนแรงงานต่างด้าวในปริมาณและคุณภาพที่เหมาะสมตามสภาพกิจการแต่ละพื้นที่ ซึ่งหากเขตใดที่กำหนดให้มีแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก จะต้องยังมีการตรวจสอบควบคุมโดยเคร่งครัดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมทั้งในอนาคตอาจจะต้องมีการกำหนดเขตพื้นที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่และห้ามออกจากเขตที่กำหนดก็ได้

3. คณะอนุกรรมการหลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ปัญหาและอุปสรรค

1. ชุดปฏิบัติการของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจำนวนน้อย เนื่องจากได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างภายในหน่วยงานสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ทำให้บุคลากรและยานพาหนะในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ

2. ขาดงบประมาณราชการลับ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการหาข่าว และค่าใช้จ่ายในการจ้างดำเนินการสืบสวน ปรามปราม จับกุม ขบวนการนำพา นายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

3. ขาดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีปัญหาซับซ้อน มีขบวนการนำพาและผู้มีอิทธิพล ซึ่งเกินกำลังจังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่ ซึ่งจำเป็นต้องสนธิกำลังในการดำเนินการต่อพื้นที่เป้าหมายที่ต้องใช้กำลังพลประมาณ 200 คนขึ้นไป

4. การส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ด้านชายแดนพม่า มีข้อจำกัด เนื่องจากมีข้อตกลงระหว่างประเทศให้ส่งกลับได้เพียงเดือนละ 400 ราย/เดือน ซึ่งในข้อเท็จจริงสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ส่งกลับแรงงานชาวพม่าประมาณเดือนละ 10,000 ราย ทำให้จำเป็นต้องส่งกลับทางช่องทางธรรมชาติ จึงเป็นปัญหาในเรื่องผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. เพิ่มชุดปฏิบัติการจากเดิม 20 ชุด เป็น 40 ชุด ปฏิบัติการเพื่อครอบคลุมพื้นที่ที่มีปัญหา และให้มีการจับกุมความผิดในกลุ่มผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง ผู้ประกอบการ นายจ้าง เดือนละไม่น้อยกว่า 200 ราย เพื่อส่งผลให้การนำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้าสู่ระบบอย่างจริงจัง

2. จัดให้มีงบประมาณลับในการดำเนินการสืบสวน เครือข่าย ขบวนการนำพาเพื่อค่าใช้จ่าย ค่าข่าวและล่อซื้อ (เช่นเดียวกับการปรามปรามยาเสพติด)

3. จัดให้มีงบประมาณลับเฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ในการสนธิกำลังขนาดใหญ่ในการปรามปรามจับกุมที่ใช้กำลังเกินกว่า 200 คน

4. จัดให้มีงบประมาณลับ เพื่อดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายและดำเนินการในทางลับเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางกลับ และกลับเข้ามาของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

4. คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว จากการดำเนินการตามนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวพบว่ามีปัญหา จากการดำเนินการและข้อเรียกร้องจากหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ดังนี้

1. การเปลี่ยนนายจ้างหรือเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวออกนอกเขตท้องที่ จังหวัดส่งผลให้เกิดการแย่งชิงแรงงานต่างด้าวระหว่างนายจ้างเก่าและใหม่ มีการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว เข้ามาทำงานจังหวัดชั้นในหรือปริมาณเซลล์จำนวนมาก เพราะได้รับค่าจ้างสูงกว่า ทำให้จังหวัดชายแดน ขาดแคลนแรงงาน

2. มีขั้นตอนการดำเนินการงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากทำให้นายจ้าง และแรงงานต่างด้าวไม่เข้าใจประกอบกับต้องใช้เวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปติดต่อกันแต่ละหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้นายจ้างดำเนินการไม่ครบทุกขั้นตอน หรือไม่ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

3. การกำหนดระยะเวลาให้นายจ้าง/สถานประกอบการยื่นแจ้งความต้องการจ้าง แรงงานต่างด้าว (โควตา) ตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ และขออนุญาตทำงาน มีเวลาสั้นและจำกัด ประกอบกับการออกกฎ ระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องล่าช้า ทำให้การดำเนินการมีเวลาจำกัด และไม่ทันภายในเวลาที่กำหนด

4. นายจ้าง/สถานประกอบการขาดความเชื่อถือและไม่ให้ความสำคัญ ในด้านนโยบายการผ่อนผัน และมีบางส่วนไม่ให้ความร่วมมือ ประกอบกับการดำเนินการตามภารกิจ ของหน่วยงานที่มีอำนาจปราบปราม จับกุมผู้กระทำผิด ดำเนินการไม่จริงจังและต่อเนื่อง และบางครั้ง เลือกปฏิบัติ จึงทำให้นายจ้างยังมีการลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวต่อไป

การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าวของกรมสวัสดิการ และ
คุ้มครองแรงงาน

ปัญหาและอุปสรรค

1. การขออนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน (โควตา) เนื่องจากนายจ้างได้รับ อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าวได้หลายคน แต่นายจ้างมีลูกจ้างต่างด้าวทำงานน้อยกว่าที่ได้รับอนุญาต

2. สถานประกอบการบิกิจการแต่ละแห่งไกลกันมาก ทำให้ต้องใช้เวลา ในการเดินทาง

3. นายจ้างที่ได้รับโควตาส่วนใหญ่เป็นบุคคลธรรมดา ไม่เป็นนิติบุคคล หรือห้างร้าน ทำให้การตรวจสอบไม่สะดวก เนื่องจากที่ตั้งไม่ชัดเจน บางแห่งมีเฉพาะเลขที่ ไม่ระบุหมู่ที่ หรือตำบล ทำให้หาสถานที่ได้ยากหรือไม่พบ เสียเวลามากในการค้นหาที่ตั้งสถานประกอบการที่จะไปตรวจ

4. การตรวจแรงงานต่างด้าวบางครั้งไปตรวจแล้วไม่พบ เนื่องจากแรงงาน ต่างด้าวมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ทำงานนายจ้างใหม่ และไม่แจ้งให้จัดหางานจังหวัดทราบ

5. จากการตรวจแรงงานต่างด้าวในภาคเหนือ เป็นช่วงเวลาเก็บผลลำไย แรงงานต่างด้าวจะหยุดงานไปเก็บลำไย เนื่องจากได้ค่าจ้างมากกว่าและเป็นปัญหาแก่สถาน ประกอบการกิจการที่นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว

ปัญหา...

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดและสำนักงานจัดหางานจังหวัด จะต้องประสานข้อมูลแรงงานต่างด้าวและสถานที่ทำงานให้ถูกต้องและทันสมัยจะได้ดำเนินการได้
2. เมื่อพนักงานตรวจแรงงานพบว่า มีสถานประกอบกิจการที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้รับอนุญาต จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
ปัญหาและอุปสรรค

1. ด้านการประสานงาน
2. ด้านเวลา เพราะเวลาของคณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ

ไม่มีเวลาพร้อมกัน

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

การพิจารณาร่วมกันวิเคราะห์ผลการดำเนินการเป็นระยะๆ เพื่อแก้ไขปัญหา
และอุปสรรค

6. กรมการปกครอง

ปัญหาและอุปสรรค

1. ข้อมูลการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่กรมการจัดหางาน ส่งให้กรมการปกครอง บางรายการบันทึกข้อมูลผิดพลาด เช่น เลขประจำตัว (13 หลัก) ไม่ครบ หรือไม่ถูกต้อง ที่อยู่ของนายจ้างไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ฯลฯ และกรมการปกครองต้องส่งข้อมูลดังกล่าวให้กรมการจัดหางานแก้ไขรายการที่ผิดพลาดให้ถูกต้องแล้วส่งข้อมูลให้กรมการปกครองเพื่อผลิตบัตร ทำให้เกิดความล่าช้าได้

2. แรงงานต่างด้าวมารายงานตัวขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน ในระยะเวลาใกล้หมดเขตดำเนินการ ทำให้การส่งข้อมูลการอนุญาตทำงานให้กรมการปกครอง จะมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งความสามารถผลิตบัตรในแต่ละวันมีจำนวนจำกัด จึงทำให้บัตรที่รอการพิมพ์ มีจำนวนมากขึ้นด้วย

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. การบันทึกข้อมูลการอนุญาตทำงานของกรมการจัดหางานจะต้องถูกต้อง ครบถ้วน แล้วส่งให้กรมการปกครองเพื่อผลิตบัตร ทำให้เกิดความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

2. ให้กรมการจัดหางานบันทึกข้อมูลการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ส่งให้กรมการปกครอง ซึ่งกรมการปกครองจะผลิตบัตรให้แล้วเสร็จ และจะได้ไม่เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวไม่มีบัตรใช้แสดงตัว

3.3 ปัญหาอุปสรรคในการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ระดับนโยบาย

1. ความร่วมมือของประเทศต้นทาง ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทาง
เท่าที่ควร โดยเฉพาะสหภาพพม่า จึงเห็นควรเร่งเจรจาอย่างเข้มข้นกับประเทศต้นทาง
2. ยุทธศาสตร์ที่ผ่านมากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ผ่านมามีกลุ่มที่เป็นภัย
ต่อความมั่นคงของประเทศแฝงตัว และมีบางส่วนที่เรียกร่องสถานะและสิทธิตามยุทธศาสตร์ของสภา
ความมั่นคงแห่งชาติ
3. ปัญหาด้านสังคมไม่สามารถควบคุมได้ เช่น กระทรวงสาธารณสุขรายงานว่ามี
มีแรงงานต่างด้าวคลอดบุตร จำนวน 14,000 – 15,000 คน ซึ่งคนกลุ่มนี้จะก่อให้เกิดปัญหาทางด้าน
สังคมในระยะยาว และยังไม่มีการรองรับการแก้ปัญหาอย่างชัดเจน
4. การกำหนดลักษณะเฉพาะของ “งาน” ที่อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าวได้ตั้งที่
เป็นอยู่ (งานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน) โดยมีได้กำหนดนิยามที่ชัดเจนเริ่มก่อให้เกิดปัญหาการ
ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมืออย่างแพร่หลายในประเทศในทุกๆ ประเภทกิจการ และมีการใช้แรงงานต่าง
ด้าวทำงานในลักษณะอื่นนอกเหนือจากงานกรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน ทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติ

ระดับปฏิบัติ

1. หน่วยงานการปฏิบัติมีหลายหน่วยงาน ในแต่ละหน่วยงานขาดการ
ประสานงานกัน ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง
หน่วยงานไม่สอดคล้องและไม่มีประสิทธิภาพ
2. การสกัดกั้นปราบปรามจับกุมแรงงานต่างด้าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้
ดำเนินการอย่างเต็มที่แล้ว แต่มีข้อจำกัด เช่น บุคลากร งบประมาณ เป็นต้น ควรกำหนดพื้นที่และ
กลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน และจัดชุดเฉพาะกิจทำงานร่วมกัน
3. ความต้องการแรงงานต่างด้าวของนายจ้าง ทำให้มีการลักลอบเข้ามาเรื่อยๆ
จึงควรกำหนดความต้องการในระดับล่างกำหนดปริมาณและทิศทางให้ชัดเจน
4. การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงและต่อเนื่อง ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินการ
หลายหน่วยงาน ทำให้นายจ้างคนต่างด้าวไม่เข้าใจ
5. นายจ้างยังไม่ให้ความร่วมมือกับรัฐบาลอย่างเต็มที่ เนื่องจากการนำแรงงาน
ต่างด้าวผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบ มีต้นทุนการดำเนินการที่สูง มีขั้นตอนการปฏิบัติที่ยุ่งยาก และการ
ดำเนินการของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องยังมีความล่าช้า รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายยังไร้ประสิทธิภาพ

แนวทางแก้ไข

การติดตามประเมินผลให้มีการติดตามเข้มข้นมากกว่านี้ และมีการติดตามผล
การปฏิบัติงานว่าสอดคล้องกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือไม่

นอกจากนี้กรมการจัดหางานยังมีโครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวชาติสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 – 2552 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบตามมติคณะรัฐมนตรี ในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม MOU ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งคู่ภาคี อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการจัดหางาน เป็นต้น โดยประเมินครอบคลุมทั้งกระบวนการปฏิบัติงานตามข้อกำหนด/มาตรการด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวทั้ง 3 สัญชาติ ตามที่ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน ซึ่งต้องมีการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม และให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และสามารถนำผลการดำเนินงานประมวลเป็นแนวทางในการปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน และวางกรอบทิศทางการดำเนินงานแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
(รายละเอียดโครงการตามเอกสารที่แนบ)

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
โทร. 0 2354 1730 , 0 2354 1770

ข้อเสนอโครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงาน
ต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 - 2552

1. ชื่อโครงการ โครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงาน
ต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 - 2552

2. ที่มาและความสำคัญของปัญหา

สืบเนื่องจากที่รัฐบาลมีนโยบายจัดระบบแรงงานต่างด้าว เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ที่มีอยู่ทั้งหมดในประเทศไทย
โดยใช้มาตรการด้านการบริหารให้มีการผ่อนผันการใช้แรงงานกลุ่มดังกล่าวเป็นรายปี
นับตั้งแต่ปี 2539 ซึ่งมาตรการทางการบริหารภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหาร
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ในแต่ละปีจะมีการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับ
สถานการณ์ โดยหน่วยงานที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องมีหลายหน่วยงานทั้งในส่วนกลาง และ
ในระดับท้องถิ่น การดำเนินงานต่างๆ จะต้องบูรณาการร่วมกันในการอำนวยความสะดวกให้บริการแก่
นายจ้าง/สถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าว ซึ่งในแต่ละปีที่ผ่านมาการจัดให้มีการ
ผ่อนผันการรายงานตัว รัฐบาลจะประกาศกำหนดเป็นช่วงๆ เรื่อยมาจนกระทั่งการผ่อนผัน
ครั้งสุดท้ายเมื่อปี 2546 จากนั้นในปี 2547 นโยบายรัฐบาลเริ่มที่จะมีความชัดเจนมากขึ้น
โดยกำหนดให้มีการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ที่จดทะเบียนแล้วและกำหนดให้นายจ้าง/
สถานประกอบการที่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว ขอโควตาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว
เพื่อควบคุมปริมาณแรงงาน ต่างด้าวให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง-โดยดำเนินการ
ควบคู่กับการเจรจาประเทศ ต้นทาง เพื่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบ
และมีมาตรฐานสากล ซึ่งได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกันแล้วทั้ง 3 ประเทศ
สำหรับการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรือการตรวจพิสูจน์สัญชาติของประเทศต้นทาง
การจัดทำวีซ่าและใบอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจพิสูจน์สัญชาติแล้ว
คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจะกำหนดพื้นที่ดำเนินการ
เป็นคราวๆ ไป อย่างไรก็ตามในการดำเนินการระดับปฏิบัติการได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และ
กัมพูชาขึ้น เมื่อปี 2548 เพื่อเป็นศูนย์อำนวยความสะดวกการดำเนินงานจัดระบบการทำงานของ
แรงงานต่างด้าว อีกทั้งได้มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะทำงานด้านติดตามการปฏิบัติงาน
เพื่อทำหน้าที่ติดตามการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องซึ่งกับการจัดการระบบการทำงานของ
คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทั้ง 3 สัญชาติ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจติดตามการ
ปฏิบัติงานจดทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ

เจ้าหน้าที่ รับผิดชอบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ซึ่งในการดำเนินงานตามภารกิจ ที่ศูนย์ อำนวยการการดำเนินการจัดระบบฯ มอบหมาย ดังกล่าว ยังไม่มีแนวทางการดำเนินงานที่ ชัดเจน กองแผนงานและสารสนเทศ กรมการจัดหางานในฐานะคณะทำงานและเลขานุการ คณะทำงาน จึงได้จัดให้มีการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม และให้การดำเนินงาน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำผลการดำเนินงานประมวลเป็นแนวทางในการ ปรับปรุงวิธีการดำเนินงานและวางกรอบทิศทางการดำเนินงานแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ตามมติ คณะรัฐมนตรี ในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ

3.2 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการ จัดแรงงาน (MOU) ระหว่างไทยกับลาว กัมพูชา และพม่า

4. ขอบเขตการดำเนินงาน

4.1 ขอบเขตเนื้อหา

(1) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบใน กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ จากตัวแบบการจัดการ (Management Model) โดยหัวใจสำคัญของตัวแบบการจัดการ คือ การให้ความสนใจหลักกับ "สมรรถนะของ หน่วยงานที่รับผิดชอบ" ตามปรัชญาและแนวความคิดของตัวแบบการจัดการ ที่เชื่อว่า ความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติย่อมขึ้นอยู่กับสมรรถนะขององค์กร อันประกอบด้วย โครงสร้าง บุคลากร งบประมาณ สถานที่ วัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือ เครื่องใช้ ซึ่งจะมีผลต่อการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติที่สัมฤทธิ์ผลที่สุด

(2) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม MOU ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งคู่ภาคี อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการจัดหางาน เป็นต้น โดยประเมินครอบคลุมทั้งกระบวนการปฏิบัติงานตามข้อกำหนด/มาตรการ ด้านการจ้าง ทั้ง 3 สัญชาติ ตามที่ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน

4.2 ประชากร

- ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5. วิธีการดำเนินการ

5.1 วิเคราะห์ ผลการดำเนินงานตามนโยบาย และมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมา

5.2 วิเคราะห์รูปแบบและแนวทางในการบริหารจัดการภาครัฐ

5.3 ดำเนินการสัมภาษณ์บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลจากผู้ปฏิบัติงาน
ทุกระดับ

5.4 ประมวลผลปัญหา อุปสรรคและเสนอแนะแนวทางในการบริหารจัดการแก่หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง

6. ระยะเวลาดำเนินการ ต่อเนื่อง 3 ปี ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2549 – 30 กันยายน 2552

7. แผนดำเนินการ

กิจกรรม	เดือน												
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
1.ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ข้อมูลเอกสารเบื้องต้น													
2. ออกแบบและ ทดสอบแบบสอบถาม													
3. เก็บข้อมูลภาคสนาม													
4. ตรวจสอบและ ประเมินผลข้อมูล													
5. วิเคราะห์ข้อมูล สรุปผล และเขียน รายงานผลการ ดำเนินงาน													
7. จัดทำรูปเล่ม													

/8.จบประมาณ...

8. งบประมาณ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

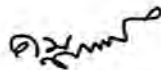
เงินนอกงบประมาณของสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ปีงบประมาณ 2550 - 2552
จำนวน 6,600,000 บาท (หกล้านบาทถ้วน)

9. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามนโยบายเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไข
ปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบต่อไป

10. หน่วยงานที่รับผิดชอบ ฝ่ายวิชาการ กองแผนงานและสารสนเทศ

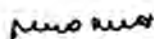
11. ผู้เสนอโครงการ



(นางดวงมน บุรณฤกษ์)

ผู้อำนวยการกองแผนงานและสารสนเทศ

12. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นางสาวสายพิน สิริหงส์)

รองอธิบดีกรมการจัดหางาน

13. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายจตุธาวัช อินทรสุขศรี)

อธิบดีกรมการจัดหางาน



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗ / ๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย
- | | |
|--|---------------------|
| (๑) ปลัดกระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| (๔) เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๖) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | อนุกรรมการ |
| (๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| (๘) อธิบดีกรมการกงสุล | อนุกรรมการ |
| (๙) เลขาธิการสถิติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๐) อธิบดีกรมการปกครอง | อนุกรรมการ |

(๑๑) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๓) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๔) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๖) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๑๗) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักงานประมง	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๒๐) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๑) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผลให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จึงเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการในเรื่องนี้ให้ เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพในการบริหารที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

หมวดที่ ๑

ข้อความทั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบังคับ มติหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว หรือขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง” หมายความว่า บุคคลสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อการทำงาน แต่ไม่รวมถึงสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

“รองเลขานุการ” หมายความว่า รองเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

หมวดที่ ๒

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ เลขาธิการ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้

ข้อ ๙ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการหนึ่งคนเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) ทิวารณากำหนดนโยบาย ใญ่หนทาง แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการและ

แก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการป้องกันปราบปรามและดำเนินการอื่นที่จำเป็นในการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๒) อำนวยความสะดวกกับ ดูแล ประสานการดำเนินการของส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณากระบวนการแปลงนโยบายและมาตรการไปสู่แผนการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพิจารณาวิจัยข้อขัดแย้งในเชิงนโยบาย รวมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๔) สนับสนุนในทางนโยบายให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลในเชิงวิชาการเกี่ยวกับระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและผลกระทบในด้านต่าง ๆ

(๕) พิจารณาทบทวนกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๖) สนับสนุนในทางนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่คณะกรรมการมอบหมายตามความจำเป็น

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับของกฎหมาย ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้รับเงินสมนาคุณเป็นรายเดือนหรือคณะกรรมการอาจพิจารณาให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งก็ได้

หมวดที่ ๓

สำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นหน่วยงานภายในกรมการจัดหางาน กระทรวงระงาและสวัสดิการสังคม เรียกโดยย่อว่า สบร. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) อำนวยการและประสานการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (๒) ควบคุมดูแลและประสานการดำเนินการของคณะอนุกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
- (๓) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยเฉพาะการนำเสนอนโยบายและแนวทางแผนการดำเนินงานตามนโยบายต่อคณะกรรมการ
- (๔) ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย รวมทั้งการจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคการดำเนินงาน
- (๕) ติดต่oprสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรดังกล่าว เพื่อขอคำชี้แจงเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รายงาน สถิติ ข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการได้ตามความจำเป็น
- (๖) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญและจัดจ้างบุคคล เพื่อมาปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตามความจำเป็น
- (๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยจัดการและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ

ข้อ ๑๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ
- (๒) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
- (๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือสำนักงานอาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ เลขาธิการอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินตามคนที่ปรึกษาของสำนักงาน โดยให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๗ ให้มีแผนการเงินและการบัญชีในระดับสากล และเสนอขออนุมัติการเงินต่อ นายกรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้รับรอง

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานตามระเบียบนี้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานในระยะเริ่มแรก

ข้อ ๑๙ ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะรัฐมนตรีกำหนดหรือระเบียบนี้ หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ให้ความร่วมมือไม่ว่าจะเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายจ้าง หรือบุคคลใด ให้เจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย คนเข้าเมือง หรือเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวดำเนินการโดยทันที

ในกรณีที่พบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมา หรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในหมวด ๖ ว่าด้วยการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพลัน และให้นำความในหมวด ๔ ว่าด้วยบทกำหนดโทษมาใช้บังคับ โดยเปรียบเทียบปรับนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว หรือผู้มีส่วนรู้เห็นใน การกระทำความผิด และให้กำหนดค่าปรับให้คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่รัฐอาจพึงมีในการที่รัฐจะส่งบุคคลต่างด้าวเหล่านั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

หมวดที่ ๔
งบประมาณและการใช้จ่าย

ข้อ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมที่ได้เก็บไว้ตามที่ได้ออกให้กับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

หมวดที่ ๕
บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแต่งตั้งบุคคลขึ้นทำหน้าที่เป็นเลขานุการชั่วคราวของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๓ ให้คณะกรรมการและสำนักงานตั้งขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๔

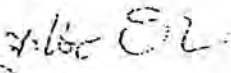
พันตำรวจโท



(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

รับรองสำเนาถูกต้อง



(นางระพีมาศ อารามวงศ์)

เจ้าหน้าที่บริหารนโยบายและแผน ๔

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๘ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๔๖

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมการจัดหางาน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในนิยามศัพท์คำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” และ “รองเลขาธิการ” ของข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนี

เมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และ ข้อ ๑๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง อาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการจัดหางานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้”

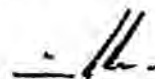
ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและกรมการจัดหางาน และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของกรมการจัดหางานในระยะเริ่มแรก”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

พันตำรวจโท



(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

การดำเนินงานของ บก.ทหารสูงสุด ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาระงงานต่างด้าว

กล่าวนำ

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นปัญหาในทุกภูมิภาค สืบเนื่องมาจากหลาย ๆ สาเหตุ ปัจจุบัน คาดว่ามีคนต่างด้าวลักลอบเข้ามาอาศัยและรับจ้างทำงานในประเทศไทย กว่า 1 ล้านคนหรืออาจถึง 2 ล้านคน ในปี 2544 รัฐบาลได้เริ่มดำเนินการให้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) มอบหมายให้ กระทรวงแรงงาน เป็นเจ้าภาพ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงาน 7 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
2. ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
3. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
4. ยุทธศาสตร์ปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
5. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ
6. ยุทธศาสตร์ประชาสัมพันธ์
7. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

• ในการดำเนินงานของ กบร. ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวน 7 คณะ เพื่อขับเคลื่อนทั้ง 7 ยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมอบหมายให้ส่วนราชการต่างๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบ ประกอบด้วย (1) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ (2) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน (3) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว (4) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว (5) คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน (6) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว (7) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การดำเนินการของกองทัพไทยในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหา

• บก.ทหารสูงสุด ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย กรรมการ รวมจำนวน 23 นาย โดยมี เสธ.ทหาร เป็นประธานอนุกรรมการ รอง เสธ.ทบ. และ รอง เสธ.ทร. เป็น รองประธาน จก.ยก.ทหาร จก.ยก.ทบ. และ จก.ยก.ทร. เป็น อนุกรรมการ คอ.สน.ผ.ก.ทหาร เป็น อนุกรรมการและเลขานุการฯ และ ผอ.กนย.สน.ผ.ก.ทหาร เป็น อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

• การดำเนินงาน ของคณะอนุกรรมการสกัดกั้นฯ

○ แนวความคิดในการดำเนินการ คือ การนำศักยภาพทางทหารมาสนับสนุนการปฏิบัติการส่งเสริมภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงการบูรณาการการทำงานโดยประสานการปฏิบัติกับหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยใกล้ชิด

○ กรอบแนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

1) การป้องกัน โดยการแสดงกำลังด้วยการวางกำลัง ณ จุดที่ล่อแหลม การลาดตระเวน และการเฝ้าตรวจ ควบคู่ไปกับการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์

2) การป้องกัน โดยเน้นมาตรการด้านข่าว โดยดำเนินการข่าวเชิงรุก มุ่งสืบหาขบวนการ/ผู้นำพา มีการประสานเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงาน พร้อมทั้งการดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อให้ร่วมมือในแจ้งข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งการเสริมขีดความสามารถในการเฝ้าตรวจด้วยอุปกรณ์/เครื่องมือที่ทันสมัย

3) การสกัดกั้น โดยการจัดตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด โดยเฉพาะตามช่องทางในภูมิภาคตามแนวชายแดน ทั้งพื้นที่ทางบกและพื้นที่ทางทะเล การปิดล้อมตรวจค้น กรณีที่ตรวจพบและจับตัวได้ ให้ดำเนินการตามความเหมาะสม ได้แก่ (1) การผลักดันและส่งกลับ โดยดำเนินการทันทีที่ตรวจพบ รวมทั้งมีมาตรการป้องกันการหลบหนีเข้ามาใหม่ (2) การประสานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการหรือส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินคดี โดยมุ่งดำเนินการต่อผู้ให้การสนับสนุน ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง หรือนายทุนที่ลักลอบใช้แรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมาย

○ ในการดำเนินงาน ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงาน 2 คณะ ประกอบด้วย คณะทำงานฯ ทางบก และคณะทำงานฯ ทางทะเล โดยมอบหมายให้ ทบ. และ ทร. รับผิดชอบตามลำดับ โดยมีหน่วยในคณะทำงานสังกัดกันฯ ประกอบด้วย

- คณะทำงานฯ ทางบก มี กกล.ป้องกันชายแดนของ ทบ. รวม จำนวน 7 หน่วย เป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ประกอบด้วย กกล.บูรพา กกล.สุรสีห์ กกล.สุรนารี กกล.สุรศักดิ์มนตรี กกล.นเรศวร กกล.ผามอง และ กกล.เทพสตรี

- คณะทำงานฯ ทางทะเล มี หน่วยป้องกันชายแดนของ ทร. รวม จำนวน 6 หน่วย เป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ประกอบด้วย กภ.1 กร. ทรภ.2 ทรภ.3 กปช.จต. นรช. และ กปฝ.

○ การวางกำลังและพื้นที่รับผิดชอบ

คณะทำงานฯ ทางบก

พื้นที่ ทภ.1 : กกล.บูรพา และ กกล.สุรสีห์

พื้นที่ ทภ.2 : กกล.สุรนารี และ กกล.สุรศักดิ์มนตรี

พื้นที่ ทภ.3 : กกล.นเรศวร และกกล.ผามอง

พื้นที่ ทภ.4 : กกล.เทพสตรี

คณะทำงานฯ ทางทะเล

ทะเลด้านอ่าวไทยตอนบน : กภ.1 กร. กปฝ.

ทะเลด้านอ่าวไทยตอนล่าง : ทรภ.2 กปฝ.

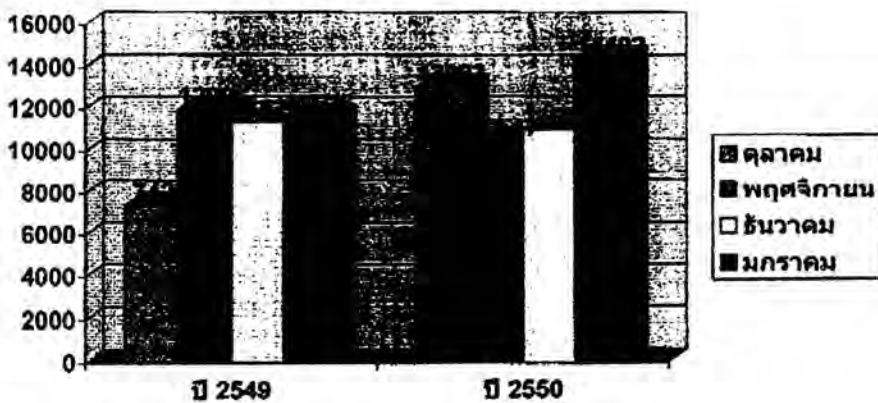
ทะเลด้านอันดามัน : ทรภ.3

พื้นที่ชายแดน จันทบุรี-ตราด : กปช.จต.

พื้นที่คลองลำแม่บัวโจง : นรช.

