

# รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

## ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๐ (สมัยสามัญ)

วันศุกร์ที่ ๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๒๐

### ณ สภาศูนย์สภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๒๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาร่วมประชุมทั้งหมดที่ส่งชื่อไว้ เมื่อเลือกประชุม ๒๘ คน

(เนื่องจากประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินไม่อยู่ นายอุกฤษ

มงคลมานัน รองประธานสภาคนที่ ๑ เป็นปฏิบัติหน้าที่แทน)

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : พันโท

สมาชิกมาประชุมครบของประชุมแล้ว ณหอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องแรก

ที่จะกราบเรียนที่ประชุม ก็คือท่านประธานสภาไปร่วมประชุม เพื่อคำให้การ

จัดตั้งองค์การรัฐสภาของประเทศไทยสมาชิกสภาคนอา เวียงที่กรุงธนบุรี ประเทศ

ฟิลิปปินส์ กำหนดเดิมทางกลับในวันอาทิตย์ที่จะถึงเดือนเย็นครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เรื่องที่ ๒ ที่จะแจ้งให้ทราบก็คือ เรื่องที่คณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ

ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปพิจารณา

โดยในหลักการ ภายในกำหนด ๒๐ วันนับ มีมติให้ครบกำหนด ๒๐ วันแล้ว

ในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๒๐ คณะรัฐมนตรีต้องการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ

ดังกล่าวให้สมบูรณ์ และให้โดยสมบูรณ์ความมุ่งหมาย จึงมีมติให้รอเลื่อนเวลา



# LIRT

เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวต่อไปอีก ๖๐ วัน

ที่ฉันอยากจะกราบเรียนที่ประชุมว่า สำหรับในเรื่องการขอเลื่อนไปนี้ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๓ วรรคสองได้กำหนดว่า "ในการที่คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณาก่อนที่จะลงมติรับหลักการ ให้สภากำหนดระยะเวลาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่ต้องไม่เกิน ๕๐ วัน" เพราะฉะนั้นเมื่อคณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณาแล้ว ๖๐ วัน ถ้าตามข้อบังคับจะขอไปพิจารณาต่อได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน แต่ว่าทางคณะรัฐมนตรีขอมายังอีก ๖๐ วัน ฉันขอให้ท่านรัฐมนตรีแถลง เชิญครับ

นายอัมพร จันทรวิจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ถ้าหากว่ามีข้อบังคับกำหนดไว้ตามที่ท่านประธานได้กราบชี้แจงนั้น ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้องที่จะเปลี่ยนแปลง เพื่อให้กรณีเป็นไปตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอบพระคุณครับ แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับการขอรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณาระดับ ก่อนที่สภาจะลงมติก็เป็นอำนาจของสภา เพราะฉะนั้นฉันจะขอมติจากที่ประชุมว่าสภาจะอนุมัติให้รัฐบาลขอต่อเวลา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับต่อไปอีก ๓๐ วันหรือไม่ ฉันไม่ทราบว่าเครื่องลงคะแนนเสียงใช้ได้หรือไม่

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ใช่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ถ้าท่านผู้ใดเห็นด้วย กรุณาคลิกปุ่มเห็นด้วยนะครับ ถ้าไม่เห็นด้วย กรุณาคลิกตามที่ได้เคยปฏิบัติ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : โปรกเตรียมใช้สิทธิ์ครับ โปรกใช้สิทธิ์ครับ

(มีสมาชิกกลุ่มเห็นด้วย ๑๔๔ คน กลุ่มคัดค้าน ๕ คน กลุ่มงดเว้นไม่ออกเสียง ๓ คน)



LIART

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติ ให้รัฐบาลทอระยะเวลาการพิจารณา  
พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับต่อไปอีก ๓๐ วันตามข้อบังคับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทูถาม เนื่องจากมีกระทูถามเลื่อนมา  
จากการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๓/๒๕๒๐ (สมัยสามัญ)  
คือกระทูถามลำดับที่ ๑ จึงได้นำมาให้ช้กตามในวันนี้ สำหรับบัญญัติกระทูถาม  
ได้แจกให้ท่านสมาชิกทราบแล้ว กระทูถามลำดับที่ ๑ เป็นกระทูถามของคุณ  
ณรงค์ จิตติโกศา เรื่อง การพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตย ตาม  
ท่านนายกรัฐมนตรี ขอเชิญคุณณรงค์ ครบ

นายณรงค์ จิตติโกศา ท่านประธานที่เคารพ และท่าน  
สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ณรงค์ จิตติโกศา ขอตั้งกระทูถาม ตาม ขาพณา  
นายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๘ ได้  
ประกาศไว้ความว่าการปกครองระบอบประชาธิปไตยสำหรับประเทศไทยเท่า  
ที่ผ่านมาสี่สิบปีเศษยังไม่บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของประชาชน เพราะมิได้มี  
โครงสร้างที่จะต้องพัฒนาเป็นขั้นเป็นตอนให้เหมาะสม จำเป็นจะต้องกอบกู้  
การปกครองในระบอบประชาธิปไตยให้มีการพัฒนาเป็นขั้นเป็นตอนไปตามลำดับ

ในระยะสี่ปีแรกเป็นระยะฟื้นฟูเสถียรภาพของประเทศ ทั้งทาง  
เศรษฐกิจและทางการ เมืองในระยะนี้ได้กำหนดให้ราษฎรมีส่วนในการบริหาร  
ราชการแผ่นดินโดยทางสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ซึ่งสมาชิกมาจากการ  
แต่งตั้ง ในระยะสี่ปีที่สอง และระยะสี่ปีที่สาม ราษฎรจึงจะได้เข้ามามีส่วนใน  
การบริหารราชการแผ่นดินมากขึ้นตามลำดับ และเมื่อได้พิจารณาตามตรา ๒๕



และมาตรา ๒๘ แห่งรัฐธรรมนูญก็แสดงเจตนารมณ์ไว้โดยแน่ชัดว่าในระยะสี่ปีแรกนี้ รัฐบาลต้องการพัฒนาาระบบประชาธิปไตยโดยให้การปกครองประเทศเป็นไปตามระบอบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน แล้วจึงจะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลนี้ได้บริหารราชการแผ่นดินมาแล้วประมาณ ๑๐ เดือนเศษ ท่านได้ฟื้นฟูเสถียรภาพของประเทศทางเศรษฐกิจและทางการเมืองไปได้อย่างไร โดยลดทางด้านเกษตรกรรม พาณิชยกรรม อุตสาหกรรมภายในประเทศ การค้าระหว่างประเทศ ความมั่นคงกับความปลอดภัยภายใน และความมั่นคงทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพียงใด และผลนั้นได้ส่งเสริมการพัฒนาาระบบประชาธิปไตยเป็นขั้นตอนอย่างไร

๒. รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ประกาศใช้มาแล้วกว่า ๑๐ เดือนเศษ รัฐธรรมนูญฉบับต่อไปก็มีหลักการสำคัญแล้วว่า จะมีรัฐสภาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งสมาชิกของสองสภานี้มีอำนาจเท่าเทียมกัน การแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยรอบคอบนั้นย่อมใช้เวลาและยู่ทรงคุณค่า ท่านได้เริ่มพิจารณาเรื่องรัฐธรรมนูญฉบับต่อไปแล้วหรือยัง ถ้าเริ่มพิจารณาบ้างแล้ว มีความคืบหน้าประการใดบ้าง ถ้ายัง รัฐบาลมีแผนที่จะดำเนินการร่างรัฐธรรมนูญอย่างไร และเมื่อไร

นายชานินทร์ กรีวิเชียร (นายกรัชมন্ত্রী) : ท่านประธานที่เคารพ ในเบื้องต้นผมใคร่จะขอกราบเรียนที่ประชุมว่า เมื่อได้พิจารณากระทู้ถามนี้แล้ว ผมก็ใคร่จะขอชมเชยไว้ในโอกาสนี้ว่ากระทู้ถามนี้เป็นคำถามที่ดีในประเด็นที่สำคัญของชาติและถามในระยะเวลาที่เหมาะสมอย่าง ผมเห็นว่า เป็นตัวอย่างในการตั้งกระทู้ถามที่ดี เหมาะสมสำหรับการที่จะปฏิรูประบอบการปกครองและปฏิรูปแนวความคิดเห็นของพวกเราเพื่อจะเป็นแบบฉบับต่อไปในเรื่องการพัฒนาาระบบประชาธิปไตยด้วย ทั้งนี้มาพูดถึงปัญหาตามกระทู้ถามนี้



ท่านผู้ถาม ถามเป็น ๓ เรื่องด้วยกัน เรื่องแรกก็คือการฟื้นฟูเสถียรภาพของ  
ประเทศในทางเศรษฐกิจ เรื่องที่ ๒ ก็คือการฟื้นฟูเสถียรภาพในทางการ  
เมือง และเรื่องที่ ๓ ก็คือการเตรียมการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๓  
ประเด็นนี้ ผมใคร่จะขอทราบเรียนตอบเป็นเรื่อง ๆ ไป

ในเรื่องแรก การฟื้นฟูเสถียรภาพของประเทศในทางเศรษฐกิจ  
นั้น ท่านผู้ถามก็ได้วางแนวไว้ให้แล้วว่า เมื่อมองในผลทางด้านการเศรษฐกิจทาง  
ด้านพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรมภายในประเทศ การค้าระหว่างประเทศความ  
มั่นคงภายในประเทศ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้นมีประตารใด ผมก็  
ใคร่จะขอเรียนว่า สำหรับในทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศนี้  
อย่างที่เราจะประจักษ์ต่อสายตาของท่านสมาชิกผู้เกียรติทั้งหลาย ท่านจะเห็น  
ว่าสภาวะทางเศรษฐกิจของบ้านเมืองเรา กำลังกระเตื้องขึ้นอยู่ตลอดเวลา  
โดยที่เราสามารถรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศไว้ได้เป็นอย่างดี  
เราไม่มีความยุ่งยาก ความวุ่นวายต่าง ๆ มากมาย แล้วเราก็ไม่มีการนัด  
หยุดงาน ไม่มีสิ่งที่มาทำให้เป็นการสั่นคลอนในทางเศรษฐกิจ ควบเหตุนี้  
ครับ การเศรษฐกิจของเราจึงกระเตื้องขึ้น แล้วนอกจากนั้นท่านก็คงจะเห็น  
แล้ววามบรรยากาศของการลงทุน ด้านอุตสาหกรรมในประเทศที่กำลังดีขึ้น  
เป็นลำดับ โดยมีผู้แสดงความจำนงที่จะมาลงทุนในประเทศเรามากขึ้นกว่า  
เดิมเป็นจำนวนมากทีเดียว การลงทุนนี้ เราก็มุ่งส่งเสริมทั้งการลงทุนภายใน  
ประเทศเอง แล้วก็จากต่างประเทศด้วย จะเห็นได้ว่าผู้ที่ยื่นความจำนงที่  
จะขอลงทุนนี้เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านการลงทุนภายในประเทศและจากต่าง  
ประเทศ อันนี้ก็เป็นสัญลักษณ์อันสำคัญอันหนึ่งที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า  
บรรยากาศของการลงทุนนั้นดีขึ้นแล้ว สภาวะการเศรษฐกิจนี้ก็ไต่กระเตื้องขึ้น  
ส่วนนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจเวลานี้ เรามุ่งไป  
พัฒนาในด้านชนบทให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ดังที่ท่านได้เห็นแล้วว่าจากการ



พิจารณางบประมาณรายจ่ายของงบประมาณปีหน้าก็มุ่งไปในทางที่จะส่งเสริมการพัฒนาการชนบทให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ แต่ว่าเราก็มีอุปสรรคอยู่ เรามีรายจ่ายหลายทางด้วยกันที่ไม่ได้คาดหมายมาก่อน แล้วยังเป็นจำนวนมากด้วย แม้กระนั้นก็ดีเราก็พยายามชวนช่วยทุกวิถีทางในการที่จะให้ได้จำนวนเงินมากพอ ได้ทรัพยากรประเภทต่าง ๆ มากขึ้นพอ ที่จะมุ่งไปสู่การพัฒนาชนบท ยกตัวอย่างอย่างเช่นว่าทางประเทศที่มีสัมพันธไมตรีอันดีกับเราก็ได้ให้ความช่วยเหลือเราหลายด้านด้วยกัน นอกจากนั้นเราก็ยังได้เสนอที่จะกู้เงินจากต่างประเทศในระยะยาว และในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อที่จะนำมาพัฒนาภาคเศรษฐกิจในถิ่นชนบทโดยเฉพาะ สำหรับการพัฒนาด้านชนบทนี้ ท่านอาจจะตั้งปัญหาตามว่าพัฒนาทางใดบ้าง ผมก็ตอบได้เป็นสังเขปว่า เราจะมุ่งพัฒนาชนบทใน ๕ ทางด้วยกัน กล่าวคือ ทางที่ ๑ การชลประทานขนาดเล็ก ซึ่งเป็นที่ปรารถนาอย่างแรงกล้าของชาวไร่ชาวนาซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของบ้านเมืองเรา ทางที่ ๒ ก็คือถนนหนทางในท้องถิ่นชนบท ทางที่ ๓ ก็คือไฟฟ้าที่จะนำไปสู่ชนบท ทางที่ ๔ โรงเรียนในท้องถิ่นชนบท และทางที่ ๕ สถานีอนามัย นี่เป็นการพัฒนาที่เรามุ่งไปสู่ชนบท

ในเรื่องที่ ๒ ในการพัฒนาชนบท และในด้านเศรษฐกิจของชนบทนี้เอง ก็มีผู้พากษ์วิจารณ์กันหลายแง่มุม แม้กระทั่งในสภาที่ทรงเกียรตินี้ด้วย บางท่านก็เห็นว่าพัฒนานี้ควรจะมุ่งไปสู่ชนบทโดยที่ไม่ต้องมาพัฒนานครหลวงเลย บางท่านก็บอกว่าต้องพัฒนาทั้งทางคานนครหลวงด้วยทั้งทางชนบทด้วย จะเอาแต่ประการใดประการหนึ่งเท่านั้นไม่ได้ ความจริงเรื่องนี้ผมคิดว่าเราควรที่จะมองปัญหาในเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจนี้อย่างที่ผมจะเสนอแนะกับท่านสมาชิกดังต่อไปนี้ กล่าวคือว่าถ้าหากเราเทียบว่าประเทศไทยเปรียบเสมือนร่างกายมนุษย์ การเศรษฐกิจเปรียบเสมือนระบบสายโลหิตในร่างกายเรา ท่านจะเห็นได้ชัดแจ่มแจ้งขึ้นว่าระบบสายโลหิตใน



ร่างกายนี้จะต้องมีทั้งสายเลือดสายใหญ่และสายเลือดฝอย ต้องมีทั้งสองอย่าง ครบ มีอย่างใดอย่างหนึ่งไม่ได้ มีแต่สายเลือดสายใหญ่ ร่างกายก็ไปไม่รอด มีแต่สายเลือดฝอย ร่างกายก็ไปไม่รอด เพราะว่าถ่ายเทหรือว่าหมุนเวียน ไม่ทัน ต้องทั้งสองอย่างครบ ทีนี้ประเด็นสำคัญของเรานี้ ก็คือว่าเราจะรักษาส่วนสำคัญของระบบสายโลหิตใหญ่กับสายโลหิตฝอยนี้อย่างไร นี่ละครับ เป็นแก่นสารที่สำคัญ รักษาส่วนสำคัญของทั้งสองส่วน จากการที่ผมได้กราบเรียน เมื่อกี้ และในตอนที่ได้แถลงต่อสภาในตอนอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นผมได้กราบเรียนแล้วว่า เรามุ่งไปพัฒนาชนบทอย่างมากมาย เหลือเกินทุกสิ่งทุกอย่าง เหตุผลที่เรามุ่งไปพัฒนานี้ก็เพราะว่าการพัฒนาชนบทนี้ได้รับการเหลียวแลมาน้อยกว่าที่ควรเท่าที่ผ่านมาแล้ว ส่วนใหญ่ก็ไปมุ่งพัฒานครหลวงหรือเมืองใหญ่ ๆ เสีย แต่ว่าชาวไร่ชาวนาแท้ ๆ ซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของประเทศนี้ได้รับการเหลียวแลน้อยกว่าที่ควร เพราะฉะนั้นจึงเป็นภารกิจของรัฐบาลนี้ที่จะต้องทุ่มเทการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งหลาย ไปสู่ชนบท หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งว่ากำลังบำรุงเส้นโลหิตฝอยนี้ให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ แต่ในขณะเดียวกันไม่ได้หมายความว่า เราจะละทิ้งไม่พิจารณาเส้นเลือดใหญ่เสียทีเดียว พิจารณาด้วยประเด็นสำคัญก็คือว่าพยายามจะให้การพิจารณาทั้งเส้นเลือดใหญ่และเส้นเลือดฝอยนี้ใกล้ชิดกันสัมพันธ์กัน เพื่อประโยชน์ร่วมกันของบ้านเมือง เพราะฉะนั้นนี่แหละครับเป็นแก่นสารอันสำคัญในเรื่องการพัฒนาในค่านเศรษฐกิจ และผมในฐานะที่เป็นหัวหน้ารัฐบาลรับผิดชอบในเรื่องนี้ไม่มีความหนักใจในเรื่องนี้เลย เพราะว่างานทั้งหลายกำลังกระตือรือร้นไปช่วยกันแล้วทั้งทางบ้านชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในค่านชนบทนี้ประชาชนในชนบทตื่นตัวขึ้นแล้วก็ร่วมมือกับรัฐบาลด้วยดี อย่างที่ท่านเห็นสัก্ষิพยานแล้ว จากการที่พวกเราในชนบท ได้ร่วมมือในการอาสาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง แล้วในเวลานี้ก็ติดต่อกับประเทศต่าง ๆ การขอความช่วยเหลือก็ติดการขอความร่วมมือก็มุ่งไปในทางพัฒนาชนบทและท่านผู้ตั้ง



