

รายงาน

ของ

คณะกรรมการร่วมกัน

เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รัฐสภา



LIPT
สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ ๗๙๙ว/๒๕๕๓

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างแล้วข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๗ (๓) นั้น โดยมีรายชื่อบุคคลสภา ดังนี้

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายชจิตร์ ชัยนิคม
๒. นายชลน่าน ศรีแก้ว
๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์
๔. นายประกอบ รัตนพันธ์
๕. นายประวิทย์ บึงไผ่
๖. นางสาวมิ่งศรี ธาราภูมิ
๗. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม
๘. นายวิเชียร อุดมศักดิ์
๙. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล
๑๐. นายสุชาติ ปลายน้ำเงิน
๑๑. นายอลงกต มณีภาศ

วุฒิสภา

๑. นางกัระณา สุมาวงศ์
๒. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์
๓. นายจำนงค์ สวมประจำ
๔. นายชลิต แก้วจินดา
๕. นายดวง อันทะไชย
๖. นายถาวร สนิตพงษ์
๗. นายเรืองไกร ลีกิจวัฒน์
๘. นายวิฑูรย์ บุญญสฤตย์
๙. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์
๑๐. นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์
๑๑. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ

/บัดนี้...



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

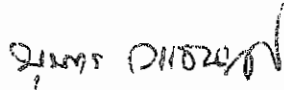
บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถาวร สีนุตพงษ์

(นายถาวร สีนุตพงษ์)
ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

สำเนาถูกต้อง



(นางบุษกร วรรณะภุติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๑

ชนาภัทร รุ่ง
วิภาณี พิมพ์
อรุณ ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนาภัทร ช่างทอง
นางสาวนันทน์ภัส บางต่าย
นางสาวณัฐกานต์ เวชพันธ์
นายอลงกรณ์ มั่งมี

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมาธิการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมาธิการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๓๖-๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๕



รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ตามจำนวนที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็น คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายถาวร สิกขุพงษ์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายประกอบ รัตนพันธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายสุชาติ ลายน้ำเงิน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายตวง อันทะไชย | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๕) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๖) นายวงศ์ เดชกิจวิกรม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๗) นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๘) นายชจิตร ชัยนิคม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการร่วมกันได้มีมติตั้ง นางสาวชนากัทธ ข่างทอง วิทยากร บ
สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ
ในคณะกรรมการร่วมกัน ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๘

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|-------------------------------|---|
| (๑) นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ | รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง |
| (๒) นางสาวปทุมมาลัย ไม้เรียง | ผู้อำนวยการสำนักงานการเงินและการคลัง |
| (๓) นางสาวสุภจิต ลากสินธุ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนา
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ |
| (๔) นายเสกสรร พหลเวชช์ | นิติกรชำนาญการ |
| (๕) นางสาวศุภรดา สุปัญจันท์ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| (๖) นายอภิลาภ เสงประเสริฐ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |



LIRT

๓.๒ คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| (๑) นางอาภรณ์ ชิวเกรียงไกร | ผู้อำนวยการอาวุโส |
| (๒) นางสาวสุจิตรา ธรรมชาติ | ผู้อำนวยการฝ่ายทะเบียนสมาชิก |
| (๓) นางสาวนลินรัตน์ เวศย์วิริยกุล | ผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย |

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|------------------|---------------------------------|
| นายนพตล เภรีฤกษ์ | ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ |
|------------------|---------------------------------|

๔. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความขึ้นใหม่เป็น มาตรา

๓/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยยี่สิบสี่เดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ ทหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละเก้าสิบห้าของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยยี่สิบสี่เดือนสุดท้าย”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎร

๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกัน

ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณา การเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญ เป็นเรื่องสำคัญที่ควรนำมาพิจารณาเพื่อความ เป็นธรรมแก่ข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ความรู้ทางวิชาการเป็นฐานในการคิดปรับปรุงสูตรการคำนวณที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่สมาชิก และคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อภาระงบประมาณของประเทศ

ดังนั้น ที่ประชุมจึงขอให้รัฐบาลพิจารณาและเร่งเสนอกฎหมาย เพื่อปรับปรุงทั้งเรื่องสูตรการคำนวณเงินบำนาญ เพื่อความเป็นธรรมแก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมทั้งปรับปรุงการบริหารงานกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของสมาชิกเป็นสำคัญ

(๓)

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อมกับรายงานนี้
ด้วยแล้ว

๗๐๖

(นายตวง อินทะไชย)

เลขานุการคณะกรรมการร่วมกัน



มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับ จำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจาก สิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวน เท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อน ออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวน ที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้ กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดย ไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอากับ สิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงิน ให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญา กู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หัก จำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จ ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

