

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เลขที่..... ๑๓๑๖/๒๕๕๓
วันที่..... ๑๖ ตุลาคม
เวลา..... ๑๑.๑๕



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๑๐๗๔

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๖๕๙
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ศาลปกครอง เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรี
พิจารณาลงนามรับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและ
ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ

ด้านประสานกิจการภายในประเทศ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติติ ๑
รับที่ ๑๓๑๖ / ๒๕๕๓
วันที่ ๑๖ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๕.๓๕ น.

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

กลุ่มงานระเบียบการ
รับที่ ๑๑๑ / ๒๕๕๓
วันที่ ๑๖ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๖.๐๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๑๑๑๐ / ๒๕๕๓
วันที่ ๑๖ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๖.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงานฯ ไป ๑๖ / ๑๐ / ๕๓ ดำเนินการ



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ..... ๑๑๕๙๓ / ๒๕๕๓
 วันที่..... ๕ / ๑๑ / ๕๓
 เวลา..... ๑๐.๐๐๔.

ที่ ศป ๐๐๐๑/๔๕๔๐

ศาลปกครองสูงสุด
 เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓
 ถนนแจ้งวัฒนะ
 แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
 กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร


- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐ ชุด
 ๒. บันทึกสรุปสาระสำคัญของหลักการในการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐ ชุด

ด้วยศาลปกครองมีความประสงค์ขอแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครอง การจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นในศาลปกครอง และการกำหนดให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่น และโดยที่มาตรา ๑๔๒ วรรคหนึ่ง (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓๙ ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดย... (๓) ศาลหรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดองค์กรและกฎหมายที่ประธานศาลและประธานองค์กรนั้นเป็นผู้รักษาการ...” จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและคดี ๑
 รับที่ ๕๓ / ๒๕๕๓
 วันที่ ๕ / ๑๑ / ๕๓ เวลา ๑๐.๕๐


 (นายอัครภัทร จุฬารัตน)
 ประธานศาลปกครองสูงสุด

สำนักประธานศาลปกครองสูงสุด
 โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๙๗๖, ๐ ๒๑๔๑ ๐๐๒๑
 โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๙๒๕

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 รับที่ ๑๓๗ / ๒๕๕๓
 วันที่ ๖ / ๑๑ / ๕๓ เวลา ๑๐.๖๕
 ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. เพชรบุรีคดี๑ ดำเนินการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ดังนี้

(๑) แก้ไขเรื่องการกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๗)

(๒) เพิ่มการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดผู้รับผิดชอบงานของแผนกหรือหน่วยงานดังกล่าว (เพิ่มวรรคสองและวรรคสาม ของมาตรา ๗ และมาตรา ๗/๑)

(๓) กำหนดให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ประโยชน์ตอบแทนอื่นของตำแหน่งดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๗ และเพิ่มวรรคเจ็ดของมาตรา ๓๐)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันปริมาณคดีปกครองประเภทที่ต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายแก่คู่กรณี หรือเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น เช่น คดีเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อ และการแต่งตั้งข้าราชการในหน่วยงานทางปกครอง เป็นต้น ซึ่งหากให้คดีปกครองประเภทดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนและมีผู้รับผิดชอบเช่นเดียวกับคดีปกครองทั่วไป อาจเป็นผลทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนมีความล่าช้าสมควรเพิ่มอำนาจในการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวโดยเฉพาะ อีกทั้ง เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของศาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเหมาะสมกับการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับหลักการและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ตุลาคม ๒๕๕๓

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๗
แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

“ศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้นอาจแบ่งเป็นแผนกหรือ
หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น และจะให้มีอำนาจในคดีประเภทใดหรือคดีในท้องที่ใดซึ่งอยู่
ในเขตอำนาจของแต่ละศาลนั้นแยกต่างหากโดยเฉพาะก็ได้ โดยออกเป็นประกาศ
ประธานศาลปกครองสูงสุด

ประกาศประธานศาลปกครองสูงสุดตามวรรคสอง เมื่อได้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๗/๑ ในกรณีที่มีการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้นใด ให้มีตุลาการหัวหน้าแผนกหรือตุลาการหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้น แผนกหรือหน่วยงานละหนึ่งคน เพื่อรับผิดชอบงานของแผนกหรือหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ศป. กำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็น

“มาตรา ๑๒ ในศาลปกครองสูงสุด ให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครองดังต่อไปนี้

- (๑) ประธานศาลปกครองสูงสุด
- (๒) รองประธานศาลปกครองสูงสุด
- (๓) ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด
- (๔) ตุลาการศาลปกครองสูงสุด
- (๕) ตุลาการศาลปกครองสูงสุดที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ศป. ประกาศ

กำหนด

ทั้งนี้ ตามจำนวนที่ ก.ศป. กำหนด

การกำหนดตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง (๕) ให้ ก.ศป. กำหนดว่าจะให้เทียบเท่ากับตำแหน่งใดตามวรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) ไว้ในประกาศดังกล่าวด้วย และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็น

“มาตรา ๑๗ ในศาลปกครองชั้นต้นแต่ละศาล ให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง ดังต่อไปนี้

- (๑) อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น
- (๒) รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น
- (๓) ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น
- (๔) ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น
- (๕) ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ศป. ประกาศ

กำหนด

ทั้งนี้ ตามจำนวนที่ ก.ศป. กำหนด

การกำหนดตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง (๕) ให้ ก.ศป. กำหนดว่าจะให้เทียบเท่ากับตำแหน่งใดตามวรรคหนึ่งไว้ในประกาศดังกล่าวด้วย และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ดของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

“สำหรับตุลาการศาลปกครองที่ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น เมื่อเทียบกับตำแหน่งใดตามความในวรรคสอง (๑) (ข) หรือ (๒) (ก) (ข) (ค) แล้ว ให้ได้รับเงินเดือน การเลื่อนขั้นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นไปตามตำแหน่งนั้น”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกสรุปสาระสำคัญ

ของหลักการในการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๒๔ วรรคสี่ บัญญัติไว้ว่า “ตุลาการศาลปกครองในชั้นศาลใดจะมีจำนวนเท่าใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองกำหนด”

๒. ปัจจุบันปริมาณคดีปกครองประเภทที่ต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้ทันต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือเสียหายของคู่กรณี และมีให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น จำต้องจัดองค์กรและการบริหารงานบุคคลของศาลปกครองให้สามารถสนับสนุนและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทางปกครองให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

ศาลปกครองจัดตั้งขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่คู่กรณีที่มีข้อพิพาททางปกครอง และโดยที่ปัจจุบันปริมาณคดีปกครองประเภทที่ต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนให้ทันต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือเสียหายของคู่กรณี และมีให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น จำต้องจัดองค์กรและการบริหารงานบุคคลของศาลปกครองให้สามารถสนับสนุนและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทางปกครองให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

สำนักงานศาลปกครอง

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติแตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในเรื่องกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครอง ประกอบกับปัจจุบันมีปริมาณคดีปกครองประเภทที่ต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีที่ทันต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือเสียหายของคู่กรณี และมีให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดิน สมควรเพิ่มอำนาจในการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นในศาลปกครองสูงสุด หรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวโดยเฉพาะ หรือทำหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่ประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. ความเข้าช้องกับกฎหมายอื่น

ไม่เข้าช้องกับกฎหมายอื่น

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ไม่สร้างภาระให้แก่บุคคลใด และทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายของคู่กรณี ทั้งให้การจัดองค์กรและการบริหารงานบุคคลของศาลปกครองสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๖. ความพร้อมของรัฐ
สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ
๗. หน้าที่ความรับผิดชอบ
สำนักงานศาลปกครอง
๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ
ไม่มี
๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ
กำหนดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๑๐. การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองกำหนดเรื่องเขตอำนาจศาล บุคลากร และวิธีพิจารณาคดีปกครอง มิได้มีผลกระทบต่อหน่วยงานหรือบุคคลอื่น และเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย