

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๑๒

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา

ประธาน (นายสุพจน์ ไข่มุกด์) : ครอบงำประชุม ขอเปิดประชุมครับ มีท่านประธาน
อนุกรรมการที่จะชี้แจงอะไรไหมครับวันนี้ มีไหมครับ ยังไม่มีนะครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : วันนี้คณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็น
ไม่ได้ประชุม จะประชุมวันศุกร์ครับ

ประธาน : วันนี้มี กกต. มาชี้แจงไหมครับ วันนี้ก็ว่าต่อเรื่อง กกต. เชิญ กกต. เลยครับ
วันนี้ท่านประธานท่านติดภารกิจ ผมก็ทำหน้าที่แทน เดี่ยวให้ทางฝ่ายเลขานุการเอาขึ้นมาเลย
วันนี้เราจะคุยเรื่องของบทเฉพาะกาลไปก่อนแล้วกัน เพราะว่าเรื่องโทษเดี่ยวยุทธให้ท่านประธาน
ท่านมาดูเองแล้วกัน เดี่ยวเราฟังทางด้านของ กกต. เรื่องบทเฉพาะกาลว่ามันจะมีประเด็นอะไร
ที่สำคัญที่สามารถจะแลกเปลี่ยนคุยกันก่อน แล้วก็เมื่อท่านประธานมาอีกทีหนึ่งแล้วเราก็อายมาสรุป
อีกครั้งหนึ่ง เชิญฝ่ายเลขานุการครับ มาตรา ๑๑๔

นางสาวสุจิตตา มโหธร : บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๑๔ ให้พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้พรรคการเมืองตามวรรคหนึ่งดำเนินการให้มีสมาชิก สาขาพรรคการเมือง
และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด และจัดให้มีทุนประเดิมพรรคการเมือง ให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่พรรคการเมืองใดไม่ดำเนินการให้ครบถ้วนตามวรรคสอง ให้พรรค
การเมืองนั้นสิ้นสภาพพรรคการเมือง

ประธาน : มีใครจะ comment ไหมครับ มาตรา ๑๑๔

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ท่านประธานครับ ขอรื้อนิตหนึ่ง ในวรรคสุดท้าย ในกรณีที่พรรคการเมืองใดไม่ดำเนินการให้ครบถ้วนตามวรรคสองให้พรรคการเมืองนั้นสิ้นสภาพ พรรคการเมือง อันนี้จะต้องไปดำเนินการตามร่างมาตรา ๗๘ ต่อไปใช่ไหมครับ โดยจะต้องเข้ากระบวนการนั้นต่อ ไม่ใช่ว่าสิ้นสภาพโดยผลของกฎหมายเลย คงต้องไปให้นายทะเบียนดำเนินการตามร่างมาตรา ๗๘ วรรคสอง ต่อไปใช่ไหมครับทางฝ่ายเลขานุการ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ขออนุญาตท่านประธานครับ คือเจตนาที่เขียนอย่างนี้ไว้ คือเป็นความมุ่งหมายว่าจะให้สิ้นสภาพในลักษณะเป็นผลทางกฎหมาย เนื่องจากว่าเป็นกระบวนการที่เขาจะต้องดำเนินการภายในกำหนดเวลาครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเกิดพรรคเขาโต้แย้ง

นายอัชพร จารุจินดา : แต่ว่าประเด็นของท่านอาจารย์ประพันธ์มีประเด็นนะครับ เพราะว่ามันจะต้องมีคนไปตรวจสอบว่าเขาทำไม่ได้จริงหรือไม่อะไรพวกนี้ ไม่อย่างนั้นพรรคเขาก็คาราคาซังอยู่นั้น มันอาจจะต้องกลับไปมาตรา ๗๘ เหมือนอย่างท่านอาจารย์ประพันธ์ว่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ใส่ไปให้ดูก่อนแล้วเดี๋ยวลอ ว่าให้ดำเนินการตาม มาตรา ๗๘ วรรคสอง โดยอนุโลม ลงโน้ต ๆ ไว้ดู

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ทางนี้รับไปปรับให้ครับ

ประธาน : ใส่วงเล็บไว้ก่อนแล้วกันครับ

นายอัชพร จารุจินดา : เรียนท่านประธานครับ ยังสงสัยในวรรคสองที่ว่า ให้พรรคการเมืองตามวรรคหนึ่งต้องจัดให้มีสมาชิกสภาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมือง ประจำจังหวัด อันนี้เป็นสิ่งที่เป็นไปได้ แต่ว่าจัดให้มีทุนประเดิมนี้ผมไม่ค่อยมั่นใจ เพราะเขาตั้งพรรคมาตั้งนานแล้ว แล้วไปจัดทุนประเดิมจะทำอย่างไร เพราะตอนที่เขาดังนั้นมันยังไม่ได้มี ๕๐๐ คนบังคับอยู่ มัน ๑๕ คนก็ตั้งได้แล้ว แล้วตอนนี้ตรงทุนประเดิมจะเอาอย่างไรครับ ผมไม่ค่อยมั่นใจกว่าจะต้อง เพราะเขาดังพรรคมาอยู่แล้ว ทุนเขาก็มีอยู่แล้ว

ประธาน : ฟังเสียง กต. หน่อยครับ

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ขออนุญาตครับ ผม พันโท สดุดี โดยปกติแล้วเมื่อพรรคที่เป็นอยู่ ๗๐ พรรคเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง แล้วนี้ เขาควร จะกลับไปดำเนินการตามบทบัญญัติก่อน ๆ นั้น ก็อย่างเช่นทุนประเดิมที่ว่ามี แล้วก็อาจจะต้องไป กำหนดให้ใครเป็นผู้จัดตั้งด้วย เพราะว่าทุนประเดิมต้องมาจากผู้จัดตั้ง ๕๐๐ คน เอามาจากคนอื่นไม่ได้

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

อย่างเช่นพรรคประชาธิปัตย์มี ๒,๘๐๐,๐๐๐ คน จะออกคนละ ๒๐ บาท ๕๐ บาทให้ครบ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทไม่ได้ เพราะกฎหมายไปบอกว่าทุนประเดิมต้องมาจากผู้จัดตั้ง ๕๐๐ คนเป็นอย่างต่ำ อาจจะต้องให้เขาไปกำหนด ถ้าหากจะให้เงินทุนประเดิมคือต้องมี แต่น่าจะต้องไปกำหนดใครเป็นผู้จัดตั้งเสียใหม่ ก็แล้วแต่จะครับ ถ้าท่านจะออกแบบให้ทุนประเดิมมาจากคณะกรรมการบริหารพรรค หรือเปล่าหรืออย่างไร มันก็จะกลายเป็นกลุ่มทุนที่ยังเล็กอยู่ โดยหลักร่างของ กรธ. ต้องการให้กลุ่มทุนมี ๕๐๐ คน ยอมอยู่ในนี้ แต่ถ้าหากเล็กลงไปทุน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทมาจากกรรมการบริหารพรรค ๘ คน มันก็จะอยู่ในทุน ๘ คนนั้น มันจะไม่สอดคล้องกับหลักในมาตรา ๙

ประธาน : อาจารย์เถียรชัย เชิญครับ

นายเถียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่าทุนประเดิมที่เราใส่เข้าไปเจตนาเพื่อว่าเวลาทำพรรคการเมืองมันควรจะต้องมีเงินทุนประเดิมสักก้อนหนึ่งเพื่อที่จะได้ไปสามารถทำกิจกรรมของพรรคได้ ที่นี้พรรคการเมืองที่เขาอยู่แล้วปัญหาคือว่าถ้าเกิดให้เขาไปทำเรื่องทุนประเดิมมันก็ต้องมีสูตรให้เขาคิด ว่าทุนประเดิมของเขาจะมาจากไหน คือผมมีข้อสงสัยว่าพรรคการเมืองที่มีอยู่เดิมมันจำเป็นต้องมีทุนประเดิมหรือเปล่า หรือมันไม่จำเป็น อันนี้ไม่ค่อยแน่ใจเหมือนกัน แล้วพรรคที่มันตั้งขึ้นมาแล้วมันมีการดำเนินกิจการมาในแต่ละปี ๆ มาจนถึงวันนี้ความคิดที่ว่าต้องมีทุนประเดิม ถ้าผมเข้าใจไม่ผิดว่าทุนประเดิมนี่เป็นทุนที่มีขึ้นมาเพื่อให้พรรคสามารถมีเงินทุนไปดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองได้ในช่วงแรก ๆ หรือช่วงต่อเนื่อง พรรคที่มีอยู่เดิมมันก็ไม่ได้มีปัญหาเรื่องพวกนี้ ผมก็เลยไม่ค่อยแน่ใจว่าทุนประเดิมนั้นจะบังคับสำหรับการจดทะเบียนพรรคใหม่ แล้วพรรคเก่าเราจะให้ favor เขาหรือเปล่า อันนี้ผมไม่แน่ใจครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เรื่องทุนประเดิม ผู้ที่ขอจัดตั้งพรรคการเมือง ๕๐๐ คน อย่างต่ำคนละ ๒,๐๐๐ บาท ๒,๐๐๐ บาท ๕๐๐ คน ทุนประเดิมอย่างน้อยก็ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่นี้พรรคที่เขาจัดไว้ก่อนนี้บางทีเขามีสมาชิกเป็นล้านคน มันคงไม่ใช่ทำให้สมาชิกที่เป็นล้านคนมาจ่ายทุนประเดิมทั้งหมด ถ้าอย่างนั้นจะเขียนได้ใหม่ว่าให้ดำเนินการให้มีทุนประเดิมอย่างน้อย ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทอะไรอย่างนี้ ถ้าพรรคเก่าหาเงินทุนประเดิมได้ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทก็ถือว่าครบแล้ว ถ้าไปจัดตั้งพรรคใหม่มีไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทก็จัดตั้งได้แล้ว ฉะนั้นถ้าเขาทำได้ตามนี้โอเคก็เป็นพรรคต่ออะไรอย่างนี้

ประธาน : เชิญครับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายธีรชัย ภู นคร : คือทุนประเดิมที่เราเขียนไว้เนี่ยมันเป็นส่วนหนึ่งของรายได้
ว่ารายได้ของพรรคมันมีประกอบด้วยอะไรบ้าง แล้วก็ (๑) เรา ถ้าจำไม่ผิดคือทุนประเดิม
ที่นี้ประเด็นของผมที่ผมติดใจอยู่คือว่า พรรคเดิมสมมุติเขาไม่มีทุนประเดิมเขายังสามารถดำรง
เป็นพรรคการเมืองได้หรือเปล่า เพราะว่าทุนประเดิมที่เราพูดถึงมันไปอยู่ในส่วนของรายได้ของพรรค
มันจะเป็นเพียงแค่ว่าพรรคนั้นไม่มีรายได้จากทุนประเดิม มันตอนเริ่มต้นเท่านั้นเอง แต่เขา
มีมาอยู่แล้ว ผมคิดว่าถ้าเกิดในส่วนที่เกี่ยวกับพรรคเดิม ผมคิดว่าปัญหาที่สำคัญจริง ๆ คือเรื่องของ
สมาชิกครับว่าจะต้องจัดการเรื่องของระบบสมาชิกให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญใหม่ แต่เรื่อง
ทุนประเดิมผมไม่ค่อยแน่ใจครับ

ประธาน : เชิญอาจารย์อุดมครับ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ ผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องหลักการเพราะการที่
เราวางประเด็นว่าให้มีทุนประเดิมหรือมีสมาชิก ๕๐๐ คน เราต้องการอะไรจากพรรคการเมือง
เราคงเห็นแล้วว่าพรรคการเมือง ๗๐ กว่าพรรคที่มีอยู่มันเป็นพรรคเล็ก ๆ น้อย ๆ เสียเยอะ
คือเวลาเราพูดเหมือนกับว่ากลุ่มเหล่านี้คือหลักการที่จะมาบริหารประเทศใช้ใหม่ คือหมายถึงเป็น
พรรคที่จะมาบริหารบ้านเมืองใช้หรือเปล่า ถ้าบอกว่าไม่ใช่เจตนารมณ์ของการที่จะให้มี
พรรคการเมือง แล้วผมก็ไม่รู้ว่าเหล่านี้จะเป็นเสรีภาพเพื่ออะไร คือการรวมกลุ่มกัน คือเมื่อวาน
เวลาเราพิจารณาหรือว่าคนมารวมกลุ่มแล้วทำกิจกรรมคล้าย ๆ พรรคการเมืองนี้เราให้เป็น
ความผิด ซึ่งผมก็ยังติดใจว่าคนเหล่านี้จริง ๆ คงสนใจอยากจะทำงานเกี่ยวกับพรรคการเมือง แต่ว่า
ในทางปฏิบัติก็พบว่าถ้าไปทำแล้วไม่มีสถานะพรรคก็จะผิดกฎหมายอีก เพราะว่ามี ๒๐ กว่าคน
สมมุติ แล้วเดิมเป็นพรรค ต่อมากี่สิ้นสภาพเพราะเหตุที่กฎหมายใหม่บอกคุณต้องมี ๕๐๐ คน
ต้องมีทุนประเดิม ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทอะไรต่าง ๆ มันก็เลยกลายเป็นปัญหาว่าจากเดิมที่เขาเคย
มีสิทธิแล้วเขาถูกตัดสิทธิ ปัญหาคือผมมีความเห็นที่ว่าถ้าเราตั้งหลักให้ดีเรากำลังจะบอกว่าต่อไปนี้
คนน้อยเราไม่ให้มาทำงานพรรคการเมือง คุณต้องไปรวมกับคนอื่นใช้หรือไม่ ถ้าเกิดเราบอกว่าใช่
อย่างนั้นก็กฎหมายนี้ก็ต้องเดินไปแนวนี้ว่าคุณต้องมีทุนอย่างน้อย ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีสมาชิก
ก่อตั้งอย่างน้อย ๕๐๐ คนเพื่อว่าจะได้สามารถมีสภาพเป็นพรรคการเมืองได้ ผมเข้าใจนะครับ
สำหรับคนที่มีความสมาชิกเกินกว่า ๕๐๐ คนไปแล้ว การที่เราบอกว่าคุณต้องไปหา ๕๐๐ คนมาเป็น
ทุนประเดิม ผมก็คิดว่าไม่จำเป็น แต่ว่าคุณอาจจะต้องไปหาเงินก้อนหนึ่งที่สะท้อนตรงนี้มา โดยที่
บอกว่าโดยจะมีคนจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐๐ คน เป็นคนที่เข้าร่วมออกสตางค์ ส่วนจะเป็นใคร

