

กระทู้ถามที่ ๒๖๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง มาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการพักชำระหนี้แก่เกษตรกรที่เป็นลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการร้อยละ ๑๘ แต่ยังคงมีความสับสนเกี่ยวกับนโยบายดังกล่าวของรัฐบาล เพราะในปัจจุบันดอกเบี้ยเงินฝากลดลงดอกเบี้ยเงินกู้ก็ควรจะต้องลดลงตามกลไกของตลาด เดิมธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรคิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราที่ต่ำกว่าธนาคารอื่นอยู่แล้ว แต่ในขณะนี้ได้มีมาตรการการจูงใจโดยให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ไม่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ ทำให้ต้นทุนในการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรเพิ่มสูงขึ้นและอาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ในการกู้ยืม รวมทั้งเกรงว่าโครงการพักชำระหนี้แก่เกษตรกร ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการผ่าน ธ.ก.ส. จะล้มเหลว หรือไม่ได้ผลเท่าที่ควรเหมือนโครงการปลดปล่อยหนี้สินแก่ผู้ยากจนซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการผ่าน ธ.ก.ส. ในช่วงแรก และไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะ ธ.ก.ส. เกรงว่าจะมีหนี้สูญ สำนักงานกลางช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ จึงรับเรื่องมาดำเนินการ หรือโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ โครงการส่งเสริมการปลูกมะม่วงหิมพานต์ และโครงการส่งเสริมการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม ซึ่งล้วนแล้วแต่ประสบความสำเร็จ ขอเรียนถามว่า

๑. มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ทั่วประเทศเท่าใด ใช้เงินจำนวนเท่าใด แยกเป็นรายภาค ภาคละเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงการคลังมีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรภายหลังมีมาตรการพักชำระหนี้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. กระทรวงการคลังมีมาตรการในการควบคุมติดตามการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้โครงการพักชำระหนี้ประสบความสำเร็จหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๖๓ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง มาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอบตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ รัฐบาลขอเรียนว่าคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ และ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๕ ได้มีมติเห็นชอบโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยเกษตรกรที่มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการดังกล่าวต้องเป็นเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่มีวงเงินกู้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อรับภาระในการดำเนินโครงการนี้ในวงเงินงบประมาณไม่เกินปีละ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ขยายโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ ให้ครอบคลุมถึงเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่มีวงเงินกู้เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่มีหนี้เงินกู้จริงไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ได้มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการด้วย ทั้งนี้ ให้เกษตรกรที่มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการสมัครเข้าร่วมโครงการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๕

จากข้อมูลเบื้องต้นที่ ธ.ก.ส. ได้ทำการสำรวจพบว่าเกษตรกรรายย่อยที่มีหนี้เงินกู้อยู่กับ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ในข่ายได้รับการช่วยเหลือตามโครงการ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๓๗๕,๗๘๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓ ของเกษตรกรลูกค้าที่มีหนี้เงินกู้อยู่กับ ธ.ก.ส. ทั้งหมด สำหรับผลการดำเนินงานตามโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๕ มีดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ภาค	ผู้เข้าร่วมโครงการ (ราย)	ขอพักชำระหนี้			ขอลดภาระหนี้		
		จำนวนราย	จำนวนคืนเงินเป็นหนี้	จำนวนดอกเบี้ยที่รัฐบาลรับภาระแทนเกษตรกรต่อปี (๘%)	จำนวนราย	จำนวนคืนเงินเป็นหนี้	จำนวนดอกเบี้ยที่รัฐบาลรับภาระแทนเกษตรกรต่อปี (๓%)
๑. ภาคเหนือ	๕๑๘,๕๓๔	๒๑๗,๖๕๕	๑๐,๓๔๔	๘๖๐	๓๐๑,๒๓๕	๑๐,๖๒๘	๓๑๕
๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๕๑๘,๕๓๑	๔๖๒,๕๕๘	๑๗,๖๑๕	๑,๔๐๕	๔๕๑,๘๓๓	๑๒,๒๕๕	๓๖๘
๓. ภาคกลางและภาคตะวันออก	๑๖๑,๕๖๑	๖๓,๘๖๗	๓,๔๘๗	๒๗๕	๕๓,๖๕๔	๓,๗๕๓	๑๐๔
๔. ภาคใต้และตะวันตก	๒๘๐,๕๑๕	๑๖๘,๕๕๓	๘,๓๕๖	๖๖๘	๑๑๒,๔๖๑	๔,๑๕๒	๑๖๖
รวมทั้งประเทศ	๑,๘๗๕,๘๘๑	๘๖๖,๖๓๓	๔๐,๘๐๒	๓,๒๑๖	๕๕๕,๒๖๗	๓๐,๘๖๘	๕๒๓

คำตอบข้อ ๒ รัฐบาลขอเรียนว่า รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบปัญหาด้านหนี้สินอันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัยและจำเป็น ซึ่งขอเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ ฯ ด้วยการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ซึ่งกระทรวงเกษตร ฯ ได้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ เป็นหน่วยงานอำนวยการและประสานงานส่วนกลาง และจัดตั้งศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรระดับตำบลเพื่อร่วมจัดทำแผนฟื้นฟูและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ โดยมีคณะกรรมการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เป็นผู้กำกับ ดูแลและดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ศูนย์บริการ ฯ ประจำตำบลจะร่วมกับส่วนงานที่เกี่ยวข้อง และเกษตรกรพิจารณาศักยภาพและความต้องการของเกษตรกรแต่ละรายว่าต้องการพัฒนาอาชีพในด้านใดบ้าง แล้วจัดทำเป็นแผนฟื้นฟูอาชีพและแผนถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำเกษตรกรไปสู่การปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป รวมทั้งการส่งเสริมการออมเงินตามความสามารถของเกษตรกรแต่ละรายที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งฝากไว้กับ ธ.ก.ส. จะได้รับดอกเบี้ยเพิ่มจากราคาปกติอีกร้อยละ ๑ ต่อปี ในวงเงินฝากไม่เกินรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท

คำตอบข้อ ๓ รัฐบาลขอเรียนว่าการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี ก็เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยดังกล่าว ได้มีโอกาสพักฟื้นและฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพ ซึ่งรัฐบาลคาดหวังว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาพักชำระหนี้ ๓ ปีแล้ว เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทุกรายจะสามารถฟื้นฟูฐานะและพัฒนาอาชีพของตนเองจนมีรายได้เพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงได้กำหนดมาตรการในการควบคุมติดตามการดำเนินงานตามโครงการเพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยสำนักนายกรัฐมนตรี้ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินการตามนโยบายพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยขั้นชุดหนึ่ง โดยมี นายปองพล อดิเรกสาร รองนายกรัฐมนตรี้ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักนายกรัฐมนตรี้ เป็นต้น มีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับ ดูแลและติดตามการดำเนินการตามนโยบายพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งกำหนดให้ ธ.ก.ส. รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำทุกเดือนด้วย