กระตุกตามก็ไต่ตามไว้ด้วยว่าความมั่นคงภายในประเทศเป็นอย่างไรในแง่ของการเศรษฐกิจ แล้วก็ในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมควรจะขอทราบเรื่องในที่ประชุมนี้ว่าความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนี้ เรามีฐานะที่ขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในความสัมพันธ์ของประเทศของเราทั้ง ๕ ประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกันนี้ มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันอย่างเต็มที่ที่เกี่ยวพันนี้แหละครับ สร้างภาพพจน์ในภาคอาเซียนอาเซียนขึ้นในสายตาของชาวโลก เป็นอย่างดีที่สุด แล้วเราได้ร่วมมือกันทุกทางในทางเศรษฐกิจเป็นการสร้างรากฐานในการที่จะปกป้องผลประโยชน์ของบ้านเมือง ในระหว่างประเทศในทางเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี เรากำลังสร้างอำนาจในการต่อรองในทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศชาติได้เป็นอย่างดีทีเดียว นอกจากนี้ท่านจะเห็นได้จากผลของการที่ประเทศใหญ่ ๆ อย่างเช่น ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ก็ได้มาให้ความสำคัญแก่องค์การอาเซียนอย่างมากมาย นอกจากนั้น แคนาดา สหรัฐอเมริกา ก็ยังให้ความสนใจและจะมาร่วมประชุมปรึกษาหารือด้วย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งบอกเหตุทั้งนั้นว่าแนวโน้มในทางเศรษฐกิจของเรานี้จะก้าวหน้าไปในทางที่แจ่มใส

ที่นี้มาถึงปัญหาที่ ๒ ที่ท่านผู้ถามถาม ก็คือการฟื้นฟูเสถียรภาพในทางการเมืองของเรานั้นมีประการใด เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่มาก และรัฐบาลนี้ได้เริ่มพิจารณาเรื่องนี้ตั้งแต่เข้ามารับหน้าที่ เรามีแผนการณ์ในเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมืองโดยเฉพาะแผนการณ์นี้เรียกว่า "แผนจุดจ่อมเกล้า ฯ" เหตุที่ใช้คำว่า "แผนจุดจ่อมเกล้า ฯ" นี้ ก็เพราะว่ารัชกาลที่ ๕ ท่านทรงเป็นผู้มีอัจฉริยภาพสูงสุดในเรื่องการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในทุกวิถีทาง เพราะฉะนั้นจึงได้อัญเชิญพระนามของท่านมาเป็นชื่อแผนนี้ "แผนจุดจ่อมเกล้า ฯ" ซึ่งมุ่งไปในทางที่จะปฏิรูป ปฏิรูประบอบการปกครองประชาธิปไตยนี้ให้เป็นไปในทางที่ถูกต้อง สำหรับแผนจุดจ่อมเกล้า ฯ" นี้ ขอย่อยออกไปได้เป็น ๓ ย่อยด้วยกัน คือแผนที่ ๑ โคนก่แผนพัฒนาฯระบอบ



ประชาธิปไตย แผนที่ ๒ ก็เป็นแผนที่ให้การอบรมศึกษากับประชาชนทั้งชาติในระดับต่าง ๆ ด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้ตระหนักในภัยทั้งหลายที่เรากำลังเผชิญอยู่ ๖ ประการด้วยกัน และแผนที่ ๓ ก็คือ แผนที่จะรักษาเสถียรภาพในทางการเมืองไว้ระบอบนี้ตามที่ตามแผนต่าง ๆ เหล่านี้ ผมก็อยากจะอธิบายรวมให้ทุกท่านได้เห็นว่าแนวโน้มไปทางใดบ้าง สำหรับในระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริงนั้น เคล็ดลับที่สำคัญที่สุดก็คือว่า "ประชาชนต้องมีส่วนร่วมเสียงในการปกครองแผ่นดินโดยมีการเลือกตั้ง" นี่แหละครับ เคล็ดลับที่สำคัญที่สุดในระบอบประชาธิปไตย ผมขออย่าอีกทีนะครับว่า เคล็ดลับประการที่สำคัญที่สุดในระบอบประชาธิปไตยนั้น คือว่า "ประชาชนต้องมีส่วนร่วมเสียงในการปกครองแผ่นดินโดยมีการเลือกตั้ง" แต่ถ้ามองว่าเราอนุมัติให้มีการเลือกตั้งตอนนี้ ผลอันใดจะเกิดขึ้น ผมคิดว่าทุกท่านคงจะทราบดี บ้านเมืองทั้งอีกอย่างแน่นอนที่สุด จาก ๓ ปีที่ผ่านมา เราได้รับประสบการณ์อันเข้มข้นอย่างไร ท่านยอมรับคืออยู่แล้ว เราจะได้มีการเมืองที่เต็มไปด้วยการฉ้อราษฎร์บังหลวงที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาอีก คักคิ่นเหมือนคอกเห็ด ซอนี่ไม่มีปัญหา ผู้ที่เป็นนักฉวยโอกาสทั้งหลาย ผู้ที่ต้องการจะหาอิทธิพลในทางไม่ชอบทางใดทางหนึ่งจะกลับเข้ามาทันที อย่างไม่มีปัญหาเลย และร้ายไปกว่านั้นฝ่ายคอมมิวนิสต์จะแทรกเข้ามาอย่างที่ท่านประสมอยู่ ก่อนวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ จะแทรกเข้ามาอย่างที่ท่านเป็นนักประชาธิปไตย แต่แล้วในท้ายที่สุดสิ่งเดียวที่เขาปรารถนา นั่นก็คือล้มล้างทุกสิ่งทุกอย่างที่เรามี ให้เป็นเหมือนประเทศบ้านใกล้เรือนเคียง เราจะเอาอย่างนั้นหรือครับ ซึ่งเหล่านี้ผมคิดว่าไม่มีใครที่จะยอมได้ นี่เป็นเรื่องของสามัญสำนึก ถ้าใครก็ตามที่ต้องการจะให้มีการเลือกตั้งในขณะนี้ ก็ร้องรำตามเพลงรบของฝ่ายคอมมิวนิสต์อย่างไม่มีปัญหา แต่ปัญหามีว่าเมื่อบ้านเมืองเราอยู่ในฐานะนี้ แล้วเราจะทำอย่างไร เราจะทำอย่างไรต่อไปในเมื่อเราจะพัฒนา ระบอบประชาธิปไตย อย่างที่ผม



กราบเรียนแล้ว ประชาชนต้องมีส่วนมีเสียงในการปกครองแผ่นดินโดยมีการ  
 เลือกตั้ง เราจะพัฒนาอย่างไร เราจะแก้ไขอย่างไร จุดอ่อนที่สุดของเราอยู่  
 ที่ว่าประชาชนยังไม่มีวัฒนธรรมในการเมือง หรือในภาษาอังกฤษเรียกว่า  
 โพลิตีคัล กัลเจอร์ (Political culture) เป็นเรื่องที่เราจะต้องเพาะให้  
 เกิดขึ้นในหมู่ประชาชนของเราให้จงได้ นี่แหละครับคำนี้คำว่า "วัฒนธรรมทาง  
 การเมือง" นี้ มีความหมายลึกซึ้งเหลือเกิน ซึ่งพวกเราชาวไทยเองก็ไม่เคย  
 ได้คิดในเรื่องนี้มาก่อน เพื่อความเข้าใจอันดีในเรื่องนี้ ผมขอทวนระลึกถึงไป  
 ถึงปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ตอนที่พวกเรากำลังร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 ฉบับที่ให้สิทธิเสรีภาพกับประชาชนอย่างที่เป็นประชาธิปไตยสมบูรณ์แบบ และ  
 ไม่ใช่เป็นขั้นเป็นตอนอย่างที่เรากำลังทำอยู่เวลานี้ ในขณะนั้นเราให้ทุกสิ่ง  
 ทุกอย่างในรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งผมขอรับ ณ ที่นี้ว่าผมเป็น  
 กรรมการวิสามัญร่างรัฐธรรมนูญฉบับนั้นด้วยคนหนึ่ง ๑ คนใน ๓๕ คน ซึ่ง  
 เรื่องนี้ผมก็พูดในที่นั้นว่า การที่จะสร้างบ้านเมืองให้เป็นประชาธิปไตยนั้น ไม่  
 ใช่ว่ารัฐธรรมนูญเสร็จวันนี้พรุ่งนี้เราเป็นประชาธิปไตย สมบูรณ์แบบร้อย  
 เปอร์เซ็นต์ไม่ได้ อยู่ที่รัฐธรรมนูญ อยู่ที่ตัวบุคคล ชาวบ้านร้านของธรรมดา  
 อยู่ที่ศาลาศาสนาที่ว่า เขาเข้าใจในเรื่องประชาธิปไตยแค่ไหน ส่วนใหญ่เรื่อง  
 สิทธิเสรีภาพไม่ต้องพูด ใคร ๆ ก็หยิบเอาฉวยเอา แต่พอมาพูดถึงเรื่องหน้าที่  
 และความรับผิดชอบไม่มีใครยอมรับ นี่แหละครับ เป็นประการแรกและอีกประการ  
 หนึ่ง เรื่องเหล่านี้ขึ้นตอนต่าง ๆ ของระบอบประชาธิปไตย การลงของระชา  
 ธิปไตยมีมาอย่างไรเราต้องว่ากันก่อน เราต้องนิยามมันก่อน แต่ก็ยังมีหลาย  
 เสียงและเป็นฝ่ายข้างมากเห็นว่าการพูดอย่างฉนั้นเป็นการค้ำคองคนไทยด้วยกัน  
 เอง หว่าคนไทยไม่เป็นประชาธิปไตย หว่าคนไทยไม่มีความสามารถ ที่จะ  
 เป็นประชาธิปไตยไม่ใช่เรื่องค้ำคองหรือค้ำคองอะไรทั้งนั้นครับ เป็นเรื่องของข้อเท็จ  
 จริงแล้ว เราจะโทษชาวบ้านของเราไม่ได้ ก็ในเรื่องเราไม่เคยอบรม  
 เขา เราไม่เคยฝึกให้เขาตระหนักในระบอบประชาธิปไตย แล้วจะให้เขา



ศรีสุโขทัยประการใด นี่แหละครับ เพราะฉะนั้นจึงเป็นภารกิจของพวกเรา  
ที่จะก่อสร้างวัฒนธรรม สร้างความสำนึก สร้างความตระหนักใหม่ซึ่งเกิดขึ้น  
ในหมู่พวกเราชาวไทยด้วยกัน ว่าระบอบประชาธิปไตยนี้มีจุดเด่น มีจุดด้อย  
ประการใด และเหตุใดเราจึงจะเอาระบอบประชาธิปไตยนี้มาไว้ซึ่งคัมภีร์ใน  
บ้านเมือง สิ่งเหล่านี้ของอาตม์เวลาย่าง ที่นี้ถ้านักเราเทียบดูในต่าง  
ประเทศ อย่างประเทศอังกฤษ ซึ่งเป็นประเทศแม่ของประชาธิปไตย กว่าที่  
เขาจะสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองมาให้เป็นประชาธิปไตย อย่างที่เราเห็น  
กันอยู่ทุกวันนี้ อาตม์เวลา ๓๐๐ ปีเศษ ท่านยอมเห็นอยู่แล้วว่าวัฒนธรรมทาง  
การเมืองไม่ใช่ทำได้ในวันสองวัน แต่เรามีเวลาจำกัด ๔ ปีนี้เท่านั้น เรา  
ต้องสร้างให้ได้ เราต้องเรียนโดยวิธีลัด เราต้องจัดให้ได้ในค่านนี้ ที่นี้เรา  
จะจัดอย่างไร รัฐบาลนี้ทำอะไรบ้างในขณะนี้ ผมจะขอกราบเรียนให้ท่าน  
ประธาน และสมาชิกผู้มีเกียรติทราบ เราได้จัดหลายคาน หลายทางด้วยกัน  
เพราะเราตระหนักว่าพื้นความรู้ แนวความคิดเห็นของประชากรทั้งประเทศ  
นั้นไม่เสมอกัน มีหลายชั้นหลายตอน และการที่จะฝึกอบรมก็ต้องฝึกอบรม  
หลายรูป หลายแบบ หลายชั้นตอน นี่แหละครับ เรากำลังทำอะไรอยู่เวลานี้  
ในแง่ของการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย ค่านที่ ๑ ในค่านให้การศึกษา  
เราได้จัดพิมพ์ตำราขึ้นตามลำดับตามชั้นระดับพื้นความรู้ของบุคคลทั่วไป หลาย  
ระดับด้วยกัน และระดับกลาง ๆ ก็มีหนังสือของผม ที่ผมได้เรียบเรียงขึ้นแล้ว  
๕ เล่ม ท่านทั้งหลายได้รับแจกแล้ว ๔ เล่ม นั่นก็คือ เล่มที่ ๑ ครูกับทางอยู่  
รอดของสังคมไทย เล่มที่ ๒ ก็คือ พระมหากษัตริย์ไทย ในระบอบ  
ประชาธิปไตย เล่มที่ ๓ ก็คือ ระบอบประชาธิปไตย และเล่มที่ ๔ ก็คือ  
ลัทธิและวิธีการของคอมมิวนิสต์ อีก ๑ สัปดาหข้างหน้า ท่านจะได้รับแจกอีก  
เล่มหนึ่ง นั่นก็คือ ศาสนาและความมั่นคงของชาติ ป็นน่ายังจะตามมาอีก  
๓ เล่ม คือ ค่านิยมในสังคมไทย ความเป็นธรรมในสังคม และการใช้



กฎหมายป้องกันคอมมิวนิสต์ แต่ทั้งนี้ไม่มีเจตาคำราของผมเท่านั้น คำรา  
 ของผม เป็นแค่เพียงนำหตุคเดียวในคืนที่แห่งแล้ง แต่นอกจากนั้นยังมีอีก  
 มากมายจากบรรดานักวิชาการและของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ รวมทั้ง  
 ของทบวงมหาวิทยาลัย และของกระทรวงศึกษาธิการด้วย ที่จะแก่งคำรา  
 เหล่านี้ออกมาเป็นลำดับ ซึ่งเวลานี้บางเล่มก็เสร็จแล้ว บางเล่มก็กำลังจะ  
 ตีคตามออกมา เหล่านี้แหละครับ เป็นการเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตย  
 อย่างที่เรปรารถนาตามที่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ทั้งสิ้น นอกเหนือจากคำรา  
 เป็นเล่ม ๆ นี้แล้ว เรายังมีนิตยสารอีก ซึ่งเป็นการส่งเสริม แสดงให้เห็น  
 ถึงความเป็นไทยหลายคานด้วยกัน ยกตัวอย่าง อย่างเช่น หนังสือเอกลักษณ์  
 ไทยซึ่งท่านได้รับแจกแล้วบางเล่ม แล้วนอกจากนั้นเรายังได้มีหนังสือชุดใหม่  
 ออกมาอีก ๑ ชุด คือหนังสือชุดแผนคินไทย ซึ่งจะแสดงให้เห็นถึงข้อเท็จจริง  
 ทั้งหลายเวลานี้ ปัญหาต่าง ๆ ที่บ้านเมืองเรากำลังเผชิญอยู่นี้ มีอะไรบ้าง  
 ข้อเท็จจริงที่แท้จริง แล้วรัฐบาลนี้จะชมปัญหานี้ แก่ปัญหาในทางใด เพื่อที่  
 จะให้ทุกท่านที่สนใจในเรื่องระบอบประชาธิปไตยนี้ ได้รู้ถึงปัญหาที่แท้จริง ข้อ  
 เท็จจริงเป็นอย่างไรแล้วควรจะทำอย่างไร รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่  
 อยางไร ถ้าหากว่าท่านมีวิธีการอื่นที่ดีกว่าหรือว่าเหมาะสมกว่า หรือว่าเป็น  
 กวรเสริม เราก็จะโคพิจารณา นี้จะอยู่ในหนังสือชุดแผนคินไทย ซึ่งจะตามออก  
 มาเป็นลำดับ เป็นจำนวนมากเล่มด้วยกัน แต่ละเล่มนี้ว่าในเรื่องของตนเอง  
 เล่มแรกที่ท่านได้รับแจกไปแล้ว ก็คือการอธิบายกฎรับั้งหลวงเล่มที่จะตามต่อมา  
 ก็คือปัญหาเรื่องยาเสพติดให้โทษ ต่อไปก็คือการปฏิรูปที่ดิน เรื่องต่อไปก็คือ  
 แก่สขธรรมชาติ และต่อ ๆ ไปอีก อีกมากเล่มด้วยกัน แต่ละเล่มสมบูรณในตัว  
 เอง แต่ละเล่มเป็นแต่ละปัญหา ซึ่งชาติบ้านเมืองเรากำลังเผชิญอยู่ นอกจาก  
 นั้นในแง่ของการที่จะให้ทุกท่านได้รับข่าวสารที่แท้จริง เคารพในสัจธรรม  
 และเป็นการเสริมระบอบประชาธิปไตย อีกแง่หนึ่ง เรายังได้ออกหนังสือพิมพ์