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ผมคิดว่าปัญหาคงไม่ได้เกิดสำหรับคนที่สมาชิกเป็นล้านคนเป็นแสนคนคงไม่มีปัญหาเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นปัญหาจะเกิดกับคนที่สมาชิกเพียงแค่ ๒๐ กว่าคน แล้วเงินของพรรคมีไม่ถึงนี้เราจะอธิบายเขาว่าเพราะคน ๒๐ กว่าคนคุณเป็นพรรคการเมืองไม่ได้ อันนี้คือข้อที่ผมคิดว่าเราต้องยืนยันตรงนี้ เราต้องยืนยันตรงนี้ถ้าเกิดคุณไม่สามารถ เพียงแต่ว่าระยะเวลา ๙๐ วันมันจะน้อยเกินไปไหมสำหรับกรณีนี้เท่านั้นเอง คือใจผมอยากให้มากกว่า ๙๐ วัน ส่วนว่าเขามีสภาพอยู่แล้ว เขาไม่สามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้หรือว่ายังให้อยู่ คือยังไม่เป็นพรรคที่สมบูรณ์จะส่งสมัครรับเลือกตั้งได้หรือไม่ นั่นก็เป็นอีกประการหนึ่ง เพราะว่าถ้ามามีการประกาศให้มีการสมัคร แล้วเกิดเป็นพรรคที่ยังไม่มีสมาชิกหรือทุนประเดิมถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ควรจะให้สมัครหรือเปล่านั้นอีกเรื่องหนึ่งครับ

ประธาน : ก็อย่างที่อาจารย์อุดมว่า เราต้องมีหลักการ หลักการของเราคือว่าต้องมีทุนประเดิม แล้วก็ต้องมีสมาชิกพรรคจำนวนแค่นี้ เราก็มีหลักการแล้ว แล้วก็อีกอันหนึ่งที่เรที่ตั้งหลักการก็คือว่า ตั้งพรรคไม่ให้ยากหรือง่ายจนเกินไป อันนี้ก็มีหลักการอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าเราบอกว่าเราจะไปตัดเสรีภาพในการจัดตั้งกลุ่มพรรคการเมืองเล็ก ๆ น้อย ๆ ของอาจารย์อุดมมากเกินไป ผมว่ามันก็ไม่ขัดกับหลักการใหญ่ของเรา เพราะว่าถ้าเรามีหลักการไว้แล้วถ้ายึดถือหลักการนั้นพรรคเล็ก ๆ น้อย ๆ ทั้งหลายก็ไม่ควรจะมี เพราะว่าเขที่ตั้งมานี้อาจจะตั้งเพื่อเฉพาะกิจ แล้วก็ความมุ่งหมายทางการเมืองเขาก็อาจจะเฉพาะกิจ ไม่ใช่มาทำงานในระดับหลักของชาติ เราก็กต้องทำใจแล้วว่าเรามีหลักของเราแล้วว่าไม่ยากไม่ง่ายเกินไป แล้วต้องดำเนินทางสายกลาง ถ้าเรายึดอันนี้ไว้แล้วเราก็จะสามารถตัดความอาลัยอาวรณ์พรรคเล็กพรรคน้อยออกไปได้เลย เชิญอาจารย์เถียรชัยครับ

นายเถียรชัย ณ นคร : คือผมเองผมยังตั้งใจจริง ๆ ผมตั้งใจเฉพาะเรื่องสมาชิกคือทุนประเดิมนี่ ผมเข้าใจว่าเราก็กต้องมีเหตุผลในการอธิบายว่าถ้ามันเป็นเงื่อนไขสำคัญของการจะเป็นพรรคหรือไม่เป็นพรรคมันต้องมีเหตุผลอธิบายได้แบบมีตรรกะ คือวันนี้ตอนนี้เรามี ๒ จุดที่เราต้องดูคือมันมี ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งคือพรรคที่มีอยู่เดิม กับพรรคที่จะต้องจัดใหม่ ใหม่ต้องเป็นตามกติกาเราอันนี้ร้อยเปอร์เซ็นต์ ต้องมีทุนประเดิม มี ๕๐๐ คน มีอะไรก็ว่าไป แต่พรรคเดิมที่มีอยู่เราก็กต้องไปแยกย่อยให้มันชัดว่าพรรคไหน เราจะดูที่พรรค เวลาเราไปดูพรรคเดิมเราจะดูที่ทุนประเดิมหรือเราจะดูจากสมาชิกหรือดูทั้งคู่ เพราะเวลาเราพูดถึง รายได้ซึ่งประกอบด้วยทรัพย์สินและทุนของพรรคการเมือง ถ้าเราดูในภาพรวม พรรคการเมืองที่มีอยู่เดิมสมมุติครับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ถ้ามีเกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทมัน over เรื่องทุนประเดิมไปแล้ว อันนี้ผมคิดว่าต้องดูให้ชัดเหมือนกันว่าเราจะเอาอย่างไร เพราะไม่อย่างนั้นก็ต้อง reset พรรคการเมืองใหม่เลย ก็กลับมาจดทะเบียนใหม่กันหมดเลยทีเดียวนะ เพราะถ้าเราไม่สามารถแยกแยะออกกว่าระหว่างเก่ากับใหม่มันจะ offset กันอย่างไรนะครับ

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ขออนุญาตครับ ไม่ทราบทาง กกต. จะสำรวจได้ไหมครับ มันจะดูได้จากอะไรที่ว่าพรรคเขามีถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทรัพย์สินของพรรคเราดูจากอะไรครับ

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ขออนุญาตครับ ผมเช็คมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว พรรคประชาธิปัตย์เท่านั้นที่มีทุนทรัพย์ตอนนี้อยู่ประมาณ ๒๖ ล้านบาท พรรคเพื่อไทยเขายังไม่ให้คำตอบมา นอกนั้นไม่มีครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือในร่างมาตรา ๑๑๔ ที่ไม่ set zero พรรค คือยังให้เป็นพรรคการเมืองอยู่ เมื่อจะเป็นพรรคการเมืองอยู่ในพรรคสองเขาถึงบอกว่าสิ่งเหล่านี้เมื่อคุณจะเป็นพรรคการเมืองอยู่ไม่ set zero คุณก็ต้องทำพวกนี้ คือดำเนินการให้มีสมาชิกพรรค สาขาพรรค ตัวแทนพรรค และจัดให้มีทุนประเดิมถ้าคุณจะเป็นพรรคการเมืองต่อ ไม่อย่างนั้นเขาก็ set zero ไปหมดแล้ว ทีนี้ในส่วนของการมีสมาชิก อันนี้ไม่มีปัญหา เพราะว่าเมื่อยังเป็นพรรคอยู่ตามกฎหมายเดิมมันต้องมีสมาชิกอยู่แล้ว ๕,๐๐๐ คนอันนี้เขาไม่มีปัญหา สาขาพรรคเขาคงมีอยู่แล้ว ๔ ภาค แต่ที่เขาจะต้องไปทำก็คือเขาจะต้องไปหาตัวแทนพรรคการเมือง ถ้าเขาจะมีก็ต้องไปตามกฎหมายที่ออกนี้ กับทุนประเดิมซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่เคยมี เขาก็ต้องไปหามาให้มี ทีนี้พูดถึงทุนประเดิมในการจัดตั้งพรรคการเมืองต้องใช้เท่าไร เราก็บัญญัติเอาไว้แล้วอยู่ในร่างมาตรา ๙ พรรคท้าย ก็คือว่าถ้าจ่ายทุนประเดิมพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าคนละ ๒,๐๐๐ บาทแต่ไม่เกินคนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท แล้วในการตั้งพรรคในร่างที่กำหนดต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐๐ คน ๕๐๐ คนด้วย ๒,๐๐๐ ก็ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฉะนั้นถ้าพรรคไหนมีทุนประเดิมไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทก็น่าจะถือว่าเป็นพรรคการเมืองต่อไปได้ แล้วก็เข้าหลักเกณฑ์ตามกฎหมายนี้ ก็ลองโน้ตไว้ดูก่อนก็ได้ แล้วเรียนหรือท่านประธานว่าทุนประเดิมจะเอาเท่าไรดีหรืออย่างไร

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ขออนุญาตครับ ผมว่ามันต้องดูข้อเท็จจริง ต้องหาให้ได้ว่าพรรคส่วนใหญ่ ๗๐ พรรคที่มีอยู่ในเวลานี้ พรรคเล็ก ๆ น้อย ๆ อย่างที่ว่ามันมีสักแค่ไหน แล้วจะหาได้ไหมนี้ปัญหา แล้วเราต้องใช้เวลาเขา อย่าง ๙๐ วันนี่ผมว่ามันน้อยไป เมื่อกี้ท่านอาจารย์อุดมใช้เหตุผล น้อย สั้นไปเขาจะทำได้อย่างไร ไปหา ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทอย่างนี้ ก็ต้อง

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หาสมาชิกมากขึ้น บางพรรคอาจจะมีไม่กี่คน แล้วอาจจะอยู่ระหว่างเวลาที่ไม่เที่ยวหาสมาชิกอยู่ ตอนจดมันก็มีแค่ ๑๕ คน

ประธาน : ถ้าเราขยายเวลาออกไปมันจะกระทบต่อการเลือกตั้งหรือเปล่า กระทบแน่นอน เพราะว่าเวลามันกระชั้นเหลือเกิน เพราะว่าอันนี้เราต้องทำใจ เราจะต้องวางมาตรการอะไรก็ต้องวางไปเลย ถ้าเรามัวแต่ห่วงหน้าพะวงหลังมันทำอะไรไม่ได้สักอย่าง ห่วงนั้นห่วงนี้ ถ้าเราต้องการที่จะวางหลักการก็วางไปเลย ใครอยู่นอกหลักการก็ต้องไปดำเนินการใหม่ให้ทำได้ตามหลักการนี้ เราก็ต้องใจแข็งแล้วถ้าต้องการที่จะปฏิรูปการเมือง ปฏิรูปพรรคการเมือง ปฏิรูปนักการเมืองก็ต้องทำครับ ถ้าเรายังสรุปหาหลักการจริง ๆ ไม่ได้ เดียวค้างไว้ก่อนก็ได้ เชิญครับ

นายอัชพร จารุจินดา : คงดูจากตัวสถิติที่ กกต. เขาเอามาให้ด้วยเหมือนกัน คือดูแล้วพรรคการเมืองที่เคยตั้งอยู่เดิม ที่กฎหมายบอกให้มีสมาชิก ๕,๐๐๐ คนก็มีอยู่กลุ่มหนึ่งไม่มากนัก นอกนั้นก็ต่ำกว่า อาจจะมีถึง ๒,๐๐๐ คนก็มี ๑๖ คนก็มี และเงินทุนเท่าที่ตรวจสอบไม่มีเลย เป็นส่วนใหญ่ของทุกพรรค คือถ้าสถิติเป็นอย่างนี้ก็เหมือนกับเป็น set zero นั้นแหละ คือนับแต่กฎหมายนี้ออกมาทุกคนก็ต้องเข้ามาตามเกณฑ์เดียวกันทั้งหมด ซึ่งพรรคใหญ่ ๆ เขาก็คงไปรอดได้เลย ก็เหลือพรรคพวกนี้ที่พูดถึงนี้ พรรคที่มีสมาชิกจำนวนน้อย ๆ เงินทุนไม่มีเลย ก็ต้องไปขวนขวายกันใหม่ เพราะว่าถ้าเปรียบเทียบกับคนใหม่ที่เข้ามาตามกฎหมายใหม่เลยก็ยังถูกบังคับให้ต้องทำอย่างโน้นทำอย่างนี้ เพราะฉะนั้นคนเก่าที่ไม่เข้าเกณฑ์อะไรเลย แม้กระทั่งกฎหมายเก่าก็ไม่เข้าเกณฑ์ มันก็ควรจะมาทำใหม่ทั้งหมด ถ้าหลักการอย่างนี้อาจารย์ประพันธ์ยอมรับได้ไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : สมาชิกคงไม่มีปัญหา เพราะว่าที่เป็นพรรคการเมือง มันจะต้องมีสมาชิก ๕,๐๐๐ คนตามกฎหมายเดิม ถ้าไม่ถึง ๕,๐๐๐ คนก็สิ้นสภาพ ฉะนั้นพวกที่ยังคงเป็นพรรคอยู่ ๗๐ พรรค กกต. ตอนนี้มี ๗๐ พรรคใช้ใหม่ครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ใช่ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ๗๐ พรรคนี้แสดงว่าเขามีสมาชิกครบ ๕,๐๐๐ คนถึงยังดำรงเป็นพรรคได้อยู่ สิ่งที่เขายังไม่มีตอนนี้คือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดกับทุนประเดิม

ประธาน : มันชักแคบลงไปทุกที เดียวก็ได้เอง

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตครับ ผมเคยถามทีหนึ่งแล้วว่า มีระยะเวลา ๑ ปี สร้างสาขาอะไร ตั้งแต่ยึดอำนาจมาจนกระทั่งบัดนี้มันก็เกิน ๑ ปีแล้ว ในช่วงนี้เขาก็ไม่ได้ทำ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

อะไรกันเลย เคยถามทีหนึ่งแล้ว ปีกว่าแล้วนะครับ ถ้าเราถือ ๑ ปีเป็นเกณฑ์มันเลยมาแล้ว แต่ระหว่างนี้เขาก็ไม่ได้ดำเนินการอะไรเลย แล้วเราจะให้โอกาสเขาอย่างไร

ประธาน : เขาคงจะไม่ทราบว่าเราจะวางกฎเกณฑ์แบบไหน เลยไม่มีการดำเนินการ ก็อย่างว่าถ้าเราต้องการที่จะ set ใหม่ก็ต้องมีกติกาที่เป็นกลาง แล้วก็ใครไม่อยู่ในกรอบ มันก็ต้องออกนอกกรอบไป แล้วก็ไปหาใหม่ เพราะว่า ๑. ถ้าเราขยายไปเกิน ๙๐ วันเดี่ยวเลือกตั้งไม่ทันแน่เขาคงไม่เสร็จ เพราะอย่างไรเราไม่ว่าจะ set ไปแบบไหนก็ต้องมีคนที่ได้เปรียบ เสียเปรียบธรรมดา มันต้องมีอยู่แล้ว แต่ว่าเราจะทำอย่างไรให้มีการเสียเปรียบน้อยที่สุด แล้วก็ได้เปรียบน้อยที่สุดถึงจะเป็นธรรมมากที่สุดครับ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ๙๐ วันมันฉุกฉะทุก ตอนนี้การเงินมันก็ฝืดเคือง ผมก็ไม่ได้เจตนาจะให้มันยาวไปมากกว่านี้มากมาย เราอาจจะให้เขาอีก ๓๐ วันหรืออะไร ถ้า ๙๐ วันเป็น ๑๒๐ วันเขาก็มีโอกาสมากขึ้น

ประธาน : กกต. ไหวไหมครับ จัดการเลือกตั้ง ถ้า ๑๒๐ วัน เตรียมการไหวไหม พรรคการเมืองด้วย กกต. ด้วย ๙๐ วัน ๓๐ วันมันก็ไม่ได้อะไรมาก ทุนประเดิมมันจะ จริง ๆ แล้วเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทสมัยนี้ก็ได้ยาก นายทุนคนเดียววางโปะไปได้แล้ว เพราะเงินเก็บสะสมมาก็เยอะ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : เจตนาจะให้ไปหาสมาชิกให้ได้ แล้วเราไปเอาจากสมาชิกให้มาลงขันกัน ผมก็เลยคิดว่าถ้าในเรื่องระยะเวลาเห็นว่าน่าจะให้เขาอีกสักหน่อย

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายอมร รัชตังกูร : ผมอยากจะเรียนแจ้งว่ากรณีทุนประเดิมของพรรคการเมือง ปี ๒๕๕๐ คือตรงที่เราสามารถดูได้จากงบการเงิน ถ้างบการเงินมีเงินหรือรายรับสูงกว่ารายจ่ายสะสมซึ่งส่วนใหญ่พรรคการเมืองจะเรียกแบบนี้ว่ารายรับสูงกว่ารายจ่ายสะสมเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ผมมองว่าน่าจะเป็นไปได้ ถ้าดูในงบการเงินของปี ๒๕๕๖ ล่าสุดของเรา คือตรวจของปี ๒๕๕๖ เป็นหลัก แล้วปี ๒๕๕๗ ถูกเบรกไว้โดยประกาศ คสช. ปี ๒๕๕๗ ดูจากตรงนั้นได้ ผมมองว่าน่าจะเป็นทางออก

นายอัชพร จารุจินดา : แล้วอันนั้นเขาเรียกอะไร เพราะการใช้คำว่าทุนประเดิม มันเป็นคำในกฎหมายนี้ซึ่งเรียกเก็บจากผู้ก่อตั้งพรรคพอใช้คำว่าทุนประเดิมมันก็เลยจะเกิดความเข้าใจกันค่อนข้างลำบากว่าจะต้องไปหาตัวผู้ก่อตั้งพรรคมาใหม่ เพราะเดิมมันไม่มีผู้ก่อตั้งพรรค ทีนี้ที่พูดถึงว่าในบัญชีเขาเรียกอะไร เขามีเงินอยู่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทอย่างนี้

นายอมร รัชตังกูร : คือมันเป็นทุนที่มันเกิดจากการดำเนินการมาตั้งแต่เริ่มจัดตั้งพรรค ไม่ว่าจะเป็นเงินค่าสมัคร เงินอะไรต่าง ๆ ที่เขาสะสมเอาไว้ เพราะส่วนใหญ่แล้วในแต่ละปี มันก็จะถูกผลัดเข้าไปเป็นทุนของพรรคเพื่อที่จะใช้เอาไปใช้ในปีถัดไปครับ

นายอัชพร จารุจินดา : ถ้ามันจะเรียกว่าทุนของพรรคจะเข้าใจไหม คือกราบเรียน ท่านอาจารย์อย่างนี้ก็คือเรายอมรับว่าจะต้องเข้ามาสู่เงื่อนไขใหม่ทั้งหมด แต่ว่าสภาพของพรรคเก่า มันเข้าตามเงื่อนไขใหม่ทั้งหมดไม่ได้ อย่างเช่นเงินทุนประเดิมคือมันผ่านการตั้งมาแล้วมันไม่มีทุนประเดิม แต่มันจะมีเงินทุนของเขาอยู่ ถ้าเรายอมรับด้วยว่าถ้ามีเงินทุนในจำนวนเท่ากันเราก็ยอมรับไม่ต้องไปหาเงินมาใหม่ ทีนี้กำลังจะหาคำของเขาว่าใช้คำอะไรถึงจะเข้าใจอย่างนั้น

นายอมร รัชตังกูร : คืออย่างนี้ในงบการเงินโดยหลักมันจะประกอบด้วยงบดุล ซึ่งหลัก ๆ เงินหรือทรัพย์สินที่เงินคงเหลืออยู่ก็คือทรัพย์สินแล้วมันจะหักด้วยหนี้สินคงเหลือเท่าไร จะเป็นทุนของพรรคในนั้น แล้วจะยกไปในปีถัดไป คือทางบัญชีมันจะเรียกอยู่ ๒ ประเภท

ประเภทที่ ๑ คือเรื่องทุน

ประเภทที่ ๒ เรื่องรายรับสูงกว่ารายจ่ายสะสม มันก็จะถูกยกไปในปีถัดไป ทุก ๆ ปีครับ

นายอัชพร จารุจินดา : อาจารย์ถ้าเราวางเล็บไว้ก่อนว่าทุนประเดิมมันมีคำในกฎหมายบัญชีพรรค เรียกว่ามีทุนของพรรคการเมือง คือถ้ายอมรับว่าทุนของพรรคการเมืองเท่ากับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ทุนประเดิมตามกฎหมายก็ยอมรับได้ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วเขาจะต้องลำบากไปหาผู้ก่อตั้งพรรค ซึ่งพรรคเขาดั้งมาแล้วไปหาผู้ก่อตั้งทำไม

ประธาน : จริง ๆ แล้ววัตถุประสงค์ของการตั้งทุนประเดิมมันเพื่ออะไร ถ้ามันไม่ได้สำคัญอะไรมากเพียงแต่ว่ามันต้องการให้เห็นว่าพรรคนั้นเขามีหลักฐานพอสมควร มีการเงิน มีทรัพย์สินพอสมควรก็น่าจะตั้งได้ ถ้าเราไม่ถือค่านี้อีกถ้าเขามีเงินทุนสะสมไว้แล้ว เพียงพอที่จะพอเรียกได้ว่าพอมีอันจะกินก็น่าจะอนุโลมได้ครับ อันนี้อยู่ที่ทางด้าน กกต. ด้วยที่จะดูว่าค่านี้นั้นสามารถที่จะแปลงเป็นค่าอื่นได้หรือเปล่า อันนี้ใส่วงเล็บไว้ดีกว่า ท่านอาจารย์ มาอีกทีเราก็น่าจะหารือกัน เพราะก็แคบไปทุกทีแล้วว่าจะสามารถหาข้อสรุปได้ เราจะได้เลื่อนไป มาตราต่อไป เชิญครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๕ ให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง และคณะกรรมการสาขาพรรคการเมือง ของพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง เป็นหัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหาร พรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง และคณะกรรมการสาขาพรรคการเมืองของพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เว้นแต่ข้อบังคับพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๑๔ วรรคสอง จะกำหนดไว้เป็นประการอื่น

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๑๑๔ วรรคสองไม่ได้พูดถึงข้อบังคับเลย ที่เราบอกว่าเว้นแต่ข้อบังคับพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๑๔ วรรคสอง มันเป็นเรื่องอะไรกัน

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชษฐา : ขออนุญาตท่านประธานขอเรียนอย่างนี้ว่าเป็นจริง ๆ ที่มาของตัวการตั้งสาขาพรรคการเมืองก็ดี ตัวแทนพรรคการเมืองก็ดีเป็นกรณีที่จะต้องกำหนดไว้ในข้อบังคับ เมื่อกรณีที่พรรคการเมืองถูกจัดตั้งโดยบทเฉพาะกาลรองรับการจัดตั้งเข้าไว้แล้วว่าเป็น พรรคการเมืองที่ดำเนินการต่อไป เขาจะต้องดำเนินการมีการแก้ไขข้อบังคับเพื่อดำเนินการ ให้มีสาขาพรรคการเมืองให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เพราะฉะนั้นกรณีนี้ ก็เลยเขียนในลักษณะว่าข้อบังคับตามมาตรา ๑๑๔ วรรคสองก็หมายถึงข้อบังคับที่เขามีต่อไป สำหรับการรองรับการดำเนินการตาม พ.ร.บ.ฯ นี้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตรง ๆ ไม่ได้หรือปรับข้อบังคับพรรค พอไปเขียน มาตรา ๑๑๔ วรรคสองมันไม่มีพูดถึงเรื่องข้อบังคับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ขออนุญาตครับจะเป็นมาตรา ๑๑๖ หรือเปล่าครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ลองโน้ตเป็นข้อสังเกตไว้ก็ได้ว่าอาจจะเป็นอย่างที่ทางเจ้าหน้าที่ กกด. ว่า เพราะว่าการแก้ไขบังคับพรรคเขาเขียนอยู่แล้วในร่างมาตรา ๑๑๖ ถ้าจะแก้ไขอะไรเกี่ยวกับบังคับพรรคก็แก้ในส่วนนี้ ฉะนั้นคำว่าเว้นแต่ข้อบังคับพรรคการเมืองตาม มาตรา ๑๑๔ พรรคสองจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นลองใ้สว่างเล็บแล้วลองไปดูอีกทีดีกว่า

ประธาน : ท่านผู้ใดมีความเห็นเพิ่มเติมไหมครับ ถ้ามีก็ใ้สว่างเล็บไว้ แล้วเราค่อย มาหาข้อสรุปในภายหลังครับ มาตราต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๖ บรรดาติและข้อบังคับของ พรรคการเมืองที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และยังใช้บังคับอยู่ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้พรรคการเมืองจัดให้มีหรือปรับปรุงข้อบังคับพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่พรรคการเมืองใดไม่สามารถดำเนินการปรับปรุงข้อบังคับ พรรคการเมืองตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าว พรรคการเมืองนั้นจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังวันที่พระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับมิได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : หมายความว่ายังไม่แก้ไขบังคับพรรคให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้พรรคการเมืองนั้นก็ยังเป็นพรรคการเมืองอยู่ เพียงแต่ว่า พรรคการเมืองนั้นส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ได้เท่านั้นใช่ไหม แล้วก็ไม่ได้เฉพาะการเลือกตั้งทั่วไป ครั้งแรก ทีนี้ถ้าหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกแล้วก็ยังไม่แก้ไขบังคับอยู่ แล้วผลจะเป็นอย่างไร แสดงว่าส่งครั้งต่อไปได้ใช่ไหม เพราะอันนี้เขียนไว้ครั้งเดียว

นายธีรชัย ณ นคร : ท่านประธานมีคำถามนิดหนึ่งว่าถ้าเราเขียนอย่างนี้ ที่บอกให้พรรคการเมืองจัดให้มีปรับปรุงข้อบังคับใครเป็นคนชี้ว่าเขาได้ปรับปรุงแล้วมันสอดคล้องกับ ตัวกฎหมายที่เราเขียน ถ้าเกิดมีคนไปตั้งข้อสงสัยขึ้นมาใครจะเป็นคนชี้

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : ก็น่าจะเป็น กต.

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเขาปรับปรุงแล้วมันไม่เป็นไปตามกฎหมายเวลาเขาส่งผู้สมัคร กต. เขาจะสั่งไม่รับสมัคร เขาจะบอกว่าคุณยังปรับปรุงข้อบังคับพรรคไม่ตรง ฉะนั้นของเราสมัครไม่ได้

นายเชียรชัย ณ นคร : ความหมายผมในทางปฏิบัติว่าเวลาแก้ข้อบังคับ ถ้าเราไม่ checklist ว่าประเด็นข้อบังคับนี้เขาขัดกับร่างกฎหมายหรือร่างรัฐธรรมนูญคือพอเขาแก้ไปแก้มาแล้วเขาบอกว่าเขาแก้สอดคล้องแล้วอย่างนี้ ถ้าเกิดมีคนไป question มันต้องมีคนชี้ขาดหรือเปล่าครับ เพราะว่าการไปตัดสินเขาไม่ให้ส่งลงเลือกตั้งนี่เรื่องใหญ่เลย

ประธาน : คือ กต. ก็ต้องมีระเบียบว่าภายในระยะเวลาขอให้พรรคการเมือง set ข้อบังคับให้มันเป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง แล้วให้ส่งมา กต. ตรวจสอบ มันก็น่าจะเป็นอย่างนั้น เพราะ กต. ก็มีอำนาจอยู่แล้ว

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตผมว่าน่าจะเขียนทำข้อบังคับแล้วก็ส่งให้ กต. อย่างที่ท่านประธานพูดเมื่อกี้

นายอัชพร จารุจินดา : การแก้ไขข้อบังคับมันจะอยู่ในมาตราหลักอยู่แล้วว่า พรรคการเมืองถ้าแก้ไขข้อบังคับก็ต้องส่งมาให้ นายทะเบียนภายในกี่วัน ข้อความตอนท้ายที่ อาจารย์ประพันธ์ว่าคือถ้าคิดอย่างนี้ก็คือเขายังไม่แก้พอมานเลือกตั้งครั้งแรกไป ครั้งที่ ๒ เขาเลยส่งได้มันน่าจะจบตรงที่พรรคการเมืองจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสำหรับการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรมิได้

ประธาน : ก็ต้องมีเงื่อนไขหน่อยอย่างนี้มันลอย ๆ เป็นข้อสังเกตเดี่ยวใส่วงเล็บไว้แล้วกัน ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๗ ให้พรรคการเมืองจัดทำทะเบียนสมาชิกพรรคการเมืองและส่งทะเบียนสมาชิกพรรคการเมืองดังกล่าว พร้อมรายการทรัพย์สินและหนี้สินของพรรคการเมืองและบัญชีการเงินของพรรคการเมือง แก่ นายทะเบียนภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่พรรคการเมืองใดไม่สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่ง พรรคการเมืองนั้นจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับมิได้

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : บัญชีของสาขาพรรคข้างหน้าเหมือนกับที่เราตัดไปแล้ว ให้ไปรวมอยู่ในบัญชีใหญ่ที่พรรคการเมืองทำใช้ใหม่ครับ ลองเช็คดูแล้วกันรู้สึกข้างหน้าเหมือนจะตัดไปแล้ว แล้วในพรรคสองก็คงต้องแก้เหมือนกับร่างมาตรา ๑๑๖ พรรคสอง

