

BE 225610712

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 กรุงเทพมหานคร
 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 เลขรับ 5972
 วันที่ 13 มิ.ย. 2561
 เวลา 10.35 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๓๖๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก 

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 รับที่ ๑๓ /๒๕๖๑
 วันที่ ๑๓ มิ.ย. /๒๕๖๑
 เวลา ๑๑.๓๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (มัณนิมา)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๓111/0/งาน สนธฯ/ส ส่งสภ)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ 388/11 วันที่ 13 มิ.ย. ๕1
 เวลา 11.๐6 ส่ง พรว
 สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันกลไกการบริหารจัดการด้านวัคซีนของประเทศไทยยังขาด
ความเป็นเอกภาพ ขาดความต่อเนื่องในการบูรณาการนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีน
จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต
การกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค
ให้แก่ประชาชน ทั้งในสถานการณ์ปกติและในสถานการณ์ฉุกเฉิน ตลอดจนการสร้างเครือข่าย
ผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีนและการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สมควร
กำหนดให้มีกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต
การประกัน การควบคุมคุณภาพ การจัดหา และการกระจายวัคซีนที่เหมาะสม โดยมีคณะกรรมการ
ที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ มีองค์กรและคณะกรรมการ
บริหารซึ่งทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว เพื่อให้การบริหารจัดการ
ด้านวัคซีนมีความเป็นเอกภาพ มีความต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่การพึ่งตนเอง
และความมั่นคงด้านวัคซีนของประเทศ ตลอดจนมีการกำหนดโทษอาญาเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย
มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“ความมั่นคงด้านวัคซีน” หมายความว่า การเข้าถึงวัคซีนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม การดำเนินการให้มีปริมาณวัคซีนเพียงพอต่อความต้องการ มีคุณภาพ มีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพในการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเพื่อการมีสุขภาพที่ดีของประชาชน ทั้งใน สถานการณ์ปกติและในสถานการณ์ฉุกเฉิน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“คณะกรรมการบริหารสถาบัน” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“ที่ปรึกษา” หมายความว่า ที่ปรึกษาของสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“ผู้เชี่ยวชาญ” หมายความว่า ผู้เชี่ยวชาญของสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ อธิบดีกรมควบคุมโรค ประธานกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาจากผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ ในด้านกฎหมาย ด้านการเงิน ด้านการคลัง ด้านการแพทย์ ด้านการสาธารณสุข ด้านการพยาบาล ด้านเภสัชกรรม ด้านวัคซีน ด้านวิทยาศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านอุตสาหกรรม

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยความสะดวกแต่งตั้งเจ้าหน้าที่จำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ
ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๗) ไม่เป็นผู้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๘) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสถาบัน
- (๙) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสถาบัน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสถาบันหรือขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของสถาบันในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๒ (๘)

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและมีกรแต่งตั้งกรรมการแทน หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ
 - (๒) ออกระเบียบเกี่ยวกับการให้ทุน การส่งเสริม การสนับสนุน หรือการให้ความร่วมมือ เพื่อให้การวิจัย การพัฒนา การผลิต การบริหารจัดการ การจัดหา และการกระจาย วัคซีน รวมทั้งการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่ประชาชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้อง กับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ
 - (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้นโยบายเชิงรุกเพื่อการวิจัย การผลิต การจำหน่าย และการกระจายวัคซีนภายในประเทศหรือการจำหน่ายวัคซีนให้แก่องค์กรหรือประเทศต่าง ๆ ที่มีศักยภาพเป็นประเทศคู่ค้า
 - (๔) กำหนดกรอบงบประมาณสำหรับใช้ในการดำเนินการตามนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
 - (๕) เสนอแนวทางต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคอันเกิดจากการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ รวมทั้งเสนอแนะ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ แก้ไขเพิ่มเติม หรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อผลักดันการดำเนินงาน ด้านวัคซีน
 - (๖) ติดตาม ประเมินผล และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
 - (๗) กระทบการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื้อเรื่องเพื่อให้บรรลุนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- ระเบียบตาม (๒) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจงเอกสาร ข้อมูล หลักฐาน หรือวัตถุใดที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๒

ความมั่นคงด้านวัคซีน

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ของความมั่นคงด้านวัคซีน นโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมและการสนับสนุน การวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การควบคุมคุณภาพ การบริหารจัดการ และการจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพ รวมทั้งการกระจายวัคซีนให้เป็นธรรม มีระบบ และมีเอกภาพ สอดคล้องกับความจำเป็นสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อการป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรค ที่ทันต่อเหตุการณ์และความต่อเนื่องของการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศในด้านวัคซีน

การจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

มาตรา ๑๖ เพื่อให้การวิจัย การพัฒนา หรือการผลิตวัคซีน เป็นไปตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ คณะกรรมการอาจขอความร่วมมือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน ให้ดำเนินการ หรือสนับสนุนการวิจัย การพัฒนา หรือการผลิตวัคซีนตามสมควร ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค อาจได้รับสิทธิประโยชน์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ทูบเพื่อการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การควบคุมคุณภาพ การบริหารจัดการ การจัดหา การกระจาย หรือการให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค จากสถาบัน

(๒) สิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) สิทธิประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

การได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับใด กำหนดให้การวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การควบคุมคุณภาพ การบริหารจัดการ การจัดหา การกระจาย หรือการให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค ต้องดำเนินการหรือต้องเสียค่าธรรมเนียม อันเป็นภาระที่ไม่เหมาะสมหรือเกินสมควร คณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการให้มีการลดภาระดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น เพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรค หรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ ให้รัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเรื่องหนึ่งเรื่องใด ดังต่อไปนี้

(๑) การผลิตวัคซีนตามชนิดและปริมาณที่กำหนด

(๒) สัดส่วนการส่งออกวัคซีนไปนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ซึ่งต้อง เหมาะสมกับสัดส่วนการใช้วัคซีนภายในประเทศ

(๓) การประกันหรือการควบคุมคุณภาพวัคซีน

(๔) การจัดหา การบริหารจัดการ การกระจาย การให้บริการวัคซีน หรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคที่เหมาะสม

(๕) เรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น

ในกรณีที่ไม่อาจขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการได้ทันต่อสถานการณ์ ตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีออกประกาศไปก่อน แล้วดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อให้ความเห็นชอบภายในสามวันทำการ ในกรณีที่มีได้ดำเนินการภายในเวลาที่กำหนด หรือคณะกรรมการไม่ให้ความเห็นชอบ ให้การประกาศดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุดลง และให้สถาบัน แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

เมื่อเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็นสิ้นสุดลงแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกประกาศนั้น

หมวด ๓

สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

มาตรา ๑๙ ให้จัดตั้งสถาบันขึ้น เรียกว่า “สถาบันวัคซีนแห่งชาติ”

สถาบันมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว

มาตรา ๒๐ ให้สถาบันมีที่ตั้งของสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร หรือในจังหวัดอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการบริหารสถาบันโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี อาจตั้งสำนักงานสาขาได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ สถาบันเป็นหน่วยงานที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำร่างนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๒) ดำเนินการและส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต และการกระจายวัคซีน ให้มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับที่จะใช้ทั้งในสถานการณ์ปกติ และในสถานการณ์ฉุกเฉิน
- (๓) บริหารจัดการเพื่อการบูรณาการและขับเคลื่อนการดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผล ตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ
- (๔) สร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีน และประสานงานหรือร่วมมือกับ หน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา องค์กรระหว่างประเทศ หรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีน
- (๕) เป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลและความรู้เชิงบูรณาการ เพื่อประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบาย เศรษฐกิจ และวิชาการเกี่ยวกับวัคซีน เพื่อให้บริการทางวิชาการ พัฒนาข้อมูลและสร้างองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมด้านวัคซีน
- (๖) ฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาบุคลากรด้านวัคซีนของประเทศ

มาตรา ๒๒ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๒๑ ให้สถาบันเป็นสำนักงาน เลขานุการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารสถาบัน และคณะอนุกรรมการ โดยให้มีหน้าที่ และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำร่างนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ และประสานงาน ติดตาม และประเมินผล เพื่อให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ ดังกล่าว รวมทั้งจัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการ
- (๒) ดำเนินการวิจัย พัฒนา และผลิตวัคซีนให้มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอ สำหรับที่จะใช้ทั้งในสถานการณ์ปกติและในสถานการณ์ฉุกเฉิน และจัดให้มีทุนการวิจัย และทุนอุดหนุน เพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการดังกล่าว
- (๓) บริหารจัดการความรู้ ข้อมูลข่าวสาร และจัดให้มีฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุน การดำเนินการด้านวัคซีนของประเทศ
- (๔) สนับสนุนการเพิ่มสมรรถนะในการเลือก การรับ และการถ่ายทอดวิทยาการ และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ตลอดจนการจัดการโครงการลงทุนและโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

กับการเลือก การรับ และการถ่ายทอดวิทยาการและเทคโนโลยีจากต่างประเทศ เพื่อให้ได้วิทยาการและเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสม

(๕) ดำเนินการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านวิชาชีพของประเทศอย่างต่อเนื่อง ฝึกอบรม และจัดให้มีทุนการศึกษาสำหรับบุคลากรดังกล่าว

(๖) ก่อตั้งสิทธิ ทำนิติกรรม ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสถาบัน ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้

(๗) ทำความตกลงและร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๘) จัดตั้งนิติบุคคลหรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๙) กู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๑๐) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

(๑๑) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารสถาบัน หรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสถาบัน

การจัดตั้งนิติบุคคลหรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นตาม (๘) และการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินตาม (๙) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๓ ทุนและทรัพย์สินของสถาบัน ประกอบด้วย

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๔
 - (๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม
 - (๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
 - (๔) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน
 - (๕) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสถาบัน
 - (๖) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการดำเนินกิจการของสถาบัน
- การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๓) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สถาบันขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๒๔ บรรดารายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือสมควร สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารสถาบันอาจนำรายได้ของสถาบันในจำนวนที่เห็นสมควรนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๕ ทรัพย์สินของสถาบันไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี บุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับสถาบันในเรื่องทรัพย์สินของสถาบันมิได้ บรรดาทรัพย์สินที่สถาบันได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยน จากเงินรายได้ของสถาบัน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบัน เว้นแต่บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สถาบัน ได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๓ (๒) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สถาบันมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ ให้สถาบันมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหา ประโยชน์จากทรัพย์สินของสถาบัน

มาตรา ๒๖ บรรดารายได้ ทรัพย์สิน หรือการใช้จ่ายเงินของสถาบัน ต้องจัดการ หรือใช้จ่ายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันตามมาตรา ๒๑ เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่สถาบัน ต้องจัดการตามเงื่อนไขที่ผู้อุทิศให้ กำหนดไว้ แต่ถ้ามีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขดังกล่าว ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือ จากผู้อุทิศให้หรือทายาท หากไม่มีทายาทหรือทายาทไม่ปรากฏ ต้องได้รับอนุมัติจาก คณะกรรมการบริหารสถาบัน ทั้งนี้ การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสถาบัน ให้เป็นไปตาม ระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

หมวด ๔

การบริหารและการดำเนินการ

มาตรา ๒๗ ในการดำเนินกิจการของสถาบัน ให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบัน วัคซีนแห่งชาติ ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ในด้านวัคซีน ด้านการบริหาร ด้านการสาธารณสุข ด้านวิทยาศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน
- (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสามคน ได้แก่ อธิบดีกรมควบคุมโรค อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการเงินการคลัง ด้านการบริหาร ด้านการแพทย์ ด้านเทคโนโลยีชีวภาพ ด้านพยาบาล ด้านเภสัชกรรม ด้านวัคซีน หรือด้านวิทยาศาสตร์

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ จำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การได้มาซึ่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๘ คณะกรรมการบริหารสถาบัน มีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการและการดำเนินการของสถาบันเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน้าที่และอำนาจ เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดทิศทาง เป้าหมาย และนโยบายการบริหารงาน และอนุมัติ แผนการดำเนินงาน แผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณของสถาบัน
 - (๒) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ ของสถาบัน
 - (๓) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปของสถาบัน การจัดแบ่งส่วนงาน ของสถาบัน และขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนงานดังกล่าว
 - (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา และผู้เชี่ยวชาญ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย
 - (๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การคลัง การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบัน การบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ
 - (๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้ง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบ และการกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน
 - (๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการสรรหา การแต่งตั้ง การประเมินผล และการถอดถอน ผู้อำนวยการ และการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน
 - (๘) ออกระเบียบกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง
 - (๙) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารสถาบันหรือตามที่ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตาม (๕) ต้องเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๙ การประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบัน การแต่งตั้งที่ปรึกษาของ คณะกรรมการบริหารสถาบัน การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการบริหารสถาบัน และการประชุมของคณะอนุกรรมการ และการแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการบริหาร สถาบันและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ เรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หลักฐาน หรือวัตถุใดที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๓๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการบริหารสถาบัน ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้ง ที่ปรึกษา และประธานกรรมการตรวจสอบ และกรรมการตรวจสอบ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี กำหนด

มาตรา ๓๒ ให้สถาบันมีผู้อำนวยการคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงาน ของสถาบัน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารสถาบัน มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งงานของสถาบัน และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

สถาบันอาจมีรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการซึ่งแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้าง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสถาบันและทำหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งงานของสถาบันแทนผู้อำนวยการตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตามจำนวนที่คณะกรรมการ บริหารสถาบันกำหนด

คณะกรรมการบริหารสถาบันเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอน ผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๓ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สถาบันได้เต็มเวลา

(๔) เป็นผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสถาบัน

ตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒

(๕) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๖) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗)

หรือ (๘)

มาตรา ๓๔ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการหรือผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการ ที่มีอาวุโสตามลำดับรักษาการแทนผู้อำนวยการ ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการหรือรองผู้อำนวยการ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีการกำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการบริหารสถาบันกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการบริหารสถาบันมีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่อง ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๓

มติของคณะกรรมการบริหารสถาบันให้ถอดถอนผู้อำนวยการออกจากตำแหน่ง ตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

การขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๓๓ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่ง ตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

มาตรา ๓๖ ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหน้าที่และอำนาจของสถาบัน โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ มติ หรือนโยบายของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารสถาบัน

(๒) จัดทำแผนการดำเนินงาน แผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณของสถาบันเสนอคณะกรรมการบริหารสถาบันเพื่ออนุมัติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ และการบริหารด้านอื่นของสถาบัน ตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการของสถาบันเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์และหน้าที่และอำนาจของสถาบัน โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ มติ หรือนโยบายของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารสถาบัน

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารสถาบันมอบหมาย

มาตรา ๓๗ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสถาบันในกิจการของสถาบัน เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการหรือผู้รับมอบอำนาจจากผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนดย่อมไม่ผูกพันสถาบัน เว้นแต่คณะกรรมการบริหารสถาบันจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการบริหารสถาบันเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๙ ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันมีสามประเภท คือ

(๑) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสถาบัน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสถาบันจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญโดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๔๒

มาตรา ๔๐ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สถาบันได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณวุฒิหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ตามหน้าที่และอำนาจ

ของสถาบัน

- (๕) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๔๒
- (๖) ไม่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสถาบัน
- (๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘)

หรือมาตรา ๓๓ (๕)

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างชาวต่างประเทศซึ่งสถาบัน จำเป็นต้องจ้างหรือแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการของสถาบัน

มาตรา ๔๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๔๐
- (๔) ถูกให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลงานตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหาร

สถาบันกำหนด

- (๕) ถูกไล่ออกหรือปลดออก เพราะผิดวินัยตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหาร

สถาบันกำหนด

การขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๐ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่ง ตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสถาบัน รัฐมนตรีอาจขอให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติ จากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น และมีข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการ หรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสถาบัน สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติ ราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสถาบัน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนในส่วนราชการ หรือหน่วยงานเดิมไม่ต่ำกว่าตำแหน่งและเงินเดือนเดิมตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสถาบัน

มาตรา ๔๓ การบัญชีของสถาบัน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสถาบัน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการบริหารสถาบันทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานของสถาบันทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการบริหารสถาบันตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการบริหารสถาบันให้ความเห็นชอบก่อนจึงดำเนินการได้

มาตรา ๔๔ ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่ากาใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสถาบัน

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของสถาบัน สอบถามผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่และลูกจ้างหรือบุคคลอื่น และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของสถาบันเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๔๕ ให้สถาบันทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสถาบันในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารสถาบัน โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๔๖ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานของสถาบันให้มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ สร้างความรับผิดชอบ และความเชื่อถือแก่สาธารณชน ในกิจการของสถาบัน ตลอดจนการติดตามความก้าวหน้าและการตรวจสอบการดำเนินการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้สถาบันจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด แต่ต้องไม่นานกว่าสามปี

การประเมินผลการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน หน่วยงาน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินการ โดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามวิธีการที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด

การประเมินผลการดำเนินการของสถาบันจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏ ในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ ในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่ คณะกรรมการบริหารสถาบันจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น คณะกรรมการบริหารสถาบันจะจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

ให้สถาบันรายงานผลการประเมินผลการดำเนินการต่อรัฐมนตรี คณะกรรมการ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการด้วย

หมวด ๖

การกำกับดูแล

มาตรา ๔๗ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสถาบัน ให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้สถาบันชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของสถาบัน ที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการของสถาบันได้

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๓ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารสถาบันหรือคณะอนุกรรมการ ที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งตามมาตรา ๓๐ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๐ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติประกอบด้วย กรรมการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่กรรมการและเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ (๔) ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่จำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕๑ ให้ประธานกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติและกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีน แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นประธานกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ไปจนครบวาระตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๒๗ (๑) และ (๓) ให้นับวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีน แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นวาระแรกของการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๒ ให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงาน ของสถาบันเป็นการชั่วคราวดังกล่าวดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้ง สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามตำแหน่งและอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างเดิมที่ดำรงตำแหน่งและได้รับอยู่ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ถือว่าเวลาทำงานของบุคคลดังกล่าวเป็นเวลาทำงาน ติดต่อกันกับเวลาทำงานในสถาบันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๓ การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ ให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นวาระแรกของการดำรงตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน วัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อน นโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นอันยกเลิก และให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณและรายได้ของสถาบันวัคซีน แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ และนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติและแผนแม่บทด้านวัคซีนที่ออกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อน นโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบและประกาศให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่ วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผล ที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันกลไกการบริหารจัดการด้านวัคซีนของประเทศไทยยังขาดความเป็นเอกภาพ ขาดความต่อเนื่องในการบูรณาการนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่ประชาชน ทั้งในภาวะปกติและในภาวะฉุกเฉิน ตลอดจนการสร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีนและการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สมควรกำหนดให้มีกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การควบคุมคุณภาพ การจัดหา และการกระจายวัคซีนที่เหมาะสม โดยมีองค์กรซึ่งทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านวัคซีนมีความเป็นเอกภาพ มีความต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่การพึ่งตนเองและความมั่นคงด้านวัคซีนของประเทศ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังต่อไปนี้

๒.๑ โครงสร้างกฎหมาย แบ่งเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติฯ ออกเป็น หมวดหมู่ ดังนี้

- (๑) หมวด ๑ คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ
- (๒) หมวด ๒ ความมั่นคงด้านวัคซีน
- (๓) หมวด ๓ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ
- (๔) หมวด ๔ การบริหารและการดำเนินการ
- (๕) หมวด ๕ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสถาบัน
- (๖) หมวด ๖ การกำกับดูแล
- (๗) หมวด ๗ บทกำหนดโทษ
- (๘) บทเฉพาะกาล

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ ซึ่งเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีการพัฒนาและมีความมั่นคงด้านวัคซีนโดยมีวัคซีนที่ได้มาตรฐานและมีปริมาณเพียงพอ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการสาธารณสุขของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๒.๓ วันใช้บังคับกฎหมาย กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๔ บทนิยาม

กำหนดบทนิยามศัพท์ต่าง ๆ เพื่อความชัดเจนในการใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓) โดยกำหนดบทนิยามคำว่า “วัคซีน” และ “ความมั่นคงด้านวัคซีน” เพื่อกำหนดขอบเขตความหมายและการดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีน

๒.๕ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๖ คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ (หมวด ๑)

องค์ประกอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ ออกระเบียบเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับวัคซีนมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้นโยบายเชิงรุกเพื่อการวิจัย การผลิต จำหน่าย และกระจายวัคซีนภายในประเทศหรือจำหน่ายวัคซีนให้แก่องค์กรหรือประเทศต่าง ๆ กำหนดกรอบงบประมาณสำหรับใช้ในการดำเนินการตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เสนอแนวทางต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคอันเกิดจากการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ เสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ แก้ไขเพิ่มเติม หรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อผลักดันการดำเนินงานด้านวัคซีน ติดตาม ประเมินผล และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย แต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หลักฐาน หรือวัตถุใดที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๔)

๒.๗ ความมั่นคงด้านวัคซีน (หมวด ๒)

(๑) กำหนดสาระสำคัญที่ต้องกำหนดในนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมและการสนับสนุน การวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การควบคุมคุณภาพ การบริหารจัดการ และการจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพ รวมทั้งการกระจายวัคซีนให้เป็นธรรม สอดคล้องกับความจำเป็นสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อการป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรคที่ทันต่อเหตุการณ์และความต่อเนื่อง

ของการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศในด้านวัคซีน ทั้งนี้ การจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ผู้เชี่ยวชาญ ด้านวัคซีน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติอาจขอความร่วมมือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน ให้ดำเนินการ หรือสนับสนุนการวิจัย การพัฒนา หรือการผลิตวัคซีน เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๖)

(๓) กำหนดให้ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค อาจได้รับสิทธิ ประโยชน์ในเรื่องต่าง ๆ เช่น การได้รับทุนเพื่อการวิจัย หรือการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน (ร่างมาตรา ๑๗)

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจประกาศกำหนดมาตรการ เกี่ยวกับการผลิตวัคซีน สัดส่วนการส่งออกวัคซีนไปนอกราชอาณาจักร การประกัน หรือการควบคุม คุณภาพวัคซีน และการจัดหา การบริหารจัดการ การกระจาย การให้บริการวัคซีน หรือการสร้างเสริม ภูมิคุ้มกันโรคที่เหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๘ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (หมวด ๓)

(๑) กำหนดให้จัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงาน ของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วย การปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่น มีที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร และกิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับ แห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วย การประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๐)

(๒) กำหนดให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่ไม่แสวงหากำไร มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม สนับสนุน และบริหารจัดการเพื่อการบูรณาการและขับเคลื่อน การดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ เป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลและความรู้เชิงบูรณาการ ฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาบุคลากร ด้านวัคซีนของประเทศ และมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำร่างนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประสานงาน ติดตาม และประเมินผล เพื่อให้มีการปฏิบัติตามนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว จัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการเสนอต่อคณะกรรมการ วัคซีนแห่งชาติ ดำเนินการวิจัย พัฒนา และผลิตวัคซีนให้มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอ จัดให้มี ทุนการวิจัยและทุนอุดหนุน เพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการดังกล่าว บริหารจัดการ ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร และจัดให้มีฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านวัคซีนของประเทศ พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านวัคซีนของประเทศอย่างต่อเนื่อง ฝึกอบรม และจัดให้มีทุนการศึกษา สำหรับบุคลากรดังกล่าว ก่อตั้งสิทธิ ทำนิติกรรม ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สิน ทางปัญญา และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสถาบัน จัดตั้งนิติบุคคล หรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสถาบัน กู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

และเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๒)

(๓) กำหนดให้ทุนและทรัพย์สินของสถาบันวัดจีนแห่งชาติ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๔ เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ โดยการรับเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าวจะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สถาบันขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน และดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสถาบัน รวมทั้งเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการดำเนินกิจการของสถาบัน ทั้งนี้ รายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และทรัพย์สินของสถาบันไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี นอกจากนี้ ในการจัดการเงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่สถาบัน ต้องจัดการตามเงื่อนไขที่ผู้อุทิศให้กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๓ ถึงร่างมาตรา ๒๖)

๒.๕ การบริหารและการดำเนินการ (หมวด ๔)

(๑) กำหนดให้ในการดำเนินกิจการของสถาบันวัดจีนแห่งชาติ ให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบันวัดจีนแห่งชาติ โดยประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งเป็นผู้ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ในด้านวัดจีน ด้านการบริหาร ด้านการสาธารณสุข ด้านวิทยาศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน มีหน้าที่และอำนาจควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการของสถาบัน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมถึงกำหนดทิศทาง เป้าหมาย และนโยบายการบริหารงาน และอนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณของสถาบัน ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปของสถาบัน การบริหารงานบุคคล การบริหารและจัดการการเงิน การคลัง การพัสดุและทรัพย์สินของสถาบัน และการแต่งตั้ง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบ รวมทั้งการสรรหา การแต่งตั้ง การประเมินผล และการถอดถอนผู้อำนวยการ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ แต่งตั้งที่ปรึกษา และออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หลักฐาน หรือวัตถุใดที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา (ร่างมาตรา ๒๗ ถึงร่างมาตรา ๓๑)

(๒) กำหนดให้สถาบันวัดจีนแห่งชาติมีผู้อำนวยการ เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสถาบัน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารสถาบัน มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งงานของสถาบัน และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง โดยผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหน้าที่และอำนาจของสถาบัน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ และการบริหารด้านอื่นของสถาบัน (ร่างมาตรา ๓๒ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

(๓) กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันวัดจีนแห่งชาติมีสามประเภท ได้แก่ เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างสถาบัน ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราว โดยเจ้าหน้าที่และลูกจ้างต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓๙ ถึงร่างมาตรา ๔๒)

๒.๑๐ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสถาบัน (หมวด ๕)

(๑) กำหนดให้การบัญชีของสถาบันวัดจีนแห่งชาติ ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายใน รวมทั้งให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี และในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน (ร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๔)

(๒) กำหนดให้สถาบันวัดจีนแห่งชาติทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ และต้องจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารสถาบันกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าสามปี (ร่างมาตรา ๔๕ และร่างมาตรา ๔๖)

๒.๑๑ การกำกับดูแล (หมวด ๖)

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสถาบันวัดจีนแห่งชาติให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี-ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน (ร่างมาตรา ๔๗)

๒.๑๒ บทกำหนดโทษ (หมวด ๗)

กำหนดมาตรการในการลงโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีโทษปรับและจำคุก (ร่างมาตรา ๔๘ และร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๓ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการวัดจีนแห่งชาติประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยความสะดวกปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการวัดจีนแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๐)

(๒) กำหนดให้ประธานกรรมการบริหารสถาบันวัดจีนแห่งชาติและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันวัดจีนแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัดจีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นประธานกรรมการบริหารสถาบันวัดจีนแห่งชาติและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสถาบันวัดจีนแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปจนครบวาระตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัดจีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัดจีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นวาระแรกของการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๑)

(๓) กำหนดให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นการชั่วคราวตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราว ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวดังกล่าวดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือน หรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามตำแหน่งและอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างเดิม ที่ดำรงตำแหน่งและได้รับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ถือว่าเวลาทำงานของ บุคคลดังกล่าวเป็นเวลาทำงานติดต่อกันกับเวลาทำงานในสถาบันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นวาระแรกของการดำรงตำแหน่งตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๒ และร่างมาตรา ๕๓)

(๔) กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นอันยกเลิก และให้บรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณ และรายได้ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีน แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสถาบัน ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๔)

(๕) กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่ออกตามพระราช กฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ และนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ วัคซีนแห่งชาติและแผนแม่บทด้านวัคซีนที่ออกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อน นโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ดำเนินการออกระเบียบและประกาศให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดให้มีองค์กรซึ่งทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านวัคซีนมีความเป็นเอกภาพ มีความต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน การกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับ การใช้วัคซีนเพื่อการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค อันจะนำไปสู่การพึ่งตนเองและความมั่นคงด้านวัคซีน ของประเทศ

แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ
และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	ส่วนที่ ๑ การใช้อำนาจการตั้งเป็นงานในสถาบันฯ			
๑	ประกาศกระทรวงสาธารณสุขเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๔ และ มาตรา ๒๗	เพื่อให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบัน ชาติวัดขึ้นแห่งชาติตามจำนวน ที่กฎหมายกำหนดประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติเทียบเคียงกับ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการวัดขึ้นแห่งชาติ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสามคน ซึ่งมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับกิจการของสถาบัน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคนซึ่งรัฐมนตรี แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ มีผลงาน และ มีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการ ของสถาบัน และให้ผู้อำนวยความสะดวก เป็นกรรมการและเลขานุการ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๒	ข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ	มาตรา ๙ และ มาตรา ๒๙	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการประชุมของ คณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีน แห่งชาติ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๓	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีน แห่งชาติ ว่าด้วยการเก็บรักษาและ การเบิกจ่ายเงินของสถาบันฯ	มาตรา ๒๖ วรรคสอง	กำหนดหลักเกณฑ์การเก็บรักษา และการเบิกจ่ายเงินของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๔	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วย การเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการ ต่างๆตามวัตถุประสงค์ของสถาบันฯ	มาตรา ๒๘ (๒)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๕	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วย การบริหารงานทั่วไป การจัดแบ่งส่วนงาน ขอบเขตหน้าที่ และอำนาจของส่วนงาน	มาตรา ๒๘ (๓)	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงาน ทั่วไป การจัดแบ่งส่วนงาน ขอบเขต หน้าที่ และอำนาจของส่วนงาน ของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๖	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วย การบริหารงานบุคคลฯ	มาตรา ๒๘ (๔)	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะ ตำแหน่งอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา และผู้เชี่ยวชาญ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัยของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๗	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยการบริหารและการจัดการการเงิน การคลัง การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบันฯ	มาตรา ๒๘ (๕)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารและการจัดการการเงิน การคลัง การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๘	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ	มาตรา ๒๘ (๕)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๙	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยการแต่งตั้ง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน	มาตรา ๒๘ (๖)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบ รวมทั้งหน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการ ตรวจสอบ ของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๐	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยการสรรหา การแต่งตั้ง การประเมินผล การถอดถอนผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานและการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน	มาตรา ๒๘ (๗)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหา การแต่งตั้ง การประเมินผล การถอดถอน ผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานและการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนของผู้อำนวยการ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๑	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยการกำหนดรูปแบบและการแต่งกาย ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง	มาตรา ๒๘ (๘)	กำหนดเกี่ยวกับรูปแบบและการแต่งกายของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑๒	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันว่าด้วยการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการ	มาตรา ๓๒	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการได้มาและการถอดถอนรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการของสถาบันฯ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๓	ระเบียบ / ประกาศ คณะกรรมการบริหารสถาบัน ว่าด้วยอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ช่วยราชการ	มาตรา ๓๘	กำหนดเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ช่วยราชการ เพื่อให้เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ช่วยราชการไม่เหลื่อมล้ำกับผู้บริหารหน่วยงานของรัฐที่มีลักษณะเดียวกัน	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๔	ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันว่าด้วยการกำหนดระยะเวลา และวิธีการประเมินผลการดำเนินงาน	มาตรา ๔๖	กำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันฯ เพื่อให้สถาบันฯ มีการพัฒนาและปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	ส่วนที่ ๒ การใช้อำนาจในกรณีดำเนินงานด้านวัคซีน			
๑๕	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการผลิตวัคซีนตามชนิดและปริมาณที่กำหนด	มาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘(๑)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการผลิตวัคซีนตามชนิดและปริมาณที่กำหนดในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๖	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยสัดส่วนการส่งออกวัคซีนไปนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวซึ่งต้องเหมาะสมกับการใช้วัคซีนภายในประเทศ	มาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘(๒)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสัดส่วนการส่งออกวัคซีนไปนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวซึ่งต้องเหมาะสมกับการใช้วัคซีนภายในประเทศในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๗	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการประกัน หรือการควบคุมคุณภาพวัคซีน	มาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘(๓)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกัน หรือการควบคุมคุณภาพวัคซีนในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑๘	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดการบริการ การกระจาย การให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคที่เหมาะสม	มาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘ (๔)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการบริการ การกระจาย การให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคที่เหมาะสม กรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๙	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น	มาตรา ๔ และ มาตรา ๑๘(๕)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น นอกเหนือจากมาตรา ๑๘ (๑) - (๔)	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๒๐	ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๕ วรรคสาม	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๒๑	ระเบียบคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วยการให้ทุน ฯ	มาตรา ๑๐ (๒)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้ทุนของสถาบันฯ	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๒๒	ระเบียบคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วยการขอความร่วมมือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชนให้ดำเนินการ หรือสนับสนุน พัฒนา หรือผลิตวัคซีน	มาตรา ๑๖	กำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การขอความร่วมมือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชนให้ดำเนินการ หรือสนับสนุน พัฒนา หรือผลิตวัคซีน	ภายใน ๓๖๐วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๒๓	ระเบียบคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วยการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค	มาตรา ๑๗ วรรคสอง	กำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและ ควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการ วัคซีน หรือ การสร้างเสริม ภูมิคุ้มกันโรค	ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ...

 กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดการบริหารจัดการ การบูรณาการและขับเคลื่อน การดำเนินการด้านวัคซีนของประเทศไทยสัมฤทธิ์ผลตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ ประเทศจะมีความมั่นคงและสามารถพึ่งตนเองได้ด้านวัคซีน โดยจัดให้มีการดำเนินการและส่งเสริม หรือสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนาการผลิต และการกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอ สำหรับที่จะใช้ทั้งในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น เมื่อมีโรคระบาด ประชาชนเข้าถึงการป้องกันโรคด้วยวัคซีนที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งสร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีน และเป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลและความรู้เชิงบูรณาการ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่ผ่านมามาประเทศไทยต้องนำเข้าวัคซีนมีมูลค่าปีละหลายล้านบาท ซึ่งบางครั้งถึงแม้จะมีงบประมาณในการจัดหาแต่ไม่สามารถจัดหาวัคซีนที่ต้องการได้ ประกอบกับผลิตภัณฑ์วัคซีนแตกต่างจากผลิตภัณฑ์ประเภทอื่น โดยวัคซีนแต่ละชนิดใช้เวลาในการผลิตนาน บางชนิดใช้เวลามากกว่าสิบปีในการวิจัย พัฒนาและผลิต และลักษณะการตลาดวัคซีนนั้นมีผู้ผลิตและผู้ขายน้อยราย ทำให้มีการผูกขาดและต้องสั่งซื้อล่วงหน้า เช่นที่ผ่านมามาเมื่อครั้งเกิดการระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่ทั่วโลกประเทศไทยมีงบประมาณสำหรับการจัดหาวัคซีน แต่ไม่สามารถจัดหาได้เนื่องจากประเทศต่างๆ ก็ต้องการวัคซีนในขณะที่วัคซีนมีจำนวนจำกัด

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ทำให้ประเทศมีความมั่นคงด้านสุขภาพ สามารถพึ่งตนเองได้ด้านวัคซีนและมีวัคซีนที่จำเป็น เพียงพอ ทั้งภาวะปกติและภาวะฉุกเฉิน เช่น เมื่อมีโรคระบาดประชาชนสามารถเข้าถึงการป้องกันโรคด้วยวัคซีนที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ประเทศไทยจะต้องพึ่งพาต่างประเทศในเรื่องการนำเข้าวัคซีนตลอดไป อาจประสบภาวะการขาดแคลนวัคซีนที่จำเป็น โดยเฉพาะในภาวะฉุกเฉินมีโรคระบาด นอกจากนี้การนำเข้าวัคซีนทำให้ประเทศต้องเสียดุลการค้าด้านวัคซีน และที่สำคัญ คือ ในกรณีเกิดภาวะฉุกเฉินมีโรคระบาด หากไม่สามารถจัดหาวัคซีนที่จำเป็นให้เพียงพอทันต่อสถานการณ์ดังกล่าวได้ จะทำให้ไม่สามารถควบคุมการระบาดของโรคได้ นอกจากจะเกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจแล้ว จะทำให้ประชาชนเดือดร้อนและมีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทั้งทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง
ไม่มีทางเลือกอื่น เพราะที่ผ่านมามีการดำเนินการแล้ว ดังนี้

(๑) มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน อธิบดีกรมควบคุมโรคเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการ ฯ ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ๑๔ คน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๖ คน คณะกรรมการ ฯ มีหน้าที่สำคัญ คือ กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี และต่อมาได้มีการจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นหน่วยงานภายในกรมควบคุมโรค และ (๒) ต่อมา มีการออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางในการเป็นกลไกขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ

แต่อย่างไรก็ตาม แม้จะมีการบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ยกฐานะให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน เพื่อให้มีความคล่องตัว สามารถของงบประมาณของหน่วยงานเองได้ แต่ยังไม่สามารถขับเคลื่อนการพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศให้มีความมั่นคงและสามารถพึ่งตนเองด้านวัคซีนได้ ประกอบกับการมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องสองฉบับ โดยเฉพาะระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น มีความไม่แน่นอนสูงมากเนื่องจากสามารถยกเลิกได้ง่ายและขึ้นกับสถานการณ์ทางการเมือง ซึ่งอาจทำให้การพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศไทยไม่ต่อเนื่อง ไม่ยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ... เพื่อให้

(๑) การพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศมีความต่อเนื่อง ยั่งยืนและมั่นคง

(๒) เพื่อให้เป็นกฎหมายฉบับเดียวมีเอกภาพในการดำเนินงานต่างๆ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายสองฉบับที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งหากพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.... มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีทั้งสองฉบับ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นอันยกเลิก

(๓) เพื่อให้มีการใช้อำนาจสั่งให้ผู้เกี่ยวข้องดำเนินการใดๆ ในกรณีเกิดภาวะฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นต้องใช้วัคซีนชนิดหนึ่งชนิดใดอย่างเร่งด่วน

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคือ

๑.๔.๑ กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ และกำหนดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

๑.๔.๒ กำหนดแนวทางการพัฒนาระบบการบริหารจัดการวัคซีนให้เพียงพอทั้งในภาวะปกติและภาวะฉุกเฉิน

๑.๔.๓ การสนับสนุน ส่งเสริมการวิจัย พัฒนาและการผลิต เพื่อให้ประเทศไทยพึ่งตนเองได้ด้านวัคซีน

๑.๔.๔ การส่งเสริม สนับสนุนอุตสาหกรรมวัคซีนภายในประเทศให้มีความเข้มแข็ง มีมาตรฐานสากล

