

กระทู้ถามที่ ๓๓๕/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้

น้ำตาลทรายปี ๒๕๕๓ นี้ราคาดีมาก แต่โรงงานน้ำตาลยังซื้ออ้อยหน้าโรงงานในราคาต่ำ ซึ่งควรมีการปันผลประโยชน์ระหว่างเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยกับเจ้าของโรงงาน เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยควรจะได้รับร้อยละ ๗๐ ฝ่ายโรงงานควรจะได้รับร้อยละ ๓๐ ซึ่งเป็นการแบ่งปันผลประโยชน์หลังจากขายน้ำตาลทรายแล้วโดยปีนี้น้ำตาลทรายราคาดีคาดว่าจะต้องได้รับเงินปันผลประโยชน์มาก อ้อยเป็นพืชเศรษฐกิจสำคัญ มีพันธุ์อ้อย มีการขนส่ง คนบำรุงรักษาอ้อยให้ปุ๋ยให้น้ำ และจะต้องทำทั้งปี ทำให้เงินหมุนเวียนตลอดปี เรื่องนี้รัฐบาลสมควรส่งเสริมช่วยให้กิจการอ้อยและน้ำตาล ทั้งผู้ปลูกและโรงงานหีบอ้อย และผู้บริการทั้งหมดควรมีประโยชน์ร่วมกันเป็นการหมุนเวียน และผู้ปลูกอ้อยต้องเสียภาษี จึงขอเรียนถามว่า

๑. ปี ๒๕๕๓ นี้เงินแบ่งปันผลกำไรระหว่างชาวไร่อ้อยกับเจ้าของโรงงานเพื่อให้มีเงินหมุนเวียนในการที่จะบำรุงรักษาอ้อยต่อไป กระทรวงอุตสาหกรรมจะเข้ามาดูแลสนับสนุน ส่งเสริม โดยให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเร่งพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินให้กับชาวไร่อ้อยไปลงทุนเพื่อจะได้ซื้อปุ๋ย หาพันธุ์ที่ดีมาปลูกทันตามฤดูกาลจะได้หรือไม่ และประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายที่จะกำหนดราคาอ้อยน้ำตาลให้มีการแบ่งปันผลกำไรให้กับชาวไร่อ้อยตันละ ๕๐๐ บาท เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และเพื่อเศรษฐกิจของคนระดับรากหญ้า

เข้มแข็ง เพื่อปลดหนี้สินพ้นจากดอกเบี้ยหนึ่นอกระบบ เพื่อให้มีโอกาส่งลูกหลานเรียนหนังสือ
จะได้หรือไม่ประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด
ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรรณปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๓๕ ร.

ของ นายนิยม วรรณวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี
เรื่อง การกำหนดราคาอ้อย

ข้าพเจ้า นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำถาม

๑. ๒๕๕๓ นี้ เงินแบ่งปันผลกำไรระหว่างชาวไร่อ้อยกับเจ้าของโรงงานเพื่อให้มีเงินหมุนเวียนในการที่จะบำรุงรักษาอ้อยต่อไป กระทรวงอุตสาหกรรมจะเข้ามาดูแลสนับสนุน ส่งเสริมโดยให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเร่งพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินให้กับชาวไร่อ้อยไปลงทุน เพื่อจะได้ซื้อปุ๋ย ยาพันธุ์ที่ดีมาปลูกทันตามฤดูกาลจะได้หรือไม่ และประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีผู้แทนชาวไร่อ้อย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ (กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ร่วมอยู่ด้วย จะต้องดำเนินการกำหนดราคาอ้อยของแต่ละปีการผลิต จำนวน ๒ ครั้ง/ปี ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๑) การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น

มาตรา ๔๕ ก่อนเริ่มฤดูกาลผลิตน้ำตาลทราย ให้คณะกรรมการบริหารจัดการทำประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะผลิตในฤดูนั้น เพื่อกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด

ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของประมาณการรายได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย

มาตรา ๕๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารจัดการได้จัดทำประมาณการรายได้และกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นแล้ว ให้แจ้งให้สถาบันชาวไร่อ้อย

และสมาคมโรงงานทราบ และจัดให้มีการประชุมผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อย และผู้แทนสมาคมโรงงาน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้าน ถ้ามี โดยทำเป็นหนังสือแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวัน ก่อนวันประชุม การทำคำคัดค้านให้กระทำเป็นหนังสือพร้อมด้วยเหตุผลโดยละเอียดยื่นต่อสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ก่อนวันเรียกประชุมดังกล่าว

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นและผลการประชุมตาม มาตรา ๕๐ ต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๒ เมื่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้พิจารณาประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น พร้อมด้วยคำคัดค้านในกรณี ที่มีคำคัดค้าน แล้วให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นตามมาตรา ๕๒ แล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นในราชกิจจานุเบกษา

๒) การกำหนดราคาอ้อยขึ้นสุดท้าย

มาตรา ๕๕ ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อย ขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย

ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดราคา อ้อยขึ้นต้นไว้ที่ตันละ ๘๖๕ บาท ที่ค่าความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส. ซึ่งโรงงานน้ำตาลได้จ่ายเงินค่าอ้อย เป็นการเบื้องต้นให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบตามราคาขึ้นต้นดังกล่าว ตามปริมาณและคุณภาพ ความหวานของอ้อย ซึ่งเป็นผลทำให้ชาวไร่อ้อยมีเงินที่จะเป็นรายได้จุนเจือครอบครัวและลงทุนปลูก และบำรุงรักษาให้อ้อยเจริญเติบโตต่อไปในฤดูการเพาะปลูกอ้อยปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ นอกจากนี้เมื่อ ได้มีการประกาศราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน แล้ว ชาวไร่อ้อยจะได้รับเงิน เพิ่มค่าอ้อยเป็นรายได้เพิ่มในกรณีที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขึ้นต้นอีกด้วย ดังเช่นทุกปีที่ผ่านมา

คำถาม

๒. กระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายที่จะกำหนดราคาอ้อยน้ำตาล ให้มีการแบ่งปันผลกำไรให้กับชาวไร่อ้อย ต้นละ ๕๐๐ บาท เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และเพื่อเศรษฐกิจของคนระดับรากหญ้าเข้มแข็ง เพื่อปลดหนี้สินพ้นจากดอกเบี้ยหนี้นอกระบบ เพื่อให้มีโอกาสส่งลูกหลานเรียนหนังสือจะได้หรือไม่ ประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ การกำหนดราคาอ้อยจะพิจารณาจากรายได้ ของระบบของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้จากการจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศและส่งออก รวมทั้งการจำหน่ายกากน้ำตาลเป็นหลัก โดยมีการแบ่งปันรายได้ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลในสัดส่วน ๗๐:๓๐ ของรายได้สุทธิ ซึ่งมีองค์ประกอบสำคัญในการคำนวณ ดังนี้

- ปริมาณการบริโภคน้ำตาลภายในประเทศ (โควตา ก.)
- ปริมาณผลผลิตอ้อยและน้ำตาล
- ราคาน้ำตาลดิบส่งออก โควตา ข. ที่ทำราคาส่งออกโดยบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทยจำกัด (อนท.) โดยราคาที่ อนท. ทำได้ จะใช้เป็นราคาอ้างอิงน้ำตาลส่งออกทั้งหมดในการคำนวณรายได้ของระบบ

- อัตราแลกเปลี่ยน
- ปริมาณและราคากากน้ำตาล

วิธีการคำนวณรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในแต่ละฤดูกาลผลิต คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนผลตอบแทนการผลิตระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยในการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิต ฯ ขั้นต้นจะคำนวณจากประมาณการรายได้สุทธิของระบบ ฯ ที่คาดว่าจะได้รับในฤดูกาลผลิตนั้น ส่วนการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต ฯ ขั้นสุดท้าย จะคำนวณจากรายได้สุทธิที่ได้รับจริง

ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ ที่ต้นละ ๕๖๕ บาท ณ ค่าความหวานเฉลี่ยทั่วประเทศที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. นับเป็นราคาอ้อยที่สูงที่สุดเท่าที่เคยกำหนด และได้กำหนดต้นทุนการผลิตอ้อยรวม ณ

หน้าโรงงานไว้ที่ ๘๔๕.๘๘ บาท/ตันอ้อย จากประมาณการอ้อยทั้งสิ้น ๗๑.๔๔ ล้านตัน นอกจากนี้
ชาวไร่อ้อยยังจะได้รับเงินเพิ่มในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ซึ่งจะขึ้นอยู่กับ
ปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลต่อรายรับของระบบของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นสำคัญ