

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๖/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ)
วันอังคารที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๔
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๑๙๙ คน

(เนื่องจาก นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีกิจธุระ นายเทียม ไชยนันทน์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๒ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ประธานคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ ครั้งที่ ๕๐ วันพุธที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติไม่ให้คำรับรอง ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ซึ่งมีผู้เสนอรวม ๒ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑ นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ กับคณะเป็นผู้เสนอ (เสนอเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๒๒) และฉบับที่ ๒ นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ กับคณะเป็นผู้เสนอ (เสนอเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๒๔)

๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการตำบล พ.ศ. (นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. (นายประมวล กุลมัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑๐๘๖

๔. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย พ.ศ.
(นายประมวล กุลมัตย์, กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๑.๒ ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า
ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๓๑
กรกฎาคม ๒๕๒๔ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิต
ภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลง
มติเห็นชอบแล้ว

ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
รายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม สมาน
ชมภูเทพ ส.ส. ลำพูน กระผมต้องขอกราบประธานสภา เมื่อคืนกระผมได้มีหนังสือเป็น
อุத்தติควนขึ้นไปเรื่องหนึ่ง กระผมขอประทานอนุญาตจากท่านผู้เป็นประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องของคุณเป็นอย่างไรครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : คืออย่างนี้ครับ ผมมีผู้รับรองถูกต้อง ผม
ขอเวลาสภาเพียงเล็กน้อยแค่นั้นนะครับ ขอรื้อต่อทางรัฐบาลคือผ่านทางท่านประธาน
นะครับ เนื่องจากว่าในขณะนี้ที่จังหวัดลำพูนและเชียงใหม่รัฐบาลได้สั่งปิดการจำหน่าย
ปืมน้ำมันในวันพุธ ซึ่งผมเห็นว่าประชาชน ในขณะนี้ลำไยมันกำลังออกผลอยู่ถ้าเกิดสั่ง
ปิดในวันพุธด้วยจึงทำให้การขนส่งชุลนลุก เพราะฉะนั้นอยู่ในช่วงระยะเวลาเพียงระยะ
สั้นแค่เดือนกว่าเท่านั้น ผมจึงขอความกรุณาจากท่านผู้เป็นประธานว่า ได้กราบเรียนแจ้ง

๑๐๘๗

ให้ทางรัฐบาลทราบด้วยว่า ขอให้ทำการยกเว้นและขออนุโลมให้ห้ามปิดจำหน่ายน้ำมันในช่วงวันพุธด้วยครับ เพื่อเป็นการช่วยในขณะนี้ลำไยจะได้ขนออกไปทางปากีสถานได้ ตลอดทั้งไปทางต่างประเทศด้วย แต่ถ้าห้ามตามที่เห็นนี้ไปเปิดวันอาทิตย์แต่ปิดวันพุธแทน ชาวบ้านเกิดเดือดร้อนครับท่านประธานที่เคารพ คือวันอาทิตย์เขาก็ไม่รู้ว่าก่อนนี้ห้ามเขาปิดไว้จู่ ๆ ก็มาเปิดเขาก็ไม่ไปใช้ปั้มน้ำมัน แต่พอถึงวันพุธก็ทำไม่ได้ เท่ากับอาทิตย์หนึ่งหยุดถึง ๒ วัน เมื่อเป็นอย่างนี้ไหนจะช่วยทั้งทีแล้วขอความอนุโลมช่วงระยะเวลาเทอมหนึ่ง เรียกว่าสั้นแคว่กระเดื่องกว่าที่ลำพูน เชียงใหม่นั้นเป็นเมืองเศรษฐกิจที่คนใช้น้ำมันเพื่อเศรษฐกิจไม่ใช่ว่าใช้น้ำมันเผาผลาญเหมือนอย่างกรุงเทพฯ ถ้าหากท่านจะคิดว่าการจำหน่ายน้ำมันที่ลำพูนและเชียงใหม่เป็นการที่จะช่วยอนุโลมเศรษฐกิจของประเทศได้ ซึ่งจะขมรายได้ให้ประเทศชาติโดยเฉพาะลำไยปีนี้จะได้ไม่ต่ำกว่า ๓๐๐ กว่าล้านครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องของคุณก็ขอมอบให้ทางรัฐบาลติดต่อทางรัฐบาลก็แล้วกันนะครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ครับ ถ้าอย่างนั้นผมจะทำหนังสือกราบเรียนทางท่านนายกอีกครึ่งหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ แล้วติดต่อกับทางรัฐบาลอีกทีก็แล้วกันครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ขอบคุณมากครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดราชบุรี กระผมได้เสนอญัตติด่วนต่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม เพื่อขอให้พิจารณาปัญหาความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพของศิลปิน และหาทางสกัดกั้นการขาดดุลย์การค่านับจำนวนหลายร้อยล้านบาท ซึ่งกระผมจะขออนุญาตใช้อำนาจตามข้อบังคับที่ ๓๓ นำเรื่องนี้มาพิจารณาเป็นเรื่องด่วนครับผม คือกระผมจะได้กราบเรียนข้อเท็จจริงและปัญหาต่างๆ เพื่อท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มี

๑๐๘๘

เกียรติได้รับทราบ สืบเนื่องมาจากพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๒๑ ในมาตรา ๓ (๔) ที่บัญญัติไว้ว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวๆ เรื่องของคุณอยู่ลำดับไหนครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : กระผมเสนอเป็นญัตติด่วนไปเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคมครับ กระผมมีผู้รับรองถูกต้องเรียบร้อยแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เห็นมีครับ ผมไม่ได้รับเลย ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : กระผมขอประธานเสนอตอนนี้เลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เรื่องยังไม่ได้รับ คงอยู่ที่ท่านประธานบุญเที่ยง เดี่ยวจะติดต่อกับท่านประธานบุญเที่ยงเอาเรื่องมาให้ผมดู

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนจำนวนมาก และกระทบกระเทือนต่อดุลยการค้าของประเทศจำนวนมากเป็นร้อยๆ ล้านบาท และมีสมาชิกผู้มีการรื้อทำนองอื่น ๆ เสนอขึ้นไปเช่นเดียวกัน กระผมคิดว่าขอประธานอนุญาตนำพิจารณาเป็นเรื่องด่วนเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่ได้เพราะท่านประธานยังไม่ได้สั่งมาว่าเป็นเรื่องด่วนครับ ลองติดต่อกับท่านประธานบุญเที่ยงดูก่อนครับ เชิญครับทางนี้ก่อน

นายสุเทพ วงศ์กำแหง (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ผม สุเทพ วงศ์กำแหง พรรคพลังใหม่ จากนครราชสีมาครับ กระผมขอยื่นญัตติด่วนมากเข้าไปแล้วครับเกี่ยวกับเรื่องนี้ กระผมใคร่ขอร้องที่จะให้ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่รับหนังสือมาเลยครับ เอาไว้ก่อนเถอะครับ ยังไม่ได้รับหนังสือครับ

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

๑๐๘๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา มีอะไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธาน กระผมขอทำตามข้อบังคับครับ ท่านประธาน กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ ท่านประธานครับ ท่านประธาน ใครๆ ก็ลุกขึ้นญัตติทั้งนั้นละครับท่านประธาน กระผมไม่ใช่ญัตติ กระผมอยากจะให้ท่านประธานได้ปฏิบัติตามข้อบังคับครับ ขอความกรุณาท่านประธาน เพราะว่าวันนี้เวลาน้อยเหลือเกินท่านประธาน เรากียังอายุมากขึ้นทุกวันๆ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ ต่อไป คือได้รับหนังสือญัตติด่วนดังนี้ครับ ของนายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ กับคณะ มีข้อความว่า “ด้วยพวกกระผมเห็นว่ามีพระราชบัญญัติสำคัญที่จำต้องพิจารณาประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญ) วันอังคารที่ ๔ สิงหาคม หลายฉบับ แต่เนื่องจากมีระเบียบวาระอยู่มาก จึงขอเสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยนำร่างพระราชบัญญัติต่อไปนี้ขึ้นพิจารณาก่อนระเบียบวาระที่ (๓) กระทั่งถามคือ ๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายมนตรี พงษ์พานิช กับคณะเป็นผู้เสนอ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายทวี ไกรคุปต์ เป็นผู้เสนอ ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เขาวนัประยูร กับคณะเป็นผู้เสนอ ๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ๕.๕ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำสิบเอก ทรงธรรม บัญญาดี เป็นผู้เสนอ ๕.๖ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายไพฑูรย์ ไทตระไวคยะ เป็นผู้เสนอ ๕.๗ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เขาวนัประยูร เป็นผู้เสนอ ๕.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เขาวนัประยูร เป็นผู้เสนอ ๕.๙ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล

๑๐๕๐

กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ กับคณะเป็นผู้เสนอ
 ๕.๕๐ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 นายสวัสดิ์ คำประกอบ เป็นผู้เสนอ ๕.๑๐ ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล และนายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา เป็นผู้เสนอ
 จึงกราบเรียนมาเพื่อขอเสนอญัตติเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมดังกล่าวขึ้นพิจารณาก่อน
 ระเบียบวาระการประชุม (๓) กระทั่งถาม ขอดำเนินการเข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนด้วย
 จะเป็นพระคุณยิ่ง” ขอนำขึ้นก่อนกระทั่งถาม มีผู้รับรองถูกต้อง ผมจึงขอมติที่ประชุมว่าจะ
 สมควรเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามที่นายเทอดพงษ์ผู้เสนอนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็น
 ควรเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามที่นายเทอดพงษ์เป็นผู้เสนอนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรเปลี่ยน
 โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่าเปลี่ยน
 ระเบียบวาระตามนี้ ก็ขอดำเนินการต่อไป

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายมนตรี พงษ์พานิช กับคณะเป็นผู้เสนอ ขอเชิญครับ

๑๑๐๓

นายมนตรี พงษ์พานิช (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายมนตรี พงษ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
 พรรคกิจสังคม กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญากับ
 คณะ เป็นเวลานานมาถึงปีกว่าแล้วรู้สึกขอบคุณสภาแห่งนี้เหลือเกินที่ได้เปลี่ยนระเบียบ
 วาระ เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้ได้สามารถเข้าสู่การพิจารณาได้

ในหลักการของกฎหมายที่กระผมและคณะได้เสนอนั้น กระผมขอแก้ไขเพิ่มเติม
 มาตรา ๒๗๖, ๒๗๗, ๒๗๗ ทวิ, ๒๗๗. ตริ, ๒๗๘, ๒๗๙, ๒๘๐, ๒๘๒, ๒๘๓ จนกระทั่ง
 ไปถึงมาตรา ๓๔๐ และมาตรา ๓๔๐ ทวิ

ในหลักการสำคัญนั้นและเหตุผล กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า เนื่องจาก
 ความผิดเกี่ยวกับเพศ เช่น ข่มขืนกระทำชำเราต่อเด็กหญิงและหญิงสาวที่ถูกจัดหาหรือล่อ
 ไป หรือชักพาไปซึ่งเด็กหญิงและหญิงสาวโดยการใช้อาวุธบังคับหรือขู่เข็ญ หรือข่มขืน
 กระทำชำเราแล้วข่มขืนเป็นประจำทุกวัน อาชญากรเหล่านี้ไม่เคยกลัวเกรงต่ออาญาแผ่นดิน
 คดีอาชญากรรมทางเพศจึงมีสถิติเพิ่มขึ้นทุกเดือน เพราะผู้กระทำความผิดถือว่าเป็นเรื่อง
 ธรรมดาไม่กลัวเกรงการลงอาญาแผ่นดิน จึงเป็นภัยอันใหญ่หลวงต่อสังคมในปัจจุบันเป็น
 อย่างยิ่ง สมควรลงโทษผู้กระทำความผิดให้หนักถึงขั้นประหารชีวิต เพื่อให้ผู้ที่คิดจะ
 กระทำความผิดกลัวเกรงการลงอาญา และไม่กล้าเสี่ยงต่อการที่จะต้องเอาชีวิตเข้าแลก และ
 ในปัจจุบันการจับคนไปเรียกค่าไถ่มีเป็นประจำไม่เว้นแต่ละวัน เพราะผู้ร่วมกันกระทำ
 ความผิดถือว่าเจ้าทรัพย์จะต้องยินยอมจ่ายเงินค่าไถ่ให้แต่โดยดี เพื่อรักษาชีวิตของตัว
 ประกันไว้ก็จะได้เงินมาแบ่งปันกันครั้งละมาก ๆ การจับคนไปเรียกค่าไถ่นั้น ผู้กระทำความผิด
 จะต้องเลือกเอาบุคคลที่มีฐานะดี พอที่จะจ่ายเงินให้ได้ตามคำเรียกร้องหรือตามข้อเสนอ
 หากปฏิเสธไม่จ่ายก็จะฆ่าตัวประกันทั้งทันที กรณีดังกล่าวมานี้จึงเป็นภัยอย่างใหญ่หลวงต่อ
 สวัสดิภาพของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง สมควรลงโทษผู้กระทำความผิดให้หนักถึงขั้นประหาร
 ชีวิต จึงจำเป็นจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประณามอนุญาโตภิปรายเสริมในข้อความที่
 กระผมขอแก้ไขในแต่ละมาตรานั้น ท่านประธานคงทราบว่าในปัจจุบันนี้การข่มขืนกระทำ

๑๑๐๔

ข้าเรา การลักทรัพย์ การชิงทรัพย์ และการปล้นทรัพย์ แม้กระทั่งการล่อลวงหญิงซึ่งนำมาค้าประเวณีนั้นมีมากมายเหลือเกิน การข่มขืนท่านจะเห็นว่าแต่ละวันจะมีข่าวในหน้าสื่อพิมพ์อยู่ตลอดมา การข่มขืนซึ่งร้ายแรงที่สุดก็คือ การข่มขืนที่ช่วยกันรุมในลักษณะโหมผู้หญิง การกระทำอย่างนั้นส่วนใหญ่แล้วผู้ต้องหาคือผู้กระทำความผิดไม่ได้รับโทษทัณฑ์อย่างสาสมกับที่ฝ่ายหญิงที่ถูกข่มขืนกระทำชำเรานั้นได้รับความทุกข์อย่างแสนสาหัสเมื่อเป็นเหตุเช่นนี้ โทษที่เขาได้รับส่วนใหญ่เดิมซึ่งได้ระบุไว้ในประมวลกฎหมายอาญานั้นอย่างมากที่สุดก็แค่ ๒๐ ปี ๓๐ ปี หรือบางครั้งถ้าหากฝ่ายหญิงตายรุมกันโหมจนกระทั่งสาหัสขาดอนาคตก็แค่จำคุกตลอดชีวิตเท่านั้น การจำคุกตลอดชีวิตของผู้ต้องหาดังกล่าวไม่ได้เกิดประโยชน์และไม่ได้ขัดเกลาสันดานให้กับผู้ต้องหาผู้ที่ถูกทำโทษเหล่านั้นเลย การจำคุกตลอดชีวิตเป็นเพียงบทที่ทำให้ผู้นั้นเกิดความอึดอัดเมื่อออกจากคุกมาอีก เพราะว่าจำคุกตลอดชีวิตนั้นอย่างมากก็ติดแค่ ๑๐ ถึง ๒๐ ปีเท่านั้นเอง ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากเรียนว่า ลูกผู้หญิงนั้นในขณะที่ยังโตมาเป็นสาวเกิดถูกกระทำชำเราโดยการถูกโหมจากผู้ที่มีจิตใจจะนองหรือเจตนา กระผมอยากยกตัวอย่างในสาระสำคัญในกฎหมายฉบับนี้ให้ท่านประธานว่า ในกรณีที่หญิงคนหนึ่งเกิดไปเที่ยวงานวัด ถูกชาย ๓-๔ คนซึ่งมีเจตนาจะข่มขืน ๓ คนขึ้นไปก็เรียกว่าอยู่ในลักษณะโหมแล้ว บางครั้งถึง ๑๐ คน บางครั้งถึง ๒๐ คน พวกเหล่านั้นพยายามสร้างความเจ็บปวดรวดร้าวให้กับผู้หญิงคนนั้น บางครั้งถึงกระทั่งฆ่าหญิงคนนั้นให้ตายไป ถ้าไม่สมปรารถนาในขณะที่ผู้หญิงบางคนในขณะนั้นอาจจะมิประจำเดือน หรืออาจจะไม่สามารถที่จะสนองตัณหาของคนเหล่านั้นได้ การกระทำผิดเช่นนี้ถือว่าเป็นการกระทำผิดที่ทารุณและโหดร้ายต่อสิทธิมนุษยชนเป็นอย่างยิ่ง กระผมขอเพิ่มโทษในประมวลกฎหมายฉบับนี้ที่ขอแก้ไขจากเดิม ซึ่งถ้าหากว่าหญิงนั้นถูกรุมโหมซึ่งเดิมจำคุกตลอดชีวิต ให้มีโทษถึงประหารชีวิต แต่ในกรณีที่หญิงอายุไม่ถึง ๑๓ ปี ซึ่งกระผมก็อยากจะเรียนท่านประธานว่า ในกฎหมายทุก ๆ ฉบับ หญิงที่มีอายุไม่ถึง ๑๓ ปี นั้นยังไม่บรรลุนิติภาวะจะยินยอมหรือไม่ยินยอมก็ตาม หากอยู่ในลักษณะที่ถูกข่มขืนด้วยการมีอาวุธหรือประทุษร้ายต่าง ๆ นานาแล้ว โทษนั้นก็น่าจะเป็นประหารชีวิต กระผมไม่

๑๑๐๕

อยากจะรบกวนเวลานี้มาก เพราะว่ากฎหมายอาญาฉบับที่กระผมเสนอนี้มีผู้เสนออีกหลายคน ซึ่งกระผมก็อยากจะให้เขาได้ชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ เพื่อสภาแห่งนี้จะได้รับหลักการ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญไปพิจารณาในรายละเอียด กระผมขอกราบเรียนท่านประธาน ย่อ ๆ ไว้เพียงแค่นี้ก่อนครับ ขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ว่าอย่างไรครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุปราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุปราชธานี ตามที่ท่านประธานได้เอาญัตติของคุณเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ เข้ามาพิจารณานั้น กระผมอยากจะเรียนว่า มีกฎหมายทั้งหมดถึง ๙ ฉบับที่จะต้องพิจารณารวมกัน ส่วนอีกฉบับหนึ่งคือร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ มันไม่ใช่หลักการเดียวกัน เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะให้ท่านประธานได้ขออนุญาตสภาให้มีการพิจารณารวมกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อยากจะให้รวมกันหรือครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุปราชธานี) : ครับ กระผมอยากจะให้ท่านประธานทำอย่างนั้น ป่าไม้มันไม่ใช่หลักการเดียวกันนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ครับ คือว่าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญามันมีอยู่หลายร่างด้วยกัน ก็อยากจะขอให้พิจารณารวมกันตามข้อบังคับ ก็มีร่างของคุณมนตรี พงษ์พานิช ร่างของคุณทวี ไกรคุปต์ ร่างของคุณเจริญ เขาวนประยูร ร่างของจำสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (ตาก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทอดพงษ์ ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดตากครับ กระผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับว่า ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญามันจะแยกออกได้เป็น ๒ ส่วน เพราะว่าในเนื้อหานี้ก็แตกต่างกันอยู่เป็น ๒ ชุด ในส่วนหนึ่งก็ตั้งแต่ ๕.๑ มาจนถึง ๕.๘ ที่จะรวมกันพิจารณาได้ในลักษณะที่ใกล้เคียงกันนะครับ ส่วน ๕.๙ กับ ๕.๕๐ เป็นของคุณบุญเทียม เขมาภิรัตน์ กับคุณสวัสดิ์ คำประกอบ อันนั้นไปเกี่ยวกับเรื่องการทำแท้ง

๑๑๐๖

ซึ่งก็น่าจะแยกกันพิจารณากันไปอีกส่วนหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าจะมีการรวมระเบียบวาระก็ขอให้รวมกันจาก ๕.๑ จนถึง ๕.๘ เพื่อพิจารณาก่อน ส่วน ๕.๙ กับ ๕.๕๐ นี้คนละเรื่องก็ไปรวมกันได้อีกคู่หนึ่งนะครับ คือ ๕.๑ ถึง ๕.๘ นี้เรื่องเดียวกัน ส่วน ๕.๙ ๕.๕๐ นี้คนละเรื่องก็ไปรวมกันอีกคู่หนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อยากจะขอให้พิจารณารวมกันจาก ๕.๑ มาถึง ๕.๘ นี้ เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ส่วนการลงมติเอาไว้พูดกันทีหลัง

ทีนี้ถ้าไม่มีใครเห็นเป็นอย่างอื่นก็จะได้ให้พิจารณารวมกันไปเลยจาก ๕.๑ ถึง ๕.๘ นี้ ส่วน ๕.๙ ถึง ๕.๕๐ นั้นเอาไว้พูดกันทีหลังครับ

ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็จะได้ให้พิจารณารวมกันไปเลยครับ ก็เป็นอันว่าพิจารณารวมกันไปเลยครับ ถ้าอย่างนั้นต่อไปก็ขอให้พูดไปที่ละร่างก่อน ขอเชิญรัฐบาลก่อนครับ

๑๑๖๐

นายมารุต บุญนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้รับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญามาด้วยกัน ๔ ฉบับ เป็นของ จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ ๑ ฉบับ ของคุณไพฑูรย์ โหตระไวศยะ ๑ ฉบับ ของคุณเจริญ เขาวนัประยูร ๒ ฉบับ รวมเป็น ๔ ฉบับมารวม แล้วก็รัฐบาลได้ไปร่างมาใหม่ตามที่เสนอมาในครั้งนี้นะครับ

หลักการที่รัฐบาลได้เสนอมาเกี่ยวกับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญานั้น หลักการเพื่อเพิ่มโทษสำหรับความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๒๗๖ มาตรา ๒๗๗ มาตรา ๒๗๗ ทวิ มาตรา ๒๗๗ ตริ มาตรา ๒๗๘ มาตรา ๒๗๙ มาตรา ๒๘๐ มาตรา ๒๘๒ มาตรา ๒๘๓ มาตรา ๒๘๔ มาตรา ๒๘๖ มาตรา ๒๘๗ มาตรา ๓๑๓ มาตรา ๓๑๔ มาตรา ๓๑๗ มาตรา ๓๑๘ มาตรา ๓๑๙ มาตรา ๓๒๐ และมาตรา ๓๓๕ ทวิ

เหตุผลในการเสนอครั้งนี้รัฐบาลเห็นว่าในปัจจุบันอาชญากรรมบางประเภทโดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชญากรรมที่เป็นความผิดเกี่ยวกับเพศ ความผิดต่อเสรีภาพได้ทวีความรุนแรงและความผิดฐานลักทรัพย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพย์ที่เป็นพระพุทธรูป โค กระบือ ของผู้มีอาชีพกสิกรรม ได้มีเพิ่มมากขึ้นทุกวัน ความผิดเหล่านี้ในบางกรณีได้มีการเพิ่มอัตราโทษมาแล้วครั้งหนึ่งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลเห็นว่าสมควรจะเพิ่มโทษสำหรับผู้กระทำความผิดเหล่านี้ให้สูงขึ้นอีกเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าว จึงเป็นความสมควรอย่างยิ่งที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในชั้นนี้รัฐบาลขอแถลงแก่นัก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปคุณทวี ไกรคุปต์ ครับ เชิญเจ้าของร่าง

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ทวี ไกรคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี ตามที่เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดอยุธยา คือคุณมนตรี พงษ์พานิช ได้อภิปรายเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญานั้น กระผมถือเป็นเหตุผลส่วนหนึ่งที่เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.

โดยมีหลักการแก้ไขสำคัญ คือการเพิ่มโทษแก่ผู้กระทำอาชญากรรมอันร้ายแรง เช่น ช่มชู้ในกระทำชำเรา การล่อลวงหญิง จับคนเรียกค่าไถ่ ปล้นทรัพย์ ชำคนตาย เป็นต้น คดีอาชญากรรมเหล่านี้มีความรุนแรงและร้ายแรงเพิ่มขึ้นทุกวัน สร้างความอกสั่นขวัญหายให้แก่ประชาชนผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตเป็นอย่างยิ่ง สาเหตุที่ทำให้อาชญากรรมเหล่านี้ไม่เกรงกลัวอาญาแผ่นดินนั้น ส่วนหนึ่งมาจากการกำหนดบทลงโทษแก่ผู้กระทำ ความผิดเบาบางเกินไปในสายตาของสุจริตชนแล้วเห็นว่า บทกำหนดโทษที่มีอยู่ในประมวลกฎหมายอาญาฉบับปัจจุบันนี้ ไม่เหมาะสมแก่กาลสมัย เพราะไม่มีผลในทางที่จะกำราบหรือป้องกันให้อาชญากรได้เกรงกลัวต่ออาญาแผ่นดิน หากเราปล่อยให้อาชญากรกำเริบเสิบสานจนไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมืองนั้น ผลเสียหายอย่างร้ายแรงจะเกิดขึ้นในบ้านเมือง เพราะความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจะไม่มีหลักประกันที่มั่นคง ความรู้สึกเช่นนี้ได้สะท้อนให้เห็นความจริงอย่างหนึ่งว่าประชาชนต้องการผู้ที่มีความเข้มแข็งขึ้นมาปราบอาชญากรให้หมดไปจากสังคม การที่กระผมเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาในครั้งนี้ ก็เพื่อจะแสดงให้ทุกฝ่ายได้เห็นว่าถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องแสดงความเข้มแข็งเด็ดขาดที่จะกำราบปราบปรามคนร้ายให้สงบลงไปได้ ในส่วนของนิติบัญญัติ กระผมได้เริ่มแล้วด้วยการเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่สภาเพื่อพิจารณา ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป คุณเจริญ เชาว์นัประยูร ครับ แดงเหตุผล

นายเจริญ เชาว์นัประยูร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเจริญ เชาว์นัประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคกิจสังคม กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญารวมทั้งสิ้น ๓ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑ ขอแก้ไขเพิ่มโทษเกี่ยวกับการลักทรัพย์ คือมาตรา ๓๓๕ (๑๒) เดิม

หลักการ ก็คือแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓๕

เหตุผล เนื่องจากปรากฏว่า โค กระบือ หรือสัตว์พาหนะอื่น ๆ ตลอดจนเครื่องมือเครื่องใช้ในการเกษตรกรรมของชาวไร่ชาวนาถูกโจรกรรม ทำให้ชาวนาชาวไร่

๑๑๖๒

เดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง เพราะขาดเครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ เมื่อถูกลักขโมยไปแล้วก็ไม่สามารถที่จะหาซื้อมาได้ทันทั่วทั้งที่ เนื่องจากไม่มีเงินเพียงพอ ทำให้เกิดมีปัญหาแก่ชาวไร่ชาวนาเป็นจำนวนมากเสมอมา ในปัจจุบันนี้การขโมย โค กระบือ และเครื่องมือเครื่องใช้ของชาวไร่ชาวนาระบาดอย่างหนักยิ่งขึ้น และกฎหมายกำหนดบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดในกรณีนี้ไว้สถานเบาเพื่อเป็นที่เข็ดหลาบและหลาบจำแก่ผู้กระทำความผิด จึงสมควรเพิ่มโทษให้สูงขึ้นโดยขอเพิ่มโทษจากเดิมหกเดือนถึงห้าปี ปรับตั้งแต่หนึ่งพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาท เป็นจำคุกตั้งแต่เจ็ดปีถึงสิบห้าปี ปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นสี่พันบาทถึงสามหมื่นบาท อันนี้คือร่างของกระผมฉบับที่ ๑ นะครับ

สำหรับฉบับที่ ๒ กระผมจะขอพูดไปเลย เพราะว่าเป็นมาตราเดียวกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ

นายเจริญ เชาว์ประยูร (เชียงใหม่) : คือขอให้เพิ่มโทษเกี่ยวกับการลักพระพุทธรูปและตัดเศียรพระ

หลักการ ก็คือแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๓๕ ทวิ

เหตุผล เนื่องจากปรากฏว่าขณะนี้ผู้ร้ายลักลอบพระพุทธรูปตัดเอาเศียรพระพุทธรูปอันเป็นที่เคารพบูชาของพุทธศาสนิกชน และเป็นพระพุทธรูปอันล้ำค่าตามวัดวาอารามและพิพิธภัณฑสถานเป็นจำนวนมาก บางแห่งเป็นพระพุทธรูปคู่บ้านคู่เมืองของแต่ละจังหวัด บางวัดเจ้าอาวาสต้องจัดเวรยาม บางครั้งผู้ร้ายจะทำร้ายหรือฆ่าพระในวัดเพื่อต้องการขโมยเอาพระพุทธรูปเพียงอย่างเดียวบุคคลประเภทนี้สมควรจะได้รับโทษสถานหนัก แต่กฎหมายอาญาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ได้ลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดไว้ในสถานเบา เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเพื่อเพิ่มโทษแก่ผู้กระทำความผิด

โดยแก้ไขจากความผิดเดิม โดยจำคุกตั้งแต่ห้าปี ถึงสิบห้าปี และปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และในวรรคสุดท้ายกระผมได้ย้าว่าถ้าความผิดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองเป็นการตัดเศียรพระพุทธรูป ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงตลอดชีวิต เกี่ยวกับมาตรา ๓๓๕ และมาตรา ๓๓๕ ทวิ ซึ่ง

กระผมขอแก้ไขเพิ่มเติมนี้ เกี่ยวกับโทษนั้นจะหนักจะเบาหรืออะไรก็แล้วแต่ ขอให้ได้โปรดพิจารณาในชั้นแปรญัตติครับผม

ฉบับสุดท้ายของกระผม ขอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับการค้าคือมาตรา ๒๗๐ ทวิ

หลักการ เพิ่มเติมมาตรา ๒๗๐ ทวิแห่งประมวลกฎหมายอาญา

เหตุผลที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการค้านี้ ก็เนื่องจากว่าปัจจุบันบรรดาพ่อค้าส่วนใหญ่มักจะแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ด้วยการเอารัดเอาเปรียบผู้ซื้อโดยการแก้ไขเครื่องชั่ง ตวง วัด ให้ผิดไปจากอัตราที่แท้จริง ทำให้ผู้ซื้อได้รับสิ่งของไม่ครบตามจำนวนที่แท้จริงและไม่คุ้มกับเงินที่ต้องจ่ายไป ดังนั้นเพื่อคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคมิให้ถูกพ่อค้าเอารัดเอาเปรียบ จึงสมควรลงโทษบรรดาผู้ที่แก้ไขเครื่องชั่ง เครื่องตวง หรือเครื่องวัดดังกล่าว จำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ อันนี้กระผมจะขออธิบายย่อ ๆ ว่าการขอเพิ่มเติมจากข้อความในมาตรา ๒๗๐ ทวินี้ ก็ขอเพิ่มคำว่า “ผู้ใดทำการแก้ไข” ซึ่งในกฎหมายเดิมมีว่า “ผู้ใดมิหรือใช้เครื่องชั่ง ตวง วัด” ที่ขอเพิ่มนี้ ก็ขอเพิ่มว่า ผู้ใดแก้ไขเพื่อเอาเปรียบในด้านการค้า โดยขอลงโทษจำคุกไม่เกินสามปีและปรับไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ กระผมขอกราบเรียนเพื่อประหยัดเวลาของสภาแต่เพียงแค่นี้ สำหรับโทษจะเห็นควรอย่างไรก็ขอให้ไว้วางกันในชั้นแปรญัตติ ขอขอบคุณครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ของ จำสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี เชิญจำสิบเอก ทรงธรรม ครับ

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร (นนทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจำสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. บัดนี้ท่านประธานก็ได้กรุณาให้รวมพิจารณาร่วมกันแล้ว ความก็แจ้งอยู่ในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมไม่มีอะไรที่จะต้องแถลงครับผม

๑๑๖๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นร่างของคุณไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ครับ เชิญคุณไพฑูรย์ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล จากจังหวัดสุโขทัย พรรคเสรีธรรมเช่นเดียวกันนะครับ บังเอิญ ท่านไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ดิตรฐกิจจะครับ มาไม่ทัน ได้มอบหมายให้กระผมมาช่วย แถลงแทนนะครับ เนื่องจากว่าร่างกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญา มีผู้ เสนอแก้ไขอยู่ด้วยกันหลายท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักการสำคัญก็เช่นเดียวกัน โดย แก้ไขเกี่ยวกับความผิดฐานลักทรัพย์และพระพุทธรูปต่าง ๆ กระผมในฐานะที่เป็นตัวแทน ก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่า เนื่องจากว่าผู้เสนอร่างนั้นเห็นว่ามีผู้เสนออยู่ด้วยกัน หลายท่าน ก็ขอถือโอกาสให้ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมนี้เป็นผู้ชี้แจง ซึ่งเป็นผู้เสนอร่างอยู่แล้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้แถลงก็ได้แถลงหมดทุกคน แล้ว เชิญครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งสมาชิก ผู้มีเกียรติได้เสนอต่อสภาแล้ว จากหลักการและเหตุผล กระผมขอประทานกราบเรียน ท่านประธานว่ากระผมเห็นด้วย แต่กระผมยังมีความกังวลห่วงอยู่ว่า เจตนารมณ์ของผู้ร่างต้อง การที่จะปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเพศให้หมดสิ้นไป จะสมประสงค์หรือไม่ ยัง เป็นสิ่งที่กระผมระแวงสงสัยอยู่ ที่กระผมประทานกราบเรียนนี้ กระผมจะได้ชี้ให้ท่านผู้ เป็นประธานเห็นว่าในร่างพระราชบัญญัติของคุณมนตรี พงษ์พานิช ท่านสมาชิกมาจาก จังหวัดอยุธยาจะเห็นได้ว่าการแก้ไขโทษแต่ละมาตรานั้น รู้สึกว่าจะเป็นการเน้นหนัก ให้มีโทษถึงขั้นประหารชีวิต ท่านประธานลองดูมาตรา ๒๗๖ ครับ เกี่ยวกับการข่มขืน กระทำซ้ำเรา ในวรรคสองของมาตรา ๗๖ นั้น ผู้ร่างได้กำหนดให้ความผิดซึ่งกระทำโดย วรรคแรก ถ้าหากมีหรือใช้อาวุธปืนหรือวัตถุระเบิดหรือโดยร่วมกระทำความผิดด้วยกันอัน มีลักษณะเป็นการโหมหนิง คือข่มขืนร่วมกันตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป ก็มีลักษณะเป็นการ

โทรมหญิง ก็จะมีโทษถึงประหารชีวิต แต่ท่านผู้เป็นประธานครับ เมื่อเรามาดูโทษในบท
 หนัก คือบททศกรรจ์ในมาตรา ๒๘๐ ซึ่งในลักษณะซึ่งกระทำความผิดตามมาตรา ๒๗๘
 กิติ มาตรา ๒๗๙ กิติ ถ้าเป็นเหตุให้ผู้กระทำได้รับอันตรายสาหัสหรือถึงแก่ความตายโทษ
 ก็ประหารชีวิตเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ มันจึงมีปัญหายุ่งยากว่า
 กำหนดโทษหนัก ๆ โดยมุ่งหวังที่จะช่วยให้สวัสดิภาพของสตรีหรือหญิงไทยได้พ้นจากข่มขืน
 นั้นจะสมเจตนารมณ์หรือไม่ กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานในภาคปฏิบัติ เพราะ
 ถ้าหากความผิดในการข่มขืนกระทำชำเราธรรมดา ถ้าหากมีอาวุธหรือในลักษณะเป็นการ
 โทรมหญิงก็มีโทษถึงประหารแล้ว ผู้กระทำความผิดหรือคนร้ายก็จะถือโอกาสตัดพยานหลัก
 ฐาน ซึ่งเป็นพยานประจักษ์ ท่านประธานต้องเข้าใจนะครับว่าในการร่วมข่มขืนกระทำ
 ชำเรา นั้น ส่วนใหญ่จะกระทำกัน ๒ ต่อ ๒ แม้ว่าจะอยู่ในห้องก็ตามส่วนมากก็จะมี
 พฤติการณ์ โดยแวดล้อมเป็นที่มืด ถึงจะมีบางคนชอบสว่างเปิดไฟบ้างก็อยู่กัน ๒ ต่อ ๒
 เท่านั้น พยานหลักฐานชัดชัดก็จะมีแต่เพียงหญิงกับชายถึงจะมีคนแอบมองบ้าง ท่านผู้เป็น
 ประธาน ก็ไม่สามารถที่จะมาเป็นพยานประจักษ์ได้ว่าหญิงสมัครใจหรือไม่ เพราะความ
 สมัครใจนั้นเป็นความรู้สึกของผู้ถูกกระทำไม่ใช่ผู้กระทำ เพราะฉะนั้นการแอบมองจึงไม่ใช่
 พยานประจักษ์ เพราะฉะนั้นผู้ร้ายถ้าหากว่าอ่านกฎหมายนี้เข้าก็จะเกิดความเกรงกลัวเพราะ
 ถ้าทำให้ถึงตายก็มีโทษประหารเช่นเดียวกัน ถ้าโทรมหญิงก็มีโทษประหารอย่างเดียวกัน
 กระผมเกรงว่ากฎหมายนี้จะไปทำให้ผู้หญิงตายมากยิ่งขึ้น เพราะในการต่อสู้คดีนั้นโดยหลัก
 ในภาคปฏิบัติ กระผมในฐานะทนายความจะต้องได้พยานชัดชัดว่าจำเลยกระทำความผิดจริง
 แต่ท่านผู้เป็นประธานครับในการพิจารณาคดี ศาลจะต้องเชื่อผู้หญิง เพราะอยู่ในห้อง ๒
 ต่อ ๒ จะมีใครอีกเล่าที่เป็นพยานประจักษ์ให้เขาได้ นอกจากตัวสตรีหรือผู้หญิงจะยืนยัน
 ว่าชายได้กระทำความผิด โดยการข่มขืน เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ วิธีที่จะ
 แก้อั๊กกล่าวหาของผู้ร้ายหรือผู้กระทำความผิด ไม่มีวิธีอื่นใดที่จะทำให้เขาหลุดพ้นจากการ
 ถูกประหารชีวิต ก็คือการฆ่าผู้เสียหายหรือผู้หญิงเสียเขาก็จะรอดพ้นไปได้ ถึงถ้าหากเขา
 อดพ้นไม่ได้ โดยพยานหลักฐานแวดล้อมและพฤติเหตุแวดล้อมหรือจากการรับสารภาพของ

๑๑๖๖

เขา ศาลก็จะลงโทษโดยบรรเทาโทษตามมาตรา ๗๘ คือลดโทษประหารชีวิตลงมาจำคุกตลอดชีวิต หรือเป็น ๕๐ ปี ก็ไม่สมประสงค์ของผู้ร่างกฎหมายจะให้ผู้กระทำความผิด ลักษณะโทษหรือมีอาชญาต้องตายตกไปตามกันกับหญิง ซึ่งกระผมขอประทานกราบเรียนด้วยความหวังไยว่า ถ้าหากกฎหมายบทหนักอย่างนี้แล้ว จะแก้ปัญหาค่าโทษหรือปัญหาเรื่องเพศได้หรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาซึ่งรัฐสภาแห่งนี้จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า นอกเหนือจากนั้นในทางส่วนเสียกระผมอยากจะเรียนว่า ยังจะเป็นเครื่องมือบีบให้ฝ่ายชายต้องยอมจำนนหลายประการ

ประการแรก ในกรณีฝ่ายหญิงต้องการอยากจะลงชายไปเพื่อหวังค่าตอบแทน คือเงินทองตอนไปตอนแรกก็อาจจะมิเจตนาหมายชวนเชิญหรือเชิญชวนไปในเชิงสมัครใจ ฝ่ายชายก็ตายใจตามไปด้วยถึงโรงแรมก็มีการร่วมประเวณีกันด้วยความสมัครใจ แต่เมื่อถึงขั้นในการที่จะให้เงินทองหรือค่าตอบแทนเป็นค่าตัวอาจจะเกี่ยงงอนกันได้ ฝ่ายหญิงอาจจะเรียกถึงขั้น ๓๐,๐๐๐—๔๐,๐๐๐ บาท ฝ่ายชายไม่มีให้ฝ่ายหญิงก็ไปแจ้งความหาว่าข่มขืนกระทำชำเราหรือหาว่ามีอาชญา หรือข่มขืนใช้กำลังประทุษร้ายก็จะมีโทษถึงประหารชีวิตด้วย ท่านผู้เป็นประธานครับ ถ้าหากมองในมุมกลับอย่างนี้แล้วก็เป็นการน่าสะพรึงกลัวสำหรับชายที่จะไปมีความสัมพันธ์สวาทกับฝ่ายหญิง แล้วนอกเหนือจากนั้นก็จะเป็นเงื่อนไขจะทำให้ฝ่ายหญิงยึดเยียดความเป็นสามีโดยไม่สมัครใจให้ด้วย อย่างในกรณีฝ่ายหญิงหลงรักฝ่ายชายแต่ไม่มีวิธีการอื่นใดที่จะผูกพันหัวใจชายได้ เพราะแม้กฎหมายแพ่งและพาณิชย์เองก็ไม่มีบทบัญญัติมาตราใดที่จะบังคับให้ชายสมรสกับหญิงนอกจากกรณีหมั้นเท่านั้น เมื่อผิดสัญญาหมั้นก็เพียงแต่จะเรียกค่าเสียหายในทางละเมิดหรือผิดสัญญาหมั้นได้เท่านั้น ก็ไม่ได้บังคับให้มีการแต่งงานได้ เพราะฉะนั้นเมื่อกฎหมายที่ท่านผู้ร่างมีเจตนารมณ์จะเปลี่ยนแปลงให้โทษถึงประหารชีวิต กระผมก็อยากจะประทานกราบเรียนว่า เป็นห่วงและเกรงว่าพวกผู้หญิงจะเอากฎหมายนี้ไปเป็นเครื่องมือ คือหลอกลวงชายไปแล้วก็หาว่าข่มขืนกระทำชำเรา หรือเป็นการโทษหญิงอย่างนี้เป็นต้น ฝ่ายชายก็ต้องยอมจำนน ถ้าไม่ยอมก็ต้องประหารลูกเดียว ซึ่งกระผมได้มองเห็นความยากลำบากในภาคปฏิบัติอยู่ เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธาน โดยหลักการกระผมเห็นด้วย ถ้าจะเพิ่มโทษขึ้นไป ซึ่งโทษเดิม

กระผมอยากจะเรียนให้ท่านผู้เป็นประธานได้เห็นอย่างแจ่มชัดในมาตรา ๒๗๖ ซึ่งว่าด้วยการข่มขืนกระทำชำเราหญิงซึ่งมิใช่ภรรยาของตนในวรรคแรก ซึ่งเป็นความผิดธรรมดา นั้น ในมาตราก่อนหรือว่าในกฎหมายเดิมก็ได้บัญญัติโทษไว้เพียงเล็กน้อย แล้วสำหรับกรณีซึ่งเป็นความผิดตามวรรคสองได้กระทำโดยมิหรือใช้อาวุธปืน หรือวัตถุระเบิดหรือโดยร่วมกระทำความผิดด้วยกันอันมีลักษณะเป็นการโทรมหญิงนั้น กฎหมายเดิมบัญญัติไว้แต่เพียงว่าต้องระวางโทษจำคุกตลอดชีวิตหรือจำคุกตั้งแต่ ๑๐ ปีถึง ๒๐ ปี แต่กฎหมายที่ผู้ร่างได้ร่างบัญญัติขึ้นใหม่มีโทษถึงประหาร กระผมเห็นว่าจะมากเกินไป แต่ถึงอย่างไรก็ตามกระผมก็ประธานกราบเรียนให้ที่ประชุมนี้ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบเท่านั้น กระผมเองไม่ได้คัดค้าน แต่ด้วยความคิดเห็นส่วนตัวในฐานะเป็นประชาชนคนหนึ่งก็เกรงว่ากฎหมายจะไปทำลายชีวิตของผู้หญิงมากกว่าที่จะช่วยให้เขาได้รับสวัสดิการในความคุ้มครองตามกฎหมาย แล้วนอกเหนือจากนั้นในมาตรา ๒๗๗ ท่านผู้เป็นประธาน ในการกระทำชำเราหญิงอายุไม่เกิน ๑๓ ปี ซึ่งโทษเดิมก็ตั้งไว้มีความผิดตั้งแต่ ๒ ปีถึง ๑๒ ปีปรับตั้งแต่ ๔,๐๐๐ บาทถึง ๓๔,๐๐๐ บาทนะครับ แล้วโทษซึ่งมาปรับใหม่นี้ก็ระวางโทษจำคุกถึงตลอดชีวิต หรือจำคุกไม่ต่ำกว่า ๕๐ ปี ซึ่งกระผมอยากจะประธานกราบเรียนว่า ในข้อเท็จจริงแล้วฝ่ายชายอาจจะไม่รู้ข้อเท็จจริงว่าหญิงอายุเกิน ๑๓ ปีหรือไม่ เพราะกระผมอยากจะกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานในทางภาคปฏิบัติ ฝ่ายชายจะไปสัมพันธ์กับฝ่ายหญิงหรือมีความสนใจจะมีทุกรายไหมครับ ต้องถามถึงอายุเสียก่อนว่า หญิงมีอายุเกิน ๑๓ ปีหรือเปล่า อะไรทำนองนี้นะครับ ท่านผู้เป็นประธาน เกิดถึงจะถามขึ้นมาจะครับ ฝ่ายหญิงตอบว่าเกิน ๑๓ ปีแล้วละค่ะ ท่านผู้เป็นประธาน แต่ปรากฏในข้อเท็จจริงเมื่อมีการร่วมประเวณีกันแล้ว ฝ่ายหญิงไม่พอใจเพราะฝ่ายชายให้ค่าตัวน้อย ก็เอาหลักฐานทะเบียนบ้านมายืนยันว่าหญิงอายุยังไม่ถึง ๑๓ ปี แล้วโทษจะหนักนะ ท่านผู้เป็นประธานถึงจำคุกตลอดชีวิต กระผมก็เห็นว่าในภาคปฏิบัติจะขัดกันมากในเรื่องนี้ แล้วนอกเหนือจากนั้นในมาตรา ๒๗๘ ผู้ใดกระทำอนาจารแก่เด็กหญิงอายุไม่เกิน ๑๓ ปี โดยเด็กนั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๑๐ ปีถึง ๒๐ ปี ซึ่งโทษเดิมกำหนดโทษไว้แต่เพียงไม่เกิน ๗ ปี

๑๑๖๘

ท่านผู้เป็นประธานครับ ในกรณีกระทำอนาจาร ท่านก็คงจะรู้เพราะท่านเองก็เป็นนักกฎหมายว่า การกระทำอนาจารก็คือ การทำในทางที่ผิดจารีตประเพณี ซึ่งเป็นเชิงประเพณี ซึ่งผู้ถูกกระทำไม่พอใจ เพราะฉะนั้นต้องเป็นความรู้สึกของผู้ถูกกระทำ ไม่ใช่ผู้กระทำ เพราะฉะนั้นเพียงแต่ว่าฝ่ายชายไปจับหญิงอายุไม่เกิน ๑๓ ปีเข้าเท่านั้น ก็จะมีโทษตั้งแต่ ๒ ปีถึง ๑๒ ปี ท่านผู้เป็นประธานลองคิดในแง่ภาคปฏิบัติครับว่า จะรุนแรงแค่ไหน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นด้วยในการบัญญัติกฎหมายมาตรานี้ในวรรคสองว่า ถ้าในการกระทำความผิดตามวรรคแรก ผู้กระทำโดยการขู่เข็ญด้วยประการใด ๆ โดยใช้กำลังประทุษร้ายโดยเด็กนั้นอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถขัดขืนได้หรือ โดยทำให้เด็กนั้นเข้าใจผิดว่าตนเป็นบุคคลอื่นต้องระวางโทษจำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุก ๕๐ ปี แต่ในบทกำหนดโทษนั้นกระผมเห็นว่าหนักไปเหมือนกัน เพราะท่านอย่าลืมนะครับเพียงเด็กบอกว่าถูกข่มขืนใจเท่านั้นนะครับแล้วก็กดหนู แต่ทั้ง ๆ ที่เด็กก็ยินยอม ท่านผู้เป็นประธาน เขาจะต้องมีโทษถึงจำคุกตลอดชีวิต เมื่อเป็นอย่างนี้กฎหมายกำหนดเพียงแต่เรื่องอนาจารอย่างเดียวผู้กระทำความผิดจะคิดเลยไปว่า ถ้าอย่างนี้กลับข่มขืนกระทำชำเราไม่ดีหรือแล้วฆ่าให้ตายเสีย โทษก็เท่า ๆ กันคือโทษจำคุกตลอดชีวิตกับประหารชีวิต ท่านผู้เป็นประธานลองคิดดูในหลักทฤษฎีวิทยานี้ การลงโทษบุคคลในการกระทำความผิดจะต้องคำนึงถึงขั้นตอน ความถูกต้อง และจะต้องคำนึงถึงโทษหนักเบาด้วย ในการกำหนดเป็นโทษของบุคคล ไม่ใช่ว่าโทษลักโค กระบือ ก็กำหนดโทษประหารชีวิต โทษกอดนินดเดียวกับประหารชีวิต โทษข่มขืนก็ประหารชีวิต ท่านผู้เป็นประธานลองคิดว่าถ้าหากว่าลักกระบือโทษถึงประหารชีวิต คนร้ายที่ลักกระบือก็มีอยู่วิธีเดียว ถ้าลักกระบือแล้วผู้เสียหายหรือเจ้าของกระบือเห็นก็ฆ่าเจ้าของกระบือพร้อมไปด้วย ก็จะมีโทษประหารชีวิตเท่ากัน จะสมประสงค์กับผู้ร่างกฎหมายไหม อันนี้คือปัญหาทางข้อเท็จจริงในภาคปฏิบัติ ซึ่งกระผมเองในฐานะเป็นทนายความว่าต่างแตกต่างให้กับประชาชนได้เห็นข้อเท็จจริงอันนี้ ท่านผู้เป็นประธานครับ ท่านอย่าลืมนะครับหลักหนึ่งซึ่งเราจะต้องคิดกันว่าในกระบวนการยุติธรรมปัจจุบันนั้นพยานหลักฐานที่แท้จริงช่วยชาวบ้านไม่ได้มากนัก เพราะฉะนั้นการพิจารณาคดีในศาล ศาลจะต้องอาศัยพยานหลักฐานว่าผู้ใดมีพยานประจักษ์มีน้ำหนักมากกว่าก็เป็นฝ่ายชนะคดี เพราะ