๑.๔.๕ การส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรขององค์กรด้านวัคซีนให้มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการบริหารจัดการเพื่อให้มีวัคซีนที่มีคุณภาพ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เนื่องจากการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติต้องรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนโยบายและยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติกำหนดให้ครอบคลุมทั้งการวิจัย พัฒนา การผลิต การกระจาย และการควบคุมคุณภาพ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งกำหนดกรอบการดำเนินงานบูรณาการงานด้านวัคซีนให้บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด มีความพร้อมทั้งด้านงบประมาณ ทรัพยากรบุคคล และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและที่สำคัญ คือ การมีอำนาจในการดำเนินการจัดการให้ประเทศมีวัคซีนที่จำเป็นมีคุณภาพและเพียงพอทั้งในภาวะปกติและฉุกเฉิน ประชาชนได้รับวัคซีนที่มีคุณภาพครอบคลุมทั่วถึงและเป็นธรรม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ประเทศไทยมีความมั่นคงและพึ่งตนเองได้ด้านวัคซีน ประชาชนสามารถเข้าถึงและได้รับบริการวัคซีนที่มีคุณภาพ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านวัคซีน สามารถพึ่งตนเองได้และมีวัคซีนที่จำเป็นเพียงพอทั้งในภาวะปกติและภาวะฉุกเฉิน ประชาชนสามารถเข้าถึงและได้รับบริการวัคซีนที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดการแก่ประเทศไทย เพราะจะทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านวัคซีนสามารถพึ่งตนเองได้ มีวัคซีนที่จำเป็นเพียงพอทั้งในภาวะปกติและฉุกเฉิน

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติและด้านสุขภาพของประชาชน และเกี่ยวข้องกับการป้องกันควบคุม จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความร่วมมือ สนับสนุนในการผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติเพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง พึ่งตนเองได้ด้านวัคซีนอย่างมั่นคง และยั่งยืน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ หรือไม่ เพราะเหตุใด

ควรมีการทำภารกิจร่วมกันทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดทั้งคน งบประมาณ และสิ่งของให้เกิดประโยชน์สูงสุดและให้บรรลุเป้าหมาย คือ ประเทศไทยมั่นคงด้านวัคซีน มีวัคซีนที่จำเป็นมีคุณภาพเพียงพอทั้งในภาวะปกติและฉุกเฉิน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ใช่ เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีข้อจำกัด และการสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนเพื่อนำไปสู่การพึ่งตนเองด้านวัคซีนนั้น จำเป็นต้องใช้องค์ความรู้ต่างๆในลักษณะรวมศูนย์ ไม่เหมาะกับการกระจายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การบริการสาธารณสุข
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่มีมาตรฐาน และมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ความมั่นคงการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง -

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้.

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้เพียงอย่างเดียวได้ เช่น กรณีเกิดสภาวะฉุกเฉิน หรือภาวะการขาดแคลนวัคซีน หรือกรณีผู้มีหน้าที่หรือผู้เกี่ยวข้องไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ จะไม่สามารถกำหนดโทษได้ ทำให้การดำเนินงานด้านวัคซีนไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้สำเร็จ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย พัฒนา ผลิต และการกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้ประชาชน และเพื่อให้การพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศสามารถพึ่งตนเอง มีความยั่งยืน โดยเฉพาะในภาวะฉุกเฉิน หรือเมื่อเกิดสถานการณ์การขาดแคลนวัคซีนอาจจำเป็นต้องใช้อำนาจสั่งการให้ผู้ผลิตต้องผลิตวัคซีนที่จำเป็นในขณะนั้น จึงมีความจำเป็นและสำคัญที่ต้องตราเป็นกฎหมาย

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศเนื่องจากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับสุขภาพของประชาชน
- ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก.....

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด ให้ใช้บังคับเมื่อพ้น ๓๐ วันนับแต่วันประกาศ

ในราชกิจจานุเบกษา

เพราะเหตุใด เพราะต้องมีการเตรียมการในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายเกี่ยวกับสุขภาพของประชาชนทั้งประเทศสมควรต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เพื่อวางระเบียบแนวทางปฏิบัติ การดำเนินงานขององค์กรและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ระบบควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากในภาวะปกติจะเป็นลักษณะส่งเสริม สนับสนุนงานวิจัย พัฒนา ผลิต การกระจายและการควบคุมคุณภาพ แต่ในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือเมื่อเกิดการขาดแคลนวัคซีนจะมีลักษณะเป็นการควบคุม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุมระบบอื่น.....ไม่มี.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไรไม่มี.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร ไม่มี.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร.. ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือ.....ไม่มี.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ไม่มี.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

เนื่องจากเป็นการกำหนดนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงต้องมีคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีการบูรณาการงานด้านวัคซีนและเพื่อความมั่นคงของชาติ

เช่น กรณีเกิดโรคระบาด หรือสถานการณ์ขาดแคลนวัคซีนที่จำเป็น รัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้มีการผลิตหรือจัดหา วัคซีน ชนิดนั้นให้ทันสถานการณ์ ซึ่งต้องมีการออกประกาศเพื่อให้มีการผลิต และการกระจายวัคซีนที่จำเป็น ให้ครอบคลุม และเพียงพอและเป็นธรรม สำหรับกลุ่มเป้าหมาย ณ ขณะนั้น

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น.....
 หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
 หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่... มีดังนี้
 ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีน ฉบับนี้ กำหนดให้มี

(๑) คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ คนที่ ๒ และคนที่ ๓ ตามลำดับ โดยมีกรรมการโดยตำแหน่ง ๗ คน คือ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมควบคุมโรค ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและประธาน กรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้มีความรู้มีผลงานและมีประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ด้านกฎหมาย ด้านการเงินการคลัง ด้านการแพทย์ ด้านการสาธารณสุข ด้านพยาบาล ด้านเภสัชกรรม ด้านวัคซีน ด้านวิทยาศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งมีผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองและหัวหน้าส่วนราชการเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ ด้วย (๒) คณะกรรมการบริหาร สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก ผู้มีความรู้ มีประสบการณ์สูง เป็นที่ประจักษ์ในด้านวัคซีน ด้านการบริหาร ด้านการสาธารณสุข ด้านวิทยาศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๓ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๖ คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ มีผลงาน และมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการเงินการคลัง ด้านการบริหาร ด้านการแพทย์ ด้านเทคโนโลยีชีวภาพ ด้านพยาบาล ด้านเภสัชกรรม ด้านวัคซีน หรือด้านวิทยาศาสตร์ ให้ผู้อำนวยการสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้จะไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เพราะ เนื่องจากคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและภารกิจที่ เกี่ยวข้องกับวัคซีนและมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รวมทั้งต้อง อาศัยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

.....ไม่มี.....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ประกาศที่ออกในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๑. ผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกในกรณีมีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี เนื่องจากไม่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่กำหนดกลไกเกี่ยวกับความมั่นคงด้านวัคซีน

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิกแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เมื่อตราพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแล้ว จะยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๕

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กรณีที่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้อาจได้รับผลกระทบ คือได้รับโทษทางอาญา

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ผลิตวัคซีนอาจได้รับผลกระทบ เนื่องจากหากเกิดโรคระบาดรัฐอาจมีคำสั่งให้ผลิตวัคซีนชนิดที่จำเป็นหรือขาดแคลนในขณะนั้นได้ซึ่งอาจต้องหยุดผลิตวัคซีนชนิดอื่น และต้องสนับสนุนระดมกำลังมาผลิตวัคซีนชนิดที่จำเป็นหรือขาดแคลน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีโรคระบาดจะได้รับ วัคซีนเพื่อป้องกันหรือรักษาโรค ซึ่งประชาชนจะได้รับผลกระทบในเชิงบวก

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงวัคซีนที่จำเป็น มีคุณภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม ทำให้มีสุขภาพแข็งแรง ปราศจากโรค ซึ่งทรัพยากรบุคคลมีความสำคัญถ้าประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง จะเป็นกำลังการผลิตและจะส่งผลดี ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

- เชียงลบ

ผู้ผลิตวัคซีนต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องผลิตวัคซีนตามประกาศของรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ กรณีเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ผู้ผลิตวัคซีน

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ประเทศชาติมีความมั่นคงด้านสุขภาพของประชาชน และประชาชนมีความมั่นใจว่าจะได้รับวัคซีน ที่มีคุณภาพ เพียงพอ และมีความเป็นธรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชน ชุมชน และสังคม

- เชียงลบ

..... ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

..... ไม่มี.....

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก

จะสามารถลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชน

- เชียงลบ

..... ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

..... ไม่มี.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ผู้ผลิตวัคซีน

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการกำจัดเหาที่จำเป็นเท่านั้น เช่น กรณีเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น เกิดโรคระบาด หรือขาดแคลนวัคซีนที่จำเป็น ผู้ผลิตต้องผลิตวัคซีนชนิดที่จำเป็นในขณะนั้นตามประกาศของรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด.

ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงวัคซีนที่จำเป็นและมีคุณภาพอย่างเท่าเทียมกันส่งผลให้มีสุขภาพดี ลดค่าใช้จ่ายของรัฐในการรักษาพยาบาล ซึ่งในอนาคตจะสามารถลดการนำเข้าวัคซีนและสามารถส่งวัคซีนจำหน่ายออกสู่ประเทศเพื่อนบ้านทำให้ประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านวัคซีนทำให้ประเทศไทยพึ่งตนเองได้ด้านวัคซีนประชาชนมีสุขภาพดี เนื่องจากได้รับวัคซีนเพื่อป้องกันโรค เมื่อประชาชนมีสุขภาพที่ดีจะสามารถลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลได้

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด
ถ้ามีการส่งเสริมของสนับสนุนให้มีการใช้วัคซีนที่ผลิตในประเทศ เช่น การอุดหนุนจากรัฐหรือนโยบายด้านภาษี จะสามารถลดต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการได้

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ในอนาคตหากสามารถผลิตวัคซีนเพื่อการส่งออกได้ จะทำให้ประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้น อาจสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

ตามพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน และการควบคุมคุณภาพ การบริหารจัดการ การจัดหา และการกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพให้เป็นธรรม เป็นระบบ มีเอกภาพ

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ... จะต้องปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถดำเนินงานอย่างยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนมีวัคซีนที่จำเป็นใช้อย่างเพียงพอ เป็นการเสริมสร้างให้มีการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ในอนาคตถ้าประเทศสามารถผลิตวัคซีนเองได้ จะทำให้ลดการนำเข้าวัคซีน จะส่งผลให้งบประมาณการนำเข้าวัคซีนลดลง และงบประมาณในการรักษาพยาบาลของประชาชนจะลดลงเนื่องจากประชาชนรับวัคซีนที่จำเป็นเป็นการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้ประชาชนทำให้จำนวนประชาชนที่ป่วยลดลง

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้

รับ ได้แก่

เมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับเป็นกฎหมายสถาบันวัคซีนแห่งชาติ จะดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการมีพระราชบัญญัติความมั่นคง ด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ... และจะดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้ประชาชนได้รับ ซึ่งอาจเผยแพร่ทางเว็บไซต์ ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

.....ไม่มี.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่า เพราะถ้าประเทศสามารถพึ่งตนเองได้ มีวัคซีนที่จำเป็นเพียงพอทั้งใน ภาวะปกติและ ฉุกเฉิน จะทำให้ประชาชนมีสุขภาพดี ลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของภาครัฐ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ประมาณการณ์ ๘๐ คน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี รายละเอียดดังนี้

ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติจะต้องมีคุณวุฒิอย่างต่ำระดับปริญญาตรี ด้านเทคโนโลยีชีวภาพ ด้านวัคซีน ด้านสาธารณสุขหรือวิทยาศาสตร์สุขภาพ ด้านเศรษฐศาสตร์ ที่มีประสบการณ์ ด้านการวิเคราะห์ การจัดทำนโยบายสาธารณะ การวางแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านวัคซีนการวางแผนระยะยาวมีความเข้าใจบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกทั้งด้านระบาดวิทยา ด้านเศรษฐกิจ ด้านการต่างประเทศ สามารถเชื่อมโยงมิติการพัฒนาด้านวัคซีน มีความสามารถกำหนดยุทธศาสตร์ รวมทั้งความสามารถในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้คำปรึกษา ตลอดจนมีความสามารถในการประสานงาน กับองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ สามารถในการจัดทำแผนระยะสั้น ระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งการ กำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ สามารถ แปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติรวมทั้งการติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

รายละเอียด	งบประมาณ (ล้านบาท)					
	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓	ปีที่ ๔	ปีที่ ๕	รวม
รายจ่ายประจำ (ค่าตอบแทนบุคลากร ค่าจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ ค่าสาธารณูปโภค)	๒๕.๒๓	๒๖.๓๓	๒๗.๔๔	๒๘.๗๒	๓๐.๐๘	๑๓๗.๘๕
งบดำเนินงาน	๒๖๐.๐๐	๒๘๒.๐๐	๒๙๔.๕๐	๒๑๓.๕๐	๒๐๐.๐๐	๑,๒๕๕.๐๐
รวม	๒๘๕.๒๓	๓๐๘.๓๓	๓๒๑.๙๔	๒๔๒.๒๒	๒๓๐.๐๘	๑,๓๙๒.๘๕

๖.๒. ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง เพราะจะถ่ายโอนภารกิจของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ซึ่งจัดตั้งตามพระราช กฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๕

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน ผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
ในอนาคตต้องมีการเผยแพร่ภารกิจหลักของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ให้ประชาชนได้รับรู้ โดยการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ของสถาบันและอาจเผยแพร่โดยวิธีอื่นๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ทางเว็บไซต์ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และสามารถสอบถามข้อมูลที่สถาบันวัคซีนแห่งชาติได้โดยตรง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