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : คำว่าทั่วไปผมว่าน่าจะมีในมาตรา ๑๑๖ สำหรับการเลือกตั้งยังไม่ถึงการเลือกตั้งท้องถิ่น หมายถึงการเลือกตั้ง ส.ส. เลือกตั้งทั่วไปคือเลือกตั้งทั่วประเทศ ขออนุญาตท่านประธานผมคิดว่าน่าจะตัดตรงหลังคำว่า ทั่วไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เป็นเลือกตั้งซ่อมส่งได้ใช้ใหม่ เพราะไม่ทั่วไป ใส่ทั่วไป มันก็จะหมายความว่าส่งเลือกตั้งซ่อมได้ เพราะทั่วไปหมายถึงการเลือกตั้งใหญ่

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ศาลจะมีงานทำใหม่ครับ

ประธาน : มีคำอะไรที่จะใช้ได้ทั้ง ๒ อย่างใหม่ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ส่งการเลือกตั้ง ส.ส. ไม่ได้ทั้งหมดไม่ว่าจะทั่วไป หรือว่าเป็นเลือกตั้งซ่อม

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : การเลือกตั้งไม่ต้องมีก็ได้ จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไป สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ นั้นมันสำหรับการเลือกตั้ง ก็ตัดไปหมดเลย

ประธาน : ตกลงตัดสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปออกใช้ใหม่ครับ

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ตัดดีกว่าครับ ส่งผู้สมัคร ส.ส. ไม่ได้จบเลยเข้าใจแล้ว เดี่ยวเป็นปัญหาอีก ขอบคุณครับ

ประธาน : ต่อกับครับ

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ทั่วไปตัดใหม่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือส่งสมัคร ส.ส. ไม่ได้ เลือกตั้งทั่วไปหรือเลือกตั้งซ่อม

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอาไว้ แล้วตัดตรงราษฎร แล้วต่อด้วยมิได้

ประธาน : ต่อกับครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๘ ให้กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกองทุนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : มีข้อสังเกตอะไรไหมครับ ท่านประพันธ์มีไหมครับ ไม่มี ถ้าอย่างนั้น
ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๙ ให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนา
พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐
ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประธาน : ไม่มีอะไร ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒๐ ในระยะเริ่มแรก การจัดสรรเงินสนับสนุน
จากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแก่พรรคการเมือง ซึ่งได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์
และวิธีการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ไว้แล้ว
ให้ดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ แต่ยังมีให้จัดสรรให้แก่พรรคการเมืองจนกว่าพรรคการเมืองนั้นได้
ดำเนินการตามมาตรา ๑๑๔ มาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๑๗ เสร็จสิ้น

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : รายละเอียดมาตรา ๑๑๔ มาตรา ๑๑๖
มาตรา ๑๑๗ ขออนุญาตดูหนึ่งคืออะไรสั้น ๆ คืออันไหน ได้ดำเนินการคือถูกแล้วถ้อยคำถูกแล้ว
เพียงแต่สงสัยไม่มีมาตรา ๑๑๔ สั้น ๆ

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชิฐียร : ดำเนินการให้มีสมาชิกพรรคการเมืองในบทเฉพาะ
กาล มาตรา ๑๑๖ คือปรับปรุงข้อบังคับให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ฯ นี้ มาตรา ๑๑๗ ก็คือเรื่องทำ
ทะเบียนสมาชิก เรื่องรายการทรัพย์สินหนี้สินพรรคการเมือง

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ขอบคุณครับ

ประธาน : ถ้าไม่มีข้อสังเกตก็ผ่านไป

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒๑ ให้อธิบดีกรมสรรพากรออกหลักเกณฑ์
และวิธีการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ด้วยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มี
ผลใช้บังคับ

ให้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากรตามมาตรา ๕๘
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังคงบังคับใช้ต่อไป
จนกว่าจะออกหลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคหนึ่ง

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : หลักเกณฑ์และวิธีการมันเคยมียอยู่แล้วใช่ไหมครับ
อธิบดีกรมสรรพากรในสมัยผมก็ยังคงเคยพูดที่ว่าเงินอะไร

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียน ผม กิตติพล จาก กกต.
กรณีที่อธิบดีกรมสรรพากรออกประกาศไว้แล้วจะเป็นกรณีของมาตรา ๕๕ อย่างเดียว
ส่วนกรณีมาตรา ๕๘ ซึ่งเป็นเรื่องเกณฑ์ในการเอาเงินที่บริจาคมาหักภาษี อันนี้กรมสรรพากรยัง
ไม่ได้ออกครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในวรรคสองมาตรา ๕๘ พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นเรื่องที่ให้หักเงินภาษีเงินได้ ๑๐๐ บาทใช่ไหม
อันนี้มีแล้วไม่ใช่หรือ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ต้องดูว่ามาตรา ๕๘ ตัวนี้เป็นตามร่างหรือเปล่าครับ
ถ้าเกิดเป็นตามร่างจะไม่ใช่จะเป็นมาตรา ๕๕ คือค่าลดหย่อนภาษีที่หักภาษี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๕๘ ตาม พ.ร.บ.ฯ พรรคการเมือง ๒๕๕๐

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : อย่างนั้นถูกแล้วครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ภาษีเงินได้ ๑๐๐ บาทใช่ไหมครับ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ใช่ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : แล้วอันนี้มีประกาศหลักเกณฑ์แล้วไม่ใช่หรือ
แล้วเขาเขียนไว้เลย ๑๐๐ บาทใช่ไหมต้องไปแก้เป็น ๕๐๐ บาท

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : เมื่อกี้ผมสงสัยรู้สึกมันเคยมียอยู่แล้ว มันจะคุมได้
หมดไหม เงินเมื่อกี้มันมีเพิ่มขึ้นมาหรือเปล่าพวกเราพูด มันยังมีนอกเหนือไปจากนั้นอีกหรือเปล่า
บริจาคจากเงินภาษี

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : จริง ๆ แล้วถ้าเกิดเขียนตามมาตรา ๑๒๑
อธิบดีกรมสรรพากรก็จะไปออกประกาศใหม่รวมถึงทำบันทึกข้อตกลงกับ กกต. ใหม่
ส่วนกรณีของใหม่ถ้าเกิดของใหม่ยังไม่ออกก็ใช้ของเก่าบังคับไปก่อนได้ครับ แค่ ๑๐๐ บาทครับ

ประธาน : สรุปว่ามันมีกฎเกณฑ์แล้วใช่ไหมครับ เพียงแต่ว่าจะไปแก้ตัวเลขเท่านั้น
เองใช่ไหมครับ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ใช่ครับ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นก็คงไม่มีปัญหาอะไร ต่อไปได้ครับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒๒ ให้บรรดาคดีที่ได้ดำเนินการไว้กับ
พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐
และอยู่ระหว่างดำเนินการ เว้นแต่การดำเนินการเรียกคืนเงินสนับสนุน การชำระบัญชี
การดำเนินคดีใด ๆ และกระบวนการเพื่อชำระค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้คงดำเนินการต่อไป โดยจะดำเนินการอย่างไรนั้น
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประธาน : มีข้อสังเกตอีกไหมครับ ท่านประพันธ์มีไหมครับ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับสงสัยว่ามาตรา ๑๒๒ ยังมีที่ใช้อยู่ไหม
ของ กกต. ยังมีคดีค้างอยู่ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : อย่างกรณีเงินที่พรรคการเมืองได้รับเงินสนับสนุน
จากกองทุนปัจจุบันยังมีค้างอยู่ ๓๐ ล้านบาทครับ ถ้าเกิดระบอบอย่างนี้ก็หมายความว่าพรรคไหน
ที่เคยมีคดีความหรือว่าทางกองทุนจะต้องเรียกเงินคืนอยู่ก็ถือว่าให้ยกประโยชน์ไปใช้ไหมครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้มาตรา ๑๒๒ หมายความว่าเรื่องอะไรที่ทำตาม
พ.ร.บ.ฯ พรรคการเมือง ๒๕๕๐ ไม่เสร็จมันก็ต้องทำต่อไปจนกว่าจะเสร็จ อันนี้มีเรื่องหลายเรื่อง
คืนเงินสนับสนุนที่ว่ายังมีค้างอยู่ ๓๐ ล้านบาท แล้วก็กระบวนการชำระค่าปรับทางปกครองมีค้าง
ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : มีค้างอยู่ทั้งหมดทั้งกระบวนการทั้งค่าปรับ
ทางปกครองแล้วก็การเรียกเงินคืนครับ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ผมยังสงสัยคำว่ายกประโยชน์มียกประโยชน์อย่างไร

ประธาน : คำว่า เว้นแต่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร : ต้องดูด้วยบท เรียนท่านประธานคือในส่วนของเว้นแต่
คือเรื่องพวกนี้ตอนนั้นท่านประธานมีชัยเคยมอบให้ทางอนุกรรมการไปยกร่างว่าในส่วนตรงนี้
ถือว่ายกประโยชน์ไป แต่ว่าเรื่องคดีอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตคดี เรื่องอะไรก็ได้ดำเนินการต่อ
แต่ในส่วนตรงนี้เห็นท่านประธานท่านบอกว่าโอเคอันนี้ยกประโยชน์ไป แต่ว่าก็คงให้ท่านมาตัดสินคดี
คืออนุกรรมการก็ยกมาตามแนวทางท่าน

ประธาน : อย่าให้พรรครู้ กกต. ว่าอย่างไรจะยกประโยชน์ให้หรือเปล่า

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พันโท สดดี ภูวตานนท์ ณ มหาสารคาม : โดยการบังคับใช้กฎหมายควร
ดำเนินการต่อไปทั้งหมด

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้ที่ยกเว้นพูดง่าย ๆ มันเป็นเงินภาษีของประชาชน
ที่พรรคการเมืองเอาไปแล้วไม่ทำตามนั้นก็ถูกเรียกคืน อันนี้มันควรจะต้องดำเนินการต่อ
พอดำเนินการแล้วมันก็ต้องชำระบัญชีอะไรอย่างนี้ แล้วเรื่องชำระค่าปรับทางปกครองก็เป็นเรื่อง
ที่เขาทำผิดไปแล้วที่เขาจะต้องชำระ แต่ว่ายังค้างชำระมันก็น่าจะบังคับต่อจะยกเว้นทำไม
เดี๋ยวใส่เป็นโน้ตไว้ก่อนแล้วกัน

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : อันนี้ผมเห็นด้วยว่ากันต่อไป เอาเงินไป

ประธาน : มันไม่ใช่เงินพรรคการเมือง เงินของชาติเงินภาษีอากรใส่วงเล็บไว้แล้ว
กันว่ามิใช่ข้อสังเกต

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ผাগทางเจ้าหน้าที่ กกด. ขอข้อมูลนิดว่าเงินที่เรียกคืน
แน่ ๆ เท่าไรเมื่อก็พูดด้วยวาจาว่าประมาณ ๓๐ ล้านบาทใช่ไหม ชำระค่าปรับทางปกครอง
มันยังค้างอยู่เท่าไรอะไรอย่างนี้มันจะได้มีตัวเลขให้เห็นดู

ประธาน : ถ้าไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒๒/๑ บรรดาผู้ซึ่งถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
ซึ่งศาลมีคำสั่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐
และยังไม่พ้นระยะเวลาที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยให้นับต่อเนื่องไปจนครบกำหนดตามระยะเวลาที่
ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนั้น

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขออนุญาตท่านประธานย้อนไปนิดหนึ่งในมาตรา ๑๒๒ พอดีเจ้าหน้าที่ของ กกต. ได้อาเอกสารมาให้มี ๔ เรื่องด้วยกัน เรื่องแรก คือข้อมูลพรรคการเมืองที่อยู่ระหว่างการฟ้องคดีแพ่งเรียกคืนเงินกองทุน เรื่องที่ ๒ ก็คือข้อมูลพรรคการเมืองที่อยู่ในระหว่างการฟ้องคดีแพ่งเรียกคืนเงินกองทุน เรื่องที่ ๓ สรุปค่าปรับทางปกครอง คำสั่งปรับทางปกครองตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๙ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๔ บัญชีสำนวนโทษปรับทางปกครองประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ขออนุญาตให้ถ่ายแจกที่ประชุม

ประธาน : มีจำนวนเงินไหมครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มีครับ ขออนุญาตถ่ายแจกที่ประชุม

ประธาน : เชิญเลยครับ ให้เจ้าหน้าที่ช่วยแจก ถ้าอย่างนั้นต่อไปครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขออนุญาตครับ ที่นี้ในร่างมาตรา ๑๒๒/๑ อันนี้เป็นกรณีซึ่งผู้เฉพาะผู้ที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ที่นี้มันยังมีผู้ที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และการได้มาซึ่ง ส.ว. ปี ๒๕๕๐ อยู่ อย่างไรก็ตามก็ให้โน้ตไว้ว่าตอนทีไปเขียนในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. หรือ ส.ว. ก็อย่าลืมในเรื่องนี้ด้วย ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวมันจะกลายเป็นว่าเฉพาะผู้ที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เท่านั้น ขออนุญาตตั้งเป็นข้อสังเกตต่อไปด้วยว่าในส่วนของพรรคการเมืองที่ถูกยุบไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ในร่างฉบับนี้เราไม่ได้เขียน ว่าให้มีผลเป็นการถูกยุบตามกฎหมายนี้หรือไม่ ซึ่งในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๙ บัญญัติว่าพรรคการเมืองใดที่เลิกหรือถูกยุบก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นสิ้นสภาพ เลิก หรือถูกยุบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แล้วแต่กรณี ที่นี้ในร่างเราไม่เขียนเป็นเพราะอะไร ลองดูเป็นข้อสังเกตนิดหนึ่ง แต่ว่าในร่างของเราเองในร่างมาตรา ๑๒ วรรคสอง มีพูดอยู่ในวรรคสุดท้าย ที่พูดว่าพรรคการเมืองที่ถูกยุบ และยังไม่พ้น ๒๐ ปี นับแต่วันที่พรรคการเมืองถูกยุบ มีพูดถึงอยู่ แต่ที่นี้เราไม่พูดในบทเฉพาะกาล อันนี้หมายความว่า ในร่างมาตรา ๑๒ วรรคสุดท้ายมันพอแล้วหรือเปล่า

