



รัฐสภาสาร

สมุหเทศาภิบาล สภามติ วุฒิสภา



LIRT

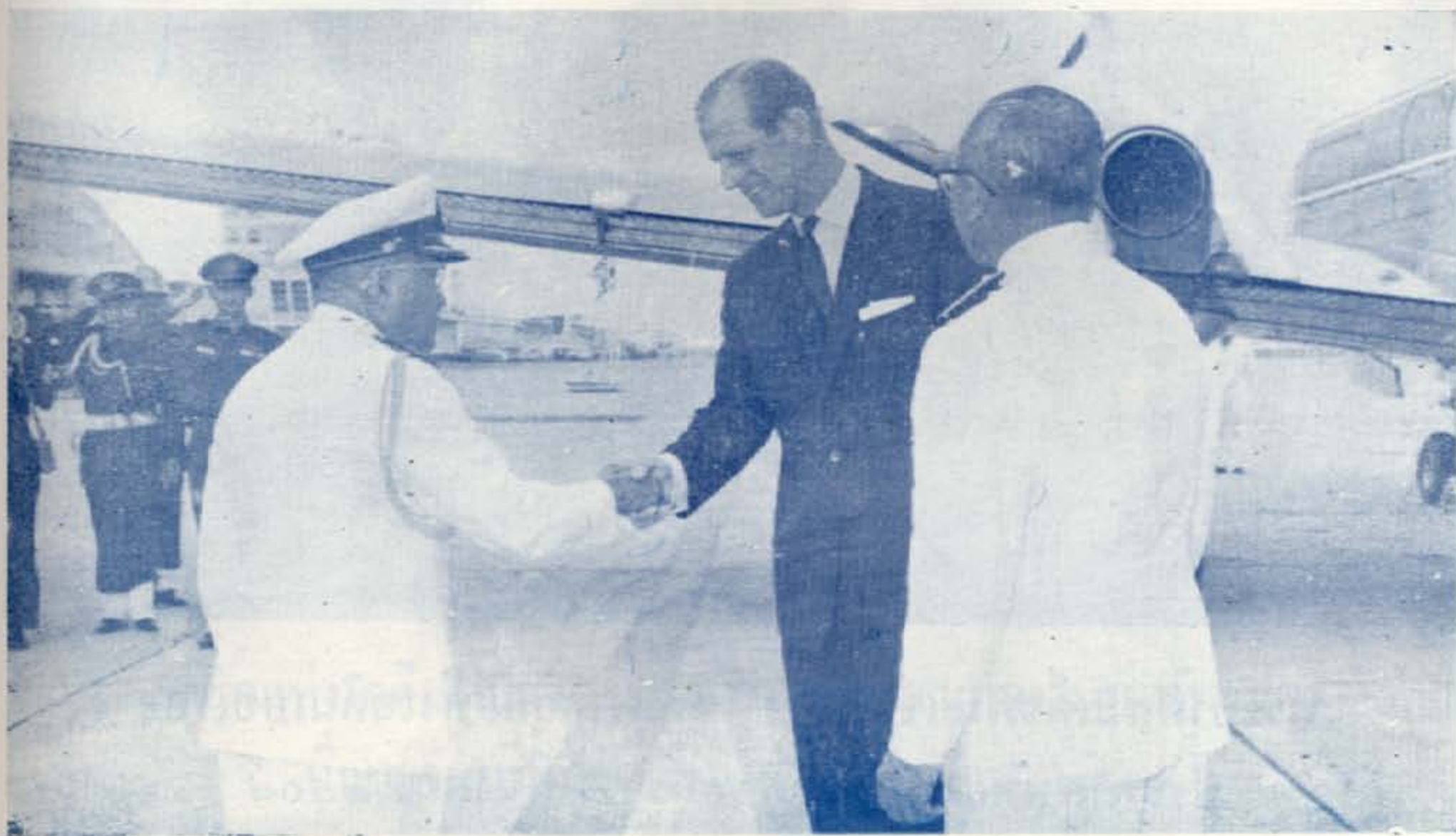
เมษายน ๒๕๐๘
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๕

▷ กัณฑ์รัฐสภา

▷ บัญชีและภาวะเศรษฐกิจ ฯ

ปก - ดยุกแห่งเอดินเบอโระ กราบถวายบังคมลาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ณ พระตำหนักจักรลดารโหฐาน
๕ มีนาคม ๒๕๐๘



ดยุกแห่งเอดินเบอโระ เสด็จถึงท่าอากาศยานดอนเมือง
๖ มีนาคม ๒๕๐๘



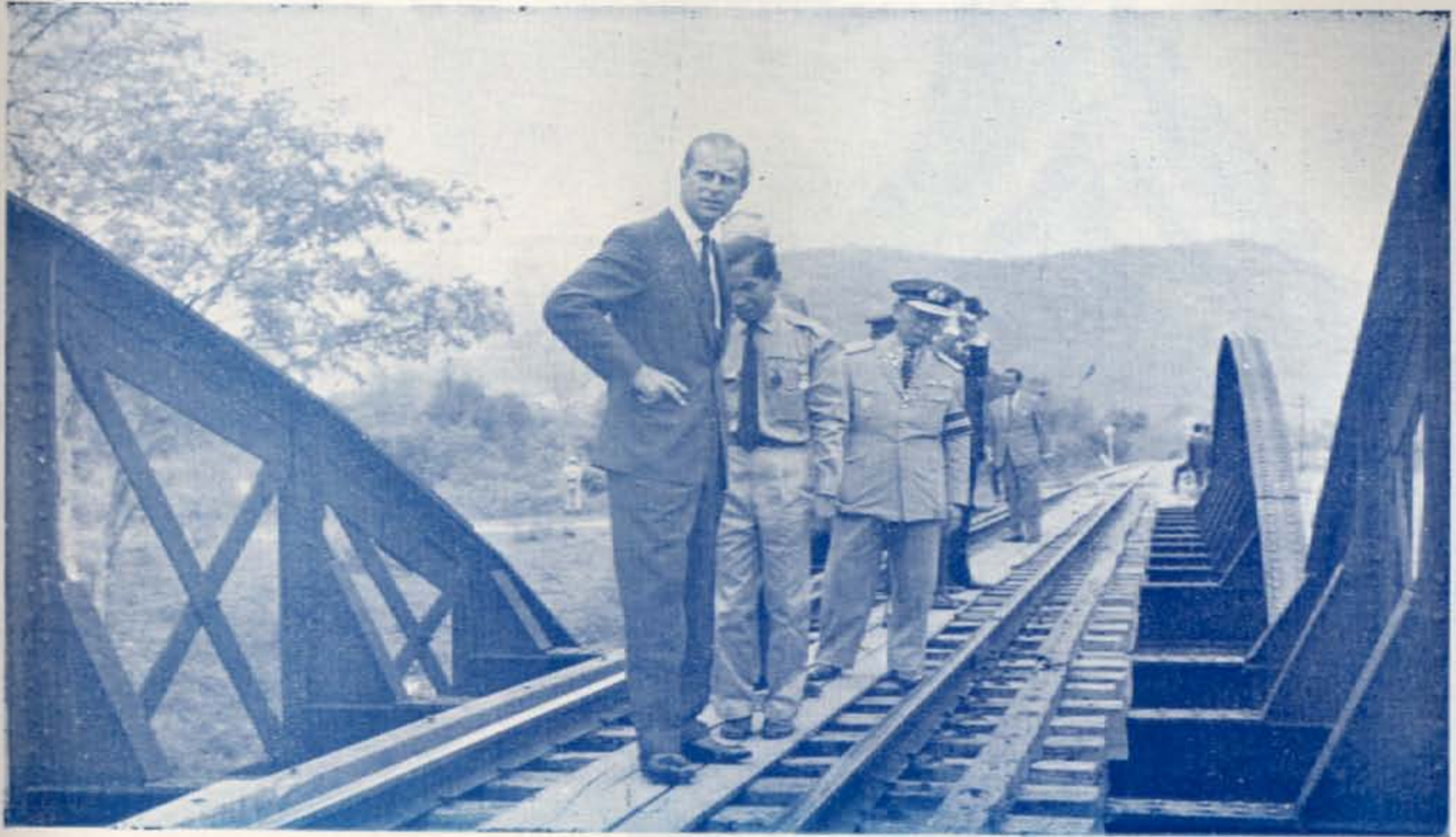


พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพาดยุคแห่งเอดินเบอระ
ประพาสพทยา จังหวัดชลบุรี ๗ มีนาคม ๒๕๐๘



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ดยุคแห่งเอดินเบอระ เสด็จเยี่ยมสถานทหารสัมพันธมิตร
ที่กาญจนบุรีและเขาชนไก่ ๘ มีนาคม ๒๕๐๘



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ดยุคแห่งเอดินเบอโรอะ เสด็จ
ทอดพระเนตร พระปฐมเจดีย์
จังหวัดนครปฐม
๘ มีนาคม ๒๕๐๘



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(ภาพ - โดยแผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

“จงทำดี

มีศีลธรรม

ถือความสัตย์”

คำปราศรัยของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
เนื่องในวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๘



Legislative Institutional Repository of Thailand



สำนักงาน อยู่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๖๓๘๙-๔๗๑๙๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รองผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทวีชัยนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดส่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LIART



ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๕ เมษายน ๒๕๐๘



	หน้า
กัณฑ์รัฐสภา	๘
พลตรี สุข เปรุนาวิน	
แผนการศึกษา แผนการเศรษฐกิจ “แนวกันชน”	๑๙
โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนาการเกษตร	
บุญชนะ อัครถาวร	๒๒
โครละเมิดข้อตกลงเงินเฝ้า	๒๗
การฝึกอาชีพ	
“มนัสนา”	๓๑
ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคอินโดจีน	๓๗
ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย “ฝ่ายบรรณาธิการ”	๔๕
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)	
ครั้งที่ ๕๑	๕๘
ครั้งที่ ๕๒	๖๑
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)	
ครั้งที่ ๑๘๖	๕๘
ครั้งที่ ๑๘๗	๖๒




LI RT

	หน้า
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๒๗	๖๕
การประชุมคณะรัฐมนตรี	๘๑
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี	๑๐๑
ข่าวในพระราชสำนัก	๑๐๗
บันทึกข่าว	๑๑๓

แจ้งความโฆษณา

	หน้า
กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย	๗
การไฟฟ้านครหลวง	๘
ธนาคารออมสิน	๑๘
องค์การน้ำตาลไทย	๒๕
บริษัทบุญวานิช	๒๖
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๓๖
แม่โขง	๘๐
เบียร์ไทยตราสิงห์	๑๐๐
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๑๒๒
โรงงานยาสูบ	ปกหลัง





บรรณานุกรมการแปล

△

ศัพท์รัฐสภา ในฉบับนี้ เป็นคำอธิบาย เรื่อง “เสียงข้างมาก” ของการประชุมซึ่งได้มีมา ตั้งแต่สมัยกรีกและโรมัน มาแล้วว่า ในการประชุม ต่าง ๆ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมกันหลายคน โดยเฉพาะ การประชุมของรัฐสภา วิธีที่จะทราบความคิดเห็น หรือมติของกลุ่มสมาชิกฯ ย่อมจะต้องฟังเสียงข้างมาก หลักเสียงข้างมากนี้เป็นที่ยอมรับกันเป็นหลักสากลว่า เป็นการแสดง ความคิดเห็นหรือ เจตนา ของ กลุ่มที่ดี ที่สุดในปัจจุบันนี้ การรับฟังเสียงข้างมาก เป็นการ แก้ปัญหาในทางสงบ ฝ่ายข้างน้อยแม้จะไม่เห็นด้วย ก็ต้องยอมคล้อยตามและต้องยอมรับผลบังคับหรือมตินั้นด้วย การฟังเสียงข้างมากนี้ต้องอาศัยวิธีออกเสียง ในเมื่อที่ประชุมได้พิจารณาปัญหานั้น ๆ จบลงแล้ว

เรื่องเสียงข้างมาก ในฉบับนี้จะชี้ให้ท่าน ได้เข้าใจถึงความหมายของคำว่า “เสียงข้างมาก” และ ได้ทราบถึง วิธีการ ออกเสียง ในที่ประชุม ตั้งแต่ สมัย



LIART

โบราณมาจนถึงสมัยปัจจุบัน รวมทั้งวิธีการที่รัฐสภา
ไทยได้เคยใช้มา

ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย ในฉบับนี้
เป็นคำถามคำตอบที่กล่าวถึง วิธีดำเนินการในการ
ร่างรัฐธรรมนูญของสภาร่างรัฐธรรมนูญ และการ
พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญในวาระต่างๆ ว่าได้ดำเนิน
การมาแล้วอย่างไร และจะต้องดำเนินการต่อไป
อย่างไร ตลอดจนมติหลักระสำคัญในการร่าง
รัฐธรรมนูญของที่ประชุมมีว่าอย่างไรบ้าง.

△

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อ
ส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศ
หลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายใน
และต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้พัฒนา
สภาพดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตคืบหน้า
ในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้
บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพ
กับความอยู่ดีกินดีของภักสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"



ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN



บันได

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”
การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

โทร. 220001



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรณาวิน

△

“เสียงข้างมาก”

เหตุผล

วิธีที่จะทราบความคิดเห็น หรือมติร่วมกันของกลุ่มบุคคล คือฟังเสียงจากจำนวนข้างมาก ซึ่งยอมรับกันว่าเป็นการแสดงความคิดเห็นหรือเจตนาของกลุ่ม วิธีนี้ก็นำมาใช้กับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น รัฐสภา ศาล นิติบุคคล การเลือกตั้ง เป็นต้น ทั้งนี้ก็ด้วยเหตุที่ว่าจำนวนที่มากกว่าย่อมมีกำลังเข้มแข็งกว่า อันเป็นการแก้ปัญหาในทางสงบ ฝ่ายข้างน้อยแม้ไม่เห็นด้วยต้องยอมคล้อยตามให้มีผลบังคับฝ่ายข้างน้อยด้วย ในกลุ่มบุคคลจำนวนมากนั้นยากที่จะให้มีความคิดเห็นเหมือนกันทุก ๆ อย่าง (homogenous) จำนวนมากเห็นอย่างไรก็เป็น majority ฝ่ายค้าน opposition ที่มีจำนวนน้อยกว่าก็เป็น minority ไป

การถือจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นส่วนข้างมากนี้ ตามประวัติศาสตร์ ชาวสปาร์ต้าใช้วิธีให้ เยอรมันกระทบอาวุธ รัฐสภากรูมและศาสนจักรคาธอลิกก็ใช้วิธีถือเสียงข้างมาก อริสโตเติลถือหลักเสรีภาพและความเสมอภาคในการปกครองโดยยึดถือการออกเสียงเป็นสื่อกลาง ในบางกรณีก็มีวิธียับยั้ง veto เป็นเหตุให้เสียงข้างมากต้องพ่ายแพ้ไป^๑ เสียงข้างมากจึงหมายถึงจำนวนเสียงจำนวนหนึ่งที่มีมากกว่าจำนวนอื่นในเสียงทั้งหมด

การออกเสียง

เมื่อการอภิปรายเกี่ยวกับปัญหาใด ๆ ยุติลงโดยไม่มีผู้ใดอภิปรายก็ตี ที่ประชุมลงมติให้ปิดอภิปรายก็ตี หรือให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา ก็ตี ประธานก็จะปิดการอภิปราย (the close of a debate)^๒ ขอให้สภาฯ ชาติปัญหานั้นโดยการออกเสียงลงมติ (Voting มีที่มาจากภาษา

๑ กฎบัตรสหประชาชาติ มาตรา ๒๑

๒ ในรัฐสภาอังกฤษสมาชิกต้องพูดกับประธานเท่านั้น ซึ่งจะได้พิจารณาต่อไปในบทความด้วยการอภิปราย

Every man speaketh as to the Speaker not as to one another for that is against the order of the House. An Introduction to the Procedure of the House of Commons, Sir Gilbert Campion 1950 P. 18



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ละติน Votum แปลว่าการแสดงความประสงค์ มติ ภาษาบาลี แปลว่า ความคิด ความเห็น) การลงมติก้องกระทำโดย **เปิดเผยให้สาธารณชนรู้เห็นการกระทำด้วย** (open and public) แม้วิธีลงคะแนนจะเป็นลับก็ตาม จะเข้าห้องปิดประตูลงมติไม่ได้

การออกเสียงลงคะแนนอาจกระทำเป็นลับ Secret ballot โดยเขียนลงในกระดาษสอดซองไม่ให้ผู้ใดเห็นว่าลงมติดังไร แต่การกระทำเช่นนี้ก็ต่อหน้าสาธารณชน

หากคะแนนเท่ากัน (tied vote) ก็เท่ากับไม่ได้คะแนนเสียงข้างมาก ประธานต้องออกเสียงชี้ขาด (casting vote)

ข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔ ข้อ ๕๔ ว่าในการลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษา สมาชิกคนหนึ่งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนหนึ่งคะแนนและให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ

เมื่อพิจารณาถึงเพียงนี้ก็รู้สึกว่าจะไม่สับสน แต่ปัญหาอาจเกิดได้หลายประการ

การถือเอาเสียงข้างมาก

การลงมติชี้ขาดในญัตติ ต้องการจำนวนคะแนนเสียงข้างมากที่เห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วย ซึ่งนับจากจำนวนของผู้ที่ไปออกเสียง หรือนับจากจำนวนสมาชิกทั้งหมดรวมทั้งผู้ที่ไม่ไปร่วมประชุม หรือทั้งสองประการเป็นเกณฑ์ประกอบกัน

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ถ้อยคำประชุมเป็นเกณฑ์ (quorum rule) การชี้ขาดต่าง ๆ ถือเอาเสียงข้างมากธรรมดา (Simple majority) กล่าวคือ เมื่อสมาชิกรบองค์ประชุมก็ดำเนินการประชุมได้ อาจเป็นเพียงหนึ่งในสามของสมาชิกทั้งหมดเท่านั้น ปัญหาต่าง ๆ ก็ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม ฉะนั้นการแสดงความเห็นของฝ่ายข้างมากจึงกระทำได้หลายวิธี คือ

๑. เกินครึ่งของจำนวนผู้เข้าประชุม (Simple majority)
๒. เสียงข้างมากเด็ดขาด (absolute majority) คือ $\frac{๑}{๒} จ + ๑ จ$ หมายความว่าถึงจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด ในกรณีนี้ต้องการเสียงข้างมากจริงๆ และแน่นอน คือครึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียง **บวกด้วยหนึ่ง**



๓. เสียงข้างมากที่ไม่เกินกึ่งจำนวนผู้ออกเสียง (relative majority) เช่นมีผู้มีสิทธิออกเสียง ๑๒ คน ก. ได้รับ ๕ เสียง ข. ได้ ๔ เสียง ค. ได้ ๓ เสียง แม้ ก. ได้คะแนนสูงกว่า ข. และสูงกว่า ค. ก็จริง แต่ ข. และ ค. รวมกันเป็น ๗ สูงกว่า ก. ๒ เสียง นับว่าไม่ใช่เสียงข้างมากเด็ดขาด

๔. เสียงข้างมากตามจำนวนที่กำหนด (qualified majority) วิธีนี้ต้องให้ได้เสียงข้างมากตามจำนวนที่กำหนด เช่น สองในสาม หรือสามในสี่ (two-thirds or three-fourths majority)

รัฐธรรมนูญอียิปต์บัญญัติให้ได้คะแนนเสียงสองในสามของสมาชิกทั้งหมดเพื่อผ่านกฎหมายบางประเภท เช่นกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง การสำรวจทรัพยากร การปกครองงบประมาณ ภาวะฉุกเฉิน

ในฟินแลนด์ ร่างกฎหมายเพิ่มภาษีหากไม่ได้รับคะแนนสองในสามของจำนวนผู้เข้าประชุมก็เป็นอันตกไป

ส่วนมากที่ต้องการเสียงข้างมากตามจำนวนที่กำหนดย่อมเป็นเรื่องสำคัญ เช่นการแก้ไขรัฐธรรมนูญ การเลือกตั้งประธานาธิบดี การให้สัตยาบันสนธิสัญญา.

การงดไม่ออกเสียง

การลงมติบางทีก็ไม่ได้เสียงข้างมาก เพราะผู้ที่เข้าประชุมไม่ออกเสียงไปทางฝ่ายใด
 หนึ่งอยู่เฉย ๆ เรียกว่า abstain from voting ซึ่งเจ้าหน้าที่นับด้วยว่างดไม่ออกเสียง
จำนวนเท่าใด กรณีเช่นนี้ต่างกับ absent คือไม่เข้าประชุมซึ่งอาจทำให้ไม่ครบองค์ประชุม
 ส่วนในกรณีแรกสมาชิกไปนั่งครบองค์ประชุม แต่ไม่ออกเสียง บางที่เป็นจำนวนร้อยละ
 เป็นเหตุให้ไม่ได้คะแนนเสียงข้างมากเด็ดขาด เช่นการเลือกประธานาธิบดีอิตาลีเร็ว ๆ นี้
 รัฐสภาต้องทำการออกเสียงถึง ๒๑ ครั้ง

การลงมติเมื่อมีสมาชิกไม่ครบองค์ประชุม

การประชุมต่าง ๆ ย่อมกำหนดจำนวนผู้เข้าประชุมเพื่อประกอบเป็นองค์ประชุม

๑ ข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาว่างรัฐธรรมนูญ ข้อ ๕๖



(quorum) เมื่อมีจำนวนครบแล้วก็ดำเนินการประชุมต่อไป ถ้าไม่ครบก็เปิดประชุมไม่ได้ แต่ในบางขณะมีสมาชิกออกไปเสียจากที่ประชุมจนไม่ครบองค์ประชุม หากมีการลงมติไปในขณะนั้นแล้วต่อมา ปรากฏความจริงขึ้นว่าไม่ครบองค์ประชุม ปัญหามีว่ามติที่ลงไปแล้วเป็นโมฆะหรือไม่ ตามหลักสากลถือว่า ใช้ได้ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วงก่อนลงมติ ถ้าท้วงแล้วยังขึ้นลงมติไปก็ยอมใช้ไม่ได้⁴

วิธีออกเสียง

การออกเสียงลงคะแนน มีสองวิธี คือ การลงคะแนนโดยวิธีไม่ออกชื่อ (anonymous voting) และการลงคะแนนโดยออกชื่อ (public voting)

วิธี ไม่ออกชื่อ กระทำดังนี้

๑. แสดงออกทางวาจา (oral voting) ในอังกฤษประธานสภาถามสมาชิกว่าผู้ใดเห็นด้วยให้ตอบ Aye ถ้าไม่เห็นด้วยให้ตอบว่า no พร้อม ๆ กัน ซึ่งบางทีก็วินิจฉัยยากว่าเสียงฝ่ายไหนมากกว่า ถ้าเป็นเอกฉันท์ก็ง่าย หรือใช้วิธีปรบมือทั้งสภาก็มี เช่นในอิตาลี แล้วประธานจะย้ำให้แน่นอนว่า “มีผู้ใดคัดค้านหรือไม่” หรือ “มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น” ถ้าไม่มีก็เป็นที่มั่นว่าสภาเห็นด้วย

๒. การยกมือ (vote by show of hands) เป็นวิธีแน่นอนนัยง่าย ในบางรัฐสภาหรือสหภาพรัฐสภา ต้องชูมือนานหน่อยจนกว่าจะนับเสร็จที่ละคน

๓. การยืน (vote by standing) ก็คล้ายกับการยกมือ แต่แน่นอนกว่าการยกมือ การออกเสียงโดยวิธีออกชื่อต้องใช้เวลาานกว่า คือ

๑. การแบ่งพวก (division) แบบอังกฤษใช้เวลาราวสิบห้านาที โดยตรวจสอบชื่อสมาชิกด้วย

๒. การขานชื่อ roll call คือเรียกชื่อสมาชิกทุกคนตามลำดับอักษร สมาชิกผู้ใดถูกเรียกชื่อก็ตอบ Aye หรือ no ถ้าไม่อยากจะออกเสียงก็ abstain วิธีนี้ช้ามาก

๓. ใช้กระดาษ (voting paper system) สมาชิกเขียนลงในกระดาษ แล้วสอดใส่

⁴ Majority Rule, Encyclopaedia of the Social Sciences P, 57.



หีบที่เจ้าหน้าที่ถือไปส่งให้ หรือบางทีก็ผสมกับแบบขานชื่อด้วย โดยประธานขานชื่อสมาชิก สมาชิกก็เดินไปสอดบัตรใส่หีบที่ตั้งอยู่หน้าประธาน วิธีนี้ใช้ในการลงคะแนนลับด้วย

๔. ใช้เครื่องไฟฟ้า (electric or electronic voting machine) เวลานี้มีหลายประเทศใช้ระบบนี้ เช่น ฟินแลนด์ อินเดีย สวีเดน ที่เบลเยียมเป็นที่ประชุมสมัยใหม่ที่จีนคณะชาติก็ใช้วิธีนี้เหมือนกัน ข้าพเจ้าได้ไปเห็นมา รวดเร็ว และแน่นอน ทุกๆ คนแลเห็นณคัวว่าได้ออกเสียงอย่างไร มีปุ่มกดไฟที่ที่นั่ง แล้วปรากฏที่แผงใหญ่หน้าห้องประชุม สีขาว หมายถึงงตไม่ออกเสียง abstention สีเขียว เห็นด้วย สีแดง ไม่เห็นด้วย การรวมคะแนนก็กระทำโดยอัตโนมัติรวดเร็วที่สุด เจ้าหน้าที่ถ่ายรูปไว้เป็นหลักฐาน แล้วพิมพ์แจกภายหลัง

วิธีนำจะนำมาใช้ในรัฐสภาไทย

ระบบอังกฤษ

เมื่อการอภิปรายสิ้นสุดลง หรือไม่มีผู้อภิปราย ประธานสภาก็ขอมติจากที่ประชุม วิธีลงคะแนนและนับคะแนนเรียกว่าการแบ่งพวก (division) เพราะ สมาชิก ในรัฐสภาอังกฤษลงมติ โดยลุกจากที่นั่งและแบ่ง (divide) เป็นสองฝ่าย อันเป็นระบบเก่าแก่ และไม่ยอมเปลี่ยนแปลง

การศึกษาวิธีลงมติ และนับคะแนนของอังกฤษนี้ แปลกกว่าประเทศอื่น ๆ เป็นที่พิศวงงงงวยของชาวต่างประเทศ ศัพท์ที่ใช้ก็แปลก เช่น division อันเป็นศัพท์รัฐสภาอังกฤษ ซึ่งยากที่จะเอา หากไม่รู้วิธีของเขา

ในการกล่าวถึงเรื่องนี้ ขอบรรยายให้เห็นภาพในรัฐสภาอังกฤษสักเล็กน้อย

ห้องประชุมเรียกว่า Chamber หรือ House สมาชิกนั่งม้ายาวทั้งสองสภาไม่นั่งเก้าอี้ มีเฉลียงรอบสี่ด้าน จัดเฉลียงไว้สองทางเป็น lobbies คล้าย ๆ กับที่พักของสมาชิกสภา ฯ ในพระที่นั่งอนันตสมาคม เวลาลงมติก็นั่งประตูใหญ่ทางเข้าห้องประชุม สมาชิกทุกคนต้องเดินผ่านเฉลียงนี้ ในตอนสุดเฉลียงมีไม้กั้น เป็นทางแคบมากพอเดินผ่านได้เพียงคนเดียว



ผ่านเจ้าหน้าที่สภาผู้บันคะแนเรียกว่า Tellers เจ้าหน้าที่ผู้ชานชื่อสมาชิกเรียก Division Clerk

สมาชิกที่เห็นพ้องกับญัตติ คือ Aye หรือ Yes ก็เดินผ่านหน้าบัลลังก์ประธานไปทางด้านขวาของประธาน พวกที่ไม่เห็นด้วย คือ No ก็เดินไปทางซ้าย เข้าไปในเฉลียงของพวกไม่เห็นด้วย แล้วทั้งสองฝ่ายก็เดินกลับไปสู่ที่นั่งผ่านด้านหลังของประธาน พวก absent หรือ abstain ก็ไม่บันคะแน แล้วเจ้าหน้าที่จะส่งหลักฐานการลงคะแนนไปพิมพ์จ่ายในวันรุ่งขึ้น

การลงมติแบบแบ่งพวกนี้ ใช้ทั้งสองสภาและมักใช้ในเรื่องสำคัญ ส่วนในเรื่องไม่สำคัญ ไม่ใช่ปัญหายาก ประธานสภาจะถามว่า ผู้ใดเห็นด้วยให้บอกว่า Aye ใครไม่เห็นด้วยให้บอกว่า No เมื่อมีเสียงข้างไหนดังกว่า ประธานก็จะพูดว่าเสียง Ayes มากกว่า หรือ noes มากกว่า เป็นอันถือว่าสภามีมติไปตามนั้น

หากการแบ่งพวกมีคะแนนเท่ากัน ประธานก็ออกเสียงชี้ขาด ถ้าเป็นสภาขุนนางประธานคือ Lord Chancellor ซึ่งเป็นประธานศาลฎีกาด้วย ไม่นั่งเก้าอี้ ไม่มีบัลลังก์ แต่นั่งบนพรมขนแกะ Woolsack จะออกเสียงจากที่นั่งไม่ต้องเดินแบ่งพวกเหมือนสมาชิกอื่น

พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. ๒๔๗๕

มาตรา ๑๕ การเลือกตั้งผู้แทนใด ๆ ให้ถือตาม คะแนนเสียงข้างมาก ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้มีการเลือกตั้งครั้งที่ ๒ ถ้าครั้งที่ ๒ มีคะแนนเสียงเท่ากันให้ตั้งคนกลางออกเสียงชี้ขาด และให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งคนกลางไว้

มาตรา ๒๓ การลงมติวินิจฉัยข้อปรักษานั้นให้ถือเอา เสียงข้างมากเป็นประมาณ สมาชิกคนหนึ่งย่อมมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีจำนวนเสียงลงคะแนนเท่ากัน ให้ผู้เป็นประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๕ ในรัฐสภาต่างประเทศมีโรงพิมพ์ของตนเองแทบทั้งนั้น เพราะสะดวกและรวดเร็วในการเผยแพร่ผลการประชุมกฎหมายต่าง ๆ รัฐสภาเป็นผู้รับผิดชอบ รัฐสภามีหน้าที่บัญญัติกฎหมาย กฎหมายทั้งหลายจึงต้องให้โรงพิมพ์ของรัฐสภาเป็นผู้พิมพ์และรับรองความถูกต้อง ตรวจสอบกันอย่างดีที่สุด

๖ ในอังกฤษอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจตุลาการไม่แยกกันเด็ดขาด เช่นประธานศาลฎีกา เป็นประธานสภาขุนนางด้วย สมาชิกสภาขุนนางก็เป็นตุลาการด้วย Sir Thomas Erskine May P. 427



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๒๑ สมาชิกภาพแห่งผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงเมื่อ (๕) สภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยให้ออกจากตำแหน่ง โดยเห็นว่ามีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่สภา มติในข้อนี้ต้องมีเสียงไม่ต่ำกว่า **สองในสามของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม**

มาตรา ๒๖ การลงมติวินิจฉัยข้อปรีกษานั้นให้ถือเอา **เสียงข้างมากเป็นประมาณ** เว้นแต่เรื่องซึ่งมีบทบัญญัติไว้เป็นพิเศษในรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๖๓ รัฐธรรมนูญนี้จะแก้ไขเพิ่มเติมได้แต่โดยเงื่อนไขต่อไปนี้ ๓. การออกเสียงลงคะแนนท่านให้ใช้วิธีเรียกชื่อ และต้องมีเสียงเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมนี้ **ไม่ต่ำกว่า สามในสี่แห่งจำนวนสมาชิกทั้งหมด**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๐๘ การลงมติวินิจฉัยข้อปรีกษา **ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ** เว้นแต่เรื่องซึ่งมีบัญญัติไว้เป็นพิเศษในรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๑๒๔ วรรคสอง ถ้าร่างพระราชบัญญัติที่ต้องยับยั้งไว้เป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน สภาผู้แทนอาจกร่างพระราชบัญญัตินั้นขึ้นพิจารณาใหม่ได้ทันที ในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าหากสภาผู้แทนลงมติยืนยันร่างเดิม หรือร่างที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาคัดค้าน **คะแนนเสียงมากกว่ากึ่งจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาแล้ว** ก็ให้ถือว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

มาตรา ๑๕๓ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการประกาศสงครามเมื่อได้รับความยินยอมของรัฐสภาแล้ว

มติให้ความยินยอมของรัฐสภา **ต้องมีเสียงไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภา**

7 simple majority

8 absolute majority

9 qualified majority



LIERT

มาตรา ๑๗๓ รัฐธรรมนูญนี้จะแก้ไขเพิ่มเติมได้ก็แต่โดยเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๓) การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการให้ใช้วิธีเรียกชื่อและต้องมีเสียงเห็นชอบด้วยในการแก้ไขเพิ่มเติมนั้น **ไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภา**

(๔) การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตราให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ

(๖) การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สามชั้นสุดท้ายให้ใช้วิธีเรียกชื่อ และต้องมีเสียงเห็นชอบด้วยในการที่จะให้ออกใช้เป็นรัฐธรรมนูญ **ไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของทั้งสองสภา**

ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร

มาตรา ๑๐ เมื่อสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้สภาร่างรัฐธรรมนูญประชุมในฐานะรัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญนั้นว่าจะให้นำขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้หรือไม่ การประชุมปรึกษาดังกล่าวนี้ สภาจะแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญนั้นประการใดมิได้

การประชุมตามความในวรรคก่อนต้องมีสมาชิกมาประชุม **ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภา จึงจะเป็นองค์ประชุม**

การประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ให้ประธานสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

มาตรา ๑๑ ในกรณีการลงมติของสภาร่างรัฐธรรมนูญตามความในมาตรา ๑๐ ไม่ได้คะแนนของสมาชิกให้นำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย **เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ให้สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ และดำเนินการต่อไปตามบทบัญญัติแห่งธรรมนูญนี้**

ข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔

ในการลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษา สมาชิกคนหนึ่งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนหนึ่งคะแนนและ **ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ**



เสียงข้างมากนั้น ในกรณีความเห็นของที่ประชุมมีสองฝ่าย ให้หมายความถึงจำนวนคะแนนเสียงที่มากกว่า และในกรณีความเห็นของที่ประชุมมีเกินกว่าสองฝ่าย ให้หมายความถึงจำนวนคะแนนเสียงฝ่ายที่มากที่สุด

ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด การออกเสียงชี้ขาดให้กระทำเป็นการเปิดเผยโดยจะให้เหตุผลหรือไม่ก็ได้ (ข้อ ๕๔)

ข้อ ๖๑ บัญญัติให้ประธานประกาศด้วยว่าคะแนนเสียงข้างมากถึงจำนวนที่กำหนดไว้นั้นหรือไม่

ตามข้อ ๘๕ ถ้าประธานขอปรึกษา หรือสมาชิกเสนอญัตติให้งดการใช้อำนาจในข้อหนึ่งข้อใดแห่งข้อบังคับนี้เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีพิเศษ และที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยโดย คะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภา ก็ให้งดการใช้อำนาจเช่นว่านั้นได้ โดยต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าสิบคน

ในการตีความข้อบังคับนี้ เมื่อที่ประชุมได้ลงมติวินิจฉัยโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเป็นการใดแล้ว ก็ให้ถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น

△





อย่าเก็บเงินไว้ที่บ้าน ไม่ปลอดภัย

ฝากออมสินดีกว่า รอดพ้นจากไฟ ปลอดภัยจากโจร

ธนาคารออมสิน รัฐบาลเป็นประกัน



LIERT

แผนการศึกษา

แผนการเศรษฐกิจ

โดย “แนวคานธี”

△

จากการสัมมนา ว่าด้วยทฤษฎีและแนวความคิดในการพัฒนาประเทศ ที่คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งมีศาสตราจารย์ ดร. มาลัย หุวะนันท์ เป็นคนบัต เป็นผู้จัดขึ้น ณ หอประชุมเล็กมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๐๘ โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันต่าง ๆ ทั้งในส่วนราชการและส่วนเอกชนรวมทั้งชาวต่างประเทศด้วย เข้าร่วมอภิปรายและเปิดโอกาสให้ผู้เข้าฟังซักถามได้ด้วยนั้น รู้สึกว่าเป็นประโยชน์นานัปการ หากได้กระทำเช่นนี้มาก่อนเข้าใจว่าคงช่วยให้การพัฒนาประเทศแต่ละสาขาคงดีกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ไม่น้อย แต่ถึงแม้เพิ่งเริ่มต้นถ้าไม่มีเหตุให้ต้องหยุดชะงักเสียกลางคันแล้วก็คงจะช่วยให้การพัฒนาประเทศได้เป็นไปโดยมีแนวหรือมีแผนอันแน่นอนโดยไม่ต้องสงสัย

ในการสัมมนาดังกล่าว ได้จัดให้มีการอภิปรายรวม ๔ สาขาด้วยกัน คือ สาขาการพัฒนาทางการเมือง สาขาการบริหารการพัฒนา สาขาการพัฒนาทางสังคม และสาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ ในการอภิปรายและการโต้ตอบเมื่อมีผู้ซักถามเกี่ยวกับทฤษฎีและแนวความคิดในการพัฒนาประเทศแต่ละสาขา ทำให้ได้รับความรู้และข้อคิดเห็นใหม่ ๆ ขึ้นอย่างน่าชื่นชมยินดี นอกจากผู้เข้าฟังที่เป็นผู้ใหญ่ซึ่งได้รับเชิญหรือที่ขออนุญาตเข้าฟังแล้วยังมีนิสิต นักศึกษา ที่กำลัง จะเป็น คนสำคัญ ของประเทศสืบไปได้เข้าร่วม ฟังด้วยความสนใจอยู่ด้วยจำนวนไม่น้อย ทำให้ความหวังในการพัฒนาประเทศอย่างมีเป้าหมายได้ประสบประสิทธิภาพขึ้นเป็นอันมาก ควรที่ประชาชนชาวไทยผู้หวังเห็นประเทศชาติของเราก้าวไปในทางแห่งสันติสุขพึงรู้สึกขอบคุณสถาบันที่ริเริ่มจัดในเรื่องสัมมนาดังกล่าว รวมทั้งผู้เข้าร่วมอภิปรายตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยทั่วถึงกัน



LIERT

การอภิปรายแต่ละสาขา ล้วนแต่มีรหัสชาติเข้มขันควรแก่การสนใจเพียงไร ย่อมเป็นที่ประจักษ์แจ้งแก่ทุกท่านที่ได้เข้าร่วมฟังเป็นอันดีอยู่แล้ว ถ้าโอกาสอำนวยก็จะได้ถ่ายทอดเท่าที่จักพึงกระทำได้มาแล้วสู่แก่ท่านที่ไม่มีโอกาสเข้าร่วมสืบไป แต่ในชั้นนี้ใคร่ขอนำเฉพาะที่เกี่ยวกับแผนการศึกษาของชาติที่ไม่ประสานกับแผนการเศรษฐกิจมากล่าวไว้พอเป็นเครื่องสังเกตก่อน แม้จะขอตัดลัดความเอาแต่เพียงบางส่วน ก็คิดว่าเป็นเรื่องที่นำเสนอใจอยู่มาก จากการตอบคำถามของ ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์ ซึ่งเป็นบุคคลที่ชาติพึงหวงแหนยิ่งท่านหนึ่ง ได้ตอบคำถามที่มีผู้ถามในการอภิปรายเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๐๗ ว่าในปัจจุบันนี้แผนการศึกษาของชาติที่วางไว้แล้วมีส่วนสัมพันธ์กับแผนการเศรษฐกิจของชาติแล้วหรือยัง นั้น โดยตอบอย่างตรงไปตรงมาว่า “ยัง” และได้ให้อรรถาธิบายสืบไปด้วยว่า แต่ขณะนี้ได้มีกรรมการคณะหนึ่ง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธาน มีบุคคลสำคัญในวงการศึกษาและวงเศรษฐกิจเข้าร่วมอยู่ด้วยหลายท่าน และได้พิจารณากันมาหลายครั้งแล้ว บังเกิดผลโดยกรรมการคณะนั้นขึ้นมาอย่างหนึ่งแล้วคือแผนการศึกษาที่ว่าด้วยอาชีวศึกษา คือได้วางให้เข้ากับแผนเศรษฐกิจแล้ว

แต่แม้จะได้วางแผนตั้งกล่าวนั้นแล้วก็ตาม จากการตอบคำถามของ ดร. ก่อ สวัสดิโภคิน ซึ่งตอบอย่างตรงไปตรงมาด้วยเหมือนกันว่า การสอนในโรงเรียนอาชีวศึกษาในปัจจุบันนี้โดยที่เครื่องอุปกรณ์ในการสอนวิชาอาชีวศึกษายังไม่สู้จะพร้อม จึงต้องสอนวิชาที่ไม่อยู่ในข่ายของอาชีวศึกษามากกว่าวิชาอาชีวศึกษา จากคำตอบของทั้ง ๒ ท่านนี้ ทำให้ต้องคิดว่าการศึกษาสำหรับประเทศของเราจะต้องปรับปรุง โดยต้องใช้ทุน ใช้เวลา และใช้ผู้ที่สามารถเพิ่มขึ้นอีกมาก แต่ก็น่าเป็นที่ปลื้มใจเป็นอันมากในเมื่อปรากฏว่างบประมาณในตอนหลัง ๆ นี้รัฐบาลได้ทุ่มเทให้กับการศึกษาสูงขึ้นตามลำดับ ซึ่งมีอยู่เป็นเช่นนั้นแล้ว เป้าหมายในการจัดการศึกษาของชาติ คงจะประสาน กับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศด้านอื่น ๆ ไปด้วยในตัว เพราะถ้ามีเงินแล้วก็ไม่ต่างอะไรกับการลงเรือลำเดียวกัน แต่ต่างไม่ช่วยกันให้เรือไปสู่จุดหมาย หรือร้ายยิ่งกว่านั้น ลงไปอยู่ในลำเดียวกันแล้ว แต่ยังไม่ได้ตกลงใจร่วมกันว่าจะไปกันทางไหน เลยกลายเป็นต่างคนต่างพายต่างแจว บางคนก็คอยงัดคอยขวาง คนถือท้ายก็ไม่แน่ว่าจะถอยมุงไปทางทิศไหน เพื่อไปทำอะไรที่ไหน ในที่สุดไม่อาจเกิดผลดีอะไรให้คุ้มค่าและอาจล่มไปเสียเลยก็ได้



แม้ในด้านการศึกษาที่แบ่งไว้เป็นแขนงหลักตามประเภทที่เหมาะสมอยู่ ๓ ประการ คือ พุทธิศึกษา ที่มุ่งสอนให้เกิดปัญญา พลศึกษา ที่มุ่งสอนให้เกิดกำลังและชั้นเชิงในการใช้กำลัง และจริยศึกษา ที่มุ่งสอนให้เกิดมีกิริยามารยาทตลอดจนความประพฤติและเครื่องควบคุมจิตใจให้เข้าอยู่ในระดับของศีลธรรมนั้น เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ย่อมเป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่าสมมูลกันหรือไม่ ที่ว่านี่ก็เป็นอีกประการหนึ่งที่นำวิตก เพราะการสอนให้มีสติปัญญานั้นเท่ากับมอบอาวุธให้ การสอนให้มีกำลังเท่ากับให้กำลังเพื่อได้ใช้อาวุธ แต่ถ้าไม่สอนให้รู้จักว่าเมื่อไรควรใช้อาวุธอย่างไรให้เกิดผลคู่ควรกับอาวุธและกำลังแล้ว ใครจะกล้าเป็นประกันได้ว่าจะไม่นำอาวุธไปใช้ในทางที่ไม่ชอบไม่ควรขึ้นก็ได้ ดังนั้น เป็นความจำเป็นหรือไม่ที่ต้องเร่งรีบให้การสอนทั้ง ๓ ประการนี้ต้องสมมูลกันอย่างจริงจัง มิฉะนั้นแล้ว นอกจากแผนการศึกษาไม่ร่วมแนวกับแผนการเศรษฐกิจและแผนการพัฒนาในด้านอื่น ๆ ของชาติแล้ว แม้ในก้านศึกษากันเองก็ยังไม่ร่วมแนวกันอีกด้วย ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าวิตกอยู่ไม่น้อยทีเดียว แต่ก็คงไม่สายเกินไป ถ้าได้เริ่มเอาจริงจัง ทั้งที่รัฐบาลในปัจจุบันกำลังเริ่มการพัฒนาทุกด้านทุกมุมอยู่ และถ้าได้ดำเนินการต่อเนื่องกันไปในลักษณะที่สมมูลกันอย่างไม่หยุดยั้ง ซึ่งแม้จะช้าไปบ้างก็ยังดีกว่าที่เริ่ม ๆ หยุด ๆ หรือกลับไปกลับมามากมายที่ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช ซึ่งเป็นผู้ร่วมอภิปรายอยู่ด้วยท่านหนึ่ง ได้ตอบคำถามอย่างสั้น ๆ ว่า “เป็นไปในลักษณะพลิกคว่ำพลิกหงาย” และจะไม่ต่างอะไรกับความไม่สมมูลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของอำนาจธิปไตย ที่รัฐธรรมนูญแห่งระบอบประชาธิปไตยจักพึงมีพึงเป็นนั่นอีกด้วย



โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศ และ

การพัฒนาการเกษตร

โดย บุญชนะ อัครดารา

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

๔. ความจำเป็นในการประสานงาน

การประสานงานเป็นสิ่งจำเป็นมากที่สุด ในการดำเนินงานเกี่ยวกับโครงการขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ในแง่ของประเทศผู้ให้การประสานงานระหว่างประเทศ และองค์การให้ความช่วยเหลือ เป็นสิ่งจำเป็นเพราะประเทศและองค์การให้ความช่วยเหลือแต่ละแห่งต่างก็ต้องการให้โครงการให้ความช่วยเหลือของตนไม่ไปซ้ำกับโครงการของแห่งอื่น การที่ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานช่วยเหลือทางพัฒนาการในประเทศไทย (DAC Coordinating Committee) ขึ้น ก็เป็นเพราะเหตุนี้

สำหรับในแง่ของประเทศผู้รับนั้น การประสานงานเป็นสิ่งจำเป็นมากกว่าในแง่ของประเทศผู้ให้เสียอีก โครงการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งมีการดำเนินงานโดยเอกเทศ ไม่มีการประสานงานกับโครงการอื่น ๆ นั้น มีทางดำเนินงานให้บรรลุถึงจุดหมายได้ยาก เราจะมองเห็นถึงปัญหาในขั้นนี้ได้โดยง่าย ถ้าเราจะมาพิจารณาถึงกรณีที่รัฐบาลจะทุ่มเทกำลังในการพัฒนางานด้านการเกษตรแต่อย่างเดียว เราได้เห็นแล้วว่า ปัญหาเกี่ยวกับการพัฒนาการเกษตรนั้น มิได้เป็นปัญหาในด้านการเกษตรเป็นส่วนใหญ่นัก หากแต่เป็นปัญหาในด้านการส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเป็นไปในรูปการแจกคู่มือปฏิบัติงานเกษตรกรรมแขนงใดแขนงหนึ่ง จึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เป็นเพราะเกษตรกรที่ได้รับแจกหนังสือเหล่านั้น อ่านหนังสือไม่ออก หรือไม่มีความรู้เพียงพอใช้ไหม หรืออีกนัยหนึ่ง เป็นเพราะไม่ได้มีการพัฒนาการศึกษาควบคู่ไปกับการพัฒนาการเกษตร ทำให้เกษตรกรจึงไม่



LI RT

ยอมใช้เครื่องมือ ที่ได้แสดงให้เห็นแล้วว่า จะสามารถทุ่มแรงงานได้เป็นอันมาก เป็นเพราะเกษตรกรไม่มีทุนรอนที่จะซื้อเครื่องมือชิ้นนั้นใช้ไหม? หรืออีกนัยหนึ่ง เป็นเพราะไม่ได้มีการพัฒนาสถาบันสินเชื่อ (credit institution) และทำไมเกษตรกรจึงไม่ยอมปลูกพืชชนิดใหม่ ซึ่งจะทำให้ผลิตผลเพิ่มขึ้นถึง ๒-๓ เท่า เป็นเพราะเมื่อได้มีการผลิตเกิดขึ้นแล้ว เกษตรกรไม่สามารถจะขายสินค้าที่ผลิตออกมาให้ได้ราคาดีพอสมควรใช้ไหม? หรืออีกนัยหนึ่งเป็นเพราะยังไม่ได้มีการพัฒนาตลาด ซึ่งเกี่ยวข้องไปถึงการพัฒนางานสาขาคมนาคมด้วย ฉะนั้น เราจะเห็นได้ว่า การประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างเหลือเกิน การที่สหรัฐอเมริกาให้ความช่วยเหลือแก่โครงการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยทุก ๆ สาขางาน ก็เป็นเพราะเหตุนี้

สำหรับโครงการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ความจำเป็นในการประสานงานมีความสับสนมากมาย ยิ่งกว่าการประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาประเทศหลายเท่า การประสานงานระหว่างโครงการขอความช่วยเหลือที่อยู่ในสาขางานเดียวกันเป็นสิ่งจำเป็น เพราะเป็นวิธีเดียวที่จะป้องกันไม่ให้เกิดการดำเนินงานซ้อนกันได้ การดำเนินงานซ้อนกันนั้น นอกจากจะเป็นการสิ้นเปลืองแรงงานโดยเปล่าประโยชน์ และยังมีผลกระทบกระเทือนในทางจิตใจต่อผู้ปฏิบัติงานแต่ละฝ่ายอีกด้วย กล่าวคือ ทำให้เกิดความชิงชังชิงเด่น หรือไม่ก็ทำให้ไม่มีความรู้สึกรับผิดชอบที่แท้จริง การประสานงานระหว่างโครงการขอความช่วยเหลือแต่ละสาขา ก็เป็นสิ่งจำเป็นด้วยเหตุผลอันเดียวกับความจำเป็นในการประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาเศรษฐกิจในสาขาต่าง ๆ และการประสานงานระหว่างโครงการขอความช่วยเหลือ กับ โครงการที่ดำเนินงานด้วยงบประมาณประจำก็เป็นสิ่งจำเป็น เพราะว่สักวันหนึ่ง ความช่วยเหลือตามโครงการขอความช่วยเหลือก็จะสิ้นสุดลง และโครงการนั้นจะต้องมีการดำเนินงานด้วยงบประมาณประจำ ยิ่งถ้าเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือในค่านวิชาการด้วยแล้ว การประสานงานก็เป็นของสำคัญมากขึ้นตามลำดับ ตัวอย่างเช่น โครงการปรับปรุงวิธีทำนา และเศรษฐกิจการเกษตร (Agricultural Economic and Management Planning) ซึ่งมีกองเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเจ้าของโครงการในการดำเนินงานปรับปรุง การวิเคราะห์และวางแผนงานพัฒนาการเกษตร ถ้ากองเศรษฐกิจการ



เกษตรกรจะดำเนินงานตามโครงการนี้เองโดยเอกเทศ ไม่ประสานงานกับกองอื่น ๆ (ไม่ว่าจะอยู่ในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง) ที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือ แต่มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับงานวางแผนบ้างไม่มากนักน้อย โครงการของกองเศรษฐกิจการเกษตรก็จะบรรลุถึงจุดมุ่งหมายได้โดยยาก

สรุป

ประเทศที่กำลังพัฒนาเช่นประเทศไทย ย่อมขาดปัจจัยต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศอยู่มาก ความขาดแคลนนี้เกิดขึ้นทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ หากเราไม่พยายามขจัดความขาดแคลนเหล่านี้ได้ การพัฒนาประเทศก็ยากที่จะดำเนินไปด้วยดีและโดยรวดเร็ว หรือบางทีก็อาจเป็นไปไม่ได้เลย ความช่วยเหลือจากต่างประเทศนั้น นอกจากจะเป็นการเพิ่มทรัพยากรของประเทศแล้ว ยังมีลักษณะเป็นการช่วยจัดปัญหาอื่น ๆ ในการพัฒนาประเทศได้ เป็นต้นว่า ปัญหาในการขาดแคลนความรู้ความชำนาญในสาขาวิชาการต่าง ๆ ฯลฯ

งานพัฒนาการเกษตร ซึ่งเป็นงานชั้นสำคัญในการพัฒนาประเทศไทย ก็ประสบปัญหาเรื่องการขาดแคลนปัจจัยสำคัญในการพัฒนา เช่นเดียวกับงานพัฒนาสาขาอื่น ๆ แต่เราอาจกล่าวได้ว่า ปัญหาของงานด้านการเกษตรนั้น หนักกว่าปัญหาของงานสาขาอื่น และผู้ดำเนินงานในด้านนี้ หรือผู้หาเลี้ยงชีพโดยการเกษตร มีจำนวนมากกว่าผู้ดำเนินงานในสาขาอื่นประการหนึ่ง และอีกประการหนึ่งความสำเร็จของการเกษตรนั้นขึ้นอยู่กับดินฟ้าอากาศเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นสิ่งที่เราไม่สามารถจะแก้ไขได้เต็มที่เสมอไป

รัฐบาลไทยได้ตระหนักถึงภาวะของงานพัฒนาการเกษตรเป็นอย่างดี จึงได้หาทางช่วยเหลือจากต่างประเทศ ในอันจะช่วยให้การพัฒนาการเกษตรได้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายในระยะเวลาอันรวดเร็ว สำหรับปี ๒๕๐๖ ความช่วยเหลือจากต่างประเทศทางด้านกิจการเกษตรได้รับมีประมาณ ๗% ของความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับทั้งหมด หรือประมาณ ๔๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ความสำคัญของการช่วยเหลือนั้น เราจะวัดด้วยจำนวนที่ได้รับหาได้ไม่ ในโครงการบางโครงการ อัตราส่วนระหว่างประโยชน์



และจำนวนเงินที่ได้รับความช่วยเหลือนั้นมีจำนวนมาก ตัวอย่างเช่น เมื่อไม่กี่ปี
 นเอง กรมการข้าวและยุซอมได้ร่วมมือกันปรับปรุงพันธุ์ข้าวที่สามารถจะเพิ่มผล
 ผลิตได้ถึงประมาณร้อยละ ๑๕ และบัณฑิตกรมการข้าวกำลังพยายามที่จะส่งเสริม
 ชักชวนชาวนาให้ใช้พันธุ์ข้าวเหล่านี้ในการเพาะปลูก ถ้าหากชาวนาไทยทุกคนใช้
 พันธุ์ข้าวดังกล่าวในการเพาะปลูกแล้ว ผลจะปรากฏว่าประเทศไทยจะสามารถ
 ผลิตข้าวเปลือกเพิ่มขึ้นได้เป็นจำนวนถึงหนึ่งล้านตันต่อปี ซึ่งมีมูลค่าหายา
 ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท หรือประมาณ ๓๕ เท่า ของจำนวนความช่วยเหลือ
 รวมทั้งเงินทุนสมทบของรัฐบาลไทยที่ได้ใช้จ่ายไปเพื่อการนี้ด้วย ถึงแม้ข้อเท็จจริง
 จะปรากฏมีชาวนาไทยเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น ที่ใช้พันธุ์ข้าวชนิดนี้ในการเพาะปลูก
 ผลผลิตที่เพิ่มขึ้นก็จะยังมีมากกว่าจำนวนทุนที่ลงไปอยู่นั่นเอง

อนาคตของประเทศไทยขึ้นอยู่กับความสำเร็จในการพัฒนาการเกษตร ข้าพเจ้า
 มีความยินดีที่ได้มีส่วนร่วมเล็กน้อยในงานพัฒนาที่สำคัญนี้

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว
 สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม
 น้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ทั่วแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑-๔ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ



LI RT

บริษัท บุญยวานิช จำกัด

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตั๋วโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุญยวานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๔๒๔๒



LI RT

ใครละเมิด

ข้อตกลงเจนีวา

△

เมื่อวันอังคารที่แล้ว เครื่องบินของเวียดนามใต้กับสหรัฐกว่า ๑๖๐ เครื่องได้เข้าโจมตีฐานทัพและคลังอาวุธของเวียดนามเหนืออีกครั้งหนึ่ง จัดว่าเป็นการโจมตีครั้งใหญ่และรุนแรงที่สุดเท่าที่เคยปรากฏ การโจมตีครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๕ นับแต่ครั้งแรกที่เกิดขึ้นในเดือนสิงหาคมปีกลาย เพื่อตอบโต้เวียดนามเหนือที่ส่งเรือยนต์คอร์บีโคตือเรือรบอเมริกันในเขตทะเลหลวงอ่าวตังเกี๋ยถึง ๒ ครั้ง เมื่อต้นเดือนที่แล้วเวียดนามใต้กับสหรัฐส่งเครื่องบินไปโจมตีฐานทัพและคลังอาวุธในเวียดนามเหนือ ๓ ครั้ง ภายในเวลาห่างกันไม่กี่วัน ทั้งนี้ก็เพื่อทำลายค่ายทหารและคลังอาวุธที่คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือใช้เป็นที่พักคน และสะสมอาวุธส่งเข้าไปก่อเหตุในเวียดนามใต้ ทำอันตรายทหารอเมริกันโดยตรงหลายคราว การโจมตีเมื่อวันอังคารทำให้ฐานทัพเรือของเวียดนามเหนือที่เมืองกวงเค และคลังอาวุธที่เมืองซอมบั้งถูกทำลายเกือบหมด รวมทั้งโรงทหาร ๖ หลังที่กวงเค เรือตรวจฝั่งของเวียดนามเหนือ ๓ ถึง ๕ ลำถูกจมอยู่กับท่าเทียบเรือที่พังทลายเพราะถูกระเบิด การโจมตีครั้งนี้จึงเป็นการโจมตีครั้งที่ ๕

การโจมตีทิ้งระเบิด เวียดนามเหนือเมื่อวันอังคารที่แล้ว แม้วานายพลเทเลอร์ เอกอัครราชทูตอเมริกันที่ไซ่ง่อนไม่ได้เรียกว่าเป็นการแก้มือโดยตรงก็ตาม แต่ก็น่าจะเรียกว่าเป็นการแก้มือได้เหมือนกัน เพราะก่อนหน้านั้นไม่นานทหารเวียดนามใต้ได้ยึดอาวุธต่าง ๆ ที่คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือลักลอบส่งไป ให้คอมมิวนิสต์เวียตกงได้ในอ่าวบัก โร ในภาคกลางของเวียดนามใต้ตั้งร้อยตัน เรือลำเลียงของเวียดนามเหนือนำเอาอาวุธที่กล่าวนั้นแล้กลอดเข้าไปส่งให้ฝ่ายเวียตกง เซลิกอปเตอร์ที่ลาดตระเวนตรวจพบและเมื่อเครื่องบินตรวจการณ์ ของเวียดนามใต้เข้าไปใกล้ก็ถูกฝ่ายคอมมิวนิสต์ระดมยิงขัดขวาง ในที่สุดเรือจึงถูกเครื่องบินเวียดนามใต้ทิ้งระเบิดจม อาวุธที่กล่าวนั้นประมาณน้ำหนักได้ราว ๑๐๐ ตัน มีปืนเล็กยาวทำในจีนคอมมิวนิสต์ราว ๘๐๐ กระบอก ปืนกลมือทำในโซเวียตราว ๕๐ กระบอก



LIRT

กับเครื่องยิงระเบิดปืนกลหนัก เบา ปืนกลต่อสู้อากาศยานจนกระทั่งปืนไร้แรงสะท้อน กับ
 เวชภัณฑ์อีกหลายคัน อาวุธเหล่านั้นบรรจุอยู่ในหีบห่ออย่างเรียบร้อยเป็นส่วนมาก ชาว
 ประมงในแถบนี้รายงานเจ้าหน้าที่ว่าเรือที่กล่าวได้ลอบเข้าไปที่นั่นถึง ๖ เทียว แล้วทาง
 เวียดนามได้จึงตรวจพบ หลังจากนั้นอีกไม่กี่วันก็มีเรือขนาดเดียวกันเข้าใจว่าเป็นเรือลำเดียว
 อาวุธจากเวียดนามเหนือไปให้เวียตกงถูกเครื่องบินของเวียดนามใต้ทิ้งระเบิดจมไปอีก ๑ ลำ
 ในบริเวณปากแม่น้ำโขง

หลักฐานและเอกสารต่าง ๆ ที่มได้จากเรือลำนั้นและที่พบพร้อมกับคลังอาวุธ
 บนบกทำให้รู้แน่ว่าเรือนั้นมาจากเมืองไฮฟองอันเป็นท่าเรือของซานอยเมืองหลวงของเวียต-
 นามเหนือ เพราะในเรือนี้มีหนังสือพิมพ์ที่ออกที่ไฮฟองเมื่อวันที่ ๒๑ เดือนก่อนติดมาด้วย
 ส่วนเอกสารอื่น ๆ ก็มีบัตรประจำตัวของทหารและสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือ
 เอกสารดังกล่าวเป็นเครื่องยืนยันเช่นเดียวกันว่าคน ประจำเรือ นั้น เป็นทหาร ประจำการของ
 เวียดนามเหนือคือกองพลใหญ่ที่ ๓๘๘ ที่มีหน้าที่โดยเฉพาะฝึกคนส่งเข้าไปรบกวานเวียตนาม
 ใต้ หลังจากนั้นแล้วทางวอชิงตันก็ได้ออกสมุดปกขาวแสดงหลักฐานที่กล่าวนี้ทำให้เวียดนาม
 เหนือตกเป็นจำเลยอย่างกินไม่หลุดว่า เวียดนามเหนือเป็นต้นการส่งอาวุธและคนช่วยเหลือ
 คอมมิวนิสต์เวียตกงในเวียตนามใต้ ฉะนั้นการทิ้งระเบิดโจมตีเวียดนามเหนือเมื่อวันอังคาร
 ที่แล้วจึงถือได้ว่าเป็นการแก้มีรัฐบาลซานอยที่เป็นตัวตั้งตัวตีสนับสนุน และช่วยเหลือคอม-
 มิวนิสต์เวียตกงโดยตรง

ในครั้งหลัง ก็เช่นเดียวกับครั้งก่อน ๆ คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือ ได้ยื่น
 ประท้วงคณะกรรมการควบคุมสงบศึกประจำเวียตนามทั้ง ๆ ที่รัฐบาลซานอยเองได้สั่งให้
 เจ้าหน้าที่สังเกตการณ์ ของกรรมการชุดนั้น ถอนตัวออกจากเวียดนามเหนือมาตั้งแต่เดือนที่
 แล้วโดยอ้างว่าตนไม่สามารถรับประกันความปลอดภัยเจ้าหน้าที่เหล่านั้นได้ในเมื่อถูกเวียตนาม
 ใต้ และสหรัฐใช้เครื่องบินโจมตีอยู่เนือง ๆ อินเดียซึ่งเป็นประธานกรรมการชุดนั้นคัดค้าน
 แต่รัฐบาลซานอยก็ไม่ยอมฟังที่เวียตนามเหนือทำไปเช่นนี้ยังทำให้เห็นได้แจ่มชัดยิ่งขึ้นว่า เมื่อ
 เวียดนามเหนือรู้สึกว่าการแตก และสิ่งที่ปกปิด ต่อไป ไม่มีคก็ต้องการทาง หลีก เลี่ยง มิให้ คณะ

กรรมการควบคุมสงบศึกพบหลักฐานที่ยืนยัน ว่าตนเองเป็น ฝ่ายผิดละเมิดข้อตกลง ที่เจนีวา พ.ศ. ๒๕๔๗ ละเมิดเขตแดนเวียดนามใต้ และรุกรานเวียดนามใต้

ทั้งเวียดนามเหนือ และประเทศคอมมิวนิสต์ทั่วไป ตลอดจนพรรคคอมมิวนิสต์ ในหลายประเทศและแม้แต่สถานีวิทยุกระจายเสียงของคอมมิวนิสต์ที่ซานออยที่ปักกิ่ง มอสโคว์ และอื่น ๆ ต่างก็โฆษณาประโคมอย่างขนานใหญ่กล่าวหาว่าสหรัฐเป็นตัวการรุกรานเวียดนามเหนือ จะขยายเขตสงครามและเป็นแผนการที่ตระเตรียมไว้ล่วงหน้า จนกระทั่งเหตุการณ์ ผ่านมาตั้งหลายวันแล้ว คอมมิวนิสต์ก็ไม่ยอมเลิกส่งเสียงตะโกนแก้ตัวต่อโลกเพื่อปกปิด ความผิดและความชั่วร้ายของตนเอง เรื่องนี้เห็นได้ชัดจากการที่ไม่มีรัฐบาลคอมมิวนิสต์ ประเทศไหน ไม่ว่าคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือเอง คอมมิวนิสต์จีน โซเวียต หรือแม้แต่ พรรคคอมมิวนิสต์ประเทศไหนกล่าวถึงเรื่องที่เวียดนามใต้ ยึดอาวุธที่เวียดนามเหนือ ใช้ เรือ ลำเสียงส่งไปให้เวียตกงที่อ่าวบักโร วิทยุกระจายเสียงซานออย และปักกิ่งกระจายข่าวและ บทความโจมตีสหรัฐและเวียดนามใต้ตลอดจนประเทศฝ่ายเดียวกันอยู่ทุกวัน แต่ก็ไม่ได้พูด ถึงเรื่องอาวุธที่เวียดนามใต้ยึดได้จากเรือของเวียดนามเหนือรายนั้นแม้แต่คราวเดียว คอมมิวนิสต์ไม่เอ่ยถึงและไม่ได้ประท้วงหรือแม้แต่แก้ตัวเรื่องเรือลำเสียงอาวุธลำนั้นถูกเครื่องบิน เวียดนามใต้จม และอาวุธที่ขนไปโดยเรือลำนั้นถูกเวียดนามใต้จับได้

เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้น คอมมิวนิสต์ไม่พูดถึงก็เพราะไม่มีทางเถียงหรือแก้ตัวได้ แต่เมื่อถูกโจมตีทั้งระบอบคอมมิวนิสต์ก็หาว่า เวียดนามใต้ และ สหรัฐละเมิด ข้อตกลง เจนีวา พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ตามเมื่อทบทวนถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแก่เวียดนามใต้และแก้ลำนับ ตั้งแต่นั้นมาจนบัดนี้ และจากหลักฐานต่าง ๆ ของรัฐบาลเวียดนามใต้และรัฐบาลลาว คน ทั่วทั้งโลกย่อมจะตระหนักอยู่ดีแล้วว่าคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือ คอมมิวนิสต์เวียตกง คอมมิวนิสต์ขบวนการปะเทดลาว กับคอมมิวนิสต์จีนและโซเวียตและคอมมิวนิสต์อื่น ๆ นั้นเอง เป็นการทำลายข้อตกลงที่เจนีวามาทั้ง ๒ ฉบับ ไม่ว่าจะฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือ พ.ศ. ๒๕๐๕ ที่เห็นกันโดยง่ายและเป็นเหตุผลประการแรก ก็คือเวียดนามเหนือไม่เคยถอนคนและอาวุธ ออกจากเวียดนามใต้และจากลาว สำหรับเวียดนามใต้นั้น สหรัฐและประเทศภายนอกเพียง จะเริ่มลงมือช่วยรัฐบาลอันชอบด้วยกฎหมายของประเทศนั้น เป็นครั้งแรกใน ๒ ปีต่อมานับ



แต่คอมมิวนิสต์ละเมิดข้อตกลงเงินบาทแรกแล้ว ที่เป็นเช่นนั้นก็เพราะรัฐบาลเวียดนาม
ได้จำต้องขอความช่วยเหลือจากประเทศอื่นเพื่อมิให้ตน และดินแดน ของตน ถูกย่ำยี และถูก
ทำลายเพราะน้ำมือของคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือ และคอมมิวนิสต์อื่น ๆ ผู้ถือเอาข้อตกลง
ที่เงินบาทเป็นแต่เพียงเครื่องมือธุรการทั้งเวียดนามใต้และทั้งลาว

วิธีการเช่นนี้ ออกจะเป็นวิธีสามัญที่คอมมิวนิสต์ใช้ในการโฆษณาชวนเชื่อปีคั้ง
กลบเกลื่อนความผิดและความชั่วของตนเองมาทุกคราว เมื่อคอมมิวนิสต์เองเป็นผู้ทำลาย
ข้อตกลงที่เงินบาททั้ง ๒ ฉบับด้วยการไม่เคารพและปฏิบัติตาม การที่จะให้อีกฝ่ายหนึ่งที่เป็น
ฝ่ายถูกรุกรานย่ำยีต้องทนเป็นฝ่ายรับและทนเสียเปรียบอยู่แต่ฝ่ายเดียว ก็เป็นความอยุติธรรม
อย่างที่สุด แม้แต่กฎบัตรองค์การสหประชาชาติมาตรา ๕๑ ก็อนุญาตให้ประเทศหนึ่งประเทศ
ใดร่วมมือหรือขอความช่วยเหลือจากประเทศอื่นป้องกันตนเองได้ ฉะนั้นการที่เวียดนาม
เหนือจะบ่าวร้องกล่าวโทษสหรัฐว่ารุกรานเวียดนามเหนือด้วยการโจมตีทิ้งระเบิดจึงเป็นเรื่อง
ของการใช้ปากแก้ตัวอย่างผู้ร้ายปากแข็งธรรมดา ๆ ทั่วไป ตามปรกตินั้นผู้ร้ายแม้ว่าถูกจับ
ได้ขนาดคาหลังเขาก็ยากนักที่จะยอมรับว่าตนผิด จะต้องแก้ตัวต่าง ๆ นานาเอาตัวรอด
อยู่เรื่อยไป ในกรณีที่เวียดนามใต้และสหรัฐส่งเครื่องบินเข้าโจมตีฐานทัพและคลังอาวุธ
ป้องกันมิให้เวียดนามเหนือส่งคนและอาวุธเข้าเวียดนามใต้ก็เช่นกัน เหตุการณ์เช่นนั้นเกิด
ขึ้นก็เพราะเวียดนามเหนือประพฤติก้าวเป็นผู้ร้ายก่อน คบคิดกับผู้ร้ายทั้งในเวียดนามใต้และ
ในลาว กับคนร้ายอีกหลายกลุ่มหลายเหล่าก่อความเดือดร้อนให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน
เวียดนามเหนือเองเป็นต้นการละเมิดข้อตกลงเงินบาททุกฉบับและทุกข้อ ที่ยังยกเอาข้อ
ตกลงนั้นขึ้นมาอ้างอิงเสมอ ๆ ก็เพราะต้องการใช้ข้อตกลงเงินบาทเป็นเครื่องมือของตนต่อไป
ซึ่งตามความเป็นจริงแล้ว คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือและคอมมิวนิสต์อื่นฉีกข้อตกลงนั้น
ทิ้งมานานแล้ว.