○ ผลการดำเนินงาน

ห้วงเดือน	ผลการผลักดัน		สรุป
	ปีงบประมาณ 2549	ปีงบประมาณ 2550	
ตุลาคม	7,421	13,093	เพิ่มขึ้น 5,672
พฤศจิกายน	12,001	10,517	ลดลง 1,484
ธันวาคม	11,429	11,055	ลดลง 374
มกราคม	11,626	14,402	เพิ่มขึ้น 2,776
รวมห้วง 4 เดือน	42,477	49,067	เพิ่มขึ้น 6,590



➢ การเปรียบเทียบผลการผลักดันฯ ปีงบประมาณ 2550 กับปีงบประมาณ 2549

● สรุปในภาพรวมผลการผลักดันแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานในห้วงไตรมาสแรก มียอดเพิ่มขึ้น จำนวน 6,590 คน (+ 21 % ของปีงบประมาณ 2549)

● เปรียบเทียบรายเดือน

○ ตุลาคม มีจำนวนเพิ่มขึ้น จำนวน 5,618 คน (+ 76 % ของปีงบประมาณ 2549) เป็น **ชาวกัมพูชาที่ตรวจพบเพิ่มขึ้นในพื้นที่ กอ.บูรพา** จำนวน 2,200 คนเศษ และ **ชาวพม่า ที่ตรวจพบเพิ่มขึ้นในพื้นที่ กอ.นเรศวร** จำนวน 2,700 คนเศษ ซึ่งหน่วยในพื้นที่ได้ดำเนินการผลักดันออกนอกประเทศโดยทันที

○ พฤศจิกายน มีจำนวนลดลง จำนวน 1,484 คน (- 12 % ของปีงบประมาณ 2549) เป็น **ชาวกัมพูชาที่ตรวจพบลดลงในพื้นที่ กป.จค.** จำนวน 1,000 คนเศษ และ **ที่หนีเป็นชาวกัมพูชา ที่ตรวจพบลดลงในพื้นที่ กอ.บูรพา**

○ ธันวาคม มีจำนวนที่ตรวจพบลดลง 374 คน โดยมีจำนวนใกล้เคียงเกือบในทุกพื้นที่ รับผิดชอบของแต่ละ กอ. หรือหน่วยป้องกันชายแดนของ ทบ. และ ทร.

○ มกราคม มีจำนวนเพิ่มขึ้น จำนวน 2,776 คน (+ 20 % ของปีงบประมาณ 2549)

➤ **การตรวจสอบข้อเท็จจริงจากผลการดำเนินงานที่มั่นคงและกรณีวิเคราะห์**

• ตัวเลขการตรวจพบ โดยปกติจะมีความซ้ำซ้อนจำนวนมาก เนื่องจากบุคคลต่างตัวส่วนหนึ่ง ซึ่งเป็นคนเดิม แต่มีการลักลอบเข้า ออกและถูกตรวจพบหลายครั้ง ซึ่งหน่วยงานในพื้นที่ยังคงมีข้อจำกัดในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคล โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูล

อย่างไรก็ตาม จากสถิติผลการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว สัญชาติ กัมพูชา พม่า และ ลาว เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกัน 4 เดือนแรก (ต.ค. – ม.ค.) ระหว่างปีงบประมาณ 2550 กับปีงบประมาณ 2549 ตรวจพบมีการลักลอบผ่านแดนเพิ่มขึ้น ประมาณ 21 % โดยส่วนใหญ่เป็นการลักลอบเข้ามาทำงานในบริเวณพื้นที่ชายแดน

• สถิติแรงงานที่เข้ามา จำนวนเป็นกลุ่ม เรียงลำดับจากมากไปน้อย ได้ดังนี้

กลุ่ม 1 เดินทางไป - กลับ ในวันเดียวหรือสองวัน โดยเฉพาะตามช่องทางประเพณี

กลุ่ม 2 เข้ามาพักผ่อนตามการเกษตร โดยเฉพาะการปลูกผัก ไร่ มัน ไร่ อ้อย

กลุ่ม 3 เดินทางเข้าสู่ตอนในของประเทศ โดยขบวนนำพาเพราะความต้องการของภาคอุตสาหกรรม และความต้องการของสังคมสูงขึ้น

• กรณีที่มีการตรวจพบการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวมากกว่าปีที่ผ่านมา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่ม 1 และ กลุ่ม 2 ตามข้างต้น เป็นกลุ่มที่เข้ามารับจ้างทำงานเกี่ยวกับอาชีพไร่นาในพื้นที่ชายแดน เนื่องจากเป็นห้วงการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ถึงแม้ในประเทศต้นทางจะมีการทำเกษตรเช่นเดียวกัน แต่ว่าการเกษตรของไทยมีขนาดใหญ่กว่า การหลังไถล้งเข้ามามากขึ้นของแรงงานต่างด้าว จึงน่าจะมาจากความต้องการแรงงานในภาคการเกษตรของไทยในพื้นที่ชายแดนมีการขยายตัว

• ทั้งนี้ จากสถิติการตรวจพบแรงงานต่างด้าวลักลอบผ่านแดนในห้วง 4 เดือนของปีงบประมาณ 2550 คาดว่าแนวโน้มว่าตัวเลขการตรวจพบในห้วงต่อ ๆ ไป จะเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน และในภาพรวมทั้งปีจะมีสถิติสูงกว่าในปีที่ผ่านมา

• การที่แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานในพื้นที่บริเวณตามแนวชายแดนเป็นส่วนใหญ่ แสดงให้เห็นว่า ความต้องการทำงานของบุคคลเหล่านี้ ส่วนใหญ่ยังไม่มีความต้องการเข้ามาทำงานในพื้นที่ที่ห่างไกลถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง ดังนั้น การส่งเสริมให้สถานประกอบการต่าง ๆ ให้ตั้งฐานการผลิตและมีการจ้างงานที่บริเวณแนวชายแดน น่าจะเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาพื้นที่ตอนใน ซึ่งเป็นการลดแหลมต่อผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และผลกระทบต่อด้านอื่น รวมทั้งจะทำให้ง่ายต่อการควบคุม เป็นผลให้การจัดระบบการจ้างงาน ได้ผลมากขึ้น

• ข้อมูลการสกัดกั้นที่คาดการณ์ว่ายังไม่มีความคลาดเคลื่อนค่อนข้างมากเกี่ยวกับจำนวนตัวเลขการตรวจพบแรงงานต่างด้าวลักลอบผ่านแดน เนื่องจากส่วนหนึ่งมีความซ้ำซ้อนของแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบผ่านเข้าๆออกๆ ซึ่งหากลดหน่วยงานในพื้นที่ในการพิสูจน์ทราบ อันเนื่องมาจากข้อจำกัดด้านเครื่องมือที่ทันสมัย ที่จะช่วยในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคล และจัดระบบฐานข้อมูล ดังนั้นการสนับสนุนเครื่องมือดังกล่าว และจัดระบบฐานข้อมูลที่ดี จะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ปัญหา อุปสรรคการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไขปัญหา

1. การบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหา การดำเนินงานในรอบของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งมี กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลัก ยังไม่ให้ความสำคัญต่อปัญหาด้านความมั่นคงเท่าที่ควร ดังนั้น หน่วยงานด้านความมั่นคง จำเป็นต้องเพิ่มบทบาทในการเข้าไปดูแลในการแก้ไขปัญหาลูกแรงงานต่างด้าวที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงให้มากยิ่งขึ้น

2. การบูรณาการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนในระดับปฏิบัติการ การดำเนินงานที่ผ่านมาหลายหน่วยงานยังขาดการประสานงานและความร่วมมือกันโดยใกล้ชิด ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน จึงควรกำหนดมาตรการ วิธีการส่งเสริมให้มีการประสานงาน หรือร่วมกันในการวางแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น โดยเฉพาะในระดับพื้นที่จังหวัด สนับสนุนการจัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาร่วมกัน รวมทั้งในระดับปฏิบัติให้มีการจัดกำลังปฏิบัติงานร่วมในการลาดตระเวน หรือการดำเนินการ ๗ จุดตรวจ/จุดสกัด ระหว่าง ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง และฝ่ายปกครอง

3. ความสอดคล้องในการกำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานในแต่ละด้าน การกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการปฏิบัติงานในระดับรอง ๆ ลงไป ยังมีบางเรื่องที่ยังไม่สอดคล้องหรือมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เฉพาะหน่วยงาน ทำให้เกิดผลกระทบหรือความยุ่งยากในการดำเนินงานด้านอื่น เช่น (1) การผ่อนผันดำเนินการควบคุมระเบียบ ในการเร่งรัดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว โดยไม่จัดทำหลักฐานภาพถ่ายติดบัตร หรืออนุโลมให้ไม่ต้องมีผู้รับรองในการจดทะเบียนเพื่อนำข้อมูลเข้าทะเบียนกลางของอำเภอ ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ (2) การส่งเสริมด้านเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยมีการผ่อนผันแรงงานให้เข้ามาทำงานในประเทศ แต่ยังคงมาตรการควบคุมที่รัดกุม ทำให้เกิดการลักลอบอยู่ต่อหรือเดินทางเข้าไปพื้นที่ต่าง ๆ ตอนในของประเทศ ยากต่อการกวาดล้างจับกุม เป็นต้น ดังนั้นการกำหนดนโยบาย หรือแนวทางต่าง ๆ ควรมีการหารือเพื่อหามาตรการหรือแนวทางการดำเนินงานที่รัดกุม และเอื้อต่อการดำเนินงานของทุกหน่วยงาน

4. กฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย กฎหมายบางประเด็นมีบทลงโทษไม่รุนแรงเพียงพอที่จะทำให้แรงงานต่างด้าว ขบวนการนำพา และผู้ประกอบการ เกิดความเกรงกลัวหรือเข็ดหลาบ ก่อให้เกิดการทำความผิดซ้ำซาก ปัญหาที่ตรวจพบก็คือ แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง เมื่อถูกจับกุม ส่งกลับ/ผลักดันกลับประเทศต้นทางก็จะลักลอบกลับเข้ามาใหม่ และสามารถเล็ดลอดเข้ามาในประเทศได้ในที่สุด หรือถูกจับกุมดำเนินคดีก็กลับมาก่อทำความผิดใหม่ ในขณะที่ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ยังพยายามลักลอบใช้แรงงานเดือนหลีกเลื่องการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ไม่มีส่วนรับผิดชอบดูแลแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างจริงจัง จึงสมควรเพิ่มบทลงโทษของกฎหมายให้มีความรุนแรง มุ่งเน้นดำเนินการต่อผู้นำพา และผู้ประกอบการ ในขณะที่เดียวกันและการกวาดล้างเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ให้มีมาตรการลงโทษต่อเจ้าหน้าที่มีการละเว้นหรือใช้อำนาจหน้าที่ในทางมิชอบ โดยเฉพาะผู้รับผิดชอบระดับผู้บริหาร

5. การกำหนดกฎระเบียบหรือมาตรการให้เกิดการจูงใจเพื่อให้มีการปฏิบัติตาม การกำหนดระเบียบวิธีการ ขึ้นตอนที่ไม่มีเอกภาพหรือความสอดคล้องปฏิบัติ และ ไม่มีมาตรการบังคับ กวดขันเอาผิดต่อผู้ที่ฝ่าฝืน

**ภารกิจของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับ
การดำเนินการแก้ไขปัญหาระงจางต่างด้าว
ตามนโยบายและมติคณะรัฐมนตรี**

ตามแนวทางการบริหารระงจางต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา โดยความเห็นชอบของ ครม. ให้ รว.มท. ใช้อำนาจตาม ม. 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 อนุญาตให้ระงจางต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ โดยให้มีการจัดทำทะเบียนประวัติ และสามารถขออนุญาตทำงานได้ เป็นรายปี โดยสรุปภารกิจที่ได้รับมอบหมายหลัก 2 ประการคือ

1. รว.มท. ใช้อำนาจตาม ม. 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยความเห็นชอบ ของ ครม. ในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย และกฎกระทรวงเพื่อรองรับการดำเนินงานตามแนวทางที่คณะกรรมการบริหารระงจางต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกำหนด

2. การออกหนังสืออนุญาตให้ระงจางต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้เปลี่ยนท้องที่หรือสถานที่ทำงาน ออกนอกเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครไปทำงานในจังหวัดอื่น

สรุปแนวทางการดำเนินการ / ผลการดำเนินการได้ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2547 และวันที่ 27 เมษายน 2547 เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการระงจางต่างด้าว ตามที่กระทรวงระงจาง เสนอ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตาม มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง 2522 โดยแบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ

ระยะที่ 1 ผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยให้มารายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวมีสถานะเป็นผู้นหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างรอการส่งกลับเป็นระยะเวลา 1 ปี และสามารถขออนุญาตทำงานได้

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2547 อนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อรอการส่งกลับจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2548

ระยะที่ 2 ให้มีการปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติ ไว้ในระยะที่ 1 ให้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา มาดำเนินการพิสูจน์และรับรองสถานะ เพื่อออกหนังสือเดินทางและให้กระทรวงการต่างประเทศ หรือสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองออกวีซ่าให้อยู่ในราชอาณาจักร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำงานเป็นกรรมกร หรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกาย

ขณะที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา ได้เข้ามาดำเนินการ แล้ว ส่วนประเทศพม่ายังไม่มีความพร้อมที่ดำเนินการ กระทรวงมหาดไทย จึงได้ออกประกาศ 2 ฉบับ คือ

- 1) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติลาว ลงวันที่ 4 เมษายน 2548
- 2) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลงวันที่ 28 เมษายน 2548

โดยกำหนดให้คนต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา กลุ่มที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติ หรือ บัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรและได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2547 ใช้เอกสารรับรองสถานะที่ประเทศต้นทางออกให้แทนหนังสือเดินทาง ภายใต้เงื่อนไขตามบันทึกความเข้าใจระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว / รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างงานอยู่ในราชอาณาจักร ทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงาน ด้วยกำลังกายได้ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่สำนักตรวจคนเข้าเมืองประทับตราอนุญาตให้คนต่างด้าว ซึ่งถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางอยู่ในราชอาณาจักร เป็นเวลา 2 ปี เมื่อครบกำหนดแล้ว หากประสงค์จะอยู่ต่อไปอีกเพื่อการทำงาน ให้ขออยู่ต่อได้อีกครั้งเดียวโดยไม่เกิน 2 ปี

2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2548 เห็นชอบให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวในอัตรา 500 บาท เพื่อให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบ ตามที่กระทรวง การต่างประเทศเสนอ โดยให้มีการออกกฎกระทรวงมารองรับเนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2546) ออกตามความใน พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภท คนอยู่ชั่วคราว ใช้ได้ครั้งเดียว ในอัตรา 2,000 บาท

กระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจ ลงตราสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ.2549 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549

3. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังนี้

1) การอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้ จัดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว และได้รับอนุญาตทำงานในปี 2547 และผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรเป็น การชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปได้อีก 1 ปี โดยให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศ กระทรวงมหาดไทยเพื่อขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวกลุ่มนี้ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดย

ให้ยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 และกำหนดเงื่อนไขอนุญาต ออกนอกพื้นที่ให้ครอบครัวคนต่างด้าวตามนายจ้างด้วย

กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2548 อนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตในปี 2547 และผู้ติดตามที่ได้จดทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งได้แก่ บิดา มารดา บุตร สามี ภรรยาของคนต่างด้าวดังกล่าว อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ ยกเว้นมิให้นำมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาบังคับใช้ ทั้งนี้ไม่เกิน วันที่ 30 มิถุนายน 2549 และได้กำหนดให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตทำงานรับใช้ในบ้าน ให้สามารถเคลื่อนย้ายออกนอกเขตท้องที่จังหวัดที่ได้รับอนุญาตเพื่อติดตามนายจ้างหรือสามี ภรรยา ของนายจ้างไปทำหน้าที่การงานที่รับผิดชอบได้ โดยนายจ้างหรือสามี ภรรยาของนายจ้างและลูกจ้างจะต้องเดินทางไปด้วยกันและต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ทุกครั้งที่มีการตรวจสอบ

2) การอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวรายใหม่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามกฎหมายเพื่อทำงานเป็นกรรมกรได้ตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน โดยให้ มท.อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อให้คนต่างด้าวรายใหม่สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมายทำงานกรรมกรได้

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ลงวันที่ 1 มีนาคม 2549 เพื่อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 (3) แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้คนต่างด้าวรายใหม่สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมายทำงานกรรมกรได้ และอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา 2 ปี เมื่อครบกำหนดแล้วหากประสงค์จะอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกเพื่อการทำงาน ให้มีสิทธิขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวเป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี

4. จากการดำเนินการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พบว่าเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่กรมการจัดหางานกำหนด (30 มิถุนายน 2548) ปรากฏว่าคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาขออนุญาตทำงานเพียง 563,831 คน กระทรวงแรงงานจึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางที่จะให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้าสู่ระบบการจ้างงานเพิ่มขึ้น ซึ่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ได้มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศ เพื่อยกเว้นระยะเวลาการให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จดทะเบียน

ไว้ในปี 2547 แต่ยังไม่มาขออนุญาตทำงานตาม พ.ร.บ. การทำงาน ของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับต่อไปอีก จนถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 เพื่อไปขอใบอนุญาตทำงานกับนายจ้างที่ได้รับโควตาจ้างแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2548 ขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกลุ่มดังกล่าวที่ยังไม่มาขออนุญาตทำงานให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับจนถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 เพื่อขอรับใบอนุญาตทำงานตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่อธิบดีกรมการจัดหางานกำหนดภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548

5. จากการดำเนินการขออนุญาตทำงานของคนต่างด้าวระหว่างเดือนมิถุนายน 2548 ถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 ปรากฏว่ามีคนต่างด้าวมาขอรับใบอนุญาตทำงานเพียง 705,293 คน ซึ่งจากการประเมินศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เห็นว่า ความต้องการแรงงานที่แท้จริงของนายจ้างยังคงมีอีกประมาณ 500,000 คน ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงได้เสนอมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 5/2548 เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน 500,000 คน ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

ให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าวมาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา จำนวน 200,000 คน

1) จำนวนที่ขาดแคลนอีกประมาณ 300,000 คน ให้นำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้กระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่กำหนดไม่เกิน 30 วัน โดยให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวดังกล่าวตามมาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อไปดำเนินการขออนุญาตทำงานมีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และให้กรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 พร้อมจัดพิมพ์บัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนวันที่ 20 ธันวาคม 2548 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับโดยให้มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ การประกันตัวโดยนายจ้าง และขออนุญาตทำงาน ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2549 ถึงวันที่ 30 มีนาคม 2549 จึงจะมีสิทธิทำงานภายในราชอาณาจักร ถึงวันที่ 30 มีนาคม 2550

2) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการหลังวันที่ 30 มีนาคม 2549 แล้วหากยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานตามความต้องการของภาคเศรษฐกิจได้ จะดำเนินการในระยะที่ 2 โดยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลและทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ใน 4 จังหวัด คือจังหวัดตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี โดยเริ่มทดลองดำเนินการที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ก่อนเป็นแห่งแรก เพื่อดำเนินการรับรายงานตัว และจัดทำประวัติคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมดำเนินคดีหรือเข้ามาขอตัว ให้นายจ้างประกันตัวแรงงานต่างด้าวในอัตราคนละ 50,000 บาทเพื่อการจ้างงาน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ต้องการเดินทางกลับภูมิลำเนา ตลอดจนการปฏิบัติการที่เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามนโยบายรัฐบาล โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพดำเนินการ

6. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 เห็นชอบการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดย

1) ให้ขยายระยะเวลาการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานและใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติและผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก 1 ปีจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวกลุ่มเดิมที่ได้รับอนุญาตในปี 2547 และ 2548 ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ 30 มิถุนายน 2550

2) ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่มีมติคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เพื่อให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง ระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวกลุ่มที่มารายงานตัวใหม่ระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ 30 มีนาคม 2550

7. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550 เห็นชอบการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอโดยการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปได้ อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2551

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (สำหรับผู้ที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้ใน ปี 2549) ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2550 เพื่อขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน ทั้งนี้ ไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 สำหรับการขยายระยะเวลาให้กับผู้ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ซึ่งตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ รม.ให้ความเห็นชอบแล้วนั้น ยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ติดตาม จึงได้แจ้งให้กระทรวงแรงงานพิจารณาทบทวนและแจ้งยืนยันให้ มท.ทราบ ก่อนดำเนินการออกประกาศสำหรับคนกลุ่มนี้ต่อไป

8. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2550 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550 เรื่องการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ขณะนี้กระทรวงมหาดไทย อยู่ระหว่างการดำเนินการ ออกประกาศ และกฎกระทรวงมารองรับการดำเนินการตามมติ รม.

เอกสาร

ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทาง ผลการดำเนินงาน

ของ

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดการจัดระบบการจ้าง
แรงงานต่างด้าว

เอกสารประกอบด้วย

- ความเป็นมา
- ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว
- ผลการดำเนินงาน
- แผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์การจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- ปัญหาอุปสรรค
- ภาคผนวก

**ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทาง ผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค
ในการดำเนินงานของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบ
การจ้างแรงงานต่างด้าว**

ความเป็นมา

คณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ในคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ลงนามแต่งตั้ง เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547

การกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ในอดีต คือ ในช่วงปี 2539-2543 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาดำเนินการเฉพาะในส่วนที่รับผิดชอบ ส่งผลให้การแก้ปัญหาขาดเอกภาพ ในช่วงปี 2544 สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้แจ้งถึงปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงในด้านต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง จำเป็นต้องมืองค์กรกลางทำหน้าที่บริหารจัดการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง จึงนำไปสู่การจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดให้มี คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) และสำนักงาน คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สปร.) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใน กรมการจัดหางานรับผิดชอบงานดังกล่าว และต่อมาภายหลัง ได้มีการปรับระเบียบ สร. เหลือเฉพาะ กบร. โดยมีกรมการจัดหางานเป็นฝ่ายเลขานุการ

กบร. มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง 2 ฉบับ คือ

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

พ.ศ. 2544

- กำหนดให้มี กบร. มีนรม. หรือ รอง นรม. ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน
- มีเลขานุการ กบร. เป็นเลขานุการ (ร.มว.ร.ง. แต่งตั้ง)
- กบร. มีหน้าที่สำคัญ คือ กำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการ อำนวยการ กำกับดูแล ติดตาม ประเมินผล

- กำหนดมีสำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สบร.) เป็นหน่วยงานภายใน กรมการจัดหางาน และมี เลขานุการ สบร. เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ สบร. มีหน้าที่อำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ควบคุม ประสานงาน การดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการการประเมินผล
- ให้มีแผนการเงิน และการบัญชีในระบบสากล
- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้จ่ายจากค่าธรรมเนียมที่ได้กักไว้ตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2546 ยกเลิกตำแหน่งเลขานุการ กพร. และ สบร. และกำหนดให้ อ. กรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ กพร.

กพร. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ 7 คณะ และคณะทำงาน 4 คณะ

คณะอนุกรรมการฯ 7 คณะ ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
2. คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
3. คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
4. คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
5. คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
6. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
7. คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

คณะทำงานฯ 4 คณะ ได้แก่

1. คณะทำงานพิจารณาจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
2. คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

3. คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
4. คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนา นโยบายและแผน-การประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

กระทรวงแรงงานได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์ คือ

- 1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มีหลักการคือปรับสถานภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เป็นแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวเพื่อจะส่งรายชื่อให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสถานะเพื่อปรับเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว หลักการคือ คัดกรองตรวจสอบและควบคุมมาตรฐานแรงงานต่างด้าวเช่นเดียวกับแรงงานไทย
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ใช้กองกำลังป้องกันชายแดนเป็นหลักเพิ่มเติมด้วยกำลังไม่เกินกองร้อยทหารราบ/ทหารม้าเฉพาะกิจ สำหรับพื้นที่ชุมชนชั้นในเสนอให้ตั้งหน่วยเฉพาะกิจ ประกอบด้วย หน่วยที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายร่วมปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง หลักการคือ เพิ่มความเข้มข้นด้านการข่าว มุ่งเน้นการปราบปรามจับกุมนายจ้างที่กระทำผิดกฎหมาย

5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติ 2 ส่วน ส่วนแรก คือ เสนอจัดตั้งศูนย์พักรอการส่งกลับเพื่อรองรับศูนย์ละ 5,000 คน ในพื้นที่ 3 แห่ง คือ จังหวัดตาก เชียงราย และระนอง ทั้งนี้ เนื่องจากห้องกักเดิมที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับการจับกุมที่จะต้องมามากขึ้นในอนาคต ส่วนที่สอง คือ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวเพื่อจัดเก็บประวัติแรงงานที่ถูกจับกุมอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบควบคุมที่มีประสิทธิภาพ

6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางของภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การประสานความร่วมมือของทุกฝ่ายในการแก้ปัญหาาร่วมกัน

7) ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล กำหนดแผนและตัวชี้วัดอย่างเป็นระบบ โดยจะติดตามประเมินผลใน 1 ปี

ผลการดำเนินงาน

ตั้งแต่มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม 2547 ทางคณะกรรมการได้จัดทำแนวทางและแผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยศึกษาจากแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวจากมติของ ครม. ดังนี้

แผนงานบริหารแรงงานต่างด้าวมี่ 2 งาน คือ

1. งานควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว
2. งานป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์ แบ่งเป็นงานควบคุมการทำงานและงานป้องกันและปราบปราม ดังนี้
งานควบคุมการทำงานแรงงานต่างด้าวมี่ 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
2. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
3. ยุทธศาสตร์การกำหนดการจ้างแรงงานต่างด้าว

4. ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
งานป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมี 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่
 1. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
 2. ยุทธศาสตร์การปราบปรามจับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามา
ทำงาน
 3. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ประเด็นการประชาสัมพันธ์

1. การตรวจสอบสุขภาพ
2. การประกันสุขภาพ
3. การขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว/การเปลี่ยนนายจ้าง/การออกนอกพื้นที่/
การแจ้งย้าย/แจ้งออกจากงาน
4. การป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
5. การจับกุมแรงงานต่างด้าวที่ไม่จดทะเบียน และการจ้างแรงงานต่างด้าวผิด
กฎหมาย
6. การแจ้งเบาะแสแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
7. การติดตามประเมินผล
8. การส่งกลับแรงงานต่างด้าวที่ไม่ทำงาน การพิสูจน์สัญชาติ
9. การพิสูจน์สัญชาติ
10. การนำเข้าแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย
11. นโยบายการบริหารแรงงานต่างด้าวตามมติ กปร.

การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ฯ ตามยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบ
การจ้างแรงงานต่างด้าวมีหน่วยงานที่จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ 2 หน่วยงาน คือ
กรมการจัดหางานและกรมประชาสัมพันธ์ สำหรับหน่วยงานอื่น ๆ ในคณะอนุกรรมการฯ
ได้ให้ข้อเสนอแนะและสนับสนุนการใช้สื่อในหน่วยงานตามตัวอย่างแผนงานประชาสัมพันธ์
ในปี 2549 ดังนี้

แผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์การจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

1. หลักการและเหตุผล

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ทั้งระบบที่กระทรวงแรงงานนำเสนอ โดยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งแก้ไขแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่มีอยู่ทั้งหมดในประเทศไทย ทั้งที่จดทะเบียนไว้แล้วตามระบบก่อนค้นและที่ยังลักลอบทำงาน อีกทั้งการจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว เป็นนโยบายที่รัฐบาลสำคัญที่ต้องดำเนินการ เพราะเรื่องนี้ไปเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศและการค้ามนุษย์

1.2 คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ 4/2547 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว เพื่อกำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติงาน และแนวทางการประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับนโยบายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ตลอดจนดำเนินการประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1.3 คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวจึงได้จัดทำแผนประชาสัมพันธ์ การจ้กระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

2. วัตถุประสงค์

1. เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนและนายจ้าง ได้ทราบนโยบายของรัฐบาลในการจ้ระบบแรงงานต่างด้าว และระบบการประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดหาแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ตลอดจนให้ความร่วมมือและส่งเสริมการดำเนินงานของภาครัฐ

2. เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้รับรู้ข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในการกระทำผิดของบุคคล ตลอดจนปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ และมาตรการสำคัญในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (พม่า ลาว กัมพูชา)

3. เพื่อรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ลูกจ้างและนายจ้าง ได้ทราบถึงภัยอันตรายอันเนื่องมาจากการ ที่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามทำงานในประเทศไทย โดยผิดกฎหมาย ตลอดจนเพื่อเป็นการปลูกกระแส สื่อมวลชนร่วมสร้างจิตสำนึกการจ้างแรงงานไทยและการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสาร ระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับประชาชนทั่วไป

4. เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้และสร้างความเข้าใจนานาประเทศ เกี่ยวกับนโยบายรัฐบาลในการจ้ระบบ การจ้างแรงงานต่างด้าวตลอดจนกฎระเบียบ ในการที่จะอนุญาตการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าว และการได้สิทธิตามกฎหมายแรงงานประเทศไทย

3. เป้าหมาย

ประชาชน ลูกจ้าง นายจ้าง และสื่อมวลชน พลเมืองประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมโลกได้รับทราบถึงผลดีของการจัดระบบแรงงานต่างด้าว และให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามนโยบายภาครัฐ

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : จำนวนข้อมูลข่าวสารแรงงานต่างด้าวที่เผยแพร่สู่เป้าหมาย

ตัวชี้แจงเชิงคุณภาพ : กลุ่มเป้าหมายได้รับรู้ข่าวสาร นำไปใช้ประโยชน์และมีทัศนคติที่คิดลอคจนให้ความร่วมมือต่อการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

4. กลุ่มเป้าหมาย

- กลุ่มเป้าหมายหลัก : นายจ้าง ลูกจ้าง
- กลุ่มเป้าหมายรอง : ประชาชนทั่วไป ประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมโลก

5. วิธีการดำเนินงาน

คามตารางกิจกรรมแนบท้าย

6. ระยะเวลา

ธันวาคม 2548 – กันยายน 2549

7. พื้นที่ดำเนินการ

ทั่วประเทศ

8. งบประมาณ

เงินนอกงบประมาณปีงบประมาณ 2549 จำนวน 105,200,000 บาท

9. ผู้รับผิดชอบ

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

10. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

กลุ่มเป้าหมายเกิดความเข้าใจและมีทัศนคติที่ถูกต้องต่อการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ตลอดจนร่วมมือกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามมาตรการต่างๆ ที่รัฐกำหนดขึ้น

11. การติดตามและประเมินผล

ดำเนินการ โดยคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
ตารางกิจกรรมแผนประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

(ธันวาคม 2548 - กันยายน 2549)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ	
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.					
1.	ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและ สถานีวิทยุโทรทัศน์ 1.1 จัดรายการวิทยุกระจายเสียง อากาศคลื่น FM/AM การกิจกรรมดี กรม. การบริหารจัดการแรงงานต่าง ด้าว ๑ 1.2 จัดผลิตสารคดีสั้น /บทความ / สื่อบันทึกวีdeo/ออกอากาศทางสถานีวิทยุ กระจายเสียง FM/AM การกิจกรรมดี กรม. การบริหารจัดการแรงงานต่าง ด้าว ๑ 1.3 จัดผลิตสไลด์ออกอากาศ ทาง สถานีวิทยุกระจายเสียง การจ้างแรงงาน ต่างด้าวถูกกฎหมาย 1.4 จัดผลิตสไลด์ออกอากาศทาง สถานีวิทยุกระจายเสียงการปราบปราม จับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	←										2,000,000	สำนักบริหารแรง งานต่างด้าว (97,000,000) (กรมการจัดหางาน)	- กรมประชาสัมพันธ์ - กรมการสื่อสารมวลชน - สำนักกษัตริย์วงศ์ชาติ - กรมสารนิเทศ - กรมการทหารสื่อสาร กองทัพบก - อสมท.		
		←										2,000,000				
		←										4,000,000				
		←										4,000,000				

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับ ผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ		
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.						
	1.5 จัดผลิตสารคดีสั้น / บทความ / สกู๊ปข่าว ออกอากาศทาง สถานีวิทยุโทรทัศน์ ตามมติ ครม. การบริหารจัดแรงงานต่างด้าว ฯ													5,000,000			
	1.6 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต ออก อากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์มาตร การตรวจสอบปราบปรามจับกุม ดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตาม พรบ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และ พรบ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521													5,000,000			
	1.7 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต / ออก อากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์การ จัดแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตาม กฎหมาย													6,000,000			
	1.8 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอตออก อากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์การ พิสูจน์สัญชาติคนต่างด้าว พม่า ลาว และกัมพูชา													9,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา												งบประมาณ ขอ	หน่วยงานร่วมรับ ผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ	
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.						
	1.9 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต / บท ความ / สื่อบroadcast / ออกอากาศทาง สถานีวิทยุกระจายเสียงรองรับคิดอะ รัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่าง ต่างชาติทำงานต่ออีก 1 ปี ในวันที่ 30 มิถุนายน 2550														8,000,000		
	1.10 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต / บท ความ / สื่อบroadcast / ออกอากาศทาง สถานีวิทยุโทรทัศน์รองรับคิดอะรัฐ มนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างต่าง ต่างชาติทำงานต่ออีก 1 ปี ในวันที่ 30 มิถุนายน 2550														17,000,000		
2.	โฆษณากลางแจ้ง, โฆษณาทางหนังสือ พิมพ์ สื่อสิ่งพิมพ์ และโฆษณากิจกรรม ช่องทางอื่นๆ														3,000,000		
	2.1 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้งการ อนุญาตแรงงานต่างต่างทำงานตามมติ คณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ก.ค. 48														3,000,000		
	2.2 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้งการ ปราบปรามจับกุมแรงงานต่างต่างลัก ลอบทำงาน																

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วม รับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ		
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ต.ค.	ก.ย.						
	2.3 จัดโครงการ/บทความ / สัปดาห์ข่าว / ทางหนังสือพิมพ์หรือวัน รายสัปดาห์ นิตยสาร ตามมติคณะรัฐมนตรี การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ฯ													3,000,000			
	2.4 จัดผลิตสื่อข้อความ โฆษณา ชุด ประชาสัมพันธ์การจ้างแรงงานต่าง ด้าวถูกกฎหมาย													2,000,000			
	2.5 จัดผลิตหนังสือข้อเสนอแนะ ไปสเตอร์ แผ่นพับ คีรติโฆษณา ไป ปลิวโฆษณา การจ้างแรงงานต่างด้าว ถูกกฎหมาย													4,000,000			
	2.6 จัดผลิตสื่อ โฆษณาประชา สัมพันธ์ เพื่อเผยแพร่งาน โครงการ ต่างๆ													2,000,000			
	2.7 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้ง ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะ อนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ตั้งวันที่ 30 มิถุนายน 2550													4,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา								งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับ คิดขอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ				
		ธ.ค.	ม.ก.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.					ธ.ค.	ก.ย.		
	2.8 จัดจ้างโฆษณาข้อความ / บทความ / สตรีปขาว / ทางหนังสือพิมพ์ รายวัน รายสัปดาห์ นิตยสาร ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550						←							4,000,000			
	2.9 จัดผลิตหนังสือข้อเสนอแนะ ไปตเตอร์ แผ่นพับ สิ้นค้าโฆษณา ไขปริศนาโฆษณาตมมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550													6,000,000			
	2.10 จัดจัดกิจกรรมรถโฆษณาประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ การจ้างแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายและกิจกรรมสร้างประเด็นข่าวโฆษณาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550													4,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา								งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ	
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.					ส.ค.
3.	การจัดเสวนา (สำนักประชาสัมพันธ์เขต 1-8) (8 ครั้งๆ ละ 150,000 บาท) การประชุมสัมมนาผ่านรายการ - รายการรองสดถกงานการณ (3 ครั้ง) - รายการข่าว การจัดคอนเสิร์ต การจัดทำคู่มือประชาสัมพันธ์ การจัดทำประชาสัมพันธ์ ผ่าน เคเบิล TV. ใน จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย										1,200,000	กรมประชาสัมพันธ์ (8,700,000)		
4.											500,000			
5.											2,000,000			
6.											3,000,000			
7.											2,000,000			
	รวมเป็นเงินทั้งสิ้น											105,200,000		

ปัญหาอุปสรรค

ในการจัดทำแผนงาน โครงการประชาสัมพันธ์ในการกำหนดประเด็นเนื้อหาเกี่ยวกับเวลาเป็นอุปสรรคสำคัญ เนื่องจากข้อมูลที่จะนำมาเป็นประเด็นในการประชาสัมพันธ์จะต้องได้รับอย่างรวดเร็ว ดังนั้น การประสานงานด้านข้อมูลควรมีการกำหนดอย่างชัดเจนว่าจะได้รับจากแหล่งใดและกำหนดผู้รับผิดชอบ

.....



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาลำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จึงเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการในเรื่องนี้ให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพในการบริหารที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

หมวดที่ ๑
ข้อความทั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบังคับ มติหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว หรือขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

"แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง" หมายความว่า บุคคลสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อการทำงาน แต่ไม่รวมถึงสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"รองเลขาธิการ" หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

หมวดที่ ๒

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรียอมหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ เลขาธิการ-คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการ-คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้

ข้อ ๘ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการหนึ่งคนเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการและ

แก้ไขปัญหาระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการป้องกัน
ปราบปรามและดำเนินการอื่นที่จำเป็นในการบริหารระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๒) อำนวยการ กำกับ ดูแล ประสานการดำเนินการของส่วนราชการและภาคเอกชนที่
เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณากระบวนการแปลงนโยบายและมาตรการไปสู่แผนการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนิน
การต่าง ๆ เป็นไปตามนโยบายการบริหารระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพิจารณา
วินิจฉัยข้อขัดแย้งในเชิงนโยบาย รวมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ตามนโยบายการบริหารระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๔) สนับสนุนในทางนโยบายให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลในเชิงวิชาการ
เกี่ยวกับระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและผลกระทบต่อในด้านต่าง ๆ

(๕) พิจารณาทบทวนกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้
สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๖) สนับสนุนในทางนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่
ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วน
ภูมิภาค เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่คณะกรรมการมอบหมายตามความจำเป็น

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับของกฎหมาย ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้รับเงิน
สมนาคุณเป็นรายเดือนหรือคณะกรรมการอาจพิจารณาให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งก็ได้

หมวดที่ ๓

สำนักงานคณะกรรมการบริหารระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการบริหารระงวณต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นหน่วย
งานภายในกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรียกโดยย่อว่า สบร. มีอำนาจหน้าที่
ดังนี้

(๑) อำนวยการและประสานการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควบคุมดูแลและประสานการดำเนินการของคณะกรรมการและคณะทำงานต่างที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยเฉพาะการนำเสนอนโยบายและแนวทางแผนการดำเนินงานตามนโยบายต่อคณะกรรมการ

(๔) ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย รวมทั้งการจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคการดำเนินงาน

(๕) ติดต่oprสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรดังกล่าว เพื่อขอคำชี้แจงเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รายงาน สถิติ ข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการได้ตามความจำเป็น

(๖) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญและจัดจ้างบุคคล เพื่อมาปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตามความจำเป็น

(๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็น ผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นผู้แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ

ข้อ ๑๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้.

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ

(๒) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือสำนักงานอาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ เลขธิการอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นที่ปรึกษาของสำนักงาน โดยให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๗ ให้มีแผนการเงินและการบัญชีในระบบสากล และเสนอขออนุมัติการเงินต่อ นายกรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้รับรอง

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานตามระเบียบนี้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานในระยะเริ่มแรก

ข้อ ๑๙ ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะรัฐมนตรีกำหนดหรือระเบียบนี้ หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ให้ความร่วมมือไม่ว่าจะเป็น แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายจ้าง หรือบุคคลใด ให้เจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย คนเข้าเมือง หรือเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวดำเนินการ โดยทันที

ในกรณีที่พบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมา หรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในหมวด ๖ ว่าด้วยการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพลัน และให้นำความในหมวด ๔ ว่าด้วยบทกำหนดโทษมาใช้บังคับ โดยเปรียบเทียบปรับนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว หรือผู้มีส่วนรู้เห็นในการกระทำความผิด และให้กำหนดค่าปรับให้คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่รัฐอาจพึงมีในการที่รัฐจะส่งบุคคลต่างด้าวเหล่านั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

ข้อ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมที่ได้กั้นไว้ตามที่ได้ออกกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

หมวดที่ ๕

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแต่งตั้งบุคคลขึ้นทำหน้าที่เป็นเลขานุการชั่วคราวของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๓ ให้คณะกรรมการและสำนักงานตั้งขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๔

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

รับรองสำเนาถูกต้อง



(นางประปาณี อจรรวงส์)

เจ้าหน้าที่เคาะหั่นโซ่ขาและแขน ๔

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๔ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมการจัดหางาน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในนิยามศัพท์คำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” และ “รองเลขาธิการ” ของข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ /ผู้บัญชาการ ...

- ๒ -

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขานุการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง อาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการจัดหางานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลาก็ได้

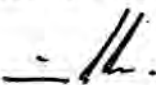
คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและกรมการจัดหางาน และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของกรมการจัดหางานในระยะเริ่มแรก”


ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

พันตำรวจโท 

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง


(นายสมโภช ประเสริฐดี)
นิติกร ๙๖



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ที่ ๗/ ๒๕๔๔
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ และคำสั่งที่ ๘/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ขกเลิก

(๑) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๑/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

(๒) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๘/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบเพิ่มเติม

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) ปลัดกระทรวงแรงงาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๓) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปคพัลลภ) | อนุกรรมการ |
| (๔) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๖) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| (๗) ปลัดกระทรวงกลาโหม | อนุกรรมการ |
| (๘) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| (๙) ปลัดกระทรวงการคลัง | อนุกรรมการ |
| (๑๐) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| (๑๑) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| (๑๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข | อนุกรรมการ |
| (๑๓) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |

(๑๔) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	อนุกรรมการ
(๑๕) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการ
(๑๖) เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน	อนุกรรมการ
(๑๗) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	กอนุกรรมการ
(๑๘) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๒๐) อธิบดีกรมการปกครอง	อนุกรรมการ
(๒๑) อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	อนุกรรมการ
(๒๒) อธิบดีกรมควบคุมโรค	อนุกรรมการ
(๒๓) ผู้อำนวยการสำนักงานประมง	อนุกรรมการ
(๒๔) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๕) ผู้อำนวยการมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๖) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๗) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๘) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษา เสนอแนะ โยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหา
แรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา

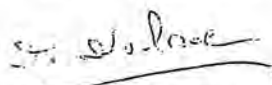
๒. อำนาจการ สั่งการ เรงรัด และกำกับดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตาม ข้อ ๑

๓. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔


(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๑ / ๒๕๔๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้มีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๕/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน ประกอบด้วย

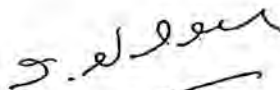
- | | |
|--|---------------------|
| (๑) รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | ประธานคณะกรรมการ |
| (๒) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | รองประธานคณะกรรมการ |
| (๓) รองอธิบดีกรมการปกครอง ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ |
| (๔) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ |
| (๕) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๖) ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๗) ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |

- | | |
|---|-----------------------------------|
| (๘) ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๙) ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑-๕ หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๐) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน หรือผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๑) ผู้บัญชาการประจำสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
(ทำหน้าที่หัวหน้างานด้านยุทธศาสตร์) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๒) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| (๑๓) ผู้แทนกองทัพบก | อนุกรรมการ |
| (๑๔) ผู้แทนกองทัพเรือ | อนุกรรมการ |
| (๑๕) ผู้แทนคณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว
ลักลอบเข้ามาทำงาน | อนุกรรมการ |
| (๑๖) พลตำรวจตรี วีระพงษ์ ชื่นภักดี
ผู้บังคับการประจำสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๗) ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการและ
เลขานุการ |
| (๑๘) รองผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๙) ผู้กำกับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม
(กลุ่มงานความมั่นคง) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๒๐) รองผู้กำกับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม
(กลุ่มงานความมั่นคง) ที่ได้รับมอบหมาย
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๒๑) สารวัตรกลุ่มงานกองพัฒนาการป้องกันและควบคุม
อาชญากรรม (กลุ่มงานความมั่นคง) ที่ได้รับมอบหมาย
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๒๒) ผู้อำนวยการกองตรวจและคุ้มครองคนหางาน
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. เสนอแนะมาตรการในการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว ซึ่งพักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือลักลอบทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต รวมทั้งนายจ้างและเจ้าของสถานประกอบการ
 ๒. เสนอมาตรการและแนวทางในการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหรือผู้ลักลอบนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย
 ๓. เสนอแนวทางแก้ไข เพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์
 ๔. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีผู้กระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
 ๕. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามความจำเป็นและเหมาะสม
 ๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕



(นายสุวิทย์ ลิปดพิถลก)

รองนาอกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๒ /๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน สกัดกั้น การลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน เป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน สกัดกั้น การลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| (๑) เสนาธิการทหาร | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) รองเสนาธิการทหารบก (๑) | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๓) รองเสนาธิการทหารเรือ | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๔) รองอธิบดีกรมการปกครองที่ได้รับมอบหมาย หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๕) รองอธิบดีกรมการจัดหางานที่ได้รับมอบหมาย หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๖) เจ้ากรมยุทธการทหาร หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๗) เจ้ากรมยุทธการทหารบก หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๘) เจ้ากรมยุทธการทหารเรือ หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๙) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |

(๑๐) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๑) ผู้บังคับการตำรวจทางหลวง หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๒) ผู้บังคับการตำรวจน้ำ หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๓) ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ หรือผู้แทน สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๔) ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ หรือผู้แทน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๖) ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบและเคลื่อ หรือผู้แทน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	อนุกรรมการ
(๑๗) ผู้อำนวยการกองความมั่นคงและการกิจพิเศษ หรือผู้แทน ส่วนนโยบายและแผน กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน หรือผู้แทน กรมยุทธการทหาร	อนุกรรมการและ เลขานุการ
(๑๙) ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์ หรือผู้แทน สำนักนโยบายและแผน กรมยุทธการทหาร	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๐) ผู้อำนวยการกองยุทธการ หรือผู้แทน กรมยุทธการทหารบก	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๑) ผู้อำนวยการกองยุทธการ หรือผู้แทน กรมยุทธการทหารเรือ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) ผู้อำนวยการกองตรวจและคุ้มครองคนหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย แนวทางปฏิบัติในการป้องกันสกัดกั้นไม่ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองลักลอบเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทย
 ๒. กลั่นกรองแผนงานและโครงการต่างๆของคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน สกัดกั้น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 ๓. วางแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันสกัดกั้น เพื่อให้มีระบบการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน
 ๔. เสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไข เพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน ในการป้องกันสกัดกั้นไม่ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองลักลอบเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทย
 ๕. เสนอมาตรการและแนวทางในการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ซึ่งลักลอบนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย
 ๖. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น
 ๗. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๑



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๓ /๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว

เพื่อให้การจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
กระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมการจัดหางาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๔. รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงการคลัง | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน | อนุกรรมการ |
| ๑๖. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม | อนุกรรมการ |
| ๑๗. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |

๑๘. ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๑๙. ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๐. ผู้แทนสถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	อนุกรรมการ
๒๑. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๒. ผู้แทนสภาหอการค้าไทย	อนุกรรมการ
๒๓. ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๔. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๒๕. หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงาน ของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดรูปแบบ แนวทางปฏิบัติ และวิธีการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานอย่างเป็นระบบ
๒. วางแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจ้างแรงงานต่างด้าว รวมทั้งการจัดทำแนวทางและกำหนดวิธีการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานให้มีความชัดเจนสามารถปฏิบัติได้
๓. เสนอความเห็นเกี่ยวกับประเภทกิจการ งาน พื้นที่ที่เหมาะสมในการจ้างแรงงานต่างด้าว
๔. เสนอแนะการกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงานให้มีข้อมูลเพียงพอต่อการนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งหาทางป้องกันการปลอมแปลงใบอนุญาตทำงานด้วย
๕. กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ทั้งด้านการคุ้มครองแรงงาน สภาพการจ้าง เงินทดแทนการประกันสังคม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
๖. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานที่รัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับรัฐบาลพม่า ลาว และกัมพูชา

๗. วางแนวทางและเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
๘. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ในนามลูกต้อง



(นางสาวสมใจงาม แก้วศรี)

นักวิชาการแรงงาน ๗๖



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ที่ ๖ /๒๕๔๖
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อการเจรจาส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อการเจรจาส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| (๑) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| (๓) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารบก | อนุกรรมการ |
| (๔) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ | อนุกรรมการ |
| (๕) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารอากาศ | อนุกรรมการ |
| (๖) ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๗) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| (๘) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| (๙) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน | อนุกรรมการ |
| (๑๐) ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |

(๑๑) ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๑๒) ผู้กำกับการ ๒ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๓) ผู้กำกับการ ๕ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๔) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. เปรียบเทียบการพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อวางระบบการส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา พร้อมทั้งจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดส่งแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล
๒. กำหนดรูปแบบ แนวทางการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง แรงงาน
ต่างด้าวที่ครบสัญญาจ้างตามเงื่อนไขหรือถูกเลิกจ้างก่อนครบกำหนดสัญญาจ้างอย่างเป็นทางการ
๓. กำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผลักดันและส่งกลับ
สร้างระบบการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ
๔. เสนอแนะแนวทางการจัดตั้งศูนย์พักคอยการส่งกลับขนาดใหญ่บริเวณชายแดน เพื่อสร้างระบบ
ทะเบียนควบคุมและใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกมล งามา วันชัยศรี)

นักวิชาการแรงงาน ๗๙



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ที่ ๗ / ๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| (๑) ปลัดกระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| (๔) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๖) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | อนุกรรมการ |
| (๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| (๘) อธิบดีกรมการกงสุล | อนุกรรมการ |
| (๙) เลขาธิการสถิติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| (๑๐) อธิบดีกรมการปกครอง | อนุกรรมการ |

(๑๑) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๓) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๔) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๖) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๑๗) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๒๐) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๑) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผลให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอเบมาฯ
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ถึง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๑



(นายวันมุหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ที่ ๔ / ๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

เพื่อให้การประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| ๔. หัวหน้ากลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงาน
ของคนต่างด้าวนอกระบบ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการกลุ่มงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสุวรรณ์ ดวงตา
นักวิชาการแรงงาน ๗ ว
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกรมการทหารสื่อสาร
กองทัพบก | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกรมสื่อสารทหารเรือ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกรมสารนิเทศ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทนสำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑๓. ผู้แทนสำนักข่าวไทย
องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๔. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบาย
และแผนการประชาสัมพันธ์
กรมประชาสัมพันธ์ | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๑๕. เลขานุการกรม
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. หัวหน้าฝ่ายประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขานุการกรม
กรมการจัดหางาน | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติงานและแนวทางปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับนโยบายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
๒. จัดทำแผนและรายละเอียดในการประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อต่าง ๆ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๓. อำนาจการ กำกับดูแล และดำเนินการประชาสัมพันธ์ ซึ่เองทำความเข้าใจให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายวันมุหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ที่ ๗ / ๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่คณะกรรมการผู้ตรวจการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอรับการสนับสนุนเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเหมาะสมถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ คณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. นายพิชัย เอกพิทักษ์ดำรง รองอธิบดีกรมการจัดหางาน | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานประมาณ | คณะกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | คณะกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ | คณะกรรมการ |
| ๕. นายสุวรรณ์ ตวงลา นักวิชาการแรงงาน ๗ว
สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน | คณะกรรมการและเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณากลับกรองเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่คณะกรรมการผู้ตรวจการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอรับการสนับสนุนเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ พิจารณาก่อนเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

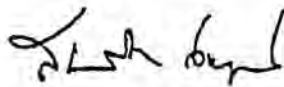
๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูล จากคณะกรรมการผู้ตรวจการฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นและ เหมาะสม

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

มอบหมาย

นี้เป็นต้นไป

ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘



(นายสนศักดิ์ เททสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ประธานคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๕ / ๒๕๔๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นไปตามวัตถุประสงค์

เนื่องจากกรมการจัดหางาน ได้จัดตั้ง "กองการจัดระบบการจ้างงานคนต่างด้าวไร้ฝีมือ" เป็นหน่วยงานระดับกองขึ้นภายในกรมการจัดหางาน โดยกำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารงานเกี่ยวกับการจ้างงานคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น ในอาชีพและกิจการที่ขาดแคลนแรงงานไทย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๓) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

๒. แต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

- | | |
|--|----------------|
| (๑) นายประพาส ลิมปะพันธุ์ | ประธานคณะทำงาน |
| ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ | |
| (๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน | คณะทำงาน |
| (๓) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |

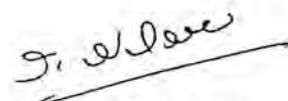
- | | |
|---|---------------------------------|
| (๔) ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ | คณะทำงาน |
| (๕) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | คณะทำงาน |
| (๖) ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง | คณะทำงาน |
| (๗) ผู้แทนกรมการปกครอง | คณะทำงาน |
| (๘) ผู้แทนกรมการกงสุล | คณะทำงาน |
| (๙) ผู้แทนกรมเอเซียตะวันออก | คณะทำงาน |
| (๑๐) ผู้อำนวยการกองการจัดระบบการจ้างงาน
คนต่างด้าวไร้ฝีมือ
กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน | คณะทำงาน
และเลขานุการ |
| (๑๑) หัวหน้าฝ่ายอำนวยความสะดวกนำเข้าคนต่างด้าว
กองการจัดระบบการจ้างงานคนต่างด้าวไร้ฝีมือ
กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน | คณะทำงาน
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดแผน แนวทางการเจรจากับประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อเร่งรัดการเข้ามาพิสูจน์สัญชาติของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในประเทศไทย และแนวทางการนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา
 ๒. เร่งรัด ติดตามผลการพิสูจน์สัญชาติให้เป็นไปตามแผนดำเนินการ และรายงานผลการปฏิบัติงาน พร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างค่อนเนื่อง
 ๓. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น และเหมาะสม
 ๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๑๕ กันยายน

พ.ศ. ๒๕๔๕


(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗ ๒๕๔๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๘ และมีมติให้ตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงในการพิจารณาจัดสรรจำนวนคนต่างด้าวเข้าทำงาน (โควตา) สอดคล้องกับความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวของสถานประกอบการ และไม่กระทบต่อการว่างงานของแรงงานไทย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐(๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------|
| ๑. อธิบดีกรมการจัดหางาน | ประธานคณะทำงาน |
| ๒. รองอธิบดีกรมการจัดหางานที่ได้รับมอบหมาย | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้แทนกรมการกงสุล
กระทรวงการต่างประเทศ | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้แทนกรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้แทนกรมประมง
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | คณะทำงาน |
| ๖. ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | คณะทำงาน |
| ๗. ผู้แทนกรมการปกครอง
กระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| ๘. ผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม | คณะทำงาน |

๕. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ
๑๐. ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ
๑๑. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ
๑๒. ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี	คณะกรรมการ
๑๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี	คณะกรรมการ
๑๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๕. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๑๖. ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	คณะกรรมการ
๑๗. ผู้แทนสภาหอการค้าไทย	คณะกรรมการ
๑๘. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	คณะกรรมการ
๑๙. ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	คณะกรรมการ
๒๐. นายสันติ สาทิพย์พงษ์ ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)	คณะกรรมการ
๒๑. ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	คณะกรรมการ
๒๒. ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ
๒๓. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ และเลขานุการ
๒๔. หัวหน้ากลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงาน ของคนต่างด้าวนอกระบบ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

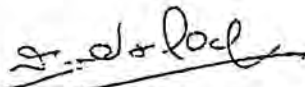
๑. ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรจำนวน(โควตา)ในการจ้างแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และกำหนดกรอบระเบียบในการอนุญาต เพื่อให้
สอดคล้องกับความต้องการจ้างแรงงานที่แท้จริงของสถานประกอบการ และไม่กระทบต่อการว่างงาน
ของแรงงานไทย และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา

๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น
และเหมาะสม

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘


(นายสุวัจน์ ธิปคัทลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๑๐ / ๒๕๔๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคง ในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๘ และมีมติให้ตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของชาติ

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐(๑) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ. ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------|
| ๑. รองเลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
ที่ได้รับมอบหมาย | ประธานคณะทำงาน |
| ๒. พลตำรวจเอก ชาลยุทธ์ เพ็ชรเลิศ
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้แทนกระทรวงแรงงาน | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ | คณะทำงาน |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม | คณะทำงาน |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข | คณะทำงาน |
| ๘. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | คณะทำงาน |
| ๙. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง | คณะทำงาน |
| ๑๐. ผู้แทนกรมการปกครอง | คณะทำงาน |
| ๑๑. ผู้แทนกรมการจัดหางาน | คณะทำงาน |

- | | |
|--|---------------------------------|
| ๑๒. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน | คณะทำงาน |
| ๑๓. ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคง
กิจการภายในประเทศ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | คณะทำงานและ
เลขานุการ |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | คณะทำงานและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | คณะทำงานและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. นักวิชาการแรงงาน
กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน
กระทรวงแรงงาน | คณะทำงานและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

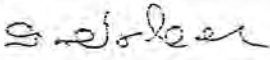
๑. ศึกษาและเสนอแนะแนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า
ลาว และกัมพูชาที่มีประสิทธิภาพในระยะต่อไป และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา

๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น
และเหมาะสม

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘


(นายสุวิน ลิปลัก)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



กรุงเทพมหานคร

สำนักงานบริหารทั่วไป

รับที่ ๑๖๘ / ๒๕๕๐

วันที่ ๑๐ / ๑๑ / ๒๕๕๐

ถึง ผู้อำนวยการ

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนครพนธ์ ๕๕๐๐๐

ที่ สธ ๐๗๐๗.๐๕.๑ / ๘๓๖

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ขอส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว

เรียน ประธานคณะกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขานุการวุฒิสภา ค่วนที่สุด ที่ สว(สนช)(กมธ๓)๐๐๑๙/๖๓๙ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. การดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว และข้อมูลค่าใช้จ่าย
ในการรักษาพยาบาลฟรีแรงงานต่างด้าว จำนวน ๑ ฉบับ
๒. มาตรการและแนวทางการดำเนินงานตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว
กระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๔๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมือง ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ขอให้กระทรวง
สาธารณสุขจัดส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค
ในการดำเนินการและประเมินผลการดำเนินงาน รายละเอียดตามที่แจ้งแล้วนั้น

ในการนี้กระทรวงสาธารณสุข ขอส่งข้อมูลการดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงาน
ต่างด้าว ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลฟรีแรงงานต่างด้าว และมาตรการและแนวทางการดำเนินงาน
ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๔๙ รายละเอียดตามที่ส่งมาด้วย
๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติศักดิ์ กลีบดี)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๓๙

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๓๙

<http://phdb.moph.go.th>

การดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว

ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการอพยพย้ายถิ่นฐานของแรงงานต่างด้าว เป็นจำนวนมาก จากข้อมูล กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2547 มีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนราษฎรทั้งหมด 1,276,829 คน กลุ่มแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ได้รับผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีให้อยู่ในประเทศไทยได้ระยะเวลา 1 ปี และสามารถหางานทำได้ กระทรวงสาธารณสุขได้รับมอบภารกิจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ โดยมีกิจกรรมสำคัญ 4 ด้าน ประกอบด้วย 1) การตรวจสอบสุขภาพประจำปี 2) การบริการด้านการรักษาพยาบาล 3) การบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และ 4) การเฝ้าระวังโรค โดยกำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน และได้รับใบอนุญาตทำงานเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพทุกคน อัตราค่าใช้จ่ายคนละ 1,300 บาท/ปี สิทธิประโยชน์ที่ได้รับเทียบเคียงกับโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับประชาชนชาวไทย ซึ่งสถานพยาบาลที่จะเข้าร่วมโครงการประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวต้องเป็นสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทยด้วย โดยประกอบด้วยโรงพยาบาลของรัฐสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกแห่ง โรงพยาบาลสังกัดกรุงเทพมหานคร และโรงพยาบาลเอกชน 2 แห่ง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 มีมติเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 ซึ่งจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการอนุญาตเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวเท่านั้น ไม่รวมถึงผู้ติดตาม กรณีดังกล่าวอาจเกิดข้อขัดข้องกับกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ เดิมในกลุ่มผู้ติดตาม กระทรวงสาธารณสุขให้มีการประกันสุขภาพโดยสมัครใจ หากมติคณะรัฐมนตรีไม่ผ่อนผันให้ผู้ติดตามอยู่ในประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะดำเนินการผลักดันส่งกลับ และการผลักดันส่งกลับมักมีปัญหาในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ติดตามที่เป็นสตรีและเด็กมักจะถูกผลักดันลำบาก ทำให้เกิดปัญหากับกระทรวงสาธารณสุขในการดูแลเมื่อเจ็บป่วยและการควบคุมป้องกันโรคติดต่อต่างๆ

ผลการตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าว (ปี 2547 – 2549)

ปี พ.ศ.	จำนวน มาตรวจ (คน)	ปกติ (คน)	มีภาวะติดเชื้อ แต่อนุญาตให้ทำงานได้ (คน)	เป็นโรคต้องห้าม มิให้ทำงาน (คน)	ตั้งครรภ์ (คน)
2547	884,917	861,104	11,081	580	12,152
2548	610,399	594,773	6,306	176	9,144
2549	370,135	360,030	3,780	133	6,194
หมายเหตุ ข้อมูลการตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าว ปี 2549 จำนวน 48 จังหวัด					

โดยพบโรคต่างๆ เรียงลำดับจาก มาก ไป น้อย ดังนี้

1. วัณโรค
2. โรคซิฟิลิส
3. คีดสารเสพติดให้โทษ
4. โรคเท้าช้าง
5. โรคมาลาเรีย

ผลกระทบในด้านสาธารณสุข

1. พบโรคติดต่อที่ไม่พบแล้วในคนไทย ได้แก่ โรคเท้าช้าง โรคเรื้อน เป็นต้น
2. เกิดภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลฟรีของสถานพยาบาลต่างๆ โดยในปี 2545 จำนวน 115 ล้านบาท ปี 2546 จำนวน 120 ล้านบาท ปี 2547 จำนวน 97 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 208 ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรค

1. การอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในประเทศไทย เป็นการอนุญาตตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นปีๆ ไป ไม่มีการวางแผนระยะยาว
2. การเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เปิดแค่ช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งทำให้แรงงานต่างด้าวบางส่วนเข้าสู่ระบบการจดทะเบียน เพื่อออก ท.ร.38/1 ไม่ได้ ไม่สามารถทำงานได้ และเข้าสู่ระบบการประกันสุขภาพไม่ได้ เมื่อเจ็บป่วยทำให้เกิดภาระด้านค่ารักษาพยาบาลแก่สถานพยาบาล

ข้อเสนอแนะ

กระทรวงสาธารณสุขควรสามารถดำเนินการกำหนดนโยบายด้านสาธารณสุขแก่คนกลุ่มนี้ได้ โดยไม่ต้องคำนึงถึงการจดทะเบียนหรือไม่จดทะเบียน ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อต่างๆ

ตารางเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายในการให้บริการรักษาพยาบาลแก่แรงงานต่างด้าว ปี 2544 - 2548

ประเภท	จำนวนในแต่ละประเภท(คน)				ค่าใช้จ่ายปกติ(บาท)				ค่าใช้จ่ายพิเศษ(บาท)				รวมค่าใช้จ่าย (บาท)							
	2544	2545	2546	2547	2548	2544	2545	2546	2547	2548	2544	2545	2546	2547	2548	2544	2545	2546	2547	2548
ไม่มีบัตรประกันสุขภาพรักษาฟรี						14,044,831	21,964,639	27,263,224	15,832,063	69,440,088	64,309,364	93,016,357	93,265,517	81,400,039	139,465,297	78,354,195	115,001,196	126,528,741	97,232,122	208,905,385

หมายเหตุ 1) 0 = ไม่มีข้อมูล

2) ปี 2547 เก็บข้อมูลได้ทั้งหมด 73 จังหวัด

3) ปี 2548 เก็บข้อมูลได้ทั้งหมด 56 จังหวัด (ข้อมูลอาจมีการเปลี่ยนแปลง)

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่ายนอก(บาท)		ค่าใช้จ่ายใน(บาท)		รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2547	2548	2546	2547
กรุงเทพมหานคร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,088	1,212	69,714	306,699	1,106,532	2546	2547
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	9,972	38,598	507,424	42,051	428,292	307,911
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,600	650,510	10,619	62,275	43,724	0	317,396
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	25,894	1,641,313	0	287,175	0	17,527	658,785
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	424	0	0	30	0	424	0
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,099	0	0	6,170	25,351	14,045	6,170
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0	45	39,843	49,007	49,007	39,843
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	27,050	0	0	0	1,120	27,050	0
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	1,633	1,700	6,197	1,750	0	1,432
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,337	16,388	569,778	102,476	1,547,143	77,301	102,886
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0	0	0	0	0	0
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	6,612	0	4,794	0	0	6,612
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	9,660	734,400	6,670	734,400	734,400	6,670
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	32,691	53,430	224,751	177,433	2,221,428	490,587	1,812,807
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	488,058	15,645	298,758	618,619	5,466,387	904,606	2,175,967
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	159,878	170,590	354,187	1,006,920	2,133,610	1,106,427	1,177,510
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	14,706	25,010	99,918	109,311	171,724	41,958	204,523
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,897	1,615	1,233	9,371	80,031	3,897	10,986
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	57,492	53,694	0	1,023,595	0	948,859	773,289
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	69,839	30,926	6,625	312,926	1,499,284	1,628,059	1,091,187
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,181,338	357,448,592	4,217,125	6,959,886	13,798,145	6,755,537	9,408,478
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	84,816	1,600	134,094	605	2,755,994	126,655	7,205
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	535,320	60,295	0	2,436,652	2,755,994	3,067,109	2,496,947
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	34,505	63,666	3,284	102,609	361,305	226,630	1,053,971
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,679	612	0	35,097	91,495	236,630	357,091
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	95,236	202,167	138,720	1,019,599	1,297,748	1,564,595	2,122,946
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	13,153	0	0	5,251	1,061	221,737	5,251
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	62,278	33,054	136,812	1,672,111	463,772	157,353	1,925,116
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	6,191	396,499	13,737	0	19,928	396,499	0
	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	5,084	0	0	0	3,504	5,084	0

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่ายนอก(บาท)			ค่าใช้จ่ายใน(บาท)			รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
มหาสารคาม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,760	0		830	0		4,590	0	
หนองบัวลำภู	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	320	612	290	0	0	320	612	290	
ขอนแก่น	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	3,196	3,622	2,440	2,865	2,440	6,061	16,363	
อุดรธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	29,735	30,405	18,215	0	4,470	29,735	34,875	106,930	
เลย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	31,338	31,615		89,151	79,911	120,489	111,526	0	
หนองคาย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	54,686	49,488	103,367	142,993	1,064,638	197,679	1,113,846	1,752,739	
กาฬสินธุ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		0	0	0	0	0	
สกลนคร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,240	993	8,059	3,652	218,859	4,892	219,582	54,626	
ศรีสะเกษ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	17,857	17,857	1,631	34,298	34,298	52,155	52,155	59,153	
อุบลราชธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,206,060	36,280	2,505,338	6,937,131	913,440	9,143,191	1,050,020	21,249,846	
ยโสธร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,290	597	0	0	2,800	1,290	11,297	0	
อำนาจเจริญ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	46,700		0	246,250	0	292,950	0	
ร้อยเอ็ด	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0	1,210	0	0	0	1,400	1,210	
นครพนม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,951,904	3,959,271	65,256	42,795	5,931	3,994,699	37,623	132,870	
มุกดาหาร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	622,481	870	25,164	1,986,664	1,694,010	2,609,145	18,910	29,434	
นครสวรรค์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,310	0	0	0	571,904	1,310	512,507	0	
อุทัยธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,210	0	1,073	59,632	0	60,842	1,771	3,818	
กำแพงเพชร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,867	0	30,484	155,536	164,279	157,403	169,042	455,691	
ตาก	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,861,438	5,740,999	8,590,344	32,833,550	4,865,355	36,694,988	48,539,267	67,708,332	
สุโขทัย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	5,096	0		2,862	0	7,958	0	0	
จตุรพักตรพิมาน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,290	5,722,272	882,572	405,823	255,731	409,113	827,953	1,268,306	
แพร่	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	25,480	2,467	30,300	2,970	5,970	28,450	28,450	36,640	
น่าน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	10,721	5,502	57,165	1,988,843	3,310,255	1,999,564	3,435,901	3,448,427	
พิจิตร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	8,360	69,104	8,183	229,926	545,900	238,286	615,004	361,982	
เพชรบูรณ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	6,322	0	860	12,945	69,223	19,267	69,223	13,146	
เชียงใหม่	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	1,658		0	0	0	1,880	0	
ลำพูน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,482,612	3,482,612	49,015,424	1,280,424	1,280,424	4,763,036	4,763,036	56,110,635	
ลำปาง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	29,553	3,408	7,719	27,194	71,783	56,747	75,191	20,537	
พะเยา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	12,210	825		0	0	0	825	0	
			26,513		373,448	991,492	385,658	1,018,005	0	

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่ายนอก(บาท)			ค่าใช้จ่ายใน(บาท)			รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
เชียงราย	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	111,381	164,467	37,795	1,170,329	23,883	57,902	1,281,710	188,350	95,697
แม่ฮ่องสอน	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	8,120,709	0	0	22,715,772	0	0	30,836,481	0	0
นครศรีธรรมราช	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	13,506	39,500	6,366	74,554	368,431	27,567	88,060	407,931	0
กระบี่	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	14,165	2,675	35,142	84,531	182,636	1,678,005	98,696	185,311	33,933
พังงา	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	11,525	33,940	19,436	682,272	1,778,533	1,896,192	693,797	1,812,473	1,713,147
ภูเก็ต	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	331,800	41,973	93,542	185,232	1,731,776	913,833	517,032	1,773,749	1,915,628
สุราษฎร์ธานี	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	22,900	48,326	20,382	889,432	77,260	913,833	912,332	125,586	1,007,375
ระนอง	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	221,876	44,759	1,526,129	1,836,724	2,030,321	1,223,472	2,058,600	2,074,480	1,243,854
ชุมพร	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	53,301	229,624	15,063	1,146,070	794,425	6,602,253	1,199,371	1,024,049	8,128,382
สงขลา	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	53,858	11,328	15,063	436,020	575,474	529,488	489,878	586,802	544,551
สตูล	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	0	0	17,516	0	204,438	0	0	204,438	0
ตรัง	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	10,011	4,806	0	210,148	604,770	572,648	220,159	609,576	590,164
พัทลุง	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	0	0	2,838	0	0	0	0	0	0
ปัตตานี	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	9,060	12,285	0	970,037	1,563,329	1,650,583	979,097	1,975,614	1,653,421
ยะลา	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
นราธิวาส	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	10,339	9,483	1,687	133,116	130,112	86,801	143,455	339,595	88,488
รวมทั้งประเทศ	ไม่มีบัตรประชาชน(รักษาฟรี)	27,263,224	15,832,083	69,440,088	93,265,517	81,400,039	139,465,297	120,528,741	97,232,122	208,905,385

๒๖
๒๕

หมายเหตุ 1) 0 = ไม่มีข้อมูล

2) ปี 2547 ข้อมูลของกรุงเทพมหานครได้รับรายงานเพียง 2 โรงพยาบาล คือ โรงพยาบาลพระนครและโรงพยาบาลตากสิน (จากทั้งหมด 8 แห่ง)

3) ปี 2547 เก็บข้อมูลได้ทั้งหมด 73 จังหวัด โดย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดยะลา

ไม่มีข้อมูลค่าใช้จ่าย (รักษาฟรี) เก็บไว้

4) ปี 2548 เก็บข้อมูลได้ทั้งหมด 56 จังหวัด โดย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสระแก้ว จังหวัดยโสธร จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดยะลา

ไม่มีข้อมูลค่าใช้จ่าย (รักษาฟรี) เก็บไว้

5) ปี 2548 ข้อมูลของกรุงเทพมหานครได้รับรายงานครบทั้งหมด 8 แห่ง ได้แก่ รพ.ตากสิน รพ.เลิดสิน รพ.นนทบุรี รพ.ราชวิถี และ รพ.เจริญกรุงประชารักษ์,

วิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครและวชิรพยาบาล, รพ.ราชวิถี และ รพ.บางกอก 9 อันดับแรก

มาตรการและแนวทางการดำเนินงานตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว
กระทรวงสาธารณสุข ปี 2549
(ใช้ได้ ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550)

1. คำนำนโยบาย

กระทรวงสาธารณสุขมีภารกิจในการดำเนินการตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

2. แนวทางการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงสาธารณสุขได้มีภารกิจให้ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการดูแลสุขภาพ โดยมีกิจกรรมสำคัญ 4 ด้าน ประกอบด้วย 1) การตรวจสอบคุณภาพประจำปี 2) บริการด้านการรักษาพยาบาล 3) บริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และ 4) การเฝ้าระวังโรค

เป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน

กลุ่มเป้าหมายที่มาตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม

(1) กลุ่มผู้ที่ประสงค์จะทำงาน (กลุ่มแรงงาน) ต้องเข้าสู่ระบบการตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพทุกคน

(2) กลุ่มผู้ติดตามแรงงานต่างด้าว (หมายถึงบิดา/มารดา สามี/ภรรยา บุตรของแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน) การตรวจสอบคุณภาพและ/หรือประกันสุขภาพให้ขึ้นไปตามความสมัครใจหากประสงค์จะตรวจสอบคุณภาพเพียงอย่างเดียวได้ แต่ถ้าจะเข้าสู่ระบบการประกันสุขภาพต้องได้รับการตรวจสอบคุณภาพด้วยอัตราค่าตรวจสอบคุณภาพคนละ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท/คน/ปี โดยการประกันสุขภาพใช้ชุดสิทธิประโยชน์เดียวกับแรงงานต่างด้าว

2.1 การประกันสุขภาพ

(1) กำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน และประสงค์จะทำงานเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพทุกคน อัตราค่าใช้จ่ายคนละ 1,300 บาท โดยการประกันสุขภาพมีระยะเวลาคุ้มครอง 1 ปี โดยแรงงานต่างด้าวจะต้องร่วมจ่ายในการรับบริการครั้งละ 30 บาท ทั้งนี้ มีเป้าหมายหลักเพื่อให้มีการควบคุมป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการส่งเสริมสุขภาพอย่างเป็นระบบและเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในการเข้ารับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ของผู้ใช้แรงงาน รวมถึงจะเป็นการประกันค่ารักษาพยาบาลให้กับสถานพยาบาลผู้ให้การรักษาพยาบาล อีกทางหนึ่งด้วย

(2) งบประมาณในการดำเนินงาน

งบประมาณขั้นต่ำ/คน/ปี เท่ากับ 1,900 บาท โดยแบ่งเป็น ค่าบริการในการตรวจ และประเมินสุขภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท และผู้มีสิทธิจะต้องร่วมจ่าย ในการเข้ารับบริการครั้งละ 30 บาท ยกเว้นบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เฝ้าระวังโรค ไม่ต้องจ่ายค่าบริการครั้งละ 30 บาท โดยกำหนดงบประมาณในการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค อัตรา 1,300 บาท/คน/ปี แบ่งเป็น

1. ค่ารักษาพยาบาล 964 บาท จำแนกเป็น	
- ผู้ป่วยนอก	499 บาท
- ผู้ป่วยใน	415 บาท
- ค่ารักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูง	50 บาท
2. ค่าบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค	206 บาท
3. ค่าบริหารจัดการ	130 บาท

(3) สิทธิประโยชน์

(3.1) ชุดสิทธิประโยชน์ ครอบคลุมการบริการทางการแพทย์ ต่อ ไปนี้

การตรวจรักษาโรคและฟื้นฟูสภาพทั่วไป

1. การตรวจ วินิจฉัย บำบัดรักษา รวมถึงการคลอดบุตร และการดูแลทารกแรกเกิด ตั้งแต่วันคลอด จนถึงวันจำหน่ายออกจากโรงพยาบาล และฟื้นฟูสภาพทางการแพทย์ จนสิ้นสุดการรักษา รวมแพทย์ทางเลือกที่ผ่านการรับรองของคณะกรรมการประกอบโรคศิลป์

2. การถอนฟัน (รวมถึงการผ่าหรือถอนฟันทุก) การอุดฟัน การขูดหินปูน

3. บริการอาหารและห้องผู้ป่วยสามัญ

4. ยาและเวชภัณฑ์ตามบัญชียาหลักแห่งชาติ

5. การจัดส่งต่อเพื่อการรักษาระหว่างสถานพยาบาล

การรักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูง

การรักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูงตามเงื่อนไขค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการดำเนินงานประกันสุขภาพ ตรวจสอบ และรักษาพยาบาลแรงงานต่างด้าว ส่วนกลางกำหนด

กรณีอุบัติเหตุฉุกเฉิน

กรณีอุบัติเหตุฉุกเฉินสามารถใช้บริการ ในสถานพยาบาลที่ขึ้นทะเบียนประกันตน โดยทั้งนี้ จังหวัด/กรมการแพทย์ อาจปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม ยกเว้น

แรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล ให้ใช้บริการในสถานพยาบาลที่แต่ละจังหวัด กำหนดในจังหวัดชายฝั่งทะเล 22 จังหวัด ได้และให้สถานพยาบาลที่ให้บริการเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาล ตามระบบการประกันสุขภาพถ้วนหน้าในคนไทยกับสถานพยาบาลที่แรงงานต่างด้าวนั้นๆ ขึ้นทะเบียนประกันตนไว้

การส่งต่อผู้ป่วยเพื่อการรักษาระหว่างสถานพยาบาล

กรณีที่สถานพยาบาลที่แรงงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนประกันตนไว้ส่งต่อผู้ป่วย (แรงงานต่างด้าว) ไปยังสถานพยาบาลแห่งอื่นเพื่อการรักษาพยาบาล จะต้องตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งต่อผู้ป่วยไปรักษาพยาบาล กรณีส่งต่อภายในจังหวัดให้เป็นข้อตกลงของจังหวัดในการกำหนดอัตราราคาตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น หากการส่งต่อผู้ป่วยเป็นการส่งต่อออกนอกเขตพื้นที่จังหวัด การตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งต่อผู้ป่วยไปรักษาพยาบาลให้จ่าย 1 Adj. RW = 10,300 บาท และสถานพยาบาลต้องทำหนังสือขออนุญาต พร้อมแนบรูปถ่ายแรงงาน 2 ใบ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

ทุกครั้ง ในกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามที่กรมการแพทย์กำหนด กรณีจังหวัดอื่น ๆ ส่งต่อผู้ป่วยมา
รักษาพยาบาลในกรุงเทพมหานคร การตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นให้จ่าย 1 Adj. RW = 10,300 บาท
เช่นเดียวกัน

การดำเนินการประกันสุขภาพกรณีแรงงานต่างด้าวย้ายที่อยู่

กรณีแรงงานต่างด้าวย้ายที่อยู่ข้ามเขตจังหวัด ให้นายจ้าง/แรงงานต่างด้าวแจ้งย้ายออก
ที่สำนักทะเบียนในพื้นที่ที่แรงงานต่างด้าวจดทะเบียนไว้ และแจ้งขอเปลี่ยนนายจ้าง หรือแจ้งย้ายที่อยู่
นายจ้างกับสำนักงานจัดหางานจังหวัดนั้นๆ เมื่อเสร็จสิ้นแล้ว จึงแจ้งที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
พร้อมแนบเอกสารการแจ้งย้ายที่อยู่ทั้งหมด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดต้องเก็บบัตรประกันสุขภาพ
แรงงาน ต่างด้าวไว้ แล้วทำหนังสือแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแห่งใหม่ที่แรงงานต่างด้าวย้ายไป
ประกันตน พร้อมดำเนินการโอนเงินในส่วนของประกันสุขภาพให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
ที่รับช่วงประกันสุขภาพต่อไป ตามสัดส่วนเวลาที่เหลืออยู่ วงเงินในการคิดสัดส่วนการโอน ใช้จำนวน
1,120 บาท (หักค่าใช้จ่ายสูงและค่าบริหารจัดการ) หาดด้วยจำนวนเวลาเอาประกัน คือ 365 วัน ทั้งนี้สิทธิ
ในการรักษาพยาบาล ขณะยังไม่มี การโอนเงินให้ใช้สิทธิที่สถานพยาบาลแห่งเดิมไปก่อน

(3.2) ชุดสิทธิประโยชน์ทางการแพทย์ที่ไม่คุ้มครอง มีดังนี้

1. โรคมะเร็ง
2. การบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาและสารเสพติดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด
3. ผู้ประสบภัยจากรถ ที่สามารถใช้สิทธิตาม พรบ.คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ
4. การรักษาภาวะมีบุตรยาก
5. การผสมเทียม
6. การเปลี่ยนเพศ
7. การกระทำใดๆ เพื่อความสวยงาม โดยไม่มีข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
8. การตรวจ วินิจฉัย และรักษาใดๆ ที่เกินความจำเป็นและข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
9. โรคเดียวกันที่ต้องใช้ระยะเวลารักษาตัวใน โรงพยาบาลประเภทคนไข้ใน
เกิน 180 วัน ยกเว้นหากมีความจำเป็นต้องรักษาต่อ เนื่องจากมีภาวะแทรกซ้อนหรือข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
10. การรักษาที่ยังอยู่ในระหว่างการค้นคว้าทดลอง
11. การรักษาผู้ป่วยไตวายเรื้อรังระยะสุดท้ายด้วยการล้างไต (Peritoneal Dialysis)
และ การฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม (Haemodialysis)
12. ยาต้านไวรัสเอดส์ ยกเว้น กรณีเพื่อการป้องกันการแพร่กระจายเชื้อจากแม่สู่ลูก
13. การเปลี่ยนอวัยวะ (Organ Transplant)
14. การทำฟันปลอม

(3.3) บริการด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรคที่ได้รับการคุ้มครอง
ประกอบด้วย

อย่างต่อเนื่อง

ดูแลหลังคลอด

1. ให้มีและใช้สมุดบันทึกสุขภาพประจำตัวในการดูแลสุขภาพแต่ละบุคคล
2. การตรวจและดูแลเพื่อส่งเสริมสุขภาพหญิงตั้งครรภ์ ตลอดจนการให้บริการดูแลหลังคลอด
3. การตรวจสุขภาพกลุ่มเสี่ยง
4. การให้ยาด้านไวรัสเอดส์ กรณีเพื่อป้องกันการแพร่กระจายเชื้อจากแม่สู่ลูก
5. การวางแผนครอบครัว
6. การเยี่ยมบ้าน (Home Visit) และการดูแลผู้ป่วยที่บ้าน (Home Health Care)
7. การให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ผู้รับบริการในระดับบุคคลและครอบครัว
8. การให้คำปรึกษา (Counseling) สนับสนุนให้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมสุขภาพ
9. การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในช่องปาก ได้แก่ การตรวจสุขภาพช่องปาก และนำด้านทันตสุขภาพ การให้ฟลูออไรด์เสริม ในกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อโรคฟันผุ
10. การควบคุมป้องกันโรค

2.2 การตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว

2.2.1 บริการตรวจสุขภาพ และออกใบรับรองแพทย์ให้แก่แรงงานต่างด้าว ให้สถานพยาบาลที่รับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวดำเนินการตรวจสุขภาพและเป็นผู้เก็บค่าตรวจสุขภาพ และค่าประกันสุขภาพเอง ในอัตราค่าตรวจสุขภาพคนละ 600 บาท ค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

2.2.2 การตรวจสุขภาพจำแนกผลการตรวจเป็น 4 ประเภท คือ

ประเภทที่ 1 ผู้ที่มีผลการตรวจสุขภาพปกติ

ประเภทที่ 2 ผู้ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ แต่มีภาวะติดเชื้อหรือการเจ็บป่วยด้วยโรคที่จะต้องควบคุม ได้แก่ วัณโรค โรคเรื้อน โรคเท้าช้าง ซิฟิลิส และ โรคพยาธิลำไส้ ให้ทำการรักษาต่อเนื่อง

ประเภทที่ 3 ผู้ที่ไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ เนื่องจากมีสุขภาพไม่สมบูรณ์แข็งแรง หรือ มีโรคต้องห้ามมิให้ทำงาน 7 โรค คือ

(1) วัณโรคระยะติดเชื้อ

(2) โรคเรื้อนในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม

(3) โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม

(4) โรคซิฟิลิสในระยะที่ 3

(5) การติดสารเสพติดให้โทษ

(6) พิษสุราเรื้อรัง

(7) โรคจิต จิตฟั่นเฟือน หรือปัญญาอ่อน

ซึ่งจะระบุผลการตรวจเป็นประเภท 3 ไม่สามารถอนุญาตทำงานได้

ประเภทที่ 4 ผู้ที่ตั้งครรภ์

2.2.3 การดำเนินการตรวจสุขภาพและควบคุมมาตรฐานการตรวจสุขภาพ รวมการตรวจรักษาโรค ที่ควบคุมให้ครบวงจร ดังนี้

(1) เอกซเรย์ปอด (ฟิล์มใหญ่) ทุกคน หากผลการเอกซเรย์สงสัยว่าเป็นวัณโรคให้ตรวจเสมหะยืนยัน หากได้ผลบวก ให้จัดอยู่ในประเภทที่ 3 เป็นโรคต้องห้ามทำงาน

(2) เจาะโลหิตหาเชื้อซิฟิลิส เชื้อโรคเท้าช้าง (ไมโครพลาเรีย) การตรวจพบเชื้อทั้ง 2 โรค ยังไม่ถึงว่าเป็นโรคต้องห้ามทำงาน จัดอยู่ในประเภทที่ 2 ให้ติดตามรักษา แต่หากมีอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม หรือเป็นซิฟิลิสระยะที่ 3 จัดอยู่ในประเภทที่ 3

(3) เก็บปัสสาวะตรวจหาสารแอมเฟตามีนทุกคน (Screening Test) หากได้ผลบวกให้จัดไว้ในประเภทที่ 3 การทำ Screening Test เป็นการป้องกันมิให้เสพยาการรับประทานยา DEC เพื่อการควบคุมโรคเท้าช้าง หรือยาบางประเภท อาจมีผลต่อการตรวจปัสสาวะทำให้ False Positive ได้ (หากผลการตรวจ Positive ถ้าแรงงานต่างด้าวมีความประสงค์จะตรวจยืนยันซ้ำสามารถทำได้โดยให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง)

(4) หากเป็นเพศหญิงต้องเก็บปัสสาวะเพื่อทดสอบการตั้งครรภ์ ก่อนไปเอ็กซเรย์ หากได้ผลบวก ให้ระบุเป็นประเภท 4 และจัดส่งผลให้ กรมการจัดหางาน/สำนักงานจัดหางานจังหวัดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(5) การตรวจร่างกายอื่น ๆ ตามแต่คุณพินิจของแพทย์ผู้ตรวจจะเห็นสมควร

(6) ให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่ารับประทานยาไดเอทิลคาร์บามาซีน (DEC) 300 มิลลิกรัม (Single Dose) ทุกคน โดยรับประทานก่อนหน้า และทำการเจาะ โลหิตเพื่อหาเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง หลังรับประทานยา DEC แล้วครึ่งชั่วโมง หากผลการตรวจพบโรคเท้าช้าง แต่ไม่ปรากฏอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคมให้จัดอยู่ในประเภท 2 ให้การรักษาโดยใช้ยา DEC รับประทาน 300 มิลลิกรัม ครั้งเดียว ทุก 6 เดือนจนครบ 2 ปี และผลการตรวจเลือด 2 ครั้งสุดท้ายไม่พบเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง การขอรับสนับสนุนยา DEC ในเขตกรุงเทพมหานครขอรับสนับสนุนจาก สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร หรือกลุ่มโรคเท้าช้าง กรมควบคุมโรค และสำนักงานป้องกันและควบคุมโรค ที่ 1 ในภูมิภาคขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานป้องกันและควบคุมโรคที่อยู่ในเขตนั้น ๆ

(7) การตรวจสภาวะโรคเรื้อน หากพบผลการตรวจผิดปกติแต่ไม่มีอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้ระบุเป็นประเภท 2 ให้ตรวจยืนยันและรักษาฟรี ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ติดตามรักษาตามระบบ ในกรุงเทพมหานครให้แจ้งสถาบันราชประชาสมาสัย กรมควบคุมโรค ซึ่งมีระบบติดตามรักษาเอง

(8) ให้รับประทานยาอัลเบนดาโซล 400 มิลลิกรัม ทุกราย เพื่อควบคุมโรคพยาธิลำไส้

อนึ่ง สถานพยาบาลควรเก็บปัสสาวะตรวจก่อนดำเนินการตรวจรายการอื่น ๆ เนื่องจาก หากให้แรงงานต่างด้าวรับประทานยา DEC ก่อนเก็บปัสสาวะตรวจ อาจมีผลทำให้เกิด False Positive ในการทดสอบหาสารแอมเฟตามีน หรือหากเป็นแรงงานหญิงที่ไม่ทราบที่ตั้งครรภ์อาจมีผลต่อเด็กในครรภ์ได้ และการรายงานผลการตรวจสุขภาพ แพทย์จะต้องตรวจสอบข้อมูลในทะเบียนประวัติ และในใบรับรองแพทย์

ว่าตรงกัน แล้วลงผลการตรวจ ลงชื่อ ประทับตราสถานพยาบาลบนเอกสารใบรับรองแพทย์ ทั้งต้นฉบับ และสำเนา

- กรณีผ่านการตรวจสุขภาพ (ผลการตรวจสุขภาพเป็นประเภท 1 หรือ 2 หรือ 4) ให้สถานพยาบาลมอบใบรับรองแพทย์ที่ใส่ของปิดผนึก และลงนามกำกับพร้อมประทับตราสถานพยาบาลแล้วมอบให้แรงงานต่างด้าวไว้เป็นหลักฐานประกอบการขออนุญาตทำงาน กับกระทรวงแรงงานในกรุงเทพมหานคร จัดส่งผลการตรวจสุขภาพทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ส่วนใบรับรองแพทย์ฉบับจริงขอให้สถานพยาบาลจัดส่งให้กรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

- กรณีไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ (ผลการตรวจสุขภาพเป็นประเภท 3 โรคต้องห้ามมิให้ทำงาน) สถานพยาบาลไม่ต้องมอบใบรับรองแพทย์ให้แรงงานต่างด้าว ในเขตกรุงเทพมหานครให้จัดส่งใบรับรองแพทย์ไปที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เลขที่ 507 ซอยสวนพลู เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120 ในส่วนภูมิภาคจัดส่งที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่หรือจังหวัดใกล้เคียงดำเนินการควบคุมดูแล และให้สถานพยาบาลให้การรักษาพยาบาลต่อเนื่อง ก่อนการผลัดคืนส่งกลับต่อไป

2.3 การเตรียมการตรวจสุขภาพ

2.3.1 สถานพยาบาลที่ตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ให้ดำเนินการโดยสถานพยาบาลของรัฐและเอกชน โดยต้องเป็นสถานพยาบาลที่เข้าร่วมดำเนินโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้กำหนด สำหรับกรุงเทพมหานคร ให้กรมการแพทย์กำหนด โดยให้เป็นไปตามเขตการแบ่งพื้นที่ตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ทั้งนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและกรมการแพทย์ อาจปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม แรงงานต่างด้าวต้องตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ณ สถานพยาบาลแห่งเดียวกันและอยู่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับอนุญาตทำงานเท่านั้น ยกเว้น แรงงานต่างด้าวประเภทกิจการประมงทะเล ให้ดำเนินการ โดยสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ใดก็ได้ ในเขต 22 จังหวัดชายฝั่งทะเล และแรงงานต่างด้าวประเภทกิจการก่อสร้างให้ดำเนินการ โดยสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ในจังหวัดที่กรมการจัดหางาน/จัดหางานจังหวัด กำหนดให้ทำงานเท่านั้น

กรณีกลุ่มที่ผ่านการตรวจสุขภาพจากจังหวัดหนึ่งแล้วเปลี่ยนนายจ้าง/ย้ายจังหวัด แต่ใบรับรองแพทย์ยังไม่หมดอายุ ไม่ต้องตรวจสุขภาพใหม่ให้ใช้ใบรับรองแพทย์จากจังหวัดเดิมได้ แต่ถ้าใบรับรองแพทย์หมดอายุ ให้ตรวจสุขภาพใหม่

2.3.2 ใช้แบบฟอร์มใบรับรองแพทย์ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดสำหรับการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวเท่านั้น

2.3.3 รายการที่แรงงานต่างด้าว ต้องนำมาประกอบการตรวจสุขภาพ มีดังนี้

1) บัตรประจำตัวบุคคลผู้มีสัญชาติไทย/บัตรอนุญาตทำงาน หรือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.38/1) หรือบัตรประกันสุขภาพเดิม

2) ค่าตรวจสุขภาพ จำนวน 600 บาท

3) ค่าประกันสุขภาพ จำนวน 1,300 บาท

2.3.4 ให้สถานพยาบาลคิดประกาศ ประชาสัมพันธ์ ให้ทราบว่าเป็นสถานที่ตรวจสุขภาพ แรงงานต่างด้าว ควรประสานวางระบบการตรวจสุขภาพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นายจ้าง สถานประกอบการ ที่มีแรงงานต่างด้าว และเตรียมความพร้อมด้านสถานที่ บุคลากร อุปกรณ์ และเวชภัณฑ์ต่างๆ ให้พร้อม และอำนวยความสะดวกให้การดำเนินการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

2.3.5 การตรวจสุขภาพต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันนั้น (ใบรับรองแพทย์กำหนดให้ใช้ได้ 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ตรวจร่างกาย) หลังจากแรงงานต่างด้าวตรวจสุขภาพเสร็จ ให้สถานพยาบาล แจ้งวันมารับผลการตรวจสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) กับแรงงานต่างด้าว

หากกรณีผลการตรวจสุขภาพพบประเภท 2

เขตกรุงเทพมหานคร แต่ละสถานพยาบาลที่ตรวจสุขภาพและรับประกันสุขภาพ คูแลร์กษา ค่อเนื่องเอง หรือดำเนินการตามที่กรมการแพทย์กำหนด

ในส่วนภูมิภาคสถานพยาบาลแต่ละจังหวัด คูแลร์กษาค่อเนื่องเองหรือจัดส่งให้สถานพยาบาล ในเครือข่ายรับผิดชอบติดตามให้การรักษาค่อ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับนโยบายแต่ละจังหวัด

หากกรณีผลการตรวจสุขภาพพบประเภท 3

ในเขตกรุงเทพมหานครให้จัดส่งใบรับรองแพทย์ไปที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เลขที่ 507 ซอยสวนพลู เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120 ในส่วนภูมิภาคจัดส่งที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่ หรือจังหวัดใกล้เคียงและสถานีตำรวจท้องที่นั้นๆ ดำเนินการควบคุมดูแล และให้สถานพยาบาลให้การรักษาค่อเนื่อง ก่อนการผลักดันส่งกลับค่อไป

2.3.6 ให้สถานพยาบาลที่ตรวจสุขภาพทุกแห่งสรุปรายงานผลการตรวจสุขภาพ ทุก 2 สัปดาห์ ตามระบบรายงานที่ส่วนกลางกำหนด ในส่วนภูมิภาคส่งให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในกรุงเทพมหานคร ส่งให้กองแผนงาน กรมการแพทย์ เพื่อรายงานมายังสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ กรมสนับสนุน วิชาการสุขภาพ ประมวลข้อมูลในภาพรวมค่อไป

2.4 การตรวจและการกรอกใบรับรองแพทย์

2.4.1 เลขที่ ใช้เลขที่บัตรผู้ป่วยนอกของโรงพยาบาล (OPD Card)

2.4.2 สถานที่ตรวจ พิมพ์ชื่อสถานพยาบาลในแบบฟอร์มหรือประทับตรา

2.4.3 ทำบัตรประจำตัวผู้ป่วยนอก ระบุชื่อแรงงานต่างด้าว และที่อยู่ โดยตรวจสอบจาก บัตรประจำตัวบุคคล ที่ไม่มีสัญชาติไทย และทะเบียนคนต่างด้าวที่กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ออกให้

2.4.4 สัญชาติและเชื้อชาติ สัญชาติพม่า ให้ระบุด้วยว่ามีเชื้อชาติอะไร เช่น เชื้อชาติพม่า มอญ กะเหรี่ยง ไทยใหญ่ เป็นต้น

2.4.5 ที่อยู่ต่างประเทศ ให้ระบุชื่อเมืองคร่าวๆ เพื่อผลทางด้านระบาดวิทยาและเส้นทาง ที่หลบหนีเข้าเมือง เช่น เมียวดี เกาะสอง ทวาย มะละแหม่ง

2.4.6 การสรุปผลการตรวจ

(1) สุขภาพสมบูรณ์ดี หมายถึง ผลการตรวจปกติทุกอย่าง

(2) ผ่านการตรวจสุขภาพ แต่ต้องติดตามผลการตรวจยืนยัน รักษา หมายถึง ผลการตรวจผิดปกติ เนื่องจากมีภาวะติดเชื้อหรือเจ็บป่วยด้วยโรคที่จะต้องควบคุม และให้ตรวจยืนยันและรักษาเฉพาะโรค

(3) ไม่ผ่าน หมายถึง ผลการตรวจผิดปกติ ตามโรคต้องห้ามทั้ง 7 โรค หรือผิดปกติ และไม่ยอมให้ตรวจยืนยันและรักษา หรือสุขภาพไม่แข็งแรงเนื่องจากป่วยด้วยโรคอื่น ๆ หรือโรคประจำตัวเรื้อรัง ให้ระงับสาเหตุที่ไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ

2.5 การควบคุมป้องกันโรคในแรงงานต่างด้าว

2.5.1 ให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่ารับประทานยาไอเควทิลคาร์บามาซีน(DEC) 300 มิลลิกรัม (Single dose) ทุกคนทุก 6 เดือน โดยรับประทานต่อหน้า ในวันที่มารับการตรวจสุขภาพ และทำการเจาะโลหิตเพื่อหาเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง หลังรับประทานยา DEC แล้วครึ่งชั่วโมง โดยยา DEC ขอรับการสนับสนุนได้ในเขตกรุงเทพมหานครขอรับสนับสนุน จากสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร กลุ่มโรคเท้าช้าง กรมควบคุมโรค และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 1 ในภูมิภาคขอรับสนับสนุนจาก สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่อยู่ในเขตนั้นๆ หากผลการตรวจพบโรคเท้าช้างแต่ไม่ปรากฏอาการ ที่เป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้จัดอยู่ในประเภท 2 ให้การรักษาโดยใช้ยา DEC รับประทานครั้งละ 300 มิลลิกรัม Single dose ทุก 6 เดือนจนครบ 2 ปี และผลการตรวจเลือด 2 ครั้งสุดท้าย ไม่พบเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง

2.5.2 การตรวจสภาวะโรคเรื้อน หากผลการตรวจสภาวะโรคเรื้อนผิดปกติ แต่ไม่มีอาการ เป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้แยกเป็นประเภท 2 ให้ตรวจยืนยัน และรักษาฟรี ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ติดตามรักษาตามระบบ ในกรุงเทพมหานคร ให้แจ้งสถาบันราชประชาสมาสัย กรมควบคุมโรค ซึ่งมีระบบติดตามรักษาเอง

2.5.3 ให้รับประทานยาอัลเบนดาโซล 400 มิลลิกรัมทุกราย ในการตรวจสุขภาพ เพื่อควบคุมโรคพยาธิไส้

2.6 การเฝ้าระวังโรคในแรงงานต่างด้าว

2.6.1 แจ้งให้ คปสอ. (Cupboard) ทุกแห่งเฝ้าระวังโรคแรงงานต่างด้าวที่อพยพ หรือที่อยู่เป็นชุมชน โดยกำหนดกลุ่มรายงานเป็น 2 กลุ่ม คือ

(1) กลุ่มที่ 1 กลุ่มคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัด เช่น กรรมกร คนรับใช้ เกษตรกรรม คนงาน ประมง ผู้ลี้ภัย ที่ไม่มีใบต่างด้าว หรือบัตรประชาชนและมีหรือไม่มีที่อยู่แน่นอน

(2) กลุ่มที่ 2 กลุ่มคนต่างด้าวที่เข้ามารับการรักษาในจังหวัดรวมทั้งนักท่องเที่ยว เมื่อรักษาแล้วกลับประเทศของตน

2.6.2 คปสอ. (Cupboard) ทุกแห่ง เฝ้าระวังโรคแรงงานต่างด้าว โดยรายงานโรคทางระบาดวิทยา ตามแบบฟอร์มรายงาน 506, 507 รวมทั้งโรคปวดข้อ ออกผื่น (Chikungunya) และกาฬโรค หรือโรคที่กลับมาระบาดซ้ำ ยกเว้นโรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพ โรคไม่ติดต่อ และโรคเอดส์

2.6.3 ให้สอบสวนโรคผู้ป่วยทุกราย กรณีที่พบว่ามีการระบาดของโรค

2.7 การจัดเครือข่ายและรูปแบบการให้บริการ

ใช้รูปแบบหน่วยบริการตามแนวทางของโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับคนไทย (โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค)

2.7.1 สถานพยาบาลของเอกชนที่เข้าร่วมดำเนิน โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับแรงงานต่างด้าว ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

- 1) เป็นสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล
- 2) เป็นสถานพยาบาล ที่เข้าร่วมดำเนิน โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

ในคนไทยแล้ว

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด/ กรมการแพทย์ ควรกำหนดให้มีระบบการตรวจสอบคุณสมบัติ สถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการในแต่ละปี

2.7.2 เป็นสถานพยาบาลที่มีการดำเนินการพัฒนาระบบคุณภาพบริการ ระบบใดระบบหนึ่ง

2.8 การบริหารจัดการ

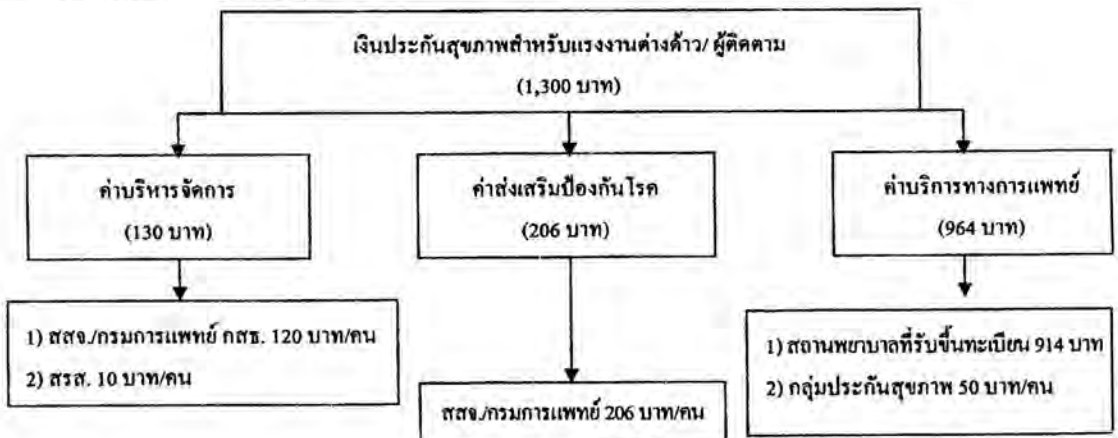
2.8.1 การบริหารโครงการ

เพื่อให้มีเอกภาพในการบริหารจัดการ และลดความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด จึงให้มีคณะกรรมการ ดำเนินการ โครงการเป็นคณะเดียวกันกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (คณะกรรมการบริหาร หลักประกันสุขภาพจังหวัด)

2.8.2 การบริหารงบประมาณ

การบริหารงบประมาณให้ดำเนินการระบบเดียวกันทั้งกลุ่มผู้ที่มีใบอนุญาตทำงาน และ กลุ่มผู้ติดตาม กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สถานพยาบาลที่รับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว เป็นหน่วย ดำเนินการจัดเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการประกันสุขภาพเอง

2.9 ระบบการเงินการบัญชี



2.9.1 ให้มีบัญชีเงินประกันสุขภาพ สำหรับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สำหรับรับ – จ่ายเงินประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว แยกจากการดำเนินงานปกติ โดยให้สถานพยาบาลดำเนินการตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0409.3/4976 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2548 และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา)

2.9.2 ค่ารักษาพยาบาล ให้จ่ายโดยการนำเข้าเงินบำรุงของสถานพยาบาลตามวิธีการที่กำหนด

2.10 การประเมินผล

ประเมินความครอบคลุมของผู้มีสิทธิในโครงการ ตลอดจนความพึงพอใจในการรับบริการของแรงงานต่างด้าว และคุณภาพการบริการ แนวทางพิจารณาความคุ้มค่าของหน่วยบริการสาธารณสุข ทั้งในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยบริการสังกัดอื่น

2.11 ผู้รับผิดชอบ

2.11.1 กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

2.11.2 กรมการแพทย์

2.11.3 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่ดำเนินการ

สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ โทร 0-2590-1639

พฤษภาคม 2549

ผลการปราบปราม จับกุม
ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว
ปี 2546 - 2549

ของ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ตารางเปรียบเทียบผลการจับกุมแรงงานต่างด้าว ระหว่างปี 2546-2547
ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แรงงานต่างด้าว	ปี 2546	ปี 2547	หมายเหตุ
พม่า	167,455	122,230	-45,225
ลาว	31,835	29,348	-2,487
กัมพูชา	78,507	86,707	8,200
สัญชาติอื่นๆ	3,070	3,291	221
รวม	280,867	241,576	-32,291

ตารางเปรียบเทียบผลการจับกุมนายจ้าง ผู้นำพาและผู้ให้ที่พักพิง
ระหว่างปี 2546-2547 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แรงงานต่างด้าว	ปี 2546	ปี 2547	หมายเหตุ
นายจ้าง/ผู้ประกอบการ	722	292	-430
ผู้ให้ที่พักพิง	1,622	1,001	-621
ผู้นำพา	1,939	2,348	409
รวม	4,283	3,641	-642

ผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ของคณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ต่าเนินคดี
แรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

สัญชาติ	ม.ค.-ธ.ค. 47	ม.ค.-ธ.ค. 48	หมายเหตุ
พม่า	122,230	99,403	ลดลง
ลาว	29,348	39,205	เพิ่มขึ้น
กัมพูชา	86,707	112,670	เพิ่มขึ้น
สัญชาติอื่นๆ	3,291	3,623	เพิ่มขึ้น
รวม	241,576	254,901	เพิ่มขึ้น

ผลการจับกุมนายจ้าง/ผู้ประกอบการ ผู้ให้ที่พักพิง ผู้นำพา

ผลการจับกุม	ม.ค.-ธ.ค. 47	ม.ค.-ธ.ค. 48	หมายเหตุ
นายจ้าง/ผู้ประกอบการ	292	1,127	เพิ่มขึ้น
ผู้ให้ที่พักพิง	1,001	1,459	เพิ่มขึ้น
ผู้นำพา	2,348	2,707	เพิ่มขึ้น
รวม	3,641	5,293	เพิ่มขึ้น

เปรียบเทียบผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

แรงงานต่างด้าว	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ	เพิ่มขึ้น/(ลดลง)
พม่า	2548	2549	- 11,940
ลาว	100,759	88,819	+ 10,583
กัมพูชา	34,565	45,148	+ 98,530
อื่นๆ	98,268	196,798	+ 2,138
รวม	3,130	5,268	+ 99,311
	236,722	336,033	

เปรียบเทียบผลการจับกุมนายจ้าง/ผู้ประกอบการ
ผู้ให้ที่พักพิง ผู้นำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ผลการจับกุม	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ	เพิ่มขึ้น/(ลดลง)
นายจ้าง/ ผู้ประกอบการ	2548	2549	+ 34
ผู้ให้ที่พักพิง	1,280	1,627	+ 347
ผู้นำพา	2,305	2,626	+ 321
รวม	4,590	5,292	+ 702



ที่ ศษ ๐๐๑๕๕.๑๒๑/๖๗๕

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
ซอยสวนพสุ มขวงทุ่งเกษมเกษ
เขตสาทร กรุงเทพฯ ๑๐๑๑๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง จัดส่งเอกสารข้อมูล

เรียน ประธานคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช)(กมธ๓) ๐๐๑๕/๖๓๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จำนวน ๓ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับ
แนวทางการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และประเมินผล
การดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อประโยชน์ในการคํานึงการรวบรวมข้อมูล
และนำไปประกอบการพิจารณา คํานึงการของคณะกรรมการฯ ต่อไป นั้น

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ได้รวบรวมข้อมูลดังกล่าวข้างต้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และส่งมา
ยังท่านพร้อมหนังสือนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รับที่... ๓๓๖, ๖๔๕๐

วันที่... ๒๕ / ๓ / ๒๕๕๐

ส่ง... กลุ่มงาน (แรงงาน) ... คํานึงการ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(ธนากร ศิริธง)

รองผู้บัญชาการฯ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

กองบังคับการอำนวยการ

โทร. ๐-๒๒๘๘๓๓-๑๑๖

โครงสร้างและภารกิจของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

1. ที่ตั้ง

เลขที่ 507 ซอยสวนพลู ถนนสาทรใต้ เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120

2. โครงสร้างหน่วย (ผนวก 1)

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานระดับ กองบัญชาการ มีหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

1. กองบังคับการอำนวยการ
2. กองบังคับการตรวจคนเข้าเมืองกรุงเทพมหานคร
3. กองบังคับการท่าอากาศยานแห่งชาติ (ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ)
4. ศูนย์ตรวจคนเข้าเมืองภาคเหนือ , ตะวันออกเฉียงเหนือ , กลางและใต้
5. ศูนย์ข้อมูลสารสนเทศ
6. ศูนย์สืบสวนสอบสวน

3. อำนาจหน้าที่

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานในสังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ดังนี้

1. เป็นฝ่ายอำนวยการในการกำหนดยุทธศาสตร์ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการวางแผนควบคุม ตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และ เสนอแนะการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและหน่วยงานในสังกัด

2. ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และเด็ก และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดอาญา

3. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

4. เป็นคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ 6 / 2547 ลง 20 ก.ค. 2547

4. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบปี 2547 – 2549 (กปร.) เป็นผู้กำหนดประกอบด้วย 7 ศูนย์

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยกระทรวงแรงงาน
2. ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยกระทรวงแรงงาน

3. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้น โดยกองบัญชาการทหารสูงสุด
4. ยุทธศาสตร์ปราบปราม จับกุมและดำเนินคดี โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
5. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
6. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว โดยกรมประชาสัมพันธ์
7. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล โดยกระทรวงแรงงาน

5. ผลการดำเนินงาน

- 5.1 ตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ผนวก 2)
- 5.2 ในฐานะคณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว (ผนวก 3)

6. ปัญหาและข้อจำกัดในการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

ประกอบด้วยปัญหาสำคัญ 2 ส่วน คือ

1. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการสกัดกั้น ควบคุม ผู้หลบหนีเข้าเมือง

1.1 ปัญหาการสกัดกั้นการอพยพเข้าใหม่

1) ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยด้านภูมิศาสตร์ ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านค่อนข้างยาว มีสภาพเป็นป่าเขา แม่น้ำและทะเล ประกอบกับมีช่องทางที่สามารถเดินทางเข้า-ออก ได้จำนวนมากซึ่งเป็นช่องทางธรรมชาตินอกเหนือจากช่องทางปกติ จึงยากที่จะสกัดกั้นและควบคุมการหลบหนีเข้าเมือง

2) ปัญหาด้านงบประมาณและกำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองมีกำลังประจำในพื้นที่เป็นสัดส่วนที่ไม่เหมาะสมกัน โดยการปฏิบัติงานยึดหลัก งานบริการควบคู่กับความมั่นคง มีหน้าที่ตรวจสอบควบคุมการเดินทางเข้า – ออกของบุคคลตามช่องทางที่กฎหมายกำหนด สำหรับการสกัดกั้นจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมือง สดม. ต้องขอความร่วมมือจากตำรวจและฝ่ายทหาร ฝ่ายปกครองในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในทางปฏิบัติก็มีข้อจำกัดที่ไม่สามารถให้งานมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะงบประมาณในการเลี้ยงผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมระหว่างรอการส่งกลับ

3.) มีขบวนการเพื่อนำพาคณะต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยมีกลุ่มบุคคลและเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยมีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากกลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองดังกล่าว ส่งผลให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองหลุดรอดจากการจับกุมของเจ้าหน้าที่

1.2 ปัญหาในการดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม ผู้หลบหนีเข้าเมือง จะเห็นได้ว่ามีผู้หลบหนีเข้าเมือง บางกลุ่มได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยในลักษณะชั่วคราวหลายกลุ่ม

บางกลุ่มอยู่ระหว่างกระบวนการดำเนินการ เพื่อให้มีสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมาย และอยู่อาศัยอย่างถาวร ซึ่งการปฏิบัติต่อคนเหล่านี้มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการปฏิบัติต่าง ๆ กัน ทั้งนี้มาตรการที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบพิสูจน์ทราบและการควบคุมบุคคล คือ การดำเนินการของกรมการปกครองในการจัดทำทะเบียนประวัติและออกบัตรประจำตัวสีต่างๆ ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้ถือไว้เพื่อแสดงตนและควบคุมให้อยู่ในพื้นที่ที่กำหนด มีบัตรหลายสี หลายประเภท ซึ่งข้อมูลตรงนี้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวไม่อาจทราบ เพราะไม่มีการเชื่อมโยงข้อมูลกันในลักษณะระบบออนไลน์ การตรวจสอบจึงเป็นไปได้ช้าหรือไม่ทันต่อสถานการณ์ ซึ่งหากมีการเชื่อมโยงข้อมูล โดยเฉพาะข้อมูลของแรงงานต่างด้าว ข้อมูลนายจ้าง การปราบปรามจับกุมก็จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2. ปัญหาและข้อจำกัดในการพิจารณากำหนดสถานะบุคคล

ยังคงมีปัญหาและข้อจำกัดหลายประการที่ทำให้การพิจารณากำหนดสถานะภาพดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ที่สำคัญคือ

2.1 ปัญหาเกี่ยวกับขั้นตอนการพิจารณามีหลายระดับและซ้ำซ้อนกันส่งผลให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการค่อนข้างมาก โดยกระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการในกลุ่มต่างๆ ได้เพียงปีละ 4-5 พันคน จากเป้าหมายทั้งหมด ซึ่งมีจำนวนไม่ต่ำกว่า 8 หมื่นคน

2.2 การพิจารณากำหนดสถานะภาพบุคคลเป็นเรื่องที่มีความรับผิดชอบสูง การดำเนินการจึงต้องเป็นไปอย่างระมัดระวัง ส่งผลให้การดำเนินการล่าช้า

2.3 ปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนของข้อมูลที่ใช้ในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคลและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำร้องขอมีสถานะ เนื่องจากปัจจุบันผู้หลบหนีเข้าเมืองบางกลุ่มได้มีการปลอมแปลงบัตร และสวมบัตรค่อนข้างมาก ประกอบกับผู้มีสิทธิยื่นคำร้องบางคนมีคุณสมบัติไม่ครบ ทำให้การตรวจสอบและกลั่นกรองตัวบุคคลต้องใช้เวลาตรวจสอบค่อนข้างมาก

2.4 ปัญหาข้อจำกัดด้านงบประมาณและกำลังพลที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

7. แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองต้องตั้งอยู่บนพื้นฐาน ดังต่อไปนี้

1. ยอมรับความเป็นจริงว่า ปัญหานี้ได้เกิดขึ้นและมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาย่างชัดเจน จริงจังและจริงจัง
2. ปัญหานี้ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดเป็นการเฉพาะ แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องประสานการปฏิบัติและพัฒนารูปแบบปฏิบัติเพื่อให้ทันกับความเติบโตของปัญหา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วย การสนับสนุนงบประมาณ กำลังพล เป็นต้น

เมื่อพิจารณาสภาพข้อเท็จจริงของปัญหาแล้ว เห็นควรกำหนดยุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหา

ผู้หลบหนีเข้าเมืองให้เกิดความสมดุล ดังนี้

(1) ยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปราม การสกัดกั้น และผลักดัน

- ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังกับผู้ที่มีส่วนรู้เห็น สนับสนุนช่วยเหลือ และแสวงประโยชน์จากผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเจ้าหน้าที่รัฐ

- ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการในด้านการควบคุม ป้องกันและสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการตรวจสอบและพิสูจน์ทราบตัวบุคคล รวมทั้งฝึกกำลังของทุกฝ่ายเพื่อประสานการดำเนินการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

- แสวงหาความร่วมมืออย่างจริงจังและต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศต้นทางของผู้หลบหนีเข้าเมือง ในการควบคุมประชากรและรับผู้หลบหนีเข้าเมืองกลับประเทศ รวมทั้งดำเนินการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งในรูปทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะในกรอบความร่วมมือของอาเซียนและอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อกดดันให้ประเทศต้นทางให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้มากขึ้น

- จำกัดโซนพื้นที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่เฉพาะตามแนวชายแดน โดยส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เพื่อผู้ประกอบการจะได้ไปตั้งฐานการผลิตมากขึ้น และมาตรการที่ไม่ขัดต่อกฎหมายส่งเสริมให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวประเภทเข้าไป – เย็นกลับ

- ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจให้ประชาชน ชุมชน ได้ตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบจากผู้หลบหนีเข้าเมือง ดึงประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกับทางราชการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่หวังเพียงแรงงานราคาถูกแต่ชาติต้องจ่ายหรือสูญเสียสิ่งต่างๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของความสงบเรียบร้อยในสังคม ความมั่นคงของประเทศ และเรื่องสาธารณสุข เป็นต้น

(2) ยุทธศาสตร์การรับรองสถานะบุคคล

- เร่งรัดดำเนินการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลในกลุ่มที่ทางราชการมี นโยบายให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างถาวร โดยการปรับปรุงกลไกการพิจารณาและระบบข้อมูลเพื่อพิสูจน์ทราบตัวบุคคลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อลดขนาดของปัญหา

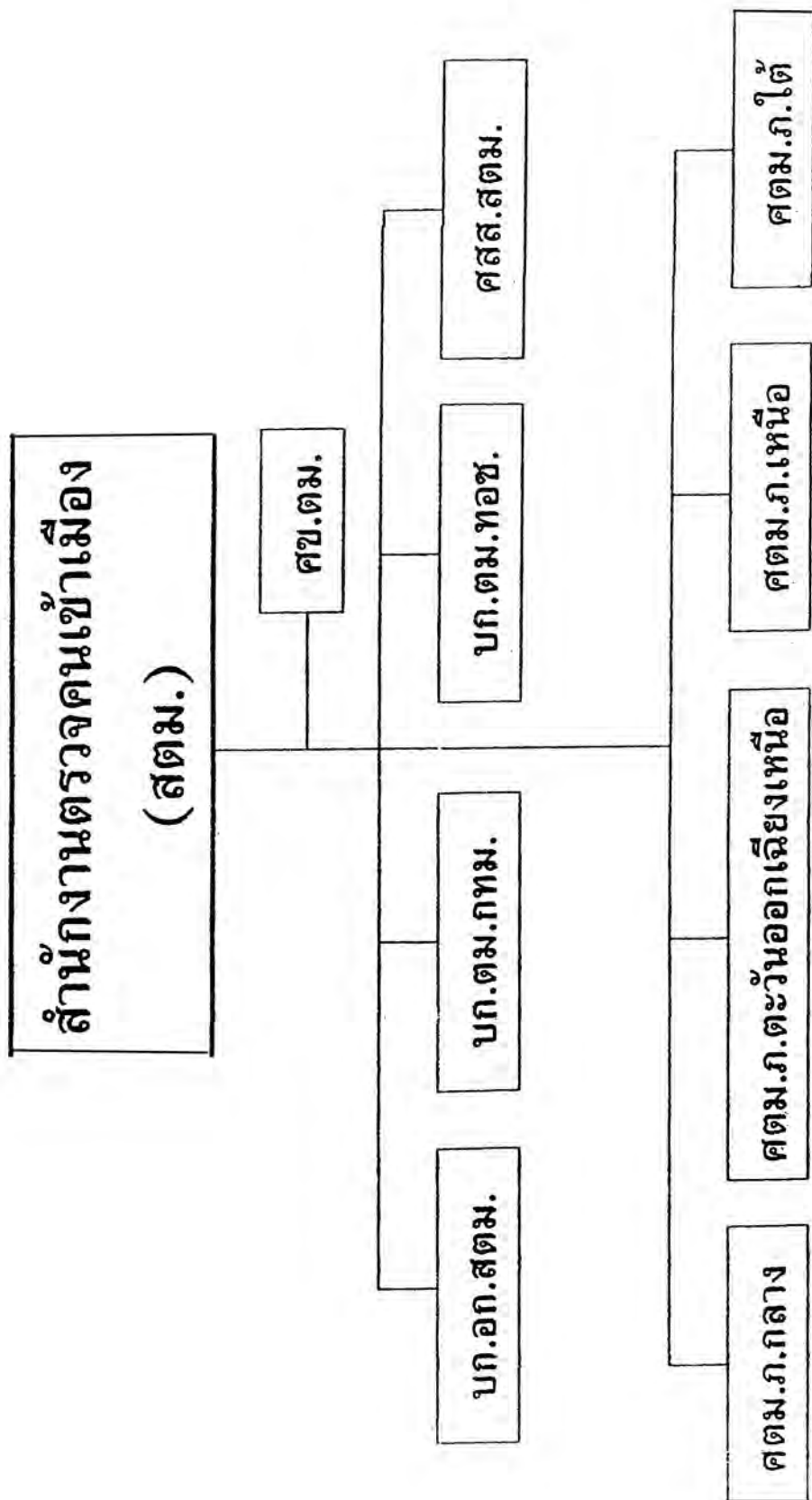
- ดำเนินการตรวจสอบและพิจารณากำหนดสถานะในกลุ่มอื่นๆ ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพิ่มเติม โดยเฉพาะในกลุ่มที่เคยทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศ ทั้งนี้ ให้นำเงื่อนไขดังกล่าวมาต่อรองเพื่อให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองได้เห็นคุณค่าของการได้มาซึ่งสถานะดังกล่าว

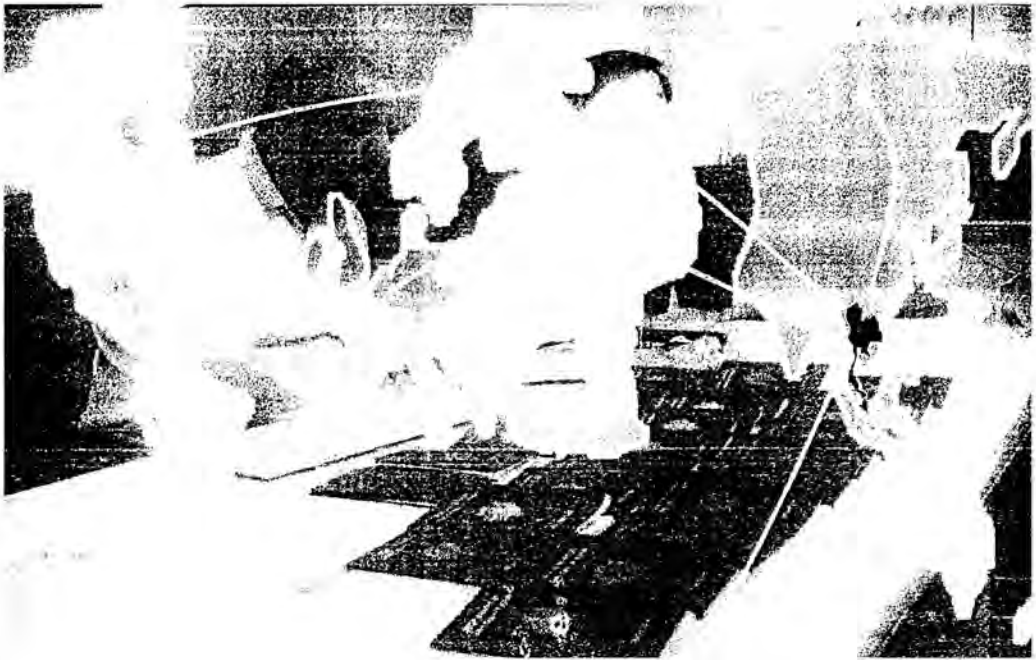
- นำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสัญชาติและการยกเลิกการให้สถานะต่างๆ มาดำเนินการอย่างจริงจังกับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดหรือละเมิดกฎหมาย อันจะก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

- ปรับปรุงขั้นตอนและหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสถานะ ให้มีความคล่องตัวและไม่ซ้ำซ้อน แต่ยังคงไว้ซึ่งระบบการตรวจสอบและกลั่นกรองอย่างรอบคอบ
- ปรับทัศนคติและสร้างจิตสำนึกของความเป็นไทยให้กับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการพิจารณากำหนดสถานะแล้ว ให้สามารถอยู่ในสังคมไทยได้อย่างสงบสุข

8. ข้อเสนอแนะ

จัดระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นระบบเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้ หรือจัดตั้งหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อมูลและประสานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ





รายงานสถิติ สัปดาห์ที่ 2549

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ไปรษณีย์ ทันสมัย สร้างงาน

งานวิจัย ประเมินผลและสถิติ ศษ.ตม. โทรฯ 2301

สารบัญ

บทที่ 1 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร หน้า 1- 5



1.1 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว	1
1.2 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุด	2
1.3 ค่าตรวจคนเข้าเมืองที่มีการเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด	3
1.4 เปรียบเทียบการเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	4
1.5 เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	5

บทที่ 2 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว หน้า 6- 9



2.1 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกประเภทการตรวจลงตรา	7
2.2 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ	8
2.3 เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	9



- 3.1 การจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมาย
อาญาและประมวลกฎหมายอื่น 10
- 3.2 การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตาม
ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 11
- 3.3 หน่วยงาน 10 ลำดับสูงสุดที่มีผลการจับกุมผู้กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522
กระทำผิดตาม ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 12
- 3.4 เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 กระทำผิดตาม
ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่าง
เดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549) 13
- 3.5 เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ระหว่าง
เดือน ธ.ค.2548 ธ.ค.2549 ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 14
- 3.6 การผลักดัน - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร 15
- 3.7 เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร
ระหว่างเดือน ธ.ค.(ปี 2546 - ปี 2549) 15
- 3.8 การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ของ คม.2 16
- 3.9 เปรียบเทียบผลการจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย
ของ คม.2 ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2547 - ปี 2549) 17
- 3.10 การขอรับการตรวจลงตรา(VISA (ON ARRIVAL)จำนวน 21 สัญชาติ 18
- 3.11 เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา() ระหว่างเดือน ธ.ค.2546- 2549) 19
- 3.12 การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) 20
- 3.13 เปรียบเทียบการเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ของคนต่างด้าว
(กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , - ปี 2549) 21





บทที่ 1

การเดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักร

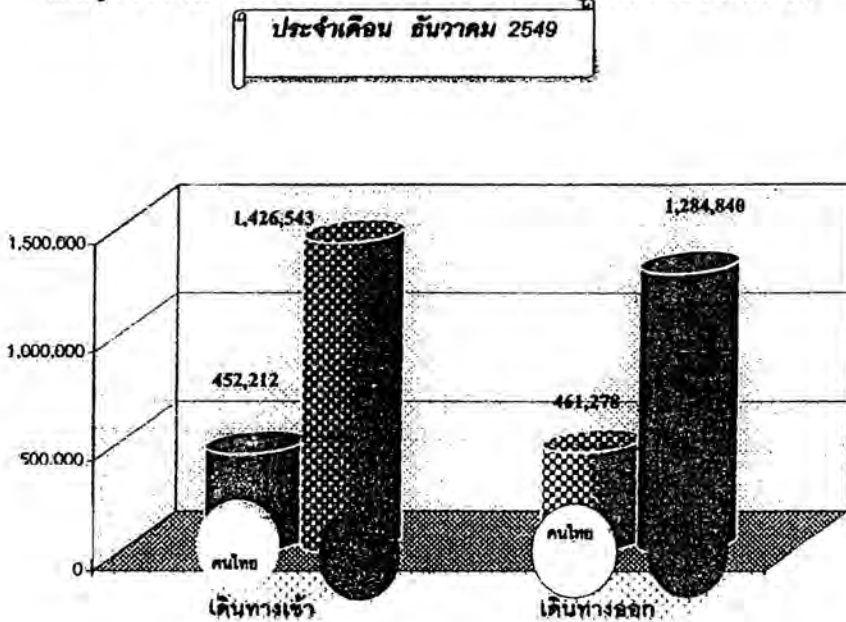
1.1 การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)

ในเดือน ธ.ค. 2549 มีคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าวเดินทางเข้าราชอาณาจักร รวมทั้งหมด 1,878,755 คน และมีคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าวเดินทางออกรวมทั้งหมด 1,746,118 คน

ตารางที่ 1 : การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)

		ประจำเดือน ธันวาคม 2549	
เดินทางเข้า (คน)		เดินทางออก (คน)	
	คนต่างด้าว		
	1,426,543	1,878,755	1,746,118

แผนภูมิที่ 1 : การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)



1.2 การเดินทางเข้า - ราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุด

เดือน ธ.ค.2549 การเดินทางเข้าราชอาณาจักร ของคนไทยและคนต่างด้าว จำนวนทั้งสิ้น 1,878,755 คน



คนไทยเดินทางเข้าสูงสุด จำนวน 452,212 คน

บุคคลต่างด้าวที่เดินทางเข้าเรียงลำดับ ดังนี้



สัญชาติ มาเลเซีย เดินทางเข้า 145,184 คน



สัญชาติญี่ปุ่น เดินทางเข้า 109,052 คน



สัญชาติเกาหลีใต้ เดินทางเข้า 103,193 คน

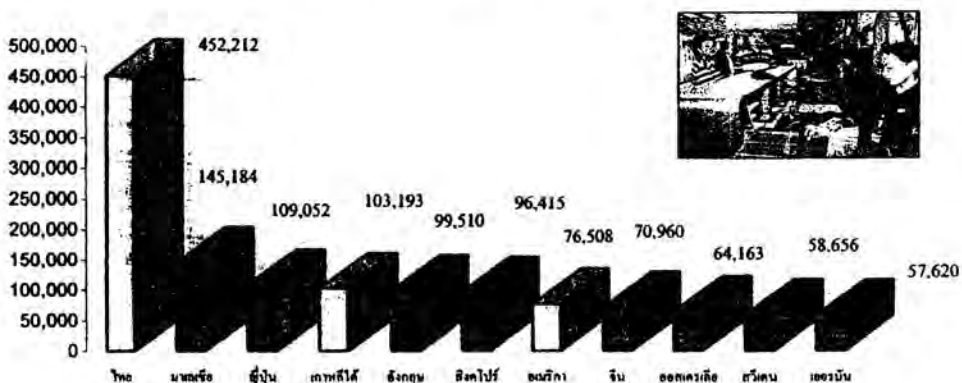
ตารางที่ 2 : การเดินทางเข้าราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

ลำดับ	สัญชาติ	จำนวน	
1	ไทย	452,212	24.07%
2	มาเลเซีย	145,184	7.73%
3	ญี่ปุ่น	109,052	5.80%
4	เกาหลีใต้	103,193	5.49%
5	อังกฤษ	99,510	5.30%
6	สิงคโปร์	96,415	5.13%
7	อเมริกา	76,508	4.07%
8	จีน	70,960	3.78%
9	ออสเตรเลีย	64,163	3.42%
10	สวีเดน	58,656	3.12%
11	เยอรมัน	57,620	3.07%
12	อื่น ๆ	545,282	29.02%
รวมทั้งสิ้น		1,878,755	

แผนภูมิที่ 2 : การเดินทาง เข้า ราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ

ประจำเดือน ธ.ค. 2549



1.3 ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด
เดือน ธ.ค.2549 ด้านตรวจคนเข้าเมืองที่มีการเดินทางเข้าราชอาณาจักร สูงสุด



ด้าน ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทาง จำนวน 1,173,752

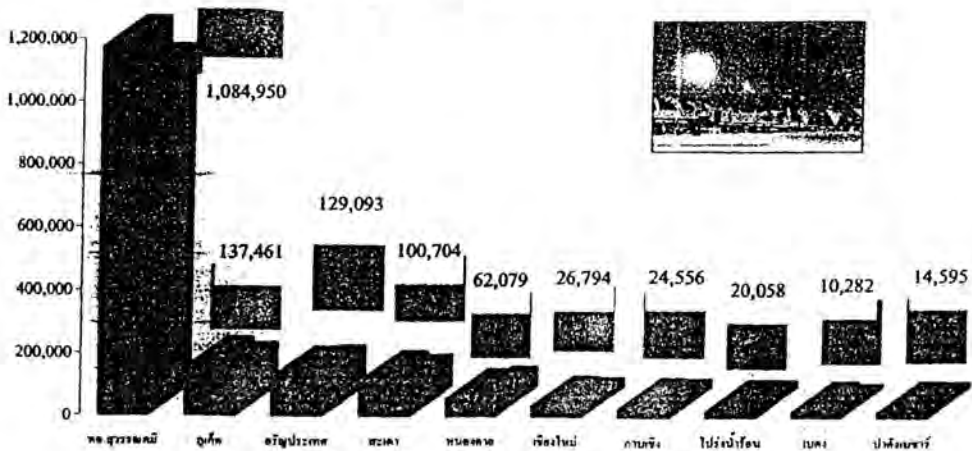
ด้าน คม.ภูเก็ต มีผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทางจำนวน 154,142 คน

ด้าน คม.อรัญประเทศมีจำนวนผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทางจำนวน 123,99

ตารางที่ 3 : ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด

หน่วยงาน	เดินทางเข้า (คน)			เดินทางออก (คน)**		
	รวม	คนต่างด้าว	คนไทย	รวม	คนต่างด้าว	คนไทย
ทอ.สุวรรณภูมิ	188,644	985,108	1,173,752	196,130	888,820	1,084,950
ทอ.ภูเก็ต	1,274	152,868	154,142	2,682	134,779	137,461
คม.อรัญประเทศ	96,931	27,060	123,991	101,127	27,966	129,093
คม.สะเตา	37,032	75,730	112,762	31,504	69,200	100,704
คม.หนองคาย	25,819	27,986	53,805	36,800	25,279	62,079
ทอ.เชียงใหม่	2,693	29,466	32,159	2,420	24,374	26,794
คม.กาบเชิง	25,441	377	25,818	24,168	388	24,556
คม.ปรั้งน้ำร้อน	14,316	5,669	19,985	14,349	5,709	20,058
คม.เบตง	6,995	10,605	17,600	4,848	5,434	10,282
คม.ป่าดงเบขาร์	8,851	8,331	17,182	6,005	8,590	14,595
อื่น ๆ	44,216	103,343	147,559	41,245	94,301	135,546
		1,426,543			1,284,840	1,746,118

ตารางที่ 3 : ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว
10 อันดับสูงสุด



4. เปรียบเทียบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 ปี 2549)

เดือน ธ.ค. 2549 การเดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร เมื่อเปรียบเทียบกับ เดือน ธ.ค. ของปีอื่น ๆ (2546-2549)

ปรากฏว่า



ธ.ค.2549 มีคนเดินทางเข้าสูงสุด 1,878,755 คน เดินทางออกสูงสุด จำนวน 1,746,118 คน

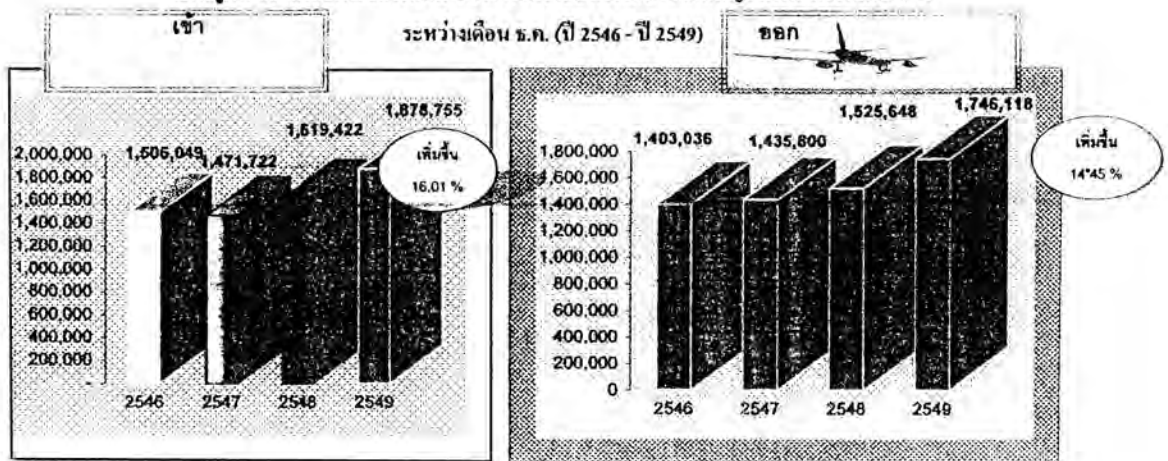
ธ.ค.2548 มีคนเดินทางเข้า 1,619,422 คน ** เดินทางออก 1,525,648 คน

ธ.ค.2546 มีคนเดินทางเข้า 1,506,049 คน ** เดินทางออก 1,403,036 คน

ตารางที่ 4 : เปรียบเทียบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน	ปี				%	เดินทางออก (คน)**				เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-) ปี 2548-2549 (%)
	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549		ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	
ม.ค.	1,223,707	1,437,622	1,128,883	1,639,334	45.22	1,235,974	1,394,622	1,176,722	1,583,723	34.59
ก.พ.	1,170,968	1,132,121	1,104,379	1,504,986	36.27	1,208,016	1,184,176	1,114,084	1,358,288	21.92
มี.ค.	1,089,557	1,138,036	1,240,194	1,570,253	26.61	1,160,498	1,214,465	1,287,108	1,658,472	28.85
เม.ย.	680,504	1,267,154	1,159,870	1,586,752	36.80	692,994	1,278,568	1,209,624	1,596,499	31.98
พ.ค.	612,912	1,144,453	1,124,275	1,405,680	25.03	599,562	1,158,671	1,170,733	1,460,174	24.72
มิ.ย.	786,951	1,159,727	1,155,388	1,415,851	22.54	735,643	1,134,350	1,125,709	1,375,136	22.16
ก.ค.	1,040,245	1,287,075	1,423,873	1,552,079	9.00	993,385	1,241,986	1,373,604	1,508,515	9.82
ส.ค.	1,160,438	1,299,007	1,411,521	1,571,118	11.31	1,193,431	1,351,581	1,479,733	1,643,865	11.09
ก.ย.	1,050,485	1,158,099	1,262,942	1,355,857	7.36	1,066,555	1,137,913	1,262,790	1,342,720	6.33
ต.ค.	1,223,924	1,362,782	1,403,025	1,511,118	7.70	1,184,865	1,338,327	1,353,303	1,462,982	8.10
พ.ย.	1,310,864	1,433,196	1,361,492	1,634,727	20.07	1,218,520	1,366,472	1,354,302	1,559,175	15.13
ธ.ค.	1,506,049	1,471,722	1,619,422	1,878,755	16.01	1,403,036	1,435,800	1,525,648	1,746,118	14.45
รวมทั้งสิ้น	12,856,604	15,290,894	15,395,264	18,626,510	20.99	12,692,479	15,236,931	15,433,360	18,295,667	18.55

แผนภูมิที่ 4 : เปรียบเทียบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว



1.4 การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน ตม.ติดประเทศมาเลเซีย

เดือน ธ.ค.2549 การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน ตม.ติดประเทศมาเลเซีย

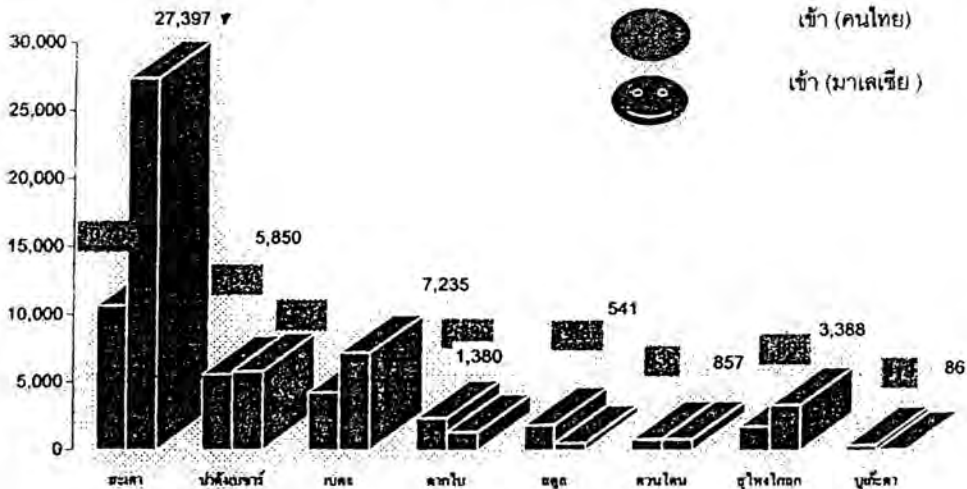
ตารางที่ 3 : การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน ตม.ติดประเทศมาเลเซีย

หน่วยงาน	[REDACTED]					
	เข้า	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
ด่าน ตม. สตูล	1,887	1,558	3,445	541	329	4,315
ด่าน ตม. ควนโดน	836	1,127	1,963	857	400	3,220
ด่าน ตม. สะเดา	10,705	10,805	21,510	27,397	28,030	76,937
ด่าน ตม. ป่าคิงเบซาร์	5,630	6,400	12,030	5,850	5,730	23,610
ด่าน ตม. ตากใบ	2,399	2,858	5,257	1,380	1,328	7,965
ด่าน ตม. เบตง	4,291	4,957	9,248	7,235	7,096	23,579
ด่าน ตม. ตูโฮงโก-ลก	1,808	1,125	2,933	3,388	3,328	9,649
ด่าน ตม. ปูเก๊ะตา	419	371	790	86	76	952
รวมทั้งสิ้น	27,975	29,201	57,176	46,734	46,317	150,227



ตารางที่ 3 : การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS)

เดินทางเข้า ราชอาณาจักร ณ ด่าน ตม.ติดประเทศมาเลเซีย



1.5 เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย ระหว่างเดือน ต.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียใช้บัตรผ่านแดนเดินทางเข้าเปรียบเทียบกับ ต.ค.2546-2549 ดังนี้

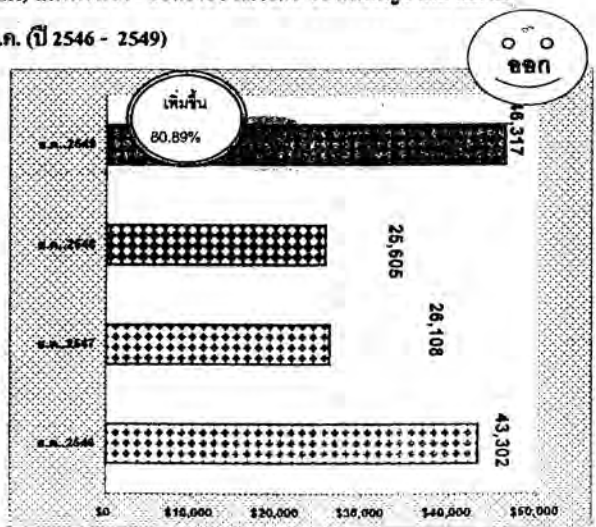
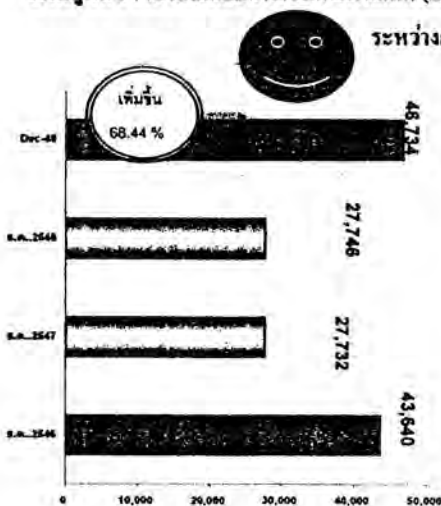


- ธ.ค.2549 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน สูงสุด จำนวน 46,734 คน
- ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน รองลงมา จำนวน 43,640 คน
- ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน จำนวน 27,746 คน

ตารางที่ 5 : เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน	ปี 2546				ปี 2547				ปี 2548				ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-) ปี 2548-2549 (%)
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน		
ม.ค.	34,425	45,615	34,620	29,078	-16.01	35,558	36,849	27,449	29,352	6.93				
ก.พ.	38,610	44,016	35,003	28,902	-17.43	36,664	42,951	31,345	26,851	-14.34				
มี.ค.	34,216	38,977	26,399	33,057	25.22	35,188	37,604	24,496	31,176	27.27				
เม.ย.	27,133	30,497	30,215	30,268	0.18	26,363	29,245	28,724	28,756	0.11				
พ.ค.	30,712	49,256	28,207	28,764	1.97	29,854	33,697	26,002	28,282	8.77				
มิ.ย.	31,019	30,505	30,448	39,110	28.45	30,437	28,406	28,753	37,099	29.03				
ก.ค.	33,206	31,648	32,507	41,028	26.21	32,787	29,932	30,874	39,324	27.37				
ส.ค.	33,235	34,699	32,799	43,048	31.25	33,577	32,715	30,521	41,107	34.68				
ก.ย.	34,071	24,826	29,997	38,397	28.00	33,999	24,128	30,177	37,583	24.54				
ต.ค.	51,978	26,908	36,285	46,752	28.85	44,246	25,422	32,360	43,377	34.05				
พ.ย.	28,386	31,650	31,998	33,021	3.20	28,417	31,085	29,496	31,700	7.47				
ธ.ค.	43,640	27,732	27,746	46,734	68.44	43,302	26,108	25,605	46,317	80.89				
รวม					16.46	410,392	378,142	345,802	420,924	21.72				

แผนภูมิที่ 5 : เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)



บทที่ 2

การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว

สถิติข้อมูลการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้

1) การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทคนอยู่ชั่วคราว ซึ่งเป็นการขอยุ่ต่อด้วยเหตุผล ดังนี้

- ธุรกิจ
 - หน่วยราชการรับรอง
 - อยู่กับครอบครัวคนไทย
 - อยู่กับครอบครัวที่มีถิ่นที่อยู่
 - อยู่กับภรรยาคนไทย
 - เพื่อพิสูจน์สัญชาติ
 - การส่งเสริมการลงทุน (BOI)
 - การปีโตรเลียม
 - อำนวยความสะดวกตามมาตรา 15 (อนม.15)
 - การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 - อื่น ๆ หมายถึง คนต่างด้าวที่ขอยุ่ต่อกรณี ป่วย , ศึกษาค่อ , ใช้ชีวิตบนปลาย เป็นต้น
- 2) การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทนักท่องเที่ยว (TOURIST) และ TR-15
- 3) การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทคนเดินผ่านราชอาณาจักร (TRANSIT)
- 4) การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทได้รับยกเว้นการตรวจลงตรา (ผ.30 และ ผ.ผ.90)
- 5) ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงรหัสการตรวจลงตรา (CHANGE OF VISA)
- 6) ข้อมูลอื่น ๆ หมายถึง คนต่างด้าวที่ขอยุ่ต่อกรณี อัยาศัยไมตรี , อัยาศัยไมตรีสงวนสิทธิ์

การประชุม เป็นต้น

2.1 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา

ร.ศ. 2549 มีคนต่างด้าวยื่นขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรทั้งสิ้น จำนวน 27,265 คน

แบ่งเป็นประเภทการยื่นขอยุ่ต่อฯ เรียงลำดับสูงสุด 3 ลำดับ ดังนี้



ประเภทคนอยู่ชั่วคราวสูงสุด จำนวน 15,042 คน

ประเภทนักท่องเที่ยว จำนวน 7,884 คน

ประเภทยกเว้นการตรวจลงตรา 2,908 คน

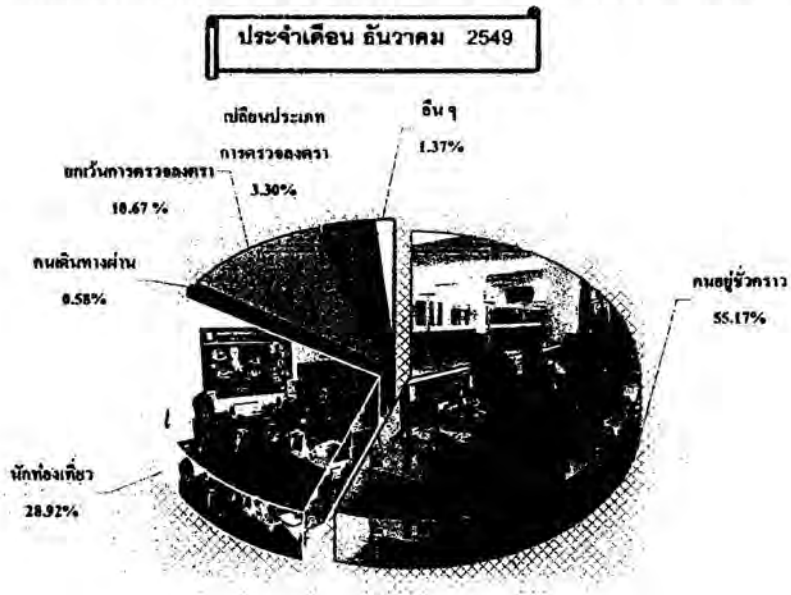


ตารางที่ 6 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

เดือน	คนอยู่ชั่วคราว	นักท่องเที่ยว	คนเดินทางผ่าน	ยกเว้นการตรวจลงตรา	เปลี่ยนแปลงรหัสการตรวจลงตรา	อื่น ๆ	รวมทั้งสิ้น
ร.ศ.	15,042	7,884	157	2,908	901	373	27,265
คิดเป็น %	55.17%	28.92%	0.58%	10.67%	3.30%	1.37%	100.00%

แผนภูมิที่ 6 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา



2.2 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ

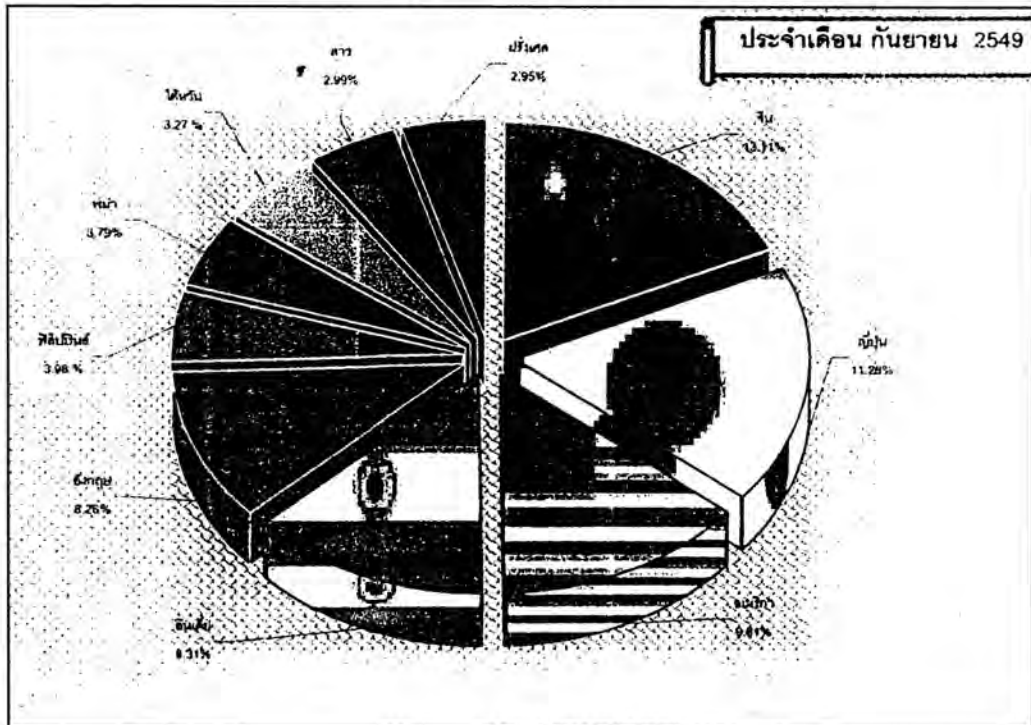


เดือน ต.ค.2549 มีคนต่างด้าวมาขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ เรียงตามลำดับ
 บุคคลสัญชาติจีน มีการขอยุ่ต่อฯ สูงสุด จำนวน 3,142 คน (13.11%)
 บุคคลสัญชาติญี่ปุ่น ขึ้นขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร จำนวน 2,700 คน (11.26%)
 บุคคลสัญชาติอเมริกันขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร จำนวน 2,352 คน (9.81%)

ตารางที่ 7 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ
 ประจำเดือน กันยายน 2549

สัญชาติ	ประเภท คนอยู่ชั่วคราว	ประเภท นักท่องเที่ยว	รวม	ขอวีซ่า	เปลี่ยนประเภทวีซ่า การตรวจตรา	อื่นๆ	รวม	คิดเป็น %
จีน	2,450	622	3,072	2	55	10	3,142	13.11%
ญี่ปุ่น	2,338	150	2,488	146	60	5	2,700	11.26%
อเมริกา	1,437	177	1,614	609	113	16	2,352	9.81%
อินเดีย	1,478	380	1,858	1	126	7	1,993	8.31%
อังกฤษ	1,221	200	1,421	475	63	20	1,979	8.26%
ฟิลิปปินส์	764	21	785	60	79	30	954	3.98%
พม่า	445	374	819	8	73	8	909	3.79%
ไต้หวัน	550	210	760	3	20	2	785	3.27%
ลาว	300	343	643	0	64	9	717	2.99%
ฝรั่งเศส	469	103	572	0	106	25	708	2.95%
อื่นๆ	4,815	1,308	6,123	66	1,214	228	7,731	32.25%
รวม	16,267	3,888	20,155	2,678	851	250	20,155	100.00%

แผนภูมิที่ 7 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ



2.3 เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)

การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. ตั้งแต่ 2546 - 2549



ธ.ค. 2549 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด จำนวน 27,265 คน

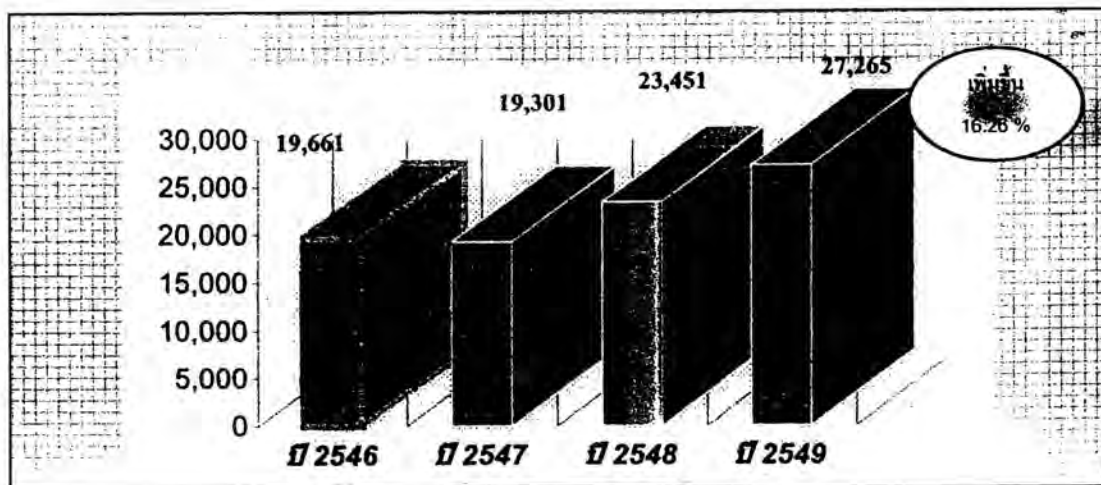
ธ.ค. 2548 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวรองลงมา จำนวน 23,451 คน

ธ.ค. 2546 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ลำดับสาม จำนวน 19,661 คน

ตารางที่ 8 : เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549

เดือน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-)
					2548 - 2549 (%)
ม.ค.	31,132	15,412	19,991	19,297	-3.47
ก.พ.	24,027	14,375	16,667	21,812	30.87
มี.ค.	21,537	19,745	21,530	24,472	13.66
เม.ย.	24,049	13,864	16,470	18,062	9.67
พ.ค.	22,696	15,285	18,774	23,865	27.12
มิ.ย.	20,662	18,399	15,410	22,973	49.08
ก.ค.	21,011	17,929	17,590	22,185	26.12
ส.ค.	21,345	16,732	21,458	25,637	19.48
ก.ย.	20,260	17,000	21,164	23,970	13.26
ต.ค.	18,317	18,494	21,830	22,686	3.92
พ.ย.	17,981	19,992	24,795	25,933	4.59
ธ.ค.	19,661	19,301	23,451	27,265	16.26
รวมทั้งสิ้น	262,678	206,528	239,130	278,157	16.32

แผนภูมิที่ 8 : เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546- 2549)



3.1 การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น

ในเดือน ธ.ค.2549 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น รวมทั้งสิ้น 36,064 คน

การกระทำความผิดที่ถูกจับกุมสูงสุด



การหลบหนีเข้าเมือง จำนวน 29,261 คน (81.14%)

ข้อหาอยู่เกินกำหนดอนุญาต 5,008 คน (13.89%)

ไม่แจ้งที่พักอาศัยอยู่เกิน 90 วัน จำนวน 529 ราย (1.47 %)

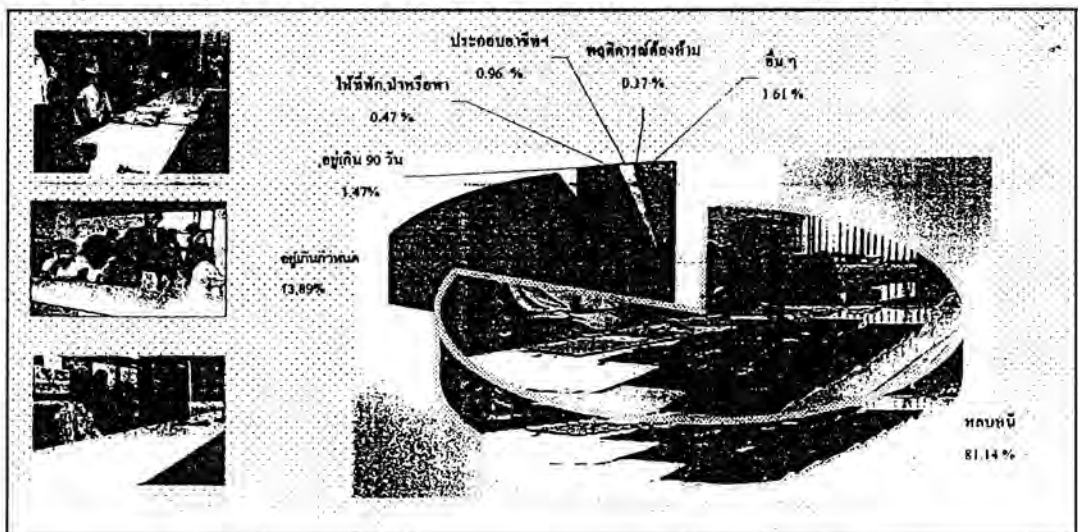
ตารางที่ 9 : การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

จำนวนคนที่ถูกจับกุม	การแจ้งที่พักอาศัย		การแจ้งที่อยู่		การแจ้งอาชีพ		การแจ้งการศึกษา		การแจ้งรายได้		การแจ้งความผิด		การแจ้งความผิด		รวม
	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	จำนวน	เปอร์เซ็นต์	
จำนวนคนที่ถูกจับกุม	29,261	81.14%	5,008	13.89%	529	1.47%	169	0.47%	345	0.96%	62	0.17%	580	1.61%	36,064
ถูกจับกุม	81.14%	13.89%	1.47%	0.47%	0.96%	0.17%	1.61%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	100.00%	

ที่มา : บก.กทม., ศตต.ตม., ศูนย์ คม.ภาคต่างๆ

แผนภูมิที่ 9 : การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น



3.2 การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522,กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ในเดือน ธ.ค.2549 คนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุดที่มีการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ๆ



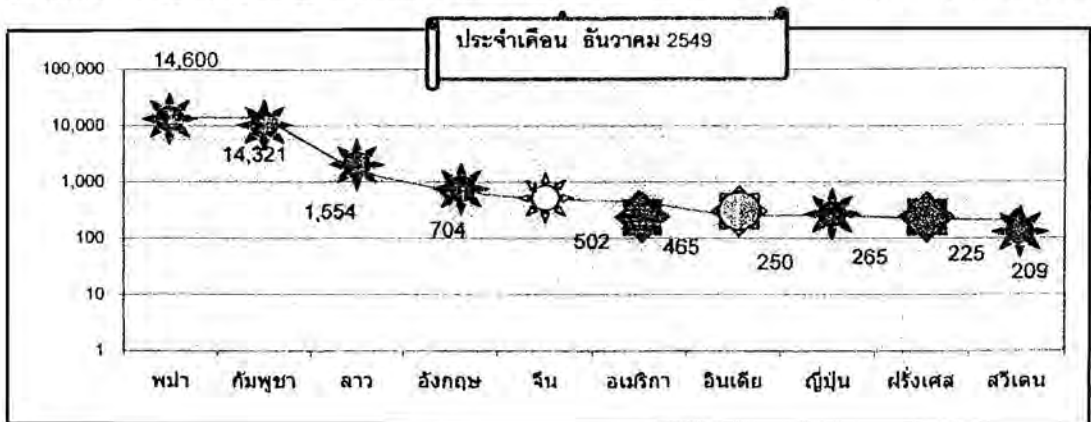
สัญชาติพม่า ถูกจับกุมสูงสุด จำนวน 14,600 คน

สัญชาติกัมพูชา ถูกจับกุม เป็นลำดับรองลงมา จำนวน 14,321 คน

สัญชาติลาว ถูกจับกุมเป็นลำดับ สาม จำนวน 1,554 คน

ตารางที่ 10 : การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำเดือน ธันวาคม 2549

ประเภทผิด	กระทำผิดตามพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ.2522							กระทำผิดตามกฎหมายอาญา					กระทำผิดกฎหมายอื่น	รวม	
	หลบหนีเข้าเมือง	ออกนอกจุด	ตามฝั่งที่ผิด	การไปผิด	ประกอบสิทธิ์	ผิดคดี	อื่น ๆ	ใช้เอกสารปลอม	ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน	ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย	ความผิดเกี่ยวกับเพศ	ความผิดเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ			อื่น ๆ
พม่า	14,096	54	11	23	228	34	143	1	-	-	-	-	3	7	14,600
กัมพูชา	13,850	166	5	13	13	16	258	-	-	-	-	-	-	-	14,321
ลาว	1,162	279	1	2	11	3	88	-	-	-	-	-	-	8	1,554
อังกฤษ	1	653	46	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	704
จีน	42	299	77	1	68	-	1	10	-	-	-	-	4	-	502
อเมริกา	-	428	20	-	-	-	17	-	-	-	-	-	-	-	465
อินเดีย	22	175	39	-	13	-	-	1	-	-	-	-	-	-	250
ญี่ปุ่น	-	143	122	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	265
ฝรั่งเศส	1	207	12	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	225
สวีเดน	-	207	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	209
อื่น ๆ	87	2,397	194	129	11	7	68	36	-	1	-	-	6	33	2,969
	29,261	5,008	529	169	345	62	580	48	-	1	-	-	13	48	



3.3 ผลการจับกุมของ 10 ลำดับหน่วยงาน สูงสุด ที่จับกุมคนต่างด้าวกระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522,กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

เดือน ธ.ค.2549 หน่วยงานในสังกัด สดม.มีผลการจับกุมคนต่างด้าวที่มีการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เรียง 10 อันดับ



ด้าน ตม.อรัญฯ มีผลการปฏิบัติงาน สูงสุด จำนวน 11,195 คน

ด้าน ตม.ตาก มีผลการปฏิบัติงานรองลงมา จำนวน 10,007 คน

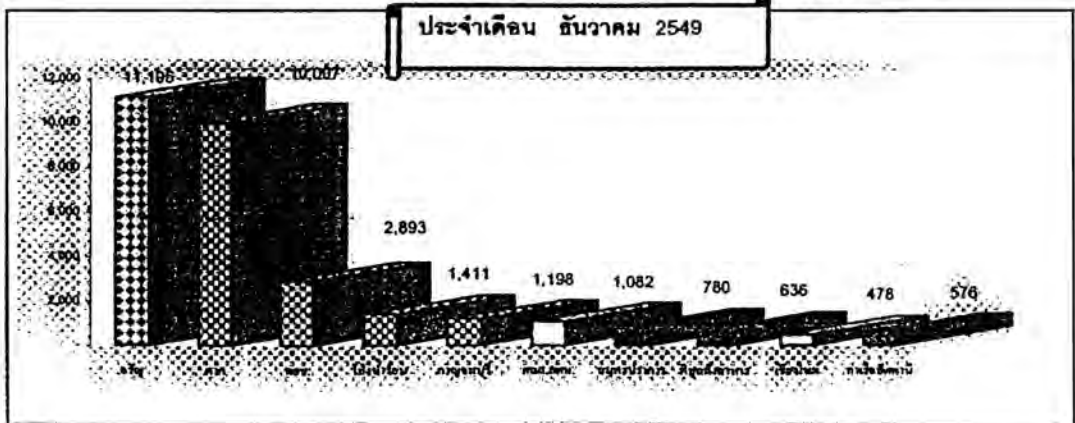
ด้าน ท่าอากาศยานแห่งชาติ มีผลการปฏิบัติงาน อันดับ 3 จำนวน 2,893 คน



ตารางที่ 11 : 10 ลำดับหน่วยงานที่มีผลการจับกุมคนต่างด้าวกระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำเดือน ธันวาคม 2549

	กระทำผิดตามพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ.2522							กระทำผิดตามกฎหมายอาญา					กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอื่น	รวม	
	หลบหนีเข้าเมือง	ออกเกินกำหนด	ถาวรพัก	กรณีพัก	ประกอบอาชีพ	สมัครรับ	อื่นๆ	ปลอมและใช้เอกสาร	ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน	ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย	ความผิดเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ	อื่นๆ			
อรัญฯ	10,516	668	-	-	-	-	10	1	-	-	-	-	-	-	11,195
ตาก	9,950	37	-	8	-	-	-	2	-	-	-	-	-	10	10,007
ทอช.	-	2,818	-	-	-	-	3	28	37	1	-	-	-	6	2,893
โป่งน้ำร้อน	975	430	-	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	1,411
กาญจนบุรี	1,182	-	-	2	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	1,198
ศสช.สดม.	463	56	8	36	71	3	440	4	-	-	-	-	-	1	1,082
สมุทรปราการ	463	26	409	35	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	780
พิบูลย์มังสาหาร	676	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	636
เชียงใหม่	464	-	48	31	33	3	-	-	-	-	-	-	3	2	478
เวียงจันทน์	576	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	576
อื่นๆ	3,996	973	64	57	226	53	82	4	-	-	-	-	10	29	5,494
รวม	29,261	5,008	529	169	345	62	580	48	1	-	-	-	13	48	

แผนภูมิที่ 11 : หน่วยงานที่มีผลการจับกุม คนต่างด้าวที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 10 อันดับ สูงสุด ประจำเดือน ธันวาคม 2549



3.4 เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522,กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547 ,2548 และ 2549) เดือน ธ.ค. 2549 การจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547,2548 และ 2549)

ธ.ค. 2548 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 50,782 คน

ธ.ค. 2549 ผลการจับกุม จำนวน 36,064 คน

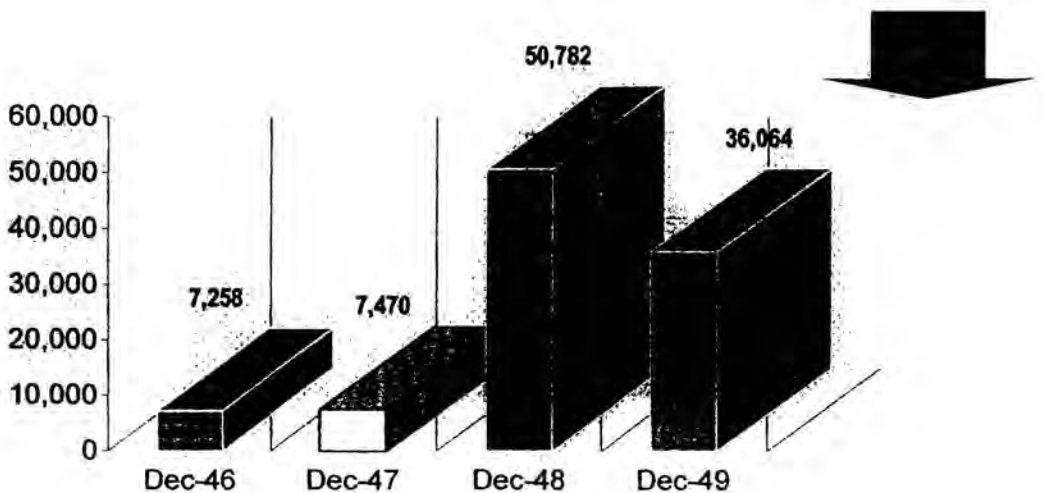
ธ.ค.2547 ผลการจับกุม 7,470 คน



ตารางที่ 12 : เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547 ,2548และปี 2549)

	ปี 2546	ปี 2547		ปี 2549	
ม.ค.	10,396	7,042	6,114	34,976	472.06
ก.พ.	12,386	8,305	9,016	42,385	370.11
มี.ค.	12,439	8,189	12,469	40,410	224.08
เม.ย.	10,974	9,045	12,702	32,258	153.96
พ.ค.	10,701	6,580	5,999	19,469	224.54
มิ.ย.	8,397	6,873	9,193	20,071	118.33
ก.ค.	8,480	5,855	6,132	23,802	288.16
ส.ค.	8,447	4,681	12,826	30,927	141.13
ก.ย.	8,513	5,081	15,416	25,600	66.06
ต.ค.	8,348	5,975	33,383	30,065	-9.94
พ.ย.	7,542	5,139	41,438	30,996	-25.20
ธ.ค.	7,258	7,470	50,782	36,064	-28.98
	113,881	80,235		367,023	70.34

แผนภูมิที่ 12 : เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธันวาคม (ปี 2546 , 2547 , 2548 และ 2549)



3.5 เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546, 2547, 2548 และปี 2549) ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

เดือน ธ.ค.2549 การจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เปรียบเทียบ เดือน ธ.ค.ของปี 2546 - 2549 ดังนี้



ธ.ค.2548 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 36,292 คน

ธ.ค.2549 ผลการจับกุมรองลงมา จำนวน 29,261 คน

ธ.ค.2547 ผลการจับกุม จำนวน 7,176 คน

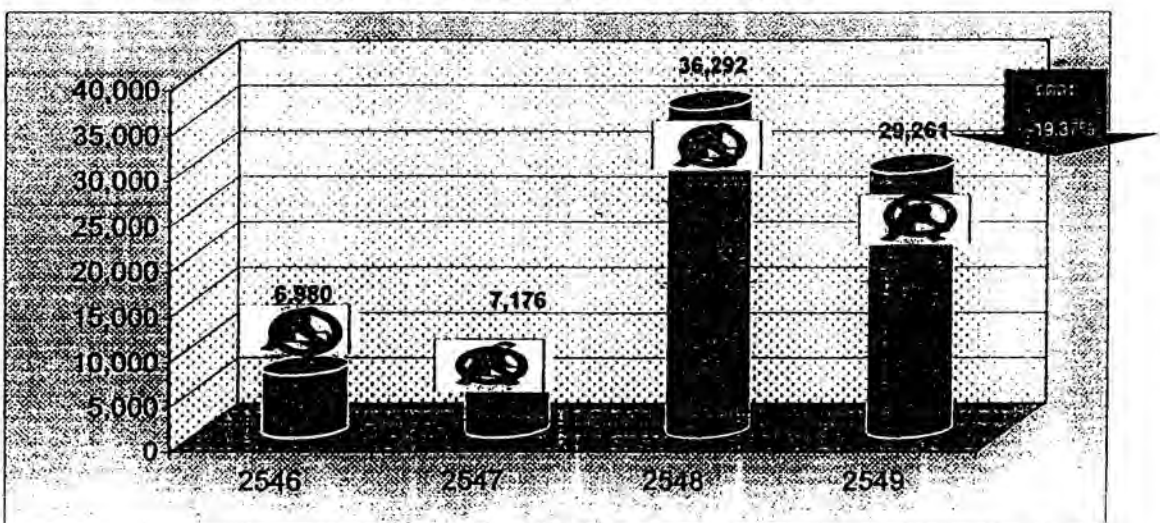
ตารางที่ 13 : เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546, 2547, 2548 และ 2549) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

		ปี 2547		ปี 2549	
ม.ค.	9,492	6,577	5,612	19,779	252.44
ก.พ.	11,552	6,983	7,830	23,223	196.59
มี.ค.	12,058	7,371	10,551	24,812	135.16
เม.ย.	10,408	7,955	11,961	21,491	79.68
พ.ค.	10,165	6,125	5,195	12,355	137.82
มิ.ย.	7,960	5,768	8,755	11,999	37.05
ก.ค.	7,842	5,055	5,671	16,074	183.44
ส.ค.	7,697	4,324	6,336	21,899	245.63
ก.ย.	7,747	4,742	10,208	20,143	97.33
ต.ค.	7,663	5,811	25,847	22,853	-11.58
พ.ย.	7,033	4,821	32,033	23,448	-26.80
ธ.ค.	6,980	7,176	36,292	29,261	-19.37
		72,708		247,337	48.74

แผนภูมิที่ 13 : เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546, 2547, 2548 และ 2549) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง



ตั้งถิ่นคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร

ค.ศ.2549 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีการผลักดัน - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร จำนวนรวมทั้งหมด 28,728 คน

คนสัญชาติกัมพูชา ถูกผลักดัน - ส่งกลับฯ สูงสุด จำนวน 13,660 คน

คนสัญชาติพม่า จำนวน 11,904 คน

คนสัญชาติลาว จำนวน 2,538 ราย

ตารางที่ 14 : การผลักดัน - ตั้งถิ่นคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ประจำเดือน ธ.ค. 2549

ช.การ	พม่า	ลาว	กัมพูชา		
ละ.ชน.ต.คน.ต่าง.ออก	-	-	-	-	0
จ.(ช่อง.ทาง.พ.คน)	11,880	2,538	13,657	0	28,075
อ.บ.(ท.อ.น.น.ชา.ค.)	24	0	3	626	653
ทั้งสิ้น	11,904	2,538	13,660		

3.7 เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ตั้งถิ่นคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547 ,2548 และปี 2549)

ค.ศ. - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 , 2547 , 2548 และ 2549 ดังนี้

ธ.ค.2549 การผลักดัน- ส่งกลับ คนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร สูงสุด จำนวน 28,728 คน

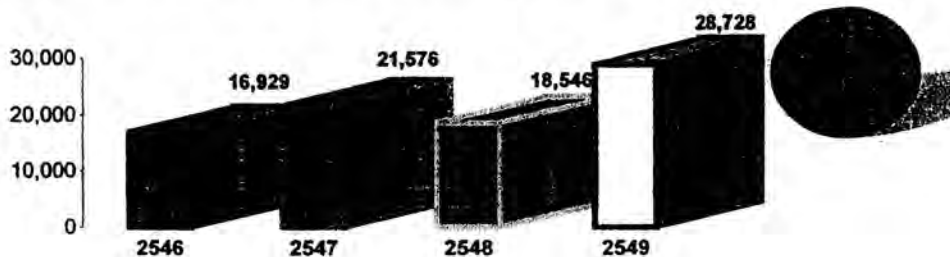
ธ.ค.2547 การผลักดัน- ส่งกลับ คนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร รองลงมา จำนวน 21,576 คน

ธ.ค.2548 การผลักดันส่งกลับคนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร จำนวน 18,546 คน

ตารางที่ 14 : เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ตั้งถิ่นคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546-2549)

	ปี 2546		ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) ลดลง (-)
ก.ศ.	20,354	20,835	23,272	24,631	5.84
พ.ศ.	26,728	21,631	25,247	27,765	9.97
ค.ศ.	21,917	25,379	22,979	34,237	48.99
จ.บ.	22,546	26,877	23,862	25,676	7.60
ก.ศ.	23,658	23,406	17,448	17,925	2.73
จ.บ.	23,025	19,750	22,689	19,194	-15.40
ก.ศ.	21,424	16,598	14,122	20,718	46.71
ค.ศ.	22,489	13,621	15,027	20,452	36.10
จ.	23,803	11,567	18,072	24,514	35.65
ก.ศ.	22,118	12,969	15,826	23,352	47.55
จ.บ.	20,308	13,865	15,335	24,132	57.37
ก.ศ.	16,929	21,576	18,546	28,728	54.90
ทั้งสิ้น (คน)	265,299	228,074	232,425	291,324	25.34

แผนภูมิที่ 14 : เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ตั้งถิ่นคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค.ตั้งแต่ 2546-2549



3.8 การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย
ของ บก.ค.ทอช.

เดือน ธ.ค.2549 บก.ค.ทอช. จับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย จำนวนรวมทั้งหมด 17 คน



จับกุมบุคคลสัญชาติจีน จำนวน 7 คน



จับกุมบุคคลสัญชาติศรีลังกา จำนวน 6 คน



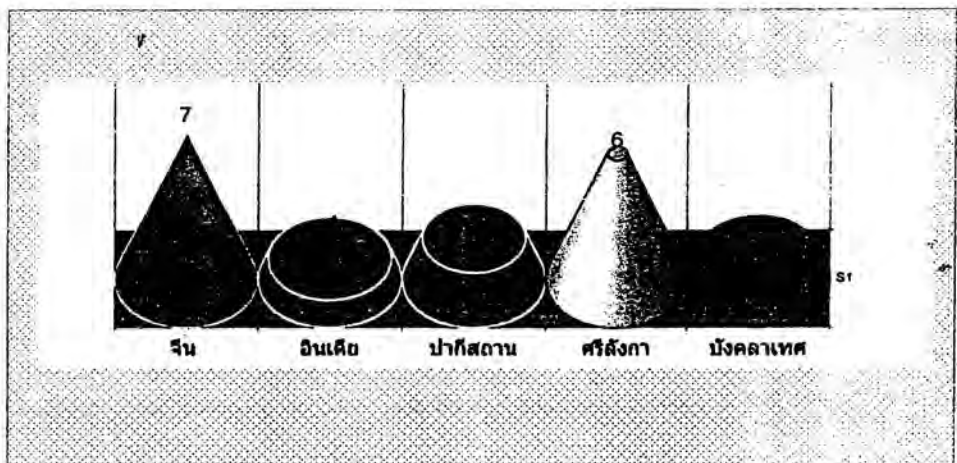
จับกุมบุคคลสัญชาติปากีสถาน จำนวน 2 คน

ตารางที่ 15 : การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ของ บก.ทอช.

ประจำเดือน มกราคม 2549

สัญชาติ	
จีน	7
อินเดีย	1
ปากีสถาน	2
ศรีลังกา	6
บังกลาเทศ	1
รวมทั้งสิ้น	

แผนภูมิที่ 15 : ผลการจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สาม
โดยผิดกฎหมาย ของ บก.ทอช. เดือน ธันวาคม 2549



3.9 เปรียบเทียบ การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย,ปากีสถาน,ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่ตาม โดยผิดกฎหมาย ของ บก.คทท. ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2547- 2549

ธ.ค.2549 ผลการจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย,ปากีสถาน,ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่ตาม โดยผิดกฎหมาย เปรียบเทียบย้อนหลัง ตั้งแต่ 2547-2549 ดังนี้



ธ.ค.2549 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 17 คน

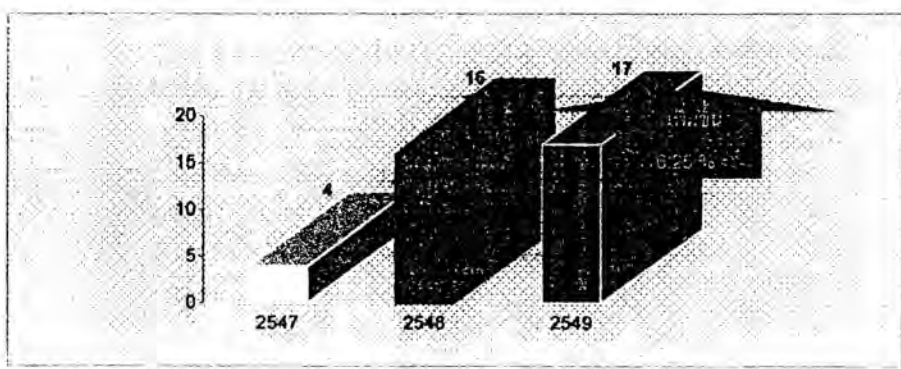
ธ.ค.2548 ผลการจับกุม จำนวน 16 คน

ธ.ค.2547 ผลการจับกุม จำนวน 4 คน

ตารางที่ 16 : เปรียบเทียบผลการ การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย,ปากีสถาน,ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่ตามโดยผิดกฎหมาย ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2547 -2549)

	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) ลดลง (-)
ม.ค.	29	30	11	-63.33
ก.พ.	74	19	46	142.11
มี.ค.	72	8	10	25.00
เม.ย.	53	33	50	51.52
พ.ค.	11	24	27	12.50
มิ.ย.	28	24	42	75.00
ก.ค.	95	13	36	176.92
ส.ค.	37	20	3	-85.00
ก.ย.	6	25	14	-44.00
ต.ค.	17	54	9	-83.33
พ.ย.	23	27	7	-74.07
ธ.ค.	4	16	17	6.25
รวมทั้งสิ้น (คน)	449	293	272	-7.17

แผนภูมิที่ 16 : เปรียบเทียบผลการ การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย,ปากีสถาน,ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่ตามโดยผิดกฎหมาย ระหว่างเดือน ธ.ค. 2547 - 2549)



3.10 การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) จำนวน 21 สัญชาติ

เดือน ธ.ค. 2549 มีคนต่างด้าวมาขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) จำนวนรวมทั้งจํานวน 74,936 คน



บุคคลสัญชาติอินเดียมาขอรับการตรวจลงตราฯ สูงสุด จำนวน 20,688 คน

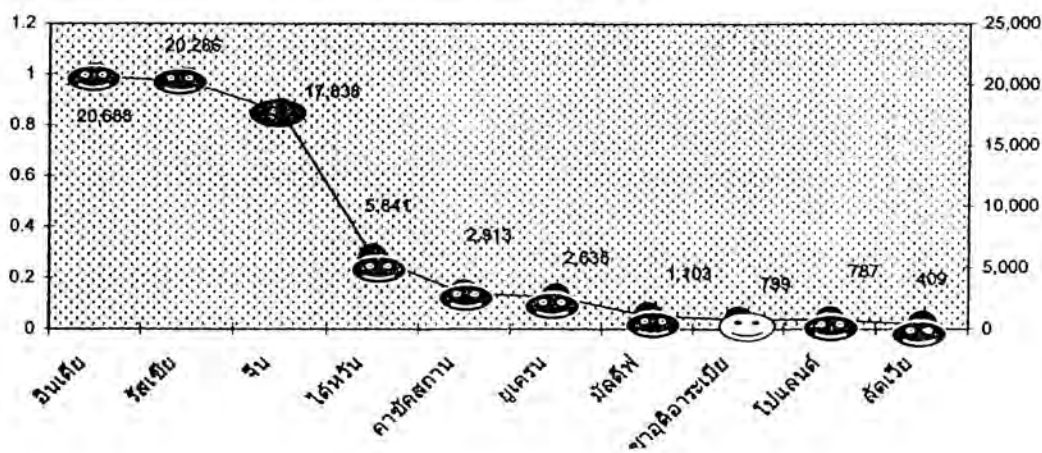
บุคคลสัญชาติรัสเซีย มาขอรับการตรวจลงตรา จำนวน 20,286 ราย

บุคคลสัญชาติจีน มาขอรับการตรวจลงตรา จำนวน 17,838 ราย

ตารางที่ 17 : การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ประจำเดือน ธันวาคม 2549

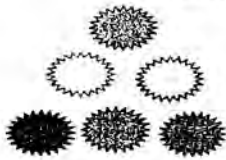
สัญชาติ	จำนวน	ร้อยละ
อินเดีย	20,688	27.61%
รัสเซีย	20,286	27.07%
จีน	17,838	23.80%
ไต้หวัน	5,841	7.79%
คาซัคสถาน	2,913	3.89%
ยูเครน	2,635	3.52%
มัลดีฟ	1,103	1.47%
ซาอุดีอาระเบีย	799	1.07%
โปแลนด์	787	1.05%
กัมพูชา	409	0.55%
ฮังการี	383	0.51%
เช็ก	314	0.42%
ญี่ปุ่น	185	0.25%
เอสโตเนีย	217	0.29%
ลิทัวเนีย	146	0.19%
ไซปรัส	65	0.09%
สโลวาเกีย	163	0.22%
สโลวาเนีย	90	0.12%
โอมาน	0	0.00%
ลิกเคนสไตน์	1	0.00%
มอริเชียส	73	0.10%

แผนภูมิที่ 17 : การขอรับการตรวจลงตรา (VISA ON ARRIVAL) 10 อันดับสูงสุด



3.11 เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 -2549)

การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549



ธ.ค.2548 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL) สูงสุด จำนวน 78,113 คน

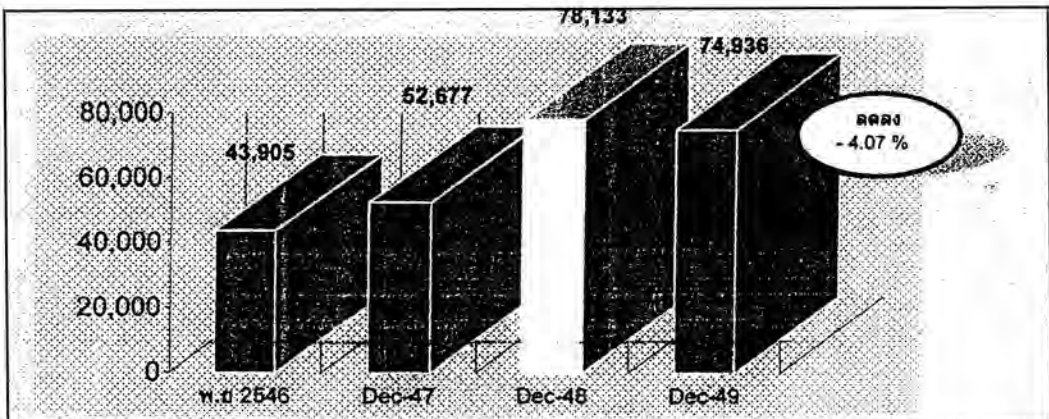
ธ.ค.2549 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL) จำนวน 74,936 คน

ธ.ค.2547 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL)จำนวน 52.677 คน

ตารางที่ 18 : เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549

	2546	2547			เพิ่ม (+)/ ลด (-)
ม.ค.	65,380	48,572	63,249	60,223	-4.78
ก.พ.	58,432	32,003	31,763	54,798	72.52
มี.ค.	51,800	32,409	35,137	55,130	56.90
เม.ย.	21,268	39,691	39,143	53,843	37.55
พ.ค.	12,058	35,244	37,667	47,278	25.52
มิ.ย.	28,550	33,527	35,749	41,124	15.04
ก.ค.	53,732	34,534	48,818	47,509	-2.68
ส.ค.	58,910	38,931	51,853	45,886	-11.51
ก.ย.	35,992	33,953	41,112	6,644	-83.84
ต.ค.	38,791	40,868	44,403	43,566	-1.89
พ.ย.	43,433	43,641	44,634	62,171	39.29
ธ.ค.	43,905	52,677	78,113	74,936	-4.07
	612,251	466,050			7.52

หมายเหตุ ก.ย.2549 ระบบคอมพิวเตอร์ ของ ทอท. ชัดข้อง ไม่สามารถแสดงจำนวนผู้ขอรับการตรวจลงตรา
 แผนภูมิที่ 17 : เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549



3.12 การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุด

เดือน ธ.ค..2549 มีคนต่างด้าวที่เปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง เนื่องจากหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวนทั้งสิ้น 387 ราย



บุคคลสัญชาติอังกฤษ หนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 47 ราย

บุคคลสัญชาติฝรั่งเศส หนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 26 ราย

บุคคลสัญชาติญี่ปุ่นหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 25 ราย

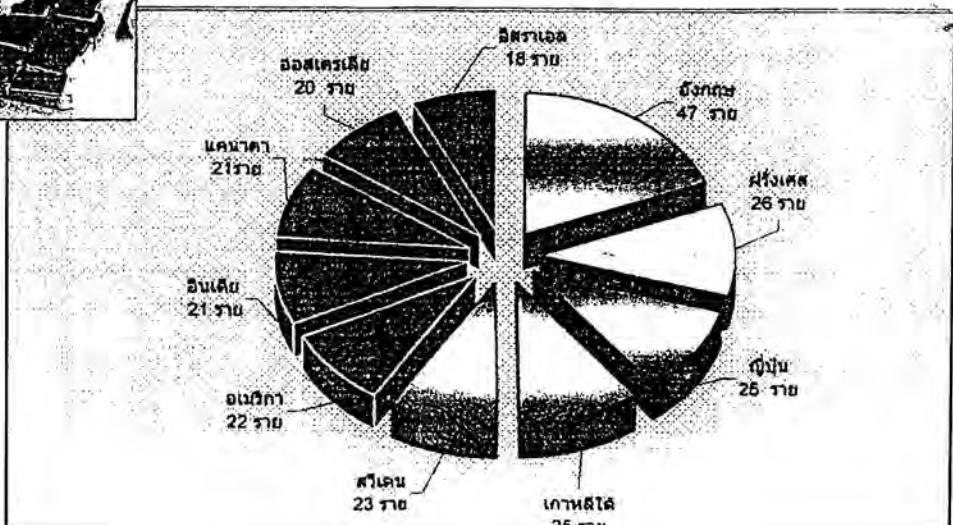
ตารางที่ 19 : การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุด ประจำเดือน ธ.ค. 2549

ลำดับ	สัญชาติ	จำนวน	ร้อยละ
1	อังกฤษ	47	12.14%
2	ฝรั่งเศส	26	6.72%
3	ญี่ปุ่น	25	6.46%
4	เกาหลีใต้	25	6.46%
5	สวีเดน	23	5.94%
6	อเมริกา	22	5.68%
7	อินเดีย	21	5.43%
8	แคนาดา	21	5.43%
9	ออสเตรเลีย	20	5.17%
10	อิสราเอล	18	4.65%
11	อื่น ๆ	139	35.92%
			100.00%

แผนภูมิที่ 17 : การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุดประจำเดือน ธ.ค. 2549



3.12 เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

ของคนที่ต่างตัว ระหว่างเดือน ธ.ค.. (ตั้งแต่ปี 2546 - 2549)

การเปลี่ยนแปลงหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) ของคนที่ต่างตัว
ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)

ธ.ค.2547 มีคนต่างตัวหนังสือเดินทางสูญหายสูงสุดจำนวน 500 คน

ธ.ค..2546 คนต่างตัวหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 449 คน

ธ.ค..2548 คนต่างตัวหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 404 คน

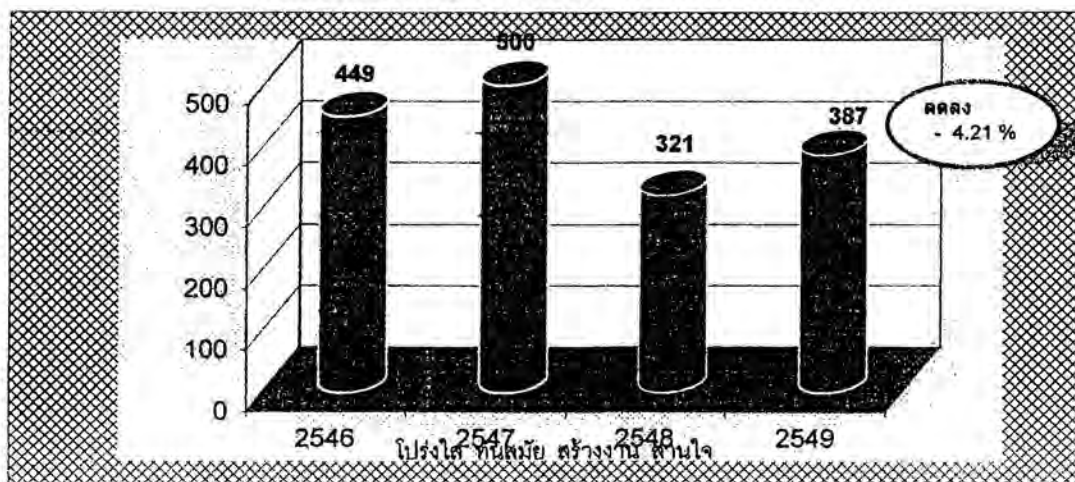
ตารางที่ 20 : เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (2546 - 2549)

เดือน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	
ม.ค.	529	500	503	481	-4.37
ก.พ.	390	397	331	414	25.08
มี.ค.	465	465	406	510	25.62
เม.ย.	339	363	295	376	27.46
พ.ค.	327	316	316	403	27.53
มิ.ย.	294	342	204	354	73.53
ก.ค.	408	407	361	375	3.88
ธ.ค.	422	432	447	420	-6.04
ก.ย.	487	370	339	353	4.13
ค.ค.	419	335	349	352	0.86
พ.ย.	368	394	350	321	-8.29
ธ.ค.	449	500	404	387	-4.21
รวมทั้งสิ้น	4,897		4,305		10.24

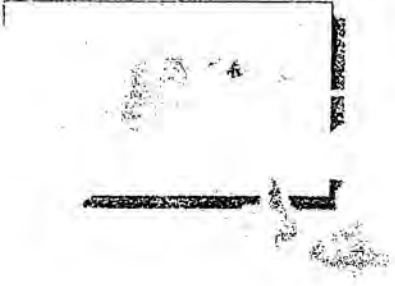
ในกรณีที่ 20 : เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

ระหว่างเดือน ธันวาคมปี 2546 - 2549



คำขวัญ สตม. ปี 2550

តរូប



តរូប



តរូប



តរូប



តរូប

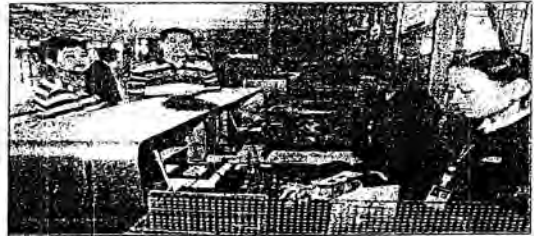




คนไทยและคนต่างด้าวเดินทางเข้าในราชอาณาจักร
รวมทั้งสิ้น 1,878,755 คน เพิ่มขึ้น จาก ธ.ค..2548 ** 16.01 %

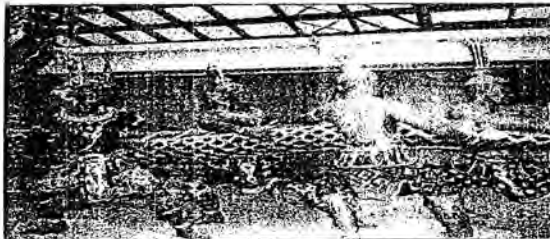
คนต่างด้าวที่เดินทางเข้าสูงสุด

มาเลเซีย	145,184 คน:
ญี่ปุ่น	109,052 คน
เกาหลีใต้	103,193 คน



สถิติการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร

คนไทยและคนต่างด้าวเดินทางออก
รวมทั้งสิ้น 1,746,118 คน เพิ่มขึ้น
จาก ธ.ค. 2548 : 14.45 %





คนต่างด้าวขออยู่ต่อในราชอาณาจักร

รวมทั้งสิ้น 27,265 ราย เพิ่มขึ้น
จาก ๕.ค.2548 : 16.26%

ประเภทคนอยู่ชั่วคราว	15,042	ราย : 55.17 %
ประเภทนักท่องเที่ยว	7,884	ราย : 28.92 %
ยกเว้นการตรวจลงตรา	2,908	ราย 10.67 %

สถิติการขออยู่ต่อในราชอาณาจักร

สัญชาติที่ขออยู่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด

ญี่ปุ่น	3,402	ราย : 12.48 %
จีน	3,337	ราย : 12.24 %
อเมริกา	2,096	ราย : 7.69 %



ผลการจับกุมคนต่างด้าวกระทำผิด
รวมทั้งสิ้น 36,064 ราย
ลดลง จาก ร.ด.2548 : - 28.98 %



ข้อหาหลบหนีเข้าเมือง	29,261 ราย
อยู่เกินกำหนด	5,008 ราย
ประกอบอาชีพไม่ได้รับอนุญาต	345 ราย

สถิติการจับกุมคนต่างด้าว

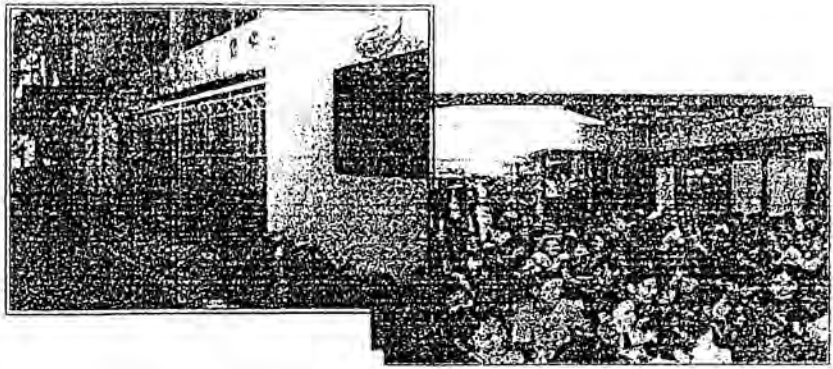
สัญชาติที่ถูกจับกุมสูงสุดสูงสุด

พม่า	14,600 คน
กัมพูชา	14,321 คน
ลาว	1,554 คน

หน่วยงานที่มีผลการจับกุมสูงสุด

ตม.อรัญ	11,195 คน
ตม.ตาก	10,007 คน
ทอช.	2,893 คน





ธ.ค.2549

ผลักดัน- ส่งกลับคนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร
ทั้งสิ้น 28,728 ราย เพิ่มขึ้นจาก ธ.ค..2548 = 54.90%

**สถิติการผลักดัน- ส่งกลับ
คนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร**

สัญชาติที่ถูกผลักดัน-ส่งกลับสูงสุด

กัมพูชา	13,660	คน
พม่า	11,904	คน
ลาว	2,538	คน



สถิติการจับกุมคนต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ จีน บังคลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน เนปาล
และ ศรีลังกา ในช่วง 3 ปีซ้อนหลัง (ปี 2546 - 2548)

สัญชาติ	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548
จีน	223	361	1,367
บังคลาเทศ	18	54	64
อินเดีย	77	147	728
ปากีสถาน	56	49	64
เนปาล	65	12	47
ศรีลังกา	22	7	30
รวม	461	630	2,300

หมายเหตุ การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองมีแนวโน้มสูงขึ้น เนื่องจากการเดินทางง่ายขึ้น สะดวกขึ้น และมีวิวัฒนาการในการหลบเลี่ยงเจ้าหน้าที่ แต่ตัวเลขยังอยู่ในสถานะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา)

สถิติการจับกุมและผลกักกันแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา)

สถิติการจับกุม นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง

ระหว่างปี พ.ศ.2544 - 2548

รายการ	ปี 2544	ปี 2545	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	หมายเหตุ
การจับกุมแรงงานต่างด้าว						
พม่า	77,309	52,781	63,935	36,979	25,651	ขอดจับกุมในปี 2547
ลาว	3,120	6,098	12,975	3,171	3,190	ลดลงเนื่องจากรัฐมี
กัมพูชา	16,695	23,700	28,824	31,497	63,665	นโยบายให้แรงงานที่หลบซ่อน มารายงาน
ลาว	97,880	82,579	105,734	71,647	92,506	
การผลักกันแรงงานต่างด้าว						
พม่า	187,751	129,000	168,148	130,076	115,306	
ลาว	11,357	15,359	16,213	18,544	22,325	
กัมพูชา	21,306	56,464	73,648	74,928	90,645	
รวม	220,414	200,823	258,009	223,548	228,276	
การจับกุมผู้เกี่ยวข้อง						
นายจ้าง	48	183	287	123	608	ขอดจับกุมผู้เกี่ยวข้องเริ่มสูงขึ้น
ผู้นำพา	471	141	125	100	76	เนื่องจากรัฐมีนโยบายให้พุ่งเป้าไป
ผู้ให้ที่พักพิง	474	110	179	76	131	ที่นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง
รวม	993	434	591	299	815	

เป็นผลการจับกุมของ สตม. แต่ขอดผลักกันจะรวมจากหน่วยต่างๆ ได้แก่ บข.น., ภ.1-9, ดชต., บข.ก.

หน่วยต่างๆ ที่จับกุมนำส่ง สตม. เพื่อดำเนินการผลักกัน

นโยบายแรงงานต่างด้าวของประเทศไทย บทสังเคราะห์และวิพากษ์

ศ.ดร.สุภางก์ จันทวานิช

ศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย

สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วัตถุประสงค์

- ให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเข้าใจนโยบายและการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวของประเทศไทย
- เข้าใจการประสานงานของหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการตามนโยบาย
- วิเคราะห์ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น
- มองเห็นว่าตนสามารถมีบทบาทใดได้บ้างในนโยบายของรัฐบาล

นโยบายและการจัดการเรื่องแรงงานต่างด้าว

นับตั้งแต่ปี 2535 ที่รัฐบาลไทยได้เริ่มกำหนดคนนโยบายแรงงานต่างด้าวขึ้น นโยบายและการจัดการในเรื่องนี้ได้มีการพัฒนาเป็นระยะๆ หัวข้อนี้จะกล่าวถึงนโยบายแรงงานต่างด้าวในเรื่องต่อไปนี้

1. นโยบายแรงงานต่างด้าวระยะต่างๆ
2. การจัดการประสานงานตามนโยบายแรงงานต่างด้าว
3. ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น

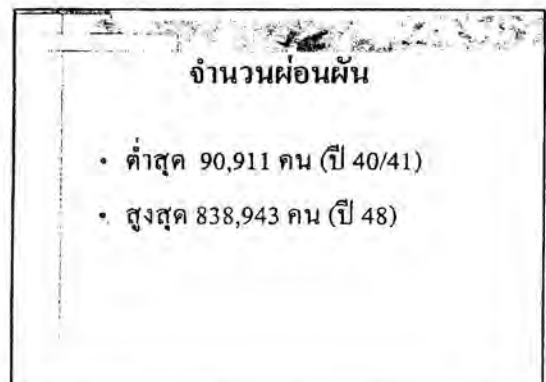
1. นโยบายแรงงานต่างด้าว

- ระยะที่ 1 ผ่อนผันไม่จำกัดโควตา ไม่จำกัดพื้นที่ (2535-2541)
- ระยะที่ 2 กำหนดพื้นที่และโควตา (2542-2543)
- ระยะที่ 3 ไม่จำกัดจำนวนและพื้นที่แบบเปิดกว้าง (2544-2548)

นโยบายแรงงานต่างด้าวของไทย (ต่อ)

3. หอการค้าแรงงาน	ปี 2535-2541	ปี 2542-2543	ปี 2544-2548
3.1 จำนวนผู้มาขอรับการผ่อนผัน	238,617 คน (ปี 39)	355,858 คน	1,284,928 คน (ปี 47)
3.2 จำนวนผู้ได้รับใบอนุญาตทำงาน	90,911 คน	99,974 คน (ปี 42)	562,527 คน (ปี 44) 838,943 คน (ปี 47)
3.3 จำนวนแรงงานผิดกฎหมายที่ถูกจับกุมและส่งกลับ	298,488 คน	185,316 คน	NA

ที่มา : ศูนย์วิจัยกสิกรรมระหว่างประเทศ 2541, 2542, 2544



2. การจัดการและการประสานงานนโยบาย

- การจัดการ
- การประสานงาน

การจัดการ

- ตั้งกบร. 2544
 - ↓
 - สปร.
 - ↓
 - ศจศ.
- ตั้งอนุกรรมการ กบร. 7 ชุด

หน้าที่ของ กบร.

- กำหนดนโยบาย แนวทางแผนงานและมาตรการ
- อำนวยการกำกับดูแลประสาน
- ติดตามประเมินผล
- สนับสนุนการศึกษาวิจัย

หน้าที่ของ กบร. (ต่อ)

- ทบทวนกฎหมาย ระเบียบ
- ประชาสัมพันธ์
- ตั้งอนุกรรมการด้านต่างๆ ในส่วนกลางและภูมิภาค
- ฯลฯ

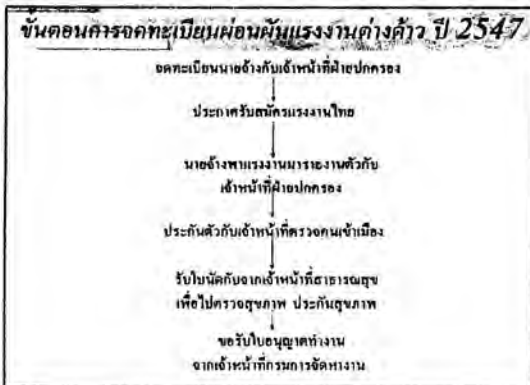
อนุกรรมการ 7 ชุด

• อำนวยการบริหาร	กรรมการจัดทำงาน (เลขานุการ)
• สกิดักัน	กรมยุทธการทหาร
• จัดระบบ+กำหนดมาตรฐาน	ศบร.
• ประชาสัมพันธ์	กรมประชาสัมพันธ์
• ปรารปรามจับกุม	ศตร.
• ผลักดัน+ช่งกลับ	ศตม.
• ติดตามประเมินผล	ศบร.

การประสานงาน

หน่วยงานฝ่าย ได้แก่

1. กระทรวงแรงงาน	11. กระทรวงศึกษาธิการ
2. กระทรวงกลาโหม	12. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
3. กระทรวงการคลัง	13. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
4. กระทรวงการต่างประเทศ	14. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
6. กระทรวงพาณิชย์	16. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
7. กระทรวงมหาดไทย	17. NGOs
8. กระทรวงสาธารณสุข	18. ผู้ประกอบการนายจ้าง
9. กระทรวงอุตสาหกรรม	
10. กระทรวงยุติธรรม	



ค่าใช้จ่าย

1. ค่าตรวจสุขภาพ คนละ	600 บาท
2. ค่าประกันสุขภาพ คนละ	1,300 บาท
3. ค่ายื่นแบบคำขอ คนละ	100 บาท
4. ค่าใบอนุญาตทำงาน คนละ	1,800 บาท
รวมทั้งสิ้น คนละ	3,800 บาท

3. ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์

ที่มาของนโยบาย

1. ความต้องการของภาคเอกชน
2. นโยบายด้านความมั่นคงของประเทศ
3. ข้อมูลจากการวิเคราะห์ของนักวิชาการ + NGOs
4. ประชาคมนานาชาติและ IGOs

ผลลัพธ์ (1)

1. เศรษฐกิจ

- ได้แรงงานเข้ามาทำงานที่ไม่มีคนไทยทำ
- ค่าแรงแรงงานต่างด้าว+ไทย คงที่ไม่สูงขึ้น

ผลลัพธ์ (2)

2. สังคมและกฎหมาย

- การลักลอบเข้าเมือง+การค้ามนุษย์
- การละเมิดสิทธิแรงงาน
- ความสัมพันธ์ทางชาติพันธุ์และการเลือกปฏิบัติ



การค้ามนุษย์

การละเมิดสิทธิแรงงาน

แรงงานต่างด้าวถูกละเมิดสิทธิ
 (ข้อหน้าที่ 227) นายคะอินเต อายุ 25 ปี, นายโคคาจี อายุ 30 ปี,
 A.K.S. อายุ 18 ปี และอุซอ อายุ 47 ปี
 ถูกปลดจากงานในโรงงานสิ่งทอที่แม่สอด
 ไทโยไม่มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้าและไม่มีเหตุผล เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2002
 คนงานเหล่านี้ได้ร้องเรียนต่อผู้บริหาร โรงงานว่า
 เขาไม่ได้รับค่าแรงเต็มตามที่ตกลงกันได้
 ห้องทำงานล่วงเวลายาวนาน (โดยไม่ได้ค่าตอบแทน)
 และไม่มีเวลาพักผ่อนหลัง
 การร้องเรียนเขาถูกทุบตีโดยผู้ช่วยนางจ้าง
 ก่อนหน้านั้นในเดือนพฤษภาคมก็มีคนงาน 46 คน
 ถูกปลดจากโรงงานเดียวกันนี้

การละเมิดสิทธิแรงงาน(ต อ)

แรงงานที่ตรวจโรคไม่ผ่านถูกส่งกลับพม่า
 [ข้อหน้าที่ 222] ในการลงทะเบียนก่อนต้นการ
 ว่าจ้างแรงงานต่างด้าวในปี 2001 และ 2002
 แรงงานต่างด้าวเงินค่าตรวจโรคคนละ 1,200 บาท
 มีแรงงานพม่าที่ไม่ผ่านการตรวจโรค 737 คน
 จากแรงงานพม่ารวมกว่า 40,000 คน คนเหล่านี้ป่วยเป็นวัณ
 โรค, โรคเอดส์
 และโรคติดต่อร้ายแรงอื่นๆ พวกเขาจะต้องถูกส่งกลับพม่า

News 11 Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Address http://11news1.com/news/ViewNews.asp?NewsID=948000012708

NEWS 11
 24 ชั่วโมง ข่าว 24 ชั่วโมง

มีข่าว News 11 444 ข่าว

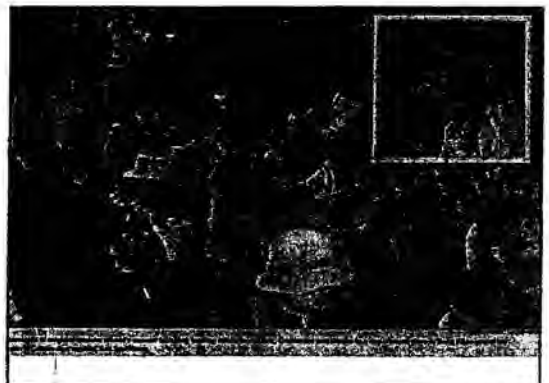
กองปราบ จับ 26 ทหาร ล่า 7 คนโคมกึ่งแทน

ไทย News 11 25/06/2002 20:15

กองปราบปราม จับ 26 ผู้ต้องหาจากป่า พม่าบุกยึดฐานปืน และอาวุธสงคราม 7 คน โคมกึ่งแทน
 ขณะกำลังจะเดินทางกลับมายังชายแดนไทย ในเขตพม่าบริเวณจังหวัดตากเมื่อวันอาทิตย์ที่ 11

.....

ความทันสมัยทางชาติพันธุ์และการเลือกปฏิบัติ



ผลิตภัณฑ์ (3)

3. สาธารณสุข

- ภาวะค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล
- การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
- ภาวะอนามัยเจริญพันธุ์
- สาธารณสุขมูลฐาน



แรงงานต่างด้าวที่เชียงใหม่



ลูกแรงงานต่างด้าวในตากุ้ง



ตากุ้ง (ที่พำนักของแรงงานต่างด้าว)

ผลลัพธ์ (4)

4. การศึกษา

- การให้บริการการศึกษา



บัญญัติว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child: CRC) ข้อที่ 28

1. รัฐภาคียอมรับสิทธิของเด็กที่จะได้รับการศึกษา และเพื่อที่จะให้สิทธินี้บังเกิดผลตามลำดับ และบนพื้นฐานของโอกาสที่เท่าเทียมกัน รัฐภาคีจะ

ก) จัดการศึกษาในระดับประถมศึกษาเป็นภาคบังคับที่เด็กทุกคนสามารถเรียนได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

ข) สนับสนุนการพัฒนาของการศึกษาระดับมัธยมในรูปแบบต่างๆ รวมถึงการศึกษาสายสามัญและสายอาชีพ จัดการศึกษาให้แพร่หลายและเปิดกว้างแก่เด็กทุกคน และดำเนินมาตรการที่เหมาะสม เช่น การนำมาใช้ซึ่งการศึกษาแบบให้เปล่า และการเสนอให้ความช่วยเหลือทางการเงินในกรณีที่ยากจน

ค) ทำให้การศึกษาในระดับสูงเปิดกว้างแก่ทุกคนบนพื้นฐานของความสามารถ โดยทุกวิธีการที่เหมาะสม

บทวิพากษ์ (1)

- นโยบายไม่แน่นอน ขาดการติดตามการบังคับใช้
 - แจ้งเมื่อการอ่อน



บทวิพากษ์ (2)

- นโยบายไม่แน่นอน ขาดการติดตามการบังคับใช้
 - อ่อนเมื่อการจริง





พิมพ์ที่ สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

0 ๒๒๔๔ ๑๕๖๑ , 0 ๒๒๔๔ ๑๕๖๓ , 0 ๒๒๔๔ ๑๗๔๑-๒