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ขอเรียนท่านกรรมการอย่างนี้ครับ คือจริง ๆ คือมาตรา ๑๒ เป็นบทใช้บังคับปกติ ก็คือเขาจะมาตั้งพรรคโดยใช้ชื่อพรรคที่ถูกยุบแล้วไม่ได้ เพราะกลไกตามกฎหมายตัวนี้กำหนดไว้แล้ว เพราะฉะนั้นก็เลยไม่ได้เขียนในบทเฉพาะกาลเพราะ ถือเป็นพรรคที่ยุบเพราะว่าตัวคนของเขาเองก็คือเขามาจดทะเบียนในชื่อพรรคที่ถูกยุบไปแล้วไม่ได้ จนกว่าจะพ้น ๒๐ ปี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เป็นข้อสังเกตเลยคิดว่าไม่ต้องเขียน ที่ว่าพรรคที่ถูกยุบ ตามกฎหมายเดิมใช่ไหมครับ

ประธาน : ต่อกันครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒๓ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการ เพื่อให้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในระหว่างดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรดาประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่งของ คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ยังมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

บรรดาประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในฐานะนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถือว่าเป็นของเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประธาน : มีอะไรไหมครับ ท่านประพันธ์ ถ้าไม่มีก็ต่อกันครับ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ท่านประธานครับ บทเฉพาะกาลหมดแล้วครับ

ประธาน : ยังมีเวลา เอาเรื่องบทกำหนดโทษต่อ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๐๙ ข้าราชการการเมืองผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ข้างหน้าเรารู้สึกท่านประธานท่านจะแก้ว่าเป็น ผู้ใด กระทำการฝ่าฝืนมาตรานั้นไปเลย ลองโน้ตไว้ก่อนรู้สึกของท่านอาจารย์บอกว่าใช้คำว่า ผู้ใด ไปเลย

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : ไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการเมือง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันจะอยู่ในมาตรา ๖๓ อยู่แล้ว

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ผมขออนุญาตท่านประธาน เมื่อวานเลิกแล้วคุยกับท่านภุมรัตน์ มันมีที่ท่านได้คุยกับผม ไม่ทราบท่านจะพูดกราบเรียนท่านประธานได้ไหมครับ

นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ : ท่านจะอ่านต่อมาตรา ๑๐๙/๑ จะอ่านอันนี้ต่อไหมครับ ถ้าต่อ เชิญอ่าน ผมจะได้มีคำถาม

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๐๙/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ ต้องระวางโทษประหารชีวิต

ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาลงโทษผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งให้ระวางโทษประหารชีวิต ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้นด้วย

นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ : อันนี้ผมเรียนถามท่านรองประธานทั้งสอง เพราะว่าได้อ่านหนังสือพิมพ์แล้วก็ลงหลายฉบับที่เดียวที่ท่านประธานได้ให้สัมภาษณ์ว่าถ้าใครฝ่าฝืนมาตรา ๖๕ ต้องระวางโทษประหารชีวิต อันนี้เอาจริงนะครับ ประหารจริงไหม

ประธาน : ก็เป็นโทษสูงสุดครับ

นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ : โทษสูงสุดนะครับ ประหารชีวิตเลยนะครับ เพราะว่าเพื่อนผมถาม หลายคนถาม เขาก็บอกอยากให้ประหารชีวิต ผมก็บอกเดี๋ยวผมจะมาถามท่านให้ตกลงประหารชีวิตนะครับ เมื่อเป็นอันนี้ขอย้อนกลับไปมาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๐๘ ท่านเลขานุการช่วยอ่านสักหน่อย

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๐๘ พรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งยุบพรรคหรือเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง แล้วแต่กรณีมีกำหนดห้าปี

นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ : อันนี้ก็คือว่ามาตรา ๑๐๘ คือผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี ตีคุกสองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งปรับทั้งจำ แล้วก็ให้ศาลสั่งยุบพรรคแล้วเพิกถอนอะไรก็ว่ากันไป แต่ผมตั้งใจตรงมาตรา ๖๒ ช่วยดูมาตรา ๖๒ สักนิดครับ มาตรา ๖๒ บอกว่า ห้ามมิให้พรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองสนับสนุนหรือส่งเสริมบุคคลใดไม่ว่าด้วยวิธีการใดให้กระทำการ หรือสนับสนุนการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลาย

ความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน หรือกระทำการอันเป็นการก่อกวน หรือคุกคามความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ ผมว่าพฤติกรรมอันนี้มันเป็นพฤติกรรมที่บ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศโดยตรงเลย ทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร บ่อนทำลายราชบัลลังก์ บ่อนทำลายเศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน หรือก่อกวนคุกคามความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ ที่นี้พอย้อนกลับมาตราเมื่อสักครู่ที่ท่านลงโทษ ลองดูบทลงโทษเมื่อกี้ ทำไมบทลงโทษมันนิดเดียวเท่านั้นเอง ความผิดขนาดนั้นะครับ ผมว่ามันแรง ยิ่งกว่าไปรับเงินเขามาเพื่อจะแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรี นั้นประหารชีวิต แล้วความผิดบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจและอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ คุณลงโทษอย่างจำคุกแค่สองปีถึงสิบปี ปรับแค่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาทอะไรต่าง ๆ แค่นั้นเองหรือจริง ๆ มันน่าจะถึงประหารชีวิต คือผมไม่มีความรู้ด้านกฎหมาย แต่จากมุมมองของด้านความมั่นคง ผมว่ามันเป็นความผิดที่ร้ายแรง เมื่อเป็นความผิดที่ร้ายแรงเพราะฉะนั้นโทษควรจะร้ายแรงตามความผิด แต่โทษที่กำหนดไว้ผมว่ามันกระจอก ขอความรู้ครับ ท่านรองประธานทั้ง ๒ ท่าน

ประธาน : รองประธานด้านกฎหมายแล้วกัน ว่าอย่างไร

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ผมเห็นด้วยกับท่านภุมรัตน์ว่าโทษควรจะสัมพันธ์ทัดเทียมกับความผิด มันจะเบาไปอย่างที่ท่านภุมรัตน์พูดมาหรือไม่ก็ช่วยกันพิจารณา ดู เรายังมีโอกาสจะปรับแก้ได้ สองปีถึงสิบปี มาตรา ๑๐๘

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่ฝ่ายเลขานุการไปตัดออกนี้พรรคการเมืองคงต้องอยู่ เพราะมันไม่ใช่บุคคล พรรคการเมืองหรือผู้ใด พรรคการเมืองนี้คงต้องอยู่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร : ขออนุญาตท่านประพันธ์ครับ คือเมื่อวานนี้ท่านประธานตัด แต่พอดีใน file ไม่ได้ตัดไว้ เมื่อวานท่านประธานท่านแก้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคการเมืองก็ผู้ใดเป็นเหมือนกัน

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร : ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ก็โอเคอันนี้ตัด ที่นี้ในมาตรา ๖๒ ลองเทียบความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงใน ประมวลกฎหมายอาญาสิว่า การกระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงทำลายความมั่นคง ล้มล้างการปกครองอะไรพวกนั้น ตามประมวลกฎหมายอาญาโทษเท่าไร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๓/๕

ประธาน : รัฐีกกฎหมาย ป.ป.ช. ก็มีลงโทษประหารชีวิตใช้ใหม่ครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ ผู้ใดใช้กำลังประทุษร้าย หรือขู่เข็ญว่าจะใช้กำลังประทุษร้ายเพื่อล้มล้างหรือเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ ล้มล้างอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรืออำนาจตุลาการแห่งรัฐธรรมนูญ หรือให้ใช้อำนาจดังกล่าวแล้วไม่ได้ หรือแบ่งแยกราชอาณาจักร หรือยึดอำนาจปกครองในส่วนใดส่วนหนึ่งแห่งราชอาณาจักร ผู้นั้นกระทำความผิดฐานเป็นกบฏต้องระวางโทษประหารชีวิต หรือจำคุกตลอดชีวิต

นายประพันธ์ นัยโกวิท : แล้วมันเทียบเคียงกันได้ไหมกับมาตรา ๑๑๓ ดูตามร่างมาตรา ๖๒ กับมาตรา ๑๑๓

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : ผมขออนุญาตฟังอาญามาตรา ๑๑๓ อีกทีได้ไหมครับ ไม่มีตัวบทยอยู่ เมื่อกี้ไม่ได้จดไว้

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๓ ผู้ใดใช้กำลังประทุษร้าย หรือขู่เข็ญว่าจะใช้กำลังประทุษร้ายเพื่อล้มล้างหรือเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ ล้มล้างอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรืออำนาจตุลาการแห่งรัฐธรรมนูญ หรือให้ใช้อำนาจดังกล่าวแล้วไม่ได้ หรือแบ่งแยกราชอาณาจักร หรือยึดอำนาจปกครองในส่วนหนึ่งส่วนใดแห่งราชอาณาจักร ผู้นั้นกระทำความผิดฐานเป็นกบฏต้องระวางโทษประหารชีวิต หรือจำคุกตลอดชีวิต

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : มาตรา ๑๑๓ นี้เป็นลงมือเลย ผู้ใดใช้กำลัง แต่ี่จะเป็น ส่งเสริมสนับสนุน ห้ามพรรคหรือผู้ดำรงตำแหน่งสนับสนุนส่งเสริม จะน้อยกว่าบุคคลใดบ่อนทำลาย โทษมันควรจะแตกต่างกันอยู่ แต่ว่ามันไม่ควรจะกระจัดอย่างท่านภุมรัตน์ว่าผมก็เห็นด้วย

นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ : อันนี้มันมีนะครับ ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองผมว่ามันมีบทบาทมากกว่าคนธรรมดาสามัญ มันต้องมีความรับผิดชอบสูง เพราะเขาเกี่ยวข้องกับการบริหารบ้านเมือง หรือเกี่ยวข้องกับเรื่องบ้านเรื่องเมือง เสร็จแล้วไปสนับสนุนคนอื่นทำแบบนี้ ถ้าเป็นพรรคผมว่าก็ยุบมันเลย ถ้าเป็นตัวบุคคลก็ประหารชีวิตเลย common sense นะ ผมไม่มีความรู้ด้านกฎหมาย และคิดว่าน่าจะเป็นคดีอาญา

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : ผมเรียนแต่เพียงว่าอันนั้นมันคนทำเลยใช่ไหม แต่อันนี้เป็นเรื่องให้เห็นถึงความหนักเบาในถ้อยคำมันต่างกันอยู่ แต่ส่วนเรื่องโทษยังไม่ได้พูด แต่ผมก็เห็นด้วยกับท่าน ไม่ได้แย้งไม่ได้ค้าน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ลองโน้ตไว้ก่อนไหม

ประธาน : แล้วคำว่าพรรคการเมืองกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมันต่างกันอย่างไรครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคการเมืองนี้เป็นนิติบุคคล ทีนี้ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง ก็รวมทั้งคณะกรรมการบริหารพรรคด้วยใช่ไหม แล้วก็รวมทุกตำแหน่งเลยไม่ว่าจะเรียกชื่ออะไรในพรรคนี้ ใช่ไหมครับ

ประธาน : ทั้งหมดรวมกันก็เป็นพรรคการเมือง มันก็คำเดียวกัน ความหมายเดียวกัน แต่มันแยกออกมาเป็น ๒ ส่วนเท่านั้นเอง คือพรรคกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เราจะใช้คำเดียวไหม หรือว่าจะเขียนทั้ง ๒ คำ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้หมายความว่าถ้าพรรคการเมืองทำผิดอันนี้มันจะยุบพรรค ส่วนถ้าเป็นคนมันจะมีโทษ

ประธาน : ก็มีโทษเฉพาะคน ไม่ต้องถึงยุบพรรค แต่ว่าถ้าพรรคการเมืองทำหมายถึงใคร ถ้าพรรคการเมืองทำหมายถึงใครทำครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเป็นหัวหน้าพรรคนี้เป็นผู้แทนนิติบุคคล ถ้าหัวหน้าพรรคทำนี่คงต้องถือว่าพรรคการเมืองทำ แต่ถ้าเป็นคนอื่น ในร่างฉบับนี้รู้สึกเขาเขียนไว้อยู่ที่ไหนอันหนึ่งเขาเขียนไว้ในร่างมาตรา ๑๑๓/๑ คือคล้าย ๆ กับว่าถ้าเป็นหัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของพรรคการเมืองนั้นทำ ก็เหมือนกับพรรคทำ แล้วคนที่ทำก็จะได้รับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น

ประธาน : ตกลงให้เก็บ ๒ คำใช่ไหม ทั้งพรรคการเมือง แล้วก็ผู้บริหารพรรคการเมือง เก็บไว้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตกลงมาตรา ๑๐๘ ว่าอย่างไร มาตรา ๑๐๘ ที่ท่านภุมรัตน์ว่า ก็โน้ตไว้ก่อนได้ไหมว่าฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ ว่าโทษมันยังไม่เท่ากับ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ เฉพาะมาตรา ๖๒ ครับ

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ขออนุญาตครับ เมื่อกี้ท่านภูมรัตน์ใช้คำว่ากระจัด
มันต่างกันเยอะนะครับ ก็ช่วยกันพิจารณา

ประธาน : ตกลงวันนี้เราเพิ่มโทษ เราไม่ได้ลดอันโน้นมาให้เท่ากัน เราเพิ่มอันนี้
ให้เท่ากัน เชิญครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในมาตรา ๑๐๙/๑ เมื่อกี้ยังไม่ได้ทันพูดเลยเพราะว่า
ย้อนกลับไปมาตรา ๑๐๘ คือมาตรา ๑๐๙/๑ ลักษณะการกระทำนี้มันเหมือนกับเจ้าพนักงาน
ให้สินบน ฉะนั้นอัตราโทษมันน่าจะใช้อัตราโทษทำนองเดียวกับประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๑๔๙ คือควรที่จะกำหนดตามมาตรา ๑๔๙ เวลาเราอธิบายจะได้อธิบายง่ายว่าทำไมเรียกปรับเงิน
เพื่อแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรี หัวหน้าพรรคเรียกเงินทำไมโทษมันต้องรุนแรงเท่านี้ เราจะได้บอกว่าเป็น
ทำนองเดียวกับเจ้าพนักงานเรียกรับสินบนตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๔๙ คือถ้าเรา
ยกมาเหมือนกันเราก็อธิบายง่าย ฝ่ายเลขานุการลองอ่านประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดเป็น
เจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียกรับ
หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการ
หรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษ
จำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือ
ประหารชีวิต

ประธาน : มีอะไรอีกไหมครับ ไม่มี ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ประธาน : ท่านประพันธ์มีอะไรไหมครับ ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๑ หน่วยงานตามมาตรา ๖๘ ใดฝ่าฝืน
มาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือใช้คำว่าหน่วยงาน หน่วยงานเป็นนิติบุคคล ไม่ใช่
บุคคลธรรมดา มันถูกจำคุกไม่ได้ มันน่าจะต้องเป็นผู้ใดที่ฝ่าฝืนมาตรา ๖๘ อย่างเช่น อาจจะเป็น
อธิบดี หรือใครที่ทำ มาตรา ๖๘ อันนี้เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ อย่างเช่น

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตัวอธิบดีไปบริจาค หรือตัวกรรมการผู้จัดการอะไรอย่างนี้ไปบริจาค มันจะต้องเป็นคนมันถึงจะ
จำคุกได้

ประธาน : เอาตามนี้นะครับ ถ้าไม่มีอะไร ต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๑/๑ พรรคการเมืองใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๙
วรรคสอง ต้องชำระค่าปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละหนึ่งพันบาท
ตลอดเวลาที่ยังไม่ได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

นายอัชพร จารุจินดา : ท่านประธานครับ อันนี้เดี๋ยวให้เขาไปดูนิดหนึ่งว่าค่าปรับ
ทางปกครองร่างเราไม่เอาแล้ว คงจะต้องใช้เป็นค่าปรับทางอาญา แต่เท่าไรไม่รู้

ประธาน : ที่นี่ถ้าปรับวันละ ๑,๐๐๐ บาท ถ้าปรับ ๖ วันมันเกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : สมมติว่าไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทศาลก็อาจจะปรับ
๑๐,๐๐๐ บาท แล้วก็ระหว่างที่ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ประธาน : ปรับเพิ่มอีก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ปรับเพิ่มอีกครับ

ประธาน : ต่อไปครับ

วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๑/๒ พรรคการเมืองใดไม่รายงานหรือ รายงานเท็จอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๗๓/๒ พรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคการเมืองมันจะถูกจำคุกไม่ได้มันจะต้องเป็นใครทำ หมายถึงเป็นหัวหน้าพรรค รายงานเท็จหรืออะไรอย่างนี้

ประธาน : เมื่อกี้ท่านบอกพรรคการเมืองก็คือหัวหน้าพรรค

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เป็นนิติบุคคล

ประธาน : เป็นหัวหน้าพรรคไม่ใช่หรือ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่นี้อันนี้มันเป็นนิติบุคคลในมาตรา ๗๓ พรรคสองมันพูด ถึงพรรคการเมืองก็เลยใช้คำว่าพรรคการเมือง แต่ที่นี้ตัวพรรคการเมือง แต่ที่นี้ตัวพรรคการเมืองเอง จะถูกจำคุก ๒-๑๐ ปีไม่ได้ มันจะต้องเป็นใครทำ แล้วเป็นผลให้เป็นพรรคการเมืองทำ เช่นหัวหน้าพรรคทำอะไรอย่างนี้

ประธาน : อย่างนี้ผู้ใดก็ไม่ได้สิทธิ์

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อย่างเช่นหัวหน้าพรรคการเมืองเขารายงานเท็จอย่างนี้ ซึ่งถือว่าเป็นพรรคการเมืองทำมา หัวหน้าพรรคเองก็จะมีคามผิด

ประธาน : อย่างนี้ต้องเปลี่ยนพรรคการเมืองก็ใช้ไม่ได้สิคำนี้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เมืองจะเป็นนิติบุคคลจะถูกจำคุกไม่ได้

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตบุคคลตามมาตรา ๑๑๒ หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค หรือในนี้ผมว่าน่าจะเป็น หรือற்றுฎีกพรรค

ประธาน : ก็เป็นกรรมการบริหารพรรคใด

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ท่านประธานคือในส่วนตรงนี้ ถ้าในกรณีที่เป็น พรรคการเมืองหรือผู้กระทำความผิดที่เราจะไปเขียนไว้ในมาตรา ๑๑๓/๑ ว่าถ้าพรรคการเมืองใด เป็นผู้กระทำความผิดใครจะเป็นคนรับการสั่งการของใครจะเขียนไว้ในมาตรา ๑๑๓

ประธาน : อธิบายอีกครั้งหนึ่ง

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : เรามีอยู่แล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : โดยสภาพพรรคการเมืองมันถูกจำคุกไม่ได้เขียนอย่างนี้ มันเป็นพรรคการเมืองเป็นบุคคล แต่เป็นบุคคลในทางกฎหมายนักกฎหมายเขาอ่านเขาก็จะแปล

นายอัชพร จารุจินดา : มันจะเหมือนกฎหมายพวกบริษัทต่าง ๆ ว่าเวลาเขียนถึงโทษเราก็จะบอกว่าบริษัทใดไม่รายงานอะไรอย่างนี้ก็จะถูกจำคุกเท่านั้นเท่านั้น แล้วก็จะมีอีกมาตราน่าว่าในกรณีที่บริษัทกระทำความผิดให้หมายถึงใคร อันนี้ก็จะเขียนในทำนองเดียวกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเป็นพรรคการเมืองทำผิดคือจะต้องมีโทษปรับ อย่างเช่นปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทตัวพรรคเองก็ต้องถูกลงโทษคือถูกปรับ แต่ว่าตัวผู้กระทำ อย่างเช่นหัวหน้าพรรคถึงจะมีโทษจำคุก ลองโน้ตไว้ก่อนก็ได้ครับว่าอย่างไร คือถ้าเขียนอย่างนี้ มันรู้สึกแปลก ๆ และถ้าจะลงโทษพรรคก็หมายความว่าพรรคก็มีโทษปรับ อย่างเช่นอาจจะปรับแพ่งอะไรอย่างนี้

ประธาน : ต่อกับครับ

นางสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๒/๑ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหาร พรรคการเมือง และเหรียญพรรคการเมืองผู้ใดนำหรือยินยอมให้บุคคลอื่นนำเงินหรือทรัพย์สินของพรรคการเมืองไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือบุคคลอื่นอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปีหรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ย้อนมาตราเมื่อก็ มาตราก่อนมันก็มีแค่หัวหน้าพรรคเท่านั้น มันไปไม่ถึงกรรมการบริหารพรรค เหรียญเลยใช้ไหมครับ ขออนุญาตท่านประธาน คำว่าพรรคการเมืองใด มันก็คือตัวแทนพรรคการเมือง ก็คือหัวหน้าพรรคเท่านั้นเองคนเดียว

นายอัชพร จารุจินดา : ท่านประธานมันต้องดูบทหลัก บทหลักเขาเขียนเป็นหน้าที่ของใครคนนั้นก็ต้องเป็นคนรับผิดชอบ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : แต่โดยลักษณะการกระทำ

นายอัชพร จารุจินดา : มาตรา ๗๓ พรรคสองมันบอกว่าพรรคการเมืองมีหน้าที่ เพราะฉะนั้นถ้าพรรคการเมืองไม่ปฏิบัติหน้าที่พรรคการเมืองก็ต้องผิด คนที่ต้องรับผิดชอบพรรคการเมืองก็จะอยู่ในมาตราต่อไป สำหรับมาตรา ๑๑๒/๑ มาตรา ๗๗ นั้นระบุตัวบุคคลไปว่าใครบ้างที่มีหน้าที่โทษก็ต้องระบุตามตัวบุคคลในมาตรา ๗๗

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : จะดูเป็นหน้าที่ใครใช้ไหมอย่างไม่รายงานนี้ใครต้องรายงานก็ดูตรงนั้นอาจารย์อัชพร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือในร่างมาตรา ๑๑๒/๑ ไม่ได้มีข้อสังเกต
ที่นี้ในมาตรานี้พูดว่าเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ ถ้าย้อนไปดูมาตรา ๗๗ ก็คือเป็นการกระทำ
ซึ่งนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๖ มันโยงไปมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๖ จะพูดว่า
พรรคการเมืองจะใช้จ่ายเงินไปใช้จ่ายในเรื่องอะไรได้บ้างก็ตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่าในมาตรา ๗๖
มันเขียนเหมือนกับซ้อนกับร่างมาตรา ๗๓/๒ ข้างหน้า มาตรา ๗๓/๒ เขียนกว้างกว่ามาตรา ๗๖
เลยตั้งเป็นข้อสังเกตไว้เดี่ยวไปดูตอนนั้นว่ามันควรจะปรับให้มันสอดคล้องกันอย่างไรหรือไม่
มาตรา ๗๖ กับมาตรา ๗๓/๒ ในร่างมาตรา ๗๓/๒ รู้สึกว่าจะตัดค่าใช้จ่ายในการบริหาร
พรรคการเมืองออกไปในวรรคสามแน่ไว้ก่อนแล้วกันครับ มิได้มาตรา ๗๓/๒ ที่พิจารณา
ท่านประธานท่านเจตนาว่าจะเอาไปใช้ในการบริหารพรรคการเมืองไม่ได้ ฉะนั้นที่เราเขียน
ในมาตรา ๗๖ ว่าให้เอาไปใช้ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมือง มาตรา ๗๖
มันเขียนเกิน วรรคแรกค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมืองลงใส่เครื่องหมายไปก่อนอย่างนั้น

นายเถียรชัย ณ นคร : พี่ประพันธ์มาตรา ๗๓/๒ ที่พูดถึงเรื่องค่าใช้จ่าย
ในการบริหารพรรคการเมืองที่บอกว่าใช้ไม่ได้มันหมายถึงเงินที่ได้รับการจัดสรรจากกองทุนใหม่
ครับ แต่ว่าในมาตรา ๗๖ อันนั้นผมไม่ได้หมายถึงเรื่องของเงินที่ได้จากกองทุน หมายถึงว่าเงิน
และทรัพย์สินของพรรคการเมืองในภาพรวมซึ่งถึงเอาไปใช้จ่ายกับการบริหารพรรคการเมืองได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ค่าใช้จ่ายอันนี้เฉพาะที่ใช้เงินของพรรคเองใช้ใหม่
อันนี้ไม่มีปัญหาใช้ใหม่ก็โอเค เพราะอันนี้ถ้าใช้เงินของพรรคเอง ที่นี้ในมาตรา ๗๓/๒
พรรคการเมืองทำได้เยอะมากเลยที่เอาเงินกองทุนไปใช้มันรวมทั้งในเรื่องของอย่างอื่น ๆ
นอกจากนี้ด้วย ถ้าเราเขียนในเงินของพรรคเองใช้ได้แค่นี้มันจะครอบคลุมหรือเปล่าให้ลอง
ไปเทียบเคียงดู

ประธาน : มีอะไรอีกไหมครับ ถ้าไม่มีเชิญต่อไป

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๓ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม
มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำ
ทั้งปรับ

ประธาน : ดูมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งอะไรครับ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : กรณีที่พรรคการเมืองสิ้นสภาพหรือยุบต้องดำเนินการ
ส่งบัญชีและงบแสดงฐานะทางการเงินให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินชำระบัญชี

ประธาน : น้อยไปไหมท่านประพันธ์ปีละ ๒๐,๐๐๐ บาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : โทษไม่ถึงกับร้ายแรง

ประธาน : ไม่มีข้อสังเกตเชิญต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๓/๑ ในกรณีที่พรรคการเมืองเป็นผู้กระทำความผิด ถ้าการกระทำความผิดของพรรคการเมืองนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของหัวหน้าพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมือง ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของพรรคการเมืองนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้พรรคการเมืองนั้นกระทำความผิดผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้เอามาจากตัวอย่างอันไหนบริษัทในตลาดหลักทรัพย์หรืออย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิขฐีเยร : เอามาจากแบบสำหรับความผิดและผู้รับผิดชอบในกรณีที่เป็นผู้แทนนิติบุคคลของสำนักงานกำหนดรูปแบบขึ้นมาสำหรับผู้แทนนิติบุคคลจะต้องรับโทษในกรณีที่นิติบุคคลกระทำความผิด

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันอยู่ในตัว พ.ร.บ. อะไรบ้าง

นายพัชโรดม ลิ้มปิขฐีเยร : คือตอนนี้ทางสำนักงานได้วางรูปแบบสำหรับกรณีการกระทำความผิดที่เป็นผู้แทนนิติบุคคลไว้ซึ่งเสนอมาตอนนี้อยู่ในชั้นพิจารณากรรมวิธีการของสนช. อยู่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เป็นร่างอยู่ใน สนช. หรือ คำว่ากรรมการบริหารพรรค ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของพรรคการเมืองนั้น อย่างเช่นเหรียญกษาปณ์เรื่องการเงินใช้ไหมครับ หรือนายทะเบียนรับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องการทำทะเบียนแล้วก็ประเภทไม่ได้สมัครแล้วมาลงว่าสมัครเป็นสมาชิกอะไรพวกนี้ใช้ไหม อันนี้ให้ถือว่าเป็นการกระทำของพรรคการเมืองด้วยไหม คือถ้าเป็นหัวหน้าพรรคอันนี้แน่นอน หัวหน้าพรรคก็เป็นผู้แทนนิติบุคคล ถ้าหัวหน้าพรรคทำผิดก็คือพรรคการเมืองทำผิด ทีนี้เหรียญกษาปณ์ถ้าทำผิดว่าพรรคการเมืองทำหรือนายทะเบียนไปทำถือว่าเป็นพรรคการเมืองทำเลยใช้ไหมในงานที่เกี่ยวกับหน้าที่เขาหรือเปล่า

นายอัชพร จารุจินดา : ไม่ใช่อย่างนั้นคือหมายถึงว่าการกระทำความผิดเกิดขึ้นแล้วโดยพรรคการเมืองปรากฏว่าเป็นพรรคการเมืองนั้นทำอย่างนั้นอย่างนี้ เสร็จแล้วก็สามารถ

วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

พิสุจน์ได้ว่าในการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นนั้นเป็นการสั่งการหรือการกระทำของบุคคล ซึ่งเป็นหัวหน้าพรรคหรือผู้ที่รับผิดชอบพรรค บุคคลเหล่านั้นจะต้องรับโทษในบทบัญญัติที่กำหนดให้พรรคการเมืองมีความผิดด้วย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคการเมืองทำผิดแล้วใครทำถึงจะเป็นพรรคการเมืองทำผิด แต่หัวหน้าพรรคในความเห็นผมว่ามันชัดเจน