.....ไม่มี.....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

.....ไม่มี.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี เพราะการดำเนินงานของสถาบันวัคซีนแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริม สนับสนุน ให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต และการกระจายวัคซีน สร้างผู้เชี่ยวชาญด้านวัคซีน และประสานหรือร่วมมือกับ หน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีน จึงต้องมีการประสานงานกับหลายหน่วยงาน เช่น มหาวิทยาลัย , หน่วยงานในกำกับของกระทรวงสาธารณสุข , สภาอุตสาหกรรม และหน่วยงานเอกชนอื่น ๆ ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับวัคซีน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

ได้แก่ รัฐมนตรีว่ากระทรวงสาธารณสุข

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระเบียบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ----

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

.....ไม่มี.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

.....ไม่มี.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

อำนวยความสะดวกให้กับประชาชนโดยระบบสารสนเทศ เป็นช่องทางให้ประชาชน และเครือข่ายด้านวัคซีนมีส่วนร่วม และสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีดังนี้

(๑) กำหนดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสถาบัน และรายงานคณะกรรมการบริหารสถาบันฯ ทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๒) เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายใน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการบริหารสถาบันฯ

(๓) สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

(๔) ในทุกรอบปีบัญชี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอก ตามที่คณะกรรมการบริหารสถาบันแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีช่องทางให้บุคคลภายนอกร้องเรียนได้ โดยร้องเรียนผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้ทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองแล้ว

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๑. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ...
๒. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ...
๓. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วย การบริหารและจัดการการเงิน การคลัง การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบัน พ.ศ. ...
๔. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วย การบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ พ.ศ. ...
๕. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตรา การเรียกเก็บค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่างๆ พ.ศ. ...
๖. ระเบียบคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่างๆเกี่ยวกับวัคซีน พ.ศ. ...
๗. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการบริหารงานทั่วไปของสถาบันและ การจัดแบ่งส่วนงานของสถาบัน และขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน พ.ศ. ...
๘. ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยข้อบังคับการประชุม พ.ศ. ...
๙. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีนในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุ จำเป็น พ.ศ. ...
๑๐. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญ พ.ศ. ...
๑๑. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน พ.ศ. ...
๑๒. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วย การสรรหา การแต่งตั้ง การประเมินผล และการถอดถอนผู้อำนวยการและการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน พ.ศ. ...
๑๓. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ว่าด้วยการให้ทุน การส่งเสริม การสนับสนุน หรือการให้ความ ร่วมมือ พ.ศ. ...
๑๔. ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติว่าด้วยการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสถาบัน พ.ศ. ...

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

.....ไม่มี.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ
 สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร.
 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

มหาวิทยาลัย

ภาคเอกชน

บริษัทผู้ผลิตวัคซีน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้าน วัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ...

ทางเว็บไซต์ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) www.nvi.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามร่างเดิมแห่งร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒ วิธี คือ

วิธีที่ ๑ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.nvi.go.th> ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีผู้เข้าชม ๕๕ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

วิธีที่ ๒ : การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๖ และ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา ได้แก่

หน่วยงานภาครัฐ

๑. สำนักงาน ก.พ.
๒. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
๓. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
๔. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๕. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ฯ
๖. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๗. สำนักงานประมาณ
๘. กรมการแพทย์
๙. กรมควบคุมโรค
๑๐. กรมปศุสัตว์
๑๑. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ
๑๓. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์สาธารณสุข
๑๔. กระทรวงการคลัง
๑๕. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
๑๖. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
๑๗. ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์
๑๘. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๑๙. องค์การเภสัชกรรม
๒๐. สถานเสาวภา สภากาชาดไทย
๒๑. สภากาชาดไทย

หน่วยงานภาคเอกชน

๑. บริษัท องค์การเภสัชกรรม – เมอร์ริเออร์ชีวัตถุ จำกัด
๒. บริษัท ซาโนฟี่ ปาสเตอร์ จำกัด
๓. บริษัท ไบโอวาสิส จำกัด
๔. บริษัท แกล็กโซสมิทไคลน์ (ประเทศไทย) จำกัด
๕. บริษัท มาสุ จำกัด
๖. บริษัท ไบโอเนท เอเชีย จำกัด

สถาบันอุดมศึกษา

๑. วิทยาลัยเทคโนโลยีทางการแพทย์และสาธารณสุข กาญจนภิเษก
๒. มหาวิทยาลัยมหิดล
๓. วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี จังหวัดนนทบุรี
๔. มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช
๕. มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ
๖. มหาวิทยาลัยรังสิต
๗. ราชวิทยาลัยสูตินรีแพทย์แห่งประเทศไทย

๒. การแสดงความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจง

ในการรับฟังความคิดเห็น สถาบันวัคซีนแห่งชาติได้ให้ผู้เข้าร่วมสัมมนานำเสนอกระบวนการ กลไก หรือความเป็นไปได้ที่จะมีพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. รวม ๘ ประเด็น โดยผู้แทนหน่วยงาน ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๒.๑ ประเด็นเรื่องความมั่นคงด้านวัคซีน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑. ผู้แทนบริษัท ไบโอเนท เอเชีย จำกัด มีความเห็นว่า ความมั่นคงด้านวัคซีนที่รัฐบาล ประสงค์ คือ มีวัคซีนเพียงพอสามารถใช้ได้ทั้งในสถานการณ์ปกติและเมื่อมีการระบาดของโรค ปัจจุบัน ความรู้ด้านวัคซีน ยังอยู่ในวงแคบ กระบวนการต่างๆ เพื่อให้มีความมั่นคงด้านวัคซีนต้องอาศัยหลายหน่วยงาน

๒. ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า การผลิตวัคซีนมีหน่วยงานเกี่ยวข้องทั้งการกำกับนโยบาย ใในงานฝ่ายควบคุม การวิจัยการผลิต การตรวจสอบคุณภาพ การทดสอบ จะต้องมองเป็นภาพรวมและ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนส่งเสริมการผลิตจากภาครัฐ เช่น การส่งเสริมสนับสนุนทุน การลดหย่อนภาษี เพื่อให้สามารถผลิตวัคซีนตามที่ประกาศได้

๓. ผู้เข้าร่วมสัมมนา การบังคับใช้กฎหมายในขณะที่ยังไม่มี ความมั่นคงด้านวัคซีน และ อาจต้องพึ่งพาวัคซีนจากต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องสร้างกลไกเพื่อสนับสนุนและสร้างความมั่นคงด้านวัคซีน

๔. ผู้แทนจากองค์การเภสัชกรรม มีความเห็นว่า สิ่งสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นเรื่องความมั่นคงด้านวัคซีน ซึ่งต้องมีวัคซีนที่ได้รับการยอมรับและได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐ คำชี้แจงประเด็นเรื่องความมั่นคงด้านวัคซีน

ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การอื่นๆ ของรัฐ ซึ่งจะกำหนดวัตถุประสงค์ บทบาท กลไกการบังคับใช้ให้เป็นไปตามความต้องการของแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เป็นไปตามความมุ่งหมายและนโยบายของรัฐบาล และผ่านกระบวนการตรากฎหมาย ซึ่งสถาบัน วัคซีนแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการภายใต้กรอบ โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติจะมีคณะกรรมการบริหารซึ่งมีอำนาจ

หน้าที่ควบคุมดูแลสถาบันวัคซีนแห่งชาติให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในองค์กร และมีคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายและติดตามประเมินผล สำคัญเรื่องความมั่นคงด้านวัคซีน ปัจจัยความสำเร็จที่สำคัญคือนโยบายแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ ซึ่งต้องเอื้อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำให้กระบวนการวิจัยพัฒนา และผลิตวัคซีน มีความเป็นเอกภาพ และรัฐให้การส่งเสริมสนับสนุนเอกชนในการวิจัย ผลิต ตลอดจนการประกันคุณภาพและการใช้วัคซีน

๒.๒ ประเด็นเรื่องการจัดการวัคซีนกรณีที่มีเหตุฉุกเฉิน หรือเหตุจำเป็น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า ร่างเดิมมาตรา ๑๖ (๒) การห้ามกระจายวัคซีนออกภายนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวนี้ เอกชนยินดีให้ความร่วมมือ แต่กรณีหากเอกชนมีสัญญาผูกพันกับลูกค้า หรืออยู่ระหว่างการส่งออกอาจทำให้เกิดปัญหา อาจเป็นการห้ามที่เกินกว่าเหตุหรือไม่

ผู้แทนจากสถานเสาวภา สภากาชาดไทย มีความเห็นว่า ในกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น ห้ามส่งออกวัคซีนที่กำหนด นั้น เห็นด้วย แต่ควรขยายความให้ชัดเจน หากกรณีที่มีวัคซีนเพียงพอสำหรับใช้ในประเทศแล้วควรอนุญาตให้ส่งออกนอกประเทศได้

คำชี้แจงประเด็นเรื่องการจัดการวัคซีนกรณีที่มีเหตุฉุกเฉิน หรือเหตุจำเป็น

เป็นประเด็นที่ต้องศึกษาโดยละเอียดในกรอบนโยบาย โดยสถาบันฯ จะนำไปปรับปรุงแก้ไข

ต่อไป

๒.๓ ประเด็นเรื่องการค้าเนินการผลิตวัคซีนของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า ในร่างเดิมมาตรา ๑๙ (๒) กำหนดให้สถาบันฯ มีอำนาจดำเนินการ ผลิตวัคซีน นั้น สถาบันมีบุคลากรเพียงพอและมีศักยภาพในการผลิตหรือไม่

คำชี้แจงประเด็นเรื่องการค้าเนินการผลิตวัคซีนของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

สถาบันวัคซีนแห่งชาติอาจมีการร่วมมือกับองค์กรอื่นในการผลิต ซึ่งอาจเป็นกระบวนการสนับสนุนทุนในการผลิต โดยต้องมีการร่วมมือกันโดยยึดประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

๒.๔ ประเด็นเรื่องความจำเป็นในการตรากฎหมาย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบางท่านที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากประเทศไทยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านวัคซีนอยู่แล้ว ทั้งในด้านการผลิต การจัดหา การกำกับดูแล เช่น กรมควบคุมโรค องค์การเภสัชกรรม ปัญหาการจัดการด้านวัคซีนในประเทศไทยจึงไม่ได้เกิดจากการที่หน่วยงานไม่มีอำนาจ อาจมีสาเหตุจากการขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ มุ่งเน้นการให้อำนาจคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติดำเนินการในสิ่งที่หน่วยงานรับผิดชอบอยู่แล้ว ไม่อาจแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดและยังเป็นการแทรกแซงการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้จึงควรแก้ไขปัญหาด้วยการปรับปรุงการบริหารจัดการด้านวัคซีนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ไม่ใช่การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องตรากฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากปัญหาการบริหารจัดการวัคซีนส่วนหนึ่งมาจากสาเหตุที่งบประมาณด้านสาธารณสุขของประเทศไทยอยู่ใน

ความรับผิดชอบของ สปสช. และ สปสช. ไม่ได้แบ่งงบประมาณนั้นมายังหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการผลิตและการวิจัยพัฒนาวัคซีน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ไม่อาจจะแก้ไขปัญหาในเรื่องงบประมาณได้

คำชี้แจงประเด็นเรื่องความจำเป็นในการตรากฎหมาย

มีความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากการบริหารจัดการด้านวัคซีนของประเทศไทยล้าหลังกว่าประเทศในภูมิภาคอาเซียน ที่ผ่านมามีเคยเป็นผู้นำในด้านนี้ สาเหตุหนึ่งเกิดจากการที่ไม่มีองค์กรในระดับนโยบายมากำหนดทิศทางด้านการบริหารจัดการวัคซีนให้เป็นเอกภาพ การตราพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านวัคซีน และให้ประสิทธิภาพประสิทธิผลในการบริหารจัดการด้านวัคซีน มีการใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการสร้างระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาคอขวดในเชิงโครงสร้าง เนื่องจากกลไกการบริหารจัดการด้านวัคซีนในปัจจุบันไม่เพียงพอต่อการวิจัยและพัฒนาวัคซีนและการผลิตวัคซีนในประเทศไทย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นกลไกสนับสนุนงานด้านการวิจัยและพัฒนาวัคซีนสัมฤทธิ์ผล

๒.๕ ประเด็นเรื่องการจัดการวัคซีนของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ผู้แทนจากแพทยสภา มีความเห็นว่า เรามีงบประมาณในการฉีดวัคซีนแต่ทำไมจึงไม่สามารถฉีดได้ มีปัญหาอุปสรรคอะไรทำไมต้องให้ สปสช. ดำเนินการเนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อได้รับงบประมาณสามารถดำเนินการได้ แต่ปัจจุบันไม่สามารถจัดซื้อได้ต้องเสนอเรื่องไปที่ สปสช. ต้องผ่านคณะกรรมการหลายคณะจึงเห็นว่าควรมีการจัดการปัญหานี้ก่อน

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า หากกฎหมายบังคับใช้ ผู้มีอำนาจในการตัดสินใจซื้อวัคซีนยังเหมือนเดิม การบริหารจัดการด้านวัคซีนเหมือนเดิม เพียงแต่มีคณะกรรมการและองค์กรต่างๆ มาช่วยในการประสานงาน ประสงค์ให้มีการบริหารจัดการใหม่ที่เกิดประโยชน์จากกฎหมายดังกล่าว

ผู้แทนจากสถานเสาวภา สภากาชาดไทย มีความเห็นว่า การมีพระราชบัญญัติดังกล่าวจะทำให้การบริหารจัดการด้านวัคซีนมีประสิทธิภาพมากกว่าปัจจุบันหรือไม่ และสถาบันวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจเพียงพอในการบริหารจัดการหรือไม่

คำชี้แจงประเด็นเรื่องการจัดการวัคซีนของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

ประเทศไทยมีคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติที่กำหนดนโยบายด้านวัคซีน มีผู้แทนที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนและมีสถาบันวัคซีนแห่งชาติซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ เป็นเลขานุการทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่กำหนด

๒.๖ ประเด็นเรื่องการจัดหาวัคซีนมาใช้ในสถานการณืปกติและสถานการณืฉุกเฉิน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า การจัดหาเพื่อให้มีวัคซีนใช้อย่างเพียงพอทั้งในสถานการณืปกติและสถานการณืฉุกเฉิน ซึ่งขณะเดียวกันจะต้องเป็นการสนับสนุนผู้ผลิตภายในประเทศ ทั้งนี้อาจต้องเพิ่มนโยบายและแผนยุทธศาสตร์สนับสนุนผู้ผลิตวัคซีนภายในประเทศ

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า สถาบันควรกำหนดนโยบายในการจัดซื้อจัดหาวัคซีนด้วย

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า เมื่อมีการระบาดของโรคต้องมีการจัดหาวัคซีนให้เพียงพอเพื่อใช้ในแผนงานสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคของประเทศ

คำชี้แจง เรื่องการจัดหาวัคซีนมาใช้ในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน
สถาบันวัคซีนแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ
นั้น มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ที่เพื่อกำหนดมาตรการต่างๆในการสำรองวัคซีน เพื่อใช้
ในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน

๒.๗ ประเด็นเรื่องคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมสัมมนาเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุป
ดังนี้

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ
ควรเพิ่มสาขาพยาบาลด้วย เนื่องจากการดำเนินงานพยาบาลมีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้วัคซีน

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า กรรมการโดยตำแหน่งของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ
ควรมีเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมด้วยหรือไม่

คำชี้แจงเรื่องคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

ได้มีการเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพยาบาลเข้ามาในกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
วัคซีนแห่งชาติ และกรรมการโดยตำแหน่งของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ควรมีเลขาธิการสำนักงาน
ประกันสังคมด้วยหรือไม่ นั้น ทางสถาบันวัคซีนแห่งชาติจะรับข้อเสนอไปพิจารณา

๒.๘ ประเด็นเรื่องสัดส่วนการส่งออกวัคซีนในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น

ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความเห็นว่า ร่างเดิมมาตรา ๑๖ ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น
กรณีที่ต้องขอความเห็นจากคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติอาจไม่ทันการ ดังนั้นการจะประกาศสถานการณ์
ฉุกเฉินเกี่ยวกับวัคซีนด้านต่างๆ อาจจะขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ
เท่านั้น

คำชี้แจงประเด็นเรื่องสัดส่วนการส่งออกวัคซีนในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น

คณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติไม่ได้มีหน้าที่กำหนดนโยบาย การกำหนด
นโยบายนั้นเป็นอำนาจของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ดังนั้นการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินจึงเป็นอำนาจ
ของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

๒.๙ สรุปความเห็นและข้อสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในชั้นพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน มีความเห็นว่า พิจารณาแล้วเห็นด้วย
กับหลักการของร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการวัคซีน
แห่งชาติทำหน้าที่กำกับดูแลนโยบายความมั่นคง ด้านวัคซีน และจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นองค์กร
ในการบริหารจัดการ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีน ส่งเสริม สนับสนุนให้
มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต และการกระจายวัคซีน ให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับการให้บริการ
ด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน สอดคล้องกับนโยบายด้านสาธารณสุขของรัฐบาลที่ต้องการยกระดับคุณภาพ
การบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาขีดความสามารถในการวิจัย
ด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุขเพื่อป้องกันโรคร้อย่างมีประสิทธิภาพ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีความเห็นว่าการ
เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีหลักการเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ

โดยมีสาระสำคัญคือ กำหนดให้มีกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกันและการควบคุมคุณภาพ การจัดหา และการกระจายวัคซีนที่เหมาะสมกับประเทศไทย มีการส่งออกวัคซีน และลดการนำเข้าวัคซีนจากต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดให้มีองค์กรซึ่งทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ โดยหลักการแล้ว การมีกฎหมายดังกล่าว จะเป็นการส่งเสริม การพัฒนา การบริหารจัดการ การจัดหา และการกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพให้เป็นธรรม มีระบบ มีเอกภาพ สอดคล้องกับความจำเป็น เพื่อการป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรค ให้ทันต่อเหตุการณ์ และความต่อเนื่องของการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่ประชาชนและการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศไทยด้านวัคซีน นับว่ามีเหตุผล จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีนายรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการดำเนินการในการกำหนด และขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีน

อย่างไรก็ดี สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การจัดตั้งองค์การมหาชน ควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ก.ค. ๒๕๕๐ เรื่องการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

๒. สถานการณ์ด้านวัคซีนของประเทศไทยในปัจจุบันมีผู้เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากตั้งแต่ต้นน้ำ (หน่วยงานศึกษา วิจัย พัฒนาวัคซีน) จนถึงปลายน้ำ (ผู้ผลิตหรือนำเข้า ผู้แจกจ่าย และผู้ใช้วัคซีน) นอกจากการกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อบูรณาการในเชิงนโยบายแล้ว การจัดตั้งหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการบูรณาการนี้ จำเป็นต้องมีอำนาจหรือสิทธิบางอย่าง เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับนโยบายนี้ด้วย เช่น อำนาจการอนุมัติให้สิ่งจูงใจทางภาษีกับภาคเอกชนในการลงทุนเพื่อพัฒนาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการผลิตวัคซีน การควบคุมและจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านวัคซีนของหน่วยงานของรัฐ การกำหนดบทลงโทษผู้ที่ฝ่าฝืน เป็นต้น

๓. การกำหนดอำนาจหน้าที่ให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติ สามารถจัดให้มีทุนการวิจัย และทุนอุดหนุน เพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการวิจัย พัฒนา และผลิตวัคซีน ตามมาตรา ๒๐ (๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรเพิ่มบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรทุนการวิจัยซึ่งมีกรรมการจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่จัดสรรทุนวิจัย อาทิ กองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อเป็นการบูรณาการแผนงานวิจัยของประเทศ

๔. งบประมาณที่จัดสรรเพื่อสนับสนุนการค้นคว้า ศึกษา วิจัย พัฒนาด้านวัคซีนควรจัดสรร แยกออกจากงบประมาณการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ โดยจัดตั้งเป็นกองทุนภายใต้สถาบันและกำหนดให้การเบิกจ่ายเงินกองทุนนี้เพื่อวัตถุประสงค์ด้านการค้นคว้า ศึกษา วิจัย พัฒนา เกี่ยวกับวัคซีนเท่านั้น

๕. ควรมีการกำหนดรายได้สูงสุดของเงินบำรุงสถาบันฯ ที่จัดเก็บให้สถาบันฯ ตามมาตรา ๒๓ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้มีการทบทวนทุกห้าปี โดยพิจารณาถึงอัตราเงินเฟ้อของปีที่ผ่านมาประกอบกับขอบเขตการดำเนินงานของสถาบันฯ ที่เปลี่ยนแปลงไปและผลการประเมินการดำเนินงานของสถาบันฯ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ทั้งนี้ มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้น ในบางมาตราที่ควรมีการศึกษา หรือทบทวน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. ประเด็นเชิงหลักการ

๑.๑ มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่

๑) เห็นควรเพิ่มเติมถ้อยคำ ตามที่ขีดเส้นใต้ ในมาตรา ๑๐ (๓) “ส่งเสริมและสนับสนุน การใช้นโยบายเชิงรุกเพื่อการวิจัย การผลิตตำหนายและกระจายวัคซีนภายในประเทศหรือจำหน่ายวัคซีนให้แก่องค์กรหรือ ประเทศต่างๆ ที่มีศักยภาพเป็นประเทศคู่ค้า” เพื่อให้สอดคล้องกับขอบเขตสาระสำคัญของนโยบายและแผนยุทธ ศาสตร์ด้านวัคซีนที่ระบุในมาตรา ๑๔ ที่ครอบคลุมการส่งเสริมและการสนับสนุนการวิจัย และสอดคล้องกับ หลักการและเหตุผลของการตราพระราชบัญญัติเพื่อเป็นกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มี การวิจัย การพัฒนา การผลิต... และการกระจายวัคซีนที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย

๒) มาตรา ๑๐ (๔) “เสนอขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสถาบัน” ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสถาบันซึ่งเป็นสำนักงานเลขานุการ ของคณะกรรมการในการเสนอขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน เนื่องจากคณะกรรมการในร่างพระราชบัญญัตินี้ หมายถึงคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

๑.๒ มาตรา ๑๙ สถาบันมีวัตถุประสงค์

๑) เห็นควรขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ ตามที่ขีดเส้นใต้ ในมาตรา ๑๙ (๕) “ศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลและความรู้เชิงบูรณาการเพื่อประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายเศรษฐกิจ และวิชาการ” เพื่อให้วัตถุประสงค์มีความครอบคลุมและจะใช้ประโยชน์ข้อมูลและองค์ความรู้จากการวิจัย ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการตัดสินใจเชิงนโยบายของภาครัฐ ทั้งในด้านสาธารณสุขของประเทศและมั่นคง ด้านสุขภาพของประชาชน และเชิงเศรษฐกิจของภาคธุรกิจอุตสาหกรรม รวมทั้งเชิงวิชาการและการพัฒนา กำลังคนของสถาบันวิจัยและสถาบันการศึกษา ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๐ (๓) ที่ระบุให้สถาบัน มีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการความรู้ ข้อมูลข่าวสารและจัดให้มีฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ ด้านวัคซีนของประเทศ”

๑.๓ มาตรา ๓๐ ในการดำเนินกิจการของสถาบัน ให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีน ประกอบด้วย (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสามคน ได้แก่ อธิบดีกรมควบคุมโรค ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ควรพิจารณาเพิ่มผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๒๐ (๑๐) ที่ระบุให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่เรียกเก็บค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการ ในการดำเนินกิจการต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสถาบัน กำหนด และมาตรา ๒๓ ให้สถาบันมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วย สุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ

๒. ประเด็นเชิงการปฏิบัติ

๒.๑ มาตรา ๑๖ “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๐ (๑) ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต...” ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการวัคซีนหรือการ สร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค อาจได้รับสิทธิประโยชน์อย่างหนึ่งอย่างใด

ควรกำหนดการให้สิทธิประโยชน์แก่ “ผู้ผลิต” และคุณสมบัติของผู้ผลิตที่จะได้รับสิทธิ ประโยชน์ ทั้งในภาวะปกติและภาวะฉุกเฉิน ทั้งนี้ ในภาวะปกติควรที่จะให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ผลิตที่มีการลงทุน วิจัยและพัฒนาในประเทศมากกว่าผู้ผลิตที่นำเข้าวัคซีนสำเร็จรูปมาแบ่งบรรจุ เพื่อเป็นมาตรการส่งเสริม ให้มีการลงทุนวิจัยและโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชีวภาพในประเทศ

๒.๒ มาตรา ๒๐ (๒) ระบุให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการวิจัย พัฒนา และผลิตวัคซีน สถาบันจำเป็นต้องมีการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากรเชี่ยวชาญจำนวนมาก สถาบันควรใช้กลไก การสร้างเครือข่ายพันธมิตร โดยสถาบันให้การส่งเสริม/สนับสนุนเชิงมาตรการและ/หรืองบประมาณ จะเป็น

การต่อยอดจากฐานความพร้อมของประเทศที่มีอยู่เดิม สามารถเร่งรัดให้เกิดผลงานและบรรลุเป้าหมายของนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

กระทรวงสาธารณสุข มีความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรา ๓ ความหมายของ “วัคซีน” ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากสิ่งมีชีวิตหรือที่ได้จากการสังเคราะห์หรือกระบวนการอื่นใด ที่นำมาใช้กระตุ้นหรือสร้างภูมิคุ้มกันโรค เพื่อป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรค เนื่องด้วยปกติวัคซีนไม่ใช้ในการรักษา หากจะใช้ในการรักษาจะเป็นภูมิคุ้มกันสำเร็จหรืออิมมูโนโกลบูลิน ซึ่งไม่ได้อยู่ในความหมายของวัคซีนดังกล่าว

ข้อเสนอ: เห็นควรพิจารณาปรับให้เกิดความชัดเจน ถูกต้อง และเหมาะสมต่อไป ซึ่งมีปรากฏในหลายมาตรา

๒. มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวงเล็บ ๑ ถึง ๖

ข้อเสนอ: เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมในส่วน ต้องไม่เป็นกรรมการ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง ที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งมีสัญญาจ้างกับบริษัทที่ผลิตหรือจำหน่ายวัคซีน อันเป็นเหตุของกรณีประโยชน์ทับซ้อน หรือมีส่วนได้ส่วนเสียต่อกิจการวัคซีนของประเทศ

๓. มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ตามความในวงเล็บ (๑) ถึง (๗) แต่ในสภาพการณ์ปัจจุบันพบว่า มีประชาชนที่ได้รับผลกระทบอันเป็นผลข้างเคียงและอาการไม่พึงประสงค์จากการได้รับวัคซีน และการบริหารจัดการวัคซีน ซึ่งไม่มีผู้ให้การดูแลเยียวยาอย่างเป็นธรรมและเหมาะสมเท่าที่ควร

ข้อเสนอ: เห็นควรพิจารณาให้มีการจัดตั้งกองทุนเยียวยาเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการได้รับวัคซีนและการบริหารจัดการวัคซีน โดยเฉพาะวัคซีนที่พัฒนา ผลิต และจำหน่ายในประเทศไทย พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณหรือเงินบำรุงที่ได้รับจัดสรร รวมถึงออกระเบียบเพื่อการดังกล่าว

กระทรวงศึกษาธิการ มีความเห็นว่า พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงด้านวัคซีนในการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต และการกระจายวัคซีนที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้วัคซีนเพื่อสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่ประชาชนทั้งในสถานการณปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ ให้การบริหารจัดการด้านวัคซีนมีความเป็นเอกภาพมีความต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ อันนำไปสู่ความมั่นคงด้านวัคซีนของประเทศไทย

๒. กระทรวงศึกษาธิการพร้อมสนับสนุนการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในด้านการวิจัย การพัฒนา หรือการผลิตวัคซีน รวมถึงบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนและบริหารจัดการด้านวัคซีนอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การพัฒนาความมั่นคงด้านวัคซีนของประเทศ บรรลุวัตถุประสงค์

กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยุบเลิกสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) และจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติขึ้น โดย มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อให้มีกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกัน และการควบคุมคุณภาพการจัดการ และการกระจายวัคซีนที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย มีการส่งออกวัคซีนเพื่อเพิ่มรายได้

เข้าสู่ประเทศ และลดการนำเข้าวัคซีนจากต่างประเทศเพื่อประหยัดรายจ่ายของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. กรณีการกำหนดให้สิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๑๖ (๓) เป็นการกำหนดที่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ เรื่องการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเสนอกฎหมาย ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปในการเสนอกฎหมายว่า “๑.๒ การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมาย” จึงสมควรตัดบทบัญญัติในเรื่องนี้ออก โดยใช้มาตรการเพื่อการสนับสนุนการวิจัยอย่างต่อเนื่องของรัฐบาลแทน เช่น การให้สิทธิประโยชน์แก่กิจการวิจัยและพัฒนาตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรการหักค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาได้ ๓ เท่า เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นว่าบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้สิทธิประโยชน์จากมาตรการเพื่อสนับสนุนการวิจัยที่มีอยู่ แทนการให้สิทธิประโยชน์ประเภทใหม่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนเชิงนโยบาย

๒. กรณีการกักเงินและให้กู้ยืมเงินตามมาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นนิติบุคคล มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น โดยมาตรา ๒๐ (๙) ได้ให้อำนาจสถาบันในการกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันเมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ แล้ว สถาบันเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ดังนั้น การกู้เงินของสถาบันจึงถือเป็นหนี้สาธารณะซึ่งในการดำเนินการกู้เงินของสถาบันจะต้องเสนอเพื่อบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ และต้องมีการรายงานข้อมูลหนี้ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วย นอกจากนี้ในการกู้เงินของสถาบันไม่อาจกำหนดให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบค่าประกัน หรือตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้ได้วันแต่เป็นกรณีการกู้ต่อจากกระทรวงการคลังเท่านั้น ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. กรณีการจัดสรรรายได้ให้แก่สถาบัน ตามมาตรา ๒๑ (๑) และมาตรา ๒๓ เป็นการจัดสรรรายได้จากภาษีหรือค่าธรรมเนียมไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) ซึ่งไม่ถูกต้องตามหลักวินัยการเงินการคลัง โดยหน่วยงานที่ได้รับเงินสามารถนำเงินไปใช้โดยไม่ผ่านระบบงบประมาณ จึงอาจเกิดความไม่โปร่งใส และนำไปสู่การใช้จ่ายเกินความจำเป็นของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรโดยวิธีการดังกล่าว จึงควรตัดบทบัญญัติในเรื่องนี้ออก นอกจากนี้ตามมาตรา ๑๐ (๔) ได้บัญญัติให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสถาบัน และบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านวัคซีนแห่งชาติ ประกอบกับในปัจจุบันสถาบันได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นประจำทุกปีอยู่แล้ว จึงควรให้สถาบันดำเนินการขอรับจัดสรรรายได้ตามขั้นตอนวิธีการงบประมาณซึ่งมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ได้กล่าวถึงการกำหนดให้อำนาจองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย จัดเก็บเงินบำรุงองค์การจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบและจัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์การ (ซึ่งมีลักษณะเหมือนกับร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.) ให้ถือเป็นกรณีเฉพาะไม่ควรใช้เป็นแนวทางการบัญญัติไว้ร่างพระราชบัญญัติอื่นอีก

๔. การกำหนดให้รายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณี มีเหตุจำเป็นหรือสมควร สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารสถาบันอาจนำรายได้ของสถาบัน ในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๒ นั้น เนื่องจากมาตรา ๑๐ (๔) คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่เสนอขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร ของสถาบัน และบูรณาการงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนยุทธศาสตร์อยู่แล้วหากกำหนดให้ รายได้ของสถาบันไม่เพียงเป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลัง กรณีดังกล่าวจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน มากจนเกินไปและส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศได้ จึงควรตัดบทบัญญัติในเรื่องนี้ออก

๕. กรณีกำหนดให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินตามมาตรา ๒๘ เป็นการกำหนดให้ก่อสร้างหริภุญไชย ซึ่งสถาบันได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือได้มาโดยการซื้อด้วยเงินรายได้ของสถาบันหรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สิน ของสถาบัน หรือได้มาโดยวิธีการอื่นไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุและให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบัน รวมทั้งมีอำนาจ ในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สิน ซึ่งเป็นไปตามหลักการ เดียวกับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวักซันแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๑ ซึ่งสถาบัน วักซันแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ ถือเป็นองค์กรอื่นของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ดังนั้น การใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุจะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษาใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๖. การจัดทำบัญชีของสถาบันซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ในหมวด ๕ ควรจะเป็นไปในทิศทางเดียวกับกับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ และเพื่อให้เกิดความชัดเจนและประโยชน์ ของการจัดทำงบการเงินรวมของแผ่นดิน หน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐชุดเดียวกัน จึงจะสามารถจัดทำงบการเงินของสถาบันมีความถูกต้องเชื่อถือได้ และเป็นประโยชน์ต่อการนำข้อมูล ที่เป็นปัจจุบันทันต่อเวลาไปใช้ในการตัดสินใจ จึงเห็นควรแก้ไขบทบัญญัติในร่างมาตรา ๔๕ วรรคสอง ให้ผู้สอบบัญชีจัดรายงานการสอบบัญชีที่แสดงความเห็นต่องบการเงินเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสถาบัน เพื่อรับรองภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่สิ้นปีบัญชี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวักซัน แห่งชาติ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกลไกที่เป็นระบบในการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต การประกันและการควบคุมคุณภาพ การจัดหา และการกระจายวักซันที่เหมาะสมสำหรับ ประเทศไทย มีการส่งออกวักซันเพื่อเพิ่มรายได้เข้าสู่ประเทศ และลดการนำเข้าวักซันจากต่างประเทศ เพื่อประหยัดรายจ่ายของประเทศ รวมทั้งกำหนดให้มีองค์กรซึ่งทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบายและแผน ยุทธศาสตร์ด้านวักซันแห่งชาติเพื่อให้การบริหารจัดการด้านวักซันมีความเป็นเอกภาพ มีความต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม สาระสำคัญของร่างมาตรา ๑๖ (๓) ที่กำหนดให้สิทธิประโยชน์ แก่ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการ วักซันหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร นั้น อาจขัดต่อ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ เรื่องการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ ในการเสนอกฎหมาย ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปในการเสนอกฎหมายว่าการเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใด ที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมาย อีกทั้งการที่ ร่างมาตรา ๒๓ กำหนดให้สถาบันมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละหนึ่งของภาษีที่จัดเก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้เคยมีข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๙/๒๕๕๔) ถึงกรณีการกำหนด

ให้จัดเก็บรายได้ของกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบเป็นการขึ้นภาษีทางอ้อมซึ่งเป็นภาระแก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีให้ต้องเสียมากขึ้นโดยการตรากฎหมายอื่นที่มีใช้กฎหมายว่าด้วยภาษี การตรากฎหมายตามแนวทางดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นการเพิ่มนอกกฎหมายภาษีเพื่อกิจการหนึ่งกิจการใด คณะรัฐมนตรีจึงควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของรูปแบบการออกกฎหมายในการจัดเก็บภาษีอากรให้เป็นไปโดยแจ้งชัด โดยการตรากฎหมายลักษณะกฎหมายภาษีโดยตรงซึ่งง่ายต่อความเข้าใจของผู้มีหน้าที่เสียภาษีเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถทราบภาระภาษีและวางแผนธุรกิจได้ล่วงหน้าและเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตลอดจนผู้เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจัดตั้งสถาบันสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางของรัฐซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล จึงเห็นควรรับฟังความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร.

อย่างไรก็ตาม การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า มาตรา ๒๑ ถึงมาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ควรพิจารณาทบทวนอย่างรอบคอบ เนื่องจากจะส่งผลให้รัฐขาดความยืดหยุ่นในการจัดสรรรายได้เพื่อลงทุนพัฒนาสาธารณประโยชน์อย่างอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่า

สำนักงานประมาณ มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ... มีหลักการและวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเองได้ในด้านวัคซีน เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ อันจะส่งผลให้เกิดความมั่นคงและพึ่งพาตนเองด้านวัคซีน

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่าร่างมาตรา ๒๑ ได้บัญญัติให้ทุนและทรัพย์สินของสถาบันฯ ประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปีนั้น เนื่องจากการพิจารณาอุดหนุนงบประมาณแผ่นดินแก่สถาบันดังกล่าว จะต้องพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นของภารกิจของสถาบันในแต่ละปีโดยคำนึงถึงจำนวนรายได้ของสถาบัน ตลอดจนกำลังเงินงบประมาณแผ่นดิน โดยอาจไม่จำเป็นต้องอุดหนุนงบประมาณให้ทุกปี เห็นควรตัดข้อความโดยตัดคำว่า “รายปี” ออก

๒.๑๐ สรุปความเห็นในขั้นการตรวจพิจารณาของสำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. รวม ๑๘ ครั้งระหว่างวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้นำมาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่าง ฯ และมีความเห็นดังต่อไปนี้

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ โดยให้เพิ่มผู้แทนของกระทรวงการคลังเป็นกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเก็บค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีอำนาจเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติกำหนดนโยบายเกี่ยวกับวัคซีนของประเทศ และคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ

ซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับปฏิบัติการและบริหารงานเกี่ยวกับวัคซีน การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติควรมีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของสถาบันวัคซีนแห่งชาติโดยตรงประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ตัดบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรและการจัดเก็บเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบออก คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) จึงมิได้แก้ไขของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติตามข้อสังเกตดังกล่าว แต่ได้แก้ไขให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินการเกี่ยวกับวัคซีนในภาพรวม

สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเพิ่มบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรทุนการวิจัย นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า อำนาจในเรื่องการจัดสรรทุนเพื่อการวิจัยอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่คณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุน นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการกำหนดเกินไปกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ ในกรณีที่สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประสงค์ให้มีการจัดตั้งกองทุนจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการในเรื่องดังกล่าว

กระทรวงสาธารณสุข มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดความหมายของบทนิยามคำว่า “วัคซีน” ซึ่งมีข้อสังเกตว่าไม่ควรกำหนดรวมถึงเรื่องการรักษาด้วย นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า บทนิยามดังกล่าวกำหนดไว้ในทำนองเดียวกับบทนิยามคำว่า “วัคซีน” ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งที่ผ่านมาไม่มีปัญหาในการดำเนินการจึงมิได้แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตคือให้ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้รายได้ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินออก เนื่องจากเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดินมากเกินไป นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดเพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานขององค์การมหาชน ซึ่งในกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนอื่นๆ ได้กำหนดไว้ในลักษณะเดียวกัน จึงมิได้แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชี นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า ในการตรวจสอบบัญชีเป็นการดำเนินการภายใต้การตรวจสอบและกำกับดูแลของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีระเบียบวิธีปฏิบัติที่ดำเนินการเป็นการทั่วไปอยู่แล้วจึงมิได้แก้ไขตามข้อสังเกตดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีอำนาจในการจัดเก็บเงินบำรุงสถาบันจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๑๐) เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ตัดหลักการในเรื่องดังกล่าวออกแล้ว จึงได้ตัดบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวออกทั้งหมด

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สถาบันวัคซีนแห่งชาติได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นสมควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

ผลกระทบจากการตราร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กรณีที่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้อาจได้รับผลกระทบ คือได้รับโทษทางอาญา ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบ คือ ผู้ผลิตวัคซีนอาจได้รับผลกระทบจากกฎหมายนี้โดยตรงเนื่องจากหากเกิดโรคระบาดรัฐอาจมีคำสั่งให้ผลิตวัคซีนชนิดที่จำเป็นหรือขาดแคลนในขณะนั้นได้ซึ่งอาจต้องหยุดผลิตวัคซีนชนิดอื่น และต้องสนับสนุนระดมกำลังมาผลิตวัคซีน ชนิดที่จำเป็นหรือขาดแคลน ส่วนผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากกฎหมาย คือผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีโรคระบาดจะได้รับวัคซีนเพื่อป้องกันหรือรักษาโรค ซึ่งประชาชนจะได้รับผลกระทบในเชิงบวก

ผลกระทบด้านกฎหมาย

ผลกระทบเชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. มีการตราขึ้นภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนแต่ก็เพื่อให้มีการพัฒนาและความมั่นคงด้านวัคซีน โดยมีวัคซีนที่ได้มาตรฐานและมีปริมาณเพียงพออันเป็นประโยชน์ต่อการสาธารณสุขของประเทศ จึงสอดคล้องกับเงื่อนไขที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

ในส่วนของการดำเนินการเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านวัคซีน ก็จะเป็นการดำเนินการ โดยใช้นโยบายและแผนยุทธศาสตร์ทางด้านบริหาร การขอความร่วมมือส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เป็นการใช้อำนาจในทางบริหาร ไม่ได้ใช้อำนาจทางกฎหมายหรืออำนาจทางปกครองในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านวัคซีนจึงไม่มีผลกระทบทางกฎหมายในประเด็นนี้

ในส่วนของการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้วิจัย ผู้พัฒนา ผู้ผลิต ผู้ประกันและควบคุมคุณภาพ ผู้บริหารจัดการ ผู้จัดหา ผู้กระจาย หรือผู้ให้บริการวัคซีนหรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค ก็จะต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเรื่องนั้น หรือต้องดำเนินการไปตามกฎหมายเรื่องนั้น ไม่ได้ให้สิทธิประโยชน์โดยอาศัยกฎหมายฉบับนี้ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับความมั่นคงด้านวัคซีนเท่านั้น จึงไม่มีผลกระทบเกี่ยวกับการขัดหรือแย้งของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้จะมีมาตรการทางกฎหมาย หรือมีการใช้อำนาจบังคับฝ่ายเดียวเฉพาะกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น เพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อป้องกัน ควบคุม รักษา หรือลดความรุนแรงของโรค หรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ เท่านั้น จึงจะมีการใช้มาตรการดังกล่าว จึงไม่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควร

สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ฐานะเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่เป็นหน่วยงานของรัฐในทางบริหารรูปแบบหนึ่ง ไม่ใช่หน่วยอิสระ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลในทางบริหาร สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการ แม้กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

แต่ผู้ปฏิบัติงานต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว จึงมีสิทธิและค่าตอบแทน ความมั่นคงเทียบเท่าเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่นแล้ว

ในส่วนของอำนาจหน้าที่ประการหนึ่งของสถาบันวัคซีนแห่งชาติในการดำเนินการผลิตวัคซีน ให้มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับที่จะใช้ทั้งในสถานการณ์ปกติและในสถานการณ์ฉุกเฉิน อาจเป็น กรณีที่รัฐประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน ซึ่งต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญ แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของสถาบันจะต้องไม่แสวงหากำไร และการดำเนินการดังกล่าวก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับการรักษา ความมั่นคงของรัฐด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่เกิดโรคระบาด ซึ่งจะได้รับวัคซีน เพื่อป้องกันและรักษาโรค

ผลกระทบเชิงลบ ร่างกฎหมายนี้มีการกำหนดโทษทางอาญาในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือตามประกาศที่ออกในกรณีฉุกเฉินจำเป็น และมีการกำหนดระบบคณะกรรมการขึ้นในกฎหมายดังกล่าวนี้ด้วย ซึ่งจะต้องพิจารณาว่ามีความจำเป็น เพียงใด และความผิดที่มีโทษทางอาญาดังกล่าวนั้นเป็นความผิดร้ายแรงตามรัฐธรรมนูญหรือไม่

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ผู้ผลิตวัคซีนอาจได้รับผลกระทบ เนื่องจากหากเกิดโรคระบาด รัฐอาจมีคำสั่งให้ผลิตวัคซีนที่จำเป็นหรือขาดแคลนในขณะนั้นทำให้อาจต้องหยุดผลิตวัคซีนตัวอื่น โดยต้อง สนับสนุนระดมกำลังมาผลิตวัคซีนชนิดที่จำเป็นหรือขาดแคลนดังกล่าว หากไม่ดำเนินการตามคำสั่งของรัฐ อาจมีโทษทางอาญา

ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ผลกระทบเชิงบวก ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงวัคซีนที่จำเป็น มีคุณภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม ทำให้มีสุขภาพแข็งแรง ปราศจากโรค ซึ่งทรัพยากรบุคคลมีความสำคัญถ้าประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง จะเป็น กำลังการผลิตซึ่งส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศ ลดค่าใช้จ่ายของรัฐในการรักษาพยาบาล ซึ่งในอนาคต จะสามารถลดการนำเข้าวัคซีนและสามารถส่งวัคซีนจำหน่ายออกสู่ประเทศเพื่อนบ้านทำให้ประเทศมีรายได้ เพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ผลิตวัคซีนสามารถส่งวัคซีนจำหน่ายออกสู่ประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้น และประชาชนมีโอกาสเข้าถึงวัคซีนที่จำเป็น มีคุณภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม ทำให้มีสุขภาพแข็งแรงปราศจากโรค

ผลกระทบเชิงลบ ผู้ผลิตวัคซีนซึ่งต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องผลิตวัคซีน ตามประกาศของรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ กรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุ จำเป็นกรณีที่ผู้ผลิตวัคซีนมีสัญญาผูกพันกับลูกค้าหรืออยู่ระหว่างการส่งออกอาจทำให้เกิดปัญหาได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ กรณีเกิดมีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็นด้านวัคซีน ผู้ผลิตอาจถูก บังคับให้ผลิตวัคซีนประเภทที่ต้องการในสถานการณ์การระบาดของโรคนั้น

ผลกระทบด้านสังคม

ผลกระทบเชิงบวก ประเทศชาติมีความมั่นคงด้านสุขภาพของประชาชน และประชาชน มีความมั่นใจว่าจะได้รับวัคซีนที่มีคุณภาพ เพียงพอ และมีความเป็นธรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

ผลกระทบเชิงลบ ไม่มีผลกระทบในเชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มีผู้ได้รับผลกระทบในเชิงลบ

ผลกระทบด้านสาธารณสุข

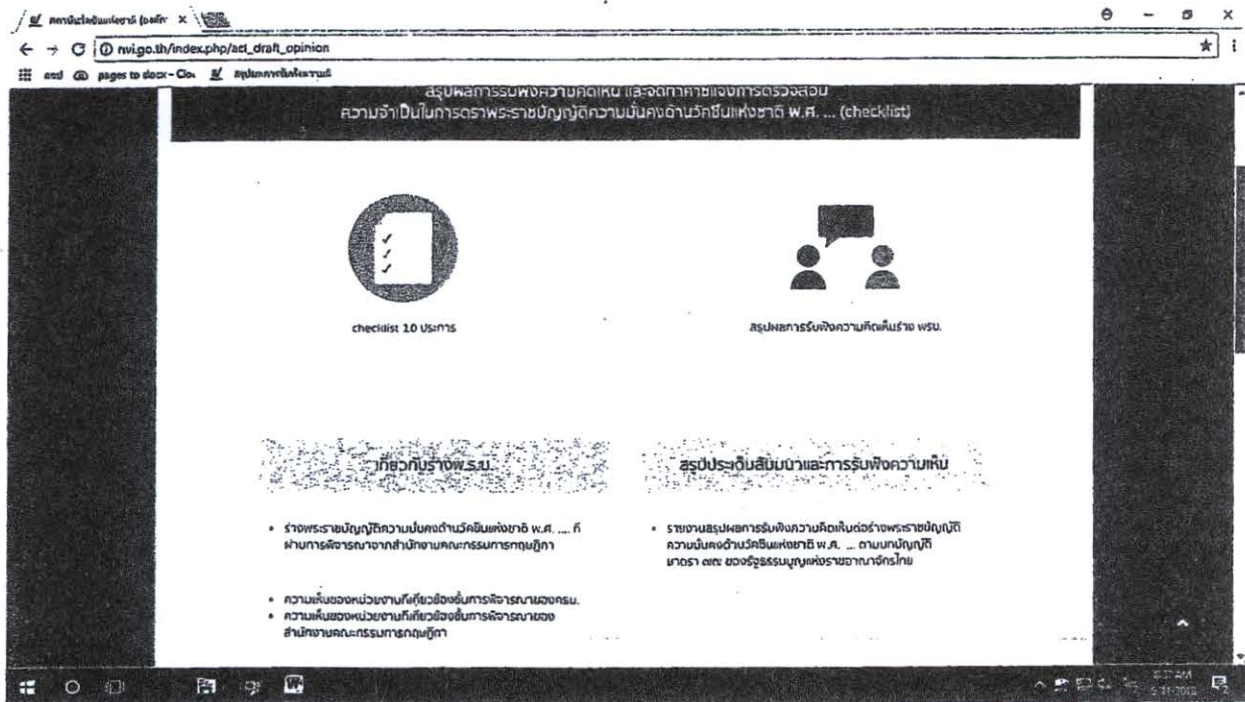
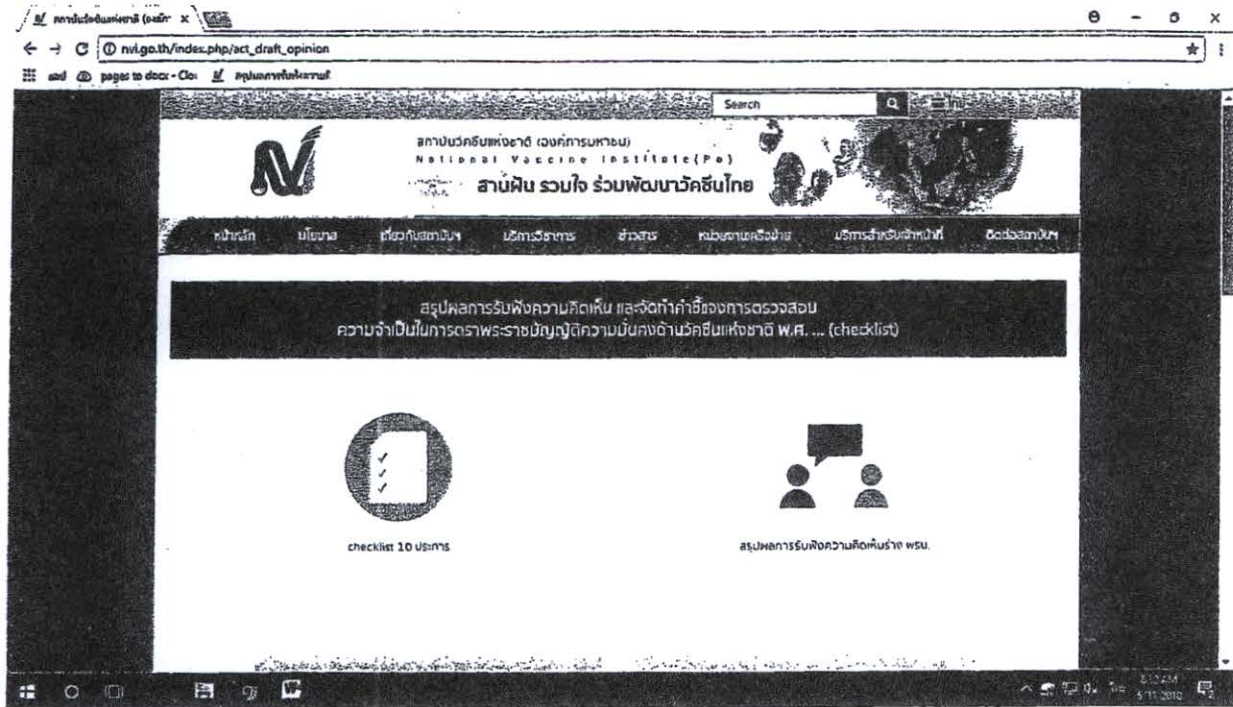
ผลกระทบเชิงบวก อนาคตถ้าประเทศสามารถผลิตวัคซีนเองได้ จะทำให้ลดการนำเข้าวัคซีนจะส่งผลให้งบประมาณ การนำเข้าวัคซีนลดลง และงบประมาณในการรักษาพยาบาลของประชาชนจะลดลงเนื่องจากประชาชน รั่ววัคซีนที่ จำเป็นเป็นการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้ประชาชนทำให้จำนวนประชาชนที่ป่วยลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

ผลกระทบเชิงลบ ไม่มีผลกระทบในเชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มีผู้ได้รับผลกระทบในเชิงลบ

ผลการนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเผยแพร่ทางเว็บไซต์



ผลการนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเผยแพร่ทางเว็บไซต์

