

ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขที่รับ..... 4699  
วันที่..... 22 ก.ย. ๕๕  
เวลา..... 10.23 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๓๐๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากำลังการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาพลังงานทดแทน

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๖๙ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๕๑๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และรายงานในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหา กำลังการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาพลังงานทดแทน และให้ กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงมหาดไทยว่าสมควรจะดำเนินการตามรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ได้หรือไม่ ประการใดก่อน แล้วแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอผลการดำเนินการดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบผลการพิจารณารายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากำลังการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาพลังงานทดแทนที่กระทรวงพลังงานเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงพลังงานส่งรายงานดังกล่าว จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่..... ๓๑๑ / ๒๕๕๘  
วันที่..... ๒๒ / ก.ย. / ๕๕  
เวลา..... ๑๖.๑๑ น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักการประพรว

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ณัฐริชา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(เรื่องเสนอ คสช. / ส.ม.ติทราบ2(ลคร.ลงนาม)/21กย58)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๒๕๑ / ๕๘ วันที่ ๒๒ / ก.ย. / ๕๕  
เวลา ๑๕.๕๘ น. พ.ณ.  
สำนักการประพรว

คำชี้แจง

ที่ พน ๐๒๐๖/ ๕๑๓



กระทรวงพลังงาน  
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากล้าการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็น และแนวทางการแก้ไขปัญหาลังงานทดแทน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๐๗๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณารายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากล้าการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาลังงานทดแทน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากล้าการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาลังงานทดแทน ของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทยรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการได้หรือไม่ประการใด และให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ และแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงพลังงานได้หารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว มีความเห็นว่า กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหากล้าการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็น และแนวทางการแก้ไขปัญหาลังงานทดแทน ของคณะกรรมการฯ มีหลักการที่สอดคล้องกับแนวทางซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๒๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๒๙

E-mail : jomkwanpolak@gmail.com

## สรุปผลการพิจารณารายงานพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไข ปัญหาค่าล้างการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาพลังงานทดแทน

กระทรวงพลังงานได้หารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าล้างการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็น และแนวทางการแก้ไขปัญหาพลังงานทดแทน ของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีความเห็นดังนี้

### 1. แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าล้างการผลิตไฟฟ้าสำรองที่สูงเกินความจำเป็น

#### 1.1 การจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของประเทศ

แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2558 – 2579 (PDP2015) ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2558 และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบ มติ กพช. ดังกล่าว เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 โดยการจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของประเทศได้จัดทำตามความต้องการใช้ไฟฟ้ากรณีปกติ (Business as usual: BAU) จะสอดคล้องกับอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP) ปี 2557 - 2579 ซึ่งประมาณการโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 (กรณีฐาน) ซึ่งมี GDP เฉลี่ยที่ร้อยละ 3.94 เทียบอัตราเฉลี่ยในแผนเดิมคือร้อยละ 4.49 และพิจารณาการเติบโตของประชากร ชุมชนเมือง (Urbanization) และการเติบโตของจำนวน ผู้ใช้ไฟฟ้ารายเศรษฐกิจ (Sector) โดยมีกำลังการผลิตไฟฟ้าสำรองในระบบไฟฟ้าในช่วง พ.ศ. 2558-2579 นอกจากนี้กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการเพื่อลดปริมาณสำรองไฟฟ้างดงกล่าว โดยการเลื่อนการเข้าระบบของโรงไฟฟ้าบางแห่ง ปริมาณสำรองตามแผนที่ได้รับความเห็นชอบจากกรม. จึงต่ำกว่าที่ปรากฏในรายงานฯ ของคณะกรรมการการ (เอกสารแนบ)

เนื่องจากการจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของประเทศดังกล่าว อยู่บนพื้นฐานของประมาณการเศรษฐกิจที่ต่ำกว่าภาวะปกติ และยังไม่รวมความต้องการไฟฟ้าในกรณีที่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งหากมีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงขึ้น จะทำให้ต้องนำปริมาณไฟฟ้าสำรองของประเทศมารองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานจะมีการติดตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและความต้องการใช้ไฟฟ้า และปรับปรุงประมาณการค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของประเทศเมื่อมีการดำเนินการตามแผนไปแล้วประมาณ 1 ปี

#### 1.2 การร่วมลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน

ที่ผ่านมาการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รวมถึงบริษัทในเครือ ได้มีการร่วมลงทุนและการตกลงขายไฟให้กับประเทศเพื่อนบ้านอยู่แล้ว โดยปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน รวม 1,593.78 MW ในขณะที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน รวม 116.475 MW และมีการเจรจาขายในอนาคตอีกประมาณ 185.13 MW

อย่างไรก็ตาม หากจะขยายการดำเนินการเพิ่มเติม จะต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการลงทุน ซึ่งจะต้องคำนึงถึงความคุ้มทุนของการดำเนินการ ความต้องการลงทุนและซื้อไฟฟ้าของประเทศเพื่อนบ้าน และระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินการด้วย โดยรูปแบบการลงทุน เห็นควรให้บริษัทลูกของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากมีความคล่องตัวมากกว่าและสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันที โดยไม่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ในส่วนของข้อกังวลเกี่ยวกับความน่าเชื่อถือของบริษัทลูกนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สามารถเข้าร่วมการเจรจาธุรกิจ เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับคู่เจรจา ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว

## 2. แนวทางการแก้ไขปัญหาลังงานทดแทน

เนื่องจากคณะกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการพลังงานทดแทน เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการเรื่องของพลังงานทดแทนทั้งหมด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ ดังนี้

2.1 กำหนดแผนพัฒนาพลังงานทดแทนในระดับพื้นที่ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผน PDP2015

2.2 กำหนดการจัดพื้นที่ (Zoning) ที่เหมาะสมเพื่อกำหนดจำนวนพลังงานไฟฟ้าจำแนกตามประเภทพลังงานทดแทน

2.3 กำหนดการอุดหนุนค่าไฟฟ้าพลังงานทดแทน (FIT) ที่แตกต่างกันในระดับพื้นที่

2.4 ควบคุมการรับซื้อไฟฟ้าและการออกใบอนุญาต

2.5 จัดทำแผนพัฒนาโรงไฟฟ้าและโรงงานผลิตแห่งเชื้อเพลิงที่ใช้เชื้อเพลิงขยะและสิ่งมูลฝอยจากบ้านอยู่อาศัยในระดับพื้นที่

ปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้มีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนออยู่แล้ว โดยในส่วนของแผนพัฒนาพลังงานทดแทนในระดับพื้นที่ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผน PDP2015 กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทน พ.ศ. 2558-2579 โดยนำเป้าหมายของแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. 2558- 2579 (PDP 2015) ซึ่งกำหนดสัดส่วนให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ร้อยละ 15-20 มาเป็นแนวทางดำเนินการของแผน ทั้งนี้ คาดว่าจะเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาในเดือนกันยายน 2558

ในการนี้ การบริหารจัดการด้านพลังงานทดแทนในภาพรวม ได้ดำเนินการโดยกลไกของคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งเป็นคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งมีปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นประธาน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ติดตาม ดูแล ประสานและสนับสนุนการรับซื้อไฟฟ้าจากมาตรการส่งเสริมให้มีประสิทธิภาพเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศ

นอกจากนี้ประเด็นที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะในการพิจารณาเกี่ยวกับการผลิตไฟฟ้าจากเซลล์เชื้อเพลิงออกไซด์แบบของแข็ง ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีแผนงานที่จะดำเนินโครงการศึกษานำร่องในเทคโนโลยีดังกล่าวที่เขื่อนลำนะคง จังหวัดนครราชสีมา