นายอัชพร จารุจินดา : คือกฎหมายสมัยก่อนเราถืออย่างท่านอาจารย์ว่า แต่ในศาลรัฐธรรมนูญของท่านอาจารย์สุพงษ์บอกว่าที่ทำมา ๑๐๐ กว่าปีนั้นผิดกฎหมายก็เลยต้องเขียนใหม่โดยลักษณะอย่างนี้ต้องเอาการสั่งการเป็นตัวหลัก แต่ก่อนถือบทสันนิษฐานว่าถ้าอันนี้ทุกคนทำผิดก็ให้ถือว่าผู้จัดการกระทำผิด แต่ศาลรัฐธรรมนูญบอกว่าเขียนอย่างนั้นขัดกับรัฐธรรมนูญก็เลยต้องวางระบบการเขียนใหม่ว่าถ้าเกิดต้องมีการสั่งการให้เห็น เดิมใช้บทสันนิษฐานอย่างที่ว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

นายประพันธ์ นัยโกวิท : โน้ตก่อนได้ใหม่ว่าอันนี้ถ้าเป็นกรณีกรรมการบริหารพรรคซึ่งรับผิดชอบทำถือว่าพรรคการเมืองทำด้วยหรือไม่ แต่หัวหน้าพรรคมันชัดเจนบอกว่าเพราะว่ามันตามหลักนิติบุคคลหัวหน้าพรรคเป็นผู้แทนนิติบุคคล เมื่อเป็นผู้แทนทำเหมือนกับพรรคทำ

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : ผมก็คิดอย่างท่านประพันธ์ แต่ว่าดู ๆ ไปแล้วมันจะลงไปถึงเมื่อก็คิด เสร็จญูก็มีโอกาสโดนได้ คำว่าพรรคการเมือง

ประธาน : ต่ไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๓/๒ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งมีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีด้วย โดยความผิดนั้นไม่มีกรณีที่ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ให้นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบความผิดดังกล่าวได้

เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในวรรคหนึ่งให้นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบ โดยหลักการแล้วคนที่รับผิดชอบจริง ๆ คือคณะกรรมการการเลือกตั้ง ฉะนั้นในหลักการควรจะต้อง

วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ แต่ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจจะมอบอำนาจได้จึงน่าจะเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งเขาอาจจะไปมอบนายทะเบียนอะไรอย่างนี้ แต่โดยหลักการแล้ว กกต. เขาต้องรับผิดชอบได้รับมอบหมาย เพราะว่าบางทีมันเยอะมากเขาอาจจะมอบให้นายทะเบียนหรือมอบรองเลขาธิการอะไรอย่างนี้

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ขออนุญาตเรื่องเขียนคณะกรรมการการเลือกตั้งคงไม่ได้ แต่ลงไปทำถึงขนาดนี้แล้ว ความผิดแล้วไปนั่งกรรมการ แล้วนี่ถึงเราเป็นตัว กกต. อย่างนี้ลองไปเปรียบเทียบปรับ ผมว่านายทะเบียนก็น่าจะชัดเจนดีเป็นความผิด พรรคการเมืองให้นายทะเบียน นายทะเบียนก็คือเลขาธิการใช้ไหม ใหม่ก็คือเลขาธิการ นายทะเบียนเขาได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอยู่แล้วมันจะชัดเจนดีกว่า ในนี้ของคนภายนอกเขาก็จะเห็นว่าตัวนายทะเบียนเขาเป็นผู้รับผิดชอบอยู่ ขออนุญาตพูดในฐานะที่เคยเป็นนายทะเบียน แล้วทีนี้จะใส่อย่างไรให้เห็นว่า กกต. เกี่ยวอยู่นายทะเบียนเขาทำโดย กกต. ควบคุมอยู่อย่างนี้ ถ้าทุกเรื่อง กกต. อย่างนี้ถ้าเปรียบเทียบปรับมันเล็กน้อยอย่างนี้ กกต. ก็คงไม่ต้องไปเข้า กกต. ใช้ไหม อาจจะเปรียบเทียบปรับไปแล้วก็ไปสรุปแรงงานรวมเป็นระยะ ๆ ไป เรียง กกต. ให้ทราบอะไรอย่างนี้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ลองโน้ตไว้ดูก่อนก็ได้ เพราะว่าอันนี้โทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี คือพูดง่าย ๆ ขนาดไม่เอาโทษเขาเลย โดยหลักการมันควรจะเป็น กกต. แต่ กกต. อาจจะมอบได้ว่ามอบนายทะเบียน ถ้าเกิดต่างจังหวัดจะมอบผู้อำนวยการการเลือกตั้งในจังหวัดนั้น

นายอภิชาติ สุจริตตานนท์ : ท่านประพันธ์ได้พูดไปถึงผู้อำนวยการประจำจังหวัด เพราะมันอาจจะไกลนายทะเบียน เชียงใหม่ เชียงรายอยู่ทางนั้น แต่โทษปรับสถานเดียว นายทะเบียนน่าจะทำได้ แต่พอมันโทษจำคุกอย่างท่านประพันธ์ว่าวันนี้ก็ควรจะเข้า กกต. ผ่าน กกต. มาก่อนความผิด

ประธาน : มีอะไรต่อไปครับ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑๓/๓ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ หากผู้กระทำความผิดไม่มาพบเจ้าพนักงานหรือศาลตามคำสั่งหรือหมาย

ของศาล แล้วแต่กรณี โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเกินสองครั้งติดต่อกันขึ้นไป ให้ถือว่ากระทำ ความผิดฐานหลบหนีการดำเนินกระบวนการพิจารณา และให้ศาลมีอำนาจดำเนินกระบวนการพิจารณา ฝ่ายเดียวต่อไปโดยไม่มีจำเลย จนเสร็จสิ้นได้

ผู้กระทำความผิดฐานหลบหนีการดำเนินกระบวนการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ต้อง ระวังโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงสามปีหรือปรับตั้งแต่สามหมื่นถึงหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างมาตรานี้มีตัวอย่างในกฎหมายอื่นไหมครับ ที่เราใช้อยู่

นายอัษฎพร จารุจินดา : ใหม่เอี่ยมของท่านประธานเองว่ามันใช้วิธีขึ้นศาลแล้วหนี ทุกทีแล้วคดีก็ทำอะไรต่อไม่ได้ก็ลองให้เขียนขึ้นมาดูเป็นต้นฉบับแรก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ให้มันไปใช้กับ กกต. นี้ คือโดยหลักสากลแล้วจำเลย ในคดีอาญามีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาต่อหน้าเขา อันนี้คล้าย ๆ ว่าเหมือนเป็นหลักทั่วไปมี บางประเทศเหมือนกันที่จำเลยไม่อยู่ต่อหน้าศาลแล้วประเทศนั้นก็ให้ศาลพิจารณาคดีไปได้ก็ตัดสิน ไปลงโทษประหารชีวิตไปก็มีอะไรอย่างนี้ ส่วนมากจะเป็นเรื่องทางการเมืองอะไรอย่างนี้ก็ถูกดำเนิน จากทางสากลค่อนข้างมากอะไรอย่างนี้ หมายความว่าไม่ได้ให้สิทธิจำเลยแล้วก็พิจารณาลับหลัง จำเลยแล้วก็จำคุกหรือว่าประหารชีวิตลับหลัง อันนี้อยากจะให้ช่วยเช็คกปฏิญญาสากลว่าด้วย สิทธิมนุษยชนหรืออะไรในทางสากลชนิดหนึ่งว่าอันนี้ในทางสากลนี้เขายอมรับได้แค่ไหนหรือไม่ว่า อย่างนี้ แต่ต่างประเทศบางประเทศมีที่ประเทศเขาพูดในลักษณะว่าค่อนข้างเข้มงวดหน่อยอะไร อย่างนี้ลองช่วยดูในทางสากลชนิดหนึ่งได้ไหมครับ

ประธาน : ประเทศไทยมันเหมือนประเทศอื่นถึงออกอย่างนี้

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตอย่างที่ว่าก่อนเรื่องการเอาคำให้การขึ้น สอบสวนของ กกต. ไปส่งศาลโดยมีคำรับรองของ กกต. ท่านประธานฝากผมไปถามทางศาลไม่มี ใครเอาด้วยเลยบอกว่าคดีพิจารณาของศาลจะอะลุ่มอล่วยลงไปถึงขนาดนั้นไม่ได้เลย ไปถามถึง ท่านประธานศาลฎีกา

ประธาน : ตอนนี้ให้ไปตรวจสอบก่อนว่าสากลเขายอมรับได้มากแค่ไหน อาจารย์อุดมครับ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานบางประเทศอย่างในฝรั่งเศสเขาถือว่าหนี เขาดำเนินคดีได้ แต่เขาจะเขียนว่าในกรณีนี้ถ้าเมื่อไรคนที่ถูกศาลส่งลงโทษแล้วมาปรากฏตัวก็ให้

วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

สิทธิในการที่จะร้องขอให้ศาลพิจารณาคดีใหม่ได้ อันนี้คือหมายถึงว่าเพื่อป้องกันในเรื่องคือคุ้มครองสิทธิของเขาไว้แต่เป็นการคุ้มครองในลักษณะที่ทำให้เห็นว่าถ้าเขามีเหตุผลว่าตอนที่เขาไม่มา มันไม่ใช่หนี อันนี้เป็นการให้หมายถึงว่าไม่ใช่ว่าเป็นเรื่องของการไปลงโทษโดยไม่ฟังเหตุผลใด ๆ เลย เพราะฉะนั้นถ้าเราจะเขียนเพื่อรับรองหลักตรงนี้ก็จะต้องเปิดโอกาสให้เขาว่าในกรณีที่เขามาปรากฏตัวก็ต้องเปิดโอกาสให้เขาสามารถชี้แจงแสดงเหตุผลได้ว่าเขามีเหตุผลที่เขาไม่มาปรากฏตัว ในขณะที่ด้วยเหตุผลอะไร

ประธาน : ๒ ครั้งติดต่อกันขึ้นไปให้ยอม

นายอุดม รัฐอมฤต : คือแม่ ๒ ครั้งปรากฏว่าเขาอาจจะถูกเจ้าหน้าที่ไล่ล่าเอาชีวิตแล้วไม่ทำให้เขาไม่สามารถมาปรากฏได้ เพราะว่าเขาจะเขาจะเสียชีวิต อันนี้ผมคิดว่าถ้าหลักในเรื่องของการคุ้มครองสิทธิอันนี้เขียนคล้าย ๆ กับของฝรั่งเศสเลย เพียงแต่ว่าฝรั่งเศสจะเปิดให้ถ้าเปิดมาปรากฏตัวเปิดให้เขามีสิทธิร้องขอให้ศาลพิจารณาคดีของเขาใหม่ได้เหมือนกัน

ประธาน : เป็นฝรั่งเศสประเทศเดียวไหมที่ยอมลองดูแล้วกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ลองโน้ตดูว่าปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนอะไรพวกนั้นนิดหนึ่ง แล้วก็ถ้าเขากลับมาให้พิจารณาใหม่ได้แบบท่านอาจารย์อุดมว่าอะไรอย่างนี้ เราลองโน้ตดูสิ

ประธาน : บางคนก็หลบไปล้างเขม่าดินปืน หมดหรือยังครับ

ประพันธ์ นัยโกวิท : มีของประเทศญี่ปุ่น คือในประเทศญี่ปุ่นผมเคยทำคดีส่งผู้ร้ายข้ามแดนมันมีคดีเรื่องหนึ่ง ผู้ต้องหาเป็นสมาชิก Red Army ของญี่ปุ่น ซึ่งเมื่อหลาย ๑๐ ปีก่อนมีความรุนแรงแล้วก็สมาชิกคนนี้ก็หนีไปต่างประเทศ ในที่สุดก็มีการจับกุมตัวได้ในคดีอื่นแล้วเราส่งกลับไปให้ประเทศญี่ปุ่นมันเกินอายุความปกติแล้ว แต่ว่าประเทศญี่ปุ่นเขามีบทบัญญัติว่าถ้าจำเลยหรือผู้ต้องหาหนีไปต่างประเทศอายุความสะดุดหยุดลงเขาใช้เป็นหลักอันนั้นคือหมายความว่าคุณหนีก็หนีไปแต่ว่าอายุความคุณสะดุดหยุดลง ฉะนั้นคดีนั้นจำเลยพยายามสู้ว่าคดีเขาจะขาดอายุความไปตั้งนานแล้ว แต่ปรากฏว่ามันได้ เพราะว่าหนีไปต่างประเทศนี้เขาให้อายุความสะดุดหยุดลง

ประธาน : แล้วพยานยังอยู่หรือครับ

วันอังคารที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ก็สู้กันไปสู้กันมา เพราะอันนี้มันเป็น Red Army ซึ่งหลักฐานฎีปุ่เนาเก็บไว้ได้ดี เพราะรู้สึกคนนี้โจมตีสถานีตำรวจ ฉะนั้นเขาจะเก็บหลักฐานไว้ได้ดีครับ

ประธาน : หมดหรือยังครับ ยังมีเวลาอีก ผมกำหนดไว้ ๑๖.๐๐ น. เลิก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขออนุญาตให้ทาง กกด ช่วยแถลงตัวเลขในบัญชีคร่าว ๆ สั้น ๆ นิดได้ไหมครับว่าเอกสารที่ท่านแจกที่ประชุมสรุปสั้น ๆ แล้วมันเป็นอย่างไร เงินเท่าไร มันค้างเท่าไรมันเป็นหนี้กันอยู่เท่าไรแล้วอย่างไรครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนข้อมูลเกี่ยวกับการฟ้องร้องเรียกเงินคืนพรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนไป มีตาม พ.ร.บ.ฯ พ.ศ. ๒๕๔๑ มีจำนวนทั้งหมด ๒๑ พรรคเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕,๔๒๕,๑๙๙.๕๕ บาท ส่วนกรณีของพรรคการเมืองตาม พ.ร.บ.ฯ พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มีจำนวนทั้งหมด ๑๑ พรรครวมเป็นเงิน ๕,๒๙๒,๑๓๗.๘๕ บาท รวมทั้ง ๒ ฉบับเป็นเงินทั้งหมดประมาณ ๓๐ ล้านบาทเศษ โทษปรับปกครองรอสำครุ่ครับ

นายกิตติราช บุรณสิทธิเวช : ขออนุญาตท่านประธาน ผม กิตติราช บุรณสิทธิเวช ขออนุญาตให้ข้อมูลในส่วนของโทษปรับทางปกครอง นับตั้งแต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ มีการออกคำสั่งทางปกครองจำนวน ๔๘๗ คำสั่งครับ รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๖๐,๘๐๐ บาท มาชำระค่าปรับทางปกครอง ๓๒๔ คำสั่งเป็นเงินจำนวน ๓,๙๓๙,๖๐๕.๐๔ บาท ยังไม่ชำระค่าปรับทางปกครองอีก ๑๔๕ คำสั่งเป็นเงินจำนวน ๓,๕๖๘,๔๙๔.๘๖ บาทครับ ปัจจุบันมีสำนวนที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดให้มีคำสั่งทางปกครองจำนวน ๖๒ คำสั่งครับ

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ อยากสอบถามทาง กกต. ว่าที่เราปล่อย ๒๕ ล้านบาท ยังปรากฏตัวอยู่ไหมครับคนที่เป็นผู้แทนพรรคการเมืองเหล่านี้ ยังมีตัวอยู่ไหมครับ

นายกิตติพล พัทธ์คตเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนครับ จริง ๆ แล้วประเด็นปัญหาเรื่องการฟ้องร้องคดีของพรรคการเมือง พ.ร.บ.๑ พรรคการเมืองเรามันแตกต่างจากพวกบริษัทจำกัดต่าง ๆ เพราะว่ากรณีของบริษัทจำกัดต่าง ๆ เวลาที่โดนฟ้องก่อนที่บริษัทจะยุบเขาต้องชำระบัญชีก่อน แต่ของเรา ของตาม พ.ร.บ.๑ พรรคการเมืองกลายเป็นว่าศาลสั่งยุบพรรคก่อน ศาลสั่งยุบพรรคปุ๊บความเป็นพรรคมันสลายหายไป เพราะฉะนั้นกระบวนการในการฟ้องร้องเรียกเงินคืนโดยส่วนใหญ่แล้วจะอยู่ที่ชั้นอัยการ การดำเนินคดีไปถึงชั้นฟ้องแล้วค่อนข้างน้อย โดยเฉพาะตาม พ.ร.บ. พรรคการเมืองปี ๒๕๔๑ การชำระบัญชี สตง. ก็ไม่สามารถชำระบัญชีได้ เพราะว่าบางทีพรรคพอยุบไปแล้วก็ไม่สามารถที่จะไปตามตัวกรรมการบริหารพรรคหรือหัวหน้าพรรคได้ ก็จะเป็นปัญหาที่คาราคาซังมาอยู่ค่อนข้างเยอะครับ

นายอุดม รัฐอมฤต : ให้ออกกฎหมายแห่งนี้สัญญา ๒๑ ล้านบาทใช้ไหมครับ อันนี้จะไปทวงกับใครครับ อันนี้ยังอยู่ในมืออัยการใช้ไหม ๒๕ ล้านบาทนี้

นายกิตติพล พัทธ์คตเดชาพันธ์ : ใช่ครับ

ประธาน : ที่เราให้ค้างไว้ ตอนแรกว่าจะให้แห่งนี้สัญญาไป แล้วให้ค้างไว้ เพราะเป็นเงินภาษีอากรราษฎร เตียวให้ดูสรุปอีกทีว่าจะเอาอย่างไรดี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเป็นคดีที่อัยการ ทางสำนักงานก็แจ้งถามไปอะไรไปก็ได้ มันต้องมีเหตุมีผล แล้วได้สอบถามหรือเปล่าอะไรอย่างนี้

ประธาน : เพราะว่าถ้าเราแห่งนี้สัญญาต่อไป คนก็เบียดกันใหญ่เลย พรรคต่าง ๆ เห็นว่านาน ๆ ไปเดี๋ยวก็แห่งนี้สัญญาเอง ก็สนุกสนานกันใหญ่ มีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ ฝ่ายเลขานุการมีอะไรจะเสนออีกไหมครับ ถ้าไม่มีก็ขอบคุณทาง กกต. พุ่งนี้ก็ไม่รบกวนแล้ว วันนี้ก็ถือโอกาสว่าจบแต่เพียงแค่นี้สำหรับการพิจารณาเรื่องของกฎหมายลูกของ กกต. แล้วถ้ามีอะไรก็จะเรียนเชิญมาใหม่ ขอขอบคุณมากนะครับที่กรุณามาให้ความเห็น ขอขอบคุณครับ สำหรับพุ่งนี้ก็มีประชุมต่อนะครับ ท่านประธานจะมาตัดสินความวันนี้ที่เราใส่วงเล็บไว้เกือบทุกมาตราเลย พุ่งนี้ท่านก็จะมาตัดสินนะครับ แล้วก็เตรียมคำตอบไว้ให้ท่านด้วยในกรณีที่ว่ายกแห่งนี้สัญญาให้อะไรต่าง ๆ ท่านประพันธ์ท่านไม่ยอมให้

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็น จะประชุมอีกที่วันศุกร์ ที่ว่าเชิญผู้แทน ก.พ. มา แล้วจะให้ฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการติดตามและ รวบรวมความคิดเห็นเขาส่ง LINE ส่ง message อีกที่ครับ

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ท่านประธานครับ พรุ่งนี้ผมขออนุญาตเข้าที่ประชุม ช้าหน่อยเพราะว่าเครื่องบินตอนเช้าไม่มี ไปเรื่องงานของเราที่จังหวัดอุบลราชธานี ผมกับ ท่านอาจารย์ธิตีพันธ์ แล้วก็มันจะมีเครื่องช่วงบ่ายจะมีออกก็บ่ายกว่าคงจะมาถึงประมาณ บ่ายสองโมงกว่า ขออนุญาตท่านประธานด้วยนะครับ

ประธาน : รู้สึกพรุ่งนี้มีประชุมอนุกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุม ผมอาจจะมาช้าหน่อยเพราะว่าไปประชุมผู้ตรวจการโลกที่โรงแรมเซอราตัน ท่านว่าไปก่อนเลย

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : คณะอนุกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุม ผมก็ร่วมอยู่ เพราะฉะนั้นก็เรียนท่านอัครุพรด้วยนะครับ พรุ่งนี้ขอท่านเป็นประธานที่ประชุมด้วยครับ

พลเอก อัครุพร เจริญพานิช : ขออนุญาตครับ แล้วเรื่องการสัมมนาพรุ่งนี้ละครับ พวกเราต้องไปด้วยไหมครับ เริ่มเวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ นาฬิกา สัมมนารับฟังความคิดเห็น คณะกรรมการการเลือกตั้งกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ห้องประชุมคณะกรรมการบริหารหมายเลข ๒๑๓-๒๑๖ อาคารรัฐสภา ๒

ประธาน : ก็มาพบกันที่นี้ก่อนแล้วกัน แล้วก็ค่อยเดินตามกันไป ท่านประธาน ไปด้วยหรือเปล่า

นายนาถ ดวงวิชัย : ท่านประธานเท่าที่แจ้งมาคือท่านอาจจะไปเปิด แล้วคงจะ กลับมา หรืออาจจะไม่ไปเลย เพราะเห็นท่านบอกว่าอย่างไรท่านจะประชุมที่นี้ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตกลงพรุ่งนี้ประชุม กรธ. ก็โมงครับ เพราะว่าอันนี้ เขาเริ่มสัมมนาเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา เราคงมาก่อนใช้ไหม

ประธาน : คุณนาถ พรุ่งนี้ท่านประธานมาประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกาที่นี้ก่อน ใช้ไหมครับ สรุปลีกที่ครับ

นายนาถ ดวงวิชัย : หมายถึงเวลาเที่ยงครึ่งท่านมาถึงที่สภาพกิติของท่าน คืออย่างนี้ครับ คือเท่าที่เรียนถามท่านไป ท่านยืนยันว่าพรุ่งนี้ประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ที่ห้องประชุม กรธ. ยังมีประชุมที่นี้เหมือนเดิม

ประธาน : แล้วก็สัมมนาที่โน่น

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายนาถะ ดวงวิชัย : สัมมนาที่โน่นมี แต่ว่าเห็นท่านพูดเหมือนประมาณว่า ท่านอาจจะไม่ไปร่วมสัมมนาที่โน่นเลยนะครับ เห็นว่าอย่างนั้น

ประธาน : แล้วพวกเราไปกันใช่ไหม

พลเอก อภิภูธร เจริญพานิช : ผมก็ยังไม่จะมาขอความชัดเจนว่ากรรมการร่างรัฐธรรมนูญเราจะต้องไปหรือไม่ เพราะว่าในนี้เขียนว่าโดยผู้แทนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดำเนินรายการโดย ศาสตราจารย์ดอกเตอร์ชาติชาย ณ เชียงใหม่

พลตรี วีระ โรจนนาค : ขออนุญาตครับ คือถ้าข้อมูลที่เดิม คืออาจารย์ชาติชาย เป็นผู้ดำเนินการในฐานะประธานอนุกรรมการเกี่ยวกับเรื่องการประชาสัมพันธ์ ก็จะทำแบบเดียวกับ พ.ร.บ.๓ ที่เราฟังคราวที่แล้ว คือลักษณะก็จะเหมือนเดิม แต่ลักษณะก็คือว่า ตอนช่วงเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกาเราจะเจอกันที่นี่ก่อนแล้วค่อยเดินไป ในขณะที่เดียวกันท่านอาจารย์ อาจจะไม่ได้ตรงโน้น ไม่ทราบว่าอาจารย์ชาติชายประสานว่าจะให้ท่านอาจารย์เปิดเหมือน คราวที่แล้วหรือไม่ อย่างไร เพราะว่าพอดีอาจารย์ท่านไปก็ไม่ได้สั่งอะไรละเอียดไว้ ว่าวิธีการ เป็นอย่างไร แต่ว่าจากเดิมในการประชุมครั้งโน้นก็เหมือนท่านว่ายื่นแบบลักษณะเช่นเดียว ในครั้งแรกที่มีการประชุมสัมมนาในที่อาคารรัฐสภา ๒ จะเป็นอย่างนั้น ส่วนเราจะฟังแค่ไหน อะไร อย่างไร แล้วก็มาประชุมที่นี้อีกส่วนหนึ่งอย่างไรอีกทีหนึ่งครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือตามกำหนดการเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ประธาน กรธ. กล่าวเปิดโครงการ ที่นี้ท่านประธานติดภารกิจคิดว่าท่านรองประธานคงต้องไปเปิดนิดหนึ่ง แล้วอาจารย์ชาติชายก็ดำเนินการต่อ พอกล่าวเปิดเสร็จแล้วก็กลับมาประชุมที่นี่

ประธาน : จะฟังอาจารย์ชาติชายไว้คนเดียว

พลเอก อภิภูธร เจริญพานิช : ขออนุญาตครับ ถ้าผมดูนี้ ผมเข้าใจว่าเวลา ๑๓.๓๐-๑๔.๑๕ นาฬิกา ในนี้เขียนว่าอภิปรายนำเสนอความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับโดยผู้แทนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนดตัวหรือยังครับ ว่าใคร แล้วก็บอกว่าดำเนินการโดยอาจารย์ชาติชาย

พลตรี วีระ โรจนนาค : ลักษณะของอาจารย์ชาติชายก็จะขึ้นบนสแตนด์ แล้วก็ เป็นผู้ดำเนินการ แล้วก็เรียนเชิญกรรมการการเลือกตั้งที่ออกแบบของตัว พ.ร.บ.๓ ๒ ฉบับที่จะ พิจารณาพຽນนี้เป็นตัวแทนมาที่ละอัน ๆ แล้วก็ให้ผู้เข้าร่วมประชุมที่จะมีทั้งประชาชนแล้วก็ มีหนังสือไปถึงพรรคการเมืองด้วย แต่ว่าเขาจะมาหรือไม่ อย่างไรก็แล้วแต่ แล้วก็เสนอความคิดเห็น

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ออกมาในส่วนตรงนั้นออกมาเสร็จปีบ ในฐานะอาจารย์ชาติชายเป็นอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ก็จะในคำถามต่าง ๆ เขาไว้ เป็นการรับฟังอย่างเดียวเอามาแก้ไขในส่วนที่เราต้องดำเนินการด้วยแล้วอาจารย์ชาติชายจะเป็นคนดำเนินการในเรื่องนั้นทั้งหมดตลอดเวลา ส่วนของกรรมการร่างเราคือหมายถึงว่าพอท่านอาจารย์เปิดเสร็จเรียบร้อยแล้วคงนั่งสักพักหนึ่งแล้วคงกลับมาประชุมตามปกติ กรรมการเราก็คงจะกลับมาตามปกติ แต่ก็จะมีอาจารย์ชาติชายอยู่เป็นตัวแทนตรงนั้นเป็นหลัก แล้วก็เพียงแต่ว่าดำเนินการรายการให้เสร็จเรียบร้อย เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องการรับฟังอย่างเดียว แล้วก็สรุปเป็นเอกสารมาให้ว่าในวันนั้นผู้แทนต่าง ๆ ใครอะไรอย่างไรพูด ประเด็นมีอะไรบ้าง แล้วก็มาเสนอใน กรธ. ว่า สรุปข้อมูลในการรับฟังมีประเด็นเรื่องอะไรบ้าง จะเกี่ยวข้องหรือนำมาใช้ในการร่างแก้ไขเปลี่ยนแปลงใน พ.ร.บ.๓ ที่เราจะพิจารณาด้วยหรือไม่อย่างไร อันนี้คงจะเป็นอย่างนั้นครับ

ประธาน : คือถ้าเป็นตามกำหนดการที่ตรงเวลา แล้วก็คงอยู่สักประมาณ ๑๕ นาที ๒ นาที แล้วก็เดินกลับมาประชุม กรธ. ต่อ แต่ผมเกรงว่ามันไม่เคยเป็นไปตามกำหนดเวลาเลย ที่ประชุม นั้น เราก็ดูตามสถานการณ์ พอเปิดแล้วสักพักหนึ่งฟังเขาหน่อยแล้วก็ค่อย ๆ ทอยออกมา มาประชุม กรธ. ของเราจะได้ไม่น่าเกลียด ตามนั้นนะครับ ตกลงมีประชุมอนุกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุม ท่านอัฐพรเป็นหัวหน้าหมู่ วันนี้ถ้าไม่มีอะไรก็เลิกประชุมครับ ขอขอบคุณมากครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๕ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๓

สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข