



www.senate.go.th

สรุปมติการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

● สำนักการประชุม สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา ●

เรื่อง	มติที่ประชุม
เรื่องด่วน (๑ เรื่อง)	
- เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา (ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗)	ที่ประชุมเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา จำนวน ๕ คน ดังนี้ ๑. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร ๒. นายฤช แก้วลาย ๓. นายเอนก วีระพจนานันท์ ๔. นางวรภัสสร ไพพรรณรัตน์ ๕. นายปราณีต เกร็มย์
เรื่องที่ค้างพิจารณา (๓ เรื่อง)	
๑ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	เลื่อนการพิจารณา
๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖	เลื่อนการพิจารณา
๓ รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	พิจารณารับทราบ
เรื่องที่เสนอใหม่ (๑ เรื่อง)	
- รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕	พิจารณารับทราบ
เรื่องอื่น ๆ (๑ เรื่อง)	
- รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม	รับทราบ

สืบค้นข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ได้ที่





สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมีพลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๕ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|---------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทั่งถาม | (ไม่มี) |

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา (ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗)

ผลการพิจารณา

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือมายังวุฒิสภาแจ้งว่า ประธานรัฐสภา ในฐานะนายกลสโมสรรัฐสภาตามบทเฉพาะกาลตามบทเฉพาะกาลข้อ ๔๖ วรรคสาม เห็นชอบให้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรส่งเรื่องดังกล่าวมายังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๕ คน เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เป็นกรรมการสโมสรรัฐสภาวุฒิสภาจึงต้องดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการ สโมสรรัฐสภา โดยกำหนดการเลือกด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยการใช้อัตราออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ (๓)

ที่ประชุมได้มีมติเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา โดยมีสมาชิกได้แสดงความประสงค์เข้ารับการเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา จำนวน ๒๑ คน ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด จำนวน ๕ คน ดังนี้

๑. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร
๒. นายฤชุ แก้วลาย
๓. นายอเนก วีระพจนานันท์
๔. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์
๕. นายประณีต เกร็มย์

จึงถือว่าผู้ที่มีคะแนนสูงสุดทั้ง ๕ คน ได้รับเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๓ เรื่อง

๕.๑ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตามมาตรา ๒๘
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๓
ธันวาคม ๒๕๖๗)

ผลการพิจารณา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถ
เข้าร่วมชี้แจงในที่ประชุมได้ จึงขอเลื่อนการพิจารณาออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๕.๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๖
แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖)
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๓
มกราคม ๒๕๖๘)

ผลการพิจารณา

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะผู้ชี้แจง
ติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถเข้าร่วมชี้แจงในที่ประชุมได้ จึงขอเลื่อนการพิจารณาออกไปเป็นวัน
อังคารที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๕.๓ รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๗๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๒)
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๐
มกราคม ๒๕๖๘)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของที่ประชุมวุฒิสภา อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง (นายพงษ์นรา เียนยิ่ง) กับคณะ เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปได้ว่า

๑. ข้อกังวลและผลกระทบต่อผังการใช้ประโยชน์ที่ดินของ EEC พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ
การวางผังเมืองของประเทศไทยยังคงเผชิญกับความท้าทายในการจัดการพื้นที่ให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม โดยมี (๑) **ข้อกังวลต่อผังการใช้ประโยชน์ที่ดินของ EEC** คือ (ก) ปัญหาการรุกล้ำพื้นที่ชุมชนของพื้นที่อุตสาหกรรม มีการวางผังให้ที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (สีม่วง) ที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม (สีม่วงจุดขาว) สามารถเข้าไปอยู่ในพื้นที่ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวลายทแยง) และที่ดินประเภทชุมชนชนบท (เขตสีเหลืองอ่อน) ได้ (ข) ปัญหาของผังการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสีเหลืองอ่อน (ประเภทชุมชนชนบท/ชบ.) ที่ดินประเภทนี้สามารถตั้งโรงงานอุตสาหกรรมได้แทบทุกชนิดยกเว้นอุตสาหกรรมที่อาจสร้างผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ (จำกัดเพียง ๘ ประเภท จาก ๑๐๗ ประเภท) (ค) ปัญหาของผังการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสีเขียวอ่อน (ที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม/สก.) อนุญาตให้ตั้งโรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ โดยใช้ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นช่องทางยกเว้น และไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและพื้นที่เกษตรกรรมที่อาจได้รับผลกระทบ (ง) ปัญหาของผังการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสีแดง (ที่ดินประเภทพาณิชยกรรม/พ.) สีส้ม (ที่ดินประเภทชุมชนเมือง/ม.) และสีส้มอ่อนมีจุดขาว (ที่ดินประเภทรองรับการพัฒนาเมือง/รม.) เป็นที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและประกอบธุรกิจการค้า ผัง EEC เปิดช่องให้สามารถตั้งโรงงานได้ ๕๖ ประเภท (จาก ๑๐๗ ประเภท) ซึ่งในจำนวนนี้มีโรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ โดยระบุเป็นข้อยกเว้นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม (๒) **ผลกระทบต่อประชาชนจากการปรับใช้ผัง EEC** คือ ปัญหาขยะและน้ำเสียโดยมีการลักลอบทิ้งขยะและน้ำเสียเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรน้ำของภาคอุตสาหกรรม ปัญหา น้ำมันรั่วไหล (๓) **ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการเร่งรัดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน** คือ ควรเร่งรัดจัดทำมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ (ประชาชนและผู้ได้รับความเสียหายจากการพัฒนา) ควรมีการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่จริงจัง (มีกระบวนการ EIA ที่เข้มข้น เข้าถึง และสะท้อนเสียงของประชาชนได้จริง รวมถึงมีการผลักดันให้มีการประเมินระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ด้วย และควรทำให้เมืองเป็น “ธรรมนูญของท้องถิ่น” (ข้อตกลงร่วม/การมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่นที่มีผลลัพธ์จริงในทางปฏิบัติ)

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๒. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหากระบวนการวางแผนเมืองของประเทศไทย

การเติบโตแผ่ขยายของอาคารและสิ่งปลูกสร้างแนวราบก่อเกิดโครงข่ายถนนทางด่วน/ทางลอด/ทางข้าม/ทางยกระดับที่รูกล้ำพื้นที่แหล่งผลิตอาหารและเกษตรกรรมชั้นดีในภาคกลาง เกิดภัยพิบัติจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ สิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดิน กฎหมายที่มีอยู่ไม่ได้ส่งเสริมให้มีการออกแบบเมืองโดยท้องถิ่นซึ่งง่ายต่อการควบคุม รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีหลายฉบับจึงควรมีการปรับปรุงให้มีความยืดหยุ่นในการดำเนินการตามแบบสากล โดยจัดทำเป็นเทศบัญญัติท้องถิ่น/ข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อีกทั้งควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในแต่ละระดับให้ครบถ้วนพร้อมต่อการปฏิบัติงาน ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ คณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมจังหวัด และคณะกรรมการบริหารผังเมืองส่วนท้องถิ่น โดยผู้ทรงคุณวุฒิด้านผังเมือง “นักผังเมือง” ควรแต่งตั้งจากผู้ได้รับหนังสือรับรองมาตรฐานอาชีพ กำกับดูแลโดยสมาคมนักผังเมืองไทย สาขาวิชาชีพอุตสาหกรรมก่อสร้างและการผังเมือง อาชีพนักผังเมือง รับรองโดยสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สำหรับผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถาปัตยกรรม “สถาปนิกผังเมือง” ควรแต่งตั้งจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแต่ละระดับ สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง จากสภาสถาปนิกเพื่อให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ ทั้งนี้ สถาปนิกผังเมือง คือ ผู้จัดทำผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อส่งเสริมให้ อปท. สามารถจัดทำผังด้วยตนเอง อีกทั้งควรมีการจัดทำแผนผังแสดงโครงการคมนาคมขนส่งในผังเมืองรวม ซึ่งมีรูปแบบของการเดินทางเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ได้แก่ ทางเดินเท้า ทางจักรยาน ระบบขนส่งมวลชน และรถยนต์ สำหรับการจัดทำผังเมืองเฉพาะทำได้ยากเพราะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาซึ่งแตกต่างจากหลักสากลที่ใช้เทศบัญญัติท้องถิ่นหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นตัวควบคุมทางกฎหมายได้ ในการนี้ จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้ (๑) ควรมีการปฏิรูประบบขั้นตอนและกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองให้มีความรวดเร็วในการควบคุมการเติบโตของเมืองในขั้นตอนของกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน (๒) ควรติดตามความก้าวหน้าขององค์ความรู้ด้านการวางแผนและการออกแบบเมืองให้ทันสมัยตามหลักสากล (Urbanism) (๓) ควรมีการกระตุ้นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับดำเนินการจัดทำโครงการออกแบบเมืองให้มีคุณภาพและมาตรฐานในพื้นที่ที่มีการเติบโตสูงเพื่อควบคุมการพัฒนาเมืองให้ทันการตามหลักวิชาการใหม่ ๆ ทางผังเมืองควบคู่กับแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. (๔) ควรเร่งรัดส่งเสริมให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านผังเมืองให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการโดยมีหน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอำนวยความสะดวกและช่วยดำเนินการให้คำปรึกษาด้านผังเมือง (๕) ควรมีการแก้ไขขั้นตอนทางกฎหมายให้เข้มงวดในเรื่องกรอบระยะเวลาและการบังคับใช้ผังเมืองรวมของแต่ละพื้นที่ในแต่ละจังหวัดมากขึ้น เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น (๖) ควรให้กรมโยธาธิการและผังเมืองประสานกับสภาสถาปนิกและสมาคมสถาปนิกผังเมืองไทย สมาคมนักผังเมืองไทย รวมถึงสถาบันการศึกษา ในการร่วมคัดเลือกและผลิตบุคลากรด้านนี้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ให้สอดคล้องกับความต้องการในการจัดทำผังเมืองในทุกระดับ โดยไม่ต้องบรรจุเป็นพนักงานวางผัง ในระบบราชการแต่ให้ดำเนินการในรูปแบบของบริษัทที่ปรึกษาเช่นเดียวกับนานาชาติ (๗) ควรมี การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) (๘) ควรเร่งดำเนินการด้านผังเมืองให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็ว เพราะปัจจุบันมีความล่าช้า เป็นการจัดทำผังตามการเติบโตของเมืองมากกว่าการจัดทำผังในทิศทางที่เหมาะสม ซึ่งทำให้ไม่ทันต่อสภาวะการที่เปลี่ยนแปลงไป และ (๙) ควรมีการบูรณาการการจัดทำผังกับแผนพัฒนา ของท้องถิ่นในระดับต่าง ๆ ด้วย

๓. การดำเนินการเพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง
การจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ จากที่ดินที่มีปัญหาไม่ได้รับการพัฒนาในชุมชน เป็นที่ดินตาบอด ไม่มีทางเข้าออกถนน ไม่มีประปา ไม่มีไฟฟ้า ไม่มีโทรศัพท์ ไม่มีอินเทอร์เน็ต เป็นรูปแปลงที่บิดเบี้ยว และใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า ปัญหาสะสมเหล่านี้ในพื้นที่จังหวัดน่านถูกแก้ไขโดยภารกิจด้านการผังเมือง และการพัฒนาเมืองของกรมโยธาธิการและผังเมือง ฉะนั้น การวางผังเมืองและการกำหนดสีของผังเมือง จึงมีความสำคัญ การวางผังที่ดีควรคำนึงถึงการบริหารจัดการน้ำด้วย นอกจากนี้ ปัจจัยที่สนับสนุน ภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมืองที่สำคัญ คือ การจัดทำแพลตฟอร์มกลางบริการแบบอัจฉริยะ (Smart City) ซึ่งสอดคล้องกับรัฐบาลดิจิทัล (Digital Government and Infrastructure) เป็นการพัฒนาระบบปฏิบัติการดิจิทัลเพื่อเป็นศูนย์กลางการให้บริการของกรมโยธาธิการและผังเมืองแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ที่มีความสอดคล้องกับแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ไทยแลนด์ ๔.๐ และพัฒนา เป็นเมืองที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัยและชาญฉลาดหรือเมืองอัจฉริยะ ๑๐ พื้นที่ ใน ๗ จังหวัด (ภูเก็ต ขอนแก่น เชียงใหม่ ชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทรา และกรุงเทพมหานคร) โดยมีเป้าหมาย การประเมินแผนการเป็นเมืองอัจฉริยะ ๗ ด้าน คือ Smart Energy (การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน) Smart Living (ค่าดัชนีสุขภาวะ) Smart Governance (สัดส่วนของประชาชนเข้าถึงการใช้ข้อมูลทางดิจิทัล) Smart Environment (การเพิ่มคุณภาพการจัดการน้ำ อากาศ ชยะ และพื้นที่สีเขียว) Smart Economy (การเพิ่มรายได้ต่อหัวประชากร) Smart People (สัดส่วนของประชาชนในพื้นที่ที่มีความสามารถในการ ใช้เทคโนโลยี) และ Smart Mobility (ความพึงพอใจต่อขนส่งสาธารณะ)

๔. การจัดทำผังเมืองเพื่อรองรับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ การจัดทำผังเมืองใหญ่ เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจไม่สอดคล้องกับการจัดทำผังเมืองเล็กที่ออกโดย อปท. ทำให้การขออนุญาต จัดตั้งโรงงานเพื่อประกอบกิจการมีปัญหา กระทบกับนักลงทุนและผู้ประกอบการเชิงอุตสาหกรรม จึงควรประสานความร่วมมือเพื่อการสื่อสารต่อนักลงทุนให้ไปในทิศทางเดียวกัน ประเด็นปัญหา ที่เกิดขึ้นในลักษณะเช่นว่านี้ สภาอุตสาหกรรมได้มีการหารือร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อติดตาม สภาพปัญหาและนโยบายที่ไม่สอดคล้องกันระหว่างเขตพื้นที่สีเขียวกับการก่อตั้งโรงงานแปรรูปการเกษตร ซึ่งเดิมเขตพื้นที่สีเขียวไม่อาจก่อตั้งโรงงานได้ แต่ถ้าตั้งโรงงานห่างไกลจากพื้นที่ก็จะทำให้เกิดปัญหา ด้านการขนส่ง ผลจากการหารือทำให้มีการปรับบัญชีท้ายบทให้สามารถที่จะจัดตั้งโรงงานแปรรูป

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

การเกษตรได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวควรมีการขยายบัญชีท้ายบทสำหรับสินค้าแปรรูปของกลุ่มสมุนไพรด้วย อีกทั้งเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป จึงควรพิจารณาโครงการ Food Valley ประกอบด้วย นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และประการสำคัญควรมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาระบบเศรษฐกิจกับสิ่งแวดล้อม

๕. หลักสูตรการผังเมือง เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันของเจ้าหน้าที่และประชาชน ในสาระสำคัญของพื้นที่และการกำหนดสีของผังเมือง จึงควรมีการกำหนดหลักสูตรเกี่ยวกับผังเมือง เพื่อใช้ในการเรียนการสอนระดับมัธยมศึกษา ตลอดจนมีการปลูกฝังจรรยาบรรณวิชาชีพให้กับเจ้าหน้าที่โยธาธิการและผังเมืองด้วย

๖. ปัญหาผังเมืองในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ควรเร่งดำเนินการจัดทำผังเมืองให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยคำนึงถึงความเหมาะสมตามสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน อาทิ

- **ชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร** เนื่องจากการประกาศใช้ผังเมืองที่ล่าช้า จึงส่งผลกระทบต่อประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการใช้พื้นที่ เพราะผังเมืองเดิมของสมุทรสาครเป็นพื้นที่เกษตรกรรมเขตสีเขียว แต่จากความล่าช้าในการจัดทำผังเมือง จึงทำให้เกิดการทับซ้อนหรือต้องนำผังเมืองจังหวัดมาใช้ซึ่งเป็นเขตพื้นที่สีชมพู (การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชน) ส่งผลให้โรงงานบางประเภทสามารถเข้ามาก่อตั้งในพื้นที่ได้ เช่น โรงงานกำจัดขยะรีไซเคิลหรือโรงงานกำจัดสารเคมี (โรงงานลำดับที่ ๑๐๕ - ๑๐๖) อีกทั้งยังพบว่า การบังคับใช้กฎหมายของท้องถิ่นเกิดปัญหา มีการอนุญาตให้ก่อตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว โดยที่ยังไม่ทราบชัดเจนว่าเป็นโรงงานประกอบกิจการประเภทใด กรณีดังกล่าวจึงควรให้ความสำคัญกับกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ในการอนุญาตด้วย

- **ตำบลกาหลง จังหวัดสมุทรสาคร** การเปลี่ยนแปลงผังเมืองควรมีการทำประชาคมให้รอบด้านและชัดเจน เพราะผลจากการสร้างนิคมอุตสาหกรรมไม่ใช่ว่าเฉพาะตำบลกาหลงเท่านั้นที่ได้รับผลกระทบแต่พื้นที่ใกล้เคียงก็ได้รับผลกระทบด้วย เช่น ขยะ ปฏิกูล และน้ำเน่าเสีย ที่เกิดขึ้นจากโรงงานจะถูกพัดพาไปในพื้นที่ของจังหวัดอื่น ทั้งสมุทรสงครามและเพชรบุรีในฤดูหนาว และกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการกับฉะเชิงเทราในฤดูฝน

- **จังหวัดสุรินทร์** ผังเมืองเก่าของสุรินทร์มีคูเมืองเก่าเป็นแนวรอบพื้นที่ แต่สภาพความเป็นจริงในปัจจุบันคูเมืองเก่าบางส่วนถูกทับถมไปนานแล้ว ในขณะที่ผังเมืองยังมีการกำหนดเขตคูเมืองเก่าอย่างชัดเจน กรณีเช่นนี้น่าจะมีการขุดลอกตามแนวเดิมใช่หรือไม่ และหากไม่มีงบประมาณในการขุดลอกพื้นที่ที่มีการถมแล้วจะมีนโยบายให้ปฏิบัติการอย่างไรต่อไป สำหรับผังระดับจังหวัดเห็นว่า ปัจจุบันเศรษฐกิจไม่สามารถพัฒนาได้ เนื่องจากไม่สามารถจัดสรรที่ดินสำหรับสร้างหมู่บ้านจัดสรรได้และไม่สามารถ

ก่อสร้างโรงงานได้เพราะติดขัดที่ผังเมือง ฉะนั้น จึงขอให้เร่งดำเนินการจัดทำผังเมืองที่เป็นปัจจุบัน ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

- **จังหวัดปทุมธานี** มีการจัดทำผังเมืองล่าช้า ไม่ทันต่อยุคสมัยและการเปลี่ยนแปลง พื้นที่สีเขียวและสีเหลืองในผังเมืองมีการก่อสร้างเพิ่มขึ้นในขณะที่พื้นที่สีม่วงเป็นพื้นที่โล่งซึ่งไม่สอดคล้องกัน ในการนี้ ขอให้พิจารณาผังเมืองลาดหลุมแก้ว ลำลูกกา และบึงยี่ถ่อ เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย

- **จังหวัดภูเก็ต** ราคาที่ดินมีการเปลี่ยนแปลงเร็วเนื่องจากสภาพเศรษฐกิจที่มีการพัฒนา ทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบจากการกำหนดเขตพื้นที่ผังเมืองล่าช้าและไม่สอดคล้องกับประกาศ ด้านสิ่งแวดล้อม

- **จังหวัดระยอง** เป็นส่วนหนึ่งในพื้นที่ EEC ที่มีปัญหาด้านคุณภาพน้ำ จึงควรเร่งวางผังเมือง และกำหนดเป็นเขตควบคุมเพื่อไม่ให้แหล่งน้ำที่มาจากพื้นที่ EEC (ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง) มีผลกระทบกับพื้นที่ในจังหวัดอื่น

- **อำเภอศรีมหาโพธิ จังหวัดปราจีนบุรี** พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่อุตสาหกรรม มีปัญหาด้านการควบคุมการออกใบอนุญาตก่อสร้างโรงงาน ทำให้เกิดมลพิษและขยะพลาสติกมากมาย มีการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นทำให้มีการออกใบอนุญาตโดย อปท. ที่ขัดกับผังเมือง ในการนี้ มีมาตรการอย่างไรที่จะควบคุมตรวจสอบท้องถิ่นในการออกใบอนุญาต มีการตรวจสอบติดตามโรงงานที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ และมีการจัดทำสถิติคดีเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของการบังคับใช้กฎหมายหรือไม่

- **จังหวัดพิจิตร** ผังเมืองพิจิตรไม่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดเพราะพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่สีเขียว จึงควรปรับปรุงเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเหลืองเพื่อการจัดสรรที่อยู่อาศัย และเพิ่มพื้นที่สีม่วง เพื่อเพิ่มโรงงานและสถานประกอบการให้มากขึ้น

- **จังหวัดปราจีนบุรี** ควรพัฒนาให้เป็นพื้นที่ EEC เพื่อพัฒนาเมืองและระบบเศรษฐกิจของจังหวัด รวมถึงส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตร

- **จังหวัดราชบุรี** ผังเมืองไม่สะท้อนบริบทของชุมชนที่เปลี่ยนแปลงไป การจัดทำจึงควรนำบริบทดังกล่าวไปพิจารณาด้วย

๗. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นอื่น ๆ

- ควรเร่งดำเนินการจัดทำผังนโยบายให้เกิดขึ้นโดยเร็วเพื่อบังคับใช้ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน

- ควรสนับสนุนให้เกิดบุคลากรด้านสถาปัตยกรรมวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำผังเมือง

- ควรมีการติดตามผลการดำเนินงานผังเมืองต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามแผนหรือไม่ มีการฝ่าฝืน และการลบลอบก่อสร้างหรือไม่ อย่างไร

- ควรมีการจัดโซนนิ่งสำหรับพื้นที่ต่าง ๆ ให้เหมาะสม เช่น สถานบันเทิง พื้นที่อาคารสูง เป็นต้น ทั้งนี้ สถานบันเทิงควรให้อปท. เป็นผู้ที่มีอำนาจดำเนินการโดยคำนึงถึงงบประมาณในการบริหารจัดการ โดยออกกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขโซนนิ่งที่ไม่ถูกต้องก่อนถ่ายโอนสู่ท้องถิ่นเพื่อดำเนินการให้เหมาะสมต่อไป สำหรับพื้นที่อาคารสูง ควรคำนึงถึงระดับแสงส่องสว่างระหว่างพื้นที่และอาคารเป็นสำคัญ

- ควรพิจารณาการจัดทำผังเมือง EEC เนื่องจากผังเดิมครอบคลุมเพียง ๓ จังหวัด คือ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง แต่ปัจจุบันผังเมืองย่อยบางพื้นที่เริ่มจัดทำพื้นที่ประกอบการซึ่งไม่สอดคล้องกับผัง EEC เดิม

- ควรจัดทำผังเมืองให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงที่เปลี่ยนแปลงไปและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องระยะห่างระหว่างอาคารกับพื้นผิวถนนและระยะห่างระหว่างช่วงตึกเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้ใช้พื้นผิวจราจรโดยเฉพาะในช่วงเวลาเร่งด่วน เครื่องครัดในกฎหมายควบคุมอาคารโดยไม่อนุญาตให้สร้างอาคารปิดกั้นทางเดินน้ำหรือขวางทางน้ำ อีกทั้งคูคลองต่าง ๆ ควรมีการขุดลอกให้ลึกมากพอที่จะรองรับระดับน้ำท่วมสูงได้ และควรสนับสนุนแนวคิดการสร้างอาคารในรูปแบบที่เหมาะสมมีทางเดินเท้าและพื้นที่เปิดโล่ง เช่น อาคารชิโนโปรตุกิส จังหวัดภูเก็ต

- ควรมีข้อกำหนดห้ามการสร้างศูนย์การค้าบริเวณสี่แยก เพราะจะทำให้รถติด เกิดชุมชนแออัด มีการกระจุกตัวของสถานประกอบการ และเกิดปัญหาน้ำท่วม โดยในพื้นที่ซับน้ำไม่ควรสร้างชุมชนเมืองหรือสถานประกอบการใด ๆ เพื่อลดความสูญเสีย

- ควรมีการเยียวยาต่อผู้ได้รับผลกระทบหรือเสียโอกาสจากการใช้พื้นที่

ภายหลังที่สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า

๑. ผัง EEC เป็นผังเมืองที่ออกโดยประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการ **หลักการผัง EEC** คือ มีการบูรณาการในภาพรวมและวิเคราะห์ทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ตลอดจนมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน การกำหนดพื้นที่ EEC มีการพิจารณาเกณฑ์ระยะห่างระหว่างพื้นที่อุตสาหกรรมกับแหล่งน้ำ และกำหนดระยะห่างจากพื้นที่อนุรักษ์ป่าไม้ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ต้นน้ำ และพื้นที่ชุมชน (ห่างจากพื้นที่ป่าไม้ ๑ กิโลเมตร ห่างจากแหล่งน้ำ ๕๐๐ เมตร) **ผลกระทบจากมลพิษ**เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น กรมควบคุมมลพิษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **การใช้ประโยชน์ที่ดิน**ในพื้นที่อุตสาหกรรมในเขตพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ครอบคลุม ๓ จังหวัด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ได้แก่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่อนุรักษ์ที่เป็นพื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. การถ่ายโอนภารกิจด้านผังเมือง อปท. สามารถดำเนินการด้านผังเมืองได้โดยแจ้ง กรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อทราบ

๓. การวางผังเมืองเฉพาะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ไม่อาจออกเป็นกฎกระทรวงได้

๔. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านผังเมืองและสถาปัตยกรรมตามกฎหมายอยู่ในคณะกรรมการนโยบาย การประเมินแห่งชาติและคณะกรรมการผังเมือง

๕. ด้านภัยพิบัติ ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการจัดทำผังนโยบาย ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และผังเมืองรวม ตามพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการกำหนดองค์ประกอบ โครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำ พื้นที่ชลประทาน แหล่งน้ำธรรมชาติ พื้นที่น้ำหลาก เพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมและพื้นที่รับน้ำหลากที่เป็นแก้มลิง ซึ่งผังน้ำจะบูรณาการ ร่วมกันกับผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ผังการตั้งถิ่นฐานและระบบชุมชน ผังโครงสร้างคมนาคมการขนส่ง และผังโครงการสาธารณูปโภค ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งมีแนวทางป้องกันและบรรเทาพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มด้วย

๖. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น โรงงานอุตสาหกรรม จะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวง ผังเมืองรวมในการออกใบอนุญาตโรงงาน ๑๐๕ - ๑๐๖

๗. การพัฒนาเมืองด้วยวิธีการจัดรูปเพื่อพัฒนาพื้นที่ เป็นการนำพื้นที่ถนนในผังเมือง ที่ประกาศบังคับใช้อยู่ในกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวงมาดำเนินการ เพื่อให้เกิดมูลค่าจากเดิมที่เป็น ที่ดินตาบอด ไม่สามารถเข้าถึงสาธารณูปโภค ก็ดำเนินการโดยเอาที่ดินที่อยู่ในแนวถนนผังเมืองที่มีอยู่ หลายแปลงมาจัดรูปที่ดินใหม่ พร้อมปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ระบบระบายน้ำ ประปา และไฟฟ้า เพื่อให้พื้นที่เกิดการพัฒนาอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับงานผังเมือง ปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว ๕๔ จังหวัด ๖๘ โครงการ

๘. การทำแพลตฟอร์มกลางเพื่อบริการประชาชน ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมือง มีการดำเนินการจัดทำแพลตฟอร์มกลางบริการแบบอัจฉริยะที่เรียกว่า DPT Town Squae โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการให้บริการแบบดิจิทัล (Digital) ที่สามารถรับบริการได้อย่างครบถ้วน รวดเร็ว และเป็นจุดบริการแบบเบ็ดเสร็จ ประกอบด้วย ๑๖ งานบริการ และ ๑ Mobile Application ซึ่งจะแล้วเสร็จ ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๘

๙. การมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับงานผังเมืองตามพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมได้ใน ๒ ช่วง คือ การรับฟังความคิดเห็นก่อนดำเนินการ ร่างผังเมืองรวม และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากได้มีการจัดทำร่างผังเมืองแล้ว ในการนี้ อาจมีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมได้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๑๐. การเร่งรัดจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ กระบวนการในการจัดทำผังนโยบายระดับประเทศมีทั้งหมด ๙ ขั้นตอน ปัจจุบันได้ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๔ คือ การประชุมคณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง หลังจากนั้นจะนำสรุปผลการประชุมและตัวร่างผังไปปรับความคิดเห็นกับประชาชนและหน่วยงาน แล้วจึงประชุมกรรมการผังเมือง ประชุมกรรมการนโยบายการประเมินแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วออกประกาศคณะกรรมการนโยบายผังเมืองแห่งชาติต่อไป

๑๑. ผังเมืองตามพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีผังเมือง ๒ ลักษณะ คือ ผังนโยบายระดับประเทศ ซึ่งใช้เป็นกรอบยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ มี ๓ ประเภท ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด และอีกลักษณะคือ ผังเมืองเฉพาะ เพื่อกำหนดทิศทางของเมืองในลักษณะเป็นชุมชนโดยมีการลงรายละเอียดในการจัดทำผัง ปัจจุบันมีดำเนินการอยู่ทั้งสิ้น ๕ เมือง คือ ผังเมืองเก่าสุรินทร์ ผังเมืองเก่าที่จันทบุรี ผังเมืองเก่าตะกั่วป่า ผังเมืองเก่าพิษณุโลก และผังเมืองรวมชุมชนปากประแสร์

๑๒. ผังเมืองรวมที่สมุทรสาคร ปัจจุบันนี้มีกฎกระทรวงบังคับใช้ (กฎกระทรวงผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว) สำหรับการแก้ไขผังเมืองรวมเมืองสมุทรสาครตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำประเด็นการขอแก้ไข กรมโยธาธิการและผังเมือง ยังไม่ได้เสนอต่อคณะกรรมการด้านผังเมืองแต่อย่างใด

๑๓. ผังเมืองรวมภูเก็ต เป็นผังเต็มจังหวัดลักษณะเป็นผังเมืองรวมชุมชน ซึ่งมีประเด็นข้อหาหรือจำนวนมาก ปัจจุบันผังเมืองรวมชุมชนเมืองภูเก็ตได้ดำเนินการเสนอคณะกรรมการด้านผังเมืองแล้ว และจะเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองต่อไป

๑๔. ผังเมืองในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์ ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดบริเวณลำน้ำชี ลำน้ำมูล และห้วยทับทัน ซึ่งอยู่ในขั้นตอนเสนอคณะกรรมการด้านการผังเมือง ประเด็นเรื่องการจัดสรรที่ดินเพื่ออยู่อาศัยสามารถดำเนินการได้ สำหรับประเด็นการขุดลอกคูคลองในเขตเมืองเก่าสุรินทร์ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการจัดทำผังเมืองเฉพาะบริเวณเมืองเก่าแล้ว

๑๕. ผังเมืองปทุมธานี ผังเมืองรวมลำลูกกา บึงยี่โถ เป็นผังที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ถ่ายโอนให้กับ อปท. (เทศบาลบึงยี่โถ) เป็นผู้ดำเนินการ อยู่ระหว่างการเสนอกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาให้ความเห็น สำหรับผังเมืองลาดหลุมแก้วกรมโยธาและผังเมืองดำเนินการเอง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำร่างผังเมือง

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นอื่น ๆ กรมโยธาธิการและผังเมืองขอรับไว้เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้อำนวยการสำนักการเงินและบัญชี รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (นางไพลิน ฟุ้งเกียรติ) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจง ต่อที่ประชุมวุฒิสภา

ภายหลังจากผู้อำนวยการสำนักการเงินและบัญชี รักษาการแทนผู้อำนวยการ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (นางไพลิน ฟุ้งเกียรติ) แลกงรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ประเทศไทยมีการผลิตน้ำมันดิบ ได้ไม่เพียงพอต่อปริมาณการใช้ จำเป็นต้องนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากหลายประเทศเพื่อใช้ในโรงกลั่น ภายในประเทศ โดยราคาน้ำมันจะประกอบไปด้วย ราคาหน้าโรงกลั่นซึ่งอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ ภาษีสรรพสามิต ภาษีเทศบาล ภาษีมูลค่าเพิ่ม เงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริม การอนุรักษ์พลังงาน และค่าการตลาด ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมีราคาสูง ดังนั้น ควรพิจารณา แยกราคาน้ำมันตามประเภทการใช้ น้ำมันดิบว่า เป็นการนำเข้าน้ำมันดิบจากต่างประเทศ หรือน้ำมันดิบ ที่ขุดภายในประเทศ เพื่อสะท้อนราคาต้นทุนที่แท้จริง โดยในการใช้เงินกองทุนจะต้องเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมิใช่เป็นการอุดหนุนราคาน้ำมันโดยตรง ซึ่งการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของกองทุนในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณี ที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ควรจะต้องพิจารณาถึงภาวะวิกฤตเป็นสำคัญ และต้อง สอดคล้องกับสถานการณ์ราคาน้ำมันที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่วนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ของกองทุนในการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ควรลด การชดเชยกลุ่มก๊าซ LPG ที่ใช้กับรถยนต์และภาคขนส่ง โดยควรชดเชยกลุ่มเปราะบางโดยเฉพาะเกษตรกร และการใช้ในภาคครัวเรือนอย่างแท้จริง เพื่อให้มีสภาพคล่อง เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อค่าครองชีพ และการดำรงชีพของประชาชน และควรสนับสนุนสร้างมูลค่าในสินค้าอื่นเพื่อลดผลกระทบของเกษตรกร อย่างไรก็ตาม ควรมีการทบทวนบทบาทของกองทุนว่าควรจะมีกองทุนต่อไปหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบัน ราคาน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปค่อนข้างจะสมดุล ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยมีจุดคุ้มทุนแล้ว และควร ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานและยกระดับให้เป็น

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

การกำกับ การประกอบกิจการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเช่นเดียวกับพลังงานอื่น เช่น กิจการไฟฟ้า กิจการโทรคมนาคม และเน้นการใช้ระบบน้ำมันสำรองให้มากขึ้น รวมทั้งควรมีการรายงานสถานการณ์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบข้อมูลที่สอดคล้องกับปัจจุบัน และเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะอย่างแท้จริง นอกจากนี้ สมาชิกวุฒิสภาได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนว่า ไม่ควรกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่ในการประเมินตนเอง เนื่องจากถือเป็นผู้มีส่วนได้เสีย อาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือและความโปร่งใสได้ รวมทั้งในการอนุมัติเงินกองทุนต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของกองทุนเป็นสำคัญ โดยในการอนุมัติเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ และการสร้างภาพลักษณ์องค์การเชิงรุก และโครงการพัฒนาระบบติดตามและการเชื่อมโยงข้อมูลกรมสรรพสามิตและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีปริมาณวงเงินที่ค่อนข้างสูง ควรจะต้องพิจารณาถึงการใช้เงินให้คุ้มค่า มีประสิทธิภาพและต้องเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่แท้จริง

จากนั้น ผู้อำนวยการสำนักการเงินและบัญชี รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (นางไพลิน พึ่งเกียรติ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้มีการประมาณการฐานะของกองทุนทุกสัปดาห์ ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีฐานะกองทุนรวม -๗๑,๕๑๖ ล้านบาท โดยแยกเป็นกองทุนน้ำมัน -๒๕,๐๒๔ ล้านบาท และ LPG -๔๖,๔๙๒ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๖๕ ฐานะกองทุนเริ่มติดลบมากขึ้น เนื่องจากเป็นช่วงที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกเริ่มปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับสถานการณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศยูเครน ทำให้ราคาน้ำมันดิบติดตัวสูงขึ้น ซึ่งกองทุนยังคงต้องรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมัน ทำให้กองทุนเริ่มขาดสภาพคล่อง จึงได้จัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องของกองทุน แต่กระแสเงินสดของกองทุนยังติดลบส่งผลให้การกักเงินไม่สามารรถดำเนินการได้ จึงต้องอาศัยการค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลัง เพื่อช่วยเสริมสร้างความมั่นใจให้กับสถาบันการเงินในการให้เงินกู้กับสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สกนช.) ทำให้สามารถกู้เงินได้ในเวลาต่อมา สำหรับการกำหนดราคาขายปลีกน้ำมันจะใช้หลักการกำหนดราคาโดยอ้างอิงจากราคาตลาดสิงคโปร์ ซึ่งจะมีการพิจารณาราคา ณ โรงกลั่น บวกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และค่าการตลาด เพื่อให้ได้ราคาที่ใกล้เคียงและอยู่ในระดับที่เหมาะสม โดยมีการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งมีการทบทวนเป็นระยะ ๆ สำหรับการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพตามมาตรา ๕๕ ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยออกไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๘ เนื่องจากยังมีความจำเป็นต้องจ่ายเงินชดเชยเพื่อลดผลกระทบต่อเกษตรกร โดย สกนช. ได้มีการจัดทำแผนการลดการจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวให้สอดคล้องด้วยแล้ว รวมทั้งได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

เพื่อผลักดันเชื้อเพลิงชีวภาพไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ อันเป็นการเพิ่มมูลค่าต่อไป ส่วนการดำเนินโครงการเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมสรรพสามิตนั้นยังมีความจำเป็น เนื่องด้วย สกนช. มีบุคลากรไม่เพียงพอ การเชื่อมโยงข้อมูลด้วยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้จะทำให้เกิดความรวดเร็วในการตรวจสอบและข้อมูลมีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ในส่วนของการใช้กฎหมาย สกนช. ได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายลำดับรอง เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้มีประสิทธิภาพในการใช้เงินกองทุน รวมทั้งมีการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้เป็นการกำกับการประกอบกิจการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไป และได้มีการทบทวนและจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงที่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ สกนช. ได้รับประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน การชดเชยกลุ่มเปราะบาง และประเด็นต่าง ๆ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม (นายวิวรรธน์ ไกรพิสิทธิ์กุล) ได้แถลงรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา (ระหว่าง ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗) ต่อที่ประชุมวุฒิสภา

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา