



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๒/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๖๒/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงินทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญา ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับเฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



สัญญาต่างตอบแทนกันได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรอง การฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้ คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหา รวม จำนวน ๑๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (ร่างมาตรา ๓)

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของสัญญาดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕))

๑.๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครอง ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง)

๑.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการ เปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้อง ชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายใน ๑ วันทำการ พร้อมทั้งแจ้งหลักฐานให้ คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ ทั้งนี้ ในกรณีที่ คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้ง เกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของ คู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือ เอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

๑.๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมให้ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลงและได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีผู้ดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชี ดูแลผลประโยชน์ และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๑.๓.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๑.๓.๘ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

๑.๓.๙ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคง ใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๑.๔.๑ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้องและครอบคลุมต่อการทำธุรกรรม ที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้นในสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๔.๒ เพื่อให้มีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมายกับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง

๑.๔.๓ เพื่อขยายขอบเขตการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ครอบคลุมสัญญาต่างตอบแทน ประเภทอื่นเป็นการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๔.๔ เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีของการชำระเงิน ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน และช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการ ดูแลผลประโยชน์

๑.๔.๕ เพื่อให้เกิดการพัฒนากระบวนการดูแลผลประโยชน์ที่มีความหลากหลายและ ทัดเทียมกับต่างประเทศ ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและภาคธุรกิจ รวมทั้งช่วยยกระดับ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับ ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มี การดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตาม มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๖ -)

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตุลาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิท ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายอมร สุวรรณโรจน์ นิติกรชำนาญการ
นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ๙

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) - ๗ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๑๓๑๕/๒๕๖๑ (สิงหาคม ๒๕๖๑)..... - ๑๘ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๒๒ -
- สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๒๓ -
- ระบบ Escrow - ๒๔ -
- ข่าวกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๒๕ -
- ความแตกต่างของกฎหมายแต่ละประเทศในการดูแลผลประโยชน์คู่สัญญา - ๒๘ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (๑)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๖๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๑๔)
- : ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๕)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๐)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๒)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงินทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่งบรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญา ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับเฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่ง และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรอง การฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้ คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวก และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจมากยิ่งขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๕. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๖. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

๗.๒ แก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของสัญญาดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕))

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามที่คู่สัญญาตกลงกัน

(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ในกรณีที่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบเงิน”

๗.๓ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา”

๗.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายใน ๑ วันทำการ พร้อมทั้งแจ้งหลักฐานให้คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ ทั้งนี้ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖

ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติ ตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชี ดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญา ฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระเงิน เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มี หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือ แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วย อาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวบันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้น อยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่า จะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้ คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตาม หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแล ผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญา ดูแลผลประโยชน์ ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญา ดูแลผลประโยชน์

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการโอนเงิน ให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที”

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๕ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ

(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์

การดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต้องกระทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

๗.๖ แก้ไขเพิ่มเติมให้ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลงและได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีผู้ดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลงและได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีผู้ดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที”

๗.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๒

(๔) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

ประกาศตาม (๓) และ (๔) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

๗.๘ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ ปรับปรุง ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง วรรคสอง หรือวรรคสี่ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท”

๗.๙ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตาม พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์
ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับ
ได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์
ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรี
รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑
กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p>	

<p>พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวก และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และภาคธุรกิจมากขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
--	--	----------------------------------

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คู่สัญญา” หมายความว่า คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ ที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระหนี้ตามสัญญา</p> <p>มาตรา ๖ สัญญาดูแลผลประโยชน์ต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้</p> <p>๑) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้และการส่งมอบเงินของคู่สัญญา</p> <p>๒) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์</p> <p>๑) ๑๓๑</p> <p>๒) ๑๓๑</p> <p>๓) ๑๓๑</p> <p>๔) ๑๓๑</p> <p>๕) ๑๓๑</p> <p>๖) ๑๓๑</p> <p>๗) ๑๓๑</p> <p>๘) ๑๓๑</p> <p>๙) ๑๓๑</p> <p>๑๐) ๑๓๑</p> <p>๑๑) ๑๓๑</p> <p>๑๒) ๑๓๑</p> <p>๑๓) ๑๓๑</p> <p>๑๔) ๑๓๑</p> <p>๑๕) ๑๓๑</p> <p>๑๖) ๑๓๑</p> <p>๑๗) ๑๓๑</p> <p>๑๘) ๑๓๑</p> <p>๑๙) ๑๓๑</p> <p>๒๐) ๑๓๑</p> <p>๒๑) ๑๓๑</p> <p>๒๒) ๑๓๑</p> <p>๒๓) ๑๓๑</p> <p>๒๔) ๑๓๑</p> <p>๒๕) ๑๓๑</p> <p>๒๖) ๑๓๑</p> <p>๒๗) ๑๓๑</p> <p>๒๘) ๑๓๑</p> <p>๒๙) ๑๓๑</p> <p>๓๐) ๑๓๑</p> <p>๓๑) ๑๓๑</p> <p>๓๒) ๑๓๑</p> <p>๓๓) ๑๓๑</p> <p>๓๔) ๑๓๑</p> <p>๓๕) ๑๓๑</p> <p>๓๖) ๑๓๑</p> <p>๓๗) ๑๓๑</p> <p>๓๘) ๑๓๑</p> <p>๓๙) ๑๓๑</p> <p>๔๐) ๑๓๑</p> <p>๔๑) ๑๓๑</p> <p>๔๒) ๑๓๑</p> <p>๔๓) ๑๓๑</p> <p>๔๔) ๑๓๑</p> <p>๔๕) ๑๓๑</p> <p>๔๖) ๑๓๑</p> <p>๔๗) ๑๓๑</p> <p>๔๘) ๑๓๑</p> <p>๔๙) ๑๓๑</p> <p>๕๐) ๑๓๑</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามคู่สัญญา ตกลงกัน</p> <p>(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ในกรณีที่คู่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบเงิน”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามภาระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบ อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงิน หรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา”</p>	<p>เพื่อให้ครอบครัวควบคุมคู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทโดยไม่จำกัดเฉพาะสัญญาต่างตอบแทนที่ฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระหนี้แทน</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p> <p>เพื่อให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้อย่างหนึ่งได้อย่างใดได้ตามความต้องการของคู่สัญญา</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำบัญชีดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามมาตรา ๖ และดำเนินการเปิดบัญชีที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระค่าเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖</p> <p>ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อส่งรายรับรายจ่ายที่เกี่ยวกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่ง</p>
<p>ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากหนังสือรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>ในกรณีที่ทรัพย์สินที่ต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรมสิทธิห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว</p>	<p>เพื่อให้การออกหลักฐานการรับฝากเงิน มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบันที่มีการนำระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์มาใช้</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุด</p>
<p>มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำบัญชีดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามมาตรา ๖ และดำเนินการเปิดบัญชีที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระค่าเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ</p> <p>ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากหนังสือรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>ในกรณีที่ทรัพย์สินที่ต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรมสิทธิห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว</p>	<p>เพื่อให้การออกหลักฐานการรับฝากเงิน มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบันที่มีการนำระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์มาใช้</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุด</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>สัญญาดูแลผลประโยชน์และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p> <p>มาตรา ๑๘ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือเมื่อบัญชีดูแลผลประโยชน์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกเบี้ยจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาซึ่งเป็นฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สิน และจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามสัญญาให้แก่คู่สัญญาซึ่งเป็นฝ่ายที่ต้องชำระเงิน</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งปฏิเสธการรับชำระหนี้ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๒๐ การโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งเป็นหนังสือให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที</p>	<p>บันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าองค์การบริหารมหรพรมนั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p> <p>มาตรา ๑๘ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้ผู้สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกเบี้ยจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p> <p>มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการโอนเงินให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๗ วรรคสาม</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p>
		<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสาม</p>

<p>พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๒๒ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์ร่วมกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ หรือ</p> <p>(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p> <p>ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ ตาม (๑) หรือ (๒)</p> <p>มาตรา ๒๔ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลง และได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตาม มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่มีคู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงินเมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ</p> <p>(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p> <p>การดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต้องกระทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่มีคู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงินเมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลง และได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง และ มาตรา ๑๘</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๒</p> <p>(๓) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘</p> <p>(๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>ปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์</p> <p>(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๒</p> <p>(๔) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘</p> <p>(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>ประกาศตาม (๓) และ (๔) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”</p>	<p>เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ในการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏแก่คณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังรักษา กระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังรักษากระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด”</p>	<p>เพื่อกำหนดบทลงโทษทางปกครองแก่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้ครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น</p>
<p>มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาปรับค่าสิ่งทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ วรรคสอง มาตรา ๑๗ วรรคสี่ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาปรับค่าสิ่งทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗</p>

<p>พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อรองรับประกาศที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้ยังคงใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกประกาศใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับแต่เฉพาะสัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วยเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรองการฝากเงิน และการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒ ช่องทาง ดังนี้

(๑) เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยเปิดให้แสดงความคิดเห็นได้ที่โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ boontaree@mof.go.th

*เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

^๒ สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ดูภาคผนวกหน้า (๒๒) - (๒๕))

(๒) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเปิดรับฟังความคิดเห็นโดยจัดให้มีการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรุงเทพมหานคร

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๑๗ วัน

(๒) เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรุงเทพมหานคร

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนรวมทั้งประชาชนทั่วไป

(๒) กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ โดยการประชุมหารือ ได้แก่ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิ้งคอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตรูย์ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และ ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ปรากฏว่า ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นโดยรวมเห็นด้วยและไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างไรก็ตาม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้ขอความชัดเจนของการกำหนดถ้อยคำในบทบัญญัติที่แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ ของร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ชี้แจงให้ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้รับทราบในที่ประชุมพร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงเหตุผลเป็นรายประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

ประเด็น	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
การปรับแก้ ถ้อยคำกรณี การส่งมอบ ทรัพย์สินหรือ เอกสารอันเป็น หลักฐานแห่ง หนี้ หรือการ ส่งมอบเงิน ตามที่คู่สัญญา ตกลงกัน (ร่างมาตรา ๔)	ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ขอหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๔ (๔) ให้เกิดความชัดเจนว่าถ้อยคำดังกล่าวครอบคลุมการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้หรือการส่งมอบเงินตามที่คู่สัญญาตกลงกันเพียงอย่างเดียวหนึ่งตามหลักการที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้ โดยขอให้ปรับเปลี่ยนคำเชื่อม “หรือ” เป็น “และ/หรือ”	ตามหลักการเขียนข้อกำหนด การใช้ คำว่า “หรือ” จะมีความหมายครอบคลุม “และ/หรือ” ตรงตามเจตนารมณ์ของการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว จึงไม่ต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำดังกล่าว
การห้าม จดทะเบียน โอนสิทธิใน ทรัพย์สิน (ร่างมาตรา ๖)	ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้สอบถามเกี่ยวกับเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องการห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสี่)	ตามพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดไว้ว่า หากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้มีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบ ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินจดทะเบียนโอนสิทธิในที่ดินที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งนำมามอบเป็นหลักประกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาถือครองไว้ จนกว่าคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งจะชำระเงินตามที่คู่สัญญาได้ตกลงกันไว้ครบตามจำนวน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการนำทรัพย์สินดังกล่าวไปโอนให้กับผู้อื่นที่มีใช้คู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ภายใต้พระราชบัญญัติฯ ก่อนที่การทำธุรกรรมภายใต้สัญญาดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทั้ง ๒ ฝ่ายจะเสร็จสิ้น ดังนั้น การที่ร่างมาตรา ๖ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคสี่ จึงมีจุดประสงค์เพื่อ

ประเด็น	ความขัดแย้ง	การแก้ไข
		<p>กำหนดในเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุด โดยห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอาคารชุดจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินประเภทห้องชุดดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีการโอนสิทธิในที่ดิน หากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาฯ ยังมิได้มีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ</p>
<p>การโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๖)</p>	<p>ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ขอให้พิจารณาปรับเปลี่ยนถ้อยคำตามร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฯ ที่กำหนดให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์เข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงิน โดยตรง โดยขอให้ปรับเปลี่ยนถ้อยคำ “โดยตรง” เป็นถ้อยคำอื่นเพื่อให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาสามารถโอนเงินไปยังผู้รับเงินรายอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ได้ด้วย</p>	<p>การใช้คำว่า “โดยตรง” ในกรณีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ตามที่พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่โอนเงินเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงิน โดยตรง นั้น มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากตามหลักการดำเนินกิจการดูแลผลประโยชน์ ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์จะต้องเป็นคนกลางที่ทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยคู่สัญญาจะต้องกำหนดไว้ชัดเจนในสัญญาว่าคู่สัญญาซึ่งเป็นผู้รับเงินโดยตรงคือใคร เพื่อให้ผู้ดูแลผลประโยชน์จะได้โอนเงินให้กับคู่สัญญาซึ่งเป็นผู้รับเงินตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ได้ถูกต้อง และเพื่อป้องกันการฟ้องร้องดำเนินคดีในภายหลัง หากมีการโอนเงินให้กับบุคคลซึ่งไม่มีสิทธิได้รับเงินตามสัญญาที่ได้มีการตกลงกัน</p>
<p>การใช้ถ้อยคำในกรณีการแจ้งการปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ให้คู่สัญญาทราบ</p>	<p>ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ขอหารือเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำในเรื่องการแจ้งให้คู่สัญญาทราบการปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตาม มาตรา ๑๗ วรรคสอง เมื่อมีการโอนเงิน</p>	<p>การใช้คำว่า “ทันที” กรณีที่การทำธุรกรรมภายใต้สัญญาดูแลผลประโยชน์ได้เสร็จสิ้นและมีการโอนเงินออกจากบัญชีดังกล่าวจนหมดสิ้น รวมทั้งผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้ทำการปิดบัญชีดังกล่าวด้วย</p>

ประเด็น	ความสับสน	คำชี้แจง
เมื่อมีการโอนเงินออกจากบัญชี ออกจากบัญชี ดูแลผลประโยชน์ หมดสิ้นแล้ว (ร่างมาตรา ๗)	ออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ทั้งหมด สิ้นแล้วโดยทันที ตามร่างมาตรา ๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากมีความเห็นว่า การใช้ถ้อยคำว่า “โดยทันที” อาจก่อให้เกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ จึงขอให้ปรับเปลี่ยนถ้อยคำดังกล่าวเป็นคำว่า “โดยเร็ว” ดังเช่น ตามร่างมาตรา ๖ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม	แล้วนั้น มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งให้คู่สัญญาได้รับทราบโดยทันที ซึ่งสอดคล้องกับการใช้ถ้อยคำกรณีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ให้กับคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามสัญญาที่ตกลงกันตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฯ ที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้คู่สัญญาทราบโดยทันทีเช่นกัน

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน^๓

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) Escrow Agent

(๓) คู่สัญญาที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจมาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป ผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ และ Escrow Agent

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และครอบคลุมการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

แก้ไขปัญหาลูกอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน ประกอบด้วย ขอบเขตของการใช้พระราชบัญญัติฯ การขาดบทบัญญัติสำหรับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด ปัญหาการออกหลักฐานรับรองการฝากเงินที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ (คณะกรรมการฯ) และความชัดเจนและความครบถ้วนสมบูรณ์ของการกำหนดโทษในบางกรณีให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (Escrow Agent) ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของ Escrow Agent ให้ทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญา เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของ Escrow Agent ตามหลักสากลทั่วไป

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหลักฐานการฝากเงินสำหรับใช้เป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินมีความสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน เช่น การโอนเงินทางอินเทอร์เน็ต (Internet Banking) หรือการโอนเงินผ่าน Application ทางโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการทำธุรกรรมการซื้อขายห้องชุด

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิดค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับคู่สัญญา

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

พระราชบัญญัติฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่จะต้องทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาต่างตอบแทนโดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐาน

แห่งหนึ่งพร้อมทั้งส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา รวมถึงบทบัญญัติที่ระบุให้มีการดำเนินการในลักษณะที่รองรับการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีที่เป็นการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ อีกทั้งยังมีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ชัดเจนทำให้เป็นอุปสรรคในทางปฏิบัติตามกฎหมายสมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงค่านิยมของคู่สัญญาเพื่อให้ครอบคลุมธุรกรรมในด้านต่าง ๆ มากขึ้น แก้ไขข้อขัดข้องกรณีที่มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่ง รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพิ่มอำนาจหน้าที่คณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ประเด็นปัญหาที่เป็นอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ยังคงไม่ได้รับการแก้ไข

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียว คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ สามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
(๒) การทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ
(๓) Escrow Agent มีความคล่องตัวในการดำเนินการออกหลักฐานรับรองการฝากเงิน และแจ้งให้คู่สัญญาทราบ ซึ่งรวมถึงกรณีที่มีการฝากเงินผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์
(๔) คณะกรรมการฯ มีความคล่องตัวในการพิจารณาแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย
(๕) มีบทกำหนดโทษในกรณีที่ Escrow Agent คิดค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ชำระเงิน และกรณีที่ ไม่ได้แจ้งให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบถึงการฝากเงินนั้น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

สามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องตามเป้าหมายของภารกิจในข้อ ๑.๑ ได้ทั้งหมด ดังนี้

(๑) แก้ไขปัญหาข้อจำกัดการใช้พระราชบัญญัติฯ ให้สามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์สำหรับสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทตามพระราชบัญญัติฯ ได้

(๒) แก้ไขปัญหาข้อจำกัดการทำหน้าที่ของ Escrow Agent ที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ต้องทำหน้าที่ดูแลรักษาทั้งเงินและทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่ง ให้สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่งเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้

(๓) แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการออกหลักฐานการฝากเงินสำหรับใช้เป็นหลักฐานในการชำระเงินเงินตามสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน เช่น การโอนเงินทางอินเทอร์เน็ต (Internet Banking) หรือการโอนเงินผ่าน Application ทางโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

(๔) แก้ไขข้อบกพร่องโดยกำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับการทำธุรกรรมการซื้อขายห้องชุด

(๕) แก้ไขข้อบกพร่องโดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

(๖) แก้ไขข้อบกพร่องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับคู่สัญญา โดยเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิด

คำตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาที่ฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- (๑) สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
- (๒) Escrow Agent สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะ เงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้
- (๓) Escrow Agent มีความคล่องตัวในการออกหลักฐานการฝากเงินของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินที่มีความสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงิน
- (๔) ธุรกิจการค้าขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
- (๕) คณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- (๖) มีบทกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิดคำตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาที่ฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- (๑) การทำธุรกรรมที่เป็นสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้ โดยที่คู่สัญญาสามารถส่งมอบเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งหรือทุกอย่างได้ตามความต้องการของคู่สัญญา
- (๒) การซื้อขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
- (๓) การชำระเงินของคู่สัญญาให้กับ Escrow Agent และการออกหลักฐานการฝากเงินของ Escrow Agent ให้กับคู่สัญญาตามพระราชบัญญัติฯ สามารถใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้
- (๔) คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพและทันเวลา
- (๕) มีบทกำหนดโทษที่ชัดเจนและครบถ้วนสมบูรณ์สำหรับการดำเนินกิจกรรมภายใต้พระราชบัญญัติฯ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ ภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐโดยตรงในการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การปฏิบัติภารกิจนี้ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐและเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ได้แก่ กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ และสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ อีกทั้งการดำเนินการ
ตามภารกิจนี้เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยความรู้เฉพาะทาง จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าว
เป็นการเฉพาะเป็นผู้ดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจ
และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถบังคับใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากกฎหมายบังคับใช้เป็นการทั่วไป

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน
มีวิธีการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การทำภารกิจเพื่อแก้ไข
ปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องดังกล่าวสำเร็จลุล่วง จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่บังคับเป็นการทั่วไป

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

พระราชบัญญัติฯ ไม่ได้ให้อำนาจออกกฎหมายลำดับรองในลักษณะข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือลักษณะอื่น

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีการดำเนินการเป็นไปตามข้อบัญญัติ
ของกฎหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษทางปกครองกรณี
ที่ Escrow Agent เรียกเก็บค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) Escrow Agent

(๓) คู่สัญญาที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์

- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัด
ของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็จุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจ
มาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับ
ประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ
เพิ่มมากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป ผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ และ Escrow Agent

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การใช้ Escrow Agent ตามพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาที่ตกลงกัน จะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การซื้อขายบ้านและห้องชุด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมายกับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ซึ่งจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การมีเครื่องมือเพื่อใช้บริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และภาคธุรกิจ ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องในพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีปัจจุบัน จะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การพัฒนากระบวนการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถนำไปใช้กับธุรกรรมที่หลากหลายทัดเทียมกับต่างประเทศจะเป็นการสร้างเชื่อมั่น และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ จะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์จากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ โดยการรวบรวมสถิติการใช้ประโยชน์ของการทำธุรกรรมดูแลผลประโยชน์ภายหลังที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้

- ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย
เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในวิธีปฏิบัติบางประการ จึงจำเป็นต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและ Escrow Agent
- ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ
ภารกิจดังกล่าวมีความคุ้มค่าเนื่องจากไม่มีการใช้งบประมาณจากภาครัฐ นอกจากนี้ ความคุ้มค่าจากการทำภารกิจดังกล่าวจะเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับคู่สัญญา และเนื่องจากกฎหมายเป็นระบบตามความสมัครใจ ดังนั้น ภาระค่าใช้จ่ายในการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์จึงเกิดขึ้นเฉพาะกับประชาชนที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์กับ Escrow Agent

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้กำลังคนในปัจจุบันของหน่วยงาน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ใช้กำลังคนในปัจจุบันของหน่วยงาน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

กระทรวงการคลังโดย สศค. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์กฎหมายหลังจากที่มีผลบังคับใช้ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น จัดสัมมนาประชาสัมพันธ์ จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ และจัดทำบทความวิชาการเพื่อเผยแพร่ในสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เป็นต้น

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ สศค. และราชกิจจานุเบกษา

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังโดย สศค. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ จะทำหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมนานาชาติ และสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการตามข้อบัญญัติของกฎหมายให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

กระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

- ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
ได้จัดทำแผนดังกล่าวแล้ว ดังนี้

ชื่อกฎหมาย	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
ประกาศคณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ เรื่อง หลักเกณฑ์ การแจ้งความเคลื่อนไหว ของเงินฝากในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญาต้องออกหลักฐานรับรองการฝากเงินในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินและแจ้งให้ คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงิน คงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- ๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 สำนักงาน ก.พ.ร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันการเงินที่เป็น Escrow Agent สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย

และสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไป
ร่วมแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th)
และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็น
ได้ที่ช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ
boontaree@mof.go.th ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังโดย สศค. ยังได้
จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย
สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ประกอบด้วย ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้ แบงกิ้งคอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตซูบิ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. ทั้งนี้ หลังสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งผลสรุปโดยภาพรวม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้เห็นด้วยโดยไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างไรก็ตาม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้มีประเด็นเพื่อขอความชัดเจนของการกำหนดถ้อยคำในบทบัญญัติที่แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ ของ ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ ซึ่งกระทรวงการคลังโดย สศค. ได้ชี้แจงให้ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้รับทราบในที่ประชุมและได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงในแต่ละประเด็นดังปรากฏในสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

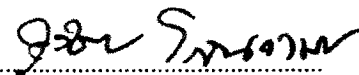
๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... 

(นายสุวิญ โรจนวานิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

เรื่องเสร็จที่ ๑๓๑๕/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๘๐๑ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของ คู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติและสมาคมธนาคารไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการ ประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ ร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งสรุปสาระสำคัญในการแก้ไข เพิ่มเติมได้ดังนี้

(๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้ครอบคลุมคู่สัญญาต่างตอบแทน ทุกประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขหน้าที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้ดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้อย่างใดอย่างหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(๓) แก้ไขวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญา ให้มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุดตามกฎหมาย ว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสาม)

(๕) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๖) แก้ไขบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ขยายขอบเขตการทำธุรกรรมให้มีความหลากหลายมากขึ้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงควรให้ความสำคัญกับการพิจารณาข้อกฎหมายที่อาจมีความเกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายฉบับอื่น ๆ นอกจากนี้ เนื่องจากการทำธุรกรรมภายใต้กฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาฉบับนี้ ไม่ได้มีสภาพบังคับแต่เป็นทางเลือกที่คู่สัญญาอาจพิจารณาเลือกใช้ จึงควรให้ความสำคัญกับการนำแนวคิดด้านเศรษฐศาสตร์พฤติกรรมมาปรับใช้ เช่น การกำหนดให้ภาคธุรกิจที่ทำสัญญาต่างตอบแทนต้องระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาไว้ในเอกสารชี้ชวนหรือสัญญา หรืออาจดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น เพื่อให้ผู้บริโภคได้ตระหนักถึงทางเลือกในการใช้สิทธิประโยชน์ทางกฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๓ สมาคมธนาคารไทย มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้มีการแก้ไขให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนทรัพย์สินหรือสิทธิในทรัพย์สิน ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายปัจจุบันจึงควรพิจารณาแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ของกฎหมายปัจจุบันให้มีความสอดคล้องกับที่แก้ไขดังกล่าว

(๒) ในการออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา อาจจะกำหนดโดยพิจารณาอัตราค่าตอบแทนที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาจะเรียกเก็บจากลูกค้ารายย่อยและลูกค้ารายใหญ่แตกต่างกัน เนื่องจากลูกค้าทั้งสองกลุ่มดังกล่าวมีความแตกต่างกัน โดยเฉพาะสำหรับลูกค้ารายใหญ่ อาจจะไม่ต้องประกาศกำหนด โดยให้เป็นไปตามกลไกตลาด

(๓) ควรพิจารณาให้มีบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้มีการดำเนินการหักกลบลบหนี้และยึดหรืออายัดเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ในทุก ๆ กรณี ไม่ใช่เฉพาะกรณีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตกเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษา ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือถูกทางการหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายอื่นสั่งระงับการดำเนินกิจการบางส่วนหรือทั้งหมดเท่านั้น

(๔) การแก้ไขประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องธนาคารพาณิชย์ ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๑/๒๕๕๔ เรื่อง การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งหากมีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติก็จะต้องมีการแก้ไขประกาศฯ ดังกล่าวให้สอดคล้องกัน เช่น แก้ไขคำจำกัดความของ “คู่สัญญา” ในข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒.๑ (๑) ของประกาศฯ

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วสรุปผลการพิจารณา ได้ดังนี้

(๑) บทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพ

ได้ตัดบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยออก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเนื้อหาที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมนั้นมิได้มีส่วนใดที่เป็น การไปจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติรองรับไว้

(๒) บทนิยาม

ได้ตัดบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ออก เพื่อขยายขอบเขตของการใช้บังคับ กฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้ครอบคลุมคู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทน ทุกประเภท มิใช่เฉพาะคู่สัญญาต่างตอบแทนที่ฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สิน และอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญา ตามที่นิยามไว้ในกฎหมายปัจจุบันเท่านั้น ประกอบ กับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาฯ ได้บัญญัติไว้ว่า “ในการทำ สัญญาต่างตอบแทนใด ๆ คู่สัญญาอาจตกลงกันจัดให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา โดยการ ทำ สัญญาดูแลผลประโยชน์และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้” จึงเป็นการชัดเจน ว่าเฉพาะสัญญาต่างตอบแทนเท่านั้นที่คู่สัญญาสามารถตกลงกันจัดให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของ คู่สัญญาตามพระราชบัญญัตินี้ได้

(๓) เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๒๒

เนื่องจากเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๒ ต้องการกำกับดูแลผู้ดูแลผลประโยชน์ของ คู่สัญญาให้ต้องคืนเงินแก่คู่สัญญาฝ่ายที่มีสิทธิได้รับเงินในกรณีที่สัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำกับกิจการดูแลผลประโยชน์กำหนด ประกอบกับ หากยังคงความตามมาตรา ๒๒ ปัจจุบันไว้ จะทำให้เข้าใจได้ว่าสัญญาดูแลผลประโยชน์ต้องเป็น กรณีที่มีการชำระเงินและมีการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ซึ่งไม่ตรงตาม เจตนารมณ์ของกระทรวงการคลังในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ จึงได้แก้ไขมาตรา ๒๒ เพื่อให้สมบูรณ์และครบถ้วนยิ่งขึ้น โดยบัญญัติให้ชัดเจนว่าบทบัญญัติมาตรา ๒๒ ใช้เฉพาะในกรณี ที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เท่านั้น ซึ่งจะสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ ส่วนสัญญาต่างตอบแทนอื่นที่ไม่มีเรื่องการ ชำระเงินก็จะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามที่คู่สัญญาตกลงกัน

(๔) บทเฉพาะกาล

ได้เพิ่มบทเร่งรัดในการออกกฎหมายลำดับรอง โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

นอกจากนี้ ได้แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

อนึ่ง สำหรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้นำมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว โดยข้อสังเกตของสมาคมธนาคารไทยเกี่ยวกับการเพิ่มบทบัญญัติที่ห้ามมิให้มีการหักกลบลบหนี้ ยึด หรืออายัดเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ในทุก ๆ กรณีนั้น เห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ เนื่องจากมาตรา ๑๔ ได้บัญญัติให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องจัดเก็บทรัพย์สินของคู่สัญญาแยกออกจากทรัพย์สินของตน จึงชัดเจนว่าบัญชีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเปิดไว้เพื่อประโยชน์ของคู่สัญญามีใช่ทรัพย์สินของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่สามารถนำมาหักกลบลบหนี้ หรือยึด หรืออายัด ในกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินหรือค้างชำระภาษีอากรได้ สำหรับข้อสังเกตอื่นที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ในการประกาศกำหนดค่าตอบแทน และการแก้ไขประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ นั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับข้อสังเกตดังกล่าวเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๑

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

เนื่องจากพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับแต่เฉพาะสัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วยเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ ดังนี้

๑. เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้องและครอบคลุมต่อการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้นในสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. เพื่อให้มีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมายกับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง

๓. เพื่อขยายขอบเขตการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ครอบคลุมสัญญาต่างตอบแทนประเภทอื่นเป็นการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๔. เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีของการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน และช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์

๕. เพื่อให้เกิดการพัฒนากระบวนการดูแลผลประโยชน์ที่มีความหลากหลายและทัดเทียมกับต่างประเทศ ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและภาคธุรกิจ รวมทั้งช่วยยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

๑. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจมาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องในพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีปัจจุบันจะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์ รวมทั้งการพัฒนากระบวนการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถนำไปใช้กับธุรกรรมที่มีความหลากหลายและมีความทัดเทียมกับต่างประเทศ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ผลกระทบต่อรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในวิธีปฏิบัติบางประการกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จำเป็นต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การใช้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาที่ตกลงกัน จะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การซื้อขายบ้านและห้องชุด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมายกับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงซึ่งจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ การมีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นเครื่องมือเพื่อบริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ และสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ

* ที่มา : สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน สำนักการเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ระบบ Escrow*

ระบบเอสโครว์ (Escrow)

เป็นระบบการค้ำประกันการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของสัญญาต่างตอบแทนต่าง ๆ โดยการกำหนดให้มีคนกลางหรือ Escrow Agent ซึ่งมีความมั่นคงและน่าเชื่อถือทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ ตามสัญญาให้ถูกต้องและสมบูรณ์ตามเจตนาของคู่สัญญา โดยคนกลางจะเป็นผู้ดำเนินการตามข้อตกลงของคู่สัญญาและถือเงินของคู่สัญญาฝ่ายที่จะต้องชำระเงินให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งในเวลาที่ได้รับการปฏิบัติจากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งตามที่ตกลงกัน ซึ่งระบบดังกล่าวได้ถูกนำมาใช้ในพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

วัตถุประสงค์หลักของการให้บริการ Escrow

คือ การปกป้องผู้ซื้อและผู้ขายผ่านการซื้อของออนไลน์หรือจ่ายเงินผ่านอินเทอร์เน็ต ได้อย่างปลอดภัยและเป็นเรื่องง่ายโดยไม่ต้องกังวลเรื่องการโดนโกงซึ่งคนซื้อต้องได้ของคนขายต้องได้เงิน ปัจจุบันการทำสัญญาจะซื้อจะขายอสังหาริมทรัพย์หรือการทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นใดนั้น เรามักอาศัยความน่าเชื่อถือระหว่างคู่สัญญาเป็นหลักในการชำระหนี้ตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญาแต่การที่คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ชำระหนี้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญานั้น หรือมีเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของคู่สัญญาซึ่งจะทำให้สัญญาระบบการซื้ออสังหาริมทรัพย์หรือการทำสัญญาต่างตอบแทนเกิดความเสียหายหรืออาจหยุดชะงักลง ส่งผลกระทบต่อคู่สัญญาและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ดังนั้น เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่คู่สัญญาและสร้างความมั่นคงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีคนกลางหรือ Escrow Agent ที่มีความมั่นคงและน่าเชื่อถือมาทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาให้เป็นไปตามที่ตกลงกัน โดยคนกลางจะเป็นผู้ดำเนินการตามข้อตกลงของคู่สัญญาและถือเงินของคู่สัญญาฝ่ายที่จะต้องชำระเงินให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งในเวลาที่ได้รับการปฏิบัติจากคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญาให้ถูกต้องและสมบูรณ์ตามเจตนาของคู่สัญญา

*ที่มา : ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑, จาก <https://www.slideshare.net/paysure/escrow-19671038>

ข่าวเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑. ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๑

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง ได้เปิดเผยว่า ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการและอนุมัติร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดในการทำธุรกรรมภายใต้พระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยประเด็นของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่แก้ไขมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. แก้ไขขอบเขตการใช้พระราชบัญญัติฯ ให้ครอบคลุมการทำธุรกรรมที่หลากหลายมากขึ้น โดยดำเนินการ

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ นี้ได้

๑.๒ ขยายขอบเขตหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาจากปัจจุบันที่ต้องทำหน้าที่ดูแลรักษาทั้งเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสาร อันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้ (เช่น การซื้อขายบ้าน เป็นต้น) เป็นให้สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน (เช่น การซื้อขายสินค้าออนไลน์ เป็นต้น) ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้ (เช่น การแลกเปลี่ยนหุ้นระหว่างสองบริษัทและการดูแลรักษา Source Code เป็นต้น) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักสากลทั่วไป

๒. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดบันทึกเป็นหลักฐานว่าอสังหาริมทรัพย์ประเภทห้องชุดนั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเช่นเดียวกับการซื้อขายบ้านและที่ดิน

๓. แก้ไขบทบัญญัติการออกหลักฐานการฝากเงินหรือโอนเงิน ตลอดจนการปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน

^๑ที่มา : ข่าวกระทรวงการคลัง (๑๐ เมษายน ๒๕๖๑) สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑, จาก <http://www2.fpo.go.th/FPO/modules/Content/getfile.php?contentfileID=15114>

๔. การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๕. การเพิ่มบทกำหนดโทษทางปกครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามที่คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ประกาศกำหนด เช่น กรณีคิดค่าตอบแทนเกินกว่าที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และกรณีไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงิน เป็นต้น นอกจากนี้ นางสาวกุลยาฯ ยังได้กล่าวเพิ่มเติมว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าว นอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่บังคับใช้ในปัจจุบันแล้ว ยังเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่จะช่วยผลักดันและเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในครั้งนี้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นการซื้อขายห้องชุด ซึ่งจะช่วยขยายผลนำไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่เป็นสัญญาต่างตอบแทนที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นตัวกลางดูแลประโยชน์ผู้ซื้อผู้ขาย^๒

พล.ท.สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสมาคมธนาคารไทยไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

สำหรับวัตถุประสงค์การออกกฎหมายดังกล่าวเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่คู่สัญญาและความมั่นคงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งหากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ชำระหนี้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา จะทำให้ระบบการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์หรือการทำสัญญาต่างตอบแทนเกิดความเสียหายหรือหยุดชะงักส่งผลกระทบต่อคู่สัญญาและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังระบุว่าพระราชบัญญัติฯ เมื่อปี ๒๕๕๑ จำกัดกิจกรรมทำให้การทำธุรกรรมตามพระราชบัญญัติเดิมมีเพียง ๔๑ สัญญา มูลค่าที่ดูแลประมาณกว่า ๓.๓ แสนล้านบาทเท่านั้น แยกเป็นด้านตลาดทุน ๓๓ สัญญา มูลค่า ๓.๓ แสนล้านบาท ด้านอสังหาริมทรัพย์ขนาดใหญ่ ๔ สัญญา ๘๕๒ ล้านบาท

^๒ที่มา : ข่าวโพสต์ทูเดย์ สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑, จาก <https://www.posttoday.com/finance/news/547453>

สำหรับสาระสำคัญของกฎหมายใหม่คือ จะให้มีการดูแลผลประโยชน์ของผู้ซื้อและผู้ขายให้ครอบคลุมการทำธุรกรรมที่หลากหลายมากขึ้น การเพิ่มบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด แก้ไขบัญญัติการออกหลักฐานการฝากเงินให้สอดคล้องกับระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ จากเดิมที่จะดูแลเฉพาะในส่วนของการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ โดยจะให้ มีตัวกลางขึ้นมาดูแลและบริหารประโยชน์ ติดตามค่าเช่า ค่าบริการ หรือทรัพย์สิน ฯลฯ โดยมีการคิด อัตราตอบแทนตามที่แต่ละคู่สัญญาเห็นตรงกัน ซึ่งเมื่อได้เงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงิน ให้นำฝากเข้าบัญชีภายในหนึ่งวันทำการและมีหลักฐานการรับเงินให้ชัดเจน

กรณีพบว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ประกาศ กำหนด ให้มีโทษ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษทางปกครอง โดยให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกิน ๕ แสนบาท

ทั้งนี้ สมาคมธนาคารไทยเห็นว่าอาจไม่ต้องประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการ ที่จะจัดให้กับผู้เป็นตัวกลางที่ดูแลประโยชน์เนื่องจากควรให้เป็นไปตามกลไกตลาดและการคุ้มครอง เงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ เห็นว่าให้มีข้อกำหนดห้ามหักลบกลบหนี้และยึดหรืออายัดเงินในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ทุกกรณี

ความแตกต่างของกฎหมายแต่ละประเทศในการดูแลผลประโยชน์คู่สัญญา*

จากการศึกษาพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยทำการศึกษาเปรียบเทียบถึงบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศออสเตรเลียว่าในแต่ละประเทศมีหลักเกณฑ์การใช้กฎหมายการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีความแตกต่างกันอย่างไร ซึ่งพบว่า มาตรการที่ใช้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการซื้อขายที่มีอยู่ในกฎหมายของประเทศไทยกับกฎหมายการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศออสเตรเลียนั้นมีส่วนที่คล้ายคลึงและแตกต่างกัน ดังนี้

ประเด็นในการพิจารณา	ประเทศสหรัฐอเมริกา	ประเทศออสเตรเลีย	ประเทศไทย
<u>การซื้อขายอสังหาริมทรัพย์</u>	ทำการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ผ่านตัวแทนนายหน้า (Real Estate Agent)	ทำการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ผ่านตัวแทนนายหน้า (Real Estate Agent)	ทำการซื้อขายผ่านผู้ขายโดยตรง
<u>การเป็นตัวแทนนายหน้าในการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์</u>	การเป็นตัวแทนนายหน้าต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐ	การเป็นตัวแทนนายหน้าต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐ	การเป็นตัวแทนนายหน้าพิจารณาโดยรัฐ
<u>การบังคับใช้</u>	มีการบังคับใช้	มีการบังคับใช้	ไม่มีการบังคับใช้ขึ้นอยู่กับผู้ขายเป็นใหญ่
<u>ข้อยกเว้น</u>	ผลประโยชน์ของคู่สัญญา - บุคคลใด ๆ ที่ประกอบธุรกิจหลักในการรับประกัน	- ห้ามมิให้นายหน้ากระทำการแทนคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายในเวลาเดียวกัน - ห้ามนายหน้าและ	ห้ามผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีส่วนได้เสียกับคู่สัญญาไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อมทำหน้าที่เป็นผู้ดูแล

* ที่มา : วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๒ (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘) หน้า ๑๙๖-๑๙๘, ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นได้จาก http://gjournal.ksu.ac.th/file/20160208_1967723780.pdf

ประเด็น ในการพิจารณา	ประเทศสหรัฐอเมริกา	ประเทศออสเตรเลีย	ประเทศไทย
	กรรมสิทธิ์ภายใต้ กฎหมายว่าด้วย บริษัทประกัน - ตัวแทน นายหน้า ซึ่งได้รับใบอนุญาต จากหน่วยงาน ด้าน อสังหาริมทรัพย์	ตัวแทนขาย อสังหาริมทรัพย์หา ประโยชน์จากทรัพย์สิน ในฐานะนายหน้า เว้นแต่กรณีที่ได้รับ ความยินยอมเป็นหนังสือ ในแบบฟอร์มที่กำหนด	ผลประโยชน์ของ คู่สัญญาในกรณีที่ตน มีส่วนได้เสีย
มาตรการ ตามกฎหมาย	มาตรการเชิงป้องกัน กำหนดการตั้งกองทุน ประกันความเสียหาย หากมีความเสียหาย เกิดขึ้นจากการ ไม่เป็นไปตามข้อตกลง	มาตรการเชิงป้องกัน ซึ่งก็คือการกำหนดให้ เงินที่ตัวแทนนายหน้า ที่ได้รับใบอนุญาตได้รับ ในฐานะกระทำการแทน บุคคลอื่นอันเนื่อง มาจากการทำงานที่ ได้รับอนุญาตนั้นจะต้อง ฝากไว้ในบัญชีทรัสต์ (trust account) หรือบัญชีเอสโครว์ (escrow account) และกำหนด การตั้งกองทุนประกัน ความเสียหาย	เน้นการเยียวยาแก้ไข ที่ปลายเหตุไม่มี มาตรการใด ๆ หากเกิด ความเสียหายขึ้นจึงค่อย แก้ไขเป็นกรณีไป

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๖๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์
ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
พ.ศ. ๒๕๕๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑
เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของ
คู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการดูแลผลประโยชน์” หมายความว่า การทำหน้าที่เป็นคนกลางเพื่อดูแลการ
ชำระหนี้ของคู่สัญญาให้เป็นไปตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยกระทำเป็นทางค้า
ปกติและได้รับค่าตอบแทนหรือค่าบริการ

“สัญญาดูแลผลประโยชน์” หมายความว่า สัญญาที่ทำขึ้นระหว่างคู่สัญญากับผู้ดูแล
ผลประโยชน์ของคู่สัญญา โดยผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตกลงจะดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญา
ให้เป็นไปตามที่คู่สัญญาตกลงกันไว้

“คู่สัญญา” หมายความว่า คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ ที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญา

“ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

“บัญชีดูแลผลประโยชน์” หมายความว่า บัญชีเงินฝากที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเปิดไว้กับสถาบันการเงินในนามของตนเพื่อประโยชน์ของคู่สัญญา

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุนตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) ธนาคารที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ ในการทำสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ คู่สัญญาอาจตกลงกันจัดให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา โดยการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ สัญญาดูแลผลประโยชน์ต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

(๒) วันที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์

(๓) ชื่อสัญญาต่างตอบแทนที่กำหนดระหว่างคู่สัญญา

(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้และการส่งมอบเงินของคู่สัญญา

(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์

- (๖) สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
- (๗) ค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดูแลผลประโยชน์
- (๘) รายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ และดูแลรักษาเงินทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา

นอกจากหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาอาจให้บริการอื่นที่เกี่ยวข้องกับสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามที่มีข้อตกลงกับคู่สัญญาได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๘ ในกรณีที่คู่สัญญามีได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น ให้คู่สัญญาออกค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ฝ่ายละเท่ากัน และหากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งร้องขอให้มีการปฏิบัติหน้าที่เพิ่มเติมตามมาตรา ๗ วรรคสอง ให้คู่สัญญาฝ่ายนั้นเป็นผู้ออกค่าบริการตามที่ร้องขอ

อัตราค่าตอบแทนหรือค่าบริการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ค่าตอบแทนหรือค่าบริการที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีสิทธิได้รับตามวรรคหนึ่งห้ามเรียกเก็บจากเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์

หมวด ๒

การประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

มาตรา ๙ บุคคลตามมาตรา ๑๐ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐ ผู้ซึ่งประสงค์จะได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๙ ต้องเป็นสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้นิติบุคคลใดประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามวรรคหนึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงฐานะการเงิน การวางหลักประกันหรือหลักเกณฑ์อื่นใดให้นิติบุคคลดังกล่าวต้องปฏิบัติเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๑๑ ห้ามบุคคลใดนอกจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า “ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน

มาตรา ๑๒ ห้ามผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาซึ่งมีส่วนได้เสียกับคู่สัญญาไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากับคู่สัญญาซึ่งตนมีส่วนได้เสีย กรณีใดจะถือว่าเป็นการมีส่วนได้เสียกับคู่สัญญาตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๓ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องจัดทำทะเบียนเกี่ยวกับสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องรักษาทะเบียน และสำเนาสัญญาดูแลผลประโยชน์ไว้ไม่น้อยกว่าห้าปีนับแต่วันที่ได้ลงรายการครั้งสุดท้ายในทะเบียนหรือวันที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยจะเก็บไว้ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือรูปแบบใดก็ได้

มาตรา ๑๔ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องจัดเก็บทรัพย์สินของคู่สัญญาแยกออกจากทรัพย์สินของตน โดยต้องจัดทำบัญชีทรัพย์สินของคู่สัญญาแต่ละรายแยกออกจากบัญชีทรัพย์สินของตน รวมทั้งเก็บรักษาบัญชีดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญายื่นรายงานหรือเอกสารใด ๆ เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ โดยจะให้ทำคำชี้แจงเพื่ออธิบายหรือขยายความแห่งรายงานหรือเอกสารนั้นด้วยก็ได้

มาตรา ๑๖ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดประสงค์จะเลิกประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ให้ยื่นคำขออนุญาตต่อรัฐมนตรีเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนเลิกประกอบกิจการ

ในการยื่นคำขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแสดงหลักฐานว่าได้ดำเนินการดังต่อไปนี้เรียบร้อยแล้ว

(๑) การบอกกล่าวให้คู่สัญญาและผู้มีส่วนได้เสียทราบและใช้สิทธิตามกฎหมาย

(๒) การจัดการหรือโอนสัญญาดูแลผลประโยชน์ที่ยังมีผลผูกพันอยู่ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญารายอื่นดำเนินการแทนตามที่คู่สัญญาตกลงกัน

(๓) การจัดการโอนเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์หรือทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้บังคับสัญญาดูแลผลประโยชน์คืนให้แก่คู่สัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาประสงค์จะเลิกสัญญาดูแลผลประโยชน์หรือไม่สามารถโอนสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญารายอื่นไปดำเนินการแทนได้

ในการพิจารณาอนุญาตตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขหรือมีคำสั่งให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตปฏิบัติด้วยก็ได้

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาส่งคืนใบอนุญาตแก่รัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งอนุญาตให้เลิกประกอบกิจการ

สิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖ และดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานเป็นหนังสือรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหนังสือให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยทันที

ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบและให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวบันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๑๘ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องมีหนังสือแจ้งให้คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาซึ่งเป็นฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สิน และจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามสัญญาให้แก่คู่สัญญาซึ่งเป็นฝ่ายที่ต้องชำระเงิน

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งปฏิเสธการรับชำระหนี้ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับ

มาตรา ๒๐ การโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งเป็นหนังสือให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที

มาตรา ๒๑ การเลิกสัญญาดูแลผลประโยชน์ไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่กระทบสิทธิของ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่จะได้รับค่าตอบแทนและค่าบริการเพื่อการทำงานที่ตนได้จัดทำไปแล้วตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ เว้นแต่การเลิกสัญญาเกิดจากความผิดของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๒๒ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ

(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่ง หนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒)

มาตรา ๒๓ เว้นแต่ในสัญญาดูแลผลประโยชน์จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ในกรณีที่มี ข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ ห้ามผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาส่งเงินหรือโอนทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจนกว่าคู่สัญญาจะได้ ทำความตกลงกันหรือศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๒๔ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลง และได้มีการโอนเงินออกจาก บัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตาม มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตกเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษา ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือถูกทางการหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายอื่นสั่งระงับ การดำเนินกิจการบางส่วนหรือทั้งหมด ให้เงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์และทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้ บังคับสัญญาดูแลผลประโยชน์ได้รับความคุ้มครองโดยไม่ถือเป็นทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้การยึดหรืออายัด ในคดีแพ่งซึ่งผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาหรือเป็นทรัพย์สินที่อาจแบ่ง แก่เจ้าหนี้ในคดีล้มละลายของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาหรือเป็นทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้การห้าม จำหน่าย จ่าย หรือโอน ตามคำสั่งระงับการดำเนินกิจการบางส่วนหรือทั้งหมด

เมื่อผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามวรรคหนึ่งถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ ให้เจ้า พนักงานพิทักษ์ทรัพย์และคณะกรรมการดำเนินการแยกเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์และทรัพย์สินที่ อยู่ภายใต้บังคับสัญญาดูแลผลประโยชน์ รวมทั้งมีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) รวบรวมเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์และทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้บังคับสัญญาดูแล ผลประโยชน์และจัดสรรคืนให้แก่คู่สัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาประสงค์จะเลิกสัญญาดูแลผลประโยชน์

(๒) โอนสัญญาดูแลผลประโยชน์ที่ยังมีผลผูกพันอยู่ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของ คู่สัญญารายอื่นดำเนินการแทนตามที่คู่สัญญาตกลงกัน

(๓) ประนีประนอมยอมความ ฟ้องร้อง ต่อสู้คดี หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การจัด การเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์และทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้บังคับสัญญาดูแลผลประโยชน์เสร็จสิ้นไป

ในการดำเนินการตามวรรคสอง เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์และคณะกรรมการจะ มอบอำนาจให้บุคคลใดดำเนินการแทนก็ได้

หมวด ๔

การกำกับดูแลและตรวจสอบ

มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมที่ดิน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ ให้ปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งข้าราชการของกระทรวงการคลังเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในด้านการเงิน การบัญชี ภาษี กฎหมาย การคุ้มครองผู้บริโภค หรือการซื้อขายทรัพย์สิน

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัติ
 - (๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๒
 - (๓) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘
 - (๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย
- ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๙ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ ให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๐ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องหรือทุจริตต่อหน้าที่ หย่อนความสามารถหรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๗) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ บุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือพนักงานของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๓๒ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมแทน

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนนถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบกิจการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งเก็บรวบรวมเอกสารหลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

(๒) आयัดเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินคดีซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ บุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือพนักงานของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามาให้ถ้อยคำหรือให้แสดงหรือส่งสมุดบัญชี เอกสาร ดวงตราหรือสิ่งอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาและบุคคลข้างต้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการข่มขู่หรือเป็นการคั่นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๓๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องกับอำนาจความสะดวกลดตามสมควร

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๕
การอุทธรณ์

มาตรา ๓๘ คำสั่งให้ชำระค่าปรับทางปกครองของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๔ วรรคสองหรือมาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

รัฐมนตรีต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

หมวด ๖
บทกำหนดโทษ

ส่วนที่ ๑
โทษทางปกครอง

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏแก่คณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๔๑ ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง ให้คณะกรรมการคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด

ในกรณีผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในการนี้ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาและบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องรับโทษปรับทางปกครอง ให้กรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญานั้นต้องรับโทษปรับทางปกครองตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดนั้น หรือตนได้จัดการตามสมควรเพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้ เมื่อปรากฏว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาใด

(๑) ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๖ วรรคสาม

(๒) เคยถูกลงโทษปรับทางปกครองและกระทำการอันเป็นความผิดอย่างเดียวกัน และถูกลงโทษปรับทางปกครองซ้ำอีก

(๓) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติที่มีโทษทางอาญาตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๔๘

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งหมดสิทธิในการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญานับแต่วันที่คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ไม่กระทบกระเทือนถึงสัญญาดูแลผลประโยชน์ที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้ทำไว้กับคู่สัญญาก่อนถูกเพิกถอนใบอนุญาตและยังมีผลผูกพันอยู่ และให้คณะกรรมการมีอำนาจดำเนินการโอนสัญญาดูแลผลประโยชน์ที่ยังมีผลผูกพันอยู่ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญารายอื่นดำเนินการแทนตามที่คู่สัญญาตกลงกัน โดยให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว

ในการดำเนินการตามวรรคสาม คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดดำเนินการแทนก็ได้

ส่วนที่ ๒
โทษอาญา

มาตรา ๔๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๔๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๔๖ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่งและวรรคสี่ มาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๔๗ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๘ กรรมการ ผู้จัดการ บุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือพนักงานของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใด กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) หลอกลวงคู่สัญญาด้วยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงที่ควรบอกให้แจ้งเกี่ยวกับกิจการที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่กระทำเพื่อประโยชน์ของคู่สัญญาและการกระทำดังกล่าวทำให้ได้ไปซึ่งทรัพย์สินของคู่สัญญา

(๒) ยักยอกหรือทำให้เงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ลดลงจากจำนวนที่คู่สัญญาได้ฝากไว้

(๓) ครอบครองทรัพย์สินของคู่สัญญาซึ่งผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้รับไว้เนื่องจากการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ และเปียดบังเอาทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือบุคคลที่สาม

(๔) ทำให้เสียหาย ทำลาย เปลี่ยนแปลง ตัดทอน หรือปลอมบัญชีหรือเอกสารของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่จัดทำขึ้นตามหน้าที่ในการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) กระทำการหรือไม่กระทำการโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีตำแหน่งหน้าที่ดังกล่าวโดยทุจริตจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๔๙ บรรดาความผิดในส่วนที่ ๒ นี้ ยกเว้นมาตรา ๔๘ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนสามคน ซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใดและผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามคำเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕๐^๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดในส่วนที่ ๒ นี้ ยกเว้นมาตรา ๔๘ เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๑ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการตามหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจ Escrow Account ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ หรือประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตให้บริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการจัดให้มีบัญชีดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (Escrow Account) ลงวันที่ ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และในกรณีที่ธนาคารพาณิชย์หรือบริษัทเงินทุนดังกล่าวประสงค์จะประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการขอรับใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๒ ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อหรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

^๒ มาตรา ๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากระบบการทำสัญญาจะซื้อจะขายอสังหาริมทรัพย์หรือการทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นใดในปัจจุบัน ดำเนินการโดยอาศัยความน่าเชื่อถือระหว่างคู่สัญญาเป็นหลักในการชำระหนี้ตามที่ตกลงกันไว้ในสัญญา การที่คู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ชำระหนี้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือมีเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของคู่สัญญา จะทำให้ระบบการซื้อจะขายอสังหาริมทรัพย์หรือการทำสัญญาต่างตอบแทนเกิดความเสียหายหรือหยุดชะงักอันส่งผลกระทบต่อคู่สัญญาและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ดังนั้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่คู่สัญญาและสร้างความมั่นคงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ สมควรให้มีคนกลางที่มีความมั่นคงและน่าเชื่อถือเพื่อทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาให้เป็นไปตามที่ตกลงกันไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้นิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐^๓

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๔ เฉพาะในส่วนที่สันนิษฐานให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษทางอาญาร่วมกับการกระทำความผิดของนิติบุคคล โดยไม่ปรากฏว่ามีการกระทำหรือเจตนาประการใดอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๙ วรรคสอง เป็นอันใช้บังคับไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖ และต่อมาศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยในลักษณะดังกล่าวทำนองเดียวกัน คือ พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๗๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๗๘ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๒๘/๔ และพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๗๒/๕ ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๙ วรรคสอง เป็นอันใช้บังคับไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖ ดังนั้น เพื่อแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวและกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันมิให้ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔/ตอนที่ ๑๘ ก/หน้า ๑/๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๑๔)



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๖๘

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ 10264
วันที่ 3 ต.ค. 2561
เวลา 10.36 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๒๕๓ (๑) / ๒๕๖๑
วันที่ ๓ / ๓.๓ / ๖๑
เวลา ๑๓.๒๐ น.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๐๖ / ๖๑ วันที่ ๓.๑๐.๖๑
เวลา ๑๓.๒๐ น. ส่ง นิ.ศ.ค.
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส.สง.สภา/003/พรรณาภ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑
ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน
ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครอง
ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าว
เพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙
และมาตรา ๒๒)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญา
ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการค้าขาย
ห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแล
ผลประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ
เฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสาร
อันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่
สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย
เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรอง
การฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้
คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์
เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

(๑๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของ
คู่สัญญา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
อันจะเป็นการอำนวยความสะดวก และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจมากยิ่งขึ้น
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของ
คู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามที่คู่สัญญาตกลงกัน

(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ในกรณีที่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบเงิน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติการชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖

ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวบันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการโอนเงินให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ

(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ การดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต้องกระทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลงและได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๒

(๔) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับ

การประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

อันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

ประกาศตาม (๓) และ (๔) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง วรรคสอง หรือวรรคสี่ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับเฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถบังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถบังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยไม่จำกัดเฉพาะคู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญาเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)

(๓) แก้ไขวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

(๖) กำหนดรองรับบรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แก้ไขข้อจำกัดของพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ บางประการ เพื่อขยายขอบเขตการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ครอบคลุมสัญญาต่างตอบแทนประเภทอื่น และสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีปัจจุบัน เพื่อนำระบบการดูแลผลประโยชน์ไปใช้กับธุรกรรมที่มีความหลากหลายและเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ในการทำสัญญาให้กับประชาชน ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ และสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

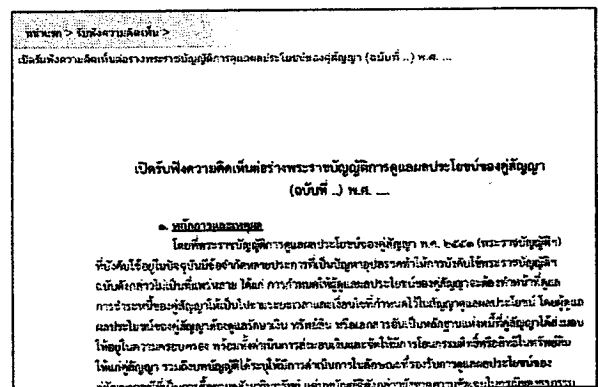
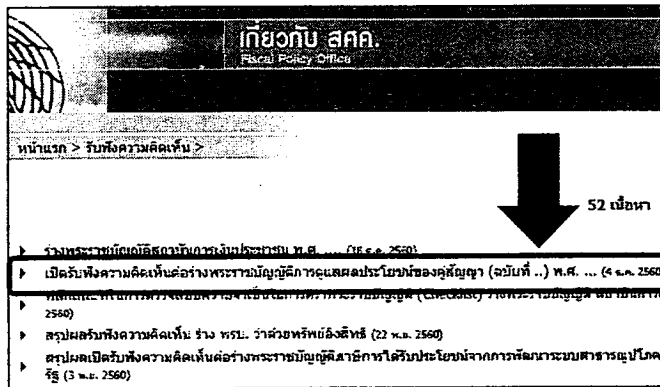
ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะได้ที่โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ boontaree@mof.go.th ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งยังได้จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคม ธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับ ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ประกอบด้วย ธนาคาร กรุงเทพร จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตรูย แบงกิง คอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้ครบกำหนด ระยะเวลาแล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

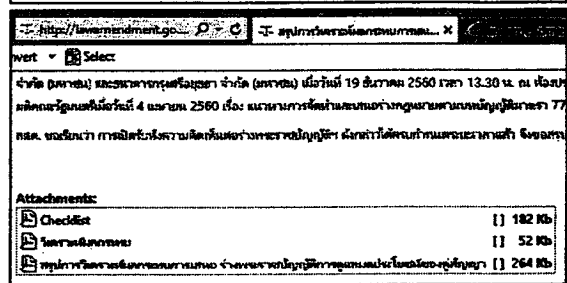
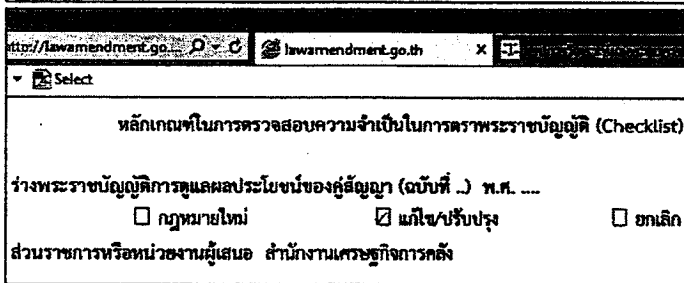
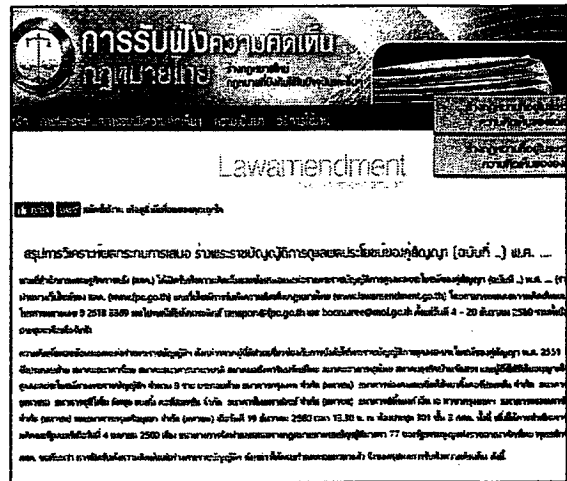
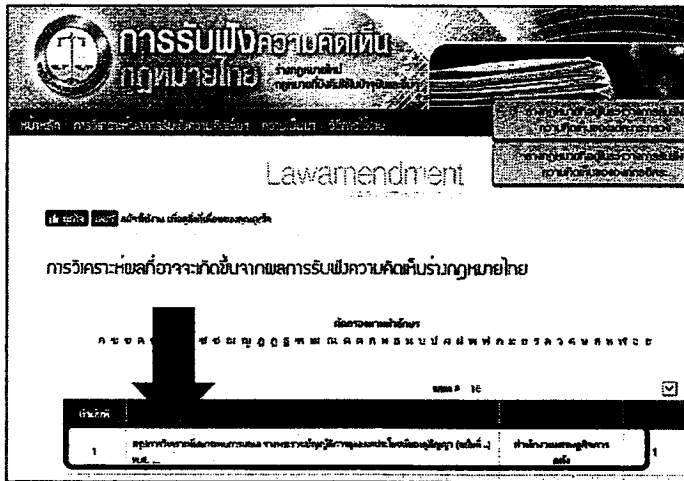
๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๒ ช่องทาง ดังนี้

- ๑.๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟัง ความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยเปิดให้แสดงความคิดเห็นได้ที่โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ boontaree@mof.go.th



การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th)



การรายงานผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๒.๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๑๗ วัน

๒.๒ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. กรุงเทพมหานคร

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๓.๒ กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ โดยการประชุมหารือ ได้แก่ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย แบงกิง คอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และ ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้นปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมหารือที่ สศค. ได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. โดยผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นโดยรวมเห็นด้วยและไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ใดๆ ทั้งสิ้น ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้มีประเด็นเพื่อขอความชัดเจนของการกำหนดถ้อยคำในบทบัญญัติที่แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ ในร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ ซึ่ง สศค. ได้ชี้แจงให้ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้รับทราบในที่ประชุมพร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงเหตุผลเป็นรายประเด็นตามที่อยู่ในข้อ ๖

๕. ข้อคัดค้านต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

- ไม่มี -

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

<p>การปรับแก้ ถ้อยคำกรณี การส่งมอบทรัพย์สินหรือ เอกสาร อันเป็นหลักฐาน แห่งหนี้ หรือ การส่งมอบเงิน ตามที่คู่สัญญา ตกลงกัน (ร่างมาตรา ๔)</p>	<p>ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ขอหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุง ถ้อยคำในร่างมาตรา ๔ (๔) ให้เกิดความชัดเจนว่า ถ้อยคำดังกล่าว ครอบคลุมการส่งมอบทรัพย์สินหรือ เอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้หรือการส่งมอบเงิน ตามที่คู่สัญญาตกลงกันเพียงอย่างเดียวหรือไม่ อย่างไรตาม หลักการที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้ โดยขอให้ปรับเปลี่ยนคำเชื่อม “หรือ” เป็น “และ/หรือ”</p>	<p>ตามหลักการเขียนข้อกำหนด การใช้คำว่า “หรือ” จะมีความหมายครอบคลุม “และ/หรือ” ตรงตาม เจตนารมณ์ของการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว จึงไม่ต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำดังกล่าว</p>
<p>การห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิ ในทรัพย์สิน (ร่างมาตรา ๖)</p>	<p>ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้สอบถามเกี่ยวกับเจตนารมณ์ของ ร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ แห่ง พระราชบัญญัติฯ ในเรื่องการห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิ ในทรัพย์สินจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสี่)</p>	<p>ตามพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดไว้ว่า หากผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาได้มีหนังสือแจ้งให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบ ห้ามมิให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินจดทะเบียนโอนสิทธิ ในที่ดินที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งนำมาขอเป็นหลักประกันให้ผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาถือครองไว้จนกว่าคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง จะชำระเงินตามคู่สัญญาได้ตกลงกันได้ครบตามจำนวน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการนำทรัพย์สินดังกล่าวไปโอนให้กับผู้อื่น ที่มีใช้คู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ภายใต้ พระราชบัญญัติฯ ก่อนที่การทำธุรกรรมภายใต้สัญญาดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาทั้ง ๒ ฝ่ายจะเสร็จสิ้น ดังนั้น การที่ ร่างมาตรา ๖ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคสี่ จึงมีจุดประสงค์เพื่อกำหนดในเรื่องการโอน กรรมสิทธิ์ห้องชุด โดยห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย อาคารชุดจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินประเภทห้องชุด ดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีการโอนสิทธิในที่ดิน หากผู้ดูแล</p>

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้ อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจมาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่ การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ การแก้ไขปัญหอุปสรรคและข้อบกพร่องในพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ปัจจุบัน จะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์ รวมทั้งการพัฒนา ระบบการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถนำไปใช้กับธุรกรรมที่มีความหลากหลายและมีความทัดเทียมกับ ต่างประเทศ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่น และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

๒. ผลกระทบต่อรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในวิธีปฏิบัติบางประการ กระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จำเป็นต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การใช้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางดูแลให้ คู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาที่ตกลงกัน จะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยง ในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การซื้อขายบ้านและห้องชุด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมาย กับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ซึ่งจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ การมีผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นเครื่องมือเพื่อบริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ จะช่วยสร้าง ความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ และสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ

แผนและกรอบสาระสำคัญในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง
กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ชื่อกฎหมาย	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
ประกาศคณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ เรื่อง หลักเกณฑ์ การแจ้งความเคลื่อนไหว ของเงินฝากในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องออกหลักฐานรับรอง การฝากเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ส่งให้คู่สัญญา ฝ่ายที่ต้องชำระเงินและแจ้งให้คู่สัญญาทราบถึง รายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือ ในบัญชีดูแลผลประโยชน์	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