(บทความของกรมประชาสัมพันธ์ ๕ มีนาคม ๒๕๐๗)



การฝึกอาชีพ

โดย "มนัสว"

△

ในการทำงาน ไม่ว่าจะราชการ หรือห้างร้านบริษัท ส่วนมากขณะนี้ ใ้รับ ผู้ที่มีประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือปริญญาในสาขาที่ใช้ตรงกับงานนั้น ผู้ที่มีความรู้สามัญต่อไปก็ไม่มีโอกาสจะได้เข้าประกอบอาชีพ เพราะถือว่าความรู้ขนาดนั้นเป็นเพียงสามัญหรือพื้นฐาน แต่จะมีความรู้ขนาดใดก็ตาม นั้นเป็นเพียงหลักวิชา เมื่อต้องมาลงมือปฏิบัติเข้าจริง ผู้มีปริญญอาจจะมีผู้คนที่ไม่มีปริญญาเลยก็ได้ คงจะเป็นตัวเหตุนี้ สมัยก่อนจึงได้มีการฝึกงาน หรืออบรมกันอยู่เสมอ แม้แต่เกี่ยวกับการผลิต หรือการจัดการ ดังที่กระทำการอบรมหรือสัมมนาขึ้นอยู่กับขณะนี้ ซึ่งว่ากันว่าให้ประโยชน์แก่ผู้รับการอบรมและส่วนรวมของประเทศชาติ

ในเยอรมันตะวันตก ก็สนใจเรื่องนี้อยู่ไม่น้อย ไม่ว่าจะเข้าประกอบอาชีพใด เขามักจะมีการอบรมก่อน ไม่คำนึงว่าใครจะได้ปริญญามาอย่างไร เพราะเขาทราบว่าคนมีความรู้ที่นั้นอาจทำงานไม่เป็นก็ได้ เราจึงลองมาศึกษาเรื่องราวของเขาดูบ้าง

สถาบันฝึกสอนนักบริหาร กิจการอุตสาหกรรมในเยอรมัน ตามแบบของอเมริกา ได้เปิดขึ้นเป็นแห่งแรกในยุโรปที่วิทยาลัยเทคนิคแห่งเมืองอาเคน ในเยอรมันตะวันตก มีนักศึกษารุ่นแรกซึ่งมีจำนวน ๒๔ คน ของสถาบันแห่งนี้ได้มีการสอบไล่เพื่อรับอนุปริญญาไปแล้ว มีบริษัทใหญ่ที่มีชื่อเสียงของเยอรมันแห่งหนึ่งในเมืองคัสเบอร์ค ได้เปิดโอกาสให้นักศึกษาเหล่านี้ได้เข้าฝึกงานเป็นนักบริหารอย่างเต็มที่ โดยได้ให้ยืมใช้เครื่องอุปกรณ์ทันสมัยต่าง ๆ เช่น สมองอีเล็กทรอนิกส์ เครื่องคำนวณอัตโนมัติ เป็นต้น บริษัทแห่งนั้นก็เหมือนบริษัทเยอรมันแห่งอื่น ๆ กล่าวคือ ได้ให้การส่งเสริมหลักสูตรฝึกนักบริหารของมหาวิทยาลัยเทคนิคแห่งเมืองอาเคนอย่างดียิ่ง นักศึกษาหนุ่มซึ่งขยันขันแข็งเหล่านี้ นอกจากจะมีพื้นฐานความรู้ทางเทคนิคแต่ละวิชาอย่างดีแล้ว ยังได้รับการฝึกฝนอบรมในด้านการจัดการและการดำเนินการค้าอย่างละเอียดถี่ถ้วนอีกด้วย และเมื่อผ่านการสอบไล่ไปแล้ว



LI RT

ทางวงการอุตสาหกรรมของเยอรมันตะวันตกก็จะรับเข้าทำงานโดยทันที เพราะเวลานี้
กิจการอุตสาหกรรมในเยอรมันต้องการนักบริหารที่มีความสามารถเข้าดำเนินงานของตนอย่าง
รีบด่วน งานอุตสาหกรรมนี้ในประเทศเราก็ส่งเสริมกันอย่างจริงจัง ถึงกับได้ส่งเสริมและ
ชักนำให้ต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศ และภายในประเทศเอง ก็รู้สึกว่ามันคุ้มกันมาก
รวมทั้งการค้นคว้าและการรักษาหรือสงวนกรรมสิทธิ์สิ่งของที่ค้นคว้าได้ และจดทะเบียนไว้
เป็นของตนโดยเฉพาะ

ศาสตราจารย์ ดร. เฮร์เบิร์ต วอร์มแบร์ ผู้อำนวยการสถาบัน ฯ กล่าวว่
“เวลานี้ คนที่มีวัยระหว่าง ๓๐-๔๐ ปี ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งในตำแหน่งบริหารธุรกิจ
มากเหมือนกัน” ท่านศาสตราจารย์ผู้นี้มีหน้าที่รับผิดชอบในการผลิตนักบริหารสำหรับกิจการ
อุตสาหกรรมของเยอรมันตะวันตก เมื่อไม่นานมานี้ลูกศิษย์ของท่าน ๒๔ คนได้มีโอกาส
เข้าฝึกทดลองเป็นนักบริหารจริง ๆ ในบริษัทดังกล่าวข้างต้น นักศึกษาในด้านบริหารงาน
เหล่านี้ถูกแบ่งออกเป็น ๓ คณะ ดำเนินงานแข่งขันกัน โดยสมมติว่า บริษัทของตนกำลัง
จะขายผลิตภัณฑ์ชนิดหนึ่ง นักบริหารแต่ละกลุ่มจะต้องคำนวณและกะแผนการขายสำหรับ
ปีต่อไป คณะบริหารได้มีโอกาสเข้าประชุมในห้องซึ่งป้องกันมิให้เสียงลือลือออกมาภายนอก
เหมือนการประชุมคณะบริหารของบริษัทจริง ๆ โดยได้มีการถกเถียงเกี่ยวกับปัญหาการค้า
ต่าง ๆ อย่างเอาจริงเอาจัง สำหรับสมองอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งใช้ในการคำนวณต่าง ๆ ก็ทำงาน
ได้อย่างรวดเร็วอย่างน่าอัศจรรย์ เมื่อเครื่องดังกล่าวได้รับข้อมูลต่าง ๆ ที่นักบริหารป้อน
เข้าไป มันก็จะส่งคำตอบออกมา เช่น การเปลี่ยนแปลงในราคาสินค้าและนโยบายการลงทุน
ค่าใช้จ่ายในด้านการวิจัย การโฆษณา ภาษี การขนส่ง เป็นต้น โดยใช้เวลาคำนวณใน
เวลาเพียงไม่กี่วินาที และทุก ๆ ครึ่งชั่วโมง เครื่องจักรอันมหัศจรรย์นี้จะสามารถทำงานบุคคล
ประจำปีออกมาด้วย นอกจากนี้แล้ว คำตอบที่ส่งออกมา ยังจะแสดงถึงปริมาณผลิตภัณฑ์
ของกลุ่มที่จะขายได้ การเปิดโอกาสให้นักศึกษาในด้านบริหารงานได้เรียนภาคปฏิบัติเช่นนี้
ทำให้นักศึกษาเข้าใจได้ทราบซึ่งว่า ถ้าเป็นงานจริง ๆ แล้ว ปัญหาอันยุ่งยากสลับซับซ้อน
จะมีมากกว่าปัญหาสมมติที่ตนได้ทำไปในวันนั้น อย่างไรก็ตาม นักศึกษาเหล่านี้ก็ได้รับ



ความรู้ความชำนาญใหม่ ๆ จากการฝึกปัญหาทดลองนี้อย่างมากมายทีเดียว และนี่นับเป็นข่าวดีสำหรับบริษัทต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นจะต้องใช้นักบริหารธุรกิจในการช่วยดำเนินงานของตนวันหนึ่งข้างหน้า

ขณะนี้ เรามีการอบรมกันมาก ทั้งการจัดการและสถิติ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้เป็นผู้ดำเนินงานด้านนี้ เรียกว่าศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย มีผู้สำเร็จการอบรมไปแล้วหลายรุ่น จนมีเป็นคำขวัญว่า “มนุษย์ ก้าวหน้าได้ด้วยการจัดการที่ดี” การจัดการนี้เมื่อกันยายน ๒๕๐๖ ก็ได้มีการประชุมสภาการจัดการระหว่างประเทศครั้งที่ ๑๓ ที่นิวยอร์ก ซึ่งจัดขึ้นโดยคณะกรรมการระหว่างประเทศในด้านการจัดการตามหลักวิทยาศาสตร์ ที่ศูนย์เพิ่มผลผลิตมีการอบรมอยู่มาก เรียกชื่อไปต่าง ๆ กัน รวมความก็คือมาอบรมในเรื่องอาชีพนั่นเอง เช่น การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ชั้นผู้บังคับบัญชาตามระบบ ที. กับปลิว. ไอ. อบรมความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับบัญชีต้นทุนและสถิติค่าใช้จ่ายต้นทุน การฝึกอบรมการผลิต โดยวิธีศึกษางาน การรถไฟ ฯ เปิดการอบรมเจ้าหน้าที่ชั้นผู้บังคับบัญชากำหนดการสั่งและแนะนำงาน การจัดตั้งสมาคมการจัดการธุรกิจแห่งประเทศไทย นอกจากนั้น ยังมีข่าวว่าในเร็ว ๆ นี้ จะมีการออกหนังสือราย ๔ เดือนเล่มหนึ่ง แจกจ่ายชื่อ กลุ่มเพิ่มผลผลิตรัฐวิสาหกิจ การฝึกอบรมของศูนย์ ฯ มิใช่จะฝึกฝนเพียงในด้านการจัดการด้านการผลิตเท่านั้น แต่ยังมีรวมไปถึงในด้านการตลาดและการจัดการในท่านใช้หลักวิชาการบัญชีด้วย

แต่อย่างไรก็ดี ในด้านการฝึกนี้ย่อมจะต้องทำกันต่อไป และกว้างขวางยิ่งขึ้น สำหรับในเยอรมันตะวันตก แม้แต่ในโรงงานทำรถยนต์ เขาก็ยังเปิดให้มีการฝึกขึ้น ข้าพเจ้าจะขอให้นำเอาเรื่องการฝึกงานในโรงงานทำรถยนต์เบนซ์ของเยอรมันมาถ่ายทอดเล่าสู่กันฟังสักเล็กน้อย

เป็นที่ทราบกันอย่างดีแล้วว่า โรงงานผลิตรถยนต์เคมเลอร์เบนซ์ อันมีชื่อเสียงเป็นสถานที่ที่มีชาวต่างประเทศปรารถนาจะมี โอกาสเข้าไปฝึกงานเป็นจำนวนมาก ได้เคยมีนักเรียนชาวกรีกซึ่งกำหนดจะฝึกงานในโรงงานนี้ โดยสารเครื่องบินของบริษัทลูฟท์ฮันซ่า ไปยังเมืองสตูทท์การ์ต เมื่อเครื่องบินร่อนลงเรียบร้อยแล้ว จะเป็นเพราะต้องการจะทำให้แปลก

เป็นข่าว หรือว่ากลัวว่าใครจะถามไปไหน และตนไม่สามารถจะพูดอธิบายเป็นภาษาเยอรมัน
 ได้ ทั้งนี้ เมื่อเขาก้าวลงมาจึงได้มีป้ายติดไว้ที่ตัวว่า “ผมอยากไปโรงงานทำรถเบนซ์
 ด้วยข้อความเท่านั้นเอง เจ้าหน้าที่สนามบินได้โทรศัพท์ติดต่อไปยังโรงงานรถยนต์ดังกล่าว
 เพื่อให้มารับตัวหนุ่มชาวกรีกคนนี้ไปทำการฝึกงานต่อไป เคยมีนักเรียนฝึกงานชาวอินเดีย
 มาศึกษาหาความชำนาญจากโรงงานเบนซ์เช่นกัน เขาปฏิบัติตัวของเขาในการฝึกครั้งนี้ ทุก ๆ
 เข้า เขามีโชเฟอร์ขับรถมารับเขาจากโรงแรมเซฟเพลินซึ่งเป็นโรงแรมแห่งเดียวที่ใหญ่ที่สุดใน
 ในสหพันธ์การรถไฟส่งยังโรงงาน และตอนเย็นก็ขับกลับมาส่งใคร ๆ รู้จักเขาในนามของ “บุตร
 เศรษฐีอินเดีย” มีชาวอินเดียอีกคนหนึ่งซึ่งเคยฝึกงานในโรงงานเคมเลอร์เบนซ์ถึง ๓ ปี
 และในเวลาต่อมา เขาเปิดอู่ซ่อมรถยนต์ใหญ่โตอยู่ในกรุงเคลลี ความชำนาญที่เขาได้
 รับจากการฝึกสอนทำให้เขามีลูกค้ามากมาย ซึ่งรวมทั้งสถานทูตและองค์การต่าง ๆ ในกรุง
 เคลลีด้วย นอกจากนั้น ชาวเอธิโอเปียคนหนึ่งซึ่งได้รับการฝึกงานจากโรงงานแห่งนี้เช่นกัน
 ก็ยังได้เป็นผู้อำนวยการฝ่ายเทคนิคในกองการขนส่งในเมืองแอกคิส อะบีบา ซึ่งเป็นเมือง
 หลวงของประเทศของเขา จะเห็นได้ว่า ชาวต่างประเทศที่ได้มีโอกาสเข้าฝึกงานในโรงงาน
 เคมเลอร์เบนซ์ไม่ค่อยผิดหวังในอาชีพของตนในก้านนี้เลย เมื่อกลับไปเขาจะเต็มไปด้วย
 ความชำนาญและประกอบกิจกรรมได้ดีด้วยฝีมือของตนเองอย่างแท้จริง มิใช่เพียงแต่ออก
 คำสั่งเท่านั้น ในปัจจุบัน โรงงานเบนซ์มีพนักงาน ๖๘,๐๐๐ คน สามารถผลิตรถยนต์ได้ปี
 ละ ๑๘,๕๐๐ คัน จำนวนผู้ฝึกงานซึ่งเป็นชาวต่างประเทศที่สำเร็จจากสถานที่แห่งนี้มีจำนวน
 ปีละประมาณ ๒๐๐ คน สำหรับหลักสูตรพิเศษของโรงงานเรียนเพียง ๒๖ สัปดาห์ก็เข้า
 ศึกษาต่อในมหาวิทยาลัยทางเทคนิคได้ แต่ในเรื่องนี้ทางโรงงานแนะนำว่า ถ้านักศึกษาได้
 เรียนวิชาเกี่ยวกับโลหะ ๓ ปี และเรียนในโรงเรียนช่างกลวิศวกรรมอีก ๒ ปีเสียก่อนที่จะ
 ศึกษาต่อในมหาวิทยาลัยเทคนิค ก็จะเป็นการดีกว่ามาเรียนที่โรงงานเพียง ๒๖ สัปดาห์ จะ
 เห็นได้ว่า เขาหมายถึงความสำคัญของ ๒๖ สัปดาห์ของการอบรมดูเหมือนจะมีค่าเท่ากับ
 เรียนมาจากที่อื่นถึง ๕ ปีทีเดียว



การสมัครเข้าฝึกงานในโรงงานเคมเลอร์เบนซ์ ต้องผ่านเอเยนต์ขายรถยนต์เบนซ์ ในประเทศนั้น ๆ เอเยนต์เป็นผู้คัดเลือกส่งมา ผู้ได้รับคัดเลือกให้เข้าฝึกงานแต่ละคนจะได้รับเบี้ยเลี้ยงเป็นเงิน ๑๕๐ มาร์คต่อเดือน และทางโรงงานยังทำประกันคุ้มครองอุบัติเหตุ และเจ็บป่วยให้อีกด้วย สำหรับผู้ที่ฝึกงานที่ถูกส่งไปตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลเยอรมันกับรัฐบาลของต่างประเทศนั้น ผู้ฝึกงานจะได้รับเบี้ยเลี้ยงเดือนละถึง ๓๕๐ มาร์ค ซึ่งนับว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่พอเพียงทีเดียว ถ้าไม่ฟุ่มเฟือยจนเกินไป

สำหรับในค่านิสวัสดิการ ทางโรงงานได้จัดหอพักซึ่งไม่ใหญ่โตนักแต่ก็อยู่ได้อย่างสบายสำหรับผู้ฝึกงาน ในค่านอาหารการกิน ผู้ฝึกงานอาจประกอบอาหารรับประทานเองได้ นอกจากนี้ ทางโรงงานยังจัดให้การบันเทิงบางอย่างในยามว่างแก่ผู้ฝึกงาน เช่น มีโทรทัศน์ให้ดู เป็นต้น เพื่อให้ซาบซึ้งในการอบรม และเข้าถึงจิตใจประชาชน เจ้าของประเทศ ในระหว่างที่ฝึกงาน ทางโรงงานก็จัดชั่วโมงสำหรับสอนภาษาเยอรมันให้ และสำหรับผู้ที่ยังไม่เข้าใจภาษาเยอรมันดีพอ ทางโรงงานก็จัดล่ามซึ่งพูดภาษาอังกฤษ ฝรั่งเศส สเปน และ อิตาลี ไว้เพื่อช่วยในการทำความเข้าใจในเรื่องราวต่าง ๆ นอกจากนี้ ทางโรงงานยังอำนวยความสะดวกในด้านการรักษาพยาบาล ซึ่งทำให้ผู้ฝึกงานไม่ต้องวิตกกังวลในเรื่องโรคร้ายไข้เจ็บ นับว่าได้ทั้งความรู้ความชำนาญ และสะดวกสบายในค่านิสวัสดิการพอเพียง

จากประสบการณ์ในค่านการฝึกคนงานมามากกว่า ๑,๐๐๐ คน นับตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ ทางโรงงานได้ให้คำแนะนำเพิ่มเติมว่า ก่อนที่ผู้ฝึกจะขอเข้ารับการฝึกอบรมในโรงงานเบนซ์นี้ ผู้ฝึกควรจะต้องสมัครเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยล่วงหน้าไว้แล้ว ในค่านสุขภาพ ผู้ฝึกควรให้นายแพทย์ปริญญารับรองว่า ร่างกายของตนสามารถจะอดทนต่อสภาพดินฟ้าอากาศในเยอรมันได้ และตนจะต้องได้รับการปลูกฝังจิตยาเสียให้เรียบร้อย แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดเหนือข้อแนะนำต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้วก็คือ ผู้ฝึกควรมีความรู้ภาษาเยอรมันพอใช้งานได้ เพราะเรื่องนี้จะช่วยให้ผู้ฝึกเข้าใจในการฝึกสอนต่าง ๆ ในเมื่อตนเข้ารับการอบรมในโรงงาน

ตามที่ได้เล่ามานี้ ท่านผู้อ่านคงจะเห็นว่า แม้แต่ในโรงงานเฉพาะอย่าง เช่น การทำรถยนต์เขาก็ยังมีฝึกอบรมกันอย่างเป็นล่ำเป็นสัน และวางขนาดความรู้ความสามารถ



ไว้ก่อนข้างสูง ทั้งนี้ ก็เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความสามารถในการจัดทำเนื้องานให้ได้ผลสำเร็จอย่างแท้จริง การฝึกนี้จะต้องลงมือทำกันจริง ๆ และคงจะมีการทดสอบถึงผลของการฝึกด้วยก่อนจะกลับการฝึกงานแต่ละอย่างเป็นพิเศษนี้ คุณหมื่นของเราจะยังไม่ก้าวหน้าไปทันเทียมกับเขา ผู้ที่เรียนอยู่ในโรงเรียนด้านเทคนิคบางแห่งก็ทราบว่าจะต้องผจญกับความขาดแคลนอุปกรณ์ในการฝึกงาน ข้อสำคัญเรียนอะไรสำเร็จออกมา มักจะไม่ค่อยได้ทำงานตรงกับที่เรียนมานั้นเสียมาก เพราะต้องรีบหางานทำเสียก่อนจะมั่วรอไม่ได้ จะทำเองก็ไม่มีทุน ข้าพเจ้าคิดว่าเรื่องที่น่ามาเล่านี้ คงจะให้ข้อคิดแห่งวงการอบรมหรือฝึกงานของเราบ้างตามสมควร.

△

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ไต่ไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๗๐๕๕

โรงเลื่อยเกษตร ๑ (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๔๗

โรงเลื่อยเกษตร (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อโยธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓

ปัญหาและภาวะเศรษฐกิจ ของ

ประเทศในภูมิภาคอาเซียน

โดย วีระ วิมลนิต

วิทยากรโท กรมวิเทศสหการ

△

คำนำ

ประเทศในภูมิภาคเอเชียและตะวันออกเฉียงใต้ (ECAFE) ยังประสบอุปสรรคต่าง ๆ ที่ทำให้ประเทศดังกล่าวไม่อาจพัฒนาไปได้เท่าที่ควร ทั้งนี้ เนื่องจากการพัฒนาประเทศนั้น นอกจากจะต้องประกอบด้วยทรัพยากร ความรู้ความชำนาญในการจัดการและดำเนินการแล้ว ยังจะต้องมีเสถียรภาพทางการเมืองพอสมควรควบคู่ไปด้วย

นอกจากนี้ ในการวางแผนเพื่อพัฒนาของแต่ละประเทศ ยังมีข้อบกพร่องอยู่บ้าง เช่น (๑) มุ่งที่จะพัฒนาในทางอุตสาหกรรมมากเกินไป โดยมีได้มีการปูพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (๒) มองข้ามความสำคัญทางเกษตรและวัตถุดิบ และ (๓) มองข้ามทักษะและเทคโนโลยีหรือการพัฒนากำลังคน ฯลฯ เป็นต้น ข้อบกพร่องต่าง ๆ เหล่านี้จึงเป็นสิ่งที่รัฐบาลแต่ละรัฐบาลจะต้องหาทางปรับปรุงแก้ไขต่อไป

บทความเรื่องปัญหาและภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคนี้ ซึ่งนายวีระ วิมลนิต วิทยากรโท กรมวิเทศสหการ ได้รวบรวมขึ้น ได้กล่าวถึงปัญหาต่าง ๆ ของภูมิภาคนี้ รวมตลอดจนภาวะเศรษฐกิจของประเทศดังกล่าวโดยย่อ นับว่าเป็นเรื่องที่น่าสนใจอย่างยิ่ง จึงหวังว่าจะเป็นประโยชน์แก่ผู้อ่านตามควร.

กรมวิเทศสหการ

บุญชนะ อัครถาวร

อธิบดี

เริ่มตั้งแต่ปี ๑๙๖๐

Development Decade)

อันเป็นปีแรกของทศวรรษแห่งการพัฒนาเอเชีย (Asia's Development Decade) หากเทียบกับเป้าหมายที่จะเพิ่มผลผลิตทางอาหารเป็นสองเท่าใน



LIART

ทศวรรษที่แล้ว การผลิตอาหารเฉลี่ยต่อคนของภูมิภาคโอเชียเนียเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยเท่านั้น เมื่อเทียบกับตัวเลขตั้งแต่ปี ๑๙๖๑ เป็นต้นไป ทำให้รู้สึกน่าใจหายยิ่งขึ้น ประชากรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๔ ต่อปี ส่วนอาหารได้เพิ่มขึ้นเพียง ๐.๕% ต่อปีเท่านั้น เมื่อผลิตอาหารน้อยลง ก็จำเป็นต้องสั่งซื้ออาหารจากภายนอกมากขึ้น ปัญหาอีกประการหนึ่ง ก็คือ รายได้อันสืบเนื่องมาจากสินค้าขาออกซึ่งเป็นสินค้าปฐมภูมิไม่คงที่ และการเสียเปรียบในอัตราทางการค้า (terms fo trade) ทำให้ไม่สามารถหาเงินตราต่างประเทศได้เพียงพอที่จะนำไปพัฒนาประเทศได้

ในขณะที่ผลิตผลทางเกษตรกรรม ลดน้อยลง ภูมิภาคโอเชียเนียก็ได้เพิ่มผลิตผลทางหัตถกรรมมากขึ้น แต่เมื่อเกิดการเพิ่มขึ้นเป็นรายเฉลี่ยต่อบุคคล โดยเทียบกับอัตราการเพิ่มขึ้นของโลกแล้ว ก็ยังไม่มากนัก บางประเทศในภูมิภาคนี้ต้องประสบปัญหาเงินเฟ้อและปัญหาทางการเงิน อันเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้ประเทศต่างๆ มิได้พัฒนาไปเท่าที่ควร รายได้จากการส่งสินค้าขาออกได้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย การส่งสินค้าเข้าก็ถูกควบคุมอย่างเคร่งครัด การขาดแคลนเงินตราต่างประเทศทำให้ไม่สามารถสั่งซื้อสินค้าที่จำเป็น ซึ่งเป็นผลสะท้อนทำให้ผลิตภาพต่ำด้วย

ความสำเร็จบางอย่าง เช่น การผลิตสินค้าซึ่งเดิมจะต้องสั่งซื้อเข้ามาจากต่างประเทศ และการพัฒนาอุตสาหกรรมบางอย่าง เช่น เคมีภัณฑ์ โลหะ และเครื่องจักร มีผลทำให้การกลั่นน้ำมัน และการพลังงานไฟฟ้าเจริญขึ้นด้วย

อุปสรรคต่าง ๆ ที่ทำให้ประเทศต่าง ๆ ในโอเชียเนียมิได้พัฒนาไปเท่าที่ควรก็เพราะว่า ในการพัฒนาประเทศนั้น นอกจากจะต้องมีทรัพยากร ความรู้ ความชำนาญชำนาญในการจัดการและดำเนินการแล้ว ยังจะต้องมีเสถียรภาพทางการเมืองพอสมควรควบคู่กันไปด้วย ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ ซึ่งเพิ่งได้รับเอกราชใหม่ ๆ หลายประเทศ มักขาดเสถียรภาพทางการเมืองเท่าที่ควร

นอกจากนี้ ในการวางแผนเพื่อพัฒนาประเทศนั้นยังมีข้อบกพร่องอยู่บ้าง กล่าวคือ (๑) พัฒนาในทางอุตสาหกรรมแต่อย่างเดียว โดยมิได้มีการปูพื้นฐานทางเศรษฐกิจ



(๒) มองข้ามความสำคัญทางเกษตรกรรมและวัตถุดิบ และ (๓) มองข้ามทักษะและเทคโนโลยี หรือการพัฒนากำลังคน การแก้ไขจึงควรเป็นดังต่อไปนี้ คือ (๑) ควรสนใจการพัฒนา การเกษตรให้มากขึ้น เพื่อผลิตอาหารเพิ่มขึ้น สำหรับบริโภคภายในประเทศและส่งออกไป จำหน่ายในต่างประเทศ และ (๒) ควรพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีความสมดุลย์ หรือความ พอเหมาะพอควร โดย (ก) ให้การเกษตรขยายตัวเพียงพอกับความต้องการอาหารของ ครัวเมือง (ข) มีการปฏิรูพื้นฐานทางเศรษฐกิจพอสมควร (ค) มีการใช้ทรัพยากรเพื่อแก้ไข อุปสรรคที่สำคัญ (ง) หาทางประหยัดเงินตราต่างประเทศ โดยผลิตสินค้าบางอย่างเพื่อ แทนที่การสั่งมาจากต่างประเทศ และส่งสินค้าออกไปจำหน่ายในต่างประเทศเพิ่มขึ้น และ (จ) ให้ความสนใจทางการศึกษาและการฝึกหัดอบรม

จากการกำหนดเป้าหมาย และการประเมินทรัพยากร แสดงให้เห็นว่าประเทศ ต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ ได้มีประสบการณ์เกี่ยวกับการวางแผนเพิ่มขึ้น มีความระมัดระวังเกี่ยว กับปัญหาการปฏิบัติตามแผนพัฒนา ตลอดจนมีความยืดหยุ่นเพิ่มขึ้นด้วย เนื้อหาของแผน พัฒนาตลอดจนแนวทาง มีความแตกต่างกันบ้าง การกำหนดเป้าหมายก็พอเหมาะพอควร ไม่ทะเยอทะยานนัก บางประเทศได้กำหนดเป้าหมายการส่งออกไว้ในแผนด้วย อย่างไรก็ตาม ก็ดี ทุกประเทศมีเป้าหมายที่จะเพิ่มผลิตผลทางเกษตรและทางอุตสาหกรรมของตน แต่ก็ ยังเผชิญปัญหาที่ว่า ประเทศที่เจริญแล้ว จะยอมรับผลิตผลดังกล่าว เพื่อช่วยให้ประเทศ ก่อพัฒนาเจริญยิ่ง ๆ ขึ้น หรือไม่

รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ ต่างมีบทบาทในทางเศรษฐกิจมากขึ้น กว่ากัน ทั้งนี้ แล้วแต่เป้าหมายทางสังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ ในการที่จะ พิจารณาว่า รัฐบาลควรมีบทบาทมากขึ้นเพียงไรนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับประสบการณ์ในอดีต สถานการณ์ในปัจจุบัน และกำลังความสามารถในอนาคตของรัฐบาลนั้น ๆ โดยปกติแล้ว รัฐบาลแต่ละรัฐบาลมักจะเข้าแทรกบทบาทในกิจการที่ถือว่ามีความสำคัญ หรือกิจการที่ต้อง ใช้เวลานานในการคืนทุน ซึ่งโดยปกติ เอกชนมักไม่ประสงค์จะเข้าเสี่ยงลงทุนในกิจการ ดังกล่าว



การร่วมมือกันทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาคนี้คงจะไม่สามารถดำเนินไปได้ไกลถึงขั้นการรวมเป็นอันหนึ่งอันเดียวในทางเศรษฐกิจ หรือตลาดร่วม เพราะยังมีปัญหาทางการเมืองและท่าทีของประชาชนซึ่งแตกต่างกัน ความจริงเราไม่ควรจะเน้นว่าปัญหาทางการเมืองนั้นจะต้องเป็นอุปสรรคต่อการร่วมมือทางเศรษฐกิจเสมอไป จากประสบการณ์ปรากฏว่ามีกิจกรรมต่างๆ หลายอย่างที่เป็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยเน้นความสำคัญทางเศรษฐกิจยิ่งกว่าทางการเมือง เช่น โครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง โครงการส่งเสริมการค้าภายในภูมิภาค ทางหลวงเอเชีย และสถาบันเอเชียเพื่อการวางแผนและพัฒนากิจการเศรษฐกิจ เป็นต้น จึงเป็นที่คาดหมายว่า ความร่วมมือในภูมิภาคนี้คงจะมีมากขึ้น ๆ ทุกปีในอนาคต ในการประชุมระดับรัฐมนตรีที่กรุงมนิลา เมื่อเดือนธันวาคม ๑๙๖๓ ก็ได้เน้นถึงความร่วมมือของภูมิภาคนี้ เช่น การค้าเสรี การส่งเสริมเสถียรภาพสินค้าปฐมภูมิ การประสานกิจการทางอุตสาหกรรมและกิจการลงทุนอื่นๆ การสถาปนาธนาคารเอเชีย เพื่อการพัฒนาการปรับปรุงอัตราค่าบรรทุกสินค้าทางทะเล และการประสานการเดินทางเรือสมุทร เป็นต้น

ปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคนี้ ก็คือประชากรเพิ่มขึ้นรวดเร็วเกินกว่าอัตราการผลิตทางอาหาร การแก้ไขจึงอยู่ที่การหาทางเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตทางการเกษตร ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของแทบทุกประเทศในภูมิภาคนี้ เมื่อสาขาอุตสาหกรรมของประเทศเจริญขึ้น ความต้องการอาหารและวัตถุดิบก็พลอยเจริญตามด้วย จึงเป็นความผิดพลาดที่มองข้ามความสำคัญทางเกษตรไป รัฐบาลควรสนใจการพัฒนาการชลประทาน การใช้ปุ๋ย และการส่งเสริมการประมงให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้น ในเวลาเดียวกันส่งเสริมการใช้ที่ดินให้มีประสิทธิภาพ ขยายบริการการแพร่ความรู้ทางเกษตรกรรมการปฏิรูปที่ดิน ตลอดจนส่งเสริมการเคหะการเกษตรด้วย

เศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ พอสรุปได้ดังนี้

๑. **อินเดี** อินเดีเป็นประเทศที่เรียกตนเองว่า สังคมนิยม แต่บทบาทของรัฐบาลและเอกชนเดินคู่เคียงกันไป โดยรัฐทำการควบคุมธุรกิจของเอกชนและอุตสาหกรรมหนัก และพยายามส่งเสริมอุตสาหกรรมเบา และอุตสาหกรรมย่อยอื่น ๆ อินเดีไม่นิยม

การทำนาโดยรัฐ แต่รัฐเป็นผู้ส่งเสริมการทำนา การนำเครื่องจักรไปใช้ในการทำนายังเป็นเป้าหมายที่อยู่ห่างไกล ทั้งนี้ เพราะว่ายังมีการถือครองที่ดินที่มีได้ก่อนผลิตผล รวมตลอดจนการขาดแคลนทรัพยากรด้วย อินเดียนได้เริ่มวางแผนพัฒนาการครั้งที่ ๓ ในปี ๑๙๖๑ เป็นค่าใช้จ่าย ๑๒๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งมากกว่าแผนพัฒนาการครั้งที่ ๒ เกือบเท่าตัว หรือมากกว่าแผนพัฒนาการครั้งที่ ๑ เกือบ ๔ เท่า จากแผนการสองครั้งที่ผ่านมาแล้ว อินเดียนได้ดำเนินกิจการสำเร็จไปหลายด้าน คือ เชื้อเพลิงน้ำผลิตกำลังไฟฟ้า ระบบการชลประทาน โรงงานเหล็กกล้า เหมืองแร่ และอุตสาหกรรม

สำหรับการปฏิบัติตามแผนพัฒนาครั้งที่ ๓ นี้ ได้ประสบปัญหาสำคัญบางอย่าง คือ เหตุการณ์สู้รบกันที่พรมแดนบริเวณเทือกเขาหิมาลัย เป็นเหตุให้เศรษฐกิจติดกับชะงักงัน รายได้ต่อหัวในระยะ ๓ ปี ของแผนนี้มีได้เพิ่มขึ้น

สำหรับเป้าหมายตามแผนพัฒนาครั้งที่ ๓ นี้ กำหนดว่า เศรษฐกิจจะพัฒนาราว ๕% ต่อปี และจะถึงขั้นเศรษฐกิจทรงตัว ให้ลำดับความสำคัญสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและเศรษฐกิจจนบทสูง โดยมีจุดมุ่งหมายให้สามารถผลิตอาหารเลี้ยงตนเองได้ แต่จากระยะสองปีแรกที่ปฏิบัติตามแผนครั้งที่ ๓ นี้ ปรากฏว่า รายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗ และ ๒ ตามลำดับ แต่ประชากรเพิ่มขึ้นปีละ ๑๐ ล้านคน หรือราว ๒.๔% ต่อปี เป็นผลให้รายได้เฉลี่ยต่อบุคคลลดลง

สำหรับการผลิตทางค่านอกอุตสาหกรรมในปีที่แล้วเพิ่มขึ้นเพียง ๗% แทนที่จะเป็น ๑๑% ตามเป้าหมาย ส่วนการเกษตรกรรมเพิ่มขึ้นเพียง ๒% เท่านั้น เพราะสภาพอากาศไม่อำนวย ในปี ๑๙๖๐-๖๑ อินเดียนผลิตเมล็ดพืชทางอาหารได้ค่อนข้างสูงมาก กล่าวคือ ๘๐.๕๗ ล้านตัน ในระยะหลังนี้ หาสามารถผลิตได้ถึงระดับนั้นไม่ จึงเป็นที่คาดว่า การที่จะบรรลุเป้าหมาย ซึ่งกำหนดว่าในปี ๑๙๖๕ จะผลิตได้ในราว ๑๐๐ ล้านตันนั้น จะมีความหวังที่จะสำเร็จได้น้อยมาก

๒. จีนสิ้นแผ่นดินใหญ่ จีนแดงต้องประสบความล้มเหลวในโครงการรุดหน้า ปรึกษาหารือกับนักเทคนิคชาวรัสเซียตอนต้นปี ๑๙๖๐... ย่อมเป็นบทเรียนที่มีคุณค่าสำหรับ จีนคอมมิวนิสต์ และเป็นเหตุให้จีนคอมมิวนิสต์ถอนนโยบายพึ่งตนเองตั้งแต่นั้นมา



จีนคอมมิวนิสต์ได้ดำเนินการถึงปีที่ ๒ ของแผนครั้งที่ ๓ แล้ว แม้ว่าจะไม่เคยเปิด
 เผยรายละเอียดของแผนให้โลกทราบ แต่ก็เป็นที่รู้กันว่า ตั้งแต่ปี ๑๙๖๒ เป็นต้นไป
 จีนคอมมิวนิสต์ใช้วิธีการพิจารณารายละเอียดของแผนเป็นรายปี สำหรับโครงการรุดหน้าใน
 ปี ๑๙๕๕-๖๐ นั้น จีนคอมมิวนิสต์ระดมคนจากการเกษตรไปยังอุตสาหกรรมมาก ความ
 ก้าวหน้าทางอุตสาหกรรมไม่สม่ำเสมอ และผลิตภัณฑ์มีคุณภาพต่ำ ในระหว่าง ๑๙๕๕-๖๐
 จีนแดงประสบอุทกภัยและภาวะแห้งแล้งตามลำดับ และเมื่อเกิดการถอนความช่วยเหลือ
 ของรัสเซียในปี ๑๙๖๐ ยิ่งทำให้เศรษฐกิจทรุดโทรมมากขึ้น ในเร็ว ๆ นี้ จีนคอมมิวนิสต์ได้
 หันไปสนใจทางด้านเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น ตลอดจนปรับปรุงคุณภาพทางอุตสาหกรรมให้ดีขึ้น
 โดยใช้เวลาในการปรับปรุงประมาณ ๓ ปี ทำให้เศรษฐกิจกระเตื้องขึ้น อย่างไรก็ตาม ฐานะ
 ทางเกษตรกรรม และอุตสาหกรรมยังไม่ถึงระดับในปี ๑๙๖๐ อุตสาหกรรมบางแห่งทำงาน
 เพียง ๕๕% ถึง ๗๐% เท่านั้น

เป็นที่ยอมรับกันว่า ในระยะ ๒ ปีที่ผ่านมา เศรษฐกิจของแผ่นดินใหญ่ ได้รับ
 การปรับปรุงให้ดีขึ้น การผลิตอาหารเพิ่มขึ้น เสื้อผ้าที่ปั่นส่วนก็ได้มากขึ้น นโยบายเกษตร
 กรรม และอุตสาหกรรมต่างก็ผลิตออกนอกผลบ้างพอสมควร

ในระยะหลังนี้ จีนแผ่นดินใหญ่ได้มีความสัมพันธ์ทางการค้ากับยุโรปตะวันตก
 และญี่ปุ่น ในระยะ ๑๘ เดือน ที่ผ่านมา อังกฤษและญี่ปุ่นได้มีการแสดงสินค้าทางอุตสาหกรรม
 ที่จีนแผ่นดินใหญ่ ฝรั่งเศสก็มีโครงการที่จะแสดงสินค้าของตนในปักกิ่งด้วย นอกจากนี้
 จีนแผ่นดินใหญ่ จะมีผู้แทนทางการค้าของตน ประจำที่โตเกียว

๓. ประเทศไทย รายได้ประชาชาติของประเทศไทยเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อุตสาหกรรม
 ซึ่งรัฐบาลกำลังส่งเสริมอยู่ที่กำลังก้าวหน้า อันเป็นนิมิตหมายที่ดีสำหรับประเทศเกษตร-
 กรรม เช่นประเทศไทยนี้ โดยผลของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนทางอุตสาหกรรม
 และความสามารถอันน่าชมเชยของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ปรากฏว่ามีชาวต่าง
 ประเทศเข้ามาลงทุนมาก อุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ได้รับการส่งเสริมมีตั้งแต่กิจกรรมโรงแรม
 ไปจนถึงการประกอบรถยนต์ ในปีที่แล้ว มีโรงงาน ๖๗๘ ราย ได้รับอนุญาตให้ตั้งขึ้นใน
 บริเวณกรุงเทพ ฯ และธนบุรี และ ๑๑๓๒ ราย ที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งขึ้นในต่างจังหวัด



ส่วนมากทำการผลิตสินค้าบริโภคขั้นต้น เช่น กระจุกุม ชิป ปุย เคมี่ และยางรถยนต์ เป็นต้น

ข้าว ยาง ข้าวโพด ปอ และแป้งมันสำปะหลัง เป็นสินค้าออกที่สำคัญ ทำเงินตราต่างประเทศให้แก่ประเทศไทยมาก นอกจากนั้นแล้ว มีการส่ง ตีบูก ไม้สัก น้ำตาล ออกนอกด้วย ประเทศไทยเป็นผู้ส่งเมล็ดพืชออกไปจำหน่ายต่างประเทศเป็นลำดับที่ ๔ รองจากสหรัฐ กานากา และฝรั่งเศส สำหรับปี ๑๙๖๒-๖๓ การผลิตข้าวอยู่ในราว ๕.๑ ล้านตัน ซึ่งสูงกว่าปีที่แล้ว ๑๑% แป้งมันสำปะหลังสูงขึ้นกว่าเดิม ๓๐% ข้าวโพดผลิตเพิ่มขึ้น ๕% แต่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้นกว่า ๑๕๐% เมืองไทยกำลังส่งเสริมการวิจัยทางการเกษตรเพิ่มขึ้น

ปัญหาที่ประเทศไทยกำลังประสบอยู่ คือ คุลยการก้าเสียเปรียบ ในปี ๑๙๖๓ ประเทศไทยสั่งซื้อสินค้าจากต่างประเทศ ๑๒,๒๗๗ ล้านบาท และส่งออกไปเพียง ๕,๗๘๕ ล้านบาท เมื่อเทียบกับปี ๑๙๖๒ สินค้าขาเข้า ๑๑,๕๐๘ ล้านบาท สินค้าขาออก ๕,๕๓๒ ล้านบาท สินค้าขาเข้าที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นสินค้าหัตถกรรม และเครื่องจักร

๔. **ฟิลิปปินส์** เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์กำลังก้าวหน้าอยู่ แต่เป็นไปในลักษณะเชิงซ้ำ รัฐบาลมีเสถียรภาพ และไม่ใคร่มีปัญหาเกี่ยวกับการป้องกันประเทศ ฝ่ายบริหารจึงสามารถพุ่งความสนใจกับกิจการพัฒนาได้อย่างเต็มที่ ซึ่งมีไม่กี่ประเทศในเอเชียมีฐานะเช่นนี้

ในปลายปี ๑๙๖๒ เป็นระยะเวลาที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์มาก กล่าวคือ ได้มีการเลิกการควบคุมเงินเปโซ เป็นผลให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นมาก สินค้าขาออกขยายตัวและมีข้อจำกัดน้อยลง รายรับจากการส่งออกจากน้ำตาลเยื่อ อาบาคา และผลิตภัณฑ์มะพร้าวสูงขึ้น ในปี ๑๙๖๓ ประเทศฟิลิปปินส์มีคุลยการก้าได้เปรียบเป็นครั้งแรก

ผลิตผลขั้นต้นประชาชาติเพิ่มขึ้น ๕% ในปี ๑๙๖๓ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้เพียง ๑% ตามแผนการพัฒนาระยะ ๕ ปี ระหว่าง ๑๙๖๓-๖๗ ส่วนผลผลิตทางเกษตรกรรม เพิ่มขึ้น ๘% ในปีที่แล้ว แต่ทางด้านการผลิตอาหารยังมีปัญหาประสิทธิภาพการผลิต



ต่ำอยู่ ประชากรเพิ่มขึ้นในราวร้อยละ ๓ ต่อปี ผลผลิตทางอาหารเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔ ต่อปี ซึ่งไม่เพียงพอต่อการชดเชยส่วนขาด ทำให้ประเทศฟิลิปปินส์ต้องสั่งซื้อข้าวด้วยเงินดอลลาร์ จากต่างประเทศในราว ๒๕๐,๐๐๐ ตันต่อปี ส่วนพืชไร่มีประสิทธิภาพการผลิตสูง เศรษฐกิจของประเทศอาศัยสินค้าขาออกของพืชไร่ไม่กี่ชนิด

อุตสาหกรรมฟิลิปปินส์แม้จะอยู่ในวัยทารก แต่ก็กำลังขยายตัว ผลผลิตเป็นสิ่งบริโภครุ่น ๆ ไป และเป็นการแปรรูปขั้นสุดท้าย ประกอบ และบรรจุบิ๊บห่อ หากจะให้เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ถึงขั้นทรงตัวได้ จะต้องมีการส่งเสริมให้อุตสาหกรรมก้าวหน้ายิ่งกว่าเดิม จะเป็นแหล่งประกอบชิ้นส่วนของผลิตภัณฑ์ และเป็นแหล่งบ่อนวัตถุดิบให้แก่ประเทศที่เจริญแล้วอย่างเต็มที่ไม่ได้

(มีต่อ)

Δ

ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย “ฝ่ายบรรณาธิการ”

△

... หน้าที่เกิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจตั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้า
ต้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถามหรือขอค้น
คว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบ
ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่ว ๆ ไป
จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิด
โอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ตั้งคำถามมา
ได้ภายในขอบเขตของหัวข้อข้างต้น... บรรณาธิการ

(คำตอบคำถามในฉบับนี้ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นาย
ประเสริฐ บัทมะสุนทร) ได้กรุณารวบรวมคำตอบไว้เมื่อ ๒๒ พฤศจิกายน
๒๕๐๖)

● **ถาม–** วิธีการพิจารณาของสภา ฯ เมื่อคณะกรรมการยกร่างได้ยกร่างรัฐธรรมนูญ
ขึ้นเสร็จแล้วนั้น จะต้องดำเนินการเป็นลำดับไปอย่างไรบ้าง

ตอบ– วิธีการพิจารณาของสภา ฯ เมื่อกรรมาธิการยกร่างได้ยกร่าง เสร็จแล้ว
ต้องดำเนินการเป็นลำดับไป ดังนี้

ตามข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔
บัญญัติว่า เมื่อคณะกรรมการยกร่าง ได้ยกร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว
ให้เสนอต่อประธานสภาเพื่อเสนอสภา (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) พิจารณา

การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ คือ

วาระที่ ๑ ให้สภาวินิจฉัยว่าจะรับร่างรัฐธรรมนูญนั้นไว้พิจารณา
หรือไม่ ถ้าสภาลงมติให้รับร่างรัฐธรรมนูญไว้พิจารณา สภาจะพิจารณาใน
ลำดับต่อไป เป็นวาระที่ ๒ กล่าวคือสภาจะตั้งคณะกรรมการพิจารณา
ร่างรัฐธรรมนูญ ที่รับไว้แล้ว ขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๒๕ คน



LI RT

วาระที่ ๒ การพิจารณาจะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งหลักสวาระสำคัญที่สภาได้ลงมติไว้ กล่าวคือ ในขั้นกรรมาธิการ สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติลงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีสมาชิกรับรอง ๒ คน ภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่สภาได้รับร่างรัฐธรรมนูญนั้นไว้พิจารณา การแปรญัตติต้องแปรเป็นรายมาตรา

เมื่อคณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญนั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติและมติของคณะกรรมาธิการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นประการใด หรือมีคำสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติหรือการสงวนความเห็นของกรรมาธิการ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

เมื่อประธานสภาได้รับร่างและรายงานของคณะกรรมาธิการ ดังกล่าวข้างต้นไว้แล้ว จะเสนอสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

การพิจารณาในขั้นนี้ สภาจะพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่างรัฐธรรมนูญ คำปรารภและเรียงตามลำดับมาตราลำดับไป และให้อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือที่ผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติหรือที่กรรมาธิการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น เมื่อได้พิจารณาดังกล่าวจนจบร่างแล้ว สภาจะพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง การพิจารณาครั้งนี้ สมาชิกอาจเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อความใฝ่ใจได้ นอกจากนั้นความเห็นที่เห็นว่าจะขัดแย้งกันอยู่

เมื่อได้พิจารณาวาระที่ ๒ นี้เสร็จแล้ว สภาจะต้องรอการพิจารณาไว้เป็นกำหนดเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ วัน และไม่เกินกว่า ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้พิจารณา วาระที่ ๒ เสร็จ



วาระที่ ๓ (หลังจากกระษัตริย์สภาได้กำหนดให้รอไว้นั้นครบแล้ว) ใน การพิจารณาของสภา (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ชั้นนี้ การอภิปรายและ การลงมตินั้นให้จำกัดเฉพาะในประเด็นว่า จะให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญนั้น ต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) หรือไม่

อนึ่ง การร่างรัฐธรรมนูญจะอยู่ในระยะใดก็ตาม ก่อนที่จะลงมติใน วาระที่ ๓ คณะกรรมาธิการแต่ละคณะ คือ

- ๑) คณะกรรมาธิการฟังความคิดเห็นประชาชน (ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๒๑ คน)
- ๒) คณะกรรมาธิการระเบียบวาระ (ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๑๕ คน)
- ๓) คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ (ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๑๕ คน)
- ๔) คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม (ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๕ คน) และ
- ๕) คณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ (ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๒๕ คน)

คณะกรรมาธิการ คณะใดคณะหนึ่งก็ตามอาจเสนอญัตติขอให้สภา พิจารณาและลงมติในเรื่องที่สภายังมิได้เคยพิจารณาและลงมติไว้ หรือขอให้ สภาพิจารณาทบทวนเรื่องที่ได้เคยพิจารณา และลงมติไว้แล้ว เพื่อลงมติ ใหม่ได้

ถ้าสภา (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ลงมติให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญ ต่อรัฐสภา ให้ประธานสภาดำเนินการตามมตินั้นโดยไม่ชักช้า กล่าวคือ เมื่อเสร็จจากการพิจารณาในสภาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญแล้ว ก็ต้องนัด ประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา เพื่อพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ นั้น อีกครั้งหนึ่ง

ชั้นการพิจารณาของสภาในฐานะรัฐสภา นั้น การอภิปรายและการ ลงมติ ให้จำกัดในประเด็นว่าจะให้นำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวาย



พระมหากษัตริย์ ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้หรือไม่ การลงมติ
ในกรณีดังกล่าวนี้ ให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนเป็นรายตัวตามวิธีที่ประธาน
สภากำหนด และองค์ประชุมจะต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่าสามในสี่
ของจำนวนสมาชิกสภา (๑๘๐ คน) และจะต้องได้คะแนนเสียงให้นำร่าง
รัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกรัฐสภา
รัฐธรรมนูญ ต้องเกินกว่า ๑๒๐ คน

หากการพิจารณาไม่เป็นไปตามที่กล่าวมาเป็นลำดับ คือไม่รับ
ร่างรัฐธรรมนูญไว้พิจารณาในวาระที่ ๑ ก็ตาม หรือไม่เห็นควรให้เสนอ
ร่างรัฐธรรมนูญต่อสภาในฐานะรัฐสภาก็ตาม และรัฐสภาไม่ให้นำทูลเกล้า ฯ
ถวายก็ตาม ข้อบังคับการประชุมปรึกษาก็ได้บัญญัติไว้ว่า

๑. กรณีที่สภา (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ลงมติในวาระที่ ๑
ไม่รับร่างรัฐธรรมนูญไว้พิจารณา ให้ตั้งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ขึ้นใหม่ (แล้วดำเนินการพิจารณาเป็นลำดับตั้งแต่ชั้นกรรมการยกร่าง
เสนอต่อสภาขึ้นมาใหม่)

๒. ในกรณีที่สภา (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ลงมติในวาระที่ ๓
ไม่ให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญต่อสภาในฐานะรัฐสภา ให้ดำเนินการร่างรัฐ-
ธรรมนูญตามความในข้อบังคับ (หมวดที่ว่าด้วยการทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)
ขึ้นมาใหม่ กล่าวคือเริ่มตั้งกรรมการ ๔ คณะขึ้นมาแล้วดำเนินการมา
ตามลำดับ

๓. หากสภาทำหน้าที่รัฐสภา ลงมติไม่ให้นำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูล
เกล้า ฯ ถวาย หรือมีมติไม่ได้คะแนนเสียงของสมาชิกเกินกึ่งหนึ่งของจำนวน
สมาชิกรัฐสภา (คือไม่ถึง ๑๒๑ คน) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
จักร มาตรา ๑๐ และ ๑๑ บัญญัติว่าให้สภาร่างรัฐธรรมนูญ พิจารณาร่าง
รัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ และดำเนินการต่อไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ
(กล่าวคือเริ่มตั้งคณะกรรมการ ๔ คณะขึ้นมาใหม่)



๒. ถาม— หลักสาระสำคัญในการร่างรัฐธรรมนูญนั้นสภาได้แบ่งไว้เป็นกี่หมวด และมีสาระสำคัญอะไรบ้าง
- ตอบ— มติของสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) เกี่ยวกับหลักสาระสำคัญในการร่างรัฐธรรมนูญ มีเป็นลำดับดังนี้
๑. คำปรารภ ให้กล่าวถึงเรื่องต่อไปนี้
 - ๑.๑ ความเป็นมาของระบอบการปกครอง
 - ๑.๒ เหตุที่มาแห่งรัฐธรรมนูญที่กำลังพิจารณาอยู่นี้
 ๒. คำว่า “รัฐธรรมนูญ”
ให้คงใช้คำว่า “รัฐธรรมนูญ”
 ๓. รูปของรัฐ
ให้คงเป็นเอกราช
 ๔. ชื่อประเทศ
ให้ใช้คำว่า “ประเทศไทย”
 ๕. ระบอบการปกครอง
ให้คงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
 ๖. การใช้อำนาจประชาธิปไตย
พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจเป็นสามทางคือ อำนาจบริหารทางรัฐบาล
อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐสภา และอำนาจตุลาการทางศาล
 ๗. พระราชฐานะของพระมหากษัตริย์ ให้เป็นไปดังนี้
 - ๗.๑ ทรงเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้
 - ๗.๒ ผู้ใดจะกล่าวหาหรือฟ้องร้องมิได้
 - ๗.๓ ทรงเป็นพุทธมามกะ
 - ๗.๔ ทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก
 - ๗.๕ ทรงดำรงตำแหน่งจอมทัพไทย



๗.๖ การสืบราชสมบัติ ให้เป็นไปตามกฎมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๗

๗.๖.๑. ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๗.๖.๒. การแก้ไขเพิ่มเติมกฎมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๗ ให้กระทำได้โดยวิธีการอย่างเดียวกันกับการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

หมายเหตุ หัวข้อที่ว่า “ทรงบรรลุนิติภาวะเมื่อพระชนมายุสิบแปดปีบริบูรณ์” ที่ประชุมลงมติไม่เห็นชอบด้วย และหัวข้อที่ว่า “พระราชฐานะอื่น ๆ” เนื่องจากไม่มีสมาชิกเสนอความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องนี้ ที่ประชุมจึงลงมติให้ผ่านไป

๘. **พระราชอำนาจ** (นอกจากที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการใช้อำนาจบริหาร อำนาจนิตินบัญญัติ และอำนาจตุลาการ) ให้เป็นไปดังนี้

๘.๑ ทรงสถาปนาและทรงถอดถอนฐานันดรศักดิ์

๘.๒ พระราชทานและทรงเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์

๘.๓ ทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ด้วยความเห็นชอบของรัฐสภา

๘.๔ ทรงแต่งตั้งองคมนตรีและทรงให้องคมนตรีพ้นจากตำแหน่งตามพระราชอัชฌาศัย

๘.๔.๑. คณะองคมนตรีมีหน้าที่ถวายความเห็นในพระราชกรณียกิจที่ทรงปรึกษา

๘.๕ ทรงแต่งตั้งและทรงให้พ้นจากตำแหน่งตามพระราชอัชฌาศัย ซึ่งข้าราชการในพระองค์และสมุหราชองครักษ์

๙. **รัฐบาล** ให้เป็นไปดังนี้

๙.๑ พระมหากษัตริย์ทรงตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่น

๙.๒ ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกันไม่ได้



LI RT

- ๙.๓ ก่อนคณะรัฐมนตรีเข้าบริหารราชการแผ่นดิน
 - ๙.๓.๑. ต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา
 - ๙.๓.๒. ไม่ต้องได้รับความไว้วางใจของรัฐสภา
- ๙.๔ การดำรงตำแหน่งของคณะรัฐมนตรีให้กำหนดเวลาเท่าอายุรัฐสภา
- ๙.๕ คุลย์แห่งอำนาจระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภา
 - ๙.๕.๑. ทรงยุบรัฐสภา
 - ๙.๕.๒. การบริหารราชการแผ่นดิน ให้อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐสภาด้วยวิธีการต่อไปนี้
 - ๙.๕.๒.๑. ตั้งกระทู้ถามรัฐบาลได้
 - ๙.๕.๒.๒. เบิกอภิปรายทั่วไปโดยไม่ลงมติได้
 - ๙.๕.๒.๓. เบิกอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจได้
 - ๙.๕.๒.๔. รัฐสภาถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ขอให้ทรงให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งไม่ได้
- ๙.๖ พระมหากษัตริย์ทรงให้รัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งตามที่นายกรัฐมนตรีถวายคำแนะนำได้

๑๐. พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจบริหารทางรัฐบาล ดังนี้

- ๑๐.๑ ทรงตราพระราชกำหนด
- ๑๐.๒ ทรงตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย
- ๑๐.๓ ทรงประกาศใช้กฎอัยการศึก
- ๑๐.๔ ทรงประกาศสงคราม
- ๑๐.๕ ทรงทำหนังสือสัญญาต่อไปนกับต่างประเทศ
 - ๑๐.๕.๑ สัญญาสงบศึก
 - ๑๐.๕.๒ สัญญาสันติภาพ
 - ๑๐.๕.๓ สนธิสัญญา
- ๑๐.๖ พระราชทานอภัยโทษ



- ๑๐.๗ ทรงแต่งตั้งและถอดถอนข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน
- ๑๐.๗.๑ ตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดีและเทียบเท่า
- ๑๐.๗.๒ ตำแหน่งอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑๑. รัฐสภา

- ๑๑.๑ มีสองสภา
- ๑๑.๒ สภาหนึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง อีกสภาหนึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง
- ๑๑.๓ การปฏิบัติหน้าที่ของสภาทั้งสอง โดยปกติให้กระทำแยกกัน แต่ในบางกรณีให้สภาทั้งสองปฏิบัติหน้าที่รัฐสภาร่วมกัน
- ๑๑.๔ คุณสมบัติของผู้ออกเสียงเลือกตั้งบางประการให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ
- ๑๑.๕ ในบรรดาคุณสมบัติของผู้ออกเสียงเลือกตั้ง ฯ ที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น ให้กำหนดคุณสมบัติต่อไปนี้ด้วย
- ๑๑.๕.๑ สัญชาติ
- ๑๑.๕.๒ อายุ
- ๑๑.๕.๓ ไม่กำหนดมาตรฐานการศึกษาหรือคุณสมบัติอื่นเมื่อไม่มีการศึกษาถึงมาตรฐานที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ
- ๑๑.๖ คุณสมบัติบางประการของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ฯ ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ
- ๑๑.๗ ในบรรดาคุณสมบัติบางประการของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ฯ ที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น ให้กำหนดคุณสมบัติต่อไปนี้ด้วย
- ๑๑.๗.๑ ลักษณะพึงประสงค์อย่างน้อยที่สุด ต้องเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ฯ



- ๑๑.๗.๒ ผู้มีสัญชาติไทย ไม่ควรให้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ๗ เสมอกัน
หมด
- ๑๑.๗.๓ ให้กำหนดอายุให้สูงกว่าอายุของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ๗
- ๑๑.๗.๔ ไม่กำหนดมาตรฐานการศึกษาไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ให้บัญญัติ
ไว้ในรัฐธรรมนูญว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๗
- ๑๑.๘ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งบางประการ ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ
นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๗
- ๑๑.๙ ในบรรดาหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งบางประการ ที่จะกำหนดไว้ใน
รัฐธรรมนูญนั้น ให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่อไปนี้ด้วย
 - ๑๑.๙.๑ ให้เป็นการเลือกตั้งโดยตรง
 - ๑๑.๙.๒ จำนวนสมาชิกสภา ๗
 - ๑๑.๙.๒.๑ ให้เป็นไปโดยถือจำนวนประชากรเป็นเกณฑ์
 - ๑๑.๙.๒.๒ ให้ถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วย
 - ๑๑.๙.๓ ปัญหาเรื่องการเลือกตั้ง จะใช้วิธีรวมเขตหรือแบ่งเขตนั้นให้
บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๗
- ๑๑.๑๐ สภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง
 - ๑๑.๑๐.๑ ให้มีอำนาจยับยั้งโดยไม่เด็ดขาด
 - ๑๑.๑๐.๒ ให้มีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่ง
 - ๑๑.๑๐.๓ ให้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะทรงตั้งเป็นสมาชิก
 - ๑๑.๑๐.๔ คุณสมบัติของผู้ที่จะทรงตั้งเป็นสมาชิก ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
 - ๑๑.๑๐.๔.๑ สัญชาติ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด
 - ๑๑.๑๐.๔.๒ อายุ กำหนดให้สูงกว่าอายุของผู้มีสิทธิสมัครรับ
เลือกตั้ง
 - ๑๑.๑๐.๔.๓ ไม่กำหนดมาตรฐานการศึกษา หรือคุณสมบัติอื่น
เมื่อไม่มีการศึกษาถึงมาตรฐาน



- ๑๑.๑๑ อายุสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง กับสมาชิกภาพของสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง ให้มีกำหนดไม่เท่ากัน
- ๑๑.๑๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วย
- ๑๑.๑๒.๑ สิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติของสมาชิกรัฐสภา มีเฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง
- ๑๑.๑๓ ร่างพระราชบัญญัติที่พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยและพระราชทานคืนมาหรือไม่ทรงลงพระปรมาภิไธยนั้น ให้รัฐสภาพิจารณาได้อีก
- ๑๑.๑๔ ให้สมาชิกรัฐสภาได้รับความคุ้มครอง ในส่วนที่เกี่ยวกับ
- ๑๑.๑๔.๑ การพูด การแสดงความคิดเห็นและการออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมสภา
- ๑๑.๑๔.๒ การถูกจำกัดอิสรภาพอันอาจเป็นอุปสรรคแก่การปฏิบัติหน้าที่
- ๑๑.๑๕ อำนาจของรัฐสภาที่จะควบคุมการใช้อำนาจบริหาร ในส่วนที่เกี่ยวกับ
- ๑๑.๑๕.๑ พระราชกำหนด จะต้องได้รับอนุมัติของรัฐสภา
- ๑๑.๑๕.๒ การประกาศสงคราม การทำสัญญาสงบศึก การทำสัญญาสันติภาพ จะต้องได้รับความยินยอมของรัฐสภา
- ๑๑.๑๕.๓ การทำสนธิสัญญา จะต้องได้รับสัตยาบันของรัฐสภาเฉพาะบางกรณี

๑๒. ศาล

- ๑๒.๑ การพิจารณาพิพากษาอรรถคดี เป็นอำนาจของศาลโดยเฉพาะ
- ๑๒.๒ ศาลจะต้องดำเนินการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีตามกฎหมาย และในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
- ๑๒.๓ การตั้งศาลจะกระทำได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ
- ๑๒.๔ ผู้พิพากษาศาลการมีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี
- ๑๒.๕ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ย้ายและถอดถอนผู้พิพากษาศาลการ



๑๓. ตุลาการรัฐธรรมนูญ

ในการที่ศาลจะได้บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดบังคับแก่คดี ถ้าศาลเห็นว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ ให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย

๑๔. แนวนโยบายแห่งรัฐ ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ในเรื่องต่อไปนี้

- ๑๔.๑ การรักษาเอกราช
- ๑๔.๒ พันธไมตรีกับนานาประเทศ
- ๑๔.๓ การร่วมมือกับนานาประเทศเพื่อสันติภาพของโลก
- ๑๔.๔ การมีและการใช้กำลังทหาร
- ๑๔.๕ การศึกษาและวิจัย
- ๑๔.๖ วัฒนธรรมประจำชาติ
- ๑๔.๗ การเศรษฐกิจและสังคม
- ๑๔.๘ การสาธารณสุข

๑๕. สิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทย ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ในเรื่องต่อไปนี้

- ๑๕.๑ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย
- ๑๕.๒ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา
- ๑๕.๓ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย
- ๑๕.๔ การเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
- ๑๕.๕ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในเคหสถาน
- ๑๕.๖ รัฐย่อมเคารพต่อกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเอกชน
- ๑๕.๗ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการพูด การเขียน การพิมพ์ และการโฆษณา



- ๑๕.๘ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการศึกษาอบรม
- ๑๕.๙ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการชุมนุมสาธารณะ การตั้งสมาคม การตั้งพรรคการเมือง
- ๑๕.๑๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการเลือกถิ่นที่อยู่และการประกอบอาชีพ
- ๑๕.๑๑ บุคคลคนเดียวหรือหลายคนร่วมกันย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์
- ๑๕.๑๒ สิทธิของบุคคลในครอบครัวย่อมได้รับความคุ้มครอง
- ๑๕.๑๓ สิทธิของบุคคลที่จะฟ้องหน่วยราชการย่อมได้รับความคุ้มครอง
- ๑๕.๑๔ บุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการประจำอื่น และพนักงานเทศบาล ย่อมมีสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับประชาชนพลเมือง เว้นแต่ที่จำกัดในกฎหมาย หรือกฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเมืองสมรรถภาพหรือวินัย
- ๑๕.๑๕ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยชอบด้วยกฎหมาย
- ๑๕.๑๖ บุคคลจะไม่ต้องรับโทษอาญา เว้นแต่จะได้กระทำการอันกฎหมาย ซึ่งใช้อยู่ในเวลาที่กระทำนั้นบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้
- ๑๕.๑๗ บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญนี้ให้เป็นปฏิปักษ์ต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และรัฐธรรมนูญมิได้
- ๑๕.๑๘ บุคคลมีหน้าที่รักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และมีหน้าที่เคารพต่อกฎหมายป้องกันประเทศ ช่วยเหลือราชการโดยทางเสียภาษีอื่น ๆ ภายในเงื่อนไขและวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

หมายเหตุ หัวข้อที่ว่า “บุคคลมีหน้าที่ประกอบกิจการงาน” ที่ประชุมลงมติไม่ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

๑๖. การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

ให้มีวิธีการพิเศษสำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญโดยเฉพาะ



LIART

๑๗. การตีความรัฐธรรมนูญ

ในเรื่องที่อยู่ในวงงานของรัฐสภา ให้อยู่ในอำนาจของรัฐสภา

๑๘. ในยามสงครามหรือในภาวะคับขันถึงขนาดอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ และการใช้อำนาจนิตินบัญญัติทางรัฐสภาตามปกติอาจไม่เหมาะสมให้มีข้อยกเว้นเพื่อให้รัฐบาลใช้อำนาจนิตินบัญญัติได้โดยวิธีทางต่อไปนี้

๑๘.๑ รัฐสภามอบอำนาจให้แก่รัฐบาลได้

๑๘.๒ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิตินบัญญัติทางรัฐบาลได้

๑๙. บทเฉพาะกาล

๑๙.๑ รัฐบาล

๑๙.๑.๑ ให้คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ เป็นรัฐบาลบริหารราชการแผ่นดินต่อไปจนกว่าจะมีสมาชิกสภาที่ราษฎรเลือกตั้งเข้ารับหน้าที่แล้ว

๑๙.๒ รัฐสภา

๑๙.๒.๑ การเลือกตั้งสมาชิกสภาที่ราษฎรเลือกตั้งนั้น ให้กำหนดเวลาเพื่อดำเนินการไว้

๑๙.๒.๒ ระหว่างที่ยังไม่มีสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งเข้ารับหน้าที่ให้สภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง ทำหน้าที่เป็นสภานิตินบัญญัติโดยลำพังเสมือนว่ามีสภานิตินบัญญัติแต่เพียงสภาเดียว

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๕๑

วันพฤหัสบดี ที่ ๔ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญร่างเสร็จแล้วในหมวดที่ค้างการพิจารณาจากคราวประชุมครั้งก่อน

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ ว่าด้วยเรื่องแนวนโยบายแห่งรัฐ (ต่อ)

ได้มีสมาชิกอภิปรายซักถามรายละเอียดในหมวด ๕ ซึ่งประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้ทรงชี้แจงตอบในรายละเอียดจนเป็นที่พอใจแล้วจึงได้ผ่านการพิจารณาในหมวดนี้ไป

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้อภิปรายรายละเอียดในหมวด ๖ ว่าด้วยเรื่อง อำนาจอธิปไตย จนถึงเวลาอันสมควรแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงให้เลื่อนการพิจารณาไปในคราวประชุมหน้า.

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๖

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณรงค์ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ มีนาคม สกนัว่า ด้วยนายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘ เรื่องให้บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด พ้นจากสภาพการเป็นบริษัท และให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร จึงแจ้งมาเพื่อขอให้แจ้งให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๘๐

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-



LIART

บัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการการศึกษา
การสาธารณสุขและการสาธารณสุขการพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา
จนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

เลิกประชุมเวลา ๐๘.๕๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตคุณ
(นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



**บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)**

ครั้งที่ ๕๒

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๔

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารธรรมากร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)
ครั้งที่ ๔๘

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครบแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ
ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญยกร่างเสร็จแล้วในหมวดที่ค้างการพิจารณามาคราว
ประชุมครั้งก่อน

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๖ ว่าด้วยเรื่อง
อำนาจนิติบัญญัติ (ต่อ)

ได้มีสมาชิกอภิปรายซักถามรายละเอียดและประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ได้ทรงชี้แจงตอบจนถึงเวลาอันสมควรแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ จึงสั่งให้
เลื่อนการพิจารณาไปในคราวประชุมหน้า

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑุสกันต์
(นายประเสริฐ บัณฑุสกันต์)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ



LI RT

บันทึกการประชุมสภาาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๘๖

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้งนี้แล้ว ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
พิทักษ์ตราศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จ
แล้ว และร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินสงฆ์ วัดถนนแค ตำบลทะเลชุบศร
อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ให้แก่กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการ
การปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ
มาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ที่ละฉบับตามลำดับ

ต่อจากนั้น ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะ
รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ



LI RT

พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีเงินสำหรับใช้จ่ายเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๘ ตามนโยบายของรัฐบาลและตามความจำเป็นแห่งเหตุการณ์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย

ได้มีสมาชิกอภิปรายซักถามข้อข้องใจและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมบางประการ ซึ่งจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ร่วมชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมก็ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๑๑ คนพิจารณา จึงมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายสุนทร หงส์ลดารมภ์
๒. นายบุญมา วงศ์สวรรค์
๓. นายประหยัค บุรณศิริ
๔. นายบุญธรรม ทองไข่มุกต์
๕. นายเกษร ลิ่มทอง
๖. นายป๋วย อึ๊งภากรณ์
๗. หม่อมราชวงศ์ทองแท่ง ทองแดง
๘. พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์
๙. นายสิริ ปกาสีต
๑๐. พลเอก เนตร เขมะโยธิน
๑๑. นายมนูญ บริสุทธิ์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับญัตติถ่วงจากนายเสกถ บุญยัษฐิติ สมาชิกสภาาร่างรัฐธรรมนูญ ความว่า เนื่องจากสภาาร่างรัฐธรรมนูญได้เปิดการ



ประชุมตลอดมาโดยมิได้มีสมัยประชุมหรือปิดประชุมกันเลย จึงเสนอขอให้สภาฯ พักการ
ประชุมในฤดูร้อนนี้เป็นเวลา ๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘ จนถึงวันที่ ๓๑
พฤษภาคม ๒๕๐๘ เว้นแต่จะมีเรื่องด่วน สภาฯ อาจเรียกประชุมในระหว่างนี้ได้

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วย

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตคุณ
(นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๒๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๐๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมาร่วมการประชุม ๑๓๙ คน กรบ
องค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ หัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งคณะกรรมการระเบียบวาระเสนอ

๑๑. รัฐสภา ๑๑.๘ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง จะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
หรือจะให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือจะกำหนดบางประการไว้ใน
รัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ได้มีอยู่ ๓ ประการ
ด้วยกัน จึงขอเชิญท่านอภิปรายได้

ผลสำรวจโท บรรลือ เรื่องตระกูล : คณะกรรมการระเบียบวาระเสนอว่า
หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง จะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือจะให้เป็นไปตามกฎหมาย
ว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือจะกำหนดบางประการไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตาม
กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ประเทศไทยได้มีการปกครองที่เรียกกันว่า ราชนูธิบายอนาจอธิปไตยโดยผู้แทนราษฎรนั้น



LIERT

พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติด้วยความแนะนำและยินยอมของ สภาผู้แทนราษฎร
สภาผู้แทนราษฎรก็ประกอบด้วยสมาชิกสภา ถ้าเป็นสภาเดียว แต่ว่ามีสมาชิกสภาสอง
ประเภท สมาชิกประเภทหนึ่งก็ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้ง ส่วนสมาชิกอีกประเภทหนึ่งก็พระ-
มหากษัตริย์เป็นผู้ทรงแต่งตั้ง และถ้ามีสองสภา สมาชิกสภาสูงหรือที่เรียกกันว่า วุฒิสภา
นั้น พระมหากษัตริย์ก็ทรงแต่งตั้งจากสมาชิกสภาล่าง หรือราษฎรเป็นผู้เลือกตั้ง โดย
กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๒ มาตรา ๔๔ จึงมี
ข้อความบัญญัติเอาไว้ว่า ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการ
เลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน นี้ก็เป็นบทบัญญัติซึ่ง
ได้เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับที่กระผมได้กล่าวถึงนั้น โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทยฉบับนี้ ก็ได้กำหนดไว้ให้มีสองสภา ในส่วนที่เกี่ยวกับสภาเดียวนั้น
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช
๒๔๘๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ ว่า วิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตาม
กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงอาจกล่าวได้ว่า หลักเกณฑ์และ
วิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภานั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไม่ว่าจะมีสภาเดียวหรือมี
สองสภาก็ตาม ไม่เคยกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเลย ตรงกันข้ามกลับบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
ว่า หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภา ดัง
ที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๑๗ และ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๘ มาตรา ๓๐ รัฐธรรมนูญแห่งราช-
อาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๐ มาตรา ๓๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธ-
ศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๔๔ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕
แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาตรา ๔๖ เทียบกันกับการออกเสียงเลือกตั้ง ในระหว่าง
ประเทศไทยที่มีรัฐธรรมนูญมา กับในต่างประเทศก็ปรากฏว่า การออกเสียงเลือกตั้งในต่าง
ประเทศบางประเทศเช่นในประเทศเบลเยียม ก็ได้บัญญัติไว้ในกฎหมาย ลงวันที่ ๗ กันยายน
ค.ศ. ๑๘๙๓ ว่าพลเมืองชายทุกคนซึ่งมีอายุ ๒๕ ปีขึ้นไปมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งได้ ๑ เสียง
แต่ว่าเพิ่มเติมให้แก่บุคคลบางชนิด ซึ่งปรากฏว่าวิธีการให้บุคคลบางจำพวกออกเสียงเพิ่มเติม

อีก ๑ เสียงซึ่งที่ได้กราบเรียนมาแล้วนั้น ต่อมาก็ได้ถูกยกเลิกเมื่อ ค.ศ. ๑๙๑๙ โดยให้บุคคลออกเสียงเลือกตั้งได้ ๑ เสียงเท่านั้น วิธีการออกเสียงเลือกตั้งสองต่อ ในประเทศฝรั่งเศสตามกฎหมายลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๒๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศอิตาลี ได้มีกฎหมาย ค.ศ. ๑๙๘๒ กำหนดไว้ว่า บุคคลผู้มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง จะต้องอ่านออกและเขียนได้ซึ่งที่กระผมได้กราบเรียนให้ถึงความจำเป็นมาในระหว่างการออกเสียงเลือกตั้งของรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย และรัฐธรรมนูญของต่างประเทศบางประเทศซึ่งที่ได้กราบเรียนมาแล้วนั้นจะเห็นได้ว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในประเทศต่าง ๆ นั้นก็ได้บัญญัติเอาไว้ไม่เหมือนกัน ส่วนมากก็ได้กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ เช่นเดียวกับประเทศไทยที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ ทุกฉบับ ส่วนการเลือกตั้งที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญการปกครองชั่วคราวนั้นยังไม่ทันได้เริ่มใช้ จนกระทั่งต่อมาประเทศไทยเราก็ได้มีการประกาศใช้กฎหมายรัฐธรรมนูญ ฉบับลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๗๕ กระผมจึงมีความเห็นว่าหลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งควรจะมีการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่า ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ หลักเกณฑ์และวิธีเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ตามแบบอย่าง ที่เคยบัญญัติไว้แล้วในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๘๔

หลวงประกอบนิติสาร (กรมการทะเบียนวาระ): ความเข้าใจในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยที่แล้ว ๆ มาระหว่างข้าพเจ้ากับท่านสมาชิกผู้มึ่เกียรติที่อภิปรายเมื่อกัน เห็นจะมีแตกต่างกันเล็กน้อย เป็นความจริงว่ารัฐธรรมนูญก่อน พ.ศ. ๒๔๘๒ ทุก ๆ ฉบับได้บัญญัติว่าหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งนั้นให้เป็นไป ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ ก็ทำนองเดียวกับคุณสมบัติ ของผู้สมัครรับเลือกตั้งก็เคยอยู่ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ เช่นเดียวกัน แต่ที่กล่าวว่ายังไม่เคยมีเลยที่รัฐธรรมนูญบัญญัติหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งไว้ อย่างมากก็ พ.ศ. ๒๔๘๒ ซึ่งท่านกล่าวในตอนจบว่าได้บัญญัติภายใต้บังคับแห่งรัฐธรรมนูญนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ เกี่ยวกับส่วนนี้ ข้าพเจ้าจำเป็นจะต้องขอทบทวนความจำของท่านที่เคยอ่านรัฐธรรมนูญ

ฉบับนั้นสักเล็กน้อย มาตรา ๘๖ แห่งรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ เขียนว่า สมาชิกผู้แทนประกอบ
 ด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้งมีจำนวนตามเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๗ พอขึ้นต้นก็บอก
 ว่ามีหลักเกณฑ์ดังว่าไว้ในมาตรา ๘๗ เพราะฉะนั้นหลักเกณฑ์นี้มีว่าอะไร ก็ต้องไปอ่านใน
 มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๗ มีว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่
 ละจังหวัด ตามผลสำรวจสำมะโนครัวครั้งสุดท้าย ๑ แสน ๕ หมื่นคน ต่อสมาชิกสภาผู้แทน
 ๑ คน ถ้าจังหวัดใดมีราษฎรไม่ถึง ๑ แสน ๕ หมื่นคน ก็ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
 ในจังหวัดนั้นได้คนหนึ่ง ถ้าจังหวัดใดมีราษฎรเกิน ๑ แสน ๕ หมื่นคนก็ให้มีการเลือกตั้ง
 สมาชิกเพิ่มขึ้นตามจำนวนราษฎรทุก ๑ แสน ๕ หมื่น หรือเศษของ ๑ แสน ๕ หมื่น
 นี้แหละท่านคือหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และซึ่งกรรมวิธีการระเบียบวาระไป
 บรรลุเอาไว้ในระเบียบวาระข้อ ๑๑.๙.๒ ซึ่งจะพิจารณาต่อไป เพราะฉะนั้นอย่างน้อย
 รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ ก็มีหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ หลักเกณฑ์อีกข้อหนึ่งซึ่ง
 กำหนดไว้ตายตัวในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ คือในวรรคสองแห่งมาตรา ๘๖ ที่ข้าพเจ้าอ่าน
 มาตอนแรกนั่นเอง วรรคสองอ่านว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนให้ใช้วิธีลงคะแนน
 ออกเสียงโดยตรง และลับและวิธีรวมเขตจังหวัด ถ้าอ่านวรรค ๒ นี้แล้วมีถึง ๓ ประการ
 คือการเลือกตั้ง ต้องเป็นการลงคะแนนโดยตรงประการหนึ่ง เป็นการลงคะแนนลับประการ
 ที่ ๒ และโดยวิธีการรวมเขตจังหวัดเป็นประการที่ ๓ เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าอย่างน้อย
 รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ นี้มีแล้ว ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ และไปขมวดลงท้ายตั้งที่ท่าน
 สมาชิกได้อ่านว่า ภายใต้บังคับแห่งรัฐธรรมนูญนี้หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไป
 ตามกฎหมายเลือกตั้ง ฯ ก็หมายความว่าไปตกอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๘๖ มาตรา ๘๗
 นั่นเอง เพราะฉะนั้นจึงขอทำความเข้าใจกับท่านสมาชิก ไม่ใช่จะแย้งท่านหรือแต่ความ
 เข้าใจดูเหมือนจะคลาดเคลื่อนกันนิดหนึ่ง อากัษย์เหตุที่รัฐธรรมนูญของเราเคยมีมาดังก้าว
 และเข้าใจว่าปี ๒๕๕๕ ถ้าข้าพเจ้าเข้าใจไม่ผิด มีคล้ายคลึงกัน มีบางส่วนที่กำหนดไว้ใน
 รัฐธรรมนูญ สิ่งใดที่ผู้ร่างรัฐธรรมนูญ ผู้บัญญัติรัฐธรรมนูญประสงค์ให้เป็นการตายตัวแล้ว
 บัญญัติเลยในรัฐธรรมนูญ หากได้ทั้งไว้ให้เป็นไปตามความเห็นถูกเห็นชอบ หรือตามอารมณ์
 ของรัฐสภาในรุ่นหลัง ๆ ซึ่งจะไปกำหนดจำนวนสมาชิก เป็นต้นว่าให้มีทุกแสนคนหรือ



ล้วนคน หรือก็แสนคนก็ตามนี้ตามชอบใจ ค่ายการแก้รัฐธรรมนูญภายหลังตั้งนั้นไม่ ส่วน เหตุผลในเรื่องที่ว่าควรประการใดนั้น ข้าพเจ้าจะขออภิปรายในภายหลัง แต่ข้าพเจ้าเห็น เป็นการจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องกำหนดในบางประการเอาไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนรายละเอียดวิธีปฏิบัติอะไรการลงคะแนนหรืออื่น ๆ ที่อาจจะเปลี่ยนแปลงวิวัฒนาการไปตามกาล สมัยนี้ ก็เป็นการจำเป็นเช่นเดียวกัน ที่จะต้องให้เป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้ง ๆ เพราะ ฉะนั้นเหตุผลในทางให้บัญญัติบางประการจึงไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกจากนั้นให้เป็นไปตาม กฎหมายเลือกตั้ง ๆ นั้น ข้าพเจ้าคิดว่าย่อมมีน้ำหนักกว่าที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด ซึ่งกำหนดไม่ได้ กำหนดอย่างไรก็ไม่หมด ถ้าให้เป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้ง ๆ ล้วน ๆ ก็ เป็นไปตามอารมณ์ของสภาซึ่งข้าพเจ้ากลัวเสียเดี๋ยวนี้ก็ได้ ใครมีอำนาจอยากได้พวกมาก พวกในสภาไม่พอ คือไม่พอย่างท่วมทันหรือไม่แน่ใจว่าจะคงเป็นพวกตัวเสมอไป ก็จะ ถือโอกาสแก้รัฐธรรมนูญเอาพวกมานั่งในสภาไปหมด หรือว่าจะจำกัดพวกฝ่ายค้านไปหมด ตามอารมณ์ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าคิดว่าในขณะที่เราร่างรัฐธรรมนูญ จิตใจเราบริสุทธิ์ จิต ใจเราเป็นกลางอยู่ ขณะนี้เราไม่มีพรรค เราไม่มีพวก ทุกสิ่งทุกอย่างที่เราทำนี้เพื่อประโยชน์ แก่ประเทศชาติ เพื่อประโยชน์แก่ส่วนรวม เราคิดว่าเราต้องตัดสินใจกำหนดบางประการ ให้แน่นอนลงไปในรัฐธรรมนูญ ส่วนนอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์ : สำหรับระเบียบวาระที่ได้ให้สมาชิกพิจารณานี้ ความจริงข้าพเจ้าอ่าน ๆ ดูซึ้ง ๆ เหมือนกัน แต่ว่าเมื่อได้พิจารณาและใคร่ครวญแล้วก็มีความ เข้าใจเจตนารมณ์ของกรรมาธิการระเบียบวาระ โดยเฉพาะในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเลือก ตั้งนี้ ความจริงก่อนที่เราจะพิจารณาเราควรจะทำความเข้าใจหรือรู้เรื่องเสียก่อนว่า คำว่า หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งนั้นมีอะไรบ้าง ข้าพเจ้าเองก็ได้พยายามอ่านกฎหมายว่า ด้วยการเลือกตั้ง ๆ ก็ได้เห็นในเรื่องใหญ่ ๆ เป็นต้นว่าได้มีการกำหนดหน่วยเลือกตั้ง ผู้ เลือกตั้ง วันเวลาเลือกตั้งและก็มีเขตเลือกตั้ง นอกจากนั้นก็กล่าวถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือ ผู้เลือกตั้งนอกจากนั้นก็กำหนดถึงจำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดว่าจะมีจำนวนคนที่สามารถเลือก ผู้แทนได้หรือถ้าเกินจำนวนนั้นไปอาจจะเพิ่มผู้แทนได้กี่คนอะไรทำนองนั้น นอกจากนั้นก็ กล่าวถึงสิทธิเลือกตั้ง เรื่องการสมัครรับเลือกตั้ง ตลอดจนกระทั้งคุณสมบัติของผู้เลือกตั้ง



และก็มีเกี่ยวกับเรื่องทะเบียนเลือกตั้ง มีกรรมการตรวจลงคะแนน ตลอดจนการคัดค้านการเลือกตั้งตอนสุดท้ายก็มีกล่าวถึงเรื่องการลงโทษ เพราะฉะนั้นหลักเกณฑ์อะไรต่างๆ เหล่านี้ซึ่งเราเห็นแล้วว่าส่วนมากเป็นกฎหมายเลือกตั้ง ๗ เป็นรายละเอียดซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงได้ส่วนที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น โดยธรรมดาที่เป็นเรื่องในสาระสำคัญซึ่งเห็นว่าถ้าปล่อยให้ไปเป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้ง ๗ แล้ว จะเป็นการเสียหายแก่รัฐธรรมนูญ เสียหายแก่ประเทศชาติ เพราะฉะนั้นจึงกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เราหันมาดูรัฐธรรมนูญต่าง ๆ ตั้งแต่เราได้เปลี่ยนการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อโดยเฉพาะรัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๗๕ ช่วงเวลานั้น ก็มีกำหนดจำนวนราษฎรในแต่ละจังหวัดที่มีการเลือกตั้งผู้แทนได้กี่คนนั้นจำนวนเท่าใด นอกจากนั้นกำหนดเรื่องคุณสมบัติของสมาชิกภาพแล้วต่อมาในสมัยที่ ๓ ก็กำหนดถึงวิธีเลือกตั้ง เช่นว่าราษฎรเลือกผู้แทนหมู่บ้าน แล้วผู้แทนหมู่บ้านก็เลือกผู้แทนตำบล แล้วผู้แทนตำบลเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อันนี้เป็นเรื่องที่ล่วงมาแล้ว แล้วต่อมาในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๘๕ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ก็มีเพียงแต่ที่กำหนดในเรื่องอายุของสมาชิกภาพแล้วก็ไม่ได้อีกกล่าวถึงการเลือกตั้งต่อมาใน พ.ศ. ๒๔๘๘ ในมาตรา ๒๘ ก็ได้กล่าวถึงว่าวิธีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยตรงและทางลับอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าว ต่อมาใน พ.ศ. ๒๔๙๒ ซึ่งท่านสมาชิกคนเมื่อก่อนก็ได้กล่าวแล้ว เพราะฉะนั้นเราก็สรุปได้ว่าในอดีตในรัฐธรรมนูญของเรานั้นก็มีกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งเหมือนกัน ถ้าจะพูดไปก็เป็นเรื่องรู้สึกว่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าพเจ้าเองรู้สึกว่าเป็นเรื่องออกจะไม่สำคัญนักก็ได้ เช่นเป็นต้นว่าการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยวิธีลับ หรืออาจจะว่าสำคัญก็ได้ แต่ส่วนนอกจากนั้นเรื่องจำนวนสมาชิกก็ดี เรื่องรายละเอียดอะไรต่างๆ นั้นความจริงมีการเปลี่ยนแปลง มีการแก้ไขตามสถานการณ์ของบ้านเมืองตามความเหมาะสม ซึ่งความจริงเราอยู่ในกฎหมายเลือกตั้ง ๗ แต่ว่าเฉพาะเรื่องสาระสำคัญนั้นอาจจะไว้ในรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นในปัญหาข้อนี้หรือในญัตติข้อนี้ ความจริงข้าพเจ้าเองก็ไม่ขัดข้องในการที่จะกำหนดไว้บางส่วนในรัฐธรรมนูญนอกจากนั้นกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ๗ แต่ว่าจะบ่งว่าหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งจะกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ๗ ทั้งหมด ข้าพเจ้าก็ไม่ขัดข้องเพราะดูตามที่กำหนดมาแล้วจะเห็นมีสาระสำคัญอยู่



อย่างเดียวกันว่า เลือกตั้งโดยตรงและวิธีลับเท่านั้น และนอกจากนั้นก็ไม่มีอะไรกำหนดไว้แน่นอน ข้าพเจ้ามีความเห็นเช่นนั้น

นายเทศชาติ วงศ์โกมลเชษฐ์ : กระผมเห็นว่าหัวข้อที่เราพิจารณาอยู่มีความเกี่ยวข้องกับหัวข้อที่เราพิจารณามาก่อน คือเรื่องเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ออกเสียงเลือกตั้ง เราได้ลงมติไปแล้วว่าคุณสมบัติบางประการของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง และ คุณสมบัติบางประการของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง เราได้ลงมติไปแล้วว่าให้ลงบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนรายละเอียดอื่น ๆ ให้ไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ฯ กระผมคิดว่าปัญหาที่เราพิจารณาอยู่ขณะนี้มีความคล้ายคลึงกันกับเรื่องที่เราพิจารณากันมาครั้งก่อนๆ คือว่าหลักวิธีการเลือกตั้งนั้น ถ้าพูดโดยทั่ว ๆ ไปแล้ว ก็เป็นวิธีการที่ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจะออกความเห็นว่าจะให้บุคคลผู้ใดบ้างเป็นรัฐบาล ถ้าหากว่ากฎหมายเลือกตั้ง ฯ ที่เราจะมีขึ้นในอนาคตนั้นไม่อาจให้ความแน่นอนได้ว่าประชาชนไม่มีโอกาสแสดงความรู้สึกของเขาว่าในช่วงระยะเวลาหนึ่งข้างหน้า ๓-๔-๕ ปี ผู้ใดจะมาเป็นรัฐบาลนั้น วิธีการเลือกตั้งนั้นก็ไม่ใช่วิธีการประชาธิปไตย ถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญของเราในอนาคตจะไปบัญญัติในทำนองที่ว่ารัฐบาลที่จะเข้าปกครอง ในนามของประชาชนช่วงระยะเวลาหนึ่งนั้น ไม่เป็นรัฐบาลซึ่งประชาชนให้ความเห็นชอบมาด้วยแล้ว กระผมก็คิดว่ารัฐธรรมนูญของเรา ก็ควรจะพยายามปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้น กล่าวคือว่ารัฐธรรมนูญของเราฉบับใหม่นั้นควรจะมุ่งบัญญัติหลักสำคัญบางประการที่จำเป็นอย่างยิ่งต่อการให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ ได้แสดงออกถึงความรู้สึกเกี่ยวกับรัฐบาลในสมัยหนึ่ง ๆ นั่นก็คือว่าการเลือกตั้งนั้นก็เป็นการเลือกตั้งโดยตรงเป็นต้น หรือการเลือกตั้งนั้นจะต้องเป็นการรวมเขตหรือแบ่งเขตเลือกตั้งนั้นจะต้องใช้วิธีการออกเสียงลับ ผมคิดว่าหลักการ ๓-๔ ประการที่กระผมกราบเรียนมานี้เป็นหลักการสำคัญซึ่งเราจะพิจารณาคือไปในข้ออื่น ๆ เป็นต้นว่าจะรับสมัครอย่างไร จะลงโทษผู้สมัครอย่างไร ผู้สมัครอย่างไรจะเสียสิทธิไปหรือจะสมัครที่ใด จะเปิดลงสมัครเมื่อใด จะคัดค้านในศาลอย่างไรเป็นต้น นั้นเป็นรายละเอียด เป็นเรื่องไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ฯ เพราะว่าเรื่องเหล่านี้จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ตามสถานการณ์ และอีกประการหนึ่ง กระผมใคร่จะกราบเรียนต่อสภานี้ก็คือว่า การบัญญัติถึงเรื่องการเลือกตั้งในรัฐธรรมนูญนั้น เป็น

การรับรองสิทธิของประชาชนอย่างหนึ่งเป็นการรับรองให้มั่นคงว่ารัฐธรรมนูญนั้นเป็นแม่บทกฎหมายสำคัญของประเทศไม่มีผู้ใดแม้แต่ทรงอิทธิพลใดในสมัยหนึ่งสมัยใด จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงไม่ได้ตามใจชอบ จะเปลี่ยนแปลงยากหรือง่ายที่สุดแล้วแต่กรณี แต่ยากกว่ากฎหมายธรรมดาในประเทศไทย เพราะว่าเป็นการให้ประกันต่อประชาชนชาวไทยว่าหลักการสำคัญในการออกเสียงเลือกตั้งซึ่งเป็นไปตามกฎบัตรสหประชาชาติที่จะต้องเป็น free equal, universal เหล่านี้เป็นต้น ได้รับการรับรองในรัฐธรรมนูญไทย เพราะฉะนั้น กระทบถึงว่าการที่เราจะลงมติอย่างใดในวันนั้นนั้นเป็นการรับรองสิทธิของประชาชนไว้ อย่างหนึ่งในเรื่องการปกครองประเทศ กระทบใครจะสรุปในตอนท้ายว่าหลักการสำคัญซึ่งได้แก่การออกเสียงลับ ออกเสียงโดยตรงแล้วก็มี การแบ่งเขตหรือรวมเขตนั้นควรจะกำหนดไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ส่วนรายละเอียดอื่น ๆ ขอเสนอไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ฯ

พันเอก พงศ์ เกษะนันท์ : กระผมรู้สึกมีความข้องใจในศัพท์บางคำ ใคร่ขอความแจ่มแจ้งจากคณะกรรมการจัดระเบียบวาระ คือคำว่า “หลักเกณฑ์” “หลักการ” และ “กฎเกณฑ์” เหมือนกันหรือว่าแตกต่างกันอย่างไร

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : คำว่าหลักเกณฑ์นี้เป็นคำใช้มาในรัฐธรรมนูญทุกฉบับตั้งแต่ต้นมา ที่เรามีรัฐธรรมนูญที่มีการเลือกตั้งมาก็บัญญัติทำนองเดียวกันว่า หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งบ้าง บอกว่าภายใต้บังคับรัฐธรรมนูญนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ บ้าง กรรมาธิการก็เห็นว่า คำว่า “หลักเกณฑ์” นี้ใช้กันมานานเหลือเกินแล้ว กรรมาธิการก็ไม่ได้รับสารภาพไม่ได้ไปคิดถึงว่า “กฎเกณฑ์” ไม่ได้คิดไปถึงคำว่า “หลักการ” แต่ถึงกระนั้นก็ตาม เมื่อถูกถามในปัจจุบันทันด่วนนี้ ข้าพเจ้าในฐานะส่วนตัวคิดว่าเพราะในกรรมาธิการเราไม่ได้พูดกันก็คิดว่าคำว่า “หลักเกณฑ์” นี้ก็หมายความว่าขอบเขตหรือหลักสิ่งใดที่เรายึดถือเป็นหลักที่จะโอนเอนโอนไปไม่ได้ เรียกว่า “หลักการ” เห็นจะมากไปนิดหนึ่ง เพราะว่าหลักการนั้นกว้างกว่าหลักเกณฑ์ เป็นต้นว่าการเลือกตั้งโดยตรง ข้าพเจ้าก็คิดว่าเป็นหลักเกณฑ์อย่างหนึ่ง เพราะเป็นหลักผูกไว้ไม่ให้กระตุกกระตักและเป็นเกณฑ์ซึ่งคนจะเลียงมิได้ บอกว่าราชฎ ๑ แล่น ๕ หมื่นคน ต่อ

ผู้แทน ๑ คนนั้น ก็ทำนองเดียวกัน จะเรียกว่าหลักเกณฑ์ หรือกฎเกณฑ์ ทำความเข้าใจว่า เป็นสิ่งที่ผูกมัดเป็นสิ่งที่ฝ่ายบริหารก็ดี ฝ่ายนิติบัญญัติก็ดี จะก้าวล่วงเสียมิได้ แล้วละก็ นั่นคือความหมายหลักเกณฑ์ในที่นี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง ผู้ใดเห็นว่าควรจะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้กำหนดเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นควรกำหนดบางประการไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๖ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ฉะนั้น หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง จึงกำหนดบางประการไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกนั้นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ

ระเบียบวาระต่อไป ๑๑.๘ ถ้ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด หรือเพียงบางประการ ๑๑.๘.๑ จะให้เป็นการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อม เชิญอภิปรายได้

หลวงประกอบนิติสาร : ในความคิดของข้าพเจ้า คุณและโทษของการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อมนี้มีเอเนกประการ การเลือกตั้งโดยตรงหมายความว่าผู้มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนั้นมาลงคะแนนเลือกสมาชิกสภาที่เดียว ดังที่เราได้เห็น ๆ กันมาในตอนหลัง ส่วนการเลือกตั้งโดยอ้อมนั้นเป็นไปในทำนองการเลือกตั้งครั้งแรกที่มีในประเทศไทย หลังจากรัฐธรรมนูญฉบับถาวร พ.ศ. ๒๔๗๕ คือมีการเลือกตั้งผู้แทนตำบลเสียชั้นหนึ่งก่อนแล้วเอาผู้แทนตำบลนั้นมาออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกชั้นหนึ่ง ท่านผู้ที่ยังจำความเก่า ๆ ได้คงจะจำได้ว่าการเลือกตั้งโดยอ้อม ก็หมายความว่าเลือกผู้แทนตำบลเสียชั้นหนึ่งก่อนนั้นมีเพียงครั้งเดียวใน พ.ศ. ๒๔๗๕ นั้นเท่านั้น และ



บางท่านหรือทุกท่านก็อาจจะเคยได้ยินได้ฟังคำที่คนมักชอบปรารภกันว่า ตั้งแต่เรามีสภาผู้แทนมาสภาไหน ๆ ก็สู้สภาแรกเริ่มแรกไม่ได้ บางคนก็เลยตั้งใจว่าการเลือกตั้งที่เราควรจะเห็นดีเห็นชอบนั้น ก็คือเลือกตั้งทางอ้อม ก็เป็นความจริงอยู่ที่สภานั้นหมายความว่า สภาแรกเริ่มแรกไม่มีการอลเวง พุกจากันเรียบร้อยไม่มีการข่มขู่รัฐบาล ไม่มีการชี้หน้าชี้ตาทำนุ ประธาน ไม่มีการฉุดลากกระชากถูกันออกไปจากสภา ทุกสิ่งทุกอย่างเป็นไปอย่างผู้ดี แต่ส่วนรุ่นหลังนี้ยิ่งวิวัฒนาการมากเข้า ๆ แล้วเราเห็นตาวร้าย เราเห็นทุกสิ่งทุกอย่างที่ไม่พึงปรารถนาเกิดขึ้นในสภา เพราะฉะนั้นบางคนเลยไปเหมาเอาว่า เหตุที่เป็นดังนั้นเพราะวิธีการเลือกตั้งผิดกัน คือเดิมเป็นทางอ้อม ตอนหลังเป็นทางตรง แต่ในความคิดของข้าพเจ้า ๆ คิดว่า การที่เรามีสภาซึ่งเลือกตั้งโดยทางอ้อมเพียงครั้งเดียวหนเดียว และสภานั้นเป็นสภาที่ดี ไม่มีเสียชื่อเสียงอะไรยังหาเป็นข้อพิสูจน์ไม่ว่าการเลือกตั้งโดยอ้อมนั้นจำเป็นจะต้องดีกว่าการเลือกตั้งโดยตรง ถ้าเราจะมองวิธีการเลือกตั้งโดยใกล้ชิดยิ่งขึ้นเราก็จำเป็นจะต้องวาดภาพว่าการเลือกตั้งนั้น ถ้าเป็นทางอ้อมทำกันอย่างไร โดยตรงทำกันอย่างไร ซึ่งทั้ง ๆ ที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายได้ทราบที่อยู่แล้ว ข้าพเจ้าก็จำเป็นจะต้องวาดภาพอีกครั้งหนึ่ง วาดภาพว่าในการเลือกตั้งโดยทางอ้อมนั้น เพราะมีการเลือกตั้งผู้แทนตำบล ผู้ออกเสียงลงคะแนนก็หมายความว่าอย่างไรจะเป็นทุกคนหรือไม่ทุกคนก็ตาม ก็ย่อมมีโอกาที่จะวินิจฉัยผู้แทนตำบลของตนได้โดยใกล้ชิดกว่ารู้จักประวัติดีกว่า รู้จักสมรรถภาพ รู้จักภูมิปัญญาอะไรของผู้แทนตำบลซึ่งเขาจะมอบความไว้วางใจให้ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนจังหวัดหรือผู้แทนสภาอีกชั้นหนึ่ง เพราะฉะนั้นประโยชน์ทางใดก็คือว่าราษฎรวินิจฉัยได้ดีกว่าว่าจะเอาใครเป็นผู้เลือกผู้แทนราษฎรอีกชั้นหนึ่ง เพราะว่าในการที่เลือกตั้งโดยตรงนั้นโอกาสที่ราษฎรจะใช้ความวินิจฉัยให้ถ่องแท้ว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งนี้เป็นใครมาจากไหนมีประวัติอย่างไรนั้นยากเต็มที จริ่งการเลือกตั้งชนิดที่ยอมให้ผู้สมัครมาจากไหน ๆ ก็เข้ามาสมัครได้โดยไม่มีข้อจำกัดว่าผู้นั้นจะต้องมีภูมิลำเนาหรือมีถิ่นที่อยู่ในจังหวัดที่ตนสมัครนั้นเป็นเวลานานพอสมควร แล้วก็ยังเป็นกรยากที่ราษฎรโดยวิธีการเลือกตั้งโดยตรงที่จะเลือกเห็นผู้แทนราษฎรได้โดยถูกต้อง แต่ปัญหานี้มิได้อยู่แต่เพียงแค่นั้น ท่านประธานใครจะว่าข้าพเจ้ากลัวคอมมิวนิสต์ก็ตามเถอะ ข้าพเจ้ากลัวเมืองไทยกลายเป็นคอมมิวนิสต์



ไม่ใช่กลัวคอมมิวนิสต์จะมาย้าย ข้าพเจ้ากลัวเมืองไทยจะกลายเป็นคอมมิวนิสต์ คุณและโทษที่เราควรจะมองในที่นี้ น่าจะมองว่าถ้าเป็นการเลือกตั้งโดยอ้อม ผู้ที่หวังจะเดินไต่กินง่ายหรือยากกว่าการเลือกตั้งโดยตรง พุทกัณง่าย ๆ ว่าจะเอาเงินมายัดกัน จะมาให้สินบาทสินบนกันก็ตาม โดยซึ่ง ๆ หน้าก็ตามหรือแปลงร่างมาในผู้เป็นผู้มีใจบุญเพื่อทอดกฐินวัดนั้นวัดนี้ เทียวสร้างศาลาหรือสะพาน หรือทำน้ำที่นั่นที่นี้ ให้เกิดความนิยมในฝูงชนอย่างไหนจะง่ายกว่ากัน และเป็นการแน่เหลือเกินว่า ถ้าจำนวนคนน้อยย่อมทำการทุจริตได้ง่ายกว่าคนหมู่มาก เพราะทำคนหมู่มากนี้ แะไปหมกปิดบังยาก อาจจะใช้เงินมากทำคนน้อย ข้าพเจ้าไม่ได้คิดว่าผู้แทนตำบล จะเป็นคนเลวหรือไม่รักชาติ แต่โอกาสที่จะทำง่ายกว่า ขณะนี้เราก็ได้ลงมติไปแล้วว่า ผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งนั้น จะต้องมีความรู้และคุณสมบัติ ซึ่งจะบัญญัติกันต่อไปในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ จะต้องมีการศึกษาถึงขั้นที่จะกำหนดในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ หรือมีคุณสมบัติอื่นแทนการศึกษา เพราะฉะนั้นเมื่อขมวดลงไปแล้ว การที่ใครจะมาให้สินบาทคาคาสินบนแก่ราษฎรเป็นจำนวนล้าน ๆ คน นอกจากเขาจะเป็นผู้ที่รู้เรื่องความเป็นไปของบ้านของเมือง รู้หน้าที่ของราษฎรและหน้าที่ของผู้เลือกตั้งชั้น ไม่มากก็น้อย แล้วก็ยังเป็นจำนวนมหาศาลซึ่งใครจะบิคเบียน ก็เห็นจะยากกว่า จะมีผู้แทนตำบลหรือผู้แทนอำเภอหรือผู้แทนอะไรก็ตาม ที่จะมาดำเนินการเลือกตั้งในชั้นที่ ๒ เพราะฉะนั้นในความเห็นของข้าพเจ้าด้วยเหตุว่า ข้าพเจ้ายังไม่เชื่อว่าถ้ามีการเลือกตั้งสองชั้นจะได้ดีกว่าชั้นเดียว ประการหนึ่งข้าพเจ้ายังเชื่อว่าการที่จะเห็นเหตุคนหมู่มากนับจำนวนล้าน ๆ ยากกว่าที่จะเห็นเหคนจำนวนน้อยประการหนึ่ง และประการที่ ๓ การเลือกตั้งของเราเป็นมาเกือบจะเป็นประวัติศาสตร์เกือบจะเป็นประเพณีว่าการเลือกตั้งโดยตรง เราแก้ไขด้วยวิธีอื่น ซึ่งคิดว่าเหมาะสมแล้วไม่ควรจะไปเปลี่ยนแปลง วิธีการเลือกตั้งโดยตรงซึ่งเป็นมาช้านานแล้ว ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าการเป็นการเลือกตั้งโดยตรง

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการระเบียบวาระ ได้เสนอหัวข้อมาว่า ถ้ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด หรือเพียงบางประการ จะให้เป็น การเลือกตั้งโดยตรง หรือโดยอ้อม กระผมก็ใคร่ขอประทานกราบเรียนถึงหลักการเลือกตั้ง

โดยตรงหรือโดยอ้อม เพื่อให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทราบไว้เบื้องต้นก่อน แต่ความจริงที่กระผมจะกราบเรียนไปในตอนท้าย ก็คงจะไม่แตกต่างอะไรกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายมาเป็นคนแรก ในการออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา เพื่อเข้าไปใช้อำนาจสูงสุดในสภานั้น อาจกระทำได้ในวิธีใดวิธีหนึ่ง ซึ่งเขาได้มีวิธีปฏิบัติการอยู่สองประการด้วยกัน ในวิธีที่ ๑ ก็ได้ให้ราษฎรออกเสียงลงคะแนนด้วยตนเอง ในบรรดากิจการทั้งหลายที่ต้องกระทำนั้น กิจการเหล่านั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบเสียก่อน แล้วจึงจะใช้บังคับได้อีกวิธีหนึ่ง ก็คือราษฎรออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนไปใช้อำนาจสูงสุดในสภา ในวิธีทั้งสองนี้ราษฎรจะออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกโดยตรง หรือจะเลือกตั้งผู้หนึ่งผู้ใดไปออกเสียงคะแนนเลือกสมาชิกแทนตนก็ได้ อย่างนี้นิยมเรียกกันว่าเลือกตั้งโดยทางอ้อม การออกเสียงเลือกตั้งโดยทางอ้อมนี้ ในหลักวิชาก็กล่าวกันว่ามีผลอยู่สองประการ คือ ๑ เป็นหลักประกันที่จะเลือกผู้แทนราษฎรที่มีความรู้ และความสามารถได้ ในประการที่ ๒ ก็เหมาะสมสำหรับประเทศที่มีพลเมืองยังไม่ได้รับการศึกษาเพียงพอ หรือพลเมืองยังไม่ฉลาดพอที่จะเลือกผู้แทนโดยตรงได้ แต่อย่างไรก็ดี ในหลักการที่ได้กล่าวไว้นี้ ก็ยังมีกล่าวกันว่า ผลร้ายที่เกิดขึ้นกับการเลือกตั้งโดยทางอ้อมก็มีคล้ายเหมือนกัน กล่าวคือรัฐบาลอาจใช้วิธีบ่อนกั้นมิให้การออกเสียงเลือกตั้งไปอยู่ในกำมือของพลเมือง และในโอกาสนี้เองก็เป็นการเปิดช่องทางให้มีการรับสินบน หรือช่วยเหลือการออกเสียงเลือกตั้งได้โดยง่าย เพราะผู้ออกเสียงเลือกตั้ง มีจำนวนน้อยและก็อยู่ในวงแคบ นี้หลักการที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็เป็นหลักการที่ได้ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ได้แสดงความเห็นไว้ มีทั้งในผลดีและมีทั้งในผลร้าย แต่เหตุผลดังกล่าวนี้ ทั้งผลดีและผลร้ายก็ตาม อาจจะไม่ตรงกับเหตุผลของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวไว้ แต่ก็ปรากฏว่าในประเทศใหญ่ ๆ บางประเทศก็ยังมิใช้กันอยู่ ในการออกเสียงโดยทางอ้อมนั้น เช่นการเลือกตั้งสมาชิกสภาสูงของฝรั่งเศส การเลือกตั้งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริการาษฎรก็มีการเลือกตั้งโดยอ้อมคล้ายเหมือนกัน โดยเฉพาะประเทศไทยนั้น หลังจากที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตย เมื่อพุทธศักราช ๒๔๗๕ แล้ว พระราชบัญญัติเลือกตั้งพุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติมพุทธศักราช ๒๔๗๖ ก็ได้กำหนดให้มีการเลือกตั้ง

ผู้แทนราษฎรโดยทางอ้อม คือเลือกตั้งสองชั้น กล่าวคือ ราษฎรเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงผู้แทนตำบลในตำบลเสียก่อน เมื่อได้ผู้แทนตำบลแล้ว จึงให้ผู้แทนตำบลนั้นไปออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนจังหวัด ประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยก็ได้ใช้วิธีเลือกตั้งในทางอ้อมมาถึง พุทธศักราช ๒๔๗๕ พระราชบัญญัติเลือกตั้ง พุทธศักราช ๒๔๗๕ จึงได้เปลี่ยนจากการเลือกตั้งทางอ้อม ให้ราษฎรผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนราษฎรได้โดยตรงปรากฏหลักฐานอยู่ในกฎหมายฉบับนั้น ซึ่งมีบัญญัติไว้ในมาตรา ๓ ว่า ตั้งแต่วันใช้พระราชบัญญัตินี้ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติเลือกตั้งพุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติมพุทธศักราช ๒๔๗๖ ฉบับที่ ๒ และให้ใช้บทบัญญัติต่อไปนี้แทนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติเลือกตั้งพุทธศักราช ๒๔๗๕ นั้น เป็นการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรโดยตรง ไม่ต้องเลือกผู้แทนตำบลไปออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนราษฎรเช่นที่เคยปฏิบัติมาในพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง ฯ ฉบับเดิม การเลือกตั้งผู้แทนราษฎรโดยตรงนี้ประเทศไทยก็ได้ปฏิบัติกันมาจนถึงปีพุทธศักราช ๒๔๙๙ รัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๔๙๙ ประกาศใช้ ต่อมาการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรก็ได้เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ไม่ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะกำหนดไว้ให้มี ๒ สภาหรือจะกำหนดไว้ให้มีสภาเดียวก็ตาม กระผมจึงเห็นด้วยว่าการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรของรัฐธรรมนูญที่เรากำลังร่างกันต่อไปนี้ ก็ควรจะใช้วิธีเลือกตั้งโดยตรง เราไม่ควรจะย้อนหลังกลับไปใช้วิธีเลือกตั้งโดยทางอ้อม แต่บังเอิญเรามีปัญหาในคอนต้นที่ว่าสมควรจะได้อำนาจกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมดหรือบางประการ อันนี้อาจจะเป็นปัญหาให้พิจารณาไปหาหัวข้อแรกว่า เราควรจะกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งกระผมไม่เข้าใจระเบียบวาระของคณะกรรมการธิการที่ว่า เมื่อได้มีความเห็นไปแล้วว่าควรกำหนดไว้เป็นการเลือกตั้งโดยตรงแล้ว ยังจะต้องมีความเห็นต่อไปอีกหรือไม่ว่าควรจะได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด หรือแต่เพียงบางประการ ข้อสงสัยอันนี้กระผมก็ใคร่จะขอให้คณะกรรมการระเบียบวาระได้โปรดอธิบายให้ฟังสักเล็กน้อย ขอขอบคุณ

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมการระเบียบวาระ) : ความหมายของระเบียบวาระข้อ ๑๑.๕ นี้ที่ว่า ถ้ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมด หรือเพียงบางประการ แล้วก็

อ่านต่อไปว่า ๑๑.๙.๑.๒.๓ อะไรเหล่านี้ กรรมวิธีการหมายความว่า และคิดว่าเมื่ออ่านก็
ต้องหมายความว่า สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ เพราะเหตุว่าขั้นต้นว่า
ถ้ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมดก็ดี บางประการก็ดี คำถามเหล่านี้จะว่าอย่างไร ก็จะมี
เป็นการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อม ท่านจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญว่า โดยตรงหรือ
โดยอ้อม จำนวนสมาชิกจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญให้ตายตัว หรือจะให้เป็นไปตาม
จำนวนประชากร แล้วก็จะถือเขตจังหวัดเป็นเกณฑ์ด้วยหรือไม่ ที่กรรมวิธีการเสนอม
อย่างนี้ และด้วยความหมายที่เรียนมานี้ว่า กรรมวิธีการก็ปรึกษากันเหมือนกันว่า การที่
เสนอมอย่างนี้มีเป็นการผูกมัดสมาชิกมากเกินไป หรือว่าถ้าสมาชิกคนใดเห็นว่าหัวข้อใดที่
กรรมวิธีการตั้งไว้ไม่อยู่ในรัฐธรรมนูญเลย แล้วจะแสดงความคิดเห็นได้ฉันใดจะลงคะแนน
ได้ฉันใด กรรมวิธีการเห็นพร้อมกันเป็นเอกฉันท์ทีเดียวข้อนี้ว่า ถ้าท่านสมาชิกผู้ใดเมื่อได้รับ
ระเบียบวาระแล้ว ได้อ่านแล้ว และเห็นว่าเรื่องออกเสียงโดยตรงหรือโดยอ้อมนี้ควรจะ
อยู่ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ไม่ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ก็มีสิทธิตามข้อ
บังคับที่จะขอแก้ไขหัวข้อระเบียบวาระเพื่อเปิดช่องให้ท่านลงคะแนนได้ว่า ข้อนี้ไม่เอาไป
อยู่ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ แต่เมื่อไม่มีผู้ใดแก้ไข กรรมวิธีการก็เข้าใจว่าหัวข้อเหล่านี้
เป็นอันที่ยอมรับกันแล้วว่าในรัฐธรรมนูญนั้นจะบัญญัติว่าเป็นการเลือกตั้งโดยตรง หรือการ
เลือกตั้งโดยอ้อม จะกำหนดจำนวนสมาชิกตายตัวหรือจะถือให้เป็นไปตามเกณฑ์ประชากร
และจะเอาเขตจังหวัดมาเป็นเกณฑ์หรือไม่ ส่วนอื่น ๆ ข้ออื่น ๆ กรรมวิธีการเห็นว่าเป็น
เรื่องทีวินิจฉัยยากจะเอาอย่างไร มีพฤติการณ์ที่ต้องศึกษามาก กรรมวิธีการก็ตั้งไว้ให้
กรรมวิธีการร่างท่านไปวินิจฉัยเอาเองว่า นอกจาก ๓ ข้อนี้ จะมีอะไรบ้างที่จะไปไว้ใน
รัฐธรรมนูญ ให้ท่านเสนอม แล้วเราวินิจฉัยกันเอง บางประการนี้ จะเอาไว้ให้เป็น
ไปตามกฎหมายเลือกตั้ง ฯ สมาชิกไม่พอใจไปแปรญัตติกายหลัง แต่ในความเห็นกรรม
วิธีการระเบียบวาระเห็นว่า ๓ ประการนี้เป็นประการสำคัญ เมื่อมีมติว่าถ้าจะมีอะไรไว้ใน
รัฐธรรมนูญแล้วก็น่าจะเป็น ๓ อย่างนี้ ในความเห็นของกรรมวิธีการอาจจะมีอย่างอื่นอีก
แต่ว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย หรือเรื่องที่ต้องสืบสาวราวเรื่อง ต้องไปดูหลักฐานอะไรต่าง ๆ



อีกมากมาย ซึ่งเป็นเรื่องที่กรรมการร่างด้วย จึงขอเรียนว่าหัวข้อเหล่านี้เป็นหัวข้อที่จะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นอย่างไรอย่างหนึ่ง

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์: ข้าพเจ้าต้องขออภัย ความจริงข้าพเจ้าเป็นกรรมการระเบียบวาระเหมือนกัน บังเอิญขาดการประชุมคราวที่แล้ว เพราะฉะนั้นพอมารับระเบียบวาระ ข้าพเจ้าก็ตกใจเหมือนกันในเรื่องนี้ ความจริงเมื่อเราตกลงในหลักการหรือว่าลงมติไปแล้วว่าบางประการ ที่บางประการอะไรบ้างก็ควรจะพิจารณากันก่อน และสมาชิกจะไปรู้ได้อย่างไรว่าจะเอา ๓ ประการอย่างนี้ ในขณะที่เรายังไม่มีการโต้เถียงอะไรกันเลย ข้าพเจ้าก็คิดว่าอย่างนั้น เพราะฉะนั้นจึงเป็นเรื่องยากเหลือเกิน ขณะนี้คล้ายๆ ว่า เราตกลงยอมรับโดยปริยายว่าทั้ง ๓ ประการนี้ จะต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๆ ที่เรายังไม่ได้ถกเถียงรายละเอียดอะไรกันเลย เพราะฉะนั้นก็ต้องขออภัยที่ต้องท้วงกันเอง

(มีต่อ)



การประชุม

คณะรัฐมนตรี

△

การประชุมวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ความที่นายกรัฐมนตรี มอบให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอัคคีภัยในจังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่งร้องเรียนขอความช่วยเหลือมานั้น กระทรวงมหาดไทยร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้ร่วมกันพิจารณาสรุปความเห็นเสนอมาดังนี้คือ

๑) เรื่องขอเช่าที่ดินเดิมและสิทธิต่าง ๆ เกี่ยวแก่การปลูกสร้างที่อยู่อาศัย รวมทั้งให้เทศบาลปลูกที่อยู่อาศัยและค้าขายให้ ในเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยจะได้พิจารณาคำเนิ การให้เป็นไปตามผังเมืองที่จะกำหนดขึ้น ส่วนจังหวัดและเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ก็ได้กำหนดวิธีการจะให้ความช่วยเหลือ โดยกำหนดหลักการถาวรและหลักการชั่วคราวไว้ ซึ่งจะให้ประโยชน์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้วยดี

๒) เรื่องของคณะกรรมการเก็บภาษีอากรต่าง ๆ แก่ผู้ประสบอัคคีภัยและลดอัตราภาษีแก่ผู้อยู่บริเวณรอบเขตที่ถูกเพลิงไหม้ นั้นจำเป็นต้องปฏิบัติไปตามกฎหมาย สำหรับภาษี ขารุงท้องถิ่น ภาษีโรงเรือน และที่ดิน แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยจะพิจารณารายละเอียดเรื่องนี้ต่อไป ส่วนภาษีทางค่านกรมสรรพากรนั้นพอจะผ่อนผันขยายเวลาการ ผ่อนชำระได้

๓) เรื่องขอให้เรียกเงินกินเปล่าแห่งलयชั่วคราวในราคาที่ไม่สูงนัก และไม่



LI RT

ควรเก็บค่าเช่าอีก เรื่องนี้ผู้อยู่อาศัยจะต้องใช้จ่ายค่าก่อสร้างเองประมาณห้องละ ๒,๐๐๐-๒,๖๐๐ บาท และไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าตอบแทนอื่น ๆ เลย

๔) เรื่องขอกุศลสงเคราะห์แก่ผู้ประสบอัคคีภัยบางรายที่ยากจน เรื่องนี้ทางจังหวัดอุตรดิตถ์มีเงินทุนประชาสงเคราะห์อยู่จำนวนหนึ่ง จะได้พิจารณาจัดสรรเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบอัคคีภัยรายที่ยากจนต่อไป

๕) เรื่องขอให้เทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ดำเนินการก่อสร้างถนนมุขศาลาที่ได้ขุดทิ้งไว้ให้เสร็จโดยด่วน ซึ่งทางนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์ชี้แจงว่า ได้จัดการซ่อมเรียบร้อยแล้ว

คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๒. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติรวม ๒ ฉบับ คือ ป่าดงห้วยผา จังหวัดกาฬสินธุ์ และป่าบางนกออก จังหวัดสงขลา ซึ่งกระทรวงเกษตรเป็นผู้เสนอ ตามความเห็นของคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ซึ่งเห็นว่าพื้นที่ป่าทั้งสองแห่งนี้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ที่ให้ประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม สมควรที่จะรักษาไว้เพื่อสนองความต้องการของประเทศชาติและประชาชนให้ยั่งยืนตลอดไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะมีการประชุมในวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๐๘ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๕.๑๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. อธิบดีกรมชลประทานได้เสนอโครงการจัดตั้งบริษัทผลิตเครื่องจักรกลสำหรับใช้ในการก่อสร้าง มีความว่า เนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายและแผนการที่จะพัฒนาการ

เศรษฐกิจของประเทศให้มั่นคงขึ้นอีกโดยเร็ว รัฐบาลจึงได้ลงทุนสร้างการทาง การไฟฟ้า การประปา และการชลประทาน เป็นจำนวนเงินถึงปีละ ๒,๕๕๐ ล้านบาท (รวมเงินกู้) นอกจากนี้ยังได้จัดสร้างโรงพยาบาล โรงเรียน สถานข้าราชการ และทำการพัฒนาชนบท อีกส่วนหนึ่งด้วย ทางด้านเอกชนก็ได้มีการก่อสร้างตึกและอาคารกันเกือบทุกเมือง แล้วยัง มีการสร้างโรงงานอุตสาหกรรมขึ้นเป็นจำนวนมากด้วย

ตามแผนการและรูปการณ์เช่นนี้ งานก่อสร้างจะต้องเพิ่มปริมาณขึ้นอีกในภายหน้า ในการก่อสร้างในประเทศไทยนี้ จำเป็นต้องใช้เครื่องจักรกลด้วยเสมอ เพราะประเทศไทย ไม่มีคนแรงงาน และเมื่อค่าแรงก็ไม่ถูกนัก การใช้เครื่องจักรกลผสมกับแรงงานจึงจะทำให้ ราคางานถูก และทำงานได้รวดเร็ว

เครื่องจักรกลที่ใช้กันอยู่ทั้งโดยรัฐบาลและฝ่ายเอกชน เป็นเครื่องขนาดเล็ก ถึง ขนาดกลางเป็นส่วนใหญ่ ส่วนเครื่องจักรกลขนาดใหญ่ก็มีใช้แต่เฉพาะในงานที่ใหญ่จริงๆ เช่นการสร้างเขื่อนภูมิพล เป็นต้น จึงมีปริมาณน้อย

ปริมาณเครื่องจักรที่ต้องสั่งเข้ามาจากต่างประเทศ (ไม่รวมรถยนต์ประเภทต่าง ๆ และไม่รวมเครื่องอะไหล่) เพื่อใช้ในการก่อสร้างนี้ ตามสถิติของกรมศุลกากร ในปี ๒๕๐๔ มีมูลค่าถึง ๑๐,๑๓๐,๓๓๕ ดอลลาร์สหรัฐ และในปี ๒๕๐๖ ถึง ๒๓,๐๑๑,๑๔๐ ดอลลาร์สหรัฐ

ตามหลักเศรษฐกิจแล้ว เมื่อมีการพัฒนามากพอ ก็ถึงเวลาแล้วที่จะสร้างเครื่อง จักรกลที่ต้องใช้ในการก่อสร้างขึ้นในประเทศให้ได้เอง เพื่อประหยัดเงินตราต่างประเทศ ประการหนึ่ง และเพื่อก่อให้เกิดอุตสาหกรรมที่สำคัญประเภทหนึ่งขึ้นในประเทศในจังหวัด ที่เหมาะ

อย่างไรก็ดี ก่อนที่จะคิดสร้างโรงงานเช่นนี้ขึ้น จะต้องพิจารณาเสียก่อนว่าเครื่อง จักรกลที่จะต้องผลิตจากโรงงานนี้เป็นชนิดใด ขนาดใด ในปีหนึ่งมีปริมาณสักเท่าใด ถ้าจะ ซื้อจากต่างประเทศจะเป็นมูลค่าราคา C.I.F. สักเท่าใด ถ้าผลิตเองจะทำได้ถูกกว่าราคา C.I.F. สักเท่าใด จะเป็นปริมาณงานที่เพียงพอแก่การสร้างโรงงานนี้ขึ้นหรือไม่ โรงงานนี้ ควรมีอุปกรณ์ชนิดใดบ้างขนาดใด จำนวนเท่าใด เป็นค่าลงทุนเท่าใด เมื่อดำเนินการแล้ว จะได้ประโยชน์คุ้มทุนและมีกำไรเพียงพอหรือไม่



ซึ่งผู้เสนอได้พิจารณาสาระสำคัญต่าง ๆ อย่างละเอียดแล้ว สรุปได้คือ -

โรงงานนี้ควรจะมีผลิตรถจักรยานสำหรับใช้ในการก่อสร้างตั้งแต่ขนาดเล็กขึ้นไปจนถึงขนาดกลาง และจะไม่ผลิตรถจักรยานชนิดโคชนิคเดียว แต่จะผลิตสัก ๕-๖ ชนิด เป็น Diversified Production เพื่อหาตลาดได้คล่อง เครื่องจักรยานที่จะผลิต มีเครื่องสูบน้ำ เครื่องผสมคอนกรีต เครื่องอัดลม รถบดถนน รถแทรกเตอร์ขนาดเล็ก (ไม่เกิน ๕๐ แรงม้า) รถขุดขนาด ๓ ถึง ๑ ๒ ลูกบาศก์หลา เรือขุดขนาด ๑๒ ถึง ๑๖ นิ้ว เรือบรรทุก เรือลากจูง รถแทรลเลอร์ โครงสร้างเหล็กของอาคารต่าง ๆ และเครื่องอะไหล่

เท่าที่ได้สั่งซื้อเครื่องจักรกลเหล่านี้เข้ามาในปี ๒๕๐๖ เป็นจำนวนถึง ๒๓ ล้าน ดอลลาร์ต่อปี และก็จะทวีมากขึ้นเป็นลำดับ เพราะฉะนั้นเมื่อโรงงานนี้เริ่มผลิตเพียง บางส่วนของเครื่องจักรกลที่สั่งเข้ามา จะขายได้เพียงปีละ ๒๕ % ของของที่สั่งเข้ามา หรือประมาณ ๑๒๐ ล้านบาท ก็เป็นการเพียงพอที่จะใช้เงินต้นเงินกู้คืน ชำระดอกเบี้ย และแบ่งปันผลได้แล้ว

ส่วนแผนการดำเนินงาน กรมชลประทานได้เคยทดลองสร้างเครื่องจักรกลเหล่านี้ มาแล้วเป็นเวลา ๑๕ ปี ได้เคยสร้างบานประตูน้ำ บานประตูระบาย เครื่องกว้าน เครื่องผสมคอนกรีต เครื่องสูบน้ำ รถแทรลเลอร์ เรือบรรทุกที่มีเครื่องในตัวขนาดใหญ่จนถึง ๒๐๐ ตัน และเมื่อปีกลายนี้ได้ผลิตรถขุดออกใช้ราชการ ๒ ลำ ขนาดท่อ ๑๒ นิ้ว จึงมีนายช่างและช่างที่มีความชำนาญในโรงงานแผนกต่าง ๆ ที่กล่าวข้างบนพอที่จะแบ่งไปทำงานในบริษัทใหม่นี้ได้

ส่วนแบบของเครื่องจักรเหล่านี้เห็นว่าควรรับอนุญาตจากบริษัทเจ้าของเครื่องจักรกล มาดำเนินการ ผู้เสนอได้ไปลองทาบถามติดต่อหลายบริษัทในสหรัฐอเมริกา แต่ละแห่งยอม ให้บริษัทที่เราดำริจะตั้งขึ้นนี้ได้รับอนุญาตทั้งสิ้น

นอกจากนี้รัฐบาลสหรัฐอเมริกา โดยทางยูซอม และกระทรวงเศรษฐกิจ ได้แจ้งว่า ยินดีให้การสนับสนุนเต็มที่ แม้แต่จะต้องการกู้เงิน เอไอดี หรือเอกซพอร์ต อิมพอร์ต แบงก์ ก็จะทำให้กู้ จึงขอเสนอว่า (๑) ควรเริ่มกิจการนี้ตั้งเป็นบริษัทผลิตรถเครื่อง



จักรกลไทย จำกัด ขึ้น (๒) บริษัทนี้มีทุน ๓๐ ล้านบาท คือ ๓๐,๐๐๐ หุ้น ๆ ละ ๑,๐๐๐ บาท (๓) หุ้นนี้จะขออนุมัติแบ่งขายให้แก่ (ก) รัฐบาล ๑๐ ล้านบาท (ข) ประชาชนชาวไทย ๑๐ ล้านบาท และ (ค) บริษัทอเมริกันที่จะมาร่วมเป็น part-owner ๑๐ ล้านบาท

การที่ขอให้รัฐบาลช่วยถือหุ้นไว้ส่วนหนึ่งก่อน ก็เพราะต้องการให้สามัญชนที่มีทุนน้อยได้ลงทุนในการอุตสาหกรรมกันมาก ๆ เมื่อบริษัทนี้บังผลได้ก็แล้ว ขอให้รัฐบาลขายหุ้นที่รัฐบาลถืออยู่ให้แก่ประชาชนต่อไป

โรงงานนี้จะเป็นโรงงานแรกในประเทศไทยที่จะผลิตเครื่องจักรกลสำหรับการก่อสร้าง (ไม่ใช่สังชั้นส่วนเข้ามาประกอบ) จะเป็นมูลฐานให้ขยายการอุตสาหกรรมประเภทนี้ออกไปได้อีกในภายหน้า นอกจากนั้น เครื่องจักรกลทุกชนิดต้องการเครื่องอะไหล่เป็นจำนวนมากเฉลี่ยแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐% ของราคาคันทุนทุกปี โรงงานที่จะตั้งนี้จะผลิตเครื่องอะไหล่ขายได้อีกด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และมอบให้อธิบดีกรมชลประทานไปร่างโครงการโดยละเอียดเพื่อส่งให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาเห็นว่า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบโรคศิลปะ ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ยังไม่รัดกุมและเหมาะสมกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาเห็นเป็นการสมควรที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบโรคศิลปะเสียใหม่ จึงได้จัดร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะขึ้นเสร็จแล้ว โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในการขอขึ้นทะเบียนรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ เพราะที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ เดิมยังไม่รัดกุมพอ ผู้ที่สำเร็จการศึกษาวิชาแพทย์ในประเทศไทยไปฝึกปฏิบัติงานในโรงพยาบาลหรือสถาบันทางแพทย์ในต่างประเทศ เมื่อครบกำหนด ๑ ปีแล้ว ก็มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะในประเทศไทยได้ แพทย์ดังกล่าวย่อมขาดความรู้ความชำนาญ และประสบการณ์ในเรื่องที่เกี่ยวกับโรคที่เกิดในประเทศไทย ทั้งขณะนั้นประเทศไทยก็ยังมีแพทย์เป็นจำนวนไม่เพียงพอกับจำนวนประชากร สมควรที่แพทย์สำเร็จ



ใหม่จะพึงอยู่ปฏิบัติงานภายในประเทศตามเวลาอันสมควรเพื่อสวัสดิภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕ เสียใหม่ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในด้านการรักษาพยาบาลดียิ่งขึ้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ถ้าหากคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเห็นว่าไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่ เนื่องจากการตีความของคณะกรรมการพิจารณาประกอบโรคศิลปะไม่ถูกต้องก็ให้เสนอมาด้วย

๓. **ความที่นายกรัฐมนตรี** ได้อนุมัติให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเดินทางไปตรวจดูผลการปฏิบัติการเตรียมการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดขอนแก่น พร้อมกับ ดร. กำแหง พลังกูร เลขาธิการสภาการศึกษาแห่งชาติ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ศกนั้น

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานว่าการดำเนินการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารและการดำเนินงานในต่าง ๆ มิได้เป็นไปเท่าที่ควร และล่าช้ามาก ทำให้ไม่สามารถรับนักศึกษา ซึ่งคณะนี้ได้ฝากเรียนไว้ที่คณะวิทยาศาสตร์การแพทย์ และนักศึกษาที่จะรับเข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๐๘ ไปเข้าศึกษาในเดือนมิถุนายน ศกนี้ได้ และจากการประชุมปรึกษาหารือระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏว่า มีอุปสรรคข้อขัดข้องและได้ดำเนินการหาทางแก้ไขแล้ว คือ

(ก) ปัญหาเรื่องน้ำ (ข) ปัญหาเรื่องไฟฟ้า (ค) ปัญหาเกี่ยวกับถนนในบริเวณมหาวิทยาลัย (ง) ปัญหาเกี่ยวกับการย้ายนักศึกษาจากพระนครไปเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียง

นอกจากนี้ยังมีปัญหาเกี่ยวกับการบรรจุ การโอน เจ้าหน้าที่ อาจารย์ จากกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ มาสังกัดมหาวิทยาลัย และให้นักศึกษาได้รับการยกเว้นในการเกณฑ์ทหารตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ๒๔๙๗ จึงเห็นสมควรให้เร่งรัดการออกพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยรีบด่วน จึงขอให้นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการต่าง ๆ ดังนี้



๑) ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการก่อสร้างและติดตั้งไฟฟ้า ถนน และน้ำประปา โดยรีบด่วน เรื่องนี้สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณได้ติดต่อกันโดยตรงอยู่แล้ว

๒) ขอปรับปรุงตัวบุคคลในคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และควรส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เจ้าของเรื่องเก็บไปพิจารณาและจะเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓) เลื่อนเวลาการย้ายนักศึกษาที่ฝากเรียนไว้ที่คณะวิทยาศาสตร์การแพทย์ และนักศึกษาที่จะสอบเข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๐๘ เพื่อไปเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปเป็นเดือนกันยายนศกนี้ ก่อนหน้านั้นจะฝากนักศึกษาของมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้ศึกษาอยู่กับคณะวิทยาศาสตร์การแพทย์ที่พระนครเป็นการชั่วคราวก่อน

๔) ขอให้ดำเนินการเร่งรัดการออกพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยรีบด่วน ขอให้ประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ภายในเดือนมีนาคม ศกนี้

แต่เนื่องจากในการดำเนินการดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงทบวงกรม และคณะกรรมการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้.

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๐๘ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๘.๔๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปัญหาหน้าศาลชั้น



LI RT

ตลาด โดยที่คณะกรรมการอุตสาหกรรมน้ำตาลได้เสนอกระทรวงอุตสาหกรรมว่า ทั่วๆ ไปได้มีการเปิดประมูลให้ส่งน้ำตาลออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศเป็นครั้งที่ ๑ แล้ว ๕๐,๐๐๐ ตัน นั้น ปรากฏว่าในปัจจุบันยังมีน้ำตาลเหลืออีกประมาณ ๗๐,๐๐๐ ตัน จึงเห็นสมควรที่จะหาทางให้ส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศอีกไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ ตันเป็นครั้งที่ ๒ ในปี ๒๕๐๘ นี้ โดยขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติกู้เงินจากกระทรวงการคลัง จำนวน ๑๑๐ ล้านบาทโดยไม่เสียดอกเบี้ย เพื่อนำมาอุดหนุนผู้ส่งน้ำตาลออก และเสนอให้ยกเลิกการเปิดประมูลการส่งน้ำตาลออก โดยให้กระทรวงเศรษฐกิจเป็นผู้ดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโดยละเอียด เห็นว่าการดำเนินการตามวิธีที่เสนอนี้ เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อมิให้เกิดความเดือดร้อนต่อชาวไร่อ้อยเท่านั้น จะไม่เกิดผลในระยะยาวต่อไป ซึ่งจะมีปัญหาเช่นนี้ไม่มีสิ้นสุด เพราะการผลิตน้ำตาลภายในประเทศไทย นั้นราคาทุนสูงมาก เมื่อส่งออกไปจำหน่ายในต่างประเทศย่อมไม่สามารถจะเทียบกับราคาน้ำตาลในตลาดโลกได้ ทั้งนี้เนื่องจากชาวไร่อ้อยยังไม่สามารถเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้ได้ปริมาณ และคุณภาพอ้อยสูงขึ้นเพียงพอในต่างประเทศที่ผลิตได้ ประกอบกับโรงงานผลิตน้ำตาลส่วนมาก มีเครื่องจักรเก่าที่ไม่ทันสมัย จึงเป็นเหตุให้ราคาทุนผลิตสูง เห็นควรที่จะพิจารณาแก้ปัญหาในระยะยาวต่อไปด้วย จึงมีมติให้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการบริหารสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติร่วมกับผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงเศรษฐกิจ ผู้แทนคณะกรรมการส่งเสริมสินค้าขาออก และผู้แทนกระทรวงเกษตรร่วมกันพิจารณาและให้เชิญผู้แทนสมาคมโรงงานผลิตน้ำตาล และผู้แทนสมาคมชาวไร่อ้อย มาร่วมให้ความคิดความเห็นด้วย

๒. กระทรวงการคลัง แจ้งตามรายงานกรมศุลกากรว่า ตามที่ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๕๓ พ.ศ. ๒๕๐๒ ห้ามมิให้นำสินค้าที่ผลิต ที่มีกำเนิด หรือที่มาจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เข้ามาในราชอาณาจักรนั้น ปรากฏว่าผู้นำเข้าหลายรายได้เคี้ยวร้องเรียนโต้แย้งว่าของบางอย่างเช่นเครื่องลายครามหรือโบราณวัตถุที่ตนนำเข้ามานั้นในราชอาณาจักร

จักรนั้น เป็นของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนก่อนที่ผืนแผ่นดินใหญ่ของประเทศนั้นจะ มีการปกครองในระบอบคอมมิวนิสต์ ดังนั้น ของดังกล่าวจึงควรได้รับการเว้นจากการห้ามนำเข้าตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓

กรมศุลกากรเห็นว่า โบราณวัตถุที่มีอายุเกินหนึ่งร้อยปีขึ้นไป เช่นเครื่องลายครามของจีนบางชนิด เป็นของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนก่อนที่ผืนแผ่นดินใหญ่ของประเทศนั้น จะถูกปกครองโดยรัฐบาลจีนคอมมิวนิสต์ น่าจะไม่ใช่ในข่ายเป็นสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ และเพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้นำเข้า ถ้าหากผู้นำเข้ารายใดสามารถพิสูจน์ให้เห็นที่พอใจได้ว่า มิได้นำของนั้นโดยตรงจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์ เข้ามาในราชอาณาจักรไทย ของดังกล่าวก็ควรได้รับการยกเว้นไม่อยู่ในข่ายต้องห้ามนำเข้า กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่า จะถือได้หรือไม่ว่า โบราณวัตถุซึ่งมีอายุเกินหนึ่งร้อยปีขึ้นไป ที่ผลิตหรือมีกำเนิดในผืนแผ่นดินใหญ่ของประเทศจีนนั้น มิใช่เป็นสินค้าหรือของที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามนัยแห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ถ้าหากถือเช่นนั้นไม่ได้ จะมีวิธีการใดบ้างที่พอจะให้ โบราณวัตถุเหล่านี้ได้พ้นจากการเป็นของต้องห้ามนำเข้า เพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้นำเข้าที่ซื้อของนั้นมาจากประเทศอื่นในฐานะโบราณวัตถุมีค่า ทั้งนี้เพื่อที่จะได้ให้กรมศุลกากรถือเป็นแนวปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาเรื่องดังกล่าว พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงการคลัง เสร็จแล้ว มีความเห็นว่า ประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ นั้น ต้องถือเอาดินแดนหรืออาณาเขตของประเทศเป็นหลัก ไม่ควรถือเอาลัทธิหรือระบบการปกครองเป็นหลักในการพิจารณา ฉะนั้น ประเทศจีนคอมมิวนิสต์จึงหมายถึงประเทศจีนตั้งแต่โบราณกาลมาจนถึงปัจจุบันนี้ บรรดาที่อยู่ในความครอบครองของจีนคอมมิวนิสต์อยู่ในขณะนี้ (ดินแดนของประเทศจีนถ้าไม่อยู่ในความครอบครองของจีนคอมมิวนิสต์เช่นเกาะไต้หวันก็มีใช่ประเทศจีนคอมมิวนิสต์) ฉะนั้น สินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในอาณาเขตของประเทศจีน (ผืนแผ่นดินใหญ่) ที่จีนคอมมิวนิสต์



ครอบครองอยู่ แม้จะก่อนที่จีนคอมมิวนิสต์เข้าครอบครองก็ต้องถือว่าเป็นสินค้าที่ผลิตหรือมีกำเนิดในประเทศจีนคอมมิวนิสต์ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ต้องห้ามมิให้นำเข้ามาในราชอาณาจักร ถ้าทางราชการประสงค์จะให้โบราณวัตถุพ้นจากการเป็นของต้องห้ามนำเข้าตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ก็ต้องออกพระราชบัญญัติแก้ไขประกาศคณะปฏิวัติดังกล่าวเสีย แต่กรรมการร่างกฎหมายหนึ่งท่านไม่เห็นด้วย โดยเห็นว่าคำว่า “คอมมิวนิสต์” นั้น ย่อมหมายถึงลัทธิทางการเมือง ไม่ได้มีความหมายถึงดินแดนหรืออาณาเขตของประเทศ ฉะนั้น คำว่า “ประเทศจีนคอมมิวนิสต์” ในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ นั้น ย่อมหมายความถึงประเทศจีนที่มีการปกครองระบอบคอมมิวนิสต์อยู่ในปัจจุบันนี้ หากได้หมายความถึงประเทศจีนดั้งเดิมก่อนที่จะมีการปกครองเป็นระบอบคอมมิวนิสต์ไม่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีความเห็นด้วยกับคณะกรรมการกฤษฎีกาส่วนข้างมาก และเห็นว่ายังไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายแก้คำสั่งคณะปฏิวัติ

๓. ตามที่**คณะรัฐมนตรี** ได้มีมติให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณา
วางแผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๐๗-๒๕๐๙ ก่อนนั้น

บัดนี้ ส่วนงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติรายงานว่าได้นำเสนอคณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาแล้ว คณะกรรมการบริหาร มีความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) เห็นชอบด้วยกับวางแผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๐๗-๒๕๐๙

(๒) โครงการพัฒนาพิเศษเพื่อเร่งรัดพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๕ โครงการ ซึ่งมีได้มีอยู่ในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗-๒๕๐๙ คือ โครงการวิทยาลัยเทคนิคชลบุรี โครงการทางหลวงตราด ไม้รุก-คลองใหญ่-หาดเล็ก โครงการโรงเรียนพยาบาลจันทบุรี โครงการศูนย์เครื่องจักรกลประจำจังหวัด โครงการพัฒนาพลังงานแควหนุมาน ปราจีนบุรี



เห็นชอบด้วยในหลักการ แต่ใคร่ขอให้คณะกรรมการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
โครงการละเอียดให้คณะกรรมการบริหาร ฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้รับดำเนินการต่อไป

๔. **ตามที่คณะรัฐมนตรี** มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๐๗ เห็นชอบในหลักการ
ที่จะเพิ่มอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารออมสิน ให้อยู่ในเกณฑ์ที่ได้มาตรฐาน
สากลนั้น เพื่ออนุวัตตามนัยแห่งมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้
เสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อเพิ่มอัตราดอกเบี้ยเงินฝากออมสินประเภทฝากประจำจากเดิมร้อยละ
๓ ต่อปี เป็นร้อยละ ๕ ต่อปี โดยเพิ่มอัตราดอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘
เป็นต้นไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา
ดำเนินการ ขอให้ทันประกาศใช้ก่อนเมษายน ๒๕๐๘ นี้

๕. **ด้วยกระทรวงการคลัง** ได้พิจารณาเห็นว่า ภาพข่าว (Press Photos) ที่ส่ง
เข้ามาทางอากาศยานถึงสำนักข่าวต่างประเทศ เช่น เอพี. ยูพีไอ. เพื่อแจกจ่ายแก่หนังสือ-
พิมพ์และโทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์ที่ส่งเข้ามาทางอากาศยานเพื่อจำหน่ายในประเทศไทย
นั้น ตามกฎกระทรวงฉบับปัจจุบัน หากผู้รับขอให้เจ้าหน้าที่ตรวจปล่อยก่อนหรือหลัง
เวลาราชการหรือในวันหยุด จะต้องเสียค่าธรรมเนียมประจำการพิเศษ ณ ศุลกสถาน และ
ค่าธรรมเนียมประจำการขาเข้าหรือขาออกสำหรับการตรวจปล่อย อันเป็นเหตุให้เพิ่มค่า
ใช้จ่ายขึ้น ทั้งกิจการหนังสือพิมพ์นับว่าเป็นกิจการสาธารณะและมีความจำเป็นที่จะต้องนำ
ออกเผยแพร่โดยเร็วเพื่อให้ประชาชนได้ทราบเหตุการณ์ต่าง ๆ ของโลก และการส่งภาพข่าว
และหนังสือพิมพ์ของประเทศไทยไปต่างประเทศจะได้เผยแพร่ข่าวได้รวดเร็วด้วย จึงเห็น
สมควรยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมประจำการพิเศษ ณ ศุลกสถาน และประจำการ
ขาเข้าหรือขาออกสำหรับการตรวจปล่อยภาพข่าวและหนังสือพิมพ์ซึ่งนำเข้าและส่งออกจาก
อากาศยาน จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช
๒๔๖๙ พร้อมด้วยบันทึกหลักการ และเหตุผลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา



คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา
ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคมนี้ และพิจารณา
เรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๖.๓๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า** การประชุมคณะมนตรี สปอ. ครั้งที่ ๑๐
ได้กำหนดให้มีขึ้น ณ กรุงลอนดอน ระหว่างวันที่ ๓-๕ พฤษภาคม ศกนี้ โดยจะมีการ
ประชุมที่ปรึกษาการทหาร ระหว่างวันที่ ๒๘-๓๐ เมษายน การประชุมคณะกรรมการ
ดำเนินงานประจำ วันที่ ๒๙ เมษายน และการประชุมคณะผู้แทนมนตรี วันที่ ๓๐ เมษายน
ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอให้คณะผู้แทนไทยที่จะไป
ร่วมในการประชุมครั้งนี้ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้ - พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และมนตรี สปอ. สำหรับฝ่ายไทย เป็นหัวหน้าคณะ
พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม และที่ปรึกษาการ
ทหาร สปอ. ฝ่ายไทย เป็นรองหัวหน้าคณะกับประกอบด้วยผู้แทนมีหม่อมเจ้าเพลิงนพต
รพีพัฒน์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน พลตำรวจโท จรัส มั่นทุกานนท์ ผู้บัญชาการ
ตำรวจสอบสวนกลาง กรมตำรวจ นายวิวรรณ ๓ ป้อมเพชร ผู้แทนมนตรีสำรอง สปอ.
สำหรับฝ่ายไทย และผู้แทนไทยในคณะกรรมการดำเนินงานประจำ นายแผน วรณเมธี
เลขาธิการเอก สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน พลโท เล็ก แนวมาลี เจ้ากรมยุทธ
การทหาร พันเอก ผิน เกษร ผู้แทนที่ปรึกษาการทหารฝ่ายไทย นาวาโท วินัย ไชยเพิ่ม
ประจำกองการทหาร สปอ.



คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และอนุมัติให้แต่งตั้งผู้แทนตามเสนอ

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้ลงมติให้ปรับตำแหน่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการประจำ ส่วนตำแหน่งเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้เป็นข้าราชการการเมือง แต่ให้มีตำแหน่งข้าราชการประจำเป็นหัวหน้าสำนักแต่ละสำนักอีกสำนักงานละ ๑ ตำแหน่ง และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณายกร่างกฎหมายเสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้ที่ปรึกษากฎหมายของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตรวจแก้ไขต่อไป.

๓. สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๐๘ รับหลักการสร้างโรงพยาบาลคณะแพทยศาสตร์ใหม่ในบริเวณที่ดินของมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ตรงข้ามกรมทางหลวงตามโครงการของมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ นั้น

บัดนี้ มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์รายงานว่า เห็นสมควรตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งคณะแพทยศาสตร์ขึ้นใหม่อีกคณะหนึ่ง เพื่อผลิตแพทย์ อาจารย์สำหรับคณะแพทยศาสตร์ ส่วนภูมิภาค พยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย กับพนักงานวิทยาศาสตร์ ตลอดจนบริการประชาชนผู้ป่วยไข้ซึ่งมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวขึ้น จึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว รับหลักการ และให้คณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป ส่วนชื่อคณะแพทยศาสตร์ใหม่นี้ สำนักนายกรัฐมนตรีจะเสนอคณะรัฐมนตรีภายหลัง



๔. **กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า** ได้พิจารณาเห็นว่า กิ่งอำเภอต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้รวม ๒๘ แห่ง มีหลายแห่งที่มีจำนวนพลเมืองมาก อาณาเขตการปกครองกว้างขวาง ยานชุมชนและการค้าหนาแน่น มีสิทธิรายได้และภาระงานมากเช่นเดียวกับอำเภอ สมควรที่จะยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอ เพื่อให้การบริหารงานได้เป็นไปในการอำนวยความสะดวกแก่ราษฎรตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และกฎหมายอื่น ๆ โดยสมบูรณ์ และได้พิจารณาคัดเลือกแล้ว เห็นสมควรให้ยกฐานะกิ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอรวม ๑๗ แห่ง จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอศรีสวัสดิ์ อำเภอสังขละ อำเภอท่าคันโท อำเภอดอกคำใต้ อำเภอแม่ใจ อำเภอจุน อำเภอขามทะเลสอ อำเภอท่าวังผา อำเภอบ้านกรวด อำเภอไพศาลี อำเภอเด่นชัย อำเภอปทุมรัตน์ อำเภอกะเปอร์ อำเภออากาศอำนวย อำเภอกอนเจดีย์ อำเภอจอมพระ และอำเภอสามโก้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป.

นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ นี้ และได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกจนถึงเวลา ๑๗.๔๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **ตามที่นายกรัฐมนตรี** ได้มีบัญชาให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาปรับปรุงสนามบินพาณิชย์ที่จังหวัดตรัง ซึ่งบริษัทเดินอากาศไทยงดการบินไปจังหวัดตรัง เนื่องจากสภาพของสนามบินไม่สามารถรับเครื่องบินแอร์โร ๗๔๘ ของบริษัทเดินอากาศไทยได้นั้น ต่อมากรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคมเสนอว่า เดิมบริษัทเดินอากาศไทยใช้เครื่องบิน ซีซี. ๒ ทำการบินภายในประเทศ ครั้นต่อมาได้ใช้เครื่องบินแอร์โร ๗๔๘ ซึ่งเป็นเครื่อง



กัณฑ์ใบพัด ซึ่งเหมาะสำหรับชั้นลงบนทางวิ่งที่เป็นคอนกรีตหรือลาดยาง และบัดนี้มีสนามบินอีกหลายแห่งที่มีทางวิ่งเป็นลูกรัง จึงเห็นสมควรปรับปรุงเสียด้วย เช่นที่หนองคาย ยะลา บัตตานี ขอนแก่น และนครพนม ซึ่งควรได้ปรับปรุงทางวิ่งให้สามารถรับเครื่องบินที่บริษัทเดินอากาศใช้อยู่ได้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยละเอียดแล้วรับหลักการให้ปรับปรุงและสร้างสนามบินที่จังหวัดตรัง บัตตานี ขอนแก่น และจังหวัดตาก ให้สามารถรับเครื่องบินกัณฑ์ใบพัด แอฟโร ๗๔๘ ชั้นลงได้ ส่วนที่อื่นให้ระงับไว้ ส่วนงบประมาณให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาค่อยไป

๒. กระทรวงมหาดไทย ได้รับแจ้งจากกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติว่า กรมชลประทานกำลังก่อสร้างเขื่อนชลประทานลำน้ำปาว จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอให้กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย พิจารณาจัดหาที่ดิน เพื่อจัดตั้งนิคมสร้างตนเองช่วยเหลือราษฎรที่จะต้องอพยพจากเขตน้ำท่วมจากการสร้างเขื่อนลำน้ำปาวนี้ มีจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐ ครัวครัว ซึ่งกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ได้จัดตั้งงบประมาณเพื่อเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๐๘ นี้แล้ว และกระทรวงมหาดไทยได้เชิญผู้แทนกรมที่เกี่ยวข้องร่วมกันออกไปพิจารณาที่ดิน บริเวณใกล้เคียงเขื่อนลำน้ำปาว เพื่อให้เป็นความสะดวกแก่ราษฎรที่จะต้องอพยพจากเขตน้ำท่วม และเห็นว่าที่ดินบริเวณติดเขตน้ำท่วมของเขื่อนลำน้ำปาวทางบ้านฝั่งขวาของตัวเขื่อนอยู่ในท้องที่อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ และอำเภอสหัสขันธ์ และได้กำหนดเขตไว้แล้ว มีเนื้อที่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่นี้เป็นที่ที่เหมาะสม ซึ่งมีจำนวนราษฎรที่ต้องอพยพออกจากเขตน้ำท่วมมีทั้งสิ้นประมาณ ๔,๐๐๐ ครัวครัว จะจัดแบ่งที่ดินให้ครอบครัวละ ๑๕ ไร่ เป็นเนื้อที่ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ไร่ เป็นที่ภูเขาประมาณ ๕,๖๒๕ ไร่ เป็นที่ซึ่งราษฎรถือครองทำประโยชน์อยู่ก่อนประมาณ ๑๓,๗๕๐ ไร่ เป็นที่ซึ่งสงวนเป็นป่าไว้ ๒๐ % เป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ไร่ เป็นที่ซึ่งไม่อาจจะจัดสรรได้ เช่น เป็นถนน ลำห้วย เป็นต้น ประมาณ ๒๐ % เป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ไร่ รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๑๐๓,๓๗๕ ไร่ เขตนิคมสร้างตนเองดังกล่าวนี้ปรากฏว่าได้ทับที่สงวนสัตว์เลี้ยง และเขตป่าสงวนทั้งสิ้น



(๑) ทัณฑ์สงวนเลี้ยงสัตว์ภูสิงห์ เนื้อที่ประมาณ ๒๙,๓๒๒ ไร่ (๒) ทัณฑ์เขตป่าสงวนป่าภูสิงห์ เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๓๖๓ ไร่ (๓) ทัณฑ์เขตป่าสงวนป่านาจารย์—ตงขวาง เนื้อที่ประมาณ ๑๖,๓๐๐ ไร่

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดินที่กำหนดเป็นเขตนิคมสร้างตนเองดังกล่าวนี้เป็นพื้นที่เหมาะสม เนื่องจากอยู่ใกล้กับบริเวณที่ราษฎรจะต้องอพยพจากเขตน้ำท่วม การอพยพจากบ้านเดิมเข้าไปอยู่ในนิคมก็จะทำได้สะดวกและเสียค่าใช้จ่ายน้อย ประกอบกับการจัดตั้งนิคมสร้างตนเองดังกล่าวนี้ ก็เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรที่จะต้องอพยพจากเขตน้ำท่วม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของรัฐ กระทรวงมหาดไทยจึงขออนุมัติขอใช้ที่สงวนเลี้ยงสัตว์และเขตป่าสงวนทั้ง ๒ ป่า ตามจำนวนเนื้อที่ดังกล่าวข้างต้น เป็นพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อจะได้นำมาจัดตั้งนิคมสร้างตนเองต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงอนุมัติให้ดำเนินการได้

๓. กระทรวงมหาดไทยรายงาน ว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอรับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี เพื่อปลดปล่อยผู้ต้องหาและจำเลยในคดีคอมมิวนิสต์ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยคัดเลือกไปควบคุมไว้ทำการอบรมและฝึกอาชีพที่ศูนย์อบรม และฝึกอาชีพลาดบัวขาว จังหวัดนครราชสีมา วันที่ ๑ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๔ คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๐๗ แล้วนั้น

บัดนี้ ผู้ต้องหาและจำเลยในคดีคอมมิวนิสต์ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้คัดเลือกไปควบคุมไว้ทำการอบรม และฝึกอาชีพ ที่ศูนย์อบรมและฝึกอาชีพลาดบัวขาว จังหวัดนครราชสีมา และที่ศูนย์อบรมและฝึกอาชีพปทุมวัน จังหวัดพระนคร ได้รับการอบรมและฝึกอาชีพมาครบกำหนด ๓ เดือน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะต้องพิจารณาปล่อยตัวไปตามโครงการจัดตั้งศูนย์อบรมและฝึกอาชีพลาดบัวขาว จังหวัดนครราชสีมาต่อไป

คณะกรรมการอำนวยการศูนย์อบรมและฝึกอาชีพลาดบัวขาว ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งขึ้น โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และมีอธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ และอธิบดีกรมอัยการ เป็นกรรมการ



ได้ประชุมพิจารณาจากรายงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ผู้ทำการอบรมในก้านอุดมคติทางการเมือง ประกอบกับรายงานของผู้ปกครองศูนย์อบรมและฝึกอาชีพลาดบัวขาว ซึ่งทำหน้าที่ปกครองดูแล และให้การอบรมในก้านวิชาชีพอย่างใกล้ชิด กับรายงานของกรมตำรวจแล้ว เป็นที่เชื่อได้ว่าผู้ต้องหา ๖๖ คน จำเลย ๔๘ คน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๑๔ คน เป็นผู้สมควรปลดปล่อยตัวไปได้ กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย โดยที่โครงการจัดตั้งศูนย์อบรมและฝึกอาชีพลาดบัวขาว ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการได้นั้น กำหนดว่าการปลดปล่อยผู้ต้องหาและจำเลยในคดีคอมมิวนิสต์ตามโครงการนี้ จะต้องนำเสนอขออนุมัตินายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้ปลดปล่อยได้ตามเสนอ

๔. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า ขณะนี้สภาพของท้องถิ่นต่าง ๆ ได้เจริญขึ้น และมีชุมชน อาคาร ร้านค้า และโรงงานอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นทั่วไป ทั้งในเขตและนอกเขตเทศบาล ซึ่งทำให้หน้าที่ในการบริหารกิจการของเทศบาลรวมทั้งการช่วยเหลือ การบริการต่าง ๆ การระงับเหตุรำคาญ และการทะนุบำรุงท้องถิ่นได้ขยายออกไปอย่างกว้างขวาง ฉะนั้น เพื่อให้การบริหารกิจการของท้องถิ่นได้ดำเนินไปด้วยความเหมาะสม รวดเร็ว และอำนวยความสะดวกตามความต้องการของประชาชน จึงเห็นสมควรให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ คือ

๑) การบริหารกิจการของท้องถิ่น อำนาจในการบริหารกิจการของท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และกฎหมายอื่น เช่นพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๙ พระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช ๒๔๙๔ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรีตามกฎหมายระบุไว้ และมีได้มีบทบัญญัติให้มอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่แทนกันได้ ฉะนั้น การแจ้งข้อความใด ๆ การสั่งการ การอนุมัติต่าง ๆ จะต้องให้นายกเทศมนตรีลงนามทุกเรื่องทุกราย โดยเฉพาะเทศบาลนครกรุงเทพและเทศบาลนครธนบุรี มีเขตที่ปกครองอยู่ในท้องที่หลายอำเภอรวมกัน



ซึ่งจำเป็นต้องจัดให้มีแขวงต่าง ๆ เพื่อรับอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่จะมาติดต่อ
กิจการกับเทศบาล จึงเห็นสมควรให้แก้ไขอำนาจในการสั่งการ การอนุญาต การปฏิบัติ
กิจการที่คณะเทศมนตรีหรือนายกเทศมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ ให้พนักงานเทศ
บาลตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้าแผนกขึ้นไปทำการแทนได้

โดยเฉพาะอำนาจของคณะเทศมนตรีซึ่งเป็นคณะบุคคล ตามหลักการทั่วไปไม่
สมควรจะมอบให้แก่บุคคลผู้ใดผู้หนึ่งใช้อำนาจนั้น ในทางปฏิบัติที่แท้จริงก็ได้มีการมอบ
อำนาจเช่น มอบให้ประธานเป็นผู้พิจารณาหรือลงนามได้เป็นต้น สำหรับเทศบาลมี
กฎหมายบัญญัติในเรื่องนี้ไว้หลายฉบับ จะขอแก้ไขแต่ละฉบับเป็นสิ่งที่ยุ่งยาก จึงได้
ขอแก้ไขบัญญัติไว้ในกฎหมายเทศบาล ให้คณะเทศมนตรีมอบให้นายกเทศมนตรีและให้
นายกเทศมนตรีมีอำนาจที่จะมอบหมายต่อไปได้

๒) **คดีละเมิดเทศบัญญัติ** เนื่องจากการละเมิดเทศบัญญัติเป็นความผิดลหุโทษ
และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดโทษปรับไว้ไม่เกิน ๑๐๐ บาท ส่วน
อำนาจในการเปรียบเทียบคดีละเมิดเทศบัญญัติ แม้จะให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยที่จะออกประกาศให้นายกเทศมนตรีหรือเทศมนตรีมีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิด
เทศบัญญัติได้ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่อาจที่จะมอบอำนาจให้ได้ ทำให้การกวดขันการปฏิบัติ
ตามเทศบัญญัติไม่ได้ผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย จึงเห็นควรแก้ไขอัตราโทษเป็นปรับไม่เกิน
๑,๐๐๐ บาท ตามอัตราคดีลหุโทษและให้มีอำนาจในการที่จะสั่งให้พยานมาบันทึกถ้อยคำ
ประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบคดีได้ ถ้าไม่มาให้ถือว่าเป็นการขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตาม
ประมวลกฎหมายอาญา กับให้นายกเทศมนตรีหรือเทศมนตรีมีอำนาจมอบหมายการดำเนิน
การเปรียบเทียบคดีละเมิดเทศบัญญัติ ให้พนักงานเทศบาลทำการแทนได้

๓) **การทะนุบำรุงท้องถิ่นนอกเขตเทศบาล** เนื่องจากปัจจุบันนี้จำนวนประ
ชากรในท้องถิ่นต่าง ๆ เพิ่มขึ้น รวมทั้งผู้ที่อยู่ในเขตเทศบาลก็ได้ขยายออกไปอยู่นอกเขต
เทศบาล จึงทำให้มีชุมชนเกิดขึ้นรอบ ๆ เขตเทศบาล ซึ่งทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ
ในทางชุมชน เช่น เกิดแหล่งเสื่อมโทรม มีความเป็นอยู่ขาดสุขลักษณะ ขาดการ
ป้องกันอัคคีภัย และมีถนนหนทางไม่ได้ขนาดมาตรฐาน เมื่อเทศบาลได้ขยายเขตออกไป



แล้วจะเป็นภาระอันหนัก และประสบปัญหาข้อขัดข้องในการปรับปรุงแหล่งต่าง ๆ เหล่านี้ ให้ถูกต้องตามโครงการผังเมือง จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมหน้าที่ของเทศบาลให้มีอำนาจควบคุม และทะนุบำรุงท้องที่นอกเขตเทศบาลในระยะไม่เกิน ๒ กิโลเมตรได้

จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล แก้ไขเพิ่มเติมในหลักการดังกล่าวมาเพื่อ พิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสียก่อน ว่าจะขัดกับพระราชบัญญัติอะไรบ้าง

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๖.๓๐ น. จึงเลิกประชุม

△

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย คลายเหนื่อย



บริษัท **บุญรอดบริวเวอรี่** จำกัด
 บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

คำปราศรัยของ ฯพณฯ

นายกรัฐมนตรี

เนื่องในวันอศุนิยมวิทยาโลก ๒๓ มีนาคม ๒๕๐๘

△

ท่านพี่น้องชาวไทย ที่รักทั้งหลาย

ข้าพเจ้ารู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง ที่ได้มีโอกาสมาปราศรัยกับท่านทั้งหลายในคำวันนี้ ก่อนที่จะถึงวันสำคัญขององค์การอศุนิยมวิทยาโลก คือในวันพรุ่งนี้ ซึ่งได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีอีกวาระหนึ่ง สำหรับปีนี้ ก็เช่นเดียวกันกับปีที่แล้วมา องค์การอศุนิยมวิทยาโลกได้ขอรับรองให้ประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกขององค์การจัดงาน “วันอศุนิยมวิทยาโลก” ขึ้นในวันที่ ๒๓ มีนาคม ดังเช่นที่ได้เคยกระทำมาแล้วทุกปี และครั้งนี้เป็นปีที่ ๕ นับแต่ได้จัดงาน “วันอศุนิยมวิทยาโลก” เป็นต้นมา ในฐานะที่ประเทศไทยได้เป็นสมาชิกขององค์การอศุนิยมวิทยาโลกอยู่ด้วยประเทศหนึ่งในจำนวนสมาชิกทั่วโลก ซึ่งในปัจจุบันนี้มีอยู่ด้วยกันประมาณ ๑๒๕ ประเทศ รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งมีกรมอศุนิยมวิทยา สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวแทน จึงได้จัดงาน “วันอศุนิยมวิทยาโลก” ขึ้นในวันที่ ๒๓ มีนาคม นี้ ณ บริเวณกรมอศุนิยมวิทยา ถนนสุขุมวิท บางกะปิ

ในปีนี้อองค์การอศุนิยมวิทยาโลก ได้เสนอแนะให้ประเทศสมาชิกจัดงานโฆษณาเผยแพร่งกิจกรรมเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศทางอศุนิยมวิทยา เน้นหนักในเรื่องอศุนิยมวิทยาไซนร้อน และความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องบริการอศุนิยมวิทยา ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมติขององค์การสหประชาชาติในคราวบรรจบครบรอบปีที่ ๒๐ ซึ่งให้จัดปี พ.ศ. ๒๕๐๘ “เป็นปีร่วมมือระหว่างประเทศ” (International Co-Operation year) จุดประสงค์ก็เพื่อให้ประชาชนได้เห็นความสำคัญและคุณค่าของอศุนิยมวิทยาที่ประเทศต่าง ๆ ได้มีความสัมพันธ์ร่วมมือประสานงานกัน อันเป็นผลให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศของตน เพราะอศุนิยมวิทยาเป็นองค์ประกอบที่สำคัญอย่างยิ่งอย่างหนึ่งในการวางแผนปรับปรุง



LI RT

ดำเนินกิจการส่งเสริมเศรษฐกิจของชาติ ทั้งจะเห็นได้ว่าประเทศต่าง ๆ ที่เจริญแล้วทั้งในยุโรปและสหรัฐอเมริกาได้อาศัยบริการสถิติข้อมูลอุดมศึกษาเป็นเครื่องช่วยส่งเสริมในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้ดำเนินไปตามหลักวิชา และบรรลุผลสำเร็จสมความมุ่งหมายด้วยดีตลอดมา แม้กระนั้นประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ก็ยังมิได้หยุดยั้งที่จะพยายามศึกษาค้นคว้าและวิจัยด้านอุดมศึกษา เพื่อให้ได้ผลดีทันต่อเหตุการณ์ของโลก

กิจการอุดมศึกษามีลักษณะเป็นงานระหว่างประเทศ เพราะบรรยากาศในโลกเรานี้จะแบ่งแยกเป็นอาณาเขตจำกัดตายตัวจุกจิกดินแดนของแต่ละประเทศมิได้ ลมฟ้าอากาศมีสภาพเชื่อมโยงและเคลื่อนตัวต่อเนื่องถึงกันได้ในระยะทางเป็นพัน ๆ ไมล์ ซึ่งครอบคลุมไปได้หลาย ๆ ประเทศ ดังนั้นกิจการอุดมศึกษาจึงจำเป็นต้องดำเนินไปในรูปสากลให้เป็นแบบเดียวกันทั้งหมด คือต้องใช้ผลการตรวจในบริเวณกว้างและทำการตรวจพร้อมกันในเวลาเดียวกัน และด้วยเครื่องมือมาตรฐานแบบเดียวกัน เพื่อให้ได้ทราบผลการตรวจลักษณะอากาศให้ได้ถูกต้อง ซึ่งจะใช้ประกอบการพิจารณาความสัมพันธ์เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน เพื่อจะนำไปใช้ให้เป็นประโยชน์ได้ตามความต้องการของแต่ละประเทศ ดังนั้นงานอุดมศึกษาจึงจัดได้ว่าเป็นบริการกว้างขวางทั่วโลก ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือซึ่งกันและกัน ดังนั้นประเทศต่าง ๆ จึงได้จัดตั้งองค์การอุดมศึกษาระหว่างประเทศขึ้นในระยะแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๒๑ และต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงให้การร่วมมือประสานงานกันระหว่างประเทศได้เป็นไปโดยสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น องค์การนี้ได้ขยายงานขึ้นเป็นองค์การอุดมศึกษาโลกเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๓ มีอนุสัญญาว่าด้วยอุดมศึกษาโลกซึ่งมีผลบังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๔๙๓ เป็นหลักดำเนินการ และทั้งนี้สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติก็ได้รับรองฐานะขององค์การอุดมศึกษาโลกเป็นทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติตั้งแต่บัดนั้นมา ซึ่งวัตถุประสงค์ขององค์การมีดังนี้—

๑. เพื่อให้ความร่วมมืออย่างกว้างขวางต่อการจัดตั้งตาข่ายสถานีสำหรับทำการตรวจอุดมศึกษา หรือการตรวจอื่น ๆ ทางภูมิฟิสิกส์ที่เกี่ยวข้องกับอุดมศึกษา กับสนับสนุนการจัดตั้งและบำรุงรักษาศูนย์กลางอุดมศึกษา ซึ่งมีหน้าที่จัดให้มีบริการอุดมศึกษา



๒. เพื่อสนับสนุนการจัดตั้ง และบำรุงรักษาระบบการแลกเปลี่ยนข่าวอุตุนิยมวิทยาให้รวดเร็ว

๓. เพื่อสนับสนุนการวางมาตรฐานการตรวจอุตุนิยมวิทยา และกำหนดการพิมพ์เผยแพร่ผลการตรวจอากาศและสถิติให้สม่ำเสมอ

๔. เพื่อจัดให้มีการใช้อุตุนิยมวิทยาต่อการบิน การเดินเรือ การกสิกรรม การชลประทาน การพลังงาน และกิจการอื่น ๆ ของมนุษย์ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

๕. เพื่อสนับสนุนการค้นคว้า การฝึกหัดอบรมและฝึกฝนทางอุตุนิยมวิทยา และให้ความช่วยเหลือในการประสานงานอันมีลักษณะเป็นการระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับเรื่องนี้

รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยมีกรมอุตุนิยมวิทยาเป็นตัวแทน ได้เป็นสมาชิกขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกมาตั้งแต่ต้น และให้ความร่วมมือประสานงานอุตุนิยมวิทยาทั้งทางด้านวิชาการ และปฏิบัติการระหว่างประเทศไทย กับองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกและประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกตลอดทั้งระหว่างนักวิทยาศาสตร์สาขาต่าง ๆ ด้วยดีตลอดมา งานพิเศษส่วนใหญ่ที่ได้ปฏิบัติจัดทำตามท้องที่การอุตุนิยมวิทยาโลกได้ขอความร่วมมือจากนานาชาตินั้น ประเทศไทยก็ได้รับและได้ให้ความร่วมมือปฏิบัติตามมาตรการไปแล้ว ดังต่อไปนี้

๑. ในช่วงระยะปีภูมิฟิสิกส์สากล (International Geophysical year) ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๐-๒๕๐๑ ประเทศไทยได้ร่วมในการตรวจข้อมูลสภาวะประกอบอุตุนิยมวิทยาต่าง ๆ ทั้งผิวพื้นและชั้นบนตามกำหนดและหลักการที่องค์การอุตุนิยมวิทยาโลกได้วางไว้

๒. ได้ร่วมมือกับโครงการสำรวจมหาสมุทรอินเดียระหว่างชาติ

๓. กำลังดำเนินการร่วมมือตามโครงการอุทกวิทยาระหว่างประเทศในระยะ ๑๐ ปี

๔. กำลังดำเนินการร่วมมือในช่วงปีแห่งการร่วมมือ ระหว่างชาติในระยะดวงอาทิตย์สงบ (International Quiet sun Years) ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๗-๒๕๐๘

๕. การดำเนินการขยายกิจการอุตุนิยมวิทยา โดยความช่วยเหลือจากกองทุนพิเศษสหประชาชาติ

ตามที่กล่าวมาแล้วโดยย่อนี้ จะเห็นได้ว่า ประเทศไทยได้ให้ความสนับสนุนร่วมมือ



เป็นอย่างที่ต่อการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกิจการอุดมศึกษาให้เจริญก้าวหน้าไปด้วยดี ซึ่งผลประโยชน์ประเทศเราย่อมได้รับผลประโยชน์ตอบแทนอย่างคุ้มค่า

เนื่องจากกิจการด้านอุดมศึกษาในเขตโซนร้อนยังมีความก้าวหน้า และการพัฒนาการต่ำกว่าอุดมศึกษาในเขตโซนอื่น ทั้งนี้เนื่องจากในเขตโซนอื่นนั้นเป็นที่ตั้งของบรรดาประเทศที่มีวิทยาการทุกสาขาเจริญก้าวหน้ามากกว่าประเทศต่าง ๆ ในเขตโซนร้อน อีกประการหนึ่ง อาณาบริเวณในเขตโซนร้อนเป็นน่านน้ำเสียเป็นส่วนใหญ่ และจำนวนการตรวจข้อมูลอุดมศึกษามีน้อย ทั้งลักษณะดินฟ้าก็แตกต่างกับลักษณะอากาศในโซนอื่น จึงเป็นการยากนักที่จะชดเชยเอาความล้าสมัยของธรรมชาติออกมาศึกษาเพื่อพิจารณาให้ลึกซึ้ง เหมือนกับในเขตโซนอื่น ด้วยเหตุนี้องค์การอุดมศึกษาโลก จึงได้เล็งเห็นความสำคัญที่ต้องฟื้นฟูปรับปรุงยกระดับวิทยาการด้านอุดมศึกษาในเขตโซนร้อนให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้นเพื่อจะได้อาศัยเป็นปัจจัยในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจทุกสาขาให้รุดหน้าไปเท่าที่ควร

ท่านทั้งหลายคงจะได้ทราบกันบ้างแล้วว่าปัจจุบันนี้นอกจากจะใช้อุดมศึกษาในการวางแผนทางทหาร และออกคำเตือนเมื่อเกิดพายุร้ายเพื่อสวัสดิภาพและทรัพย์สินของประชาชนแล้ว บริการอุดมศึกษายังได้ช่วยในการพัฒนาการประเทศอีกหลายสาขา เช่นการให้บริการข่าวอากาศแก่การบินการเดินเรือ และการเดินทางบก การวางแผนงานอุตสาหกรรม การเกษตร การประมง การชลประทาน และการก่อสร้างแทบทุกประเภท

สำหรับกิจการอุดมศึกษาของประเทศไทย ปัจจุบันก็นับว่าได้เจริญก้าวหน้าไปมาก รัฐบาลนี้เห็นความสำคัญของงานอุดมศึกษาและได้สนับสนุนโดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอในการจัดหาเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการดำเนินงานปรับปรุงกิจการให้เข้ามาตรฐานยิ่งขึ้น เช่นการสื่อสาร ข่าวอากาศ โดยเครื่องมือสื่อสารที่มีประสิทธิภาพโดยการส่งเสริมสนับสนุนของรัฐบาลตั้งนี้ก็ปรากฏผลเป็นที่พอใจ กิจการของอุดมศึกษาได้ก้าวหน้าไปมากทั้งในทางวิชาการ และการบริการสาธารณะ การพยากรณ์อากาศทำได้ใกล้เคียงมากขึ้น และหันต่อเหตุการณ์ ประชาชนได้ทราบสภาพของดินฟ้าอากาศและภัยธรรมชาติได้ทันเวลาพอที่จะปฏิบัติการหลีกเลี่ยงป้องกันอันตรายได้มากขึ้น ดังเช่นในฤดูฝน



ในปีที่แล้วมา กรมอุตุนิยมวิทยาได้แจ้งการเกิดการเคลื่อนตัวของพายุติเปรสชันให้ทราบ
ทุกระยะ นับว่าเป็นผลดีต่อทางราชการมาก

ในโอกาสที่จะถึงวันสำคัญขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกในปีนี้ ข้าพเจ้าในนามของ
รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและประชาชนชาวไทย ขอแสดงความปรารถนาดี
ด้วยใจจริงและขอสนับสนุนมาตรการขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกให้ดำเนินไปด้วยดี เพื่อ
ประโยชน์สุขของชาวโลก และหวังว่าการแสดงนิทรรศการของกรมอุตุนิยมวิทยา ซึ่งจะมี
ในวันพรุ่งนี้ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๘.๐๐ น. จะประสบผลดีสมความมุ่งหมาย
ขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกทุกประการ จึงขอเชิญชวนท่านไปชมงานแสดงนี้ด้วย.

เนื่องในวันอนามัยโลก วันที่ ๗ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

พี่น้องประชาชนชาวไทยที่รักทั้งหลาย

วันคล้ายวันสถาปนาองค์การอนามัยโลก หรือที่เรียกกันว่า “วันอนามัยโลก” ได้
เวียนมาบรรจบครบรอบปีอีกครั้งหนึ่งในวันนี้ องค์การอนามัยโลกได้เริ่มดำเนินการตาม
ข้อบังคับและธรรมนูญขององค์การเป็นครั้งแรกในวันที่ ๗ เมษายน พุทธศักราช ๒๔๙๑
ฉะนั้นในวันนี้จึงนับว่าเป็นวันครบรอบปีที่ ๑๗ ของการสถาปนาองค์การอนามัยโลกพอดี
ในตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาแล้วนี้ องค์การอนามัยโลกได้สร้างคุณประโยชน์ต่อมนุษยชาติ
หลายอย่าง และในแต่ละครั้งที่ครบรอบปีแห่งการจัดตั้งทางองค์การยังได้ขอร้องให้ประเทศ
สมาชิกทั้งหลายร่วมมือร่วมใจกันจัดงานเฉลิมฉลองขึ้น เพื่อเรียกร้องให้ประชาชนทั่วโลก
สนใจต่อภัยของโรคร้ายแต่ละอย่าง และร่วมมือกันหาทางป้องกันกำจัดโรคร้ายเหล่านั้น
ให้มลายหายไปจากโลกนี้ สำหรับในวันอนามัยโลกปีนี้ทางองค์การอนามัยโลกได้กำหนด
คำเรียกร้องไว้ว่า “Small Pox constant Alert” ซึ่งตรงกับคำขวัญไทยที่เราใช้ว่า “ใช้ทรพิษ
ยังมี ระวังปลุกผีทั่วทุกคน” ทั้งนี้เพื่อเป็นการขอความร่วมมือจากพี่น้องประชาชนได้ช่วยกัน
ปราบใช้ทรพิษซึ่งจัดว่าเป็นโรคร้ายที่น่ากลัวยิ่งโรคหนึ่งให้หมดสิ้นไปอย่างจริงจัง ที่จริงการ
ป้องกันใช้ทรพิษด้วยการปลุกผีได้เริ่มทำกันมาถึง ๑๖๐ ปีแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้รับผลเท่าที่หวัง
ในทุก ๆ วันยังมีประชากรทั่วโลกป่วยเป็นใช้ทรพิษถึงปีละ ๑ แสนคนเศษ และได้ล้มตาย
ลงประมาณ ๒ หมื่น ๕ พันคนซึ่งนับว่าเป็นจำนวนมิใช่น้อย



สำหรับในประเทศไทยที่รักของเรา^๕ ใช้ทรัพย์สินได้บนทอนชีวิตของพลเมืองมา
 มากแล้วในอดีต เช่นในปีพุทธศักราช ๒๔๘๘ มีผู้ป่วยด้วยโรคนี้ถึง ๓๖,๓๔๔ คน และ
 ตายถึง ๘,๖๐๖ คน ในปีพุทธศักราช ๒๔๘๙ มีผู้ป่วย ๒๖,๔๔๓ คน และตายถึง ๗,๐๑๕
 คน ประเทศไทยได้เข้าเป็นประเทศสมาชิกในองค์การอนามัยโลก และได้รับความช่วย
 เหลือจากองค์การนี้ให้ดำเนินงานตามโครงการกำจัดไข้ทรพิษ ๕ ปี คือตั้งแต่ปี พุทธศักราช
 ๒๕๐๔ ถึงปีพุทธศักราช ๒๕๐๘ ทำให้ประชาชนได้รับการปลูกฝีป้องกันโรคนี้เกินร้อยละ
 ๘๐ มีถึง ๖๓ จังหวัด นับว่าใกล้จะสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ตั้งใจว่าจะปลูกฝี
 ให้แก่ประชาชนอย่างน้อยร้อยละ ๘๐ ของทั้งประเทศแล้ว รัฐบาลได้ตั้งใจไว้ว่าจะต้อง
 ดำเนินการปลูกฝีให้ครบร้อยละ ๑๐๐ ทั้งประเทศให้จงได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในแถบ
 จังหวัดชายแดนจะดำเนินการให้เร็วเป็นพิเศษ ^๕นี้เพื่อป้องกันโรคร้ายจากผู้อพยพลี้ภัยเข้า
 มาจากประเทศใกล้เคียงที่กำลังมีการรบราฆ่าฟันกันเพราะถูกคอมมิวนิสต์รุกรานนั่นเอง รัฐ
 นี้มีความปรารถนาอย่างที่สุดที่จะได้เห็นพี่น้องร่วมชาติทุกท่านได้มีความสุขความเกษมสำราญ
 โดยทั่วถึงกัน และตระหนักดีว่าการไม่มีโรคนี้ย่อมเป็นความสุขที่พี่น้องประชาชนต้องการ
 กันมากยิ่งขึ้นกว่าสิ่งอื่นใด ฉะนั้นรัฐบาลจึงได้พยายามทุ่มเทงบประมาณไปในการสาธารณสุข
 ให้มากยิ่งขึ้นตลอดมา และในฐานะที่เป็นประเทศสมาชิกที่ดีขององค์การอนามัยโลก จึง
 มีความยินดีที่จะจัดงานเฉลิมฉลองวันอนามัยโลกน้อยอย่างที่สุด พร้อมกับนี้ก็ใคร่ขอร้อง
 ให้พี่น้องประชาชนที่รักทั้งหลายได้ร่วมมือร่วมใจกับรัฐบาลในการ ค่อต้าน และ กำจัด โรคไข้
 ทรพิษด้วย เพราะความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนนั้นย่อมมีความสำคัญยิ่งเหนือสิ่งอื่นใด
^๕นี้ ขอให้พี่น้องประชาชนทุกคนจงได้ไปให้เจ้าหน้าที่อนามัยปลูกฝีทุก ๆ ๓ ปี และ
 สำหรับเด็กที่เกิดใหม่มีอายุครบ ๓ เดือนขึ้นไป ก็ให้นำไปปลูกฝีให้ขึ้นด้วย ^๕นี้เพื่อป้อง
 กันชีวิตบุตรหลานที่รักของท่านตลอดจนชีวิตอันมีค่าของท่านเอง พี่น้องประชาชนทุกคน
 ต่างก็เป็นพลเมืองหรือกำลังสำคัญในการพัฒนาและป้องกันภัยอันตรายให้แก่ชาติ หากท่าน
 มาเจ็บป่วยหรือล้มตายลงไป ชาติไทยที่รักยิ่งของเราก็จักต้องพลอยสูญเสียกำลังไปด้วย

สุดท้ายนี้ ในนามแห่งรัฐบาลไทยข้าพเจ้าขอขอบคุณเป็นอย่างมากต่อองค์การ
 อนามัยโลกที่ได้กรุณาให้ความร่วมมือช่วยเหลือต่อประเทศไทยเป็นอันดีตลอดมา และขอ
 อำนวยพรให้องค์การนี้จะมีแต่เจริญก้าวหน้าและวิวัฒนาสภาพยิ่งขึ้นไปอีก ข้าพเจ้าขอ
 อาราธนาคุณพระศรีวิรัตนตรัยโปรดคุ้มครองให้พี่น้องประชาชนชาวไทย จงได้รอดพ้นภัยจาก
 โรคร้ายคือไข้ทรพิษนี้ และมีแต่สุขภาพอนามัยอันดีโดยทั่วกัน.



สวัสดิ์

LIART



ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันจันทร์ ที่ ๑ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการได้วาทีในญัตติ “คนหนังสือพิมพ์เหนือกว่าคนศิลปิน” และทอดพระเนตรการแสดงพิพิธทัศน์ ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตามที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ขอพระราชทานอัญเชิญเสด็จ

วันพฤหัสบดี ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ ณ พระที่นั่งบรมพิมาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสเปญ พร้อมด้วยภริยาของประมุขแห่งสเปญกับคณะ ซึ่งมาเยือนประเทศไทยเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสนี้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเลี้ยงอาหารค่ำแก่ท่านรัฐมนตรีและคณะด้วย

วันศุกร์ ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธีเบ็คคีทรมหิตล ซึ่งสภาสังกมสงเคราะหฺแห่งประเทศไทย ได้จัดสร้างขึ้น ณ ถนนราชวิถี พญาไท



LI RT

ภายหลังนั้น ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ ๖ พล.๖ เซอร์ แอนโทนี รัมโบลด์ เอกอัครราชทูตอังกฤษ และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรับ ๖ พล.๖ โยชิโอะ คาซุยา เอกอัครราชทูตญี่ปุ่น เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายฟิล์มภาพยนตร์ ซึ่งถ่าย ภาพเหตุการณ์ในคราวที่มกุฎราชกุมารและเจ้าหญิงมิชิโกะแห่งญี่ปุ่น เสด็จมาเยือนประเทศไทย

วันเสาร์ ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานรื่นเริงประจำปีของสมาคมนักเรียนเก่าสหรัฐอเมริกา ในพระบรมราชูปถัมภ์ ณ สวนอัมพร

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พันเอก พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ยุคล ทรงเป็นผู้แทนพระองค์ เสด็จไปยังท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อถวายการต้อนรับดยุกแห่งเอคินเบอเระ ซึ่งเสด็จมาเยือนประเทศไทย เมื่อเสร็จพิธี ถวายการต้อนรับแล้ว ผู้แทนพระองค์ทรงเชิญราชอาคันตุกะ ขึ้นประทับรถยนต์มายัง พระที่นั่งบรมพิมาน ซึ่งโปรดเกล้าฯ ให้จัดถวายเป็นที่ประทับ

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประภคบพิธิเบ็ดเตล็ด “จงกลณี วัฒนวงศ์” ณ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

วันอาทิตย์ ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ถวายการเลี้ยงพระกระยาหารแก่ดยุกแห่งเอคินเบอเระ ณ เรือนต้น พระที่นั่งอัมพรสถาน



วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยดยุคแห่งเอคินเบอโระ เสด็จพระราชดำเนินจากพระนครโดยรถยนต์พระที่นั่งไปทรงเรือใบที่พัทยา จังหวัดชลบุรี

วันอังคาร ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ดยุกแห่งเอคินเบอโระ พร้อมด้วยพันเอก พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ยุคล ผู้แทนพระองค์ เสด็จจากพระที่นั่งบรมพิมานโดยรถยนต์ยังท่าอากาศยานดอนเมือง ณ ที่นั้น ผู้แทนพระองค์ทรงส่งเสด็จราชอาคันตุกะ ซึ่งเสด็จจากประเทศไทยไป

ภายหลังนั้น ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเหรียญรัตนาภรณ์และเหรียญราชรุจิแก่นายตำรวจอีกบางท่าน

ต่อจากนั้น ทรงออกรับ ท่านสวามี ชินมายนันทะ ผู้นำทางศาสนาของอินเดีย ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เฝ้าพร้อมด้วย ฯพณฯ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินเดีย

วันพุธ ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับพลเรือเอก เซอร์ แววิล เบ็กก์ ผู้บัญชาการทหารเรือภาคพื้นตะวันออกไกลแห่งสหราชอาณาจักรอังกฤษ และภริยา ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปเสวยพระกระยาหารกลางวันบนเรือรบหลวง “ดอนคอน” ซึ่งจอดอยู่ ณ ท่าเรือคลองเตย ตามที่ พลเรือเอก เซอร์ แววิล เบ็กก์ ขอพระราชทาน อนุญาตเสด็จ



วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรละครประวัติศาสตร์ เรื่อง “ราชมอน” ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตามที่นายกรัฐมนตรีช่วยนักเรียนที่ขาดแคลนในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอพระราชทานอัญเชิญเสด็จ ฯ

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดพระบรมรูปพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ โรงเรียนวชิราวุธวิทยาลัยเสร็จแล้ว พระราชทานประกาศนียบัตร และรางวัลแก่นักเรียน

วันศุกร์ ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ นายแมตทอลด์ ริชาร์ด บุกเคอร์ อดีตเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันอาทิตย์ ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานรื่นเริงประจำปีของสมาคมนักเรียนเก่าภาคพื้นยุโรป ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งสมาคมได้จัดให้มีขึ้น ณ สวนอัมพร

วันจันทร์ ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทานหม่อมราชวงศ์ สุนิศา กิตติยากร กับนายสีหชาติ บุณยรัตพันธุ์ หม่อมราชวงศ์เทพกมล เทวกุล กับนางสาวขวัญตา ศิริวงศ์ และนายเจริญ วรรณะสิน กับ นางสาวจิตรา สิงหนคร โดยลำดับ



วันอังคาร ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายประสงค์ บุญเกษม เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลาไปรับราชการในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มประจำมาเลเซีย

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธีเปิดตึก “เจริญ-เนียร ลพานุกรม” ณ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

วันศุกร์ ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอฯ และสมเด็จพระเจ้าลูกเธอฯ เสด็จพระราชดำเนินไปประทับ ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน โดยกระบวนรถไฟพระที่นั่งจากสถานีจิตรลดาร

วันจันทร์ ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในพิธียกข้อฟ้าอุโบสถ และทรงบรรจุพระบรมสารีริกธาตุ ณ วัดบุษยบรรพต อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

วันศุกร์ ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๐๘

เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินจากพระราชวังไกลกังวล หัวหิน ไปทรงประกอบพิธีเปิดพระรูปสมเด็จพระราชบิดา เจ้าฟ้ามหิตลลิตยเดช กรมหลวงสงขลานครินทร์ และตึกมหิตลลิตยเดช ณ โรงพยาบาลสงขลา กับทรงเปิดโรงพยาบาลประสาทสงขลา โดยลำดับ

**พระราชโทรเลขถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้า
กรุงเตนมารัก**

เนื่องด้วยวันที่ ๑๑ มีนาคม

ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระเจ้ากรุง



LI RT

เดนมาร์ก พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ได้ทรงมีพระราชโทรเลขไปถวายพระพรสมเด็จพระเจ้ากรุงเดนมาร์กในโอกาสนี้ด้วย

พระราชโทรเลขอำนวยพรในโอกาสวันชาติปากีสถาน

เนื่องด้วยวันที่ ๒๓ มีนาคม ตรงกับวันชาติของสาธารณรัฐปากีสถาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานาธิบดีแห่งปากีสถาน พร้อมด้วยพระปรารธนาอันดีต่อประชาชนชาวปากีสถาน ในโอกาสนี้ด้วย



△

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง ให้สถานที่ราชการลดธงครึ่งเสา เนื่องในการที่ประธานาธิบดีแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐออสเตรเลียถึงแก่อสัญกรรม

เนื่องด้วยประธานาธิบดีแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐออสเตรเลีย ได้ถึงแก่อสัญกรรมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ และได้พิจารณาเห็นว่า ประเทศไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐออสเตรเลียมีสัมพันธ์ไมตรีอันดีต่อกัน ฉะนั้น เพื่อเป็นการแสดงความระ และไว้อาลัย จึงให้สถานที่ราชการทุกแห่งลดธงครึ่งเสา มีกำหนด ๓ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘

จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

ประกาศ

คณะกรรมการสอบสวนทรัพย์สินของรัฐในกองมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

เรื่อง ให้บุคคลซึ่งมีข้อผูกพันหรือข้อตกลงต้องชำระหนี้หรือชำระเงินให้ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรวาทกิจ ธนะรัชต์ แจ่งรายละเอียดหนี้สิน และหรือข้อตกลง ต่อคณะกรรมการ ฯ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่ออนุวัติตามคำสั่ง นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๐๗ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เรื่อง ทรัพย์สินของรัฐ ในกองมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ คณะกรรมการ ฯ ขอประกาศให้บรรดาบุคคลและนิติบุคคล ซึ่งมีข้อผูกพันหรือข้อตกลงต้องชำระหนี้ หรือชำระเงินใดใดให้แก่จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ หรือกองมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์ ทุกราย แจ้งรายการหนี้สิน และหรือข้อตกลงที่ได้กระทำแต่ผู้เดียว หรือโดยร่วมกับผู้อื่น อาทิ หนี้ในการกู้ยืมเงิน การเช่าทรัพย์สิน รวมทั้งสิทธิเรียกร้องอย่างอื่นที่ได้มอบให้จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์ โดยผู้มอบเองได้รับผลตอบแทนหรือไม่ก็ตาม ต่อคณะกรรมการ ฯ พร้อมกับให้ส่งหลักฐานข้อตกลงหรือสัญญาไปด้วย ในกรณีที่มีได้มีข้อตกลงหรือสัญญาไว้เป็นลายลักษณ์อักษร ก็ให้ชี้แจงไป

ทั้งนี้ ขอให้ส่งเป็นหนังสือลับ—เฉพาะ—จำนวนมาก ถึงคณะกรรมการสอบสวนทรัพย์สินของรัฐ ณ สำนักบริหารของนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ภายในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๘

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๐๘

มุนเฑียรวิมลนาท

(พระมุนเฑียรวิมลนาท)

ประธานคณะกรรมการสอบสวนทรัพย์สินของรัฐ

ในกองมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

คำสั่งลงสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การโอนการศึกษาประชาชนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตามที่ได้มีข่าวแพร่ไปในหมู่ครูประชาชนเกี่ยวกับเรื่องการศึกษาประชาชนไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำในทำนองที่ว่า ครูทั้งหลายไม่มีความเห็นด้วย ต่างมี



LI RT

ความวิตกกังวลในเรื่องเสถียรภาพของคนที่จะต้องพ้นจากการเป็นข้าราชการกระทรวงศึกษาธิการ มาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นห่วงใยในการบริหารงานประถมศึกษาของท้องถิ่นนั้น สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรชี้แจงดังต่อไปนี้

(๑) การโอนการศึกษาประชาบาลไปให้ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติจัดทำนิตได้กำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยมีความมุ่งหมายที่จะกระจายอำนาจการปกครองซึ่งรวมไว้ในส่วนกลางออกไปให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นตามลำดับ จนกระทั่งท้องถิ่นต่าง ๆ สามารถที่จะบริหารงานตามความต้องการของตนเองได้ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้เป็นไปในทำนองเดียวกันนานาประเทศในระบบประชาธิปไตยทั้งหลาย ซึ่งประชาชนในท้องถิ่นเข้ารับผิดชอบบริหารงานในท้องถิ่นของตนเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดการศึกษาชั้นประถมโดยทั่ว ๆ ไป ย่อมเป็นภาระหน้าที่ของท้องถิ่นที่จะจัดการเองได้ เป็นทางแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในส่วนกลาง สำหรับการโอนการศึกษาประชาบาลนี้ได้ดำเนินการมาแล้วเป็นขั้น ๆ คือ ขั้นแรกได้โอนการศึกษาประชาบาลในเขตเทศบาลนครกรุงเทพและธนบุรี เสร็จเรียบร้อยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ ได้ดำเนินการโอนในเขตเทศบาลอื่นทั่วประเทศซึ่งเป็นขั้นที่สองเสร็จเรียบร้อยแล้ว และถึงกำหนดที่จะดำเนินการโอนในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นขั้นที่สามนี้ นโยบายนี้รัฐบาลปัจจุบันก็ได้พิจารณาทบทวนโดยด่างแท้ ยังคงยึดถือปฏิบัติโดยเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงแก่ประเทศชาติ คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติยืนยันตามหลักการเดิมซึ่งได้ตกลงไว้แต่สมัยรัฐบาลชุกก่อนนั้น หากเป็นเรื่องที่เพิ่งริเริ่มขึ้นในปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ทางการเมืองแต่ประการใดไม่

(๒) การโอนการศึกษาประชาบาลไปให้เป็นหน้าที่ของราชการบริหารส่วนจังหวัดนี้ฐานะของครูที่โอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหาได้ถูกกระทบกระเทือนแต่ประการใดไม่ กล่าวคือ มีฐานะเป็นข้าราชการส่วนจังหวัดในชั้นและอัตราเงินเดือนเต็ม และการรับบำเหน็จบำนาญก็มีสิทธิเช่นเดิม โดยนับอายุราชการต่อเนื่องกัน ซึ่งอัตราบำเหน็จบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่นยังสูงกว่าอัตราทางสังกัดเดิมถึงร้อยละยี่สิบห้าอีกด้วย ส่วนข้อที่มีผู้เป็นห่วงว่าเมื่อโอนครูประชาบาลมาแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะไถ่จับ



ประมาณใช้จ่ายจากที่ใดจึงจะเพียงพอ นั้น เป็นเรื่องของการบริหารซึ่งในระหว่างที่ยังไม่ได้
 บัญรายค่าใช้จ่ายที่แท้จริงให้เพียงพอ รัฐบาลก็ต้องจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้ท้องถิ่น
 สามารถดำเนินการไปได้ ดังนั้นในเรื่องนี้จึงไม่น่าจะมีสิ่งใดที่ควรห่วงใย

(๓) การโอนการศึกษาประชาบาลมาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำนี้ คงมี
 หลักการและแนวทางปฏิบัติในการโอนทำนองเดียวกับที่ได้โอนให้เทศบาลมาแล้ว นอกจากนี้
 นี้คณะรัฐมนตรียังได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งควบคุมราชการบริหารส่วนจังหวัด กับผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ตลอดจนผู้แทน
 ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณารายละเอียดและกำหนดวิธีการเพื่อให้การโอนการ
 ศึกษาประชาบาลได้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยทุกฝ่าย

อนึ่ง ตามที่มีข่าวว่า ได้มีการชักชวนครูประชาบาลให้เดินขบวนคัดค้านการโอนนั้น
 สำนักราชมนตรีใคร่ชี้แจงว่า การกระทำดังกล่าวในฐานะที่ครูประชาบาลเป็นข้าราชการ
 ย่อมไม่อยู่ในวิสัยที่จะทำได้ เพราะข้าราชการไม่พึงเห็นชอบในนโยบายของรัฐบาลก็ดี หรือ
 เห็นว่าการดำเนินการของรัฐบาลไม่ชอบก็ดี มีทางที่จะปฏิบัติอย่างอื่นได้ ไม่ใช่การเดิน
 ขบวน ซึ่งเป็นการผิดวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฯ และโดย
 เฉพาะในปัจจุบันย่อมผิดกฎอัยการศึก จึงใคร่ขอให้บรรดาครูประชาบาลทั้งหลาย ได้มี
 ความเข้าใจ ตั้งอยู่ในความสงบ อย่าหลงเชื่อคำยุยงอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของ
 ประเทศชาติ และขออย่าว่า เสถียรภาพและความเจริญก้าวหน้าของครูประชาบาล ยังเป็นสิ่ง
 ที่รัฐบาลนี้สนใจสนับสนุนอยู่ตลอดไปโดยไม่เปลี่ยนแปลง

สำนักราชมนตรี

๒๔ มีนาคม ๒๕๐๘

ให้บริษัทบางกอกกระสอบตกเป็นของรัฐ

เมื่อวันที่ ๒ เดือนนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่ง
 ทามมาตรา ๑๘ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ให้บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด



พันสภาพการเป็นบริษัทและให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทตกมาเป็นของรัฐ ทั้งนี้ก็ช่วยปรากฏว่าบริษัทดังกล่าวในระหว่างที่จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี ได้นำเงินของรัฐไปลงทุนหาผลประโยชน์ส่วนตัวและครอบครัวมาจัดตั้ง บริษัท โดยไม่ได้นำเงินของตนเองมาลงทุนเลยเป็นจำนวนเงินหลายสิบล้านบาท นอกจากนี้ผู้ร่วมงาน ๒ คนเท่านั้นที่นำเงินมาลงทุนเพียง ๘ แสนกว่าบาท ในคำสั่งกล่าวต่อไปว่า นอกจากจะทำให้รัฐเสียหาย โดยนำเงินไปใช้เพื่อการนี้โดยมิชอบแล้ว ยังมีได้กระทำตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในการก่อตั้งบริษัทด้วย และเมื่อบริษัทได้ดำเนินการแล้วก็ปรากฏว่า ได้มีพฤติกรรมที่นำความเสื่อมโทรมให้แก่บริษัท และทำให้วงการธนาคารและการเศรษฐกิจของประเทศได้รับความเสียหายอย่างรุนแรง นับว่าเป็นการทำลายรากฐานและความมั่นคง ในทางเศรษฐกิจของประเทศซึ่งเท่ากับมีผลเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร จึงให้บริษัทบางกอกกระสอบจำกัด ตกเป็นของรัฐ โดยมอบให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของกิจการ และดำเนินการต่อไป

สถานการณ์จังหวัดภาคใต้

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงถึงสถานการณ์ทางจังหวัดภาคใต้ต่อผู้แทนหนังสือพิมพ์ เมื่อวันที่ ๓ เดือนนี้ว่า สถานการณ์ทางภาคใต้ขณะนี้แตกต่างกับเมื่อ ๕-๖ ปีก่อน กล่าวคือ เมื่อก่อนนั้นฝ่ายยูงได้ยูงให้ประชาชนกระต้างกระเตืองโดยการใช้กำลัง ต่อมาสมัยนี้ได้เปลี่ยนกลวิธีใหม่คือ ใช้การแทรกซึม โฆษณาใส่ร้าย ตามวิธีการของคอมมิวนิสต์ เพื่อให้ผู้ที่ถือศาสนาอิสลามเข้าใจว่า ตนไม่ใช่คนไทย แล้วก็หาทางแยกตัวออกไป แต่เป็นที่น่ายินดีที่ประเทศเพื่อนบ้านคือรัฐบาลมาเลเซีย ได้ให้ความร่วมมือต่อรัฐบาลไทยเป็นอย่างดี วิธีที่จะแก้การกระทำดังกล่าวนี้ ทางรัฐบาลก็พยายามแก้ด้วยการจัดการศึกษาให้แก่พลเมืองมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้น ก็หาทางจัดการในทางพัฒนาอาชีพ ไม่ให้เป็นคนว่างงาน ควบคุมกันไปกับการปราบปรามอย่างเด็ดขาด สำหรับเหตุการณ์ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พลเอกประภาส จารุเสถียร กล่าวว่าเจ้าหน้าที่ก็ได้ทำการจับกุมผู้กระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์ เฉพาะที่ปรากฏหลักฐานอย่างจริงประมาณ ๓๐ คน ส่วนตัวการใหญ่หลบหนีไปได้



รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า เหตุการณ์ต่างๆ ที่ก่อตัวและขยายตัวบ่อนทำลายประเทศชาติ อย่างหนักในขณะนี้ เกิดขึ้นจากคนไทยที่ผูกฝักใฝ่กับคนต่างชาติ ซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐเค้าอยู่แล้ว

จีนคอมมิวนิสต์ตั้งเป้าหมายที่จะก่อกวนประเทศไทย

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันที่ ๑๑ เดือนนี้ เกี่ยวกับข่าวที่ว่า นายพล เซนยี รัฐมนตรีต่างประเทศจีนคอมมิวนิสต์ ได้ตั้งเป้าหมายที่จะก่อกวนประเทศไทยว่า น่าจะเป็นความจริง เพราะได้สืบทราบมาว่า คอมมิวนิสต์ได้ให้ทุนนายปรีดี พนมยงค์ เข้ามาดำเนินการในประเทศไทย และทราบว่า ได้มาชุมนุมอยู่ที่เชียงใหม่ ในมณฑลยูนนาน นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงการที่จะขอให้สหรัฐ ส่งทหารเข้าในไทยว่า ขณะนี้ยังไม่มีคามจำเป็น สำหรับเรื่องการเตรียมรับสถานการณ์นั้น เรามีแผนของ สปอ. อยู่แล้ว และเรายังมีสัญญาทางทหารกับสหรัฐอยู่ เมื่อเกิดสถานการณ์คับขัน เราก็อาจขอร้องอย่างเช่นเมื่อคราวก่อน เราก็ได้เคยขอร้องมาแล้ว และทหารสหรัฐก็เข้ามาตามที่เราขอร้อง

ครูประชาบาลจะเดินขบวน

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันพุธที่ ๑๐ เดือนนี้ เกี่ยวกับข่าวที่ครูโรงเรียนประชาบาลให้มีการเดินขบวนที่ท้องสนามหลวงในวันที่ ๖ เมษายน ศกนี้ เพื่อประท้วงในการโอนโรงเรียนประชาบาลไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า ทางทางได้ทราบมาร่วม ๒ เดือนแล้ว ปรากฏว่ามีมือที่ ๓ เขียนจดหมายแบบห่วงโซ่คล้อง มีต้นตอมาจากภาคเหนือแล้วส่งไปทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ครูประชาบาลบางคนที่ไม่รู้และถือเป็นเรื่องเล็ก เมื่อได้รับแล้วก็ส่งต่อไปยังเพื่อนอีก ๑๐ คนต่อ ๆ กันไป จดหมายจึงแพร่หลาย นับว่าเป็นอันตรายมาก แต่เชื่อว่าครูโรงเรียนประชาบาลจะไม่หลงผิดไปกับการยุยงดังกล่าว สำหรับเรื่องที่จะเดินขบวนของครูโรงเรียนประชาบาลดังกล่าวนี้ ทางกระทรวงศึกษาธิการก็ได้มีหนังสือเวียนไปยังจังหวัดให้ทำความเข้าใจกับบรรดาครูแล้ว

เครื่องบินของกองทัพเรือประสบอุบัติเหตุ

เมื่อวันที่ ๕ เดือนนี้ ปรากฏว่าเครื่องบินสะเทินน้ำสะเทินบกของกองทัพเรือ ซึ่ง



ได้ซ่อมเสร็จที่ญี่ปุ่น และได้เดินทางกลับประเทศไทย โดยมีนาวาเอก สมพงษ์ บุตรานนท์ เป็นผู้บังคับฝูงบิน และนายทหารสัญญาบัตรและประทวนอีก ๑๐ คน นำกลับ ได้เกิดอุบัติเหตุตกกลางระหว่างเดินทางจากไทเปไปยังฮ่องกง ซึ่งเป็นชาวกรีกโครมอยู่นั้น กองทัพเรือได้มีประกาศเป็นลำดับถึงผลการค้นหาและก็ได้ประกาศว่า หน่วยค้นหาผู้ประสบภัยของจีนคณะชาติได้ค้นพบผู้เสียชีวิตรวมทั้งหมด ๑๑ คน และจะได้ดำเนินการนำศพมายังกรุงเทพฯ ฯ และพระราชทานเพลิงศพและฌาปนกิจต่อไป

การประชุมผู้นำกลุ่มชาวนาทั่วประเทศครั้งที่ ๓

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ เดือนนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้เดินทางโดยเครื่องบินจากพระนครไปเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมผู้นำกลุ่มชาวนาทั่วประเทศครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๐๘ ที่พุทธสถานจังหวัดเชียงใหม่ มีผู้นำกลุ่มชาวนาทุกภาคเข้าร่วมประชุมครั้งนี้ จำนวน ๓๙๘ คน ภายหลังจากที่พระประกาศสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรเสนาสงครามถึงวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีการชุมนุมแล้ว จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้อัญเชิญกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวซึ่งพระราชทานแก่ผู้นำกลุ่มชาวนามาอ่านต่อที่ประชุม มีข้อความตอนหนึ่งว่า "...ข้าพเจ้าได้มีโอกาสได้ศึกษาและทดลองทำนามาบ้าง และทราบว่าการทำงานนั้นมีความยากลำบาก เป็นอุปสรรคอยู่มาก ไม่น้อย จำเป็นต้องอาศัยพันธมิตรชาวที่ดี และต้องใช้วิชาการต่าง ๆ ด้วย จึงจะได้ผลเป็นลำดับเป็นขั้น อีกประการหนึ่ง ที่นั่น เมื่อสิ้นสุดการทำมาแล้วควรจะปลูกพืชอื่น ๆ บ้าง เพราะจะเพิ่มรายได้ให้อีกไม่น้อย ทั้งจะช่วยให้ดินร่วน ช่วยเพิ่มปุ๋ย กากพืช ทำให้ลักษณะเนื้อดินดีขึ้น เหมาะสมสำหรับจะทำนาในฤดูต่อไป ในการชุมนุมครั้งนี้ ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอให้ท่านทั้งหลายตั้งใจฟังคำบรรยาย ทำความเข้าใจในวิชาการใหม่ ๆ ให้แจ่มแจ้งทุก ๆ ข้อ เพราะทางราชการพร้อมที่จะช่วยท่านอยู่แล้ว ท่านจะได้นำวิชาการใหม่ ๆ นี้ไปใช้ปรับปรุงการทำนาของสมาชิกในกลุ่มให้ได้ผลดียิ่งขึ้น."

การฝึก "ลોકเทรน"

เมื่อวันที่ ๑๗ เดือนนี้ องค์การ สปอ. ได้จัดให้มีพิธีเปิดการฝึกทางทหาร เรียกว่า "ลોકเทรน" ที่ค่ายมิตรภาพ จังหวัดนครราชสีมา โดยมีจอมพล ถนอม กิตติขจร



นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน การฝึกครั้งนี้ สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศอุปถัมภ์การฝึก และประเทศภาคี สปอ. ทั้งสิ้น มีออสเตรเลีย ฝรั่งเศส นิวซีแลนด์ ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ไทย สหราชอาณาจักร และสหรัฐ เข้าร่วมการฝึก การฝึกครั้งนี้เป็นการฝึก ในด้านส่งกำลังบำรุงของ สปอ. ซึ่งกระทำครั้งแรกในประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์ ทดสอบการเคลื่อนย้ายกำลังของประเทศภาคีทั้งทางอากาศ และทางทะเลเข้ามายังพื้นที่ที่ ปฏิบัติการว่ามีประสิทธิภาพประการใด

ความร่วมมือทางชายแดนระหว่างไทย-มาเลเซีย

พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้ แถลงแก่ผู้สื่อข่าวภายหลังจากกลับจากการประชุมเกี่ยวกับความร่วมมือทางชายแดนระหว่าง รัฐบาลไทยกับมาเลเซียที่กรุงกัวลาลัมเปอร์เมื่อต้นสัปดาห์นี้ว่า ทั้งสองฝ่ายได้มีการพิจารณา ด้วยความเห็นอกเห็นใจ ส่วนการปราบปรามโจรจีนชายแดนนั้น จะต้องดำเนินการโดย เฉียบขาด และการปฏิบัติงานจะไม่ใช้กำลังทหาร แต่จะใช้กำลังตำรวจปฏิบัติการแทน และในการปฏิบัติงานนั้น ทั้งไทยและมาเลเซียจะให้ความร่วมมือแก่กันและกัน เกี่ยวกับ ปัญหาสี่จังหวัดภาคใต้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมกล่าวว่า เป็นเรื่องที่ชาวมุสลิม บางคนประสงค์จะเอาดินแดนส่วนนั้นเข้าไปอยู่กับมาเลเซีย แต่ท่าทีของตนกอบกู้ รักษามาน นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย นั้น ไม่มีนโยบายที่จะคิกเอาสี่จังหวัดภาคใต้ของไทยแต่ประการใด พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ กล่าวปฏิเสธข่าวของหนังสือพิมพ์ในมาเลเซียบางฉบับที่ว่า การปราบปรามโจรจีนของไทยได้กระทำไปอย่างอ้อยอิ่ง ก็เพราะไทยทำสัญญาลับกับโจรจีน ว่า ไม่เป็นความจริง ข่าวดังกล่าวอาจจะถูกคอมมิวนิสต์โฆษณาให้เกิดความหลงเชื่อได้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม

ในการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ นี้ ที่ประชุมได้ลงมติ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งทางคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นจำนวนเงินไม่เกิน ๔๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีเงินสำหรับใช้จ่ายเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ ตามนโยบายของรัฐบาลและตามความจำเป็นแห่งเหตุการณ์ซึ่งจะเกิดขึ้นโดยไม่คาดหมาย

เครื่องบินโจมตีเวียตนามเหนือ

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีแถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อกลางสัปดาห์นี้ (๒๑-๒๗ มี.ค.) ปฏิเสธข่าวที่ว่า เครื่องบินสหรัฐที่ไปโจมตีเวียตนามเหนือไปจากฐานทัพอากาศในประเทศไทย ว่าไม่เป็นความจริง ข่าวดังกล่าวเป็นการหาเหตุของฝ่ายคอมมิวนิสต์ที่จะเข้าแทรกซึมมาดำเนินการในประเทศไทย ซึ่งขณะนี้ก็ได้มีการก่อหวอดเพิ่มขึ้น เช่นมีการเอาคนไปฝึกและอบรมให้นิยมคอมมิวนิสต์กัน

งานชุมนุมเยาวชนจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

เมื่อวันที่ ๒๔ เดือนนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานในพิธีเปิดงานชุมนุมเยาวชนจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ ที่ค่ายชุมนุมเยาวชนบริเวณสวนอัมพร มีเยาวชนเข้าชุมนุมในครั้งนี้อยู่รวม ๑๖๐ คน ระหว่างที่เข้ามาชุมนุมในครั้งนี้อย่างบรรดาเยาวชนได้ไปชมสถานที่และกิจการต่างๆ เพื่อศึกษาหาความรู้จากประสบการณ์ ปรากฏว่าบรรดาเยาวชนต่างได้รับความรู้และความเพลิดเพลินโดยทั่วกัน

คณะสมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ เยี่ยมก้านับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ ๓๑ มี.ค. ๐๘ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา คณะสมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์จำนวน ๖ นาย ซึ่งมีนายแอลแลน แมคกรีดี เป็นหัวหน้าคณะ โดยการนำของเอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย ได้เข้าเยี่ยมก้านับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในการนี้ พลเอก หลวงสุทธินสารธรรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ นายทวี บุณยเกตุ พระศุภยพาศย์สุวัฒน์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วยพลตรี สุข เปรมาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย และนายประเสริฐ บัณฑิตสุขคนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับเจ้าหน้าที่ของสภาฯ ได้ให้การต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อจากนั้นได้นำชมพระที่นั่งอนันตสมาคม จนถึงเวลา ๑๐.๓๐ น. จึงได้อำลากลับ

งานเลี้ยงเป็นเกียรติแก่คณะสมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์

เมื่อค่ำวันที่ ๓๑ มี.ค. ๐๘ เวลา ๒๐.๐๐ น. สภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้จัดเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะสมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ซึ่งเดินทางมาเยือนประเทศ-



ไทยในฐานะเป็นแขกของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ณ โรงแรมเอราวัณ ได้มีผู้มีเกียรติไปร่วม
 ด้วย อาทิ นายทวี บุณยเกตุ พระศุลยพากย์สุวัฒน์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
 เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ของสถาน
 เอกอัครราชทูต รัฐมนตรีบางท่าน พลตรีสุข เปรมาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย
 และสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญบางท่านกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการสภา
 ผู้แทนราษฎร การเลี้ยงรับรองได้เสร็จสิ้นลงด้วยความเรียบร้อย เมื่อเวลา ๒๒.๓๐ น.
 ในกรณีนี้ สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มอบของที่ระลึกให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนนิวซีแลนด์ด้วย

△

สหธนาคารกรุงเทพ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑-๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ํา (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
 มหานคร บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๕๖๐ ถนนวิจิตรปารการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีคูนรภัทไคคิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ



LI RT

๓ เกล็ดทอง



ดีเนรมิต

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร Legislative Institutional Repository of Thailand พิมพ์ ผู้

สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖ ถนนบำรุงเมือง พระนคร