รายวันมา เพื่อที่จะตั้งมาตรฐานหนังสือพิมพ์ให้เขาอยู่ในอุดมคติของระบอบ  
 ประชาธิปไตย นั่นคือหนังสือพิมพ์เจ้าพระยา และเราก็มีรายการโทรทัศน์  
 ออกด้วย คือรายการอยู่อย่างไทยนะครับ ทุก ๆ ๒ สัปดาห์เราจะมีรายการ  
 ที่เตือนใจพวกเราว่า เรามีอะไรที่เด่นบ้าง เราควรจะแก้ไขอะไรในทาง  
 บ้าง นี่ก็ทำอยู่ และเคียงคู่กันไปกับหนังสือคำรับคำร่า รายการต่าง ๆ ทาง  
 วิทยุ โทรทัศน์แล้ว เราก็ยังมีโครงการฝึกอบรมข้าราชการ พนักงาน  
 รัฐวิสาหกิจ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง วิทยากรที่จะไปเสริมสร้างระบอบ  
 ประชาธิปไตยอันแท้จริง สร้างค่านิยมใหม่ที่ถูกต้องในหมู่ประชาชน และจุด  
 อ่อนที่สุดของเราในหมู่ประชาชนนี้ ก็คือการไม่เคารพกฎหมายของบ้านเมือง  
 อันนี้แหละครับ เราคงแก้ไขได้ ถ้าเราแก้ในเรื่องความไม่เคารพต่อ  
 กฎหมายของบ้านเมืองไม่ได้แล้ว เราก็ไปลำบาก ระบอบประชาธิปไตยจะไป  
 ไคร้อีก ทุกคนคงอยู่ในขอบข่ายของกฎหมาย และไม่ใช่ว่ากฎหมายมาใช้แทน  
 กฎหมาย อันนี้จะต้องอาศัยเวลานานพอสมควร การที่จะให้ทุกคนเปลี่ยน  
 ทัศนคติจากการไม่เคารพกฎหมายมาเคารพกฎหมายนี้ ผมขอยกตัวอย่างในที่นี้  
 ที่สำคัญที่สุดและเพื่อเป็นข้อเตือนใจพวกเราว่าไม่เคารพกฎหมายอย่างไร ยก  
 ตัวอย่าง อย่างเรื่องการเสียภาษีอากร เพื่อประโยชน์ของชาติบ้านเมือง  
 ในการที่จะเอาเงินนี้มาพัฒนาบ้านเมือง เอาเงินนี้มาใช้ในการป้องกันบ้าน  
 เมือง ในกรุงเทพมหานครมีประชากรถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ที่ไม่ไต่ยื่นแบบ  
 แจ้งรายการเสียภาษี นี่แหละครับ เป็นสิ่งที่สองสะท้อนให้เห็นว่าเรายังไม่ได้  
 เคารพกฎหมายของบ้านเมือง ภาษีอากรสูญหายไปเท่าไรครับ ๔๐ เปอร์เซ็นต์  
 ของประชากรชาวกรุงเทพมหานครที่ไม่ไต่ยื่นแบบแจ้งรายการเสียภาษี นี่  
 แหละครับในแง่ของกฎหมายบ้านเมืองที่ผมเห็นว่ามีสำคัญและเป็นการกิจ  
 ของรัฐบาลนี้ การกิจของท่านที่จะต้องช่วยกันหาวิถีทางใดที่จะแก้ทัศนคติเรื่อง  
 นี้ให้ถูกต้องอันนี้เป็นมูลฐานสำคัญสำหรับการที่จะสร้างระบอบประชาธิปไตย



ต่อไปนะครับ

ที่นั่นนอกจากนั้นโครงการของฝ่ายการศึกษาที่มีอย่างละเอียดรอบคอบและได้หัวใจแล้ว ทั้งระดับสามัญศึกษาและอุดมศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในหลักสูตรทั้ง ๑๒ ชั้นนี้ ได้มีการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยเงื่อนงำต่าง ๆ ในระบอบประชาธิปไตยมีอย่างไบบ้าง สิทธิหน้าที่ เสรีภาพ และความรับผิดชอบที่มีการสอนกันตามหลักสูตรทั้ง ๑๒ ชั้นในตอนนี้แล้ว นอกจากนั้นก็ยังคงจัดตั้งศูนย์เยาวชนจังหวัดขึ้น เพื่อที่จะอบรมให้เยาวชนทั้งหลายนี้ตระหนักในความดีเด่นและจุดอ่อนต่าง ๆ ของระบอบประชาธิปไตยด้วยศูนย์เยาวชนตามจังหวัดต่าง ๆ นี้ก็จะมีผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ นอกจากนั้นในระดับมหาวิทยาลัยนี้ เราก็ได้มีการสอนวิชาสังคมศาสตร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการเมือง ระบอบต่าง ๆ ของการปกครอง แล้วจุดที่เด่น จุดอ่อนต่าง ๆ ของระบอบประชาธิปไตย ศักยภาพต่าง ๆ ของระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเรื่องนี้ก็ได้เริ่มแล้วในปีการศึกษา ๒๕๒๐ นี้ และจะเพิ่มความเข้มข้นขึ้นอีกตั้งแต่เทอมหน้านี้เป็นต้นไป คำว่าต่าง ๆ ท่านอาจารย์ในมหาวิทยาลัยหลายแห่งก็ได้ร่วมมือกันที่จะจัดขึ้นแล้วนี่ก็เป็นการศึกษาโดยตรงทั้งในระดับสามัญศึกษาและระดับอุดมศึกษา

ที่นี้มาอีกแง่หนึ่ง นั่นก็คือการวางรากฐานการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น อย่างแบบคาสี คาสาแท้ ๆ เลย ชาวไร่ ชาวนาแท้ ๆ เลย ในเมื่อเราจะให้เขามาช่วยกันโอบน้อมเมืองเป็นประชาธิปไตยที่แท้จริง เลือกบุคคลที่พึงเลือกเข้ามาจะทำอย่างไร ถ้าหากว่าเราเริ่มเลือกตั้งเวลาน้อยอย่างที่ผมเรียนแล้วเมื่อกี้ เราจะไต่คนที่ไม่พึงปรารถนามาอีกมาก แต่เมื่อพูดถึงตรงนี้ ผมต้องขอขำ ๗ ทีนี้ว่า นักการเมืองในอดีตที่ศึกษานะครับ ผมขำขื่อนี้ว่ามีเหมือนกัน แต่มีน้อย น้อยเกินกว่าที่เราจำเป็นต้องมีเหมือนกัน อย่าไปมองเสียว่าถ้าเชื่อเป็นนักการเมืองในอดีตแล้ว ใช่มั้ย



LIART

มีครับ ใครก็ใครไม่ก็เป็นที่รู้กันอยู่ แต่คราวนี้เราจะสร้างพื้นฐานอย่างไร ใน การที่เราจะได้อันนี้คนมาส่วนมีเสี่ยงในการบริหารราชการแผ่นดิน ในเมื่อ เลือกกิ่งก็ไม่ได้แล้วในขณะนี้ เพราะว่าเราจะได้อันอย่างที่ว่าเข้ามา รัฐบาล นี้ก็ได้ศึกษาในเรื่องนี้ แล้วก็ได้ปรึกษากับหลายฝ่ายด้วยกัน ทั้งฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปกครอง และฝ่ายอื่น ๆ ด้วยกัน ก็มีความเห็นในเรื่องอันนี้นั้นครับ เพื่อที่จะวางรากฐานของประชาธิปไตย เราอาจที่จะต้องมีพลเมืองดี ใน แต่ละท้องถิ่น เขามารวมมีส่วนมีเสี่ยงในการบริหารราชการแผ่นดินเสียก่อนเป็น การปูพื้นฐานในตอนแรก นี่เลือกรใคร เลือกอย่างไร แล้วบุคคลเหล่านี้มี อำนาจหน้าที่แค่ไหน นี่แหละครับ ถ้าเลือกตั้ง พวกนักเลงหัวไม้ พวกที่มี อิทธิพลในทางการเงิน ผู้ที่หวังจะกลับเข้ามาครอบงำก็จะเข้ามา ก็เลือกตั้ง ไม่ได้ ก็จะต้องเป็นการแต่งตั้ง แต่งตั้งอย่างไร ที่เราคิดกันก็คือว่าจะเลือก เอาคนดีในแต่ละอำเภอมาสักอำเภอละ ๑๒ คน คนดีนี้ต้องมาจากอาชีพ ต่าง ๆ กัน มาจากชาวไร่ ชาวนา มาจากครู และมาจากส่วนอื่น ๆ พ่อค้า หรือใครก็ได้แล้วแต่ ต่างอาชีพกันในแต่ละอำเภอ มาจัดตั้งเป็นสภาอำเภอ ช่วย นายอำเภอ กำกับ ดูแลหมู่บ้าน พัฒนาท้องถิ่น พัฒนาอำเภอนั้นให้เจริญขึ้น แล้ว เอาบุคคลเหล่านี้ในแต่ละอำเภอมาเป็นพื้นฐานเพื่อสำคัญสำหรับการพัฒนาประชา ธิปไตย เอาบุคคลเหล่านี้มาฝึกอบรมอาจจะ ๑ สัปดาห์ ๒ สัปดาห์ เพื่อให้รู้ ถึงสิทธิ หน้าที่ เพื่อให้รู้ถึงเสรีภาพและความรับผิดชอบ ขั้นตอนต่าง ๆ ของ ระบบอบประชาธิปไตย เพื่อที่จะนำเอาความรู้เหล่านั้นกลับไปอบรมพี่น้อง ญาติ พี่น้อง ชาวบ้าน เพื่อนบ้านในอำเภอนั้น ๆ เหตุที่ถือเอาอำเภอเป็นหน่วยที่จะ จัดในเรื่องนี้ก็เพราะว่าถ้าคำสั่งไปกว้านนั้น หมู่บ้านก็ดี ตำบลก็ดี ความคล่อง ทั่วในการที่จะหาบุคคลที่เหมาะสมนั้นยากกว่าในระดับอำเภอ ถ้าหากว่าจัด อย่างนี้ตามอำเภอต่าง ๆ ทั่วประเทศอาจจะมีคนประมาณ ๘,๐๐๐ คนเศษ ที่จะมาในลักษณะนี้ เราก็อบรมพวกเขาเหล่านั้นละครับ ในรูสิทธิ หน้าที่ต่าง ๆ



ถึงเรื่องของระบอบประชาธิปไตย น่ากลับไปสู่ท้องถิ่น นี่เป็นการปูพื้นฐานเพื่อที่จะไปสู่ประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบ ที่นี้พอถึงปีที่ ๔ พวกเราอยู่รวมกันนี้ ถึงปีที่ ๔ เราจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งในท้องถิ่นก่อน การเลือกตั้งต่าง ๆ ในระดับท้องถิ่นก่อน เพราะอย่างที่ผมเรียนแล้วในตอนแรกว่า เคล็ดลับในระบอบประชาธิปไตย ประชาชนต้องมีส่วนมีเสียงในการปกครองแผ่นดิน โดยการเลือกตั้ง เพราะหลังจากที่เราโค่นของเรามาเป็นเพียงตัวสำคัญ ของระบอบประชาธิปไตยที่จะไปเป็นการปรับปรุง พัฒนาแนวความคิด ทักษะคติต่าง ๆ ในท้องถิ่นแล้ว เพื่อไม่ให้มีการซื้อการขายเสียง เพื่อให้เลือกเอาคนที่จริง ๆ เข้าไปบริหารราชการแผ่นดิน เราก็เริ่มเลือกตั้งในชั้น ก. ข. อย่างที่เรียกว่า การเลือกตั้งในท้องถิ่น การบริหารท้องถิ่นก่อน และเมื่อครบ ๔ ปีนี้แล้ว เราจึงจะเริ่มให้มีการเลือกตั้งทั่วไปในระดับประเทศ เพื่อที่จะมีสภาพผู้แทนราษฎรต่อไป

เมื่อผมกราบเรียนมาถึงขั้นนี้ ก็มีอีกข้อหนึ่ง ซึ่งผมต้องถือโอกาสนี้เสด็จต่อท่านประธานสภา และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย อีกประการหนึ่งก็คือว่า ได้มีผู้ที่กล่าวหารัฐบาลนี้ ทั้งในสภาที่ทรงเกียรตินี้และข้างนอกในทำนองว่ารัฐบาลนี้จะถูกชาดการบริหารราชการแผ่นดินเป็นเวลา ๔ ปีบ้าง ๑๒ ปีบ้าง ๑๖ ปีบ้างนั้น ผมใคร่จะขอกราบเรียน ณ ที่นี้ว่า ไม่มีมูลความจริง ไม่ได้เป็นเจตนาารมณ์ของรัฐบาลนี้เลย รัฐบาลนี้หรือบุคคลในรัฐบาลนี้ ไม่เคยกล่าวในที่นี้หรือในที่อื่นใดว่าจะอยู่ ๔ ปี ๑๒ ปีหรือ ๑๖ ปี ทุกสิ่งทุกอย่างย่อมจะต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน กล่าวคือว่า รัฐบาลนี้ก็อยู่กับท่าน ๔ ปี เราเป็นทยและเป็เลือกทย ท่านเป็นอ่างทย เราที่อยู่รวมกันไป ๔ ปี ทุกสิ่งทุกอย่างเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ผมก็ขอกราบเรียนไว้แค่นี้

ที่นี้เมื่อมาพูดถึงเรื่องนี้ก็ยังมีปัญหาหนึ่ง ซึ่งควรจะกราบเรียน



เสียในที่นี้ ก็คือว่าเรื่องเสถียรภาพของบ้านเมือง โดยเฉพาะทางการเมือง นั้นยอมขึ้นอยู่กับเสถียรภาพของรัฐบาลด้วย ซึ่งคงจะไม่มีใครปฏิเสธได้ในขณะนี้ เสถียรภาพของรัฐบาลจะมั่นคงไ้โดยอาศัยพวกท่านทั้งหลายนี้ละครับที่จะได้ช่วยกันสนับสนุน ถ้าท่านเห็นว่ารัฐบาลนี้ไ้กระทำทุกสิ่งทุกอย่างที่พึงกระทำ เพื่อพัฒนาระบอบประชาธิปไตยและเพื่อความอยู่รอดของบ้านเมืองแล้ว ก็ขอความสนับสนุนจากท่านด้วย ถ้ามีฉะนั้นแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในตอนที่เรากำลังก่อสร้างระบอบประชาธิปไตย และมีภัยพิบัตินี้ ถ้าหากเกิดเหตุอันใดขึ้นกับรัฐบาลนี้ ท่านยอมตระหนักไ้ว่าเสถียรภาพของบ้านเมืองจะเป็นอย่างไร เสถียรภาพในทางเศรษฐกิจจะเป็นอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งตอนที่เรากำลังก่อสร้างนี้เปรียบเสมือนกับท่านทำบุญ ถ้าหากว่ากำลังจะแข็งตัวมีแข็งตัวเหล่านี้ มีใครเอาอะไรมากวนเสียไม่มีทางแข็งตัวไ้จะต้องเหมือนกับถอยหลังเข้าคลอง ฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลนี้ไ้กระทำทุกสิ่งทุกอย่างในทางที่ถูกที่ควรแล้ว ก็ขอให้ท่านไ้สนับสนุน ท่านก็ยอมตระหนักไ้แล้วว่ามีบุคคลหลายฝ่าย มีบุคคลหลายคณะที่กระทำตัวเป็นบางช่วงๆ ต้องการที่จะบุให้พวกเราแตกแยกจากกัน ต้องการที่จะทำลายให้รัฐบาลนี้แยกออกไปเป็นเสี่ยง ๆ หลังจากนั้นเหตุการณ์อะไรจะเกิดขึ้นในเมืองไทย ขอให้ท่านไ้ตระหนักในข้อนี้ด้วย ถ้าจะว่ากันตามรัฐธรรมนูญในฉบับปัจจุบันนี้ท่านจะเห็นแล้วว่า มีเจตนารมณ์ที่จะให้ท่านเป็นอ่างหอยอยู่สืบไปอีก และรัฐบาลนี้ไ้อยู่ ๔ ปี เพื่อที่จะก่อสร้างระบอบประชาธิปไตยขึ้นมา เราทั้งสองฝ่ายไ้ได้รับการแต่งตั้งมา เราทั้งสองฝ่ายไม่มีอำนาจที่จะล้มล้างซึ่งกันและกัน รัฐบาลนี้ไม่มีทางที่จะยุบสภาของท่าน ในทางกลับกันท่านก็ไม่มีทางที่จะลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาลนี้ ท่านไปดูเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนี้ ท่านจะไ้ความอย่างไรก็แล้วแต่ แต่ท่านจะเห็นว่าเจตนารมณ์ที่แท้จริงเป็นอย่างไร เราต้องอยู่ด้วยกัน เพื่อที่จะสร้างรากฐานของประชาธิปไตยนี้ให้มันเกิดขึ้นไ้ได้ ในระยะเวลา



๔ ปีนี้ภารกิจของเราเฉพาะหน้านั้นนอกเหนือจากการที่จะจัดปักเป้าย้ายพื้นที่ทั้งหลายที่เรากำลังเผชิญอยู่ทั้ง ๒ ด้าน นั่นก็คือ ภัยจากคอมมิวนิสต์เป็นด้านที่ ๑ ด้านที่ ๒ ภัยจากการฉ้อราษฎร์บังหลวง ด้านที่ ๓ ภัยจากการที่ข้าราชการบางคนเบียดเป็นราษฎร ด้านที่ ๔ ภัยจากการที่ราษฎรส่วนใหญ่ยากจน ด้านที่ ๕ ก็คือภัยจากการที่มีผู้ประสงค์จะล้มล้างระบอบการปกครอง แบบที่มีประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และล้มล้างรัฐบาลนี้ด้วย ภัยด้านที่ ๖ ก็คือ อาชญากรรมประเภทต่าง ๆ นี้แหละครับ

นอกเหนือจากภัยพิบัติซึ่งเราจะต้องช่วยกันขจัดนี้แล้ว ยังมีภารกิจที่เราจะต้องปฏิบัติร่วมกัน นั่นก็คือ การสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองให้บังเกิดขึ้นกับประชาชนและบ้านเมืองเรา เพื่อจะได้นำประเทศของเราไปสู่ระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบ เราเหลือเวลาอีกเพียง ๓ ปีเท่านั้นที่จะทำงานนี้ แต่ผมยังมีความมั่นใจว่าถ้าหากเราพร้อมแรงรวมใจกัน เราไปได้อีกครับ

ที่นี้มาถึงปัญหาเรื่องที่ ๓ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ซักถามว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันนี้ควรจะแก้ไขหรือยัง สำหรับระยะ ๔ ปีข้างหน้า และถ้าหากว่าจะแก้ไขแก้ไขในทำนองไหน ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันนี้เปรียบเสมือนแบบแปลนสร้างบ้าน เราจะสร้างบ้านของเราอย่างไร เรามีแบบแปลนอยู่แล้ว คราวนี้ระยะเวลาอีก ๔ ปีข้างหน้า เราจะเปลี่ยนแปลงหรือไม่ ถ้าเรามาพิจารณาในตอนนี้จะก่อนเวลาหรือไม่ จะเป็นการชิงสุกก่อนห่ามหรือไม่ ท่านลองคิดดู ชั้นนี้เพียงแต่ชั้นตอกเข็ม ตกเข็มลงพื้นรากเท่านั้น เรายังไม่เห็นตัวบ้านเลย แล้วเราจะไปแก้ไขแล้วแปลนข้างหน้า ผมคิดว่าถ้าหากเรารอไว้สักจังหวะหนึ่ง อย่างน้อยในปีที่ ๑ หรือปีที่ ๔ นะครับ เราก็อาจจะพิจารณาได้ว่าแผนผังที่เราวางไว้เหมาะสมสมควรจะแก้ไข



ไช่อะไรหรือยัง—ถ้ามีฉะนั้นเราแกะอะไรไปในตอนที่กำหนดประโยชน์อันใดไม่ได้  
ควรที่จะรอไว้ไม่ดีกว่า และถ้ารอไว้ถึงปีที่ ๓ หรือปีที่ ๔ นี้ ผมคิดว่าไม่ใช่  
เรื่องสายเกินไป แต่เป็นระยะเวลาที่จะเหมาะสมมากกว่า

โดยสรุปผมใคร่จะขอกราบเรียนท่านประธานสภา และท่าน  
สมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายว่าเป็นหน้าที่ของพวกเราทั้งในฐานะที่เป็นหอเยือก  
หอย และอาจหอย เราต้องอยู่ร่วมกันครับ เพื่อความอยู่รอดของบ้านเมือง ถ้า  
อะไรเกิดขึ้นกับเราเวลานี้ ขอให้ท่านคิดเถิดครับ เหตุการณ์ในเวียดนามเป็น  
อย่างไร เหตุการณ์ในลาวเป็นอย่างไร ในเขมรเป็นอย่างไร ก่อนแรก มี  
ความพยายามที่จะช่วงชิงเข้ามาสู่นิรุธบาล มีการบีบบังคับให้รัฐบาลเปลี่ยน  
ตัวรัฐมนตรี มีการบีบบังคับด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามชั้นเชิงของผู้ที่มีอิทธิพลสูง  
หรือผู้ที่ต้องการจะเอาอำนาจเป็นใหญ่ หรือเป็นแผนการณ์ของฝ่ายที่ไม่  
ปรารถนาดีต่อบ้านเมือง ขอให้ท่านใดตระหนักในข้อนี้ ขอให้เรายู่ร่วมกัน  
กอดคอกันไปในระยะเวลาอีก ๓ ปีเศษข้างหน้า เพื่อความอยู่รอดของ  
บ้านเมือง เพื่อความมั่นคงของชาติและความผาสุกของประชาชนนะครับ ขอ  
ขอบพระคุณครับ

นายณรงค์ จิตติโกศา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีซึ่งได้ตอบกระทู้ตามของกระผม และได้ชี้แจง  
แยกแยะมาเป็นเวลาอันยาว กระผมก็ขอขอบพระคุณ แต่ว่ากระผมมีข้อข้องใจ  
ว่าการร่างรัฐธรรมนูญนั้นเมื่อสมัยที่แล้ว ๆ มา ร่างมาเป็นเวลาดัง ๔ ปี ๖  
ปี ๑๐ ปีก็ยังไม่เสร็จ และได้รัฐธรรมนูญที่ไม่สมบูรณ์ เมื่อมีการเลือก  
ตั้งขึ้นมา ก็มีการปฏิวัติรัฐประหาร การปฏิรูปอะไรขึ้นมา เท่าที่กระผมตั้ง  
กระทุ้งถามนั้นก็อยากจะตั้งว่า การร่างรัฐธรรมนูญนั้นเราควรจะให้ผู้ที่  
เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการมีพื้นความรู้พอสมควร ไม่ใช่เราจะมาร่าง  
รัฐธรรมนูญกันเพียง ๑๐ วัน ๒๐ วัน แล้วมาประกาศใช้เพื่อปกครองแผ่นดิน



อันนี้กระผมก็ใคร่ขอฝากท่านนายกรัฐมนตรีว่าที่ตามนั้น มีใจว่ากระผมจะหา  
 อยากรจะให้มีการเลือกตั้งโดยเร็วหรือโดยฉับพลัน ไม่ใช่อย่างนั้นครับ เพราะ  
 การเลือกตั้งแต่ละครั้ง กระผมสมัครรับเลือกตั้งมา ๒ ครั้ง ก็รู้สึกเอือมระอา  
 ครับ ที่มี การเลือกตั้งบ่อย ๆ ฉะนั้นจึงขอฝากท่านนายกรัฐมนตรีว่าการร่าง  
 รัฐธรรมนูญก็ควรจะให้รัดกุมกว่าที่แล้ว ๆ มา เพราะท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้  
 บอกแล้วว่า การปกครองประเทศของเราที่แล้ว ๆ มานั้นไม่ถูกขั้นตอน ฉะนั้น  
 จึงขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีใคร่กรุณา ท่านบอกว่าได้ตกลงแล้ว อะไรนี่ก็อยาก  
 จะให้สานต่อไปให้เสร็จโดยเร็วและสมบูรณ์แบบ นี้ขอ • นะครับ

อีกข้อหนึ่ง ในด้านเศรษฐกิจ ในด้านความอุดหนุนของประเทศ  
 ชาตินี้ขณะนี้เท่าที่กระผมเป็นคนต่างจังหวัดและได้ออกท่องเที่ยวอยู่เป็นประจำ ท่าน  
 ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะไปท่องเที่ยวที่ไหน กระผมก็จะติดตามไปเพื่อ  
 แนะนำราษฎร และให้ข้อคิดกับเขาอยู่เสมอ ขณะนี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็ไป  
 บ่อย ๆ ในต่างจังหวัด กระผมเองในฐานะที่อยู่ต่างจังหวัดก็ได้ทราบข้อคิด  
 จากราษฎรว่าการปกครองแบบปัจจุบันนี้ คือ แบบสมัยสภาพิรูปการปกครอง  
 แขนงคินนี้ราษฎรพอใจพอใจ แต่หาราษฎรซึ่งขณะนี้ได้รับความทุกข์ยาก เนื่อง  
 จากโจรผู้ร้ายในท้องถิ่นต่าง ๆ ชุกชุม แล้วก็การกินอยู่ขณะนี้ชาวของต่าง ๆ  
 แพงขึ้นเรื่อย ๆ ก็ยังไม่ทราบว่าทางรัฐบาลจะได้ดำเนินการอย่างไร ที่จะแก้  
 ไขให้ปากท้องประชาชนเขาอุดหนุน และยังคงสงสัยอยู่ว่าในเมืองหลวง คือใน  
 กรุงเทพฯ นี่ ทำไมกระทรวงพาณิชย์ได้ตั้งร้านค้าสำหรับขายของถูกให้กับ  
 ประชาชนทั่วทุกหนทุกแห่ง แต่สำหรับต่างจังหวัดนั้นเราหาร้านค้าขายของอยู่ใน  
 ความอุปถัมภ์หรือความอุปการะของกระทรวงพาณิชย์นั้นไม่มี ที่นี้ราษฎรจะไป  
 พึ่งที่ไหนครับ ก็ต้องไปพึ่งพ่อค้าแม่ค้าตามตลาดซึ่งเขามีโอกาสจะทุจริตเราได้  
 ตามความพอใจ ที่นี้ถ้าเรามีร้านค้าขายตามอำเภอต่าง ๆ ควรจะมีอำเภอละ  
 ๔ แห่ง ๕ แห่ง หรือได้ทุกตำบลยิ่งเป็นการดี แต่ที่ทางรัฐบาลไม่ได้คิดอย่าง



อย่างนั้นครับ คิดจะให้เฉพาะคนกรุงเทพฯ ๗ จะอยู่ที่กินดีเท่านั้นเองครับ นี่  
 กระผมขอโทษนะครับ ไม่ได้ว่าคนกรุงเทพฯ ๗ เพราะว่าคนต่างจังหวัดก็ต้อง  
 เสียภาษีอะไร เช่นเดียวกัน ทำไมเขาไม่ได้รับการเหลียวแลในเรื่องนี้บ้างขอ  
 นี้กระผมขอฝากท่านนายกรัฐมนตรีไว้ด้วยครับ และกระผมเห็นจะไม่ต้องซัก  
 อะไรมาก เพราะท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงออกมาอย่างยืดยาวพอสมควร  
 แล้ว ในโอกาสนี้กระผมก็ขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีไว้ในที่นี้ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ท่านนายกรัฐมนตรีจะมีอะไรแถลงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

นายชานินทร์ กรัยวิเชียร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ ผมไม่มีอะไรแถลงเพิ่มเติมครับ แต่อย่างไรก็ตาม ทุกเรื่องที่ท่าน  
 สมาชิกผู้ตั้งกระทู้ได้ถามไว้ ทางผมก็จะได้รับไปพิจารณาด้วยดี ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ต่อไปเป็นกระทู้ถาม ลำดับที่ ๒ ของคุณจักรชัย จริยะเวชวัฒนา เรื่องภาษี  
 ล้อเลื่อน ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอเชิญคุณจักรชัย ครับ

นายจักรชัย จริยะเวชวัฒนา : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน  
 สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 มหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยภาษีที่เก็บจากรรถาล้อเลื่อนต่าง ๆ นั้น ทราบว่า  
 ทางรัฐบาลได้จัดสรรปันส่วนไปให้กับหน่วยราชการต่าง ๆ เช่นให้กับเทศบาล  
 เป็นจำนวนถึงร้อยละ ๕๐ สุขาภิบาลร้อยละ ๒๕ และองค์การบริหาร ๗ ร้อย  
 ละ ๒๕ โดยให้นำไปใช้จ่ายเพื่อบำรุงกิจการในหน่วยราชการนั้น ๆ แะ  
 องค์การบริหาร ๗ เป็นหน่วยบริหารในท้องที่ต่าง ๆ โดยตรง มีหน่วยงาน  
 แยกออกเป็นหลายหน่วยด้วยกัน ซึ่งจำเป็นจะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมาก  
 ให้ท้องถิ่นต่าง ๆ ในจังหวัดระยองเจริญรุดหน้าไปทัดเทียมกับจังหวัดอื่น ๆ



LIRT

เพราะความเจริญจะมีขึ้นได้ก็ต้องใช้เงิน เมื่อมีเงินใช้จ่ายได้สะดวก ความเจริญก็ย่อมมีขึ้น ควรที่จะกำหนดอัตราจัดสรรในองค์การบริหาร ฯ ไค้มากกว่านี้ เพื่อขยายความเจริญออกไปสู่ชนบท และเทศบาลก็มีเงินอยู่มากจนไม่รู้จะทำอะไร นอกจากรื้อ ๆ ปลูก ๆ อยู่เรื่อย จึงขอเรียนถามว่า

๑. ท่านจะจัดสรรปันส่วนในองค์การบริหาร ฯ ได้เงินจากภาษีล้อเลื่อนที่เก็บไคร้อยละ ๕๐ เทศบาลร้อยละ ๒๕ และสุขาภิบาลร้อยละ ๒๕ จะไค้หรือไม่ ถ้าไม่ไค้เป็นเพราะเหตุไค้

๒. ภาษีเก็บจากบรรดาล้อเลื่อนต่าง ๆ เก็บไค้รวมทั้งมีประมาณปีละเท่าไค้

นายคณิ่ง ภาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
ท่านประธานสภาที่ไค้รพ งบประมาณรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ไค้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มไค้เกียรติดังต่อไปนี้

ในคำถามข้อที่ ๑ ที่ถามว่า ภาษีล้อเลื่อนที่จัดเก็บและจัดสรรให้เทศบาลร้อยละ ๕๐ สุขาภิบาลร้อยละ ๒๕ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยละ ๒๕ จะแก้ไขการจัดสรรปันส่วนในองค์การบริหารส่วนจังหวัดไค้รับร้อยละ ๕๐ เทศบาลและสุขาภิบาลไค้รับร้อยละ ๒๕ เท่ากันจะไค้หรือไม่ ถ้าไม่ไค้เพราะเหตุไค้ไค้ นั้น งบประมาณขอกราบเรียนว่า การจัดสรรปันส่วนภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนเป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๓๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๑๕ ซึ่งบัญญัติว่า "ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บไค้ในจังหวัดไค้ให้แบ่งให้แกเทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดไค้ัน ดังนี้ ๑. เทศบาลร้อยละห้าสิบ ถ้าจังหวัดไค้มีเทศบาลหลายเทศบาลให้แบ่งให้เทศบาลละเท่า ๆ กัน ๒. สุขาภิบาลร้อยละยี่สิบห้า ถ้าจังหวัดไค้มีสุขาภิบาลหลายสุขาภิบาล ให้แบ่งให้



สภาภิบาลละเท่า ๆ กัน ๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดมีสิทธิ  
การจัดสรรตามสัดส่วนดังกล่าวจะเป็นการจัดสรรตามกฎหมายที่เป็นอยู่ ซึ่ง  
กระผมก็คิดว่าหลักการในการจัดสรรตามสัดส่วนดังกล่าวก็คงจะคำนึงถึงหลัก  
เกณฑ์บางประการดังนี้ คือ

ในประการแรก เป็นการแบ่งตามฐานที่มาของรายได้ กล่าวคือ  
ว่า ภาษีและค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้ในท้องถิ่นใด ก็ควรจะเป็นรายได้  
ของท้องถิ่นนั้น

ในประการที่ ๒ ท้องถิ่นใดที่มีรถยนต์และล้อเลื่อนมาก ท้องถิ่น  
นั้นก็ย่อมมีการกระจายในการบำรุงซ่อมแซมถนน เนื่องจากการใช้งานของ  
รถยนต์และล้อเลื่อนมาก

ในประการที่ ๓ รถยนต์และล้อเลื่อนในท้องถิ่นอาจนำไปใช้  
งานในท้องถิ่นอื่น ๆ ซึ่งทำให้ท้องถิ่นอื่นนั้นมีการกระจาย ในการบำรุงซ่อม  
แซมถนนเพิ่มขึ้นอีกด้วย จากหลักการดังกล่าวก็เป็นปัญหาว่า เป็นการยากที่จะ  
จัดแบ่งกำหนดสัดส่วนเป็นอย่างอื่นการแบ่งตามสัดส่วนดังกล่าว เพื่อให้เทศบาล  
ร้อยเอ็ด ๕๐ ให้สภาภิบาลร้อยเอ็ด ๒๕ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร้อย  
เอ็ด ๒๕ ก็คงจะเป็นเพราะเหตุว่ารถยนต์และล้อเลื่อนในเขตเทศบาล ก็ย่อมมี  
มากกว่าในเขตสภาภิบาลและในองค์การบริหารส่วนจังหวัด รถยนต์และ  
ล้อเลื่อนในเขตของสภาภิบาลก็คงจะมากกว่าในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
เพราะฉะนั้นการกระจายในการบำรุงซ่อมแซมถนนในเขตเทศบาล สภาภิบาล  
และองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ย่อมจะมีมากน้อยลดหลั่นกันไปตามลำดับ สำ  
หรับเทศบาลก็ยังจะมีการรับผิดชอบในการสร้างหอระฆังน้ำ สะพาน  
ไฟฟ้าสาธารณะและยังใช้จ่ายเป็นเงินอุดหนุนในกิจการจราจรของทางการ  
ตำรวจอีกด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ จะถามต่อไปว่า  
เมื่อกฎหมายเป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้วจะสมควรแก้ไข



ประการใดหรือไม่ กระผมก็ขอกราบเรียนว่า รัฐบาลนี้ก็เห็นว่าคามที่เป็นอยู่ในปัจจุบันน่าจะเป็นการถูกต้องและเหมาะสมแล้ว รัฐบาลยังไม่เห็นสมควรที่จะแก้ไขประการใด

ในคำตอบข้อที่ ๒ ที่ถามว่า ภาษีเก็บจากล้อเลื่อนเก็บได้รวมทั้งปีเท่าไรนั้น กระผมขอกราบเรียนว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนของจังหวัดต่าง ๆ ใน ๒๙ จังหวัด ขอบกวานจังหวัดชัยภูมิ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดตาก และจังหวัดพังงา ซึ่งกระผมยังไม่ทราบยอด จัดเก็บได้เป็นจำนวนเงิน ๙๔๑,๐๙๓,๙๓๓.๕๐ บาท ซึ่งหากจะรวมกับอีก ๔ จังหวัดก็ประมาณว่าในปีหนึ่งคงจะจัดเก็บได้ประมาณเกือบ ๘๕๐ ล้านบาท สำหรับจังหวัดระยองที่ท่านสมาชิกเป็นหวงนั้น ในปี ๒๕๑๘ จัดเก็บได้เป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๙๒,๐๙๘.๒๕ บาท ขอขอบพระคุณครับ

นายจักรชัย จริยเวชวัฒนา : ท่านประธานที่เคารพกระผมจะต้องขอกราบเรียน าพณา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย อีกสักเล็กน้อย ที่ท่านว่ายังไม่มีความคิดจะแก้ไขในเรื่องนี้ แต่กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนว่า ขอเท็จจริงในจังหวัดระยอง ท่านก็จะเห็นได้ว่ารถที่มีอยู่ตัวจังหวัดจริง ๆ นะครับ ตอนนี้จะน้อยกว่าที่ชนบท รถในจังหวัดนั้นก็จะมีแต่รถเก๋งธรรมดา ๆ แต่รถบรรทุกเข้าไปอยู่ในป่าเสียมาก วิ่งในป่าที่ชนบทก็มาก ถนนหนทางก็ทรุดโทรมมาก ค่าภาษีล้อเลื่อนที่เก็บได้จากชนบท ถ้าหากว่าท่านจะกรุณาเก็บตัวเลข กระผมคิดว่าอาจจะได้จากชนบท มากกว่าในตัวจังหวัด เพราะว่าในเขตจังหวัดก็มีแต่พื้นที่เล็กน้อย ไม่กว้างขวางนะครับ ในประเด็นนี้คิดว่า าพณา รัฐมนตรีคงจะได้รับไปพิจารณาใหม่ หาข้อมูลใหม่ ถ้าหากว่าท่านไม่ได้ข้อมูลที่แท้จริง กฎหมายก็จะออกมาในรูปแบบเดิม หรือท่านยังคิดว่าจะไม่ต้องแก้ไข กระผมก็ขอกราบเรียนว่า ท่านควรจะได้หาข้อมูลหรือไม่ครับในเรื่องนี้ ถ้าหากว่าถนนหนทางที่ชนบทก็ คาร์รถที่จะไปรับผิดชอบต่าง ๆ



จากชาวเกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ก็คิดว่าค่ารถถังจะไม่ต้องเสียกันแพง เหมือนที่ถนนไม้ดี ถ้าวางที่ถนนไม้ดี ท่านก็คงจะทราบวารถนั้นก็จะของชำรุดทรุดโทรม แลวกี่วิ่งช้า กินน้ำมันมาก เรื่องนี้กระผมขอฝากไว้ เมื่อสักครู่นี้มีท่านสมาชิกใดตั้งกระทู้ถาม าพณา นายกรัฐมนตรี ก็ได้ชี้ให้เห็นถึงว่า ชาวของราคาแพงขึ้น แต่ผลผลิตราคากลับลดลง ขอเท็จจริงเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงเป็นใย เพราะว่า าพณา นายกรัฐมนตรีได้บอกว่า รัฐบาลก็ตั้งสมาชิกที่ดี เราจะคงไปคุยกัน เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนขอ ว่า ถ้าหากท่านไม่ได้แก้ไขในเรื่องราคามลพิษ หรือให้ผลผลิตเพิ่มขึ้น หรือให้ค่าบรรทุกได้ลดน้อยลง ก็จะไม่สมดุลกันครับ เป็นคนว่า น้ำตาลก็ลงราคา มันก็ลงราคา ข้าวโพดก็ลงราคา แต่ว่าเครื่องอุปโภคบริโภคตามข้อเท็จจริงขึ้นราคา เรื่องนี้แหละครับ ประชาชนทุกวันนี้ก็มีความคิดความเห็นอะไรไม่มากนัก กระผมก็อยากจะกราบฝากรัฐบาลชุดนี้ให้มีโอกาสรับไปพิจารณาแล้ว ก็ช่วยเร่งในการแก้ไขให้ทันระยะเวลาที่เขาเคียดกรอนในช่วงนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :

ท่านรัฐมนตรีมีอะไรแถลงเพิ่ม เติมหรือไม่ครับ เชิญครับ

นายคณิง ภาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนชี้แจงเพิ่ม เติมแค่เพียงว่า หลักการเท่าที่กระผมกราบเรียนตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องไปนั้น เป็นการกราบเรียนถึงสภาพโดยทั่ว ๆ ไป ไม่ได้เจาะจงว่าเป็นจังหวัดกระยอง หรือที่หนึ่งที่ใดโดยเฉพาะ หลักการที่ว่าความเจริญของจังหวัดหนึ่งนั้นเราจะแบ่งได้เป็นเขตเทศบาล สุขาภิบาล และเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งก็เป็นที่เราเข้าใจว่าในเขตชุมชนที่มีความเจริญ การไหลเลื่อน การขยายงานพาหนะนั้นย่อมจะมีมากกว่าท้องที่ที่มีความเจริญน้อย สำหรับจังหวัดกระยอง



LIART

เท่าที่กระผมทราบเห็นว่า รายได้จากล้อเลื่อนและรถยนต์นั้นได้ประมาณ ๑๐ ล้านบาท ซึ่งถึงแม้ว่าท่านจะได้เงินจำนวนนี้ไปทั้งหมด กระผมก็ไม่แน่ใจว่าจะสามารถไปทำนุบำรุงท้องถิ่นในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่ท่านต้องการได้หรือไม่ เรื่องของการพัฒนาท้องถิ่น ท่านนายกรัฐมนตรีก็น่าจะตั้งข้อสงสัยด้วยการตอบกระตุ่มถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านแรกแล้วว่า ท่านมีนโยบายอย่างไร ซึ่งกระผมคิดว่าเท่าที่ท่านได้กล่าวก็คงจะมีความชัดเจนพอว่าเราไม่ได้ถือเป็นเรื่องเล็กน้อย ไม่ได้ถือว่าจะเอาเงินของท้องถิ่นซึ่งมีอยู่น้อยไปทำนุบำรุงเท่านั้นแต่ได้มีโครงการ มีแนวนโยบายที่แน่นอนที่จะเริ่มจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ ถึงแม้ว่าจะมีขั้นตอนของการดำเนินงานถึง ๕ ปี ท่านนายกรัฐมนตรีก็น่าจะมีนโยบายที่จะเร่งรัดมาเป็น ๒ หรือ ๓ ปี ตามงบประมาณในปีนี้ก็ได้นั้นก็ให้เห็นถึงการพัฒนาในท้องถิ่นตามหัวข้อที่ท่านนายกรัฐมนตรีกได้กล่าวเป็นอย่างดี นอกเหนือจากนั้นการที่จะเน้นหนักในการพัฒนาท้องถิ่น ท่านก็ได้กล่าวไว้แล้วว่าอาจจะมีโอกาสได้รับการช่วยเหลือจากต่างประเทศ ฉะนั้นกระผมคิดว่าเท่าที่ท่านนายรัฐมนตรีได้กล่าว ก็น่าจะแก้ไขข้อที่จะให้ความเข้าใจกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ว่าในเรื่องโครงการพัฒนาท้องถิ่นนั้นเราไม่ได้คำนึงแต่เฉพาะรายได้ของท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง รายได้จากภาษีรถยนต์หรือล้อเลื่อนนั้น เป็นจำนวนไม่มากสำหรับจังหวัดหนึ่ง ๆ ขอได้โปรดพิจารณา ทั้งระบบในการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีกได้กล่าวไปแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ต่อไปเป็นกระตุ่มลำดับที่ ๓ ของคุณสอาด ปิยะวรรณ เรื่อง บริษัทประกันภัยถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ แคว้นทางเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือชี้แจงมาว่า ท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้ตอบ





วันที่ ๒๓/๒๕๖๐ วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร. ๐๒๐๓/๑๑๘๔๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษสำนักงาน ปลัดทรวง ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษาจุฬาลงกรณ มหาวิทยาลัย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแฉนดิน

สิ่งทีส่งมำค้ำย ร่างพระราชบัญญัติคังกล่าวข้างค่น

ค้ำยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ ให้เสนอร่าง พระราชบัญญัติโอนกิจการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษสำนักงานปลัดทรวงทบวง มหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษาจุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย พ.ศ. .... คอสภาปฏิรูปการปกครองแฉนดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคังกล่าวข้างค่น พร้อมด้วยบันทึก หลักการและเหตุผล มำเพื่อได้โปรดนำ เสนอสภาปฏิรูปการปกครองแฉนดิน ประชุมปรึกษาค่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิง

ชานินทร กรัยวิเชียร  
(นายชานินทร กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี.



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ  
 สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย  
 ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
 พ.ศ. ....

### หลักการ

โอนกิจการของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ สำนักงานปลัดทบวง  
 ทบวงมหาวิทยาลัยไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

### เหตุผล

เพื่อให้งานของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ ซึ่งได้แก่การสอนและ  
 ปกอบรมภาษาอังกฤษระดับสูง รวมทั้งงานวิจัยทางภาษาศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ  
 และเจริญก้าวหน้าทางวิชาการ สมคвр โอนกิจการของสถาบันศูนย์ภาษา  
 อังกฤษ สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษา  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติ  
 โอนกิจการของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ  
 สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย  
 ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย  
 พ.ศ. ....

.....  
 .....  
 .....

.....  
 โดยที่เป็นการสมควรโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ราชการ-  
 การ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย  
 เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ ไปเป็นของ  
 สถาบันภาษา จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย ทบวงมหาวิทยาลัย

.....  
 มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอน  
 กิจการของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย  
 ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย พ.ศ. ...."

.....  
 มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประ  
 กาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนังสือราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ ไปเป็นของ สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทบวงมหาวิทยาลัย

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้

.....

.....

นางวิมลศิริ ชำนาญเวช (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) :  
ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอน กิจการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

โดยมีหลักการ คือ โอนกิจการ ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย

เหตุผล ที่โอนสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษของทบวงมหาวิทยาลัยไป เป็นของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ก็เนื่องจากความบทบาทที่แท้จริงของทบวง- มหาวิทยาลัยนั้นไม่ควรมีหน้าที่ในเชิงสอน แต่ว่าในระยะเริ่มแรกที่กองการจะ พัฒนาอาจารย์เป็นการเร่งด่วน ศูนย์นี้ได้จัดตั้งขึ้นตามโครงการพัฒนาอาจารย์ เพื่อที่จะผลิตอาจารย์ที่มีความรู้ภาษาอังกฤษระดับสูงในหลักสูตร เร่งรัด เพื่อ ส่งไปศึกษาต่อต่างประเทศ บัดนี้โครงการนี้ได้ผลิตอาจารย์และส่งไปศึกษา ต่างประเทศมากพอสมควรแล้ว เมื่อจัดเป็นงานที่มีลักษณะเป็นการถาวร เพื่อ ความก้าวหน้าทางวิชาการ ควรที่จะให้งานนี้ได้อยู่ในสถาบันที่มีหน้าที่สอน



LIRT

และคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วว่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีความพร้อมที่จะ  
รับโอนงานนี้ไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
มีท่านสมาชิกท่านใดที่สนใจจะอภิปรายหรือไม่ครับ คุณจงกลครับ

นางจงกล ศรีกาญจนา ท่านประธานสภาที่เคารพนับถือ  
อย่างสูงยิ่ง คืออย่างนั้นนะคะ ที่คิดนี้ของพี่อย่างนี้เพราะว่ามีอยู่วันหนึ่ง คราว  
ที่แล้วคิดกันไปบอกว่า ท่านประธานสภาที่นับถืออย่างสูง หันสมัยเป็ยบ ท่านบอก  
ไม่ใช่ ท่องบอกว่าเคารพอย่างยิ่ง วันนั้นก็ฉันเลยท่องพี่ให้เต็มที่เลย เคารพ  
นับถืออย่างสูงยิ่ง คงไม่ผิดนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ก็ผิดอยู่แล้วครับ

นางจงกล ศรีกาญจนา แล้วคิดนี้ต้องขอกราบเรียนท่าน  
ประธานสภา ท่านนายกรัฐมนตรี วันนี้มีความปลาบปลื้มใจเหลือเกิน ท่าน  
ประธานสภาของคิดนี้หายไป ท่านนายกรัฐมนตรีก็มา ท่านหายไปเสียนาน  
รู้สึกออกจะคิดถึง ท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะไม่เบื่อนะคะที่ว่า แหม อ้ายคน  
นี้ทำไมช่างพูดเสียจริง ๆ มีเรื่องพูดเรื่อย ก็ตอนแรกนะคะ เป็นความผิดของ  
ท่านทั้งหลาย ออกโผมาผิด ๆ ทำไม ตอนนั้นเขาเลือกคิดนี้เป็นรองประธาน  
น่าจะให้ขึ้นไปนั่งเปรียบปากเหมือนท่านทั้งสองนั้น ท่านก็ไม่เลือกคิดนี้ ก็ต้อง  
ทนต่อไปอีก ๓ ปีเศษ อันนี้คิดนี้ไม่ขอท่านรองประธานนะคะ เพราะว่าคิดนี้  
ออกนอกประเด็น เกี่ยวกับท่านไม่ไห้ก่อนที่จะเข้าสู่ประเด็นนี้ ตามธรรมเนียมแล้ว  
ร่างพระราชบัญญัติของท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐนั้น ถ้าดู  
เพียงผิวเผินก็ไม่มีอะไร อ่านแล้วก็แล้วกันไป ๒ - ๓ บรรทัดจบ ท่านพูด  
๒ - ๓ นาทีจบ แต่ดูให้ลึกซึ้ง คิดนี้ว่ามีแน่ เปรียบเสมือนกับที่พูดว่าสถาบัน  
ศูนย์กลางอังกฤษ และสถาบันภาษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ชั้นต้นก็ภาษา



อังกฤษเหมือนกันทั้งสิ้นนะคะ แททว่าถ้าอุปมาอุปไมยแล้วเปรียบเสมือนที่บอกกว่า  
 แกงเหมือนกัน ทีนี้เป็นแกงจืดกับแกงเค็ด แกงเค็ดก็ยังมีแกงเค็ดชนิดไหน  
 หรือน้ำพริกนี้ ก็ยังมีน้ำพริกปลาร้า น้ำพริกเผา น้ำพริกขี้หนู น้ำพริกอะไร  
 สารพัด เพราะฉะนั้นท่านอย่าเพิ่งไปสรุปรวมว่าเหมือนกัน แล้วนี่จะจับเอา  
 ไปไหนก็จับเอาไป คิฉันชอกราบเรียนขอ ๆ ว่า สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษนั้น  
 เขาทำอะไร ในสิ่งที่แตกต่างกัน สถาบันภาษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่จะตั้ง  
 ขึ้นนั้นทำอะไร สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษนั้น หัวข้อใหญ่ ๆ คิฉันจะไม่พูดมาก  
 เพราะเกี่ยวข้องกับยาวแยะนะคะ จะแยกเฉพาะผู้ซึ่งรับเข้าอบรมหรือเข้ารับการ  
 สอน ไม่ใช่รับการอบรม มีการวิจัย มีการติดตามผล มีการอะไรสารพัด นี่  
 เฉพาะผู้เข้าอบรมก่อนนะคะ ผู้เข้าอบรมนี้ต่างกันแล้ว ผู้เข้าอบรมของสถาบัน  
 ศูนย์ภาษาอังกฤษนี้เป็นผู้ซึ่งเป็นครูบาอาจารย์ หรือเป็นข้าราชการทั่วประเทศ  
 แทสำหรับศูนย์ภาษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่จะตั้งขึ้นนี้นั้น บัดนี้เป็น  
 โครงการนะคะ ยังไม่ได้เป็นสถาบัน คิฉันต้องพูดใหญ่ๆ เพราะว่ามีท่านผู้  
 อยู่ที่นี่ ศูนย์สถาบันภาษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนี้เป็นเพียงที่จะสอนภา  
 ษาอังกฤษนิสิต นักศึกษา และโดยเฉพาะตอนนี้สอนแต่พวกนิสิตของจุฬาลงกรณ  
 มหาวิทยาลัยก่อน ยังไม่สอนรวมไปถึงนิสิต นักศึกษามหาวิทยาลัยอื่น อันนี้เป็น  
 ข้อที่เปรียบว่าไม่เหมือนกัน ส่วนในด้านการศึกษานั้น ในการอบรม ในการที่  
 รับฟังคำวิจัยอะไรนั้น ในการเรียนของพวกครูบาอาจารย์นี้มุ่งไปในทางที่ว่า  
 ใช้ความรู้รอบตัวเลย ความรู้รอบตัวทั้งอ่าน เขียน ฟัง แลวกวิชาที่เรียนนั้น  
 นะคะ วิชาที่คิฉันว่ารอบตัวไม่ใช่เวลานั่งแต่เรียนภาษาอังกฤษกันให้เมื่อยหรือให้  
 เบื่อนะคะ จะเป็นเกี่ยวกับการสอนการเล่นเกมต่าง ๆ สอนการโต้วาที  
 สอนการเล่นละคร มีการผลักดันพูด โต้แสดงถึงผลของการที่เล่าเรียนแล้ว  
 นั้นจะไปทำอะไรได้นะคะ ในส่วนอุปกรณนั้น สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษนี้ก็มีมาก  
 คือมีที่บริติชเคาซิล ( British Council ) หรืออุปกรณ์ต่าง ๆ นั้นนะคะ



ที่มีประโยชน์อย่างเช่นที่เขาเรียกว่า ขอบุขทานโหมคิงันท์พุกภาษาอังกฤษ ไม่ค่อยเป็นนะคะ ที่เรียกเป็นแรพิด คอพิเออร์ (Rapid Copier ) อะไรนี่ คือสามารถที่จะอัดสิ่งซึ่งใ้เวลาถึง ๒ ชั่วโมงเหลือเวลาเพียง ๑๕ นาที เพราะฉะนั้นก็รวมความว่าเขามีอุปกรณ์ต่าง ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งมีมูลนิธิ พอร์ตให้เงินช่วยเหลือ ๘๘,๐๐๐ ดอลลาร์ เป็นเงินประมาณ ๑,๖๐๐,๐๐๐ กว่าบาท เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ที่ไม่เหมือนกันอะไรมั้ง คิงันท์ของสถาบัน ศูนย์เสียก่อนตอนนี้ฝ่ายไม่เหมือนกันของสถาบันอังกฤษนะคะ คือคนที่รับการ อบรมและนโยบายที่จะสอนนิสิต นักศึกษานั้นก็มีลงไปเป็นอย่างไร ซึ่งมีอะไรมั้ง นั้นคิงันท์จะไม่พูดถึง ก็มีอยู่หลายข้อสอนเพื่อให้ได้ทักษะคือหมายความว่า ได้ใช้ ความรู้ความสามารถที่ตนจริงจัง ๆ อย่างครั้งก่อนนี้ อาจจะรวมกันสอนเป็น กลุ่ม ๆ แต่เดี๋ยวนี้สอนเดี่ยว ๆ ตามที่คิดไว้จะคะ แล้วก็เจาะเป็นวิชาว่าให้ นิสิต นักศึกษารู้อจริง คือรู้ที่จะไปอ่านภาษาอังกฤษ คำว่าภาษาอังกฤษให้ เข้าใจไม่ใช่เหมือนกัน แต่สิ่งที่เหมือนกันนั่นก็มี คือทั้ง ๒ แห่งนี้ ตั้งใจทำงาน อย่างดีที่สุด ซึ่งเป็นที่น่าเสียใจเหลือเกินที่คิงันท์จะต้องพุดแถมไปด้วยว่า สำนัก บประมาณนั้นรู้เท่าไม่ถึงการณ์จะตัดอะไรก็ไปตัด สิ่งที่มีประโยชน์ก็ไปตัด ของเขา ซึ่งอันนี้คิงันท์จะไว้พูดในภาคหลัง อันนี้เรียกว่าภาคแรกก่อน นี่ท่าน เข้าใจหรือไม่ พุดเสียอีกยาว

ที่นี้คิงันท์จะไ้กราบเรียนถึงว่าชั้นตอนของสถาบันศุนย์ภาษาอังกฤษ ที่ตั้งมาเปรียบเสมือนต้นไม้ก็อายุ ๑๐ ปี เหมือนท่านที่เพิ่งปลูกป่ากันนั้นจะคะ นี้ ปลูกแล้ว ๑๐ ปี ต้นไม้คนนี้ถึงงานสาขาใหญ่ไ้ถูกกลิตรอนถึงงานสาขาลงไปทีละ น้อย ๆ จนถึงปี ๒๕๒๑ นี้ก็จะตัดเรียบไม่ต้องขโมยตัดละ เป็นทางการเลย รัฐมนตรีตัด เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้คิงันท์ไม่เห็นด้วย สถาบันศุนย์ภาษานี้ตั้งมา ๑๐ ปีนั้น ตั้งมาอย่างไร ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ ตั้งแต่รัฐบาลดอนอมอนุมิตีโดยให้เงินถึง ๑๓๐ กว่าล้านบาท ให้ไปสร้างที่รังสิต ก็โลเมตรที่ ๔๐ - ๔๒ นะคะ พอไ้ รับอนุมัติเมื่อปี ๒๕๑๒ แล้วยปี ๒๕๑๘ ไ้สร้างเสร็จไปคิงหนึ่ง สร้างเสร็จ



เพียงอย่างเดียว คือยังไม่ได้เดินน้ำเดินไฟเข้าไป หรือมีอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้  
ใช้งานได้เท่านั้นเอง พอถึงปี ๒๕๑๘ เปลี่ยนรัฐบาล เป็นรัฐบาลใหม่ ตอนนั้น  
ขอประธานโทม คินันต้องเอ่ยชื่อ รู้สึกจะเป็นพลโท ชาญ อังศุโชติ เป็น  
รัฐมนตรีว่าการทรวง ๆ ก็จัดการ เรียกเจ้าหน้าที่ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ  
นี้เข้าไปถาม หอบเอกสารมาซี มาพูดด้วยวาจาซี เรื่องราวเป็นอย่างไร  
ผมจะเอาเขา ค.ร.ม. ให้ พอเขา ค.ร.ม. เขาก็หอบเอาเอกสารไป  
ให้ ค.ร.ม. นั้นเพียงวันเดียวสายไฟก็ไต่ฟ้าตกลงมาเปรี๊ยะเลยนะคะ ไม่ต้อง  
พูดอะไรแล้ว วันเดียว ค.ร.ม. คอบดวงมาที่เจ้าหน้าที่ เป็นความว่าอย่าง  
นี้คะ คินันจะอ่านให้ฟังนิตหนึ่งนะคะ "ตามที่ไคส่งเอกสารการขยายขอบเขต  
หน้าที่ของสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษไปเพื่อขอให้ท่าน ค.ร.ม. พิจารณาเมื่อ  
วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๘ ลงมติให้ยุติการก่อสร้างโครงการศูนย์ จึงเรียน  
ยืนยัน" นี่คือเหตุผลที่ว่านี่จะเลิกอะไร นี่จะทำอะไรที่มีประโยชน์ ถ้าแม่  
ไม่ใช่ในรัฐบาลของกู ไม่เหมือนตามอะไรของกู ถูกเลิก ไม่ได้ดีกว่าสิ่งเหล่านี้  
นั้นจะมีประโยชน์เพียงใด แต่สิ่งที่คินันจะขอร่ามเรียนอีกอย่างหนึ่งของหน้าที่  
ที่สำคัญที่สุดและสมัยใหม่ที่สุดของสถาบันนี้ ซึ่งคิดว่าเมื่อจะโอนไปรวมอยู่กับ  
สถาบันภาษานั้นอาจจะต้องถูกทิ้งไปอย่างน่าเสียดายอย่างยิ่ง คือ การวิจัย  
ภาษาไทยเทียบกับภาษาพื้นเมือง ขอยกตัวอย่างให้ท่านทั้งหลายทราบว่าภาษา  
พื้นเมืองของเราเวลานี้ ยกตัวอย่างเพียงทางภาคอีสาน ๑๖ จังหวัดนี้ ใช้  
ภาษากัน ๑๘ ภาษาซึ่งไม่เหมือนกัน ท่านทั้งหลายอาจจะคิดว่าก็รู้กันไปทำไม  
ภาษาไทย อยากรู้ทำอะไรก็พูด ไม่ใช่ คินันจะกร่ามเรียนให้เห็นว่า ภาษานั้น  
มีประโยชน์อย่างยิ่ง เมื่อเขาทำเป็นพจนานุกรม นี่คินันไปเห็นด้วยตาตนเอง  
ไม่ใช่ช่วยกเมขมาพูดนะคะ ไคทำเป็นพจนานุกรม เมื่อครั้งก่อนที่คินันไป  
เยี่ยมชาวเขานั้นพจนานุกรมนั้นหรือภาษาที่ไคสอนพวกชาวแม้ว ชาวเข่า พวก  
ชาวเข่า พวกมิสชันนารี เอาออกมาเป็นภาษาอังกฤษ แล้วก็ออกมาเป็นภาษา



แม้ ภาษาเข้าแต่บัดนี้ทางศูนย์ภาษานี้เขาได้ทำออกมาเป็นพจนานุกรม ภาษาต่าง ๆ เทียบกับภาษาไทยอะไรบางอย่าง สิ่งที่จะเกิดประโยชน์นั้นท่านคิดดู เราพูดได้ทุกภาษาจะเกิดประโยชน์ เวลานี้สมัยใหม่ที่ลุดอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตริวานะคะ คึงมวลงนไม่ให้เป็นคอมมิวนิสต์ ถ้าเราไปตามภาคต่าง ๆ เราพูดภาษาของเขาได้อย่างคึณะคะ ถ้าเขาหน้าบึ้งหน้างอนนั้นเดี๋ยวกเดียวคึย้มแยมแจ่มใส เพียงคำเดียว สิ่งเหล่านี้เกิดประโยชน์ ท่านอย่ามองผ่านไป สิ่งนี้เกิดประโยชน์อย่างมาก แล้วเราก็ไม่ได้มีอายุชวยหน้า เมื่อครั้งก่อนนี้มีแต่พจนานุกรมซึ่งเป็นภาษาอังกฤษ ใครอยากดูอยากรู้ อยากศึกษาอะไรก็รู้ไม่ได้ แต่บัดนี้เขาได้ทำแล้วเป็นพจนานุกรมไทย เพราะฉะนั้นคึงใจดีว่ามีประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับคึนาคึใจ ขอกราบเรียนว่า ถ้าการโอนครั้งนี้เป็นเพียงโอนทรัพย์สิน หนี้สิน และอุปกรณ์ทั้งหลาย คึงใจไม่คึใจสงสัย แต่การโอนครั้งนี้ โอนบุคลากร ซึ่งบุคลากรนั้นคือใคร คือมนุษย์ มนุษย์ที่เต็มไปคึยัคึใจ เลือดเนื้อ ความรู้สึกทุกสิ่งทุกอย่าง ไม่ใช่ท่านนึกจะจับเอาไม่ไหนก็จับเอาไปเปลี่ยนสถานที่ คึงใจขอกราบเรียนให้ทราบว่า คนเราะคะเป็นมนุษย์ แม้เราจะเป็นลูกคนที่ยากจน เราจะมีพ่อแม่ที่ยากจนเพียงไหน เราก็อยากอยู่กับพ่อแม่ของเราที่ยากจน ใครจะเป็นเศรษฐีมหาเศรษฐี จะรับเอาเราไปอยู่ เราก็ไม่ต้องการที่ไปอยู่ เพราะฉะนั้นเช่นเดียวกัน ความรู้สึกของเจ้าหน้าที่ที่นี้เขาพูดกับคึงใจว่าอย่างไร คึงใจขอกราบเรียนท่านประธานสภา ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการทรวงมหาวชิยาลัยของรัฐคึยัคึว่า ความรู้สึกของเขาเหล่านั้นเขาไม่เคยแคร่ทรอกคะว่าจะย้ายเขา เลือกลงไล่ลงเขา คึงใจต้องไชคึว่าเพราะเหตุว่าคึงใจได้ทราบมาว่าไม่มีใครรับรองหรืออยากจะรับสถาบันนี้ มีแต่คึนึกัโยนไปทางนี้ คึนึนึกัโยนไปทางนั้น ใคร ๆ ก็ไม่ต้องการ ทั้ง ๆ ที่เขาจะทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ เพราะฉะนั้นคึงใจจึงได้บอกวาความรู้สึกของเขา เขาว่าไม่เป็นไร จะเอาเขาไปไว้ที่ไหนตรงไหน เขาไม่ว่า



แต่เขากลัวว่าการคำนวณงานที่เขาจัดทำสร้างตัวมาถึง ๑๐ ปี ตั้งแต่คิดค้น  
 เปรียบเสมือนนะคะวันนี้ขอพูดเป็นเรื่องเป็นราวหน่อย ทุกทีไม่เคยได้เรื่อง  
 เปรียบเสมือนเด็กซึ่งเดินเตาะแตะนะคะ มีพี่เลี้ยงคอยช่วยเหลือ เป็นพวก  
 ฝรั่งเศสดูแลทุกอย่าง สั่งสอน และส่งให้ไปเรียนต่อเมืองนอก จนกระทั่งได้  
 พีเอช.ดี ( Ph.D. ) หรืออะไรก็ตาม ๑๐ ปีของเวลาที่เขาได้รับการอบรม  
 สั่งสอนสามารถที่จะรู้ทุกสิ่งทุกอย่าง แล้วจนกระทั่งพี่เลี้ยงนั้นไป ได้มอบให้  
 เจ้าหน้าที่ของทุก ๆ แผนกในที่นี้เป็นคนไทย เป็นเด็กหนุ่มเป็นเด็กสาว ซึ่งตั้ง  
 ใจที่จะทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติเข้ารับหน้าที่แทนทุกแผนกได้แล้วเปรียบ  
 เสมือนว่าเป็นเด็กที่เดินเตาะแตะใช้ใหม่คะ บัดนี้สามารถที่จะยืนบนแข้งบนขา  
 ของตัวเอง ยืนบนหัวสมองของตัวเอง ได้ใช้งาน เดินไปด้วยความภาคภูมิใจ  
 ต่อไปนี้เราคนไทยจะทำงานนี้ละนะ จะได้ยืนบนมือบนแขน บนหัวสมองของตัวเอง  
 นั้น ก็มีการโอน ทานติศดู คนเรานะคะ ได้ยืนยันไว้ว่าจะอยู่ที่หรือชื่อที่คิด  
 ราคาตั้ง ๑๐๐ กว่าล้านบาท บัดนี้ที่จะอยู่อาศัยก็ยังไม่จะมีอยู่ เขาไปอยู่ที่ไหน  
 ภูใหม่คะ อาศัยอยู่บนตึกชั้น ๔ ของตึกเคมี มหาวิทยาลัยมหิดล ไปนั่งทำงาน  
 อยู่บนนั้น นี่คือสภาพของคนซึ่งต่อสู้เพื่อบ้านเมือง ต่อสู้เพื่อการศึกษา ต่อสู้ทุก  
 สิ่งทุกอย่าง แผลที่ได้รับแค่นี้เอง มีหน้าซ้ายยังมาทำให้ปวดใจ คือนึกจะยาย  
 นึกจะโอน โอนเอาไปไว้ ใคร ภูใหม่คะ โอนเด็กอายุ ๑๐ ขวบไปให้เด็กอา  
 ยุ ๒ ขวบจูงเลน คิดฉันว่าไม่สมควร คิดฉันไม่ได้หมายความว่าสถาบันภาษา  
 อังกฤษของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนั้นไม่ดี ขอให้ท่านส่งเสริม แต่ว่าสถาบัน  
 นั้นจะต้องส่งเสริมนิสิต นักศึกษา ไม่ใช่ตัดเขาออกนะคะ คิมากจริง ๆ ขอให้  
 ส่งเสริมคนละอย่าง อันนี้ก็ส่งเสริมเอกเทศ เพราะฉะนั้นดังที่คิดฉันได้กราบ  
 เรียนว่าเรามีตึกของเขาแล้ว ๑ หลัง เสร็จเรียบร้อยหมดทุกอย่าง บัดนี้ถึง  
 ไร ขอประทานโทษ ให้หมาชี่ แล้วก็ต้องจางยามไปเฝ้า เพียงแต่จะเติม  
 อุปกรณ์ต่าง ๆ เติมไฟฟ้า เติมน้ำให้เขาใช้ ทำไม่ถึงไม่ทำอะไรเหล่านี้ เขา



ละคะ คิฉันก็พูดมามากมายแล้ว ท่านรัฐมนตรีคงอยากจะตอบแน่ หรือจะให้ คิฉันสรุปเลย ท่านประธานสภาคะ เกี่ยวต้องให้คิฉันพูดใหม่นะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครับ เชิญนั่งก่อนเถอะครับ แล้วก็อย่างนี้ครับ สำหรับการอภิปรายในสภานี้ เนื่องจากเราต้องการให้เป็นสภาพที่ตรงเกียรติ เพราะฉะนั้นในข้อบังคับ การประชุม ข้อ ๕๑ บอกว่า "การอภิปรายต้องอยู่ในประเด็น หรือเกี่ยวกับ ประเด็นที่กำลังปรึกษากันอยู่ ต้องไม่พุ่มเฟือย วนเวียน ซ้ำซากหรือซ้ำกับผู้อื่น และห้ามมีให้น้ำเอกลสารใด ๆ มาอ่านให้ที่ประชุมฟังโดยไม่จำเป็น ห้ามมิให้ ผู้อภิปรายแสดงกิริยาหรือไหวจ่าอันไม่สุภาพใสราย เสียชื่อเสียงบุคคลใด และ ห้ามมิให้กล่าวถึงพระมหากษัตริย์หรือออกชื่อสมาชิกหรือบุคคลใดโดยไม่จำเป็น" อันนี้ผมเรียนข้อบังคับให้ทราบ คุณจงกล วันนี้อภิปรายดีมาก ถ้าไม่มีคำว่า "รัฐมนตรีขโมยสุนัข" เข้ามา ไม่ใช่คำว่า "กู" ไม่ใช่คำว่า "หมาขี้" เมื่อ ก็นี่ อันนี้ก็ เป็นเรื่องที่เราต้องการให้สภานี้เป็นตัวอย่าง แต่ว่าถ้าอภิปราย เหนือใจแล้ว จะให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงก่อน แล้วเดี๋ยวผมจะอนุญาตให้พูดอีก

นางจงกล ศรีกาญจนา : คะ เขาเรียกว่ากลอนพาไปนะคะ

ถ้าอย่างนั้นที่คิฉันว่า "หมาขี้" ก็เปลี่ยนเป็น "สุนัขจจจจระ" ได้ไหมคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เอาละครับ หมคเรื่องแล้ว ก็ให้รัฐมนตรีตอบ

นางจงกล ศรีกาญจนา : แล้วคิฉันก็ได้พูดขโมยนะคะคิฉัน

พูดหรือคะ ต้องขอประทานโทษ ถ้าพูดคำนั้นขอถอนนะคะ ขอประทานโทษด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ขอบคุณมากครับ เชิญครับ

นางวิมลศิริ ชำนาญเวช (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย)

ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คิฉันใคร่ขอ



เรียนให้ทราบว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนั้น เริ่มจัดสอนภาษาอังกฤษแก่นักศึกษานักศึกษาก็จริง แต่สถาบันภาษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนั้น จะให้บริการกับข้าราชการทั่วประเทศ อย่างเช่น คณะครุศาสตร์มลิตร ก็ไม่ใช่ผลิตออกมาสอนแก่โรงเรียนสาธิตของคณะครุศาสตร์ ใ้ส่งครูของคณะครุศาสตร์ไปสอนทั่วประเทศทุกสถาบันที่กองการบรรจุครู เพราะฉะนั้นในแผนพัฒนาฯ ระยะที่ ๔ นั้นคือ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีโครงการที่จะตั้งสถาบันศูนย์กลางนี้ แล้วก็ไม่ได้จำกัดเฉพาะภาษาอังกฤษ

ส่วนปัญหาที่ท่านสมาชิกอภิปรายว่า เราจะคัดคนไม่อายุ ๑๐ ปี ไปให้เด็ก ๒ ขวบรู้นั้นก็ไม่จริง เราเป็นการที่จะคัดคน ซึ่ง ๑๐ ปีนั้นเอาไปใส่คนที่ใหญ่กว่าซึ่งมีอายุถึง ๒๐ ปี คือจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และได้มีการประชุม เบื้องต้นระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้บริหารทุกมหาวิทยาลัย รวมทั้งผู้บริหารศูนย์สถาบันภาษาอังกฤษด้วย การไปอยู่เป็นครูบาอาจารย์นั้นจะมีตำแหน่งก้าวหน้าทางวิชาการ จะได้เป็นศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่สถาบันศูนย์กลางของทบวงแล้วก็จะได้ แล้วตำแหน่งทางวิชาการก็จะไม่ได้ เป็นความสมัครใจของท่านทั้งหลาย

ความที่ท่านสมาชิกอภิปรายว่า เจ้าตัวเขาไม่เต็มใจนั้น อาจจะมีเพียงบางคนซึ่งรับเงินเดือนสูงจางโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยตามเงินช่วยเหลือ เมื่อความช่วยเหลือสิ้นสุดลงลูกจางเหล่านี้ต้องออก เลิกจาง สำหรับพวกฝรั่งนั้นก็กลับเมืองเกือบหมด ลูกจางพนักงานขับรถหรือเสมียนซึ่งกินเงินเดือนแพง ๆ ในอัตราฝรั่งนั้นก็ต้องเลิกจาง คนเหล่านั้นย่อมไม่พอใจ และก็ขอย้ายไปหาวิทยาลัย สำหรับผู้ที่ เป็นครูบาอาจารย์ในสถาบันนี้ มีความยินดีที่จะไปอยู่กับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพราะเราได้ประชุม เบื้องต้นแล้ว เราเข้าใจถึงจิตใจ ถึงขวัญ ถึงการท่วงทวนของเจ้าหน้าที่นั้นคะ สำหรับบุคลากรนั้นที่เป็นข้าราชการประจำ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็จะรับโอนไป เครื่องมือเครื่องใช้ที่ท่านว่ามีประสิทธิภาพในการใช้สอนภาษาก็จะรับโอนไป สำหรับศูนย์ที่ตั้ง

ชั้นที่รังสิตแล้วไม่ได้คอนันท์เพราะสภาพที่แล้วไม่ต่อให้ ไม่ยอมให้งบประมาณ จึงต้องไปอาศัยอยู่กับมหาวิทยาลัยมหิดล แล้วเราก็ทราบถึงความมหาวิทยาลัย มหิดลนั้นคับแคบ เพราะฉะนั้นการที่โอนไปอยู่ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งมี โครงการจะสร้างตึกใหม่อย่างหรูหรา แล้วก็ไกลกว่าไปรังสิต อาจารย์ ทั้งหลายก็อยากจะไปจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมากกว่าจะไปอยู่ที่รังสิต คิดกัน คิดว่าได้คอมซอสงสัยของท่านสมาชิกครบถ้วนทุกประเด็นแล้ว

พันตรี เลิศ เกษรคำ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เลิศ เกษรคำ กระผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยขอเท็จจริงที่ว่า สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษเท่าที่มีอยู่ในเวลานี้ยังเล็กเกินไป ไม่สามารถสนอง ความต้องการของบ้านเมืองในทางภาษาไทย สมควรที่จะไปอยู่ ณ ที่แห่งใดแห่ง หนึ่ง และกระผมทราบว่าที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ก็มีโครงการที่จะทำโครงการ นี้อยู่ คือสมควรที่จะไปอยู่ที่นั่นหรือที่ไหนก็ตาม ที่มีข้อสังเกตที่กระผม สงสัยเป็นอันมาก คือว่าตามรายงานของศูนย์บริการ เอกสารและค้นคว้าของ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้แสดงว่า ปัจจุบันนี้ศูนย์ภาษาอันนี้ได้ทำงาน อะไรอยู่ อันนี้กระผมขอความกรุณาจากท่านประธาน ที่จำเป็นจะต้องอ่านอันนี้ เพราะเหตุว่าเป็นเรื่องที่สำคัญคือ งานที่สถาบันนี้กำลังทำอยู่ ก็คือในหน้า ๕ บอกว่า ก. งานวิจัย ได้วิจัยตามโครงการต่าง ๆ ดังนี้ ๑. โครงการวิจัย ภาษาไทยและภาษาพื้นเมืองถิ่นต่าง ๆ สถาบันวิจัยหรือศูนย์ภาษาอังกฤษ ชื่อ นะครับ สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษทบวงมหาวิทยาลัย แต่ปรากฏว่างานที่กล่าวถึง คำเนื่การอยู่ ๑. โครงการวิจัยภาษาไทยและภาษาพื้นเมืองถิ่นต่าง ๆ อันนี้ กระผมก็มีความสนใจว่า เหตุใดจึงมิใช่เป็นโครงการวิจัยภาษาอังกฤษตาม ชื่อ อันนี้กระผมก็อยากจะพุดตามความรู้เท่าที่กระผมได้มีมา กระผมได้ทราบว่าศูนย์ภาษาอังกฤษนั้นในต่างประเทศที่เขาทำกัน แล้วที่ได้ผลดีเป็นอันมาก จัดว่าดีที่สุดในโลก ก็คือที่โตเกียวของญี่ปุ่นนะครับ ที่โตเกียวนี้ เขาก็มี



ศูนย์ภาษาในทำนองนี้หลังสงครามโลก และเป็นประเทศเดียวในโลกที่ได้  
 ดำเนินงานภาษาอังกฤษได้อย่างก้าวหน้า และสถาบันนี้ก็ได้ออกคิคชันนารี  
 ซึ่งกระผมคิดว่าในสถานนี้น่าจะได้ออกคิคชันนารี ที่เป็นภาษาอังกฤษชื่อว่า  
 "ดิ แอ็ดวานซ์ เลินเนอร์ส คิคชันนารี ออฟ เคอเรนท อิงลิช (The  
 Advanced Learner's Dictionary of Current English)" ซึ่งใช้  
 กันทั่วไปในเวลานี้เขาทำกันจริง ๆ ในด้านภาษาอังกฤษ ที่นี้กระผมก็เลยมี  
 ความสงสัย ใครจะขอเรียนถามรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐว่า  
 อันนี้มันมีที่มาอย่างไรกันนะครับ แล้วก็มีต่อไปว่า งานผลิตและปรับปรุงตำรา  
 เรียนและอุปกรณ์ ๑. เรียบเรียงและจัดพิมพ์เรียนภาษาไทยกลางระดับ  
 ประถมศึกษา นี้ก็ยังงงอยู่นะครับ ว่าศูนย์สถาบันภาษาอังกฤษนี้เกี่ยวข้องกับอะไร  
 กับแบบเรียนภาษาไทยระดับประถมศึกษา จะเอาอะไรมาทำ รู้สึกว่ายังงง ๆ  
 อยู่ อันนี้เป็นที่ข้อคิคใจนะครับ กระผมไม่อยากจะใช้คำว่า "ไม่สบายใจ" คือ  
 หลายท่านเข้ามาแล้วนะครับ นอกจากนั้นข้อ ๒ ยังบอกผลิตเทปโทรทัศน์ทำ  
 พจนานุกรม ทำเอกสารรวบรวมและจัดพิมพ์บทความภาษาไทยถิ่น ภาษา  
 พื้นเมือง และภาษาตระกูลไต กระผมก็ไม่เข้าใจว่า ศูนย์ภาษาอังกฤษนี้ทำ  
 งานมโหฬารพันลึก มิได้ทำตามแบบฉบับของบ้านเมืองทั้งหลายเขา กระผมก็  
 ข้อใจ คือเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อันนี้เป็นข้อสังเกตว่าเหตุใด  
 จึงเป็นเช่นนี้ ถ้าหากว่าจะเอาความคิดที่นำไปอยู่ในศูนย์ภาษา กระผมก็พอใจ  
 จึงเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะเหตุว่าถ้าโอนไปอยู่กับ  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ชื่อของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยไพเราะครับ ชื่อของ  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยบอกว่า "สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย" ก็  
 คอยเขาเคานะครับ เพราะเหตุว่าสถาบันภาษานี้ถ้าจะเป็นภาษาใดก็ได้ แต่  
 แม้กระนั้นก็ตาม เมื่อได้อ่านไปแล้วก็พบว่า สถาบันภาษาของจุฬาลงกรณ์  
 มหาวิทยาลัยเองนั้นก็มิได้โครงการอันแน่นอนว่า ในโครงการระยะที่ ๓



พ.ศ. ๒๕๒๒ จะเปลี่ยนชื่อเสียอีกแล้ว เปลี่ยนชื่อเป็น "สถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย" อันนี้ก็เลยทำให้กระผมงงเป็นอันมากกระผมก็ใคร่จะขอไต่ถามรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐไต่ถามว่าโครงการหลังจากได้ออนไปแล้วตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ การวางโครงการที่ท่านจะโอนไปนั้นท่านมีเจตนาอะไร ท่านยังจะให้คงเป็นศูนย์ภาษาอังกฤษ เป็นสถาบันวิจัยภาษาอังกฤษอยู่ตามเดิมหรือไม่ หรือว่าท่านตั้งใจจะโอนไปเป็นสถาบันวิจัยภาษาเงี้ยว ภาษาอะไรต่าง ๆ ที่ท่านทำอยู่นั้น กระผมใคร่ขอความกรุณาจากท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐกรุณาให้ความกระจ่างแจ้งตอบพวกเราสักหน่อย ขอขอบคุณครับ

นางวิมลศิริ ชำนาญเวช (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) :  
ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกที่มีเกียรติ เป็นความจริงที่ท่านกล่าว คืองานของสถาบันศูนย์ภาษานี้ ออกจะทำมากเกินกว่าชื่อไป เพราะฉะนั้นจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจึงตั้งชื่อเพียงแค่อำเภอภาษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีโครงการซึ่งได้ตกลงแล้วร่วมกับทบวงที่จะทำงานเป็นขั้นตอนโดย

๑. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะดำเนินการจัดตั้งสถาบันศูนย์ภาษาขึ้น เพื่อรับโอนศูนย์ภาษาอังกฤษของทบวง

๒. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะดำเนินการจัดตั้งแผนกวิชาภาษาศาสตร์ขึ้นอีกหน่วยงานหนึ่ง เพื่อที่จะรับโอนงานทางด้านวิชาภาษาที่มีประโยชน์นั้นเข้าไปไว้ในสถาบันภาษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๓. เมื่อมีการโอนในข้อที่ ๑ คืองานด้านภาษาอังกฤษเสร็จแล้ว จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็จะดำเนินการจัดบุคลากร วัสดุที่รับโอนไปสังกัดหน่วยงานใหม่ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะจัดตั้งขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
มีท่านสมาชิกท่านใดศึคใจอภิปรายอีกหรือไม่ครับ เชิญคุณจงกล ครับ



นางจงกล ศรีกาญจนานันทน์ ท่านประธานสภาที่ไคราฟ ตามที่  
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดวิทยาลัยของรัฐไคคอมมาเมื่อกันนะคะ คิฉันต้อง  
 ขอกราบขอพระคุณเป็นอย่างยิ่ง แต่ที่ท่านได้พูดว่าคิฉันอาจจะไปคุยหรือไปพูด  
 กับเพียงเจ้าหน้าที่ซึ่งคล้าย ๆ กับว่าเสียผลประโยชน์ จึงไคคอมมาอย่างนั้น  
 คิฉันขอกราบเรียนว่า หามิไค คิฉันคุยกับท่านอาจารย์ ท่านเจ้าหน้าที่ที่เป็น  
 หัวหน้าทีมตำแหน่ง ถ้าเมื่อพูดถึงด้านการเรียนก็อาจจะขึ้นปริญญาเอก ทีเอช.  
 คี ( Ph.D. ) ทั้งหลายนะคะ แล้วพวกนี้เขาก็ยืนยันอย่างมากว่า ตำแหน่ง  
 ที่จะให้ไปรับที่ใหม่นั้นอาจจะหรูหรา ซึ่ อาจจะสูงขึ้น แต่เขาก็ไคค่านึง  
 ถึงข้อนี้ เขาค่านึงถึงเพียงว่าประโยชน์หรือสิ่งที่เขาไคก่อร่างสร้างขึ้นมา  
 จะเป็นประโยชน์อย่างไร แล้วก็ยังไม่ไคค่านึงถึงที่จะไปอยู่ที่ จุฬาลงกรณมหา  
 วิทยาลัย ตึกหรูหรา ที่จริงคิฉันก็เป็นนิสิตจุฬาลงกรณมหาวิทยาลัยนะคะสำเร็จ  
 จากจุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย ไคไคล้มสถาบันที่ผลิต จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัยนี้  
 เลยนะคะ แต่หาขอเท็จจริงก็ต้องเป็นขอเท็จจริง ท่านบอกว่าจะไคสร้าง  
 ตึกหรูหรา คิฉันขออวยพร เพราะว่าคิฉันต้องการเหลือเกินที่จะให้สถาบัน  
 ภาษาที่จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัยนี้เจริญก้าวหน้าเป็นอย่างยิ่ง แต่นี้เป็นคนละ  
 เรื่องนะคะ เท่าที่คิฉันสอบถามนั้น เพียงแค่ขอบุคลากร ๑๑ คน หรือ ๑๓ คน  
 ที่ว่าจะไคนั้น ยังไคเพียง ๓ คน ส่วนงบประมาณไคคักไปจนหมด ตามที่  
 ทราบนะคะ ไม่ทราบว่าเมื่อท่านไคฟังจากนั้นแล้ว ท่านจะไปเพิ่มให้ก็เป็น มุญ  
 คิฉันไคไคว่าอะไร แต่อย่าเพิ่งหวังเลยคะ ที่ตึกหรูหราหรืออะไรนั้น หวัง  
 บุคลากรตามจำนวนที่ขอนี้ก็ยังไม่ไค เท่าที่คิฉันทราบ เพราะฉะนั้นภาค ๒ นี้  
 คิฉันจะไม่พูดอะไรมากหรอก พูดไปก็คงจะไม่ไคอะไรขึ้นมา แต่อย่างไรก็  
 ขอฝากไว้ว่า เราไคพูดก็แล้วกัน เราไคต่อสู้ เราไคเถียงจนสุดความสามารถ  
 ของคิฉันแล้ว คิฉันทำไคแค่นี้ คิฉันก็ทำ จึงจะขอกราบเรียนว่า ซ่า ๆ แต่ท่าน  
 ผู้พิพากษาเก่า และคณะรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีทั้งหลาย รวมทั้งท่านสมาชิก



สภาปฏิรูปฯ ท่านรองประธานทั้ง ๒ บัดนี้ท่านทำหน้าที่เป็นประธานอยู่ ๑ คน  
ขอประทานโทษ เกี่ยวบุคคลอีก ขอให้ท่านเป็นเสมือนคณะลูกขุนในการตัดสิน  
ครั้งนี้ ท่านโปรดให้ความยุติธรรมนะคะ เมื่อจะไปไม่รอด คิดฉันไม่ควาอะไร  
ท่านก็คงจะยืนยันของท่าน ที่ท่านได้พูดว่ารัฐมนตรีคงกระโน้นเขาทำ รัฐบาล  
ไหนก็ตาม รัฐมนตรีของทบวงนั้นท่านเป็นชาย ท่านได้ทำผิดพลาดไปแล้ว บัดนี้  
เรามีรัฐมนตรีหญิง เหตุใดจะต้องทำผิดพลาดอีก ควรจะมีสิทธิที่จะทำอะไรที่  
จะเปลี่ยนแปลงอะไรที่เป็นผลดีนี้ นี่หมายความว่าคิดฉันไปดวงเกินท่านหรือ  
เปล่าคะ ที่ได้ไปว่าท่านผิด ไม่ใช่หมายความว่าอย่างนั้น คือใครกราบเรียน  
ว่าท่านเป็นรัฐมนตรีหญิง เปลี่ยนแปลงแล้วนะคะ ควรจะทำอะไรที่ถูกต้องควร  
ถ้าเก่าทำไว้ไม่ดี ก็น่าจะเปลี่ยนแปลงได้ เมื่อจนปัญญาไม่สามารถที่จะช่วย  
เหลือศูนย์สถาบันนี้ให้เป็นเอกเทศได้ คิดฉันขอกราบเรียนฝากไว้ว่า ให้สถาบัน  
ภาษาที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนี้จงเจริญก้าวหน้า ให้เป็นอย่างที่ท่านพูด นึก  
จะสร้างอะไรก็ขอให้สร้าง นึกจะโค้งบประมาณอะไรก็ขอให้ได้ ขอฝาก  
สถาบันศูนย์ภาษาซึ่งคิดฉันขอกราบเรียนสอบถามทนายท่านผู้พิพากษาเก่าว่า สิ่ง  
ที่คิดฉันพูดนี้ไม่ได้รับอนุมัติสั่งงานหรือรู้จักอาจารย์คนใดซึ่งจ้างไม่ได้แล้วประเภท  
ส.ท.ร. คือหาทางไปพูดคุยกับเขาจนได้เรื่องมาเช่นนี้ ก็มากราบเรียนให้  
ท่านได้ทราบ ขอให้ท่านรับฟัง แล้วจงรับสถาบันศูนย์ภาษาอังกฤษ ซึ่งเขาตั้ง  
เป้าหมายหรือนโยบายไว้อย่างดีแล้วให้ดำเนินการไปได้ ตอนนี้ยังไม่ล้ม  
หรือล้ม พอดต่อไปก็ค่อย ๆ เลื่อน ค่อยไป ๆ ก็อาจจะจางหาย คนเรานะคะ  
เหมือนอย่างที่ท่านว่าเอาไปต่อตาให้กับคนไม่ ๖๐ ปีนะคะ คิดฉันพูดไม่คอยจะ  
ตรงประเด็นนัก เกี่ยวก็ถูกอีก เพราะฉะนั้นฉันจะไม่พูด คิดฉันได้ทำตั้งที่  
ท่านนายกรัฐมนตรีกว่า วันนี้ท่านพูดเรื่องหอยอีก คิดฉันก็จะต่อเรื่องหอย เพราะ  
ฉะนั้นอย่างหอยนี้ก็ให้ทำเต็มสติปัญญาแล้ว แต่ขออะไรหอยไม่คอยจะได้สักที  
กลับไปวันนั้นก็ว่าจะผูกคอตาย เพราะว่าพูดอะไร คนก่อนก็ ไม่คอยมีคนเชื่อ



พูดจริงก็ไม่มีคนเชื่อ ชอบพระคุณค่ะ

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
ชะโลม รัตนเสถียร ผมขอเสนอปิดการอภิปรายครับ ขอท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
ได้โปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
คุณชะโลม รัตนเสถียร เสนอขอปิดอภิปราย มีผู้รับรองครบถ้วน มีท่านผู้ใดมี  
ความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ปิดอภิปราย ต่อไปนี้ผมจะขอมติของที่ประชุม  
ว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการของสถาบันศูนย์กลางอังกฤษ  
สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัย ไปเป็นของสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ  
มหาวิทยาลัย พ.ศ. .... หรือไม่ ถ้าท่านเห็นด้วย โปรดกรรพาคำคมเห็นด้วย  
นะครับ ถ้าไม่เห็นด้วย ก็กดปุ่มคัดค้าน หรือว่ากดปุ่มงดเว้นไม่ออกเสียง เชิญ  
ท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : โปรด  
เตรียมใช้สิทธิครับ โปรดใช้สิทธิครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มเห็นด้วย ๑๖๔ คน กดปุ่มคัดค้าน ๑๒ คน กดปุ่ม  
งดเว้นไม่ออกเสียง ๑๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กรรมาธิการ  
ท่านรัฐมนตรีครับ



LIRT

๓๓๖

นางวิมลศิริ ชำนาญเวช (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย)

ขอความกรุณาส่งคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมแปร  
ญัตติภายใน ๓ วันตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :

รัฐบาลขอเสนอให้ส่งคณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม พิจารณา  
แปรญัตติภายใน ๓ วันตามข้อบังคับ มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่  
ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :

ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ พิจารณาญัตติขอรับความเห็น

ชอบในการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คณะรัฐมนตรีเป็น  
ผู้เสนอ)



วันที่ ๓๒๙๔/๒๕๒๐ วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๒๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ความ

ที่ สร. ๐๒๐๒/๑๒๑๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ สิงหาคม ๒๕๒๐

เรื่อง แต่งตั้งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการรัฐสภา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอว่า ตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะว่างลง ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๐ เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งเดิมจะตบจากราชการเพราะเกษียณอายุ และได้เสนอทานายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ นายวิเชียร วงศ์เบ็ญสัจจ์ ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๐ เป็นต้นไป และว่าตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๔๙๖ บัญญัติว่า ผู้ที่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งให้เป็นประธานคณะกรรมการนั้น ได้แก่ผู้ท่คณะรัฐมนตรีได้เลือกขึ้นเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้รับความเห็นชอบจากสภาแล้ว จึงขอให้ดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๒๐ ลงมติเห็นชอบด้วยและให้เสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินพิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้ง นายวิเชียร วงศ์เบ็ญสัจจ์ ดำรงตำแหน่งประธานคณะ



LIRT

๓๓๘

กรรมการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครอง  
แผ่นดินพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ปลั่ง มีจุด

(นายปลั่ง มีจุด)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี.



Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติ  
ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
พุทธศักราช ๒๕๓๖

---

๑๗๙

มาตรา ๔ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วย

- (๑) ประธานคณะกรรมการ
- (๒) กรรมการ
- (๓) เลขาธิการ

มาตรา ๕ ผู้ที่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็น  
ประธานคณะกรรมการนั้น ได้แก่วุฒิสภาหรือผู้ซึ่งได้รับเลือกสรรโดยสภาผู้แทน  
ราษฎรและได้รับความเห็นชอบจากสภาแล้ว

๑๗๙

---



- (๗) ผู้อำนวยการกองตรวจเงินทหาร  
(๑๒ กันยายน ๒๕๑๐)
- (๘) ผู้อำนวยการกองตรวจเงินพลเรือน  
(๒๒ ตุลาคม ๒๕๑๒)
- (๙) เลขาธิการคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ตั้งแต่  
๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ จนถึงปัจจุบัน) รวมเวลาดำ  
รงการทั้งสิ้น ๓๓ ปีเศษ และเวลาที่ดำรงตำแหน่ง  
เลขาธิการคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ๔ ปีเศษ

๖. เครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่ได้รับ

- (๑) จัตุรถาภรณ์มงกุฎไทย
- (๒) จัตุรถาภรณ์ช้างเผือก
- (๓) ทริตาภรณ์มงกุฎไทย
- (๔) ทริตาภรณ์ช้างเผือก
- (๕) ทวีติยาภรณ์มงกุฎไทย
- (๖) เหรียญจักรพรรดิมาลา
- (๗) ทวีติยาภรณ์ช้างเผือก
- (๘) ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

๗. ราชการพิเศษ

๑. ประจำแผนกติดต่อกองอำนาจการผสมในกองบัญชาการทหาร  
สูงสุดคราวสงครามมหาเอเชียบูรพา
๒. ไปดูงานการตรวจเงินแผ่นดิน ณ ประเทศสหรัฐอเมริกาโดย  
ทุน I.C.A.
๓. เข้าร่วมการสัมมนาพัฒนานักบริหาร รุ่นที่ ๓๐ ณ โรงแรม



LIART

สมิทธา จังหวัดสงขลา

๔. เป็นผู้แทนประเทศไทย ในการประชุมระหว่างประเทศของ  
สถาบันการตรวจบัญชีสูงสุดของรัฐ ครั้งที่ ๖  
๗ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

ค. คุณลักษณะและความสามารถ

๑. เป็นผู้มีความรู้ความสามารถด้านการตรวจสอบบัญชี ชำนาญงานทั้งทางภาคทฤษฎีและปฏิบัติ รอบรู้งานตรวจสอบบัญชีและใบสำคัญแต่เริ่มต้นจนถึงงบการเงินและการทำรายงานการบัญชี
๒. เป็นผู้มีความรอบรู้ในงานด้านธุรการ ในการวินิจฉัยสั่งงานธุรการบริหารงานโดยทั่วไป ของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานนายกรัฐมนตรี เป็นอย่างดี
๓. มีความรอบรู้ในด้านการปกครองบังคับบัญชา ทั้งผู้ใต้บังคับบัญชาโดยตรงและผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เป็นอย่างดีตลอดจนเป็นที่ไว้วางใจ เชื่อถือ และยอมรับฟังความคิดเห็น
๔. เป็นผู้มีความคิดริเริ่มปรับปรุงงานที่มาก และพยายามปรับปรุงงานในหน้าที่ที่รับผิดชอบให้ดีขึ้นอยู่เสมอ มีการวางโครงการในการดำเนินงานเป็นขั้นตอนและมีความรับผิดชอบสูง
๕. เป็นผู้รอบรู้และซาบซึ้งในนโยบายของรัฐบาล
๖. เป็นบุคคลใช้เวลาให้แกราชการ มุ่งความสำเร็จของงานตามเป้าหมายเป็นสำคัญ
๗. เป็นผู้มีอัธยาศัยดี โอบอ้อมอารี มีความประพฤติดี เป็นที่รัก



LIRT

- ใครนับถือของผู้ที่ใครจักและติดต่อกับ ทั้งชาวไทยและชาว  
ต่างประเทศ
๘. เป็นผู้มีความชำนาญในการบริหารงาน ถ้าตัดสินใจใน  
ปัญหาเฉพาะหน้าได้เป็นอย่างดี
  ๙. เป็นผู้ที่มีความรับผิดชอบสูง เป็นที่ไว้วางใจของผู้บังคับ  
บัญชา ใ้รับมอบหมายงานทั้งที่เป็นความลับ รับผิดชอบและ  
งานที่สำคัญ ๆ ให้ปฏิบัติและได้ผลที่ลุล่วงมา
  ๑๐. มีประวัติการทำงานที่ทั้งด้านการตรวจสอบบัญชี และด้าน  
บริหาร และได้รับมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ ๆ ทั้ง  
ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และสามารถปฏิบัติงานเป็น  
ผลดีทุก ๆ ด้านตลอดมา

สำหรับเรื่องนี้เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เสนอผู้คิดตั้งกล่าวเห็นขอความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เรื่องนี้เป็นไปตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๖ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงเหตุผลครับ

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ โดยที่ตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะว่างลงในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๐ นี้ เพราะผู้ที่ดำรงตำแหน่งเดิมจะพ้นหน้าที่จากราชการเนื่องจากครบเกษียณอายุ คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๒๐ นี้ มีมติให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งให้ นายวิเชียร วงศ์เบ็ญสัจจ์ ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๐ นี้เป็นต้นไป จึงใคร่ขอเสนอต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยแห่งมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๖ ต่อไป ในการนี้ได้เสนอบันทึกประวัติของนายวิเชียร วงศ์เบ็ญสัจจ์ เพื่อประกอบการพิจารณาต่อท่านสมาชิกแล้ว กระผมขอแถลงเพียงเท่านี้ครับ

นายสุกิจ ศรีสาคร : ท่านประธานสภาที่เคารพ เรื่องการแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะรัฐบาลนั้น ในเมื่อรัฐบาลได้เสนอมา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านเองท่านก็เคยเป็นประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมาก่อน ก็ยอมรับว่าบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่มีความเหมาะสม และกระผมคิดว่าคงจะไม่มีใครที่จะรู้ถึงความเหมาะสมของตัวบุคคลที่จะดำเนินการต่อไปได้ เท่ากับท่านครับ กระผมจึงคิดว่าสภาแห่งนี้คงจะเห็นชอบในการที่รัฐบาลเสนอตัวบุคคลขึ้นมา เป็นประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ขอขอบพระคุณครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
มีท่านสมาชิกท่านอื่นสนใจจะซักถามรัฐบาลอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
ไม่มี ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้ความเห็นชอบตามที่คณะรัฐมนตรี เสนอใน  
การแต่งตั้งประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือไม่ ถ้าเห็นชอบด้วย  
โปรดกรุณาถักปุ่มเห็นด้วยนะครับ ถ้าไม่เห็นด้วย ก็ถักปุ่มคัดค้าน หรือว่าถักปุ่ม  
งกเว้นไม่ออกเสียง เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : โปรด  
เตรียมใช้สิทธิครับ โปรดใช้สิทธิครับ

(มีสมาชิกถักปุ่มเห็นด้วย ๑๕๕ คน ถักปุ่มคัดค้านไม่มี ถักปุ่ม  
งกเว้นไม่ออกเสียง ๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :  
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้นั่งมติให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการ  
ตรวจเงินแผ่นดินตามที่รัฐบาลเสนอ

วันนี้หมดระเบียบวาระประชุมแล้ว ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิก  
ทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

ผู้กรายงานการประชุม

ภูษชงศ์ เอกบุตร	กรุณา พิมพ์สุวรรณ
สมชาย คาวอุดม	สมศรี ใจอ่อนน้อม
มาลี อำไพล้ำเลิศ	อาภรณ์ พงษ์นาค
พีชนี้ คล้ายสุวรรณ	สายสุเมย์ พันธนะ
รัชนี้ วัฒนพานิช	กัลยา สาราญศิลป์
พรรณบุบผา วิไลวงษ์	อุษา ชุณหัตถิ์
ประเสริฐ ปันสิน	สุวิทย์ ภูจินดา
เรณู อรัญญิก	กรองกาญจน์ เฒ่าจินดา
สัมฤทธิ์ คงเลิศ	นิภา ภานกุล
พิพอร น้อยเปี่ยม	สุจิตรา เจริญศิริ
มาลี เหมือนรัตน์	กาญจนาลักษณ์ อู่แก้ว

รายงานการประชุมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
(กรรมาธิการยังมีใ้ตรวจ)

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินครั้งนี้ คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมยังมีใ้ตรวจ เนื่องจากใ้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๒๐ ใ้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๘ และสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน: พ.ศ. ๒๕๒๐ ข้อ ๒๖ วรรคสอง

สงวน คำวงษา

(พันเอก สงวน คำวงษา)

เลขาธิการรัฐสภา