ศาลก็ดี อัยการก็ดี ทนายความก็ดี รวมทั้งเจ้าพนักงานสอบสวนล้วนเป็นบุคคลซึ่งอยู่ภายนอกวงการทำคามผิดไม่เห็นการทำคามผิด เพราะฉะนั้นส่วนใหญ่ก็เชื่อกันในระบบพยานหลักฐาน เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ เราต้องยอมรับและรับกันทั่วไปว่า ในบางครั้งการบิดเบือนคดีการสร้างพยานหลักฐานเท็จขึ้นในชั้นสอบสวนนั้นเป็นไปได้ เพราะถ้าหากพยานหลักฐานชี้ชัดว่าการกระทำคามผิดจำเลยกระทำคามผิดจริง ทั้ง ๆ ที่จำเลยไม่กระทำคามผิด แต่พยานหลักฐานปรากฏในชั้นสอบสวนโดยการบิดเบือนของพนักงานสอบสวนพยานเมื่อมาเบิกความในศาลก็จะดำเนินการเบิกความไปตามคำให้การที่สถานีตำรวจ ถ้าเขาเบิกความแตกต่างไปจากนั้นเขาก็จะได้รับโทษทัณฑ์ ในฐานะเบิกความเท็จหรือให้การเท็จต่อศาลในขณะพิจารณาคดีจะต้องมีโทษตามมาตรา ๑๗๗ ด้วย กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า โดยหลักการแล้วกระผมเห็นด้วย แต่ในทางปฏิบัติกระผมอยากจะฝากรัฐสภาแห่งนี้ แล้วฝากทางรัฐบาลได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ ในชั้นแปรญัตติกี่โปรดได้พิจารณาในขั้นตอนการลงโทษอย่างรอบคอบ กระผมก็เห็นด้วย แต่ที่กระผมประทานกราบเรียนมาโดยตลอดไม่ใช่กระผมคัดค้านนะครับ กระผมไม่ได้คัดค้าน แต่กระผมต้องการอยากจะให้กฎหมายสมประสงค์ถึงเจตนารมณ์ของผู้ร่าง กระผมจึงได้วิงวอนให้สภานี้ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ อย่าได้เอาบทกำหนดโทษอย่างสูงเพื่อที่จะรักษาสวัสดิภาพของผู้หญิง จะเป็นการเอาโทษอย่างสูงมาผู้หญิงซึ่งถูกข่มขืนให้ตายมากกว่าที่เป็นอยู่มาในปัจจุบัน กระผมจึงขอฝากท่านผู้เป็นประธานและรัฐสภานี้ไว้แต่เพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านผู้เป็นประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่เพื่อนสมาชิกและรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาเข้าสู่สภาในวันนี้ กระผมเองได้พิจารณาหลายตลบว่าจะให้การสนับสนุนการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่ เพราะว่าตามปกติแล้วประมวลกฎหมายอาญาคือว่าเป็นกฎหมายสำคัญ เป็นกฎหมายในระบบประมวล ซึ่งตามปกติไม่สู้จะมีการแก้ไขกันบ่อยนัก นอกจากมีความจำเป็นอย่างยั้งจึงจะมีการแก้ไขกัน แต่ว่าเมื่อดูโดยตระหนักถึงบทบัญญัติต่าง ๆ ที่บรรดาเพื่อนสมาชิกและรัฐบาลได้เสนอมาแล้ว กระผมก็เห็นใจและเห็นในเจตนาดี

๑๑๗๐

ของบรรดาเพื่อนสมาชิกว่ามีความมุ่งประสงค์ต้องการที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของสังคมใน
 ปัจจุบันนี้เป็นที่ยอมรับกันว่าคดีซับซ้อนมีมากขึ้น จะปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ทุกวันนี้
 ปัญหาคดีลักโคกระบือ ลักเครื่องมืออาชีพการเกษตรมีมากขึ้นเป็นประจำ ปัญหาเหล่านี้
 เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขให้คดีต่าง ๆ เหล่านี้ได้ลดน้อยถอยลงไป ปัญหาที่มีอยู่ว่า การที่เพิ่ม
 โทษให้สูงขึ้นนั้นจะเป็นทางออกที่ถูกต้อง ในการที่จะลดคดีอาชญากรรมเหล่านี้ลงไปได้
 หรือไม่ ขั้นตอนขอประธานกรรมาธิการต่อรัฐบาลและท่านสมาชิกว่า กระผมยกมือสนับสนุน
 ให้อย่างแน่นอนสำหรับกฎหมายที่เสนอมานี้ แต่อยากจะขอฝากข้อสังเกตต่อรัฐบาล
 ซึ่งมานั่งอยู่ในขณะนี้ ซึ่งก็ปรากฏว่ามีรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบอย่างมาก คือ รัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ขอให้ท่าน
 ทั้ง ๒ กระทรวงได้พิจารณาใคร่ครวญให้ตระหนักว่า การเพิ่มโทษกฎหมายดังกล่าวนี้จะเป็น
 ช่องทางลดอาชญากรรมของคดีดังกล่าวได้หรือไม่ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองก็อยู่
 ในวงการกระบวนการยุติธรรมมาไม่น้อยกว่า ๔๐ ปี ได้พิจารณาได้ดูปัญหาต่างๆ ของอาชญา-
 กรรมเหล่านี้มามาก ได้เคยมีความรู้สึกนึกคิดว่าคดีต่าง ๆ นี้ ถ้าเราลงโทษให้หนัก คดีคงจะ
 ลดน้อยถอยลงไป ได้เคยคิดเช่นนั้น แต่เมื่อดูข้อเท็จจริงที่ปรากฏการณ์ผ่านมาชั่วระยะ ๔๐
 ปี ที่อยู่ในวงการยุติธรรมนี้กรณีไม่ได้เป็นเช่นนั้น เมื่อได้หันไปดูประวัติศาสตร์ทั้งกฎหมาย
 โรมัน กฎหมายต่าง ๆ ของต่างประเทศตั้งแต่สมัยพุทธกาลมาแล้วจะเห็นได้ความว่า การ
 วิวัฒนาการของกฎหมายนั้น วิวัฒนาการขึ้นลงเป็นลูกคลื่นตลอดมา เมื่อคดีอันใดแพร่
 สะพัดหรือมีการกระทำความผิดทางอาญาในลักษณะใดมากขึ้น ผู้ปกครองประเทศในยุค
 โบราณก็มักจะเพิ่มโทษกฎหมายนั้นให้สูงขึ้นเป็นลำดับไปถึงขั้นประหารชีวิต แต่ในที่สุด
 เมื่อตรากฎหมายถึงขั้นประหารชีวิตไปนาน ๆ เข้า หลายยุคหลายสมัยกลับมองเห็นว่า การ
 ที่เพิ่มโทษอย่างสูงสุคนั้นกลับไม่ได้เกิดเป็นผลดีแต่ประการใด กลับไม่ได้ลดอาชญากรรม
 ในเรื่องนั้นแต่ประการใด กลับจะทวีความรุนแรงของอาชญากรรมประเภทนั้นยิ่งขึ้นไปอีก
 จึงได้แก้กฎหมายในยุคต่อมา ผ่อนผันบรรเทาโทษ ลงโทษตามโทษานุโทษ ลดมาตามโทษ
 ของความผิดว่า ความผิดชนิดใดควรจะลงโทษขนาดไหน ๆ ก็กลับไปกลับมาอย่างนี้อยู่เสมอ
 เพราะฉะนั้น ขอประธานกรรมาธิการเรียนต่อทางรัฐบาลโดยเฉพาะท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

มหาไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งก็อยู่ในวงการกระบวนการนี้มานานเช่นเดียวกันว่า กระผมเห็นด้วยครับ เราต้องหาทางปิดเป้าคดีต่างๆ ให้ลดลงไปในขณะนี้ให้ได้ เราต้องยอมรับไม่ว่าจะเป็นในสมัยรัฐบาลนี้หรือรัฐบาลใดก็ตามที่ผ่านมา เราจะปฏิเสธไม่ได้ เพราะรัฐบาลยังไม่สามารถจะแก้ปัญหาลดคดีอาชญากรรมต่าง ๆ ลงไปจนกระทั่งพูดกันอยู่เสมอว่า ในขณะนี้ชาวต่างประเทศที่เคยมาเที่ยวในประเทศไทย เป็นนักท่องเที่ยวมากขึ้น ในสมัยก่อนก็มากขึ้นเป็นลำดับ ในขณะนี้ก็ลดน้อยถอยลงไป ทำให้ผลประโยชน์ที่เราจะได้รับเป็นรายได้เข้าประเทศจากผู้ท่องเที่ยวลดน้อยลงไปเป็นอันมาก เราต้องหาทางแก้ไขครับ ปัญหาอาชญากรรมซึ่งมีมากมายก่ายกองเหลือเกินในขณะนี้ เราต้องดูเหตุผลว่าอาชญากรรมที่มากในขณะนี้มันมากขึ้นอย่างไร เราต้องแก้ไขตรงเป้าหมายว่าภาวะเศรษฐกิจใช้หรือไม่ ภาวะของสังคมใช้หรือไม่ เมื่อภาวะเศรษฐกิจมันบีบรัดของประชาชนทั่วไป ภาวะของสังคมย้วย ย้วยแอ่ตลอดมาในขณะนี้ ถ้าเราจะไปลงโทษจนถึงขั้นประหารชีวิต มันจะแก้ได้หรือไม่ ขอประธานกรรปเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านก็คงเป็นผู้แทนราษฎรในสมัยเดียวกับกระผม ตั้งแต่สมัยสงครามโลกครั้งที่ ๒ แล้วคงจำได้ว่าในสมัยท่านจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรีนั้นได้เคยออกกฎหมายรุนแรงอย่างหนึ่ง และเราก็มองดูว่ามันได้ผลหรือไม่ ในสงครามโลกครั้งที่ ๒ นั้นมีวัตถุนิดหนึ่งหายากเหลือเกิน คือเรื่องไม้ขีดไฟ บรรดาร้านค้าต่างๆ ก็ขายแพงเหลือเกิน เพราะไม้ขีดไฟหายากเป็นของจำเป็นของครอบครัว ได้ออกกฎหมายมาว่าถ้าใครขายไม้ขีดไฟเกินราคาที่ควบคุมไว้ ให้มีโทษตั้งแต่ ๒๐ ปี ถึงประหารชีวิต และท่านประธานที่เคารพครับ การออกกฎหมายขายไม้ขีดไฟเกินราคาควบคุมของกระทรวงพาณิชย์มีโทษสูงปานฉะนี้ เคยมีใครถูกประหารชีวิตเพราะขายไม้ขีดไฟเกินราคาไหมในครั้งนั้น มีใครต้องถูกลงโทษถึง ๒๐ ปีเพราะขายไม้ขีดไฟเกินราคาไหม ไม่มี แล้วก็ปรากฏว่าบรรดาพ่อค้าวานิชต่าง ๆ ที่ขายไม้ขีดไฟจะเป็นร้านเล็กร้านใหญ่ประการใดก็ตามไม่ได้เคยขายไม้ขีดไฟตามราคาควบคุมแต่ประการใด ยังมีโทษหนักเท่าใดผู้กระทำความผิดกฎหมายก็หาช่องทางที่จะเล็ดรอดเอาตัวรอดให้ได้ ติดต่อกับตำรวจตกลงกันว่าฉันจะขายเกินราคา แล้วอย่าจับฉันนะ ขายเกินราคาได้เท่าใดมาแบ่งปันกัน ปรากฏว่าตลอดระยะสมัยของสงครามโลกคราวที่แล้วนั้น มีคดีขึ้นสู่ศาลเพียงคดีเดียวเท่านั้น ดูเหมือนที่จังหวัด

๑๑๗๒

อุบลราชธานี ว่าขายไม้ขีดไฟเกินราคา โทษ ๒๐ ปี เมื่อไปถึงศาล ศาลก็ต้องไต่ถามว่าอย่าง
 หนักว่ามันขายเกินราคาจริงหรือไม่ ข้อเท็จจริงก็น่าจะฟังได้ว่าขายเกินราคา ขายถึงกล่องละ
 กี่บาทก็ไม่ทราบ แต่ศาลก็ไต่ถามว่าโทษเท่านี้จะลงโทษ ๒๐ ปี ศาลก็เป็นปุณชนก็มีความ
 เกรงกลัวต่อบาปมีความเมตตาสงสารเป็นที่ตั้งและเจ้าของร้านค้าก็บอก ฉันไม่ได้ขายเกิน
 ราคา ฉันขายเท่าราคา แต่ไอ้ฉันนี่ไม่ถูกกับฉันต่างหากมาหาว่าขายเกินราคา ข้อเท็จจริงก็ฟัง
 ไม่เป็นยุติได้ว่าพ่อค้าขายเกินราคาจริงหรือว่าไอ้คนซื้อเกล้งปรักปรำเพราะไม่ถูกกัน ในที่
 สุดศาลก็หาทางออก หาทางออกในทางที่วุ่นคนซื้อปรักปรำ ในที่สุดยกฟ้องคดีไป อย่างนี้
 เป็นต้น เพราะฉะนั้นการที่ลงโทษหนักนั้นศาลก็ต้องไต่ถามในการพิจารณาเป็นอย่างดี
 มากครับว่าจะลงโทษหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ และขอประทานกราบเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงยุติธรรมด้วยว่า ในฐานะที่ท่านและกระผมก็อยู่ในวงการยุติธรรมมานาน
 เรายอมรับกันใหม่ว่าคดีที่ไปสู่ศาลสถิตยุติธรรมนั้นศาลได้ตัดสินจะเป็นการตัดสินปล่อย
 จำเลยไปก็ตาม จะเป็นการตัดสินลงโทษจำเลยจำคุก ๒๐ ปี หรือประหารชีวิตประการใดก็ตาม
 ท่านแน่ใจไหมครับ ท่านยืนยันต่อสภานี้ได้ใหม่ว่า คำพิพากษานั้นถูกต้องตามความเป็น
 จริงเราต้องยอมรับกันครับว่าบรรดานักโทษที่อยู่ในเรือนจำบางขวางก็ดี เรือนจำทุกแห่งทั่ว
 ราชอาณาจักรก็ดีเป็นคนกระทำความผิดจริงไหม ต้องยอมรับครับว่าบุคคลซึ่งไม่มีความผิด
 เลยแต่น้อยจะต้องถูกศาลลงโทษเข้าไปสู่คุกตารางนั้นมีจำนวนมหาศาล และเราก็ต้องยอมรับ
 กันในฐานะที่เราอยู่วงการยุติธรรมมาว่า ในคดีบางคดีซึ่งเรารู้อยู่แก่ใจว่าลูกความของเรา
 นั้นได้กระทำความผิดจริงได้ปล้นเขามาจริง ได้ฆ่าเขามาจริง แต่ในที่สุดเราก็มองความไป
 ที่สุดศาลก็ตัดสินปล่อยไปก็เป็นจำนวนไม่น้อย เพราะฉะนั้นการที่ศาลตัดสินคดีลงไปในนั้น
 ก็เป็นพออนุমানเอาได้ว่าเป็นของถูกต้องเท่านั้น แต่เบื้องหลังของข้อเท็จจริงของคดีแต่ละ
 คดีนั้นเราไม่ได้แน่ใจนักว่าคำพิพากษานั้นถูกต้องหรือไม่ เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ
 ถ้าหากบุคคลใดถูกกล่าวหาว่าข่มขืนกระทำชำเรา บางครั้งอาจจะเป็นการสมยอมของหญิงนั้น
 เอง ซึ่งไม่มีความผิดทางกฎหมายแต่ประการใด แต่ความไม่ตกลงกันหรือความผิดพ้องหมอง
 ใจกันในภายหลัง หญิงนั้นได้เอาคดีขึ้นสู่ศาลว่าถูกข่มขืนกระทำชำเรา เอาอะไรเป็น
 เครื่องแน่นอนยุติธรรมครับ ถ้าหากศาลฟังเชื่อคำหญิงนั้น บุคคลนั้นถูกประหารชีวิตโดย

เขาไม่มีความผิดแต่ประการใด เรานึกถึงในข้อนี้กันบ้างหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพกระผม ใครจะขอประธานกราบเรียนเหตุผลอีกประการหนึ่งก็คือว่า การที่เราจะบัญญัติกฎหมาย บัญญัติโทษสูงถึงขั้นประหารหรือขั้นจำคุกตลอดชีวิต หรือขั้นจำคุก ๕๐ ปี ประการใดก็ตาม เกอะมันจะเป็นการลดอาชญากรรมในคดีประเภทนั้นได้หรือไม่ กระผมเองเคยได้สอบถาม จำเลยซึ่งกระทำความผิดมาหลายคนเพื่อจะเป็นความรู้ในการพิจารณาคดีต่าง ๆ ถามว่า ก็มี ถึงโทษ ๑๐ ปี ทำไมหนูจึงทำคดีนี้ มีโทษถึง ๒๐ ปีทำไมจึงทำ ทำไมจึงปฏิบัติประพฤตินทาง มิชอบไม่ควรผิดกฎหมายมีโทษอยู่ เคยถามเด็กวัยรุ่นอายุ ๑๙ ปี ช่มขึ้นกระทำชำเราเขา จับ มาศาล ก่อนที่ศาลจะตัดสินก็ถาม เขาก็รับสารภาพว่าได้ช่มขึ้นจริง ก็ขอบรรเทาโทษ ศาล ก็ลงโทษไปดูเหมือนประมาณในราว ๓ หรือ ๔ ปี ลดโทษลงไปแล้วเสร็จแล้วก็มาถามว่า ทำไมหนูกระทำความผิดอันนี้ เขาก็บอกว่า ทุกคนที่เป็นอาชญากรรม หรือคนกระทำความ ผิดทางอาญานั้น ทุกคนตระหนักในดวงใจแน่นอนว่า ทำผิดคราวนี้แล้วไม่มีใครจับได้ นี่แหละครับเรื่องสำคัญ ไม่มีคนร้ายคนใดเลยครับที่มีความสำนึกว่า ทำไปแล้วเขาต้องจับได้ เขาบอกว่า ถ้าช่มขึ้นกระทำชำเราคราวนี้ ถ้ารู้ว่าเขาจะต้องจับแล้วจะต้องติดคุกไม่ต้องถึง ๔ ปี ที่ศาลตัดสินหรอก เพียงติดปีเดียวเขาก็ไม่ทำ แต่ที่ต้องทำนั้นเพราะรู้แน่แก่ใจว่า ทำแล้ว ช่มขึ้นแล้วฉันสบาย ไม่มีใครจับได้ มันเป็นอย่างนั้นครับ เขามีความสำนึกใน ใจว่า เขาไม่มีความผิด ถึงแม้จะลงโทษ ๑๐ ปี ๒๐ ปี คนที่กระทำความผิดไม่ได้เคยสำนึก เลยว่ากฎหมายลงโทษเท่าไร ว่าประหารชีวิต หรือ ๑๐ ปี ๒๐ ปี ไม่ได้คำนึงถึงข้อนี้ นำนึงแต่เพียงว่าฉันทำเพื่อความต้องการของฉัน และรู้แน่แก่ใจว่าทำแล้วต้องไม่ผิด ต้อง จับไม่ได้ ต้องไม่มีการลงโทษ ถ้ารู้แก่ใจว่าทำแล้วต้องถูกลงโทษ ไม่ต้องถึง ๑๐ ปีหรอกครับ เพียงปีเดียว เขาจะไม่ทำในสิ่งนั้นอย่างแน่นอน นี่จะเห็นได้แล้วว่า อาชญากรรมที่กระทำ ความผิดนั้นไม่ได้สำนึกในโทษแต่ประการใด จะเห็นได้ในสมัยท่านจอมพลสฤษดิ์ เป็น นายกรัฐมนตรี ใช้อำนาจเด็ดขาด ไฟไหม้ที่ไหนดึงเป้าที่นั่น ไฟไหม้ที่ไหนดึงเป้าที่นั่น ยิ่งเป้าถูกหรือผิดก็ไม่ทราบละ ไฟไหม้บ้านใคร จับเจ้าของบ้านยิงเป้าเรื่อยไป จนกระทั่ง มีรายหนึ่งที่สีกัพระยาசிจับมาเลย บ้านตัวตันเพลิง เดชะบุญตำรวจพยายามสืบสวนอย่าง ละเอียดว่า เอ ไอ้ร้านนี้มันก็ไม่มีการกันไฟ ก็เป็นคนชื่อสัตย์สุจริต ฐานะก็ดี ทำไมมา

๑๑๗๔

เผาบ้านตัวเอง สืบไปสืบมาได้ความว่า มาเอาสายไฟชนวนลามาไปอีกตั้ง ๘ คูหา จุดจากร้านคูหาโน้น ลามมา เพราะไม่ถูกกัน แต่เผอิญตอนนั้นคิดเกิดขึ้นในขณะที่จอมพลสฤษดิ์ได้ถึงแก่กรรมไปแล้ว ถ้าไม่เช่นนั้นแล้วไอ้ร้านนั้นที่เป็นเศรษฐกิจซึ่งไม่มีความผิดเลย ยิ่งเบ้าไปแล้ว กระผมใครจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า การยิงเบ้าไม่หยุดไม่หย่อนคราวนั้น มันทำให้ไฟหยุดได้ไหม มันทำให้การวางเพลิงลดไปไหม ยิ่งมากขึ้นๆเป็นลำดับมาอย่างนี้เป็นต้น นี่แหละครับ ท่านประธานที่เคารพ จึงใคร่จะขอประทานกราบเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่าการมหาดไทย กระผมสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ของเพื่อนสมาชิกของรัฐบาล จะเพิ่มโทษสูงเท่าไรก็เอาละ ลองทดลองกันดูว่าคดีจะลดลงหรือไม่ แต่ขอฝากไว้ด้วยว่าขอให้การแก้ปัญหาอาชญากรรมนั้น อย่าได้คำนึงถึงแต่การเพิ่มโทษอย่างเดียว จะเป็นผลสำเร็จของรัฐบาลนี้ ขอให้ได้คำนึงถึงการแก้ปัญหาต่าง ๆ ต้องรู้สมุฏฐานของมันว่า มันเกิดจากอะไร แล้วแก้ปัญหานั้น กระผมขอถามท่านประธานที่เคารพว่า ในการสืบสวนสอบสวนคดีทุกวันนี้ เราได้จับคนร้ายที่ถูกต้องที่เป็นผู้ร้ายที่แท้จริงมาสู่ศาลได้ทุกคนไหม ความคล่องตัวของพนักงานสอบสวนขณะนี้ ความบริสุทธิ์ยุติธรรมของพนักงานสอบสวนในขณะนี้เป็นที่พึงของประชาชนได้แค่ไหนไหมหรือไม่ เราได้ใช้สมรรถภาพประสิทธิภาพของตำรวจว่า มีคดีอะไรเกิดขึ้นแล้ว ต้องพยายามจับให้ได้ เอาตัวจริงมาลงโทษให้ได้ เราได้พยายามถึงขั้นนั้นหรือไม่ หรือสักแต่ทำให้ผ่านหน้าไป ผิดบ้างถูกบ้าง ไปถึงว่าใครปล้น แก่ไม่รู้ แก่โกรธกับใคร โกรธกับไอ้คนนั้น เอา จับไอ้คนนั้นมาขึ้นศาล มันอาจจะไม่ใช่ก็ได้ แล้วก็ผิดพลาดอย่างนี้เสมอ เพราะฉะนั้นทำอย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพ ทำอย่างไรครับท่านรัฐมนตรีว่าการมหาดไทย เราจึงจะให้พนักงานสอบสวนขณะที่สำนวนแต่ละคดีนั้น สามารถประสิทธิภาพประสิทธิผลความยุติธรรมให้แก่ประชาชนได้ สามารถใช้ประสิทธิภาพเอาจริงเอาจังแก่คดีนั้นได้ดังที่กระผมได้กราบเรียนในสภานี้มาครั้งหนึ่งว่า ครูผู้ยิงของตำบลจันเสน ถูกฆ่าตายไปเมื่อประมาณ ๖-๗ เดือนก่อนนั้น ถ้าหากกระผมและผู้ว่าการจังหวัดไม่คาดคั้นสารวัตรใหญ่ ไม่คาดคั้นสารวัตรสอบสวนว่า เอาตัวให้ได้ไม่อย่างนั้นกระผมไม่ยอม เรื่องก็คงไม่ได้ตัวคนร้าย เพราะคดีเงียบไปแล้ว สอบถามก็ได้ความว่า หาตัวคนร้ายไม่ได้ ส่งสำนวนไปอัยการแล้ว สำนวนไม่มีตัวคนร้าย หาตัวไม่ได้

ครูผู้หญิงตายทั้งคน ตำรวจบอกหาตัวไม่ได้ กระผมยอมไม่ได้ ในที่สุดเพียงสารวัตร สอบสวนคนเดียวกับจำนายสิบ ๒ คนเท่านั้น ดำเนินการสอบสวนอย่างจริงจัง ในที่สุด ได้ตัวมาฟ้องศาลในขณะนี้ แต่กระผมก็ไม่แน่ใจว่า ฟ้องศาลแล้วศาลจะตัดสินปล่อยหรือไม่ ในขณะนี้ ทั้ง ๆ ที่มีการรับสารภาพ พอไปถึงศาลปฏิเสธ อ้างว่าตำรวจซ้อมบ้างอะไรบ้าง ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้แหละครับ ใครจะขอฝากไว้ต่อกระบวนการยุติธรรมว่า เราต้องแก้ไข ปัญหานี้ กระบวนการยุติธรรมของเราไม่สู้จะเป็นที่พึงพาอาศัยของประชาชนได้ดีเท่าไรนัก ละ เพราะฉะนั้นในโอกาสนี้ ซึ่งขอฝากต่อทางรัฐบาลและขอสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ของ เพื่อนสมาชิก ขอขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติกระผม นายภิญญา ช่วยปลอด จากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม เป็นผู้ เสนอ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมจะไม่รบกวนเวลาของสภาแห่งนี้ มากนัก แต่อยากจะชี้ให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้ทราบว่าในกรณีที่เราได้แก้กฎหมายฉบับนี้นั้น เราเน้นหนักในเรื่องกรณีการโทรมหญิงนะครับคือ หมายความว่ารู้มข่มขืน ถ้าตัวต่อตัวนั้น เราก็ว่าอีกเรื่องหนึ่งเมื่อสอบสวนขึ้นข้อเท็จจริง แต่กรณีที่มีการข่มขืนโดยการกระทำร่วมกันโดยโทรมหญิงหลาย ๆ คน ถ้าเป็นเช่นนั้นแล้วกระผมเชื่อเหลือเกินว่าถ้าเราร่างกฎหมาย ฉบับนี้สำเร็จนะครับ กำหนดโทษถึงประหารชีวิตมันก็เป็นกำหนดที่หนัก ทำให้ผู้คิด กระทำสิ่งเหล่านั้นจะต้องอาจจะคิดมากไปหน่อย อาจจะไม่ง่ายๆแต่ที่เพื่อนสมาชิกหลาย ท่านมามีความเป็นห่วงว่าเมื่อกำหนดโทษสูงนี้แล้วจะทำให้คิดลดหรือไม่นี้ กระผมว่าเรา น่าจะกำหนดโทษเอาไว้ก่อน แต่กรณีอย่างอื่นซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านอื่นนั้นเรามาแก้ทีหลังก็ได้ กระผมรับทราบว่าหลาย ๆ ท่านเวลาร่างพระราชบัญญัตินี้นั้น มีผู้หญิงและพ่อแม่ของเด็ก ที่โดนมีเรื่องอย่างนี้ขึ้นมาสนับสนุนอย่างเต็มที่ เรามาจิตตุดูครับท่านประธาน ถ้าหาก ญาติพี่น้องเราหรือผู้ถูกถูกละหนานโดนกระทำอย่างนั้นนั้นมีความรู้สึกอย่างไร เด็กผู้หญิงเหล่านี้นั้นจะต้องเป็นผู้ซึ่งเสียทางด้านสุขภาพจิตและจะต้องเสียอนาคต ฉะนั้นในฐานะที่เราเป็น

๑๑๗๖

ผู้แทนราษฎร แล้วเรารับทราบเหตุการณ์นี้ตลอดเวลา หน้าสื่อมวลชนเกือบทุกวัน มีเหตุการณ์อย่างนี้เป็นสิ่งที่น่ากลัวที่สุด ปัจจุบันนี้เหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอยู่เรื่อย ๆ คดีที่จับแล้วถูกปล่อยไปหรือผู้กระทำความผิดนั้นรอดพ้นไปได้ นั่นมันไม่ได้อยู่ที่ว่าการกำหนดโทษให้สูง ที่ว่าไม่ใช่ว่ากำหนดว่าถ้าหากว่ากำหนดโทษสูงแล้วคดีนี้จะหลุดไป มันอยู่ที่ตัวเจ้าหน้าที่ อันนี้เราแก้ไขได้ครับ เราควรจะมาแก้ถึงเจ้าหน้าที่ให้มีความยุติธรรมก็น่าจะแก้กฎหมายหรือข้อบังคับ ไปเอาโทษกับเจ้าหน้าที่ด้วย ถ้าหากเจ้าหน้าที่เหล่านั้นไม่พึงกระทำให้ความยุติธรรม และอีกประการหนึ่งครับ ท่านประธานที่เคารพ เรายอมรับนะครับว่า ปัจจุบันนี้วัฒนธรรมของเราก็เลื้อยเกิน คือเสียไปหมดแล้ว บางครั้งกระผมเคยถามเด็กหนุ่ม ๆ ซึ่งที่สุราษฎร์ธานีกระผมมี มีคดีอย่างนี้ครับ กระผมถามบอก ทำไมไปทำเขาอย่างนั้น เขาบอกเขาอดทนไม่ได้ เขาเห็นผู้หญิงนั่งขาสั้นขึ้นรถพวกหมอนวดอย่างนี้ครับ สิ่งเหล่านี้เจ้าหน้าที่น่าจะกระทำให้บ้างน่าจะให้การเข้มงวดในด้านวัฒนธรรมเห็นบ่อยที่สุดครับ ผู้หญิงเหล่านี้ไม่ค่อยโดนหรอกครับ ท่านประธาน ประธานโทษครับ ไม่มีเสื้อชั้นใน ใส่เสื้อตัวเดียว นั่งกางเกงขาสั้นวิ่งขึ้นรถยนต์ชื่อของข้างถนนแต่ผู้ชายที่เห็นสิ่งเหล่านี้แล้วเขาไม่ได้กระทำพวกเหล่านี้ นะครับ ท่านประธานกลับเดินเข้าตรอกเข้าซอยเข้าไปเจอคนดี ๆ ก็ไประบายกับคนดี ๆ ฉะนั้นควรจะคำนึงให้รัฐบาลนี้มีนโยบายอย่างไรเกี่ยวกับวัฒนธรรม ปัจจุบันนี้วัฒนธรรมของเรานั้นมันเหลวไหลไปทั่วแล้ว ต่างจังหวัดก็มีลักษณะอย่างนี้ในกรุงเทพ ฯ ไม่ต้องพูดถึงมันต้องแก้เหตุการณ์อย่างอื่นเข้ามาด้วย ตัวเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้เคร่งครัด ๒. วัฒนธรรมของเรานั้นเราต้องแก้ด้วย ประการที่ ๓ ครับ ท่านประธานที่เคารพกฎหมายฉบับนี้นั้นจะเป็นหลักประกันอันหนึ่งว่าต่อไปนี้ถ้าหากกระทำการอย่างนี้ขึ้นมาโดยเจตนาโทรมเด็กหรือโทรมผู้หญิงรุมกัน ๆ กระทำกิจกรรมทางกามละก็ จะต้องถึงขั้นประหารชีวิตลงโทษขนาดหนัก เมื่อเป็นเช่นนี้กระผมเชื่อเหลือเกินเขาจะต้องกลัว เขาต้องเกรงครับ ท่านประธานและเจ้าหน้าที่ต้องมีความเข้มแข็ง และเข้มงวดและเอาจริงเอาจัง ให้ความยุติธรรม และให้ความถูกต้องเอาโทษจริง ๆ อย่างนี้แล้ว กระผมเชื่อเหลือเกินว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นจะเป็นกฎหมายที่ศักดิ์สิทธิ์จะสามารถลดคดีนี้ได้อย่างแน่นอน ถ้าเราไม่กำหนด

โทษให้สูงครับ เขาทำไปแล้วก็หลุด และตัวเจ้าหน้าที่ก็เหมือนกันมีการรับเงินรับทอง มีการรับสินบนจากเจ้าทุกข์ ถ้าหากว่าเป็นอย่างนี้แล้วคดีเหล่านี้มันก็ไม่ลด กระผมจึงขอกราบเรียนว่า การที่เราเจตนาแก้กันนี้เพื่อต้องการกำหนดหลักเกณฑ์ให้หนักเข้าไว้ก่อน แล้วเราแก้กันอย่างอื่นตามมาก็หลัง กระผมเชื่อเหลือเกินว่าเหตุการณ์และปัญหาเหล่านี้คงจะลดลงได้ครับ ขอขอบคุณ

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม): ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอกราบเรียนชี้แจง เดิมท่านสมาชิกได้เสนอกฎหมายดังกล่าวออกมาสู่สภาเมื่อเดือนมกราคมปี ๒๕๒๓ บ้าง เดือนมิถุนายน ๒๕๒๓ บ้าง ซึ่งอัตราโทษก็อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างจะสูง เหมือนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๒ ท่านได้อภิปรายไปแล้ว รัฐบาลได้รับไปพิจารณาด้วยความรอบคอบได้ผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคำนึงถึงโทษประเภทอื่น โดยคำนึงถึงเหตุผลทั่วไปด้วย ด้วยเหตุนี้จะพิจารณาเห็นได้ว่าในร่างของรัฐบาลนั้นโทษไม่หนักหนารุนแรงมากกว่าของท่านสมาชิกแต่อย่างไรก็ตามโทษสูงกว่าในกฎหมายอาญาปัจจุบัน ซึ่งปัญหานี้จะต้องคิดกันหลายด้าน ซึ่งรัฐบาลพร้อมที่จะรับไว้พิจารณาในชั้นกรรมาธิการ เราคงจะได้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันและพิจารณากันอย่างละเอียดรอบคอบอีกครั้งหนึ่งว่า อัตราโทษแค่ไหนเพียงไรจึงจะสมควร

สำหรับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านที่ ๒ ซึ่งได้อภิปรายถึงแม้ว่าจะไม่ตรงกับเรื่องนี้ นัก ซึ่งท่านได้กล่าวถึงกฎหมายบางฉบับที่มีโทษรุนแรงเกินไปประการหนึ่ง แล้วอีกประการหนึ่งท่านได้กล่าวถึงว่า ในกระบวนการยุติธรรมนั้นถ้ามีการลงโทษผิดพลาดจะแก้ไขอย่างไร ถึงแม้จะไม่ตรงกับเรื่องที่เราพูดในวันนี้ทีเดียว กระผมก็ใคร่จะขอกราบเรียนชี้แจงว่าทางรัฐบาลได้คำนึงถึงเหมือนกันว่า กฎหมายหลายฉบับที่ได้ออกมาในขณะที่ไม่มีสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้มีลักษณะที่มีอัตราโทษรุนแรงทำให้ศาลต้องใช้ดุลพินิจโดยสมควรนั้นเราก็คงจะได้พิจารณาแก้ไขกันไปซึ่งหวังในความร่วมมือจากท่านด้วย สำหรับบุคคลที่ได้รับการลงโทษโดยผิดพลาดนั้น ไม่ใช่มีแต่เฉพาะในประเทศไทยมีกันทั่วโลก แล้วก็มีการให้มีการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ สำหรับในบ้านเมืองของเรานั้นก็กำลังพิจารณา

๑๑๗๘

กันในปัญหานี้ รัฐบาลกำลังเสนอร่างพระราชบัญญัติรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ต่อสภา ซึ่งกระผมหวังว่าท่านคงให้การสนับสนุนเช่นเดียวกัน กระผมขอชี้แจงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๆ มีอะไรครับเชิญ

นายณรงค์ บุญสิทธิ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายณรงค์ บุญสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย กระผมได้อ่านดูหลักการของกฎหมายที่เสนอมาใหม่แล้วประกอบกับได้ฟังคำอธิบายของท่านสมาชิกหลายท่านที่ผ่านไปแล้ว ทำให้กระผมเกิดความคิดว่าปัญหาเรื่องนี้ น่าจะดำเนินหรือผ่านไปด้วยดี เพราะกระผมเคยคิดเสมอว่าทำไมในสังคมมนุษย์เรามันถึงวุ่นวายยุ่งเหยิงเหลือเกิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะ ๑๐ ปีมานี้เราจะสังเกตเห็นได้ว่าคดีอาญานั้น นอกจากคดีอาญาเกี่ยวกับทรัพย์สิน แล้วเรายังมีข้อสังเกตเป็นที่น่าสนใจเพิ่มเติมขึ้นอีกอย่างหนึ่งว่ามันมีคดีอาญา ๒ ประเภทเพิ่มขึ้นมากพอสมควรไม่น้อยหน้ากว่าคดีประเภทอื่น กระผมขอกราบเรียนเสนอว่าอย่างนี้ครับท่านประธานครับ เพราะว่าคดีประเภทที่ ๑ เกี่ยวกับคดีประทุษร้ายพระพุทธรูป ตัดเศียรพระพุทธรูป ตัดแขนตัดอะไรอย่างนี้นะครับมีดาษดื่นเหลือเกินจะปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์เสนอ กระผมก็มาคิดว่าในฐานะที่เราเป็นชาวพุทธทำไมคดีประเภทนี้มันไม่ลดลงสักทีมีบางครั้งเมื่อได้ทราบข่าวสถานีตำรวจแห่งนั้นแห่งใดแห่งหนึ่งอะไร อย่างนี้นะครับจับบุคคลที่ลักลอบตัดเศียรพระพุทธรูปได้ กระผมก็มีหนังสือถามไปยังสถานีตำรวจแห่งนั้นขอทราบว่าคุณคนที่ตัดเศียรพระพุทธรูปนี้เขานับถือศาสนาอะไร ทุกคดีครับเท่าที่กระผมได้สอบถามไปนั้นทางตำรวจเขาจะตอบว่าเป็นชาวพุทธทั้งสิ้น อันนี้ก็เป็นที่น่าอนาใจเป็นที่สุด แล้วอีกประเภทหนึ่งซึ่งไม่น่าจะเป็นไปได้เพราะไม่เกี่ยวกับทรัพย์สินอะไรเลย คือคดีทางเพศ คดีทางเพศนี้เพิ่มขึ้นมากผิดสังเกต เมื่อเข้าหนังสือพิมพ์ก็ยิ่งลงสด ๆ ร้อน ๆ ว่า เด็กผู้หญิงคนหนึ่งไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลเพียงแต่เข้าห้องน้ำผิดเท่านั้นเองนะครับได้เรื่องเลย นี่ก็แสดงว่ามันจะเป็นเพราะว่ากฎหมายเราหย่อนกำหนดโทษไว้หย่อนหรือว่าศีลธรรมคนเรามันเสื่อมลงไป กระผมมาพิจารณาดูว่ามีวิธีการอย่างไรที่คดีอาญาพวกประเภทอาชญากรรมต่าง ๆ นี้จะลดลง กระผมก็มาคำนึงดูว่าในสมัยต้นรัตนโกสินทร์เอาจับเฉพาะกลางรัตนโกสินทร์ก็แล้วกัน สมัยรัชกาลที่ ๕ คดีประเภท

๑๑๘๐

กฎหมายอีก เพราะฉะนั้นการที่เพื่อนสมาชิกได้เสนอกฎหมายขอเพิ่มโทษเข้ามานี้ จะหาว่ากระผมเป็นคนหัวเก่า หรือว่าเป็นคนยังไม่เจริญอะไรกระผมก็ยอม กระผมก็มีความคิดว่าการที่เราเพิ่มโทษให้หนักขึ้นนั้นเป็นทางหนึ่งที่จะทำให้คนกลัวเกรง ทำให้ประเทศเรานี้สงบสุข กระผมขอประทานกราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณ

นางสาวสุพัตรา มาศดิตถ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันสุพัตรา มาศดิตถ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช ท่านประธานคะ ดิฉันจะขอกล่าวสนับสนุนผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่ยังไม่มีผู้พูดถึง ก่อนอื่นอยากจะขอบคุณท่านสมาชิกที่ได้เป็นห่วงในทางปฏิบัติ มีบางท่านอภิปรายไปว่า การขอเพิ่มโทษในหลักการเป็นการดี แต่ว่าในทางปฏิบัติจะเป็นไปได้แค่ไหน ดิฉันคิดว่าในทางปฏิบัติคงจะเป็นอย่างนั้นจริงในบางส่วน แต่ในบางส่วนก็ไม่จริงนะคะ เพราะว่าท่านที่มองจะมองอย่างเห็นอกเห็นใจชายมากกว่าหญิง ดิฉันไม่มีสถิติอยู่ในมือ แต่ถ้ามีสถิติได้เก็บรวบรวม ดิฉันเชื่อแน่ว่ากรณีที่ชายถูกหญิงหลอกลวงไปนั้นคงจะมีน้อยกว่าที่ชายหลอกลวงหญิงนะคะ ดิฉันคิดว่าปัญหานี้ที่น่าจะเป็นห่วงเพศหญิงมากกว่าเพศชาย เพราะสังคมไทยเท่าที่ผ่านมาหรือเป็นอยู่ในปัจจุบันได้เปิดโอกาสให้ชายแสวงหาความสุขทางกามารมณ์ได้อย่างกว้างขวางมากมายไม่มีการยับยั้ง สถานเริงรมย์ต่าง ๆ ที่ช่วยกามารมณ์ก็ไม่ได้มีการควบคุมเท่าที่ควร อย่างเช่นสถานบริการต่าง ๆ อย่างเรื่องไนท์คลับ เรื่องสถานเต้นรำ อย่างที่เมื่อเช้ามีการมาประท้วงกันอยู่หน้าสภา อันนี้ก็ป็นเหตุหนึ่งที่ดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องที่เรานับสนุนให้มีสถานบริการช่วยทางกามารมณ์นี้มากกว่าที่จะให้ประชาชนได้มีสถานพักผ่อนหย่อนใจ เพราะอย่างไนท์คลับหรือสถานเต้นรำนั้น ดิฉันเชื่อแน่ว่าเป็นแหล่งที่ทำให้เกิดการช่วยทางกามารมณ์ทำให้มีการเล่ยเถิดไปถึงอาจจะมีความต่อไปถึงการกระทำความผิดต่อเพศ แต่ถ้าเราอนุญาตให้สถานที่บางแห่งนี้ได้มีอย่างร้านอาหารหรือสถานขายอาหาร ภัตตาคารต่าง ๆ ซึ่งไม่มีการเต้นรำ ไม่เป็นไนท์คลับได้มีโอกาสให้มีการแสดงดนตรีที่เกิน ๒ ชั้นอะไรได้นี้ก็จะทำให้คนไปหาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจอย่างนั้นแล้ว ก็จะไม่ช่วยต่อไปให้คนนำไปสู่การทำความผิดทางเพศได้ เพราะฉะนั้นอันนั้นอันหนึ่งดิฉันคิดว่ารัฐบาลจะต้องทบทวน เรื่องโสเภณีเหมือนกันนะคะ รัฐบาลหรือเจ้าหน้าที่นี้จะเอาผิดกับคนที่ค้าประเวณีเป็นหลัก แต่

ในขณะที่เดียวกันคนที่ไปล่อลวงหญิงมาทำการค้าประเวณีแทบจะไม่ถูกจับกุม เพราะฉะนั้น ดิฉันคิดว่ารัฐบาลน่าจะทบทวนนโยบายในเรื่องเหล่านี้ให้แน่ชัดอีกครั้งหนึ่ง เพราะบางครั้ง คนที่ถูกล่อลวงมาหรือบางที่ถูกโทรมมาแล้วก็เลยไปเลยกลายเป็นการค้าประเวณี หรือชีวิต ทั้งชีวิตเขาต้องตกนรกไปเลยกลับเป็นผู้ที่ต้องรับกับกรรมกับกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในขณะที่คนที่เป็นตัวเริ่มกระทำความผิดคือชายนั้นส่วนใหญ่เป็นชายที่ล่อลวงหญิงมาค้าประเวณีนี้ นะคะ ผู้หญิงก็มีแต่น้อย คนเหล่านี้มันกลายevolไปนะคะ ที่นี้ดิฉันพูดอีกในเรื่องหนึ่ง ที่เป็นห่วงในเรื่องที่ว่า ถ้าโทษมากจะไม่มีผลด้านปฏิบัติ ดิฉันคิดว่าการเข้มข้นตัวต่อตัวนี้ คงจะไปแปรรูปตัดสินโทษได้ แต่ในลักษณะการโทรมหญิง ซึ่งคน ๓-๔ คนได้วางแผน การกันในการที่จะโทรมหญิงนั้น ดิฉันคิดว่าคนพวกนี้ได้ไตร่ตรองมีเจตนาในการทำความ ผิด เพราะฉะนั้นคนพวกนี้ดิฉันคิดว่าควรจะต้องรับโทษหนักนะคะ แล้วอีกประการหนึ่ง ที่ทำให้การลดโทษต่าง ๆ ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนี้เพราะเหตุว่าทัศนคติของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่นตำรวจต่อคดีความผิดต่อเพศ โดยเฉพาะเรื่องเข้มข้นส่วนใหญ่มักจะ ให้ความเห็นนอกเหนือจากชายที่ต้องคดีและมองเห็นคดีเข้มข้นเป็นคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งนอก จากจะไม่ให้ความเห็นนอกเหนือหญิงแล้วยังตั้งสมมุติฐานไว้ก่อนว่าหญิงเป็นฝ่ายชั่ว ซึ่ง ดิฉันคิดว่าไม่เป็นการยุติธรรมอย่างยิ่ง แล้วอีกมาตราหนึ่งซึ่งไม่ได้รับการแก้ไข ซึ่งดิฉัน คิดว่าต่อไปอาจจะต้องเสนอแก้ไขคือการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘๑ ให้มีการยอมความกัน ได้บางที่ตำรวจก็ไกลเกลี่ยให้คนที่เสียประโยชน์หรือคนที่ถูกระทำนั้นคะ ยอมความกัน เสียอะไรต่ออะไรอย่างนี้ ซึ่งดิฉันคิดว่าอันนี้เป็นจุดอ่อนจุดหนึ่งที่ทำให้คดีเหล่านี้ไม่ได้รับ การดำเนินคดีเท่าที่ควร

อีกประการสุดท้ายที่ดิฉันอยากจะเรียนในที่นี้ ที่มีความเป็นห่วงกันว่าเมื่อเพิ่ม โทษแล้ว คดีเข้มข้นก็อาจจะไม่ลดลง เพราะผู้ที่ทำความผิดนั้นส่วนใหญ่ในขณะที่ทำความ ผิดไม่ได้นึกถึงโทษนะคะ อันนี้ดิฉันคิดว่าอาจจะแก้ไขได้อีกประการหนึ่งก็คือสื่อมวลชน ซึ่งปกติจะลงข่าวความผิดต่อเพศได้อย่างครึกโครม แต่เมื่อผลการตัดสินคดีหรือผลการดำเนิน คดีออกมาแล้ว ไม่ได้รับรายงานข่าวอาจจะว่าไม่ได้เป็นหน้าที่จะต้องไปติดตามข่าวอย่างนี้ ดิฉันจึงคิดว่าน่าจะมีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่จะต้องรายงานข่าวการตัดสินคดีที่มีความผิดคดี

๑๑๘๒

ที่เกี่ยวกับความผิดทางเพศนี้ให้สื่อมวลชนจะต้องตกลงให้ได้รับทราบกันว่าคดีแต่ละคดีผลออกมาอย่างไร เช่นบางคดีนี้เราได้รับข่าวครึกโครมมากเลยว่า มีข่าวอย่างนั้นอย่างนี้มีการโทรมหญิงมีการล่อลวงหญิงหรืออะไรก็ตาม เป็นข่าวที่ครึกโครมมีรูปอะไรลง แต่ว่าเราไม่สามารถรู้ได้เลยว่าผลในทางคดีนั้นเป็นอย่างไร ตำรวจได้ไต่ถามให้ปล่อยไปหรือตำรวจเห็นว่าเป็นคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ก็ไปเข้าข้างคนที่มาติดสินบนบ้างอะไรบ้าง อันนี้ต้องยอมรับว่ามีต่อไปนี้ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้อยากจะให้ทางเจ้าหน้าที่ได้กำหนดไปเลยว่า เมื่อมีคดีทางความผิดต่อเพศทุกครั้งจะต้องรายงานให้สื่อมวลชนทราบว่าในวันใดที่มีการตัดสินคดีนั้น ๆ ขอให้สื่อมวลชนได้ช่วยกันลง เพราะว่าคนที่เมื่อรู้ว่าผู้ทำความผิดต่อเพศนี้ถูกลงโทษอย่างไร อาจเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เขาได้ลดการทำความผิดในทางอย่างนั้นละ เพราะฉะนั้นดิฉันจึงอยากจะเรียนว่า ที่เพื่อนสมาชิกบางท่านเป็นห่วงนั้นเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ แต่ว่าเราก็มีทางจะแก้ไขโดยรัฐบาลจะต้องให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง แล้วก็อยากจะขอบพระคุณแทนหญิงทุกคนในประเทศไทยที่ได้มีเพื่อนสมาชิกจำนวนมากได้เสนอแก้ไขกฎหมายขึ้น ขอขอบพระคุณค่ะ

นายวัชร ประภาพัฒน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม วัชร ประภาพัฒน์ ประชากรไทย กรุงเทพฯ เหตุผลต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายเมื่อกี้ที่แล้วมานั้นกระผมก็เห็นว่ารัฐบาลควรจะรับไปแก้ไข กระผมมีอีกเหตุผลหนึ่งครับ หลักการที่กฎหมายเสนอเข้ามาในสภานี้ กระผมเห็นว่าเป็นหลักการที่ดี แต่ถ้ารัฐบาลต้องการให้สถิติจำนวนนั้นได้ลดลงโดยแท้จริงแล้วนั้นรัฐบาลควรจะกวัดขัน นะครับ กวดขันสถานีตำรวจต่าง ๆ ทั้งในกรุงเทพฯ และในจังหวัดต่าง ๆ ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น เพราะจำนวนคดีต่าง ๆ ที่แจ้งไปยังกองบัญชาการก็ดี แจ้งไปยังกรมตำรวจก็ดีนั้นเป็นสถิติที่ไม่ตรงกับความเป็นจริงหรือครับ สถานีตำรวจแต่ละแห่งนั้นเขามีบัญชีอยู่ ๒ บัญชีหนึ่งครับท่าน บัญชีหนึ่งเป็นบัญชีจริงว่ามีความผิดเกิดขึ้นเท่าไร แต่มีบัญชีอีกบัญชีหนึ่งเป็นบัญชีผีสำหรับรีดไถครับ เพราะฉะนั้นขอให้ทางรัฐบาลได้รับทราบถึงความจริงอันนี้ด้วย สถิติจำนวนที่จะลดลงได้นั้นจะต้องเป็นความสามารถของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีความสามารถในการปราบปรามจริง ๆ บางท้องที่นะครับ แจ้งให้มาดูที่เกิดเหตุเขายังกัน ยังไม่อยากจะมาเลยครับ

อย่าให้กระผมเอ่ยเลยครับว่าท้องที่ไหน แต่ถ้าอยากจะทราบกระผมจะบอกให้ เดี่ยวกระผมจะอธิบายแล้วกระผมจะบอกให้ก็ได้ถ้าต้องการจะทราบท้องที่ไหน สถานที่ไหน เพราะฉะนั้นเหตุเกิดตามสถานที่ต่าง ๆ นั้นมันไม่ตรงกับความเป็นจริงหรอกครับ สังคมนะครับ เศรษฐกิจก็ดี อะไรก็ดี เป็นมูลเหตุแห่งการกระทำความผิดรวมทั้งโทษด้วยนี่มันไม่ได้เป็นเหตุให้คดีอาญาได้ลดลงเท่าไรหรอกครับ สถานที่ตำรวจต่าง ๆ หัวหน้าสถานีก็น่าจะให้จำนวนคดีลดลง เพื่อต้องการไม่ให้ถูกสอบสวน เพื่อต้องการไม่ให้เกิดการชี้แจงอะไรต่าง ๆ เงินเดือนจะได้ขึ้นตามปกติ ก็ปกปิดเอาไว้ครับว่าความผิดมันเกิดน้อยลง เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากไว้ด้วยครับว่า ให้กวัดข้นเรื่องนี้ด้วยนะครับ กระผมพูดเท่านั้น ขอขอบคุณ

นายสีหนาท ฤาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านประธานสภาครับ กระผมเชื่อว่ามีประชาชนจำนวนมากสนใจในร่างพระราชบัญญัติทั้งหลายที่ทางฝ่ายรัฐบาล และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เสนอเข้าสู่สภาแห่งนี้ กระผมคนหนึ่งซึ่งสัมผัสกับประชาชนพอ ๆ กับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติและท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผมทราบดีว่าประชาชนคนไทยเรานั้นขณะนี้มันเป็นโรคเส้นประสาทอยู่พอสมควร กระผมมีญาติพี่น้องซึ่งมีบ้านอยู่ในสวนซึ่งลึกเข้าไป มีลูกสาวเรียนในตอนเย็นจำเป็นจะต้องให้ญาติผู้ชายคนใดคนหนึ่งออกมา นั่งคอย เพราะปัญหาคดีซับซ้อนมีมากมายเหลือเกิน ไม่ว่าจะเป็นหน้าหนังสือพิมพ์ และปัญหานี้ไม่เกิดเฉพาะในท้องถิ่นที่เจริญแล้วเท่านั้น ยังลุกลามเข้าไปในชนบทห่างไกลอีก ซึ่งมีอยู่เสมอ ๆ และกระผมเชื่อว่าเป็นเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่สื่อมวลชน ไม่ว่าวิทยุกระจายเสียง ไม่ว่าหนังสือพิมพ์ได้ลงข่าว แต่ส่วนมากมายเหลือเกินไม่มีข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ หรือออกอากาศทางวิทยุกระจายเสียง ท่านประธานที่เคารพ กระผมตั้งที่ได้กราบเรียนมาแล้วว่าประชาชนต้องชื่นชมยินดีกับร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ หลายฉบับที่เข้ามานี้ เหตุผลดังที่กระผมได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้ว แต่สิ่งที่กระผมเป็นห่วงยิ่งก็คือ การประหารชีวิตซึ่งเป็นโทษสูงสุดตามที่พระราชบัญญัติต่าง ๆ ได้กำหนดไว้ กระผมย้อนไปถึงพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการมีไว้ การขายเฮโรอีน มอร์ฟีน ฟีน ซึ่งมีโทษประหารชีวิตเหมือนกัน และได้ประหารชีวิตไปแล้วจำนวนมาก ท่านประธานครับ แต่วิธีการประหารชีวิตไม่ได้สร้างความ

๑๑๘๔

หวาดกลัวให้ผู้ที่ตั้งใจจะกระทำความผิดแต่ประการใด ที่ได้ประหารชีวิตไปแล้ว ในคดี
 เฮโรอีนกิติ ผีนกิติได้ประหาร ณ ที่มองไม่เห็น เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าไหน ๆ จะแก้ไข
 กันทั้งที น่าจะประหารชีวิตให้ถูกต้อง ในอดีตนั้น ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้
 ประหารชีวิตอย่างเปิดเผย ณ ที่เกิดเหตุ กระผมใช้คำว่า “ประหารชีวิตอย่างเปิดเผย ณ ที่
 เกิดเหตุ” และได้ผล หลายท่านผู้มีเกียรติได้พูดไปแล้วอภิปรายไปแล้ว กระผมเห็นว่าถ้าจะ
 แก้ไขกันแล้ว ควรจะแก้ไขวิธีประหารให้ชัดเจนอย่างที่ ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
 อดีตนายกรัฐมนตรีในอดีตนั้นได้กระทำและได้ผลมาแล้ว ยังมีปัญหาอีกปัญหาหนึ่ง หลาย
 ท่านกระผมต้องขออภัยครับ ถ้าหากท่านสุภาพสตรีทั้งสาวและไม่สาวทั้งหลาย กระผมจำเป็นต้อง
 ต้องอภิปรายถึงความเป็นจริง เราพูดถึงแต่ฝ่ายชายข่มขืนโทรมผู้หญิง ท่านประธานครับ
 เมื่อไม่กี่วันมานี้ ก็เดือนมานี้ ก็ปีมานี้ครับ ท่านรัฐมนตรีมีชัยนังยิ้ม ท่านรู้ว่ากระผมจะ
 พูดถึงปัญหาหญิงมากกว่า ๒ คน รุมข่มขืนชาย ครั้นถึงเอาใบข่อยมาทำมิดีมิร้ายกับอวัยวะ
 ส่วนหนึ่งของคนผู้ชายครับ หลบหนีชุกซ่อน ไ้อย่ไปกันวุ่นวายครับด้วยความหวาดกลัว
 เป็นโรคเส้นประสาท ไไหน ๆ จะแก้ไขกันแล้ว พูดไว้ให้รวมให้หมดไม่ดีหรือครับ ท่าน
 ประธานที่เคารพ มีนะครับมี แล้วทุกวันนี้ก็มีอยู่ด้วย แต่เป็นแต่เพียงว่าฝ่ายชายนั้นไม่
 อยากรู้ไปแจ้งความเท่านั้นเอง กระผมเคยได้ยินเด็กนักเรียนผู้ชายโรงเรียนช่างกลแห่งหนึ่ง
 เมื่อประมาณ ๓๐ วันนี้ ใครอยากจะทราบ กระผมจะพาไป มีนักเรียนหญิง ๗ คน พา
 ไปโทรมครับ แต่เขาไม่บาดเจ็บสาหัสก็เลยเรื่องเงียบไปเท่านั้นเองครับ ขอเรียนว่า ขอ
 ประทานอภัยที่กระผมต้องพูดความเป็นจริงอย่างนี้ครับ เพราะฉะนั้นกฎหมายอย่ามาพูดถึง
 แต่เพศเดียวครับ เราจะร่างกฎหมายกันมาทั้งที่ให้คลุมใช้ได้ทั้ง ๒ เพศหรือ ๓ เพศ ใคร
 จะตีความมี ๓ เพศก็เรียนเชิญครับ ท่านประธานที่เคารพ และนอกเหนือจากนั้นกระผมขอ
 เสริมท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่กล่าวกับท่านประธาน อภิปรายไว้ว่าตำรวจนั้นมี ๒ บัญชี
 กระผมเห็นด้วยและทราบว่าความจริงตามนั้น แต่ที่กระผมห่วงเกรงก็คือ เมื่อกฎหมาย
 ฉบับนี้ออกมา กระทรวง ทบวง กรม กอง ที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายผู้ใหญ่
 จำเป็นจะต้องมีมาตรการทำโทษเจ้าหน้าที่ซึ่งฉวยโอกาสใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้หากินเงิน

ใต้โต๊ะ ท่านจำได้หรือไม่ครับท่านประธานที่เคารพ เมื่อก่อนนั้นเรามีระเบียบปฏิบัติในการปรับรถยนต์บรรทุกเกินอัตราจำนวนน้อย แต่บัดนี้เมื่อปรับมาก สร้างความรำรวยให้ตำรวจทางหลวงยิ่งขึ้น กระผมกลัวเหลือเกินว่าถ้าหากเราไม่เข้มงวดกวดขันกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว จะเป็นทางทำมาหากิน สร้างความรำรวยให้เจ้าหน้าที่เหล่านั้นโดยอาศัยกฎหมายนี้เป็นเครื่องมือต่อไป จึงขอประทานกราบเรียนฝากไว้ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็พูดกันมากพอสมควรแล้วครับ และโดยมากก็ไม่ค่อยมีใครคัดค้าน ผมก็ใคร่จะขอมติ เชิญ จะค้านหรือครับ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ ครับ กฎหมายลักษณะอาญา ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยหลักการนั้นกระผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่ในเหตุผลเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนโทษนี้ รู้สึกว่ามันจะเป็นการไม่ถูกต้องนัก เราย้อนไปดูประวัติศาสตร์ของมนุษยชาติ แม้กระทั่งประเทศไทยเมื่อสมัยสมบูรณาญาสิทธิราช เราลงทัณฑ์ผู้กระทำความผิดนั้นด้วยวิธีการต่าง ๆ ซึ่งเป็นการทารุณกรรมโหดเหี้ยม แม้กระทั่งว่า ถ้าฆ่าผู้ใดตาย โทษจะต้องตายตกไปตามกัน อีกโทษบางประการนั้นจะต้องมีการดอกลีบคุมขัง ทรมานต่าง ๆ นานา แต่การกระทำในสังคมให้อยู่ได้โดยสันติสุขนั้น ก็ไม่ได้มีขึ้น ในอารยประเทศก็มีการลงโทษรุนแรงอย่างี่ฝรั่งเศสก็มีระบบ กิลोटิน (Guillotine) อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพ เรามาดูการแก้ไขพระราชบัญญัติเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๗ บอกว่า ถ้าหากมีการ กระผมขออ่านนะครับ “ผู้ใดกระทำความผิดได้แก่หญิงอายุยังไม่เกิน ๑๓ ปี โดยเด็กหญิงนั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตามต้องระวางโทษจำคุกตลอดชีวิต” นี่ละครับปัญหา จะยินยอมหรือไม่ก็ตาม ถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไป โดยไม่มีการแก้ไขนั้น ต่อไปนี้สตรีเพศจะต้องตกเป็นกรรมของสตรีเพศของพวกสาว ๆ หนู ๆ น้อง ๆ นี่แหละถ้ามีการข่มขืนกระทำชำเราขึ้น แสดงว่าหญิงผู้นั้นสิ้นชีวิต แน่แน่นอนที่สุดท่านประธานดังนั้นจึงเห็นว่าถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกประกาศบังคับใช้ ฆ่าผู้หญิงลูกเดียวครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ดังนั้นบทกำหนดโทษนั้นสมควรที่จะเพลา ๆ ไว้บ้าง แล้วมาย้อนถึงว่าเหตุผลจะแก้ไขประการใดจริงอยู่ครับกฎหมายคือบรรทัดฐานแห่งการปกครอง ผู้ใด

๑๑๘๖

ละเมิดผู้นั้นมีความผิด แต่นี้เป็นเรื่องปลายเหตุ แต่ในต้นเหตุนี้รัฐบาลจะต้องวินิจฉัย
 สิ่งที่จะต้องแก้ไขปัญหานั้นได้ นั่นมันอยู่ที่ศีลธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรม ศีล-
 ธรรมของคนไทยในปัจจุบันนั้นมองแล้วหาที่พึ่งไม่ได้ จะเป็นฝ่ายบริหารก็ดีจะเป็นฝ่ายนิติ
 บัญญัติก็ดี หรือจะเป็นฝ่ายไหนก็ดี ดังที่เราพูดเราวิพากษ์วิจารณ์กันมาแล้ว แสดงว่าคนไทย
 ทั้งชาติเกือบจะหมดที่พึ่ง ศีล ๕ ซึ่งพระท่านสอนไว้เราก็ละเมิดกัน จริยธรรมซึ่งควรจะยึด
 มันเป็นบรรทัดฐาน เป็นเอกลักษณ์ของชาติก็จะเสื่อมโทรมไป กระผมขอสนับสนุนความ
 คิดเห็นของท่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี คือ พันเอก จำลอง ศรีเมือง ซึ่งท่านก็กำลังเน้น
 หนักในเรื่องศีลธรรม และจริยธรรม ท่านประธานที่เคารพครับเหตุการณ์ซึ่งมันเกิดขึ้น
 เกี่ยวกับการข่มขืนกระทำชำเรา นั้นมันเป็นเรื่องของวิสัยมนุษยชาติ มนุษย์ก็คือสัตว์
 นั้นเอง ต้องมีการสมสู่ ที่นี้เป็นปัญหาที่เรามีบาร์ มีไนท์คลับ มีอาบ อบ นวด คนอื่น ๆ
 เขาสามารถที่จะเข้าไปผ่อนคลายได้ แต่บางคนเขาฐานะยากจนเขาไม่สามารถจะเข้าได้ ทาง
 ออกของเขานั้นก็ใช้ทำไปพฤติกรรมเยี่ยงสัตว์ ซึ่งมีการข่มขืนกระทำชำเราคือปัญหา สิ่ง
 ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนี้ครับมันเป็นปัญหาซึ่งรัฐบาลจะต้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขและขจัด
 บัดเป่า โดยเฉพาะเน้นไปในทางอารยธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมให้หนักที่สุด ถ้า
 กระผมคิดว่ากฎหมายอาญาจะแก้ไขบอกว่า รัฐมนตรีหากว่ามีการโก่ง มีการคอร์รัปชันให้
 ประหารชีวิตอย่างนี้ครับมันถูกต้อง ท่านประธานที่เคารพครับ เท่าที่กระผมติชมมานั้น
 กระผมขอให้ทางรัฐบาลได้โปรดพิจารณา และให้สภานี้ได้ทรงโปรดวินิจฉัยให้ถ่องแท้และ
 รอบคอบ ถ้ากฎหมายนี้ออกไปมีคุณเราก็สมควรที่จะพิจารณาและสนับสนุน ถ้าออกไป
 แล้วนั้นอาจจะมิโทษอาจจะมิภัยและผลประโยชน์ที่เสื่อมเสีย ก็ให้ท่านได้โปรดพิจารณา
 ด้วย กระผมขอกล่าวสั้น ๆ แค่นี้ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็พอสมควรกันแล้วครับ ขอ
 มติที่ประชุม เชิญคุณชะโลม รัตนเสถียร ครับ

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมเห็น
 มีผู้พูดสนับสนุนทั้งนี้ครับ ไม่มีค้านเลย เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอปิดการอภิปราย
 ครับ ขอผู้รับรองด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองยื่นขึ้นด้วย
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : การรับหลักการ หรือไม่รับ
หลักการนี้กระผมว่าควรจะพิจารณารวมกันไป ส่วนที่จะว่าเอาของใครเป็นร่างหลักไว้พูดกัน
ที่หลังแปรญัตติจะแปรญัตติร่างของใครไว้พูดกันที่หลัง
(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ขอให้ที่ประชุมรับหลักการร่วมกันในร่างของ ๘ ฉบับนี้ ของคุณมนตรี พงษ์พานิช ของ
คุณทวี ไกรคุปต์ ของคุณเจริญ เซาว์ประยูร ๓ ฉบับ ของรัฐบาล ของจำสืบเอก ทรงธรรม
บัญญัติ ของคุณไพฑูรย์ โหตระไวศยะ ครบทั้ง ๘ ฉบับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานครับ ท่านยังไม่ถามเลยว่าคน
ที่ยังอยากจะพูดก็มีที่เขายกให้ความเห็นครับ เสนอปิดก็มี แต่เสนอเปิดยังมีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ใครจะขอเปิด ผมนึก
ว่าไม่มีใครขอเปิด ใครจะขอเปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทำไม จะขอเปิดอภิปรายหรือ
อย่างไร ยกมือ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : เขาว่าไม่มีคนค้าน แต่กระผมอยากจะค้าน
ครับ เพราะว่าก็อยากจะพูด เสร็จแล้วกระผมไม่ได้พูดซ้ำประเด็นคนอื่นด้วยครับ นี่กระผม
มีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้ ฉะนั้นกระผมว่าถึงว่ายกมือท่านก็ได้ ให้กระผมพูดนะ
ครับ กระผมก็อยากจะพูดให้ความเห็น ที่นี้เสนอปิดท่านยังไม่ถามความเห็นว่าจะเปิด
หรือไม่เปิดอะไร ท่านรวบรัดเลยหรือครับ

๑๑๘๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจะเสนอญัตติขอเปิดใช้หรือไม่ครับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ครับ กระผมเสนอญัตติขอเปิดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ใดรับรองไหมครับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ใครเห็นด้วยรับรองครับ ไม่รับรองก็ไม่ใช่ไรครับ แต่กระผมมีความคิดเห็นอย่างนั้นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้รับรองก็เป็นอันว่าไม่ต้องขอมติครับ ท่านผู้ใดควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอทั้ง ๘ ฉบับที่ได้กล่าวมาเมื่อคืนแล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เห็นควรรับหลักการ ๙๒ คน เห็นควรไม่รับหลักการมี ๑ ครั้ง เป็นอันรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็จะถือเอาร่างของใครเป็นหลักครับ เชิญรัฐบาล

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลใคร่ขอถือร่างรัฐบาลเป็นหลักครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลเสนอขอถือร่างเอาของรัฐบาลเป็นหลักในการแปรญัตติในการพิจารณาครับ เชิญครับมีความเห็นอย่างไรครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมพิภพ อะสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพฯ พรรคประชากรไทย ขอเรียนถามรัฐบาลนิดเดียวละครับว่ารัฐบาลมั่นใจแน่นอนไหมครับว่า ร่างของรัฐบาลนั้นคลุมหมดทุกประเด็นที่สมาชิกเสนอมา ถ้ามั่นใจว่าคลุมหมด กระผมยินดี

๑๑๘๕

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีกว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ก็อย่างนี้ครับ ถ้าเกี่ยวกับความผิดเรื่องเพศ เรื่องลักเตียรพระ เรื่องเรียกตัวค่าไถ่ และลักโคกระบือก็ถือร่างรัฐบาลเป็นหลัก แต่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติซึ่ง ตวง วัด อีกฉบับหนึ่งนั้น รัฐบาลไม่ได้ร่างมา เพราะฉะนั้นขอให้ถือร่างนั้นด้วยครับ ก็แปรเข้ามาได้ครับ ถึงแม้จะใช้ร่างรัฐบาลเป็นหลักก็แปรเข้ามาได้ เพราะว่ามีร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับซึ่ง ตวง วัด เพิ่มมาอีกฉบับหนึ่งแต่อย่างไรก็ตามเป็นประมวลกฎหมายอาญาด้วยกันก็แปรเข้ามาได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ไม่มีการขัดข้องอะไรนะครับกรรมาธิการจะเอาอย่างไรครับรัฐบาล

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีกว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๒๕ คนด้วยกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒๕ ท่านหรือครับ

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีกว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลเสนอ ๖ คน ด้วยกันครับ มีรายชื่อดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ ครับ รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ๒๕ ท่าน โดยรัฐบาลขอเสนอ ๖ ท่าน มีใครจะคัดค้านหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีใครคัดค้านไม่เห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าอนุมัติตามที่รัฐบาลเสนอนั้นครับ เชิญครับ

นายมารุต บุณนาค (รัฐมนตรีกว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอชื่อ ๖ ท่านด้วยกันครับมี ๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ๒. นายสุจินต์ ทิมสุวรรณ ๓. นายอักษราทร จุฬาลักษณ์ ๔. นายโกเมน ภัทรภิรมย์ ๕. นายโสภณ รัตนกร ๖. นายมารุต บุณนาค และขอแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ เชิญพรรคกิจสังคมครับ นอกนั้นทางฝ่ายนี้ ๑๙ คนครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (ตลก) : ทางสภาผู้แทนราษฎรนะครับ เสนอ ๑๙

๑๑๕๐

คน นะครับ ๑. นายกรองกาญจน์ วิสมหมาย ๒. นายสุนทร ทาช้าย ๓. นายมนตรี พงษ์พานิช ๔. นายเจริญ เซาวันประยูร ๕. นายจำลอง คุรุทขุนทด ๖. นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์ ๗. นายธีระ ปิยะสุวรรณ ๘. นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ ๙. นายพิภพอะสีตรัตน์ ๑๐. นายสนั่น ศิลปบรรเลง ๑๑. ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร ๑๒. จำสับเอก ทรงธรรม บุญญาดี ๑๓. นายเด่น โต๊ะมีนา ๑๔. นางสาวสุพัตรา มาศดิตถ์ ๑๕. นายญาติ ไหวดี ๑๖. ดอกเตอร์ยุพา อุดมศักดิ์ ๑๗. นายประพันธ์ พยัคฆบุตร ๑๘. นายวรพจน์ ณ ถลาง ๑๙. นายวิจิต ศุขะวิริยะ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองครบแล้วครับ เมื่อไม่มีใครเสนออีก ก็จะถือว่าครบตามที่เสนอนี้ แปรญัตติภายในกี่วันครับ

นายมารุต บุญนา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ขอแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ใครขอให้สภาอนุมัติให้กรรมการชุดนี้ทำงานนอกสมัยประชุมด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน และขอให้กรรมการทำงานนอกสมัยประชุมด้วย

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีใครเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตามที่รัฐบาลเสนอนี้ครับ

ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมตามประมวลกฎหมายอาญา(ฉบับที่...) พ.ศ. ของคุณบุญเทียม เขมาภิรัตน์ กับคณะเป็นผู้เสนอ ๒ ร่างนี้ก็มีข้อความคล้าย ๆ กันครับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ของคุณสวัสดิ์ คำประกอบ เป็นผู้เสนอ มีข้อความคล้ายคลึงกันหรือเป็นอย่างเดียวกัน ขอพิจารณารวมกันไปเลยครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตามนี้ ขอเชิญนายแพทย์บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ครับ เชิญครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ นายแพทย์ บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ลาไปราชการต่างประเทศ ได้มอบให้คุณบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้แถลงแทน ไม่ทราบว่าคุณเอื้ออยู่หรือเปล่าครับ ขอโทษครับ โอ.เค. เชิญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายมานิต สุนทร์พานิช (กำแพงเพชร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์มานิต สุนทร์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกำแพงเพชร พรรคชาติไทย เนื่องจากกระผมได้เป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กับนายแพทย์ บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ด้วย และกระผมก็ได้รับมอบหมายจากนายแพทย์บุญเทียมให้มาเสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นอภิปรายได้เลยครับ

นายมานิต สุนทร์พานิช (กำแพงเพชร) : ครับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.

โดยมีหลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้คือ โดยเพิ่มบทบัญญัติมาตรา ๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ยกเว้นความผิดฐานทำให้แท้งลูกแก่แพทย์ เฉพาะในกรณีที่ต้องกระทำ เนื่องจากสุขภาพของหญิงหรือหญิงมีครรภ์เนื่องจากการกระทำความผิดอาญาเท่านั้น ไม่ได้ยกเว้นในกรณีที่ทารกในครรภ์หากคลอดออกมาจะพิการทางร่างกายหรือจิตใจ หรือในกรณีที่หญิงตกอยู่ในภาวะที่ได้รับความลำบากหรือเดือดร้อนเกี่ยวกับทางเศรษฐกิจหรือทางสังคม จึงทำให้มีการลักลอบทำแท้งโดยผิดกฎหมาย และเป็นอันตรายต่อหญิงซึ่งบางรายต้องถึงตายหรือทุพพลภาพก็มี เพื่อจัดปัญหาทางสังคม ความสูญเสียทางเศรษฐกิจและเพื่อส่งเสริมคุณภาพของประชากรให้มีจำนวนที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

อันนี้กระผมก็อยากจะขออภิปรายสักนิดหนึ่งว่า การที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาก็เนื่องจากว่าขณะนี้มีการลักลอบทำแท้งโดยผิดกฎหมายอยู่เป็นจำนวนมาก และก็ทำให้หญิงซึ่งรู้เท่าไม่ถึงการณ์ได้ถึงแก่ความตาย และก็ทุพพลภาพเป็นจำนวนมาก ซึ่งตามสถิติของโรงพยาบาลต่าง ๆ ทั่วประเทศปรากฏว่าในปีหนึ่ง ๆ นั้น มีหญิงที่แท้งบุตรประมาณ ๖ แสนถึง ๗ แสนราย ซึ่งเราพบส่วนที่ไม่มีในรายงานนั้น คิดว่าคงจะมีอีก

๑๒๐๔

เป็นจำนวนมาก เพราะว่าลัทธิลอบทำกันแล้วไม่ได้รายงานมาทางกระทรวงสาธารณสุข ในจำนวนที่ทำแท้งปีละ ๖ แสนถึง ๗ แสนรายนี้ก็มีโดยการแท้งเอง และโดยการแท้งที่ถูกกฎหมายคือว่าแพทย์ทำการรักษาเพื่อสุขภาพของหญิงที่ตั้งครรภ์นั้น ส่วนหนึ่งเกิดจากแท้งโดยผิดกฎหมาย คือลัทธิลอบทำกันเองกับผู้ที่ไม่มีความรู้ ซึ่งเราเรียกว่าพวกหมอเถื่อน อันนั้น อันนี้ทำให้หญิงที่รู้เท่าไม่ถึงการณ์หรือไม่ประสบการณ์ด้านนี้ได้เสียชีวิต และเกิดทุพพลภาพปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมาก และเมื่อพวกนี้ไปลอบทำแท้งโดยผิดกฎหมายและเกิดจากมือผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถพอ เมื่อพิการมาก็ต้องเข้าโรงพยาบาลรักษา ซึ่งทำให้สูญเสียทางเศรษฐกิจกับเวลาของทางราชการเป็นจำนวนมาก

กระผมอยากจะอธิบายเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่งว่าที่เสนอกฎหมายมานี้ก็เพื่อที่จะให้ตัดปัญหาเรื่องการทำแท้งโดยผิดกฎหมายให้ลดจำนวนลง เพื่อที่จะขจัดปัญหาเกี่ยวกับสตรีที่รู้เท่าไม่ถึงการณ์ ไม่ต้องได้รับเคราะห์กรรมจากการกระทำของหมอเถื่อนหรือผู้ที่ไม่มีวิชาความรู้เพียงพอ นั้น คือมันมีปัญหายู่ว่าขณะนี้ทางรัฐบาลเรามีนโยบายที่จะลดประชากร หรือการเกิดของประชากรลง ก็ได้มีการวางแผนครอบครัวขึ้น เมื่อมีการวางแผนครอบครัวขึ้น อันนี้การวางแผนครอบครัวนี้ บางครั้งก็ประสบความสำเร็จ คือไม่สำเร็จร้อยเปอร์เซ็นต์ หญิงที่มารับการวางแผนครอบครัวจากหน่วยของราชการ เมื่อเราให้บริการไปแล้วเกิดมีการตั้งครรภ์ขึ้น แพทย์ที่ให้บริการก็ไม่สามารถที่จะทำแท้งให้เขาได้ เพราะว่าผิดกฎหมาย ที่นี้การให้บริการการวางแผนครอบครัวของทางราชการที่เราให้กับหญิงในปัจจุบันนี้ก็มี

ข้อที่ ๑ โดยการใส่ห่วงอนามัย ซึ่งเขาเรียกห่วงอนามัยนะครับ พอใส่ไปแล้วมันไม่ได้ผลร้อยเปอร์เซ็นต์ เมื่อไปหลับนอนกับสามี ตอนหลังพบว่ามีการตั้งครรภ์เกิดขึ้น แพทย์จะปล่อยให้ตั้งครรภ์ไปตลอดก็เกรงว่าทารกในครรภ์ที่เกิดมานั้นอาจจะพิการก็ได้ เพราะเรามีห่วงอยู่ในโพรงมดลูก หรือว่าก็ปล่อยให้เกิดการตั้งครรภ์ต่อไปหญิงนั้นอาจจะแท้งขึ้นมาแล้วเป็นอันตรายต่อมารดา โดยการตกเลือดถึงแก่ชีวิตก็ได้ อันนี้ถ้าแพทย์จะทำการทำแท้งออกเสีย ก็รู้สึกจะทำผิดกฎหมาย ก็ไม่สามารถจะทำได้

ข้อที่ ๒ พวกทานยาคุมกำเนิด ในเมื่อเราแจกจ่ายยาไปแล้วให้ทานวันละเม็ด หญิงบางคนก็ทานทุกวันจำได้ บางคนก็หยุดไปวันหนึ่ง ลืมทาน ก็เกิดการตั้งครรภ์ขึ้นมา

อันนี้บางครั้งถ้าเกิดการตั้งครรภ์เขาก็ไม่ปรารถนาที่จะมีลูก เมื่อไม่อยากจะลูกก็มาหาแพทย์ที่แจกจ่ายยานั้นไป ขอให้ช่วยทำ แพทย์ก็ไม่สามารถจะทำได้ อันนี้เป็นปัญหาของแพทย์ที่วางแผนครอบครัว

ข้อที่ ๓ พวกที่ทำหมัน โดยเฉพาะพวกผู้หญิงหรือผู้ชายนี้ นะครับ แพทย์ให้การทำหมันโดยการผูกท่อรังไข่หรือผูกสายของผู้ชายนะครับ ตัดด้วย ตอนหลังปรากฏว่าเกิดหลุดรื้อขึ้นมาหญิงนั้นตั้งครรภ์ขึ้นมา ก็เป็นปัญหาอีกเหมือนกันครับว่าเขาไม่อยากจะบุตรแล้ว แต่เกิดการตั้งครรภ์ผิดพลาดขึ้นมา แพทย์ให้บริการก็ไม่สามารถจะทำได้อีก อันนี้ในด้านภาคปฏิบัติของแพทย์ที่ให้บริการทางการแพทย์วางแผนครอบครัว ซึ่งถ้าเมื่อมีเหตุขัดข้องอะไรแล้ว แพทย์ก็ไม่สามารถที่จะทำให้หญิงนั้นทำแท้งได้เพราะผิดกฎหมาย ที่นี้ในด้านสังคมก็มีอีกหลายประการ ซึ่งน่าจะช่วยเหลือหญิงมีครรภ์ซึ่งถ้าไม่ช่วยแล้วพวกนี้ก็จะไปหาแพทย์เถื่อน ซึ่งไม่มีความรู้ในเรื่องทางแพทย์พอ แล้วก็มาทำผิด ๆ ถูก ๆ ก็เกิดอันตรายถึงชีวิตหรือทุพพลภาพได้ ทางด้านสังคมกระผมอยากจะยกตัวอย่างให้เห็นสักนิดหนึ่ง คือขณะนี้เราก็คงทราบอยู่แล้วว่าเศรษฐกิจบีบรัดมาก เพราะฉะนั้นทั้งสามีและภรรยามักจะออกไปช่วยกันทำมาหาเลี้ยงชีพด้วยกันทั้งสองคน บางแห่งนายจ้างไม่ยอมรับหญิงที่มีครรภ์เข้าทำงานและเมื่อมีครรภ์ขึ้นมาแล้วเขาจำเป็นต้องออกจากงาน อันนี้เขาก็มาปรึกษาแพทย์ให้ช่วยเหลือ ถ้าไม่ทำให้เขาเขาก็ต้องถูกออกจากงาน ถ้าแพทย์ไม่ทำเขาก็ไปหาหมอเถื่อน อันนี้ก็ปัญหาของสังคมอันหนึ่ง หรืออีกกรณีหนึ่งซึ่งเขามีลูกพอแล้วแต่เขาก็เปลืองเรอไปเกิดการตั้งครรภ์ขึ้นมา ลูกนั้นเขาก็ไม่อยากจะ เมื่อเราปล่อยให้เกิดมา บางทีก็ไปคลอดเสร็จแล้วเขาก็ทิ้งลูกหนีไป ตามโรงพยาบาลต่างๆมีเป็นจำนวนมากเหลือเกิน แม้แต่ทางราชการบางโรงพยาบาลก็รับเลี้ยงไม่ไหวก็ส่งมาที่บ้านราชวิถี หรือบ้านอะไรอย่างนั้น อันนี้เราปล่อยให้หมายความว่าเขามาขอบริการแล้วเราไม่ให้บริการเขา เขาก็ปล่อยให้ตั้งครรภ์ ตั้งครรภ์แล้วคลอด คลอดแล้วเขาก็หนี อันนี้เป็นปัญหาทางด้านสังคม หรือเขามารับเลี้ยงไว้ แต่พ่อแม่ไม่ยินดียรับลูกคนนี้ ก็ไม่เกิดความรักลูกต่อไปลูกคนนี้เกิดเจริญเติบโตต่อไป ก็เห็นสังคมเป็นที่น่ารังเกียจไม่ยอมรับเขาก็เป็นเด็กเกรงเป็นเด็กหัวขโมยเป็นเด็กจรจัด อะไรเหล่านี้เป็นต้น ก็สร้างปัญหาให้กับสังคมเป็นอย่างมาก

๑๒๐๖

ที่นี้ในด้านเศรษฐกิจก็อีกหลายอย่างเหมือนกัน ซึ่งเขาไม่พร้อมที่จะมีบุตร แพทย์ก็ไม่สามารถที่จะทำได้ เพราะว่าเขามีบุตรมาก ครั้นจะทำหมันก็กลัวว่าทำไปแล้ว ไม่มีกำลังทำงานหรือเกิดอันตราย ครั้นจะทานยาคุม ฉีดยาคุมก็เกรงว่าฉีดไปแล้ว ทานไปแล้วเกิดเป็นโรคประสาทใจคอหงุดหงิด ปวดหัว นอนไม่หลับ อะไรพวกนี้ก็มีเหมือนกัน ในเมื่อเขาไม่ต้องการบุตร เขามีบุตรมากแล้ว เขามาฟังเราเราไม่ทำให้เขาเขาก็ไปหา ฟังหมอเถื่อน หมอเถื่อนก็รู้บ้างไม่รู้บ้าง ก็ทำมาแล้วก็เกิดอันตรายเกิดขึ้น ตามที่กระผมได้ กราบเรียนไปเบื้องต้นแล้ว

ด้วยประการเหล่านี้ กระผมและคณะก็เห็นว่าน่าจะแก้ไขสังคมให้ดีขึ้น ก็เพื่อจะช่วยเหลือให้สังคมมีหลักประกัน หรือหญิงมีครรภ์เหล่านี้ได้มีหลักประกันที่ปลอดภัย และแน่นอนและก็ได้ช่วยเหลือเขาตามสมควร จึงได้พร้อมใจกันเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามาเพื่อให้สภานี้ได้พิจารณา กระผมก็มีอีกหลายเรื่องที่จะอภิปราย แต่ก็อยากจะเปิดโอกาสให้ท่านผู้อื่นผู้ร่วมอภิปรายได้อภิปรายต่อไป กระผมขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ก่อนครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อีกร่างหนึ่งของคุณสวัสดิ์ คำประกอบ เชิญครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ นอกจากคุณหมอบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเรื่องทำแท้ง เข้ามาแล้ว กระผมได้เสนอเข้ามาอีกฉบับหนึ่งก็ด้วยเหตุผลอย่างเดียวกัน แต่ว่าในรายละเอียดนั้นถึงแม้จะแตกต่างกันไปบ้างเล็กน้อยแต่ก็พอสรุปได้ว่า เป็นปัญหาในรายละเอียดอย่างเดียวกัน ก็อยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ อยากจะขอ บรรดาเพื่อนสมาชิกได้พิจารณาถึงปัญหาเรื่องกฎหมายทำแท้งว่าสมควรที่สภานี้จะรับหลักการไว้พิจารณาหรือไม่ เราได้พิจารณากันในคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของสภานี้ แล้วเห็นว่า กฎหมายทั้งสองฉบับนี้สมควรที่จะเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ของสภา ในคราวนี้ เพราะเป็นกฎหมายซึ่งมีความสำคัญต่อสังคมเป็นอย่างมาก แล้วก็ไม่ใช่เป็น แนวความคิดของผู้แทนราษฎรเพียงท่านนั้นท่านนี้ได้ แต่เป็นแนวความคิดของโรงพยาบาล

ทุกแห่งทั่วประเทศไทย เป็นแนวความคิดความปรารถนาของนายแพทย์ทั่ว ๆ ไปทุกคน
 สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ให้ผลกดดันให้พวกเราได้เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ทั้งนี้ก็ด้วยเหตุผล
 ที่ว่าในขณะนี้ โรงพยาบาลต่าง ๆ ทั่วประเทศไทยได้รับคนไข้ซึ่งมีร่างกายจะต้องทำการรักษา
 พยาบาล เพราะไปทำแท้งมาโดยไม่ถูกต้อง ปรากฏว่าได้มีหญิงซึ่งต้องไปทำแท้งจากหมอ
 เถื่อนหรือจากคลินิกซึ่งไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ไปทำแท้งจากหมอตำแย หรือไปทำแท้ง
 จากบุคคลอื่นซึ่งมีความรู้น้อย ก่อให้เกิดพิการทางร่างกาย ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ อยู่มาก
 จนกระทั่งแพทย์เถื่อนนั้นไม่สามารถจะแก้ไขได้ จำต้องพาร่างของเขานั้นเข้าสู่โรงพยาบาล
 เป็นจำนวนมาก ในสมัยเมื่อไม่กี่ปีมานี้สถิติของโรงพยาบาลศิริราชปีหนึ่งจะมีคนไข้ที่ไป
 ทำแท้งเถื่อนมาแล้วเกิดพิการมาให้โรงพยาบาลแก้ไขช่วยเหลือชีวิตเข้าไว้ประมาณ ๒๐๐ ราย
 แต่ปัจจุบันนี้ได้ทวีเพิ่มขึ้นเป็นพัน ๆ ราย นี่เพียงโรงพยาบาลเดียวเท่านั้นถ้านึกถึง
 โรงพยาบาลทั่วประเทศไทย มีหลายร้อยหลายพันแห่งนั้นต้องรับคนไข้ซึ่งไปทำแท้งเถื่อน
 มาแล้วต้องมาแก้ไขปรับปรุงใหม่ต้องมารักษาพยาบาลเป็นจำนวนหมื่นจำนวนแสนต่อปีใน
 ขณะนี้ รัฐบาลต้องเสียเงินงบประมาณไปเป็นอันมากสำหรับบุคคลซึ่งไปทำแท้งเถื่อนมา
 แล้วร่างกายพิการต้องมาแก้ไขต้องมานอนพักฟื้นในโรงพยาบาล ต้องมาให้แพทย์เย็บเยา
 รักษาหายไปถึงมี ตายไปบ้างก็มี เพราะฉะนั้นจะมองเห็นได้ว่าภยันตรายของหญิงสาว ซึ่ง
 กฎหมายไม่เปิดช่องให้นายแพทย์ตามโรงพยาบาลทำแท้งให้เขาได้นั้น เขามีความจำเป็น
 ต้องไปให้แพทย์ซึ่งไม่มีความรู้ทำแท้งแล้วก็เกิดพิการดังที่กราบเรียนมาแล้ว จึงขอประทาน
 กราบเรียนต่อสภาเห็นว่าแม้ว่าในขณะนี้เราจะมีกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๕ ให้โอกาส
 นายแพทย์ทำแท้งได้ในโรงพยาบาล ถ้าเป็นนายแพทย์ก็ทำแท้งได้นั้น กฎหมายให้อำนาจ
 อยู่แต่ในวงขอบเขตอันจำกัด แล้วก็ไม่ได้ปรากฏว่านายแพทย์สามารถจะเสี่ยงอันตรายทำแท้ง
 ให้แก่เขาได้เพราะเสี่ยงต่อกฎหมาย เสี่ยงต่อคุกตะรางเป็นอันมาก อย่างกฎหมายบัญญัติ
 ไว้ว่าในขณะนี้ว่า ถ้าหญิงสาวคนใดหรือหญิงใดถูกข่มขืนกระทำชำเราจนกระทั่งตั้งท้อง
 เพราะการข่มขืนกระทำชำเราให้นายแพทย์ทำแท้งได้โดยไม่ผิดกฎหมาย ก็ไปถาม
 นายแพทย์แล้วนายแพทย์บอกว่าผมก็ไม่ทำ เพราะว่าจำเลยยังต่อสู้อยู่ บอกว่ามันไม่ได้
 ข่มขืน มันสู้ว่ามันสมควรใจเมื่อโดนเข้าไปมันแล้วแพทย์ก็ไม่กล้าทำ เพราะเอาอะไร

๑๒๐๘

เป็นยุติว่าเขาถูกข่มขืนหรือไม่ จะต้องรอไปจนกว่าศาลจะตัดสินถึงที่สุดถึงศาลฎีกา ว่าคดีนี้ นาย ก. ได้ข่มขืนจริงจนกระทั่งท้อง กว่าจะถึงศาลฎีกาเป็นปีครึ่ง หรือเอาละไม่ต้องศาลฎีกา เพียงศาลฎีกาเพียงศาลชั้นต้นก็เป็นแรมเดือน เมื่อเป็นแรมเดือนจะนั้นท้องตั้ง ๖ เดือน แล้ว แพทย์ที่ไหนจะกล้าเสี่ยงในการที่จะทำการแท้งให้แก่หญิงคนนั้นได้ เสี่ยงเหลือเกิน ท้องตั้ง ๖ เดือน ท่านประธานที่เคารพ แม้จะท้อง ๒ เดือน ๓ เดือนอยู่ในการทำแท้งได้

ประการใดก็ตามไม่มีแพทย์ โรงพยาบาลใดเสี่ยงอันตรายเข้าไปทำแท้งให้ เพราะเสี่ยงต่อกฎหมาย เพราะกฎหมายบัญญัติไว้ว่าต้องมีความผิด เว้นแต่หญิงนั้นถูกข่มขืน ปัญหาเรื่องถูกข่มขืนหรือไม่ถูกข่มขืนจำเลยยังต่อสู้คดีในศาลอยู่เมื่อจำเลยยังต่อสู้ในศาลอยู่ ก็ไม่เป็นยุติได้ว่าข่มขืนหรือไม่ข่มขืน แพทย์ก็ไม่กล้าที่จะทำแท้งให้ได้ เพราะฉะนั้นจึงปรากฏว่าบรรดาหญิงทั้งหลายที่ต้องการจะทำแท้งนั้นไม่สามารถที่จะให้แพทย์ปริญาตาม โรงพยาบาลหรือตามคลินิกต่าง ๆ ช่วยทำแท้งให้ได้ เมื่อไม่มีความประสงค์จะมีลูกต้องการจะทำแท้ง เมื่อแพทย์ปริญาโรงพยาบาลไม่สามารถจะช่วยเหลือเขาได้ เพราะเสี่ยงต่อกฎหมายดังกราบเรียนมาแล้ว เขาก็ต้องบากหน้าไปหาหมอเถื่อน หมอตำแย ให้ญาติพี่น้องใช้วิธีต่าง ๆ ก็ปรากฏข้อเท็จจริงในขณะนี้ว่าเมื่อไปทำแท้งโดยไม่ชอบวิธีการถูกต้องตามหลักวิชานั้น ก็ปรากฏว่าเลือดไหลไม่หยุด นี่เป็นเหตุหนึ่ง ที่ปรากฏสถิติของโรงพยาบาลพอไปทำแท้งเถื่อนมาแล้วไม่กี่วันเลือดก็ไหลไม่หยุดเพราะบุตรรกออกไม่หมด อย่างนี้เป็นต้น ในที่สุดก็ตายไป ในที่สุดไม่ตายก็บากหน้าไปหาแพทย์ที่โรงพยาบาล ก็ต้องทำการแก้ไขช่วยเหลือ ต้องรับตัวไว้ในโรงพยาบาลก็ต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นแรมเดือน อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพ นอกจากปัญหานี้แล้วยังมีปัญหามากหลายอย่างที่ไปทำแท้งเถื่อนมาแล้วก็ต้องไปสู่โรงพยาบาลมากมายขึ้นเป็นประจำ สถิติของกระทรวงสาธารณสุขก็ปรากฏว่าปีหนึ่งจะมีหญิงทำแท้งประมาณล้านคน สถิติจริง ๆ แล้วอาจจะมิในราว ๗ แสนเท่าที่ได้ตัวเลข แต่สำหรับบุคคลซึ่งทำแท้งโดยไม่มาแจ้ง หรือโดยเราไม่สามารถจะสอบสวนละเอียดได้ก็คงยังมีอีก เมื่อประมวลเข้าแล้วปีหนึ่งก็ประมาณล้านคนที่ทำแท้ง ในจำนวนล้านคนนี้ต้องเสียชีวิตไปเพราะทำแท้งเถื่อนนี้เป็นจำนวนเท่าไร และจำนวนล้านคนนี้ต้องไปพึ่งโรงพยาบาล โรงพยาบาลต้องเสียค่าใช้จ่ายเท่าไร นี่ท่านประธานที่เคารพครับ

เพราะฉะนั้นปัญหานี้จึงเป็นปัญหาของสังคม ที่ทางรัฐบาลควรจะหยิบยกขึ้นมาพิจารณา และสภานี้ก็ควรจะหยิบยกพิจารณาใคร่ครวญความคิดความเห็นของแพทย์ทั่วประเทศไทยว่า ควรจะแก้ไขกฎหมายอาญาเสียใหม่ ให้โอกาสแก่โรงพยาบาลทั่วประเทศไทย หรือนายแพทย์ ซึ่งประกอบอาชีพสาขาเวชกรรมทั้งหลายนั้น มีสิทธิที่จะช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์ มีสิทธิถูกต้องตามกฎหมายที่จะทำแท้งให้เขาได้ เพราะฉะนั้นเราจึงได้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพ ในวันที่เราพิจารณากันในคณะกรรมการวินิจฉัยร่างกฎหมายของผู้แทนราษฎรนั้น ก็ได้มีปัญหาโต้เถียงกันอย่างหนักว่าถ้าเราออกกฎหมายให้แพทย์ทำแท้งได้ มันจะเป็นการออกกฎหมายผิดศีลธรรมไหม มันจะเป็นการยั่วและส่งเสริมให้บรรดาสตรีทั้งหลายไม่ระมัดระวังตัว แล้วปล่อยตัวจนเกิดท้อง จะให้นักเรียนนักศึกษาทั้งหลายผิดศีลธรรม แล้วก็ปล่อยเนื้อปล่อยตัวจนท้อง เพราะไม่กลัวเกรงเพราะมีแพทย์คอยช่วยอยู่แล้วถ้าท้องจันท์ก็ไปทำแท้งโรงพยาบาล อันนี้ก็หยิบยกขึ้นมาพูดกันเหมือนกัน เพราะเกรงไปว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้เปิดโอกาสให้นายแพทย์ต่าง ๆ ทำแท้งให้โดยไม่ผิดกฎหมายแล้วก็เกรงว่าบรรดานักศึกษานักเรียนทั้งหลาย หรือผู้หญิงทั้งหลายจะไม่ระมัดระวังตัวไม่รักษานบนธรรมนิยมประเพณี จะปล่อยตัวจนกระทั่งเกิดท้องขึ้นมาได้ ปัญหานี้ก็พูดกันอย่างหนักในคณะกรรมการครับ แต่ในที่สุดก็มาถึงจุดที่ว่าปัญหาของบุคคลหรือสตรีทั้งหลายถ้าได้มีการทำแท้งโดยไม่ผิดกฎหมายแล้วจะปล่อยตัว คงไม่ใช่เช่นนั้น การที่ผู้หญิงจะปล่อยตัวหรือไม่ปล่อยตัวกลัวท้องหรือไม่กลัวท้องนั้น มันไม่ใช่ขึ้นกับกฎหมายฉบับนี้ ถึงแม้ว่ากฎหมายฉบับนี้จะอนุญาตให้นายแพทย์ทำแท้งให้กับเด็กหญิงหรือผู้หญิงที่ต้องการจะทำแท้งได้ประการใดก็ตาม ปัญหาที่เขากลัวท้องหรือไม่กลัวท้องนั้น ในสมัยนี้ไม่มีแล้วครับ ปัญหาอยู่ที่ศีลธรรม ปัญหาอยู่ที่จิตใจจะรักษาเนื้อรักษาศักดิ์เพียงใดหรือไม่ การเสียเนื้อเสียตัวโดยไม่ท้องในขณะนี้นะมีวิธีแก้ไขโดยการคุมกำเนิดอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าเขาจะเสียตัวเขาก็รู้แล้วว่าคุมกำเนิดเสียมันก็ไม่ท้อง ก็ไม่ต้องไปพึ่งโรงพยาบาล เพราะฉะนั้นปัญหานี้เราก็กัดตักไป มีข้อชี้แจงให้มีเหตุผลว่าการที่เราจะออกกฎหมายฉบับนี้ไม่เป็นเหตุผลในปัญหาดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว จึงใคร่จะขอประทานกราบเรียนต่อ

๑๒๑๐

สภานี้ว่าอันนี้ก็เป็เหตุหนึ่งที่จะช่วยให้ โรงพยาบาลทั้งหลายไม่ต้องมีคนไข้ประเภทนี้มากจนเกินไปไม่เป็นเหตุให้ โรงพยาบาลต้องเสียค่าใช้จ่ายในประเภทนี้มากจนเกินไป โดยให้นายแพทย์ซึ่งมีความรู้ในด้านวิชาชีพชนิดนี้ โดยเฉพาะนายแพทย์สุตินารีเวช หรือสุตินารีแพทย์ทั้งหลายได้กระทำการ เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ออกมาเป็นการแก้ไขกฎหมายอาญาฉบับเดิมซึ่งอยู่ในวงแคบ ซึ่งไม่เอื้ออำนวยให้นายแพทย์ทั้งหลายทำแท้งได้ ต้องปล่อยให้บรรดาหญิงทั้งหลายที่ต้องการจะทำแท้งนั้นไปหาหมอเถื่อนให้เขาหันหน้าไปเข้าสู่โรงพยาบาล ท่านประธานที่เคารพ แม้ว่าจะออกกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ก็ไม่ใช่เป็นสาเหตุที่จะทำให้บรรดาผู้หญิงทั้งหลายเกิดท้องแล้วมีความประสงค์จะทำแท้งมากขึ้นแต่ประการใดนะครับ ใครจะขอประทานกราบเรียนว่า เราได้มอบให้นายแพทย์เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยว่ารายใดควรทำแท้งหรือไม่ควรทำแท้ง ต้องพิจารณาถึงสุขภาพของเด็กในครรภ์ว่าเด็กในครรภ์นั้นถ้าคลอดมาแล้วจะพิการหรือไม่ ถ้าเด็กในครรภ์คลอดออกมาแล้วจะพิการแม่ของเด็กก็ไม่ต้องการจะมีเด็กชนิดที่เกิดมาแล้วตาบอดทั้ง ๒ ข้างก็ควรจะให้เขาทำแท้งได้ เพราะข้อเท็จจริงในขณะนี้มียาบางประเภทที่แม่รับประทานเข้าไปแล้วรักษาโรคของแม่ด้วยประการต่างๆ นั้น แต่เป็นผลไปถึงลูกในครรภ์ต้องพิการ อย่างที่นายแพทย์เขาเคยเขียนลงในหนังสือพิมพ์ของทางแพทย์ก็บอกว่า เช่น ยาทาริโนไมค์อย่างนี้ แม่รับประทานเข้าไปเพื่อรักษาสุขภาพหรือเพื่อรักษาไข้ของแม่ แต่ว่ายานี้มีผลไปให้ให้เด็กในครรภ์ของมารดาต้องพิการไป อย่างนี้เป็นต้นนะครับ นอกจากนั้นก็ยังมีโรคบางชนิด เช่น โรคหัดเยอรมันอย่างนี้เป็นต้น ถ้าแม่ซึ่งกำลังตั้งครรภ์อยู่เป็นหัดเยอรมันขึ้นมาเมื่อไร ลูกในครรภ์แน่นอนเหลือเกิน ๙๙ เปอร์เซ็นต์พิการ ไม่พิการทางสมองก็พิการทางลูกตา ทางร่างกาย อะไรต่ออะไรพิการขึ้นมา ปัญหาเมื่อเด็กในครรภ์พิการอย่างแน่นอนเช่นนั้นแล้ว แม้ก็ไม่มี ความประสงค์จะให้ลูกต้องพิการจะทำแท้งอย่างนี้ใครจะทำให้ถ้านายแพทย์ โรงพยาบาลทำให้ไม่ได้ก็ต้องไปหาหมอเถื่อนก็เสี่ยงอันตรายต่อชีวิตเป็นอย่างมาก นี่เป็นตัวอย่างนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นปัญหาการทำแท้งไม่ใช่ใครต้องการจะทำแท้งก็ทำแท้งได้จะต้องมีเหตุผลตามกฎหมาย ต้องมีปัญหากับสุขภาพทางจิตสุขภาพทางร่างกาย ต้องเข้าข้อ กฎหมายอย่างนี้ แพทย์ต้องพิจารณาโดย

๑๒๑๑

ละเอียดย่อแต่ว่าการที่จะเสี่ยงต่อกฎหมายทำแท้งนั้น กฎหมายไม่ได้ยกเว้นโทษให้ ต้องมีโทษ แต่ถ้าเข้าเกณฑ์ของกฎหมายนี้แล้วจึงจะเว้นโทษให้นายแพทย์คนนั้น เพราะฉะนั้นแพทย์จะต้องพิจารณาว่าหญิงคนไหนให้ทำแท้งนั้นเข้าเกณฑ์ของกฎหมายที่อนุญาตได้หรือเปล่า ถ้าไม่เข้าเกณฑ์ อยู่ดีๆ ท้องขึ้นมาไปทำแท้ง แพทย์ก็ไม่ทำให้ จะต้องมีความผิดอันสมควร เช่น เด็กในครรภ์ของเขาคลอดออกมาแล้วจะต้องพิการอย่างนั้นแล้วแม้ที่ไม่ต้องการจะมีลูกอย่างพิการอย่างนี้ แพทย์ทำให้ หรือสมองเสื่อมอย่างนี้คลอดออกมาแล้ว แพทย์ทำให้ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นขอบเขตอันจำกัดอันนี้ก็ไม่ใช่ว่าจะเปิดทางให้แก่บรรดาหญิงที่มีท้องทั้งหลายทำแท้งได้เสมอไปเป็นขอบเขตอันจำกัดพอที่แพทย์จะเอื้ออำนวยให้แก่บรรดาคนไข้ทั้งหลายที่ต้องการจะทำแท้งได้ทั้งนั้นเท่านั้น ถ้าไม่อย่างนั้นแล้วผู้ที่ต้องการประสงค์จะทำแท้งนั้นไม่มีโอกาสจะไปพึ่งโรงพยาบาล แพทย์ไม่สามารถจะเสี่ยงได้ถ้าไม่มีกฎหมายให้อำนาจคุ้มครองความบิดของเขไว้บ้าง ปัญหาผู้ทำแท้งทั้งหลายก็ต้องไปหาหมอเถื่อน แล้วก็เป็อันตราต่อชีวิตในครรภ์นั้นเป็นอย่างมากสถิติถึงล้านคนแล้วครึ่งท่านประธาน ที่ทำแท้งกันในทุกวันนี้ โรงพยาบาลไม่มีโอกาสจะช่วยเหลือเขาได้ นายแพทย์ทั้งหลายก็ไม่มีโอกาสจะช่วยเหลือเขาได้ เว้นเสียแต่เมื่อเราแก้กฎหมายฉบับนี้แล้วโรงพยาบาล และนายแพทย์ทั้งหลายจะสอดแทรกจะเอื้อมมือเข้าไปโอบอุ้มบรรดาเด็กผู้หญิงทั้งหลายที่ต้องการจะทำแท้งนี้ได้ จึงขอประทานกราบเรียนต่อรัฐบาลนี้ต่อสภานี้ขอให้ได้โปรดรับหลักการด้วยแล้วขอประทานกราบเรียนว่า ความคิดเห็นในการร่างกฎหมายฉบับนี้มานั้นไม่ใช่ความคิดเห็นของกระผมแต่คนเดียว เป็นความคิดเห็นของนายแพทย์ส่วนใหญ่ และนักสังคมสงเคราะห์ทั้งประเทศที่ต้องการจะให้มีความหมายนี้ขึ้นมา ก็หวังใจเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลคงจะใจกว้างพอที่จะรับไว้พิจารณาด้วยขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เสนอก็มีหลายคนแต่ว่าต้องการจะพูดใหม่ครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม สมาน ชมภูเทพ ส.ส. จากลำพูน ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพครับ กระผมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง

๑๒๑๒

ขอกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า กระผมรู้สึกว่าจะอาจเป็นคนเดียวก็ได้ หรืออาจจะมีหลายคนก็ได้ในรัฐสภาแห่งนี้ที่ไม่เห็นด้วย และมีการคัดค้านกฎหมายฉบับนี้ที่กระผมเองอดมิได้ที่อยากจะขอฟุดในเรื่องนี้ เพราะกระผมเห็นว่าในการที่ออกกฎหมายฉบับนี้ออกมาแล้ว กระผมรู้สึกเป็นห่วงหลายอย่างหลายประการ คือ ประการที่ ๑ เกี่ยวกับความสูญเสียของพลังของชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้ถ้าหากว่ามีการทำแท้งออกมาเพิ่มหลังจากการคุมกำเนิดแล้ว ซึ่งแค่คุมกำเนิดนี้ ในขณะนี้เด็กตามชนบทโรงเรียนต่าง ๆ ในขณะนี้ปรากฏว่าไม่มีเด็กเรียน มีแต่โรงเรียน แล้วท่านลองคิดดูสิว่าถ้าหากกฎหมายทำแท้งนี้ขึ้นมามาก ซึ่งกระผมก็เป็นห่วงเหลือเกินว่าจะเป็นการดีสำหรับคนที่กะบาย หรือว่าคนแสวงหาผลประโยชน์โดยที่อ้างเอาหมอเอาแพทย์มาเป็นข้ออ้างซึ่งเป็นการทำมาหาอาชีพของบรรดาพวคนายแพทย์ที่ประกอบอาชีพโดยลักษณะที่หวังผลประโยชน์กับชีวิตของสตรี คือการทำแท้งนี้กระผมเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่ครับท่าน ประธานที่เคารพในขณะนี้ได้เอายาฉีดมาหรือยาฉีดกับสัตว์ที่สหรัฐอเมริกาเขาใช้กันเอามาใช้กับคนเป็นการทดลองจำได้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๐๐ นั้นเอามาใช้ก่อน ๕ คน เป็นตัวอย่าง คือฉีดแล้วให้ทำแท้งออกมาเลยเหมือนกับเป็นยาประเภทเดียวกับที่ฉีดหมาที่มีลูกแล้วฉีดแล้วก็แท้งออกไป เมื่อเป็นอย่างนี้ครับท่านประธานที่เคารพปรากฏว่าในต่างประเทศเขาไม่ให้ใช้ในยาลักษณะนี้ กระผมไม่ใช่เป็นหมอเป็นแพทย์ แต่ว่ามีการและการกล่าวขวัญกันเหลือเกินว่าใช้ยาประเภทนี้มาใช้แล้วในขณะนี้เมืองไทยได้เผยแพร่แล้วว่าฉีดยาแล้วทำให้แท้งลูกออกมาได้แถมยังยาในตระกูลเดียวกันนี้ฉีดยาแล้วทำให้ผู้หญิงไม่มีลูกได้อีกภายใน ๖ เดือน หรือ ๓ เดือน อะไรนี้ เป็นยาในลักษณะที่ต่างประเทศเขาไม่ใช้ ซึ่งกระผมเองเป็นห่วงอย่างยิ่งว่าถ้าหากเราไม่มีการต่อต้านหรือปล่อยให้เป็นลักษณะอย่างนี้ ถึงแม้กฎหมายนี้ไม่ออกการทำแท้งก็มีอยู่แล้ว แต่ถ้าขึ้นออกนี้ออกมาอีกแล้ว ท่านลองคิดดูสิครับในขณะนี้เราห้ามคนต่างประเทศเข้ามา หรือว่าปล่อยให้คนต่างประเทศเข้ามา ในขณะนี้คนไทยของเราสูญพันธุ์กันหมดแล้ว กระผมเองจะขอต่อสู้ทุกวิถีทางในเรื่องนี้ แล้วกระผมเองอาจจะค้านในเรื่องนี้ถึงแม้จะแปรรูปคดีกระผมก็ต้องค้านเพราะกระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ถึงไม่ออกมาก็มีการทำแท้งกันอยู่แล้ว แต่ถ้าเปิดโอกาสช่องอย่างนี้ กระผมไม่เห็นด้วยในหลักการ ท่านลองคิดดูในขณะนี้บ้าน

เมืองเราเกณฑ์ทหารทุกที ส่วนใหญ่ก็จะเป็นลูกคนต่างชาติผสมเข้าไปเฟลอ ๆ ก็มีพวกแควผสมเข้าไป เพราะคนไทยนี่ถูกคุมกำเนิดตลอดระยะเวลา คุณยังไม่พอมีการทำแท้ง ท่านคิดสิครับ กระผมเองเป็นลูกของคุณพ่อคุณแม่กระผมเป็นคนที่ ๙ นะครับ ถ้าเกิดคุณแม่กระผมคุมตั้งแต่คนที่ ๒ บ่านนี้กระผมไม่มีโอกาสได้มานั่งในสภานะ ที่นี้อีกหลายคนครับ ท่านประธานที่เคารพ คุณกำเนิดยังไม่พอยังมาทำแท้งอีก กระผมว่ากฎหมายนี้กระผมว่ามันชักจะเพี้ยน ๆ ไปบ้าง แต่อย่างไรก็ตามถ้าหากว่าเราเห็นแก่ศีลธรรมของบ้านเมืองแล้วการฆ่าสัตว์ เราในฐานะที่เป็นศิษย์ขององค์สัมมาสัมพุทธเจ้า การฆ่าคนหรือฆ่าสัตว์มันก็คือการบาปทั้งนั้น แต่กรณีลักษณะนี้ไปยุให้หมอฆ่าสัตว์ คือหมอเองอาสาจะฆ่าเองหรือว่าเป็นคนยุให้บรรดาพวกสภาข้างในสนับสนุนกระผมว่าสภาของเราคงจะไม่บ้าจี้ให้มีการฆ่าสัตว์คือฆ่าคน พระพุทธเจ้าบอกว่าฆ่าคนบาปหนาตั้งหลายชั้นฆ่าสัตว์ก็บาปหนายอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นด้วยในการทำแท้งในเรื่องนี้ จะออกมาให้เต็มเมืองไทยก็ยังดีในขณะนี้ประชากรต่างประเทศอย่างญี่ปุ่นพื้นที่เล็กกว่า มีประชากรตั้ง ๓๐๐ ล้านคน แต่กรณีอย่างของเราแค่นี้ไม่ถึงร้อย แล้วทำไมจะต้องไปทำแท้งกันอีกล่ะออกมาให้เต็มที่เต็มผืนแผ่นดินไทย คนไทยจะได้ภาคภูมิใจในผืนแผ่นดินของเราบ้าง เรื่องนี้กระผมค้ำแน่นกระผมจะขอแปรญัตติ แล้วกระผมก็ค้านด้วย แต่อย่างไรก็ตามในชั้นหลักการกระผมเห็นว่าเราต้องต่อสู้กันเพื่อเหตุผลครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ข้างหลังโน้นครับ เอาคนนั้นก่อนนะครับ

นายประทีป กรिताเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ประทีป กรिताเวช กรรมการธิการการสาธารณสุข แล้วก็เป็นผู้หนึ่งที่ได้เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาวันนี้เราพูดกันถึง ๒ ฉบับ ฉบับแรกกฎหมายทำแท้ง ฉบับที่ ๒ กฎหมายทำแท้ง ปัญหา มีอยู่ว่า ทำไมถึงต้องทำแท้ง แล้วท่านผู้มีเกียรติที่พูดเมื่อกี้ว่าจะต้องค้านในเรื่องนี้ ผมขอชี้แจงสั้น ๆ ให้ทราบว่า ก่อนกฎหมายฉบับนี้จะเข้าสู่ในสภา ประธานกรรมการธิการการสาธารณสุขได้เรียกหลายสถาบันมาชี้แจง ฟังเหตุฟังผลกันหลายอย่างหลายคนที่มาชี้แจงว่าสมควรหรือไม่ แล้วเถียงกันอยู่นานครับ หลายสัปดาห์ก่อนที่จะกฎหมายฉบับนี้จะเข้ามาปัญหาอยู่ว่า ทำไมถึงทำแท้ง คนที่ทำแท้งนี้เกี่ยวกับการเผลอเรอบ้าง แล้วเกิดมีลูกโดยบังเอิญ

๑๒๑๔

บ้าง ทั้ง ๆ ที่ตัวเองยังไม่พร้อมที่จะมีลูก แล้วอีกอย่างหนึ่ง ลูกที่เกิดมานั้นหาพ่อไม่ได้ แล้วแม่จะอย่างไร ก็เถียงกันหลายประเด็นครับ เราไม่ใช่ว่าต้องการจะฆ่าเด็กในท้อง มันมีข้อบ่งห้ามครับ มันมีข้อห้ามอยู่ว่า อยู่ในดุลพินิจของแพทย์ที่จะทำให้หรือไม่ แต่เราต้องการจะกำจัดหมอเถื่อนที่ทำแท้งเท่านั้น เดียวนี้เนะคนที่ผอเรือ คนที่มั่งง่ายนี่เขาทำแท้งอยู่แล้ว โดยมากเขาใช้แอบไปทำกัน แล้วโดยมากก็ตายไป โดยมากก็ป่วยกัน เพราะฉะนั้นเราจะแก้ปัญหาดังนี้ว่าเราจะทำอย่างไรจะไม่ให้คนผอเรอนี้ต้องไปใช้หมอเถื่อนทำแท้งแล้วตัวเองก็ตายไป นี่เราช่วยเขาเนะครับ ช่วยไม่ให้เขาตาย ช่วยไม่ให้เขาป่วย เพราะฉะนั้นปัญหาดังนี้ท่านจะค้านอย่างไรนั้น ผมก็จะไม่ค้านท่านละครับ แต่เพียงชี้ให้เห็นว่าวันนี้เราต้องยกประเด็นว่า อย่างหนึ่งทำท้อง อย่างหนึ่งทำแท้ง วันนี้เข้ากันครับ เพราะฉะนั้นปัญหาทำแท้งก็ลองช่วย ๆ พิจารณาว่า คนที่ทำแท้งนั้นตัวเองเจตนาจะไปทำแท้งเนะครับ ไม่ใช่คนอื่นบังคับ เพราะฉะนั้นตัวเขาเจตนา ถ้าเขามีลูกขึ้นมาเขาต้องทำแท้งแน่ไม่ว่าด้วยกรณีใด เราจะช่วยเขาให้เขาทำแท้งโดยถูกต้องเท่านั้นครับ ผมขอฝากไว้แค่นี้ครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอประธานอนุญาตกราบเรียนท่านประธาน เพื่อสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติที่ท่านผู้มีเกียรติได้เสนอเข้ามา ความจริงในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอขึ้นมานั้นเป็นเพียงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาต่อกรณีในการอนุญาตให้ทำแท้ง แท้ที่จริงแล้วมิใช่เป็นเรื่องใหม่ แต่เป็นเรื่องที่มีกำหนดไว้แล้วในประมวลกฎหมายอาญา เพียงแต่ในเงื่อนไขเดิมที่กำหนดไว้นั้นแคบเกินไป กล่าวคืออนุญาตให้บุคคลทำแท้งได้เฉพาะกรณีที่การตั้งครรภ์นั้นเกิดขึ้นจากการกระทำความผิดทางเพศ เป็นต้นว่าถูกข่มขืนกระทำความผิดเป็นต้น แล้วอีกประเด็นหนึ่งก็คือ อนุญาตให้บุคคลทำแท้งได้ กรณีที่นายแพทย์ได้วินิจฉัยแล้วว่า การตั้งครรภ์นั้นจะเป็นอันตรายต่อหญิงที่จะเป็นมารดา แต่สภาพการณ์ปัจจุบันนี้ สภาพสังคมได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันมาก ดังที่ท่านผู้มีเกียรติหลายท่านได้อภิปรายมาแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาในด้านการคุมกำเนิด หรือการจำกัดจำนวนพลเมือง ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทั้งหลายคงจะได้เคยจำได้ว่า ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม

๑๒๑๕

เป็นนายกรัฐมนตรีนั้น เราได้เคยร้องเพลงกันว่า ๑๘ ล้านประเทศไทยชาติไทยไชโย หลังจากนั้นมาถึงปัจจุบัน ชั่วระยะเวลาผ่านไปเพียงไม่กี่ปี พลเมืองไทยได้เพิ่มพูนขึ้นมาถึง ๔๗ ล้านคน แล้วถ้าตราบใดที่อัตราการเกิดยังมีได้มีการจำกัดหรือควบคุมกันอย่างได้ผล นโยบายพัฒนาชาติบ้านเมืองต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติและสังคมที่กำหนดกันไว้อย่างสวยหรุนั้นก็จะไม่ได้ผลเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ ในปัจจุบันนี้ปรากฏว่ามีบุคคลจำนวนไม่น้อยซึ่งมีฐานะดี มีเงินมีทอง เวลาตั้งท้องขึ้นมานั้นจะทำแท้งในประเทศไม่ได้ คนเหล่านั้นเขาก็บินไปทำแท้งที่ญี่ปุ่น ที่ฮ่องกง ซึ่งมีจำนวนมาก อันนี้ก็เป็นอย่างกว้างระหว่างคนจนและคนรวย คนรายนี้นั้นมีโอกาสที่จะเลือก เพราะในประเทศเหล่านั้นเขาเปิดโอกาสให้ทำแท้งได้ค่อนข้างจะเสรี แต่ในประเทศของเรามีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดเงื่อนไขไว้แคบเกินไป เป็นเหตุให้เราต้องสูญเสียเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนมาก และในขณะเดียวกันคนจนที่ไม่มีโอกาสเดินทางไปต่างประเทศทำแท้งก็ได้แอบไปทำกับหมอเถื่อน ดังที่ท่านผู้มีเกียรติหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นมาแล้ว แต่ละปีนั้นปรากฏว่าได้ผลาญค่าชีวิตของหญิงที่ตั้งท้องแล้วไม่ต้องการมีลูกจำนวนมากมายมหาศาลยากแก่การหาสถิติตัวเลข แต่อย่างน้อยที่สุดจากโรงพยาบาลศิริราชซึ่งได้รวบรวมสถิติมา ปรากฏว่ามีผู้ป่วยเข้ารับการรักษาแต่ละปีไม่ต่ำกว่า ๒ แสนรายทุกปี และนับวันก็จะเริ่มเพิ่มทวีจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ ท่านผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้อธิบายว่าการทำแท้งนั้นเป็นการทำบาป กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่า บุคคลนั้นเราจะนับว่าเป็นคนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กับบัญญัติไว้ว่า สภาพบุคคลเราจะเริ่มนับต่อเมื่อหลังคลอดแล้วมีชีวิตอยู่รอด ส่วนการทำแท้งนั้นทารกยังอยู่ในครรภ์มารดายังไม่ถือว่าเป็นบุคคล แม้ในหลักศาสนาคริสต์ ศาสนาอื่นอีกหลายศาสนาเขาก็ไม่ถือว่าเป็นการทำบาป เพราะทารกนั้นยังไม่มีวิญญาณ ยังไม่ได้เกิด อันนี้จากการพบปะกับนักการศาสนาหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นไว้ค่อนข้างจะมีเหตุผลและยืนยันที่จะสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายฉบับนี้เพื่อประโยชน์ของสังคม เพราะฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอประทานกราบเรียนต่อท่านประธานและท่านผู้มีเกียรติในสภาแห่งนี้ว่า เจตนารมณ์ของผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นนั้นเพียงต้องการเปิดให้มีเงื่อนไขหรือขยายวงให้กว้างขึ้นในการทำแท้ง ไม่ใช่ของใหม่ไม่ใช่ของที่

๑๒๑๖

เราบัญญัติขึ้นมาใหม่ แท้ที่จริงกฎหมายอนุญาตให้ทำแท้งได้มาเป็นเวลานานแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าเวลาเที่ยงแล้วครับ เหตุผลก็ไม่มีมาก ผมว่าถ้าจะพูดกันมาก ควรจะได้พักการประชุมไว้อีกก่อนครับ เชิญ ๆ

นายศิริ ท่งทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ศิริ ท่งทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี กระผมเห็นว่ากฎหมายนี้ครับมีทั้งดีนะครับมีทั้งเสียตามเหตุผล กระผมจะอธิบายไม่ซ้ำแบบเขาครับ กระผมเห็นว่าการคุมกำเนิดนะครับทางนโยบายของรัฐบาลเราก็มีทางกระทรวงสาธารณสุขเราก็มีแล้ว ๑. เรามีถุงมียชัย ๒. เรามียาคุมกำเนิด ๓. เรามีการทำหมัน แต่ที่นี้เรามาเพิ่มอีกครับให้มีการทำแท้งแล้วก็ทำท้องได้นี้ครับ มาแก้ไขเพิ่มไปเหมือนการยุงส่งเสริม จะทำให้ประชาชนที่มีลูกเป็นผู้หญิงเกี่ยวกับการศึกษาประชากรเรา เดียวนี้ทั่วไปนิสิต นักศึกษาเราก็ต้องยอมรับกัน จะทำให้คนไทยเราหมดคุณค่าไปครับ เราต้องพิจารณากันให้รอบคอบครับ และมีหน้าซ้ายยังไปขัดต่อศีลธรรมครับตามที่องค์สมัชชาสัมพุทธเจ้าท่านได้บัญญัติไว้ ศีลข้อ ๑ ปาณาติปาตา เวรมณีครับ ห้ามฆ่าสัตว์ นี่ท่านรับรอง ขอโทษ ท่านผู้อธิบายไปเมื่ออีกนั้นบอกว่ายังไม่ครบองค์ ท่านทำขวัญนาคท่านได้ยืนใหม่ครับ คน ๓ เดือนแล้ว ท้อง ๓ เดือนแล้วนี้มีครบหมดแล้วครับอาการสามสิบสอง หมอไหนครับถ้าได้เงิน ไม่ทำครับ ถ้าไม่ได้เงินคงไม่ทำ ถ้าได้เงินมากต้องทำแน่ แล้วมันเป็นการส่งเสริมฆ่าคนครับในทางเขายังไม่ลืมหาปากออกยังไม่เห็นเดือนเห็นตะวัน เรามาทำเขาอย่างนั้นมันเป็นการส่งเสริมจะนั้น กระผมว่าพิจารณากันให้ดีเฉพาะกฎหมายนี้คิดกันให้ลึกให้ซึ้งและคนเราจะขาดศีลธรรมหมดครับ เมื่อมีเงินและก็จะฆ่ากันเป็นอันว่าไม่บาปหรอกครับ ที่นี้ก็เวลานี้เราก็ฆ่ากันแล้ว ยิ่งกันฆ่ากันทุกวัน วันหนึ่งไม่รู้กี่ร้อยรายพันราย ที่นี้เรามาฆ่าคนที่ไม่เคยเห็นเดือนเห็นตะวันกันอีก บ้านเมืองเราศาสนาพุทธนะครับ ท่านประธาน มันจะขัดต่อกฎหมายเถรสมาคมใหม่ครับ และก็เราจะมีศาสนาพุทธไว้ทำไม เราเอาเงินไปงบประมาณที่ได้ไปก็ไปให้สร้างวัดสร้างวาไปส่งเสริมศาสนา แต่เราจะมาคิดให้หมอฆ่าคนเสียอีกแล้ว

ครับท่านประธาน ท่านพิจารณาให้ตีกฎหมายเมืองไทย กระทบอยากจะพูด เมื่อขึ้นก็เหมือนกันกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เรามาแก้ตัวบุคคลกันก่อนครับท่านประธาน เวลาที่บ้านเมืองมีประสิทธิภาพ รัฐบาลมีประสิทธิภาพใหม่ ข้าราชการเรามีประสิทธิภาพใหม่ เราออกกฎหมายแต่ละฉบับที่ผ่านในสภานี้กระผมยังไม่เห็นด้วยเลยว่าการปฏิบัตินั้นจะได้ผลเท่าที่เราได้ออกกันไป กฎหมายแต่ละฉบับกว่าจะออกไปได้ก็หมดเงินค่ากรรมมาธิการงบประมาณใช้กัน และการปฏิบัติบ้านเมือง ข้าราชการ รัฐบาลมีประสิทธิภาพที่จะใช้กฎหมายให้เป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองได้ไหมครับ ฉะนั้นกฎหมายนี้กระผมเองไม่ออกความเห็นครับ ขอให้ท่านผู้เสนอหรือว่าผู้ที่จะแปรญัตติ กระผมเองนั้นไม่ยอมออกความเห็นทั้งนั้น เพราะว่ามีบาปบุญคุณโทษทั้งนั้น ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องนี้ก็มีผู้จะพูดกันอยู่อีกหลายคนครับ และทางรัฐบาลก็ได้แจ้งมาว่าอยากจะฟังความเห็นหลาย ๆ คนอยู่ แต่เวลานี้ก็เป็นเวลาที่เกือบเที่ยงครึ่งแล้ว ผมขอพักการประชุม ประชุมบ่ายเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกาครับ
พักประชุมเวลา ๑๒.๒๒ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ขอดำเนินการประชุมต่อไปจากเมื่อตอนเช้านี้ครับ เชิญ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมขอประธานกราบเรียนว่า ที่มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา เกี่ยวกับความผิดว่าด้วยการทำแท้งตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๐๕ ซึ่งที่มีการแก้ไขความผิดในมาตรา ๓๐๑ และมาตรา ๓๐๒ นั้นในหลักการกระผมเห็นด้วย แต่ท่านผู้เป็นประธานครับ สิ่งหนึ่งซึ่งกระผมอยากจะให้ข้อสังเกตต่อสภานี้ ก่อนจะมีการรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในมาตรา ๓ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญาให้ใช้ความต่อไปนี้แทนในมาตรา ๓๐๕ ซึ่งผู้บัญญัติได้กำหนดหลักการไว้ว่า ถ้าหากเป็นความผิดดังกล่าวใน

๑๒๑๘

มาตรา ๓๐๑ และมาตรา ๓๐๒ นั้น ถ้าหากเป็นการกระทำของแพทย์แผนปัจจุบัน
 ชั้น ๑ สาขาเวชกรรมแล้วก็มีเงื่อนไขไว้ใน (๑) (๒) (๓) (๔) นะครับ ว่าการ
 กระทำนั้นมีความผิด แต่ผู้กระทำไม่ต้องรับผิด กระผมอยากจะประทานคราบเรียนท่านผู้
 เป็นประธานว่า ในมาตรา ๓๐๕ นั้น ได้กำหนดเงื่อนไขในการที่หญิงมีครรภ์แล้วต้องการ
 จะทำแท้งโดยมีข้อยกเว้นซึ่งแพทย์แผนปัจจุบันชั้น ๑ สาขาเวชกรรมจะต้องได้ใช้
 วิจารณ์ญาณว่า ควรจะทำแท้งให้กับผู้มาขอทำหรือไม่ ซึ่งกฎหมายในมาตรานี้ได้บัญญัติไว้ใน
 (๑) ว่าถ้าหากเป็นการจำเป็นต้องกระทำเพื่อสุขภาพทางร่างกาย หรือสุขภาพทางจิตของหญิง
 นั้น หรือ (๒) หากทารกในครรภ์คลอดออกมาจะพิการทางร่างกายหรือจิตใจ หรือ (๓)
 เมื่อการคุมกำเนิดของหญิงหรือสามีที่ได้รับการบริการจากแพทย์หรือโดยคำสั่งของแพทย์
 แล้วไม่ได้ผล หรือ (๔) หญิงมีครรภ์เนื่องจากการกระทำความผิดอาญาที่บัญญัติไว้ใน
 มาตรา ๒๗๖ คือมีการข่มขืนหญิงโดยหญิงไม่สมัครใจแต่เกิดมีครรภ์ขึ้น อาจจะเป็นข่มขืน
 ครั้งเดียวแต่หญิงอาจจะไวห้อยนะครับ ท่านผู้เป็นประธาน มดลูกก็พร้อมที่จะทำให้เกิด
 ลูกได้ หรือตามมาตรา ๒๗๗ ซึ่งเป็นบทหนัก และมาตรา ๒๘๒ และมาตรา ๒๘๓ และมาตรา
 ๒๘๔ ในกรณีซึ่งมีการตั้งครรภ์ได้ในการหลอกลวงหญิง หรือเป็นการใช้หญิงในการร่วม
 ประเวณี เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ สิ่งหนึ่งที่กระผมเองจะต้องขอประทานคราบเรียนต่อสมานนี้เพื่อวินิจฉัย ก็คือในกรณีซึ่งหญิงนั้นมีความสมัครใจ ซึ่งเป็นปัญหาใน
 ข้อกฎหมาย ซึ่งมาตรา ๓๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมใหม่ไม่ได้บัญญัติไว้ว่า หญิงนั้นสมัครใจจะทำ
 แท้ง แต่แพทย์ปัจจุบันชั้น ๑ สาขาเวชกรรมก็ไม่สามารถที่จะทำแท้งให้หญิงได้ เพราะใน
 กรณีซึ่ง สามีของหญิงนั้นอาจจะไม่ให้ความยินยอมหรือห้ามปรามไว้ว่า ไม่ให้ทำแท้ง นี่ประ
 การหนึ่ง หรืออีกประการหนึ่ง ผู้ขอให้ทำแท้งอาจจะมารดาหรือบิดาของหญิงเช่นกรณีไม่ชอบ
 ชี้น้ำชาชายผู้มาทำประเวณีกันกับบุตรสาวให้เกิดมีท้องขึ้นมา และแม้ก็อาจจะไม่พอใจก็จะ
 บังคับให้หญิงสาวไปทำแท้ง แต่ส่วนหญิงก็มีความสัมพันธ์มีความรักใคร่กับชายอยู่ก็ต้องการ
 อยากจะให้มิพยานรักคือมีบุตรอาจจะเป็นชายหรือหญิงก็ได้เกิดขึ้นเพื่อเป็นพยานผูกพัน
 หัวใจระหว่างฝ่ายบุรุษหรือฝ่ายชาย ในกรณีเช่นนี้ก็จะเป็นว่าผู้ขอให้ทำแท้งไม่ใช่ผู้มีท้องจะ
 เป็นบิดามารดาคือเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมของหญิง ซึ่งเป็นผู้เยาว์ในกรณีอายุไม่เกิน

๑๓ ปีเป็นต้น ท่านผู้เป็นประธานครับ ในการตั้งครรภ์นั้นตามสถิติแพทย์กระผมอยากจะ
 ประทานกราบเรียนว่า ไม่ได้จำกัดอายุ เด็ก ๑๒ ปี ๑๓ ปีอาจจะตั้งครรภ์ได้ ถ้าหากมดลูก
 เตรียมพร้อมที่จะตั้งครรภ์ เพราะฉะนั้นการกำหนดอันนี้กระผมอยากจะประทานกราบเรียน
 ว่า ในการให้ความสมยอมหรือความสมัครใจจึงมีความสำคัญ เพราะฉะนั้นหญิงจะตั้งครรภ์
 ไม่จำเป็นจะต้องบรรลุนิติภาวะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ไม่จำเป็นจะต้องว่า
 มีอายุเกิน ๒๐ ปีแล้ว หรือว่าในกรณีซึ่งแต่งงานแล้วมีสามีแล้ว กฎหมายแพ่งและพาณิชย์
 ก็ให้โอกาสโดยกำหนดว่าเป็นผู้บรรลุนิติภาวะ แต่ท่านผู้เป็นประธานครับ ในกรณีซึ่งหญิง
 มีครรภ์ขึ้นมาแล้วยังเป็นผู้เยาว์อยู่ แต่บิดาผู้แทนโดยชอบธรรมไม่ยอมให้หญิงทำแท้ง หรือ
 หญิงผู้มีอายุไม่ถึงบรรลุนิติภาวะไม่ต้องการทำแท้งต้องการเอาลูกไว้ แต่บิดามารดาบีบบังคับ
 อย่างนี้เป็นต้น ก็จะเป็นปัญหาในทางกฎหมายและภาคปฏิบัติ เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพ
 ในความคิดเห็นและเจตนารมณ์ของท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งเสนอกฎหมายว่าด้วยการทำ
 แท้งเข้ามาสู่สภาฯ กระผมก็อยากจะให้สภาฯ ได้พิจารณาในแง่ความสมัครใจของหญิงด้วย
 ซึ่งจะกำหนดไว้เป็น (๕) กระผมเองก็ไม่ขัดข้อง เพราะฉะนั้นที่กระผมประทานกราบเรียน
 นี้ก็เป็นขั้นแต่เพียงในการพิจารณาขั้นรับหลักการ แต่ถึงอย่างไรก็ตามถ้าหากทางสภาผู้แทน
 ราษฎรและทางรัฐบาลอาจจะมองเลยข้ามปัญหานี้ไป กระผมก็มีความจำเป็นอย่างยิ่งในชั้น
 แปรญัตติซึ่งเป็นการพิจารณากฎหมายในวาระที่ ๒ กระผมจะต้องแปรญัตติเป็น (๕) หรือ
 (๑ ทวิ) เพิ่มขึ้น เพื่อให้ความสมัครใจของหญิงในการทำแท้งได้ปรากฏบัญญัติชัดเจนใน
 กฎหมายมาตรา ๓๐๕ ประมวลกฎหมายอาญาด้วย ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะให้โอกาสหญิงซึ่งมีความต้อง
 การที่จะทำแท้ง ซึ่งไม่เข้าในข้อบังคับว่าเกี่ยวกับสุขภาพทางร่างกายหรือสุขภาพทางจิต แต่มี
 จุดประสงค์ต้องการจะทำแท้ง เพราะไม่ต้องการรับเด็กในท้องและไม่ต้องการจะรับความยิน
 ยอมจากบิดามารดา เพื่อที่จะให้กฎหมายนี้เป็นอิสระต่อสตรีหรือเพศแม่ได้มากและกว้างขวาง
 ยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นความคิดเห็นของกระผมอาจจะขัดกับความรู้สึกของบางท่าน แต่กระผม
 อยากจะเรียนว่า ก็เป็นความรู้สึกในทางที่จะสร้างสรรค์เพื่อให้กฎหมายได้เบ็ดเสร็จกว้างและ
 ให้อำนาจแก่ผู้จะทำแท้งได้กว้างขวางยิ่งขึ้น กระผมจึงขอฝากสภาที่มีเกียรติและรัฐบาลไว้
 แต่เพียงเท่านี้ กระผมขอขอบคุณ

๑๒๒๐

นางสาวสุพัตรา มาศดิตถ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัตรา มาศดิตถ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราชค่ะ ดิฉันอยากจะเสนอข้อมูลบางประการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเพื่อเป็นการประกอบการพิจารณา รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่ะ ข้อมูลนี้เป็นข้อมูลที่ได้อัปโหลดในหนังสือ หนังสือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำแท้งในประเทศไทย ของนายแพทย์สุพร เกิดสว่าง และผู้รวบรวมข้อมูลชื่อ คุณอมร เกิดสว่าง และคณะนะคะ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลนี้ผู้รวบรวมได้ชี้แจงไว้ด้วยว่าอาจมีความผิดพลาดได้มาก เพราะว่าการทำแท้งเป็นเรื่องผิดกฎหมาย เพราะฉะนั้นผู้ป่วยที่มาจากการทำแท้งมักจะไม่นับบอกความจริง แต่จะพูดว่าเป็นการทำแท้งโดยอุบัติเหตุ ดิฉันก็ต้องยอมรับว่า แม้การทำแท้งเป็นความผิดทางอาญา แต่ก็มีผู้ลักลอบทำแท้งอยู่เป็นประจำ เพราะว่ามีเหตุผลทางสังคม เศรษฐกิจต่าง ๆ ตามที่เพื่อนสมาชิกหลาย ๆ คนได้อภิปรายไปนะคะ ข้อมูลที่ว่าดิฉันอยากจะประธานกรบเรียนก็คือว่า ข้อมูลนี้ได้จากผู้ป่วย เนื่องจากการลักลอบทำแท้งที่รับไว้รักษาในโรงพยาบาลศิริราชระหว่าง พ.ศ. ๒๕๑๑ ถึง ๒๕๒๑ เฉพาะที่โรงพยาบาลศิริราชนะคะ พบว่ามีผู้ป่วยลักลอบทำแท้งทั้งหมด ๔,๔๙๗ คน เป็นสตรีโสด ๓๗ เปอร์เซ็นต์ เป็นสตรีที่แต่งงานหรือเคยแต่งงานแล้ว ๒,๘๓๐ หรือ ๖๑.๙ เปอร์เซ็นต์ เหตุผลที่ลักลอบทำแท้งสำหรับผู้ที่สมรสแล้วเพราะมีเหตุผลในทางเศรษฐกิจและสังคมนะคะ คือรายได้ไม่พอ ๒๔.๗ เปอร์เซ็นต์ มีบุตรเพียงพอแล้ว ๒๐.๑ เปอร์เซ็นต์ ตั้งครรภ์ถี่เกินไป ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ครอบครัวแตกแยกเพราะสามีไม่รับผิดชอบ ๑๕.๗ เปอร์เซ็นต์ นะคะ อันนี้คือสถิติ บางทีถ้าไม่เอาสถิติอันนี้มาให้พิจารณาหลายท่านอาจจะมีความรู้สึกว่า คนที่ทำแท้งจะมีเฉพาะคนที่ยังไม่แต่งงานนะคะ สถิติที่ยกมาจะทำให้ท่านประกอบการพิจารณาได้ว่าสภาพทางเศรษฐกิจสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันทำให้คนที่แต่งงานแล้วทั้ง ๆ ที่ไม่อยากจะทำแท้งก็จำเป็นที่จะต้องไปทำแท้งนะคะ แล้วการที่ไปทำแท้งกับหมอเถื่อนซึ่งไม่มีความรู้ทางการแพทย์เพียงพอทำให้เกิดโรคแทรกซ้อนต่างๆ เช่นมีการตกเลือด มีไข้ มีการติดเชื้อ และบางคนถึงกับเสียชีวิต แล้วก็มีภาระกับโรงพยาบาลศิริราชเป็นอันมากนะคะ ดิฉันก็ขอเสนอข้อมูลอันนี้ให้ท่านประกอบการพิจารณา ขอบพระคุณค่ะ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางยุพา อุดมศักดิ์ ส.ส. พิจิตร ก่อนอื่นต้องขอต่อว่าท่านประธานสภานิติบทหนึ่งนะจะไม่ทราบว่าท่านประธานไม่เห็นหรืออย่างไร เมื่อเข้านี้ก็ยกมือพยายามจะพูดเรื่องกฎหมายที่ว่าด้วยการข่มขืนชำเรา ท่านก็ไม่ยอมให้พูด เพื่อยุวันนี้มีกฎหมาย ๒ ฉบับซึ่งเกี่ยวกับเพศหญิงทั้งนั้น ดิฉันก็เลยจำเป็นที่จะต้องลุกขึ้นมาแสดงความคิดเห็นบ้าง ดิฉันได้พยายามพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับที่เสนอเข้ามา ในการที่จะแก้ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๓ เกี่ยวกับความผิดฐานทำให้แท้งลูกในมาตรา ๓๐๕ ดิฉันมีความรู้สึกอึดอัดมาก เหมือนกับคนที่ยืนอยู่บนทาง ๒ แพร่ง คือทางสายวิชาการ แล้วก็สายประชาชนที่นับถือพุทธศาสนา ดิฉันเองก็เคยอยู่ในวงวิชาการทางด้านการแพทย์และการสาธารณสุขมาเป็นเวลา ๑๕ ปี ขณะนั้นเป็นอาจารย์อยู่ที่มหาวิทยาลัยมหิดล แล้วก็เคยอยู่ในวงการการวางแผนครอบครัวตลอดมา แล้วก็เคยมีบทบาททั้งในประเทศและนอกประเทศ ก็พอจะเข้าใจแล้วก็เห็นใจทางฝ่ายวิชาการอยู่มากที่จะกระตือรือร้นร้นอยากจะทำไขปัญหาทางการแพทย์ แล้วก็ต้องการประสบความสำเร็จในการวางแผนครอบครัว แต่ในฐานะที่เป็นชาวพุทธแล้วก็ เป็นแม่ก็รับไม่ค่อยได้เหมือนกันว่าจะให้มีการทำแท้งโดยเสรี แล้วก็ฆ่ากัน อันนี้เป็นความรู้สึกส่วนตัวซึ่งขัดแย้งกันมากกับทางด้านวิชาการ ดิฉันได้พิจารณากฎหมายทั้ง ๒ ฉบับโดยแยกกัน ฉบับของคณะกรรมการการสาธารณสุขนั้นอ่านดูให้ดี ๆ อย่างละเอียดและถี่ถ้วนในการแก้มาตรา ๓๐๕ ที่ว่าด้วยความผิดฐานทำให้แท้งลูกนั้น จะเห็นว่าเป็นการเปิดโอกาสทำแท้งโดยเสรีอย่างแท้จริง ในมาตรา ๓๐๕ เดิมนั้นใน (๑) มีเงื่อนไขเขียนไว้ ๒ ข้อ (๑) เงื่อนไขที่ว่าจะทำแท้งได้โดยนายแพทย์ก็คือ (๑) จำเป็นต้องกระทำเนื่องจากสุขภาพของหญิงนั้น (๒) หรือหญิงมีครรภ์เนื่องจากกระทำผิดอาญาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗๖ มาตรา ๒๗๗ มาตรา ๒๘๒ มาตรา ๒๘๓ หรือมาตรา ๒๘๔ ที่ยกเว้นเข้าไว้แล้วนั้นก็พวกที่ถูกข่มขืนชำเรา แล้วก็อื่น ๆ ที่นี้คณะกรรมการการสาธารณสุขได้มาเพิ่มขึ้นอีกหลายอนุมาตรา นะคะ (๑) เขียนว่าจำเป็นต้องกระทำเพื่อสุขภาพทางกายหรือสุขภาพทางจิตของหญิงนั้น กฎหมายเดิมนั้นเขียนไว้กว้าง คือ “สุขภาพ” เฉย ๆ

๑๒๒๒

แต่อันนี้เดิมลงไปว่า “สุขภาพจิต” ด้วย ถ้าเรามองดูในแง่สุขภาพจิต ใครก็ตามที่เป็นทุกข์หรือหมอบอกว่าสุขภาพจิตไม่ดีมีโอกาสมำแท้งได้ทั้งนั้น อันนี้เป็นข้อแตกต่างที่เดิมเข้ามาจะนะ แล้วนอกจากนี้ก็เดิม (๒) หากทารกในครรภ์คลอดออกมาจะพิการทางกายหรือทางจิต อันนี้ทารกยังอยู่ในครรภ์ยังไม่ได้คลอด แต่บอกว่า หากทารกในครรภ์คลอดออกมาจะพิการทางกายหรือทางจิต ดิฉันก็ไม่ทราบว่าทางแพทย์นั้นจะบอกได้อย่างไรว่ามี ความพิการทางจิต แต่ก็เมื่อขึ้นเพื่อนกรรมวิธีการการสาธารณสุขสุขก็ชี้แจงว่า ทางแพทย์เขาพิจารณาได้ แต่สำหรับดิฉันเห็นว่า เคส (Case) น้อยมากนะคะ นอกจากนี้ยังเดิม (๓) คือ การคุมกำเนิดของหญิงหรือสามีซึ่งได้รับบริการจากแพทย์หรือโดยคำสั่งแพทย์แล้วไม่ได้ผล ก็หมายความว่า ใครก็ได้ที่ต้องการจะทำแท้งถ้าเผื่อคุมกำเนิดแล้วไม่ได้ผล สรุปแล้วก็คือว่าให้ทำแท้งโดยเสรีไม่มีข้อจำกัดนั้นเองนะคะ พุดง่าย ๆ โดยเจตนาอันนี้เข้าใจดี คืออยากให้แพทย์สามารถทำแท้งได้โดยเสรี เพราะว่าเชื่อว่าแพทย์ปริณญานนั้นทำได้ปลอดภัยกว่าหมอเถื่อน แล้วก็อยากจะเห็นเป็นหนทางคุมกำเนิดประชากรให้ได้ผล เพราะว่าหลายประเทศเขาใช้กันว่า ใช้วิธีทำแท้งนั้นเป็นวิธีการคุมกำเนิดด้วยวิธีหนึ่ง โดยเฉพาะประเทศที่มีประชากรมากที่ไม่สามารถจะคุมกำเนิดโดยวิธีอื่นได้ ก็ใช้วิธีทำแท้ง แต่หลายประเทศก็เลือกทำวิธีอื่น ที่นี้มาดูฉบับของท่านหัวหน้าพรรคเกษตรสังคม คือมีลักษณะคล้ายคลึงกันใน (๑) เดิมคำว่า “สุขภาพทางจิต” เข้าไว้เหมือนกัน อันนี้ก็เปิดกว้าง ถ้าหมอบอกว่าคนนี้มีสุขภาพจิตไม่ดีหรือเป็นทุกข์ก็ทำแท้งได้ ใน (๒) ไม่มีเหมือนกับฉบับของกรรมวิธีการการสาธารณสุข ฉบับของท่านหัวหน้าพรรคเกษตรสังคมรู้สึกจะตีวงแคบลงมาน้อย คือยังกำหนดเงื่อนไขให้แคบลงโดยเฉพาะในการพิจารณาว่าจะแท้งหรือไม่นั้น กำหนดว่าต้องมีแพทย์อย่างน้อย ๒ คนร่วมกันพิจารณา แต่สรุปแล้วก็คือว่าให้ทำแท้งได้โดยเสรีเช่นกัน แต่ว่าเงื่อนไขของการพิจารณาเข้า อันนี้ก็ในทางด้านวิชาการ ดิฉันก็ได้ฟังมานาน เมื่อเข้านี้ผู้เสนอก็อธิบายเหตุผลมากมาย ถึงเหตุผลทางวิชาการแล้วก็อื่นๆ หลายประการด้วยกัน ซึ่งก็น่าเชื่อถือเพราะมีสถิติยืนยันมา โดยเฉพาะผู้ที่ทำแท้งผิดไม่ถูกต้องนั้นเป็นอันตรายถึงชีวิตมาก แล้วผู้ที่มาทำแท้งส่วนใหญ่ก็มีเปอร์เซ็นต์ที่เป็นผู้ที่ไม่

อยากจะมียูกต่อไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามในบทบาทของผู้นับถือศาสนาพุทธ แล้วก็เคยคลอດลูกมาแล้ว ๓ คน ดิฉันรับไม่ได้เลยว่าจะให้มีการฆ่าเด็กโดยเสรี เพราะว่าโดยสาเหตุที่แท้จริงของมนุษย์ทั้งเพศหญิงและเพศชายนั้น น่าจะต้องรู้จักรับผิดชอบในการกระทำของตัวก่อนที่จะได้จะเกิด นี่ก็ประเด็นค่ะ เกิดมาแล้วเมื่อไม่ชอบใจแล้วอ้างว่าสุขภาพจิตไม่ดีฆ่าเสียเถอะ ในทางพุทธศาสนานั้นดิฉันยอมรับไม่ได้จริงๆ แต่ในกรณีข่มขืนชำรานั้นกฎหมายยกเว้นเข้าไว้ให้แล้ว อย่างไรก็ตาม ดิฉันหนักใจมากในข้อนี้แหละค่ะ เราจะตกลงปรองดองกันอย่างไรในฐานะที่เป็นชาวพุทธ ที่ไม่อยากจะเห็นมีการฆ่ากันโดยเสรีถึงแม้จะอ้างว่าเด็กนั้นยังไม่มีวิญญาณ แต่เด็กที่เกิดมาแล้วนั้นมีชีวิต ไม่มีหนทางอื่นได้อีกแล้วหรือที่จะป้องกันไม่ให้เด็กเกิด แล้วจึงมาฆ่ากัน ดิฉันยอมรับว่าสภาพของสังคมนั้นเสื่อมทรามลงในด้านศีลธรรม แต่ทำไมเราไม่หาทางช่วยวิธีอื่น เด็กสาวทั้งหลายที่ไม่รู้เท่าถึงการณ์ต่างๆ นั้น ทำไมไม่เรียนวิธีการคุมกำเนิดหรือว่ากระทรวงศึกษาธิการจะยอมรับหรือยังว่าถึงเวลาแล้วที่จะต้องสอนเรื่องเพศศึกษากันอย่างจริงจัง ดิฉันทราบว่ากระทรวงศึกษาธิการนั้นสอนอยู่แล้ว แต่สอนกันอย่างกระมัดกระเมี้ยนไม่จริงจัง บางครั้งก็ใช้ครูสาว ๆ ไปสอนเรื่องเพศศึกษา ก็เหมือนกับคนที่ยื่นแก้วแล้วเอามือปิดเข้าไว้ ปิด ๆ เปิด ๆ ทำให้เด็กยิ่งกระหายอยากรู้ ในที่สุดเด็กก็ต้องไปหาเรียนจากที่อื่น จากหนังสือที่มีขายในท้องตลาดไปหาอ่านผิด ๆ ถูก ๆ ก็เรียนรู้เรื่องเพศศึกษาในทางที่ผิด นอกจากนี้สื่อมวลชนเองก็ลงเรื่องเพศศึกษาเข้าไว้มาก แต่โดยมากเท่าที่เห็นนั้นบางคอลัมน์ก็เขียนไปในทางยั่วยุมากกว่าที่จะสอนเพศศึกษา คือสอนในการที่จะให้เยาวชนรุ่นใหม่ซึ่งระบบสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้สับสนได้รู้จักป้องกันตัว แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานคะ ดิฉันพิจารณากฎหมายนี้ด้วยความรู้สึกที่กระอักกระอ่วนจริง ๆ คือใจหนึ่งอยากจะเห็นด้วยในทางวิชาการ เพราะเคยเป็นนักวิชาการมาแล้ว แต่ใจหนึ่งก็ยังยอมรับไม่ได้ เพราะคนไทยนั้นเป็นชาวพุทธถือศาสนาพุทธ แล้วก็ถือศีล ๕ ด้วย และดิฉันเป็นแม่คนเคยคลอດลูกมายอมรับไม่ได้เลยที่จะให้หมอมารฆ่าเด็กที่กำลังจะเกิด รับไม่ได้จริงๆ สำหรับในฐานะที่เป็นแม่ เพราะฉะนั้นทั้งนี้และทั้งนี้ก็แล้วแต่ท่านสมาชิกในสภานี้จะตัดสินใจ

๑๒๒๔

กันระหว่างทาง ๒ แพร่งนี้ว่าเราจะทำอย่างไรดีในระบบสังคมที่เราเป็นอยู่กันในทางวิชาการ ซึ่งเรามีเหตุผลพอสมควร ขอบพระคุณมากค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับเชิญ

ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผมนายแพทย์ สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ส.ส. เชียงราย กลุ่มพรรค วังสุวรรณ ความจริงท่านประธานเคย พุดกับผมนอกสภานะครับ ๒ ครั้ง ๓ ครั้ง ยกย่องชมเชยผมว่าอภิปรายในสภาได้เพราะฟัง ได้ความเหมือน ๆ กับคุณชวนของพรรคท่าน เสียแต่ผมไม่ค่อยจะพูดไม่ค่อยยกมือพูด ถ้า ผมยกมือเมื่อไร ท่านจะชี้ทันที แต่พิสูจน์มา ๒ นัดแล้วนะครับ นัดที่แล้วท่านก็ชี้แต่ปัญจะ เกสรทอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับเข้าเรื่องเลยนะครับ

ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ (เชียงใหม่) : คราวนี้เหมือนกันครับ ทั้ง ๆ ที่ ผมเป็นผู้เสนอแนะครับ ท่านกลับไปชี้แม้กระทั่งผู้เสนอสุขภาพสตรีซึ่งไม่อยู่ในที่ประชุม ท่าน ก็เรียกหาแล้วตัวผมเองท่านต้องมีคนช่วยชี้ครับท่านถึงเรียกผม แต่ผมก็ขอขอบพระคุณ ถึง แม้ผมจะน้อยใจท่านอยู่มากเหมือนกันนะครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมจะขอพูดในฐานะ ที่ผมเป็นกรรมาธิการและผมเป็นแพทย์ชนบทหรือหมอบ้านนอก ผมคลุกคลีกับคนไข้บ้าน นอกมา ๒๐ กว่าปี ผมขอกราบเรียนว่าผมดีใจอยากให้กฎหมายฉบับนี้ผ่าน เพื่อผมจะมี โอกาสได้ช่วยประชาชนคนไข้ซึ่งเขาอดส่ำห่ากหน้ามาหาผมหมอบ้านนอกให้ช่วย ให้ ช่วยทำแท้งให้เขา เพื่อเขาจะมีชีวิตที่รุ่งโรจน์ มีชีวิตต่อสู้โลกของเราต่อไปอย่างองอาจ และอย่างมีประสิทธิภาพ และสำหรับที่แพทย์เราจะทำแท้งแต่ละรายเราก็ต้องคิดแล้วคิดอีก มันไม่ใช่เรื่องสนุกไม่ใช่เรื่องสบายใจนะครับ ที่ว่าจะทำแท้งเพราะอย่างน้อยเราก็เป็นคน ไทยถือพุทธ เราจะทำอะไรแต่ละครั้งมันต้องคิดให้รอบคอบโดยเฉพาะอย่างเรื่องนี้เราถือ กันมานานนักหนาว่าเป็นเรื่องบาปกรรม ต้องคิดแล้วคิดอีกแต่ถึงอย่างไรก็ช่างเมื่อคิดแล้วมัน ก็มีอยู่มากมายที่มาเสนอ ที่ทำให้เราคิดว่าเราน่าจะทำให้เขาเราจะช่วยเขาก็ง่าย ๆ นะครับ ผมไม่อยากจะยกตัวอย่างซ้ำ ๆ แต่ขอเอาเฉพาะที่ผมเห็น ๆ มากับตา เห็นมา ๒๐ กว่าปี กรณีเข้มขันไม่พุดถึงนะครับ กฎหมายใช้อยู่แล้ว แต่ในบางรายอย่างในชนบทโดย

เฉพาะอย่างภาคเหนือหรือภาคอีสานเรา มีบางรายที่สามีทอดทั้งแต่งงานกันตั้งแต่อายุน้อยทั้งคู่ อายุ ๑๗-๑๘ ไม่ถึง ๒๐ แต่งงานกันแล้ว แต่อยู่กันไปเพียง ๔ เดือน ๕ เดือน มีปัญหาทางเศรษฐกิจ สามีต้องทอดทั้ง บางครั้งหนีไปเลย หรือบางครั้งก็หย่าขาดกันไปโดยเรียบร้อย แต่ทั้งคู่ไม่ได้จดทะเบียนก็ไม่มีปัญหาอะไร แต่หาว่าไม่ว่าขณะนั้นตั้งครรภ์แล้ว แล้วเมื่อฝ่ายชายหนีไป ฝ่ายหญิงซึ่งยากจนจะให้เขาอุ้มท้องมีภาระเลี้ยงเด็กไปตลอดไปหรือกระนั้นครับ จิตใจเขาจะต้องเหิน (Hurt) ขนาดไหน และจะต้องมีภาระอีกเท่าไร และทำไมเราไม่คิดจะช่วยเขาบ้าง หรือในบางรายหญิงสาวในชนบทอาจจะถูกหลอกจากพวกमारสังคมนะครับ ไปหลอกแต่งงาน แต่งงานเพื่อจะเอาเด็กสาวคนนั้นมาขาย แต่บางทีอยู่ไปเกิดรู้ทันเข้า ทางโน้นก็ไม่ยอมมา ไอ้मारสังคมก็หนีทอดทั้งฝ่ายหญิงอุ้มท้องไว้พวกนี้ก็ต้องบากหน้ามาหาหมอ มาหาผมให้ช่วย แล้วเราจะปล่อยให้เขาอุ้มท้องเลี้ยงลูกไอ้मारสังคมนั้นต่อไปอย่างนั้นหรือครับ มันทรมาณจิตใจเขาแค่ไหน หรือในบางรายอย่างผู้หญิงอายุมาก อายุ ๕๐ ก็อาจจะท้องได้ เป็นอุบัติเหตุจากการคุมกำเนิดพลาดพลั้งไป ทั้ง ๆ ที่ลูกสาว ลูกชาย ๔-๕ คน มีครอบครัวไปหมดแล้ว อายุ ๕๕-๕๖ แล้วยังมีท้องขึ้นมาอีก และเราจะให้เขาอุ้มท้องคลอดออกมาหรือครับ มันจะกระทบกระเทือนจิตใจแค่ไหน อันนี้พวกเราก็ต้องพิจารณาดู หรือบางรายอาจจะเป็เด็กนักเรียน อายุ ๑๗-๑๘ ได้เสียกันไม่รู้จักริวิธีคุมกำเนิด ถ้าเป็นนักศึกษาผมไม่ว่า นักศึกษาแล้วยังโง่ให้ท้องอีก ไม่สามารถจะช่วยให้ได้ แต่ถ้าเป็นนักเรียนจะทำอย่างไร อนาคตเขาต้องหมด นี่เป็นเรื่องที่ว่าพวกเรานักใจเป็นอย่างยิ่ง อย่างตัวอย่างที่ผมยกมานี้แหละครับ ผมก็คิดว่าบางครั้งเราน่าจะกระทำ แต่เราทำไม่ได้เพราะถ้าทำเราก็คผิดกฎหมาย จะต้องได้รับโทษทางอาญา แต่ผมขอเรียน ณ ที่นี้ว่าถึงอย่างไรก็ช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา ผมก็ได้ทำไปแล้ว ๑๐ กว่าราย ก็เฉลี่ยไม่ถึงปีละ ๑ คน ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าผิดกฎหมาย โดยที่ไม่สามารถจะทนสงสารผู้ซึ่งบากหน้ามาหาเราได้ ผมทำไปแล้วแต่ต้องพินิจพิจารณาอย่างถี่ถ้วนอย่างที่สุด ไม่อย่างนั้นผมก็ไม่สบายใจเราต้องดูสอบสวนแน่นอนแล้วเราถึงจะทำ โดยไม่ให้ผิดมโนธรรม คิดว่าเราทำแล้วเราจะไ้บุญมากกว่าที่จะเป็นบาปเป็นกรรม ผมก็เลยทำไป เพราะฉะนั้นผมคิดว่ากฎหมายฉบับ

๑๒๒๖

นี่นะครับเข้ามาดูจิ้งหะเหตุการณ์ที่น่าที่สภจะได้กรุณารับไว้ และถ้าหากมีปัญหอะไรเราอาจจะไปแก้ไขในชั้นกรรมาธิการ อย่างกรณีที่ท่านผู้มีเกียรติได้ทักท้วงว่ายังสงสัยเกี่ยวกับว่าในกรณีที่ทหารจะพิการทางจิตจะทราบได้อย่างไร อันนี้เป็นเรื่องที่เราทราบได้ วงการแพทย์ปัจจุบัน ยกตัวอย่างง่าย ๆ ที่แพทย์ทั่วไปใคร ๆ ก็พอจะรู้ ตัวอย่างเช่น ในการตั้งครรภ์ที่เกิดจากพ่อแม่ปัญญาอ่อน อีเดียต โมรอน (Ediot moron) หรือมีความคิดทางสมองเสื่อมปัญญาอ่อน นั้นแน่นอนลูกจะต้องออกมาปัญญาอ่อน หรือในกรณีที่มารดาอายุมากก็ค่อนข้างแน่ว่าลูกที่ออกมาจะต้องปัญญาอ่อน ถึงแม้ว่าไม่มากแต่ก็ไม่ฉลาดเท่าที่ควร แต่สำหรับบางรายนะครับ แพทย์ผู้เชี่ยวชาญเขาสามารถรู้ได้โดยการตรวจโดยเฉพาะ อันนี้เรื่องเหล่านี้ถ้าหากว่าท่านสมาชิกยังสงสัยท่านอาจจะถามในชั้นกรรมาธิการได้ เพราะเราจะได้เชิญแพทย์ผู้เชี่ยวชาญในด้านนี้มาร่วมเป็นกรรมาธิการ และผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ควรจะมีความตึงเครียดแล้ว แต่ก็ไม่ใช่เกินไป ผมก็ถือว่าเป็นนิมิตอันดีที่ครั้งนี้สามารถนำเข้าสู่สภาทันในวันนี้ ไม่อย่างนั้นต้องเลื่อนไปอีกและก็ไม่แน่ว่าสภาเรายังอยู่พอได้พิจารณาไหม ผมก็คิดว่าใคร่ขอความกรุณาต่อสภานี้ได้กรุณารับหลักการไว้ก่อน ถ้าหากมีปัญหอะไรต่าง ๆ เราก็จะได้ถกเถียงอย่างกว้างขวางในชั้นกรรมาธิการ ขอขอบคุณ

นายชวิน เบ้าอารีย์ (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายชวิน เบ้าอารีย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมได้ฟังอภิปรายเกี่ยวกับการทำแท้งมาตลอดระยะเวลาตั้งแต่ช่วงเช้ามาถึงช่วงบ่าย ก็แบ่งเป็น ๒ ความคิดเห็นฝ่ายความคิดเห็นที่ว่าสมควรจะทำแท้งนั้นก็มีความคิดเห็นที่ถูกต้อง แต่ความคิดเห็นอันหนึ่งคือไม่สมควรจะทำแท้งก็เป็นความคิดที่มีเหตุผลพอใช้ได้ครับ ท่านประธานครับ เรื่องการทำแท้งนั้นในความคิดของผมแล้วผมไม่เห็นด้วย ในฐานะที่ผมเคยเป็นครูมาก่อน การทำแท้งนั้นหรือการจะทำอะไรก็ตามที่เถอะครับ หรือการจะประพฤติปฏิบัติอะไรก็ตาม แต่คนเราย่อมมีความกลัวอยู่เหตุที่กลัวนั้นเรามีบทบัญญัติซึ่งเราตั้งไว้ ถ้าเผื่อว่าสภาแห่งนี้อนุญาตให้มีการทำแท้งได้ก็เป็นการส่งเสริมให้คนเหล่านั้นไม่เกิดความกลัวก็จะยิ่งทำกันมากขึ้น นี่ประการหนึ่ง แล้วอีกประการหนึ่ง ที่มีผู้อ้างว่าถ้าเผื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านสภาแห่งนี้ไปจะทำให้หมอเถื่อนนั้นลดลงได้ ซึ่งอาจจะเป็นอันตรายต่อผู้ไปทำแท้ง โดยความเป็นจริงไม่ได้

เกิดอย่างนั้นหรือครับ ท่านประธานที่เคารพ หมอเถื่อนนั้นมันจะหมดไปไม่ได้ ในขณะที่แพทย์ปริญาให้ทำการรักษานั้นท่านต้องนึกถึงเศรษฐกิจของบุคคลซึ่งได้ท้องไส้กันขึ้นมา นั้นบางคนนี่เกือบจะไม่มีเงินไปทำแท้งเสียด้วยซ้ำครับ ท่านประธาน แล้วส่วนใหญ่ก็เป็นอย่างนั้น ถ้าคนที่มีการศึกษาดีคนที่มีความรู้ดีเขาจะไปหาหมอ แต่คนที่มีความรู้ น้อยหรือยากจนนั้นเขาไม่ไปหรือครับ เมื่อเขาไม่ไปหมอก็ยังคงมีอยู่ครับ ท่านประธาน เรื่องนี้ผมเคยไปประชุมที่กัวลาลัมเปอร์ครับ ประชุมเรื่องเกี่ยวกับป๊อปปูเลชัน (Population) เกี่ยวกับการลดประชากรใน ๕ ประเทศในกลุ่มอาเซียนผมได้ไปประชุมกับ ประธานโทต้องขอเอ่ยนามครับ คือท่านหมอบุญเทียม เข้าใจว่าคงจะเป็นกรรมการผู้หนึ่งในกลุ่มอาเซียน ๕ ประเทศนั้นเราได้เสนอวิธีการที่จะไม่ให้ประชากรนั้นเกิดขึ้นมาก ก็เป็นวิธีหลายวิธีที่ตรงกับประเทศไทย เราได้เสนอวิธีอันหนึ่งคือการทำแท้ง พอพูดถึง แค่นี้เขารีบอีก ๓ ประเทศนี้เขารีบเลยครับ วิธีที่จะตอบปฏิเสธทันที อย่างเช่นมาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และอินโดนีเซียเขาปฏิเสธทันที เขายืนยันที่จะให้มีการโหวตเสียงกันในที่ นั้นด้วยใน ๕ ประเทศโดยเขาให้เหตุผลว่าเรายังไม่ถึงขนาดนั้น ทั้ง ๆ ที่ประชากรเขาก็มากกว่าเรามากมายครับท่านประธานครับ อย่างอินโดนีเซีย ที่แรกผมคิดว่าประเทศที่นับถือ อิสลามนั้นคงจะมีความผูกพันทางศาสนามาก แต่ผมได้ฟังแล้วกลับน้อยกว่าฟิลิปปินส์ ฟิลิปปินส์เป็นประเทศที่นับถือทางแคธอลิกมากกว่าเขาบอกอย่าว่าแต่เราจะไปทำแท้งเลย ครับ เราคิดแต่เพียงว่าเราจะไปทำนั้นเราก็มีบาปแล้วเพราะฉะนั้นเขาได้แนะนำเราว่า ขอให้ได้ใช้วิธีอื่น ซึ่งเรามีตั้งหลายวิธีแล้วครับท่านประธานอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ได้เสนอแนะไปตั้งหลายวิธีแล้ว ผมคิดว่าก็เพียงพอแล้วครับในวิธีเหล่านั้น ผมจึงเรียน ว่าผมไม่เห็นด้วยคนหนึ่งที่จะกระทำให้ผิดต่อศีลธรรมและประเพณีแล้วก็ทางพุทธศาสนาของเรา อย่าไปคิดว่าเด็กที่ปฏิสนธิขึ้นมาแล้วหลังจาก ๓ เดือนไปแล้วนั้นไม่มีชีวิตความจริงเขาจะมีชีวิตครับเขาสามารถที่จะได้รับอาหาร มีชีวิตการเติบโตทุกอย่างหมดมีหัวใจก็เต้น แล้วครับ เด็กที่หลังจาก ๓ เดือนไปแล้ว เพราะฉะนั้นผมก็ขอแสดงความคิดว่าผมไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ทำแท้ง นอกเสียจากบทบัญญัติที่ได้บัญญัติไว้อย่างที่ท่านสมาชิกได้กล่าว แล้ว ขอขอบพระคุณอย่างสูงครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสมัคร สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ที่กระผมพยายามเพียรยกมือตั้งแต่เข้านี้แหละครับ เพราะคิดว่าไม่อยากจะให้เรื่องจะต้องพูดกันยาวมากเกินไป คืออยากจะเสนอประเด็น ๒-๓ ประเด็นเท่านั้นเองครับว่า ข้อ ๑ ที่อยากจะกราบเรียนที่ประชุมนี้ก็ถือว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องทำแท้งเสรีนะครับ ไม่มีทางเสรีได้เลยครับเป็นเรื่องของการแก้ไขเล็ก ๆ น้อย ๆ ขยับออกมาอีกนิดหนึ่งเพื่อที่จะให้หมออย่างเช่น คุณหมอสมศาสตร์เล่าให้ฟังนะครับ คือเวลานี้หมอกำหนดกฎหมายและเขาจำเป็นต้องทำอยู่ก็เลยพยายามต้องออกกฎหมายเพื่อป้องกันไม่ให้หมอนั้นไปติดตะรางเข้า ถ้าใครเขาจะเอาเรื่อง นั้นประเด็นสำคัญของการแก้ไขนะครับ กรณีนี้แหละครับได้เคยพูดกันตั้งแต่แรกแล้ว และกระผมเองในฐานะที่นายแพทย์ บุญเทียม เป็นเลขาธิการพรรคประชากรไทย เมื่อริเริ่มคิดถึงเรื่องนี้ กระผมบอกว่าเรื่องนี้แม้จะเป็นเรื่องเล็กน้อยอย่างหมอบอกแต่เป็นเรื่องละเอียดอ่อน จึงได้แนะนำว่าอย่าเสนอกฎหมายพรวดพราดเข้ามาในสภาให้เสนอกฎหมาย โดยใช้วิธีเริ่มตั้งแต่หาความคิดเห็นแล้วก็ไปฟังเสียงคณะกรรมการสาธารณสุขได้ความอย่างไรแล้วเชิญผู้เชี่ยวชาญมาแสดงความคิดเห็น หักล้างกันก่อน แล้วกฎหมายฉบับนี้ก็ค่อย ๆ ทำกันเข้าทีละขั้นทีละตอน จนกระทั่งได้รับความเห็นยินยอมจากวงการที่เกี่ยวข้องแล้ว จนกระทั่งแม้แต่คณะกรรมการวินิจฉัยร่างกฎหมายก็ยอมเห็นชอบด้วยว่า เป็นเรื่องที่พอรับฟังได้และต้องการจะฟังความเห็นส่วนใหญ่ของสภา กระผมได้เคยบอกท่านที่ทำกฎหมายนี้แล้วว่า อย่าเอากฎหมายนี้ไปโฆษณาข้างนอกมันอันตราย เพราะคนที่ไม่อ่านกฎหมายไม่เห็นตัวบทก็จะไปพูดกันว่าต่อไปนี้จะทำแท้งเสรีได้ แล้วก็เป็นอย่างว่า จะทำแท้งเสรี ๆ แม้กระทั่งกฎหมายอันนี้ก็ไปเรียกว่ากฎหมายทำแท้ง ซึ่งความจริงเปล่าครับ เป็นกฎหมายอาญาแล้วมีการแก้ไขนิดหนึ่งว่า ถ้าทำกรณีอย่างนี้ไม่ต้องรับผิดชอบทางอาญาเท่านั้นครับ เป็นกรณีเล็กน้อยแล้วไม่มีทางเสรีไปได้เลย กรณีที่จะเกิดขึ้นนั้นเจตนาจริง ๆ นั้นเขาต้องการป้องกันหมอซึ่งทำโดยจำเป็นจะต้องทำในทางวิชาการแพทย์ แต่กฎหมายคุ้มครองไปไม่ถึงก็ทำกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้คุ้มครองถึง แล้วที่มีการคลาดเคลื่อนมานิดหนึ่งก็ตรงที่เถียงกันอยู่นานครับ กรณีเรื่องเราจะรู้ได้อย่างไรว่าเด็กจะมีสุขภาพจิตไม่ดีขึ้น ทางการแพทย์เขา

มีผู้เชี่ยวชาญมายืนยันว่าตรวจสอบรู้ได้คือสามารถรู้ได้ล่วงหน้า นั้นแหละครับกฎหมายฉบับนี้ถึงได้ยับยั้งเคลื่อนเข้ามาในสภานี้ได้

อยากจะขอกราบเรียนนะครับว่าตามความรู้สึกของผู้คนต่าง ๆ ที่แสดงมานั้นก็ย่อมแสดงได้ครับ เป็นเหตุเป็นผลกันพอสมควร แต่กรณีอย่างเช่นสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดพิจิตรท่านบอกว่า ท่านเป็นชาวพุทธรับไม่ได้เด็ดขาด ถ้าหากจะให้ทำแท้งละก็รับไม่ได้เด็ดขาด แต่ปรากฏว่าถ้าหากว่าข่มขืน ถ้าข่มขืนซึ่งจะมีคนมีชีวิตเกิดขึ้นเหมือนกันจากการข่มขืนไม่เป็นไร ไม่พูดถึง รับได้ แต่ถ้าคนตีๆ ด้วยกันละก็รับไม่ได้ เอาทางพุทธศาสนาอย่าง ซึ่งกระผมก็เห็นว่ากรณีอย่างนี้ถ้าไม่รับก็ถูกต้อง ถ้าท่านจะไม่รับต้องไม่รับหมด หมายความว่าไม่ได้เลย มีลูกแล้วต้องเอาไว้หมดอย่างนี้ถึงจะอ้างทางพุทธศาสนาได้ แต่ถ้าท่านอ้างครึ่งเดียว กระผมก็ว่าไม่เป็นธรรมที่พุทธศาสนาไม่ได้แจกแจงไว้ตรงนั้นว่าครึ่งทางเท่านั้น คือถ้าข่มขืนพุทธศาสนาไม่เข้าไปยุ่ง แต่ถ้าเพื่อยินยอมพร้อมใจละก็จะมาทำแท้งกัน ศาสนาก็จะเอามาอ้างอิงขึ้นได้ กระผมเรียนเอาไว้ก็ไม่ได้ไปคัดค้านอะไรท่านหรอกครับ แต่ทว่าอยากให้เห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของความรู้สึกเท่านั้น เป็นเรื่องของความรู้สึกกรังเกรงกันไปเท่านั้น ตัวอย่างที่คลุมเคลือสมศาสตร์แสดงให้ดูนั้น ในตลอดระยะเวลายาวนานท่านทำมา ๒๐ ปีนั้น มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกันถึงท่านต้องตัดสินใจทำให้เพียง ๑๖ ราย นี่แสดงให้เห็นว่าต้องได้รับการไตร่ตรอง ได้รับการวินิจฉัยปัญหาที่ท่านทำกันอยู่ในเวลานี้ก็ถือว่ามีหมดเกือบ เพราะว่ามีจริง ๆ มีใบอนุญาตจากแพทยสถานนั้นเขาทำไม่ได้ เพราะมันผิดกฎหมาย และเขาจะไม่ทำ เพราะฉะนั้นคนที่จะทำคือคนเถื่อน แต่ถ้าหากว่ากฎหมายกำหนดไว้ว่าถ้าหากติดต่อกับหมออย่างนี้ๆ แล้วหลักการเป็นอย่างนี้ แล้วหมอวินิจฉัยว่าได้ละมันก็เป็นไปได้ ถ้าสมมุติว่าไปลักลอบได้เสียกันแล้วมาบอกหมอ หมอจะไม่ยอมทำให้เลย เพราะถ้าหมอทำก็ผิดกฎหมาย เพราะไม่มีกฎหมายจะอ้างอิงได้เลยครับ อ้างไม่ได้เลย นอกจากจะไปสร้างเรื่องสร้างฉากทำกันมาซึ่งถ้าใครจะกล้าหาญทำกันอย่างนั้น กระผมก็ว่าหมอเขาก็ต้องวินิจฉัย ต้องพอรู้ได้ ต้องพอพิสูจน์ได้ จะให้ผู้หญิงแกล้งทำบ้ามา กระผมก็ว่าหมอน่าจะดูได้ว่ามันบ้าจริงหรือบ้าปลอม จะว่าเรื่องเกี่ยวกับปัญหาอ่อนก็พอจะทดสอบกันได้ เพราะมีเครื่องมือ เพราะฉะนั้น

กระผมคิดว่าเรื่องนี้นะครับ ไม่มีกฎหมายฉบับนี้ก็ทำแท้งกันอยู่แล้ว แต่ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ออกมาไม่ใช่ทำเพิ่มขึ้นหรอกครับ แต่กรณีที่ตายเพราะการทำแท้งเถื่อนนั้นมันจะปลอดภัยขึ้น เพราะคนที่ทำนั้นจะเป็นหมอแค่แผนปัจจุบัน และจะทำโดยถูกต้องตามกฎหมาย กรณีเป็นอย่างนี้ท่านนั่นเองครับ กระผมถึงได้พยายามอยากจะกราบเรียนท่านประธานทราบว่า เรื่องนี้ถ้าพูดกันแต่ภายในสภาที่ว่ากันเป็นที่พอจะเข้าใจ และไปเอาเรื่องเชี่ยวชาญหักล้างกันจริงๆ ในชั้นแปรญัตติ อย่างนี้พอไหว แต่นี้ออกไปนอกสภานะครับ คือจะหวังเสียงอะไรก็ไม่ทราบได้ ไปออกข่าวกันเลย ขนาดที่บอกว่าจะเป็นเรื่องของฉลอง ๒๐๐ ปีกรุงรัตนโกสินทร์เข้าไปเกี่ยวพัน กระผมขอเรียนว่า กระผมเสียใจที่ข่าวออกไปถึงขนาดนี้ ไม่ใช่จำเป็นจะต้องไปอ้างอย่างนั้นหรอกครับ ที่จะต้องมีเหตุที่จะทำ ไม่ใช่ เพราะว่าคนเสนอทั้งหมดนี้ดันไปทำใครเขาต้องขึ้นมาแล้ว เลยต้องรีบมาออกกฎหมายทำแท้ง ไม่ใช่เด็ดขาดครับ เพราะกรณีถ้าไปทำใครเขาต้องอย่างนั้นไม่มีทางจะเข้าล็อกเข้าเกณฑ์อะไรได้เลย จะเห็นได้ว่าถ้าเราใช้ถ้อยคำกันให้รัดกุมว่า แก่กฎหมายอาญานั่นเกี่ยวข้องกับเรื่องทำแท้งเพื่อให้นายแพทย์ซึ่งทำโดยเจตนาสุจริตโดยทางการแพทย์นั้นได้รับการคุ้มกันนั้นเบื้องต้น แล้วประโยชน์ที่ ๒ คือที่ลักลอบทำกันอยู่นั้น ถ้าหากว่าสมควรและเข้ากฎเกณฑ์ก็จะได้ทำกันในที่ที่ไม่ต้องลักลอบการเสียชีวิตจะได้น้อยลง กระผมยังกล้ายืนยันได้ว่า กฎหมายฉบับนี้ผ่านไปไม่มีใครจะนัดหมายกันคืนวันนี้หรอกครับ เอาแต่ตกลงดีกว่า คืบนี้มาทำแท้งเสร็จแล้ว เพราะผู้หญิงก็กลัวเหมือนกันนะครับ มันไม่ใช่ไม่เจ็บครับ มันคงเจ็บเหมือนกัน เวลาจะไปรักษาไปทำแท้งกันนี้ เพราะฉะนั้นความกลัวของคนนี้แหละครับ กฎหมายไม่กลัวเท่าไรหรอก กลัวเจ็บ บางคนก็กลัวมากเหมือนกัน เพราะฉะนั้นเรื่องความที่จะเป็นอะไรไปจะอยู่ในอัตราส่วนเดิมของมัน กฎหมายฉบับนี้จะไม่เป็นกฎหมายรัดรึงแล้วเลยว่าต่อไปนี้เสรี ไม่เสรีครับ กระผมขอเรียนยืนยันว่า เรื่องนี้ไม่เสรีว่ากันตามจริงแล้ว รายละเอียดนั้นกระผมอยากจะให้ได้พูดกันในคณะกรรมการมากกว่า แต่กระผมคงไม่มีสิทธิ์ที่จะไปเสนอปิดเสนออะไรนั้นนะครับ อยากเรียนว่าขนาดนี้ก็พอสมควรแล้วก็พอเห็นหน้าเห็นหลังกันแล้วครับ อยากจะกราบเรียนท่าน

๑๒๓๑

ประธานว่า ขอเรียนว่าที่ได้พูดกันมาขนาดนี้ก็สมควรแต่เหตุผลของมันแล้ว ท่านประธาน
ลองปรึกษาสภาดูครับว่าจะทำอย่างไรต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลจะแถลงอย่างไร
บ้างครับ เชิญครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ละเอียดอ่อนจริง อย่างที่
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติพูด ดังนั้นรัฐบาลจึงไม่ขัดข้องในการที่สภาจะรับหลักการ แต่ใครขอ
ประธานเป็นข้อสังเกตว่า ในการกำหนดเงื่อนไขเพื่อป้องกันแพทย์ผู้กระทำการโดยสุจริต
ตามประมวลกฎหมายอาญาซึ่งกำหนดไว้ ๒ ข้อ คือ สุขภาพของหญิงกับการท้องที่เกิดจาก
การกระทำความผิดทางอาญา เป็นการกำหนดที่กำหนดมาเป็นเวลา ๒๕ ปีแล้ว ในปัจจุบัน
เหตุที่คุ้มครองไว้นั้นอาจจะยังบกพร่องอยู่หรือไม่ทันสมัย แต่ก็มิได้หมายความว่า
เราจะต้องเปิดกันให้กว้างขวางออกไปจนกระทั่งล้นถึงศีลธรรมและวัฒนธรรมอันดีงาม
ของไทยเรา จึงขอเรียนฝากเป็นข้อสังเกตว่า ถ้าในกรณีที่มีการพิจารณากันในชั้นกรรมา
ธิการก็ขอความกรุณาได้พิจารณาถึงเงื่อนไขต่าง ๆ ขอให้มีความรัดกุมและมีความรอบคอบ
อย่าเปิดให้กว้างมากครับ ขอบพระคุณ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ขอเสนอปิด
อภิปราย

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มิใครจะเสนอเปิดอภิปราย
ใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีใครเสนอเปิดอภิปราย
ก็ถือว่าลงมติ ผมก็ขอมติครับ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการมี ๙๒ คน เห็นควรไม่รับหลักการมี ๒ คนครับ ก็เป็นอันว่ารับหลักการ กรรมการจะเสนอ กรรมการคณะไหน โปรดท่านผู้เสนอ เชิญครับ

นายมานิต สครันฑ์พานิช (กำแพงเพชร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์มานิต สครันฑ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกำแพงเพชร พรรคชาติไทย กระผมขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ๒๕ ท่านพิจารณา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายแพทย์มานิตเสนอกรรมการวิสามัญ ๒๕ ท่าน มีผู้รับรอง มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติทางฝ่ายรัฐบาลเสนอ เชิญครับ

นายมิชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ทางฝ่ายรัฐบาลขอความกรุณาเสนอ ๖ ท่านครับ ๑. นายโสภณ รัตนากร ๒. พันตำรวจเอก ถวัลย์ อาสนะเสน ๓. นายสาโรจน์ อรรถวิวัฒน์ ๔. นายสุพร เกิดสว่าง ๕. นายทศพร งามจิตต์ ๖. นายโกเมน ภทรมิรมย์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ สำหรับสภาผู้แทนราษฎร

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (บุตรติดัด) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ
 กระผม เปรม มาลากุล ณ อยุธยา จากจังหวัดอุดรติดัด ใคร่ขอประธานเสนอผู้ทรง
 คุณวุฒิเป็นกรรมาธิการวิสามัญดังนี้ ท่าน ส.ส. ไสว อุณาพรหม ท่าน ส.ส. อำนวย
 ยศสุข ท่าน ส.ส. นคร ซาลปติ ท่าน ส.ส. กรองกาญจน์ วิสมหมาย ท่าน ส.ส. ปริญา
 เจตนาวิวัฒน์ ท่าน ส.ส. นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง ท่าน ส.ส. สกฤต ศรีพรหม ท่าน
 ส.ส. วิญญู ยุพฤทธิ์ ท่าน ส.ส. อ่ำพล จันทรเจริญ ท่าน ส.ส. บุญเทียม เขมาภิรัตน์
 ท่าน ส.ส. วราพงษ์ พงษ์บริบูรณ์ ท่าน ส.ส. พันตำรวจตรี ยุทธนา พรสวรรค์ ท่าน
 ส.ส. ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร ท่าน ส.ส. อนงค์ ดงศิริ ท่าน ส.ส. นางสาวสุพัตรา
 มาศติดัด ท่าน ส.ส. ประทีป กริทธาเวช ท่าน ส.ส. สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ท่าน ส.ส. สวัสดิ์
 คำประกอบ - ท่าน ส.ส. บุญเรือง ถาวรสวัสดิ์ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงครบไปแล้วนะครับ
 เชิญครับ

นายวราพงษ์ พงษ์บริบูรณ์ (กรุงเทพมหานคร) : ผม วราพงษ์ พงษ์บริบูรณ์
 ประชากรไทย ขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอถอนครับ เชิญครับ เสนอ
 ใคร

นายชัยทิพย์ น่วมทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ กระผม
 ชัยทิพย์ น่วมทอง กรุงเทพมหานคร ประชากรไทย ขอเสนอเดิมเข้าไปนะครับ แทนที่
 ของวราพงษ์ พงษ์บริบูรณ์ ขอเสนอ นายแพทย์ยุทธ โพธารามิก ขอผู้รับรองครับ
 (มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรอง โปรดอ่าน
 รายชื่อสักท่อนะครับ ถ้าผิดอย่างไรทักท้วงนะครับ

นายมานิต สุคนธ์พานิช (กำแพงเพชร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 ขอให้คณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ทำงานนอกสมัยประชุมระหว่างปิดสภาด้วยครับ

๑๒๓๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เดี่ยวครบ อ่านรายชื่อ
เสียก่อนนะครับ

ร้อยตรี ปณิธาน เลิศฤทธิ์ (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . ๑. นายโสภณ รัตนกร ๒. พันตำรวจเอก ถวัลย์ อาชนะเสน ๓. นายสาโรจน์ อรรถวิภรณ์ ๔. นายสุพร เกิดสว่าง ๕. นาย ทักษพล เจียมวิจิตร ๖. นายโกเมน ภัทรภิรมย์ ๗. นางไฉว อุณาพรหม ๘. นาย อำนวย ยศสุข ๙. นายนคร ชาลปติ ๑๐. นางกรรณกาญจน์ วิสมทนาย ๑๑. นาย ปริญา เจตนาวัฒน์ ๑๒. นางสาวพวงเล็ก ตันบรรจง ๑๓. นายสกุต ศรีพรหม ๑๔. นายวิญญู ยุพฤทธิ์ ๑๕. นายอัมพล จันทระเจริญ ๑๖. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ๑๗. นายยุทธ ไพธารามิก ๑๘. พันตำรวจตรี ยุทธนา พรสวรรค์ ๑๙. ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร ๒๐. นางอนงค์ ตงศิริ ๒๑. นางสาวสุพัตรา มาศดิตถ์ ๒๒. นายประทีป กวีทาเวช ๒๓. นายสมศักดิ์ รัตนศักดิ์ ๒๔. นายสวัสดิ์ คำประกอบ และ ๒๕. นาย บุญเรือง ถาวรสวัสดิ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วันครับ

นายภาณุ สดุนท์พานิช (กัมแพงเพชร) : ขอแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วัน

ครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายภิญญา ช่วยปลอด จากสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม ขออาศัยข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎรข้อ ๓๗ วรรคหนึ่ง ในกรณีขอปรึกษาเป็นเรื่องด่วน ขอผู้รับรองครับ ๓๐ ท่านครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องด่วนเรื่องอะไรครับ

เชิญครับ

๑๒๓๕

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี คือพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการทำแท้ง เมื่อ
ตะกั้นครบยังไม่ได้ขออนุมัติให้ทำงานนอกสมัยประชุม ท่านประธาน ยังไม่ได้ขอรับ
ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ ถึงจะขอ เดี่ยวยัง
ไม่เสร็จ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ก็ท่านประธานรับญัตติอีก
เดี๋ยวมันก็จะเลยไปนะครับ ผมขอประธานอนุญาตให้ทำเรื่องนี้ให้เสียก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นึกว่าเขาจะเอาเรื่องเกี่ยวพัน
กันนั้นมันไม่ใช่ครับ เดี่ยวก่อนนะเรื่องมันคนละเรื่อง เอาเรื่องนี้เสียก่อนนะครับ เดี่ยว ๆ
ว่าอย่างไรครับ คุณพิภพ

นายพิภพ อະສິຕິรັຕน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
เรื่องการแปรญัตติเมื่อสักครู่ภายในวันนี้ยังไม่เสร็จสิ้นนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ นั้นครับ เดี่ยว
เราจะเสนอ

นายพิภพ อະສິຕິรັຕน์ (กรุงเทพมหานคร) : นั้นครับ ผมเลยเสนอตอนนี
เลย เพราะว่าจะยกมือเดียวท่านประธานไม่ใช่ลำบาก ที่เสนอกันแล้ว ๗ วัน กระผม
อยากจะขอต่อรองกับเพื่อนสมาชิกว่า กฎหมายอาญาในรอบเช้าที่เราเสนอกันไป ๑๕ วัน
แล้วการที่เสนอเพียง ๗ วันแค่นี้ มันไม่ทำให้กฎหมายฉบับนี้เร็วขึ้น เพราะวันนี้เป็นวัน
สุดท้ายแล้วครับ อย่างไร ๆ กฎหมายฉบับนี้ต้องเข้าในพฤษภาคมปีหน้าโน้น เพราะเรา
ต้องการกันอย่างนั้นท่านประธานครับ ขอเสนอเป็น ๑๕ วันครับ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดปร
รองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

๑๒๓๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสนอ ๑๕ วันนับแต่วันนี้เป็น
อย่างไรครับ คุณมานิต

นายมานิต สุคนธ์พานิช (กำแพงเพชร) : ผมขอถอนครับ ๗ วันขอถอน
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็มีเหลือ ๑๕ วัน ถ้าไม่มีผู้
ใดเสนอเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ ๑๕ วันครับ

นายมานิต สุคนธ์พานิช (กำแพงเพชร) : แล้วก็ขอพิจารณาออกเวลาสมัย
ประชุมด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอพิจารณากฎหมาย
ฉบับนั้นนอกสมัยประชุม

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นก็
ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ เราจะขอยึดถือของฉบับไหนเป็นหลัก มี ๒ ฉบับครับ ของนาย
แพทย์บุญเทียม กับของคุณสวัสดิ์ คำประกอบ เชิญครับ

นายชัยทิพย์ น่วมทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ชัยทิพย์ น่วมทอง กรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย ขอเสนอฉบับของกรมการ
การสาธารณสุขเป็นหลักครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ของนายแพทย์บุญเทียม
ครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ถือร่างของนายแพทย์บุญเทียมเป็นหลักครับ

ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. อีกฉบับหนึ่ง
ของคุณไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล และ คุณเปรม มาลากุล ณ อยุธยา เป็นผู้เสนอ

คุณมีอะไรจะคัดค้านอย่างไร

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอญัตติด่วนนะครับ เมื่อก็มีผู้รับรองแล้ว เรียบร้อยเลยครับ ขอปรึกษาเรื่องด่วน คือเรื่องด่วนจริง ๆ ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ถูกแบบหรือครับ มันเป็นข้อญัตติไปนะครับ เพราะที่ประชุมลงมติไปแล้ว เดียวอีกประเดี๋ยวเดียวก็รอให้เสร็จเรื่องนี้ ค่อยเสนอดีกว่าครับ เชิญคุณไพฑูรย์ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล จากจังหวัดสุโขทัย พรรคเสรีธรรม ร่วมกับคุณเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับ...) พ.ศ.

หลักการ ก็เพื่อที่จะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๓

เหตุผล ก็คือแก้ไขข้อขัดข้องของมาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๓ และโทษขั้นสูงของมาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๓ นั้น ก็เนื่องจากว่า พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๓ นั้นได้กำหนดบทลงโทษผู้ที่กระทำความผิดในโทษขั้นต่ำอย่างต่ำ ๒ ปี และอย่างสูง ๑๕ ปี ซึ่งนำความเดือดร้อนมาสู่ประชาชนชาวบ้านตามชนบทอย่างมากมายซึ่งในฐานะที่กระผมได้อยู่ในต่างจังหวัด และได้คลุกคลีกับประชาชนในชนบทที่ยากจนอยู่เสมอก็ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนว่า เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศนั้นมีความยากจนและมีความจำเป็นที่จะต้องหาไม้มาเพื่อที่จะสร้างบ้านเรือนก่อกองไฟ หรือว่าซ่อมแซมบ้านเรือนก่อกองไฟ เพราะว่าส่วนใหญ่แล้วไม่มีเงินที่จะไปซื้อไม้ตามโรงเลื่อยหรือว่าร้านค้าไม้ต่าง ๆ ก็จำเป็นต้องหาไม้ในราคาถูก ซึ่งตามที่ประชาชนได้ไปตัดมาเพื่อที่จะมาจำหน่าย ชาวบ้านส่วนใหญ่ก็เป็นตาดีตาไม่มีเงินไม่มีทองอยู่แล้วก็ซื้อไว้เพื่อที่จะเอาไว้ซ่อมแซมหรือว่าเอาไว้เพื่อที่จะทำเครื่องมือเครื่องมือเพื่อใช้สอยในบ้านเรือนเล็กๆ น้อยๆ ก็ตาม แต่ว่าเมื่อทางป่าไม้หรือ

๑๒๔๔

ว่าทางเจ้าหน้าที่ตำรวจไปจับเข้าก็จะต้องถูกนำมาฟ้องร้องยังโรงศาล และโทษขั้นต่ำซึ่งกำหนดไว้จำคุกอย่างต่ำตั้งแต่ ๒ ปีถึง ๑๕ ปี กระผมขอกราบเรียนด้วยความจริงใจว่า บางครั้งก็เป็นเรื่องที่น่าเห็นใจสำหรับประชาชนที่ยากไร้ ไม่มีทรัพย์สินเงินทอง ที่จะไปซื้อไม้ที่โรงเลื่อยก็คิดหรือที่ร้านค้าไม้ต่าง ๆ ก็ดี มาเพื่อที่จะสร้างบ้านเรือนอยู่อาศัย หรือเพื่อที่จะซ่อมแซมบ้านเรือนอยู่อาศัยนั้น ก็จำเป็นที่จะต้องซื้อไม้จากเพื่อนบ้านซึ่งไปตัดมาเพื่อที่เอาไว้ปลูกบ้านก็ดี หรือว่าเพื่อซ่อมแซมบ้านก็ดี เมื่อถูกจับขึ้นมาก็ได้รับความเดือดร้อน และบางครั้งเจ้าหน้าที่ป่าไม้ก็ดี เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ดี ไปจับได้ ได้ถูกบ้านเพียงแค่แผ่นสองแผ่นก็ตั้งข้อหาไว้มากมาย บางครั้งขณะที่ไปจับสามี ไม่อยู่เหลืออยู่แต่ภรรยาก็ตั้งข้อหาภรรยาว่ามีไม้ไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต แล้วครั้นนำภรรยาไปที่สถานีตำรวจ ฝ่ายสามีเมื่อทราบเข้า เพราะว่าในระหว่างที่ไปทำการจับกุมนั้นสามีไม่อยู่ ไปธุระยังนอกบ้านก็มารับสารภาพว่า ไม่นั้นเป็นไม้ของสามีที่รับซื้อมาจากบุคคลอื่น ทางเจ้าหน้าที่ป่าไม้หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ตั้งข้อหาผู้ต้องหาเพิ่มขึ้น โดยเอาสามีเข้าเป็นผู้ต้องหาด้วย กลายเป็นว่าผู้ต้องหาเป็นทั้งสามีและภรรยา ซึ่งนำความเดือดร้อนมาสู่ประชาชนเป็นอย่างยิ่ง และเมื่อเราได้กำหนดโทษขั้นต่ำไว้ว่า ให้จำคุก ๒ ปี และปรับอย่างต่ำตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทขึ้นไป เป็นผลให้ถึงแม้ว่าสามีและภรรยาคนนั้นจะรับสารภาพแล้วก็ตาม และศาลจะใช้ดุลพินิจ เนื่องจากว่าเห็นแก่คนยากจน ในฐานะที่เป็นประชาชนผู้ที่ยากไร้แล้ว ก็ยังจำเป็นจะต้องปรับอย่างต่ำตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท และเมื่อถูกตั้งข้อหาหลายข้อหา รวมทั้งมีไม้ไว้ในครอบครองและทำไม้โดยไม่ได้รับอนุญาตต่าง ๆ เหล่านี้หลายกระทงด้วยกัน รวมแล้วจะต้องถูกปรับถึงหมื่นกว่าบาท ๒ คนพลัวเมียโดนปรับรวมแล้วถึงสามหมื่นบาท อย่างนี้เป็นต้น ทำให้ครอบครัวนั้นได้รับความเดือดร้อนอย่างยิ่ง บางครั้งจับพ่อได้และลูกอยู่ในบ้านด้วยก็ตั้งข้อหาทั้งพ่อทั้งลูก บางครั้งตั้งข้อหาทั้งพี่น้องซึ่งอาศัยอยู่ในบ้านเดียวกัน เมื่อบวกกันเข้าแล้วก็ทำความเดือดร้อนให้กับครอบครัวนั้นเป็นอันมาก เมื่อไม่มีเงินที่จะมาเสียค่าปรับบางครั้งจะต้องขายไร่ขายนา ขายบ้านขายเรือนเพื่อที่จะมาชำระค่าปรับให้กับศาล และนอกจากนี้เมื่อโทษขั้นต่ำกำหนดโทษไว้ ๒ ปี เมื่อรับสารภาพก็ต้องเหลือถึงแม้ศาลจะลงโทษขั้นต่ำก็ตาม รับ

สภาพแล้วก็ต้องเหลือ ๑ ปี เมื่อหลายกระทรวงเข้าให้แล้วรวมแล้วเกิน ๒ ปีขึ้นไป ศาล
ก็ไม่สามารถที่จะรอกการลงอาญาได้จึงทำให้ประชาชนผู้ยากไร้ตามชนบทต่าง ๆ ไม่มีไม้ไว้
เพียงแผ่นสองแผ่นเพื่อที่จะเอาไว้ซ่อมแซมบ้านเรือนต่าง ๆ หรือเอาไว้เพื่อที่จะใช้ทำเป็น
อุปกรณ์เครื่องใช้ ไม้สอยหรือเฟอร์นิเจอร์ในบ้านเรือนต้องถูกจำคุกอย่างน้อย ๒ ปี แล้ว
ยังถูกปรับเป็นหมื่น ๆ บาทอย่างนี้ กระผมรู้สึกเห็นใจประชาชนที่ยากไร้ ซึ่งไม่สามารถที่
จะหาเงินมาชำระค่าปรับได้ เมื่อตัวเองติดคุกแล้วทางที่อยู่ข้างนอกญาติพี่น้องก็ต้องขายไร่
ขายนา หรือขายบ้านเรือนนั้น เพื่อที่จะนำเงินมาชำระค่าปรับ อย่างนี้เป็นต้น กระผมจึง
เห็นว่าเพื่อเปิดโอกาสให้กับศาลสถิตยุติธรรม ซึ่งเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนด้วยความ
เคารพว่า แม้แต่ตุลาการ ศาลที่นั่งพิจารณาคดีก็มีความรู้สึกเห็นใจประชาชนที่ยากไร้ต่าง ๆ
เหล่านี้ ซึ่งจะพยายามพิจารณาลงโทษสถานเบาอย่างไรแล้วก็ตาม ก็ไม่สามารถทำได้ ก็
เนื่องจากกฎหมายเราได้กำหนดโทษเอาไว้เช่นนี้ แม้แต่ตุลาการบางท่านยังได้ขอความ
กรุณาว่า ถ้าหากสามารถทำได้ก็ขอได้ไปแก้กฎหมายโทษขั้นต่ำให้มันต่ำลงกว่านั้นจะครบ
เงื่อนไขศาลจะได้ใช้ดุลพินิจพิจารณาลงโทษ ถ้าหากบุคคลนั้นไม่มีเจตนาและเป็นผู้ที่ยากไร้
จริง ๆ แล้ว จะได้สามารถลงโทษผู้ที่กระทำความผิดนั้นในสถานเบาได้ นอกจากนี้ท่าน
ประธานครับ กระผมได้ขอแก้กฎหมายโทษขั้นสูงของมาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๓ นี้ให้สูง
ขึ้นไป สำหรับเพื่อที่จะปราบปรามหรือป้องกันผู้ที่ทำลายป่าไม้จริง ๆ ผู้ที่ทำลายป่าราย
ใหญ่ ๆ เพื่อเป็นการปราบปรามผู้ที่กระทำความผิดเหล่านี้ให้เด็ดขาด กระผมได้ขอแก้
โทษขั้นสูงด้วย โดยแก้จาก ๑๕ ปีจะครบ เป็นจำคุกตลอดชีวิตเพื่อที่จะได้ให้ศาลมีโอกา
สพิจารณาลงโทษบุคคลที่ได้กระทำความผิดร้ายใหญ่ ๆ หรือซึ่งเราเข้าใจว่าหรือเรียกว่าเป็น
ผู้ทำลายป่าจริง ๆ นั้น ให้ได้รับโทษสูงขึ้นแล้วแต่กรณีไป แต่ถ้าหากว่าเกิดเป็นการกระทำ
ความผิดโดยความจำเป็น เนื่องจากยากจน ไม่มีเงินไม่มีทองที่จะไปซื้อไม้ตามโรงเลื่อยแล้ว
หรือประกอบว่าครอบครัวนี้ยากจนจริง ๆ ศาลจะได้ใช้ดุลพินิจพิจารณาลงโทษแต่สถานเบา
เพื่อที่จะให้ได้ไปสำนึก เพื่อที่จะได้ปรับปรุงตัวไม่กระทำความผิดต่อไป กระผมจึงขอกราบ
เรียน คิดว่าท่านประธานและสมาชิกผู้พิพากษาในสภานี้ ก็คงจะมีความเห็นสอดคล้องกับ

๑๒๔๖

กระผมที่จะเห็นใจผู้ยากไร้ทั้งหลาย ที่ได้กระทำความผิดนะครับ เพื่อให้ศาลได้ใช้ดุลพินิจ ลงโทษได้ตามความเหมาะสม แล้วแต่กรณีไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมเองเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือ คุณไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ซึ่งกระผมต้องขอประทานอภัยที่ต้องเอย่นาม เพราะด้วยความจริงแล้ว ท่านผู้เป็นประธานครับ ถ้าหากเรามาดูเหตุผลในการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ได้เสนอมีการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มาตรา ๖๙ กับมาตรา ๗๓ เข้ามาสู่สภา กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า โดยหลักการแล้วนะครับ ในการทำไม้แปรรูป ซึ่งกฎหมายเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าหากเป็นไม้หวงห้าม ประเภท ข. หรือ ไม้สัก ไม้ยาง พระราชบัญญัติป่าไม้เดิมได้บัญญัติโทษไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นโทษจำคุกตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป แล้วโทษปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑ แสนบาท เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในความเป็นจริงในการลงโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับไม้แปรรูปแล้ว ก็ยังมีกฎหมายในพระราชบัญญัติป่าไม้ มาตรา ๗ ยกเว้นไว้ว่า ถ้าหากเป็นไม้ไม่ใช่ไม้ในป่า ยกเว้นไม้สักไม้ยางแล้ว เช่นไม้ในกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ซึ่งมีหนังสือสำคัญสำหรับที่ เช่นมี น.ส. ๓ หรือโฉนดก็สามารถที่จะทำไม้แปรรูปได้โดยไม่ต้องอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติป่าไม้ มาตรา ๗ แต่อย่างใด คือไม่ต้องขออนุญาตตัด ไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงและค่าเบิกทางแต่อย่างใด ซึ่งกระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในภาคปฏิบัตินั้นปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ป่าไม้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ยึดเอาคำสั่งของแม่ทัพภาค ๒ เป็นหลักในการดำเนินการ จึงทำให้ประชาชนในท้องถิ่นชนบทผู้ทำไม้ใน น.ส. ๓ กิติ ทำไม้ในเขตที่ดินซึ่งมีกรรมสิทธิ์ก็ได้รับการจับกุมคุมขังและรับสารภาพได้รับความเดือดร้อนกันทั่วไป แต่กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่าถ้าหากในกรณีทำไม้ในป่าก็มีโทษอย่างน้อยจะต้องปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปถ้าหากจำเลยมีทั้งหมด ๗ คน ท่านผู้เป็นประธาน ถ้ารับสารภาพแล้วก็จะลดโทษให้กึ่งหนึ่งถ้า

๑๒๔๗

หากศาลจะมีความกรุณาปราณีลดโทษชั้นต่ำที่สุด คือให้บรรเทาโทษตามมาตรา ๗๗ จำนวน
 ก็จะถูกรับคนละ ๕,๐๐๐ บาทเป็นอย่างต่ำ ๗ คน ท่านผู้เป็นประธานลองตนเองก็
 แล้วกันครับ ก็จะเป็นการชำระเงินต่อศาลเป็นการเสียค่าปรับประมาณ ๓๕,๐๐๐ บาท ซึ่ง
 เป็นโทษหนักพอสมควร กระผมจึงเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณไพฑูรย์
 โมกขมรรคกุล คือต้องการจะเปลี่ยนโทษจำคุกจากโทษเดิม ๒ ปีเป็น ๑ ปี แล้วก็กำหนด
 โทษชั้นสูงไว้วันนั้นกระผมเห็นด้วย แต่ที่กำหนดโทษชั้นสูงถึงตลอดชีวิตนั้น กระผมเห็นว่า
 สูงไป ถ้าหากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พิจารณาถึงแง่ในทางปฏิบัติของประชาชนแล้ว ใน
 การทำไม้ในถิ่นชนบทนั้นจะต้องเป็นความจำเป็นในการสร้างบ้านเรือน อาจจะเป็นไม้สัก
 ไม้ยางซึ่งทั้งอยู่ในป่าเป็นเวลานาน ถ้าปล่อยไว้เฉยๆ ก็จะผุกว่าน ประชาชนเห็นว่าถ้า
 ปล่อยทิ้งไว้ไฟป่าก็จะมาเผาทำให้เสียไปโดยเปล่าประโยชน์ ก็ได้นำเอาไม้เหล่านั้นมาแปร
 สภาพเสียเพื่อจะได้เอามาซ่อมแซมบ้านเรือน ก็ไม่น่าจะมีโทษถึงตลอดชีวิต จริงอยู่ถึงจะ
 กำหนดจำนวนปริมาณเอาไว้ว่าเกิน ๔ ลูกบาศก์เมตร หรือ ๒๐ ต้นหรือเป็นท่อนก็ดี แต่
 กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในภาคปฏิบัติจริงๆ นั้นประชาชนบางท้องถิ่น
 อาจจะรวมกัน ๗ คน แต่เอาไม้มาจำนวน ๒๐ ต้น แต่ในทางการพิจารณาหรือใช้ดุลพินิจ
 ของศาลหรือการลงโทษนั้น ท่านผู้เป็นประธาน ในฐานะท่านเป็นนายความก็รู้ดีว่า
 ศาลจะต้องรวมจำนวนท่อนไม้เข้าด้วยกันเป็นการกำหนดความผิดของจำเลยแต่ละคนไม่ได้
 แยก กระผมขอประทานยกตัวอย่างเช่นว่ามีจำเลยอยู่ ๗ คนทำไม้ ๒๐ ต้นหรือ ๒๐ ท่อน
 ทุกคนจะต้องได้รับความผิดตั้งแต่ ๑ ปีถึงตลอดชีวิตทุกคนด้วย ถ้าศาลลงโทษว่าต้องรับ
 ความผิดตลอดชีวิต แต่ละคนก็ได้รับความผิดตลอดชีวิต ก็จะต้องรับผิดไม้ ๒๐ ต้นเท่าๆ
 กัน ไม่มีการแบ่งออกว่า ๗ คนต้องเอา ๗ ไปหาร ๒๐ ต้น ซึ่งความเข้าใจของประชาชน
 โดยทั่วไปนั้นเข้าใจว่า ถ้าหากทำไม้ ๒๐ ต้นแล้วจะต้องเอา ๗ หารซึ่งเป็นความเข้าใจผิด
 คลาดเคลื่อนในการลงโทษในภาคปฏิบัติจริงๆ เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ
 ครับ ด้วยเจตนาดีของผู้ร่างกฎหมายเข้ามาสู่สภา ก็กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า
 โทษจำคุกตลอดชีวิตนั้นหนักไป เพราะฉะนั้นถ้าหากจะให้สมเจตนารมณ์แล้ว เมื่อลด
 โทษชั้นต่ำลงมา ๑ ปี จาก ๒ ปีเป็น ๑ ปีกระผมเห็นด้วย เพราะจะทำให้ประชาชนเมื่อ

๑๒๔๘

รับสารภาพแล้วก็จะเหลือโทษจำคุกตามมาตรา ๗๘ เป็นเหตุบรรเทาโทษอยู่เพียง ๖ เดือนเท่านั้น ซึ่งศาลมีเหตุพอที่จะบรรเทาโทษให้ได้ในกรณีเห็นว่าเป็นการกระทำความผิดครั้งแรก และไม่เคยทำความผิดอาญาใดๆ มาก่อน สมควรที่จะรอกการกำหนดโทษเอาไว้คือโทษจำคุกไม่ต้องลง คือให้รอไว้ ๒ ปีก็เป็นอันว่า ไม่ต้องมีโทษปรับโทษจำคุกก็ไม่มีก็ปล่อยจำเลยพ้นข้อหาไป อันนี้กระผมเห็นด้วย แต่ถ้าหากจะกำหนดโทษขึ้นสูงไว้ตลอดชีวิตแล้ว ท่านผู้เป็นประธาน เมื่อจำเลยรับสารภาพก็จะเหลือโทษจำคุกอยู่ ๕๐ ปี อยู่ ๕๐ ปีจะรับท่านผู้เป็นประธาน ศาลไม่สามารถที่จะใช้ดุลพินิจโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๘ เหตุบรรเทาโทษให้รอกการลงโทษได้ ซึ่งเป็นเรื่องรุนแรง ซึ่งราษฎรบางท่านบางคนอาจจะได้รับความเดือดร้อนมาก เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะประทานคราบเรียนวิงวอนว่า ท่านเจ้าของร่างที่เสนอเข้ามา คือคุณไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ซึ่งกระผมเองในเรื่องส่วนตัวแล้วเคารพในเรื่องหลักกฎหมายของท่านผู้นี้ กระผมเห็นว่าสมควรที่จะลดโทษขึ้นสูงลง ๕๐ ปีก็เป็นการเพียงพอแล้ว เพราะอย่างนั้นศาลจะลดโทษจาก ๕๐ ปีลงมา ๒๕ ปี และอาจจะมีการลดโทษอีกอย่างอื่น ๑ ใน ๓ หรือ ๒ ใน ๓ ก็จะเหลือโทษประมาณ ๑๐ กว่าปีก็จะมีเหตุบรรเทาโทษพอที่จะรอกการลงอาญาได้ เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็น ประธานครับ โดยหลักการแล้วกระผมเห็นด้วยทุกประการ แต่ในชั้นแปรญัตติ กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องแปรญัตติโทษขึ้นสูงลง ทั้งนี้ก็เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนผู้ยากจนในเขตชนบท และให้สมกับเจตนารมณ์ของเจ้าของร่างกฎหมายนี้เพื่อที่จะให้ความเป็นธรรมกับราษฎร กระผมจึงขอสนับสนุนร่างกฎหมายนี้ในชั้นรับหลักการครับ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ไม่มีอะไรมาก เมื่อไม่มีใครอภิปราย ผมก็จะขอมติที่ประชุม มีใคร เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กระผมยกมือแต่เช้าแล้วครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ กระผมใคร่ขอประทานขออนุญาตต่อท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติป่าไม้ ก่อนที่จะรับหลักการ ท่านประธานครับ กระผมใคร่จะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่าน

รัฐมนตรีหรือรัฐบาล ไม่ขณะนี้ในประเทศไทยนครับทุกแห่งหนก็จะมีแต่ป่าสงวน ป่า
เตรียมการสงวน ปัญหาต่างๆ ก็อยู่ที่รัฐบาล รัฐบาลให้สัมปทานองค์การทหารผ่านศึกบ้าง
ให้บริษัททำไม้บ้าง อะไรว้อแปดพันประการ เป็นหน่วยงานของรัฐทั้งนั้น ประเภทเสือ
นอนกินทั้งสิ้น แต่ว่าประชาชนส่วนใหญ่ตอนนี้ไม่มีไม้ครับ ไม้ในนาถูกพ่อค้าหลอก
ต้มซื้อกันหมด แล้วก็ส่วนใหญ่คนที่ทำประโยชน์ในเรื่องไม้ประเภทที่ผู้มีอำนาจ ผู้มีอิทธิ-
พล ผู้มีเงิน ท่านประธานครับ แต่ประชาชนในประเทศนั้นได้อาศัยเอาแต่รากไม้มาทำ
คันไถ ยังถูกจับ ปัญหาเหล่านี้ครับสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเป็นอย่างมาก
แต่ถ้าเมื่อมีบทกฎหมายบทลงโทษนั้นครับ กระผมว่าประชาชนนั้นไม่ค่อยรู้สิทธิอันไหน
แล้วเราก็มานอกกฎหมายกันหนักๆ อย่างนี้ คนที่ติดคุกติดตารางตลอดชีวิตก็คือประชาชน
พวกใหญ่ๆ โตๆ ที่กำลังดูดเงินเข้ากระเป๋านั้น พวกนั้นไม่ติดคุกหรือท่านประธานครับ
กระผมก็มีความลำบากใจและห่วงใยมากในปัญหานี้ ตั้งที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปเมื่อ
สักครู่นี้ กระผมก็ไม่ตัดสินใจปัญหาอันนี้อยากจะกราบเรียนท่านประธาน และอยากจะเรียน
ถามท่านรัฐมนตรีว่า ตอนนี้ไม่ว่าจะให้ประชาชนนี้ไปขออนุญาตทำได้ มันมีสักที่แปลง
มีสักที่ดินที่ไหนบ้าง เพื่อที่จะได้รู้ครับ กระผมอยากจะเรียนถามเพื่อเป็นข้อมูลในการที่จะ
วินิจฉัยในพระราชบัญญัติที่เพื่อนสมาชิกได้เสนอมานี้ คือท่านรัฐมนตรีที่มีปัญหาอะไร
ต่างๆ นี้ให้ท่านได้กรุณาชี้แจง เพราะว่าสมัยประชุมก็จะปิดวันนี้แล้วก็อยากจะไปบอก
ชาวบ้านว่าตอนนี้พระราชบัญญัติป่าไม้มีสภาเสนอแล้วก็กำลังรับหลักการ แล้วก็ได้เวียน
ถามท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็บอกว่าไม่ถ้าประเภทป่าสงวนอย่าไปตัดเป็นอันขาดขอ
อนุญาตจะต้องไปขอกับพ่อค้าไม้ หรือ ออป. ต่างๆ มันมีป่าที่ไหนบ้าง ท่านประธานจะ
กรุณาอนุเคราะห์ไหมครับ เป็นเรื่องใหญ่ครับท่านประธาน ใหญ่มากครับเรื่องนี้เพราะ
เดี๋ยวนี้ไม้มันหมดแล้ว จนตั้งงบประมาณปลูกไม้สัก ปลูกป่าอีกหมดเงินแผ่นดินไม่รู้ทำไร
ต่อทำไร ท่านประธาน กระผมอยากจะขอร้องให้ท่านประธานได้กรุณาอนุเคราะห์ให้
ท่านรัฐมนตรีช่วยหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรในฐานที่เป็นเจ้าของไม้ของประเทศ
ได้ชี้แจงให้กระผมได้เข้าใจด้วยครับ จะได้ไปบอกชี้แจงให้ประชาชนภายในประเทศที่อยู่

๑๒๕๐

บ้านนอกบ้านนาได้รู้เพราะจะได้ไปทำให้ถูกต้องตามกฎหมาย มันมีอะไรบ้างขึ้นตอน
เป็นอย่างไร ถ้าทำอย่างไรผิดกฎหมายอย่างไร ไม่ใช่ว่ากฎหมายจะมาแก้กันเพียง ๒ มาตรา
เท่านั้น เพราะกฎหมายป่าไม้มันมีซิกแซกมากเหลือเกินครับ กระผมก็อยากจะกราบเรียน
ผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลได้ช่วยกรุณาชี้แจงสักหน่อย ขอขอบคุณครับก่อนที่จะรับ
หลักการนะครับ

นายศิริ พงฺทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
กระผม ศิริ พงฺทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี กระผมเห็นด้วยกับคุณ
ไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ที่เสนอกฎหมายมาแก้พระราชบัญญัติป่าไม้ฉบับนี้ พระราช
บัญญัติป่าไม้จะครบทุกวันนี้ กระผมว่าเป็นกฎหมายที่สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชน
มาก เพราะว่าเมืองไทยเรา เรายอมรับว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลอยากให้ประชาชนได้อยู่ดีกินดี
ประชาชนก็เพิ่มขึ้นมามากทุกปี แต่นั่นแหละครับไม้ที่จะทำบ้านเรือนอาศัยหาไม้ไม่ได้ มีป่า
ไผ่นก็เป็นป่าสงวน มีป่าไผ่นก็เป็นป่าสัมปทาน มีป่าไผ่นก็เป็นของนายทุนไปหมด ราษฎร
แม้จะทำฟันเหง้าทำถ่านทำถ่านก็หาไม้ไม่ได้ มีไม้อยู่ในไร่ในนาบางทีไปตัดมาก็ถูกจับ
ถูกกุมทำให้ประชาชนเดือดร้อนไปทั่วประเทศ แม้แต่เกษตรกรที่จะทำไร่ไถนา ขอโทษเมื่อ
นี้ท่านสมาชิกก็บอกแล้ว ไปขุดรากไม้มายังถูกจับครับ กฎหมายป่าไม้เดี๋ยวนี้ไม่มีไม้ต้น
ไปขุดรากไม้มาทำหางโคครับ แล้วกฎหมายป่าไม้ให้อภิสิทธิ์ประชาชนไว้น้อยเหลือเกินคือ
๐.๒๐ ลูกบาศก์เมตร เพียงคราดอันเดียวครับกว้าง ๔ คูณ ๔ ครบยาวไม่เกิน ๒ เมตร ๕๐
เซ็นต์ ก็ถูกจับกุมครับ เกินแล้วครับ ท่านประธาน แล้วจะให้ราษฎรเราอยู่ดีกินดีตาม
รัฐบาลที่ได้ประกาศไว้ได้อย่างไร แล้วท่านทราบไหมไม่ว่าเวลานี้ไม้ที่พ่อค้าเอาไปได้นั้นก็
เอาไปขายกันหมดขายกับราษฎรที่ไม่มีที่ซื้อได้ แค่ว่า ๖ คูณ ๖ ตอละ ๖๕ บาทครับ
เมตรละ ๑๓๐ บาท แต่เวลานี้ตอละ ๘ บาทครับท่านประธาน แต่ป่าไม้หรือว่าทางกรม
ป่าไม้ กระทรวงเกษตรไม่ได้มอง มองกันอย่างผิวเผิน เศษไม้ ปลายไม้ที่บริษัททำนั้น
ตัดทิ้งไปทั่วประเทศไม่รู้เท่าไร ถ้าราษฎรไปเก็บมาใช้เกิน ๐.๒๐ ลูกบาศก์เมตร มีผิด นี้
แหละครับสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนมากและประชาชนในชนบทนั้นท่านทราบ

ใหม่ว่า เขาต้องหุงข้าวกินด้วยพื้นนะครับ หุงข้าวกินด้วยถ่าน เขาไม่ได้มีแก๊สอะไร
 อยู่ที่นี่ นี่เป็นข้อกฎหมายที่ทำให้ประชาชนได้รับความทุกข์ยากลำบากจนบางคน
 บอกว่าจะเอาอย่างไรกันแน่รัฐบาล ไม่มีที่อยู่ทำกระต๊อบอยู่ ไปตัดไม้มาเพียงเล็กๆ น้อยๆ
 ก็ถูกจับกุม สร้างความปั่นป่วนให้กับประชาชนมาก แม้ยังมีกฎหมายกำหนดโทษไว้ครับ
 อย่างที่ว่าไม่เกิน ๔ ลูกบาศก์เมตร กำหนดโทษ ๒ ปีปรับหนึ่งหมื่นบาท และแม้แต่
 พยานที่เอาไป เช่น วัว ควาย ล้อเกวียน รถยนต์ ยังริบเอาของประชาชนอีก
 กฎหมายฉบับนี้ครับมันโทษยิ่งกว่าลักขโมยใจอีกครับ สร้างความเดือดร้อนให้กับ
 ประชาชนมาก แต่รัฐบาลไม่ได้มองถึงว่าผู้ปฏิบัติงานได้ไปกดขี่ประชาชนขนาดไหน
 เป็นช่องทางหาเงินและเป็นช่องทางให้ราษฎรเดือดร้อนแม้แต่เขาถูกจับไม้ฟูดหนึ่ง แต่
 เมื่อถูกจับแล้วไม่ว่าไม้ชนิดใดแม้แต่เรือนที่เขาปลูกไว้แล้วรื้อไปครับ รื้อไปเพียงหมู่บ้าน
 ตำบล เจ้าหน้าที่หรือตำรวจจับแล้วหาว่ามีไม้แปรรูปไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับ
 อนุญาต และการจับแล้วต้องมีผู้พิสูจน์ครับ แม้แต่ก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านรับรองว่าเรือน
 หลังนี้ปลูกอยู่แล้ว ๓ ปี ๔ ปี ก็ใช้ไม่ได้ ต้องนักวิชาการป่าไม้ผู้พิสูจน์อยู่กรุงเทพฯ
 นะครับไปพิสูจน์บ้านเลขที่เขามีกิ่งพิสูจน์ไม่ได้ ผู้พิสูจน์อยู่ที่นครราชสีมาไปสร้าง
 ความเดือดร้อนเฉพาะที่จังหวัดอุทัยธานีของกรมยกตัวอย่างได้ กรมใครจะทำหนังสือ
 เชิญท่านกรมการเกษตรไปดู ไม่เขาปลูกจนเสาเรือนก็ยังถูกจับกุมครับและจับกุมขึ้น
 ท่านประธานครับ ราษฎรผู้ยากจนหาซื้อไม้ค่าหรือว่าไม่มีจะกินปลูกเรือน ฝ่าไม้ก็ท้าว
 อำพราง เรือนใครปลูกปีเดียวเสร็จบ้าง ๒ ปีเสร็จบ้างครับคนยากจน ปีนี้ฝนแล้งข้าวตาย
 อย่างนี้ รื้อมาก็ท้าวอำพรางเป็นข้อปฏิบัติกฎหมายที่ทำให้ประชาชนเดือดร้อนอย่างมาก
 มีหน้าเข้าถูกจับกุมแล้วถ้าไม่มีหลักทรัพย์ประกัน ขอโทษครับ ต้องมีหลักทรัพย์ประกันเป็น
 แสนครับ ถ้าเป็นรถยนต์ หรือวัว ควาย ไม่ให้มาอีก ต้องมีค่ารักษาหมด กว่าจะฟ้อง
 คดี กว่าจะนั้น วัว ควาย ไร่นา สาโทหมดครับท่านประธาน กรมส่งสารประชาชน
 ท่านประธานก็อยู่จังหวัดตาก ท่านก็คงได้เห็นว่ารราษฎรเดือดร้อนแค่ไหน เมืองไม้เหมือน
 กัน แต่ขอโทษเถอะครับนายทุนทั้งหลาย หรือบริษัททั้งหลาย หรือผู้สัมปทานทั้งหลาย

๑๒๕๒

นั้นตัดกันอย่างเฮโล ไม่นั้นทั่วไปหมด แต่ไม่เป็นไร นี่แหละครับเป็นที่ประชาชนทั่วไป
ทุกภาคไม่ว่าภาคไหนครับเดือดร้อนไปหมด แล้วไม้นั้นถ้าเป็นไม้สัก ไม้ยาง กฎหมายบอก
ไว้ ๕ ปีจึงจะรื้อถอนได้ แต่ไม้กระยาเลยนั้น ๒ ปีรื้อได้ เจ้าหน้าที่ป่าไม้บอกอีกแล้วว่า
ไม่ถึง ๒ ปี อย่างนี้ครับท่านประธาน สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเพราะฉะนั้น
กฎหมายฉบับนี้กระผมเห็นด้วยกับผู้เสนอขึ้นมาเพื่อพิจารณาแก้ไข ที่จริงแล้วควรจะแก้ไข
ทั้งฉบับเสียด้วยว่ามันเดือดร้อนประชาชน เป็นกฎหมายลงโทษประชาชน ยึดล้อ ยึด
เกวียน ยึดควายกันหมดอย่างนี้ก็เหมือนว่าถ้าจะพูดกันแล้วครับประชาชนคนยากคนจนเมื่อ
ถูกจับกุมกฎหมายนี้จะไปเอาพื้นมาทุ้งต้มกินเอาถ่านมาใช้ก็หมดเนื้อหมดตัวครับ เป็น
เหมือนว่าสิ้นเนื้อประดาตัว ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้กระผมขอเห็นด้วยกับผู้เสนอครับ ขอ
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายผมก็จะ
ได้ขอมติที่ประชุมครับ ขอมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรรับหลัก
การ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันรับหลักการเป็น
เอกฉันท์ กรรมาธิการ คุณไพฑูรย์ครับเสนอ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล เจ้ากระทรวงพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ
๒๕ ท่านครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ โปรดยืนขึ้นครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

๑๒๕๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ใดจะเสนอเป็นอย่างอื่น
ใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ๒๕ ท่าน รัฐบาลขอ ๖ ท่าน เชิญครับ

พันตำรวจเอก กฤษ สังขทรัพย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ทางรัฐบาลเสนอ ๖ ท่านนะครับ ๑. นายพงษ์
โสโน ๒. นายกำพล เทพหัสดิน ณ อยุธยา ๓. นางมาลดี วสินนท์ ๔. นายเชิญ
นิลวิเศษ ๕. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๖. นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ของสมาชิกมี ๑๙ ท่าน เชิญ
เสนอครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (ตลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เทอดพงษ์
ไชยนันทน์ สภาผู้แทนราษฎรขอเสนอแนะครับ ๑. นายตรงค์ สิงห์ไธทอง ๒. นาย
ประเทือง วิจารณ์ปริชา ๓. นายเจีย กักผล ๔. นายเจตศักดิ์ แสนวิเศษ ๕. นาย
ดิเรก หลีกคำ ๖. นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์ ๗. นายประชา บุญเนตร ๘. นายประวิติ
เนียรภาค ๙. นายประสาทพร เทพลิบ ๑๐. นางสาวพวงเล็ก ดันบรรจง ๑๑. นาย
มนตรี ด้านไพบูลย์ ๑๒. นายมอนอินทร์ รินคำ ๑๓. นายมุสิก จันทะระ ๑๔. นาย
วานิช พานิชเกรียงไกร ๑๕. นายศรายุทธ ชะนะกุล ๑๖. นายสนิท กุลเจริญ ๑๗.
นายสุชาติ คำนันท์ ๑๘. นายสมบุรณ์ จีระมะกร ๑๙. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญอ่านทวนอีกครั้งหนึ่ง

ร้อยตรี ปณิธาน เลิศฤทธิ์ (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา : คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่...) พ.ศ.

๑๒๕๔

๑. นายพงศ์ ไสโน ๒. นายกำวาล เทพหัสดิน ณ อยุธยา ๓. นางมาลดี วสินนท์ ๔. นายเชิญ นิลวิเศษ ๕. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๖. นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ๗. นายตรังค์ สิงห์โตทอง ๘. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๙. นายเจีย กักพล ๑๐. นายเจิตศักดิ์ แสนวิเศษ ๑๑. นายดิเรก หลักคำ ๑๒. นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์ ๑๓. นายประชา บุญเนตร ๑๔. นายประวีต เนียรภาค ๑๕. นายประสาทร เทพลีป ๑๖. นางสาวพวงเล็ก ตันบรรจง ๑๗. นายมนตรี ด้านไพบุลย์ ๑๘. นายมอนอินทร์ รินคำ ๑๙. นายมุสิก จันทะระ ๒๐. นายวานิช พานิชเกียรติกร ๒๑. นายศรายุทธ ชะนะกุล ๒๒. นายสนิท กุลเจริญ ๒๓. นายสุชาติ คำนันท์ ๒๔. นายสมบูรณ์ จิระมะกร ๒๕. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วันครับ เชิญ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ ในขณะนี้เราก็จะปิดสมัยประชุมแล้วนะครับ ถึงแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติป่าไม้จะมีแค่ ๒ มาตราก็ตาม เพื่อให้สมาชิกมีโอกาสได้พิจารณาอย่างรอบคอบนะครับ ผมขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพฑูรย์ขอแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน จะมีผู้เสนอเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ เชิญครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (ตาก) : เมื่อกี้ท่านรองเลขาธิการอ่านผิดไปคนหนึ่งนะครับ หมายเลข ๒๕ นะครับ นายณรงค์ เทวคุปต์ ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เลขาแก้แล้วหรือยังครับ แก้แล้วหรือครับ

ร้อยตรี ปณิธาน เลิศฤทธิ์ (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการรัฐสภา) : ครับ

๑๒๕๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเสนอแปรญัตติภายใน
๑๕ วัน

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน เชิญครับ เรื่องนี้ท่านจะขออนุมัติให้มี
การทำงาน นอกสมัยประชุมหรือไม่ครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมขออนุมัติท่าน ประธานและสภานี้ขอให้กรรมธิการวิสามัญพิจารณาหรือปฏิบัติ
หน้าที่ในระหว่างที่ปิดสมัยประชุมด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้กรรมธิการทำงาน
นอกสมัยประชุม

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือ
ว่าที่ประชุมอนุมัติให้ทำงานนอกสมัยประชุม

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติ กระผม นายภิญญา ช่วยปลอด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ ครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานครับผมเมื่อกี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา ว่าอย่างไรครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี ขอประทาน
อนุญาตการใช้ข้อบังคับข้อที่ ๓๗ (๑) ขอปรึกษาเป็นเรื่องด่วน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ เดี่ยวก่อน

๑๒๕๖

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ท่าน
 ชนม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวก่อนคุณภิญญา คุณเพิ่ง
 เสนอเข้ามา ผมยังไม่ได้ดูเลย เดียว เป็นเรื่องจะพิจารณาหรือไม่ เดียวก่อน นั่งก่อนครับ
 ว่าอย่างไร คุณภิญญา นั่งก่อนครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 พิบพ อะสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย กระผมทราบดีว่าท่านสมาชิก
 ทั้ง ๒ ท่าน กำลังจะเสนอญัตติด่วนเข้าไป กระผมเห็นว่าเพื่อความสงบเรียบร้อยของสภา
 ท่านประธานก็ควรจะรับไว้เมื่อเขาปฏิบัติถูกต้องตามข้อบังคับทั้ง ๒ คน รับแล้วเรา
 ประนีประนอมกันได้ว่า ใครขึ้นก่อน ขึ้นหลัง แล้วเสร็จแล้วก็ขอเวลาพอสมควร อย่า
 ปิดสภากันก่อน กระผมทราบว่าเรื่องเกี่ยวกับเครื่องดนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ รู้แล้วครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : เรื่องที่ ๒ ก็เกี่ยวกับรถไฟเช่นกัน
 ที่ปรึกษาได้ผู้ก่อการร้ายนะครับรับทั้งคู่เอาละครับ มิฉะนั้นประเดี๋ยวประชุมไม่ได้ครับ เชื้อ
 ไหมครับมีคนจะทำให้ประชุมไม่ได้ ถ้าท่านไม่รับไว้ทั้งคู่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวๆ คุณภิญญา เดียวให้
 พุด เดียวฟังเรื่องนี้เสียก่อนเอาละครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 จากจังหวัดราชบุรี กระผมได้นำเสนอเป็นญัตติด่วนตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๒๔ ต่อ
 กรณีปัญหาความเดือดร้อนของผู้มีอาชีพศิลปิน ซึ่งได้เสนอสู่ท่านประธานสภา ขออภัย
 คือ ท่านประธาน บุญแห่ง ทองสวัสดิ์ และท่านก็กรุณาสั่งการผ่านเจ้าหน้าที่ไปเรียบร้อยแล้ว
 แล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ญัตติด่วนของกระผมเป็นเรื่องสืบเนื่องมาจากพนักงาน
 ตำรวจได้ปฏิบัติภารกิจบนถนนที่เล่นดนตรีเกิน ๒ ชั่วโมง

ตามห้องอาหารภัตตาคาร

คือฟี่-ช็อป (Coffee Shop) และสถานที่ฟังเพลงต่าง ๆ โดยถือปฏิบัติตามบทบัญญัติ มาตรา ๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พุทธศักราช ๒๕๒๑ ซึ่งบัญญัติให้เล่นดนตรีเกินกว่า ๒ ชั้น หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิงได้เฉพาะในสถานการค้าที่มีใบอนุญาต ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ประกาศใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ ในระยะแรกเริ่มของการใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ปรากฏว่าเจ้าพนักงานตำรวจมิได้กวาดขันให้ผู้ประกอบการค้า หรือเจ้าของสถานการค้าที่จัดให้มีการแสดงดนตรีดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย คงได้มีการปล่อยปละละเลยกันมาจนถึงปัจจุบันนี้ในระยะ ๑๐ วันที่ผ่านมา ปรากฏว่าได้มีเจ้าพนักงานตำรวจออกตรวจตราสถานการค้าต่าง ๆ ที่จัดให้มีการแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง ไม่ว่าจะเป็นในกรุงเทพมหานครหรือตามต่างจังหวัด การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจนี้ได้เป็นเหตุให้ศิลปินหรือผู้มีอาชีพเกี่ยวข้องกับกิจการดนตรีต้องประสบปัญหาความเดือดร้อนกลายเป็นบุคคลไร้อาชีพในทันทีทันใด ซึ่งมีจำนวนนับเป็นพัน ๆ คน และหากจะมองถึงผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่มีอาชีพเหล่านี้ ไม่ว่าจะเป็นบุตร ภรรยา หรือบริวารจะมีจำนวนมากจนไม่สามารถจะประมาณได้ถูก และจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตามที่กระผมได้กราบเรียนมานั้นได้ก่อให้เกิดปัญหาของผู้ประกอบกิจการค้าต่าง ๆ และเจ้าของสถานที่พยายามที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย จึงได้มีการหันไปสั่งซื้อเครื่องดนตรีที่เล่นด้วยไฟฟ้าเรียกกันว่า อีเล็คโทน (Electone) ดังที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในขณะที่ผู้นำเข้าเครื่องดนตรีไฟฟ้างดกล่าวนั้นได้รับใบสั่งซื้อเครื่องอีเล็คโทนจากเจ้าของสถานที่และผู้ประกอบการค้าประเภทร้านอาหารนับจำนวนเป็นพัน ๆ ราย ท่านประธานที่เคารพครับ เครื่องอีเล็คโทนเหล่านี้มีราคาสูงตั้งแต่เครื่องละ ๑ แสนบาท ถึง ๓ แสนบาท จากจำนวนที่สั่งซื้อเข้ามาพร้อม ๆ กันในระยะ ๑๐ กว่าวันที่ผ่านมานับจำนวนเป็นพัน ๆ รายนั้น ถ้าหากไม่มีการแก้ไขปัญหานี้อย่างปัจจุบันทันด่วน เราจะต้องสูญเสียเงินตราต่างประเทศ เพราะทันทีที่บริษัทซึ่งได้รับคำสั่งซื้อจากลูกค้าส่งใบสั่งซื้อไปถึงประเทศผู้ผลิตหรือประเทศผู้ผลิตและเปิด แอล.ซี. (L/C) ไปนั้น ก็ไม่สามารถที่จะนำเงินเหล่านั้นกลับมาได้จะต้องซื้อเขาตามสัญญา ในขณะที่บ้านเมืองของเราประสบกับปัญหาดุลการค้าที่หนัก ๆ นับจำนวนหมื่น ๆ ล้านบาท แต่การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้า-

๑๒๕๘

พนักงานดังกล่าวส่งผลให้ จำเป็นจะต้องขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้นอีกอย่างน้อยก็ ๒๐๐ หรือ ๓๐๐ ล้านบาท ต่อปัญหานี้กระผมและเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติอีกหลายท่านได้เล็งเห็นความเดือดร้อนและความจำเป็นจึงได้รับนำปัญหานี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ และประกอบกับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้จะเป็นการประชุมนัดสุดท้ายของสมัยสามัญประจำปี ๒๕๒๔ ถ้าหากปล่อยเหตุการณ์นี้ค้างไว้ในช่วงระหว่างปิดประชุม แน่แน่นอนที่สุดผู้คนจำนวนนับหมื่น ๆ ราย ๆ หมื่น ๆ คนที่จะต้องตกงาน ไร้อาชีพในขณะที่ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาปากท้องของประชาชน กำลังสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนอยู่ทุกขณะ ถ้าหากไม่รีบแก้ไขปัญหาเหล่านี้เสียก็จะก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองได้พบเห็นกับตาเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาเอง ที่อำเภอบ้านโป่ง ขณะที่กระผมนั่งทานอาหารอยู่กับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน ได้เห็นเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าปฏิบัติหน้าที่ตรวจสถานการณ์ค้า ซึ่งเป็นร้านอาหารเล็ก ๆ เขาบอกว่าจะจับเมื่อไรก็จับได้ เพราะจึง ๒ อันที่เอ็งเล่นอยู่นั้นก็เกิน ๒ ขึ้นแล้ว มันก็ครบ ๒ ขึ้นแล้วแล้วยังจะมีกล่องอีก ท่านประธานที่เคารพ กล่องแต่ละชุดของนักดนตรีที่ใช้ในการตีจังหวะหรือเคาะจังหวะนั้น ประกอบด้วยกล่องใบใหญ่ที่ใช้เท้าเหยียบ แล้วกล่องใบเล็ก ๆ อีก ๒ หรือ ๓ ใบ มีฉาบ มีที่เคาะจังหวะรวมกัน เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ตีความว่า นี่เอ็งเล่น ๖ ขึ้นอย่างนี้จะจับเมื่อไรก็จับได้ และจับได้ทุกร้าน กรณีอย่างนี้ทำให้เจ้าของร้านอาหารหรือเจ้าของกิจการอื่นใจกันเลิกจ้างศิลปิน เลิกจ้างหมดทั่วประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ ศิลปินที่เป็นนักดนตรีนั้นเป็นผู้ที่จะต้องใช้ความรู้ ความชำนาญ และใช้เวลาในการฝึกฝนกว่าจะออกมาเล่นดนตรีสู่สายตาประชาชนคนฟัง คนดูได้นั้น ต้องใช้เวลามากพอสมควร ในขณะที่เกิดปัญหาอย่างนี้ ต่อไปก็คงจะไม่มีใครไปฝึกไปหัดเป็นนักดนตรี และบ้านเมืองของเราก็คงจะขาดแคลนบุคคลที่มีคุณค่าต่อสังคมอีกแขนงหนึ่ง คือศิลปินที่เป็นนักดนตรีเหล่านี้ กระผมอยากจะกราบเรียนถึงความสำคัญของดนตรีด้วยการยกบทพระราชนิพนธ์

โปรดพิจารณาในสถานแห่งนี้ เพื่อหาทางผ่อนคลายความเดือดร้อนต่าง ๆ ของบรรดาพี่น้องประชาชนที่ประกอบอาชีพคิลี้น ขอขอบคุณครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเจ้าของญัตติ คุณสุเทพครับ เชิญเลยครับ

นายสุเทพ วงศ์กำแหง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุเทพ วงศ์กำแหง พรรคพลังใหม่ จากจังหวัดนครราชสีมา กระผมต้องขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างมากในการที่ได้อนุญาตให้กระผมได้พูดในครั้งนี้ สิ่งที่ติดหนะระอาใจ หรือสิ่งที่ทำให้เราน้อยเนื้อต่ำใจอยู่อย่างมากเวลานี้ของนักดนตรี นักร้อง นักแสดงทั้งหลายแหล่ง เกิดจากมาตรา ๓(๔) ของพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งความจริงแล้วกระผมอยากจะขอเรียนให้ท่านประธานได้ทราบว่า กฎหมายฉบับนั้นนั้นเกิดขึ้นมาโดยขณะที่เราไม่มีโอกาสที่จะทราบถึงปัญหานี้เลย เป็นพระราชบัญญัติที่ถูกกระทำขึ้นมาโดยอำนาจของการปฏิบัติ เพราะฉะนั้นเราทุกคนในที่นี้เราไม่มีโอกาสจะรู้เมื่อมารู้มันก็เป็นเรื่องที่จะสายเกินการณ์ อย่างไรก็ตาม ท่านประธานครับ ถ้าหากท่านประธานจะมองเห็นความสำคัญของประชาชน ซึ่งจะต้องยึดถือพระราชบัญญัตินี้ในการประกอบอาชีพนั้น ท่านประธานจะต้องเห็นว่าเราประสบภาวะแห่งความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัส ถ้ากระผมอยากจะพูด กระผมอยากจะบอกพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า เป็นพระราชบัญญัติวิกลจริต ไม่มีที่ไหนในโลกนี้ที่บอกว่า ให้ดนตรีเล่นเพียง ๒ ชั้น ในสถานที่บริการ มันเป็นเรื่องที่แปลกประหลาดมาก ดนตรีทั้งวงนั้น ถ้าหากเราจะดูกันแล้วเราจะทราบได้ว่า เราจะมีถึง ๕ หรือ ๖ ชั้น หรือมากกว่านั้น แต่ขณะนั้น พ.ศ. ๒๕๒๑ ได้เกิดมีการเสนอพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมาให้มีดนตรีเล่นเพียง ๒ ชั้น ถ้าจะพูดไปแล้วก็เพียงแต่ถึงฉบับ อย่างที่ท่าน ส.ส. เพื่อนของกระผมได้พูดไปแล้วนั้นก็เป็นเรื่องที่ประหลาดตลกซึ่งไม่มีใครสามารถที่จะพูดได้ว่ามันตลกอย่างไร เมื่อความสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ได้ออกมาก็ทำให้ครอบคลุมไปถึงปัญหาหลาย ๆ ปัญหา ท่านประธานทราบหรือไม่ครับว่าพระราชบัญญัตินี้ได้ครอบคลุมไปถึงแม้กระทั่งเครื่องดนตรีไทยสากล เครื่องดนตรีสากล

เครื่องดนตรีไทย มันครอบคลุมไปหมด แม้กระทั่งนักแสดงทั้งหลายแหล่ แม้กระทั่งนักแสดงมายากล แม้กระทั่งจำอวดในสถานที่อย่างนั้นทุกหนทุกแห่งไม่สามารถที่จะเล่นได้เกินกว่า ๒ คนขึ้นไป ตลก ๔ โพรี่จะเล่นได้เพียง ๒ โพรี่ เพราะอะไร ถ้าเล่นเกิน ๒ โพรี่ จะถูกตำรวจจับหาว่าเล่นเกินกว่าที่กำหนดเอาไว้มันเป็นสิ่งที่หนามยอกอกของศิลปินทุกวันนี้ในหลาย ๆ คนทั่วประเทศนั้นต้องตกงานเพราะพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระทบอยากจะขอเรียนว่า มันเป็นเรื่องที่เราอัตรนทนไม่ได้แล้วที่เราจะต้องพูดถึงปัญหานี้เสียทีหนึ่ง จริงอยู่แม้ว่าวันนี้จะปิดสมัยประชุม แต่สมัยหน้าเราคงจะมีโอกาสที่จะได้แก้ไขพระราชบัญญัตินี้ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่เพื่อนของกระผมได้พูดไปแล้วนั้นก็คือ การที่เสียดุลย์การค้าต่อต่างประเทศที่เราจะต้องสั่งซื้อเครื่องดนตรีซึ่งเป็นเครื่องเสียง ซึ่งใช้เงินในการซื้อแต่ละเครื่องนั้นประมาณ ๓ แสนบาท หรือ ๒ แสนกว่าบาท ถ้าหากว่าเราไม่รีบสกัดกั้นในครั้งนี้นี้แล้วนี้เราจะต้องสูญเสียเงินของประเทศชาติเราไปในการที่จะต้องซื้อเครื่องดนตรีต่างชาติดมาถึงปีละประมาณเป็นจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ การที่เราจะบอกว่าเครื่องดนตรีนั้นจะมีประโยชน์หรือไม่มีประโยชน์สำหรับประชาชนนั้น เราควรจะบอกได้ทั่วประเทศทุกประเทศในโลกนั้น เราได้พยายามที่จะปลูกฝังความรู้สึกสำนึกอันแท้จริงให้แก่ประชาชนของเขา แม้กระทั่งยังเยาว์วัยให้มีความรู้สึกสำนึกในการที่จะรักดนตรี เพื่อที่โตขึ้นเขาจะได้มีโอกาสที่จะได้มีความอ่อนโยนในจิตใจมีความสุขภาพอ่อนน้อม อาชญากรรมก็ต้องลดลงไป แต่ประเทศของเราเป็นประเทศที่แปลกประหลาดมีการกำหนดให้สถานบริการมิดนตรีเพียง ๒ ชั้น มันเป็นเรื่องที่จะทำให้คนทั้งหลายที่เติบโตขึ้นมาต่อไปในภายภาคหน้าจะไม่รู้จักเครื่องดนตรีของเราเลย เครื่องดนตรีแต่ละอย่างนั้นกว่าจะฝึกให้เกิดความชำนาญได้ ไม่ว่าจะเป็นแซกโซโฟน (saxophone) ทรัมเปต (Trumpet) หรือว่าจะเป็นทรัมโบน (Trumbone) ในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเรื่องที่ฝึกกันได้ยากมากกว่าจะฝึกกัน จนกระทั่งมีความชำนาญเชี่ยวชาญแล้วก็ต้องใช้เวลาอันยาวนาน แต่ขณะนี้เด็กของเราเกิดมาที่จะต้องถูกรับกรรมอันนั้น โดยการที่ไม่สามารถที่จะต้องได้รับการฝึกฝนดนตรีอย่างแท้จริง ในขณะที่เดียวกันกระทรวงศึกษาธิการที่ท่านรัฐมนตรีต้องการที่จะให้มีการฝึกดนตรีเข้าไปในโรงเรียนต่าง ๆ นั้น มันขัดกับ

นโยบายในทุกสิ่งทุกอย่างที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมา ท่านจะทำได้อย่างไรในเมื่อท่านบอกให้มีดนตรีเพียง ๒ ชั้นในสถานบริการ เด็กของเราต้องการเติบโตและต้องการเรียนดนตรีทุกสิ่งทุกอย่าง ท่านพยายามที่จะส่งผู้เชี่ยวชาญทางดนตรีเข้าไปสอนตามโรงเรียน แต่ท่านจะไม่ประสบผลสำเร็จในการที่ท่านต้องการ เพราะเมื่อเด็กจบออกมาแล้วไม่สามารถที่จะเล่นดนตรีได้ หรือเล่นดนตรีเป็นแต่ไม่สามารถที่จะประกอบอาชีพได้ นี่เป็นสิ่งที่กระผมต้องขอเรียนให้ท่านประธานทราบว่ามันเป็นเรื่องที่เราจำเป็นจะต้องแก้ไขโดยรีบด่วน ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่น่าขบขันและน่าเสียใจเป็นอย่างยิ่งที่กระผมจะเรียนให้ท่านทราบว่า ถ้าท่านประธานเคยไปในสถานบริการ ท่านประธานจะได้เห็นบางสิ่งบางอย่างตลกเหลือแสน ดนตรีเล่น ๑ คน อีกคนหนึ่งตีกลอง อีกคนหนึ่งลงไปอยู่ข้างล่าง เอาน้ำ (Jack) เสียบไว้ข้างบน แล้วไปเล่นอยู่ร่วมกับพวกบรรดาผู้ที่มารับบริการ คือมาทานอาหาร ไปตีดรัม ไปตีดรัม เบส (Rhythm base) อยู่ข้างล่าง เพราะไม่สามารถที่จะยืนอยู่ข้างบนได้ ถ้ายืนข้างบนเกินกว่า ๒ ชั้น ก็กลายเป็นถูกตำรวจจับ ท่านประธานทราบไหมครับ บางครั้งบางครั้งเมื่อดนตรีรับเวลานักร้องร้องจบแล้ว ดนตรีรับ นักร้องมาขยับแข้งขยับขาเกิดเป็นเสียงขึ้นมา ตำรวจเข้าไปจับ บอกว่านี่เป็นดนตรีอีกชั้นหนึ่ง ก็ว่ามีจังหวะอีกจังหวะหนึ่งขึ้นมา มันเป็นเรื่องตลกที่กระผมบอกไม่ได้ว่าน่าอับอายที่สุดของคนไทยในประเทศที่เกิดขึ้นมาในชาตินี้ แม้กระทั่งบางสิ่งบางอย่างที่กระผมอยากจะขอเรียนด้วยกรรมสุดสุใจว่า ตำรวจผู้มีหน้าที่ในการที่จะพิทักษ์รักษาประโยชน์ของประชาชนก็กลับเป็นผู้ที่มาดงโทษประชาชนด้วยการจับกุมอยู่ดี และในขณะเดียวกัน กระผมกล้าเรียนยืนยันกับท่านประธาน ณ ที่นี้ว่า กฎหมายฉบับนี้ออกมาโดยกรมตำรวจเสนอมา โดยที่ทำไมคำนึงถึงว่าประชาชนจะเป็นอยู่อย่างไร ประชาชนทั้งประเทศจะมีความสุขอยู่หรือเปล่าไม่เข้าใจ เพียงแต่ว่าต้องการที่จะลดการมั่วสุมของเด็กวัยรุ่น แต่ว่าการที่จะลดการมั่วสุมของเด็กวัยรุ่นนั้น ไม่ได้อยู่ที่ตรงนี้ เป็นการแก้ที่ผิดทาง กระผมเองกระผมทราบดี ท่านนายกคนปัจจุบันมีความต้องการที่จะให้ความเป็นธรรม มีความต้องการที่จะสร้างคนให้มีวินัยขึ้นในประเทศให้มากเท่าที่จะมากได้ แต่กฎหมายฉบับนี้ก็ยังไม่ทำในทุกสิ่งทุกอย่างไม่สามารถที่จะเสนอสนองความต้องการของท่านนายกได้เป็นอย่างดี กระผมจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเรียน

ให้ท่านประธานได้ทราบว่า ญัตติที่เราเสนอมาในครั้งนั้น - เราทำเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ ซึ่งถ้าจะพูดไปแล้ว นักดนตรีทุกคนเมื่อเล่นดนตรีไปแล้วก็ต้องเสียภาษี การเสียภาษีนี้นั้นรัฐบาลได้ภาษีทางตรงจากเขา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งครอบครัวของเขาก็ออมได้รับผลประโยชน์จากนักดนตรีทุก ๆ คนที่ได้ประกอบอาชีพนี้ กระผมจึงคิดว่า การที่รัฐบาลต้องการภาษีจากผู้ประกอบกิจการสถานบริการนั้นเพียงแค่นี้ก็น้อยกับคนส่วนใหญ่ของประเทศ กระผมไม่เข้าใจว่ารัฐบาลนั้นต้องการผลประโยชน์จากใครกันแน่ ถ้ารัฐบาลต้องการประโยชน์จากสถานบริการเพียงสักัดกันไม่ให้สถานบริการเกิดขึ้นเติบโตขึ้น แต่ในขณะที่เดียวกันคนส่วนใหญ่ของประชาชนต้องไม่มีงานทำแล้ว เศรษฐกิจของประเทศจะเป็นอย่างไร กระผมมีความคิดเห็นว่าสิ่งที่กระผมจะขอความกรุณาต่อรัฐบาลต่อท่านรัฐมนตรี ซึ่งกระผมขอฝากท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรีว่า สิ่งที่ควรจะต้องแก้ไขให้รีบด่วนให้ทันแก่เหตุการณ์ก่อนที่นักดนตรีของเรา ก่อนที่นักร้องของเรา ก่อนที่ตลกของเรา ซึ่งเป็นผู้สร้างสรรค์แก่สังคมทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นการกุศลใด ๆ นักดนตรีของเรา นักร้องของเรา นักตลกของเรา มายากลของเราไปช่วยเหลือทุกครั้งทุกคราวไปทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติอย่างมากมายมหาศาล ไม่ว่าจะเป็นงานการกุศลใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ในขณะเดียวรัฐบาลเองก็เป็นผู้ลิดรอนตัดแขนตัดขาเขาตัดหัวใจของเขา กระผมจึงขอกราบเรียนท่านประธานว่า ปัญหานี้เป็นปัญหาที่จะต้องรีบร้อนในการที่แก้ไขโดยด่วน กระผมรู้ว่าเพื่อนสมาชิกของกระผมหลายท่านต้องการพูดปัญหานี้เช่นกัน แต่กระผมจะขอเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยบางสิ่งบางอย่างเพื่อเป็นทางต่อรองที่จะพอเป็นไปได้ว่า ข้อที่ ๑ ขอให้แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าโดยท่านนายกรัฐมนตรีกรุณาส่งผ่อนผันให้ดนตรี และศิลปบันเทิงได้เกิน ๒ ชั้นขึ้นไป หรือ ๗ ชั้น จนกว่าจะมีการพิจารณาแก้ไขมาตรา ๓ (๔) ของพระราชบัญญัติสถานบริการ ข้อที่ ๒ ถ้าหากไม่ได้ และให้เปิดสถานที่ทั่วไปอนุญาตได้อย่างที่ท่านรัฐมนตรีคิดว่าจะช่วยเหลือเราได้นั้น ขอได้โปรดกรุณาอย่าให้ร้านค้าที่ไม่ได้ขออนุญาตเปิดสถานบริการสามารถที่จะเล่นดนตรีได้หรือส่งดนตรีจากต่างประเทศมาจำหน่ายกิจการได้ ขอให้เป็นอย่างที่สถานบริการที่ขออนุญาตเท่านั้นจึงจะสามารถเปิดบริการได้ กระผมคิดว่าเป็นวิธีที่จะช่วยให้ผ่อนปรนในกรณีที่จะแก้ไขวิธีการความเดือดร้อนของ

สมาคมกัณฑ์ตรี เพราะว่าถ้าหากเราไม่มีข้อที่ ๒ ในการแก้ไข กระผมก็เชื่อว่าสถาน
บริการบางแห่งซึ่งไม่ยากเสียภาษีมักกว่าภาษีสถานบริการก็คงจะไม่ยอมจดทะเบียน แล้ว
ก็จะแอบส่งเครื่องดนตรีมา ซึ่งแน่นอนเครื่องดนตรีแต่ละชิ้นนั้นราคาเป็นแสนๆ ก็คงจะไม่มี
ปัญหา ทำให้นักดนตรีเรตงานเหมือนเช่นเดิม กระผมขอยืนยันตรงนั้นว่า ท่านจะต้องสั่ง
ไม่ให้สถานบริการ ซึ่งไม่ได้จดทะเบียนไม่ต้องมีการเล่นดนตรีแม้แต่ชิ้นเดียว กระผมในที่
นี้แม้ว่ากระผมจะทราบดีว่าโรงแรมต่าง ๆ ที่ได้รับส่งเสริมอุตสาหกรรมกาท่องเที่ยว ซึ่งเคย
ได้รับประโยชน์อย่างมากในการส่งเสริมเข้ามาไม่ว่าเป็นดนตรีทุกชิ้นราคาทุกอย่างไม่ได้เสีย
ภาษีเลย แต่ในขณะเดียวกันคนไทยทั้งประเทศจะเรียนดนตรีต้องซื้อเครื่องดนตรีและเสีย
ภาษีอย่างรุนแรงไม่ได้รับความเป็นธรรม เอาเปรียบจากทุกสิ่งทุกอย่างมันไม่เป็นสิ่งที่
กระผมยินยอมต่อไปได้ กระผมขอเรียนท่านประธานฝากผ่านไปยังรัฐบาลว่าขอในสิ่งที่
กระผมได้เรียนขอร้อง ประเด็นสำคัญที่กระผมจะขอร้องนี้ก็ถือว่า สถานบริการไหนไม่ได้
ขออนุญาตที่จะเปิดสถานบริการมีดนตรีนั้น อย่าได้อนุญาตให้เขามีดนตรีต่อไปแม้แต่
ชิ้นเดียวก็ตาม กระผมจะขอขอบพระคุณอย่างมาก ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์
ไป และนายสอาด ปิยะวรรณ รองประธานคนที่ ๑ ไม่อยู่ จึงมอบให้นายเทียม ไชยนันทน์
รองประธานคนที่ ๒ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายชวิน เบ้าอรีย์ (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
กระผม นายชวิน เบ้าอรีย์ สมาชิกสภาผู้แทนของจังหวัดกาญจนบุรี พรรคกิจสังคม
ปัญหาพระราชบัญญัติสถานบริการ มาตรา ๓ (๔) พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งท่านสมาชิกได้อภิปราย
ไปแล้วนั้น กระผมมีความคิดไปอีกอย่างหนึ่ง ก่อนอื่นที่กระผมจะพูดนั้น ถ้าเผื่อกระผม
มีความคิดขัดแย้งต่อผู้อภิปรายแล้ว กระผมต้องขอภัย ณ ที่นี้ด้วย กระผมดูเจตนาของ
ผู้ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ๒) มาตรา ๓ (๔) พ.ศ. ๒๕๒๑ กระผมเข้าใจ
จะต้องพิจารณากันอย่างละเอียดถี่ถ้วนจะต้องจัดการประเภทว่าประเภทใด เป็นร้านอาหาร
ประเภทใดที่เป็นห้องชายกาแฟ ซึ่งเราเรียกว่า คอฟฟี่ช็อป ประเภทไหนเป็นบาร์ (Bar)
ประเภทไหนเป็นคลับ (Club) แต่ละข้อนั้นกระผมเข้าใจว่าหลักการเสียภาษีของประเภท

ร้านอาหาร ห้องกาแฟ หรือคลับ บาร์นั้น ย่อมแตกต่างกันไป เมื่อย่อมแตกต่างกันไปนั้น ก็จะเกิดปัญหาอีกอันหนึ่ง คือเกี่ยวกับการเล่นดนตรีในสถานบริการแห่งนั้น เขาก็คงจะกำหนดเอาไว้ว่า ร้านอาหารซึ่งเสียภาษีน้อยก็จะกำหนดไว้ว่าคงจะมีดนตรีไม่เกิน ๒ ชั้น แล้วก็กำหนดกันไปเรื่อยไปจนถึงคลับและบาร์ ซึ่งสามารถจะมีวงดนตรีได้ทั้งคณะเป็นจำนวนมากขึ้น เพราะบาร์และคลับนั้นเสียภาษีมาก เมื่อปัญหานี้เกิดขึ้น กระผมก็จะพูดในทางที่ถูกที่สุดที่สุดให้เป็นไปตามกฎหมายถูกต้องตามกฎหมายทุกประการ ที่นี้ปัญหาของมันเป็นอยู่ ๔ อัน ซึ่งจะมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันอยู่ คือปัญหาเจ้าของสถานบริการอันหนึ่งนะครับ ปัญหาเจ้าหน้าที่ผู้ถือกฎหมาย ปัญหาของรัฐบาล และปัญหาของสภาที่ออกกฎหมายฉบับนี้ ถ้ากระผมดูในฉบับนี้ร่างเมื่อ ๒๕๒๑ กระผมเข้าใจไม่ผิดว่าคงจะเป็นสภาคณะปฏิวัติซึ่งมีพลเอก เกรียงศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรีอยู่ในขณะนั้น แล้วขณะนั้นก็ไปหาเสียงอยู่เรื่อยเอ็ด ก็เหตุไหนเล่าครับ ที่เราเอาร่างกฎหมายตอนนั้นมานี้ ทำไมเจ้าหน้าที่หรือเจ้าของบริการจึงไม่คัดค้านว่าสถานที่อย่างนี้ ร้านอาหารหรือห้องชายกาแฟนี้ไม่สามารถจะเล่นดนตรีได้ทั้งคณะ ก็บอกซิครับในขณะนั้น ชี้แจงมาเพื่อจะได้แก้ไขกันไป แต่ในขณะเดียวกันครับ ปัญหาเจ้าหน้าที่สถานบริการกลับกระทำผิดกฎหมาย คือใช้วงดนตรีทั้งคณะไปเล่นอยู่ในร้านอาหารหรือห้องกาแฟ ซึ่งเราเรียกว่า คือฟฟี่ซ็อฟ ซึ่งเขากำหนดไว้ว่า ให้มีดนตรีไม่เกิน ๒ ชั้น นี่อันหนึ่งครับ ที่มีการกระทำผิดกฎหมายเกิดขึ้น ที่นี้มันก็มีความสัมพันธ์ไปจนกระทั่งถึงปัญหาเจ้าหน้าที่ผู้ถือกฎหมาย ก็เจ้าหน้าที่ถือกฎหมายก็รู้อยู่แล้วว่าในขณะนั้นมันผิดกฎหมาย เขาห้ามเล่นเกิน ๒ ชั้น แต่เอาดนตรีไปเล่นทั้งวง ฝ่ายเจ้าหน้าที่ผู้ถือกฎหมายก็ไม่กระทำ ปล่อยปละละเลยจนกระทั่งนายคนหนึ่งทำได้ อีกหลายๆคนก็ทำได้ ก็เลยทำกันทั้งหมด มันเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน ที่นี้มันก็โยงมาจนกระทั่งถึงรัฐบาล รัฐบาลอาจจะเสียหายทางด้านเรื่องภาษีหรือบาร์กับคลับ เขาต้องการที่จะให้เสียภาษีร้านอาหารให้เท่ากับบาร์ เพราะสามารถจะมีวงดนตรีได้ทั้งวง รัฐบาลก็เร่งเร้าให้เจ้าหน้าที่จับเพราะผิดกฎหมาย เจ้าหน้าที่เห็นรัฐบาลเร่งเร้าก็เข้าไปจับปัญหาต่างๆซึ่งเกิดขึ้นในขณะนั้น มันก็เกิดขึ้นแล้วครับท่านประธาน นี่คือลักษณะซึ่งเราปล่อยปละละเลยกันมานานมากก็อยู่จนกระทั่งในปัจจุบันนี้ผู้ทำผิดกฎหมายให้ดำเนิน

ไปหมดครับท่านประธาน ท่านจะขบถไปตรงไหนนี้ผิดกฎหมายทั้งนั้นครับ ท่านจะ
มองไปที่ฟุตบอล ฟุตบอล ท่านทราบหรือไม่ว่าเรามีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องฟุตบอล
จนกระทั่งเดี๋ยวนี้เอาของมาขายเต็มฟุตบอลยังไม่พอครับ ยังเอาไปกองไว้ที่ในถนนอีก คน
ก็ไปเดินถนน ฟุตบอลไม่มีจะเดิน นี่เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายทั้งนั้น แต่ว่าเราไม่ทำกัน
ถึงเวลาเราอยากจะทำกันที่เราถึงยุคกันที แล้วก็จะสั่งจากรัฐบาลลงไป กระผมเคยพูดกับ
เจ้าหน้าที่ตำรวจครับว่า สิ่งผิดกฎหมายซึ่งท่านเห็นอยู่นั้นนะ ท่านเคยคิดจะทำบ้างไหม
แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจหลายคนที่มีอำนาจในการจับ ท่านก็ให้ความคิดกันว่าเห็นใจครับ ท่าน
บอกว่าถ้าท่านจับไปแล้วท่านทราบไหมว่าผมนั้นจะเป็นตัวอะไร ในขณะที่จับไปสิ่งเหล่านั้น
จะเป็นตัวอะไรที่ประชาชนแล้วก็คนหลายคนที่ยังเกี่ยวข้อง ท่านบอกว่าถ้าจะให้ผมจับ ให้มี
คำสั่งจากรัฐบาลมาซิ หรือให้มีคำสั่งจากท่านนายกมา แล้วท่านจะจับ นี่คือปัญหาซึ่งเรา
ปล่อยปละละเลยกันอยู่ทุกวัน เพราะฉะนั้นทางออกของการที่จะให้อนุโลมนั้น เมื่อเข้านี้
กระผมได้พบนักร้องผู้มีชื่อเสียงคนหนึ่งก็มาบอกว่าช่วยทีเถอะ ขอให้อนุโลมไปก่อน เรื่อง
การอนุโลมนั้นกระผมไม่เห็นมีทางออกได้เลยครับ มีอยู่สองทางครับทางออก ถ้าสถาน
บริการร้านอาหารเหล่านั้นใช้ดนตรี ๒ ชั้น แต่ต้องการจะเปลี่ยนเป็นวงดนตรีทั้งวงนั้น
ให้เปลี่ยนสภาพเป็นร้านอาหารให้เป็นบาร์เสีย เป็นคลับเสียหรือเป็นสถานที่เต้น ตั้งแต่
กฎหมายได้กำหนดเอาไว้ นี่ก็ออกได้ทางหนึ่ง ซึ่งเราทำโดยไม่ผิดกฎหมายก็มาจดทะเบียน
ใหม่เสีย มันก็จะไม่ผิดกฎหมาย อีกทางหนึ่งก็คือ ให้สภาแห่งนี้เป็นผู้แก้กฎหมายฉบับนี้
เสียใหม่ ซึ่งมันจึงจะถูกต้องตามครรลองของกฎหมาย แต่ถ้าจะให้รัฐบาลอนุโลมนั้น
กระผมไม่เห็นด้วยในการที่จะให้รัฐบาลอนุโลม เพราะรัฐบาลไม่มีอำนาจในการที่จะให้คน
กระทำผิดกฎหมายครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็ชี้ทางให้ ๒ ทาง ขอพูดซ้ำ
อีกทีก็คือให้เปลี่ยนสภาพที่บริการนั้นแล้วไปจดทะเบียนใหม่ ข้อที่ ๒ ให้ออกแก้กฎหมาย
ฉบับนี้เสียใหม่ ถ้าเราได้ ๒ อย่างนี้ กระผมคิดว่าอย่างอื่น ๆ ซึ่งเราอยากจะทำให้ถูกต้องก็
จะตามมาอีก เรายังมีอีกมากมายครับ ไม่ว่าจะไปชอกชอยไหนที่ตรงไหนผิดกฎหมายกัน
ทั้งนั้นขณะนี้ แต่ถ้าเชื่อว่าเราทำอย่างนี้ต่อไปอาจจะเป็นบรรทัดฐานซึ่งให้ประเทศชาติบ้าน

๑๒๖๖

เมือง และประชาชนของเรามีระเบียบวินัยเหมือนกับประเทศเพื่อนบ้านเขาได้บ้างขอขอบ
พระคุณอย่างสูง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเปรม ขอสั้น ๆ สัก
หน่อยเถอะครับ เวลามันจวนแจยังมีอีกหลายท่าน

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : ครับผมท่านประธาน ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผม เปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด
อุตรดิตถ์ กลุ่มสยามเสรี ท่านประธานที่เคารพตอนเข้านี้ท่านประธานคงจะเห็นถึงความ
ลำบากยากเย็นและความพยายามที่จะดิ้นรนของสมาคมดนตรีแห่งประเทศไทย ซึ่งได้มา
ร้องเรียนต่อสมาชิกสภาผู้แทน ซึ่งตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นก็เป็นตัวแทนของปวงชน
ความเดือดร้อนอันนี้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนหลายท่านได้อภิปรายไปส่วนมากแล้วก็ได้เห็น
ด้วย แต่สิ่งต่างๆ ที่กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่า กฎหมาย
นั้นได้ประกาศใช้และมีขึ้นตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๒๑ ซึ่งไม่ใช่เป็นกฎหมายที่ผ่านจากสภา
ผู้แทนราษฎร อันนั้นจะเป็นเครื่องชี้ให้เห็นอย่างหนึ่งว่า ท่านประธานที่เคารพ ว่ากฎหมาย
ใดที่ผ่านจากตัวแทนของประชาชนเท่านั้น เขาได้รู้ถึงความทุกข์ยากและความเป็นจริงของ
ประชาชนและทุกเหล้าอาชีพที่เขาได้เคยสัมผัสมา ดังนั้นที่มีการปฏิบัติของรัฐบาลหรือคำ
อภิปรายของท่านสมาชิกที่ได้โจมตีเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น กระผมก็ไม่เห็นด้วย เพราะเนื่อง
จากตำรวจเป็นผู้รักษากฎหมาย แต่เมื่อตำรวจไม่รักษากฎหมายก็โจมตีตำรวจว่าประพฤติ
หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ แต่เมื่อตำรวจได้กระทำตามหน้าที่คือรักษากฎหมายของบ้าน
เมือง ได้กระทำไปตามกฎหมายที่รัฐบาลหรือสภานิติบัญญัติในสมัยนั้นได้ออกกฎหมายมาก็
ประณามเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ว่ากระทำการรุนแรง สิ่งเหล่านี้ปัญหาจึงเกิดขึ้น กระผมใคร่
ขอเสนอต่อที่ประชุมแห่งนี้ และผ่านไปยังรัฐบาลว่า มีทางเดียวเท่านั้นที่รัฐบาลควรจะ
หาทางนำเสนอกฎหมายนี้เข้ามาแก้ไขต่อสภาผู้แทนราษฎร และต่อสภาแห่งนี้ เพื่อแก้
ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือผู้มีอาชีพทางด้านดนตรี ซึ่งนโยบายของรัฐบาลก็
แถลงอย่างเด่นชัดแล้วว่า จะส่งเสริมดนตรีไทยจะส่งเสริมศิลปไทยให้มีความก้าวหน้า
แต่กฎหมายฉบับนี้นั้นออกมาเป็นขัดต่อความจริงที่ปรากฏอยู่ ดังนั้นกระผมจึงใคร่ขอ

ประธานกรรมาธิการเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล หรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้โปรดหาทางผ่อนผัน หรือแก้ไขซึ่งท่านสมาชิกทั้งหลายท่านบอกว่าที่อภิปรายลงไปเมื่อสักครู่ว่า ไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ประชาชนกระทำผิดกฎหมายนั้น กระผมใคร่ขอกราบเรียนถามว่า กฎหมายฉบับนี้ประกาศเมื่อ พ.ศ. ๒๔๒๑ แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจเพิ่งมาดำเนินการเมื่อ ๑๐ วันที่ผ่านมา นี่สร้างความเดือดร้อนให้แก่ศิลปินไทยทั่วทุกแห่งทั่วประเทศไทย ดังนั้นกระผมจึงใคร่ขอประธานเสนอท่าน ประธานผ่านไปยังรัฐบาลด้วยขอกราบขอบพระคุณครับ

นายธาดา เต็มบุญเกียรติ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมธาดา เต็มบุญเกียรติ สมาชิกพรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับที่ได้กรุณาให้กระผมได้อภิปรายในตอนนี้ กระผมมีหลายเรื่องที่ยอยากจะเรียนให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทราบ เกี่ยวกับเรื่องของอาชีพของการที่จะบรรเทาความทุกข์ให้กับคน และก็เพิ่มพูนความสุขให้แก่คน เพราะกระผมเผชิญไม่อาจจะอ้างได้ว่ากระผมมีหน้าที่มาตลอดเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมา ในการให้คำแนะนำทั้งกับประชาชน ในด้านนี้กระผมเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าเมื่อมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา กระผมก็เพิ่งทราบครับท่านประธาน กระผมไม่ทราบว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาได้อย่างไร ถ้าเมื่อพระราชบัญญัตินี้ออกมาในทางสถานที่สถานที่ต่าง ๆ ให้เครื่องดนตรีไม่เกินกว่า ๒ ชิ้น กระผมจะถือว่าคนนี้เป็นการเล่นประมาทต่อประเทศชาติอย่างร้ายแรง เพราะอะไรครับ กระผมจะเรียนให้ทราบ กระผมเป็นคนไทย ถ้าหากว่ากระผมจะแต่งงานใหม่สักครั้งหนึ่ง กระผมไปเช่าสถานบริการเขาและกระผมไม่ต้องการดนตรีต่างประเทศเลย เพราะกระผมรักคนไทย กระผมอยากได้ดนตรีไทยไปเขาเล่น กระผมลองถามคนที่เล่นนักดนตรีทั้งหลายมาแล้ว จะเอาเงินและจำบเข้าไประยะ ๒ อย่างนี้เล่นได้ไหมครับเพื่อบรรเลงเพลงให้ไพเราะ อันนั้นนะครับอันนี้ก็แย่แล้วเพราะว่าถ้าเผื่ออย่างนั้นนะครับ จึงจำบ พิณพาทย์ ตะโพน ก็เล่นไม่ได้หมดแล้วกระผมจะไปทำอะไรนี้ ทำลายชาติ ทำลายศิลป ทำลายวัฒนธรรมของชาติอย่างแท้จริง กระผมโกรธมากเพราะว่ากระผมคลุกคลีกับด้านนี้มานาน อันนี้จะจริงหรือไม่จริงก็อยู่ในดุลพินิจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายและท่านประธาน นี่แหละครับเป็นเรื่องที่ว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมาได้อย่างไร กระผมจง

จริง ๆ และก็ทำให้บรรดาศิลปินทั้งหลายที่หากิน ขอโทษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลกที่ไปหา
กินตามคลับต่าง ๆ ท่านนี้กว่าได้มากหรือครับ เขาไม่ได้มากเลย เขาได้เพียง ๒๐๐ บาท
๓๐๐ บาท ถูกปรับนี้กระผมถามตำรวจแล้วเมื่อกันจับไปแล้วปรับเท่าไร เขาบอกว่าอย่างนี้
ครับ ปรับ ๒๐๐ บาทหรือ ๓๐๐ บาท แล้วเขาจะเอาอะไรกินกัน ดนตรี ๒ ชิ้นนะครับ
กีตาร์ (guitar) กระผมไม่ว่า นี่เป็นอย่างนี้ครับท่านประธานที่เคารพ กระผมเองถึงได้บอก
ว่าอันนี้กระผมขออยู่นิดเดียวเท่านั้นเอง กระผมฝากท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรี
และท่านรัฐมนตรีที่ร่วมในคณะรัฐบาลชุดนี้ได้ โปรดกรุณา เพราะกฎหมายฉบับนี้ท่านอาจ
จะเห็นด้วยว่าไม่ถูกต้อง แต่ว่ากระผมขอความกรุณาดังหนึ่ง มีการผ่อนปรนกันไว้บ้าง ให้
มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งอันนี้กระผมขอเรียนด้วยตัวของกระผมเองในนามของพรรค
ประชากรไทยว่าจะพยายามแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ให้ได้ เพราะฉะนั้นขอความกรุณาจาก
รัฐบาลด้วย ให้ช่วยผ่อนปรนไปจนกว่ากฎหมายนี้จะได้รับการแก้ไข ขอบพระคุณครับ

นายปรุงศักดิ์ ไชยหาญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
นายปรุงศักดิ์ ไชยหาญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคชาติไทย อดีต
หัวหน้าวงดนตรีที่มีชื่อเสียงพอสมควร คือหัวหน้าวงแคนวงประยุกต์แห่งประเทศไทยวง
แรกครับ กระผมขอกราบเรียนไม่ต้องรบกวนเวลาของสภาแห่งนี้มากนัก เพราะบรรดา
เพื่อนศิลปินทั้งหลายก็คงจะมานั่งฟังอยู่ด้วยในขณะนี้ ไม่ใช่จะมาเอาใจบุคคลหนึ่งบุคคล
ใด กลุ่มบุคคลหนึ่งบุคคลใด โดยเฉพาะหากแต่ความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นขณะนี้แก่เหล่า
ศิลปินนั้น อยู่ที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อเป็นอย่างนั้นเขาก็ร้องเรียนตามครรลอง
คลองธรรมร้องเรียนผ่านสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมาเพื่อให้หาทางบรรเทาได้ฝากไปถึงรัฐบาล
ซึ่งเป็นผู้บริหารราชการแผ่นดินอยู่ในขณะนี้ว่าได้ให้หาทางบรรเทาความเดือดร้อนอันนั้น
ไว้ในชั้นหนึ่งก่อน ยุติอันนี้จึงได้สภาแห่งนี้และวันนี้เป็นวันสุดท้ายในการประชุมสภา
กระผมใคร่จะขอกราบเรียนครับว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกนั้น กระผมมองเห็น
เจตนารมณ์ของกฎหมายนั้นค่อนข้างจะเพี้ยนไปละครับว่า กฎหมายนี้ประการแรกก็คือ
ต้องการที่จะมุ่งเน้นในการที่จะเก็บภาษีอากร แต่หาคิดไม่ว่าท่านผู้ที่ออกกฎหมายมาแล้ว
กระผมจะไม่โทษ แต่เป็นความบกพร่องได้ กฎหมายเขียนขึ้นด้วยคน ก็แก้กันด้วยคนครับ

เพราะฉะนั้นเมื่อมันผิดเพี้ยนไปแล้วเราก็ควรจะต้องแก้ไขกัน พระราชบัญญัติฉบับนี้เขียนมุ่งเน้นที่จะเก็บภาษีจากผู้ประกอบการแล้วไปคำนึงถึงจำนวนชั้นดนตรีที่เล่น อันนี้กระผมว่าไม่ถูกต้อง เพราะรสในการฟังดนตรีนั้นแล้วแต่รสนิยมของใคร แล้วดนตรีนั้นก็มีประกอบตั้งแต่จำนวนเป็น ๑๐๐ ชั้นจนกระทั่งชั้นเดียวอย่างที่ขอทานเล่น เพราะฉะนั้นกระผมถึงว่ากฎหมายฉบับนี้เพี้ยนไปในลักษณะนี้แล้ว มีอยู่ทางเดียวควรปรึกษาอันทรงเกียรติซึ่งเป็นที่พึงทางนิติบัญญัติของบรรดาพระราชารัฐทั้งหลายนั้นก็จำเป็นจะต้องมาแก้ไขแต่วาระนี้เราจะเสนอแก้ไขพระราชบัญญัตินั้นเห็นจะไม่ทันแน่ เพราะว่าเราจะปิดสมัยประชุมสามัญลงไปแล้ว มีสิ่งเดียวที่จะใคร่ขอกราบวิวอนผ่านจากท่านประธานในขณะนี้ ไปหาคณะรัฐบาล และโดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยคนปัจจุบันซึ่งท่านเป็นคนชื่ออีกคน ขอให้ท่านได้หาทางบรรเทาความเดือดร้อนแก่บรรดาเหล่าศิลปินซึ่งกำลังจะตกงานกันเป็นจำนวนหมื่นทั่วทั้งประเทศในขณะนี้ว่า ขอให้พระราชบัญญัติฉบับนี้อายุได้สามฤทธิ์ คืออย่าเพิ่งได้ใช้กันอย่างรุนแรง เพราะว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๑ แต่เพิ่งจะมารุนแรงกันในเมื่อ ๑๐ วันที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นกฎหมายมีข้อยกเว้นครับท่านประธานครับ ความใดที่รัฐบาลจะบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่คนส่วนใหญ่ได้แล้วละก็กระผมคิดว่ารัฐบาลนั้นก็ควรจะต้องกระทำ เพราะฉะนั้นกระผมขอพูดสั้น ๆ ว่า มีทางใดที่ทางรัฐบาลจะได้ผ่อนปรนไปนั้นไม่ควรจะต้องเสียเวลากันมากครับท่านประธาน กระผมขอกราบฝากผ่านไปยังคณะรัฐบาลซึ่งคณะรัฐมนตรีท่านนี้อยู่หลายคนในขณะนี้ครับท่านลูกขึ้นมาตอบเลยว่าจะได้ผ่อนปรนไป โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วเราจะได้จับขึ้นกัน แล้วเมื่อเปิดสมัยประชุมสมัยหน้ามาเราแก้ไขกฎหมายมาตรา ๓ (๔) ของการประกอบภาษีกะจับขึ้นกัน กระผมขอกราบขอบพระคุณแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีมหาดไทยจะแถลงอย่างไรบ้างสักหน่อย เชิญครับ

พลเอก สิทธิ จิรโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมออกจะสั้น เพราะว่าขณะนี้กำลังเผชิญหน้าอยู่กับท่านบรรดานักศิลปินทั้งหลายซึ่งมีบางท่านกระผมก็เคยพิสมัยท่านในโทรทัศน์หรือว่าในที่ต่าง ๆ ท่านประธาน

ครับ กระผมเคยจำได้ตั้งแต่สมัยที่กระผมยังหนุ่มอยู่ถึงถ้อยคำประโยคหนึ่งซึ่งดูเหมือนจะเป็นพระราชนิพนธ์ดังที่ท่านเป็นสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมาแล้ว คือว่า “ชนใดไม่มีดนตรีการ ในสันดานเป็นคนชอบกลนัก” ในกรณีนี้กระผมรู้สึกว่กระผมไม่อยากเป็นคนชอบกล เพราะฉะนั้นเพราะว่าในความรู้สึกของกระผมเองนั้นกระผมชอบดนตรี พิสมย์ ศิลปนี้ แต่ว่าไม่ถึงกับคลั่งไคล้จนเกินไปเท่านั้น เพราะว่าวัยอย่างขนาดนี้แล้วก็สมควรที่จะกระทำอย่างนั้น แต่ว่าอย่างไรก็ดี กระผมขอเรียนด้วยความสุจริตใจในฐานะที่เข้ามาเป็นรัฐมนตรีหน้าใหม่ในคราวนี้ว่า กระผมมีความเห็นใจอย่างแท้จริงนะครับ อันนี้เป็นสัจจะซึ่งออกมาจากจิตใจของกระผมแท้ ๆ แล้วก็ในการที่ท่านศิลปินทั้งหลายได้มาขึ้นหนังสือ กระผมก็ได้รับไว้เหมือนกัน และก็ในการที่ท่านสมาชิกสภาผู้มีเกียรติได้เสนอญัตติขึ้นมา กระผมขอเรียนว่า กระผมไม่เคยโกรธหรือว่าไม่พอใจในการกระทำอย่างนั้นเลย ก็มีแต่เพียงว่าขณะนี้เราจะรับไว้พิจารณาตามความเหมาะสมซึ่งตามที่กระผมได้เรียนกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปแล้ว แต่ว่าการพิจารณาตามความเหมาะสมนั้นก็จำเป็นเหลือเกินที่เราจะต้องกระทำให้สอดคล้องกับความต้องการ ความสงบเรียบร้อย ศีลธรรม วัฒนธรรม และประเพณีอันดีของชาติ ตามที่ระบุไว้ในเหตุผลของการออกกฎหมายหลายฉบับดังที่กล่าวมาแล้ว นอกจากนั้นก็ต้องพยายามคำนึงถึงสภาวะในทางเศรษฐกิจของบ้านเมือง และสังคมในประเทศของเราซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงไปไม่ใช่น้อย กระผมอยากจะเรียนแต่เพียงว่า รัฐบาลมุ่งหมายที่จะลดอาชญากรรม ส่วนเบื้องหลังในการที่จะดำเนินการเพื่อเก็บภาษีอะไรให้มากขึ้นนั้นกระผมไม่สามารถที่จะนำมาแถลงได้ในที่นี้ เพราะว่าโดยแท้จริงแล้วกระผมคงมิใช่ตัวการในการกระทำเช่นนั้น แต่ว่าอย่างไรก็ดี รัฐบาลต้องการเหลือเกินในการที่จะสร้างความรู้สึกให้ประชาชนได้รู้จักประหยัด ในเรื่องการใช้จ่ายขึ้นมาในระดับหนึ่งให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ เฉพาะในสิ่งซึ่งประชาชนอาจจะตัดสินใจด้วยตัวเองว่าการใช้จ่ายนั้นอาจจะไม่จำเป็นเกินไปนัก ก็พยายามลดลามาบอกมาเสียบ้างนะครับ อันนี้ก็ด้วยเจตนาซึ่งกระผมคิดว่าคงจะแท้จริง สำหรับรัฐบาลนี้รัฐบาลปัจจุบันที่ต้องการให้ประชาชนทุกคนทุกหมู่ทุกเหล่า สามารถอยู่ได้อย่างดีและอยู่รอดกันต่อไปได้ตามสมควรนอกจากนั้นเรายังจะยอมรับกันว่า วิถีชีวิตการณทางด้านพลังงานก็ได้เป็นปัจจัยอันหนึ่งซึ่งทำให้ทางรัฐบาลได้พยายามที่จะคิดหาวิธีการว่าจะทำอย่างไรที่จะ

ให้ประชาชนได้มีการประหยัดกระเป๋าสตางค์ของตัวเองได้มากขึ้น โดยเฉพาะเร่งเร้าชักชวนให้
มีการประหยัดไฟ ประหยัดน้ำอะไรด้วยประการต่าง ๆ ที่นี้ ในฉันทที่จะให้สมควรมุ่งหมาย
อันนี้ก็จำเป็นจะต้องมีการควบคุม และกดดันให้ผู้ประกอบการดำเนินการให้เป็นไปตาม
กฎหมาย คือพระราชบัญญัติสถานบริการ ๒๕๒๑ กระผมจะไม่พูดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้
เกิดขึ้นมาอย่างไรในสมัยไหนเพราะถึงอย่างไรก็ตามกฎหมายฉบับนี้ก็ยังเป็นกฎหมายอยู่
ซึ่งเราจำเป็นจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายเราจะฝ่าฝืนกฎหมายนั้นคงจะเป็นไปไม่ได้ อีกปัญหา
หนึ่งก็คือว่ารัฐบาลมีความห่วงในสถานบริการบางประเภท ซึ่งเป็นสถานที่ที่ชักจูงเยาวชน
ในวัยศึกษาเข้าไปมั่วสุม และก็อาจจะเป็นแนวทางที่จะโน้มน้าวเขาเหล่านั้นให้ประพฤติปฏิบัติ
ไปในทางไม่ชอบไม่ควรก็ปัญหาเชื่อมโยงต่อไป จากการที่กระผมได้พูดคุยกับทางเจ้าหน้าที่
ตำรวจ ก็มีการสร้างปัญหาอาชญากรรมขึ้นมาจากบรรดาเด็กในวัยรุ่นและวัยการศึกษาออก
จากนั้นสถานที่บางแห่งยังมีการเปิดโอกาสให้ใช้เป็นแหล่งในการใช้ยาเสพติด และก็ใช้
ความไม่สงบก่อความไม่สงบ ก่อความสงบสุขของประชาชนซึ่งเข้าใส่หาความสำราญ
อย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นอันนี้เองก็เป็นผลซึ่งได้รับคำร้องเรียนจากบิดามารดาผู้ปกครอง
อยู่เนือง ๆ ในฐานะที่ท่านเหล่านั้นก็มีความหนักอกหนักใจต่อปัญหาเยาวชนของชาติ
สำหรับในด้านตำรวจนั้นกระผมขอความกรุณาเถอะครับว่า ตำรวจจำเป็นต้องจับ เพราะ
ว่าตำรวจได้รับคำสั่งให้จับ ได้รับคำสั่งให้กดดันนะครับอันนี้ขอความกรุณาว่าเราอย่าไป
ตำหนิเขาเลย ถ้าหากว่าเขาได้กระทำถูกต้องตามตัวบทกฎหมายแล้วแต่ถ้าหากว่าตำรวจ
คนใดได้ปฏิบัติไปในทางไม่ถูกไม่ควรก็ขอได้โปรดให้ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายและประชาชน
จงโปรดให้ข้อมูลข้อเท็จจริงให้แก่เรานะครับ เพื่อที่เราจะได้แก้ปัญหาในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้
ให้มันลดน้อยถอยลงตามลำดับ สำหรับในหลักการ ด้วยความรู้สึกของกระผมเอง ใน
ฐานะเป็นพลเอก สิทธิ จิรโรจน์ ไม่ใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กระผมมีความ
รู้สึกว่ากระผมไม่เห็นด้วยมากนัก ในการที่ในกรณีการใช้ดนตรีไม่เกิน ๒ ชั้น อันนี้
กระผมไม่ได้พูดอย่างรัฐมนตรี แต่กระผมพูดอย่างประชาชนคนหนึ่งเท่านั้น แต่ก็คิดว่า
เมื่อได้เข้ามาทำหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วก็คงจะต้องแก้ไขกฎหมาย
ฉบับนี้อย่างแน่นอน ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบอาชีพศิลปินอีกมากคนรวมทั้ง

๑๒๗)๒

บุคคลซึ่งอยู่ในความปกครองโอปปาติกะของเขาให้ได้มีความสบายใจขึ้นในระดับหนึ่ง และนอกจากนั้นกระผมเองกระผมเคยเห็นใจ กระผมเคยยกย่อง กระผมเคยพุดคุย สรรเสริญ เขียนหนังสือ เขียนบทความในทำนองที่สวดติบรรดาท่านศิลปินทั้งหลาย นักแสดงทั้งหลายที่ท่านเหล่านั้นได้ประกอบกรรมอันเกี่ยวกับสาธารณกุศลมากมายหลายครั้งในแต่ละปี เรื่องนี้เป็นสิ่งที่น่าชื่นใจมาก เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว กระผมจะใจดำไม่พิจารณาได้อย่างไร อย่างไรก็ดี กระผมออกจะเห็นใจในปัญหาบางเรื่อง แต่ก็คิดว่าบางทีอาจจะไม่ใช่ในปัญหาทั้งหมด ทั้งนี้ก็โดยเฉพาะกรณีที่มีผู้ประกอบการได้ดำเนินการมาแล้วตามใจชอบ โดยไม่มีการขออนุญาตที่ดี หรือว่าโดยการปล่อยปละละเลยกันมานาน สำหรับในกรณีนี้ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๒๖ ก็ได้กำหนดโทษไว้แล้วนะครับ แต่ก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าทำไมจึงจะเลยกันเสียได้ นอกจากนั้นในมาตรา ๔ ของกฎหมายฉบับนี้ก็ยังมีข้อกำหนดข้อห้ามไว้สำหรับสถานบริการที่มีได้รับอนุญาตจะดำเนินการไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะเรียนขอความกรุณาในขั้นแรกนี้ว่า กระผมจะขอให้ได้กรุณาทำกันเสียให้ถูกต้องตามกฎหมายก่อน แล้วก็พิจารณาเป็นรายๆ ไป แต่ว่าอาจจะไม่ทุกรายตามที่เสนอขอ ทั้งนี้ก็ต้องพิจารณาถึงภูมิหลัง พฤติกรรม ที่สถานบริการเหล่านั้นได้กระทำมาแล้วประกอบด้วย ขอเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า กระผมเองลำบากใจมาก เพราะกฎหมายฉบับนี้ได้ออกมาแล้ว แต่ว่าเราไม่ช่วยกันปฏิบัติให้มันเป็นผลตามกฎหมายรัฐบาลมีนโยบายที่จะต้องควบคุมกวดขัน อันนี้ขอความกรุณาได้รับทราบในเรื่องนี้ เมื่อมาเป็นรัฐมนตรีมหาดไทย กระผมจะปฏิเสชนโยบายของรัฐบาลอย่างไรได้ ก็เป็นแต่เพียงว่ากระผมจะต้องสานนโยบายอันนี้ต่อไปในระดับหนึ่งให้มันเหมาะให้มันควรยิ่งขึ้นนะครับ นอกจากนั้นในการที่กระผมไปเยี่ยมเยียนท้องที่ต่างๆ ก็ได้พยายามชักใช้ไล่เลียงในเรื่องนี้มีการสอบถาม พร้อมทั้งกำชับเจ้าหน้าที่ด้วยว่าในฐานะที่เราเป็นเจ้าหน้าที่ผู้รักษากฎหมายต้องอย่าได้ฉวยโอกาสในการที่กระทรวงมหาดไทยหรือกรมตำรวจหรือรัฐบาลสั่งการให้ท่านเร่งรัดกวดขันขอให้ท่านได้กระทำไปตามทางที่ถูกที่ควรนะครับ ถ้าหากว่าได้กระทำไปเช่นนั้นแล้วมีการผ่อนปรนตามสมควร กระผมก็คิดว่าก็น่าจะสมความมุ่งหมายของรัฐบาลส่วนกฎหมายมันจะมีช่องที่ไม่ตรงมาอย่างไร มันจะเพี้ยนไปอย่างไรนั้น กระผมก็คิดว่าเรา

สามารถจะแก้กันต่อไปได้ เพราะฉะนั้นกระผมก็ได้ย้ายกับเขาไปว่าขอให้ทำอย่างตรงไปตรงมา อาศัยความเป็นจริง กระผมไม่เห็นด้วยเลยในกรณีทีเจ้ง ๑ คู่ ซึ่งจะต้องเล่นประกอบกันกลายเป็นดนตรี ๒ ชิ้นนะครับเพราะคงไม่มีใครที่จะนำเจ้งอันเดียวมาลงทุบกับโต๊ะให้มันเป็นเสียงขึ้นมา กระผมไม่เห็นด้วยเลยในกรณีที่กลอง ๑ ชุดซึ่งจะต้องเล่นประกอบกันกลายเป็นดนตรีหลายชิ้น อันนี้กระผมก็เพิ่งได้รับทราบจากท่านสมาชิกสภาผู้มิเกียรติที่กรุณามาเล่าให้กระผมฟัง แต่ยังไม่เคยมีตำรวจคนไหนมาเล่าให้กระผมฟังเลยนะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็สิ่งหนึ่งเป็นตัวอย่างที่จะได้นำไปกำชับเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเขาจำเป็นจะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามตัวบทกฎหมาย เพราะฉะนั้นโดยสรุปก็คือว่ากระผมกำลังหาทางออกนะครับ ข้อเสนอของท่านสมาชิกผู้มิเกียรติก็เป็นทางออกซึ่งอยู่ในใจซึ่งกระผมจะทำอยู่แล้วเช่นเดียวกัน ก็จะขอรับไว้พิจารณาในขั้นนี้เพื่อเป็นการผ่อนคลายเป็นเป็นการบรรเทาตามสมควร แต่ว่าอย่างไรก็ดี กระผมขอเวลาด้วยนะครับ เพราะว่าในความเป็นจริงกระผมก็ร้อนใจอยู่เหมือนกัน ก็เหมือนกับท่านทั้งหลายซึ่งก็ร้อนใจ ก็ขอแต่เพียงว่าอย่าใจร้อนกันจนมากเกินไป กระผมก็จะไม่เป็นคนใจดำจนขาดเหตุผลในการพิจารณาจนขาดความเห็นใจต่อศิลปินทั้งหลายและครอบครัวซึ่งได้เป็นผู้ประกอบอาชีพนี้ โดยเฉพาะและก็จะไม่ละทิ้งเมินเฉยต่อปัญหาของรัฐบาลหรือนโยบายของรัฐบาลไปเสียทั้งหมด เราจะต้องมีการปรึกษาหารือกันอะไรจะผ่อนคลายเป็นได้จะพยายามกระทำนะครับ

ส่วนในเรื่องชั้นหลังสุดในการแก้กฎหมายนั้น กระผมขอยอมรับถ้าหากยังอยู่ในตำแหน่งนี้เขาไม่ไล่ออก กระผมจะแก้ปัญหากในการแก้กฎหมายนี้ โดยเร็ว ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องนี้ท่านรัฐมนตรีก็รับจะไปพิจารณาจะไปแก้ไขให้แล้ว ก็ขอให้จบกันเฉพาะเรื่องนี้ครับ ต่อไปสำหรับคุณภิญญาเชิญครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ วันนี้กระผมลุกขึ้นนั่งลง ๓-๔ ครั้ง ซึ่งความจริงแล้วเมื่อสักนี้ก็ได้ขึ้นค้านเรื่องเพื่อนดนตรีเต๋อดร้อนหรือหก แต่กลัวท่านประธานจะปิดสภาเสียก่อนเพราะวันนี้เป็นวันสุดท้ายแล้ว ท่าน

๑๒๗๔

ประธานที่เคารพครับ ในกรณีที่กระผมได้หยิบยกปัญหาความเดือดร้อนมากล่าวในที่สภา เพื่อชี้แจงต่อรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อเรียนให้รัฐบาลทราบเนื่องด้วยเมื่อคืนนี้ตอนเช้า กระผมได้รับโทรศัพท์ทางไกลจากสุราษฎร์ธานี ในกรณีว่ามี ผกค. ได้ยึดรถไฟแล้วไปเผาหัวรถจักรดังที่ท่านทั้งหลายได้เห็นหนังสือพิมพ์ในมือกระผมว่ายึดขบวนรถไฟ สมุนสุรชัย แซ่ด่าน ตัวการตัดหัวรถจักรระเบิดพังพินาศ ประชาชนผู้โดยสาร ๓,๐๐๐ กว่าคนไปติดอยู่ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จะต้องเดินทางโดยรถยนต์ รถไฟจะต้องคืนค่าโดยสารให้กับประชาชนผู้โดยสาร ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องที่เกิดเหล่านี้นั้นเป็นเรื่องที่รัฐบาลไม่น่าจะนิ่งนอนใจ เพราะเหตุการณ์นี้ได้เกิดขึ้นเมื่อครั้งแรกมีการระเบิดสะพานรถไฟที่อำเภอเวียงสระ ต่อมาข่าวว่ามีการระเบิดเสาไฟฟ้าที่สุราษฎร์ธานี สุดท้ายวันนี้เองได้มีการเผาหัวรถจักรซึ่งเป็นสมบัติของชาติของแผ่นดิน ราคา ๔๐ ล้านบาท รถไฟ ๗-๘ ขบวนไปอยู่ที่สุราษฎร์ทั้งสิ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ รัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมขอเน้นคือรัฐมนตรีช่วยกระทรวงมหาดไทย ท่านบัญญัติ บรรทัดฐาน ท่านเป็น ส.ส. จังหวัดสุราษฎร์เช่นเดียวกับกระผมว่าท่านได้ติดตาม ได้รู้เรื่องนี้บ้างหรือเปล่า ท่านมีความเป็นห่วงใยต่อความเป็นอยู่ของชาวสุราษฎร์ โดยเฉพาะไม่ใช่ชาวสุราษฎร์อย่างเดียวครับ ท่านประธาน ประชาชนทั้งประเทศที่เดินทางภาคใต้เวลานี้ไม่อยากจะไปแล้ว รถไฟเป็นเรื่องน่ากลัวน่าขยะแขยงสำหรับคนที่จะไปภาคใต้ ไม่ทราบว่าจะจุดหมายปลายทางที่เขาจะไปนั้นจะถึงหรือเปล่า หรือไปหยุดที่แค่สุราษฎร์ ไปโดนรถไฟระเบิดแล้วจะตายที่ไหน สิ่งเหล่านี้ไม่ใช่รัฐบาลจะนิ่งนอนใจ เนื่องจากสุรชัยโดนจับมาประกาศบอกว่า เนื่องจากสุรชัยโดนจับให้ปล่อยสุรชัยนั้น กระผมก็สับสนครับ เพราะเจ้าหน้าที่บอกว่าเวลานี้ผู้ก่อการร้ายลดลงแล้ว อยู่มาวันดีคืนดี เอ้า ระเบิดขึ้นมาอีก รัฐบาลมีมาตรการอย่างไรว่าต่อไปเหตุการณ์นี้จะไม่เกิดขึ้น ท่านปฏิบัติหน้าที่ ท่านรับผิดชอบ ท่านหาวิธีป้องกันแล้วหรือยัง กระผมไม่เชื่อเลยว่า ถ้าอีกหนอยนี้จะมีการระเบิดขึ้นมาอีก ๔๐ ล้านบาท เวลานี้หมดไปแล้วครับท่านประธาน ประชาชนเดือดร้อนทั่วทุกที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาวะเศรษฐกิจก็เสียหาย ขวัญประชาชนกระเจิงกระจาย สิ่งเหล่านี้รัฐบาลต้องแก้ไขต้องรีบแก้ไขเป็นการด่วน กระผมจะไม่พูดถึงว่าเวลานี้สุรชัยนั้นออกมามอบตัวหรือว่าออกมาโดย

ตั้งใจหรือเต็มใจ แต่กระผมทราบว่าผู้ที่จับ ผู้ที่เอาสุรชัยออกมา นั้นเป็นปลัดอำเภอ เวลา
 นี้ก็ย้ายมาอยู่กรมแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ไปอังกฤษแล้ว อะไรที่ท่านประธาน
 รัฐบาลน่าจะชี้แจงข้อเท็จจริง กระผมไม่ใช่เห็นว่าสุรชัยเป็นบุคคลสำคัญอะไรก็ตาม
 แต่ว่าเหตุการณ์นั้นมันเกิดจากการจับสุรชัย อันนี้ชัคร์คือประเด็นสำคัญว่าที่เอาเขา
 มาคนหนึ่งเวลานั้นนะครับ เหตุการณ์มันไม่ได้ดีขึ้นเลย มีสมาชิกของพรรครัฐบาล
 ท่านหนึ่งให้ข่าวหนังสือพิมพ์บอกว่า สุรชัยมอบตัว อันนี้กระผมไม่ทราบ มอบตัวแล้ว
 ทำไมเราไม่ให้เขาเขียนหนังสือให้กับพรรคพวกเขา บอกฉันมอบตัวนะ อย่างระเบิด
 อย่าทำลายทรัพย์สินของชาติ รัฐบาลไม่สามารถป้องกันอะไรได้เลย เมื่อไม่นานมานี้สถานี
 บ้านนาเดิมเป็นสถานีตำรวจที่แข็งที่สุด เขาโจมตี ๔ - ๕ ครั้งไม่แตก มีนายดาบคน
 หนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ ปกป้องสถานีตำรวจแห่งนี้มาได้ ๔ - ๕ ครั้ง ผู้ใหญ่
 ทั้งหลายนะครับ จะไปเยี่ยมเขา บอกไม่ต้องกลัวไอ้น้องชายปีหน้าเป็นนายร้อย หลัง
 จากนั้นก็ยังเป็นนายดาบท่านประธานเจ้าหน้าที่ก็หมดขวัญกำลังใจไปอยู่ ตำรวจคนใด
 กระผมขอฝาก ขวณฯ รัฐมนตรีมหาดไทยว่าตำรวจคนใดนั้นหาเงินให้นายได้อยู่ในเมือง
 ตำรวจคนใดไม่มีพรรคพวกพี่น้องผู้ใหญ่ค้ำจุนก็อยู่นอกเมืองอยู่กับหลุม นอนกับดินกินกับ
 ทวาย ลูกเมียอยู่อย่างทรมาณลำบากกาย สุขภาพจิตเสียหมดแล้ว ไม่ได้อยู่กับเนื้อกับตัว
 สิ่งเหล่านี้ที่ท่านประธานครับ รัฐบาลน่าจะหยิบยกมาพูดว่า อะไรคือปัญหาสำคัญ จะให้
 ประชาชนทั้งหลายอยู่อย่างนี้หรือท่านประธานที่เคารพครับ นี่คือประเด็นที่กระผมกล่าวว่า
 รัฐบาลมีมาตรการอย่างไรที่จะแก้ไขปัญหานี้ ท่านจะนั่งนอนใจอย่างนี้หรือ แค่เหตุการณ์
 อย่างนี้กระผมเชื่อเหลือเกินว่าประชาชน ๓,๐๐๐ กว่าคนในวันนี้ต้องนั่งรถกลับบ้าน บางคน
 มีรถบ้าง บางคนไม่มี รถไฟต้องคืนค่าโดยสารให้กับเขา แล้วถ้าหากคืนพวกรุ่นนี้เกิดระเบิด
 อีกจะอย่างไร เวลานี้แก้ไขปัญหาวะไรไม่ได้เลย เจ้าหน้าที่ช่วยอะไรไม่ได้ หยิบยก
 ปัญหามาพูดหรือเปล่าว่าสาเหตุสำคัญเกิดจากอะไร แต่หนังสือพิมพ์นั้นบอกว่า เนื่องจาก
 เขาบอกว่าจับสุรชัยแล้วไม่ปล่อย อันนี้ชัคร์จริงแท้แค่ไหน รัฐบาลทำหรือยัง โดย
 เฉพาะทั้งฝ่ายทหารและฝ่ายมหาดไทยนะครับ เรื่องนี้อย่างนี้ฉันนั่งนอนใจ กระผมในฐานะ
 ผู้แทนสุราษฎร์และเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ และตลอดจน

๑๒๗๖

เป็นห่วงพี่น้องทุกจังหวัดทุกภาคที่จะต้องเดินทางภาคใต้ ภาคใต้นั้นอาภัพอย่างยิ่ง เดินทางโดยรถไฟนี่ถือเป็นทางปลอดภัยที่สุดแล้วเวลานี้ปรากฏว่าเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้น อีกหน่อยเครื่องบินก็ไม่มีใครกล้าไป แล้วเศรษฐกิจทางภาคใต้จะเป็นอย่างไร ฉะนั้นกระผมขอรบกวนเวลาเพื่อฝากการบ้านกับรัฐบาล เพราะท่านจะปิดสมัยประชุมเสียแล้ว ว่าท่านมีมาตรการอย่างไร รัฐมนตรีช่วยมหาดไทยพ่วงนี้กลับสุราษฎร์ได้ไหมท่านไปดูกับตัวของท่านเองท่านจะได้เห็นข้อเท็จจริงว่าอะไรเกิดขึ้นที่นั่น แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมท่านก็อยู่ กระผมเองนั้นฐานะเป็นผู้แทนและเป็นกรรมการคมนาคมเป็นห่วงเหลือเกินครับทั้งชีวิตและทรัพย์สินของรัฐบาลและของประชาชน จึงขอฝากรัฐบาลว่าท่านมีมาตรการอย่างไรช่วยตอบให้เราสภาแห่งนี้ชื่นใจได้ว่าท่านมีมาตรการอย่างไรที่จะแก้ไขป้องกันไม่ให้เหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอีก กระผมจะรอฟังท่านก่อนครับ ถ้าไม่พอใจกระผมขอถามไม่ใช่กระทุ้งนะครับ แต่ขอกราบเรียนว่า เหตุการณ์อย่างนี้นั้นท่านจะนั่งนิ่งนอนใจอยู่ที่กรุงเทพ ฯ หรือ ท่านไม่เรียกเจ้าหน้าที่มาชี้แจงหรือ แล้วมาตรการต่าง ๆ นั้นท่านวางไว้ในมือแล้ว หรือว่าท่านจะแก้ไขให้พี่น้องประชาชนที่จะเดินทางไปภาคใต้ไม่ต้องนอนผวนั่งผวาและก็ไม่ต้องกลัวว่าบักซ์ไต้หนั้นเป็นเมืองที่น่ากลัวสามารถนั่งรถไฟตลอดทางได้ กระผมขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ขอกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ กระผม สมาน ชมภูเทพ ส.ส. จากลำพูน ตามที่เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอไปนั้น กระผมบอกตรง ๆ ว่า ตั้งแต่รัฐบาลท่านนายกเปรมได้จัดตั้งรัฐบาลขึ้นมานี้ กระผมมีความในใจอยู่อันหนึ่งซึ่งกระผมขอระบายความรู้สึกอันนั้น เพราะวาระหลังนี้กระผมเกิดกลับความรู้สึกว่าการเข้าใจของกระผมนั้นมันผิดไป คือตอนแรกซึ่งกระผมเข้าใจอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ เข้าใจว่าในการที่ท่านนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันนี้ท่านเป็นคนบักซ์ไต้เวลาท่านจัดตั้งรัฐบาลขึ้นมานี้กระผมพูดถึงความเข้าใจของกระผมตอนแรกนะครับ ท่านจัดตั้งรัฐบาลขึ้นมานั้นท่านพยายามเอาคนทางภาคใต้เป็นรัฐมนตรี ทางภาคเหนือนี้ไม่มีเลย ทั้งทำให้ความรู้สึกของกระผมนี้เป็นความรู้สึกที่ผิด ๆ ว่าการจัดตั้งตั้งแต่ตอนระยะหลัง

มานี้ ใครก็ตามออกไปเป็นโฆษกรัฐบาลก็ดี จะมาเป็นอธิบดีกรมตำรวจก็ดี อะไรก็ตาม เพราะเป็นคนทางปักษ์ใต้ กระผมเองก็เก็บความรู้สึกอย่างนี้ไว้อยู่ในใจ กระผมก็คิดว่า เอ๊ะ มันก็คงจะเป็นแบบแผนเดียวกันในสมัยก่อนว่าเคยมีครั้งหนึ่งภาคอีสานพยายามที่จะสร้างสถานการณ์ทุกอย่างว่า ผกค. อยู่ในภาคอีสานทุกอย่าง แล้วให้ถนนหนทางในภาคอีสานมันดีขึ้นก็มาตอนหลังนี้ก็ยังมีความเข้าใจอีก เอ๊ะ ถ้าหากว่ารัฐบาลทำอย่างนี้ก็เป็นแผนของคนทางภาคใต้หรือเปล่า พยายามที่จะแยกแผ่นดินนี้เป็นความคิดอันที่ผิด ๆ ระยะเวลาหลังนี้เกิดว่าความบ่งชัดขึ้นมามีอีกนี่ปรากฏว่าผู้ก่อการร้ายนี้เหตุการณ์นี้มันเกิดขึ้นจริง ๆ นั้นมันไม่ใช่เป็นการเกิดขึ้นจากการจัดตั้งรัฐบาล หรือมีการเกิดขึ้นจากนักการเมืองบางกลุ่มที่พยายามแยกออกไป ปรากฏว่ามันมีเหตุการณ์อันที่น่าสลดอยู่เหมือนกันว่าข้าราชการประจำของไทยในปัจจุบันที่ส่งไปในภาคใต้นั้นปรากฏว่าทางหน่วยเหนือที่ทำให้ข้าช้อนก็คือว่า เอาข้าราชการในที่เลว ๆ ส่งไปเวลาว่าเข้าไปอยู่ในปักษ์ใต้ ใครก็ตามนี้ครับ ยิ่ง ๓ จังหวัดภาคใต้ ใครก็ตามไปอยู่ใน ๓ จังหวัดนี้เขาบอกไปหากินกับแขก ไปชู้ตริตไปโกง ไปทำทุกอย่างความเดือดร้อนเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มันเป็นปัญหาหมักหมมทางปักษ์ใต้มาเป็นเวลานาน ยิ่งกระผมก็ตีใจเหลือเกินว่าเมื่อมีรัฐมนตรีทั้งหลายอยู่ปักษ์ใต้ทั้งหมดนั้น กระผมคิดว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีมหาดไทยคือรัฐมนตรีช่วย และในจังหวัดของท่านเองนี้กระผมเชื่อว่าท่านคงจะชี้เหตุการณ์ได้ทั้งหมดว่าอะไรคืออะไร ไม่ใช่ว่ามีปัญหาของความมาอย่างนี้แล้วก็สร้างสถานการณ์ขึ้นมา พอระยะเดือนตุลาคมก็หาว่ารัฐบาลรักษาความสงบไม่ได้หรือว่ามีเหตุการณ์อะไรปั่นป่วนพยายามจะสร้างแคร็ค (Carck) ทางการเมืองเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นวันนี้กระผมก็ขอระบายความรู้สึกว่ากระผมเข้าใจดีต่อรัฐบาล แต่ก่อนกระผมยอมรับว่ากระผมมีความเข้าใจทางด้านหนึ่งว่ารัฐบาลนี้พยายามจะไปแยกเอาคนไทยออก เวลาตั้งรัฐมนตรีที่ไรก็พยายามเอาคนปักษ์ใต้มาเป็น แต่ปรากฏว่าเหตุการณ์ต่าง ๆ นั้นมันเกิดขึ้นเพราะความหมักหมมมากกว่า ซึ่งที่แรกกระผมก็ขอให้ทางรัฐมนตรีทางปักษ์ใต้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีบัญญัติท่านได้ชี้แจงให้ต่อในรัฐสภาว่า ในขณะนี้ท่านดำเนินการปัญหาต่าง ๆ ทางภาคใต้ของท่านได้เป็นอย่างไรบ้าง กระผมขอกราบขอบคุณครับ

๑๒๓๘

นายสมักร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมักร สุนทรเวช ประชากรไทย กระผมทนฟังเรื่องนี้นานแล้วครับ เกิดเหตุการณ์ภาคใต้ที่ไรจะต้องมีคนใหญ่ ๆ ในบ้านเมืองซึ่งเป็นคนภาคใต้ด้วยกันนี้จะรับลูก ขึ้นมาด่าข้าราชการวันนี้มีคนภาคเหนือมาด่าแถมด้วยอีกคนหนึ่ง กระผมไม่เข้าใจครับว่า ข้าราชการภาคใต้มันเลวทรามด่าข้าขนาดไหน ผู้ก่อการร้ายภาคใต้ไม่เคยมีคนภาคใต้ด้วยกัน ลูกขึ้นมด่ากันเองเลย ทำไมครับ มีรัฐมนตรีที่มาจากภาคใต้คนไหนบ้างครับที่เคยด่า ผกค. ไม่เคยมีครับ เลวที่สุดต้องด่าข้าราชการทั้งนั้น ทำไมถึงอย่างนี้ล่ะครับ ผกค. มันเป็นพ่อ คนทั้งเมืองหรืออย่างไรครับถึงยกย่องสรรเสริญมันไว้ กระผมไม่เคยได้ยินรัฐมนตรีที่มาจาก ภาคใต้ด่า ผกค. ว่าเป็นคนทำให้บ้านเมืองฉิบหายวายป่วงไม่เคยมี ที่พูดวันนี้กระผมกลัว อย่างเดียว กลัวท่านรัฐมนตรีที่ดีที่สุดที่เราเคยมีนั้นท่านจะตัดสินใจด่วนแสดงสปิริต (Stirit) ออกไปเสียก่อน ท่านรัฐมนตรีอย่าทำนะครับ ตั้งแต่กระผมเกิดมาก็ไม่เห็น รัฐมนตรีคนไหนที่ได้ทำอะไร ๑. ๒. ๓. ๔. ไม่ก็อย่างละครับ แต่ว่าถูกใจคนอย่างกระผม กระผมเคยนั่งอยู่ที่นั่นมาก่อน ท่านตอบคำถามแต่ละอันมันถูกใจและมันถูกที่ถูกที่คน เขา ปิดหนังสือพิมพ์มีคนไปถามท่าน ท่านบอกอย่ามาถามผมเรื่องของตำรวจเขาทำตามหน้าที่ และผมจะไม่ไปก้าวก่าย อย่างนี้ซิครับไม่ต้องการไปหาเสียง ไม่ต้องการเอาดิบเอาดีใส่ตัว วันนี้มาเกิดเหตุซึ่งจะกระทบกระเทือนฐานะของท่าน กระผมขอเรียนไว้ว่า ท่านอย่าแสดงความดีเกินต้องการโดยประกาศลาออกนี้เสีย แต่ทว่าคนที่รับผิดชอบอยู่ก่อนเดิมนั้นก็ไม่ ต้องประกาศลาออกละครับ เพราะที่แล้วมานั้นเขาก็ใช้วิธีลูกขึ้นด่าข้าราชการประจำ ระเบิด ที่ติดกับอกข้าราชการมันไม่ดีเขาถึงมาระเบิด ระเบิดเสาไฟฟ้าก็ข้าราชการมันเลวเขาถึง ระเบิด ระเบิดสะพานรถไฟครั้งแรกก็เพราะข้าราชการมันไม่ดี นี่วันนี้เอารถไฟยัดทั้ง ขบวนลากเอาหัวรถจักรมาที่สะพานแล้วระเบิดก็มีคนมาช่วยด่าอีกแล้วว่าข้าราชการมันไม่ดี ไหวหรือครับ อย่างนี้แปลว่าข้าราชการเมืองไทยจะไปบักซ์ได้มันเลวหมดหรือครับ กระผม ไม่ยอมให้ใครมาดูหมิ่นอย่างนี้ กระผมไม่ต้องการหาเสียงข้าราชการ แต่ไม่ใช่ทางออก ไม่ใช่วิธีทางของบ้านเมืองที่วลูกขึ้นมาด่าข้าราชการประจำแล้วเอาตัวรอดไป รับผิดชอบ กันได้อย่างไรล่ะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีก็เป็นคนภาคใต้ กระผมไม่อยากจะเอาเรื่องภาค

เพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีก็เป็นคนภาคนิยมกันมากอยู่แล้ว และไม่ต้องการกระทบกระเทือนเพราะกระผมไม่ต้องการให้อ้างเรื่องภาค กระผมไม่เคยประกาศ กระผมว่าเป็นคนภาคกลาง แล้วไม่เคยอ้างโน่นอ้างนี่เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องบาดหมางน้ำใจ ขอเรียนท่านประธานนะครับว่า เหตุที่เกิดขึ้นวันนี้มันจะละลายหายไปอีกเพราะว่าข้าราชการมันเลว คนรถไฟต้องไปทำให้ใครชอกช้ำใจไว้ เวลานี้รัฐบาลเล่นอะไรกันครับ ทำอะไรกัน เอาผู้ก่อการร้ายกลับเข้ามาในเมืองมาประคบประหงมใช้ประกาศของนายกรัฐมนตรี ๖๖/๒๕๒๓ ซึ่งชื่นชมกันเหลือเกินไอ้คนที่ต่อต้านคอมมิวนิสต์เป็นคนที่ใช้ไม่ได้เพราะว่ามันเป็นแนวร่วมของคอมมิวนิสต์โดยไม่รู้ตัว คนอย่างนายสมัครนี่ละครับเขาบอกว่าใช้ไม่ได้ แต่ว่าคนที่นิยมคอมมิวนิสต์เข้าไปอยู่ในป่าแล้วมันออกมาไอ้นี้เป็นคน ชื่นยอดต้องประคบประหงม เพราะนี่คือคนที่ต่อต้านคอมมิวนิสต์ดีที่สุดนี่ ๖๖/๒๕๒๓ เขียนไว้อย่างนี้แล้ว ยกย่องสรรเสริญกันอย่างนี้ แล้วเวลานี้มันก็นั่งกันอยู่เต็มบ้านเต็มเมืองแล้วรอวันไหน ละครับในป่ามันเสร็จกันออกในเมืองมันออกมาแล้วคอยแค้นกันเถอะครับ กระผมเรียนท่านประธานว่า บ้านเมืองเวลานี้เป็นอย่างนี้เพราะมีคนซึ่งไม่กล้าดำเนิน ผกค. นั้น มาเป็นคน รับผิดชอบบ้านเมืองอยู่ กระผมขอเรียนว่า กระผมเฝ้าดูมานาน เมื่อบ่ายอ่านหนังสือพิมพ์ ก็ไม่อยากจะเป็นคนเสนอเรื่องนี้เข้ามา ไม่อยากจะทำให้ว่าคนภาคกลางนั้นไปทำให้คนภาคใต้เขาต้องเสียขวัญ แต่ที่ ส.ส. จังหวัดเดียวกันเองเขาเสนอขึ้นมาแม้จะต่างพรรคมันก็คน สภาเดียวกัน นี่แหละครับ เขาเห็นแล้วว่าเขาเดือดร้อน คนเป็น ส.ส. เดือดร้อนทำอะไร ไม่ได้ครับ แต่คนเป็นรัฐมนตรีมีความรับผิดชอบไม่เดือดร้อนเลย ประเดี๋ยวก็ต้องลุกขึ้นมาบอกว่าได้เรียกคนมาชี้แจงแล้ว สาเหตุนี้ไม่ใช่ผู้ก่อการร้ายหรือ ข้าราชการประจำทำตัวไม่ดีเขาก็เลยมาแค้นแค้นเอาแล้วก็จบเรื่องไปละลายหายไป กระผมไม่มีวันยอมเชื่ออย่างนี้ กรณีนายสุรชัยนั้นเป็นเชื่อเป็นเหตุแน่นอนแต่ไม่ยอมพูด ไม่ยอมจัดการ เรื่องราวเป็นอย่างไรรู้ก็ไม่แถลงให้ทราบจนกระทั่งทุกวันนี้คนที่ไปดำเนินการกันมากลุ่มแก้ม ๗ เสร็จแล้วก็เงียบ ๆ ไว้แล้วก็เอามาขังไว้แล้วคนภาคใต้จะต้องสังเวทชีวิตกันอีกเท่าไรครับกับ ไอ้เวรหาร้อยนี้คนเดียวที่ขังเอาไว้ที่นี่ เอาอย่างไรรู้เอากันสักอย่างหนึ่งสิครับ จะลงโทษลงทัณฑ์ก็เอา นี่กำลังจะสอบปากคำจะทำอะไร ๒-๓ วันก็ปล่อยออกมา แล้วก็ทำอะไร

๑๒๘๐

ละครับที่นี้บ้านประสานป่า ป่าประสานเมือง เล่นอะไรกันเล่าครับอย่างนี้ แล้วราษฎรทำ
อย่างไรครับ เวลานี้การเดินทางไปภาคใต้ขึ้น หมดสิ้นแล้วครับหมดความหวังหมดความ
เชื่อถือ รถไฟ ๕ ขบวนไปติดกันอยู่ ร้องผู้ว่าการรถไฟแถลงเมื่อตอนเที่ยงครึ่ง กระผม
ขอเรียนว่า คำแถลงของร้องผู้ว่าการรถไฟนั้นเป็นเรื่องร้ายกาจที่สุดที่จะกระทบกระเทือน
ความสงบบ้านเมืองในภาคใต้ มันเอาอะไรไว้ไม่ได้แล้วครับ รัฐบาลนี้ไม่ได้มีความสามารถ
จะรักษาความสงบในภาคใต้ไว้ได้แล้วครับ แล้วรัฐมนตรีตั้งผู้คนมากมายตั้งแต่โฆษกแม้
กระทั่งรองโฆษกหาเอาคนเป็นโฆษกไม่ได้ เพราะผู้เป็นคนภาคใต้ก็เอาเมียมาเป็นรอง
โฆษกก็ทำกันแล้ว แล้วเอาไว้ได้ไหมละครับป้องกันผู้ก่อการร้ายภาคใต้ได้ไหมครับ เอา
คนชั้นยอดมารับผิดชอบกันไว้แล้ว แต่พออะไรเกิดขึ้นโทษข้าราชการประจำไหวหรือครับ
อย่างนี้ กระผมขอเรียกร้องให้รัฐบาลนี้พิจารณาตัวเองถ้ารักษาบ้านเมืองไว้ไม่ได้ อย่างนี้
พิจารณาตัวเองออกไปเสีย อย่าให้คนเขาลุกขึ้นแล้วไปชี้หน้าด่ากันที่ทำเนียบว่า ไหนว่า
คนภาคใต้รักพวกพ้อง ทำไมคนภาคใต้ลุกขึ้นมาฆ่าคนไทยด้วยกันอย่างนี้ครับ ทำไมมา
ทำลายทรัพย์สินของบ้านเมืองอย่างนี้ ขอเรียนท่านประธานนะครับว่า เรื่องนี้กระผมขอ
เรียกร้องให้รัฐบาลพิจารณาตัวเอง แล้วลาออกไปเสียถ้ารักษาบ้านเมืองไว้ไม่ได้
อย่างนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นเวลาเย็นแล้วครับ ท่าน
รัฐมนตรีจะชี้แจงอย่างไรครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผมรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กระผมค่อนข้างจะเห็นใจ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีเจ้าของญัตติในวันนี้เป็นอย่างยิ่ง เพราะเหตุ
การณ์นั้นมันเกิดขึ้นในเขตเลือกตั้งของท่าน แต่ว่าอย่างไรก็ตามกระผมขอเรียนว่า ทางด้าน
รัฐบาลนั้นแม้ว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะไม่ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาพูดจาว่กล่าวกันในสภา
ในวันนี้ก็ตาม ทางรัฐบาลนั้นไม่ได้นิ่งนอนใจเลยเพื่อความชัดเจนและเพื่อที่จะไม่ให้เกิด
ความสับสนในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น กระผมขอเรียนว่า เหตุการณ์ที่ว่านั้นมันเกิดขึ้นเมื่อตอน
ตีหนึ่งของเมื่อคืนนี้ที่สถานีรถไฟพระกระแสง ตำบลบ้านส้อง อำเภอเวียงสระ ซึ่งเป็นสถานี

รถไฟเล็ก ๆ สถานีหนึ่ง ก่อนข้างเปลี่ยวซึ่งเฝ้าอำนวยความสะดวกที่จะก่อสถานการณ์ที่ร้ายแรงเกิดขึ้นในลักษณะที่ว่ามันได้ ได้มีคนร้ายจำนวนหนึ่งประมาณ ๒๐ คน ซึ่งน่าจะเชื่อได้ว่าเป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ได้เข้ายึดสถานีรถไฟที่นั่น ได้มีการจับกุมเอาตัวนายสถานีรถไฟ แล้วที่สำคัญที่สุดนั่นก็คือยึดตัวคนกลางซึ่งจะเป็นผู้ที่คอยถือห่วงปลอดภัย คือเปิดโอกาสให้รถเข้าสถานีได้แล้วก็ยึดห่วงที่นั่นเอาไว้ เพราะฉะนั้นกรณีอย่างนี้รถไฟที่ผ่านมาก็จำเป็นจะต้องหยุดอยู่ที่สถานีรถไฟที่นั่นอยู่ดีนี่เอง ก็ปรากฏว่าเมื่อถึงเวลาดังกล่าวก็มีรถไฟขบวนที่ ๔๙ คือ กรุงเทพฯ—หาดใหญ่ก้าวเข้าสู่สถานีที่นั่น เมื่อขบวนรถที่นั่นจำเป็นจะต้องหยุดในทันทีเพราะไม่มีคนที่ถือห่วงให้เห็นว่าพร้อมที่จะเปิดทางให้เดินทางต่อไปได้ จำนวนคนร้าย ๒๐ คนซึ่งเข้าใจว่าเป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้นก็เข้ายึดขบวนรถทันทีได้มีการบังคับให้พนักงานขับรถจักรแยกหัวรถจักรกับตัวขบวนรถไฟออกจากกันแล้วก็เคลื่อนห่างออกไปประมาณ ๕๐ เมตร เมื่อถึงสะพาน ๆ หนึ่งก็ลงมือวางระเบิดหัวรถจักร ก็ปรากฏว่าหัวรถไฟทั้งหัวได้รับความเสียหายใช้การไม่ได้ ในทางบ้านเมืองนั้นกระผมขอเรียนว่าไม่ได้หนึ่งนอนใจเลย ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี นายเฉลิม พรหมเลิศ ซึ่งรักษาราชการอยู่ในระหว่างที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเดินทางไปต่างประเทศ ทางด้านผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานีคือ พ.ต.อ. ผาด ดวงฤทธิ์ และพร้อมกับคณะในทันทีที่ได้รับแจ้งเหตุร้าย ก็ได้เดินทางออกไปดูแลเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ได้มีการลากจูงขบวนรถไฟซึ่งมีผู้โดยสารกำลังประสบความทุกข์ยากอยู่กลับมาพำนักที่สถานีสุราษฎร์ธานีโดยทันที ได้ให้ความสะดวกกับบรรดาคนโดยสารเหล่านั้นเท่าที่สามารถจะกระทำได้ในเวลานั้น และในขณะเดียวกันก็ได้มีการส่งกำลังร่วมในระหว่างพลเรือน ตำรวจและทหารออกไปรักษาความเรียบร้อยในบริเวณที่เกิดเหตุ และพร้อมกับบริเวณที่อื่น ๆ ซึ่งอาจจะสันนิษฐานได้ว่าอาจจะมีเหตุร้ายเกิดขึ้นในเวลาเดียวกันทางด้านผู้รับผิดชอบที่กรุงเทพฯ นั้นกระผมขอเรียนท่านสมาชิกผู้มีความสนใจเพื่อความสบายใจได้ว่า วันนี้อธิบดีกรมตำรวจท่านหนึ่งพร้อมด้วยผู้อำนวยการเดินรถของการรถไฟแห่งประเทศไทยนั้นได้เดินทางไปดูแลความเรียบร้อยเพื่อที่จะคลี่คลายเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และในขณะเดียวกันก็เพื่อที่จะจัดดำเนินการให้การรถไฟสามารถที่จะเดินทางได้เพื่อความสะดวกเรียบร้อยของทางด้านผู้-

๑๒๘๒

โดยสารกันอยู่แล้ว ทางด้านผู้รับผิดชอบในระดับรัฐมนตรีนั้น กระผมขอเรียนว่า วันนี้ทั้งวันครับ ทางกระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงคมนาคมได้มีการปรึกษาหารือในเรื่องนี้กันอยู่ตลอดเวลา กระผมขอเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า สิ่งเหล่านี้ไม่ใช่ว่าเพิ่งจะได้มานึกมาคิดที่จะกระทำกันในเวลานี้เท่านั้น ทางบ้านเมืองนั้นได้ตระหนักดีถึงเหตุการณ์ร้ายแรงที่เกิดขึ้นอยู่แล้วในจังหวัดภาคใต้ และที่อาจจะเกิดขึ้นได้อีกในขณะทีลักษณะภูมิประเทศก็ดี ความสลับซับซ้อนของปัญหาต่าง ๆ ในจังหวัดภาคใต้ก็ดี มีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในลักษณะที่ว่านี้ได้ กระผมคิดว่าถ้าท่านสมาชิกผู้มียศเกียรติจะได้กรุณาติดตามข่าวสารทางบ้านเมืองมาตลอดเวลาด้วยความรู้สึกที่เป็นกลางแล้วไม่มีความรู้สึกอคติว่าสิ่งเหล่านี้ น่าจะเป็นเรื่องของรัฐมนตรีภาคหนึ่งภาคใดจะต้องรับผิดชอบเท่านั้น ท่านสมาชิกผู้มียศเกียรติจะสังเกตเห็นได้ว่ารัฐบาลนี้ได้ให้ความสนใจพอสมควรแล้วกระทำการมาตลอดเวลาที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีกับจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นจังหวัดที่ค่อนข้างจะมีปัญหาที่มากมายที่สุดในระยะหลัง ทางกระทรวงมหาดไทยเองซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ก็จัดดำเนินการให้มีแผนงานพิเศษสำหรับ ๒ จังหวัด ได้ถือเอาจังหวัดสุราษฎร์ธานีกับจังหวัดนครศรีธรรมราช นั้นเป็นพื้นที่ที่เน้นหนักในการปราบปรามอาชญากรรม มีการวางแผนการปฏิบัติการร่วมกันทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และทหารตลอดมา และยิ่งไปกว่านั้นสำหรับสถานการณ์ที่เกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เองภายหลังที่มีการจับกุมนายสุรชัย แซ่ด่าน แล้วนั้น ท่านทั้งหลายก็คงจะได้รับทราบทางหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องนี้ คือทางหน่วย พตท. ๔๒ ซึ่งมีสำนักงานอยู่ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีนั้นได้มีการกำหนดแผนการในการกวาดล้างผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ขึ้นมาเป็นพิเศษ ไม่มีการประกาศเคอร์ฟิวในท้องที่ในบางตำบลของหลายอำเภอที่อยู่ในเขตแทรกซึมที่ว่านี้ กระผมว่าเป็นข้อเท็จจริงประการหนึ่งที่อยากจะแสดงให้เห็นว่าท่านสมาชิกผู้มียศเกียรติได้รับทราบว่า แท้ที่จริงแล้วทางหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบไม่ว่าพลเรือน ตำรวจ และทหารได้ตระหนักดีว่าสิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นขบวนการเป็นกำลังใจของคนที่อาศัยอยู่ที่นั่น และแม้กระทั่งคนในภูมิภาคอื่นที่มีความจำเป็นที่จะต้องสัญจรไปมาผ่านเขตพื้นที่หลายจังหวัดที่ว่านี้ นี่เป็นความสำนึกในความรับผิดชอบของคนที่ได้เข้ามาทำหน้าที่บริหารบ้านเมืองที่ได้เข้ามารับผิดชอบ ซึ่งก็ได้

กระทำอยู่ตลอดเวลา แต่ปัญหาทางจังหวัดภาคใต้ขึ้นถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะได้เป็นผู้ที่ติดตามปัญหาที่ว่านี้อย่างแท้จริงตลอดมาแล้ว ก็เห็นจะต้องยอมรับกันว่าลักษณะพื้นที่ทางจังหวัดภาคใต้ขึ้นค่อนข้างจะเอื้ออำนวยต่อการก่อการร้ายเป็นอย่างยิ่ง ปัญหาความสลับซับซ้อนของปัญหาที่ได้รับการละทิ้งร้างได้รับการหมกหมมกันมานานนั้น ก็เป็นปัญหาหนึ่งที่ทำให้การคลี่คลายปัญหาของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น ค่อนข้างจะเป็นไปด้วยความยากลำบากพอสมควร แต่ว่าอย่างไรก็ตามหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ว่าจะเป็นพลเรือน ตำรวจ ทหาร ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหมหรือกระทรวงคมนาคมที่รับผิดชอบต่อกิจการรถไฟนั้นก็ไม่ได้ย่อท้อ มีการวางแผนและมีการปรับแผนงานกันอยู่ตลอดเวลา

ในชั้นหลังสุดนี้กระผมเข้าใจว่าผลจากการที่รองอธิบดีกรมตำรวจซึ่งเป็นคนของกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการการเดินรถของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้เดินทางลงไปดูด้วยตนเองนั้น หลังจากที่ได้กลับมาแล้วก็คงจะต้องมีการปรับบทปรับแผนในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และในไม่ช้านี้กระผมขอเรียนว่า รัฐมนตรีที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ก็คงจะได้เดินทางลงไปเพื่อหารือกันเพื่อวางแผนงานกันใหม่อันที่จะป้องกันและคลี่คลายปัญหาความยากลำบากในเรื่องนี้ ให้ดีขึ้นให้ได้ในที่สุด กระผมมีความสบายใจอยู่ประการหนึ่งว่า อย่างน้อยที่สุดท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งซึ่งท่านบอกว่า ท่านมีความรู้สึกอคติต่อรัฐบาลนี้ในเบื้องต้นนั้น ท่านได้มีความเข้าใจดีในเรื่องนี้ กระผมขอโต้แย้งข้อแถลงของท่านอยู่ประการหนึ่งว่า ท่านบอกว่าในรัฐบาลนี้ไม่มีคนภาคเหนือมาร่วมเป็นรัฐมนตรีด้วยนั้น กระผมคิดว่าคงจะต้องขอความกรุณาให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรตินี้ ท่านลองพิจารณาทบทวนดูเถอะครับแล้วท่านจะเห็นอย่างชัดเจนว่า คนจังหวัดภาคเหนือนั้นก็มีส่วนร่วมอยู่ด้วยแล้วในคณะรัฐบาลนี้ ข้อสำคัญอีกประการหนึ่งที่กระผมอยากจะทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในเรื่องปัญหาของข้าราชการประจำจังหวัดภาคใต้ขึ้นว่า เรามักจะส่งเอาคนที่มิปัญหาไปไว้ในจังหวัดภาคใต้ขึ้น กระผมขอเรียนว่าไม่เป็นความจริงหรือครับ รัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือทางกระทรวงมหาดไทยนั้นได้เห็นความสำคัญของจังหวัดภาคใต้เป็นอย่างยิ่ง เราเห็นความสำคัญเลยไกลไปถึงขนาดที่ว่าจังหวัดภาคใต้ขึ้นเป็นจังหวัดที่ค่อนข้างจะมีลักษณะขนบธรรมเนียมประเพณีเฉพาะถิ่น ซึ่งค่อนข้างจะมีความผิดแผกและแตกต่าง

๑๒๘๔

ออกไปจากท้องถิ่นในภูมิภาคอื่นของประเทศไทยอยู่บ้าง เพราะฉะนั้น จะเลือกจะเพื่อนข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดภาคใต้นั้น ก็ได้ตระหนักกันดีตลอดมา โดยเฉพาะในชั้นหลังสุดนั้น กระผมเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเพื่อความสะดวกสบายใจได้เลยว่า คนที่จะได้รับการเลือกเพื่อนไปประจำทำงานในจังหวัดภาคใต้นั้น ขอเรียนกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า กระทรวงมหาดไทยซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ คนของกระทรวงมหาดไทยนั้น เราจะเลือกเพื่อนหาเฉพาะคนดีมีฝีมือเท่านั้น เพราะฉะนั้นจึงไม่เป็นที่น่าสงสัยเลยว่า ในหลายครั้งหลายคราวเมื่อปรากฏว่ามีข้าราชการบางคนบางกลุ่มนั้นอาจจะไม่ดีจริงอย่างที่เรารู้ในเบื้องต้น ก็ได้มีการโยกย้ายสับเปลี่ยนเพื่อความเหมาะสมกันอยู่ตลอดเวลาไม่ว่าจะเป็นข้าราชการชั้นผู้น้อยหรือข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ก็ตาม เพราะฉะนั้นในปัญหาที่เกี่ยวกับการเลือกเพื่อนข้าราชการประจำไปปฏิบัติหน้าที่ในท้องที่จังหวัดภาคใต้นั้น กระผมขอเรียนท่านสมาชิกให้สบายใจได้เลยว่า เราได้ถือเอาความสำคัญในเรื่องนี้ด้วยความพยายามที่จะเลือกเพื่อนเอาข้าราชการที่เรามีความมั่นใจในความซื่อสัตย์ในความจริงใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ลงไปประจำทำงานในระยะหลัง ๆ นี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในปัญหาที่เกี่ยวกับข้าราชการประจำนั้น กระผมอยากให้ตัดไปได้

ปัญหาหนึ่งที่กระผมคิดว่าควร จะได้ทำความเข้าใจกับท่านประธานเป็นอย่างยิ่งในวันนี้ก็คือว่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดกรุงเทพมหานคร ท่านลุกขึ้นมาพูดจาว่ากล่าวในลักษณะที่ว่าท่านมักจะไม่ได้เห็นรัฐมนตรีในคณะรัฐบาลนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือรัฐมนตรีที่มาจากจังหวัดภาคใต้นั้น ได้กล่าวคำตำหนิติเตียนผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ให้เป็นที่น่าปรากฏอย่างชัดแจ้ง กระผมขอเรียนว่า ถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านจะไม่ได้มีความรู้ลึกซึ้งต่อตัวกระผมเองหรือต่อรัฐมนตรีอื่นที่มาจากจังหวัดภาคใต้ด้วยแล้ว กระผมคิดว่าถ้าท่านจะได้ติดตามข่าวเหล่านี้มาตลอดเวลาแล้ว ทุกครั้งที่มีการเหตุการณืที่ว่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวกระผมเองนั้นจะแสดงคำวิพากวิจารณ์ให้เป็นที่น่าปรากฏมาตลอดเวลา ในปัญหาที่เกี่ยวกับว่า เหตุการณ์ร้ายแรงที่เกิดขึ้นในช่วงระยะหลัง ๆ จะเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นซึ่งสืบเนื่องมาจากกรณีที่มีปัญหาการจับกุมหรือมอบตัวของนายสุรชัย แซ่ด่าน บ้างหรือไม่นั้น กระผมขอเรียนว่าที่คนในรัฐบาลนี้ หรือแม้แต่กระผมเองไม่อยากจะหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา

พูดให้เป็นหลักเป็นฐานกันมากมายนั้น ก็ด้วยความรู้สึกที่เราไม่น่าจะจำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญกับนายสุรชัย แซ่ด่าน ให้เป็นการมากมายนัก กระผมจำได้ว่ากระผมเคยตอบปัญหา กับหนังสือพิมพ์อยู่ตลอดเวลาว่า กระผมมีความเห็นว่าแม้จะมีกรณีของนายสุรชัย แซ่ด่าน หรือไม่นั้น กระผมขอเรียนว่าเหตุการณ์ทางจังหวัดภาคใต้ นั้นก็สามารถที่จะรุนแรงได้อยู่ตลอดเวลา เพราะอย่างน้อยที่สุดข้อเท็จจริงบางประการหนึ่ง ก็จะต้องยอมรับว่า ทางผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้น เขาก็มีเป้าหมายอยู่อย่างนั้น เพราะฉะนั้นแม้ว่าเราจะมีกรณีนายสุรชัยหรือไม่มีกรณีนายสุรชัยก็ตาม เหตุการณ์ที่ว่ามันก็สามารถจะรุนแรงขึ้นได้ อย่างไรก็ตาม กระผมก็ขอเรียนยืนยันว่า ทางรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม หรือกระทรวงทบวงกรมซึ่งรับผิดชอบในเรื่องนี้นั้น ไม่ได้นิ่งนอนใจครับ ทางฝ่ายปราบปราม ซึ่งมีกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบ นั้นเราได้ดำเนินการรุกหนักอยู่ตลอดเวลา ได้มีการปราบปรามได้มีการกวาดล้าง ได้มีการประกาศเคอร์ฟิวในท้องที่หลายตำบล หลายอำเภอ ได้มีการอพยพราษฎรทุกคนลงมาเพื่อความสะดวกแก่การปราบปราม และบางทีความรุนแรงที่เกิดขึ้นทุกวันนี้ ก็อาจจะเป็นปฏิกิริยาซึ่งตอบโต้ขึ้นจากการนี้ กระผมคิดว่าข้อเท็จจริงทั้งหลายทั้งปวงที่กระผมได้อธิบายโอกาส กราบเรียนท่านประธานในวันนี้ ก็คงจะทำให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับความกระจ่างมากขึ้นไม่ว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีเองซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ท่านจะต้องรับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดลำพูนเองหรือประการสำคัญที่สุด กระผมมีความมั่นใจว่าความเข้าใจที่ค่อนข้างจะคลาดเคลื่อน ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจาก จังหวัดกรุงเทพมหานครว่า ไม่ค่อยมีการดำเนินคดีเตียน ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านนั้น ก็คงจะมีความเข้าใจได้ดีขึ้น เราดำเนินคดีเตียนอยู่ตลอดเวลาเรา วิพากษ์วิจารณ์ถึง เพียงแต่ว่าเราไม่ได้ดำเนินคดีว่าวันละ ๓ เวลาท่านนั้นเองขอขอบพระคุณ ครับ

นายชวน หลีกภัย (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชวน หลีกภัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตท่านประธาน ที่จะกราบเรียนเรื่องนี้ ในฐานะเป็นผู้แทนภาคใต้คนหนึ่ง และบังเอิญหลังจากเหตุการณ์ที่มี

๑๒๘๖

การจับนายสุรชัยแล้ว มีข่าวสืบสนซึ่งกระผมเองก็วิตกว่าจะต้องมีเหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้นต่อไป กระผมจึงได้เดินทางไปภาคใต้ไปจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปดูสถานที่ที่มีการจับกุม ไปดูสถานที่และห้องพักที่นายสุรชัยได้มาพัก และกระผมได้สอบถามเจ้าหน้าที่ในท้องที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีเหตุการณ์จะเป็นอย่างไร เมื่อได้รับฟังข้อเท็จจริงแล้วก็รู้สึกวิตก กระผมกราบเรียนท่านประธานได้ว่า กระผมวิตก วิตกว่าในที่สุดจะต้องมีเหตุการณ์ต่อรองเกิดขึ้นและบัดนี้ก็เป็นอย่างนั้น กระผมได้เรียนท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่าท่านเองหรือผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายอื่นจะต้องระมัดระวังตัวเป็นอย่างยิ่ง มิฉะนั้นอาจจะมีการจับกุมตัวเพื่อแลกตัวบุคคล ท่านประธานครับ ที่กระผมอยากจะกราบเรียนเรื่องนี้ก็เพราะเหตุว่า ไม่ว่ารัฐบาลชุดนี้จะเป็นคนภาคใต้ทั้งหมดหรือไม่ นั่นไม่ใช่เหตุผลที่จะป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาในภาคใต้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่ากระผมไม่ขอให้ตำหนิว่าถ้าคนภาคใต้มาเป็นรัฐมนตรีแล้วทุกอย่างมันจะดีขึ้น กระผมไม่ขอให้ตำหนิว่านี่เป็นอคติหรือนายกเป็นคนภาคนิยม ความจริงบางยุคบางสมัยก็ไม่มีคนภาคใต้เลยแม้แต่คนเดียว พวกกระผมก็ไม่ได้ว่าอะไร บังเอิญเมื่อพวกกระผมได้มีโอกาสเข้ามาร่วมรัฐบาลบ้าง จะไม่เปิดโอกาสกันเลยเชียวยหรือครับ ในเมื่อภาคใต้ก็เสียภาษีมากมาย กายกอง ถึงแม้ประชากรจะไม่มากนัก แต่ภาษีหลักก็เก็บจากที่นั่น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือไม่ขอให้เน้นแบ่งภาคกันมากนัก เราคนไทยด้วยกัน ความรังเกียจส่วนตัวหรือความรู้สึกต่อส่วนตัวนั้นก็ไม่น่าจะแสดงออก เป็นเรื่องในใจเสียดีกว่า กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า หลังจากการอภิปรายวันนี้ไปแล้ว กระผมไม่มีความมั่นใจหรือกลัวว่าเรื่องรุนแรงอย่างนี้จะไม่เกิดขึ้นอีก ความจริงท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย บัญญัติ บรรทัดฐาน ขอบพระทานโทษเอี่ยมงาม ท่านไม่ได้รับผิดชอบโดยตรงกับเรื่องความสงบเรียบร้อยด้วยซ้ำไป แต่ก็คงจะเจ็บร้อนในฐานะที่เป็นคนในจังหวัดนั้น ที่กระผมต้องกราบเรียนว่า ไม่มีความมั่นใจว่า เรื่องอย่างนี้จะไม่เกิดขึ้นอีก เพราะเหตุว่าการแก้ปัญหากับการก่อปัญหานั้นต่างกันมาก ง่ายเหลือเกินที่จะก่อปัญหาขึ้น แต่ไม่ใช่เรื่องง่ายที่จะแก้ปัญหา กระผมขออภัยที่จะขอนำคำนายสุรชัยมาพูดว่า นายสุรชัยให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์เนชั่น (Nation) เมื่อเขาถามว่านายกรัฐมนตรีเมืองไทยนั้นท่านชอบใครมากที่สุด เป็น

เรื่องแปลกที่นายสุรชัยตอบว่า แทนที่เขาจะชอบ พลเอก เปรม ซึ่งเป็นคนทางภาคใต้ เขากลับชอบท่านอาจารย์ธานินทร์ กรัยวิเชียร มากที่สุด หนังสือพิมพ์เนชั่นถามว่าเพราะอะไร เขาบอกว่า สมัยที่ท่านอาจารย์ธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นนายกรัฐมนตรีเป็นยุคเดียวที่สามารถสร้างฐานกำลังคอมมิวนิสต์ให้แข็งแกร่งที่สุด ท่านประธานที่เคารพ กระผมถึงอยากจะกราบเรียนว่า มันไม่ใช่ของง่ายที่เราจะต้องแก้ปัญหาซึ่งก่อกันมาหมักหมมกันมาหลัง ๖ ตุลาคม เป็นยุคที่รัฐบาลในสมัยนั้นได้ค่าคอมมิวนิสต์ ต้องยอมรับว่าอย่างรุนแรงตลอดเวลา แต่ปัญหามีว่า การแก้ปัญหาด้วยวิธีด่านั้นเป็นการแก้ปัญหาหรือ ได้ผลหรือไม่จริงอยู่อย่างน้อยก็อาจจะได้แสดงความรู้สึกที่ไม่พอใจ แต่กระผมว่านั่นไม่ใช่เป็นการแก้ปัญหาหรอกครับ การแก้ปัญหาจริง ๆ นั้นคงไม่จำเป็นจะต้องด่าบ่อย ๆ ๓ เวลาอย่างที่รัฐมนตรีช่วยได้กล่าว แต่มันอยู่ที่ว่า ประการแรกจะต้องไม่ก่อปัญหา ปัญหาคอมมิวนิสต์นั้นเกิดขึ้นแล้วเป็นสิ่งที่ไม่ง่ายในการที่จะแก้ การที่จะป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาคือการที่ไม่ปลุกดันคนเข้าป่า กระผมกราบเรียนเบื้องต้นว่า กระผมไม่แน่ใจว่าจะไม่เกิดเหตุรุนแรงเพราะกระผมทราบว่ายังมีผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในภาคใต้อีกมาก นายสุรชัย แซ่ด่าน เป็นเพียงคนหนึ่งเท่านั้นเองที่มาอยู่ในมือของเจ้าหน้าที่ในขณะนี้ ยังมีคนกลุ่มอื่นซึ่งยังจับตัวไม่ได้และไม่มีการมอบตัวอีกมากมาย และคนเหล่านี้ก็คงจะต้องก่อปัญหาขึ้นมาอีก คนเหล่านี้ส่วนใหญ่เข้าป่าหลัง ๖ ตุลาคม ส่วนนี้กระผมจึงต้องกราบเรียนต่อท่านประธานขอความเห็นใจกับท่านสมาชิกว่า กระผมมิได้แก้ตัวแทนรัฐบาล แต่ในฐานะเป็นภาคใต้คนหนึ่งกระผมก็ประสบปัญหา กระผมเองก็เกือบจะถูกปลุกเข้าป่ามาแล้วหลัง ๖ ตุลาคม ดีที่ยังมีความหนักแน่นและอายุก็มากพอที่จะคิดว่าต้องสู้กับความจริงอย่างไร เพราะฉะนั้นผลที่เกิดขึ้นจากหลัง ๖ ตุลาคม โดยสายตาที่สั้นแคบมืดของรัฐบาลชุดนั้นที่ทำให้คนต้องเข้าไปในป่าโดยรู้เท่าถึงการฉ้อหรือโดยอารมณ์หรือโดยอะไรก็ตามกลายเป็นปรีบทักษิณที่ต่อสู้กับเจ้าหน้าที่และทำลายชีวิตเจ้าหน้าที่ของเรา ซึ่งความจริงคนทั้ง ๒ ฝ่ายนี้ก็เป็นญาติพี่น้องกันทั้งสิ้นเป็นคนไทยด้วยกัน แต่ในที่สุดก็ต้องมาจับอาวุธฆ่ากันเองโดยผลทางการเมืองที่เกิดเหตุในขณะนั้น เมื่อประเด็นอย่างนี้กระผมจึงคิดว่า ความบกพร่องอันหนึ่งในประการแรกก็คือการที่เราไม่ป้องกันปัญหา แต่เมื่อเขาเข้าไปแล้ว เป็นคอมมิวนิสต์แล้ว

๑๒๘๘

เป็นพวกป่าไปแล้ว ก็เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องตามแก้ปัญหา แต่การแก้ปัญหานี้ระหว่างคนกลุ่มหนึ่งซึ่งคอยโจมตีในคำมิดไนที่เปลี่ยนกับคนอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งมีหน้าที่ป้องกันขอให้นึกภาพดูว่าใครทำได้ง่าย ใครทำได้ยากกว่ากัน ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมคิดว่าการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐเองก็ยังมีจุดบกพร่องกันอยู่ แม้กระทั่งกรณีการจับตัวนายสุรชัย ซึ่งการไม่ประสานกันระหว่างฝ่ายปกครองกับฝ่ายทหารก็เป็นเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาขึ้นเหมือนกัน ส่วนนี้ความจริงในฐานะเป็นผู้แทนภาคใต้คนหนึ่ง กระผมก็ได้เคยกราบเรียนกับผู้หลักผู้ใหญ่ในวงการทหารว่า จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทบทวนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ส่วนของข้าราชการคนครึ่งหนึ่งในอดีตข้าราชการคนใดที่ทำไม่ถูกไม่ควรเราจะส่งข้าราชการคนนั้นไปอยู่ในภาคใต้ ภาคใต้ก็กลายเป็นแหล่งอพยพคนที่มีความประพฤติไม่เหมาะสม แต่กระผมคิดว่าในขณะนี้วิธีการดังกล่าวนี้ได้เปลี่ยนแปลงแล้ว รัฐบาลในปัจจุบันมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นและพยายามอย่างยิ่งที่จะหาคนที่มีความประพฤติดี คนที่คิดว่าจะแก้ปัญหาได้ไปอยู่ในภาคนั้น เพื่อไม่ให้เป็นตัวก่อปัญหาต่อไป

ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าโดยสรุปประเด็นที่เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาเป็นประเด็น ก็เป็นเรื่องที่เกิดจากความห่วงใย เพราะเป็นงานที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเองจะต้องรับภาระหนักในการที่จะป้องกัน และลำพังมหาดไทยเองนั้นกระผมคิดว่าเป็นเรื่องยากที่จะป้องกันได้ด้วยตัวเอง ถ้าหากไม่ประสานงานกับหน่วยอื่น แม้กระทั่งเจ้าหน้าที่บางฝ่ายเองบางครั้งก็เกิดความสับสน บางทีเจ้าหน้าที่ตำรวจที่อยู่ในรถไฟไม่แน่ใจว่าคนแต่งชุดเขียวเหล่านั้นเป็นทหารพรานหรือเป็น ผกค. เพราะเครื่องแบบก็เหมือนกันไปหมดในเวลานี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าความบกพร่องเหล่านี้ เป็นส่วนที่รัฐบาลคงจะต้องพยายามที่จะป้องกันอะไรก็ตามที่เกิดขึ้นในภาคใต้ ในฐานะคนในภาคนี้ พวกกระผมเองก็มีความรู้สึกเจ็บปวดมีความรู้สึกไม่สบายใจและมีความรู้สึกสับสน แต่ว่ากระผมคิดว่าคนที่รับผิดชอบในขณะนี้ ในฐานะรัฐมนตรีนั้นคงจะไม่คำนึงว่าตัวเองมาจากภาคใด เพราะความรับผิดชอบนั้นก็จะรับผิดชอบทั่วประเทศ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเองท่านก็เป็นคนในภาคนี้ภาคกลางคนกรุงเทพฯ แต่กระผมเชื่อว่าท่านเองก็มีความคิดคำนึงวิตกห่วงใย

ภาคใต้ไม่น้อยไปกว่าพวกเราซึ่งเป็นผู้แทนมาจากภาคใต้ เพราะฉะนั้นกระผมก็หวังอย่างยิ่งว่าการที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีเสนอญัตตินี้ขึ้นมาท่านคงจะรับไว้พิจารณาและหาทางที่ประสานงานกับหน่วยอื่น เพื่ออย่างน้อยที่สุดป้องกันให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ แม้ไม่ใช่มีอะไรที่จะรับประกันได้ว่าสิ่งเหล่านี้จะไม่เกิดขึ้นอีกก็ตาม ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณภิญญาสรุปครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ขอบพระคุณครับที่ท่านได้ให้ความสำคัญ แต่กระผมขอกราบเรียนท่านนิดหนึ่งครับว่า ท่านรัฐมนตรีช่วยมหาดไทยบอกว่า สถานีพุกกระแซงนี้เป็นสถานีที่เปลี่ยว กระผมก็ไม่ทราบท่านรับรายงานจากใคร สถานีนี้เป็นสถานีตำบลและมีตลาดด้วยครับมีตลาด ถ้าไม่แน่ใจจริงไปคุยกับกระผมก็ได้ เพราะเขตกระผม แต่บังเอิญไม่ใช่ว่ากระผมคำนึงถึงว่าอยู่ในเขตของนายภิญญา ผู้แทนเขต ๒ สุราษฎร์ธานี เพราะว่ากระผมเกิดบังเอิญสมัครเขตที่มีรถไฟมากก็ต้องอยู่เขตที่มีรถไฟ ปัญหารถไฟเกิดขึ้นก็ต้องนำมาเสนอท่านและขอกราบเรียนว่า เมื่อสักครู่จากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ท่านพูดนั้น กระผมขอเสริมท่านนิดหนึ่งว่าเวลานี้สุราษฎร์ธานีกลับกำลังสับสนอย่างท่านว่าจริงๆ คือกระผมเคยสัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ว่า ฝ่ายมหาดไทยและฝ่ายทหารนั้นเวลานี้อย่างหนึ่งพอใจควรจะหันหน้าเข้าหากัน ปรากฏว่าตำรวจระหว่างตำรวจก็ไม่ถูกกัน กองกำลังกับ บก. ก็ไม่ถูกกัน ฝ่ายทหารกับฝ่ายปกครองก็ไม่ค่อยจะเข้าหน้าเข้าตากัน สิ่งเหล่านี้ผู้ใหญ่ที่อยู่ในรัฐบาลไม่น่าจะมองข้าม น่าจะเรียกทุกฝ่ายมารวมขอมว่าทุกฝ่ายนั้นมาร่วมมือจับมือกันปราบปัญหาแก้ปัญหานี้ในแท้จริงอย่าให้เป็นภาระและบาปกรรมต่อชาวสุราษฎร์เลย กระผมเคยกราบเรียนอย่างนี้ เวลานี้จะครับท่านประธานว่าการทำงานคราวที่แล้วเรื่องสุราษฎร์นี้ไม่สัมพันธ์กันเลย บางฝ่ายว่าเขาออกมาโดยไปดึงเขาไปจูงเขาพูดง่าย ๆ หลอกเขาก็มี บางฝ่ายว่าเขามามอบตัว แต่ว่าที่ชี้แจงนี้กระผมทราบจากหลักฐานที่แท้จริงเขาบอกเจรจากว่าจะออกต้องเอารถไปรับ มีเงื่อนไขรถคันนั้นต้องผูกไว้กับสี่ล้อ รถต้องติดฟิล์ม แล้วก็ต้องไปรับอย่ามีคนไปเกิน ๒ คน เจรจากกระทั่งปลดอำเภอก็ไปเห็นนายสุรัชย์ในป่าไปทำงาน กสช. ไปเห็นบ๊อบก็บอก เอ๊ะคนนี้สุรัชย์ก็ตกท่ายปราชัย ผู้ว่าก็มีหนังสือโต้ตอบชักจูงกันมา สิ่งเหล่านี้สับสนหมดครับ รัฐบาลไม่ได้

๑๒๕๐

พูดข้อเท็จจริงมาแล้วว่าอะไรคือข้อเท็จจริงเราหาข้อยุติว่า เหตุการณ์อย่างนี้เกิดเพราะอะไร เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ความปลอดภัยในชีวิตภาคใต้โดยเฉพาะจังหวัดสุราษฎร์ นั้น กระผมก็ต้องหวังพึ่งรัฐมนตรีละครับ โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีช่วยมหาดไทยท่านก็จะช่วยกันพูดในคณะรัฐมนตรีของท่านในคณะรัฐบาลของท่าน ว่าแม้ขณะนี้ท่านนั่งรถไฟโดน ปล้นอย่างนี้ด้วย แล้วกระผม ส.ส. ธรรมดาไม่แยءหรือครับท่านประธาน ท่านนั่งรถไฟถูก ปล้นนะครับ ดินะครับเขาไม่จับท่านยัดห้องน้ำ บังเอิญคนอื่นเข้าไปเสียก่อนไม่มีที่ ฉะนั้น ขอกราบเรียนว่า สิ่งเหล่านี้ที่เราพูดนี้ไม่ใช่อคติพยายามติดตามและก็ชื่นใจชื่นชมกระผม นี่ตั้งแต่ชีวิตอายุ ๔๐ ๔๐ กว่าแล้วนายกเป็นคนได้ รัฐมนตรีทั้งหลายเป็นคนได้ กระผม พอใจครับ กระผมเคยพูดเสมอว่า กระผมเองนั้นข้าวคอยฝนมาทำฝนเทียมได้ ถ้าฝนไม่มี แต่นายกรัฐมนตรีเป็นคนได้หายากเหลือเกินฟ้าจะส่งมาเกิดสักคนนานเหลือเกินหลายสิบปี กระผมพอใจแล้วครับท่านประธาน ฉะนั้นขอฝากปัญหาภาคใต้โดยเฉพาะจังหวัดสุราษฎร์ ธานีหรือทุกภาคจังหวัดละครับ แต่ที่สุราษฎร์เวลานี้มันคุกรุ่นปัญหาเกิด ๆ แล้วท่านแก้ ्हันปัญหาหรือเปล่า อันนี้ขอฝากแค่นี้ครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐมนตรีก็ได้รับทราบแล้ว พยายามที่จะแก้ไขอยู่แล้วครับ วันนี้ก็พอสมควรแก่เวลาแล้วครับ ผมขอปิดการประชุม ครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา

คณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบรายงานการประชุม

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ
 นายประสงค์ วงษ์สุนทร
 นายชัย ชิตชอบ
 นายเอนก ทับสุวรรณ
 นายเชิดชัย เพชรพันธ์
 นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์
 นายสำเริงค์ พ่วงรอด
 ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร
 นายสำรวล มหิทธิบุรินทร์
 นายณรงค์ บุญสิทธิ์

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๘ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๕

สภารับรองในคราวประชุม
 ครั้งที่ ๑/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ)
 วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๒๕

บุญแท้ง ทองสวัสดิ์
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ผู้จตุรายนงานการประชุม

สุดคะนึ่ง ดิษยาธิคุณ

อนงค์ เตะประดับ

สรัญญา จันทร์เรียว

บุญพา พักรักษา

สุภาภรณ์ มาลัยทัต

พรรณบุบผา วิไลวงษ์

ทิพรัตน์ สาดประดับ

ประภา อั่นองอาจ

สุชาดา ภมระภา

สติมา คุ่มมงคล

ประไพศรี แดงอินทวัฒน์

กรรณา พิมพ์สุวรรณ

สมชาย ดาวอุดม

บุษราคัม สกลวารี

อาภรณ์ พงษ์นาค

อัมพา กันทิโกวิทย์

สมศรี ใจอ่อนน้อม

เปรมจิต บุญหล่อ

บังอร แก่นกุล

พัชนี คล้ายสุวรรณ

รัชณี ชันธิโชติ

กัลยา พิมพ์เสน

เยาวเรศ นवलสกุล

กฤษณา มิ่งสุวรรณ

ชลอลักษณ์ ธรรมผล

วัฒน์ อุดมภักดี

รุจิรา เมล็ดแดง

ภูษงค์ เอกบุตร

อรสา เจียมเจริญ

นนทลี จำปาค

ชนิกา ศรีสมวงษ์

ประเสริฐ บันสิน

พัชรี ไชคำพา

ปราณี เอกรัตนากุล